

ข้อสังเกต  
การประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ครั้งที่ ๒๗/๒๕๕๙  
วันจันทร์ที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๕๙

พิจารณาเรื่อง รายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม  
เรื่อง การวางแนวทางมาตรฐานการแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการตำรวจ

ข้อสังเกตของสมาชิกในที่ประชุม

นายสุรินทร์ จิรวินิชย์

๑. ควรมีการพิจารณาทบทวนเรื่องการลดลำดับอาวุโสในการแต่งตั้ง ที่กำหนดขึ้นเพื่อเป็นการป้องปรามข้าราชการตำรวจให้ประพฤติตนอยู่ในกรอบของวินัยตำรวจ เนื่องจากโดยทั่วไปเมื่อมีการเพิ่มลำดับอาวุโสในการแต่งตั้งแล้ว หากผู้ใดประพฤติตนไม่ดีขึ้นถูกลงโทษทางวินัยก็จะเป็นการลดลำดับอาวุโสในการแต่งตั้ง นอกจากนี้จะดำเนินการลงโทษด้านอื่น ๆ เช่น การลดเงินเดือน เป็นต้น

๒. สิ่งที่ต้องคำนึงถึงและควรดำเนินการเป็นอันดับแรกในการปฏิรูปด้านตำรวจ คือ การปฏิรูประบบสวัสดิการข้าราชการตำรวจ ทั้งปัญหาเงินเดือน ค่าตอบแทน บ้านพัก รวมทั้งอุปกรณ์ที่ใช้ในการปฏิบัติหน้าที่ เช่น อาวุธประจำกาย และเครื่องมือสื่อสาร เป็นต้น เนื่องจากข้าราชการตำรวจบางส่วนต้องนำเงินส่วนตัวมาใช้จ่ายในส่วนนี้แทน ซึ่งเงินเดือนข้าราชการตำรวจก็มีไม่เพียงพอต่อการดำรงชีพอยู่แล้ว หากต้องนำเงินส่วนตัวมาใช้จ่ายในการปฏิบัติหน้าที่ก็จะยิ่งกระทบต่อขวัญกำลังใจของข้าราชการตำรวจ ดังนั้นการปฏิรูประบบสวัสดิการข้าราชการตำรวจ นอกจากจะทำให้ข้าราชการตำรวจมีชีวิตความเป็นอยู่ที่ดี เกิดขวัญกำลังใจในการปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพแล้ว ก็ยังสามารถบรรเทาปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันได้ เนื่องจากจะไม่ก่อให้เกิดปัญหาการหารายได้ในทางไม่สุจริตตามมา

๓. การวางแนวทางมาตรฐานการแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการตำรวจต้องมีความเป็นธรรม โดยการกำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาเลื่อนตำแหน่งในแต่ละระดับจะต้องมีมาตรฐาน และไม่ควรพิจารณาตามหลักอาวุโสจากอายุราชการเพียงประเด็นเดียว แต่ต้องนำประวัติการรับราชการ ผลการปฏิบัติงาน ความประพฤติ และความรู้ความสามารถมาประกอบการพิจารณา รวมทั้งคำนึงถึงผู้ที่มีคุณสมบัติทั่วไปครบถ้วน และมีศักยภาพระยะเวลาดำรงตำแหน่งในแต่ละระดับตามที่กำหนด และผู้ที่มีความสามารถเหมาะสมกับตำแหน่งเป็นที่ยอมรับของผู้บังคับบัญชาและเพื่อนร่วมงานด้วย

