

รายงาน

การประชุมคณะทำงานและคณะมนตรีบริหารของสมัชชารัฐสภาเอเชีย

ระหว่างวันที่ ๗-๑๓ กันยายน ๒๕๕๐

ณ กรุงเทพมหานคร สาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน

การประชุมคณะทำงานและการประชุมคณะมนตรีบริหารของสมัชชารัฐสภาเอเชีย (The Meetings of Working Groups and the Executive Council of the Asian Parliamentary Assembly – APA) จัดขึ้น ณ กรุงเทพมหานคร สาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน ระหว่างวันที่ ๗-๑๓ กันยายน ๒๕๕๐ โดยการประชุมครั้งนี้ มีผู้แทนเข้าร่วมการประชุม จำนวน ๑๑๓ คน จาก ๒๘ ประเทศ (ดูภาคผนวก)

คณะผู้แทนไทย นำโดย พลเอก จรัล กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง ทำหน้าที่หัวหน้าคณะผู้แทนไทย นำคณะผู้แทนไทยเดินทางเข้าร่วมการประชุมครั้งนี้ จำนวนรวม ๑๐ คน คือ

๑. พลเอก จรัล กุลละวณิชย์
 - รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง
 - ผู้แทนไทยใน APA
 - หัวหน้าคณะผู้แทนไทย
๒. นายสม โภชน์ กาญจนารักษ์
 - สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
 - ประธานคณะกรรมการการพลังงาน
 - สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
 - ผู้แทนไทยใน APA
 - ผู้แทนไทย
๓. นางจุรี วิจิตรวาทการ
 - สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
 - ประธานคณะกรรมการวิสามัญศึกษาและติดตามกระบวนการและมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
 - กรรมการกิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ ผู้พิการ และความมั่นคงของมนุษย์ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
 - ผู้แทนไทย
๔. นางประทุมพร วัชรเสถียร
 - สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
 - โฆษกคณะกรรมการการต่างประเทศ
 - สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
 - ผู้แทนไทย

๕. นายอนุสรณ์ แสงนิ่มนวล - สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
- เลขานุการคณะกรรมการการพลังงาน
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
- ผู้แทนไทย
๖. พลเอก ชัยพัฒน์ ธีรธำรง - สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
- กรรมการการต่างประเทศ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
- ผู้แทนไทย
๗. นายจักรวาล นิตยสุทธิ - สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
- โฆษกคณะกรรมการการปกครอง
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
- ผู้แทนไทย
๘. นายสมพล วณิชพันธ์ - รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
๙. นางสาวสุภาสินี ขมะสุนทร - ที่ปรึกษาด้านต่างประเทศ รักษาการแทน
ผู้อำนวยการสำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
- เลขานุการคณะผู้แทนไทย
๑๐. นายภาคภูมิ มิ่งมิตร - เจ้าหน้าที่วิเทศสัมพันธ์ ๖
กลุ่มงานสมาคมรัฐสภาและสมาคมเลขาธิการรัฐสภา
สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
- ผู้ช่วยเลขานุการคณะผู้แทนไทย

โดยคณะผู้แทนไทยใช้เส้นทางการเดินทาง กรุงเทพฯ – คูไบ – เตหะราน – คูไบ – กรุงเทพฯ โดยเดินทาง
ออกจากกรุงเทพฯ ในวันศุกร์ที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๐ และเดินทางกลับถึงกรุงเทพฯ ในวันพฤหัสบดีที่ ๑๑
กันยายน ๒๕๕๐

กำหนดการประชุม

วันอาทิตย์ที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๐

- ๐๙.๐๐ นาฬิกา - ลงทะเบียน และเลี้ยงต้อนรับ
- ๐๙.๑๕ นาฬิกา - แจ้งให้ทราบถึงระเบียบวาระการประชุม

- ๐๕.๒๐ นาฬิกา - พิธีเปิดการประชุม และนำเสนอรายงานและถ้อยแถลงต่อที่ประชุม โดย ดร. M.H. Nejad-Hosseinian เลขาธิการ APA
- ๐๕.๔๐ - ๑๓.๐๐ นาฬิกา - การอภิปรายทั่วไป
- กำหนดภารกิจของคณะทำงานด้านกฎและข้อบังคับเพื่อดำเนินการพิจารณา
- การอภิปรายโครงสร้างของระเบียบวาระการประชุมสมัชชารัฐสภาเอเชีย ในปี พ.ศ. ๒๕๕๐ (เดือนพฤศจิกายน)
- ๑๕.๐๐ - ๑๕.๐๐ นาฬิกา - การประชุมคู่ขนานเพื่อพิจารณาร่างเอกสารต่าง ๆ ของการประชุม คณะทำงานด้านกฎข้อบังคับ

วันจันทร์ที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๐

- ๐๕.๐๐ - ๑๓.๐๐ นาฬิกา - การประชุมคู่ขนานเพื่อพิจารณาเอกสารต่าง ๆ ของการประชุมคณะทำงานด้านกฎข้อบังคับ (Rules of Procedure) ด้านการต่อต้านการทุจริต (Combating Corruption) และด้านข้อตกลงว่าด้วยมิตรภาพแห่งเอเชีย (Friendship Pact of Asia)
- ๑๕.๐๐ - ๑๕.๐๐ นาฬิกา - การประชุมคู่ขนานเพื่อพิจารณาเอกสารต่าง ๆ ของการประชุมคณะทำงานด้านกฎข้อบังคับ (Rules of Procedure) ด้านกองทุนการเงินเอเชีย (Asian Monetary Fund) และด้าน โลกาภิวัตน์ (Globalization)

วันอังคารที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๐

- ๐๕.๐๐ - ๑๓.๐๐ นาฬิกา - การประชุมคู่ขนานเพื่อพิจารณาเอกสารต่าง ๆ ของการประชุมคณะทำงานด้านกฎข้อบังคับ (Rules of Procedure) ด้านตลาดพลังงานบูรณาการในเอเชีย (Integrated Energy Market in Asia)
- ๑๕.๐๐ - ๑๕.๐๐ นาฬิกา - สรุปร่างกฎข้อบังคับ
- สรุบบัณฑิตเสนอแผนปฏิบัติการ
- สรุประเบียบวาระการประชุมของการประชุมสมัชชารัฐสภาเอเชีย เดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๐ และการประชุมร่วมกับรัฐมนตรีต่างประเทศ

วันอาทิตย์ที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๐ คณะผู้แทนไทย นำโดยพลเอก จรัล กุลละวณิชย์ หัวหน้าคณะผู้แทนไทย ได้เข้าร่วมในพิธีเปิดการประชุมคณะมนตรีบริหาร (The Executive Council) ของ APA โดยในการประชุมดังกล่าวมีนาย M.H. Abutorabi รองประธานสภาที่ปรึกษาอิสลามอิหร่าน เป็นประธานในพิธีเปิดการประชุม ในโอกาสนี้ ดร. Hosseinian เลขาธิการ APA ได้กล่าวถ้อยแถลงต่อที่ประชุม ซึ่งมีสาระสำคัญดังนี้

๑. ในนามของคณะผู้แทนสภาที่ปรึกษาอิสลามอิหร่านในการประชุม APA นี้ ดนขอขอบคุณ คณะผู้แทน APA ทุกประเทศ ที่ปรึกษา เจ้าหน้าที่ประจำคณะ และผู้มีเกียรติชาวอิหร่านทุกท่าน รวมถึง ผู้จัดการประชุม ซึ่งหลายท่านได้อุบัติในที่นี้ด้วย และขอกล่าวคำต้อนรับกับทุกท่าน ในการประชุมเตรียมการ การประชุมสมัชชารัฐสภาเอเชีย (The Preparatory Meeting for the APA Plenary) ซึ่งแต่เดิมเรียกว่า การประชุมคณะมนตรีบริหาร (The Executive Council)

๒. ในฐานะเลขาธิการ ดนขอขอบคุณต่อคณะทำงานเตรียมการประชุมในครั้งนี้ และขอขอบคุณ ดร. Haddad Adei ประธานสภาที่ปรึกษาอิสลามอิหร่าน สำหรับวิสัยทัศน์และการสนับสนุนอันไม่มีที่สิ้นสุดของท่านสำหรับการปฏิบัติหน้าที่ของสำนักงานเลขาธิการ APA และขอกล่าวคำขอบคุณเป็นพิเศษแก่นาย Aboutorabi รองประธานสภาที่ปรึกษาอิสลามอิหร่านและหัวหน้าคณะผู้แทนอิหร่าน ในการประชุมครั้งนี้ สำหรับแรงผลักดันที่มีให้การปฏิบัติงานของสำนักงานเลขาธิการ APA ในครั้งนี้

