

บัญชีสรุปประเด็นความคิดเห็นและข้อเสนอแนะในการยกร่างรัฐธรรมนูญ

ของคณะกรรมการการเกษตร อุตสาหกรรม พาณิชยกรรม การท่องเที่ยวและบริการ สภาปฏิรูปแห่งชาติ

ประเด็นด้านนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ

ที่	ประเด็น	หมายเหตุ
ปรัชญาเศรษฐกิจ		หมวด ๒ ภาค ๒ นโยบาย พื้นฐานแห่งรัฐ
๑	รัฐต้องยึดถือปรัชญาเศรษฐกิจสังคมเสรีนิยม เพื่อสิทธิความเสมอภาคและความเป็นธรรมทางเศรษฐกิจและสังคม	
๒	รัฐต้องยึดถือและดำเนินการตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง เพื่อให้การดำเนินการตามนโยบายของรัฐและประชาชนอยู่บนพื้นฐานความพอประมาณ สมเหตุสมผล มีภูมิคุ้มกันในตัวที่ดี และพึ่งพาตนเองได้ เพื่อนำไปสู่การพัฒนาอย่างมีเสถียรภาพและยั่งยืน	
วิสัยทัศน์		
๓	รัฐต้องกำหนดวิสัยทัศน์ระยะยาวของประเทศ เพื่อให้มีเป้าหมายการพัฒนาอย่างบูรณาการต่อเนื่องและผูกพัน โดยมุ่งทำให้ประเทศไทยเป็นประเทศที่มีความสามารถในการแข่งขัน ประชาชนมีสมรรถนะ สังคมเอื้ออาทร แบ่งปันและเสมอภาค มีจริยธรรม ธรรมภิบาล เป็นสังคมแห่งสติปัญญาและคุณภาพ	
ทิศทางยุทธศาสตร์		
๔	รัฐต้องกำหนดทิศทางยุทธศาสตร์ของการดำเนินตามวิสัยทัศน์ให้แน่ชัดและผูกพันองค์ภาพต่างๆ คือ การเป็นชาติการค้า นักลงทุน ผู้ค้าบริการ และเศรษฐกิจที่แข่งขันได้ ทั้งภาคเกษตร อุตสาหกรรม และบริการ	
กลไกเพื่อความยืดหยุ่น		
๕	รัฐพึงกำหนดกลไกหลักเกณฑ์วิธีการเพื่อให้มีความยืดหยุ่นและสามารถปรับยุทธศาสตร์ของประเทศให้เข้ากับภาวะแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงในอนาคต	
เศรษฐกิจภายใน		
๖	รัฐต้องสนับสนุนให้เอกชนมีสิทธิในการประกอบการบนพื้นฐานของการแข่งขันที่เป็นธรรม โดยรัฐไม่ทำการแข่งขันกับเอกชน เว้นแต่กิจการอันเป็นสาธารณประโยชน์เพื่อประชาชนส่วนใหญ่ โดยเฉพาะผู้ที่ด้อยโอกาสกว่า รัฐต้องสนับสนุนการแข่งขันที่เสรีและเป็นธรรมระหว่างภาคเอกชนกันเอง และระหว่างรัฐกับเอกชนหากรัฐดำเนินกิจการคล้ายคลึงกัน	
๗	รัฐสนับสนุนให้ใช้หลักนิติธรรม คุณธรรม จริยธรรม ธรรมภิบาล และขจัดกาทุจริตประพฤติมิชอบในการประกอบกิจการทั้งภาครัฐและเอกชน	
๘	รัฐควบคุมให้มีการรักษาวินัยการเงิน การคลังและสนับสนุนเสถียรภาพและความมั่นคง การใช้จ่ายเงินแผ่นดินต้องเป็นไปตามกฎหมายวิธีการงบประมาณ ไม่บิดเบือนกลไกตลาด	
๙	รัฐมีหน้าที่ดำเนินการและสนับสนุนการดำเนินการของภาคเศรษฐกิจต่างๆ ในการพัฒนาความสามารถในการแข่งขัน โดยเฉพาะภาคการเกษตร อุตสาหกรรม การท่องเที่ยว การลงทุน การบริการ โดยสนับสนุนการแปรรูป เพิ่มมูลค่า การปรับโครงสร้าง พัฒนาสมรรถนะและผลิตภาพด้วยวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม ทรัพย์สินทางปัญญาอย่างต่อเนื่อง	

ที่	ประเด็น	หมายเหตุ
	รัฐต้องสนับสนุนและใช้การฝึกกำลังของภาคส่วนต่างๆ เช่น วิชาทกิจชุมชน วิชาทกิจเพื่อสังคม awns6 สถาบันเกษตรกร สมาคม สถาบันวิชาการ เพื่อให้มีกำลังความสามารถ พัฒนาตนเองและสร้างอำนาจต่อรอง	หมวด ๖ ภาค ๖ แนวนโยบาย พื้นฐานแห่งรัฐ
๑๑	รัฐต้องพัฒนา ส่งเสริมและสนับสนุนระบบโครงสร้างพื้นฐาน โลจิสติกส์ ระบบขนส่งหลายรูปแบบทั้งภายในและระหว่างประเทศ	
๑๒	รัฐต้องคำนึงถึงการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ ในการพัฒนาเศรษฐกิจและการท่องเที่ยวเพื่อความยั่งยืน	
เศรษฐกิจระหว่างประเทศ		
๑๓	รัฐต้องผลักดันนโยบายเศรษฐกิจเปิดและเสรีในเวทีต่างๆ ของโลก เพื่อผลประโยชน์แห่งชาติ	
	รัฐต้องสนับสนุนและดำเนินนโยบายเศรษฐกิจการค้าการลงทุนที่เปิดและเสรี เพื่อโอกาสและ main โดยมีกลไกในการคุ้มกันตนเองที่เป็นระบบมีประสิทธิภาพ และดำรงกองทุนการปรับตัวของอุตสาหกรรมที่ได้รับผลกระทบอย่างเพียงพอ	
๑๕	รัฐต้องพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อการพัฒนาและความมั่นคงและความเชื่อมโยงการคมนาคมขนส่งทุกรูปแบบของประเทศเพื่อให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางทางเศรษฐกิจของอาเซียน	
๑๖	รัฐต้องส่งเสริมพัฒนาผลักดันให้ธุรกิจเอกชนในระดับต่างๆ สามารถเชื่อมโยงเข้าหาโอกาสและมีบทบาทในเวทีเศรษฐกิจทั้งในระดับภูมิภาคและโลก	
๑๗	รัฐต้องส่งเสริมและผลักดันให้ไทยเป็นสังคมสองภาษา	

ประเด็นด้านการปฏิรูปเพื่อลดความเหลื่อมล้ำและสร้างความเป็นธรรม

ที่	ประเด็น	หมายเหตุ
๑	รัฐจะต้องจัดหา จัดรูป และบริหารจัดการที่ดินของรัฐและของเอกชนที่ไม่ใช้ประโยชน์ทางเศรษฐกิจ เพื่อให้เกษตรกรและชุมชนมีที่ทำกิน ภายใต้เงื่อนไขที่กฎหมายกำหนด	หมวด ๔ ภาค ๑ การปฏิรูป เพื่อลด ความเหลื่อมล้ำ และสร้าง ความเป็นธรรม
๒	รัฐต้องจัดหาและจัดระบบสวัสดิการ การศึกษา สุขภาวะ การดำรงชีพอย่างสมศักดิ์ศรีของความเป็นมนุษย์ ให้ประชาชนอย่างเป็นธรรม โดยประชาชนต้องพึ่งพาตนเองเป็นพื้นฐาน	
๓	รัฐต้องกำหนดนโยบายและมาตรการ การดำเนินการ เพื่อให้บรรลุวิสัยทัศน์และยุทธศาสตร์แห่งชาติภายในปี ๒๕๗๕ (๑๐๐ ปี การเปลี่ยนแปลงการปกครอง และ ๒๕๐ ปี รัตนโกสินทร์) โดยคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน โดยอาจกำหนดเป็นเป้าหมายทางยุทธศาสตร์ให้ครัวเรือนกลุ่มที่มีรายได้น้อยที่สุด ๑๐% มีรายได้เฉลี่ย ๑ ล้านบาทต่อปี	
๔	รัฐต้องปฏิรูประบบการศึกษาและแนวทางการพัฒนาให้ประเทศไทยเป็นสังคมสองภาษาภายในปี ๒๕๗๕	
๕	รัฐต้องปรับปรุงปฏิรูประบบการจัดเก็บภาษีเพื่อสร้างความเป็นธรรมในสังคม	
๖	รัฐต้องสนับสนุนสร้างความแข็งแกร่ง ยั่งยืนของ SMEs สหกรณ์ สถาบันเกษตรกร วิชาทกิจชุมชน วิชาทกิจเพื่อสังคม การท่องเที่ยวและเศรษฐกิจพิเศษ ตามความเหมาะสม	
๗	รัฐต้องปรับปรุงแก้ไขกฎหมายการแข่งขันทางการค้าให้สามารถป้องกันการกระทำอันเป็นการผูกขาด ลิด หรือจำกัดการแข่งขันในการประกอบธุรกิจอย่างเป็นระบบมีประสิทธิภาพ	

แบบเสนอความคิดเห็นและข้อเสนอแนะในการยกร่างรัฐธรรมนูญ
ของคณะกรรมการการเกษตร อุตสาหกรรม พาณิชยกรรม การท่องเที่ยวและบริการ สภาปฏิรูปแห่งชาติ

