

การขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และสร้างความสามัคคีปรองดอง

พิรุวรรณ กิติคุณ

วิทยากรชำนาญการ

กลุ่มงานบริการวิชาการ 1 สำนักวิชาการ

จากการที่คณะรักษาความสงบแห่งชาติได้กำหนดนโยบายการปฏิรูปประเทศในด้านต่าง ๆ การรักษาความสงบเรียบร้อย และการสร้างความสามัคคีปรองดองขึ้นในระยะแรก เพื่อเตรียมการไปสู่การกำหนดยุทธศาสตร์ชาติระยะยาว ซึ่งจะทำให้ประชาชนทราบถึงเป้าหมายและทิศทางการพัฒนาและการแก้ปัญหาประเทศในช่วงเวลาต่าง ๆ ได้อย่างชัดเจน ครั้นเมื่อมอบให้รัฐบาลรับไปดำเนินการในระยะที่สอง สภาปฏิรูปแห่งชาติสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และภาคส่วนต่าง ๆ ได้ส่งเรื่องและข้อเสนอให้แก่คณะรักษาความสงบแห่งชาติ และรัฐบาลรับไปพิจารณาดำเนินการเป็นจำนวนมาก ซึ่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติและรัฐบาลควรนำเรื่องและข้อเสนอเหล่านั้นมาพิจารณาอย่างเป็นระบบ มีการถ่วงถ่วง จัดลำดับความสำคัญและความเป็นไปได้ไปพลางก่อน เพราะเป็นเรื่องที่จะต้องดำเนินการอยู่แล้วภายหลังการประกาศใช้รัฐธรรมนูญฉบับใหม่ อีกทั้งยังต้องรอกการตรากฎหมาย และการใช้เวลารับฟังความเห็นจากประชาชนเพื่อยกร่างแผนการปฏิรูปประเทศ และยุทธศาสตร์ชาติอีกระยะหนึ่ง ซึ่งรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ได้บัญญัติว่า ในระหว่างนี้ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการโดยอาศัยหน้าที่และอำนาจที่มีอยู่แล้วไปพลางก่อน เพื่อจะส่งต่อให้รัฐบาลและองค์กรที่มีหน้าที่ความรับผิดชอบรับไปดำเนินการในระยะที่สามต่อไป

เมื่อหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติได้พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้รัฐบาลสามารถดำเนินการได้ไปพลางก่อน สมควรกำหนดกลไกขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และสร้างความสามัคคีปรองดอง ดังนี้

1) บูรณาการการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ และสร้างความสามัคคีปรองดอง เพื่อให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ ยุทธศาสตร์ แผนต่าง ๆ ของชาติ และนโยบายของคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคณะรัฐมนตรีซึ่งได้ประกาศให้สาธารณชนทราบแล้ว

2) ขับเคลื่อนภารกิจที่จำเป็นและที่ประชาชนรอคอยให้ดำเนินต่อไปได้อย่างรวดเร็ว มีประสิทธิภาพ ขอบด้วยกฎหมาย ผู้ปฏิบัติมีความรับผิดชอบร่วมกัน ปราศจากการทุจริต และเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล

3) เชื่อมโยงการทำงานกับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และสภานิติบัญญัติแห่งชาติ อันจะเป็นประโยชน์ต่อประชาชนและการปฏิรูปในด้านต่าง ๆ

ทั้งนี้ หัวหน้ารักษาความสงบแห่งชาติได้อาศัยอำนาจตามมาตรา 44 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช 2557 โดยความเห็นชอบของคณะรักษาความสงบแห่งชาติจึงได้ออกคำสั่งที่ 3/2560 เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และสร้างความสามัคคีปรองดอง เพื่อกำหนดให้มีกลไกขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และสร้างความสามัคคีปรองดอง ดังนี้

1. คณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินตามกรอบการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง (ป.ย.ป.)
2. คณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินเชิงยุทธศาสตร์ คณะกรรมการเตรียมการปฏิรูปประเทศ คณะกรรมการเตรียมการยุทธศาสตร์ชาติ และคณะกรรมการเตรียมการเพื่อสร้างความสามัคคีปรองดอง
3. คณะที่ปรึกษาของคณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินตามกรอบการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง
4. สำนักงานบริหารนโยบายของนายกรัฐมนตรี
5. การประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างความรับรู้และความเข้าใจ

1. คณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินตามกรอบการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง (ป.ย.ป.) ประกอบด้วย

- | | |
|-----------------------------------|-------------|
| 1. นายกรัฐมนตรี | เป็นประธาน |
| 2. รองนายกรัฐมนตรี | เป็นกรรมการ |
| 3. รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี | เป็นกรรมการ |
| 4. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง | เป็นกรรมการ |
| 5. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย | เป็นกรรมการ |

ทั้งนี้ ให้นายกรัฐมนตรีตั้งเลขานุการ 1 คน จากกรรมการก็ได้ และแต่งตั้งผู้ช่วยเลขานุการตามความเหมาะสม สำหรับการประชุมนั้น เมื่อมีการพิจารณาเรื่องเกี่ยวกับหน่วยงานใด นายกรัฐมนตรีอาจให้รัฐมนตรีที่บังคับบัญชาหรือกำกับดูแลการบริหารราชการของหน่วยงานที่มีการพิจารณาเรื่องที่เกี่ยวข้อ หรือเชิญประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติหรือประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเข้าร่วมประชุมในฐานะกรรมการเฉพาะวาระนั้น และให้เลขาธิการนายกรัฐมนตรี เลขาธิการคณะรัฐมนตรี เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ และโฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรีเข้าประชุมด้วยในฐานะผู้ให้ข้อมูลด้านการบริหาร กฎหมาย แผนพัฒนา บุคลากร ระบบราชการ และงบประมาณ

2. คณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินเชิงยุทธศาสตร์ คณะกรรมการเตรียมการปฏิรูปประเทศ คณะกรรมการเตรียมการยุทธศาสตร์ชาติ และคณะกรรมการเตรียมการเพื่อสร้างความสามัคคีปรองดอง

การพิจารณากลับกรองเรื่องเสนอคณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินตามกรอบการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดองจะมีคณะกรรมการ 4 คณะ มีหน้าที่และอำนาจกลับกรอง ตรวจสอบ กำหนด เสนอแนะ จัดลำดับความสำคัญ พิจารณาความเป็นไปได้ และติดตามการดำเนินการด้านการบริหารราชการแผ่นดิน การปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ หรือการสร้างความสามัคคีปรองดอง

ในส่วนที่เกี่ยวข้องตามที่นายกรัฐมนตรีกำหนด และอาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานได้ โดยแต่ละคณะมีหน้าที่ตามตาราง ดังนี้

คณะกรรมการ	หน้าที่
1. คณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินเชิงยุทธศาสตร์	พิจารณากลับกรองเรื่อง โครงการ หรือแนวทางการแก้ปัญหาต่าง ๆ ในเชิงยุทธศาสตร์และในลักษณะบูรณาการเพื่อการขับเคลื่อนที่รวดเร็ว
2. คณะกรรมการเตรียมการปฏิรูปประเทศ	เตรียมการเกี่ยวกับการปฏิรูปประเทศในด้านหรือประเด็นต่าง ๆ
3. คณะกรรมการเตรียมการยุทธศาสตร์ชาติ	เตรียมการเกี่ยวกับยุทธศาสตร์ชาติ
4. คณะกรรมการเตรียมการเพื่อสร้างความสามัคคีปรองดอง	เตรียมการเกี่ยวกับการสร้างความสามัคคีปรองดอง

คณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินเชิงยุทธศาสตร์

คณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินเชิงยุทธศาสตร์มีหน้าที่พิจารณากลับกรองเรื่อง โครงการ หรือแนวทางการแก้ปัญหาต่าง ๆ ในเชิงยุทธศาสตร์และในลักษณะบูรณาการเพื่อการขับเคลื่อนที่รวดเร็ว โดยแบ่งการกลับกรองออกเป็น 3 ภารกิจ คือ

1. การกลับกรองการขับเคลื่อนภารกิจปกติ (Function)
2. การกลับกรองการขับเคลื่อนภารกิจเชิงพื้นที่หรือกลุ่มภารกิจ (Area)
3. การกลับกรองการขับเคลื่อนภารกิจเชิงยุทธศาสตร์ (Agenda)

