

ข้อสังเกต
การประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ครั้งที่ ๒๐/๒๕๕๙
วันอังคารที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๙

เรื่องพิจารณา

ระเบียบวาระที่ ๓.๑ รายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ
เรื่อง ธนาकारที่ดินและร่างพระราชบัญญัติธนาकारที่ดิน พ.ศ.

นายสุรินทร์ จิรวินิชย์

๑. ธนาकारที่ดินควรบูรณาการทำงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อช่วยฟื้นฟูและพัฒนา ระบบข้อมูลที่ดิน ระบบการประเมินราคาที่ดินและระบบการแบ่งประเภทที่ดินที่เหมาะสม ตลอดจนฝึกอบรม และให้ความรู้ด้านนวัตกรรม เทคโนโลยีด้านการเกษตรแก่เกษตรกรในการพัฒนาสายพันธุ์ให้มีความเหมาะสม กับพื้นที่และมีตลาดรองรับ โดยควรเน้นการผลิตที่พึ่งพาปัจจัยการผลิตของตนเองเพื่อลดต้นทุน และวางแผน การผลิตให้มีรายได้มาชำระหนี้ต่อไป

๒. ควรมีระบบการปฏิรูปที่ดินอย่างจริงจัง เพื่อไม่ให้เกิดการปล่อยที่ดินให้รกร้าง วางเปล่า และมีการใช้ที่ดินผิดวัตถุประสงค์ เนื่องจากที่ผ่านมาขาดมาตรการและขาดกลไกการจัดการที่เหมาะสม จนส่งผลให้ที่ดินของเกษตรกรรายย่อยและผู้ยากจนตกไปอยู่ในความครอบครองของกลุ่มนายทุนที่กักตุนที่ดิน ในลักษณะเก็งกำไรซึ่งทำให้ที่ดินไม่ได้ถูกใช้ประโยชน์อย่างต่อเนื่อง นอกจากนี้ ควรจัดระบบชลประทาน ที่มีประสิทธิภาพ เพื่อให้มีการนำไปใช้ประโยชน์ในพื้นที่การเกษตรได้อย่างทั่วถึงและยั่งยืน

พลเอก เลิศรัตน์ รัตนวานิช

๑. ควรกำหนดค่าตอบแทนและเบี้ยประชุมของประธานกรรมการ กรรมการ และผู้อำนวยการ ของธนาकारที่ดินให้มีความชัดเจนและรอบคอบยิ่งขึ้น โดยอาจเทียบเคียงกับธนาकारที่ดำเนินการในลักษณะเดียวกัน

๒. ร่างพระราชบัญญัติธนาकारที่ดิน พ.ศ. หมวด ๗ บทกำหนดโทษ มาตรา ๔๔ ซึ่งบัญญัติว่า “ประธานกรรมการ กรรมการ ผู้อำนวยการ พนักงานหรือลูกจ้างผู้ได้รับหรือยอมจะรับทรัพย์สินหรือประโยชน์ อื่นใด สำหรับตนเองหรือผู้อื่นโดยมิชอบ เพื่อกระทำการหรือไม่กระทำการอย่างใดในหน้าที่ ไม่ว่าจะการนั้น จะชอบหรือมิชอบด้วยหน้าที่ ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่ห้าปีถึงยี่สิบปี หรือจำคุกตลอดชีวิตหรือปรับตั้งแต่ หนึ่งล้านบาทถึงสี่ล้านบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ” นั้น จะเห็นได้ว่า เป็นบทบัญญัติที่มีบทลงโทษที่รุนแรงมาก จึงควรพิจารณาและกำหนดบทลงโทษใหม่ให้มีความเหมาะสมกับเหตุการณ์มากขึ้น

๓. ควรส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการพัฒนาและฟื้นฟูที่ดิน ซึ่งสอดคล้องกับสภาพแวดล้อม และสภาพผังเมืองที่เปลี่ยนไป รวมทั้งควรให้มีหน่วยงานที่มีหน้าที่เผยแพร่ความรู้ด้านกฎหมายและสัญญา ให้แก่เกษตรกร เพื่อให้เกษตรกรมีความเข้าใจในสัญญาเงินกู้ต่าง ๆ และสามารถต่อรองหรือเจรจากับสถาบันการเงิน ซึ่งจะช่วยลดความรุนแรงของปัญหาที่ดินหลุดมือได้ ตลอดจนฝึกอบรมให้เกษตรกรสามารถใช้ประโยชน์จากที่ดิน ที่จะได้รับจากรัฐ หรือรับการเช่าช่วงที่ดินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

นายสุรชัย ดนัยตั้งตระกูล

ควรสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและชุมชนมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการที่ดิน รวมทั้งสนับสนุนงบประมาณ เนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะทราบปัญหาในท้องถิ่นที่อยู่ในความรับผิดชอบได้เป็นอย่างดี และส่งเสริมให้ชุมชน มีการบริหารจัดการที่ดินของรัฐและเอกชน เพื่อให้มีการใช้ประโยชน์ที่ดินได้อย่างเต็มที่มากกว่าการปล่อยให้ที่ดินรกร้าง

นายกฤษฎา จินะวิจารณ์

๑. การสร้างความรู้ความเข้าใจเรื่องกลไกการกระจายการถือครองที่ดินและการบริหารจัดการที่ดินร่วมกันระหว่างหน่วยงานภาครัฐกับชุมชน รวมทั้งการบริหารจัดการที่ดินของเอกชนที่ไม่ได้ใช้ประโยชน์ให้กับเกษตรกรและผู้ยากจนที่ต้องการที่ดินทำกินและต้องการที่ดินอยู่อาศัยอย่างยั่งยืนต่อไปในอนาคต นั้น จำเป็นต้องบูรณาการทำงานร่วมกันระหว่างรัฐบาลและธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ (ธ.ก.ส.) โดยกำหนดภารกิจสนับสนุนโครงการต่าง ๆ ของธนาคารที่ดินให้สามารถบรรลุวัตถุประสงค์ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒. ควรมีการพิจารณาศึกษาพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ ในการสร้างกลไกหรือวิธีการบริหารจัดการหนี้สาธารณะของธนาคารที่ดินให้มีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น โดยการออกพันธบัตรและการกู้เงินจากแหล่งเงินทุนต้องให้ผู้ค้ำประกันเงินกู้ เพื่อลดภาระค่าใช้จ่ายของธนาคาร และควบคุมอัตราการก่อหนี้สาธารณะเพิ่มเติม

