



### การประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ 27 (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

วันพฤหัสบดีที่ 26 ตุลาคม 2566 เวลา 09.00 นาฬิกา ณ ห้องประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชั้น 2 อาคารรัฐสภา นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา ประธานสภาผู้แทนราษฎร เป็นประธานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ 27 (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) โดยมี นายปดิพัทธ์ สันติภาดา รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง และนายพิเชษฐ์ เชื้อเมืองพาน รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง ผลัดเปลี่ยนทำหน้าที่ประธานการประชุม

ประธานฯ ได้อนุญาตให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ปรีกษาหารือในเรื่องต่าง ๆ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. 2562 ข้อ 24 เป็นเวลาพอสมควร และเมื่อครบองค์ประชุมแล้ว ประธานฯ ได้ดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ

ก่อนเข้าสู่ระเบียบวาระการประชุม สมาชิกฯ ได้หารือต่อที่ประชุมเพื่อขอเปลี่ยนแปลงระเบียบวาระการประชุม โดยนำระเบียบวาระที่ (6) เรื่องที่เสนอใหม่ 6.2 ญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎร ตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาการเปิดสถานบันเทิงแบบครบวงจร (Entertainment Complex) เพื่อแก้ปัญหาบ่อนพนันผิดกฎหมายและเพื่อประโยชน์ด้านเศรษฐกิจของประเทศ (นายเทอดชาติ ชัยพงษ์ เป็นผู้เสนอ) ขึ้นมาพิจารณาต่อจากระเบียบวาระเรื่องรับทราบ ซึ่งที่ประชุมเห็นชอบ

#### (1) กระทู้ถาม

##### 1.1 กระทู้ถามสดด้วยวาจา

1.1.1 กระทู้ถาม โดยนายชัยธวัช ตุลาธน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แบบบัญชีรายชื่อ พรรคก้าวไกล เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม ถามนายกรัฐมนตรี ซึ่งพันตำรวจเอกวิ สอดส่อง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ได้รับมอบหมายให้เป็นผู้ตอบ

เนื่องจากผู้ตั้งกระทู้ถามเห็นว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ซึ่งได้รับมอบหมายให้เป็นผู้ตอบกระทู้ถาม ไม่อยู่ในฐานะที่จะตอบกระทู้ถามได้เพราะเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติหน้าที่และการใช้อำนาจของนายกรัฐมนตรีที่อาจผิดกฎหมายหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ปล่อยปละละเลยให้มีการทำผิดกฎหมายซึ่งอำนาจในการยับยั้งอยู่ที่นายกรัฐมนตรี จึงขอไม่ถามกระทู้ถามในวันนี้ ทำให้กระทู้ถามตกไป

1.1.2 กระทั่งถาม เรื่อง ประโยชน์ที่ประเทศไทยได้รับจากการเดินทางไปเยือนต่างประเทศในช่วงวันที่ 9 - 21 ตุลาคม 2566 โดยนายอัครเดช วงษ์พิทักษ์โรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดราชบุรี พรรครวมไทยสร้างชาติ เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม ถาถามนายกรัฐมนตรี

ช่วงวันที่ 9 - 21 ตุลาคม 2566 นายกรัฐมนตรีได้ใช้เวลาในการเดินทางไปพบ 7 ผู้นำของ 5 ประเทศที่ผ่านมา การไปเยือนต่างประเทศของนายกรัฐมนตรีเป็นการไปพบผู้นำระดับสูงในแต่ละประเทศ โดยประเทศแรกที่ได้ไปเยือน คือ เกาหลีใต้ ซึ่งเป็นเขตปกครองพิเศษของประเทศจีน และได้ไปพบกับผู้บริหารสูงสุดเขตบริหารพิเศษฮ่องกง ซึ่งฮ่องกงนั้นเป็นแหล่งการค้าการลงทุนที่สำคัญแห่งหนึ่งของเอเชีย ประเทศที่ 2 วันที่ 20 ตุลาคม 2566 คือ ประเทศบรูไน ได้พบกับประธานาธิบดีบรูไน ซึ่งประเทศบรูไนเป็นประเทศที่มีความสัมพันธ์กับไทยมาอย่างยาวนานโดยเฉพาะในระดับราชวงศ์ ประเทศที่ 3 นายกรัฐมนตรีได้ไปเยือนประเทศมาเลเซีย ซึ่งได้พบกับนายกรัฐมนตรีของมาเลเซียซึ่งประเทศมาเลเซียถือว่าเป็นประเทศเพื่อนบ้านที่มีความสัมพันธ์กับชายแดนใต้ของประเทศไทย เป็นประเทศคู่ค้าที่สำคัญซึ่งกันและกันตลอดระยะเวลาที่ยาวนานหลาย 10 ปีที่ผ่านมา ประเทศที่ 4 คือ ประเทศสิงคโปร์ นายกรัฐมนตรีได้ไปเยี่ยมคารวะประธานาธิบดีสิงคโปร์ และเข้าร่วมหารือในระดับทวิภาคีกับนายกรัฐมนตรีสิงคโปร์ ซึ่งสิงคโปร์ถือเป็นประเทศการค้าที่สำคัญแห่งหนึ่งของประเทศโดยเฉพาะตลาดทุนและตลาดเงิน ประเทศที่ 5 ช่วงวันที่ 16 - 18 ตุลาคม 2566 ได้ไปเยือนสาธารณรัฐประชาชนจีน โดยได้พบกับประธานาธิบดีสาธารณรัฐประชาชนจีน ซึ่งสาธารณรัฐประชาชนจีนถือว่าเป็นประเทศมหาอำนาจของโลกมีขนาด GDP เป็นอันดับสองของโลกและเป็นประเทศคู่ค้าที่สำคัญของประเทศไทยมาอย่างยาวนาน จากนั้น ได้หารือในระดับทวิภาคีกับประธานาธิบดีสหพันธ์รัฐรัสเซีย ในวันที่ 17 ตุลาคม 2566 ซึ่งสหพันธ์รัฐรัสเซียถือเป็นประเทศมหาอำนาจที่สุดของโลกประเทศหนึ่ง และในวันที่ 19 - 21 ตุลาคม 2566 นายกรัฐมนตรีได้ไปเยือนราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบีย ซึ่งถือว่าเป็นประเทศผู้นำในชาติอาหรับที่สำคัญ โดย พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา อดีตนายกรัฐมนตรี ได้ไปรื้อฟื้นความสัมพันธ์ขึ้นมาอีกครั้งในรอบ 32 ปี ใน 7 ผู้นำใน 5 ประเทศที่นายกรัฐมนตรีไปเยือนนั้น ได้รับการต้อนรับและได้รับเกียรติอย่างสูงเพราะผู้นำมีความเชื่อมั่นว่านายกรัฐมนตรีมาจากการเลือกตั้งของพี่น้องประชาชนและที่สำคัญได้รับเลือกจากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของสภาฯ นี้ เกินกึ่งหนึ่งของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่มีอยู่ แสดงให้เห็นว่านายกรัฐมนตรีนั้นเป็นผู้ที่มีประชาธิปไตยอย่างเต็มตัวในการบริหารประเทศไทย ตลอดจนนายกรัฐมนตรีได้ประกาศเสมอมาว่าขอเป็นเซลล์แมนของประเทศไทยออกไปทำการค้าการขายให้กับประเทศ ซึ่งเป็นความหวังของพี่น้องคนไทยทั้งประเทศ จึงขอตั้งคำถามถาถามนายกรัฐมนตรีว่า ในช่วงวันที่ 9 - 21 ตุลาคม 2566 การที่นายกรัฐมนตรีได้ออกไปเยือน 5 ประเทศ ในช่วงที่ผ่านมามีประเทศไทย

ได้อะไรจากการเยือน และการลงทุนจากการเจรจาของนายกรัฐมนตรีในครั้งนี้ มีโครงการอะไรบ้างที่น่าสนใจเพื่อให้พี่น้องประชาชนได้รับทราบถึงความเจริญที่มีต่อประเทศชาติและจะได้เตรียมตัวตลอดจนสอบถามถึงสถานการณ์ความขัดแย้งระหว่างอิสราเอลและปาเลสไตน์ว่ารัฐบาลไทยได้ให้ความช่วยเหลือกับแรงงานไทยอย่างไร และมีนโยบายรองรับแรงงานเหล่านี้อย่างไร

**นายเศรษฐา ทวีสิน นายกรัฐมนตรี** กล่าวว่า ขอยืนยันว่าให้เกียรติสภาฯ เสมอ หากไม่ติดภารกิจสำคัญก็จะพยายามมาตอบกระทู้ถาม เพราะถือว่าเป็นหน้าที่ของฝ่ายบริหารที่ต้องให้เกียรติฝ่ายนิติบัญญัติ จากที่สมาชิกฯ ได้สอบถามเกี่ยวกับการเดินทางไปเยือนประเทศต่าง ๆ นั้น ได้พบปะกับผู้บริหารแต่ละประเทศ และได้พบปะกับผู้ลงทุนบริษัทยักษ์ใหญ่ โดยได้มีการเชิญให้มาร่วมลงทุนในประเทศไทย ทั้งนี้ ตนในฐานะที่เป็นผู้นำที่ได้รับการเลือกตั้งใหม่ จะต้องเดินทางไปเยือนประเทศต่าง ๆ เพื่อพบปะหารือและสานความสัมพันธ์ โดยเริ่มจากประเทศที่มีความสัมพันธ์อันดีก่อนจากนั้นค่อยเดินทางไปยังประเทศต่าง ๆ ต่อไป ตนได้ไปเยือนเกาะฮ่องกงรวมทั้งได้มีการเชิญให้มาร่วมลงทุนในประเทศไทย ซึ่งบรรยากาศการพบปะพูดคุยเป็นไปด้วยดี ส่วนประเทศบรูไนนั้นได้มีการพบปะพูดคุยเรื่องการค้าขาย การส่งสินค้าเกษตรไปขายและมีการพูดคุยเกี่ยวกับการลงทุนในประเทศไทยด้วย สำหรับมาเลเซียได้มีการพูดคุยเกี่ยวกับการค้า โดยประธานาธิบดีได้มีความกังวลเกี่ยวกับการล่าสัตว์ที่มีอย่างแพร่หลายในทางตอนใต้ของประเทศไทยและในมาเลเซียด้วย ซึ่งตนได้มีการสั่งการให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมลงไปตรวจสอบดูแลแล้ว การค้าขายแดนระหว่างไทยและมาเลเซีย นั้น ต้องการให้มีการเชื่อมโยงถนนหรือสะพานระหว่างกันเพื่อความสะดวกสบายในการขนส่งและการค้าขาย ส่วนสาธารณรัฐสิงคโปร์ นายกรัฐมนตรีได้ให้คำแนะนำเกี่ยวกับการค้าขายระหว่างกัน สำหรับสาธารณรัฐประชาชนจีนนั้น เป็นที่ทราบกันดีว่าได้มีการมาร่วมลงทุนเกี่ยวกับการผลิตรถยนต์ไฟฟ้า EV โดยจะขอสานต่อการขยายโรงงานผลิตรถยนต์ต่อจากรัฐบาลชุดที่แล้วต่อไป นอกจากนี้ จะเพิ่มปริมาณการค้าขายระหว่างกันให้เพิ่มมากขึ้น นับว่าเป็นการสานความสัมพันธ์กับประเทศต่าง ๆ ในเรื่องการลงทุน และเศรษฐกิจตามที่ตนได้เคยกล่าวไว้ว่าจะกระตุ้นและขยายการค้าให้เติบโตมากยิ่งขึ้น ส่วนการลงทุน ได้ให้ความสำคัญกับอุตสาหกรรม S-Curve ทั้งหมดไม่ว่าจะเป็น อุตสาหกรรมไฮเทคหรืออุตสาหกรรมอีวี มีความชัดเจนคือ รัฐบาลชุดที่แล้วได้มีการเจรจากับภาคเอกชนให้มีการลงทุนเกี่ยวกับการผลิตรถยนต์ EV หลายราย และตนได้ไปสานต่อให้เพิ่มการลงทุน Supplied Chain ด้วย เพื่อส่งผลต่อ SMEs ของประเทศไทย ตลอดจนการแลกเปลี่ยนเรียนรู้บุคลากร หรือการเทรนนิ่ง นับว่ามีความสำคัญเช่นกัน โดยได้มีการพูดคุยกับบริษัทเอกชนในเรื่องนี้ด้วย โดยบริษัทคู่ค้าได้มีการยืนยันว่าจะให้ความร่วมมือในเรื่องดังกล่าวเช่นกัน อย่างไรก็ตาม ในเรื่องการเจรจา FTA ซึ่งนับว่าเป็นเรื่องสำคัญหากมีการเจรจาปิดดีลในเรื่องนี้ได้จะทำให้มีสนธิสัญญาการค้าการผลักดันการค้าระหว่างประเทศได้

ส่วนเรื่องแนวทางการช่วยเหลือแรงงานไทยที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ความขัดแย้งของอิสราเอลและปาเลสไตน์นั้น ขณะนี้ได้มีการช่วยเหลือและลำเลียงแรงงานไทยกลับมายังประเทศแล้ว 4,000 คน ซึ่งมีแรงงานไทยบางส่วนที่แสดงความจำนงว่าไม่อยากจะกลับเพราะนายจ้างสัญญาว่าจะให้เงินเพิ่ม ทำให้แรงงานมีความหวั่นไหวและไม่อยากกลับมา ซึ่งสะท้อนให้เห็นถึงเศรษฐกิจของประเทศหรือสะท้อนถึงความเดือดร้อนของประชาชน แรงงานไทยยอมที่จะรับความเสี่ยงอันตรายเพื่อแลกกับเงินค่าจ้าง รัฐบาลมีความเป็นห่วงเป็นอย่างมากและได้ให้ความสำคัญกับนโยบายการเงินการคลังและนโยบายเศรษฐกิจเพื่อให้สภาพชีวิตของพี่น้องประชาชนดีขึ้นให้ได้

### 1.1.3 กระทู้ถาม เรื่อง ปัญหาอาชญากรรมทางเทคโนโลยี โดยนายชัยชนะ เตชเดโช สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครศรีธรรมราช พรรคประชาธิปัตย์ เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม ถาถามนายกรัฐมนตรื

ปัญหาสังคมไทยในปัจจุบันที่มีความรุนแรงสูงขึ้นและขยายตัวเป็นวงกว้างมากขึ้นคือ ปัญหาอาชญากรรมทางเทคโนโลยี ปัญหาการพนันออนไลน์ ปัญหาการหลอกขายสินค้า ปัญหา Call Center ปัญหาการหลอกขายอาวุธออนไลน์ และปัญหาการปล่อยดอกเบี้ยเงินกู้ออนไลน์ โดยใน 1 ปี หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้รับแจ้งความคดีออนไลน์ 336,896 เรื่อง แบ่งเป็น 14 ประเภท คดีออนไลน์ แต่ที่มีการแจ้งความมากที่สุดคือ การหลอกลวงซื้อขายสินค้าหรือบริการไม่เป็นกระบวนการ โดยมี 133,760 คดี คิดเป็นร้อยละ 39.89 ของคดีทั้งหมด ความเสียหายประมาณ 45,000 กว่าล้านบาท มีผลการอายัดบัญชียอดเงินทั้งหมดที่ต้องอายัด 11,251,930,652 บาท อายัดได้ทัน 1,316,000,894 บาท คิดเป็นประมาณร้อยละ 10 ของยอดความเสียหายทั้งหมด อีกทั้งปริมาณการเกิดคดีตั้งแต่วันที่ 17 มีนาคม 2566 ถึงวันที่ 30 กันยายน 2566 มีการแจ้งความออนไลน์ 114,546 เรื่อง เฉลี่ยคดีที่เกิดขึ้น 579 เรื่องต่อวัน ปริมาณความเสียหายเฉลี่ย 12,129 ล้านบาทความเสียหายเฉลี่ย 65 ล้านบาทต่อวัน และยังมีกรณีประชาชนที่ฆ่าตัวตายเพราะถูกมิจฉาชีพหลอกลวงทางออนไลน์ ในขณะที่มีคดีเพิ่มขึ้นทุกวัน ขณะเดียวกันก็มีเว็บไซต์การพนันเพิ่มขึ้นทุกวัน ทั้งที่ประเทศไทยมีกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ซึ่งนายกรัฐมนตรืได้ประกาศ 4 นโยบายหลัก มอบให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติดูแล นักท่องเที่ยว ปราบปรามยาเสพติด ดูแลสวัสดิการ และปราบปรามอาชญากรรม แต่เว็บไซต์การพนัน การหลอกขายสินค้าออนไลน์ Call Center เพิ่มขึ้นทุกวัน และปัจจุบันพัฒนาไปจนถึงรู้ เลขบัตรประจำตัวประชาชน 13 หลักแล้ว นอกจากนี้ นายประเสริฐจันทรวงทอง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ยังให้สัมภาษณ์สื่อมวลชนโดยยอมรับว่าไม่สามารถปราบ บัญชีม้าให้หมดสิ้นได้ ซึ่งทั้งหมดนี้แม้จุดเริ่มต้นจะแตกต่างกันแต่ปลายทางอยู่ที่บัญชีม้า トラบใดที่รัฐบาล ไม่มีมาตรการปราบปรามหรือยุติบัญชีม้าได้ ปัญหานี้จะไม่จบ รวมทั้งเห็นว่าประเทศไทยไม่ได้รับผลประโยชน์ใดจากการเดินทางไปเยือนในหลายต่างประเทศของนายกรัฐมนตรื จึงต้องการให้

นายกรัฐมนตรีอยู่ในประเทศไทยให้มากขึ้นและแก้ไขปัญหภายในประเทศให้เรียบร้อยแล้วจึงไปเชิญชวนต่างประเทศเข้ามาลงทุน และสอบถามว่ารัฐบาลมีมาตรการในการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับอาชญากรรมทางเทคโนโลยี และแนวทางการแก้ไขปัญหอาชญากรรมทางเทคโนโลยี อาทิ การพนัน ออนไลน์ การซื้อขายอาวุธปืนออนไลน์ การหลอกให้กู้ยืมออนไลน์ การหลอกซื้อขายสินค้าออนไลน์และอาชญากรรมที่สำคัญอื่น ๆ อย่างไร ตลอดจนมาตรการในการแก้ไขปัญหการรับจ้างเปิดบัญชีธนาคารหรือบัญชีมาอย่างไร

