



บันทึกข้อความ

ซึ่งเลขที่การสภาผู้แทนราษฎร
รับที่ ๘๙๓ / ๒๕๖๓
วันที่ ๒๗ / ๑๑ / ๒๕๖๓
๓๐ ๕๐

ส่วนราชการ สำนักกรรมการ ๑ สำนักกรรมการ ๒ สำนักกรรมการ ๓ โทร. ๐ ๒๒๕๔ ๒๖๒๑

ที่ วันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓

เรื่อง แนวทางการดำเนินงานตามกระบวนการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น
จากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง

เรียน รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร (นายสาธิต ประเสริฐศักดิ์)

ตามที่ คณะกรรมการพิจารณากำหนดกรอบตัวชี้วัด นำหนัก เป้าหมาย เกณฑ์การให้คะแนนตัวชี้วัด
ของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ได้กำหนดให้สำนักกรรมการ ๒ เป็นเจ้าภาพหลัก
ในการรายงานผลการปฏิบัติราชการตามตัวชี้วัดที่ ๑.๑.๑ ระดับความสำเร็จของการดำเนินการตามกระบวนการ
รับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
มาตรา ๗๗ วรรคสอง นั้น

เพื่อให้มีหลักเกณฑ์หรือแนวทางปฏิบัติงานตามกระบวนการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์
ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ วรรคสอง ตามระดับ
คะแนนที่ ๑ จึงได้จัดทำ “แนวทางการดำเนินงานตามกระบวนการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ
ที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง” เพื่อใช้เป็น
แนวทางในการดำเนินงานตามกระบวนการข้างต้น เพื่อให้ผู้ที่เกี่ยวข้องสามารถดำเนินการให้เป็นไปตาม
ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ และประกาศสภาผู้แทนราษฎร เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการ
การรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภา
ผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๖๒ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบจะได้เผยแพร่ให้บุคลากรในสังกัดสำนักกรรมการ ๑
สำนักกรรมการ ๒ สำนักกรรมการ ๓ รวมถึงผู้เกี่ยวข้อง ได้รับทราบ และถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

(นางอารยะหญิง จอมพลาพล)
ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๑
๒๖ มี.ค. ๒๕๖๓

(นางสาวกัลยารัตน์ ชาวสำอางค์)
ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๒
๒๖ มี.ค. ๒๕๖๓

(นางสาวปรียาภรณ์ แก้วโยน)
ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๓

เห็นชอบ

(นายสาธิต ประเสริฐศักดิ์)
รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

๒๗ มี.ค. ๒๕๖๓

แนวทางการดำเนินงาน
ตามกระบวนการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจาก
ร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง

ตามที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ได้มีบทบัญญัติกำหนดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบประกอบการร่างกฎหมาย โดยปรากฏตามความในมาตรา ๗๗ วรรคสอง ว่า “ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ รัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน และนำมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกชั้นตอน ...” ประกอบกับข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๑๐ วรรคสี่ ได้บัญญัติไว้ว่า “ก่อนบรรจุระเบียบวาระการประชุมร่างพระราชบัญญัติที่มีผู้เสนอตามมาตรา ๑๓๓ (๒) หรือ (๓) ของรัฐธรรมนูญ การพิจารณาความจำเป็นที่จะต้องรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรกำหนด...”

เพื่อให้เป็นไปตามกฎหมายข้างต้น สภาผู้แทนราษฎรได้ออกประกาศสภาผู้แทนราษฎร เรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการ การรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อให้มีกระบวนการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่ชัดเจน โดยมีสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรในฐานะฝ่ายเลขานุการในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเป็นผู้ดำเนินการ ซึ่งสามารถอธิบายได้ ดังนี้

๑. สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง เสนอร่างพระราชบัญญัติ ผ่านสำนักบริหารงานกลาง
๒. สำนักบริหารงานกลางลงทะเบียนรับร่างพระราชบัญญัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงานสารบรรณ พ.ศ. ๒๕๒๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และจัดส่งไปยังสำนักการประชุม

๓. สำนักการประชุมตรวจสอบเอกสารประกอบการเสนอร่างพระราชบัญญัติ ตามข้อ ๑๑๐ ของข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยจะต้องตรวจสอบว่า ผู้เสนอได้จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น และรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติ หรือไม่ หากผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติมีการดำเนินการดังต่อไปนี้

๓.๑ กรณีที่ได้จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น และรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติ สำนักการประชุมเสนอร่างพระราชบัญญัติ สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เพื่อพิจารณาบรรจุเข้าระเบียบวาระการประชุม