๔. ควรดำเนินการเปลี่ยนแปลงสภาพลักษณะของข้าราชการตำรวจให้ประชาชนเกิดความเชื่อมั่น และปรับปรุงสภาพแวดล้อมของสถานีตำรวจให้เกิดความเหมาะสมตามแต่ละพื้นที่ รวมทั้งจัดทำสถานีตำรวจต้นแบบที่แต่งตั้งผู้กำกับการสถานีตำรวจจากผู้ที่มีความรู้ความสามารถ มีผลงานเป็นที่ประจักษ์ ซึ่งผู้กำกับการสถานีตำรวจสามารถคัดเลือกที่มงานได้ด้วยดุลยพินิจของตนเอง โดยภายใน ๓ - ๕ ปี จะต้องไม่มีการโยกย้ายเกิดขึ้น หากสามารถดำเนินการตามรูปแบบดังกล่าวได้ ย่อมทำให้ข้าราชการตำรวจทุกคนร่วมกันปฏิบัติหน้าที่อย่างมีความสุข ส่งผลให้ประชาชนเกิดความพึงพอใจในการใช้บริการเพิ่มมากขึ้น

๕. การเลื่อนตำแหน่งตามสายบังคับบัญชาของข้าราชการตำรวจ ควรจัดแบ่งสายงานออกเป็น ๒ ประเภท คือ ข้าราชการตำรวจที่ปฏิบัติงานตำรวจอย่างแท้จริงกับข้าราชการตำรวจที่ปฏิบัติงานธุรการ และงานสนับสนุนอื่น ๆ เช่น แพทย์ตำรวจ นิติวิทยาศาสตร์ และพนักงานสอบสวน เป็นต้น โดยการเลื่อนตำแหน่งจะต้องไม่มีการแทรกแซงสายงานกัน เพื่อให้แต่ละสายงานได้มีโอกาสเติบโตในหน้าที่การงานตามความสามารถของตนเองอย่างเป็นธรรม

### **พลตำรวจตรี พิสิทธิ์ เปาอินทร์**

๑. ควรกำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางมาตรฐานการประเมิน การแต่งตั้งข้าราชการตำรวจที่ดำรงตำแหน่งพนักงานสอบสวนระดับสารวัตร ซึ่งจากเดิมกำหนดตามระยะเวลาการปฏิบัติงานในหน้าที่สอบสวนไม่น้อยกว่า ๔ ปี จึงควรลดลงเป็นเคยปฏิบัติงานในหน้าที่สอบสวนไม่น้อยกว่า ๒ ปี ซึ่งเพียงพอสำหรับการเรียนรู้งานและจะทำให้บัญชีการแต่งตั้งเป็นไปตามหลักเกณฑ์และมาตรฐานการแต่งตั้งอย่างถูกต้องและยุติธรรม นอกจากนี้ ควรส่งเสริมและพัฒนาบุคลากรในหน่วยงานให้มีความรู้ความสามารถ ประสบการณ์ และความเชี่ยวชาญเฉพาะงานด้านการสืบสวนสอบสวนได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒. การกำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางมาตรฐานการแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการตำรวจ ควรให้ความสำคัญและคำนึงถึงหลักความอาวุโส ความรู้ความสามารถ ประสบการณ์ ผลการปฏิบัติงาน และความประพฤติที่ดีมาประกอบการพิจารณาซึ่งจะทำให้เกิดความเป็นธรรมมากยิ่งขึ้น เพื่อให้ข้าราชการตำรวจสามารถปฏิบัติหน้าที่ได้โดยไม่ตกอยู่ภายใต้อำนาจดีของบุคคลใดบุคคลหนึ่ง อันจะทำให้มีประสิทธิภาพ และเกิดความภาคภูมิใจในการปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓. ควรกำหนดหลักเกณฑ์ในการพิจารณาเพื่อแต่งตั้งข้าราชการตำรวจให้ดำรงตำแหน่ง ตั้งแต่ระดับสารวัตรขึ้นไปถึงระดับผู้บัญชาการ โดยให้พิจารณาเรียงลำดับตามบัญชีอาวุโสประกอบกับความรู้ความสามารถและความประพฤติที่ดีไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ เพื่อให้การแต่งตั้งเป็นไปด้วยความโปร่งใส และเป็นธรรม ตลอดจน เป็นการส่งเสริมให้คนดีมีความรู้ความสามารถมีโอกาสได้รับการแต่งตั้งอย่างบริสุทธิ์ และยุติธรรม