**นายเศรษฐา ทวีสิน นายกรัฐมนตรี** ตอบกระทู้ถามว่า การเดินทางไปต่างประเทศของตนนั้น เรื่องบางเรื่องมีผลงานทันที แต่เรื่องบางเรื่องต้องใช้เวลาที่ต้องมีการลงทุน การเจรจา และการดูแลเรื่องกฎหมายก่อน และหวังว่าการเดินทางไปเจรจาที่ต่างประเทศจะนำประโยชน์มาให้กับประเทศไทย โดยเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ได้กล่าวให้ตนอยู่ประเทศให้มากขึ้น เช่นเดียวกับที่สมาชิกฯ แนะนำ ซึ่งตนยอมรับข้อเสนอแนะนี้แต่ไม่ต้องการทอดทิ้งในเรื่องการเชิญชวนประเทศให้เข้ามาลงทุน โดยจะพยายามหาจุดที่สมดุลที่สุดที่ทุกท่านรับได้และเป็นประโยชน์สูงสุดให้กับพี่น้องประชาชนคนไทยทุกคน สำหรับเรื่องของการพนันออนไลน์และธุรกรรมสีเทาที่เกี่ยวข้องทั้งหมดนี้ ยืนยันว่ารัฐบาลได้ให้ความสำคัญเกี่ยวกับการปราบอาชญากรรมทางด้านไซเบอร์ อย่างไรก็ตาม รัฐบาลเพิ่งจะมาบริหารจัดการได้ไม่กี่สัปดาห์และปัญหานี้เป็นปัญหาที่มีมาในหลายรัฐบาลแล้ว แต่ยืนยันในเจตนารมณ์ว่ารัฐบาลนี้ไม่มีความประสงค์ที่จะให้ธุรกรรมเหล่านี้เกิดขึ้นต่อไปในอนาคต ซึ่งในช่วง 1 ปีที่ผ่านมา มีการแจ้งความคดีออนไลน์มากกว่า 300,000 คดี มูลค่าความเสียหายกว่า 45,000 ล้านบาท ตนได้สั่งการให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติและกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เร่งดำเนินการเชิงรุกจับตัวผู้กระทำความผิดให้ได้ โดยในช่วง 1 เดือนที่ผ่านมาที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เข้ามาบริหารงาน ได้มีการปิดเว็บไซต์พนันออนไลน์ต่อวัน จาก 6 เว็บไซต์ เป็น 70 เว็บไซต์ต่อวัน โดยรัฐมนตรีฯ ตระหนักดีว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องที่สำคัญที่จะต้องดูแลให้ดี และยังมีมาตรการเร่งด่วนที่ได้ดำเนินการแล้วคือ แจ้งเตือนประชาชนผ่านข้อความสั้นทางโทรศัพท์มือถือ เตือนประชาชนผ่านแอปพลิเคชันเป่าตังค์ให้ระวังในเรื่องของการหลอกให้กู้เงินซึ่งเป็นมาตรการระยะสั้น ส่วนมาตรการระยะกลางนั้น ได้มีการให้ชิมโทรศัพท์แบบเติมเงินที่ไม่ต้องลงทะเบียน จำกัดวงเงินในการทำธุรกรรมออนไลน์ผ่าน Mobile Banking ไม่เกิน 50,000 บาทต่อวัน รวมทั้งเร่งดำเนินการระงับซิมผีบัญชีม้าที่เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดทั้งหมด จัดตั้งวอร์รูมเพื่อประสานการทำงานทั้งหมดอย่างใกล้ชิดร่วมกันกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อเฉลี่ยทรัพย์สินคืนให้กับผู้เสียหาย ส่วนมาตรการระยะยาวนั้น ได้มีการแก้ไขกฎหมายเพื่อให้ทำการแก้ไขได้อย่างยั่งยืน มีการจัดตั้งชุดเฉพาะกิจเพื่อประสานงานกับประเทศเพื่อนบ้านในการกวาดล้างจับกุมผู้กระทำความผิดทั้งคนไทยและคนต่างชาติ ซึ่งตนได้พูดคุยกับนายกรัฐมนตรี กัมพูชาพบว่า ร้อยละ 80 ของผู้กระทำความผิดที่อยู่ต่างชาติ มาจากประเทศกัมพูชา ดังนั้น จึงได้มีการประชุม

พิเศษของอธิบดีกรมตำรวจกับพวุกกับผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติของไทย และในปลายวันนี้ ตนจะเข้าไปที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติเพื่อกำชับให้จัดการเรื่องนี้อย่างเด็ดขาด ในส่วนของการแก้ไขปัญหาบัญชีม้า นั้น รัฐบาลได้มีการจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการแก้ไขปัญหาอาชญากรรมออนไลน์ (Anti Online Scam Operation Center : AOC) หมายเลข 1441 เพื่อให้เป็น One Stop Service สำหรับประชาชนและบุคลากรบุคลากรและข้อมูลของหน่วยงานภาครัฐเพื่อเพิ่มความร่วมมือและเน้นเรื่องประสิทธิภาพในการจับกุม นอกจากนี้ ยังมีการตัดตอนวงจรอาชญากรรม การบังคับใช้กฎหมายใหม่ การปราบปรามผู้ขายบัญชีม้าซึ่งผู้ขายมีโทษจำคุก 3 ปี และนายหน้าผู้จัดหา มีโทษจำคุก 2 - 5 ปี

**นายประเสริฐ จันทรวงทอง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม** ชี้แจงกรณีบัญชีม้าปราบไม่ได้ซึ่งเป็นการพาดหัวข่าวของสื่อหนังสือพิมพ์ว่าตามข้อเท็จจริงแล้วบัญชีม้าสามารถปราบได้ ซึ่งมีกลุ่มมิจฉาชีพเปิดบัญชีม้าอยู่ตลอดเวลาและทุกครั้งที่มีปัญหาก็จะมีบัญชีม้าคอยรับเงินและสร้างความเดือดร้อนให้กับพี่น้องประชาชนโดยขอยืนยันว่ากระทรวงฯ สามารถดำเนินการปราบบัญชีม้าได้ แต่เนื่องจากบัญชีม้าเกิดขึ้นอย่างต่อเนื่อง ทางกระทรวงฯ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่องตลอดเวลาในการปราบปรามเช่นเดียวกัน

## 1.2 กระตุกถามทั่วไป

**1.2.1 กระตุกถาม เรื่อง ปัญหาการก่อสร้างรถไฟทางคู่โครงการสายกรุงเทพ - หัวหินช่วงจังหวัดราชบุรีลำช้า โดยนายอัครเดช วงษ์พิทักษ์โรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดราชบุรี พรรครวมไทยสร้างชาติ เป็นผู้ตั้งกระตุกถาม ถามนายกรัฐมนตรี**

เนื่องด้วยโครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่สายกรุงเทพ - หัวหินนั้น ปัจจุบันมีการก่อสร้างมาเป็นระยะเวลาหลายปีแล้ว ได้ส่งผลกระทบต่อพี่น้องประชาชนที่อาศัยอยู่สองข้างทาง รวมถึงพี่น้องประชาชนที่สัญจรผ่านไปมาในถนนเสียบรถไฟ ปัจจุบันการก่อสร้างดังกล่าวมีความล่าช้าจากสัญญาหลัก เป็นระยะเวลาหลายปี จึงขอสอบถามถึงมาตรการดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าวของรัฐบาลเพื่อให้โครงการดังกล่าวได้แล้วเสร็จโดยเร็วที่สุด และมาตรการในการเยียวยาประชาชนที่ได้รับผลกระทบในการก่อสร้างรถไฟล่าช้า

**นายสุรพงษ์ ปิยะโชติ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม** ได้รับมอบหมายให้ตอบกระตุกถามว่า ต้องยอมรับว่ามีความล่าช้าอย่างที่สมาชิกฯ ได้กังวล ซึ่งมีสาเหตุ 2 ส่วน คือ 1. มีการปรับแบบสะพาน ทำให้ต้องมีการปรับสะพานเป็นสะพานแขวนทำให้เสียเวลา 2. ช่วงระหว่างการก่อสร้างมีเรื่องของโควิด-19 มาเกี่ยวข้อง จึงทำให้มีความล่าช้า 600 - 700 วัน จากการศึกษาพบว่าคาดว่าเดือนเมษายน 2567 ทุกอย่างจะแล้วเสร็จ ในสัญญาที่หนึ่งเป็นช่วงสถานี

นครปฐม - สถานีบ้านคูบัว คาดว่าจะแล้วเสร็จในเดือนเมษายน 2567 ส่วนสถานีบ้านคูบัว - สถานีหนองปลาไหล จังหวัดเพชรบุรี คาดว่าเดือนมกราคมปี 2567 จะสามารถเปิดเดินรถได้ ส่วนสถานีหัวหิน ขณะนี้เปิดเดินรถแล้วโดยใช้สัญญาณเดิมของการรถไฟ สำหรับในเรื่องของปัญหาที่สมาชิกฯ ได้นำเสนอ ในหลายประเด็นซึ่งไม่ได้อยู่ในคำถามนี้จะขอเชิญสมาชิกฯ ที่มีส่วนเกี่ยวข้องลงพื้นที่ร่วมกันเพื่อไป ดูปัญหาและรับฟังปัญหาความเดือดร้อนของพี่น้องประชาชนและหาแนวทางแก้ไขร่วมกัน โดยยืนยันว่า จะเร่งรัดและผลักดันให้แล้วเสร็จโดยเร็วที่สุด

**1.2.2 กระทู้ถาม เรื่อง ปัญหาการบริหารจัดการน้ำที่มีประสิทธิภาพ เพื่อแก้ไขปัญหาให้กับประชาชนที่ได้รับผลกระทบอย่างยั่งยืน โดยนายร่มธรรม ข่านุรักษ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดพัทลุง พรรคประชาธิปัตย์ เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม ถาปนายนกรัฐมนตรี**

ปัจจุบันประเทศไทยต้องประสบปัญหาเกี่ยวกับ "น้ำ" อย่างต่อเนื่อง ทั้งในเรื่องของภัยแล้งกับปัญหาอุทกภัย ซึ่งเป็นปัญหาที่เกิดขึ้นสลับกันเป็นประจำทุกปี ประกอบกับในบางปี ประเทศไทยยังประสบปัญหาปรากฏการณ์ทางธรรมชาติเอลนีโญและลานีญาที่ส่งผลต่อสภาพภูมิอากาศ ทำให้ช่วงหน้าแล้งที่ยังไม่ถึงฤดูฝนในหลาย ๆ พื้นที่ก็จะขาดแคลนน้ำทั้งในภาคการเกษตรและอุปโภคบริโภค ในขณะที่เมื่อถึงฤดูฝนบางพื้นที่จะต้องพบกับปัญหาอุทกภัยน้ำท่วมเฉียบพลัน น้ำป่าไหลหลาก การระบายน้ำไม่มีประสิทธิภาพ ซึ่งจากการศึกษาที่ผ่านมาทั้งจากหน่วยงานภาครัฐ และในเชิงวิชาการพบว่าสาเหตุที่สำคัญที่สุดคือเรื่องการบริหารจัดการน้ำที่ยังไม่มีประสิทธิภาพอย่างเพียงพอ แม้รัฐบาลจะมีการบริหารงานภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี และมีแผนยุทธศาสตร์ในการบริหารจัดการน้ำ แต่ก็ปรากฏเหมือนว่ายังไม่สามารถตอบสนองความต้องการและแก้ไขปัญที่เกิดขึ้นได้ เห็นได้จากในช่วงปี 2565 เกิดอุทกภัยอย่างหนักในหลายพื้นที่ทั่วทุกภาคของประเทศไทย จึงขอสอบถามถึงนโยบายในการแก้ไขปัญหาน้ำของรัฐบาล รวมทั้งการบริหารจัดการน้ำอย่างเป็นรูปธรรม และมีประสิทธิภาพเพื่อช่วยเหลือประชาชนที่ได้รับผลกระทบอย่างยั่งยืน

**นายไชยา พรหมา รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์** ได้รับมอบหมายให้ตอบกระทู้ถามว่า รัฐบาลมีแผนในการดำเนินงานซึ่งเป็นไปตามแผนแม่บทในการบริหารจัดการน้ำตามยุทธศาสตร์ชาติที่ได้กำหนดไว้คือ แผนการบริหารจัดการน้ำภายใต้แผนแม่บท 20 ปี คือ ตั้งแต่ปี 2561 ถึงปี 2580 ซึ่งได้บริหารจัดการน้ำอย่างเป็นระบบไว้ 6 ด้าน ได้แก่ การบริหารจัดการน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภคเพื่อสร้างความมั่นคงทางน้ำในการผลิต การจัดการน้ำท่วม น้ำอุทกภัย การจัดการควบคุมคุณภาพน้ำและอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติทางน้ำ การอนุรักษ์ฟื้นฟูสภาพป่าต้นน้ำที่เสื่อมโทรมเพื่อป้องกันการพังทลายของดิน และการบริหารจัดการซึ่งต่อมาได้มีการปรับปรุงแผนแม่บทดังกล่าวอีกครั้ง เป็นการปรับปรุงครั้งที่ 1 มีผลในช่วงปี 2566 ถึงปี 2580 เพื่อให้สอดคล้อง

กับสภาพของความเปลี่ยนแปลงในบริบทของสังคมในปัจจุบัน โดยคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ซึ่งถือเป็นคณะกรรมการที่เป็นผู้วางแผนแม่บทในระดับประเทศ ได้กำหนดและมีความเห็นชอบในการปรับปรุงแผนดังกล่าวนี้เมื่อวันที่ 18 ตุลาคม 2565 เพื่อเป็นกรอบแนวทางในการแก้ไขปัญหาบริหารจัดการน้ำของประเทศ โดยมีแนวทางและเป้าหมายในการดำเนินงาน 5 ด้าน ดังนี้

1. การจัดการเรื่องน้ำอุปโภคบริโภค ได้แก่ การพัฒนาขยายเขตระบบประปาและเพิ่มประสิทธิภาพประปาหมู่บ้าน ทั้งประปาผิวดินและระบบน้ำบาดาล การพัฒนาขยายเขตประปาเมือง รวมทั้งมีการจัดหาแหล่งน้ำที่เป็นน้ำต้นทุน แหล่งน้ำสำรองเพื่อรองรับการผลิตประปาในภาวะการขาดแคลนน้ำในช่วงฤดูแล้งหรือช่วงที่ฝนทิ้งช่วง โดยในระยะแผน 5 ปีแรกจะดำเนินการก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้าน 16,672 แห่ง สามารถให้บริการได้ 3.9 ล้านครอบครัว เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพกำลังการผลิตของประปา 1.3 ล้านลูกบาศก์เมตรต่อวัน และจัดหาแหล่งน้ำสำรอง 5 ล้านลูกบาศก์เมตร

2. การสร้างความมั่นคงของน้ำภาคการผลิต คือ การปรับปรุงโครงการซึ่งการพัฒนาแหล่งน้ำเดิมในการกักเก็บน้ำและระบบการส่งน้ำให้มีประสิทธิภาพและเต็มศักยภาพในการจัดเก็บน้ำมากขึ้นในช่วงฤดูฝน และนำมาใช้ในฤดูแล้ง การจัดหาแหล่งน้ำขนาดเล็ก แหล่งน้ำในไร่นา การขุดเจาะบ่อบาดาลเพื่อสำรองน้ำในกรณีที่เกิดน้ำแล้ง ตลอดจนแหล่งน้ำและอ่างเก็บน้ำขนาดกลาง ขนาดใหญ่ มีให้เพียงพอต่อความต้องการ ตลอดจนการทำฝนหลวงเพื่อเพิ่มปริมาณน้ำในเขื่อน รวมทั้งการบริหารจัดการน้ำในเขื่อนให้มีประสิทธิภาพและรองรับการขยายเขตพื้นที่ชลประทานมากขึ้น ดังนั้น ในแผน 5 ปีแรกจะดำเนินการพัฒนาแหล่งน้ำและระบบชลประทาน 809 ล้านลูกบาศก์เมตร เพิ่มพื้นที่ชลประทานประมาณ 9 แสนไร่ พัฒนาแหล่งน้ำในพื้นที่เกษตรน้ำฝน 988 ล้านลูกบาศก์เมตร รองรับพื้นที่ที่ทำประโยชน์ 1.6 ล้านไร่

3. การจัดการเรื่องน้ำท่วมและปัญหาอุทกภัยซึ่งอยู่ภายใต้การบริหารจัดการของคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ได้แก่ การเพิ่มประสิทธิภาพการระบายน้ำ การกำจัดสิ่งกีดขวางน้ำ การเร่งรัดการจัดระบบการป้องกันน้ำท่วมในชุมชนเมือง การจัดการพื้นที่น้ำท่วมและพื้นที่ชะลอน้ำ ตลอดจนการแจ้งภัย การหนีภัย การปรับปรุงโครงสร้างที่อยู่อาศัยในพื้นที่ที่มีสภาพภาวะน้ำท่วม โดยระยะ 5 ปีแรกจะดำเนินการปรับปรุงลำน้ำธรรมชาติ

4. การอนุรักษ์และฟื้นฟูระบบนิเวศทรัพยากรน้ำ ได้แก่ การอนุรักษ์พื้นที่ชุ่มน้ำที่ป่าต้นน้ำที่เป็นต้นน้ำที่เสื่อมโทรม การป้องกันการลดการชะล้างพังทลายของดินในพื้นที่ต้นน้ำ พัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการน้ำแบบครบวงจร ตลอดจนการรักษาและเพิ่มระบบบำบัดน้ำเสียของชุมชนโดยเฉพาะชุมชนเมือง การนำน้ำเสียกลับมาใช้ใหม่ ลดการสูญเสียน้ำต้นทุน พื้นที่แหล่งแม่น้ำ ลำคลอง พื้นที่ชุ่มน้ำและแหล่งน้ำธรรมชาติ เพื่อเป็นการอนุรักษ์ทรัพยากรน้ำเพื่อให้เกิดประโยชน์และเกิดความสมดุล ลดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม โดยในระยะ 5 ปีแรกจะดำเนินการฟื้นฟูป่าต้นน้ำ 425,000 ไร่ ลดการชะล้างพังทลายของดิน 651,500 ไร่ ปรับปรุงและก่อสร้างระบบบำบัดน้ำ 38 แห่ง



5. การบริหารจัดการ ได้แก่ การขับเคลื่อนองค์กรด้านการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำในระดับนโยบายและในระดับพื้นที่ การปรับปรุงกฎหมาย การจัดการระบบฐานข้อมูลด้านเทคโนโลยี การส่งเสริมและประชาสัมพันธ์การมีส่วนร่วมของภาคประชาชน และมีการกำหนดรูปแบบการยกระดับการบริหารจัดการน้ำเพื่อพัฒนาลุ่มน้ำ การบริหารแบบบูรณาการองค์ความรู้ด้านการบริหารจัดการน้ำ เพื่อเป็นกลไกในการสนับสนุนการพัฒนาทั้ง 4 มิติเรกดังกล่าว เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมและเกิดประสิทธิภาพในการบริหารจัดการน้ำ

