



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน  
ของคณะกรรมการ  
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ประจำเดือนกุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๐

๑. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านการเมือง

# ด่วนที่สุด

(สำเนา)

ที่ (สปท) ๓๕๕/๒๕๖๐

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๓ มีนาคม ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง  
กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านการเมือง จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีมติให้  
คณะกรรมการแต่ละคณะตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง  
รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานต่อประธานสภาทุกเดือนนั้น

ในการนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ขอรายงานความคืบหน้า  
การปฏิบัติงานประจำเดือนกุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘  
ข้อ ๗๓ วรรคสี่

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) เสรี สุวรรณภานนท์

(นายเสรี สุวรรณภานนท์)

ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านการเมือง

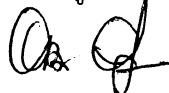
สำนักกรรมการ ๒

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๔๐-๔๑

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๔๒

สำเนาถูกต้อง

ว่าที่ร้อยตำรวจตรี



(อาพิชิต์ สุขะนันท์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๒

สุธิตา/ร่าง  
พรสุชา/พิมพ์  
ปรียาภรณ์/ตรวจ

**รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน  
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง  
ประจำเดือน กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๐**

-----

ตามที่ที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๙/๒๕๕๘ เมื่อวันอังคารที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ได้มีมติตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง โดยกำหนดให้มีอำนาจหน้าที่ศึกษา วิเคราะห์ จัดทำแนวทาง แผนการปฏิรูป วิธีการปฏิรูป พร้อมกำหนดเวลาการปฏิรูป และข้อเสนอแนะ เพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองให้สัมฤทธิ์ผล รวมทั้งมีอำนาจหน้าที่อื่นตามที่ สภามอบหมาย และให้รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานเป็นเอกสารต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่ ประกอบกับที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ มีมติให้คณะกรรมการแต่ละ คณะตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง รายงานความคืบหน้า ของการปฏิบัติงานต่อประธานสภาทุกเดือน ซึ่งคณะกรรมการได้รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานต่อ ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศแล้ว จำนวน ๑๓ ครั้ง คือ ครั้งที่ ๑ วันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ถึงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๒ วันที่ ๑ - ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๓ วันที่ ๑ - ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๔ วันที่ ๑ - ๓๐ เมษายน ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๕ วันที่ ๑ - ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๖ วันที่ ๑ - ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๗ วันที่ ๑ - ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๘ วันที่ ๑ - ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๙ วันที่ ๑ - ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๑๐ วันที่ ๑ - ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๑๑ วันที่ ๑ - ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๑๒ วันที่ ๑ - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ และครั้งที่ ๑๓ วันที่ ๑ - ๓๑ มกราคม ๒๕๖๐

การรายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ประจำเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองได้ปฏิบัติงานประเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ โดยมีการประชุม เพื่อพิจารณาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

**๑. รายงานการปฏิบัติงานด้านการประชุมของคณะกรรมการ**

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง มีการประชุม ๓ ครั้ง ดังนี้

๑) เรื่องพิจารณาในการประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ครั้งที่ ๗๘ วันอังคารที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

๑.๑ รับทราบผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ ในคณะกรรมการ ดังนี้

- ๑) คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนว่าด้วยแผนการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมือง
- ๒) คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการปฏิบัติงานในรัฐสภา
- ๓) คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการเมืองเพื่อเสนอเป็นแผนยุทธศาสตร์ชาติ
- ๔) คณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษา รวบรวมความเห็น วิเคราะห์ และสังเคราะห์

ประเด็นการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งและการสร้างความปรองดองทางการเมือง

๑.๒ พิจารณารายงานเรื่อง ข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อประกอบการพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการเลือกกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ....

๒) เรื่องพิจารณาในการประชุมคณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ครั้งที่ ๗๙ วันอังคารที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

๒.๑ พิจารณาทบทวนรายงานเรื่อง ข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อประกอบการพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการเลือกกำนันผู้ใหญ่บ้าน และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เพื่อเสนอสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

๒.๒ พิจารณาแนวทางเพื่อเสนอวาระการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วน (๒๗ วาระ) ของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เพื่อให้สอดคล้องกับประเด็นยุทธศาสตร์และนโยบายระดับบัญชาการของนายกรัฐมนตรี ในหัวข้อเรื่อง การเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย พร้อมทั้งพิจารณาแนวทางการยกเว้นพระราชบัญญัติการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย พ.ศ. ....

๓) เรื่องพิจารณาในการประชุมคณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ครั้งที่ ๘๐ เมื่อวันอังคารที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

พิจารณารายงานของคณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษา รวบรวมความเห็น วิเคราะห์ และสังเคราะห์ประเด็น การแก้ไขปัญหาความขัดแย้งและการสร้างความปรองดองทางการเมือง เรื่อง การแก้ไขปัญหาความขัดแย้งทางการเมืองและการสร้างความสามัคคีปรองดองในสังคมไทย

## ๒. รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง

๒.๑ รายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง เรื่อง “ข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อประกอบการพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการเข้าสู่ตำแหน่งกำนัน วาระการดำรงตำแหน่งกำนัน และการประเมินผลการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ใหญ่บ้าน และร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....”

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ได้มีการจัดทำแผนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง เสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเพื่อให้ความเห็นชอบ ซึ่งแผนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง มีข้อเสนอเกี่ยวกับนักการเมืองในระดับท้องถิ่น โดยมีสาระสำคัญเพื่อให้ได้นักการเมืองที่ดีในระดับชาติ รวมถึงในระดับท้องถิ่นที่เป็นบุคคลที่มีจริยธรรม คุณธรรม รักษาผลประโยชน์ของประเทศและประชาชน ไม่ทุจริตคอร์รัปชัน และสามารถบริหารบ้านเมืองที่ดี คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง จึงมีการพิจารณาศึกษารายงาน เรื่อง “ข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อประกอบการพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการเข้าสู่ตำแหน่งกำนัน วาระการดำรงตำแหน่งกำนัน และการประเมินผลการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ใหญ่บ้าน” เพื่อปฏิรูปเรื่องการเข้าสู่ตำแหน่งของบุคคลที่มาจากทางเลือกตามกฎหมายลักษณะปกครองท้องที่ คือ ตำแหน่งกำนัน รวมถึงการเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ดำรงตำแหน่งตามกฎหมายดังกล่าว คือ กำนันและผู้ใหญ่บ้าน โดยคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองได้นำประเด็นข้อเสนอแนะจากรายงาน เรื่อง “การเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม” ซึ่งได้ผ่านการพิจารณาและได้รับความเห็นชอบจากที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศแล้ว มาเป็นแนวทางในการพิจารณาศึกษา ตลอดจนได้พิจารณาข้อมูลต่าง ๆ จากกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เอกสารทางวิชาการ และการเชิญหน่วยงานและบุคคลที่เกี่ยวข้องมาร่วมประชุม เพื่อให้ข้อมูล ความเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับประเด็นในการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติลักษณะปกครอง

ท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๕๕๗ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการเข้าสู่ตำแหน่งกำนัน วาระการดำรงตำแหน่งกำนัน และการประเมินผลการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ใหญ่บ้าน

โดยมีหลักการและเหตุผล กล่าวคือ เนื่องจากกฎหมายลักษณะปกครองท้องที่ในปัจจุบัน คือ พระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๕๕๗ กำหนดให้การเข้าสู่ตำแหน่งกำนัน มีที่มาจากการประชุมผู้ใหญ่บ้านเพื่อคัดเลือกผู้ใหญ่บ้านคนหนึ่งในตำบลนั้นขึ้นเป็นกำนัน ซึ่งเป็นการคัดเลือกกันเองของผู้ใหญ่บ้านในตำบลนั้น ๆ โดยมีนายอำเภอเป็นประธานประชุมผู้ใหญ่บ้าน ส่วนวาระการดำรงตำแหน่งกำนัน กำหนดให้กำนันดำรงตำแหน่งจนครบกำหนดเวลาเกษียณอายุราชการ ซึ่งการกำหนดเรื่องการเข้าสู่ตำแหน่งและวาระการดำรงตำแหน่งของกำนันตามบทบัญญัติดังกล่าว ทำให้เกิดการซื้อเสียงอย่างรุนแรงในหลายพื้นที่ เนื่องจากเห็นว่าผลประโยชน์ที่จะได้รับจากการลงทุนในการซื้อเสียง มีความคุ้มค่ากับเงินเดือนหรือผลตอบแทนที่จะได้รับตลอดการดำรงตำแหน่ง โดยมีการซื้อเสียงและแลกเปลี่ยนผลประโยชน์ระหว่างผู้ใหญ่บ้านจนเป็นประเพณีปฏิบัติ ส่งผลให้ตำแหน่งกำนันขาดความยึดโยงกับประชาชนในท้องที่ตำบลนั้น และการทำงานรับใช้ประชาชนไม่มีประสิทธิภาพ อีกทั้ง ยังส่งผลกระทบต่อทางเลือกตั้งในระดับอื่น ๆ ให้ความรู้สึกเคยชินต่อการซื้อสิทธิขายเสียงมากยิ่งขึ้น ดังนั้น จึงสมควรให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๕๕๗ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการเข้าสู่ตำแหน่งกำนัน วาระการดำรงตำแหน่งกำนัน และการประเมินผลการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ใหญ่บ้าน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติหน้าที่ของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน และเพื่อประโยชน์ของประชาชน

#### วิธีพิจารณาศึกษา

ข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อประกอบการพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๕๕๗ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการเข้าสู่ตำแหน่งกำนัน วาระการดำรงตำแหน่งกำนัน และการประเมินผลการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ใหญ่บ้าน ซึ่งเป็นประเด็นสำคัญหนึ่งในการปฏิรูปการปกครองท้องที่ให้มีความเหมาะสมและแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นดังที่ผ่านมา จึงมีแนวทางการพิจารณาศึกษาเพื่อให้ได้ข้อมูลที่สำคัญในการจัดทำข้อเสนอ ดังนี้

๑. การประชุมคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง เพื่อพิจารณาศึกษา และวิเคราะห์ข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๕๕๗ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการเข้าสู่ตำแหน่งกำนัน วาระการดำรงตำแหน่งกำนัน และการประเมินผลการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ใหญ่บ้าน

๒. การรวบรวมข้อมูลที่ได้จากการประชุมเพื่อรับฟังข้อเท็จจริง ความคิดเห็น และข้อเสนอแนะจากหน่วยงาน และบุคคลที่เกี่ยวข้อง ได้แก่

- (๑) คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น
- (๒) คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน
- (๓) กรมการปกครอง
- (๔) สำนักบริหารการปกครองท้องที่
- (๕) สมาคมกำนัน ผู้ใหญ่บ้านแห่งประเทศไทย

๓. กฎหมายที่เกี่ยวข้อง ได้แก่

(๑) พระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๕๕๗

(๒) ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการประเมินผลการปฏิบัติ

หน้าที่ของผู้ใหญ่บ้าน พ.ศ. ๒๕๕๙

## สภาพปัญหา

### ๑. ปัญหาของการเข้าสู่ตำแหน่งกำนัน โดยมีที่มาจากจากการคัดเลือกกันเองของผู้ใหญ่บ้าน

บทบัญญัติของพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ ได้กำหนดให้กำนันมาจากการคัดเลือกโดยผู้ใหญ่บ้านในตำบลนั้น ๆ ซึ่งส่งผลให้มีการซื้อเสียงและแลกเปลี่ยนผลประโยชน์ระหว่างผู้ใหญ่บ้านเกิดขึ้นเพื่อให้ได้มาซึ่งตำแหน่งกำนัน และทำให้ผู้ที่เข้ามาดำรงตำแหน่งกำนันนั้นไม่มีความยึดโยงกับราษฎรในพื้นที่ เนื่องจากราษฎรไม่ได้เข้าไปมีส่วนร่วมในการเลือกผู้เข้ามาดำรงตำแหน่ง อีกทั้ง การเข้าสู่ตำแหน่งดังกล่าวไม่เป็นไปตามหลักประชาธิปไตย จึงส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพการปฏิบัติงานในการรับใช้ราษฎรและการปฏิบัติงานเพื่อผลประโยชน์ของราษฎรอย่างแท้จริง

นอกจากนี้ ราษฎรในพื้นที่จะไม่รู้จักผู้ที่เข้ามาทำหน้าที่กำนัน รวมถึงกำนันก็จะไม่ได้รับการยอมรับและความร่วมมือจากราษฎรเช่นกัน ซึ่งส่งผลกระทบต่อการทำงานต่าง ๆ ของกำนัน และการเข้าถึงกำนันของราษฎร

### ๒. ปัญหาของวาระการดำรงตำแหน่งกำนัน ซึ่งกำหนดให้เกษียณอายุเมื่อครบ ๖๐ ปี

พระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ ได้กำหนดวาระการดำรงตำแหน่งของกำนันไว้ ซึ่งส่งผลให้เกิดปัญหาต่าง ๆ ดังนี้

(๑) วาระการดำรงตำแหน่งของกำนันจนครบกำหนดเวลาเกษียณอายุราชการ ทำให้เกิดการแข่งขันและการซื้อเสียงอย่างรุนแรง โดยมีการซื้อเสียงด้วยจำนวนเงินที่ค่อนข้างสูง เนื่องจากการคำนึงถึงความคุ้มค่าของค่าตอบแทนและผลประโยชน์ที่จะได้รับจากวาระการดำรงตำแหน่งในระยะเวลาที่ยาวนานนำไปสู่การเลือกที่ไม่สุจริตและเที่ยงธรรม ซึ่งเป็นการทำลายรากฐานของระบบการเลือกตั้งในระบอบประชาธิปไตย

(๒) ทำให้เกิดการผูกขาดการดำรงตำแหน่ง และเกิดการส่งสมอิทธิพลในพื้นที่

(๓) ส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพการทำงานของกำนัน ซึ่งมีการละเลยต่อการปฏิบัติหน้าที่ หรือขาดความซื่อสัตย์สุจริต หรือมีพฤติกรรมต่าง ๆ ที่ไม่เหมาะสม เนื่องจากไม่ต้องคำนึงถึงคะแนนเสียงที่จะได้รับจากราษฎร ทำให้ราษฎรต้องทนกับสภาพการณ์ดังกล่าว และไม่มีโอกาสในการเปลี่ยนบุคคลที่ดำรงตำแหน่งกำนัน

จากปัญหาดังกล่าวข้างต้น คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ได้เสนอหลักการสำคัญเพื่อประกอบการพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมหลักการบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ ในวันที่เกี่ยวข้องกับการเข้าสู่ตำแหน่งกำนัน วาระการดำรงตำแหน่งและการประเมินผลการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ใหญ่บ้าน ในระดับต่าง ๆ ดังนี้

๑. ประเด็นการเข้าสู่ตำแหน่งกำนัน และวาระการดำรงตำแหน่งกำนัน

๒. ประเด็นข้อสังเกตการประเมินผลการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ใหญ่บ้าน ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการประเมินผลการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ใหญ่บ้าน พ.ศ. ๒๕๕๙

และเพื่อให้รายงานดังกล่าวของคณะกรรมาธิการมีความสมบูรณ์และมีข้อมูลที่ครบถ้วน คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองได้มีการแก้ไขชื่อรายงานจากชื่อเดิม รายงานเรื่อง “ข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อประกอบการพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการเข้าสู่ตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....” เป็นรายงาน เรื่อง “ข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อประกอบการพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการเข้าสู่ตำแหน่งกำนัน วาระการดำรงตำแหน่งกำนัน และการประเมินผลการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ใหญ่บ้าน และร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....”

ทั้งนี้ คณะกรรมการข้าราชการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง เสนอรายงานเรื่อง “ข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อประกอบการพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการเข้าสู่ตำแหน่งกำนัน วาระการดำรงตำแหน่งกำนัน และการประเมินผลการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ใหญ่บ้าน และร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ต่อที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเพื่อพิจารณา เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๐

**๒.๒ พิจารณาแนวทางเพื่อเสนอวาระการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วน (๒๗ วาระ) ของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เพื่อให้สอดคล้องกับประเด็นยุทธศาสตร์และนโยบายระดับบัญชาการของนายกรัฐมนตรี ในหัวข้อเรื่อง การเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย พร้อมทั้งพิจารณาแนวทางการยกเว้นพระราชบัญญัติการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย พ.ศ. ....**

คณะกรรมการข้าราชการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองได้เสนอให้การเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย เป็นวาระการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วน ๒๗ วาระ ซึ่งเรื่องดังกล่าวได้รับการบรรจุไว้ในวาระการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วน ๒๗ วาระ หมวด “คน” เรียบร้อยแล้ว โดยที่ประชุมคณะกรรมการได้มีความเห็นและข้อเสนอแนะ สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

การเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตยเป็นเรื่องที่มีความสำคัญซึ่งตามประเด็นปฏิรูปและสาระสำคัญโดยย่อของคณะกรรมการที่เสนอต่อรัฐบาลนั้น ต้องการกำหนดให้การเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตยเป็นวาระแห่งชาติ และให้รัฐสนับสนุนการดำเนินการสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในข้อเสนอตามแผนประเด็นปฏิรูปเรื่อง การเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย พ.ศ. .... อีกทั้ง จำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องดำเนินการเรื่องดังกล่าวให้เกิดเป็นรูปธรรมและสัมฤทธิ์ผล โดยเฉพาะการให้มีโรงเรียนหรือสถาบันการศึกษาทางการเมือง รวมถึงมีสำนักงานหรือหน่วยงานกลางและมีคณะกรรมการในการรับผิดชอบการสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองและการพัฒนาการเมืองอย่างยั่งยืนต่อไป

#### **ความเห็นของที่ประชุม**

ที่ประชุมคณะกรรมการเห็นชอบให้ตั้งคณะทำงานขึ้นมาคณะหนึ่ง เพื่อพิจารณายกเว้นพระราชบัญญัติการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย พ.ศ. .... โดยมีนายเกษิต ภิรมย์ รองประธานกรรมการ คนที่หนึ่ง เป็นประธานคณะทำงาน

ทั้งนี้ คณะทำงานพิจารณายกเว้นพระราชบัญญัติการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย พ.ศ. .... อยู่ระหว่างการดำเนินการยกเว้นพระราชบัญญัติดังกล่าว เสนอต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณา

**๒.๓ พิจารณารายงานของคณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษา รวบรวมความเห็น วิเคราะห์ และสังเคราะห์ประเด็น การแก้ไขปัญหาความขัดแย้งและการสร้างความปรองดองทางการเมือง เรื่อง การแก้ไขปัญหาความขัดแย้งทางการเมืองและการสร้างความสามัคคีปรองดองในสังคมไทย**

ที่ประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง วันอังคารที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ที่ประชุมคณะกรรมการได้พิจารณารายงานเรื่องดังกล่าว โดยเห็นควรให้คณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษา รวบรวมความเห็น วิเคราะห์ และสังเคราะห์ประเด็นการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งและการสร้างความปรองดองทางการเมืองนำความเห็นและข้อเสนอของคณะกรรมการไปปรับปรุงรายงานเรื่อง การแก้ไขปัญหาความขัดแย้งทางการเมืองและการสร้างความสามัคคีปรองดองในสังคมไทย เพื่อให้มีความสมบูรณ์และมีข้อมูลที่ครบถ้วน



ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการอยู่ในระหว่างการปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมรายงานดังกล่าว เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาต่อไป

### ๓. การดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ

#### ๓.๑ การดำเนินงานของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนว่าด้วยแผนการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมือง

คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนว่าด้วยแผนการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมือง มีการประชุมเพื่อพิจารณาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

##### พิจารณาศึกษาเกี่ยวกับหลักสูตรการเรียนการสอนวิชา “พลเมืองศึกษา”

สาระสำคัญ

ในการร่างหลักสูตรการเรียนการสอนด้านวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตยต้องมีความสอดคล้องกับแผนแม่บทการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมือง โดยมีการพิจารณากรอบแนวคิด ๒ ส่วน ดังนี้

๑) กรอบแนวคิด และการจัดทำหลักสูตรเพื่อพัฒนาครูในการสร้างวัฒนธรรมการเมืองประชาธิปไตย มีสาระสำคัญดังนี้

ส่วนที่ ๑ : เรื่องความรู้เบื้องต้นทางรัฐศาสตร์จะแบ่งออกเป็นเรื่องความหมายและความสำคัญของการเมือง (ชีวิตกับการเมือง)

ส่วนที่ ๒ : เรื่อง หลักการสำคัญๆ ของประชาธิปไตย

ส่วนที่ ๓ : รูปแบบของการเมืองการปกครองระบบประชาธิปไตย

ส่วนที่ ๔ : ประวัติศาสตร์การเมืองการปกครองของไทย (กว่าจะได้มาซึ่งประชาธิปไตย)

ส่วนที่ ๕ : สถาบันและองค์กรทางการเมืองการปกครองของไทยในปัจจุบัน

ส่วนที่ ๖ : กระบวนการทางการเมืองการปกครองของไทยในปัจจุบัน

ส่วนที่ ๗ : การเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา

ส่วนที่ ๘ : การออกเสียงประชามติ

ส่วนที่ ๙ : การบริหารราชการแผ่นดินของไทยในปัจจุบันและการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น

ส่วนที่ ๑๐ : การมีส่วนร่วมทางการเมืองและการพัฒนาประชาธิปไตยของไทย

ส่วนที่ ๑๑ : สิทธิมนุษยชนและประชาธิปไตย (Human Rights and Democracy)

ส่วนที่ ๑๒ : พลเมืองศึกษา : ภาคปฏิบัติสู่ห้องเรียน Civic Education , democratic Citizenship Education, Political Education บูรณาการสู่การเรียนการสอน Pedagogy of the Democrat

๑) การเสนอให้บรรจุวิชาพลเมือง และพลเมืองศึกษาเป็นวิชาพื้นฐานสำหรับนักศึกษาระดับอุดมศึกษา ปีที่ ๑ มีสาระสำคัญดังนี้

๑) ความเป็นราชอาณาจักร

๒) อำนาจอธิปไตยเป็นของปวงชน

๓) หลักสิทธิและเสรีภาพ

๔) หลักความเสมอภาค

๕) หลักการตรรกภาพ

๖) หลักเหตุผล/ฉันทามติ

๗) หลักธรรมาภิบาล

## พิจารณาเกี่ยวกับประเด็นประวัติศาสตร์การเมืองการปกครองของไทยในบริบท “วิวัฒนาการความเป็นราชอาณาจักรไทย”

คณะอนุกรรมการได้มีการประชุมพิจารณากรอบแนวทางการจัดทำหลักสูตรการเรียนการสอนนักศึกษา ชั้นปีที่ ๕ (คู่มือความเป็นครู) โดยเชิญอาจารย์ประจำคณะศึกษาศาสตร์ มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ เข้าร่วมประชุมเพื่อให้ข้อมูลประกอบการพิจารณา สรุปสาระสำคัญ ได้ดังนี้

จากแนวทางการจัดทำคู่มือความเป็นครู ซึ่งในขณะนี้กำลังหาข้อสรุปในเรื่อง Concept โดยมีหลักคิดสำคัญว่า วัฒนธรรมทางการเมืองต้องเป็นเรื่องที่นิสิตครูในทุกคณะต้องมีความรู้ความเข้าใจ และจากการศึกษาและวิเคราะห์เอกสารคำว่า “พลเมือง” ซึ่งพบว่ามีการให้ความหมายไว้หลายแง่มุม ทั้งด้านสาธารณะ จิตอาสา รวมทั้งเรื่องวัฒนธรรมประชาธิปไตย ซึ่งทางคณะฯ ต้องการหาจุดกึ่งกลางของเนื้อหาว่าถ้าต้องการผลิตครูสำหรับการสร้างวัฒนธรรมดังกล่าว เนื้อหาควรจะออกมาในรูปแบบใด นอกจากนี้ เรื่องของ “วิธีการ” ก็มีผลสำคัญซึ่งในทุกมหาวิทยาลัยที่มีการสอนวิชาครูจะมีวิธีการเข้ามาเกี่ยวข้อง โดยคู่มือความเป็นครูต้องการที่จะทำใน ๒ กลุ่ม คือ นิสิตชั้นปีที่ ๑ และชั้นปีที่ ๕ ซึ่งมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ ได้มีการนำร่องในกิจกรรมเข้าค่ายนิสิตชั้นปีที่ ๔ และได้ฝึกเครื่องมือสำคัญในเรื่องการสนทนา แต่ได้เริ่มต้นที่ มศว.เพียงที่เดียวโดยยังมีได้มีการขับเคลื่อนต่อ ในส่วนของการจัดทำคู่มือข้างต้นได้กำหนดกรอบไว้ ๓ ประการ ได้แก่

๑) เนื้อหา (Content)

๒) วิธีการ (How to)

๓) การประเมิน

โดยหลังจากนี้ ทางคณาจารย์ของคณะฯ จะกลับไปสรุปเนื้อหาที่ควรบรรจุในหลักสูตร ซึ่งเมื่อได้เนื้อหาแล้วคิดว่ากระบวนการอื่นๆ หลังจากนั้นคงใช้ระยะเวลาไม่นาน

ในส่วนของในคู่มือมีความเป็นครูต้องให้นิสิต/นักศึกษา ค้นหาความเป็นครูด้วยตนเอง และต้องออกแบบให้มีจุดเน้นที่ตัวครู โดยให้เกิดกระบวนการคิด การสังเคราะห์ความรู้ที่สามารถนำไปถ่ายทอดให้กับนักเรียนได้ โดยครูผู้สอนต้องสามารถสอดแทรกความเป็นประชาธิปไตยในทุกรายวิชาที่สอนได้

ส่วนประเด็นการขับเคลื่อนเป็นหน้าที่ของฝ่ายบริหาร ในขั้นนี้ต้องการให้มหาวิทยาลัยจัดทำคู่มือความเป็นครูมานำเสนอต่อคณะอนุกรรมการก่อนในเบื้องต้น ส่วนวิธีการหรือกระบวนการต่อเนื่องให้เป็นลำดับต่อไป ทั้งนี้เพื่อให้สอดคล้องกับรายงานการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย

### พิจารณากรอบแนวคิด และการจัดทำหลักสูตรเพื่อพัฒนาครูในการสร้าง วัฒนธรรมทางการเมืองประชาธิปไตย (พิจารณาต่อเนื่อง)

ในการสร้างวัฒนธรรมทางการเมือง จำเป็นต้องสร้างเจตจำนงทางการเมืองร่วมกัน โดยมี “สังคม” เป็นห้องเรียนขนาดใหญ่ โดยการศึกษาเพื่อสร้างพลเมืองในระบอบประชาธิปไตยมีองค์ประกอบที่สำคัญ ได้แก่

๑) เป้าหมาย เพื่อสร้างสังคมให้เกิดสันติสุข พลเมืองมีคุณภาพมีสำนึกพลเมือง และมีความรับผิดชอบ

๒) กรอบแนวคิด โดยแบ่งออกเป็น อุดมการณ์ (คุณค่าความเป็นมนุษย์/สิทธิของมนุษย์) การเมืองการปกครอง (อำนาจของปวงชน/โครงสร้างอำนาจทางการเมือง) และวิถีชีวิต

๓) หลักการ ได้แก่ เสรีภาพ เสมอภาค และเหตุผล

๔) วิธีการ ซึ่งต้องไม่ครอบงำทางความคิด ไม่ชี้นำทางความคิด ให้อิสระทางความคิด และให้แสวงหาข้อมูล

๕) ลักษณะพลเมือง ที่มีจิตสำนึกร่วมในการเป็นเจ้าของประเทศ

๖) หน้าที่ คือ เป็นผู้มีความรู้ มีทักษะ และมีทัศนคติ

ทั้งนี้ การสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองจะทำให้เกิดเสถียรภาพทางการเมือง ส่งผลให้ภาคเศรษฐกิจ ภาคสังคมมีความมั่นคง และเศรษฐกิจเคลื่อนไหวไปด้วยดี สิ่งที่มาคือ Strong State ซึ่งมีความสำคัญมาก และไม่สามารถทำให้เกิดขึ้นได้ด้วยภาคส่วนใดภาคส่วนหนึ่ง แต่ฐานใหญ่อยู่ที่ประชาชนทั้งประเทศ ในส่วนของการสร้างความเป็นประชาธิปไตยแก่พลเมือง (Democratization) เมืองค์ประกอบทางการเมืองที่กระทำร่วมกัน ๕ ประการ ได้แก่ ๑) ประชาชน ๒) สังคมการเมือง ๓) หลักการหรือระเบียบ (รัฐธรรมนูญ) ๔) กลไกหรือเครื่องมือของรัฐ ๕) สังคมเศรษฐกิจ ซึ่งส่วนสำคัญที่สุดในองค์ประกอบข้างต้นคือ “ประชาชน” เพราะประชาชนภายในรัฐจะเป็นตัวแปรที่ทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงทางการเมือง และนำไปสู่การปรับเปลี่ยนกฎ กติกาทางการเมืองหรือรัฐธรรมนูญ

ด้านการศึกษาของสังคมไทยพบว่ามี ๒ แนวทาง คือ สายสามัญ กับสายวิชาชีพ แต่ในประเทศที่พัฒนาแล้วจะมีเพิ่มอีกหนึ่งแนวทางคือการสร้างความเป็นพลเมือง หรืออาจกล่าวอีกนัยหนึ่งว่าใน ๒ แนวทางการศึกษาที่ดำเนินการอยู่สามารถบรรจุความเป็นพลเมืองเข้าไปได้ ดังนั้น เด็กหรือเยาวชนเมื่อเติบโตขึ้นมาจะมีการประกอบอาชีพ จะมีความเป็นพลเมืองที่มีความรับผิดชอบต่อประเทศชาติ โดยไม่ได้มุ่งเน้นแต่การหาเลี้ยงชีพแต่เพียงอย่างเดียว ดังนั้น ต้องสร้างความเป็นพลเมืองให้กับทุกสาขาอาชีพ ซึ่งสิ่งที่จะต้องมีการกำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ นอกจากนี้ ในการกำหนดแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ควรให้ความสำคัญในเรื่องของ civic education มากยิ่งขึ้น

#### พิจารณาบทสรุป เป้าหมายและวิธีดำเนินการในการสร้างพลเมืองประชาธิปไตย

ในการจัดทำหลักสูตรนักเรียน นักศึกษา โดยพื้นฐานต้องมีเนื้อหาเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมคือการไปเลือกตั้ง การไปลงประชามติ และการมีส่วนร่วมทางการเมือง และต้องพัฒนาประชาธิปไตย นอกจากนี้ภาคปฏิบัติคือพลเมืองศึกษา และการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองตามแนวพุทธและศาสนาอื่น ๆ เพื่อนำแนวความรู้ ความเข้าใจทางศาสนา และเนื้อหาเพื่อให้เกิดภาคปฏิบัติ ซึ่งจะต้องมีความเข้าใจสิทธิหน้าที่ เสรีภาพ และความรับผิดชอบ รวมทั้งการสร้างให้เกิดวิถีชีวิตและพฤติกรรมที่ต้องการให้เกิดการเปลี่ยนแปลง โดยเนื้อหาที่ก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงโดยการจัดทำเป็น Workshop โดยสาระสำคัญต้องครอบคลุมถึงวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย ๗ ประการ เมื่อได้เนื้อหาที่สมบูรณ์ จะนำมาจัดทำเป็นคู่มือพ่อแม่ ผู้ปกครอง คู่มือความเป็นครูครู สำหรับกรอบหลักสูตรดังกล่าวจะถูกนำมาแบ่งตามระดับชั้นความรู้ต่าง ๆ ด้านการจัดทำ Workshop จะสรุปจากภาคปฏิบัติประกอบกับข้อมูลของหม่อมราชวงศ์จรูญ อากาศ ภายหลังจากนั้นเห็นควรผลักดันให้เรื่องการพัฒนาการเมืองและพลเมืองศึกษา บรรจุไว้ในวาระเร่งด่วนเป็นวาระที่ ๒๘

#### พิจารณาแนวทางการจัดทำหลักสูตรวิชาการเมืองและพลเมืองศึกษาเป็นวิชาพื้นฐานสำหรับนักเรียน นักศึกษาในระดับอุดมศึกษาชั้นปีที่ ๑

คณะกรรมการได้มีการประชุมพิจารณาแนวทางการจัดทำหลักสูตรวิชาการเมืองและพลเมืองศึกษาเป็นวิชาพื้นฐานสำหรับนักเรียน นักศึกษาในระดับอุดมศึกษาชั้นปีที่ ๑ โดยเห็นควรให้มีกรอบแนวทางการจัดทำหลักสูตร ดังนี้

หลักสูตรพื้นฐานความรู้เกี่ยวกับประชาธิปไตย ประกอบด้วย

๓.๑.๑ หลักการ

๓.๑.๑.๑ สาขาล หลักอธิปไตย หลักความเสมอภาค หลักการตรรกภาพ

๓.๑.๑.๒ ประเทศไทย ความเป็นราชอาณาจักร สถาบันพระมหากษัตริย์ อำนาจอ

หน้าที่ของประชาชน

๓.๑.๑.๓ ศาสนา (พุทธ คริสต์ อิสลาม ซิกข์ พราหมณ์ และฮินดู)

๓.๑.๒ รูปแบบทางการเมือง

๓.๑.๒.๑ รูปแบบการเมืองต่างๆ สังคมประชาธิปไตย สังคมนิยม

คอมมิวนิสต์

๓.๑.๒.๒ เปรียบเทียบรูปแบบการเมือง ความสำคัญของหลักประชาธิปไตย หลักการว่า

ด้วยสิทธิมนุษยชน

๓.๑.๓ พลเมืองในสังคมประชาธิปไตย และความรับผิดชอบ

๓.๑.๓.๑ พลเมือง ความสำคัญของพลเมืองในสังคมประชาธิปไตย

๓.๑.๓.๒ ความรับผิดชอบ

๓.๑.๓.๒.๑ ต่อตนเองและครอบครัว

๓.๑.๓.๒.๒ ต่อสังคม ในที่นี้หมายถึงการมีจิตบริการเพื่อ

สาธารณะด้วย

๓.๑.๔ สิทธิ และเสรีภาพ

สืบเนื่องจากเรื่องหลักสูตรดังกล่าวมีความสำคัญในระดับอุดมศึกษาชั้นปีที่ ๑ และระดับประถมศึกษา โดยเห็นว่าเด็กในระดับชั้นประถมควรต้องมีความรับผิดชอบในระหว่างเพื่อนด้วยกันหรือในระดับโรงเรียนหรือสังคมที่อยู่ร่วมกันได้ ในส่วนของเด็กในระดับมัธยมศึกษาต้องเริ่มเข้าใจในรูปแบบต่างๆ รวมทั้งหลักสูตรเนื้อหาที่เข้มข้นมากขึ้น ต่อเนื่องไปจนถึงระดับอุดมศึกษา ซึ่งต้องมีความเข้าใจมากยิ่งขึ้น อาทิ เรื่องการใช้สิทธิเลือกตั้ง ระบบพื้นฐานที่มีความชัดเจนว่า สิทธิ หน้าที่ คืออะไร กรอบแนวทาง

**ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของอนุกรรมการฯ ดังนี้**

๑) การดำเนินการจัดประชุมเชิงปฏิบัติการ (Workshop) ไม่ควรนำรายละเอียดเรื่องเนื้อหาบรรจุมากเกินไป มิเช่นนั้นจะเป็นลักษณะของการสอนมากเกินไป ซึ่งวิธีการเรียนรู้ที่ดีที่สุดคือการออกไปเรียนรู้นอกสถานที่ให้มากที่สุด โดยผู้เรียนรู้ได้สัมผัสได้จากสถานที่จริงจะเกิดการตื่นตัวในการเรียนรู้มากกว่าในทบทวนมอง

๒) ควรผลักดันให้รัฐบาลบรรจุเรื่อง การปฏิรูปวัฒนธรรมทางการเมืองเข้าเป็นอีกหนึ่งวาระเร่งด่วน ๒๗ วาระ ภายใต้หัวข้อ “คน” โดยสร้างความเข้าใจให้สมาชิกเปลี่ยนการปฏิรูปประเทศ และสถานะบัญญัติแห่งชาติเห็นความสำคัญเรื่องดังกล่าวเพื่อร่วมมือในการขับเคลื่อนให้สัมฤทธิ์ผล

๓) ต้องมีการเสริมสร้างความเข้าใจให้เยาวชนได้รับความเข้าใจถึงเรื่องการเมืองประชาธิปไตยอย่างไร รวมถึงเรื่องสิทธิหน้าที่สาระเนื้อหาของสังคมประชาธิปไตยตามหลักสากลที่ปรากฏอยู่ในรัฐธรรมนูญ โดยนำเรื่องธรรมะคำสอนของศาสนาต่าง ๆ มาบรรจุไว้ในหลักสูตรที่ได้จัดทำขึ้นด้วย

**พิจารณาการดำเนินการจัดทำหลักสูตรความเป็นพลเมืองในระบอบประชาธิปไตย สำหรับผู้เรียนระดับการศึกษาขั้นพื้นฐาน (อนุบาล-ประถมศึกษา-มัธยมศึกษา)**

คณะอนุกรรมการได้มีการประชุมพิจารณาการจัดทำหลักสูตรความเป็นพลเมืองให้กับนักเรียนนักศึกษา โดยเชิญบุคคลหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มาให้ข้อมูลเกี่ยวกับการจัดทำหลักสูตรการศึกษา เพื่อให้ผู้เรียนได้เข้าใจถึงบริบทการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และเข้าใจถึงประวัติศาสตร์ไทย สรุปสาระสำคัญดังนี้

ในปัจจุบันมหาวิทยาลัย มีศูนย์ประสานงานเครือข่ายการศึกษาเพื่อสร้างพลเมืองประชาธิปไตย (Thai Civic Education – TCE Center) โดยมีการจัดทำกรอบหลักสูตรการเรียนการสอน และมีการอบรมครูผู้สอนไปด้วยกัน โดยมี ๑๗ มหาวิทยาลัย เข้าร่วมโครงการกับศูนย์ประสานงาน ในทรรศนะเห็นว่าการให้เป็นความรู้เกี่ยวกับการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมือง ควรที่จะมีการทำลักษณะ

กรอบหลักสูตร (Framework) เพื่อให้โรงเรียนต่าง ๆ นำไปปรับใช้ได้คล่องตัว และสามารถนำไปใช้กับการศึกษาในระบบหรือนอกระบบการศึกษา ทั้งนี้ การปรับเปลี่ยนหลักสูตรการศึกษาเป็นเรื่องที่จะต้องรับฟังความคิดเห็นจากทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องกับระบบการศึกษา เพื่อให้ครูผู้สอนและนักเรียนได้รับประโยชน์สูงสุด

ที่ผ่านสภาการศึกษา ได้มีการจัดทำยุทธศาสตร์ เพื่อสร้างความเป็นพลเมืองในระบบประชาธิปไตย ปี ๒๕๕๓-๒๕๖๑ โดยได้มีการจัดทำโครงการนำร่องกับหลายหน่วยงาน เช่น สถาบันพระปกเกล้า และร่วมมือกับสถาบันการศึกษา สถาบันอาชีวศึกษา ในการพัฒนาความเป็นพลเมืองในระบบประชาธิปไตยให้เด็ก โดยสิ่งสำคัญต้องมีการตั้งคำถามว่า สังคมไทยอยากได้เยาวชนในรูปแบบไหน และต้องทำเนื่อหาการศึกษาเกี่ยวกับสิ่งนั้น ใส่ไปในหลักสูตร เช่น ให้เยาวชนรับผิดชอบต่อชุมชน เคารพในความเสมอภาค หรือควรให้ความรู้เศรษฐศาสตร์ สังคมศาสตร์ ประวัติศาสตร์ควบคู่กันไป

สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานมีการจัดทำหลักสูตรการเรียนการสอนตั้งแต่ชั้นประถมวัย จนถึงมัธยมศึกษาปีที่ ๖ ซึ่งมีทั้งหมดจำนวนแปดกลุ่มสาระ แต่โรงเรียนจะเป็นผู้นำหลักสูตรดังกล่าวไปจัดระบบการเรียนการสอนของตนเอง โดย สพฐ. จะพิจารณาว่าเป็นไปตามมาตรฐานกลางหรือไม่ และการปรับเปลี่ยนหลักสูตรการศึกษา เพื่อรองรับความเป็นพลเมืองในระบบประชาธิปไตยให้เป็นไปตามหลักสูตร และอาจส่งผลถึงการเรียนของเด็กที่อยู่ในระบบการศึกษาได้ แต่ควรเอาเนื้อหาสาระที่มีอยู่เข้าไปแทรกเข้าในรายวิชาที่มีการเรียนการสอนกันอยู่ให้มากขึ้น

การนำหลักสูตรการเสริมสร้างความเป็นพลเมืองในระบบประชาธิปไตยเข้าไปในหลักสูตรการศึกษา จะไม่กระทบต่อการเรียนการสอนในวิชาพื้นฐานหลักๆ และต้องอบรมครูผู้สอนให้มีความรู้ในเรื่องประชาธิปไตยที่เพียงพอ เพื่อให้การเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมือง เห็นผลเป็นรูปธรรม ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการได้ขอความร่วมมือผู้เข้าร่วมประชุมในการดำเนินการตามแผนแม่บทการเสริมสร้างวัฒนธรรมในระบบประชาธิปไตย ดังนี้

๑) ขอให้หน่วยงานที่มีหน้าที่เกี่ยวกับการจัดการเรียนการสอนและสถาบันการศึกษา นำเอาเนื้อหาในแผนแม่บท ไปปรับกับหลักสูตรการเรียนการสอน เพื่อให้เด็กนักเรียนนักศึกษาได้เรียนรู้วัฒนธรรมความเป็นพลเมือง ในระบบประชาธิปไตย ควบคู่กับวิชาสามัญไปด้วย

๒) การจัดการเรียนการสอน และ การให้ความรู้ความเป็นพลเมืองในระบบประชาธิปไตยต้องมีการกล่อมเกล่าตั้งแต่ปฐมวัย จนถึงระดับอุดมศึกษา ซึ่งอาจจะต้องมีการยกหลักสูตร โดยเฉพาะนักศึกษาในชั้นปีที่ ๑ ที่สมควรเป็นภาคบังคับ อย่างจริงจัง

๓) ต้องมีการจัดทำคู่มือครู เพื่อบ่มเพาะครู ให้เป็นประชาธิปไตย ซึ่งจะส่งผลต่อการเรียนการสอนของเด็ก รวมทั้งมีหลักสูตรความเป็นพลเมืองระบบประชาธิปไตย ให้กับข้าราชการแรกเข้า

**การเดินทางไปพบปะหารือแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับบุคคลและหน่วยงานต่าง ๆ ดังนี้**

คณะอนุกรรมการได้ปฏิบัติภารกิจเพื่อให้เป็นไปตามแผนงาน / โครงการ ที่ได้เสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ตามข้อเสนอแนะในรายงานผลการศึกษาเรื่อง การเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบบประชาธิปไตย ซึ่งมีเป้าหมายเพื่อให้การปฏิรูปการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบบประชาธิปไตยเกิดผลสัมฤทธิ์อย่างเป็นรูปธรรม โดยคณะอนุกรรมการได้เดินทางไปพบปะหารือแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับบุคคลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง กับ การเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองเพื่อนำข้อมูลสาระสำคัญที่ได้จากการพบปะหารือระหว่างกันดังกล่าว จัดทำหลักสูตรการให้การศึกษาเกี่ยวกับวัฒนธรรมทางการเมืองและเกี่ยวกับการสร้างพลเมืองประชาธิปไตย (Civic Education) ต่อไป โดยคณะอนุกรรมการฯ ได้เดินทางไปพบปะหารือกับบุคคลและหน่วยงานในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ประกอบด้วย

๑) รองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร (นางวรรณวิไล พรหมลักขโณ) วันพุธที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ณ ศาลาว่าการกรุงเทพมหานคร

๒) พระเทพบัณฑิต วันพุธที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ณ มหามกุฏราชวิทยาลัย

๓) นายกสมาคมศรีคุรุสิงห์สภา วันศุกร์ที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ณ สมาคมศรีคุรุสิงห์สภา

คณะอนุกรรมการฯ ชี้แจงว่าด้วยแผนการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมือง ได้จัดโครงการสัมมนา เรื่อง “การให้การศึกษาเพื่อสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบบประชาธิปไตย” ในวันพฤหัสบดีที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ณ โรงเรียนมัธยมบูรณาวาส เขตทวีวัฒนา กรุงเทพมหานคร

### ๓.๒ การดำเนินงานของคณะอนุกรรมการฯ ชี้แจงการปฏิรูปการปฏิบัติงานในรัฐสภา

คณะอนุกรรมการฯ ชี้แจงการปฏิรูปการปฏิบัติงานในรัฐสภามีการประชุมเพื่อพิจารณาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑. พิจารณาศึกษาการปฏิบัติหน้าที่ของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรและสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา เพื่อรองรับการให้บริการการปฏิบัติงานและสนับสนุนข้อมูลด้านวิชาการให้กับสมาชิกรัฐสภา โดยเฉพาะการให้บริการข้อมูลด้านนิติบัญญัติและด้านอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ (IT) ตลอดจนระบบการจัดเก็บข้อมูล การสืบค้นข้อมูล และการให้บริการข้อมูลด้านนิติบัญญัติและด้านอื่น ๆ ของหอสมุดรัฐสภา จึงจำเป็นต้องมีการเตรียมความพร้อมในการให้บริการการปฏิบัติงานของสมาชิกรัฐสภาในเรื่องดังกล่าว ให้มีระบบการบริหารจัดการที่ชัดเจนและมีประสิทธิภาพมากขึ้น ดังนั้น คณะอนุกรรมการฯ ชี้แจงการปฏิรูปการปฏิบัติงานในรัฐสภาในคณะกรรมการฯ ชี้แจงการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง จึงตั้งคณะทำงานขึ้นมาคณะหนึ่ง เพื่อพิจารณาศึกษาเตรียมความพร้อมการให้บริการการปฏิบัติงานของสมาชิกรัฐสภา ประกอบด้วย

นายสุชน ชาลีเครือ	ที่ปรึกษาคณะทำงาน
นายนิกร จำาง	ที่ปรึกษาคณะทำงาน
นายกษิต ภิรมย์	ประธานคณะทำงาน
นางสาวรุ่งรัตนา เจริญจิตต์	คณะทำงาน
นายเป็นไท วิมุขตายน	คณะทำงาน
นางสาวฉัตรทิพย์ กวีวัฒนา	คณะทำงาน
นายสุกฤษฎ์ชัย ธีระเริงฤทธิ์	คณะทำงาน
นางสาวอารีรัตน์ วิษาช่าง	คณะทำงาน
นางสาวแสงเดือน ผ่องพุด	คณะทำงาน
นางศิริพร โทตรภวานนท์	คณะทำงาน
นางสาวศกิมิณาภรณ์ สุวรรณรงค์	เลขานุการคณะทำงาน

๒. พิจารณาศึกษาประเด็นการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานสังกัดรัฐสภา ประกอบด้วย สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา และสถาบันพระปกเกล้า และเค้าโครง (ร่าง) รายงานของคณะกรรมการฯ ชี้แจงการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง เรื่อง การปฏิรูปการปฏิบัติงานในรัฐสภา โดยที่ประชุมได้มีการแก้ไขเพิ่มเติม (ร่าง) เค้าโครงรายงานดังกล่าวในประเด็นที่มาของประธานวุฒิสภา การสนับสนุนข้อมูลด้านวิชาการให้กับสมาชิกรัฐสภาเกี่ยวกับระบบหอสมุดรัฐสภา (Library of Thai Parliament) และสถาบันพระปกเกล้าในกรณีการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบก่อนการตรากฎหมาย ตามมาตรา ๗๗ ของร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช .... (ฉบับผ่านประชามติ) และในส่วนของผู้ตรวจการแผ่นดินให้จัดทำเป็นข้อเสนอแนะของรายงานดังกล่าว

## (ร่าง)เค้าโครง

รายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง  
เรื่อง การปฏิรูปการปฏิบัติงานในรัฐสภา

๑. ที่มา

๒. หลักการและเหตุผล

๓. แผนการปฏิรูปและวิธีการปฏิรูป

๓.๑ การปฏิบัติงานของสมาชิกรัฐสภา

๓.๑.๑ การปฏิบัติภารกิจอำนาจหน้าที่ตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญ

๑) ที่มาของประธานสภาผู้แทนราษฎรและประธานวุฒิสภา

๒) คณะกรรมการ

๓) การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติและการเสนอญัตติ

๔) การตั้งกระทู้ถาม

๕) การอภิปราย

๖) คณะกรรมการติดตามการดำเนินงานของรัฐสภา

๗) คณะกรรมการของรัฐสภาเพื่อกลั่นกรองรายงานการดำเนินงานของส่วนราชการและ

องค์กรตามรัฐธรรมนูญ

๘) การจัดทำมาตรฐานจริยธรรม

๓.๑.๒ ฝ่ายสนับสนุนการทำงานของสมาชิกรัฐสภา

๑) นักกฎหมายนิติบัญญัติ

๒) ที่ปรึกษา ผู้ชำนาญการ นักวิชาการ และเลขานุการประจำคณะกรรมการ

๓) ผู้เชี่ยวชาญ ผู้ชำนาญการ และผู้ช่วยปฏิบัติงานประจำตัวสมาชิกรัฐสภา

๓.๒ การปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานสังกัดรัฐสภา

๓.๒.๑ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรและสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑) ความสัมพันธ์/สายบังคับบัญชาระหว่างประธานสภาและข้าราชการ

๒) ความรู้ ความเชี่ยวชาญ (โดยเฉพาะด้านกฎหมาย) ของข้าราชการ

๓) จัดตั้งสำนักการต่างประเทศของรัฐสภา

๔) การให้ข้าราชการที่เกี่ยวข้องราชการที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญด้านกฎหมายมา

ปฏิบัติหน้าที่สนับสนุนงานนิติบัญญัติ

๓.๒.๒ การสนับสนุนข้อมูลด้านวิชาการให้กับสมาชิกรัฐสภา

ระบบหอสมุดรัฐสภา (Library of Thai Parliament)

๓.๒.๓ การจัดตั้งสำนักงานงบประมาณของรัฐสภา

๓.๒.๔ สถาบันพระปกเกล้า

๑) การสนับสนุนงานวิชาการ

๒) การศึกษาวิจัย ค้นคว้าข้อมูล เพื่อนำเสนอแก่สมาชิกรัฐสภา

๓) การรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบก่อนการตรากฎหมาย ตามมาตรา ๗๗

ของร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช .... (ฉบับผ่านประชามติ)

๔) การจัดกิจกรรมเชิงปฏิบัติเพื่อให้เกิดการศึกษาทางการเมืองและระบอบประชาธิปไตย

และดำเนินงานตามที่ประธานรัฐสภามอบหมาย

๔. กำหนดเวลาการปฏิรูป

๕. แหล่งที่มาของงบประมาณ
๖. หน่วยงานที่รับผิดชอบ
๗. ข้อสังเกต
๘. ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับผู้ตรวจการแผ่นดิน

๓. รับทราบผลการพิจารณาสภาพปัญหา รวบรวม ความเห็นและข้อเสนอแนะในประเด็น ฝ่ายสนับสนุนการทำงานของสมาชิกวุฒิสภา คณะกรรมการติดตามการดำเนินงานของรัฐสภาและผู้ตรวจการแผ่นดิน และการจัดทำมาตรฐานจริยธรรม

สืบเนื่องจากที่ประชุมคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการปฏิบัติงานในรัฐสภา ครั้งที่ ๓ เมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๐ ได้พิจารณากำหนดกรอบและแนวทางการปฏิบัติงานของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการปฏิบัติงานในรัฐสภา และได้มอบหมายให้อนุกรรมการพิจารณาสภาพปัญหา รวบรวม ความเห็นและข้อเสนอแนะ เพื่อเสนอต่อที่ประชุมในประเด็น ดังนี้

๑. การพิจารณาศึกษาสภาพปัญหา รวบรวมความเห็น และข้อเสนอแนะเกี่ยวกับคณะกรรมการติดตามการดำเนินงานของรัฐสภาและผู้ตรวจการแผ่นดิน โดยมอบหมายอนุกรรมการ ดังนี้ ๑) นางนาที รัชกิจประการ ๒) นางเพ็ญศรี พัทธ์วิวัฒน์ศิริ ๓) นางพรธนิภา เสริมศรี และ ๔) นายสิทธิพงษ์ ส่งศรี

๒. การพิจารณาศึกษาสภาพปัญหา รวบรวมความเห็น และข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการจัดทำมาตรฐานจริยธรรม โดยมอบหมายอนุกรรมการ ดังนี้ ๑) นางสาวรุ่งรัตนา เจริญจิตต์ ๒) นายสุรัตน์ หวังต่อลาภ และ ๓) นายเป็นไท วิมุกตายน

๓. การพิจารณาศึกษาสภาพปัญหา รวบรวมความเห็น และข้อเสนอแนะเกี่ยวกับฝ่ายสนับสนุนการทำงานของสมาชิกวุฒิสภา โดยมอบหมายอนุกรรมการ ดังนี้ ๑) นายไพโรจน์ โพธิ์ไสย ๒) นางรัตนา ศรีสิยวรรณ ๓) นายสุกฤษฏ์ชัย ธีระเริงฤทธิ์ และ ๔) นางสาวฉัตรทิพย์ กวีวัฒนา

