



การประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ 15 (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

วันพุธที่ 20 กันยายน 2566 เวลา 09.00 นาฬิกา ณ ห้องประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชั้น 2 อาคารรัฐสภา นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา ประธานสภาผู้แทนราษฎร เป็นประธานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ 15 (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) โดยมี นายปดิพัทธ์ สันติภาดา รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง และนายพิเชษฐ์ เชื้อเมืองพาน รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง ผลัดเปลี่ยนทำหน้าที่ประธานการประชุม ทั้งนี้ ก่อนเข้าสู่การพิจารณาหรือประธานแจ้งต่อที่ประชุมว่า ต่อไปนี้การหารือ ขอให้สมาชิกฯ ปรับเวลาในการหารือเหลือคนละ 2 นาที ขอให้สมาชิกฯ ปรับเนื้อหาในการหารือให้อยู่ภายในเวลา 2 นาที

ก่อนเริ่มการหารือ สมาชิกฯ ได้หารือกับประธานฯ โดยขอให้ประธานฯ แจ้งเลื่อนการประชุมกลุ่มมิตรภาพออกไปก่อน เนื่องจากในสัปดาห์ที่ผ่านมาสมาชิกฯ และเจ้าหน้าที่ให้ข้อมูลถึงปัญหาบางประการที่เกิดขึ้น เช่น ในสัปดาห์ที่ผ่านมาสมาชิกฯ จำนวนมาก แจ้งว่ายังไม่ทราบว่ามี การประชุมกลุ่มมิตรภาพเพราะไม่ได้รับการแจ้งและสมาชิกฯ อีกหลายหลายท่านแจ้งว่ากลุ่มมิตรภาพ ที่ตนได้สมัครไปนั้นชื่อไปอยู่ผิดกลุ่มจึงไม่ได้รับแจ้งเชิญประชุม ส่งผลให้สมาชิกที่สมัครผิดกลุ่มหรือชื่อผิดกลุ่มต้องทำการลาออก ทำให้เจ้าหน้าที่ประสานมาว่าการลาออกเกิดขึ้นเป็นจำนวนมาก เจ้าหน้าที่เกรงว่าจะมีความผิดพลาดไม่ว่าจะเป็นบันทึกการประชุมหรือการประชุม เพราะฉะนั้นจึงขอให้ประธานฯ เลื่อนการประชุมกลุ่มมิตรภาพออกไปก่อน เพื่อให้เจ้าหน้าที่และสมาชิกฯ ได้คุยกันถึงหลักการว่าจะทำอย่างไรเพื่อให้สามารถใช้กลไกกลุ่มมิตรภาพให้มีประสิทธิภาพมากที่สุด

นายพิเชษฐ์ เชื้อเมืองพาน รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง ทำหน้าที่ประธานการประชุมแจ้งต่อที่ประชุมว่า กลุ่มมิตรภาพมีผู้สมัครเข้ากลุ่มจำนวน 150 คน เหลืออีก 350 คน ที่ยังไม่ได้สมัครเป็นสมาชิกกลุ่มมิตรภาพ ดังนั้น สมาชิกฯ ทุกท่านเลือกได้ 5 กลุ่มมิตรภาพ จาก 75 กลุ่มมิตรภาพ ขอให้สมาชิกฯ เลือกเข้ากลุ่มตามที่ตนมีความสนใจ วันนี้ขอให้ทุกท่านไปสมัครเข้ากลุ่มมิตรภาพและขอให้วิปทั้งฝ่ายค้านและรัฐบาลหารือกันเพื่อให้เกิดความยุติธรรมและความเรียบร้อย ทั้งนี้ ตนจะนำเรื่องดังกล่าวกราบเรียนประธานสภาผู้แทนราษฎรต่อไป

จากนั้น ประธานฯ ได้อนุญาตให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ปรึกษาหารือในเรื่องต่าง ๆ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. 2562 ข้อ 24 เป็นเวลาพอสมควร และเมื่อครบองค์ประชุมแล้ว ประธานฯ ได้ดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ ดังนี้

(1) กระตุ่ถาม

(ไม่มี)

(2) เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม

- เรื่องที่ไม่ปรากฏในระเบียบวาระการประชุม

รับทราบประกาศสภาผู้แทนราษฎร เรื่อง ให้ผู้มีชื่ออยู่ในลำดับถัดไปในบัญชีรายชื่อของพรรคการเมืองเลื่อนขึ้นมาเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแทนตำแหน่งที่ว่าง

ตามที่ นายทรงศักดิ์ ทองศรี ได้มีหนังสือขอลาออกจากการเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ตั้งแต่วันที่ 11 กันยายน 2566 เป็นเหตุให้สมาชิกภาพของนายทรงศักดิ์ ทองศรี สิ้นสุดลง ตามมาตรา 101 (3) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 นั้น ประธานสภาผู้แทนราษฎร จึงประกาศให้ผู้มีชื่อในลำดับถัดไปในบัญชีรายชื่อของพรรคภูมิใจไทยเลื่อนขึ้นมาเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ตามความในมาตรา 105 (2) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 คือ นายชลัฐ รัชกิจประการ บัญชีรายชื่อลำดับที่ 4 ขึ้นมาแทน