สำหรับภารกิจเชิงยุทธศาสตร์ จัดระดับความรับผิดชอบในการดำเนินการเพื่อการทำงานที่ประสานเชื่อมโยงกันเป็น 3 ระดับ ดังนี้

1. ระดับหน่วยงานหรือกลุ่มงานที่เกี่ยวข้อง ให้รัฐมนตรีผู้รับผิดชอบแต่ละกระทรวงหรือหน่วยงาน บังคับบัญชาหรือกำกับดูแลการบริหารราชการแผ่นดินในส่วนของตนหรือที่ตนเป็นหน่วยงานหลัก ให้เป็นไปโดยเรียบร้อยในลักษณะบูรณาการ โดยใช้กลไกการบริหารราชการแผ่นดิน การร่วมมือและประสานงานกับรัฐมนตรีและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับภารกิจนั้น ๆ การบริหารงบประมาณ การบริหารงานบุคคล และอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี และระเบียบราชการที่เกี่ยวข้อง

2. ระดับกำกับการบริหารราชการ ให้รองนายกรัฐมนตรีผู้รับผิดชอบการกำกับดูแลการบริหารราชการแผ่นดิน ดังนี้ 1) กำกับการบริหารราชการกระทรวงและหน่วยงานต่าง ๆ ตามคำสั่งที่คณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีมอบหมายหรือมอบอำนาจ 2) สั่งและปฏิบัติราชการในฐานะเจ้ากระทรวงหรือเจ้าสังกัดหน่วยงานต่าง ๆ ตามคำสั่งที่คณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีมอบหมายหรือมอบอำนาจ 3) ปฏิบัติหน้าที่ประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ หรือกรรมการในคณะกรรมการต่าง ๆ ตามคำสั่งที่คณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีมอบหมายหรือมอบอำนาจ 4) ปฏิบัติหน้าที่ประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ หรือ

กรรมการในคณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดินคณะต่าง ๆ ตามคำสั่งนายกรัฐมนตรี 5) กำกับติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาค ในจังหวัด กลุ่มจังหวัด หรือเขตตรวจราชการที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย 6) รับผิดชอบ ขับเคลื่อน หรือติดตามความคืบหน้าโครงการ แผนงาน ยุทธศาสตร์ หรือประเด็นปัญหาเฉพาะเรื่องตามที่คณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีมอบหมาย และ 7) รับผิดชอบ ขับเคลื่อน หรือกำกับดูแลกลุ่มงาน (Cluster) ในลักษณะบูรณาการ เช่น การบูรณาการกลุ่มกระทรวง งบประมาณหรือกลุ่มภารกิจตามที่คณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีมอบหมาย

3. ระดับบัญชาการ นายกรัฐมนตรีหรือคณะรัฐมนตรีอาจสั่งการให้นำเรื่องที่มีปัญหา อุปสรรคหรือจำเป็นต้องขับเคลื่อนให้บังเกิดผลสัมฤทธิ์ในเชิงยุทธศาสตร์โดยเร็ว เข้าพิจารณาถ้อยแถลงในคณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินเชิงยุทธศาสตร์ในระดับบัญชาการก่อนเสนอคณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินตามกรอบการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง หรือจะเสนอคณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินตามกรอบการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดองพิจารณาโดยตรงก็ได้

การที่หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติได้ออกคำสั่ง ที่ 3/2560 เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความปรองดอง ลงวันที่ 17 มกราคม พุทธศักราช 2560 กำหนดให้มีคณะกรรมการต่าง ๆ จำนวน 4 คณะ เพื่อพิจารณาถ้อยแถลงเรื่องเสนอคณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินตามกรอบการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความปรองดอง (ป.ย.ป.) โดยแต่ละคณะให้ประกอบด้วยบุคคลตามจำนวนและรายชื่อที่นายกรัฐมนตรีกำหนด และให้ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และรองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติและรองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศคนหนึ่งตามที่ประธานสภามอบหมายเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง ในคณะกรรมการเตรียมการปฏิรูปประเทศ คณะกรรมการเตรียมการยุทธศาสตร์ชาติ คณะกรรมการเตรียมการเพื่อสร้างความสามัคคีปรองดอง

