

บันทึกท้ายพระราชบัญญัติ

พระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑

ความเป็นมา

เพื่อให้การกำหนดทิศทางในด้านการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ มีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ รวมทั้งสอดคล้องกับสภาพการณ์ทาง เศรษฐกิจและสังคม ทั้งของประเทศและของโลก อันจะก่อให้เกิดผลดีต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ในประเทศและยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนให้ดียิ่งขึ้น คณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี จึงได้เสนอร่างพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ขึ้น โดยมีหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติ คือ เพื่อปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

สภานิติบัญญัติแห่งชาติมีมติรับหลักการร่างพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ในการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๔๗/๒๕๖๑ วันพฤหัสบดีที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๑ จากนั้นมีมติตั้งคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๒๔ คน เพื่อพิจารณา โดยมีกำหนดแปรญัตติภายใน ๗ วัน และมีกำหนดเวลาพิจารณา ๖๐ วัน

ในการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๖๘/๒๕๖๑ วันศุกร์ที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๑ ที่ประชุมพิจารณาในวาระที่ ๒ และลงมติในวาระที่ ๓ เห็นสมควรประกาศใช้เป็นกฎหมาย แล้วส่งร่างพระราชบัญญัติไปยังนายกรัฐมนตรี เพื่อนำขึ้นทูลเกล้าฯ วันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๑

พระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑

ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๕ ตอนที่ ๑๑๒ ก วันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๑ หน้า ๓๐

วันเริ่มใช้บังคับ ตั้งแต่วันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๑ เป็นต้นไป

ผู้รักษาการ นายกรัฐมนตรี

เหตุผลในการประกาศใช้

โดยที่ปัจจุบันสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้มีภารกิจที่เพิ่มขึ้น โดยเฉพาะการดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติและกฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ สมควรปรับปรุงโครงสร้าง หน้าที่ และอำนาจ ของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติโดยเปลี่ยนชื่อจากคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในทำนองเดียวกับพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๒ ตามที่คุ้นเคยกันและเพื่อให้สอดคล้องกับภารกิจที่เพิ่มขึ้น รวมทั้งได้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการจัดทำ ติดตาม และประเมินผลการดำเนินการตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสียใหม่ เพื่อให้สอดคล้องและบูรณาการกับยุทธศาสตร์ชาติรวมทั้งแผนการพัฒนาประเทศต่าง ๆ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

พระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ มีเนื้อหารวมจำนวน ๒๘ มาตรา สรุปสาระสำคัญ ได้ดังนี้

๑. บทนิยามศัพท์ การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม แผน แผนงาน โครงการพัฒนา ยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ สำนักงาน เลขานุการ สภา ประธานสภา กรรมการสภา (มาตรา ๔)

๒. หมวด ๑ สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๒.๑ กำหนดองค์ประกอบของสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ประกอบด้วย ประธานสภา ๑ คน กรรมการสภาผู้ทรงคุณวุฒิ ไม่เกิน ๑๕ คน และกรรมการโดยตำแหน่ง ๗ คน โดยมี เลขานุการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นกรรมการสภาและเลขานุการ (มาตรา ๖)

๒.๒ กำหนดให้สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมีหน้าที่และอำนาจเกี่ยวกับการกำหนดกรอบทิศทางการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ และสภาพการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคมทั้งของประเทศและของโลก รวมทั้งจัดทำร่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อนำเสนอต่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติและคณะรัฐมนตรีต่อไป (มาตรา ๗)

๒.๓ กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของประธานสภาและกรรมการสภาผู้ทรงคุณวุฒิในสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติว่า ต้องมีอายุไม่เกิน ๗๕ ปี และไม่เป็นหรือเคยเป็นข้าราชการการเมืองผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือผู้ดำรงตำแหน่งในพรรคการเมืองเว้นแต่จะได้พ้นจากตำแหน่งมาแล้วไม่น้อยกว่า ๒ ปี (มาตรา ๘)

๒.๔ กำหนดให้ประธานสภาและกรรมการสภาผู้ทรงคุณวุฒิในสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ ๔ ปี โดยจะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกิน ๒ วาระไม่ได้ (มาตรา ๙)

