

**รายงานผลการสร้างภาคีเครือข่ายข้อมูลวิชาการ
และกฎหมายของส่วนราชการ
สังกัดรัฐสภา
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔**



**คณะอนุกรรมการด้านข้อมูลวิชาการ
และกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา**

ตามที่ส่วนราชการสังกัดรัฐสภาได้กำหนดให้มีการดำเนินการบูรณาการฐานข้อมูลวิชาการ และกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา โดยกำหนดเป็นตัวชี้วัดระดับความสำเร็จของการบูรณาการ ฐานข้อมูลวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา มีการดำเนินการอย่างต่อเนื่องในระยะ ๔ ปีงบประมาณ (พ.ศ. ๒๕๖๒-๒๕๖๕) โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ได้มีการกำหนดเป้าหมายให้เกิดความร่วมมือในการสร้างภาคีเครือข่ายด้านวิชาการและกฎหมาย กับหน่วยงานภายนอกอย่างน้อย ๑ หน่วยงาน เพื่อการบูรณาการฐานข้อมูลวิชาการและกฎหมาย ของส่วนราชการสังกัดรัฐสภาให้มีความครบถ้วนสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น และเป็นแหล่งข้อมูลทางวิชาการ ด้านนิติบัญญัติที่สำคัญของประเทศต่อไป

ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการด้านข้อมูลวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา จึงได้จัดทำรายงานผลการสร้างภาคีเครือข่ายข้อมูลวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ฉบับนี้ขึ้น เพื่อรายงานการดำเนินงานและผลลัพธ์ที่เกิดขึ้น ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

คณะอนุกรรมการด้านข้อมูลวิชาการและกฎหมาย
ของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา
กันยายน ๒๕๖๔

สารบัญ

หน้า

ความเป็นมา.....	๑
การดำเนินการ.....	๒
ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการที่ผ่านมาและข้อเสนอแนะ.....	๗

รายงานผลการสร้างภาคีเครือข่ายข้อมูลวิชาการและกฎหมาย

๑. ความเป็นมา

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรและสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาเป็นส่วนราชการสังกัดรัฐสภา โดยสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรมีภารกิจสนับสนุนการดำเนินงานของสถาบันนิติบัญญัติ และกำหนดทิศทางการดำเนินงานให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติราชการสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๓-๒๕๖๕ (ฉบับปรับปรุง พ.ศ. ๒๕๖๔) ในยุทธศาสตร์ที่ ๑ พัฒนาการให้ก้าวไปสู่การเป็น Digital Parliament เพื่อขับเคลื่อนสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรให้ก้าวสู่การเป็น Digital Parliament ส่วนสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภามีภารกิจสนับสนุนการดำเนินงานของสถาบันนิติบัญญัติให้มีประสิทธิภาพ และประสิทธิผลเช่นเดียวกัน และกำหนดทิศทางการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติราชการของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๓-๒๕๖๕ เรื่องที่ ๑ ยุทธศาสตร์สนับสนุนงานด้านนิติบัญญัติ และเรื่องที่ ๔ พัฒนาขีดความสามารถขององค์กรให้มีขีดสมรรถนะสูง

โดยทั้งสองส่วนราชการมีภารกิจในการสนับสนุนงานด้านนิติบัญญัติตามที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติราชการ โดยการสนับสนุนให้มีฐานข้อมูลด้านวิชาการและกฎหมายตามภารกิจงาน มีการบูรณาการเชื่อมโยงข้อมูลด้านวิชาการและกฎหมายเข้าด้วยกัน เพื่อเป็นศูนย์กลางข้อมูลวิชาการและกฎหมายด้านนิติบัญญัติที่ถูกต้อง ทันสมัย เข้าถึงได้ง่าย และสามารถนำไปใช้ในการสนับสนุนกระบวนการนิติบัญญัติได้อย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และเกิดประโยชน์ต่อสมาชิกรัฐสภา ประชาชน และผู้ที่เกี่ยวข้อง