นายกรัฐมนตรีได้อาศัยอำนาจตามความในข้อ 4 วรรคสองของคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 3/2560 ออกคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ 7/2560 เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาถ้อยแถลงเรื่องเสนอคณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินตามกรอบการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง โดยกำหนดให้คณะกรรมการต่าง ๆ มีองค์ประกอบ ดังนี้

1. คณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินเชิงยุทธศาสตร์ มี 15 คน ประกอบด้วย

นายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์ รองนายกรัฐมนตรี เป็นรองประธานกรรมการคนหนึ่ง นายวิชณุ เครืองาม รองนายกรัฐมนตรี เป็นรองประธานกรรมการคนที่สอง มีที่ปรึกษาและกรรมการ 2 คน และกรรมการอื่นอีก 10 คน

2. คณะกรรมการเตรียมการปฏิรูปประเทศ มี 15 คน ประกอบด้วย

นายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ พลเอก ณะศักดิ์ ปุณนิประกร รองนายกรัฐมนตรี เป็นรองประธานกรรมการคนหนึ่ง พลเรือเอก ณะรงค์ พิพัฒน์นาศัย รองนายกรัฐมนตรี เป็นรองประธานกรรมการคนที่สอง มีที่ปรึกษาและกรรมการ 4 คน และกรรมการอื่นอีก 8 คน

3. คณะกรรมการเตรียมการยุทธศาสตร์ชาติ มี 14 คน ประกอบด้วย

นายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง รองนายกรัฐมนตรี เป็นรองประธานกรรมการ มีที่ปรึกษาและกรรมการ 4 คน และกรรมการอื่นอีก 8 คน

4. คณะกรรมการเตรียมการเพื่อสร้างความสามัคคีปรองดอง มี 28 คน ประกอบด้วย

นายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ รองนายกรัฐมนตรี เป็นรองประธานกรรมการ มีที่ปรึกษาและกรรมการ 8 คน และกรรมการอื่นอีก 23 คน

อนึ่ง นายกรัฐมนตรีจะสั่งการให้พิจารณาหรือติดตามความก้าวหน้า ปัญหา อุปสรรคในเรื่องใด ซึ่งเสนอมาจากคณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินเชิงยุทธศาสตร์ คณะกรรมการเตรียมการปฏิรูปประเทศ คณะกรรมการเตรียมการยุทธศาสตร์ชาติ คณะกรรมการเตรียมการเพื่อสร้างความสามัคคีปรองดอง หรือให้นำเรื่องใดมาพิจารณาโดยตรง แล้วเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปก็ได้

ทั้งนี้ หากมติของคณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินตามกรอบการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง คณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินเชิงยุทธศาสตร์ คณะกรรมการเตรียมการปฏิรูปประเทศ คณะกรรมการเตรียมการยุทธศาสตร์ชาติ คณะกรรมการเตรียมการเพื่อสร้างความสามัคคีปรองดอง เกี่ยวข้องกับงานในอำนาจหน้าที่ของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ หรือสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ให้แจ้งประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติหรือประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศทราบ

3. คณะที่ปรึกษาของคณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินตามกรอบการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง มีจำนวนและรายชื่อตามที่นายกรัฐมนตรีกำหนดซึ่งประกอบด้วย

1. ผู้ทรงคุณวุฒิจากภาคเอกชน ได้แก่ ผู้ดำรงตำแหน่งในคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชน (กรอ.)
2. คณะกรรมการหรือคณะทำงานสานการพัฒนามาตามนโยบายประชารัฐ
3. ผู้ทรงคุณวุฒิจากภาครัฐและอื่น ๆ

ทั้งนี้ เมื่อวันที่ 23 กุมภาพันธ์ 2560¹ นายกรัฐมนตรีได้ลงนามแต่งตั้งที่ปรึกษาผู้ทรงคุณวุฒิของคณะกรรมการทั้ง 4 คณะ ภายใต้คณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินตามกรอบการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง เพื่อให้การดำเนินงานของคณะกรรมการแต่ละคณะเป็นไปอย่างรอบคอบและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น จำนวน 39 คน ดังนี้

1. คณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินเชิงยุทธศาสตร์ มีที่ปรึกษาผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน 6 คน ได้แก่ 1) นายกานต์ ตระกูลฮุน 2) นายชาติศิริ โสภณพนิช 3) นายรังสรรค์ ศรีวรศาสตร์ 4) นายวิโรจน์ สันติประภพ 5) นางสร้อยทิพย์ ไตรสุทธิ์ 6) นายอำพล จินดาวัฒนะ

¹ คำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ 8/2560 เรื่อง แต่งตั้งที่ปรึกษาผู้ทรงคุณวุฒิของคณะกรรมการแต่ละคณะภายใต้คณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินตามกรอบการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง ลงวันที่ 23 กุมภาพันธ์ 2560

2. คณะกรรมการเตรียมการปฏิรูปประเทศ มีที่ปรึกษาผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน 14 คน ได้แก่

- 1) นายคุรุจิต นาครทรรพ 2) นายเจด็จ อินสว่าง 3) นายไชยา ยิ้มวิไล 4) นายเดช บุณนาค 5) นายเทียนฉาย กีระนันท์ 6) นายบวรศักดิ์ อุวรรณโณ 7) นายบัณฑิต ล่ำซำ 8) นางเบญจวรรณ สร้างนิทร 9) นายประมนต์ สุธีวงศ์ 10) นายปิติพงศ์ พึ่งบุญ ณ อยุธยา 11) นางผาณิต นิตินันท์ประภาศ 12) นางมิ่งขวัญ วิทยารังสฤษฎ์ 13) นายศักรินทร์ ภูมิรัตน์ 14) พล.ต.อ.เอก อังสนานนท์

3. คณะกรรมการเตรียมการยุทธศาสตร์ชาติ มีที่ปรึกษาผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน 16 คน ได้แก่

- 1) นพ.กัจจกร ตติยกวี 2) นายกิตติชัย ไตรรัตนศิริชัย 3) นพ.เฉลิมชัย บุญยะลีพรรณ 4) นายชาติชาย ณ เชียงใหม่ 5) นายชูศักดิ์ ลิ่มสกุล 6) นพ.ณรงค์ศักดิ์ อังคะสุวพลา 7) นายบัณฑิต เอื้ออาภรณ์ 8) นายประพัฒน์ ปัญญาชาติรักษ์ 9) นายประสาร ไตรรัตนวรกุล 10) นายพงศ์โพยม วาศภูติ 11) นายวรการณ สามโกเศศ 12) นายศุภชัย พานิชภักดิ์ 13) นายสมคิด เลิศไพฑูรย์ 14) นายสมชัย ฤชุพันธุ์ 15) นพ.อาวุธ ศรีศุกรี 16) นพ.อุดม คชินทร

4. คณะกรรมการเตรียมการเพื่อสร้างความสามัคคีปรองดอง มีที่ปรึกษาผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน

- 3 คน ได้แก่ 1) นายธงทอง จันทรางศุ 2) นายอัษฎพร จารุจินดา 3) พล.อ.เอกชัย ศรีวิลาศ

4. สำนักงานบริหารนโยบายของนายกรัฐมนตรี

สำนักงานบริหารนโยบายของนายกรัฐมนตรีเป็นหน่วยงานภายในสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี โดยนายกรัฐมนตรีเป็นผู้แต่งตั้งผู้อำนวยการสำนักงานบริหารนโยบายของนายกรัฐมนตรี ขึ้นตรงต่อเลขาธิการนายกรัฐมนตรี โดยทำหน้าที่ประสานกับเลขานุการคณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินตามกรอบการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง ในการขับเคลื่อนงานต่าง ๆ ให้บังเกิดผลสัมฤทธิ์ ซึ่งสำนักงานบริหารนโยบายของนายกรัฐมนตรีมีหน้าที่ ดังนี้

