

รายงานการประชุมองค์การสมาชิกรัฐสภานานาชาติเพื่อการต่อต้านการทุจริต ครั้งที่ ๖
The Sixth Global Conference of Parliamentarians Against Corruption : GOPAC
ระหว่างวันที่ ๖ - ๘ ตุลาคม ๒๕๕๘
ณ เมืองยอกยาคาร์ตา สาธารณรัฐอินโดนีเซีย

การประชุมองค์การสมาชิกรัฐสภานานาชาติเพื่อการต่อต้านการทุจริต ครั้งที่ ๖ (The Sixth Global Conference of Parliamentarians Against Corruption : GOPAC) จัดขึ้นระหว่างวันที่ ๖ - ๘ ตุลาคม ๒๕๕๘ ณ โรงแรมอัมบาร์รุโกม ยอกยาคาร์ตา สาธารณรัฐอินโดนีเซีย โดยมีผู้เข้าร่วมการประชุมทั้งสิ้นจำนวน ๒๖๑ คน จาก ๗๒ ประเทศทั่วโลก โดยประเทศเจ้าภาพจัดการประชุมได้แบ่งประเภทผู้เข้าร่วมการประชุมดังกล่าวเป็น ๒ ประเภทหลัก คือ ๑) ประเภทสมาชิก GOPAC ได้แก่ สมาชิกรัฐสภาและอดีตสมาชิกรัฐสภา จำนวน ๑๕๓ คน และ ๒) ประเภทผู้สังเกตการณ์ GOPAC จำนวน ๑๐๘ คน ได้แก่ เลขานุการคณะผู้แทนฯ เจ้าหน้าที่ของรัฐ ที่ปรึกษา สมาชิกและเจ้าหน้าที่องค์กรระหว่างประเทศ นักการทูต นักวิชาการ นักศึกษา และผู้สนใจทั่วไป เป็นต้น การประชุมในครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์หลักเพื่อให้สมาชิกรัฐสภา อดีตสมาชิกรัฐสภา และบุคคลต่าง ๆ ที่มีความสนใจด้านการต่อต้านการทุจริตมาทำงานร่วมกันในการต่อต้านการทุจริต ส่งเสริมความโปร่งใส และการตรวจสอบเพื่อสร้างคุณธรรมในการบริหารงานภาครัฐ ภายใต้หัวข้อหลัก คือ “การนำผู้กระทำความผิดฐานทุจริตขนาดใหญ่ขึ้นสู่ศาลเพื่อโลกที่ยั่งยืนซึ่งประชาชนทุกคนสามารถดำเนินชีวิตอย่างรุ่งเรืองและมีศักดิ์ศรี” (Bringing perpetrators of grand corruption to justice for a sustainable world where all citizens can live in prosperity and equity)”

คณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เข้าร่วมการประชุม GOPAC ครั้งที่ ๖ ประกอบด้วย

- ๑) นายกิตติ วะสีนนท์
 - สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
 - หัวหน้าคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
- ๒) นางพิไลพรรณ สมบัติศิริ
 - สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
 - ผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
- ๓) นายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล
 - สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
 - ผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
- ๔) นางสมาลี ขำหิรัญ
 - นักวิเทศสัมพันธ์ชำนาญการพิเศษ
 - กลุ่มงานสหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิก
 - สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ
 - สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
 - เลขานุการคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
- ๕) นายสุรัชพงษ์ สิกขาบัณฑิต
 - นักวิเทศสัมพันธ์ชำนาญการ
 - กลุ่มงานสหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิก
 - สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ
 - สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
 - ผู้ช่วยเลขานุการคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ



คณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (ซ้ายไปขวา) ประกอบด้วย นายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ นางพิไลพรรณ สมบัติศิริ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และนายกิตติ วะสีนนท์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และหัวหน้าคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

การประชุมองค์การสมาชิกรัฐสภานานาชาติเพื่อต่อต้านการทุจริต ครั้งที่ ๖
การประชุมวันแรก (วันอังคารที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๘)

พิธีเปิดการประชุมเริ่มขึ้นในช่วงเช้า เป็นการกล่าวต้อนรับโดย ดร. นูร์ฮายาตี อาลี อัสเซกาฟ (Hon. Dr. Nurhayati Assegaf) ประธานคณะกรรมการอำนวยการของหน่วยประจำชาติอินโดนีเซียใน GOPAC จากนั้นเป็นสุนทรพจน์ของนายแฟดลี ซอน (Hon. Mr. Fadli Zon) ประธานหน่วยประจำชาติอินโดนีเซียใน GOPAC นายโอเซ เค เมนซาห์ บอนซู (Hon. Mr. Osei Kyei Mensah Bonsu) รองประธาน GOPAC นายลูฮุต บินซาร์ แพนจายแตน (Hon. Mr. Luhut Binsar Panjaitan) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการเมือง กฎหมาย และความมั่นคง ตามลำดับ ต่อด้วยสุนทรพจน์พิธีเปิดโดย นายเซตยา โนวานโต้ (H.E. Mr. Setya Novanto) ประธานสภาผู้แทนราษฎรสาธารณรัฐอินโดนีเซียและประธานองค์การสมาชิกรัฐสภาภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้เพื่อต่อต้านการทุจริต (The Southeast Asian Parliamentarians Against Corruption : SEAPAC)



คณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในระหว่างพิธีเปิดการประชุม

คำกล่าวต้อนรับโดย ดร.นุร์ฮายาติ อาลี อัสเซกาฟ (Dr. Nurhayati Assegaf) ประธานกรรมการอำนวยการของหน่วยประจำชาติอินโดนีเซียใน GOPAC

ดร.นุร์ฮายาติ อาลี อัสเซกาฟ ได้กล่าวต้อนรับผู้แทนที่เข้าร่วมการประชุม GOPAC ครั้งที่ ๖ จากประเทศต่าง ๆ ที่มีความมุ่งมั่นในการสร้างโลกที่ดียิ่งขึ้นโดยปราศจากการทุจริต และขอบคุณสำนักงานคณะกรรมการอำนวยการจัดการประชุม GOPAC ครั้งที่ ๖ ของอินโดนีเซียที่ได้จัดการอภิปรายกลุ่มเป้าหมาย เพื่อวัตถุประสงค์ในการประมวลผลข้อมูลจากผู้เชี่ยวชาญต่าง ๆ มาเป็นเนื้อหาสาระของการประชุมนี้ อีกทั้งยังเน้นย้ำว่า ขั้นตอนที่สำคัญที่สุดในการต่อต้านการทุจริต คือ การนำผู้กระทำความผิดฐานทุจริตขนาดใหญ่ขึ้นสู่ศาล อย่างไรก็ตาม ภายใต้การประชุมนี้ สมาชิกรัฐสภายังสามารถแสวงหามาตรการความร่วมมือระหว่างประเทศด้านอาชญากรรมกรทุจริตขนาดใหญ่ที่เป็นรูปธรรม การประชุมครั้งนี้ เป็นพันธกิจที่สำคัญยิ่งของสมาชิกรัฐสภาในการต่อสู้กับการทุจริต สมาชิกรัฐสภาจะต้องอุทิศตนในการเคลื่อนไหวเพื่อต่อต้านการทุจริต โดยยึดหลักความยุติธรรม ความเสมอภาค และความรุ่งเรืองของประชาชน



ดร.นุร์ฮายาติ อาลี อัสเซกาฟ ประธานคณะกรรมการอำนวยการของอินโดนีเซีย
กล่าวต้อนรับในพิธีเปิดการประชุม

สุนทรพจน์ของนายแฟดลิ ซอน (Hon. Mr. Fadli Zon) ประธานหน่วยประจำชาติอินโดนีเซียใน GOPAC

นายแฟดลิ ซอน กล่าวว่า โลกได้ทำสงครามกับการทุจริตมาโดยตลอด ซึ่งในปี ๒๕๕๖ GOPAC ได้เห็นชอบให้นำผู้กระทำความผิดฐานทุจริตขนาดใหญ่ที่อยู่นอกเขตอำนาจขึ้นสู่ศาลเพราะการทุจริตนั้นได้ละเมิดสิทธิของผู้อื่น โดยยกตัวอย่างคำกล่าวของลอร์ด แอ็คตัน ที่ว่า “อำนาจมีแนวโน้มที่จะก่อให้เกิดการทุจริต และอำนาจที่ไร้ขอบเขตจะนำมาซึ่งการทุจริตอย่างแน่นอน” อย่างไรก็ตาม ภายใต้ระบอบประชาธิปไตยในประเทศอินโดนีเซียรัฐธรรมนูญได้จำกัดอำนาจของผู้หน้าที่ได้รับการเลือกตั้ง และในฐานะเป็นรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต (United Nations Convention against Corruption : UNCAC) อินโดนีเซียได้มีการจัดตั้งคณะกรรมการจัดการทุจริต (Komisi Pemberantasan Korupsi : KPK) เมื่อปี ๒๕๔๖ ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในการสืบสวน และนำผู้กระทำความผิดฐานทุจริตขึ้นสู่ศาล เขาเห็นว่า ทุกสิ่งมีความเสมอภาคกันในทางกฎหมาย ต้องไม่มุ่งเน้นที่การจับกุม แต่จะต้องป้องกันการกระทำทุจริตโดยการพัฒนาระบบการต่อต้านการทุจริตที่เข้มแข็ง อินโดนีเซียได้มีการตั้งหน่วยประจำชาติใน GOPAC ขึ้นเมื่อปี ๒๕๕๕ ทำให้มีการส่งเสริมธรรมาภิบาล การป้องกันการทุจริตเบื้องต้น และเสริมสร้างผู้บังคับใช้กฎหมาย ทั้งนี้ การทุจริตและการทุจริตขนาดใหญ่ได้ซ่อนอยู่เบื้องหลังอำนาจ ทำให้ไม่ได้รับการตรวจสอบ ซึ่งสมาชิกรัฐสภาสามารถใช้อำนาจที่มีเพื่อช่วยเหลือมวลมนุษยชาติ ช่วยยกระดับความเป็นอยู่และสิทธิของคนยากจนได้



นายแพตลี ซอน ประธานหน่วยประจำชาติอินโดนีเซียใน GOPAC และรองประธานสภาผู้แทนราษฎร
สาธารณรัฐอินโดนีเซีย กล่าวสุนทรพจน์ในพิธีเปิดการประชุม

สุนทรพจน์ของนายโอเซ เค เมนซาร์ บอนซู (Hon. Mr. Osei Kyei Mensah Bonsu) รองประธาน GOPAC

นายโอเซ เค เมนซาร์ บอนซู หนึ่งในกรรมการบริหารของ GOPAC ได้กล่าวต้อนรับผู้เข้าร่วมการประชุมและสมาชิก GOPAC และขอบคุณผู้สนับสนุนการจัดการประชุมครั้งนี้ และกล่าวว่าการเดินทางมาเข้าร่วมการประชุมครั้งนี้ เปรียบเสมือนเป็นสัญลักษณ์ที่จะยืนหยัดต่อต้านการทุจริต ซึ่งเป็นประโยชน์ต่อคนรุ่นหลังในการเข้ามา มีบทบาทต่อไป และแม้หายนะของการทุจริตจะส่งผลทำลายชีวิตและความเป็นอยู่ของประชาชนแต่จะช่วยขับเคลื่อนให้มีการสร้างสังคมที่ดีขึ้น โดย GOPAC และหน่วยประจำชาติของ GOPAC ทั้ง ๕๗ หน่วย สามารถช่วยโลกใบนี้ให้หลุดจากการทุจริตได้ ซึ่งความแข็งแกร่ง และความร่วมมือขององค์กรมีความจำเป็นอย่างยิ่งต่อความสำเร็จของ GOPAC ที่ก่อตั้งองค์กรโดยนายจอห์น วิลเลียมส์ (Mr. John Williams) โดยมีเจตนารมณ์ในการสนับสนุนความยุติธรรม การสร้างความเสมอภาค และความเจริญรุ่งเรือง



นายโอเซ เค เมนซาร์ บอนซู รองประธาน GOPAC
ในระหว่างการกล่าวสุนทรพจน์พิธีเปิดการประชุม

สุนทรพจน์ของนายลูฮัต บินซาร์ แพนจายแตน (Mr. Luhut Binsar Panjaitan) รัฐมนตรีว่าการกระทรวง
การเมือง กฎหมาย และความมั่นคง

นายลูฮัต บินซาร์ แพนจายแตน ผู้แทนของนายโจโก วิโดโด (H.E. Mr. Joko Widodo) ประธานาธิบดี
ของสาธารณรัฐอินโดนีเซีย กล่าวต้อนรับผู้แทนที่เข้าร่วมการประชุม โดยแจ้งว่า ท่านประธานาธิบดีฝากขอภัย
มายังผู้เข้าร่วมประชุมทุกท่านที่ไม่สามารถเข้าร่วมการประชุมที่สำคัญครั้งนี้ได้ และกล่าวว่า การทุจริตเป็นสิ่งที่
ยอมรับไม่ได้ และการที่จะต่อสู้กับสิ่งนี้จะต้องได้รับการสนับสนุนจากทุกฝ่ายทั่วโลก ในการขจัดการทุจริตให้หมดไป
นอกจากนี้ ความเป็นอยู่ดีของประชาชนนั้นยังมีความสัมพันธ์กับการต่อต้านการทุจริต และการจัดหาสวัสดิการ
ที่ดีให้กับประชาชนด้วย เราจึงต้องร่วมมือกันต่อสู้กับสิ่งนี้

นับตั้งแต่การปฏิรูปในปี ๒๕๔๒ สาธารณรัฐอินโดนีเซียได้ดำเนินการอย่างต่อเนื่องในการจัดการทุจริต และเป็นหนึ่งในปัญหาสำคัญเร่งด่วนของประเทศสมาชิกอาเซียน ซึ่งมีส่วนสำคัญในการสร้างความเจริญรุ่งเรือง อย่างไรก็ตาม อินโดนีเซียยังคงมีความปรารถนาที่จะแลกเปลี่ยนแนวปฏิบัติที่เป็นเลิศ (best practices) ในการต่อต้านการทุจริตกับประเทศต่าง ๆ



นายลูฮัต บินซาร์ แพนจายแต่น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการเมือง กฎหมาย และความมั่นคง
กล่าวสุนทรพจน์ในพิธีเปิดการประชุม

สุนทรพจน์ของนายเซตยา โนวานโต (H.E. Mr. Setya Novanto) ประธานสภาผู้แทนราษฎรสาธารณรัฐอินโดนีเซียและประธานองค์การสมาชิกรัฐสภาภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้เพื่อการต่อต้านการทุจริต

นายเซตยา โนวานโต ได้กล่าวขอบคุณผู้เข้าร่วมประชุม GOPAC ครั้งที่ ๖ และกล่าวว่า การประชุมครั้งนี้มีวัตถุประสงค์ที่จะเร่งรัดการพัฒนาที่ยั่งยืน เขาได้ย้ำถึงความสำคัญในการสร้างสถาบันที่มีความรับผิดชอบและมีประสิทธิภาพในทุกระดับ รวมทั้งชื่นชมบทบาทของ GOPAC ในการเตรียมมาตรการที่มีประสิทธิภาพเพื่อจัดการทุจริตขนาดใหญ่เนื่องจากมีความเกี่ยวข้องกับผู้กำหนดนโยบาย และยังส่งผลกระทบต่อสิทธิและสภาพความเป็นอยู่ของประชาชน

อย่างไรก็ดี ผู้กระทำความผิดฐานทุจริตขนาดใหญ่ยังคงสามารถหลีกเลี่ยงกระบวนการยุติธรรมและควบคุมผู้บังคับใช้กฎหมายได้ นอกจากนี้ ภูมิภาคของการประชุม GOPAC ครั้งที่ ๕ ที่ทุกประเทศควรจะร่วมมือเพื่อการต่อต้านการทุจริต โดยตระหนักถึงความสำคัญของ UNCAC ในฐานะที่เป็นเครื่องมือระหว่างประเทศด้านกฎหมายเพื่อป้องกันและจัดการทุจริต ตลอดจนกลไกการเรียกคืนทรัพย์สินของ UNCAC เพื่อป้องกันการสืบสวน และการเรียกร้องทรัพย์สินที่ถูกขโมยทั้งในประเทศและต่างประเทศ และตระหนักถึงข้อตกลงทางกฎหมายร่วมกันในประเด็นอาชญากรรม UNCAC มีเครื่องมือทางกฎหมายที่ครอบคลุมในการนำผู้กระทำความผิดเข้าสู่กระบวนการยุติธรรม ซึ่งขั้นต่อไปที่สมาชิกรัฐสภาต้องพิจารณา คือ สามารถสร้างความสามัคคีผ่าน GOPAC อย่างไม่ส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศในการต่อต้านการทุจริตโดยใช้ประโยชน์จากเครื่องมือระหว่างประเทศด้านกฎหมาย เขายังหวังที่จะเห็น GOPAC แสดงบทบาทอย่างเข้มข้นในการสนับสนุนการต่อต้านการทุจริตขนาดใหญ่ ซึ่งเป็นสิ่งสำคัญต่อสมาชิกรัฐสภาในการสนับสนุนฝ่ายบริหารให้นำเอามติที่ผ่านความเห็นชอบแล้วจากเวทีการประชุมระหว่างประเทศไปปฏิบัติ อีกทั้งความสำเร็จในภารกิจของ GOPAC จะช่วยสนับสนุนให้องค์กรมีความแข็งแกร่งในการต่อต้านการทุจริตได้



นายเซ็ตยา โนแวนโต้ ประธานสภาผู้แทนราษฎรสาธารณรัฐอินโดนีเซีย
และประธาน SEAPAC กล่าวสุนทรพจน์เปิดการประชุม

การนำเสนอรางวัลการต่อต้านการทุจริตดีเด่นของ GOPAC

นายจอห์น วิลเลียมส์ (Mr. John Williams) ผู้ก่อตั้ง GOPAC เป็นผู้มอบรางวัลการต่อต้านการทุจริตดีเด่นของ GOPAC แก่นายอาลี ฮัสซีน โอตมาน อัซฮาล (Hon. Mr. Ali Hussein Othman Ashal) สมาชิกรัฐสภาเยเมน โดยนายอาลี ฮัสซีน โอตมาน อัซฮาล ได้กล่าวชื่นชมประเทศอินโดนีเซียในฐานะประเทศเจ้าภาพที่ได้ให้การต้อนรับอย่างอบอุ่น โดยเขาเคยเข้าร่วม GOPAC เมื่อปี ๒๕๔๘ และเชื่อมั่นว่า ตลอดระยะเวลาของการประชุมนี้ การพบปะกันอย่างมีประสิทธิภาพของสมาชิกรัฐสภานั้นจะสามารถให้ผลลัพธ์ที่สำคัญ เพื่อการเคลื่อนไหวในการต่อต้านการทุจริตของโลก อย่างไรก็ตาม มีความกดดันอย่างมากต่อสมาชิกรัฐสภาในการต่อสู้เพื่อให้ได้มาซึ่งประเทศและรัฐสภาที่ขาวสะอาด โดยยกตัวอย่างเยเมนซึ่งเป็นประเทศที่เต็มไปด้วยความยากจน รัฐบาลที่ทุจริตได้ควบคุมทรัพยากร ส่งผลให้ขาดความเป็นประชาธิปไตยและประชาชนมีมาตรฐานความเป็นอยู่ต่ำ จึงหวังเป็นอย่างยิ่งว่า ผลการประชุม GOPAC ครั้งนี้จะสามารถเปลี่ยนโลกใบนี้จากที่เป็นตึกลง และเป้าหมายทั้งหมดที่ได้ตั้งเอาไว้จะบรรลุผลสำเร็จ



นายจอห์น วิลเลียมส์ ผู้ก่อตั้ง GOPAC ในระหว่างการมอบรางวัลการต่อต้านการทุจริตดีเด่น
ของ GOPAC ให้แก่นายอาลี ฮัสซีน โอตมาน อัซฮาล สมาชิกรัฐสภาเยเมน

การกล่าวรายงาน GOPAC

นายอาแคช มหาราช (Mr. Akaash Maharaj) ผู้อำนวยการบริหารของ GOPAC กล่าวรายงาน การดำเนินการของสำนักงานเลขาธิการ GOPAC และองค์กรตลอดระยะเวลา ๒ ปีที่ผ่านมา นับตั้งแต่การประชุม ครั้งล่าสุด หลังจากนั้นเป็นการกล่าวรายงานของนายจอห์น ไฮด์ (Mr. John Hyde) เற்றுญิกคณะกรรมการ อำนาจการของ GOPAC ซึ่งได้นำเสนอรายงานการเงิน ณ ปัจจุบัน และอนาคตของสำนักงานเลขาธิการ GOPAC

การประชุมครั้งที่ ๑

หยุดขโมยจากพวกเรา : เครื่องมือและกลไกเพื่อสร้างระบบการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

(Stop Stealing from Us : Tools and Mechanism to Build Anti - Corruption Prevention System)

วันอังคารที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๘ เวลา ๑๓.๐๐ - ๑๕.๐๐ นาฬิกา

ผู้อภิปรายประกอบด้วย นายแฟดลี ซอน (Hon. Mr. Fadli Zon) รองประธานสภาผู้แทนราษฎร อินโดนีเซีย และประธานหน่วยประจำชาติอินโดนีเซียใน GOPAC (Vice Speaker of House of Representatives Indonesia, GOPAC Indonesia Chair) นางสาวแอนนิกา ไวธส์ (Ms. Annika Wythes) ที่ปรึกษาด้านการต่อต้าน การทุจริตประจำภูมิภาคแปซิฟิก สำนักงานป้องกันยาเสพติดและปราบปรามอาชญากรรมแห่งสหประชาชาติ (Pacific Regional Anti - Corruption Adviser, UNODC) และนายคามารูดีน จาฟฟาร์ (Hon. Mr. Kamarudin Jaffar) ประธานคณะทำงานเฉพาะกิจด้านอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริตและสมาชิกรัฐสภามาเลเซีย (Chair of UNCAC Global Task Force, Member of the Malaysian Parliament) โดยมีนายเตอกูห์ จูวอร์โน (Mr. Teguh Juwarno) รองประธานคณะกรรมการความร่วมมือระหว่างรัฐสภา สภาผู้แทนราษฎรอินโดนีเซีย (Vice Chair of Committee for Inter - Parliamentary Cooperation, Indonesian House) เป็นผู้ดำเนินการอภิปราย

สาระสำคัญของการอภิปราย

นายแฟดลี ซอน รองประธานสภาผู้แทนราษฎรอินโดนีเซียและประธานหน่วยประจำชาติอินโดนีเซีย ใน GOPAC ได้กล่าวเน้นถึงการป้องกัน (Prevention) ว่ามีความสำคัญเชิงกลยุทธ์และเป็นหลักการสำคัญในการขจัด การทุจริต ทั้งนี้ การทุจริตไม่ได้เป็นปัญหาภายในประเทศ หรือของประเทศใดประเทศหนึ่งแต่เป็นประเด็นข้ามชาติ ที่ต้องการความร่วมมือระหว่างประเทศ นอกจากนี้ ยังได้แลกเปลี่ยนประสบการณ์ของอินโดนีเซีย ในการแก้ไข กฎหมายการต่อต้านการทุจริตให้มีความสอดคล้องกับอนุสัญญา UNCAC

นางสาวแอนนิกา ไวธส์ ที่ปรึกษาด้านการต่อต้านการทุจริตประจำภูมิภาคแปซิฟิก สำนักงานป้องกัน ยาเสพติดและปราบปรามอาชญากรรมแห่งสหประชาชาติ (UNODC) นำเสนอความคืบหน้าของการดำเนินการ ตามอนุสัญญา UNCAC โดยเน้นถึงการป้องกันการทุจริตในหมวด ๒ ของอนุสัญญาฯ ที่ให้ความสำคัญกับการป้องกัน มากกว่าการแก้ไขเยียวยา และได้ยกตัวอย่างบทบาทของสำนักงาน UNODC ในการอำนวยความสะดวกและ ให้ความช่วยเหลือในการประชุมระดับชาติ และระดับภูมิภาคว่าด้วยยุทธศาสตร์การต่อต้านการทุจริต นอกจากนี้ ยังได้แลกเปลี่ยนการทำงานของ UNODC ในเรื่องอื่น ๆ รวมถึงการจัดซื้อจัดจ้างของภาครัฐ การต่อต้านการทุจริต ในโครงการที่สำคัญของรัฐ ความโปร่งใสในการบริหารภาครัฐและการเข้าถึงข้อมูล การคุ้มครองบุคคลผู้ให้ข้อมูล ความชอบธรรมของการพิจารณาคดีโดยใช้แนวทางความยุติธรรมทางอาญาและกรอบการประเมิน (ปรากฏตาม หมวด ๑๑ ของอนุสัญญา UNCAC)

นายคามารูดีน จาฟฟาร์ ประธานคณะทำงานเฉพาะกิจด้านอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้าน การทุจริตและสมาชิกรัฐสภามาเลเซีย ได้แลกเปลี่ยนประสบการณ์ของมาเลเซีย โดยเน้นถึงความพยายามในช่วง ๖ - ๗ ปี ของคณะกรรมการต่อต้านการทุจริตของมาเลเซีย (Malaysia's Anti - Corruption Commission : MACC) เพื่อสร้างสถานการณ์ที่เอื้อต่อการต่อต้านการทุจริตในมาเลเซีย โดยในระหว่างปี ๒๕๕๑ - ๒๕๕๘ คณะกรรมการ MACC ได้ปรับเปลี่ยนการทำงานเพื่อให้มีบทบาทมากขึ้นในการจัดการกับการทุจริตในมาเลเซียโดยผ่านแผนงาน

การปฏิรูปของรัฐบาล (Government Transformation Programme) หรือ GTP ซึ่งเป็นความพยายามของรัฐบาลมาเลเซียในปัจจุบันในการจัดการกับประเด็นสำคัญที่เกี่ยวข้องกับประชาชนของประเทศ ทั้งนี้ การทำงานของคณะกรรมการ MACC ส่งผลให้ดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์การทุจริตของประเทศได้อันดับที่ดีขึ้นจากอันดับที่ ๕๓ ในปี ๒๕๕๖ เป็นอันดับที่ ๕๐ ในปี ๒๕๕๗



บรรยากาศในระหว่างการประชุมช่วงที่ ๑

หัวข้อ “การหยุดการขโมยจากพวกเรา : เครื่องมือและกลไกเพื่อสร้างระบบการป้องกันและปราบปรามการทุจริต”

ช่วงอภิปรายและซักถาม

นายกิตติ วะสีนนท์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ หัวหน้าคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้กล่าวว่า ขณะนี้กฎหมายการทุจริตในประเทศไทยมีการขยายให้ครอบคลุมถึงการเอาผิดเจ้าหน้าที่รัฐในต่างประเทศ นิติบุคคลในภาคเอกชน การยกเว้นมิให้ยื่นอายุความ (Statute of Limitation) กรณีผู้กระทำความผิดในคดีทุจริตหลบหนี และหลักการริบทรัพย์ตามมูลค่า (Forfeiture by Value) เพื่อให้การริบทรัพย์ในคดีทุจริตเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สำหรับเรื่องการบังคับใช้กลไกต่าง ๆ เห็นว่า ทุกสถาบันต้องตระหนักถึงอำนาจตามหน้าที่และควรมีความพร้อมในการดำเนินการตามภารกิจของตน ทั้งนี้ การยอมรับความสำเร็จและประสิทธิผลของกลไกมีความสำคัญต่อการป้องกันและปราบปรามการทุจริต นอกจากนี้ การสร้างบรรทัดฐาน (Norm) และกรอบความคิด (Mindset) ให้กับประชาชนเป็นเรื่องสำคัญโดยทำให้ประชาชนมีความเข้าใจและเห็นถึงผลร้ายของการทุจริตที่ไม่ได้ส่งผลเฉพาะทรัพย์สินของตนแต่กระทบต่ออนาคต และการพัฒนาที่ยั่งยืน ขณะเดียวกัน งานด้านการต่อต้านการทุจริตไม่ได้ขึ้นอยู่กับความรับผิดชอบเฉพาะกระทรวงศึกษาธิการแต่ทุกภาคส่วนต้องมีความต่อเนื่องในการส่งเสริมและรณรงค์ทั่วประเทศ ทั้งนี้ การต่อต้านการทุจริตในประเทศไทยยังได้รับการสนับสนุนจากองค์กรในภาคเอกชนที่ชื่อว่า องค์กรต่อต้านการทุจริตแห่งประเทศไทย (Anti - corruption Organization of Thailand) ท้ายที่สุด หัวหน้าคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้มีข้อเสนอต่อการยกย่องปฏิญญาว่า เป็นแนวคิดที่ดีที่จะทำให้เกิดความเชื่อมโยงที่ชัดเจนระหว่างการเผชิญหน้ากับการทุจริตและวาระของสหประชาชาติว่าด้วยเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals : SDGs) ภายในปี ๒๕๗๓ ซึ่งเป็นวาระของโลก เนื่องจาก GOPAC กำลังกล่าวถึงการทุจริตว่า ขัดขวางการพัฒนาที่ยั่งยืนอย่างไร ดังนั้น หาก GOPAC สามารถเชื่อมโยงการทำงานกับวาระดังกล่าวจะเกิดประโยชน์อย่างยิ่งต่อการทำงานขององค์กร ซึ่ง คำกล่าวของหัวหน้าคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้รับการสนับสนุนเป็นอย่างมากจากผู้แทนบังกลาเทศ

นอกจากนี้ ยังมีผู้แทนจากมาเลเซีย สาธารณรัฐซิมบับเว สาธารณรัฐอินโดนีเซีย สาธารณรัฐประชาธิปไตยคองโก แคนาดา สาธารณรัฐกานา และสาธารณรัฐประชาชนบังกลาเทศ ได้ร่วมอภิปรายและซักถาม รวมทั้งเสนอแนะต่อที่ประชุมในประเด็นที่เกี่ยวข้อง อาทิ การสอบถามถึงความเป็นอิสระของคณะกรรมการต่อต้านการทุจริตของมาเลเซีย (MACC) และองค์กร KPK ในการต่อต้านการทุจริตและประสิทธิผลขององค์กรดังกล่าวในการบังคับใช้กฎหมาย และกลไกที่จะกำกับดูแลการทำงานระหว่างรัฐบาล รัฐสภาและหน่วยงาน การต่อต้านการทุจริต การเสนอแนะให้องค์กรที่กำกับดูแลต้องมีความเป็นอิสระและตั้งขึ้นตามกฎหมาย การมีหน่วยงานระหว่างประเทศเพื่อจัดการกับการทุจริตโดยเฉพาะอย่างยิ่งความพยายามของ GOPAC, UNODC และ UNCAC ในการอำนวยความสะดวกให้แก่สมาชิกรัฐสภาในการต่อต้านการทุจริต การให้ UNODC ขยายความช่วยเหลือไปยังภูมิภาคอื่น ๆ การเผยแพร่การทำงานของรัฐสภาในการต่อต้านการทุจริตให้ประชาชนรับทราบ การยึดถือแนวทางการไม่อดทนกับการทุจริต (Zero Tolerance for Corruption) และการรณรงค์เพื่อจัดการกับการทุจริตภายในประเทศโดยมุ่งเน้นการตระหนักถึงคุณธรรม จริยธรรมและธรรมาภิบาล การอภิปรายถึงความสำคัญของครอบครัวในการส่งเสริมการศึกษาแก่เด็ก ความจำเป็นที่จะต้องมียุทธศาสตร์การศึกษาเกี่ยวกับการต่อต้านการทุจริตโดยอาจเสนอแนะเพื่อขอรับเงินอุดหนุนจากรัฐบาล ความยากลำบากในการประเมินผลลัพธ์จากการต่อต้านการทุจริต และการให้คำจำกัดความที่เป็นสากลของการทุจริต

ในระหว่างการอภิปรายและซักถาม นางสาวแอนนิก้า ไวส์ ที่ปรึกษาด้านการต่อต้านการทุจริต ประจำภูมิภาคแปซิฟิก สำนักงาน UNODC ได้กล่าวถึงแผนงานที่ปรึกษาทั่วโลกในระบบออนไลน์ของ UNODC และได้ยกตัวอย่างโรงเรียนในบรูไนดารุสซาลามซึ่งมีหลักสูตรการศึกษาด้านการต่อต้านการทุจริตที่สมบูรณ์แบบ นอกจากนี้ ยังเห็นว่า อนุสัญญา UNCAC เป็นเครื่องมือที่เพียงพอที่จะดำเนินการกับการทุจริตในระดับข้ามชาติ และนายคามารูดีน จาฟฟาร์ ประธานคณะทำงานเฉพาะกิจด้านอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริตและสมาชิกรัฐสภามาเลเซีย ได้กล่าวว่า ความท้าทายอยู่ที่เจตจำนงทางการเมือง เนื่องจากกฎหมายการต่อต้านการทุจริตมีอยู่แล้วแต่ไม่ได้นำไปบังคับใช้อย่างจริงจังมากพอ และได้ระบุถึงความยากลำบากในการทำงานของคณะกรรมการ MACC ของมาเลเซียว่า สามารถสอบสวนและตั้งข้อกล่าวหาได้ แต่การฟ้องร้องดำเนินคดียังอยู่ในความรับผิดชอบของอัยการสูงสุด

การประชุมช่วงที่ ๒

การทุจริตขนาดใหญ่ : ให้พวกเรานำการทุจริตขนาดใหญ่ขึ้นสู่ศาล

(Grand Corruption : Let us bring them to justice)

วันอังคารที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๘ เวลา ๑๓.๐๐ - ๑๕.๐๐ นาฬิกา

ผู้อภิปรายประกอบด้วย ศาสตราจารย์ฮิกมาฮันโต จูวาน่า เอสเฮซ (Prof. Hikmahanto Juwana SH) จากคณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยอินโดนีเซีย (Law Faculty of the University of Indonesia) ศาสตราจารย์เฟอร์นันโด เอ อิกเลสียาส (Prof. Fernando A. Iglesias) ผู้อำนวยการองค์กรศาลละตินอเมริกาเพื่อการต่อต้านขบวนการอาชญากรรม (Latin American Court Against Organised Crime หรือ Corte Penal Latinoamericana y Del Caribe : COPLA) (Director, COPLA) และนายจอห์น ไฮด์ (Mr. John Hyde) ประธานหน่วยประจำชาติโอเชียเนียใน GOPAC (Chair of GOPAC Oceania) โดยมี ดร. อาซีส ซายัมซัดดีน (Dr. Aziz Syamsuddin) ประธานกรรมาธิการกฎหมาย สิทธิมนุษยชน และความมั่นคงของรัฐ สภาผู้แทนราษฎรอินโดนีเซีย (Chair, Indonesia House Commission on Law, Human Rights and National Security) เป็นผู้ดำเนินการอภิปราย



บรรยากาศในระหว่างการประชุมครั้งที่ ๒

หัวข้อ การทุจริตขนาดใหญ่ : ให้พวกเรานำการทุจริตขนาดใหญ่ขึ้นสู่ศาล

สาระสำคัญของการอภิปราย

ศาสตราจารย์อีกมาฮานโต้ จูวาน่า เอสเฮซ จากคณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยอินโดนีเซียกล่าวถึงการดำเนินการเพื่อยับยั้งการทุจริตในอินโดนีเซียซึ่งได้มีการแก้ไขร่างพระราชบัญญัติและจัดตั้งองค์กรต่อต้านการทุจริตของอินโดนีเซีย (Komisi Pemberantasan Korupsi : KPK) รวมถึงจัดตั้งศาลเฉพาะทางสำหรับอาชญากรรมการทุจริต ทั้งนี้ การจัดตั้ง KPK นั้นถือสถาบันแห่งแรกในอินโดนีเซียที่มีอำนาจในการดำเนินการเพื่อต่อต้านการทุจริตอย่างกว้างขวาง รวมไปถึงการดักฟังผู้ต้องสงสัยที่จะกระทำความผิดด้วย อย่างไรก็ตาม ความพยายามในการจัดการทุจริตนั้นจะต้องไม่ขัดหรือแย้งกับบทบัญญัติพื้นฐานของกฎหมายอาญา การทุจริตนั้นผู้กระทำความผิดจะต้องมีความผิดทางอาญาที่ชัดเจน แต่กฎหมายต่อต้านการทุจริตปัจจุบันเริ่มตั้งแต่การกระทำในสิ่งที่เป็นความผิดทางอาญา (actus rea) เกี่ยวกับการเงินและการกระทำใด ๆ โดยสุจริต แต่อาจก่อให้เกิดการทุจริตได้ อย่างไรก็ตาม อินโดนีเซียยังต้องทบทวนกฎหมายการต่อต้านการทุจริตปัจจุบัน โดยจะต้องปรับบทบัญญัติบางส่วนภายใต้สนธิสัญญา UNCAC มาใช้ให้เข้ากับบริบทการทุจริตในอินโดนีเซีย รวมทั้งต้องมีการหลอมรวมกฎหมายต่อต้านการทุจริตในอนาคตกับกฎหมายที่เกี่ยวข้องอื่น ๆ ด้วย

ศาสตราจารย์เฟอร์นันโด อิกเลเชียส ผู้อำนวยการองค์กรศาลละตินอเมริกาเพื่อต่อต้านขบวนการอาชญากรรม (Corte Penal Latinoamericana y Del Caribe : COPLA) ได้กล่าวถึงความเป็นมาขององค์กร COPLA ซึ่งมีที่มาจากสมาชิกรัฐสภาละตินอเมริกาที่อุทิสตนเพื่อต่อสู้กับอาชญากรรมข้ามชาติ ซึ่งการมีส่วนร่วมของสมาชิกรัฐสภาและพรรคการเมืองในการต่อสู้กับการทุจริตจะช่วยส่งเสริมความโปร่งใส หลักธรรมาภิบาล และป้องกันอาชญากรรมข้ามชาติ นอกจากนี้ ยังต้องการเครื่องมือระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับการทุจริต และอาชญากรรมข้ามชาติ โดยองค์กร COPLA ได้สนับสนุนการต่อสู้กับอาชญากรรมข้ามชาติอย่างแข็งขันผ่านระบบสังคมขนาดใหญ่โดยการใช้ข้อมูล และเทคโนโลยีสารสนเทศ (ICT) ซึ่งบุคคลสำคัญที่เป็นที่รู้จักในอาร์เจนตินาเข้ามาเป็นผู้สนับสนุนองค์กร COPLA อย่างไรก็ตาม องค์กร COPLA ยังมองหากการสนับสนุนจากนานาชาติด้วย ทั้งนี้ ความต้องการสร้างศาลอาญาภูมิภาค อาทิ การสร้างศาลอาญาละตินอเมริกา จะช่วยผลักดันการจัดตั้งศาลอาญาในระดับภูมิภาคอื่น ๆ ของโลก สมาชิกรัฐสภาควรจะทำงานร่วมกันเพื่อสร้างกลยุทธ์ที่ดีที่สุดในการต่อสู้กับอาชญากรรมข้ามชาติ และมองว่า GOPAC และองค์กร COPLA เปรียบเสมือนเหรียญที่มีสองด้าน โดย GOPAC เน้นประเด็นการจัดการ ส่วนองค์กร COPLA เน้นการสร้างองค์กร

นายจอห์น ไฮต์ ประธานหน่วยประจำชาติโอเชียเนียใน GOPAC กล่าวว่า การทุจริตส่งผลกระทบต่อชีวิต ทรัพย์สิน และชีวิตความเป็นอยู่ การกระทำทุจริตที่ร้ายแรงบางประเภทที่ส่งผลกระทบต่อสิทธิมนุษยชนและบิดเบือนและบ่อนทำลายหลักบังคับแห่งกฎหมาย โดยผู้กระทำความผิดฐานการทุจริตขนาดใหญ่สามารถป้องกันตนเองจากหลักแห่งกฎหมายและการเผชิญหน้ากับกระบวนการยุติธรรม สมาชิกรัฐสภามีบทบาทสำคัญในบริบทของการออกกฎหมายเพื่อต่อสู้กับการทุจริตขนาดใหญ่ กฎหมายที่ดีจะไม่เกิดขึ้นเว้นแต่สมาชิกรัฐสภาจะทำงานร่วมกับภาคประชาสังคม ปัจจุบันมีประเทศทั่วภูมิภาคโอเชียเนีย จำนวน ๑๕ ประเทศได้ลงนามเป็นสมาชิกเพื่อสนับสนุนและต่อสู้กับการทุจริต

ช่วงอภิปรายและซักถาม

ผู้แทนจากเคนยา อิหร่าน และคองโกต่างให้ความสนใจเข้าร่วมอภิปรายและแลกเปลี่ยนประสบการณ์ในการต่อต้านการทุจริตอย่างกว้างขวางและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน กล่าวคือ ความพยายามและกลยุทธ์ในการต่อต้านการทุจริต และกรณีศึกษาของประเทศต่าง ๆ อาทิ การฟ้องร้องดำเนินคดีผู้กระทำความผิดฐานการทุจริตขนาดใหญ่ในเคนยา โดยมีเจ้าหน้าที่ระดับสูงต้องลงจากตำแหน่งและถูกสอบสวนเกี่ยวกับการทุจริต การจัดตั้งสำนักงานใหญ่เพื่อดำเนินการกับการทุจริตทางเศรษฐกิจ การบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้อง การแปรรูปรัฐวิสาหกิจ และการคว่ำบาตรประเทศที่มีความอ่อนแอในการต่อต้านการทุจริตของอิหร่าน และความพยายามของคองโกในการร่างกฎหมายเพื่อลงโทษผู้กระทำการทุจริต

หลังจากสิ้นสุดช่วงอภิปรายและซักถาม คณะผู้อภิปรายได้แสดงความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

ศาสตราจารย์เฟอร์นันโด อิกเลเชียส ผู้อำนวยการองค์กร COPLA แสดงความเห็นที่ ประชาธิปไตยถือเป็นปัจจัยแวดล้อม ส่วนหลักนิติธรรมการทุจริตขนาดใหญ่เป็นระบบเกี่ยวกับนักการเมือง การบังคับใช้กฎหมายและประชาชน ซึ่งคล้ายกับขบวนการค้ายาเสพติด และค่าประเวณี ดังนั้น จะต้องหยุดการทุจริต และขบวนการอาชญากรรมภายในประเทศให้ได้ก่อน และต้องมีการเตรียมการเบื้องต้นในการพิพากษาผู้กระทำความผิดก่อน จะมีการผลักดันรัฐให้จัดตั้งศาลที่มีอำนาจในการพิจารณา อีกทั้งยังต้องมีการผลักดันรัฐบาลท้องถิ่นให้สร้างสังคมที่ดีขึ้นในฐานะที่เป็นพื้นฐานสวัสดิการของประชาชน

ศาสตราจารย์ฮิกมาฮานใต้ จูวาน่า เอสเฮซ จากคณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยอินโดนีเซีย กล่าวว่า การทุจริตไม่ใช่อาชญากรรมระหว่างประเทศ แต่แต่ละประเทศจะต้องต่อสู้กับอาชญากรรมนี้ โดยประเทศเพื่อนบ้านอาจเสนอความช่วยเหลือผ่านการแลกเปลี่ยนการปฏิบัติที่เป็นเลิศในประเทศของพวกเขา และจำเป็นต้องเข้าใจประเด็นพื้นฐาน และการสนับสนุนจากการบังคับใช้กฎหมายอย่างยิ่ง

นายจอห์น ไฮต์ ประธานหน่วยประจำชาติโอเชียเนียใน GOPAC กล่าวว่า จำเป็นต้องให้ผู้บังคับใช้กฎหมายสามารถจับกุมบุคคลซึ่งกระทำการทุจริต สมรู้ร่วมคิด หรือเล่นพรรคพวกได้ อย่างไรก็ดี การสนับสนุนนี้จะต้องมีผู้บังคับใช้กฎหมายที่เข้มแข็งด้วย

การประชุมช่วงที่ ๓

การทำให้การทุจริตขนาดใหญ่หมดสิ้นและการเรียกคืนทรัพย์สินที่ถูกขโมย

(Paralysing Grand Corruption and Recovering Stolen Assets)

วันอังคารที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๘ เวลา ๑๕.๑๕ - ๑๗.๑๕ นาฬิกา



คณะผู้อภิปรายและผู้ดำเนินรายการ ในระหว่างการประชุมช่วงที่ ๓
หัวข้อ “การทำให้การทุจริตขนาดใหญ่หมดสิ้นและการเรียกคืนทรัพย์สินที่ถูกขโมย”

ผู้อภิปรายประกอบด้วย นายจอร์จ ครูปท์ (Attorney. George Kroup) ทนายความบริษัทกฎหมาย พอลล์ วีอิส ริฟคายด์ วาร์ดัน และการริสัน และทำงานเกี่ยวกับการต่อต้านการทุจริต ณ ศูนย์ไซปรัส อาร์ แวนส์ เพื่อความยุติธรรมระหว่างประเทศ (Paul, Weiss, Rifkind, Wharton & Garrison LLP and lead on anti - corruption work of Cyprus R. Vance Center for International Justice) นายอาดนาน ปานดู ปราจา (Hon. Mr. Adnan Pandu Praja) รองประธานคณะกรรมการปราบปรามการทุจริต สภาผู้แทนราษฎรสาธารณรัฐอินโดนีเซีย และนายเซอร์วิน มัจเลสซี (Mr. Shervin Majlessi) ที่ปรึกษาด้านกฎหมายอาวุโส โครงการริเริ่มการกู้คืนทรัพย์สิน ที่ถูกขโมยของธนาคารโลก และสำนักงานป้องกันยาเสพติดและปราบปรามอาชญากรรมแห่งสหประชาชาติ (World Bank/UNODC Stolen Asset Recovery Initiative (StAR)) โดยมี นายอาลี อัซฮาล (Hon. Mr. Ali Ashal) สมาชิกรัฐสภาเยเมน และสมาชิกกลุ่มภูมิภาคอาหรับเพื่อการต่อต้านการทุจริต (ARPAC) เป็นผู้ดำเนินการอภิปราย

สาระสำคัญของการอภิปราย

นายอาลี อัซฮาล สมาชิกรัฐสภาเยเมน และสมาชิก ARPAC ผู้ดำเนินการอภิปราย กล่าวว่า การทุจริตขนาดใหญ่ คือภัยคุกคามที่แท้จริง โดยส่งผลกระทบต่อประชากรโลกทั้งในระดับประเทศและระดับโลก ซึ่งแสวงหาประโยชน์จากสังคมเพื่อได้มาซึ่งผลประโยชน์ส่วนบุคคล

นายจอร์จ ครูปท์ ทนายความบริษัทกฎหมาย พอลล์ วีอิส ริฟคายด์ วาร์ดัน และการริสัน กล่าวว่า การทุจริตขนาดใหญ่เป็นอาชญากรรมระหว่างประเทศที่เป็นอันตรายต่อสังคมโดยรวม โดยละเมิดสิทธิมนุษยชน ซึ่งจะต้องมีการทำงานร่วมกันในทางกฎหมายแพ่งและกฎหมายอาญาเพื่อจัดการละเมิดสิทธิมนุษยชน

นายอาดนาน ปานดู ปราจา รองประธานคณะกรรมการปราบปรามการทุจริต สภาผู้แทนราษฎรสาธารณรัฐอินโดนีเซียกล่าวถึงความสำเร็จในการดำเนินการของคณะกรรมการปราบปรามการทุจริตของอินโดนีเซีย หรือ KPK และว่า KPK ยังได้ร่วมมือกับองค์กรระหว่างประเทศเพื่อสนับสนุนอนุสัญญา UNCAC โดยเน้นไปยังการทุจริตขนาดใหญ่ที่เกิดจากผู้นำทางการเมือง และเจ้าหน้าที่ระดับสูงในองค์กรของรัฐ การติดสินบน เป็นรูปแบบการกระทำที่พบได้ทั่วไปในอินโดนีเซีย ซึ่งมักจะเพิ่มขึ้นมาก่อนที่จะมีการเลือกตั้ง นอกจากนี้ ผู้กระทำความผิดมักจะถ่ายโอนทรัพย์สินที่ขโมยไปในนามของบุคคลในครอบครัวและเพื่อน และมีอุปสรรคบางอย่างที่เกี่ยวข้องกับการกู้คืนทรัพย์สิน คือ หมายเลขบัตรประจำตัวประชาชนที่จะบรรจุข้อมูลทั้งหมดของผู้ถือบัตร ยังไม่มีการนำมาใช้ในอินโดนีเซีย รวมทั้งมีความแตกต่างด้านระบบกฎหมายในแต่ละประเทศ

นายเซอร์วิน มัจเลสซี ที่ปรึกษาด้านกฎหมายอาวุโส โครงการริเริ่มการกู้คืนทรัพย์สินที่ถูกขโมยของธนาคารโลก และ UNODC กล่าวถึงบทบาทของสมาชิกรัฐสภาในการกู้คืนทรัพย์สินที่ถูกขโมย และสามารถช่วยค้นหา อาศัย ยึดทรัพย์สิน และคืนทรัพย์สินที่ถูกขโมย ซึ่งกระบวนการนี้สามารถกระทำได้หากมีระบบความช่วยเหลือด้านกฎหมาย และความร่วมมือระหว่างประเทศ ภูมิภาค เจ้าหน้าที่ และสมาชิกรัฐสภา แต่มีอุปสรรคที่อาจเกิดขึ้นในกระบวนการซึ่งรวมถึงการขาดความเชื่อมั่น การขาดความเข้าใจในนโยบายการกู้คืนทรัพย์สิน ขาดแคลนทรัพยากร การขาดความเชื่อมโยงในมาตรการการบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับการต่อต้านการฟอกเงินและการเงินของกลุ่มก่อการร้าย การขาดความร่วมมือ อุปสรรคและความต้องการด้านกฎหมาย อุปสรรคในการดำเนินการและการสื่อสาร โดยสมาชิกรัฐสภาควรมีส่วนร่วมในการเตรียมการแก้ไขปัญหาเพื่อสนับสนุนกระบวนการนี้ผ่านการช่วยเหลือทางการ อาทิ กรอบความร่วมมือ เครื่องมือต่าง ๆ เจตนารมณ์ทางการเมือง การสร้างเจตนารมณ์ทางการเมือง การปฏิรูปกฎหมาย และการกำกับดูแล เป็นต้น

ช่วงอภิปรายและซักถาม

ผู้แทนจากอัลเบเนีย เปรู พิจิ แคนาดา บังกลาเทศ และไนจีเรียต่างให้ความสนใจเข้าร่วมอภิปรายอย่างกว้างขวางและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน กล่าวคือ จะต้องมีการกลไกที่ชัดเจนในการกู้คืนทรัพย์สินที่ถูกขโมย กลยุทธ์หรือขั้นตอนการดำเนินการที่เป็นรูปธรรมในการกู้คืนทรัพย์สินที่ถูกขโมย ความเข้าใจเกี่ยวกับทิศทางการฟอกเงิน การดำเนินการทางแพ่งในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างของรัฐ ศาลเฉพาะทาง กฎหมายสกัดกั้นการทุจริต ตลอดจนมาตรฐานการลงโทษผู้กระทำความผิดและเรียกคืนทรัพย์สินที่ถูกขโมยในกรณีประเทศที่ยังไม่ได้ให้สัตยาบัน

หลังจากสิ้นสุดช่วงอภิปรายและซักถาม คณะผู้อภิปรายได้แสดงความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

นายจอร์จ ครูปท์ นายความบริษัทกฎหมาย พอลล์ วีส ริฟคายด์ วาร์ตัน และการริสัน กล่าวว่า ในการนำผู้กระทำความผิดสู่ศาลนั้น ตนเชื่อว่าระบบการต่อต้านการทุจริตในแต่ละประเทศมีอำนาจเพียงพอ ทั้งนี้ ความคุ้มกันขึ้นอยู่กับกรอบกฎหมายของแต่ละประเทศ

นายอาดนาน ปานดู ปราจา รองประธานคณะกรรมการปราบปรามการทุจริต สภาผู้แทนราษฎร-สาธารณรัฐอินโดนีเซีย กล่าวว่า การสนับสนุนของฝ่ายบริหารมีความจำเป็นในการต่อสู้กับการทุจริตภายในองค์กรที่เกี่ยวข้องกับการต่อต้านการทุจริต รวมทั้งเจ้าหน้าที่ขององค์กรจะต้องมีความซื่อสัตย์ สามารถดำเนินการตามกฎหมายได้ และความร่วมมือจากประเทศที่รับฝากทรัพย์สินที่ถูกขโมยไปก็นับเป็นสิ่งสำคัญ

นายเซอร์วิน มัจเลสซี่ ที่ปรึกษาด้านกฎหมายอาวุโส โครงการริเริ่มการกู้คืนทรัพย์สินที่ถูกขโมยของธนาคารโลก และ UNODC กล่าวว่า ในการจับกุมคุมขังบุคคลนั้น ต้องมั่นใจว่าพวกเขาจะไม่สามารถได้รับผลประโยชน์จากการทุจริตอีกต่อไป โดยองค์กรที่เกี่ยวข้องกับการทุจริตจะต้องไม่ให้ความคุ้มกันกับบุคคลดังกล่าว เครื่องมือการป้องกันและกลไกต่าง ๆ เกี่ยวกับการฟอกเงินมีความพร้อม สามารถป้องกันการไหลเวียนของเงินทุนจากประเทศต้นทางได้ และสามารถจัดการกับปัญหาการทุจริตทุกประเภทโดยผ่านกฎหมายที่มีอยู่

การประชุมช่วงที่ ๔

จริยธรรม จรรยาบรรณ และการกำกับดูแลสถาบันที่มีความรับผิดชอบและมีส่วนร่วมอย่างเท่าเทียมในทุกกระดับ

(Ethics, Conduct, and Governance for Accountable and Inclusive Institutions at All Levels)

วันอังคารที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๘ เวลา ๑๕.๑๕ - ๑๗.๑๕ นาฬิกา



คณะผู้อภิปรายและผู้ดำเนินรายการ ในระหว่างการประชุมช่วงที่ ๔ หัวข้อ “จริยธรรม จรรยาบรรณ และการกำกับดูแลสถาบันที่มีความรับผิดชอบและมีส่วนร่วมอย่างเท่าเทียมในทุกกระดับ”

ผู้อภิปรายประกอบด้วย นายสกอตต์ ฮับลี (Mr. Scott Hubli) ผู้อำนวยการสถาบันส่งเสริมประชาธิปไตยแห่งชาติ (National Democratic Institute - NDI) นางสาวลอรา ซานซ์ - ลีเวีย (Ms. Laura Sanz - Levia) ผู้บริหารระดับสูงของกลุ่มรัฐที่ต่อต้านการทุจริต (Group of States Against Corruption - GRECO) และนายวิลเลียม แมดซิมัวร์ (Hon. Mr. Willias Madzimore) สมาชิกรัฐสภาซิมบับเว จากกลุ่มภูมิภาค APNAC (APNAC Zimbabwe) โดยมีนายฟาห์รี ฮัมซาค์ (Hon. Mr. Fahri Hamzah) รองประธานสภาผู้แทนราษฎรอินโดนีเซีย รับผิดชอบงานด้านสวัสดิการของประชาชน ผู้ดำเนินการอภิปราย

สาระสำคัญของการอภิปราย

นายสกอตต์ ฮับลี ผู้อำนวยการสถาบันส่งเสริมประชาธิปไตยแห่งชาติ (NDI) กล่าวว่า การทำงานของ NDI มุ่งเน้นประเด็น ๕ ด้านคือ การปกป้องประชาธิปไตย การให้บริการและการมีส่วนร่วมกับผู้มีส่วนได้เสีย การให้หลักประกันความถูกต้องชอบธรรมแก่ประชาชน การปฏิบัติหน้าที่อย่างมีอาชีพ และการให้คุณค่าของพหุนิยมและความหลากหลาย และได้นำเสนอเอกสารล่าสุด คือ หลักจริยธรรมร่วมกันสำหรับสมาชิกรัฐสภา (Common Ethical Principles for Members of Parliament) ซึ่งจัดทำโดยสมาชิกคณะทำงานความโปร่งใสด้านนิติบัญญัติในความร่วมมือกับรัฐบาลที่โปร่งใสและประชาคมความโปร่งใสของรัฐสภาเพื่อเป็นชุดมาตรฐานของกฎเกณฑ์เกี่ยวกับการกระทำและพฤติกรรมของสมาชิกรัฐสภา

นางสาวลอรา ซานซ์ - ลีเวีย ผู้บริหารระดับสูงของกลุ่มรัฐที่ต่อต้านการทุจริต (GRECO) ได้กล่าวแนะนำ GRECO ว่า ก่อตั้งขึ้นเมื่อปี ๒๕๙๒ ประกอบด้วยประเทศสมาชิกในยุโรปและสหรัฐอเมริกา จำนวน ๔๗ ประเทศ และเป็นส่วนหนึ่งของสภายุโรปที่ให้ความสำคัญกับการทุจริตโดยใช้แนวทางสหวิชาชีพ GRECO มีกลไกการตรวจสอบที่ชัดเจนโดยใช้ข้อบังคับที่มีลักษณะคล้ายคลึงแต่ยังมีความแตกต่างกับอนุสัญญา UNCAC มุ่งเน้นการป้องกัน การออกกฎหมายและการดำเนินการตามข้อบังคับ และเห็นว่า ควรมีการแลกเปลี่ยนประมวลจริยธรรมในเรื่องมาตรฐาน การอ้างอิง และแหล่งที่มาโดยมีสมาชิกสภานิติบัญญัติเป็นกลไกในการบังคับใช้ประมวลจริยธรรม

นายวิลเลียม แมคซิมอร์ สมาชิกรัฐสภาซิมบับเว ได้กล่าวเน้นถึงความสำคัญของประมวลจริยธรรมของสมาชิกรัฐสภา โดยอธิบายว่า การเปิดเผยข้อมูลทั้งหมดบางครั้งอาจเป็นประเด็นด้านจริยธรรม ในขณะที่ประชาชนจำเป็นต้องมีข้อมูลเกี่ยวกับผู้แทนของตน ทำให้การเข้าถึงข้อมูลอย่างเต็มที่อาจส่งผลกระทบต่อสิทธิความเป็นส่วนตัวของสมาชิกรัฐสภา นอกจากนี้ ยังได้แลกเปลี่ยนประสบการณ์ของซิมบับเวว่า ได้ให้ความสำคัญกับการแสดงทรัพย์สินของเจ้าหน้าที่รัฐในพื้นที่เมื่อสาบานตนเข้ารับตำแหน่ง

ช่วงอภิปรายและซักถาม

นายกิตติ วะสินนท์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ หัวหน้าคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้กล่าวว่า สำหรับประเทศไทย การรณรงค์ต่อต้านการทุจริตทั่วประเทศได้ให้ความสำคัญกับคนรุ่นใหม่ในการขับเคลื่อนประเทศไปสู่อนาคตที่ดีขึ้น การส่งเสริมให้ประชาชนไม่เห็นด้วยกับการทุจริตด้วยการสร้างมาตรการทางสังคมเพื่อไม่ให้คนรุ่นใหม่กระทำทุจริตเมื่อเติบโตขึ้น ทั้งนี้ ปัจจัยหนึ่งของการสำเร็จดังกล่าวคือ การมีเครือข่ายการทำงานที่ดีซึ่งไม่ได้จำกัดเฉพาะภาครัฐโดยกระทรวงศึกษาธิการและกระทรวงวัฒนธรรม แต่รวมถึงภาคส่วนอื่นด้วย อาทิ องค์การนอกภาครัฐและภาคเอกชน การต่อต้านการทุจริตในประเทศไทยได้รับการสนับสนุนเป็นอย่างดีจากสำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์ (Crown Property Bureau) และโดยเฉพาะอย่างยิ่งสถาบันของภาคเอกชนมีบทบาทอย่างมากในการรณรงค์ต่อต้านการทุจริตทั่วประเทศ นอกเหนือจากการมีประมวลจริยธรรมแล้ว ยังเห็นว่า การตั้งปณิธานหรือความมุ่งมั่น (Aspiration) ในการต่อต้านการทุจริตเป็นเรื่องสำคัญ ทั้งนี้ นับเป็นความโชคดีของประเทศไทยที่มีพระมหากษัตริย์ผู้ทรงริเริ่มหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ซึ่งประกอบด้วย ความพอประมาณ ความมีเหตุมีผล การจัดการความเสี่ยงบนพื้นฐานความรู้และจริยธรรม โดยทรงเป็นนักปฏิบัติอย่างแท้จริงที่ได้สร้างปณิธานและความมุ่งมั่นให้กับประชาชนเป็นอย่างมาก และยังทรงมีฐานะเป็นผู้นำในการรณรงค์ด้านจริยธรรมและสร้างกรอบความคิด (Mindset) ในการต่อต้านการทุจริตให้กับสังคมและประชาชน

นอกจากนี้ ยังมีผู้แทนจากสาธารณรัฐอินโดนีเซีย ได้อภิปรายสนับสนุนการเสริมสร้างประมวลจริยธรรมของสมาชิกรัฐสภา และผู้แทนจากรัฐคูเวต ได้ซักถามถึงความเป็นอิสระของคณะกรรมการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติและความเป็นไปได้ในการดำเนินงานด้านการต่อต้านการทุจริตของ GRECO ในภูมิภาคอื่น

นายฟาห์รี ฮัมซาห์ รองประธานสภาผู้แทนราษฎรอินโดนีเซีย กล่าวปิดการอภิปรายโดยระบุว่า ปัญหาหนึ่งที่เกิดขึ้นในประเทศที่เป็นประชาธิปไตยและอยู่ในช่วงของการเปลี่ยนผ่านทางการเมือง คือ การที่รัฐสภาถูกลดบทบาทและความสำคัญ ทั้ง ๆ ที่สมาชิกรัฐสภาได้รับการเลือกตั้งจากประชาชนและได้รับมอบอำนาจจากประชาชนในการกำกับดูแลรัฐบาล รัฐสภาจึงควรดำรงความนิยมและสร้างความน่าเชื่อถือให้กับประชาชน

การประชุมวันที่สอง (วันพุธที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๘)

การประชุมช่วงที่ ๕

การเพิ่มความเป็นผู้นำของสมาชิกรัฐสภาสตรีในประเด็นรูปแบบใหม่

(Increasing Women Parliamentarians' Leadership on Non - Traditional Issues)

วันพุธที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๘ เวลา ๐๙.๐๐ - ๑๑.๐๐ นาฬิกา

ผู้อภิปรายประกอบด้วย ดร. นูร์ฮายาตี อาลี อัสเซกาฟ (Dr. Nurhayati Ali Assegaf) ประธานกรรมการความร่วมมือระหว่างรัฐสภาและคณะทำงานเฉพาะกิจด้านการมีส่วนร่วมของภาคประชาสังคม (Chairperson of the Indonesian House Committee for the Inter - Parliamentary Cooperation/Chair GTF - PoS) นางอฟกัสทีน่า ซเวียตโควา (Mrs. Avgustina Tzvetkova) อดีตรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม สาธารณรัฐบัลแกเรีย (Former Deputy Minister of Defence, Bulgaria) และนางสาวพอลล่า เบิร์ตอล (Ms. Paula Bertol) ประธานหน่วยประจำชาติอาร์เจนตินาใน GOPAC (Chair of GOPAC Argentina) โดยมีนางสาวเฟอร์แนนด้า โบร์เกส (Ms. Fernanda Borges) ประธานกรรมการตรวจสอบประจำ GOPAC (GOPAC Audit Committee Chair) เป็นผู้ดำเนินการอภิปราย

สาระสำคัญของการอภิปราย

นางสาวเฟอร์แนนด้า โบร์เกส ประธานกรรมการตรวจสอบประจำ GOPAC ได้กล่าวถึงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติว่า หลายประเทศยังไม่สามารถดำเนินการให้บรรลุผลได้ ดังนั้น ในการประชุมสหประชาชาติว่าด้วยการพัฒนาที่ยั่งยืน (Rio + 20) จึงได้ให้มีกระบวนการเร่งรัดการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals : SDGs) ซึ่งในเป้าหมายที่ ๕ ได้ระบุว่า ความเท่าเทียมทางเพศและการเสริมสร้างศักยภาพของสตรีมีความสำคัญต่อการพัฒนาที่ยั่งยืนและอนาคตร่วมกัน ดังนั้น ต้องยกระดับสตรีให้มีโอกาสในการมีส่วนร่วมและเป็นผู้นำทั้งในทางสาธารณะและทางการเมือง

ดร. นูร์ฮายาตี อาลี อัสเซกาฟ ประธานกรรมการความร่วมมือระหว่างรัฐสภาและคณะทำงานเฉพาะกิจด้านการมีส่วนร่วมของภาคประชาสังคม ได้เน้นความสำคัญของความร่วมมือระหว่างบุรุษและสตรีในการส่งเสริมความก้าวหน้าของสตรี และได้กล่าวถึงปฏิญญาปักกิ่งและเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน เป้าหมายที่ ๕ เช่นกันโดยได้สะท้อนให้เห็นจากประสบการณ์การทำงานในสภาผู้แทนราษฎรอินโดนีเซีย ซึ่งสตรีในอินโดนีเซียยังคงเผชิญกับความท้าทาย อาทิ การจำกัดโอกาสภายในพรรคการเมือง การเข้าถึงการศึกษา และการจ้างงานในภาคอุตสาหกรรม

นางอฟกัสทีน่า ซเวียตโควา อดีตรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม สาธารณรัฐบัลแกเรีย ได้กล่าวว่า การมีส่วนร่วมของสตรีในภาคความมั่นคงเป็นเรื่องค่อนข้างใหม่ และยังเป็นพื้นที่ที่สตรีถูกจำกัดการเข้าถึงและเห็นว่า สตรีมีมุมมองที่แตกต่างกับบุรุษ จึงควรมีส่วนร่วมในการต่อต้านการทุจริต ทั้งนี้ การต่อต้านการทุจริตในภาคความมั่นคงเป็นสิ่งท้าทาย จึงต้องอาศัยการกำกับดูแลและการมีส่วนร่วมของรัฐสภาที่เข้มแข็ง นอกจากนี้ ยังเห็นว่า นโยบายการต่อต้านการทุจริต ค่านิยม จริยธรรมและบรรทัดฐาน ควรเป็นประเด็นหลักของการอภิปรายและเน้นบทบาทของสมาชิกรัฐสภาสตรีในการป้องกันการทุจริต

นางสาวพอลล่า เบิร์ตอล ประธานหน่วยประจำชาติอาร์เจนตินาใน GOPAC ได้กล่าวถึงระบบโควตาทำให้สตรีมีบทบาทมากขึ้นในรัฐสภา และคาดหวังว่าการดำเนินการเพื่อให้บรรลุตามเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน

เป้าหมายที่ ๕ จะทำให้มีความก้าวหน้าในการส่งเสริมบทบาทของสตรี จากประสบการณ์ทางการเมืองพบว่า เครื่องมือที่ส่งเสริมให้สตรีมีส่วนร่วมในทางการเมืองมากขึ้นคือ ระบบโควตาและความเสมอภาคในพรรคการเมือง และไม่เห็นด้วยกับความคิดที่ว่า หากสตรีมีส่วนร่วมมากขึ้นจะนำไปสู่การทุจริตลดลง เพราะการยึดหลักความโปร่งใสและธรรมาภิบาลเป็นคุณลักษณะที่สำคัญมากกว่า

ช่วงอภิปรายและซักถาม

ผู้แทนต่างให้ความสนใจเข้าร่วมอภิปรายอย่างกว้างขวางและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน กล่าวคือ การให้ความสำคัญต่อสตรีมากขึ้น อาทิ รัฐธรรมนูญได้ให้หลักประกันสิทธิสตรีในทางการเมืองและสิทธิที่จะได้รับการดูแลด้านสุขภาพโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย การให้หลักประกันการเข้าถึงการศึกษาของเด็กหญิงเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการดำรงตำแหน่งระดับสูง การเพิ่มสัดส่วนสตรีให้ดำรงตำแหน่งในรัฐสภาและคณะรัฐมนตรี พรรคการเมืองควรกำหนดเรื่องความเสมอภาคทางเพศเป็นหลักการสำคัญในการสรรหาผู้สมัครทางการเมือง เพื่อให้สตรีสามารถมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายสาธารณะ การเพิ่มอำนาจการตัดสินใจให้กับสตรี การส่งเสริมสตรีได้มีส่วนร่วมในประเด็นความมั่นคงรูปแบบใหม่และในทุกพื้นที่ของการพัฒนา การสนับสนุนสตรีให้มีบทบาทนำในการต่อต้านการทุจริต การพัฒนาการมีส่วนร่วมของสตรีโดยอาศัยความร่วมมือระหว่างกันทั้งในระดับภูมิภาคและระดับสากล การผลักดันให้ GOPAC ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของสตรีใน GOPAC ให้ได้อย่างน้อยร้อยละ ๕๐ และความเท่าเทียมระหว่างเพศควรมีความหมายมากกว่าการเป็นเพียงสัญลักษณ์

การประชุมช่วงที่ ๖

การมีต้นทุนสูงในการสร้างสถาบันประชาธิปไตย

(The High Cost of Institutionalizing Democracy)

วันพุธที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๘ เวลา ๐๙.๐๐ - ๑๑.๐๐ นาฬิกา

ผู้อภิปรายประกอบด้วย นายไบรอัน วิลเฟิร์ต (Hon. Mr. Bryon Wilfert) อดีตสมาชิกรัฐสภาแคนาดาและที่ปรึกษาอาวุโสด้านกลยุทธ์ บริษัท แท็คติค คอนเซาท์ติ้ง จำกัด (Tactix Consulting Inc.) และ นายโอเช่ มาดริล (Mr. Océ Madril) ผู้อำนวยการศูนย์วิจัยต่อต้านการทุจริต (Anti - Corruption Research Centre) โดยมี นายเฟดลิ ซอน (Hon. Mr. Fadli Zon) รองประธานสภาผู้แทนราษฎรอินโดนีเซียและประธานหน่วยประจำชาติอินโดนีเซียใน GOPAC (Vice Speaker of House of Representatives Indonesia, GOPAC Indonesia Chair) เป็นผู้ดำเนินการอภิปราย



บรรยากาศในระหว่างการประชุมช่วงที่ ๖ หัวข้อ “การมีต้นทุนสูงในการสร้างสถาบันประชาธิปไตย”

สาระสำคัญของการอภิปราย

นายไบรอัน วิลเฟิร์ต อดีตสมาชิกรัฐสภาแคนาดาและที่ปรึกษาอาวุโสด้านกลยุทธ์ บริษัท แท็คติก คอนเซาท์ติ้ง จำกัด ได้กล่าวถึงความต้องการกฎหมายต่าง ๆ เพื่อสร้างความมั่นใจว่าเงินทุนสนับสนุนการรณรงค์ จะไม่ทำลายกระบวนการประชาธิปไตย และยังได้กล่าวถึงระบบกฎหมายที่หลากหลาย โดยบางประเทศมีกฎหมายที่เกี่ยวข้องมากมาย แต่บางประเทศกลับไม่มี นอกจากนี้ แต่ละประเทศล้วนมีสิทธิพิเศษต่าง ๆ ของตนเอง โดยตั้งอยู่บนพื้นฐานของสถานการณ์ ความท้าทาย และประเด็นที่เผชิญอยู่ ซึ่งสามารถมองและควบคุม ปัจจัยเงินทุนทางการเมืองนี้ได้อย่างไร ความท้าทายบางอย่างส่งผลต่อผลลัพธ์ที่ต้องการ รวมทั้งความรับผิดชอบ ความโปร่งใส วัฒนธรรม และความต้องการของสาธารณะ การเมืองและเงินมักจะเกี่ยวข้องกัน ซึ่งผลประโยชน์ จากความมั่งคั่งก่อให้เกิดความไม่ยุติธรรม แต่แต่ละประเทศมีธรรมเนียมทางการเมืองหรือวัฒนธรรมทางการเมือง ที่ต่างกัน และสาธารณชนได้แสดงบทบาทที่สำคัญต่อความเป็นอยู่ของระบบการเมือง โดยเรียกร้องความโปร่งใส และตรวจสอบได้จากรัฐบาล นักกฎหมาย ตัวแทนผู้บังคับใช้กฎหมาย และจะต้องมีการจำกัดเงินทุนทางการเมือง และผู้สนับสนุน อีกทั้งยังเน้นย้ำว่าเงื่อนไขต่าง ๆ จะไม่มีผล หากไม่มีการบังคับใช้

นายไอเซ่ มาตริว ผู้อำนวยการศูนย์วิจัยต่อต้านการทุจริต กล่าวว่า ผลประโยชน์ของความมั่งคั่งได้ เข้ามามีบทบาทสำคัญในการเมือง และได้ตั้งคำถามว่าประชาธิปไตยสามารถใช้เงินทุนเพียงเล็กน้อยได้หรือไม่ อินโดนีเซียภายหลังการตั้ง KPK ได้เริ่มนำหลักธรรมาภิบาลเข้ามาดูแลการทุจริตและให้ทุนอุดหนุนทางการเมือง การปรับปรุงสภาวะแวดล้อมทางการเมืองต้องการการบังคับใช้กฎหมายที่เข้มงวด และความปรารถนาของประชาชน ในการมีส่วนร่วม อินโดนีเซียในยุคก่อนจะมีการเลือกตั้ง ผู้ลงสมัครรับเลือกตั้งจะใช้จ่ายเงินจำนวนมหาศาล โดยขึ้นอยู่กับตำแหน่งที่ลงสมัครรับเลือกตั้ง ถึงแม้ว่า ค่าใช้จ่ายดังกล่าวจะต้องรายงานไปยังคณะกรรมการ การเลือกตั้ง แต่จนถึงวันนี้ ไม่มีตัวเลขใดที่ถูกต้องเนื่องจากการส่งรายงานดังกล่าวไม่มีมาตรฐาน การจัดหาเงินทุนทางการเมืองต้องการกฎเกณฑ์และเงื่อนไขที่ชัดเจนและจะต้องไม่นำเงินทุนเหล่านี้ไปใช้ในทางที่ผิด รวมทั้ง ยังเสนอให้มีการจัดตั้งองค์กรตรวจสอบที่เป็นอิสระ มีกระบวนการที่ชัดเจนเพื่อนำอาชญากรเข้าสู่ศาล

ช่วงอภิปรายและซักถาม



นายกิตติ วะสีนนท์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ หัวหน้าคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
และนายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ในระหว่างการซักถามและแสดงความคิดเห็น

นายกิตติ วัฒนสินธุ์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ หัวหน้าคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้กล่าวแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับนโยบายสาธารณะ และเครื่องมือการต่อต้านการทุจริตที่จะควบคุมปัญหาต่าง ๆ อาทิ การนำงบประมาณของรัฐมาใช้เพื่อผลประโยชน์ส่วนตน เป็นต้น และได้ยกตัวอย่างกรณีที่ประเทศไทย ได้มีการดำเนินนโยบายประชานิยม (Populist Policy) ของรัฐบาลโดยใช้งบประมาณของรัฐ ได้แก่ โครงการรถยนต์คันแรก บ้านหลังแรก และการคืนภาษี เป็นต้น รวมทั้งสอบถามอินโดนีเซียในฐานะที่ดำรงตำแหน่งประธาน SEAPAC ว่ามีการจัดการกับปัญหาเหล่านี้อย่างไร ตลอดจนตั้งข้อสังเกตถึงบทบาทของ SEAPAC ในเวทีการประชุมระหว่างประเทศ

นายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับการสืบสวนและสอบสวนของเจ้าหน้าที่ตำรวจในประเทศที่กำลังพัฒนาส่วนใหญ่ว่า จะมีประสิทธิภาพไม่เต็มที่เท่าที่ควร เนื่องจากอยู่ในการควบคุมของรัฐบาลของประเทศนั้น ๆ

นอกจากนี้ ยังมีผู้แทนจากฮ่องกง อินโดนีเซีย ซิมบับเว เอกวาดอร์ คองโกต่างให้ความสนใจร่วมอภิปรายอย่างกว้างขวางและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน กล่าวคือ การทำงานและอำนาจหน้าที่ขององค์กร KPK ในระหว่างการทบทวนกฎหมายขององค์กร KPK เอง ความเป็นไปได้ในการสนับสนุนเงินของรัฐบาลแก่พรรคการเมือง การจัดสรรเงินทุนเพื่อการเริ่มต้น การควบคุมเงินทุนและตรวจสอบเงินสาธารณะ การเลือกปฏิบัติของพรรคการเมืองที่ต่างกันเนื่องจากพื้นฐานทางอุดมการณ์ที่แตกต่างกัน และความสำคัญของฝ่ายบริหาร หรือตุลาการในการร่วมมือกับฝ่ายนิติบัญญัติในการต่อต้านการทุจริต

หลังจากสิ้นสุดช่วงอภิปรายและซักถาม องค์กรคณะผู้อภิปรายได้แสดงความเห็นเพิ่มเติม กล่าวคือ บทบาทสำคัญของภาคประชาสังคมในการกดดันรัฐสภาในประเด็นความท้าทายต่าง ๆ และไม่มีผู้ใดอยู่เหนือกฎหมาย รวมทั้งพรรคการเมืองควรจะไม่ได้รับสิทธิพิเศษจากรัฐ กฎเกณฑ์เกี่ยวกับระยะเวลาการรณรงค์หาเสียง การใช้สื่อ ค่าใช้จ่ายในการรณรงค์ และเงินทุนของรัฐเพื่อกิจกรรมทางการเมือง

การประชุมคณะกรรมการร่างข้อมติและปฏิญญาของการประชุม และการประชุมหุ้นส่วน จำนวน ๔ คณะ
วันพุธที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๘ เวลา ๑๑.๑๕ - ๑๓.๐๐ นาฬิกา

การประชุมกลุ่มที่ ๑ :

การประชุมคณะกรรมการพิจารณาการร่างข้อมติการประชุมและปฏิญญาออกยกยาคำร่ำ

(Drafting Committee for Resolutions and Declaration)

สาระสำคัญของการอภิปราย

การประชุมดังกล่าว มี ดร. นาเซอร์ อัล เซน สมาชิกคณะกรรมการอำนวยการบริหาร GOPAC และ ดร.นุร์ฮายาตี อาลี อัสเซกาฟ (Hon. Dr. Nurhayati Assegaf) ประธานคณะกรรมการอำนวยการของอินโดนีเซีย เป็นประธานในที่ประชุม โดยได้มีการพิจารณาร่างข้อมติของการประชุมทั้ง ๖ ช่วง และร่างปฏิญญาออกยกยาคำร่ำไปพร้อมกันที่ละข้อโดยนายกิตติ วัฒนสินธุ์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ หัวหน้าคณะผู้แทนฯ ได้มีส่วนเข้าร่วมสังเกตการณ์และแสดงข้อคิดเห็นต่อประเด็นการแก้ไขร่างข้อมติและปฏิญญาออกยกยาคำร่ำด้วย โดยจะเป็นการแก้ไขการใช้คำศัพท์และไวยากรณ์ที่ถูกต้อง และเสนอแนะเกี่ยวกับร่างข้อมติของการประชุมต่าง ๆ คือ อาทิ ร่างข้อมติในการประชุมหัวข้อที่ ๑ ประเด็นการจำกัดอายุความของคดีความที่เกี่ยวข้องกับการทุจริตขนาดใหญ่ เห็นว่า ไม่ควรจะมีการกำหนดระยะเวลา เนื่องจากหากกำหนดอายุความของคดีแล้ว ผู้กระทำความผิดสามารถหลบหนีไปยังประเทศอื่นได้ในระหว่างที่ยังมีอายุความอยู่ และเมื่อหมดอายุความแล้วผู้กระทำความผิดก็จะเป็นอิสระและพ้นความผิด และร่างข้อมติในการประชุมหัวข้อที่ ๒ ได้กล่าวว่าเป็นการยากที่จะเรียกร้องให้สมาชิกรัฐสภาผ่านกฎหมายของประเทศตนโดยปราศจากกรอบความร่วมมือระหว่างประเทศ จึงเสนอให้ระบุว่า เรียกร้องให้สนับสนุนแนวคิดเกี่ยวกับการทุจริตขนาดใหญ่ หรือลดการทุจริตขนาดใหญ่ภายใต้เขตอำนาจสากล (Universal Jurisdiction) เป็นต้น



นายกิตติ วะสินนท์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ หัวหน้าคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ในระหว่างการเสนอแนะเกี่ยวกับการแก้ไขรายละเอียดของปฏิญญาออกยาการ์ตา
และร่างข้อมติของการประชุม

การประชุมกลุ่มที่ ๒ :

การประชุมหุ้นส่วนคณะที่ ๑ หัวข้อ การบรรลุความท้าทายของเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน : การปรับปรุง
ประสิทธิภาพความช่วยเหลือด้านการพัฒนาโดยการกำกับดูแลของรัฐสภา

(Succeeding the SDG Challenge : Improving development aid efficiency through parliamentary oversight)

ผู้อภิปรายประกอบด้วย นายอับดุลห์ ราซซัคห์ กาลิล ลาบาบิตี (Mr. Abdul Razzak Khalil Lababidi) ผู้อำนวยการสำนักงานกลุ่มศีลธรรม ธนาคารอิสลามเพื่อการพัฒนา (Islamic Development Bank : IDB) นายโอลิเวียร์ ปีแอร์ - ลูวอกซ์ (Mr. Olivier Pierre - Luuveaux) ผู้เชี่ยวชาญด้านโครงการจากโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ (UNDP) นางสาวคลอเดีย บัวร์ตเจน (Ms. Claudia Buentjen) ผู้เชี่ยวชาญด้านการพัฒนาศักยภาพและการจัดการ ธนาคารเพื่อการพัฒนาเอเชีย (Asian Development Bank : ADB) นายฟาตลี ซอน (Hon. Mr. Fadli Zon) รองประธานสภาผู้แทนราษฎรอินโดนีเซีย นายชาคริล แซบเปียร์ อาหมัด (Hon. Mr. Shakeel Shabbir Ahmed) สมาชิกคณะกรรมการบริหาร GOPAC และสมาชิกรัฐสภาเยเมน นายคาร์ลอส อัลเบอร์โต เปเรซ กูเอบาส (Hon. Mr. Carlos Alberto Perez Cuevas) สมาชิกคณะกรรมการบริหาร GOPAC และสมาชิก-รัฐสภาเม็กซิโก โดยมี นายวิลเลียม แมดซิมอร์ (Hon. Mr. Willias Madzimore) สมาชิกรัฐสภาซิมบับเว จากกลุ่มภูมิภาค APNAC (APNAC Zimbabwe) เป็นผู้ดำเนินการอภิปราย

การประชุมดังกล่าวได้มีการอภิปรายถึงประเด็นต่าง ๆ ได้แก่ พันธกิจและวิสัยทัศน์ของ IDB บทบาทรัฐสภาในฐานะที่เป็นสถาบันตัวแทนขับเคลื่อนการพัฒนาในอนาคตของประเทศ และศูนย์กลางของธรรมาภิบาล การเสริมสร้างบทบาทของสมาชิกรัฐสภาให้เข้มแข็งในการควบคุมความช่วยเหลือในการพัฒนา การรับรองโครงการของ GOPAC, IDB และ UNDP เพื่อช่วยเหลือสมาชิกรัฐสภาในการปรับปรุงการตรวจสอบการจัดการความช่วยเหลือในการพัฒนา และบทบาทของสมาชิกรัฐสภาในการตรวจสอบเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (SDGs) ตลอดจนมุมมองของแอฟริกาเกี่ยวกับกองทุนพัฒนาและช่วยเหลือซึ่งจำเป็นจะต้องมีความโปร่งใสมากยิ่งขึ้น โดยการประชุมนี้มีนายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้เข้าร่วมสังเกตการณ์ในการประชุมด้วย ซึ่งภายหลังการประชุมเสร็จสิ้น ได้มีการลงนามข้อตกลงโครงการระหว่าง GOPAC และ IDB ด้วย

การประชุมกลุ่มที่ ๓ :

การประชุมหุ้นส่วนคณะที่ ๒ หัวข้อ ความร่วมมือเพื่อลดการทุจริตในแปซิฟิก

(Partnership to Curtail Corruption in the Pacific)

ผู้อภิปรายประกอบด้วย นางสาวแอนนิกา ไวธส์ (Ms. Annika Wythes) และนางสาวลุยซ่าห์ เซนิบูลู (Ms. Luisa Senibulu) ผู้แทนจากสำนักงานป้องกันยาเสพติดและปราบปรามอาชญากรรมแห่งสหประชาชาติ (UNODC) นางสาวนันทิ กราสซี่ (Hon. Ms. Nandi Glassie) ผู้แทนจากหมู่เกาะคุก นางสาวปูอะห์กินา บอร์แฮม (Hon. Ms. Puakena Boreham) ผู้แทนจากตูวาลู นายบิแมน ปราสาท (Hon. Mr. Biman Prasad) ผู้แทนจากฟีจี และลอร์ดฟุซิตูอาห์ (Lord Fusitu'a) ผู้แทนจากตองกา โดยมี นายจอห์น ไฮด์ (Mr. John Hyde) ผู้แทนจากโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ (UNDP) เป็นผู้ดำเนินการอภิปราย

การประชุมดังกล่าวได้มีการอภิปรายถึงประเด็นต่าง ๆ ได้แก่ ความสำคัญของสมาชิกรัฐสภาในการต่อต้านการทุจริตทั่วโลก แนวนโยบายความร่วมมือระหว่างประเทศที่เข้มแข็งในการต่อต้านการทุจริตของ UNCAC กิจกรรมของโครงการต่อต้านการทุจริตในภูมิภาคแปซิฟิกขององค์การสหประชาชาติ (UN Pacific Regional Anti - Corruption – UNPRAC) บทบาทในอนาคตของ UNPRAC ความร่วมมือระหว่าง UNPRAC, UNDP, UNODC ภาคประชาสังคม ภาคเอกชน สื่อมวลชน และรัฐสภา การปฏิรูปสถาบันการเงินกระจายอำนาจ ปกครอง และการเสริมสร้างประชาธิปไตยในหมู่เกาะคุก การต่อต้านทุจริตในหมู่เกาะแปซิฟิกในมุมมองเรื่องเพศ บทบาทสำคัญในการสร้างความรู้และความสามารถของรัฐสภาในฟีจี ของ GOPAC บทบาทคณะกรรมการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินงบประมาณของแผ่นดิน การดำเนินการจัดตั้งหน่วยประจำชาติฟีจีใน GOPAC บทบาทหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินงบประมาณ การจัดตั้งหน่วยประจำชาติตองกาใน GOPAC และพระราชบัญญัติคณะกรรมการต่อต้านการทุจริตเพื่อสอบสวนข้อกล่าวหาเกี่ยวกับการต่อต้านการทุจริตในตองกา โดยการประชุมนี้มีนางพิไลพรรณ สมบัติศิริ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้เข้าร่วมสังเกตการณ์ในการประชุมด้วย

การประชุมกลุ่มที่ ๔ :

การประชุมหุ้นส่วนคณะที่ ๓ หัวข้อ บทบาทของหน่วยข่าวกรองทางการเงิน (Financial Intelligence Units : FIUs) และกลุ่ม Egmont ภายใต้หน่วยข่าวกรองฯ ในการต่อต้านการทุจริต

(The Role of FIUs and the Egmont Group in Combating Corruption)

ผู้อภิปรายประกอบด้วย นายจอห์น วิสเซอร์ (Mr. John Visser) ผู้แทนจากเครือข่ายกลุ่มเอ็ดมอนด์ หน่วยข่าวกรองทางการเงิน (Global Network of the Egmont Group of FIUs) ดร. มุฮัมหมัด ยูซุฟ (Dr. Muhammad Yusuf) หัวหน้าศูนย์การวิเคราะห์และรายงานการเงินของอินโดนีเซีย (PPATK) และนายรอย คุลเลน สมาชิก GOPAC โดยมี นายซายาริล รามาดีล (Mr. Syahril Ramadhan) เป็นผู้ดำเนินการอภิปราย

การประชุมดังกล่าวได้มีการอภิปรายถึงประเด็นต่าง ๆ ได้แก่ บทบาทหน้าที่ของหน่วยข่าวกรองทางการเงิน เครือข่ายกลุ่มเอ็ดมอนด์ และศูนย์ PPATK ความร่วมมือระหว่าง PPATK และ Austrac (PPATK - Austrac Partnership Program) ตลอดจนการริเริ่มเสนอกฎหมายในการต่อต้านการฟอกเงินและเรื่องราวความสำเร็จต่าง ๆ ความพยายามในการพัฒนาองค์ความรู้เกี่ยวกับการฟอกเงินของ GOPAC และการเป็นผู้ได้รับผลประโยชน์อย่างแท้จริง (Beneficial Ownership)

การประชุมกลุ่มที่ ๕ :

การประชุมหุ้นส่วนคณะที่ ๔ หัวข้อ ภาตึเอเชียตะวันออกเฉียงใต้เพื่อต่อต้านการทุจริต (South East Asian Parties Against Corruption : SEA - PAC) และองค์กรต่อต้านการทุจริต (Komisi Pemberantasan Korupsi : KPK)

(SEA - PAC and KPK)

ผู้อภิปราย คือ นายอาดนาน ปานดู ปราจา (Hon. Mr. Adnan Pandu Praja) รองประธานกรรมการ-การปราบปรามการทุจริต สภาผู้แทนราษฎรสาธารณรัฐอินโดนีเซีย โดยได้กล่าวถึงความเป็นมาของภาตึเอเชีย-ตะวันออกเฉียงใต้เพื่อต่อต้านการทุจริต หรือ SEA – PAC องค์กร KPK การดำเนินงานและผลสำเร็จ

การประชุมกลุ่มภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้เพื่อการต่อต้านการทุจริต (The South East Asia Parliamentarians Against Corruption : SEAPAC)

วันพุธที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๘ เวลา ๑๔.๐๐ - ๑๗.๐๐ นาฬิกา

ในช่วงสุดท้ายของการประชุมในวันที่ ๒ เป็นการประชุมกลุ่มภูมิภาค (Regional Chapter) โดยแบ่งเป็น ๖ กลุ่ม ดังนี้

๑) กลุ่มภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้เพื่อการต่อต้านการทุจริต (Southeast Asian Parliamentarians Against Corruption : SEAPAC)

๒) กลุ่มสมาชิกรัฐสภาภูมิภาคอาหรับเพื่อการต่อต้านการทุจริต (Arab Region Parliamentarians Against Corruption : ARPAC)

๓) กลุ่มเครือข่ายสมาชิกรัฐสภาแอฟริกันเพื่อการต่อต้านการทุจริต (African Parliamentarians' Network Against Corruption : APNAC)

๔) กลุ่มสมาชิกรัฐสภาภูมิภาคโอเชียเนีย (GOPAC Oceania) เพื่อการต่อต้านการทุจริต

๕) กลุ่มสมาชิกรัฐสภาภูมิภาคละตินอเมริกาและแคริบเบียนเพื่อการต่อต้านการทุจริต (GOPAC Latin America and the Caribbean)

๖) กลุ่มสมาชิกรัฐสภาที่ไม่สังกัดกลุ่มภูมิภาคใดเพื่อการต่อต้านการทุจริต (Non Affiliated Member to Regional Chapters)



บรรยากาศการประชุมกลุ่มภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้เพื่อการต่อต้านการทุจริต

การประชุมกลุ่มภูมิภาคนี้ คณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติของไทยทั้งหมดได้เข้าร่วมการประชุมกลุ่มภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้เพื่อการต่อต้านการทุจริต หรือ SEAPAC

การประชุมกลุ่มภูมิภาค SEAPAC ได้ดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระการประชุม ดังต่อไปนี้

๑. คำกล่าวเปิดประชุมกลุ่มโดยประธาน SEAPAC

๒. รายงานของคณะกรรมการบริหาร SEAPAC

คณะกรรมการบริหารได้มีการจัดการประชุมเชิงปฏิบัติการหัวข้อ เรื่อง “ความซื่อสัตย์และจริยธรรมที่แข็งแกร่ง : เส้นทางรัฐสภาในการต่อต้านการทุจริต” ในวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๗ ณ กรุงจาการ์ตา สาธารณรัฐอินโดนีเซีย โดยที่ประชุมครั้งนั้น ได้มีการอภิปรายอย่างกว้างขวางถึงกิจการองค์กรและได้เสนอแนะในประเด็นต่าง ๆ อาทิ ความเป็นไปได้ในการกำหนดค่าธรรมเนียมสมาชิก และ/หรือ ค่าธรรมเนียมรายปีของหน่วยประจำชาติเพื่อประโยชน์ในการสนับสนุนการบริหารงานขององค์กร และความเป็นไปได้ในการร่วมมือกับองค์กรอื่น ๆ เป็นต้น

๓. การอภิปรายพิเศษเกี่ยวกับกิจการองค์กร

ที่ประชุมได้มีการกล่าวถึงแผนปฏิบัติการระดับภูมิภาค ซึ่งดำเนินการระหว่างปี ๒๕๕๖ – ๒๕๕๙ โดยมีรายละเอียดของแผนปฏิบัติการดังกล่าว ได้แก่ การก่อตั้งหน่วยประจำชาติ GOPAC ในประเทศสมาชิก-อาเซียน การจัดการแหล่งเงินทุนและทรัพยากร การจัดระเบียบข้อมูลด้านกฎหมายการต่อต้านการทุจริตของประเทศสมาชิก ความช่วยเหลือซึ่งกันและกันทางอาญาและสนธิสัญญาส่งผู้ร้ายข้ามแดน การรวบรวมระบบจริยธรรมของแต่ละประเทศ และการดำเนินการตามอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต เป็นต้น

นอกจากนี้ ที่ประชุมคณะกรรมการบริหาร SEAPAC ในปี ๒๕๕๗ ยังมีมติเป็นเอกฉันท์ให้โอนตำแหน่งของ ดร. มาร์ซูกี อาลี (Dr. Marzuki Ali) ในฐานะประธาน SEAPAC ไปยังนายเช็ตเตยา โนแวนต์ ประธานสภาผู้แทนราษฎรคนต่อไป ซึ่งมีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ ที่ผ่านมานี้ การเลือกตั้งคณะกรรมการบริหารของ SEAPAC ชุดใหม่จะจัดขึ้นในส่วนของการประชุมสมัชชาใหญ่



คณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติ ในระหว่างการประชุม SEAPAC (ซ้ายไปขวา) ประกอบด้วย
นางพิไลพรรณ สมบัติศิริ สมาชิกสถานิติบัญญัติแห่งชาติ
นายกิตติ วัฒนนท์ สมาชิกสถานิติบัญญัติแห่งชาติ และหัวหน้าคณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติ
และนายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล สมาชิกสถานิติบัญญัติแห่งชาติ

๔. การเลือกตั้งคณะกรรมการบริหาร SEAPAC ชุดใหม่

ที่ประชุมได้มีการอภิปรายเกี่ยวกับการเลือกตั้งคณะกรรมการบริหาร SEAPAC ชุดใหม่อย่างกว้างขวาง เนื่องจากคณะกรรมการบริหาร SEAPAC ชุดเดิมที่มีนายเซีตยา โนแวนโต้ ประธานสภาผู้แทนราษฎรอินโดนีเซียดำรงตำแหน่งประธาน SEAPAC จะสิ้นสุดลงในปี ๒๕๕๘ นี้ ที่ประชุมได้พิจารณารับรองให้มาเลเซียดำรงตำแหน่งประธาน SEAPAC คนต่อไป และผู้แทนจากมาเลเซียแจ้งให้ที่ประชุมรับทราบว่า มาเลเซียยินดีรับเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมครั้งต่อไป ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ โดยจะแจ้งกำหนดวันและเวลาการจัดประชุมในโอกาสต่อไป

อนึ่ง ในการประชุมกลุ่มภูมิภาคครั้งนี้ ประเทศไทยได้รับการเสนอจากที่ประชุมให้นายกิตติ วัชรินทร์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และหัวหน้าคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ดำรงตำแหน่งเหรัญญิก (Treasurer) ของ SEAPAC โดยมีวาระการดำรงตำแหน่ง ๒ ปี (ระหว่าง ๒๕๕๙ - ๒๕๖๑)

๕. การรับรองเอกสารต่าง ๆ (ไม่มี)

๖. ปิดการประชุม



*คณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติถ่ายรูปร่วมกัน
กับผู้แทนจากประเทศอื่น ๆ ในการประชุม SEAPAC*

การประชุมวันที่สาม (วันพฤหัสบดีที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๘)

การประชุมเต็มคณะ และพิธีปิดการประชุม

ดร. นาเซอร์ อัล เซน สมาชิกคณะกรรมการอำนวยการบริหาร GOPAC และนายโอเซ เค เมนซาร์ บอนซู รองประธาน GOPAC เป็นประธานการประชุม

ดร. นาเซอร์ อัล เซน สมาชิกคณะกรรมการอำนวยการบริหาร GOPAC กล่าวว่า การต่อต้านการทุจริตจะต้องตั้งอยู่บนพื้นฐานของการสร้างค่านิยม และมุ่งมั่นที่จะหยุดยั้งการทุจริต ร่วมมือกันเพื่อร่างแผนองค์ความรู้ เทคนิค และวิธีการในการจัดการทุจริต หากแต่ละคนปราศจากความมุ่งมั่นที่จะปกป้องประชาชนแล้ว ความรู้ที่มีก็ไม่สามารถจัดการทุจริตได้ สมาชิกรัฐสภาต้องสามารถที่จะถ่ายทอด สนับสนุน และช่วยเหลือการสร้างระบบการจัดการทุจริตทั้งในระดับชาติ ภูมิภาค และระดับโลก และการต่อต้านการทุจริตจะต้องมาจากความมุ่งมั่นภายใต้จิตวิญญาณอันหนึ่งเดียวกัน จึงขอให้ผู้แทนทุกท่านมีวิจาร์ณญาณใหม่ มุมมองใหม่ และผลิตภัณฑ์ที่เป็นรูปธรรมที่สามารถสนับสนุนความพยายามในการต่อสู้กับการทุจริตได้

หลังจากนั้น ดร. นาเซอร์ อัล เซน ได้กล่าวเชิญผู้แทนจากกลุ่มภูมิภาคต่าง ๆ จำนวน ๖ กลุ่ม ขึ้นกล่าวรายงานการดำเนินงานได้แก่

- ๑) กลุ่มภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้เพื่อการต่อต้านการทุจริต (SEAPAC)
- ๒) กลุ่มสมาชิกรัฐสภาภูมิภาคอาหรับเพื่อการต่อต้านการทุจริต (ARPAC)
- ๓) กลุ่มเครือข่ายสมาชิกรัฐสภาแอฟริกันเพื่อการต่อต้านการทุจริต (APNAC)
- ๔) กลุ่มสมาชิกรัฐสภาภูมิภาคโอเชียเนียเพื่อการต่อต้านการทุจริต (GOPAC Oceania)
- ๕) กลุ่มสมาชิกรัฐสภาภูมิภาคละตินอเมริกาและแคริบเบียนเพื่อการต่อต้านการทุจริต (GOPAC Latin America and the Caribbean)
- ๖) กลุ่มสมาชิกรัฐสภาที่ไม่สังกัดกลุ่มภูมิภาคใดเพื่อการต่อต้านการทุจริต (Non Affiliated Member to Regional Chapters)



บรรยากาศการประชุมในระหว่างการรายงานผู้แทนจากกลุ่มภูมิภาคต่าง ๆ จำนวน ๖ กลุ่ม

ภายหลังเสร็จสิ้น รายงานการประชุมภูมิภาคแล้ว นายโอเซ เค เมนซาห์ บอนซู รองประธาน GOPAC ได้แนะนำ นายแฟดลี ซอน รองประธานสภาผู้แทนราษฎรอินโดนีเซียและประธานหน่วยประจำชาติอินโดนีเซีย ใน GOPAC ซึ่งได้รับการแต่งตั้งให้เป็นประธาน GOPAC คนใหม่ ซึ่งได้กล่าวสุนทรพจน์เนื่องในโอกาสเข้ารับตำแหน่งใหม่ โดยได้ขอบคุณนายริคาร์โด การ์เซีย เซอร์บานเตส (Mr. Ricardo Garcia Cervantes) ประธาน GOPAC คนก่อน สำหรับการทำงานอย่างแข็งขัน โดยได้ให้คำมั่นว่า GOPAC จะเดินหน้าเพื่อส่งเสริมให้รัฐสภาต่อสู้กับการทุจริต และเน้นย้ำถึงความสำคัญของเครื่องมือระหว่างประเทศในการต่อสู้กับการทุจริต โดยเฉพาะอย่างยิ่ง อนุสัญญา UNCAC และกล่าวถึงสถานการณ์ทางการเงินของ GOPAC และพันธกิจในการจัดตั้งสำนักงานเลขาธิการ ณ กรุงจาการ์ตา เพื่อประโยชน์ในการบริหารของคณะกรรมการบริหาร รวมทั้งกล่าวต้อนรับคณะกรรมการบริหาร GOPAC ชุดใหม่ ประกอบด้วย นายโอเซ เค เมนซาห์ บอนซู และ นางสาวพอลล่า เบิร์ตอล ในฐานะรองประธาน นายจอห์น ไฮด์ ในฐานะเลขานุการ และนางสาวแมรี คิงส์ ในฐานะเหรัญญิก และขอชื่นชมสำหรับการสนับสนุนและชี้แนะโดยดร. นาเซอร์ อัล เซน สมาชิกคณะกรรมการอำนวยการบริหาร GOPAC และนายอาแคช มหาราช ประธานเจ้าหน้าที่บริหาร (CEO) และปิดท้ายด้วยการยกย่องผู้แทนที่อุทิศตนเพื่อต่อต้านการทุจริต



**นายแพตลี ชอน รองประธานสภาผู้แทนราษฎรอินโดนีเซีย
กล่าวสุนทรพจน์ในโอกาสเข้ารับตำแหน่งประธาน GOPAC**

หลังจากนั้น นายโอเซ เค เมนซาร์ท บอนซู ได้นำเสนอปฏิญญาออกยาการ์ตา โดยมีสาระสำคัญคือ สมาชิก GOPAC เห็นด้วยที่จะปกป้องสังคมที่มีความเสี่ยงจากผลกระทบของการทุจริต และตัดสินใจที่จะนำผู้กระทำความผิดเข้าสู่กระบวนการยุติธรรม และมีมติว่าสมาชิก GOPAC จะบัญญัติกฎหมายที่เหมาะสมและรับความร่วมมือระหว่างประเทศเพื่ออายัดทรัพย์สินที่ถูกขโมยผ่านการรับรองและนำเอาอนุสัญญา UNCAC ไปปฏิบัติ รวมทั้งกระตุ้นสมาชิก GOPAC สนับสนุนความร่วมมือกับภาคประชาสังคมและสื่อในการสนับสนุนกฎของประชาธิปไตย โดยสมาชิก GOPAC มีมติเห็นชอบ และรับรองปฏิญญาดังกล่าว นอกจากนี้ สมาชิก GOPAC ยังได้ลงมติเห็นชอบในข้อเสนอเพื่อแก้ไขรัฐธรรมนูญ GOPAC ด้วย

ในช่วงสุดท้ายของการประชุม นายโอเซ เค เมนซาร์ท บอนซู ได้กล่าวปิดการประชุม โดยยอมรับว่าการทุจริตขนาดใหญ่นั้นทำลายความเชื่อมั่นและความซื่อสัตย์ขององค์กร สมาชิกรัฐสภาภายใต้ GOPAC ได้มีโอกาสแลกเปลี่ยนประสบการณ์การต่อสู้กับการทุจริต โดย GOPAC ได้เผชิญหน้ากับอาชญากรรมการทุจริตที่เลวร้าย ซัดกับบนมนุษยธรรม แต่ GOPAC จะยังคงเดินหน้าในการพัฒนามนุษย์อย่างมีความเสมอภาค เสรีภาพ และมีความยุติธรรมต่อไป

ประโยชน์ที่ได้รับจากการประชุม ข้อจำกัด และข้อเสนอแนะ

ผู้เข้าร่วมการประชุมที่สำคัญในการประชุมองค์การสมาชิกรัฐสภานานาชาติเพื่อการต่อต้านการทุจริต (GOPAC) ประกอบด้วย สมาชิกรัฐสภา อดีตสมาชิกรัฐสภาที่มีความมุ่งมั่นที่จะต่อต้านการทุจริต และผู้เชี่ยวชาญด้านการต่อต้านการทุจริตจากหลายประเทศทั่วโลก ซึ่งนับเป็นโอกาสที่ดีของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติของไทยในการเสริมสร้าง พัฒนาความสัมพันธ์ และสร้างเครือข่ายระหว่างสมาชิกรัฐสภาจากทั่วโลก รวมถึงรับทราบประสบการณ์และความสำเร็จการต่อต้านการทุจริตของหน่วยประจำชาติในประเทศอื่น โดยเฉพาะอย่างยิ่งประเทศในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ อาทิ สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ ซึ่งให้ความสำคัญกับประเด็นการต่อต้านการทุจริตจนทำให้ฟิลิปปินส์ได้รับการจัดอันดับดัชนีภาพลักษณ์การทุจริตที่ดีขึ้น และสาธารณรัฐอินโดนีเซียซึ่งประสบความสำเร็จเป็นอย่างมากในการต่อต้านการทุจริตโดยเห็นได้จากผลการดำเนินงานขององค์กร KPK ในอินโดนีเซีย

อย่างไรก็ดี การเดินทางไปเข้าร่วมการประชุมครั้งนี้ของคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นการเข้าร่วมการประชุมเท่านั้น เพราะทิศทางของการประชุมส่วนใหญ่จะอยู่ภายใต้การตัดสินใจของประเทศเจ้าภาพและฝ่ายบริหารของ GOPAC ประกอบด้วย คณะกรรมการอำนวยการ และคณะกรรมการบริหารของ GOPAC ซึ่งมาจากหน่วยประจำชาติของแต่ละภูมิภาค ดังนั้น หากรัฐสภาต้องการแสดงบทบาทในการมีส่วนร่วมกำหนดทิศทางและตัดสินใจในนโยบายที่สำคัญในเวทีการประชุม GOPAC จึงควรมีการจัดตั้งหน่วยประจำชาติไทยใน GOPAC ขึ้นเช่นเดียวกัน เพื่อให้ได้รับการพิจารณาให้ดำรงตำแหน่งในคณะกรรมการอำนวยการ และคณะกรรมการบริหารของ GOPAC ในโอกาสต่อไป

ทั้งนี้ ภายหลังจากการประชุม หัวหน้าคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ให้มีการศึกษาการจัดตั้งหน่วยประจำชาติไทยใน GOPAC ตามขั้นตอนการจัดตั้งหน่วยประจำชาติใน GOPAC โดยประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ลงนามในคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินการชั่วคราวเพื่อการจัดตั้งหน่วยประจำชาติไทยในองค์การสมาชิกรัฐสภาพานานาชาติเพื่อต่อต้านการทุจริต และกลุ่มเครือข่ายสมาชิกรัฐสภาพานานาชาติเพื่อต่อต้านการทุจริต (GOPAC/SEAPAC) ขึ้น มีอำนาจหน้าที่ในการศึกษาข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการจัดตั้งหน่วยประจำชาติไทยใน GOPAC/SEAPAC ร่างธรรมนูญหน่วยวางแนวทางการสรรหาสมาชิกแรกตั้ง รวมทั้งรายงานผลการดำเนินการดังกล่าวต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

หากการดำเนินการตามขั้นตอนดังกล่าวสำเร็จเรียบร้อย รัฐสภาไทยจะมีหน่วยประจำชาติไทยใน GOPAC/SEAPAC เพื่อเป็นอีกหนึ่งเวทีที่จะร่วมแสดงบทบาทของสมาชิกรัฐสภาไทยด้านการปราบปรามการทุจริตให้เป็นที่ประจักษ์ในเวทีการประชุมระหว่างประเทศ เช่นเดียวกับการแสดงบทบาทของหน่วยประจำชาติไทยในสหภาพรัฐสภา (IPU) หน่วยประจำชาติไทยในสมัชชารัฐสภาอาเซียน (AIPA) และของหน่วยประจำชาติไทยในสหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิก (APPU) ซึ่งการส่งเสริมให้ได้รับโอกาสดังกล่าวจะขึ้นอยู่กับ การให้ความสำคัญในประเด็นการต่อต้านการทุจริต และความต่อเนื่องในการส่งคณะผู้แทนฯ เข้าร่วมการประชุมหรือกิจกรรมต่าง ๆ ที่ GOPAC จัดขึ้นด้วย



คณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติร่วมถ่ายรูปกับผู้เข้าร่วมประชุมจากประเทศอื่น ๆ



คณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ มอบของที่ระลึกแก่นายแพทย์ ชอน รองประธานสภาผู้แทนราษฎรอินโดนีเซีย และประธาน GOPAC คนใหม่

ปฏิญญาออกยาการ์ตา

ปฏิญญาของการประชุมองค์การสมาชิกรัฐสมานานาชาติเพื่อการต่อต้านการทุจริต ครั้งที่ ๖

เรา บรรดาสมาชิกขององค์การสมาชิกรัฐสมานานาชาติเพื่อการต่อต้านการทุจริต ได้ร่วมกันต่อต้านการทุจริตใน ๑๐๖ ประเทศทั่วโลก

รวมตัวกัน ณ เมืองออกยาการ์ตา สาธารณรัฐอินโดนีเซีย ระหว่างวันที่ ๖ - ๘ ตุลาคม ๒๕๕๘ ในการประชุมองค์การสมาชิกรัฐสมานานาชาติเพื่อการต่อต้านการทุจริต ครั้งที่ ๖

ยืนยันว่า การเข้าถึงการสาธารณสุข การศึกษา อาหารและน้ำสะอาดเป็นสิทธิมนุษยชนขั้นพื้นฐานที่จำเป็นในโลกที่เท่าเทียม ซึ่งประชาชนทุกคนสามารถใช้ชีวิตอยู่ท่ามกลางโอกาสและความเจริญรุ่งเรืองที่ทัดเทียมกัน

ยอมรับว่า การทุจริตโดยเฉพาะอย่างยิ่งการทุจริตขนาดใหญ่เป็นเผด็จการของโลกในเวลานี้ที่ช่วงชิงสิทธิมนุษยชนขั้นพื้นฐานของประชาชนและบ่อนทำลายความสามารถของประเทศในการปกป้องผู้ด้อยโอกาสที่สุดในสังคม

ตระหนักว่า การที่จะยับยั้งและต่อต้านการทุจริต โดยเฉพาะอย่างยิ่งการทุจริตขนาดใหญ่ โลกจำเป็นต้องมีกลไก ความร่วมมือและการทำงานร่วมกันระหว่างประเทศที่เข้มแข็ง

มุ่งมั่น ที่จะสนับสนุนและสานต่อพันธกรณีที่ผ่านมาในคราวการประชุมองค์การสมาชิกรัฐสมานานาชาติเพื่อการต่อต้านการทุจริต ครั้งที่ ๕ และที่ประชุมสมาชิกรัฐสภา ครั้งที่ ๕ ในการทำงานร่วมกันข้ามพรมแดนเพื่อดำเนินการฟ้องร้องผู้กระทำความผิดฐานทุจริตโดยเฉพาะอย่างยิ่งการทุจริตขนาดใหญ่ตามกระบวนการยุติธรรม

ในการนี้ จึงมีมติว่าสมาชิกรวมกัน GOPAC ควรจะ

๑. แสดงการสนับสนุนและความเป็นเอกภาพอย่างเต็มที่กับเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน โดยเฉพาะเป้าหมายที่ ๑๖ ว่าด้วยธรรมาภิบาลและการทุจริตซึ่งได้รับการรับรองเมื่อเร็ว ๆ นี้ โดยที่ประชุมสมัชชาใหญ่แห่งสหประชาชาติ

๒. แนะนำว่า การประชุมสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพทางภูมิอากาศ ซึ่งกำหนดจัดขึ้นในวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ให้รวมพันธกรณีที่ครอบคลุมถึงธรรมาภิบาลและมาตรการต่อต้านการทุจริตด้วยความตระหนักถึงความรุนแรงของวิกฤติมนุษยชาติที่เกิดจากผลกระทบที่เพิ่มขึ้นของการเปลี่ยนแปลงสภาพทางภูมิอากาศ และการรับรู้ว่า ร้อยละ ๓๐ ของจำนวนทรัพยากรทั้งหมดที่ควรทุ่มเทเพื่อช่วยเหลือผู้ที่ตกเป็นเหยื่อของวิกฤติมนุษยชาติดังกล่าว ได้สูญหายไปกับการทุจริตและธรรมาภิบาลที่อ่อนแอ

๓. เรียกร้องประเทศที่ยังไม่ได้ให้สัตยาบันอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต (UNCAC) ได้ให้สัตยาบันและเรียกร้องรัฐสภาต่าง ๆ ให้หลักประกันในการดำเนินการตามอนุสัญญาฯ อย่างมีประสิทธิภาพ และให้การสนับสนุนอย่างเต็มที่ต่อกลไกทบทวนการปฏิบัติตามอนุสัญญาฯ รอบที่สองซึ่งจะจัดขึ้นในช่วงปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๓

๔. เรียกร้องให้สหประชาชาติยังคงยึดถือการเสริมสร้างการดำเนินงานตามกลไกในอนุสัญญาฯ และข้อมติต่าง ๆ ของสหประชาชาติ โดยเฉพาะอย่างยิ่งอนุสัญญา UNCAC

๕. เรียกร้องการแต่งตั้งผู้เสนอรายงานพิเศษแห่งสหประชาชาติด้านการทุจริตและผลกระทบต่อการใช้สิทธิมนุษยชนอย่างเต็มรูปแบบ โดยมุ่งเน้นการทุจริตขนาดใหญ่และผลกระทบต่อเศรษฐกิจ สังคมและสิทธิทางการเมือง

๖. แนะนำว่า สหประชาชาติควรพิจารณาการสถาปนาพิธีสารแห่งอนุสัญญา UNCAC ขึ้นใหม่เพื่อจัดตั้งศาลระหว่างประเทศว่าด้วยการทุจริตเพื่อดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิดและผู้ร่วมกระทำการทุจริตขนาดใหญ่

๗. สนับสนุนการพัฒนาเครื่องมือเพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งของรัฐสภาอย่างรอบด้าน การเข้าถึงข้อมูล ความรับผิดชอบ และความโปร่งใสซึ่งจะส่งเสริมความร่วมมือของภาคประชาสังคมในกระบวนการประชาธิปไตยให้มากขึ้น

๘. รับรองสถาบันข้ามชาติที่ต่อต้านการทุจริตขนาดใหญ่และอาชญากรรมที่จัดตั้งในลักษณะองค์กร เพื่อให้สอดคล้องตามคำจำกัดความของอนุสัญญาสหประชาชาติและเรื่องที่เกี่ยวข้อง คำนึงถึงการมีอยู่ของการรณรงค์เพื่อการจัดตั้งศาลต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติที่จัดตั้งในกลุ่มละตินอเมริกาและแคริบเบียน (Latin American and Caribbean Court Against Transnational Organized Crime : COPLA) การเปิดพื้นที่สำหรับการศึกษาและการหารือเรื่องสำคัญดังกล่าว

๙. รับรองการดำเนินการตามกฎหมายเพื่อติดตามผู้กระทำผิดฐานทุจริตขนาดใหญ่และเน้นความจำเป็นที่จะต้องเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างประเทศเพื่ออำนวยความสะดวกในการติดตามทรัพย์สินที่ถูกขโมยคืนให้กับผู้ได้รับความเสียหายจากการทุจริต

๑๐. ส่งเสริมให้ประเทศต่าง ๆ ตรากฎหมายที่เหมาะสมและทำงานร่วมกันในระดับสากลเพื่อตอบสนองต่อการอายัดทรัพย์สินที่ถูกขโมยได้อย่างรวดเร็ว

๑๑. ส่งเสริมให้สมาชิกสภานิติบัญญัติใช้ประโยชน์จากหลักจริยธรรมร่วมกันสำหรับสมาชิกรัฐสภา (Common Ethical Principles for Members of Parliament) ซึ่งได้วางกฎระเบียบตามกฎหมายและหลักการที่คาดหวังรวมอยู่ในจรรยาบรรณหรือประมวลจริยธรรมของรัฐสภา

๑๒. เสริมสร้างขีดความสามารถ การมีส่วนร่วมและกลไกในการกำกับดูแลทรัพยากรของชาติรวมถึงการให้ความช่วยเหลือด้านการพัฒนาของรัฐสภาทั้งในประเทศผู้บริจาคและประเทศผู้รับ เพื่อเป็นหลักประกันว่าทรัพยากรของชาติและความช่วยเหลือจะได้รับการจัดสรรอย่างมีประสิทธิภาพและด้วยความซื่อสัตย์สุจริต เพื่อให้บรรลุผลตามลำดับความสำคัญของการพัฒนาประเทศโดยพิจารณาจากเป้าหมายของสหประชาชาติว่าด้วยการพัฒนาที่ยั่งยืนของโลก

๑๓. สร้างความเข้มแข็งให้กับคณะกรรมการธิการของรัฐสภาที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างที่มีมูลค่าหลายพันล้านเหรียญ

๑๔. บัญญัติกรอบของกฎหมายและเสริมสร้างการดำเนินการตามนโยบายที่ส่งเสริมความเสมอภาคทางเพศ มุมมองและการไม่เลือกปฏิบัติต่อสตรีและเด็กหญิงในประเด็นรูปแบบใหม่

๑๕. เรียกร้องให้ประเทศต่าง ๆ ส่งเสริมการรวบรวมสถิติด้านเพศที่มีการจำแนกเพื่อช่วยในการกำหนดนโยบาย การวางแผน การจัดสรรงบประมาณ การตรวจสอบและการประเมินมาตรฐานความเท่าเทียมทางเพศ

๑๖. ส่งเสริมให้ประเทศต่าง ๆ เพิ่มการจัดหาเงินทุนเพื่อเปลี่ยนแปลงบรรทัดฐานทางเพศที่ไม่เท่าเทียมกันโดยเฉพาะอย่างยิ่งในการเข้าถึงการศึกษา

๑๗. สร้างแผนงานการให้คำปรึกษาเพื่อส่งเสริมสตรีได้มีส่วนร่วมในบทบาทการเป็นผู้นำของรัฐสภาและในคณะกรรมการธิการของรัฐสภามากขึ้น ซึ่งตามแบบแผนดั้งเดิมนั้น สตรีมีส่วนร่วมน้อย

๑๘. ส่งเสริมสมาชิกสภานิติบัญญัติให้ความเห็นชอบกฎหมายเพื่อจำกัดการใช้จ่ายที่มากเกินไปของผู้สมัครรับเลือกตั้งและพรรคการเมือง โดยยึดหลักความโปร่งใสและความรับผิดชอบ

๑๙. สนับสนุนความร่วมมือกับสื่อและองค์กรภาคประชาสังคม เพื่อตรวจสอบกระบวนการเลือกตั้งในระบอบประชาธิปไตยอย่างใกล้ชิด และ

๒๐. สนับสนุนให้ประเทศต่าง ๆ ดำเนินการโดยใช้นวัตกรรมในการปฏิบัติเพื่อลดการทุจริตในการจัดหาเงินทุนสำหรับการรณรงค์หาเสียงเลือกตั้ง

จัดทำ ณ เมืองยอกยาคาร์ตา สาธารณรัฐอินโดนีเซีย เมื่อวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๘