๑. ประเด็นที่เสนอให้บรรจุในร่างรัฐธรรมนูญ (แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ประเด็นที่ ๑)

รัฐต้องยึดถือปรัชญาเศรษฐกิจสังคมเสรีนิยม เพื่อสิทธิความเสมอภาคและความเป็นธรรมทางเศรษฐกิจและสังคม

๒. คำอธิบายประกอบประเด็นที่นำเสนอในข้อ ๑

ปรัชญาเศรษฐกิจสังคมเสรีนิยม ผสมผสาน (๑) การดำเนินกิจกรรมทางเศรษฐกิจอย่างเสรี ควบคู่ไปกับ (๒) การดูแลสังคมและประชาชน เพื่อสร้างความสมดุลในการพัฒนาประเทศ โดยให้การแข่งขันเสรีและกลไกตลาดนำไปสู่การพัฒนาของเศรษฐกิจที่มีประสิทธิภาพและยกระดับความสามารถทางเศรษฐกิจของประเทศ พร้อมกันนั้น รัฐบาลทำหน้าที่ดำเนินการด้านการบรรเทาผลกระทบจากกลไกตลาด และสร้างความเป็นธรรมและความทัดเทียมกันในสังคม

๓. หลักการและเหตุผลที่เสนอ

- (๑) ในอดีตที่ผ่านมารัฐได้ใช้แนวปรัชญาเศรษฐกิจทุนนิยมเสรีเป็นกรอบสำคัญในการดำเนินนโยบาย โดยมีการบิดเบือน วาระซ่อนเร้น หรือไร้ความจริงจัง ความซื่อสัตย์ ความสุจริต ทำให้กลไกการตลาดถูกบิดเบือนด้วยอำนาจตลาดอยู่ในมือผู้ประกอบการน้อยราย
- (๒) แม้จะมีการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างเห็นได้ชัด แต่เกิดความไม่เสมอภาคในการกระจายรายได้และความเจริญ ก่อให้เกิดความเหลื่อมล้ำ
- (๓) นำไปสู่การเป็นข้ออ้างการทำนโยบายประชานิยมที่ได้สร้างสมรรถนะและความสามารถในการแข่งขันของกลไกทางเศรษฐกิจ โดยเฉพาะเกษตรกร
- (๔) ด้วยเหตุนี้ จึงมีความจำเป็นต้องปรับกรอบนโยบายดังกล่าว โดยรัฐต้องมีบทบาทที่เอื้ออาทรต่อประชาชนส่วนใหญ่อย่างครอบคลุมและโปร่งใส คอยผ่อนผลกระทบจากกลไกตลาด แก้ไขปัญหาในส่วนที่ตลาดทำงานได้ไม่ดี และดำเนินงานในส่วนที่เอกชนไม่สามารถดำเนินการได้ เพื่อนำไปสู่ความสำเร็จในการพัฒนาที่สมดุล และทุกคนมีส่วนร่วม

๔. เสนอให้บรรจุในโครงร่างรัฐธรรมนูญภาคที่ ๒ หมวดที่ ๒

แบบเสนอความคิดเห็นและข้อเสนอแนะในการยกร่างรัฐธรรมนูญ
ของคณะกรรมการการการเกษตร อุตสาหกรรม พาณิชยกรรม การท่องเที่ยวและบริการ สภาปฏิรูปแห่งชาติ

๑. ประเด็นที่เสนอให้บรรจุในร่างรัฐธรรมนูญ (แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ประเด็นที่ ๓)

รัฐต้องกำหนดวิสัยทัศน์ระยะยาวของประเทศ เพื่อให้มีเป้าหมายการพัฒนาอย่างบูรณาการ ต่อเนื่องและผูกพัน โดยมุ่งทำให้ประเทศไทยเป็นประเทศที่มีความสามารถในการแข่งขัน ประชาชนมีสมรรถนะ สังคมเอื้ออาทร แบ่งปันและเสมอภาค มีจริยธรรม ธรรมาภิบาล เป็นสังคมแห่งสติปัญญาและคุณภาพ

๒. คำอธิบายประกอบประเด็นที่นำเสนอในข้อ ๑

เพื่อให้ประเทศมีเป้าหมายการพัฒนาที่ชัดเจนและผูกพันให้รัฐและองคาพยพต่างๆ ต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่อง ให้บรรลุตามเป้าหมาย จึงต้องบัญญัติให้รัฐกำหนดวิสัยทัศน์การพัฒนาประเทศระยะยาวที่ครอบคลุมการพัฒนา ตั้งแต่ระดับประชาชน ระดับสังคม จนถึงระดับประเทศ

๓. หลักการและเหตุผลที่เสนอ

- (๑) ที่ผ่านมา ประเทศไทยประสบปัญหาเชิงโครงสร้างที่สำคัญ ได้แก่
- ปัญหาด้านความสามารถทางการแข่งขัน โดยประเทศไทยอาศัยการส่งออกและการลงทุนจากต่างประเทศ เป็นเครื่องมือสำคัญในการพัฒนา แต่ความสามารถในการแข่งขันในระดับทั่วไป และเฉพาะสาขาอยู่ในระดับน่าห่วงใยตลอดมา โดยเฉพาะเมื่อเทียบกับประเทศในอาเซียนและเอเชีย อีกทั้ง การแข่งขันในสากลในอนาคตจะรุนแรงขึ้น
 - ปัญหาความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจและสังคม ซึ่งส่งผลต่อคุณภาพชีวิตของประชาชน ความมั่นคงและความก้าวหน้าของประเทศโดยรวม
 - ปัญหาคอรัปชันและธรรมาภิบาล ซึ่งเป็นอุปสรรคสำคัญต่อความก้าวหน้าของประเทศ เนื่องจากทรัพยากรไม่ถูกใช้ให้เกิดประโยชน์ทั่วถึงอย่างเต็มประสิทธิภาพ และทำให้ความสามารถทางการแข่งขันลดลง
- (๒) ประเทศไทยจึงควรกำหนดวิสัยทัศน์ที่มุ่งแก้ปัญหาและพัฒนาประเทศในระยะยาว ที่ภาครัฐต้องยึดถือเป็นเป้าหมายในการดำเนินงาน โดยเฉพาะการพัฒนาประชากรให้สามารถแข่งขัน รัฐและระบบมีความโปร่งใส ประเทศมีวิทยากรก้าวหน้า เพื่อให้สามารถแข่งขันต่อสู้และแสวงหาโอกาสในกระแสโลกาภิวัตน์ได้
- (๓) รัฐบาลมีอายุไม่ยาวนานนักทำให้ขาดความต่อเนื่อง จึงต้องกำหนดวิสัยทัศน์ระยะยาวไว้

๔. เสนอให้บรรจุในโครงร่างรัฐธรรมนูญภาคที่ ๒ หมวดที่ ๒

แบบเสนอความคิดเห็นและข้อเสนอแนะในการยกร่างรัฐธรรมนูญ
ของคณะกรรมการการเกษตร อุตสาหกรรม พาณิชยกรรม การท่องเที่ยวและบริการ สภาปฏิรูปแห่งชาติ

๑. ประเด็นที่เสนอให้บรรจุในร่างรัฐธรรมนูญ (แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ประเด็นที่ ๑๑)

รัฐต้องพัฒนา ส่งเสริมและสนับสนุนระบบโครงสร้างพื้นฐาน โลจิสติกส์ ระบบขนส่งหลายรูปแบบทั้งภายในและระหว่างประเทศ

II. คำอธิบายประกอบประเด็นที่นำเสนอในข้อ ๑

โครงสร้างพื้นฐานและปัจจัยสนับสนุนอื่นๆ ต้องได้รับการพัฒนาให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ ศักยภาพและความต้องการของแต่ละพื้นที่ ทั้งที่เป็นโครงสร้างพื้นฐานที่จับต้องได้ อาทิ ชลประทาน ถนน คลอง ท่าเรือ ตลาดกลางสินค้าเกษตร ศูนย์กระจายสินค้า/ร้านค้าชุมชน และเขตเศรษฐกิจพิเศษ และโครงสร้างพื้นฐานที่จับต้องไม่ได้ **a i l** ความสามารถบุคลากร (การศึกษา ทักษะด้านภาษา) ระบบ (โลจิสติกส์ กฎระเบียบ กฎหมาย ทรัพย์สินทางปัญญา) วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และระบบนวัตกรรม

๓. หลักการและเหตุผลที่เสนอ

ประเทศไทยยังมีต้นทุนโลจิสติกส์ในการเคลื่อนย้ายสินค้าหรือทรัพยากรที่สูง โดยต้นทุนโลจิสติกส์ไทยมีสัดส่วนสูงถึง **๑๔.๕%** ของ GDP ระบบคมนาคมขนส่งหลายรูปแบบ (Multi-modal Transport) ที่มีอยู่ยังไม่เชื่อมโยงและสนับสนุนกัน รวมทั้งการพัฒนาในอนาคตจำเป็นต้องเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านและอาเซียน เพื่อใช้ประโยชน์จากการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจให้เต็มที่ รัฐจึงต้องพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน โลจิสติกส์และการคมนาคมขนส่งให้มีประสิทธิภาพ

4

๔. เสนอให้บรรจุในโครงร่างรัฐธรรมนูญภาคที่ ๒ หมวดที่ ๒

แบบเสนอความคิดเห็นและข้อเสนอแนะในการยกร่างรัฐธรรมนูญ
ของคณะกรรมการการเกษตร อุตสาหกรรม พาณิชยกรรม การท่องเที่ยวและบริการ สถาปนาปฏิรูปแห่งชาติ

