



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของคณะกรรมการการเลือกตั้ง และคณะกรรมการ
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ประจำเดือนตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ ถึงเดือนมกราคม พ.ศ. ๒๕๕๙

๑. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการเมือง



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้านการเมือง

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ประจำเดือน พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ธันวาคม ๒๕๕๘

และมกราคม ๒๕๕๙

สำนักกรรมการ ๒

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด่วนที่สุด

ที่ (สปท) ๔๗/๒๕๕๙

(สำเนา)

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง
กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง
จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๙/๒๕๕๘ เมื่อวันอังคารที่ ๑๐ พฤศจิกายน
๒๕๕๘ ได้มีมติตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองนั้น ซึ่งกรรมการคณะนี้ประกอบด้วย

๑. นายเสรี สุวรรณภานนท์	ประธานกรรมการ
๒. นายเกษิต ภิรมย์	รองประธานกรรมการ คนที่หนึ่ง
๓. พลเอก จิตติวัจน์ กำลิ่งเอก	รองประธานกรรมการ คนที่สอง
๔. นายสังศิต พิริยะรังสรรค์	รองประธานกรรมการ คนที่สาม
๕. นายชัย ชิดชอบ	ที่ปรึกษากรรมการ
๖. นายสุชน ชาลีเครือ	ที่ปรึกษากรรมการ
๗. นายวรวิทย์ ศรีอนันต์รักษา	โฆษกกรรมการ
๘. นายวันชัย สอนศิริ	โฆษกกรรมการ
๙. นายคำคุณ สิริสมาน	กรรมการ
๑๐. พลตำรวจโท ตรีทศ รณฤทธิวิชัย	กรรมการ
๑๑. พลเอก ธวัชชัย สมุทรสาคร	กรรมการ
๑๒. นายนิกร จำนง	กรรมการ
๑๓. พลโท วรวิทย์ บุญญะสิทธิ์	กรรมการ
๑๔. พลเอก วิเชียร ศิริสุนทร	กรรมการ
๑๕. นายวิฑิตยา แก้วภราดัย	กรรมการ
๑๖. นายสมพงษ์ สระกวี	กรรมการ
๑๗. นายอรุณ จิรชวาลา	กรรมการ
๑๘. พันตรี อาณันย์ วัชรโรทัย	กรรมการ
๑๙. นายวรรณธรรม กาญจนสุวรรณ	เลขานุการกรรมการ
๒๐. นางนรรรัตน์ พิมเสน	ผู้ช่วยเลขานุการกรรมการ

อนึ่ง ในคราวประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๑๓/๒๕๕๙ เมื่อวันอังคารที่
๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๘ ที่ประชุมเห็นชอบให้ตั้ง นายดำรงค์ พิเดช เป็นกรรมการ ในคณะกรรมการขับเคลื่อน
การปฏิรูปประเทศด้านการเมือง

ที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ ได้เห็นชอบแผนการปฏิรูปของคณะกรรมการแล้วนั้น ในการนี้ คณะกรรมการขอรายงานความคืบหน้าผลการปฏิบัติงานประจำเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๘ ธันวาคม ๒๕๕๘ และมกราคม ๒๕๕๙ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) เสรี สุวรรณภานนท์

(นายเสรี สุวรรณภานนท์)

ประธานกรรมการ

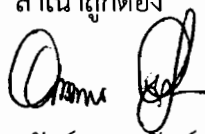
ขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง

สำนักกรรมการ ๒

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๔๐ - ๔๑

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๔๒

สำเนาถูกต้อง



ว่าที่ร้อยตำรวจตรี

(อาพิชิต สุขะนันท์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๒

ศกมินาภรณ์/ร่าง

พรสุชา/พิมพ์

ปรียาภรณ์/ตรวจ

รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของคณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง
ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่
ประจำเดือน พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ธันวาคม ๒๕๕๘ และมกราคม ๒๕๕๙

.....

ตามที่ ที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๙/๒๕๕๘ เมื่อวันอังคารที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ได้มีมติตั้งคณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ โดยกำหนดให้มีอำนาจหน้าที่ศึกษา วิเคราะห์ จัดทำแนวทาง แผนการปฏิรูป วิธีการปฏิรูป พร้อมกำหนดเวลาการปฏิรูป และข้อเสนอแนะเพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ให้สัมฤทธิ์ผล รวมทั้งมีอำนาจหน้าที่อื่นตามที่สภามอบหมาย และให้รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงาน เป็นเอกสารต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๘๗

ในการปฏิบัติงานของคณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง เพื่อพิจารณา ศึกษาวิเคราะห์ จัดทำแนวทาง แผนการปฏิรูป วิธีการปฏิรูป พร้อมกำหนดเวลาการปฏิรูป และข้อเสนอแนะ เพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศตามกรอบอำนาจหน้าที่ดังกล่าวข้างต้น โดยคณะกรรมการได้ปฏิบัติงานมา ตั้งแต่วันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ถึงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๙ มีการประชุม จำนวน ๒๓ ครั้ง เพื่อพิจารณา เรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑. กำหนดกรอบการทำงานของคณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง และ กำหนดประเด็นในการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง

๒. การจัดทำแผนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ของคณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง เพื่อเสนอสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่ พร้อมเสนอแผนดังกล่าวต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เพื่อพิจารณา เห็นชอบ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๘๗

๓. การจัดทำความเห็นและข้อเสนอแนะประเด็นการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองในร่างรัฐธรรมนูญ เพื่อเสนอคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ เพื่อพิจารณาประกอบการจัดทำร่างรัฐธรรมนูญ และเสนอประธาน สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเพื่อทราบ

๔. การจัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศหนึ่งปีครึ่ง (ในช่วงรัฐบาล พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา) และ ๒๐ ปี ในช่วงรัฐบาลต่อ ๆ มา ซึ่งคณะกรรมการได้เสนอแผนดังกล่าวต่อคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศแล้ว

๕. ตั้งคณะอนุกรรมการ จำนวน ๒ คณะ ประกอบด้วย คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการเมือง การเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม และคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย เพื่อพิจารณา ศึกษา วิเคราะห์และจัดทำข้อเสนอแนะ เพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปการเมือง การเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม และการปฏิรูปการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย

๖. พิจารณาปรับปรุงแก้ไขร่างแผนการปฏิรูปประเทศหนึ่งปีครึ่งของคณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง โดยได้จัดลำดับความสำคัญเร่งด่วน โดยนำประเด็นในแผนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองของคณะกรรมการทั้ง ๖ ประเด็น มาจัดลำดับความสำคัญ ดังนี้ ๑) ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ๒) ระบบพรรคการเมือง ๓) การเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม ๔) การกำกับควบคุมและตรวจสอบการใช้

อำนาจรัฐ ๕) การเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย และ ๖) การแก้ไขปัญหาความขัดแย้ง และการสร้างความปรองดอง

๗. พิจารณาข้อเสนอแนะต่อประเด็นการปฏิรูปด้านการเมืองที่ควรบัญญัติไว้ในร่างรัฐธรรมนูญ (เพิ่มเติม) ต่อคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ ที่เคยเสนอต่อคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ โดยเน้นย้ำประเด็น การปฏิรูปการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย ซึ่งขอให้นำเรื่องการเรียนรู้การเสริมสร้าง วัฒนธรรมทางการเมือง บัญญัติไว้ในแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐด้านการศึกษาของรัฐธรรมนูญ

๘. พิจารณาศึกษาแนวทางการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งและการสร้างความปรองดอง และมีความเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งและการสร้างความปรองดอง

๙. พิจารณาศึกษาแนวทางการเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม โดยเชิญคณะกรรมการการเลือกตั้ง มาร่วมประชุม เพื่อให้ข้อมูลและข้อเสนอแนะในการจัดการเลือกตั้งให้สุจริตและเที่ยง ตลอดจนการเตรียมความพร้อม ในการจัดการเลือกตั้งให้สุจริตและเที่ยงธรรม

๑๐. รับทราบผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการเมือง การเลือกตั้ง ที่สุจริตและเที่ยงธรรม และคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมือง ในระบอบประชาธิปไตย

อนึ่ง การปฏิบัติงานของคณะกรรมการดังกล่าวข้างต้นมีรายละเอียด ดังนี้

รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง
ประจำเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๘

.....

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๘

คณะกรรมการมีการประชุม จำนวน ๑๐ ครั้ง ดังนี้

๑) เรื่องพิจารณา ครั้งที่ ๑ วันพุธที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง พิจารณากำหนดกรอบแนวทางการดำเนินงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง เพื่อจัดทำแนวทาง แผนการปฏิรูป วิธีการปฏิรูป และกำหนดเวลาการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง

๒) เรื่องพิจารณา ครั้งที่ ๒ วันศุกร์ที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

๒.๑ เรื่อง พิจารณาแผนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง

๒.๒ เรื่อง รับฟังความคิดเห็นการร่างรัฐธรรมนูญจากกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ

๒.๓ เรื่อง การเสนอความเห็นประเด็นร่างรัฐธรรมนูญ กรณีการเข้าสู่ตำแหน่งของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและการเข้าสู่ตำแหน่งของนายกรัฐมนตรี

๓) เรื่องพิจารณา ครั้งที่ ๓ วันจันทร์ที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๘, ครั้งที่ ๔ วันอังคารที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๘, ครั้งที่ ๕ วันพุธที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ และครั้งที่ ๖ วันศุกร์ที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง พิจารณากรอบการทำงานและประเด็นสำคัญของการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง

๑) ระบบพรรคการเมือง

๒) การเข้าสู่ตำแหน่งของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

๔) เรื่องพิจารณา ครั้งที่ ๗ วันจันทร์ที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ครั้งที่ ๘ วันอังคารที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ และครั้งที่ ๙ วันพฤหัสบดีที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

๔.๑ เรื่อง พิจารณาแผนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง เพื่อเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่

๔.๒ เรื่อง ติดตามความคืบหน้าการร่างรัฐธรรมนูญของคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ

๔.๓ เรื่อง การเสนอความเห็นประเด็นการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง กรณีการแก้ไขปัญหาการทุจริตเกี่ยวกับการเลือกตั้ง

๕) เรื่องพิจารณา ครั้งที่ ๑๐ วันจันทร์ที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

๕.๑ เรื่อง พิจารณาแผนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง เพื่อเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่

๕.๒ เรื่อง พิจารณาประเด็นสำคัญของการปฏิรูปด้านการเมือง

๒. รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป

๒.๑ เรื่อง กำหนดกรอบการดำเนินงานของคณะกรรมการธิการ

คณะกรรมการธิการกำหนดกรอบการดำเนินงาน ๒ ส่วน คือ (๑) จัดทำแผนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง เพื่อเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วัน ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่ และ (๒) การจัดทำความเห็นและข้อเสนอแนะประเด็นการปฏิรูปด้านการเมืองในร่างรัฐธรรมนูญต่อคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ

แนวทางการจัดทำแผนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง คณะกรรมการธิการได้นำปัญหาที่เกิดขึ้นในอดีตมาเป็นหลักในการจัดทำแผนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง และต้องสอดคล้องกับแผนการปฏิบัติการตามระยะเวลาช่วงต่าง ๆ ของคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ คณะรัฐมนตรี วาระปฏิรูป และวาระพัฒนาต่าง ๆ ของสภาปฏิรูปแห่งชาติ ตามรูปแบบที่สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศกำหนด ประกอบด้วย สภาพปัญหา วิธีการปฏิรูป กำหนดเวลาการปฏิรูป แหล่งที่มาของงบประมาณ และหน่วยงานที่รับผิดชอบ ส่วนการพิจารณาและหาข้อสรุปการเสนอความเห็นและข้อเสนอแนะประเด็นการปฏิรูปด้านการเมืองในร่างรัฐธรรมนูญ เพื่อเสนอคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ จะต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วัน