๓. ดนรู้สึกเป็นเกียรติอย่างยิ่งที่ได้ดำรงตำแหน่งเลขาธิการ APA มาเป็นเวลากว่า ๘ เดือน ดนเชื่อว่า เป้าหมายของ APA ถูกต้อง และสามารถบรรลุได้สำหรับภูมิภาคเอเชีย ดนเชื่อว่า เอเชียมีศักยภาพที่จะเติมเต็มให้แก่กันและกัน ดังนั้น ดนจึงเชื่อว่า การบูรณาการที่กว้างขึ้นในภูมิภาคเอเชียได้ใกล้เข้ามา มากกว่าที่ใครหลายคนคิดไว้

๔. สมาชิกสภาเอเชียอาจจะรวมตัวกันกลายเป็นรัฐสภาเอเชีย (Asian Parliament) ได้ หากร่วมมือร่วมใจกัน ในการประชุมครั้งนี้ เลขาธิการ APA คาดหวังว่าจะสามารถดำเนินการพัฒนาเอกสาร ทั้ง ๘ ด้าน ในระยะเวลาไม่ถึง ๓ เดือนนี้ ซึ่งมีความหลากหลายแตกต่างกันไป เอกสารบางด้านเป็นเรื่องกฎหมาย บ้างก็เป็นเรื่องการเมืองและเศรษฐกิจพื้นฐาน รวมถึงความท้าทายด้านวัฒนธรรมที่เอเชียกำลังประสบอยู่ในขณะนี้

๕. ดนมีความภูมิใจมากที่เอกสารทั้ง ๘ ด้านดังกล่าวได้ปรากฏอยู่ต่อหน้าท่าน ณ ขณะนี้ ซึ่งหวังเป็นอย่างยิ่งว่าจะเป็นเอกสารที่สามารถนำไปสู่ความร่วมมือและผลประโยชน์ร่วมกันของเอเชีย เอกสารเหล่านี้และแผนการดำเนินการต่าง ๆ เป็นผลมาจากการทำงานของคณะทำงาน ๘ ด้าน ซึ่งมีสมาชิกสภาที่ปรึกษาอิสลามอิหร่านเป็นหัวหน้าทีม โดยข้อเสนอแนะต่าง ๆ จากแต่ละทีมจะถูกนำเสนอต่อคณะจัดการ (steering committee) ซึ่งประกอบด้วยคณะผู้แทนสภาที่ปรึกษาอิสลามอิหร่าน ๕ คน สมาชิกสภาที่ปรึกษาอิหร่าน ๓ คน เลขาธิการ APA และที่ปรึกษาสำนักงานเลขาธิการ APA อีก ๕ คน โดยเอกสารนี้เป็นกระบวนการ ซึ่งได้ถูกจัดเตรียมและได้อยู่ต่อหน้าท่านแล้วในฐานะร่างเอกสาร และข้อเสนอแนะสมัชชารัฐสภา

๖. คณะทำงานด้านต่าง ๆ มีดังนี้ ร่างกฎข้อบังคับ (Draft Rules of Procedure) ร่างข้อตกลงว่าด้วยมิตรภาพแห่งเอเชีย (Draft Friendship Pact of Asia) และร่างแผนปฏิบัติการ (Draft Plans of Action) ด้านการลดความยากจน (Poverty Reduction) การต่อต้านการทุจริตและการส่งเสริมธรรมาภิบาล (Combating Corruption and Promoting Good Governance) การปกป้องวัฒนธรรมอันหลากหลาย (Protecting and Respecting Culture Diversity) การจัดตั้งกองทุนการเงินเอเชีย (Establishing an Asian Monetary Fund –

AMF) ปัญหาและโอกาสของโลกาภิวัตน์ในเอเชีย (Challenges and Opportunities of Globalization in Asia) และตลาดพลังงานบูรณาการในเอเชีย (Integrated Energy Market in Asia)

๗. สำนักงานเลขาธิการ APA ได้พยายามอย่างยิ่งยวดที่จะจัดส่งเอกสารต่าง ๆ ให้สมาชิก APA ได้พิจารณาก่อนการประชุมครั้งนี้ ยกเว้นเอกสารด้านกฎข้อบังคับและแผนการดำเนินงานด้านโลกาภิวัตน์ ซึ่งสามารถสืบค้นข้อมูลได้จากเว็บไซต์ของ APA เมื่อวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๐ เท่านั้น ส่วนเอกสารอื่น ๆ ได้จัดส่งและนำเสนอแพร่ตั้งแต่เดือนกรกฎาคมและสิงหาคมที่ผ่านมา อย่างไรก็ตาม ดนยอมรับว่าการสื่อสารในกลุ่มประเทศสมาชิก APA ต้องปรับปรุงอีกมาก ซึ่งสำนักงานเลขาธิการได้ดำเนินการแก้ปัญหานี้ โดยการประสานงานกับผู้ประสานงาน (focal point) ในแต่ละประเทศ ดังนั้น จึงไม่เป็นที่ประหลาดใจแต่ประการใด หากจะมีสมาชิก APA ได้เห็นเอกสารที่กล่าวมาทั้งหมดนี้เป็นครั้งแรก ดนขอแจ้งว่า เว็บไซต์ของ APA ใช้การได้ดี และมีความทันสมัยอยู่ตลอดเวลา จึงขอให้ผู้ประสานงานของแต่ละประเทศหมั่นสืบค้นข้อมูลต่าง ๆ จากเว็บไซต์ของเราด้วย

๘. ดนตระหนักว่า การประชุมคณะกรรมการในวันนี้ต่างจากที่ผ่านมา การประชุมครั้งนี้เป็นครั้งแรกที่พวกเราจะต้องพิจารณาเอกสารต่าง ๆ อย่างจริงจังที่เกี่ยวกับประเด็นสำคัญต่าง ๆ ในภูมิภาคเอเชีย เพื่อนำเสนอต่อที่ประชุมสมัชชาใหญ่ APA ในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๐ นี้

๙. ในช่วงเวลาแห่งการพิจารณาแผนปฏิบัติการต่าง ๆ ขอได้โปรดพิจารณามาตรการที่จะนำไปสู่การดำเนินการ คณะมนตรีบริหารของ APA อาจจะพิจารณารับรองแผนปฏิบัติการต่าง ๆ ในโอกาสแรกนี้ก่อนที่จะนำเสนอต่อที่ประชุมสมัชชาใหญ่ และมีผลให้สมาชิก APA นำไปปฏิบัติต่อไป นี่คือหนทางที่ง่ายที่สุดและถูกต้องทางการเมือง

๑๐. ในการประชุมคณะกรรมการบริหารของ APA มีเรื่องอื่น ๆ ที่ต้องพิจารณาคือ ระเบียบวาระการประชุมสมัชชาใหญ่ของ APA ในระหว่างวันที่ ๑๕-๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ ณ กรุงเทพมหานคร และการพิจารณาระเบียบวาระการประชุมร่วมกันระหว่างสมาชิก APA กับรัฐมนตรีต่างประเทศ ซึ่งจะมิขึ้นในวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ ซึ่งเป็นการเปิดโอกาสให้ฝ่ายบริหารเข้ามามีบทบาทกับ APA มากขึ้น

ในการประชุมครั้งนี้ พลเอก จรัล กุลละวณิชย์ หัวหน้าคณะผู้แทนไทย ได้กล่าวสุนทรพจน์ในนามผู้แทนไทย ความว่า ขอขอบคุณสำนักงานเลขาธิการ APA ที่ได้จัดการประชุมในครั้งนี้ด้วยความ-อดุสาหะ และขอขอบคุณประธานสภาที่ปรึกษาอิสลามอิหร่านสำหรับการต้อนรับอันอบอุ่น โดยได้กล่าวอ้างถึงการที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติของไทยได้มีส่วนสำคัญในการทำให้ทีมงานของ APA มีความเป็นเลิศมากขึ้น โดยได้เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมเชิงปฏิบัติการการทำกฎหมายร่วมกันของสมัชชารัฐสภาเอเชีย (Common Legislation for Legal Experts from the Member Parliaments of the Asian Parliamentary Assembly - APA) ในระหว่างวันที่ ๒๘ พฤษภาคม - ๑ มิถุนายน ๒๕๕๐ ณ โรงแรมรอยัลริเวอร์ กรุงเทพมหานคร โดยผลของการประชุมได้สร้างหนทางในการบูรณาการความร่วมมือของสมาชิก APA

ให้แน่นแฟ้นยิ่งขึ้น ในโอกาสเดียวกันนี้ หัวหน้าคณะผู้แทนไทยได้กล่าวถึงสถานการณ์เกี่ยวกับประชาธิปไตยในประเทศไทยให้ที่ประชุมได้รับทราบด้วย

ในการเข้าร่วมการประชุมคณะทำงาน (The Meeting of Working Groups of the APA) เพื่อพิจารณาประเด็นต่าง ๆ ในภูมิภาคเอเชียที่สำคัญ และหาแนวทางในการทำแผนปฏิบัติการ (Plan of Action) ซึ่งในการประชุมคณะทำงานแบ่งเป็น ๘ ด้าน ดังนี้

