

## ปัญหาการประมงและการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. 2558

นายวิริยะ คล้ายแดง

วิทยากรชำนาญการพิเศษ

กลุ่มงานบริการวิชาการ 2 สำนักวิชาการ

### บทนำ

ประเทศไทยเป็นประเทศผู้ส่งออกสินค้าสัตว์น้ำในลำดับต้นของโลก โดยมีมูลค่าการส่งออกสินค้าสัตว์น้ำทะเลมากกว่าสามแสนล้านบาท ถือเป็นสินค้าอุตสาหกรรมเกษตรที่ทำรายได้เข้าสู่ประเทศสูงมาก ดังนั้น อาชีพประมงจึงมีความสำคัญต่อเศรษฐกิจของประเทศ เป็นแหล่งที่มาของรายได้ เกิดการว่างงาน และก่อให้เกิดอุตสาหกรรมต่อเนื่องอีกมากมาย แต่ในทางตรงข้าม ทรัพยากรธรรมชาติทางทะเลกลับต้องประสบปัญหาความเสื่อมโทรม สัตว์น้ำทะเลลดปริมาณลง ปัญหาที่เกิดขึ้นทั้งหมดนี้ รัฐบาลจึงจำเป็นต้องเข้ามาบริหารควบคุมด้วยกฎระเบียบและการบริหารจัดการ ในปี 2558 ประเทศไทยประสบปัญหาการทำประมง IUU (Illegal Unreported and Unregulated) ซึ่งหมายถึง การทำประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม สหภาพยุโรปได้ประกาศเตือนประมงไทยในระดับสถานะใบเหลืองว่า ประเทศไทยมีมาตรการต่อต้านการทำประมง IUU ที่ไม่เพียงพอ ดังนั้น แนวทางหนึ่งที่สำคัญในการแก้ไขปัญหาการทำประมง IUU คือ การแก้ไขปรับปรุงกฎหมายการประมงเพื่อต่อต้านการทำประมงที่ผิดกฎหมาย และสามารถควบคุมการประมงให้ครอบคลุมทุกด้าน รวมถึงการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี, 2561) รัฐบาลในขณะนั้นจึงได้ตราพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. 2558 โดยมีจุดมุ่งหมายมุ่งเน้นการจัดระเบียบการประมงในประเทศเพื่อบรรเทาปัญหาอันเนื่องมาจากผลกระทบของการทำประมงที่ผิดกฎหมาย และแก้ไขปัญหาเพื่อให้สามารถบังคับใช้ได้ทันที ซึ่งได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา วันที่ 13 พฤศจิกายน 2558 (พระราชกำหนดการประมง, 2558, น. 45) สองปีต่อมาได้มีการประกาศใช้พระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2560 โดยแก้ไขพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. 2558 ให้มีบทบัญญัติสอดคล้องกับสภาพการทำประมงพื้นบ้านและประมงพาณิชย์ รวมถึงการแก้ไขในเรื่องคณะกรรมการมาตรการทางปกครองและบทกำหนดโทษให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น (พระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ 2), 2560, น. 18)

แม้ว่าการตราพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. 2558 และที่แก้ไขเพิ่มเติมจะสามารถแก้ไขปัญหาการทำประมง IUU ได้เป็นผลสำเร็จ แต่การบังคับใช้กฎหมายดังกล่าวได้ส่งผลกระทบต่อกลุ่มชาวประมงและผู้ประกอบการประมงบางส่วนให้ได้รับความเดือดร้อน จนนำไปสู่การบรรเทาปัญหาและการแก้ไขปัญหาในสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ 25 ได้แก่ การเสนอญัตติเรื่องปัญหาประมงไทย และการเสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. 2558 พ.ศ. ....

## สภาพปัญหาการประมง

จากรายงานผลการพิจารณาศึกษาสถิติ เรื่อง การศึกษาและแก้ไขปัญหาประมงไทยของ คณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ 25 (สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร, 2563, น. 29-63) ได้เสนอว่า ปัญหาการประมงทะเลไทยสามารถแบ่งออกได้เป็น 2 ลักษณะ คือ ปัญหาที่จำเป็นต้องมีการเร่งรัดดำเนินการแก้ไขโดยเร่งด่วน หรือสามารถดำเนินการแก้ไขได้ในทันที อาทิ ปัญหากรณีข้อเรียกร้องของชาวประมง 11 ข้อ และปัญหาที่เป็นผลกระทบจากการบังคับใช้พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. 2558 และที่แก้ไขเพิ่มเติม เนื่องจากเป็นการออกกฎหมายมาบังคับใช้ที่ขาดการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้เสีย การมีบทกำหนดโทษที่รุนแรง และการเร่งรีบบังคับใช้กฎหมายแบบไม่มีมาตรการรองรับผลกระทบที่เกิดขึ้น รวมถึงกฎหมายมีจุดบกพร่องอื่น ๆ อีกหลายประการ จนชาวประมงได้รับผลกระทบอย่างรุนแรง ทั้งนี้ ปัญหาที่เป็นผลกระทบจากการบังคับใช้พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. 2558 และที่แก้ไขเพิ่มเติม สามารถจำแนกออกได้ ดังนี้