นายอภิรักษ์ ชื่อธานวงศ์

๑. การกำหนดบทบาทหน้าที่ของธนาคารที่ดิน ในการบริหารจัดการภาคหนี้สินของเกษตรกร การฟื้นฟูปัญหาที่ดินทำกิน การจัดสรรที่ดินสำหรับอยู่อาศัย โดยมอบให้คณะกรรมการธนาคารที่ดินมีอิสระในการบริหารจัดการปัญหาที่ดิน รวมทั้งแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นเพื่อแก้ไขปัญหาต่าง ๆ นั้น อาจไม่สอดคล้องกับการดำเนินงานตามภารกิจของธนาคารที่ดิน เนื่องจาก ขาดกลไกหรือกระบวนการที่ชัดเจนในการสนับสนุนงบประมาณจากภาครัฐ และอาจมีความซ้ำซ้อนกับบทบาทหน้าที่ของหน่วยงานภาครัฐอื่น ๆ เช่น สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ ธ.ก.ส. คณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (อชก.) เป็นต้น ซึ่งมีการบริหารจัดการหนี้สินให้กับเกษตรกรในระดับพื้นที่ และสามารถนำแหล่งเงินทุนจากกองทุนต่าง ๆ ไปใช้แก้ไขปัญหาให้กับเกษตรกรและผู้ยากจนสามารถประกอบอาชีพเดิมอยู่แล้ว

ดังนั้น เพื่อสร้างกลไกการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพ จึงควรบูรณาการดำเนินงานร่วมกับหน่วยงานดังกล่าว ในการแก้ไขปัญหาของเกษตรกรและผู้ยากจนให้เป็นรูปธรรม อันเป็นการลดความเหลื่อมล้ำในการถือครองที่ดินอย่างแท้จริง

๒. ควรติดตามการดำเนินงานของสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดินในการเสนอร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งธนาคารที่ดิน พ.ศ. ... ซึ่งมีสาระสำคัญและเนื้อหาบางประเด็นที่อาจเป็นประโยชน์ในการกำหนดแนวทางหรือมาตรการที่สำคัญในการแก้ไขปัญหาของเกษตรกร รวมทั้งประสานงานร่วมกับคณะกรรมการจัดทำร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งธนาคารที่ดิน พ.ศ. ... เพื่อนำมาปรับปรุงโครงสร้างการบริหารจัดการของธนาคารที่ดินให้มีประสิทธิภาพสูงสุด

๓. ควรมีการพิจารณาสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งธนาคารที่ดิน พ.ศ. ... มาตรา ๓๒ ที่กำหนดให้คณะกรรมการธนาคารที่ดินสามารถกำหนดเงื่อนไขในการเช่า การเข้าใช้ประโยชน์ และระยะเวลาเช่า โดยไม่อยู่ภายใต้บังคับบทบัญญัติตามกฎหมายว่าด้วยการเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งธนาคารที่ดิน พ.ศ. ... และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อป้องกันการใช้อำนาจโดยมิชอบ และการแสวงหาผลประโยชน์จากตำแหน่งหน้าที่ของเจ้าหน้าที่รัฐ

พลเอก ธีรชัย สมุทรสาคร

๑. การบูรณาการทำงานร่วมกันระหว่างธนาคารที่ดินกับหน่วยงานภาครัฐที่มีความเกี่ยวข้องในการแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินของเกษตรกรและผู้ยากจนเป็นสิ่งที่มีความสำคัญอย่างยิ่ง เนื่องจาก เป็นการซ้ำเสริมการดำเนินงานและแก้ไขข้อบกพร่องต่าง ๆ เช่น การเข้าถึงกลไกความช่วยเหลือจากรัฐของเกษตรกรที่ขาดความรู้ความเข้าใจ การกระจุกตัวโฉนดที่ดินของนายทุน การถูกเอารัดเอาเปรียบจากนายทุน การชำระหนี้ของเกษตรกร และการละเลยปัญหาของเจ้าหน้าที่รัฐ เป็นต้น ดังนั้น เพื่อสร้างระบบและรากฐานที่มั่นคงและมีประสิทธิภาพ จึงควรให้ความสำคัญกับการสร้างความรู้ความเข้าใจ และสร้างค่านิยมที่ดีในการชำระหนี้ของเกษตรกร รวมทั้งสร้างกลไกที่ประชาชน เกษตรกร และผู้ยากจน สามารถเข้าถึงบริการและความช่วยเหลือจากภาครัฐได้อย่างสัมฤทธิ์ผล

๒. ควรมีการออกโฉนดที่ดินแห่งชาติ ซึ่งครอบคลุมโฉนดที่ดินแต่ละประเภท โดยกำหนดให้ทุกหน่วยงานราชการของรัฐ ยึดโฉนดที่ดินแห่งชาติเป็นหลักในการอ้างอิงเขตแดนต่าง ๆ เช่น ที่ดินกรมป่าไม้ ที่ดินสำหรับทำประโยชน์ ที่ดินส่วนบุคคล เป็นต้น เพื่อป้องกันการทับซ้อนกันของที่ดินและการถูกบุกรุกที่ดินจากนายทุน รวมทั้งป้องกันความสับสนที่อาจเกิดขึ้นจากการแบ่งอาณาเขตที่ดินของเจ้าหน้าที่ อันทำให้เกิดความขัดแย้งระหว่างหน่วยงานรัฐกับประชาชน

นายกษิต ภิรมย์

๑. การกำหนดอำนาจหน้าที่การบริหารจัดการของธนาคารที่ดิน และร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน พ.ศ. จำเป็นต้องบูรณาการทำงานร่วมกับหน่วยงานภาครัฐที่มีภารกิจให้ความช่วยเหลือเกษตรกรเกี่ยวกับปัญหาความเหลื่อมล้ำการถือครองที่ดิน ซึ่งอาจมีความซ้ำซ้อนในเรื่องการบริหารจัดการ การประสานงาน และการสนับสนุนงบประมาณจากกองทุน ของหน่วยงานภาครัฐที่มีอยู่แล้ว เช่น กระทรวงกลาโหม กรมป่าไม้ ธนาคารอาคารสงเคราะห์ การเคหะแห่งชาติ และกองทุนที่ดิน เป็นต้น

ดังนั้น เพื่อป้องกันปัญหาไร้อำนาจที่ดินหรือมีที่ดินไม่เพียงพอต่อการประกอบอาชีพและอยู่อาศัย รวมทั้งการใช้ประโยชน์จากที่ดินว่างเปล่าหรือพื้นที่เสื่อมโทรมจากทั้งภาครัฐและภาคเอกชน จึงควรกำหนดเรื่องดังกล่าวให้เป็นวาระแห่งชาติ ที่ให้ความสำคัญกับ “เกษตรกรผู้เป็นกระดูกสันหลังของชาติจะต้องมีที่ดินทำกิน” และควรปรับปรุงแก้ไขการบริหารจัดการให้มีความชัดเจนสามารถครอบคลุมการดำเนินงานของธนาคารอย่างรอบด้าน รวมทั้งประสานความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมกันแก้ไขปัญหาอย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