สำหรับการดำเนินการในการขับเคลื่อนโครงการสำคัญ โดยเฉพาะโครงการขนาดใหญ่ที่แก้ไขปัญหาด้านทรัพยากรน้ำนั้น ได้มีโครงการที่สำคัญได้รับการขับเคลื่อนแล้วในช่วงปี 2559 ถึงปี 2566 จำนวน 295 โครงการ เมื่อโครงการเสร็จแล้วก็สามารถเพิ่มน้ำต้นทุนได้ถึง 1,366 ล้านลูกบาศก์เมตร พื้นที่ได้รับผลประโยชน์ 1.1 ล้านไร่ เป็นพื้นที่ที่ป้องกันน้ำท่วม 1.6 ล้านไร่ และสามารถให้บริการประชาชนในครัวเรือนที่ได้รับประโยชน์ประมาณ 553,000 ครัวเรือน โดยแผนการดำเนินการโครงการสำคัญและโครงการขนาดใหญ่ที่มีมูลค่าเกิน 1,000 ล้านบาท ที่คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติได้ให้ความเห็นชอบมีทั้งหมด 47 โครงการ อาทิ ประตุระบายน้ำศรีสองรัก จังหวัดเลย อ่างเก็บน้ำลำสะพุง จังหวัดชัยภูมิ สำหรับแผนงานการขับเคลื่อนที่สำคัญในปี 2567 หน่วยงานได้เสนอขอรับการสนับสนุนงบประมาณในระบบ Thai Water Plan จำนวน 165 โครงการ คาดว่าจะสามารถเพิ่มปริมาณน้ำเพื่อใช้ประโยชน์ได้ถึง 2,600 ล้านลูกบาศก์เมตร พื้นที่รับประโยชน์ 2.7 ล้านไร่ เพื่อเป็นการป้องกันน้ำท่วมในปริมาณ 2.1 ล้านไร่ และพื้นที่รับประโยชน์ 959,000 ครัวเรือน เช่น โครงการปรับปรุงระบบชลประทานเจ้าพระยาฝั่งตะวันออกตอนล่าง และโครงการปรับปรุงระบบชลประทานเจ้าพระยาฝั่งตะวันตก เป็นต้น ซึ่งโครงการดังกล่าวนี้ได้ดำเนินการอยู่ในแผนของสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ

ในส่วนของกรมชลประทานซึ่งเป็นส่วนของฝ่ายปฏิบัตินั้น กรมชลประทานได้ดำเนินการตามแผนแม่บทในการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ 20 ปี คือ ปี 2561 ถึง 2580 ซึ่งได้ดำเนินการมาอย่างต่อเนื่อง โดยตั้งแต่ต้นปีจนถึงสิ้นปีงบประมาณ 2565 กรมชลประทานได้มีการพัฒนาแหล่งน้ำชลประทานไปแล้ว 21,622 แห่ง ความจุประมาณ 83,000 ล้านลูกบาศก์เมตร มีพื้นที่ชลประทานครอบคลุม 35 ล้านไร่ อีกทั้งยังได้พัฒนาแหล่งน้ำชลประทาน 461 แห่ง ความจุประมาณ 157,000 ล้านลูกบาศก์เมตร ครอบคลุมพื้นที่ชลประทานประมาณ 180,000 ไร่

1.2.3 กระทู้ถาม เรื่อง ปัญหาการใช้ประโยชน์ที่ดินป่าสงวนแห่งชาติป่าบางขุนเพื่อก่อตั้งเป็นศูนย์ต่อสู้อากาศยานของกองทัพเรือ โดยนายฐิติกันต์ ฐิติพฤตกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดภูเก็ต พรรคก้าวไกล เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม ตามรัฐธรรมนูญว่าการกระทรวงกลาโหม

ตามที่กรมป่าไม้มีประกาศอนุญาตให้กองทัพเรือ (ทร.) เข้าใช้ประโยชน์ภายในเขตป่าสงวนแห่งชาติป่าบางขุน ในท้องที่ตำบลเทพกระษัตรีและตำบลสาคร อำเภอดงยาง จังหวัดภูเก็ต เพื่อก่อตั้งเป็นศูนย์ต่อสู้อากาศยานและรักษาชายฝั่งประจำพื้นที่ 22 ซึ่งกองทัพเรือได้ประสานกับกรมป่าไม้ขอใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตป่าสงวนแห่งชาติป่าบางขุนจังหวัดภูเก็ต สำหรับใช้เป็นพื้นที่ตั้งหน่วย แต่พื้นที่ดังกล่าวมีประชาชนเข้าไปใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่ออยู่อาศัยและทำการเกษตรจำนวนมาก และเป็นเวลานานแล้ว จึงขอสอบถามว่า หากกระทรวงกลาโหม ต้องการให้กองทัพเรือใช้ประโยชน์จากพื้นที่ดังกล่าว จะมีมาตรการช่วยเหลือและเยียวยาเรื่องที่อยู่อาศัย และการประกอบอาชีพแก่ประชาชนในพื้นที่ดังกล่าวอย่างไร และกระทรวงกลาโหมได้ศึกษาผลกระทบต่าง ๆ ที่อาจเกิดขึ้นหรือไม่ รวมทั้งรูปแบบการจัดสรรและจำนวนงบประมาณที่ให้กับกองทัพเรือเพื่อก่อตั้งเป็นศูนย์ต่อสู้อากาศยานของกองทัพเรือ ตลอดจนการพิจารณาพื้นที่อื่นเพื่อหลีกเลี่ยงผลกระทบที่จะเกิดกับประชาชน

นายสุทิน คลังแสง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม ตอบกระทู้ถามว่า ป่าสงวนแห่งชาติป่าบางขุน กรมป่าไม้ได้อนุญาตให้กองทัพเรือเข้าใช้พื้นที่ได้จริง ด้วยเหตุผลว่า ในทางความมั่นคงทางยุทธศาสตร์นั้น ภูเก็ตเป็นจุดสำคัญทางทะเลอันดามันที่จะต้องดูแลและเฝ้าระวัง มองการณ์ไกลและคิดว่าพื้นที่นี้จะต้องดูแลและพิทักษ์เป็นพิเศษ กองทัพเรือจะต้องหาพื้นที่ที่ได้เปรียบที่สุดในเชิงยุทธศาสตร์คือพื้นที่ที่ใกล้เคียงที่สุดเพื่อสะดวกต่อการดูแล จึงได้มีการศึกษาและสำรวจ โดยพบว่าพื้นที่นี้คือพื้นที่ที่สะดวกในการเคลื่อนทัพ และวางกำลังไว้ปกป้องดูแลสนามบินและดูแลภูเก็ตให้ดีที่สุด ส่วนประเด็นที่สมาชิกฯ สอบถามว่าต้องใช้พื้นที่ถึง 3 พันไร่หรือไม่ นั้น ทางกองทัพเรือได้มีการเสนอแผนการใช้ที่ดินไปยังกรมที่ดิน ซึ่งมีคณะกรรมการฯ ที่มีหน้าที่ในการอนุมัติพื้นที่ต่าง ๆ ให้สามารถใช้ได้เป็นผู้พิจารณา ซึ่งเชื่อว่าคณะกรรมการฯ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้มีการพิจารณาอย่างดีแล้ว จึงได้อนุมัติให้ใช้พื้นที่ดังกล่าวได้ แต่อย่างไรก็ตาม ตนได้มีการสอบถามไปยังกองทัพเรือแล้ว ได้รับข้อมูลว่า ในส่วนของสำนักงานฯ จะใช้พื้นที่ประมาณ 300 – 400 ไร่เท่านั้น แต่ยังมีส่วนของพื้นที่ที่ต้องใช้ในการฝึกซึ่งค่อนข้างมากพอสมควร ทั้งนี้ ตนจะติดตามและตรวจสอบให้การใช้พื้นที่ดังกล่าวเป็นไปด้วยความเหมาะสมและใช้อย่างคุ้มค่าที่สุด ซึ่งได้มีการศึกษาผลกระทบในเชิงประชาชน พบว่ามีราษฎรใช้สิ่งปลูกสร้างถาวร อยู่อาศัยประจำประมาณ 25 ครอบครัว และมีสิ่งปลูกสร้างถาวร แต่ไม่มี

ผู้อยู่อาศัยประจำประมาณ 23 ครอบครัว และมีสิ่งปลูกสร้างชั่วคราวประมาณ 22 ครอบครัว โดยจะมีแนวทางในการดูแลรับผิดชอบไม่ให้ได้รับผลกระทบต่อไป ส่วนผลกระทบทางด้านสิ่งแวดล้อม ได้มีการทำการศึกษาและส่งผลไปยังคณะกรรมการฯ แล้วเช่นกัน ในส่วนของแนวทางในการดูแลรับผิดชอบประชาชนที่ได้รับผลกระทบนั้น ได้มีการให้ราษฎรที่อาศัยอยู่ในพื้นที่นั้นพิสูจน์สิทธิ์แล้วพบว่าไม่ชอบด้วยกฎหมาย และอยู่ระหว่างการพิพาทกับกรมป่าไม้ แต่ทางกองทัพเรือได้มีการดูแล เยียวยา และรับผิดชอบ 2 ระยะ คือ ระยะสั้น ด้วยการเปิดศูนย์ที่จะดำเนินการรวบรวมการพิสูจน์สิทธิ์เพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ชาวบ้าน ตลอดจนบรรดาพืชผลหรือสิ่งก่อสร้าง กองทัพเรือไม่ได้ทำลายพืชผล และสามารถให้ชาวบ้านเข้าไปเก็บเกี่ยวได้ ส่วนระยะยาว จะหาแนวทางในการช่วยเหลือเยียวยาให้สามารถใช้ชีวิตและทำมาหากินได้ต่อไป พร้อมกันนี้ ได้หาพื้นที่ใกล้เคียงของทหารเรือเพื่อเคลื่อนย้ายประชาชนกลุ่มนี้ไปอยู่แทน ส่วนประเด็นที่สมาชิกฯ ได้ให้ข้อสังเกตว่าในจังหวัดพังงาก็มีพื้นที่ของกองทัพเรืออยู่แล้ว เหตุใดจึงต้องมาสร้างที่ภูเก็ต ขอชี้แจงว่าจังหวัดพังงามีระยะทางห่างจากสนามบินภูเก็ตถึง 60 กิโลเมตร จึงเป็นเหตุผลที่กองทัพเรือต้องใช้พื้นที่นี้เพราะเป็นพื้นที่ที่ห่างจากสนามบินเพียง 12 กิโลเมตรเท่านั้น

**1.2.4 กระทู้ถาม เรื่อง ปัญหาผลกระทบทางเศรษฐกิจจากการแพร่พันธุ์ของปลาหมอสีคางดำ โดยนายณัฐชา บุญไชยอินสวัสดิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกรุงเทพมหานคร พรรคก้าวไกล เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม ถาปนายนายกรัฐมนตรี**

ด้วยได้รับการร้องเรียนจากเกษตรกรจำนวนมากในพื้นที่จังหวัดสมุทรสาคร จังหวัดสมุทรสงคราม และจังหวัดเพชรบุรี ถึงผลกระทบที่ได้รับจากการแพร่พันธุ์ของปลาหมอสีคางดำ ซึ่งกรมประมงได้อนุญาตให้เอกชนนำเข้ามาทดลองเพาะเลี้ยง กระทั่งเกิดการแพร่ระบาดของพันธุ์ปลาชนิดดังกล่าวรุกรานปลาพื้นถิ่น สร้างความเดือดร้อนให้แก่เกษตรกรเป็นวงกว้างมาตั้งแต่ปี 2555 ปลาหมอสีคางดำถือเป็นสัตว์น้ำต่างถิ่นที่กินอาหารเก่ง กินได้ทั้งแพลงก์ตอนพืชและลูกกุ้ง ลูกปลา ที่มีขนาดเล็ก รวมทั้งสามารถแพร่ขยายพันธุ์ได้รวดเร็ว อัตราการรอดตายสูง ดังนั้น เมื่อมีการแพร่ระบาดจึงส่งผลกระทบโดยตรงต่อสัตว์น้ำพื้นถิ่น รวมถึงบ่อเลี้ยงปลาของเกษตรกร มีผลกระทบต่อความหลากหลายทางชีวภาพ ทางเศรษฐกิจ และการประกอบอาชีพของประชาชน จึงขอสอบถามถึงแนวทางการแก้ไขปัญหาคาความเดือดร้อนของเกษตรกรในระยะสั้นของรัฐบาล และการกำหนดมาตรการบังคับใช้กฎหมายในการแก้ไขปัญหาเชิงนโยบายกับภาคเอกชนที่มีการนำเข้าพันธุ์สัตว์ทดลองที่ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจ รวมทั้งนโยบายและแนวทางการแก้ไขปัญหาระยะยาวเพื่อให้การแพร่พันธุ์ของปลาหมอสีคางดำหมดไป

**นายไชยา พรหมา รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้รับมอบหมายให้ตอบกระทู้ถามว่า** ความผิดพลาดที่เกิดขึ้นนี้มาจากการเกิดข้อผิดพลาดด้านการวิจัยที่มีการอนุญาตให้นำเข้าเมื่อปี 2549 ความผิดพลาดดังกล่าวนั้น ขณะนี้กรมประมง

ในฐานะที่ต้องกำกับดูแลได้มีมาตรการในการแก้ไขปัญหาในส่วนที่จะไม่ให้เกิดการแพร่ระบาดของปลาหมอสีคางดำ โดยเฉพาะผลกระทบทางด้านเศรษฐกิจที่เกิดขึ้นโดยเฉพาะพี่น้องเกษตรกรที่เป็นผู้เลี้ยงกุ้ง ซึ่งต้องยอมรับว่าปลาพันธุ์นี้เป็นปลาพันธุ์ที่กินสัตว์น้ำถือเป็นนักล่าตามที่สมาชิกฯ ได้กล่าวถึง โดยการแก้ไขปัญหาในเชิงระบบนั้น กรมประมงได้มีมาตรการในการควบคุมโดยเฉพาะในการปรับปรุงกฎหมายว่าจากนี้ไปการอนุญาตนำเข้าหรือการอนุญาตเพื่อทำการวิจัยจะต้องมีขั้นตอนและมีวิธีปฏิบัติอย่างไรบ้าง ซึ่งการแพร่ระบาดของปลาหมอสีคางดำนั้น ได้แพร่ระบาดใน 11 จังหวัด ได้แก่ กรุงเทพมหานคร สมุทรสงคราม สมุทรสาคร สมุทรปราการ เพชรบุรี ประจวบคีรีขันธ์ ชุมพร สุราษฎร์ธานี สงขลา ระนอง และจันทบุรี โดยกรมประมง ได้หามาตรการในการแก้ไขปัญหา เช่น การรับซื้อเพราะขณะนี้ได้แพร่ระบาดไปค่อนข้างมาก และมีมาตรการในการควบคุมปริมาณการแพร่ระบาด ไม่ว่าจะเป็น เรื่องการวางไข่ ซึ่งโดยธรรมชาติของปลาหมอสีคางดำนั้น ตัวผู้จะอมไข่ไว้สำหรับขยายพันธุ์ซึ่งง่ายต่อการเล็ดรอดออกไปสู่ลำน้ำธรรมชาติและมีการขยายพันธุ์ โดยกรมประมงกำลังหามาตรการในการแก้ไขปัญหาอยู่ ทั้งนี้ หลังจากที่ทราบปัญหาของการแพร่ระบาด ขณะนี้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้มีการประกาศกระทรวงฯ เรื่อง การกำหนดชนิดสัตว์น้ำที่ห้ามนำเข้าและส่งออกหรือนำผ่านมาในราชอาณาจักรปี 2564 และประกาศของกระทรวงฯ เรื่องการกำหนดชนิดสัตว์น้ำที่ห้ามเพาะเลี้ยงในราชอาณาจักรปี 2564 ลงวันที่ 27 พฤษภาคม 2564 เพื่อเป็นการควบคุมและพิจารณาการนำเข้าสัตว์น้ำต่าง ๆ สัตว์น้ำต่างถิ่น รวมถึงการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำที่มีแนวโน้มว่าจะเป็นอันตรายต่อระบบนิเวศสัตว์น้ำพื้นเมืองในประเทศ โดยการขออนุญาตนั้นเนื่องจากเป็นเรื่องที่เกิดขึ้นมาตั้งแต่ปี 2549 ทางกระทรวงฯ โดยเฉพาะกรมประมง ไม่ได้นิ่งนอนใจ การออกมาตรการในการอนุญาตและการนำเข้าจึงเป็นมาตรการหนึ่งในการลดปริมาณและลดปัญหาที่จะเกิดขึ้นในอนาคต ดังนั้น การขออนุญาตในการนำเข้าสัตว์เลี้ยง สัตว์น้ำต่างถิ่นที่มีชีวิตที่จะต้องผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ด้านความหลากหลายและความปลอดภัยทางชีวภาพของกรมประมงจึงมีขั้นตอนที่จะให้ผู้นำเข้าแจ้งจำนวน ปริมาณนำเข้า วัตถุประสงค์ ประเทศต้นทาง ตลอดจนเหตุผลในการนำเข้ามา หลังจากนั้นกรมประมงจะส่งเจ้าหน้าที่ไปติดตามเพื่อให้เป็นไปตามเงื่อนไขของการอนุญาต ซึ่งในขณะนี้กรมประมงได้ตระหนักถึงปัญหานี้และได้พยายามแก้ไขปัญหาอยู่เพื่อไม่ให้เกิดการแพร่ระบาดและมีผลกระทบต่อพี่น้องประชาชนโดยเฉพาะพี่น้องผู้ที่ทำการประมงอยู่ในขณะนี้ อย่างไรก็ตาม จะขอรับเรื่องนี้ไปหาคำตอบและจะนำมาแจ้งให้สมาชิกฯ ทราบในโอกาสต่อไป

**1.2.5 กระตุ้ถาม เรื่อง แนวทางการยกเลิกภาษีผ้าอนามัย โดยนางสาวภัศริน รามวงศ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกรุงเทพมหานคร พรรคก้าวไกล เป็นผู้ตั้งกระตุ้ถาม ถาพนายกรัฐมนตรี**