(1) ปัญหาการขาดแคลนแรงงานในเรือประมงทะเล ในปี 2563 กรมประมงระบุว่า มีแรงงานประมงที่ขึ้นทะเบียนทั้งสิ้น 158,535 คน โดยมีสาเหตุขาดแคลนแรงงานในเรือประมงทะเลเนื่องจากข้อจำกัดและเงื่อนไขของกฎหมายที่เพิ่มมากขึ้น และการจ่ายเงินค่าจ้างแรงงานต้องจ่ายผ่านบัญชีธนาคารเป็นรายเดือน

(2) ปัญหาการประมงในน่านน้ำไทย ชาวประมงและผู้ประกอบการประมงพาณิชย์ไม่พอใจการจัดสรรวันทำการประมง การกำหนดค่าปริมาณสัตว์น้ำสูงสุดที่ใช้ประโยชน์ได้ การจำกัดการใช้เครื่องมือทำการประมง และการห้ามทำประมงพื้นบ้านในเขตทะเลนอกชายฝั่ง

(3) ปัญหาการประมงนอกน่านน้ำไทย เกิดปัญหาการออกใบอนุญาตและการต่อใบอนุญาตทำให้เรือพาณิชย์จำนวนมากไม่สามารถออกเรือไปทำประมงนอกน่านน้ำไทยได้

(4) ปัญหาอุตสาหกรรมต่อเนื่องประมงทะเล ได้แก่ ปัญหาผู้ประกอบการอยู่ต่อเรือและซ่อมเรือประมงขาดลูกค้าจากเรือต่างชาติเนื่องจากมีข้อบังคับเกี่ยวกับการอนุญาตให้เรือต่างชาติเข้าประเทศเข้มงวดมากขึ้น และอุตสาหกรรมปลาทูน่าเกิดปัญหานำเข้าวัตถุดิบปลาทูน่าจากต่างประเทศยากลำบากมากขึ้น

(5) ปัญหาเกี่ยวกับกลไกการบริหารจัดการประมงทะเล เป็นปัญหาโครงสร้างของการใช้อำนาจในการบริหารจัดการประมงทะเลที่มีหลายลำดับและหลายขั้นตอน จนไม่สามารถดำเนินการแก้ไขปัญหาให้ชาวประมงได้อย่างทันท่วงที

## แนวทางแก้ไขปัญหาการประมง

คณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ 25 (สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร, 2563, น. ข-3-ข-4) ได้เสนอให้ปรับปรุงแก้ไขกฎหมายพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. 2558 และที่แก้ไขเพิ่มเติม จำนวน 19 มาตรา ได้แก่ มาตรา 5 “ประมงพื้นบ้าน” มาตรา 16 มาตรา 26 มาตรา 34 มาตรา 39 มาตรา 57 มาตรา 69 มาตรา 81 มาตรา 87 มาตรา 113 มาตรา 114 มาตรา 124 มาตรา 130 มาตรา 132 มาตรา 151 มาตรา 152 มาตรา 153 มาตรา 166 มาตรา 169 ตามที่สมาคมการประมงแห่งประเทศไทยเสนอ โดยมีข้อสังเกตในบางมาตรา ดังนี้

(1) ปัญหาความไม่ชัดเจนของกฎหมาย มาตรา 113 (4) ของพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. 2558 และที่แก้ไขเพิ่มเติม กรณีมีการ “ประกาศให้เรือประมงนั้นเป็นเรือที่ใช้ทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย” หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจำเป็นต้องมีวิธีปฏิบัติในการยกเลิก “ประกาศให้เรือประมงนั้นเป็นเรือที่ใช้ทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย” ด้วย

