



# รัฐสภาสาร

ปีที่ ๕๘ ฉบับที่ ๒ เดือนกุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๓

รัฐสภาขอเชิญประชาชนร่วมเป็นเจ้าภาพ  
จัดการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๒๒  
และการประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภา  
ประจำฤดูใบไม้ผลิ ปี ๒๕๕๓

ระหว่างวันที่ ๒๗ มีนาคม - ๑ เมษายน ๒๕๕๓

ณ โรงแรมเซ็นทารา แกรนด์ และบางกอกคอนเวนชัน เซ็นเตอร์ เซ็นทรัลเวิลด์

กรุงเทพมหานคร <http://122ndipubkk.parliament.go.th>



# รัฐสภาสาร

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

# รัฐสภาสาร

ISSN 0125-0957

## ที่ปรึกษา

นายพิฑูร พุ่มทิวัญ  
นายคัมภีร์ ดิษฐากรณ์

## บรรณาธิการ

นางสาวอัจฉราฉวี นิ่มศิริ

## ผู้จัดการ

นางบุษราคัม เชาวน์ศิริ

## เหรียญกึ่ง

นางสาวสุพัตรา กบิลคาม

## กองบรรณาธิการ

นางพรรณพร ลินสวัสดิ์  
นางสาวอรทัย แสนบุตร  
นางสาวอารีย์วรรณ พูลทรัพย์  
นางสาวจุฬารัตน์ เต็มผล  
นางสาวจันทิพย์ ธารารัตนสุวรรณ  
นายพรชัย แฉ่นแฉ่น

## ฝ่ายศิลปกรรม

นายมานะ เรืองสอน  
นายนิธิทัศน์ องค์กรกิจชัย  
นางสาวทิพย์วิมล อ่อนกลิ่น

## ฝ่ายธุรการ

นางอำไพ กันเกษแก้ว  
นางสาวเสาวลักษณ์ ธนชัยอภิภัทร  
นางสาวอรภากรณ์ เนื่องเศรษฐ์

## พิมพ์

สำนักการพิมพ์  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

## ผู้พิมพ์ผู้โฆษณา

นายวีระพันธ์ มุขสมบัติ

## วัตถุประสงค์

เพื่อเผยแพร่การปกครองระบอบประชาธิปไตย และ  
เพื่อเสนอข่าวสารวิชาการในวงงานรัฐสภา และอื่น ๆ  
ทั้งภายในและต่างประเทศ

## การส่งเรื่องลงรัฐสภาสาร

ส่งที่บรรณาธิการวารสารรัฐสภาสาร  
สำนักประชาสัมพันธ์ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
ถนนประดิพัทธ์ แขวงสามเสนใน เขตพญาไท กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐  
โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๒๕๐, ๐ ๒๒๔๔ ๒๒๕๓-๕  
โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๒๕๒  
e-mail : rattasapasarn@yahoo.com

## การสมัครเป็นสมาชิก

ค่าสมัครสมาชิก ปีละ ๕๐๐ บาท (๑๒ เล่ม)  
ราคาจำหน่ายเล่มละ ๕๐ บาท (รวมค่าจัดส่ง)  
กำหนดออกเดือนละ ๑ ฉบับ

การส่งบทความลงเผยแพร่ในหนังสือรัฐสภาสารจะต้องเป็นบทความ  
ที่ไม่เคยลงพิมพ์ในวารสารใดมาก่อน การพิจารณาอนุมัติบทความที่  
นำลงพิมพ์ดำเนินการโดยกองบรรณาธิการและคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ  
ทั้งนี้ บทความ ข้อความ ความคิดเห็น หรือข้อเขียนใดที่ปรากฏ  
ในหนังสือเล่มนี้เป็นความเห็นส่วนตัว ไม่ผูกพันกับทางราชการ  
แต่ประการใด

## ประชาสัมพันธ์การส่งบทความเพื่อตีพิมพ์ในวารสารรัฐสภาสาร

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ขอเชิญชวน อาจารย์ ข้าราชการ นักวิชาการ นักการศึกษาสาขาต่าง ๆ และผู้สนใจทั่วไป ส่งบทความวิชาการ หรือบทความวิจัย ด้านการเมืองการปกครอง เศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม ฯลฯ ทั้งในประเทศและต่างประเทศ ลงตีพิมพ์ในวารสารรัฐสภาสารของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งมีกำหนดออกเดือนละ ๑ ฉบับ