๑. ประเด็นที่เสนอให้บรรจุในร่างรัฐธรรมนูญ (แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ประเด็นที่ ๒)

รัฐต้องยึดถือและดำเนินการตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง เพื่อให้การดำเนินการตามแนวนโยบายของรัฐ และประชาชนอยู่บนพื้นฐานความพอประมาณ สมเหตุสมผล มีภูมิคุ้มกันในตัวที่ดี และพึ่งพาตนเองได้ เพื่อนำไปสู่การพัฒนาอย่างมีเสถียรภาพและยั่งยืน

๒. คำอธิบายประกอบประเด็นที่นำเสนอในข้อ ๑

ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ชี้ถึงแนวทางการดำรงอยู่และปฏิบัติตนของประชาชนในทุกระดับ ตั้งแต่ระดับครอบครัว ระดับชุมชน จนถึงระดับรัฐ ในการพัฒนาและบริหารประเทศ โดยเฉพาะด้านเศรษฐกิจ ให้ดำเนินไปในทางสายกลางและก้าวทันโลก โดยความพอเพียง หมายถึง ความพอประมาณ ความมีเหตุผล และการมีภูมิคุ้มกันในตัว เพื่อให้สามารถพึ่งพาตนเองและพร้อมรับผลกระทบและการเปลี่ยนแปลงทั้งภายในและภายนอก

๓. หลักการและเหตุผลที่เสนอ

- (๑) ประเทศไทยยังขาดการพัฒนาอย่างมีเสถียรภาพและยั่งยืน ตั้งแต่ระดับรัฐจนถึงประชาชน โดยรัฐมักใช้จ่ายเกินตัวสร้างปัญหาเสถียรภาพทางการเงินการคลัง ประชาชนมีลัทธิเอาอย่างในการใช้จ่ายฟุ่มเฟือยก่อภาระหนี้สิน อีกทั้ง ประชาชนทั่วไปขาดความตระหนักในการพึ่งพาตนเองและพัฒนาตนเองเพื่อการแข่งขัน
- (๒) การดำเนินนโยบายของรัฐและการดำเนินชีวิตของประชาชนตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ซึ่งให้ความสำคัญกับความพอประมาณ ความมีเหตุผล และการมีภูมิคุ้มกันในตัว จะช่วยให้ประเทศพัฒนาจากฐานราก ที่เริ่มจากความเข้มแข็งของประชาชนเป็นเบื้องต้น เน้นการทำนโยบายในทางสายกลาง ซึ่งจะเป็นหัวใจที่นำไปสู่ความสำเร็จในการพัฒนาประเทศอย่างแท้จริง และมีเสถียรภาพยั่งยืนต่อไป

๔. เสนอให้บรรจุในโครงร่างรัฐธรรมนูญภาคที่ ๒ หมวดที่ ๒

แบบเสนอความคิดเห็นและข้อเสนอแนะในการยกร่างรัฐธรรมนูญ
ของคณะกรรมการการเกษตร อุตสาหกรรม พาณิชยกรรม การท่องเที่ยวและบริการ สภาปฏิรูปแห่งชาติ

๑. ประเด็นที่เสนอให้บรรจุในร่างรัฐธรรมนูญ (แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ประเด็นที่ ๔)

รัฐต้องกำหนดทิศทางการยุทธศาสตร์ของการดำเนินตามวิสัยทัศน์ให้แน่ชัดและผูกพันองคาพยพต่างๆ คือ การเป็นชาติการค้า นักลงทุน ผู้ค้าบริการ และเศรษฐกิจที่แข่งขันได้ ทั้งภาคเกษตร อุตสาหกรรม และบริการ

๒. คำอธิบายประกอบประเด็นที่นำเสนอในข้อ ๑

รัฐต้องกำหนดทิศทางการยุทธศาสตร์ในการดำเนินกิจกรรมทางเศรษฐกิจที่แน่ชัด เพื่อให้รัฐและองคาพยพต่างๆ มีทิศทางในการดำเนินงานและจัดสรรทรัพยากร โดยมีเป้าหมายร่วม ได้แก่ การเป็นชาติการค้า การเป็นประเทศนักลงทุน การเป็นผู้ค้าบริการ และการเป็นเศรษฐกิจที่พร้อมแข่งขันได้ เพื่อให้ประเทศไทยสามารถยึดหยุ่นอย่างมั่นคงและแข่งขันในเวทีโลกได้ในระยะยาว

๓. หลักการและเหตุผลที่เสนอ

- (๑) การพัฒนาเศรษฐกิจและประเทศต้องมีทิศทางที่ชัดเจน เพื่อให้การผลักดันตรงจุดและทุ่มเททรัพยากรไปอย่างมีประสิทธิภาพ การดำเนินงานทั้งภายในภาครัฐและระหว่างภาครัฐและเอกชนจะต้องเชื่อมโยงกัน ส่งผลให้การแก้ปัญหาและพัฒนาประเทศได้ผลดี
- (๒) รัฐจึงต้องกำหนดทิศทางการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศที่แน่ชัด โดยคำนึงถึงศักยภาพและความสามารถในการแข่งขันของประเทศในระยะยาว เพื่อให้ประเทศมีทิศทางการพัฒนาที่ชัดเจนและต่อเนื่อง รัฐและเอกชนสามารถกำหนดยุทธศาสตร์การดำเนินงานที่สอดคล้องกันในทุกเส้นใยแห่งการพัฒนา
- (๓) จากข้อมูลเบื้องต้น พบว่า ประเทศไทยเริ่มสูญเสียความสามารถในการแข่งขันในช่วงที่ผ่านมา โดยประเทศเพื่อนบ้านของไทย เช่น จีน สิงคโปร์ มาเลเซีย อินโดนีเซีย ต่างพัฒนารุดหน้าไปอย่างรวดเร็ว จึงมีความจำเป็นที่จะต้องมีการเปลี่ยนแปลง โดยกำหนดยุทธศาสตร์ของการดำเนินการตามวิสัยทัศน์ให้แน่ชัด

๔. เสนอให้บรรจุในโครงการรัฐธรรมนูญภาคที่ ๒ หมวดที่ ๒

แบบเสนอความคิดเห็นและข้อเสนอแนะในการยกร่างรัฐธรรมนูญ
ของคณะกรรมการการเกษตร อุตสาหกรรม พาณิชยกรรม การท่องเที่ยวและบริการ สถาปัตยกรรมแห่งชาติ

๑. ประเด็นที่เสนอให้บรรจุในร่างรัฐธรรมนูญ (แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ประเด็นที่ ๕)

รัฐพึงกำหนดกลไกหลักเกณฑ์วิธีการเพื่อให้มีความยืดหยุ่นและสามารถปรับยุทธศาสตร์ของประเทศให้เข้ากับภาวะแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงในอนาคต

๒. คำอธิบายประกอบประเด็นที่นำเสนอในข้อ ๑

แม้การกำหนดทิศทางการยุทธศาสตร์เป็นสิ่งจำเป็นเพื่อสร้างเป้าหมายร่วมและความต่อเนื่อง แต่รัฐยังควรมีกลไกหลักเกณฑ์หรือวิธีการที่อนุโลมให้ฝ่ายบริหารสามารถปรับยุทธศาสตร์และทิศทางการดำเนินงานที่ต่างไปจากทิศทางการพัฒนาประเทศที่กำหนดไว้เดิม เพื่อให้ฝ่ายบริหารมีความยืดหยุ่นในการทำงาน ควบคู่กับการสร้างความโปร่งใสตรวจสอบได้

๓. หลักการและเหตุผลที่เสนอ

ภาวะแวดล้อมทั้งภายในและภายนอกมีการเปลี่ยนแปลงตลอดเวลา อาจทำให้มีความจำเป็นต้องปรับทิศทางการพัฒนาของประเทศ รัฐ โดยเฉพาะฝ่ายบริหาร จึงควรมีความยืดหยุ่นในการดำเนินงาน และพรรคการเมืองควรมีความยืดหยุ่นในการนำเสนอและปฏิบัติตามนโยบายให้สอดคล้องกับความจำเป็นแห่งสถานการณ์ แต่ต้องดำเนินการผ่านการกลั่นกรองของกลไก หลักเกณฑ์ และวิธีการที่จะกำหนดขึ้นตามกฎหมายว่าด้วยการนี้ เพื่อสร้างความโปร่งใสและตรวจสอบได้ว่าการดำเนินนโยบายเป็นไปเพื่อประโยชน์ของประเทศอย่างแท้จริง

๔. เสนอให้บรรจุในโครงสร้างรัฐธรรมนูญภาคที่ ๒ หมวดที่ ๒

แบบเสนอความคิดเห็นและข้อเสนอแนะในการยกร่างรัฐธรรมนูญ
ของคณะกรรมการการเกษตร อุตสาหกรรม พาณิชยกรรม การท่องเที่ยวและบริการ สถาปนาปฏิรูปแห่งชาติ

๑. ประเด็นที่เสนอให้บรรจุในร่างรัฐธรรมนูญ (แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ประเด็นที่ ๖)

