

ข้อสังเกต
การประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๙
วันจันทร์ที่ ๗ มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่องด่วน

พิจารณาให้ความเห็นชอบร่างระเบียบคณะกรรมการจริยธรรมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ว่าด้วยการยื่น การรับคำร้อง การนำเรื่องเข้าสู่การพิจารณาและวิธีพิจารณาของคณะกรรมการจริยธรรม สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. (คณะกรรมการจริยธรรมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เป็นผู้เสนอ)

ข้อสังเกตของสมาชิกในที่ประชุม

- ไม่มีสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศผู้ใดอภิปรายแสดงความคิดเห็นและตั้งข้อสังเกต เกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว -

เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว

ระเบียบวาระที่ ๓.๑ รายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ เรื่อง เศรษฐกิจ เพื่อสังคม (SOCIAL ECONOMY)

ข้อสังเกตของสมาชิกในที่ประชุม

นายนิกร จำนง

การปฏิรูปเศรษฐกิจเพื่อสังคม (SOCIAL ECONOMY) เป็นเรื่องที่มีความสำคัญและจำเป็นต้องเร่ง ดำเนินการให้เกิดผลสัมฤทธิ์โดยเร็ว เนื่องจากการปฏิรูปดังกล่าวมีเป้าหมายเพื่อพัฒนาให้คุณภาพชีวิตของทุกคน ในสังคมดีขึ้น และสามารถแก้ไขปัญหาความเหลื่อมล้ำในสังคมไทยได้อย่างยั่งยืน ซึ่งเมื่อพิจารณารายงาน ที่คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ เสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศแล้ว จะพบว่าวิธีการปฏิรูปบางประการที่อาจส่งผลให้การปฏิรูปเศรษฐกิจเพื่อสังคมไม่สามารถประสบผลสำเร็จได้ เช่น การเสนอให้จัดตั้งกองทุนหรือหน่วยงานขึ้นใหม่เพื่อควบคุมดูแลเกี่ยวกับวิสาหกิจเพื่อสังคมโดยเฉพาะ อาจขัดแย้งกับนโยบายของรัฐบาลในปัจจุบันที่ไม่ให้มีการจัดตั้งหน่วยงานขึ้นใหม่ นอกจากนี้ การจัดตั้ง หน่วยงานขึ้นใหม่นั้นจำเป็นต้องใช้งบประมาณเพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงานของหน่วยงานด้วย จึงอาจเป็น การเพิ่มภาระทางด้านงบประมาณและทำให้แนวทางการปฏิรูปดังกล่าวไม่ได้รับการสนับสนุนจากรัฐบาล เท่าที่ควร ดังนั้น คณะกรรมการฯ จึงควรพิจารณาทบทวนเกี่ยวกับแนวทางการปฏิรูปอย่างรอบคอบ โดยคำนึงถึงข้อจำกัดข้างต้น เพื่อให้การปฏิรูปเศรษฐกิจเพื่อสังคมสามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ ต่อไป

พลเอก เลิศรัตน์ รัตนวานิช

๑. รัฐควรเป็นหน่วยงานหลักในการสนับสนุนและส่งเสริมการขับเคลื่อนเศรษฐกิจเพื่อสังคม และควรเปิดโอกาสให้ภาคส่วนอื่น ๆ เช่น ภาคเอกชนและภาคประชาสังคม เข้ามามีส่วนร่วมในการสนับสนุน และพัฒนาวิสาหกิจเพื่อสังคมให้เติบโตและขยายตัวได้อย่างรวดเร็ว

๒. ควรจัดให้มีการเรียนการสอนเกี่ยวกับระบบเศรษฐกิจเพื่อการพัฒนาสังคมในทุกระดับชั้น เพื่อสร้างเสริมความรู้และความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว รวมทั้งกระตุ้นให้ประชาชนตระหนักถึงความสำคัญของการพัฒนาระบบเศรษฐกิจควบคู่กับการพัฒนาสังคมด้วย

๓. ควรส่งเสริมให้มีการนำเอาผลงานวิจัยและนวัตกรรมต่าง ๆ มาประยุกต์ใช้กับการพัฒนาระบบเศรษฐกิจเพื่อสังคม เพื่อช่วยให้การขับเคลื่อนการปฏิรูปในด้านดังกล่าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมโดยเร็ว