(2) พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. 2558 และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีลักษณะการบังคับใช้เป็น 2 แนวทางควบคู่กัน แต่เกิดปัญหาการลักลั่นในทางปฏิบัติ ได้แก่ แนวทางแรกคือ การดำเนินคดีทางปกครอง ในกรณีมีการกระทำความผิดที่ร้ายแรง โดยอยู่ในอำนาจของคณะกรรมการมาตรการทางปกครอง ที่จะพิจารณาและมีคำสั่งลงโทษ แนวทางที่สองคือ การดำเนินคดีทางอาญา ซึ่งจะต้องมีการส่งสำนวนให้พนักงานสอบสวน อัยการ และศาลยุติธรรมดำเนินการตามกระบวนการของกฎหมายอาญา อย่างไรก็ตาม ปัญหาที่เกิดขึ้นในทางปฏิบัติคือ กรณีที่การดำเนินคดีทางอาญาลิ้นสุดลงโดยที่ผู้ประกอบการประมง ไม่มีความผิดแต่คำสั่งทางปกครองยังคงมีผลอยู่ต่อไปทำให้ผู้ประกอบการเสียสิทธิต่าง ๆ ที่ควรได้รับกลับคืนมา

(3) คณะกรรมการมาตรการทางปกครองมีอำนาจมากเกินไป นอกจากนี้ องค์ประกอบของ คณะกรรมการมาตรการทางปกครองมาจากฝ่ายรัฐทั้งหมด ไม่มีตัวแทนจากประชาชนเข้าไปมีส่วนร่วม

(4) ตามมาตรา 113 ควรบังคับใช้กับเรือประมงไทยในการออกไปทำการประมงในเขตทะเล นอกน่านน้ำไทยทั้งในทะเลเขตรัฐชายฝั่งและทะเลหลวง ส่วนเรือที่ทำการประมงในน่านน้ำภายใน ควรอยู่ภายใต้บังคับของมาตรา 105 เพียงเท่านั้น เนื่องจากบทบัญญัติมาตรา 105 มีความครอบคลุม และยังมีบทลงโทษที่รุนแรงพอสมควรแล้ว

(5) ควรใช้มาตรการลงโทษทางปกครอง เช่น การยึดเรือ พักใช้ใบอนุญาตตามระยะเวลา ที่กำหนดแทนการลงโทษด้วยการปรับ น่าจะเกิดประโยชน์สูงสุดเนื่องจากในช่วงระหว่างที่ยึดเรือ หรือพักใบอนุญาตตามระยะเวลาที่กำหนดไว้จะเกิดประโยชน์จากการได้ฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติ และชาวประมงไม่ต้องเดือดร้อนเสียค่าปรับจนไม่สามารถที่จะทำการประมงต่อไปได้เพราะไม่มีต้นทุน หรือบางรายต้องเสียค่าปรับจนหมดตัว

### การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. 2558

สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ 25 ได้มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. 2558 พ.ศ. .... จำนวน 7 ฉบับ ได้แก่ (สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร, สำนักประชาสัมพันธ์, 2566ก, น. 18)

1. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. 2558 พ.ศ. .... โดย นายนิกร จำนง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แบบบัญชีรายชื่อ พรรคชาติไทยพัฒนา กับคณะ เป็นผู้เสนอ
2. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. 2558 พ.ศ. .... โดย นางกัญจวรรณ ตันเถียร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดพังงา พรรคประชาธิปัตย์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ
3. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. 2558 พ.ศ. .... โดย นายศักดิ์นัย นุ่มหนู สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดตราด พรรคก้าวไกล กับคณะ เป็นผู้เสนอ

4. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. 2558 พ.ศ. .... โดย นายวรศิษฐ์ เลียงประสิทธิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสตูล พรรคภูมิใจไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ

5. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. 2558 พ.ศ. .... โดย นายชลน่าน ศรีแก้ว สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดน่าน พรรคเพื่อไทย กับคณะ เป็นผู้เสนอ

6. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. 2558 พ.ศ. .... โดย พันตำรวจเอก ทวี สอดส่อง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แบบบัญชีรายชื่อ พรรคประชาชาติ กับคณะ เป็นผู้เสนอ

7. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. 2558 พ.ศ. .... โดย นายวรภพ วิริยะโรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แบบบัญชีรายชื่อ พรรคก้าวไกล กับคณะ เป็นผู้เสนอ