- (๑) รัฐต้องสนับสนุนให้เอกชนมีสิทธิในการประกอบการบนพื้นฐานของการแข่งขันที่เป็นธรรม โดยรัฐไม่ทำการแข่งขันกับเอกชน เว้นแต่กิจการอันเป็นสาธารณประโยชน์เพื่อประชาชนส่วนใหญ่ โดยเฉพาะผู้ที่ด้อยโอกาสกว่า
- (๒) รัฐต้องสนับสนุนการแข่งขันที่เสรีและเป็นธรรมระหว่างภาคเอกชนกันเอง และระหว่างรัฐกับเอกชน หากรัฐดำเนินกิจการคล้ายคลึงกัน

๒. คำอธิบายประกอบประเด็นที่นำเสนอในข้อ ๑

รัฐมีหน้าที่สนับสนุนการดำเนินกิจกรรมทางเศรษฐกิจให้เป็นไปอย่างเสรีและควบคู่กับการดูแลผลประโยชน์ของประชาชน โดยรัฐไม่เข้าไปแทรกแซงหรือแข่งขันกับเอกชน เว้นแต่เป็นการดำเนินงานเพื่อประโยชน์ของประชาชนส่วนใหญ่หรือเพื่อช่วยเหลือผู้ที่ด้อยโอกาสกว่า โดยทุกฝ่ายไม่ว่าภาครัฐหรือเอกชนต้องแข่งขันภายใต้กฎกติกาเดียวกัน และการบังคับใช้กฎหมาย/กฎระเบียบที่เกี่ยวข้องต้องเสมอภาคและครอบคลุมทั้งภาครัฐและเอกชน

๓. หลักการและเหตุผลที่เสนอ

- (๑) หัวใจสำคัญของกลไกตลาดคือ การแข่งขันที่เสรี เป็นธรรม
- (๒) รัฐในฐานะผู้กำกับดูแลกลไกตลาด ไม่ควรเข้าไปแทรกแซง โดยเข้าไปเป็นผู้เล่นเอง ยกเว้นในกรณีที่มีความจำเป็นที่ต้องบริการสาธารณะแก่ผู้ที่ด้อยโอกาส ที่ตลาดอาจจะให้บริการไม่ได้เต็มที่
- (๓) ในกรณีที่รัฐต้องเข้าไปแข่งขันกับภาคเอกชน รัฐไม่ควรใช้ความได้เปรียบจากการเป็นรัฐในการแข่งขัน และต้องอยู่บนการแข่งขันที่เสรี เป็นธรรม ซึ่งจะนำไปสู่ประโยชน์และประสิทธิภาพสูงสุดของระบบในระยะยาว

๔. เสนอให้บรรจุในโครงร่างรัฐธรรมนูญภาคที่ ๒ หมวดที่ ๒

แบบเสนอความคิดเห็นและข้อเสนอแนะในการยกร่างรัฐธรรมนูญ
ของคณะกรรมการการเกษตร อุตสาหกรรม พาณิชยกรรม การท่องเที่ยวและบริการ สถาปัตยกรรมแห่งชาติ

๑. ประเด็นที่เสนอให้บรรจุในร่างรัฐธรรมนูญ (แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ประเด็นที่ ๗)

รัฐสนับสนุนให้ใช้หลักนิติธรรม คุณธรรม จริยธรรม ธรรมภิบาล และซัจจริตประพุดิมิชอบในการประกอบกิจการทั้งภาครัฐและเอกชน

๒. คำอธิบายประกอบประเด็นที่นำเสนอในข้อ ๑

รัฐต้องสนับสนุนให้ทุกภาคส่วน ทั้งภาครัฐและเอกชนทุกสาขาทุกระดับ ใช้หลักคุณธรรม จริยธรรม และธรรมภิบาลในการดำเนินกิจกรรมทางเศรษฐกิจ และรัฐต้องดำเนินการสร้างความเข้มแข็งให้กับระบบกฎหมาย และกระบวนการยุติธรรมของประเทศ

๓. หลักการและเหตุผลที่เสนอ

- (๑) ปัญหาทุจริตคอร์รัปชันและปัญหาธรรมาภิบาลภาครัฐและเอกชน อาทิ คอร์รัปชันเชิงนโยบาย ระบบเส้นสาย/อุปถัมภ์ การหลบเลี่ยงหรือหนีภาษี การฟอกเงิน การหาประโยชน์จากสัมปทาน การจัดซื้อจัดจ้างหรือโครงการภาครัฐ เป็นอุปสรรคสำคัญต่อความก้าวหน้าของประเทศ เนื่องจากทรัพยากรของประเทศไม่ถูกใช้ให้เกิดประโยชน์ทั่วถึงอย่างเต็มประสิทธิภาพ บั่นทอนความน่าเชื่อถือ ความน่าสนใจด้านการค้าการลงทุนและความสามารถทางการแข่งขันของประเทศ
- (๒) จากการจัดอันดับ Corruption Perception Index ขององค์การ Transparency International พบว่าประเทศไทยอยู่อันดับที่ ๘๕ จาก ๑๗๔ ประเทศ ซึ่งให้เห็นว่าไทยยังมีปัญหาทุจริตคอร์รัปชันมากในสายตานักธุรกิจนักลงทุนต่างชาติ โดยที่ไทยยังเป็นรองบางประเทศในอาเซียน
- (๓) ด้วยเหตุนี้ จึงจำเป็นต้องสร้างเสริมให้ทั้งรัฐและเอกชนทุกระดับยึดหลักนิติธรรม คุณธรรม จริยธรรม และธรรมภิบาล

๔. เสนอให้บรรจุในโครงร่างรัฐธรรมนูญภาคที่ ๒ หมวดที่ ๒

แบบเสนอความคิดเห็นและข้อเสนอแนะในการยกร่างรัฐธรรมนูญ
ของคณะกรรมการการเกษตร อุตสาหกรรม พาณิชยกรรม การท่องเที่ยวและบริการ สถาปนาปฏิรูปแห่งชาติ

๑. ประเด็นที่เสนอให้บรรจุในร่างรัฐธรรมนูญ (แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ประเด็นที่ ๘)

- (๑) รัฐควบคุมให้มีการรักษาวินัยการเงิน การคลังและสนับสนุนเสถียรภาพและความมั่นคง
- (๒) การใช้จ่ายเงินแผ่นดินต้องเป็นไปตามกฎหมายวิธีการงบประมาณ ไม่บิดเบือนกลไกตลาด

๒. คำอธิบายประกอบประเด็นที่นำเสนอในข้อ ๑

- (๑) รัฐมีหน้าที่ต้องควบคุมให้การดำเนินนโยบายเศรษฐกิจของตนเองและทุกองคาพยพเป็นไปอย่างถูกต้องตามวินัยการเงินการคลัง เพื่อรักษาเสถียรภาพและสร้างความมั่นคงของเศรษฐกิจของประเทศในระยะยาว
- (๒) การใช้จ่ายแผ่นดินทุกประเภทของภาครัฐต้องเป็นไปตามกฎหมายวิธีการงบประมาณ เพื่อให้การใช้จ่ายเงินภาครัฐต้องผ่านกลไกการตรวจสอบถ่วงดุลโดยรัฐสภาซึ่งมีอำนาจในการพิจารณาอนุมัติและการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินงบประมาณตามระบบบัญชี เพื่อให้เกิดความโปร่งใสและตรวจสอบได้

๓. หลักการและเหตุผลที่เสนอ

การสร้างความเติบโตของเศรษฐกิจของประเทศต้องดำเนินควบคู่ไปกับการรักษาเสถียรภาพและความมั่นคงผ่านการรักษาวินัยการเงินการคลัง แต่นโยบายเศรษฐกิจของภาครัฐที่ผ่านมาเน้นผลระยะสั้นและกระทบต่อเสถียรภาพและความมั่นคงทางการเงินการคลังของประเทศ และบางนโยบายเกี่ยวข้องกับการใช้เงินนอกงบประมาณ ทำให้ไม่ผ่านกระบวนการงบประมาณและตรวจสอบได้ยาก

๔. เสนอให้บรรจุในโครงการรัฐธรรมนูญภาคที่ ๒ หมวดที่ ๒

แบบเสนอความคิดเห็นและข้อเสนอแนะในการยกร่างรัฐธรรมนูญ

ของคณะกรรมการการเกษตร อุตสาหกรรม พาณิชยกรรม การท่องเที่ยวและบริการ สถาปนาปฏิรูปแห่งชาติ

๑. ประเด็นที่เสนอให้บรรจุในร่างรัฐธรรมนูญ (แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ประเด็นที่ ๙)

รัฐมีหน้าที่ดำเนินการและสนับสนุนการดำเนินการของภาคเศรษฐกิจต่างๆ ในการพัฒนาความสามารถในการแข่งขัน โดยเฉพาะภาคการเกษตร อุตสาหกรรม การท่องเที่ยว การลงทุน การบริการ-โดยสนับสนุนการแปรรูป เพิ่มมูลค่า การปรับโครงสร้าง พัฒนาสมรรถนะและผลิตภาพด้วยวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม ทรัพย์สินทางปัญญาอย่างต่อเนื่อง โดยมีงบประมาณที่ผูกพันและชัดเจน