๒.๒ เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นการร่างรัฐธรรมนูญจากกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ

คณะกรรมการธิการรับฟังความคิดเห็นการร่างรัฐธรรมนูญจากกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ เนื่องจากการปฏิรูปด้านการเมืองจะมีส่วนที่เกี่ยวข้องกับเนื้อหาสาระในร่างรัฐธรรมนูญ จำเป็นจะต้องได้รับทราบข้อมูลการร่างรัฐธรรมนูญในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการเมือง เพื่อใช้ประกอบการจัดทำแผนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง และการจัดทำความเห็นและข้อเสนอแนะประเด็นการปฏิรูปด้านการเมืองในร่างรัฐธรรมนูญเสนอต่อคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ

โดยคณะกรรมการธิการได้เชิญกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ มาร่วมประชุมกับคณะกรรมการธิการ เพื่อให้ความเห็นและข้อมูลความคิดเห็นการจัดทำร่างรัฐธรรมนูญและเนื้อหาสาระในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการเมือง ทั้งในส่วนของรัฐสภา การได้มาซึ่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา นายกรัฐมนตรี คณะรัฐมนตรี การมีส่วนร่วมของประชาชน และองค์กรอิสระที่เกี่ยวข้องกับการเมือง พร้อมทั้ง ได้หารือแนวทางการดำเนินงานเพื่อประสานการทำงานระหว่างคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญกับคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองในการแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างกัน เพื่อจะได้รับทราบข้อมูลที่ครบถ้วน โดยคณะกรรมการธิการขอความร่วมมือคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ เพื่อขอให้ส่งเอกสารข้อมูลการร่างรัฐธรรมนูญให้กับคณะกรรมการอย่างต่อเนื่อง ในส่วนของคณะกรรมการถ้ามีข้อมูลและความคิดเห็นที่เป็นประโยชน์ในเรื่องใด จะจัดส่งให้คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญรับทราบด้วยเช่นเดียวกัน

๒.๓ เรื่อง การกำหนดประเด็นสำคัญของการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านการเมือง

คณะกรรมการธิการพิจารณาร่างแผนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง โดยหลักการจัดทำแผนการปฏิรูปด้านการเมืองต้องมีหลักการที่ชัดเจน ครอบคลุม และมีการจัดหมวดหมู่ตามหลักการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ประกอบด้วย การเข้าสู่อำนาจทางการเมือง พรรคการเมืองที่ดี การควบคุมการใช้อำนาจรัฐ การตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ การมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน การพัฒนาการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองที่ดีและการลดความขัดแย้งทางการเมือง คณะกรรมการธิการจึงได้กำหนดประเด็นการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านการเมือง จำนวน ๖ ประเด็น ประกอบด้วย ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ระบบพรรคการเมือง การเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม การควบคุมและตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ การเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย และการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งและการสร้างความปรองดอง พร้อมทั้งกำหนดระยะเวลาดำเนินการจัดทำแผนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองดังกล่าวให้แล้วเสร็จ ภายในวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๘

๒.๔ เรื่อง พิจารณาร่างแผนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง

คณะกรรมการพิจารณาประเด็นการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านการเมือง ตามร่างแผนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง โดยพิจารณาสภาพปัญหา วิธีการปฏิรูป แนวทางการแก้ไข ในประเด็นของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง การเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม การควบคุมและตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ การเข้าสู่ตำแหน่งของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา นายกรัฐมนตรี พรรคการเมือง การเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม เพื่อการแก้ไขปัญหาการทุจริตการเลือกตั้งทั้งในระดับชาติและระดับท้องถิ่น การกำหนดเขตเลือกตั้ง การกำหนดบทลงโทษการจัดการและควบคุมการเลือกตั้ง

๒.๕ เรื่อง พิจารณาและติดตามความคืบหน้าการร่างรัฐธรรมนูญของคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ

คณะกรรมการพิจารณาความคืบหน้าการร่างรัฐธรรมนูญของคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ จากสรุปผลการประชุมคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ ครั้งที่ ๒๖ วันพุธที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ เกี่ยวกับรูปแบบโครงสร้างฝ่ายบริหารในส่วนหน้าที่มานายกรัฐมนตรี โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๑. ระบบรัฐสภาที่มีความเหมาะสมกับประเทศไทย และสอดคล้องกับการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข โดยพระมหากษัตริย์ทรงใช้อำนาจนิติบัญญัติผ่านทางรัฐสภาและอำนาจบริหารผ่านทางฝ่ายบริหารที่มียกกรัฐมนตรีเป็นหัวหน้าฝ่ายบริหารที่ได้รับความเห็นชอบจากสภาผู้แทนราษฎร

๒. ที่มาของนายกรัฐมนตรี มี ๓ รูปแบบ ดังนี้

๑) นายกรัฐมนตรีที่มาจากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งเคยบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญที่ผ่านมาบางฉบับ ได้แก่ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรสยาม พุทธศักราช ๒๔๗๕ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๑๗ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๓๔ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ และรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ สำหรับต่างประเทศนั้น ประเทศที่ใช้รูปแบบนี้ ได้แก่ ประเทศออสเตรเลีย และประเทศสิงคโปร์

๒) นายกรัฐมนตรีที่มาจากบุคคล ที่มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่รัฐธรรมนูญกำหนด โดยบุคคลนั้นอาจเป็นหรือไม่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรก็ได้ ซึ่งบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญที่ผ่านมาบางฉบับ ได้แก่ ธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักร พุทธศักราช ๒๕๐๒ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๑๑ ธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักร พุทธศักราช ๒๕๑๕ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๑๙ ธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักร พุทธศักราช ๒๕๒๐ และธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักร พุทธศักราช ๒๕๓๔ สำหรับต่างประเทศนั้น ประเทศที่ใช้รูปแบบนี้ ได้แก่ สหราชอาณาจักร

๓) นายกรัฐมนตรีที่มาจากผู้ที่มีชื่อปรากฏในรายชื่อที่พรรคการเมืองเสนอให้เป็น นายกรัฐมนตรีอย่างน้อย ๑ คนขึ้นไป และจัดแจ้งรายชื่อบุคคลที่จะมาเป็นนายกรัฐมนตรีต่อคณะกรรมการการเลือกตั้ง รัฐธรรมนูญที่ผ่านมาของประเทศไทย ไม่เคยมีการใช้รูปแบบนี้ สำหรับต่างประเทศนั้น ประเทศที่ใช้รูปแบบนี้คือ ประเทศอิสราเอล (ค.ศ. ๑๙๙๙ ถึง ค.ศ. ๒๐๐๑) รูปแบบนี้มีข้อดีที่ทำให้ประชาชนทราบล่วงหน้าว่าแต่ละพรรคการเมืองเสนอรายชื่อผู้ใดเป็นนายกรัฐมนตรีอันจะเป็นประโยชน์ต่อการตัดสินใจลงคะแนนเลือกตั้ง ส่วนข้อด้อยของรูปแบบ (๓) นั้น ในกรณีที่ประเทศอยู่ในภาวะวิกฤต ข้อกำหนดที่ให้นายกรัฐมนตรีมาจากผู้ที่มีรายชื่อปรากฏในรายชื่อของพรรคการเมืองอาจเป็นข้อจำกัดได้ ประกอบกับประเทศไทยไม่เคยใช้รูปแบบ (๓) จึงจำเป็นต้องทำความเข้าใจกับประชาชนในประเด็นนี้ด้วย

ทั้งนี้ คณะกรรมการมีความเห็นร่วมกันในเบื้องต้นว่า ที่มาของนายกรัฐมนตรีต้องมีความเชื่อมโยงกับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในฐานะที่เป็นผู้แทนที่มาจากจากการเลือกตั้งของประชาชน โดยกำหนดให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็นผู้คัดเลือกนายกรัฐมนตรี โดยถือว่าสิ่งที่เป็นมติของสภาผู้แทนราษฎร คือ สิ่งที่เป็นมติของประชาชน

รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง
ประจำเดือนธันวาคม ๒๕๕๘

.....

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือนธันวาคม ๒๕๕๘

คณะกรรมการมีการประชุม จำนวน ๘ ครั้ง ดังนี้

๑) เรื่องพิจารณา ครั้งที่ ๑ วันอังคารที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๘, ครั้งที่ ๒ วันพุธที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๘ และครั้งที่ ๓ วันพฤหัสบดีที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๘

๑.๑ เรื่อง พิจารณาแผนการปฏิรูปด้านการเมืองของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง เพื่อเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่

๑.๒ เรื่อง พิจารณาประเด็นสำคัญของการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง

๒) เรื่องพิจารณา ครั้งที่ ๔ วันอังคารที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๘
เรื่อง พิจารณาแผนการปฏิรูปของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง เพื่อเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่

๓) เรื่องพิจารณา ครั้งที่ ๕ วันพุธที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๘
เรื่อง พิจารณาแผนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง เพื่อเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่

๔) เรื่องพิจารณา ครั้งที่ ๖ วันจันทร์ที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๘, ครั้งที่ ๗ วันอังคารที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๘

เรื่อง พิจารณาจัดทำความเห็นและข้อเสนอแนะการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ

๕) เรื่องพิจารณา ครั้งที่ ๘ วันจันทร์ที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๘
๕.๑ เรื่อง การดำเนินงานของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการเมือง การเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม

๕.๒ เรื่อง การดำเนินงานของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย

๒. รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูปด้านการเมือง

๒.๑ เรื่อง พิจารณาแผนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง เพื่อเสนอสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่

คณะกรรมการพิจารณาทบทวนและเห็นชอบแผนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ทั้ง ๖ ประเด็น เพื่อเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่ ดังนี้

๑) ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วิธีการและแนวทางในการปฏิรูป

ให้มีการปฏิรูปการเข้าสู่ตำแหน่ง โดยการกำหนดคุณลักษณะและลักษณะต้องห้ามของผู้สมัครรับเลือกตั้งให้มีความเข้มข้น เพื่อช่วยคัดกรองบุคคลในเบื้องต้นก่อนที่ประชาชนจะเลือกตั้ง และกำหนดมาตรการป้องกันไม่ให้ธุรกิจการเมืองเข้ามาลงทุนและแสวงหาผลประโยชน์จากการใช้อำนาจรัฐ การเข้าสู่ตำแหน่งของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ส.ส.) และสมาชิกวุฒิสภา (ส.ว.) การกำหนดประเภทและจำนวนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรต้องสะท้อนความต้องการของประชาชน และให้เหมาะสมกับสภาพปัญหาของสังคมไทย การแบ่งเขตการเลือกตั้งต้องเป็นส่วนหนึ่งของการแก้ไขปัญหาการซื้อสิทธิขายเสียง ส่วนที่มา และจำนวนของวุฒิสภาจะต้องมีความเหมาะสมกับภารกิจหน้าที่ การเข้าสู่ตำแหน่งของนายกรัฐมนตรีจะต้องผ่านมติของสภาผู้แทนราษฎร โดยการออกเสียงเลือกนายกรัฐมนตรีให้กระทำโดยเปิดเผยและอิสระ ไม่อยู่ภายใต้อาณัติของพรรคการเมือง สำหรับการเข้าสู่ตำแหน่งการเมืองท้องถิ่นและการเข้าสู่ตำแหน่งของบุคคลที่มาจาก การเลือกตั้งตามกฎหมายลักษณะท้องที่ต้องมีวาระการดำรงตำแหน่งและมาจากการเลือกตั้งของประชาชน โดยตรงทุกตำแหน่ง