ทั้งนี้ ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. 2558 พ.ศ. .... ทั้ง 7 ฉบับดังกล่าว เสนอให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. 2558 เกี่ยวกับการบริหารจัดการด้านการประมง มาตรการอนุรักษ์และการบริหารจัดการ การควบคุม เฝ้าระวัง และตรวจสอบการทำงานประมง มาตรการทางปกครอง บทกำหนดโทษและอัตราโทษ มีหลักการแก้ไขเพิ่มเติม อาทิ (สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร, สำนักวิชาการ, 2566, น. ก-ข)

(1) แก้ไขเพิ่มเติมเจตนารมณ์ของกฎหมายให้เกิดความชัดเจนและครอบคลุมกิจการประมง

(2) แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยาม อาทิ คำว่า “ประมงพื้นบ้าน” “ประมงพาณิชย์” “โรงงาน” “ทะเลหลวง” “ประมงพาณิชย์ขนาดเล็ก”

(3) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบ วาระการดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติ คุณสมบัติของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการประมงประจำจังหวัด

(4) แก้ไขเพิ่มเติมลักษณะต้องห้ามของผู้ขอรับใบอนุญาตทำการประมงพื้นบ้านและการประมงพาณิชย์

(5) แก้ไขเพิ่มเติมการใช้อำนาจของรัฐไทยกรณีความผิดเกิดขึ้นนอกน่านน้ำไทยซึ่งการกระทำ ความผิดนั้นมิใช่เรือประมงไทย

(6) แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับการรวบรวมสถิติการประมงและการเผยแพร่ต่อสาธารณชนเพื่อทราบ

(7) ยกเลิกมาตราที่เกี่ยวข้องกับโรงงาน

(8) ยกเลิกการห้ามมิให้ผู้ได้รับใบอนุญาตทำการประมงพื้นบ้านทำการประมงในเขตทะเลนอกชายฝั่ง

(9) แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับข้อกำหนดในการใช้เครื่องมือทำการประมง อาทิ การห้ามใช้เครื่องมืออวนล้อมจับทำการประมงในเขตสิบสองไมล์ทะเลนับจากแนวชายฝั่งทะเลในเวลากลางคืน

(10) แก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่ของเจ้าของเรือที่จอดทะเบียนตามกฎหมายว่าด้วยเรือไทย

(11) แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับการห้ามล่าสัตว์น้ำชนิดที่เลี้ยงลูกด้วยนม สัตว์น้ำที่หายากหรือใกล้สูญพันธุ์

(12) แก้ไขเพิ่มเติมกรณีการรับคนประจำเรือหรือลูกเรือจากเรือประมงอื่น

(13) แก้ไขเพิ่มเติมข้อยกเว้นในการขนถ่ายสัตว์น้ำในทะเล

(14) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจของคณะกรรมการมาตรการทางปกครองในกรณีผู้ทำการประมงฝ่าฝืนกฎหมายอย่างร้ายแรง

(15) แก้ไขเพิ่มเติมลักษณะของการกระทำที่ถือว่าเป็นการทำการประมงโดยฝ่าฝืนกฎหมายอย่างร้ายแรง

(16) แก้ไขเพิ่มเติมโทษกรณีผู้ประกอบการโรงงานฝ่าฝืนกฎหมายในส่วนที่เกี่ยวกับการจ้างหรือยินยอมให้คนต่างด้าวที่ไม่ได้รับใบอนุญาตทำงาน โดยให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยแรงงาน

(17) แก้ไขเพิ่มเติมอัตราโทษของผู้ได้รับอนุญาตให้ทำการประมงพาณิชย์ที่ฝ่าฝืนกฎหมาย โดยให้พิจารณาถึงความร้ายแรงของพฤติการณ์ในการกระทำความผิด ความเสียหายที่เกิดแก่ทรัพยากรสัตว์น้ำและสิ่งแวดล้อมและขนาดเรือประมง รวมถึงให้พิจารณาจากเจตนากระทำความผิด

(18) แก้ไขเพิ่มเติมอัตราโทษของผู้ไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการควบคุมและเฝ้าระวัง อาทิ การติดตั้งระบบติดตามเรือประมง การจัดทำเครื่องหมายประจำเรือประมงหรือเรือขนถ่ายสัตว์น้ำ การทำรายงานอันเป็นเท็จ หรือไม่นำเรือกลับเข้าท่าเทียบเรือประมง และกำหนดให้ผู้ส่งลงโทษใช้ดุลพินิจพิจารณาโทษโดยคำนึงถึงพฤติการณ์และความร้ายแรงแห่งกรณีด้วย