โดยในเบื้องต้นที่ประชุมรับทราบสภาพปัญหา รวบรวมความเห็น และข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการได้รับทราบผลการพิจารณาสภาพปัญหา รวบรวม ความเห็นและข้อเสนอแนะในประเด็นการจัดทำมาตรฐานจริยธรรมและฝ่ายสนับสนุนการทำงานของสมาชิกวุฒิสภา สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๑. การบังคับใช้ข้อบังคับว่าด้วยประมวลจริยธรรมของสมาชิกวุฒิสภาและกรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๓ และข้อบังคับว่าด้วยประมวลจริยธรรมของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและกรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๓ ที่ผ่านมายังไม่มีการนำมาบังคับใช้อย่างจริงจังและไม่มีการกำหนดลักษณะของการกระทำที่จะถือว่าเป็นการฝ่าฝืนมาตรฐานทางจริยธรรมอย่างร้ายแรงให้ชัดเจน ทั้งนี้ ในการจัดทำข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการจัดทำมาตรฐานจริยธรรม ควรพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช .... (ฉบับผ่านประชามติ) มาตรา ๒๑๙ ประกอบการพิจารณา เนื่องจากบทบัญญัติของร่างรัฐธรรมนูญฉบับดังกล่าวมาตรา ๒๑๙ กำหนดให้ศาลรัฐธรรมนูญและองค์กรอิสระร่วมกันกำหนดมาตรฐานทางจริยธรรมขึ้นใช้บังคับแก่ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญและผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระ รวมทั้งผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินและหัวหน้าหน่วยงานธุรการของศาลรัฐธรรมนูญและองค์กรอิสระ โดยในการจัดทำมาตรฐานทางจริยธรรมตามวรรคหนึ่ง ให้รับฟังความคิดเห็น ของสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา และคณะรัฐมนตรี ประกอบด้วย และเมื่อประกาศใช้บังคับแล้ว ให้ใช้บังคับแก่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา และคณะรัฐมนตรีด้วย แต่ไม่ห้ามสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา หรือคณะรัฐมนตรีที่จะกำหนดจริยธรรมเพิ่มขึ้นให้เหมาะสมกับการปฏิบัติหน้าที่ของตน แต่ต้องไม่ขัดหรือแย้งกับมาตรฐานทางจริยธรรมตามวรรคหนึ่ง และให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา



ดังนั้น หากจะมีข้อเสนอแนะในการจัดทำข้อบังคับว่าด้วยประมวลจริยธรรมของสมาชิกวุฒิสภาและกรรมการ และข้อบังคับว่าด้วยประมวลจริยธรรมของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและกรรมการ จะต้องมื่อนี้อาสาอดคล้องกับบทบัญญัติของร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช .... (ฉบับผ่านประชามติ) มาตรา ๒๑๙ ด้วย

๒. รับทราบข้อมูล ข้อเท็จจริงเกี่ยวกับกฎหมาย ระเบียบและประกาศที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับและตลอดจนสภาพปัญหาของฝ่ายสนับสนุนการทำงานของสมาชิกวุฒิสภา ในส่วนของ (๑) ที่ปรึกษาผู้ชำนาญการ นักวิชาการ และเลขานุการประจำคณะกรรมาธิการ และ (๒) ผู้เชี่ยวชาญ ผู้ชำนาญการและผู้ช่วยปฏิบัติงานประจำตัวสมาชิกวุฒิสภา พร้อมทั้งได้มีข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการจัดทำความเห็นและข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปดังกล่าว

**๓.๓ การดำเนินงานของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการเมืองเพื่อเสนอเป็นแผนยุทธศาสตร์ชาติ**

คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการเมืองเพื่อเสนอเป็นแผนยุทธศาสตร์ชาติ มีการประชุมเพื่อพิจารณาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑) พิจารณาศึกษา วิเคราะห์ จัดทำแนวทางและข้อเสนอแนะเพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูปการเมืองเสนอเป็นแผนยุทธศาสตร์ชาติ โดยเชิญ เลขานุการคณะกรรมการการเลือกตั้ง เข้าร่วมประชุม

พิจารณาศึกษา วิเคราะห์ จัดทำแนวทางและข้อเสนอแนะเพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูปการเมืองเพื่อเสนอเป็นแผนยุทธศาสตร์ชาติ ที่ประชุมได้มีการแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับเนื้อหาในแผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ผู้อำนวยการสำนักสนับสนุนการเลือกตั้ง ซึ่งได้รับมอบหมายจากรักษาการเลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้ง ได้ให้ข้อมูลต่อที่ประชุมเกี่ยวกับหลักการจัดทำยุทธศาสตร์ของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ที่ได้คำนึงถึงวิสัยทัศน์และพันธกิจของสำนักงานเป็นสำคัญ และได้นำไปสู่การจัดทำยุทธศาสตร์ของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ประกอบด้วย ๕ ยุทธศาสตร์ ได้แก่ ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การจัดการเลือกตั้งที่สะดวกและคุ้มค่าต่อประชาชน ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การจัดการเลือกตั้งที่เป็นที่ยอมรับของสังคม ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การจัดการเลือกตั้งที่ประชาชนมีส่วนร่วม ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การส่งเสริมและสร้างความเข้มแข็งให้แก่พรรคการเมืองและองค์การทางการเมือง ยุทธศาสตร์ที่ ๕ การพัฒนาองค์กรสู่ความเป็นมืออาชีพ ยุทธศาสตร์ดังกล่าวมีความสอดคล้องเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี นอกจากนี้ ในการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์ และเป้าหมายในการดำเนินงาน ได้มีการกำหนดตัวชี้วัดทุกกิจกรรม และการติดตามการจัดกิจกรรมทุกไตรมาส รวมถึงมีเป้าหมายที่ชัดเจนกว่าทุกห้าปีจะต้องมีการดำเนินงานไปแล้ว

๒) พิจารณาศึกษา วิเคราะห์ จัดทำแนวทางและข้อเสนอแนะเพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูปการเมืองเสนอเป็นแผนยุทธศาสตร์ชาติ โดยเชิญ ผู้แทนพรรคการเมือง เข้าร่วมประชุม

ผู้แทนพรรคการเมืองได้ให้ข้อมูล ความเห็น และข้อเสนอเพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูปการเมืองเสนอเป็นแผนยุทธศาสตร์ชาติ สรุปได้ดังนี้

๑. ให้มีการปลูกฝังบทบาทหน้าที่ ความรักชาติ การเสียสละในการอยู่ร่วมกัน และเรื่องประชาธิปไตยแก่เด็กและเยาวชน การสนับสนุนความรู้ด้านต่าง ๆ เพื่อสร้างความมั่นคงและความก้าวหน้าให้แก่ประเทศ

๒. ให้มีการปรับปรุงการดำเนินงานของคณะกรรมการการเลือกตั้ง ในการปราบปรามการทุจริต การเลือกตั้ง และการเผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับหน้าที่และผลประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับจากการเป็นสมาชิกพรรคการเมือง ซึ่งจะสอดคล้องกับบทบัญญัติของร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมืองที่ได้กำหนดเกี่ยวกับจำนวนสมาชิกพรรคการเมืองไว้ โดยหากคณะกรรมการการเลือกตั้งทำหน้าที่ในการให้ข้อมูลดังกล่าว ย่อมมีความน่าเชื่อถือและสนับสนุนให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมกับพรรคการเมืองมากยิ่งขึ้น

๓. ให้มีการสนับสนุนพรรคการเมืองในด้านต่าง ๆ เช่น การจัดตั้งสถาบันซึ่งทำหน้าที่ดูแล และเป็นพี่เลี้ยงให้แก่พรรคการเมือง เพื่อสร้างสมาชิกพรรคการเมืองที่มีคุณธรรม จริยธรรม การสนับสนุนทุกพรรคการเมืองอย่างเท่าเทียมกันในช่วงการเลือกตั้ง ในการจัดทำป้ายหาเสียง เพื่อประชาสัมพันธ์พรรคการเมืองต่าง ๆ รวมถึงการสนับสนุนทุนให้แก่พรรคการเมืองขนาดเล็ก เป็นต้น

๔. ให้มีการจำกัดวาระการดำรงตำแหน่งของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองในระดับท้องถิ่น เพื่อแก้ปัญหาการสั่งสมอำนาจและการสร้างอิทธิพล โดยที่ผ่านมาในบางพื้นที่ นักการเมืองท้องถิ่นมีความสัมพันธ์กับนักการเมืองระดับชาติ ในการทำหน้าที่เป็นหัวคะแนน จึงทำให้ประชาชนในพื้นที่นั้นไม่กล้าเลือกนักการเมืองจากพรรคอื่น เนื่องจากเกรงว่าจะไม่ได้รับการดูแลหรือช่วยเหลือด้านต่าง ๆ จึงเป็นการปิดโอกาสการเข้ามาดำรงตำแหน่ง โดยเฉพาะกับพรรคการเมืองขนาดเล็ก

๕. ให้มีกระบวนการกลั่นกรองผู้เข้ามาดำรงตำแหน่งทางการเมือง เพื่อให้ได้ผู้ที่มีคุณธรรม ซึ่งเป็นกระบวนการในการสรรหาสมาชิกที่เป็นคนดีของพรรคการเมือง รวมถึงประชาชน และรัฐจะต้องมีส่วนร่วมและผลักดันให้เกิดกระบวนการดังกล่าวด้วย

๖. ในการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี ควรคำนึงถึงนโยบายของพรรคการเมือง ซึ่งประกาศไว้ในราชกิจจานุเบกษาด้วย

๓.๔ การดำเนินงานของคณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษา รวบรวมความเห็น วิเคราะห์ และสังเคราะห์ประเด็นการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งและการสร้างความปรองดองทางการเมือง

คณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษา รวบรวมความเห็น วิเคราะห์ และสังเคราะห์ ประเด็นการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งและการสร้างความปรองดองทางการเมืองมีการประชุมเพื่อพิจารณาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑) พิจารณารายงานการศึกษาและข้อเสนอแนะแนวทางการสร้างความปรองดอง ของสถาบันพระปกเกล้า และรายงานการศึกษาและข้อเสนอแนะแนวทางการสร้างความปรองดอง ของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาแนวทางการสร้างความปรองดองแห่งชาติ สภาผู้แทนราษฎร โดยเชิญ ๑) เลขาธิการสถาบันพระปกเกล้า (รองศาสตราจารย์วุฒิสาร ตันไชย) และ ๒) อดีตประธานคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาแนวทางการสร้างความปรองดองแห่งชาติ สภาผู้แทนราษฎร (พลเอก สนธิ บุญยรัตกลิน) เข้าร่วมประชุม

๒) พิจารณารายงานการศึกษาเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งและแนวทางการสร้างความปรองดอง ของคณะกรรมการสมานฉันท์เพื่อการปฏิรูปการเมืองและศึกษาการแก้ไขรัฐธรรมนูญ โดยเชิญ นายดิเรก ถึงฝั่ง ประธานกรรมการสมานฉันท์เพื่อการปฏิรูปการเมืองและศึกษาการแก้ไขรัฐธรรมนูญ เข้าร่วมประชุม

๓) พิจารณาร่างรายงาน เรื่อง การแก้ไขปัญหาความขัดแย้งทางการเมืองและการสร้างความสามัคคีปรองดองในสังคมไทย

คณะอนุกรรมการได้พิจารณาข้อมูล ความเห็นและข้อเสนอแนะของผู้มาชี้แจง และได้มีการแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับผู้มาชี้แจงเกี่ยวกับแนวทางการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งและการสร้างความปรองดองตามสถานการณ์ปัจจุบัน และที่ประชุมเห็นว่า ควรสรุปประเด็นความเห็นและข้อเสนอแนะที่ได้รับจากการประชุม เอกสารความเห็นและข้อเสนอแนะของอนุกรรมการ รวมทั้งเอกสารประเด็นความเห็นและข้อเสนอแนะในการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งและการสร้างความปรองดองของพรรคการเมือง กลุ่มการเมืองต่าง ๆ มาประกอบการพิจารณาจัดทำรายงานความเห็นและข้อเสนอแนะการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งและการสร้างความปรองดองของคณะอนุกรรมการ เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองพิจารณาต่อไป

ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษา รวบรวมความเห็น วิเคราะห์ และสังเคราะห์ ประเด็นการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งและการสร้างความปรองดองทางการเมืองได้พิจารณาและจัดทำ รายงาน เรื่อง การแก้ไขปัญหาความขัดแย้งทางการเมืองและการสร้างความสามัคคีปรองดองใน สังคมไทยเสร็จแล้ว ซึ่งคณะอนุกรรมการอยู่ระหว่างการเสนอรายงานต่อคณะกรรมการขับเคลื่อน การปฏิรูปประเทศด้านการเมือง เพื่อพิจารณาต่อไป

-----

**๒. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน**

**รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน  
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน  
ประจำเดือน กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐**

**๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือน กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐**

**๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๔ ครั้ง ดังนี้**

**๑.๑.๑ เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๗๑ ประชุมเมื่อวันพุธที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐**

(๑) พิจารณาเรื่องการปฏิรูประบบรัฐวิสาหกิจ (ต่อ) โดยเชิญผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ หรือผู้แทนเข้าร่วมประชุม

ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่าจากการชี้แจงให้ข้อมูลเรื่องการปรับปรุงระบบรัฐวิสาหกิจของผู้แทนสำนักงานนโยบายรัฐวิสาหกิจนั้น ยังคงมีประเด็นปัญหาที่สำคัญซึ่งควรพิจารณาบัญญัติไว้ในกฎหมายอีก เช่น การทบทวนค่านิยมของรัฐวิสาหกิจ ซึ่งปัจจุบันแต่ละแห่งไม่สอดคล้องกัน อีกทั้งควรพิจารณาเรื่องสถานะของรัฐวิสาหกิจว่ารัฐวิสาหกิจใดไม่มีความจำเป็นหรือเป็นภารกิจที่ภาคเอกชนสามารถดำเนินกิจการได้เองแล้ว ควรพิจารณายุบเลิกหรือปรับเปลี่ยนสถานะเป็นหน่วยงานของรัฐ หรือเป็นองค์กรมหาชนแทนเพื่อลดภาระด้านงบประมาณของประเทศ อีกทั้งควรพิจารณาเรื่องบังคับใช้กฎหมาย เนื่องจากในร่างพระราชบัญญัติการพัฒนากำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. .... ซึ่งอยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกานั้น ไม่ได้บัญญัติในเรื่องบังคับใช้ไว้ ทำให้หากประกาศใช้แล้วอาจจะไม่สามารถบรรลุผลได้ตามเจตนารมณ์ของการยกร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว จึงควรพิจารณาให้บทบัญญัติใดที่ขัดหรือแย้งกับบทบัญญัติของร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นอันสิ้นผล และให้ใช้บทบัญญัติในร่างพระราชบัญญัตินี้แทน ซึ่งผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจได้รับจะนำความเห็นและข้อสังเกตของที่ประชุมฯ ไปพิจารณาต่อไป

**(๒) เรื่องอื่น ๆ**

ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

คณะกรรมการฯ มีมติให้นัดประชุมคณะกรรมการครั้งต่อไป (ครั้งที่ ๗๒) ในวันพุธที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ เวลา ๐๙.๓๐ – ๑๒.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข ๒๒๐ ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๒ เพื่อพิจารณา (ร่าง) รายงานของคณะกรรมการฯ เรื่อง “การจัดโครงสร้างองค์กรภาครัฐ : รัฐวิสาหกิจ”

**๑.๑.๒ เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๗๒ ประชุมเมื่อวันพุธที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐**

(๑) พิจารณาร่างรายงานของคณะกรรมการเรื่อง “การจัดโครงสร้างองค์กรภาครัฐ : การปฏิรูประบบรัฐวิสาหกิจ”

ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

คณะกรรมการฯ พิจารณาร่างรายงานของคณะกรรมการเรื่อง “การจัดโครงสร้างองค์กรภาครัฐ : การปฏิรูประบบรัฐวิสาหกิจ” แล้วมีมติเห็นชอบกับสาระของร่างรายงานดังกล่าว ทั้งนี้ มีความเห็นให้คณะอนุกรรมการฯ พิจารณาเพิ่มเติมในประเด็นความเชื่อมโยงของข้อเสนอการปฏิรูปกับร่างพระราชบัญญัติการพัฒนากำกับดูแล และบริหารรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. .... เพื่อความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น และนำเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาต่อไป

(๒) พิจารณาแต่งตั้งที่ปรึกษาประจำคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูป  
โครงสร้างองค์กรภาครัฐ

ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

เพื่อให้การดำเนินงานของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปโครงสร้างองค์กร  
ภาครัฐ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ที่ประชุมจึงได้มีมติตั้ง นางไอรดา เหลืองวิไล เป็นที่ปรึกษาประจำ  
คณะอนุกรรมการ

(๓) เรื่องอื่น ๆ

คณะกรรมการฯ มีมติให้นัดประชุมคณะกรรมการครั้งต่อไป (ครั้งที่ ๗๓) ในวันพุธที่  
๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ เวลา ๐๙.๓๐ – ๑๒.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข ๒๒๐  
ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๒ เพื่อพิจารณาติดตามความคืบหน้าการจัดทำร่างยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี รวมทั้งร่างแผน  
และขั้นตอนการปฏิรูปประเทศเพื่อพิจารณาการดำเนินการของคณะกรรมการให้สอดคล้องและรองรับการ  
ดำเนินงานของคณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินตามกรอบการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และสร้าง  
ความสามัคคีปรองดอง (ป.ย.ป.)

๑.๑.๓ เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๗๓ ประชุมเมื่อวันพุธที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

(๑) ติดตามความคืบหน้าการจัดทำร่างยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี รวมทั้งแผนและขั้นตอนการ  
ปฏิรูปประเทศเพื่อพิจารณาการดำเนินการของคณะกรรมการให้สอดคล้องและรองรับการดำเนินงานของคณะ  
กรรมการบริหารราชการแผ่นดินตามกรอบการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคี  
ปรองดอง (ป.ย.ป.)

ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

คณะกรรมการฯ รับทราบความคืบหน้าการจัดทำร่างพระราชบัญญัติการจัดทำ  
ยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ....  
และมีความเห็นว่าควรเร่งรัดให้มีการดำเนินการจัดทำให้แล้วเสร็จโดยเร็วเพื่อประกาศใช้บังคับให้ทันภายใน  
รัฐบาลนี้

(๒) พิจารณาร่างรายงานของคณะกรรมการ เรื่อง “การปฏิรูปโครงสร้างองค์กร  
ภาครัฐ : รัฐวิสาหกิจ”

ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

เนื่องจากรายงานของคณะกรรมการเรื่อง “การจัดโครงสร้างองค์กรภาครัฐ :  
รัฐวิสาหกิจ” เป็นเรื่องที่ละเอียดและมีความสำคัญต่อการพัฒนาระบบรัฐวิสาหกิจ จึงเห็นควรให้บรรจุวาระ  
การประชุมในคราวถัดไป เพื่อให้คณะกรรมการได้มีเวลาในการพิจารณาศึกษา และมอบหมาย  
นายพงศ์ศักดิ์ สมนันต์ กรรมการ พิจารณาเรื่องข้อกฎหมาย อีกทั้งคุณสมบัติและการแต่งตั้งกรรมการ  
รัฐวิสาหกิจ เพื่อประกอบเป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาในรายงานดังกล่าวนี้ และมอบหมายฝ่ายเลขานุการ  
ประสานเพื่อดำเนินการต่อไป

(๓) เรื่องอื่น ๆ

คณะกรรมการฯ มีมติให้นัดประชุมคณะกรรมการครั้งต่อไป (ครั้งที่ ๗๔) ในวันพุธที่ ๒๒  
กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ เวลา ๐๙.๓๐ – ๑๒.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข ๒๒๐ ชั้น ๒  
อาคารรัฐสภา ๒ เพื่อพิจารณาร่างรายงานของคณะกรรมการ เรื่อง “การปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐ :  
รัฐวิสาหกิจ”

๑.๑.๔ เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๗๔ ประชุมเมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

(๑) พิจารณาร่างรายงานของคณะกรรมการการ เรื่อง “การปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐ : รัฐวิสาหกิจ”

ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

คณะกรรมการการรับทราบความคืบหน้าการปรับปรุงในส่วนข้อเสนอการปฏิรูปของรายงานฯ โดยมีความเห็นว่าเรื่องการปฏิรูปรัฐวิสาหกิจ เป็นเรื่องที่มีความละเอียดอ่อน และมีความซับซ้อนทั้งในมิติของโครงสร้าง บุคลากร กฎหมาย ฯลฯ และมีผลกระทบหลายภาคส่วน รวมทั้งประชาชนและงบประมาณแผ่นดิน อีกทั้งควรต้องมีการปรับปรุงข้อมูลให้เป็นปัจจุบัน เช่น ผลประกอบการของรัฐวิสาหกิจ เป็นต้น จึงควรพิจารณาให้ละเอียดรอบคอบ

ในการนี้ เห็นควรให้ศึกษาเพิ่มเติมในประเด็นที่สำคัญ เช่น คุณสมบัติและการสรรหาแต่งตั้งของกรรมการรัฐวิสาหกิจ และการปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้อง โดยมอบนายพงศ์ศักดิ์ สมนันต์ กรรมการการเป็นผู้ดำเนินการ

(๒) รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือนกุมภาพันธ์

๒๕๖๐

ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบรายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ โดยให้เพิ่มสรุปผลการประชุมคณะกรรมการในครั้งที่ ๗๔ วันพุธที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๐ นี้ในรายงานด้วย และให้นำเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เพื่อพิจารณาตามวาระต่อไป

(๓) เรื่องอื่น ๆ

ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

คณะกรรมการฯ มีมติให้นัดประชุมคณะกรรมการครั้งต่อไป (ครั้งที่ ๗๕) ในวันพุธที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๐ เวลา ๐๙.๓๐ – ๑๒.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข ๒๒๐ ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๒ เพื่อพิจารณาเตรียมการขับเคลื่อนวาระการปฏิรูปสำคัญและเร่งด่วน ๒๗ วาระ

**๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา**

- เรื่องที่เกี่ยวข้อง/วัตถุประสงค์ของการศึกษาดูงาน/สัมมนา วัน เวลา สถานที่

๑.๒.๑ เรื่อง “การปฏิรูปการบริการประชาชนให้มีความเป็นเลิศ : กรณีการเพิ่มประสิทธิภาพของศูนย์ดำรงธรรม” ณ ภูเขาามรีรีสอร์ท อำเภอเมือง จังหวัดนครนายก และศึกษาดูงานศูนย์ดำรงธรรมอำเภอองครักษ์ อำเภอองครักษ์ จังหวัดนครนายก เมื่อวันศุกร์ที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

วัตถุประสงค์

เพื่อเสนอแนวทางการปฏิรูประบบการบริการประชาชนให้มีความเป็นเลิศ โดยใช้กรณีของศูนย์ดำรงธรรม

๑.๒.๒ เรื่อง “การปฏิรูปการบริการประชาชนให้มีความเป็นเลิศ : กรณีการเพิ่มประสิทธิภาพของศูนย์ดำรงธรรม” ณ โรงแรม ณ เวลา อำเภอเมือง จังหวัดราชบุรี และศึกษาดูงาน เรื่อง “การบริหารจัดการการให้บริการประชาชนของศูนย์ดำรงธรรมอำเภอ” ณ ศูนย์ดำรงธรรมอำเภอดำรง อำเภอดำรง จังหวัดกาญจนบุรี เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

วัตถุประสงค์

เพื่อเสนอแนวทางการปฏิรูประบบการบริการประชาชนให้มีความเป็นเลิศ โดยใช้กรณีของศูนย์ดำรงธรรม

๑.๒.๓ เรื่อง “การปฏิรูปการบริการประชาชนให้มีความเป็นเลิศ : กรณีการเพิ่มประสิทธิภาพของศูนย์ดำรงธรรม” ณ โรงแรมรอยัล ริเวอร์แคว รีสอร์ท แอนด์ สปา อำเภอเมือง จังหวัดกาญจนบุรี เมื่อวันศุกร์ที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

วัตถุประสงค์

เพื่อเสนอแนวทางการปฏิรูประบบการบริการประชาชนให้มีความเป็นเลิศ โดยใช้กรณีของศูนย์ดำรงธรรม

**๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น (ถ้ามี)**

- จากหน่วยงานหรือบุคคลที่เกี่ยวข้อง

- .....  
.....

**๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี)**

- .....  
.....

**๑.๕ การศึกษาวิจัย (ถ้ามี)**

- .....  
.....



## ๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป (จำนวนเรื่องตามที่คณะกรรมการได้ดำเนินงาน)

๒.๑ การปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐ (จัดทำรายงานจำนวน ๔ เรื่อง ดำเนินการแล้วเสร็จจำนวน ๓ เรื่อง อยู่ระหว่างการศึกษาค้นคว้า จำนวน ๑ เรื่อง) ดังนี้

- การปฏิรูปงานบริการประชาชนด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์

ความคืบหน้าการปฏิบัติงาน อยู่ระหว่างการศึกษารวบรวมข้อมูลจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง คาดว่าจะแล้วเสร็จและเสนอสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศประมาณเดือนมีนาคม ๒๕๖๐

ทั้งนี้ คณะกรรมการได้พิจารณาศึกษาและจัดทำรายงานการปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐเพิ่มเติม จำนวน ๔ เรื่อง (ดำเนินการแล้วเสร็จ จำนวน ๑ เรื่อง และอยู่ระหว่างการศึกษาค้นคว้า จำนวน ๓ เรื่อง) ดังนี้

- เรื่องที่ดำเนินการแล้วเสร็จ ได้แก่

- การปฏิรูประบบสถิติแห่งชาติเพื่อการบริหารราชการแผ่นดินและบริการประชาชน

โดยคณะกรรมการได้เสนอรายงานต่อที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศในการประชุมครั้งที่ ๖๓/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๙ และปัจจุบันได้ปรับปรุงแก้ไขรายงานตามความเห็นและข้อสังเกตของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศพร้อมได้จัดส่งรายงานไปยังประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศแล้ว และประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้ส่งรายงานไปยังนายกรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๖๐

- เรื่องที่อยู่ระหว่างการดำเนินการศึกษาค้นคว้า ได้แก่

- (๑) การถ่ายโอนภารกิจภาครัฐ : การถ่ายโอนภารกิจของเจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์

ความคืบหน้าการปฏิบัติงาน กระทรวงยุติธรรมได้จัดประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับการจัดตั้งเจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์เอกชน เมื่อวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ โดยเชิญผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและภาคเอกชนเข้าร่วมประชุม ซึ่งจากการประชุมได้ข้อสรุปเบื้องต้นว่าให้กรมบังคับคดีเดินหน้าที่ศึกษาความเป็นไปได้ในการจัดตั้งเจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์เอกชนร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สำหรับกลไกและกระบวนการศึกษามอบหมายให้กรมบังคับคดีรับไปดำเนินการ รวมทั้งนำข้อสังเกตจากการประชุมไปประกอบการพิจารณาศึกษาด้วย

- (๒) การจัดโครงสร้างองค์กรภาครัฐ : รัฐวิสาหกิจ

ความคืบหน้าการปฏิบัติงาน อยู่ระหว่างการศึกษารวบรวมข้อมูลจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง คาดว่าจะแล้วเสร็จและเสนอสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ประมาณเดือนเมษายน ๒๕๖๐

- (๓) การปรับปรุงโครงสร้างของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

ความคืบหน้าการปฏิบัติงาน อยู่ระหว่างการศึกษารวบรวมข้อมูลจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง คาดว่าจะแล้วเสร็จและเสนอสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ประมาณเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๐

## ๒.๒ การปฏิรูปธรรมาภิบาล ประสิทธิภาพ และการพัฒนาบุคลากรภาครัฐ

ความคืบหน้าการดำเนินงาน ดังนี้

(๑) การลงพื้นที่ศึกษาดูงาน เรื่อง “การบริหารจัดการการให้บริการประชาชนของศูนย์ดำรงธรรมอำเภอ” จำนวน ๒ ครั้ง

(๑.๑) วันศุกร์ที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ณ ศูนย์ดำรงธรรมอำเภองครักษ์ อำเภองครักษ์ จังหวัดนครนายก

คณะกรรมการได้เยี่ยมชมสถานที่ศูนย์ดำรงธรรมอำเภอองครักษ์ และรับฟังการรายงานจากเรือโท ภัทรชัย ชันธหิรัญ นายอำเภอองครักษ์ ถึงผลการดำเนินงานของศูนย์ดำรงธรรมอำเภอองครักษ์ ตลอดจนปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงานว่า ปัจจุบันศูนย์ดำรงธรรมอำเภอองครักษ์ได้ประสบกับปัญหาในด้านต่าง ๆ ดังนี้

- ไม่มีกรอบอัตรากำลังเจ้าหน้าที่ประจำศูนย์ดำรงธรรมอำเภอโดยเฉพาะ จึงเป็นเหตุให้ไม่มีบุคลากรที่ชำนาญการและเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน และการปฏิบัติงานไม่ต่อเนื่อง

- ปัญหาข้อร้องเรียนของประชาชนในปัจจุบันมีความซับซ้อน การแก้ไขปัญหาต้องใช้บุคลากรที่มีความรู้ด้านกฎหมาย จึงควรกำหนดให้มีนิติกรประจำศูนย์ดำรงธรรมอำเภอ

- ปัจจุบันอำเภอได้มีคำสั่งมอบหมายงานศูนย์ดำรงธรรมอำเภอโดยให้ปลัดอำเภอรับผิดชอบร่วมกับภารกิจของกรมการปกครอง จึงทำให้การปฏิบัติงานไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร

- ไม่มียานพาหนะในการลงพื้นที่เข้าไปแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าหรือปัญหาเร่งด่วน

(๑.๒) วันพฤหัสบดีที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ณ ศูนย์ดำรงธรรมอำเภอนาทม อำเภอท่าม่วง จังหวัดกาญจนบุรี

คณะกรรมการได้เยี่ยมชมสถานที่ศูนย์ดำรงธรรมอำเภอนาทม และรับฟังการรายงานจากนายอดิเทพ กมลเวชช นายอำเภอนาทม ถึงการดำเนินการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่อำเภอนาทมว่า อำเภอนาทมมีนโยบายแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในเชิงรุกและใช้กระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนหรือประชารัฐ นายอำเภอและคณะประกอบด้วยผู้แทนจากทุกภาคส่วนทั้งหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะเดินทางลงพื้นที่เพื่อสำรวจปัญหาและดำเนินการแก้ไขให้เสร็จในระดับหมู่บ้าน โดยไม่รอให้ประชาชนเดินทางมาร้องเรียนร้องทุกข์ยังศูนย์ดำรงธรรมอำเภอ ตามโครงการ “๑ วัน ๑ ตำบล กับนายอำเภอนาทม”

โครงการดังกล่าวได้เริ่มดำเนินการมาตั้งแต่วันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๙ โดยคณะได้เดินทางลงพื้นที่ ๑๓ ตำบล เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในเรื่องต่าง ๆ เช่น การเยี่ยมผู้สูงอายุ ผู้พิการ การช่วยเหลืออำนวยความสะดวกแก่ผู้ประกอบการอาชีพ การพัฒนาแหล่งสาธารณูปโภค เป็นต้น โดยทุกหน่วยงานจะดูแลประชาชนในภารกิจของตน การดำเนินการดังกล่าวยังสอดคล้องกับแนวคิดการยึดพื้นที่เป็นหลัก (Area-based Approach)

ปัญหาที่ศูนย์ดำรงธรรมอำเภอนาทมได้รับการร้องเรียนมากที่สุด คือ ปัญหาเรื่องที่ดินซึ่งอำเภอนาทมได้ดำเนินการเชิงรุกโดยการเพิ่มองค์ความรู้ให้แก่ผู้นำในชุมชนและสร้างเครือข่ายเพื่อแก้ไขปัญหาให้ได้ในระดับพื้นที่ และลดจำนวนเรื่องร้องเรียนมายังศูนย์ดำรงธรรม

ปัจจุบันศูนย์ดำรงธรรมอำเภอนาทมตั้งอยู่ ณ ชั้น ๑ ของที่ว่าการอำเภอนาทม ในแต่ละวันมีการจัดเวรกำนันผู้ใหญ่บ้านมาประจำอยู่ ศูนย์ดำรงธรรมได้สร้างเครือข่ายกับทุกภาคส่วนในอำเภอและนำแอปพลิเคชัน LINE มาใช้ในการสื่อสารระหว่างเครือข่าย นอกจากนี้ ศูนย์ดำรงธรรมอำเภอนาทมได้ประสานงานกับศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดกาญจนบุรีอย่างใกล้ชิดมาตลอด อย่างไรก็ตามไม่ได้มีการบันทึกสถิติการรับเรื่องร้องเรียนและการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนของศูนย์ดำรงธรรมอำเภอนาทมแต่อย่างใด

**(๒) การจัดสัมมนาเชิงปฏิบัติการ เรื่อง “การปฏิรูปการบริการประชาชนให้มีความเป็นเลิศ : กรณีการเพิ่มประสิทธิภาพของศูนย์ดำรงธรรม” จำนวน ๓ ครั้ง**

(๒.๑) วันศุกร์ที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ณ ภูเขาาม รีสอร์ท อำเภอเมือง จังหวัดนครนายก

(๒.๒) วันพฤหัสบดีที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ณ โรงแรม ณ เวลา อำเภอเมือง จังหวัดราชบุรี

(๒.๓) วันศุกร์ที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ณ โรงแรมรอยัล ริเวอร์ แคว รีสอร์ท แอนด์ สปา อำเภอเมือง จังหวัดกาญจนบุรี

การจัดสัมมนาดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อนำผลการสัมมนามาใช้ประกอบการศึกษาวิเคราะห์ และจัดทำข้อเสนอแนวทางการปฏิรูประบบการบริการประชาชนของศูนย์ดำรงธรรมให้มีความเป็นเลิศ โดยมีผู้เข้าร่วมสัมมนาประกอบด้วยผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้บริหารจังหวัด หัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัด เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานประจำศูนย์ดำรงธรรม ตลอดจนสื่อมวลชนท้องถิ่น เข้าร่วมการสัมมนา

กิจกรรมในการสัมมนาประกอบด้วย

- การระดมความคิดเห็นในประเด็น “ทำอย่างไรศูนย์ดำรงธรรมจึงจะมีประสิทธิภาพ”
- การระดมความคิดเห็นในประเด็น “องค์ประกอบสู่ความสำเร็จของศูนย์ดำรงธรรมด้านโครงสร้าง ภารกิจ การสร้างความเป็นธรรม ระเบียบกฎหมายที่รองรับ การบริหารจัดการ บุคลากร และองค์ประกอบอื่น ๆ”
- การสรุปผลการสัมมนา “องค์ประกอบและปัจจัยความสำเร็จในการเพิ่มประสิทธิภาพของศูนย์ดำรงธรรม”

**(๓) การพิจารณาจัดทำรายงาน เรื่อง “การปฏิรูปกระบวนการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในระดับพื้นที่โดยศูนย์ดำรงธรรม”**

คณะกรรมการฯ โดยคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปธรรมาภิบาล ประสิทธิภาพ และการพัฒนาบุคลากรภาครัฐ อยู่ระหว่างการพิจารณาจัดทำรายงาน เรื่อง “การปฏิรูปกระบวนการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในระดับพื้นที่โดยศูนย์ดำรงธรรม” โดยได้นำผลที่ได้รับจากการเดินทางลงพื้นที่ศึกษาดูงานและจัดสัมมนา ระหว่างเดือนธันวาคม ๒๕๕๙- เดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ณ จังหวัดยโสธร นครนายก ราชบุรี และกาญจนบุรี มาศึกษา วิเคราะห์ และประมวลผล เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาจัดทำรายงานของคณะกรรมการฯ เพื่อเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเพื่อพิจารณาต่อไป

ในขั้นนี้ คณะอนุกรรมการฯ ได้ขออนุมัติที่ประชุมคณะกรรมการฯ เชิญผู้อำนวยการศูนย์บริการประชาชน สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เข้าร่วมประชุมกับคณะอนุกรรมการฯ ในวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ เวลา ๑๓.๓๐ นาฬิกา เพื่อคณะอนุกรรมการฯ จะได้นำข้อมูลที่เป็นประโยชน์จากหน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบโดยตรงในการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องราวร้องทุกข์ของประชาชนมาประกอบการพิจารณาจัดทำรายงานดังกล่าวข้างต้น

นอกจากนี้ คณะอนุกรรมการฯ ยังจะได้ส่งแบบสำรวจข้อมูลผลการดำเนินงาน ปัญหาและอุปสรรคจากการดำเนินงานของศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด ไปยังศูนย์ดำรงธรรมทุกจังหวัด เพื่อนำข้อมูลที่ได้รับมาประกอบการพิจารณาจัดทำรายงานให้มีความสมบูรณ์อีกทางหนึ่งด้วย

**๒.๓ คณะอนุกรรมการฯ ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน เพื่อให้การปฏิรูปบรรลุผลสัมฤทธิ์ต่อประเทศ สังคม และประชาชน (จัดทำรายงานจำนวน ๑ เรื่อง ปัจจุบันอยู่ระหว่างดำเนินการ)**

ความคืบหน้าการดำเนินงาน คณะอนุกรรมการฯ อยู่ระหว่างพิจารณาถึงแนวทางในการจัดทำรายงาน เรื่อง “การปรับปรุงพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง” โดยเบื้องต้นได้กำหนดวัตถุประสงค์ในการศึกษา คือ

๑. เพื่อปรับปรุงพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ให้สอดคล้องกับบริบทและรูปแบบการบริหารราชการแผ่นดินในปัจจุบัน และรองรับการพัฒนาประเทศในอนาคต อาทิ ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช .... ยุทธศาสตร์ชาติ

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศ เป็นต้น เพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดินมีเอกภาพมีเป้าหมายในการดำเนินงานที่ชัดเจนและสอดคล้องกัน

๒. เพื่อกำหนดขอบเขตอำนาจหน้าที่และจัดความสัมพันธ์ระหว่างราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ส่วนท้องถิ่น และภาคส่วนอื่นให้มีความชัดเจน เหมาะสม และไม่ซ้ำซ้อนกัน

๓. เพื่อปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดินทุกระดับให้มีประสิทธิภาพ มีความคล่องตัว มีการบูรณาการการดำเนินงานร่วมกันอย่างเหมาะสม เพื่อรองรับการพัฒนาประเทศในทุกด้าน

๔. เพื่อให้พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ เป็นกฎหมายแม่บทให้รัฐบาล ส่วนราชการ หน่วยงานอื่นของรัฐ ข้าราชการและเจ้าหน้าที่อื่นของรัฐ นำไปยึดถือปฏิบัติในการบริหารราชการแผ่นดิน เพื่อประโยชน์สุขของประชาชนและการบรรลุเป้าหมายในการพัฒนาของประเทศ

๕. เพื่อให้เป็นเครื่องมือที่จะสนับสนุนและผลักดันให้การปฏิรูป และการพัฒนาประเทศเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

อย่างไรก็ตาม เนื่องจากการปรับปรุงพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง จะส่งผลกระทบต่อโครงสร้างและรูปแบบการบริหารราชการแผ่นดินในหลายประเด็น อีกทั้งมีความเชื่อมโยงกับวาระการปฏิรูปหลายวาระ คณะอนุกรรมการจึงอยู่ระหว่างการพิจารณาและศึกษาข้อมูลอย่างละเอียด รอบคอบ โดยเฉพาะในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับองค์กรรูปแบบอื่นที่อยู่ในกำกับของฝ่ายบริหาร อำนาจหน้าที่ของนายกรัฐมนตรีและผู้ว่าราชการจังหวัด การมอบอำนาจให้ปฏิบัติราชการแทน รวมทั้งการกำหนดขอบเขตภารกิจและการจัดความสัมพันธ์ระหว่างราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่น เป็นต้น

ทั้งนี้ หลังจากคณะอนุกรรมการได้พิจารณาและศึกษาข้อมูลต่าง ๆ อย่างรอบด้านแล้ว จะได้จัดทำรายงานผลการศึกษาเสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาและดำเนินการต่อไป

#### **๒.๔ คณะอนุกรรมการบูรณาการและเสนอแนวทางขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน**

ความคืบหน้าการดำเนินงาน ด้วยคณะอนุกรรมการ ได้รับคำสั่งแต่งตั้งเมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ และได้มีการประชุมคณะอนุกรรมการ ครั้งแรกในวันจันทร์ที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ซึ่งที่ประชุมได้พิจารณากำหนดแผนการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ เพื่อให้สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการ โดยที่ประชุมได้กำหนดแผนการดำเนินการฯ โดยสรุปดังนี้

ที่ประชุมได้กำหนดแนวทางในการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการเพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน ให้สอดคล้องกับคณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินตามกรอบการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองออง (ป.ย.ป.) โดยให้มีการเชิญ Mr.Reform และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุม เพื่อติดตามความคืบหน้าการดำเนินการของหน่วยงานที่รับมอบหมายให้ดำเนินการขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน ซึ่งในการนี้ได้มอบหมายผู้ประสานงานกับฝ่ายรัฐบาล อีกทั้งให้มีการประสานการปฏิบัติงานกับคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องทั้งของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เพื่อศึกษาและเสนอแนวทางการดำเนินการขับเคลื่อนการปฏิรูปของคณะกรรมการ รวมทั้งกำหนดเป้าหมายของการดำเนินการ คือ สนับสนุนร่างกฎหมายของคณะกรรมการผ่านสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ทั้งนี้ ที่ประชุมมีมติให้นัดประชุมเพื่อพิจารณากำหนดแผนการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการให้แล้วเสร็จในวันจันทร์ที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

๓. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม

# ด่วนที่สุด

ที่ (สปท) ๗๖๐/๒๕๖๐

(สำเนา)

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ถนนอุทองโน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๖ มีนาคม ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมาย  
และกระบวนการยุติธรรม

กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการดังกล่าว จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีมติให้  
คณะกรรมการแต่ละคณะตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง  
รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานต่อประธานสภาทุกเดือน นั้น

ในการนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม  
ขอรายงานความคืบหน้าผลการปฏิบัติงานประจำเดือนกุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการ  
ปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

ลงชื่อ เข้มชัย ชุตินวงศ์

(นายเข้มชัย ชุตินวงศ์)

ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม

สำนักกรรมการ ๒

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๐๖-๗

โทรสาร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๐๗

สำเนาถูกต้อง

ว่าที่ร้อยตำรวจตรี

(อาพัทธ์ สุขะนันท์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๒

อธิณี/ร่าง

ธารทิพย์/พิมพ์

สายพิน/ตรวจ

**รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน  
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม  
ประจำเดือน กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐**

**๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือน กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐**

๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๑ ครั้ง คือ

๑.๑.๑ เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๔๔ วันจันทร์ที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

๑. พิจารณารับทราบข้อเสนอแนะของกรรมการเกี่ยวกับเรื่อง การสร้างการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในกิจการของตำรวจ เพื่อนำไปจัดทำและแก้ไขปรับปรุงรายงานของคณะอนุกรรมการปฏิรูปกิจการตำรวจ

๒. พิจารณา (ร่าง) รายงาน เรื่อง การปฏิรูประบบงานนิติวิทยาศาสตร์ทั้งระบบ ในประเด็น

๑) ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายนิติวิทยาศาสตร์แห่งชาติ

พ.ศ. ....

๒) ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการชั้นสูตรพลิกศพ พ.ศ. .... ของสำนักงานกิจการยุติธรรม กระทรวงยุติธรรม

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา

วันที่ ๑ - ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ คณะอนุกรรมการปฏิรูปกิจการตำรวจได้เดินทางไปศึกษาดูงานระบบงบประมาณตำรวจ พร้อมเก็บข้อมูลของสถานีตำรวจในพื้นที่จังหวัดนครราชสีมา

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น

-

๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

-

๑.๕ การศึกษาวิจัย

-

๑.๖ อื่น ๆ

## ๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป

### ๒.๑ เรื่อง แผนการปฏิรูปกิจการตำรวจ

คณะอนุกรรมการปฏิรูปกิจการตำรวจ ได้ดำเนินการขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปกิจการตำรวจ ในช่วงเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ดังนี้

๒.๑.๑ การประชุมคณะอนุกรรมการ มีจำนวน ๓ ครั้ง คือ ครั้งที่ ๔๒ ในวันพุธที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ครั้งที่ ๔๓ ในวันพุธที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ และครั้งที่ ๔๔ ในวันพุธที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ มีเรื่องพิจารณา ดังนี้

- พิจารณาศึกษาการจัดทำแผนการปฏิรูปกิจการตำรวจ เรื่อง ระบบงบประมาณของตำรวจ

#### ๒.๑.๒ รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป

คณะอนุกรรมการได้ดำเนินการขับเคลื่อนตามแผนการปฏิรูปกิจการตำรวจ เรื่อง “การสร้างการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในกิจการตำรวจ” โดยได้สรุปร่างรายงานการปฏิรูปเรื่องดังกล่าว ในการประชุมคณะอนุกรรมการ เมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นต่อไป โดยมีประเด็นสาระสำคัญเพื่อการปฏิรูป กล่าวคือ

๒.๑.๒.๑ คณะอนุกรรมการได้ดำเนินการขับเคลื่อนตามแผนการปฏิรูปกิจการตำรวจ เรื่อง “การสร้างการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในกิจการตำรวจ” โดยได้ปรับปรุงร่างรายงานการปฏิรูปเรื่องดังกล่าวเพื่อเสนอต่อคณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นขออีกครั้งหนึ่ง โดยมีประเด็นสาระสำคัญที่เพิ่มเติมในเรื่องการพัฒนางานอาสาสมัครตำรวจ เพื่อสร้างการมีส่วนร่วมด้านการสนับสนุนกิจการตำรวจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และองค์กรภาคเอกชน โดยเห็นควรกำหนดคุณสมบัติ วิธีการสรรหา และการควบคุมบังคับบัญชาอาสาสมัครให้รัดกุมยิ่งขึ้น เสนอปรับปรุงค่าอาหารของสมาชิกอาสาสมัคร และเห็นควรกำหนดกรอบอัตราความต้องการและงบประมาณประจำสำหรับการปฏิบัติงานของอาสาสมัครในแต่ละสถานีตำรวจ

๒.๑.๒.๒ คณะอนุกรรมการได้ดำเนินการขับเคลื่อนตามแผนการปฏิรูปกิจการตำรวจ เรื่อง “ระบบงบประมาณตำรวจ” โดยมีความคืบหน้าล่าสุด ดังต่อไปนี้

๒.๑.๒.๒.๑ คณะอนุกรรมการได้เดินทางไปศึกษาดูงานพร้อมเก็บข้อมูลของสถานีตำรวจในพื้นที่จังหวัดนครราชสีมา ระหว่างวันที่ ๑ - ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ โดยจากผลการศึกษาดูงานพบว่า สถานีตำรวจทุกแห่งได้รับงบประมาณและวัสดุอุปกรณ์เครื่องใช้ต่าง ๆ ที่จำเป็นในการปฏิบัติหน้าที่ไม่เพียงพอต่อความต้องการที่แท้จริง โดยสามารถสังเกตได้จากสถานีตำรวจต่าง ๆ ไม่สามารถจัดให้มีจำนวนเขตตรวจป้องกันปราบปรามอาชญากรรมได้ครบถ้วนตามจำนวนที่คณะกรรมการข้าราชการตำรวจกำหนด เนื่องจากขาดแคลนกำลังพล ยานพาหนะ และอุปกรณ์เครื่องมือเครื่องใช้ ซึ่งปัญหาดังกล่าวจะส่งผลให้การป้องกันปราบปรามอาชญากรรม และการลดความหวาดกลัวภัยอาชญากรรมของประชาชนหย่อนประสิทธิภาพ เพราะไม่สามารถจัดให้มีเขตตรวจครบถ้วนสอดคล้องต่อจำนวนประชากรได้

คณะอนุกรรมการจะได้นำแนวทางการเก็บข้อมูลจากการดูงานดังกล่าวไปศึกษาเพิ่มเติมในพื้นที่กองบัญชาการตำรวจนครบาล และกองบัญชาการอื่น ๆ เพื่อพัฒนาแนวทางการคำนวณต้นทุนหน่วยปฏิบัติ (Operation Unit Cost : OUC) ของสถานีตำรวจ ให้ตอบสนองต่อภาระงานที่แท้จริงของสถานีตำรวจต่อไป

๒.๑.๒.๒.๒ คณะอนุกรรมการได้นำผลการวิจัยจากโครงการจ้างที่ปรึกษาเพื่อศึกษาระบบเงินเดือนและค่าตอบแทนด้านต่าง ๆ ของข้าราชการตำรวจ โดยมูลนิธิสถาบันวิจัยนโยบายเศรษฐกิจการคลังมาประกอบการพิจารณา เพื่อจัดทำแผนการปฏิรูประบบงบประมาณตำรวจให้ครบถ้วนทุกมิติ



โดยจะได้จัดทำข้อเสนอการปรับเงินเดือนและค่าตอบแทนด้านต่าง ๆ ของข้าราชการตำรวจที่เหมาะสมตาม ภาระหน้าที่ความรับผิดชอบและลักษณะงานต่อไป

๒.๑.๒.๓ คณะอนุกรรมการได้ติดตามผลความคืบหน้าการดำเนินงาน ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ตามแผนการปฏิรูปกิจการตำรวจ เรื่อง “ระบบงานบริการประชาชน ในการรับแจ้งความและสอบสวน” ของสถานีตำรวจในสังกัดตำรวจภูธรจังหวัดนครราชสีมา พบว่ามีการจัดให้มี ชุดพนักงานสอบสวนแบบบูรณาการเพื่อให้บริการประชาชนในสถานีตำรวจได้สอดคล้องตามแผนการปฏิรูป ดังกล่าวเป็นอย่างดี

## ๒.๒ เรื่อง แผนการปฏิรูปการดำเนินงานในองค์กรกระบวนการยุติธรรม

คณะอนุกรรมการปฏิรูปการดำเนินงานในองค์กรกระบวนการยุติธรรมได้ดำเนินการขับเคลื่อน การปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม ประจำเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ดังนี้

๒.๒.๑ การประชุมคณะอนุกรรมการ มีจำนวน ๓ ครั้ง คือ ครั้งที่ ๕๖ ในวันที่พุธที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ครั้งที่ ๕๗ ในวันที่พฤหัสบดีที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ และครั้งที่ ๕๘ ในวันที่พุธที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ มีเรื่อง พิจารณา ดังนี้

๒.๒.๑.๑ พิจารณา (ร่าง) รายงานเรื่อง การใช้ระบบบันทึกภาพและเสียงในชั้นศาล (ต่อ)

๒.๒.๑.๒ พิจารณาเตรียมความพร้อมนำเสนอรายงาน เรื่อง การใช้อุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ ติดตามตัว (Electronic Monitoring : EM) ในกระบวนการยุติธรรมทางอาญา โดยร่างพระราชบัญญัติแก้ไข เพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตาม ประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยระบบการติดตามตัวโดยการใช้ อุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัวในกระบวนการยุติธรรมทางอาญา พ.ศ. .... เพื่อชี้แจงต่อหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง

๒.๒.๒ รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป

คณะอนุกรรมการปฏิรูปการดำเนินงานในองค์กรกระบวนการยุติธรรม ได้มีการประชุม โดยสามารถสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๒.๒.๒.๑ แผนการปฏิรูปเรื่อง การใช้ระบบบันทึกภาพและเสียงในชั้นศาล

คณะอนุกรรมการอยู่ระหว่างการดำเนินการจัดทำรายงานแผนปฏิรูป เรื่อง การใช้ระบบบันทึกภาพและเสียงในชั้นศาล เมื่อแล้วเสร็จจะได้เสนอต่อคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูป ประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม เพื่อพิจารณาต่อไป

๒.๒.๒.๒ พิจารณาเตรียมความพร้อมนำเสนอรายงาน เรื่อง การใช้อุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ ติดตามตัว (Electronic Monitoring : EM) ในกระบวนการยุติธรรมทางอาญา โดยร่างพระราชบัญญัติแก้ไข เพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตาม ประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยระบบการติดตามตัวโดยการใช้ อุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ในกระบวนการยุติธรรมทางอาญา พ.ศ. .... เพื่อชี้แจงต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

คณะอนุกรรมการอยู่ระหว่างการดำเนินการจัดทำรูปแบบและแนวทางการนำเสนอ เรื่องดังกล่าวต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อแสดงให้เห็นถึงความสำคัญในเรื่องการปฏิรูปอย่างเป็นระบบและ เป็นการบูรณาการการทำงานของทุกภาคส่วนในการปฏิรูปกระบวนการยุติธรรมโดยเฉพาะปัญหา ความเหลื่อมล้ำทางสังคมและการเข้าถึงกระบวนการยุติธรรม

## ๒.๓ เรื่อง แผนการปฏิรูปการเพิ่มประสิทธิภาพในการอำนวยความสะดวกเพื่อประชาชน

คณะอนุกรรมการปฏิรูปการเพิ่มประสิทธิภาพในการอำนวยความสะดวกเพื่อประชาชน ได้ปฏิบัติงานโดยดำเนินการประชุมเพื่อพิจารณาศึกษาเรื่องต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการเพิ่มประสิทธิภาพในการอำนวยความสะดวกเพื่อประชาชน มีความคืบหน้าของการทำงานตามแผนการปฏิรูป มีรายละเอียด ดังนี้