ผ้าอนามัยเป็นสิ่งจำเป็นต่อการดำรงชีวิตของผู้หญิงทุกคนที่ต้องใช้ในช่วงที่มีประจำเดือนเพราะการเป็นประจำเดือนของมนุษย์เป็นเรื่องของเพศสรีระที่เปลี่ยนแปลงเมื่อถึงวัยเจริญพันธุ์ ผ้าอนามัยจึงเป็นสินค้าจำเป็นและมีความสำคัญสำหรับประชากรหญิงในทุกประเทศ ปัจจุบันประเทศไทยมีผู้หญิงจำนวนมากที่เผชิญกับสภาวะขาดแคลนหรือไม่สามารถเข้าถึงผ้าอนามัยได้ เนื่องจากมีราคาสูงเกินไปเมื่อเทียบกับรายได้หรือค่าครองชีพ ปัจจุบันผ้าอนามัยมี 2 ประเภท คือ ผ้าอนามัยแบบแผ่นหรือแบบธรรมดาและผ้าอนามัยแบบสอด จากงานวิจัยพบว่าผู้หญิงจะใช้ผ้าอนามัย 3 - 4 ชิ้นต่อวัน หรือประมาณ 20 ชิ้น ต่อเดือน และ 240 ชิ้นต่อปี ผ้าอนามัยสำหรับกลางวัน ราคาเฉลี่ย 2 - 5 บาทต่อชิ้น ผ้าอนามัยสำหรับกลางคืน ราคาเฉลี่ย 4 - 10 บาทต่อชิ้น และผ้าอนามัยชนิดสอด ราคาเฉลี่ย 8 - 10 บาทต่อชิ้น ราคาผ้าอนามัยที่ขายอยู่ตามท้องตลาดมีความแตกต่างกันขึ้นอยู่กับยี่ห้อ และลักษณะเฉพาะของผ้าอนามัย เช่น มีปีก ไม่มีปีก ความบาง การระบายกลิ่นอับ เป็นต้น ผ้าอนามัยจึงถือเป็นสิ่งจำเป็น ในขณะที่เดียวกันก็กลายมาเป็นภาระรายจ่ายประจำเดือนที่ต้องแบกรับ ปัจจุบันในหลายประเทศจัดให้ผ้าอนามัยเป็นสินค้าจำเป็นที่ยกเว้นการเก็บภาษี เพราะได้รับการผลักดันให้เป็นสิทธิความเท่าเทียมทางเพศให้ผู้หญิงไม่ต้องแบกรับภาระค่าใช้จ่ายจากประจำเดือนที่เป็นกลไกทางร่างกายตามธรรมชาติ ผ้าอนามัยถูกจัดอยู่ในภาษีสีชมพูที่เรียกเก็บจากสินค้าที่ผลิตมาเพื่อผู้หญิงในแต่ละประเทศกำหนดให้ผ้าอนามัยเป็นสินค้าในหมวดหมู่ที่แตกต่างกัน ทำให้มีการเรียกเก็บภาษีที่แตกต่างกัน หลายประเทศจัดให้ผ้าอนามัยเป็นสินค้าในหมวดหมู่สิ่งจำเป็นพื้นฐานที่ทำให้ได้รับการยกเว้นภาษี เช่น เกาหลี อินเดียน ออสเตรเลีย บางประเทศเก็บภาษีจากผ้าอนามัยในอัตราเท่ากับภาษีมูลค่าเพิ่มของสินค้าอุปโภค บริโภค เช่น ฮังการี โครเอเชีย ฟินแลนด์ และบางประเทศมีการเก็บภาษีจากผ้าอนามัยในอัตราที่ต่ำกว่าภาษีมูลค่าเพิ่มของสินค้าอุปโภค บริโภคทั่วไป เช่น เบลเยียม เยอรมัน เวียดนาม ขณะที่ประเทศไทยมีการประกาศในราชกิจจานุเบกษาให้ผ้าอนามัยแบบสอดเป็นเครื่องสำอางตามกฎหมายกระทรวง ทำให้เกิดความกังวลว่าราคาผ้าอนามัยจะเพิ่มขึ้น ถึงแม้ว่าทางกระทรวงพาณิชย์จะชี้แจงว่าผ้าอนามัยเป็นรายการสินค้าควบคุม ไม่มีการจัดเก็บภาษีผ้าอนามัยในอัตราภาษีสินค้าฟุ่มเฟือย เป็นเพียงการจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ 7 เหมือนสินค้าชนิดอื่น ๆ เท่านั้นก็ตาม หลายฝ่ายจึงออกมารณรงค์และเรียกร้องให้รัฐบาลยกเลิกการเก็บภาษีผ้าอนามัยทุกรูปแบบและผลักดันให้มีนโยบายแจกผ้าอนามัยฟรีให้กับประชาชน จึงขอสอบถามว่ารัฐบาลจะมีแนวทางการยกเลิกการจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มสำหรับผ้าอนามัยหรือแนวทางอื่น ๆ เช่น การสนับสนุนผ้าอนามัยฟรีกับประชาชนหรือไม่ อย่างไร และอัตราภาษีนำเข้าสำหรับการนำเข้าผ้าอนามัย (ทั้งแบบธรรมดาและแบบสอด) จากต่างประเทศ

**นายจุลพันธ์ อมรวิวัฒน์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง** ได้รับมอบหมายให้ตอบกระทู้ถามว่า ผ้าอนามัยถูกจัดอยู่ในหมวดหมู่เครื่องสำอาง และถูกกำหนดด้วย

พระราชบัญญัติเครื่องสำอาง ซึ่งทางคณะรัฐมนตรีจะรับไปพิจารณาอีกครั้งว่าจะมีแนวทางใดในการปรับแก้ไขให้มีความทันสมัย และมีความเหมาะสม เพราะเรื่องนี้เป็นเรื่องที่มีความจำเป็นของชีวิต ไม่ได้เป็นสิ่งที่ต้องเลือกว่าจำเป็นต้องใช้หรือไม่จำเป็น เพราะฉะนั้น ผ้าอนามัยจึงไม่ได้อยู่ในหมวดสินค้าฟุ่มเฟือยแต่อยู่ในหมวดของใช้จำเป็นในชีวิตประจำวัน ในหมวดสินค้าฟุ่มเฟือยนั้นจะเก็บภาษีร้อยละ 40 แต่ผ้าอนามัยจะเก็บภาษีนำเข้าเพียงร้อยละ 10 อย่างไรก็ตาม เป็นสินค้าที่ถูกควบคุมด้วยคณะกรรมการกลางว่าด้วยสินค้าและสวัสดิการ ในส่วนของการเก็บภาษีศุลกากรของผ้าอนามัยทั้งแบบสอดและแบบปกติมีอัตราภาษีอากรขาเข้าทั่วไปคือร้อยละ 10 แต่ในความเป็นจริงสินค้านำเข้าประเภทนี้จำนวนมากอยู่ภายใต้กรอบความตกลงการค้าเสรีขึ้นอยู่กับความตกลงความร่วมมือทวิภาคีของแต่ละประเทศในรูปแบบต่าง ๆ ส่วนประเด็นการจัดเก็บภาษีภายในประเทศนั้น ได้มีการส่งการไปยังอธิบดีกรมสรรพากรเพื่อศึกษาข้อมูลและผลกระทบต่อรายได้ของภาครัฐหากดำเนินการงดเว้นการเก็บภาษีผ้าอนามัย ซึ่งไม่ได้เป็นปัญหาแต่อย่างใดแก่ภาครัฐ แต่กลไกต่อไปคือการขอให้กรมสรรพากรดำเนินการศึกษาให้แล้วเสร็จ เพื่อนำมารายงานต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการงดเว้นการจัดเก็บภาษีผ้าอนามัยต่อไป อย่างไรก็ตามหากมีความคืบหน้าจะนำมารายงานให้ทราบต่อไป นอกจากนี้ ได้มีหารือร่วมกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขเกี่ยวกับการดำเนินการปรับลดภาษี ตลอดจนการดำเนินการศึกษาและพิจารณาถึงแนวทางการจัดให้ผ้าอนามัยออกจากสินค้าในพระราชบัญญัติเครื่องสำอาง เพื่อให้เป็นสวัสดิการของสตรีทุกคนได้

**1.2.6 กระตุ้งถาม เรื่อง มาตรการดูแลราคาข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ตกต่ำ โดย นายสัมฤทธิ์ แทนทรัพย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดชัยภูมิ พรรคภูมิใจไทย เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์**

เนื่องจากขณะนี้ราคาข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ตกต่ำมาก โดยราคาตกลงต่อเนื่องตลอดโดยเฉพาะเวลา 2 เดือนที่ผ่านมา จากราคากิโลกรัมละ 13 บาท เหลือราคาเพียงกิโลกรัมละ 10 บาท โดยราคาตกลงถึงร้อยละ 30 สาเหตุหนึ่งที่ทำให้ราคาข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ตกต่ำลง เนื่องจากมีวัตถุดิบทดแทนอื่น ๆ ที่นำเข้ามาจากต่างประเทศ อาทิ ข้าวสาลี ข้าวบาร์เลย์ รวมถึงข้าวโพดเลี้ยงสัตว์จากประเทศเพื่อนบ้านซึ่งมีราคาไม่แพงจึงทำให้โรงงานอาหารสัตว์นำเข้าสงเหล่านี้มีมากขึ้น และอีก 2 เดือนข้างหน้าจะเข้าสู่ฤดูกาลเก็บเกี่ยวข้าวโพดเพื่อไม่ให้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดเดือดร้อนต่อไป จึงขอสอบถามว่า กระทรวงพาณิชย์ทราบหรือไม่ว่าราคาข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ราคาตกต่ำมา 2 เดือนที่ผ่านมาแล้ว และจะมีมาตรการพยุงราคาข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ และแก้ไขปัญหาอย่างไร รวมทั้งมาตรการในการควบคุมการนำเข้าวัตถุดิบทดแทนให้เป็นไปตามกฎหมายเพื่อไม่ให้ส่งผลกระทบต่อราคาข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ในประเทศไทยตกต่ำลง

**นายณรินทร์ ศรีสรรพวงค์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์** ได้รับมอบหมายให้ตอบกระทู้ถามว่า ภาพรวมของการดูแลสินค้าด้านการเกษตรและพืชไร่ไม่ให้ราคาตกต่ำนั้น

กระทรวงพาณิชย์มีมาตรการในการดูแลคือ ในช่วงที่ผลผลิตพืชไร่ออกสู่ท้องตลาดจะมีมาตรการส่งเสริมในการเก็บสต็อกสินค้าส่วนเกินเพื่อไม่ให้ระบายสู่ตลาดและทำให้มีปัญหาราคาพืชไร่ตกต่ำ ซึ่งได้มีการปฏิบัติเช่นนี้มาโดยตลอด โดยพยายามหลีกเลี่ยงการใช้มาตรการจํานำและการประกันราคา เพราะเชื่อว่าการช่วยส่งเสริมการเก็บสต็อกสินค้าพืชไร่เป็นมาตรการที่ใช้เงินน้อยและทำให้กลไกการตลาดนั้นเดินไปได้อย่างปกติ ในอดีตที่ผ่านมาได้มีการใช้มาตรการส่งเสริมให้เกษตรกรเก็บสต็อกพืชไร่ ไม่ว่าจะเป็น ข้าว มันสำปะหลัง หรือข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ตลอดจนให้สถาบันการเกษตรช่วยเก็บสต็อกโดยรัฐจะช่วยในเรื่องของอัตราดอกเบี้ยหรือช่วยเหลือพี่น้องเกษตรกรในการเก็บ และเกษตรกรสามารถใช้หลักฐานในการเก็บมากู้เงินกับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ได้ร้อยละ 80 ของราคา ณ ขณะนั้น อีกทั้งยังมีมาตรการในการทำให้ผู้รวบรวมเก็บสต็อกในฤดูกาลที่สินค้านั้นออกมาโดยรัฐช่วยเสริมเรื่องแหล่งเงินทุน โดยให้สถาบันการเงินปล่อยเงินกู้และรัฐช่วยเหลือในเรื่องอัตราดอกเบี้ย ซึ่งในอดีตช่วยในอัตราร้อยละ 3 โดยให้เวลาเก็บสต็อกมันสำปะหลัง 2 - 6 เดือน และข้าวโพดให้เวลา 2 - 4 เดือน ในส่วนของข้าวโพดเลี้ยงสัตว์นั้น ใน 1 ปี ใช้ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ประมาณ 8 ล้านตัน ในขณะที่ในประเทศผลิตได้ประมาณ 4.8 - 5 ล้านตัน ต้องนำเข้าจากต่างประเทศประมาณ 3 ล้านตัน ต้นทุนการผลิตของข้าวโพดนั้นอยู่ที่กิโลกรัมละ 7.58 บาท ซึ่งต่อไร่จะมีผลผลิตออกมาประมาณ 700 - 750 กิโลกรัมต่อไร่ และในอดีตเราเคยใช้วิธีการประกันราคา 8.50 บาท ซึ่งถือว่าเป็นราคาที่เกษตรกรพออยู่ได้

สำหรับราคาข้าวโพดที่เพิ่มขึ้นมาถึงกิโลกรัมละ 13 บาท และลดลงมาเหลือเพียง 10 บาท ในช่วง 2 เดือนที่ผ่านมา นั้น กระทรวงพาณิชย์ได้ติดตามอยู่ตลอดเวลา โดยสาเหตุที่ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์มีราคาสูงถึง 13 บาท ในช่วงเดือนมิถุนายนถึงเดือนกรกฎาคม นั้น มาจาก 2 สาเหตุใหญ่ คือ 1. ช่วงเดือนมิถุนายนถึงเดือนกรกฎาคม นั้นเป็นช่วงที่ไม่มีผลผลิตออกสู่ท้องตลาด ทำให้ราคาข้าวโพดสูงขึ้น และมีเกษตรกรผู้เลี้ยงสัตว์เพิ่มมากขึ้น โดยปี 2565 มีผู้เลี้ยงสุกรประสบปัญหาโรค AFS ปริมาณสุกรลดลงประมาณร้อยละ 50 พ่อพันธุ์ แม่พันธุ์ที่เคยมี 1 ล้านตัว ลดลงเหลือเพียง 5 แสนตัว แต่ในปี 2566 พ่อพันธุ์ แม่พันธุ์ เพิ่มขึ้นประมาณ 940,000 ตัว สามารถผลิตสุกรขุนสู่ท้องตลาดได้ประมาณ 89 ล้านตัวต่อปี นี่คือการบริโภคที่เพิ่มขึ้นทำให้ราคาข้าวโพดในต้นปีจนถึงเดือนกรกฎาคม พุ่งขึ้นมาถึง 13 บาท และอีกสาเหตุหนึ่งคือ ภัยพิบ ไม่ว่าจะเป็น ข้าวสาลี ข้าวบาร์เลย์ ซึ่งใช้ทดแทนข้าวโพดได้บางส่วนนั้นไม่สามารถนำเข้าได้เนื่องจากประเทศยูเครนเกิดสงครามไม่สามารถส่งออกธัญพืชได้ และยังพบว่า ใน 2 เดือนที่ผ่านมา ราคาข้าวโพดลดลงมาเหลือ 10 บาท เนื่องจากสินค้าเกษตรของประเทศไทยเข้าสู่ช่วงฤดูกาลเก็บเกี่ยว มีผลผลิตออกมามากขึ้น ในขณะเดียวกันธัญพืชที่ใช้ทดแทนข้าวโพดได้บางส่วนนั้น ประเทศยูเครนสามารถเริ่มส่งออกได้ทำให้ราคาข้าวโพดลดลงดังกล่าว ซึ่งสิ่งเหล่านี้กระทรวงพาณิชย์ได้ติดตามมาโดยตลอด และได้มีมาตรการในการเก็บสต็อกข้าวโพด

เลี้ยงสัตว์ส่วนเกิน แต่ความพร้อมนั้นจะต้องดูสถานการณ์และช่วงจังหวะโอกาสที่เหมาะสมด้วย โดยต้องมองในมิติการเลี้ยงสัตว์ ต้นทุนอาหารสัตว์ที่สูงเกินไปทำให้ผู้เลี้ยงสัตว์อยู่ในภาวะของการขาดทุน และอาจทำให้พี่น้องประชาชนต้องบริโภคอาหารที่มีราคาแพง ทั้งนี้ ในอดีตราคาข้าวโพดนั้นประกันอยู่ที่ 8.50 บาท ซึ่งกระทรวงพาณิชย์เห็นว่า ราคาที่เหมาะสมของเกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ควรอยู่ที่ 8.50 – 9.50 บาท ซึ่งเป็นราคาที่เหมาะสมเป็นราคาที่เหมาะสมระหว่างเกษตรกรกับเกษตรกรผู้เลี้ยงสัตว์ ซึ่งในขณะนี้กระทรวงพาณิชย์ได้เตรียมมาตรการไว้ ได้แก่ การให้สถาบันการเกษตรที่เก็บสต็อกข้าวโพด สามารถเก็บข้าวโพดได้โดยรัฐช่วยเหลือของเงินทุน สถาบันการเกษตรต้องเสียดอกเบี้ย 4.85 บาท ในการเก็บสต็อกข้าวโพดในช่วงสินค้าออกมอล้นตลาด โดยรัฐช่วยดอกเบี้ย 3.85 บาท มีเวลาเก็บเกี่ยว 2 - 4 เดือน และให้สถาบันการเงินปล่อยเงินทุนให้กับผู้รวบรวม โดยช่วยในเรื่องของดอกเบี้ยร้อยละ 4 จากอดีตเคยช่วยร้อยละ 3 และให้เวลาในการเก็บสต็อก 2 - 4 เดือน ซึ่งเรื่องนี้ได้เสนอต่อ คณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ และประชุมเป็นที่ยุติแล้วในช่วงบ่ายวันนี้ และคาดว่าจะนำเข้าสู่ที่ประชุมคณะรัฐมนตรีภายในสัปดาห์หน้า และจะสามารถนำมามาตรการนี้มาใช้ในเดือนพฤศจิกายน เป็นต้นไป