### ข้อกำหนดบทความ

๑. บทความวิชาการ หมายถึง บทความที่เขียนขึ้นในลักษณะวิเคราะห์ วิจัย หรือเสนอแนวคิดใหม่ ๆ จากพื้นฐานวิชาการที่ได้เรียบเรียงมาจากผลงานทางวิชาการของตนหรือของผู้อื่น หรือเป็นบทความทางวิชาการที่เขียนขึ้นเพื่อเป็นความรู้สำหรับผู้สนใจทั่วไป โดยบทความวิชาการจะประกอบด้วย ๔ ส่วน คือ ส่วนนำ ส่วนเนื้อหา ส่วนสรุป และเอกสารอ้างอิง

๒. บทความวิจัย หมายถึง บทความที่มีรูปแบบของการวิจัยตามหลักวิชาการ กล่าวคือ มีการตั้งสมมติฐานหรือกำหนดปัญหาที่ชัดเจน สมเหตุสมผล โดยจะต้องระบุถึงวัตถุประสงค์ที่ชัดเจนแน่นอน มีการค้นคว้าอย่างเป็นระบบ มีการรวบรวมข้อมูล พิเคราะห์ วิเคราะห์ ตีความ อภิปรายผล และสรุปผลการวิจัยที่สามารถให้คำตอบบรรลุวัตถุประสงค์หรือหลักการบางอย่างที่จะนำไปสู่ความก้าวหน้าทางวิชาการหรือการนำวิชาการนั้นมาประยุกต์ใช้ โดยขอให้เรียงลำดับเนื้อหา ดังนี้ บทนำ วัตถุประสงค์ วิธีการวิจัย ผลการวิจัย อภิปรายผล สรุปผล/ข้อเสนอแนะ และเอกสารอ้างอิง

๓. บทความต้องมีความยาวของต้นฉบับไม่เกิน ๒๐ หน้ากระดาษขนาด A๔

๔. เป็นบทความที่ไม่เคยตีพิมพ์ที่ใดมาก่อน

### การเตรียมต้นฉบับเพื่อตีพิมพ์

๑. ตัวอักษรมีขนาดและแบบเดียวกันทั้งเรื่อง โดยพิมพ์ด้วยโปรแกรม Microsoft Word ใช้ตัวอักษรแบบ Angsana New/UPC ขนาด ๑๖ พอยท์ ตัวธรรมดาสำหรับเนื้อหาปกติ และตัวหนาสำหรับหัวข้อ โดยจัดพิมพ์เป็น ๑ คอลัมน์ ขนาด A๔ หน้าเดียว และเว้นระยะขอบกระดาษ ดังนี้

- ด้านบน ๑ นิ้ว
- ด้านล่าง ๑ นิ้ว
- ด้านซ้าย ๑ นิ้ว
- ด้านขวา ๑ นิ้ว

๒. การใช้ภาษาไทยให้ยึดหลักตามพจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถาน

๓. ต้องระบุชื่อบทความ ชื่อ-สกุล ของผู้เขียนบทความ ตำแหน่ง และสถานที่ทำงานอย่างชัดเจน

### การส่งบทความ

สามารถส่งบทความได้ ๒ วิธี ดังนี้

๑. ส่งต้นฉบับในรูปเอกสาร ๑ ชุด พร้อมแผ่นบันทึกข้อมูล ไปที่

บรรณาธิการวารสารรัฐสภาสาร

กลุ่มงานผลิตเอกสาร สำนักประชาสัมพันธ์

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ถนนประดิพัทธ์ แขวงสามเสนใน เขตพญาไท กรุงเทพมหานคร ๑๐๔๐๐

๒. ส่งไฟล์ข้อมูลทาง e-mail ไปที่ rattasapasarn@yahoo.com

### ค่าตอบแทน

หน้าละ ๒๐๐ บาท หรือ ๓๐๐ บาท ซึ่งกองบรรณาธิการรัฐสภาสารจะเป็นผู้พิจารณาว่าสมควรจะจ่ายเงินค่าตอบแทนในจำนวนหรืออัตราเท่าใด โดยพิจารณาตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการพิจารณาปรับอัตราค่าเขียนบทความในหนังสือรัฐสภาสารกำหนด

### ติดต่อสอบถามรายละเอียดได้ที่

กองบรรณาธิการวารสารรัฐสภาสาร โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๒๙๔ และ ๐ ๒๒๔๔ ๒๒๙๑