### **นายครุจิต นาครทรรพ**

๑. ควรกำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางในการแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการตำรวจ ให้เป็นไปตามระบบคุณธรรมและมีความชัดเจนทุกระดับ โดยมีหลักเกณฑ์การพิจารณาจากความรู้ความสามารถ ประสบการณ์ ผลการปฏิบัติงาน มีความอดทนและเสียสละในอาชีพตำรวจ ซึ่งจะเป็นประโยชน์และเป็นธรรมกับข้าราชการตำรวจทั่วประเทศ อีกทั้งยังลดปัญหาการแต่งตั้งข้าราชการตำรวจที่มีคุณสมบัติไม่เหมาะสม และบริหารงานไม่เป็นมาดำรงตำแหน่ง เนื่องจากที่ผ่านมารการแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการตำรวจจะมีระบบอุปถัมภ์เข้ามาเกี่ยวข้องจึงทำให้ข้าราชการตำรวจชั้นผู้น้อยไม่ได้รับการพิจารณาความดีความชอบ ขาดขวัญกำลังใจในการปฏิบัติหน้าที่

๒. ควรกำหนดให้มีการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพของข้าราชการตำรวจให้มีความรู้ความสามารถ ประสบการณ์และความเชี่ยวชาญในการปฏิบัติงาน เช่น เสริมสร้างทักษะด้านภาษาต่างประเทศ ทักษะการติดต่อสื่อสาร ทักษะการเจรจาและการโน้มน้าว เป็นต้น รวมทั้งควรปรับปรุงค่าตอบแทนและสวัสดิการให้แก่ข้าราชการตำรวจ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและเพิ่มขวัญกำลังใจในการปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓. หลักเกณฑ์การแต่งตั้งข้าราชการตำรวจในระดับสารวัตรขึ้นไปถึงระดับผู้บัญชาการจะต้องยึดหลักความอาวุโสและประสบการณ์ในการปฏิบัติงานอันเกิดจากการสั่งสมประสบการณ์ การเรียนรู้และการทำงานในแต่ละระดับตำแหน่งอย่างต่อเนื่องมาเป็นเวลานาน แต่อย่างไรก็ตาม ปัจจุบันมีจำนวนข้าราชการตำรวจโดยเฉพาะระดับสารวัตรไปจนถึงระดับผู้บังคับการเป็นจำนวนมากและตำแหน่งในแต่ละระดับมีน้อย ดังนั้น จึงควรมีหลักเกณฑ์ในการพิจารณาเพื่อแต่งตั้งด้วยความโปร่งใส เป็นธรรมและตรวจสอบได้ สามารถแก้ไขปัญหาการซื้อขายตำแหน่ง และลดการแทรกแซงจากฝ่ายการเมืองได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๔. ควรกำหนดให้มีการประเมินผลการปฏิบัติงานของข้าราชการตำรวจในลักษณะเช่นเดียวกันกับการประเมินผลการปฏิบัติงานของข้าราชการพลเรือน เช่น การประเมินผลการปฏิบัติงานแบบ ๓๖๐ องศา เป็นต้น โดยการประเมินจะต้องให้หน่วยงานภายนอกและภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการประเมินผลการปฏิบัติงานของข้าราชการตำรวจ เพื่อเป็นการประเมินศักยภาพและความสามารถของข้าราชการตำรวจที่จะได้รับการแต่งตั้งในระดับที่สูงขึ้น โดยผลการประเมินดังกล่าวจะต้องเป็นไปอย่างเปิดเผย และสามารถตรวจสอบได้