จากนั้น สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรปฏิญาณตนในที่ประชุม ก่อนเข้ารับหน้าที่ ตามมาตรา 115 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2560 ทั้งนี้ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ปัจจุบันเท่าที่มีอยู่และปฏิบัติหน้าที่ได้ 498 คนองค์ประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่ง 249 คน

ที่ประชุมรับทราบ

2.1 รับทราบการพิจารณารายงานของวุฒิสภา จำนวน 2 เรื่อง

2.1.1 รายงานผลการปฏิบัติงานของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565

ด้วยในคราวประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ 12 (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันอังคารที่ 29 สิงหาคม 2566 ที่ประชุมได้พิจารณารับทราบรายงานผลการปฏิบัติงานของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 แล้วเสร็จเป็นที่เรียบร้อยแล้ว

2.1.2 รายงานประจำปี 2565 ศาลรัฐธรรมนูญ

ในคราวประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ 11 (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันจันทร์ที่ 28 สิงหาคม 2566 ที่ประชุมได้พิจารณาและมีมติรับทราบรายงานประจำปี 2565 ศาลรัฐธรรมนูญ แล้วเสร็จเป็นที่เรียบร้อยแล้ว

ที่ประชุมรับทราบ

ประธานฯ ปรีक्षाต่อที่ประชุมว่า เพื่อให้การพิจารณาเป็นอย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น จึงขอปรับเปลี่ยนวาระการประชุม โดยนำวาระที่ 2.7 ขึ้นมาพิจารณาก่อน ภายหลังจากจบการพิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้วจะเป็นการพิจารณาระเบียบวาระที่ 5 เรื่องที่ค้างพิจารณา

ที่ประชุมเห็นชอบ

2.7 รับทราบรายงานของผู้สอบบัญชีและรายงานการเงิน และรายงานการประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินของกองทุนเพื่อความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2564

นายบัญญัติ คันทรา รองอธิบดีกรมการขนส่งทางบก กล่าวสรุปรายงานกองทุนเพื่อความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน (กปถ.) ว่า กปถ.จัดตั้งขึ้นตามความในมาตรา 10/2 แห่งพระราชบัญญัติรถยนต์ พ.ศ. 2522 แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติรถยนต์ (ฉบับที่ 12) พ.ศ. 2546

โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นทุนสนับสนุนและส่งเสริมด้านความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน และให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยอันเกิดจากการใช้รถใช้ถนน ประกอบด้วย

- (1) เงินค่าธรรมเนียมพิเศษที่ได้จากการประมูลตามมาตรา 10/1
- (2) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้มอบให้เพื่อสมทบกองทุน
- (3) ดอกผลและรายได้จากกองทุน
- (4) เงินและทรัพย์สินอื่นที่ตกเป็นของกองทุน

กองทุนมีรายได้รวม จำนวน 1,302.38 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีก่อน 222.20 ล้านบาท คิดเป็นอัตราร้อยละ 20.57 ส่วนใหญ่เกิดจากรายได้จากการประมูลหมายเลขทะเบียนรถที่กองทุนสามารถจัดงานประมูลในส่วนกลางและส่วนภูมิภาคได้บ่อยครั้งกว่าปี 2563 ในขณะที่มีค่าใช้จ่ายรวมจำนวน 1,666.47 ล้านบาท ลดลงจากปีก่อนจำนวน 37.25 ล้านบาท คิดเป็นอัตราร้อยละ 2.19 ส่วนใหญ่เกิดจากค่าใช้จ่ายค่าจ้างเหมาบริการ และค่าใช้จ่ายเงินโอนให้หน่วยงานอื่น เป็นต้น จึงทำให้มีค่าใช้จ่ายต่ำกว่ารายได้สุทธิ จำนวน 364.09 ล้านบาท ลดลงจากปีก่อนจำนวน 259.45 ล้านบาท คิดเป็นอัตราร้อยละ 41.61 ล้านบาท

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) มีหน้าที่ตรวจสอบประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินของ กปถ. ตามนัยมาตรา 10/2 แห่งพระราชบัญญัติรถยนต์ พ.ศ. 2522 และที่แก้ไขเพิ่มเติม เพื่อแสดงความเห็นต่อการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินของ กปถ. ว่าเป็นไปตามวัตถุประสงค์และได้ผลตามเป้าหมายเพียงใด ซึ่งในปีงบประมาณ 2564 กปถ. ยังมีความเสี่ยงที่ส่งผลกระทบต่อความมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการดำเนินงาน ซึ่งควรแก้ไขโดยเร็ว ดังนี้

1. การเร่งรัดการรับชำระหนี้จากลูกหนี้ค่าหมายเลขทะเบียนรถมีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้นจากปีก่อนแต่ยังคงต้องเพิ่มมาตรการเร่งรัดชำระหนี้ให้เข้มข้นมากขึ้น

กปถ. ยังคงมียอดลูกหนี้ค่าหมายเลขทะเบียนรถค้างชำระเป็นจำนวนมาก โดยส่วนใหญ่เป็นกลุ่มของลูกหนี้ค่าหมายเลขทะเบียนรถในส่วนภูมิภาค และมีระยะเวลาค้างชำระเกินกว่า 600 วัน และค้างชำระมาเป็นเวลานานจึงทำให้การติดตามบังคับให้ชำระหนี้ทำได้ยากมาก