ภายใต้การปฏิบัติราชการที่มีภารกิจที่สอดคล้องกัน และเห็นถึงการพัฒนาที่จะก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อกระบวนการนิติบัญญัติ จึงได้มีการเชื่อมโยงข้อมูลด้านวิชาการและกฎหมายเข้าด้วยกัน ภายใต้คณะกรรมการดำเนินการบูรณาการฐานข้อมูลวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา โดยประกอบด้วยข้าราชการจากทั้งสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรและสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา เป็นองค์คณะ เพื่อขับเคลื่อนการบูรณาการฐานข้อมูลวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ให้สำเร็จ ซึ่งเป็นภาคีเครือข่ายภายในส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ซึ่งได้เริ่มดำเนินการมาตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ปัจจุบันส่วนราชการสังกัดรัฐสภามีระบบฐานข้อมูลวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา มีเนื้อหาครอบคลุมการสนับสนุนกระบวนการนิติบัญญัติ ตั้งแต่ร่างกฎหมายได้บรรจุในระเบียบวาระเข้าสู่การพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา และรัฐสภา โดยระบบฐานข้อมูลวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภามีขอบเขตข้อมูล ประกอบด้วย

๑) ร่างพระราชบัญญัติที่บรรจุระเบียบวาระและเข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภา

๒) ร่างพระราชบัญญัติตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ หมวด ๑๖ การปฏิรูปประเทศที่บรรจุระเบียบวาระและเข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภา

- ๓) พระราชกำหนดที่บรรจुरะเบียบวาระและเข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภา
- ๔) หนังสือสัญญาระหว่างประเทศที่บรรจुरะเบียบวาระและเข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภา
- ๕) ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ คณะกรรมการดำเนินการบูรณาการฐานข้อมูลวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ได้ขับเคลื่อนตัวชี้วัดที่ ๑.๓ ระดับความสำเร็จของการบูรณาการฐานข้อมูลวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา โดยกำหนดเป้าหมายในการพัฒนาระบบฐานข้อมูลวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ให้มีความหลากหลายของข้อมูลวิชาการจากแหล่งข้อมูลอื่น เพื่อให้เกิดการสร้างภาคีเครือข่ายและการมีส่วนร่วมด้านวิชาการและกฎหมายกับหน่วยงานภายนอก

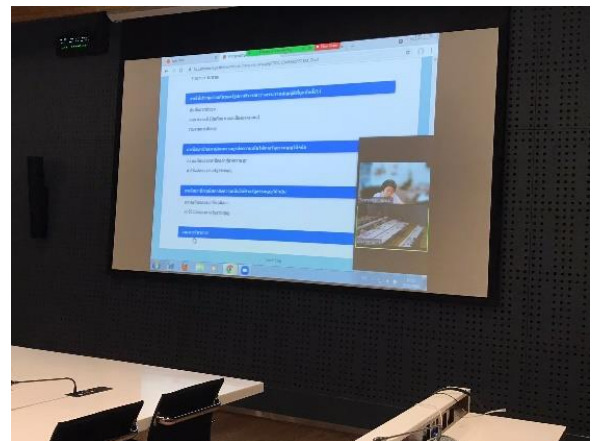
คณะกรรมการดำเนินการบูรณาการฐานข้อมูลวิชาการและกฎหมายได้มอบหมายให้คณะอนุกรรมการด้านข้อมูลวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภาดำเนินการสร้างภาคีเครือข่ายด้านข้อมูลวิชาการและกฎหมายกับหน่วยงานภายนอก โดยคณะอนุกรรมการฯ ได้ดำเนินการพิจารณาหน่วยงานที่มีความเหมาะสมทั้งด้านหน้าที่ความรับผิดชอบเกี่ยวกับงานวิชาการซึ่งต้องสอดคล้องกับกระบวนการนิติบัญญัติ และสามารถให้ความร่วมมือในการสร้างภาคีเครือข่ายข้อมูลวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภาได้ จึงได้ประสานงานกับสถาบันพระปกเกล้าเพื่อเข้าร่วมเป็นภาคีเครือข่ายข้อมูลวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ภายใต้ระบบฐานข้อมูลวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา

๒. การดำเนินการ

คณะอนุกรรมการด้านข้อมูลวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภาได้ดำเนินการสร้างภาคีเครือข่ายด้านวิชาการและกฎหมายกับหน่วยงานภายนอก ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ส่วนราชการสังกัดรัฐสภาได้ร่วมมือกับสถาบันพระปกเกล้า ซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีผลงานวิชาการ งานวิจัย และการจัดการศึกษาอบรมที่มีคุณภาพในการพัฒนาประชาธิปไตย โดยคณะอนุกรรมการฯ ได้มีการประสานงานกับนางสาวธีรพรรณ ใจมั่น ผู้อำนวยการสำนักส่งเสริมวิชาการรัฐสภา สถาบันพระปกเกล้า เพื่อทำความเข้าใจถึงความเป็นไปได้ในการพัฒนาระบบฐานข้อมูลวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภาาร่วมกัน โดยได้รับความร่วมมือเป็นอย่างดี ตลอดจนมีความเห็นเป็นไปในทิศทางเดียวกันถึงแนวทางการเป็นไปได้ที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา และสถาบันพระปกเกล้า จะร่วมกันพัฒนาระบบฐานข้อมูลวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภาให้มีความสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น

หลังจากได้มีการประสานงานเบื้องต้นถึงแนวทางการเป็นไปได้ที่เกิดความร่วมมือในการสร้างภาคีเครือข่ายข้อมูลวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา คณะอนุกรรมการด้านข้อมูลวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา จึงได้มีการประชุมร่วมกันอย่างเป็นทางการกับสถาบันพระปกเกล้า ในการประชุมคณะอนุกรรมการด้านข้อมูลวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ครั้งที่ ๓/๒๕๖๔ วันอังคารที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ณ ห้องประชุมคณะกรรมการธิการ (สผ.) ๓๐๘

ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา โดยนางสาวธีรพรรณ ใจมั่น ผู้อำนวยการสำนักส่งเสริมวิชาการรัฐสภา สถาบันพระปกเกล้า ผู้แทนจากสถาบันพระปกเกล้าเข้าร่วมประชุมออนไลน์ผ่านโปรแกรม ZOOM ซึ่งสถาบันพระปกเกล้าได้ตอบรับการเข้าร่วมเป็นภาคีเครือข่ายเพื่อสนับสนุนข้อมูลวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา



ภาพการประชุมคณะกรรมการด้านข้อมูลวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา
ครั้งที่ ๓/๒๕๖๔ ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ (สผ.) ๓๐๔ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา

หลังจากที่ได้มีการร่วมกันพัฒนาระบบฐานข้อมูลวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการ สังกัดรัฐสภาแล้ว สถาบันพระปกเกล้าได้ดำเนินการจัดทำข้อมูลวิชาการและกฎหมายเพื่อเพิ่มเติมงานวิชาการ ในระบบฐานข้อมูลวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ดังนี้

ลำดับ	กฎหมาย	ชื่องานวิชาการ
ร่างพระราชบัญญัติ		
๑.	ร่างพระราชบัญญัติการเข้าชื่อเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ.	วิเคราะห์ร่างกฎหมาย : บทวิเคราะห์ร่างกฎหมายว่าด้วยการถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่น และผู้บริหารท้องถิ่น
๒.	ร่างพระราชบัญญัติการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ.	บทวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติ การเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น
๓.	พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ๒๘) พ.ศ. ๒๕๖๔	เอกสารเพื่อประกอบการพิจารณา ของคณะกรรมการวิสามัญ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไข เพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่..) พ.ศ.
๔.	พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการ ประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการ โทรคมนาคม (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๔	ข้อพิจารณาเชิงวิชาการต่อ ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรร คลื่นความถี่และกำกับการ ประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการ โทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
๕.	พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔	การวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติ งบประมาณรายจ่าย ประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