๒) ระบบพรรคการเมือง

วิธีการและแนวทางในการปฏิรูป

ให้มีการปฏิรูประบบพรรคการเมือง ให้พรรคการเมืองเป็นของประชาชนอย่างแท้จริง และไม่ถูกครอบงำจากนายทุน โดยให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมเป็นเจ้าของพรรคการเมืองผ่านการสนับสนุนเงินทุนให้กับพรรคการเมืองโดยสมัครใจ และให้รัฐอุดหนุนเงินทุนให้กับพรรคการเมืองอย่างเหมาะสม และเป็นธรรม จัดระบบการบริหารพรรคการเมืองโดยแยกออกเป็นงานการเมืองและงานบริหารกิจการภายในพรรคการเมือง ควบคุมตรวจสอบการนำเสนอโยบายของพรรคการเมือง เพื่อป้องกันการกำหนดนโยบายที่จะก่อให้เกิดความเสียหายต่อระบบเศรษฐกิจ และการยุบพรรคการเมืองจะกระทำได้ต่อเมื่อพรรคการเมืองกระทำความผิดอันเป็นการล้มล้างระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และทำลายความมั่นคงของชาติ

๓) การเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม

วิธีการและแนวทางในการปฏิรูป

ให้มีการปฏิรูปการเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม โดยจัดตั้งกองทุนในการดำเนินการจัดการผู้กระทำความผิดการเลือกตั้ง การกำหนดเขตเลือกตั้งต้องมีขนาดที่เหมาะสมและกำหนดบทลงโทษผู้สมัครรับเลือกตั้งที่กระทำการทุจริตให้รุนแรงและเด็ดขาด และต้องมีการปรับปรุงโครงสร้างอำนาจหน้าที่และส่วนงานของคณะกรรมการการเลือกตั้งให้มีความเหมาะสม เพื่อให้สามารถจัดการและควบคุมการเลือกตั้งได้อย่างมีประสิทธิภาพ ตลอดจนการให้ใบเหลือง ถ้าหากไม่ทำให้ผลคะแนนของผู้ชนะเปลี่ยนแปลงไป ไม่ควรให้มีการเลือกตั้งใหม่ แต่ให้ไปดำเนินคดีเอากับผู้กระทำความผิดเท่านั้น

๔) การกำกับควบคุมและตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ

วิธีการและแนวทางในการปฏิรูป

ให้มีการปฏิรูปการกำกับควบคุมและตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐผ่านระบบรัฐสภา โดยควรแยกอำนาจฝ่ายนิติบัญญัติและฝ่ายบริหารออกจากกัน หากการอภิปรายของฝ่ายค้านที่มีพยานหลักฐานว่าฝ่ายบริหารกระทำการทุจริต ประพฤติมิชอบ หรือบริหารงานผิดพลาดทำให้ประเทศชาติได้รับความเสียหาย ให้ส่งเรื่องต่อคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เพื่อดำเนินการถอดถอนโดยที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกา หรือยื่นฟ้องเป็นคดีอาญาต่อศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง และในการจัดหางบประมาณแผ่นดินให้มีหน่วยงานสนับสนุนการทำหน้าที่ของคณะกรรมการอำนวยการงบประมาณแผ่นดิน ในการควบคุมและตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐผ่านองค์กรตามรัฐธรรมนูญ องค์กรอิสระ และกระบวนการยุติธรรมให้ปรับปรุงกระบวนการสรรหา โดยให้เพิ่มจำนวนกรรมการสรรหาที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญที่เกี่ยวกับภารกิจขององค์กรนั้น ๆ และมีการกำหนดกรอบเวลา ขั้นตอนการทำหน้าที่แล้วเสร็จขององค์กรอิสระให้ชัดเจน

ส่วนการควบคุมและตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐผ่านประชาชน ควรส่งเสริมให้ประชาชนมีสิทธิเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของรัฐ โดยรัฐมีหน้าที่ต้องเปิดเผยข้อมูลเพื่อให้ประชาชนตรวจสอบได้โดยง่ายและรวดเร็ว ตลอดจนให้มีมาตรการและกระบวนการหรือกลไกในการรับทราบข้อมูลจากภาคประชาชน เพื่อนำไปสู่การตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ

๕) การเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย

วิธีการและแนวทางในการปฏิรูป

ให้มีการปฏิรูปการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย โดยให้ความรู้ปลูกฝังค่านิยม และทัศนคติที่ดีในการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ให้สถานศึกษาและองค์กรต่าง ๆ ที่ทำหน้าที่ให้การเรียนรู้เรื่องประชาธิปไตยดำเนินการให้ความรู้กับประชาชนอย่างจริงจังและทั่วถึง ปลูกฝังเด็กและเยาวชนให้มีความเข้าใจในสิทธิ หน้าที่ และความรับผิดชอบต่อบ้านเมือง โดยให้มีหลักสูตรการศึกษาเป็นบทเรียนเรื่องประชาธิปไตย ใช้กลไกและบทบัญญัติตามรัฐธรรมนูญ เป็นแนวทางในการแก้ไขวิกฤตเป็นสำคัญ ต้องมีบทลงโทษนักการเมืองซึ่งกล่าวเท็จและให้ร้ายต่อสาธารณชนโดยเจตนา ทั้งทางอาญาและทางการเมือง

๖) การแก้ไขปัญหาความขัดแย้งและการสร้างความปรองดอง

วิธีการและแนวทางในการปฏิรูป

ให้มีการปฏิรูปการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งและการสร้างความปรองดอง โดยการคลี่คลายประเด็นปัญหาและผลกระทบจากความขัดแย้งทางการเมือง ตลอดจนการป้องกันไม่ให้เกิดเหตุการณ์ความรุนแรงจากความขัดแย้งทางการเมืองเกิดขึ้นซ้ำอีก ซึ่งต้องดำเนินการตามแนวทางการสร้างความปรองดองของสภาปฏิรูปแห่งชาติ ดังนี้ ๑) การสร้างความเข้าใจร่วมกันของสังคมต่อเหตุแห่งความขัดแย้ง ๒) การแสวงหาและเปิดเผยข้อเท็จจริงของเหตุการณ์ความรุนแรง ๓) การอำนวยความสะดวกสำนึกรับผิดชอบและการให้อภัย ๔) การเยียวยาดูแล และการฟื้นฟูผู้ได้รับผลกระทบ ๕) การสร้างสถานะที่เอื้อต่อการอยู่ร่วมกัน และ ๖) มาตรการป้องกันการใช้ความรุนแรงในการแก้ไขปัญหาความขัดแย้ง นอกจากนี้ เสนอให้ศึกษาการดำเนินการเชิงนโยบายของรัฐเพื่อการปรองดองในอดีตทั้งของในประเทศและต่างประเทศ โดยใช้หลักการให้อภัย การสร้างบรรยากาศสมานฉันท์และการนิรโทษกรรมความผิดทางการเมืองให้ทุกฝ่าย รวมถึงให้มีมาตรการป้องกันมิให้เกิดการปลูกปั่น เพื่อสร้างม็อบในทางการเมืองที่นำไปสู่ความขัดแย้งที่รุนแรงในทางสังคม เสริมสร้างเศรษฐกิจและรายได้ให้ทั่วถึง และมีการกระจายรายได้ที่เป็นธรรม ลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม และสร้างการเมืองให้มีเสถียรภาพ ให้มีมาตรการทางกฎหมายกำกับมิให้ใช้สื่อสร้างความเกลียดชังหรือยุยงให้เกิดความรุนแรงทางสังคมโดยใช้ความเท็จหรือบอกความจริงเพียงบางส่วน และส่งเสริมหลักธรรม พันธวัณธรรมของการอยู่ร่วมกันด้วยความเกื้อกูล ร่วมมือช่วยเหลือซึ่งกันและกันด้วยความมีน้ำใจ ซึ่งจะนำไปสู่ความปรองดองของคนในชาติ สร้างคนในชาติให้เกิดความสามัคคีเพื่อการปรองดอง

จากประเด็นในแผนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ทั้ง ๖ ประเด็น คณะกรรมาธิการเสนอแนวทางการแก้ไขโดยให้บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ กฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

กำหนดเวลาการปฏิรูป

คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ได้กำหนดระยะเวลาเพื่อการดำเนินการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองตามประเด็นการปฏิรูปทั้ง ๖ ประเด็นข้างต้น โดยแบ่งระยะเวลาดำเนินการออกเป็น ๓ ระยะ ดังนี้

ระยะที่ ๑ การจัดทำแผนปฏิรูปประเทศด้านการเมือง เพื่อเสนอสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ โดยดำเนินการ (๑) ในช่วงระยะเวลาตั้งแต่วันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ถึงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๘ ศึกษาและกำหนดประเด็นการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ๖ ประเด็น (๒) ในช่วงระยะเวลาตั้งแต่วันที่ ๑๐ - ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๘ ศึกษาและเสนอแนะประเด็นการปฏิรูปด้านการเมืองต่อคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญและ (๓) ในระหว่างวันที่ ๕ - ๒๘ มกราคม ๒๕๕๙ ศึกษาประเด็นปัญหาการปฏิรูปอื่น ๆ

ระยะที่ ๒ พิจารณาศึกษาร่างรัฐธรรมนูญ (ร่างแรก) พร้อมเสนอความคิดเห็นต่อคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ (ช่วงระยะเวลาตั้งแต่วันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๙ ถึงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙)

ระยะที่ ๓ เสนอประเด็นการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง โดยแบ่งออกเป็น ๓ ช่วง ดังนี้

ช่วงที่ ๑ ก่อนทำประชามติ หลังวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ถึง สิงหาคม ๒๕๕๙

ช่วงที่ ๒ ร่างรัฐธรรมนูญผ่านประชามติ จัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ และร่างพระราชบัญญัติ หรือปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ซึ่งบังคับใช้ มีจำนวนไม่น้อยกว่า ๑๕ ฉบับ (ช่วงระยะเวลาตั้งแต่มกราคม ถึง เดือนตุลาคม ๒๕๕๙)

ช่วงที่ ๓ หลังจากประกาศใช้รัฐธรรมนูญและพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ มีผลบังคับใช้ (ระยะเวลาตั้งแต่มกราคม ๒๕๕๙ ถึงการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร)

ทั้งนี้ คณะกรรมการฯ ได้เสนอแผนปฏิรูปประเทศด้านการเมืองต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว เมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๘ และเมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้เห็นชอบแผนปฏิรูปประเทศด้านการเมือง แล้วให้คณะกรรมการดำเนินการตามแผนต่อไป

๒.๒ เรื่อง พิจารณาประเด็นการเสนอความเห็นและข้อเสนอแนะการปฏิรูปด้านการเมืองในร่างรัฐธรรมนูญ เพื่อเสนอคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ

คณะกรรมการฯ พิจารณาเห็นชอบประเด็นการเสนอความเห็นและข้อเสนอแนะการปฏิรูปด้านการเมืองในร่างรัฐธรรมนูญต่อคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ โดยทำหนังสือเรียนประธานกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ ใน ๖ ประเด็น ดังนี้

๑. ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

ให้บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ได้มาซึ่งนักการเมืองที่ดี มีจริยธรรม และคุณธรรม รักษาประโยชน์ของประเทศและประชาชน ไม่ทุจริตคอร์รัปชัน และสามารถบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีได้ ทั้งระดับชาติและระดับท้องถิ่น

๒. ระบบพรรคการเมือง

ให้บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เป็นสถาบันการเมืองที่ดี มีความเหมาะสมกับสังคมไทย และเป็นสถาบันทางการเมืองของประชาชนอย่างแท้จริง รวมทั้ง ให้ประชาชนมีส่วนร่วม โดยการบริจาคเงินสนับสนุนพรรคการเมือง ด้วยการดูแลและสนับสนุนจากรัฐ