2. ความเสี่ยงในการอนุมัติโครงการเพื่อให้เงินช่วยเหลือ เงินอุดหนุนหรือค่าใช้จ่ายเพื่อดำเนินการพันธกิจต่าง ๆ ไม่เต็มตามกรอบวงเงินงบประมาณ

ในปีงบประมาณ 2564 กปถ. กำหนดกรอบวงเงินงบประมาณ 2,900.00 ล้านบาท มีโครงการที่ได้รับการอนุมัติให้ดำเนินโครงการ จำนวน 141 โครงการ เป็นเงิน 2,168.89 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 74.79 ของกรอบวงเงินงบประมาณ และมีวงเงินคงเหลือเป็นเงิน 731.11 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 25.21 ของกรอบวงเงินงบประมาณโดยในแต่ละพันธกิจ มีการอนุมัติโครงการต่ำกว่ากรอบวงเงินงบประมาณที่กำหนด ยกเว้นการดำเนินโครงการในพันธกิจที่ 4 ซึ่งอนุมัติเท่ากับกรอบวงเงิน

การอนุมัติโครงการไม่เต็มกรอบวงเงินงบประมาณในช่วงปี 2560 - 2564 ส่งผลให้มีวงเงินงบประมาณคงเหลือจากกรอบวงเงินงบประมาณที่ไม่ได้ใช้ในแต่ละปี เป็นเงินจำนวนถึง 300 - 1,500 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 20 - 54

3. การบริหารโครงการและการใช้จ่ายเงินโครงการที่ได้รับการอนุมัติจัดสรรมีประสิทธิภาพค่อนข้างน้อย

ในปีงบประมาณ 2564 มีโครงการที่ได้รับการอนุมัติ จำนวน 141 โครงการ วงเงินงบประมาณ 2,168.89 ล้านบาท เป็นโครงการที่ยกมาดำเนินการจากปีงบประมาณก่อน จำนวน 201 โครงการ วงเงินงบประมาณ 2,370.18 ล้านบาท รวมจำนวนโครงการที่ต้องดำเนินการในปีงบประมาณ 2564 เป็นจำนวน 342 โครงการ วงเงินงบประมาณรวม 4,539.07 ล้านบาท และเมื่อสิ้นสุดปีงบประมาณ มีผลการบริหารโครงการ ดังนี้

- โครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จในปีงบประมาณ จำนวน 204 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 59.65

- โครงการที่ยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จในปีงบประมาณ จำนวน 127 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 37.13

- ยกเลิกโครงการ จำนวน 11 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 3.22

และมีผลการใช้จ่ายเงินในการดำเนินโครงการ คือ สามารถเบิกจ่ายได้ในปีงบประมาณ เป็นเงิน 3,005.43 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 66.21 และคงเหลือรอเบิกจ่าย เป็นเงิน 1,533.64 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 33.79

จากข้อมูลข้างต้นจะเห็นได้ว่า กปถ. มีประสิทธิภาพในการบริหารโครงการให้แล้วเสร็จภายในปีที่ได้รับงบประมาณค่อนข้างน้อย จึงส่งผลให้มีประสิทธิภาพด้านการใช้จ่ายเงินโครงการค่อนข้างน้อยตามไปด้วยซึ่งจะเป็นภาระในการดำเนินโครงการในปีถัดไป สาเหตุหลักที่สำคัญ ส่วนหนึ่งมาจากการดำเนินการเกี่ยวกับกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างมีความล่าช้าตั้งแต่เริ่มต้นดำเนินโครงการ ส่งผลให้บางโครงการต้องขยายระยะเวลาดำเนินการออกไปเกินกว่าหนึ่งปีงบประมาณตามที่ได้รับอนุมัติ หรือมีการยกเลิกโครงการ มีการอนุมัติโครงการในช่วงกลางปีถึงช่วงปลายปีงบประมาณ 2564 ซึ่ง กปถ. ยังไม่สามารถปรับปรุงกระบวนการงานเพื่อให้สอดคล้องกับกำหนดตารางกิจกรรมการดำเนินการตามพันธกิจ หรือให้มีการทบทวนและปรับแผนงานให้มีรายละเอียดเพื่อติดตามสถานการณ์ดำเนินโครงการให้เป็นปัจจุบันสอดคล้องกับกำหนดเวลาที่ใช้ในแต่ละโครงการ โดยใช้ระบบเทคโนโลยีเบื้องต้นช่วยในการทำงาน เพื่อให้สามารถบรรลุวัตถุประสงค์เมื่อสิ้นสุดโครงการในเวลาที่เหมาะสมกับความเป็นจริง ตามที่ สตง. ได้เคยให้ข้อเสนอแนะในการตรวจสอบประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินเมื่อปีก่อนได้อย่างเหมาะสม

4. ข้อตรวจพบสำคัญเกี่ยวกับการดำเนินงานตามแผนงานหรือโครงการในปีงบประมาณ 2564

จากการตรวจสอบพบว่า กปถ. มีปัญหาและอุปสรรคในหลายโครงการ ได้แก่

- โครงการดำเนินงานศูนย์บริหารจัดการเดินรถระบบ GPS (ศบร.) ส่วนกลางและส่วนภูมิภาค เพื่อยกระดับความปลอดภัยทางถนน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 มีเงินค่าตอบแทนในการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการไม่เหมาะสม เนื่องจากมีการมอบหมายให้ลูกจ้างเหมาบริการปฏิบัติงานที่มีระยะเวลาต่อเนื่องรวม 12 ชั่วโมง ส่งผลต่อการเบิกงบประมาณค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการ (Overtime) ที่สูงขึ้น จากจำนวนผู้ปฏิบัติงานที่เพิ่มขึ้นเป็นจำนวน 4 ชั่วโมง/คน/ผลัด