1. กลั่นกรอง ตรวจสอบ ประเมินผล กำหนดตัวชี้วัด และติดตามความก้าวหน้าในการดำเนินการตามมติของ 1) คณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินตามกรอบการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง 2) คณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินเชิงยุทธศาสตร์ 3) คณะกรรมการเตรียมการปฏิรูปประเทศ 4) คณะกรรมการเตรียมการยุทธศาสตร์ชาติ และ 5) คณะกรรมการเตรียมการเพื่อสร้างความสามัคคีปรองดอง หรือตามที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย

2. ประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชน โดยมุ่งเน้น

- 1) ภารกิจเชิงยุทธศาสตร์ (Agenda) และ 2) ภารกิจเชิงบูรณาการตามพื้นที่หรือกลุ่มภารกิจ (Area)

3. ปฏิบัติหน้าที่ในทางวิชาการและธุรการให้แก่ 1) คณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินตามกรอบการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง 2) เลขานุการคณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินตามกรอบการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง 3) คณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินเชิงยุทธศาสตร์ 4) คณะกรรมการเตรียมการปฏิรูปประเทศ 5) คณะกรรมการเตรียมการยุทธศาสตร์ชาติ 6) คณะกรรมการเตรียมการเพื่อสร้างความสามัคคีปรองดอง 7) คณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานต่าง ๆ

ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีจะดำเนินการดังต่อไปนี้ให้สำนักงานบริหารนโยบายของนายกรัฐมนตรี

1. จัดเจ้าหน้าที่ งบประมาณ สถานที่ทำงาน อุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้ในการทำงานให้สำนักงานบริหารนโยบายของนายกรัฐมนตรี และสามารถเบิกจ่ายงบประมาณได้ตามที่คณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินตามกรอบการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดองกำหนดโดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

2. รับโอนทรัพย์สินของสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานสภาพัฒนาการเมือง และสำนักงานคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายมาดูแลรักษา ใช้สอย

4. รับโอนข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานสภาพัฒนาการเมือง และสำนักงานคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย และส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่น ตลอดจนจ้างผู้มีคุณสมบัติเหมาะสมมาบรรจุ แต่งตั้ง หรือปฏิบัติงานในสำนักงานบริหารนโยบายของนายกรัฐมนตรี

6. การประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างความรับรู้และความเข้าใจ

โฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นผู้รับผิดชอบในการสร้างความรับรู้และความเข้าใจเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินตามกรอบการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง คณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินเชิงยุทธศาสตร์ คณะกรรมการคณะกรรมการเตรียมการปฏิรูปประเทศ คณะกรรมการเตรียมการยุทธศาสตร์ชาติ คณะกรรมการเตรียมการเพื่อสร้างความสามัคคีปรองดอง และสำนักงานบริหารนโยบายของนายกรัฐมนตรี โดยทำหน้าที่ประสานกับโฆษกหรือผู้รับผิดชอบด้านการประชาสัมพันธ์ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง กรมประชาสัมพันธ์ และสื่อต่าง ๆ ของรัฐทุกประเภท รวมทั้งการประสานกับสำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์และหน่วยงานอื่น ๆ เพื่อสร้างสื่อความรู้และความเข้าใจ

การดำเนินงานของคณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินตามกรอบการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง

คณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินตามกรอบการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดองได้มีการประชุมเชิงปฏิบัติการครั้งแรกเมื่อวันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2560 โดยการประชุมในครั้งนี้เป็นไปเพื่อจัดลำดับความสำคัญการปฏิรูปและแก้ไขปัญหาความซ้ำซ้อน และเพื่อนำไปสู่การปฏิบัติในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี ซึ่งในเบื้องต้นได้ข้อสรุปให้เร่งผลักดันวาระปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วนรวม 27 วาระ ดังนี้