๒.๓.๑ การประชุมคณะอนุกรรมการ มีจำนวน ๒ ครั้ง คือ ครั้งที่ ๓๒ ในวันอังคารที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ และครั้งที่ ๓๓ ในวันศุกร์ที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ มีเรื่องพิจารณา ดังนี้

๒.๓.๑.๑ พิจารณาศึกษาแนวทางการปฏิบัติในเรื่องอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการอำนวยความสะดวกเพื่อประชาชน : ประเด็นข้อกฎหมายของส่วนราชการต่าง ๆ เกี่ยวกับการเสริมสร้างความเข้มแข็งเพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ด้านความมั่นคงของชาติ รวมทั้งการรักษาความสงบเรียบร้อยให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๒.๓.๑.๒ พิจารณาศึกษาแนวทางการบำบัดฟื้นฟูผู้กระทำความผิดในคดีอาญา (ต่อ)

๒.๓.๑.๓ พิจารณาศึกษาเปรียบเทียบการตรวจสอบผู้ที่ถูกร้องเรียนในกระบวนการยุติธรรม ในหน่วยงานต่าง ๆ ของไทยกับต่างประเทศ

๒.๓.๑.๔ พิจารณาศึกษาแนวทางการปฏิรูประบบการแก้ไขบำบัดฟื้นฟูเด็กและเยาวชน ผู้กระทำทางอาญาโดยองค์กรวิชาชีพ โดยเชิญผู้แทนจากศาลฎีกา ศาลเยาวชนและครอบครัวกลาง กรมคุมประพฤติ กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน กระทรวงยุติธรรม เข้าร่วมประชุมกับคณะอนุกรรมการ

๒.๓.๒ รายงานความคืบหน้าของการทำงานตามแผนการปฏิรูป

คณะอนุกรรมการปฏิรูปการเพิ่มประสิทธิภาพในการอำนวยความสะดวกเพื่อประชาชน ได้มีการประชุมโดยสามารถสรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๒.๓.๒.๑ พิจารณาศึกษาแนวทางการปฏิรูปในเรื่องอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการอำนวยความสะดวกเพื่อประชาชน : ประเด็นข้อกฎหมายของส่วนราชการต่าง ๆ เกี่ยวกับการเสริมสร้างความเข้มแข็งเพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ด้านความมั่นคงของชาติ รวมทั้งการรักษาความสงบเรียบร้อยมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

ที่ประชุมมีมติให้เลื่อนประชุม

๒.๓.๒.๒ พิจารณาศึกษาแนวทางการบำบัดฟื้นฟูผู้กระทำความผิดในคดีอาญา (ต่อ)

ระบบการแก้ไขบำบัดฟื้นฟูผู้กระทำความผิดทางอาญา เป็นวิธีการสำคัญที่นำไปใช้ในสถานที่ควบคุมตัวแบบปิด แม้จะมีกฎหมายรองรับมาตรการในการส่งต่อจากหน่วยงานยุติธรรมไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อช่วยดำเนินการด้านการแก้ไขบำบัดฟื้นฟูผู้กระทำความผิดทางอาญา แต่ระบบดังกล่าวยังจำกัดอยู่เพียงหน่วยงานของรัฐซึ่งมีบุคลากรและงบประมาณอันจำกัด ทำให้การแก้ไขเปลี่ยนแปลงผู้กระทำความผิดไม่เกิดขึ้นจริง จึงต้องสร้างระบบส่งต่อจากหน่วยงานยุติธรรมไปยังหน่วยงานทางสังคมอื่น ๆ ด้วย และพิจารณาศึกษาแนวทางการปฏิรูประบบการแก้ไขบำบัดฟื้นฟูเด็กและเยาวชน ผู้กระทำผิดทางอาญาโดยองค์กรวิชาชีพโดยหาแนวทางการแก้ไขให้เด็กหรือเยาวชนสามารถกลับตัวเป็นคนดีและใช้ชีวิตในสังคมได้ต่อไปโดยไม่กลับไปกระทำความผิดซ้ำอีก นอกจากนี้ยังดำเนินการโดยประสานงานกับเครือข่ายวิชาชีพและชุมชนอีกด้วย ซึ่งที่ผ่านมาสถิติในภาพรวมเด็กหรือเยาวชนกระทำความผิดซ้ำน้อยมาก ดังนั้น มีความเห็นว่า ไม่จำเป็นต้องตั้งองค์กรหรือคณะกรรมการเพื่อพัฒนาระบบการแก้ไขบำบัดฟื้นฟูเด็กและเยาวชนที่กระทำผิดทางอาญา เนื่องจากปัจจุบันนี้มีศูนย์แก้ไขบำบัดฟื้นฟูเด็กและเยาวชนต่าง ๆ อยู่

แล้ว แต่สิ่งที่ควรดำเนินการคือ การหาแนวทาง ทั้งนี้ กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนได้ทดลองนำมาใช้ โดยใช้ระบบการบำบัดแก้ไขฟื้นฟูเด็กและเยาวชนเฉพาะราย โดยมีการทำแผนเฉพาะตัวขึ้นอยู่กับสภาพปัญหาของแต่ละคน ซึ่งผลที่ได้ปรากฏว่า ภายใน ๑ ปีมีเยาวชนกระทำผิดซ้ำเพียงร้อยละ ๑ เท่านั้น นอกจากนี้ประสิทธิภาพในการทำงานไม่ได้ขึ้นอยู่กับว่าเป็นการดำเนินงานโดยภาครัฐหรือเอกชน แต่ขึ้นอยู่กับตัวชี้วัดประสิทธิผลที่เกิดขึ้น ซึ่งคณะกรรมการจะได้พิจารณาศึกษาเรื่องดังกล่าวโดยละเอียดรอบคอบอีกครั้งหนึ่งในคราวประชุมครั้งต่อไป

ที่ประชุมมีมติ

- เห็นชอบแผนการปฏิรูป เรื่อง “การปฏิรูประบบการแก้ไขบำบัดฟื้นฟูเด็กและเยาวชนผู้กระทำความผิดทางอาญาโดยองค์กรสหวิชาชีพ”

๒.๓.๒.๓ พิจารณาศึกษาเปรียบเทียบการตรวจสอบผู้ที่ถูกร้องเรียนในกระบวนการยุติธรรมในหน่วยงานต่าง ๆ ของไทยกับต่างประเทศ

อนุกรรมการ เสนอแนวความคิดการปรับปรุงประสิทธิภาพการบังคับใช้กฎหมายของประเทศไทย โดยได้นำแนวคิดดังกล่าวมาจากรายงานสถานการณ์การค้ามนุษย์ ประจำปี ๒๕๕๙ กล่าวคือ การทุจริตประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่ในกระบวนการยุติธรรมเป็นปัจจัยสำคัญในการบั่นทอนกระบวนการยุติธรรมของประเทศไทย ซึ่งหากมีการแก้ไขโดยเพิ่มประสิทธิภาพการบังคับใช้กฎหมายให้มากขึ้นก็จะทำให้กระบวนการยุติธรรมของประเทศไทยมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ทั้งนี้การเพิ่มประสิทธิภาพการบังคับใช้กฎหมายดังกล่าว อาจใช้วิธีการปฏิรูปกลไกการตรวจสอบการประพฤติมิชอบของหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม อาทิ เจ้าหน้าที่ตำรวจหรือพนักงานอัยการ ให้มีความโปร่งใส สามารถตรวจสอบและถ่วงดุลการใช้อำนาจได้ (Check and Balance) โดยการศึกษาวิเคราะห์เปรียบเทียบกระบวนการยุติธรรมของประเทศไทยกับต่างประเทศในระดับสากล เพื่อให้ทราบว่าในเชิงคุณภาพนั้นต่างประเทศมีกลไกการตรวจสอบในเรื่องดังกล่าวอย่างไร

ที่ประชุมมีมติ

- เสนอชื่อเรื่องการปฏิรูปเรื่องดังกล่าวให้ที่ประชุมพิจารณาในครั้งต่อไป

๒.๓.๒.๔ รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป

- การปฏิรูปประสิทธิภาพกระบวนการยุติธรรมทางอาญาโดยใช้การประเมินเป็นตัวชี้วัด

ตามที่สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้เสนอข้อเสนอแนะเพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เรื่อง การปฏิรูปประสิทธิภาพกระบวนการยุติธรรมทางอาญาโดยใช้การประเมินเป็นตัวชี้วัด กราบเรียน นายกรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๕๙ นั้น

ทั้งนี้ คณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ ได้มีคำสั่งที่ ๑/๒๕๖๐ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูปตัวชี้วัดประสิทธิภาพกระบวนการยุติธรรมทางอาญา เพื่อดำเนินการตามแนวทางการปฏิรูปของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม โดยในองค์ประกอบของคณะกรรมการนั้น ได้มีนายวิพล กิตติทัศนาศรัย อนุกรรมการปฏิรูปการเพิ่มประสิทธิภาพในการอำนวยความสะดวกยุติธรรมเพื่อประชาชน เข้าร่วมเป็นอนุกรรมการ

ซึ่งคำสั่งดังกล่าวให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่

๑. กำหนดตัวชี้วัดประสิทธิภาพกระบวนการยุติธรรมทางอาญาที่เหมาะสมกับกรอบตัวชี้วัดกระบวนการยุติธรรมไทย

๒. กำหนดแนวทางในการจัดเก็บ รวบรวมข้อมูลที่เกี่ยวข้องตามตัวชี้วัด
๓. เสนอแนะโครงการ/กิจกรรมเพื่อสนับสนุนการใช้ประโยชน์ตัวชี้วัด
๔. แต่งตั้งคณะทำงานหรือมอบหมายบุคคลหรือหน่วยงาน ให้เป็นผู้รับผิดชอบ เพื่อดำเนินการอย่างใดอย่างหนึ่ง ตามที่คณะกรรมการฯ เห็นสมควร
๕. ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ มอบหมายโดยคำสั่งแต่งตั้งดังกล่าว ลงวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

#### ๒.๔ เรื่อง แผนการปฏิรูประบบนิติวิทยาศาสตร์

คณะกรรมการการปฏิรูประบบนิติวิทยาศาสตร์ ได้ดำเนินการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เรื่อง แผนการปฏิรูประบบงานนิติวิทยาศาสตร์ทั้งระบบ โดยสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๒.๔.๑ คณะกรรมการการปฏิรูประบบนิติวิทยาศาสตร์ไม่มีการประชุมในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

๒.๔.๒ รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม ได้พิจารณารายงานแผนการปฏิรูปเรื่องนี้ ในวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๒.๔.๒.๑ ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายนิติวิทยาศาสตร์ แห่งชาติ พ.ศ. ....

ที่ประชุมคณะกรรมการเห็นชอบ (ร่าง) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วย คณะกรรมการนโยบายนิติวิทยาศาสตร์แห่งชาติ พ.ศ. .... และให้เสนอร่างดังกล่าวให้กับคณะกรรมการ วิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเพื่อพิจารณาต่อไป

๒.๔.๒.๒ ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการชั้นสูตรพลิกศพ พ.ศ. .... ของสำนักงานกิจการ ยุติธรรม กระทรวงยุติธรรม

ประเด็นของร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการชั้นสูตรพลิกศพ พ.ศ. .... ที่ยกร่าง โดยสำนักงานกิจการยุติธรรม กระทรวงยุติธรรม ที่ประชุมคณะกรรมการมีความเห็นว่า ดังนี้

(๑) ไม่ควรแยกกฎหมายการชั้นสูตรพลิกศพ ออกจากประมวลกฎหมายวิธีพิจารณา ความอาญา เนื่องจากเป็นขั้นตอนการชั้นสูตรพลิกศพเป็นการแสวงหาพยานหลักฐานและพิสูจน์ทราบ รายละเอียดเกี่ยวกับการกระทำความผิดอาญาที่มีความสำคัญและมีความพิเศษ

(๒) รายงานแผนการปฏิรูปและ (ร่าง) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วย คณะกรรมการนโยบายนิติวิทยาศาสตร์แห่งชาติ พ.ศ. .... ควรแยกออกจาก (ร่าง) พระราชบัญญัติว่าด้วยการ ชั้นสูตรพลิกศพ พ.ศ. .... ของสำนักงานกิจการยุติธรรม กระทรวงยุติธรรม

(๓) แก่ไขรายงานให้มีความสอดคล้องกับร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วย คณะกรรมการนโยบายนิติวิทยาศาสตร์แห่งชาติ พ.ศ. ....

ทั้งนี้ ขอให้คณะกรรมการปรับรายงาน เรื่อง แผนการปฏิรูประบบงาน นิติวิทยาศาสตร์ทั้งระบบ ตามประเด็นของคณะกรรมการเพิ่มเติม และนำเข้าที่ประชุมเพื่อพิจารณา อีกครั้งหนึ่ง



๔. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านการปกครองท้องถิ่น



# บันทึกข้อความ

เลขที่การสภาผู้แทนราษฎร  
รับที่ ๑๔๐๑/รธ  
วันที่ - ๒/ ส.ค. ๒๕๖๐  
เวลา ๑๓.๐๗ นาฬิกา

รองเลขที่การสภาผู้แทนราษฎร  
รับที่ ๕๕๕/๒๕๖๐  
วันที่ ๒/ ส.ค. / ๖๐  
เวลา ๑๐.๕๕ นาฬิกา

ส่วนราชการ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๔๗-๘

ที่ \_\_\_\_\_ วันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ส่งรายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น (ประจำเดือนกุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๐)

เรียน ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๒ (ผ่านผู้บังคับบัญชาในกลุ่มงานคณะกรรมการการปกครองส่วนท้องถิ่น)

ตามที่ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีมติให้ คณะกรรมการแต่ละคณะตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานต่อประธานสภาทุกเดือนนั้น

ในการนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น ได้จัดทำ รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น (ประจำเดือนกุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๐) เสร็จเรียบร้อยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเรียนเลขที่การสภาผู้แทนราษฎรเพื่อโปรดทราบ และ นำกราบเรียนประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เพื่อโปรดทราบต่อไป

เรียน เลขที่การสภาผู้แทนราษฎร  
เพื่อโปรดทราบเรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน  
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น ประจำเดือน  
กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ และเพื่อโปรดพิจารณาทางสภาผู้  
แทนราษฎรต่อไป  
อ้างถึง ๓.๓  
เอกสารแนบ  
ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๒

นายพุดพิงศ์ มานิสสรณ์  
วิทยาการปฏิบัติการ

นางพัชรินทร์ ปิณฑะคุปต์  
ผู้บังคับบัญชาในกลุ่มงานคณะกรรมการ  
การปกครองส่วนท้องถิ่น  
๒ มี.ค. ๖๐

กรมเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูป  
เพื่อโปรดทราบ ททท. การปกครองท้องถิ่น  
รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน มพ. ๖๐

นางพรพิศ เพชรเจริญ  
รองเลขที่การสภาผู้แทนราษฎร

ได้รับเรื่องแล้ว  
นางร. อี  
8/3/60

ค.น. น.ป.ร. น.ร. น.ร. น.ร.

นายสรศักดิ์ เพ็ญเวช  
เลขที่การสภาผู้แทนราษฎร  
- ๒ ส.ค. ๒๕๖๐

ร้อยเอก  
ทินพันธุ์ นาคะตะ  
ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
3 มี.ค. 2560

**ด่วนที่สุด**  
ที่ (สปท) ๓๔๔/๒๕๖๐



สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
เลขรับ ๑๕๕๘/๒๕๖๐
วันที่ ๒ ส.ค. ๖๐
เวลา ๑๐.๕๐๔

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒ มีนาคม ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น  
กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการดังกล่าว จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีมติให้  
คณะกรรมการแต่ละคณะตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง  
รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานต่อประธานสภาทุกเดือนนั้น

ในการนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น ขอรายงานความ  
คืบหน้าผลการปฏิบัติงานประจำเดือนกุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(นางนินนาท ชลิตานนท์)  
ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านการปกครองท้องถิ่น

สำนักกรรมการ ๒

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๔๗-๔๘

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๔๘

**ด่วนที่สุด**  
ที่ (สปท) ๗๕๔ / ๒๕๖๐

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒ มีนาคม ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น  
กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการดังกล่าว จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีมติให้  
คณะกรรมการแต่ละคณะตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง  
รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานต่อประธานสภาทุกเดือนนั้น

ในการนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น ขอรายงานความ  
คืบหน้าผลการปฏิบัติงานประจำเดือนกุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง



(นางนินนาท ชลิตานนท์)  
ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านการปกครองท้องถิ่น

สำนักกรรมการ บ  
โทร. ๐ bddd ๒๖๔๗-๔๘  
โทรสาร ๐ bddd bddd

...../ร่าง  
ชลธิชา/พิมพ์  
@...../ตรวจ



ด่วนที่สุด  
ที่ (สปท) กษ๕๕/๕๕๖๐

(สำเนา)

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๕ มีนาคม ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น  
กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการดังกล่าว จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีมติให้  
คณะกรรมการแต่ละคณะตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง  
รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานต่อประธานสภาทุกเดือนนั้น

ในการนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น ขอรายงานความ  
คืบหน้าผลการปฏิบัติงานประจำเดือนกุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

นินนาท ชลิตานนท์

(นางนินนาท ชลิตานนท์)

ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านการปกครองท้องถิ่น

สำนักกรรมการ ๒

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๔๗-๔๘

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๔๘

สำเนาถูกต้อง

ว่าที่ร้อยตำรวจตรี



(อาพิชิต์ สุขะนันท์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๒

..... / ร่าง  
..... / ชลธิชา/พิมพ์  
..... / ตรวจ

**รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน  
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น  
ประจำเดือน กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐**

**๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการฯ ประจำเดือน กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐**

๑.๑ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น มีการประชุม จำนวน ๓ ครั้ง ดังนี้

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๔๐ ประชุมเมื่อวันจันทร์ที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

๑.๑ ผลการติดตามความคืบหน้าในการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการชุดต่างๆ

๑.๒ ติดตามความคืบหน้าในการจัดทำหนังสือของคณะกรรมการฯ

๑.๓ การศึกษาดูงานของคณะกรรมการฯ

๑.๔ กำหนดวันประชุมครั้งต่อไป

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๔๑ ประชุมเมื่อวันพุธที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

- ประชุมร่วมกันกับคณะกรรมการการปกครองท้องถิ่น สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

(๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๔๒ ประชุมเมื่อวันจันทร์ที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

๓.๑ ผลการติดตามความคืบหน้าในการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการชุดต่างๆ

๓.๒ ติดตามความคืบหน้าในการจัดทำหนังสือของคณะกรรมการฯ

๓.๓ การศึกษาดูงานของคณะกรรมการฯ

๓.๔ กำหนดวันประชุมครั้งต่อไป

๑.๒ คณะอนุกรรมการฯ จำนวน ๓ คณะ ได้ดำเนินการขับเคลื่อนการปฏิรูปการปกครองท้องถิ่น ตามกรอบอำนาจหน้าที่ที่ได้รับมอบหมาย ดังนี้

(a) คณะอนุกรรมการการปกครองท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป มีการประชุม จำนวน ๗ ครั้ง ดังนี้

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๑๓ ประชุมเมื่อวันจันทร์ที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

- เรื่องการจัดทำข้อมูลการขับเคลื่อนการปฏิรูปโครงสร้างและอำนาจหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป เพื่อนำเสนอระดับนโยบาย โดยเชิญ อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เข้าร่วมประชุม

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๑๔ ประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

- เรื่องแนวทางการออกประกาศกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการขอเปลี่ยนแปลงชื่อเทศบาลตามร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเชิญ อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เข้าร่วมประชุม

(๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๑๕ ประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

- เรื่องแนวทางการออกประกาศกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการขอเปลี่ยนแปลงชื่อเทศบาลตามร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเชิญ อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เข้าร่วมประชุม

(๔) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๑๖ ประชุมเมื่อวันจันทร์ที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

- พิจารณาร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการขอเปลี่ยนแปลงชื่อเทศบาล พ.ศ. .... โดยเชิญ อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เข้าร่วมประชุม

(๕) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๑๗ ประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

- พิจารณาร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการขอเปลี่ยนแปลงชื่อเทศบาล พ.ศ. .... โดยเชิญ อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เข้าร่วมประชุม

(๖) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๑๘ ประชุมเมื่อวันจันทร์ที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

- พิจารณาศึกษากรอบแนวทางในการออกประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การเปลี่ยนแปลงเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... โดยเชิญ อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เข้าร่วมประชุม

(๗) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๑๙ ประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

- พิจารณาศึกษากรอบโครงสร้างส่วนราชการและอัตรากำลังตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น โดยเชิญ อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เข้าร่วมประชุม

(๒) คณะอนุกรรมการการบริหารงานบุคคล การกำกับดูแล ตรวจสอบ และการมีส่วนร่วมของประชาชนสำหรับท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป มีการประชุม จำนวน ๗ ครั้ง ดังนี้

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ mod ประชุมเมื่อวันพุธที่ m กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

● กรอบแนวทาง หลักเกณฑ์ในการออกระเบียบว่าด้วยการเบิกจ่ายค่าตอบแทนให้แก่ประชาคมท้องถิ่น

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๐๘ ประชุมเมื่อวันพุธที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

- พิจารณาการมีส่วนร่วมของประชาชนรูปแบบคณะกรรมการชุมชน

(๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๐๙ ประชุมเมื่อวันศุกร์ที่ m๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

- พิจารณาเรื่องการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๔) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ mm๐ ประชุมเมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

- พิจารณาเรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชนรูปแบบคณะกรรมการชุมชน

(๕) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ mmm ประชุมเมื่อวันจันทร์ที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

- พิจารณาเรื่องการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๖) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๑๒ ประชุมเมื่อวันศุกร์ที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

- พิจารณาการมีส่วนร่วมของประชาชนรูปแบบคณะกรรมการชุมชน

(๗) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๑๓ ประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

- พิจารณาการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๓) คณะอนุกรรมการการปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ มีการประชุม จำนวน ๓ ครั้ง ดังนี้

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๗๘ ประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

- พิจารณาศึกษาแนวทางการจัดทำกฎหมายลำดับรอง

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๗๙ ประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

- พิจารณาศึกษาแนวทางการจัดทำกฎหมายลำดับรอง

(๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๘๐ ประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

- พิจารณาศึกษาแนวทางการจัดทำกฎหมายลำดับรองซึ่งออกตามร่างพระราชบัญญัติ

ระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่...) พ.ศ. ....

#### ๑.๓ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น ได้จัดสัมมนารับฟังความคิดเห็นเรื่องการมีส่วนร่วมภาคประชาชนตามรัฐธรรมนูญ กรณีการจัดให้มีคณะกรรมการประชาคมเขตเมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ณ มหาวิทยาลัยสยาม

#### ๑.๔ การรับฟังความคิดเห็น

#### ๑.๕ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

#### ๑.๖ การศึกษาวิจัย

#### ๑.๗ อื่นๆ

### ๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ขอรายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูปซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของคณะอนุกรรมการชุดต่าง ๆ ประจำเดือนกุมภาพันธ์ ดังนี้

#### ส่วนแรก การปกครองท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป

##### ๑. คณะอนุกรรมการการปกครองท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป

คณะอนุกรรมการฯ ได้พิจารณาจัดทำข้อมูลการขับเคลื่อนการปฏิรูปโครงสร้างและอำนาจหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป ร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... และร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยรวบรวม ประมวลสภาพปัญหา ข้อเสนอการปฏิรูป ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับจากการปฏิรูปในครั้งนี้ รวมทั้งประเด็นต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องเพื่อเป็นข้อมูลในการนำเสนอฝ่ายนโยบายต่อไป นอกจากนี้ คณะอนุกรรมการได้พิจารณาแนวทางการออกประกาศกระทรวงมหาดไทยซึ่งออกตามความในร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีผู้แทนจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเข้าร่วมประชุมให้ข้อมูล แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับขอเปลี่ยนแปลงชื่อเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลตามกฎหมายจัดตั้งที่บังคับใช้อยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการขอเปลี่ยนแปลงเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการขอเปลี่ยนแปลงชื่อเทศบาล พ.ศ. .... และร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการขอเปลี่ยนแปลงเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ที่ประชุมได้มอบผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นรับข้อสังเกต ข้อเสนอแนะของที่ประชุมไปพิจารณาปรับปรุงร่างประกาศดังกล่าวนำเสนอที่ประชุมพิจารณาต่อไป

##### ๒. คณะอนุกรรมการการบริหารงานบุคคล การกำกับดูแล ตรวจสอบ และการมีส่วนร่วมของประชาชนสำหรับท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป

คณะอนุกรรมการฯ ได้ดำเนินการประชุมเพื่อพิจารณาแนวทางการดำเนินการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล การกำกับดูแลตรวจสอบ และการมีส่วนร่วมของประชาชนตามข้อเสนอของคณะกรรมการฯ โดยเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาร่วมประชุม เพื่อติดตามความคืบหน้าเกี่ยวกับกฎหมายประกอบร่างพระราชบัญญัติต่างๆที่เกี่ยวข้องกับประเด็นข้อเสนอการปฏิรูป รวมทั้งร่วมกันแสดงความคิดเห็นและรับฟังข้อเสนอจากอนุกรรมการฯ เกี่ยวกับรายละเอียดของกฎหมายดังกล่าว เช่น ร่างประกาศคณะกรรมการข้าราชการส่วนท้องถิ่น เรื่อง มาตรฐานกำหนดตำแหน่งข้าราชการ

ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... ร่างกฎ ก.ณ. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการสรรหาและการคัดเลือกกรรมการและอนุกรรมการ ผู้แทนผู้บริหารท้องถิ่นข้าราชการส่วนท้องถิ่น และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการข้าราชการส่วนท้องถิ่นและคณะอนุกรรมการข้าราชการส่วนท้องถิ่นจังหวัด ร่างประกาศคณะกรรมการข้าราชการส่วนท้องถิ่น เรื่อง ประเภทตำแหน่งและระดับตำแหน่งของข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... ร่างระเบียบคณะกรรมการสรรหาและคัดเลือกกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรมท้องถิ่นว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการสรรหาและการคัดเลือกกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรมท้องถิ่น พ.ศ. .... และพิจารณาเรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชนรูปแบบคณะกรรมการชุมชน

นอกจากนี้ ยังได้พิจารณารายละเอียดเกี่ยวกับการจัดทำหนังสือสรุปผลการดำเนินงานของคณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น

## ส่วนที่สอง การปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ

### ๓. คณะอนุกรรมการการปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ

คณะอนุกรรมการการปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ ได้ร่วมกันพิจารณาเจตนารมณ์ของการออกข้อบัญญัติเมืองพัทยาเรื่องวิธีการงบประมาณ และเจตนารมณ์ของการออกข้อบัญญัติ เรื่องคณะกรรมการประชามเมืองพัทยา ให้สอดคล้องกับมาตรา ๙๒ มาตรา ๙๒/๑ และมาตรา ๙๙/๒ แห่งร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่...) พ.ศ. ....

ในส่วนของการจัดทำเจตนารมณ์ในการออกข้อบัญญัติเมืองพัทยา เรื่องวิธีการงบประมาณคณะอนุกรรมการฯ ได้กำหนดหลักเกณฑ์ให้เมืองพัทยাজัดทำกรอบประมาณการรายรับ รายจ่ายล่วงหน้าเพื่อเป็นแนวทางในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี การโอน การเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่ายประจำปีต้องคำนึงถึงการรักษาวินัยทางการคลัง และให้เมืองพัตยานำความเห็น ข้อเสนอของสภาเมืองพัทยาและคณะกรรมการประชามเมืองพัทยามาประกอบการพิจารณาในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีด้วย

สำหรับการพิจารณาเจตนารมณ์ในการออกข้อบัญญัติเมืองพัทยา เรื่องคณะกรรมการประชามเมืองพัทยา คณะอนุกรรมการฯ ได้เชิญผู้แทนเมืองพัทยาเข้าร่วมประชุม เพื่อให้ความเห็นและข้อเสนอแนะในการกำหนดหลักเกณฑ์การคัดเลือกกรรมการจากกลุ่มอาชีพ และกลุ่มอาสาสมัคร หลักเกณฑ์การสรรหากรรมการจากกลุ่มผู้ทรงคุณวุฒิ ขั้นตอนวิธีการปฏิบัติงานของคณะกรรมการประชามเมืองพัทยา เบื้องประชุมและกรณีอื่น ๆ ที่จำเป็นต่อการปฏิบัติงาน เพื่อให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องสามารถนำหลักเกณฑ์ไปปฏิบัติให้ตรงตามเจตนารมณ์ของกฎหมายและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน

ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น และคณะอนุกรรมการการปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ ได้จัดสัมมนารับฟังความคิดเห็นเรื่องการมีส่วนร่วมภาคประชาชนตามรัฐธรรมนูญ กรณีการจัดให้มีคณะกรรมการประชามเขต เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ณ มหาวิทยาลัยสยาม

๕. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านการศึกษา



# รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านการศึกษา

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ประจำเดือน กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๐

สำนักกรรมการ ๓  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

# สารบัญ

หน้า

รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน  
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา  
ประจำเดือน กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๐

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือน กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐	๑
๑.๑ มีการประชุมคณะกรรมการ	๑
๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา	๑
๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น	๒
๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	๒
๑.๕ การศึกษาวิจัย	๒
๑.๖ อื่น ๆ	๒
- การจัดทำแผนและแนวทางการขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษา (Social Movement)	๒
๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป จำนวน ๔ เรื่องตามที่คณะกรรมการได้ดำเนินงาน	๔
๒.๑ เรื่องการปฏิรูประบบการเรียนรู้	๕
- ความคืบหน้าในการดำเนินการเรื่องการปฏิรูประบบการเรียนรู้ เพื่อสร้างคนไทยให้ “วินัยเด่น”	๕
๒.๒ เรื่องการปฏิรูประบบการจัดการศึกษา	๘
๑) ความคืบหน้าการดำเนินการของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบ การจัดการศึกษา	๘
(๑) ด้านการศึกษาปฐมวัยและขั้นพื้นฐาน	๘
(๒) ด้านอาชีวศึกษา	๙
(๓) ด้านการศึกษาตลอดชีวิต	๙
(๔) ด้านปฏิรูปกฎหมายการศึกษา	๙
(๕) ด้านอุดมศึกษา	๙
(๒) ด้านระบบบริหารการอาชีวศึกษาที่เหมาะสมกับพื้นที่	๙
๒) ความคืบหน้าการดำเนินการโดยคณะทำงานในคณะกรรมการ	๑๐
(๑) การปฏิรูประบบการอุดมศึกษา	๑๐
(๒) การปฏิรูปธรรมาภิบาลในระบบการศึกษา	๑๐



## สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
๒.๓ เรื่องการปฏิรูประบบมาตรฐานและการประกันคุณภาพการศึกษา	๑๑
- ความสำเร็จในการดำเนินการเรื่องการปฏิรูประบบการประกันคุณภาพการศึกษา	๑๑
๑) ความสำเร็จเรื่องกฎหมายการประกันคุณภาพการศึกษา	๑๑
๒) ความสำเร็จการปฏิรูประบบคุณภาพและมาตรฐานการศึกษาปฐมวัย	๑๒
๒.๔ เรื่องการปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม	๑๔
๑) ความสำเร็จการเสนอร่างพระราชบัญญัติวิจัย เทคโนโลยี และนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ....	๑๔
๒) ความสำเร็จการสร้างความร่วมมือเพื่อให้เกิดนวัตกรรมเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจประเทศไปสู่โลกที่ ๑	๑๔
๓) ความสำเร็จการผลิต พัฒนากำลังคนและงานวิจัยที่สอดคล้องกับความต้องการของการพัฒนาประเทศ	๑๕

**รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน  
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา  
ประจำเดือนกุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๐**

**๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือน กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐**

**๑.๑ มีการประชุมคณะกรรมการ จำนวน ๓ ครั้ง ดังนี้**

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๕๖ ประชุมวันจันทร์ที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

(๑.๑) เรื่องพิจารณารับรองรายงาน เรื่อง การปฏิรูปการจัดการดูแลพัฒนาและจัดการศึกษา  
ปฐมวัยให้มีมาตรฐาน

(๑.๒) เรื่องพิจารณารับรองรายงาน เรื่อง ความหลากหลายทางชีวภาพ (Biodiversity)

(๑.๓) เรื่องความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการทั้ง ๕ คณะ และคณะทำงาน  
ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๕๗ ประชุมวันจันทร์ที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

(๑.๑) เรื่องพิจารณารับรองรายงาน เรื่อง การปฏิรูประบบการคลังเพื่อการศึกษา (ด้านอุปสงค์)

(๑.๒) เรื่องความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการทั้ง ๕ คณะ และคณะทำงาน  
ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา

(๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๕๘ ประชุมวันจันทร์ที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

(๓.๑) เรื่องรับรองรายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการ  
ปฏิรูปประเทศด้านการศึกษาประจำเดือน กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๐

(๔.๒) เรื่องความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการทั้ง ๕ คณะ และคณะทำงาน  
ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา

**๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา (ถ้ามี)**

(๑) การศึกษาดูงาน

- ไม่มี -

(๒) การสัมมนา

คณะกรรมการ มีการสัมมนา ในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ จำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้

(๒.๑) เรื่อง “ประชารัฐขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษาแบบมีส่วนร่วม โดยยึดพื้นที่เป็นหลัก”

(Area – based Approach)

วัตถุประสงค์ของการศึกษาดูงาน

- เพื่อสร้างการมีส่วนร่วมในการขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษาโดยภาคประชาชนในพื้นที่  
ภาคตะวันออก

วัน เวลา สถานที่

- วันพุธที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ณ ห้องประชุม ๓๕๒๐๑ ชั้น ๒ อาคาร ๓๕ มหาวิทยาลัย  
ราชภัฏรำไพพรรณี ตำบลท่าช้าง อำเภอเมือง จังหวัดจันทบุรี

(๒.๒) การประชุมสัมมนาเชิงปฏิบัติการร่วมกับ ๑๑ โรงเรียนต้นแบบ และการจัดสัมมนาเชิงปฏิบัติการเพื่อจัดทำแผนการเรียนรู้แบบ STAR STEMS

วัตถุประสงค์ของการศึกษาดูงาน

- เพื่อจัดทำแผนการเรียนรู้ และคู่มือแบบ STAR STEMS

วัน เวลา สถานที่

- ระหว่างวันที่ ๒๔-๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ณ โรงแรมบางกอกพาเลส กรุงเทพมหานคร

### ๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น (ถ้ามี)

- ไม่มี -

### ๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี)

คณะกรรมการได้มีการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ เพื่อให้การขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษาเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับการดำเนินงานของหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยมีการดำเนินการต่อเนื่องเช่นเดียวกับที่ดำเนินการมาตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๘ – มกราคม ๒๕๖๐ ทั้ง คณะรัฐมนตรี คณะรักษาความสงบแห่งชาติ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านการศึกษา วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรม และกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ตลอดจนหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่อง

### ๑.๕ การศึกษาวิจัย (ถ้ามี)

- ไม่มี -

### ๑.๖ อื่น ๆ

คณะกรรมการมีการดำเนินการโดยมีการตั้งคณะทำงาน คณะอนุกรรมการและคณะทำงานในคณะอนุกรรมการซึ่งเป็นผู้ทรงคุณวุฒิผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องในเรื่องขึ้นมาศึกษาข้อมูลในเชิงลึก ระดมความคิดเห็น วิเคราะห์ จัดทำแนวทาง แผนการปฏิรูป วิธีการปฏิรูปพร้อมกำหนดเวลาการปฏิรูป และข้อเสนอแนะเพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรมให้สัมฤทธิ์ผลในเรื่องต่าง ๆ โดยยังคงยึดตามแนวทางที่ได้ดำเนินการต่อเนื่องตามที่ได้รายงานความคืบหน้าในเดือนพฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๘ – มกราคม ๒๕๖๐ ไปแล้ว

เพื่อให้การดำเนินการขับเคลื่อนเป็นไปอย่างเป็นรูปธรรม คณะกรรมการได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการจัดทำแผนและแนวทางการขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษา (Social Movement) ขึ้นมาพิจารณาศึกษาและดำเนินการในเรื่องดังกล่าวร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยมอบหมายให้ผู้ช่วยศาสตราจารย์สมเดช นิลพันธุ์ กรรมการ เป็นประธานอนุกรรมการ ซึ่งมีการดำเนินการขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษา ในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ดังนี้

**คณะอนุกรรมการจัดทำแผนและแนวทางการขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษา (Social Movement)** เดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ คณะอนุกรรมการจัดทำแผนและแนวทางการขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษา (Social Movement) มีการประชุม ๒ ครั้ง และมีความคืบหน้าในการดำเนินการ ดังนี้

## การประชุมคณะอนุกรรมการ

ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ หรือร่วมกับรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการ (หม่อมหลวงปนัดดา ดิศกุล) เพื่อหารือแนวทางการดำเนินการ เรื่อง ประชากรรัฐขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษาแบบมีส่วนร่วม โดยยึดพื้นที่เป็นหลัก (Area – based Approach) รวมทั้งงบประมาณในการดำเนินการด้วย และการประชุมหารือร่วมกับผู้ว่าราชการจังหวัด กศจ. และศึกษาธิการจังหวัด จำนวน ๑๔ จังหวัด ณ โรงแรมมิราเคิล แกรนด์ คอนเวนชั่น เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ครั้งที่ ๒ ในวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ประเด็นที่ ๑ เรื่อง ทางออกของ “ข้อติดขัดด้านการเบิกจ่าย จัดซื้อ จัดจ้าง... เพื่อการพัฒนาการศึกษา” ในการทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และประเด็นที่ ๒ การยกระดับศูนย์เด็กเล็กให้ได้มาตรฐานเดียวกัน สามารถสรุปความคืบหน้าในการดำเนินการในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ดังนี้

ความคืบหน้าในการดำเนินการ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษาแบบมีส่วนร่วมโดยยึดพื้นที่เป็นหลัก

คณะกรรมการโดย คณะอนุกรรมการจัดทำแผนและแนวทางการขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษา ได้มีการดำเนินการขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษา มีความคืบหน้า ดังนี้

การประชุมรอบ สามารถสรุปผลได้ดังนี้

- วันจันทร์ที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ เรื่อง เพื่อหารือแนวทางการดำเนินการ เรื่อง ประชากรรัฐขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษาแบบมีส่วนร่วม โดยยึดพื้นที่เป็นหลัก (Area – based Approach) รวมทั้งงบประมาณในการดำเนินการด้วย สรุปสาระสำคัญ ได้ดังนี้

ช่วงแรก เนื่องจากนายวิวัฒน์ ศัลยกำธร ประธานกรรมการ ดิถาคารกิจ ได้มอบหมายให้พลเอก พล สง่าเนตร รองประธานกรรมการ คนที่หนึ่ง เป็นผู้นำคณะกรรมการ อนุกรรมการ และที่ปรึกษาอนุกรรมการ เข้าร่วมหารือ พลเอก พล สง่าเนตร รองประธานกรรมการ คนที่หนึ่ง ได้นำคณะกรรมการ อนุกรรมการ และที่ปรึกษาอนุกรรมการ เข้าพบหารือกับรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการ (หม่อมหลวงปนัดดา ดิศกุล) เพื่อหารือแนวทางการดำเนินการ เรื่อง ประชากรรัฐขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษาแบบมีส่วนร่วม โดยยึดพื้นที่เป็นหลัก (Area – based Approach) รวมทั้งงบประมาณในการดำเนินการด้วย

สรุปผลการหารือ มีความเป็นไปได้ที่จะมีการจัดสรรงบประมาณตามที่อนุกรรมการจัดทำแผนและแนวทางการขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษา นำเสนอมา และมีความเป็นไปได้ว่าการทำงานสามารถทำร่วมกับสภาการศึกษาได้

ช่วงที่ ๒ พลเอก พล สง่าเนตร รองประธานกรรมการ คนที่หนึ่ง ได้นำคณะกรรมการ อนุกรรมการ และที่ปรึกษาอนุกรรมการ เข้าร่วมประชุมหารือกับผู้ว่าราชการจังหวัด กศจ. และศึกษาธิการจังหวัด จำนวน ๑๔ จังหวัด ประกอบด้วย จังหวัดลำปาง จังหวัดพิษณุโลก จังหวัดสุรินทร์ จังหวัดอำนาจเจริญ จังหวัดลพบุรี จังหวัดนนทบุรี จังหวัดชลบุรี จังหวัดจันทบุรี จังหวัดภูเก็ต จังหวัดสุราษฎร์ธานี จังหวัดฉะเชิงเทรา จังหวัดปราจีนบุรี จังหวัดระยอง และจังหวัดตราด

โดยสรุป ผู้ว่าราชการจังหวัด และผู้แทนแต่ละจังหวัด มีความพร้อมให้ความร่วมมือตามที่คณะกรรมการขอประสาน โดยมีเงื่อนไขข้อจำกัดขึ้นอยู่กับงบประมาณที่ได้ในการจัดแต่ละครั้ง โดยวัตถุประสงค์การจัดโครงการนี้จะได้มีการทดลองในจังหวัดต้นแบบ ทั้งนี้ได้มีการขอรายชื่อผู้ประสานงานในพื้นที่แต่ละจังหวัดแล้ว

- ในวันจันทร์ที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ การประชุมรอบกับรองปลัดกระทรวงมหาดไทย ณ กระทรวงมหาดไทยเพื่อหารือ ประเด็นที่ ๑ เรื่อง ทางออกของ “ข้อติดขัดด้านการเบิกจ่าย จัดซื้อ จัดจ้าง... เพื่อการพัฒนาการศึกษา” ในการทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และประเด็นที่ ๒ การยกระดับศูนย์เด็กเล็กให้ได้มาตรฐานเดียวกัน

**การจัดสัมมนาเชิงปฏิบัติการของอนุกรมวิชาการ** เรื่อง “ประชารัฐขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษาแบบมีส่วนร่วม โดยยึดพื้นที่เป็นหลัก” (Area – based Approach) วันพุธที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ณ ห้องประชุม ๓๕๒๐๑ ชั้น ๒ อาคาร ๓๕ มหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี ตำบลท่าช้าง อำเภอเมือง จังหวัดจันทบุรี เริ่มต้นโดยกล่าวต้อนรับ (ในนามมหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี) โดย ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ไวกุณฑ์ ทองอร่าม อธิการบดีมหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี กล่าวต้อนรับ (ในนามจังหวัด) โดย นายวิฑูรช ศรีนาม ผู้ว่าราชการจังหวัดจันทบุรี และกล่าวรายงาน โดย ผู้ช่วยศาสตราจารย์ สมเดช นิลพันธุ์ ประธานอนุกรมวิชาการจัดทำแผนและแนวทางการขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษา (Social Movement) ช่วงแรกเป็นการบรรยายพิเศษเรื่อง “ประชารัฐขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษาแบบมีส่วนร่วมโดยยึดพื้นที่เป็นหลัก” โดย นายวิวัฒน์ ศัลยกำธร ประธานอนุกรมวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ด้านการศึกษา ช่วงที่สอง การบรรยายเรื่อง “กลไกประชารัฐระดับอำเภอ : จุดคานงัดการปฏิรูปประเทศ” โดย นายชูชัย ศุภวงศ์ สมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ช่วงที่สาม การบรรยายเรื่อง “บทเรียนและแนวปฏิบัติที่ดีในการขับเคลื่อนการจัดการศึกษาในพื้นที่” โดย นายเกษม เนียมสันเทียะ รองผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาชลบุรี เขต ๑ และพันเอกแพทย์หญิงสมุล นาคเฉลิม ผู้ทรงคุณวุฒิกองทัพบก ดำเนินรายการ โดย ดร.รวิช ตาแก้ว อนุกรมวิชาการ ช่วงที่ ๔ การระดมความคิดเรื่อง “การศึกษาที่มีคุณภาพ ควรเป็นเช่นไร” ดำเนินรายการ โดย ดร.ถวิลวดี บุรีกุล สมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และคณะ ต่อมาเป็นการระดมความคิดเรื่อง “แนวทางสู่การศึกษาที่มีคุณภาพ ด้วยพลังทุกภาคส่วน” ดำเนินรายการ โดย ดร.ถวิลวดี บุรีกุล สมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และคณะ และการระดมความคิดเรื่อง “แผนปฏิบัติการแบบมีส่วนร่วม... สู่การศึกษาที่มีคุณภาพ” ดำเนินรายการ โดย ดร.ถวิลวดี บุรีกุล สมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และคณะ นำเสนอผลการระดมความคิด สุดท้ายเป็นการอภิปราย สรุปและปิดการสัมมนา

## ๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป จำนวน ๔ เรื่องตามที่

### คณะกรรมการได้ดำเนินงาน

ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ (๕) ที่ให้คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา มีอำนาจหน้าที่ศึกษา วิเคราะห์ จัดทำแนวทาง แผนการปฏิรูปวิธีการปฏิรูปพร้อมกำหนดเวลาการปฏิรูป และข้อเสนอแนะเพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ด้านการศึกษา การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรมให้สัมฤทธิ์ผล รวมทั้งมีอำนาจหน้าที่อื่นตามที่สภามอบหมาย นั้น เพื่อให้เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ คณะกรรมการได้เริ่มดำเนินการตั้งแต่วันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ และได้มีการเสนอแผนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษาต่อที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ในการประชุมครั้งที่ ๑๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๘ และที่ประชุมได้ให้ความเห็นชอบในแผนดังกล่าว สำหรับแผนการปฏิรูปที่คณะกรรมการได้นำเสนอต่อสภา ประกอบด้วย ๔ เรื่อง ได้แก่ เรื่องที่ ๑ การปฏิรูประบบการเรียนรู้ เรื่องที่ ๒ การปฏิรูประบบการจัดการศึกษา เรื่องที่ ๓ การปฏิรูประบบมาตรฐานและการประกันคุณภาพการศึกษา และเรื่องที่ ๔ การปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม

จากแผนการปฏิรูป ๔ เรื่องที่ได้นำเสนอต่อสภา นั้น คณะกรรมการได้กำหนดให้เป็นแผนการปฏิรูปที่จะเร่งดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลา ๑๘ เดือน จำนวน ๒ เรื่อง คือ

เรื่องที่ ๑ การปฏิรูประบบการเรียนรู้ เพื่อสร้างคนไทยให้ “วินัยเด่น”

เรื่องที่ ๒ การปฏิรูประบบการจัดการศึกษา ใน ๔ ประเด็น

๒.๑) การศึกษาปฐมวัยและขั้นพื้นฐานเน้นการบริหารจัดการพัฒนาครูทั้งระบบ แก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องพร้อมทั้งดำเนินการกระจายอำนาจและความเป็นนิติบุคคล

๒.๒) การศึกษาอาชีวศึกษาเน้นระบบทวิภาคี การมีอาชีพ

๒.๓) การศึกษาอุดมศึกษา เน้นระบบการบริหารสภามหาวิทยาลัย ธรรมภิบาล คุณภาพ หลักสูตรทุกระดับ การวิจัยเพื่อนวัตกรรม

๒.๔) การปฏิรูประบบการจัดการศึกษาทั้งระบบ และปรับปรุงโครงสร้างกระทรวงศึกษาธิการ นอกจากนั้น เรื่องที่ ๓ การปฏิรูประบบมาตรฐานและการประกันคุณภาพการศึกษา และเรื่องที่ ๔ การปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม คณะกรรมการได้ดำเนินการคู่ขนานกันไป

สำหรับการดำเนินการในการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูปของคณะกรรมการฯ ในเดือนกุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้ยึดตามแนวทางการดำเนินงานต่อเนื่องตามแผนการปฏิรูปที่ได้กำหนดและนำเสนอต่อสภาเพื่อเห็นชอบแล้ว โดยคณะกรรมการฯ ได้มีการประชุม ทั้งสิ้น ๔ ครั้ง รวมทั้งได้มีการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐ และเอกชน ทั้งในรูปแบบที่เป็นทางการและไม่เป็นทางการ การจัดสัมมนา การเดินทางศึกษาดูงาน และการรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงาน การร่วมขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษากับหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อนำมาประกอบการพิจารณาศึกษาในเรื่องต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่และขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปที่ได้กำหนดไว้ตามแผน โดยมีรายละเอียดความคืบหน้าในการดำเนินการต่าง ๆ ดังนี้

## ๒.๑ เรื่องการปฏิรูประบบการเรียนรู้

สำหรับการปฏิรูประบบการเรียนรู้ เรื่องที่คณะกรรมการฯ ได้ดำเนินการตามแผน คือ การสร้างคนไทยให้ “วินัยเด่น” และการปรับโครงสร้างการบริหารงานของกระทรวงศึกษาธิการ ซึ่งมีความคืบหน้าในการดำเนินการ ดังนี้

คณะกรรมการฯ ได้ปฏิบัติตามแผนการปฏิรูปเรื่องการปฏิรูประบบการเรียนรู้ เพื่อสร้างคนไทยให้ “วินัยเด่น” และการปรับโครงสร้างการบริหารงานของกระทรวงศึกษาธิการ ที่ได้วางไว้ โดยมีการตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นมารับผิดชอบ ได้แก่ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้ มอบหมายให้ พลเอก พหล สง่าเนตร เป็นประธานอนุกรรมการ

สำหรับเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ คณะอนุกรรมการฯ รวม ๓ ครั้ง ได้แก่ วันอังคารที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ วันอังคารที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ และวันอังคารที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ เรื่อง ความคืบหน้าแผนการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้ตามแนวคิด STAR STEMS สามารถสรุปความคืบหน้าในการดำเนินการได้ ดังนี้

### - ความคืบหน้าในการดำเนินการเรื่องการปฏิรูประบบการเรียนรู้ เพื่อสร้างคนไทยให้ “วินัยเด่น”

คณะกรรมการฯ โดย คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้ ได้มีการดำเนินการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้เพื่อสร้างคนไทยให้ “วินัยเด่น” มีความคืบหน้า ดังนี้

#### ๑) การประชุมคณะอนุกรรมการ

ประชุมคณะอนุกรรมการฯ รวม ๓ ครั้ง สรุปผลได้ ดังนี้

ที่ประชุมได้พิจารณาความคืบหน้าแผนการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้ตามแนวคิด STAR STEMS ในประเด็นต่าง ๆ สรุปได้ดังนี้

๑.๑) พิจารณาสรุปกรอบการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการที่ผ่านมา โดยการขับเคลื่อนเรื่องการสร้าง “คนดี มีวินัย ภูมิใจในชาติ รับผิดชอบสังคม เชี่ยวชาญตามความถนัด” มีผลการปฏิบัติ (จนถึงปัจจุบัน) ดังนี้ ๑) ได้กระบวนกรเรียนรู้ STAR STEMS ๒) ได้เอกสารแนวทางเพื่อเผยแพร่แนวคิด ๓) ได้ผลการวิจัยรูปแบบการนำไปใช้ในโรงเรียนพร้อมคู่มือผู้ใช้แก่ผู้บริหารและครู ๔) ได้เผยแพร่สร้างความ

เข้าใจโดยตรง โดยประชาสัมพันธ์เผยแพร่ด้วยการจัดทำ E-book/Animation/Facebook และ ๕) ได้ขยายผลพัฒนาโรงเรียนต้นแบบร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (สพฐ.) (ขยายผล ๕๕ โรงเรียนในปี ๖๐), และขยายผลสู่ภาคประชาสังคม ๒ รุ่น (วิทยากรความปลอดภัยในโรงงานอุตสาหกรรม)/เครือข่ายโรงเรียนวิถีพุทธ, นอกจากนี้ คณะอนุกรรมการได้มีเป้าหมายการดำเนินงานผลักดันให้เป็นวาระแห่งชาติ ในการสร้างเด็กไทยให้เป็น “คนดี มีวินัยรักภูมิใจในชาติ รักผิตชอบ”(ไม่ทิ้งศักยภาพที่จะเชี่ยวชาญตามความถนัด) กลุ่มเป้าหมายทุกช่วงวัย ตั้งแต่เด็กเล็ก ปฐมวัย ในสถานศึกษา (ทุกระดับ/ประเภท) เด็กนอกระบบ และกลุ่มเป้าหมายร่วมที่ต้องทำไปด้วยคือ พ่อแม่ผู้ปกครอง ชุมชนท้องถิ่น และประชาสังคม (ตามกระบวนการปลูกดอกไม้ในกระถาง) โดยนำกระบวนการ STAR STEMS ไปปรับใช้ให้เกิดประสิทธิผล

๑.๒) พิจารณาความคืบหน้าและการเตรียมความพร้อมในการจัดประชุมเชิงปฏิบัติการร่วมกับ ๑๑ โรงเรียนต้นแบบ และการจัดสัมมนาเชิงปฏิบัติการจัดทำแผนการเรียนรู้แบบ STAR STEMS ระหว่างวันที่ ๒๔-๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ณ โรงแรมบางกอกพาเลส กรุงเทพมหานคร