- โครงการบำรุงรักษาและซ่อมแซมระบบตรวจสภาพรถทั่วประเทศ เพื่อรักษามาตรฐานการตรวจสภาพรถ มีการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างล่าช้า ทำให้ต้องมีการปรับแผนโครงการลดจำนวนงวดงานลง ส่งผลให้ระยะเวลาในการบำรุงรักษาและซ่อมแซมลดลง รวมถึงระบบตรวจสภาพรถไม่ได้รับการบำรุงรักษาและซ่อมแซมอย่างต่อเนื่อง อาจส่งผลต่อความเสียหายของระบบตรวจสภาพรถได้

- โครงการกิจกรรมรณรงค์ป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนในช่วงเทศกาลสำคัญ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 มีการเบิกจ่ายไม่เป็นไปตามแผนงานที่วางไว้ ทำให้มีเงินงบประมาณคงเหลือส่งคืนกองทุนจำนวนมาก การกำหนดตัวชี้วัดไม่ครอบคลุมกับวัตถุประสงค์ของโครงการ ทำให้ไม่สามารถวัดประสิทธิผลของโครงการเกี่ยวกับการลดอุบัติเหตุของรถบรรทุกได้

- โครงการเงินประชาสัมพันธ์กองทุนและการประมวลเลขในภาพรวม มีการดำเนินการที่ยังไม่มีประสิทธิภาพเพียงพอ ไม่เป็นไปตามแผนการดำเนินโครงการที่กำหนดไว้ ทำให้บางผลผลิตมีการยกเลิกและบางผลผลิตไม่มีการดำเนินการ

5. การควบคุม การป้องกันและลดโอกาสการกระทำทุจริต

ในการปฏิบัติหน้าที่ตรวจสอบรายงานการเงินของ กปถ. สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2564 พบว่า กปถ. มีข้อบกพร่องเกี่ยวกับการควบคุม มีการแบ่งแยกหน้าที่การปฏิบัติงานไม่เหมาะสม (Lack of segregation of duties) มีข้อบกพร่องเกี่ยวกับการมอบหมายให้ลูกจ้างกองทุนส่วนภูมิภาคคนเดียวกันเป็นผู้รับเงินและบันทึกบัญชีโดยไม่มีการสอบทานหรือควบคุมการปฏิบัติอีกชั้นหนึ่งอย่างรัดกุมเพียงพอ (Lack of compensating control) จึงทำให้เกิดการทุจริตรับเงินค่าหลักประกันการประมวลและเงินรับจากการประมวลหมายเลขทะเบียนรถแล้วไม่นำส่งเข้าคลัง หรือทุจริตด้วยการหมุนเงิน (Lapping) และลงบัญชีเท็จเป็นเหตุให้ราชการเสียหาย

สมาชิกฯ อภิปรายให้ข้อคิดเห็น ข้อสังเกต และข้อเสนอแนะ ในประเด็นเกี่ยวกับการบริหารโครงการเพื่อให้ดำเนินการไปตามพันธกิจ จากสถิติอุบัติเหตุบนถนนที่เพิ่มขึ้นทุกปี และทำให้มีจำนวนผู้เสียชีวิตเพิ่มขึ้น สาเหตุของอุบัติเหตุเกิดจากการขับรถเร็วกว่ากำหนด เมมาแล้วขับความประมาท ไปจนถึงการก่อสร้างบนถนน ซึ่งเป็นเรื่องที่น่ากังวลระดับโลก ประเทศไทยติดอันดับที่ 12 ของโลกที่ไปเที่ยวแล้วเสี่ยงเสียชีวิตมากที่สุดจากการเกิดอุบัติเหตุทางท้องถนน กองทุนฯ มีวัตถุประสงค์อันดีในการเปิดประมวลเลขทะเบียนเพื่อนำรายได้มาช่วยเหลือประชาชน และลดอุบัติเหตุทางถนนเพื่อให้ประชาชนมีความปลอดภัย แต่ความเป็นจริงกลับมีผู้เสียชีวิต และเกิดอุบัติเหตุจำนวนมาก ตัวเลขเหล่านี้อาจสรุปได้ว่าการทำงานของกองทุนฯ ไม่ประสบความสำเร็จ เนื่องจากผลการดำเนินการทางการเงินมีค่าใช้จ่ายสูงกว่ารายได้ กองทุนฯ จะมีแนวทางในการลดค่าใช้จ่ายอย่างไร โครงการตามพันธกิจเพื่อลดอุบัติเหตุทางถนน มีการจัดสรรโครงการจำนวนมาก อยากทราบว่าโครงการเหล่านี้มีประสิทธิผลลดอุบัติเหตุได้จริงหรือไม่ กองทุนฯ ต้องป้องกันการเกิดอุบัติเหตุทางถนนอย่างเป็นรูปธรรม เช่น การแจกหมวกนิรภัย การซ่อมบำรุงรถเพื่อลดอุบัติเหตุ ต้องรณรงค์การเกิดอุบัติเหตุอย่างจริงจัง ให้คนเคารพกฎหมาย ปฏิบัติตามกฎหมาย ส่งเสริมให้คนมีวินัยเคารพกฎจราจร สำหรับเงินค่าอุปกรณ์ช่วยคนพิการ มีการดำเนินการอย่างไรบ้าง ไม่ควรมีการทุจริต การก่อสร้างถนนบางเส้นมีความล่าช้า จนทำให้เกิดอุบัติเหตุ และทำให้เกิดความเสียหายต่อเศรษฐกิจ จะทำอย่างไรที่จะแก้ไขปัญหาเหล่านี้ ประเทศไทยจะต้องมีการใช้ถนนอย่างปลอดภัย ประชาชนมีความปลอดภัยจากการใช้รถใช้ถนน ควรทำโครงการ