ลำดับ	กฎหมาย	ชื่องานวิชาการ
ร่างพระราชบัญญัติตามรัฐธรรมนูญ หมวด ๑๖ การปฏิรูปประเทศ		
๖.	พระราชบัญญัติว่าด้วยการออกเสียงประชามติ พ.ศ. ๒๕๖๔	๑) เงื่อนไขในการออกเสียงประชามติ ๒) เอกสารเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการออกเสียงประชามติ พ.ศ. ๓) กระบวนการลงประชามติในต่างประเทศ
๗.	ร่างพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.	บทวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.
๘.	พระราชบัญญัติการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๔	การวิเคราะห์ (ร่าง) พระราชบัญญัติการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ.
พระราชกำหนด		
๙.	พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเยียวยาและฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓	บทวิเคราะห์ พ.ร.ก. ให้กระทรวงการคลังกู้เงิน
๑๐.	พระราชกำหนดให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบการวิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙	บทวิเคราะห์ พ.ร.ก. Soft loan



เอกสารวิชาการและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

ชื่อเรื่อง : ร่างพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.

วาระที่ 1 ชั้นรับหลักการ

เอกสารประกอบการพิจารณา

- เอกสารเพิ่มเติมเอกสารประกอบการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.
- เอกสารประกอบการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.

บันทึกการประชุม

- ร่างพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.

ผลการลงมติ (บันทึกการออกเสียงลงคะแนน)

- ร่างพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.

รายงานการประชุม

วาระที่ 2 ชั้นคณะกรรมการ

บันทึกการประชุมของคณะกรรมการ

วาระที่ 2 (ชั้นการพิจารณาเรียงลำดับมาตรา) และวาระที่ 3 ที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภา

ข้อสังเกตของคณะกรรมการ (และหนังสือแจ้งไปยังเลขาธิการคณะรัฐมนตรี)

บันทึกการประชุม

ผลการลงมติ (บันทึกการออกเสียงลงคะแนน)

รายงานการประชุม

เอกสารวิชาการ

- เอกสารวิชาการสรุปประเด็นสาระสำคัญและข้อสังเกตและความเห็นของร่างพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. โดย สำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

เอกสารวิชาการของสถาบันพระปกเกล้า

- มทริเคาระห์ร่างพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.

ตัวอย่างการลงระบบฐานข้อมูลวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา
ของสถาบันพระปกเกล้า

๓. ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการที่ผ่านมาและข้อเสนอแนะ

๓.๑ ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการที่ผ่านมา

จากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ (Coronavirus Disease 2019 (COVID-19)) ส่งผลกระทบต่อการทำงานในกระบวนการสร้างภาคีเครือข่าย ข้อมูลวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ทำให้ไม่สามารถพบปะเพื่อทำการสื่อสารได้โดยตรง จึงต้องใช้ในการประสานงานในรูปแบบออนไลน์ ผ่านโปรแกรมการสื่อสารต่าง ๆ เป็นหลัก ส่งผลให้เกิดความไม่สะดวกในการประสานงานและการมาประชุมร่วมกันได้ ซึ่งอาจจะส่งผลให้การสื่อสารได้ไม่เต็มประสิทธิภาพ เหมือนกับการประชุมตามปกติ

๓.๒ ข้อเสนอแนะ

ในปีงบประมาณต่อไปควรมีการสร้างภาคีเครือข่าย ข้อมูลวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภาเพิ่มขึ้น เพื่อให้ฐานข้อมูลวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา มีข้อมูลวิชาการสนับสนุนงานนิติบัญญัติที่หลากหลายยิ่งขึ้น