๒.๕ กำหนดเหตุแห่งการพ้นจากตำแหน่งของประธานสภาและกรรมการสภาผู้ทรงคุณวุฒิในสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้แก่ การพ้นจากตำแหน่งตามวาระและการพ้นจากตำแหน่งโดยเหตุอื่น เช่น กรณีตาย หรือลาออก (มาตรา ๑๐)

๒.๖ กำหนดให้การประชุมสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติต้องมีกรรมการสภา มาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งจึงจะเป็นองค์ประชุม โดยให้ประธานสภาเป็นประธานในที่ประชุมและการวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก (มาตรา ๑๑)

๒.๗ กำหนดให้สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการพิเศษ เฉพาะเรื่องเพื่อดำเนินการแทนสภาได้ (มาตรา ๑๒)

๒.๘ กำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งในสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีสิทธิได้รับค่าตอบแทนต่าง ๆ ได้ตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด (มาตรา ๑๓)

๓. หมวด ๒ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๓.๑ กำหนดให้มีแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นแนวทางในการพัฒนาประเทศ ด้านเศรษฐกิจและสังคมอย่างต่อเนื่องในแต่ละช่วงระยะเวลา ๕ ปี (มาตรา ๑๔)

๓.๒ กำหนดให้สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติกำหนดกรอบของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ให้มีเนื้อหาที่ครอบคลุมทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อมและการพัฒนาต่าง ๆ ของประเทศ (มาตรา ๑๕)

๓.๓ กำหนดให้สภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติแต่งตั้งคณะกรรมการยกร่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในแต่ละด้านตามกรอบของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้ครบถ้วนเพื่อทำหน้าที่ยกร่างแผนพัฒนาฯ (มาตรา ๑๖)

๓.๔ กำหนดให้สภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจัดทำร่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แล้วเสนอให้เสนอคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติพิจารณาถึงความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติก่อนนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป (มาตรา ๑๗)

๓.๕ กำหนดให้สภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีมีอำนาจแก้ไขเพิ่มเติมแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ทางด้านเศรษฐกิจและสังคมที่เปลี่ยนแปลงไปได้ (มาตรา ๑๘)

๓.๖ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีของหน่วยงาน และจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ เพื่อให้บรรลุเป้าหมายตามที่กำหนดในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่ได้ประกาศใช้บังคับแล้ว (มาตรา ๑๙)

๔. หมวด ๓ สำนักงานสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๔.๑ กำหนดให้มีสำนักงานสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติดำเนินงานในฐานะเจ้าหน้าที่ฝ่ายเลขานุการของสภา โดยมีหน้าที่และอำนาจเกี่ยวกับการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ (มาตรา ๒๐)

๔.๒ กำหนดให้สภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แต่งตั้งคณะกรรมการประสานการดำเนินงานด้านยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศทำหน้าที่ตามที่สภามอบหมาย เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ของสำนักงานในส่วนที่เกี่ยวข้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ (มาตรา ๒๑)

๔.๓ กำหนดให้สำนักงานสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีอำนาจดำเนินการเพื่อขอให้ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านซึ่งเป็นบุคคลภายนอกมาร่วมปฏิบัติงานกับสำนักงาน เพื่อประโยชน์ในการระดมความคิดเห็นและประสบการณ์จากบุคคลดังกล่าว สำหรับนำไปใช้ในการพัฒนาประเทศได้ (มาตรา ๒๒)

๔.๔ กำหนดให้ประธานกรรมการและกรรมการในคณะกรรมการประสานการดำเนินงานด้านยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ และคณะกรรมการชำนาญการมีสิทธิได้รับค่าตอบแทนต่าง ๆ ได้ตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด (มาตรา ๒๓)

๔.๕ กำหนดให้มีเลขาธิการสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญ มีหน้าที่บริหารราชการของสำนักงานสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติรับผิดชอบขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี และเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการในสำนักงาน (มาตรา ๒๔)

๕. บทเฉพาะกาล (มาตรา ๒๕ - มาตรา ๒๘)

นางสาววรรณนัช สว่างแจ้ง / จัดทำ