๓.๒ กรณีที่ไม่ได้จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น และรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติ สำนักการประชุมแจ้งให้คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ดำเนินการตามข้อ ๔. ต่อไป

๔. คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง

๔.๑ จัดทำข้อมูลวิเคราะห์ประกอบการรับฟังความคิดเห็น ประกอบด้วย

- สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ
- ผู้เกี่ยวข้อง
- ประเด็นคำถามในการรับฟังความคิดเห็น

๔.๒ ดำเนินการรับฟังความคิดเห็น

- ผ่านระบบกลาง^๑
- ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
(www.parliament.go.th)
- วิธีการอื่นตามที่เห็นสมควร
(เสนอเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาอนุมัติ)

๔.๓ วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติ

๔.๔ จัดทำและเปิดเผยรายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น และรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติ

๔.๕ เสนอร่างพระราชบัญญัติ รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎรเพื่อพิจารณาบรรจุเข้าระเบียบวาระการประชุม

รายละเอียดข้างต้น ปรากฏตามแผนผังหมายเลข ๑ : กระบวนการ (Work Flow) รับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง

๕. เมื่อสภาผู้แทนราษฎรมีมติรับหลักการร่างพระราชบัญญัติแล้ว ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติในวาระที่ ๒

๕.๑ กรณีที่คณะกรรมการเห็นว่ารายงานสรุปผลรับฟังความคิดเห็นจากผู้เกี่ยวข้องได้จัดทำขึ้นโดยครบถ้วนและรอบด้าน ก็ให้ดำเนินการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ และจัดทำรายงานผลการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเสนอประธานสภาผู้แทนราษฎรบรรจุระเบียบวาระการประชุม

๕.๒ กรณีที่คณะกรรมการเห็นว่าควรรับฟังความคิดเห็นจากผู้เกี่ยวข้องเพิ่มเติม ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๔๐ บัญญัติไว้ว่า “เพื่อประโยชน์ในการมีส่วนร่วมและการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้เกี่ยวข้อง สภาหรือคณะกรรมการจะจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติเพิ่มเติมก็ได้” ดังนั้น คณะกรรมการจึงมีอำนาจที่จะจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัตินั้น โดยมีขั้นตอนในการดำเนินการ ดังนี้

๑) คณะกรรมการกำหนดรูปแบบ วิธีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง ตลอดจนงบประมาณที่จะใช้ในการรับฟังความคิดเห็น เสนอเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาอนุมัติ

๒) ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นจากผู้เกี่ยวข้อง ตามรูปแบบ วิธีการ และงบประมาณที่ได้รับอนุมัติจากเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

๓) เมื่อเสร็จสิ้นกระบวนการรับฟังความคิดเห็นแล้ว จะต้องจัดทำรายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น และรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่เกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติ เพื่อนำไปเผยแพร่และนำไปประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติของคณะกรรมการต่อไป

^๑ มาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ให้กำหนดนิยาม “ระบบกลาง” หมายความว่า ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและเครือข่ายเชื่อมโยงที่จัดทำขึ้นเพื่อเผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับการจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ รวมทั้งการเข้าถึงบทบัญญัติของกฎหมายของประชาชน” ซึ่งปัจจุบันสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาอยู่ในระหว่างดำเนินการ

๔) จัดทำรายงานผลการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเสนอประธานสภาผู้แทนราษฎร
บรรจุระเบียบวาระการประชุม

๕) พิจารณาร่างพระราชบัญญัติวาระที่ ๒ และวาระที่ ๓ เพื่อมีมติเห็นชอบ โดยใน
วาระที่ ๓

- กรณีที่สภาผู้แทนราษฎรมีมติเห็นชอบ ให้ดำเนินการเสนอร่างพระราชบัญญัติ
ต่อวุฒิสภาต่อไป