๓. การเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม

ให้บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้มีการเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม และมีมาตรการป้องกันการลงทุนในทางการเมือง เพื่อตัดตอนไม่ให้ไปสู่การถกเถียงและการทุจริตคอร์รัปชัน ประชาชนมีค่านิยมในการเลือกตั้งที่ดี

๔. การกำกับควบคุมและตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ

ให้บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้มีองค์กรตรวจสอบและมีมาตรการบังคับใช้กฎหมายที่มีประสิทธิภาพ ในการกำกับควบคุมและตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ และระบบการเมืองเป็นไปตามเจตนารมณ์แห่งรัฐธรรมนูญ กฎหมาย และการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอย่างแท้จริง

๕. การเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย

ให้บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง โดยการกำหนดหลักสูตรการศึกษาเป็นบทเรียนเรื่องประชาธิปไตย และหลักสูตรด้านวัฒนธรรมทางการเมืองไว้ในระบบการศึกษา ทั้งในระบบและนอกระบบและกำหนดให้สถานศึกษาและองค์กรต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและเอกชนที่ทำหน้าที่ให้การศึกษาด้านการเมือง

(Civic Education) ในการเรียนรู้เรื่องประชาธิปไตย ดำเนินการให้ความรู้ สร้างความเข้าใจกับประชาชนอย่างแท้จริง และทั่วถึง โดยรัฐต้องสนับสนุนงบประมาณให้เพียงพอ ทั้งนี้ เพื่อส่งเสริมให้มีการปฏิรูปด้านการเมือง โดยการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองใหม่ ให้บังเกิดผลอย่างแท้จริงและยั่งยืน

๖. การแก้ไขปัญหาความขัดแย้งและการสร้างความปรองดอง

ให้บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง รณรงค์ พัฒนาวัฒนธรรมอันดีของการอยู่ร่วมกัน และให้เป็นนโยบายที่สำคัญของรัฐในการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งและการสร้างความปรองดอง

ทั้งนี้ คณะกรรมาธิการเสนอความเห็นและข้อเสนอแนะการปฏิรูปด้านการเมืองในร่างรัฐธรรมนูญ ต่อประธานกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ เพื่อพิจารณาประกอบการจัดทำร่างรัฐธรรมนูญ และเสนอต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เพื่อทราบแล้ว เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๘

๒.๓ เรื่อง พิจารณาร่างแผนการปฏิรูปประเทศหนึ่งปีครึ่ง (ในช่วงรัฐบาล พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา) และ ๒๐ ปี ในช่วงรัฐบาลต่อ ๆ มา

คณะกรรมาธิการได้พิจารณาจัดทำและเสนอร่างแผนการปฏิรูปประเทศหนึ่งปีครึ่ง (ในช่วงรัฐบาล พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา) และ ๒๐ ปี ในช่วงรัฐบาลต่อ ๆ มา ต่อคณะกรรมาธิการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เพื่อพิจารณาดำเนินการแล้ว

๒.๔ เรื่อง พิจารณาตั้งคณะอนุกรรมการ ในคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ด้านการเมือง

คณะกรรมาธิการมีมติตั้งคณะอนุกรรมการ จำนวน ๒ คณะ คือ

๑) คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการเมือง การเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม โดยมีอำนาจหน้าที่พิจารณา ศึกษา วิเคราะห์และจัดทำข้อเสนอแนะเพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปการเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม ประกอบด้วย

๑. นายสุชน ชาลีเครือ	ประธานอนุกรรมการ
๒. นายวันชัย สอนศิริ	รองประธานอนุกรรมการ คนที่หนึ่ง
๓. พลเอก วิเชียร ศิริสุนทร	รองประธานอนุกรรมการ คนที่สอง
๔. นายชัย ชิดชอบ	ที่ปรึกษาและอนุกรรมการ
๕. นายดำรงค์ พิเดช	อนุกรรมการ
๖. พลตำรวจโท ตรีนุช รมฤทธิชัย	อนุกรรมการ
๗. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ทวี สุรฤทธิกุล	อนุกรรมการ
๘. พลเอก ธวัชชัย สมุทรสาคร	อนุกรรมการ
๙. นายบุญเกียรติ รักชาติเจริญ	อนุกรรมการ
๑๐. นายวิฑิตยา แก้วภราดัย	อนุกรรมการ
๑๑. พันตำรวจเอก สนธยา แสงเภา	อนุกรรมการ
๑๒. นายอรุณ จิระขวลา	อนุกรรมการ
๑๓. พันตรี อาณันย์ วัชรไทย์	อนุกรรมการ
๑๔. พันตำรวจเอก จรุงวิทย์ ภูมมา	เลขานุการอนุกรรมการ
๑๕. นายบุญเลิศ คชายุทธเดช	ผู้ช่วยเลขานุการอนุกรรมการ

ที่ปรึกษาอนุกรรมการ

๑. นางสาวฉัตรทิพย์ กวีวัฒนา
๒. นางสาวมัลลิกา จิระพันธุ์วานิช

๓. นายสมศักดิ์ สุริยมงคล
๔. นายสมหมาย ศรีสุทธิยางกูร
๕. นายสุนัย เศรษฐบุญสร้าง
๖. นายสุรทิน พิจารณ์
๗. นายอรัญ พันธุมจินดา

๒) คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย โดยมีอำนาจหน้าที่พิจารณา ศึกษา วิเคราะห์และจัดทำข้อเสนอแนะเพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย ประกอบด้วย

๑. นายกษิต ภิรมย์	ประธานอนุกรรมการ
๒. นายชัย ชิดชอบ	ที่ปรึกษาและอนุกรรมการ
๓. นายกมล รอดคล้าย	อนุกรรมการ
๔. นายคำคุณ สิทธิสมาน	อนุกรรมการ
๕. รองศาสตราจารย์ชัยวัฒน์ คงสม	อนุกรรมการ
๖. พลเอก ฐิติวัฒน์ กำลึงเอก	อนุกรรมการ
๗. นายดำรงค์ เกตรา	อนุกรรมการ
๘. นางนรรัตน์ พิมเสน	อนุกรรมการ
๙. นายนิกร จำนง	อนุกรรมการ
๑๐. พลโท วรার্থ บุญญะสิทธิ์	อนุกรรมการ
๑๑. รองศาสตราจารย์วุฒิสาร ตันไชย	อนุกรรมการ
๑๒. นายสมพงษ์ สระกวี	อนุกรรมการ
๑๓. นางสุทธี เมธีประภา	อนุกรรมการ
๑๔. นายอาทิตย์ศักดิ์ จอมสีบวิสิฐ	อนุกรรมการ
๑๕. พลตรี เกกิงศักดิ์ เครือหงส์	เลขานุการอนุกรรมการ

ที่ปรึกษาอนุกรรมการ

๑. นายขจรพัฒน์ ชัยประภา
๒. พันตำรวจเอก จรุงวิทย์ ภุมมา
๓. นางสาวทิพนานิดา ปาลกะวงศ์
๔. นายเป็นไท วิมุกตายน
๕. นายวรวิทย์ ศรีอนันต์รักษา
๖. นางสาวศิริภา อินทวิเชียร
๗. นายสุกฤษฎ์ชัย ธีระเริงฤทธิ์

๒.๕ เรื่อง การดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ

๕.๑ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการเมือง การเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม คณะกรรมการรับทราบความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการเมือง การเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม โดยคณะอนุกรรมการได้มีการดำเนินงาน ดังนี้

กำหนดกรอบแนวทางการดำเนินงาน โดยมุ่งเน้นการแก้ไขปัญหาการเลือกตั้งให้มีความสุจริตและเที่ยงธรรม ซึ่งต้องปฏิรูปทั้งกฎหมาย วิธีการและกระบวนการปฏิบัติให้ได้ผลจริงในการเลือกตั้งครั้งต่อไป

โดยเบื้องต้น ในการดำเนินการต้องศึกษาองค์ประกอบที่สำคัญที่ทำให้การเลือกตั้งมีความสุจริต และเที่ยงธรรม ดังนี้

- ๑) คณะกรรมการการเลือกตั้ง ซึ่งเป็นองค์กรหลักในการจัดการเลือกตั้ง
- ๒) ฝ่ายตำรวจ ฝ่ายทหาร หน่วยงานของรัฐ รวมถึงหน่วยงานทางปกครองที่สนับสนุนการดำเนินงานในการจัดการเลือกตั้งของคณะกรรมการการเลือกตั้ง
- ๓) ภาคประชาชน
- ๔) การทดลองปฏิบัติจริงในการเลือกตั้ง

ทั้งนี้ ในประเด็นดังกล่าวข้างต้น อยู่ในระหว่างการพิจารณา ศึกษาและรับฟังความเห็นของ ภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง

๕.๒ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมือง ในระบอบประชาธิปไตย

คณะกรรมการรับทราบความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อน การปฏิรูปการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย โดยคณะอนุกรรมการได้มีการดำเนินงาน ดังนี้

คณะอนุกรรมการ ได้พิจารณาศึกษาเกี่ยวกับประเด็นสำคัญในการขับเคลื่อนการปฏิรูป การเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย ที่มีปัญหาอันสืบเนื่องมาจากการขาดความรู้ ความเข้าใจ และการมีส่วนร่วมทางการเมืองที่ถูกต้องของประชาชน ตามหลักการปกครองแบบประชาธิปไตย เพื่อนำไปสู่การปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ดังนั้น การสร้างวัฒนธรรมการเมืองใหม่ การปลูกฝังค่านิยมและ ทศนคติที่ดีในการปกครองระบอบประชาธิปไตย ในการเสริมสร้างวัฒนธรรมในระบอบประชาธิปไตย ควรมีการ เสนอความเห็น ต่อคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ เพื่อให้บรรจุเป็นหลักสูตรการเรียนการสอนในแนวนโยบาย พื้นฐานแห่งรัฐด้านการศึกษาในร่างรัฐธรรมนูญ เพื่อจะได้มีผลในทางปฏิบัติและผูกพันหน่วยงานต่าง ๆ พร้อมทั้ง ควรให้ความรู้ประชาชนในเรื่องรัฐธรรมนูญ ทั้งนี้ ต้องอยู่ภายใต้วัฒนธรรมทางการเมืองที่เหมาะสมกับ สังคมไทย

**รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง
ประจำเดือนมกราคม ๒๕๕๙**

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือนมกราคม ๒๕๕๙
คณะกรรมการมีการประชุม จำนวน ๕ ครั้ง ดังนี้

- ๑) เรื่องพิจารณา ครั้งที่ ๑ วันศุกร์ที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๙
 - ๑.๑ เรื่อง พิจารณาปรับปรุงแก้ไขร่างแผนการปฏิรูปประเทศหนึ่งปีครึ่งของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง โดยจัดลำดับความสำคัญเร่งด่วน
 - ๑.๒ เรื่อง พิจารณาข้อเสนอแนะต่อคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ (เพิ่มเติม)
- ๒) เรื่องพิจารณา ครั้งที่ ๒ วันพุธที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๙
เรื่อง พิจารณาศึกษาแนวทางการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งและการสร้างความปรองดอง
- ๓) เรื่องพิจารณา ครั้งที่ ๓ วันอังคารที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๙
เรื่อง พิจารณาศึกษาแนวทางการเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม
- ๔) เรื่องพิจารณา ครั้งที่ ๔ วันพุธที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๙ และครั้งที่ ๕ วันพุธที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๙

เรื่อง พิจารณาศึกษาแนวทางการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งและการสร้างความปรองดอง

๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป

ในการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง เพื่อพิจารณาศึกษาวิเคราะห์ จัดทำแนวทาง แผนการปฏิรูป วิธีการปฏิรูป พร้อมกำหนดเวลาการปฏิรูป และข้อเสนอแนะเพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศตามกรอบอำนาจหน้าที่ดังกล่าวข้างต้น คณะกรรมการได้มีการพิจารณาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๒. ๑. เรื่อง พิจารณาปรับปรุงแก้ไขร่างแผนการปฏิรูปประเทศหนึ่งปีครึ่งของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง โดยจัดลำดับความสำคัญเร่งด่วน

คณะกรรมการพิจารณาปรับปรุงแก้ไขร่างแผนการปฏิรูปประเทศหนึ่งปีครึ่ง โดยนำประเด็นในแผนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองของคณะกรรมการทั้ง ๖ ประเด็น มาบรรจุในแผน โดยจัดเรียงลำดับความสำคัญ ดังนี้ ๑) ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ๒) ระบบพรรคการเมือง ๓) การเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม ๔) การกำกับควบคุมและตรวจสอบการใช้อำนาจอรัฐ ๕) การเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย ๖) การแก้ไขปัญหาความขัดแย้งและการสร้างความปรองดอง

๒.๒ เรื่อง พิจารณาข้อเสนอแนะต่อคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ (เพิ่มเติม)

คณะกรรมการพิจารณาข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ เพื่อการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ที่เคยเสนอต่อคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ จำนวน ๖ ประเด็น โดยได้จัดทำเป็นข้อเสนอแนะในร่างรัฐธรรมนูญ เสนอต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ในวันจันทร์ที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๙ และให้เพิ่มเติมเนื้อหาโดยเน้นย้ำประเด็นความเห็นของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตยที่เสนอขอให้นำเรื่องการเรียนรู้การเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมือง บัญญัติไว้ในแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐด้านการศึกษาของรัฐธรรมนูญ

๒.๓ เรื่อง พิจารณาศึกษาแนวทางการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งและการสร้างความปรองดอง
คณะกรรมการธิการมีความเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งและ
การสร้างความปรองดอง

๑. สาเหตุที่ทำให้การปรองดองยังไม่มีความสำเร็จส่วนหนึ่งมาจากปัจจัยต่าง ๆ ดังนี้
 - ๑) การไม่สามารถหาข้อยุติของข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้น เพื่อสร้างความเข้าใจแก่ประชาชน
ทุก ๆ ฝ่าย
 - ๒) การดำเนินการด้านคดีความที่เกิดจากการชุมนุม จากความขัดแย้งทางการเมือง
นำมาซึ่งการกระทำความผิดต่าง ๆ จากการชุมนุม ทั้งการกระทำผิดของแกนนำผู้ชุมนุมและผู้เข้าร่วมชุมนุม
 - ๓) คดีการกระทำความผิดของนักการเมือง การไม่สามารถหาแนวทางที่เป็นที่พอใจ
ของหลาย ๆ ฝ่ายได้
 - ๔) ความขัดแย้งทางความคิดของประชาชนยังคงมีอยู่ เพียงแต่ยังอยู่ในช่วงที่ไม่อาจ
แสดงออกทางการเมืองได้

๒. แนวทางในการสร้างความปรองดองไม่ควรออกเป็นกฎหมายนิรโทษกรรม แต่ควรนำ
กฎหมายที่มีอยู่ในปัจจุบันมาใช้ในการสร้างความปรองดอง อาทิ พระราชบัญญัติล้างมลทิน พระราชกฤษฎีกา
พระราชทานอภัยโทษ เป็นต้น ทั้งนี้ หากมีการนิรโทษกรรมแล้วจะไม่สามารถสร้างความปรองดองได้

๓. ควรดำเนินการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งและการสร้างความปรองดองให้เป็นรูปธรรม
โดยการใช้อำนาจของผู้นำประเทศ การใช้นโยบายในการบริหารประเทศเป็นหลักและดำเนินการตามแนวทาง
ของรัฐบุรุษที่เคยกระทำมาในอดีต เพราะท่านเป็นผู้มีคุณธรรมสามารถนำประเทศผ่านพ้นอุปสรรคของบ้านเมือง

คณะกรรมการธิการจะนำข้อมูลและข้อคิดเห็นต่าง ๆ จากการพิจารณาศึกษาการแก้ไข
ปัญหาความขัดแย้งและการสร้างความปรองดอง มาสรุปเป็นกระบวนการขั้นตอนที่ดีที่สุดและมีความเป็นไปได้
ที่สุด เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการตัดสินใจในการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งและการสร้างความปรองดอง และ
นำเสนอภาคส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒.๔ เรื่อง พิจารณาศึกษาแนวทางการเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม

คณะกรรมการธิการพิจารณาศึกษาแนวทางการเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม สรุปได้ดังนี้

๑. คณะกรรมการการเลือกตั้งควรกำหนดมาตรการในการป้องกันการซื้อเสียง ดังนี้
 - ๑) การเพิ่มสิทธิให้ประชาชนเป็นผู้เสียหายในกรณีเกิดการทุจริตการเลือกตั้งเนื่องจาก
ประชาชนมีหน้าที่ในการเลือกตั้ง
 - ๒) รัฐควรจัดตั้งกองทุนเพื่อดำเนินการกับผู้ซื้อเสียงและผู้ขายเสียงโดยต้องรับโทษ
ในอัตราที่เท่ากัน และให้เงินรางวัลกับผู้ที่ได้แจ้งเบาะแสในการกระทำความผิดทุจริตการเลือกตั้ง
 - ๓) การเข้าสู่ตำแหน่งของกำนัน ผู้ใหญ่บ้านต้องมาจากการเลือกตั้งโดยตรงของ
ประชาชน และมีวาระการดำรงตำแหน่ง ๔ ปี
 - ๔) เสนอนโยบายให้รัฐดำเนินการจัดการเลือกตั้งในระดับท้องถิ่น เป็นการนำร่อง
เพื่อเตรียมความพร้อมในการจัดการเลือกตั้งในปี ๒๕๖๐
๒. ควรให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการดูแลกระบวนการเลือกตั้ง โดยให้ความรู้แก่ประชาชน
ที่จะเข้ามาดำเนินการจัดการเลือกตั้งให้สุจริตและเที่ยงธรรม
๓. คณะกรรมการการเลือกตั้งควรกำหนดมาตรการเพื่อป้องกันทุนนอกระบบที่จะเข้ามา
สนับสนุนให้มีการกระทำความผิด หรือเป็นการเข้ามาลงทุนเพื่อหาผลประโยชน์ในทางการเมือง

๒.๕ เรื่อง ผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ

๕.๑ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการเมือง การเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม ความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการเมือง การเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม

พิจารณาศึกษาการปฏิรูปการเมือง การเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม แนวทางเบื้องต้นที่จะปฏิรูปการเลือกตั้งให้สุจริตและเที่ยงธรรมได้ ต้องดำเนินการ ดังนี้

๑. มีมาตรการปราบปรามผู้ที่ทุจริตซื้อเสียง โดยการจัดทำข้อมูลและบัญชีรายชื่อผู้ที่มีประวัติเกี่ยวข้องกับการทุจริตซื้อเสียงในพื้นที่ต่าง ๆ เพื่อจะได้ง่ายต่อการควบคุมตรวจสอบบุคคลที่จะทำการเลือกตั้งไม่สุจริตและเที่ยงธรรม

๒. ปรับเปลี่ยนบทบาทของคณะกรรมการการเลือกตั้ง จากเดิมที่คณะกรรมการการเลือกตั้งมีบทบาทเป็นเพียงผู้รับแจ้งเหตุการณ์ทุจริตการเลือกตั้ง ควรจัดให้มีเจ้าหน้าที่จากคณะกรรมการการเลือกตั้งจากส่วนกลาง ลงไปปฏิบัติหน้าที่ในพื้นที่ต่าง ๆ เพื่อดำเนินการสืบสวนสอบสวนและปราบปรามการทุจริตการเลือกตั้ง

๓. ควรให้การเลือกตั้งเป็นวาระแห่งชาติ เพื่อคณะกรรมการการเลือกตั้งสามารถขอความร่วมมือจากฝ่ายทหาร ฝ่ายตำรวจ และฝ่ายปกครอง ตลอดจนภาคส่วนอื่น ๆ เพื่อดำเนินการจัดการเลือกตั้งให้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม หากพบว่าพื้นที่ใดมีการทุจริตเลือกตั้ง ก็จะมีบทลงโทษเจ้าหน้าที่ตำรวจ ทหาร หรือเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครองในพื้นที่นั้น ๆ

จากการพิจารณาศึกษาของคณะอนุกรรมการ ได้เชิญคณะกรรมการการเลือกตั้งมาให้ข้อมูลและแนวทางในการจัดการเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม ซึ่งคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ให้ข้อมูลเกี่ยวกับการเตรียมความพร้อมในการจัดการเลือกตั้งที่จะเกิดขึ้นในอนาคต โดยได้กำหนดแผนงาน กลไก และวิธีการเลือกตั้งที่จะสามารถจัดการเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรมได้

ทั้งนี้ ในประเด็นดังกล่าวข้างต้น อยู่ในระหว่างการพิจารณาศึกษาและจะมีการรับฟังความเห็นของภาคส่วนและบุคคลต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติม

๕.๒ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย

ความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย

พิจารณาศึกษาการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย โดยมีเป้าหมายสาระสำคัญคือ การให้สังคมและประเทศชาติมีการพัฒนาไปอย่างมั่นคง เกิดความรักและความสามัคคีในหมู่คณะ สังคมมีความเป็นระเบียบสงบเรียบร้อย เกิดความเป็นธรรมในสังคม ประชาชนเอื้อเฟื้อเผื่อแผ่และมีน้ำใจต่อกัน โดยมีวัตถุประสงค์ ดังนี้

๑. เพื่อให้ประชาชนมีวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย ๗ ประการ ประกอบด้วย
 ๑. ความเป็นราชอาณาจักร
 ๒. อำนาจอธิปไตยเป็นของปวงชน
 ๓. หลักสิทธิและเสรีภาพ
 ๔. หลักความเสมอภาค
 ๕. หลักภราดรภาพ
 ๖. หลักเหตุผล
 ๗. หลักนิติธรรม

๒. เพื่อต้องการให้มีการนำไปสู่ระบบการเมืองตามหลักเสรีประชาธิปไตยคือ ๑) ระบบการเมืองที่มีความชอบธรรมทางการเมือง ๒) ระบบการเมืองที่มีคุณธรรมจริยธรรม ๓) ระบบการเมืองที่มีประสิทธิภาพ ๔) ระบบทางการเมืองที่มีเสถียรภาพ

๓. เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและบรรลุตามวัตถุประสงค์/เป้าประสงค์ คณะอนุกรรมการ จึงได้กำหนดยุทธศาสตร์ไว้ ๕ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

๑. การให้การศึกษา
๒. การปรับปรุงกฎหมาย
๓. การสร้างนักรการเมืองที่ดี
๔. การประชาสัมพันธ์
๕. การบริหารจัดการการขับเคลื่อน

โดยคณะอนุกรรมการ ได้ตั้งคณะทำงาน จำนวน ๓ คณะ ได้แก่

- (๑) คณะทำงานการจัดทำแผนแม่บท
- (๒) คณะทำงานร่างหลักสูตรการเรียนการสอนในสถานศึกษา
- (๓) คณะทำงานศึกษาเปรียบเทียบการปฏิบัติและความเชื่อถือที่ผิดและที่ควรจะเป็น

ด้านวัฒนธรรมการเมือง

ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการได้มอบหมายให้คณะทำงานดำเนินการพิจารณาศึกษารายละเอียด และจัดทำข้อมูลเสนอ โดยเฉพาะอย่างยิ่งมุ่งเน้นเร่งรัดดำเนินการในยุทธศาสตร์ที่ ๑ การให้การศึกษา ที่จะดำเนินการจัดทำหลักสูตรการให้การศึกษาเพื่อใช้เป็นหลักสูตรเร่งรัดด้วยการบูรณาการหลักสูตรของแต่ละหน่วยงานที่มีอยู่ นำมาจัดทำเป็นหลักสูตรเดียว เพื่อเป็นคู่มือการขับเคลื่อนให้ความรู้ด้านวัฒนธรรมทางการเมืองแก่กลุ่มเป้าหมาย ซึ่งประกอบด้วย นักเรียน นักศึกษา นักศึกษาวิชาทหาร ลูกเสือ พนักงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งแบ่งตามระดับการศึกษาของแต่ละช่วงอายุภายใต้การกำหนดให้มีกระบวนการด้วยการสร้างวิทยากรต้นแบบและการจัดวิทยากรลงพื้นที่ให้ความรู้ โดยคณะทำงานได้มีการประชุมพิจารณากรอบการจัดทำแผนแม่บท โดยเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาให้ข้อมูลและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นในแนวทางปฏิบัติของแต่ละหน่วยงาน เพื่อจัดทำคู่มือด้านการศึกษาก่อสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย ให้เป็นหลักสูตรมาตรฐานเดียวกันต่อไป ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาจัดทำหลักสูตรการให้การศึกษาและจัดทำเป็นรายงานเสนอคณะอนุกรรมการ

**๒. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน**



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ประจำเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๘ ถึง มกราคม ๒๕๕๙

สำนักกรรมการ ๒
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

(สำเนา)

ที่ (สปท)

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน

กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการดังกล่าว จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๙/๒๕๕๘ วันอังคารที่ ๑๐
พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ได้มีมติตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการ
แผ่นดิน นั้น ซึ่งกรรมการคณะนี้ประกอบด้วย

๑. พันตำรวจตรี ยงยุทธ สารสมบัติ	ประธานกรรมการ
๒. พลเอก อภิชาติ เพ็ญกิตติ	รองประธานกรรมการ คนที่หนึ่ง
๓. นายวิบูลย์ สงวนพงศ์	รองประธานกรรมการ คนที่สอง
๔. พลเอก วัฒนา สรรพานิช	ที่ปรึกษากรรมการ
๕. พลเอก ธวัช จารุกัลป์	ที่ปรึกษากรรมการ
๖. พลเอก ชัยชาญ ช้างมงคล	โฆษกกรรมการ
๗. นางถิรสวดี บุรีกุล	โฆษกกรรมการ
๘. นางเบญจวรรณ สร้างนิทร	กรรมการ
๙. พลเอก รัชกฤต กาญจนวัฒน์	กรรมการ
๑๐. พลอากาศเอก อนาวิน ภิรมย์รัตน์	กรรมการ
๑๑. นายธงชัย ลีอดุลย์	กรรมการ
๑๒. นายอภิรักษ์ ชี้อานวงศ์	กรรมการ
๑๓. พลโท ธงชัย สารสุข	กรรมการ
๑๔. นายเดชาภิววัฒน์ ณ สงขลา	กรรมการ
๑๕. นายพงศ์ศักดิ์ เสมสันต์	กรรมการ
๑๖. พลตำรวจโท อาจิม โชติวงศ์	กรรมการ
๑๗. นายธานินทร์ ณะเอม	กรรมการ
๑๘. พลอากาศเอก ปรีชา ประดับมุข	กรรมการ

๑๙. พลโท สุรเดช เฟื่องเจริญ	กรรมการ
๒๐. พลโท สลีน ทองภักดี	กรรมการ
๒๑. พลเอก ชูศักดิ์ เมฆสุวรรณ	เลขานุการกรรมการ
๒๒. นายอนุสิษฐ คุณากร	เลขานุการกรรมการ
๒๓. นายศานิตย์ นาคสุขศรี	เลขานุการกรรมการ

ที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๘ ได้เห็นชอบแผนการปฏิรูปของคณะกรรมการแล้วนั้น ในการนี้ คณะกรรมการขอรายงานความคืบหน้าผลการปฏิบัติงานประจำเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๘ ถึงมกราคม ๒๕๕๙ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) พันตำรวจตรี ยงยุทธ สาระสมบัติ

(ยงยุทธ สาระสมบัติ)

ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน

สำนักกรรมการ ๒

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๑๐

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๑๐

สำเนาถูกต้อง

ว่าที่ร้อยตำรวจตรี



(อาพิทธ์ สุขะนันท์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๒

วารุณี/ร่าง
รวีวรรณ/พิมพ์
ประสิทธิ์ผล/ตรวจ

รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน
ประจำเดือน พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ถึง มกราคม ๒๕๕๙

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือน พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ถึง มกราคม ๒๕๕๙

๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๑๖ ครั้ง ดังนี้

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑ ประชุมวันพุธที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

- เรื่อง การแต่งตั้งกรรมการเพื่อดำรงตำแหน่งต่าง ๆ ที่จำเป็นในคณะกรรมการ
ตลอดจนกำหนดกรอบและแนวทางในการดำเนินงานของคณะกรรมการ

ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

๑. ที่ประชุมมีมติตั้งกรรมการดำรงตำแหน่งต่าง ๆ ได้แก่ รองประธานกรรมการ
ที่ปรึกษากรรมการ โฆษกกรรมการ เลขานุการกรรมการ และผู้ช่วยเลขานุการกรรมการ

๒. คณะกรรมการได้พิจารณาแนวทางการตั้งคณะอนุกรรมการ รวมทั้งมีมตินัด
ประชุมคณะกรรมการเป็นประจำทุกวันพุธ เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข
๒๒๐ ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๒

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๒ ประชุมวันพุธที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

- เรื่อง การแต่งตั้งคณะอนุกรรมการและการกำหนดกรอบและแนวทางในการ
ดำเนินงานของคณะอนุกรรมการต่าง ๆ

ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

๑. มีมติตั้งคณะอนุกรรมการ ๓ คณะ คือ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการ
ปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปธรรมาภิบาล ประสิทธิภาพ และการ
พัฒนาบุคลากรภาครัฐ และคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบงบประมาณและการคลังภาครัฐ

๒. พิจารณากำหนดกรอบอำนาจหน้าที่ของคณะอนุกรรมการแต่ละคณะ

(๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓ ประชุมวันพุธที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

๓.๑ แผนการปฏิรูปของคณะอนุกรรมการ

๓.๒ ประเด็นความเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการร่างรัฐธรรมนูญ

๓.๓ การตั้งที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการ และคณะอนุกรรมการ

ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

๑. ที่ประชุมเห็นชอบแผนการปฏิรูปตามที่คณะอนุกรรมการเสนอ โดยแบ่งเป็น
แผนการปฏิรูปด้านโครงสร้างองค์กรภาครัฐ ด้านการสร้างธรรมาภิบาล ประสิทธิภาพและการพัฒนาบุคลากร
ภาครัฐ และการปฏิรูปด้านระบบงบประมาณและการคลังภาครัฐ

๒. ที่ประชุมมอบหมายให้กรรมการพิจารณาเสนอประเด็นความเห็นและ
ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการร่างรัฐธรรมนูญ เพื่อเสนอคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญพิจารณาต่อไป

๓. ที่ประชุมมีมติตั้งที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการ และคณะอนุกรรมการ

(๔) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๔ ประชุมวันพุธที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๘

- เรื่อง การเสนอแผนการปฏิรูปด้านการบริหารราชการแผ่นดินต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

- ที่ประชุมมีมติเห็นชอบแผนการปฏิรูปด้านการบริหารราชการแผ่นดินที่จะเสนอสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศพิจารณา ซึ่งแบ่งเป็น ๓ แผนหลัก คือ

(๑) แผนการปฏิรูปโครงสร้างองค์การภาครัฐ ประกอบด้วย การกำหนดขอบเขตอำนาจหน้าที่ของราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่นให้ชัดเจน การทบทวนและจำแนกบทบาทภารกิจภาครัฐ การออกแบบโครงสร้างองค์การให้เหมาะสมกับภารกิจต่าง ๆ ของภาครัฐ และการพัฒนากลไกหรือเครื่องมือในการสนับสนุนให้เกิดการบูรณาการความร่วมมือระหว่างราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น

(๒) แผนการปฏิรูปการสร้างธรรมาภิบาล ประสิทธิภาพ และการพัฒนาบุคลากรภาครัฐ ประกอบด้วย การพัฒนาระบบราชการให้มีธรรมาภิบาลและประสิทธิภาพ เพื่อการบริการประชาชนที่เป็นเลิศ การพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลภาครัฐ และการปรับปรุงระบบกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อเสริมสร้างธรรมาภิบาล ประสิทธิภาพ และการพัฒนาบุคลากรภาครัฐ

(๓) แผนการปฏิรูประบบงบประมาณ และการคลังภาครัฐ ประกอบด้วย การสร้างวินัยและความยั่งยืนทางการคลัง การคลังภาครัฐ กระบวนการจัดทำและวิธีการงบประมาณแผ่นดิน การเสนอจัดตั้งสถาบันวิเคราะห์งบประมาณประจำรัฐสภา และการปฏิรูปกระบวนการงบประมาณ เงินนอกงบประมาณ และการใช้จ่ายเงินกองทุนของส่วนราชการ องค์การมหาชนและรัฐวิสาหกิจ

(๕) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๕ ประชุมวันพฤหัสบดีที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๘

- เรื่อง การเสนอแผนการปฏิรูปด้านการบริหารราชการแผ่นดินต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (ต่อเนื่อง)

ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

- ที่ประชุมมีมติให้คณะอนุกรรมการพิจารณาปรับแก้แผนการปฏิรูป รวมทั้งรูปแบบในการนำเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ให้มีความชัดเจน เข้าใจง่าย และเป็นไปในแนวทางเดียวกัน

(๖) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๖ ประชุมวันศุกร์ที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๘

- เรื่อง การเสนอแผนการปฏิรูปและแผนการปฏิรูปเร็วด้านการบริหารราชการแผ่นดินต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

- ที่ประชุมมีมติเห็นชอบในหลักการปฏิรูปตามแผนการปฏิรูปและแผนการปฏิรูปเร็ว (ประกอบด้วย การกำหนดยุทธศาสตร์ชาติ การปฏิรูประบบการเมืองและการใช้พื้นที่ และการปฏิรูปองค์การมหาชน) โดยเห็นควรให้คณะอนุกรรมการแต่ละคณะปรับแก้ในรายละเอียดบางจุด โดยคำนึงถึงการบูรณาการการดำเนินงานร่วมกันในแต่ละแผนปฏิรูป เพื่อให้การจัดทำแผนการปฏิรูปมีความชัดเจนและเชื่อมโยงกันมากขึ้น รวมถึงปรับรูปแบบตารางสรุปแผนการปฏิรูปในแต่ละเรื่องให้มีความสอดคล้อง และเป็นไปในแนวทางเดียวกัน

(๗) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๗ ประชุมวันอังคารที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๘

- เรื่อง การเสนอแผนการปฏิรูปและแผนการปฏิรูปเร็วด้านการบริหารราชการแผ่นดินต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (ต่อเนื่อง)

ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

- ที่ประชุมมีมติให้ฝ่ายเลขานุการปรับปรุงแก้ไขแผนการปฏิรูปและแผนการปฏิรูปเร็วด้านการบริหารราชการแผ่นดินตามมติที่ประชุม และนำเสนอให้คณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เพื่อบรรจุในระเบียบวาระการประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต่อไป

(๘) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๘ ประชุมวันพุธที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๘

- เรื่อง การจัดทำแผนยุทธศาสตร์ด้านการบริหารราชการแผ่นดินและกรอบแนวทางการดำเนินงานของคณะกรรมการ

ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

- ที่ประชุมมีมติให้มีการจัดสัมมนา จำนวน ๓ ครั้ง คือ (๑) การจัดสัมมนาเรื่อง “ประเทศมั่นคง ประชาชนมั่งคั่ง ด้วยยุทธศาสตร์ชาติ” ในวันเสาร์ที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๙ (๒) การจัดสัมมนาเรื่อง “การปฏิรูประบบการผังเมืองและการใช้พื้นที่” ในวันเสาร์ที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ และ (๓) การจัดสัมมนาเกี่ยวกับแนวทางการบูรณาการการปฏิรูประบบบริหารราชการแผ่นดินแบบเน้นพื้นที่ (Area based) ในวันเสาร์ที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๕๙

(๙) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๙ ประชุมวันพุธที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๘

- เรื่อง แนวทางการจัดสัมมนาของคณะกรรมการ

ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

- ที่ประชุมเห็นชอบให้ฝ่ายเลขานุการจัดทำรายละเอียดในการจัดสัมมนาเรื่อง “ประเทศมั่นคง ประชาชนมั่งคั่ง อย่างยั่งยืน ด้วยยุทธศาสตร์ชาติ” ซึ่งจะจัดขึ้นในวันเสาร์ที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๙ เวลา ๐๘.๓๐ - ๑๖.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข ๒๑๓-๒๑๖ ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๒ เพื่อเสนอคณะกรรมการพิจารณาต่อไป

(๑๐) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๐ ประชุมวันจันทร์ที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๘

- เรื่อง (ร่าง) แผนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดินในระยะหนึ่งปีครึ่ง และ ๒๐ ปี

ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

- ที่ประชุมได้มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการนำแผนการปฏิรูป ๓ แผน คือ การปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐ การปฏิรูปการสร้างธรรมาภิบาล ประสิทธิภาพและการพัฒนาบุคลากรภาครัฐ และการปฏิรูประบบงบประมาณและการคลังภาครัฐ รวมทั้งแผนการปฏิรูปเร็ว ๓ แผน คือ การกำหนดยุทธศาสตร์ชาติ การปฏิรูประบบการผังเมืองและการใช้พื้นที่ และการปฏิรูปองค์การมหาชน มากรอกข้อมูลลงในแบบฟอร์มการเสนอแผนการปฏิรูประยะหนึ่งปีครึ่งและ ๒๐ ปี ตามที่คณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาฯ กำหนด ให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๘ นี้

(๑๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๑ ประชุมวันพุธที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๙

- เรื่อง ประเด็นการปฏิรูปที่ควรบัญญัติไว้ในร่างรัฐธรรมนูญ
ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

- ที่ประชุมได้พิจารณากำหนดประเด็นที่จะเสนอให้บัญญัติไว้ในร่างรัฐธรรมนูญ โดยแบ่งเป็น ๔ ประเด็นหลัก ๆ ดังนี้ (๑) ประเด็นเรื่องยุทธศาสตร์ชาติ (๒) แนวนโยบายด้านการบริหารราชการแผ่นดิน (๓) ความเสมอภาคเท่าเทียมและการมีส่วนร่วมของประชาชน และ (๔) ประเด็นเรื่องระบบงบประมาณและการคลังภาครัฐ

(๑๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๒ ประชุมวันศุกร์ที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๙

๑๒.๑ แนวทางการเตรียมความพร้อมในการจัดสัมมนาของคณะกรรมการ

๑๒.๒ กำหนดกรอบระยะเวลาการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปของคณะกรรมการ

(ระยะ ๕ - ๒๐ ปี)

๑๒.๓ การกำหนดประเด็นที่จะเสนอให้บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ

ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

๑. เห็นควรให้แบ่งกลุ่มผู้เข้าร่วมการสัมมนาเรื่อง “ประเทศมั่นคง ประชาชนมั่งคั่งอย่างยั่งยืน ด้วยยุทธศาสตร์ชาติ” ในวันเสาร์ที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๙ โดยแบ่งผู้เข้าร่วมสัมมนาเป็น ๔ กลุ่ม เพื่อให้เหมาะสมกับจำนวนกลุ่มเป้าหมาย (๒๐๐ คน) และกำหนดให้มีกรรมการ กลุ่มละ ๑ คน เป็นหัวหน้ากลุ่ม ดังนี้ กลุ่มที่ ๑ พลเรือเอก ศุภกร บุรณดิลก กลุ่มที่ ๒ พลเอก ชูศักดิ์ เมฆสุวรรณ กลุ่มที่ ๓ นางเบญจวรรณ สร้างนิทร และกลุ่มที่ ๔ นายอนุสิษฐ์ คุณากร

๒. ที่ประชุมมีมติให้จัดลำดับความสำคัญของแผนการปฏิรูปด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ดังนี้ ลำดับที่ ๑) การกำหนดยุทธศาสตร์ชาติ ลำดับที่ ๒) การพัฒนาระบบราชการให้มีธรรมาภิบาลและประสิทธิภาพ เพื่อตอบสนองต่อภารกิจของประเทศและการบริการประชาชนที่เป็นเลิศ ลำดับที่ ๓) การทบทวน ปรับปรุง และแก้ไขกฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการผังเมืองเพื่อให้เป็นกรอบขี้นำการพัฒนาประเทศ และลำดับที่ ๔) การเสนอประเด็นการแก้ไขกฎหมาย กฎ ระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูประบบงบประมาณและการคลังภาครัฐ จำนวน ๑๔ ฉบับ และเสนอให้มีการจัดทำงบประมาณที่คำนึงถึงพื้นที่

๓. ให้มีบทเฉพาะกาลโดยมีข้อความดังนี้ “วาระใดที่เสนอโดยสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศและได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีในขณะที่รัฐธรรมนูญนี้มีผลบังคับใช้ หากการปฏิรูปนั้นยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ เมื่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศหรือคณะรัฐมนตรีนั้นสิ้นวาระ ให้วาระการปฏิรูปที่ยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จนั้นเป็นส่วนหนึ่งของยุทธศาสตร์ชาติ” ทั้งนี้ เพื่อให้วาระการปฏิรูปที่ยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ มีการดำเนินการอย่างต่อเนื่อง

๔. ให้เพิ่มประเด็นเรื่องการปฏิรูประบบการผังเมืองและการใช้พื้นที่ เพื่อบัญญัติไว้ในร่างรัฐธรรมนูญด้วย

๕. เห็นควรให้มีการแก้ไข เพิ่มเติมข้อความในร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับเสนอสภาปฏิรูปแห่งชาติ เพื่อลงมติให้ความเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบ) ส่วนที่ ๒ การปฏิรูปด้านต่าง ๆ มาตรา ๒๖๔ โดยเพิ่มประเด็นที่ขอเสนอให้บัญญัติไว้ในร่างรัฐธรรมนูญในประเด็นเรื่องระบบงบประมาณและการคลังภาครัฐ การบริหารราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่น และประเด็นเรื่องความเสมอภาคเท่าเทียมและการมีส่วนร่วมของประชาชน

๖. ให้มีการบัญญัติประเด็นเรื่องยุทธศาสตร์ชาติไว้ในร่างรัฐธรรมนูญ โดยมีความสำคัญควบคู่กับแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ

(๑๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๓ ประชุมวันจันทร์ที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๙

- เรื่อง ประเด็นการปฏิรูปที่ควรบัญญัติไว้ในร่างรัฐธรรมนูญ

ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

ที่ประชุมเห็นควรให้เพิ่มเติมเรื่อง การผังเมืองและการใช้พื้นที่ ให้บัญญัติไว้ในร่างรัฐธรรมนูญ โดยมีข้อความดังนี้ “ให้มีการปฏิรูประบบการผังเมืองและการใช้พื้นที่ โดยให้การผังเมืองเป็นตัวชี้้นำการพัฒนาประเทศด้านกายภาพในการใช้ประโยชน์และอนุรักษ์พื้นที่ของประเทศอย่างสมดุล เป็นกรอบบูรณาการแผนการพัฒนาที่อยู่อาศัย อุตสาหกรรม คมนาคม โลจิสติกส์ ชลประทาน พื้นที่เกษตรกรรม พื้นที่ทางศิลปวัฒนธรรมและประวัติศาสตร์ พาณิชยกรรม โบราณสถาน แผนการพัฒนาสาธารณูปโภค สาธารณูปการ อื่น ๆ และแผนการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม”

(๑๔) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๔ ประชุมวันพุธที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๙

๑๔.๑ แนวทางขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการผังเมืองและการใช้พื้นที่

๑๔.๒ การตั้งคณะทำงานในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน

ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

๑. ที่ประชุมได้พิจารณาประเด็นความเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการปฏิรูประบบการผังเมืองและการใช้พื้นที่ จากผู้แทนกระทรวงคมนาคม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงพาณิชย์ โดยสรุปผลการพิจารณาในประเด็นสำคัญได้ว่า ๑) ควรกำหนดให้มีการจัดทำผังเมืองระดับต่าง ๆ อย่างครบถ้วน ทั้งผังประเทศ ผังภาค ผังอนุภาค ผังเมืองรวมจังหวัด/ชุมชน และผังเมืองเฉพาะ ๒) ประเด็นเรื่องการดำเนินโครงการต่าง ๆ ตามแผนการขนส่งและจราจรไม่เป็นตามแผนที่กำหนดไว้ ซึ่งเกิดจากปัจจัยต่าง ๆ เช่น มีการแทรกแซงจากฝ่ายการเมือง ขาดการบูรณาการระหว่างหน่วยงาน มีการเปลี่ยนสีผังเมือง ผังเมืองหมดอายุ หรือมีข้อขัดแย้งจากกฎหมายต่าง ๆ นั้น เห็นว่าควรพิจารณาทบทวน บทบาท และประสิทธิภาพในการดำเนินงานของคณะกรรมการผังเมือง เนื่องจากเป็นกลไกสำคัญในการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ดังกล่าว ๓) เห็นด้วยกับการตั้งคณะกรรมการปรับปรุงแนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการมาตราส่วน ๑:๔๐๐๐ เพื่อแก้ไขปัญหาข้อพิพาทในเขตที่ดินระหว่างรัฐกับเอกชน และ ๔) ควรนำผังเมืองมาใช้แก้ไขปัญหาเรื่องการแข่งขันทางการค้า โดยกำหนดพื้นที่สำหรับร้านค้าปลีกสมัยใหม่ (Modern Trade) และร้านค้าที่ปลีกดั้งเดิมให้เหมาะสมและเป็นธรรม

๒. ที่ประชุมมีมติตั้งคณะทำงานเพื่อปฏิบัติงานในด้านต่าง ๆ ประกอบด้วย ๑) คณะทำงานว่าด้วยการกำหนดยุทธศาสตร์ชาติ ๒) คณะทำงานปฏิรูประบบการผังเมืองและการใช้พื้นที่ ๓) คณะทำงานพัฒนาระบบราชการให้มีธรรมาภิบาลและประสิทธิภาพ เพื่อตอบสนองต่อภารกิจของประเทศและการบริการประชาชนที่เป็นเลิศ ๔) คณะทำงานพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลภาครัฐ และ ๕) คณะทำงานปรับปรุงระบบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เพื่อเสริมสร้างธรรมาภิบาล ประสิทธิภาพและพัฒนาบุคลากรภาครัฐ

(๑๕) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๕ ประชุมวันพุธที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๙

- เรื่อง แนวทางการปฏิรูประบบการผังเมืองและการใช้พื้นที่

ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

สภาพปัญหาของการวางผังเมืองและการใช้พื้นที่ของประเทศไทย เกิดขึ้นจากการขาดวิสัยทัศน์ของการพัฒนาทั้งในระดับประเทศและระดับท้องถิ่น ทำให้ไม่สามารถบรรลุถึงการพัฒนาอย่างยั่งยืน เนื่องจากมุ่งเน้นเฉพาะการเติบโตทางเศรษฐกิจ และไม่ให้ความสำคัญกับความเท่าเทียมกันทางสังคม และการสงวนรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และขาดการใช้ผังเมืองหรือแผนผังการพัฒนาเชิงพื้นที่

เป็นเครื่องมือในการประสานการวางแผนและการดำเนินการก่อสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่ง สาธารณูปโภค และสาธารณูปการของหน่วยงานของรัฐ รวมทั้งการประสานการใช้ประโยชน์ที่ดินของ ภาคเอกชนให้สอดคล้องกับการดำเนินการก่อสร้างพื้นฐานดังกล่าวของรัฐ ซึ่งที่ประชุมได้มอบหมายให้ฝ่าย การฟื้นฟูและผังเมือง กองพัฒนาเมืองและจัดรูปที่ดินฯ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และสำนักผังเมือง กรุงเทพมหานคร จัดทำรายงานสภาพปัญหาต่าง ๆ เป็นหนังสือ รวมถึงให้จัดทำข้อเสนอใน การปฏิรูประบบการผังเมืองและการใช้พื้นที่ส่งให้คณะกรรมการพิจารณาต่อไป

(๑๖) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๖ ประชุมวันพุธที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๙

๑๖.๑ ผลการดำเนินงานและแนวทางการดำเนินงานของคณะกรรมการ

๑๖.๒ ความคืบหน้าของการกำหนดยุทธศาสตร์ชาติ และการปรับปรุงแก้ไขร่าง พระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ.