๔. ควรปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้มีการจดทะเบียนรับรองสถานะทางกฎหมายของวิสาหกิจเพื่อสังคม เพื่อความสะดวกในการจัดตั้งและความคล่องตัวในการดำเนินกิจการต่อไป

๕. ควรจัดให้มีกองทุนที่ทำหน้าที่สนับสนุนและส่งเสริมการดำเนินงานของวิสาหกิจเพื่อสังคม ในระดับต่าง ๆ เช่น ระดับจังหวัด ระดับอำเภอ เป็นต้น โดยมีการบูรณาการร่วมกันจากทุกภาคส่วนทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม

๖. รัฐควรกำหนดให้มีมาตรการยกเว้นหรือลดภาษีให้แก่วิสาหกิจเพื่อสังคม เพื่อให้วิสาหกิจดังกล่าวมีต้นทุนดำเนินการที่ต่ำลงและสามารถแข่งขันทางการค้าในตลาดปกติได้มากขึ้น รวมทั้งยังเป็นการสร้างแรงจูงใจให้ผู้ประกอบกิจการต่าง ๆ เล็งเห็นถึงความสำคัญของการประกอบกิจการเพื่อสังคม เพิ่มมากยิ่งขึ้นอีกด้วย

๗. รัฐควรมีมาตรการส่งเสริมให้บุคคลหรือองค์กรต่าง ๆ หันมาสนใจเกี่ยวกับระบบเศรษฐกิจเพื่อการพัฒนาสังคม โดยอาจจัดให้มีการมอบรางวัลเกียรติคุณให้แก่บุคคลหรือตัวแทนของหน่วยงานที่ประกอบธุรกิจเพื่อสังคม เพื่อสร้างความภาคภูมิใจให้แก่ผู้ประกอบกิจการดังกล่าวและยังเป็นต้นแบบที่ดีให้แก่สังคมอีกด้วย

นายกษิต ภิรมย์

๑. คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ ควรประสานงานไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย เพื่อสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับแนวทางการปฏิรูปของคณะกรรมการฯ รวมทั้งขอความร่วมมือให้หน่วยงานดังกล่าวสนับสนุนให้การปฏิรูปเศรษฐกิจเพื่อสังคมสามารถเกิดผลสัมฤทธิ์ได้อย่างเป็นรูปธรรม

๒. ในปัจจุบันมีโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริหลายโครงการที่สอดคล้องกับแนวคิดเรื่องการปฏิรูปเศรษฐกิจเพื่อสังคม ดังนั้น รัฐบาลในฐานะที่เป็นองค์กรที่มีบทบาทสำคัญในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ จึงควรให้ความสำคัญกับโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริดังกล่าว พร้อมทั้งส่งเสริมและสนับสนุนวิสาหกิจเพื่อสังคมด้วย เพื่อให้เศรษฐกิจของประเทศเจริญเติบโตควบคู่กับการพัฒนาสังคมอย่างยั่งยืนต่อไป

๓. ในปัจจุบันนี้ มีกองทุนต่าง ๆ ที่มีศักยภาพในการดำเนินการระดมเงินทุนและสามารถขับเคลื่อนให้วิสาหกิจเพื่อสังคมเจริญเติบโตได้อยู่แล้ว เพียงแต่ยังไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร ดังนั้น คณะกรรมการฯ จึงควรพิจารณาหาแนวทางเพื่อบูรณาการกองทุนเหล่านี้ให้สามารถพัฒนาเศรษฐกิจเพื่อสังคมให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น โดยไม่ต้องมีการจัดตั้งกองทุนส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมขึ้นใหม่ เนื่องจากอาจจะทำให้การดำเนินการของกองทุนต่าง ๆ มีความซ้ำซ้อนกัน

นายกฤษฎา จีนะวิจารณ์

หากจะกำหนดให้มีบทบัญญัติเกี่ยวกับมาตรการหรือสิทธิประโยชน์ทางภาษีให้แก่ผู้ประกอบการ เพื่อสังคมแล้วนั้น ควรกำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยภาษีอากร มากกว่าที่จะนำไปกำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคมซึ่งเป็นกฎหมายเฉพาะ เพื่อให้สอดคล้องกับหลักวินัยทางการเงินและการคลัง อันเป็นมาตรการทางกฎหมายที่กำหนดให้การบริหารจัดการเกี่ยวกับการเงินการคลังของรัฐเป็นไปอย่างถูกต้อง ตามกฎหมายและเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลตามวัตถุประสงค์ของการใช้จ่ายเงินแผ่นดิน