ที่ตอบโจทยความต้องการของประชาชน และเงินกองทุนฯ ควรกระจายไปถึงประชาชนทุกคนที่ควรได้รับ เช่น คนที่ได้รับความเดือดร้อนจากอุบัติเหตุที่เกิดขึ้นจากการใช้รถใช้ถนนจนทำให้พิการ และทุพพลภาพ เพราะบุคคลเหล่านี้ได้รับความเดือดร้อน ได้มีการติดตามดูแลคนพิการและมีการจ่ายเงินช่วยเหลืออย่างไร นอกจากนี้ สมาชิกฯ ได้สอบถามถึงการเร่งรัดชำระหนี้ที่ค้างเป็นระยะเวลานานและมีมูลค่ารวมที่สูง ว่ามีจำนวนเพิ่มขึ้นหรือลดลง มีแนวทางการดำเนินงานเกี่ยวกับการบริหารจัดการหนี้ และหนี้สงสัยจะสูญอย่างไร เพื่อป้องกันการค้างชำระหนี้ ด้านการประชาสัมพันธ์เพื่อให้ประชาชนรับทราบยังมีน้อยเกินไป ประชาชนไม่สามารถเข้าถึงกองทุนฯ ได้อย่างทั่วถึง การติดต่อกองทุนฯ มีความยากลำบาก ควรปรับปรุงให้มีความทันสมัย และอำนวยความสะดวกให้กับประชาชน

ดังนั้น กองทุนฯ จึงควรพิจารณาการดำเนินงานและใช้งบประมาณอย่างคุ้มค่า เหมาะสม เพื่อให้เกิดความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน ลดอุบัติเหตุ ลดการสูญเสียชีวิต แก่ไขปัญหาของประชาชนและประเทศไทย ใช้เงินกองทุนฯ ให้เกิดประสิทธิผลสูงสุด เพราะทุกชีวิตเป็นสิ่งที่มีความ บริหารจัดการทุกโครงการให้ตอบสนองกับภารกิจของกองทุนฯ ส่งเสริมให้มีการใช้รถใช้ถนน อย่างปลอดภัย เพื่อสร้างถนนปลอดภัยให้ประชาชนได้มีถนนปลอดภัยไว้ใช้ รณรงค์ประชาสัมพันธ์ ให้ประชาชนเข้าถึงการประชาสัมพันธ์ ทำโครงการที่สอดคล้องกับบริบทของแต่ละจังหวัด ดำเนินโครงการให้รวดเร็วทันต่อสถานการณ์

ที่ประชุมรับทราบ

- | | |
|---|---------|
| (3) รับรองรายงานการประชุม | (ไม่มี) |
| (4) เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว | (ไม่มี) |

ก่อนเข้าสู่ระเบียบวาระที่ เรื่องที่ค้างพิจารณา สมาชิกฯ ท้าหรือเรื่องการเพิ่มเติม วันประชุมจาก 2 วัน เป็น 3 วัน เท่าที่จำเป็นเร่งด่วน หากมีวาระที่เป็นกฎหมายที่เสนอจากสมาชิกฯ และภาคประชาชนค้างอยู่ ซึ่งประธานฯ ตอบชี้แจงว่า จะดำเนินการตามที่สมาชิกฯ ท้าหรือ และจะแจ้งให้ทราบต่อไป ตนเห็นด้วยที่จะมีการเพิ่มเติมวันประชุมเป็นกรณีพิเศษ เพื่อจะได้ทำงานให้ประชาชน ได้อย่างเต็มที่

(5) เรื่องที่ค้างพิจารณา

เนื่องจากที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้มีการเปลี่ยนระเบียบวาระ ตามข้อบังคับที่ 54 (2) ให้นำญัติติดตามระเบียบวาระที่ค้างอยู่ ได้แก่วาระที่ 5.2 ญัตติ เรื่องขอให้สภาผู้แทนราษฎร ตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาติดตาม ตรวจสอบ และนำเสนอแนวทางการแก้ไขปัญหาภัยแล้ง อันเนื่องมาจากปรากฏการณ์เอลนีโญ (El Nino) การเปลี่ยนแปลงภูมิอากาศที่มีผลกระทบต่อ การขาดแคลนน้ำอุปโภคบริโภค การเกษตร และผลกระทบต่อเนื่องอื่น ๆ โดยมี นายณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสุพรรณบุรี พรรคชาติไทยพัฒนา เป็นผู้เสนอ ขึ้นมาพิจารณาก่อน โดยพิจารณารวมกับญัตติทำนองเดียวกันอีก 9 ฉบับ รวมเป็น 10 ฉบับ แต่เนื่องจากญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาแนวทางการแก้ไขปัญหาภัยแล้งปี 2566 - 2577 เสนอโดย นายศักดิ์ดา วิเชียรศิลป์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดกาญจนบุรี พรรคเพื่อไทย ไม่อยู่ในที่