๑. การประชุมคณะทำงานด้านกฎข้อบังคับ (Rules of Procedure)
๒. การประชุมคณะทำงานด้านการลดความยากจน (Poverty Reduction)
๓. การประชุมคณะทำงานด้านความหลากหลายทางวัฒนธรรม (Cultural Diversity)
๔. การประชุมคณะทำงานด้านการต่อต้านการทุจริต (Combating Corruption)
๕. การประชุมคณะทำงานด้านข้อตกลงว่าด้วยมิตรภาพแห่งเอเชีย (Friendship Pact of Asia)
๖. การประชุมคณะทำงานด้านกองทุนการเงินเอเชีย (Asian Monetary Fund)
๗. การประชุมคณะทำงานด้านโลกาภิวัตน์ (Globalization)
๘. การประชุมคณะทำงานด้านตลาดพลังงานบูรณาการในเอเชีย (Integrated Energy Market in Asia)

ซึ่งนอกจากการประชุมคณะทำงานทั้ง ๘ ด้านนี้แล้ว ยังมีการประชุมที่สำคัญอีก ๒ ด้าน คือ การพิจารณาระเบียบวาระการประชุมสมัชชาใหญ่ (The General Assembly) ของ APA ในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๐ และการพิจารณาระเบียบวาระการประชุมสำหรับการประชุมร่วมกันระหว่างสมาชิก APA และรัฐมนตรีต่างประเทศ (Joint Conference of APA Members and Foreign Ministers)

การประชุมคณะทำงานด้านต่าง ๆ มีสาระสำคัญ ดังนี้

๑. การประชุมคณะทำงานด้านกฎข้อบังคับ (Rules of Procedure) (๘-๑๐ กันยายน ๒๕๕๐)
 - ในการประชุมนี้ มีนายสมโภชน์ กาญจนากรณ์ และนางประทุมพร วัชรเสถียร ทำหน้าที่ผู้แทนไทย ร่วมด้วยนายสมพล วัฒนิกพันธุ์ รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และนางสาวสุภาสินี ขมะสุนทร ที่ปรึกษาต่างประเทศ รักษาการแทนผู้อำนวยการสำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ เลขาธิการคณะผู้แทนไทย โดยผู้เข้าร่วมการประชุมได้ร่วมกันพิจารณากฎข้อบังคับ (Rules of Procedure) ซึ่งประกอบด้วยสาระสำคัญ ๑๑ ด้าน ๔๗ กฎ คือ

๑. องค์ประกอบ (Composition) ประกอบด้วย กฎข้อ ๑ - ๓
๒. การประชุม (Session) ประกอบด้วย กฎข้อ ๔ - ๑๐
๓. สำนักประธาน (Presidency – Extended Bureau) ประกอบด้วย กฎข้อ ๑๑ - ๑๔
๔. คณะกรรมาธิการสามัญ (Standing Committees) ประกอบด้วย กฎข้อ ๑๕

๕. ระเบียบวาระการประชุม - ข้อมติ - การอภิปราย (Agenda - Resolutions - Debates) ประกอบด้วย กฎข้อ ๑๖ - ๒๑
๖. การแก้ไขเพิ่มเติม (Amendments) ประกอบด้วย กฎข้อ ๒๒ - ๒๕
๗. การเสนอข้อบัญญัติการประชุม (Speaking - Order - Procedural Motions) ประกอบด้วย กฎข้อ ๒๖ - ๓๑
๘. องค์ประชุม ถิ่นทามติ และการออกเสียงคะแนนเสียง (Quorum - Consensus - Voting) ประกอบด้วย กฎข้อ ๓๒ - ๓๕
๙. สำนักงานเลขาธิการชั่วคราวและถาวร (Permanent and Provisional Secretariats) ประกอบด้วย กฎข้อ ๔๐ - ๔๕
๑๐. การปิดการประชุมใหญ่ (Close of the plenary) ประกอบด้วย กฎข้อ ๔๖
๑๑. การให้การรับรองและการเสนอแก้ไขกฎ (Adoption and Amendments of the Rules) ประกอบด้วย กฎข้อ ๔๗

คณะผู้แทนไทยได้ร่วมพิจารณาและเสนอความคิดเห็นในหลาย ๆ ส่วน อาทิ ในส่วนของ ส่วนที่ ๔ ที่ว่าด้วยคณะกรรมการสามัญ คณะอนุกรรมการ คณะกรรมการและหน่วยงานสนับสนุน (Standing Committees, Sub-Committees, Commissions and Subsidiary Bodies) ในกฎข้อ ๑๕ (Rules 15) มีการตั้งคณะกรรมการดำเนินการใน ๕ ด้าน คือ ๑) การเมือง (Political Issue) ๒) สันติภาพและความมั่นคง (Peace and Security) ๓) สังคมและวัฒนธรรม (Social and Cultural Issues) ๔) เศรษฐกิจและการพัฒนาที่ยั่งยืน (Economic and Sustainable Development) และ ๕) พลังงาน (Energy) ซึ่งในส่วนนี้ถือได้ว่าเป็น การเปลี่ยนแปลงการประชุมกลุ่มย่อยทั้ง ๔ ด้าน คือ การเมือง (Political Issue) สันติภาพและความมั่นคง (Peace and Security) เศรษฐกิจและสังคม (Socio-Economic Issues) และสตรีและเยาวชน (Women & Youth) ในขณะที่ยังเป็นการประชุมกลุ่มย่อยของการประชุมสมาคมรัฐสภาเอเชียเพื่อสันติภาพ (AAPP) ซึ่งที่ประชุม ต่างก็มีมติรับรองการจัดตั้งคณะกรรมการทั้ง ๕ ด้านดังกล่าวข้างต้น

ประเด็นสำคัญในการประชุมคณะทำงานกฎข้อบังคับในครั้งนี้ ซึ่งมีการวิพากษ์กันอย่างกว้างขวาง คือ การพยายามจัดตั้งสำนักงานเลขาธิการถาวรของ APA โดยกฎข้อ ๔๐ (Rule 40) ในส่วนที่ ๙ ว่าด้วย สำนักงานเลขาธิการ APA ชั่วคราวและถาวร (IX. Permanent and Provisional Secretariats) ระบุว่า สำนักงานใหญ่ของสำนักงานเลขาธิการถาวรแห่ง APA จะอยู่ที่กรุงเตหะราน โดยสมาชิกจะมีหน้าที่ตัดสินใจ ในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับงบประมาณ และประเด็นด้านบุคลากรสำหรับการจัดตั้งสำนักงานเลขาธิการถาวร ในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ (ค.ศ. ๒๐๑๑) (Rule 40 : The Headquarters of the APA Permanent Secretariat shall be at Tehran. The Plenary shall decide on the relevant budgetary and personnel issues for the Permanent Secretariat by the year 2011) อย่างไรก็ตามในประเด็นนี้ได้ระบุเพิ่มเติมในรูปแบบของเชิงอรรถ

(Footnote) ว่าเป็นที่ยอมรับในที่ประชุมว่า ร่างกฎข้อบังคับนี้ ตามที่ได้แก้ไขปรับปรุงแล้ว จะถูกนำเสนอต่อที่ประชุมสมัชชา APA ในเดือนพฤศจิกายน เพื่อพิจารณาและให้การรับรอง

ในประเด็นนี้ คณะผู้แทนไทยได้นำเสนอความคิดเห็นต่อที่ประชุมว่าไม่เห็นด้วย โดยเห็นว่าการจัดตั้งสำนักงานเลขาธิการถาวรแห่ง APA ควรมีการพิจารณาอย่างถี่ถ้วนรอบด้าน โดยเฉพาะอย่างยิ่งควรสอบถามความคิดเห็นจากทุกประเทศอย่างเป็นทางการถึงการจัดตั้งสำนักงานเลขาธิการแห่ง APA และสถานที่หรือประเทศที่ควรจะมีบทบาทรับผิดชอบภาระงานในครั้งนี้อย่างจริงจังในโอกาสแรกนี้ก่อนด้วย

๒. การประชุมคณะทำงานด้านการลดความยากจน (Poverty Reduction)

ผู้แทนไทยที่เข้าร่วมการประชุมนี้ คือ นางจูลี วิจิตรวาทการ ซึ่งได้กล่าวอภิปรายประเด็นสำคัญต่าง ๆ ในเรื่องการขจัดความยากจนในเอเชีย (Alleviating Poverty in Asia) ซึ่งมีสาระสำคัญสรุปได้โดยสังเขปดังนี้