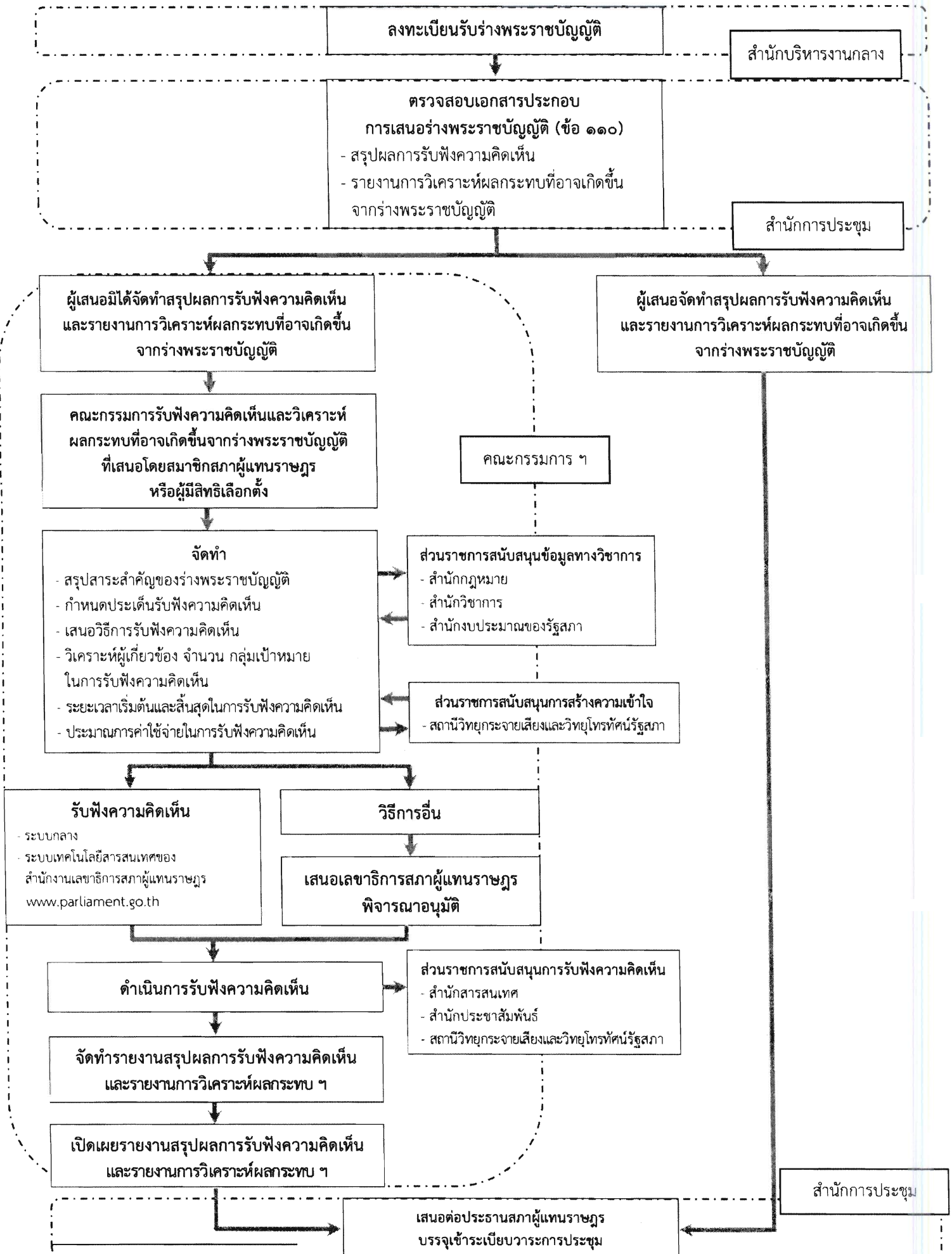
- กรณีที่สภาผู้แทนราษฎรมีมติไม่เห็นชอบ ร่างพระราชบัญญัติเป็นอันตกไป

รายละเอียดข้างต้น ปรากฏตามแผนผังหมายเลข ๒ : กระบวนการ (Work Flow)
รับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
หรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ในชั้นคณะกรรมการ

ทั้งนี้ ในการดำเนินการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย
ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ วรรคสอง ตามประกาศสภาผู้แทนราษฎร เรื่อง หลักเกณฑ์
และวิธีการ การรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดย
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๖๒ เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้มีคำสั่งแต่งตั้ง
คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดย
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง เพื่อพิจารณารูปแบบและดำเนินการจัดการรับฟังความคิดเห็น
และวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิ
เลือกตั้ง และเมื่อดำเนินการดังกล่าวเสร็จสิ้นแล้ว ให้เสนอต่อประธานสภาผู้แทนราษฎรเพื่อบรรจุเข้าระเบียบ
วาระการประชุมต่อไป

สำหรับการดำเนินการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
หรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย สามารถเข้าร่วมแสดงความคิดเห็น
ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ได้ที่ <https://www.parliament.go.th/section77/>

แผนผังหมายเลข ๑ : กระบวนการ (Work Flow) รับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น
จากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง^๑



^๑ดำเนินการโดยคณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง

แผนผังหมายเลข ๒ : กระบวนการงาน (Work Flow) รับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น
จากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง
ในชั้นคณะกรรมการ