๑.๓) พิจารณาความคืบหน้า การเตรียมความพร้อม และการรายงานสรุปผลการจัดการอบรมหลักสูตรวิทยากรพัฒนา “พลเมืองดี วินัยเด่น” สำหรับสถานประกอบการกิจการ ตามแนวคิด “STAR STEMS” จากการจัดอบรมหลักสูตรวิทยากรพัฒนา “พลเมืองดี วินัยเด่น” สำหรับสถานประกอบการกิจการ ตามแนวคิด “STAR STEMS โดยกรอบของการดำเนินงานในหลักสูตรนี้ มีเนื้อหาขอบข่าย จากการประเมินหลักสูตรเป็นที่พึงพอใจของผู้เข้ารับการอบรม ทั้งนี้ สรุปการดำเนินงานทั้ง ๒ รุ่น รุ่นที่ ๑ มีผู้ผ่านการอบรมจำนวน ๔๖ คน จาก ๔๓ หน่วยงาน มีบุคลากรในหน่วยงาน รวมทั้งสิ้น ๒๒,๑๔๒ คน รุ่นที่ ๒ มีผู้ผ่านการอบรมจำนวน ๓๘ คน จาก ๓๔ หน่วยงาน มีบุคลากรในหน่วยงาน รวมทั้งสิ้น ๑๑,๔๓๔ คน รวมมีผู้ผ่านการอบรมทั้งสิ้น ๘๔ คน ซึ่งประกอบไปด้วย ผู้บริหารหน่วยงาน เจ้าหน้าที่ฝ่ายทรัพยากรบุคคล เจ้าหน้าที่ความปลอดภัยในการทำงานระดับวิชาชีพ และผู้ที่รับผิดชอบงานด้านการอบรมพัฒนาบุคลากร ในหน่วยงานนั้น ๆ จำนวน ๗๗ หน่วยงาน จากการอบรมมีผู้เข้ารับการอบรมได้นำความรู้จากวิทยากร มาบูรณาการให้เกิดเป็นโครงการ เพื่อแก้ปัญหาภายในหน่วยงาน และพัฒนาให้เกิดความเป็น “พลเมืองดี วินัยเด่น” ซึ่งสามารถขยายผลไปยังบุคลากรในหน่วยงานรวมทั้งสิ้น ๓๓,๖๗๗ คน ซึ่งเป็นกลุ่มเป้าหมายใน ๗๗ หน่วยงาน

๒) การดำเนินงานการขับเคลื่อนการจัดการเรียนรู้เพื่อสร้าง “พลเมืองดี วินัยเด่น” ด้วยแนวคิด STAR STEMS สู่สถานศึกษาและภาคประชาสังคม ดังนี้

๒.๑) การจัดประชุมสัมมนาเชิงปฏิบัติการร่วมกับ ๑๑ โรงเรียนต้นแบบ และการจัดสัมมนาเชิงปฏิบัติการเพื่อจัดทำแผนการเรียนรู้แบบ STAR STEMS ระหว่างวันที่ ๒๔-๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ณ โรงแรมบางกอกพาเลส กรุงเทพมหานคร

การจัดประชุมเชิงปฏิบัติการร่วมกับ ๑๑ โรงเรียนต้นแบบ และการจัดสัมมนาเชิงปฏิบัติการเพื่อจัดทำแผนการเรียนรู้แบบ STAR STEMS ระหว่างวันที่ ๒๔-๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ณ โรงแรมบางกอกพาเลส กรุงเทพมหานครโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้โรงเรียนต้นแบบ ๑๑ โรงเรียน ซึ่งประกอบด้วย โรงเรียนปทุมวิทยากร, โรงเรียนสันติสุข, โรงเรียนบึงกาฬ, โรงเรียนกุมภวาปี, โรงเรียนเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระศรีนครินทร์ ภูเก็ต, โรงเรียนยุพราชวิทยาลัย, โรงเรียนเบ็ญจะมะมหาราช, โรงเรียนบดินทรเดชา (สิงห์ สิงหเสนี) สมุทรปราการ, โรงเรียน มอ.วิทยานุสรณ์, โรงเรียนสาธิตมหาวิทยาลัยราชภัฏนครปฐม และโรงเรียนสาธิตมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ ประสานมิตร (ฝ่ายมัธยม) จะได้มานำเสนอรูปแบบและแผนการจัดการเรียนรู้ปลูกฝังเยาวชนให้เป็นพลเมืองดี มีวินัยเด่น ตามแนวคิด STAR STEMS เพื่อแลกเปลี่ยนความเข้าใจระหว่างกันและเตรียมเสนอแผนงานที่จะขยายผลตามแผนต่อไปอีก ๕๕ โรงเรียน เพื่อสร้างคนไทยให้บรรลุเป้าหมายตามที่รัฐธรรมนูญกำหนดไว้ให้ครบถ้วน และรองรับการพัฒนา

ประเทศไปสู่สังคมยุคใหม่ตามนโยบายของรัฐบาล โดยมีผู้ร่วมประชุมทั้งจากโรงเรียนต้นแบบจาก คณะทำงานโรงเรียนวิริยพิทยาศาสตร์ ศูนย์พัฒนาวิทยาศาสตร์ชาติ และผู้สนใจด้านการปฏิรูปการศึกษา

๒.๒) จัดอบรมหลักสูตรวิทยากรพัฒนา สำหรับสถานประกอบการกิจการ ตามแนวคิด STAR STEMS”

การจัดการอบรมหลักสูตรวิทยากรพัฒนา “พลเมืองดี วินัยเด่น” สำหรับสถานประกอบการ ตามแนวคิด “STAR STEMS” จำนวน ๒ รุ่น ๆ ที่ ๑ ระหว่างวันที่ ๒๖ - ๒๙ มกราคม ๒๕๖๐ เสนอผลงานในวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ และรุ่นที่ ๒ อบรมระหว่างวันที่ ๙-๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ เสนอผลงานในวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ทั้งสองรุ่น ๆ ละ ๕๐ คน รวม ๑๐๐ คน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อจะให้เป็นวิทยากรพัฒนาพลเมืองดี วินัยเด่น ให้ได้ ซึ่งในการอบรมนั้น มีวัตถุประสงค์เพื่อ ๑) จะให้รู้ถึงว่า STAR STEMS คืออะไร เป้าหมายสุดท้ายจะต้องได้พลเมืองดี วินัยเด่น ๒) ต้องมีทักษะในการถ่ายทอดของการเป็นวิทยากร ซึ่งทุกกิจกรรมจะมีการสอดแทรกเรื่องการเมืองดี วินัยเด่น หลักสูตรการอบรมดังกล่าวใช้ระยะเวลา ๔๒ ชั่วโมง เป็นทฤษฎี ๓๐ ชั่วโมง และผู้อบรมทำโครงการกลุ่มที่จะไปบูรณาการกับภารกิจของแต่ละสถานประกอบการ อีก ๑๒ ชั่วโมง และนำกลับมาแลกเปลี่ยนอีกครั้งหนึ่ง เพื่อให้เห็นว่าโมเดล STAR STEMS สามารถไปสอดรับกับบริบทของการปฏิบัติงานในภาคอุตสาหกรรม โรงงาน อุตสาหกรรมได้ขนาดไหน เช่น โรงงานสีขาว ที่ทำเรื่องยาเสพติด อุบัติเหตุเป็น ๐ ชับชี่ปลอดภัย แรงงานสัมพันธ์ ซึ่งอยากจะให้นำโมเดล STAR STEMS ไปพัฒนา ส่งต่อขยายผลนอกสถานประกอบการในการใช้ชีวิตของลูกจ้าง ทั้งนี้ คุณสมบัติของผู้เข้ารับการอบรม คือ เป็นวิทยากรที่จัดอบรมให้โรงงานอยู่แล้ว เช่น เรื่องความปลอดภัยในการทำงาน การพัฒนาบุคลากร มีพื้นฐานอยู่แล้ว แค่นี้มีการขยายผลการอบรมให้มีหัวข้อ STAR STEMS เข้าไปเพิ่มเติมและมีการนำเสนอผลงานในวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ รุ่นที่ ๑ ณ ห้องประชุม จิตวิทยาลัย สถาบันป้องกันประเทศ จากการสรุปแบบประเมินผลการฝึกอบรม ในภาพรวมคะแนนเฉลี่ยอยู่ในระดับที่ดีมาก และจากการฝึกอบรมดังกล่าวผู้เข้ารับการฝึกอบรมได้นำความรู้จากวิทยากรมาบูรณาการให้เกิดเป็นโครงการ เพื่อแก้ปัญหาภายในหน่วยงาน และพัฒนาให้เกิดความเป็น “พลเมืองดี วินัยเด่น” ภายในองค์กร และขยายผลไปสู่ชุมชนและสังคมใกล้เคียงของหน่วยงานของตนเองต่อไป

สรุปการดำเนินงานทั้งสองรุ่น ๆ รุ่นที่ ๑ มีผู้ผ่านการอบรม จำนวน ๔๖ คน จาก ๔๓ หน่วยงาน มีบุคลากรในหน่วยงาน รวมทั้งสิ้น ๒๒,๑๔๒ คน รุ่นที่ ๒ มีผู้ผ่านการอบรม จำนวน ๓๘ คน จาก ๓๔ หน่วยงาน มีบุคลากรในหน่วยงาน รวมทั้งสิ้น ๑๑,๔๓๔ คน และจากการประเมินหลักสูตรเป็นที่พึงพอใจของผู้เข้ารับการอบรมรวมมีผู้ผ่านการอบรมทั้งสิ้น ๘๔ คน ซึ่งประกอบไปด้วย ผู้บริหารหน่วยงาน เจ้าหน้าที่ฝ่ายทรัพยากรบุคคล เจ้าหน้าที่ความปลอดภัยในการทำงานระดับวิชาชีพ และผู้ที่รับผิดชอบงานด้านการอบรมพัฒนาบุคลากรในหน่วยงานนั้น ๆ จำนวน ๗๗ หน่วยงาน จากการอบรมดังกล่าวผู้เข้ารับการอบรมได้นำความรู้จากวิทยากรมาบูรณาการให้เกิดเป็นโครงการ เพื่อแก้ปัญหาภายในหน่วยงาน และพัฒนาให้เกิดความเป็น “พลเมืองดี วินัยเด่น” ซึ่งสามารถขยายผลไปยังบุคลากรในหน่วยงานรวมทั้งสิ้น ๓๓,๖๗๗ คน ซึ่งเป็นกลุ่มเป้าหมายใน ๗๗ หน่วยงาน ที่ส่งบุคลากรเข้ามาอบรมเพื่อขยายผลในระยะต่อไป โดยในวันเสาร์ที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ การจัดกิจกรรมการปลูกฝัง “พลเมืองดี วินัยเด่น” ตามแนวคิด “STAR STEMS” เพื่อนำเสนอผล รุ่นที่ ๑ และ ๒ ณ สโมสรกองบัญชาการกองทัพไทย ถนนแจ้งวัฒนะ เขตหลักสี่ กรุงเทพมหานคร



## ๒.๒ เรื่องการปฏิรูประบบการจัดการศึกษา

คณะกรรมการฯ ได้ปฏิบัติตามแผนการปฏิรูปเรื่อง การปฏิรูปการบริหารระบบการจัดการศึกษาที่ได้วางไว้ สามารถสรุปผลการดำเนินการในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ได้ดังนี้

### ๑) ความคืบหน้าการดำเนินการของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการจัดการศึกษา

คณะกรรมการฯ ได้ปฏิบัติตามแผนการปฏิรูปเรื่อง การปฏิรูปการบริหารระบบการจัดการศึกษา ที่ได้วางไว้ โดยมีการตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นมารับผิดชอบ ได้แก่ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการจัดการศึกษา มอบหมายให้ พลเอก พอพล มณีรินทร์ เป็นประธานอนุกรรมการ และคณะอนุกรรมการได้ตั้งคณะทำงานชุดต่าง ๆ ขึ้นมารับผิดชอบเพื่อดำเนินการตามแผนเรื่อง การปฏิรูปการบริหารระบบการจัดการศึกษา ที่ได้วางไว้ในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ สรุปได้ดังนี้

คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการจัดการศึกษา ได้จัดการประชุม ในเดือนกุมภาพันธ์ จำนวน ๔ ครั้ง โดยแบ่งมอบการทำงานออกเป็น ๖ คณะทำงาน ได้แก่ ๑) การศึกษาปฐมวัยและขั้นพื้นฐาน ๒) การอาชีวศึกษา ๓) การศึกษาตลอดชีวิต ๔) การปฏิรูปกฎหมายการศึกษา ๕) การอุดมศึกษา ๖) ระบบบริหารการอาชีวศึกษาที่เหมาะสมกับพื้นที่

ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการได้ดำเนินการจัดทำ (ร่าง) รายงานของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการจัดการศึกษา ซึ่งคณะอนุกรรมการฯ ได้ร่วมกันพิจารณา และอยู่ในระหว่างคณะทำงานไปดำเนินการปรับปรุง (ร่าง) รายงานให้มีความสมบูรณ์ และจะมีการนำเสนอต่อที่ประชุมคณะอนุกรรมการเพื่อรับรอง (ร่าง) รายงาน ในวันอังคารที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ก่อนจะนำเสนอเข้าสู่ที่ประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา เพื่อพิจารณารับรองต่อไป

ส่วนการดำเนินงานของแต่ละคณะทำงานมีความคืบหน้าไปตามลำดับ ดังนี้

#### (๑) ด้านการศึกษาปฐมวัยและขั้นพื้นฐาน

คณะทำงาน มีแนวทางและประเด็นที่สำคัญในการที่จะปฏิรูป โดยได้ดำเนินการศึกษาแนวทางและประเด็นที่สำคัญในการที่จะปฏิรูปในเรื่องการพัฒนาครูเพื่อปรับการเรียนการสอนเป็นแบบคิดวิเคราะห์ (Active Learning) ภายหลังจากที่ได้มีการจัดโครงการนำร่องในโรงเรียน ๔ ภูมิภาค รวมทั้งได้ดำเนินการขยายผลการปรับเปลี่ยนวิธีการเรียนการสอนเป็นแบบคิดวิเคราะห์ (Active Learning) ในการจัดสัมมนาเชิงปฏิบัติการเพื่อทำความเข้าใจกับผู้บริหารสถานศึกษาในเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๑ ซึ่งมีทั้งหมด ๖๗ สถานศึกษา ณ โรงเรียนเตรียมอุดมศึกษา โดยแบ่งกลุ่มเป็นผู้บริหารสถานศึกษา รองผู้บริหารสถานศึกษา และครูผู้สอน มาแล้วนั้น

และที่ผ่านมาเมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๐ ได้มีการจัดสัมมนาร่วมกับสำนักบริหารงานการมัธยมศึกษาตอนปลาย สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ในการขยายผลการปรับเปลี่ยนวิธีการเรียนการสอนเป็นแบบคิดวิเคราะห์ (Active Learning) ณ โรงแรมรอยัล ซิตี เขตบางพลัด กรุงเทพมหานคร เพื่อทำความเข้าใจกับผู้บริหารเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษาทั่วประเทศ จำนวน ๔๒ เขตพื้นที่การศึกษา ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อดำเนินการตามนโยบายของนายกรัฐมนตรีนายกรัฐมนตรีและรัฐบาล โดยกระทรวงศึกษาธิการได้ตอบสนองนโยบายและให้การสนับสนุนการจัดการสอนแบบคิดวิเคราะห์ (Active Learning) รวมทั้งสนับสนุนภารกิจที่สอดคล้องกับกิจกรรมที่ถูกบรรจุตามยุทธศาสตร์การพัฒนากระบวนการเรียนรู้เพื่อยกระดับผลสัมฤทธิ์ทางการเรียนการสอน (Active Learning) ของ สพฐ. ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ซึ่งมีผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษาเข้าร่วมจำนวน ๓๐ เขต รองผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษาที่รักษาการผู้อำนวยการเข้าร่วมจำนวน ๘ เขต และมีสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาที่ไม่ได้ส่งผู้เข้าร่วมจำนวน ๔ เขต เนื่องจากเป็นพื้นที่ที่ประสบอุทกภัย โดย

เป็นการสัมมนาที่มีวิทยากรมาบรรยายให้ความรู้และยกตัวอย่างการสอนแบบคิดวิเคราะห์ (ACTIVE LEARNING) ให้เห็นเป็นรูปธรรม และให้ผู้เข้าร่วมสัมมนาได้แสดงความคิดเห็นเป็นรายบุคคลว่าจะมีแนวทางการนำการสอนแบบคิดวิเคราะห์ (Active Learning) ไปใช้ในสถานศึกษาที่อยู่ใกล้ได้อย่างไร ซึ่งมีผลการสัมมนา คือ ผู้เข้าร่วมสัมมนาทราบและตระหนักถึงนโยบายของกระทรวงศึกษาธิการที่มีความชัดเจนและเห็นผลอย่างเป็นรูปธรรม และจากการที่ได้เข้ารับการสัมมนาครั้งนี้ทำให้มีความรู้ความเข้าใจเป็นไปในทิศทางเดียวกัน โดยมีหลายเขตพื้นที่การศึกษาที่มีความพร้อมได้มีการดำเนินการไปบ้างแล้ว

## (๒) ด้านการอาชีวศึกษา

คณะกรรมการด้านการศึกษาอาชีวศึกษา มีแนวทางและประเด็นที่สำคัญในการศึกษาการปฏิรูป โดยได้ดำเนินงานตามที่คณะอนุกรรมการมอบหมายให้พิจารณา ได้ศึกษาวิจัย เรื่อง การแก้ปัญหาการทะเลาะวิวาทในสถานศึกษาอาชีวศึกษา ด้วยยุทธศาสตร์ “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” ซึ่งเป็นหนึ่งในวิธีการสันติวิธีที่รับมือการก่อเหตุความรุนแรงของนักศึกษาอาชีวศึกษา กรณีศึกษา วิทยาลัยเทคนิคพระนครศรีอยุธยา จังหวัดพระนครศรีอยุธยา

## (๓) ด้านการศึกษาตลอดชีวิต

คณะกรรมการด้านการศึกษาตลอดชีวิต มีแนวทางและประเด็นที่สำคัญในการศึกษาการปฏิรูป โดยได้ดำเนินงานตามที่คณะอนุกรรมการมอบหมายให้พิจารณาเสร็จเรียบร้อยแล้ว

## (๔) ด้านปฏิรูปกฎหมายการศึกษา

คณะกรรมการด้านปฏิรูปกฎหมายการศึกษา มีแนวทางและประเด็นที่สำคัญในการศึกษาการปฏิรูป โดยได้ดำเนินงานตามที่คณะอนุกรรมการมอบหมายให้พิจารณา ซึ่งคณะอนุกรรมการได้สรุปรายงาน เรื่อง พระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ได้ผ่านคณะกรรมการ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเป็นที่เรียบร้อยแล้ว และขณะนี้สภานิติบัญญัติแห่งชาติได้มีการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวร่วมกับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และได้หารือสรุปร่วมกันในการพิจารณากฎหมายฉบับนี้เป็นที่เรียบร้อยแล้ว

## (๕) ด้านอุดมศึกษา

คณะกรรมการด้านอุดมศึกษา มีแนวทางและประเด็นที่สำคัญในการศึกษาการปฏิรูปการอุดมศึกษา ได้พิจารณาจัดทำร่างพระราชบัญญัติการอุดมศึกษาขึ้นและนำเสนอต่อคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษาเป็นที่เรียบร้อยแล้ว ขณะนี้อยู่ในกระบวนการที่คณะกรรมการตั้งคณะกรรมการขึ้นมาพิจารณาในรายละเอียดเพื่อนำเสนอสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต่อไป

## (๖) ด้านระบบบริหารการอาชีวศึกษาที่เหมาะสมกับพื้นที่

คณะกรรมการ มีแนวทางและประเด็นที่สำคัญในการที่จะปฏิรูป โดยได้ดำเนินการศึกษาแนวทางตามที่คณะอนุกรรมการได้มอบหมายให้พิจารณา โดยได้ประชุมคณะกรรมการจำนวน ๔ ครั้ง ซึ่งคณะกรรมการเพื่อศึกษาระบบบริหารการอาชีวศึกษาที่เหมาะสมกับพื้นที่ ได้ดำเนินการจัดทำ (ร่าง) รายงานของคณะกรรมการ และนำเข้าสู่ที่ประชุมคณะอนุกรรมการได้ร่วมกันพิจารณา ซึ่งที่ประชุมได้มีมติรับหลักการในเบื้องต้น และอยู่ในระหว่างคณะกรรมการไปดำเนินการปรับปรุง (ร่าง) รายงานตามข้อเสนอแนะให้มีความสมบูรณ์ และจะได้มีการจัดสัมมนาเพื่อระดมความคิดเห็นและสร้างความเข้าใจต่อหน่วยงานและบุคคลที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ได้ข้อมูลที่ถูกต้อง ชัดเจนมาประกอบการจัดทำรายงาน และจะได้มีการนำเสนอต่อที่ประชุมคณะอนุกรรมการเพื่อรับรอง (ร่าง) รายงาน ก่อนที่จะนำเสนอต่อกระทรวงศึกษาธิการเพื่อดำเนินการต่อไป

## ๒) ความคืบหน้าการดำเนินการโดยคณะกรรมการในคณะกรรมการ

### (๑) การปฏิรูประบบการอุดมศึกษา

เดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ คณะทำงานได้จัดการประชุมคณะทำงาน เพื่อให้ฝ่ายเลขานุการจัดทำรายงานการพิจารณาศึกษา ทั้งนี้ เรื่องที่คณะกรรมการเห็นว่าประเด็นสมควรปฏิรูป โดยคำนึงถึงความสำคัญเร่งด่วนและความสัมฤทธิ์ผลของการปฏิรูปในระยะเวลาที่เหลืออยู่ คือ “การปฏิรูประบบการอุดมศึกษา” ทั้งนี้ ได้นำเสนอ แผนการปฏิรูประบบการอุดมศึกษา โดยแบ่งเนื้อหาในการนำเสนอออกเป็น ๒ ส่วน ได้แก่ ส่วนที่ ๑ การขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการอุดมศึกษา ส่วนที่ ๒ การปฏิรูปโครงสร้างอุดมศึกษา

ส่วนที่ ๑ การขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการอุดมศึกษา ได้กล่าวถึงความสำคัญของปัญหา ใน ๒ ประเด็น คือ แนวโน้มและความท้าทายของระบบอุดมศึกษาทั่วโลก และอุดมศึกษาไทยกับการพัฒนาประเทศ ส่วนปัญหาได้นำเสนอปัญหาที่มาจาก รัฐ สถาบันอุดมศึกษา การตลาดและสังคม และได้นำเสนอแนวทางแก้ไข ปัญหาดังกล่าว

ส่วนที่ ๒ การปฏิรูปโครงสร้างอุดมศึกษา ความสำคัญของปัญหาคือ อุดมศึกษาและการปรับตัวของอุดมศึกษาในอนาคต นอกจากนี้ คณะกรรมการยังพบปัญหาการประกันคุณภาพการศึกษาในระดับอุดมศึกษา กล่าวคือ ตามเจตนาารมณ์ของพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๕ และ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๓ ให้มีการประกันคุณภาพการศึกษาภายใน โดยให้สถานศึกษาหรือหน่วยงานต้นสังกัดทำการประเมินเองทุกปีและการประกันคุณภาพการศึกษาภายนอกโดย สำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา (สมศ.) อย่างน้อยทุกห้าปี โดยจุดมุ่งหมายของการประเมินเพื่อให้มีการพัฒนาคุณภาพและมาตรฐานการศึกษาของสถานศึกษา ทั้งนี้ ระบบ หลักเกณฑ์และวิธีการประกันคุณภาพการศึกษาจะต้องคำนึงถึงความมุ่งหมาย หลักการและแนวการจัดการศึกษาตลอดจนบริบทในการจัดการศึกษาในแต่ละระดับ

ส่วนแนวทางการแก้ไข คณะทำงานเสนอให้มีการจัดตั้งกระทรวง หรือทบวง ขึ้นเพื่อดูแลการอุดมศึกษาของประเทศ โดยกำหนดให้กระทรวงหรือทบวงที่จัดตั้งขึ้น จะมีรัฐมนตรีว่าการเป็นตัวแทนของรัฐ ในการกำหนดยุทธศาสตร์ ทิศทาง นโยบายอุดมศึกษาของประเทศ และคอยกำกับ ดูแล ส่งเสริม และสนับสนุนสถาบันอุดมศึกษาของประเทศ ทั้งนี้ โดยมีปลัดกระทรวงหรือทบวงเป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุดของข้าราชการประจำ ดังนั้น เพื่อเป็นไปตามหลักของการความเป็นอิสระ (Autonomy) และเสรีภาพทางวิชาการ (Academic Freedom) จึงควรมีการจัดตั้งคณะกรรมการการอุดมศึกษา (Board of Higher Education) ขึ้นเพื่อให้มีอำนาจหน้าที่ในการประสานงาน (Coordination) รวมทั้งเป็นที่ปรึกษารัฐมนตรี ในการกำหนดยุทธศาสตร์ ทิศทาง นโยบาย และคอยกำกับ ดูแล ส่งเสริม สนับสนุน ให้สถาบันอุดมศึกษาของประเทศดำเนินการตามทิศทางและนโยบายของรัฐบาล เพื่อการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน

ทั้งนี้ รายงานดังกล่าวยังอยู่ในระหว่างการปรับแก้ของคณะทำงาน ก่อนนำเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการพิจารณาอีกครั้ง

### (๒) การปฏิรูปธรรมาภิบาลในระบบการศึกษา

ที่ประชุมมีมติให้จัดประชุมตลอดเดือน กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ส่วนกำหนดการประชุมจะแจ้งกำหนดนัดประชุมต่อไป

ทั้งนี้ ในระหว่างนี้คณะทำงานฯ ได้รับมอบหมายจากหัวหน้าคณะทำงาน ให้ทำงานภาคกิจกรรมในการขับเคลื่อนการปฏิรูปธรรมาภิบาลในระบบการศึกษา ร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (ป.ป.ท.) ในรูปแบบของการสร้างเครือข่ายระหว่างหน่วยงาน และ ภาค

ส่วนที่เกี่ยวข้องอื่น ๆ รวมทั้งได้ดำเนินการร่วมกันในการสร้างฐานข้อมูลด้วยระบบดิจิทัลแบบโปรแกรมประยุกต์ หรือ ซอฟต์แวร์แอปพลิเคชัน (Application Software) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้เป็นฐานข้อมูลร่วมระหว่างหน่วยงานสำหรับรับเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับธรรมาภิบาลในระบบการศึกษา ส่วนรายงานผลการพิจารณาการศึกษาในเรื่องการปฏิรูปธรรมาภิบาลในระบบการศึกษายู่ระหว่างการรวบรวมข้อมูลและจัดทำรายงาน

### ๒.๓ เรื่องการปฏิรูประบบมาตรฐานและการประกันคุณภาพการศึกษา

คณะกรรมการการได้ปฏิบัติตามแผนการปฏิรูปเรื่อง การปฏิรูประบบประเมินและประกันคุณภาพการศึกษาทุกระดับ ที่ได้วางไว้ โดยมีการตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นมารับผิดชอบ ได้แก่ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบมาตรฐานและการประกันคุณภาพการศึกษา มอบหมายให้ พลอากาศเอก วัธน มณีนีย์ เป็นประธานอนุกรรมการ นั้น คณะอนุกรรมการได้พิจารณาจัดทำรายงานในเรื่องการปฏิรูประบบการประกันคุณภาพการศึกษาทั้งระบบเป็นที่เรียบร้อยแล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างพิจารณาดำเนินการในการที่จะขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการประกันคุณภาพการศึกษาตามแนวทางที่ได้เสนอไป ตลอดจนการพิจารณาศึกษากฎหมายการประกันคุณภาพการศึกษาและการปฏิรูประบบคุณภาพและมาตรฐานการศึกษาปฐมวัย โดยในเดือนกุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีความคืบหน้าในการดำเนินงานสรุปได้ ดังนี้

คณะอนุกรรมการได้มีการประชุมไปแล้ว ๓ ครั้ง โดยในการประชุมครั้งที่ ๔๘ ใน วันจันทร์ที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ พิจารณา (ร่าง) โครงการสัมมนาฯรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับการปฏิรูปการจัดการดูแลพัฒนาและจัดการศึกษาปฐมวัยให้มีมาตรฐานและเอกภาพ ครั้งที่ ๔๙ ในวันจันทร์ที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ และครั้งที่ ๕๐ ในวันจันทร์ที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ พิจารณา ติดตามความคืบหน้าโครงการสัมมนาเรื่อง การปฏิรูปการจัดการดูแลพัฒนาและจัดการศึกษาปฐมวัยให้มีมาตรฐานและเอกภาพ

#### - ความคืบหน้าในการดำเนินการเรื่องการปฏิรูประบบการประกันคุณภาพการศึกษา

ภายหลังจากที่คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบมาตรฐานและการประกันคุณภาพการศึกษา ได้พิจารณาศึกษาแผนการปฏิรูประบบการประกันคุณภาพการศึกษาแล้วเสร็จและได้นำเสนอแผนดังกล่าวต่อที่สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเพื่อเห็นชอบแล้ว รวมถึงได้เสนอรายงานแผนปฏิรูประบบการประกันคุณภาพการศึกษาผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการรวม ๓ ฝ่าย (วิป ๓ ฝ่าย) แล้ว

นอกจากนี้ ในส่วนที่คณะอนุกรรมการได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการให้พิจารณาการศึกษาเรื่องอื่น ๆ ใน ๒ เรื่อง คือ พิจารณาศึกษากฎหมายการประกันคุณภาพการศึกษา ซึ่งเป็นแผนการปฏิรูปต่อเนื่องจากการปฏิรูประบบการประกันคุณภาพการศึกษา เพื่อให้สามารถดำเนินการให้เป็นรูปธรรม และการปฏิรูประบบคุณภาพและมาตรฐานการศึกษาปฐมวัย ซึ่งคณะอนุกรรมการได้ตั้งคณะทำงานขึ้นมาเพื่อพิจารณาการศึกษาในเรื่องดังกล่าว ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการได้พิจารณาศึกษากฎหมายการประกันคุณภาพการศึกษาเป็นที่เรียบร้อยแล้ว ส่วนเรื่องของปฏิรูประบบคุณภาพและมาตรฐานการศึกษาปฐมวัยคณะอนุกรรมการได้พิจารณาเสร็จแล้วและนำเสนอรายงานต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณารับรองเป็นที่เรียบร้อยแล้ว แต่เพื่อความรอบคอบคณะกรรมการได้มอบหมายให้คณะอนุกรรมการได้จัดให้มีการสัมมนาเพื่อรับฟังความคิดเห็นเรื่องดังกล่าวเพิ่มเติม โดยจะจัดขึ้นในวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๐ ทั้งนี้ สามารถสรุปความคืบหน้าในการดำเนินการของคณะอนุกรรมการในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ได้ ดังนี้

๑) ความคืบหน้าเรื่องกฎหมายการประกันคุณภาพการศึกษา เพื่อให้การปฏิรูประบบการประกันคุณภาพการศึกษาเป็นไปตามที่คณะกรรมการนำเสนอจึงได้มีการพิจารณาในส่วนของการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายการประกันคุณภาพการศึกษาที่เกี่ยวข้อง โดยแบ่งออกเป็น ๓ ส่วน ดังนี้

๑.๑) การปรับปรุง พ.ร.บ.การศึกษาแห่งชาติ ในส่วนที่เกี่ยวกับการประกันคุณภาพการศึกษา คณะอนุกรรมการได้ดำเนินการปรับแก้ไขใน พ.ร.บ.การศึกษาแห่งชาติ โดยคณะทำงานของ

คณะอนุกรรมการได้ประสานงานเพื่อแก้ไขร่วมกับคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อพิจารณาร่าง พ.ร.บ. การศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. .... แล้ว อนุกรรมการชุดดังกล่าวเป็นการทำงานร่วมกันระหว่าง สปท. และ สนช. ทั้งนี้ ในการเสนอปรับแก้ไขในส่วนที่เกี่ยวข้องกับระบบการประกันคุณภาพการศึกษาใน พ.ร.บ. ดังกล่าวได้ยึดแนวทางตามแผนการปฏิรูประบบการประกันคุณภาพการศึกษาที่คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษาคาดเสนอผ่าน สปท. ไปแล้ว นอกจากนี้ร่างที่ปรับแก้ไขได้ผ่านความเห็นชอบของรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการ (นายแพทย์ธีระเกียรติ เจริญเศรษฐศิลป์) รวมทั้งได้นำหารือกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการด้วยแล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างการนำเสนอต่อคณะกรรมการรวมฯ ๓ ฝ่ายเพื่อพิจารณาต่อไป

๑.๒) การปรับปรุงพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา เพื่อให้การปฏิรูปครบถ้วนสมบูรณ์ คณะอนุกรรมการได้มีการพิจารณาปรับปรุงพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๓ เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการที่มีการปรับแก้ไขใน ร่าง พ.ร.บ.การศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. .... ซึ่งขณะนี้คณะอนุกรรมการได้มีการพิจารณาปรับปรุง (ร่าง) พ.ร.ฎ. สมศ. เป็นที่เรียบร้อยแล้ว

๑.๓) ปรับปรุงแก้ไขกฎกระทรวงว่าด้วยระบบ หลักเกณฑ์ และวิธีการประกันคุณภาพการศึกษา เพื่อให้การปฏิรูปครบถ้วนสมบูรณ์ และให้เกิดผลทางปฏิบัติ คณะอนุกรรมการได้มีการพิจารณาปรับปรุงกฎกระทรวงว่าด้วยระบบ หลักเกณฑ์ และวิธีการประกันคุณภาพการศึกษา เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการประกันคุณภาพการศึกษาที่มีการปรับแก้ไขใน ร่าง พ.ร.บ.การศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. .... ที่เป็นร่างของคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อพิจารณาร่าง พ.ร.บ.การศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. .... และตามหลักการประกันคุณภาพการศึกษาที่ถูกต้อง ซึ่งคณะอนุกรรมการได้พิจารณาจัดทำร่างปรับปรุงแก้ไขกฎกระทรวงที่เกี่ยวข้องกับการประกันคุณภาพการศึกษาเป็นที่เรียบร้อยแล้ว จำนวน ๔ ฉบับ ได้แก่

(๑) (ร่าง) กฎกระทรวงว่าด้วยระบบ หลักเกณฑ์ และวิธีการประกันคุณภาพการศึกษา ระดับการศึกษาขั้นพื้นฐาน พ.ศ. ....

(๒) (ร่าง) กฎกระทรวงว่าด้วยระบบ หลักเกณฑ์ และวิธีการประกันคุณภาพการศึกษา สำหรับสถานศึกษาที่จัดการศึกษานอกระบบ พ.ศ. ....

(๓) (ร่าง) กฎกระทรวงว่าด้วยระบบ หลักเกณฑ์ และวิธีการประกันคุณภาพการศึกษา สำหรับการอาชีวศึกษา พ.ศ. ....

(๔) (ร่าง) กฎกระทรวงว่าด้วยระบบ หลักเกณฑ์ และวิธีการประกันคุณภาพการศึกษา สำหรับการอุดมศึกษา พ.ศ. ....

ทั้งนี้ ในส่วนของข้อ ๑.๒) การปรับปรุงพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา และ ๑.๓) ปรับปรุงแก้ไขกฎกระทรวงว่าด้วยระบบ หลักเกณฑ์ และวิธีการประกันคุณภาพการศึกษา คณะอนุกรรมการได้พิจารณาศึกษาและจัดทำเป็นรายงานนำเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณารับรองเป็นที่เรียบร้อยแล้ว โดยคณะกรรมการได้นำเสนอรายงานต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ เพื่อพิจารณาดำเนินการในส่วนที่รับผิดชอบต่อไปแล้ว ซึ่งคณะกรรมการจะได้ติดตามความคืบหน้าในการดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับเรื่องดังกล่าวต่อไป

๒) ความคืบหน้าการปฏิรูประบบคุณภาพและมาตรฐานการศึกษาปฐมวัย สำหรับความคืบหน้าในการดำเนินงานในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ คณะอนุกรรมการได้มีการพิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้วเสร็จ รวมทั้งได้จัดทำรายงาน เรื่องการปฏิรูปการจัดการดูแลพัฒนาและจัดการศึกษาปฐมวัยให้มีมาตรฐานและเอกภาพ นำเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณารับรองเป็นที่เรียบร้อยแล้วในวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ โดยมีมติให้เสนอไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป โดยสาระสำคัญของรายงานดังกล่าวคือคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนระบบมาตรฐานและการประกันคุณภาพการศึกษาเสนอแนวทางเพื่อการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ เกี่ยวกับเด็กปฐมวัย สรุปได้ ดังนี้

พันธกิจหลัก ต้องสร้างหลักประกันให้เด็กปฐมวัยทุกคน ได้รับการปกป้องคุ้มครอง การดูแล การพัฒนา และการศึกษา อย่างมีคุณภาพ ต่อเนื่อง ทัวถึง และเท่าเทียมตามหลักวิชาการโดยให้มีระบบการ พัฒนาเด็กปฐมวัยที่บูรณาการทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ตั้งแต่ระดับชาติ ภูมิภาค ท้องถิ่น ชุมชน จนถึง ครอบครัว ให้เป็นเอกภาพ และมีประสิทธิภาพ

และได้วางหลักการของประเทศด้วยการออกกฎหมาย “พระราชบัญญัติการปฐมวัยแห่งชาติ” ตามหลักการดังต่อไปนี้

หลักการปฏิรูปการปฐมวัยของชาติ คณะอนุกรรมการการได้วางหลักประกอบด้วยหลักการ ใหญ่ ๔ หลัก คือ ๑. หลักการพื้นฐาน ๒. หลักมาตรฐานคุณภาพ ๓. หลักการสร้างและพัฒนาคุณภาพ ๔. หลักการขับเคลื่อนการปฏิรูป ซึ่งแสดงเป็นแผนภาพ ตามรายงานหน้า ๗ และมีรายละเอียดในแต่ละเรื่อง ตามหน้า ๗ - ๑๑ และ ใน หน้า ๑๒ เป็นภาพแสดง สรุปหลักการปฏิรูปการปฐมวัยแห่งชาติ ซึ่งเห็นควร ให้มี พ.ร.บ. การปฐมวัยแห่งชาติ โดย พ.ร.บ. ดังกล่าว จะประกอบไปด้วยหลักการทั้ง ๔ เรื่องดังกล่าว ข้างต้น ภายใต้หลักการดังกล่าว คณะอนุกรรมการได้เสนอวิธีการปฏิรูปไว้ ดังนี้

#### วิธีการปฏิรูป

- ๑) รัฐกำหนดวิสัยทัศน์และเป้าหมายในการพัฒนาเด็กปฐมวัยที่ชัดเจน
- ๒) รัฐกำหนดนิยามของช่วงปฐมวัย ที่ครอบคลุมไปถึงการดูแลเด็กในครรภ์ และให้ ความสำคัญไปถึงช่วงรอยต่อมาจากวัยอนุบาล ไปถึงช่วงประถมต้น
- ๓) รัฐต้องสร้างกระบวนการทัศน์ใหม่ของพ่อแม่ ผู้ปกครอง ครอบครัว ชุมชนและสังคมทั่วไป เกี่ยวกับเป้าหมายและวิธีการดูแลพัฒนาและจัดการศึกษาปฐมวัยที่ต้องตามหลักวิชาการ
- ๔) รัฐสร้างการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน ภาควิชาการ ภาคประชา สังคม รวมถึงพ่อแม่ ผู้ปกครอง เพื่อระดมทรัพยากรอันเป็นคุณ มาร่วมสร้างการพัฒนาคุณภาพเด็กปฐมวัย อย่างเข้มแข็ง
- ๕) รัฐกำหนดให้มีหน่วยงานกลางของรัฐ รับผิดชอบการส่งเสริม ดูแล และพัฒนาเด็กปฐมวัย โดยบูรณาการกับกระทรวงที่มีภารกิจที่เกี่ยวข้องกับเด็กปฐมวัย ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม ให้ เชื่อมโยงกัน

ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการได้มีมติรับรองหลักการดังกล่าว นอกจากนั้นได้มอบหมายให้ คณะอนุกรรมการได้พิจารณาจัดการสัมมนาเรื่อง การปฏิรูปการจัดการดูแลพัฒนาและจัดการศึกษา ปฐมวัยให้มีมาตรฐานและเอกภาพ ขึ้นในวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๐ ณ วิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักร โดยให้ เชิญทุกภาคส่วนเข้าร่วมแสดงความคิดเห็น โดยมีกลุ่มเป้าหมายที่เข้าร่วมประมาณ ๒๕๐ คน ในการสัมมนา ดังกล่าว มีวิทยากรร่วมปฐกถาพิเศษ คือ ปาฐกถาพิเศษเรื่อง “ทิศทางการปฏิรูปการศึกษากับการปฏิรูป ปฐมวัย” โดย นายแพทย์ วีระเกียรติ เจริญเศรษฐศิลป์ และ ปาฐกถาพิเศษ เรื่อง “ทิศทางการปฏิรูป ปฐมวัยกับร่างรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช .... โดย นายมิชัย ฤชุพันธุ์ ประธานกรรมการ ร่างรัฐธรรมนูญ และมีการบรรยายเรื่อง หลักการในการปฏิรูปการจัดการดูแลพัฒนาและ จัดการศึกษา ปฐมวัยให้มีมาตรฐานและเอกภาพของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา โดย ผู้ช่วยศาสตราจารย์เลขา ปิยะอัจฉริยะ ที่ปรึกษาอนุกรรมการ ขับเคลื่อนการปฏิรูประบบมาตรฐานและ การประกันคุณภาพการศึกษา หลังจากนั้นจะเป็นการเปิดเวทีเพื่อรับฟังความคิดเห็นจากทุกภาคส่วน และ กล่าวสรุปการสัมมนาโดยประธานอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา ซึ่งขณะนี้ทั้งหมด อยู่ระหว่างดำเนินการ

การวางแผนการดำเนินการในระยะต่อไป เพื่อให้การดำเนินการของคณะอนุกรรมการ บรรลุเป้าหมายตามกรอบแนวทาง และกรอบระยะเวลาที่วางไว้ สำหรับเดือนมีนาคม ๒๕๖๐ คณะอนุกรรมการ ได้กำหนดแผนการดำเนินการคือการจัดสัมมนาเรื่อง การปฏิรูปการจัดการดูแลพัฒนาและจัดการศึกษา ปฐมวัยให้มีมาตรฐานและเอกภาพ ขึ้นในวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๐ หลังจากนั้นจะมีการสรุปผลการสัมมนาเพื่อ นำมาประกอบในรายงานเรื่อง การปฏิรูปการจัดการดูแลพัฒนาและจัดการศึกษาปฐมวัยให้มีมาตรฐานและเอกภาพ

เพื่อให้เกิดความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น และจะมีการสรุปผลการดำเนินงานที่ผ่านมาของคณะกรรมการ รวมทั้งงานอื่น ๆ ที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการ เพื่อเตรียมนำเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาต่อไปให้แล้วเสร็จและนำเสนอต่อคณะกรรมการพิจารณาดำเนินการต่อไป

## ๒.๔ เรื่องการปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม

คณะกรรมการได้ปฏิบัติตามแผนการปฏิรูปเรื่อง การปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม ที่ได้วางไว้ โดยมีการตั้งคณะกรรมการขึ้นมารับผิดชอบ ได้แก่ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม มอบหมายให้ ศาสตราจารย์ธรรมศักดิ์ พงศ์พิชญามาตย์ เป็นประธานอนุกรรมการ ซึ่งในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ มีการดำเนินการสรุปได้ ดังนี้

คณะกรรมการมีการประชุม ๒ ครั้ง คือ ครั้งที่ ๓๗ ประชุมวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ เพื่อพิจารณาเรื่อง การศึกษาและติดตามความคืบหน้าการขับเคลื่อนวาระปฏิรูปที่ ๒๑ เรื่อง ระบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม เพื่อเป็นโครงสร้างพื้นฐานทางนวัตกรรมของประเทศ และครั้งที่ ๓๘ ประชุมวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ การศึกษาและติดตามความคืบหน้าการขับเคลื่อนวาระปฏิรูปที่ ๒๑ เรื่อง ระบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม เพื่อเป็นโครงสร้างพื้นฐานทางนวัตกรรมของประเทศ (เรื่องสืบเนื่อง) ซึ่งสามารถสรุปความคืบหน้าในการดำเนินการเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ได้ ดังนี้

### - รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป (เฉพาะด้านการปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย จำนวน ๓ เรื่อง)

#### ๑) ความคืบหน้าการเสนอร่างพระราชบัญญัติวิจัย เทคโนโลยี และนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ....

ตามที่คณะกรรมการได้เสนอรายงานเรื่อง “การขับเคลื่อนการปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม” ต่อที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๙ ซึ่งที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้มีมติเห็นชอบรายงาน และเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา โดย พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง รองนายกรัฐมนตรี ได้เห็นชอบ และบูรณาการเพิ่มเติมจากข้อเสนอของคณะกรรมการฯ นั้น

จากนั้นได้มีคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๖๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๙ เรื่อง การปฏิรูประบบวิจัยและนวัตกรรมของประเทศ ได้กำหนดให้มีสภานโยบายวิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ เพื่อทำหน้าที่ในการกำหนดทิศทางและนโยบาย ยุทธศาสตร์ รวมทั้งปรับปรุงระบบวิจัย และนวัตกรรมของประเทศ ตลอดจนกำกับและติดตามการบริหารจัดการ การจัดสรรงบประมาณ และประเมินผลการดำเนินการให้เป็นไปอย่างเหมาะสมและมีเอกภาพ อันเป็นประโยชน์ต่อการแก้ไขปัญหาการวิจัยของประเทศและการบริหารราชการแผ่นดิน

ที่ผ่านมาที่ประชุมได้เผยแพร่ประชาสัมพันธ์ต่าง ๆ เพื่อทำความเข้าใจให้มีการขับเคลื่อนการปฏิรูปการวิจัย โดยคณะกรรมการฯ เมื่อมีการประชุมสัจจรเพื่อแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับหน่วยงานต่าง ๆ คณะอนุกรรมการฯ ได้เผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้เป็นไปตามนโยบายที่เกี่ยวข้องต่อไป

#### ๒) ความคืบหน้าการสร้างความร่วมมือเพื่อให้เกิดนวัตกรรมเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจประเทศไปสู่โลกที่ ๑

คณะกรรมการฯ ได้ดำเนินการขับเคลื่อนเพื่อให้เกิดนวัตกรรมนำเศรษฐกิจประเทศไปสู่โลกที่ ๑ โดยปัจจุบันขับเคลื่อน จำนวน ๒ เรื่อง ได้แก่

### ๒.๑) เรื่อง ความหลากหลายทางชีวภาพ (Biodiversity)

สืบเนื่องจากที่ประชุมได้เห็นความสำคัญกรณีขับเคลื่อนการปฏิรูปในเรื่องต่าง ๆ เพื่อการพัฒนาประเทศให้เกิดความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน ตามแผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๗๙) โดยที่ประชุมคณะกรรมการได้มีการพิจารณาเรื่องความหลากหลายทางชีวภาพ (Biodiversity) โดยมียุทธศาสตร์การดำเนินการด้านความหลากหลายทางชีวภาพ ดังนี้ ๑) ดำเนินการเพื่อการอนุรักษ์ทรัพยากรทางชีวภาพ ๒) ดำเนินการสำรวจ จำแนก ลงทะเบียนความหลากหลายทางชีวภาพ ๓) ดำเนินการศึกษาวิจัยการใช้ประโยชน์จากวัสดุทางชีวภาพ และ ๔) ดำเนินการสร้างบุคลากรที่ทำหน้าที่เกี่ยวข้องกับ ความหลากหลายทางชีวภาพ รวมถึงการทำให้เกิดความตระหนักและรับรู้ถึงการนำความหลากหลายทางชีวภาพไปใช้ให้เกิดประโยชน์อย่างสูงสุด โดยคณะกรรมการได้พิจารณาศึกษาเรียบร้อยแล้วนั้น จึงได้นำเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา ในคราวประชุมครั้งที่ ๕๖ เมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ และที่ประชุมได้มีมติรับรองรายงาน เรื่อง ความหลากหลายทางชีวภาพ (Biodiversity) โดยคณะกรรมการจะแก้ไขและเพิ่มเติมตามที่ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะตามที่คณะกรรมการเสนอ เพื่อจะได้นำเสนอต่อคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศและนำเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป รวมทั้งจะได้มีการประสานเพื่อขอเข้าพบและหารือร่วมกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการต่อไป

### ๒.๒) เรื่อง การจัดตั้งสถาบันวิทยาศาสตร์ฮาลาลแห่งชาติ

ตามที่คณะกรรมการฯ ได้เสนอรายงานต่อที่ประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา ในวันจันทร์ที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ซึ่งมีมติเห็นชอบและได้ส่งรายงานดังกล่าวเสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป ตามหนังสือที่ สปท. ๔๓๐๖/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๙ เรื่องรายงานผลการพิจารณาศึกษาเรื่องการจัดตั้งสถาบันวิทยาศาสตร์ฮาลาลแห่งชาติ (The National Institute of Halal Science : NIHAS) เรียบร้อยแล้ว ซึ่งผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำกระทรวงศึกษาธิการ (นายโศภณ นภาธร) ได้มีการนำเสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการจะให้การสนับสนุนอย่างเต็มที่ และได้รับการประสานจากสำนักงานรัฐมนตรีว่า การเสนอเรื่องดังกล่าวจากคณะกรรมการไปยังกระทรวงศึกษาธิการ นั้น เป็นการแจ้งเพื่อทราบเท่านั้น จึงขอให้คณะกรรมการแจ้งเรื่องนี้ไปยังจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยซึ่งเป็นต้นสังกัด เพื่อให้จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยเสนอเรื่องไปยังสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา (สกอ.) เพื่อ สกอ. จะได้นำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

### ๓) ความคืบหน้าการผลิต พัฒนากำลังคนและงานวิจัยที่สอดคล้องกับความต้องการของประเทศ

คณะทำงานด้านการรู้วิทยาศาสตร์ (Scientific Literacy) ได้จัดทำรายงานเรื่อง “การพัฒนาทักษะภาษาอังกฤษของคนไทย” โดยมีความเห็นว่าการที่เด็กปฐมวัยไม่ได้รับการส่งเสริมพัฒนาการที่ดีทั้งทางร่างกายและทางสมอง อย่างทั่วถึง เพียงพอ และมีประสิทธิภาพ เป็นสาเหตุของปัญหาการเรียน การสอน และการใช้ทักษะภาษาอังกฤษของคนไทย (คุณภาพของปฐมวัย คือ คุณภาพของประเทศ) รายงานดังกล่าวได้เสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ เมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๙ แล้วนั้น ทั้งนี้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ได้เห็นชอบให้องค์กรหลักในเรื่องดังกล่าว ๕ หน่วยงาน คือ สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (สพฐ.) สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา (สอศ.) และสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา (สกอ.) ดำเนินการต่อไป



นอกจากนี้ ตามที่คณะกรรมการการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา ได้มีมติเมื่อวันจันทร์ที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๐ ครั้งที่ ๕๓ โดยมอบหมายให้คณะอนุกรรมการพิจารณาเรื่อง แนวทางการพัฒนาและการผลิตกำลังคนระดับอุดมศึกษาด้านวิทยาศาสตร์ ดังนั้น คณะอนุกรรมการจึงได้นำวาระปฏิรูปที่ ๒๑ ระบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม เพื่อเป็นโครงสร้างพื้นฐานทางนวัตกรรมของประเทศ ที่มีเนื้อหาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการผลิตกำลังคนด้านวิทยาศาสตร์มาร่วมพิจารณาเพื่อเป็นแนวทางในการขับเคลื่อนประเด็นดังกล่าวให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น เพื่อจะได้นำประเด็นดังกล่าวหารือร่วมกับรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี กรรมการในคณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินตามกรอบการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง ซึ่งขณะนี้อยู่ในระหว่างการศึกษาของคณะอนุกรรมการฯ โดยมีประเด็นว่าควรเลือกประเด็นเร่งด่วนบางเรื่องที่จะนำมาขับเคลื่อนอย่างเป็นรูปธรรมโดยเฉพาะเรื่องการพัฒนากำลังคนทางด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ซึ่งที่ประชุมได้นำประเด็นของวาระการปฏิรูปที่ ๒๐ ระบบวิจัยเพื่อเป็นโครงสร้างพื้นฐานทางปัญญาของประเทศ วาระการปฏิรูปที่ ๒๑ ระบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม เพื่อเป็นโครงสร้างพื้นฐานทางนวัตกรรมของประเทศ วาระการพัฒนาที่ ๘ ระบบข้อมูลเพื่อการพัฒนาประเทศ มาพิจารณาที่จะกำหนดเป้าหมาย ยุทธศาสตร์ แผนงาน และตัวชี้วัด อันเป็นแนวทางการขับเคลื่อนต่อไป

---

๒. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านเศรษฐกิจ



# รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้านเศรษฐกิจ

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ประจำเดือนกุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๐

สำนักกรรมการ ๑

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

# ด่วนที่สุด

(สำเนา)

ที่ (สปท) ๓๒๐ /๒๕๖๐

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๖ มีนาคม ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านเศรษฐกิจ ประจำปีเดือนกุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๐

กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการดังกล่าว จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีมติให้  
คณะกรรมการแต่ละคณะตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง  
รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานต่อประธานสภาทุกเดือน นั้น

ในการนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจขอรายงาน  
ความคืบหน้าผลการปฏิบัติงานประจำปีเดือนกุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูป  
ประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) สติชัย ลิ่มพงศ์พันธุ์

(นายสติชัย ลิ่มพงศ์พันธุ์)

ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านเศรษฐกิจ

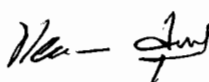
สำนักกรรมการ ๑

กลุ่มงานคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๘๐

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๗๙

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวทนายวรรณ ศุภดิษฐ์)  
ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๑