พลตำรวจโท สุวิระ ทรงเมตตา

การขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ เรื่อง เศรษฐกิจเพื่อสังคม (SOCIAL ECONOMY) จะส่งผลดีหลายประการต่อการพัฒนาเศรษฐกิจไทยในอนาคต โดยจะช่วยแก้ไขปัญหาความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจ ระหว่างคนรวยและคนจน รวมทั้ง ช่วยลดภาระงบประมาณภาครัฐที่ต้องใช้ในการช่วยเหลือคนยากจนด้วย อย่างไรก็ตาม ประเด็นที่มีความสำคัญอย่างยิ่งอีกประเด็นหนึ่ง ซึ่งจะช่วยสนับสนุนให้การดำเนินการตามแนวทางเศรษฐกิจเพื่อสังคมบังเกิดผลได้อย่างยั่งยืน คือ การเผยแพร่ความรู้และการส่งเสริมให้ชุมชน ดำเนินการในด้านทรัพย์สินทางปัญญา เพื่อให้การประดิษฐ์คิดค้นนวัตกรรมและภูมิปัญญาต่าง ๆ ของชุมชน ตลอดจน สิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์และพันธุ์พืชต่าง ๆ ในแต่ละท้องถิ่น อาทิ พืชสมุนไพร ได้รับความคุ้มครอง ตามกฎหมาย อันจะนำไปสู่การพัฒนาต่อยอดทางเศรษฐกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ดังนั้น จึงขอเสนอแนะให้พิจารณาแนวทางการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับประเด็นทรัพย์สินทางปัญญา ทั้งในด้านข้อจำกัดและเงื่อนไขของกฎหมาย และด้านการเผยแพร่ความรู้และส่งเสริมให้ชุมชนดำเนินการ ในนามของชุมชน ในการยื่นคำขอรับจดสิทธิบัตร อนุสิทธิบัตร และคำขอแจ้งข้อมูลภูมิปัญญาท้องถิ่นไทย รวมทั้ง คำขอขึ้นทะเบียนสิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์และการคุ้มครองพันธุ์พืช ซึ่งจะช่วยให้นวัตกรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่น ตลอดจน สิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์และพืชพันธุ์ของแต่ละชุมชนได้รับการรับรองและคุ้มครองตามกฎหมาย อันจะสามารถนำไปใช้ดำเนินการต่าง ๆ ตามแนวทางเศรษฐกิจเพื่อสังคมได้อย่างยั่งยืนสืบไป

นายต่อพงศ์ เสลานนท์

๑. การดำเนินการปฏิรูประบบสลากกินแบ่งรัฐบาลให้เป็นระบบสลากเพื่อสังคม หรือ Social Lottery โดยการปรับปรุงรูปแบบการบริหารจัดการผลกำไรของสลากกินแบ่งรัฐบาล ที่แต่เดิมมุ่งเน้นการบริจาคผลกำไร ในเชิงสังคมสงเคราะห์ อันมีลักษณะเป็นการให้เปล่าและหมดสิ้นไป เป็น การบริหารจัดการผลกำไรในรูปแบบ การลงทุนเพื่อสังคมที่ก่อให้เกิดผลตอบแทนอย่างยั่งยืนในระยะยาว นั้น การพิจารณาดำเนินการควรให้ความสำคัญ กับความชัดเจนของกิจการเพื่อสังคมที่จะนำผลกำไรจากสลากกินแบ่งรัฐบาลไปลงทุนด้วย เพื่อให้เกิดความโปร่งใส และสามารถตรวจสอบได้

๒. วิสาหกิจเพื่อสังคมหรือองค์กรภาคส่วนที่สาม ซึ่งเป็นองค์กรที่มีบทบาทสำคัญในการขับเคลื่อน เศรษฐกิจเพื่อสังคม นั้น ควรจะต้องส่งเสริมให้เกิดขึ้นในทุกพื้นที่ของประเทศไทย เพื่อที่จะสามารถครอบคลุม ชุมชนต่าง ๆ ได้อย่างทั่วถึง ทั้งชุมชนในเขตเมืองและชุมชนในเขตชนบท ซึ่งจะส่งผลให้การดำเนินการ ตามแนวทางเศรษฐกิจเพื่อสังคมบังเกิดผลสัมฤทธิ์ได้อย่างแท้จริง