ประชุม เป็นเหตุให้ญัตตินั้นเป็นอันตกไป ตามข้อบังคับฯ ข้อ 64 วรรคสอง ดังนั้น จึงเหลือญัตติทำนองเดียวกันอีก 8 ฉบับ รวมเป็น 9 ฉบับ

ที่ประชุมเห็นชอบ

รายละเอียดญัตติมีดังนี้

1. ญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิชาการวิสามัญพิจารณาติดตามตรวจสอบ และนำเสนอแนวทางการแก้ไขปัญหาภัยแล้ง อันเนื่องมาจากปรากฏการณ์เอลนีโญ (El Nino) การเปลี่ยนแปลงภูมิอากาศที่มีผลกระทบต่อการขาดแคลนน้ำอุปโภคบริโภค การเกษตร และผลกระทบต่อเนื่องอื่น ๆ โดย นายณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสุพรรณบุรี พรรคชาติไทยพัฒนา เป็นผู้เสนอ

2. ญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิชาการวิสามัญพิจารณาการกำหนดแผนป้องกันและมาตรการแก้ไขปัญหาภัยแล้งพื้นที่เกษตรกรรมในจังหวัดลพบุรีและพื้นที่ใกล้เคียง โดย นางสาวมลลิกา จิระพันธุ์วณิช สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดลพบุรี พรรคภูมิใจไทย เป็นผู้เสนอ

3. ญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิชาการวิสามัญพิจารณาศึกษาแก้ไขปัญหาภัยแล้งที่มีมาอย่างต่อเนื่องและเพิ่มความรุนแรงขึ้นจากสภาพภูมิอากาศอุณหภูมิโลกที่สูงขึ้น นายสุชาติ บุตรเนียร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดปราจีนบุรี พรรคภูมิใจไทย เป็นผู้เสนอ

4. ญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิชาการวิสามัญพิจารณาศึกษาตรวจสอบ กำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหาภัยแล้ง เนื่องจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศที่เกิดขึ้นจากปรากฏการณ์เอลนีโญ (El Nino) โดย นายวิชัย สุตสวัสดิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดชุมพร พรรครวมไทยสร้างชาติ เป็นผู้เสนอ

5. ญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิชาการวิสามัญพิจารณาศึกษาตรวจสอบและกำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหาภัยแล้ง เนื่องจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศที่เกิดขึ้นจากปรากฏการณ์เอลนีโญ (El Nino) โดย นายนิติพล ผิวเหมาะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แบบบัญชีรายชื่อ พรรคก้าวไกล เป็นผู้เสนอ

6. ญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิชาการวิสามัญพิจารณาศึกษาแนวทางแก้ไขปัญหาสภาพภูมิอากาศเปลี่ยนแปลง การคาดการณ์ผลกระทบ และแนวทางการปรับตัวและรับมือ โดย นายร่มธรรม ขำนุรักษ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดพัทลุง พรรคประชาธิปัตย์ เป็นผู้เสนอ

7. ญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาการแก้ไขปัญหาภัยแล้งและน้ำแล้ง โดย นายร่มธรรม ขำนุรักษ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดพัทลุง พรรคประชาธิปัตย์ เป็นผู้เสนอ

8. ญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรร่วมกันพิจารณาหามาตรการแก้ไขปัญหาภัยแล้ง โดย นายบัญชา เดชเจริญศิริกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แบบบัญชีรายชื่อ พรรคท้องถิ่นไทย เป็นผู้เสนอ

9. **ญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษา และกำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหาภัยแล้งเนื่องจากการเปลี่ยนสภาพภูมิอากาศที่เกิดขึ้นจากปรากฏการณ์เอลนีโญ (EL Nino) โดย นายเจเศรษฐ์ ไทยเศรษฐ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดอุทัยธานี พรรคภูมิใจไทย เป็นผู้เสนอ**

สมาชิกผู้เสนอญัตติแถลงเหตุผลว่า ตามที่องค์การอุตุนิยมวิทยาโลก (WMO) และกรมอุตุนิยมวิทยาไทย แจ้งว่า โอกาสที่ประเทศไทยจะเกิดปรากฏการณ์เอลนีโญ (EL Nino) ซึ่งส่งผลให้อุณหภูมิสูงขึ้นและทำให้เกิดภาวะความแห้งแล้งซึ่งจะทวีความรุนแรงอย่างมากและยาวนานต่อเนื่อง 4 ปี โดยเริ่มต้นตั้งแต่กลางปี 2566 จนถึง ปี 2570 ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อให้เกิดการขาดแคลนน้ำอย่างรุนแรงและยาวนาน สำหรับใช้ในการอุปโภคบริโภคและการเกษตร รวมทั้งผลกระทบต่อเนื่องไปถึงการเกิดไฟป่าและฝุ่น PM 2.5 เพิ่มขึ้น ด้วย