๒. การกำหนดบทบาทหน้าที่ของธนาคารที่ดินถือว่เป็นการดำเนินงานเพื่อสังคมส่วนรวม โดยภารกิจของธนาคารส่วนใหญ่เป็นการลดความเหลื่อมล้ำในการถือครองที่ดิน และแก้ไขปัญหาการกระจุกตัวของการถือครองที่ดิน เพื่อให้เกษตรกรและผู้ยากจนมีที่ดินทำกินหรือมีที่ดินใช้เป็นที่อยู่อาศัยอย่างยั่งยืน

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานโดยเป็นไปตามวัตถุประสงค์ จึงเห็นควรให้มีการเปลี่ยนรูปแบบเป็น “ธนาคารที่ดินเพื่อการเกษตร” โดยคำนึงถึงหลักการสำคัญว่าเป็นธนาคารเพื่อแสวงหากำไรหรือไม่แสวงหากำไร รวมทั้งกำหนดบทบาทหน้าที่ดังกล่าวให้หน่วยงานงานภาครัฐระดับท้องถิ่นเป็นผู้บริหารจัดการปัญหาที่ดินของเกษตรกร อันเป็นการเข้าถึงสภาพปัญหาของแต่ละพื้นที่ที่ได้รับการแก้ไขอย่างเหมาะสมต่อไป

๓. ควรมีมาตรการป้องกันการแสวงหาผลประโยชน์ของเจ้าหน้าที่รัฐ ในการซื้อที่ดินจากเอกชน เพื่อนำมาปล่อยเช่าให้กับเกษตรกรของธนาคารที่ดิน เช่น การกู้เงินจากสถาบันทางการเงินเพื่อนำมาซื้อที่ดิน อัตราค่าเช่าที่ดิน และการเรียกเก็บภาษี เป็นต้น เนื่องจากเอกชนบางรายเก็บที่ดินไว้สำหรับค้ากำไร โดยอาจกำหนดบทลงโทษสำหรับผู้มีที่ดินแล้วไม่ทำประโยชน์ปล่อยให้รกร้างจะต้องถูกเวนคืนที่ดิน เพื่อนำมาใช้ประโยชน์ให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด อันเป็นการแก้ไขปัญหาที่ดินให้กับเกษตรกรและผู้ยากจนได้อย่างเป็นรูปธรรม

๔. ควรศึกษาและรวบรวมสถิติของจำนวนเกษตรกรที่มีที่ดินมากกว่า ๒๐ ไร่ จำนวนเกษตรกรที่ต้องการที่ดินทำกิน จำนวนเกษตรกรที่เป็นแรงงาน เพื่อนำมากำหนดเป้าหมายความต้องการที่ดินและความจำเป็นต้องซื้อที่ดินเพิ่ม ให้มีความเหมาะสมกับความต้องการที่ดินของเกษตรกร โดยคำนึงถึงภาระหนี้สินของเกษตรกรที่มีอยู่เดิมแล้ว เช่น ค่าปุ๋ย ค่าอุปกรณ์ ค่ายา ฯลฯ อันเป็นการแก้ไขปัญหอย่างรอบด้าน และป้องกันการขาดทุนของธนาคารที่ดิน

นายชูชัย ศุภวงศ์

๑. การลดความเหลื่อมล้ำและสร้างความเป็นธรรมทางสังคมเป็นเรื่องที่มีความสำคัญอย่างยิ่งที่ทำให้เกิดความปรองดองและความสันติสุขในประเทศ ซึ่งมีผลการศึกษาและวิจัยจากต่างประเทศทั่วโลกได้ให้ความสำคัญในเรื่องการลดความเหลื่อมล้ำทางรายได้ ทางโอกาส ทางสิทธิ ทางอำนาจ และทางศักดิ์ศรีเป็นสิ่งสำคัญ โดยเกษตรกรจะต้องมีที่ดินทำกินและเป็นเจ้าของที่ดิน จึงจะสามารถผลิตสินค้าที่มีคุณภาพได้ เพราะเกษตรกรเมื่อไม่มีหนี้ยี่จะทำให้ต้นทุนการผลิตลดลง ดังนั้น เพื่อลดความเหลื่อมล้ำในการถือครองที่ดิน การทำที่ดินหลุดมือหรือการถูกโกงที่ดินจากนายทุน จึงควรให้ความสำคัญของการลดความเหลื่อมล้ำทั้ง ๕ ด้านดังกล่าว อันจะทำให้เกิดการปฏิรูปการถือครองที่ดินได้อย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด

๒. ควรบูรณาการดำเนินงานร่วมกันระหว่างธนาคารที่ดินกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการช่วยเหลือและสนับสนุนเกษตรกรให้มีที่ดินทำกิน เช่น เครือข่ายปฏิรูปที่ดินแห่งประเทศไทย เครือข่ายพิทักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมหมู่บ้าน (ทสม.) และเครือข่ายอื่น ๆ รวมทั้งให้มีการจัดเวทีทั่วประเทศในการเผยแพร่ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งธนาคารที่ดิน พ.ศ. ... โดยสร้างความรู้ความเข้าใจและรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนในแต่ละพื้นที่ เพื่อสร้างกลไกการขับเคลื่อนการปฏิรูปการถือครองที่ดินได้อย่างมีประสิทธิภาพ อันส่งผลให้การขับเคลื่อนการปฏิรูปที่ดินสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้อย่างแท้จริง

นายวิรัช ชินวินิจกุล

เมื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน พ.ศ. แล้วเห็นว่าเพื่อให้ร่างพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวมีความครบถ้วนสมบูรณ์ และสามารถบังคับใช้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ ควรพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติฯ ในบางประเด็น ดังนี้

๑. ควรเพิ่มเติมบทบัญญัติที่ห้ามมิให้เกษตรกรผู้ได้รับสิทธิในที่ดินแบ่งแยกหรือโอนสิทธินั้นไปยังผู้อื่น เว้นแต่เป็นการตกทอดทางมรดกแก่ทายาทโดยธรรมในร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน พ.ศ. ดังเช่นที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๓๙ แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ เพื่อป้องกันมิให้เกษตรกรโอนสิทธิในที่ดินให้แก่นายทุน และทำให้เกษตรกรได้ใช้ประโยชน์ในที่ดินได้อย่างแท้จริง

๒. ควรแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน พ.ศ. โดยกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของธนาคารมีอำนาจเข้าไปตรวจสอบการใช้ประโยชน์ที่ดินของเกษตรกรดังเช่นที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ เพื่อป้องกันมิให้มีการใช้ที่ดินผิดวัตถุประสงค์