กลไกภาครัฐ	โครงสร้างพื้นฐาน
<ul style="list-style-type: none"> ● ปฏิรูปงบประมาณ/การคลัง ● การจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ ● ปฏิรูปกระบวนการยุติธรรมทางอาญา ● ปฏิรูปการกระจายอำนาจ ● บริหารรัฐที่ต้องเปิดเผยข้อมูล ● การควบคุมและการตรวจสอบอำนาจรัฐ ● การขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวม ● ศาลป้องปรามการทุจริตและวิธีพิจารณาคดีป้องปรามการทุจริต ● การคุ้มครองติดตามทรัพย์สินของแผ่นดินจากการทุจริต 	<ul style="list-style-type: none"> ● ทรัพยากรป่าไม้ ● ทรัพยากรน้ำ/แหล่งน้ำ ชุมชน ผังเมือง ● พลังงานทดแทน ● การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ● วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี นวัตกรรม ● โครงสร้างพื้นฐานและโลจิสติกส์
คน	เครื่องมือพัฒนาฐานราก
<ul style="list-style-type: none"> ● ปฏิรูปกฎหมาย ● การศึกษา ● แรงงาน ● หลักประกันสุขภาพ ● ผู้สูงอายุ 	<ul style="list-style-type: none"> ● เกษตรพันธสัญญา ● ประกันภัยการเกษตร ● การเงินรากฐาน/สหกรณ์ออมทรัพย์ ● ธนาคารที่ดิน
เศรษฐกิจอนาคต	
<ul style="list-style-type: none"> ● เศรษฐกิจสร้างสรรค์ (อุตสาหกรรมกีฬา) ● เศรษฐกิจชีวภาพ ● เศรษฐกิจดิจิทัล (สื่อ) 	

บทสรุปและข้อคิดเห็นของผู้ศึกษา

การที่หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติได้มีคำสั่งเรื่องการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และสร้างความสามัคคีปรองดอง ถือเป็นความคืบหน้าที่น่าสนใจสำหรับรัฐบาลและคณะรักษาความสงบแห่งชาติ หลังจากที่มีความพยายามขับเคลื่อนการดำเนินการในเรื่องต่าง ๆ มาตลอดสองปีกว่า แต่ยังคงพบว่าหลายข้อเสนอและหลายข้อเรียกร้องที่สังคมต้องการเห็นในเรื่องของการปฏิรูปยังไม่มี ความคืบหน้าอย่างเป็นรูปธรรม เช่น การปฏิรูประบบราชการ การปฏิรูปการศึกษา การปฏิรูปตำรวจ รวมถึงเรื่องการสร้างความปรองดอง ยังมีความเห็นที่แตกต่างกันอยู่ในเรื่องหลักการและแนวทางการขับเคลื่อน โดยเฉพาะกลไกที่จะนำไปสู่การสร้างความปรองดองว่าควรจะทำแบบใด จะออกเป็นกฎหมายหรือไม่

ซึ่งยังคงหาข้อสรุปไม่ได้ ขณะที่เวลาของรัฐบาลและคณะรักษาความสงบแห่งชาติใกล้จะหมดวาระลงเรื่อย ๆ แต่การขับเคลื่อนหลายเรื่องยังไม่มีความคืบหน้าทั้งการปฏิรูปและการสร้างความปรองดอง

ดังนั้น กลไกการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และสร้างความสามัคคีปรองดองที่เกิดขึ้นนี้ จึงเป็นการจัดเตรียมความพร้อมเพื่อส่งต่อแผนงานให้กับรัฐบาลชุดต่อไปให้สามารถสานต่อการดำเนินงานตามแผนงานปฏิรูปให้บรรลุผลสัมฤทธิ์ตามแผนยุทธศาสตร์ชาติที่วางไว้ โดยมีความมุ่งหวังว่าประเทศของเรา จะเกิดการเปลี่ยนแปลงไปในทางที่ดีขึ้นและเกิดความเจริญก้าวหน้าไปสู่ความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืนต่อไปในอนาคต