เกตุดี/ร่าง  
จิรัชญา/พิมพ์  
พิมพ์อาภา/ตรวจ

**รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน  
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ  
ประจำเดือน กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๐**

**๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการประจำเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๐**

**- คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ**

**๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๑ ครั้ง ดังนี้**

เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓๘ ประชุมวันจันทร์ที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

- พิจารณา Roadmap การขับเคลื่อนวาระการปฏิรูปประเทศ และสรุปสาระสำคัญและความคืบหน้าวาระการปฏิรูป ๒๗ วาระของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศที่จะดำเนินการในปี ๒๕๖๐

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา -ไม่มี-

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น -ไม่มี-

๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง -ไม่มี-

๑.๕ การศึกษาวิจัย -ไม่มี-

**- คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปเศรษฐกิจกระแสใหม่**

**๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้**

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓๘ ประชุมวันจันทร์ที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

- พิจารณาเรื่อง การเตรียมการนำเสนอรายงานเรื่อง การปฏิรูประบบนิเวศและ การลงทุนในเศรษฐกิจกระแสใหม่ต่อที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓๙ ประชุมวันจันทร์ที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

- พิจารณาเรื่อง การเตรียมการนำเสนอรายงานเรื่อง การปฏิรูประบบนิเวศและ การลงทุนในเศรษฐกิจกระแสใหม่ต่อที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา -ไม่มี-

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น -ไม่มี-

๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง -ไม่มี-

๑.๕ การศึกษาวิจัย -ไม่มี-

**- คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปเศรษฐกิจด้านการเกษตร**

**๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๑ ครั้ง ดังนี้**

เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๒๖ ประชุมวันจันทร์ที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

- พิจารณารายงาน เรื่อง การจัดการข้าวโดยระบบสหกรณ์
- พิจารณารายงาน เรื่อง นำร่องเมืองข้าว : จังหวัดกาฬสินธุ์ Rice City Pilot Project : Kalasin Province

ซึ่งคณะทำงานฯ ได้ปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมรายงานฯ ตามที่สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้แสดงความคิดเห็นและให้ข้อเสนอแนะไว้

- ๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา -ไม่มี-
- ๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น -ไม่มี-
- ๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง -ไม่มี-
- ๑.๕ การศึกษาวิจัย -ไม่มี-

- คณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปเศรษฐกิจด้านอุตสาหกรรมและบริการ

- ๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๑ ครั้ง ดังนี้  
เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓๙ ประชุมวันอังคารที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐  
- พิจารณาการหารือ เรื่อง การเพิ่มขีดความสามารถอุตสาหกรรมหลัก
- ๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา -ไม่มี-
- ๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น -ไม่มี-
- ๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง -ไม่มี-
- ๑.๕ การศึกษาวิจัย -ไม่มี-

- คณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านการเงิน การคลัง

- ๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้  
(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๔๐ ประชุมวันจันทร์ที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐  
- พิจารณา รายงานเรื่องการปฏิรูประบบการรองรับนวัตกรรมทางการเงิน
- (๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๔๑ ประชุมวันจันทร์ที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐  
- พิจารณา การปฏิรูประบบการออมเพื่อการชราภาพ
- ๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา -ไม่มี-
- ๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น -ไม่มี-
- ๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง -ไม่มี-
- ๑.๕ การศึกษาวิจัย -ไม่มี-

- คณะกรรมการวิชาการแก้ไขปัญหาข้าวอย่างเป็นระบบ

- ๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๑ ครั้ง ดังนี้  
เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๗ ประชุมวันอังคารที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐  
- พิจารณา ประเด็นและแนวทางการปฏิรูปข้าวไทย
- ๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา -ไม่มี-
- ๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น -ไม่มี-
- ๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง -ไม่มี-
- ๑.๕ การศึกษาวิจัย -ไม่มี-

๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป

๒.๑ รายงานของคณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ เรื่อง “การปฏิรูประบบที่พักแรมและข้อมูลคนเข้าเมือง”

การเดินทางท่องเที่ยวของนักท่องเที่ยวต่างชาติ ตั้งแต่เริ่มต้นเดินทางเข้ามายังประเทศไทย จนกระทั่งเดินทางออกจากประเทศไทย ต้องเกี่ยวข้องกับกฎหมายจำนวนมากซึ่งระบบกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับ

การท่องเที่ยวบางส่วน ยังไม่เอื้ออำนวยต่อเป้าหมายการพัฒนาการท่องเที่ยวของประเทศไทยที่ให้ความสำคัญ ทั้งเรื่องคุณภาพ ความสะดวก และความปลอดภัยแก่นักท่องเที่ยว ประกอบกับขาดการบังคับใช้กฎหมาย ในประเด็นที่สำคัญ ส่งผลให้เกิดผลกระทบต่อระบบการท่องเที่ยวของประเทศไทยโดยรวม จึงเสนอให้มีการปฏิรูประบบกฎหมายและพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับธุรกิจท่องเที่ยว รวมถึงการบังคับใช้กฎหมาย

### วิธีการปฏิรูปและแนวทางการขับเคลื่อนการปฏิรูป

๑. จัดทำรูปแบบการจัดเก็บข้อมูล (Platform) ใหม่ สำหรับจัดเก็บข้อมูลการลงทะเบียนที่พักแรม และข้อมูลคนเข้าเมือง ให้เป็นฐานข้อมูลเดียวกัน

๒. กวดขันการแจ้งทะเบียนการเข้าพักชาวต่างชาติ ตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๓๘ โดยประชาสัมพันธ์ให้ผู้ที่พักกับชาวต่างชาติรับรู้หน้าที่ในการแจ้งทะเบียนการเข้าพัก รวมถึงปรับปรุงรูปแบบและช่องทางในการแจ้งให้สะดวกยิ่งขึ้น

๓. กำหนดให้มีการลงทะเบียนเข้าพักสำหรับชาวต่างชาติด้วยหนังสือเดินทาง (Passport) สำหรับที่พักทุกประเภท เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการเก็บข้อมูลให้ครบถ้วนถูกต้อง

๔. ยกเลิกการใช้บัตร ตม.๖ ในการผ่านเข้าออกประเทศ ทั้งคนไทยและต่างชาติ ดังนี้

๔.๑ ใช้ข้อมูลจากหนังสือเดินทางอิเล็กทรอนิกส์ (e-Passport) และข้อมูลการลงทะเบียนเข้าพักแบบ Online แทน โดยเริ่มยกเลิกการใช้บัตร ตม.๖ สำหรับคนไทยได้ทันที และเริ่มจากด่านที่สนามบินก่อน

๔.๒ เพิ่มเติมระบบสำหรับกวดเลือกวัตถุประสงค์การเดินทางเข้าประเทศ ณ บริเวณด่านตรวจคนเข้าเมือง เพื่อเก็บข้อมูลได้ครบถ้วน

๔.๓ ให้มีเครื่องมือตรวจสอบอัตลักษณ์ (Scan ลายนิ้วมือ) ที่ด่านตรวจคนเข้าเมืองทุกแห่ง

๕. ทบทวนการจัดประเภทที่พัก และกำหนดมาตรฐานและข้อบังคับให้ครอบคลุมที่พักทุกประเภท เพื่อยกระดับมาตรฐานและความปลอดภัย ดังนี้

๕.๑ ทบทวนการจัดประเภทที่พักแรม

๕.๒ ปรับปรุงกฎหมายเพื่อส่งเสริมและควบคุมที่พักแรมที่ยังไม่มีกฎหมายรองรับ

๕.๓ ใช้มาตรฐานของกฎกระทรวงกำหนดลักษณะอาคารประเภทอื่นที่ใช้ประกอบธุรกิจโรงแรม พ.ศ. ๒๕๕๙ เป็นมาตรฐานของธุรกิจโรงแรม

๖. เพิ่มบทลงโทษและบังคับใช้กฎหมาย เพื่อควบคุมผู้ประกอบการที่ผิดกฎหมาย โดยเสนอแก้ไขพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗

ทั้งนี้ รายงานเรื่อง “การปฏิรูประบบที่พักแรม และข้อมูลคนเข้าเมือง” ที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๔/๒๕๖๐ วันจันทร์ที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ได้มีมติเห็นชอบกับรายงานของคณะกรรมการธิการ โดยให้คณะกรรมการนำความเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ไปปรับปรุงรายงานก่อนส่งไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการต่อไป

๒.๒ รายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ เรื่อง “การปฏิรูประบบนิเวศและการลงทุนในเศรษฐกิจกระแสใหม่”

เศรษฐกิจกระแสใหม่ (New Economy) เป็นระบบเศรษฐกิจที่ขับเคลื่อนด้วยนวัตกรรม เทคโนโลยี และความคิดสร้างสรรค์ โดยคำนึงถึงความยั่งยืนทั้งด้านสังคมและสิ่งแวดล้อม เพื่อต้องการยกระดับการพัฒนาประเทศ จากการเป็นประเทศ “รับจ้างผลิตสินค้า” เป็นประเทศที่มีความสามารถใน “การพัฒนานวัตกรรม” โดยใช้จุดแข็งของประเทศ เช่น ต้นทุนทางสังคมและวัฒนธรรม ต้นทุนทางทรัพยากรธรรมชาติและภูมิปัญญา

ท้องถิ่น เป็นเครื่องมือสำคัญในการสร้างขีดความสามารถของระบบเศรษฐกิจเพื่ออนาคตผ่านการปฏิรูปเศรษฐกิจของประเทศ ซึ่งประกอบด้วยภาคเศรษฐกิจ ๕ สาขาหลัก คือ เศรษฐกิจดิจิทัล (Digital Economy) เศรษฐกิจฐานชีวภาพ (Bio Economy) เศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์และวัฒนธรรม (Creative and Cultural Economy) เศรษฐกิจเพื่อสังคม (Social Economy) และเศรษฐกิจสูงวัย (Silver Economy)

อย่างไรก็ตาม เศรษฐกิจกระแสใหม่ดังกล่าวข้างต้นมีรากเหง้าของปัญหาด้านการประสานกลไกต่าง ๆ ที่เป็นสภาวะแวดล้อม (Ecosystem หรือระบบนิเวศ) และการลงทุนที่เชื่อมโยงกันอย่างซับซ้อน โดยเฉพาะอย่างยิ่งคุณภาพของการศึกษา การพัฒนาคนที่มีทักษะตามความต้องการ รวมทั้งอีกหลายมาตรการของภาครัฐต่างๆ ที่แม้จะมีแผน แต่การบังคับใช้ในปัจจุบันยังไม่สามารถเอื้อให้เกิดความคล่องตัวและสนับสนุนให้เกิดระบบเศรษฐกิจกระแสใหม่ได้อย่างเต็มที่ ซึ่งเป็นสาเหตุหนึ่งที่ทำให้การปฏิรูปประเทศดำเนินไปอย่างด้อยประสิทธิผล ดังนั้น จึงจำเป็นต้องปฏิรูประบบนิเวศและการลงทุนในเศรษฐกิจกระแสใหม่

### วิธีการปฏิรูปและแนวทางการขับเคลื่อนการปฏิรูป

ผลักดันการปฏิรูป “ระบบนิเวศและการลงทุนในเศรษฐกิจกระแสใหม่” ให้เป็นหนึ่งในวาระการปฏิรูปสำคัญที่เป็นองค์การพหุภาคีสำหรับการขับเคลื่อนประเทศไปสู่การสร้างความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน โดยยึดหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงเป็นกรอบการปฏิรูประบบนิเวศและการลงทุนในเศรษฐกิจกระแสใหม่ ประกอบด้วย ๓ หัวข้อสำคัญ และประเด็นที่มีความคาบเกี่ยวร่วม ดังนี้

๑. การปฏิรูปนวัตกรรมที่มีความจำเป็นและ/หรือใช้ระยะเวลานาน เพื่อสร้างความมั่นคง ซึ่งส่วนใหญ่อยู่ในกลุ่มเศรษฐกิจชีวภาพ เช่น ยา วัคซีน เวชภัณฑ์ พลังงาน และกลุ่มการป้องกันประเทศ โดยสร้างเป็นโครงการระยะยาวที่รัฐให้การสนับสนุนอย่างเต็มที่และต่อเนื่องเป็นโครงการขนาดใหญ่ และจัดเงินสนับสนุนแบบเป็นก้อน (Block Grant) ซึ่งอาจเป็นลักษณะการร่วมลงทุน (Public & Private Partnership : PPP) กับภาคเอกชน รวมถึงปรับปรุงกลไกตลาดภาครัฐที่เอื้อต่อการรองรับนวัตกรรมไทย

๒. การปฏิรูปนวัตกรรมที่มีผลตอบแทนทางธุรกิจ เพื่อสร้างความมั่งคั่ง ได้แก่

๒.๑ แก่กฎหมาย กฎ ระเบียบให้ผู้วิจัยเป็นเจ้าของนวัตกรรมได้โดยไม่ต้องมอบให้รัฐหรือให้รัฐเป็นเจ้าของร่วม

๒.๒ สร้างระบบอิเล็กทรอนิกส์ที่เป็นแพลตฟอร์มเพื่อเป็นตลาดระดมทุนสำหรับการวิจัยและนวัตกรรม (Funding Electronic Platforms)

๒.๓ ปฏิรูปการส่งเสริมความคิดสร้างสรรค์

๒.๔ ลดหย่อนภาษีเงินได้แก่ประชาชนที่ไปร่วมลงทุนในธุรกิจเงินร่วมลงทุนหรือในบริษัทที่มีนวัตกรรม

๓. การปฏิรูปนวัตกรรมการเกษตรและชุมชนชนบท เพื่อสร้างความยั่งยืน

๓.๑ ปรับปรุงระบบการส่งเสริมในภูมิภาคให้มีประสิทธิภาพ และใช้ท้องถิ่นเป็นตัวขับเคลื่อน

๓.๒ ตัดทอนงบประมาณอุดหนุนการผลิตเป็นงบลงทุนด้านนวัตกรรมแก่ผู้ประกอบการที่เป็นเกษตรกร หรือผู้ประกอบการในชุมชน ไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๑๐ ต่อปี

๓.๓ ปรับระบบนิเวศเพื่อการผลิตที่สอดคล้องกับแนวทางการส่งเสริมให้เกิด การประหยัดต่อขนาด (Economies of Scale) หมายถึง ความได้เปรียบที่เกิดขึ้นจากการที่หน่วยธุรกิจสามารถผลิตผลผลิตได้ในจำนวนมากขึ้นจนทำให้ต้นทุนในการผลิตเฉลี่ยต่อหน่วยต่ำลง

๓.๔ สร้างระบบภูมิคุ้มกันให้เกษตรกรและชุมชนสำหรับผู้ที่ใช้นวัตกรรม



๔. การปฏิรูปประเด็นที่มีความคาบเกี่ยว (Cross-cutting issues)

๔.๑ จัดตั้งหน่วยงานบริหารจัดการการขับเคลื่อนเศรษฐกิจกระแสใหม่ (New Economy Delivery Unit)

๔.๒ ผลักดันให้มีระบบเชื่อมโยงข้อมูลและคลังข้อมูลที่เริ่มไว้ให้เข้มแข็ง พร้อมกับการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศที่จำเป็น

๔.๓ สร้างบุคลากรที่ขาดแคลน และแหล่งเรียนรู้ที่เกี่ยวข้อง

๔.๔ ประเมินผลโครงการด้านนวัตกรรมและการลงทุน ตลอดจนมาตรการสนับสนุนต่าง ๆ ที่รัฐได้ดำเนินการไปแล้วอย่างเข้มข้นและต่อเนื่อง โดยจัดทำกลไกติดตามและประเมินผลโครงการอย่างต่อเนื่อง

๔.๕ สร้างระบบเครือข่ายให้บริการข้อมูล (Clearing House) เฉพาะด้าน

๔.๕ การทบทวน ปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ ที่ไม่เอื้ออำนวยต่อระบบนิเวศและการลงทุน

ทั้งนี้ รายงานเรื่อง “การปฏิรูประบบนิเวศและการลงทุนในเศรษฐกิจกระแสใหม่” ที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๔/๒๕๖๐ วันจันทร์ที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ได้มีมติเห็นชอบกับรายงานของคณะกรรมการฯ โดยให้คณะกรรมการฯ นำความเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ไปปรับปรุงรายงานก่อนส่งไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการต่อไป

๗. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านพลังงาน



# รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านพลังงาน

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ประจำเดือน กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๐

สำนักกรรมการ ๑  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

(สำเนา)

ด่วนที่สุด

ที่ (สปท) ๓๐๒ / ๒๕๖๐

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑ มีนาคม ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน

กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการดังกล่าว จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีมติให้  
คณะกรรมการแต่ละคณะตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง  
รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานต่อประธานสภาทุกเดือน นั้น

ในการนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน ขอรายงานความคืบหน้า  
ผลการปฏิบัติงานประจำเดือนกุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) **คุณุจิต นาคกรทรรพ**

(นายคุณุจิต นาคกรทรรพ)

ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน

สำนักกรรมการ ๑

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๖๓

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๖๔

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวทยาพรรณ ศุภดิษฐ์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๑

พัชรินทร์ /ร่าง

พัชรินทร์ /พิมพ์

จักรพันธ์ /ตรวจ

รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน  
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน  
ประจำเดือน กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๐

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือน กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๐

๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๓ ครั้ง ดังนี้

- (๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๕๘ ประชุมวันพุธที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐  
- เรื่อง “ความคืบหน้าผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการ”
- (๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๕๙ ประชุมวันพุธที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐  
- เรื่อง “ความคืบหน้าผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการ”
- (๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๖๐ ประชุมวันพุธที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐  
- เรื่อง “ความคืบหน้าผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการ”

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา (ไม่มี)

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น

๑.๓.๑ คณะทำงานการจัดตั้งกองทุนพลังงานเพื่อสังคม ในคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารและการกำกับกิจการพลังงาน และทรัพยากรปิโตรเลียม ได้มีการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อเข้าร่วมประชุมหรือในประเด็นเรื่อง การจัดตั้งกองทุนพลังงานเพื่อสังคม ดังนี้

(๑) กรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม

คณะทำงานได้เข้าพบและหารือกับนายมงคล พุกกะวัฒนา อธิบดีกรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม เมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๐ โดยหน่วยงานได้ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะที่เป็นประโยชน์ต่อคณะทำงาน ได้แก่ การดำเนินงานในโครงการความรับผิดชอบต่อสังคมของกรมโรงงานอุตสาหกรรม (Corporate Social Responsibility : CSR) และการมอบรางวัลให้แก่สถานประกอบการอุตสาหกรรมที่มีมาตรฐานตามในโครงการดังกล่าว เป็นต้น

(๒) กรมส่งเสริมการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

คณะทำงานได้เข้าร่วมประชุมหารือกับนายสมชาย ชาญณรงค์กุล อธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ โดยหน่วยงานได้ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะที่เป็นประโยชน์ต่อคณะทำงาน ได้แก่ แนวทางการปฏิบัติและการเตรียมการจดทะเบียนวิสาหกิจชุมชน การส่งเสริมภาคการเกษตร วิธีการตลาดในการจำหน่ายสินค้าวิสาหกิจชุมชน โดยวิธีการพัฒนาการค้าออนไลน์ (E-Commerce) เป็นต้น

(๓) กรมการค้าภายใน และกรมพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์

เมื่อวันศุกร์ที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ คณะทำงานได้เข้าร่วมประชุมหารือกับนายสมศักดิ์ เกียรติชัยลักษณ์ อธิบดีกรมการค้าภายใน ซึ่งได้ให้ข้อเสนอแนะและข้อคิดเห็นเกี่ยวกับการส่งเสริมและสนับสนุนตลาดเพื่อจำหน่ายสินค้าของกลุ่มวิสาหกิจชุมชน รวมทั้งได้หารือกับนายสมควร อัมถาวรสุข ผู้แทนของกรมพัฒนาธุรกิจการค้า ซึ่งได้ให้ข้อเสนอแนะและข้อคิดเห็นเกี่ยวกับการจดทะเบียนบริษัทประชารัฐรักสามัคคี เป็นต้น

(๔) กรมสรรพากร กระทรวงพาณิชย์ และกรมการพัฒนาชุมชน กระทรวงมหาดไทย

คณะทำงานได้เดินทางเข้าพบและประชุมหารือร่วมกับผู้แทนของกรมสรรพากรและกรมการพัฒนาชุมชน เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ เพื่อรับทราบข้อมูลที่เป็นประโยชน์จากผู้ที่มีความรู้และประสบการณ์ เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาและจัดทำรายงานของคณะทำงานต่อไป

**๑.๓.๒ คณะทำงานการจัดทำแผนการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานและการใช้พลังงานอย่างคุ้มค่าโดยรัฐ** ในคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารและการกำกับกิจการพลังงาน และทรัพยากรปิโตรเลียม ได้มีการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

(๑) กรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม และกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน (พพ.) กระทรวงพลังงาน

ในการประชุมคณะทำงาน เมื่อวันที่พุธที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ได้มีการเชิญผู้แทนจากกรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม และกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน (พพ.) กระทรวงพลังงาน เข้าร่วมประชุมหารือเรื่อง การจัดทำแผนการส่งเสริมอนุรักษ์พลังงานและการใช้พลังงานอย่างคุ้มค่าโดยรัฐ ในประเด็นเกี่ยวกับความร่วมมือในการอนุรักษ์พลังงานระหว่างกรมโรงงานอุตสาหกรรม และกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน

(๒) สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม และสำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม และสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน กระทรวงพลังงาน

คณะทำงานมีกำหนดจะเชิญผู้แทนจากสำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม และสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน เข้าร่วมประชุม ในวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๐ เพื่อหารือในประเด็นเรื่อง การส่งเสริมยานยนต์ไฟฟ้าในแผนอนุรักษ์พลังงาน EEP 2015

**๑.๓.๓ คณะทำงานการจัดทำข้อเสนอแนะเชิงนโยบายยุทธศาสตร์พลังงานชาติ** ในคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารและการกำกับกิจการพลังงาน และทรัพยากรปิโตรเลียม ได้มีการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (สนพ.) และการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.)

คณะทำงานได้เดินทางไปเข้าร่วมประชุมหารือกับผู้แทนของสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน และคณะผู้แทนจากการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย เมื่อวันที่อังคารที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ในประเด็นเรื่อง แผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๗๙ หรือ PDP 2015 ทั้งนี้ เพื่อดำเนินการศึกษาและรวบรวมข้อมูลที่เป็นประโยชน์ต่อการจัดทำข้อเสนอแนะเชิงนโยบายยุทธศาสตร์พลังงานชาติ ในส่วนของด้านพลังงานไฟฟ้าต่อไป

#### **๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง**

**๑.๔.๑ คณะทำงานการจัดตั้งกองทุนพลังงานเพื่อสังคม** ในคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารและการกำกับกิจการพลังงาน และทรัพยากรปิโตรเลียม ได้มีการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รายละเอียดตามข้อ ๑.๓.๑

**๑.๔.๒ คณะทำงานการจัดทำแผนการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานและการใช้พลังงานอย่างคุ้มค่าโดยรัฐ** ในคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารและการกำกับกิจการพลังงาน และทรัพยากรปิโตรเลียม ได้มีการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รายละเอียดตามข้อ ๑.๓.๒

๑.๔.๓ คณะทำงานการจัดทำข้อเสนอแนะเชิงนโยบายยุทธศาสตร์พลังงานชาติ ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารและการกำกับกิจการพลังงาน และทรัพยากรปิโตรเลียม ได้มีการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รายละเอียดตามข้อ ๑.๓.๓

#### ๑.๕ การศึกษาวิจัย (ไม่มี)

#### ๑.๖ อื่นๆ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานได้พิจารณาศึกษาและจัดทำรายงานเรื่อง “การสำรองน้ำมันเชื้อเพลิงทางยุทธศาสตร์ (Strategic Petroleum Reserve – SPR)” โดยได้มีการศึกษาวิเคราะห์ในเชิงภูมิศาสตร์และกระแสความเปลี่ยนแปลงของตลาดน้ำมันของโลกแล้ว มีความเห็นและข้อเสนอแนะสำหรับประเทศไทยว่า รัฐบาลควรพิจารณากำหนดให้มีการสำรองน้ำมันเชิงยุทธศาสตร์โดยภาครัฐเป็นผู้ดำเนินการเอง และให้เป็นการสำรองในรูปแบบของน้ำมันดิบ (ส่วนเพิ่มจากที่ภาคเอกชนสำรองอยู่ตามกฎหมายว่าด้วยการค้าน้ำมันเชื้อเพลิง) ในปริมาณที่จะเพียงพอใช้ในประเทศในยามวิกฤติเป็นจำนวนเทียบเท่าอีก ๓๐ วัน โดยแบ่งช่วงขั้นตอนเป็น ๓ ช่วง (Phases) ได้แก่ ระยะเวลาที่ ๑ (๗.๕ วัน) ระยะเวลาที่ ๒ (อีก ๗.๕ วัน) และระยะสุดท้าย (อีก ๑๕ วัน) ซึ่งจำเป็นจะต้องมีการลงทุนจัดซื้อน้ำมันดิบ และสร้างหรือเช่าถังเก็บ โดยมีการออกกฎหมายมารองรับการดำเนินงานดังกล่าว สำหรับแหล่งที่มาของเงินทุนเพื่อจัดหาน้ำมันดิบควรจะพิจารณาจากงบประมาณของรัฐ เงินกู้ หรือพันธบัตร โดยคำนึงถึงภาระทางการเงินในรูปของดอกเบี้ยด้วย ทั้งนี้ทางรัฐบาล หรือหน่วยงานของรัฐ เป็นผู้วางนโยบาย ส่วนหน่วยงานที่รับผิดชอบการบริหารอาจจะเป็นในรูปแบบขององค์กรร่วมภาครัฐและเอกชน หรือองค์กรของรัฐในรูปแบบพิเศษ หรือรัฐวิสาหกิจ สำหรับในส่วนของสถานที่จัดเก็บและรูปแบบการจัดเก็บ คณะกรรมการเห็นควรเสนอให้หาสถานที่เก็บน้ำมันบนบกในบริเวณใกล้เคียงโรงกลั่นน้ำมันส่วนใหญ่ โดยในระยะแรกจะดำเนินการเช่าถังเก็บน้ำมันดิบระยะยาวจากผู้ประกอบการ และชำระค่าใช้จ่ายในรูปแบบค่าเช่ารายเดือน ซึ่งผู้ประกอบการจะเป็นผู้ดำเนินการสร้างถังเก็บน้ำมันตามหลักการทางวิศวกรรม ซ่อมบำรุงตามมาตรฐานความปลอดภัย และปฏิบัติตามข้อกำหนดในด้านความปลอดภัยต่อประชาชน ชุมชน และสิ่งแวดล้อมภายใต้การกำกับจากภาครัฐ

โดยในคราวประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เมื่อวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ที่ประชุมได้พิจารณาให้ความเห็นชอบรายงานของคณะกรรมการเรื่อง “การสำรองน้ำมันเชื้อเพลิงทางยุทธศาสตร์ (Strategic Petroleum Reserve – SPR)” เพื่อนำเสนอต่อที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศพิจารณาต่อไป ทั้งนี้ ในคราวประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เมื่อวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานได้ขอถอนรายงานดังกล่าว โดยที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้เห็นชอบให้ถอนรายงานได้ตามที่คณะกรรมการร้องขอ

อนึ่ง การถอนรายงานของคณะกรรมการดังกล่าว เนื่องจากต้องการปรับปรุงเนื้อหารายงานให้ครบถ้วนสมบูรณ์และเป็นกรณีศึกษา เพื่อให้กระทรวงพลังงานนำไปใช้เป็นข้อมูลในการกำหนดแนวทางและวิธีปฏิบัติต่อไป

## ๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป (จำนวนเรื่องตามที่คณะกรรมการธิการได้ดำเนินงาน)

คณะกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานได้มีการเสนอแผนการปฏิรูปด้านพลังงานต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ซึ่งประกอบด้วยประเด็นการปฏิรูปสำคัญเร่งด่วน จำนวน ๔ เรื่อง และที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้พิจารณาและเห็นชอบแผนการปฏิรูปของคณะกรรมการธิการแล้ว เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๘ โดยมีความคืบหน้าในการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป สรุปได้ดังนี้

### ๒.๑ เรื่อง บทบาท หน้าที่ และการใช้ประโยชน์ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

รายงานเรื่อง บทบาท หน้าที่ และการใช้ประโยชน์ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง และร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... เป็นการวิเคราะห์บทบาท หน้าที่ และการใช้ประโยชน์ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงที่ใช้ในการพยุงราคาขายปลีกน้ำมันในประเทศมาเป็นเวลากว่า ๔๐ ปี ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้ดำเนินการจัดส่งรายงานไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไปแล้ว เมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๙ และคณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่าย (คณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) ได้ให้ความเห็นชอบ เมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๙ โดยให้ส่งเรื่องไปยังรองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) ในฐานะที่ได้รับมอบหมายและมอบอำนาจให้กำกับการบริหารราชการกระทรวงพลังงาน รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ในฐานะรองประธานกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านเศรษฐกิจฯ (คณะที่ ๒) เพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ต่อมา เมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๙ คณะกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานได้ให้ความเห็นเพิ่มเติมเกี่ยวกับข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูป ตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ เรื่อง “บทบาท หน้าที่ และการใช้ประโยชน์ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงและร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ....” ต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เพื่อนำส่งให้คณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่าย พิจารณาและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป โดยมีประเด็นที่สำคัญ ได้แก่ วัตถุประสงค์ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง องค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ฐานะของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง คำนิยามมาตรา ๓ ของร่างพระราชบัญญัติ คำว่า “โรงกลั่น” และการยุบรวมร่างพระราชบัญญัติฯ ของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และกระทรวงพลังงานให้เหลือเพียงฉบับเดียว เป็นต้น

### ๒.๒ เรื่อง การส่งเสริมการผลิตพลังงานทดแทนของชุมชน โดยชุมชน และเพื่อชุมชน

รายงานเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมพลังงานทดแทน พ.ศ. .... คณะกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานได้เสนอให้มีการตรากฎหมาย “พระราชบัญญัติส่งเสริมพลังงานทดแทน พ.ศ. ....” เพื่อเป็นเครื่องมือและกลไกที่สำคัญในการกำหนดภารกิจให้กับทั้งภาครัฐและภาคเอกชนในการช่วยกันพัฒนาและส่งเสริมพลังงานทดแทน โดยร่างกฎหมายฉบับนี้ได้กำหนดให้มีคณะกรรมการส่งเสริมพลังงานทดแทน (ที่มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานเป็นประธานพร้อมด้วยผู้แทนจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ผู้ทรงคุณวุฒิ และมีอธิบดีกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานเป็นเลขานุการ) ปฏิบัติหน้าที่ภายใต้กรอบนโยบายที่รัฐบาลจะกำหนดภายใต้คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน) โดยคณะกรรมการส่งเสริมพลังงานทดแทนนี้ จะมีอำนาจหน้าที่ในการเสนอแนะ กำหนดหลักเกณฑ์และมาตรการในการส่งเสริมรวบรวมผลการดำเนินงานและแก้ปัญหาอุปสรรคต่างๆ อย่างโปร่งใสและรวดเร็ว ส่งเสริมมีส่วนร่วมของภาคเอกชนและประชาชนในการพัฒนาพลังงานทดแทนผ่านผู้ทรงคุณวุฒิ จัดลำดับความสำคัญของการส่งเสริมพลังงานทดแทน



ประเภทต่าง ๆ วางหลักเกณฑ์ในการให้เชื่อมต่อโครงข่ายระบบไฟฟ้า รวมถึงกำหนดมาตรการจูงใจในการพัฒนาพลังงานทดแทนเพื่อลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก

ทั้งนี้ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้ดำเนินการจัดส่งรายงานของคณะกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน เรื่อง “ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมพลังงานทดแทน พ.ศ. ....” ไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไปแล้ว เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ และคณะกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่าย (คณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) ได้ให้ความเห็นชอบเรื่องดังกล่าว เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๙ โดยมีมติดังนี้

(๑) มอบให้สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาตินำร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมพลังงานทดแทน พ.ศ. .... ซึ่งได้จัดทำไว้แล้ว เสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ โดยรัฐบาลจะรับร่างพระราชบัญญัตินี้มาพิจารณาก่อนรับหลักการ และเห็นควรให้สมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเข้าร่วมเป็นกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ด้วย

(๒) ให้ส่งเรื่องดังกล่าวพร้อมความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่าย กราบเรียนนายกรัฐมนตรีได้รับทราบก่อนส่งให้กระทรวงพลังงานรับไปพิจารณาดำเนินการขับเคลื่อนในส่วนที่เกี่ยวข้อง

(๓) ขอให้กระทรวงพลังงานรายงานความคืบหน้าให้ประธานกรรมการฯ ได้รับทราบทุก ๑ เดือน เนื่องจากเป็นเรื่องที่มีนัยสำคัญ และมีผลต่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

(๔) ให้นำเรียนรองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) ในฐานะที่กำกับการบริหารราชการกระทรวงพลังงาน รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ในฐานะรองประธานกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านเศรษฐกิจฯ (คณะที่ ๒) และรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ในฐานะรองประธานกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านระบบราชการ กฎหมาย ฯ (คณะที่ ๓) ได้รับทราบ

(๕) ส่งเรื่องให้คณะกรรมการขับเคลื่อนและเร่งรัดการดำเนินงานตามนโยบายของรัฐบาล (กขร.) ติดตามผลการดำเนินงานขับเคลื่อนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

### ๒.๓ เรื่อง การพัฒนาศูนย์ข้อมูลพลังงานแห่งชาติ (National Energy Information Center : NEIC)

คณะกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานได้เสนอรายงาน เรื่อง การพัฒนาศูนย์ข้อมูลพลังงานแห่งชาติ (National Energy Information Center : NEIC) สืบเนื่องจากปัจจุบันภาคเอกชนและประชาชนมีความตื่นตัวและสนใจที่จะค้นหาข้อมูลเพื่อศึกษา วิเคราะห์ และทำความเข้าใจกับพลังงานในมิติต่างๆ ได้แก่ ข้อมูลพลังงานหลักจากฟอสซิล ราคาพลังงาน การอนุรักษ์พลังงาน พลังงานทดแทน และพลังงานทางเลือกอื่นๆ สำหรับอนาคต การรวบรวม สังเคราะห์ และบริหารจัดการข้อมูลพลังงานของประเทศ จึงมีความสำคัญและจำเป็นที่สมควรขับเคลื่อนให้มีการปฏิรูปอย่างมีมาตรฐาน เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลโดยเร็ว คณะกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน จึงได้ศึกษาวิเคราะห์รูปแบบการจัดการข้อมูลพลังงานของนานาประเทศแล้ว เห็นสมควรเสนอให้ประเทศไทยมีการพัฒนาหน่วยงานที่รวบรวมข้อมูลด้านพลังงานต่าง ๆ จากหลาย ๆ แหล่งมาบูรณาการกัน เกิดเป็นศูนย์ข้อมูลพลังงานแห่งชาติ (National Energy Information Center : NEIC) เพื่อเป็นกลไกของภาครัฐในการเชื่อมโยงแหล่งข้อมูลพลังงานต่างๆ ได้อย่างเป็นระบบ รวดเร็ว ทันสมัย และทันเหตุการณ์ เพื่อให้ภาครัฐสามารถได้ข้อมูลที่แม่นยำถูกต้อง ที่ผ่านการสังเคราะห์และวิเคราะห์มาในระดับหนึ่ง อันจะมีส่วนช่วยให้สามารถกำหนดนโยบาย และวางแผนงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเป็นแหล่งข้อมูลที่ภาครัฐสามารถสื่อสารให้กับภาคเอกชนและประชาชนได้อย่างโปร่งใส น่าเชื่อถือ และเท่าเทียมกัน วิธีการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลพลังงานแห่งชาติ (NEIC) ที่เสนอในรายงานนี้ ประกอบไปด้วย ๒ ขั้นตอน คือ

(๑) จัดตั้งศูนย์ NEIC เป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ (Service Delivery Unit : SDU) ในกำกับดูแลของกระทรวงพลังงาน

(๒) ปรับปรุงกฎหมายเพื่อพัฒนาศูนย์ NEIC นั้น ให้มีความเป็นอิสระมากขึ้นในการบริหารจัดการข้อมูล โดยมีคณะกรรมการอำนวยการของตนเอง ที่มีส่วนร่วมจากภาคต่างๆ ตามความเหมาะสม หน่วยงานหลักที่ควรรับผิดชอบการดำเนินงานคือ สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน โดยมีหน่วยงานรองที่ต้องสนับสนุนข้อมูล จำนวน ๒๙ หน่วยงาน

ทั้งนี้ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้ให้ความเห็นชอบรายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน เรื่อง “การพัฒนาศูนย์ข้อมูลพลังงานแห่งชาติ (National Energy Information Center : NEIC)” เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๙ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้ส่งเรื่องดังกล่าวไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไปแล้ว เมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๙ ขณะนี้อยู่ระหว่างรอบรรจุระเบียบวาระการประชุมของคณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่าย (คณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) เพื่อพิจารณาต่อไป

๒.๔ เรื่อง การส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานโดยใช้มาตรการบริษัทจัดการพลังงาน (ESCO) และข้อบัญญัติพลังงานสำหรับอาคาร (BEC)

๒.๔.๑ เรื่อง การอนุรักษ์พลังงานโดยใช้ข้อบัญญัติเกณฑ์มาตรฐานอาคารด้านพลังงาน (Building Energy Code : BEC)

รายงานเรื่อง การอนุรักษ์พลังงานโดยใช้ข้อบัญญัติเกณฑ์มาตรฐานอาคารด้านพลังงาน (Building Energy Code : BEC) เป็นประเด็นการพิจารณาศึกษาที่มาจากการควบคุมหรือกำกับการใช้พลังงานของอาคารในประเทศไทยที่ผ่านมา นั้น มีการดำเนินการภายใต้กฎหมายหลักสองกฎหมายคือ พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ (แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๓๕, ๒๕๔๓, ๒๕๕๐) และพระราชบัญญัติส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ (แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๕๐) โดยในมาตรา ๑๙ ของพระราชบัญญัติส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานฯ ให้ใช้บังคับกับอาคารที่มีขนาดพื้นที่รวมกันทุกชั้นในหลังเดียวกันตั้งแต่ ๒,๐๐๐ ตารางเมตรขึ้นไป ต้องมีการออกแบบเพื่อการอนุรักษ์พลังงาน ซึ่งโดยข้อเท็จจริงกฎกระทรวงพลังงานที่ออกตามความในมาตรา ๑๙ ดังกล่าวข้างต้น ยังไม่มีผลบังคับใช้แต่อย่างใด เนื่องจากในพระราชบัญญัติส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานฯ มาตรา ๒๐ ได้ระบุว่า “ในการออกกฎกระทรวงตามมาตรา ๑๙ ถ้าคณะกรรมการควบคุมอาคารตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารได้พิจารณาให้ความเห็นชอบที่จะนำมาใช้บังคับกับการควบคุมอาคารตามกฎหมาย ว่าด้วยการควบคุมอาคารด้วยแล้ว ให้ถือว่ากฎกระทรวงดังกล่าวมีผลเสมือนเป็นกฎกระทรวงที่ออกตาม มาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒”

กล่าวคือ การที่จะให้กฎกระทรวงดังกล่าวมีผลบังคับใช้ จะต้องให้คณะกรรมการควบคุมอาคารของกระทรวงมหาดไทยพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน และปรากฏว่าที่ผ่านมาคณะกรรมการควบคุมอาคารของกระทรวงมหาดไทยยังไม่ได้ให้ความเห็นชอบให้นำกฎกระทรวงดังกล่าว มาบังคับใช้เป็นมาตรฐานแต่อย่างใด ดังนั้น คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานจึงเสนอให้มีการขับเคลื่อนการปฏิรูปเรื่อง การอนุรักษ์พลังงานโดยใช้ข้อบัญญัติเกณฑ์มาตรฐานอาคารด้านพลังงาน (Building Energy Code : BEC) โดยขอให้กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน กรมโยธาธิการและผังเมือง และคณะกรรมการควบคุมอาคาร เร่งรัดการร่วมพิจารณาดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงพลังงาน กำหนดประเภท หรือขนาดของอาคาร และมาตรฐาน หลักเกณฑ์ และวิธีการในการออกแบบอาคารเพื่อการอนุรักษ์พลังงานโดยด่วน เพื่อให้สามารถบังคับใช้กฎกระทรวงดังกล่าวให้เป็นกฎกระทรวงตามมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ ต่อไป

ทั้งนี้ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้ดำเนินการจัดส่งรายงานของคณะกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน เรื่อง “การอนุรักษ์พลังงานโดยใช้ข้อมูลสถิติเกณฑ์มาตรฐานอาคารด้านพลังงาน (Building Energy Code : BEC)” ไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไปแล้ว **เมื่อวันจันทร์ที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๙** และคณะกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่าย (คณะรัฐมนตรี สถานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) ได้ให้ความเห็นชอบเรื่องดังกล่าว **เมื่อวันพุธที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๙** โดยให้ส่งรายงานไปยังรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ในฐานะที่ได้รับมอบหมายให้กำกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทย รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) ในฐานะที่ได้รับมอบหมายและมอบอำนาจให้กำกับการบริหารราชการกระทรวงพลังงาน และรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ในฐานะรองประธานกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านเศรษฐกิจฯ (คณะที่ ๒) เพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ต่อมา**เมื่อวันพุธที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙** คณะกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานได้ให้ความเพิ่มเติมเกี่ยวกับข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูป ตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ เรื่อง “การอนุรักษ์พลังงานโดยใช้ข้อมูลสถิติเกณฑ์มาตรฐานอาคารด้านพลังงาน (Building Energy Code : BEC)” ต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เพื่อนำส่งให้คณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่าย พิจารณาและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป โดยมีประเด็นที่สำคัญ ได้แก่ ความจำเป็นต้องเร่งด่วนในการดำเนินการ ความพร้อมของท้องถิ่นเกี่ยวกับขั้นตอนการขออนุญาต การออกแบบวิธีการทำงานในขั้นตอนการขออนุญาต เป็นต้น

**๒.๔.๒ เรื่อง การส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานโดยใช้มาตรการบริษัทจัดการพลังงาน (Energy Service Company : ESCO) สำหรับหน่วยงานภาครัฐ**

รายงานเรื่อง การส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานโดยใช้มาตรการบริษัทจัดการพลังงาน (Energy Service Company : ESCO) สำหรับหน่วยงานภาครัฐ เป็นประเด็นการศึกษาที่สืบเนื่องจากแผนอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๗๙ (Energy Efficiency Plan: EEP ๒๐๑๕) ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติแล้ว **เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๑๓ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๘** โดยได้กำหนดไว้ใน ๒๐ ปีข้างหน้า เป้าหมายการประหยัดพลังงานหรือลดการใช้พลังงานไฟฟ้าเมื่อเทียบกับการใช้แบบปกติให้ได้รวมประมาณ ๘๙,๖๗๒ ล้านหน่วย (GWh) กระทรวงพลังงาน (พ.น.) จึงได้กำหนดแนวทางการอนุรักษ์พลังงานผ่าน ๓ กลยุทธ์ ได้แก่ กลยุทธ์ภาคบังคับ (Compulsory Program) กลยุทธ์ภาคความร่วมมือ (Voluntary Program) และกลยุทธ์สนับสนุน (Complementary Program) ประกอบไปด้วย ๑๐ มาตรการ ซึ่งมาตรการบริษัทจัดการพลังงาน (ESCO) เป็นส่วนหนึ่งใน ๑๐ มาตรการ โดยเฉพาะหน่วยงานราชการ คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพข.) มอบหมายให้กระทรวงพลังงานและสำนักงบประมาณรับไปพิจารณาเพื่อให้ได้ข้อสรุปโดยเร็วต่อไป

คณะกรรมการธิการได้พิจารณาศึกษาแล้วเห็นว่า ควรจะต้องขับเคลื่อนให้เกิดการปฏิรูปการอนุรักษ์พลังงานให้บังเกิดผลสัมฤทธิ์มากที่สุด เพราะการอนุรักษ์พลังงานนั้น นอกจากจะช่วยลดการลงทุนก่อสร้างโรงไฟฟ้าใหม่ขนาดใหญ่แล้ว ยังช่วยประหยัดการใช้ทรัพยากรธรรมชาติ ลดปัญหาสิ่งแวดล้อม และลดเงินค่าเชื้อเพลิงได้อย่างมหาศาลอีกด้วย เป้าหมายการอนุรักษ์การใช้ไฟฟ้าในแผน EEP ๒๐๑๕ ดังกล่าว จะช่วยลดการลงทุนก่อสร้างโรงไฟฟ้าได้มากถึง ๑๐,๐๐๐ เมกะวัตต์ โดยเสนอให้มีการกำหนดแนวทางเพื่อนำระบบบริษัทจัดการพลังงาน (Energy Service Company: ESCO) แบบแบ่งปันผลประโยชน์ (Shared Saving) มาใช้กับหน่วยงานภาครัฐ ซึ่งเป็นโครงการส่งเสริมการลงทุนด้านอนุรักษ์พลังงานและพลังงานทดแทน (ESCO Revolving Fund) ที่ริเริ่มโดยกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน (พ.พ.) ซึ่งคณะกรรมการธิการพิจารณาแล้วเห็นว่า ระบบบริษัทจัดการพลังงานไม่เข้าข่ายพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ และไม่ได้มีลักษณะ

การจ้างเหมาแบบเบ็ดเสร็จ (Turnkey) ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมข้อ ๕๔

ทั้งนี้ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้ดำเนินการจัดส่งรายงานของคณะกรรมการการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน เรื่อง “การส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานโดยใช้มาตรการบริษัทจัดการพลังงาน (Energy Service Company : ESCO) สำหรับหน่วยงานภาครัฐ” ไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดำเนินการต่อไปแล้ว เมื่อวันที่อังคารที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๙ และคณะกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่าย (คณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) ได้ให้ความเห็นชอบเรื่องดังกล่าว เมื่อวันที่พุธที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๙ โดยให้ส่งรายงานของคณะกรรมการฯ พร้อมความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่าย นำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อทราบ และเรียนรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ในฐานะรองประธานกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านเศรษฐกิจฯ (คณะที่ ๒) เพื่อพิจารณาอีกครั้ง ก่อนให้ความเห็นชอบนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนของมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๙ รวมทั้งส่งเรื่องดังกล่าวให้กระทรวงพลังงานพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

อนึ่ง ตามที่คณะกรรมการการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานได้ดำเนินการจัดทำรายงานข้อเสนอการปฏิรูปด้านพลังงาน ซึ่งผ่านความเห็นชอบจากสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (สปท.) เรียบร้อยแล้ว และคณะกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่าย (คณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) เห็นชอบให้ส่งรัฐบาลพิจารณาดำเนินการ จำนวน ๔ เรื่อง ได้แก่ เรื่อง “บทบาทหน้าที่ และการใช้ประโยชน์กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง และร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ....” เรื่อง “การอนุรักษ์พลังงานโดยใช้ข้อบัญญัติเกณฑ์มาตรฐานอาคารด้านพลังงาน (Building Energy Code : BEC)” เรื่อง “การส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานโดยใช้มาตรการบริษัทจัดการพลังงาน (Energy Service Company : ESCO) สำหรับหน่วยงานภาครัฐ” และเรื่อง “ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมพลังงานทดแทน พ.ศ. ....” ดังนั้น เพื่อให้ทราบถึงความคืบหน้าเกี่ยวกับประเด็นการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานที่ สปท. ได้ส่งไปยังรัฐบาลเพื่อพิจารณาดำเนินการแล้ว และเพื่อประโยชน์ในการประสานงานเกี่ยวกับข้อมูลในการดำเนินงานขับเคลื่อนการปฏิรูปในประเด็นข้างต้น ในการประชุมคณะกรรมการการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน เมื่อวันที่พุธที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๙ จึงได้เชิญ นายสรวิชัย แก้วดาทิพย์ รองอธิบดีกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ ในฐานะเจ้าหน้าที่ติดตามขับเคลื่อนแผนการปฏิรูป (Mr. Reform) ของกระทรวงพลังงาน เข้าร่วมประชุมหารือกับคณะกรรมการฯ เพื่อรายงานถึงความก้าวหน้าในประเด็นปฏิรูปด้านพลังงาน สรุปรายละเอียดได้ ดังนี้

๑) เรื่อง บทบาท หน้าที่ และการใช้ประโยชน์กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง และร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ....