๓. คณะกรรมาธิการควรพิจารณากำหนดกระบวนการและขั้นตอนการดำเนินการภายหลังศาลมีคำพิพากษาว่าที่ดินใดฝ่าฝืนหลักเกณฑ์และวิธีการใช้สิทธิในที่ดิน เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการเพิกถอนสิทธิในที่ดินและทำให้ที่ดินกลับไปอยู่ในครอบครองของเกษตรกรดั้งเดิมด้วย เนื่องจากที่ผ่านมาพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ ไม่มีบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับประเด็นดังกล่าว จึงทำให้กระบวนการนำที่ดินกลับมาอยู่ในความครอบครองของเกษตรกรไม่ครบถ้วนนัก

ระเบียบวาระที่ ๓.๒ รายงานของคณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม
จำนวน ๒ เรื่อง

๑. การป้องกันและควบคุมปัจจัยเสี่ยงต่อสุขภาพด้านอาหารและโภชนาการ ในประเด็น
การจัดเก็บภาษีเครื่องดื่มที่มีปริมาณน้ำตาลเกินเกณฑ์มาตรฐานสุขภาพ
๒. ระบบการแพทย์ฉุกเฉินช่วงก่อนถึงโรงพยาบาล

เรื่องที่ ๑ การป้องกันและควบคุมปัจจัยเสี่ยงต่อสุขภาพด้านอาหารและโภชนาการ ในประเด็น
การจัดเก็บภาษีเครื่องดื่มที่มีปริมาณน้ำตาลเกินเกณฑ์มาตรฐานสุขภาพ

ข้อสังเกตของสมาชิกในที่ประชุม

พลตำรวจโท สุวิระ ทรงเมตตา

๑. ควรประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบถึงอันตรายของน้ำตาล เพราะหากประชาชนยังไม่มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับโทษของการบริโภคน้ำตาลในปริมาณที่มากเกินไปก็อาจทำให้ประชาชนไม่ให้ความร่วมมือหรืออาจเกิดการต่อต้านจากประชาชนหรือผู้ประกอบการที่เสียประโยชน์ได้

๒. วิธีการจัดเก็บภาษีต้องมีความเป็นธรรม เสมอภาค ทั่วถึง โปร่งใสและมีประสิทธิภาพ กล่าวคือ ควรต้องจัดเก็บภาษีจากเครื่องดื่มที่มีน้ำตาลทุกชนิดทุกประเภทในอัตราที่เท่ากัน รวมทั้งควรจัดเก็บภาษีจากเครื่องดื่มที่ผลิตภายในประเทศและนำเข้าจากต่างประเทศ ตลอดจนต้องมีกระบวนการและเงื่อนไขการจัดเก็บที่โปร่งใสและผู้บริโภคสามารถตรวจสอบได้

๓. การกำหนดให้จัดเก็บภาษีจากเครื่องดื่มที่มีน้ำตาลอย่างเดียวอาจไม่ครอบคลุมและไม่ได้ประโยชน์มากนัก เพราะยังมีอาหารและขนมอีกหลายประเภทที่มีส่วนผสมของน้ำตาลในปริมาณสูงเช่นกัน ดังนั้น ควรกำหนดให้มีการจัดเก็บภาษีจากอาหารและขนมที่มีส่วนผสมของน้ำตาลด้วย แต่ควรดำเนินการด้วยความระมัดระวังไม่ให้กระทบต่ออุตสาหกรรมส่งออกเครื่องดื่ม อาหารและขนม

๔. การจัดเก็บควรต้องมีวิธีการจัดเก็บที่ง่ายและสะดวก เช่น การจัดเก็บจากจำนวนฝาที่ใช้ รวมทั้งควรเป็นวิธีการจัดเก็บที่ก่อให้เกิดรายได้มากกว่างบประมาณที่ใช้ในการจัดเก็บ ตลอดจนไม่ควรเป็นวิธีการที่ก่อให้เกิดการทุจริตได้โดยง่ายหรือเป็นวิธีการที่เลือกปฏิบัติ

๕. ควรมีแนวทางจัดสรรเงินภาษีที่ได้รับไปใช้ประโยชน์ในกิจกรรมต่าง ๆ อย่างชัดเจน โปร่งใสและมีประสิทธิภาพ เช่น จัดตั้งกองทุนรักษาโรคที่เกิดจากการบริโภคน้ำตาล ซึ่งการดำเนินการในลักษณะนี้จะทำให้ประชาชนเกิดความเข้าใจและเห็นประโยชน์ของการจัดเก็บภาษีเครื่องดื่มที่มีน้ำตาล ซึ่งจะส่งผลให้มาตรการดังกล่าวได้รับการสนับสนุนจากประชาชนด้วย

ศาสตราจารย์อิศรา ศานติศาสน์

๑. รายงานของคณะกรรมการได้อ้างอิงข้อเสนอแนะที่เป็นผลจากการประชุมองค์การอนามัยโลกของผู้เชี่ยวชาญด้านการจัดเก็บภาษีอาหาร (WHO Technical Meeting on Fiscal Policies on Diet) ที่จัดขึ้นระหว่างวันที่ ๕ - ๖ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งเสนอให้จัดเก็บภาษีอาหารเพื่อประโยชน์ด้านสุขภาพในอัตราร้อยละ ๒๐ ของราคาขายปลีก และรายงานของคณะกรรมการได้ใช้ข้อเสนอแนะดังกล่าวเป็นเหตุผลสนับสนุนการปรับเปลี่ยนอัตรากำจัดเก็บภาษีสรรพสามิตของไทย ในเครื่องดื่มประเภทน้ำแร่และน้ำอัดลมที่เติมน้ำตาลหรือสารที่ทำให้หวานอื่น ๆ หรือที่ปรุงกลิ่นรส และเครื่องดื่มอื่น ๆ ที่ไม่มีแอลกอฮอล์ ตลอดจน น้ำผลไม้ (รวมถึงเกรปฟรุต) และน้ำพืชผัก ที่ไม่ได้หมักและไม่เติมสุรา ไม่ว่าจะเติมน้ำตาลหรือสารทำให้หวาน

อื่น ๆ หรือไม่ก็ตาม ซึ่งบรรจุในภาชนะและผนึกไว้ ตามพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิตแนบท้ายพระราชบัญญัติ พิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๒๗ นั้น อาจไม่เป็นเหตุผลที่มีประสิทธิภาพเพียงพอที่จะสนับสนุนให้เกิด การปรับเปลี่ยนอัตราภาษีสรรพสามิต เนื่องจากการกำหนดราคาเครื่องดื่มประเภทดังกล่าวของผู้ประกอบการไทย ได้กำหนดโดยคำนวณจากค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ประกอบกับอัตราภาษีสามประเภท ได้แก่ ภาษีสรรพสามิต ภาษีมูลค่าเพิ่มและภาษีเงินได้นิติบุคคล ส่งผลให้สัดส่วนภาษีสูงกว่าร้อยละ ๒๐ อยู่แล้ว ดังนั้น จึงขอเสนอแนะ ให้คณะกรรมการพิจารณาอ้างอิงเฉพาะเหตุผลด้านสุขภาพ เป็นเหตุผลในการปรับเปลี่ยนอัตราภาษี สรรพสามิต โดยไม่จำเป็นต้องอ้างอิงข้อเสนอแนะจากการประชุมองค์การอนามัยโลกของผู้เชี่ยวชาญ ด้านการจัดเก็บภาษีอาหาร (WHO Technical Meeting on Fiscal Policies on Diet)

นอกจากนี้ เหตุผลสำคัญอีกประการหนึ่งที่ควรระบุในรายงานของคณะกรรมการ คือ การปรับเปลี่ยนอัตราภาษีสรรพสามิตเครื่องดื่มที่มีน้ำตาล มิได้เป็นปัจจัยที่ก่อให้เกิดภาวะเงินเฟ้อ (inflation) ซึ่งเหตุผลดังกล่าวนี้เป็นเหตุผลสำคัญที่จะช่วยสนับสนุนให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พิจารณาปรับเปลี่ยน อัตราภาษีสรรพสามิตได้ต่อไป ดังนั้น จึงขอเสนอแนะให้ระบุเหตุผลดังกล่าวในรายงานของคณะกรรมการด้วย

๒. อัตราภาษีเฉพาะ (specific rate) ของเครื่องดื่มประเภทน้ำแร่และน้ำอัดลมที่เติมน้ำตาล หรือสารที่ทำให้หวานอื่น ๆ หรือที่ปรุงกลิ่นรส และเครื่องดื่มอื่น ๆ ที่ไม่มีแอลกอฮอล์ ตลอดจน น้ำผลไม้ (รวมถึงเกรปป์สตัด) และน้ำพืชผัก ที่ไม่ได้หมักและไม่เติมน้ำตาล ไม่ว่าจะเติมน้ำตาลหรือสารทำให้หวานอื่น ๆ หรือไม่ก็ตาม ซึ่งบรรจุในภาชนะและผนึกไว้ ตามพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิตแนบท้ายพระราชบัญญัติ พิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๒๗ นั้น ควรมีการพิจารณาปรับเปลี่ยนให้สอดคล้องกับอัตราเงินเฟ้อด้วย โดยอาจกำหนดให้มีการปรับเปลี่ยนอัตราภาษีเฉพาะตามระยะเวลาที่กำหนด เช่น ปีละหนึ่งครั้ง หรือ ๒ – ๓ ปี ต่อครั้ง เป็นต้น อันจะมีผลเป็นการสนับสนุนให้การจัดเก็บภาษีเพื่อประโยชน์ด้านสุขภาพสามารถบรรลุ ผลสัมฤทธิ์ได้

อนึ่ง การพิจารณาศึกษาเพื่อปรับเปลี่ยนอัตราภาษีเฉพาะอาจดำเนินการโดยศึกษาเปรียบเทียบกับ แนวปฏิบัติของประเทศต่าง ๆ เช่น ประเทศเนปาล เป็นต้น

นายคุรุจิต นาครทรรพ

๑. การใช้อัตราภาษีสรรพสามิตเป็นมาตรการจัดการปัญหาสุขภาพซึ่งเกิดจากการบริโภคเครื่องดื่ม ที่มีน้ำตาล ในปริมาณที่มากเกินไป มีลักษณะคล้ายคลึงกับมาตรการกำหนดอัตราภาษีสุรา เพื่อลดการบริโภค เครื่องดื่มที่มีแอลกอฮอล์ อย่างไรก็ตาม มาตรการในการปรับเปลี่ยนอัตราภาษีสรรพสามิตเครื่องดื่มที่มีน้ำตาล อาจไม่ได้กับการยอมรับจากสังคม เนื่องจากน้ำตาลและแอลกอฮอล์มีคุณค่าทางโภชนาการที่แตกต่างกัน โดยน้ำตาลเป็นสารอาหารที่มีความจำเป็นต่อร่างกาย ในขณะที่แอลกอฮอล์มิใช่สารอาหารและไม่มีความจำเป็น ต่อร่างกาย นอกจากนี้ การกำหนดให้ปรับเปลี่ยนอัตราภาษีสรรพสามิตเครื่องดื่มที่มีน้ำตาล โดยระบุเฉพาะเครื่องดื่ม ที่บรรจุในภาชนะและผนึกไว้เท่านั้น อาจก่อให้เกิดประเด็นคำถามเกี่ยวกับประสิทธิภาพของมาตรการลดปริมาณ การบริโภคน้ำตาล เพราะยังมีผลิตภัณฑ์อาหารและเครื่องดื่มอื่น ๆ อีกจำนวนมาก ที่มีส่วนผสมของน้ำตาล และก่อให้เกิดผลเสียต่อร่างกายได้เช่นกัน หากบริโภคในปริมาณที่มากเกินไป

๒. การดำเนินการใด ๆ ที่จะนำไปสู่การปรับเปลี่ยนอัตราภาษีเครื่องดื่มที่มีน้ำตาล ควรปรึกษาร่วมกับ ผู้ประกอบการในอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องด้วย เพื่อให้เกิดการมีส่วนร่วมและมีการแลกเปลี่ยนความคิดเห็น ซึ่งจะช่วยให้การปรับเปลี่ยนอัตราภาษีดังกล่าวเกิดประสิทธิภาพได้สมดังเจตนารมณ์ของการขับเคลื่อน การปฏิรูปประเทศเพื่อป้องกันและควบคุมปัจจัยเสี่ยงต่อสุขภาพด้านอาหารและโภชนาการของคนไทย

๓. การกำหนดมาตรการให้ผู้ประกอบการในอุตสาหกรรมเครื่องดื่มที่มีน้ำตาล ดำเนินการติดภาพและฉลากคำเตือนบนผลิตภัณฑ์ เกี่ยวกับโทษที่จะเกิดจากการบริโภคเครื่องดื่มดังกล่าวในปริมาณที่มากเกินไป โดยมีลักษณะเกี่ยวกับการติดภาพและฉลากคำเตือนบนซองบุหรี อาจมีผลสนับสนุนให้ประชาชนลดการบริโภคเครื่องดื่มที่มีน้ำตาล เนื่องจากประชาชนจะตระหนักถึงอันตรายและภัยต่าง ๆ ได้ดียิ่งขึ้น ดังนั้น จึงขอเสนอแนะให้พิจารณาแนวทางกำหนดมาตรการเกี่ยวกับการติดภาพและฉลากคำเตือนดังกล่าวบนผลิตภัณฑ์เครื่องดื่มที่มีน้ำตาลด้วย