นอกจากนี้ จากการที่ผลผลิตของข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ออกมาพร้อมกัน ไม่ว่าจะประเทศไทยหรือประเทศเพื่อนบ้าน จึงมีมาตรการทางกฎหมายว่า ในช่วงที่ผลผลิตของประเทศไทย ออกมาในเดือนกันยายนถึงเดือนมกราคม จะไม่มีการนำเข้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์จากต่างประเทศโดยให้เพียง องค์การคลังสินค้าที่จะสามารถนำเข้าได้เพียงเจ้าเดียว โดยมีโควตาประมาณ 57,000 ตัน และมาเก็บ ในสต็อก ไม่ไหลไปสู่ท้องตลาด ในขณะเดียวกันในช่วงเดือนกุมภาพันธ์ถึงเดือนสิงหาคม ภาคเอกชน ก็สามารถนำเข้าได้ แต่ต้องเสียถึงร้อยละ 73 และเสียค่าธรรมเนียม 1,800 บาทต่อตัน เพื่อตั้งราคา สินค้าเกษตรข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ของต่างประเทศที่มีราคาสูงกว่าประเทศไทยให้สูงขึ้น และทำให้กลไกของ ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ของประเทศต่ำลง ทั้งนี้ เชื่อว่ามาตรการเหล่านี้จะช่วยพยุงราคาของข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ให้อยู่ในราคาประมาณ 8.50 - 9.50 บาท ซึ่งเป็นราคาและจุดสมดุลที่เหมาะสมที่สุด และเกษตรกร พึงพอใจ

### 1.3 กระตุ้ถามแยกเฉพาะ

1.3.1 กระตุ้ถาม เรื่อง ปัญหาช้างป่าที่ส่งผลกระทบต่อประชาชนในจังหวัดระยอง โดย นายชุตติพงศ์ พิภพภิญโญ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดระยอง พรรคก้าวไกล เป็นผู้ตั้งกระตุ้ถาม ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานรัฐมนตรี กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้มีหนังสือแจ้งว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (พลตำรวจเอก พัชรวาท วงษ์สุวรรณ) ตัดภารกิจสำคัญเร่งด่วน จึงไม่สามารถมาตอบกระตุ้ถามได้



1.3.2 กระทู้ถาม เรื่อง การจัดสรรงบประมาณเพื่อการจัดการศึกษาแก่โรงเรียนพระปริยัติธรรม และปัญหาความล่าช้าในการดำเนินงานของงบประมาณงบกลาง เพื่อเป็นค่าตอบแทนรายเดือนให้แก่เจ้าหน้าที่การศึกษาพระปริยัติธรรม โดยนางสาวปวีตรา จิตตกิจ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกรุงเทพมหานคร พรรคก้าวไกล เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม ถามรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ได้มีหนังสือแจ้งว่ารัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นางพวงเพ็ชร ชุนละเอียด) ตัดภารกิจสำคัญเร่งด่วน จึงไม่สามารถมาตอบกระทู้ถามได้

1.3.3 กระทู้ถาม เรื่อง การพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของทะเลสาบพัทลุง โดยนายร่มธรรม ขำนุรักษ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดพัทลุง พรรคประชาธิปัตย์ เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานรัฐมนตรี กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้มีหนังสือแจ้งว่ารัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (พลตำรวจเอก พัชรวาท วงษ์สุวรรณ) ตัดภารกิจสำคัญเร่งด่วน จึงไม่สามารถมาตอบกระทู้ถามได้

1.3.4 กระทู้ถาม เรื่อง การแก้ไขสิ่งแวดล้อมของประเทศ และจังหวัดพัทลุง โดยนายร่มธรรม ขำนุรักษ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดพัทลุง พรรคประชาธิปัตย์ เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานรัฐมนตรี กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้มีหนังสือแจ้งว่ารัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (พลตำรวจเอก พัชรวาท วงษ์สุวรรณ) ตัดภารกิจสำคัญเร่งด่วน จึงไม่สามารถมาตอบกระทู้ถามได้

1.3.5 กระทู้ถาม เรื่อง สอบถามความคืบหน้าของการจัดซื้อถังดับเพลิง และมาตรการป้องกันเพลิงไหม้ในกรุงเทพมหานคร โดยนางสาวปวีตรา จิตตกิจ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกรุงเทพมหานคร พรรคก้าวไกล เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ซึ่งนายเกรียง กัลป์ตินันท์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้รับมอบหมายให้เป็นผู้ตอบกระทู้ถาม

1.3.6 กระทู้ถาม เรื่อง โครงการก่อสร้างอุโมงค์ทางลอดกะทู้ - ปาตอง จังหวัดภูเก็ต โดยนายเฉลิมพงศ์ แสงดี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดภูเก็ต พรรคก้าวไกล เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ซึ่งนางมนพร เจริญศรี รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม ได้รับมอบหมายให้เป็นผู้ตอบกระทู้ถาม

สำหรับกระทู้ถามแยกเฉพาะนี้ ได้มีการถามและตอบในห้องกระทู้ถามแยกเฉพาะตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. 2562 ข้อ 268

ทั้งนี้ เนื่องจากมีสมาชิกฯ เสนอให้มีการถอนญัตติตามระเบียบวาระที่ 6.10 เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาแนวทางการตั้งสถานกาสีโนและการพนันที่บ้านให้ถูกต้องตามกฎหมาย เพื่อสร้างรายได้และเพื่อประโยชน์ทางเศรษฐกิจของประเทศ (นายกันต์พงษ์ ประยูรศักดิ์ และนายนนท์ ไพศาลลิมเจริญกิจ เป็นผู้เสนอ) เนื่องจากมีการขออนอกจากระเบียบวาระการประชุม ซึ่งข้อบังคับการประชุมฯ ข้อ 61 กำหนดให้ ญัตติที่ประธานสภาสั่งบรรจุเข้าระเบียบวาระการประชุมจะกระทำต่อเมื่อได้รับความยินยอมจากที่ประชุมเท่านั้น จึงขอลงมติที่ประชุมว่าจะมีสมาชิกฯ ท่านใดเห็นเป็นอย่างอื่นหรือไม่ ถ้าไม่มีถือว่าที่ประชุมมีมติยินยอมให้ถอนญัตติดังกล่าวออกจากระเบียบวาระการประชุม

จากนั้น ประธานฯ ขอปรึกษาที่ประชุมเพื่อขอนำเรื่องตำแหน่งที่ว่าง ซึ่งยังไม่ได้มีการบรรจุไว้ในระเบียบวาระขึ้นมาพิจารณา ก่อน ดังนี้

1. ตั้งกรรมการวิสามัญในคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจ แทนตำแหน่งที่ว่างลง (นายจุลพงษ์ อยู่เกษ) โดยที่ประชุมมีมติให้ตั้ง นางสาวชุตินา คชพันธ์ แทน
  2. ตั้งกรรมการวิสามัญในคณะกรรมการพาณิชย์และทรัพย์สินทางปัญญา แทนตำแหน่งที่ว่างลง (นางสาวชุตินา คชพันธ์) โดยที่ประชุมมีมติให้ตั้ง นายจุลพงษ์ อยู่เกษ แทน
  3. ตั้งกรรมการวิสามัญในคณะกรรมการกฎหมาย การยุติธรรมและสิทธิมนุษยชน แทนตำแหน่งที่ว่างลง (นายชัยเกษม นิตสิริ) ที่ประชุมมีมติให้ตั้ง นางสาวศรีญาดา ปาลิมพันธ์ แทน
  4. ตั้งกรรมการวิสามัญในคณะกรรมการวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรม แทนตำแหน่งที่ว่างลง (นายศรัณย์ ทิมสุวรรณ) ที่ประชุมมีมติให้ตั้ง นางสาวเพ็ญชิสา หงษ์อุปลัมภ์ชัย แทน
  5. ตั้งกรรมการวิสามัญในคณะกรรมการวิสามัญเพื่อพิจารณาศึกษาและเสนอแนวทางการส่งเสริมกระบวนการสร้างสันติภาพเพื่อแก้ไขปัญหาความขัดแย้งในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้ แทนตำแหน่งที่ว่างลง (นายประสิทธิ์ เมฆสุวรรณ) ที่ประชุมมีมติให้ตั้ง นางสาวลม้าย มานะการ แทน
  6. ตั้งกรรมการวิสามัญในคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษากฎหมายและมาตรการควบคุมกำกับบุหรี่ไฟฟ้าในประเทศไทย แทนตำแหน่งที่ว่างลง (นายชุตินพงศ์ พิภพภิญโญ) ที่ประชุมมีมติให้ตั้ง นางสาวกัลยพัชร รจิตโรจน์ แทน
- ที่ประชุมเห็นชอบ

## (2) เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม

### 2.2 รับทราบร่างนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2565 - 2567 และร่างแผนปฏิบัติการด้านการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2566 - 2570

นโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2565 - 2567 การเสริมสร้างความมั่นคงปลอดภัยและความสันติสุขของประชาชนอย่างยั่งยืนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ถือเป็นเป้าหมายตามภารกิจงานด้านความมั่นคงสำคัญที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. 2561 - 2580) ซึ่งจัดทำขึ้นตามพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. 2560 โดยมีนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. 2562 - 2565) ภายใต้พระราชบัญญัติสภาความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ. 2559 เป็นกรอบทิศทางรองรับภารกิจงานด้านความมั่นคงในภาพรวม และมีนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามบทบัญญัติมาตรา 4 แห่งพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2553 ซึ่งกำหนดให้สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ (สมช.) จัดทำนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นนโยบายเฉพาะเรื่องที่ว่ากรอบแนวทางในการแก้ไขปัญหา เพื่อเสนอต่อสภาความมั่นคงแห่งชาติ และคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ รวมทั้งให้คณะรัฐมนตรีเสนอต่อรัฐสภาเพื่อทราบ โดยให้มีการพิจารณาทบทวนและปรับปรุงนโยบายดังกล่าว ทุกกรอบระยะเวลาสามปีหรือกรณีที่มีความจำเป็น เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน และแนวโน้มสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงในอนาคต นับจากการประกาศใช้นโยบายฯ ฉบับแรกตั้งแต่ปี 2555 จนถึงปี 2562 สมช. ได้ดำเนินการทบทวนและปรับปรุงนโยบายฯ ตามรอบระยะเวลา และประกาศใช้นโยบายฯ ฉบับที่ 2 ในปี 2560 - 2562 เพื่อให้หน่วยงานของรัฐใช้เป็นกรอบแนวทางในการปฏิบัติอย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง ทั้งจัดทำยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาและการปรับยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคงเพื่อรองรับนโยบายฯ นอกจากนี้ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการแปลงนโยบายไปสู่การปฏิบัติ ด้วยการปรับปรุงโครงสร้างการบริหารจัดการ จึงกำหนดให้มีคณะกรรมการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ (คปต.) เป็นกลไกหลักในการบูรณาการภารกิจงานของทุกกลไกในการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยมีหน่วยงานเจ้าภาพรับผิดชอบมิติงานสำคัญ คือ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) ในมิติงานด้านความมั่นคง และศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) ในมิติงานด้านการพัฒนาให้ดำเนินงานร่วมกันอย่างมีเอกภาพและมีประสิทธิภาพ รวมทั้งกำหนดให้ กอ.รมน. ภาค 4 สน. เป็นหน่วยเจ้าภาพรับผิดชอบในการประสานการปฏิบัติและติดตามแผนงาน/โครงการ/กิจกรรมทุกมิติงานของทุกหน่วยงานในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

สำหรับการพิจารณาทบทวนและปรับปรุงนโยบายฯ เป็นไปตามพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2553 โดยยังคงยึดมั่นในหลักการตามเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าวที่มุ่งเน้นสาระสำคัญครอบคลุมทั้งมิติงานด้านความมั่นคงและด้านการพัฒนา รวมทั้งยึดหลักการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วน เพื่อให้นโยบายฯ สอดคล้องกับความต้องการและวิถีชีวิตของประชาชนในพื้นที่ โดยมีขั้นตอนการดำเนินงานที่สำคัญ 4 ขั้นตอน ดังนี้

1. การรวบรวมข้อมูล ข้อเท็จจริง และข้อคิดเห็นจากภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง โดยมีการประเมินสถานการณ์และผลการดำเนินงานในห้วงที่ผ่านมาจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และที่สำคัญคือ การจัดเวทีรับฟังข้อมูล และข้อคิดเห็นจากทุกภาคส่วน ทั้งหน่วยงานภาครัฐและภาคีเครือข่ายนอกภาครัฐ อาทิ ภาควิชาการ ภาคประชาสังคม ผู้นำศาสนา สื่อมวลชน กลุ่มสตรีและเยาวชน โดยจัดเวทีแลกเปลี่ยนความคิดเห็นทั้งในส่วนกลางและในพื้นที่ ตลอดจนการประมวลและประยุกต์ใช้ผลงานวิจัยทั้งในประเทศและต่างประเทศ

2. การทบทวนและปรับปรุงนโยบายฯ โดยประมวลข้อมูลสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อคิดเห็นจากภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ประกอบการทบทวนและปรับปรุงเนื้อหาสาระของนโยบายฯ และจัดทำนโยบายฯ ขึ้น

3. การรับฟังความคิดเห็นจากภาคส่วนที่เกี่ยวข้องต่อนโยบายฯ โดยนำนโยบายฯ ที่จัดทำขึ้นไปรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานภาครัฐทั้งในส่วนกลางและในพื้นที่ ควบคู่กับเวทีเฉพาะกลุ่มภาคีเครือข่ายนอกภาครัฐ และการรับฟังความคิดเห็นจากคณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งทำหน้าที่แทนสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้รวมทั้งการรับฟังความคิดเห็นจากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

4. การพิจารณากลับกรองนโยบายฯ โดยผ่านกลไกหลักคือ คณะอนุกรรมการพิจารณา ทบทวนนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ (อทน.ชต.) และคณะกรรมการ ร้อยกรองงานของสภาความมั่นคงแห่งชาติ พิจารณาเสนอต่อ คปต. เพื่อทราบก่อนนำเสนอ สภาความมั่นคงแห่งชาติและคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามลำดับ รวมทั้งนำเสนอที่ประชุม รัฐสภาเพื่อทราบ อนึ่ง เพื่อให้การขับเคลื่อนนโยบายฯ มีความต่อเนื่อง การประชุม คปต. ครั้งที่ 1/2563 เมื่อวันที่ 3 เมษายน 2563 มีมติให้ใช้นโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2560 - 2562 เป็นกรอบการดำเนินงานของภาครัฐไปพลางก่อน จนกว่านโยบายฯ จะแล้วเสร็จ

หลักการและกรอบแนวคิดการดำเนินงานสำคัญของนโยบายฉบับนี้ ยังคงยึดมั่นและรักษาแนวทางการดำเนินการที่ได้รับการยอมรับจากทุกฝ่าย มีตั้งแต่ต้นนโยบายฯ ฉบับแรก โดยเฉพาะการน้อมนำหลักยุทธศาสตร์พระราชทานของพระบาทสมเด็จพระบรมชนกาธิเบศร มหาภูมิพลอดุลยเดชมหาราช บรมนาถบพิตร มาเป็นแนวทางในการดำเนินงาน

มหाराช บรมนาถบพิตร "เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา" และแนวพระราชดำริ "หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง" มาใช้เป็นกรอบการดำเนินงาน การยึดมั่นในหลัก การแก้ไขปัญหาโดยใช้แนวทางสันติวิธี โดยดำรงความต่อเนื่องให้กระบวนการพูดคุยเพื่อสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นวาระแห่งชาติ การมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนอย่างแท้จริง และการอยู่ร่วมกันภายใต้สังคมพหุวัฒนธรรม รวมทั้งเป้าหมาย การพัฒนาที่ยั่งยืนของสหประชาชาติ (Sustainable Development Goals : SDGs) ตลอดจน การบูรณาการขับเคลื่อนนโยบายไปสู่การปฏิบัติอย่างมีเอกภาพและประสิทธิภาพสามารถวัดผลสัมฤทธิ์ ได้อย่างเป็นรูปธรรม สำหรับกรอบแนวคิดนโยบายนั้น เพื่อให้การกำหนดกรอบนโยบายการบริหารและ การพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ในระยะต่อไป มีทิศทางที่ชัดเจน และสามารถขับเคลื่อนได้ อย่างต่อเนื่องจากนโยบายฉบับเดิม รวมทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถนำไปใช้เป็นกรอบแนวทาง ในการจัดทำแผนปฏิบัติการรองรับอย่างเหมาะสม จึงกำหนดกรอบแนวคิดของนโยบาย ดังนี้

1. การน้อมนำแนวพระราชดำริและหลักการทรงงานของพระบาทสมเด็จพระบรมชนกาธิเบศร มหาภูมิพลอดุลยเดชมหาราช บรมนาถบพิตร "เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา" "หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง" และ "การพัฒนาตามภูมิสังคม" รวมทั้งพระราชปณิธานของพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช บรมนาถบพิตร พระวชิรเกล้าเจ้าอยู่หัว คือ "การสืบสาน รักษา และต่อยอด และครองแผ่นดินโดยธรรม เพื่อประโยชน์สุขแห่งอาณาราษฎรตลอดไป" และแนวพระราชดำริ "จิตอาสา เราทำความดี ด้วยหัวใจ" เป็นกรอบการดำเนินงาน

2. การยึดมั่นในหลักการแก้ไขปัญหาโดยอาศัยการจัดการความขัดแย้งตามแนวทางสันติวิธี รวมทั้งการยึดถือในหลักนิติรัฐ นิติธรรม และหลักสิทธิมนุษยชน ตลอดจนตระหนักและเคารพในพันธกรณีระหว่างประเทศที่ไทยเป็นภาคี

3. การใช้กระบวนการการมีส่วนร่วมของประชาชนและทุกภาคส่วน รวมถึงหนุนเสริมโดยใช้ชุมชนเป็นศูนย์กลางในการแก้ไขปัญหาอย่างเป็นรูปธรรม และการบริหารจัดการบนพื้นฐานของหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองแบบร่วมมือกัน

4. การบริหารจัดการบนพื้นฐานความหลากหลายทางวัฒนธรรม โดยยอมรับคุณค่าความเป็นมนุษย์ ความแตกต่างหลากหลายทางอัตลักษณ์ รวมถึงการไม่เลือกปฏิบัติในการพัฒนาและแก้ไขปัญหาพื้นที่แผนปฏิบัติการด้านการบริหาร และการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ (พ.ศ. 2566 - 2570)

การแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นภารกิจงานด้านความมั่นคงสำคัญที่จะต้องเร่งขับเคลื่อนให้บรรลุเป้าหมายในการเสริมสร้างความปลอดภัยและความสันติสุขของประชาชนอย่างยั่งยืนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ตามที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. 2561 - 2580) รวมทั้งนโยบายและแผนรองรับที่เกี่ยวข้องประกอบด้วยแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็น