เนื่องด้วยประเทศไทยมีแนวโน้มเกิดปัญหาภัยแล้ง 2 ช่วง 1. ในฤดูหนาวระหว่างเดือนตุลาคมถึงเดือนกุมภาพันธ์ และต่อเนื่องมาถึงฤดูร้อน ระหว่างเดือนกุมภาพันธ์ ถึงเดือนพฤษภาคม คือช่วงสิ้นสุดของฤดูฝน ซึ่งเริ่มจากครึ่งหลังของเดือนตุลาคม เป็นต้นไป บริเวณประเทศไทยตอนบนจะไม่มีฝนตกมาหรือถ้ามีก็จะมีเพียงจำนวนเล็กน้อย ส่วนมากจะเป็นฝนจากพายุฝนฟ้าคะนอง จึงทำให้เกิดความแห้งแล้งเป็นประจำทุกปีในช่วงนี้ และมักจะมีไฟป่าเกิดขึ้นตามมาด้วย และ 2. ในฤดูฝนระหว่างเดือนพฤษภาคม ถึงเดือนตุลาคมในช่วงของกลางฤดูฝน ตั้งแต่ปลายเดือนมิถุนายน ถึงเดือนกรกฎาคม ในบริเวณประเทศไทยตอนบนจะเกิดความแห้งแล้ง เนื่องจากมีฝนทิ้งช่วงเกิดขึ้น ประมาณ 1 - 2 สัปดาห์หรืออาจถึง 1 เดือน ปริมาณฝนในช่วงนี้จะลดลงมีผลกระทบต่อเกษตรกรรมมาก ทำให้พืชขาดน้ำเหี่ยวเฉา และแห้งตายไปในที่สุด ด้วยเหตุของปัญหาภัยแล้งและน้ำแล้ง ส่งผลให้ประชาชนขาดแคลนน้ำอุปโภค บริโภค ผลิตผลทางการเกษตรลดลงไม่เพียงพอต่อการบริโภค ทำให้สินค้าบางอย่างขาดแคลนราคาสินค้าอื่นสูงขึ้น โดยเฉพาะปัญหาฝนน้อยน้ำแล้ง รัฐต้องสูญเสียงบประมาณช่วยเหลือผู้ประสบภัยแล้งปีหนึ่ง ๆ เป็นจำนวนสูง เพราะประชาชนไม่มีงานทำ ต้องอพยพเข้าทำงานในเมืองใหญ่ ทำให้เกิดปัญหาด้านเศรษฐกิจและสังคม ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง จึงจำเป็นต้องวางแผนอย่างเป็นระบบ เช่น การจัดเก็บน้ำในเขื่อนต่าง ๆ ให้มีปริมาณที่เหมาะสม การขุดเจาะบาดาล การขุดลอกทางน้ำ เป็นต้น หากรัฐไม่เร่งแก้ไขปัญหาและวางแผนทั้งระยะสั้นและระยะยาวจะส่งผลกระทบต่อทุกภาคส่วน ทั้งภาคประชาชน ภาคการเกษตร ภาคอุตสาหกรรม และการบริการการท่องเที่ยวของประเทศ

ดังนั้น จึงขอเสนอญัตติด่วนดังกล่าวมาเพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาติดตาม ตรวจสอบและนำเสนอแนวทางการแก้ไขปัญหาภัยแล้งอันเนื่องมาจากปรากฏการณ์เอลนีโญ (EL Nino) ต่อไป

สมาชิกฯ อภิปรายสนับสนุนญัตติให้ตั้งคณะกรรมการแก้ไขปัญหาภัยแล้งเพื่อแก้ไขปัญหาภัยแล้งอย่างจริงจังและยั่งยืนเนื่องจากปัญหาภัยแล้งส่งผลกระทบต่อพี่น้องประชาชนและเกษตรกรทั่วประเทศได้รับความเดือดร้อน ส่งผลกระทบต่อการใช้ชีวิต ความมั่นคงทางด้านอาหาร ปัญหาด้านสุขภาพ และส่งผลกระทบต่อภาคการเกษตร การประมง การปศุสัตว์ จนส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจของประเทศ โดยให้ข้อคิดเห็น ข้อสังเกต และข้อเสนอแนะ ในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้ ประชาชนและเกษตรกรได้รับความเดือดร้อนจากปัญหาภัยแล้ง น้ำเพื่อการเกษตรไม่เพียงพอ แม้ในภาวะปกติที่มีปริมาณน้ำท่าเยอะอยู่แล้ว แต่ประเทศไทยยังประสบปัญหาภัยแล้ง ถ้าหากประเทศไทยเข้าสู่ภาวะ