นายวินัย ตะห์ลัน

การรณรงค์ให้เด็กและเยาวชนลดการบริโภคเครื่องดื่มที่มีน้ำตาล จะช่วยให้การลดปริมาณการบริโภคเครื่องดื่มประเภทดังกล่าวเกิดขึ้นได้อย่างยั่งยืน เพราะเป็นการปลูกฝังค่านิยมที่ถูกต้องให้แก่เด็กและเยาวชน อันจะส่งผลดีได้มากกว่าการรณรงค์ให้ผู้ใหญ่ปรับเปลี่ยนพฤติกรรมกรบริโภค ดังนั้น จึงขอเสนอแนะให้พิจารณาขอความร่วมมือจากสถาบันการศึกษาต่าง ๆ รวมทั้ง กระทรวงศึกษาธิการ รณรงค์ให้เด็กและเยาวชนลดการบริโภคเครื่องดื่มที่มีน้ำตาล

นายกษิต ภิรมย์

๑. การรณรงค์ให้เด็กและเยาวชนลดการบริโภคอาหารและเครื่องดื่มที่มีน้ำตาล ในปริมาณที่มากเกินไป ย่อมจะส่งผลดีต่อการเสริมสร้างสุขภาวะได้อย่างยั่งยืน ดังนั้น จึงขอเสนอแนะให้ประสานความร่วมมือกับหน่วยงานต่าง ๆ ที่มีภารกิจเกี่ยวข้องกับเด็กและเยาวชน และการสร้างเสริมสุขภาพ อาทิ กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.) และสื่อสารมวลชนแขนงต่าง ๆ ร่วมมือรณรงค์และประชาสัมพันธ์ให้เด็กและเยาวชนไทยตระหนักถึงโทษของการบริโภคอาหารและเครื่องดื่มที่มีน้ำตาล ในปริมาณที่มากเกินไป เพื่อนำไปสู่การปลูกฝังพฤติกรรมกรบริโภคที่ถูกต้องต่อไป

๒. การขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเพื่อป้องกันและควบคุมปัจจัยเสี่ยงต่อสุขภาพ ในด้านอาหารและโภชนาการของคนไทย โดยการปรับเปลี่ยนภาชีสรรพสามิตเครื่องดื่มที่มีน้ำตาล ควรให้ความสำคัญกับการดำเนินการเกี่ยวกับสารที่ทำให้หวานอื่น ๆ อาทิ น้ำตาลเทียม เนื่องจากการบริโภคอาหารและเครื่องดื่มที่เติมสารให้ความหวานอื่น ๆ ก่อให้เกิดปัญหาสุขภาพได้เช่นกัน ซึ่งในปัจจุบัน หลายประเทศได้กำหนดห้ามใช้สารที่ทำให้หวานอื่น ๆ ในอาหารและเครื่องดื่ม เพื่อป้องกันผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชนในชาติแล้ว ดังนั้น จึงขอเสนอแนะให้พิจารณาศึกษาแนวทางการห้ามใช้สารที่ทำให้หวานอื่น ๆ ในอาหารและเครื่องดื่มทุกชนิด ซึ่งผลการพิจารณาศึกษาดังกล่าวจะนำไปสู่การปฏิรูปอุตสาหกรรมการผลิตอาหารและเครื่องดื่มของไทย รวมทั้งสร้างเสริมสุขภาพที่ดีให้แก่คนไทยได้ต่อไป

นายชูชาติ อินสว่าง

การโฆษณาประชาสัมพันธ์เครื่องดื่มที่มีน้ำตาล เพื่อให้ผู้บริโภคเกิดความสนใจและต้องการบริโภค เป็นสาเหตุประการหนึ่งที่ทำให้การบริโภคผลิตภัณฑ์ดังกล่าวมีปริมาณมากเกินไป ดังนั้น จึงควรพิจารณาแสวงหาแนวทางลดการโฆษณาประชาสัมพันธ์ อาทิ กำหนดให้บโฆษณาประชาสัมพันธ์ ไม่เป็นค่าใช้จ่ายของนิติบุคคลที่จะสามารถนำไปขอลดหย่อนภาษีได้ เพื่อลดแรงจูงใจในการโฆษณาประชาสัมพันธ์ เป็นต้น

เรื่องที่ ๒ ระบบการแพทย์ฉุกเฉินช่วงก่อนถึงโรงพยาบาล

ข้อสังเกตของสมาชิกในที่ประชุม

นายศุภจิต นาคทรพรพ

๑. เนื่องจากปัจจุบันมีการกำหนดหมายเลขโทรศัพท์ฉุกเฉินหลายหมายเลข เช่น เหตุฉุกเฉินด้านอาชญากรรม โทร. ๑๙๑, เหตุฉุกเฉินด้านการกู้ภัยดับเพลิง โทร. ๑๙๙ และเหตุฉุกเฉินด้านการแพทย์ โทร. ๑๖๖๙ รวมทั้งหากมีการกำหนดหมายเลขโทรศัพท์ฉุกเฉินเพิ่มขึ้นเพื่อให้เป็นหมายเลขเดียวกับที่ใช้ในประเทศต่าง ๆ คือ โทร. ๑๑๒ ก็จะช่วยสร้างความสับสนให้แก่ประชาชนได้ จึงควรเลือกหมายเลขโทรศัพท์ฉุกเฉินซึ่งใช้กันในปัจจุบันหมายเลขใดหมายเลขหนึ่งมากำหนดเป็นหมายเลขโทรศัพท์ฉุกเฉินหลักเพียงหมายเลขเดียว

๒. หากมอบหมายให้สถาบันการแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติเป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการจัดตั้งศูนย์รับแจ้งเหตุฉุกเฉินและให้หน่วยงานอื่นของรัฐที่เกี่ยวข้อง อาทิ ศูนย์รับแจ้งเหตุฉุกเฉินของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ โทร. ๑๙๑ ไปอยู่ภายใต้การบริหารจัดการของสถาบันการแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติ อาจก่อให้เกิดปัญหาด้านบุคลากรและงบประมาณที่มีไม่เพียงพอ จึงควรให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้ใช้ดุลยพินิจพิจารณาถึงความเหมาะสมและความคุ้มค่าในการกำหนดหน่วยงานหลักเพื่อทำหน้าที่เป็นศูนย์รับแจ้งเหตุฉุกเฉิน