### **นายวิทยา แก้วภราดัย**

ควรกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและระยะเวลาการประเมินผลการปฏิบัติราชการของข้าราชการตำรวจให้ชัดเจนและเป็นธรรม โดยมีการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานอย่างต่อเนื่อง เพื่อประกอบการพิจารณาความดีความชอบในการเลื่อนตำแหน่งในแต่ละระดับเพื่อเป็นการสร้างหลักประกันในการเจริญเติบโตก้าวหน้าในการปฏิบัติหน้าที่ โดยยึดหลักผู้ปฏิบัติงานดีต้องได้รับผลตอบแทน ซึ่งจะทำให้ข้าราชการตำรวจมีขวัญกำลังใจในการปฏิบัติหน้าที่และไม่ต้องรับใช้ผู้มีอำนาจทางการเมือง นอกจากนี้ควรสนับสนุนและส่งเสริมให้ข้าราชการตำรวจชั้นประทวนมีความเจริญก้าวหน้าในชีวิตราชการ เช่น ปรับปรุงอัตราเงินเดือน ค่าตอบแทนและสวัสดิการที่ดีควบคู่กันไป เป็นต้น

### **นายสังคีต พิริยะรังสรรค์**

๑. ควรนำหลักเกณฑ์และแนวทางในการพิจารณาแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการตุลาการและข้าราชการอัยการ มาประยุกต์ใช้กับการแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการตำรวจด้วย โดยเป็นการพิจารณาจากลำดับอาวุโสเป็นสำคัญ เพื่อแก้ไขปัญหาการซื้อขายตำแหน่งราชการและการให้ผลประโยชน์แก่พวกพ้องเดียวกัน

๒. ควรมีการปรับปรุงโครงสร้างและระบบการบริหารราชการขององค์กรตำรวจ โดยเปลี่ยนจากการรวมศูนย์อำนาจไว้ที่ส่วนกลาง เป็นการกระจายอำนาจไปยังท้องที่ต่าง ๆ เพื่อให้ประชาชนในพื้นที่ได้รับการบริการอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม

๓. ควรปฏิรูประบบงานสอบสวนของตำรวจ โดยอาจให้สำนักงานอัยการสูงสุดเข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบสำนวนการสอบสวนของตำรวจด้วย ซึ่งการดำเนินการในลักษณะดังกล่าว ย่อมเป็นการถ่วงดุลอำนาจซึ่งกันและกัน อันจะส่งผลให้ประชาชนได้รับความยุติธรรมอย่างแท้จริง

### **คุณหญิงพรทิพย์ โรจนสุนันท์**

๑. เนื่องจากองค์กรตำรวจ เป็นองค์กรวิชาชีพ (Profession) ซึ่งทำหน้าที่รักษาความสงบเรียบร้อยของสังคม ดังนั้น ในการปฏิบัติหน้าที่ของข้าราชการตำรวจแต่ละคนนั้น จึงควรคำนึงถึงปัจจัยที่สำคัญ ๓ ประการ ดังนี้ คือ การปฏิบัติหน้าที่อย่างถูกต้องตามหลักเกณฑ์และได้มาตรฐานตามที่กำหนดไว้ รวมทั้งมีคุณธรรมและจริยธรรม เพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนในพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

๒. ระบบการทำงานของข้าราชการตำรวจ ประกอบด้วย ภารกิจหลัก ซึ่งเป็นการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม และภารกิจเฉพาะ ซึ่งเป็นการระงับเหตุที่ได้รับมอบหมายเป็นพิเศษ เช่น การตรวจพิสูจน์ทางนิติวิทยาศาสตร์ การกู้ระเบิด และการปฏิบัติหน้าที่ในพื้นที่ที่มีความเสี่ยง เป็นต้น โดยบุคลากรดังกล่าวจำเป็นต้องอาศัยความรู้ความสามารถ และความเชี่ยวชาญเฉพาะด้านในการปฏิบัติงาน ดังนั้น จึงควรให้ความสำคัญกับข้าราชการตำรวจซึ่งปฏิบัติภารกิจเฉพาะด้วย เพื่อให้เกิดความเท่าเทียมกันระหว่างข้าราชการตำรวจด้วยกัน