แห้งแล้งรุนแรงและยาวนาน เช่น เอลนีโญ เชื่อว่าระบบชลประทานที่มีอยู่จะไม่สามารถรับมือกับปัญหาได้อย่างแน่นอน สภาผู้แทนราษฎร ควรเป็นส่วนหนึ่งในการคิดหาทางรับมือ และผลักดันให้รัฐบาลเร่งดำเนินการป้องกันและบรรเทาผลกระทบ แต่จะต้องไม่เป็นข้ออ้างให้มีการหยิบฉวยเอาความเดือดร้อนของประชาชนไปแสวงหาผลประโยชน์ ทำให้ประเทศสูญเสียงบประมาณโดยไม่คุ้มทุน ดังนั้น ต้องมีการจัดการระบบชลประทานที่ดีพอ ตอบโจทย์และแก้ไขปัญหาให้กับประชาชนและเกษตรกร เพื่อป้องกันปัญหาในระยะยาวอย่างยั่งยืนต้องมีการปรับปรุงกฎหมาย กฎระเบียบ เพื่อให้เจ้าหน้าที่สามารถให้ความช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากวิกฤตภาวะภัยแล้งได้ทันต่อเหตุการณ์ เพราะที่ผ่านมาประชาชนแทบทุกพื้นที่ ทุกจังหวัด ได้รับปัญหาและได้รับผลกระทบทั้งในการอุปโภค บริโภค และการเกษตร จากการขาดแคลนน้ำ ทั้งจากโครงสร้างพื้นฐานน้ำประปาไม่เพียงพอ ตลอดจนอ่างเก็บน้ำที่จะเก็บกักน้ำก็ไม่เพียงพอ รวมถึงภาวะการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ภาวะโลกร้อนที่ส่งผลต่อปริมาณน้ำ นอกจากนี้ ต้องรณรงค์ให้ประชาชนประหยัดน้ำ ส่งเสริมให้มีการรีไซเคิลในภาคอุตสาหกรรมเพื่อช่วยประหยัดน้ำ มีผลิตภัณฑ์ที่ช่วยประหยัดน้ำ อันจะเป็นการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำได้อย่างยั่งยืน และต้องมีการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อเร่งการเปลี่ยนแปลงสู่การเป็นคาร์บอนต่ำ หาพลังงานสะอาดเพื่อทดแทนพลังงานเดิม สนับสนุนให้มีการปลูกป่าให้เพิ่มขึ้นเพื่อเพิ่มแหล่งน้ำ สิ่งที่สำคัญที่สุดคือ ต้องให้ความรู้กับประชาชนในเรื่องคาร์บอนเครดิต เพื่อความอยู่รอดของทุกคนในประเทศ คาร์บอนเครดิตจะทำให้ชุมชนและประชาชนสามารถพึ่งพาตนเองได้สร้างรายได้ให้ชุมชน โดยมีภาคเอกชนสนับสนุน

ปรากฏการณ์เอลนีโญ ส่งผลให้ปริมาณน้ำลดลง และเกิดลมร้อนมากขึ้น ปริมาณน้ำในอ่างเก็บน้ำ แม่น้ำ ลำคลอง ลดปริมาณลง จนส่งผลกระทบต่อทำให้การผลิตไฟฟ้าลดลง ส่งผลกระทบต่อผลิตผลทางการเกษตร ที่ผ่านมาการบริหารจัดการน้ำไร้ประสิทธิภาพ เพราะบางพื้นที่เกิดภัยแล้ง แต่บางพื้นที่เกิดปัญหาน้ำท่วม ไม่มีการผันน้ำเข้าทุ่งรับน้ำเพื่อเก็บไว้ใช้ในยามขาดแคลน การบริหารจัดการน้ำต้องไม่เอื้อประโยชน์ต่อนายทุน แต่ต้องบริหารจัดการน้ำอย่างเป็นระบบเพื่อประโยชน์ของเกษตรกร ให้มีการบริหารจัดการน้ำอย่างมีประสิทธิภาพ และมีแผนเพื่อป้องกันภัยแล้งทั้งระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว ด้วยการขุดลอกคูคลอง สร้างฝายชะลอน้ำ มีประตูเปิดปิดน้ำ สร้างเขื่อน นำน้ำใต้ดินมาใช้เพื่อให้มีน้ำใช้ตลอดฤดูกาล และป้องกันปัญหาภัยแล้งที่จะเกิดขึ้น และต้องมีการปรับปรุงโครงสร้างกฎหมาย แผนแม่บทต่าง ๆ เพื่อให้การบริหารจัดการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และมีประสิทธิภาพสูงสุดเพื่อพร้อมรับกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ นอกจากนี้ สมาชิกฯ เสนอให้คณะกรรมการที่จะตั้งขึ้น ควรมีจัดทำแผนแม่บทการแก้ไขปัญหาภัยแล้งอย่างเป็นระบบ เพื่อจะได้แก้ไขปัญหาภัยแล้งได้อย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด ให้ประชาชนในพื้นที่มีส่วนร่วมในการวางแผนแก้ไขปัญหาโดยใช้พื้นที่เป็นตัวตั้ง กำหนดให้มีการปลูกพืชให้เหมาะสมกับปริมาณการใช้น้ำ สนับสนุนให้ท้องถิ่นมีงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาตนเองในพื้นที่ได้ มุ่งเน้นการพัฒนาแหล่งทรัพยากรน้ำ

เมื่อสมาชิกอภิปรายเป็นเวลาพอสมควรแล้ว ประธานจึงสั่งปิดประชุม เวลา 18.47 น.

ปิดประชุมเวลา 18.47 นาฬิกา

จัดทำโดย กลุ่มงานสื่อมวลชน สำนักประชาสัมพันธ์
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร