



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของคณะกรรมการ และคณะกรรมการ
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ประจำเดือนเมษายน พ.ศ. ๒๕๕๙

๑. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการเมือง



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้านการเมือง

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ประจำเดือน เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๙

สำนักกรรมการ ๒

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด่วนที่สุด

ที่ (สปท) ๑๐๑๙/สปท

(สำเนา)

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

พฤษภาคม ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง
กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง
จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีมติให้
คณะกรรมการแต่ละคณะตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง
รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานต่อประธานสภาทุกเดือนนั้น

ในการนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ขอรายงานความคืบหน้า
การปฏิบัติงานประจำเดือนเมษายน พ.ศ. ๒๕๕๙ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘
ข้อ ๗๓ วรรคสี่

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) เสรี สุวรรณภานนท์

(นายเสรี สุวรรณภานนท์)

ประธานกรรมการ

ขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง

สำนักกรรมการ ๒

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๔๐ - ๔๑

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๔

สำเนาถูกต้อง

ว่าที่ร้อยตำรวจตรี



(อาพิชิต์ สุขะนันท์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๒

กิริดา/ร่าง

พรสุชา/พิมพ์

ปริญญารักษ์/ตรวจ

**รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง
ประจำเดือน เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๙**

.....

ตามที่ที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๙/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ได้มีมติตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง โดยกำหนดให้มีอำนาจหน้าที่ศึกษา วิเคราะห์ จัดทำแนวทาง แผนการปฏิรูปวิธีการปฏิรูป พร้อมกำหนดเวลาการปฏิรูป และข้อเสนอแนะเพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองให้สัมฤทธิ์ผล รวมทั้งมีอำนาจหน้าที่อื่นตามที่สภามอบหมาย และให้รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานเป็นเอกสารต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่ ประกอบกับที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ มีมติให้คณะกรรมการแต่ละคณะตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานต่อประธานสภาทุกเดือน ซึ่งคณะกรรมการได้รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศแล้ว จำนวน ๓ ครั้ง คือ ครั้งที่ ๑ วันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ถึง ๓๑ มกราคม ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๒ วันที่ ๑ - ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ และครั้งที่ ๓ วันที่ ๑ - ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙

ในการนี้ การรายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ประจำเดือนเมษายน พ.ศ. ๒๕๕๙ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองได้ปฏิบัติงานประจำเดือนเมษายน ๒๕๕๙ โดยมีการประชุม จำนวน ๔ ครั้ง เพื่อพิจารณาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑. รายงานการปฏิบัติงานด้านการประชุมของคณะกรรมการ

มีการประชุม จำนวน ๔ ครั้ง ดังนี้

๑) เรื่องที่พิจารณาในการประชุมคณะกรรมการ ครั้งที่ ๓๘ เมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๙

๑.๑) พิจารณาแนวทางในการปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมรายงานของคณะกรรมการ เรื่อง การเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม ตามความเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ในการประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ วันจันทร์ที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๙

๑.๒) พิจารณาศึกษาแนวทางการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งและการสร้างความปรองดอง

๑.๓) รับทราบความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย

๒) เรื่องที่พิจารณาในการประชุมคณะกรรมการ ครั้งที่ ๓๙ เมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๙

พิจารณารายงานของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย เรื่อง การเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตยและผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

๓) เรื่องที่พิจารณาในการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๔๐ เมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๙

๓.๑) พิจารณารายงานของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย เรื่อง การเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตยและผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

๓.๒) พิจารณาศึกษาแนวทางแก้ไขปัญหาความขัดแย้งและการสร้างความปรองดองในประเด็นการให้ความช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ประชาชนผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความรุนแรงทางการเมือง

๓.๓) พิจารณาศึกษาและจัดทำข้อเสนอแนะการปฏิรูปการเมือง เรื่อง การกำกับควบคุมและตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ

๓.๔) พิจารณาปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ตามร่างรัฐธรรมนูญแห่งอาณาจักรไทย พุทธศักราช

๔) เรื่องที่พิจารณาในการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๔๑ เมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๙

พิจารณารายงานของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย เรื่อง การเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตยและผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

๒. รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป

๒.๑ รายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง เรื่อง การเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม

ตามที่ที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๑๗/๒๕๕๙ วันจันทร์ที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๙ ที่ประชุมได้พิจารณาและเห็นชอบรายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง เรื่อง การเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม โดยให้คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองนำรายงานไปปรับปรุง ก่อนเสนอรายงานพร้อมความเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คณะรัฐมนตรี คณะกรรมการการเลือกตั้ง และองค์กรหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาต่อไปนั้น

คณะกรรมการพิจารณาปรับปรุงรายงาน เรื่อง การเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม ตามความเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

การที่จะทำให้การเลือกตั้งเกิดความสุจริตและเที่ยงธรรมได้ ภาคส่วนที่สำคัญ ๔ ภาคส่วน กล่าวคือ ภาคประชาชน พรรคการเมืองและผู้สมัครรับเลือกตั้ง คณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) และส่วนราชการ จะต้องประสานความร่วมมือและผลักดันในการแก้ไขปัญหาการทุจริตการเลือกตั้ง เพื่อให้เกิดการเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม อันจะทำให้เกิดการเปลี่ยนโฉมการเมืองไทย ทำให้ได้นักการเมืองที่ดี มีคุณธรรม จริยธรรม มีคุณภาพ รักษาผลประโยชน์ของประเทศชาติ และเป็นตัวแทนของประชาชนอย่างแท้จริง ดังข้อเสนอในการปฏิรูป ดังต่อไปนี้

๑. ปฏิรูปการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในทางการเมืองและการเลือกตั้ง เพื่อให้เกิดการเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม

๒. ปฏิรูปการป้องกันการทุจริตการเลือกตั้งและการซื้อสิทธิขายเสียง เพื่อให้เกิดการเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม

๓. ปฏิรูปการป้องกันธุรกิจการเมืองและนายทุนพรรคการเมือง เพื่อให้เกิดการเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม
๔. ปฏิรูปการตรวจสอบและพัฒนานักการเมือง เพื่อให้เกิดการเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม
๕. ปฏิรูปการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) เพื่อให้เกิดการเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม
๖. ปฏิรูปการกำหนดมาตรการลงโทษ เพื่อให้เกิดการเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม
๗. ปฏิรูปการดำเนินคดีเกี่ยวกับการเลือกตั้งและการจัดตั้งศาลเลือกตั้ง เพื่อให้เกิดการเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม
๘. ปฏิรูปการนำนวัตกรรมและเทคโนโลยีมาใช้ เพื่อให้เกิดการเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม
๙. ปฏิรูปการเข้าสู่ตำแหน่งของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน และฝ่ายปกครองท้องถิ่น ตามกฎหมายลักษณะปกครองท้องถิ่น เพื่อให้เกิดการเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม
๑๐. ปฏิรูปการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อให้เกิดการเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม

๑. ปฏิรูปการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในทางการเมืองและการเลือกตั้ง เพื่อให้เกิดการเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม

๑.๑ การมีส่วนร่วมและการร่วมมือกันของทุกภาคส่วน ทั้งภาครัฐ ภาคประชาชน และภาคประชาสังคม มีความสำคัญอย่างยิ่งต่อการทำให้เกิดการเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม ซึ่งแนวทางอันจะทำให้ภาคส่วนต่าง ๆ ได้มีส่วนร่วมในการจัดการเลือกตั้งนั้น ต้องกำหนดให้การเลือกตั้งเป็นวาระแห่งชาติ ทุกครั้งที่มีการเลือกตั้งระดับชาติ เพื่อให้ได้การเลือกตั้งที่สุจริต เที่ยงธรรม เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลมากขึ้น โดยกำหนดให้ทุกภาคส่วนของสังคม ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม มีส่วนร่วมในการรณรงค์อันเป็นการปลุกเร้าให้ประชาชนเกิดการตื่นตัว มีความต้องการ หรือมีความพร้อมที่จะไปใช้สิทธิเลือกตั้งเสมือนเป็นเทศกาลสำคัญของชาติ เพื่อกระตุ้นให้ประชาชนไปใช้สิทธิเลือกตั้งจำนวนมาก และจะทำให้การซื้อสิทธิขายเสียงทำได้ยากขึ้น เนื่องจากคงไม่มีผู้สมัครรับเลือกตั้งหรือนายทุนคนใดมีเงินมากพอที่จะซื้อเสียงผู้เลือกตั้งได้ทั้งหมด อันเป็นแนวทางหนึ่งในการลดการทุจริตการเลือกตั้ง และต้องขยายเวลาการลงคะแนนเสียงเลือกตั้งเป็น ๐๘.๐๐ - ๑๘.๐๐ นาฬิกา เพื่อเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนการเลือกตั้งด้วย

๑.๒ ให้มีกฎหมายเพื่อรองรับการจัดตั้งกลุ่มบุคคล เพื่อดำเนินกิจกรรมและมีหน้าที่ในการสอดส่อง ป้องกัน และสนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) เพื่อให้เกิดการเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม และให้มีงบประมาณใช้จ่ายโดยความเห็นชอบจากคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) นอกจากนี้ กลุ่มบุคคลดังกล่าวอาจได้รับเงินสนับสนุนจากภาคเอกชนด้วยก็ได้ โดยภาคเอกชนที่ให้เงินสนับสนุนสามารถนำเงินสนับสนุนนี้ไปหักเป็นค่าใช้จ่ายลดหย่อนภาษีได้ ทั้งนี้ จำนวนเงินในการให้การสนับสนุนข้างต้นให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) กำหนด

๒. ปฏิรูปการป้องกันการทุจริตการเลือกตั้งและการซื้อสิทธิขายเสียง เพื่อให้เกิดการเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม

๒.๑ ความรับผิดชอบของหัวหน้าพรรคการเมืองและกรรมการบริหารพรรคการเมืองในการป้องกันการทุจริตการเลือกตั้งและการซื้อสิทธิขายเสียง กล่าวคือ หัวหน้าพรรคการเมืองและกรรมการบริหารพรรคการเมืองต้องป้องกันมิให้ผู้สมัครรับเลือกตั้งหรือผู้สนับสนุนไปกระทำความผิดต่อกฎหมายเลือกตั้ง ประกาศ หรือคำสั่งของคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) หากปรากฏว่ามีเหตุแห่งการกระทำความผิดเกิดขึ้น และได้รับแจ้งอย่างมีข้อมูลหลักฐานแล้ว หัวหน้าพรรคการเมืองและกรรมการบริหารพรรคการเมืองต้องไม่เพิกเฉยหรือรู้เห็นเป็นใจในการกระทำความผิด หัวหน้าพรรคการเมืองและกรรมการบริหารพรรค

การเมืองจะต้องดำเนินการแก้ไขปัญหาทันที และแจ้งให้คณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) ได้รับทราบในทุก ๆ กรณี เมื่อคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) ได้รับแจ้งดังกล่าวแล้ว จะต้องมีการติดตามตรวจสอบเรื่องที่แจ้งนั้นทันที หากหัวหน้าพรรคการเมืองและกรรมการบริหารพรรคการเมืองรู้แล้วเพิกเฉย ถือว่ารู้เห็นเป็นใจในการกระทำความผิดด้วย

๒.๒ การมีส่วนร่วมของประชาชนในการป้องกันการทุจริตการเลือกตั้งและการซื้อสิทธิขายเสียง

๑) กำหนดให้เป็นหน้าที่ของประชาชนทุกคนในการติดตามและตรวจสอบ เพื่อป้องกันการทุจริตและการซื้อสิทธิขายเสียงในการเลือกตั้ง

๒) ในคดีที่เป็นความผิดเกี่ยวกับการเลือกตั้ง ให้ประชาชนเป็นผู้เสียหายด้วย

๓) ประชาชนสามารถเป็นผู้ร้องคัดค้านการเลือกตั้งต่อคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) ได้

๔) สามารถใช้ข้อมูลจากการบันทึกเสียงและภาพ เพื่อเป็นพยานหลักฐานได้

๕) ให้นิสิตนักศึกษาทุกสถาบันมีส่วนร่วมในการเป็นกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้งในการเลือกตั้งทุกครั้ง ไม่ว่าจะเป็นการเลือกตั้งในระดับชาติหรือระดับท้องถิ่น

๒.๓ พยานหลักฐานในคดีเกี่ยวกับการเลือกตั้งมีความสำคัญต่อการพิสูจน์ความผิดของผู้ทุจริตและซื้อสิทธิขายเสียงในการเลือกตั้ง ดังนั้น ต้องกำหนดให้มีกฎหมายเพื่อคุ้มครองพยานบุคคลในคดีเกี่ยวกับการเลือกตั้งเป็นกรณีพิเศษ

๒.๔ การควบคุมผู้ช่วยหาเสียงในการป้องกันการทุจริตการเลือกตั้งและการซื้อสิทธิขายเสียง โดยกำหนดให้มีการจำกัดจำนวนผู้ที่จะมาเป็นผู้ช่วยหาเสียง โดยผู้สมัครหนึ่งคนสามารถมีผู้ช่วยหาเสียงได้ตามจำนวนที่คณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) กำหนด โดยให้คำนึงถึงความเท่าเทียมกันของผู้สมัครรับเลือกตั้งและความเหมาะสมของแต่ละพื้นที่

๒.๕ ให้มีมาตรการลงโทษที่รุนแรงกับบุคคลที่เรียกรับผลประโยชน์ โดยการกล่าวอ้างว่ามีจำนวนคะแนนเสียงซึ่งสามารถสนับสนุนผู้สมัครได้ และให้มีมาตรการลงโทษที่รุนแรงกับบุคคลที่ให้ผลประโยชน์ดังกล่าว

๒.๖ ในกรณีที่ประชาชนมีหลักฐานการทุจริตการเลือกตั้งหรือการซื้อสิทธิขายเสียง แล้วแจ้งให้คณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) ทราบ และหากภายหลังปรากฏว่ามีการกระทำความผิดจริงและคดีถึงที่สุดแล้ว ให้ผู้ที่แจ้งให้คณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) ทราบนั้น ได้รับเงินรางวัลตอบแทนไม่น้อยกว่า ๑๐๐,๐๐๐ บาท จากกองทุนพัฒนาการเมืองและการเลือกตั้ง ตามจำนวนเงินที่คณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) กำหนด เพื่อเป็นการสร้างแรงจูงใจและสนับสนุนให้ภาคประชาชนและประชาชนทั่วไปมีความตื่นตัวและมีส่วนร่วมกับเจ้าหน้าที่รัฐในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตการเลือกตั้ง

๒.๗ กำหนดให้มีมาตรการบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจัง เพื่อมิให้ผู้ที่จะเข้าสู่ตำแหน่งทางการเมืองต้องมีค่าใช้จ่ายมาก และเพื่อป้องกันการซื้อสิทธิขายเสียงทางอ้อมและระบบอุปถัมภ์ที่มีส่วนเกี่ยวเนื่องกับการเลือกตั้ง โดยบุคคลดังต่อไปนี้

๑) ผู้ที่จะลงสมัครรับเลือกตั้งที่ได้มีการแสดงความจำนงต่อคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) ก่อนประกาศพระราชกฤษฎีกาการเลือกตั้ง ไม่น้อยกว่า ๑ ปี

๒) ผู้สมัครรับเลือกตั้ง

๓) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ทั้งก่อนการเลือกตั้ง ระหว่างการเลือกตั้ง และขณะดำรงตำแหน่ง ห้ามบริจาคช่วยงานตามประเพณีต่าง ๆ เช่น งานศพ งานอุปสมบท งานมงคลสมรส ฯลฯ ภายในเขตเลือกตั้งของตน แต่ไม่ห้ามบุคคลดังกล่าวไปร่วมงานพิธีต่าง ๆ ทั้งนี้ จะต้องมีการประกาศให้ประชาชนได้รับทราบถึงมาตรการดังกล่าวโดยทั่วถึง เพื่อที่ประชาชนในเขตเลือกตั้งนั้นจะได้ไม่เรียกร้องเงินจากบุคคลข้างต้น

๓. ปฏิรูปการป้องกันธุรกิจการเมืองและนายทุนพรรคการเมือง เพื่อให้เกิดการเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม

๓.๑ กำหนดให้มีมาตรการป้องกันระบบทุนครอบงำพรรคการเมือง เพื่อมิให้มีการนำเงินที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายมาสนับสนุนการเลือกตั้ง

๓.๒ กำหนดให้มีระบบคัดกรองผู้สมัครรับเลือกตั้งในแต่ละเขตเลือกตั้ง โดยให้สมาชิกพรรคการเมืองคัดเลือกผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในแต่ละเขตเลือกตั้ง (Primary Vote) เพื่อให้ได้ผู้สมัครรับเลือกตั้งที่เป็นตัวแทนของประชาชนอย่างแท้จริง ไม่ถูกครอบงำจากนายทุน และช่วยเสริมสร้างความเข้มแข็งของระบบพรรคการเมือง

๓.๓ ลดภาระค่าใช้จ่ายของพรรคการเมืองและของผู้สมัครรับเลือกตั้งในการหาเสียง โดยให้รัฐสนับสนุนหรือช่วยเหลือการหาเสียงของผู้สมัครรับเลือกตั้ง เพื่อเป็นการให้โอกาสผู้สมัครรับเลือกตั้งได้นำเสนอนโยบายต่อประชาชนได้อย่างทั่วถึง อาทิ

๑) การพิมพ์ป้ายโฆษณาหาเสียง การติดและกำหนดจุดประกาศป้ายหาเสียง โดยให้ผู้สมัครพิมพ์ป้ายหาเสียงไม่เกินขนาดที่คณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) กำหนด แล้วนำมาติดในจุดติดประกาศป้ายหาเสียงที่คณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) ติดตั้งไว้ในย่านชุมชน

๒) การส่งประวัติและข้อมูลของผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นเอกสารขนาดไม่เกินที่คณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) กำหนด เพื่อให้ผู้มีสิทธิลงคะแนนเลือกตั้งได้ทราบข้อมูลการหาเสียงของผู้สมัคร และให้คณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) จัดทำรวมเล่มข้อมูลผู้สมัครรับเลือกตั้งแจกครัวเรือนต่าง ๆ ในเขตเลือกตั้งทุกครัวเรือน

๓) การควบคุมการใช้จ่ายยานพาหนะในการหาเสียงเลือกตั้ง โดยกำหนดให้ผู้สมัครรับเลือกตั้งในแต่ละพรรคการเมืองสามารถใช้รถยนต์หรือรถยนต์ในการหาเสียงเลือกตั้งตามจำนวนที่คณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) กำหนด

๔) คณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) ต้องจัดพื้นที่และเวทีในการปราศรัยหาเสียงในย่านชุมชนให้เหมาะสม

๕) การจัดเวลาให้ผู้สมัครรับเลือกตั้งได้แนะนำตัวและชี้แจงนโยบายผ่านสื่อต่าง ๆ อย่างเหมาะสมและเป็นธรรมกับผู้สมัครและทุกพรรคการเมือง

๖) การเปิดเผยบัญชีรายรับรายจ่ายของพรรคการเมือง โดยผ่านระบบการตรวจสอบจากองค์กรในการตรวจสอบบัญชี และ

๗) กำหนดให้คณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) เป็นผู้จัดการมรดก รณรงค์ให้ประชาชนออกมาฟังนโยบายการหาเสียงเลือกตั้ง และการตรากฎหมายต้องบัญญัติคำนิยามคำศัพท์บางคำให้มีความชัดเจน ไม่ควรปิดกั้นการรณรงค์หาเสียงที่ไม่ผิดกฎหมาย เช่น คำว่า “จัดมรดก” ควรมีความหมายเฉพาะเพียงว่าเป็นการจัดงานที่ให้ประชาชนมาร่วมรื่นเริงเท่านั้น ไม่ควรหมายรวมถึงการแห่แห่นหรือการเดินทางเสียที่มีการเรียกความสนใจจากประชาชน เป็นต้น

๔. ปฏิรูปการตรวจสอบและพัฒนานักการเมือง เพื่อให้เกิดการเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม

กำหนดให้มีระบบตรวจสอบนักการเมืองโดยภาคประชาชน โดยกำหนดให้ผู้ที่ลงสมัครรับเลือกตั้งในทุกระดับ ต้องแสดงความจำนงต่อคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) เพื่อแสดงตนและแนะนำตนต่อสาธารณะก่อนประกาศพระราชกฤษฎีกาการเลือกตั้งไม่น้อยกว่า ๑ ปี เพื่อประกาศให้ประชาชนในเขตเลือกตั้งรับทราบและได้มีการติดตามตรวจสอบผู้สมัครรับเลือกตั้งโดยภาคประชาชน ทั้งนี้ ผู้สมัครรับเลือกตั้งต้องเข้าร่วมการอบรมหลักสูตรที่จัดโดยคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) ก่อนเข้าสู่การเมือง อาทิ กฎหมายเกี่ยวกับการเลือกตั้ง และบทเรียนเรื่องความเป็นพลเมืองในระบอบประชาธิปไตย (Civic Education) เป็นต้น

๕. ปฏิรูปการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) เพื่อให้เกิดการเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม

๕.๑ การดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) เป็นหนึ่งในปัจจัยสำคัญที่จะทำให้เกิดการเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม เนื่องจากคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) เป็นองค์กรหลักในการควบคุมและดำเนินการจัดการเลือกตั้ง ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานของคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) มีประสิทธิภาพ จึงต้องกำหนดให้มีมาตรการบังคับอย่างจริงจังในการสั่งการให้ฝ่ายทหาร ฝ่ายตำรวจ และฝ่ายปกครอง รวมถึงข้าราชการอื่น ปฏิบัติหน้าที่เพื่อช่วยเหลืองานของคณะกรรมการการเลือกตั้ง เพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ในการควบคุมและดำเนินการจัดการเลือกตั้ง

๕.๒ คณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) ต้องปฏิบัติงานในเชิงรุก โดยให้ความสำคัญในการติดตาม ตรวจสอบและแสวงหาข้อเท็จจริงในพื้นที่ก่อนเลือกตั้ง ระหว่างการเลือกตั้ง และหลังการเลือกตั้ง โดยการจัดส่งเจ้าหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) จากส่วนกลางหรือจากหน่วยงานอื่นใดเข้าไปในพื้นที่ และจัดตั้งหน่วยเคลื่อนที่เร็วในพื้นที่ เพื่อทำหน้าที่ในการเสาะแสวงหาข่าวสารในเชิงลึก อันจะทำให้เกิดความพร้อมในการจัดการเลือกตั้งให้สุจริตและเที่ยงธรรม พร้อมทั้งต้องจัดทำบัญชีโครงสร้างบุคคลที่ทุจริตการเลือกตั้งและชื่อเสียง เพื่อนำไปใช้เป็นข้อมูลในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตการเลือกตั้ง

๕.๓ เพิ่มอำนาจของคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) และเจ้าหน้าที่สืบสวนสอบสวนของคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) ให้มีสถานะเป็นเจ้าพนักงานและพนักงานสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา เพื่อให้ปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ และสามารถควบคุมและจัดการเลือกตั้งให้สุจริตและเที่ยงธรรม

๖. การกำหนดมาตรการลงโทษ เพื่อให้เกิดการเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม

๖.๑ การกำหนดมาตรการลงโทษเพื่อป้องกันการซื้อสิทธิขายเสียง

การที่จะป้องกันการทุจริตและซื้อสิทธิขายเสียงในการเลือกตั้งให้ได้ผลสัมฤทธิ์นั้น จะต้องมีการปรับปรุงแก้ไขมาตรการลงโทษผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการทุจริตและซื้อสิทธิขายเสียงในการเลือกตั้งดังต่อไปนี้

๑) ในกรณีที่หัวหน้าพรรคการเมืองและกรรมการบริหารพรรคการเมืองรู้ถึงเหตุแห่งการที่ผู้สมัครรับเลือกตั้งในนามของพรรคการเมืองหรือผู้ช่วยหาเสียงของพรรคการเมืองไปกระทำความผิดต่อกฎหมายเลือกตั้ง ประกาศ หรือคำสั่งของคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) แล้วเพิกเฉย ถือว่าหัวหน้าพรรคการเมืองและกรรมการบริหารพรรคการเมืองรู้เห็นเป็นใจในการกระทำความผิดดังกล่าว ถือเป็นความผิด มีโทษต้องถูกตัดสิทธิลงสมัครรับเลือกตั้งตลอดชีวิต

๒) กำหนดให้มีมาตรการลงโทษทั้งทางแพ่ง ทางอาญา และทางการเมืองที่รุนแรง เด็ดขาด และรวดเร็ว ในการลงโทษทั้งผู้แจกเงินซื้อเสียงและผู้รับเงินซื้อเสียง ทั้งนี้ เพื่อเป็นการสร้างความตระหนักให้กับประชาชนในการปฏิเสธการรับเงินซื้อเสียง เช่น

ก. มีบทลงโทษทางการเมืองโดยการตัดสิทธิไม่ให้ลงสมัครรับเลือกตั้งตลอดชีวิต

ข. กำหนดบทลงโทษทางอาญาที่รุนแรงกับผู้กระทำความผิดต่อกฎหมายเลือกตั้งให้มีโทษจำคุก ๑ ปี ถึง ๑๐ ปี โดยไม่ให้มีการรอกการลงโทษหรือรอกการกำหนดโทษ ให้มีโทษปรับถึง ๒๐ ล้านบาท และให้มีอายุความ ๒๐ ปี

ในการนี้ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรณรงค์ให้ประชาชนได้รับทราบถึงความเสียหายและปัญหาของประเทศที่เกิดจากการทุจริตซื้อสิทธิขายเสียงที่ว่าเมื่อมีการใช้เงินซื้อเสียงแล้วก็จะมีการถอนทุนคืนโดยการทุจริตคอร์รัปชัน และสร้างความตระหนักและปลูกฝังค่านิยมของประชาชน เพื่อแก้ไขค่านิยมผิด ๆ ที่ว่า “เงินไม่มา กาไม่เป็น” ทั้งนี้ การรณรงค์ดังกล่าวต้องทำอย่างจริงจัง ต่อเนื่อง และกว้างขวาง

๓) กำหนดให้มีบทลงโทษทางกฎหมายที่รุนแรงกับผู้กระทำกรณกลั่นแกล้งผู้สมัครรับเลือกตั้งและผู้ใช้สิทธิในการเลือกตั้ง โดยหากเป็นการกลั่นแกล้ง สร้างพยานหลักฐานเท็จ หรือแจ้งความเท็จให้ผู้กระทำผิดมีโทษจำคุกไม่เกิน ๑๐ ปี โดยไม่มีการรอกการลงโทษหรือรอกการกำหนดโทษ และมีโทษปรับจำนวน ๒๐ ล้านบาท

๔) กำหนดให้มีบทลงโทษข้าราชการ พนักงานและเจ้าหน้าที่รัฐ ที่วางตัวไม่เป็นกลางทางการเมือง ทำให้ผู้สมัครรับเลือกตั้งเกิดความได้เปรียบเสียเปรียบกัน

๕) กำหนดให้ผู้กระทำความผิดชัดใช้หรือร่วมกันชัดใช้ค่าใช้จ่ายและค่าเสียหายจากการกระทำความผิดอันเป็นเหตุให้ต้องมีการจัดการเลือกตั้งใหม่ และการกระทำความผิดเกี่ยวกับกฎหมายเลือกตั้ง

๖.๒ กำหนดมาตรการเพื่อเป็นการกระตุ้นให้ประชาชนออกมาใช้สิทธิเลือกตั้งมากขึ้น

แม้ที่ผ่านมามีกฎหมายบัญญัติไว้ให้ลงโทษผู้ไม่ไปใช้สิทธิเลือกตั้ง เช่น ตัดสิทธิทางการเมืองหรือตัดสิทธิบางอย่าง แต่มาตรการดังกล่าวก็ยังไม่มีประสิทธิภาพในการกระตุ้นให้ประชาชนออกไปใช้สิทธิเลือกตั้งได้เท่าที่ควร จึงต้องมีมาตรการทางกฎหมายหรือมาตรการอื่นใดเพิ่มเติมที่จะทำให้ประชาชนไปใช้สิทธิเลือกตั้งให้มากขึ้น เช่น กำหนดให้ประชาชนผู้มีคุณสมบัติครบถ้วนตามกฎหมายเลือกตั้งเป็นผู้มีหน้าที่ที่ต้องไปใช้สิทธิเลือกตั้ง และกำหนดโทษด้วยการตัดสิทธิบางประเภทสำหรับประชาชนผู้ไม่ไปใช้สิทธิเลือกตั้งโดยไม่มีเหตุอันสมควรไว้ด้วย โดยเฉพาะอย่างยิ่งผู้ที่เป็นข้าราชการ พนักงานและเจ้าหน้าที่รัฐ หากไม่ไปใช้สิทธิเลือกตั้งต้องมีบทลงโทษสูงกว่าประชาชน กล่าวคือ ต้องรับโทษทางวินัยด้วย

๖.๓ การกำหนดมาตรการลงโทษนักธุรกิจการเมืองและนายทุนพรรคการเมือง

กำหนดให้มีมาตรการที่รุนแรงเพื่อลงโทษนายทุน กลุ่มทุน หรือธุรกิจการเมือง ที่นำเงินมาลงทุนในพรรคการเมืองเกินกว่าที่กฎหมายกำหนด ตลอดจนมาตรการเพื่อลงโทษสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และสมาชิกวุฒิสภาที่มีพฤติกรรมรับเงินหรือผลประโยชน์อื่นใดจากกลุ่มทุนทางการเมืองเกินกว่าที่กฎหมายกำหนด ดังต่อไปนี้

๑) ห้ามผู้ใดหรือนิติบุคคลใดสนับสนุนเงินลงทุนให้กับผู้สมัครรับเลือกตั้งหรือพรรคการเมืองในทุกกรณี เว้นแต่ได้บริจาคเงินตามที่กฎหมายกำหนด

๒) ห้ามผู้สมัครรับเลือกตั้งนำเงินของบุคคลหรือของนิติบุคคลใดมาใช้จ่ายหรือสนับสนุนการเลือกตั้ง โดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย ไม่ว่ากรณีใด ๆ

๓) ห้ามพรรคการเมือง หัวหน้าพรรค กรรมการบริหารพรรค หรือตัวแทน รับเงินบริจาคหรือเงินช่วยเหลือใด ๆ ที่ผิดกฎหมาย

๔) หากฝ่าฝืนมาตรการดังกล่าวข้างต้น ผู้กระทำความผิดมีโทษจำคุกไม่เกิน ๑๐ ปี โดยไม่มีการรอกการลงโทษหรือรอกการกำหนดโทษ และมีโทษปรับจำนวน ๒๐ ล้านบาท และหากเป็นนิติบุคคลที่กระทำความผิด ให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ปปง.) เข้าตรวจสอบกระแสการเงินหมุนเวียนในนิติบุคคลนั้นได้ด้วย

๕) ผู้สมัครรับเลือกตั้ง ตัวแทนผู้สมัครรับเลือกตั้ง หรือบุคคลใดที่เกี่ยวข้องกับผู้สมัครคนใดรับเงินที่มาจาก การสนับสนุนที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายข้างต้น ให้มีโทษจำคุกไม่เกิน ๑๐ ปี โดยไม่มีการรอกการลงโทษหรือรอกการกำหนดโทษ และมีโทษปรับจำนวน ๒๐ ล้านบาท พร้อมถูกเพิกถอนสิทธิการสมัครรับเลือกตั้งตลอดชีวิต

๖.๔ ให้มีบทลงโทษทางกฎหมายที่รุนแรงกับบุคคลที่เรียกรับผลประโยชน์ โดยการกล่าวอ้างว่ามีจำนวนคะแนนเสียงซึ่งสามารถสนับสนุนผู้สมัครได้ และให้มีบทลงโทษทางกฎหมายที่รุนแรงกับบุคคลที่ให้ผลประโยชน์ดังกล่าว

๗. การดำเนินคดีเกี่ยวกับการเลือกตั้งและการจัดตั้งศาลเลือกตั้ง เพื่อให้เกิดการเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม

๗.๑ กรณีมีหลักฐานอันควรเชื่อได้ว่าผู้สมัครผู้ใด หรือมีผู้ใดกระทำความผิดต่อกฎหมายเลือกตั้ง หากเป็นการกระทำความผิดอันเป็นการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ระเบียบหรือประกาศของคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) หรือมีพฤติการณ์ที่เชื่อได้ว่าผู้สมัครผู้ใดก่อให้เกิดผู้อื่นกระทำความสนับสนุน หรือรู้เห็นเป็นใจให้บุคคลอื่นกระทำการดังกล่าว หรือรู้ว่ามีการกระทำความดังกล่าวแล้วไม่ดำเนินการเพื่อระงับการกระทำนั้น ถ้าคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) เห็นว่าการกระทำนั้นน่าจะส่งผลให้การเลือกตั้งมิได้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม ให้คณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) วินิจฉัยแล้วยื่นคำร้องต่อศาลเลือกตั้ง เพื่อให้ศาลเลือกตั้งสั่งเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งผู้สมัครที่กระทำการเช่นนั้นทุกรายตลอดชีวิต

ถ้าการกระทำของบุคคลที่เป็นความผิดต่อกฎหมายที่ปรากฏหลักฐานอันควรเชื่อได้ว่าหัวหน้าพรรคการเมืองหรือกรรมการบริหารพรรคการเมืองผู้ใดมีส่วนรู้เห็น หรือปล่อยปละละเลย หรือทราบถึงการกระทำนั้นแล้วมิได้ยับยั้งหรือแก้ไขเพื่อให้การเลือกตั้งเป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม ให้ถือว่าพรรคการเมืองนั้นกระทำการเพื่อให้ได้มาซึ่งอำนาจในการปกครองประเทศโดยวิธีการซึ่งมิได้เป็นไปตามวิถีทางที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ ให้คณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) ดำเนินการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง เพื่อดำเนินคดีเอาผิดกับบุคคลดังกล่าวตามกฎหมาย

ในกรณีนี้ ให้ถือว่าคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) เป็นผู้เสียหายตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา และหากมีความผิดเกิดขึ้นซึ่งทำให้ต้องมีการเลือกตั้งใหม่ในเขตหรือพื้นที่การเลือกตั้งนั้น ให้ผู้กระทำความผิดและพรรคการเมืองนั้นต้องร่วมกันชดเชยค่าใช้จ่ายสำหรับการเลือกตั้งดังกล่าว

๗.๒ กำหนดให้คณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) มอบหมายให้พนักงานสอบสวนพื้นที่ที่ได้รับผิดชอบสืบสวนสอบสวนการกระทำความผิดนั้นด้วยก็ได้

๗.๓ ในการทำสำนวนการสอบสวนเกี่ยวกับการเลือกตั้ง ให้พนักงานสอบสวนรวบรวมพยานหลักฐานให้แล้วเสร็จภายใน ๑๕ วัน และให้ทำความเห็นส่งให้คณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) และหากเป็นความผิด ให้คณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) ยื่นฟ้องต่อศาลที่มีเขตอำนาจภายใน ๑๕ วัน โดยให้ศาลพิจารณาในกรณีที่มีคำสั่งเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วัน

๗.๔ การวินิจฉัยว่าจะให้มีการเลือกตั้งใหม่หรือไม่นั้น ให้พิจารณาถึงความแตกต่างของผลคะแนนของผู้แพ้และผู้ชนะการเลือกตั้ง และผลแห่งการกระทำความผิด กล่าวคือ หากคะแนนของผู้แพ้และผู้ชนะการเลือกตั้งมีคะแนนที่แตกต่างกันมาก และแม้ว่าจะมีการเลือกตั้งใหม่ก็ไม่ทำให้ผลการเลือกตั้งเปลี่ยนแปลง จึงไม่ควรให้มีการเลือกตั้งใหม่ แต่ให้ไปดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิดทั้งในทางอาญาหรือทางแพ่งแยกออกไปอีกส่วนหนึ่ง ซึ่งผลจะเป็นอย่างไรก็ให้รอคำพิพากษาคัดสินในผลคดีที่จะเกิดต่อไป

๗.๕ ในคดีที่เกี่ยวกับการเลือกตั้ง ให้คณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) สามารถยื่นฟ้องคดีต่อศาลได้เอง ไม่ว่าในคดีแพ่งหรือคดีอาญา

๗.๖ การทำให้กระบวนการพิจารณาคดีเกี่ยวกับการเลือกตั้งมีประสิทธิภาพและยุติธรรมนั้น ต้องแยกอำนาจในการพิจารณาวินิจฉัยชี้ขาดคดีเกี่ยวกับการเลือกตั้งออกจากอำนาจของคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) โดยให้เป็นหน้าที่ขององค์กรตุลาการ เนื่องจากเป็นองค์กรที่มีความเป็นกลาง และเป็นที่ยอมรับ ซึ่งกระบวนการพิจารณาและวินิจฉัยชี้ขาดคดีในศาลเลือกตั้งจะต้องมีความรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ กล่าวคือ การพิจารณาและพิพากษาคดีเลือกตั้งต้องใช้ระบบไต่สวน องค์คณะพิจารณาพิพากษาคดีในศาลจะต้องมีผู้พิพากษาอย่างน้อย ๓ คน และเพื่อให้การพิจารณาพิพากษาของศาลที่พิจารณาคดีเลือกตั้งเป็นที่ยอมรับ ไม่เป็นที่ครหา และไม่ให้เกิดกรณีสองมาตรฐานนั้น ในการพิจารณาพิพากษาคดีเลือกตั้งให้แบ่งออกเป็น ๒ ประเภท ได้แก่

๑) การเลือกตั้งในระดับท้องถิ่น การพิจารณาและพิพากษาคดีให้เริ่มต้นที่ศาลชั้นต้นและสิ้นสุดที่ศาลอุทธรณ์

๒) การเลือกตั้งในระดับชาติ การพิจารณาและพิพากษาคดีให้เริ่มต้นที่ศาลอุทธรณ์และสิ้นสุดที่ศาลฎีกา

ทั้งนี้ คดีทั้งสองประเภทข้างต้น เมื่อศาลชั้นต้นหรือศาลอุทธรณ์พิพากษาแล้ว ให้อัยการอุทธรณ์หรือฎีกาแล้วแต่กรณี ภายในกำหนด ๗ วัน นับแต่วันที่ศาลชั้นต้นหรือศาลอุทธรณ์มีคำพิพากษา และศาลอุทธรณ์หรือศาลฎีกาที่รับคดีไว้พิจารณาจะต้องพิจารณาและมีคำพิพากษาให้แล้วเสร็จภายใน ๙๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับอุทธรณ์หรือฎีกาแล้วแต่กรณี และคำพิพากษาของศาลอุทธรณ์หรือศาลฎีกาแล้วแต่กรณี ให้เป็นที่สิ้นสุด

โดยในระยะเริ่มแรก เห็นควรให้มีศาลแผนกคดีเลือกตั้งและวิธีพิจารณาคดีเลือกตั้งอยู่ในศาลอุทธรณ์และศาลฎีกาแล้วแต่กรณีของศาลยุติธรรม และให้พัฒนา แผนกเลือกตั้งของศาลยุติธรรมดังกล่าวเป็นศาลเลือกตั้งในอนาคตเมื่อมีความพร้อมต่อไป

๘. การนำนวัตกรรมและเทคโนโลยีมาใช้ เพื่อให้เกิดการเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม

๘.๑ กำหนดให้มีการพัฒนาและมีการนำเครื่องลงคะแนนเลือกตั้งระบบอิเล็กทรอนิกส์มาใช้ในการเลือกตั้ง

๘.๒ กำหนดให้มีการนำอุปกรณ์การบันทึกภาพ เสียง และอุปกรณ์สำคัญอันจำเป็นอย่างอื่น เพื่อใช้ในการตรวจจับผู้ซื้อสิทธิขายเสียงหรือกระทำความผิดต่อกฎหมายเลือกตั้ง

๘.๓ กำหนดให้มีการตรวจสอบข้อมูลผู้ใช้สิทธิเลือกตั้งภายหลังที่มีการลงคะแนนเสียงเลือกตั้ง ทุกครั้งทางอินเทอร์เน็ต เพื่อให้ประชาชนได้มีการตรวจสอบในกรณีที่มีการแอบอ้างใช้สิทธิของบุคคลอื่น มาเลือกตั้ง

๙. ปฏิรูปการเข้าสู่ตำแหน่งของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน และฝ่ายปกครองท้องถิ่น ตามกฎหมายลักษณะปกครองท้องถิ่น เพื่อให้เกิดการเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม

เนื่องจากผู้ดำรงตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน และฝ่ายปกครองท้องถิ่น ตามกฎหมายลักษณะปกครองท้องถิ่น ในปัจจุบันไม่มีวาระการดำรงตำแหน่ง ทำให้เกิดการลงทุนเพื่อให้ตนเองได้เข้าสู่ตำแหน่ง และเป็นที่มาของการเป็นผู้มีอิทธิพลในพื้นที่ ดังนั้น จึงต้องกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน และฝ่ายปกครองท้องถิ่น ตามกฎหมายลักษณะปกครองท้องถิ่น มีวาระการดำรงตำแหน่ง และมาจากการเลือกตั้งของประชาชนโดยตรงทุกตำแหน่ง

๑๐. ปฏิรูปการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อให้เกิดการเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม

ให้นำวิธีการปฏิรูปการเลือกตั้งดังกล่าวข้างต้น ไปใช้กับวิธีการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นด้วย เพื่อให้เกิดการเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม

ในการนี้ เพื่อให้การขับเคลื่อนการปฏิรูปการเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรมตามวิธีการดังกล่าวข้างต้นสัมฤทธิ์ผล คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองจำเป็นต้องเสนอปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้ง ดังนี้

- ๑) พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
- ๒) พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา
- ๓) พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง
- ๔) พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง
- ๕) พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

- ๖) พระราชบัญญัติเทศบาล
- ๗) พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร
- ๘) พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล
- ๙) พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด
- ๑๐) พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา
- ๑๑) พระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่
- ๑๒) ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา
- ๑๓) กฎหมายเกี่ยวกับการคุ้มครองพยานในคดีเกี่ยวกับการเลือกตั้ง

ทั้งนี้ คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองได้พิจารณาปรับปรุงรายงานเรื่อง การเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม โดยนำเสนอรายงานต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเมื่อวันศุกร์ที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๙ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้ส่งรายงานดังกล่าวให้กับสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คณะรัฐมนตรี คณะกรรมการการเลือกตั้ง พรรคการเมือง และองค์กรหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาดำเนินการ เมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๙

๒.๒ การปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ตามร่างรัฐธรรมนูญแห่งอาณาจักรไทย พุทธศักราช

คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ได้มีการพิจารณาการปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ตามร่างรัฐธรรมนูญแห่งอาณาจักรไทย พุทธศักราช สืบเนื่องจากร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช กำหนดว่าเมื่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยประกาศใช้แล้ว สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศจะอยู่ในวาระเพื่อปฏิบัติหน้าที่ ๑๒๐ วัน

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานของคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง สอดคล้องกับระยะเวลาในการปฏิบัติงานที่เหลืออยู่ของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คณะกรรมาธิการจึงปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองในเรื่องสำคัญจากเดิมที่เสนอไว้ ๖ เรื่อง โดยปรับปรุงข้อเสนอการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองเหลือ ๕ เรื่อง และเสนอร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูปการเมือง ดังนี้

๑. การเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม ซึ่งได้จัดทำรายงานและได้เสนอสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศแล้ว เมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๙

๒. การเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบบประชาธิปไตยและผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง
ลำดับที่ ๒ คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ได้ดำเนินการพิจารณาศึกษาใกล้จะแล้วเสร็จ โดยคาดว่าจะเสนอรายงานต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ภายในเดือนเมษายน ถึงเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๙

๓. ระบบพรรคการเมือง

ลำดับที่ ๓ คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ได้ดำเนินการพิจารณาศึกษาใกล้จะแล้วเสร็จ โดยคาดว่าจะเสนอรายงานต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ภายในเดือนเมษายน ถึงเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๙

๔. การแก้ไขปัญหาความขัดแย้งและสร้างความปรองดอง

ลำดับที่ ๔ อยู่ระหว่างการดำเนินการเร่งพิจารณาศึกษาและรวบรวมข้อมูล โดยคาดว่าจะแล้วเสร็จ ภายในเดือนมิถุนายน ๒๕๕๙

๕. การควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ

ลำดับที่ ๕ อยู่ระหว่างการดำเนินการเร่งพิจารณาศึกษา โดยคาดว่าจะแล้วเสร็จ ภายในเดือนสิงหาคม ๒๕๕๙

นอกจากนี้ ในการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองทั้ง ๕ ประการข้างต้น คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองเห็นว่า มีความจำเป็นอย่างยิ่ง ที่จะต้องให้เกิดการเปลี่ยนแปลงทางการเมืองในด้านต่าง ๆ ข้างต้น คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองจะได้พิจารณาศึกษา และเสนอแนะเกี่ยวกับการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายหรือจัดทำร่างกฎหมาย เพื่อให้สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ๕ ประการข้างต้น ดังนี้

๑. กฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ

๑.๑ เกี่ยวกับการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

๑.๒ เกี่ยวกับการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา

๑.๓ เกี่ยวกับคณะกรรมการการเลือกตั้ง

๑.๔ เกี่ยวกับพรรคการเมือง

๒. กฎหมายเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นและองค์กรปกครอง

ส่วนท้องถิ่น

๒.๑ กฎหมายการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

๒.๒ กฎหมายเทศบาล

๒.๓ กฎหมายระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร

๒.๔ กฎหมายองค์การบริหารส่วนจังหวัด

๒.๕ กฎหมายระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา

๓. กฎหมายลักษณะปกครองท้องที่เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับการเลือกตั้ง

ทั้งนี้ คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง จะได้เริ่มพิจารณาศึกษา และจัดทำรายงานเรื่องที่ได้เสนอข้างต้น เพื่อก่อให้เกิดการปฏิรูปการเมือง ในอันที่จะได้แก้ไขปัญหาทางการเมืองให้เป็นการเมืองที่ดี และที่เป็นประโยชน์ต่อประเทศชาติและประชาชนสืบไป ทั้งนี้ คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง จะดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในกำหนดระยะเวลา ๑๒๐ วัน หลังจากที่ร่างรัฐธรรมนูญได้ประกาศใช้ เพื่อยุติการต่อสภามติขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

๒.๓ รายงาน เรื่อง การเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตยและผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ได้มีการพิจารณารายงานของคณะอนุกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย เรื่อง การเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตยและผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง โดยคณะกรรมาธิการได้มีการพิจารณาแล้ว จำนวน ๒ ครั้ง ได้แก่ การประชุมคณะกรรมาธิการ ครั้งที่ ๓๙ วันอังคารที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๙ และการประชุมคณะกรรมาธิการ ครั้งที่ ๔๑ วันพฤหัสบดีที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๙ ซึ่งคณะกรรมาธิการได้ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับรายงานดังกล่าว เพื่อให้คณะอนุกรรมาธิการนำไปปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมรายงานเพื่อให้ความสมบูรณ์และครบถ้วนยิ่งขึ้น

ในการนี้ คณะอนุกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตยได้มีการปรับปรุงรายงานดังกล่าว โดยให้ความสำคัญเรื่องการเสริมสร้างวัฒนธรรม

ทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตยและผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ซึ่งในการปรับปรุงได้มีผู้แทนจากสภาพัฒนาการเมืองเข้าร่วมในการจัดทำและปรับปรุงรายงานดังกล่าวด้วย โดยมีการเพิ่มเติมคำนิยามของคำว่า “วัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย” การระบุปัญหาของระบบการเมืองไทย ปัญหาของระบบอุปถัมภ์ที่ทำให้การเมืองไทยล้มเหลว การเตรียมการดำเนินการจัดทำหลักสูตรร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง การจัดพิมพ์เอกสารที่เกี่ยวข้องเพื่อเผยแพร่ การจัดสัมมนา นอกจากนี้จากการที่ได้เข้าพบประธานสภาพัฒนาการเมืองสถาบันพระปกเกล้า ได้ทราบแนวทางในการประสานความร่วมมือกับสภาพัฒนาการเมือง ในการผลักดันการขับเคลื่อนการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตยและผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง โดยให้สภาพัฒนาการเมืองดำเนินการต่อหาภาวะของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศสิ้นสุดลง เนื่องจากสภาพัฒนาการเมืองกำลังพิจารณาศึกษาแนวทางในการพิจารณาปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑

คณะกรรมการได้ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะเพิ่มเติมในการปรับปรุงรายงาน เรื่อง การเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตยและผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ดังนี้

๑. การเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตยและผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง เป็นเรื่องสำคัญที่ควรมีการดำเนินการให้เป็นรูปธรรมอย่างต่อเนื่องและเป็นวาระแห่งชาติที่หลายหน่วยงานควรมีการขับเคลื่อนร่วมกัน แม้ว่าสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศจะสิ้นสุดลง หรือร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ซึ่งจะมีการประชามติในวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๙ จะได้รับความเห็นชอบจากประชาชนส่วนใหญ่หรือไม่ นอกจากตามแผนแม่บทของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ควรมีหน่วยงานที่รับผิดชอบในการขับเคลื่อนให้มีความต่อเนื่องทั้งระยะสั้นและระยะยาว ที่ประชุมมีความเห็นว่า สภาพัฒนาการเมืองควรจะเป็นหน่วยงานหลักในการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย ซึ่งสภาพัฒนาการเมืองจะมีแนวทางในการขอแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อปรับปรุงโครงสร้าง ดังนั้น เพื่อให้มีความสอดคล้องกับแนวทางและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ ทั้งการแก้ไขโครงสร้างของสภาพัฒนาการเมือง โดยให้มีคณะกรรมการปฏิรูปและพัฒนาการเมือง (Super board) มีอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแลสภาพัฒนาการเมืองให้มีความชัดเจน เพื่อให้สภาพัฒนาการเมืองเป็นสถาบันในการส่งเสริมระบอบประชาธิปไตยอย่างเป็นทางการ ซึ่งสภาพัฒนาการเมืองอยู่ระหว่างการดำเนินการพิจารณาศึกษาแนวทางในการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเมือง พ.ศ. คณะกรรมการควรเสนอความเห็นและให้แนวทางการร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว โดยประสานความร่วมมือกันระหว่างคณะกรรมการและสภาพัฒนาการเมือง ในช่วงเวลาที่สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศยังคงปฏิบัติหน้าที่ ซึ่งเป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๘

๒. คณะกรรมการเห็นชอบรายงาน เรื่อง การเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตยและผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง โดยขอให้คณะอนุกรรมการนำความเห็นและข้อเสนอแนะของที่ประชุม ไปปรับปรุงรายงานให้มีความสมบูรณ์ตามความเห็นของที่ประชุม โดยขอให้ประธานกรรมการตรวจทานความครบถ้วนสมบูรณ์และนำเสนอรายงานต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบและดำเนินการต่อไป

ทั้งนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองได้พิจารณาให้ความเห็นชอบรายงาน เรื่อง การเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตยและผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง โดยมีการแก้ไขเพิ่มเติมเพื่อให้เกิดความสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น ซึ่งคณะกรรมการจะเสนอ

รายงานต่อคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบบรรจุเข้าในวาระการประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต่อไป

๒.๔ การศึกษาแนวทางการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งและการสร้างความปรองดอง

ในการประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ครั้งที่ ๔๐ เมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๙ ที่ประชุมได้มีการพิจารณาศึกษาแนวทางการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งและการสร้างความปรองดองเพิ่มเติม สืบเนื่องจากที่คณะทำงานศึกษาและรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับมาตรการหลักเกณฑ์และวิธีการดำเนินการชดเชยและเยียวยาความเสียหายในคดีชุมนุมทางการเมืองได้รายงานความคืบหน้าการดำเนินงานต่อคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง และคณะกรรมการได้มีข้อเสนอแนะและข้อสังเกตเกี่ยวกับการดำเนินการจ่ายเงินให้ความช่วยเหลือและเยียวยาผู้ที่ได้รับผลกระทบทางการเมือง คณะทำงานดังกล่าวจึงได้ศึกษาและรวบรวมข้อมูลเพิ่มเติม สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑. รายละเอียดการขออัตราเงินช่วยเหลือเยียวยาและผู้เสียหายตลอดจนผู้ได้รับผลกระทบจากความรุนแรงหรือความขัดแย้งทางการเมือง ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๕

๒. ข้อมูลการประมาณการความเสียหายและงบประมาณที่ต้องใช้ในการดำเนินการเยียวยาทางการเงินตามหลักมนุษยธรรม กลุ่มที่ ๑ สำหรับผู้เสียหายด้านชีวิตและร่างกาย กรณีที่คั่งค้างของปี ๒๕๔๘ - ๒๕๕๓ โดยเปรียบเทียบจากการคำนวณตามเกณฑ์ ปี ๒๕๔๘ - ๒๕๕๓ และเกณฑ์ ปี ๒๕๕๖ - ๒๕๕๗

๓. ข้อมูลการประมาณการความเสียหายและงบประมาณที่ต้องใช้ในการดำเนินการเยียวยาทางการเงินตามหลักมนุษยธรรม กลุ่มที่ ๑ สำหรับผู้เสียหายด้านชีวิตและร่างกาย กรณีผู้ได้รับผลกระทบที่มาลงทะเบียนระหว่างวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ถึงวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๙ ซึ่งอยู่ระหว่างการตรวจสอบหลักฐานความเสียหายที่ชัดเจน โดยสำนักบริการสังคม กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

๔. งบประมาณที่เบิกจ่ายสำหรับการให้ความช่วยเหลือเยียวยาทางการเงินตามหลักมนุษยธรรม สำหรับผู้เสียหายกลุ่มที่ ๑ จากเหตุการณ์ความรุนแรงทางการเมือง (พ.ศ. ๒๕๔๘ - ๒๕๕๓)