๒. คำอธิบายประกอบประเด็นที่นำเสนอในข้อ ๑

รัฐมีหน้าที่ในการพัฒนาความสามารถทางการแข่งขันของภาคการเกษตร อุตสาหกรรม การท่องเที่ยว การลงทุน การบริการ อย่างต่อเนื่อง เพื่อยกระดับขั้นสู่การผลิตในระดับต่อไป ด้วยการส่งเสริมการใช้วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี นวัตกรรมและการสร้างสรรค์ที่คุ้มครองด้วยทรัพย์สินทางปัญญา ในการแปรรูป เพิ่มมูลค่า ปรับโครงสร้าง รวมทั้งพัฒนาสมรรถนะและผลิตภาพ โดยรัฐต้องกำหนดแนวทางและทรัพยากรโดยเฉพาะงบประมาณในการดำเนินการที่ชัดเจน ทั้งในส่วนที่รัฐจะลงทุนดำเนินการเองและในส่วนที่เป็นการสนับสนุนหรือเป็นแรงจูงใจให้ภาคเอกชนลงทุนเพื่อยกระดับขีดความสามารถทางการแข่งขัน

๓. หลักการและเหตุผลที่เสนอ

โครงสร้างเศรษฐกิจของไทยทั้งภาคเกษตร อุตสาหกรรม และบริการที่ผ่านมายังมีปัญหา โดยเฉพาะปัญหาประสิทธิภาพการผลิตต่ำ ให้ผลตอบแทนน้อยกว่าทรัพยากรและแรงงานที่ใช้ รวมทั้งขาดนวัตกรรมในการสร้างมูลค่าเพิ่ม จึงทำให้มีข้อจำกัดด้านความสามารถทางการแข่งขันและการยกระดับรายได้ของประเทศ อาทิเช่น

- ภาคการเกษตร มีปัญหาด้านสมรรถนะและประสิทธิภาพ โดยสัดส่วนแรงงานในภาคเกษตรคิดเป็น ๓๙% ของการจ้างงานทั้งหมดในประเทศ แต่มีสัดส่วนในการสร้างรายได้ของประเทศ (GDP) เพียง ๑๒%
- ภาคอุตสาหกรรม ส่วนใหญ่ยังเป็นการรับจ้างผลิตสินค้าโดยไม่มีนวัตกรรมเป็นของตนเอง และมีสัดส่วนการนำเข้าวัตถุดิบสูง ทำให้ต้องเสี่ยงต่อการย้ายฐานการผลิตของบริษัทต่างชาติ และประชาชนในประเทศไม่ได้รับประโยชน์เท่าที่ควร
- ภาคบริการสาขาสำคัญยังมีบทบาททางเศรษฐกิจไม่เต็มที่ และสาขาที่ให้บริการส่วนใหญ่ระดับรากหญ้ายังไม่เข้มแข็ง จึงต้องพัฒนาเชิงโครงสร้างเพื่อแก้ปัญหา

๔. เสนอให้บรรจุในโครงร่างรัฐธรรมนูญภาคที่ ๒ หมวดที่ ๒

แบบเสนอความคิดเห็นและข้อเสนอแนะในการยกร่างรัฐธรรมนูญ

ของคณะกรรมการการเกษตร อุตสาหกรรม พาณิชยกรรม การท่องเที่ยวและบริการ สภาปฏิรูปแห่งชาติ

๑. ประเด็นที่เสนอให้บรรจุในร่างรัฐธรรมนูญ (แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ประเด็นที่ ๑๐)

รัฐต้องสนับสนุนและใช้การผนึกกำลังของภาคส่วนต่างๆ เช่น วิสาหกิจชุมชน วิสาหกิจเพื่อสังคม สหกรณ์ สถาบันเกษตรกร สมาคม สถาบันวิชาการ เพื่อให้มีกำลังความสามารถ พัฒนาตนเองและสร้างอำนาจต่อรอง

๒. คำอธิบายประกอบประเด็นที่นำเสนอในข้อ ๑

รัฐต้องมีนโยบายและมาตรการสนับสนุนการรวมกลุ่มของวิสาหกิจ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง กิจการขนาดเล็กและผู้ด้อยโอกาสทางเศรษฐกิจ aid สหกรณ์การเกษตร และกลุ่มอาชีพ ซึ่งมีผลต่อเศรษฐกิจระดับฐานรากในวงกว้าง โดยรัฐต้องจัดให้มีปัจจัยสนับสนุนต่างๆ อาทิ ทักษะ/องค์ความรู้ กองทุน และกฎหมายที่จะป้องกันความเสียหายของวิสาหกิจขนาดเล็ก รวมทั้งการพัฒนาเครือข่ายความร่วมมือกับองค์กรภาครัฐและเอกชน อาทิ องค์กรปกครองท้องถิ่น ธุรกิจค้าปลีกและธุรกิจท่องเที่ยวในพื้นที่ หน่วยธุรกิจที่ไม่แสวงหากำไร (on-profit Institutes aid สมาคม และมูลนิธิ) และวิสาหกิจเพื่อสังคม (social economy enterprises)

๓. หลักการและเหตุผลที่เสนอ

ภาคการเกษตรยังมีพลัง ความสามารถและอำนาจต่อรองน้อยกว่าภาคเศรษฐกิจอื่น และถึงแม้มีการรวมกลุ่มเป็นวิสาหกิจชุมชนหรือสหกรณ์แต่ยังไม่ก่อให้เกิดประโยชน์อย่างเต็มที่ เนื่องจากขาดความเข้าใจในหลักการหรือเจตนารมณ์ของการรวมกลุ่ม/สหกรณ์ รัฐจึงจำเป็นต้องสร้างความเข้าใจที่ถูกต้องและส่งเสริมการรวมกลุ่มเป็นทางเลือกในการเลี้ยงชีพและพัฒนาตนเอง

๔. เสนอให้บรรจุในโครงสร้างรัฐธรรมนูญภาคที่ ๒ หมวดที่ ๒

แบบเสนอความคิดเห็นและข้อเสนอแนะในการยกร่างรัฐธรรมนูญ
ของคณะกรรมการการเกษตร อุตสาหกรรม พาณิชยกรรม การท่องเที่ยวและบริการ สถาปนาปฏิรูปแห่งชาติ

๑. ประเด็นที่เสนอให้บรรจุในร่างรัฐธรรมนูญ (แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ประเด็นที่ ๑๒)

รัฐต้องคำนึงถึงการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ ในการพัฒนาเศรษฐกิจและอารยธรรม เพื่อความยั่งยืน

๒. คำอธิบายประกอบประเด็นที่นำเสนอในข้อ ๑

รัฐต้องพัฒนาเศรษฐกิจโดยคำนึงถึงผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม มีมาตรการคาดการณ์และควบคุมภาคเอกชน ทั้งในเชิงป้องกันความเสี่ยงและจัดการกับผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมที่เกิดขึ้นตลอดห่วงโซ่อุปทาน รวมถึงเคารพสิทธิชุมชนในการใช้ทรัพยากรธรรมชาติในแต่ละพื้นที่ด้วย เพื่อให้สามารถใช้ทรัพยากรธรรมชาติได้อย่างยั่งยืนและเป็นธรรม โดยรัฐต้องมีมาตรการทั้งด้านการกำกับดูแล/ลงโทษ จูงใจ และให้จิตสำนึกควบคู่กันไป อาทิ การบังคับใช้กฎหมาย มาตรการลดภาษี การจัดซื้อสีเขียว ส่งเสริมกิจกรรมทางเศรษฐกิจที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม การส่งเสริมการท่องเที่ยวตามความสามารถในการรองรับของแหล่งท่องเที่ยว (carrying capacity) และการส่งเสริมการท่องเที่ยวที่มุ่งเน้นคุณภาพและมาตรฐานของการท่องเที่ยวมากกว่าปริมาณนักท่องเที่ยวเท่านั้น

๓. หลักการและเหตุผลที่เสนอ

การพัฒนาเศรษฐกิจที่มุ่งเน้นการเติบโตระยะสั้นทำให้ละเลยผลกระทบด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งส่งผลกระทบต่อคุณภาพชีวิตและความยั่งยืนของการพัฒนาระยะยาว รวมทั้งทำให้มีการเหยียบยกดประเด็นสิ่งแวดล้อมมาเป็นเงื่อนไขทางการค้า

๔. เสนอให้บรรจุในโครงสร้างรัฐธรรมนูญภาคที่ ๒ หมวดที่ ๒

แบบเสนอความคิดเห็นและข้อเสนอแนะในการยกร่างรัฐธรรมนูญ
ของคณะกรรมการการเกษตร อุตสาหกรรม พาณิชยกรรม การท่องเที่ยวและบริการ สถาปนาปฏิรูปแห่งชาติ

๑. ประเด็นที่เสนอให้บรรจุในร่างรัฐธรรมนูญ (แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ประเด็นที่ ๑๓)
รัฐต้องผลักดันนโยบายเศรษฐกิจเปิดและเสรีในเวทีต่างๆ ของโลก เพื่อผลประโยชน์แห่งชาติ

๒. คำอธิบายประกอบประเด็นที่นำเสนอในข้อ ๑

รัฐต้องดำเนินนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศบนหลักการการค้าการลงทุนเสรี และดำเนินการตามกฎหมายกติกาความตกลงและความร่วมมือภายใต้กรอบทวิภาคีและพหุภาคี เช่น องค์การการค้าโลก โดยคำนึงถึงผลประโยชน์ของประชาชนทุกภาคส่วน