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๒๙๒



## บทบรรณาธิการ

สถานการณ์ทางการเมืองของประเทศไทยในช่วงหลายปีที่ผ่านมา โดยเฉพาะอย่างยิ่งภายหลังกองการรัฐประหารเมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้ก่อให้เกิดผลกระทบและความขัดแย้งทางการเมืองตามมามากมาย จนหลาย ๆ ฝ่ายในสังคมตั้งข้อสงสัยว่า การแก้ไขหรือยกเลิกใช้รัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันตามที่หลายฝ่ายต้องการ จะช่วยแก้ไขปัญหาทางการเมืองของไทยให้มีความเข้มแข็งและมั่นคงได้หรือไม่ เพราะตลอดระยะเวลา ๗๗ ปี ภายหลังกองการปฏิวัติเปลี่ยนแปลงรูปแบบการปกครองมาสู่ระบอบประชาธิปไตยในปี พ.ศ. ๒๔๗๕ พัฒนาการทางการเมืองของไทยยังไม่มีเสถียรภาพและความเข้มแข็งเท่าที่ควร ดังจะเห็นได้จากความขัดแย้งทางการเมืองที่เกิดขึ้นในอดีตส่วนใหญ่ ท้ายสุดแล้วมักจะจบลงด้วยการก่อรัฐประหารในหลาย ๆ ครั้ง นอกจากนี้ประชาชนเองก็ยังขาดความรู้ความเข้าใจในเรื่องการเมืองการปกครองระบอบประชาธิปไตยอย่างแท้จริง



## บทบรรณาธิการ

อย่างไรก็ตาม แม้ว่าการเมืองของไทยจะมีความผันผวนในบางช่วงเวลา แต่ประเทศไทยก็ยังได้รับการยอมรับและไว้วางใจจากองค์การระหว่างประเทศในการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมระดับนานาชาติหลายครั้ง ดังจะเห็นได้จากที่ผ่านมารัฐสภาไทยได้รับเกียรติให้เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๔๕ ในปี พ.ศ. ๒๕๙๙ และครั้งที่ ๗๘ ในปี พ.ศ. ๒๕๓๐ รวมทั้งการประชุมรัฐสภาเนื่องในโอกาสการประชุมสหประชาชาติว่าด้วยการค้าและการพัฒนา ครั้งที่ ๑๐ ในปี พ.ศ. ๒๕๔๓

ในปี พ.ศ. ๒๕๕๓ นี้ รัฐสภาไทยได้รับเกียรติอย่างสูงอีกครั้งให้เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๒๒ และการประชุมต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่ ๒๗ มีนาคม - ๑ เมษายน ๒๕๕๓ ณ โรงแรมเซ็นทารา แกรนด์และบางกอกคอนเวนชัน เซ็นเตอร์ เซ็นทรัลเวิลด์ กรุงเทพมหานคร การประชุมครั้งนี้มีความสำคัญอย่างไร และประเทศไทยจะได้อะไรจากการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมครั้งนี้ สามารถติดตามอ่านได้จากบทความ เรื่อง รัฐสภาไทยเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๒๒

นอกจากนี้ ทางกองบรรณาธิการรัฐสภาสารยังเกาะติดประเด็นทางการเมืองที่หลาย ๆ ฝ่ายจับตามอง นั่นคือ ประเด็นการแก้ไขรัฐธรรมนูญ ซึ่งบทความ เรื่อง ปัญหารัฐธรรมนูญไทย : สาเหตุและการหาทางออก จะชี้ให้เห็นถึงสาเหตุของปัญหารัฐธรรมนูญไทย โดยมองในด้านของรัฐธรรมนูญและสภาพแวดล้อม ทั้งการจัดทำ การบังคับใช้ และการยกเลิกใช้ รวมถึงปัญหาการเมือง เศรษฐกิจ สังคมและวัฒนธรรม ทั้งนี้ ผู้เขียนได้นำเสนอมุมมองในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวไว้อย่างน่าสนใจ โดยเสนอให้มีสภารัฐธรรมนูญของประชาชน โครงสร้างและขบวนการทำงานของสาดังกล่าวเป็นเช่นไร สามารถติดตามอ่านได้จากบทความนี้

ส่วนบทความปิดท้ายเล่มขอเสนอบทความ เรื่อง อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการคุ้มครองการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ในจังหวัดจันทบุรี ซึ่งการจัดการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพนอกเหนือไปจากการบังคับใช้กฎหมายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัดแล้ว จำเป็นอย่างยิ่งที่ผู้เกี่ยวข้องทุกฝ่ายจะต้องคำนึงถึงแนวความคิดเรื่องสิทธิในสิ่งแวดล้อม หลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน หลักการกระจายอำนาจ และการมีส่วนร่วมของชุมชน แล้วกลับมาพบกันอีกครั้งในรัฐสภาสารฉบับเดือนมีนาคมนี้



# สารบัญ

ปีที่ ๕๘ ฉบับที่ ๒ เดือนกุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๓  
Vol. 58 No. 2 February 2010



รัฐสภาไทยเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๒๒

๙

ปัญหารัฐธรรมนูญไทย : สาเหตุและการหาทางออก

๓๕

ดร.เสนีย์ คำสุข

อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการคุ้มครองการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์  
ในจังหวัดจันทบุรี

๗๗

ภัสวรรณ อุฑุงศ์อมร