

บันทึกท้ายพระราชบัญญัติ

พระราชบัญญัติการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย พ.ศ. ๒๕๖๐

ความเป็นมา

คณะรัฐมนตรีได้เสนอร่างกฎหมายเพื่อปรับปรุงมาตรการและเครื่องมือส่งเสริมการลงทุนให้มีความหลากหลายและมีประสิทธิภาพ โดยกำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์ รวมทั้งการจัดทำแผนเกี่ยวกับการเพิ่มขีดความสามารถให้มีคณะกรรมการสรรหาและเจรจาเพื่อทำหน้าที่ดำเนินการสรรหาและเจรจากับผู้ประกอบการให้สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนทำเป็นสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการ กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการสรรหาและเจรจาให้การส่งเสริม การยื่นข้อเสนอโครงการ การอนุมัติสิทธิและประโยชน์ กำหนดให้ผู้ได้รับการส่งเสริมอาจได้รับสิทธิและประโยชน์ตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน การได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลตามมาตรา ๒๔ การได้รับเงินสนับสนุนจากกองทุนและการเพิกถอนสิทธิและประโยชน์ นอกจากนี้ยังกำหนดให้มีการจัดตั้ง “กองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย” ทั้งนี้ เพื่อยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศให้สูงขึ้น โดยรายละเอียดมีดังนี้

ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๔ ตอนที่ ๑๙ ก วันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ หน้า ๑

วันเริ่มใช้บังคับ ตั้งแต่วันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ เป็นต้นไป

ผู้รักษาการ นายกรัฐมนตรี

เหตุผลในการประกาศใช้

โดยที่ในช่วงทศวรรษที่ผ่านมา หลายประเทศในภูมิภาคมีการพัฒนาเศรษฐกิจและอุตสาหกรรมอย่างรวดเร็ว ประเทศไทยจึงจำเป็นต้องปรับปรุงมาตรการและเครื่องมือส่งเสริมการลงทุนให้มีความหลากหลายและมีประสิทธิภาพมากขึ้น เพื่อที่จะสามารถดึงดูดการลงทุนในอุตสาหกรรมเป้าหมาย และยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศให้สูงขึ้นซึ่งจะผลักดันให้ประเทศไทยสามารถก้าวพ้นจากประเทศที่มีรายได้ระดับปานกลางได้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

สาระสำคัญของพระราชบัญญัติ

พระราชบัญญัติการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย พ.ศ. ๒๕๖๐ แบ่งเนื้อหาออกเป็น ๔ หมวด และบทเฉพาะกาล มีบทบัญญัติทั้งสิ้น ๓๘ มาตรา สาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๑. หมวด ๑ คณะกรรมการนโยบายเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย

๑.๑ กำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย (มาตรา ๕)

๑.๒ กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์รวมทั้งการจัดทำแผนเกี่ยวกับ

การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย ประกาศกำหนดประเภท อุตสาหกรรมเป้าหมายและลักษณะของกิจการในอุตสาหกรรมเป้าหมาย กำหนดกรอบแนวทางในการสรรหา และเจรจา รวมทั้งประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการให้สิทธิและประโยชน์ตามพระราชบัญญัตินี้ อนุมัติสิทธิและประโยชน์ รวมทั้งกำหนดเงื่อนไขให้ผู้ได้รับการส่งเสริมแต่ละรายต้องปฏิบัติตามมติการจ่ายเงิน สนับสนุนจากกองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย เพิกถอน การให้สิทธิและประโยชน์ตามพระราชบัญญัตินี้ ออกระเบียบเกี่ยวกับการรับจ่ายเงินของกองทุนเพิ่มขีด ความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย ประเมินผลการดำเนินงานของกองทุน เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย รวมทั้งประเมินความคุ้มค่า ในการให้สิทธิและประโยชน์แก่ผู้ได้รับการส่งเสริม พร้อมทั้งรายงานผลการประเมินดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี (มาตรา ๖)

๑.๓ กำหนดให้มีคณะกรรมการสรรหาและเจรจา (มาตรา ๘)

๑.๔ กำหนดให้คณะอนุกรรมการสรรหาและเจรจามีอำนาจหน้าที่ดำเนินการสรรหาและเจรจากับผู้ประกอบการเพื่อให้มีการลงทุนในอุตสาหกรรมเป้าหมายตามกรอบแนวทางในการสรรหาและเจรจา เสนอบันทึกสรุปผลการเจรจาต่อคณะกรรมการนโยบายเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับ อุตสาหกรรมเป้าหมาย เพื่อพิจารณาอนุมัติให้ผู้ขอรับการส่งเสริมได้รับสิทธิประโยชน์ตามพระราชบัญญัตินี้ (มาตรา ๙)