๓. หลักการและเหตุผลที่เสนอ

- (๑) ไทยมีศักยภาพในการผลิตและส่งออกสินค้าระดับโลก โดยเฉพาะอาหาร
- (๒) ตลาดภายในประเทศของไทยมีขนาดเล็ก จึงต้องพึ่งพาการค้าระหว่างประเทศ โดยเฉพาะการส่งออก และการไหลเข้าของเงินลงทุนจากต่างประเทศเป็นปัจจัยสำคัญในการขับเคลื่อนและพัฒนาเศรษฐกิจ
- (๓) การเจรจาภายใต้ WTO ไม่ค่อยคืบหน้า โลกการค้าปัจจุบันจึงมีการรวมกลุ่มการค้ามากขึ้น ซึ่งหลายกลุ่มก็ติดกันประเทศนอกกลุ่ม
- (๔) จากเหตุผลข้างต้น ไทยจึงต้องมีนโยบายเศรษฐกิจแบบเปิดเพื่อไม่ให้ประเทศเสียโอกาสทางเศรษฐกิจ

๔. เสนอให้บรรจุในโครงสร้างรัฐธรรมนูญภาคที่ ๒ หมวดที่ ๒

แบบเสนอความคิดเห็นและข้อเสนอแนะในการยกร่างรัฐธรรมนูญ
ของคณะกรรมการการเกษตร อุตสาหกรรม พาณิชยกรรม การท่องเที่ยวและบริการ สถาปัตยกรรมแห่งชาติ

๑. ประเด็นที่เสนอให้บรรจุในร่างรัฐธรรมนูญ (แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ประเด็นที่ ๑๔)

รัฐต้องสนับสนุนและดำเนินนโยบายเศรษฐกิจการค้าการลงทุนที่เปิดและเสรี เพื่อโอกาสและตลาด โดยมีกลไกในการคุ้มกันตนเองที่เป็นระบบมีประสิทธิภาพ และดำรงกองทุนการปรับตัวของอุตสาหกรรมที่ได้รับผลกระทบอย่างเพียงพอ

๒. คำอธิบายประกอบประเด็นที่นำเสนอในข้อ ๑

ในการดำเนินนโยบายการค้าระหว่างประเทศแบบเปิด รัฐต้องยึดหลักผลประโยชน์แห่งชาติ มีการคาดการณ์ผลกระทบและรักษาสมดุลเพื่อผลประโยชน์ของประชาชนทุกฝ่าย และมีกลไกป้องกันและลดผลกระทบต่อความมั่นคงของรัฐในด้านต่างๆ อาทิ การลงทุนต่างชาติในสาธารณูปโภคพื้นฐาน การรักษาสิทธิในทรัพยากรทางชีวภาพและภูมิปัญญาท้องถิ่น ความมั่นคงทางอาหาร ความมั่นคงทางสาธารณสุข และความจำเป็นในการใช้วัตถุดิบต่างๆ รวมทั้งมีมาตรการคุ้มครอง เยียวยาผู้ได้รับกระทบ และช่วยเหลือผู้ประกอบการในการปรับตัวและปรับเปลี่ยนการผลิตหรืออาชีพ

๓. หลักการและเหตุผลที่เสนอ

ในการเปิดตลาดการค้าย่อมมีความเสี่ยง ผู้ประกอบการที่ไม่สามารถปรับตัวได้ทัน จะประสบความเสียหายต้องออกจากตลาด รัฐจึงต้องมีเครื่องมือในการปกป้องคุ้มครองผู้ประกอบการในประเทศอย่างเป็นธรรมตามกฎหมายเกณฑ์ระหว่างประเทศ โดยกฎหมายที่เกี่ยวข้องต้องทันสมัยและมีประสิทธิภาพ และต้องมีเครื่องมือในการช่วยเหลือผู้ประกอบการให้สามารถปรับตัวและปรับเปลี่ยนการผลิตหรืออาชีพได้

๔. เสนอให้บรรจุในโครงสร้างรัฐธรรมนูญภาคที่ ๒ หมวดที่ ๒

แบบเสนอความคิดเห็นและข้อเสนอแนะในการยกร่างรัฐธรรมนูญ
ของคณะกรรมการการเกษตร อุตสาหกรรม พาณิชยกรรม การท่องเที่ยวและบริการ สภาปฏิรูปแห่งชาติ

๑. ประเด็นที่เสนอให้บรรจุในร่างรัฐธรรมนูญ (แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ประเด็นที่ ๑๕)

รัฐต้องพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อการพัฒนาและความมั่นคงและความเชื่อมโยงการคมนาคมขนส่งทุกรูปแบบของประเทศ เพื่อให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางทางเศรษฐกิจของอาเซียน

๒. คำอธิบายประกอบประเด็นที่นำเสนอในข้อ ๑

รัฐต้องพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทั้งทางด้านกายภาพ กฎระเบียบ และระบบสนับสนุนอื่นๆ เพื่อเอื้ออำนวยให้กิจกรรมทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศมีความสะดวก รวดเร็ว ลดต้นทุนของผู้ประกอบการ และดึงดูดให้ต่างชาติเข้ามาตั้งสำนักงานดำเนินธุรกิจระหว่างประเทศในไทย เพื่อให้ไทยสามารถเป็นศูนย์กลางทางเศรษฐกิจในภูมิภาคได้

๓. หลักการและเหตุผลที่เสนอ

ประเทศไทยมีความได้เปรียบในเชิงภูมิศาสตร์ โดยเฉพาะในส่วนของอินโดจีน ที่มีประชากรรวมกันถึง ๒๔๐ ล้านคน และอยู่ในผืนแผ่นดินเดียวกัน ซึ่งต่อเนื่องไปยังจีนและอินเดีย หากรัฐพัฒนาเครือข่ายเชื่อมโยงทางคมนาคมขนส่งที่ดีจากไทยไปยังกลุ่มประเทศดังกล่าว ก็จะช่วยสร้างคุณค่าทางเศรษฐกิจได้อย่างมหาศาลสามารถยกระดับรายได้ของประเทศ ตลอดจนขยายตลาดไปยังประเทศเพื่อนบ้าน และจะส่งผลให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางของอินโดจีน และอาเซียนในที่สุด

๔. เสนอให้บรรจุในโครงร่างรัฐธรรมนูญภาคที่ ๒ หมวดที่ ๒

แบบเสนอความคิดเห็นและข้อเสนอแนะในการยกร่างรัฐธรรมนูญ
ของคณะกรรมการการเกษตร อุตสาหกรรม พาณิชยกรรม การท่องเที่ยวและบริการ สถาปัตยกรรมแห่งชาติ

๑. ประเด็นที่เสนอให้บรรจุในร่างรัฐธรรมนูญ (แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ประเด็นที่ ๑๖)

รัฐต้องส่งเสริมพัฒนาผลิตภัณฑ์ให้ธุรกิจเอกชนในระดับต่างๆ สามารถเชื่อมโยงเพื่อหาโอกาสทางเศรษฐกิจ และมีบทบาทในเวทีภูมิภาคและโลก

๒. คำอธิบายประกอบประเด็นที่นำเสนอในข้อ ๑

รัฐต้องส่งเสริมธุรกิจขนาดใหญ่ ขนาดกลางและขนาดย่อม ให้สามารถใช้ประโยชน์จากโอกาสทางการค้าการลงทุนที่เกิดขึ้นจากความร่วมมือทางเศรษฐกิจ โดยการส่งเสริมให้ภาคเอกชนสร้างเครือข่ายพันธมิตรทางเศรษฐกิจ และขยายฐานการผลิต การค้า และการลงทุนไปยังต่างประเทศให้เหมาะสมกับศักยภาพและขีดความสามารถทางการแข่งขันของตนเอง

๓. หลักการและเหตุผลที่เสนอ

เพื่อให้ภาคเอกชนไทยสามารถใช้ศักยภาพและความร่วมมือทางเศรษฐกิจในระดับโลกและภูมิภาคให้เกิดประโยชน์สูงสุด

๔. เสนอให้บรรจุในโครงสร้างรัฐธรรมนูญภาคที่ ๒ หมวดที่ ๒

แบบเสนอความคิดเห็นและข้อเสนอแนะในการยกร่างรัฐธรรมนูญ
ของคณะกรรมการการเกษตร อุตสาหกรรม พาณิชยกรรม การท่องเที่ยวและบริการ สภาปฏิรูปแห่งชาติ

๑. ประเด็นที่เสนอให้บรรจุในร่างรัฐธรรมนูญ (แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ประเด็นที่ ๑๗)