๕. ข้อมูลการให้ความช่วยเหลือผู้ถูกดำเนินคดี ผู้เสียหายในคดีอาญา การประกันตัวผู้ต้องหาในคดีชุมนุมทางการเมือง หรือผู้ได้รับผลกระทบจากความรุนแรงหรือความขัดแย้งทางการเมือง ในระหว่าง พ.ศ. ๒๕๔๘ - ๒๕๕๕ โดยกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ กระทรวงยุติธรรม

๖. ข้อมูลการให้ความช่วยเหลือเยียวยาทางการเงินตามหลักมนุษยธรรมสำหรับผู้ที่ได้รับผลกระทบเสียหาย จากเหตุการณ์การชุมนุมทางการเมือง (พ.ศ. ๒๕๔๘ - ๒๕๕๓) โดยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กระทรวงมหาดไทย

นอกจากนี้ คณะทำงานฯ ได้มีความเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับมาตรการดำเนินการชดเชยและเยียวยาความเสียหายแก่ผู้ได้รับผลกระทบจากการชุมนุมทางการเมือง ดังนี้

๑. ควรมีการจัดตั้งคณะกรรมการระดับชาติเพื่อเป็นกลไกในการดำเนินงานขับเคลื่อนการช่วยเหลือเยียวยาแก่ผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ชุมนุมทางการเมืองที่ยังคั่งค้างอยู่ และที่ยังมาลงทะเบียนคำร้องเพิ่มเติม โดยมีการทบทวนการสำรวจและบูรณาการฐานข้อมูลเกี่ยวกับผู้ได้รับผลกระทบทุกฝ่ายให้ครบถ้วนและเป็นระบบ ตรวจสอบข้อมูลสถานะของการได้รับการเยียวยา รวมทั้ง กำหนดหลักเกณฑ์การเยียวยาทางการเงินตามหลักมนุษยธรรมแก่ผู้ได้รับผลกระทบ โดยอาจจะพิจารณาศึกษาเปรียบเทียบกับ การกำหนดรูปแบบและหลักเกณฑ์การจ่ายเงินช่วยเหลือการเยียวยาในต่างประเทศ โดยนำมาประยุกต์ใช้เป็นแนวทางในกระบวนการเยียวยาที่ไม่ทำให้รู้สึกมีความเหลื่อมล้ำถูกเลือกปฏิบัติ ในขณะที่เดียวกันก็ควรกำหนด

เงื่อนไขโดยคำนึงถึงการป้องกันมิให้เกิดความรุนแรงและความเสียหายซ้ำอีกในอนาคต โดยควรแบ่งกลุ่มตามที่เคยมีการกำหนดไว้ตามกรอบเดิม คือ

กลุ่มที่ ๑ คือ ผู้ที่ได้รับความเสียหายด้านชีวิตและร่างกาย

กลุ่มที่ ๒ คือ ผู้ที่มีคดีความ

กลุ่มที่ ๓ คือ ผู้ที่ได้รับความเสียหายด้านทรัพย์สิน

๒. หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรเร่งดำเนินการเยียวยาผู้ที่ได้รับผลกระทบทางการเมืองตามหลักเกณฑ์และจำนวนเงินที่กฎหมายกำหนดไว้ไปก่อน เพื่อเป็นการช่วยเหลือและบรรเทาความเดือดร้อนของผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการชุมนุมทางการเมือง จนกว่าจะมีการขยายหลักเกณฑ์ในการให้ความช่วยเหลือเยียวยาเพิ่มเติม

๓. ควรมอบหมายให้หน่วยงานที่มีอยู่แล้วเร่งสำรวจรวบรวมปัญหาความเดือดร้อนและความต้องการเยียวยาของผู้ได้รับผลกระทบทุกฝ่ายให้ครบถ้วน โดยการพบปะเยี่ยมเยียนเป็นรายบุคคล การจัดเวทีรับฟังความคิดเห็นตามภูมิภาคเพื่อให้ได้ข้อมูลจากทุกฝ่ายที่ครบถ้วนและเป็นระบบ

**ความเห็นและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการเกี่ยวกับการดำเนินการชดใช้และเยียวยา
ค่าเสียหายแก่ผู้ได้รับผลกระทบจากการชุมนุมทางการเมือง มีดังนี้**

๑. นอกจากข้อมูลการให้ความช่วยเหลือผู้ถูกดำเนินคดี ผู้เสียหายในคดีอาญา การประกันตัวผู้ต้องหาในคดีชุมนุมทางการเมือง หรือผู้ได้รับผลกระทบจากความรุนแรงหรือความขัดแย้งทางการเมือง ในระหว่าง พ.ศ. ๒๕๔๘ - ๒๕๕๘ ของกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ กระทรวงยุติธรรม เพื่อให้ได้ข้อมูลที่ครบถ้วน คณะกรรมการการเห็นควรให้ขอข้อมูลเพิ่มเติมในประเด็นการช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมของครอบครัวผู้ต้องขังคดีอาญาที่มีลักษณะเกี่ยวเนื่องกับความขัดแย้งในทางการเมืองที่ยังไม่ได้รับการประกันตัวว่ามีจำนวนเท่าใด และเป็นคดีประเภทใดบ้าง

๒. ประเด็นการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งและสร้างความปรองดอง ซึ่งมีนายวิษณุ เครืองาม รองนายกรัฐมนตรี ในฐานะเป็นประธานกรรมการอำนวยการเยียวยาด้านการเงินตามหลักมนุษยชนแก่ผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความรุนแรงทางการเมือง ปี ๒๕๕๖ - ๒๕๕๗ และรองประธานกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านระบบราชการ กฎหมาย กระบวนการยุติธรรม และสร้างความปรองดองสมานฉันท์ เป็นผู้กำกับดูแลเรื่องนี้โดยตรง ดังนั้น คณะกรรมการการควรหารือกับนายวิษณุ เครืองาม รองนายกรัฐมนตรี เพื่อได้รับทราบความเห็น และข้อเสนอแนะเกี่ยวกับแนวทางการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งและการสร้างความปรองดอง

๓. ประเด็นการให้ความช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ประชาชนผู้ได้รับผลกระทบจากการชุมนุมทางการเมือง ปัจจุบันที่ไม่สามารถจ่ายค่าเยียวยาได้เนื่องจากมีการร้องเรียนเกี่ยวกับข้อกฎหมายในการกำหนดอัตราค่าจ่ายค่าเยียวยาความเสียหายจากการชุมนุมทางการเมือง ดังนั้น คณะกรรมการการควรจัดการประชุมร่วมกันระหว่างคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองและคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) เพื่อหาแนวทางในการให้ความช่วยเหลือผู้ถูกดำเนินคดี ผู้เสียหายในคดีอาญา การประกันตัวผู้ต้องหาในคดีชุมนุมทางการเมือง หรือผู้ได้รับผลกระทบจากความรุนแรงหรือความขัดแย้งทางการเมืองอย่างเร่งด่วน เนื่องจากเรื่องดังกล่าวถือเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับมนุษยธรรม ไม่ใช่เป็นเพียงข้อโต้แย้งในทางกฎหมายแต่เพียงอย่างเดียว ดังนั้น การดำเนินการชดใช้และเยียวยาค่าเสียหายแก่ผู้ได้รับผลกระทบจากการชุมนุมทางการเมืองจึงน่าจะกระทำได้โดยเร็ว และเป็นจุดริเริ่มซึ่งจะนำไปสู่การลดความขัดแย้งและสร้างความปรองดองในอนาคตต่อไป

ทั้งนี้ คณะกรรมาธิการจะเสนอรายงาน เรื่อง การแก้ไขปัญหาความขัดแย้งและการสร้างความปรองดองต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยแบ่งเป็น ๒ เรื่อง ดังนี้

๑) มาตรการดำเนินการชดใช้และเยียวยาความเสียหายแก่ผู้ได้รับผลกระทบจากการชุมนุมทางการเมือง

๒) การแก้ไขปัญหาความขัดแย้งและการสร้างความปรองดอง

โดยคณะกรรมาธิการกำหนดจะพิจารณารายงาน เรื่อง การแก้ไขปัญหาความขัดแย้งและการสร้างความปรองดอง ให้แล้วเสร็จภายในเดือนมิถุนายน ๒๕๕๙

๒.๕ การศึกษาและจัดทำข้อเสนอแนะการปฏิรูปการเมือง เรื่อง การควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ

แผนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง เรื่อง การควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ เป็นเป้าหมายสำคัญประการหนึ่งของการขับเคลื่อนการปฏิรูปการเมืองไทยให้เกิดการเปลี่ยนแปลง โดยให้มีองค์กรตรวจสอบและมีมาตรการบังคับใช้กฎหมายที่มีประสิทธิภาพ เพื่อกำกับ ควบคุม และตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ ซึ่งคณะกรรมาธิการได้เสนอแนวทางการปฏิรูปในส่วนการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐไว้ในแผนปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ดังนี้

๑. การควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐผ่านระบบรัฐสภา

๒. การควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐผ่านองค์กรตามรัฐธรรมนูญ องค์กรอิสระ และกระบวนการยุติธรรม

๓. การควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐโดยประชาชน

ทั้งนี้ คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองได้มอบหมายให้คณะอนุกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปการเมือง การเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม พิจารณาศึกษาและจัดทำข้อเสนอแนะการปฏิรูปการเมือง เรื่อง การควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ เพื่อจัดทำรายงานเสนอต่อคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง โดยพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในเดือนสิงหาคม ๒๕๕๙

๒.๖ การดำเนินงานของคณะอนุกรรมาธิการ

๒.๖.๑ การดำเนินงานของคณะอนุกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปการเมือง การเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม

มีการประชุมจำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้

๑) การประชุมคณะอนุกรรมาธิการ ครั้งที่ ๑๒ วันอังคารที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๙

๒) การประชุมคณะอนุกรรมาธิการ ครั้งที่ ๑๓ วันพุธที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๙

คณะอนุกรรมาธิการมีการประชุมเพื่อพิจารณาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑) รายงาน เรื่อง การเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม

คณะอนุกรรมาธิการได้มีการพิจารณาปรับปรุงรายงานของคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง เรื่อง การเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม ตามความเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ซึ่งได้ให้ความเห็นอันเป็นประโยชน์ต่อรายงานในประเด็นต่าง ๆ อาทิ วิธีการปฏิรูปให้ครอบคลุมถึงการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น การควบคุมตรวจสอบการเข้าสู่ตำแหน่งของนักการเมืองท้องถิ่น หรือการเพิ่มอำนาจให้คณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) เป็นต้น โดยนำความเห็นดังกล่าวมาพิจารณาปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมเนื้อความบางส่วนในรายงาน รวมถึงให้บรรจุเป็นข้อสังเกตไว้ในรายงานของคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง

ทั้งนี้ รายงานดังกล่าวได้มีการปรับปรุงเรียบร้อยแล้ว และได้เสนอต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เพื่อส่งรายงานไปยังสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คณะรัฐมนตรี คณะกรรมการการเลือกตั้ง พรรคการเมือง และองค์กรหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๘๙ เพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

๒) แนวทางการจัดทำร่างกฎหมายที่เกี่ยวกับการเลือกตั้ง

คณะอนุกรรมการได้มีการพิจารณาแนวทางการจัดทำร่างกฎหมายที่เกี่ยวกับการเลือกตั้ง โดยนำวิธีการปฏิรูปซึ่งปรากฏในรายงานของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง เรื่อง การเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม มาเป็นแนวทางในการดำเนินการ และจะมีการเชิญบุคคลที่มีความรู้ในประเด็นต่าง ๆ มาให้ข้อมูลกับคณะอนุกรรมการ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาในการจัดทำร่างกฎหมายที่เกี่ยวกับการเลือกตั้ง ในประเด็นที่สำคัญ ดังนี้

- ๑) ประเด็นเกี่ยวกับการจัดตั้งศาลเลือกตั้ง
- ๒) ประเด็นการจัดตั้งกองทุนป้องกันและปราบปรามการทุจริตการเลือกตั้ง
- ๓) ประเด็นการให้ความคุ้มครองพยานในคดีเลือกตั้ง
- ๔) ประเด็นการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

ทั้งนี้ หากคณะอนุกรรมการได้มีการพิจารณาศึกษาประเด็นสำคัญตามวิธีการปฏิรูปที่ได้กำหนดไว้ในรายงาน เรื่อง การเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม เรียบร้อยแล้ว คณะอนุกรรมการจะได้จัดทำร่างกฎหมายในประเด็นดังกล่าวเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง เพื่อพิจารณา แล้วนำเสนอร่างกฎหมายไปยังคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ และสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เพื่อนำไปใช้เป็นข้อมูลในการจัดทำร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้งต่อไป

๓) แนวทางการจัดทำข้อเสนอแนะการปฏิรูปการเมือง เรื่อง การควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ

คณะอนุกรรมการได้มีการพิจารณาศึกษาแนวทางการจัดทำข้อเสนอแนะการปฏิรูปการเมือง เรื่อง การควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ แล้วมีความเห็นว่า การจัดทำข้อเสนอแนะการปฏิรูปดังกล่าวจะต้องมีการพิจารณาทั้งระบบ ตั้งแต่การควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐผ่านระบบรัฐสภา องค์กรตามรัฐธรรมนูญ องค์กรอิสระ กระบวนการยุติธรรม และโดยภาคประชาชน ซึ่งคณะอนุกรรมการจะได้มีการพิจารณาศึกษารายละเอียดที่เกี่ยวข้อง เพื่อจัดทำข้อเสนอแนะ เสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองในโอกาสต่อไป

ในการนี้ คณะอนุกรรมการจะได้ดำเนินการจัดทำข้อเสนอแนะการปฏิรูปการเมือง เรื่อง การควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ ให้แล้วเสร็จภายในเดือนสิงหาคม ๒๕๕๙

๒.๖.๒ การดำเนินงานของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย

มีการประชุม จำนวน ๓ ครั้ง ดังนี้

- ๑) การประชุมคณะอนุกรรมการ ครั้งที่ ๑๓ วันพฤหัสบดีที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๙
- ๒) การประชุมคณะอนุกรรมการ ครั้งที่ ๑๔ วันพฤหัสบดีที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๙
- ๓) การประชุมคณะอนุกรรมการ ครั้งที่ ๑๕ วันอังคารที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๙

คณะอนุกรรมการมีการพิจารณาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑) พิจารณาความคืบหน้าร่างแผนแม่บทการขับเคลื่อนการปฏิรูปการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมือง

สาระสำคัญ

๑.๑) วิธีการปฏิรูป ควรมีการแก้ไขเป็น วิธีการพิจารณาศึกษา เนื่องจากเป็น กระบวนการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการในการรวบรวมข้อมูลจากการประชุม การรับฟังข้อเท็จจริง ข้อเสนอแนะจากหน่วยงานต่าง ๆ ตลอดจนการทบทวนเอกสารงานวิจัยที่มีความเกี่ยวข้องกับการปฏิรูป

๑.๒) การกำหนดเป้าประสงค์ที่เป็นเป้าประสงค์สูงสุด เป้าประสงค์รองนั้น ควรมีการแก้ไขเป็น เป้าประสงค์หลัก เพื่อให้มีความสอดคล้องในลำดับความสำคัญกับวัตถุประสงค์ และกำหนด เป้าประสงค์รอง ดังนี้

- ระบบการเมืองที่ประชาชนมีส่วนร่วม (participation and empowerment)
- ระบบของการเมืองมีความชอบธรรมทางการเมือง
- ระบบการเมืองที่มีคุณธรรมจริยธรรม
- ระบบการเมืองที่มีเสถียรภาพ
- ระบบการเมืองมีประสิทธิภาพ และประสิทธิผล

๑.๓) วัตถุประสงค์การขับเคลื่อนการปฏิรูปการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมือง ดังนี้

- ความเป็นราชอาณาจักร
- อำนาจอธิปไตยเป็นของปวงชน
- หลักสิทธิและเสรีภาพ
- หลักความเสมอภาค
- หลักการตรรกภาพ
- หลักนิติธรรม
- หลักเหตุผล/ฉันทามติ
- หลักธรรมาภิบาล

ในส่วนของแผนหลักที่ ๔ การบริหารการขับเคลื่อน คณะอนุกรรมการได้มอบหมายให้ คณะทำงานศึกษาแนวทางการจัดตั้งสถาบันส่งเสริมวัฒนธรรมทางการเมืองในระบบอบประชาธิปไตย ไปดำเนินการศึกษาเกี่ยวกับหน่วยงานที่มีความสอดคล้องกับหลักการในการจัดตั้งสถาบันดังกล่าว ประกอบด้วย สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สภาพัฒนาการเมือง สภาพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) และกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี สำหรับแนวทางการศึกษาที่จะใช้ประกอบในการจัดตั้ง สถาบันส่งเสริมวัฒนธรรมทางการเมืองในระบบอบประชาธิปไตย จะมีสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สภาพัฒนาการเมือง เนื่องจากเป็นหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐและการสร้างรากฐานประชาธิปไตยให้เข้มแข็งและสร้างความปรองดองให้เกิดขึ้นในประเทศ โดยมีวิธีการจัดตั้งเทียบเคียง ๓ แนวทางดังนี้

๑. ให้มีการควรวรรณหน่วยงานที่มีความใกล้เคียง โดยเน้นวิธีการบูรณาการ ซึ่งอาจจะ เป็นสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติหรือสภาพัฒนาการเมืองก็ได้ เพื่อเป็นการลดความซ้ำซ้อนการ ปฏิบัติหน้าที่และงบประมาณแผ่นดินของหน่วยงาน โดยเป็นการแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติหน่วยงานให้มีความสอดคล้องกับการจัดตั้งสถาบันดังกล่าวไว้

๒. มีการจัดตั้งสถาบันส่งเสริมวัฒนธรรมทางการเมืองในระบบอบประชาธิปไตย ขึ้นเป็น หน่วยงานใหม่ที่สถานะเทียบเท่าองค์กรเอกชนที่มีความเป็นอิสระ

๓. มีการจัดตั้งสถาบันส่งเสริมวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย ขึ้นโดยมีลักษณะการดำเนินงานอย่างคณะกรรมการปฏิรูปและพัฒนาการเมือง (Super Board) เพื่อมีความเป็นอิสระในการดำเนินงานและสามารถตรวจสอบการดำเนินงานของสถาบันได้อย่างโปร่งใส

๒) พิจารณาเกี่ยวกับการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย สาระสำคัญ

คณะอนุกรรมการได้มีการพิจารณาเกี่ยวกับการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย โดยเชิญ ผู้แทนจากสภาพัฒนาการเมือง เข้าร่วมประชุม สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

สภาพัฒนาการเมือง มีการดำเนินงานเกี่ยวกับการส่งเสริมวัฒนธรรมทางการเมือง ดังนี้

๑. การจัดตั้งสภาพลเมืองในทุกจังหวัด ซึ่งสภาพลเมืองเปรียบเสมือนพื้นที่สาธารณะให้ประชาชนได้เรียนรู้เกี่ยวกับวิถีชีวิต การปรึกษาหารือเกี่ยวกับปัญหาในพื้นที่เพื่อร่วมกันหาแนวทางแก้ไข ซึ่งถือเป็นการสร้างวัฒนธรรมร่วมกัน

๒. ดำเนินการทดลองนำร่องโรงเรียนประชาธิปไตยไปแล้ว จำนวน ๕ แห่ง มีการปรับทัศนคติของครู นักเรียน ตลอดจนชุมชน และในขั้นต่อไปจะมีการขยายผลการดำเนินงานไปยังโรงเรียนเครือข่ายที่พร้อมเข้าร่วมโครงการดังกล่าว

๓. จัดทำข้อเสนอด้านการศึกษาเพื่อสร้างความเป็นพลเมืองในระบอบประชาธิปไตย ซึ่งได้มีการเสนอไปยังกระทรวงศึกษาธิการ โดยในข้อเสนอประกอบด้วย เนื้อหาหลักสูตรและโครงสร้างตั้งแต่ระดับอนุบาล - ระดับมหาวิทยาลัย รวมทั้งการศึกษานอกโรงเรียน

๔. เป็นเรื่องที่จะดำเนินการเกี่ยวกับแก้ไขปรับปรุงกฎหมายสภาพัฒนาการเมือง โดยให้มีสถาบันส่งเสริมประชาธิปไตย หรือสถาบันพัฒนาประชาธิปไตยในสภาพัฒนาการเมือง ซึ่งจะเป็นทั้งหน่วยงานด้านวิชาการและนโยบาย ตลอดจนการสนับสนุนหรือส่งเสริมด้านประชาธิปไตยกับทุกหน่วยงาน/องค์กรของรัฐ รวมทั้งภาคการศึกษา

โครงสร้างเดิมของสภาพัฒนาการเมืองถูกออกแบบให้เป็นผู้ควบคุมดูแล (Monitor) แผนพัฒนาการเมือง โดยมีคณะกรรมการจำนวน ๒๗ คน ทำหน้าที่ในการส่งเสริมสนับสนุน และประเมินผล โดยไม่ได้เป็นผู้ปฏิบัติโดยตรง ต่อมาเมื่อกฎหมายได้เข้าสู่ขั้นพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้มีการกำหนดให้ตัวแทนจากสภาองค์กรชุมชนมาเป็นองค์ประกอบของโครงสร้างทำให้มีคณะกรรมการเพิ่มขึ้นเป็นจำนวน ๑๐๐ กว่าคน และมีการจำลองรูปแบบการบริหารแบบสภา ในกระบวนการทำงานปรากฏว่า กฎหมายของสภาองค์กรชุมชนกำหนดให้มีการเลือกสมาชิกเป็นผู้แทนมาเป็นองค์ประกอบในสภาพัฒนาการเมือง และเมื่อมาอยู่ในรูปแบบของสภาได้มีการตั้งคณะทำงานในแต่ละด้านขึ้นมา และเริ่มมีการเสนอแนวคิดและหัวข้อ (Issue) ในการทำงานที่กว้างขวางออกไปตามที่มาของสมาชิกนั้น ๆ ซึ่งไม่เป็นการเหมาะสมเท่าที่ควร ในขณะที่เดียวกันการดำเนินงานของเครือข่ายในระดับพื้นที่มีทิศทางขยายตัวที่น่าสนใจ แต่ยังไม่มีความชัดเจนเท่าที่ควร อย่างไรก็ตามเครือข่ายดังกล่าวสามารถตอบโจทย์ภารกิจของสภาพัฒนาการเมืองได้เป็นที่น่าพอใจ

สำหรับประเด็นคณะกรรมการปฏิรูปและพัฒนาการเมือง (Super board) ควรทำหน้าที่กำกับดูแลสภาพัฒนาการเมืองระดับบน ส่วนระดับเครือข่ายในพื้นที่ให้คงไว้แบบเดิมเพราะถือเป็นจุดแข็ง และเป็นหัวใจในการขับเคลื่อนของสภาพัฒนาการเมือง นอกจากนี้ ปัญหาอีกประการหนึ่งของสภาพัฒนาการเมือง คือ การที่สมาชิกให้ความสำคัญกับการให้ข้อเสนอในกิจกรรมทางการเมืองระดับบน ทั้งที่หัวใจในการขับเคลื่อนอยู่ที่ระดับเครือข่ายในพื้นที่ ทั้งนี้ หากจะมีการปรับปรุงหรือปฏิรูปสภาพัฒนาการเมือง ต้องพิจารณาบริบทของการปฏิรูปด้วยว่าจะปฏิรูปออกมาในรูปแบบใด อย่างไร ตลอดจนพิจารณาแนวทางของภาคส่วนต่าง ๆ

ที่เกี่ยวข้อง เช่น ข้อเสนอของคณะกรรมการธิการ เป็นต้น ขณะนี้มีการเสนอให้แก่พระราชบัญญัติสภาพัฒนา
การเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะอนุกรรมการเกี่ยวกับการดำเนินงานของสภา พัฒนาการเมืองในการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย

๑. ในการพัฒนาด้านการเมือง ควรมี ๓ องค์กรหลักทำหน้าที่ในขับเคลื่อนการเสริมสร้าง
วัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย ได้แก่ ๑) สถาบันด้านพลเมืองศึกษา รับผิดชอบเกี่ยวกับการ
การศึกษาที่นอกเหนือจากการกำกับดูแลของกระทรวงศึกษาธิการ รวมทั้งโรงเรียนต่าง ๆ ของเหล่าทัพด้วย
๒) สภาพัฒนาการเมือง หรือสถาบันส่งเสริมประชาธิปไตย หากมีขึ้นในอนาคต รับผิดชอบดูแลประชาชน
โดยทั่วไปเกี่ยวกับการส่งเสริมประชาธิปไตย ๓) สถาบันพระปกเกล้า รับผิดชอบในส่วนของผู้ลงสมัคร
รับเลือกตั้งทั้งในระดับท้องถิ่น และระดับชาติ ในส่วนของ กกต. ควรเน้นไปที่การให้ความรู้เกี่ยวกับการเลือกตั้ง
แก่ประชาชนเป็นหลัก นอกจากนี้ การตั้งหน่วยงานหรือองค์กรใหม่ในการเสริมสร้างประชาธิปไตย ควรมีการ
พิจารณาศึกษาให้ละเอียดรอบคอบและถี่ถ้วน เพราะที่ผ่านมาหลายองค์กรที่เกิดขึ้น ไม่ได้เป็นการเสริมสร้าง
ประชาธิปไตยอย่างแท้จริง ในทางตรงกันข้ามกลับก่อให้เกิดระบบพรรคพวก เกิดการทุจริต ทำให้การเมือง
ภาคประชาชนได้คนที่ไม่มีคุณภาพ และคุณธรรมเข้ามาในระบบการเมืองการปกครอง

๒. การเมืองภาคประชาชนในปัจจุบันยังมีการเข้าใจผิดในบทบาทตนเอง ทั้งนี้หากมีการ
ปฏิรูปองค์กรที่ทำหน้าที่พัฒนาการเมืองเห็นควรให้มีคณะกรรมการในลักษณะของคณะกรรมการปฏิรูป
และพัฒนาการเมือง (Super board) สำหรับกรณีองค์กร/หน่วยงานที่มีภารกิจหน้าที่ซ้ำซ้อนกันอาจให้คณะ
รักษาความสงบแห่งชาติ ดำเนินการไกล่เกลี่ยให้เป็นลักษณะของการควมรวมองค์กร โดยนำทุนที่มีอยู่มา
สนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการปฏิรูปและพัฒนาการเมือง (Super board) ซึ่งในท้ายที่สุดจะ
ก่อให้เกิดภาคี ในลักษณะของสมัชชาระดับต่าง ๆ อาทิ ระดับจังหวัด ระดับภูมิภาค ทั้งยังเป็นการจัดระเบียบ
การมีส่วนร่วมในทางการเมืองให้แก่ภาคส่วนต่าง ๆ ด้วย

๓. ในการปฏิรูปสภาพัฒนาการเมือง ควรปรับโครงสร้างไม่ให้อิงกับระบบสภา
เพราะองค์ประกอบส่วนใหญ่เป็นตัวแทนจากระดับท้องถิ่นทั่วประเทศ อาจทำให้ขาดความเป็นเอกภาพทั้งด้าน
วิธีคิดและแนวทางการดำเนินงาน อันจะก่อให้เกิดปัญหาดังที่ผ่านมา อย่างไรก็ตามหากมีการปฏิรูป ควรให้
เปลี่ยนสภาพัฒนาการเมือง เป็นสภาพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง ที่สมาชิกสามารถดำเนินงานได้ทั้งระดับ
ท้องถิ่นไปจนถึงระดับบน โดยให้เป็นไปตามธรรมชาติของการขับเคลื่อน ทั้งนี้ โดยมีคณะกรรมการปฏิรูปและ
พัฒนาการเมือง (Super board) ทำหน้าที่ควบคุมดูแลให้เป็นไปตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องและอาจมีขึ้น
ในอนาคต

**ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการได้นำเสนอรายงาน เรื่อง การเสริมสร้างวัฒนธรรมทาง
การเมืองในระบอบประชาธิปไตยและผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองต่อคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูป
การเมือง เมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๙ และวันพฤหัสบดีที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๙**

๒.๖.๓ การดำเนินงานของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบพรรค การเมือง

มีการประชุม จำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้

- ๑) การประชุมคณะอนุกรรมการ ครั้งที่ ๓ วันจันทร์ที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๙
- ๒) การประชุมคณะอนุกรรมการ ครั้งที่ ๔ วันจันทร์ที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๙

การประชุมเพื่อพิจารณาศึกษาและจัดทำข้อเสนอแนะเพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูประบบ พรรคการเมือง

แนวทางการพิจารณาศึกษาและจัดทำข้อเสนอแนะเพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูประบบพรรคการเมือง
ที่ประชุมได้มีการอภิปรายและแลกเปลี่ยนความเห็นเกี่ยวกับแนวทางในการพิจารณา
ศึกษาและการตั้งประเด็นการพิจารณา ดังนี้

๑. ควรร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง จัดทำโดยคณะ
อนุกรรมการปฏิรูประบบพรรคการเมือง ในคณะกรรมการปฏิรูปการเมือง สถาปนาปฏิรูปแห่งชาติ มาใช้
ประกอบการพิจารณาเพื่อเป็นแนวทางในการจัดทำข้อเสนอแนะ เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว
มีเป้าหมายเพื่อให้พรรคการเมืองไม่เป็นของนายทุน และเป็นพรรคการเมืองของประชาชนอย่างแท้จริง โดยม
ีความแตกต่างจากพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ ในเรื่องต่าง ๆ อาทิ
การกำหนดให้พรรคการเมืองสิ้นสภาพไปโดยปริยายหากไม่มีการส่งผู้สมัครรับเลือกตั้ง หรือหากไม่มีสมาชิก
พรรคได้รับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร การกำหนดองค์ประกอบใหม่ของคณะกรรมการกองทุน
เพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง การกำหนดให้มีคณะกรรมการใหญ่พรรค เป็นต้น

๒. ควรวางกรอบหรือตั้งประเด็นในการพิจารณาว่า ทำอย่างไรเพื่อให้เกิดพรรคการเมือง
แนวใหม่ที่สร้างความศรัทธาให้แก่ประชาชน และให้ประชาชนผู้เป็นเจ้าของพรรคการเมืองได้เข้าไปมีบทบาท
และมีส่วนร่วมภายในพรรคการเมือง อาทิ การกำหนดนโยบายของพรรคการเมือง การคัดเลือกผู้ลงสมัครรับ
เลือกตั้ง เป็นต้น ซึ่งเมื่อพิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้วจึงเห็นว่าควรขับเคลื่อนโดยมุ่งเน้นที่เรื่องโครงสร้างพรรค
การเมือง การสร้างความศรัทธาของพรรคการเมือง และการทำให้พรรคการเมืองเป็นสถาบันทางการเมือง

๓. การปฏิรูประบบพรรคการเมืองจำเป็นต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินการ จึงคว
รมุ่งเน้นที่จุดสำคัญว่าจะดำเนินการเรื่องใด เพื่ออะไร และจะดำเนินการเมื่อใด อีกทั้ง ควรพิจารณาโดยกำหนด
เป้าหมายว่าพรรคการเมืองที่พึงประสงค์นั้นควรเป็นเช่นไร ซึ่งเป็นการพิจารณาโดยมุ่งเน้นที่เป้าหมายเป็นสำคัญ

ความเห็นและข้อเสนอแนะเพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูประบบพรรคการเมือง ในประเด็น การปฏิรูปพรรคการเมืองให้เป็นสถาบันทางการเมืองและเป็นพรรคการเมืองของประชาชน

ที่ประชุมได้มีการแลกเปลี่ยนความเห็นที่หลากหลายเกี่ยวกับประเด็นการปฏิรูปพรรคการเมือง
ให้เป็นสถาบันทางการเมืองและเป็นพรรคการเมืองของประชาชน ซึ่งมีการอภิปรายโดยมุ่งเน้นความสำคัญ
ในเรื่องต่าง ๆ อาทิ เรื่องการทำหน้าที่ของพรรคการเมืองอย่างแท้จริงในการเป็นสะพานเชื่อมโยงระหว่างรัฐ
กับประชาชน เรื่องการทำให้ประชาชนได้เข้ามาเป็นสมาชิกพรรคและมีความรู้สึกในการเป็นเจ้าของพรรค
การเมือง รวมถึงการมีส่วนร่วมในการตัดสินใจในพรรคการเมือง เรื่องการสร้างบรรยากาศที่ดีทางการเมืองเพื่อ
ส่งเสริมให้ประชาชนมีความสนใจด้านการเมืองยิ่งขึ้น เป็นต้น นอกจากนี้ คณะอนุกรรมการมีความเห็นว่า
การปฏิรูปพรรคการเมืองให้เป็นสถาบันทางการเมืองและเป็นพรรคการเมืองของประชาชน โดยให้ประชาชน
ได้เข้าไปมีส่วนร่วมกับพรรคการเมืองอย่างแท้จริงนั้น เรื่องที่มีความสำคัญเกี่ยวกับประเด็นดังกล่าว คือ
เรื่องการบริหารจัดการสมาชิกพรรคและสาขาพรรค และเรื่องนโยบายของพรรคการเมือง ซึ่งพรรคการเมืองที่มี
ความโดดเด่นในเรื่องนี้ คือ พรรคประชาธิปัตย์ และพรรคเพื่อไทย

ดังนั้น คณะอนุกรรมการจึงได้เชิญ ผู้แทนพรรคประชาธิปัตย์ และผู้แทนพรรคเพื่อไทย
เข้าร่วมประชุมกับคณะอนุกรรมการ เพื่อให้ข้อมูลและความเห็น อันจะนำไปใช้เป็นข้อมูลประกอบการจัดทำ
ข้อเสนอแนะเพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูประบบพรรคการเมืองต่อไป โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

ผู้แทนพรรคประชาธิปัตย์ ให้ความเห็นเกี่ยวกับการทำให้ประชาชนเข้ามาเป็นสมาชิก
พรรคและวิธีการบริหารจัดการสมาชิกพรรคและสาขาพรรคว่า การเป็นพรรคการเมืองที่เข้มแข็งและมีความ

เป็นสถาบันทางการเมืองหรือไม่นั้น ควรพิจารณาที่จุดเริ่มต้นของพรรคการเมือง หากพรรคการเมืองนั้นเกิดจากอุดมการณ์หรือความประสงค์ของประชาชน และเกิดจากการมีส่วนร่วมของประชาชนแล้ว ประชาชนจะเกิดความรักและหวงแหนพรรคการเมืองนั้น แต่หากเป็นพรรคการเมืองที่จัดตั้งขึ้นจากกลุ่มบุคคลหรือจัดตั้งโดยเฉพาะกิจก็อาจขาดความเชื่อมโยงกับประชาชน ส่วนความเห็นและข้อซักถามถึงความนิยมของประชาชนที่มีต่อพรรคประชาธิปัตย์นั้น ได้แสดงมุมมองว่าเกิดจากกระบวนการในการเปิดโอกาสให้สมาชิกได้เข้ามามีส่วนร่วม เช่น เปิดโอกาสให้สมาชิกพรรคได้มีบทบาทในการจัดตั้งสาขาพรรคการเมืองและการคัดเลือกผู้ลงสมัครรับเลือกตั้ง เป็นต้น ซึ่งทำให้ประชาชนมีมุมมองต่อพรรคประชาธิปัตย์ว่าเป็นพรรคการเมืองที่มีความเป็นประชาธิปไตยและเป็นพรรคการเมืองของประชาชน

ส่วนผู้แทนพรรคเพื่อไทย ให้ความเห็นเกี่ยวกับการเป็นพรรคการเมืองที่ได้รับการยอมรับว่าเป็นพรรคการเมืองที่มีความโดดเด่นเรื่องนโยบาย ซึ่งพรรคเพื่อไทยมีการสร้างและทำนโยบายให้เกิดได้ว่าเป็นรูปธรรม โดยการนำนโยบายของพรรคไปดำเนินการให้เป็นนโยบายของรัฐบาล ทั้งนี้ นโยบายของพรรคมาจาก การลงพื้นที่เพื่อไปศึกษาวิจัยและสอบถามข้อมูลจากประชาชน นโยบายต่าง ๆ จึงมีความเกี่ยวข้องกับวิถีชีวิตของประชาชนอย่างแท้จริง เมื่อพรรคสามารถทำนโยบายให้เกิดเป็นรูปธรรม และตอบสนองความต้องการของประชาชน ทำให้ประชาชนได้รับการยกระดับความเป็นอยู่ให้ดีขึ้น ประชาชนจึงเกิดความศรัทธาต่อพรรคเพื่อไทย และตระหนักถึงสิทธิในการไปลงคะแนนเสียงเลือกตั้งเพื่อให้ได้พรรคการเมืองที่ดำเนินการตามนโยบายและมีผลประโยชน์กลับมาสู่ประชาชน

นอกจากนี้ อนุกรรมการได้มีความเห็นเพิ่มเติมว่า นอกจากพรรคการเมืองที่มีความโดดเด่นเรื่องการจัดการสมาชิกและสาขาพรรคการเมือง และพรรคการเมืองที่มีความโดดเด่นเรื่องนโยบายแล้ว ประเทศไทยยังมีพรรคการเมืองที่มีความโดดเด่นในเรื่องของความเป็นผู้นำ หรือ Strong Man เช่น ผู้นำของพรรคชาติไทย คือ นายบรรหาร ศิลปอาชา เป็นต้น ซึ่งความโดดเด่นทั้งสามประการนั้นเป็นองค์ประกอบที่ทำให้พรรคการเมืองประสบความสำเร็จและเป็นพรรคการเมืองที่ประชาชนต้องการที่จะเข้ามามีส่วนร่วม ทั้งนี้ ข้อมูลและความเห็นต่าง ๆ ที่ได้รับจากผู้เข้าร่วมประชุม คณะอนุกรรมการจะได้นำมาใช้ประกอบการพิจารณาต่อไป

๒.๖.๔ การดำเนินงานของคณะทำงานเพื่อพิจารณาศึกษาและรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับมาตรการดำเนินการชดใช้และเยียวยาค่าเสียหายในคดีชุมนุมทางการเมือง ในคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน การปฏิรูปประเทศด้านการเมืองคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบพรรคการเมือง

คณะทำงานเพื่อพิจารณาศึกษาและรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับมาตรการดำเนินการชดใช้และเยียวยาค่าเสียหายในคดีชุมนุมทางการเมือง ได้มีการศึกษาและรวบรวมข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับมาตรการดำเนินการชดใช้และเยียวยาค่าเสียหายในคดีชุมนุมทางการเมืองตามที่คณะกรรมการสิทธิมนุษยชน การปฏิรูปประเทศด้านการเมืองได้ให้ความเห็นไว้ เพื่อให้ได้รับทราบข้อมูลที่ครบถ้วนสมบูรณ์ โดยให้คณะทำงานรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับจำนวนผู้ได้รับการช่วยเหลือเยียวยาและที่ยังไม่ได้รับการเยียวยาจากผลกระทบทางการเมือง และจำนวนเงินที่ให้ความช่วยเหลือเยียวยา และที่คาดว่าจะต้องจ่ายในส่วนที่ยังไม่ได้รับการเยียวยา ซึ่งคณะทำงานได้รวบรวมข้อมูลเรียบร้อยแล้ว และได้นำเสนอรายงานดังกล่าวต่อที่ประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเพื่อพิจารณาและให้ความเห็น

ทั้งนี้ รายงาน เรื่อง การแก้ไขปัญหาความขัดแย้งและการสร้างความปรองดอง อยู่ระหว่างการพิจารณา ซึ่งคณะกรรมการกำหนดจะพิจารณารายงานดังกล่าวให้แล้วเสร็จภายในเดือน มิถุนายน ๒๕๕๙

**๒. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน**



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ประจำเดือนเมษายน ๒๕๕๙

สำนักกรรมการ ๒
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด่วนที่สุด
ที่ (สปท) ๙๙๙/๒๕๕๙

(สำเนา)

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๗ พฤษภาคม ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน

กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการดังกล่าว จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีมติ
ให้คณะกรรมการแต่ละคณะตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรค
สอง รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานต่อประธานสภาทุกเดือนนั้น

ในการนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน
ขอรายงานความคืบหน้าผลการปฏิบัติงานประจำเดือนเมษายน ๒๕๕๙ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการ
ปฏิรูปประเทศ พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) ยงยุทธ สาระสมบัติ

(ศาสตราจารย์พิเศษยงยุทธ สาระสมบัติ)

ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน

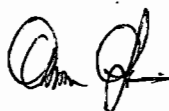
สำนักกรรมการ ๒

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๑๐

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๑๐

สำเนาถูกต้อง

ว่าที่ร้อยตำรวจตรี



(อาพัทธ์ สุขะนันท์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๒

ลภัสรดา/ร่าง
รวีวรรณ/พิมพ์
ประสิทธิ์ผล/ตรวจ

รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน
ประจำเดือน เมษายน ๒๕๕๙

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือน เมษายน ๒๕๕๙

๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๕ ครั้ง ดังนี้

๑.๑.๑ เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๒๙ ประชุมเมื่อวันจันทร์ที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๙

(๑) พิจารณา (ร่าง) โครงการพัฒนาผู้นำเพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (ต่อ)

ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

ที่ประชุมเห็นชอบกรอบแนวคิดโครงการพัฒนาผู้นำเพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศโดยเห็นชอบให้ดำเนินการจัดโครงการดังกล่าวร่วมกับสถาบันพระปกเกล้า ซึ่งที่ประชุมให้พิจารณาในรายละเอียดเพิ่มเติมในวันพุธที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๙

(๒) พิจารณางบประมาณของคณะกรรมการเพื่อกำหนดแนวทางการดำเนินงาน

ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติให้คณะอนุกรรมการลงพื้นที่จังหวัดเพื่อดำเนินการขับเคลื่อนการปฏิรูปการพัฒนาที่มุ่งหวังผลสัมฤทธิ์โดยเน้นพื้นที่เป็นหลัก (Area based Approach) ร่วมกับจังหวัด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานที่เป็นหน่วยร่วมดำเนินงาน เสนอแผนงานเพื่อพิจารณาจัดสรรงบประมาณในการประชุมคณะกรรมการในวันพุธที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๙

(๓) พิจารณากำหนดแผนและขั้นตอนการปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดินตามร่าง

รัฐธรรมนูญ

ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติให้คณะอนุกรรมการทุกคณะจัดทำข้อเสนอของคณะอนุกรรมการเพื่อประกอบการจัดทำกฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน เพื่อเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการในวันจันทร์ที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๙

(๔) พิจารณาจัดลำดับความสำคัญเร่งด่วนของวาระการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน และกำหนดระยะเวลาการปฏิรูป เพื่อเสนอต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้เสนาวาระการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน โดยเรียงลำดับความสำคัญ และกำหนดระยะเวลาการปฏิรูป ดังนี้

ลำดับความเร่งด่วนที่ ๑ วาระการปฏิรูปที่ ๕ : การเพิ่มประสิทธิภาพและคุณภาพการบริหารงานแห่งรัฐ และวาระการปฏิรูปที่ ๔ : การปฏิรูประบบงบประมาณและการคลังภาครัฐ โดยกำหนดระยะเวลาการปฏิรูป ๑ ปี

ลำดับความเร่งด่วนที่ ๒ วาระการปฏิรูปที่ ๓ : การปรับโครงสร้างอำนาจส่วนกลางส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น โดยกำหนดระยะเวลาการปฏิรูป ๑ ปี

ลำดับความเร่งด่วนที่ ๓ วาระการปฏิรูปเพิ่มเติมที่ ๓ : การปฏิรูประบบการผังเมืองและการใช้พื้นที่ โดยกำหนดระยะเวลาการปฏิรูป ๖ เดือน

๑.๑.๒ เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓๐ ประชุมเมื่อวันจันทร์ที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๙

(๑) พิจารณา (ร่าง) แนวคิดกระบวนการทำแผนต่างระดับอย่างสัมพันธ์กันให้สัมฤทธิ์ผล

ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

ที่ประชุมเห็นควรให้คณะกรรมการนำแนวคิดเรื่อง Logical Framework มาใช้ประกอบการจัดทำแผนและขั้นตอนการปฏิรูป โดยวัตถุประสงค์และเป้าหมายของการปฏิรูปต้องสอดคล้องกับร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช และร่างยุทธศาสตร์ชาติด้วย

(๒) พิจารณา (ร่าง) โครงการสัมมนาเรื่อง “การรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องต่อร่างพระราชบัญญัติการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะ พ.ศ.”

ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

คณะกรรมการการเห็นชอบ (ร่าง) โครงการสัมมนาเรื่อง “การรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องต่อร่างพระราชบัญญัติการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะ พ.ศ.” ตามที่คณะกรรมการการขับเคลื่อนการปฏิรูปธรรมาภิบาลฯ เสนอ โดยให้ปรับแก้รายละเอียดการจัดสัมมนา อาทิ กลุ่มเป้าหมาย และกำหนดการ ทั้งนี้ เพื่อให้การจัดสัมมนาเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และมีความคุ้มค่ายิ่งขึ้น

(๓) พิจารณา (ร่าง) โครงการเรื่อง “การเสริมสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนในการปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน เพื่อให้มีประสิทธิภาพ คุณภาพ และธรรมาภิบาล”

ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

คณะกรรมการการเห็นชอบในหลักการของ (ร่าง) โครงการเรื่อง “การเสริมสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนในการปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน เพื่อให้มีประสิทธิภาพ คุณภาพ และธรรมาภิบาล” โดยมอบหมายให้คณะกรรมการไปพิจารณาปรับแก้รายละเอียดโครงการ โดยอาจรวมโครงการสัมมนาเรื่อง “การรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องต่อร่างพระราชบัญญัติการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะ พ.ศ.” ให้อยู่ในแผนการเสริมสร้างการมีส่วนร่วมแผนเดียวกัน แต่แบ่งเป็น ๒ โครงการ และระบุรายละเอียดแหล่งที่มาของงบประมาณให้ชัดเจนก่อนดำเนินโครงการ ในระหว่างนี้คณะกรรมการอนุมัติให้ดำเนินการประชุมและเตรียมความพร้อมเบื้องต้นกับจังหวัดต้นแบบ ภายใต้งบประมาณ ๕๐,๐๐๐ บาท เพื่อไม่ให้เกิดการดำเนินโครงการเกิดความล่าช้า ระหว่างรอความชัดเจนของงบประมาณ

(๔) พิจารณาโครงการศึกษาการวางแผนกำลังคนภาครัฐเชิงกลยุทธ์

ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

คณะกรรมการการเห็นชอบให้ดำเนินโครงการศึกษาการวางแผนกำลังคนภาครัฐเชิงกลยุทธ์ โดยให้คณะกรรมการพิจารณาปรับแก้รายละเอียดของการศึกษาให้ครอบคลุมข้าราชการทุกประเภท และปรับแก้วัตถุประสงค์และรายละเอียดของการศึกษาให้ครอบคลุมข้าราชการทุกประเภท และปรับแก้วัตถุประสงค์และรายละเอียดโครงการให้สอดคล้องกัน ก่อนเสนอคณะกรรมการพิจารณาต่อไป

(๕) พิจารณาโครงการศึกษาระบบค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์ภาครัฐ

ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

คณะกรรมการการเห็นชอบให้ดำเนินโครงการศึกษาระบบค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์ภาครัฐ โดยให้คณะกรรมการพิจารณาปรับแก้รายละเอียดของการศึกษาให้สอดคล้องกับร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช มาตรา ๒๕๙ นอกจากนี้ ผลจากการศึกษาควรนำไปสู่การลดความแตกต่างและความเหลื่อมล้ำของค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์ภาครัฐ และควรมีหลักเกณฑ์ในการพิจารณา

คำตอบแทนและสิทธิประโยชน์ภาครัฐทุกประเภทให้เป็นไปอย่างเหมาะสม เป็นธรรม จากนั้นให้เสนอ คณะกรรมาธิการพิจารณาต่อไป

๑.๑.๓ เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓๑ ประชุมเมื่อวันพุธที่ ๒๐ เมษายน

(๑) พิจารณาปรับปรุงระบบกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อเสริมสร้างธรรมาภิบาล ประสิทธิภาพ และการพัฒนาบุคลากรภาครัฐ : ร่างพระราชบัญญัติการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะ พ.ศ.

ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

ที่ประชุมเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะ พ.ศ. โดยมีความเห็นสนับสนุนให้มีร่างพระราชบัญญัติฯ เพื่อให้การดำเนินโครงการต่าง ๆ ของรัฐบาลเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับหลักสากล

(๒) พิจารณาเรื่อง สถานการณ์ไฟป่า ผลกระทบและแนวทางในการแก้ไขปัญหา

ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

ที่ประชุมเห็นชอบให้มีการเสนอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมร่วมเป็นกรรมการในกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) เพื่อเป็นการบูรณาการร่วมกันระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ อันจะส่งผลให้การแก้ไขปัญหาไฟป่ามีประสิทธิภาพและประสิทธิผลมากขึ้น อีกทั้งยังเป็นการส่งเสริมความเข้มแข็งของกลุ่มจังหวัดในการแก้ไขปัญหาในพื้นที่

(๓) พิจารณาโครงการสัมมนา เรื่อง “การรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องต่อร่างพระราชบัญญัติการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะ พ.ศ.”

ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้เพิ่มจำนวนกลุ่มเป้าหมายจากเดิม ๑๒๐ คน เป็น ๒๕๐ คน

(๔) พิจารณา (ร่าง) โครงการพัฒนาผู้นำเพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (ต่อ)

ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้เพิ่มจำนวนกลุ่มเป้าหมายจากเดิม ๒๕ คน เป็น ๔๐ คน

(๕) พิจารณาวาระการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน โดยเรียงลำดับความสำคัญ และกำหนดระยะเวลาการปฏิรูป เพื่อเสนอประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้เปลี่ยนแปลงวาระการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน โดยเรียงลำดับความสำคัญ และกำหนดระยะเวลาการปฏิรูป ดังนี้

☆☆☆ ๑) การปรับปรุงระบบกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อเสริมสร้างธรรมาภิบาล ประสิทธิภาพ การพัฒนาบุคลากรภาครัฐ : ร่างพระราชบัญญัติการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะ พ.ศ. (คาดว่าจะเสนอคณะกรรมาธิการวิสามัญกิจการสภาฯ พิจารณาประมาณเดือน พฤษภาคม ๒๕๕๙)

☆☆☆ ๒) การปฏิรูปงานบริการประชาชนในพื้นที่ (คาดว่าจะเสนอคณะกรรมาธิการวิสามัญกิจการสภาฯ พิจารณาประมาณเดือนมิถุนายน ๒๕๕๙)

☆☆ ๓) การพัฒนาระบบงานการทางของประเทศ (คาดว่าจะเสนอคณะกรรมาธิการวิสามัญกิจการสภาฯ พิจารณาประมาณเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๙)

☆☆ ๔) การพัฒนาที่มุ่งหวังผลสัมฤทธิ์โดยยึดพื้นที่เป็นหลัก (Area-based Approach) (คาดว่าจะเสนอคณะกรรมาธิการวิสามัญกิจการสภาฯ พิจารณาประมาณกลางเดือน กรกฎาคม ๒๕๕๙)

๕) การปฏิรูประบบการผังเมืองและการใช้พื้นที่ และร่างพระราชบัญญัติการผังเมืองและการใช้พื้นที่ พ.ศ. (คาดว่าจะเสนอคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาฯ พิจารณาประมาณปลายเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๙)

๖) การปฏิรูประบบงบประมาณและการคลังภาครัฐ : ปฏิรูปกระบวนการงบประมาณ เงินนอกงบประมาณ และการใช้จ่ายเงินกองทุนของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและองค์การมหาชน การพัฒนาตัวแบบการจัดทำงบประมาณเชิงพื้นที่ ๑ จังหวัด และ ๑ กลุ่มจังหวัด และการจัดทำข้อเสนอการแก้ไขกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ (คาดว่าจะเสนอคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาฯ พิจารณาประมาณปลายเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๙)

๗) การปฏิรูปหน่วยงานด้านสังคม (คาดว่าจะเสนอคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาฯ พิจารณาประมาณเดือนสิงหาคม ๒๕๕๙)

๘) การทบทวนความจำเป็นในการจัดตั้งหน่วยงานส่วนกลางที่ไปปฏิบัติงานอยู่ในพื้นที่ต่าง ๆ (คาดว่าจะเสนอคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาฯ พิจารณาประมาณเดือนสิงหาคม ๒๕๕๙)

๙) การปฏิรูประบบการแต่งตั้งข้าราชการ พัฒนากลไกพิทักษ์ระบบคุณธรรม และส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรมแก่บุคลากรภาครัฐ และการปรับกระบวนการทัศน์เพื่อเสริมสร้างวัฒนธรรมค่านิยม และจิตสำนึกในการปฏิบัติหน้าที่ราชการ (คาดว่าจะเสนอคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาฯ พิจารณาประมาณเดือนกันยายน ๒๕๕๙)

๑๐) การวางแผนกำลังคนภาครัฐเชิงยุทธศาสตร์ และการปฏิรูประบบค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์ภาครัฐ (คาดว่าจะเสนอคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาฯ พิจารณาประมาณเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๙)

๑๑) การจัดทำ การกำหนดและการขับเคลื่อนกฎหมายว่าด้วยยุทธศาสตร์ชาติ และร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. (คณะกรรมการดำเนินการเสร็จแล้ว และเสนอสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาแล้ว)

๑๒) การปฏิรูปองค์การมหาชน และร่างพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะกรรมการดำเนินการเสร็จแล้ว และเสนอสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาแล้ว)

ทั้งนี้ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาทั้งหมดจำนวน ๑๒ เรื่อง แบ่งเป็นเรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว จำนวน ๒ เรื่อง (ลำดับที่ ๑๑ และ ลำดับที่ ๑๒) และเรื่องที่อยู่ระหว่างการพิจารณาจำนวน ๑๐ เรื่อง (ลำดับที่ ๑ ถึง ลำดับที่ ๑๐) โดยเรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาทั้งหมดเป็นเรื่องที่ดำเนินการต่อเนื่องจากสภาปฏิรูปแห่งชาติ

๑.๑.๔ เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓๒ ประชุมเมื่อวันจันทร์ที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๙

(๑) พิจารณาความคืบหน้าในการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ

ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

คณะอนุกรรมการ รายงานความคืบหน้าของการดำเนินงาน ดังนี้

๑.๑) คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐ มีเรื่องที่อยู่ในระหว่างดำเนินการทั้งสิ้น ๔ เรื่อง คือ การปฏิรูปงานบริการประชาชนในพื้นที่ ซึ่งคาดว่าจะแล้วเสร็จเดือนมิถุนายน ๒๕๕๙ การพัฒนาระบบงานการทางของประเทศ ซึ่งคาดว่าจะแล้วเสร็จเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๙ การ

ปฏิรูปหน่วยงานด้านสังคม ซึ่งคาดว่าจะแล้วเสร็จเดือนสิงหาคม ๒๕๕๙ การทบทวนความจำเป็นในการจัดตั้งหน่วยงานส่วนกลางที่ไปปฏิบัติงานอยู่ในพื้นที่ต่าง ๆ ซึ่งคาดว่าจะแล้วเสร็จเดือนสิงหาคม ๒๕๕๙

๑.๒) คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปธรรมาภิบาล ประสิทธิภาพและการพัฒนาบุคลากรภาครัฐ มีเรื่องที่อยู่ระหว่างการดำเนินงาน ๔ เรื่อง คือ การปรับปรุงระบบกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อเสริมสร้างธรรมาภิบาล ประสิทธิภาพ และการพัฒนาบุคลากรภาครัฐ : ร่างพระราชบัญญัติการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะ พ.ศ. ซึ่งคาดว่าจะแล้วเสร็จเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๙ การพัฒนาที่มุ่งหวังผลสัมฤทธิ์โดยยึดพื้นที่เป็นหลัก (Area-based Approach) คาดว่าจะแล้วเสร็จเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๙ การวางแผนกำลังคนภาครัฐเชิงยุทธศาสตร์ และการปฏิรูประบบค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์ภาครัฐ คาดว่าจะแล้วเสร็จเดือนกันยายน ๒๕๕๙ การปฏิรูประบบการแต่งตั้งข้าราชการ พัฒนากลไกพิทักษ์ระบบคุณธรรม และส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรมแก่บุคลากรภาครัฐ และการปรับกระบวนการเพื่อเสริมสร้างวัฒนธรรมค่านิยม และจิตสำนึกในการปฏิบัติหน้าที่ราชการ คาดว่าจะแล้วเสร็จเดือนกันยายน ๒๕๕๙

๑.๓) คณะอนุกรรมการการปฏิรูประบบงบประมาณและการคลังภาครัฐ ปัจจุบันกำลังดำเนินการจัดทำ (ร่าง) รายงานผลการพิจารณาเรื่อง การปฏิรูประบบงบประมาณและการคลังภาครัฐ : ปฏิรูปกระบวนการงบประมาณฯ เงินนอกงบประมาณ และการใช้จ่ายเงินกองทุนของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและองค์การมหาชน การพัฒนาตัวแบบการจัดทำงบประมาณเชิงพื้นที่ ๑ จังหวัด และ ๑ กลุ่มจังหวัด รวมถึงการจัดทำข้อเสนอการแก้ไขกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังภาครัฐ ซึ่งคาดว่าจะแล้วเสร็จเดือนมิถุนายน ๒๕๕๙

๑.๔) คณะกรรมการผังเมืองและการใช้พื้นที่ กำลังดำเนินการจัดทำ (ร่าง) รายงานผลการพิจารณาเรื่อง การปฏิรูประบบการผังเมืองและการใช้พื้นที่ และร่างพระราชบัญญัติการผังเมืองและการใช้พื้นที่ พ.ศ. ซึ่งคาดว่าจะแล้วเสร็จเดือนมิถุนายน ๒๕๕๙

ที่ประชุมรับทราบความคืบหน้าในการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ ทั้ง ๓ คณะ รวมทั้งคณะกรรมการผังเมืองและการใช้พื้นที่ และเร่งรัดให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จตามกรอบเวลาที่กำหนดไว้

(๒) พิจารณาเรื่อง การกำหนดแผนและขั้นตอนการปฏิรูปตามร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช และยุทธศาสตร์ชาติ

ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

การกำหนดแผนและขั้นตอนการปฏิรูปตามร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช และยุทธศาสตร์ชาติ ที่ประชุมเห็นควรให้นำรายละเอียดในร่างรัฐธรรมนูญฯ มาตรา ๒๕๘ ข. ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน และเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติ อาทิ รายได้เฉลี่ย ๔๐,๐๐๐ บาทต่อคนต่อเดือน มีพื้นที่ป่าร้อยละ ๔๐ และบริหารจัดการน้ำครอบคลุมร้อยละ ๗๐ และอัตราผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) ร้อยละ ๖ - ๗ ต่อปี มาพิจารณาในการกำหนดแผนและขั้นตอนการปฏิรูปในแต่ละด้านด้วย

ที่ประชุมรับทราบแนวทางการดำเนินงาน โดยจะนำรายละเอียดในร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช มาตรา ๒๕๘ ข. ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน และเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติมาใช้ประกอบการดำเนินงานต่อไป

๑.๑.๕ เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓๓ ประชุมเมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๙

๑. พิจารณาคความคืบหน้าของการดำเนินงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน สมาชิกขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และคณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดิน สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

ที่ประชุมพิจารณาความคืบหน้าของการดำเนินงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และคณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดิน สถานิติบัญญัติแห่งชาติ

(๑.๑) คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ชี้แจงว่ามีเรื่องที่กำลังดำเนินการอยู่ทั้งสิ้น ๑๐ เรื่อง ซึ่งจะเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปให้เสร็จสิ้นภายในเดือนกันยายน ๒๕๕๙

(๑.๒) คณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดิน สถานิติบัญญัติแห่งชาติ ชี้แจงว่ามีได้มีการตั้งคณะอนุกรรมการขึ้น ๕ คณะ เพื่อพิจารณาศึกษาในประเด็นที่สำคัญ โดยมีเรื่องที่กำลังพิจารณาศึกษาอยู่ทั้งสิ้น จำนวน ๑๑ เรื่อง และอยู่ในระหว่างดำเนินการจัดทำรายงานเสนอต่อสถานิติบัญญัติ ๒ เรื่อง

ที่ประชุมรับทราบความคืบหน้าของการดำเนินงานของคณะกรรมการทั้ง ๒ คณะ และเห็นชอบให้ดำเนินการต่อไปตามกรอบเวลาที่กำหนดไว้

๒. พิจารณารายงานของคณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดิน สถานิติบัญญัติแห่งชาติ

ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

คณะกรรมการการบริหารราชการแผ่นดิน สถานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้จัดทำรายงานผลการศึกษาแล้วเสร็จ เพื่อเสนอต่อสถานิติบัญญัติพิจารณา ดังนี้

- รายงานผลการศึกษาเรื่อง ข้อเสนอการคัดเลือกและแต่งตั้งปลัดกระทรวงและอธิบดี
- รายงานผลการศึกษาเรื่อง ผลการศึกษามาตรฐานการจัดทำแผนที่ที่ดินของรัฐ

ที่ประชุมรับทราบผลการศึกษาของคณะกรรมการการบริหารราชการแผ่นดิน สถานิติบัญญัติแห่งชาติ และเห็นชอบให้ดำเนินการเสนอต่อสถานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา

- เรื่องที่เกี่ยวข้อง/วัตถุประสงค์ของการศึกษาดูงาน/สัมมนา วัน เวลา สถานที่

การสัมมนาเรื่อง “การรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องต่อร่างพระราชบัญญัติการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะ พ.ศ.” ในวันพฤหัสบดีที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๙ เวลา ๐๘.๓๐ - ๑๖.๓๐ นาฬิกา ณ โรงแรมเซ็นทรา ศูนย์ราชการ ถนนแจ้งวัฒนะ กรุงเทพมหานคร

วัตถุประสงค์

(๑) เพื่อเป็นเวทีแลกเปลี่ยนข้อมูลและรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องต่อร่างพระราชบัญญัติการมีส่วนร่วมของประชาชนต่อนโยบายสาธารณะ พ.ศ.

(๒) เพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วมของผู้เกี่ยวข้องและสร้างความรู้สึกร่วมกันในการเป็นเจ้าของร่วมกันในการเสนอร่างพระราชบัญญัติการมีส่วนร่วมของประชาชนในนโยบายสาธารณะ พ.ศ.

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น (ถ้ามี)

- จากหน่วยงานหรือบุคคลที่เกี่ยวข้อง

.....
.....

๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี)

.....
.....

๑.๕ การศึกษาวิจัย (ถ้ามี)

๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป (จำนวนเรื่องตามที่คณะกรรมการได้ดำเนินงาน)

๒.๑ เรื่อง การปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐ

ตามที่คณะกรรมการได้จัดทำแผนการปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐใน ๔ ประเด็น ได้แก่

(๑) การกำหนดขอบเขตอำนาจหน้าที่ของราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น ให้ชัดเจน

(๒) การทบทวนและจำแนกบทบาทภาคกิจภาครัฐ

(๓) ออกแบบโครงสร้างองค์กรให้เหมาะสมกับภารกิจต่าง ๆ ของภาครัฐ

(๔) พัฒนากลไกหรือเครื่องมือในการสนับสนุนให้เกิดการบูรณาการความร่วมมือระหว่างราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น

โดยคณะกรรมการได้ตั้งคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐ เพื่อพิจารณาศึกษาเรื่องการปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐ นั้น

ในการนี้ คณะกรรมการได้พิจารณาปรับแผนการดำเนินงานตามแผนการปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐให้สอดคล้องกับระยะเวลาตามที่สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศกำหนด โดยได้กำหนดเรื่องที่จะดำเนินการและระยะเวลาการดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในเดือนกันยายน ๒๕๕๙ จำนวน ๔ เรื่อง ดังนี้

(๑) การปฏิรูปงานบริการประชาชนในพื้นที่ ดำเนินการแล้วเสร็จประมาณเดือนมิถุนายน ๒๕๕๙

(๒) การพัฒนาระบบงานการทางของประเทศ ดำเนินการแล้วเสร็จประมาณเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๙

(๓) การปฏิรูปหน่วยงานด้านสังคม ดำเนินการแล้วเสร็จประมาณเดือนสิงหาคม ๒๕๕๙

(๔) การทบทวนความจำเป็นในการจัดตั้งหน่วยงานส่วนกลางที่ไปปฏิบัติงานอยู่ในพื้นที่ต่าง ๆ ดำเนินการแล้วเสร็จประมาณเดือนสิงหาคม ๒๕๕๙

ความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

คณะอนุกรรมการอยู่ระหว่างการพิจารณาจัดทำร่างรายงานเรื่อง “การปฏิรูปงานบริการประชาชนในพื้นที่” โดยได้กำหนดประเด็นการปฏิรูปงานบริการประชาชนในพื้นที่ใน ๓ ประเด็นสำคัญ ได้แก่ ๑) การกำหนดกลไกหลักในการให้บริการประชาชน ๒) การปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการมอบอำนาจ และ ๓) การพัฒนาและเชื่อมโยงเครือข่ายการให้บริการ ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการได้เดินทางไปประชุมร่วมกับผู้ว่าราชการจังหวัดนครนายก และคณะ ณ ศาลากลางจังหวัดนครนายก เมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๙ เพื่อรับฟังบรรยายสรุปผลการดำเนินงานเกี่ยวกับการให้บริการประชาชนในพื้นที่และการใช้งานระบบ GIN ของจังหวัดนครนายก นอกจากนี้ คณะอนุกรรมการยังได้เชิญผู้ว่าราชการจังหวัดอีก ๙ จังหวัด ที่ระบบ GIN เชื่อมโยงถึงระดับอำเภอแล้วมาร่วมประชุมกับคณะอนุกรรมการ ในวันที่ ๒ และวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ได้แก่ จังหวัดกาฬสินธุ์ จังหวัดสุราษฎร์ธานี จังหวัดนครราชสีมา จังหวัดสงขลา จังหวัดยะลา จังหวัดอุดรธานี จังหวัดชุมพร และจังหวัดปัตตานี เพื่อรับฟังและแลกเปลี่ยนความคิดเห็น ข้อเสนอแนะ ตลอดจนผลการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับการให้บริการประชาชนและการใช้งานระบบ GIN เพื่อนำข้อมูล ความคิดเห็น และข้อเสนอแนะดังกล่าวมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างรายงานดังกล่าวต่อไป

๒.๒ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปธรรมาภิบาล ประสิทธิภาพ และการพัฒนาบุคลากรภาครัฐ ความคืบหน้าในการปฏิบัติงาน

คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปธรรมาภิบาล ประสิทธิภาพ และการพัฒนาบุคลากรภาครัฐ ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ได้ประชุมในเดือนเมษายน ๒๕๕๙ ทั้งสิ้น จำนวน ๔ ครั้ง คือ วันอังคารที่ ๕ วันอังคารที่ ๑๒ วันอังคารที่ ๑๙ และวันอังคารที่ ๒๖ เพื่อพิจารณาขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปการสร้างธรรมาภิบาล ประสิทธิภาพ และการพัฒนาบุคลากรภาครัฐในเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

(๑) การบริหารราชการแบบมีส่วนร่วม (ตามแผนการปฏิรูปที่ ๑ การพัฒนาระบบราชการให้มีธรรมาภิบาลและประสิทธิภาพ เพื่อตอบสนองต่อภารกิจของประเทศและการบริการประชาชนที่เป็นเลิศ) ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาปรับปรุงรายละเอียดโครงการ “การเสริมสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนในการปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดินเพื่อให้มีประสิทธิภาพ คุณภาพ และธรรมาภิบาล” โดยคณะอนุกรรมการได้เชิญผู้ว่าราชการจังหวัดพะเยา ผู้ว่าราชการจังหวัดยโสธร ผู้ว่าราชการจังหวัดระยอง ผู้ว่าราชการจังหวัดปทุมธานี ผู้ว่าราชการจังหวัดสงขลา ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ และคณะทำงานพัฒนาระบบราชการให้มีธรรมาภิบาลและประสิทธิภาพ เพื่อตอบสนองต่อภารกิจของประเทศและการบริการประชาชนที่เป็นเลิศ ในคณะอนุกรรมการเข้าร่วมประชุมกับคณะอนุกรรมการในวันจันทร์ที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๙ เพื่อเตรียมการดำเนินงานตามโครงการดังกล่าวข้างต้น

(๒) การจัดทำแผนกำลังคนภาครัฐเชิงยุทธศาสตร์ และการปฏิรูปการกำหนดค่าตอบแทน (ตามแผนการปฏิรูปที่ ๒ การพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลภาครัฐ) มีผลคืบหน้าการดำเนินการ ดังนี้

๒.๑) ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาจัดทำ (ร่าง) ข้อเสนอโครงการวิจัย เรื่อง “การวางแผนกำลังคนภาครัฐเชิงยุทธศาสตร์” โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ทราบถึงปัญหาการวางแผนกำลังคนภาครัฐของประเทศไทยในปัจจุบัน ทิศทางและแนวโน้มกำลังคนในภาครัฐที่ต้องพิจารณาในระยะยาว ตลอดจนเพื่อศึกษาถึงความต้องการด้านกำลังคนของส่วนราชการที่สอดคล้องกับความจำเป็นในการปฏิบัติภารกิจในปัจจุบัน และเตรียมความพร้อมสำหรับอนาคต มีความยืดหยุ่นและช่วยให้ส่วนราชการใช้กำลังคนอย่างมีประสิทธิภาพ

๒.๒) ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาจัดทำ (ร่าง) โครงการศึกษาวิจัย เรื่อง “ระบบค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์ภาครัฐ” โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาระบบค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์ภาครัฐให้มีความเหมาะสม สอดคล้องกับค่าของงาน ตำแหน่ง ความแตกต่างของคุณสมบัติและผลงานของแต่ละบุคคล อัตราค่าตอบแทนในตลาดแรงงาน สภาวะเศรษฐกิจและฐานะการคลังของรัฐ ตลอดจนนโยบายของรัฐ และเพื่อให้ได้ฐานข้อมูลเปรียบเทียบค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์ของบุคลากรของรัฐในทุกภาคส่วนในภาพรวม ทั้งราชการส่วนกลางและท้องถิ่น รวมทั้งเพื่อแสดงให้เห็นถึงความแตกต่างและความเหลื่อมล้ำในการจ่ายค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์ของบุคลากรของรัฐ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในตำแหน่งผู้บริหารระดับสูง เพื่อประโยชน์ในการประกอบการตัดสินใจเชิงนโยบายของรัฐบาล

ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการจะได้นำผลการศึกษาวิจัยดังกล่าวข้างต้นมาประกอบการพิจารณาขับเคลื่อนการปฏิรูปในเรื่องการจัดทำแผนกำลังคนภาครัฐเชิงยุทธศาสตร์และการปฏิรูปการกำหนดค่าตอบแทนต่อไป

(๓) การแต่งตั้งและการสรรหา การประเมินผลการทำงาน การปฏิรูปการกำหนดค่าตอบแทน การพัฒนาบุคลากรเพื่อประสิทธิภาพการบริการและสร้างวัฒนธรรม ค่านิยม และจิตสำนึกในการปฏิบัติราชการ และการกำหนดกลไกในการตรวจสอบการบริหารงานบุคคลตามระบบคุณธรรม (ตามแผนการปฏิรูปที่ ๒ การพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลภาครัฐ) คณะอนุกรรมการมีกำหนดจัดโครงการ

สัมมนาเพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูประบบแต่งตั้งข้าราชการ พัฒนากลไกพิทักษ์ระบบคุณธรรม และส่งเสริมคุณธรรม และจริยธรรมแก่บุคลากรภาครัฐ (ครั้งที่ ๑) สำหรับผู้บริหารสำนัก กอง และผู้ปฏิบัติงานด้านบริหารงานบุคคลและงานพิทักษ์ระบบคุณธรรม รวมทั้งข้าราชการระดับชำนาญการพิเศษขึ้นไป ที่ปฏิบัติงานทั่วไป ในวันพฤหัสบดีที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ณ โรงแรมเดอะทวิน ทาวเวอร์ ถนนรองเมือง เขตปทุมวัน กรุงเทพมหานคร โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ทราบถึงปัญหาเกี่ยวกับระบบการแต่งตั้งโยกย้ายและเลื่อนตำแหน่งข้าราชการ รวมทั้งแลกเปลี่ยนเรียนรู้มาตรการหรือวิธีการแก้ไข เพื่อป้องกันมิให้เกิดปัญหาในการบริหารงานบุคคลของส่วนราชการอีก ตลอดจนพัฒนาระบบการแต่งตั้งข้าราชการให้เป็นไปตามระบบคุณธรรม กำหนดกลไกในการตรวจสอบการบริหารงานบุคคลตามระบบคุณธรรมให้มีประสิทธิภาพ และส่งเสริมและพัฒนาให้บุคลากรภาครัฐมีคุณธรรมและจริยธรรมสามารถสนองต่อความต้องการของประเทศอย่างเป็นรูปธรรม

ทั้งนี้ สำหรับโครงการประชุมสัมมนาเพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูประบบแต่งตั้งข้าราชการ พัฒนากลไกพิทักษ์ระบบคุณธรรม และส่งเสริมคุณธรรม และจริยธรรมแก่บุคลากรภาครัฐ (ครั้งที่ ๒) มีกำหนดจัดขึ้นในเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๙

(๔) การจัดทำกฎหมายการมีส่วนร่วมของประชาชน (ตามแผนการปฏิรูปที่ ๓ การปรับปรุงระบบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เพื่อเสริมสร้างธรรมาภิบาล ประสิทธิภาพ และการพัฒนาบุคลากรภาครัฐ) คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ โดยคณะอนุกรรมการฯ ได้จัดโครงการสัมมนา เรื่อง “การรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องต่อร่างพระราชบัญญัติการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะ พ.ศ.” เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๙ ณ โรงแรมเซ็นทราศูนย์ราชการและคอนเวนชันเซ็นเตอร์ แจ้งวัฒนะ กรุงเทพมหานคร โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นเวทีแลกเปลี่ยนข้อมูลและรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องต่อร่างพระราชบัญญัติการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะ พ.ศ. ตลอดจนส่งเสริมการมีส่วนร่วมของผู้เกี่ยวข้องและสร้างความรู้สึกร่วมกันในการเป็นเจ้าของร่วมกันในการเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว

๒.๓ เรื่อง การปฏิรูประบบงบประมาณและการคลังภาครัฐ

คณะอนุกรรมการได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ที่เสนอโดยสำนักงบประมาณและร่างพระราชบัญญัติการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ที่เสนอโดยกระทรวงการคลัง เสร็จสิ้นแล้ว

ความคืบหน้าในการปฏิบัติงาน

ทั้งนี้ ในปัจจุบันคณะอนุกรรมการอยู่ระหว่างการพิจารณาร่างรายงานของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบงบประมาณและการคลังภาครัฐ โดยมีประเด็นการพิจารณาในรายงาน ดังนี้

- (๑) ข้อเสนอเกี่ยวกับการสร้างวินัยทางการเงินการคลัง
- (๒) ข้อเสนอเกี่ยวกับการปฏิรูประบบการงบประมาณ
- (๓) ข้อเสนอเกี่ยวกับการจัดตั้งสถาบันวิเคราะห์งบประมาณประจำรัฐสภา
- (๔) ข้อเสนอเกี่ยวกับการคลังท้องถิ่น
- (๕) ข้อเสนอเกี่ยวกับเงินนอกงบประมาณและเงินกองทุนของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ

และองค์การมหาชน

- (๖) ข้อเสนอเกี่ยวกับการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๓. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของ
คณะกรรมการการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ประจำเดือน เมษายน ๒๕๕๙

สำนักกรรมการ ๒
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด่วนที่สุด
ที่ (สปท) ๓๓๗/๒๕๕๙

(สำเนา)

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๗ พฤษภาคม ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมาย
และกระบวนการยุติธรรม

กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการดังกล่าว จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีมติให้
คณะกรรมการแต่ละคณะตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง
รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานต่อประธานสภาทุกเดือน นั้น

ในการนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม
ขอรายงานความคืบหน้าผลการปฏิบัติงานประจำเดือนเมษายน พ.ศ. ๒๕๕๙ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อน
การปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

ลงชื่อ วิรัช ชินวินิจกุล

(นายวิรัช ชินวินิจกุล)

ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม

สำนักกรรมการ ๒

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๐๖-๗

โทรสาร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๐๗

สำเนาถูกต้อง

ว่าที่ร้อยตำรวจตรี



(อาพิชิต์ สุขะนนท์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๒

รับขวัญ/ร่าง
ธารทิพย์/พิมพ์
สายพิน/ตรวจ

**รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม
ประจำเดือน เมษายน ๒๕๕๙**

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือน เมษายน ๒๕๕๙

๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๙ ประชุมวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๙

- เรื่อง พิจารณารายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม ประจำเดือนมีนาคม ๒๕๕๙ เพื่อเสนอต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๒๐ ประชุมวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๙

- เรื่อง คณะอนุกรรมการรายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน ประจำเดือนเมษายน ๒๕๕๙

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา

-

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น

-

๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

-

๑.๕ การศึกษาวิจัย

-

๑.๖ อื่น ๆ

-



๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป

๒.๑ เรื่อง แผนการปฏิรูปกิจการตำรวจ

คณะอนุกรรมการปฏิรูปกิจการตำรวจ ได้ดำเนินการขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปกิจการตำรวจ ในช่วงเดือนเมษายน ๒๕๕๙ ดังนี้

๑. การขับเคลื่อนการปฏิรูปกิจการตำรวจ

๑.๑ เมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๙ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมาย และกระบวนการยุติธรรม ได้มีประกาศตั้งคณะทำงานในคณะอนุกรรมการปฏิรูปกิจการตำรวจ จำนวน ๒ คณะ คือ ประกาศที่ ๖/๒๕๕๙ เรื่อง ตั้งคณะทำงานพัฒนาระบบงบประมาณตำรวจ และประกาศที่ ๗/๒๕๕๙ เรื่อง ตั้งคณะทำงานพัฒนาระบบการสรรหาและคัดเลือกบุคคลเข้ารับราชการตำรวจและระบบการฝึกอบรม

๑.๒ เมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๙ คณะกรรมการประสานงานระหว่างสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีคำสั่งที่ ๒/๒๕๕๙ เรื่อง แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจ เพื่อศึกษาแผนการปฏิรูปกิจการตำรวจ โดยมี พลตำรวจโท บุญเรือง ผลพานิชย์ เป็นประธานคณะอนุกรรมการ โดยมีผู้แทนของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม จำนวน ๕ คน ร่วมเป็นอนุกรรมการ และพลตำรวจเอก วรพงษ์ ชิวปรีชา ประธานอนุกรรมการปฏิรูปกิจการตำรวจ เป็นอนุกรรมการและเลขานุการ

๒. การประชุมและดำเนินการ

๒.๑ เมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๙ คณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อศึกษาแผนการปฏิรูปกิจการตำรวจ ได้นัดประชุมพิจารณาแนวทางการดำเนินการ เป็นครั้งที่ ๑ ผลการประชุมพิจารณา มีดังนี้

๑) แต่งตั้งคณะทำงาน จำนวน ๓ คณะ ดังนี้

๑.๑ คณะทำงานศึกษาและเสนอแนะแผนการปฏิรูปกิจการตำรวจด้านโครงสร้างระบบงาน และระบบงบประมาณ โดยมี พลตำรวจเอก วรพงษ์ ชิวปรีชา ในฐานะประธานอนุกรรมการปฏิรูปกิจการตำรวจ ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม เป็นหัวหน้าคณะทำงาน ซึ่งจะศึกษาเกี่ยวกับโครงสร้างของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ประกอบด้วย หน่วยงานต่าง ๆ หน่วยงานเสริม (Auxiliary) หน่วยงานพิเศษ (Special) เช่น กองพิสูจน์หลักฐาน เป็นต้น พร้อมทั้งศึกษาเกี่ยวกับงบประมาณที่จะสนับสนุนการปฏิบัติงานต่าง ๆ ของเจ้าหน้าที่ตำรวจอย่างเพียงพอและเหมาะสม เพื่อให้การปฏิบัติงานเกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลมากยิ่งขึ้น เช่น การสนับสนุนค่าตอบแทน การสนับสนุนเครื่องมือและอุปกรณ์ เป็นต้น

๑.๒ คณะทำงานศึกษาและเสนอแนะแผนการปฏิรูปกิจการตำรวจด้านการบริหารงานบุคคล โดยมี พลตำรวจเอก จักรทิพย์ ชัยจินดา เป็นหัวหน้าคณะทำงาน ซึ่งจะศึกษาเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล แนวทางการแต่งตั้งและโยกย้ายข้าราชการตำรวจ เป็นต้น

๑.๓ คณะทำงานศึกษาและเสนอแนะแผนการปฏิรูปกิจการตำรวจด้านกฎหมาย ระเบียบ และการปฏิบัติงาน โดยมี พลตำรวจเอก ชัชวาลย์ สุขสมจิตร เป็นหัวหน้าคณะทำงาน ซึ่งจะศึกษาเกี่ยวกับกฎหมาย ระเบียบและแนวทางการปฏิบัติงานของตำรวจ

๒) เพื่อให้การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ตำรวจมีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผล สามารถตอบสนองต่อสภาพปัญหาและความต้องการของประชาชนได้ และเกิดประโยชน์ต่อประชาชนโดยแท้จริงให้นำแผนการปฏิรูปกิจการตำรวจของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ มาประกอบการพิจารณาศึกษาด้วย



๒.๒ เมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๙ เวลา ๑๓.๓๐ นาฬิกา ประธานอนุกรรมการปฏิรูปกิจการตำรวจ ได้ประชุมคณะทำงานพัฒนาระบบงบประมาณตำรวจ เพื่อกำหนดแนวทางและร่วมกันพิจารณาประเด็น การพัฒนาระบบงบประมาณตำรวจ เพื่อดำเนินการขับเคลื่อนต่อไป

๒.๒ เรื่อง แผนการปฏิรูปการดำเนินงานในองค์กรกระบวนการยุติธรรม

คณะอนุกรรมการปฏิรูปการดำเนินงานในองค์กรกระบวนการยุติธรรม ได้ดำเนินการตามแผน การปฏิรูปการดำเนินงานในองค์กรกระบวนการยุติธรรม ในช่วงเดือนเมษายน ๒๕๕๙ ดังนี้

๑. แผนการปฏิรูปเรื่อง การใช้ระบบบันทึกภาพและเสียงในชั้นศาล

คณะอนุกรรมการปฏิรูปการดำเนินงานในองค์กรกระบวนการยุติธรรม ในคณะกรรมการ การขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม ได้พิจารณาเรื่อง การใช้ระบบ บันทึกภาพและเสียงในชั้นศาล จำนวน ๓ ครั้ง ได้แก่ วันพฤหัสบดีที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๙ วันพฤหัสบดีที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๙ และวันพฤหัสบดีที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๙ โดยเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุม ประกอบด้วย ศาลยุติธรรม ศาลปกครอง ศาลรัฐธรรมนูญ สภานายความ และสำนักงานอัยการสูงสุด เพื่อกำหนดแนวทางในการใช้ระบบบันทึกภาพและเสียงในชั้นศาล

๒. ผลการประชุมและการดำเนินการ

๒.๑ คณะอนุกรรมการปฏิรูปการดำเนินงานในองค์กรกระบวนการยุติธรรม ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม ได้พิจารณาเรื่อง การใช้ระบบบันทึกภาพและเสียงในชั้นศาล สรุปสาระสำคัญในการพิจารณาเกี่ยวกับกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๒.๑.๑ ศาลรัฐธรรมนูญ ข้อกำหนดศาลรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาและทำคำวินิจฉัย พ.ศ. ๒๕๕๐ และข้อกำหนดศาลรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๕๖

๒.๑.๒ ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง อาศัยอำนาจตามความ ในมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่ง การเมือง พ.ศ. ๒๕๕๒

๒.๑.๓ ศาลปกครอง ระเบียบของที่ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุดว่าด้วย วิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๕๓

๒.๑.๔ ศาลยุติธรรม ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา ๑๒๑ การสืบพยาน โดยใช้ระบบการประชุมทางจอภาพ และการบันทึกคำเบิกความของพยาน โดยการใช้วิธีการบันทึกลงในวัสดุ ซึ่งสามารถถ่ายทอดออกมาเป็นภาพหรือเสียงหรือวิธีการอื่นใดซึ่งพยานและคู่ความสามารถตรวจสอบถึงความถูกต้องของบันทึกการเบิกความนั้นได้ ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง มาตรา ๑๒๐/๔ คู่ความ ขอให้ศาลสืบพยานบุคคลที่อยู่นอกศาลโดยระบบการประชุมทางจอภาพ

๒.๑.๕ ศาลทรัพย์สินทางปัญญาและการค้าระหว่างประเทศ ข้อกำหนดคดีทรัพย์สินทางปัญญา และการค้าระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๐

๒.๑.๖ ศาลล้มละลายกลาง ในการบันทึกคำเบิกความของพยาน ศาลอาจจัดให้มีการบันทึก ด้วยวิธีบันทึกภาพและเสียง

๒.๑.๗ ศาลแขวง ตัวอย่างการพิจารณาคดีของศาลแขวงพัทยา และศาลแขวงสมุทรปราการ

๒.๒ คณะอนุกรรมการได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุมเพื่อพิจารณาเรื่องการใช้ ระบบบันทึกภาพและเสียงในชั้นศาล โดยเชิญ ผู้แทนศาลยุติธรรม ผู้แทนศาลปกครอง ผู้แทนศาลรัฐธรรมนูญ ผู้แทนสภานายความ และผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด ซึ่งผู้แทนแต่ละหน่วยงานมีความเห็นไปในทิศทาง

เดียวกันว่าสมควรอย่างยิ่งในการใช้ระบบบันทึกภาพและเสียงในชั้นศาลเพื่อให้การดำเนินการในกระบวนการยุติธรรมมีความถูกต้องและเที่ยงธรรมมากยิ่งขึ้น แต่อาจมีปัญหาในกรณีเรื่องการไปจำกัดสิทธิส่วนบุคคลของคู่ความได้ จึงควรมีระเบียบที่รัดกุมในการใช้ระบบบันทึกภาพและเสียงเพื่อให้เกิดผลกระทบในคดีต่าง ๆ น้อยที่สุด อีกทั้ง ในการใช้ระบบบันทึกภาพและเสียงในชั้นศาลควรกระทำได้ในความผิดบางประเภทที่มีความจำเป็นหรือมีความพิเศษเท่านั้น เช่น คดีเกี่ยวกับเด็ก คดีเกี่ยวกับความสงบเรียบร้อย คดีเกี่ยวกับการค้ามนุษย์ เป็นต้น ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการจะได้พิจารณาหาข้อสรุปในประเด็น หลักเกณฑ์ และความเห็นในการบันทึกภาพและเสียงในกระบวนการพิจารณาของศาลและแนวทางในการนำระบบบันทึกภาพและเสียงมาใช้ในการพิจารณาคดี แยกตามประเภทคดีและในชั้นศาล (ศาลชั้นต้น ศาลอุทธรณ์ และศาลฎีกา) เพื่อสรุปเป็นรายงานเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อการพิจารณาต่อไป

๓. แผนการปฏิรูปเรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการใช้อุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัว (Electronic Monitoring : EM) แทนการจำคุก กักขัง มาตรการการบังคับใช้และวิธีการเพื่อความปลอดภัย

คณะอนุกรรมการได้แบ่งรายละเอียดในการพิจารณาเป็น ๒ ประเด็น ประกอบด้วย

๑. การยกร่างกฎหมายเพื่อให้ครอบคลุมผู้ใช้กำไลอิเล็กทรอนิกส์ทั้งระบบในกระบวนการยุติธรรมทางอาญาและการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๒. การกำหนดคุณสมบัติและต้นแบบอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัว (EM) ซึ่งคณะทำงานเพื่อการศึกษาและคิดค้นอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัวร่วมกับสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าพระนครเหนือ กำหนดประชุมหรือจัดทำในวันอังคารที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๙

ทั้งนี้ อยู่ในระหว่างการดำเนินการของคณะทำงานเมื่อแล้วเสร็จจะได้นำเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อการพิจารณาต่อไป

๒.๓ เรื่อง แผนการปฏิรูปการเพิ่มประสิทธิภาพในการอำนวยความสะดวกยุติธรรมเพื่อประชาชน

คณะอนุกรรมการปฏิรูปการเพิ่มประสิทธิภาพในการอำนวยความสะดวกยุติธรรมเพื่อประชาชน ได้ปฏิบัติงานโดยดำเนินการประชุมเพื่อพิจารณาศึกษาเรื่องต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการเพิ่มประสิทธิภาพในการอำนวยความสะดวกยุติธรรมเพื่อประชาชน มีรายละเอียดพอสังเขป ดังนี้

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะอนุกรรมการ ประจำเดือน เมษายน ๒๕๕๙

๑.๑ การประชุมคณะอนุกรรมการ มีจำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้

๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๕ ประชุมวันจันทร์ที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๙

(๑) พิจารณาศึกษาแนวทางในการปฏิรูปทนายความอาสา และทนายความขอแรง (ต่อ)

(๒) พิจารณาศึกษาแนวทางการปฏิรูปการจัดทำ และการใช้ตัวชี้วัดด้านกระบวนการยุติธรรมทางอาญา (สายวัตรอบเวอกระบวนการยุติธรรม) (ต่อ)

(๓) พิจารณาศึกษาแนวทางการปฏิรูประบบการคุ้มครองผู้ได้รับผลกระทบจากการกระทำ ความผิดทางอาญา (เหยื่อหรือผู้เสียหาย) (ต่อ)

๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๖ ประชุมวันจันทร์ที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๙

(๑) พิจารณาศึกษาร่างรายงานการปฏิรูปทนายความอาสา และทนายความขอแรง เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม ให้ความเห็นชอบ

(๒) พิจารณาศึกษาร่างรายงานการปฏิรูปการจัดทำและการใช้ตัวชี้วัดด้านกระบวนการยุติธรรมทางอาญา (สายวัตรอบเວກกระบวนการยุติธรรม) เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม ให้ความเห็นชอบ

๑.๒ การประชุมของคณะทำงาน

- คณะทำงานโครงการปฏิรูประบบการคุ้มครองสิทธิของผู้ได้รับผลกระทบจากการกระทำความผิดทางอาญา (เหยื่อหรือผู้เสียหาย) โดยประธานคณะทำงานได้มีคำสั่งให้นัดประชุม ในวันจันทร์ที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๙ เวลา ๑๓.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมจิตติ ดิงศภักดิ์ คณะนิติศาสตร์มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ท่าพระจันทร์ กรุงเทพฯ เพื่อพิจารณาแผนการปฏิรูประบบการคุ้มครองสิทธิของผู้ได้รับผลกระทบจากการกระทำความผิดทางอาญา (เหยื่อหรือผู้เสียหาย)

๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป

๒.๑ พิจารณาศึกษาแนวทางในการปฏิรูปทนายความอาสาและทนายความขอแรง คณะอนุกรรมการได้ดำเนินการ ดังนี้

- พิจารณาให้แก้ไขเพิ่มเติมรายงานแผนปฏิรูป เรื่อง การปฏิรูปทนายความอาสาและทนายความขอแรงในส่วนของวิธีการปฏิรูปทนายความอาสาและทนายความขอแรง ได้แก่ สิ่งจูงใจพิเศษ (สิทธิประโยชน์ทางภาษี เครื่องราชอิสริยาภรณ์) การปรับเข้าสู่ระบบและค่านิยม การปฏิรูปการประเมินคุณภาพ การปฏิรูปการประชาสัมพันธ์ เป็นต้น ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการจะดำเนินการพิจารณาเพื่อนำเสนอต่อคณะกรรมการการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรมให้ความเห็นชอบต่อไป

๒.๒ พิจารณาศึกษาแนวทางการปฏิรูประบบการคุ้มครองผู้ได้รับผลกระทบจากการกระทำความผิดทางอาญา (เหยื่อหรือผู้เสียหาย) คณะอนุกรรมการได้ดำเนินการ ดังนี้

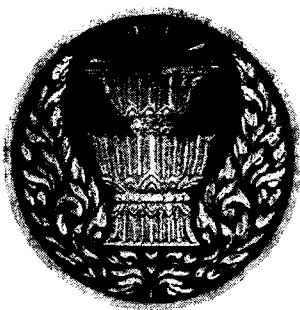
- พิจารณากรอบเนื้อหาการดำเนินงาน เห็นควรให้มีการยกร่างกฎหมายขึ้นมาใหม่เพื่อคุ้มครองผู้ได้รับผลกระทบจากการกระทำความผิดทางอาญา (เหยื่อหรือผู้เสียหาย) โดยกำหนดสิทธิของผู้เสียหายตามเกณฑ์มาตรฐานสากลในภาพใหญ่ ได้แก่ ๑) การมีส่วนร่วมในกระบวนการยุติธรรมทั้งระบบ (ครอบคลุมทั้งภาครัฐและภาคเอกชน) ๒) กระบวนการเยียวยาที่ครอบคลุมทั้งร่างกายและจิตใจ ๓) การได้รับแจ้งความคืบหน้าในการดำเนินคดี ๔) การปฏิบัติที่เหมาะสม รวมทั้งศึกษาเปรียบเทียบระบบการคุ้มครองสิทธิของผู้ได้รับผลกระทบจากการกระทำความผิดทางอาญา (เหยื่อหรือผู้เสียหาย) ของประเทศไทยและต่างประเทศ อาทิ สหรัฐอเมริกา สหราชอาณาจักร ญี่ปุ่น

๒.๓ พิจารณาศึกษาแนวทางการปฏิรูปการจัดทำและการใช้ตัวชี้วัดด้านกระบวนการยุติธรรมทางอาญา (สายวัตรอบเວກกระบวนการยุติธรรม) คณะอนุกรรมการได้ดำเนินการ ดังนี้

(๑) พิจารณาปรับเปลี่ยนชื่อรายงานแผนการปฏิรูปให้มีความชัดเจนและน่าสนใจมากขึ้น จากเดิม “การปฏิรูปการจัดทำและการใช้ตัวชี้วัดประสิทธิภาพกระบวนการยุติธรรมทางอาญา” เป็น “การปฏิรูปการประเมินประสิทธิภาพกระบวนการยุติธรรมทางอาญาของไทย”

(๒) พิจารณาให้แก้ไขเพิ่มเติมรายงานแผนการปฏิรูปฯ โดยเสนอให้เพิ่มเติมข้อสังเกตในประเด็นสำคัญ ได้แก่ กระบวนการ (กลไกการบริหาร) การพัฒนาตัวชี้วัดในเรื่องความรวดเร็ว ความเป็นธรรม ความถูกต้อง ความเชื่อถือได้ เป็นต้น รวมถึงเพิ่มเติมข้อเสนออื่น ๆ ตามที่ที่ประชุมคณะกรรมการได้พิจารณา อาทิ ช่องทางการเสนอความเห็นของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ข้อมูลอ้างอิงในรายงาน การเปรียบเทียบตัวชี้วัด กระบวนการยุติธรรมแบบมีส่วนร่วม (Democracy Justice System) ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการจะดำเนินการพิจารณาเพื่อนำเสนอต่อคณะกรรมการการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรมให้ความเห็นชอบต่อไป

๔. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการปกครองท้องถิ่น



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้านการปกครองท้องถิ่น

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ประจำเดือน เมษายน ๒๕๕๙

สำนักกรรมการ ๒

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด่วนที่สุด
ที่ (สพท) ๑๐๐๖/๖๑๖๖

(สำเนา)

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ถนนอุทองโน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

17 พฤษภาคม ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น
กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการดังกล่าว จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีมติให้
คณะกรรมการแต่ละคณะตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง
รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานต่อประธานสภาทุกเดือนนั้น

ในการนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น ขอรายงานความ
คืบหน้าผลการปฏิบัติงานประจำเดือนเมษายน พ.ศ. ๒๕๕๙ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

นินนาท ชลิตานนท์

(นางนินนาท ชลิตานนท์)

ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการปกครองท้องถิ่น

สำนักกรรมการ ๒

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๔๗-๔๘

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๔๘

สำเนาถูกต้อง

ว่าที่ร้อยตำรวจตรี



(อาพัทธ์ สุขะนันท์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๒

...../ ร่าง

ชลธิชา/พิมพ์

...../ ตรวจ

**รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น
ประจำเดือน เมษายน ๒๕๕๙**

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการฯ ประจำเดือน เมษายน ๒๕๕๙

๑.๑ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น มีการประชุม จำนวน ๓ ครั้ง ดังนี้

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๖ ประชุมเมื่อวันจันทร์ที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๙

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่คณะอนุกรรมการการบริหารงานบุคคล การกำกับดูแล ตรวจสอบ และการมีส่วนร่วมของประชาชนสำหรับท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป พิจารณาเสร็จแล้ว ดังนี้

- ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ.
- ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๗ ประชุมเมื่อวันพุธที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๙

- ประชุมร่วมกันกับคณะกรรมการการปกครองท้องถิ่น สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

(๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๘ ประชุมเมื่อวันจันทร์ที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๙

๓.๑ พิจารณากำหนดกรอบระยะเวลาการดำเนินงานของคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการ

๓.๒ พิจารณารายงานความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการชุดต่าง ๆ

๓.๓ พิจารณากำหนดวันประชุมคณะกรรมการครั้งต่อไป

๑.๒ คณะอนุกรรมการฯ จำนวน ๓ คณะ ได้ดำเนินการขับเคลื่อนการปฏิรูปการปกครองท้องถิ่น ตามกรอบอำนาจหน้าที่ที่ได้รับมอบหมาย ดังนี้

(๑) คณะอนุกรรมการการปกครองท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป มีการประชุม จำนวน ๗ ครั้ง ดังนี้

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓๐ ประชุมเมื่อวันจันทร์ที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๙

- พิจารณาศึกษาภารกิจและอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป (พิจารณาต่อเนื่อง) โดยมีผู้แทนจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และนายกสมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย เข้าร่วมประชุม

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓๑ ประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๙

- พิจารณาศึกษาภารกิจและอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป (พิจารณาต่อเนื่อง) โดยมีผู้แทนจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเข้าร่วมประชุม

(๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓๒ ประชุมเมื่อวันจันทร์ที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๙

- พิจารณาศึกษาภารกิจและอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป (พิจารณาต่อเนื่อง) ในประเด็นการจัดแบ่งอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดและเทศบาล รวมทั้งการจัดโครงสร้างการบริหารงานบุคคลของข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่น โดยมี ผู้แทนจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เข้าร่วมประชุม

(๔) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓๓ ประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๙

- พิจารณาศึกษาการแบ่งเขตเลือกตั้งขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในประเด็นการแบ่งเขตเลือกตั้งขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน การจัดโครงสร้างผู้บริหาร

ท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่นตามร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งและผู้แทนจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เข้าร่วมประชุม

(๕) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓๔ ประชุมเมื่อวันพุธที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๙

- พิจารณาศึกษาการแบ่งเขตเลือกตั้งขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (พิจารณาต่อเนื่อง) ในประเด็นการแบ่งเขตเลือกตั้งขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน การจัดโครงสร้างผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่นตามร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมี ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เข้าร่วมประชุม

(๖) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓๕ ประชุมเมื่อวันจันทร์ที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๙

- พิจารณาร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หมวด ๒ การบริหาร องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหมวด ๕ หน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งที่ประชุมได้นำร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในหมวด ๕ หน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่วนที่ .. หน้าที่ของเทศบาล มาพิจารณาก่อน โดยมีผู้แทนจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเป็นผู้นำเสนอร่างประมวลกฎหมายดังกล่าว ตั้งแต่มาตรา ๘๑ ถึงมาตรา ๙๐ รวม ๑๐ มาตรา

(๗) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓๖ ประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๙

- พิจารณาศึกษาการเงิน การคลังและการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีผู้แทนจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เข้าร่วมประชุม ซึ่งที่ประชุมได้พิจารณาเกณฑ์รายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมาเป็นแนวทางการจัดชั้นเทศบาลประกอบกับเกณฑ์ประชากร ความหนาแน่น และพื้นที่

(๒) คณะอนุกรรมการการบริหารงานบุคคล การกำกับดูแล ตรวจสอบ และการมีส่วนร่วมของประชาชนสำหรับท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป มีการประชุม จำนวน ๗ ครั้ง ดังนี้

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓๑ ประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๙

- พิจารณาเรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชนในการปกครองท้องถิ่น

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓๒ ประชุมเมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๙

- พิจารณาการปฏิรูปท้องถิ่นด้านการบริหารงานบุคคล

(๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓๓ ประชุมเมื่อวันจันทร์ที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๙

- พิจารณาเรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชนในการปกครองท้องถิ่น

(๔) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓๔ ประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๙

- พิจารณาเรื่องการปฏิรูปท้องถิ่นด้านการบริหารงานบุคคล

(๕) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓๕ ประชุมเมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๙

๕.๑ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

๕.๒ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ.

๕.๓ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๕.๔ พิจารณาเรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชนในการปกครองท้องถิ่น

(๖) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓๖ ประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๙

- พิจารณาเรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชนในการปกครองท้องถิ่น

- (๗) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓๗ ประชุมเมื่อวันพุธที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๙
 ๗.๑ พิจารณาเรื่องการปฏิรูปท้องถิ่นด้านการบริหารงานบุคคล
 ๗.๒ พิจารณาเรื่องการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๓) คณะอนุกรรมการการปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ มีการประชุม จำนวน ๖ ครั้ง ดังนี้

- (๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๒๗ ประชุมเมื่อวันศุกร์ที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๙
 - พิจารณากำหนดประเด็นในการปฏิรูปเมืองพัทยา
- (๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๒๘ ประชุมเมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๙
 - พิจารณาทบทวนพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการกรุงเทพมหานครและบุคลากร
 กรุงเทพมหานคร พ.ศ. เป็นรายมาตรา
- (๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๒๙ ประชุมเมื่อวันศุกร์ที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๙
 - พิจารณาทบทวนพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการกรุงเทพมหานครและบุคลากร
 กรุงเทพมหานคร พ.ศ. เป็นรายมาตรา
- (๔) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓๐ ประชุมเมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๙
 - พิจารณาทบทวนร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการกรุงเทพมหานครและ
 บุคลากรกรุงเทพมหานคร พ.ศ. เป็นรายมาตรา
- (๕) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓๑ ประชุมเมื่อวันศุกร์ที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๙
 - พิจารณาทบทวนร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการกรุงเทพมหานครและ
 บุคลากรกรุงเทพมหานคร พ.ศ. เป็นรายมาตรา
- (๖) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓๒ ประชุมเมื่อวันศุกร์ที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๙
 - พิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..)
 พ.ศ. เป็นรายมาตรา

๑.๓ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา

-

๑.๔ การรับฟังความคิดเห็น

-

๑.๕ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

-

๑.๖ การศึกษาวิจัย

-

๑.๗ อื่นๆ

-

๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ขอรายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูปซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของคณะอนุกรรมการชุดต่าง ๆ ประจำเดือนเมษายน ดังนี้

ส่วนแรก การปกครองท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป

๑. คณะอนุกรรมการการปกครองท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป ได้ดำเนินการประชุมพิจารณาศึกษาในประเด็นย่อยต่าง ๆ ตามแนวทางที่กำหนดไว้ในแผนการปฏิรูปโครงสร้างและอำนาจหน้าที่การปกครองท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป ซึ่งคณะอนุกรรมการได้นำประเด็นย่อยตามแผนปฏิรูปดังกล่าวมาร่วมกันพิจารณาศึกษาในเดือนเมษายน จำนวน ๒ ประเด็น ดังนี้

ประเด็นแรก เรื่องการจัดโครงสร้างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป ซึ่งคณะอนุกรรมการได้พิจารณาศึกษาภารกิจและอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบทั่วไปตามกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในปัจจุบัน ปัญหา และอุปสรรคในการจัดบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีผู้แทนจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น นายกสมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย และผู้ที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุมเพื่อให้ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับแนวทางการจัดแบ่งภารกิจและอำนาจหน้าที่ระหว่างราชการบริหารส่วนภูมิภาค และราชการบริหารส่วนท้องถิ่น ระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับบนและระดับล่างให้มีความชัดเจน มิให้เกิดความซ้ำซ้อน แล้วนำแนวทางการจัดแบ่งภารกิจและอำนาจหน้าที่มาบัญญัติไว้ในร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ประเด็นที่สอง เรื่องการจัดโครงสร้างผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่น ซึ่งคณะอนุกรรมการได้พิจารณาศึกษาการแบ่งเขตเลือกตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีผู้ทรงคุณวุฒิจากสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง และผู้แทนจากกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นเข้าร่วมประชุม เพื่อให้ข้อมูลเกี่ยวกับการแบ่งเขตเลือกตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น ซึ่งคณะอนุกรรมการจะนำข้อมูลดังกล่าวมาร่วมกันพิจารณาศึกษาและกำหนดแนวทางการจัดโครงสร้างสมาชิกสภาท้องถิ่นในกรณีองค์กรบริหารส่วนตำบลที่ยกฐานะเป็นเทศบาลต่อไป

๒. คณะอนุกรรมการการบริหารงานบุคคล การกำกับดูแล ตรวจสอบ และการมีส่วนร่วมของประชาชนสำหรับท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป

คณะอนุกรรมการฯ ได้ดำเนินการประชุมพิจารณาแนวทางการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่นเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล การกำกับดูแล ตรวจสอบ และการมีส่วนร่วมของประชาชน ตามอำนาจหน้าที่ที่ได้รับมอบหมาย โดยคณะอนุกรรมการฯ ได้พิจารณาแนวทางการปฏิรูปและจัดทำรายงานด้านการกำกับดูแลและตรวจสอบเสร็จเรียบร้อยแล้ว จำนวน ๒ ฉบับ ได้แก่ (๑) รายงานเรื่อง “การมีส่วนร่วมของประชาชนในการเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น และร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ.” และ รายงานเรื่อง “การมีส่วนร่วมของประชาชนในการปกครองท้องถิ่น และร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

ทั้งนี้ เมื่อคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่นพิจารณาและให้ความเห็นชอบแล้ว ได้ดำเนินการเสนอรายงานทั้งสองฉบับต่อคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเพื่อพิจารณาในการประชุมครั้งที่ ๑๘/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๙ ซึ่งที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศมีมติเห็นชอบกับรายงานทั้งสองฉบับ และขณะนี้อยู่ในระหว่างการดำเนินการเสนอรายงานต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

ส่วนที่สอง การปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ

๓. คณะอนุกรรมการการปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ

คณะอนุกรรมการการปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ มีอำนาจหน้าที่ศึกษาและจัดทำข้อเสนอแนะเพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปการปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ จัดทำกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง โดยคณะอนุกรรมการได้กำหนดให้มีการประชุมคณะอนุกรรมการเป็นประจำสัปดาห์ละ ๒ วัน ๆ ละ ๓ ชั่วโมง คือในวันพฤหัสบดีและวันศุกร์

คณะอนุกรรมการฯ ภายใต้คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น สมาชิกขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้ดำเนินการขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปประเทศในส่วนที่รับผิดชอบจำนวน ๓ แผน คือ (๑) แผนการปฏิรูปกรุงเทพมหานคร (๒) แผนการปฏิรูปเมืองพัทยา และ (๓) แผนการปฏิรูปองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ เพื่อนำไปสู่การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

ในระหว่างเดือนเมษายน ๒๕๕๙ คณะอนุกรรมการฯ มีการประชุม จำนวน ๖ ครั้ง โดยพิจารณาแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการกรุงเทพมหานครและบุคลากรกรุงเทพมหานคร พ.ศ.๒๕๕๔ โดยได้นำเอาหลักการสำคัญที่กำหนดไว้ในร่างรัฐธรรมนูญ และหลักการสำคัญของพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ มาร่วมพิจารณาประกอบด้วย เพื่อให้การแก้ไขปรับปรุงกฎหมายมีความทันสมัยและสอดคล้องกับหลักการของกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการฯ ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการกรุงเทพมหานครและบุคลากรกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสร็จเรียบร้อยแล้ว และได้จัดทำรายงานเรื่อง “การบริหารงานบุคคลของกรุงเทพมหานคร และร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการกรุงเทพมหานครและบุคลากรกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอต่อคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น และคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ตามลำดับเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบและบรรจุเข้าสู่ระเบียบวาระการประชุมของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ในวันอังคารที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๙

๕. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการศึกษา



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้านการศึกษา

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ประจำเดือน เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๙

สำนักกรรมการ ๓

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด่วนที่สุด

ที่ (สปท) ๑๕๓๗/๒๕๕๙

(สำเนา)

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒ พฤษภาคม ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา
กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการดังกล่าว จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีมติให้
คณะกรรมการแต่ละคณะตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง
รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานต่อประธานสภาทุกเดือน นั้น

ในการนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษาขอรายงานความคืบหน้าผลการ
ปฏิบัติงานประจำเดือน เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๙ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘
ข้อ ๗๓ วรรคสี่

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) วิวัฒน์ ศัลยกำธร

(นายวิวัฒน์ ศัลยกำธร)

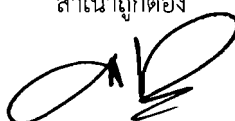
ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา

สำนักกรรมการ ๓

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๖๗

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๖๗

สำเนาถูกต้อง



(นายสาธิต ประเสริฐศักดิ์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๓

สุภาพร /ร่าง

สุดาพร /พิมพ์

วราภรณ์ /ตรวจ

สารบัญ

หน้า

รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา
ประจำเดือน เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๙

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือน เมษายน ๒๕๕๙	๑
๑.๑ มีการประชุมคณะกรรมการ	๑
๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา	๑
๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น	๒
๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	๒
๑.๕ การศึกษาวิจัย	๓
๑.๖ อื่น ๆ	๓
๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป จำนวน ๔ เรื่องตามที่คณะกรรมการได้ดำเนินงาน	๔
๒.๑ เรื่องการปฏิรูประบบการเรียนรู้	๕
(๑) ความคืบหน้าในการดำเนินการเรื่องการปฏิรูประบบการเรียนรู้ เพื่อสร้างคนไทยให้ “วินัยเด่น”	๕
(๒) ความคืบหน้าเรื่องการปรับปรุงโครงสร้างกระทรวงศึกษาธิการ	๘
๒.๒ เรื่องการปฏิรูประบบการจัดการศึกษา	๙
ความคืบหน้าในการดำเนินการเรื่องการปฏิรูประบบการจัดการศึกษา	๙
(๑) คณะทำงานด้านการศึกษาปฐมวัยและขั้นพื้นฐาน	๙
(๒) คณะทำงานด้านการอาชีวศึกษา	๙
(๓) คณะทำงานด้านการอุดมศึกษา	๑๐
(๔) คณะทำงานด้านกฎหมาย	๑๐
๒.๓ เรื่องการปฏิรูประบบมาตรฐานและการประกันคุณภาพการศึกษา	๑๑
- ความคืบหน้าในการดำเนินการเรื่องการปฏิรูประบบประเมินและประกัน คุณภาพของผู้เรียน ผู้สอน สถานศึกษาทุกระดับและแหล่งเรียนรู้ทุกรูปแบบ ทั้งระบบ	๑๑

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
๒.๔ เรื่องการปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม	๑๙
(๑) ความคืบหน้าการเสนอร่าง พ.ร.บ. สร้างความร่วมมือระหว่างหน่วยงาน ที่มีฐานวิจัยต่าง ๆ ทั้งภาครัฐ เอกชน ชุมชน ท้องถิ่น	๑๙
(๒) ความคืบหน้าการสร้างร่วมมือเพื่อให้เกิดนวัตกรรมเพื่อ ขับเคลื่อนเศรษฐกิจประเทศไปสู่โลกที่ ๑	๒๐
(๓) ความคืบหน้าเรื่องการผลิต พัฒนากำลังคนและงานวิจัยที่สอดคล้องกับ ความต้องการของการพัฒนาประเทศ	๒๐

**รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา
ประจำเดือน เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๙**

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือน เมษายน ๒๕๕๙

๑.๑ มีการประชุมคณะกรรมการ จำนวน ๓ ครั้ง ดังนี้

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๙ ประชุมวันจันทร์ที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๙

(๑.๑) เรื่องแผนการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านการศึกษาของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการศึกษา

(๑.๒) เรื่องรับรองรายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา
(ฉบับปรับปรุง) ก่อนเสนอประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

(๑.๓) เรื่องรับรองรายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการ
ปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา ประจำเดือน มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๙

(๑.๔) เรื่องรายงานผลการพิจารณาข้อเสนอเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญใน
ส่วนวาระปฏิรูป ๓ วาระ ของสภาปฏิรูปแห่งชาติ (สปช.) ด้านการศึกษา และร่างพระราชบัญญัติ
คณะกรรมการนโยบายการศึกษาและพัฒนามนุษย์แห่งชาติ พ.ศ.

(๑.๕) เรื่องการปรับแผนการดำเนินงานและระยะเวลา (Road Map) การขับเคลื่อนการปฏิรูป
ประเทศด้านการศึกษาของคณะกรรมการ

(๑.๖) เรื่องรายงานคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการจัดการศึกษาเรื่อง
“การพัฒนาคุณภาพบัณฑิตไทย และร่างพระราชบัญญัติการอุดมศึกษา พ.ศ.

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๒๐ ประชุมวันจันทร์ที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๙

- เรื่องแนวทางการขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษาโดยภาครัฐ

(๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๒๑ ประชุมวันจันทร์ที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๙

- เรื่องพิจารณาความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ ทั้ง ๔ คณะ

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา (ถ้ามี)

(๑) ศึกษาดูงาน จำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้

คณะกรรมการ มีการเดินทางเพื่อศึกษาดูงาน ในเดือนเมษายน ๒๕๕๙ จำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้

(๑.๑) ครั้งที่ ๑ เรื่องแนวทางจัดกระบวนการเรียนรู้ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

วัตถุประสงค์ของศึกษาดูงาน

- เพื่อเยี่ยมชมและศึกษาแหล่งเรียนรู้ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง รวมทั้งร่วมรับฟัง
ความคิดเห็นจากภาคส่วนต่าง ๆ ตลอดจนรับฟังข้อสังเกตและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว

วัน เวลา สถานที่

- ศึกษาดูงาน เมื่อวันศุกร์ที่ ๒๒ - วันเสาร์ที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๙ ณ จังหวัดนครสวรรค์

(๑.๒) ครั้งที่ ๒ เรื่องแนวทางการพัฒนาการจัดการกระบวนการเรียนรู้ การพัฒนาครู และการสร้างการมีส่วนร่วมของภาคประชาสังคมในการรณรงค์เพื่อสร้างวินัยคนไทย

วัตถุประสงค์ของการศึกษาดูงาน

- เพื่อเยี่ยมชมและศึกษาแหล่งเรียนรู้ของภาคประชาสังคมและรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับการจัดการกระบวนการเรียนรู้และการมีส่วนร่วมของภาคประชาสังคมในการร่วมสร้างวินัยคนไทย รวมทั้งร่วมรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยการผลิตครูเกี่ยวกับปัญหาและแนวทางในการแก้ไขปัญหา รวมทั้งรับฟังข้อสังเกตและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับเรื่องการผลิตและพัฒนาครู

วัน เวลา สถานที่

- ศึกษาดูงาน เมื่อวันพุธที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๙ ณ มหาวิทยาลัยราชภัฏนครปฐม จังหวัดนครปฐม

(๒) สัมมนา

- ไม่มี -

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น (ถ้ามี)

- ไม่มี -

๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี)

คณะกรรมการฯ ได้มีการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้การขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษาเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับการดำเนินงานของหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยมีการดำเนินการจากที่ดำเนินการมาตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๘ – มีนาคม ๒๕๕๙ ทั้ง คณะรัฐมนตรี คณะรักษาความสงบแห่งชาติ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ และกระทรวงศึกษาธิการเพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรม อย่างต่อเนื่อง นอกจากนี้ยังได้มีการประสานงานเพิ่มเติม โดยคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม เพิ่มเติม ดังนี้

๑) ประสานงานโดยการหารือร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ (วช.) และสำนักงานคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ (สวทน.) ในวันศุกร์ที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๙ ณ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ เพื่อหารือเกี่ยวกับการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติที่เกี่ยวกับการปรับปรุงโครงสร้างองค์กรในระบบวิจัยให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน

๒) คณะทำงานการรู้วิทยาศาสตร์ (Scientific Literacy) ได้ประสานงานกับบุคคลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ผู้อำนวยการโรงเรียนปรางโมชวิทยารามอินทรา ผู้อำนวยการโรงเรียนบางบัวทอง ผู้อำนวยการโรงเรียนบดินทรเดชา (สิงห์ สิงหเสนี) ผู้อำนวยการโรงเรียนสาธิตแห่งมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ ผู้อำนวยการโรงเรียนสามเสนวิทยาลัย ผู้อำนวยการโรงเรียนสารสาสน์วิเทศสายไหม ผู้อำนวยการโรงเรียนวัดจันทรมโสธร รองศาสตราจารย์สุชาติ นิมมานนิตย์ ผู้อำนวยการสถาบันภาษาอังกฤษ มหาวิทยาลัยรังสิต ผู้ช่วยศาสตราจารย์อุบล สรรพพิชญพงษ์ รองผู้อำนวยการสถาบันภาษาอังกฤษ มหาวิทยาลัยรังสิต เลขาธิการคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน นายธีระพล ถนอมศักดิ์ยุทธ รองผู้อำนวยการและหัวหน้าศูนย์นวัตกรรม บริษัท ทู คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน) นางผุสดี ตามไท รองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร นายกสมาคมครูสอนภาษาอังกฤษแห่งประเทศไทย (The Thailand Association for Language Teaching : Thailand TESOL) นายกสมาคมครูภาษาอังกฤษประถมศึกษา ผู้อำนวยการสถาบันภาษา

มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ผู้อำนวยการสถาบันภาษา จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อาจารย์วิศิณัน สุวรรณสิทธิ์ หัวหน้ากลุ่มการสอนภาษาอังกฤษสำหรับสังคมศาสตร์และมนุษยศาสตร์ สถาบันภาษา จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อาจารย์รณนัท รุ่งนภาเวทย์ หัวหน้ากลุ่มการสอนภาษาอังกฤษสำหรับวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี สถาบันภาษา จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย นางสุทธิลักษณ์ เอื้อจิตถาวร ผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาข้าราชการพลเรือน และนางสรวงมณต์ สิทธิสมาน บรรณาธิการบริหารนิตยสาร Mother & Care เลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษา คณบดีคณะครุศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย คณบดีคณะวิทยาการการเรียนรู้และศึกษาศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ คณบดีคณะศึกษาศาสตร์ มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ คณบดีคณะศึกษาศาสตร์ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ คณบดีคณะครุศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนสุนันทา คณบดีคณะศึกษาศาสตร์ มหาวิทยาลัยศิลปากร นายประมาณ ทรัพย์ผดุงชนม์ รองผู้อำนวยการฝ่ายวิจัย สถาบันภาษา จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย นายกสมาคมสถาบันอุดมศึกษาเอกชนแห่งประเทศไทย คณบดีคณะศึกษาศาสตร์ มหาวิทยาลัยศิลปากร และรองผู้อำนวยการฝ่ายวิจัย สถาบันภาษา จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย เพื่อร่วมประชุมและหารือในประเด็นแนวทางการพัฒนาทักษะความสามารถด้านภาษาอังกฤษของเด็กไทย

๑.๕ การศึกษาวิจัย (ถ้ามี)

- คณะกรรมการฯ โดยคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบมาตรฐานและการประกันคุณภาพการศึกษา มีการวิจัยเชิงสำรวจ (Survey Research) เพื่อสำรวจความคิดเห็นจากหน่วยงานและบุคคลที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับระบบมาตรฐานและการประกันคุณภาพภายในและการประเมินคุณภาพการศึกษาภายนอก เพื่อนำมาประกอบการจัดทำแนวทางในการปฏิรูปในเรื่องดังกล่าว

๑.๖ อื่น ๆ

คณะกรรมการฯ มีการดำเนินการโดยมีการตั้งคณะทำงาน คณะอนุกรรมการและคณะทำงานในคณะอนุกรรมการซึ่งเป็นผู้ทรงคุณวุฒิผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องในเรื่องชั้นมาศึกษาข้อมูลในเชิงลึก ระดมความคิดเห็น วิเคราะห์ จัดทำแนวทาง แผนการปฏิรูป วิธีการปฏิรูปพร้อมกำหนดเวลาการปฏิรูป และข้อเสนอแนะเพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรมให้สัมฤทธิ์ผลในเรื่องต่าง ๆ โดยยังคงยึดตามแนวทางที่ได้ดำเนินการต่อเนื่องตามที่ได้รายงานความคืบหน้าในครั้งที่ ๑ ครั้งที่ ๒ และครั้งที่ ๓ (เดือนพฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๘ – มีนาคม ๒๕๕๙) ไปแล้ว

๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป จำนวน ๔ เรื่องตามที่ คณะกรรมการได้ดำเนินงาน

ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ (๕) ที่ให้คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา มีอำนาจหน้าที่ศึกษา วิเคราะห์ จัดทำแนวทาง แผนการปฏิรูป วิธีการปฏิรูป พร้อมกำหนดเวลาการปฏิรูป และข้อเสนอแนะเพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ด้านการศึกษา การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรมให้สัมฤทธิ์ผล รวมทั้งมีอำนาจหน้าที่อื่นตามที่สภามอบหมาย นั้น เพื่อให้เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ คณะกรรมการได้เริ่มดำเนินการตั้งแต่วันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ และได้มีการเสนอแผนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษาต่อที่ ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ในการประชุมครั้งที่ ๑๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๘ และที่ประชุมได้ให้ความเห็นชอบในแผนดังกล่าว สำหรับแผนการปฏิรูปที่คณะกรรมการได้นำเสนอต่อ สภา ประกอบด้วย ๔ เรื่อง ได้แก่ เรื่องที่ ๑ การปฏิรูประบบการเรียนรู้ เรื่องที่ ๒ การปฏิรูประบบการจัดการศึกษา เรื่องที่ ๓ การปฏิรูประบบมาตรฐานและการประกันคุณภาพการศึกษา และเรื่องที่ ๔ การปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม

จากแผนการปฏิรูป ๔ เรื่องที่ได้นำเสนอต่อสภา นั้น คณะกรรมการได้กำหนดให้เป็นแผนการปฏิรูป ที่จะเร่งดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลา ๑๘ เดือน จำนวน ๒ เรื่อง คือ

เรื่องที่ ๑ การปฏิรูประบบการเรียนรู้ เพื่อสร้างคนไทยให้ “วินัยเด่น”

เรื่องที่ ๒ การปฏิรูประบบการจัดการศึกษา ใน ๔ ประเด็น

๒.๑) การศึกษาปฐมวัยและขั้นพื้นฐานเน้นการบริหารจัดการพัฒนาครูทั้งระบบ แก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องพร้อมทั้งดำเนินการกระจายอำนาจและความเป็นนิติบุคคล

๒.๒) การศึกษาอาชีวศึกษาเน้นระบบทวิภาคี การมีอาชีพ

๒.๓) การศึกษาอุดมศึกษา เน้นระบบการบริหารสภามหาวิทยาลัย ธรรมภิบาล คุณภาพ หลักสูตรทุกระดับ การวิจัยเพื่อนวัตกรรม

๒.๔) การปฏิรูประบบการจัดการศึกษาทั้งระบบ และปรับปรุงโครงสร้างกระทรวงศึกษาธิการ นอกจากนั้น เรื่องที่ ๓ การปฏิรูประบบมาตรฐานและการประกันคุณภาพการศึกษา และเรื่องที่ ๔ การปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม คณะกรรมการได้ดำเนินการคู่ขนานกันไป

สำหรับการดำเนินการในการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูปของคณะกรรมการ ในเดือนเมษายน พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้ยึดตามแนวทางการดำเนินงานต่อเนื่องตามแผนการปฏิรูปที่ได้กำหนดและนำเสนอต่อสภา เพื่อเห็นชอบแล้ว โดยคณะกรรมการได้มีการประชุม ทั้งสิ้น ๓ ครั้ง มีการเดินทางเพื่อศึกษาดูงาน จำนวน ๒ ครั้ง รวมทั้งได้มีการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐ และเอกชน ทั้งในรูปแบบที่เป็นทางการและไม่เป็นทางการเพื่อพิจารณาศึกษาในเรื่องต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่และขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปที่ได้กำหนดไว้ตามแผน โดยมีรายละเอียดความคืบหน้าในการดำเนินการต่าง ๆ ดังนี้

๒.๑ เรื่องการปฏิรูประบบการเรียนรู้

สำหรับการปฏิรูประบบการเรียนรู้ เรื่องที่คณะกรรมการได้ดำเนินการตามแผนขณะนี้ คือ การสร้างคนไทยให้ “วินัยเด่น” และการปรับโครงสร้างการบริหารงานของกระทรวงศึกษาธิการ ซึ่งมีความคืบหน้าในการดำเนินการ ดังนี้

คณะกรรมการได้ปฏิบัติตามแผนการปฏิรูประบบการเรียนรู้ เพื่อสร้างคนไทยให้ “วินัยเด่น” และการปรับโครงสร้างการบริหารงานของกระทรวงศึกษาธิการ ที่ได้วางไว้ โดยมีการตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นมารับผิดชอบ ได้แก่ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้ มอบหมายให้ พลเอก พหล สง่าเนตร เป็นประธานอนุกรรมการ

สำหรับเดือนเมษายน ๒๕๕๙ คณะอนุกรรมการปฏิรูประบบการเรียนรู้ มีเป้าหมายการดำเนินงานในช่วงเดือนเมษายน ๒๕๕๙ คือการประชุมเพื่อระดมความคิดเห็น และการเดินทางไปศึกษาดูงานและประชุมปฏิบัติการร่วม ณ จังหวัดนครสวรรค์/นครปฐม ระหว่างวันศุกร์ที่ ๒๒ – วันอาทิตย์ที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๙ โดยมีวัตถุประสงค์ระดมความคิดเห็นเกี่ยวกับ พัฒนาระบบการเรียนรู้/ครู/รณรงค์ ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการมีการประชุม ๑ ครั้ง ได้แก่ ครั้งที่ ๑๓ วันอังคารที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๙ และมีการประชุมคณะทำงาน ดังนี้ คณะทำงานคณะที่ ๑ พบปะและรวบรวมข้อมูล มีการประชุม จำนวน ๑ ครั้ง คณะทำงานคณะที่ ๒ รณรงค์เพื่อสร้างสังคมและสภาวะแวดล้อมมีการประชุม จำนวน ๒ ครั้ง คณะทำงานคณะที่ ๓ ปรับโครงสร้างและระบบบริหาร มีการประชุม จำนวน ๑ ครั้ง สำหรับความคืบหน้าในการดำเนินการในเดือนเมษายน สรุปได้ ดังนี้

(๑) ความคืบหน้าในการดำเนินการเรื่องการปฏิรูประบบการเรียนรู้ เพื่อสร้างคนไทยให้ “วินัยเด่น”

คณะกรรมการโดย คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้ ได้มีการดำเนินการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้เพื่อสร้างคนไทยให้ “วินัยเด่น” มีความคืบหน้า ดังนี้

(๑.๑) การประชุมคณะอนุกรรมการ ครั้งที่ ๑๓ วันอังคารที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๙

คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้ ได้มีการหารือถึงการที่จะเดินทางไปศึกษาดูงานและเยือนสถานศึกษา พร้อมประชุมในการปฏิบัติการเพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษา ณ จังหวัดนครสวรรค์ ระหว่างวันศุกร์ที่ ๒๒ – วันเสาร์ที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๙ และในวันพุธที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๙ ณ จังหวัดนครปฐม นอกจากนี้ ในช่วงเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๙ จะเป็นการขับเคลื่อนโดยเน้นการขับเคลื่อนตามบริบทของคณะอนุกรรมการที่แตกต่างกัน เช่น คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้เน้นการขับเคลื่อนในการสร้างโรงเรียนต้นแบบ โดยโรงเรียนต้นแบบได้กำหนดเกณฑ์มาตรฐาน ได้แก่ ๑) เลือกโรงเรียนที่มีความขาดแคลน ๒) โรงเรียนที่มีมาตรฐาน และ ๓) โรงเรียนการศึกษาพิเศษ ซึ่งโรงเรียนเหล่านี้ได้ผ่านการกลั่นกรองจากคณะทำงานในคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้เน้นการขับเคลื่อนในการสร้างโรงเรียนต้นแบบ โดยโรงเรียนต้นแบบได้กำหนดเกณฑ์มาตรฐาน ได้แก่ ๑) เลือกโรงเรียนที่มีความขาดแคลน ๒) โรงเรียนที่มีความขาดแคลน และ ๓) โรงเรียนการศึกษาพิเศษ ซึ่งโรงเรียนเหล่านี้ได้ผ่านการกลั่นกรองจากคณะทำงานในคณะอนุกรรมการ ในเบื้องต้น จังหวัดที่ได้พิจารณาไว้ ได้แก่ จังหวัดชลบุรี จังหวัดลพบุรี จังหวัดสระแก้ว จังหวัดตราด หรือจังหวัดสุราษฎร์ธานี ทั้งนี้ ตามความเหมาะสมของกรอบระยะเวลาส่วนกำหนดการระยะเวลาจะประสานแจ้งให้คณะกรรมการพิจารณาต่อไป

(๑.๒) การเดินทางไปศึกษาดูงาน และเยือนสถานศึกษา ณ จังหวัดนครสวรรค์ เมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๙ สามารถสรุปผลได้ดังนี้

ในการเดินทางเยือนได้มีการประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนเกี่ยวข้องด้วย โดยมีจำนวนผู้เข้าร่วมเสวนา ประมาณ ๑๕๐ คน ประกอบด้วย ผู้บริหารสถานศึกษา ครู ภาคเอกชน ผู้นำท้องถิ่น สื่อมวลชน และภาคประชาสังคม ในพื้นที่จังหวัดนครสวรรค์ โดยมีการแบ่งกลุ่มเสวนาใน ๓ ประเด็น ได้แก่ การพัฒนาการจัดกระบวนการเรียนรู้ การพัฒนาครู และการมีส่วนร่วมของภาคประชาสังคมในการรณรงค์เพื่อสร้างวินัยคนไทย

จากการเสวนาดังกล่าวได้แนวทางการปฏิรูประบบการเรียนรู้ในการสร้างคนไทยให้เป็นคนดี มีวินัย รัก-ภูมิใจในชาติ และมีความรับผิดชอบ สรุป ๓ ส่วนที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑. คนดีมีวินัยเริ่มที่บ้าน เป็นบทบาทของพ่อแม่ที่จะดูแล (นำ-บ่มเพาะ ด้วยจิตวิญญาณและความรักในหัวใจ)

๒. เบ่งบานในสถานศึกษา เป็นหน้าที่ของครูที่จะดูแลต่อ (สั่งสอน อบรม ปลุกฝัง ด้วย STAR STEMS)

๓. เติบโตใหญ่กล้าในสังคม เป็นหน้าที่ของสังคมที่จะร่วมมือกันในการป้องกันดูแล (สังคมจับมือล้อมรั้ว ดูแล ปกป้อง โดยสร้างต้นไม้ใหญ่ ๔ ต้น ดังกล่าว)

(๑.๓) การเดินทางไปศึกษาดูงาน และเยือนสถานศึกษา ณ มหาวิทยาลัยราชภัฏนครปฐม ในวันพุธที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๙ สามารถสรุปผลได้ ดังนี้

ในการเดินทางศึกษาดูงานได้มีการประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนเกี่ยวข้องด้วย เพื่อระดมความคิดเห็นเกี่ยวกับสร้างคนไทยให้เป็นคนดี มีวินัยและมีความภูมิใจในชาติ เป็นการระดมความคิดเห็นโดยแบ่งกลุ่มย่อยเสวนาร่วมกัน ๓ กลุ่ม ได้แก่ กลุ่มที่ ๑ การพัฒนาการจัดกระบวนการเรียนรู้ กลุ่มที่ ๒ การพัฒนาครู และ กลุ่มที่ ๓ การมีส่วนร่วมของภาคประชาสังคมในการรณรงค์ เพื่อสร้างวินัยคนไทย โดยให้เสนอแนวทาง จุดประสงค์ การรณรงค์การสร้างวินัยของคนในชาติ เพื่อให้เกิดความสงบสุขขึ้นในสังคมและตนเอง เป็นคนดีมีศีลธรรม สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

กลุ่มที่ ๑ การพัฒนาการจัดกระบวนการเรียนรู้

สาเหตุปัจจุบัน การจัดการเรียนรู้อย่างไม่สามารถพัฒนาให้นักเรียนมีวินัยและเป็นพลเมืองดีได้

- ตัวอย่างบุคคลสาธารณะ บุคคลต้นแบบที่ไม่เหมาะสม
- ระบบการศึกษาไม่แข็งแรง
- นักเรียนคิดวิเคราะห์ไม่เป็น
- ระบบการเรียนรู้ไม่เหมาะสมกับความสามารถของนักเรียน
- การพัฒนาอย่าในระดับกลุ่มย่อย

สรุป แนวทางในการแก้ไข

- สร้างวินัย
 - เป็นแบบอย่างที่ดี
 - การสร้างมีส่วนร่วมของชุมชนทุกภาคส่วน
- แนวทางการจัดการกระบวนการจัดการเรียนรู้และหน้าที่พลเมืองดี
- มีคู่มือ โมเดล กระบวนการเรียนรู้แบบการใช้สถานการณ์
 - มีแนวทางการจัดการเรียนรู้ โดยให้แก้ปัญหาจากสถานการณ์

- มีโมเดลกระบวนการเรียนรู้สำหรับเด็กก่อนวัยเรียน เริ่มจากที่บ้านสอนโดยสถานการณ์
แบบ STAR STEMS

- ต้องมีการออกแบบการสอนที่บูรณาการ
- นำเรื่องของวินัยนำไปบูรณาการกับหลักสูตรต่าง ๆ เช่น หลักสูตรเฉพาะท้องถิ่น
- ต้องมีการติดตามการวัดประเมินผลที่เหมาะสม

กลุ่มที่ ๒ การพัฒนาครู

แนวทางการพัฒนาครู

- ครูต้องสอนคนมากกว่าสอนหนังสือ
- ครูต้องรู้จักผู้เรียน
- ครูต้องสร้างความเก่งและความดีไปพร้อม ๆ กัน
- ครูต้องเป็นผู้นำในการจัดการเรียนรู้ให้กับผู้เรียน
- ครูต้องพัฒนาหลักสูตร
- เพิ่มวินัยเข้าในหลักสูตร
- นักศึกษาจะต้องเข้าไปศึกษาดูงานจริง
- พัฒนาครูให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ
- ปลุกฝังครูให้มีจิตวิญญาณความเป็นครู
- ครูต้องมีหน้าที่เป็นแม่พิมพ์ของชาติ
- การไปศึกษาดูงานของนักศึกษา ต้องรู้จุดมุ่งหมายของการไปศึกษาดูงานก่อน
- ครูต้องอยู่ในโรงเรียนประจำเป็นเวลา ๕ ปี
- นักศึกษาครูเมื่อเรียนจบต้องมีงานรองรับ
- ครูต้องสอนจากกระบวนการไม่ใช่สอนจากเนื้อหา
- สอนโดยเชื่อมต่องกับท้องถิ่น โดยให้ผู้เรียนสามารถนำไปประยุกต์ใช้
- สอนให้ผู้เรียนคิดวิเคราะห์ เน้นกระบวนการคิด
- ส่งเสริมให้นักศึกษาครูนำความมีวินัยไปสอน
- มีการพูดคุยกันระหว่างนักศึกษา ปรึกษาหารือกันถึงปัญหาที่พบระหว่างการฝึก

ประสบการณ์ เพื่อหาแนวทางแก้ไข

- ส่งเสริมให้โครงการครูทายาทคงอยู่ต่อไป
- ครูออกแบบการจัดการเรียนรู้ตามหลักสูตร ๕๑
- มีการอบรมคณะครู พัฒนาครู
- ครูมีทักษะ หลักการออกแบบการจัดการเรียนรู้ ที่ตรงตามผู้เรียนอย่างครอบคลุม
- ครูในโรงเรียนต้องทำงานร่วมกันทุกคน
- ประสิทธิภาพของครูใหม่

กลุ่มที่ ๓ การมีส่วนร่วมของภาคประชาสังคมในการรณรงค์ เพื่อสร้างวินัยคนไทย

จุดประสงค์ของการสร้างวินัย (Purpose)

- เพื่อการดำรงชีวิตที่ดี
- เพื่อการทำงาน
- เพื่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตที่ดี
- เพื่อสร้างควมมีระเบียบ

- เพื่อให้ประชาชนมีความรับผิดชอบต่อครอบครัว ชุมชน สังคมและประเทศชาติ
- เพื่อช่วยแก้ปัญหาสังคม
- สามารถบริหารจัดการทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดได้ดี
- เพื่อสร้างความเชื่อมั่น
- เพื่อให้ทุกคนรู้บทบาทหน้าที่ของตนเอง
- เพื่อความรักชาติเพื่อการปรับตัวให้ทันกับสภาวะแวดล้อม และลดความเสี่ยงจากปัญหา

อุปสรรค

กระบวนการสร้างวินัย (Process)

- สร้างวินัยจากจิตสำนึก จิตอาสาสู่สุขภาพและสิ่งแวดล้อมทางสังคม
- เชิดชูคนดี มีวินัย
- สร้างสภาพแวดล้อมที่ดี เพื่อสร้างบรรยากาศต่อการสร้างวินัย
- สร้างแม่แบบ ต้นแบบที่พึงประสงค์ และเป็นไปตามธรรมชาติ
- สร้างสภาพแวดล้อมทางกายภาพสู่สภาพแวดล้อมทางสังคม
- สร้างภาคีเครือข่าย สร้างการมีส่วนร่วมจากภาครัฐและภาคเอกชน
- สร้างให้เกิดวัฒนธรรมองค์กร ปฏิบัติให้เป็นปกติวิสัยมาจากพื้นฐาน
- เชิดชูคนดี มีวินัย

คุณลักษณะคนไทยที่มีวินัยที่ต้องการในปัจจุบัน (Product)

- เป็นคนดี มีพื้นฐานมาจากหลักธรรมของศาสนาต่าง ๆ
- มีเอกลักษณ์ มีแบบอย่างที่ดีของการมีวินัย
- มีคุณธรรม มีองค์กร รักประเทศชาติ มีธรรมาภิบาล
- มีความรับผิดชอบ มีความตรงไปตรงมา
- เคารพสิทธิ และปฏิบัติตามกฎระเบียบ
- กล้าคิดกล้าทำในสิ่งที่ถูกต้อง
- มีความคิดและระมัดระวังไม่ละเมิดสิทธิส่วนบุคคล หรือกฎ กติกา
- เป็นผู้อ่อนน้อม ถ่อมตน เคารพผู้อื่น เคารพผู้อื่น เคารพสถานที่ และเคารพชาติ

(๒) ความคืบหน้าเรื่องการปรับปรุงโครงสร้างกระทรวงศึกษาธิการ

คณะกรรมการฯ โดยคณะทำงานปรับโครงสร้างและระบบบริหาร ของคณะอนุกรรมการฯ ขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้ ได้มีการพิจารณาเรื่อง “การปฏิรูปโครงสร้างการบริหารงาน กระทรวงศึกษาธิการ โดยขณะนี้อยู่ระหว่างการศึกษาปรับแก้ในรายละเอียดเพื่อให้เกิดความรอบคอบซึ่งหากมีความคืบหน้าจะได้นำเสนอต่อคณะกรรมการฯ เพื่อทราบต่อไป

แผนการดำเนินการเพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้ในขั้นตอนต่อไป (เดือน พฤษภาคม ๒๕๕๙)

การดำเนินงานของคณะกรรมการฯ โดยคณะอนุกรรมการฯ โดยมีเป้าหมาย ให้เด็กปฐมวัย ถึงมัธยมศึกษาตอนต้นเป็นเด็กดี มีวินัย ภูมิใจในชาติ เด็กนักเรียนมัธยมศึกษาตอนปลายมีความสามารถ เชี่ยวชาญตามความถนัด และ การศึกษานอกห้องเรียนและการศึกษาตลอดชีวิต มีความรับผิดชอบต่อครอบครัว ชุมชน สังคม และประเทศชาติ ทั้งนี้ เป้าหมายการดำเนินงานต่อไปในช่วงเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๙ คือ ศึกษากระบวนการเรียนรู้ต้นแบบ และแนวทางในการรณรงค์สร้างสังคม โดยดำเนินการดังนี้ ๑) นำเสนอรายงานการปฏิรูปที่ปรับปรุงแล้ว ต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ๒) ทดสอบต้นแบบ/ ขับเคลื่อน ณ โรงเรียน/ชุมชน ต้นแบบ

สถาบันการศึกษาอีก ๒๐๐ และ ๔๐๐ แห่ง ๓) พัฒนาเสริมสร้างความร่วมมือทวิภาคีและพหุภาคีให้มีความแข็งแกร่ง ๔) ร่วมพัฒนามาตรฐานวิชาชีพ นำไปสู่ การตอบสนองความสามารถ และ ๕) การขับเคลื่อนการจัดการศึกษาเชิงพื้นที่

โดยได้มีการนำเสนอรายงานดังกล่าวต่อที่ประชุมอนุกรรมการและจะได้มีการนำเสนอรายงานต่อคณะกรรมการในวันจันทร์ที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๙ เพื่อพิจารณาเห็นชอบและดำเนินการตามลำดับต่อไป

(๓) คณะทำงานด้านการอุดมศึกษา

คณะทำงานด้านอุดมศึกษา มีแนวทางและประเด็นที่สำคัญในการปฏิรูป โดยพิจารณาศึกษาเรื่องนโยบายเร่งด่วน (Quick Win) ที่ต้องการให้เกิดในรัฐบาลนี้อย่างเป็นทางการและเป็นรูปธรรม และสามารถดำเนินการได้จริงภายใต้กรอบระยะเวลาในอายุของรัฐบาลปัจจุบัน

โดยกำหนดวิธีการปฏิรูปในการร่างพระราชบัญญัติการอุดมศึกษา พ.ศ. เพื่อให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงในสถานการณ์ปัจจุบัน รวมทั้งป้องกันการเกิดปัญหาที่อาจเกิดขึ้นในอนาคตด้วย นอกจากนี้คณะทำงานได้เชิญผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมายจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามาพิจารณาร่างกฎหมายให้เกิดความสมบูรณ์ รวมทั้งผู้ทรงคุณวุฒิด้านอุดมศึกษามาให้ข้อมูลข้อเท็จจริงที่เป็นประโยชน์ต่อการพิจารณา เพื่อรวบรวมข้อมูลเป็นข้อสรุปของคณะทำงานที่จะจัดทำรายงานเสนอพิจารณาเห็นชอบ และได้มีมติเห็นชอบให้มีการนำเสนอรายงาน เรื่อง “การแก้ปัญหามาตรฐาน และคุณภาพการศึกษาในระดับอุดมศึกษา และร่างพระราชบัญญัติการอุดมศึกษา พ.ศ.”

โดยได้มีการนำเสนอรายงานดังกล่าวต่อที่ประชุมอนุกรรมการและจะได้มีการนำเสนอรายงานต่อคณะกรรมการในวันจันทร์ที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๙ เพื่อพิจารณาเห็นชอบและดำเนินการตามลำดับต่อไป

(๔) คณะทำงานด้านกฎหมาย

คณะทำงานด้านกฎหมาย ได้มีแนวทางและประเด็นที่สำคัญในการปฏิรูป โดยพิจารณาศึกษาในเชิงความคิดรวบยอดในการปรับแก้ หลอมรวมและแก้ไขพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ

แนวทางและวิธีการที่คณะทำงานได้ศึกษาวิเคราะห์

คณะทำงานได้พิจารณาเปรียบเทียบกฎหมายทั้ง ๓ ฉบับ เป็นรายมาตรา ได้แก่ พระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๕ และ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๓ ร่างพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. (ฉบับ คณะอนุกรรมการปฏิรูปกลไก กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวกับการศึกษาและพัฒนามนุษย์ ในคณะกรรมการปฏิรูปการศึกษาและการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ สถาปนาปฏิรูปแห่งชาติ) และร่างพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. (ฉบับ คณะกรรมการกฤษฎีกา) เพื่อให้ได้ร่างพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติฉบับใหม่ที่มีความสมบูรณ์

โดยร่างพระราชบัญญัติได้มีการพิจารณาเสร็จแล้ว และได้มีมติเห็นชอบให้มีการนำเสนอรายงาน เรื่อง “ร่างพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ (ฉบับปฏิรูป)” ซึ่งได้มีการนำเสนอรายงานดังกล่าวต่อที่ประชุมคณะกรรมการและจะได้มีการนำเสนอรายงานต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาเห็นชอบและดำเนินการตามลำดับต่อไป ซึ่งคณะทำงานจะมีการประชุมเชิงปฏิบัติการ เรื่อง “ร่างพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ (ฉบับปฏิรูป)” ในวันอังคารที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ณ ห้องประชุมคณะกรรมการหมายเลข ๒๑๕ - ๒๑๖ ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๒ เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ให้มีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้นต่อไป

๒.๓ เรื่องการปฏิรูประบบมาตรฐานและการประกันคุณภาพการศึกษา

สำหรับการปฏิรูประบบมาตรฐานและการประกันคุณภาพการศึกษา ที่คณะอนุกรรมการได้รับมอบหมายเพื่อดำเนินการขับเคลื่อน นั้น โดยขณะนี้คณะอนุกรรมการอยู่ระหว่างการพิจารณาในเรื่องการปฏิรูประบบประเมินและประกันคุณภาพของผู้เรียน ผู้สอน สถานศึกษาทุกระดับและแหล่งเรียนรู้ทุกระดับทั้งระบบ โดยในเดือนเมษายน พ.ศ. ๒๕๕๙ มีความคืบหน้าในการดำเนินงานสรุปได้ ดังนี้

คณะกรรมการได้ปฏิบัติตามแผนการปฏิรูปเรื่อง การปฏิรูประบบประเมินและประกันคุณภาพการศึกษาทุกระดับ ที่ได้วางไว้ โดยมีการตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นมารับผิดชอบ ได้แก่ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบมาตรฐานและการประกันคุณภาพการศึกษา มอบหมายให้พลอากาศเอก วิจารณ์ มณีนิย เป็นประธานอนุกรรมการ ทั้งนี้ ในการดำเนินการสำหรับเดือนเมษายน ๒๕๕๙ คณะอนุกรรมการได้มีการประชุมไปแล้ว ๓ ครั้ง โดยในการประชุมครั้งที่ ๑๔ วันจันทร์ที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๙ พิจารณาเรื่องแผนการปฏิรูประบบมาตรฐานและการประกันคุณภาพการศึกษาและแนวทางการสร้างความร่วมมือในการขับเคลื่อนของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ครั้งที่ ๑๕ วันจันทร์ที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๙ พิจารณาเรื่อง การปฏิรูประบบมาตรฐานและการประกันคุณภาพการศึกษา และ เรื่อง ติดตามความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะทำงานตามกรอบแนวทางการปฏิรูประบบประเมินและประกันคุณภาพของผู้เรียน ผู้สอน สถานศึกษาทุกระดับและแหล่งเรียนรู้ทุกระดับทั้งระบบ ครั้งที่ ๑๖ วันจันทร์ที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๙ พิจารณาเรื่อง ติดตามความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะทำงานตามกรอบแนวทางการปฏิรูประบบประเมินและประกันคุณภาพของผู้เรียน ผู้สอน สถานศึกษาทุกระดับและแหล่งเรียนรู้ทุกระดับทั้งระบบสำหรับความคืบหน้าในการดำเนินการเดือนเมษายน ๒๕๕๙ สรุปได้ ดังนี้

- ความคืบหน้าในการดำเนินการเรื่องแผนการปฏิรูประบบประเมินและประกันคุณภาพของผู้เรียน ผู้สอน สถานศึกษาทุกระดับและแหล่งเรียนรู้ทุกระดับทั้งระบบ

ภายหลังจากที่ได้พิจารณาศึกษาและเสนอแผนปฏิรูปเร่งด่วนในการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการประกันคุณภาพการศึกษาภายในและการประเมินคุณภาพการศึกษาภายนอกแล้ว คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบมาตรฐานและการประกันคุณภาพการศึกษา ได้พิจารณาศึกษา แผนการปฏิรูประบบประเมินและประกันคุณภาพของผู้เรียน ผู้สอน สถานศึกษาทุกระดับและแหล่งเรียนรู้ทุกระดับทั้งระบบต่อ โดยคณะอนุกรรมการได้มีการประชุมเพื่อพิจารณาเรื่องดังกล่าว โดยสรุปความคืบหน้าในการดำเนินการในเดือนเมษายน ๒๕๕๙ ดังนี้

สำหรับกรอบการประกันคุณภาพการศึกษาที่คณะทำงานจะนำมาใช้สำหรับการศึกษากการปฏิรูประบบประเมินและประกันคุณภาพของผู้เรียน ผู้สอน สถานศึกษาทุกระดับและแหล่งเรียนรู้ทุกระดับทั้งระบบ ในแต่ละระดับ เบื้องต้นที่ประชุมเห็นว่า เนื่องจากการจัดการศึกษาแต่ละระดับมีเป้าหมาย วัตถุประสงค์ตลอดจนบริบทในการจัดการศึกษาที่ต่างกัน คณะทำงานสามารถนำเสนอกรอบการประกันคุณภาพการศึกษาที่ต่างกันได้ขึ้นอยู่กับผลการศึกษาที่ได้ แต่ทั้งนี้ ให้ยึดแนวทางหลักการที่ว่า การประกันคุณภาพการศึกษาจะต้องคำนึงถึงบริบทในการจัดการศึกษา ไม่เป็นการสร้างภาระแก่ผู้ถูกประเมิน สามารถทำให้เกิดการพัฒนาคุณภาพการศึกษาได้ และเน้นการประเมินตามสภาพจริงไม่ใช่เน้นเอกสาร ขณะเดียวกันเกณฑ์การประกันคุณภาพการศึกษาภายใน และการประเมินคุณภาพการศึกษาภายนอก จะต้องสอดคล้องกัน

การดำเนินการในเดือนเมษายน คณะอนุกรรมการได้ดำเนินการตามแผนการดำเนินงานที่วางไว้คือ ๑) คณะทำงานทั้ง ๔ คณะ พิจารณาศึกษารายละเอียดต่าง ๆ ที่ได้รับมอบหมายเสนอต่อ

คณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาต่อไป ๒) การประชุมคณะอนุกรรมการเพื่อติดตามความคืบหน้าในการดำเนินการของคณะทำงานพร้อมทั้งให้ข้อคิดเห็นข้อสังเกต และข้อเสนอแนะต่อสิ่งที่คณะทำงานได้ศึกษามาให้มีความครบถ้วน ถูกต้อง ๓) จัดประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวข้องเกี่ยวกับแผนการปฏิรูประบบมาตรฐานและการประกันคุณภาพการศึกษาและแนวทางการสร้างความร่วมมือในการขับเคลื่อนกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และ ๔) จัดทำการการวิจัยสำรวจเกี่ยวกับพัฒนาระบบประกันคุณภาพและการประเมินคุณภาพการศึกษา เพื่อพัฒนาและสร้างระบบประกันคุณภาพและการประเมินคุณภาพการศึกษาที่มีคุณภาพสำหรับการศึกษาทุกระดับ ทั้งระบบ ทั้งนี้เพื่อให้ได้ข้อมูลข้อเท็จจริงที่เป็นประโยชน์ คณะอนุกรรมการได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุมเพื่อให้ข้อมูล ข้อเท็จจริง เกี่ยวกับแนวทางในการปฏิรูประบบมาตรฐานและการประกันคุณภาพการศึกษาตลอดจนแนวทางการสร้างความร่วมมือในการขับเคลื่อนของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยมีการประชุมเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว ๒ ครั้งสรุปผลได้ ดังนี้

(๑) การประชุม วันจันทร์ที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๙ พิจารณาเรื่อง แผนการปฏิรูประบบมาตรฐานและการประกันคุณภาพการศึกษาและแนวทางการสร้างความร่วมมือในการขับเคลื่อนของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

คณะอนุกรรมการจึงได้เรียนเชิญหน่วยงานต่าง ๆ เข้าร่วมประชุมเพื่อรับทราบข้อมูลข้อเท็จจริงของแผนการปฏิรูประบบมาตรฐานและการประกันคุณภาพการศึกษาของหน่วยงานต่าง ๆ รวมทั้งข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการสร้างความร่วมมือระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูป ซึ่งสามารถสรุปสาระสำคัญจากการประชุมได้ ดังนี้

ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (สพฐ.) ได้นำเสนอแนวทางและแผนการดำเนินงานการปฏิรูประบบการประกันคุณภาพการศึกษาภายในและการประเมินคุณภาพการศึกษาภายนอกของ สพฐ. สรุปได้ดังนี้

โดยหลักการในการดำเนินการ สพฐ. เห็นด้วยกับแนวทางในการปฏิรูประบบการประกันคุณภาพการศึกษาภายในและการประเมินคุณภาพการศึกษาภายนอกที่คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษาเสนอ คือ ๑) ระบบการประกันคุณภาพการศึกษาภายในและการประเมินคุณภาพการศึกษาภายนอกจะต้องสามารถสะท้อนคุณภาพการศึกษา ๒) ผู้ประเมินจะต้องมีคุณภาพ ๓) เกณฑ์การประกันคุณภาพการศึกษาภายในและการประเมินคุณภาพการศึกษาภายนอกจะต้องสอดคล้องกัน รวมทั้งผู้ประเมินควรเป็นกลุ่มเดียวกันไม่ควรแยกผู้ประเมินภายในหรือภายนอก เป็นต้น

สำหรับแผนการดำเนินงานการปฏิรูประบบการประกันคุณภาพการศึกษาภายในและการประเมินคุณภาพการศึกษาภายนอกของ สพฐ. นั้น ได้มีการร่วมดำเนินการกับ สมศ. สำหรับปีงบประมาณ ๒๕๕๙ โดยมีการแบ่งระยะการดำเนินการเป็น ๓ ระยะ ได้แก่ ระยะที่ ๑ (พ.ย. - ธ.ค. ๕๘) เป็นช่วงของการพัฒนาตัวบ่งชี้ และการศึกษาระบบการประเมินคุณภาพการศึกษาของหน่วยงานต่าง ๆ ซึ่งระยะนี้ได้ดำเนินการไปแล้ว เป็นการดำเนินการภายในของ สพฐ. ระยะที่ ๒ (ก.พ. - เม.ย. ๕๘) ในระยะนี้เป็นการดำเนินการร่วมกันระหว่าง สพฐ. และ สมศ. โดยมีการกำหนด Quality Code / มาตรฐาน โดยจัดทำเป็น (ร่าง) Quality Code / มาตรฐาน มีการนำสอบถามความคิดเห็นจากผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง เพื่อนำมาพัฒนาเป็นเกณฑ์การประเมินและจัดทำคู่มือ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการนำเสนอต่อคณะกรรมการประกันคุณภาพการศึกษาของ สพฐ. พิจารณา ซึ่งหากพิจารณาแล้วจะได้มีการนำ (ร่าง) ดังกล่าวเพื่อหารือร่วมกับ สมศ. อีกครั้ง รวมทั้งต้องมีการพัฒนาระบบการเก็บข้อมูลออนไลน์เพื่อเตรียมรองรับการประเมินด้วย ระยะที่ ๓ (พ.ค. - ก.ย. ๕๙) เป็นระยะที่จะต้องชี้แจงทำความเข้าใจสื่อสารให้หน่วยงานต้นสังกัดกับสถานศึกษาเกี่ยวกับระบบการประเมินใหม่ ทดลองใช้ระบบ วิจัยและพัฒนา

สำหรับแผนการดำเนินการในปีงบประมาณ ๒๕๖๐ จะเริ่มเดือน ตุลาคม ๕๙ จะเป็นเรื่องของการพัฒนาผู้ประเมิน ได้แก่ กำหนดการสรรหาผู้ประเมิน การพัฒนาผู้ประเมิน ทั้งนี้ ในส่วนของการกำหนด Quality Code / มาตรฐาน ใหม่ ของ สพฐ. จะยึดตามมาตรฐานการศึกษาขั้นพื้นฐานเพื่อการประกันคุณภาพภายในของสถานศึกษา พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งมี ๔ มาตรฐาน คือ ๑) มาตรฐานด้านผลการจัดการศึกษา ๒) มาตรฐานด้านการบริหารและจัดการศึกษา ๓) มาตรฐานด้านการจัดการเรียนการสอนที่เน้นผู้เรียนเป็นสำคัญ ๔) มาตรฐานด้านการประกันคุณภาพภายใน ซึ่งตามแนวทางใหม่นี้ได้ปรับโดยลดมาตรฐานและตัวชี้วัดลง มีเท่าที่จำเป็นและสะท้อนคุณภาพการศึกษาจริง นอกจากนั้นยังจะปรับวิธีการประเมินที่เน้นการประเมินเชิงคุณภาพมากกว่าปริมาณด้วย

ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา (สอศ.) ได้นำเสนอแนวทางและแผนการดำเนินงานการปฏิรูประบบการประกันคุณภาพการศึกษาภายในและการประเมินคุณภาพการศึกษาภายนอกของ สอศ. สรุปได้ดังนี้

การดำเนินการในภาพรวมของ สอศ. นั้นก็มีแผนที่จะดำเนินการเช่นเดียวกับ สพฐ. แต่เนื่องจากที่ผ่านมาคณะกรรมการการประกันคุณภาพภายในอาชีวศึกษาชุดเดิมหมดวาระไปจึงอาจจะล่าช้าบ้างแต่ขณะนี้ได้ตั้งคณะกรรมการชุดใหม่แล้วและกำลังเร่งดำเนินการในเรื่องดังกล่าวให้เป็นไปตามระยะเวลาที่กำหนดตามแผน

สำหรับแนวทางในการประกันคุณภาพการศึกษาภายในโดย สอศ. จะเป็นการประเมินตามสภาพจริง เน้นวิธีการประเมินตามสภาพจริง ทั้งนี้ ในการดำเนินการปรับใหม่นั้นได้มีการปรับลดมาตรฐานและตัวบ่งชี้ลง จากเดิม ปวช. และ ปวส. มี ๗ มาตรฐาน ๓๕ ตัวบ่งชี้ แต่ตาม (ร่าง) มาตรฐานและตัวชี้วัดใหม่ลดลงเหลือ ๓ มาตรฐาน ๙ ตัวบ่งชี้ ในส่วนนี้เป็นการดำเนินการโดยคณะกรรมการการประกันคุณภาพภายในอาชีวศึกษาชุดเดิม ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการชุดใหม่ แต่อย่างไรก็ตามยังไม่มีความชัดเจนในเรื่องนี้ ทั้งนี้ หากผลการพิจารณาไม่ชัดเจนแล้วจะต้องนำเสนอต่อรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการประกาศและดำเนินการประกันคุณภาพการศึกษาภายในต่อไป

สำหรับในการประเมินคุณภาพการศึกษาภายนอกได้มีการประสานงานร่วมกับ สมศ. และอยู่ในระหว่างดำเนินการ ซึ่งการประเมินคุณภาพภายนอกของ สอศ. มาตรฐานที่กำหนดขณะนี้ เป็นมาตรฐานขั้นต่ำ ส่วนที่ดำเนินการร่วมกับต่างประเทศก็จะมีบ้างในบางสถานศึกษา แต่จะเป็นมาตรฐานระดับอาเซียน

ผู้แทนคณะกรรมการการอุดมศึกษา (สกอ.) ได้นำเสนอแนวทางและแผนการดำเนินงานการปฏิรูประบบการประกันคุณภาพการศึกษาภายในและการประเมินคุณภาพการศึกษาภายนอกของ สกอ. สรุปได้ดังนี้

สำหรับการดำเนินการประกันคุณภาพการศึกษาภายในของ สกอ. มี ๓ ระดับ ได้แก่ ๑) ระดับหลักสูตร ๒) ระดับสถาบัน ๓) ระดับสถานศึกษา ซึ่งการประกันคุณภาพการศึกษาภายใน (Internal Quality Audit : IQA) จะเป็นการดำเนินการโดยสถาบันการศึกษาเอง โดยที่ สกอ. จะมีมาตรฐานการประกันคุณภาพขั้นต่ำ ให้สำหรับสถานศึกษา ทั้งนี้ สามารถเลือกไปใช้ได้แต่ถ้าสถาบันอุดมศึกษาใดต้องการพัฒนาตนเองในระดับสากลก็สามารที่จะเลือกใช้ในรูปแบบที่สถานศึกษาต้องการได้ นอกจากนั้นยังสามารถพัฒนามาตรฐานขึ้นมาเองได้โดยจะต้องส่งให้ สกอ. พิจารณาเห็นชอบ

ในปัจจุบันเพื่อความสะดวกของสถานศึกษา สกอ. ได้มีการพัฒนาระบบเพื่อรวบรวมผลการประเมินที่เรียกว่า CHE QA Online เพื่อให้มหาวิทยาลัยสามารถ ส่งข้อมูลหลักสูตรต่าง ๆ (Up Load) เข้าสู่ระบบ เพื่อให้มหาวิทยาลัยหรือประชาชนสามารถตรวจสอบข้อมูลได้

นอกจากนี้ สกอ. ได้มีการส่งเสริมให้มหาวิทยาลัยที่มีความพร้อมและต้องการพัฒนาตนเองใช้การประเมินโดยเกณฑ์คุณภาพการศึกษาเพื่อการดำเนินการที่เป็นเลิศ (EdPEX) โดยระบบนี้มหาวิทยาลัยจะ

ประเมินตนเองและสามารถพัฒนาตนเองในแบบที่มหาวิทยาลัยต้องการซึ่งเกณฑ์นี้สามารถเทียบเคียงได้กับ TQA ของสถาบันเพิ่มผลผลิตแห่งชาติ

สำหรับการดำเนินการปรับปรุง IQA ของ สกอ. ขณะนี้อยู่ในการพิจารณาของคณะกรรมการ IQA โดยได้มีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้อง นอกจากเกณฑ์การประเมิน สิ่งที่สำคัญ คือ ผู้ประเมิน เพราะว่าการประเมินจะสำเร็จได้ความเข้าใจของผู้ประเมินนั้นมีความสำคัญมาก ผู้ประเมินทุกคนจะต้องมีความเข้าใจที่ตรงกันในเกณฑ์และเรื่องที่จะประเมินตรงกัน ทั้งนี้ การดำเนินการในส่วนของการปรับ IQA อยู่ระหว่างการดำเนินการปรับปรุงอยู่ในช่วงที่รับฟังความคิดเห็นยังไม่ได้ข้อสรุป สิ่งที่มีการปรับเปลี่ยนไปคือมีการปรับลดในส่วนของ มคอ. ๓ - ๗ โดยให้มหาวิทยาลัยกำหนดเองเพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของมหาวิทยาลัยแต่ละแห่ง นอกจากนี้ในส่วนของตัวเองซึ่งมหาวิทยาลัยสามารถสร้างใหม่เองได้ หรือจะใช้ SAR เป็นตัวชี้วัดก็ได้

สำหรับการประเมินคุณภาพการศึกษาภายนอก สกอ. ได้มีการหารือร่วมกับ สมศ. และหน่วยงานองค์กรที่เกี่ยวข้อง เช่น ที่ประชุมอธิการบดีแห่งประเทศไทย ที่ประชุมอธิการบดีมหาวิทยาลัยราชภัฏ ที่ประชุมคณะกรรมการอธิการบดีมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคล และสมาคมสถาบันอุดมศึกษาเอกชนแห่งประเทศไทย เป็นต้น เพื่อร่วมประชุมกันเพื่อพิจารณาระหว่างการประกันคุณภาพการศึกษาภายใน และการประเมินคุณภาพการศึกษาภายนอก ตรงจุดใดที่มีความซ้ำซ้อนกันก็ได้มีการตัดออก

ผู้แทนสำนักงานส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย (กศน.) ได้นำเสนอแนวทางและแผนการดำเนินงานการปฏิรูประบบการประกันคุณภาพการศึกษาภายในและการประเมินคุณภาพการศึกษาภายนอกของ กศน. สรุปได้ดังนี้

จากการพิจารณารายงานแผนการปฏิรูประบบการประกันคุณภาพการศึกษาภายในและการประเมินคุณภาพการศึกษาภายนอกที่คณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษาแนะนำนั้น ในภาพรวม กศน. เห็นด้วยกับแนวทางดังกล่าวเพราะเป็นแนวคิดที่ตรงกับที่ กศน. ที่เห็นว่าสถานศึกษาควรจะมีแนวทางในการประกันและประเมินคุณภาพเป็นของตนเอง เพื่อให้เหมาะกับบริบทและจุดมุ่งหมายในการจัดการศึกษาของแต่ละแห่ง สำหรับสถานศึกษา กศน. การจัดการศึกษาจะเน้นที่ผลผลิตมากกว่ากระบวนการ เนื่องจากกลุ่มเป้าหมายของ กศน. ส่วนใหญ่จะเป็นกลุ่มที่ด้อยโอกาส กลุ่มที่พลาดโอกาสไม่สามารถเข้าสู่ระบบการศึกษาปกติได้ และผู้เรียนก็มีความหลากหลาย ทั้งอายุ เพศ สังคม เศรษฐกิจ อาชีพ ดังนั้นเกณฑ์ในการประเมินหากเป็นเกณฑ์เดียวจะไม่สามารถนำไปปฏิบัติได้จริง หรือปฏิบัติได้ยากตามข้อเท็จจริงของการจัดการศึกษา

สำหรับการจัดการศึกษาของ กศน. ที่รับผิดชอบ แบ่งออกเป็น ๒ ส่วน คือ ๑) การศึกษานอกระบบ และการศึกษาตามอัธยาศัย โดยที่การศึกษานอกระบบ จะแบ่งออกเป็น การศึกษาพื้นฐาน ได้แก่ มัธยมศึกษาตอนต้น มัธยมศึกษาตอนปลาย และ ปวช. และอีกส่วนจะเป็นการศึกษาต่อเนื่อง ที่จะเป็นการศึกษาที่เน้นให้กับผู้ที่ต้องการการเทียบโอนวุฒิการศึกษา ๒) การศึกษาตามอัธยาศัย เป็นการศึกษาที่มุ่งเน้นให้เกิดอาชีพ ขณะเดียวกันก็สามารถเทียบโอนได้ ซึ่งหากพิจารณาแล้ว รูปแบบและวิธีการจัดการศึกษาเพื่อให้บรรลุเป้าหมายหรือจุดมุ่งหมายของการศึกษาจึงมีความแตกต่างกัน ดังนั้นการประกันและประเมินจึงต้องมีความแตกต่างกัน โดยการประเมินสำหรับ การศึกษานอกระบบจะคล้าย ๆ กับการประเมินการศึกษาขั้นพื้นฐาน ของ สพฐ. ส่วนการศึกษาต่อเนื่อง และการศึกษาตามอัธยาศัย เกณฑ์ก็จะเน้นในเรื่องที่เกี่ยวกับอาชีพ มีประเด็นเรื่องเศรษฐกิจพอเพียงด้วย ซึ่งทั้งในส่วนของการประกันคุณภาพภายในและการประเมินคุณภาพภายนอกในขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการปรับใหม่ทั้งหมดเพื่อให้สอดคล้องกับรูปแบบและเป้าหมายของการจัดการศึกษา โดยอยู่ระหว่างการศึกษาวិจัยสำรวจจากภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง

ผู้แทนสำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา (สมศ.) ได้นำเสนอแนวทาง และแผนการดำเนินงานการปฏิรูประบบการประเมินคุณภาพการศึกษาภายนอกของ สมศ. สรุปลงได้ดังนี้

สำหรับการดำเนินการของ สมศ. นั้นยึดตามกรอบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง สำหรับแนวทางการประเมินคุณภาพการศึกษาภายนอก รอบสี่ มีวัตถุประสงค์ ๒ เรื่องคือ ๑) เป็นการประเมินเพื่อพัฒนา และ ๒) เป็นการประเมินเพื่อรับรองมาตรฐาน โดยมีแนวทางโดยสรุป ดังนี้

๑) การประเมินเพื่อพัฒนา จะเป็นการประเมินสถานศึกษาทุกแห่ง โดยมีการประเมินจะมีตัวบ่งชี้ความสำเร็จ ๔ ด้าน ได้แก่ ด้านผลการจัดการศึกษา ด้านการบริหารจัดการศึกษา ด้านการจัดการเรียนการสอนที่เน้นผู้เรียนเป็นสำคัญ และด้านการประกันคุณภาพภายใน สำหรับการตรวจเยี่ยม บางแห่งหากผลการประเมินดีอาจไม่จำเป็นต้องตรวจเยี่ยมสามารถดูข้อมูลผ่านระบบออนไลน์ได้ บางแห่งอาจจำเป็นต้องลงไปตรวจเยี่ยม ทั้งนี้ ผลการประเมินจะแบ่งออกเป็น ๕ กลุ่มคุณภาพ คือ ระดับ ๑ ต้องสังกัดจำเป็นต้องช่วยเหลือเพื่อแก้ปัญหาเร่งด่วน ระดับ ๒ ต้นสังกัดต้องการช่วยเหลือเพื่อปรับปรุง ระดับ ๓ ต้นสังกัดต้องให้การสนับสนุนเพื่อพัฒนา ระดับ ๔ ต้นสังกัดควรให้การส่งเสริมเพื่อยกระดับมาตรฐาน และระดับ ๕ ต้นสังกัดควรให้การส่งเสริมในการเป็นต้นแบบ สำหรับประโยชน์ในการประเมิน เพื่อให้สถานศึกษา ต้นสังกัด รัฐบาลนำข้อมูลไปใช้เพื่อการพัฒนาคุณภาพ

๒) การประเมินเพื่อรับรองมาตรฐาน เป็นการประเมินเพื่อตรวจสอบและตัดสินผลการพัฒนาของสถานศึกษาเป็นการประเมินโดย สมศ. ตามความสมัครใจและร้องขอของสถานศึกษา สำหรับการดำเนินการรับรองจำเป็นจะต้องมีการตรวจเยี่ยมสถานศึกษา สำหรับเครื่องมือที่ใช้วัด คือ (๑) มาตรฐานระดับชาติ สำหรับการรับรองมาตรฐานจะแบ่งออกเป็น มาตรฐานระดับชาติ ซึ่งจะมี ๓ รูปแบบ คือประเมินทั่วไป ประเมินเฉพาะทาง และประเมินโดยกำหนดเป้าหมายร่วม และ (๒) มาตรฐานระดับนานาชาติ เป็นการประเมินเพื่อยกระดับคุณภาพมาตรฐานสู่สากล มี ๒ รูปแบบ คือรูปแบบที่ ๑ แบบก้าวหน้า โดยประเมินร่วมไทย - สากล และประเมินโดยองค์กรนานาชาติ รูปแบบที่ ๒ แบบท้าทาย มี ๓ รูปแบบ คือ โดยการจัดอันดับอาเซียน การจัดอันดับภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก และการจัดอันดับโลก สำหรับการตรวจเยี่ยม จะใช้เวลา ๑ - ๓ วัน ทั้งนี้ประโยชน์ของการประเมินเพื่อรับรอง เพื่อต้นสังกัด และรัฐบาลนำข้อมูลไปใช้ยกระดับคุณภาพมาตรฐานสถานศึกษา ส่งเสริมและใช้กำหนดนโยบายให้สถานศึกษาสู่ความเป็นเลิศ

หลังจากที่ประชุมได้รับทราบข้อมูลข้อเท็จจริงจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว ที่ประชุมมีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่าถึงแม้ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะเห็นด้วยกับแนวทางในการปฏิรูประบบการประกันคุณภาพการศึกษาภายในและการประเมินคุณภาพการศึกษาภายนอกที่คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษาแนะนำเสนอ และหน่วยงานต้นสังกัด สพฐ. สอศ. สกอ. และกศน. ก็กำลังอยู่ในช่วงระยะเวลาการดำเนินการปรับปรุงพัฒนาตัวบ่งชี้ซึ่งยังไม่ได้ช้อยู่ดี อีกทั้งยังต้องมีการหารือเพื่อให้ได้ข้อสรุปร่วมกันกับสมศ. อีกด้วย นอกจากนี้ทุกหน่วยงานยังไม่ได้แนะนำเสนอในรายละเอียดในประเด็นหลักที่ต้องแก้ไขปรับปรุงได้แก่ เกณฑ์มาตรฐานการประกันและการประเมินคุณภาพการศึกษา วิธีการประเมินและเครื่องมือประเมินคุณภาพการศึกษา ผู้ประเมินคุณภาพการศึกษา การนำผลการประกันและการประเมินคุณภาพการศึกษาไปใช้ และบทบาทและหน้าที่ของหน่วยงานต้นสังกัดและหน่วยงานภายนอกหรือสมศ. จึงสรุปได้ว่าการจะดำเนินการประกันคุณภาพการศึกษาภายในโดยหน่วยงานต้นสังกัดและการประเมินคุณภาพการศึกษาภายนอกโดยสมศ. ในรอบต่อไปมีความจำเป็นต้องหารือเพื่อให้ได้ข้อสรุปร่วมกันกับทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องก่อนและกระบวนการดังกล่าวต้องใช้เวลาโดยมีรายละเอียดที่ชัดเจนครบถ้วนไม่สามารถรวบรัดหรือตัดรายละเอียดในประเด็นใดประเด็นหนึ่งได้

(๒) การประชุม วันจันทร์ที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๙ พิจารณาเรื่อง การปฏิรูประบบมาตรฐาน และการประกันคุณภาพการศึกษา

คณะอนุกรรมการจึงได้เรียนเชิญผู้แทนสถาบันรับรองคุณภาพสถานพยาบาล (องค์การมหาชน) เข้าร่วมประชุมกับคณะอนุกรรมการเพื่อให้ข้อมูล เรื่อง การรับรองคุณภาพสถานพยาบาล ประเด็นเกี่ยวกับเกณฑ์มาตรฐาน วิธีการประเมิน เครื่องมือประเมิน ผู้ประเมิน การนำผลการประกันและการประเมินไปใช้ รวมถึงบทบาทและหน้าที่ของหน่วยงานประเมิน ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการ ตลอดจนข้อสังเกตและข้อเสนอแนะในการนำแนวทางการรับรองคุณภาพสถานพยาบาลไปปรับใช้กับการปฏิรูประบบมาตรฐานและการประกันคุณภาพการศึกษา ซึ่งสามารถสรุปสาระสำคัญจากการประชุมได้ ดังนี้

ผู้แทนสถาบันรับรองคุณภาพสถานพยาบาล (องค์การมหาชน) ได้นำเสนอข้อมูลเกี่ยวกับการรับรองคุณภาพสถานพยาบาล ต่อที่ประชุมสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

ที่มาของการรับรองคุณภาพสถานพยาบาล (Healthcare Accreditation : HA) ในประเทศไทย มีแนวคิดและเริ่มจากการนำแนวคิด TQM (Total Quality Management) มาเพื่อทดลองประเมินและรับรองคุณภาพสถานพยาบาล โดยพัฒนาและดำเนินการมาแล้วประมาณ ๒๐ ปี โดยแนวคิดหลักเกิดจากการต้องการพัฒนาคุณภาพสถานพยาบาลไม่ใช่ความต้องการในการประเมินเพื่อรับรองคุณภาพหรือตรวจสอบ “ HA is an educational process, not an inspection” และการรับรองคุณภาพสถานพยาบาลก็ไม่ได้มีการกำหนดไว้ในกฎหมายแต่เป็นความต้องการให้เกิดการพัฒนาขึ้นในสถานพยาบาล โดยมีเป้าหมายสูงสุดคือเพื่อให้เกิดคุณภาพการบริการ ความปลอดภัยและผลลัพธ์สุขภาพที่ดีของผู้รับบริการ

สำหรับเกณฑ์มาตรฐาน HA คือกรอบแนวคิดที่สื่อให้เห็นถึงองค์ประกอบสำคัญของสถานพยาบาลที่มีคุณภาพและความสัมพันธ์ระหว่างองค์ประกอบเหล่านั้น ทั้งนี้ มาตรฐานนั้นจะต้องเป็นไปเพื่อให้เกิดการพัฒนาระบบงานภายในของโรงพยาบาลโดยมีการพัฒนาอย่างเป็นระบบและพัฒนาทั้งองค์กร ทำให้องค์กรเกิดการเรียนรู้ มีการประเมินและพัฒนาตนเองอย่างต่อเนื่อง ดังนั้น มาตรฐานจึงเป็นมากกว่าการรับรองมาตรฐานขั้นต่ำ คือมาตรฐานที่กำหนดจะต้องสามารถพัฒนาไปได้เรื่อย ๆ และจะต้องสามารถกระตุ้นให้เกิดการพัฒนาคุณภาพของสถานพยาบาลได้อย่างต่อเนื่อง โดยมีผู้ประเมินเข้าไปส่งเสริมให้เกิดการเรียนรู้เพื่อพัฒนา โดยโครงสร้างมาตรฐานของโรงพยาบาลจะประกอบด้วย ๑) ภาพรวมของการบริหารองค์กร เช่นการนำองค์กร การมุ่งเน้นผู้ป่วยและสิทธิผู้ป่วย การจัดการกระบวนการ ๒) ระบบงานสำคัญของโรงพยาบาล เช่นความเสี่ยง ความปลอดภัยการป้องกันการติดเชื้อ ระบบเวชระเบียน การทำงานกับชุมชน ๓) กระบวนการดูแลผู้ป่วย เช่น การเข้าถึงบริการ การประเมินผู้ป่วย การวางแผนการดูแลผู้ป่วย ๔) ผลการดำเนินงาน เช่น ผลด้านการดูแลผู้ป่วย ด้านการเงิน ด้านการนำ ทั้งนี้มาตรฐานเหล่านี้จะต้องเน้นให้เห็นถึงความเชื่อมโยงกัน ควบคู่ไปกับการใช้หลักคิดการพัฒนาสำคัญที่เป็นพื้นฐาน ๕ ประการ คือ ทิศทางนำ ผู้รับผล คนทำงาน การพัฒนา พาเรียนรู้และการหมุนวงล้อการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง และเป็นสิ่งที่สถานพยาบาลต้องปฏิบัติอยู่ประจำไม่ใช่เป็นการเพิ่มภาระงาน นอกจากนี้มาตรฐานการประเมินนั้นสถานพยาบาลสามารถเลือกเองเพื่อให้เหมาะสมกับบริบทและจุดเน้นของสถานพยาบาลโดยเลือกจากที่มีการกำหนดไว้ไม่จำเป็นต้องทำทั้งหมด สำหรับขณะนี้ในส่วนมาตรฐาน HA ที่ใช้ฉบับปัจจุบันคือ มาตรฐานฉบับที่ ๒ (HA ฉบับ ๒๐๐๖) เรียกว่ามาตรฐานโรงพยาบาล ฉบับเฉลิมพระเกียรติ ฉลองสิริราชสมบัติ ครบ ๖๐ ปี และกำลังปรับปรุงมาตรฐาน ฉบับที่ ๓ ซึ่งจะเป็นการก้าวสู่สากล เพื่อช่วยให้สถานพยาบาลมีความมั่นใจและมีมาตรฐานการรับรองใกล้เคียงของแต่ละประเทศ

ในส่วนวิธีการประเมิน คุณสมบัติและบทบาทของผู้ประเมิน หลักคิดสำคัญของกระบวนการประเมินคือ ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องจะต้องทำให้ HA เป็นกระบวนการเรียนรู้ โดยมีเป้าหมายที่คุณภาพและความปลอดภัย ไม่ใช่เพื่อการรับรอง ทั้งนี้ วิธีการเรียนรู้ดังกล่าวเกิดจากการที่สถานพยาบาลจะประเมินและ

พัฒนาตนเอง ร่วมกับการตรวจเยี่ยมสำรวจจากภายนอก โดยผู้ที่เกี่ยวข้องจะต้องมีความเข้าใจถึงแนวคิดของมาตรฐานแต่ละตัวว่ามีเป้าหมายอย่างไรไม่ใช่วัดสิ่งที่มีเพียงอย่างเดียวแต่ต้องบรรลุเป้าหมาย และเป้าหมายทุกตัวจะต้องมีความสัมพันธ์เชื่อมโยงกัน สำหรับการรับรองคุณภาพของสถานพยาบาลในขณะนี้ผู้เยี่ยมชมสำรวจภายนอก (Surveyor) ทั้งหมดทั่วประเทศประมาณ ๑๒๐ คน โดยการเยี่ยมชมสำรวจภายนอกคือการยืนยันผลการประเมินตนเองของโรงพยาบาล และเป็นการตรวจความพร้อมของสถานพยาบาลว่าระบบที่วางไว้มีความรัดกุมเพื่อให้เกิดคุณภาพหรือไม่ ในส่วนของคุณค่าของการตรวจเยี่ยมภายนอกอยู่ที่ข้อเสนอแนะเพื่อการพัฒนาต่อเนื่อง เป้าหมายของการรับรองภายนอกคือการให้กำลังใจ กระตุ้นให้สถานพยาบาลเกิดความต้องการที่จะพัฒนา สำหรับวิธีการประเมินจะต้องทำให้มาตรฐานเข้าไปอยู่ในชีวิตประจำวันโดยการพูดคุยกันว่ามาตรฐานนั้น ๆ มีเป้าหมายอะไร จะทำให้ระบบดีขึ้นอย่างไร และสถานพยาบาลมีจุดเด่น จุดอ่อนที่ใด หลังจากนั้นก็ต้องไปดูของจริง โดยการเยี่ยมชมของจริง และช่วยกันสงสัยในสิ่งที่ทำอยู่เพื่อนำมาวิจัยพัฒนา ดังนั้น วิธีการประเมินรับรองจึงเป็นการทำให้เกิดการพัฒนาด้วยตนเองของสถานพยาบาล โดยการรับรองจะเป็นการทบทวนสิ่งที่ทำอยู่ถ้าทำดีก็จะได้รับการชื่นชม คือรับรอง แต่ถ้ายังไม่ดีก็จะได้รับการเสนอแนะ และตรวจเยี่ยมจนกว่าจะสามารถได้รับการรับรอง ดังนั้นคุณสมบัติของผู้ตรวจเยี่ยมภายนอกจึงสำคัญมากคือนอกจากจะมีความรู้ในสิ่งที่ประเมินคือมีประสบการณ์ทั้งในการปฏิบัติงานและการบริหารงานด้านสุขภาพ สาธารณสุขแล้ว ต้องมีทักษะของการ Coach จะต้องใช้ทฤษฎีต่างๆ ความรู้ แนวความคิดและประสบการณ์ตรงของตัวเองที่ได้สะสมมาในการฟัง (Listening) การตั้งคำถาม (Questioning) เพื่อสะท้อนความคิด และให้ข้อมูลป้อนกลับ (Feed back) ตลอดจนกระตุ้นจิตใจ (Motivate) ให้สถานพยาบาลดำเนินการตามแผนการตัวเองที่ได้กำหนดไว้ตรวจสอบความก้าวหน้าปรับปรุงแผนการตามความเหมาะสมแก่สถานพยาบาล โดยผู้ประเมินเหล่านี้จะต้องได้รับการอบรมให้ความรู้อย่างสม่ำเสมอและต้องมีการฝึกในการประเมินจริงด้วย

สำหรับการเข้าสู่การรับรองคุณภาพของสถานพยาบาลนั้นจะเริ่มต้นด้วยการสมัครใจของสถานพยาบาลเองและเมื่อสมัครใจเข้าสู่ระบบการรับรองแล้วหลังจากนั้นจึงจะเป็นไปตามระบบที่ได้กำหนดไว้ ทั้งนี้ ในส่วนของการประเมินตนเองของสถานพยาบาลมีเป้าหมายเพื่อหาโอกาสพัฒนา เพื่อติดตามความก้าวหน้าของการพัฒนา และเมื่อพัฒนาแล้วก็กำหนดเป้าหมายที่ท้าทาย เพื่อการเรียนรู้ และสุดท้ายเพื่อใช้ประกอบการประเมินจากภายนอก ซึ่งเป็นเป้าหมายที่ไม่ได้สำคัญมากเมื่อเทียบกับเป้าหมายอื่น ๆ ทั้งนี้ การรับรองคุณภาพสถานพยาบาลสิ่งที่สำคัญคือหลีกเลี่ยงให้ทางสถานพยาบาลเกิดความรู้สึกล้มเหลวจากการรับรอง ดังนั้น จึงไม่มีการตกแต่จะใช้วิธีการให้ข้อเสนอแนะ และให้สถานพยาบาลเสนอแผนพัฒนาตนเอง และเข้าไปเยี่ยมชี้แจงกว่าสถานพยาบาลจะผ่านและเมื่อผ่านแล้วก็จะให้การรับรอง

ในส่วนของการนำผลการรับรองคุณภาพไปใช้นั้น ส่วนหนึ่งคือมีผลต่อผู้ปฏิบัติงานในเรื่องของค่าตอบแทนแต่อย่างไรก็ตามไม่ใช่เป้าหมายหลักแต่เน้นให้เกิดความภาคภูมิใจและการนำไปเพื่อพัฒนาคุณภาพและวัฒนธรรมคุณภาพและวัฒนธรรมปลอดภัยในการทำงาน สำหรับบทบาทและหน้าที่ของหน่วยงานประเมินคือ สถาบันรับรองคุณภาพสถานพยาบาลนั้น จะเป็นผู้กระตุ้นให้เกิดการพัฒนาและการสร้างคุณภาพของสถานพยาบาลโดยการส่งเสริม สนับสนุนและขับเคลื่อนการพัฒนาคุณภาพของระบบบริการสุขภาพโดยใช้การประเมินตนเองและการเยี่ยมชมสำรวจจากภายนอก การรับรองกระบวนการคุณภาพและแลกเปลี่ยนเรียนรู้เป็นกลไกกระตุ้น ตามวัตถุประสงค์ของการตั้งสถาบัน

สำหรับปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการ หลัก ๆ คือความเข้าใจของสถานพยาบาลเรื่องของการรับรองว่าเป็นกระบวนการเรียนรู้เพื่อพัฒนาไม่ใช่เพียงการรับรองมาตรฐานขั้นต่ำ ซึ่งจะต้องมีการสร้างความเข้าใจที่ถูกต้อง เรื่องคุณภาพของผู้ประเมิน เรื่องเครื่องมือและวิธีการประเมิน ซึ่งสิ่งเหล่านี้จะต้องมีการพัฒนาและแก้ไขปรับปรุงไปเรื่อย ๆ เพื่อให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงและต้องสามารถสร้างให้มีความท้าทายและเกิดการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง

ข้อเสนอแนะสำหรับการประกันคุณภาพการศึกษา คือ ๑) ควรให้ความสำคัญต่อการพัฒนาไม่ควรเน้นการรับรอง ๒) หลีกเลี่ยงการใช้คำที่สร้างความรู้สึกลง เช่น การประเมิน การประกันคุณภาพ อาจจะต้องมีการเปลี่ยนถ้อยคำในเรื่องดังกล่าวเพื่อให้เกิดแนวคิดเชิงบวก ๓) ทำความเข้าใจกับ Adaptive Challenge เพื่อหลีกเลี่ยงการใช้ Technical Solution ที่ผิวเผิน ๔) ไม่คาดหวังความสมบูรณ์แบบ และให้เป็นภาระน้อยที่สุดแต่มี Impact สูง ๕) การประเมินควรมุ่งเน้นที่ผลลัพธ์และให้โรงเรียนมีอิสระในกระบวนการพัฒนา ๖) ใช้วิธีการพัฒนาและรับรู้ที่หลากหลาย ๗) ส่งเสริมให้ใช้การวัดเพื่อพัฒนาไม่ใช้การตัดสิน ๘) ใช้เครือข่ายในพื้นที่มาร่วมเรียนรู้

ภายหลังจากที่ประชุมได้รับทราบข้อมูลแล้วเห็นว่าแนวทางในการรับรองสถานพยาบาลนั้น เป็นประโยชน์ต่อการที่จะนำมาประยุกต์ใช้กับแนวทางในการประกันและประเมินคุณภาพการศึกษา โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องของแนวคิด หลักเกณฑ์ วิธีการประเมิน คุณสมบัติของผู้ประเมิน โดยคณะทำงานในแต่ละคณะจะไปพิจารณาเพื่อดำเนินการปรับใช้ตามความเหมาะสมต่อไป

เพื่อให้สามารถดำเนินการได้ตามกรอบการพิจารณาศึกษารวมทั้งกรอบระยะเวลาที่วางไว้ คณะกรรมการ โดยคณะอนุกรรมการ ได้มอบหมายให้คณะทำงาน ทั้ง ๔ คณะได้เร่งการดำเนินการให้ตามกรอบระยะเวลาและให้สอดคล้องกับกรอบการดำเนินการของคณะอนุกรรมการและให้พิจารณาศึกษาเรื่องดังกล่าว ภายได้กรอบหัวข้อ ๕ หัวข้อคือ ๑) เกณฑ์มาตรฐานการประกันและการประเมินคุณภาพการศึกษา ๒) วิธีการประเมินและเครื่องมือประเมินคุณภาพการศึกษา ๓) ผู้ประเมินคุณภาพการศึกษา ๔) การนำผลการประกันและการประเมินคุณภาพการศึกษาไปใช้ และ ๕. บทบาทและหน้าที่ของหน่วยงานต้นสังกัดและหน่วยงานภายนอกหรือสมศ. และรายงานผลการพิจารณาแก่คณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาทราบต่อไป

นอกจากนี้ เพื่อให้การดำเนินงานของคณะอนุกรรมการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและบรรลุตามเป้าหมายและระยะเวลาที่เหลืออยู่ คณะอนุกรรมการมีมติตั้งคณะทำงานรวบรวม วิเคราะห์ และสังเคราะห์ข้อมูล เพื่อจัดทำรายงานของคณะอนุกรรมการขึ้นอีกหนึ่งคณะ เพื่อทำการรวบรวมข้อมูลในการจัดทำรายงานควบคู่หรือร่วมกับคณะทำงานอีก ๔ คณะ ที่ได้ตั้งก่อนหน้านี้ ทั้งนี้ ก็เพื่อให้รายงานฉบับสมบูรณ์เสร็จพร้อม ๆ กับผลการพิจารณาของคณะทำงานทั้ง ๔ ชุด

การวางแผนการดำเนินการในระยะต่อไป เพื่อให้การดำเนินการของคณะอนุกรรมการบรรลุเป้าหมายตามกรอบแนวทาง และกรอบระยะเวลาที่วางไว้ สำหรับเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๙ คณะอนุกรรมการได้กำหนดแผนการดำเนินการไว้ ดังนี้

๑. การประชุมคณะทำงานทั้ง ๔ คณะ พิจารณาศึกษารายละเอียดต่าง ๆ ที่ได้รับมอบหมายเสนอต่อคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาต่อไป

๒. การประชุมคณะอนุกรรมการเพื่อติดตามความคืบหน้าในการดำเนินการของคณะทำงาน พร้อมทั้งให้ข้อคิดเห็นข้อสังเกต และข้อเสนอแนะต่อสิ่งที่คณะทำงานได้ศึกษามาให้มีความครบถ้วน ถูกต้อง

๓. จัดประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวข้องเกี่ยวกับแผนการปฏิรูประบบมาตรฐานและการประกันคุณภาพการศึกษา รวมทั้งประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อรับทราบข้อมูลข้อเท็จจริงที่เป็นประโยชน์

๔. จัดทำสรุปผลวิจัยสำรวจเกี่ยวกับพัฒนาระบบประกันคุณภาพและการประเมินคุณภาพการศึกษา เพื่อพัฒนาและสร้างระบบประกันคุณภาพและการประเมินคุณภาพการศึกษาที่มีคุณภาพสำหรับการศึกษาระดับ ทั้งระบบ

๕. คณะทำงานรวบรวม วิเคราะห์ข้อมูลฯ นำข้อมูลที่ได้จากคณะทำงานทั้ง ๔ คณะ จากการศึกษา จากการประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็น เพื่อมาจัดทำเป็นรายงานการปฏิรูประบบมาตรฐานการประกันและการประเมินคุณภาพการศึกษาทั้งระบบ เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาต่อไป

๒.๔ เรื่องการปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม

คณะกรรมการการได้ปฏิบัติตามแผนการปฏิรูปเรื่อง การปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม ที่ได้วางไว้ โดยมีการตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นมารับผิดชอบ ได้แก่ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม มอบหมายให้ ศาสตราจารย์ธรรมศักดิ์ พงศ์พิชญามาศย์ เป็นประธานอนุกรรมการ ซึ่งในเดือนมีนาคม ๒๕๕๙ มีการดำเนินการสรุปได้ ดังนี้

คณะอนุกรรมการมีการประชุม ๒ ครั้ง ดังนี้ ครั้งที่ ๑๔ ประชุมวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๙ เพื่อพิจารณาเรื่อง สรุปผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ ครั้งที่ ๑๕ ประชุมวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๙ พิจารณารายงานเรื่อง รายงานความคืบหน้าของคณะอนุกรรมการตามแผนการดำเนินงานของ คณะอนุกรรมการ

- รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป (เฉพาะด้านการปฏิรูประบบ วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย จำนวน ๓ เรื่อง)

(๑) การเสนอให้มีร่างพระราชบัญญัติวิจัย เทคโนโลยี และนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ.

ตามที่คณะอนุกรรมการได้เสนอรายงานเรื่อง “การขับเคลื่อนการปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและการวิจัย เพื่อนวัตกรรม” ต่อที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๙ ซึ่งที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้มีมติเห็นชอบรายงานดังกล่าว และได้ส่งไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปนั้น คณะอนุกรรมการฯ ได้มีข้อเสนอแนะให้มีการยกร่างพระราชบัญญัติวิจัย เทคโนโลยี และนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. จึงได้จัดทำหนังสือเรียนประธาน คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา เมื่อวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๙ เพื่อขอเปลี่ยนแปลงแผนการปฏิรูปด้านการศึกษา ในระยะเวลา ๒๐ ปี เรื่องการปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม ข้อ ๔.๑ “เสนอร่าง พ.ร.บ.ให้มีความร่วมมือระหว่างบัณฑิตศึกษาใน มหาวิทยาลัย/สถาบันการศึกษากับกระทรวงที่มิใช่วิจัย” แก้ไขเป็น “เสนอร่างพระราชบัญญัติวิจัย เทคโนโลยี และนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ.” เพื่อให้เกิดความสอดคล้องตามที่ได้จัดทำรายงานต่อ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

จากรายงานดังกล่าวข้างต้นได้เสนอให้มีร่างพระราชบัญญัติวิจัย เทคโนโลยี และนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. จากการหารือร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ (วช.) และสำนักงาน คณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ (สวทน.) เห็นควรที่จะนำหลักการดังกล่าวมาปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติเดิมที่เกี่ยวข้องทั้ง ๒ ฉบับ ได้แก่ พระราชบัญญัติสภาวิจัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๒ และพระราชบัญญัติว่าด้วยวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อให้เกิด ความรวดเร็วและคล่องตัวมากกว่าการร่างพระราชบัญญัติฉบับใหม่ คณะอนุกรรมการฯ จึงได้ ประสานงานโดยการหารือร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ (วช.) และสำนักงาน คณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ (สวทน.) ในวันศุกร์ที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๙ ณ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ เพื่อหาข้อสรุป เกี่ยวกับการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้องให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน โดยคำนึงถึงผลประโยชน์ ของประเทศเป็นสำคัญ

(๒) การสร้างความร่วมมือเพื่อให้เกิดนวัตกรรมเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจประเทศไปสู่โลกที่ ๑

คณะทำงานการดำเนินการสร้างและขับเคลื่อนนวัตกรรมได้จัดทำเนื้อหาที่เกี่ยวข้องในการนำเสนอรายงาน “การขับเคลื่อนการปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อ นวัตกรรม” เสร็จเรียบร้อยแล้ว นอกจากนี้คณะอนุกรรมการฯ ได้ประสานงานผลักดันกับแม่น้ำสายต่าง ๆ เพื่อให้เกิดนวัตกรรมและการขับเคลื่อนเศรษฐกิจประเทศไปสู่โลกที่ ๑ ต่อไป

(๓) การผลิต พัฒนากำลังคนและงานวิจัยที่สอดคล้องกับความต้องการของการพัฒนาประเทศ

คณะทำงานด้านการรู้วิทยาศาสตร์ (Scientific Literacy) ได้ดำเนินการประชุมหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อการขับเคลื่อนการรู้วิทยาศาสตร์ในระบบการศึกษาไทยให้มีความสอดคล้องกับ ทักษะเพื่อการดำรงชีวิตในศตวรรษที่ ๒๑ ซึ่งคณะทำงานได้พิจารณาศึกษาเรื่องการรู้วิทยาศาสตร์ (Scientific Literacy) พิจารณาการเรียนรู้และทักษะในการใช้ภาษาอังกฤษ และเรื่องสะเต็มศึกษา (STEM Education) ของระบบการศึกษาไทย โดยเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อศึกษาในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

การประชุมครั้งที่ ๑๒ วันพฤหัสบดีที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๙ ได้พิจารณาเรื่อง การเรียนรู้และทักษะ การใช้ภาษาอังกฤษ โดยเชิญผู้อำนวยการโรงเรียนปราโมชวิทยารามอินทรา ผู้อำนวยการโรงเรียนบางบัวทอง ผู้อำนวยการโรงเรียนบดินทรเดชา (สิงห์ สิงหเสนี) ผู้อำนวยการโรงเรียนสาธิตแห่งมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ ผู้อำนวยการโรงเรียนสามเสนวิทยาลัย ผู้อำนวยการโรงเรียนสารสาสน์วิเทศสายไหม ผู้อำนวยการโรงเรียน วัดจันทรมโสธร รองศาสตราจารย์สุชาติ นิมมานนิตย์ ผู้อำนวยการสถาบันภาษาอังกฤษ มหาวิทยาลัย รังสิต ผู้ช่วยศาสตราจารย์อุบล สรรพชญพงษ์ รองผู้อำนวยการสถาบันภาษาอังกฤษ มหาวิทยาลัยรังสิต เลขาธิการคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน นายธีระพล ถนอมศักดิ์ยุทธ รองผู้อำนวยการและหัวหน้าศูนย์ นวัตกรรม บริษัท ทู คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน) นางมุสตี ตามไท รองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร และ นางสุทธิลักษณ์ เอื้อจิตถาวร ผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาข้าราชการพลเรือน ในประเด็นแนวทางการพัฒนา ทักษะความสามารถด้านภาษาอังกฤษของเด็กไทย และประเด็นอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

การประชุมครั้งที่ ๑๓ วันศุกร์ที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๙ ได้พิจารณาเรื่อง การเรียนรู้และทักษะในการ ใช้ภาษาอังกฤษของคนไทย โดยเชิญนายกสมาคมครูผู้สอนภาษาอังกฤษแห่งประเทศไทย (The Thailand Association for Language Teaching : Thailand TESOL) นายกสมาคมครูภาษาอังกฤษประถมศึกษา รองศาสตราจารย์สุชาติ นิมมานนิตย์ ผู้อำนวยการสถาบันภาษาอังกฤษ มหาวิทยาลัยรังสิต ผู้ช่วย ศาสตราจารย์อุบล สรรพชญพงษ์ รองผู้อำนวยการสถาบันภาษาอังกฤษ มหาวิทยาลัยรังสิต ผู้อำนวยการ สถาบันภาษา มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ผู้อำนวยการสถาบันภาษา จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อาจารย์ วศิณัน สุวรรณสิทธิ์ หัวหน้ากลุ่มการสอนภาษาอังกฤษสำหรับสังคมศาสตร์และมนุษยศาสตร์ สถาบัน ภาษา จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อาจารย์รนนท์ รุ่งนภาเวทย์ หัวหน้ากลุ่มการสอนภาษาอังกฤษสำหรับ วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี สถาบันภาษา จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย นางสุทธิลักษณ์ เอื้อจิตถาวร ผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาข้าราชการพลเรือน และนางสรวิมล สิริธิดา บรณาธิการบริหารนิตยสาร Mother & Care ในประเด็นแนวทางการพัฒนาทักษะความสามารถด้านภาษาอังกฤษของเด็กไทย ประเทศไทยควรมีมาตรฐานความสามารถทางภาษาอังกฤษตามกรอบมาตรฐาน CEFR (Common European Framework of Reference for Languages) อย่างไร (Inner-NL, Outer-ESL, Expanding-EFL) แผนพัฒนาทักษะความสามารถทางภาษาอังกฤษของคนไทยภายใน ๒๐ ปี (แบ่งเป็น ๔ ช่วง ๆ ละ ๕ ปี) ระดับทักษะความสามารถทางภาษาอังกฤษที่เหมาะสมสำหรับแต่ละกลุ่มอาชีพ ควรมีการใช้ภาษาอังกฤษ สอนในวิชาคณิตศาสตร์ วิทยาศาสตร์หรือไม่ อย่างไร และหากเห็นว่าควรให้มีการสอน ควรเริ่มสอนตั้งแต่ ระดับการศึกษาใด

การประชุมครั้งที่ ๑๔ วันพุธที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๙ ได้พิจารณาเรื่อง การเรียนรู้และทักษะในการใช้ภาษาอังกฤษของคนไทย โดยเชิญเลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษา คณบดีคณะครุศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย คณบดีคณะวิทยาการการเรียนรู้และศึกษาศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ คณบดีคณะศึกษาศาสตร์ มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ คณบดีคณะศึกษาศาสตร์ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ คณบดีคณะครุศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนสุนันทา คณบดีคณะศึกษาศาสตร์ มหาวิทยาลัยศิลปากร นายประมาณ ทรัพย์ผดุงชนม์ รองผู้อำนวยการฝ่ายวิจัย สถาบันภาษา จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย นายกสมาคมสถาบันอุดมศึกษาเอกชนแห่งประเทศไทย และคณบดีคณะศึกษาศาสตร์ มหาวิทยาลัยศิลปากร ในประเด็นแนวทางการพัฒนาทักษะความสามารถด้านภาษาอังกฤษของเด็กไทย แผนพัฒนาทักษะความสามารถทางภาษาอังกฤษของคนไทยภายใน ๒๐ ปี (แบ่งเป็น ๔ ช่วง ๆ ละ ๕ ปี) แผนหรือหลักสูตรการผลิตครูที่มีทักษะทางภาษาอังกฤษ เพื่อทำการสอนในวิชาภาษาอังกฤษ วิทยาศาสตร์ และคณิตศาสตร์ ควรมีการใช้ภาษาอังกฤษสอนในวิชาคณิตศาสตร์ วิทยาศาสตร์หรือไม่ อย่างไร และหากเห็นว่าควรให้มีการสอน ควรเริ่มสอนตั้งแต่ระดับการศึกษาใด คนไทยควรเริ่มต้นเรียนภาษาอังกฤษตั้งแต่อายุเท่าใด ควรมีการจัดแบ่งประเภท/ระดับของโรงเรียนที่มีทักษะภาษาอังกฤษอย่างไร เพื่อให้สามารถพัฒนาทักษะได้อย่างเหมาะสมและมีประสิทธิภาพ

โดยคณะกรรมการด้านการรู้วิทยาศาสตร์ (Scientific Literacy) จะรวบรวมประเด็นจากการพิจารณาศึกษาและหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อจัดทำเป็นรายงานนำเสนอต่อคณะกรรมการฯ ต่อไป

๒.๒ เรื่องการปฏิรูประบบการจัดการศึกษา

คณะกรรมการฯ ได้ปฏิบัติตามแผนการปฏิรูปเรื่อง การปฏิรูปการบริหารระบบการจัดการศึกษา ที่ได้วางไว้ โดยมีการตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นมารับผิดชอบ ได้แก่ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการจัดการศึกษา มอบหมายให้ พลเอก พอพล มณีรินทร์ เป็นประธานอนุกรรมการ และคณะอนุกรรมการได้ตั้งคณะทำงานชุดต่าง ๆ ขึ้นมารับผิดชอบเพื่อดำเนินการตามแผนเรื่อง การปฏิรูปการบริหารระบบการจัดการศึกษา ที่ได้วางไว้ จำนวน ๕ คณะ ได้แก่ ๑) การศึกษาปฐมวัยและขั้นพื้นฐาน ๒) การอาชีวศึกษา ๓) การอุดมศึกษา ๔) การศึกษาตลอดชีวิต และ ๕) ด้านกฎหมาย

ความคืบหน้าในการดำเนินการเรื่องการปฏิรูประบบการจัดการศึกษา

คณะอนุกรรมการฯ ได้ตั้งคณะทำงานชุดต่าง ๆ ขึ้นมารับผิดชอบเพื่อดำเนินการตามแผนเรื่อง การปฏิรูปการบริหารระบบการจัดการศึกษา ที่ได้วางไว้ จำนวน ๕ คณะ ได้แก่

๑. คณะทำงานขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านปฐมวัยและการศึกษาขั้นพื้นฐาน มอบหมายให้ พลเอก พอพล มณีรินทร์ เป็นหัวหน้าคณะทำงาน รับผิดชอบ การปฏิรูปด้านปฐมวัยและการศึกษาขั้นพื้นฐาน

๒. คณะทำงานขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านการจัดการอาชีวศึกษา มอบหมายให้ นายประยูร เขียววัฒนา เป็นหัวหน้าคณะทำงาน รับผิดชอบ การปฏิรูปการศึกษาอาชีวศึกษา

๓. คณะทำงานขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านการจัดการอุดมศึกษา มอบหมายให้ นางจุไรรัตน์ จุลจักรวัฒน์ เป็นหัวหน้าคณะทำงาน รับผิดชอบ การปฏิรูปการศึกษามหาวิทยาลัย

๔. คณะทำงานขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านการศึกษาตลอดชีวิต มอบหมายให้ พลอากาศเอก เผด็จ วงษ์ ปิ่นแก้ว เป็นหัวหน้าคณะทำงาน รับผิดชอบ การศึกษาตลอดชีวิต

๕. คณะทำงานขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านกฎหมายการศึกษา มอบหมายให้ นายสมเดช นิลพันธุ์ เป็นหัวหน้าคณะทำงาน รับผิดชอบ การปฏิรูปด้านกฎหมายการศึกษา

ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการฯ ขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการจัดการศึกษา ได้จัดการประชุม ในเดือน เมษายน จำนวน ๓ ครั้ง โดยแบ่งมอบการทำงานออกเป็น ๔ คณะทำงาน ได้แก่ ๑) การศึกษาปฐมวัยและขั้นพื้นฐาน ๒) การอาชีวศึกษา ๓) การอุดมศึกษา และ ๔) ด้านกฎหมาย ซึ่งการดำเนินงานของแต่ละคณะทำงานมีความคืบหน้าไปตามลำดับ ดังนี้

(๑) คณะทำงานด้านการศึกษาปฐมวัยและขั้นพื้นฐาน

คณะทำงาน มีแนวทางและประเด็นที่สำคัญในการที่จะปฏิรูป โดยได้ดำเนินการศึกษาแนวทาง และประเด็นที่สำคัญในการที่จะปฏิรูปในเรื่องโรงเรียนขนาดเล็ก และการพัฒนาครูทั้งระบบ ซึ่งได้นำมาทำการวิเคราะห์ สังเคราะห์ เพื่อให้ตกผลึกทางกระบวนการความคิด และได้มีมติเห็นชอบให้มีการนำเสนอรายงาน เรื่อง “การบริหารจัดการศึกษาโรงเรียนขนาดเล็ก โดยการควบรวมโรงเรียนขนาดเล็ก” และเรื่อง “การพัฒนาครูทั้งระบบ” ซึ่งการพัฒนาครูทั้งระบบมีประเด็นย่อยที่จะดำเนินการปฏิรูป ๔ ประเด็น คือ การผลิตครู การสรรหาเพื่อบรรจุและแต่งตั้ง การพัฒนาครู และการประเมินและเลื่อนวิทยฐานะ โดยจะได้มีการนำเสนอรายงานดังกล่าวต่อที่ประชุมคณะกรรมการฯ ในวันจันทร์ที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๙ เพื่อพิจารณาเห็นชอบและดำเนินการตามลำดับต่อไป

(๒) คณะทำงานด้านการอาชีวศึกษา

คณะทำงานด้านการอาชีวศึกษา มีแนวทางและประเด็นที่สำคัญในการศึกษาการปฏิรูป โดยได้ดำเนินการตามแผนงานตามลำดับที่ผ่านมา และคณะทำงานได้มีมติเห็นชอบให้มีการนำเสนอรายงาน เรื่อง “การขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการอาชีวศึกษา” โดยให้มีการพัฒนา ขยายการอาชีวศึกษาทวิภาคี ซึ่งมีประเด็นในการขับเคลื่อนการปฏิรูป คือ ๑) การพัฒนาต้นแบบอาชีวศึกษาทวิภาคี ๒) การขยายผลไปสู่

๒. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านเศรษฐกิจ



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้านเศรษฐกิจ

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ประจำเดือนเมษายน พ.ศ. ๒๕๕๙

สำนักกรรมการ ๑

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด่วนที่สุด

ที่ (สปท)๑๐๕๗/๒๕๕๙

(สำเนา)

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๕ พฤษภาคม ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านเศรษฐกิจ ประจำปีเดือนเมษายน พ.ศ. ๒๕๕๙

กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการดังกล่าว จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีมติให้
คณะกรรมการแต่ละคณะตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง
รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานต่อประธานสภาทุกเดือน นั้น

ในการนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ ขอรายงาน
ความคืบหน้าผลการปฏิบัติงานประจำปีเดือนเมษายน พ.ศ. ๒๕๕๙ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูป
ประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) สติชัย ลิมพงค์พันธุ์

(นายสติชัย ลิมพงค์พันธุ์)

ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านเศรษฐกิจ

สำเนาถูกต้อง



(นางนงนุช เศรษฐบุตร)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๑

สำนักกรรมการ ๑

กลุ่มงานคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๘๐

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๗๙

วรรณพร/ร่าง

จิรัชญา/พิมพ์

พิมพ์อาภา/ตรวจ

**รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ
ประจำเดือน เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๙**

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการประจำเดือนเมษายน ๒๕๕๙

- คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ

๑.๑ มีการประชุมจำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๙ ประชุมวันอังคารที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๙

(๑.๑) พิจารณาเรื่อง “รายงานการศึกษาธนาคารที่ดิน และร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน พ.ศ.”

(๑.๒) พิจารณารายงานความเห็นเพิ่มเติมเรื่อง “การปฏิรูปกฎหมายแข่งขันทางการค้าและร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ.”

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๒๐ ประชุมวันอังคารที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๙

- พิจารณาเรื่อง “แนวทางการขับเคลื่อนการปฏิรูปแก้ปัญหาเสถียรภาพราคายางพาราอย่างยั่งยืน และร่างพระราชบัญญัติควบคุมยาง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

- คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านการเงิน การคลัง

๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๔ ครั้ง

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๔ ประชุมวันจันทร์ที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๙

- เรื่อง “รายงานการศึกษาบริษัทที่ดินแห่งชาติ และร่างพระราชบัญญัติบริษัทที่ดินแห่งชาติ พ.ศ.”

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๕ ประชุมวันจันทร์ที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๙

- เรื่อง “การปฏิรูประบบการออมเพื่อการชราภาพ”

(๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๖ ประชุมวันจันทร์ที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๙

- เรื่อง “รายงานการปฏิรูปการประกันภัยพืชผล”

- เรื่อง “รายงานการปฏิรูปการให้ความรู้ทางการเงินขั้นพื้นฐานแก่ประชาชน”

(๔) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๗ ประชุมวันจันทร์ที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๙

- เรื่อง “การปฏิรูประบบการเงินการคลัง”

- คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านอุตสาหกรรมและบริการ

๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๒ ครั้ง

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๘ ประชุมวันอังคารที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๙

- เรื่อง “พิจารณาเรื่องการปฏิรูปกฎหมายแข่งขันทางการค้าและร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ.”

- เรื่อง “พิจารณาร่างรายงาน เรื่อง การสร้างสังคมผู้ประกอบการ”

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๙ ประชุมวันอังคารที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๙

- เรื่อง “พิจารณาร่างรายงาน เรื่อง การสร้างสังคมผู้ประกอบการ”

- คณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านการเกษตร

๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๓ ครั้ง

- (๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๕ ประชุมวันอังคารที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๙
- เรื่อง “การนำเสนอผลการศึกษาและข้อเสนอแนะการแก้ปัญหาการคายางพาราตกต่ำระยะเร่งด่วน (Quick win)”
- (๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๖ ประชุมวันอังคารที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๙
- เรื่อง “การนำเสนอผลการศึกษาและข้อเสนอแนะการแก้ปัญหาการคายางพาราตกต่ำระยะเร่งด่วน (Quick win)”
- (๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๗ ประชุมวันอังคารที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๙
- เรื่อง “การขับเคลื่อนปรับกระบวนการทศวรรษสู่เกษตรกรแบบก้าวหน้า กรณีศึกษา Civil State Smile Shop”
 - เรื่อง “การปฏิรูปการขับเคลื่อนข้าวเพื่อความยั่งยืน”

- คณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปเศรษฐกิจกระแสใหม่

๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๒ ครั้ง

- (๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๗ ประชุมวันจันทร์ที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๙
- การเตรียมการเพื่อระดมความคิดเห็น เรื่อง “การปฏิรูประบบทรัพย์สินทางปัญญาของประเทศไทย”
- (๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๘ ประชุมวันจันทร์ที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๙
- เรื่อง “สังคมดอกเลากับเศรษฐกิจกระแสใหม่ (Silver Society and New Economy)”
 - เรื่อง “การเงินเพื่อสนับสนุนเศรษฐกิจกระแสใหม่”

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา

การสัมมนาเรื่อง “การขับเคลื่อนการปฏิรูประบบทรัพย์สินทางปัญญาของไทย” วันพุธที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๙ ณ โรงแรมเซ็นทรา ศูนย์ราชการ แจ้งวัฒนะ

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น -ไม่มี-

๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง -ไม่มี-

๑.๕ การศึกษาวิจัย -ไม่มี-

๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป

๒.๑ เรื่อง รายงานของคณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ เรื่อง “การปฏิรูปเศรษฐกิจดิจิทัล (Digital Economy)”

ด้วยในปัจจุบันระบบเทคโนโลยีและการสื่อสารมีการใช้งานกันอย่างแพร่หลายมากและแทรกเข้าไปอยู่ในทุกกระบวนการของภาคการผลิต บริการ การศึกษา การบันเทิง การแพทย์ และการแก้ปัญหา ภัยพิบัติระดับโลก ประเทศที่สามารถปรับตัวเองให้ทันต่อความเปลี่ยนแปลงจะได้เปรียบกว่าประเทศที่ไม่สามารถ

ใช้ประโยชน์จากเครื่องมือใหม่ ๆ นี้ได้ ประเทศไทยจึงมีความจำเป็นที่จะต้องส่งเสริมให้ทุกภาคส่วนของสังคมรู้จักใช้ระบบสื่อสารข้อมูลและสารสนเทศ และรู้จักสร้างรายได้ที่ดีขึ้นกว่าเดิม โดยการเพิ่มประสิทธิภาพของการทำงาน ในทุกรูปแบบ (ลดการใช้กระดาษ เลิกการจ่ายค่าโทรศัพท์ ลดการเดินทาง ค้นหาข้อมูลความรู้ได้อย่างรวดเร็วด้วยต้นทุนที่ต่ำ สามารถสืบหาข้อมูลของคู่แข่งทางการค้า ฯลฯ) เศรษฐกิจดิจิทัล และสังคมดิจิทัล จึงกลายเป็นเป้าหมายที่จำเป็นต่อประเทศไทย

วิธีการปฏิรูป

การพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศโดยการนำเทคโนโลยีดิจิทัลมาประยุกต์ใช้เป็นกลยุทธ์และเครื่องมือเพื่อผลักดันให้เกิดการเปลี่ยนแปลงวิธีการทำงาน การดำเนินธุรกิจ และการดำรงชีวิตของประชาชน เกิดนวัตกรรมใหม่เพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับผลิตภัณฑ์และบริการ และเพิ่มขีดความสามารถทางการแข่งขันของประเทศ จำเป็นที่ภาครัฐต้องมีการปฏิรูปการทำงานและการให้บริการเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและความโปร่งใสด้วย โดยการยกระดับไปสู่การเป็น “Open and Connected Government” ที่มีมาตรฐานการทำงานที่สามารถเชื่อมโยงระบบและข้อมูลระหว่างกันได้และมีความมั่นคงปลอดภัย รวมถึงมีการเปิดเผยข้อมูลภาครัฐต่าง ๆ ให้สาธารณชนเข้าถึงและมีส่วนร่วมในการดำเนินงานของรัฐได้ เพื่อสร้างความเชื่อมั่นและอำนวยความสะดวกให้กับภาคธุรกิจและภาคประชาชน

๑. วิธีการขับเคลื่อน ประกอบด้วย

๑.๑ เสนอให้คณะรัฐมนตรีสั่งการให้หน่วยงานที่มีการดำเนินโครงการของรัฐที่มีการเชื่อมต่อข้อมูลภาครัฐด้วยกัน ซึ่งได้เริ่มดำเนินงานไปแล้ว ไปดำเนินงานต่อให้สำเร็จ และรายงานความคืบหน้าให้คณะรัฐมนตรีทราบ หากพบข้อจำกัดหรืออุปสรรคในการดำเนินงาน ให้รับรายงานต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาหาวิธีการแก้ไข เพื่อผลการดำเนินงานโครงการสามารถนำมาใช้งานได้และมีการใช้งานจริง เช่น โครงการ National Single Window, โครงการ Smart Services, โครงการ Open Government Data, โครงการ Government Application Programming Interface, โครงการแลกเปลี่ยนข้อมูลกระบวนการยุติธรรม เป็นต้น

๑.๒ เสนอให้รัฐบาลมีการตราพระราชบัญญัติรัฐบาลดิจิทัล ซึ่งเป็นกฎหมายที่จะกำหนดและรับรองมาตรฐานกลางที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนารัฐบาลดิจิทัล ซึ่งรวมถึงมาตรฐานการเข้าถึงและเข้าใช้บริการภาครัฐ (accessibility) ที่จะเป็นหลักประกันทางกฎหมายสำหรับคนทุกคนกลุ่มในการเข้าถึงและเข้าใช้ไว้อย่างชัดเจน นอกจากนี้กฎหมายจะกำหนดให้หน่วยงานภาครัฐต้องมีการเชื่อมต่อและแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างกัน และมีการเปิดเผยข้อมูลในรูปแบบข้อมูลดิจิทัล และมีหน่วยงานเฉพาะที่รับผิดชอบในการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ของภาครัฐ

๑.๓ ดำเนินการขับเคลื่อนทันที โดยอาศัยกลไกของหน่วยงานปัจจุบัน โดยเฉพาะกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศที่ต้องมีการกำหนดแผนงานและแบ่งภารกิจให้กับหน่วยงานต่างๆ ที่ชัดเจน และต้องมีการสั่งการอย่างเป็นทางการจากคณะรัฐมนตรีโดยข้อเสนอแนะของคณะกรรมการเตรียมการด้านดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

๒. วาระการขับเคลื่อน

๒.๑ ปรับปรุงบทบาทภารกิจของหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนารัฐบาลดิจิทัลรวมถึงภารกิจด้านความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ภาครัฐให้ชัดเจน โดยเฉพาะสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และหน่วยงานในสังกัด ได้แก่ สำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) สำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) เพื่อให้เกิดความชัดเจน และมีหน่วยงานที่รับผิดชอบในการกำหนดนโยบาย (Policy / Accreditation Body) หน่วยงานรับรอง (Certification Body) หน่วยงานสนับสนุนและพัฒนาให้เกิดการประยุกต์ใช้ (Implementation Body) และหน่วยงานตรวจสอบ (Auditor Body)

๒.๒ ปรับปรุงระบบการเปิดเผยข้อมูลภาครัฐในรูปแบบข้อมูลดิจิทัล (Open Government Data) ให้มีมาตรฐานทั้งระบบ Portal (www.data.go.th) และข้อมูลที่หน่วยงานภาครัฐต่าง ๆ นำมาเปิดเผย เพื่อให้หน่วยงานภาครัฐอื่น องค์กรธุรกิจและประชาชนสามารถเข้าถึงและสามารถนำไปใช้ประโยชน์ในการพัฒนาต่อยอดในเชิงนวัตกรรมและเพิ่มมูลค่าทางเศรษฐกิจได้ โดยต้องมีการพัฒนาและดำเนินงานเพิ่มเติม ได้แก่

- พัฒนาคู่มือและมาตรฐานการเปิดเผยข้อมูลภาครัฐให้มีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น
- พัฒนาการเปิดเผยข้อมูลรูปแบบใหม่ ๆ
- สร้างความรู้ความเข้าใจและผลักดันให้หน่วยงานภาครัฐมีการนำข้อมูลมาเปิดเผยที่มีคุณภาพ และเพิ่มจำนวนมากยิ่งขึ้น
- สร้างกิจกรรมเพื่อให้เกิดการมีส่วนร่วมของหน่วยงานต่าง ๆ และประชาชน ในการพัฒนานวัตกรรมจากข้อมูลที่เปิดเผย เช่น จัดกิจกรรม Open Data Hackathon เป็นต้น
- จัดทำตัวอย่าง application ที่มีการพัฒนาโดยอาศัยข้อมูลที่เปิดเผยภาครัฐ เพื่อให้ประชาชนหรือหน่วยงานต่าง ๆ ได้ทดลองใช้ประโยชน์ และจุดประกายให้มีการนำข้อมูลภาครัฐไปพัฒนาเป็นนวัตกรรมใหม่ ๆ

๒.๓ ดำเนินโครงการนำร่องในการเชื่อมโยงข้อมูลและเปิดเผยข้อมูลของหน่วยงานของรัฐ เพื่อให้เกิดระบบการทำงานและการให้บริการภาครัฐที่เป็นตัวอย่างที่แสดงให้เห็นถึงประสิทธิภาพ สร้างความโปร่งใส อำนวยความสะดวกและเป็นธรรมให้กับประชาชน ประชาชนทุกคนทุกกลุ่มสามารถเข้าถึงและเข้าใช้บริการได้อย่างทั่วถึงและเท่าเทียม ได้แก่

- ระบบการให้บริการภาครัฐในการใช้ Smart ID Card เพื่อลดสำเนากระดาษที่ประชาชนต้องเตรียมมาเพื่อใช้ในการติดต่อหรือขอรับบริการจากภาครัฐ และอำนวยความสะดวกให้กับประชาชน
- ระบบการสำแดงข้อมูลทรัพย์สินของบุคคลสาธารณะที่ต้องมีการเปิดเผยตามที่กฎหมายกำหนด โดยหน่วยงานที่มีหน้าที่ตรวจสอบทรัพย์สินบุคคลสาธารณะจะมีระบบที่สามารถเชื่อมโยงข้อมูลทรัพย์สินจากหน่วยงานรัฐและเอกชนที่ครอบครองข้อมูลทรัพย์สินประเภทต่างๆ โดยเฉพาะทรัพย์สินมีทะเบียน เพื่อรวบรวมและเปิดเผยได้ในระยะเวลาที่รวดเร็ว
- ระบบกระบวนการยุติธรรม ที่สามารถเชื่อมโยงข้อมูลผู้ต้องหาตั้งแต่สถานีตำรวจ อัยการ ศาลยุติธรรม กรมราชทัณฑ์ และกรมคุมประพฤติ ที่แลกเปลี่ยนกันได้ผ่านระบบ DXC (Data Exchange Center) ที่มีการเริ่มไว้บางส่วนแล้ว
- Digital Cities โดยผลักดันให้เกิดจังหวัดตัวอย่างที่มีการบูรณาการการทำงานและการให้บริการภาครัฐโดยการประยุกต์ใช้เทคโนโลยีดิจิทัลที่มีการเชื่อมโยงระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และเป็นต้นแบบในการพัฒนาจังหวัดอื่นๆ

๒.๔ พัฒนาและปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็นต่อการพัฒนารัฐบาลดิจิทัล เพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลง (Transformation) ในกระบวนการทำงานภาครัฐ โดยเฉพาะการจัดทำ Government Enterprise Architecture Framework เพื่อใช้เป็นกรอบในการดำเนินงาน โดยการกำหนด Reference Models, Development Process และข้อมูลให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน รวมถึงการกำหนด Government Shared Service ที่เป็นบริการส่วนกลางที่หน่วยงานภาครัฐสามารถเข้ามาใช้บริการร่วมกันได้

๒.๕ พัฒนาศักยภาพและความสามารถของเจ้าหน้าที่รัฐด้านเทคโนโลยีดิจิทัลเพื่อรองรับการดำเนินงานรัฐบาลดิจิทัล ตลอดจนวางแผนด้านบุคลากรและงบประมาณภาครัฐในอนาคตเพื่อเตรียมพร้อมกับการเปลี่ยนแปลง (Change Management) ที่เกิดจากการประยุกต์ใช้เทคโนโลยีดิจิทัลในการดำเนินงานภาครัฐ

๒.๖ ยกย่องพระราชบัญญัติว่าด้วยรัฐบาลดิจิทัล พ.ศ. (รายละเอียดหลักการของกฎหมายปรากฏตามเอกสารแนบท้าย ๑) และปรับปรุงกฎหมาย กฎระเบียบภายในของหน่วยงานภาครัฐ ที่เป็นอุปสรรคในการขับเคลื่อนการพัฒนารัฐบาลดิจิทัล ตลอดจนทำการศึกษาและจัดทำข้อเสนอแนะเพื่อปรับปรุงกฎหมายให้เกิดกลไกการสนับสนุนการพัฒนานวัตกรรม และเอื้อให้เกิดการลงทุน เช่น กฎหมายด้านพัสดุ กฎหมายภาษี กฎหมายทรัพย์สินทางปัญญา เป็นต้น

กำหนดเวลาการปฏิรูป

ระยะที่ ๑

๑.๑ มีการติดตามและรายงานความคืบหน้าโครงการของรัฐที่มีการเชื่อมต่อข้อมูลภาครัฐด้วยกัน (ได้เริ่มดำเนินงานไปแล้ว)

๑.๒ มีร่างพระราชบัญญัติรัฐบาลดิจิทัลที่กำหนดหลักการต่าง ๆ เพื่อการพัฒนา Open and Connected Government และมีการทำประชาพิจารณ์และผ่านการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

๑.๓ มีการนำร่องการให้บริการภาครัฐในการใช้ Smart ID Card เพื่อลดสำเนากระดาษ

ระยะต่อไป

๒.๑ ขับเคลื่อนการปฏิรูป

- ผลักดันให้โครงการของรัฐที่มีการเชื่อมต่อข้อมูลภาครัฐด้วยกัน ซึ่งได้เริ่มดำเนินงานไปแล้วสามารถนำมาใช้งานได้และเกิดการใช้งานจริง

- บทบาทหน้าที่ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการพัฒนารัฐบาลดิจิทัลที่ต้องมีการกำหนดและแบ่งให้ชัดเจน และสร้างความร่วมมือกันพัฒนาโครงการนำร่อง โดยเฉพาะระบบการสำแดงทรัพย์สินของบุคคลสาธารณะที่มีหน้าที่ต้องเปิดเผยข้อมูลทรัพย์สินตามกฎหมาย

- ผลักดันร่างพระราชบัญญัติรัฐบาลดิจิทัลให้มีการตราเป็นกฎหมายบังคับใช้

- ผลักดันให้มีการกำหนดนโยบายและมาตรฐานด้านความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ของหน่วยงานของรัฐให้เป็นตามมาตรฐานสากล และมอบหมายภารกิจให้กับหน่วยงานทำหน้าที่กำหนดมาตรฐาน รับรองมาตรฐาน รวมถึงหน่วยงานที่ทำหน้าที่ตรวจสอบ สอดส่องดูแล เตือนภัย ประสานงาน และแก้ไขปัญหาภัยคุกคามไซเบอร์ (ในที่นี่อาจจะแบ่งเป็นหน่วยงานที่ดูแลด้านความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ในภาพรวมของประเทศ และมีหน่วยงานที่ดูแลความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ในระบบการทำงานและการให้บริการของภาครัฐโดยเฉพาะ เพื่อให้มีความคล่องตัวและสามารถแก้ไขปัญหาได้ทันทั่วถึง)

- จัดทำ Government Enterprise Architecture Framework รวมถึงการพัฒนา Government Shared Service ที่เป็นบริการส่วนกลางที่หน่วยงานภาครัฐสามารถเข้ามาใช้บริการร่วมกันได้

- ขยายระบบการให้บริการภาครัฐในการใช้ Smart ID Card ไปยังบริการภาครัฐอื่น ๆ รวมถึงการเชื่อมโยงฐานข้อมูลอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น ข้อมูลนิติบุคคลจากกระทรวงพาณิชย์ เป็นต้น เพื่อพัฒนาให้เป็น One Stop Service และไม่ต้องมีการขอสำเนาเอกสารที่รัฐมีข้อมูลอยู่แล้วจากประชาชนผู้เข้ารับบริการ
- ระบบการเปิดเผยข้อมูลภาครัฐในรูปแบบดิจิทัลให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น และเพิ่มจำนวนข้อมูลภาครัฐที่สำคัญ รวมถึงพัฒนาระบบบริการที่เป็นฐานรับ (platform) และ การทำตัวอย่าง Application ในการสร้างบริการหรือนวัตกรรมใหม่ ๆ จากข้อมูลดังกล่าว
- ปรับปรุงกฎหมาย กฎระเบียบภายในที่เป็นอุปสรรคในการขับเคลื่อนรัฐบาลดิจิทัลและเศรษฐกิจดิจิทัล

๒.๒ สร้างกลไกสนับสนุนเอกชนและประชาชนให้มีการนำข้อมูลภาครัฐที่เปิดเผยไปพัฒนาหรือร่วมพัฒนากับภาครัฐแอปพลิเคชันให้ภาครัฐ (Citizen Co-Creation) หรือนำไปพัฒนาต่อยอดเป็นนวัตกรรมใหม่ ๆ

ข้อเสนอแนะ

๑. เสนอสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศพิจารณามีมติรับหลักการ
๒. เสนอรัฐบาลให้ดำเนินการตามข้อ ๑ ถึงข้อ ๒ เพื่อให้เกิดการขับเคลื่อนที่เป็นรูปธรรม

ทั้งนี้ รายงานเรื่อง “การปฏิรูปเศรษฐกิจดิจิทัล (Digital Economy)” ที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๑๗/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๙ ได้มีมติเห็นชอบกับรายงานของคณะกรรมการธิการ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้ดำเนินการส่งคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๙

๒.๒ เรื่อง รายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ เรื่อง “ธนาคารที่ดินและร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน พ.ศ.”

ความเหลื่อมล้ำในการถือครองที่ดินถือเป็นปัญหาที่สำคัญของประเทศไทย โดยในปัจจุบันเกษตรกรและผู้ยากจนจำนวนมากประสบปัญหาไร้ที่ดินหรือมีที่ดินไม่เพียงพอต่อการประกอบอาชีพ มีสาเหตุสำคัญมาจากการไม่สามารถรักษาที่ดินไว้ได้ส่งผลให้ที่ดินตกไปสู่กลุ่มทุน ก่อให้เกิดปัญหาการกระจุกตัวของ การถือครองที่ดิน โดยคนกลุ่มน้อยของประเทศถือครองที่ดินส่วนมาก ซึ่งกักตุนที่ดินในลักษณะเก็งกำไรโดยไม่ได้ใช้ประโยชน์อย่างต่อเนื่อง นำไปสู่ปัญหาที่ดินถูกปล่อยร้าง ปัญหาการใช้ที่ดินต่ำกว่าศักยภาพ และปัญหาการใช้ที่ดินผิดวัตถุประสงค์ ขณะที่เกษตรกรและผู้ยากจนสูญเสียที่ดินทำกิน ประสบปัญหาการเช่าที่ดินที่ไม่เป็นธรรม รวมทั้งทำให้ผู้ยากจนส่วนหนึ่งอพยพเข้าสู่เขตเมือง กลายเป็นคนจนเมืองในชุมชนแออัด เกิดปัญหาความเหลื่อมล้ำตามมา

ด้วยเหตุนี้ จึงสมควรให้มีกฎหมายจัดตั้งธนาคารที่ดิน มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นกลไกการกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรมและยั่งยืน สนับสนุนให้เกษตรกรและผู้ยากจนได้มีที่ดินทำกินหรือมีที่ดินที่ใช้เป็นที่อยู่อาศัย ส่งเสริมและสนับสนุนการบริหารจัดการที่ดินร่วมกันของชุมชน รวมทั้งสนับสนุนการบริหารจัดการที่ดินของเอกชนเพื่อให้มีการใช้ประโยชน์ที่ดินอย่างเหมาะสมและยั่งยืน

วิธีการปฏิรูป

ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการ ดังนี้

๑. แก้ไขข้อกฎหมาย
๒. จัดตั้งธนาคารที่ดิน
๓. ร่างกฎระเบียบที่จำเป็นในการดำเนินกิจการของธนาคารที่ดิน

กำหนดเวลาการปฏิรูป

ดำเนินการประกาศใช้พระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน พ.ศ. ภายในระยะเวลา ๑ ปี

ข้อเสนอแนะ

เพื่อให้มีกลไกในการกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรมและยั่งยืน สนับสนุนให้เกษตรกรและผู้ยากจนได้มีที่ดินทำกินหรือมีที่ดินที่ใช้เป็นที่อยู่อาศัย ส่งเสริมและสนับสนุนการบริหารจัดการที่ดินร่วมกันของชุมชน รวมทั้งสนับสนุนการบริหารจัดการที่ดินของเอกชนเพื่อให้มีการใช้ประโยชน์ที่ดินอย่างเหมาะสมและยั่งยืน คณะกรรมาธิการฯ จึงเห็นควรมีข้อเสนอที่สามารถดำเนินการได้ ดังนี้

๑) ขอให้ที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเห็นชอบกับรายงานและข้อเสนอของคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านเศรษฐกิจเรื่อง “ธนาคารที่ดิน”

๒) ขอให้ที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเห็นชอบกับ “ร่างพระราชบัญญัติ ธนาคารที่ดิน พ.ศ.” ที่ได้ปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติม ตามข้อเสนอแนะของหน่วยงานภาครัฐ

๓) ขอให้ที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเห็นชอบกับเอกสารแนบของวาระเรื่องธนาคารที่ดิน

๔) ขอให้ที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเห็นชอบให้นำส่งรายงานการศึกษาธนาคารที่ดินและร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน พ.ศ. ซึ่งเป็นเรื่องที่สำคัญควรที่จะมีการขับเคลื่อนต่อไป และเห็นควรเสนอแนะให้กับรัฐบาลเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ทั้งนี้ รายงานเรื่อง “ธนาคารที่ดินและร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน พ.ศ.” ที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๒๐/๒๕๕๙ วันอังคารที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๙ ได้มีมติเห็นชอบกับรายงานของคณะกรรมาธิการ และคณะกรรมาธิการได้นำกราบเรียนประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เมื่อวันอังคารที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๙ เพื่อดำเนินการส่งคณะรัฐมนตรีต่อไป

๗. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านพลังงาน



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านพลังงาน

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ประจำเดือน เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๙

สำนักกรรมการ ๑
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

**รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน
ประจำเดือน เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๙**

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือน เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๙

๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๓ ครั้ง ดังนี้

- (๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๒๐ ประชุมวันศุกร์ที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๙
- เรื่อง “ความคืบหน้าผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการ”
- (๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๒๑ ประชุมวันพุธที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๙
- เรื่อง “ความคืบหน้าผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการ”
- (๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๒๒ ประชุมวันพุธที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๙
- เรื่อง “ความคืบหน้าผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการ”

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน ได้มีการจัดสัมมนาเรื่อง “รับฟังความคิดเห็นการออกข้อบัญญัติเกณฑ์มาตรฐานอาคารด้านพลังงาน (Building Energy Code : BEC)” เมื่อวันศุกร์ที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๙ ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข ๒๑๓ - ๒๑๖ ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๒ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้หน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และประชาชนที่สนใจทั่วไป ได้รับความรู้ความเข้าใจ และตระหนักถึงความสำคัญของการอนุรักษ์พลังงานในอาคาร รวมทั้งเปิดโอกาสให้มีการซักถามและแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการตามแนวทางปฏิรูปดังกล่าว ทั้งนี้ เพื่อรวบรวมประมวลความคิดเห็นต่างๆ ไปประกอบการพิจารณาในการออกข้อบัญญัติและประกาศที่เกี่ยวข้อง เพื่อส่งเสริมให้เกิดการอนุรักษ์พลังงานในประเทศ จากนั้นในช่วงบ่าย คณะกรรมการได้กำหนดให้มีการเดินทางไปศึกษาดูงานอาคารประหยัดพลังงานและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ณ อาคาร SCG ๑๐๐ ปี บริษัท ปูนซิเมนต์ไทย จำกัด (มหาชน) เขตบางซื่อ กรุงเทพมหานคร เพื่อให้ผู้เข้าร่วมสัมมนาได้เห็นตัวอย่างของการดำเนินงานด้านการประหยัดพลังงานในระดับอาเซียน

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน ได้มีการจัดสัมมนาเรื่อง “รับฟังความคิดเห็นการออกข้อบัญญัติเกณฑ์มาตรฐานอาคารด้านพลังงาน (Building Energy Code : BEC)” เมื่อวันศุกร์ที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๙ เวลา ๐๘.๓๐ - ๑๔.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข ๒๑๓ - ๒๑๖ ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๒ รายละเอียดตามข้อ ๑.๒

๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๑) คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน ได้เสนอให้มีการศึกษาเฉพาะกิจแบบบูรณาการ (Cross – cutting issue) ร่วมกันระหว่างคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม และคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น เพื่อศึกษาเรื่อง “ความเป็นไปได้ในทางปฏิบัติของโครงการสร้างระบบการจัดการขยะเพื่อผลิตเป็นเชื้อเพลิง (Refuse Derived Fuel : RDF) และจัดทำปุ๋ยอินทรีย์ ที่จะนำร่องในองค์การบริหารส่วนท้องถิ่น ๒๐ แห่งทั่วประเทศ” ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างรอคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม และคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น พิจารณาคัดเลือกบุคคลมาเป็นคณะทำงานเพื่อศึกษาเรื่องดังกล่าวต่อไป

๒) คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน ได้มีการจัดนิทรรศการ เรื่อง “ประหยัดไฟฟ้า ลดพีคหน้าร้อน” ระหว่างวันจันทร์ที่ ๒๕ ถึงวันศุกร์ที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๙ ณ บริเวณห้องโถง อาคารรัฐสภา ๑ โดยประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (สนพ.) กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน (พพ.) และการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) เพื่อขอความร่วมมือในการรณรงค์ประชาสัมพันธ์ และเผยแพร่ข้อมูลความรู้เกี่ยวกับการประหยัดพลังงาน ผ่านการจัดนิทรรศการดังกล่าว รายละเอียดตามข้อ ๑.๖

๑.๕ การศึกษาวิจัย (ไม่มี)

๑.๖ อื่นๆ

คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน ได้มีการจัดนิทรรศการ เรื่อง “ประหยัดไฟฟ้า ลดพีคหน้าร้อน” ระหว่างวันจันทร์ที่ ๒๕ ถึงวันศุกร์ที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๙ ณ บริเวณห้องโถง อาคารรัฐสภา ๑ โดยประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (สนพ.) กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน (พพ.) และการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) เพื่อขอความร่วมมือในการรณรงค์ประชาสัมพันธ์ และเผยแพร่ข้อมูลความรู้เกี่ยวกับการประหยัดพลังงาน ผ่านการจัดนิทรรศการของคณะกรรมาธิการดังกล่าว

วัตถุประสงค์ในการจัดนิทรรศการของคณะกรรมาธิการ เรื่อง “ประหยัดไฟฟ้า ลดพีคหน้าร้อน” ในครั้งนี้ สืบเนื่องจากเมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๙ เวลา ๑๔.๑๗ นาฬิกา ปริมาณการใช้ไฟฟ้าสูงสุด หรือ พีค (Peak) ในระบบ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) อยู่ที่ ๒๘,๓๕๑.๗ เมกะวัตต์ ทำลายตัวเลขการใช้ไฟฟ้าสูงสุดในปีนี้เป็นครั้งที่ ๒ จากพีคครั้งแรก เมื่อวันที่ ๖ เมษายนที่ผ่านมา ซึ่งมีการใช้ไฟฟ้าอยู่ที่ ๒๗,๖๓๙.๓ เมกะวัตต์ และสูงกว่าพีค ปี ๒๕๕๘ ถึง ๑,๐๐๐ เมกะวัตต์ เทียบเท่ากับโรงไฟฟ้า IPP ๒ โรง สาเหตุสำคัญมาจากสภาพอากาศที่ร้อนอบอ้าว โดยมีอุณหภูมิสูงถึง ๓๖.๖ องศาเซลเซียส และเป็นช่วงวันทำงานปกติ หลังจากการหยุดเทศกาลสงกรานต์ จึงมีการใช้ไฟฟ้าทั้งภาคอุตสาหกรรม ภาคการบริการ และบ้านอยู่อาศัยเพิ่มขึ้น ซึ่งมีการคาดการณ์ว่าจะมีการทำลายพีคอีกหลายครั้งในปี นี้ ในช่วงเดือนพฤษภาคม - มิถุนายน

นอกจากนี้ กระทรวงพลังงาน ได้มีการจัดทำแผนการรณรงค์ประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างความตระหนักในการประหยัดพลังงานและร่วมกันลดใช้ไฟฟ้า ผ่านกิจกรรมรณรงค์ “รวมพลังคนไทย ลดพีคไฟฟ้า” ด้วยการ “ปิด ปรับ ปลด เปลี่ยน” โดยปิดไฟดวงที่ไม่จำเป็น ปรับอุณหภูมิเครื่องปรับอากาศขึ้นเป็น ๒๖

องศาเซลเซียส หรือปรับเป็น Fan Mode รวมทั้งปลดปลั๊กอิเล็กทรอนิกส์ที่ไม่ได้ใช้ และเปลี่ยน มาใช้อุปกรณ์ หรือเครื่องใช้ไฟฟ้าประหยัดไฟเบอร์ ๕ ในช่วงวันที่ ๒๐ มีนาคม - ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ดังนั้น เพื่อให้การ รณรงค์ประชาสัมพันธ์ของกระทรวงพลังงานเข้าถึงกลุ่มเป้าหมายอย่างทั่วถึง และได้รับความร่วมมือในการ ประหยัดพลังงานในช่วงเวลาดังกล่าว ซึ่งการจัดนิทรรศการ “ประหยัดไฟฟ้า ลดพีคหน้าร้อน” ของ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน จึงเป็นการสนับสนุนและร่วมแสดงพลังในการ ขับเคลื่อนภารกิจของกระทรวงพลังงานอีกทางหนึ่งด้วย

ในคราวประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๑๙ เมื่อวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๙ ศาสตราจารย์ดุสิต เครืองาม รองประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน คนที่ สอง และประธานอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปกิจการไฟฟ้า พลังงานทดแทน และการอนุรักษ์พลังงาน ได้นำเสนอเกี่ยวกับวัตถุประสงค์ของการจัดนิทรรศการของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้าน พลังงาน เรื่อง “ประหยัดไฟฟ้า ลดพีคหน้าร้อน” ความสำคัญของการรณรงค์ในเรื่องดังกล่าว และมาตรการ ประหยัดพลังงานต่างๆ ต่อที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เพื่อเชิญชวนสมาชิกสภาขับเคลื่อนการ ปฏิรูปประเทศ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และประชาชน ร่วมกันประหยัดพลังงาน รวมถึงเชิญชม นิทรรศการของคณะกรรมการที่จัดขึ้นด้วย

๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป (จำนวนเรื่องตามที่คณะกรรมการฯ ได้ดำเนินงาน)

คณะกรรมการฯ ขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานได้มีการเสนอแผนการปฏิรูปด้านพลังงานต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ซึ่งประกอบด้วยประเด็นการปฏิรูปสำคัญเร่งด่วน จำนวน ๔ เรื่อง และที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้พิจารณาและเห็นชอบแผนการปฏิรูปของคณะกรรมการฯ แล้ว เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๘ โดยมีความคืบหน้าในการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป สรุปได้ดังนี้

๒.๑ เรื่อง บทบาท หน้าที่ และการใช้ประโยชน์ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้ดำเนินการจัดส่งรายงานของคณะกรรมการฯ ขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน เรื่อง บทบาท หน้าที่ และการใช้ประโยชน์ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง และร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไปแล้ว เมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๙ และคณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่าย (คณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) ได้มีการพิจารณารายงานของคณะกรรมการฯ ดังกล่าว เมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๙ ทั้งนี้ อยู่ระหว่างการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี และหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง

๒.๒ เรื่อง การส่งเสริมการผลิตพลังงานทดแทนของชุมชน โดยชุมชน และเพื่อชุมชน

คณะกรรมการฯ ขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานได้มอบหมายให้ คณะอนุกรรมการฯ ขับเคลื่อนการปฏิรูปกิจการไฟฟ้า พลังงานทดแทน และการอนุรักษ์พลังงาน ดำเนินการตามแผนการปฏิรูปในประเด็นเรื่อง การส่งเสริมการผลิตพลังงานทดแทนของชุมชน โดยชุมชน และเพื่อชุมชน โดยคณะอนุกรรมการฯ ได้พิจารณาศึกษาจัดทำร่างพระราชบัญญัติพลังงานทดแทน พ.ศ. เสร็จสิ้นแล้ว และได้เสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ต่อที่ประชุมคณะกรรมการฯ เมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๙ เพื่อพิจารณาสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ซึ่งได้แก่ บทที่หลักการและเหตุผล บทนิยาม หมวด ๑ บททั่วไป หมวด ๒ คณะกรรมการพลังงานทดแทน หมวด ๓ การขอรับการส่งเสริมกิจการพลังงานทดแทน หมวด ๔ การส่งเสริมกิจการพลังงานทดแทน หมวด ๕ โครงข่ายไฟฟ้า หมวด ๖ เชื้อเพลิงชีวภาพ หมวด ๗ สิทธิประโยชน์ของพลังงานทดแทน หมวด ๘ มาตรการส่วนร่วมในการลดก๊าซเรือนกระจก หมวด ๙ เงินสนับสนุน หมวด ๑๐ การบังคับทางปกครอง และหมวด ๑๑ บทเฉพาะกาล

ทั้งนี้ คณะกรรมการฯ ขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติพลังงานทดแทน พ.ศ. ที่คณะอนุกรรมการฯ ได้นำเสนอ โดยได้มีข้อสังเกต ข้อคิดเห็น และข้อเสนอแนะต่างๆ เพื่อให้คณะอนุกรรมการฯ นำไปปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ให้มีความครบถ้วน สมบูรณ์มากยิ่งขึ้น และนำมาเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการฯ พิจารณาอีกครั้งต่อไป

๒.๓ เรื่อง การพัฒนาศูนย์ข้อมูลกลางด้านพลังงาน (National Energy Information Agency : NEIA)

คณะกรรมการฯ ขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานได้มอบหมายให้ คณะอนุกรรมการฯ ขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารและการกำกับกิจการพลังงาน และทรัพยากรปิโตรเลียม ดำเนินการตามแผนการปฏิรูปในประเด็น การพัฒนาศูนย์ข้อมูลพลังงานแห่งชาติ (National Energy Information Agency : NEIA) โดยคณะอนุกรรมการฯ ได้ตั้งคณะทำงานพัฒนาศูนย์ข้อมูลพลังงานแห่งชาติ ซึ่งได้รับความร่วมมือจากทุกภาคส่วน ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน โดยมีแนวทางในการ

ดำเนินการเพื่อให้การจัดทำระบบฐานข้อมูลพลังงานของประเทศเป็นไปอย่างถูกต้อง มีความน่าเชื่อถือ และสามารถเผยแพร่ต่อสาธารณชนได้ สำหรับในเดือนเมษายน คณะทำงานพัฒนาศูนย์ข้อมูลพลังงานแห่งชาติมีการประชุมทั้งหมด จำนวน ๒ ครั้ง เพื่อพิจารณาศึกษาเรื่อง “รายละเอียดในการจัดทำระบบฐานข้อมูล” สรุปได้ดังนี้

๑) วันพฤหัสบดีที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๙ ที่ประชุมคณะทำงานได้พิจารณารายละเอียดในการจัดทำระบบฐานข้อมูล ทั้ง ๓ ด้าน คือ ด้านวัตถุดิบ (Source) ด้านกระบวนการ (Process) ด้านผลผลิต (End User) โดยให้คณะทำงานซึ่งเป็นผู้แทนของแต่ละหน่วยงาน ตรวจสอบความถูกต้อง และแก้ไขเพิ่มเติมหัวข้อฐานข้อมูลพลังงานของหน่วยงานตนเอง

คณะทำงานได้ดำเนินการจัดทำแบบสอบถามข้อมูลเบื้องต้น ในรูปแบบของ Web Application เพื่อความสะดวกในการกรอกและจัดเก็บข้อมูล โดยให้หน่วยงานที่เข้าร่วมเป็นคณะทำงาน จำนวน ๒๙ หน่วยงาน ได้แก่ สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กลุ่มโรงกลั่น) กรมการพลังงานทหาร กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน กรมธุรกิจพลังงาน สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน สถาบันวิจัยพลังงาน จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน สำนักงานนโยบายและยุทธศาสตร์ กระทรวงพลังงาน กรมพัฒนาธุรกิจการค้า บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร กรมชลประทาน กรมควบคุมมลพิษ กรมศุลกากร สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร กรมการขนส่งทางบก กรมเจ้าท่า การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค การไฟฟ้านครหลวง กรมการค้าภายใน กรมสรรพสามิต กรมโรงงานอุตสาหกรรม สำนักงานประมง กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ และกรมทรัพยากรธรณี ดำเนินการกรอกข้อมูลของตนเองในหัวข้อเกี่ยวกับชื่อหน่วยงาน หน้าที่และภารกิจที่เกี่ยวข้องด้านพลังงาน งานด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ การพัฒนา Application Software ความต้องการการใช้ข้อมูลพลังงานจากหน่วยงานอื่น การประมาณการใช้งบประมาณ ปัญหาและอุปสรรคในการเชื่อมโยงข้อมูล เป็นต้น ทั้งนี้ ข้อมูลดังกล่าวของแต่ละหน่วยงานจะนำมาประกอบการจัดทำรายงานผลการพิจารณาของคณะทำงาน เพื่อเสนอต่อที่ประชุมคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารและการกำกับกิจการพลังงาน และทรัพยากรปิโตรเลียมพิจารณาต่อไป

นอกจากนี้ คณะทำงานได้วางแนวทางในการจัดทำระบบสารสนเทศเพื่อการจัดการ (Management Information Systems : MIS) และระบบสารสนเทศสำหรับผู้บริหาร (Executive Information Systems : EIS) โดยจะมีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้บริหารของทั้ง ๒๙ หน่วยงาน ในเดือนพฤษภาคมต่อไป

๒) วันพุธที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๙ ที่ประชุมคณะทำงานได้พิจารณาเรื่อง รายละเอียดในการจัดทำระบบฐานข้อมูล โดยได้พิจารณาเกี่ยวกับการวางยุทธศาสตร์เพื่อสนับสนุนการจัดทำระบบฐานข้อมูล เพื่อตอบสนองความต้องการข้อมูลของฝ่ายบริหาร และความต้องการของหน่วยงานราชการที่เผยแพร่และบริการประชาชน ในเบื้องต้นมีการพิจารณาทั้งสิ้น ๔ ประเด็น คือ การพัฒนาข้อมูลให้มีความทันสมัย การพัฒนาโปรแกรมระบบงานฐานข้อมูล การพัฒนาโปรแกรมระบบงานเชื่อมโยงเครือข่าย และการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ นอกจากนี้ ที่ประชุมยังได้พิจารณาประเด็นสำคัญเกี่ยวกับงบประมาณที่จำเป็นต้องใช้เพื่อสนับสนุนการจัดทำระบบฐานข้อมูล และพัฒนาระบบเครือข่ายหรือ Web Service ของแต่ละหน่วยงานด้วย

ทั้งนี้ ในการดำเนินงานเพื่อพัฒนาศูนย์ข้อมูลพลังงานแห่งชาติ คณะทำงานได้รายงานผลการดำเนินงานต่อคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารและการกำกับกิจการพลังงาน และทรัพยากรปิโตรเลียมให้ทราบเป็นประจำทุกสัปดาห์ เพื่อให้ที่ประชุมคณะอนุกรรมการได้พิจารณาให้ข้อสังเกตและ

ข้อเสนอแนะที่เป็นประโยชน์ต่อการดำเนินของคณะทำงานการพัฒนาศูนย์ข้อมูลพลังงานแห่งชาติต่อไป โดยการจัดทำรายงานผลการพิจารณาศึกษาของคณะทำงานคาดว่าจะแล้วเสร็จในเดือนมิถุนายน และหลังจากนั้นจะนำเสนอต่อคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณา ก่อนนำเสนอต่อคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานต่อไป

๒.๔ เรื่อง การส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานโดยใช้มาตรการบริษัทจัดการพลังงาน (ESCO) และ ข้อบัญญัติพลังงานสำหรับอาคาร (BEC)

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้ดำเนินการจัดส่งรายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน เรื่อง การอนุรักษ์พลังงานโดยใช้ข้อบัญญัติเกณฑ์มาตรฐานอาคารด้านพลังงาน (Building Energy Code : BEC) ไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไปแล้ว เมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๙ และคณะกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่าย (คณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) ได้มีการพิจารณารายงานของคณะกรรมการดังกล่าว เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๙ ทั้งนี้ อยู่ระหว่างการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี และหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง

ในส่วนของรายงาน เรื่อง การส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานโดยใช้มาตรการบริษัทจัดการพลังงาน (Energy Service Company : ESCO) สำหรับหน่วยงานภาครัฐ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานอยู่ระหว่างดำเนินการปรับปรุงรายงาน เพื่อให้มีความสมบูรณ์ครบถ้วนมากขึ้น ก่อนนำเสนอต่อที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศพิจารณาต่อไป

๘. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ประจำเดือน เมษายน ๒๕๕๙

สำนักกรรมการ ๓
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม
ประจำเดือน เมษายน ๒๕๕๙

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือน เมษายน ๒๕๕๙

๑.๑ มีการประชุมจำนวน ๓ ครั้ง ดังนี้

๑) ประชุมวันพฤหัสบดีที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๙ โดยมีเรื่องพิจารณา ดังนี้
- พิจารณาความคืบหน้าการดำเนินงานของแต่ละคณะอนุกรรมการ

๒) ประชุมวันพฤหัสบดีที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๙ โดยมีเรื่องพิจารณา ดังนี้
๒.๑ พิจารณารายงานการขับเคลื่อนการปฏิรูปการแพทย์แผนไทย
๒.๒ พิจารณาความคืบหน้าการดำเนินงานของแต่ละคณะอนุกรรมการ

๓) ประชุมวันพฤหัสบดีที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๙ โดยมีเรื่องพิจารณา ดังนี้
๓.๑ พิจารณาร่างรายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานประจำเดือนของคณะกรรมการ
ตามข้อบังคับข้อ ๗๓ วรรคสี่
๓.๒ พิจารณาแผนวาระการปฏิรูปในแต่ละด้านของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูป
ประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา (ถ้ามี)

-

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น

-

๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

-

๑.๕ การศึกษาวิจัย (ถ้ามี)

-

๑.๖ อื่น ๆ

-

๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป (จำนวนเรื่องตามที่คณะกรรมการธิการได้ดำเนินงาน)

๒.๑ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปสิ่งแวดล้อม มีความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูปประจำปีเดือน เมษายน ๒๕๕๙ ดังนี้

๑. การปฏิรูประบบการบริหารจัดการขยะชุมชนของประเทศ

ความคืบหน้าการดำเนินงานการปฏิรูประบบการบริหารจัดการขยะชุมชนของประเทศโดยคณะทำงานขับเคลื่อนแผนปฏิรูประบบการบริหารจัดการขยะของประเทศ ที่มีนายธเรศ ศรีสถิตเป็นประธาน คณะทำงานฯ ได้มีการประชุมคณะทำงานฯ แล้ว จำนวน ๕ ครั้ง สืบเนื่องจากคณะทำงานฯ ได้จัดทำข้อเสนอ "การปฏิรูปกฎหมายและระบบการจัดการขยะมูลฝอยชุมชนของประเทศ" โดยข้อเสนอดังกล่าว ได้เสนอต่อคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาแล้วเมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙ ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้มีข้อเสนอแนะต่อรายงานดังกล่าว ดังนั้น คณะทำงานฯ ในคราวการประชุม ครั้งที่ ๕/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๙ คณะทำงานได้พิจารณาปรับปรุงข้อเสนอ "การปฏิรูปกฎหมายและระบบการจัดการขยะมูลฝอยชุมชนของประเทศ" ตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ เพื่อเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต่อไป

๒. การปฏิรูประบบการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม

ความคืบหน้าการดำเนินงานการปฏิรูประบบการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมโดยคณะทำงานขับเคลื่อนแผนปฏิรูประบบการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม โดยมีนายสุทิน อยู่สุข เป็นประธานคณะทำงานฯ ได้มีการประชุมคณะทำงานฯ แล้ว จำนวน ๕ ครั้ง ซึ่งในคราวการประชุม ครั้งที่ ๕/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๙ คณะทำงานได้พิจารณาประเด็นปฏิรูประบบการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมใน ๒ ประเด็น คือ

๑) แนวทางและข้อเสนอแนะเพื่อขับเคลื่อนการพัฒนากระบวนการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ (SEA) ของประเทศไทย

(๑) ประธานคณะทำงาน ขอให้คณะทำงานร่วมกันพิจารณาข้อมูลตามที่เสนอในวาระ และมอบหมายฝ่ายเลขานุการ ประสานนางอินทิรา เอี่ยมลฉัตร ในการยกร่าง road map การดำเนินการพัฒนาระบบการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ (SEA) และนำมาเสนอในการประชุมครั้งต่อไป เพื่อร่วมกันพิจารณาให้ความเห็น

(๒) ขอให้คณะทำงาน พิจารณาข้อมูลการจัดทำ SEA ของต่างประเทศ จำนวนรวม ๔ โครงการ และนำมาแลกเปลี่ยนความคิดเห็นในการประชุมครั้งต่อไป

มติที่ประชุม มอบหมายฝ่ายเลขานุการ ประสานนางอินทิรา เอี่ยมลฉัตร ในการยกร่าง road map การดำเนินการพัฒนาระบบการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ (SEA) และนำมาเสนอในการประชุมครั้งต่อไป

๒) แนวทางและข้อเสนอแนะเพื่อการเพิ่มประสิทธิภาพระบบการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA/EHIA)

๒.๑) นางสุคนธา เศรษฐวรกิจ คณะทำงาน ได้นำเสนอข้อมูลเกี่ยวกับการพัฒนาระบบฐานข้อมูล EIA ที่ สผ. ดำเนินการในปัจจุบัน ซึ่งจะเป็นการยื่นเอกสารในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์สรุปได้ดังนี้

ศูนย์ข้อมูลการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อม ได้พัฒนาขึ้นตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๐ ต่อเนื่องจนถึงปัจจุบัน ประกอบด้วย ๑) ฐานข้อมูลนิติบุคคลผู้มีสิทธิทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ๒) ฐานข้อมูลโครงการที่รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมได้รับความเห็นชอบ และข้อมูลรายงานผลการปฏิบัติตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมฯ ที่กำหนดไว้ในรายงานฯ และ ๓) ฐานข้อมูลหน่วยงานอนุญาต หน่วยงานกำกับดูแล และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยสามารถสืบค้นได้ผ่านเว็บไซต์ eia.onep.go.th ปัจจุบันมีผู้สืบค้นมากกว่าหนึ่งล้านครั้ง ที่ประชุมพิจารณาแล้ว มีข้อคิดเห็น ดังนี้

(๑) เห็นชอบกับระบบฐานข้อมูลที่ออกแบบไว้ และเห็นควรผลักดันให้นำมาใช้ปฏิบัติ ซึ่งจำเป็นต้องแก้ไขกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป อย่างไรก็ตาม ในระยะแรก สามารถขอความร่วมมือนิติบุคคลผู้จัดทำรายงาน ให้ทดลองยื่นข้อมูลผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ไปก่อน

(๒) ระบบฐานข้อมูลที่ออกแบบไว้ มีประโยชน์มาก อย่างไรก็ตาม จำเป็นต้องอาศัยการรอกข้อมูลทั้งในส่วนของผู้นายงาน EIA และเจ้าหน้าที่ของ สผ. อย่างถูกต้อง เพื่อให้ฐานข้อมูลมีความสมบูรณ์และเป็นปัจจุบัน

(๓) เห็นควรให้นำเรื่องการพัฒนาฐานข้อมูล EIA เป็นหัวข้อหนึ่งในข้อเสนอเพื่อการปฏิรูประบบ EIA โดยให้จัดทำข้อมูลประกอบให้ชัดเจนต่อไป

มติที่ประชุม ๑) รับทราบ และให้นำเรื่องการพัฒนาฐานข้อมูล EIA เป็นหัวข้อหนึ่งในข้อเสนอแนะเพื่อขับเคลื่อนแผนปฏิรูประบบ EIA โดยให้จัดทำข้อมูลประกอบให้ชัดเจนต่อไป

๒) เห็นควรผลักดันให้นำระบบฐานข้อมูล EIA ตามที่ได้ออกแบบไว้ดังกล่าว มาใช้ปฏิบัติต่อไป

๒.๒) แนวทางและข้อเสนอแนะเพื่อขับเคลื่อนแผนปฏิรูประบบการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA/EHIA) ที่ประชุมได้พิจารณาแล้ว เห็นควรกำหนดแนวทางและข้อเสนอแนะ ๕ เรื่องหลัก ได้แก่

(๑) การเพิ่มคุณภาพรายงาน

๑.๑) ออกกฎกระทรวงการขอและการออกใบอนุญาตเป็นผู้มีสิทธิทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อม เพื่อกำกับ ควบคุมคุณภาพผู้จัดทำรายงาน

๑.๒) ทบทวน และกำหนดแนวทางการมีส่วนร่วมของประชาชน ในกระบวนการ EIA ที่เหมาะสม

๑.๓) จัดทำแนวทางการพิจารณารายงาน EIA ที่เป็นมาตรฐาน สำหรับเป็นกรอบการพิจารณาของ คชก. ทั้งที่ส่วนกลางและ คชก. จังหวัด

(๒) การลดขั้นตอนและระยะเวลา

- ผลักดันกลไกการกระจายอำนาจการพิจารณารายงาน EIA ให้มีความเบ็ดเสร็จ โดยแก้ไข พ.ร.บ. ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. เพื่อเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการกระจายอำนาจการพิจารณารายงาน

(๓) การเพิ่มประสิทธิภาพฐานข้อมูล EIA ให้ทันสมัยและมีประสิทธิภาพอยู่ตลอดเวลา โดยนำเสนอแนวทางตามที่นางสุคนธา เศรษฐวรภิจ ได้นำเสนอในวาระที่ ๓.๑ อาทิเช่น แอปพลิเคชันมือถือ (Mobile Application) ในชื่อ SMART EIA ระบบศูนย์ข้อมูลการติดตามตรวจสอบ EIA เป็นต้น

(๔) การปฏิรูปการบังคับใช้และติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อม มอบหมายนายพีรพล เดชะชาติ พิจารณาประมวลผลการพิจารณาข้อมูลตามที่เสนอในวาระที่ ๕.๑ และยกร่างแนวทางและข้อเสนอแนะในเรื่องการปฏิรูปการบังคับใช้และติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อม เสนอที่ประชุมครั้งต่อไป

(๕) การปรับโครงสร้างหน่วยงาน และเพิ่มอัตรากำลัง

มติที่ประชุม มอบฝ่ายเลขานุการประสานคณะทำงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อปรับปรุงแนวทางและข้อเสนอแนะเพื่อขับเคลื่อนแผนปฏิรูประบบการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม และนำเสนอที่ประชุมต่อไป

๒.๓) ที่ประชุมพิจารณาแนวทางการสร้างกลไกการบังคับใช้และประเมินผลการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อม (Monitoring Enforcement and Evaluation, MEE) ที่มีประสิทธิภาพ

นางปราวีณา มณีสุต นักวิชาการสิ่งแวดล้อมชำนาญการ กลุ่มงานพัฒนาระบบฯ/สวผ. ซึ่งรับผิดชอบงานติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการหรือกิจการประเภทเหมืองแร่ ให้ข้อมูลต่อที่ประชุม เกี่ยวกับการดำเนินการเพื่อแก้ปัญหาเรื่องร้องเรียนของประชาชนต่อกรณีโครงการเหมืองแร่ทองคำ จังหวัดพิจิตร ว่า มีการตั้งคณะกรรมการ/อนุกรรมการ/คณะทำงานจำนวนหลายชุดเพื่อแก้ปัญหาดังกล่าว ซึ่งนางปราวีณาฯ มีข้อสังเกตว่า แต่ละชุดมีการทำงานในลักษณะที่แยกส่วนขาดการเชื่อมโยงข้อมูล ซึ่งกันและกัน ทั้งนี้ ได้มีหลายภาคส่วนเข้ามามีส่วนร่วมในการติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อม และสุขภาพของประชาชน แต่ผลที่ได้ยังไม่สามารถชี้ชัดได้ว่า เหมืองแร่ทองคำเป็นสาเหตุที่แท้จริงของผลกระทบที่เกิดขึ้น อย่างไรก็ตามล่าสุดคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงและแก้ไขปัญหา ข้อขัดแย้ง ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม และสุขภาพ จากการทำเหมืองแร่ทองคำของบริษัท ริชอร์สเสส จำกัด (มหาชน) ภายใต้กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ กระทรวงอุตสาหกรรม ซึ่งได้ตั้งคณะทำงานตรวจสอบและแก้ไขปัญหาผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม โดยมีนายสันติ บุญประคับ เป็นหัวหน้าคณะทำงาน ได้มีการแต่งตั้งคณะทำงานย่อยอีก ๒ คณะ ได้แก่ คณะทำงานย่อยประมวลผลข้อมูลและวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม และคณะทำงานย่อยชุดวางระบบการติดตามและเฝ้าระวังสิ่งแวดล้อม ที่ประชุมรับทราบการดำเนินการแก้ไขปัญหาผลกระทบกรณีโครงการเหมืองแร่ทองคำ จังหวัดพิจิตร และเห็นควรให้ฝ่ายติดตามตรวจสอบ/สวผ. ติดตามการดำเนินงานของคณะทำงานตรวจสอบและแก้ไขปัญหาผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม และข้อยุติกรณีเหมืองแร่ทองคำดังกล่าว เพื่อนำมาเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาข้อเสนอแนะเรื่อง MEE ต่อไป

ที่ประชุมได้พิจารณาให้ข้อคิดเห็นต่อข้อเสนอแนะเรื่อง MEE ดังนี้

๑. การติดตามตรวจสอบการปฏิบัติตามมาตรการในรายงาน EIA สามารถถ่ายโอนให้หน่วยงานอื่นดำเนินการแทน สม. ได้หรือไม่ เช่น Auditor ในระบบการจัดการสิ่งแวดล้อม (ISO) เป็นต้น ที่ประชุมมีความเห็นว่า การกำหนดกลไกการอนุญาต/ขึ้นทะเบียนผู้จัดทำรายงานผลการติดตามตรวจสอบการปฏิบัติตามมาตรการในรายงาน EIA ตาม พ.ร.บ.ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๓๕ ไม่ได้กำหนดไว้ ซึ่งหากจะกำหนดกลไกดังกล่าว อาจดำเนินการโดยอาศัยข้อบังคับของสภาวิชาชีพวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ภายใต้ พ.ร.บ.ส่งเสริมวิชาชีพวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี พ.ศ.๒๕๕๑ ซึ่ง สม. ต้องประสานในรายละเอียดกับสภาวิชาชีพฯ ต่อไป

๒. หน่วยงานรับผิดชอบในการกำกับ และติดตามการปฏิบัติตามมาตรการ
ในรายงาน EIA ที่ประชุม เสนอให้เป็น หน้าที่ของหน่วยงานอนุญาตโครงการ

ประธานคณะกรรมการมอบหมายนายพีรพล เดชะชาติ คณะทำงาน พิจารณา
ข้อดี/ข้อเสียในการกำหนดกลไกการอนุญาต/ขึ้นทะเบียนผู้จัดทำรายงานผลการติดตามตรวจสอบฯ
และนำมาเสนอที่ประชุมพิจารณาต่อไป

มติที่ประชุม ๑. รับทราบการดำเนินการเพื่อแก้ปัญหาเรื่องร้องเรียนของประชาชน
ต่อกรณีโครงการเหมืองแร่ทองคำ จังหวัดพิจิตร ในส่วนที่ สผ. เข้าไปมีส่วนร่วม

๒. มอบหมายนายพีรพล เดชะชาติ คณะทำงาน พิจารณาข้อดี/ข้อเสีย
ในการกำหนดกลไกการอนุญาต/ขึ้นทะเบียนผู้จัดทำรายงานผลการติดตามตรวจสอบฯ และปรับปรุง
แนวทางการสร้างกลไกการบังคับใช้และประเมินผลการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อม
(Monitoring Enforcement and Evaluation, MEE) และนำมาเสนอที่ประชุมพิจารณาต่อไป

๓. การปฏิรูปด้านการรับมือกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและภัยธรรมชาติ

สืบเนื่องจากคณะอนุกรรมการฯ ภายใต้คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูป
ประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม ดำเนินการจัดทำแผนการปฏิรูปด้านการรับมือกับ
การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและภัยธรรมชาติ โดยได้มีการจัดประชุมสัมมนา เรื่อง “การจัดทำ
ข้อเสนอแนวทางการขับเคลื่อนการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของไทย” เมื่อวันที่
๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ณ ห้องประชุมโรงแรมรอยัลริเวอร์ กรุงเทพมหานครที่ผ่านมานั้น
ขณะนี้คณะอนุกรรมการฯ ได้จัดทำข้อเสนอ "การปรับกระบวนการพัฒนาศักยภาพและปฏิรูป
การดำเนินการด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของไทย" เรียบร้อยแล้ว และจะเสนอ
คณะอนุกรรมการฯ พิจารณาในวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๙ ต่อไป

๒.๒ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติ มีความคืบหน้าของ
การปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูปประจำปีเดือน เมษายน ๒๕๕๙ ดังนี้

แผนการปฏิรูปด้านทรัพยากรธรรมชาติ

จากแผนการปฏิรูปด้านทรัพยากรธรรมชาติ ในช่วง ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ - ๓๑ กรกฎาคม
๒๕๖๐ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติ ในคณะกรรมการขับเคลื่อน
การปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้ดำเนินการ
ปรับปรุงแผนการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติให้มีความครอบคลุมในทุกมิติ พร้อมทั้งกำหนดแนวทาง
ในการขับเคลื่อนการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติให้เป็นรูปธรรมที่ชัดเจน โดยวิเคราะห์จากปัญหา
และสาเหตุที่ทำให้เกิดปัญหา ตลอดจนกำหนดแนวทางการแก้ไขที่เหมาะสม เพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์
ในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติของประเทศอย่างยั่งยืน โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. การดำเนินงานในช่วง ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ - ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐

๑.๑ การจัดระเบียบการใช้ประโยชน์ที่ดินป่าไม้และการเพิ่มพื้นที่ป่าของประเทศ
ประกอบด้วย

๑) พัฒนากฎหมาย

(๑) ผลักดัน ร่างพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ.

(๒) ปรับปรุง พระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๓๕

(๓) ปรับปรุง พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔

๒) ออกมติคณะรัฐมนตรีเพื่อสนับสนุนการจัดระเบียบการใช้ประโยชน์ที่ดินป่าไม้
๓) ผลักดันให้มีการออกพระราชกฤษฎีกากำหนดอุทยานแห่งชาติ และ
เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า ๒๔ แห่ง

๔) จัดตั้งกองทุนพัฒนาทรัพยากรป่าไม้ (พัฒนาป่าเศรษฐกิจ ป่าชุมชน และ
ป่าอนุรักษ์)

๕) พัฒนาระบบติดตามตรวจสอบและควบคุมการบริหารจัดการป่าไม้ โดยใช้
ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ (RFID)

๑.๒ การปฏิรูปการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำเพื่อความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน

๑) พัฒนากฎหมาย (ผลักดัน ร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ.....)

๒) พัฒนากลไกการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำเพื่อความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน

๑.๓) การพัฒนากลไกการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง คือ

- ผลักดัน (ร่าง) พระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ.

๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป ช่วงเดือนเมษายน ๒๕๕๙

คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติ ในคณะกรรมการ
ขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ได้สร้างกระบวนการมีส่วนร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการจัดทำรายละเอียดโครงการตามแผน
การปฏิรูปประเทศ ให้มีความเหมาะสม และเป็นไปได้ในทางปฏิบัติ ที่ผ่านมากomitee อนุกรรมการมีการ
ประชุมทั้งสิ้น ๓๒ ครั้ง โดยในช่วงเดือนเมษายน ๒๕๕๙ ได้มีการประชุม จำนวน ๙ ครั้ง และได้มีการ
จัดโครงการสัมมนาเกี่ยวกับการขับเคลื่อนการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติ ๒ ครั้ง โดยมีรายละเอียด ดังนี้

การจัดประชุม ในช่วงเดือนเมษายน ๒๕๕๙

๑) การประชุม ครั้งที่ ๒๔ วันศุกร์ที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๙ โดยพิจารณาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑.๑) พิจารณาติดตามความคืบหน้าเกี่ยวกับการดำเนินงานตามแผนการปฏิรูป
ประเทศด้านทรัพยากรธรรมชาติ

๑.๒) พิจารณาการพัฒนาระบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำเพื่อความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน

๒) การประชุม ครั้งที่ ๒๕ วันอังคารที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๙ โดยพิจารณาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๒.๑) พิจารณาติดตามความคืบหน้าเกี่ยวกับการดำเนินงานตามแผนการปฏิรูป
ประเทศด้านทรัพยากรธรรมชาติ

๒.๒) พิจารณา (ร่าง) พระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ.

๓) การประชุม ครั้งที่ ๒๖ วันพฤหัสบดีที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๙ โดยพิจารณาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๓.๑) พิจารณาติดตามความคืบหน้าเกี่ยวกับการดำเนินงานตามแผนการปฏิรูป
ประเทศด้านทรัพยากรธรรมชาติ

๓.๒) พิจารณา (ร่าง) พระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ.

๔) การประชุม ครั้งที่ ๒๗ วันศุกร์ที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๙ โดยพิจารณาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๔.๑) พิจารณาการพัฒนาระบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำเพื่อความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน

๔.๒) พิจารณา (ร่าง) พระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ.

๕) การประชุม ครั้งที่ ๒๘ วันจันทร์ที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๙ โดยพิจารณา เรื่อง (ร่าง)
พระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ.

- ๖) การประชุม ครั้งที่ ๒๙ วันอังคารที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๙ โดยพิจารณาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้
- ๖.๑) พิจารณาการพัฒนาระบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำเพื่อความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน
 - ๖.๒) พิจารณาเตรียมความพร้อมการจัดสัมมนา เรื่อง “การปฏิรูปการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำเพื่อความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน”
- ๗) การประชุม ครั้งที่ ๓๐ วันพุธที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๙ โดยพิจารณาเตรียมความพร้อมการจัดสัมมนา เรื่อง “(ร่าง) พระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ.”
- ๘) การประชุม ครั้งที่ ๓๑ วันพฤหัสบดีที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๙ โดยพิจารณา เรื่อง (ร่าง) พระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ.
- ๙) การประชุม ครั้งที่ ๓๒ วันพุธที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๙ โดยพิจารณา เรื่องต่าง ๆ ดังนี้
- ๙.๑) พิจารณาประเด็นปัญหาและสถานการณ์เกี่ยวข้องกับการใช้ทะเล/การใช้พื้นที่ทางทะเล
 - ๙.๒) พิจารณาประเด็นด้านนโยบาย/ยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับเขตการใช้ประโยชน์และพื้นที่คุ้มครองทางทะเลของประเทศไทย

การจัดโครงการสัมมนา ในช่วงเดือนเมษายน ๒๕๕๙

การจัดโครงการสัมมนาเกี่ยวกับการขับเคลื่อนการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติ ในช่วงเดือนเมษายน ๒๕๕๙ มีจำนวน ๒ ครั้ง โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. โครงการสัมมนา เรื่อง “(ร่าง) พระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ.” ในวันศุกร์ที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๙ ณ ห้องประชุมกรมการหมายเลข ๒๑๓ - ๒๑๖ ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๒
๒. โครงการสัมมนาเชิงปฏิบัติการ เรื่อง “การปฏิรูปการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำเพื่อความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” ในวันพุธที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๙ ณ ห้องแกรนด์ ซี โรงแรมมิราเคิลแกรนด์ คอนเวนชั่น หลักสี่ ดอนเมือง กรุงเทพฯ

๒.๓ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการสาธารณสุข

๑) มีการนำเสนอรายงานด้านสาธารณสุขต่อที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ๒ เรื่อง คือ

๑.๑ รายงานเรื่อง “การป้องกันและควบคุมปัจจัยเสี่ยงต่อสุขภาพด้านอาหารและโภชนาการ ในประเด็นการจัดเก็บภาษีเครื่องดื่มที่มีน้ำตาล” (สูงกว่าเกณฑ์ที่กำหนด)

๑.๒ รายงานเรื่อง “ระบบการแพทย์ฉุกเฉินช่วงก่อนถึงโรงพยาบาล” (คณะทำงานขอถอนเรื่องระหว่างรายงานเพื่อปรับแก้ให้สมบูรณ์)

๒) มีการนำเสนอรายงานเรื่อง “การปฏิรูปการแพทย์แผนไทยและระบบยาสมุนไพรแห่งชาติ” ต่อคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ในวันพฤหัสบดีที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๙ เพื่อเตรียมนำเสนอต่อที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต่อไป

๓) การเข้าพบหารือและรายงานการดำเนินการต่อรองนายกรัฐมนตรี (พลเรือเอกณรงค์ พิพัฒนาศัย) เพื่อรายงานการดำเนินการของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม ที่เกี่ยวกับการด้านสาธารณสุข และรับทราบ แลกเปลี่ยนประเด็นความเห็นการดำเนินการปฏิรูป ระหว่างสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศและกระทรวงสาธารณสุข ทราบถึงความคืบหน้าในการดำเนินการของฝ่ายต่าง ๆ

๔) การเข้าพบหารือกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขและทีมงาน แลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับแนวคิดและแนวทางการปฏิรูปด้านสาธารณสุข และเพื่อให้เกิดกระบวนการประสานการดำเนินการต่อไป

๕) เข้าชี้แจงต่อคณะกรรมการประสานงาน ๓ ฝ่าย (กรม. สนช. สปท.) ในเรื่องที่ผ่านมา การเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศแล้ว จำนวน ๒ เรื่อง คือ

๕.๑ รายงานเรื่อง “การจัดตั้งคณะกรรมการนโยบายสุขภาพแห่งชาติ”

๕.๒ รายงานเรื่อง “การจัดตั้งสำนักงานมาตรฐานและการจัดการสารสนเทศระบบบริการสุขภาพแห่งชาติ (สมสส.)”

๖) มีการจัดประชุมรับฟังความคิดเห็นในเรื่อง “การจัดเก็บภาษีเครื่องดื่มที่มีน้ำตาล ปริมาณสูงกว่าที่กำหนดและการเก็บภาษีนักท่องเที่ยวต่างชาติ”

.....

๙. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการสื่อสารมวลชน



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้านการสื่อสารมวลชน

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ประจำเดือน เมษายน ๒๕๕๙

สำนักกรรมการ ๑

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด่วนที่สุด

(สำเนา)

ที่ (สปท) ๗๗๓ / ๒๕๕๙

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ถนนอุทองใน เขตดุสิต กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๒๗ เมษายน ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการสื่อสารมวลชน ประจำเดือนเมษายน พ.ศ. ๒๕๕๙

กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการดังกล่าว จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีมติให้
คณะกรรมการแต่ละคณะตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง
รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานต่อประธานสภาทุกเดือนนั้น

ในการนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการสื่อสารมวลชน ขอรายงาน
ความคืบหน้าผลการปฏิบัติงานประจำเดือนเมษายน พ.ศ. ๒๕๕๙ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูป
ประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลอากาศเอก คณิต สุวรรณเนตร

(คณิต สุวรรณเนตร)

ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการสื่อสารมวลชน

สำเนาถูกต้อง



(นางนงนุช เศรษฐบุตร์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๑

สำนักกรรมการ ๑

กลุ่มงานคณะกรรมการการสื่อสารและโทรคมนาคม

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ - ๒๖๖๕ - ๖

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ - ๒๖๕๘

เจษฎา/ร่าง

นัยนา/พิมพ์

พิศณุ/ตรวจ

นัยนา Data d:กรมฯ.ขับเคลื่อนด้านการสื่อสาร/รายงานประจำเดือน

รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการสื่อสารมวลชน
ประจำเดือน เมษายน ๒๕๕๙

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือน เมษายน ๒๕๕๙

๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๒ ครั้ง

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๒๐ ประชุมวันจันทร์ที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๙

๑.๑ เรื่องพิจารณาการกำกับดูแลสื่อหลอมรวม (Convergence Regulation) โดยเชิญ
นายสมเกียรติ ตั้งกิจวานิชย์ ประธานมูลนิธิสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย เข้าร่วมประชุม

๑.๒ เรื่องพิจารณารายงานความคืบหน้าผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการทั้ง ๓ คณะ

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๒๑ ประชุมวันจันทร์ที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๙

๒.๑ เรื่องพิจารณารายงานความคืบหน้าผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการทั้ง ๓ คณะ

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา (ถ้ามี)

ไม่มี

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น

ไม่มี

๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

- มูลนิธิสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย

๑.๕ การศึกษาวิจัย

ไม่มี

๑.๖ อื่น ๆ

ไม่มี

๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป

คณะกรรมการได้แก้ไขเปลี่ยนแปลงแผนการปฏิรูปประเทศหนึ่งปีครึ่ง เพื่อให้สอดคล้องกับ
กรอบระยะเวลาในการปฏิรูปประเทศของรัฐบาลที่มีการเปลี่ยนแปลงตามลำดับ ดังนี้

๒.๑ ยกร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน
พ.ศ.

อยู่ในขั้นตอนการรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และเตรียมยกร่างแก้ไขปรับปรุง
พระราชบัญญัติคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ.

๒.๒ แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติจัดแจ้งการพิมพ์ พ.ศ. ๒๕๕๐

อยู่ในขั้นตอนการรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และเตรียมร่างแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติจัดแจ้งการพิมพ์ พ.ศ. ๒๕๕๐

๒.๓ แก้ไขพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑

อยู่ในขั้นตอนการรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และเตรียมร่างแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติประกอบกิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑

๑๐. คณะกรรมการข้าราชการชั้นเค็ลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านสังคม



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้านสังคม

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ประจำเดือน เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๙

**รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม
ประจำเดือน เมษายน ๒๕๕๙**

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือน เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๙

๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๓ ครั้ง ดังนี้

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๒๓ ประชุมวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๙

๑.๑ เรื่อง ประชุมร่วมกับคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบรองรับสังคมสูงวัยและผู้ด้อยโอกาส เพื่อพิจารณาประเด็นทิศทางการดำเนินงานและการบูรณาการแนวทางในการขับเคลื่อนการดำเนินงานด้านการสร้างหลักประกันทางรายได้ของผู้สูงอายุให้มีประสิทธิภาพ เพื่อรองรับปัญหาการขาดหลักประกันด้านรายได้ของผู้สูงอายุที่อยู่ในกลุ่มแรงงานนอกระบบ (ประชุมร่วมกันเวลา ๑๔.๐๐ นาฬิกา) โดยเชิญผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาเข้าร่วมประชุม ประกอบด้วย (๑) กองทุนการออมแห่งชาติ (๒) สำนักงานประกันสังคม และ (๓) คณะกรรมการนโยบายบำนาญแห่งชาติ ซึ่งจากการนำเสนอข้อมูลของหน่วยงานที่เข้าร่วมประชุมพบว่า รูปแบบการออมเงินหรือระบบบำนาญสำหรับแรงงานนอกระบบ เป็นรูปแบบการออมเงินของตนเองส่วนหนึ่งและภาครัฐสมทบอีกส่วนหนึ่ง ครอบคลุมประชาชนที่มีอายุตั้งแต่ ๑๕ - ๖๐ ปี เป็นการจัดระบบบำนาญภาคสมัครใจโดยได้กำหนดกลุ่มเป้าหมายไว้ประมาณ ๒๐ กว่าล้านคน ซึ่งเป็นประชาชนกลุ่มที่ไม่อยู่ในระบบกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ และระบบประกันสังคมที่เป็นแรงงานภาคเอกชน เมื่อเป็นแรงงานนอกระบบทำให้ประชาชนที่สนใจเข้ามาออมไม่เป็นไปตามเป้าหมาย และแรงงานนอกระบบส่วนมากมีภูมิลำเนาอยู่ต่างจังหวัดทำให้เข้าถึงข้อมูลยาก การที่จะทำให้ประชาชนสนใจ จึงต้องนำข้อมูลลงไปถึงในระดับตำบล ประกอบช่องทางในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารผ่านสถาบันการเงินที่ใช้เป็นจุดรับสมัคร คือ ธนาคารกรุงไทย ธนาคารออมสิน และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร แทนที่จะแนะนำให้ประชาชนเข้ามาในระบบการออมของกองทุนการออมแห่งชาติกลับมาเสนอรูปแบบการขายอื่น ๆ ของสถาบันการเงินของตนแทน ดังนั้น เรื่องนี้จึงต้องเน้นไปที่กระบวนการเชิงรุกมากขึ้น มีการแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างหน่วยงานที่จัดระบบการออมและระบบบำนาญของแรงงานนอกระบบ นอกจากนี้ยังมีประชากรอีกกลุ่มหนึ่งประมาณ ๑๐ ล้านคนที่ไม่ได้อยู่ภายใต้ระบบการออมใดๆ เลย ซึ่งเป็นภาระหน้าที่ของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ที่จะต้องให้การดูแลต่อไป

ที่ประชุมพิจารณาแล้วได้ให้ข้อสังเกตว่า ควรสร้างความเชื่อมั่นให้กับประชาชนในเรื่องรายได้ที่ชัดเจน หลักคิดในเรื่องการออมเป็นสิ่งที่ดีแต่ขณะเดียวกันกระแสในเรื่องความอยากมีอยากได้โดยไม่คำนึงถึงรายได้ในอนาคตของตนจนสร้างภาระหนี้เกินตัวมากมายนั้นมาเร็วกว่า จึงต้องให้ความรู้ประชาชนในด้านการออม การใช้จ่ายที่เหมาะสมกับฐานะรายรับเพิ่มเติมด้วย และยังมีประชาชนอีกกลุ่มหนึ่งประมาณ ๑๐ ล้านคน ไม่อยู่ในระบบการออมใด ๆ เลย จะทำอย่างไร กระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องพิจารณาเพราะกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ไม่มีงบประมาณมาดูแลในส่วนนี้ ซึ่งภายหลังจากการพิจารณาประเด็นนี้ที่ประชุมได้มอบหมายให้คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบรองรับสังคมสูงวัยและผู้ด้อยโอกาสนำไปพิจารณาศึกษาในรายละเอียดต่อไปว่าจะสร้างหลักประกันทางรายได้ของผู้สูงอายุให้มีประสิทธิภาพ เพื่อรองรับปัญหาการขาดหลักประกันด้านรายได้ของผู้สูงอายุที่อยู่ในกลุ่มแรงงานนอกระบบได้อย่างไรต่อไป

๑.๒ เรื่อง ประชุมร่วมกับคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบแรงงานและระบบคุ้มครองผู้บริโภค เพื่อพิจารณารายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม เรื่อง “การจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติ ณ จุดผ่านแดนถาวรเพื่อแก้ไขปัญหาแรงงานข้ามชาติเข้าเมืองไม่ถูกกฎหมาย” เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (ประชุมร่วมกันเวลา ๑๕.๓๐ นาฬิกา) โดยเชิญผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาเข้าร่วมประชุม คือ กรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงาน ซึ่งที่ประชุมได้ร่วมพิจารณารายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม เรื่อง “การจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติ ณ จุดผ่านแดนถาวรเพื่อแก้ไขปัญหาแรงงานข้ามชาติเข้าเมืองไม่ถูกกฎหมาย” ครั้งนี้เป็นครั้งที่ ๔ โดยในการประชุมครั้งนี้จะมีการพิจารณาถึงความเป็นไปได้ในการขับเคลื่อนงานว่าหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องโดยตรงคือ กรมการจัดหางาน สามารถขับเคลื่อนงานไปได้ในทันทีที่สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศมีมติเห็นชอบหรือไม่ ซึ่งอธิบดีกรมการจัดหางานได้เสนอความเห็นว่าจะสามารถดำเนินการได้แต่อย่างไรก็ตามการทำงานเรื่องนี้เป็นเรื่องใหญ่ที่ไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้เพียงหน่วยงานเดียว กรมการจัดหางานเป็นหน่วยงานปลายทางทำหน้าที่เพียงออกใบอนุญาตให้ทำงานเท่านั้น ควรมีการปฏิรูปในด้านนโยบายด้วย ซึ่งเรื่องนี้เป็นกระบวนการจัดระเบียบของแรงงานในการเข้าพื้นที่ของประเทศไทยและมีใบอนุญาตให้ทำงาน และเป็นการแก้ไขปัญหาที่ต้นทางได้

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบกับรายงานฉบับดังกล่าว และเห็นชอบให้มีการนำเสนอรายงานฉบับนี้ต่อคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเพื่อพิจารณาให้ความเห็นในวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๙ ทั้งนี้ ที่ประชุมได้ขอให้กรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงาน ส่งผู้แทนเข้าร่วมชี้แจงร่วมกับคณะกรรมการต่อคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศในวันดังกล่าวด้วย และนายอารักษ์ พรหมณี อธิบดีกรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงาน รับที่จะส่งผู้แทนเข้าร่วมประชุมดังกล่าวด้วย

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๒๔ ประชุมวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๙

๒.๑ เรื่อง พิจารณาการขับเคลื่อนการปฏิรูปเชิงประเด็น (Quick Win) ประเด็นการคุ้มครองผู้บริโภค กรณีการคิดค่าโทรศัพท์เป็นวินาที และประเด็นสำคัญเร่งด่วนอื่น ๆ โดยเป็นการพิจารณาสืบเนื่องจากคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปเชิงประเด็น (Quick Win) ได้มีการมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการร่างหนังสือขอความร่วมมือในการคิดค่าโทรศัพท์เป็นวินาที เพื่อนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เลขานุการคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) และผู้ประกอบการที่เกี่ยวข้อง ประธานกรรมการในฐานะประธานอนุกรรมการปฏิรูปเชิงประเด็น (Quick Win) จึงเสนอร่างหนังสือดังกล่าวต่อที่ประชุมเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมร่างหนังสือตามข้อเสนอแนะของที่ประชุม และให้ส่งหนังสือกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เลขานุการคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) รวมถึงผู้ประกอบการที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒.๒ เรื่อง พิจารณารายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม เรื่อง “การจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติ ณ จุดผ่านแดนถาวรเพื่อแก้ไขปัญหาแรงงานข้ามชาติเข้าเมืองไม่ถูกกฎหมาย” เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ หลังจากการประชุมคณะกรรมการกิจการสภาฯ ได้มีการพิจารณารายงานของคณะกรรมการเมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๙ โดยได้มีข้อเสนอแนะให้คณะกรรมการนำมาปรับแก้ในประเด็นต่าง ๆ เช่น ประเด็นความสำคัญของแรงงานข้ามชาติต่อ GDP ของประเทศไทย ขั้นตอนการจดทะเบียน การคุ้มครองแรงงานข้ามชาติ ขอบเขตของการปฏิรูประบบแรงงานข้ามชาติที่ควรให้เป็นการปฏิรูปทั้งระบบ เป็นต้น ซึ่งคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบแรงงานและระบบคุ้มครองผู้บริโภคจะมีการประชุม เพื่อพิจารณาปรับแก้รายงานตามข้อเสนอแนะดังกล่าว ให้ความสมบูรณ์อีกครั้ง

จากข้อสังเกตดังกล่าวของคณะกรรมการสิทธิการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ โดยเฉพาะประเด็นการปฏิรูประบบแรงงานข้ามชาติที่ควรให้เป็นการปฏิรูปทั้งระบบนั้น คณะกรรมการไม่เห็นพ้องด้วย และคณะกรรมการยังคงยืนยันข้อเสนอเดิม เนื่องจากการปฏิรูปทั้งระบบจะต้องใช้ระยะเวลานาน แต่ตามข้อเสนอของเรื่องนี้เป็นการเสนอขอให้มติดิฉันรัฐมนตรีให้กรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงานเป็นเจ้าภาพในการดำเนินการจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติ ณ จุดผ่านแดนถาวร เพื่อเป็นการจัดระเบียบไม่ให้แรงงานข้ามชาติที่ไม่ถูกกฎหมายมีจำนวนเพิ่มขึ้น อีกทั้งยังเป็นการป้องกันนายหน้าค้ามนุษย์อีกด้วย ส่วนแรงงานข้ามชาติที่มีการเข้าเมืองมาโดยไม่ถูกกฎหมายอยู่แล้วนั้น คงต้องมีแนวทางการแก้ไขปัญหาอีกส่วนหนึ่ง ซึ่งเรื่องนี้กระทรวงแรงงานไม่อาจทำได้เพียงหน่วยงานเดียวเพราะเป็นเพียงหน่วยงานปลายทางและปัญหานี้เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่หลายกระทรวง ทั้ง สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงกลาโหม กระทรวงสาธารณสุข ฯลฯ ประกอบกับในปัจจุบันยังไม่มีประเทศใดในโลกที่สามารถแก้ไขปัญหาแรงงานข้ามชาติได้อย่างเบ็ดเสร็จ ดังนั้น ตามรายงานของคณะกรรมการนี้ คงมุ่งเสนอเพียงการปฏิรูปเรื่องการจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติ ณ จุดผ่านแดนถาวรเท่านั้น ไม่ได้มุ่งเสนอขอปฏิรูปแรงงานทั้งระบบ

ที่ประชุมจึงได้มติดิฉันขอให้คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบแรงงาน และระบบคุ้มครองผู้บริโภคปรับแก้รายงานให้มีความสมบูรณ์ และนำเสนอต่อคณะกรรมการสิทธิการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต่อไป

๒.๓ เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน พ.ศ. นายอำพล จินดาวัฒนะ รองประธานกรรมการ คนที่หนึ่ง ได้รายงานต่อที่ประชุมว่า ในประเด็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน พ.ศ. ในสมัยสภาปฏิรูปแห่งชาติได้จัดทำรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน พ.ศ. ... โดยผู้ที่เป็นหลักในการจัดทำ คือ ดร.กอบศักดิ์ ภูตระกูล แต่ถูกเสนอโดยคณะกรรมการปฏิรูปสังคม ชุมชน เด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ ผู้พิการและผู้ด้อยโอกาส สภาปฏิรูปแห่งชาติ เนื่องจากมีสาระสำคัญเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินของประชาชนที่ยากจน รวมถึงการนำที่ดินรกร้างว่างเปล่ามาทำให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชนทั่วไปอย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งในเรื่องดังกล่าวนี้คณะรัฐมนตรีมติดิฉันเห็นชอบด้วยและมีแนวคิดที่จะดำเนินการต่อ โดยให้สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเป็นผู้สนับสนุนร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ด้วย ซึ่งในการดำเนินงานเมื่อสมัยสภาปฏิรูปแห่งชาติคณะกรรมการปฏิรูปสังคม ชุมชน เด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ ผู้พิการและผู้ด้อยโอกาส ได้ดำเนินการร่วมกับคณะกรรมการปฏิรูปเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง สภาปฏิรูปแห่งชาติ อย่างต่อเนื่อง แต่เมื่อมาสมัยการดำเนินงานของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศไม่ได้มีการดำเนินงานร่วมกันระหว่างคณะกรรมการ ซึ่งคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีการพิจารณาศึกษาและเสนอเรื่องร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน พ.ศ. ต่อคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเพื่อพิจารณาแล้วในวันพฤหัสบดีที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๙ ดังนั้น คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบสร้างเสริมชุมชนเข้มแข็งจึงจะไม่มีการจัดสัมมนาในเรื่องเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดินอีก แต่จะมีการนำร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านเศรษฐกิจนี้มาพิจารณาศึกษา และสรุปการดำเนินงานต่อไป

ที่ประชุมเห็นชอบตามที่นายอำพล จินดาวัฒนะ รองประธานกรรมการ คนที่หนึ่ง เสนอ โดยหากคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ นำเสนอรายงานฉบับนี้ต่อคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาฯ คณะกรรมการก็จะไม่ขับเคลื่อนเรื่องนี้ต่อ แต่อาจมีการติดตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มาพิจารณาศึกษาตามความเหมาะสมต่อไป

(๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๒๕ ประชุมวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๙

๓.๑ เรื่อง พิจารณาทบทวนรายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม เรื่อง “การจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติ ณ จุดผ่านแดนถาวร เพื่อจัดระเบียบแรงงานข้ามชาติเข้าสู่ระบบ” ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาทบทวนรายงานของคณะกรรมการ เรื่อง “การจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติ ณ จุดผ่านแดนถาวรเพื่อจัดระเบียบแรงงานข้ามชาติเข้าสู่ระบบ” ที่คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบแรงงานและระบบคุ้มครองผู้บริโภคได้ปรับปรุงแก้ไขเนื้อหาของรายงานให้มีความกระชับและชัดเจนขึ้น ตามข้อเสนอแนะของที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ นอกจากนี้ ที่ประชุมได้มีการหารือเพื่อเตรียมความพร้อมในการนำเสนอรายงานต่อคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้เสนอรายงานดังกล่าวต่อคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ในวันพฤหัสบดีที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๙ เพื่อพิจารณาบรรจุเป็นระเบียบวาระการประชุมของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต่อไป

๓.๒ เรื่อง พิจารณารายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม เรื่อง “การบริหารจัดการแหล่งน้ำชุมชน” ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณารายงานของคณะกรรมการ เรื่อง “การบริหารจัดการแหล่งน้ำชุมชน” ที่เสนอโดยคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศสร้างเสริมชุมชนเข้มแข็ง (โดยมีการรับฟังความคิดเห็นจากคณะกรรมการเป็นระยะ แต่ครั้งนี้เป็นการเสนอร่างรายงานฉบับเต็มให้ที่ประชุมพิจารณาเป็นครั้งแรก) เพื่อเสนอให้มีการปฏิรูปกฎระเบียบ ข้อบังคับเกี่ยวกับการบริหารจัดการแหล่งน้ำชุมชนขนาดเล็ก ให้มีความเป็นเอกภาพและใช้เป็นกลไกหลักในการดำเนินการแหล่งน้ำชุมชนทั่วประเทศ รวมถึงปฏิรูปการบริหารจัดการแหล่งน้ำชุมชนขนาดเล็กตามกระบวนการของรัฐ

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้เสนอรายงานดังกล่าวต่อคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เพื่อพิจารณาบรรจุเป็นระเบียบวาระการประชุมของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต่อไป

๓.๓ เรื่อง พิจารณาแผนการประชาสัมพันธ์ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาแผนการประชาสัมพันธ์ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านสังคม เพื่อเตรียมการแถลงข่าวผลการดำเนินงานของคณะกรรมการในรอบ ๖ เดือน โดยกำหนดให้จัดขึ้น ในวันพุธที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙ เวลา ๑๑.๐๐ นาฬิกา

ที่ประชุมมีมติให้ดำเนินการประชาสัมพันธ์ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการในรอบ ๖ เดือน ตามกำหนดวันและเวลาดังกล่าว

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา (ถ้ามี)

- การสัมมนา เรื่อง “การบริหารจัดการแหล่งน้ำชุมชน” ในวันพุธที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๙ เวลา ๐๘.๐๐ – ๑๔.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข ๓๗๐๑ ชั้น ๗ อาคารรัฐสภา ๓

ที่มา คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม ได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศสร้างเสริมชุมชนเข้มแข็งขึ้นมาทำหน้าที่ช่วยพิจารณาศึกษา วิเคราะห์ จัดทำแนวทางแผนการปฏิรูป วิธีการปฏิบัติ พร้อมกำหนดเวลาการปฏิรูป และข้อเสนอแนะเพื่อการขับเคลื่อนประเด็นด้านสร้างเสริมชุมชนเข้มแข็ง ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการได้ให้ความสำคัญในการปฏิรูประบบการจัดการแหล่งน้ำขนาดเล็กในชุมชน ด้วยเหตุที่น้ำเป็นปัจจัย ๔ ของมนุษย์ที่มีความสำคัญยิ่ง เพื่อที่ประชาชนจะได้นำมาใช้ในการอุปโภคและบริโภค แต่ในสภาพปัจจุบันแล้วปัญหาการขาดแคลนแหล่งน้ำในชุมชนยิ่งทวีความรุนแรงมากขึ้น

ทำอย่างไรจะนำไปสู่การแก้ไขปัญหาคาราคาซังได้อย่างเพียงพอและมีความยั่งยืน ตรงกับความต้องการของประชาชนในชุมชน จึงต้องมีการบูรณาการการมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาเรื่องแหล่งน้ำอย่างจริงจังจากทุกภาคส่วน ทั้งหน่วยงานภาครัฐ เอกชน และภาคประชาสังคม รวมถึงผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย โดยใช้แนวทางพระราชบัญญัติในการดำเนินการ ดังนั้น คณะอนุกรรมการจึงได้จัดทำ (ร่าง) รายงานการปฏิรูป เรื่อง การบริหารจัดการแหล่งน้ำชุมชน เพื่อนำเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต่อไป ฉะนั้น เพื่อให้รายงานการปฏิรูปเรื่อง การบริหารจัดการแหล่งน้ำชุมชนมีข้อมูลเนื้อหาที่สมบูรณ์ ครบถ้วนและรอบด้าน ได้รับทราบรายละเอียดข้อเท็จจริงและข้อเสนอแนะที่หลากหลายผ่านการรับฟังความคิดเห็น และการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วน คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศระบบสร้างเสริมชุมชนเข้มแข็ง จึงจัดให้มีการสัมมนาครั้งนี้ขึ้น

วัตถุประสงค์ คือ เพื่อรับฟังความคิดเห็นข้อเสนอแนะจากผู้เข้าร่วมสัมมนาในประเด็นเกี่ยวกับการบริหารจัดการแหล่งน้ำชุมชน และเพื่อให้ได้ข้อมูลข้อเสนอแนะที่สำคัญมาวิเคราะห์และพัฒนา (ร่าง) รายงานการปฏิรูป เรื่อง การบริหารจัดการแหล่งน้ำชุมชนให้เกิดความสมบูรณ์ต่อไป

รูปแบบการดำเนินการจะเป็นการจัดสัมมนาร่วมกันระหว่างคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศระบบสร้างเสริมชุมชนเข้มแข็ง ผู้แทนหน่วยงานภาครัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม และผู้เกี่ยวข้อง จำนวน ๖๐ คน และผลจากการสัมมนาในครั้งนี้คณะอนุกรรมการได้นำเสนอ (ร่าง) รายงานการปฏิรูป เรื่อง การบริหารจัดการแหล่งน้ำชุมชนต่อคณะกรรมการในวันพุธที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๙ เวลา ๑๕.๐๐ นาฬิกา ในพื้นที่และที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบกับร่างรายงานฉบับนี้ และเห็นควรให้มีการนำเสนอต่อคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเพื่อพิจารณาต่อไป

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น (ถ้ามี)

- จากหน่วยงานหรือบุคคลที่เกี่ยวข้อง
- รับฟังความคิดเห็นจาก (๑) คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศระบบรองรับสังคมสูงวัยและผู้ด้อยโอกาส ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม (๒) กองทุนการออมแห่งชาติ (๓) สำนักงานประกันสังคม และ (๔) คณะกรรมการนโยบายบ้านอายุแห่งชาติ เพื่อพิจารณาประเด็นทิศทางการดำเนินงานและการบูรณาการแนวทางในการขับเคลื่อนการดำเนินงานด้านการสร้างหลักประกันทางรายได้ของผู้สูงอายุให้มีประสิทธิภาพ เพื่อรองรับปัญหาการขาดหลักประกันด้านรายได้ของผู้สูงอายุที่อยู่ในกลุ่มแรงงานนอกระบบ ในการประชุมครั้งที่ ๒๓ ประชุมวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๙

ผลจากการประชุม ที่ประชุมได้มอบหมายให้คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศระบบรองรับสังคมสูงวัยและผู้ด้อยโอกาส นำไปพิจารณาศึกษาในรายละเอียดต่อไปว่าจะสร้างหลักประกันทางรายได้ของผู้สูงอายุให้มีประสิทธิภาพ เพื่อรองรับปัญหาการขาดหลักประกันด้านรายได้ของผู้สูงอายุที่อยู่ในกลุ่มแรงงานนอกระบบได้อย่างไรต่อไป

- รับฟังความคิดเห็นจาก (๑) นายอารักษ์ พรหมณี อธิบดีกรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงาน (๒) คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศระบบแรงงานและระบบคุ้มครองผู้บริโภค ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม เพื่อพิจารณาในประเด็นแนวทางการขับเคลื่อนงานตามรายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม เรื่อง “การจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติ ณ จุดผ่านแดนถาวรเพื่อแก้ไขปัญหาแรงงานข้ามชาติเข้าเมืองไม่ถูกกฎหมาย ในการประชุมครั้งที่ ๒๓ ประชุมวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๙

ผลจากการประชุม ที่ประชุมมีมติเห็นชอบกับรายงานฉบับดังกล่าว และเห็นชอบให้มีการนำเสนอ รายงานฉบับนี้ต่อคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเพื่อพิจารณาให้ความเห็น ในวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๙ ทั้งนี้ ที่ประชุมได้ขอให้กรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงาน ส่งผู้แทนเข้าร่วมชี้แจง ร่วมกับคณะกรรมการต่อคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศในวันดังกล่าวด้วย และนายอารักษ์ พรหมณี อธิบดีกรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงาน รับที่จะส่งผู้แทนเข้าร่วมประชุมดังกล่าวด้วย

๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี)

-

๑.๕ การศึกษาวิจัย (ถ้ามี)

-

๑.๖ อื่น ๆ

-

๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป (จำนวนเรื่องตามที่คณะกรรมการได้ดำเนินงาน)

๒.๑ เรื่อง พิจารณารายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม เรื่อง “การจดทะเบียน แรงงานข้ามชาติ ณ จุดผ่านแดนถาวรเพื่อแก้ไขปัญหาแรงงานข้ามชาติเข้าเมืองไม่ถูกกฎหมาย”

เป็นการเสนอรายงานแผนการปฏิรูประบบการบริหารจัดการแรงงานข้ามชาติ ประเด็น การจดทะเบียน แรงงานข้ามชาติ ณ จุดผ่านแดนถาวรเพื่อแก้ไขปัญหาแรงงานข้ามชาติเข้าเมืองไม่ถูกกฎหมาย โดยการนำเสนอ ถึงความจำเป็นที่ประเทศไทยต้องพึ่งพาแรงงานข้ามชาติระยะยาว เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาแรงงานข้ามชาติเข้าเมือง ไม่ถูกกฎหมาย โดยการกำหนดให้มีการจดทะเบียน ณ จุดผ่านแดนถาวรได้ตลอดทั้งปี มีการกำหนดค่าธรรมเนียม การจัดการเท่ากับการจดทะเบียนระบบศูนย์บริการเบ็ดเสร็จ (One Stop Service) เมื่อปี ๒๕๕๗ รวมไม่เกิน ๓,๘๐๐ บาท เริ่มเฉพาะกลุ่มแรงงานข้ามชาติที่มีบัตรประชาชนของกลุ่มประเทศพม่า ลาว กัมพูชา ในเบื้องต้นก่อน ซึ่งความแตกต่างในระบบเดิมกับการจดทะเบียนระบบใหม่ มีดังนี้

ระบบเดิม เป็นการจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติในปัจจุบัน (พ.ศ. ๒๕๓๕ – ๒๕๕๘) มีลักษณะสำคัญ คือ ๑) เป็นการดำเนินการโดยอาศัยมติคณะรัฐมนตรีที่เห็นชอบให้ดำเนินการเป็นรายครั้ง ตามข้อเสนอของ กระทรวงแรงงาน ๒) ครอบคลุมเฉพาะแรงงานข้ามชาติกลุ่มที่เคยจดทะเบียนมาก่อนแล้วเท่านั้น ๓) ที่ผ่านมามีแรงงานลักลอบเข้ามาในประเทศไทยกลุ่มใหม่เป็นระยะ ๆ เมื่อกองกำลังป้องกันชายแดนตรวจพบ ผู้หลบหนี เข้าเมืองจะถูกส่งตัวกลับไปยังประเทศต้นทางทันที ในขณะที่ยังคงไม่มีมาตรการอื่นที่มีประสิทธิภาพเพียงพอ ๔) ตัวเลขผู้หลบหนีเข้าเมืองผิดกฎหมายกลุ่มใหม่ มักจะทราบเมื่อแรงงานข้ามชาติประสบกับปัญหาการค้ำมนุษย์ และกระบวนการนายหน้าที่เอารัดเอาเปรียบ หรือการเข้าไม่ถึงการคุ้มครองแรงงาน และมีการแจ้งความเข้าจับกุม เพื่อดำเนินคดี

ระบบใหม่ คือ การจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติ ณ จุดผ่านแดนถาวร มีลักษณะสำคัญ คือ ๑) คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้สามารถดำเนินการเพิ่มขึ้นอีกหนึ่งระบบ ควบคู่ไปกับระบบเดิมได้ตลอดทั้งปี ๒) ครอบคลุมเฉพาะกลุ่มแรงงานข้ามชาติที่กำลังจะลักลอบเข้าเมืองกลุ่มใหม่ที่ต้องการประสงค์จะมาทำงาน ในประเทศไทยเท่านั้น และต้องเป็นกลุ่มที่มีบัตรประจำตัวประชาชนหรือเอกสารแสดงตัวบุคคลที่ประเทศพม่า ลาว กัมพูชา ออกให้เป็นหลักฐานแสดงตนเท่านั้น ๓) สามารถป้องกันระบบนายหน้าและขบวนการค้ำมนุษย์

ในการนำพาแรงงานข้ามชาติผิดกฎหมายเข้าประเทศ ๔) แรงงานข้ามชาติสามารถเข้ามาทำงานได้โดยไม่ต้องหลบซ่อน ไม่ต้องเสียค่าใช้จ่ายนอกระบบ ได้รับการปฏิบัติที่ถูกต้องและเป็นธรรม ไม่ถูกเอารัดเอาเปรียบ ๕) ลดปัญหาในด้านความมั่นคง สังคม สิ่งแวดล้อมลดลง อีกทั้งทำให้ประเทศไทยสามารถจัดเก็บค่าธรรมเนียมและภาษีได้เพิ่มมากขึ้น ซึ่งมีความสอดคล้องกับนโยบายและกลไกที่เกี่ยวข้องกับรัฐบาลในข้อ ๒ เรื่องการรักษาความมั่นคงของรัฐ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๑ พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๙ รวมถึงตรงกับวาระปฏิรูปที่ ๓๗ การปฏิรูปการแรงงาน ของสภาปฏิรูปแห่งชาติ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ เรื่อง การบริหารจัดการแรงงานต่างด้าว ปี พ.ศ. ๒๕๕๙

ประเด็นนี้คณะกรรมการได้พิจารณาและให้ข้อสังเกตมาแล้ว ๓ ครั้ง คือ ครั้งที่ ๒๐ ประชุมวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๒๑ ประชุมวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๙ และครั้งที่ ๒๒ ประชุมวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๙ ซึ่งจะมีการพิจารณาในเรื่องนี้อีกในการประชุมครั้งที่ ๒๓ ในวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๙ โดยจะมีการเชิญผู้แทนจากหน่วยงานที่จะรับประเด็นการขับเคลื่อนไปดำเนินการ คือ กรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงาน มาเข้าร่วมประชุม และจะมีการขอความร่วมมือจากกระทรวงแรงงานส่งตัวแทนเพื่อเข้าร่วมชี้แจงต่อคณะกรรมการกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศในชั้นการบรรจุเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาฯ ด้วย

ต่อมา รายงานฉบับนี้ได้เข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาฯ เมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๙ โดยได้มีข้อเสนอแนะให้คณะกรรมการนำมาปรับแก้ในประเด็นต่าง ๆ เช่น ประเด็นความสำคัญของแรงงานข้ามชาติต่อ GDP ของประเทศไทย ขั้นตอนการจดทะเบียน การคุ้มครองแรงงานข้ามชาติ ขอบเขตของการปฏิรูประบบแรงงานข้ามชาติที่ควรให้เป็นการปฏิรูปทั้งระบบ เป็นต้น ซึ่งคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบแรงงานและระบบคุ้มครองผู้บริโภคจะได้มีการประชุมเพื่อพิจารณาปรับแก้รายงานตามข้อเสนอแนะดังกล่าวให้มีความสมบูรณ์อีกครั้ง โดยได้มีการนำเข้าหารือในคณะกรรมการเพื่อพิจารณาทบทวนอีก ๒ ครั้ง เมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๙ และวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๙

จากข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ โดยเฉพาะประเด็นการปฏิรูประบบแรงงานข้ามชาติที่ควรให้เป็นการปฏิรูปทั้งระบบนั้นคณะกรรมการไม่เห็นพ้องด้วย และคณะกรรมการยังคงยืนยันข้อเสนอเดิม เนื่องจากการปฏิรูปทั้งระบบจะต้องใช้ระยะเวลานาน แต่ตามข้อเสนอของเรื่องนี้เป็นการเสนอขอให้มีมติคณะรัฐมนตรีให้กรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงานเป็นเจ้าภาพในการดำเนินการจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติ ณ จุดผ่านแดนถาวร เพื่อเป็นการจัดระเบียบไม่ให้แรงงานข้ามชาติที่ไม่ถูกกฎหมายมีจำนวนเพิ่มขึ้น อีกทั้งยังเป็นการป้องกันนายหน้าค้ามนุษย์อีกด้วย ส่วนแรงงานข้ามชาติที่มีการเข้าเมืองมาโดยไม่ถูกกฎหมายอยู่แล้วนั้น คงต้องมีแนวทางการแก้ไขปัญหาอีกส่วนหนึ่ง :ซึ่งเรื่องนี้กระทรวงแรงงานไม่อาจทำได้เพียงหน่วยงานเดียว เพราะเป็นเพียงหน่วยงานปลายทางและปัญหานี้เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่หลายกระทรวง ทั้ง สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงกลาโหม กระทรวงสาธารณสุข ฯลฯ ประกอบกับในปัจจุบันยังไม่มีประเทศใดในโลกที่สามารถแก้ไขปัญหาแรงงานข้ามชาติได้อย่างเบ็ดเสร็จ ดังนั้น ตามรายงานของคณะกรรมการนี้ คงมุ่งเสนอเพียงการปฏิรูปเรื่องการจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติ ณ จุดผ่านแดนถาวรเท่านั้น ไม่ได้มุ่งเสนอขอปฏิรูปแรงงานทั้งระบบ

ที่ประชุมจึงได้มีมติเห็นชอบให้คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบแรงงานและระบบคุ้มครองผู้บริโภคปรับแก้รายงานให้มีความสมบูรณ์ และนำเสนอต่อคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศในวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๙ พิจารณาต่อไป

๒.๒ เรื่อง พิจารณารายงานของคณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม เรื่อง “การบริหารจัดการแหล่งน้ำชุมชน” เป็นเรื่องที่คณะกรรมการได้พิจารณาศึกษาเพิ่มเติมภายหลังจากนำเสนอของพลตำรวจเอก ชิตชัย วรรณสถิตย์ ซึ่งไม่เกี่ยวข้องกับประเด็นการปฏิรูปที่สภาปฏิรูปแห่งชาติได้ดำเนินการมาแล้ว โดยคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม ได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบสร้างเสริมชุมชนเข้มแข็งขึ้นมาทำหน้าที่ช่วยพิจารณาศึกษา วิเคราะห์ จัดทำแนวทาง แผนการปฏิรูป วิธีการปฏิบัติ พร้อมกำหนดเวลาการปฏิรูป และข้อเสนอแนะเพื่อการขับเคลื่อนประเด็นด้านสร้างเสริมชุมชนเข้มแข็ง ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการได้ให้ความสำคัญในการปฏิรูประบบการจัดการแหล่งน้ำขนาดเล็กในชุมชน ด้วยเหตุที่น้ำเป็นปัจจัย ๔ ของมนุษย์ที่มีความสำคัญยิ่ง เพื่อที่ประชาชนจะได้นำมาใช้ในการอุปโภคและบริโภค แต่ในสภาพปัจจุบันแล้วปัญหาการขาดแคลนแหล่งน้ำในชุมชนยิ่งทวีความรุนแรงมากขึ้น ทำอย่างไรจะนำไปสู่การแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำได้อย่างเพียงพอและมีความยั่งยืน ตรงกับความต้องการของประชาชนในชุมชน จึงต้องมีการบูรณาการการมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาเรื่องแหล่งน้ำอย่างจริงจังจากทุกภาคส่วน ทั้งหน่วยงานภาครัฐ เอกชน และภาคประชาสังคม รวมถึงผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย โดยใช้แนวทางประชารัฐในการดำเนินการ

คณะอนุกรรมการจึงได้จัดทำรายงานการปฏิรูป เรื่อง การบริหารจัดการแหล่งน้ำชุมชน เสนอต่อคณะกรรมการ เพื่อนำเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และรายงานฉบับนี้ได้มีการจัดสัมมนาเพื่อรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๙ ถึงความเป็นไปได้ในการขับเคลื่อน และเมื่อผ่านการรับฟังความคิดเห็นแล้วที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบกับรายงานฉบับนี้ และเห็นควรให้มีการนำเสนอต่อคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเพื่อพิจารณาต่อไป

๑๑. คณะกรรมการข้าราชการชั้นเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา
คุณธรรม และจริยธรรม



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม

การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ประจำเดือนเมษายน พ.ศ. ๒๕๕๙

สำนักกรรมการ ๓

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด่วนที่สุด

ที่ (สปท) ๑๖๐๓/๒๕๕๙

สำเนา

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๓ พฤษภาคม ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม ประจำเดือนเมษายน พ.ศ. ๒๕๕๙

กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการดังกล่าว จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีมติให้
คณะกรรมการแต่ละคณะตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง
รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานต่อประธานสภาทุกเดือนนั้น

ในการนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม
และจริยธรรม ขอรายงานความคืบหน้าผลการปฏิบัติงานประจำเดือนเมษายน พ.ศ. ๒๕๕๙ ตามข้อบังคับ
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลเอก ยุทธศักดิ์ ศศิประภา
(ยุทธศักดิ์ ศศิประภา)

ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม

สำนักกรรมการ ๓

กลุ่มงานคณะกรรมการการท่องเที่ยวและกีฬา

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๗๒, ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๖๖

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๗๓

สำเนาถูกต้อง

(นายสาธิต ประเสริฐศักดิ์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๓

พิมพ์พร/ร่าง
อมรรัตน์/พิมพ์
พิมพ์พร/ทาน

๑๐

**รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม
ประจำเดือนเมษายน พ.ศ. ๒๕๕๙**

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือนเมษายน พ.ศ. ๒๕๕๙

๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๓ ครั้ง ดังนี้

(๑) ครั้งที่ ๒๐ ประชุมวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๙

๑) พิจารณารูปแบบและแนวทางในการจัดทำวิดีโอ (Clip VDO) เพื่อเสนอผลการดำเนินงานของคณะกรรมการ ในรอบ ๖ เดือน (๕ ตุลาคม ๒๕๕๘ – ๕ เมษายน ๒๕๕๙)

๒) พิจารณาเห็นชอบรายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่ เพื่อเสนอต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (ประจำเดือนมีนาคม ๒๕๕๙)

(๒) ครั้งที่ ๒๑ ประชุมวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๙

พิจารณาเห็นชอบรายงาน เรื่อง การจัดการพื้นที่มรดกทางวัฒนธรรมของชาติ เพื่อเพิ่มคุณค่าและมูลค่าทางวัฒนธรรม เพื่อเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ในวันพฤหัสบดีที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๙ เสนอโดยคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านวัฒนธรรม

(๓) ครั้งที่ ๒๒ ประชุมวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๙

พิจารณาปรับปรุงแก้ไขรายงานเรื่อง “การจัดการพื้นที่มรดกทางวัฒนธรรมของชาติ เพื่อเพิ่มคุณค่าและมูลค่าทางวัฒนธรรม” ตามความเห็นของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เมื่อวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๙

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา

(๑) การศึกษาดูงานเรื่อง “การบูรณาการสถาบันการพลศึกษาเป็นมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ” ในวันพฤหัสบดีที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๙ ณ สถาบันการพลศึกษา วิทยาเขตอุดรธานี จังหวัดอุดรธานี

(๒) การศึกษาดูงานเรื่อง การบูรณาการสถาบันการพลศึกษาเป็นมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ” ในวันพุธที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๙ ณ สถาบันการพลศึกษา วิทยาเขตสุพรรณบุรี จังหวัดสุพรรณบุรี

(๓) การศึกษาดูงานเรื่อง การบูรณาการสถาบันการพลศึกษาเป็นมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ” ในวันศุกร์ที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๙ ณ สถาบันการพลศึกษา จังหวัดชลบุรี

๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป

(จำนวนเรื่องตามที่คณะกรรมการได้ดำเนินงาน)

คณะกรรมการได้ตั้งคณะอนุกรรมการขึ้น ๕ คณะ เพื่อรับผิดชอบการปฏิรูปด้านต่าง ๆ ตามอำนาจหน้าที่ ปรากฏผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ ดังนี้

๒.๑ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านโครงสร้างการกีฬา

๒.๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้

(๑) ครั้งที่ ๑๘ ประชุมวันพุธที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๙

- พิจารณาสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น และการสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับแนวทางการบูรณาการสถาบันการพลศึกษาเป็นมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติทั้ง ๔ ภาค ร่วมกับคณะทำงานจัดตั้งมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ

(๒) ครั้งที่ ๑๙ ประชุมวันศุกร์ที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๙

- พิจารณาปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ. ร่วมกับคณะทำงานยกร่าง ปรับปรุง และแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกีฬา และคณะทำงานจัดตั้งมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ

๒.๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา

(๑) การศึกษาดูงานเรื่อง “การบูรณาการสถาบันการพลศึกษาเป็นมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ” ในวันพฤหัสบดีที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๙ ณ สถาบันการพลศึกษา วิทยาเขตอุดรธานี จังหวัดอุดรธานี

สรุปผลการศึกษาดูงาน กรรมการ อนุกรรมการและคณะทำงาน ได้รับทราบ ข้อมูล ข้อคิดเห็น และข้อเสนอแนะที่สำคัญที่เกี่ยวข้องกับการบูรณาการสถาบันการพลศึกษาเป็น มหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ จากผู้แทนสถาบันการพลศึกษาในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ (ชัยภูมิ มหาสารคาม ศรีสะเกษ อุดรธานี) โรงเรียนกีฬาในจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้อง ซึ่งจะได้นำข้อมูลมาวิเคราะห์ และสังเคราะห์เพื่อจัดทำรายงานการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ตามแผนการปฏิรูปการกีฬา เรื่อง การบูรณาการสถาบันการพลศึกษาเป็นมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ และร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ. ต่อไป

(๒) การศึกษาดูงานเรื่อง การบูรณาการสถาบันการพลศึกษาเป็นมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ” ในวันพุธที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๙ ณ สถาบันการพลศึกษา วิทยาเขตสุพรรณบุรี จังหวัดสุพรรณบุรี

สรุปผลการศึกษาดูงาน กรรมการ อนุกรรมการและคณะทำงาน ได้รับทราบ ข้อมูล ข้อคิดเห็น และข้อเสนอแนะที่สำคัญที่เกี่ยวข้องกับการบูรณาการสถาบันการพลศึกษาเป็น มหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ จากผู้แทนสถาบันการพลศึกษาในภาคกลาง (กรุงเทพฯ ชลบุรี สมุทรสาคร สุพรรณบุรี อ่างทอง) โรงเรียนกีฬาในจังหวัดภาคกลาง และผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้อง ซึ่งจะได้นำข้อมูลมาวิเคราะห์ และสังเคราะห์ เพื่อจัดทำรายงานการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศตามแผนการปฏิรูปการกีฬา เรื่อง การบูรณาการสถาบันการพลศึกษาเป็นมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ และร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัย การกีฬาแห่งชาติ พ.ศ. ต่อไป

(๓) การศึกษาดูงานเรื่อง การบูรณาการสถาบันการพลศึกษาเป็นมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ” ในวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๙ ณ สถาบันการพลศึกษา จังหวัดชลบุรี

สรุปผลการศึกษาดูงาน กรรมการ อนุกรรมการและคณะทำงาน ได้รับทราบ ข้อมูล ข้อคิดเห็น และข้อเสนอแนะที่สำคัญที่เกี่ยวข้องกับการบูรณาการสถาบันการพลศึกษาเป็น มหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติจากคณะผู้บริหารของสถาบันการพลศึกษาในส่วนกลาง และผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้อง ซึ่งจะได้นำข้อมูลมาวิเคราะห์ และสังเคราะห์เพื่อจัดทำรายงานการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ตามแผนการปฏิรูปการกีฬา เรื่อง การบูรณาการสถาบันการพลศึกษาเป็นมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ และร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ. ต่อไป

๒.๑.๓ เรื่อง การจัดตั้งมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ

(๑) มีการประชุมจำนวน ๒ ครั้ง

(๑.๑) คณะอนุกรรมการได้มีการประชุมเพื่อพิจารณาสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น และการสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับแนวทางการบูรณาการสถาบันการพลศึกษาเป็นมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติทั้ง ๔ ภาค ร่วมกับคณะทำงานจัดตั้งมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ

(๑.๒) คณะอนุกรรมการได้มีการประชุมร่วมกับคณะทำงานจัดตั้งมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ และคณะทำงานยกร่าง ปรับปรุง และแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกีฬาของคณะอนุกรรมการ โดยที่ประชุม ได้มีการพิจารณาเกี่ยวกับแนวทางการจัดตั้งมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ ในประเด็นดังนี้

พิจารณาปรับปรุงและแก้ไขร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ. ให้สอดคล้องกับแนวทางการจัดตั้งมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติทั้ง ๔ ภาค ในประเด็นเกี่ยวกับ วัตถุประสงค์ของมหาวิทยาลัย การแต่งตั้งกรรมการสภามหาวิทยาลัยอื่น นอกจากกรรมการโดยตำแหน่ง และการกำหนดตัวผู้รักษาการในระยะเริ่มแรก เมื่อพระราชบัญญัติมีผลใช้บังคับและอื่น ๆ

(๒) การดำเนินงานร่วมกับหน่วยงานที่รับผิดชอบ

มีการดำเนินงานร่วมกับผู้แทนของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งเป็นอนุกรรมการและ คณะทำงาน คือ ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา อธิการบดีสถาบันการพลศึกษา เลขาธิการ คณะกรรมการข้าราชการพลเรือน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ผู้อำนวยการสำนักงาน กบปรมาณ เลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษา และผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยการประชุมหารือร่วมกัน เกี่ยวกับการดำเนินการจัดตั้งมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ

๒.๑.๔ เรื่อง การตรากฎหมาย และการปรับปรุง แก้ไขกฎหมายการกีฬา

(๑) มีการประชุมจำนวน ๑ ครั้ง

คณะอนุกรรมการได้มีการประชุมร่วมกับคณะทำงานยกร่าง ปรับปรุง และแก้ไข กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกีฬา และคณะทำงานจัดตั้งมหาวิทยาลัยการกีฬา ของคณะอนุกรรมการ โดยได้มีการประชุมพิจารณาปรับปรุงและแก้ไขร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ. ให้สอดคล้องกับแนวทางการจัดตั้งมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติทั้ง ๔ ภาค ในประเด็นเกี่ยวกับ วัตถุประสงค์ของมหาวิทยาลัย การแต่งตั้งกรรมการสภามหาวิทยาลัยอื่น นอกจากกรรมการโดยตำแหน่ง และการกำหนดตัวผู้รักษาการในระยะเริ่มแรก เมื่อพระราชบัญญัติมีผลใช้บังคับและอื่น ๆ

(๒) การดำเนินงานร่วมกับหน่วยงานที่รับผิดชอบ

มีการดำเนินงานร่วมกับผู้แทนของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องซึ่งเป็นอนุกรรมการและคณะทำงาน คือ ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ผู้ว่าการการกีฬาแห่งประเทศไทย อธิบดีกรมพลศึกษา อธิการบดีสถาบันการพลศึกษา เลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ เลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษา และผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยการประชุมหารือร่วมกัน เกี่ยวกับการดำเนินการร่าง ปรับปรุง และแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกีฬา

๒.๒ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านบริหารจัดการการกีฬา

๒.๒.๑ มีการประชุม จำนวน ๓ ครั้ง ดังนี้

(๑) ครั้งที่ ๒๑ ประชุมวันจันทร์ที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๙

- เรื่อง พิจารณาข้อเสนอแผน-โครงการเพื่อสนับสนุนประเด็นการปฏิรูประยะที่ ๒ (ตุลาคม ๒๕๕๙ – มกราคม ๒๕๖๐) ของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ซึ่งเป็นการเปรียบเทียบโครงการของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เมื่อเปรียบเทียบกับวาระปฏิรูปที่ ๑๙ การกีฬา ต่อที่ประชุม ซึ่งเป็น การแสดงให้เห็นว่าการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการฯ สามารถเชื่อมโยงได้กับการดำเนินงานของหน่วยปฏิบัติ และจะได้ประสานกับผู้จัดทำแผนดังกล่าวของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาในเรื่องดังกล่าวต่อไป

(๒) ครั้งที่ ๒๒ ประชุมวันจันทร์ที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๙

- เรื่อง การพิจารณาเพลงกราวกีฬาสำหรับส่งให้กระทรวงศึกษาธิการ ซึ่งมีจำนวน ๕ รูปแบบ (version) โดยให้มีการจัดทำหนังสือนำเสนอเพลงกราวกีฬาทุกรูปแบบเพื่อให้กระทรวงศึกษาธิการพิจารณาเลือกใช้ตามความเหมาะสม และเรื่องการจัดทำหนังสือเรียนประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจเพื่อให้การสนับสนุนการส่งเสริมอุตสาหกรรมกีฬา ซึ่งที่ประชุมได้ขอให้ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณารวบรวมข้อมูลสถิติทางการกีฬาให้เรียบร้อยและสมบูรณ์ก่อนจัดทำร่างหนังสือดังกล่าว

(๓) ครั้งที่ ๒๓ ประชุมวันจันทร์ที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๙

- เรื่อง การพิจารณาความคืบหน้าการดำเนินการสังเคราะห์แนวทางการส่งเสริมอุตสาหกรรมกีฬา โดยพิจารณาสังเคราะห์จากรายงานสรุปผลการสัมมนาการกำหนดแนวทางให้การสนับสนุนและส่งเสริมผู้ประกอบการอุตสาหกรรมกีฬาและธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับการกีฬาที่จัดทำโดยคณะนักวิชาการ ซึ่งที่ประชุมได้พิจารณาและวิเคราะห์ประเด็นของการกำหนดมาตรการต่าง ๆ แล้วมอบหมายให้คณะทำงานการส่งเสริมอุตสาหกรรมกีฬานำไปพิจารณาปรับปรุงแนวทางให้กระชับ และสามารถปฏิบัติให้เป็นรูปธรรมได้อย่างชัดเจน

๒.๒.๒ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

(๑) ในวันอังคารที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๙ เวลา ๑๓.๐๐ นาฬิกา ได้จัดผู้แทนเข้าประชุมกับคณะทำงานของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา โดยเป็นการหารือร่วมกับบริษัทที่ปรึกษาในการจัดทำแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ ของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ซึ่งมีสาระสำคัญคือการวางแผนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนต่อการจัดทำแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) ในครั้งที่ ๑ และครั้งที่ ๒ ภายในเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๙

(๒) ในวันพุธที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๙ เวลา ๑๐.๓๐ นาฬิกา ประธานอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารจัดการการกีฬา ได้นำเสนอวาระการปฏิรูปในเรื่อง การจัดทำแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) ต่อที่ประชุมคณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่าย (วิป ๓ ฝ่าย) คือ คณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และในเวลา ๑๕.๐๐ นาฬิกา ได้นำเสนอวาระการปฏิรูปเรื่องเดียวกันนี้ ต่อที่ประชุมคณะกรรมการประสานงาน สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (วิป ๒ ฝ่าย) ซึ่งการนำเสนอต่อที่ประชุม ทั้ง ๒ คณะเป็นไปด้วยความเรียบร้อย ได้รับการสนับสนุนและเห็นพ้องกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเป็นอย่างดี ประกอบด้วย กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข และกระทรวงมหาดไทย

(๓) ในวันอังคารที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๙ เวลา ๑๓.๓๐ นาฬิกา ได้จัดผู้แทนเข้าประชุมกับคณะทำงานของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา โดยเป็นการหารือร่วมกับบริษัทที่ปรึกษาในการจัดทำแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ ของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ซึ่งมีสาระสำคัญคือการพิจารณาจัดทำแบบสอบถามและกำหนดการสำหรับการรับฟังวางแผนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนต่อการจัดทำแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) รวมทั้งประเด็นคำถามสำหรับการสัมภาษณ์เชิงลึกที่จะขอสัมภาษณ์ผู้เชี่ยวชาญและผู้บริหารสำคัญในวงการกีฬา

๒.๒.๓ เรื่อง การจัดทำแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ

- คณะอนุกรรมการฯ ได้ดำเนินการประสานงานการจัดทำแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) กับกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาให้มีความสมบูรณ์ โดยจัดผู้แทนเข้าร่วมประชุมกับคณะทำงานของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาอย่างต่อเนื่อง โดยเป็นการหารือร่วมกับบริษัทที่ปรึกษาในการจัดทำแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ ของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ในการวางแผนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนต่อการจัดทำแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) ในครั้งที่ ๑ และ ครั้งที่ ๒ ภายในเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๙ นี้ กล่าวคือจะจัดกิจกรรมการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ครั้งที่ ๑ ในภาคตะวันออกเฉียงเหนือที่จังหวัดนครราชสีมา ระหว่างวันที่ ๑๒ - ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๕๙ และครั้งที่ ๒ ในภาคใต้ที่จังหวัดภูเก็ต ระหว่างวันที่ ๑๘ - ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๙

๒.๒.๔ เรื่อง การปฏิรูปโครงสร้างพื้นฐานด้านการกีฬา

- คณะอนุกรรมการฯ ได้คณะอนุกรรมการฯ ได้ประสานงานกับคณะทำงานของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเพื่อขอให้มีการบรรจุแนวทางและโครงการที่เกี่ยวกับการปฏิรูปโครงสร้างพื้นฐานด้านการกีฬาที่สอดคล้องกับวาระปฏิรูปที่ ๑๙ การกีฬา ลงในแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) เป็นที่เรียบร้อยแล้ว โดยให้คำนึงถึงร่างเค้าโครงแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ ซึ่งผ่านความเห็นชอบของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และคณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่าย และคณะกรรมการประสานงาน สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศแล้ว

๒.๒.๕ เรื่อง การส่งเสริมอุตสาหกรรมการกีฬา

- คณะอนุกรรมการฯ ได้พิจารณากำหนดแนวทางปรับปรุงรายงานสรุปผลการสัมมนา “การกำหนดแนวทางให้การสนับสนุนและส่งเสริมผู้ประกอบการอุตสาหกรรมการกีฬาและธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับการกีฬา” โดยการพิจารณาสังเคราะห์ประเด็นความต้องการขอรับการสนับสนุนของผู้ประกอบการที่มีความชัดเจนและมีผลกระทบโดยตรงต่อการปฏิบัติ (Impact) ในการดำเนินการของส่วนราชการที่รับผิดชอบ เพื่อให้สามารถนำเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศและรัฐบาลได้ ซึ่งหลังจากที่รายงานการสังเคราะห์ดำเนินการเรียบร้อยแล้ว จะได้เชิญส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง อาทิ กระทรวงการคลัง กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงมหาดไทย ร่วมหารือในการเตรียมการรองรับและกำหนดมาตรการส่งเสริมอุตสาหกรรมการกีฬาและธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับการกีฬาต่อไป นอกจากนี้ คณะอนุกรรมการฯ ได้ประสานงานกับผู้บริหารของกระทรวงพาณิชย์เพื่อให้สืบค้นข้อมูลผู้ประกอบการและผลประกอบการในรอบ ๕ ปีที่ผ่านมา ซึ่งเป็นข้อมูลของอุตสาหกรรมการกีฬาของประเทศไทยที่มีการเก็บรวบรวมเป็นครั้งแรก และจะเป็นข้อมูลประกอบการตกลงใจในการวางแผนการส่งเสริมอุตสาหกรรมการกีฬาของประเทศไทยในอนาคต

๒.๒.๖ เรื่อง การจัดตั้งสถาบันพัฒนาการกีฬาคนพิการ

- คณะอนุกรรมการฯ โดยคณะทำงานพิจารณาจัดตั้งสถาบันพัฒนาการกีฬาคนพิการ ได้พิจารณาจัดทำรายงานแนวทางการจัดตั้งสถาบันพัฒนาการกีฬาคนพิการ โดยพิจารณาในเรื่องของกรอบความคิด การศึกษารูปแบบ และความเชื่อมโยงกับพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งในขณะนี้ได้จัดทำเอกสารร่างแรกเรียบร้อยแล้ว และอยู่ระหว่างการประสานกับผู้รับผิดชอบของกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ซึ่งหากได้ข้อยุติในเบื้องต้น จะได้พิจารณาและกำหนดการประชุมเพื่อพิจารณาและแก้ไขปรับปรุงให้เกิดความสมบูรณ์ต่อไป

๒.๒.๗ เรื่อง การจัดตั้งเมืองกีฬา (Sport City)

- คณะอนุกรรมการฯ ได้พิจารณาศึกษาและรวบรวมข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการจัดตั้งเมืองกีฬา ทั้งในเรื่องของปัจจัยพื้นฐานทางกายภาพ และจะร่วมสำรวจความคิดเห็นของผู้แทนประชาชนในพื้นที่หรือจังหวัดที่มีความพร้อมและอยู่ในแผนของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา โดยจะร่วมเก็บข้อมูลไปพร้อมกับการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาในระหว่างเดือนพฤษภาคมและมิถุนายน ๒๕๕๙ ทั้งนี้ ในเดือนพฤษภาคมจะร่วมทำการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือและภาคใต้ สำหรับในเดือนมิถุนายน จะร่วมทำการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนในพื้นที่ภาคตะวันออกและภาคเหนือ เมื่อได้ข้อมูลแล้วจะได้ทำการเปรียบเทียบ เพื่อจัดทำเป็นสรุปรายงานต่อไป

๒.๓ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านวัฒนธรรม

๒.๓.๑ มีการประชุม จำนวน ๔ ครั้ง ดังนี้

(๑) ครั้งที่ ๑๘ ประชุมวันจันทร์ที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๙

๑) การพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ และพระราชบัญญัติโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุและพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔ เพื่อจัดการพื้นที่มรดกวัฒนธรรมของชาติ เพื่อเพิ่มคุณค่าและมูลค่าทางวัฒนธรรมไทย

๒) พิจารณาเรื่อง การบรรจุหลักสูตรการเรียนรู้อาเซียนทางด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม ในระดับประถมศึกษาและมัธยมศึกษา

(๒) ครั้งที่ ๑๙ ประชุมวันจันทร์ที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๙

๑) พิจารณาเรื่อง การจัดการพื้นที่มรดกทางวัฒนธรรมของชาติ เพื่อเพิ่มคุณค่าและมูลค่าทางวัฒนธรรม โดยเชิญคณะกรรมการจัดการพื้นที่มรดกวัฒนธรรมของชาติ เพื่อเพิ่มคุณค่าและมูลค่าทางวัฒนธรรมไทยเข้าร่วมประชุม

๒) พิจารณาเรื่อง การสร้างเครือข่ายวัฒนธรรมเพื่อความเข้มแข็งของชุมชน

(๓) ครั้งที่ ๒๐ ประชุมวันจันทร์ที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๙

- พิจารณารายงานเรื่อง การจัดการพื้นที่มรดกทางวัฒนธรรมของชาติ เพื่อเพิ่มคุณค่าและมูลค่าทางวัฒนธรรม

(๔) ครั้งที่ ๒๑ ประชุมวันจันทร์ที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๙

- พิจารณาข้อเสนอแนะของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (รายงานเรื่อง การจัดการพื้นที่มรดกทางวัฒนธรรมของชาติ เพื่อเพิ่มคุณค่าและมูลค่าทางวัฒนธรรม)

๒.๓.๒ การจัดการพื้นที่มรดกทางวัฒนธรรมของชาติ เพื่อเพิ่มคุณค่าและมูลค่าทางวัฒนธรรม

คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านวัฒนธรรม ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา ได้เสนอรายงานต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ซึ่งที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๑๙/๒๕๕๙ วันจันทร์ที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๙ ได้พิจารณารายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม เรื่อง “การจัดการพื้นที่มรดกทางวัฒนธรรมของชาติ เพื่อเพิ่มคุณค่าและมูลค่าทางวัฒนธรรม” พร้อมด้วยร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งที่ประชุมได้พิจารณาแล้วมีมติเห็นชอบ

๒.๓.๓ การสร้างเครือข่ายวัฒนธรรมเพื่อความเข้มแข็งของชุมชน

คณะอนุกรรมการได้ร่วมกันพิจารณาการขอแก้ไขพระราชบัญญัติวัฒนธรรมแห่งชาติ ดังนี้

มาตรา ๑๔ เดิมกำหนดให้สภาวัฒนธรรมดำเนินงานอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกรมส่งเสริมวัฒนธรรม ขอให้แก้ไขโดยให้สภาวัฒนธรรมดำเนินงานอยู่ภายใต้การส่งเสริมของกรมส่งเสริมวัฒนธรรม โดยให้กรมส่งเสริมวัฒนธรรมมีหน้าที่จัดทำแผนยุทธศาสตร์และแผนการส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนางานของสภาวัฒนธรรม ออกหลักเกณฑ์การยกย่องเชิดชูเกียรติ รวมถึงการสนับสนุนงบประมาณในการบริหารงานของสภาวัฒนธรรม และให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่อุดหนุนงบประมาณเพื่อประโยชน์ในการจัดกิจกรรมของสภาวัฒนธรรม

มาตรา ๑๗ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดคุณสมบัติ หลักเกณฑ์ วิธีการได้มาของกรรมการสภาวัฒนธรรม การขอแก้ไขควรไปพิจารณาปรับแก้ที่กฎกระทรวง โดยนำหารือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรมเพื่อพิจารณาและนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบในคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามต่อไป

๒.๔ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปฏิรูปเร็ว (Quick Win)

๒.๔.๑ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

- มีการประชุมร่วมกับผู้แทนกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ภาค ๔ ส่วนหน้า ผู้แทนกรมกิจการพลเรือนทหารบก ผู้แทนสมาคมแบดมินตันแห่งประเทศไทย และผู้แทนบริษัท บุญรอด บริวเวอรี่ จำกัด ในวันพฤหัสบดีที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๙ ณ ห้องประชุมกรมกิจการพลเรือนทหารบก เพื่อพิจารณากำหนดแนวทางในการจัดโครงการฝึกอบรมการสร้างองค์ความรู้และเสริมทักษะกีฬาแบดมินตันในพื้นที่จังหวัดชายแดนใต้

๒.๔.๒ เรื่อง โครงการฝึกอบรมการสร้างองค์ความรู้เสริมทักษะกีฬาแบดมินตันในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

- มีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาองค์ความรู้และเสริมทักษะกีฬาแบดมินตันให้เข้าถึงเด็ก เยาวชน และประชาชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ กลุ่มเป้าหมาย ได้แก่ เด็ก เยาวชน และประชาชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ จำนวน ๒๐๐ คน ในเบื้องต้นสมาคมแบดมินตันแห่งประเทศไทยได้กำหนดให้มีการนำคณะนักกีฬาแบดมินตันทีมชาติไทยนำโดย “น้องเมย์” นางสาวรัชก อินทนนท์ ไปให้ความรู้และพัฒนาทักษะกีฬาแบดมินตันให้แก่เด็ก เยาวชน และประชาชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งแต่เดิมกำหนดจัดโครงการในวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๙ ณ อำเภอเทพา จังหวัดสงขลา แต่เนื่องจากระหว่างวันที่ ๒๖ เมษายน - ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙ นางสาวรัชก อินทนนท์ จะต้องเดินทางไปเข้าร่วมการแข่งขันแบดมินตันชิงแชมป์เอเชีย ๒๐๑๖ และเข้าร่วมการแข่งขันแบดมินตันรายการอูเบอร์คัพในกลางเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๙ ที่เมืองอู่ฮั่น สาธารณรัฐประชาชนจีน ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการฯ ได้มีการประชุมร่วมกับผู้แทนกองอำนาจการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักรภาค ๔ ส่วนหน้า ผู้แทนกรมกิจการพลเรือนทหารบก ผู้แทนสมาคมแบดมินตันแห่งประเทศไทย และผู้แทนบริษัท บุญรอด บริวเวอรี่ จำกัด เมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๙ ณ ห้องประชุมกรมกิจการพลเรือนทหารบก โดยที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณากำหนดแนวทางในการจัดโครงการ และได้กำหนดวันจัดโครงการใหม่ ในวันพฤหัสบดีที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ณ จังหวัดปัตตานี

๒.๔.๓ เรื่อง โครงการ “สานฝันฮีโร่”

- เป็นการนำเจ้าหน้าที่ผู้ได้รับบาดเจ็บและพิการจากการปฏิบัติหน้าที่ไปพัฒนาต่อยอดทางการกีฬา กำหนดจัดโครงการในเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๙ ณ จังหวัดสงขลา กลุ่มเป้าหมายเป็นคนพิการ จำนวน ๖๐ คน โดยมีการฝึกทักษะกีฬา ได้แก่ ยิงธนู ยิงปืน ยกน้ำหนัก ปิงปอง วอลเลย์ และว่ายน้ำ

๒.๔.๔ เรื่อง โครงการเยาวชนไทยได้ฟ้าเดียวกัน

- เป็นกิจกรรมนำเยาวชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้เดินทางไปทัศนศึกษา เพื่อให้เยาวชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ได้ศึกษาวัฒนธรรมที่แตกต่าง ได้เข้าพบผู้นำชุมชนและผู้นำทางศาสนา ได้รับฟังคำชี้แนะและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นของการอยู่ร่วมกันอย่างสันติ ได้เยี่ยมชมหน่วยงานของกองทัพอากาศ สร้างความคุ้นเคยต่อหน่วยงานทหาร รวมทั้ง ได้เข้าร่วมกิจกรรมกลุ่มสัมพันธ์ ทำให้รู้จักการทำงานเป็นทีม มีความรักและสามัคคี รักครอบครัว รักชาติ ศาสนา และพระมหากษัตริย์ ซึ่งการจัดกิจกรรมแบ่งออกเป็น ๘ รุ่น ขณะนี้อยู่ระหว่างดำเนินการในรุ่นที่ ๔

๒.๕ คณะอนุกรรมการการสื่อสารสังคม

๒.๕.๑ มีการประชุม จำนวน ๓ ครั้ง ดังนี้

(๑) ครั้งที่ ๒ ประชุมวันอังคารที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๙

- พิจารณากำหนดแนวทาง และวิธีการในการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานด้านการสื่อสารสังคมของคณะกรรมการ

(๒) ครั้งที่ ๓ ประชุมวันจันทร์ที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๙

- พิจารณากำหนดแนวทาง และวิธีการในการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานด้านการสื่อสารสังคมของคณะกรรมการ

(๓) ครั้งที่ ๔ ประชุมวันอังคารที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๙

- พิจารณาการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานด้านการสื่อสารสังคมของคณะกรรมการ

๒.๕.๒ การจัดแผนงานการสื่อสารสังคมด้านกีฬาและวัฒนธรรม

คณะอนุกรรมการได้มีมติเห็นชอบแผนงานการสื่อสารสังคมด้านกีฬาและวัฒนธรรมของคณะอนุกรรมการ ครอบคลุมระยะเวลาการดำเนินงาน ตั้งแต่เดือนเมษายน – ธันวาคม ๒๕๕๙ โดยวัตถุประสงค์ที่สำคัญ ๓ ประการ คือ

๑) สร้างการรับรู้แก่กลุ่มเป้าหมายและสังคมโดยรวมเกี่ยวกับแผนการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม

๒) สร้างการยอมรับ การสนับสนุน และความร่วมมือรวมพลังกันขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม

๓) สร้างภาพลักษณ์ที่ดีต่อคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม และคณะอนุกรรมการ

และมีกรอบการดำเนินงานสื่อสาร คือ

๑) การพิจารณาจัดลำดับความสำคัญของการนำเสนอแผนปฏิรูปของคณะกรรมการ ซึ่งประกอบด้วยขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ๖ ด้าน ได้แก่ ด้านโครงสร้างการกีฬา ด้านบริหารจัดการการกีฬา ด้านศิลปะ ด้านวัฒนธรรม ด้านศาสนา ด้านการปฏิรูปเร็ว (Quick win) รวม ๓๐ เรื่อง โดยจะดำเนินการสื่อสารเรื่องที่มีความพร้อมด้านข้อมูลก่อน

๒) การจัดทำช่องทางการสื่อสารออนไลน์ เพื่อให้สามารถสื่อสารเข้าถึงกลุ่มเป้าหมายได้ดียิ่งขึ้น และสอดคล้องรูปแบบการรับข้อมูลข่าวสาร (Lifestyle) ของกลุ่มเป้าหมาย ประกอบด้วย เว็บไซต์คนไทย ไซโย (<http://www.konthaichaiyo.com>) YouTube Channel, Facebook Fanpage, และ LINE@

๓) การสื่อสารผ่านช่องทางการสื่อสารที่เป็นเครือข่ายของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เช่น สถานีวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์รัฐสภา สำนักประชาสัมพันธ์ สื่อมวลชนประจำรัฐสภา Application G-NEWS กรมประชาสัมพันธ์ เป็นต้น

๔) การสร้างเครือข่ายความร่วมมือในการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬาและวัฒนธรรม เพื่อติดต่อประสานงานในการประชาสัมพันธ์เผยแพร่การขับเคลื่อนการปฏิรูป ซึ่งประกอบด้วย บุคคล คณะบุคคล และองค์กรทั้งภาครัฐและภาคเอกชน

๕) การผลิตสื่อประชาสัมพันธ์ ในรูปแบบต่าง ๆ เช่น การจัดทำสัญลักษณ์นำโชค (mascot) ช้างไซโยไซโย เพลงประกอบการประชาสัมพันธ์ เสื้อ สติกเกอร์ เข็มกลัด แผ่นพับ เป็นต้น

๖) การติดต่อประสานงานสื่อมวลชนแขนงต่าง ๆ เช่น สื่อวิทยุ โทรทัศน์ หนังสือพิมพ์ ฯลฯ ทั้งที่เป็นสื่อของรัฐและเอกชน ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค เพื่อการประชาสัมพันธ์เผยแพร่ประเด็น การขับเคลื่อนการปฏิรูปและการดำเนินงานของคณะกรรมการ

๗) การจัดระบบการประชาสัมพันธ์เผยแพร่และกำหนดรูปแบบการแถลงข่าว เพื่อเสริมสร้าง ประสิทธิภาพในการสื่อสารการดำเนินงานของคณะกรรมการกับสังคม

๘) การทำบันทึกจดหมายเหตุ การขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม

๒.๕.๓ การพิจารณาแนวทางใช้งบประมาณสนับสนุนการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ

คณะอนุกรรมการมีมติเห็นชอบแนวทางการใช้งบประมาณสนับสนุนการดำเนินงานของ คณะอนุกรรมการ ซึ่งประกอบด้วย ๓ แนวทาง คือ

๑) การดำเนินงานโดยใช้งบประมาณสนับสนุนจากงบดำเนินงานของคณะกรรมการ ขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม ตลอดจนขอรับ การสนับสนุนจากหน่วยงานภายในสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

๒) การดำเนินงาน ในลักษณะการจัดโครงการหรือกิจกรรมร่วมกันระหว่างคณะกรรมการ กับเครือข่ายความร่วมมือในการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬาและวัฒนธรรม

๓) การดำเนินงานโดยขอรับการสนับสนุนงบประมาณ บุคลากร ผลงานหรือการให้ การสนับสนุนด้านอื่น ๆ จากเครือข่ายความร่วมมือในการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬาและวัฒนธรรม

๑๒. คณะกรรมการธิการวิสามัญ
กิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

(อยู่ระหว่างดำเนินการ)

๑๓. คณะกรรมาธิการวิสามัญขับเคลื่อน
การปฏิรูปประเทศด้านการป้องกัน
และปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ประจำเดือน เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๙

สำนักกรรมการ ๓
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด่วนที่สุด

ที่ (สปท) ๑๕๕๗/๒๕๕๗

(สำเนา)

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗ เมษายน ๒๕๕๗

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกัน
และปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการดังกล่าว จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีมติให้
คณะกรรมการแต่ละคณะ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง
และข้อ ๗๘ รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานต่อประธานสภาทุกเดือน นั้น

ในการนี้ คณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปราม
การทุจริตและประพฤติมิชอบขอรายงานความคืบหน้าผลการปฏิบัติงานประจำเดือนเมษายน พ.ศ. ๒๕๕๗
ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๘ วรรคสอง

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(นายปิ่นเทพ กล้าณรงค์ราญ)

ประธานกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

สำนักกรรมการ ๓

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๗๐

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๗๑

สำเนาถูกต้อง

(นายสาธิต ประเสริฐศักดิ์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๓

สุนทร/ร่าง
สุนันทา/พิมพ์
อารยะหญิง/ตรวจ

สารบัญ

	หน้า
รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการสิทธิการ เมษายน ๒๕๕๙	๑
เรื่องที่ ๑ แผนการปลูกฝังจิตสำนึกต่อต้านการทุจริต	๒
เรื่องที่ ๑.๑ แผนการยกระดับการรับรู้และตระหนักในปัญหาคอร์รัปชัน	๒
เรื่องที่ ๑.๒ แผนการส่งเสริมให้ประชาชนมีความกล้าหาญในการตรวจสอบการคอร์รัปชัน อย่างมีพลัง	๒
เรื่องที่ ๑.๓ แผนการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม และจรรยาบรรณ	๒
เรื่องที่ ๒ แผนการป้องกันการทุจริต	๒
เรื่องที่ ๒.๑ แผนการเสริมสร้างระบบการบริหารงานที่มีธรรมาภิบาลในภาครัฐและ ภาคธุรกิจเอกชน	๒
เรื่องที่ ๒.๒ แผนการบริหารงานภาครัฐที่เปิดเผยข้อมูล (Open Government Data)	๒
เรื่องที่ ๒.๓ แผนการทบทวนความเหมาะสมของกฎหมายที่ไม่เอื้อต่อการป้องกันการทุจริต	๒
เรื่องที่ ๒.๔ แผนการกำหนดความสัมพันธ์ของอำนาจระหว่างฝ่ายบริหารและข้าราชการประจำ ในการบริหารงานบุคคลและการจัดซื้อจัดจ้าง	๔
เรื่องที่ ๒.๕ แผนการยกระดับดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์การคอร์รัปชัน (Corruption Perception Index : CPI)	๔
เรื่องที่ ๒.๖ แผนการปฏิรูปกลไกการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ	๔
เรื่องที่ ๓ แผนการปฏิรูปกลไกในกระบวนการยุติธรรมเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบ ทั้งในกระบวนการไต่สวนหรือสอบสวน กระบวนการฟ้องคดี และกระบวนการดำเนินคดี ในชั้นศาลให้มีความรวดเร็ว คุ่มค่า บังคับใช้ได้จริงจังและมีประสิทธิภาพ เพื่อจัดการ กับปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบ	๔
๑. กรณีศึกษาโครงการที่หน่วยงานภาครัฐเสียเปรียบภาคเอกชน ซึ่งก่อให้เกิดความเสียหาย ต่อรัฐจำนวนมาก เพื่อจัดทำแนวทางในการปราบปรามการทุจริต	๔
๒. การปรับปรุงประสิทธิภาพขององค์กรป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ	๖

รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

ประจำเดือน เมษายน ๒๕๕๙



๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ เมษายน ๒๕๕๙

๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้

๑.๑.๑ เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๒๒ ประชุมวันพุธที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๙

๑) เรื่อง (ร่าง) พระราชบัญญัติคุ้มครองติดตามทรัพย์สินของแผ่นดินคืนจากการทุจริต
พ.ศ.

๒) เรื่อง พิจารณากรณีศึกษาเรื่อง โครงการก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสีย
ในเขตควบคุมมลพิษพื้นที่จังหวัดสมุทรปราการ

๓) เรื่อง พิจารณาปรับแผนการดำเนินงานของคณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูป
ประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

๔) เรื่อง (ร่าง) พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารสาธารณะ พ.ศ.

๕) เรื่อง โครงสร้างและการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
และการเปิดเผยข้อมูลสาธารณะ

๑.๑.๒ เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๒๓ ประชุมวันพุธที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๙

๑) พิจารณา (ร่าง) รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการวิสามัญ
ขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ประจำเดือน
เมษายน ๒๕๕๙

๒) พิจารณารายงานความก้าวหน้าแนวทางและวิธีการในการขับเคลื่อนวิธีการปฏิรูปประเทศ
ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของคณะอนุกรรมการ

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา (ถ้ามี)

- เรื่องที่เกี่ยวข้อง/วัตถุประสงค์ของการศึกษาดูงาน/สัมมนา วัน เวลา สถานที่
- ไม่มี -

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น (ถ้ามี)

- จากหน่วยงานหรือบุคคลที่เกี่ยวข้อง
- ไม่มี -

๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี)

- ไม่มี -

๑.๕ การศึกษาวิจัย (ถ้ามี)

- ไม่มี -

๑.๖ อื่น ๆ

คณะกรรมการมีการประชุม จำนวน ๒ ครั้ง ในวันพุธที่ ๒๐ และวันพุธที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๙ สำหรับความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป มีรายละเอียดในแต่ละเรื่อง ดังนี้

เรื่องที่ ๑ แผนการปลูกฝังจิตสำนึกต่อต้านการทุจริต

เรื่องที่ ๑.๑ แผนการยกระดับการรับรู้และตระหนักในปัญหาคอร์รัปชัน

เรื่องที่ ๑.๒ แผนการส่งเสริมให้ประชาชนมีความกล้าหาญในการตรวจสอบการคอร์รัปชันอย่างมีพลัง

เรื่องที่ ๑.๓ แผนการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม และจรรยาบรรณ

เรื่องที่ ๒ แผนการป้องกันการทุจริต

เรื่องที่ ๒.๑ แผนการเสริมสร้างระบบการบริหารงานที่มีธรรมาภิบาลในภาครัฐและภาคธุรกิจเอกชน

เรื่องที่ ๒.๒ แผนการบริหารงานภาครัฐที่เปิดเผยข้อมูล (Open Government Data)

เรื่องที่ ๒.๓ แผนการทบทวนความเหมาะสมของกฎหมายที่ไม่เอื้อต่อการป้องกันการทุจริต

๑) ร่างพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารสาธารณะ พ.ศ.

◆ คณะกรรมการ โดยคณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปลูกฝังและป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ ในการประชุม ครั้งที่ ๑๗ วันจันทร์ที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๙ ได้พิจารณาสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารสาธารณะ พ.ศ. ฉบับที่สภาปฏิรูปแห่งชาติได้นำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี และคณะอนุกรรมการได้มอบหมายให้ว่าที่ร้อยตรีสรายุทธ บุญเลิศกุล ดำเนินการแก้ไขปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติเพื่อให้เกิดความสมบูรณ์ในหลายมาตรา เช่น มาตรา ๖ มาตรา ๘ มาตรา ๙ มาตรา ๑๐ มาตรา ๑๑ และมาตรา ๑๘ เป็นต้น จากนั้น ที่ประชุมได้พิจารณาและมีมติให้แก้ไขปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารสาธารณะ พ.ศ. เพิ่มเติม และจะได้นำร่างพระราชบัญญัติภายหลังการปรับปรุงเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบต่อไป

◆ คณะกรรมการ โดยคณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปลูกฝังและป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ ในการประชุม ครั้งที่ ๑๘ วันจันทร์ที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๙ ได้พิจารณาสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารสาธารณะ พ.ศ. โดยได้เชิญผู้แทนปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี มาให้ข้อเสนอแนะและข้อมูลกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารสาธารณะ พ.ศ. ซึ่งเป็นการเสนอยกเลิกพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ทั้งฉบับ

ผู้แทนปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้ชี้แจงประเด็นการแก้ไขพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของคณะทำงานศึกษาวิเคราะห์ปัญหาอุปสรรคเพื่อพิจารณาขยายร่างพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยคณะทำงานเห็นสมควรให้มีการแก้ไขพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ในหลายมาตรา เช่น

- แก้ไขมาตรา ๔ นิยาม คำว่า “หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ ส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ศาลเฉพาะในส่วนที่ไม่เกี่ยวกับการพิจารณาพิพากษาคดี หน่วยงานอื่นที่อยู่ในกำกับดูแลของรัฐ หน่วยงานอิสระของรัฐ องค์กรควบคุมการประกอบวิชาชีพและให้หมายความรวมถึงองค์กรหรือหน่วยงานที่ได้รับมอบหมายให้ใช้อำนาจทางปกครองหรือดำเนินกิจการทางปกครอง ทั้งนี้ ไม่ว่าองค์กรหรือหน่วยงานดังกล่าวจะได้รับงบประมาณแผ่นดินหรือไม่ก็ตาม (มสธ)

- แก้ไขมาตรา ๗ วรรคหนึ่ง “หน่วยงานของรัฐต้องส่งข้อมูลข่าวสารของราชการที่เป็นกฎ และ มติคณะรัฐมนตรี ข้อบังคับ คำสั่ง หนังสือเวียน ระเบียบ แบบแผน นโยบาย หรือการตีความเฉพาะที่จัดให้มีขึ้นโดยมีสภาพอย่างกฎ เพื่อให้มีผลเป็นการทั่วไปต่อเอกชนที่เกี่ยวข้อง ลงพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษา”

- แก้ไขมาตรา ๘ “ข้อมูลข่าวสารที่ต้องลงพิมพ์ตามมาตรา ๗ วรรคหนึ่ง ถ้ายังไม่ได้ลงพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษา จะนำมาใช้บังคับในทางที่ไม่เป็นคุณแก่ผู้ใดไม่ได้ เว้นแต่ผู้นั้นจะรับรู้ถึงข้อมูลข่าวสารนั้นตามความเป็นจริงมาก่อนแล้วเป็นเวลาพอสมควร” เป็นต้น

คณะอนุกรรมการได้พิจารณาสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารสาธารณะ พ.ศ. และดำเนินการแก้ไขปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติเพื่อให้เกิดความสมบูรณ์ในหลายมาตรา เช่น มาตรา ๗ มาตรา ๒๗ มาตรา ๒๘ มาตรา ๒๙ และมาตรา ๔๓ เป็นต้น จากนั้น ที่ประชุมได้พิจารณาและมีมติให้แก้ไขปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารสาธารณะ พ.ศ. เพิ่มเติม และจะได้นำร่างพระราชบัญญัติภายหลังการปรับปรุงเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบต่อไป

◆ คณะกรรมการ โดยคณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปลูกฝังและป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ ในการประชุม ครั้งที่ ๑๘ วันจันทร์ที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๙ ได้พิจารณาสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารสาธารณะ พ.ศ. ฉบับที่สภาปฏิรูปแห่งชาติได้นำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี และคณะอนุกรรมการได้มอบหมายให้นายสมชาติ เจศรีชัย เลขาธิการ และว่าที่ร้อยตรี สรายุทธ บุญเลิศกุล ดำเนินการแก้ไขปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติเพื่อให้เกิดความสมบูรณ์ในหลายมาตรา เช่น มาตรา ๖ มาตรา ๗ มาตรา ๘ มาตรา ๙ มาตรา ๑๐ มาตรา ๑๑ และมาตรา ๑๘ มาตรา ๔๗ และมาตรา ๕๐ เป็นต้น จากนั้น ที่ประชุมได้พิจารณาและมีมติให้แก้ไขปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารสาธารณะ พ.ศ. เพิ่มเติม และจะได้นำร่างพระราชบัญญัติภายหลังการปรับปรุงเสนอต่อที่ประชุมคณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปลูกฝังและป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ ในวันจันทร์ที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๙

๒) ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองติดตามทรัพย์สินของแผ่นดินคืนจากการทุจริต

พ.ศ.

◆ คณะกรรมการ ได้เชิญ นายอุดม เฟื่องฟู และผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา มาให้ข้อมูลเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองติดตามทรัพย์สินของแผ่นดินคืนจากการทุจริต พ.ศ. ในการประชุม ครั้งที่ ๒๒ เมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๙ โดยสรุป ได้ดังนี้

- แนวคิดในการร่างพระราชบัญญัติฯ ประกอบด้วย อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต ค.ศ. 2003 กฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต กฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการพิจารณาคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง และกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน และสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติฯ เช่น นิยามของคำว่า “ทรัพย์สินของแผ่นดิน” เป็นต้น

- ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาการรายงานความคืบหน้าเกี่ยวกับการยกร่างกฎหมายว่า ตามที่สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีหนังสือกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการจัดตั้งศาลป้องกันประมาทการทุจริตและวิธีพิจารณาคดีป้องกันประมาทการทุจริต พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองติดตามทรัพย์สินของแผ่นดินคืนจากการทุจริต พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวม พ.ศ. ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้สั่งการให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘

- สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบ พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบ พ.ศ. เสร็จสิ้นแล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ส่วนร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองติดตามทรัพย์สินของแผ่นดินคืนจากการทุจริต พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวม พ.ศ. สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาให้ข้อมูลและข้อคิดเห็นเบื้องต้นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกาต่อไป

หลังจากพิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้ว คณะกรรมการได้แจ้งต่อผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาว่า หากมีการเชิญบุคคลไปชี้แจงเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว คณะกรรมการขอส่งผู้แทน ดังนี้ ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองติดตามทรัพย์สินของแผ่นดินคืนจากการทุจริต พ.ศ. นายอุดม เพ็ญพุง และร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวม พ.ศ. พลอากาศเอก วีรวิท คงศักดิ์

เรื่องที่ ๒.๔ แผนการกำหนดความสัมพันธ์ของอำนาจระหว่างฝ่ายบริหารและข้าราชการประจำในการบริหารงานบุคคลและการจัดซื้อจัดจ้าง

- ประธานกรรมการได้รับหนังสือเชิญจาก คณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่าย (คณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) ให้เข้าร่วมประชุม เพื่อให้ข้อมูลเกี่ยวกับข้อเสนอแนะร่างพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ณ ทำเนียบรัฐบาล ในวันพุธที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๙

เรื่องที่ ๒.๕ แผนการยกระดับดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์การคอร์รัปชัน (Corruption Perception Index : CPI)

เรื่องที่ ๒.๖ แผนการปฏิรูปกลไกการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ

คณะกรรมการ โดยคณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ในการประชุม ครั้งที่ ๒๒ เมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๙ ได้นำเสนอประเด็นการถอนฟ้องของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) ที่ไม่สามารถดำเนินการได้

เรื่องที่ ๓ แผนการปฏิรูปกลไกในกระบวนการยุติธรรมเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบ ทั้งในกระบวนการไต่สวนหรือสอบสวน กระบวนการฟ้องคดี และกระบวนการดำเนินคดีในชั้นศาลให้มีความรวดเร็ว คุ่มค่า บังคับใช้ได้จริงจังและมีประสิทธิภาพ เพื่อจัดการกับปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบ

๑) กรณีศึกษาโครงการที่หน่วยงานภาครัฐเสียเปรียบภาคเอกชน ซึ่งก่อให้เกิดความเสียหายต่อรัฐจำนวนมาก เพื่อจัดทำแนวทางในการปราบปรามการทุจริต

◆ พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง โครงการก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสีย
ในเขตควบคุมมลพิษพื้นที่จังหวัดสมุทรปราการ

- คณะกรรมการ โดยคณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและ
กลไกในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ในการประชุม ครั้งที่ ๒๒ เมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๙
พิจารณาการศึกษา เรื่อง (ร่าง) รายงานคณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกัน
และปราบปรามการทุจริต เรื่อง โครงการออกแบบรวมก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสียเขตควบคุม
มลพิษพื้นที่จังหวัดสมุทรปราการ (คลองด่าน) ซึ่งคณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไก
ในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบได้พิจารณาศึกษาและดำเนินการจัดทำตามที่ได้รับมอบหมาย
จากคณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและ
ประพฤติมิชอบ ทั้งนี้ ที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบ (ร่าง) รายงานดังกล่าว โดยให้คณะกรรมการฯ แก่ไข้อย่าง
และสาระสำคัญตามข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะของกรรมการฯ เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการวิสามัญ
กิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศในวันพฤหัสบดีที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๙

- คณะกรรมการ โดยคณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและ
กลไกในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ในการประชุม ครั้งที่ ๒๙ เมื่อวันที่ ๒๕
เมษายน ๒๕๕๙ ได้เชิญ ประธานผู้ตรวจการแผ่นดิน ผู้แทนสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน และผู้แทน
สำนักงานอัยการสูงสุด เข้าร่วมประชุม เพื่อให้ข้อมูลและข้อคิดเห็นเกี่ยวกับแนวทางในการชะลอหรือระงับ
การชำระหนี้ กรณีโครงการก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษพื้นที่จังหวัด
สมุทรปราการ

◆ พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง การบังคับคดีตามคำพิพากษาศาลฎีกาแผนก
คดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง กรณีการชดใช้ความเสียหายที่เกิดขึ้นของบริษัท แอดวานซ์
อินโฟร์ เซอร์วิส จำกัด (มหาชน)

คณะกรรมการ โดยคณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไก
ในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ในการประชุม ครั้งที่ ๒๙ เมื่อวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๙
ได้เชิญ ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด ผู้แทนบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) และผู้แทนบริษัท กสท
โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) เข้าร่วมประชุม เพื่อให้ข้อมูลและข้อคิดเห็นในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด กล่าวให้ข้อมูลเกี่ยวกับการตรวจร่างบันทึกข้อตกลง
การเป็นพันธมิตรธุรกิจโทรศัพท์เคลื่อนที่ระบบ ๒๑๐๐ MHz ระหว่างบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) กับ
บริษัท แอดวานซ์ อินโฟร์ เซอร์วิส จำกัด (มหาชน) การดำเนินคดีของพนักงานอัยการกับบริษัท แอดวานซ์
อินโฟร์ เซอร์วิส จำกัด (มหาชน) ภายหลังจากที่ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง
ได้มีคำพิพากษาตามคดีหมายเลขแดงที่ อม. ๑/๒๕๕๓ และความเห็นทางกฎหมายเกี่ยวกับกรรมสิทธิ์ของ
เสาโทรคมนาคม

ผู้แทนบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) กล่าวให้ข้อมูลเกี่ยวกับความคืบหน้า
ในการจัดทำบันทึกข้อตกลงการเป็นพันธมิตรธุรกิจโทรศัพท์เคลื่อนที่ระบบ ๒๑๐๐ MHz ระหว่างบริษัท
ทีโอที จำกัด (มหาชน) กับบริษัท แอดวานซ์ อินโฟร์ เซอร์วิส จำกัด (มหาชน) และรายละเอียดเงินรายได้
ที่ได้จัดส่งให้

สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการ
โทรคมนาคม ในระหว่างที่มีการประกาศคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการ
โทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง มาตรการคุ้มครองผู้ใช้บริการเป็นการชั่วคราว ในกรณีสิ้นสุดการอนุญาต
สัมปทาน หรือสัญญาการให้บริการโทรศัพท์ เคลื่อนที่ และประกาศที่เกี่ยวข้อง

ผู้แทนบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) กล่าวให้ข้อมูลเกี่ยวกับความคืบหน้าในการระงับข้อพิพาทระหว่างบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) กับบริษัท โทเทิล แอ็คเซ็ส คอมมูนิเคชั่น จำกัด บริษัท ดิจิตอล โฟน จำกัด และบริษัท ไวร์เลส คอมมูนิเคชั่นส์ และรายละเอียดเงินรายได้ที่ได้จัดส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ในระหว่างที่มีการประกาศคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง มาตรการคุ้มครองผู้ใช้บริการเป็นการชั่วคราว ในกรณีสิ้นสุดการอนุญาตสัมปทาน หรือสัญญาการให้บริการโทรศัพท์ เคลื่อนที่ และประกาศที่เกี่ยวข้อง

๒) การปรับปรุงประสิทธิภาพขององค์กรป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

◆ คณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบได้กำหนดให้เชิญ ผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มาเข้าร่วมประชุม เพื่อให้ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับเรื่องดังกล่าว ในวันศุกร์ที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๙ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปองค์กรป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ในการประชุมครั้งที่ ๑๙ เมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๙ โดยสรุปได้ ดังนี้

- สำนักงานอัยการสูงสุด
- สำนักงานศาลยุติธรรม
- สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง
- สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน
- สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
- สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ
- สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ
- สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน
- สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการได้มีหนังสือเชิญหน่วยงานดังกล่าวและกำหนดประเด็นดังต่อไปนี้ล่วงหน้า เพื่อให้มีการระดมความคิดเห็นและจัดเตรียมข้อมูลมานำเสนอต่อที่ประชุมคณะอนุกรรมการต่อไป

- การบริหารงานขององค์กรที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ รวมถึงการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐให้ภารกิจประสบความสำเร็จ โดยเฉพาะในเรื่องความสัมพันธ์เชิงอำนาจระหว่างคณะกรรมการและเจ้าหน้าที่ฝ่ายประจำ ควรจะมีรูปแบบอย่างไร
- การประสานงานระหว่างองค์กรที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ เพื่อมิให้เกิดความซ้ำซ้อนในการดำเนินคดีและการให้บริการประชาชน ควรดำเนินการอย่างไร
- การตรวจสอบประเมินผลการทำงานขององค์กรอิสระและองค์กรที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบภายใต้ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช (ร่างเบื้องต้น) และการใช้อำนาจรัฐควรดำเนินการอย่างไร
- การสรรหากรรมการองค์กรอิสระและองค์กรที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ควรดำเนินการอย่างไร
- การบริหารงานบุคคลขององค์กรที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ควรดำเนินการอย่างไร



**๑๔. คณะกรรมาธิการวิสามัญขับเคลื่อน
การปฏิรูประบบความปลอดภัยทางถนน**

(อยู่ระหว่างดำเนินการ)

๑๕. คณะกรรมการปฏิรูปด้านการผังเมือง และการใช้พื้นที่

(อยู่ระหว่างดำเนินการ)

๑๖. คณะกรรมการบูรณาการเร่งรัด
การปฏิรูปทรัพยากรป่าไม้ของชาติ

(อยู่ระหว่างดำเนินการ)

๑๗. คณะกรรมการศึกษา
และจัดทำร่างกฎหมายว่าด้วยแผน
และขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ

(อยู่ระหว่างดำเนินการ)

๑๘. คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูป
การศึกษาสำหรับผู้พิการ ผู้สูงอายุ และผู้ด้อยโอกาส

(อยู่ระหว่างดำเนินการ)

๑๙. คณะกรรมการประสานงานการขับเคลื่อน
การปฏิรูปประเทศด้านทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อม

(อยู่ระหว่างดำเนินการ)