๓. หลักสูตรการเรียนกิจกรรมลูกเสือและกาชาดได้กำหนดเนื้อหาเกี่ยวกับการปฐมพยาบาลไว้แล้ว จึงไม่มีความจำเป็นต้องบรรจุรายวิชาการปฐมพยาบาลและการช่วยฟื้นคืนชีพไว้ในหลักสูตรระดับมัธยมศึกษา แต่ควรส่งเสริมให้เยาวชนต้องผ่านเกณฑ์การประเมินเกี่ยวกับการปฐมพยาบาลและการช่วยฟื้นคืนชีพตามหลักสูตรที่กำหนดไว้ในกิจกรรมลูกเสือและกาชาด

๔. องค์การบริหารส่วนจังหวัดแต่ละแห่งมีขนาดและศักยภาพต่างกัน หากโอนภารกิจให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นผู้ดำเนินการและบริหารจัดการการแพทย์ฉุกเฉินนอกโรงพยาบาล อาจส่งผลให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดที่มีขนาดเล็กประสบปัญหาด้านงบประมาณและบุคลากร จึงควรพิจารณาความคุ้มค่าและความพร้อมในการโอนภารกิจดังกล่าวให้อยู่ในความรับผิดชอบขององค์การบริหารส่วนจังหวัดแต่ละแห่ง

พลตำรวจโท สุวิระ ทรงเมตตา

๑. การแจ้งเหตุตามหมายเลขโทรศัพท์ฉุกเฉินด้านการแพทย์ยังประสบปัญหาในขั้นตอนการปฏิบัติของเจ้าหน้าที่ในการให้ความช่วยเหลือประชาชน เช่น ไม่มีผู้รับสายหรือการโอนสายระหว่างหน่วยงานภายในองค์กร เป็นต้น จึงควรพัฒนาขั้นตอนการรับแจ้งเหตุฉุกเฉินให้มีประสิทธิภาพ เพื่อให้ประชาชนได้รับความช่วยเหลืออย่างทันท่วงที

๒. ปัจจุบันโรงพยาบาลบางแห่งอาจมีแพทย์และพยาบาลไม่เพียงพอที่จะปฏิบัติงานตลอด ๒๔ ชั่วโมง หากมอบหมายภารกิจให้แพทย์และพยาบาลปฏิบัติหน้าที่ประจำรถกู้ชีพด้วยก็จะยิ่งทำให้แพทย์และพยาบาลที่ปฏิบัติหน้าที่ประจำโรงพยาบาลมีน้อยลงและไม่เพียงพอให้บริการแก่ประชาชน ดังนั้น ในกรณีเช่นนี้ควรให้แพทย์และพยาบาลปฏิบัติหน้าที่เพื่อรองรับผู้ประสบภัยเฉพาะภายในโรงพยาบาล แต่หากโรงพยาบาลใดมีแพทย์และพยาบาลจำนวนเพียงพอและสามารถปฏิบัติหน้าที่ประจำรถกู้ชีพก็จะช่วยให้ผู้ประสบภัยมีโอกาสรอดชีวิตและลดความเสี่ยงจากคามพิการลงได้

๓. การอำนวยความสะดวกจราจรเป็นองค์ความรู้ที่ต้องมีการศึกษา วางแผนและประสานงาน รวมทั้งต้องมีประสบการณ์ในการเผชิญเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นได้ทุกขณะ หากกำหนดให้สถาบันการแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีความเชี่ยวชาญด้านการแพทย์ทำหน้าที่เป็นหน่วยงานหลักในการอำนวยความสะดวกจราจรเพื่อให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยก็อาจจะเกิดผลกระทบกับผู้ใช้ถนนเป็นจำนวนมาก เพราะขาดความเชี่ยวชาญในเรื่องดังกล่าว

ผลสำรวจเอก เรื่องศักดิ์ จริตเอก

๑. การจัดตั้งศูนย์รับแจ้งเหตุฉุกเฉินหมายเลขเดียวสากล อาจทำให้เกิดปัญหาและเกิดความล่าช้าในการให้ความช่วยเหลือผู้ป่วยในภาวะฉุกเฉิน เนื่องจากเจ้าหน้าที่ที่รับแจ้งเหตุฉุกเฉินจะต้องสอบถามประวัติและรายละเอียดเบื้องต้นเกี่ยวกับเหตุการณ์ที่เกิดขึ้น และบางครั้งการสอบถามข้อมูลผู้ป่วยอาจมีความเร่งด่วน จึงทำให้ข้อมูลที่ได้รับไม่ตรงกับข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้น ตลอดจนก่อให้เกิดปัญหาด้านบุคลากรที่มีไม่เพียงพอและใช้งบประมาณในการดำเนินการค่อนข้างสูง

๒. ควรพัฒนาและเตรียมความพร้อมของเครื่องมือ อุปกรณ์ รวมทั้งบุคลากรผู้ปฏิบัติการในระบบการแพทย์ฉุกเฉินให้มีความรู้ความสามารถและเชี่ยวชาญในการช่วยชีวิตและการรักษาชีวิตให้ทันท่วงที ซึ่งจะทำให้ลดการสูญเสียและความพิการลงได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓. ควรพิจารณาศึกษาปัญหาและรายละเอียดเกี่ยวกับข้อดี และข้อเสียของการจัดตั้งศูนย์รับแจ้งเหตุฉุกเฉินหมายเลขเดียวสากลให้ชัดเจนและครอบคลุมทุกมิติ นอกจากนี้ ควรคำนึงถึงประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับการบริการในการแจ้งเหตุฉุกเฉินอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อให้ประชาชนได้รับความช่วยเหลืออย่างทันท่วงที

ผลสำรวจโท อำนาจ นิมมะโน

จากรายงานของคณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม ได้มีการกำหนดหมายเลขโทรศัพท์ฉุกเฉินหมายเลขเดียวให้มีความเป็นสากล คือ หมายเลข ๑๑๒ จะทำให้ประชาชนจดจำได้ง่ายขึ้น โดยมีการยกเลิกหมายเลขฉุกเฉิน ๑๙๑ ซึ่งเป็นหมายเลขแจ้งเหตุด่วนเหตุร้ายของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ดังนั้น จึงไม่เห็นด้วยที่จะมีการยกเลิกหมายเลขฉุกเฉิน ๑๙๑ เนื่องจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติได้เสนอร่างพระราชบัญญัติหมายเลขโทรศัพท์ฉุกเฉินแห่งชาติ พ.ศ. เพื่อกำหนดให้หมายเลข ๑๙๑ เป็นหมายเลขฉุกเฉินแห่งชาติแล้ว