๑.๕ กำหนดให้ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ คณะกรรมการนโยบายเพิ่มขีดความสามารถ ในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย จะมอบอำนาจให้สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริม การลงทุนกระทำการใด ๆ แทน หรือแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อให้กระทำการใด ๆ ตามที่มอบหมาย หรือ เรียกบุคคลใดซึ่งเกี่ยวข้องมาให้ข้อเท็จจริง คำอธิบาย คำแนะนำ หรือความเห็นก็ได้ (มาตรา ๑๐)

๑.๖ กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของ คณะกรรมการนโยบายเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย โดยให้มี อำนาจหน้าที่รับผิดชอบงานธุรการ ติดตาม และตรวจสอบกิจการของผู้ได้รับการส่งเสริม พร้อมทั้งรายงานผล การติดตามและตรวจสอบกิจการ รวมทั้งสภาพปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการของผู้ได้รับการส่งเสริม ศึกษาและวิเคราะห์ทิศทางเศรษฐกิจของประเทศ และแนวทางในการส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมเป้าหมาย ของต่างประเทศ จัดทำสถิติผู้ประกอบการในอุตสาหกรรมเป้าหมาย ประเมินผลการดำเนินงานของกองทุน เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมายและความคุ้มค่าในการให้สิทธิ และประโยชน์แก่ผู้ได้รับการส่งเสริม พร้อมทั้งรายงานผลการประเมินดังกล่าวต่อคณะกรรมการนโยบายเพิ่มขีด ความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย ประสานงานและร่วมมือกับส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ และหน่วยงานเอกชนในการดำเนินงานตามพระราชบัญญัตินี้ และทำหน้าที่ในการรับเงิน จ่ายเงิน และเก็บรักษาเงินของกองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย (มาตรา ๑๒)

๑.๗ กำหนดให้ในกรณีที่จะต้องมีการตรวจสอบและประเมินผลกิจการของผู้ได้รับการส่งเสริม ตามพระราชบัญญัตินี้ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนอาจมอบหมายให้บุคคลใดเป็นผู้ดำเนินการ แทนและจัดทำรายงานผลการดำเนินการเสนอต่อสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนได้ (มาตรา ๑๓)

๒. หมวด ๒ การสรรหาและเจรจา และการให้การส่งเสริม

๒.๑ ในการให้การส่งเสริมตามพระราชบัญญัตินี้ กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายเพิ่มขีด ความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย ประกาศกำหนดประเภท และลักษณะ

ของกิจการในอุตสาหกรรมเป้าหมาย รวมทั้งหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการให้สิทธิและประโยชน์ตามพระราชบัญญัตินี้ (มาตรา ๑๖)

๒.๒ ในกรณีที่คณะอนุกรรมการสรรหาและเจรจาเห็นว่า มีผู้ประกอบกิจการในอุตสาหกรรมเป้าหมายรายหนึ่งรายใดสมควรได้รับการพิจารณาให้สิทธิและประโยชน์ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนแจ้งผู้ประกอบกิจการรายนั้นทราบว่าจะได้รับการพิจารณาให้เข้าสู่กระบวนการเจรจาเพื่อให้สิทธิและประโยชน์ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้มายื่นข้อเสนอโครงการลงทุนต่อสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนภายในระยะเวลาที่กำหนด (มาตรา ๑๗)

๒.๓ ในกรณีที่ผู้ประกอบกิจการในอุตสาหกรรมเป้าหมายรายใดประสงค์จะได้รับสิทธิและประโยชน์ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้มายื่นข้อเสนอโครงการลงทุนต่อสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (มาตรา ๑๘)

๒.๔ กำหนดให้ผู้ได้รับการส่งเสริมต้องเป็นนิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายไทย รวมทั้งกำหนดให้การขอรับการส่งเสริมเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และแบบที่เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนกำหนด (มาตรา ๑๙)

๒.๕ เมื่อคณะกรรมการนโยบายเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย พิจารณาแล้วเห็นสมควรให้การส่งเสริม ให้มีมติอนุมัติสิทธิและประโยชน์แก่ผู้ขอรับส่งเสริมโดยจะกำหนดเงื่อนไขในเรื่องใดเรื่องหนึ่งหรือหลายเรื่องเกี่ยวกับทุน ขนาดของกิจการ การเพิ่มดำเนินกิจการ การพัฒนาบุคลากร การวิจัยและพัฒนา การถ่ายทอดเทคโนโลยี หรือเงื่อนไขอื่นตามที่สมควรก็ได้ (มาตรา ๒๐)