ด้านความมั่นคงที่มุ่งจัดการกับเงื่อนไขปัญหาที่มีอยู่เดิมทั้งปวงให้หมดสิ้นไปและเผ่าละวังมิให้เกิดเงื่อนไขใหม่ขึ้น นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. 2566 - 2570) ที่มุ่งบรรลุในการเป็น "ชาติที่มั่นคง" ซึ่งหมายรวมให้จังหวัดชายแดนภาคใต้มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน และอยู่ร่วมกันอย่างสันติสุข และ นโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2565 - 2567 ที่มุ่งให้จังหวัดชายแดนภาคใต้มีความปลอดภัยและมีสันติสุขบนพื้นฐานของสังคมพหุวัฒนธรรมและการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน

การดำเนินงานที่ผ่านมา สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ (สมช.) ในฐานะที่ได้รับมอบหมายในการกำกับกับการแปลงนโยบายไปสู่การปฏิบัติ ได้จัดทำแผนปฏิบัติการด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหาคความไม่สงบ ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2562 - 2565 เป็นเครื่องมือในการบูรณาการงานในห้วง 5 ปีแรกของกรอบยุทธศาสตร์ชาติ ตามนโยบายและแผนหลักที่เกี่ยวข้องข้างต้น ซึ่งปรากฏผลสัมฤทธิ์อย่างเป็นรูปธรรม ได้แก่ สถานการณ์ความรุนแรงและจำนวนผู้บาดเจ็บ/เสียชีวิตลดลงอย่างมีนัยสำคัญ ประชาชนผู้เห็นต่างจากรัฐมีส่วนร่วมกับภาครัฐในการแก้ไขปัญหาเพิ่มขึ้น ภาคส่วนต่าง ๆ ให้การสนับสนุนการแก้ไขปัญหาเป็นอย่างดี รวมทั้งได้เพิ่มจำนวนพื้นที่ที่ประชาชนอยู่ร่วมกันอย่างสันติภายใต้สังคมพหุวัฒนธรรม และระดับการพัฒนาทางเศรษฐกิจของพื้นที่เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ส่งผลให้ภาพรวมสถานการณ์ปัญหาที่เป็นผลจากเงื่อนไขที่มีอยู่เดิมคลี่คลายลงมาโดยลำดับ และมีสภาวะแวดล้อมที่เอื้อต่อการพัฒนาตามศักยภาพของพื้นที่ในระยะต่อไป ในการดำเนินงานของ สมช. ได้จัดทำแผนปฏิบัติการด้านการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ (พ.ศ. 2566 - 2570) แทนแผนปฏิบัติการด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหาคความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2562 - 2565 ที่สิ้นสุดลง โดยได้คำนึงถึงสภาวะแวดล้อมและแนวโน้มสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป รวมทั้งนโยบายและแผนหลักที่เกี่ยวข้องอันส่งผลโดยตรงต่อการกำหนดจุดเน้นของแผนงาน และโครงการรองรับ ขณะเดียวกัน ให้ความสำคัญกับโครงสร้างการขับเคลื่อนงานตามคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ 19/2564 ลงวันที่ 27 กันยายน 2564 ควบคู่กับแนวทางการขับเคลื่อนงานตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2553 มาตรา 4 มาตรา 5 และมาตรา 9 ที่กำหนดให้มีการจัดทำยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการด้านความมั่นคงและด้านการพัฒนารองรับการขับเคลื่อนนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) และศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) ตามลำดับ ดังนั้น เพื่อให้เกิดความต่อเนื่องในการขับเคลื่อนงานได้อย่างมีเอกภาพและมีประสิทธิภาพในการจัดทำแผนปฏิบัติการฯ ฉบับนี้ จึงมุ่งเน้นการพัฒนาระบบที่เกี่ยวข้อง เพื่อการบูรณาการการทำงานร่วมกันของ สมช. กอ.รมน. และ ศอ.บต. ในการดำเนินการตามกฎหมายดังกล่าวทุกชั้นตอนก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อลด

ความซ้ำซ้อนและเพิ่มประสิทธิภาพการแปลงนโยบายไปสู่การปฏิบัติให้สามารถบรรลุตามเจตนารมณ์ และเป้าหมายที่กำหนดไว้โดยที่แผนปฏิบัติการฯ ในฐานะเป็นแผนระดับที่ 3 ได้นำกรอบแนวคิดของ ยุทธศาสตร์ชาตินโยบายและแผนหลักข้างต้นโดยเฉพะนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัด ชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2565 - 2567 ที่เป็นกรอบทิศทางกำแก้ไขปัญหาหลักตามพระราชบัญญัติ การบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2553 และได้ผ่านความเห็นชอบจากที่ประชุม สภาความมั่นคงแห่งชาติ ครั้งที่ 1/2564 เมื่อวันที่ 22 มีนาคม 2564 ซึ่งอาศัยกรอบแนวคิดที่ได้รับการ ยอมรับจากทุกภาคส่วนมาใช้ในการกำหนดแผนงานสำคัญภายใต้แผนปฏิบัติการฯ ที่ครอบคลุมมิติ งานด้านความมั่นคง และมิติงานด้านการพัฒนา ทั้งการพัฒนาเสริมความมั่นคงและการพัฒนาตาม ศักยภาพของพื้นที่โดยยังคงดำรงไว้ซึ่งความต่อเนื่องของวัตถุประสงค์ เป้าหมายสำคัญตาม แผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่กำลังสิ้นสุดลง ควบคู่กับการพิจารณาปรับให้สอดคล้องจุดเน้นภายใต้นโยบาย และแผนหลักที่เกี่ยวข้อง ซึ่งกำหนดจุดศูนย์กลางของการแก้ไขปัญหานั้นเน้นประชาชนเป็นศูนย์กลาง และกำหนดเป้าหมายภาพรวมเพื่อให้เกิดความต่อเนื่องที่มุ่งเน้นงานสำคัญ ในระยะ 5 ปีต่อไป (พ.ศ. 2566 - 2570) คือการขจัดเงื่อนไขปัญหา ความหวาดระแวง ความเสี่ยงต่อการละเมิด สิทธิมนุษยชน หรือข้อเรียกร้องต่าง ๆ ให้หมดไปรวมทั้งการยุติเหตุความรุนแรงในพื้นที่โดยสมบูรณ์ ในปี 2570

สำหรับภาพรวมแผนปฏิบัติการฯ มีการกำหนดแผนงานรองรับรวมทั้งสิ้น 8 แผนงาน จำแนกเป็น มิติงานด้านความมั่นคง 3 แผนงาน ซึ่งให้ความสำคัญกับการเพิ่มประสิทธิภาพงานข่าวกรอง การลดเหตุรุนแรงควบคู่กับการสร้างความปลอดภัย และการขับเคลื่อนกระบวนการพูดคุยเพื่อสันติสุข จังหวัดชายแดนภาคใต้ ขณะที่มิติงานด้านการพัฒนา 4 แผนงาน คือ การเพิ่มประสิทธิภาพ การอำนวยความสะดวกธรรมชาติธรรม การพัฒนาตามศักยภาพพื้นที่ควบคู่การพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน การพัฒนาสังคมพหุวัฒนธรรมที่เข้มแข็ง และการเสริมสร้างความเข้าใจและประสานความร่วมมือ ในการแก้ไขปัญหามาตลอดจนกำหนดให้มีมิติงานการบริหารจัดการภาครัฐ โดยเน้นการพัฒนากลไก ภาครัฐและเจ้าหน้าที่รัฐให้มีประสิทธิภาพด้วยหลักธรรมาภิบาล ทั้งนี้ ในการขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการฯ จำเป็นต้องมีการบูรณาการขับเคลื่อนงานอย่างประสานสอดคล้อง โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ กำหนดโครงการและกิจกรรมที่สอดคล้องกับแผนงาน และให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรร งบประมาณให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการฯ ดังที่กำหนดไว้ในมาตรา 4 และมาตรา 9 ของพระราชบัญญัติ การบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2553 ประกอบกับมาตรา 7 ของพระราชบัญญัติ การรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. 2551 และมาตรา 16 ของพระราชบัญญัติ สภาความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ. 2559

สมาชิกฯ อภิปรายแสดงความคิดเห็น ข้อเสนอแนะ และข้อเสนอนั้นในประเด็นต่าง ๆ อาทิ สมาชิกฯ สอบถามว่าหน่วยงานใดเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบโดยตรงกับการดูแลพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพราะมีหน่วยงานที่มีความทับซ้อนในพื้นที่เดียวกัน เมื่อต้องมีการพิจารณาดำเนินการในส่วนต่าง ๆ ตลอดจนการกำหนดนโยบายก่อให้เกิดความสับสนว่าหน่วยงานใดคือหน่วยงานรับผิดชอบที่แท้จริง และเสนอแนะให้มีแนวทางในการพัฒนาคุณภาพชีวิตของพี่น้อง 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ นโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามร่างฯ ที่เสนอมาอย่างสภาผู้แทนราษฎรนั้น เป็นนโยบายที่สวยหรู สะท้อนให้เห็นชัดเจนว่ารัฐบาลมองเห็นและเข้าใจถึงปัญหาของคนในพื้นที่ แต่เป็นที่น่ากังวลว่าจะสามารถกระทำได้จริงหรือไม่ จะตอบโจทย์ความต้องการที่แท้จริงของคนในพื้นที่หรือไม่ โดยรัฐและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องต้องพิจารณาให้ถี่ และขอให้พัฒนาการการศึกษาของคนในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้และพิจารณาค่าตอบแทนของบุคลากรทางการศึกษาในพื้นที่ให้ได้รับค่าตอบแทนและสวัสดิการที่มีความเหมาะสม ขอให้ปรับแผนยุทธศาสตร์ให้เหมาะสมกับสถานการณ์ในขณะนั้น ปัญหาใน 3 จังหวัดชายแดนใต้มีมาอย่างยาวนาน รัฐมักมองเห็นว่าเป็นจังหวัดที่มีแตกต่างกับจังหวัดอื่น ๆ รัฐมีแนวทางในการบริหารจัดการที่ไม่เหมือนกับจังหวัดอื่น ๆ รวมทั้งมีแนวทางการปฏิบัติต่อคนใน 3 จังหวัดชายแดนใต้ที่ไม่มีเหมือนกับประชาชนทั่วไป นอกจากนี้ ยังไม่เห็นว่านโยบายใดแสดงถึงความปรองดองและยุติความขัดแย้งที่ติดอาวุธและความรุนแรงอย่างต่อเนื่อง โดยเป็นการตอบโต้กันไปมาระหว่างเจ้าหน้าที่รัฐและประชาชน ตามที่ได้ชี้แจงว่าหนึ่งในเงื่อนไขสำคัญของเนื้อหาคือระดับบุคคลแบ่งได้เป็นกลุ่มคนไทยบางกลุ่มที่เห็นต่างจากรัฐเห็นว่า เงื่อนไขความแตกต่างทางชาติพันธุ์และศาสนาและประวัติศาสตร์บางช่วงเวลาส่งผลต่อความรู้สึก สร้างความไม่ชอบธรรมในการต่อสู้ในการใช้ความรุนแรงเพื่ออุดมการณ์ เพราะเพียงประโยคแรกก็สร้างความแตกแยกแล้วเป็นการเหมารวม เป็นการเหยียดเชื้อชาติ เหยียดศาสนา เลือกปฏิบัติ และเป็นการจำแนกประชาชนที่ได้อ้างว่าเป็นปัญหาซึ่งเป็นกลุ่มประชาชนที่เห็นต่างทางการเมือง รวมทั้งไม่ควรใช้คำที่สร้างบริบทถึงการรวมชาติหรืออัตลักษณ์ที่แบ่งแยกเพราะประเทศไทยในแต่ละพื้นที่ เรามีความหลากหลายทางวัฒนธรรม ศาสนา หรือแม้กระทั่งความคิดเห็นต่างทางการเมือง แต่ไปเรียกพวกเขาว่าคนไทยด้วยกัน ซึ่งนับว่าผิด และเป็นการสร้างความขัดแย้งมาตั้งแต่ต้น ชาติพันธุ์ ศาสนา ประวัติศาสตร์บางช่วงเวลาและความคิดเห็นทางการเมือง เป็นการขัดกับหลักการการเลือกปฏิบัติของกติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิทางพลเมืองและสิทธิทางการเมือง ค.ศ. 1966 ซึ่งประเทศไทยลงสัตยาบันไปแล้ว และจำเป็นต้องปฏิบัติตามโดยสุจริต

สถานการณ์ความขัดแย้งในพื้นที่จังหวัดชายแดนใต้ตลอดระยะเวลาที่ผ่านมา ส่งผลกระทบทางเศรษฐกิจกับพื้นที่โดยตรง โดยในช่วง 20 ปี ที่ผ่านมา ภาพรวม GDP ของประเทศไทยเพิ่มขึ้น แต่ 3 จังหวัดชายแดนใต้ยังคงเดิม แม้ว่าทุกหน่วยงานจะพยายามแก้ไขปัญหาแต่ก็ยังไม่ได้ผล



มากเพียงพอ สำหรับงบประมาณในจังหวัดชายแดนภาคใต้ นับตั้งแต่ปี 2547 ถึงปี 2565 รวม 19 ปีนั้น รัฐบาลใช้งบประมาณไปแล้วทั้งสิ้น 484,134 ล้านบาท หรือเฉลี่ยปีละ 25,480.89 ล้านบาท ซึ่งมากกว่า งบประมาณของกระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงพาณิชย์ และกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ แต่ปัญหายังคงมีอยู่ โดยเฉพาะเรื่องเศรษฐกิจปากท้องที่สมาชิกฯ มีความกังวลเป็นอย่างมาก โดยในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนใต้ มีประชาชนประมาณ 4 แสนกว่าครัวเรือน มีประชากรเกือบ 2 ล้านคน รัฐบาลทำให้หลุดพ้นความยากจนได้เพียง 4,000 กว่าครัวเรือนเท่านั้น จึงควรมีมาตรการที่จะทำให้ประชาชนหลุดพ้นจากความยากจนมากกว่านี้ โดย 3 จังหวัดชายแดนใต้ นั้นติดอันดับจังหวัดที่ยากจนยาวนานมานับ 10 ปี นอกจากนี้ รายงานฉบับนี้ ยังไม่มีความชัดเจนในเรื่องของนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ จึงต้องการให้มีความชัดเจนมากกว่านี้ เพราะแม้ว่าจำนวนหน้ากระดาษจะมีมากขึ้นแต่รายละเอียดไม่ต่างไปจากปีก่อน ๆ และไม่ได้ระบุถึงวิธีการตรวจสอบ การกำกับดูแล การติดตามความคืบหน้าหรือความคุ้มค่าของการใช้งบประมาณ จึงมีความห่วงใยเพราะนี่คือเงินภาษีของประชาชนจึงต้องการให้เกิดประโยชน์กับพี่น้องประชาชนในจังหวัดชายแดนใต้อย่างแท้จริง อีกทั้งควรให้ความสำคัญกับเรื่องของเศรษฐกิจฐานรากในจังหวัดชายแดนใต้ให้มากกว่านี้ เช่น การสร้างงาน การสร้างผู้ประกอบการรายใหม่และสร้างความเข้มแข็งให้กับผู้ประกอบการเดิม รวมทั้งการค้าชายชายแดน และได้กล่าวถึงกระบวนการสร้างสันติภาพตามหลักสากล ซึ่งความมั่นใจ ความน่าเชื่อถือของพี่น้องประชาชนเป็นสิ่งสำคัญ จึงต้องยกระดับเรื่องนี้ให้เป็นวาระแห่งชาติ ต้องสร้างความเชื่อมั่นให้กับพี่น้องประชาชน และขอให้มีการปฏิรูประบบราชการในพื้นที่ โดยให้ความสำคัญในเรื่องการกระจายอำนาจ และเห็นว่ากระบวนการพูดคุยสันติภาพนั้นจะต้องอาศัยการมีส่วนร่วมของพี่น้องประชาชน ซึ่งหากสามารถทำได้จะทำให้สันติภาพที่จะเกิดขึ้นในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นสันติภาพที่กินได้ และเป็นสันติภาพที่ยั่งยืน

### ที่ประชุมรับทราบ

#### (6) เรื่องที่เสนอใหม่

6.2 ยุติติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษา การเปิดสถานบันเทิงแบบครบวงจร (Entertainment Complex) เพื่อแก้ปัญหาบ่อนพนัน ผิดกฎหมายและเพื่อประโยชน์ด้านเศรษฐกิจของประเทศ (นายเทอดชาติ ชัยพงษ์ เป็นผู้เสนอ)

ทั้งนี้ ได้มีญัตติทำนองเดียวกันอีก 2 ฉบับ ได้แก่ 1. ยุติติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาตั้งคณะกรรมการวิสามัญเพื่อพิจารณาศึกษาการอนุญาตการเปิดสถานบันเทิงครบวงจร (Entertainment Complex) และให้การพนันออนไลน์และการพนันท้องถิ่นถูกกฎหมาย เพื่อสร้างรายได้และสร้างประโยชน์ทางเศรษฐกิจให้กับประเทศ (นายณัฐชา บุญไชยอินสวัสดิ์ เป็นผู้เสนอ) และ 2. ยุติติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาส่งเสริม

ธุรกิจสถานบันเทิงครบวงจรเพื่อส่งเสริมเศรษฐกิจของประเทศ (นายชัชวาลล์ คงอุดม กับคณะเป็นผู้เสนอ) จึงจะนำมาพิจารณารวมกัน ซึ่งที่ประชุมไม่ขัดข้อง