**ความคืบหน้าการขับเคลื่อน :** คณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงแล้ว เมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๙ ซึ่งปัจจุบันอยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (สนพ.) และสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) (สทบพ.) ได้เข้าร่วมประชุมเพื่อชี้แจงเกี่ยวร่างดังกล่าวแล้ว จำนวน ๑๑ ครั้ง

**ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการ :** เนื่องจากมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหลายหน่วยงานในชั้นการพิจารณาของ คณะกรรมการกฤษฎีกา ร่างพระราชบัญญัติจึงยังไม่แล้วเสร็จ

**แนวทาง/แผนการดำเนินงานต่อไป :** เข้าร่วมการชี้แจงและประชุมหารือร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

**๒) เรื่อง การอนุรักษ์พลังงานโดยใช้ข้อบัญญัติเกณฑ์มาตรฐานอาคารด้านพลังงาน (Building Energy Code : BEC)**

**ความคืบหน้าการขับเคลื่อน :** ร่างกฎกระทรวงเรื่อง การอนุรักษ์พลังงานโดยใช้ข้อบัญญัติ BEC ได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการควบคุมอาคารแล้ว และเตรียมเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการควบคุมอาคารของกระทรวงมหาดไทยต่อไป

**ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการ :** เนื่องจากมีการปรับโครงสร้างหน่วยงานภายในของกรมโยธาธิการและผังเมือง ทำให้ตำแหน่งประธานคณะกรรมการควบคุมอาคารเปลี่ยนแปลง และยังไม่สามารถนัดประชุมคณะกรรมการควบคุมอาคารได้ ซึ่งอาจจะส่งผลให้การพิจารณาร่างกฎกระทรวงดังกล่าวล่าช้าออกไป

**แนวทาง/แผนการดำเนินงานต่อไป :** กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน (พพ.) เตรียมเสนอคณะกรรมการควบคุมอาคารเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างกฎกระทรวงดังกล่าว โดยหากคณะกรรมการควบคุมอาคารให้ความเห็นชอบได้ในเดือน มกราคม - กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ พพ. ก็จะสามารถประกาศให้บังคับใช้ภายในปี ๒๕๖๐

อนึ่ง ข้อมูลจากกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน (พพ.) ได้แจ้งความคืบหน้าในการดำเนินงานว่า คณะกรรมการควบคุมอาคาร กระทรวงมหาดไทย พิจารณาแล้วไม่เห็นชอบร่างกฎกระทรวงเรื่อง การอนุรักษ์พลังงานโดยใช้ข้อบัญญัติ BEC และให้ไปแก้ไขในพระราชบัญญัติการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ (แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๕๐) แทน ดังนั้น อธิบดีกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน และอธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง จึงนัดหารือกันอีกครั้ง

**๓) เรื่อง การส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานโดยใช้มาตรการบริษัทจัดการพลังงาน (Energy Service Company : ESCO) สำหรับหน่วยงานภาครัฐ**

**ความคืบหน้าการขับเคลื่อน :** กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน (พพ.) อยู่ระหว่างจัดทำร่างการปรับปรุงระเบียบเพื่อรองรับการดำเนินการอนุรักษ์พลังงานด้วยกลไกบริษัทจัดการพลังงานในหน่วยงาน ESCO ราชการ และร่างสัญญาจ้างบริษัทจัดการพลังงานเพื่อดำเนินโครงการอนุรักษ์พลังงานกับหน่วยงานราชการ นอกจากนี้ ปัจจุบัน พพ. อยู่ระหว่างที่จะดำเนินโครงการนำร่อง จำนวน ๑๐ แห่ง ซึ่งเบื้องต้นมีหน่วยงาน ๓ แห่งที่ พพ. ได้ดำเนินการประสานกับทางบริษัท ESCO ที่ขึ้นทะเบียนกับ พพ. เรียบร้อยแล้ว ได้แก่ โรงพยาบาลกลาง คณะเภสัชศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย และโรงงานยาสูบ

**แนวทาง/แผนการดำเนินงานต่อไป :** ทดลองใช้ร่างระเบียบและวิธีปฏิบัติกับโครงการนำร่อง ก่อนนำเสนอเข้ากระบวนการพิจารณาอนุมัติบังคับใช้ รวมทั้งเตรียมหารือกับสำนักงบประมาณ /กรมบัญชีกลางอีกครั้ง

ปัจจุบันกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน (พพ.) อยู่ระหว่างรอคำตอบจากกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) และสำนักงบประมาณว่า แนวทางการปฏิบัติจะให้ดำเนินการอย่างไร ใช้ระเบียบใด หรือร่างระเบียบใหม่

**๔) เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมพลังงานทดแทน พ.ศ. ....**

**ความคืบหน้าการขับเคลื่อน :** กระทรวงพลังงานได้เสนอความเห็นไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (สลค.) เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติพลังงานทดแทน พ.ศ. ... เมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๙ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

**แนวทาง/แผนการดำเนินงานต่อไป :** สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (สลค.) เสนอความเห็นของกระทรวงพลังงานที่มีต่อร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมพลังงานทดแทน เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

## แผนการดำเนินงานของคณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานในระยะเวลาที่เหลืออยู่

ตามที่สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้มอบหมายให้คณะกรรมการทั้ง ๑๒ คณะ ปรับแผนการดำเนินงานของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศในระยะเวลาที่เหลืออยู่ และให้คณะกรรมการแต่ละคณะนำเสนอแผนการดำเนินงานดังกล่าวต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต่อไป นั้น

คณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานได้เสนอแผนการดำเนินงานในระยะเวลาที่เหลืออยู่ ซึ่งเป็นเรื่องที่คณะกรรมการกำลังศึกษาวิเคราะห์และคาดว่าจะดำเนินการให้แล้วเสร็จในวาระของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศที่ยังเหลืออยู่ได้ ซึ่งเป็นประเด็นตามวาระปฏิรูประบบพลังงานที่สภาปฏิรูปแห่งชาติ (สปช.) เห็นชอบไว้ โดยมีรายละเอียดดังต่อไปนี้

### ประเด็นหลัก จำนวน ๔ เรื่อง ได้แก่

- (๑) แนวทางปรับปรุงโครงสร้างราคาเชื้อเพลิงชีวภาพ : เอทานอลและไบโอดีเซล
- (๒) การช่วยแก้ปัญหาภัยแล้งด้วยเครื่องสูบน้ำพลังงานแสงอาทิตย์
- (๓) การแก้ปัญหาสิ่งแวดล้อมจากขยะมูลฝอยด้วยการแปรรูปขยะเป็นเชื้อเพลิงพลังงาน
- (๔) การปฏิรูปการดำเนินงานของกองทุนพัฒนาไฟฟ้า

### ประเด็นรอง จำนวน ๔ เรื่อง ได้แก่

- (๑) การแก้ไขปัญหาการคายพาราดกต่ำด้วยการเพิ่มพื้นที่ปลูกพืชสำหรับเป็นเชื้อเพลิงในการผลิตไฟฟ้าจากชีวมวล
- (๒) การผลิตและซื้อขายไฟฟ้าเสรี (ระดับชุมชนด้วยโครงข่ายไฟฟ้าเสริม)
- (๓) การสร้างความรู้ความเข้าใจและสื่อข่าวสารด้านพลังงาน
- (๔) การวิเคราะห์ต้นทุนและผลประโยชน์ตอบแทน ในการเลือกรับซื้อกระแสไฟฟ้าแต่ละประเภทเพื่อประโยชน์สูงสุดของชาติ

โดยคณะกรรมการฯ ได้ดำเนินการพิจารณาศึกษาและจัดทำรายงานในประเด็นหลักตามแผนการดำเนินงานดังกล่าวเสร็จสิ้นแล้ว จำนวน ๒ เรื่อง ดังนี้

### ๑. เรื่อง แนวทางปรับปรุงโครงสร้างราคาเชื้อเพลิงชีวภาพ : เอทานอลและไบโอดีเซล

รายงานเรื่อง “แนวทางปรับปรุงโครงสร้างราคาเชื้อเพลิงชีวภาพ : เอทานอลและไบโอดีเซล” มีเป้าหมายและวัตถุประสงค์ในการศึกษาเพื่อให้ระบบราคาน้ำมันเชื้อเพลิงชีวภาพมีการแข่งขันอย่างเสรีและเป็นธรรม ประชาชนมีน้ำมันเชื้อเพลิงชีวภาพที่มีคุณภาพใช้อย่างเพียงพอในราคาที่เหมาะสม สะท้อนต้นทุนที่มีการแข่งขัน อีกทั้งยังได้รับการบริการที่ดี ทัวถึง และปลอดภัย ประชาชนมีความเข้าใจ โครงสร้างราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงชีวภาพในประเทศ ผู้ประกอบการสามารถแข่งขันในธุรกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพ เป็นธรรม ไม่มีการกีดกันทางการค้า ทำให้ต้นทุนพลังงานของประเทศไทยโดยรวมอยู่ในระดับต่ำ รวมทั้งเพื่อให้การผลิตเชื้อเพลิงชีวภาพ (ต้นน้ำ กลางน้ำ และปลายน้ำ) มีการพัฒนาประสิทธิภาพให้ต้นทุนต่ำ มีการขยายกำลังการผลิตได้เต็มศักยภาพ ทำให้ราคาเชื้อเพลิงชีวภาพโดยรวมมีราคาต่ำลง โดยสะท้อนต้นทุนที่แท้จริง ซึ่งจะสนับสนุนให้มีการผลิตสินค้าเกษตรเพิ่มขึ้น คณะกรรมการฯ จึงได้เสนอวิธีการปฏิรูป ดังนี้

๑) กำหนดวิธีและแนวทางการติดตามเปรียบเทียบระดับต้นทุน/ค่าใช้จ่าย/กำไรในแต่ละขั้นตอนอย่างละเอียด เพื่อให้สามารถพบความผิดปกติที่อาจเกิดขึ้นในกระบวนการตั้งราคาขายในแต่ละขั้นตอน ให้ภาครัฐใช้เป็นเครื่องมือที่สามารถปรับปรุงต่อไปได้

๒) กำหนดแนวทางส่งเสริมให้มีการแข่งขันอย่างโปร่งใสทุกขั้นตอนอย่างเสรี โดยมีกำไร และความคุ้มทุนระดับที่ยอมรับได้ตลอดสายโซ่อุปทานและราคาสุดท้าย

๓) ศึกษาวิเคราะห์เพื่อกำหนดอัตราขาดเซจเงินจากกองทุนที่เหมาะสม

๔) กำหนดมาตรการเพดานราคาการสนับสนุนเชื้อเพลิงชีวภาพ

รายงานของคณะกรรมการฯ ดังกล่าว ได้มีข้อเสนอแนะให้ คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพข.) รับผิดชอบดำเนินการตามแนวทางปรับปรุงโครงสร้างราคาเชื้อเพลิงชีวภาพ : เอทานอลและไบโอดีเซล ไปพลางก่อน และหากร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมพลังงานทดแทน พ.ศ. .... ประกาศใช้เมื่อใด จึงมอบหมายให้ คณะกรรมการส่งเสริมพลังงานทดแทนภายใต้พระราชบัญญัติดังกล่าวดำเนินการต่อไป

ทั้งนี้ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้ให้ความเห็นชอบรายงานของคณะกรรมการเรื่อง “แนวทางปรับปรุงโครงสร้างราคาเชื้อเพลิงชีวภาพ : เอทานอลและไบโอดีเซล” เมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้ดำเนินการส่งเรื่องดังกล่าวไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไปแล้ว เมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๙

## ๒. เรื่อง การปฏิรูปการดำเนินงานของกองทุนพัฒนาไฟฟ้า

รายงานเรื่อง “การปฏิรูปการดำเนินงานของกองทุนพัฒนาไฟฟ้า” เป็นรายงานที่ดำเนินการศึกษาโดยคณะอนุกรรมการบูรณาการแก้ปัญหาสิ่งแวดล้อมจากขยะมูลฝอยด้วยการแปรรูปขยะเป็นเชื้อเพลิงพลังงานและขับเคลื่อนการปฏิรูปกองทุนพัฒนาไฟฟ้า ซึ่งเป็นคณะอนุกรรมการร่วมระหว่าง คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน และคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม ทำหน้าที่ในการศึกษา วิเคราะห์ และจัดทำรายงานข้อเสนอการปฏิรูปดังกล่าว คณะอนุกรรมการฯ ได้เสนอให้มีการปรับปรุงการดำเนินงานของกองทุนพัฒนาไฟฟ้า เพื่อให้กระทรวงพลังงาน คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กพพ.) และสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (สภพ.) รับผิดชอบ โดยเฉพาะในประเด็นการดำเนินงานจัดสรรเงินกองทุน เพื่อดำเนินโครงการชุมชน ตามมาตรา ๙๗ (๓) แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑) ปรับปรุงระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานว่าด้วยกองทุนพัฒนาไฟฟ้าเพื่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า พ.ศ. ๒๕๕๓

๑.๑ ปรับปรุงเกณฑ์การจัดสรรเงินกองทุนฯ ให้ครอบคลุม/เป็นธรรม กับประชาชน ผู้ได้รับผลกระทบไม่ให้เกิดการเบียดเบียนการใช้เงินกองทุนฯ โดย

๑.๑.๑ ปรับปรุงเกณฑ์การจัดสรรเงินโครงการชุมชนจาก ๑๑ ด้าน เป็น ๔ ด้าน คือ

(ก) การส่งเสริมการศึกษาและสุขภาพ

(ข) การพัฒนาอาชีพ

(ค) การอนุรักษ์และฟื้นฟูสิ่งแวดล้อม

(ง) การใช้จ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินและช่วยเหลือผู้ทุกข์ยากเดือดร้อน

๑.๑.๒ ให้สิทธิประโยชน์ของบุคคล ประกอบด้วย

(จ) การลดหย่อนค่าไฟฟ้าให้แก่ครัวเรือนที่อาศัยอยู่ในรัศมี ๑ หรือ ๓ หรือ ๕ กิโลเมตร แล้วแต่กรณี โดยกองทุนฯ จ่ายตรงให้แก่ครัวเรือนไม่เกิน ๑๐๐ บาท/ครัวเรือน ทั้งนี้ ให้พิจารณาจากกำลังการผลิตติดตั้งของโรงไฟฟ้าแต่ละโรง

(ฉ) การตรวจสุขภาพประจำปี และมีแพทย์เฉพาะทางให้การรักษา แนะนำ

(ช) การจัดสรรทุนการศึกษาให้เปล่าให้แก่เยาวชนในเขตพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า

ระดับมัธยม ปวช. ปวส. และ/หรือปริญญาตรี

๑.๒ พิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ในการจัดสรรเงินให้กับโครงการของชุมชนโดยรอบโรงไฟฟ้าหนึ่งๆ ที่เคยมีเขตพื้นที่อยู่เพียงรอบโรงไฟฟ้าเดียว แต่ต่อมาภายหลังได้มีโรงไฟฟ้าใหม่มาตั้งใกล้เคียง

ทำให้มีพื้นที่ทับซ้อนและอาจมีการขยายเขตที่ได้รับผลกระทบและรวมกองทุนฯ ทำให้การจัดสรรงบประมาณสำหรับโครงการของชุมชนในพื้นที่เดิมได้รับผลกระทบไปด้วยเพื่อให้เกิดความเป็นธรรมและเป็นที่ยอมรับของชุมชนในพื้นที่เดิม และชุมชนที่เพิ่มเข้ามาใหม่

๑.๓ ปรับปรุงโครงสร้างการบริหารงานกองทุนฯ โดย

๑.๓.๑ ปรับปรุง คณะกรรมการพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า (คพรพ.)

(ก) ให้ ผู้แทน สกพ.เขต ร่วมเป็นกรรมการ มีบทบาทในการถ่ายทอดนโยบาย กกพ. ลงสู่พื้นที่ และร่วมพิจารณาโครงการชุมชน

(ข) ให้ ผู้แทนโรงไฟฟ้า จำนวน ๑ คน ร่วมเป็นกรรมการ

(ค) ให้ ผู้ว่าราชการจังหวัด หรือผู้ทรงคุณวุฒิที่มีประสบการณ์ เป็นที่ยอมรับนับถือที่ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งให้เป็นประธาน

๑.๓.๒ ปรับปรุงคณะกรรมการพัฒนาชุมชนในพื้นที่โรงไฟฟ้าตำบล (คปรต.) โดยให้ปราชญ์ชาวบ้าน/ผู้ทรงคุณวุฒิ (โรงเรียน) ซึ่งเป็นผู้มีความรู้ ไม่เอนเอียงร่วมเป็นกรรมการ

๑.๔ กระจายอำนาจในการพิจารณาอนุมัติเงินโครงการชุมชน โดยให้ คพรพ. มีอำนาจในการพิจารณาโครงการที่มีงบประมาณไม่เกิน ๑ ล้านบาท

๑.๕ กำหนดบทลงโทษ กรณีใช้เงินกองทุนฯ ผิดวัตถุประสงค์

๑.๖ ปรับปรุงอัตราเงินนำส่งกองทุนฯ โดยคำนึงถึงผลกระทบต่อสภาพแวดล้อมและการสะสมของมลภาวะที่อาจเกิดขึ้นต่อชุมชนโดยรอบโรงไฟฟ้า

๒) เสริมสร้างศักยภาพของชุมชนในการจัดทำแผนแม่บทพัฒนาชุมชนเพื่อการพัฒนาและฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบ (๓ ปี) ซึ่งจะต้องบูรณาการกับแผนพัฒนาจังหวัดและท้องถิ่น

๓) เผยแพร่ข้อมูลการดำเนินงานโรงไฟฟ้าแก่สาธารณชน โดยเฉพาะประเภทของเชื้อเพลิงที่ใช้ในการผลิตไฟฟ้า ข้อมูลการปล่อยมลภาวะ และข้อมูลคุณภาพสิ่งแวดล้อม

ทั้งนี้ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้ให้ความเห็นชอบรายงานรายงานของคณะกรรมการธิการเรื่อง “การปฏิรูปการดำเนินงานของกองทุนพัฒนาไฟฟ้า” เมื่อวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๙ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้ดำเนินการส่งเรื่องดังกล่าว ไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไปแล้ว เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๙



๘. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน  
ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม  
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ประจำเดือน กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

สำนักกรรมการ ๓  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

# ด่วนที่สุด

(สำเนา)

ที่ (สปท) ๕๗๐/๒ ๕๖๐

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑ มีนาคม ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม

กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการดังกล่าว จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีมติ  
ให้คณะกรรมการแต่ละคณะตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง  
รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานต่อประธานสภาทุกเดือน นั้น

ในการนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม  
ขอรายงานความคืบหน้าผลการปฏิบัติงานประจำเดือน กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อน  
การปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) พรพันธุ์ บุญรัตพันธุ์

(นางพรพันธุ์ บุญรัตพันธุ์)

ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม

สำนักกรรมการ ๓

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๙๗ - ๘

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๙๘

สำเนาถูกต้อง

(นายสาธิต ประเสริฐศักดิ์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๓

มลฑา/ร่าง  
เพรียว/พิมพ์  
บำรุง/ทาน

รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน  
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม  
ประจำเดือน กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือน กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

คณะกรรมการมีการประชุมจำนวน ๑ ครั้ง คือ วันจันทร์ที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ โดยมีการพิจารณา ดังนี้

๑) พิจารณาการจัดลำดับความสำคัญข้อเสนอประเด็นปฏิรูป เพื่อเสนอคณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดิน ตามกรอบการปฏิรูปประเทศยุทธศาสตร์ชาติและการสร้างความสามัคคีปรองดอง (ป.ย.ป.)

๒) พิจารณาความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการแต่ละคณะ

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา (ถ้ามี)

-

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น

-

๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

-

๑.๕ การศึกษาวิจัย (ถ้ามี)

-

๑.๖ อื่น ๆ

-

๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป (จำนวนเรื่องตามที่คณะกรรมการได้ดำเนินงาน)

๒.๑ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติ มีความคืบหน้าการดำเนินงานในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ดังนี้

แผนการปฏิรูปด้านทรัพยากรธรรมชาติ

จากแผนการปฏิรูปด้านทรัพยากรธรรมชาติ ในช่วง ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ - ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติ ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้ดำเนินการปรับปรุงแผนการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติให้มีความครอบคลุมในทุกมิติ พร้อมทั้งกำหนดแนวทางในการขับเคลื่อนการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติให้เป็นรูปธรรมที่ชัดเจน โดยวิเคราะห์จากปัญหาและสาเหตุที่ทำให้เกิดปัญหา ตลอดจนกำหนดแนวทางการแก้ไขที่เหมาะสม เพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติของประเทศอย่างยั่งยืน โดยมีรายละเอียด ดังนี้

**๑. การดำเนินงานในช่วง ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ - ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐**

๑.๑ การจัดระเบียบการใช้ประโยชน์ที่ดินป่าไม้และการเพิ่มพื้นที่ป่าของประเทศ ประกอบด้วย

- ๑) เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ....
- ๒) เรื่อง มาตรการแก้ไขปัญหาที่ดินในพื้นที่ป่าอนุรักษ์ ร่างพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. .... และ ร่างพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ....
- ๓) เรื่อง การปฏิรูปกลไกทางเศรษฐศาสตร์และการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อพัฒนาและควบคุมทรัพยากรป่าไม้

๑.๒ การปฏิรูปการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำเพื่อความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน  
- การพัฒนากลไกการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำเพื่อความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน และร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ....

๑.๓ การพัฒนากลไกการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง คือ

๑) การพัฒนากลไกการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง : การผลักดันร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. ....

๒) ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายเรื่องการแบ่งเขตการใช้ประโยชน์และกำหนดพื้นที่คุ้มครองทางทะเล

**๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป ช่วงเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๐**

คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติ ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม สาขาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้สร้างกระบวนการมีส่วนร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการจัดทำรายละเอียดโครงการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ให้มีความเหมาะสม และเป็นไปได้ในทางปฏิบัติ ที่ผ่านมากomitee อนุกรรมการมีการประชุมทั้งสิ้น ๑๐๒ ครั้ง ทั้งนี้ ในช่วงเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ได้มีการประชุม จำนวน ๔ ครั้ง โดยมีรายละเอียด ดังนี้

**การจัดประชุม ในช่วงเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๐**

๑) การประชุม ครั้งที่ ๙๙ วันอังคารที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ โดยพิจารณาปรับปรุงรายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม เรื่อง การจัดระเบียบการใช้ประโยชน์ที่ดินป่าไม้และการเพิ่มพื้นที่ป่าของประเทศ : มาตรการแก้ไขปัญหาที่ดินในพื้นที่ป่าอนุรักษ์ ร่างพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ....

๒) การประชุม ครั้งที่ ๑๐๐ วันจันทร์ที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ โดยพิจารณาแผนการดำเนินงานการปฏิรูปกลไกทางเศรษฐศาสตร์และการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อพัฒนาและควบคุมทรัพยากรป่าไม้

๓) การประชุม ครั้งที่ ๑๐๑ วันพฤหัสบดีที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ โดยพิจารณาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

(๑) พิจารณาการกลไกทางเศรษฐศาสตร์และการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อพัฒนาและควบคุมทรัพยากรป่าไม้ โดยเชิญผู้แทนจากกรมป่าไม้ และกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช เข้าร่วมประชุม

(๒) พิจารณากำหนดการเดินทางศึกษาดูงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม

๔) การประชุม ครั้งที่ ๑๐๒ วันอังคารที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ โดยพิจารณากลไกทางการเงินในการสนับสนุนการพัฒนาทรัพยากรป่าไม้ของชาติ โดยเชิญผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลังเข้าร่วมประชุม

๓. รายงานความคืบหน้าเกี่ยวกับแผนการปฏิรูปของสภาปฏิรูปแห่งชาติกับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และการดำเนินการของคณะกรรมการการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม (ด้านทรัพยากรธรรมชาติ) ช่วงเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

ด้วยคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติ ได้ดำเนินการจัดทำรายงานแผนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม เรื่อง “การจัดระเบียบการใช้ประโยชน์ที่ดินป่าไม้และการเพิ่มพื้นที่ป่าของประเทศ : มาตรการแก้ไขปัญหาที่ดินในพื้นที่ป่าอนุรักษ์ ร้างพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ....” เสร็จเรียบร้อยแล้ว ซึ่งได้บรรจุรายงานแผนการปฏิรูปดังกล่าวในระเบียบวาระการประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๐ วันจันทร์ที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๐ โดยที่ประชุมมีมติให้คณะกรรมการนำความเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ไปพิจารณาประกอบการปรับปรุงรายงานดังกล่าว

บัดนี้ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติ ได้ปรับปรุงแก้ไขรายงานดังกล่าวเสร็จเรียบร้อยแล้ว และได้ส่งรายงานของคณะกรรมการ (ฉบับปรับปรุง) ไปยังประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เพื่อโปรดนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา เมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการ

**๒.๒ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการสาธารณสุข มีความคืบหน้าการดำเนินงานในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ดังนี้**

๑. คณะอนุกรรมการฯ ได้นำเสนอรายงานต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครบทั้ง ๘ เรื่อง ตามแผนปฏิรูปที่ได้นำเสนอไปเสร็จเรียบร้อยแล้ว

๒. คณะอนุกรรมการฯ ได้พิจารณาและสรุปสาระสำคัญ ความคืบหน้าของวาระการปฏิรูป รวมทั้ง Roadmap การขับเคลื่อนวาระการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุข เพื่อเสนอประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พิจารณาบรรจุเป็นวาระการปฏิรูป ๒๗ วาระของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศที่จะดำเนินการในปี ๒๕๖๐ ซึ่งสรุปได้ดังนี้

**ประเด็นด้านสุขภาพ**

**เรื่อง ระบบบริหารจัดการด้านสุขภาพ**

๑) การจัดตั้งคณะกรรมการ นโยบายสุขภาพแห่งชาติ (National Health Policy Board : NHPB) สาระสำคัญ มีดังนี้

(๑) ให้มีคณะกรรมการนโยบายสุขภาพแห่งชาติ จำนวน ๓๐ คน โดยมีนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรี ที่นายฯ มอบหมายเป็นประธานกรรมการโดยตำแหน่งจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจำนวน ๑๖ คน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข เป็นรองประธานกรรมการ กรรมการผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๔ คน กรรมการผู้แทนองค์กรเอกชน จำนวน ๑ คน กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวน ๖ คน และปลัดกระทรวงสาธารณสุข เป็นกรรมการและเลขานุการ

(๒) กรรมการมีอำนาจหน้าที่ โดยสรุป

(๒.๑) กำหนดทิศทางและจัดทำนโยบายหลักด้านระบบสุขภาพของประเทศ

(๒.๒) พิจารณากลับกรองนโยบายเกี่ยวกับระบบสุขภาพของหน่วยงานต่าง ๆ ของรัฐ

(๒.๓) ให้ความเห็นชอบแผนปฏิบัติการ ว่าด้วยการลงทุน

(๒.๔) กำกับติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามนโยบาย

(๒.๕) ประกาศสิทธิประโยชน์หลักด้านสุขภาพของประชาชนไทย

(๒.๖) ประกาศกำหนดเขตสุขภาพ

(๓) กำหนดให้หน่วยงานของรัฐมีหน้าที่จัดให้มีระบบสุขภาพร่วมกัน

(๔) กำหนดเขตสุขภาพและองค์ประกอบคณะกรรมการบริการเขตสุขภาพ และเขตสุขภาพกรุงเทพมหานคร

(๕) กำหนดอำนาจหน้าที่เขตสุขภาพในการกำหนดยุทธศาสตร์ในการจัดการระบบบริการ การจัดสรรทรัพยากรในเขตสุขภาพ ประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สนับสนุนการดำเนินการในเขตสุขภาพ

เพื่อบูรณาการนโยบายและการดำเนินการด้านสุขภาพของหน่วยงานต่าง ๆ ให้เป็นทิศทางเดียวกันและมีประสิทธิภาพสูง

ทั้งนี้ การขับเคลื่อนในเรื่องดังกล่าว มีการเสนอเป็นร่างกฎหมาย คือ ร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. .... เป็นการร่างฯ ร่วมกันระหว่าง สนช. และ สปท. ซึ่งได้ผ่านการทำประชาพิจารณ์แล้ว และได้นำเสนอรับฟังความคิดเห็นในที่ประชุม สนช. ในวันจันทร์ที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๐ แล้ว

๒) การปฏิรูประบบหลักประกันสุขภาพของประชาชน : สิทธิประโยชน์หลักด้านสุขภาพสาระสำคัญ มีดังนี้

๑) ให้มีคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิทำหน้าที่เสนอชุดสิทธิประโยชน์หลักที่จำเป็นด้านสุขภาพของประชาชนไทย ในระบบประกันสุขภาพให้คณะกรรมการนโยบายสุขภาพแห่งชาติพิจารณา

๒) ให้มีชุดสิทธิประโยชน์เสริมตามที่กองทุนต่าง ๆ (สวัสดิการข้าราชการ, สปสช., ประกันสังคม) พิจารณาเห็นสมควรเพิ่มเติมให้แก่ประชาชนในส่วนของกองทุน

๓) ประชาชนสามารถจ่ายเพิ่มเติมนอกจากทั้ง ๒ ส่วน ที่กล่าวมาแล้วได้อีก

๔) มีระบบควบคุมคุณภาพของบริการสุขภาพให้ได้ตามมาตรฐาน และดูแลการเข้าถึงบริการของประชาชน

๕) การอภิบาลระบบและกำกับทิศทางอยู่ในความรับผิดชอบดำเนินการของคณะกรรมการนโยบายสุขภาพแห่งชาติ

กำหนดสิทธิประโยชน์หลักด้านสุขภาพ เพื่อให้ประชาชนไทยทุกคนได้รับสิทธิประโยชน์ที่จำเป็นด้านสุขภาพเท่าเทียมกัน เพื่อลดความเหลื่อมล้ำในการรับบริการด้านสุขภาพ

ทั้งนี้ การขับเคลื่อนการปฏิรูปโดยเสนอเป็นมาตรการทางการบริหารออกเป็นระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยสิทธิประโยชน์หลักด้านสุขภาพของประชาชนไทย

๓. คณะอนุกรรมการได้ประชุมเตรียมความพร้อมเพื่อเข้าร่วมประชุมกับคณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน คณะที่ ๔ คณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านสาธารณสุข ที่กำหนดให้มีการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ เพื่อพิจารณาแนวทางการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบบริหารราชการแผ่นดินที่เกี่ยวข้องกับงานด้านสาธารณสุขให้เกิดประสิทธิภาพมากขึ้นต่อไป

๔. คณะอนุกรรมการอยู่ระหว่างการพิจารณาศึกษาแนวทางการกำกับดูแลราคาค่าบริการสถานบริการเอกชน และการศึกษาหมวดรายการมาตรฐานค่าบริการสถานพยาบาล รวมทั้งมาตรฐานรายการบริการ เพื่อกำหนดอัตราค่าบริการพยาบาลของโรงพยาบาลเอกชนให้มีความเหมาะสมและเป็นธรรม ในประเด็นเกี่ยวกับการจัดทำรายการมาตรฐานค่าบริการพยาบาล

**๒.๓ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปสิ่งแวดล้อม มีความคืบหน้าการดำเนินงานในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ดังนี้**

**การปฏิรูประบบการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (SEA/EIA/EHIA)**

แผนการปฏิรูประบบการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (SEA/EIA/EHIA) ได้ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม สาขาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศแล้ว ต่อมา ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้เห็นชอบกับรายงานฉบับดังกล่าว เมื่อคราวประชุม ครั้งที่ ๕๑ วันพฤหัสบดีที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๐ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้เห็นชอบกับรายงานฯ แล้ว เมื่อคราวประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ วันจันทร์ที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๐ ขณะนี้อยู่ระหว่างการเสนอเข้าที่ประชุมคณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่าย และคณะกรรมการประสานงานระหว่างสภานิติบัญญัติแห่งชาติและสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

.....



๙. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านการสื่อสารมวลชน



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้านการสื่อสารมวลชน

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ประจำเดือน กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

สำนักกรรมการ ๑

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

# ด่วนที่สุด

ที่ (สปท) MCM / ๒๕๖๐

## (สำเนา)

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ถนนอุทองโน เขตดุสิต กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๒ มีนาคม ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านการสื่อสารมวลชน ประจำเดือนกุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๐

กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการดังกล่าว จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีมติให้  
คณะกรรมการแต่ละคณะตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง  
รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานต่อประธานสภาทุกเดือน นั้น

ในการนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการสื่อสารมวลชน ขอรายงาน  
ความคืบหน้าผลการปฏิบัติงานประจำเดือนกุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูป  
ประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) พลอากาศเอก คณิต สุวรรณเนตร

(คณิต สุวรรณเนตร)

ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านการสื่อสารมวลชน

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวทนายวรรณ ศุภดิษฐ์)  
(ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๑)

สำนักกรรมการ ๑

กลุ่มงานคณะกรรมการการสื่อสารและโทรคมนาคม

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ - ๒๖๖๕ - ๖

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ - ๒๖๕๕

นายเจษฎา พรหมย้อย/ร่าง  
นางสาวนัยนา แสนวิษา/พิมพ์  
นายพิศณุ พลพิชน์/ตรวจ

นัยนา Data d:kmr.ขับเคลื่อนด้านการสื่อสาร/รายงานประจำเดือน

**รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน**  
**ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการสื่อสารมวลชน**  
**ประจำเดือน กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐**

**๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือน กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐**

**๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๕ ครั้ง**

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๕๖ ประชุมวันจันทร์ที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

๑.๑ เรื่องพิจารณา เรื่อง สรุปผลการพิจารณารายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการสื่อสารมวลชน เรื่อง การปฏิรูปการสื่อสารมวลชน : ร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรม และมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติจัดแจ้งการพิมพ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ของคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาฯ ในวันพฤหัสบดีที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๕๗ ประชุมวันอังคารที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

๒.๑ เรื่องพิจารณา เรื่อง ผลการศึกษาและข้อเสนอแนะด้านยุทธศาสตร์และแนวทางการขับเคลื่อนการปฏิรูปการใช้สื่ออย่างสร้างสรรค์

๒.๒ เรื่องพิจารณา เรื่อง การปฏิรูปกรอบนโยบายด้านการรักษาความมั่นคงปลอดภัยของโครงสร้างพื้นฐานด้านสารสนเทศของประเทศ

๒.๓ เรื่องพิจารณา เรื่อง สรุปผลข้อเสนอแนะต่อการปรับปรุงแก้ไขร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรม และมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. ....

(๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๕๘ ประชุมวันจันทร์ที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

๓.๑ เรื่องพิจารณารายงาน เรื่อง การปฏิรูปการสื่อสารมวลชน : ร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรม และมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติจัดแจ้งการพิมพ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(๔) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๕๙ ประชุมวันอังคารที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

๔.๑ เรื่องพิจารณารายงาน เรื่อง การปฏิรูปการสื่อสารมวลชน : ร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรม และมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติจัดแจ้งการพิมพ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (ต่อ)

(๕) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๖๐ ประชุมวันจันทร์ที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

๕.๑ เรื่องพิจารณารายงาน เรื่อง การปฏิรูปการสื่อสารมวลชน : ร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรม และมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติจัดแจ้งการพิมพ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (ต่อ)

**๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา**

การประชุมเพื่อระดมความคิดเห็นในการจัดทำรายงานเรื่อง ยุทธศาสตร์และแนวทางการขับเคลื่อนการปฏิรูปการใช้สื่ออย่างสร้างสรรค์ ณ โรงแรมโรแมนติก รีสอร์ท แอนด์สปา จังหวัดนครราชสีมา ระหว่างวันที่ ๘ - ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น

ไม่มี

๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๑.๕ การศึกษาวิจัย

ไม่มี

๑.๖ อื่น ๆ

ไม่มี

๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป

คณะกรรมการได้แก้ไขเปลี่ยนแปลงแผนการปฏิรูปประเทศหนึ่งปีครั้ง เพื่อให้สอดคล้องกับกรอบระยะเวลาในการปฏิรูปประเทศของรัฐบาลที่มีการเปลี่ยนแปลงตามลำดับ และได้มีการดำเนินการตามแผนการปฏิรูป ดังนี้

๒.๑ เรื่องสืบเนื่องจาก สถาปนาปฏิรูปแห่งชาติ จำนวน ๒ เรื่อง

๒.๑.๑ แก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

คณะกรรมการได้เสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศไปแล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในวาระที่ ๒ พิจารณาแก้ไขรายมาตรา ขณะนี้ถึงมาตรา ๓๘ จาก ๔๙ มาตรา

๒.๑.๒ ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรม และมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. ....

อยู่ระหว่างปรับปรุงรายงานคาดว่าจะแล้วเสร็จและเสนอเป็นรายงานได้ภายในเดือนมีนาคม ๒๕๖๐

๒.๒ เรื่องเสนอใหม่โดยคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสื่อสารมวลชน จำนวน ๑๑ เรื่อง

๒.๒.๑ ผลการศึกษาและข้อเสนอแนะแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. ๒๕๕๐

คณะกรรมการได้เสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศไปแล้ว ขณะนี้ผ่านการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในวาระที่ ๓ เรียบร้อยแล้ว รอประกาศในราชกิจจานุเบกษา

๒.๒.๒ รายงานผลการศึกษาและข้อเสนอแนะการปฏิรูปหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแลสื่อออนไลน์

คณะรัฐมนตรีส่งให้กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ

๒.๒.๓ ประสานงานกับผู้ประกอบการสื่อออนไลน์ระหว่างประเทศ เพื่อสร้างความเข้าใจ  
ในบริบทของสังคมไทย อันจะก่อให้เกิดผลดีต่อความมั่นคงของชาติ

ได้มีการดำเนินการเสร็จสิ้นไปแล้ว

๒.๒.๔ จัดทำร่างนโยบายและแผนรักษาความมั่นคงปลอดภัยของโครงสร้างพื้นฐาน  
ด้านสารสนเทศของประเทศ

คณะกรรมการการนำเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อน  
การปฏิรูปประเทศ ในวันพฤหัสบดีที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๐ เพื่อมีมติเห็นชอบในการนำเสนอต่อสภาขับเคลื่อน  
การปฏิรูปประเทศต่อไป

๒.๒.๕ ร่างพระราชบัญญัติจัดแจ้งการพิมพ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

อยู่ระหว่างปรับปรุงรายงานคาดว่าจะแล้วเสร็จและเสนอเป็นรายงานได้ภายในเดือน  
มีนาคม ๒๕๖๐

๒.๒.๖ ผลการศึกษาและข้อสังเกตร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการรักษาความมั่นคงปลอดภัย  
ไซเบอร์ พ.ศ. ....

คณะกรรมการการเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเมื่อวันจันทร์ที่ ๒๘  
พฤศจิกายน ๒๕๕๙ และมีมติเห็นชอบ ขณะนี้อยู่ระหว่างนำเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๒.๗ การปฏิรูปกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์และร่างพระราชบัญญัติการประกอบ  
กิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ (ฉบับที่..) พ.ศ. ....

คณะกรรมการการเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเมื่อวันอังคารที่ ๑ พฤศจิกายน  
๒๕๕๙ และมีมติเห็นชอบ ขณะนี้อยู่ระหว่างนำเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๒.๘ การศึกษาแนวทางจัดทำกฎหมายเพื่อใช้บังคับในกิจการดาวเทียมและอวกาศ

คาดว่าจะแล้วเสร็จและเสนอเป็นรายงานได้ภายในเดือนมีนาคม

๒.๒.๙ ผลการศึกษาและข้อเสนอแนะการปฏิรูปการใช้สื่ออย่างสร้างสรรค์

คณะกรรมการการเสนอรายงานต่อคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อน  
การปฏิรูปประเทศ และที่ประชุมมีมติให้นำรายงานมาปรับตามข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะ  
ของคณะกรรมการ และให้นำเสนอรายงานดังกล่าวพร้อมกับรายงานเรื่อง การปฏิรูปสื่อสารมวลชน :  
ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรม และมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. ....  
และร่างพระราชบัญญัติจัดแจ้งการพิมพ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งจะแล้วเสร็จภายในเดือนมีนาคม ๒๕๖๐

๒.๒.๑๐ การปฏิรูประบบและเครื่องมือด้านการสื่อสารและโทรคมนาคม เพื่อสนับสนุนภารกิจ  
การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และประโยชน์สาธารณะ

คณะกรรมการรวมสามฝ่าย มีมติเห็นชอบวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๙ และส่งให้กระทรวง  
ดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม และสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์  
และกิจการโทรคมนาคม รายงานความคืบหน้าต่อคณะกรรมการรวมสามฝ่ายทุกเดือน

๒.๒.๑๑ การปฏิรูปสื่อภาครัฐในการสนับสนุนกิจการด้านสื่อเพื่อประโยชน์สาธารณะ

อยู่ระหว่างรับฟังความคิดเห็น คาดว่าจะแล้วเสร็จในเดือนเมษายน ๒๕๖๐

-----

๑๐. คณะกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านสังคม



# รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้านสังคม

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ประจำเดือน กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๐

สำนักกรรมการ ๓

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ



**รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน  
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม  
ประจำเดือน กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐**

**๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือน กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๐**

๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๓ ครั้ง ดังนี้

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๕๙ ประชุมวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

๑.๑ เรื่อง พิจารณากำหนดกรอบวาระการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วนของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม

ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณากำหนดกรอบวาระการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วนของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ มีความประสงค์ให้คณะกรรมการทั้ง ๑๑ ด้านพิจารณากำหนดวาระการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วนของแต่ละคณะ เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการประชุมหารือร่วมกันในการพิจารณาจัดกรอบวาระการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วนซึ่งคณะกรรมการได้เคยมีการพิจารณาในเรื่องดังกล่าวแล้วและมีมติให้เสนอ เรื่อง “การพัฒนาคุณภาพชีวิตและดูแลผู้สูงอายุ” เป็นวาระการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วนของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม ดังนั้น การประชุมในครั้งนี้นี้จึงเป็นการยืนยันมติของคณะกรรมการตามที่ได้มีการเสนอให้เรื่องดังกล่าวเป็นวาระการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วนของคณะกรรมการเพื่อนำส่งต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต่อไป

**มติที่ประชุม** ที่ประชุมมีมติให้เสนอ เรื่อง “การพัฒนาคุณภาพชีวิตและดูแลผู้สูงอายุ” เป็นวาระการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วนของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม

นอกจากนี้คณะกรรมการมีความสนใจที่จะรับฟังข้อมูลจากผู้ที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญด้านผู้สูงอายุในแต่ละด้าน ซึ่งเป็นบุคคลที่กรมกิจการผู้สูงอายุมักเชิญมาให้ข้อมูลสำคัญมาโดยตลอด ที่ประชุมจึงได้มีมติให้มีการเชิญ บุคคลดังต่อไปนี้มาเข้าร่วมประชุมกับคณะกรรมการในการประชุมครั้งต่อไป

๑) ด้านสุขภาพ : แพทย์หญิงลัดดา ดำริการเลิศ จากมูลนิธิสถาบันวิจัยและพัฒนาผู้สูงอายุไทย

๒) ด้านเศรษฐกิจ : ศาสตราจารย์วรเวศม์ สุวรรณระดา คณบดีคณะเศรษฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

๓) ด้านสังคม : รองศาสตราจารย์วิพรรณ ประจวบเหมาะ คณบดีวิทยาลัยประชากรศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

๔) ด้านสิ่งแวดล้อม : รองศาสตราจารย์ไทรรัตน์ จารุทัศน์ คณะสถาปัตยกรรมศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

๑.๒ เรื่อง พิจารณาติดตามและรายงานความคืบหน้าการดำเนินงานของผลงานที่ผ่านมาเพื่อนำไปสู่การดำเนินงานขั้นอุดมศึกษา และที่กำลังอยู่ระหว่างการพิจารณาจัดทำรายงานของคณะกรรมการเพื่อเตรียมเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ปัจจุบันคณะกรรมการได้เสนอรายงานการปฏิรูปต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศพิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว จำนวน ๘ เรื่อง และได้เลือกให้เรื่อง “การพัฒนาคุณภาพชีวิตและดูแลผู้สูงอายุ” เป็นวาระการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วน แต่คณะกรรมการก็ควรที่จะมีการผลักดันการดำเนินงานการปฏิรูปที่เหลืออีก ๗ เรื่อง ให้ประสบผลสำเร็จและเกิดผลเป็นรูปธรรมควบคู่กันไป

**มติที่ประชุม** ที่ประชุมมีมติเห็นชอบตามที่ประธานกรรมการเสนอ

๑.๓ เรื่อง พิจารณาความคืบหน้าผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการวิชาการชุดต่าง ๆ ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม

ที่ประชุมได้รับทราบผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการวิชาการชุดต่าง ๆ ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม ดังนี้

**คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบสร้างเสริมชุมชนเข้มแข็ง**

มีกำหนดการจัดสัมมนาเพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ต้นไม้ ในวันศุกร์ที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๐ ณ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ กรุงเทพมหานคร โดยจะมีการเชิญภาคส่วนต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานยุทธศาสตร์ต้นไม้เข้าร่วมการสัมมนา เช่น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กรมป่าไม้ กรมอุทยาน และเครือข่ายภาคประชาชน เป็นต้น

นอกจากนี้ ที่ประชุมได้หารือเกี่ยวกับกรณีคำพิพากษาของศาลจังหวัดภูเก็ตที่ยกฟ้องแกนนำชาวเลราไวที่เป็นจำเลยคดีฟ้องขับไล่ ดังนั้น จึงมีความคิดเห็นว่าคณะกรรมการควรลงพื้นที่ไปศึกษาดูงาน โดยถือเป็นการเยี่ยมเยียนเพื่อให้กำลังใจแก่ชุมชนชาวเลราไวอีกครั้ง และหากสามารถผลักดันให้มีการแก้ไขปัญหาของกลุ่มชาวเลราไวได้สำเร็จ จะเป็นผลดีต่อการดำเนินการแก้ไขปัญหาของกลุ่มชาติพันธุ์กลุ่มอื่นได้ต่อไปในอนาคต และยังเป็นผลดีต่อภาพลักษณ์ของประเทศไทยในด้านการให้ความคุ้มครองด้านสิทธิมนุษยชนอีกด้วย

ส่วนแนวทางในการผลักดันเรื่องดังกล่าวนี้ ได้รับทราบข้อมูลว่าผู้ว่าราชการจังหวัดภูเก็ต ได้มีแนวคิดในการของบสนับสนุนเพื่อนำไปซื้อที่ดินและบริหารจัดการให้กลุ่มชาวเลราไวสามารถใช้ชีวิตอยู่ในพื้นที่ได้อย่างปกติสุขและทำกินตามวิถีชีวิตพอเพียง รวมถึงการพัฒนาให้พื้นที่ดังกล่าวกลายเป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรมอีกด้วย จากนั้นได้มีข้อเสนอต่อที่ประชุมว่า คณะกรรมการควรเข้าไปมีบทบาทในการลงพื้นที่เพื่อประชุมหารือร่วมกับผู้ว่าราชการจังหวัดภูเก็ตและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง ในการผลักดันการดำเนินงานและติดตามความคืบหน้าในการทำบัตรประชาชนให้แก่กลุ่มชาวเลราไว และควรเชิญผู้ที่ดำเนินงานเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาของกลุ่มชาติพันธุ์ชาวเลราไวเข้าร่วมประชุมกับคณะกรรมการ เพื่อหาแนวทางในการช่วยเหลือและพัฒนาคุณภาพชีวิตให้แก่กลุ่มชาติพันธุ์ชาวเลราไว ซึ่งหากได้ข้อมูลที่เป็นประโยชน์ก็อาจจะจัดสัมมนาในพื้นที่จังหวัดภูเก็ตประมาณเดือนมีนาคม ทั้งนี้ จึงได้มอบหมายให้พลเอก ปรากร ชลยุทธ นำเรื่องดังกล่าวไปหารือต่อที่ประชุมคณะอนุกรรมการเพื่อหาแนวทางในการดำเนินการต่อไป

**มติที่ประชุม** ที่ประชุมรับทราบผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ และมีมติมอบหมายให้ พลเอก ปรากร ชลยุทธ กรรมการและที่ปรึกษา นำเรื่องการศึกษาดูงานและผู้เข้าร่วมประชุมเกี่ยวกับกลุ่มชาติพันธุ์ชาวเลราไว เข้าหารือกับที่ประชุมคณะอนุกรรมการเพื่อหาข้อสรุปต่อไป

**คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบรองรับสังคมสูงวัยและผู้ด้อยโอกาส**

คณะอนุกรรมการอยู่ระหว่างการพิจารณาและรวบรวมข้อสรุปเพื่อจัดทำรายงานแผนการปฏิรูป เรื่อง “การส่งเสริมการจ้างแรงงานผู้สูงอายุ” ซึ่งหากดำเนินการแล้วเสร็จเมื่อใดก็จะเร่งนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาโดยทันที

ที่ประชุมเห็นว่าคณะอนุกรรมการควรเร่งพิจารณาและจัดทำข้อเสนอให้แล้วเสร็จโดยเร็ว เนื่องจากเรื่องการจ้างงานผู้สูงอายุเป็นเรื่องที่สำคัญ และสอดคล้องกับบริบทของสังคมในอนาคตที่จะมีผู้สูงอายุเพิ่มมากขึ้น ถ้าหากคณะกรรมการสามารถผลักดันการดำเนินงานให้ประสบผลสำเร็จได้ก็จะเป็นประโยชน์ต่อสังคมไทยต่อไปในอนาคต

**มติที่ประชุม** ที่ประชุมรับทราบผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ

**คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบแรงงานและระบบคุ้มครองผู้บริโภค**

คณะอนุกรรมการได้พิจารณาศึกษาเรื่อง “ระบบฐานข้อมูลแรงงาน” โดยเชิญผู้แทนจากหน่วยงานภาคเอกชนที่เป็นนายจ้าง ได้แก่ ประธานหอการค้าแห่งประเทศไทย ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และสภาองค์การนายจ้างแห่งประเทศไทย โดยมีความคิดเห็นไปในแนวทางเดียวกันว่า ฐานข้อมูลแรงงานของประเทศไทยตามหน่วยงานต่าง ๆ ที่จัดทำขึ้นนั้นยังไม่มีคุณสมบัติ โดยมีความเห็นว่า

ควรจัดทำให้อยู่บนมาตรฐานเดียวกันและสามารถเชื่อมโยงข้อมูลกันได้ ดังนั้น เพื่อให้ได้ข้อมูลที่ครบถ้วนรอบด้าน คณะอนุกรรมการจึงมีมติให้เชิญองค์การแรงงานระหว่างประเทศ (ILO) และสภาองค์การลูกจ้าง สภาแรงงานแห่งประเทศไทย มาให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะในการประชุมคณะอนุกรรมการครั้งต่อไป

ในส่วนของการพิจารณาศึกษาเรื่องสถาบันการเงินของผู้ใช้แรงงานนั้น ประธานกรรมการ ได้ให้ข้อมูลต่อที่ประชุมว่า ได้หารือในเบื้องต้นกับรองศาสตราจารย์ณรงค์ เพ็ชรประเสริฐ ที่ปรึกษากิตติมศักดิ์ ประจำคณะกรรมการ โดยจะนำเสนอร่างรายงานผ่านการพิจารณาของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบแรงงานและระบบคุ้มครองผู้บริโภค แล้วเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป ทั้งนี้ ได้มีความคิดเห็นเพิ่มเติมว่า ควรนำเสนอแนวความคิดเรื่องดังกล่าวต่อ นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์ รองนายกรัฐมนตรี เพื่อให้การสนับสนุนการขับเคลื่อนการดำเนินงานอีกทางหนึ่ง

**มติที่ประชุม** ที่ประชุมรับทราบผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ และมีมติเห็นชอบตามที่มีการเสนอ

#### คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปเชิงประเด็น (Quick Win)

คณะอนุกรรมการกำลังดำเนินการโครงการถนนคนเดินว่า ขณะนี้คณะทำงานการรณรงค์แก้ปัญหาวินัยจราจร ในคณะอนุกรรมการ อยู่ระหว่างการพิจารณาสถานที่ในการจัดกิจกรรมรณรงค์วินัยจราจรในโครงการถนนคนเดิน เพื่อให้มีการปลูกฝังจิตสำนึกและการรณรงค์อย่างต่อเนื่อง โดยหากได้ผลเป็นประการใดจะนำเสนอรายละเอียดต่อคณะกรรมการให้ทราบในโอกาสต่อไป

**มติที่ประชุม** ที่ประชุมรับทราบผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ

#### คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านการคุ้มครองผู้บริโภค

คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านการคุ้มครองผู้บริโภค นำโดยพลเอก ชูศักดิ์ สันติวรวุฒิ ประธานอนุกรรมการ ได้มีกำหนดการเข้าพบรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข และข้าราชการระดับสูงของกระทรวงสาธารณสุข เพื่อพิจารณาร่วมกันเกี่ยวกับแนวทางในการดำเนินการปฏิรูปกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองผู้บริโภครับผลกระทบจากการบริการสาธารณสุข ในวันจันทร์ที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ เวลา ๑๑.๐๐ นาฬิกา ซึ่งคณะอนุกรรมการจะได้นำผลการเข้าหารือมารายงานให้คณะกรรมการทราบในการประชุมครั้งต่อไป

**มติที่ประชุม** ที่ประชุมรับทราบผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๖๐ ประชุมวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

๒.๑ เรื่อง พิจารณาศึกษาแนวทางการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านผู้สูงอายุ โดยเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุม คือ

- ๑) นางสาวลัดดา ดำริการเลิศ เลขาธิการมูลนิธิสถาบันวิจัยและพัฒนาผู้สูงอายุไทย
- ๒) ศาสตราจารย์วรเวศม์ สุวรรณระดา คณบดีคณะเศรษฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
- ๓) รองศาสตราจารย์วิพรรณ ประจวบเหมาะ คณบดีวิทยาลัยประชากรศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

๔) รองศาสตราจารย์ไทรรัตน์ จารุทัศน์ อาจารย์ประจำคณะสถาปัตยกรรมศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย (ไม่ได้เข้าร่วมประชุมติดภารกิจเร่งด่วน)

ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาศึกษาแนวทางการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านผู้สูงอายุสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑. นางสาวลัดดา ดำริการเลิศ เลขาธิการมูลนิธิสถาบันวิจัยและพัฒนาผู้สูงอายุไทย ได้ให้ข้อมูลต่อที่ประชุมในประเด็นการปฏิรูประบบรองรับสังคมผู้สูงอายุด้านสุขภาพว่า ข้อเสนอหลักของการปฏิรูปประเด็นด้านสุขภาพ สิ่งที่มีมองเห็นว่ามีความจำเป็นในการรองรับระบบผู้สูงอายุเพื่อให้อนาคต ผู้สูงอายุต้องเป็นผู้ที่มีสุขภาพดี มีศักยภาพ และไม่เป็นภาระต่อสังคม ซึ่งจะต้องส่งเสริมสุขภาพสร้างระบบสุขภาพก่อนที่จะป่วยและเป็นภาระ

ซึ่งกลไกที่สำคัญคือ ระบบการดูแลตนเองในชุมชนท้องถิ่นบทบาทหลักจะต้องเป็นชุมชนท้องถิ่นที่จะช่วยกันเพื่อเตรียมการสำหรับสังคมสูงวัย และได้เสนอให้มีการปรับปรุงระบบการใช้จ่ายขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้สามารถรองรับการส่งเสริมระบบสุขภาพผู้สูงวัยในชุมชนและปรับตัวร่างระเบียบการเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ต้องอิงระเบียบของกระทรวงมหาดไทย ซึ่งได้ทำข้อเสนอและส่งไปยังกระทรวงมหาดไทย เมื่อ ๒ ปีที่แล้ว ซึ่งเป็นประเด็นสำคัญแต่ก็ยังไม่มีความคืบหน้าแต่อย่างใด และข้อเสนอที่ยังไม่มีอยู่ในระบบสุขภาพของประเทศไทย คือ ระบบบริการสุขภาพเจ็บป่วยเฉียบพลัน รวมถึงระยะกลางและระยะหลังเฉียบพลัน และหลังจากนั้นจะต้องมีระบบการฟื้นฟู จากการติดตามการดำเนินการของกระทรวงสาธารณสุข พบว่าการแพทย์ได้กำลังดำเนินการจัดทำโครงการนำร่องในพื้นที่ตั้งแต่ระดับชุมชนจนถึงระดับโรงพยาบาลทั่วไปซึ่งขณะนี้กำลังอยู่ในระหว่างจัดทำตัวร่างโมเดลซึ่งได้มีการนำเสนอให้อาจารย์เจิมศักดิ์ ปิ่นทอง เป็นประธาน และกำลังขับเคลื่อนอยู่ ซึ่งยังไม่เห็นผลเป็นรูปธรรม ในส่วนต่อไปคือ การดูแลสุขภาพและการดูแลผู้สูงอายุในช่วงบั้นปลายของชีวิตจะเน้นในเรื่องของการใช้ครอบครัวเป็นพื้นฐาน แต่เนื่องจากสถานการณ์ด้านประชากรจะพบว่าศักยภาพถดถอยลงสมาชิกในครอบครัวลดน้อยลง และเป็นครอบครัวเดี่ยวมากขึ้น จึงทำให้การใช้ระบบครอบครัวเป็นฐานก็ถดถอยลงไป จึงมีสิ่งเรียกว่าการหนุนเสริมจากชุมชนหรือผู้ดูแลที่ได้รับการว่าจ้างหรือสถานดูแลผู้สูงอายุ และสถานบริบาลเกิดขึ้นทั่วไปในขณะนี้ ซึ่งพบว่าผู้สูงอายุยังไม่ได้รับการคุ้มครอง ปกป้องในการที่จะจัดค่าใช้จ่ายและค่าบริการ แลกเปลี่ยนการดูแลเหล่านี้ และพบว่ายังไม่ได้มีการขึ้นทะเบียน การจัดทำมาตรฐานที่จะกำกับคุณภาพการดูแลตามสิทธิของผู้สูงอายุ จึงมีข้อเสนอให้มีการขึ้นทะเบียนผู้ดูแลและสถานบริบาลเหล่านี้ ซึ่งขณะนี้กระทรวงสาธารณสุขได้มีการจัดตั้งคณะกรรมการขึ้นมาเพื่อพัฒนาแนวทางนี้ และล่าสุดได้มีการประชุมคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ มีมติให้จัดตั้งอนุกรรมการเพื่อที่จะทำการขับเคลื่อนเรื่องของการพัฒนาแนวทางและมาตรฐานในการกำกับดูแลผู้ดูแลและสถานดูแลผู้สูงอายุดังกล่าว และนี่คือข้อเสนอหลักในส่วนที่ทำได้ไปแล้วและส่วนที่ยังไม่ได้ดำเนินการ