๓. หมวด ๓ สิทธิและประโยชน์

๓.๑ กำหนดให้ผู้ได้รับการส่งเสริมอาจได้รับสิทธิและประโยชน์ตามที่กำหนดไว้ (มาตรา ๒๓)

๓.๒ กำหนดให้ผู้ได้รับการส่งเสริมอาจได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับกำไรสุทธิที่ได้จากการประกอบกิจการในอุตสาหกรรมเป้าหมายตามระยะเวลาที่คณะกรรมการนโยบายเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมายกำหนด ซึ่งต้องไม่เกินสิบห้าปีนับแต่วันที่เพิ่มมีรายได้จากการประกอบกิจการนั้น (มาตรา ๒๔)

๓.๓ กำหนดให้เงินปันผลจากกิจการในอุตสาหกรรมเป้าหมายซึ่งได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล ให้ได้รับยกเว้นไม่ต้องรวมคำนวณเพื่อเสียภาษีเงินได้ ตลอดระยะเวลาที่ผู้ได้รับการส่งเสริมได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลนั้น ในกรณีที่ได้จ่ายเงินปันผลภายในหกเดือนนับแต่วันพ้นระยะเวลาที่ได้รับยกเว้นเงินได้ ก็ให้ได้รับยกเว้นไม่ต้องรวมคำนวณเพื่อเสียภาษีเงินได้ด้วย (มาตรา ๒๕)

๓.๔ กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมายอาจพิจารณาให้เงินสนับสนุนจากกองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ สำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมายแก่ผู้ได้รับการส่งเสริมเพื่อสนับสนุนค่าใช้จ่ายการลงทุน การวิจัยและพัฒนา และการส่งเสริมนวัตกรรมหรือการพัฒนาบุคลากรเฉพาะด้านของกิจการในอุตสาหกรรมเป้าหมายก็ได้ (มาตรา ๒๖)

๔. หมวด ๔ กองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย

๔.๑ กำหนดให้มีการจัดตั้ง “กองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย” ขึ้นในสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมเป้าหมาย อันจะนำไปสู่การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ (มาตรา ๒๘)

๔.๒ กำหนดให้กองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมายประกอบด้วยเงินทุนประเดิมที่รัฐบาลจัดสรรให้ เงินอุดหนุนที่ได้รับจากรัฐบาล เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคหรือมอบให้แก่กองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรม

เป้าหมาย เงินหรือทรัพย์สินที่ตกเป็นของกองทุนเพิ่มขึ้นขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย ดอกผลหรือผลประโยชน์ที่เกิดจากเงินหรือทรัพย์สินของกองทุนเพิ่มขึ้นขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย (มาตรา ๒๙)

๔.๓ กำหนดหลักเกณฑ์ให้เงินกองทุนเพิ่มขึ้นขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมายใช้จ่ายได้เฉพาะเพื่อเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุนในกรณีเป็นเงินสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการลงทุน การวิจัยและพัฒนาการส่งเสริมนวัตกรรม หรือการพัฒนาบุคลากรเฉพาะด้านของกิจการในอุตสาหกรรมเป้าหมาย และค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของกองทุนเพิ่มขึ้นขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมายตามที่คณะกรรมการนโยบายเพิ่มขึ้นขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมายกำหนด โดยในการจ่ายเงินจากกองทุนเพื่อเป็นเงินสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการลงทุนการวิจัยและพัฒนา การส่งเสริมนวัตกรรมหรือการพัฒนาบุคลากรเฉพาะด้านของกิจการในอุตสาหกรรมเป้าหมายได้จะต้องปรากฏว่าผู้ได้รับการส่งเสริมได้ปฏิบัติตามเงื่อนไขที่คณะกรรมการนโยบายเพิ่มขึ้นขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมายกำหนดไว้แล้ว (มาตรา ๓๐)

๕. บทเฉพาะกาล

กำหนดให้รัฐบาลจัดสรรเงินทุนประเดิมให้แก่กองทุนเพิ่มขึ้นขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมายเป็นจำนวนหนึ่งหมื่นล้านบาท เพื่อนำไปใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ของกองทุน (มาตรา ๓๘)

นางสาววรรณัช สว่างแจ้ง / จัดทำ