ผลสำรวจเอก วรพงษ์ ชิวปรีชา

ควรพิจารณาทบทวนและแก้ไขเนื้อหาสาระสำคัญที่เกี่ยวกับการกำหนดหมายเลขแจ้งเหตุฉุกเฉินหมายเลขเดียวสากล คือ หมายเลข ๑๑๒ ให้มีความสอดคล้องกับข้อเท็จจริง ซึ่งเมื่อร่างพระราชบัญญัติหมายเลขโทรศัพท์ฉุกเฉินแห่งชาติ พ.ศ. ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติผ่านการพิจารณาจะทำให้ไม่เกิดความยุ่งยากและสับสนในการใช้หมายเลขดังกล่าวต่อไป

นายนิกร จำนง

๑. ควรพัฒนาระบบการแพทย์ฉุกเฉินให้มีประสิทธิภาพและครอบคลุมทุกมิติ เพื่อให้ประชาชนได้เข้าถึงระบบการแพทย์ฉุกเฉินอย่างทั่วถึงและเท่าเทียม ทั้งระบบปฏิบัติการฉุกเฉินในโรงพยาบาลและนอกโรงพยาบาลให้มีความเป็นมาตรฐานเดียวกัน ตลอดจนให้ความช่วยเหลืออย่างทันท่วงทีเพื่อช่วยลดอัตราการเสียชีวิตและภาวะแทรกซ้อนของผู้ป่วยได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒. ควรพัฒนาบุคลากรให้มีความรู้ความสามารถ ทักษะ และประสบการณ์ ให้สามารถช่วยเหลือผู้บาดเจ็บและผู้ป่วยฉุกเฉิน ณ จุดเกิดเหตุทั่วทุกพื้นที่ได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ

๓. ควรพัฒนาระบบสื่อสารและเทคโนโลยีด้านการแพทย์ฉุกเฉิน ให้มีความพร้อมของระบบข้อมูลที่สามารถเชื่อมต่อกับหน่วยงานและองค์กรที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานด้านการแพทย์ฉุกเฉินได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ เพื่อให้ความช่วยเหลือผู้เจ็บป่วยฉุกเฉิน และผู้ประสบอุบัติเหตุในระยะก่อนถึงโรงพยาบาลให้มีชีวิตรอด และปลอดภัยได้มากที่สุด

นายกษิต ภิรมย์

๑. ควรให้ความสำคัญในการจัดระบบให้ความช่วยเหลือเหตุฉุกเฉิน โดยคำนึงถึงความปลอดภัยของผู้ประสบภัยเป็นเรื่องสำคัญ เช่น การรับแจ้งเหตุอย่างทันที่ การประสานงานเพื่อให้บริการการแพทย์ฉุกเฉินช่วงก่อนถึงโรงพยาบาล และการอำนวยความสะดวกจราจรให้รถกู้ชีพสามารถเดินทางได้อย่างรวดเร็ว เป็นต้น เพื่อลดความเสี่ยงจากการเสียชีวิตและความพิการจากอุบัติเหตุบนท้องถนน

๒. ควรมีการฝึกอบรมการปฐมพยาบาลของเจ้าหน้าที่ประจำรถกู้ชีพและอาสาสมัคร เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจและสร้างเกณฑ์มาตรฐานการปฐมพยาบาลที่มีขีดความสามารถที่สูงขึ้น รวมทั้งสนับสนุนเครื่องมือสื่อสารเพื่อประสานงานกับแพทย์ในการรายงานอาการเบื้องต้นของผู้ประสบภัย และแนวทางการปฐมพยาบาลผู้ประสบภัยก่อนถึงโรงพยาบาล

๓. เมื่อเจ้าหน้าที่ประจำรถกู้ชีพได้รับแจ้งเหตุฉุกเฉินก็นำรถกู้ชีพเข้าพื้นที่เกิดเหตุ พร้อมกับเปิดไฟวิบวาบและไซเรนเพื่อขอให้รถคันอื่นเปิดทางให้ไปรับ - ส่งผู้ประสบภัย แต่เนื่องจากสภาพการจราจรติดขัดทำให้รถไม่สามารถเปิดทางให้กับรถกู้ชีพได้ ส่งผลให้การช่วยเหลือผู้ประสบภัยเป็นไปด้วยความล่าช้า และอาจส่งผลให้ผู้ประสบภัยมีความเสี่ยงสูงต่อการเสียชีวิตและพิการ ดังนั้น ควรรณรงค์และสร้างจิตสำนึกให้ผู้ขับขี่ยานพาหนะเห็นความสำคัญและต้องเปิดทางให้รถกู้ชีพสามารถให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยได้อย่างรวดเร็ว

๔. การให้บริการทางการแพทย์ฉุกเฉินของโรงพยาบาลบางแห่งมีแพทย์และพยาบาลไม่เพียงพอ หรือไม่มีแพทย์ประจำอยู่ปฏิบัติหน้าที่ตลอด ๒๔ ชั่วโมง ซึ่งทำให้เกิดความล่าช้าในการให้บริการทางการแพทย์แก่ผู้ป่วยฉุกเฉินได้ ดังนั้น เพื่อป้องกันเหตุการณ์ดังกล่าว จึงควรให้มีการบริหารจัดการเวลาของแพทย์ครบตลอด ๒๔ ชั่วโมง รวมทั้งสร้างจิตสำนึกและจรรยาบรรณที่ดีของแพทย์ในการรักษาผู้ป่วยฉุกเฉินได้อย่างทันที่

๕. ควรกระจายอำนาจและโอนภารกิจการให้บริการทางการแพทย์แก่องค์กรบริหารส่วนจังหวัด เพราะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดต้องทำหน้าที่ดูแลความเป็นอยู่ของประชาชนในพื้นที่ รวมทั้งยังสามารถประสานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ได้ทันที ตลอดจนสามารถประสานกับคลินิกแพทย์ของเอกชนในการเป็นเครือข่ายให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยได้อีกด้วย

นายเสรี สุวรรณภานนท์

ปัจจุบันการให้บริการทางการแพทย์ของโรงพยาบาลรัฐและเอกชนมีความแตกต่างกันมาก ทั้งเรื่องคุณภาพให้บริการของเจ้าหน้าที่ การรักษาของแพทย์ และค่าบริการทางการแพทย์ ซึ่งปัญหาดังกล่าวมีสาเหตุสำคัญมาจากบุคลากรทางการแพทย์มีจำนวนไม่เพียงพอต่อจำนวนประชาชนที่ต้องการรับการรักษา ดังนั้น คณะกรรมการพิจารณาเสนอแนวทางหรือแผนการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนบุคลากรทางการแพทย์ให้เพียงพอต่อความต้องการของประชาชนโดยเร็ว เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงการบริการทางการแพทย์ได้อย่างเท่าเทียมและเป็นมาตรฐานเดียวกัน

กลุ่มงานคณะกรรมการการป้องกันและบรรเทา
ผลกระทบจากภัยธรรมชาติและสาธารณภัย
สำนักกรรมการ ๓