(19) แก้ไขเพิ่มเติมอัตราโทษตามกฎหมายว่าด้วยแรงงาน กรณีเจ้าของเรือประมงใช้คนประจำเรือที่ไม่มีหนังสือคนประจำเรือหรือไม่ได้รับอนุญาต

(20) แก้ไขเพิ่มเติมให้ผู้สนับสนุนหรือได้รับผลตอบแทนจากการกระทำความผิด ต้องระวางโทษเช่นเดียวกับตัวการในความผิดนั้น เว้นแต่เป็นกรณีที่ผู้กระทำการดังกล่าวเป็นคนประจำเรือไม่ต้องรับผิด

(21) แก้ไขเพิ่มเติมการริบทรัพย์สินที่ใช้ในการทำการประมง หรือที่ได้มาโดยการทำการประมงที่ฝ่าฝืนกฎหมายอย่างร้ายแรง และตัดเรือประมงออกจากประเภทของทรัพย์สินที่ให้ริบ

ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ 25 ปีที่ 4 ครั้งที่ 27 (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ วันพฤหัสบดีที่ 9 กุมภาพันธ์ 2566 สภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาเรื่องตามระเบียบวาระเรื่องด่วนที่ 1-7 คือ ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. 2558 พ.ศ. .... โดย นายนิกร จำนง กับคณะเป็นผู้เสนอ และนำร่างพระราชบัญญัติทำนองเดียวกันอีก 6 ฉบับ มาพิจารณารวมกันในคราวเดียว โดยผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติฯ และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายสนับสนุนหลักการและเหตุผลเป็นเวลาพอสมควร แต่ที่ประชุมยังมีได้ลงมติ (สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร, สำนักประชาสัมพันธ์, 2566ก, น. 18-21) ต่อมาในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ 25 ปีที่ 4 ครั้งที่ 30 (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ วันพฤหัสบดีที่ 23 กุมภาพันธ์ 2566 ที่ประชุมจึงมีมติรับหลักการร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. 2558 พ.ศ. .... ด้วยคะแนน 291 เสียง และตั้งกรรมาธิการวิสามัญ จำนวน 25 คน กำหนดการแปรญัตติภายใน 7 วัน และที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้ใช้ร่างของนายชลน่าน ศรีแก้ว กับคณะเป็นร่างหลักในการพิจารณา ด้วยคะแนน 140 เสียง (สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร, สำนักประชาสัมพันธ์, 2566ข, น. 2)

ต่อมา ในวันที่ 20 มีนาคม 2566 ได้มีประกาศพระราชกฤษฎีกายุบสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. 2566 จึงส่งผลให้ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. 2558 พ.ศ. .... เป็นอันตกไป ทั้งนี้ เป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 มาตรา 147 วรรคหนึ่ง (รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย, 2560, น. 43) อย่างไรก็ตาม ในกรณีของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนด

การประมง พ.ศ. 2558 พ.ศ. .... ที่รัฐสภายังมิได้ให้ความเห็นชอบนั้น ถ้าคณะรัฐมนตรีที่ตั้งขึ้นใหม่ร้องขอ ภายใน 60 วัน นับแต่วันเรียกประชุมรัฐสภาครั้งแรกภายหลังการเลือกตั้งทั่วไป และรัฐสภามีมติเห็นชอบด้วย กับสภาผู้แทนราษฎรสามารถพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. 2558 พ.ศ. .... ต่อไปได้

### ข้อสังเกตเพิ่มเติม

ข้อสังเกตเพิ่มเติมเกี่ยวกับแนวทางการแก้ไขปัญหาการประมงและการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนด การประมง พ.ศ. 2558

1) ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. 2558 พ.ศ. .... โดยนางกัญตวรรณ ตันเถียร กับคณะ เป็นผู้เสนอนั้น มีเนื้อหาที่สอดคล้องตรงตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการเกษตร และสหกรณ์ สภาผู้แทนราษฎร ทั้งนี้ เนื่องจากนางกัญตวรรณ ตันเถียร เป็นประธานคณะกรรมการการเกษตร และสหกรณ์ สภาผู้แทนราษฎร ซึ่งร่างพระราชบัญญัติฯ ฉบับดังกล่าวมีจุดมุ่งหมายเฉพาะในการแก้ไข ปัญหาผลกระทบจากการบังคับใช้พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. 2558 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ในขณะที่ ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. 2558 พ.ศ. .... โดยนายชลน่าน ศรีแก้ว กับคณะ เป็นผู้เสนอนั้น มีการเสนอแก้ไขที่ครอบคลุมหลายประเด็น โดยมีทั้งส่วนที่ตรงกันและเพิ่มเติมแตกต่าง จากร่างพระราชบัญญัติฯ ของนางกัญตวรรณ ตันเถียร กับคณะ ซึ่งมีจุดมุ่งหมายแก้ไขปัญหาการประมง ทั้งระบบ ในที่สุดที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้มีมติเห็นชอบให้ใช้ร่างพระราชบัญญัติฯ ของนายชลน่าน ศรีแก้ว กับคณะ เป็นร่างหลักในการพิจารณา