ระเบียบวาระที่ ๓.๒ รายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม เรื่อง การพัฒนา
กฎ ระเบียบ ข้อบังคับที่เอื้อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการพัฒนา
คุณภาพชีวิตและดูแลผู้สูงอายุ

ข้อสังเกตของสมาชิกในที่ประชุม

นายสุรินทร์ จิรวินิชย์

ตามร่างระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้สูงอายุ พ.ศ.
หมวด ๒ การจัดทำทะเบียนผู้สูงอายุ ข้อ ๑๐ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำทะเบียนและข้อมูล
ที่เกี่ยวกับผู้สูงอายุในพื้นที่รับผิดชอบของตนเองตามแบบที่ปลัดกระทรวงมหาดไทยประกาศกำหนด
เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการพิจารณาส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้สูงอายุในท้องถิ่น และใช้ในการวางแผน
การดูแลผู้สูงอายุในระยะยาวต่อไป ดังนั้นเพื่อทำให้เกิดการวางแผนพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้สูงอายุอย่างเป็นระบบ
ภายใต้ข้อมูลและความรู้ที่ชัดเจน ซึ่งจะทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถมีข้อมูลที่จะช่วยสนับสนุน
การปฏิบัติงานและการตัดสินใจในด้านต่าง ๆ ที่จะนำไปสู่ความสำเร็จในการพัฒนาคุณภาพชีวิตของผู้สูงอายุ
ในพื้นที่ได้ จึงเห็นควรกำหนดให้การจัดทำทะเบียนและข้อมูลเกี่ยวกับผู้สูงอายุต้องดำเนินการจัดทำเป็นระบบ
สารสนเทศ เพื่อทำให้เกิดความมีประสิทธิภาพในการประมวลผลข้อมูล และเกิดการรวบรวมและการจัดเก็บข้อมูล
อย่างเป็นระบบ

พลเอก ชูศิลป์ คุณาไทย

ตามร่างระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้สูงอายุ พ.ศ.
ควรมีการกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ในการบริหารจัดการด้านระบบการแพทย์ฉุกเฉิน
นอกโรงพยาบาล หรือในพื้นที่ที่อยู่ในความรับผิดชอบดูแลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยอยู่ภายใต้
การกำกับดูแลของกระทรวงสาธารณสุข ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถเป็นผู้ดำเนินการ ส่งเสริม สนับสนุน
ประสานความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง นับตั้งแต่การแจ้งเหตุขอความช่วยเหลือ การออกปฏิบัติการ
ของชุดปฏิบัติการฉุกเฉิน การรักษาพยาบาล ณ จุดเกิดเหตุ รวมทั้งจัดให้มีหน่วยเคลื่อนที่สำหรับรับ – ส่ง
เพื่อรักษาพยาบาลแบบฉุกเฉิน เพื่อให้ผู้สูงอายุได้รับการบริการอย่างสะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพ

นายนิกร จำนง

ตามร่างระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้สูงอายุ พ.ศ.
หมวด ๑ คณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้สูงอายุ ข้อ ๖ กำหนดให้มีคณะกรรมการส่งเสริม
และพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้สูงอายุ เรียกโดยย่อว่า ก.ส.ช. ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นประธานกรรมการ
รองปลัดกระทรวงมหาดไทยที่รับผิดชอบงานกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเป็นรองประธานกรรมการ
และกรรมการที่มาจากหน่วยงานต่าง ๆ เช่น อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ผู้แทนกรมการพัฒนาชุมชน
และผู้แทนสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย เป็นต้น ซึ่งจากการพิจารณาองค์ประกอบ
ของคณะกรรมการฯ จะเห็นว่าโดยส่วนใหญ่คณะกรรมการฯ จะเป็นบุคคลที่มาจากหน่วยงานในสังกัด

กระทรวงมหาดไทย แต่ในความเป็นจริงการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้สูงอายุเป็นหน้าที่ที่หน่วยงานต่าง ๆ ต้องเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินการ เช่น การดำเนินการด้านบริการสาธารณสุข เป็นหน้าที่ในความรับผิดชอบของกระทรวงสาธารณสุข, การส่งเสริมหรือจัดให้มีการให้ความรู้ด้านการฝึกอบรมอาชีพแก่ผู้สูงอายุ เป็นหน้าที่ในความรับผิดชอบของกระทรวงแรงงาน และการส่งเสริมสนับสนุนด้านการรวมกลุ่มของผู้สูงอายุในชุมชน เป็นหน้าที่ในความรับผิดชอบของกระทรวงวัฒนธรรม เป็นต้น