- ร่างแผนการดำเนินการด้านการขจัดความยากจนในภูมิภาคเอเชีย สนับสนุนเป้าหมายการพัฒนาแห่งสหัสวรรษ (The Millennium Development Goals – MDGs) โดยเฉพาะอย่างยิ่งในส่วนของเป้าหมายแรก อาทิ การลดสัดส่วนจำนวนประชากรที่มีรายได้น้อยกว่าหนึ่งเหรียญสหรัฐต่อวัน ภายในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ (ค.ศ. ๒๐๑๕)
- เห็นว่าการขจัดความยากจนเป็นความจำเป็นอย่างยิ่งเพื่อการพัฒนาด้านเศรษฐกิจและสังคมสำหรับประเทศต่าง ๆ ในเอเชีย
- แสดงความกังวลถึงสภาพเศรษฐกิจที่เติบโตขึ้นในช่วงหลายปีมานี้ โดยมีคนยากจนจำนวน ๒ ใน ๓ ของโลกอาศัยอยู่ในภูมิภาคเอเชีย ซึ่งส่วนใหญ่ทุกข์ทรมานกับภาวะขาดแคลนอาหาร สุขภาพที่ย่ำแย่ การมีน้ำดื่มไม่ถูกสุขลักษณะ และการว่างงาน
- มุ่งให้ความสนใจในการแก้ปัญหาเกี่ยวกับสถานการณ์ของความยากจนในเมืองใหญ่และในพื้นที่ชนบท แต่การเพิ่มขึ้นของช่องว่างระหว่างพื้นที่ชนบทกับเมืองใหญ่ได้แสดงให้เห็นถึงการเติบโตที่มีผลกระทบไม่มากนักต่อสภาพความเป็นอยู่ของความยากจนในพื้นที่ชนบท
- ยืนยันว่าปัญหาความยากจนนี้เป็นความท้าทายที่ซับซ้อนและมีหลายมิติในหลายประเด็น ซึ่งต้องการความร่วมมืออย่างเป็นรูปธรรมจากนานาประเทศเพื่อแก้ปัญหานี้
- เห็นว่าปัญหาความยากจนเป็นปัญหาของโลก และการแก้ปัญหานี้ขึ้นอยู่กับความร่วมมือระหว่างโครงการขจัดความยากจนทั้งภายในและระหว่างประเทศในการดำเนินงานของแต่ละประเทศในเอเชีย

ซึ่งที่ประชุมมีแผนปฏิบัติการในการแก้ไขปัญหาความยากจนดังนี้

- ดำเนินการจัดทำนโยบายและกลยุทธ์ในการแก้ไขปัญหาความยากจนในเอเชีย ทั้งในระดับภูมิภาคและระดับทวีป พวกเราในฐานะที่เป็นสมาชิก APA รับรองการจัดตั้ง “คณะกรรมการ” ภายในโครงสร้าง APA เพื่อดำเนินการภารกิจต่าง ๆ ดังนี้
 - รับรองแนวนโยบายร่วมกันสำหรับการดำเนินการตามเป้าหมายการพัฒนาแห่งสหัสวรรษ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การขจัดความยากจนและการลดจำนวนผู้หิวโหย เนื่องจากการขาดแคลนอาหาร
 - กระตุ้นให้ประเทศในเอเชียทุกประเทศรับ และนำยุทธศาสตร์แห่งชาติไปปฏิบัติเพื่อลดความยากจน
 - ขับเคลื่อนการมีส่วนร่วมของทั้งภาคเอกชนและภาครัฐ อาทิ องค์กรพัฒนาเอกชน (NGOs) สถาบันการเงิน และหน่วยงานที่โดดเด่นในด้านการขจัดความยากจน โดยส่งเสริมความร่วมมือในฐานะที่เป็นหุ้นส่วน (Partnership) ผ่านทางกลไกความรับผิดชอบต่อสังคมร่วมกัน (Mechanism of Corporate Social Responsibility – CSR)
 - กำหนดมาตรการการเติบโตด้านเศรษฐกิจ โดยมุ่งเน้นที่โครงการฝึกแรงงานแบบเร่งด่วน (labor intensive projector) เพื่อให้คนงานที่ยากจนมีงานทำและมีรายได้
 - จัดเตรียมความช่วยเหลือด้านวิชาการและการเงิน สำหรับการพัฒนาชนบทขยายสัดส่วนของผู้ประกอบการลงทุนขนาดเล็กและขนาดย่อย (SMEs) ในการอุตสาหกรรมชนบทและงานฝีมือในพื้นที่ที่มีการพัฒนาน้อย
 - ลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานและโครงการก่อสร้างขนาดใหญ่ เช่น การสร้างถนน สร้างเขื่อน และสร้างทางด่วน ซึ่งเป็นการสร้างงาน และช่วยปรับปรุงสภาพชีวิตที่ยากจนของคนจน
 - แลกเปลี่ยนความรู้และประสบการณ์ในบริบทของการศึกษาและการฝึกอบรมทักษะต่าง ๆ สำหรับการทำการของตนเองในหลาย ๆ พื้นที่
 - เพิ่มการมีส่วนร่วมของสาธารณะในการให้บริการ เช่น การจัดขนส่งมวลชน การติดต่อสื่อสารและไปรษณีย์
 - เพิ่มบทบาทของหน่วยงานในท้องถิ่นที่รับผิดชอบต่อปัญหาความยากจน และได้หมุนเวียนจัดสรรบุคลากรในด้านนี้เพื่อแก้ไขปัญหาความยากจน
 - รับนโยบายร่วมกันสำหรับการจัดทำน้ำดื่มและการปรับปรุงสุขภาพของสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ชนบท

- ขยายเครือข่ายประกันสังคม เพื่อปรับปรุงสภาพชีวิตให้ดีขึ้นในกลุ่มต่าง ๆ อาทิ ผู้สูงอายุ ผู้พิการ และแม่บ้าน

๓. การประชุมคณะทำงานด้านความหลากหลายทางวัฒนธรรม (Cultural Diversity)

ผู้แทนไทยที่เข้าร่วมการประชุมคณะทำงานนี้ คือ นางประทุมพร วัชรเสถียร ซึ่งได้ร่วมอภิปรายในประเด็นความหลากหลายทางวัฒนธรรมกับประเทศสมาชิก APA ซึ่งมีสาระสำคัญโดยสังเขป ดังนี้

- ที่ประชุมตระหนักว่า เอเชีย คือ อู่อารยธรรมของศาสนา วัฒนธรรม และอารยธรรมโบราณ
- เน้นถึงความหลากหลายทางวัฒนธรรมในฐานะที่เป็นความจริงที่หลีกเลี่ยงไม่ได้ ที่เกี่ยวข้องกับอดีตและอนาคตของมวลมนุษยชาติ ซึ่งควรจะสงวนและรักษาไว้โดยประชาคมระหว่างประเทศ และประเทศนั้น ๆ เอง
- พิจารณาว่าสันติภาพที่ยาวนานขึ้นอยู่กับความเคารพให้เกียรติซึ่งกันและกันในเรื่องวัฒนธรรมและระบบค่านิยมที่แตกต่างกันของชุมชนต่าง ๆ และตระหนักว่ามนุษย์แต่ละคนควรจะเรียนรู้เกี่ยวกับความมั่งคั่งในวัฒนธรรมเฉพาะอย่างใดอย่างหนึ่ง
- กระตุ้นให้เกิดข้อตกลงและความเข้าใจในเรื่องวัฒนธรรม และศาสนา เพื่อหล่อเลี้ยงค่านิยมร่วมกันของเอเชีย และเสริมสร้างความร่วมมือ โดยมีเป้าหมายในการส่งเสริมสันติภาพและมิตรภาพ รวมทั้งการป้องกันสงคราม ความรุนแรง และการคุกคามในรูปแบบต่าง ๆ ด้วย
- ยืนยันถึงสิทธิทางวัฒนธรรมว่าเป็นส่วนหนึ่งของสถานภาพความเป็นประชาชน รวมถึงสิทธิมนุษยชนด้วย โดยพิจารณาด้านลักษณะของชาติ ประวัติศาสตร์ วัฒนธรรมในแต่ละประเทศในภูมิภาคเอเชีย
- ระลึกถึงความจริงว่าโลกาภิวัตน์ได้นำมาซึ่งความท้าทายในอัตลักษณ์ทางวัฒนธรรม
- ยืนยันอีกครั้งว่าสถานการณ์ความหลากหลายทางวัฒนธรรมในโลกใหม่ได้สร้างจุดแข็งให้แก่ภูมิภาคเอเชีย

ร่างแผนการดำเนินงานด้านความหลากหลายทางวัฒนธรรมมีแผนงานที่จะดำเนินงานดังนี้

- จัดทำนโยบายและกลยุทธ์เพื่อปกป้องและให้ความเคารพต่อวัฒนธรรมที่แตกต่างกันทั้งในระดับภูมิภาคและทวีป โดยพวกเราสมาชิกสมัชชารัฐสภาเอเชียอนุมัติให้มีการจัดตั้ง “คณะอนุกรรมการภายใน APA” เพื่อดำเนินการดังนี้
 - ส่งเสริมบทบาทของเอเชียในฐานะที่เป็นทวีปที่มีวัฒนธรรมโบราณกับศักยภาพที่ยิ่งใหญ่ทั้งทางวัตถุและจิตวิญญาณ เพื่อความร่วมมือและการบูรณาการของประเทศต่าง ๆ ในเอเชีย

- แลกเปลี่ยนและมีปฏิสัมพันธ์ในด้านศิลปะและวัฒนธรรม อาทิ ดนตรี วรรณคดี กีฬา และอุตสาหกรรมภาพยนตร์ เพื่อส่งเสริมให้เกิดความร่วมมือและความเข้าใจ
- ส่งเสริมการศึกษาและแลกเปลี่ยนวัฒนธรรม อาทิ ความร่วมมือระหว่างกระทรวงศึกษาธิการ รวมถึงความร่วมมือของมหาวิทยาลัยที่รัฐรับรองและสถาบันการศึกษาอื่น ๆ ที่มีทุนการศึกษาหรือการศึกษาเปรียบเทียบ เพื่อขจัดความเข้าใจที่ไม่ถูกต้อง และเสริมสร้างความปรองดองในด้านวัฒนธรรม
- กระตุ้นสถาบันการศึกษาให้มีการสื่อสารข้อมูลที่ต้องการและปราศจากอคติกันอย่างทั่วถึงในด้านศาสนาที่แตกต่างกัน เพื่อส่งเสริมการปฏิสัมพันธ์อย่างสร้างสรรค์ร่วมกัน
- ก่อร่างนโยบายทางวัฒนธรรมผ่านสื่อมวลชน อาทิ การผลิตสารคดี ภาพยนตร์ หนังสือที่มีความหลากหลายทางวัฒนธรรม
- ดำเนินการให้ความสะดวกในการสืบค้นข้อมูลผ่าน โครงการวัฒนธรรมแตกต่างในเอเชียผ่านทางอินเทอร์เน็ต เพื่อแลกเปลี่ยนความคิดเห็นและความคิด
- ช่วยจัดการประชุม การสัมมนา และการสัมมนาเชิงปฏิบัติการกับผู้เข้าร่วมประชุม ที่มาจากที่แตกต่างกัน เช่น นักวิชาการ นักปราชญ์ เพื่อเสริมสร้างความเข้าใจร่วมกัน
- กระตุ้นสื่อสถาบันการศึกษาและวิจัย รวมถึงองค์กรพัฒนาเอกชน (NGOs) ในการสนับสนุนข้อตกลงด้านวัฒนธรรมและปกป้องอัตลักษณ์ด้านวัฒนธรรมที่แตกต่างกัน
- สร้างแผนปฏิบัติการร่วมกันเพื่อใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อปกป้อง และส่งเสริมวัฒนธรรมและอัตลักษณ์ด้านชาติพันธุ์ และประเทศชาติของประเทศในกลุ่มเอเชียเพื่อที่จะแก้ปัญหาที่เกิดจากโลกาภิวัตน์
- ส่งเสริมการท่องเที่ยวในเอเชียเพื่อที่จะทราบข้อมูลด้านความเป็นอยู่ที่แตกต่างกัน โดยปราศจากอคติและมีปฏิสัมพันธ์ร่วมกันอย่างสร้างสรรค์ในกลุ่มประเทศเอเชีย
- กระตุ้นให้สถาบันทางเศรษฐกิจขนาดใหญ่ตระหนักถึงค่าของการมีวัฒนธรรมที่หลากหลาย และจัดสรรรายได้สำหรับสถาบันดังกล่าว เพื่อส่งเสริมอัตลักษณ์ทางวัฒนธรรม
- จัดช่องทางสำหรับใช้ประโยชน์จากองค์กรระหว่างประเทศ เช่น ยูเนสโก (UNESCO) เพื่อแนะนำวัฒนธรรมเอเชียให้เป็นที่รู้จักของประชาคมโลก

๔. การประชุมคณะทำงานด้านการต่อต้านการทุจริต (Combating Corruption)

ผู้แทนไทยที่เข้าร่วมการประชุมนี้ คือ นางจุรี วิจิตรวาทการ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ โดยมีนางสาวสุภาสินี ขมะสุนทร เลขานุการคณะฯ เข้าร่วมการประชุมฯ ด้วย โดยร่วมกับประเทศสมาชิก APA พิจารณาร่างแผนการดำเนินงานด้านการต่อต้านการทุจริต ซึ่งมีสาระสำคัญดังนี้

ร่างแผนปฏิบัติการด้านการต่อต้านการทุจริตได้แบ่งเป็น ๔ ส่วนสำคัญ คือ

ก) บทบาทของฝ่ายนิติบัญญัติ (Legislative Actions)

- กระตุ้นให้มีการรับรองอนุสัญญาแห่งสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต (The United Nations Convention Against Corruption) และการพัฒนากลไกที่จำเป็นสำหรับการติดตามการนำไปปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ
- ทำกฎหมายให้มีความก้าวหน้า เพื่อส่งเสริมให้เกิดความโปร่งใสและการตรวจสอบได้ในทุกระดับ ทั้งภาครัฐและเอกชน
- สนับสนุนข้อกฎหมายที่ครอบคลุมและมีประสิทธิภาพที่สอดคล้องกับอนุสัญญาว่าด้วยการต่อต้านการทุจริตแห่งสหประชาชาติ (The United Nations Convention Against Corruption) และประมวลกฎหมายที่มีอยู่ให้สอดคล้องกัน
- เสริมสร้างการออกกฎหมายที่จำเป็นในการสนับสนุนและปกป้องกลุ่มคนที่ทำการทุจริตหรือคุ้มครองพยานเพื่อสร้างเป็นวัฒนธรรมให้ผู้คนกระตือรือร้นที่จะรายงานการทุจริตเมื่อได้พบเห็น
- แลกเปลี่ยนประสบการณ์และข้อมูลข่าวสารต่าง ๆ ในกลุ่มสมาชิกรัฐสภาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการต่อต้านการทุจริต

ข) การตรวจสอบของรัฐสภา (Parliamentary Oversight)

- เพิ่มศักยภาพและประสิทธิภาพของรัฐสภาในประเทศเอเชียให้เป็นหน่วยงานที่ทำการตรวจสอบการทุจริต
- สรรค์สร้างกลไกที่สอดคล้องกับการนำกฎหมายปราบปรามการทุจริตไปปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพในกลุ่มสมาชิกรัฐสภาของ APA ทุกคน โดยให้สอดคล้องกับอนุสัญญาว่าด้วยการต่อต้านการทุจริตแห่งสหประชาชาติ (UNCAC)
- ทำให้แน่ใจว่ากฎหมายที่มีอยู่ในการต่อต้านการทุจริตมีบูรณธรรม (integrity) และมีศักยภาพในการตอบสนองต่อการดำเนินการได้
- ทำให้แน่ใจว่า มีความโปร่งใสในการจัดตั้งกองทุนต่าง ๆ โดยนักการเมืองและกลุ่มการเมืองต่าง ๆ สำหรับการรณรงค์หาเสียงเลือกตั้ง

ค) การเผยแพร่ข่าวสารข้อมูล การตรวจสอบได้ และความโปร่งใส (Dissemination of Information, Accountability and Transparency)

- เผยแพร่ข่าวสาร ความรู้ด้านการต่อต้านการทุจริตในกลุ่มสมาชิก APA
- แลกเปลี่ยนประสบการณ์และข้อมูลข่าวสารในกลุ่มสมาชิก APA ที่เกี่ยวกับรูปแบบที่ดีที่สุดในการต่อต้านการทุจริตที่มีอยู่หลากหลาย

- ส่งเสริมให้มี ความโปร่งใสในกระบวนการร่างกฎหมายการตรวจสอบรัฐสภา ความสามารถในการเข้าถึงได้ เพื่อทำการตรวจสอบและการควบคุมทางการเงิน
 - แน่ใจว่ามีอิสระในการแสดงออก โดยเฉพาะสื่อมวลชน เพื่อเสริมสร้างการเผยแพร่ ข้อมูลข่าวสาร และแบ่งปันแนวทางการปฏิบัติที่ดีที่สุดในการต่อต้านการทุจริต
- ง) การควบคุมทางการเงิน (Financial Control)
- แน่ใจว่างบประมาณถูกใช้ไปในกรอบของแผนงานที่รัฐสภาอนุมัติ
 - จัดตั้งกลไกรัฐสภาสำหรับการตรวจสอบ และควบคุมการใช้งบประมาณในส่วนที่เกี่ยวกับรายรับและรายจ่ายของรัฐบาล

๕. การประชุมคณะทำงานด้านข้อตกลงว่าด้วยมิตรภาพแห่งเอเชีย (Friendship Pact of Asia)

ผู้แทนไทยที่เข้าร่วมการประชุมในครั้งนี้คือ พลเอก จรัล กุลละวณิชย์ พลเอก ชัยพัฒน์ ชีรธำรง โดยมีนางสาวสุภาสินี ขมะสุนทร เลขานุการคณะผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุมด้วย ซึ่งที่ประชุม ได้อภิปรายประเด็นสำคัญของร่างแผนปฏิบัติการด้านข้อตกลงว่าด้วยมิตรภาพแห่งเอเชีย ซึ่งมีสาระโดยสังเขป คือ

ร่างแผนปฏิบัติการนี้ประกอบด้วยเนื้อหาสำคัญ ๓ บทหลัก

บทที่ ๑ หลักการและเป้าหมาย (Purposes and Principles)

บทที่ ๒ มิตรภาพและความร่วมมือ (Friendship & Cooperation)

บทที่ ๓ กระบวนการดำเนินงาน (Procedures)

ในส่วนของการอารัมภบท (Preamble) ของร่างแผนปฏิบัติการได้ระบุถึง

- การตระหนักถึงประวัติศาสตร์ ภูมิศาสตร์ วัฒนธรรม และอารยธรรม ซึ่งหลอมรวม คนเอเชียไว้ด้วยกัน
- ระลึกถึงโอกาสและปัญหาที่ท้าทายคนเอเชียและผลประโยชน์ร่วมกันในการจัดตั้ง ความร่วมมือนี้ขึ้น
- เน้นถึงความสำคัญของการเตรียมการในระดับภูมิภาคเพื่อทำให้ประเทศในเอเชีย มีความเข้มแข็งในทุกสาขา/แขนง
- กระตุ้นวิธีการของการมีปฏิสัมพันธ์กันอย่างสันติของวัฒนธรรมและอารยธรรมใน เอเชีย เพื่ออุ้มชูความหลากหลายทางวัฒนธรรม
- ชักชวนให้เห็นว่ามีโครงสร้างที่มีประสิทธิภาพสำหรับความร่วมมือในประเทศเอเชีย ที่สามารถอภิปรายเกี่ยวกับประโยชน์ของโลกาภิวัตน์และการลดผลกระทบที่เป็น อันตรายในเอเชีย

บทที่ ๑ หลักการและเป้าหมาย

ข้อ ๑ นิยามความหมายของ “Contracting Parties” ว่า คือรัฐบาลของประเทศเอเชีย ซึ่งไม่จำกัดว่าเป็นเพียงแค่สมาชิกรัฐสภาของ APA เท่านั้น

ข้อ ๒ เป้าหมายของข้อตกลงนี้มีดังนี้

- ก) เพื่อส่งเสริมสันติภาพอย่างถาวร เสริมสร้างมิตรภาพและความร่วมมือในกลุ่มประเทศและกลุ่มคนในเอเชีย
- ข) เพื่อเสริมสร้างความสัมพันธ์ของประเทศต่าง ๆ ในเอเชีย บนพื้นฐานของความเท่าเทียมกันและการเคารพกันและกัน
- ค) เพื่อให้เกิดความก้าวหน้าและการพัฒนาที่ยั่งยืนในกลุ่มประเทศเอเชียในด้านเศรษฐกิจ สังคม เทคโนโลยีและวิชาการ
- ง) สืบราชคฤภาพของกลุ่มประเทศในเอเชียเพื่อขยายขอบข่ายความร่วมมือในบริบทที่มีความสนใจร่วมกัน

ข้อ ๓ เพื่อให้บรรลุถึงเป้าหมายดังกล่าว ทั้งรัฐบาล/สมาชิก APA จะได้รับข้อเสนอแนะในการดำเนินงาน ตามหลักการต่าง ๆ ดังนี้

- ก) เคารพให้เกียรติกันและกันต่อความมีประสิทธิภาพในเขตแดนและอธิปไตยแห่งชาติของรัฐบนพื้นฐานของการไม่แทรกแซงในกิจการภายในของแต่ละชาติ
- ข) สิทธิของทุกประเทศที่จะดำเนินการต่าง ๆ ตามความต้องการของตน (The right of all Nations to self-determination)
- ค) การเคารพในสิทธิมนุษยชนขั้นพื้นฐานและศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์
- ง) การไม่คุกคามหรือใช้กำลังและใช้ประโยชน์จากวิธีการต่าง ๆ อย่างสันติในการดำเนินการด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ
- จ) ความร่วมมือในหลักนิติธรรม

ในส่วนนี้ ผู้แทนไทยซึ่งมีความเห็นสอดคล้องกับทางศรีลังกาว่า ควรใส่วงเล็บคำว่า Nation ในข้อ ข ซึ่งควรมีการแก้ไขเป็นว่า The right of all (Nations) to self-determination ซึ่งจะได้ทักท้วงอย่างเป็นทางการอีกครั้ง หลังจากได้เสนอความเห็นอย่างจริงจังต่อที่ประชุมไปแล้ว

บทที่ ๒ มิตรภาพและความร่วมมือ และบทที่ ๓ กระบวนการดำเนินงาน ผู้แทนไทยมีความคิดเห็นที่ค้านต่อถ้อยคำที่ประชุมในร่างแผนปฏิบัติการ แต่มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่าให้สมาชิก APA สามารถถอนตัวจากการเป็นภาคีในข้อตกลงว่าด้วยมิตรภาพแห่งเอเชียได้ ซึ่งที่ประชุมได้เห็นชอบและบรรจุไว้ในข้อ ๒๑ (Article 21) ซึ่งเป็นข้อเสนอแนะที่ผู้แทนไทยนำเสนอต่อที่ประชุมตามข้อคิดเห็นจากกระทรวงการต่างประเทศ

๖. การประชุมคณะทำงานด้านกองทุนการเงินเอเชีย (Asian Monetary Fund – AMF)

ผู้แทนไทยที่เข้าร่วมการประชุมนี้ คือ นายอนุสรณ์ แสงนิ่มนวล และนายจักราวุธ นิตยสุทธิ โดยมีนายภาคภูมิ มิ่งมิตร เจ้าหน้าที่วิเทศสัมพันธ์ ๖ กลุ่มงานสมาคมรัฐสภาและสมาคมเลขาธิการรัฐสภา ทำหน้าที่ผู้ช่วยเลขานุการคณะผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุมด้วย โดยสาระสำคัญของการประชุมฯ มีดังนี้

ที่ประชุมได้ทำรายงานเสนอต่อคณะมนตรีบริหาร (The Executive Council) เพื่อทราบถึงการดำเนินการของคณะทำงานด้านกองทุนการเงินเอเชียว่าเป็นไปตามย่อหน้าที่ ๓๐ ของปฏิญญาเคหะรานที่ระบุว่า ประธาน APA จะดำเนินการให้มีการปรึกษากับภาครัฐบาลของประเทศสมาชิกในการจัดตั้ง โครงสร้าง และกลไกของกองทุนการเงินเอเชีย และพิจารณาถึงผลการประชุมโต๊ะกลม ครั้งที่ ๑ ในการจัดตั้งกองทุนการเงินเอเชีย ซึ่งได้จัดการประชุมที่กรุงเคหะราน ในระหว่างวันที่ ๕-๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๐ กับผู้แทนประเทศสมาชิกต่าง ๆ ของ APA และผู้เชี่ยวชาญจากธนาคารกลางหลากหลายประเทศ ซึ่งได้ข้อสรุปว่าการจัดตั้ง AMF เป็นภารกิจที่ซับซ้อนเช่นเดียวกับความท้าทายด้านการเมือง เศรษฐกิจ และการจัดตั้งองค์กรต่าง ๆ ดังนั้น การดำเนินการจัดตั้งกองทุนการเงินเอเชียในครั้งนี้ ต้องมีการพิจารณาในหลาย ๆ ประเด็นอย่างรอบคอบและเพื่อเตรียมการจัดตั้งสถาบันทางการเงินและเศรษฐกิจอย่าง AMF พร้อมทั้งเพื่อส่งเสริมความร่วมมือทางเศรษฐกิจของประเทศต่าง ๆ ในภูมิภาคเอเชีย “กลไกเชิงโครงสร้าง” (Structured Mechanism) เป็นสิ่งจำเป็นที่จะคิดสร้างขึ้นมาเพื่อกำหนดขอบข่ายความร่วมมือและสานประโยชน์ของการดำเนินการด้านเศรษฐกิจและการเงิน ดังนั้น พวกเราสมาชิกรัฐสภา จึงร้องขอให้สำนักงานเลขาธิการ APA ดำเนินการศึกษาภารกิจ วัตถุประสงค์ และกรอบการดำเนินการของ “กลไกเชิงโครงสร้าง” ในรูปแบบของเอกสารการศึกษา (Working Paper) และให้มีข้อคิดเห็น/ข้อเสนอแนะของสมาชิก APA และรัฐบาลก่อนการประชุมคณะมนตรีบริหาร ครั้งที่ ๒ จะเริ่มขึ้นในวันที่ ๑๗-๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๐

ทั้งนี้ ผู้แทนไทยได้ตั้งคำถามต่อที่ประชุมด้วยว่า กองทุนการเงินเอเชียจะมีบทบาท หน้าที่ และความรับผิดชอบอย่างไร ซึ่งได้มีการวิพากษ์วิจารณ์กันอย่างกว้างขวางในที่ประชุม โดยหลายประเทศ อาทิ อินเดีย และซีเรีย ได้แสดงความคิดเห็นสอดคล้องกับไทยด้วย

๗. การประชุมคณะทำงานด้านโลกาภิวัตน์ (Globalization)

ผู้แทนไทยที่เข้าประชุมคณะทำงานด้านโลกาภิวัตน์ ได้แก่ นางประทุมพร วัชรเสถียร การประชุมมีสาระสำคัญ คือ

ร่างแผนปฏิบัติการด้านโลกาภิวัตน์

- ตระหนักถึงความจริงในเอเชียที่มีบทบาทอย่างมากในโลกของการเปลี่ยนผ่านเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม
- ยอมรับว่าโลกาภิวัตน์ ทั้งในระดับประเทศและระดับระหว่างประเทศ ควรจะได้รับการแนะนำให้ทราบถึงหลักการพื้นฐานที่เกี่ยวข้องกับสังคมมนุษย์ อาทิ ความเท่าเทียมกัน

- การมีส่วนร่วม การตรวจสอบได้ การไม่แบ่งแยก การเคารพในความแตกต่าง และความร่วมมือระหว่างประเทศ รวมถึงการปกครอง
- เน้นย้ำว่าโลกาภิวัตน์มีผลกระทบที่สำคัญต่อภูมิภาคเอเชียในเชิงลึกในด้านเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม
 - ย้ำว่าโลกาภิวัตน์สามารถนำมาซึ่งโอกาสในการถ่ายโอนผ่านเทคโนโลยี โดยเฉพาะอย่างยิ่งเทคโนโลยีสารสนเทศ
 - ระบุว่าประชาชนในเอเชียสามารถครอบครองทรัพย์สินมากมายในเศรษฐกิจโลก หากมีการลงทุนที่พอเพียงในด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ และโครงสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจ
 - แสดงความกังวลเกี่ยวกับอิทธิพลที่เพิ่มขึ้นขององค์กรเศรษฐกิจข้ามชาติและบริษัทข้ามชาติที่ในบางกรณีได้ทำให้อธิปไตยของประเทศนั้นอ่อนแอลง
 - แสดงความห่วงใยถึงความจริงที่ว่าโลกาภิวัตน์ได้นำมาซึ่งความท้าทายต่าง ๆ ต่ออัตลักษณ์ทางวัฒนธรรม และทำลายวัฒนธรรมและคุณค่าอันดีงามของเอเชียลงในการจัดทำนโยบาย และกลยุทธ์ในการจัดการผลกระทบของโลกาภิวัตน์ทั้งในระดับภูมิภาคและทวีป สมาชิกรัฐสภา APA ได้ร่วมกันอนุมัติให้มีการจัดตั้ง “คณะกรรมการ” ใน APA เพื่อดำเนินการต่าง ๆ ดังนี้
 - เพื่อให้การรับรองนโยบายที่เหมาะสม อาทิ มีความโปร่งใส ตรวจสอบได้ เพื่อที่จะให้มีการมีส่วนร่วมอย่างมีประสิทธิภาพในกรอบขององค์กรโลก
 - เพื่อเคลื่อนย้ายโครงสร้างที่เป็นอุปสรรค อาทิ ระบบกฎหมายที่อ่อนแอ การทุจริต และการลงทุนที่ไม่เพียงพอในด้านทรัพยากรมนุษย์และโครงสร้างพื้นฐาน สำหรับการบูรณาการทางเศรษฐกิจในเอเชีย รวมถึงบทบาทที่มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นในเวทีเศรษฐกิจโลก
 - เพื่อสร้างระบบเตือนภัย (warning systems) ซึ่งจะเตือนให้ทราบถึงวิกฤติในระบบเศรษฐกิจและการเงิน ก่อนที่จะมาถึง
 - เพื่อปรับปรุงการเตรียมการที่มีอยู่ในระดับสากล เพื่อเอื้อให้มีการพัฒนาและการลงทุนจากนักลงทุนต่างประเทศ
 - เพื่อร่วมมือกันปรับปรุงคุณภาพของสินค้าในเอเชีย ซึ่งให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล และเอื้อต่อการค้าที่ยุติธรรม
 - เพื่อแลกเปลี่ยนประสบการณ์และข้อมูลข่าวสารในด้านการส่งเสริมการส่งออกสินค้าและบริการให้มีข้อได้เปรียบในเชิงเปรียบเทียบ

- เพื่อแลกเปลี่ยนประสบการณ์ในกลุ่มประเทศเอเชียในด้านการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ (privatization) และการดำเนินการของภาคเอกชน
- เพื่อถ่ายโอนเทคโนโลยีใหม่ ๆ ที่สำคัญ เพื่อดึงดูดการลงทุนในทวีปเอเชีย เพื่อสร้าง ศูนย์เทคโนโลยีในเอเชีย
- เพื่อรับรองนโยบายร่วมกันในการถ่ายโอนย้ายแรงงานในเอเชีย โดยมีเป้าหมายเพื่อ เอื้อให้เกิดการพัฒนาทักษะของแรงงานอย่างถูกต้องตามกฎหมายและมีความโปร่งใส และการลงทุนในด้านแรงงานอย่างจริงจัง เพื่อตอบสนองต่อความต้องการแรงงาน ในแต่ละประเทศ
- เพื่อแบ่งปันรูปแบบการดำเนินการธุรกิจขนาดย่อม และร่วมมือกันสร้างศักยภาพ สำหรับการพัฒนาเศรษฐกิจในประเทศเอเชีย
- เพื่อดึงดูดการลงทุนเพื่อพัฒนา โครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็นสำหรับการท่องเที่ยว โดยเฉพาะอย่างยิ่งในพื้นที่ที่มีความรู้ น้อย และจัดให้มีบริการปรึกษาด้วย

๘. การประชุมคณะทำงานด้านตลาดพลังงานบูรณาการในเอเชีย (Integrated Energy Market in Asia)

คณะผู้แทนไทยที่เข้าประชุมในครั้งนี้ คือ นายอนุสรณ์ แสงนิ่มนวล และนายจักราวุธ นิตยสุทธิ โดยมีนายภาณุภูมิ มิ่งมิตร ผู้ช่วยเลขานุการคณะ เข้าร่วมการประชุมด้วย โดยวางแผนปฏิบัติการ ด้านตลาดพลังงานบูรณาการในเอเชียมีสาระสำคัญพอสังเขป ดังนี้

ตามข้อเรียกร้องในย่อหน้าที่ ๕ ของปฏิญญาเตหะราน (Tehran Declaration) ให้จัดตั้ง คณะทำงานเพื่อศึกษาแบบการดำเนินงาน เพื่อส่งเสริมความร่วมมือในด้านพลังงานและก่อตั้งตลาดพลังงาน บูรณาการในเอเชีย ด้วยเป้าหมายที่จะทำให้อุปสงค์และอุปทานในตลาดพลังงานยั่งยืน

- เห็นว่าอุปสงค์และอุปทานด้านพลังงานเป็นปัจจัยสำคัญในการธำรงไว้ซึ่งความมั่นคง ของตลาดพลังงานในระดับโลก
- ย้ำว่าการพัฒนาที่ยั่งยืนของการผลิตและการบริโภคพลังงานในเอเชียขึ้นอยู่กับอุปสงค์ และอุปทานด้านพลังงาน
- ตระหนักถึงข้อเท็จจริงที่ว่า ภาวะความเป็นหนี้ในการเติบโตทางเศรษฐกิจทำให้เอเชีย จะต้องเผชิญกับอัตราการบริโภคพลังงานในปีต่อ ๆ มา
- ตระหนักว่า แหล่งพลังงานจากประเทศที่ผลิตพลังงานทั้งหลายต่างก็ต้องการวิทยาการ และการลงทุนใหม่ ๆ

พวกเราสมาชิกรัฐสภา APA ขอแนะนำให้มีการจัดตั้ง “องค์กร” (Body) ในประเทศเอเชีย เพื่อที่จะดำเนินการส่งเสริมความร่วมมือในภูมิภาคในด้านพลังงานในแขนงต่าง ๆ เพื่อผลประโยชน์ของ เอเชียเอง