### **พลตำรวจเอก ชิตชัย วรรณสถิตย์**

๑. การแบ่งแยกระดับชั้นของสถานีตำรวจ โดยแบ่งออกเป็นสถานีตำรวจชั้นหนึ่ง และสถานีตำรวจชั้นสอง เป็นการใช้อัตราค่าที่สื่อถึงความไม่เท่าเทียมกันในแต่ละสถานีตำรวจ ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อความรู้สึกของผู้ปฏิบัติงานได้ ดังนั้น คณะกรรมการข้าราชการชั้นเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม จึงควรปรับปรุงแก้ไขการใช้อัตราค่าดังกล่าว โดยเปลี่ยนจากการใช้ คำว่า “ระดับชั้นของสถานีตำรวจ” เป็น “ขนาดของสถานีตำรวจ” แทน เพื่อให้เกิดความเหมาะสมมากยิ่งขึ้น

๒. ในการพิจารณาแต่งตั้งข้าราชการตำรวจเพื่อเลื่อนตำแหน่งสูงขึ้น นั้น ควรมีการกำหนดตัวชี้วัดผลการปฏิบัติงาน (KPI) ที่ชัดเจน เช่น ผลสำเร็จของงานที่อยู่ในความรับผิดชอบ ภารกิจที่ได้รับมอบหมายเป็นพิเศษ การรักษาระเบียบวินัยและไม่เคยถูกลงโทษทางวินัย เป็นต้น เพื่อให้การพิจารณาแต่งตั้งข้าราชการตำรวจเป็นไปด้วยความโปร่งใสและสามารถตรวจสอบได้ รวมทั้งยังเป็นการป้องกันและแก้ไขปัญหาการแทรกแซงอำนาจจากฝ่ายการเมืองอีกด้วย

๓. เนื่องจากในปัจจุบันนี้ มีปัญหากรณีข้าราชการตำรวจขอยกย้ายเพื่อกลับไปปฏิบัติราชการที่ภูมิลำเนาเดิมของตนเองเป็นจำนวนมาก ดังนั้น จึงควรมีมาตรการหรือแนวทางในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยอาจพิจารณาบรรจุบุคคลเพื่อเข้ารับราชการเป็นข้าราชการตำรวจในจังหวัดซึ่งเป็นภูมิลำเนาของบุคคลนั้น ๆ เป็นอันดับแรกก่อน

## นายนิกร จำนง

๑. ควรนำแนวทางมาตรฐานการแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการตำรวจ ไปประยุกต์ใช้กับข้าราชการตำรวจ ซึ่งได้รับมอบหมายภารกิจเฉพาะ เช่น ตำรวจดับเพลิง ตำรวจท่องเที่ยว ด้วย เพื่อให้เกิดความเป็นธรรม มากยิ่งขึ้น

๒. ควรเพิ่มเติมกรอบอำนาจหน้าที่ให้เจ้าหน้าที่ตำรวจทางหลวงสามารถเข้าไปดำเนินการ สอดส่องดูแลและรักษาความสงบเรียบร้อยในพื้นที่ซึ่งเป็นถนนทางหลวงชนบท อันเป็นถนนสายรองด้วย เพื่อเพิ่มความปลอดภัยทางถนนให้แก่ประชาชนผู้สัญจรทั่วไป

๓. เนื่องจากประชาชนทั่วไปมักจะต้องการติดต่อและประสานงานร่วมกับตำรวจชั้นผู้น้อย ในการขอความช่วยเหลือต่าง ๆ ดังนั้น จึงควรให้ความสำคัญกับตำรวจชั้นผู้น้อย โดยการสร้างขวัญ และกำลังใจในการปฏิบัติงาน เช่น จัดให้มีสวัสดิการที่เหมาะสม มีรายได้เพียงพอต่อการดำรงชีพ จัดให้มีทุนการศึกษาต่อชั้นปริญญาโท เป็นต้น เพื่อให้ข้าราชการตำรวจชั้นผู้น้อย ยังคงยึดมั่นในอุดมการณ์ และกล้ายืนหยัดทำในสิ่งที่ถูกต้องต่อไป