2) กรณีปัญหาความขัดแย้งในการทำการประมงระหว่างการทำประมงพื้นบ้านและการทำประมง พาณิชยกรรม และปัญหาการละเมิดกฎหมายการประมงที่เกิดขึ้น รัฐบาลและสื่อมวลชนควรส่งเสริม สนับสนุน และประชาสัมพันธ์เผยแพร่ให้ชาวประมงและภาคธุรกิจประมงรับรู้และเข้าใจเพิ่มมากขึ้นเกี่ยวกับกฎหมาย และกฎระเบียบตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. 2558 และที่แก้ไขเพิ่มเติม เพื่อบรรเทาปัญหาผลกระทบ จากการบังคับใช้พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. 2558 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

3) แม้ว่าการทำการประมงจะมีพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. 2558 และที่แก้ไขเพิ่มเติม เป็นกฎหมายหลักก็ตาม แต่ยังมีกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับองค์ประกอบแวดล้อมของการทำการประมงด้วย เช่น กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับเรือและการเดินเรือ กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดเขตทางทะเล และกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นต้น ดังนั้น การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. 2558 จึงควรมีข้อพิจารณาถึงผลกระทบและความสอดคล้องกับกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการประมง ทั้งระบบร่วมด้วย

## บรรณานุกรม

- กรมประมง. (2562). **บทเรียนการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย**. สืบค้น 31 มกราคม 2566 จาก [https://www4.fisheries.go.th/local/file\\_document/20190708091833\\_1\\_file.pdf](https://www4.fisheries.go.th/local/file_document/20190708091833_1_file.pdf)
- “พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. 2558” (13 พฤศจิกายน 2558). **ราชกิจจานุเบกษา**, เล่ม 132 ตอนที่ 108 ก, น. 1-45.
- “พระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2560” (28 มิถุนายน 2560). **ราชกิจจานุเบกษา**, เล่ม 134 ตอนที่ 67 ก, น. 1-18.
- “รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย” (6 เมษายน 2560). **ราชกิจจานุเบกษา**, เล่ม 134 ตอนที่ 40 ก, น. 1-90.
- สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร. (2563). **รายงานผลการพิจารณาศึกษาญัตติ เรื่อง การศึกษาและแก้ไขปัญหาประมงไทย ของคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ สภาผู้แทนราษฎร**. สืบค้น 13 มกราคม 2566 จาก <https://dl.parliament.go.th/handle/20.500.13072/573762>
- สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร, สำนักประชาสัมพันธ์. (2566ก). **การประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ 25 ปีที่ 4 ครั้งที่ 27 (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ**. สืบค้น 9 พฤษภาคม 2566 จาก [https://www.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament\\_parcy/ewt\\_dl\\_link.php?nid=97966&filename=The\\_House\\_of\\_Representatives](https://www.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_parcy/ewt_dl_link.php?nid=97966&filename=The_House_of_Representatives)
- \_\_\_\_\_. (2566ข). **การประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ 25 ปีที่ 4 ครั้งที่ 30 (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ**. สืบค้น 9 พฤษภาคม 2566 จาก [https://www.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament\\_parcy/ewt\\_dl\\_link.php?nid=99376&filename=The\\_House\\_of\\_Representatives](https://www.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_parcy/ewt_dl_link.php?nid=99376&filename=The_House_of_Representatives)
- สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร, สำนักวิชาการ. (มกราคม 2566). **เอกสารประกอบการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. 2558 พ.ศ. ....** สืบค้น 1 มิถุนายน 2566 จาก <https://dl.parliament.go.th/handle/20.500.13072/607614>
- สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี. (5 มิถุนายน 2561). **ความสำคัญของการประมงต่อเศรษฐกิจไทย**. สืบค้น 22 กุมภาพันธ์ 2565 จาก <https://spm.thaigov.go.th/crtprs/spm-sp-layout6.asp?i=21111%2E61712702115115122111511>