**นายเทอดชาติ ชัยพงษ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดเชียงราย พรรคเพื่อไทย** นำเสนอญัตติต่อที่ประชุมว่า ด้วยสถานการณ์ปัจจุบันการเล่นการพนันได้มีพัฒนาการก้าวหน้าโดยการใช้ช่องทางสื่อสารผ่านระบบอินเทอร์เน็ตและสื่อออนไลน์ต่าง ๆ ชักชวนให้มีการเล่นการพนันกันทั่วไป แม้รัฐจะใช้มาตรการในการปราบปรามอย่างไรก็ไม่สามารถลดจำนวนและทำให้การเล่นพนันออนไลน์หมดสิ้นไปได้ ซึ่งการเล่นการพนันที่ผิดกฎหมายดังกล่าว ทำให้รัฐสูญเสียงบประมาณในการใช้จ่ายเพื่อบังคับใช้กฎหมายจำนวนมากแต่กลับไม่สามารถเก็บค่าธรรมเนียมหรือภาษีจากการเล่นพนันดังกล่าวได้ ค่าธรรมเนียมและภาษีที่ได้รับจากการเล่นพนันที่ได้รับอนุญาตในปัจจุบันมีจำนวนน้อยไม่อาจชดเชยงบประมาณที่รัฐสูญเสียไปในการปราบปรามการเล่นพนันได้ ขณะที่หลายประเทศทั่วโลกที่พัฒนาแล้ว ไม่ว่าจะเป็น สหรัฐอเมริกา ฝรั่งเศส สวีเดน อังกฤษ สิงคโปร์ และกลุ่มประเทศในกลุ่มอาเซียน ทั้งกัมพูชา ลาว มาเลเซีย เมียนมา ต่างอนุญาตให้มีการเล่นพนันที่ถูกกฎหมายในรูปของสถานบันเทิงแบบครบวงจร โดยมีการตรากฎหมายควบคุมอันส่งผลให้ปัญหาการเล่นพนันที่ผิดกฎหมายลดลงได้ ขณะที่รัฐเองก็สามารถเก็บค่าธรรมเนียมและภาษีจากกิจการดังกล่าวและนำไปใช้ประโยชน์เพื่อพัฒนาประเทศและใช้ประโยชน์สาธารณะอื่น ๆ ได้มากซึ่งการทำให้การพนันผิดกฎหมายได้กลับมาอยู่ในการควบคุมโดยกฎหมาย ภายใต้ระบบการอนุญาตน่าจะเกิดประโยชน์แก่ประเทศชาติและประชาชนได้มากกว่าสภาพที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน จึงควรมีการพิจารณาศึกษาถึงแนวทางและความเป็นไปได้ในการอนุญาตให้มีการจัดตั้งสถานบันเทิงแบบครบวงจรขึ้นในประเทศไทย รวมถึงรูปแบบของกิจกรรมและการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เพื่อเป็นแนวทางให้รัฐบาลรับไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

**นายจรรยาพร จตุพรประสิทธิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกรุงเทพมหานคร พรรคก้าวไกล** นำเสนอญัตติต่อที่ประชุมว่า จากรายงานของสำนักงานตำรวจแห่งชาติว่าด้วยเรื่องสถิติคดีบ่อนพนันทั่วไทยปี 2560 ถึงปี 2562 พบว่าในระยะเวลาดังกล่าวมีการแจ้งความคดีความผิดการเล่นพนันทุกประเภท เฉลี่ยปีละ 42,000 คดี มีการจับกุม 56,000 คดี โดยปรากฏยอดผู้ต้องหาคดีพนันโดยรวมแล้วปีละเกือบ 9 หมื่นคน และรายงานจากศูนย์ศึกษาปัญหาการพนันประจำปี 2564 พบว่าประชากรไทยที่มีอายุ 15 ปีขึ้นไป จำนวนกว่า 32 ล้านคน เป็นผู้เล่นการพนัน คิดเป็นร้อยละ 59.6 ของประชากรทั้งหมด แสดงให้เห็นว่าคนไทยจำนวนหนึ่งชอบเกมกีฬาการพนัน รักในการเล่นเสี่ยงโชค แต่เมื่อการพนันเป็นสิ่งที่ผิดกฎหมายนักเสี่ยงโชคจึงเดินทางไปเสี่ยงโชคที่คาสีโนตามชายแดนประเทศเพื่อนบ้าน ไม่ว่าจะเป็น สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว เมียนมาร์ กัมพูชา หรือมาเลเซีย หลายคาสีโนที่อยู่ตามชายแดนเหล่านี้ส่วนใหญ่เป็นคาสีโนของนายทุนสัญชาติไทยทั้งสิ้น สถานที่ยอดนิยมคือคาสีโนในกัมพูชาที่ใช้เวลาเดินทางจากกรุงเทพฯ เพียง 4 ชั่วโมง นอกจากนั้น ยังมีโปรโมชัน

เชิญชวนและรณรงค์ที่จะชวนักพนันชาวไทยออกไปใช้บริการกันอย่างแน่นหนา ซึ่งส่วนใหญ่ที่เดินทางไปเสี่ยงโชคนั้นมักเป็นกลุ่มคนที่เดินทางไปเสี่ยงโชคเป็นประจำ ทุกครั้งที่ไปจะมีการแลกเงินไม่ต่ำกว่าครั้งละ 5,000 บาท ปัญหานี้เกิดจากการที่เราห้ามมิให้มีการพนัน แต่ยิ่งห้ามก็เหมือนยิ่งยุ เพราะนักพนันทั้งหลายยังคงเดินทางไปเสี่ยงโชคที่ประเทศเพื่อนบ้าน เงินไหลออกไปนอกประเทศ อีกทั้งเม็ดเงินมหาศาลที่ไม่ได้ไหลเข้ารัฐคือมาจากการนิยมในพนันออนไลน์ที่เพิ่มสูงขึ้นอย่างมีนัยสำคัญในช่วง 4 ปีที่ผ่านมา แม้ว่าการพนันออนไลน์ หวย สล็อต รวมไปถึงการพนันกีฬาต่าง ๆ ที่เพียงแค่อินเทอร์เน็ตก็สามารถเสี่ยงโชคได้แล้ว ซึ่งไม่ชอบด้วยกฎหมายตามพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 มาตรา 4 ทวิ แต่กลับมีข่าวการจับกุมเว็บไซต์พนันรายสัปดาห์ ทุกข่าวปรากฏปริมาณเงินหมุนเวียนนอกระบบอย่างมหาศาลไม่เคยต่ำกว่า 100 ล้านบาท แทบทั้งสิ้น อีกทั้งยังมีโฆษณาที่เห็นได้ง่ายจากทุกแพลตฟอร์มออนไลน์ โดยจากการศึกษาพฤติกรรมกรรมการพนันออนไลน์ในกลุ่มคนรุ่นใหม่ปี 2566 พบว่า ในรอบ 12 เดือนที่ผ่านมามีคนรุ่นใหม่เล่นการพนันออนไลน์ถึง 3 ล้านคน ข้อมูลข้างต้นแสดงให้เห็นถึงความต้องการและพฤติกรรมการเล่นพนันภายใต้สภาพแวดล้อมของสังคมไทยได้เป็นอย่างดี เราจึงต้องมาพิจารณาการพนันในฐานะตัวร้ายที่มีข้อดีในการเพิ่มพูนมูลค่าทางเศรษฐกิจและเม็ดเงินเข้าประเทศเช่นเดียวกัน

ประเทศไทยเคยมีคาสีโนมาก่อนและสามารถผลิตเม็ดเงินมหาศาลในการทำนุบำรุงประเทศ จากหลักฐานทางประวัติศาสตร์ บ่อนคือสิ่งที่อยู่คู่กับสังคมไทยตั้งแต่สมัยสุโขทัยเรื่อยมาจนถึงปัจจุบัน และการมีอยู่ของบ่อนนั้นเคยส่งผลให้การคลังของสยามเพียงพอสามารถทำเงินทำนุบำรุงประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ รัฐบาลในอดีตล้วนเคยปลดล็อกบ่อนคาสีโนเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจในสมัยรัชกาลที่ 5 ปี 2431 รัฐบาลสยามสามารถเก็บอากรบ่อนเบี้ยได้เป็นจำนวนสูงสุดปีละเกือบ 7 ล้านบาท ซึ่งเป็นเงินจำนวนที่มีค่าอย่างมากในยุคสมัยนั้นในช่วงเวลาของการเปลี่ยนสยามให้ทันสมัย ทันนิยมโลก ตะวันตก ต่อมายุคสยามใหม่ รัฐบาลคณะราษฎรริเริ่มให้มีบ่อนการพนันที่จัดการโดยรัฐเป็นครั้งแรกในประวัติศาสตร์เพื่อเพิ่มรายได้ให้กับประเทศด้วยการปรับปรุงกฎหมายเก่าให้กลายเป็นพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 ส่งผลให้ใน 10 ปีต่อมา ประเทศที่กำลังเผชิญวิกฤตภาวะเงินเฟ้อระหว่างสงคราม รัฐบาลนายควง อภัยวงศ์ ได้ใช้กฎหมายนี้กู้วิกฤตประเทศ นำเงินคืนจากระบบผ่านการตั้งสถานคาสีโน ซึ่งเพียง 82 วันหลังจากปลดล็อกคาสีโนเท่านั้น สถานคาสีโนในกรุงเทพฯ ทำรายได้ได้เกือบ 13 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 22.8 ของงบประมาณรายได้ประจำเดือน อีกทั้งเมื่อรวมรายได้คาสีโนทั้งประเทศแล้วสามารถทำรายได้มากกว่า 24 ล้านบาท แม้ว่าภายหลังจะมีการปิดสถานคาสีโนซึ่งควบคุมโดยรัฐแต่ปัจจุบันเรายังหลงเหลือมรดกทางประวัติศาสตร์การพนันที่ตกทอดมาซึ่งนักเสี่ยงโชคชาวไทย เช่น สลากกินแบ่งรัฐบาล ซึ่งเป็นการพนันยอดฮิตติดอันดับ 1 ที่ได้รับความนิยมอย่างแพร่หลายจากผู้เล่นมากกว่า 24 ล้านคน ทั้งนี้ ยังมีมรดกที่แสดงให้เห็นถึงฐานในวัฒนธรรมการเล่นพนันตั้งแต่อดีต

ของสังคมไทยคือการพนันท้องถิ่นที่ยังคงปรากฏให้เห็นอย่างแพร่หลายในปัจจุบัน เป็นประเภทการพนันที่มีพัฒนาการสอดคล้องกับขนบธรรมเนียมประเพณี รวมถึงการละเล่นพื้นบ้านของไทยเรื่อยมา อาทิ กีฬาชนวัว กัดปลา ตีไก่ การพนันจึงมิได้มีมิติการเสี่ยงโชคเพียงเพราะเหตุผลทางเศรษฐกิจเท่านั้น แต่ยังสะท้อนให้เห็นถึงมิติด้านวิถีชีวิตและวัฒนธรรม แสดงให้เห็นถึงความต้องการในสุนทรียภาพ เพื่อพักผ่อนหย่อนใจ หรืองานอดิเรกยามว่างจากอาชีพการงานและการทำไร่นาของพี่น้องประชาชน จากสิ่งที่กล่าวมานี้ ปฏิเสธไม่ได้เลยว่าการพนันที่อยู่คู่กับสังคมไทยจนกลายมาเป็นหนึ่งในวิถีชีวิต และวัฒนธรรมนั้นสามารถทำเม็ดเงินเข้ารัฐได้อย่างแท้จริง

และอีกหนึ่งมรดกพนันที่ตกทอดมาคือพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 ที่แม้ว่าผู้ประกอบการจะสามารถเปิดธุรกิจการพนันที่อยู่ในบัญชีประเภท ข 28 ประเภท ได้อย่างมีเงื่อนไขและต้องขอใบอนุญาตตามความในพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว และจากการพนัน 28 ประเภทนี้มีเพียง 5 ประเภทที่กฎหมายบัญญัติให้เก็บภาษีในการดำเนินกิจการ อีก 23 ประเภทที่เหลือจ่ายเพียงค่าธรรมเนียมในการออกใบอนุญาตเท่านั้น ซึ่งยุคปัจจุบันนี้กฎหมายการพนันที่เก่า ไม่มีการปรับปรุงแก้ไขมาอย่างยาวนานไม่สามารถรอได้อีกต่อไป จึงต้องมีการแก้ไขทั้งประเด็นของฐานภาษีที่ไม่กว้างขวาง ความไม่เป็นธรรมในการเก็บภาษีอย่างเท่าเทียมในกรุงเทพฯ และจังหวัดอื่น ๆ อัตราภาษีที่เอื้อต่อการแสวงหาผลประโยชน์โดยเจ้าหน้าที่ของรัฐ และการออกใบอนุญาตแบบต่างประเภท ต่างหน่วยงาน ซึ่งเมื่อเปรียบเทียบกับสถานที่ท่องเที่ยวชื่อดังด้านคาสิโนอย่างประเทศสิงคโปร์หรือสหรัฐอเมริกาที่มีระบบการจัดเก็บภาษีการพนันแบบฐานกว้าง ประกอบกับมีหน่วยงานรัฐควบคุมอย่างชัดเจน จึงถึงเวลาที่จะต้องปฏิรูปกฎหมายการพนันของประเทศไทยโดยคำนึงถึงความเป็นจริงและพลวัตของการพนัน ทั้งนี้ หากย้อนดูมูลค่าทางเศรษฐกิจของประเทศประเทศเพื่อนบ้าน อาทิ ประเทศสิงคโปร์ที่มีการจัดเก็บภาษีการพนันจากลอตเตอรี่และ Entertainment Complex จำนวน 2 แห่ง พบว่า รายได้ที่รัฐบาลได้จากการจัดเก็บภาษีนี้นั้นมีมูลค่าสูงถึงหลักพันล้านดอลลาร์สหรัฐ ซึ่งคิดเป็นร้อยละ 63 ของรายได้คาสิโน โดยหากพิจารณารายได้จากการท่องเที่ยวหลังจากมีการจัดตั้งคาสิโนในปี 2553 แล้ว พบว่า รายได้จากการท่องเที่ยวในประเทศสิงคโปร์ยังคงเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องในทุกปี จึงเห็นว่าประเทศของเรามีสถานที่ท่องเที่ยวอีกหลายประเภทที่มีศักยภาพพร้อมสำหรับการจัดตั้ง Entertainment Complex อย่างครบวงจร ประกอบด้วย โรงแรม คาสิโน สถานบันเทิง สถานที่ท่องเที่ยว สวนสนุก ศูนย์การจัดการประชุมและแสดงสินค้า ซึ่งจะก่อให้เกิดการสร้างงานอย่างมากมาย หากเราสามารถทำให้ธุรกิจการพนัน บ่อน และสถานบันเทิงครบวงจรใต้ดิน กลับมาอยู่บนดินให้ถูกกฎหมายได้อย่างที่เคยเกิดขึ้นในประวัติศาสตร์ และหากสภาจะพิจารณาศึกษาแก้ไขกฎหมายที่ล่าช้าหลังให้ทันยุคสมัย มีประสิทธิภาพเทียบเท่ามาตรฐานสากล โดยมีการกำหนดคุณสมบัติของผู้มาใช้บริการอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของเจ้าหน้าที่รัฐเพื่อให้ธุรกิจการพนันดำเนินการเป็นไปอย่างเหมาะสม ลดอาชญากรรม สร้างความปลอดภัย

และความเชื่อมั่นต่อนักท่องเที่ยวผู้มาใช้บริการ และถึงเวลาแล้วที่ประเทศไทยจะต้องปลดล็อกคาสีโน เพิ่มโอกาสในการจัดเก็บรายได้ของรัฐ เปลี่ยนเม็ดเงินที่ไหลออกนอกประเทศกลับมาเป็นภาษีหมุนเวียน ในระบบ กระตุ้นเศรษฐกิจเพิ่มมูลค่าด้านการท่องเที่ยวเพื่อให้การพ่นที่อยู่กับสังคมไทยเสมอมา จนเปรียบเสมือนหนึ่งในวัฒนธรรมของเราสามารถสร้างผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจให้ประเทศ ได้อย่างแท้จริง

**นายชัชวาลล์ คงอุดม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อ พรรครวมไทยสร้างชาติ** นำเสนอญัตติต่อที่ประชุมว่า ด้วยปัญหาเศรษฐกิจตกต่ำของประเทศปัจจุบัน มีความจำเป็นที่ทุกภาคส่วนต้องร่วมมือกันในการส่งเสริมและกระตุ้นเศรษฐกิจ การหาแหล่งที่มาของรายได้เพิ่ม เพื่อนำมาพัฒนาประเทศซึ่งธุรกิจเกี่ยวกับสถานบันเทิงในประเทศไทยนับว่าเป็นแหล่งที่มีรายได้สูง เนื่องจากประเทศไทยมีศักยภาพด้านการท่องเที่ยวสูงและเป็นที่ยอมรับของนักท่องเที่ยวทั้งประเทศและในต่างประเทศ แต่ในปัจจุบันมีการลักลอบเปิดสถานบันเทิงทำธุรกิจแบบผิดกฎหมายหลายประเภท โดยเฉพาะเปิดบ่อนการพนันผิดกฎหมายทำให้ประเทศสูญเสียรายได้จำนวนมาก หากมีการพิจารณา ส่งเสริมธุรกิจเกี่ยวกับสถานบันเทิงครบวงจรและมีการกำหนดหลักเกณฑ์การจัดระเบียบให้มีธุรกิจ การพนันถูกกฎหมายจะช่วยขจัดปัญหาการลักลอบเปิดบ่อนการพนัน แก้ไขปัญหาการรับส่วย รับเงิน ใต้โต๊ะ ซึ่งจะทำให้ภาครัฐสามารถจัดเก็บภาษีได้จำนวนมาก ดังนั้น จึงขอเสนอญัตติดังกล่าวมาเพื่อให้ สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาในเรื่องนี้

สมาชิกฯ อภิปรายแสดงความคิดเห็น ข้อเสนอแนะ และข้อสังเกต อาทิ สมาชิกฯ ได้อภิปรายสนับสนุนการเปิดสถานบันเทิงแบบครบวงจร หรือ Entertainment Complex เนื่องจาก ประเทศไทยกำลังเผชิญกับปัญหาทางการเงินและการคลัง เผชิญกับการขาดดุลงบประมาณอย่างต่อเนื่อง โดยในปี 2567 จะขาดดุลประมาณเกือบ 7 แสนล้านบาท รวมถึงกำลังเผชิญกับปัญหาที่เกิดหลังการแพร่ระบาดของโควิด-19 เพราะตั้งแต่เกิดการแพร่ระบาด ภาคการท่องเที่ยวและภาคบริการของไทย ยังไม่มีแนวโน้มจะดีขึ้น แม้จะมีการฟื้นตัวบ้างแล้วแต่ยังไม่กลับไปแตะระดับการท่องเที่ยวที่สูงมาก เหมือนช่วงก่อนโควิด-19 โดยก่อนเกิดการแพร่ระบาดของโควิด-19 มีนักท่องเที่ยวมาประเทศไทย เกือบ 40 ล้านคนต่อปี แต่ในปี 2566 มีนักท่องเที่ยวมา 21 ล้านคนต่อปี อีกทั้งยังมีปัจจัยลบอื่น ๆ ที่ส่งผลต่อการเงินและการคลังของประเทศคือ ต้องเผชิญกับปัญหาสังคมผู้สูงอายุที่ต้องใช้งบประมาณ แผ่นดินไปดูแล ซึ่งจากสถาบันวิจัยเศรษฐกิจป๋วย อึ๊งภากรณ์ มีการคาดการณ์ว่าในอีก 40 ปีข้างหน้า เราจะมีค่าใช้จ่ายของภาครัฐที่สูงขึ้น เช่น ค่าใช้จ่ายเบี้ยยังชีพที่จะสูงขึ้นประมาณ ร้อยละ 84 ค่ารักษาพยาบาลข้าราชการ ประมาณร้อยละ 51 เบี้ยบำเหน็จบำนาญข้าราชการร้อยละ 26 และกองทุน หลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าแห่งชาติร้อยละ 23 ซึ่งรายจ่ายที่กล่าวมานั้นจะเพิ่มขึ้นแต่รายรับที่จะมาจากภาษีเงินได้จากบุคคลธรรมดาที่มาจากแรงงานจะลดลงไปประมาณร้อยละ 20 ตัวเลขเหล่านี้แสดง