๔. ควรมีการปรับปรุงแก้ไขการจัดลำดับหัวข้อในรายงานของคณะกรรมการข้าราชการชั้นเคลีโอน การปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม ซึ่งปรากฏอยู่ในหน้า ๓ บรรทัดที่ ๑๔ โดยนำเนื้อหาทั้งหมดที่อยู่ในหัวข้อที่ ๒.๑.๒ ซึ่งมีเนื้อหาเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การพิจารณาเพื่อเพิ่มลำดับอาวุโส ในการแต่งตั้ง มาบรรจุไว้ในหัวข้อที่ ๒.๑.๑ แทนที่เนื้อหาเดิม แล้วนำเนื้อหาที่อยู่ในหัวข้อที่ ๒.๑.๑ เดิม ซึ่งมีเนื้อหาเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การพิจารณาเพื่อลดลำดับอาวุโสในการแต่งตั้ง ย้ายมาบรรจุไว้ในหัวข้อที่ ๒.๑.๒ แทน อันเป็นการจัดลำดับเนื้อหาใหม่ โดยการนำ “หลักเกณฑ์การพิจารณาเพื่อเพิ่มลำดับอาวุโส ในการแต่งตั้ง” ขึ้นมาไว้ก่อน “หลักเกณฑ์การพิจารณาเพื่อลดลำดับอาวุโสในการแต่งตั้ง” เพื่อให้รายงาน ของคณะกรรมการฯ มีความเหมาะสมมากยิ่งขึ้น

## นายกษิต ภิรมย์

๑. ควรพัฒนาระบบการบริหารราชการขององค์กรตำรวจ โดยให้ข้าราชการตำรวจซึ่งได้รับมอบหมาย ให้ปฏิบัติภารกิจพิเศษ เช่น ตำรวจตระเวนชายแดน ตำรวจน้ำ สามารถเติบโตก้าวหน้าในสายงานของตนเองได้ โดยไม่ต้องแข่งขันกันเพื่อดำรงตำแหน่งผู้บริหารในส่วนกลางเพียงอย่างเดียวเท่านั้น เนื่องจากมีอัตราการแข่งขัน ที่สูงมากและอาจเกิดความไม่เท่าเทียมกันได้

๒. ควรหาแนวทางในการเสริมสร้างคุณธรรมและจริยธรรมของข้าราชการตำรวจ เพื่อมิให้ ข้าราชการตำรวจ โดยเฉพาะตำรวจชั้นผู้ใหญ่ ถูกแทรกแซงอำนาจจากผู้มีอิทธิพลทางการเมืองหรือ ผู้มีอิทธิพลทางการเงิน นอกจากนี้ ยังควรกำหนดความเพิ่มเติมเกี่ยวกับเรื่องคุณธรรมและจริยธรรมไว้ ในรายงานของคณะกรรมการฯ ด้วย เพื่อส่งเสริมให้ข้าราชการตำรวจปฏิบัติงานโดยยึดหลักความยุติธรรม มีจิตใจที่หนักแน่นมั่นคง และกล้ายืนหยัดทำในสิ่งที่ถูกต้อง

## พลอากาศตรี เฉลิมชัย เครื่องงาม

๑. ควรให้เจ้าหน้าที่ทหารเข้ามาร่วมดำเนินการป้องกันและปราบปรามปัญหาที่มีความสำคัญและส่งผลกระทบต่อภาพลักษณ์ทางด้านเศรษฐกิจของประเทศ เช่น ปัญหาเกี่ยวกับการค้ามนุษย์ เป็นต้น เพื่อให้การแก้ไขปัญหาต่าง ๆ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๒. หากร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช .... (ฉบับที่คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญจัดทำขึ้น) มีผลใช้บังคับแล้ว คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม ควรนำเรื่อง การวางแนวทางมาตรฐานการแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการตำรวจ มาพิจารณาใหม่อีกครั้งหนึ่ง เพื่อปรับปรุงแก้ไขกฎเกณฑ์ต่าง ๆ ให้สอดคล้องกับหลักการในรัฐธรรมนูญฯ ต่อไป รวมทั้งพิจารณาหาแนวทางในการปรับปรุงเพื่อให้กฎ ก.ตร. เปลี่ยนแปลงแก้ไขได้ยาก และมีสภาพบังคับมากยิ่งขึ้น