วัตถุประสงค์พื้นฐานขององค์กรนี้ ได้แก่

๑. มีส่วนร่วมในความมั่นคงของตลาดพลังงานโลก โดยการพยายามสร้างความสมดุลด้านอุปสงค์และอุปทานในตลาดพลังงานเอเชีย
๒. สร้างตลาดประกันภัย ทู่น และการเงินในเอเชียผ่านกลไกต่าง ๆ อาทิ การจัดตั้งธนาคารเพื่อการส่งเสริมการลงทุนในด้านอุปสงค์และอุปทานของพลังงานด้านการเงินและการประกันภัย
๓. ลดอุปสรรคในระบบราชการ ทางเทคนิค และทางการเมืองให้น้อยลง โดยการกระตุ้นการลงทุนในด้านพลังงานในแขนงต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับเอเชีย ทั้งในภูมิภาคและระหว่างประเทศ
๔. ส่งเสริมการค้าในด้านผลผลิต เครื่องมือ เทคโนโลยี และการให้บริการที่เกี่ยวข้องกับพลังงานในแขนงต่าง ๆ
๕. กระตุ้นให้เกิดการผลิตและการบริโภคพลังงานเพื่อให้เกิดโครงการสำรวจร่วมกัน การสกัด การผลิต การกลั่น การถ่ายโอน การขนส่ง และการตลาด ด้านน้ำมันและแก๊ส รวมถึง พลังงานในรูปแบบอื่น ๆ
๖. จัดตั้งเครือข่ายการวิจัยเชิงบูรณาการในเอเชีย และสร้างศูนย์สถิติที่มุ่งเน้นไปที่ข้อมูลข่าวสารและงานวิจัยเกี่ยวกับพลังงาน เพื่อเป็นการสนับสนุนต่อโครงการร่วมกันและแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสาร รวมถึง ความร่วมมือทางการศึกษา
๗. สนับสนุนการลงทุนทั้งภาครัฐและเอกชนในทั้งต้นทาง (Upstream) และปลายทาง (Downstream) โดยการเสริมสร้างกลไกที่มีอยู่ในการก่อให้เกิดความร่วมมือระหว่างประเทศ
๘. ลดการใช้พลังงานลงอย่างจริงจัง รวมถึงการใช้พลังงานอย่างเหมาะสม โดยการใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีใหม่ ๆ ที่มีการปรับปรุงให้ได้มาตรฐานสากล และทำให้ทุกประเทศในเอเชียสามารถใช้ประโยชน์ได้
๙. กระตุ้นให้สมาชิก APA ทุกประเทศใช้ประโยชน์ให้มากจากเทคโนโลยีต่าง ๆ ที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมและสะอาดในการจัดการกับทรัพยากรของพวกเขา และจัดการกับพลังงานทดแทน (renewable energy) อาทิ เชื้อเพลิงชีวภาพ (biofuel) สำหรับการลดมลพิษที่เป็นอันตรายต่อสิ่งแวดล้อม
๑๐. ส่งเสริมการลงทุนในการใช้ประโยชน์ให้มากที่สุดจากเส้นทาง การขนส่ง และขนย้ายที่เหมาะสม รวมถึงมีความสมเหตุสมผลในทางเศรษฐกิจด้วย
๑๑. อำนวยความสะดวกให้มีการแลกเปลี่ยน (exchange) และแลกเปลี่ยนในเชิงพาณิชย์ (swap) ในเอเชีย โดยมีเป้าหมายในการลดต้นทุนด้านพลังงาน

- ทั้งนี้ สำนักงานเลขาธิการ APA จะได้อบรมหมายให้คณะกรรมการพิเศษ (Special Committee) เพื่อดำเนินการในทางปฏิบัติ ตามความที่ระบุในร่างแผนปฏิบัติการนี้ โดยควรให้มีสัดส่วนของคณะกรรมการจำนวน ๘ ประเทศจากประเทศผู้ผลิตพลังงาน ๓ ประเทศ และจากประเทศผู้บริโภคพลังงาน ๕ ประเทศในเอเชีย

ในการประชุมครั้งนี้ นอกจากการประชุมคณะทำงานด้านต่าง ๆ ข้างต้นแล้ว ยังมีการประชุมที่สำคัญอีกหนึ่งการประชุม คือ การประชุมเพื่อพิจารณาร่างระเบียบวาระสำหรับการประชุมวาระที่สองของสมัชชารัฐสภาเอเชีย (APA Plenary) และการประชุมร่วมกันระหว่างสมาชิก APA กับรัฐมนตรีต่างประเทศ (Joint Conference of the APA Members and Foreign Ministers of the APA States)

ในประเด็นนี้ ทางอิหร่านผู้เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมมิได้เตรียมเอกสารในเรื่องนี้ไว้อย่างเป็นทางการ โดยที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาวาระการประชุม สรุปได้ดังนี้

- I) เปิดการประชุม
- II) ถ้อยแถลงของหัวหน้าคณะประเทศสมาชิก APA
(Statements by the Heads of the APA Member Parliaments)
- III) ถ้อยแถลงโดยรัฐมนตรีต่างประเทศของประเทศสมาชิก APA
(Statements by the Foreign Ministers of the APA Member States)
- IV) การรับรองข้อตกลงว่าด้วยมิตรภาพแห่งเอเชีย
(Adoption of the Friendship Pact of Asia)
- V) การรับรองกฎข้อบังคับของ APA
(Adoption of the Rules of Procedure of the APA)
- VI) การรับรองแผนปฏิบัติการด้านโลกาภิวัตน์
(Adoption of the Plan of Action on Globalization)
- VII) การรับรองแผนปฏิบัติการด้านการขจัดความยากจนในเอเชีย
(Adoption of the Plan of Action for Alleviating Poverty in Asia)
- VIII) การรับรองแผนปฏิบัติการสำหรับการต่อต้านการทุจริตและการส่งเสริมธรรมาภิบาล
(Adoption of the Plan of Action for Combating Corruption and Promoting Good Governance)
- IX) การรับรองแผนปฏิบัติการสำหรับการให้ความเคารพและการปกป้องวัฒนธรรมที่หลากหลายในเอเชีย
(Adoption of the Plan of Action for Respecting and Protecting Cultural Diversity in Asia)
- X) แผนปฏิบัติการตลาดพลังงานบูรณาการในเอเชีย
(Plan of Action on Integrated Energy Market in Asia)

XI) แผนปฏิบัติการด้านองค์การสำหรับการส่งเสริมการส่งเสริมความร่วมมือทางเศรษฐกิจ
ในเอเชีย

(Plan of Action on the Organization for Promotion of Economic Cooperation in Asia)

XII) ปิดการประชุม

การประชุมในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๐

การประชุมเพื่อพิจารณาผลการดำเนินงานของคณะทำงานด้านต่าง ๆ ที่อิหร่าน จะมีขึ้นในเดือน
พฤศจิกายน ๒๕๕๐ ดังนี้

๑. การประชุมคณะมนตรีบริหาร (The Executive Council) ในระหว่างวันที่ ๑๗-๑๘ พฤศจิกายน
๒๕๕๐
๒. การประชุมร่วมกันระหว่างสมาชิก APA และรัฐมนตรีต่างประเทศของ APA (Joint
Conference of the APA Members and Foreign Ministers of the APA States) ในวันที่
๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๐
๓. การประชุมสมัชชารัฐสภาเอเชีย (APA General Assembly) ในระหว่างวันที่ ๒๐-๒๑
พฤศจิกายน ๒๕๕๐

นายภาควุฒิ มิ่งมิตร

เจ้าหน้าที่วิเทศสัมพันธ์ ๗ ว.

กลุ่มงานสมาคมรัฐสภาและสมาคมเลขาธิการรัฐสภา

สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ผู้ช่วยเลขานุการคณะผู้แทนไทย

ผู้จัดทำรายงานการประชุม

นางสมนฤทัย อักษรมัต

ผู้อำนวยการกลุ่มงานสมาคมรัฐสภาและสมาคมเลขาธิการรัฐสภา

สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ผู้ตรวจรายงานการประชุม

ภาคผนวก

รายชื่อประเทศสมาชิกที่เข้าร่วมการประชุมคณะทำงานและคณะกรรมการบริหารของ APA
ระหว่างวันที่ ๕-๑๑ กันยายน ๒๕๕๐

- | | |
|-----------------|------------------------|
| ๑. Afghanistan | ๑๕. New Zealand |
| ๒. Bahrain | ๑๖. Oman |
| ๓. Bangladesh | ๑๗. Pakistan |
| ๔. China | ๑๘. Palestine |
| ๕. D.P.R. Korea | ๑๙. Philippines |
| ๖. India | ๒๐. Republic of Korea |
| ๗. Indonesia | ๒๑. Russian Federation |
| ๘. Iran | ๒๒. Saudi Arabia |
| ๙. Iraq | ๒๓. Sri Lanka |
| ๑๐. Japan | ๒๔. Syria |
| ๑๑. Kazakhsatan | ๒๕. Thailand |
| ๑๒. Kuwait | ๒๖. Turkey |
| ๑๓. Kyrgyzstan | ๒๗. Vietnam |
| ๑๔. Lebanon | ๒๘. Yemen |
-
-