รัฐต้องส่งเสริมและผลักดันให้ไทยเป็นสังคมสองภาษา

๒. คำอธิบายประกอบประเด็นที่นำเสนอในข้อ ๑

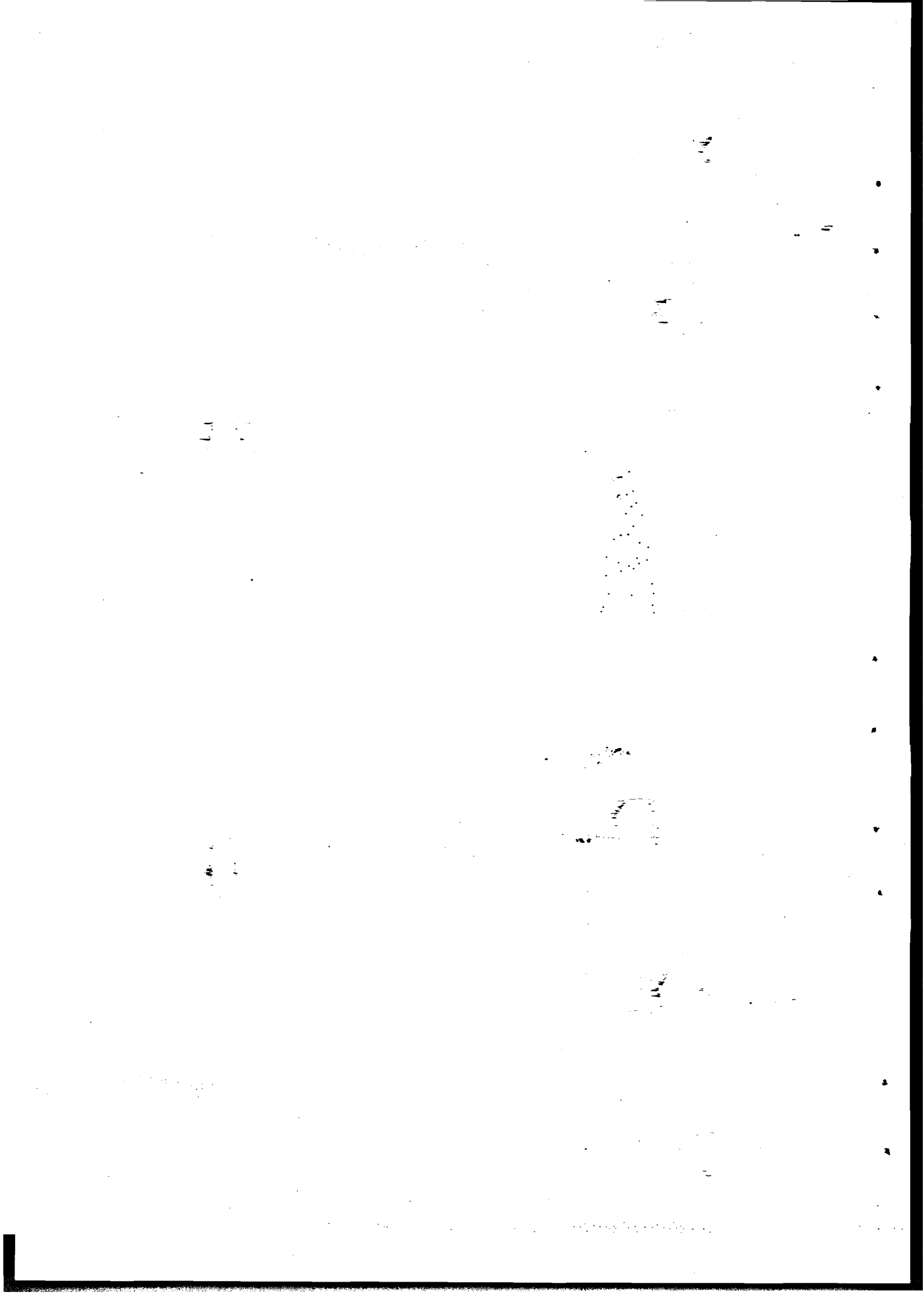
รัฐต้องส่งเสริมและผลักดันให้ประชาชนใช้ภาษาต่างประเทศ โดยเฉพาะภาษาอังกฤษ ในการติดต่อสื่อสารอย่างกว้างขวาง อาทิ การใช้ภาษาอังกฤษควบคู่กับภาษาไทยในสื่อสารมวลชน

๓. หลักการและเหตุผลที่เสนอ

- (๑) ประเทศไทยยังเป็นรองประเทศอื่นในอาเซียนในด้านภาษา เพื่อให้ไทยสามารถแข่งขันได้ในระดับสากล ทั้งในภาคท่องเที่ยว บริการ และ Logistics ตลอดจนสามารถที่จะดึงดูดให้นักลงทุนต่างชาติเลือกที่จะมาลงทุนในประเทศไทย จึงมีความจำเป็นที่จะต้องพัฒนาบุคลากรของประเทศ ให้มีทักษะที่ดีในการสื่อสารด้วยภาษาต่างประเทศ
- (๒) ปัจจุบัน ฐานความรู้ในระบบโดยมากสามารถเข้าถึงได้ผ่านระบบอินเทอร์เน็ต ในภาษาต่างๆ รวมไปถึงภาษาอังกฤษ ดังนั้น เพื่อส่งเสริมให้สังคมไทยเป็นสังคมแห่งการเรียนรู้ซึ่งมีประสิทธิภาพ สามารถใช้ประโยชน์จาก Digital Economy จึงมีความจำเป็นที่จะต้องผลักดันให้ประเทศไทยเป็นสังคมสองภาษา

๔. เสนอให้บรรจุในโครงสร้างรัฐธรรมนูญภาคที่ ๒ หมวดที่ ๒

(ณ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๗ เวลา ๑๕.๐๐ น.)



แบบเสนอความคิดเห็นและข้อเสนอแนะในการยกร่างรัฐธรรมนูญ
ของคณะกรรมการการเกษตร อุตสาหกรรม พาณิชยกรรม การท่องเที่ยวและบริการ สถาปนาปฏิรูปแห่งชาติ

๑. ประเด็นที่เสนอให้บรรจุในร่างรัฐธรรมนูญ (การปฏิรูปเพื่อลดความเหลื่อมล้ำ ประเด็นที่ ๑)

รัฐจะต้องจัดหา จัดรูป และบริหารจัดการที่ดินของรัฐและของเอกชนที่ไม่ใช่ประโยชน์ทางเศรษฐกิจ เพื่อให้เกษตรกรและชุมชนมีที่ทำกิน ภายใต้เงื่อนไขที่กฎหมายกำหนด

๒. คำอธิบายประกอบประเด็นที่นำเสนอในข้อ ๑

นำที่ดินของรัฐและเอกชนที่ไม่ได้ใช้ประโยชน์มาบริหารจัดการเพื่อให้เกิดประโยชน์ทางเศรษฐกิจ เป็นที่ทำกินของเกษตรกรและชุมชน โดยจัดสรรกรรมสิทธิ์ให้กับชุมชนแทนตัวบุคคลเพื่อเกิดการใช้ประโยชน์ร่วมกันและป้องกันการนำที่ดินไปขายต่อ ซึ่งจะช่วยให้ชุมชนมีรายได้มากขึ้น ลดความเหลื่อมล้ำและเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต

๓. หลักการและเหตุผลที่เสนอ

- (๑) เพื่อให้ผู้ขาดโอกาสในการเข้าถึงปัจจัยการผลิตมีโอกาสมากขึ้น
- (๒) เพื่อให้ชุมชนเป็นเจ้าของที่ดินร่วมกัน โดยไม่ตกเป็นของผู้ใดผู้หนึ่ง
- (๓) เพื่อให้สามารถช่วยการทำโซนนิ่ง และมีความได้เปรียบของการประหยัดต่อขนาด

๒. เสนอให้บรรจุในโครงการรัฐธรรมนูญภาคที่ ๔ หมวดที่ ๑

แบบเสนอความคิดเห็นและข้อเสนอแนะในการยกร่างรัฐธรรมนูญ
ของคณะกรรมการการเกษตร อุตสาหกรรม พาณิชยกรรม การท่องเที่ยวและบริการ สถาปัตยกรรมแห่งชาติ

๑. ประเด็นที่เสนอให้บรรจุในร่างรัฐธรรมนูญ (การปฏิรูปเพื่อลดความเหลื่อมล้ำ ประเด็นที่ ๒)

รัฐต้องจัดหาและจัดกรูบสวัสดิการ การศึกษา สุขภาวะ การดำรงชีพอย่างสมศักดิ์ศรีของความเป็นมนุษย์
ให้ประชาชนอย่างเป็นธรรม โดยประชาชนต้องพึ่งพาตนเองเป็นพื้นฐาน

๒. คำอธิบายประกอบประเด็นที่นำเสนอในข้อ ๑

- (๑) รัฐมีหน้าที่ในการทำให้ประชาชนได้รับบริการพื้นฐาน อาทิ การศึกษา สาธารณสุข ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน อย่างทั่วถึง โดยเฉพาะผู้ด้อยโอกาส เพื่อให้ประชาชนกินดีอยู่ดีและมีสมรรถนะในการดำเนินกิจกรรมทางเศรษฐกิจด้วยตัวเองได้
- (๒) การจัดหาหมายความว่ารรัฐอาจจะว่าจ้างบริการเหล่านี้โดยไม่จำเป็นต้องเป็นผู้ดำเนินการเอง

๓. หลักการและเหตุผลที่เสนอ

- (๑) ประชาชนชาวไทยทุกคนมีสิทธิพื้นฐานในการดำรงชีพอย่างสมศักดิ์ศรีของความเป็นมนุษย์
- (๒) เพื่อพัฒนาคุณภาพและการเข้าถึงระบบสวัสดิการของรัฐ
- (๓) เพื่อให้ประชาชนเข้าถึงปัจจัยพื้นฐานในการดำรงชีพและดำเนินกิจกรรมทางเศรษฐกิจอย่างทั่วถึง

๔. เสนอให้บรรจุในโครงร่างรัฐธรรมนูญภาคที่ ๔ หมวดที่ ๑

แบบเสนอความคิดเห็นและข้อเสนอแนะในการยกร่างรัฐธรรมนูญ
ของคณะกรรมการการเกษตร อุตสาหกรรม พาณิชยกรรม การท่องเที่ยวและบริการ สถาปัตยกรรมแห่งชาติ

๑. ประเด็นที่เสนอให้บรรจุในร่างรัฐธรรมนูญ (การปฏิรูปเพื่อลดความเหลื่อมล้ำฯ ประเด็นที่ ๓)