บรรณานุกรม

- คิกออฟ “โรดแมป ป.ย.ป.” 27 วาระปฏิรูปประเทศ. (6 กุมภาพันธ์ 2560). **ฐานเศรษฐกิจ**. สืบค้น 14 มีนาคม 2560 จาก <http://www.thansettakij.com/2017/02/06/128460>
- คำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ 7/2560 เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณากลับกรองเรื่องเสนอคณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดิน ตามกรอบการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความปรองดอง**. (2 กุมภาพันธ์ 2560). สืบค้น 6 กุมภาพันธ์ 2560 จาก <http://www.samutsongkhram.go.th/V2013/attachments/article/4389/665.pdf>
- “คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 3/2560 เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์และสร้างความสามัคคีปรองดอง” (17 มกราคม 2560). **ราชกิจจานุเบกษา**, เล่ม 134 ตอนพิเศษ 19 ง, น. 37-41.
- นายกฯ ลงนามตั้งที่ปรึกษา คณะกรรมการ ป.ย.ป. 4 คณะ. (24 กุมภาพันธ์ 2560). **CH7NEWS**. สืบค้น 24 กุมภาพันธ์ 2560 จาก http://news.ch7.com/detail/216200/%E0%B8%99%E0%B8%B2%E0%B8%A2%E0%B8%81%E0%B8%AF_%E0%B8%A5%E0%B8%87%E0%B8%99%E0%B8%B2%E0%B8%A1%E0%B8%95%E0%B8%B1%E0%B9%89%E0%B8%87%E0%B8%97%E0%B8%B5%E0%B9%88%E0%B8%9B%E0%B8%A3%E0%B8%B6%E0%B8%81%E0%B8%A9%E0%B8%B2_%E0%B8%84%E0%B8%93%E0%B8%B0%E0%B8%81%E0%B8%A3%E0%B8%A3%E0%B8%A1%E0%B8%81%E0%B8%B2%E0%B8%A3_%E0%B8%9B.%E0%B8%A2.%E0%B8%9B._4_%E0%B8%84%E0%B8%93%E0%B8%B0.html
- “ปีกตุ” เซ็นตั้ง “39 ที่ปรึกษา ป.ย.ป.” บิ๊กนักธุรกิจ ผู้ว่าฯ ธปท. อธิการฯ พรีบ “จงทอง-เอกชัย” นั่งชุด “ปรองดอง”. (23 กุมภาพันธ์ 2560). **มติชน**. สืบค้น 24 กุมภาพันธ์ 2560 จาก <http://www.matichon.co.th/news/474394>
- ปฏิรูป-ปรองดอง 2560 ทิศทางต้องชัด. (13 มกราคม 2560). **ไทยโพสต์**. สืบค้น 17 มกราคม 2560 จาก <http://www.thaipost.net/?q=%E0%B8%9B%E0%B8%8F%E0%B8%B4%E0%B8%A3%E0%B8%B9%E0%B8%9B%E0%B8%9B%E0%B8%A3%E0%B8%AD%E0%B8%87%E0%B8%94%E0%B8%AD%E0%B8%87-2560-%E0%B8%97%E0%B8%B4%E0%B8%A8%E0%B8%97%E0%B8%B2%E0%B8%87%E0%B8%95%E0%B9%89%E0%B8%AD%E0%B8%87%E0%B8%8A%E0%B8%B1%E0%B8%94>
- เปิดรายชื่อ ป.ย.ป. ชุดปรองดอง “ข้าราชการ-ทหาร” คุ่ม. (7 กุมภาพันธ์ 2560). **BBC ไทย**. สืบค้น 8 กุมภาพันธ์ 2560 จาก <http://www.bbc.com/thai/thailand-38890317>
- ป.ย.ป. ประชุมครั้งแรก เร่งผลักดัน 27 วาระปฏิรูป. (1 กุมภาพันธ์ 2560). **BBC ไทย**. สืบค้น 14 มีนาคม 2560 จาก <http://www.bbc.com/thai/thailand-38825103>
- ผ่าโครงสร้าง ปยป. เข้มทิศปฏิรูปประเทศ. (20 มกราคม 2560). **โพสต์ทูเดย์**. สืบค้น 6 กุมภาพันธ์ 2560 จาก <http://www.posttoday.com/analysis/politic/476642>

รัฐบาลไทย. (30 มกราคม 2560). นรม. ย้ำคณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินตามกรอบการปฏิรูป
ประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง (ป.ย.ป.) จะแสดงแผนงานรัฐบาล
ทั้งหมดให้ประชาชนเข้าใจอย่างชัดเจน. สืบค้น 6 กุมภาพันธ์ 2560 จาก
[http://tg-www.aitproject.com/news/contents/details/1633วันจันทร์ที่%2030%20
มกราคม%202560](http://tg-www.aitproject.com/news/contents/details/1633วันจันทร์ที่%2030%20มกราคม%202560)