ให้เห็นว่า คนที่เป็นผู้สูงอายุต้องการการการยังชีพและไม่มีรายได้ประจำเหมือนที่ผ่านมา และกลุ่มคนเหล่านี้ต้องเข้าสู่การรักษาพยาบาลเพิ่มมากขึ้นกว่าตอนที่ยังเป็นวัยทำงาน จากตัวเลขรายจ่ายที่ไม่สอดคล้องกับรายรับเหล่านี้ทำให้เราจำเป็นต้องหาแหล่งรายได้ใหม่ให้กับประเทศไทย แม้ที่ผ่านมาจะพยายามหาแหล่งรายได้ใหม่อยู่หลายครั้งแต่ยังไม่ประสบความสำเร็จเลยสักครั้ง เช่น เรามีความพยายามที่จะจัดทำกองทุนความมั่งคั่งแห่งรัฐ เราจึงต้องพยายามหาแหล่งรายได้ใหม่ เพื่อนำมาแก้ไขปัญหารายจ่ายที่จะเกิดขึ้นในอนาคต ทั้งนี้ ปัจจุบันพฤติกรรมของผู้บริโภคเปลี่ยนไปเมื่อเทคโนโลยีพัฒนาอย่างรวดเร็ว คนจะไปดูสินค้าตัวจริงที่ห้างสรรพสินค้าและจะกลับมาซื้อทางออนไลน์เพราะมีความสะดวกมากกว่าหรือราคาถูกกว่า ทำให้ห้างสรรพสินค้าต้องมีการปรับตัวให้มีสิ่งบันเทิงอื่น ๆ ด้วย เช่น Games Center หรือโรงภาพยนตร์ เป็นต้น แต่ก็ยังไม่เพียงพอ จึงควรสร้าง Eco System หรือสภาพแวดล้อมที่เหมาะสมแก่การพักผ่อนและความบันเทิงให้เต็มรูปแบบ ผ่านการสร้าง Entertainment Complex เพื่อตอบสนองพฤติกรรมของผู้บริโภคที่เปลี่ยนแปลงไป และการจัดให้มี Entertainment Complex จะก่อให้เกิดประโยชน์ทางภาษี ยกตัวอย่างเช่น ประเทศสิงคโปร์ซึ่งก่อนหน้านี้จะเปิดคาสิโน มีตัวเลขนักท่องเที่ยวเพียง 10 ล้านคนเท่านั้น แต่เมื่อมีกฎหมายอนุญาตให้เปิดคาสิโนได้แล้วมีตัวเลขนักท่องเที่ยวสูงขึ้นไปเป็น 16.4 ล้านคน สำหรับประเทศไทยใน 5 ปีที่ผ่านมา เรามีการอายัดทรัพย์สินที่ได้จากการดำเนินคดีพนันออนไลน์มูลค่าเกือบ 2 พันล้านบาท ยังไม่รวมเงินหมุนเวียนในการพนันในแต่ละวัน ซึ่งหากสามารถนำมาอยู่บนดิน มีการลงทะเบียนอย่างถูกต้องก็จะเป็นเงินมูลค่ามหาศาล โดยหากเก็บภาษีจากธุรกิจคาสิโนได้จะมีรายรับเป็นจำนวนมากมายมหาศาล อย่างไรก็ตาม ผู้ที่จะเข้ามาในคาสิโนควรต้องถูกคัดกรองโดยกระบวนการที่รัดกุม และสิ่งที่สำคัญที่สุดคือต้องป้องกันไม่ให้เยาวชนเข้าถึงคาสิโนได้นอกจากผลประโยชน์ทางภาษีที่เราจะได้แล้ว ยังสามารถจัดตั้งกองทุนสาธารณประโยชน์ได้ด้วยจากรายได้จากคาสิโน ไม่ว่าจะ เป็น กองทุนเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ กองทุนเพื่อการศึกษา หรือกองทุนเพื่อการรักษาพยาบาล และยังเป็น การสนับสนุนอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว สร้างงาน สร้างอาชีพ สร้างรายได้ให้กับประชาชนในประเทศด้วย และเพื่อป้องกันปัญหาที่จะเกิดขึ้นควรระบุให้การติดการพนันเป็นโรคประเภหนึ่งซึ่งต้องอาศัยความร่วมมือจากกระทรวงสาธารณสุขด้วย นอกจากนี้ ด้วยเหตุผลที่ว่าเรามีปัญหาทางการเงินการคลังมีงบประมาณที่ขาดดุลอยู่ต่อเนื่องมีรายจ่ายที่เพิ่มขึ้นอยู่ทุกปี ดังนั้นเราจึงต้องใช้ความได้เปรียบจากการเป็นศูนย์กลางของภูมิภาคแต่กลับกลายเป็นมีช่องโหว่อยู่ประเทศเดียวที่ไม่มี Entertainment Complex ดังนั้น Entertainment Complex จะเป็นเหมือนแม่เหล็กดึงดูดการท่องเที่ยวให้คนเข้ามาในประเทศไทยมากขึ้น

คณะกรรมการวิสามัญที่จะจัดตั้งขึ้นจะต้องมีแผนในการปฏิรูปและปราบปรามธุรกิจที่ผิดกฎหมายอย่างเข้มข้น ไม่ใช่เพียงมายาคติที่คิดว่าหากนำทุกอย่างจากใต้ดินขึ้นมาบนดินแล้วทุกอย่างที่อยู่ใต้ดินจะหายไป โดยเชื่อว่าไม่มีทางหายไปอย่างสิ้นเชิง เพราะต้นทุนในการเปิดคาสิโน

อย่างถูกกฎหมายย่อมมีค่าใช้จ่ายที่สูงจึงอาจเป็นช่องว่างทำให้มีการแข่งขันโปรโมชัน ลด แลก แจก แถม ให้กับนักพนันเพื่อจูงใจให้เล่นบ่อยขึ้นที่ไม่มีกฎหมายรับรอง อีกทั้งต้องยอมรับว่าการพนันทำให้เกิดปัญหาทางสังคม ไม่ว่าจะเป็น หนี้สินครัวเรือน หากผู้ทำงานหลักในครอบครัวเข้ามาติดการพนัน อาจจะทำให้ลามไปถึงการกู้หนี้ยืมสินนอกระบบ คาสีโนอาจจะนำปัญหาต่าง ๆ จำนวนมาก แม้ว่าจะมีการอ้างเกี่ยวกับการจ้างงานมากมายหลายอัตรา แต่มีการศึกษาในบางรัฐของประเทศสหรัฐอเมริกา พบว่า เมื่อมีคาสีโนมาตั้งกลับทำให้เศรษฐกิจในชุมชนบริเวณโดยรอบได้รับความเสียหายเพราะคนที่มีพฤติกรรมในการปรับเปลี่ยนการใช้จ่าย แทนที่จะเอาไปจับจ่ายใช้สอยกับร้านอาหาร ห้าง หรือผับบาร์ ในบริเวณนั้น แต่กลับนำเอาเงินเข้าไปใช้ในคาสีโนแทนจึงทำให้ร้านค้าที่อยู่ในบริเวณนั้นไม่สามารถดำเนินธุรกิจอยู่ได้ ทุกอย่างล้วนมีทั้งด้านบวกและด้านลบจึงต้องชั่งน้ำหนักทั้งสองด้าน ไม่ใช่จะอ้างแต่เพียงเรื่องดีนักท่องเที่ยวดังชาติเพียงอย่างเดียว แต่ต้องคิดวิเคราะห์ให้ดีว่านักท่องเที่ยวที่กล่าวถึงมานั้นสัดส่วนเป็นอย่างไร ด้านดีของคาสีโนจะช่วยกระตุ้นพัฒนาเศรษฐกิจ เพิ่มรายได้จากคาสีโน จะดึงดูดการลงทุนการท่องเที่ยวไปยังภูมิภาคหรือการมีคาสีโนถูกกฎหมายจะนำประชาชนไม่ให้ไปเล่นพนันในประเทศอื่น ส่วนในด้านลบก็มีเช่นเดียวกัน เนื่องจากมีความกังวลจากนักวิชาการและพี่น้องประชาชน ไม่ว่าจะอาจจะเป็นแหล่งฟอกเงินของแหล่งมิจฉาชีพหรือผู้ประกอบการค้ายา เป็นแหล่งรายได้ขึ้นจากการทำธุรกิจผิดกฎหมาย เป็นแหล่งช่องสุ่มของอาชญากร บ่อนการพนัน อันนำมาสู่ธุรกิจนอกกฎหมายรูปแบบอื่น ๆ ตลอดจนการพนันยังผิดหลักศาสนาและวัฒนธรรม ในประเทศไทย รัฐบาลไม่สามารถควบคุมธุรกิจการพนันไม่ให้ยุ่งเกี่ยวกับองค์กรอาชญากรรมทางธุรกิจและการคอร์รัปชันกับฟอกเงิน การพนันจะสร้างผลกระทบทางสังคม เช่น การเพิ่มขึ้นของนักพนันโดยเฉพาะเด็กและเยาวชน การติดการพนันมากเกินไปจะเกิดปัญหาทางครอบครัวอาจทำให้เกิดการแตกแยกและเกิดอาชญากรรมเพิ่มมากขึ้น วงการแพทย์ได้กล่าวถึงปัญหาโรคติดพนัน ซึ่งทุกประเทศยอมรับว่าแก้ไขได้ยากและใช้ต้นทุนสูง ซึ่งหากอนาคตมีการนำเสนอกฎหมายคาสีโนขึ้น และผ่านความเห็นชอบ คณะกรรมการที่จะเป็นผู้กำกับดูแลในเรื่องของบ่อนคาสีโนจะมีส่วนสำคัญในการกำหนดกฎเกณฑ์ต่าง ๆ และจะต้องสามารถดูแลผู้ที่ได้รับผลกระทบจากบ่อนพนันได้

ทั้งนี้ สิ่งที่เราต้องการคือการทำให้บ่อนใต้ดินขึ้นมาอยู่บนดินและเก็บภาษีสิ่งเหล่านี้ให้ถูกกฎหมาย และเนื่องจากพระราชบัญญัติการพนัน เป็นหนึ่งในพระราชบัญญัติที่มีความเก่าแก่มากที่สุด เกิดขึ้นในปี 2478 โดยประเทศไทยมีการเปลี่ยนแปลงจากระบบสมบูรณาญาสิทธิราชย์มาเป็นระบอบประชาธิปไตยในปี 2475 กฎหมายนี้เกิดหลังจากการเปลี่ยนแปลงระบอบการปกครอง 3 ปี และผ่านมา 3 แผ่นดินแล้วกฎหมายนี้ยังไม่ถูกแก้ไข จึงเห็นควรให้มีการปรับให้เข้ากับยุคสมัย

เมื่อสมาชิกฯ อภิปรายแสดงความคิดเห็น และผู้เสนอญัตติได้อภิปรายสรุปญัตติเป็นที่เรียบร้อยแล้ว ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษา จำนวน 60 คน กำหนดระยะเวลาพิจารณา 90 วัน

จากนั้น ประธานฯ ได้แจ้งข้อมูลเกี่ยวกับการประชุมสภาผู้แทนราษฎรและการประชุมร่วมกันของรัฐสภาตลอดระยะเวลาสมัยนี้ ซึ่งมีการประชุมระหว่างวันที่ 3 กรกฎาคม 2566 ถึงวันที่ 30 ตุลาคม 2566 ในสมัยประชุมสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่งนี้ มีการประชุมสภาผู้แทนราษฎรทั้งหมด 27 ครั้ง มีการประชุมร่วมกันของรัฐสภา 5 ครั้ง โดยสรุปประเด็นสำคัญ ดังนี้

การประชุมสภาผู้แทนราษฎร มีร่างพระราชบัญญัติบรรจุเป็นระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎรเพื่อรอการพิจารณา 3 ฉบับ พระราชบัญญัติที่รอการบรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎรซึ่งอยู่ระหว่างการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่จะเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติตามรัฐธรรมนูญมาตรา 77 จำนวน 23 ฉบับ อยู่ระหว่างการพิจารณาให้นายกรัฐมนตรีรับรองเนื่องจากเป็นพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน 26 ฉบับ อยู่ระหว่างการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ 2 ฉบับ

ร่างพระราชบัญญัติที่ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งเสนอเข้ามาตามหมวด 3 หรือหมวด 5 ของรัฐธรรมนูญมีจำนวน ดังนี้

1. บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎรอการพิจารณา 3 ฉบับ
2. อยู่ในระหว่างการให้นายกรัฐมนตรีรับรองเพราะเป็นร่างเกี่ยวกับการเงิน 2 ฉบับ อยู่ระหว่างการเชิญชวนให้มีการเข้าเสนอกฎหมาย 14 ฉบับ มีผู้ขอถอน 2 ฉบับ อยู่ในระหว่างการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ 4 ฉบับ

ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้มีการพิจารณาแก้ไขและประกาศในราชกิจจานุเบกษาใช้บังคับแล้ว มีพระราชกำหนดที่ได้พิจารณาไปแล้ว 2 ฉบับ มีญัตติส่งมาดำเนินการทั้งหมดเป็นญัตติที่ส่งให้รัฐบาลพิจารณาดำเนินการ 10 เรื่อง รวมแล้ว 42 ญัตติ เพราะเรื่องหนึ่งอาจมีผู้เสนอญัตติในทำนองเดียวกัน ญัตติที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการ 15 เรื่อง รวม 48 ญัตติ ญัตติที่รอการพิจารณา 26 ญัตติ ญัตติตกไปเพราะผู้เสนอไม่อยู่ในที่ประชุม 3 ญัตติ ญัตติที่ผู้เสนอขอถอน 3 ญัตติ ญัตติอยู่ในระหว่างการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ 2 ญัตติ

กระทู้ถามสดด้วยวาจา ได้ดำเนินการไป 12 กระทู้ กระทู้ถามทั่วไป ตอบในที่ประชุม 18 กระทู้ กระทู้ถามแยกเฉพาะจำนวน 19 กระทู้ และเรื่องที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้หารือในที่ประชุมทั้งหมด 2,439 ข้อหารือ และมีการดำเนินการส่งไปให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้วร้อยละ 86 และอยู่ในระหว่างการจัดส่งให้หน่วยที่เกี่ยวข้องอีกร้อยละ 14 โดยประธานฯ จะได้รายงานต่อไป



ว่าหน่วยราชการที่รับไปแล้วนั้นดำเนินการไปเสร็จสิ้นแล้วร้อยละเท่าไร และกำลังดำเนินการร้อยละเท่าไร หรือรับไปแล้วไม่ตอบร้อยละเท่าไร ซึ่งจะมีการเสนอต่อไป โดยหวังว่าส่วนราชการที่รับข้อหาหรือซึ่งเป็นเรื่องสำคัญนั้นจะดำเนินการตามที่สมาชิกฯ ได้นำมาเสนอ ทั้งนี้ ทางสภาได้แจ้งให้สมาชิกฯ ได้รับทราบว่าคุณหาหรือของท่านอยู่ในขั้นตอนใด

เรื่องอื่น ๆ คือ รับทราบรายงานของหน่วยงานต่าง ๆ ตามกฎหมาย โดยจำนวนที่ได้รับทราบไปแล้วทั้งหมด 36 เรื่อง มีการตั้งคณะกรรมการสามัญประจำสภา 35 คณะ การประชุมร่วมกันของรัฐสภา เพื่อแต่งตั้งนายกรัฐมนตรีตามรัฐธรรมนูญมาตรา 272 และมีการแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา 162 ของรัฐธรรมนูญ

ทั้งนี้ ขอขอบคุณสมาชิกฯทุกท่านที่ได้ให้ความร่วมมือในการประชุมและเท่าที่รับฟังจากพี่น้องประชาชนเกี่ยวกับการอภิปรายต่าง ๆ มีสาระและมีการนำเสนอภาพและเรื่องต่าง ๆ ให้ประชาชนสนใจและติดตาม ขอขอบคุณสมาชิกฯ ที่ได้มีการเตรียมตัวมาอย่างดี และหวังว่าจะได้รับความร่วมมือและเตรียมการประชุมต่อไปเพื่อเป็นการศึกษาประชาธิปไตยอย่างที่ว่าประชาชนและพวกเราต้องการและต้องขอบคุณวิปทั้งสองฝ่ายที่ได้มีการประสานงานเพื่อให้การประชุมเกิดความเรียบร้อยรวมทั้งขอบคุณเจ้าหน้าที่ทุกท่านที่ดำเนินงานด้วยความเข้มแข็ง

ต่อจากนั้น เลขาธิการฯ ได้อ่านพระราชกฤษฎีกาปิดประชุมรัฐสภาสมัยประชุมสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง พ.ศ. 2566 ความว่า พระบาทสมเด็จพระปรเมนทรรามาธิบดีศรีสินทรมหาวชิราลงกรณ พระวชิรเกล้าเจ้าอยู่หัว มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า โดยที่ได้มีการตราพระราชกฤษฎีกาเรียกประชุมรัฐสภา พ.ศ. 2566 ตั้งแต่วันที่ 3 กรกฎาคม พ.ศ. 2566 นั้น บัดนี้ จะสิ้นกำหนดเวลาหนึ่งร้อยยี่สิบวันตามสมัยประชุมสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่งในวันที่ 30 ตุลาคม พ.ศ. 2566 อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 122 และมาตรา 175 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชกฤษฎีกาปิดประชุมรัฐสภาสมัยประชุมสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง ตั้งแต่วันที่ 31 ตุลาคม พ.ศ. 2566 ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ นายเศรษฐา ทวีสิน นายกรัฐมนตรี

จากนั้น ประธานฯ สั่งปิดประชุมเวลา 20.55 นาฬิกา

ปิดประชุมเวลา 20.55 นาฬิกา

\*\*\*\*\*

จัดทำโดย กลุ่มงานสื่อมวลชน สำนักประชาสัมพันธ์  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร