

รายงาน
การประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภา ประจำปี ๒๕๕๑
ระหว่างวันที่ ๑๓-๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๑
ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส

การประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภา (Association of Secretaries General of Parliaments – ASGP) ประจำปี ๒๕๕๑ จัดขึ้นระหว่างวันที่ ๑๓-๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๑ มีผู้เข้าร่วมประชุมทั้งสิ้น ๑๒๗ คน จาก ๘๒ ประเทศ ในการประชุมครั้งนี้มีนาย Anders Forsberg ประธานสมาคมเลขาธิการรัฐสภาและเลขาธิการรัฐสภาสวีเดนเป็นประธาน โดยมีคณะผู้แทนไทย จำนวน ๔ คน เข้าร่วมประชุม คือ

๑. นายพิฑูร พุ่มหิรัญ - เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
- สมาชิกสมาคมเลขาธิการรัฐสภา
- หัวหน้าคณะผู้แทนไทย
๒. นายสมพล วณิชพันธ์ุ - รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
- สมาชิกสมาคมเลขาธิการรัฐสภา
- ผู้แทนไทย
๓. นางศมนฤทัย อักษรมัต - ผู้อำนวยการกลุ่มงานสมาคมรัฐสภาและสมาคมเลขาธิการรัฐสภา
สำนักงานเลขาธิการรัฐสภาระหว่างประเทศ
- เลขานุการคณะผู้แทนไทย
๔. นายภัทร ศิรินิรันดร์ - เจ้าหน้าที่วิเทศสัมพันธ์ ๔
กลุ่มงานสมาคมรัฐสภาและสมาคมเลขาธิการรัฐสภา
สำนักงานเลขาธิการรัฐสภาระหว่างประเทศ
- ผู้ช่วยเลขานุการคณะผู้แทนไทย

กำหนดการและหัวข้อการประชุม

วันจันทร์ที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๑

- เวลา ๐๙.๐๐ นาฬิกา - การประชุมคณะกรรมการบริหาร
- เวลา ๑๑.๐๐ นาฬิกา - เปิดการประชุม
- ชี้แจงระเบียบวาระการประชุม
- แนะนำสมาชิกใหม่

เวลา ๑๔.๓๐ นาฬิกา

- การอภิปรายทั่วไป เรื่อง “กิจกรรมของเจ้าหน้าที่ในช่วงระหว่างการเลือกตั้งทั่วไป” (Staff activities during general election periods) ดำเนินการอภิปรายโดย นาง Claressa Surtees รองผู้อำนวยการฝ่ายรักษาความปลอดภัยสภาผู้แทนราษฎรออสเตรเลีย
- การนำเสนอประเด็นอภิปราย เรื่อง “การจัดตั้งรัฐสภาอิเล็กทรอนิกส์ในยุคที่ไร้ขีดจำกัดในการเข้าถึงข้อมูลและสารสนเทศ” (Establishment of E-Parliament in the ubiquitous era) โดยนาย Park Kye Dong เลขาธิการรัฐสภาสาธารณรัฐเกาหลี
- การนำเสนอประเด็นอภิปราย เรื่อง “ความรับผิดชอบของฝ่ายบริหารเป็นเรื่องสมมุติในระบบรัฐสภาหรือไม่” (Is executive accountability a fiction in the parliamentary system?) โดย นาย Xavier Roques เลขาธิการฝ่ายบริหารสภาผู้แทนราษฎรฝรั่งเศส
- การนำเสนอประเด็นอภิปราย เรื่อง “ประเด็นเกี่ยวกับเอกสิทธิ์” (Questions of privilege) โดย นาย Shri Tapan Chaterjee เลขาธิการร่วมราชยสภาอินเดีย

วันอังคารที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๑

เวลา ๐๕.๐๐ นาฬิกา

- การประชุมคณะกรรมการบริหาร
- การนำเสนอประเด็นอภิปราย เรื่อง “บทบาทของรัฐสภาในกระบวนการทบทวนรัฐธรรมนูญในสาธารณรัฐแซมเบีย ตั้งแต่ปี ๒๕๔๖ จนถึงปัจจุบัน” (The role of Parliament in the process of constitutional review in Zambia 2003 to date) โดย นาง Doris Katai Mwinga เลขาธิการรัฐสภาแซมเบีย
- การนำเสนอประเด็นอภิปราย เรื่อง “การใช้เงินเป็นอำนาจต่อรองในรัฐสภา” (Laying of currency notes on the table in Parliament – the issues involved) โดย นาย Shri P.D.T. Achary เลขาธิการโลกสภา อินเดีย

เวลา ๑๑.๐๐ นาฬิกา

- หมดกำหนดเวลาการเสนอชื่อผู้ลงสมัครชิงตำแหน่งประธานสมาคมเลขาธิการรัฐสภา

เวลา ๑๒.๐๐ นาฬิกา

- การนำเสนอ “ความร่วมมือระหว่างสหภาพรัฐสภาและสมาคมเลขาธิการรัฐสภา” (Cooperation between the IPU and ASGP) โดยนาย Pier Ferdinando Casini ประธานสหภาพรัฐสภา

- เวลา ๑๔.๓๐ นาฬิกา - การอภิปรายทั่วไปเรื่อง “กรณีศึกษาจากคณะกรรมการของรัฐสภา” (Parliamentary committees: learning from difficult situations) โดย นาย Marc Bosc รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรแคนาดา
- เวลา ๑๖.๐๐ นาฬิกา - การเลือกตั้งประธานสมาคมเลขาธิการรัฐสภา
- เวลา ๑๗.๐๐ นาฬิกา - หมดกำหนดเวลาการเสนอชื่อผู้ลงสมัครชิงตำแหน่งรองประธานสมาคมเลขาธิการรัฐสภา
- เวลา ๑๗.๑๕ นาฬิกา - การประชุมคณะกรรมการบริหาร
- วันพุธที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๑**
- เวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา - การนำเสนอประเด็นอภิปราย เรื่อง “กิจกรรมของสหภาพรัฐสภา” (The recent activities of the IPU) โดย นาย Martin Chungong ผู้อำนวยการกลุ่มงานส่งเสริมประชาธิปไตย สหภาพรัฐสภา
- การนำเสนอประเด็นอภิปราย เรื่อง “การส่งเสริมความโปร่งใสและความรับผิดชอบในรัฐสภา” (Enhancing accountability and transparency in Parliaments) โดย นาย Carlos Hoffman Contreras เลขาธิการวุฒิสภาชิลี
- เวลา ๑๑.๐๐ นาฬิกา - การเลือกตั้งรองประธานสมาคมเลขาธิการรัฐสภา
- เวลา ๑๒.๐๐ นาฬิกา - หมดกำหนดเวลาการเสนอชื่อผู้ลงสมัครชิงตำแหน่งกรรมการบริหารสมาคมเลขาธิการรัฐสภา
- เวลา ๑๔.๓๐ นาฬิกา - การนำเสนอประเด็นอภิปราย เรื่อง “โครงการเยาวชน” (Youth programmes) โดย นาย Marc Bosc รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรแคนาดา
- เวลา ๑๕.๓๐ นาฬิกา - การเลือกตั้งกรรมการบริหารสมาคมเลขาธิการรัฐสภา
- ข้อซักถามเกี่ยวกับการบริหารงานและการเงินของสมาคมเลขาธิการรัฐสภา
- การพิจารณาร่างระเบียบวาระสำหรับการประชุมครั้งถัดไป (การประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภาประจำฤดูใบไม้ผลิ ปี ๒๕๕๒ ณ กรุงแอดดิส-อาบาบา สหพันธ์สาธารณรัฐประชาธิปไตยเอธิโอเปีย)
- ปิดการประชุม

สมาชิกใหม่ของสมาคมเลขาธิการรัฐสภา

ในการประชุม ASGP ครั้งนี้ นาย Anders Forsberg ประธานสมาคมเลขาธิการรัฐสภาและประธานในการประชุมฯ ได้กล่าวแนะนำและกล่าวต้อนรับสมาชิกใหม่ของสมาคมเลขาธิการรัฐสภา จำนวน ๒๐ คน คือ

๑. นาย Assadullah Falah เลขานุการวุฒิสภาอัฟกานิสถาน
(สถานีเข้าเป็นสมาชิก ASGP ครั้งนี้เป็นครั้งแรก)
๒. นาย Alphonse K. Nombre ศึกษาราชการแทนเลขานุการรัฐสภาบูร์กินาฟาโซ
(แทน นาย Prosper Vokouma)
๓. นาย Louis-Claude Nyassa เลขานุการรัฐสภาแคเมอรูน
(แทน นาย Samson Ename Ename)
๔. นาย Socrates Socratous ศึกษาราชการแทนเลขานุการสภาผู้แทนราษฎรไซปรัส
(แทน นาย Costakis Christoforou)
๕. นาย Carsten U. Larsen เลขานุการรัฐสภาเดนมาร์ก
(แทน นาย Henrik Tvarno)
๖. นาย Claus Dethlefsen รองเลขานุการรัฐสภาเดนมาร์ก
๗. นาย David Janiashvili เลขานุการรัฐสภาจอร์เจีย
(แทน นาย Gocha Martinenko)
๘. นาย Iakob Iosebashvili รองเลขานุการรัฐสภาจอร์เจีย
(แทน นาย Teimuraz Murgulia)
๙. นาย Peter Charles Omolo รองเลขานุการรัฐสภาเคนยา
(แทน นาย Patrick G. Gichohi ซึ่งดำรงตำแหน่ง
เลขานุการรัฐสภา)
๑๐. นาย Park Kye Dong เลขานุการรัฐสภาสาธารณรัฐเกาหลี
(แทน นาย Tae-Rang Kim)
๑๑. นางสาว Lebohng Ramohlanka เลขานุการรัฐสภาเลโซโท
(แทน นาง Rethabile Maluke ซึ่งรักษาราชการแทน
เลขานุการรัฐสภา)
๑๒. นาย Tserenkhuu Sharavdorj เลขานุการสภาผู้แทนราษฎรมองโกเลีย
(แทน นาย Namsraijav Luvsanjav)
๑๓. นาย Manohar Prasad Bhattarai ศึกษาราชการแทนเลขานุการรัฐสภานีปาล
(แทน นาย Surya Kiran Gurung)
๑๔. นาย Benedict Efeturi ศึกษาราชการแทนเลขานุการวุฒิสภาไนจีเรีย
(แทน นาย El Hadj Umaru Sani)
๑๕. นาย Oyeniyi S. Ajiboye ศึกษาราชการแทนเลขานุการสภาผู้แทนราษฎร
ไนจีเรีย

๑๖. นาย Alexey A. Sigutkin เลขานุการสภาผู้แทนราษฎรรัสเซีย
(แทน นาย Alexander N. Lotorev)
๑๗. นาย Vladimir Svinarev เลขานุการวุฒิสภารัสเซีย
(แทน นาย Petr Tkachenko)
๑๘. ดร. Mohammed A. Al Ghamdi เลขานุการวุฒิสภาซาอุดีอาระเบีย
(แทน ดร. Saleh Al Malik)
๑๙. นาย Dhammika Kitulgoda เลขานุการรัฐสภาศรีลังกา
(แทน นาง Priyane Wijesekera)
๒๐. นาย Philippe Schwab เลขานุการวุฒิสภาและรองเลขานุการรัฐสภา
สวิตเซอร์แลนด์
(แทน นาย Christoph Lanz ซึ่งดำรงตำแหน่งเลขานุการ
รัฐสภา)

สาระสำคัญของการอภิปราย

๑. “กิจกรรมของเจ้าหน้าที่ในช่วงระหว่างการเลือกตั้งทั่วไป” (Staff Activities during general election periods)
โดย นาง Claessa Surtees รองผู้อำนวยการฝ่ายรักษาความปลอดภัยสภาผู้แทนราษฎรออสเตรเลีย

การเลือกตั้งทั่วไปของเครือรัฐออสเตรเลียจะมีขึ้นตามวาระของสภาผู้แทนราษฎรออสเตรเลีย ทุก ๆ ๓ ปี เจ้าหน้าที่ของสภาผู้แทนราษฎรที่จะต้องรับผิดชอบงานในช่วงระหว่างการเลือกตั้งทั่วไป จะเป็นงานด้านการเงิน การจัดการทรัพยากรบุคคล และการบริการด้านอาคารสถานที่ เจ้าหน้าที่ดังกล่าวจะต้องทำการสรุปและจัดทำสถิติต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในงานของสภาผู้แทนราษฎรในสมัยที่เพิ่งจะหมดวาระ

เนื่องจากรัฐสภาออสเตรเลียได้จัดสรรห้องทำงานให้แก่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา ในช่วงระหว่างการเลือกตั้งทั่วไป สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรท่านใดที่ต้องการเกษียณการทำงานในสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรท่านนั้นต้องดำเนินการเคลื่อนย้ายของใช้ส่วนตัวออกจากห้องทำงาน ส่วนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่กำลังจะหมดวาระและสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในช่วงเลือกตั้งครั้งใหม่ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรท่านนั้นสามารถรองนกว่าจะทราบผลการเลือกตั้งก่อนที่จะเคลื่อนย้ายของใช้ส่วนตัวออกจากห้องทำงาน

สำหรับเจ้าหน้าที่ที่ไม่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการรายงานตัวของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรใหม่จะใช้โอกาสนี้ในการลา ซึ่งเจ้าหน้าที่สามารถใช้สิทธิในการลาได้ไม่เกิน ๔ สัปดาห์ต่อปี สำหรับเจ้าหน้าที่ที่ทำงานมากกว่า ๑๐ ปี จะได้รับสิทธิการลางานได้ ๓ เดือน แต่เจ้าหน้าที่บางคนก็สมัครใจที่จะปฏิบัติงานในสำนักอื่น ๆ เพื่อที่จะสร้างเสริมความเข้าใจ ความชำนาญ และประสบการณ์ในการทำงานด้านต่าง ๆ ภายใน

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และเจ้าหน้าที่บางคนอาจปฏิบัติงานชั่วคราวในองค์กรอื่น ๆ ของรัฐ ในช่วงระหว่างการเลือกตั้งทั่วไป

นอกจากข้อมูลเกี่ยวกับภาระหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ในช่วงระหว่างการเลือกตั้งทั่วไปแล้ว ยังมีโครงการปฏิบัติงานนอกสถานที่ ซึ่งเป็นโครงการของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร โครงการนี้ได้มีการจัดขึ้นจากข้อเสนอของเจ้าหน้าที่ที่ต้องการทำงานนอกสถานที่ทำงานของตนเอง ซึ่งเนื้อหาของงานที่ได้รับมอบหมายจะเป็นงานที่มีขอบเขตในระยะสั้น ๆ อย่างไรก็ตาม เจ้าหน้าที่ที่เข้าร่วมโครงการนี้จะไม่ได้รับการพิจารณาเลื่อนตำแหน่งในสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร แต่โครงการนี้จะสร้างความพึงพอใจในการทำงานต่อเจ้าหน้าที่นั้น ๆ ได้มากขึ้น

๒. “การจัดตั้งรัฐสภาอิเล็กทรอนิกส์ในยุคที่ไร้ขีดจำกัดในการเข้าถึงข้อมูลและสารสนเทศ” (E-Parliament in the Ubiquitous era) โดย นาย Park Kye Dong เลขาธิการรัฐสภาสาธารณรัฐเกาหลี

รัฐสภาสาธารณรัฐเกาหลีได้จัดตั้งรัฐสภาอิเล็กทรอนิกส์ โดยผ่านระบบอินเทอร์เน็ต ซึ่งสามารถเพิ่มศักยภาพในระบบงานนิติบัญญัติภายในรัฐสภาและเสริมสร้างการมีส่วนร่วมในระบอบประชาธิปไตยในการตรวจสอบ และการเสริมสร้างความโปร่งใสต่อองานรัฐสภา

การใช้ระบบดิจิทัลโดยการติดตั้งเครื่องคอมพิวเตอร์ประจำที่นั่งของสมาชิกรัฐสภา เพื่อยกระดับศักยภาพของการปฏิบัติงานด้านนิติบัญญัติ ทำให้สมาชิกรัฐสภาสาธารณรัฐเกาหลีสามารถค้นคว้าข้อมูลด้านนิติบัญญัติและงบประมาณในขณะที่ประชุมพิจารณาในหัวข้อนั้น ๆ อีกทั้งสามารถลดการใช้กระดาษเพื่อความประหยัด สะดวก รวดเร็ว และเพิ่มประสิทธิภาพในการทำงาน ซึ่งนำไปสู่การรักษาทรัพยากรธรรมชาติและประหยัดพลังงาน นอกจากนี้ยังสามารถใช้กับกิจการในการประชุมของสมาชิกรัฐสภาในการนับคะแนนเสียง การลงมติ การนับจำนวนผู้เข้าร่วมประชุม และการแสดงระเบียบวาระการประชุม พร้อมทั้งช่วยในการเก็บบันทึกข้อมูลและสถิติต่าง ๆ ของการประชุมรัฐสภาได้โดยอัตโนมัติ การนำระบบดิจิทัลมาใช้กับงานด้านนิติบัญญัติของรัฐสภาสาธารณรัฐเกาหลีนำไปสู่การบริหารเวลาอย่างคุ้มค่าและประหยัดค่าใช้จ่ายในการเตรียมการจัดประชุม พร้อมทั้งเพิ่มช่องทางเพื่อให้ทุกฝ่ายสามารถเข้าถึงข้อมูลได้ง่ายและรวดเร็ว

รัฐสภาสาธารณรัฐเกาหลีมีนโยบายในการนำเอาแนวคิดรัฐสภาอิเล็กทรอนิกส์เพื่อให้ประชาชนเข้าถึงข้อมูลข่าวสารในงานรัฐสภาได้มากขึ้นและรวดเร็ว โดยการจัดการระบบความรู้และสารสนเทศด้านนิติบัญญัติ ระบบฐานข้อมูลในการบันทึกการประชุมรัฐสภา พร้อมทั้งสร้างระบบค้นหาเชิงบูรณาการและห้องสมุดอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อให้ประชาชนเข้าถึงข้อมูลได้ง่ายและรวดเร็วยิ่งขึ้น อีกทั้งมีการถ่ายทอดการประชุมรัฐสภาและการประชุมคณะกรรมการผ่านทางวิทยุโทรทัศน์และอินเทอร์เน็ต

๓. “ความรับผิดชอบของฝ่ายบริหารเป็นเรื่องสมมุติในระบบรัฐสภาหรือไม่” (Is executive accountability a fiction in the parliamentary system?) โดย นาย Xavier Roques เลขาธิการฝ่ายบริหารสภาผู้แทนราษฎรฝรั่งเศส

พรรคการเมืองเข้ามามีบทบาทสำคัญแทนระบอบรัฐสภาของฝรั่งเศสในการแต่งตั้งบุคคลดำรงตำแหน่งฝ่ายบริหารทางการเมืองและเจ้าหน้าที่ระดับสูงประจำกระทรวงต่าง ๆ โดยเฉพาะพรรคการเมืองที่ครองอำนาจเสียงสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรข้างมากในรัฐสภาฝรั่งเศส ทั้งจากพรรคตนเองเพียงพรรคเดียวหรือพรรคร่วมรัฐบาล ในปัจจุบันศักยภาพการดูแลตรวจสอบรัฐบาลโดยกระบวนการทางรัฐสภามีบทบาทน้อยลง เนื่องจากพรรคการเมืองที่ครองเสียงข้างมากในรัฐสภา ตัวอย่างจากรัฐสภาอังกฤษ เช่น นาง Thatcher และนาย Blair ได้ยุติบทบาททางการเมือง โดยการตัดสินใจจากพรรคการเมืองของตนมิใช่รัฐสภา จึงทำให้เกิดระบบที่เห็นแก่พวกพ้อง ซึ่งทำให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่ต้องปฏิบัติหน้าที่ตรวจสอบรัฐบาลแทนประชาชนในรัฐสภามีบทบาทน้อยลง ในกรณีนี้เอง จึงเกิดการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐโดยภาคประชาชนขึ้น

การตรวจสอบรัฐบาลฝรั่งเศส นอกจากอาศัยความคิดเห็นของผู้นำพรรคการเมืองที่ครองเสียงส่วนมากในรัฐสภา ยังคำนึงความสำคัญของผลการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนมากกว่ากระบวนการทางรัฐสภา

๔. “ประเด็นเกี่ยวกับเอกสิทธิ์” (Questions of privilege) โดย นาย Shri Tapan Chaterjee เลขาธิการร่วมราชยสภา อินเดีย

เอกสิทธิ์มีผลบังคับใช้ตามรัฐธรรมนูญในประเทศอินเดีย ซึ่งเอกสิทธิ์เป็นสิทธิของสมาชิกรัฐสภาอินเดียที่จะแสดงความคิดเห็นหรือกระทำการอย่างอื่น โดยมีให้บุคคลอื่นนำไปฟ้องร้อง และเพื่อคุ้มครองการปฏิบัติหน้าที่ของสมาชิกรัฐสภา รวมถึงความคุ้มกันของสมาชิกรัฐสภาในระหว่างการปฏิบัติหน้าที่ตามกระบวนการทางรัฐสภา โดยห้ามจับกุม คุมขัง หรือออกหมายเรียกตัวสมาชิกรัฐสภาไปทำการสอบสวนในฐานะผู้ต้องหา อย่างไรก็ตาม เอกสิทธิ์จะไม่คุ้มครองในกรณีที่สมาชิกรัฐสภากระทำการใด ๆ ก็ตามซึ่งผิดกฎหมายและมีได้เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติหน้าที่ของสมาชิกรัฐสภา อำนาจในการลงโทษของรัฐสภาอินเดียอันเนื่องมาจากการละเมิดเอกสิทธิ์และการละเมิดรัฐสภามีการใช้เป็นจำนวนที่น้อยมาก ในรอบ ๕๕ ปีที่ผ่านมา รัฐสภาอินเดียมีการตักเตือนผู้ละเมิด ๑ ครั้ง ประณาม ๑ ครั้ง และไล่ออกจากคณะกรรมการ ๑ ครั้ง

อย่างไรก็ตาม เมื่อไม่นานมานี้ ศาลฎีกาของอินเดียได้พิจารณาการใช้อำนาจของรัฐสภาในการปลดผู้ดำรงตำแหน่งสมาชิกรัฐสภา ซึ่งมีสาระสำคัญดังนี้ “รัฐธรรมนูญของอินเดียให้รัฐสภาสามารถใช้อำนาจฝ่ายนิติบัญญัติได้เพียงอย่างเดียว ซึ่งรัฐสภาไม่สามารถพิจารณาบุคคลใดบุคคลหนึ่ง หรือกรณีใดกรณีหนึ่ง ยิ่งศาลยุติธรรมสามารถจะกระทำได้ แต่รัฐสภาสามารถพิจารณาความ โดยใช้อำนาจกึ่งตุลาการในกรณีละเมิดอำนาจหน้าที่ของรัฐสภาและรับผู้คดีที่เกี่ยวข้องกับเอกสิทธิ์และความคุ้มกัน เพราะว่าวิธีนี้สามารถจัดอุปสรรค

ในการดำเนินงานด้านนิติบัญญัติได้ อย่างไรก็ตาม หากมีข้อสงสัยต่ออำนาจในการตัดสินใจในกรณีของรัฐสภา ศาลตุลาการจะเป็นผู้วินิจฉัยวิธีการพิจารณากรณีนั้น ๆ”

๕. “บทบาทของรัฐสภาในกระบวนการทบทวนรัฐธรรมนูญในสาธารณรัฐแซมเบีย ตั้งแต่ปี ๒๕๔๖”

(The role of Parliament in the process of constitutional review in Zambia 2003 – to date)

โดย นาง Doris Katai Mwinga เลขาธิการรัฐสภาแซมเบีย

บทบาทของรัฐสภาในการทบทวนรัฐธรรมนูญมีความสำคัญเป็นอย่างมาก เนื่องจากรัฐสภามีอำนาจหน้าที่ลงมติให้ความเห็นชอบร่างรัฐธรรมนูญก่อนที่รัฐธรรมนูญมีผลบังคับใช้ตามกฎหมายในกระบวนการร่างรัฐธรรมนูญของสาธารณรัฐแซมเบีย ตั้งแต่ปี ๒๕๔๖ ประธานาธิบดีของสาธารณรัฐแซมเบียได้แต่งตั้งคณะกรรมการทบทวนรัฐธรรมนูญ (The Constitution Review Commission) จำนวน ๔๔ คน ซึ่ง ๑๐ คน ดำรงตำแหน่งสมาชิกรัฐสภา ซึ่งหน้าที่ของคณะกรรมการทบทวนรัฐธรรมนูญมีดังนี้

- เสนอแนวทางการยกระดับรัฐธรรมนูญ และส่งเสริมกฎหมายและสิทธิมนุษยชน
- พิจารณาและเสนอแนะความเหมาะสมในการตัดสินใจโหวตประชามติ
- พิจารณาและเสนอแนะในการถอนบทบัญญัติที่อยู่ในเกณฑ์เลือกปฏิบัติในรัฐธรรมนูญ
- เสนอแนะฝ่ายบริหารในเชิงประชาธิปไตย
- ทบทวนระบบอิเล็กทรอนิกส์ที่จะนำมาใช้ให้เกิดความยุติธรรมในการเลือกตั้ง
- เสนอแนะบทบัญญัติที่สามารถสร้างความเป็นกลางของฝ่ายตุลาการ และประชาชนสามารถใช้สิทธิเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมได้โดยง่าย สะดวก รวดเร็ว และทั่วถึง

- พิจารณาและเสนอแนะองค์ประกอบและหน้าที่ของระบบการตรวจสอบ การควบคุม และการถ่วงดุลภายในโครงสร้างฝ่ายบริหาร โดยก่อให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด

- พิจารณาและเสนอแนะกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนต่อระบบการเมืองของประเทศ

- พิจารณาระบบการปกครองส่วนท้องถิ่น และแนะนำวิธีการที่จะนำระบบประชาธิปไตยมาใช้ในการปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งระบุในรัฐธรรมนูญ

- พิจารณาและเสนอแนะความเท่าเทียมกันเรื่องเพศ

- เสนอแนะวิธีการที่เหมาะสมที่สุดในการแก้ไข เปลี่ยนแปลง และการบังคับใช้รัฐธรรมนูญ

จากนั้นคณะกรรมการทบทวนรัฐธรรมนูญต้องจัดทำรายงานชั่วคราว พร้อมทั้งร่างรัฐธรรมนูญ และต้องทำประชาพิจารณ์ภายใน ๙๐ วันหลังจากการประกาศต่อสาธารณชน

รายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการทบทวนรัฐธรรมนูญแซมเบียได้เสนอร่างรัฐธรรมนูญจากข้อเสนอที่ได้รับจากหลาย ๆ ฝ่าย ซึ่งมีหัวข้อที่สำคัญดังนี้

- มาตรา ๑๖๖ ให้มีการเลือกตั้งประธานรัฐสภา รองประธานรัฐสภา คนที่หนึ่ง และรองประธานรัฐสภาคนที่สอง โดยการลงคะแนนลับ ในการนี้ ประธานรัฐสภา และรองประธานรัฐสภา คนที่หนึ่ง จะเป็นผู้ที่มิได้ดำรงตำแหน่งสมาชิกรัฐสภา แต่จะเป็นบุคคลจากภายนอกซึ่งมีคุณสมบัติตามที่กำหนดไว้ในการลงสมัครรับเลือกตั้งในตำแหน่งดังกล่าว ส่วนรองประธานรัฐสภา คนที่สอง จะเป็นผู้ที่ดำรงตำแหน่งสมาชิกรัฐสภา

- มาตรา ๑๕๐ รัฐสภาต้องมีส่วนรับผิดชอบในการให้ความเห็นชอบในการทำหนังสือสัญญา กับนานาประเทศ

- มาตรา ๑๓๐ กระบวนการไต่สวนเพื่อถอดถอนตำแหน่งผู้นำฝ่ายบริหาร ให้แยกออกจากรัฐธรรมนูญและอำนาจรัฐที่จะทำให้เกิดการบิดเบือนข้อเท็จจริง

- มาตรา ๑๖๒ การพ้นสภาพการเป็นสมาชิกรัฐสภา จะเกิดขึ้นในกรณีที่สมาชิกรัฐสภาผู้นั้น ได้ลาออกจากพรรคการเมืองต้นสังกัด ซึ่งมีได้รวมถึงกรณีที่สมาชิกรัฐสภาผู้นั้น ได้ถูกตัดออกจากการเป็นสมาชิกของพรรคการเมืองต้นสังกัด ยกเว้นศาลรัฐธรรมนูญได้ตัดสินให้สมาชิกผู้นั้นพ้นสภาพการเป็นสมาชิกรัฐสภา

- มาตรา ๑๓๐ กฎหมายซึ่งพิจารณาโดยรัฐสภาเป็นที่เรียบร้อยแล้วต้องประกาศในราชกิจจานุเบกษาภายใน ๑๕ วัน และรัฐสภาต้องพิจารณาร่างกฎหมายนั้น ๆ ให้เสร็จสิ้นในระยะเวลา ๖๐ วัน

- มาตรา ๑๘๔ ประธานรัฐสภาต้องกำหนดสมัยประชุมของสภาให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลา ๓๐ วันนับจากวันเลือกตั้งทั่วไป

หัวใจสำคัญของรัฐธรรมนูญที่ดีต้องอาศัยหลักประชาธิปไตยและธรรมาภิบาล ซึ่งเป็นเป้าหมายสำคัญในการทบทวนรัฐธรรมนูญของแซมเบีย

๖. “การใช้เงินเป็นอำนาจการต่อรองในรัฐสภา” (Laying of currency notes on the table in parliament – the issues involved) โดย นาย P.D.T. Achary เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรอินเดีย

เมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๑ ระหว่างการอภิปรายไม่ไว้วางใจคณะรัฐมนตรี สมาชิกรัฐสภา ๓ ท่าน คือ นาย Shri Ashok Argal นาย Shri Faggan Singh Kulaste และนาย Shri Mahavir Bhagova ได้แสดงข้อสงสัยที่อ้างว่าพวกเขาได้รับเป็นสินบนสำหรับการงดออกเสียงในการอภิปรายไม่ไว้วางใจ

ประเด็นในเรื่องการค้ำมือและการใช้เงินในการซื้อคะแนนเสียงของสมาชิกรัฐสภาในการอภิปรายไม่ไว้วางใจได้ถูกซักถามในรัฐสภาระหว่างการอภิปรายไม่ไว้วางใจคณะรัฐมนตรี ในขณะที่เดียวกัน มีนักข่าวของ CNN-IBN ได้ทำข่าวเกี่ยวกับเรื่องการค้ำมือ แต่ยังไม่ได้เผยแพร่ข้อมูลออกอากาศ เนื่องจากเรื่องการค้ำมือได้เกี่ยวข้องกับสมาชิกรัฐสภา สำนักข่าวดังกล่าวจึงตัดสินใจมอบข้อมูลหลักฐานต่าง ๆ มอบให้แก่ประธานรัฐสภาเพื่อดำเนินการต่อไป

สมาชิกรัฐสภาทั้ง ๓ ท่าน เข้าร้องเรียนเมื่อวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๑ ซึ่งมูลเหตุในการฟ้องร้องมีดังนี้

- นาย Shri Rewati Raman Singh สมาชิกวุฒิสภา ได้เข้าไปในบ้านของนาย Shri Ashok Argal หลังเวลาเที่ยงคืนของวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๑ เพื่อแนะนำให้สมาชิกรัฐสภาทั้งสามเข้าพบนาย Shri Amar Singh ซึ่งเป็นผู้ตกลงเรื่องจำนวนเงินเพื่อแลกเปลี่ยนกับคะแนนเสียงในรัฐสภาได้ ทั้งนี้ บทสนทนาดังกล่าวได้ถูกบันทึกด้วยกล้องของ CNN-IBN ที่ซ่อนไว้

- วันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๑ นาย Shri Ashok Argal และนาย Shri Feggan Singh Kulaste ได้ไปที่บ้านของนาย Shri Amar Singh ซึ่งถูกสะกดรอยโดยทีมนักข่าวของ CNN-IBN

- นาย Shri Amar Singh เสนอจำนวนเงินต่อสมาชิกรัฐสภาทั้ง ๒ คน กับการง้อออกเสียงในสภา ในการนี้ นาย Shri Amar Singh ทำการติดต่อนาย Shri Admad Patel ผ่านทางโทรศัพท์ให้เห็นชอบกับข้อตกลงนี้เช่นกัน

- สมาชิกวุฒิสภาทั้ง ๒ คน ได้ปฏิเสธการรับเงิน เนื่องจากเห็นว่าเป็นการกระทำที่ไม่รัดกุม เพราะนักข่าวยื่นรอทำข่าวเป็นจำนวนมากอยู่นอกบริเวณบ้านของนาย Shri Amar Singh ต่อมา สมาชิกทั้ง ๒ คน กลับไปยังบ้านของนาย Shri Ashok Argal และนาย Shri Sanjeev Saxena ผู้ช่วยของนาย Shri Amar Singh ได้ตามไปที่บ้านหลังดังกล่าวภายใน ๑๕ นาที จากนั้น นาย Shri Ashok Argal นาย Shri Feggan Singh Kulaste และนาย Shri Mahavir Bhagova ได้นำเงินจำนวนดังกล่าวเข้ามาบริเวณรัฐสภาในสถานที่ที่มีการประชุม และสมาชิกรัฐสภาคนอื่น ๆ กำลังนั่งประชุมอยู่

ผู้อภิปรายได้นำเสนอแนวคิด ๒ ประเด็น ประเด็นแรกคือ การใช้เงินเป็นอำนาจการต่อรองในสภาผู้แทนราษฎรอินเดีย และการใช้เอกสิทธิ์ของสมาชิกรัฐสภาในทางที่ไม่เหมาะสม ประเด็นที่สองคือ บทบาทของกระบวนการและการปฏิบัติของสภาผู้แทนราษฎร ไม่อนุญาตให้สมาชิกแสดงธง สัญลักษณ์ หรือการแสดงออกใด ๆ ที่ไม่เหมาะสมในบริเวณรัฐสภา ในการนี้ การนำเงินสดเข้ามาแสดงในรัฐสภาถือว่าการกำลังทำลายการดำเนินงานของรัฐสภา และกำลังดูหมิ่นรัฐสภา

๗. “กิจกรรมของสหภาพรัฐสภาเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงของรัฐสภาและประชาธิปไตย” (IPU activities to strengthen parliaments and democracy) โดย นาย Pier Ferdinando Casini ประธานสหภาพรัฐสภา

สหภาพรัฐสภามีเป้าหมายเพื่อส่งเสริมรัฐสภาเป็นศูนย์กลางของประชาธิปไตยเพื่อให้ประชาชนใช้เป็นสถานที่ที่แสดงความคิดเห็น ออกกฎหมาย และใช้ตรวจสอบซักถามการดำเนินงานของรัฐบาล พร้อมทั้งช่วยเหลือในด้านการสนับสนุนสิทธิมนุษยชน ความเท่าเทียมกันเรื่องเพศ และยกระดับมาตรฐานสูงสุดต่อประชาธิปไตย

ความมั่นคงทางด้านรัฐสภา

สหภาพรัฐสภาได้ให้ความสำคัญต่อรัฐสภาเสมอมา อีกทั้งมีโครงการความร่วมมือกับสหประชาชาติ และรัฐสภานานาชาติในบางประเทศ สหภาพรัฐสภาได้เข้าช่วยเหลือแนะนำในการจัดตั้งระบบเพื่อที่จะให้การแลกเปลี่ยนความคิดเห็นทางการเมือง การปกครอง และการดำเนินงานด้านรัฐสภาเป็นเรื่องที่ง่ายขึ้น

สหภาพรัฐสภาได้มุ่งความสำคัญด้านการพัฒนาความสามารถ และศึกษาการดำเนินการและวิธีปฏิบัติในความร่วมมือจากรัฐสภานานาชาติ โดยจัดการประชุมสัมมนาในเรื่องต่าง ๆ เช่น สิทธิมนุษยชน ความเท่าเทียมกันทางเพศ การดำเนินงานด้านสันติวิธี การปฏิรูปหน่วยงานด้านความมั่นคง และการพัฒนาที่ยั่งยืน

สหภาพรัฐสภาได้ปฏิบัติภารกิจในการช่วยเหลือประเทศด้อยพัฒนาที่สุด โดยอำนวยความสะดวกด้านการดำเนินงานตามโครงการของ United Nations Brussels และแผนการดำเนินงานในกลยุทธ์การลดความยากจน อีกทั้งยื่นมือช่วยเหลือรัฐสภาของกลุ่มประเทศแถบแอฟริกาที่พูดภาษาฝรั่งเศสในการดำเนินการตามสนธิสัญญาด้านสิทธิมนุษยชน ทั้งยังเป็นตัวประสานความสัมพันธ์ในชาติของรัฐสภาในกลุ่มประเทศ แถบแอฟริกาที่พูดภาษาอังกฤษ

การปกป้องสิทธิมนุษยชน

คณะกรรมการสหภาพรัฐสภาด้านสิทธิมนุษยชนของสมาชิกรัฐสภาได้ปฏิบัติงานและทำการศึกษาค้นคว้าเพื่อป้องกันการคุกคามจากการดำเนินการใด ๆ ที่มีผลกระทบต่อสิทธิและเสรีภาพในการแสดงความคิดเห็นในระบอบประชาธิปไตย

การมีส่วนร่วมระหว่างบุรุษและสตรีทางการเมือง

โครงการด้านการมีส่วนร่วมระหว่างบุรุษและสตรีของสหภาพรัฐสภามีการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง อีกทั้งยังติดตามและวิเคราะห์วิวัฒนาการของสตรีในรัฐสภาและรัฐบาลเพื่อที่ผลิตผลงานวิจัยและออกแบบสำรวจเพื่อทำการศึกษา ความเท่าเทียมกันในบทบาทของนักการเมืองซึ่งเป็นบุรุษและสตรี

ความก้าวไกลของความรู้และการจัดมาตรฐานของรัฐสภาและประชาธิปไตย

สหภาพรัฐสภาได้ทำการปรับปรุงเครื่องมือสารสนเทศที่ใช้บนเว็บไซต์ของสหภาพรัฐสภา และฐานข้อมูลที่เรียกว่า PARLINE ซึ่งได้รับความร่วมมือจากสหประชาชาติว่าด้วยเศรษฐกิจและสังคมในการส่งเสริมให้รัฐสภานานาชาติใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเพื่อพัฒนางานด้านรัฐสภา

๘. “การส่งเสริมความโปร่งใสและความรับผิดชอบในรัฐสภา” (Enhancing transparency and accountability in Parliaments) โดย นาย Carlos Hoffmann Contreras รองประธานสมาคมเลขาธิการรัฐสภาและเลขาธิการวุฒิสภาชิลี

เป็นที่ทราบกันดีว่า แนวคิดเรื่องความโปร่งใสและความรับผิดชอบต้องมาพร้อมกับงานด้านนิติบัญญัติ สังคมต้องการให้สถาบันทางการเมืองสามารถถูกตรวจสอบได้ง่ายขึ้น อีกทั้งต้องการเห็นการปรับปรุงระบบธรรมาภิบาล ซึ่งต้องมีความสอดคล้องกับกฎหมาย ความรับผิดชอบ และความสามารถในการชี้แจงต่อสังคมได้

ความโปร่งใส (Transparency) คือ สิ่งที่ประชาชนทั่วไปสามารถตรวจสอบได้ และเป็นการป้องกันและปราบปรามทุจริต เช่น การทบทวนงบประมาณและเอกสารทางการเงิน และการเปิดโอกาสให้ข้อคิดเห็นเกี่ยวกับกฎหมาย กฎระเบียบ และการตัดสินใจต่าง ๆ สิ่งเหล่านี้เป็นตัวอย่างที่ทำให้เกิดความโปร่งใส และทำให้เจ้าหน้าที่รัฐมีโอกาสน้อยในการหาประโยชน์ที่ซ่อนเร้น

ความรับผิดชอบ (Accountability) คือ การตอบรับและการตั้งข้อสมมุติฐานในเรื่องการปฏิบัติงาน ผลผลิต การตัดสินใจ และนโยบาย รวมทั้งด้านการบริหาร การปกครองและการดำเนินงานตามบทบาทความรับผิดชอบ และพันธหน้าที่ที่ต้องจัดทำรายงานชี้แจงผลการดำเนินงาน

ความโปร่งใสและการตรวจสอบที่รัฐสภาต้องการ มีองค์ประกอบดังนี้

๑. รัฐสภาใช้อำนาจ ทรัพยากร และการดำเนินงานได้อย่างเหมาะสม
๒. มีการตรวจสอบและการจัดทำรายงานของฝ่ายบริหารอย่างมีประสิทธิภาพ
๓. สมาชิกรัฐสภามีความรู้และมีความชำนาญ
๔. สังคมเข้าใจถึงความสำคัญของธรรมาภิบาล สื่อมวลชนมีความเป็นอิสระและกิจกรรมด้าน

สังคม

ผู้อภิปรายได้แนะนำให้ศึกษาและประเมิน โดยอาศัยองค์ประกอบด้านกฎหมายของแต่ละประเทศในเชิงปฏิบัติ เพื่อใช้ในการเปรียบเทียบระหว่างแผนที่กำหนดกับการดำเนินงานจริง การที่จะได้มาซึ่งความโปร่งใสและความรับผิดชอบ ควรจะมีการจัดระบบควบคุมการทุจริตในภาคสังคม ภาคประชาชน และภาคเอกชน ทั้งนี้ บางองค์กรได้ทำการวิเคราะห์และประเมินผลด้านการดำเนินงานของรัฐสภา เช่น องค์การสมาชิกรัฐสภานานาชาติเพื่อการต่อต้านการทุจริต (Global Organization of Parliamentarians against Corruption: GOPAC) ในการฝึกอบรมสมาชิกรัฐสภาในการตรวจสอบอำนาจต่าง ๆ

หลักในการส่งเสริมความโปร่งใสและความรับผิดชอบต้องอาศัยแลกเปลี่ยนข้อมูลสารสนเทศเพื่อใช้ในการปรับปรุงกฎหมายและหลักการดำเนินงาน อีกทั้งความสำคัญในการประเมินความพร้อมและศักยภาพของการบังคับใช้นโยบายด้านนิติบัญญัติ ผู้อภิปรายเสนอให้มีการคิดและการอภิปรายเกี่ยวกับความ

เป็นไปได้ในการจัดเตรียมแบบสอบถาม เพื่อศึกษาความสามารถของแต่ละรัฐสภาในการเข้าถึงความต้องการของสังคม อีกทั้งเป็นการยกระดับความโปร่งใสและความรับผิดชอบในรัฐสภา

๘. “โครงการเยาวชน” (Programmes for young people : an effective recruitment tool) โดย นาย Marc Bosc รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรแคนาดา

เว็บไซต์ของรัฐสภาแคนาดาเป็นอีกช่องทางที่ให้ข้อมูลเกี่ยวกับการทำงานแก่เยาวชนแคนาดาที่จะเข้ามาทำงานในวุฒิสภา สภาผู้แทนราษฎรแคนาดาหรือห้องสมุดรัฐสภาตามโครงการของรัฐสภาแคนาดาที่ได้จัดขึ้นเพื่อเยาวชนที่กำลังศึกษาในสถาบันการศึกษาได้มีโอกาสที่จะเข้าทำงานในรัฐสภา ซึ่งเยาวชนในโครงการสามารถเรียนรู้เกี่ยวกับประวัติศาสตร์และการเมืองของประเทศแคนาดา

โครงการพนักงานบริการในสภาผู้แทนราษฎร

ทุก ๆ ปี สภาผู้แทนราษฎรแคนาดาจะรับนักเรียนจำนวน ๔๐ คนทั่วประเทศ ในระดับมัธยมปลายเข้ามาทำงาน โดยมีจุดประสงค์ดังนี้

๑. เพื่อเป็นเครื่องแสดงลักษณะของชาติที่มีรัฐสภา
๒. เพื่อสร้างเสริมความรู้ต่อสาธารณชนเกี่ยวกับกระบวนการทางรัฐสภา
๓. เพื่อยกระดับคุณภาพการให้บริการต่อสมาชิกรัฐสภา
๔. เพื่อจัดหาโอกาสให้กับคนรุ่นใหม่

อย่างไรก็ตาม ผู้สมัครจะต้องมีคุณสมบัติดังนี้

๑. มีสัญชาติแคนาดาหรือมีถิ่นพำนักถาวรในประเทศแคนาดา
๒. จบการศึกษาระดับมัธยมปลายและกำลังศึกษาระดับอุดมศึกษาภาคปกติในเขตพื้นที่ของ

เมืองหลวง

๓. ได้รับผลการศึกษาโดยเฉลี่ยทั้งหมดไม่ต่ำกว่า ร้อยละ ๘๐
๔. สามารถพูดได้ ๒ ภาษาราชการในระดับที่ดีมาก
๕. มีความละเอียด ความรอบคอบ ความน่าเชื่อถือ ความสุภาพ และมีปฏิภาณไหวพริบ
๖. มีความสนใจในระบบรัฐสภาแคนาดา

เยาวชนเหล่านี้ได้รับโอกาสที่จะศึกษาสภาผู้แทนราษฎรอย่างใกล้ชิด และเรียนรู้ทั้งเรื่องภายในและภายนอกของรัฐสภาจากแง่มุมที่มีลักษณะเฉพาะ อีกทั้งได้พบปะประชาชนทั่วทั้งประเทศแคนาดา โดยจะต้องทำงาน ๑๕ ชั่วโมงต่อสัปดาห์ ในขณะที่ต้องรับผิดชอบการศึกษาในภาคเรียนปกติของตนเอง หน้าที่ความรับผิดชอบจะรวมไปถึงการรวบรวมและเผยแพร่เอกสารทางราชการ รายงานเรื่องราวสำคัญต่อสมาชิกรัฐสภา และทำการติดต่อประสานงานระหว่างสมาชิกรัฐสภาและงานในรัฐสภา พร้อมทั้งต้องบริการประธานรัฐสภา ประธานสภาผู้แทนราษฎร และประธานวุฒิสภา

ในระหว่างภาคเรียนฤดูใบไม้ร่วง คณะรัฐศาสตร์ของมหาวิทยาลัยออกตาวา ได้จัดหลักสูตรในการเป็นพนักงานบริการในสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งใช้เวลาเรียน ๓ ชั่วโมง หลังจากการประชุมของสภาผู้แทนราษฎร สิ้นสุดลงในแต่ละวัน โดยใช้การสอนด้วย ๒ ภาษาราชการ พร้อมทั้งมีการอธิบายข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับรัฐบาลแคนาดา การเมืองแคนาดา รัฐธรรมนูญ ระบบรัฐสภา ระบบการปกครองแบบสมาพันธ์รัฐ พรรคการเมือง และการเลือกตั้ง

พนักงานบริการในสภาผู้แทนราษฎร ส่วนน้อยจะได้รับหน้าที่ที่จะร่วมการทำงานกับสื่อมวลชน สายรัฐสภา และรับหน้าที่ดำเนินการตรวจสอบเจ้าหน้าที่ในคณะรัฐมนตรีและคณะกรรมการต่าง ๆ บางคนก็ได้ทำงานในห้องทำงานของสมาชิกรัฐสภา รัฐมนตรี หรือประธานรัฐสภา ในส่วนที่เหลือจะทำหน้าที่เป็นนักเทศน์ในอาคารใหญ่ของรัฐสภาแคนาดา ซึ่งเจ้าหน้าที่รัฐสภาส่วนใหญ่คือผู้ที่เคยทำหน้าที่เป็นพนักงานบริการในสภาผู้แทนราษฎรมาก่อน และมีความต้องการที่จะเข้าทำงานในรัฐสภาในขณะที่ทำการศึกษาระดับอุดมศึกษา

ส่วนวุฒิสภาแคนาดาได้จัดโครงการพนักงานบริการในวุฒิสภา ซึ่งมีส่วนคล้ายคลึงกับทางสภาผู้แทนราษฎร ทุก ๆ ปี นักศึกษาจำนวน ๑๕ คนในสถาบันอุดมศึกษาต่าง ๆ ทั่วประเทศแคนาดา จะได้รับคัดเลือกให้เข้าร่วมโครงการพนักงานบริการในวุฒิสภา เพื่อที่จะเพิ่มโอกาสที่จะทำให้นักศึกษาเหล่านี้ได้เพิ่มพูนความรู้ในด้านรัฐสภาของประเทศแคนาดา ในส่วนหน้าที่ที่จะต้องรับผิดชอบต่อสมาชิกรัฐสภา มีความคล้ายคลึงกับพนักงานบริการในสภาผู้แทนราษฎร อย่างไรก็ตาม พนักงานบริการในสภาผู้แทนราษฎรสามารถปฏิบัติหน้าที่เพียง ๑ ปีเท่านั้น พนักงานบริการในวุฒิสภามีการต่อสัญญาทุก ๆ ๒ ปี และบุคคลที่รับหน้าที่ในตำแหน่งหัวหน้า หรือรองหัวหน้าพนักงานบริการในวุฒิสภา อาจสามารถปฏิบัติหน้าที่เป็นระยะเวลา ๓ ปี

โครงการรับนักศึกษาเข้าทำงานในช่วงฤดูร้อน

โครงการรับนักศึกษาเข้าทำงานในช่วงฤดูร้อนเป็นอีกโครงการหนึ่งที่จะเปิดโอกาสให้กับเยาวชนได้เข้ามารับผิดชอบในขอบเขตงานของสภาผู้แทนราษฎร เช่น การบริการด้านการประชุม งานสำนักงานเลขาธิการ ด้านกฎหมายและที่ปรึกษา รัฐสภา งานสารสนเทศ การเงิน การบริการในบริเวณรัฐสภา การบริหารงานบุคคล และการวางแผนหน่วยงานในรัฐสภา อย่างไรก็ตาม นักเรียนที่จะร่วมโครงการนี้จะต้องลงทะเบียนเรียนในภาคเรียนปกติของสถาบันการศึกษาระดับมัธยมต้นและมัธยมปลาย ซึ่งทุกปีนักเรียนประมาณ ๒๐ - ๒๕ คน จะได้รับโอกาสเข้ามาปฏิบัติงานในสภาผู้แทนราษฎร ประกอบกับวุฒิสภาและห้องสมุดรัฐสภาได้เปิดรับนักเรียนเข้าทำงานในภาคฤดูร้อนเช่นกัน ซึ่งโครงการของวุฒิสภาและห้องสมุดรัฐสภามีรูปแบบที่คล้ายคลึงกับโครงการรับนักศึกษาเข้าทำงานในช่วงฤดูร้อนของสภาผู้แทนราษฎร

โครงการมัคคุเทศก์

โครงการมัคคุเทศก์เป็นโครงการภายใต้ความรับผิดชอบของห้องสมุดรัฐสภาแคนาดา ซึ่งทุก ๆ ปี ในช่วงฤดูร้อน จะมีนักศึกษาจากมหาวิทยาลัยในประเทศแคนาดาที่ใช้ ๒ ภาษาในการเรียนการสอนมาช่วยงาน รัฐสภาแคนาดาในการอธิบายนักท่องเที่ยวให้มีความเข้าใจ และรู้สึกประทับใจต่อประวัติศาสตร์และหน้าที่ ของงานด้านนิติบัญญัติของประเทศแคนาดา

มัคคุเทศก์จะได้รับการฝึกสอนในบริเวณรัฐสภา โดยใช้ระยะเวลาประมาณ ๑ ถึง ๒ สัปดาห์ เนื้อหาในการอบรมมีดังนี้ ประวัติศาสตร์รัฐสภา กระบวนการด้านนิติบัญญัติของแคนาดา กระบวนการการมีส่วนร่วมในภาคประชาชน ศิลปะและสถาปัตยกรรมในอาคารรัฐสภา และเทคนิคการบรรยายในการนำชม ประโยชน์ ที่เยาวชนได้รับจากการเข้าร่วมโครงการ อาทิ เช่น ขกระดับความรู้เกี่ยวกับรัฐสภา ฝึกฝนการพูดต่อหน้าสาธารณชน ฝึกใช้ความชำนาญด้านภาษาที่สอง และเป็นการสร้างมิตรภาพระหว่างเพื่อน

โครงการรับนักศึกษาฝึกงาน

สภาผู้แทนราษฎร ได้จัดทำโครงการนี้ให้แก่ นักศึกษาคณะรัฐศาสตร์ โดยมีจุดประสงค์เพื่อที่จะ ขยกระดับคุณภาพการบริการแก่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สร้างโอกาสต่อนักศึกษาคณะรัฐศาสตร์ได้เรียนรู้จาก ประสบการณ์ตรงเกี่ยวกับรัฐสภาและการเมือง และเพื่อนำความรู้ความชำนาญที่ได้รับมอบคุณให้กับสังคมแคนาดา

นักศึกษาฝึกงานเหล่านี้จะได้รับเลือกจากการแข่งขันที่สูงมากจากผู้สมัครประมาณ ๗๕ ถึง ๑๐๐ คน ที่ลงทะเบียนในช่วงปลายมกราคม และมี ๒๕ คนเท่านั้นที่จะมีสิทธิได้รับการสัมภาษณ์ สุดท้ายก็จะเหลือผู้ที่ ได้รับคัดเลือกจำนวน ๑๐ คน ซึ่งต้องมีคุณสมบัติเป็นผู้ที่ได้รับปริญญาอย่างน้อย ๑ ปริญญา มีผลการเรียนที่ ดีเลิศ มีความสนใจและเข้าใจในงานด้านนิติบัญญัติ มีความรับผิดชอบและมีเหตุผล มีความชำนาญด้านการ ติดต่อ สื่อสารดีเลิศ และต้องมีพื้นฐานความรู้ ๒ ภาษาราชการ

โครงการรับนักศึกษาฝึกงานในห้องสมุดรัฐสภา

ทุก ๆ ปี ห้องสมุดรัฐสภาจะรับนักศึกษาฝึกงานจำนวน ๔ คน จากสาขาเศรษฐศาสตร์ กฎหมาย และการปกครอง รัฐศาสตร์และสังคมศาสตร์ และวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เป็นระยะเวลา ๑๒ เดือน (จาก เดือนกันยายนถึงเดือนสิงหาคม) จุดประสงค์ของโครงการนี้เพื่อพัฒนาประสบการณ์ให้กับนักศึกษาในด้านนิติ บัญญัติและนโยบายในงานด้านรัฐสภาแคนาดา สร้างความเข้าใจในระบบงานของรัฐสภาแคนาดา และผลิต ผลงานด้านสารสนเทศของรัฐสภาและการบริการด้านการวิจัยของงานรัฐสภา ซึ่งนักศึกษาฝึกงานในห้องสมุด รัฐสภาต้องปฏิบัติหน้าที่ เช่น จัดเตรียมงานวิจัยหากมีการร้องขอจากสมาชิกรัฐสภา คณะกรรมาธิการ และ สมาคมรัฐสภา อีกทั้งเข้าร่วมการดำเนินงานของคณะกรรมาธิการ ในการทำหน้าที่เป็นส่วนหนึ่งของคณะวิจัย ประกอบกับศึกษาในหัวข้อนโยบายสาธารณะที่เกี่ยวข้องกับสมาชิกรัฐสภาแคนาดา

การประชุมสัมมนาเพื่อเยาวชนแคนาดา

โครงการนี้เป็นการส่งเสริมความเข้าใจของสถาบันด้านนิติบัญญัติ สมาชิกรัฐสภาได้รับเชิญเพื่อพบกับเยาวชนที่เข้าร่วมการประชุมสัมมนา ซึ่งมีจำนวนนักเรียนระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย จำนวน ๕๕๐ คนทั่วประเทศ นักเรียนจะได้เรียนรู้เกี่ยวกับระบบงานทางการเมืองแคนาดา เข้าใจถึงบทบาทรัฐสภา และได้ใกล้ชิดกับนักการเมืองจากทุกพรรคการเมือง ประกอบกับการประชุมประจำปีของครูทั่วประเทศ ซึ่งเป็นการประชุมคู่ขนานของการประชุมสัมมนาในครั้งนี้

อุปกรณ์สร้างเสริมการเรียนรู้

ห้องสมุดรัฐสภามีโครงการสำหรับการส่งเสริมความเข้าใจต่อรัฐสภาโดยการใช้สัตว์ สัญลักษณ์จากดอกไม้ และอาคารของรัฐสภาแคนาดา ช่วยในการอธิบายนักเรียนที่มีความหลากหลาย อีกทั้งมีอีกกิจกรรมหนึ่งซึ่งเปิดโอกาสให้กับนักเรียน ได้สัมผัสกับชีวิตจริงของสมาชิกรัฐสภาในแต่ละวัน และสร้างความเข้าใจต่อการตัดสินใจในเรื่องต่าง ๆ ตามขอบเขตหน้าที่ความรับผิดชอบและการดำเนินการของสมาชิกรัฐสภา พร้อมทั้งจัดเตรียมฐานกิจกรรมในการสร้างการเรียนรู้เกี่ยวกับรัฐสภา เช่น ข้อมูลเกี่ยวกับวิธีปฏิบัติต่างๆ การเตรียมบทเรียน กิจกรรมต่าง ๆ สำหรับนักเรียน และโครงการที่จำลองทุก ๆ รายละเอียดของเหตุการณ์ประจำวันในรัฐสภา

สถาบันครูว่าด้วยประชาธิปไตยในรัฐสภาแคนาดา

ทุก ๆ ปีในช่วงเดือนพฤศจิกายน สถาบันแห่งนี้ได้เชิญครูดีเด่นจากทั่วประเทศเพื่อมาดูงานการดำเนินกิจกรรมทางรัฐสภา พร้อมทั้งร่วมกันพัฒนากิจกรรมเพื่อใช้สำหรับการสอนนักเรียนทั้งหลายเกี่ยวกับรัฐสภา ประชาธิปไตย การปกครอง และความเป็นพลเมือง ซึ่งทางรัฐสภาได้เรียกครูเหล่านี้ว่าเป็นทูตของรัฐสภาในการช่วยสร้างพัฒนาการการเรียนรู้ในอาชีพการบริหารจัดการที่เกี่ยวกับรัฐสภาต่อเยาวชนแคนาดา

ผลการเลือกตั้งประธาน รองประธาน และกรรมการบริหารสมาคมเลขาธิการรัฐสภา

ในการประชุมครั้งนี้ได้มีการเลือกประธานสมาคมเลขาธิการรัฐสภา รองประธานสมาคมเลขาธิการรัฐสภาจำนวน ๒ คน และกรรมการบริหารของสมาคมเลขาธิการรัฐสภาจำนวน ๔ คน โดยประธานสมาคมเลขาธิการรัฐสภา ได้แก่ ดร. Hafnaoui Amrani เลขาธิการสภาที่ปรึกษาแห่งชาติแอลจีเรีย รองประธานสมาคมเลขาธิการรัฐสภา ได้แก่ นาย Marc Bosc รองเลขาธิการสภาสามัญแคนาดา และ ดร. Jose Pedro Montero เลขาธิการรัฐสภาคนที่สองของอุรุกวัย ส่วนผู้ที่ได้รับเลือกให้ดำรงตำแหน่งกรรมการบริหาร ได้แก่ นาย Heiki Sibul เลขาธิการรัฐสภาเอสโตเนีย นาย Shri P.D.T. Achary เลขาธิการโลกสภาของอินเดีย นาย Moussa Moutari เลขาธิการรัฐสภาไนเจอร์ และนาย Sarith Oum เลขาธิการวุฒิสภากัมพูชา

ร่างระเบียบวาระการประชุม ASGP ประจำปี ๒๕๕๒ ณ กรุงแอตติสอาบามา สหพันธ์ สาธารณรัฐประชาธิปไตยเอธิโอเปีย

สำหรับการประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภา ประจำปี ๒๕๕๒ ณ กรุงแอตติสอาบามา สหพันธ์สาธารณรัฐประชาธิปไตยเอธิโอเปีย นั้น มีร่างระเบียบวาระการประชุม ดังนี้

ก) การอภิปรายทั่วไป (General Debate)

หัวข้อที่อาจมีการอภิปราย

- “การสังเกตการณ์ธรรมเนียมปฏิบัติของรัฐสภาที่สนองต่อความคาดหวังของสมาชิก
รัฐสภาและผู้เลือกตั้ง” (Observing parliamentary traditions while meeting expectations of members and
electors) โดย นาง Jacqueline Biesheuvel-Vermeijden (ราชอาณาจักรเนเธอร์แลนด์) และนาง Claressa
Surtees (เครือรัฐออสเตรเลีย)

- “การตั้งกระทู้สดถามรัฐมนตรี” (Questions to Ministers) โดย นาง Adelina Sa Carvalho
(สาธารณรัฐโปรตุเกส)

- “มาตรการในการจำกัดผลกระทบของรัฐสภาต่อสิ่งแวดล้อม” (Measures to limit the
impact of Parliament on the environment) โดย นาย Anders Forsberg (ราชอาณาจักรสวีเดน)

- “การเลือกตั้งประธานสภาผู้แทนราษฎร” (Election of the Speaker) โดย นาย Marc Bosc
(แคนาดา)

ข) การนำเสนอประเด็นอภิปราย (Communication)

- “การดำเนินการด้านประชาธิปไตยในรัฐสภาของออสเตรีย – การมีส่วนร่วม การมีอิทธิพล
การแสดงตามบทบาท” (The Demokratiewerkstatt in the Austrian Parliament – take part, influence, play
your part) โดย ดร. Georg Posch (สาธารณรัฐออสเตรีย)

- “เอกสิทธิ์ของฝ่ายบริหาร – เครื่องมือของการไม่ให้ความร่วมมือของฝ่ายบริหารในการ
สอบสวนของรัฐสภา และการดำเนินงานทำหน้าที่ในการตรวจสอบ: ประสบการณ์ของประเทศฟิลิปปินส์
ในปัจจุบัน” (Executive privilege – a tool of executive non-cooperation in congressional inquiries and
exercise of oversight functions: the recent experience of the Philippines) โดย นาย Edwin Bellen และ
นาง Emma Lirio Reyes (สาธารณรัฐฟิลิปปินส์)

- “การดำเนินงานของสภาผู้แทนราษฎรอุรุกวัยในช่วงปิดสมัยการประชุม” (The work of
the Chamber of Deputies of Uruguay when it is not in session) โดย ดร. Jose Pedro Montero (สาธารณรัฐ
บูรพาอุรุกวัย)

- “คำกล่าวครั้งแรกในรัฐสภาของสมาชิกรัฐสภาสมัยแรก” (First speeches in Parliament by
new Members of Parliament) โดย นาง Claressa Surtees (เครือรัฐออสเตรเลีย)

ค) การพิจารณาข้อบังคับของสมาคมเลขาธิการรัฐสภา

ง) การอภิปรายในประเด็นอื่นๆ เพิ่มเติม (คัดเลือกโดยคณะกรรมการบริหารในการประชุม ASGP ณ นครเจนีวา)

จ) การเลือกตั้ง

ฉ) ข้อซักถามเกี่ยวกับการบริหารงานและการเงินของสมาคมเลขาธิการรัฐสภา

ช) พิจารณาหัวข้อสำหรับการอภิปรายร่างระเบียบวาระการประชุม ASGP ประจำปี ๒๕๕๒

สาระสำคัญของการประชุมเรื่อง “การให้ข้อมูลประชาธิปไตย: การสร้างขีดความสามารถเพื่อตอบสนองความต้องการด้านข้อมูลและความรู้ของสมาชิกรัฐสภา” (Informing democracy: Building capacity to meet parliamentarians’ information and knowledge needs) จัดโดย สหภาพรัฐสภา สมาคมเลขาธิการรัฐสภา และสหพันธ์ระหว่างประเทศ ว่าด้วยสมาคมและสถาบันห้องสมุด วันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๑

การประชุมในครั้งนี้ทำให้รัฐสภามีการแลกเปลี่ยนแนวความคิดต่อความท้าทายต่าง ๆ ที่รัฐสภาต้องเผชิญในการที่จะได้รับข้อมูลและความรู้ตามต้องการเพื่อให้การปฏิบัติงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ หากมุ่งเน้นไปในด้านความต้องการของสมาชิกรัฐสภาจะเห็นว่าบทบาทของการบริการห้องสมุดและการวิจัย รวมถึงการพัฒนาด้านการปฏิบัติที่คืบหน้าจะมีความเกี่ยวข้องกับสมาชิกรัฐสภา เลขาธิการรัฐสภา และบุคคลที่มีความรับผิดชอบในส่วนของการบริการห้องสมุดและการวิจัย

การที่จะทำให้เกิดความน่าเชื่อถือนั้น ข้อมูลที่ทันกาลมีความจำเป็นต่อการปฏิบัติงานที่เหมาะสมของรัฐสภา ซึ่งในบทบาทด้านนิติบัญญัติ สมาชิกรัฐสภาต้องการข้อมูลเพื่อพิจารณาประเด็นต่าง ๆ พัฒนาการแก้ไขปัญหาในส่วนของนโยบาย คาดการณ์ถึงผลลัพธ์ และสร้างอิทธิพลต่อการตัดสินใจของภาครัฐ ส่วนในบทบาทของการตรวจสอบฝ่ายบริหาร สมาชิกรัฐสภาต้องการข้อมูลเพื่อตรวจสอบความสำเร็จของโครงการที่ต่อเนื่องและหาจุดด้อยเช่นกัน

การบริการห้องสมุดและการวิจัยของรัฐสภาจะต้องรับผิดชอบต่อความเข้าใจในความต้องการของผู้ใช้บริการเพื่อที่จะจัดหาข้อมูลเฉพาะ ซึ่งสามารถนำมาสนับสนุนการทำงานของสมาชิกรัฐสภาผู้ซึ่งต้องทำงานภายใต้ความกดดันและข้อจำกัดของเวลาได้ จึงกล่าวได้ว่า การบริการห้องสมุดและการวิจัยดังกล่าวมีส่วนที่จะทำให้รัฐสภาปฏิบัติหน้าที่อย่างมีประสิทธิภาพ โดยจะต้องจัดหาข้อมูลที่เชื่อถือได้ มีอิสระไม่ขึ้นกับฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งและไม่ลำเอียง ซึ่งปริมาณของข้อมูลที่มีมากขึ้นสามารถพิสูจน์ได้จากเครื่องมือค้นหาข้อมูล และแหล่งอื่น ๆ แต่สิ่งที่ทำให้เกิดแรงงูงใจของผู้บริการจัดหาข้อมูลจะมาจากการส่งเสริมด้านความคิดเห็น หรือการปฏิบัติเฉพาะ ทั้งนี้ ข้อมูลจากแหล่งที่น่าเชื่อถือเป็นสิ่งที่ดีที่สุด

สมาชิกรัฐสภาต้องการข้อมูลอิสระก็เพื่อการนำมาพัฒนาประชาธิปไตยและเศรษฐกิจ รัฐบาลเป็นผู้เก็บรักษาข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำนโยบาย ขณะที่ทางเลือกที่ไม่ใช่ภาครัฐมีเพียงเล็กน้อย เมื่อรัฐบาล

เท่านั้นเป็นแหล่งของข้อมูลข่าวสาร หรือเมื่อข้อมูลที่มีอยู่ไม่โปร่งใส จึงทำให้สมาชิกรัฐสภาที่มีข้อจำกัดในด้านความสามารถที่จะกำกับรัฐบาล รวมถึงเป็นการเสียดุลระหว่างอำนาจนิติบัญญัติและบริหาร

ในช่วง ๒๕ ปีที่ผ่านมา สมาชิกรัฐสภามีความต้องการการบริการข้อมูลเพิ่มขึ้น รวมไปถึงข้อมูลการค้นคว้าจากผู้เชี่ยวชาญและสมมุติฐานต่าง ๆ นอกจากนี้ ยังมีการแข่งขันสูงขึ้นจากการที่มีผู้ทำการลอบบี้และองค์กรที่เสนอความช่วยเหลือทางด้านข้อมูล รวมทั้งมีการนำเสนอผ่านระบบสื่อสาร การที่ต้องเผชิญกับปรากฏการณ์ที่มีข้อมูลจำนวนมากเกินไปเช่นนี้จะเป็นการทำลายต่อสมาชิกรัฐสภาอย่างยิ่ง

ที่ผ่านมา บทบาทของห้องสมุดรัฐสภาคือการรวบรวม จัดกลุ่ม จัดเก็บ และจัดหาข้อมูล ซึ่งการบริการเช่นนี้ได้มีมาอย่างต่อเนื่องคู่ขนานไปกับข้อมูลใหม่ ๆ และเทคโนโลยีการสื่อสารที่ก้าวหน้ายิ่งขึ้น อันเป็นตัวเปลี่ยนวิธีการบริหารจัดการข้อมูลและความรู้ของรัฐสภา

การบริการห้องสมุดและการวิจัยของรัฐสภาบางแห่งมีการปรับตัวได้ดีกับสภาวะใหม่ ๆ การสร้างข้อมูลและการบริการที่สอดคล้องกับความต้องการของผู้ใช้บริการและนำไปปฏิบัติได้ รวมทั้งโครงการฝึกหัดที่จะช่วยให้สมาชิกรัฐสภาสามารถเข้าถึงและใช้ข้อมูลได้ อย่างไรก็ตาม การบริการเช่นนี้มักจะมีการดำเนินการในด้านข้อมูลและเอกสารอื่น ๆ เช่น โครงการที่สาธารณชนไม่สามารถเข้าถึงได้ เอกสารและบันทึกที่สำคัญเกี่ยวกับการประชุมสภาที่เป็นแบบดิจิทัล และการดูแลเกี่ยวกับสื่อ

ในขณะที่การบริการห้องสมุดและการวิจัยบางแห่งยังคงใช้วิธีการแบบเดิม โดยการจัดหาหนังสือวารสาร และเอกสารต่าง ๆ ซึ่งอาจจะขาดความสามารถ ทรัพยากร หรือการสนับสนุนด้านสถาบันที่จะสร้างรูปแบบการบริการที่มีความทันสมัยมากขึ้น

ความท้าทายก็คือการพัฒนากลยุทธ์ในการสนับสนุนการพัฒนาการบริการห้องสมุดและการวิจัยของรัฐสภาเพื่อว่าจะได้สามารถจัดหาสิ่งที่มีค่ามากขึ้นให้กับผู้ใช้บริการ ทั้งนี้ โดยการปรับรูปแบบการบริหารจัดการและเทคโนโลยีด้านข้อมูลแบบใหม่ ก็จะทำให้การบริการดังกล่าวสามารถแก้ไขปัญหาการมีข้อมูลมากเกินไป รวมทั้งยังทำให้การดำเนินการด้านนิติบัญญัติมีคุณภาพและสามารถตรวจสอบได้ รวมถึงส่วนของเป้าหมายคือการสร้างความสามารถในการสนับสนุนที่ยั่งยืนต่อความต้องการข้อมูลเฉพาะของผู้ใช้บริการของรัฐสภา

“คุณค่าของห้องสมุดและการบริการด้านงานวิจัยเพื่อสมาชิกรัฐสภา” (The value of library and research services specially designed for parliamentarians) โดย นาย Xavier Roques เลขาธิการฝ่ายบริหารสภาผู้แทนราษฎรฝรั่งเศส

ทำไมต้องเตรียมความพร้อมด้านห้องสมุดและการบริการด้านการศึกษาแก่สมาชิกรัฐสภา

- จากข้อกำหนด สมาชิกรัฐสภาฝรั่งเศสมีอำนาจในการร้องขอเอกสารและผลการวิจัยที่เกี่ยวข้องกับร่างเอกสารของรัฐสภา จากนั้นห้องสมุดรัฐสภาฝรั่งเศสได้ถูกสร้างขึ้นจากความต้องการของสมาชิกรัฐสภาเพื่อสร้างความมั่นคงต่อระบบการปกครองด้วยรัฐสภา ต่อมาภารกิจของงานห้องสมุดรัฐสภาได้ถูกพัฒนาไปเรื่อย ๆ จนถึงทุกวันนี้ เพื่อตอบสนองความต้องการการทำงานที่เป็นระบบ ความสำเร็จในภารกิจที่ซับซ้อน และการรองรับภาระงานประเด็นการเมืองที่จะเพิ่มมากขึ้น

- ห้องสมุดยังคงเป็นสถานที่ที่เก็บเอกสาร ซึ่งสมาชิกรัฐสภาและผู้ช่วยสมาชิกรัฐสภาจะเข้าไปใช้บริการ เช่น ค้นหานั่งโต๊ะ หนังสืออ้างอิง เอกสาร และข้อมูลข่าวสารต่าง ๆ อย่างไรก็ตาม ตัวห้องสมุด มีแหล่งที่ผลิตผลงานวิชาการหรืองานที่มีการเตรียมพร้อมให้แก่สมาชิกรัฐสภา

แผนการศึกษาค้นคว้าและเอกสาร ได้ถูกจัดตั้งขึ้นเพื่อช่วยผู้ที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการ ให้รับผิดชอบในการรวบรวมข้อมูล และนำเสนอรายงานต่อที่ประชุมรัฐสภา อีกทั้งได้จัดเตรียมการศึกษาค้นคว้า และเอกสารเฉพาะทางในรูปแบบการรายงานอย่างเป็นทางการ

ทุกวันนี้ การบริการห้องสมุดและด้านงานวิจัยต้องมีการพัฒนาเปลี่ยนแปลงอย่างไร

- เนื่องจากการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญด้านเทคโนโลยี คอมพิวเตอร์จึงเป็นศูนย์กลางในการพัฒนา การบริการด้านเอกสาร ทั้งในด้านการจัดการรวบรวมเอกสาร โดยจัดแบ่งให้เป็นหมวดหมู่ และในด้านการ เรียบเรียงข้อมูล โดยใช้ระบบอินเทอร์เน็ต เว็บไซต์ และฐานข้อมูล

- เนื่องจากผู้ช่วยสมาชิกรัฐสภามีการเข้าถึงแหล่งข้อมูลและเอกสารหลากหลายช่องทาง เช่น สมาชิกรัฐสภาต้องการทราบเกี่ยวกับรายงานฝ่ายบริหาร ก็สามารถค้นคว้าจากเว็บไซต์ห้องสมุดสาธารณะ จึงทำให้แผนการศึกษาค้นคว้าและเอกสารได้ถูกยกระดับบาทลง อย่างไรก็ตาม ได้มีการปรับเปลี่ยนเพื่อสร้างจุด แข็งต่อการปฏิบัติหน้าที่ของสำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการ

- รัฐบาลได้จัดเตรียมแหล่งข้อมูลข่าวสารต่าง ๆ ที่ใช้ในราชการ ส่งถึงสมาชิกรัฐสภาและผู้เสนอ รายงานต่อที่ประชุมรัฐสภา แต่ทุกวันนี้ การบริการด้านการศึกษาค้นคว้ามีการแข่งขันที่สูง ทั้งภาครัฐและเอกชน อีกทั้งแรงกดดันทางสังคมที่เพิ่มขึ้นในการปฏิเสทรายงานของฝ่ายบริหาร ดังนั้นเอง สมาชิกรัฐสภาต้องเปลี่ยน รูปแบบการทำงานให้สอดคล้องกับสภาพแวดล้อมปัจจุบัน

วิธีอะไรที่จะใช้ในการปรับเปลี่ยนรูปแบบ

- เนื่องจากสมาชิกรัฐสภาได้มุ่งประเด็นศึกษาเกี่ยวกับเรื่องการประเมินวิเคราะห์นโยบายต่าง ๆ และการร่วมออกกฎหมายระหว่างรัฐบาลและกลุ่มที่ทรงเสียงส่วนมากในรัฐสภา รัฐสภาจึงควรจัดตั้งแหล่ง ข้อมูลข่าวสารเพิ่มเติมจากหน่วยงานต่าง ๆ ในรัฐสภา เพื่อใช้สนับสนุนงานด้านนิติบัญญัติของรัฐสภา

- การเพิ่มบทบาทของระบบสารสนเทศมีส่วนในการสร้างศักยภาพในการดำเนินงานได้มากขึ้น อีกทั้งมีกระบวนการจัดการด้านข้อมูลข่าวสาร โดยพยายามจะใช้รูปแบบเอกสารอิเล็กทรอนิกส์แทนเอกสาร ที่เป็นกระดาษ จึงมีแนวความคิดจัดตั้งศูนย์รวบรวมเอกสารเพื่อใช้ในการศึกษาค้นคว้าในเวลาที่ต้องการ โดย เริ่มจากการแยกรายงานที่เป็นรูปแบบเอกสารซึ่งเกี่ยวข้องกับภารกิจปราชัยด้านสังคม รายงานด้านนิติบัญญัติ และการประเมินซึ่งเกี่ยวข้องกับการอภิปรายในการตอบข้อซักถามและชี้แจงด้านการเมืองออกจากกัน

- การวางขอบเขตในการบริการการศึกษาค้นคว้าตามที่กฎหมายได้กำหนดไว้ เพื่อใช้ในการ อ้างอิงสิทธิตามที่ในการปฏิบัติงานเมื่อต้องการศึกษาค้นคว้าในประเด็นต่าง ๆ ตามที่ได้รับมอบหมาย

อีกทั้งในการศึกษาค้นคว้าต้องคำนึงถึงความคาดหวัง ความต้องการ และวิถีทางการเมือง เพื่อความมีประสิทธิภาพ
ในด้านการวิเคราะห์และการวางกลยุทธ์

“ประโยชน์ของการบริการห้องสมุดและการวิจัยของรัฐสภา” (The value of dedicated parliamentary
library and research services) โดย นาย Jan Keukens หัวหน้าฝ่ายข้อมูลข่าวสารสภาผู้แทนราษฎร
นเธอร์แลนด์

หลักการพื้นฐานของการบริการห้องสมุดและการวิจัยของรัฐสภา

- ๑) การดำเนินงานมีจุดประสงค์เพื่อให้บริการต่องานรัฐสภา
- ๒) มีความเป็นกลาง
- ๓) มีการสังเคราะห์จากแหล่งความรู้อันหลากหลาย
- ๔) ครอบคลุมถึงนโยบายสาธารณะ
- ๕) ปกป้องความลับของสมาชิกรัฐสภา
- ๖) เป็นแหล่งที่ใช้เก็บข้อมูลอ้างอิง

ประเภทของการบริการห้องสมุดและการวิจัยของรัฐสภา

- ๑) การบริการด้านห้องสมุด
- ๒) การบริการด้านข้อมูลข่าวสาร
- ๓) การบริการด้านการวิจัย
- ๔) การบริหาร โครงสร้างระบบสารสนเทศของรัฐสภา
- ๕) การบริการด้านอินเทอร์เน็ตและอินทราเน็ต
- ๖) การบริการเพื่อสาธารณชน โรงเรียน และผู้สื่อข่าว

ประเด็นสำคัญของการบริการห้องสมุดและการวิจัยของรัฐสภา

- ๑) โลกาภิวัตน์และความยุ่งยากซับซ้อนของงานด้านนิติบัญญัติในสังคมที่มีการเปลี่ยนแปลง
อย่างรวดเร็ว นโยบายระยะยาว และสถานการณ์ต่าง ๆ
 - การบริการต้องสนับสนุนการปฏิบัติงานที่มีความยุ่งยากซับซ้อนในงานด้านนิติบัญญัติ
ทั้งต้องทำงานวิจัยเชิงลึก แนะนำนโยบายเฉพาะทาง และจัดเตรียมองค์ความรู้ในเชิงเปรียบเทียบ
 - ประสิทธิภาพของผลงานเป็นสิ่งสำคัญ แต่ยังคงต้องคำนึงถึงระยะเวลาที่กระชับควบคู่
กันไป เนื่องจากการอภิปรายและเหตุการณ์ในกรณีปัจจุบันทันด่วนได้เพิ่มปริมาณมากขึ้น
- ๒) การเพิ่มขึ้นของจำนวนผู้ใช้บริการ กลุ่มที่แสวงหาผลประโยชน์ และความหลากหลายของ
แหล่งข้อมูลข่าวสาร ซึ่งรวมถึงอินเทอร์เน็ต สร้างความท้าทายต่อการบริการห้องสมุด และการวิจัยของรัฐสภา
ให้มีความทันสมัย

๓) ข้อมูลข่าวสารที่มีมากเกินไป ทั้งเป็นตัวเอกสาร หนังสือ และเอกสารดิจิทัลในอินเทอร์เน็ต ส่งผลให้มีการหาวิธีการจัดการกับปัญหาเหล่านั้น เพื่อลดความกดดันต่อรัฐสภาและสมาชิกรัฐสภา เช่น การทำอักษรหรือเลขดัชนีเพื่ออำนวยความสะดวกในการค้นหา การเก็บข้อมูลเป็นหมวดหมู่อย่างเป็นระเบียบ การมีระบบบริการตนเอง ฯลฯ

๔) สมาชิกรัฐสภามีความต้องการด้านข้อมูลข่าวสารมากขึ้น ส่งผลให้มีความกระตือรือร้นในการบริการมากขึ้นเช่นกัน

การเปลี่ยนแปลงที่ควรปฏิบัติตาม เพื่อการสร้างความคุ้มค่าการบริการที่ดีขึ้นเพื่อผู้รับบริการ

๑) ผู้ให้บริการควรมีทักษะการสื่อสารทั้งด้านการแสดงออก อีกทั้งมีความยืดหยุ่น มีวิธีในการประสานงาน มีการทำงานในลักษณะเครือข่าย ความรู้ในด้านเทคโนโลยีสารสนเทศในการสื่อสาร และความรู้ในเรื่องเทคโนโลยีใหม่ ๆ

๒) ผู้ให้บริการต้องตระหนักว่าห้องสมุดเป็นสิ่งที่มากกว่าผู้อำนวยการความสะดวกของกระบวนการด้านข้อมูลข่าวสาร และต้องไม่เน้นข้อมูลเพียงด้านใดด้านหนึ่งเท่านั้น

๓) ห้องสมุดต้องเป็นศูนย์กลางสำหรับ โครงสร้างด้านข้อมูลข่าวสารของรัฐสภา

“กลยุทธ์นวัตกรรมเพื่อตอบสนองความต้องการที่เปลี่ยนแปลงของสมาชิกรัฐสภา” (Innovative strategies to meet parliamentarians’ changing needs) โดย นาย Iain Watt ห้องสมุดสภายุโรป

การทำความเข้าใจต่อความต้องการของสมาชิกรัฐสภา (Understanding Members’ needs)

นวัตกรรมที่เป็นประโยชน์ควรจะตอบสนองความต้องการของสมาชิกรัฐสภา ดังนั้น ห้องสมุดสามารถเข้าใจสิ่งเหล่านี้ได้อย่างไร นวัตกรรมโดยส่วนใหญ่จะขึ้นอยู่กับการทำงานในแต่ละวัน เช่น ความใกล้ชิดกับผู้ใช้บริการ และความสัมพันธ์กับสมาชิกรัฐสภา ห้องสมุดมีการรับฟังข้อมูลและข้อคิดเห็นต่าง ๆ จากผู้รับบริการ และนำมาปรับปรุงการดำเนินงานในเรื่องนั้น ๆ บางแห่งก็มีการดำเนินงานในลักษณะเป็นขั้นตอน เช่น มีการสัมมนาสมาชิก ในขณะที่บางแห่งดำเนินงานอย่างไม่เป็นทางการ นอกจากนี้ ห้องสมุดได้ใช้วิธีการต่าง ๆ ในการวิจัยตลาด บางครั้งใช้วิธีเจาะกลุ่มเป้าหมาย และการสำรวจสมาชิกรัฐสภาที่มีความหลากหลาย และเผชิญกับสถานการณ์ที่แตกต่างกันไป ดังนั้น ห้องสมุดจะต้องปรับตัวให้สอดคล้องต่อทุกสถานการณ์ที่เกิดขึ้น

กระบวนการนวัตกรรม (The innovation process)

นวัตกรรมจะต้องสอดคล้องกับความต้องการของสมาชิกรัฐสภา ห้องสมุดจำเป็นต้องมีความสามารถในการจัดการกับความเปลี่ยนแปลง มีความยืดหยุ่น และมีความสามารถในการนำความรู้ไปใช้ ห้องสมุดบางแห่งส่งเสริมนวัตกรรม โดยใช้กระบวนการจัดการพิเศษ โดยใช้หน่วยงานภายนอก หรือบางห้องสมุดได้จัดตั้ง “หน่วยนวัตกรรม” (innovation unit)

การที่สิ่งต่างๆ ได้รับการพัฒนาให้ดีขึ้นถือเป็นนวัตกรรม ซึ่งการเปลี่ยนแปลงในการบริการในแต่ละวันอาจก่อให้เกิดคุณค่าและความยั่งยืนมากกว่านวัตกรรมที่เกิดขึ้นในช่วงข้ามคืน ดังนั้น นวัตกรรมที่ดีจะประกอบด้วยแหล่งข้อมูลที่มีความหลากหลายเป็นพิเศษ มีวิสัยทัศน์ และแรงขับเคลื่อนของบุคคล ทั้งนี้ ได้มีกิจกรรมมากมายที่เกี่ยวกับการปรับปรุงคุณภาพ การรักษามาตรฐาน ความใส่ใจผู้รับบริการ การประเมินการปฏิบัติงาน การขจัดกิจกรรมที่ไม่ก่อให้เกิดคุณค่า มีกระบวนการดำเนินการที่ไม่ซับซ้อนและมีประสิทธิภาพ ซึ่งกิจกรรมเหล่านี้ก่อให้เกิดนวัตกรรมในชีวิตประจำวันซึ่งสมาชิกรัฐสภาชื่นชอบ ขณะเดียวกันก็ควรให้ความสำคัญต่อความยืดหยุ่น ความร่วมมือกัน และการแบ่งปันความรู้ด้วยเช่นกัน

การลดปริมาณข้อมูลข่าวสารที่มากเกินไป และการเพิ่มคุณภาพของข้อมูลข่าวสาร (Reducing information overload and raising information quality)

บางครั้งสมาชิกรัฐสภาต้องพบกับข้อมูลที่มีปริมาณมากเกินไป และในขณะเดียวกัน ข้อมูลส่วนใหญ่ก็มีคุณภาพต่ำ ห้องสมุดได้เปลี่ยนแนวทางการดำเนินงาน และค้นหาแนวทางที่สามารถนำเสนอข้อมูลด้วยความจับใจ สั้น ได้ใจความ และชัดเจน

ห้องสมุดหลายแห่งมีทางเลือกที่ทันสมัยให้กับสมาชิกรัฐสภาในเรื่องที่สมาชิกรัฐสภาสนใจ นอกจากนี้ ห้องสมุดยังเสนอทักษะในการคัดเลือกข้อมูลที่มีคุณภาพดีเยี่ยมให้กับสมาชิกรัฐสภา ซึ่งนับเป็นการเพิ่มมูลค่าให้กับห้องสมุดอีกทางหนึ่ง

การปรับปรุงช่องทางของข้อมูลข่าวสาร (Improving access to information)

ห้องสมุดได้มีการเปลี่ยนแปลงในการจัดหาข้อมูลอย่างต่อเนื่อง หลายแห่งใช้ระบบอินเทอร์เน็ตหรืออินเทอร์เน็ต ข้อมูลที่มีคุณภาพสูงสามารถหาได้เพียงแค่การจ่ายเงินออนไลน์เท่านั้น ในบางกรณีประเภทของข้อมูลออนไลน์มีปริมาณมาก ซึ่งมีความจำเป็นในการใช้เครื่องมือพิเศษในการตรวจสอบในคราวเดียวกัน

ห้องสมุดบางแห่งใช้ “การปรับปรุงข้อมูลข่าวสาร” ของภาครัฐ และมีความสะดวกในการใช้งานมากขึ้น ห้องสมุดรัฐสภาเป็นแหล่งสำหรับใช้เปรียบเทียบข้อมูลระหว่างประเทศ ซึ่งบางแห่งเสนอการเข้าถึงข้อมูลทางกฎหมายของต่างประเทศ อีกทั้งบางแห่งปรับปรุงระบบการเข้าถึงเอกสารของรัฐสภา และมีโครงการที่จะทำเอกสารทางประวัติศาสตร์ให้เป็นดิจิทัล

การสร้างเสริมความสามารถ (Enabling)

การสร้างเสริมความสามารถน่าจะเป็นกลยุทธ์นวัตกรรมที่เป็นเรื่องใหญ่ในการนำมาใช้ในปัจจุบัน ห้องสมุดรัฐสภาส่วนใหญ่มีการฝึกอบรมสมาชิกรัฐสภาและเจ้าหน้าที่รัฐสภา โดยแสดงให้เห็นถึงแหล่งข้อมูลที่สำคัญ วิธีการใช้ข้อมูล จุดแข็งและจุดอ่อนของข้อมูล และการค้นหาข้อมูลผ่าน Google

ห้องสมุดต้องให้บริการต่อสมาชิกรัฐสภาที่ไม่ต้องการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศ เพราะสมาชิกรัฐสภาต้องการข้อมูลในรูปแบบเอกสาร อย่างไรก็ตาม หากสมาชิกรัฐสภาต้องการเรียนรู้เกี่ยวกับเทคโนโลยีสารสนเทศ ทางห้องสมุดก็จะจัดการฝึกอบรมในการใช้คอมพิวเตอร์ขั้นพื้นฐานเพื่อเกิดประโยชน์สูงสุดจากการใช้ห้องสมุด และเพื่อการติดต่อสื่อสารกับประชาชน

นอกจากการฝึกอบรม ห้องสมุดยังได้ออกแบบการบริการช่วยเหลือตัวเอง ซึ่งส่งผลให้เกิดความรวดเร็วมากขึ้น และคุณภาพสูงขึ้นกว่าทางเลือกอื่น ๆ ดังนั้น การเพิ่มความสามารถให้กับผู้รับบริการ โดยรับการฝึกอบรม และการออกแบบวิธีการต่าง ๆ หมายถึง การเสริมสร้างทักษะและความรู้เฉพาะทางของห้องสมุดให้มีคุณค่ามากขึ้น

ข้อมูลข่าวสารด้านการเมือง (Information for politics)

ห้องสมุดบางแห่งเสนอนวัตกรรมการให้บริการสำหรับการใช้ข้อมูลทางการเมืองโดยตรง โดยอาจจะเสนอ โครงการศึกษาและเฝ้าระวังสื่อในระดับองค์กร หรือแม้แต่มัธยมศึกษา บางแห่งเสนอโครงการศึกษาและเฝ้าระวังสื่อในเขตการเลือกตั้ง หรือข้อมูลเฉพาะของบุคคลผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ดังนั้นเอง การบริการด้านการวิจัยมีผลเกี่ยวข้องกับการประเมิน ทั้งข้อเสนอของบุคคลด้านนิติบัญญัติ (Individual legislative proposal) และประเด็นทางการเมืองที่มีอยู่ทั่วไป

การดำเนินงานร่วมกันด้านห้องสมุดและการวิจัย (Convergence library/research)

หน้าที่ของห้องสมุดและการวิจัยใช้ความเชี่ยวชาญในเรื่องที่ต่างกัน อย่างไรก็ตาม การดำเนินงานร่วมกันด้านห้องสมุดและการวิจัยเกิดขึ้นบ่อยครั้ง หน้าที่ห้องสมุดจะนำเสนอข้อมูลที่มีคุณค่าและคุณภาพมากขึ้น เช่น แหล่งอ้างอิงที่มีการสรุปใจความ และบททวนเนื้อหา อีกทั้งการบริการการวิจัยมีแนวโน้มที่จะลดผลงานที่ใช้เนื้อหาจำนวนมาก แต่จะเพิ่มผลงานที่มีเนื้อหาสรุปและได้ใจความ การบริการในการผลิตผลงานวิจัยทั้งสองอย่างนี้มีแนวโน้มเพิ่มเรื่องเฉพาะทางมากขึ้น เนื่องจากการทำงานของรัฐสภาต้องใช้ความชำนาญเฉพาะทาง ต้องอาศัยหลักการ และมีความท้าทายมากขึ้น

บูรณาการ (Integration)

โดยปกติแล้ว ห้องสมุดเป็นการบริการพิเศษที่สนับสนุนอีกส่วนหนึ่งของการดำเนินงานหลัก โดยจะดำเนินการตอบสนองความต้องการหรือการร้องขอข้อมูลข่าวสารหรืองานวิจัย ห้องสมุดหลายแห่งริเริ่มที่จะพัฒนาแหล่งข้อมูลสำหรับประเด็นต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในสังคมหรือโครงการต่าง ๆ ของรัฐสภา

นอกจากนี้ ยังมีความคิดที่จะมอบหมายให้เจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบเกี่ยวกับข้อมูลได้เป็นส่วนหนึ่งของกระบวนการหรือโครงการเพื่อให้เจ้าหน้าที่เหล่านั้นสามารถชี้แจงและคาดหมายความต้องการด้านข้อมูลข่าวสารเพื่อยกระดับการพัฒนาให้ดียิ่งขึ้น

การแลกเปลี่ยนความรู้ และการมีส่วนร่วมในระบบประชาธิปไตย (Knowledge sharing and “Open Parl”)

เว็บ 2.0 เป็นทางเลือกใหม่สำหรับให้ประชาชนได้แลกเปลี่ยนและเผยแพร่ข้อมูลและความรู้ซึ่งกันและกัน เว็บ 2.0 ได้ถูกนำมาใช้ในวงงานห้องสมุดรัฐสภาเพื่อใช้ในการติดต่อสื่อสารและแลกเปลี่ยนความรู้ระหว่างเจ้าหน้าที่ด้วยกัน ห้องสมุดบางแห่งใช้ในการติดต่อระหว่างรัฐสภา สำหรับสมาชิกรัฐสภาใช้เว็บ 2.0 ในการติดต่อสื่อสารกับประชาชน และประชาชนเองก็มีอิสระในการใช้เว็บ 2.0 เพื่อติดตามกระบวนการด้านนิติบัญญัติ

“การแลกเปลี่ยนแนวทางการดำเนินงานที่เหมาะสม และการสร้างขีดความสามารถ : กลยุทธ์ในการช่วยเหลือสถาบันรัฐสภา – ทรรศนะจากสาธารณรัฐลัตเวีย” (Sharing good practices and building capacity : Strategies to assist parliamentary institutions – the view from Latvia) โดย นางสาว Anita Dudina ผู้อำนวยการ-ฝ่ายข้อมูลข่าวสารรัฐสภาสาธารณรัฐลัตเวีย

โลกปัจจุบันนี้ควรมีการสร้างตัวเชื่อมระหว่างผู้รับบริการ แหล่งความรู้ และระหว่างรัฐสภาด้วยกัน สถาบันผู้แทนราษฎรมีภาระในการรับผิดชอบการดำเนินงานอย่างโปร่งใส และต้องอำนวยความสะดวกแก่ภาคประชาชนในการมีส่วนร่วมด้านนิติบัญญัติ ดังนั้น จะต้องมีการดำเนินงานที่ไม่ซับซ้อนยุ่งยาก ขณะเดียวกันก็สร้างความเป็นกันเองแก่ผู้ใช้บริการ ทั้งสมาชิกรัฐสภา และประชาชนทั่วไป การประชุมในครั้งนี้เป็นกรนำเสนอวิธีปฏิบัติต่อห้องสมุดรัฐสภา และการบริการการวิจัยในด้านต่าง ๆ

การสร้างความมั่นคงต่อสถาบันผู้แทนราษฎรให้เป็นองค์กรแห่งความรู้มีความจำเป็นในการสร้างวัฒนธรรมการแลกเปลี่ยนความรู้ภายในรัฐสภา ดังนั้น หน้าที่สำคัญของสถาบันผู้แทนราษฎรคือการให้บริการ เปรียบเสมือนผู้เป็นสื่อกลางประสานระหว่างผู้ใช้บริการกับแหล่งข้อมูลข่าวสาร

ในส่วนของสหพันธ์ระหว่างประเทศว่าด้วยสมาคมและสถาบันห้องสมุด ในเรื่องการบริการห้องสมุดและการวิจัยของรัฐสภา เป็นการแลกเปลี่ยนวิธีการดำเนินงานเกี่ยวกับนโยบายข้อมูลข่าวสาร ระบบ และการบริการ ซึ่งจำเป็นต้องใช้ความชำนาญต่าง ๆ ในการประยุกต์ข้อมูลข่าวสารและวิธีการดำเนินการอยู่ในรูปแบบองค์ความรู้ อีกทั้งการประชุมในครั้งนี้เองที่เปิดโอกาสให้รัฐสภาของแต่ละประเทศได้เรียนรู้เทคนิคต่าง ๆ เพื่อนำไปพัฒนาความสามารถในการบริการ และตระหนักถึงความสำคัญของบทบาทผู้เป็นสื่อกลางประสานระหว่างข้อมูลความรู้และผู้รับบริการ

สำหรับรัฐสภาลัตเวียซึ่งเป็นประเทศประชาธิปไตยใหม่ ศักยภาพในการสร้างแหล่งข้อมูลข่าวสารไม่สามารถดำเนินการได้อย่างรวดเร็ว เนื่องจากข้อจำกัดด้านปัจจัยภายในที่ใช้ในการสนับสนุน การช่วยเหลือจากประเทศที่มีประสบการณ์สามารถช่วยลดช่องว่างของปัญหานี้ได้ อีกทั้งถือเป็นการสนับสนุนการพัฒนา

ประชาธิปไตยที่ยั่งยืน การช่วยเหลือไม่ได้หมายความว่าต้องเป็นรูปแบบตัวเงินเสมอไป ประสบการณ์ที่ได้รับจะเป็นหัวใจสำคัญที่สนับสนุนส่งเสริมเจ้าหน้าที่รัฐสภาและผู้เชี่ยวชาญด้านข้อมูลข่าวสารสู่การพัฒนา

การแนะนำคำถามที่นำไปสู่การพัฒนา WHAT หมายถึง เราต้องการอะไร เช่น หนังสือ เครื่องคอมพิวเตอร์ กฎหมายนานาชาติ เป็นต้น HOW หมายถึง เราจะใช้สิ่งเหล่านั้นอย่างไร และเราสามารถเตรียมการบริการอย่างไร WHY หมายถึง ทำไมเราต้องทำหน้าที่ในการบริการในจุดนี้ ทำไมเราต้องเก็บข้อมูล ทำไมเราต้องเน้นด้านนิติบัญญัติ รวมทั้งการเรียนรู้จากข้อผิดพลาดของผู้อื่นเป็นอีกแนวทางในการพัฒนาและการสร้างการเปลี่ยนแปลงกับการเรียนรู้ในระยะเวลาที่มีอยู่อย่างจำกัดเช่นกัน

วิธีการในการช่วยเหลือการบริการข้อมูลข่าวสารของรัฐสภาในประเทศที่เริ่มใช้ระบอบประชาธิปไตย ก่อนอื่นให้เลิกแนวคิดที่มุ่งจะจัดหาเครื่องคอมพิวเตอร์ หนังสือพิมพ์ หรือการจัดการประชุมให้มีจำนวนมากขึ้นเพียงอย่างเดียวแต่ควรคำนึงถึงความต้องการของผู้ใช้บริการเป็นสำคัญควบคู่กันไป ทั้งเรื่องอนาคตของประชาธิปไตยและการวางแผนกลยุทธ์ระยะยาว จากนั้น ผู้เป็นสื่อกลางประสานระหว่างข้อมูลความรู้กับผู้รับบริการต้องเข้าใจความต้องการและความสนใจของผู้รับบริการ และต้องสามารถอธิบายอย่างรัดกุม ให้ได้ใจความเกี่ยวกับคุณค่าของประชาธิปไตย และมาตรฐานความเป็นมืออาชีพต่อผู้ดำเนินการและผู้ร่วมงานได้ ขั้นตอนต่อไปคือการเปิดโอกาสให้เจ้าหน้าที่รัฐสภาลัดเวียดำเนินงานในโครงการความร่วมมือระหว่างรัฐสภาของประเทศที่เจริญให้เกิดกระบวนการเรียนรู้ เพื่อพัฒนาการดำเนินงานของรัฐสภาลัดเวีย ถึงแม้ว่าความร่วมมือในลักษณะทวิภาคีจะก่อให้เกิดผลดีต่อรัฐสภาลัดเวีย อย่างไรก็ตาม โครงการความร่วมมือพหุภาคีสามารถสร้างศักยภาพ และปรับปรุงประสิทธิผลได้ดีกว่า เนื่องจากประเทศที่กำลังเผชิญปัญหาจะได้รับข้อเสนอแนวทางแก้ไขจากหลากหลายประเทศ

“สุนทรพจน์ปิดการประชุม” (Closing remark) โดย นางสาว Gro Sandgrind ประธานสหพันธ์ระหว่างประเทศว่าด้วยสมาคมและสถาบันห้องสมุด (IFLA)

ห้องสมุดกับประชาธิปไตย (Libraries and Democracy)

องค์กรและสถาบันต่าง ๆ มีห้องสมุดเพื่อเหตุผลในเรื่องของประสิทธิภาพและประสิทธิผล แต่สำหรับรัฐสภาแล้ว การบริการห้องสมุดเป็นสิ่งที่ยืนยันว่าสมาชิกรัฐสภา เจ้าหน้าที่รัฐสภา และคณะกรรมการมีแหล่งข้อมูลอิสระที่จะสามารถนำมาสนับสนุนช่วยเหลือในการดำเนินงานตามเนื้อหางานที่รับผิดชอบนั้น ๆ

ตามแนวทางปฏิบัติสำหรับรัฐสภาของสหภาพรัฐสภา แหล่งข้อมูลที่ดีของรัฐสภาจะทำให้การบริหารข้อมูลของห้องสมุดดีขึ้น ซึ่งการกำหนดการเทียบเคียงจากสมาคมรัฐสภาในเครือจักรภพสำหรับงานด้านนิติบัญญัติในระบอบประชาธิปไตยเป็นตัวกำหนดที่มีผลต่อสมาชิกรัฐสภาและเจ้าหน้าที่ปฏิบัติด้านนิติบัญญัติในการรับบริการด้านงานวิจัยห้องสมุดและเทคโนโลยีสารสนเทศการสื่อสารได้อย่างเพียงพอ

อย่างไรก็ตาม ข้อมูลในเชิงลึกเฉพาะด้านนั้นมีความสำคัญกับทุกส่วนของกระบวนการทางการเมือง พวกเราทุกคนมีส่วนรับผิดชอบที่จะต้องสร้างความเชื่อมั่นว่า วิธีทางแห่งประชาธิปไตยมีใช้เพียงแต่เลือกตั้ง สมาชิกรัฐสภาเท่านั้น แต่รวมถึงการบริการห้องสมุดและการวิจัยของรัฐสภาด้วยเช่นกัน

การบริการด้านข้อมูลของรัฐสภาที่เข้มแข็งและมีความเป็นอิสระสามารถสร้างความหลากหลาย โดยการจัดทำข้อมูลและการวิเคราะห์ที่เชื่อถือได้ รวมทั้งต้องมีความเป็นอิสระ ปราศจากความลำเอียงให้แก่ สมาชิกรัฐสภาในบริบทที่มีความยุ่งยากซับซ้อน ซึ่งสิ่งเหล่านี้ได้ถูกนำเสนออย่างชัดเจนในการประชุมครั้งนี้ ดังนั้นเอง ผลตอบรับจากผู้รับบริการส่งผลให้มีความจำเป็นต่อการรักษาและการพัฒนาการบริการห้องสมุด และการวิจัยของรัฐสภาจากการแลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นในหลาย ๆ แง่มุม เพื่อนำไปสู่การพัฒนา การให้บริการ อย่างมืออาชีพ มีประสิทธิภาพ มีประโยชน์และคุณค่าให้ดียิ่งขึ้น

ผลการสำรวจที่ลงเผยแพร่ในรายงานรัฐสภาอิเล็กทรอนิกส์โลก ๒๐๐๘ (World e-parliament report 2008) โดยศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารในรัฐสภาโลก ได้ระบุถึงกรอบงานที่สอดคล้อง เกี่ยวกับการคำนึงถึงความต้องการและกลยุทธ์ที่จะตอบสนองความต้องการของผู้รับบริการ

สหพันธ์ระหว่างประเทศว่าด้วยสมาคมและสถาบันห้องสมุด (International Federation of Library Associations and Institution – IFLA)

ห้องสมุดรัฐสภานานาชาติได้จัดตั้งหน่วยงานทำหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับ IFLA ซึ่งสมาชิกในปัจจุบันส่งผู้เชี่ยวชาญชั้นนำในรัฐสภาทั่วโลกมาทำงานร่วมกัน ซึ่ง ๒๐-๓๐ ปีที่ผ่านมา ได้มีการพัฒนาผลงาน ในด้านปริมาณและด้านคุณภาพเชิงลึกควบคู่กันไป อย่างไรก็ตาม ในยุคดิจิทัลซึ่งมีความก้าวหน้าทางด้าน เทคโนโลยีได้เปลี่ยนแนวทางการทำงาน ทั้งสถาบันที่มีการจัดตั้งขึ้นเป็นอย่างดี และสถาบันที่จัดตั้งขึ้นใหม่

สมรรถนะในอาชีพ

การแลกเปลี่ยนประสบการณ์ ความรู้ และการแก้ไขปัญหา รวมทั้งการส่งเสริมเครือข่ายการทำงาน และการส่งเสริมให้มีการบริการห้องสมุดและการวิจัย เป็นองค์ประกอบพื้นฐานของการพัฒนาด้านนิติบัญญัติใน ระบอบประชาธิปไตยทั่วโลก

ในฐานะที่เป็นเครื่องมือช่วยเหลือและแนะนำแนวทางให้กับผู้ให้บริการ จะมีการดำเนินการจัดทำ หนังสือ “แนวทางปฏิบัติสำหรับห้องสมุดด้านนิติบัญญัติ” (Guidelines for legislative libraries) ในปี ๒๐๐๕ หนังสือนี้จะมีการจัดทำขึ้นสำหรับผู้เชี่ยวชาญห้องสมุด และผู้ซึ่งมีความเกี่ยวข้องในการจัดการบริการข้อมูลใหม่ ให้กับสมาชิกรัฐสภาด้วย รวมถึงผู้บริหารและผู้ซึ่งมีความรับผิดชอบเกี่ยวกับเงินทุนที่จะนำมาใช้ในเรื่องนี้ ด้วย

การฝึกและพัฒนาเจ้าหน้าที่ที่มีความสำคัญต่อรัฐสภาซึ่งเป็นสถาบันที่มีเอกภาพ ทั้งเจ้าหน้าที่และระบบการจัดการในห้องสมุดรัฐสภา จำเป็นจะต้องมีทักษะเฉพาะด้าน การกิจก็คือการสนับสนุนการให้บริการห้องสมุดและการวิจัยของรัฐสภา

เครือข่ายของผู้รับบริการและผู้ให้บริการ

เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมาย มีความจำเป็นในเรื่องการพัฒนาความสัมพันธ์กับผู้รับบริการ สถาบัน และองค์กรต่าง ๆ ในวงงานรัฐสภาให้มีความเข้มแข็งและมีประสิทธิภาพ

ในส่วนที่ให้การบริการห้องสมุด และการวิจัยของรัฐสภาในสหพันธ์ระหว่างประเทศว่าด้วยสมาคมและสถาบันห้องสมุดต้องการที่จะจัดทำโครงการร่วมกับสถาบันหรือองค์กรอื่น ๆ ในอนาคต และการประชุมที่จัดขึ้นในครั้งนี้ นับว่าเป็นจุดเริ่มต้นที่ดี

ในปี ๒๕๕๒ จะมีการจัดอบรมที่กรุงโรมในเรื่องการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารสำหรับห้องสมุดรัฐสภา โดยจัดร่วมกับศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารในรัฐสภาโลก โดยมีจุดมุ่งหมายเพื่อแสดงให้เห็นถึงความต้องการของห้องสมุดรัฐสภาที่มีประสบการณ์ค่อนข้างน้อยเกี่ยวกับเทคโนโลยีสมัยใหม่ ทั้งนี้ จะเปิดโอกาสให้ทุกประเทศได้เข้ารับการอบรม สำหรับรัฐสภาที่ยังไม่ได้เป็นสมาชิก IFLA สามารถเข้ามาเป็นส่วนหนึ่งขององค์กรนี้ เพื่อสร้างเครือข่ายระหว่างผู้ซึ่งทำงานในด้านการบริการห้องสมุดและการวิจัยของรัฐสภา เพื่อก่อให้เกิดประโยชน์จากประสบการณ์ของทุกท่าน และเพื่อแบ่งปันวิธีการดำเนินงานที่ดีที่สุดในการพัฒนาประสิทธิภาพของงานห้องสมุดรัฐสภา

จัดทำโดย

นายภัทร ศิริรินทร์

เจ้าหน้าที่พิเศษสัมพันธ์ ๔

กลุ่มงานสมาคมรัฐสภาและสมาคมเลขาธิการรัฐสภา

สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