ดังนั้น เพื่อให้หน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินการด้านการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้สูงอายุ จึงควรมีการปฏิรูปโครงสร้างด้านการกำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการฯ โดยให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการฯ ที่มาจากหน่วยงานที่มีส่วนเกี่ยวข้องด้วย และจะต้องเป็นผู้ที่มีอำนาจในการตัดสินใจหรือเป็นผู้ที่มีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับเรื่องผู้สูงอายุโดยตรง เนื่องจากจะทำให้สามารถรับรู้และเข้าใจถึงปัญหาที่แท้จริงของการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้สูงอายุได้ รวมทั้งทำให้เกิดความสะดวกในการมอบหมายงานไปยังหน่วยงานที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลได้โดยตรง

รองศาสตราจารย์ วรรณธรรม กาญจนสุวรรณ

๑. ควรกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการประมวลและพัฒนาองค์ความรู้ด้านผู้สูงอายุที่จำเป็นสำหรับการกำหนดนโยบาย และการพัฒนาการบริการหรือการดำเนินการที่เป็นประโยชน์แก่ผู้สูงอายุ รวมทั้งติดตามและประเมินผลการดำเนินการตามแผนงานและนโยบายอย่างต่อเนื่อง

๒. ควรเปิดโอกาสให้ผู้สูงอายุที่มีประสบการณ์ และมีความรู้ความสามารถ ตลอดจนผู้ที่มีภูมิปัญญาด้านต่าง ๆ ในระดับท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการกำหนดแผนงานนโยบายหรือกิจกรรมเกี่ยวกับการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตของผู้สูงอายุร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น การวางแผนพัฒนาชุมชนท้องถิ่น การพัฒนาภูมิปัญญาท้องถิ่น และการจัดทำทะเบียนผู้สูงอายุ เป็นต้น เพื่อสร้างจิตสำนึกให้คนในสังคมตระหนักถึงผู้สูงอายุในฐานะบุคคลที่มีประโยชน์ต่อสังคม

นายครุจิต นาคทรพร

๑. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรส่งเสริมให้มีการจัดกิจกรรมที่เป็นการส่งเสริมคุณภาพชีวิตหรือพัฒนาศักยภาพของผู้สูงอายุในทุกมิติ เช่น การส่งเสริมสุขภาพ การศึกษาและการเรียนรู้ การถ่ายทอดวัฒนธรรม ภูมิปัญญาท้องถิ่น กิจกรรมนันทนาการ ศาสนาและประเพณี การส่งเสริมการผลิตและการจำหน่ายผลิตภัณฑ์ เป็นต้น

๒. ควรแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการในข้อ ๖ ของร่างระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้สูงอายุ พ.ศ. โดยกำหนดให้กระทรวงสาธารณสุข เป็นคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตด้วย

๓. เนื่องจากร่างระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้สูงอายุ พ.ศ. มีเนื้อหาสาระเกี่ยวข้องกับการบริหารงานของส่วนราชการต่าง ๆ หลายหน่วยงาน เช่น กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงแรงงาน และกระทรวงสาธารณสุข เป็นต้น

ดังนั้น ควรกำหนดให้หน่วยงานเหล่านั้น มีการบูรณาการทำงานร่วมกัน รวมทั้งติดตามประเมินผลการดำเนินงาน เพื่อให้การดำเนินการมีความต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

นายไพฑูรย์ หลิมวัฒนา

๑. ควรกำหนดหลักเกณฑ์การดำเนินงานและการเบิกจ่ายงบประมาณเกี่ยวกับการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตของผู้สูงอายุให้ชัดเจน เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถใช้หลักเกณฑ์ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยเป็นแนวทางปฏิบัติในการดำเนินการเรื่องดังกล่าวได้อย่างถูกต้อง โดยควรกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอิสระในการคิดและตัดสินใจเลือกดำเนินการในสิ่งที่เหมาะสมและสอดคล้องกับความต้องการของผู้สูงอายุตามบริบท และรูปแบบในชุมชนท้องถิ่นได้

๒. เนื่องจากการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อดำเนินงานด้านผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำได้ในวงจำกัด แม้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะมีอำนาจหน้าที่ในการส่งเสริมและพัฒนาคคุณภาพชีวิตของผู้สูงอายุได้ แต่ในทางปฏิบัติ พบว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่งยังไม่สามารถดำเนินการในเรื่องการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตของผู้สูงอายุได้อย่างเต็มที่ โดยมีสาเหตุมาจากการที่กฎหมายบัญญัติอำนาจหน้าที่ไว้อย่างกว้าง ๆ เป็นผลให้ผู้สูงอายุเข้าไม่ถึงสิทธิบางประการที่ควรจะได้รับตามที่กฎหมายกำหนด โดยเฉพาะกลุ่มที่ประสบปัญหาหรือมีข้อจำกัดในการดำรงชีวิตประจำวัน ดังนั้น ควรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณไว้ ร้อยละ ๑๐ หรือ ร้อยละ ๑๕ สำหรับดูแลกลุ่มผู้สูงอายุ ผู้ด้อยโอกาส คนไข้ติดเตียง และคนไข้ที่เป็นอัมพาต เพื่อให้กลุ่มคนดังกล่าวได้รับบริการและการดูแลจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างเต็มที่และสามารถใช้ชีวิตได้อย่างมีคุณภาพ

๓. ควรสนับสนุนให้ผู้สูงอายุที่เกษียณอายุราชการซึ่งเป็นผู้มีประสบการณ์ ภูมิปัญญา ความรู้ความสามารถ และมีความเชี่ยวชาญด้านวิชาชีพที่เป็นประโยชน์ต่อสังคม สามารถแสดงบทบาทต่อสังคม ครอบครัว ชุมชน และประเทศชาติ เช่น เป็นวิทยากรในการถ่ายทอดองค์ความรู้และทักษะต่าง ๆ ให้แก่สถานศึกษา สถานประกอบการ หรือหน่วยงานอื่น ๆ เป็นต้น

พลตำรวจโท อำนาจ นิมมะโน

ควรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดบริการสุขภาพและสวัสดิการทางสังคมให้แก่กลุ่มบุคคลที่มีความต้องการพิเศษ ควบคู่กับการส่งเสริมและพัฒนาผู้สูงอายุให้สามารถเข้าถึงการบริการทางการแพทย์และการสาธารณสุข การศึกษา การศาสนา การประกอบอาชีพหรือฝึกอาชีพที่เหมาะสม การพัฒนาตนเอง และการมีส่วนร่วมในกิจกรรมทางสังคม รวมถึงการส่งเสริมสุขภาพให้แก่กลุ่มคนเหล่านี้อย่างสม่ำเสมอ และต่อเนื่อง เพื่อให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีและสามารถดำเนินชีวิตได้อย่างมีประสิทธิภาพ

นายวิทยา แก้วภราดัย

๑. ประเทศไทยกำลังก้าวสู่สังคมผู้สูงอายุ การเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับสังคมผู้สูงอายุที่จะเกิดขึ้นในอนาคตอันใกล้นี้ จึงเป็นเรื่องที่ทุกฝ่ายในสังคมต้องร่วมมือกันกำหนดเป็นแนวทางการพัฒนา

เพื่อให้สังคมไทยเป็นสังคมผู้สูงอายุที่มีคุณภาพ ทั้งด้านบุคลากร และระบบต่าง ๆ เพื่อเสริมสร้างหลักประกันทางสังคมขั้นพื้นฐานสำหรับผู้สูงอายุโดยเฉพาะ รวมทั้งสามารถดูแลและให้ความช่วยเหลือได้อย่างทั่วถึง

๒. ควรถ่ายโอนภารกิจด้านสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุ รวมทั้งสนับสนุนงบประมาณและบุคลากรที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญด้านผู้สูงอายุให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะมีความเข้าใจบริบทของผู้สูงอายุในท้องถิ่นที่อยู่มากกว่าและมีความรับผิดชอบได้เป็นอย่างดี นอกจากนี้ ยังควรส่งเสริมและสนับสนุนให้ภาคประชาชน ชุมชน จัดกิจกรรมหรือโครงการที่เป็นการช่วยเหลือ และจัดสวัสดิการสังคมที่เหมาะสมกับผู้สูงอายุในลักษณะต่าง ๆ และกิจกรรมเหล่านั้น ควรจัดให้สอดคล้องกับประเพณี วัฒนธรรม และความเชื่อของแต่ละท้องถิ่นด้วย

กลุ่มงานคณะกรรมการการป้องกันและบรรเทา
ผลกระทบจากภัยธรรมชาติและสาธารณภัย
สำนักกรรมการ ๓