

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนสามเสน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

สิงหาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติฯ และเอกสารประกอบในเรื่องนี้

ข้าพเจ้ากับคณะ ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ประกอบกับเอกสารการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสองของรัฐธรรมนูญ (ถ้ามี) มาเพื่อได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาและหากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้วก็ขอได้โปรดนำเสนอวุฒิสภาพิจารณาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

๑.

ผู้เสนอ

(นายทรงยศ รามสูต)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๑๔๓

๒.

ผู้เสนอ

(.....)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....

หมายเลขประจำตัวสมาชิก

๓.

ผู้เสนอ

(.....)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....

หมายเลขประจำตัวสมาชิก

๔.

ผู้เสนอ

(.....)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....

หมายเลขประจำตัวสมาชิก

๕.

ผู้เสนอ

(.....)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....

หมายเลขประจำตัวสมาชิก

ผู้เสนอ ร่างพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๖.

(.....)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....

หมายเลขประจำตัวสมาชิก

๗.

(.....)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....

หมายเลขประจำตัวสมาชิก

๘.

(.....)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....

หมายเลขประจำตัวสมาชิก

๘.

(.....)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....

หมายเลขประจำตัวสมาชิก

๑๐.

(.....)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....

หมายเลขประจำตัวสมาชิก

๑๑.

(.....)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....

หมายเลขประจำตัวสมาชิก

๑๒.

(.....)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....

หมายเลขประจำตัวสมาชิก

๑๓.

(.....)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....

หมายเลขประจำตัวสมาชิก

๑๔.

(.....)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....

หมายเลขประจำตัวสมาชิก

๑๕.

(.....)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....

หมายเลขประจำตัวสมาชิก

๑๖.

(.....)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....

หมายเลขประจำตัวสมาชิก

๑๗.

(.....)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....

หมายเลขประจำตัวสมาชิก

๑๘.

(.....)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....

หมายเลขประจำตัวสมาชิก

๑๘.

(.....)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....

หมายเลขประจำตัวสมาชิก

๒๐.

(.....)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค.....

หมายเลขประจำตัวสมาชิก

บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยกำหนดให้ภายในระยะเวลาสิบปี นับแต่การถ่ายโอนภารกิจให้บริการสาธารณสุขที่รัฐดำเนินการอยู่เสร็จสิ้นลง หากได้รับการร้องขอให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประสานความช่วยเหลือและความร่วมมือระหว่างหน่วยงานของรัฐที่ถ่ายโอนภารกิจกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้รับโอนภารกิจ เพื่อบูรณาการร่วมกันโดยให้หน่วยงานของรัฐที่ถ่ายโอนภารกิจสนับสนุนด้านงบประมาณ โดยต้องคำนึงถึงขนาดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นผู้รับโอนภารกิจ และปริมาณงานที่ต้องถ่ายโอนควบคู่ไปด้วย ทั้งนี้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับโอนภารกิจแล้ว แต่การดำเนินการล่าช้าหรือยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ ไม่จำเป็นต้องโอนภารกิจกลับคืนให้กับหน่วยงานของรัฐที่ถ่ายโอนภารกิจแต่อย่างใด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๐)

เหตุผล

โดยที่การถ่ายโอนภารกิจ งบประมาณ และบุคลากรตามกฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ไม่ได้สอดคล้องกับปริมาณงานที่ถ่ายโอนกับขนาดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นผู้รับโอนภารกิจ ซึ่งการถ่ายโอนภารกิจในลักษณะนี้ส่งผลกระทบต่อการจัดสรรรายได้ที่ไม่เหมาะสมและขาดประสิทธิภาพ อันจะทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถบริหารจัดการและดูแลภารกิจได้อย่างทั่วถึงและมีประสิทธิภาพ ดังนั้น การกำหนดให้ภายในระยะเวลาสิบปีนับแต่การถ่ายโอนภารกิจให้บริการสาธารณสุขที่รัฐดำเนินการอยู่เสร็จสิ้นลง หากได้รับการร้องขอให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประสานความช่วยเหลือและความร่วมมือระหว่างหน่วยงานของรัฐที่ถ่ายโอนภารกิจกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อร่วมกันบูรณาการให้ความช่วยเหลือด้านบุคลากร งบประมาณ และด้านอื่น ๆ ก็จะทำให้การถ่ายโอนภารกิจต่าง ๆ เป็นไปตามเจตนารมณ์แห่งกฎหมายและเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของส่วนราชการผู้โอนและรับโอนภารกิจ ในการให้บริการสาธารณสุขได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง

พระราชบัญญัติ

กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....
โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วย การกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

.....
.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสองและวรรคสามของมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติ
กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

“ภายในกำหนดระยะเวลาสิบปี นับแต่การถ่ายโอนภารกิจให้บริการสาธารณะที่รัฐดำเนินการอยู่
เสร็จสิ้นลง หากได้รับการร้องขอให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประสาน
ความช่วยเหลือและความร่วมมือของหน่วยงานของรัฐที่ถ่ายโอนภารกิจกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อบูรณาการ
ร่วมกันโดยให้หน่วยงานของรัฐที่ถ่ายโอนภารกิจสนับสนุนด้านงบประมาณ โดยต้องคำนึงถึงขนาดขององค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นผู้รับโอนภารกิจ และปริมาณงานที่ต้องถ่ายโอนควบคู่ไปด้วย ทั้งนี้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ที่รับโอนภารกิจแล้ว แต่การดำเนินการล่าช้าหรือยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ ไม่จำเป็นต้องโอนภารกิจกลับคืน
ให้กับหน่วยงานของรัฐที่ถ่ายโอนภารกิจแต่อย่างใด

ระยะเวลาตามวรรคสอง อาจขอขยายได้อีกครั้งละห้าปี ตามความจำเป็นแก่กรณี เพื่อให้การถ่ายโอน
ภารกิจเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของส่วนราชการเป็นสำคัญ”

.....
.....

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ

ของร่างพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.ต่อสภาผู้แทนราษฎร และได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามข้อ ๑๑๐ ของข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่การถ่ายโอนภารกิจ งบประมาณ และบุคลากรตามกฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ไม่ได้สอดคล้องกับปริมาณงานที่ถ่ายโอนกับขนาดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นผู้รับโอนภารกิจ ซึ่งการถ่ายโอนภารกิจในลักษณะนี้ส่งผลต่อการจัดสรรรายได้ที่ไม่เหมาะสมและขาดประสิทธิภาพ อันจะทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถบริหารจัดการและดูแลภารกิจได้อย่างทั่วถึงและมีประสิทธิภาพ ดังนั้น การกำหนดให้ภายในระยะเวลาสิบปีนับแต่การถ่ายโอนภารกิจให้บริการสาธารณะที่รัฐดำเนินการอยู่เสร็จสิ้นลง หากได้รับการร้องขอให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประสานความช่วยเหลือและความร่วมมือระหว่างหน่วยงานของรัฐที่ถ่ายโอนภารกิจกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อร่วมกันบูรณาการให้ความช่วยเหลือด้านบุคลากร ด้านงบประมาณ และด้านอื่น ๆ ก็จะทำให้การถ่ายโอนภารกิจต่าง ๆ เป็นไปตามเจตนารมณ์แห่งกฎหมายและเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของส่วนราชการผู้โอนและรับโอนภารกิจ ในการให้บริการสาธารณะได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

กำหนดให้ภายในกำหนดระยะเวลาสิบปี นับแต่การถ่ายโอนภารกิจให้บริการสาธารณะที่รัฐดำเนินการอยู่เสร็จสิ้นลง หากได้รับการร้องขอให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประสานความช่วยเหลือและความร่วมมือของหน่วยงานของรัฐที่ถ่ายโอนภารกิจกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อบูรณาการร่วมกันโดยให้หน่วยงานของรัฐที่ถ่ายโอนภารกิจสนับสนุนด้านงบประมาณ โดยต้องคำนึงถึงขนาดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นผู้รับโอนภารกิจ และปริมาณงานที่ต้องถ่ายโอนควบคู่ไปด้วย ทั้งนี้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับโอนภารกิจแล้ว แต่การดำเนินการล่าช้าหรือยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ ไม่จำเป็นต้องโอนภารกิจกลับคืนให้กับหน่วยงานของรัฐที่ถ่ายโอนภารกิจแต่อย่างใด และระยะเวลาดำเนินการอาจขอขยายได้อีกครั้งละห้าปี ตามความจำเป็นแก่กรณี เพื่อให้การถ่ายโอนภารกิจเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของส่วนราชการเป็นสำคัญ (ร่างมาตรา ๓)