๒. รองศาสตราจารย์วิพรรณ ประจวบเหมาะ คณบดีวิทยาลัยประชากรศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ได้ให้ข้อมูลต่อที่ประชุมในประเด็นการปฏิรูประบบรองรับสังคมผู้สูงวัยด้านสังคมโดยมีเป้าประสงค์การปฏิรูประบบรองรับผู้สูงวัยด้านสังคม ดังนี้ (๑) ประชากรไทยพึ่งตนได้นานที่สุดมีหลักประกันที่มั่นคงไปจนบั้นปลายของชีวิต และมีส่วนร่วมเป็นพลังให้กับสังคมได้นานที่สุด (๒) การให้ผู้สูงอายุอาศัยในบ้านหรือในชุมชนเดิมตามที่ปรารถนาได้นานที่สุด (Aging in Place) (๓) รัฐและภาคีเครือข่ายมีส่วนร่วมในการส่งเสริมความอยู่ดีมีสุขของประชากรทุกวัย และให้การส่งเสริมและพิทักษ์ผู้สูงอายุ ตลอดจนเสริมศักยภาพของครอบครัวและชุมชนในการรองรับสังคมสูงวัย และได้มีประเด็นหลักในการปฏิรูป ๕ ประเด็น คือ (๑) การเตรียมคนไทยให้พร้อมเพื่อวัยสูงอายุที่มีคุณภาพ (๒) เพิ่มศักยภาพครอบครัวไทยในบริบทของสังคมสูงวัย (๓) การเพิ่มศักยภาพและบทบาทของชุมชนเพื่อคนทุกวัย (๔) เร่งรัดการดำเนินงานเชิงรุกของภาครัฐและเอกชนเพื่อรองรับสังคมสูงวัย (๕) การเพิ่มคุณค่าผู้สูงอายุ มีข้อเสนอในการปฏิรูป

๓. ศาสตราจารย์วรเวศม์ สุวรรณระดา คณบดีคณะเศรษฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ได้ให้ข้อมูลต่อที่ประชุมในประเด็นการปฏิรูประบบรองรับสังคมผู้สูงวัยด้านเศรษฐกิจว่า การผลักดันเร่งด่วนและปัญหาเชิงโครงสร้างซึ่งมีประเด็นสำคัญ ๒ ประเด็น คือ (๑) การสร้างหลักประกันรายได้และการดำรงชีวิตให้กับผู้สูงอายุและประชากรรุ่นใหม่ (๒) การเพิ่มศักยภาพให้กับระบบเศรษฐกิจไทยภายใต้บริบทสังคมสูงวัย ซึ่งสิ่งที่มีความกังวลคือ การเปลี่ยนแปลงโครงสร้างอายุประชากรเข้าสู่ยุคที่สังคมสูงวัยเพิ่มขึ้น ทำให้ประชากรในวัยทำงานน้อยลงนั้นจะส่งผลต่อความกระปี้กระเป่าและศักยภาพทางด้านเศรษฐกิจเปลี่ยนแปลงไปอย่างไร

ประเด็นแรก การสร้างหลักประกันรายได้และการดำรงชีวิตให้กับผู้สูงอายุและประชากรรุ่นใหม่ว่าเหตุใด จึงจำเป็นต้องเน้นในประเด็นนี้ ซึ่งมีความท้าทาย ๖ ประการ คือ (๑) เรื่องของสังคมสูงวัย (๒) คนไทยมีแนวโน้มของอายุที่ยืนขึ้นทำให้ระยะเวลาหลังจากวัยทำงานยาวนานขึ้น (๓) ในภาพรวมสังคมไทยผู้ที่มีบุตรน้อยลง จากข้อมูลสำนักงานสถิติแห่งชาติพบว่า แหล่งรายได้ของผู้สูงอายุที่สำคัญ คือ การเกื้อหนุนจากบุตร การออม

การทำงาน บำเหน็จบำนาญจากรัฐ (๔) จากข้อ ๓ ประชากรมีบุตรน้อยลง ส่งผลทำให้มีประชากรกลุ่มหนึ่งที่ไม่มีหลักประกันทางการเงินจากลูกหลาน จึงจำเป็นต้องพึ่งตนเอง เช่น การออมเงินเองในระหว่างที่ทำงานหรือว่ามีอายุมากแล้วก็ยังคงต้องทำงานหาเงินอยู่และการพึ่งพารัฐจากบำเหน็จบำนาญที่มีอยู่ (๕) จากการสำรวจของสำนักงานสถิติแห่งชาติพบว่าประชากรวัยแรงงานขาดการเตรียมความพร้อมซึ่งมีประชากรจำนวนครึ่งหนึ่งที่ไม่มีความคิดเกี่ยวกับการเตรียมการในยามชราภาพซึ่งจะเป็นปัญหาในอนาคต แต่ในขณะเดียวกันประเทศไทยก็ไม่ได้ขาดในเรื่องของการสนับสนุน เรื่องของหลักประกันรายได้ในยามชราภาพ ซึ่งตั้งแต่มีพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พระราชบัญญัติประกันสังคม เบี้ยยังชีพ ซึ่งเป็นตัวช่วยในการสร้างหลักประกันให้กับผู้สูงอายุไม่น้อย (๖) ความท้าทายของระบบบำเหน็จบำนาญกับปัญหาที่เป็นอยู่ ซึ่งระบบบำเหน็จบำนาญที่มีอยู่นั้นมีจำนวนมากและระบบต่าง ๆ เหล่านี้เป็นระบบที่แยกส่วนกันอยู่ซึ่งมีเจ้ากระทรวงที่กำกับดูแลอยู่ และระบบเหล่านี้ไม่ได้มีการประสานงานกัน และยังไม่มีการเชื่อมโยงในภาครัฐที่จะมองระบบเหล่านี้ในภาพรวม เพราะฉะนั้นจึงเป็นระบบบำเหน็จบำนาญแบบแยกส่วนออกจากกันทั้งหมดและในขณะเดียวกันก็มีความแตกต่างของประชาชนในการเข้าถึงและมีความแตกต่างในสิทธิประโยชน์ในยามชราภาพ ซึ่งภาระเหล่านี้ในอนาคตมีแนวโน้มที่จะเพิ่มขึ้นเมื่อก้าวเข้าสู่สังคมสูงวัย จึงมีความเป็นห่วงในฐานะการเงินการคลังของประเทศในอนาคต เพราะระบบบำเหน็จบำนาญในปัจจุบันนี้หลายระบบที่ใช้เงินภาษีอากรของประเทศ และในขณะนี้ประเทศไทยมีประชากรสูงวัย ๑ คน ต่อประชากรวัยทำงาน ๔ คน และอีกใน ๒๐ ปี ข้างหน้าอัตราส่วนประชากรวัยทำงานจะเหลือเพียงแค่ ๒ คน เพราะฉะนั้นแล้วถ้าระบบบำเหน็จบำนาญเป็นระบบที่อิงกับการเก็บเงินภาษีอากรมากขึ้นภาระในอนาคตของคนรุ่นหลังก็จะสูงขึ้นตามไปด้วย และเมื่อเราพิจารณาลงไปในระบบย่อย เช่น ระบบประกันสังคมก็พบว่ากำลังมีปัญหาอยู่ เมื่อมีการคำนวณพบว่าในปี ๒๕๘๓ และ ๒๕๘๔ นั้น เงินกองทุนประกันสังคมก็จะหมดไป ซึ่งกองทุนประกันสังคมก็มีความต้องการที่จะปฏิรูประบบเช่นกัน

ประเด็นที่สอง การเพิ่มศักยภาพให้กับระบบเศรษฐกิจไทยภายใต้บริบทสังคมสูงวัย จะเน้นในเรื่องของแรงงาน ซึ่งในการก้าวสู่สังคมสูงวัยได้มีการเรียนรู้จากประสบการณ์ของหลาย ๆ ประเทศที่ได้พบกับปัญหาการลดลงของประชากรวัยแรงงานเช่นกัน เพราะฉะนั้นสิ่งที่ต้องพยายามมองในสิ่งที่เป็นความท้าทายนั้นมีจำนวน ๓ ข้อที่มีความชัดเจนในตัวของมัน ก็คือ (๑) เรื่องของกำลังแรงงานลดลงทำให้มีผลกระทบต่อเศรษฐกิจของประเทศ (๒) ผู้สูงอายุอยู่ยาวนานขึ้น จึงควรที่จะต้องดึงศักยภาพของผู้สูงอายุให้มีส่วนร่วมในเศรษฐกิจมากขึ้น (๓) ประชากรในวัยกำลังแรงงานจะต้องเป็นวัยที่ดูแลพ่อแม่ และบุตร ไปพร้อม ๆ กัน ซึ่งส่วนใหญ่แรงงานหญิงจะเผชิญทางเลือกที่ค่อนข้างหนักมากขึ้นที่จะต้องทำทั้งสองอย่างพร้อมกัน ซึ่งแต่เดิมระบบสนับสนุนต่าง ๆ นั้นจะมีพร้อมอยู่แล้วแต่ในอนาคตทางเลือกระหว่างการทำงานกับการดูแลครอบครัว เป็นทางเลือกที่ไม่สามารถประนีประนอมได้ดังเดิม ซึ่งจะทำให้กำลังแรงงานในภาพรวมหายไปเรื่อย ๆ และอาจจะมีการจ้างงานส่วนหนึ่งต้องหายไปจากตลาดแรงงานโดยไม่มีทางเลือก จากความท้าทายดังกล่าวจึงมีข้อเสนอในการปฏิรูปการเพิ่มศักยภาพให้กับระบบเศรษฐกิจไทยภายใต้บริบทสังคมสูงวัยว่าจะทำอะไรให้ประชากรสูงอายุหรือประชากรวัยทำงานที่ใกล้จะสูงอายุ ซึ่งมีอายุประมาณ ๕๐ - ๕๕ ปี สามารถทำงานต่อเนื่องในตลาดแรงงานต่อไปได้ เพราะฉะนั้นจึงมีข้อเสนอในส่วนของการราชการ คือ การขยายอายุการเกษียณราชการ และในภาพเอกชน คือ การส่งเสริมให้นายจ้างจ้างงานลูกจ้างต่อเนื่องอาจจะเป็นการทำสัญญาต่อ หรือการขยายอายุเกษียณในกรณีที่บริษัทนั้นมีการกำหนดอายุเกษียณหรือจ้างผู้สูงอายุมาทำงานในแบบพาสตามที่ยืดหยุ่น และในอีกส่วนหนึ่งก็คือ ประชากรวัยทำงานที่ต้องมีนโยบายสนับสนุนครอบครัวให้คนวัยทำงานสร้างสมดุลระหว่างการทำงานและการดูแลผู้สูงอายุและเด็กได้ และในส่วนสุดท้ายคือ จะทำอะไรที่จะส่งเสริมให้มีการมีบุตรที่มีคุณภาพหรือการส่งเสริมให้มีการรับแรงงานที่มีทักษะจากต่างประเทศให้เข้ามาทำงานได้ ซึ่งในข้อเสนอที่เกี่ยวข้องกับการทำงานนั้นก็มีความคืบหน้าไปแล้วพอสมควรอย่างน้อยใน ๓ ประเด็น คือ (๑) ได้มีแผนกลยุทธ์ด้านการส่งเสริมการทำงานของผู้สูงอายุซึ่งกระทรวงแรงงานได้เสนอเข้าสู่คณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติและได้ใช้แผนกลยุทธ์นี้เป็นแผนปฏิบัติการ (๒) การปรับตัวของภาคราชการทางคณะกรรมการสำนักงาน ก.พ. ก็ได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการเฉพาะกิจพัฒนาระบบ

รองรับสังคมสูงวัย ซึ่งเกี่ยวกับการขยายอายุเกษียณควรจะขยายอย่างไรและควรที่จะมีระบบประเมินพัฒนา ศักยภาพของระบบข้าราชการ เป็นต้น (๓) ภาคเอกชนซึ่งเป็นตัวสำคัญในการส่งเสริมการทำงานผู้สูงอายุ ซึ่งทาง กระทรวงการคลังได้เสนอกฎหมายให้มีการยกเว้นภาษีให้กับทางเอกชนสามารถนำเงินที่เป็นค่าจ้างให้กับผู้สูงอายุ ที่มีอายุ ๖๐ ปี ขึ้นไปมาหักภาษีได้เป็น ๒ เท่า แต่จำนวนคนจะต้องไม่เกินร้อยละ ๑๐ และประเด็นดังกล่าวข้างต้น ได้ผ่านคณะรัฐมนตรีไปเมื่อปลายปีที่แล้ว และในอีกส่วนหนึ่งที่เป็นเรื่องที่ต้องผลักดันคือ การปรับตัวของ ตลาดแรงงานที่ตอบสนองต่อการเปลี่ยนแปลงของสังคมสูงวัย คือ ทศนคติของนายจ้าง ในเรื่องที่ว่า จะทำอย่างไร ที่จะต่ออายุการทำงานของผู้จ้างตัวเองอย่างต่อเนื่อง ทั้ง ๆ ที่กำลังการผลิตลดลงซึ่งจะต้องจ้างจากเงินที่ไม่ได้ต่าง ไปจากเดิมมากนัก ซึ่งเป็นสิ่งที่ต้องผลักดันในส่วนตรงด้วยเช่นกัน

**มติที่ประชุม** หลังจากการประชุมรับฟังข้อมูลข้างต้น เห็นว่าเป็นเรื่องที่สำคัญและเป็นภารกิจ หลักของคณะกรรมการภายในระยะเวลาที่เหลือที่ต้องเร่งดำเนินการ ที่ประชุมจึงได้มีมติให้มีการแตง นางสาวลัดดา ดำริการเลิศ ศาสตราจารย์วรวุฒิ สุวรรณระดา รองศาสตราจารย์วิพรรณ ประจวบเหมาะ และรองศาสตราจารย์ไตรรัตน์ จารุทัศน์ เป็นที่ปรึกษากิตติมศักดิ์ประจำคณะกรรมการเพื่อร่วมกันทำงานในเรื่องนี้ ต่อไป

๒.๒ เรื่อง พิจารณากำหนดแผนการดำเนินงานของคณะกรรมการ และคณะอนุกรรมการ แต่ละชุด ตามกรอบงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรเพิ่มเติม

ประธานกรรมการ ได้แจ้งต่อที่ประชุมว่า คณะกรรมการขับเคลื่อนประเทศด้านสังคม ได้รับจัดสรรเงินค่าใช้จ่าย จำนวน ๑,๒๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อดำเนินการไปพลางก่อน ระหว่างยังไม่ได้รับการอนุมัติ จัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมจากคณะรัฐมนตรี และให้คณะอนุกรรมการแต่ละคณะดำเนินงานตามแผนงานที่วาง ไว้ต่อไป

**มติที่ประชุม** ที่ประชุมมีมติเห็นชอบตามที่ประธานกรรมการเสนอ

๒.๓ เรื่อง พิจารณาบททวนมติของคณะกรรมการเกี่ยวกับรายงาน เรื่อง “การปฏิรูปกฎหมาย ว่าด้วยการคุ้มครองผู้ได้รับผลกระทบจากการบริการสาธารณสุขและร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ได้รับผลกระทบ จากการบริการสาธารณสุข พ.ศ. ....”

ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาบททวนมติของคณะกรรมการเกี่ยวกับรายงาน เรื่อง “การปฏิรูป กฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองผู้ได้รับผลกระทบจากการบริการสาธารณสุขและร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ได้รับ ผลกระทบจากการบริการสาธารณสุข พ.ศ. ....” โดยเมื่อวันจันทร์ที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ เวลา ๑๑.๐๐ นาฬิกา ได้เข้าพบรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข และข้าราชการระดับสูงของกระทรวงสาธารณสุข เพื่อหารือและรับ ฟังความเห็นเกี่ยวกับแนวทางในการดำเนินการปฏิรูปกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองผู้ได้รับผลกระทบจากการบริการ สาธารณสุข จากปัจจัยและแวดล้อมต่าง ๆ ได้รับการต้อนรับเป็นอย่างดีโดยท่านนายแพทย์ปิยะสกล สกลสัตยาทร รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข และคณะที่ปรึกษา คือ (๑) นายแพทย์เสรี ตูจจินดา (๒) นายแพทย์ชาติร์ ชื่นบาน (๓) นายแพทย์กิตติศักดิ์ กลับดี (๔) นายแพทย์โสภณ เมฆธน ปลัดกระทรวง สาธารณสุข (๕) นายแพทย์วิศิษฐ์ ตั้งนภกร อธิบดีกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ รวมถึงทีมที่ปรึกษาอีกหลายท่าน ซึ่งได้ใช้เวลาในการหารือและรับฟังความเห็น ประมาณ ๑ ชั่วโมงครึ่ง โดยสรุปแล้วเป็นความเห็นและหลักการที่ ตรงกัน ซึ่งทางคณะอนุกรรมการได้ศึกษาและหาข้อมูลเทียบเคียงมาโดยตลอด ซึ่งเป็นร่างที่สอดคล้องกับทาง กระทรวงสาธารณสุข และเมื่อร่างของคณะกรรมการผ่านสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศแล้วนั้น ส่งต่อไปยัง วิป ๓ ฝ่าย ก็จะต้องมีการส่งให้กับทางกระทรวงสาธารณสุขเช่นกัน และทางกระทรวงสาธารณสุขก็ได้มีการ ดำเนินการจัดทำร่างของกระทรวงเองอยู่แล้ว ซึ่งในบางส่วนก็ได้ล้ำหน้าไปมากกว่าของทางสภาขับเคลื่อนการ ปฏิรูปประเทศด้วย จึงนำเรียนต่อที่ประชุมคณะกรรมการเพื่อพิจารณาหาข้อสรุปในเรื่องดังกล่าว

**มติที่ประชุม** เนื่องจากเรื่องนี้ยังมีความเห็นต่างของภาคส่วนที่เกี่ยวข้องอย่างมีนัยสำคัญ ที่ประชุมมีมติให้ชะลอเรื่องดังกล่าวไว้ก่อน

๒.๔ เรื่อง การจัดโครงการสัมมนา เรื่อง “การรับฟังความคิดเห็นต่อรายงานการปฏิรูประบบบริหารจัดการข้อมูลด้านแรงงาน” โดย คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบแรงงานและระบบคุ้มครองผู้บริโภค ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ในวันที่พฤหัสบดีที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๐ ณ ห้องสารนิเทศ ชั้น ๑ อาคารรัฐสภา ๑

ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาการจัดโครงการสัมมนา เรื่อง “การรับฟังความคิดเห็นต่อรายงานการปฏิรูประบบบริหารจัดการข้อมูลด้านแรงงาน” โดย คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบแรงงานและระบบคุ้มครองผู้บริโภค ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ในวันที่พฤหัสบดีที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๐ ณ ห้องสารนิเทศ ชั้น ๑ อาคารรัฐสภา ๑

#### **มติที่ประชุม** ที่ประชุมรับทราบและมีมติเห็นชอบตามที่อนุกรรมการเสนอ

๒.๕ สืบเนื่องจากรายงานการประชุมของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม ครั้งที่ ๕๙ วันจันทร์ที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ซึ่งนายอโณทัย ฤทธิปัญญาวงศ์ ประธานกรรมการ ได้กล่าวต่อที่ประชุมเกี่ยวกับกรณีคำพิพากษาของศาลจังหวัดภูเก็ตที่ยกฟ้องแกนนำชาวเลราไวซ์ที่เป็นจำเลยคดีฟ้องขับไล่ ดังนั้น จึงมีความคิดเห็นว่าคุณคณะกรรมการควรลงพื้นที่ไปศึกษาดูงานโดยถือเป็นการเยี่ยมชมเยียนเพื่อให้กำลังใจแก่ชุมชนชาวเลราไวซ์อีกครั้ง

ในการนี้ นายอำพล จินดาวัฒนะ รองประธานกรรมการ คนที่หนึ่ง ได้รายงานต่อที่ประชุม โดยสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑) การลงพื้นที่ไปศึกษาดูงานและเยี่ยมชมเพื่อให้กำลังใจแก่ชุมชนชาวเลราไวซ์ ณ จังหวัดภูเก็ต ในวันที่พุธที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ นั้น ซึ่งทางคณะได้ลงพื้นที่เพื่อพูดคุยกับชาวบ้านและศึกษารณดังกล่าวแล้วพบว่า ชุมชนชาวเลราไวซ์ประกอบด้วย ๒ ส่วน คือ พื้นที่ที่ชาวบ้านอยู่อาศัยประมาณ ๒,๐๐๐ กว่าคน เป็นพื้นที่สลัมซึ่งตรงนั้นมีโฉนดของทางเอกชนฟ้องขับไล่และชาวบ้านได้พักติไปบางส่วนแล้ว และซึ่งล่าสุดนี้ศาลยกฟ้องด้วยเหตุผลที่มีความก้าวหน้ามากในการพิจารณาของศาลใน ๓ ประเด็น คือ ประเด็นที่หนึ่ง ใช้หลักวิทยาศาสตร์โดยการพิจารณาจากต้นมะพร้าวว่า ต้นมะพร้าวดังกล่าวไม่ได้ปลูกขึ้นในระยะเวลาเพียง ๒๐ - ๓๐ ปี ตามที่เจ้าของโฉนดอ้างอิง ซึ่งต้นไม้นั้นจะมีอายุมากกว่า ๕๐ ปี โดยการวิเคราะห์ของผู้เชี่ยวชาญและเชื่อมโยงในประเด็นที่สอง โดยใช้ภาพและวิดีโอที่ในหลวงรัชกาลที่ ๙ เสด็จชุมชนชาวเลราไวซ์ ในปี พ.ศ. ๒๕๐๒ เป็นหลักฐานซึ่งมีการใช้ประวัติศาสตร์ร่วมด้วยซึ่งมีความสำคัญมากกับการพิจารณาพิพากษาในครั้งนี้ และประเด็นที่สาม คือ วัฒนธรรมผู้เชี่ยวชาญได้ให้เหตุผลว่าชาวเลจะฝังบรรพบุรุษในที่ที่เค้ายาศัยอยู่ไม่ได้นำไปฝังที่อื่นและทาง DSI ได้ขุดค้นพบโครงกระดูกแล้วนำไปพิสูจน์ DNA พบว่าตรงกับชาวบ้านที่อยู่บริเวณนั้น จึงทำให้ศาลไม่เชื่อในโฉนดที่ดินของเอกชนและพิจารณาว่าการออกโฉนดนั้นไม่ชอบด้วยกฎหมาย จึงพิจารณายกฟ้องชาวเลราไวซ์ดังกล่าว

๒) การเชิญผู้ที่เกี่ยวข้องมาแลกเปลี่ยนความรู้และข้อคิดเห็นเรื่องดังกล่าว ในวันที่จันทร์ที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ซึ่งได้พิจารณาแล้ว ดังนี้ (๑) ประธานคณะกรรมการแก้ไขปัญหาความมั่นคงในที่อยู่อาศัย พื้นที่ทำกิน และพื้นที่ ทางจิตวิญญาณของชุมชนชาวเล (พลเอก สุรินทร์ พิภูลทอง) (๒) สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ (๓) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (๔) ศูนย์มานุษยวิทยาสิรินธร (องค์การมหาชน) และ (๕) มูลนิธิชุมชนไทย ซึ่งคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศสร้างเสริมชุมชนเข้มแข็ง จะเป็นผู้สานต่อเรื่องดังกล่าว

นอกจากนี้ยังได้รายงานเรื่องการจัดโครงการสัมมนา เรื่อง สานพลังขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ต้นไม้ สร้างเสริมชุมชนเข้มแข็งสืบสานปณิธานพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช ในวันที่ศุกร์ที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๐ ณ อาคารคอนเวนชัน ชั้น ๔ โรงแรมรามารการ์เดนส์ เขตหลักสี่ กรุงเทพมหานคร ซึ่งได้เชิญ พลเอก สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ปาฐกถาในหัวข้อ “นโยบายยุทธศาสตร์ต้นไม้เพื่อแผ่นดิน” และอื่น ๆ รายละเอียดตามเอกสารประกอบการประชุม

#### **มติที่ประชุม** ที่ประชุมรับทราบและมีมติเห็นชอบตามที่นายอำพล จินดาวัฒนะเสนอ

(๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๖๑ ประชุมวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

๓.๑ เรื่อง พิจารณาศึกษาแนวทางการแก้ไขปัญหากลุ่มชาติพันธุ์ชาวเลราไว๋ จังหวัดภูเก็ต โดยเชิญผู้เข้าร่วมประชุม ดังนี้ (๑) ประธานคณะกรรมการแก้ไขปัญหาคความมั่นคงในที่อยู่อาศัย พื้นที่ทำกิน และพื้นที่ทางจิตวิญญาณของชุมชนชาวเล (พลเอก สุรินทร์ พิกุลทอง) (๒) ผู้แทนจากสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ (๓) ผู้แทนจากกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (๔) ผู้อำนวยการศูนย์มานุษยวิทยาสิรินธร (องค์การมหาชน) (๕) ผู้จัดการมูลนิธิชุมชนไทย (นางปรีดา คงแป้น)

สืบเนื่องจากคณะกรรมการได้พิจารณาศึกษาประเด็นแนวทางการแก้ไขปัญหากลุ่มชาติพันธุ์ชาวเลราไว๋ จังหวัดภูเก็ต เป็นหนึ่งในประเด็นขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคมที่ผ่านความเห็นชอบของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศแล้ว และรัฐบาลเองก็เห็นชอบโดยได้บรรจุเรื่องนี้ไว้เป็นหนึ่งในนโยบายการทำงาน ซึ่งได้กำหนดงบประมาณในการดำเนินการไว้ในงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ แต่อย่างไรก็ตาม คณะกรรมการเองก็ได้ให้ความสนใจเรื่องนี้เป็นอย่างมาก จึงมีการติดตามการทำงานในเรื่องนี้มาโดยตลอดจึงได้มีการเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาเข้าร่วมประชุมในวันนี้ ซึ่งจากการรับฟังข้อมูลพบว่าเรื่องดังกล่าวยังมีปัญหาในการบริหารจัดการจริงโดยเฉพาะประเด็นด้านสิทธิที่อยู่และคุณภาพชีวิตที่ต้องดำเนินการคุ้มครองแก้ไข ซึ่งภายหลังจากรายงานผลการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการ ได้ถูกเสนอต่อคณะกรรมการรวม ๓ ฝ่าย ที่มีการมอบให้สภาความมั่นคงแห่งชาตินำไปพิจารณา โดยเฉพาะในประเด็นที่ว่าเรื่องนี้เกี่ยวกับความมั่นคงของชาติหรือไม่ เพื่อที่จะมอบหมายภารกิจนี้ให้กองทัพภาคที่สี่เข้าไปเป็นเจ้าภาพหลักในการดำเนินการในพื้นที่ได้ โดยที่ประชุมในวันนั้นยังได้มอบหมายให้สภาความมั่นคงแห่งชาติทำหน้าที่เป็นฝ่ายเลขานุการที่จะเชิญทุกฝ่ายมาหารือกันในเรื่องนี้ และในส่วนของกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ ผลจากกรณีนี้ที่คณะกรรมการได้เข้าพบรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้ข้อสรุปเกี่ยวกับแนวทางในการจัดการคือ (๑) ไม่มีหน่วยงานที่มีหน้าที่ดูแลเรื่องนี้โดยเฉพาะ มีแต่การดูแลบุคคลในพื้นที่สูงซึ่งจากการหารือได้ข้อสรุปว่า จะมีการหารือกันเป็นการภายในเกี่ยวกับการจัดตั้งกลไกขึ้นมาดูแล (๒) แผนยุทธศาสตร์กลุ่มชาติพันธุ์ จะดำเนินการขับเคลื่อนต่อร่วมกัน และ (๓) ชาวเลราไว๋ยังไม่มีหน่วยงานที่จะประสานการขับเคลื่อนโดยตรง และหากมีประเด็นหรือความชัดเจนจากคณะกรรมการรวม ๓ ฝ่าย ที่ฝากให้สภาความมั่นคงแห่งชาตินำไปพิจารณา จะได้ร่วมกันขับเคลื่อนงานต่อไป ประเด็นที่ที่ประชุมยังมีความกังวลใจ คือ ยังไม่มีความชัดเจนเรื่องหน่วยงานที่จะมาเป็นเจ้าภาพหลักในการดำเนินการ

**มติที่ประชุม** ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นว่า เรื่องนี้เป็นเรื่องสำคัญที่จะต้องมีการติดตามการขับเคลื่อนต่อไป ซึ่งต้องรอความชัดเจนจากสภาความมั่นคงแห่งชาติ

ทั้งนี้ นายวีระ อุไรรัตน์ รองเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ รับที่จะกลับไปติดตามความคืบหน้าในเรื่องนี้ภายหลังจากที่สภาความมั่นคงแห่งชาติได้รับเรื่องนี้จากคณะกรรมการรวม ๓ ฝ่าย มาพิจารณา และจะได้แจ้งกลับมายังคณะกรรมการมาเป็นหนังสือในภายหลังต่อไป

๓.๒ เรื่อง พิจารณาแนวทางขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้าน “การเตรียมความพร้อมเข้าสู่สังคมสูงวัย” พิจารณาเตรียมการจัดสัมมนาในช่วงเดือนมีนาคม ๒๕๖๐

สืบเนื่องจากรัฐบาลโดยคณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดิน ตามกรอบการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง (ปยป.) ได้รับเรื่องการปฏิรูปประเทศด้าน “การเตรียมความพร้อมเข้าสู่สังคมสูงวัย” ทั้ง ๔ ด้าน เข้าไปดำเนินการขับเคลื่อน คณะกรรมการจึงต้องมีการพิจารณาเตรียมความพร้อมรองรับในเรื่องนี้ ซึ่งจะมีการจัดสัมมนาในช่วงปลายเดือนมีนาคม ๒๕๖๐ ณ โรงแรม เดอะ สุโกศล กรุงเทพมหานคร เขตราชเทวี กรุงเทพมหานคร เพื่อดึงความร่วมมือจากทุกภาคส่วนมาร่วมกันผลักดันให้เห็นว่าภาครัฐจริงจังกับเรื่องนี้ และที่ผ่านมาจะเห็นได้ว่ากระทรวงการคลังดำเนินนโยบายด้านการดูแลผู้สูงวัยไปอย่างมาก ซึ่งในเรื่องนี้ควรมีการหารือกันก่อนว่าสอดคล้องกันหรือไม่ ส่วนของกระทรวงมหาดไทยก็ควรเปิดช่องให้ท้องถิ่นเข้ามาดูแลผู้สูงวัยได้ การสัมมนาในครั้งนี้อาจมีกระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการพัฒนาสังคมและ



ความมั่นคงของมนุษย์ และคณะกรรมการ ร่วมกันลงนาม MOU ทำสัญญาประชาคมเพื่อร่วมกันทำงานอย่าง  
จริงจัง

**มติที่ประชุม** ที่ประชุมพิจารณาแล้วมีมติที่เกี่ยวข้องกับกรณีดังกล่าว ดังนี้

๑. เชิญ ดร.เจิมศักดิ์ ปิ่นทอง และ ดร.กอบศักดิ์ ภูตระกูล มาให้ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับแนวทางการขับเคลื่อนเพื่อรองรับสังคมสูงวัย ในการประชุมครั้งต่อไป

๒. มอบหมายกรมการปกครอง ที่ปรึกษา ผู้ชำนาญการ และนักวิชาการประจำคณะกรรมการทุกคน นำประเด็นการเตรียมการจัดสัมมนาในเรื่องนี้ในช่วงปลายเดือนมีนาคม ๒๕๖๐ กลับไปพิจารณาและนำเสนอต่อคณะกรรมการ (ประเด็นที่ตนสนใจ) ต่อไป

๓. ที่ประชุมมีมติเห็นด้วยกับการจัดสัมมนาในเรื่องนี้ ซึ่งจะได้มีการพิจารณาในรายละเอียดต่อไป

๓.๓ เรื่อง พิจารณาทบทวนการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการประจำคณะกรรมการ

สืบเนื่องจากกรณีมีอนุกรรมการในสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศบางคนออกไปให้สัมภาษณ์ผ่านสื่อสารมวลชน ซึ่งอาจไม่ตรงกับข้อเท็จจริงของคณะกรรมการฯ แห่งชาติ ทำให้คณะกรรมการฯ แห่งชาติบางคนเกิดความไม่พอใจ ประกอบกับปัจจุบันมีคณะอนุกรรมการจำนวนมากเกินไปจึงมีการเสนอผ่านที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศให้มีการพิจารณาทบทวนยุบคณะอนุกรรมการที่ไม่ตรงกับประเด็นการปฏิรูปเร่งด่วนทั้ง ๒๗ วาระ ทั้งนี้ มติของคณะกรรมการวิสามัญไม่ได้ออกมาในเชิงบังคับ สามารถทำหน้าที่ต่อไปได้หากยังมีภารกิจที่ต้องดำเนินการอยู่ เช่น เรื่องการคุ้มครองผู้บริโภค อาจมีการปรับเปลี่ยนมาพิจารณาในเรื่องร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการที่อยู่ในประเด็นการปฏิรูปที่เป็นเรื่องใหญ่ของคณะกรรมการที่ต้องขับเคลื่อน ซึ่งงานด้านการคุ้มครองผู้บริโภครัฐบาลไม่รับไปดำเนินการใน ๒๗ เรื่อง การนำไปดำเนินการต่อจึงเป็นเรื่องยาก จึงขอหารือกับที่ประชุมว่าจะดำเนินการอย่างไรต่อไป ซึ่งที่ประชุมมีการเสนอแนวคิดในการดำเนินการออกเป็น ๒ แนวทาง คือ ส่งให้ประธานกรรมการเพื่อเสนอต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศนำไปพิจารณาต่อ และอีกแนวทางคือ ท่านพลเอก ชูศักดิ์ สันติวรฤทธิ ได้เคยเข้าพบรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ซึ่งได้ทราบว่ามีความเห็นไปในทางเดียวกัน คือ เห็นด้วยในเรื่องนี้และรายงานของคณะกรรมการมีเนื้อหาตรงกันถึงร้อยละ ๘๐ จึงสามารถส่งต่อไปยังรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขพิจารณาต่อได้อีกทางด้วย

**มติที่ประชุม** ที่ประชุมพิจารณาแล้วมีมติเกี่ยวข้องกับกรณีดังกล่าว ดังนี้

๑. ยังไม่ยุบคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านการคุ้มครองผู้บริโภค

๒. มอบหมายคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านการคุ้มครองผู้บริโภค นำรายงานพร้อมร่างพระราชบัญญัติฯ ที่ถือว่าเป็นร่างฉบับที่ ๑๑ ไปปรับปรุงแก้ไขจุดอ่อน แล้วนำมาเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อนำส่งต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข และประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต่อไป

๓.๔ เรื่อง พิจารณาความคืบหน้าผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการชุดต่าง ๆ ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม

ที่ประชุมได้รับทราบผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการชุดต่าง ๆ ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม ดังนี้

คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบแรงงานและระบบคุ้มครองผู้บริโภค

คณะอนุกรรมการกำลังดำเนินการพิจารณาศึกษาและจัดทำข้อเสนอแนะเพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เกี่ยวกับฉบับ “ระบบฐานข้อมูล” เป็นการพิจารณาตามข้อเสนอแนะขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ (ILO) ต่อระบบฐานข้อมูลแรงงานของประเทศไทยว่าควรมีการปรับปรุงหรือไม่ ซึ่งจากการพิจารณาศึกษาพบว่าจะต้องมีการปรับปรุงเพราะสำนักงานสถิติแห่งชาติมีการรวบรวมข้อมูลหลายด้านไปหมดและทุกหน่วยงานเองก็เก็บข้อมูลของตนเองไว้ทั้งหมดจึงไม่มีการนำข้อมูลเหล่านั้นมาจัดทำเป็นฐานข้อมูลแรงงานแห่งชาติ ซึ่งจะสามารถตอบโจทก์ความต้องการแรงงานได้ทันที

นายอโณทัย ฤทธิปัญญาวงศ์ ประธานกรรมการ ได้ให้ข้อสังเกตว่า ข้อมูลเหล่านี้หากสามารถนำมาสนับสนุนวาระการปฏิรูปเร่งด่วน ๒๗ วาระ คือ ระบบการจัดการแรงงานข้ามชาติ ONE STOP Service จะเป็นการดีมากเพราะตรงกับความต้องการของรัฐบาล

**มติที่ประชุม** ที่ประชุมรับทราบและมีมติเห็นชอบตามที่อนุกรรมการเสนอ

๓.๕ เรื่อง พิจารณาศึกษาร่างแผนการปฏิรูป เรื่อง ดิจิทัลเพื่อการเฝ้าระวังทางสังคมเสริมสร้างวินัยและความเข้มแข็งของชุมชน (Digital Community Watch Dog)

คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบสร้างเสริมชุมชนเข้มแข็ง เป็นผู้เสนอโดยพลตำรวจเอก ชิตชัย วรรณสถิตย์ กรรมการและประธานที่ปรึกษา ได้เสนอความเห็นว่าการพิจารณาศึกษาหลักการเสร็จสิ้นแล้ว กำลังจะนำเข้าสู่การพิจารณาของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบสร้างเสริมชุมชนเข้มแข็ง ซึ่งเมื่อผ่านความเห็นชอบจากคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบสร้างเสริมชุมชนเข้มแข็งแล้วจะได้นำเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาและเสนอประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศพิจารณาแต่งตั้งเป็นคณะกรรมการขึ้นเพื่อพิจารณาศึกษาในรายละเอียดต่อไป ซึ่งที่ประชุมได้ให้ข้อสังเกตว่าควรที่เร่งเสนอเพราะการแต่งตั้งคณะกรรมการส่วนใหญ่ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศจะนำเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศจะทำให้การแต่งตั้งล่าช้าออกไปอีก และควรกำหนดขอบเขตการศึกษาให้เพียงพอ และการกำหนดให้แล้วเสร็จไม่เกินสามเดือนจะเป็นการพิจารณาศึกษาที่กระชับขึ้น

**มติที่ประชุม** ที่ประชุมรับทราบและมีมติเห็นชอบตามที่พลตำรวจเอกชิตชัย วรรณสถิตย์ กรรมการและประธานที่ปรึกษา เสนอ

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา (ถ้ามี)

- เรื่องที่เกี่ยวข้อง/วัตถุประสงค์ของศึกษาดูงาน/สัมมนา วัน เวลา สถานที่

- การเดินทางไปศึกษาดูงาน เรื่อง การปฏิรูปเพื่อส่งเสริมชุมชนกลุ่มชาติพันธุ์เข้มแข็ง : กรณีกลุ่มชาติพันธุ์ชาวเล ใน**วันพุธที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ณ จังหวัดภูเก็ต**

ที่มา สืบเนื่องจากคณะกรรมการได้พิจารณาศึกษาประเด็นแนวทางการแก้ไขปัญหากลุ่มชาติพันธุ์ชาวเลราไว๋ จังหวัดภูเก็ต เป็นหนึ่งในประเด็นขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคมที่ผ่านความเห็นชอบของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศแล้ว และรัฐบาลเองก็เห็นชอบโดยได้บรรจุเรื่องนี้ไว้เป็นหนึ่งในนโยบายการทำงาน ซึ่งได้กำหนดงบประมาณในการดำเนินการไว้ในงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ แต่อย่างไรก็ตาม คณะกรรมการเองก็ได้ให้ความสนใจเรื่องนี้เป็นอย่างมาก จึงมีการติดตามการทำงานในเรื่องนี้มาโดยตลอด จึงได้ลงพื้นที่ไปศึกษาดูงานในครั้งนี้

**วัตถุประสงค์** เพื่อตรวจเยี่ยมกลุ่มชาติพันธุ์ชาวเลที่ชุมชนราไว๋และรับฟังข้อมูลในพื้นที่อันจะนำไปสู่แนวทางในการขับเคลื่อนการปฏิรูปให้ชุมชนกลุ่มชาติพันธุ์เข้มแข็ง

**รูปแบบ** ลงพื้นที่เพื่อพูดคุยกับชาวบ้านและศึกษากรณีดังกล่าวแล้วพบว่า ชุมชนชาวเลราไว๋ประกอบด้วย ๒ ส่วน คือ พื้นที่ที่ชาวบ้านอยู่อาศัยประมาณ ๒,๐๐๐ กว่าคน เป็นพื้นที่สลัม

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น (ถ้ามี)

-

๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี)

-

๑.๕ การศึกษาวิจัย (ถ้ามี)

-

๑.๖ อื่น ๆ

-

## ๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป (จำนวนเรื่องตามที่คณะกรรมการธิการได้ดำเนินงาน)

- รายงานการปฏิรูปของคณะกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม เรื่อง “การปฏิรูปกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองผู้ได้รับผลกระทบจากการบริการสาธารณสุขและร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ได้รับผลกระทบจากการบริการสาธารณสุข พ.ศ. ....” โดยมีพลเอก ชูศักดิ์ สันติวรฤทธิ กรรมการและที่ปรึกษาในฐานะประธานอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านการคุ้มครองผู้บริโภค นำเสนอหลังจากที่ได้มีการพิจารณาศึกษามาระยะเวลาหนึ่งแล้ว สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้ ปัจจุบันมีสวัสดิการด้านบริการสาธารณสุขที่รัฐกำหนดให้เป็นบริการพื้นฐานแก่ประชาชนถ้วนทั่วทุกคน ได้แก่ สิทธิในกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ สิทธิในกองทุนประกันสังคม และสิทธิในกองทุนสวัสดิการรักษายาบาลข้าราชการ การคุ้มครองสิทธินี้ยังมีความจำเป็นต้องได้รับการปรับปรุงเพิ่มเติมจากกรณีความเสียหายที่เป็นผลกระทบจากการบริการสาธารณสุข ที่ส่งผลให้ผู้ได้รับผลกระทบประสบปัญหาในการดำรงชีวิต เกิดปัญหาความสัมพันธ์ที่ตึงเครียดระหว่างผู้ให้บริการและผู้รับบริการ

รายงานฉบับนี้คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านการคุ้มครองผู้บริโภคได้ยกขึ้นพิจารณาศึกษาโดยมีการแจ้งความคืบหน้าในการพิจารณาศึกษาให้คณะกรรมการทราบเป็นระยะผ่านระเบียบวาระเรื่อง รายงานคณะอนุกรรมการชุดต่าง ๆ และก่อนที่คณะกรรมการจะพิจารณาในรายละเอียดได้มีการนำส่งเนื้อหาของรายงาน ฯ ให้คณะกรรมการนำกลับไปพิจารณาศึกษาก่อน ๑ สัปดาห์ (การประชุมคณะกรรมการ ครั้งที่ ๕๔ วันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๙) ซึ่งได้ถูกยกขึ้นพิจารณาในรายละเอียดโดยคณะกรรมการในการประชุมคณะกรรมการ ครั้งที่ ๕๕ ประชุมวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๐ ต่อมาที่ประชุมได้มีมติให้นำเสนอรายงานดังกล่าวต่อคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ในวันพฤหัสบดีที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๐ คณะกรรมการได้นำเสนอรายงานต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๐ และได้ถอนรายงานฉบับนี้ออกจากการพิจารณาของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเนื่องจากในขั้นตอนการลงมติ มีสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศส่วนใหญ่ คือ จำนวน ๗๗ คน ใช้สิทธิงดออกเสียง มีสมาชิกฯ จำนวน ๒๖ คน ใช้สิทธิออกเสียงไม่เห็นด้วย และมีสมาชิกฯ จำนวน ๔๘ คน ใช้สิทธิออกเสียงเห็นด้วย จะเห็นได้ว่าแม้จะผ่านความเห็นชอบของที่ประชุมสภาขับเคลื่อนฯ แต่เพื่อความเหมาะสมจึงได้ขอถอนรายงานฉบับนี้ออกมาทบทวน และในการประชุมครั้งที่ ๕๗ ประชุมวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๐ คณะกรรมการได้มีการสรุปผลการเสนอรายงานการปฏิรูปของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม เรื่อง “การปฏิรูปกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองผู้ได้รับผลกระทบจากการบริการสาธารณสุข และร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ได้รับผลกระทบจากการบริการสาธารณสุข พ.ศ. ....” ต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ โดยที่ประชุมมีมติที่จะพิจารณาขับเคลื่อนรายงานฉบับนี้ต่อไป และในการประชุมครั้งที่ ๕๘ ประชุมวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๐ คณะกรรมการได้มีการพิจารณาหารือเพื่อกำหนดแผนการดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมรายงาน เรื่อง การปฏิรูปกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองผู้ได้รับผลกระทบจากการบริการสาธารณสุขและร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ได้รับผลกระทบจากการบริการสาธารณสุข พ.ศ. .... โดยมีแนวทางที่จะเชิญสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศทุกคนที่อภิปรายรายงานฉบับนี้มาเข้าร่วมประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็น

เรื่องในที่ประชุมได้พิจารณาทบทวนมติของคณะกรรมการเกี่ยวกับรายงาน เรื่อง “การปฏิรูปกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองผู้ได้รับผลกระทบจากการบริการสาธารณสุขและร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ได้รับผลกระทบจากการบริการสาธารณสุข พ.ศ. ....” ในการประชุมของคณะกรรมการ ครั้งที่ ๖๐ ประชุมวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ซึ่งในที่ประชุมได้มีมติว่า เนื่องจากเรื่องนี้ยังมีความเห็นต่างของภาคส่วนที่เกี่ยวข้องอย่างมีนัยสำคัญ ที่ประชุมมีมติให้ชะลอเรื่องดังกล่าวไว้ก่อน

๑๑. คณะกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา  
คุณธรรม และจริยธรรม

**รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน  
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม  
ประจำเดือนกุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๐**

**๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือนกุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๐**

**๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๕ ครั้ง ดังนี้**

(๑) ครั้งที่ ๕๗ ประชุมวันจันทร์ที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

- พิจารณากำหนดวาระการปฏิรูปที่สำคัญเร่งด่วน ที่ต้องดำเนินการในปี ๒๕๖๐ เพื่อเสนอคณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินตามกรอบการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง (ป.ย.ป.) และพิจารณาช่องทางในการนำเสนอวาระการปฏิรูปด้านกีฬา และวัฒนธรรม ไว้เป็นทั้งข้อหลัก ในวาระการปฏิรูปที่สำคัญเร่งด่วน “กลุ่มคน” ให้เป็นผลสำเร็จ

(๒) ครั้งที่ ๕๘ ประชุมวันอังคารที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

พิจารณาผลความคืบหน้าในการดำเนินการของคณะอนุกรรมการทั้ง ๕ คณะ ประกอบด้วย

- คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านวัฒนธรรม
- คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านโครงสร้างการกีฬา
- คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านบริหารจัดการการกีฬา
- คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปฏิรูปเร็ว (Quick Win)
- คณะอนุกรรมการการสื่อสารสังคม

(๓) ครั้งที่ ๕๙ ประชุมวันอังคารที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

- พิจารณาเห็นชอบโครงการจัดทำเพลง “กราวกีฬา” จังหวะบาสโลบ เพื่อใช้เป็นเพลงประกอบการออกกำลังกาย

(๔) ครั้งที่ ๖๐ ประชุมวันอังคารที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

- พิจารณาเห็นชอบโครงการจัดทำเพลง “กราวกีฬา” จังหวะชะชะซ่า โดยใช้ทำต้นบาสโลบ เพื่อใช้เป็นเพลงประกอบการออกกำลังกาย และกิจกรรมนันทนาการ

(๕) ครั้งที่ ๖๑ ประชุมวันอังคารที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

- พิจารณาเห็นชอบโครงการจัดทำเพลง “กราวกีฬา” จังหวะ ชะ ชะ ซ่า โดยใช้ทำต้นแบบบาสโลบ เพื่อใช้เป็นเพลงประกอบการออกกำลังกาย และกิจกรรมนันทนาการ

- พิจารณาเห็นชอบรายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่ เพื่อเสนอต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (ประจำเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๐)

**๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา**

ไม่มี

## ๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป

(จำนวนเรื่องตามที่คณะกรรมการได้ดำเนินงาน)

คณะกรรมการได้ตั้งคณะอนุกรรมการขึ้น ๕ คณะ เพื่อรับผิดชอบการปฏิรูปด้านต่าง ๆ ตามอำนาจหน้าที่ ปรากฏผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ ดังนี้

### ๒.๑ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านโครงสร้างการศึกษา

#### ๒.๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๑ ครั้ง ดังนี้

(๑) ครั้งที่ ๔๒ ประชุมวันพุธที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

- พิจารณากรอบภารกิจหน้าที่ของกระทรวงการศึกษา ตามร่างรายงานเรื่อง การแยกภารกิจงานด้านการศึกษาออกจากกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา มาจัดตั้งเป็นกระทรวงการศึกษา เสนอโดยคณะทำงานจัดตั้งกระทรวงการศึกษา

#### ๒.๑.๒ เรื่อง การจัดตั้งกระทรวงการศึกษา

##### (๑) มีการประชุม จำนวน ๑ ครั้ง

- คณะอนุกรรมการได้มีการประชุมเพื่อพิจารณาร่างรายงานเรื่อง การแยกภารกิจงานด้านการศึกษาออกจากกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา มาจัดตั้งเป็นกระทรวงการศึกษา ซึ่งเสนอโดยคณะทำงานจัดตั้งกระทรวงการศึกษา โดยที่ประชุมได้เห็นชอบกับกรอบโครงสร้างกระทรวงการศึกษา ที่คณะทำงานเสนอให้นำภารกิจงานเกี่ยวกับการดูแลเด็กและเยาวชนในเรื่องที่เกี่ยวกับการศึกษาและงานอาสาสมัคร งานลูกเสือไปอยู่ในความรับผิดชอบของกรมสนับสนุนนันทนาการ และให้ปรับปรุงภารกิจงานในส่วนของสำนักงานปลัดกระทรวง รวมทั้งปรับเปลี่ยนภารกิจงานและชื่อของกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม นวัตกรรม และสิทธิประโยชน์ทางการศึกษา ทั้งนี้ ที่ประชุมมีมติให้คณะทำงานฯ พิจารณาปรับปรุงแก้ไขรายงานตามมติและความคิดเห็นของที่ประชุม เพื่อเสนอให้ที่ประชุมคณะกรรมการ (คณะใหญ่) พิจารณาต่อไป

(๒) การดำเนินงานร่วมกับหน่วยงานที่รับผิดชอบ

- มีการดำเนินงานร่วมกับผู้แทนของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งเป็นอนุกรรมการและคณะทำงาน คือ ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ผู้ว่าราชการกาแห่งประเทศไทย อธิบดีกรมพลศึกษา เลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ และผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยการประชุมหารือร่วมกันเกี่ยวกับการดำเนินการจัดตั้งกระทรวงการศึกษา

### ๒.๒ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านบริหารจัดการการศึกษา

#### ๒.๒.๑ มีการประชุม จำนวน ๓ ครั้ง ดังนี้

(๑) ครั้งที่ ๕๘ ประชุมวันจันทร์ที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

๑) รับทราบการดำเนินงานในเรื่องการสร้างสนามกีฬาในเรื่องโครงสร้างพื้นฐานการศึกษาของกรมพลศึกษา ปีงบประมาณ ๒๕๖๐

๒) รับทราบผลการดำเนินงานของคณะทำงานกำหนดมาตรการพัฒนาการศึกษา ตาม (ร่าง) รัฐธรรมนูญฯ มาตรา ๗๑ ครั้งที่ ๔ และรับทราบการมีหนังสือของประธานกรรมการฯ ไปยังหัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับการศึกษารวม ๖ หน่วยงาน คือ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

(๒) ครั้งที่ ๕๙ ประชุมวันจันทร์ที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

๑) รับทราบการดำเนินงานในเรื่องการดำเนินงานของกรมพลศึกษา ตามยุทธศาสตร์ที่กำหนดในแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔)

๒) พิจารณาผลการดำเนินงานของคณะทำงานกำหนดมาตรการพัฒนาการกีฬาตาม (ร่าง) รัฐธรรมนูญฯ มาตรา ๗๑ ครั้งที่ ๕ ดังนี้

๑. รับทราบข้อมูลส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับการกีฬา ทั้ง ๖ หน่วยงาน ตามที่ได้มีหนังสือขอรับการสนับสนุนข้อมูล

๒. พิจารณาแนวทางการประชาสัมพันธ์การดำเนินงาน โดย จะมอบให้คณะกรรมการการสื่อสารสังคม ได้กรุณาเผยแพร่ใน website คนไทยไชโย ซึ่งจะมีสาระสำคัญ ดังนี้

๒.๑) รัฐธรรมนูญฯ ม.๗๑ และการแปลความในเบื้องต้น

๒.๒) สาระสำคัญในนโยบายของนายกรัฐมนตรี ที่กล่าวในรายการศาสตร์พระราชาสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน วันศุกร์ที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๙

๒.๓) ประกาศแต่งตั้งคณะทำงานฯ

๒.๔) การประชุมผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้องครั้งที่ ๑ ประกอบด้วยเนื้อหาและรูปภาพ

