

บัญชีสรุปประเด็นความคิดเห็นและข้อเสนอแนะในการยกร่างรัฐธรรมนูญ

ของคณะกรรมการปฏิรูปการแรงงาน สภาปฏิรูปแห่งชาติ

ที่	ประเด็น	หมายเหตุ
๑.	สิทธิที่จะไม่ถูกบังคับให้ทำงาน หรือต้องทำงานโดยไม่มีทางเลือก	เสนอบรรจุในร่างรัฐธรรมนูญ ภาคที่ ๑ หมวดที่ ๒ ส่วนที่ ๒
๒.	แรงงานมีสิทธิเข้าถึงงานที่มีคุณภาพชีวิตที่ดีกว่าภายใต้ กระบวนการพัฒนาทักษะฝีมือในทุกสาขาอาชีพ และการเข้าถึง ข้อมูลตลาดแรงงาน	เสนอบรรจุในร่างรัฐธรรมนูญ ภาคที่ ๔ หมวดที่ ๑
๓.	การคุ้มครองสภาพการจ้างงานรวมถึงความปลอดภัยในการทำงาน และค่าตอบแทนที่เป็นธรรม ไม่ถูกเลือกปฏิบัติในการจ้างงานและให้ ความสำคัญต่อการคุ้มครองแรงงานสตรีมีภาวะครอบครัว แรงงาน พิกัด แรงงานสูงวัย แรงงานเด็ก แรงงานป่วยเป็นโรคเอดส์ และกลุ่ม แรงงานเปราะบางอื่น ๆ	เสนอบรรจุในร่างรัฐธรรมนูญ ภาคที่ ๒ หมวดที่ ๒ และ ภาคที่ ๔ หมวดที่ ๑
๔.	นายจ้างและลูกจ้างมีเสรีภาพในการจัดตั้งและเข้าร่วมองค์การของ ตนเอง ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ	เสนอบรรจุในร่างรัฐธรรมนูญ ภาคที่ ๑ หมวดที่ ๒ ส่วนที่ ๒
๕.	มีระบบประกันสังคมที่ครอบคลุม คุ้มครองแรงงานที่ขาดรายได้ และส่งเสริมการออมในหมู่ผู้ใช้แรงงานไทย	เสนอบรรจุในร่างรัฐธรรมนูญ ภาคที่ ๒ หมวดที่ ๒
๖.	แรงงานได้รับการพัฒนาศักยภาพได้อย่างเต็มที่ เพื่อเสริมรายได้ ส่งเสริมอาชีพอิสระ อาชีพเกษตรกร คุ้มครองอาชีพที่ควรสงวนให้กับ คนท้องถิ่นและการจัดตั้งธนาคารแรงงาน ให้บทบาทองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นในการบริหารจัดการด้านแรงงาน	เสนอบรรจุในร่างรัฐธรรมนูญ ภาคที่ ๒ หมวดที่ ๒ และ หมวดที่ ๗
๗.	การกำหนดนโยบายหรือมาตรการใด ๆ ด้านแรงงาน รัฐต้องคำนึงถึง ผลกระทบด้านเศรษฐกิจ สังคม ความมั่นคงและผลประโยชน์ของ ชาติเป็นสำคัญ	เสนอบรรจุในร่างรัฐธรรมนูญ ภาคที่ ๒ หมวดที่ ๒

หมายเหตุ โปรดระบุว่าสมควรบรรจุในโครงร่างรัฐธรรมนูญภาคที่ หมวดที่ ส่วนที่

แบบเสนอความคิดเห็นและข้อเสนอแนะในการยกร่างรัฐธรรมนูญ
ของคณะกรรมการปฏิรูปการแรงงาน สภาปฏิรูปแห่งชาติ

๑. ประเด็นที่เสนอให้บรรจุในร่างรัฐธรรมนูญ (แบบฟอร์มละ ๑ ประเด็น)

๑. สิทธิที่จะไม่ถูกบังคับให้ทำงาน หรือต้องทำงานโดยไม่มีทางเลือก

๒. คำอธิบายประกอบประเด็นที่นำเสนอในข้อ ๑ (หมายเหตุ : ไม่ควรเกิน ๑๐ บรรทัด, มีความกระชับ, เข้าใจง่าย)

คือ การละเว้นไม่เกณฑ์แรงงาน หรือบังคับให้ทำงานโดยไม่สมัครใจ โดยภาครัฐหรือเอกชน ซึ่งมีรูปแบบหลายลักษณะ อาทิ หลอกลวงไปทำงานที่มีสภาพการจ้างต่างจากข้อตกลง การจำกัดเสรีภาพในการเดินทาง การกักบริเวณหรืออุกโดดเดี่ยวจากสังคม การใช้ความรุนแรง หรือล่วงละเมิดทางเพศ การขู่เชิญ คุกคาม (เพราะเหตุร้องเรียนหรือต้องการลาออก) การยึดเอกสารหรือค่าจ้างเป็นประกัน การกีดกันให้ตกอยู่ในสภาพแรงงานไม่สามารถขัดขืนได้ การให้ทำงานในสถานที่เลวร้ายสุด ๆ

๓. หลักการและเหตุผลที่เสนอ (กรณาระบุให้เชื่อมโยงกับมาตรา ๒๗ ของรัฐธรรมนูญ)

๑. เป็นหลักการสากล คือ เป็นสิทธิพื้นฐานของแรงงาน

๒. การมี หรือละเว้นปล่อยให้มี อาจขัดต่อความเป็นอารยของประเทศเพราะการทำงานของมนุษย์ควรเป็นเรื่องสมัครใจ

๓. เป็นเรื่องการใช้แรงงานที่มีศักดิ์ศรี เพราะแรงงานไม่ใช่สินค้า

๔. อาจถูกใช้เป็นข้ออ้างว่า เอาเปรียบทางการค้า หรือห้ามสั่งสินค้าเข้าประเทศด้วยเหตุผล มีการบังคับใช้แรงงาน

๕. เพื่อขจัดความเหลื่อมล้ำและสร้างความเป็นธรรมทางเศรษฐกิจและสังคม

๔. เสนอให้บรรจุในโครงร่างรัฐธรรมนูญภาคที่ ๑ หมวดที่ ๒ ส่วนที่ ๒

แบบเสนอความคิดเห็นและข้อเสนอแนะในการยกร่างรัฐธรรมนูญ
ของคณะกรรมการปฏิรูปการแรงงาน สภาปฏิรูปแห่งชาติ

๑. ประเด็นที่เสนอให้บรรจุในร่างรัฐธรรมนูญ (แบบฟอร์มละ ๑ ประเด็น)

๒. แรงงานมีสิทธิเข้าถึงงานที่มีคุณภาพชีวิตที่ดีกว่าภายใต้กระบวนการพัฒนาทักษะฝีมือในทุกสาขาอาชีพ และการเข้าถึงข้อมูลตลาดแรงงาน

๒. คำอธิบายประกอบประเด็นที่นำเสนอในข้อ ๑ (หมายเหตุ : ไม่ควรเกิน ๑๐ บรรทัด, มีความกระชับ, เข้าใจง่าย)

๑. งานที่สอดคล้องกับมาตรฐานขั้นต่ำหรือสูงกว่าในเรื่องสถานภาพการจ้าง (เช่น ชั่วโมงทำงาน ค่าตอบแทน) มีโอกาสพัฒนาศักยภาพตนเอง มีการริเริ่ม มีส่วนร่วม มีโอกาสก้าวหน้า มีรายได้ที่เป็นธรรม มีโอกาสร่วมกับเพื่อนร่วมงานในการรักษาผลประโยชน์ของตนเอง

๒. แรงงานไทยจำนวนมาก อาทิ เกษตรกร ผู้ประกอบอาชีพอิสระ (ซึ่งทำงานในฐานะรับจ้างประกอบด้วย) รวมทั้งแรงงานของผู้รับเหมาช่วงยังถูกเลือกปฏิบัติเมื่อเทียบกับแรงงานที่จ้างตรง

๓. แรงงานรับจ้างภาคนอกระบบ แรงงานในสถานประกอบการขนาดย่อมยังถูกเลือกปฏิบัติ

๔. หากเขาเหล่านี้ได้รับการพัฒนาทักษะฝีมือสามารถเข้าถึงข้อมูลตลาดแรงงานจะช่วยให้พัฒนาศักยภาพของตนเอง หรือท้ายสุดเปลี่ยนสถานภาพและเปลี่ยนงานอาชีพได้

๕. เพื่อสนองต่อทศวรรษของอาเซียนที่ส่งเสริมให้เกิดงานที่มีคุณภาพดี (DECENT WORK)

๓. หลักการและเหตุผลที่เสนอ (กรุณาระบุให้เชื่อมโยงกับมาตรา ๒๗ ของรัฐธรรมนูญ)

เพื่อให้แรงงานมีโอกาสเข้าถึงคุณภาพชีวิตที่ดี ลดความเหลื่อมล้ำ และสร้างความเป็นธรรมในสังคม

๔. เสนอให้บรรจุในโครงร่างรัฐธรรมนูญภาคที่ ๔ หมวดที่ ๑ ส่วนที่

แบบเสนอความคิดเห็นและข้อเสนอแนะในการยกร่างรัฐธรรมนูญ
ของคณะกรรมการปฏิรูปการแรงงาน สภาปฏิรูปแห่งชาติ

๑. ประเด็นที่เสนอให้บรรจุในร่างรัฐธรรมนูญ (แบบฟอร์มละ ๑ ประเด็น)

.....๓.....การคุ้มครองสภาพการจ้างงานรวมถึงความปลอดภัยในการทำงานและค่าตอบแทนที่เป็นธรรม ไม่ถูกเลือกปฏิบัติในการจ้างงานและให้ความสำคัญต่อการคุ้มครองแรงงานสตรีมีภาวะครอบครัว แรงงานพิการ แรงงานสูงวัย แรงงานเด็ก แรงงานป่วยเป็นโรคเอดส์ และกลุ่มแรงงานเปราะบางอื่น ๆ

๒. คำอธิบายประกอบประเด็นที่นำเสนอในข้อ ๑ (หมายเหตุ : ไม่ควรเกิน ๑๐ บรรทัด, มีความกระชับ, เข้าใจง่าย)

.....ปกติทุกประเทศจะมีกฎหมายให้ความคุ้มครองสภาพการจ้างให้กับลูกจ้างและผู้ทำงานโดยทั่วไป เช่น ชั่วโมงทำงาน / เวลาพัก / วันหยุด / วันลา เป็นต้น ส่วนจะเป็นธรรมแค่ไหนเป็นอีกกรณีหนึ่ง แต่มีสองประเด็นที่มีการให้ความสนใจกันทั่วโลก ก็คือ เรื่อง ความปลอดภัยในการทำงานและค่าตอบแทนที่เป็นธรรม ที่เน้นความปลอดภัย เพราะเกี่ยวกับชีวิตมนุษย์ ซึ่งสามารถป้องกันได้หากกำกับดูแลให้ดี เช่นเดียวกับค่าตอบแทนซึ่งมีการเลือกปฏิบัติกันมาก อาทิ คนทำงานประเภทคล้ายคลึงกัน ประเมินแล้วมีคุณค่าไม่ต่างกันแต่ได้รับค่าตอบแทนต่างกัน ทั้ง ๆ ที่ทำงานในบริษัทหรือกระทรวงเดียวกัน ที่พบเห็นเสมอคือ กลุ่มแรงงานเปราะบางที่ถูกเลือกปฏิบัติให้เห็นเด่นชัดเสมอ เช่น สตรีมีภาวะครอบครัว / แรงงานเด็ก / แรงงานพิการ เป็นต้น

๓. หลักการและเหตุผลที่เสนอ (กรณีระบุให้เชื่อมโยงกับมาตรา ๒๗ ของรัฐธรรมนูญ)

.....ประเด็นเรื่อง ความปลอดภัยในการทำงาน อาชีวอนามัย และสิ่งแวดล้อมเป็นเรื่องสำคัญมาก เพราะหากมีอุบัติเหตุที่สูญเสียมาก ๆ จะตกเป็นข่าวไปทั่วโลก และสะท้อนให้เห็นถึงมาตรการป้องกันของแต่ละประเทศว่าพัฒนาเพียงไร เช่นเดียวกับค่าตอบแทนมักถูกมองว่ามีการเลือกปฏิบัติและเอาวัดเอาเปรียบ ทั้งสองประเด็นอ่อนไหวเพราะเกี่ยวกับเรื่องต้นทุน แต่สิ่งที่ร้องขอคือ แค่นี้เป็นธรรม โดยเฉพาะเมื่อต้องใช้กับกลุ่มแรงงานเปราะบางอื่น ๆ ในสังคม ซึ่งมีโอกาสต่อรองน้อยอยู่แล้ว เป็นสตรีมีภาวะครอบครัว / แรงงานพิการ / แรงงานเด็ก เป็นต้น จึงควรให้ความสนใจและพึงเล็งเป็นพิเศษ

๔. เสนอให้บรรจุในโครงร่างรัฐธรรมนูญภาคที่ ๒ หมวดที่ ๒ ส่วนที่

และ ภาคที่ ๕ หมวดที่ ๑ ส่วนที่

แบบเสนอความคิดเห็นและข้อเสนอแนะในการยกร่างรัฐธรรมนูญ
ของคณะกรรมการปฏิรูปการแรงงาน สภาปฏิรูปแห่งชาติ

๑. ประเด็นที่เสนอให้บรรจุในร่างรัฐธรรมนูญ (แบบฟอร์มละ ๑ ประเด็น)

๕. นายจ้างและลูกจ้างมีเสรีภาพในการจัดตั้งและเข้าร่วมองค์การของตนเอง ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ

๒. คำอธิบายประกอบประเด็นที่นำเสนอในข้อ ๑ (หมายเหตุ : ไม่ควรเกิน ๑๐ บรรทัด, มีความกระชับ, เข้าใจง่าย)

หลักของเสรีภาพในการสมาคมทุกประเทศจะนำไปประยุกต์เป็นกฎหมายภายในประเทศของตน ว่าด้วยการแรงงานสัมพันธ์ ซึ่งจะกำหนดสิทธิเสรีภาพให้ลูกจ้างและนายจ้าง ให้สามารถก่อตั้งองค์การของตนได้ นอกจากนี้ยังกำหนดขั้นตอนในการระงับข้อพิพาทแรงงาน และการใช้สิทธินัดหยุดงาน การปิดงาน หรือองค์จ้างตามสมควรของสถานการณ์แต่ละประเทศ อันจะนำมาซึ่งสันติสุขในวงการอุตสาหกรรม การเติบโตทางเศรษฐกิจ การกระจายรายได้ และสร้างความเป็นธรรมในสังคม

๓. หลักการและเหตุผลที่เสนอ (กรุณาระบุให้เชื่อมโยงกับมาตรา ๒๗ ของรัฐธรรมนูญ)

๑. เสรีภาพในการสมาคมเป็นสิทธิพื้นฐานของผู้ใช้แรงงาน และเป็นที่ยอมรับทางสากล ทั้งใน UN และ ILO โดย ILO มีอนุสัญญา ฉบับที่ ๘๗ (เสรีภาพในการสมาคม) และฉบับที่ ๙๘ (สิทธิในการก่อตั้งและเจรจาต่อรอง) ซึ่งทาง ILO มีความประสงค์ให้ทุกประเทศสมาชิกให้การยอมรับอนุสัญญาทั้งสองฉบับนี้

๒. การให้สัตยาบันตามอนุสัญญา ILO ถือว่าเป็นการส่งเสริมภาพลักษณ์ที่ดีของประเทศไทย ซึ่งจะช่วยส่งเสริมความสามารถในการแข่งขันทางการค้าของยุคโลกาภิวัตน์ ที่นำเรื่องมาตรฐานแรงงานมาใช้เป็นเหตุผลในการกีดกันทางการค้า

๔. เสนอให้บรรจุในโครงร่างรัฐธรรมนูญภาคที่ ๑ หมวดที่ ๒ ส่วนที่ ๒

แบบเสนอความคิดเห็นและข้อเสนอแนะในการยกร่างรัฐธรรมนูญ

ของคณะกรรมการปฏิรูปการแรงงาน สภาปฏิรูปแห่งชาติ

๑. ประเด็นที่เสนอให้บรรจุในร่างรัฐธรรมนูญ (แบบฟอร์มละ ๑ ประเด็น)

๕. มีระบบประกันสังคมที่ครอบคลุม คุ้มครองแรงงานที่ขาดรายได้และส่งเสริมการออมเงินของผู้ใช้แรงงานไทย

๒. คำอธิบายประกอบประเด็นที่นำเสนอในข้อ ๑ (หมายเหตุ : ไม่ควรเกิน ๑๐ บรรทัด, มีความกระชับ, เข้าใจง่าย)

๑. ปัจจุบันทุกประเทศทั่วโลกจะมีมาตรการในการรองรับกรณีการขาดรายได้ (ชั่วคราว หรือถาวร) สำหรับประเทศไทยมีกฎหมายประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ และ พระราชบัญญัติเงินทดแทน พ.ศ. ๒๕๓๗ เป็นต้น กำหนดหลักประกันภายใต้กรอบการประกันสังคม สำหรับกรณีเจ็บป่วย ทูพพลภาพ ตาย คลอดบุตร สงเคราะห์บุตร ชราภาพ รวมทั้งการว่างงาน และการจ่ายเงินทดแทนให้ลูกจ้างซึ่งประสบอันตรายจากการเจ็บป่วย อุบัติเหตุ หรือเสียชีวิตจากการทำงาน

๒. ประเทศไทยควรเร่งรัดดำเนินการ สร้างความมั่นคงทางสังคมให้เกิดเป็นระบบ โดยเฉพาะการออม เพราะการออมเป็นการสร้างวัฒนธรรมเรื่องความรับผิดชอบด้านการเงิน ซึ่งควรเริ่มตั้งแต่วันแรกของการทำงาน

๓. หลักการและเหตุผลที่เสนอ (กรณีระบุให้เชื่อมโยงกับมาตรา ๒๗ ของรัฐธรรมนูญ)

การคุ้มครองการขาดรายได้เป็นบทบาทของภาครัฐที่ต้องให้การสนับสนุน โดยให้ความสำคัญต่อนโยบายสังคมที่เน้นการกระจายรายได้ที่สมดุลและทั่วถึง

๔. เสนอให้บรรจุในโครงร่างรัฐธรรมนูญภาคที่ ๒ หมวดที่ ๒ ส่วนที่

แบบเสนอความคิดเห็นและข้อเสนอแนะในการยกร่างรัฐธรรมนูญ
ของคณะกรรมการปฏิรูปการแรงงาน สภาปฏิรูปแห่งชาติ

๑. ประเด็นที่เสนอให้บรรจุในร่างรัฐธรรมนูญ (แบบฟอร์มละ ๑ ประเด็น)

๖. แรงงานได้รับการพัฒนาศักยภาพได้อย่างเต็มที่ เพื่อเสริมรายได้ ส่งเสริมอาชีพอิสระ อาชีพเกษตรกร
คุ้มครองอาชีพที่ควรสงวนให้กับคนท้องถิ่นและการจัดตั้งธนาคารแรงงาน ให้นำบทองค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นในการบริหารจัดการด้านแรงงาน

๒. คำอธิบายประกอบประเด็นที่นำเสนอในข้อ ๑ (หมายเหตุ : ไม่ควรเกิน ๑๐ บรรทัด, มีความกระชับ, เข้าใจง่าย)

๑. การเปิดเสรีทางการค้าก่อให้เกิดการแข่งขันในทุกด้าน รวมถึงด้านแรงงานและวิวัฒนาการด้านการผลิต
นับวันจะใช้เทคโนโลยีที่สูงขึ้น ต้องการแรงงานที่มีทักษะฝีมือที่สูงขึ้น การกำหนดให้รัฐสนับสนุนจัดให้มีการ
พัฒนาศักยภาพด้านแรงงานก็เพื่อคนของเรามีความพร้อมต่อตลาดแรงงานในอนาคต

๒. ผู้ประกอบอาชีพอิสระขาดโอกาสในการพัฒนาศักยภาพ ไม่อาจเข้าถึงปัจจัยการผลิตที่สำคัญ เช่น
สินเชื่อที่เป็นธรรม ถูกกีดกันให้กู้ยืมระบบ ส่งผลให้การผลิต การให้บริการมีต้นทุนที่สูงขึ้น นอกจากนั้น ยังถูก
แทนที่ หรือแย่งชิงไปซึ่งอาชีพโดยแรงงานต่างด้าว หรือบริษัทยักษ์ใหญ่ข้ามชาติ จึงควรพิจารณาส่งเสริมและ
คุ้มครองอาชีพที่สงวนให้กับคนท้องถิ่น

๓. สภาพปัญหาการกู้ยืมเงินในระบบเป็นปัญหาเรื้อรัง โดยเฉพาะผู้ใช้แรงงานที่มีรายได้น้อย ไม่สามารถ
กู้ยืมเงินในระบบได้ ถูกเอารัดเอาเปรียบจากผู้ให้กู้ยืม การแก้ปัญหาให้ตรงจุด โดยเห็นควรจัดตั้งธนาคาร เพื่อ
ผู้ใช้แรงงานขึ้น

๔. เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีส่วนสำคัญในการพัฒนาและควบคุมดูแลแรงงานให้ได้มาซึ่งฐานข้อมูล
และความต้องการของแรงงาน ส่งผลต่อความมั่นคงของประเทศชาติโดยรวม

๓. หลักการและเหตุผลที่เสนอ (กรณาระบุให้เชื่อมโยงกับมาตรา ๒๗ ของรัฐธรรมนูญ)

ก่อให้เกิดการพัฒนาด้านแรงงานของประเทศอย่างมั่นคงและยั่งยืน

๔. เสนอให้บรรจุในโครงร่างรัฐธรรมนูญภาคที่ ๒ หมวดที่ ๒ และ หมวดที่ ๗ ส่วนที่

แบบเสนอความคิดเห็นและข้อเสนอแนะในการยกร่างรัฐธรรมนูญ
ของคณะกรรมการปฏิรูปการแรงงาน สภาปฏิรูปแห่งชาติ

๑. ประเด็นที่เสนอให้บรรจุในร่างรัฐธรรมนูญ (แบบฟอร์มละ ๑ ประเด็น)

.....๗. การกำหนดนโยบายหรือมาตรการใด ๆ ด้านแรงงาน รัฐต้องคำนึงถึงผลกระทบต่อเศรษฐกิจ สังคม ความมั่นคงและผลประโยชน์ของชาติเป็นสำคัญ.....

๒. คำอธิบายประกอบประเด็นที่นำเสนอในข้อ ๑ (หมายเหตุ : ไม่ควรเกิน ๑๐ บรรทัด, มีความกระชับ, เข้าใจง่าย)

.....พัฒนาการด้านแรงงานปัจจุบันไม่ได้มีเฉพาะแรงงานของไทยอย่างเดียว เรามีแรงงานต่างชาติจำนวนมาก เข้ามามีส่วนสำคัญในการพัฒนาเศรษฐกิจของชาติ ซึ่งแรงงานต่างชาติจำนวนมากเหล่านี้มีผลกระทบต่อทาง ด้านเศรษฐกิจ สังคม ความมั่นคง ด้วยเหตุนี้การที่รัฐจะกำหนดนโยบายหรือมาตรการใด ๆ ออกมา รัฐจึง จำเป็นต้องคำนึงถึงผลกระทบต่อเศรษฐกิจ สังคม ความมั่นคงอย่างจริงจัง ทั้งนี้ เพื่อให้แรงงานเหล่านี้เกิด ประโยชน์สูงสุดในการพัฒนาประเทศอย่างแท้จริงและยั่งยืน.....

๓. หลักการและเหตุผลที่เสนอ (กรณีระบุให้เชื่อมโยงกับมาตรา ๒๗ ของรัฐธรรมนูญ)

.....เพื่อพัฒนาระบบแรงงานของประเทศให้มีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุดในการพัฒนาประเทศ อย่างยั่งยืน.....

๔. เสนอให้บรรจุในโครงร่างรัฐธรรมนูญภาคที่ ๒ หมวดที่ ๒ ส่วนที่