๓. ตามที่คณะกรรมการฯ ได้เสนอให้มีการกำหนดระดับชั้นของสถานีตำรวจ โดยแบ่งออกเป็น ๒ ระดับ กล่าวคือ สถานีตำรวจชั้นหนึ่ง และสถานีตำรวจชั้นสอง และพิจารณาแต่งตั้งให้ข้าราชการตำรวจที่ได้เลื่อนตำแหน่งครั้งแรกไปดำรงตำแหน่งที่สถานีตำรวจชั้นสองก่อน นั้น เมื่อพิจารณาข้อเสนอแล้วพบว่า การกำหนดในลักษณะดังกล่าวอาจทำให้สถานีตำรวจชั้นสอง กลายเป็นสถานีที่รองรับเฉพาะข้าราชการตำรวจที่ไม่ค่อยมีประสิทธิภาพ ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อประชาชนในพื้นที่โดยตรง ดังนั้น จึงควรมีการปรับปรุงแก้ไขเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวให้มีความเหมาะสมมากยิ่งขึ้น โดยคำนึงถึงผลประโยชน์ที่แท้จริงของประชาชนและประเทศชาติเป็นสำคัญ

๔. ควรกำหนดให้ข้าราชการตำรวจที่จะได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้น ต้องแสดงวิสัยทัศน์เกี่ยวกับการปฏิบัติงาน และให้ผู้มีอำนาจในการแต่งตั้งข้าราชการตำรวจ ต้องระบุนเหตุผลว่าเหตุใดบุคคลนั้นจึงสมควรที่จะได้รับตำแหน่งนั้น ตลอดจนต้องมีการเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวต่อสาธารณชน เพื่อให้ประชาชนทั่วไปสามารถเข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบความชอบธรรมในการแต่งตั้งข้าราชการตำรวจด้วย

## นางเบญจวรรณ สร้างนิทร

ควรกำหนดรายละเอียดของกฎ ระเบียบและหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับการแต่งตั้งโยกย้ายให้มีความชัดเจนและเป็นที่ยอมรับของข้าราชการตำรวจ นอกจากนี้ ผลงานที่น่าเสนอเพื่อรับการประเมินก็ควรเป็นผลงานที่ถูกต้องตามความเป็นจริงและเป็นที่ยอมรับ รวมทั้งยังควรต้องนำเรื่องความมีคุณธรรมจริยธรรม ตลอดจนนำเรื่องสมรรถนะทั้งสมรรถนะหลักขององค์กรและสมรรถนะเฉพาะตามลักษณะงานที่ปฏิบัติมาประกอบการพิจารณาเพื่อแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการตำรวจด้วย

## พลตำรวจเอก เรืองศักดิ์ จริตเอก

การปฏิรูปสำนักงานตำรวจแห่งชาติและการแก้ไขปัญหาการแต่งตั้งโยกย้ายต่างเป็นเรื่องที่มีความสำคัญ จึงควรดำเนินการควบคู่กันไป รวมทั้งควรศึกษารูปแบบการพัฒนาองค์กรตำรวจของต่างประเทศมาเป็นแนวทางในการพัฒนาและปรับปรุงโครงสร้างและแนวทางการดำเนินงานของสำนักงานตำรวจแห่งชาติด้วย

## นายเสรี สุวรรณภานนท์

๑. ผู้ที่เกี่ยวข้องควรชี้แจงและให้ข้อมูลกับประชาชนว่า สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เป็นเพียงองค์กรที่ทำหน้าที่เสนอแนะแนวทางการปฏิรูปสำนักงานตำรวจแห่งชาติเท่านั้น แต่การปฏิรูป องค์กรตำรวจไม่อาจประสบความสำเร็จภายในระยะเวลาอันรวดเร็วได้ เนื่องจากมีเรื่องที่ต้องดำเนินการ จำนวนหลายเรื่องซึ่งต้องกระทำควบคู่กันไป จึงอาจต้องใช้ระยะเวลาดำเนินการพอสมควรจนกว่าจะเกิดผล ที่เป็นรูปธรรม เพื่อให้ประชาชนเข้าใจถึงลักษณะการทำงานของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศและแนวทางการปฏิรูปสำนักงานตำรวจแห่งชาติมากยิ่งขึ้น

๒. แนวทางที่เสนอให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติต้องเป็นอิสระจากการแทรกแซงของฝ่ายการเมือง อาจเป็นวิธีการแก้ไขปัญหาก็ไม่ถูกต้องและไม่สอดคล้องกับสภาพข้อเท็จจริงมากนัก เนื่องจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็นหนึ่งในกลไกการบริหารประเทศของรัฐบาล จึงทำให้ข้าราชการตำรวจต้องเกี่ยวข้องกับนักการเมือง อยู่เสมอ ดังนั้น จึงเห็นว่า แนวทางการปฏิรูปสำนักงานตำรวจแห่งชาติที่ดีที่สุด คือ การสร้างนักการเมืองที่ดี เพื่อให้ได้คนดีเข้ามาบริหารประเทศและกำกับดูแลสำนักงานตำรวจแห่งชาติ นอกจากนี้ ข้าราชการตำรวจ ควรปรับปรุงแนวทางการทำงานด้วยการปฏิบัติหน้าที่อย่างตรงไปตรงมาและบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจัง รวมทั้งไม่เป็นผู้ละเมิดกฎหมายเสียเอง เพื่อให้ประชาชนมีความเชื่อมั่นและอบอุ่นใจต่อการปฏิบัติหน้าที่ ของข้าราชการตำรวจ

๓. หากจะเสนอให้นำลำดับอาวุโสมาใช้ในการแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการตำรวจก็ควรกำหนดให้ พิจารณาจากลำดับอาวุโสเป็นหลัก โดยไม่ควรกำหนดให้ต้องพิจารณาประกอบความรู้ความสามารถของบุคคล ที่จะแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งต่าง ๆ ด้วย เพราะการพิจารณาลำดับอาวุโสและความรู้ความสามารถประกอบกัน อาจเป็นช่องทางการแสวงหาประโยชน์ของบุคคลบางกลุ่มซึ่งจะทำให้ไม่สามารถแก้ไขปัญหาการแต่งตั้ง โยกย้ายที่ไม่เป็นธรรมได้ นอกจากนี้ ผู้ที่จะมาดำรงตำแหน่งต่าง ๆ ควรต้องมีประวัติการทำงานที่ชัดเจน และไม่มีประวัติหรือความประพฤติที่เสื่อมเสีย รวมทั้งยังอาจกำหนดให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการประเมินผล การปฏิบัติงานของข้าราชการตำรวจด้วย เพื่อกระตุ้นให้ข้าราชการตำรวจพัฒนาการทำงานอยู่เสมอ

## นายวันชัย สอนศิริ

หน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้องควรผลักดันให้มีการแก้ไขปัญหาเรื่องการแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการตำรวจ และการปฏิรูปสำนักงานตำรวจแห่งชาติอย่างมีประสิทธิภาพและประสบความสำเร็จโดยเร็ว อันจะเป็นประโยชน์ ต่อประเทศชาติและประชาชนต่อไป

กลุ่มงานคณะกรรมการการป้องกันและบรรเทา

ผลกระทบจากภัยธรรมชาติและสาธารณภัย

สำนักกรรมการ ๓