รัฐต้องกำหนดนโยบายและมาตรการ การดำเนินการ เพื่อให้บรรลุวิสัยทัศน์และยุทธศาสตร์แห่งชาติภายในปี ๒๕๗๕ (๑๐๐ ปี การเปลี่ยนแปลงการปกครอง และ ๒๕๐ ปี รัตนโกสินทร์) โดยคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน โดยอาจกำหนดเป็นเป้าหมายทางยุทธศาสตร์ให้ครัวเรือนกลุ่มที่มีรายได้น้อยที่สุด ๑๐% มีรายได้เฉลี่ย ๑ ล้านบาท ต่อปี

๒. คำอธิบายประกอบประเด็นที่นำเสนอในข้อ ๑

- (๑) ในการกำหนดและดำเนินนโยบาย รัฐต้องเปิดโอกาสให้ทุกภาคส่วนเข้ามาร่วมวางแผนและขับเคลื่อนอย่างบูรณาการ เพื่อให้ทุกฝ่ายเห็นพ้องและยอมรับแนวทางการพัฒนา รวมถึงกระจายผลประโยชน์ของการพัฒนาอย่างสมดุลและทั่วถึงยิ่งขึ้น
- (๒) กลยุทธ์ประการหนึ่งของการลดความเหลื่อมล้ำคือการยกระดับรายได้ครัวเรือนที่ยากจน

๓. หลักการและเหตุผลที่เสนอ

เพื่อเร่งรัดการปฏิบัติตามเป้าหมายการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน และเพิ่มรายได้ครัวเรือนกลุ่มที่มีรายได้น้อย เพื่อลดความเหลื่อมล้ำ

๔. เสนอให้บรรจุในโครงร่างรัฐธรรมนูญภาคที่ ๔ หมวดที่ ๑

แบบเสนอความคิดเห็นและข้อเสนอแนะในการยกร่างรัฐธรรมนูญ
ของคณะกรรมการการเกษตร อุตสาหกรรม พาณิชยกรรม การท่องเที่ยวและบริการ สถาปัตยกรรมแห่งชาติ

๑. ประเด็นที่เสนอให้บรรจุในร่างรัฐธรรมนูญ (การปฏิรูปเพื่อลดความเหลื่อมล้ำ ประเด็นที่ ๔)
รัฐต้องปฏิรูประบบการศึกษาและแนวทางการพัฒนาให้ประเทศไทยเป็นสังคมสองภาษา ภายในปี ๒๕๗๕

๒. คำอธิบายประกอบประเด็นที่นำเสนอในข้อ ๑

ปฏิรูประบบการศึกษาโดยเพิ่มโอกาสในการเข้าถึงการศึกษาที่มีคุณภาพ สามารถผลิตบุคลากรและแรงงานได้ สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ของประเทศและความต้องการของภาคเศรษฐกิจ ตลอดจนมีทักษะทางภาษาเพียงพอ เพื่อรองรับการแข่งขันในระดับสากล ประเทศไทยควรเป็นสังคมที่มีความรู้ในภาษาอื่นเพื่อให้สมาชิกในสังคมโลก โดยจำเป็นต้องเรียนรู้ภาษาต่างๆ เช่น ภาษาอังกฤษ จีน ญี่ปุ่น แล้วแต่กรณี

๓. หลักการและเหตุผลที่เสนอ

เพื่อพัฒนาสมรรถนะของคนไทยให้พร้อมกับการแข่งขัน เข้าถึงโอกาสทางการค้า และการเป็นศูนย์กลางทาง เศรษฐกิจอาเซียน รวมถึงใช้ประโยชน์จาก Digital Economy

๔. เสนอให้บรรจุในโครงการรัฐธรรมนูญภาคที่ ๔ หมวดที่ ๑

แบบเสนอความคิดเห็นและข้อเสนอแนะในการยกร่างรัฐธรรมนูญ
ของคณะกรรมการการการเกษตร อุตสาหกรรม พาณิชยกรรม การท่องเที่ยวและบริการ สถาปนาปฏิรูปแห่งชาติ

๑. ประเด็นที่เสนอให้บรรจุในร่างรัฐธรรมนูญ (การปฏิรูปเพื่อลดความเหลื่อมล้ำ ประเด็นที่ ๕)

รัฐต้องปรับปรุงปฏิรูประบบการจัดเก็บภาษีเพื่อสร้างความเป็นธรรมในสังคม

๒. คำอธิบายประกอบประเด็นที่นำเสนอในข้อ ๑

แก้ปัญหาโครงสร้างภาษีและอัตราภาษีที่มีความเหลื่อมล้ำ ลดช่องโหว่ทางกฎหมาย ป้องกันการหลบเลี่ยงภาษี และหนีภาษี รวมถึงบังคับใช้กฎหมายภาษีอย่างทั่วถึง รวมถึงการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรส่วนท้องถิ่นในการจัดเก็บภาษีและจัดสรรรายได้เพื่อนำไปพัฒนาเศรษฐกิจ

๓. หลักการและเหตุผลที่เสนอ

เนื่องจาก โครงสร้างและอัตราภาษีในปัจจุบันทำให้เกิดความไม่เสมอภาค โดยภาระภาษีตกอยู่กับผู้มีรายได้น้อยมากกว่าผู้มีรายได้สูง รัฐจึงต้องปฏิรูประบบการจัดเก็บภาษีเพื่อให้ระบบภาษีเป็นเครื่องมือในการพัฒนาและกระจายทรัพยากร โดยพิจารณาถึงภาษีที่ดิน ภาษีมรดก และภาษีอื่นๆ ตามความเหมาะสม

๔. เสนอให้บรรจุในโครงร่างรัฐธรรมนูญภาคที่ ๔ หมวดที่ ๑

แบบเสนอความคิดเห็นและข้อเสนอแนะในการยกร่างรัฐธรรมนูญ
ของคณะกรรมการการเกษตร อุตสาหกรรม พาณิชยกรรม การท่องเที่ยวและบริการ สถาปนาปฏิรูปแห่งชาติ

๑. ประเด็นที่เสนอให้บรรจุในร่างรัฐธรรมนูญ (การปฏิรูปเพื่อลดความเหลื่อมล้ำ ประเด็นที่ ๖)

รัฐต้องสนับสนุนสร้างความแข็งแกร่ง ยั่งยืนของ SMEs สหกรณ์ สถาบันเกษตรกร วิสาหกิจชุมชน วิสาหกิจเพื่อสังคม การท่องเที่ยวและเศรษฐกิจพิเศษ ตามความเหมาะสม

๒. คำอธิบายประกอบประเด็นที่นำเสนอในข้อ ๑

สนับสนุนการเป็นผู้ประกอบการของเอกชน (Entrepreneurship) โดยเฉพาะขนาดกลาง ขนาดเล็กและผู้ประกอบการที่เพิ่งเริ่มต้นธุรกิจ โดยเพิ่มความสามารถในการดำเนินกิจกรรมทางเศรษฐกิจ ในด้านการผลิต บริหารจัดการ และการค้า รวมถึงจัดสรรโอกาสในการเข้าถึงทรัพยากรและตลาดอย่างเสมอภาคทั่วถึง ทั้งในเชิงพื้นที่และกลุ่มสินค้า

๓. หลักการและเหตุผลที่เสนอ

(๑) เพื่อสร้างเสริมสมรรถนะของหน่วยการผลิตและเศรษฐกิจระดับรากหญ้าและท้องถิ่น ให้มีการต่อยอดและขยายธุรกิจของตน

(๒) เพื่อกระจายความเจริญไปสู่ศูนย์กลางทางเศรษฐกิจของแต่ละภูมิภาค

๔. เสนอให้บรรจุในโครงร่างรัฐธรรมนูญภาคที่ ๔ หมวดที่ ๑

แบบเสนอความคิดเห็นและข้อเสนอแนะในการยกร่างรัฐธรรมนูญ
ของคณะกรรมการการเกษตร อุตสาหกรรม พาณิชยกรรม การท่องเที่ยวและบริการ สภาปฏิรูปแห่งชาติ

๑. ประเด็นที่เสนอให้บรรจุในร่างรัฐธรรมนูญ (การปฏิรูปเพื่อลดความเหลื่อมล้ำฯ ประเด็นที่ ๗)

รัฐต้องปรับปรุงแก้ไขกฎหมายการแข่งขันทางการค้าให้สามารถป้องกันการกระทำอันเป็นการผูกขาด ลด หรือจำกัดการแข่งขันในการประกอบธุรกิจอย่างเป็นระบบมีประสิทธิภาพ

๒. คำอธิบายประกอบประเด็นที่นำเสนอในข้อ ๑

พ.ร.บ. การแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๔๒ มีความบกพร่อง ล้าสมัยในหลายประการ เช่น ความเป็นอิสระของคณะกรรมการ ความสามารถในการบริหารและการบังคับใช้กฎหมาย ความครอบคลุมและความชัดเจนในประเด็นสำคัญของกฎหมาย จึงพึงได้รับการแก้ไขให้สามารถบังคับใช้เพื่อสร้างความเป็นธรรมในการประกอบธุรกิจ

๓. หลักการและเหตุผลที่เสนอ

- (๑) เพื่อให้รัฐมีเครื่องมือในการกำกับให้การแข่งขันทางธุรกิจอยู่บนพื้นฐานของความเป็นธรรม
- (๒) เพื่อให้รัฐวิสาหกิจอยู่ในกรอบการแข่งขัน ไม่เอาเปรียบผู้ประกอบการเอกชน

๔. เสนอให้บรรจุในโครงร่างรัฐธรรมนูญภาคที่ ๔ หมวดที่ ๑

(ณ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๗ เวลา ๑๕.๐๐ น.)