๒.๕) หนังสือประธานคณะกรรมการฯ เพื่อขอรับการสนับสนุนข้อมูลจาก ๖ ส่วนราชการ

๒.๖) สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นของสภาปฏิรูปแห่งชาติ จากวาระการปฏิรูปที่ ๑๙ การกีฬา ซึ่ง สภาปฏิรูปแห่งชาติให้ความเห็นชอบเมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘

๒.๗) หนังสือตอบนำเสนอข้อมูลของส่วนราชการทั้ง ๖ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

(๓) ครั้งที่ ๖๐ ประชุมวันจันทร์ที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

๑) รับทราบการดำเนินงานในเรื่องการดำเนินงานของการกีฬาแห่งประเทศไทย ตามยุทธศาสตร์ที่กำหนดในแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ (พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๖๔)

๒) รับทราบความคืบหน้าของการดำเนินงานของคณะทำงานกำหนดมาตรการพัฒนาการกีฬาตาม (ร่าง) รัฐธรรมนูญฯ มาตรา ๗๑

**๒.๒.๒ รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป (จำนวนเรื่องตามที่คณะกรรมการได้ดำเนินงาน)**

(๑) เรื่องที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ประกอบด้วย เรื่องการขับเคลื่อนแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ เรื่องการปฏิรูปโครงสร้างพื้นฐานด้านการกีฬา เรื่องการส่งเสริมอุตสาหกรรมกีฬา และเรื่องการจัดตั้งเมืองกีฬา (Sport City) นั้น ในขณะนี้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้ออกคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานขึ้น ๒ คณะ คือคณะทำงานเพื่อขับเคลื่อนแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ กับคณะทำงานจัดตั้งเมืองกีฬาและพัฒนาอุตสาหกรรมกีฬา ซึ่งอยู่ระหว่างการแจกจ่ายคำสั่งและคาดว่าจะอาจจะมีการประชุมเพื่อเตรียมดำเนินการ สำหรับความคืบหน้าจะได้นำเสนอต่อที่ประชุมในโอกาสต่อไป



(๒) เรื่องที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของกระทรวงศึกษาธิการ คือ เรื่องการพัฒนาศักยภาพด้านการกีฬา

(๓) เรื่องที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะทำงานฯ คือเรื่องการจัดตั้งสถาบันพัฒนาการกีฬาคนพิการ

(๔) เรื่องการดำเนินการเตรียมการกำหนดมาตรการพัฒนากีฬาตาม (ร่าง) รัฐธรรมนูญฯ มาตรา ๗๑ ซึ่งเป็นการพิจารณาแนวทางการประชาสัมพันธ์การดำเนินงาน โดยจะมอบให้คณะอนุกรรมการการสื่อสารสังคม ได้กรุณาเผยแพร่ใน website คนไทยไซโย

### **๒.๓ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านวัฒนธรรม**

#### **๒.๓.๑ มีการประชุม จำนวน ๔ ครั้ง ดังนี้**

(๑) ครั้งที่ ๖๐ ประชุมวันจันทร์ที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

๑) พิจารณารายงานเรื่อง “การพัฒนาระบบบริหารทรัพย์สินของวัดให้เป็นไปตามมาตรฐาน”

๒) มาตรการอุปถัมภ์และคุ้มครองศาสนาต่าง ๆ ในประเทศไทย ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔๙/๒๕๕๙

๓) การส่งเสริมให้เด็ก เยาวชน และประชาชนที่อยู่ห่างไกลมีสิทธิเข้าถึงการได้อ่านหนังสือที่ดีและมีประโยชน์

(๒) ครั้งที่ ๖๑ ประชุมวันอังคารที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

๑) การส่งเสริมให้เด็ก เยาวชน และประชาชนที่อยู่ห่างไกลมีสิทธิเข้าถึงการได้อ่านหนังสือที่ดีและมีประโยชน์

๒) การส่งเสริมศาสนสถานนำหลักธรรมทางศาสนาสร้างสันติสุขในสังคมไทย

(๓) ครั้งที่ ๖๒ ประชุมวันจันทร์ที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

๑) รายงานเรื่อง “มาตรการอุปถัมภ์และคุ้มครองศาสนาต่าง ๆ ในประเทศไทย และการส่งเสริมศาสนสถานนำหลักธรรมทางศาสนาสร้างสันติสุขในสังคมไทย” พร้อมด้วยร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

๒) ขอเสนอรายงานการเดินทางศึกษาดูงานเรื่อง “การส่งเสริมให้เด็ก เยาวชน และประชาชนที่อยู่ห่างไกล มีสิทธิเข้าถึงการได้อ่านหนังสือที่ดีและมีประโยชน์”

(๔) ครั้งที่ ๖๓ ประชุมวันจันทร์ที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

- มาตรการอุปถัมภ์และคุ้มครองศาสนาต่าง ๆ ในประเทศไทย และการส่งเสริมศาสนสถานนำหลักธรรมทางศาสนาสร้างสันติสุขในสังคมไทย พร้อมด้วยร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

#### **๒.๓.๒ รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป การดำเนินงานขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านวัฒนธรรม**

(๑) รายงานเรื่อง “การพัฒนาระบบการบริหารทรัพย์สินของวัดให้เป็นไปตามมาตรฐาน”

คณะอนุกรรมการได้พิจารณาประเด็นเกี่ยวกับการพัฒนาระบบการบริหารทรัพย์สินของวัดให้เป็นไปตามมาตรฐาน โดยมีข้อเสนอแนะเกี่ยวกับแนวทางในการดำเนินการ ดังนี้

- ๑) เสนอให้จัดทำรูปแบบบัญชีที่เป็นมาตรฐานกลางร่วมกันของทุกวัด
- ๒) กำหนดให้มีผู้ตรวจสอบบัญชีโดยให้คณะสงฆ์ดำเนินงานร่วมกับภาคราชการ และให้เพิ่มความเข้มงวดในการบังคับใช้โทษตามจริยาพระสงฆ์อย่างเคร่งครัด
- ๓) กำหนดให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการวัดซึ่งมาจากการคัดเลือกของชุมชนเพื่อร่วมดำเนินงานกับไวยาวัจกรซึ่งแต่งตั้งโดยเจ้าอาวาส

**(๒) มาตรการอุปถัมภ์และคุ้มครองศาสนาต่าง ๆ ในประเทศไทย ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔๙/๒๕๕๙**

คณะอนุกรรมการได้พิจารณามาตรการอุปถัมภ์และคุ้มครองศาสนาต่าง ๆ ในประเทศไทย ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔๙/๒๕๕๙/ โดยได้กำหนดวิธีการดำเนินการไว้ ๓ แนวทาง คือ

๑) การปกป้อง ได้แก่ การเสนอขอแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา เพื่อเพิ่มความผิดเกี่ยวกับศาสนาในความผิดเกี่ยวกับภิกษุรูปใดกระทำชำเราผู้อื่น ถึงแม้ผู้นั้นจะยินยอมหรือไม่ก็ตาม ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสี่ปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแปดหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และให้ผู้ยินยอมให้ถูกระทำชำเรามีความผิดและต้องรับโทษเสมือนตัวการด้วย เว้นแต่จะพิสูจน์ได้ว่าตนไม่ได้ทราบถึงความเป็นภิกษุของผู้ที่กระทำชำเราหรือพิสูจน์ได้ว่าตนไม่ได้ยินยอมให้ถูกระทำชำเรา โดยการเพิ่มเป็นมาตรา ๒๐๘/๑

๒) การคุ้มครอง ได้แก่ การขอเสนอจัดตั้ง “คณะกรรมการศาสนสัมพันธ์แห่งชาติ” โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรมเป็นประธาน มีปลัดกระทรวงวัฒนธรรมเป็นรองประธาน มีผู้อำนวยการสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติเป็นกรรมการ มีผู้แทนขององค์กรศาสนาทั้ง ๕ ศาสนาที่ทางราชการรับรองเป็นกรรมการ และมีอธิบดีกรมการศาสนาเป็นเลขานุการ และมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการป้องกันการนำหลักคำสอนของศาสนามาบิดเบือน และนำไปเผยแพร่จนนำไปสู่ความขัดแย้งในสังคม การแก้ไขปัญหาคความขัดแย้งระหว่างศาสนา และการส่งเสริมและสร้างความสัมพันธ์อันดีระหว่างผู้นำทางศาสนา รวมทั้งการส่งเสริมความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับหลักคำสอน และพิธีกรรมทางศาสนาของศาสนาต่าง ๆ เพื่อให้เกิดการยอมรับ เข้าใจ และให้สามารถอยู่ร่วมกันได้อย่างสันติสุข และการพัฒนาให้ศาสนาต่าง ๆ มีความเข้มแข็ง

๓) การสนับสนุนและเผยแพร่ ได้แก่ การรวบรวมหลักธรรมอันสำคัญของแต่ละศาสนา จัดทำเป็นหนังสือ เรื่อง “การส่งเสริมศาสนสถานนำหลักธรรมทางศาสนาสร้างสันติสุขในสังคมไทย” เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ใช้เป็นคู่มือในการเผยแพร่ศาสนา สนับสนุนและส่งเสริมให้องค์กรศาสนา และภาคส่วนต่าง ๆ จัดกิจกรรมผ่านช่องทางต่าง ๆ เพื่อเปิดโอกาสให้ศาสนิกได้เรียนรู้หลักธรรมที่เป็นสาระสำคัญในศาสนาของตนที่เอื้อต่อการปฏิบัติ และเป็นการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ระหว่างศาสนิกต่างศาสนา อย่างสมานฉันท์ ตลอดจนจัดให้มีการผลิตสื่อทางศาสนา โดยการประสานความร่วมมือกับองค์กรบริหารจัดการกิจการศาสนาต่าง ๆ สถาบันการศึกษา และองค์กรสื่อสารในการผลิตสื่อต่าง ๆ เช่น การทำหนังสือ คู่มือที่มีความถูกต้องตามมาตรฐาน รวมทั้งสื่อกิจกรรมต่าง ๆ สำหรับบุคคล ครอบครัว สถานศึกษา ชุมชน ผู้ประกอบการ เพื่อให้เกิดการศึกษาเรียนรู้ การแลกเปลี่ยนเรียนรู้ ความเอื้ออาทร และความร่วมมือระหว่างศาสนิก รวมทั้งส่งเสริมความรู้ความเข้าใจ และการเคารพสิทธิเสรีภาพ การปฏิบัติตามคำสอนของศาสนาต่าง ๆ และส่งเสริมให้เคารพสิทธิเสรีภาพในการดำรงชีวิตตามหลักคำสอนของศาสนา ระหว่างกัน ด้วยการจัดกิจกรรมรณรงค์ส่งเสริมความรู้ความเข้าใจ ส่งเสริมการเคารพสิทธิในการปฏิบัติศาสนา ขจัดอุปสรรคในการประพฤติปฏิบัติตนตามหลักคำสอนของศาสนิกศาสนาต่าง ๆ ทั้งที่เป็นความรู้

ความเข้าใจทัศนคติ กฎระเบียบและธรรมเนียมปฏิบัติต่าง ๆ โดยสร้างและสนับสนุนชุมชนตัวอย่างที่เป็นต้นแบบชุมชนที่มีผู้นับถือศาสนาแตกต่างกันอยู่ร่วมกันอย่างมีความสุข

**(ก) การส่งเสริมให้เด็ก เยาวชน และประชาชนที่อยู่ห่างไกลมีสิทธิเข้าถึงการได้อ่านหนังสือที่ดีและมีประโยชน์**

คณะอนุกรรมการได้รับทราบแนวทางการดำเนินการส่งเสริมให้เด็ก เยาวชน และประชาชนที่อยู่ห่างไกลมีสิทธิเข้าถึงการได้อ่านหนังสือที่ดีและมีประโยชน์ โดยมีข้อพิจารณาใน ๓ ประเด็นคือ

- ๑) สถานที่ตั้งชั้นวางหนังสือ
- ๒) หนังสือที่จะนำไปให้เด็ก เยาวชน และประชาชนอ่าน
- ๓) การส่งเสริมวัฒนธรรมรักการอ่านหนังสือให้แก่เด็ก และได้มีการมอบหมายให้มีการจัดทำรายงานในเรื่องนี้เพื่อนำมาเสนอให้ที่ประชุมพิจารณาต่อไป

**(ค) การส่งเสริมศาสนสถานนำหลักธรรมทางศาสนาสร้างสันติสุขในสังคมไทย**

คณะอนุกรรมการได้รับทราบรายงานเรื่อง มาตรการอุปถัมภ์และคุ้มครองศาสนาต่าง ๆ ในประเทศไทย และได้มีการเสนอให้มีการปรับปรุงรายงานในส่วนขอเสนอแนะโดยให้มีการรวมภารกิจงานด้านพระพุทธศาสนาในทุกด้านเป็นอยู่ในอำนาจหน้าที่ของสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ ส่วนกรมการศาสนาให้ดูแลภารกิจของศาสนาอื่น ๆ ในทุกด้าน สำหรับรูปแบบโครงสร้างการบังคับบัญชา/การบริหารงานของกรมการศาสนา และสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาตินั้น เสนอไว้ ๒ รูปแบบ คือ (๑) คงรูปแบบสายการบังคับบัญชา/การบริหารงานไว้ตามเดิม แต่อาจมีการปรับปรุงโครงสร้างหน่วยงานให้สอดคล้องกับภารกิจที่เปลี่ยนแปลงไป และ (๒) เปลี่ยนรูปแบบสายการบังคับบัญชา/การบริหารงานกล่าวคือ ให้ย้ายสังกัดสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติมาขึ้นตรงต่อกระทรวงวัฒนธรรม เพื่อความมีประสิทธิภาพในการบริหารจัดการและรับสนองงานศาสนาได้เป็นอย่างดี ส่วนกรมการศาสนาก็ยังคงอยู่ในสถานะเดิมเพียงแต่มีการปรับปรุงโครงสร้างหน่วยงานให้สอดคล้องกับภารกิจที่เปลี่ยนแปลงไป

**๒.๔ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปฏิรูปเร็ว (Quick Win)**

**๒.๔.๑** รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป (จำนวนเรื่องตามที่คณะกรรมการการปฏิรูปได้ดำเนินงาน)

(๑) การสร้างโอกาสทางการกีฬาให้แก่เจ้าหน้าที่ผู้ได้รับบาดเจ็บและพิการ (สานฝันฮีโร่) กำหนดจัดโครงการในเดือนมีนาคม ๒๕๖๐ ขณะนี้อยู่ระหว่างประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อเตรียมความพร้อมในการจัดโครงการดังกล่าว

(๒) การแข่งขันกีฬาฟุตบอลสันติสุขคัพ ได้จัดกิจกรรมเลขที่ ๑ ครบทุกจังหวัดแล้ว และอยู่ระหว่างดำเนินการเลขที่ ๒ ในช่วงเดือนสิงหาคม - ธันวาคม ๒๕๕๙ แต่อย่างไรก็ตาม เนื่องจากขณะนี้เกิดปัญหาอุทกภัยในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ส่งผลให้ต้องชะลอการจัดการแข่งขันกีฬาฟุตบอลออกไปก่อน จนกว่าสถานการณ์จะกลับคืนสู่สภาวะปกติ

(๓) การฝึกทักษะกีฬาฟุตบอล กำหนดจัดกิจกรรมในระหว่างวันศุกร์ที่ ๑๗ - วันเสาร์ที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๖๐ ณ สนามกีฬากลางจังหวัดปัตตานี อำเภอเมือง จังหวัดปัตตานี โดยในการฝึกทักษะดังกล่าวได้รับเกียรติจาก นายชาญวิทย์ ผลชีวิน รองประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬาฯ คนที่สาม อดีตหัวหน้าผู้ฝึกสอนกีฬาฟุตบอลทีมชาติไทย และคณะ มาทำการฝึกทักษะกีฬาฟุตบอลให้แก่เด็กและเยาวชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ จำนวน ๒๐๐ คน ซึ่งขณะนี้อยู่ในระหว่างดำเนินการ

ประสานงานโครงการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งในส่วนของกองทัพอากาศ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค ๔ ส่วนหน้า บริษัท แกรนด์สปอร์ต กรุ๊ป จำกัด และบริษัท บูธรอด บริวเวอรี่ จำกัด

(๔) การแข่งขันกีฬาท้องถิ่น (ปั่นจักสีลัด) โดยความร่วมมือระหว่างประเทศไทย ประเทศมาเลเซีย และประเทศอินโดนีเซีย ซึ่งกำหนดจัดโครงการภายในเดือนมกราคม – กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ นั้น ขณะนี้ประเทศมาเลเซีย และประเทศอินโดนีเซีย ได้แจ้งข้อมูลกลับมาว่ายังไม่สามารถจัดการแข่งขันในช่วงเวลาดังกล่าวได้ จึงมีความจำเป็นต้องขอเลื่อนการจัดการแข่งขันออกไปก่อน

## **๒.๕ คณะอนุกรรมการการสื่อสารสังคม**

### **๒.๕.๑ มีการประชุม จำนวน ๔ ครั้ง ดังนี้**

(๑) ครั้งที่ ๔๒ ประชุมวันจันทร์ที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

๑) บันทึกจดหมายเหตุของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม

๒) รายงานการประชุมสัมมนาบุคลากรเครือข่ายด้านกีฬาและนันทนาการจังหวัดบุรีรัมย์

๓) การดำเนินงานของคณะอนุกรรมการการสื่อสารสังคม

(๒) ครั้งที่ ๔๓ ประชุมวันอังคารที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

๑) พิจารณาการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการการสื่อสารสังคม เพื่อเตรียมความพร้อมในการแถลงข่าวของคณะกรรมการ

๒) การเปลี่ยนแปลงบุคคลในคณะอนุกรรมการ

(๓) ครั้งที่ ๔๔ ประชุมวันจันทร์ที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

- พิจารณาการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการการสื่อสารสังคม

(๔) ครั้งที่ ๔๕ ประชุมวันจันทร์ที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

- พิจารณาการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการการสื่อสารสังคม

### **๒.๕.๒ การจัดทำบันทึกจดหมายเหตุของคณะกรรมการ**

- ที่ประชุมคณะอนุกรรมการได้พิจารณานำบันทึกจดหมายเหตุของคณะกรรมการประจำเดือนธันวาคม ๒๕๕๙ แล้วมีมติเห็นชอบกับเนื้อหาที่ให้ปรับปรุง และนำเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรมในการประชุมครั้งต่อไป

### **๒.๕.๓ การประชุมสัมมนาบุคลากรเครือข่ายด้านกีฬาและนันทนาการจังหวัดบุรีรัมย์**

คณะอนุกรรมการได้รับรายงานการประชุมสัมมนาบุคลากรเครือข่ายด้านกีฬาและนันทนาการจังหวัดบุรีรัมย์ ตามโครงการส่งเสริมขีดความสามารถการบริหารจัดการด้านคุณภาพการกีฬาและนันทนาการจังหวัดบุรีรัมย์ ซึ่งเป็นการบรรยายพิเศษเรื่อง การจัดตั้งเมืองกีฬา “Sport City” แล้วมีมติให้นำส่งรายงานการประชุมสัมมนาต่อคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านบริหารจัดการการกีฬา เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการประกอบการพิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

### **๒.๕.๔ การดำเนินงานของคณะอนุกรรมการการสื่อสารสังคม**

- คณะอนุกรรมการได้รับทราบและมีมติเห็นชอบแนวทางในการดำเนินงานด้านต่าง ๆ ซึ่งเสนอโดยคณะทำงานทั้ง ๔ ด้าน ดังนี้

## ๑) ด้านสื่อสิ่งพิมพ์ (On print)

คณะกรรมการด้านสื่อสิ่งพิมพ์อยู่ระหว่างการดำเนินงานจัดทำจดหมายข่าว ฉบับเผยแพร่ ต้นเดือนมีนาคม

ที่ประชุมรับทราบการจัดเตรียมข้อมูลในการจัดทำจดหมายข่าว ฉบับประจำเดือน มีนาคม ๒๕๖๐ โดยให้นำต้นฉบับมานำเสนอต่อคณะกรรมการในครั้งต่อไป

## ๒) ด้านสื่อออนไลน์ (On line)

คณะกรรมการด้านสื่อออนไลน์ได้นำข้อมูลทั้งหมดจากการแถลงข่าวเผยแพร่ตาม ช่องทางการสื่อสารทุกช่องทางการสื่อสารแล้ว

ที่ประชุมรับทราบการเตรียมการเพื่อถ่ายทอดสดการบันทึกรายการที่จะนำเสนอ ข้อมูลเกี่ยวกับการดำเนินงานปฏิรูปด้านวัฒนธรรม ผ่านโปรแกรม Facebook Live คนไทยไซโย และ เตรียมการถ่ายทอดสดการแถลงข่าวของคณะกรรมการ ในวันจันทร์ที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

## ๓) ด้านสื่อวิทยุทัศน์ สื่อวิทยุและสื่อโทรทัศน์ (On air)

คณะกรรมการด้านสื่อวิทยุทัศน์ สื่อวิทยุและสื่อโทรทัศน์ ขอเรียนเชิญ พลเรือเอก อนุทัย รัตระงสี และนายบวรเวท รุ่งรุจี มาบันทึกเทปรายการ “รักเมืองไทย” ทางช่อง TNN ๒

ที่ประชุมรับทราบโดยให้ฝ่ายเลขานุการดำเนินการติดต่อประสานงานกับกรรมการ เพื่อกำหนดวันและเวลาในการบันทึกรายการทางช่อง TNN 2

## ๔) การดำเนินงานด้านกิจกรรมและเครือข่ายสื่อมวลชน (On ground)

คณะกรรมการด้านกิจกรรมและเครือข่ายสื่อมวลชน จะได้ประสานกับคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านวัฒนธรรม เพื่อจัดทำแผนการดำเนินงานแถลงข่าวเกี่ยวกับ งานด้านศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม ต่อไป

ที่ประชุมรับทราบการเตรียมการเพื่อประชาสัมพันธ์ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการ ตามวาระต่าง ๆ

ตามที่คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศึกษา คุณธรรม และจริยธรรม ได้มีการแถลงข่าว เมื่อวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ เวลา ๑๓.๐๐ นาฬิกา โดยมีการแถลงข่าวด้านวัฒนธรรม โดยนายบวรเวท รุ่งรุจี ผู้ช่วยโฆษกกรรมการ คนที่สอง และผู้ช่วยเลขานุการ กรรมการ การแถลงข่าวด้านโครงสร้างการกีฬาโดยนายชาวุธวิทย์ ผลชีวิน รองประธานกรรมการ คนที่สาม และผู้ช่วยโฆษกกรรมการ คนที่หนึ่ง และการแถลงข่าวเพลงกราวกีฬาโดยพลเอก จิระ โกมุทพงศ์ โฆษกกรรมการ และประธานอนุกรรมการการสื่อสารสังคม โดยเชิญนักเรียนโรงเรียนสตรีวิทยา มาร่วม แสดงการออกกำลังกายประกอบเพลงกราวกีฬานั้น

**มติที่ประชุม** คณะอนุกรรมการการสื่อสารสังคมได้มีแนวคิดในการที่จะนำเพลงกราวกีฬามาใช้เป็นเพลงประกอบการออกกำลังกายของส่วนราชการ สถานศึกษา และประชาชนทั่วไปให้เป็นที่แพร่หลาย โดยมีแนวคิดในการเสนอให้สถานิติบัญญัติแห่งชาติและสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ นำไปผลักดันในการออกกติกากายของรัฐสภาเป็นการนำร่อง ก่อนเสนอให้นายกรัฐมนตรีพิจารณาไปประกอบออกกติกากายที่ทำเนียบรัฐบาล เพื่อเป็นต้นแบบและให้เกิดการแพร่หลายสู่ภาคประชาชน เป็นการสร้างเสริมสุขภาพพลานามัย ซึ่งขณะนี้อยู่ในระหว่างการเตรียมการ ซึ่งจะได้เสนอให้คณะกรรมการได้รับทราบต่อไป (การดำเนินการด้านกิจกรรมและสื่อมวลชน on ground)

ในการแถลงข่าวดังกล่าวได้มีการบันทึกภาพถ่ายและวิดีโอเพื่อนำไปเผยแพร่และประชาสัมพันธ์ ในเว็บไซต์คนไทยไซโยและยูทูป (การดำเนินการด้านสื่อ on air และ on line) นอกจากนี้จะนำการแถลงข่าว

เพลงกราวกีฬาและส่วนที่เกี่ยวข้องนำเสนอในจดหมายข่าวในรอบเดือนมีนาคมต่อไป (การดำเนินการด้านสื่อ on print)

**การเปลี่ยนแปลงบุคคลในคณะอนุกรรมการ**

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้

๑. นายทิวา การกระสัง พ้นจากตำแหน่งอนุกรรมการ และแต่งตั้งเป็นที่ปรึกษาอนุกรรมการแทน

๒. นายสมนึก จันทร์ฉิวด พ้นจากตำแหน่งที่ปรึกษาอนุกรรมการ และแต่งตั้งให้เป็นอนุกรรมการแทน

ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ เป็นต้นไป

---

๑๒. คณะกรรมการธิการวิสามัญ  
กิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

(อยู่ระหว่างดำเนินการ)

๑๓. คณะกรรมาธิการวิสามัญขับเคลื่อน  
การปฏิรูปประเทศด้านการป้องกัน  
และปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ





# รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ  
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ประจำเดือน กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๐

สำนักกรรมการ ๓  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

## สารบัญ

	หน้า
รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการสิทธิ เดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๐	๑
เรื่องที่ ๑ แผนการปลูกฝังจิตสำนึกต่อต้านการทุจริต	๓
เรื่องที่ ๑.๑ แผนการยกระดับการรับรู้และตระหนักในปัญหาคอร์รัปชัน	๓
เรื่องที่ ๑.๒ แผนการส่งเสริมให้ประชาชนมีความกล้าหาญในการตรวจสอบการคอร์รัปชัน อย่างมีพลัง	๓
เรื่องที่ ๑.๓ แผนการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม และจรรยาบรรณ	๓
เรื่องที่ ๒ แผนการป้องกันการทุจริต	๓
เรื่องที่ ๒.๑ แผนการเสริมสร้างระบบการบริหารงานที่มีธรรมาภิบาลในภาครัฐและ ภาคธุรกิจเอกชน	๓
เรื่องที่ ๒.๒ แผนการบริหารงานภาครัฐที่เปิดเผยมข้อมูล (Open Government Data)	๓
เรื่องที่ ๒.๓ แผนการทบทวนความเหมาะสมของกฎหมายที่ไม่เอื้อต่อการป้องกันการทุจริต - ข้อเสนอเกี่ยวกับเรื่องป้องกันการทุจริตด้านภาษี	๓
เรื่องที่ ๒.๔ แผนการกำหนดความสัมพันธ์ของอำนาจระหว่างฝ่ายบริหารและข้าราชการประจำ ในการบริหารงานบุคคลและการจัดซื้อจัดจ้าง	๕
เรื่องที่ ๒.๕ แผนการยกระดับดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์การคอร์รัปชัน (Corruption Perception Index : CPI)	๕
เรื่องที่ ๒.๖ แผนการปฏิรูปกลไกการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ	๕
เรื่องที่ ๓ แผนการปฏิรูปกลไกในกระบวนการยุติธรรมเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบ ทั้งในกระบวนการไต่สวนหรือสอบสวน กระบวนการฟ้องคดี และกระบวนการดำเนินคดี ในชั้นศาลให้มีความรวดเร็ว คุ่มค่า บังคับใช้ได้จริงจังและมีประสิทธิภาพ เพื่อจัดการ กับปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบ	๕
- พิจารณา เรื่อง การบริหารงานของผู้บริหารงานมหาวิทยาลัยทั้งในระบบและนอกระบบ ที่ส่อไปในทางทุจริต	๕
- พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง การบังคับคดีตามคำพิพากษาของศาลฎีกาแผนกคดีอาญา ของผู้ดำรงตำแหน่งทางเมือง กรณีการชดใช้ความเสียหายที่เกิดขึ้นของบริษัท แอดวานซ์ อินโฟร์ เซอร์วิส จำกัด (มหาชน)	๖
- พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง ช่องว่างในการอนุมัติให้จัดตั้งโรงงานในเขตพื้นที่สีเขียว	๖
- พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง การสร้างความเป็นธรรมทางเศรษฐกิจและส่งเสริมให้เกิด คลังสินค้าทัณฑ์บนประเภทร้านค้าปลอดอากรให้แพร่หลายมากขึ้น	๗
- เรื่อง หลักเกณฑ์การบริหารงานภาครัฐกรณีจ่ายเงินสินบน	๘

รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ  
ประจำเดือน กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐



๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ เดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๓ ครั้ง ดังนี้

๑.๑.๑ เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๕๙ ประชุมวันพุธที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

เรื่อง พิจารณา (ร่าง) รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ประจำเดือนมกราคม ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานความก้าวหน้าแนวทางและวิธีการในการขับเคลื่อนวิธีการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของคณะอนุกรรมการ

- การติดตามความคืบหน้าของการดำเนินการตามรายงานของคณะกรรมการที่ผ่านความเห็นชอบจากสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

- ข้อเสนอเกี่ยวกับการป้องกันการทุจริตด้านการจัดเก็บภาษี

- ข้อเสนอการป้องกันการทุจริตที่ควรบรรจุไว้ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

- ข้อเสนอเรื่อง การปฏิรูปหลักเกณฑ์ในการสรรหาและการปฏิบัติงานของคณะกรรมการองค์การอิสระ ศึกษารณณ์ คณะกรรมการ ป.ป.ช. และสำนักงาน ป.ป.ช.

- การสร้างความเป็นธรรมทางเศรษฐกิจ และส่งเสริมให้เกิดคลังสินค้าทัณฑ์บนประเภทร้านค้าปลอดอากรให้แพร่หลาย

- การบริหารงานของผู้บริหารมหาวิทยาลัยทั้งในระบบและนอกระบบที่ส่อไปในทางทุจริต

๑.๑.๒ เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๖๐ ประชุมวันพุธที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานความก้าวหน้าแนวทางและวิธีการในการขับเคลื่อนวิธีการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของคณะอนุกรรมการ

- ข้อเสนอเกี่ยวกับการป้องกันการทุจริตด้านการจัดเก็บภาษี เรื่อง “ข้อเสนอแก้ไขร่างพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ....”

- ข้อเสนอการป้องกันการทุจริตที่ควรบรรจุไว้ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

๑.๑.๓ เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๖๑ ประชุมวันพุธที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานความก้าวหน้าแนวทางและวิธีการในการขับเคลื่อนวิธีการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของคณะอนุกรรมการ

- ข้อเสนอเกี่ยวกับการป้องกันการทุจริตด้านการจัดเก็บภาษี

- ข้อเสนอเรื่อง การบริหารงานของผู้บริหารงานของมหาวิทยาลัยทั้งในระบบและนอกระบบที่ส่อไปในทางทุจริต

- เรื่องที่เกี่ยวข้อง/วัตถุประสงค์ของการศึกษาดูงาน/สัมมนา วัน เวลา สถานที่
- ไม่มี -

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น (ถ้ามี)

- จากหน่วยงานหรือบุคคลที่เกี่ยวข้อง
- ไม่มี -

๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี)

- ไม่มี -

๑.๕ การศึกษาวิจัย (ถ้ามี)

- ไม่มี -

๑.๖ อื่น ๆ

การติดตามการขับเคลื่อนตามแผนการปฏิรูปประเทศ เรื่องที่คณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบได้นำเสนอและผ่านความเห็นชอบจากสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศแล้ว

๑) รายงาน เรื่อง “ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวม พ.ศ. ....”

ประธานกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ และพลอากาศเอก วีรวิท คงศักดิ์ รองประธานคณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบได้เข้าร่วมชี้แจงกับคณะกรรมการคณะกรรมการประสานงานระหว่างสภานิติบัญญัติแห่งชาติและสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เข้าร่วมประชุม เพื่อนำเสนอความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวม พ.ศ. .... เมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ เวลา ๑๔.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมคณะกรรมการหมายเลข ๓๐๗ - ๓๐๘ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๒ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาเสนอความเห็นต่อการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

๒) รายงานเรื่อง “การบริหารงานภาครัฐที่เปิดเผยข้อมูลและร่างพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารสาธารณะ พ.ศ. ....”

ประธานอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปลูกฝังและป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้มอบหมายให้ นายสมชาติ เจศรีชัย อนุกรรมการและเลขานุการ เข้าร่วมเป็นวิทยากร ในการเสวนา เรื่อง “ร่างพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารสาธารณะ พ.ศ. .... กลไกสำคัญในการตอบโจทย์การปฏิรูปภาครัฐ มุ่งสู่ Thailand ๔.๐” ซึ่งจัดโดยคณะกรรมการเฉพาะกิจเพื่อพิจารณาแนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงานภาครัฐ ในคณะกรรมการประสานงานระหว่างสภานิติบัญญัติแห่งชาติและสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ เวลา ๐๘.๐๐ - ๑๕.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องรับรอง ๑ - ๒ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๒ ซึ่งเป็นการรับฟังความคิดเห็นของทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อเป็นข้อมูลในการพิจารณาของคณะกรรมการเฉพาะกิจฯ โดยในการเสวนาดังกล่าวได้ใช้เอกสารรายงานของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เรื่อง “การบริหารงานภาครัฐที่เปิดเผยข้อมูล และร่างพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารสาธารณะ พ.ศ. ....” เป็นเอกสารประกอบในการจัดเสวนาดังกล่าวด้วย

คณะกรรมการมีการประชุม จำนวน ๓ ครั้ง ในวันพุธที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ วันพุธที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ และวันพุธที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ สำหรับความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป มีรายละเอียดในแต่ละเรื่อง ดังนี้

เรื่องที่ ๑ แผนการปลูกฝังจิตสำนึกต่อต้านการทุจริต

เรื่องที่ ๑.๑ แผนการยกระดับการรับรู้และตระหนักในปัญหาคอร์รัปชัน

เรื่องที่ ๑.๒ แผนการส่งเสริมให้ประชาชนมีความกล้าหาญในการตรวจสอบการคอร์รัปชันอย่างมีพลัง

เรื่องที่ ๑.๓ แผนการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม และจรรยาบรรณ

เรื่องที่ ๒ แผนการป้องกันการทุจริต

เรื่องที่ ๒.๑ แผนการเสริมสร้างระบบการบริหารงานที่มีธรรมาภิบาลในภาครัฐและภาคธุรกิจเอกชน

เรื่องที่ ๒.๒ แผนการบริหารงานภาครัฐที่เปิดเผยมข้อมูล (Open Government Data)

เรื่องที่ ๒.๓ แผนการทบทวนความเหมาะสมของกฎหมายที่ไม่เอื้อต่อการป้องกันการทุจริต  
ข้อเสนอเกี่ยวกับเรื่องการป้องกันการทุจริตด้านภาษี

คณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปลูกฝังและป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้พิจารณาเรื่องข้อเสนอเกี่ยวกับการป้องกันการทุจริตด้านการจัดเก็บภาษีในคราวประชุม ครั้งที่ ๔๘ วันจันทร์ที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

คณะอนุกรรมการ ได้เรียนเชิญ ผู้แทนนายกสมาคมส่งเสริมการรับช่วงการผลิตไทย และผู้แทนกรรมการผู้จัดการ ดีเอสแอล เอ็กซ์เพรส อินเทอร์เน็ตเนชั่นแนล (ประเทศไทย) จำกัด เข้าร่วมประชุม เพื่อให้ข้อมูลและแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับบทบัญญัติของพระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช ๒๕๖๙ ที่เอื้อต่อการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ศุลกากรอันส่อไปในทางทุจริต

ผู้แทนนายกสมาคมส่งเสริมการรับช่วงการผลิตไทย ให้ข้อมูลและข้อเสนอแนะ ดังนี้

๑) ควรกำหนดกรอบระยะเวลาในการนำสินค้าออกจากอารักขาของเจ้าหน้าที่ศุลกากรให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน

๒) ควรให้ผู้ประกอบการเสียภาษีให้แล้วเสร็จภายในกรอบเวลาที่กำหนด หลังจากตรวจพิกัดผ่านแล้ว

๓) ควรกำหนดโทษของเจ้าหน้าที่ศุลกากร กรณีที่ดึงเรื่องไว้โดยไม่มีเหตุผล เป็นเหตุให้เจ้าของสินค้าได้รับความเสียหาย

๔) ควรจำกัดอำนาจหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ศุลกากรในการใช้ดุลพินิจตรวจและอนุญาตให้นำสินค้าออกจากอารักขาของศุลกากร

ผู้แทนกรรมการผู้จัดการ ดีเอชแอล เอ็กซ์เพรส อินเตอร์เนชั่นแนล (ประเทศไทย) จำกัดให้ข้อมูลและข้อเสนอแนะว่า ควรพัฒนาระบบอิเล็กทรอนิกส์ให้มีความทันสมัยเพื่อมิให้ภาคเอกชนติดต่อกับเจ้าหน้าที่โดยตรง เป็นการป้องกันการทุจริตลดการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ พร้อมทั้งควรปรับปรุงพระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช ๒๕๖๙ ให้มีความทันสมัย ทันกับเหตุการณ์ในปัจจุบัน และจำกัดอำนาจของเจ้าหน้าที่เพื่อมิให้มีอำนาจในการใช้ดุลพินิจมากเกินไป

จากนั้น ที่ประชุมได้มีมติให้เรียนเชิญ สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย และสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เพื่อให้ข้อมูลและแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับบทบัญญัติของพระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช ๒๕๖๙ ที่เอื้อต่อการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ศุลกากรอันส่งไปในทางทุจริต

คณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปลูกฝังและป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้พิจารณาเรื่องข้อเสนอเกี่ยวกับการป้องกันการทุจริตด้านภาษี และนำเสนอต่อคณะกรรมการ ในการประชุม ครั้งที่ ๕๗ วันพุธที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๐ ดังนี้

๑) การดำเนินคดีกรณีความผิดตามพระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช ๒๕๖๙ เกี่ยวกับการนำเข้าและส่งออกสินค้า

๒) การตรวจสอบภาษีอากรของเจ้าหน้าที่รัฐและผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองที่ได้เปิดเผยบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินต่อคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

๓) การตรวจสอบการบริจาคเพื่อให้สิทธิประโยชน์ทางภาษี

คณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปลูกฝังและป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้พิจารณาเรื่องข้อเสนอเกี่ยวกับการป้องกันการทุจริตด้านภาษี และนำเสนอต่อคณะกรรมการในการประชุม ครั้งที่ ๕๘ วันพุธที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๐ ดังนี้

๑) การตรวจสอบภาษีอากรของเจ้าหน้าที่รัฐและผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองที่ได้เปิดเผยบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินต่อคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

๒) การตรวจสอบการบริจาคเพื่อให้สิทธิประโยชน์ทางภาษี

๓) การตรวจสอบภาษีเงินได้นิติบุคคล หรือบุคคลธรรมดาย้อนหลัง

โดยที่ประชุมเห็นควรให้จัดทำข้อเสนอแนะในการแก้ไขมาตรา ๒๕๘ แห่งร่างพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. .... เพื่อเสนอประกอบการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

คณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปลูกฝังและป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้พิจารณาเรื่องข้อเสนอเกี่ยวกับการป้องกันการทุจริตด้านภาษี ในคราวประชุม ครั้งที่ ๕๙ วันจันทร์ที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

คณะอนุกรรมการ ได้เรียนเชิญ ผู้แทนสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เข้าร่วมประชุม เพื่อให้ข้อมูลและความรู้ เรื่อง สภาพปัญหาของการดำเนินการของภาครัฐที่เป็นอุปสรรคในการประกอบธุรกิจที่นำไปสู่การกระทำการทุจริตของเจ้าหน้าที่รัฐ การใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ที่เห็นว่าสามารถนำไปสู่การทุจริตเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีและประเมินภาษี และความเห็นเกี่ยวกับกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับของภาครัฐเกี่ยวกับด้านภาษีที่เอื้อต่อการทุจริต โดยสรุปได้ดังนี้

๑) การใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องด้านการจัดเก็บภาษีส่วนใหญ่ยังขาดซึ่งความรู้และความเข้าใจในกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานด้านการจัดเก็บภาษี

๒) การนำระบบคอมพิวเตอร์เข้ามาใช้ในการดำเนินงานด้านการจัดเก็บภาษี (Computerize) เพื่อลดการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ที่เห็นว่าสามารถนำไปสู่การทุจริตเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีและประเมินภาษี

๓) การมีผู้สังเกตการณ์จากภายนอกหรือบุคคลที่สาม (Third Party) เข้าไปสังเกตการณ์หรือตรวจสอบในเรื่องของการเปรียบเทียบปรับ เพื่อให้เกิดการตรวจสอบถ่วงดุลอีกระดับหนึ่ง และมีความโปร่งใสในการดำเนินการจัดเก็บภาษีอย่างตรงวัตถุประสงค์

จากนั้น ที่ประชุมได้มีมติให้เรียนเชิญ ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย เพื่อให้ข้อมูลเกี่ยวกับสภาพปัญหาของการดำเนินการของภาครัฐที่เป็นอุปสรรคในการประกอบธุรกิจ ที่นำไปสู่การกระทำการทุจริตของเจ้าหน้าที่รัฐ การใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ที่เห็นว่าสามารถนำไปสู่การทุจริตเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีและประเมินภาษี และความเห็นเกี่ยวกับกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับของภาครัฐเกี่ยวกับด้านภาษีที่เอื้อต่อการทุจริต

เรื่องที่ ๒.๔ แผนการกำหนดความสัมพันธ์ของอำนาจระหว่างฝ่ายบริหารและข้าราชการประจำในการบริหารงานบุคคลและการจัดซื้อจัดจ้าง

เรื่องที่ ๒.๕ แผนการยกระดับดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์การคอร์รัปชัน (Corruption Perception Index : CPI)

เรื่องที่ ๒.๖ แผนการปฏิรูปกลไกการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ

เรื่องที่ ๓ แผนการปฏิรูปกลไกในกระบวนการยุติธรรมเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบ ทั้งในกระบวนการไต่สวนหรือสอบสวน กระบวนการฟ้องคดี และกระบวนการดำเนินคดีในชั้นศาล ให้มีความรวดเร็ว คุ่มค่า บังคับใช้ได้จริงจังและมีประสิทธิภาพ เพื่อจัดการกับปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบ

๑) พิจารณา เรื่อง การบริหารงานของผู้บริหารงานมหาวิทยาลัยทั้งในระบบและนอกระบบที่สื่อไปในทางทุจริต

คณะอนุกรรมการการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้พิจารณาเรื่อง การบริหารงานของผู้บริหารงานมหาวิทยาลัยทั้งในระบบและนอกระบบที่สื่อไปในทางทุจริต และนำเสนอต่อคณะกรรมการในคราวประชุม ครั้งที่ ๙๕ วันพุธที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ โดยเชิญ ผู้บัญชาการตำรวจภูธรภาค ๕ ซึ่งได้มอบหมายให้ ผู้แทนเข้าร่วมประชุมกับคณะอนุกรรมการ เพื่อมาให้ข้อมูลเกี่ยวกับการดำเนินการสอบสวนกรณีการทุจริตของสถาบันอุดมศึกษาที่อยู่ในอำนาจสอบสวนของตำรวจภูธรภาค ๕ ทั้งหมด มีด้วยกันจำนวนเท่าใด และผลความคืบหน้าในการดำเนินการเป็นอย่างไร

ทั้งนี้ ผู้แทนได้กล่าวให้ข้อมูลเบื้องต้นเกี่ยวกับการสอบสวนกรณีการทุจริตภายในสถาบันอุดมศึกษาที่อยู่ในพื้นที่ความรับผิดชอบ ปัจจุบันอยู่ระหว่างการดำเนินการสอบสวนด้วยกันจำนวน ๒ คดี และตำรวจภูธรภาค ๕ ได้มีการรับแจ้งความให้ดำเนินการสอบสวนการทุจริตของสถาบันอุดมศึกษาแล้วจำนวนหนึ่ง แต่ยังไม่ได้รับรวบรวมข้อมูลในส่วนนี้ไว้

ในการนี้ที่ประชุมเห็นว่าเพื่อความรอบคอบในการพิจารณาศึกษา ได้รับทราบ ข้อมูลที่ครบถ้วน รอบด้าน ที่ประชุมจึงได้ขอให้ผู้แทนผู้บัญชาการตำรวจภูธรภาค ๕ รวบรวมและจัดทำ รายงานสรุปผลความคืบหน้าการสอบสวนเกี่ยวกับกรณีทุจริตของสถาบันอุดมศึกษาในพื้นที่รับผิดชอบของ ภาค ๕ ทั้งคดีที่อยู่ระหว่างการสอบสวน และที่ยังไม่ดำเนินการสอบสวน และจัดส่งให้คณะอนุกรรมการ ได้รับทราบต่อไป

**๒) พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง การบังคับคดีตามคำพิพากษาของศาลฎีกา แผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง กรณีการชดใช้ความเสียหายที่เกิดขึ้นของบริษัท แอดวานซ์ อินโฟร์ เซอร์วิส จำกัด (มหาชน)**

คณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปราบปราม การทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง การบังคับคดีตามคำพิพากษาของศาลฎีกา แผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง กรณีการชดใช้ความเสียหายที่เกิดขึ้นของบริษัท แอดวานซ์ อินโฟร์ เซอร์วิส จำกัด (มหาชน) ในคราวประชุม ครั้งที่ ๙๖ วันจันทร์ที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ และการ ประชุมครั้งที่ ๑๐๐ วันพุธที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ โดยเชิญผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาเพื่อขอ ทราบผลความคืบหน้าการดำเนินการที่หน่วยงานได้รับมอบหมาย จากการประชุมเรื่อง การบังคับคดีตาม คำพิพากษาของศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง กรณีการชดใช้ความเสียหายที่เกิดขึ้น ของบริษัท แอดวานซ์ อินโฟร์ เซอร์วิส จำกัด (มหาชน) เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ณ ห้อง ประชุมคณะรัฐมนตรี ชั้น ๒ อาคารสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (หลังใหม่) ทำเนียบรัฐบาล ดังนี้

- สำนักงานอัยการสูงสุด
- สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน
- สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน
- สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ
- บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน)
- บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน)

ผู้แทนส่วนราชการ และผู้แทนรัฐวิสาหกิจที่เข้าร่วมประชุมชี้แจงความคืบหน้า ของการปฏิบัติตามแนวทางที่ได้หารือกันในการประชุมวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ขณะนี้อยู่ระหว่าง การดำเนินการศึกษาข้อมูลที่เกี่ยวข้องก่อนที่จะจัดทำรายงานส่งหน่วยงานที่รับผิดชอบต่อไป

**๓) พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง ช่องว่างในการอนุมัติให้จัดตั้งโรงงานในพื้นที่สีเขียว**

คณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปราบปราม การทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง ช่องว่างในการอนุมัติให้จัดตั้งโรงงานในเขต พื้นที่สีเขียว ในการประชุม ครั้งที่ ๙๗ วันพุธที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ โดยเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังต่อไปนี้มาให้ข้อสังเกตต่อคณะอนุกรรมการดังนี้

- ผู้กำกับการณ์ตำรวจภูธรเมืองนครนายก
- อุตสาหกรรมจังหวัดนครนายก
- ผู้ได้รับผลกระทบจากการจัดตั้งโรงงานในตำบลสาริกา จังหวัดนครนายก
- ประชาชนผู้ที่อาศัยอยู่บริเวณใกล้เคียงโรงงาน ในตำบลสาริกา ให้ข้อมูล

เกี่ยวกับความเดือดร้อนที่ได้รับจากโรงงานที่มีค่าระดับเสียงที่เกิดจากการประกอบกิจการโรงงานเกินมาตรฐาน ตามประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม



ผู้แทนผู้กำกับการสถานีตำรวจภูธรเมืองนครนายก กล่าวให้ข้อมูลเกี่ยวกับความคืบหน้าในการดำเนินคดีกรณีที่มีการร้องทุกข์กล่าวโทษให้ดำเนินคดีกับโรงงานที่ตั้งอยู่ในตำบลสาริกา จังหวัดนครนายก ในข้อหาการละเมิดเสียงที่เกิดจากการประกอบกิจการโรงงานเกินมาตรฐาน ตามประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม และข้อหาประกอบกิจการค้าที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพโดยไม่ได้รับอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

อุตสาหกรรมจังหวัดนครนายก กล่าวให้ข้อมูลเกี่ยวกับความคืบหน้าในการตรวจวัดคุณภาพเสียงของโรงงานที่ตั้งอยู่ในตำบลสาริกา จังหวัดนครนายก

จากนั้น ที่ประชุมได้มีมติให้เชิญบุคคลที่เกี่ยวข้องมาให้ข้อมูลและข้อคิดเห็นเพิ่มเติมเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว และมีมติให้ผู้แทนผู้กำกับการสถานีตำรวจภูธรเมืองนครนายก และอุตสาหกรรมจังหวัดนครนายกจัดส่งเอกสารเพิ่มเติมเพื่อใช้ประกอบการพิจารณาของคณะอนุกรรมการต่อไป

**๔) พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง การสร้างความเป็นธรรมทางเศรษฐกิจและส่งเสริมให้เกิดคลังสินค้าทันสมัยบนประเภทร้านค้าปลอดอากรให้แพร่หลายมากขึ้น**

คณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้พิจารณาเรื่อง การสร้างความเป็นธรรมทางเศรษฐกิจและส่งเสริมให้เกิดคลังสินค้าทันสมัยบนประเภทร้านค้าปลอดอากรให้แพร่หลายมากขึ้น ในการประชุมคณะอนุกรรมการ ครั้งที่ ๘๘ วันจันทร์ที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง การสร้างความเป็นธรรมทางเศรษฐกิจและส่งเสริมให้เกิดคลังสินค้าทันสมัยบนประเภทร้านค้าปลอดอากรให้แพร่หลายมากขึ้น

ประธานอนุกรรมการได้เชิญ ผู้แทนกรมการผู้อำนวยการใหญ่ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) (ทอท.) เข้าร่วมประชุม เพื่อมาให้ข้อมูลเกี่ยวกับการติดตั้งระบบ Point of Sale (POS) ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ พร้อมทั้ง รายละเอียดการเชื่อมต่อระบบข้อมูลการซื้อขายสินค้าประเภทปลอดอากรแบบ Real time และข้อมูลการสนับสนุนโครงการคัดสรรเยาวชนไทยสู่ Leicester City โดยสรุปได้ว่า การติดตั้งระบบ POS และการเชื่อมต่อระบบแบบ Real time ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ นั้น บริษัทคู่สัญญาเป็นผู้จัดซื้อจัดจ้างในการติดตั้งระบบรับรู้ข้อมูลรายการซื้อขายสินค้าให้แก่ ทอท. โดย ทอท. เป็นผู้ควบคุมตรวจสอบทั้งหมด และยังไม่พบข้อบกพร่องใดเกี่ยวกับระบบดังกล่าว ส่วนกรณีสนับสนุนโครงการคัดสรรเยาวชนไทยสู่ Leicester City เป็นการสนับสนุนจัดทำโครงการ Fox Hunt Leicester City Academy ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อการพัฒนาเยาวชนทางด้านกีฬาและการศึกษา โดยการคัดสรรนักฟุตบอลเยาวชนไทยเข้าร่วมโครงการดังกล่าว

คณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้ร่วมกันพิจารณาเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. .... ในการประชุมคณะอนุกรรมการ ครั้งที่ ๘๘ วันจันทร์ที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

คณะอนุกรรมการ ได้เชิญ ผู้แทนกรมบัญชีกลาง เข้าร่วมประชุม เพื่อให้ข้อมูลเกี่ยวกับรายละเอียดความคืบหน้าของร่างพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. .... ซึ่งผู้แทนกรมบัญชีกลางได้แจ้งต่อที่ประชุมขณะนี้ร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวอยู่ระหว่างขั้นตอนการนำขึ้นทูลเกล้าเพื่อให้พระมหากษัตริย์ทรงลงพระปรมาภิไธย และเพื่อให้เกิดความเข้าใจที่ถูกต้องเมื่อกฎหมายได้มีการประกาศใช้แล้ว กรมบัญชีกลางจะได้เชิญผู้แทนจากรัฐวิสาหกิจต่างๆ เพื่อให้ความเห็นเพิ่มเติมเกี่ยวกับความหมายของคำว่า “รัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวกับการพาณิชย์” ที่ปรากฏในมาตรา ๗ แห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งอาจมีการเข้าใจที่ไม่ตรงกับเจตนารมณ์ของกฎหมาย

๕) เรื่อง หลักเกณฑ์การบริหารงานภาครัฐกรณีจ่ายเงินสินบน

คณะอนุกรรมการการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปราบปราม การทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้ร่วมกันพิจารณาเรื่อง หลักเกณฑ์การบริหารงานภาครัฐกรณีจ่ายเงิน สินบน ในการประชุมคณะอนุกรรมการ ครั้งที่ ๑๐๑ วันจันทร์ที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

คณะอนุกรรมการ ได้พิจารณาข้อมูลเกี่ยวกับกระบวนการทุจริตเชิงนโยบาย ที่เกิดขึ้นในประเทศไทย ซึ่งขณะนี้ยังไม่มีกฎหมายในการควบคุมเรื่องดังกล่าว รวมถึง แนวทางในการแก้ไข ปัญหาการทุจริตเชิงนโยบาย เพื่อให้ประเทศไทยปราศจากการทุจริตและประพฤติมิชอบต่อไป

~~~~~