๑๖.๓ พิจารณาศึกษา ร่างรายงานเรื่อง ข้อเสนอการคัดเลือกและแต่งตั้ง ปลัดกระทรวงและอธิบดี

ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้ประชุมร่วมกับคณะกรรมการการบริหารราชการแผ่นดิน สภานิติบัญญัติ แห่งชาติ เพื่อพิจารณาเรื่องต่าง ๆ สรุปผลการประชุมได้ดังนี้

๑. ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการ บริหารราชการแผ่นดิน สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ มีแผนการปฏิรูปโดยแบ่งเป็น ๖ แผน ประกอบด้วย ๑) การกำหนดยุทธศาสตร์ชาติซึ่งคณะกรรมการอยู่ระหว่างการปรับปรุงแก้ไขร่างพระราชบัญญัติ ยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. คาดว่าจะแล้วเสร็จและเสนอสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเพื่อพิจารณาได้ภายใน เดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ๒) การปฏิรูประบบการผังเมืองและการใช้พื้นที่ เพื่อสร้างระบบการผังเมืองที่มีความ สมดุลและยืดหยุ่นโดยคำนึงถึงเศรษฐกิจ การพัฒนาเมือง สังคมและสิ่งแวดล้อม และผลักดันให้ผังเมืองเป็น กรอบชี้้นำการพัฒนาประเทศ ๓) การปฏิรูปองค์การมหาชน ๔) การปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐ ๕) การ ปฏิรูปการสร้างธรรมาภิบาล ประสิทธิภาพและการพัฒนาบุคลากรภาครัฐ และ ๖) การปฏิรูประบบ งบประมาณและการคลังภาครัฐ

๒. ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการการบริหารราชการแผ่นดิน สภานิติ บัญญัติแห่งชาติ มีประเด็นการพิจารณาที่มีความสัมพันธ์เชื่อมโยงกับคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูป ประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน (สปท.) อาทิ ๑) การปรับแนวคิดและโครงสร้างองค์กรให้มีขนาด เหมาะสม ๒) การจัดระบบความสัมพันธ์ระหว่างราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่น ๓) การศึกษา มาตรฐานการจัดทำแผนที่ที่ดินของรัฐ ซึ่งหากดำเนินการแล้วเสร็จจะส่งผลให้การจัดทำและการบังคับใช้ผัง เมืองเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และ ๔) การศึกษาและติดตามการบังคับใช้พระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘

๓. ความคืบหน้าของการกำหนดยุทธศาสตร์ชาติ และการปรับปรุงแก้ไขร่าง พระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติตั้งคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติขึ้น เพื่อร่างกรอบยุทธศาสตร์ระยะ ๒๐ ปี (ปัจจุบันอยู่ระหว่างดำเนินการปรับปรุงร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติตามมติ ที่ประชุมคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ) จากนั้นจะเสนอร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติเพื่อขอความเห็นชอบ จากคณะรัฐมนตรี และสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เพื่อให้มีผลบังคับใช้เป็นกฎหมายต่อไป โดยในส่วนของ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดินอยู่ระหว่างการปรับปรุงแก้ไขร่าง

พระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ก่อนจะเสนอสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และสภานิติบัญญัติแห่งชาติให้ความเห็นชอบ

๔. ผลการพิจารณาศึกษาร่างรายงานเรื่อง ข้อเสนอการคัดเลือกและแต่งตั้ง ปลัดกระทรวงและอธิบดี โดยคณะกรรมการการบริหารราชการแผ่นดิน สภานิติบัญญัติแห่งชาติ เสนอให้มี คณะกรรมการคัดเลือกนักบริหารแห่งชาติ (ก.บ.ช.) เป็นองค์กรกลางบริหารงานบุคคลที่มีความเป็นอิสระ ปราศจากการแทรกแซงของฝ่ายการเมือง ทำหน้าที่คัดเลือกบุคคลที่สมควรแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งนักบริหาร ระดับสูงในตำแหน่งปลัดกระทรวง อธิบดีและตำแหน่งหัวหน้าส่วนราชการที่มีฐานะเทียบเท่า โดยกำหนดให้ ก.บ.ช. มีสถานะเป็นคณะกรรมการ (Commission) ซึ่งไม่ใช่คณะกรรมการแบบทั่วไป (Committee) ที่มีสถานะเป็นเพียงผู้เสนอความเห็นเท่านั้น นอกจากนี้ ก.บ.ช. ควรมีภารกิจในการประเมินผลการปฏิบัติราชการ ของปลัดกระทรวง อธิบดีและตำแหน่งเทียบเท่าด้วย โดยกำหนดให้สถานะของกรรมการเป็นกรรมการ ปฏิบัติงานเต็มเวลา ส่วนผู้ดำรงตำแหน่งประธาน ก.บ.ช. ให้มีฐานะเป็นเพียงกรรมการคนหนึ่ง (The first Commissioner) โดยมีหลักการพิจารณาและแต่งตั้งที่สำคัญคือหลักการระบบเปิดภายในราชการ ซึ่งเปิดโอกาสให้ นักบริหารของทุกกระทรวง ทบวง กรม ที่มีคุณสมบัติครบถ้วน สามารถสมัครเข้ารับการคัดเลือกข้ามกระทรวง ทบวง กรมได้

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา

- เรื่องที่เกี่ยวข้อง/วัตถุประสงค์ของการศึกษาดูงาน/สัมมนา วัน เวลา สถานที่ การจัดสัมมนาของคณะกรรมการ เรื่อง “ประเทศมั่นคง ประชาชนมั่งคั่ง อย่างยั่งยืน ด้วย ยุทธศาสตร์ชาติ” ในวันเสาร์ที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๙ ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข ๒๑๓ - ๒๑๖ ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๒

วัตถุประสงค์

๑. เพื่อสร้างการรับรู้และความเข้าใจต่อการกำหนดทิศทางของประเทศเพื่อให้มียุทธศาสตร์ ชาติที่จะใช้เป็นแนวทางที่สำคัญในการพัฒนาประเทศที่มีความชัดเจน ครอบคลุมภารกิจในทุกมิติและไม่ เปลี่ยนแปลงไปตามการเปลี่ยนแปลงของรัฐบาลในแต่ละคณะ เพื่อให้ชาติมีการพัฒนาอย่างต่อเนื่องชัดเจน และสามารถเกิดผลสัมฤทธิ์ได้ตามทิศทางที่ถูกกำหนดไว้

๒. เพื่อรับฟังและแลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นและรับทราบความคาดหวังต่อยุทธศาสตร์ชาติที่จะ กำหนดไว้เป็นทิศทางในการขับเคลื่อนประเทศในระยะยาวต่อไป

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น (ถ้ามี)

- จากหน่วยงานหรือบุคคลที่เกี่ยวข้อง

.....

.....

๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี)

.....

.....

๑.๕ การศึกษาวิจัย (ถ้ามี)

.....

.....

๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป (จำนวนเรื่องตามที่คณะกรรมการได้ดำเนินงาน)

๒.๑ เรื่อง แผนการปฏิรูป เรื่อง “การกำหนดยุทธศาสตร์ชาติ”

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ได้พิจารณาจัดทำแผนการปฏิรูป เรื่อง “การกำหนดยุทธศาสตร์ชาติ” โดยมีวิธีการปฏิรูป ดังนี้

- ๑) การกำหนดยุทธศาสตร์ชาติไว้ในกฎหมายรัฐธรรมนูญ
 - เสนอให้คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ (กรธ.) พิจารณาบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ
- ๒) ให้ยุทธศาสตร์ชาติมีผลใช้บังคับเป็นกฎหมาย

(๑) สร้างความตระหนักว่าการมีส่วนร่วมในยุทธศาสตร์ชาติสำคัญมากกว่ายุทธศาสตร์ชาติ ดังนั้น จึงต้องสร้างปณิธานร่วมให้ได้

(๒) ชี้แจงทำความเข้าใจว่าการให้ยุทธศาสตร์ชาติเป็นที่ยอมรับทุกภาคส่วน ควรจะต้องให้ทุกภาคส่วนพิจารณาตั้งแต่ต้น

(๓) ให้มีกฎหมายว่าด้วยยุทธศาสตร์ชาติก่อนรัฐธรรมนูญมีผลบังคับใช้ หากรัฐธรรมนูญบัญญัติให้กฎหมายว่าด้วยยุทธศาสตร์ชาติเป็นพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ก็สามารถดำเนินการปรับให้เป็นพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ

๓) ความมุ่งมั่นของรัฐที่จะมียุทธศาสตร์ชาติ

(๑) ยกย่องระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยยุทธศาสตร์ชาติ

(๒) หากรัฐบาลหรือคณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ (คสช.) เห็นชอบ สามารถเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการและให้คณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายฯ ที่เสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ พิจารณา

๔) การเผยแพร่ทำความเข้าใจและสร้างปณิธานร่วมในการขับเคลื่อนประเทศตามยุทธศาสตร์ชาติ

(๑) จัดให้มีการชี้แจงรับฟังความเห็นหรือ/และเสวนาระหว่างกรรมการ สมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง

(๒) ดำเนินการประชาสัมพันธ์อย่างต่อเนื่อง

ทั้งนี้ คณะกรรมการได้เสนอแผนการปฏิรูป “การกำหนดยุทธศาสตร์ชาติ” ต่อที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบด้วยกับแผนการปฏิรูปดังกล่าว

ความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

๑. คณะกรรมการได้มีมติตั้งคณะทำงานว่าด้วยการกำหนดยุทธศาสตร์ชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๑๔ เมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๙ โดยให้มีอำนาจหน้าที่ในการดำเนินการ

๑) กำหนดยุทธศาสตร์ชาติตามแผนการปฏิรูปประเทศ ซึ่งคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดินเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศและส่วนงานที่เกี่ยวข้อง

๒) ยกร่างกฎหมายว่าด้วยยุทธศาสตร์ชาติและส่วนงานที่เกี่ยวข้อง

๒. คณะกรรมการได้จัดสัมมนา เรื่อง “ประเทศมั่นคง ประชาชนเข้มแข็ง อย่างยั่งยืน ด้วยยุทธศาสตร์ชาติ” ในวันเสาร์ที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๙ ณ ห้องประชุมหมายเลข ๒๑๓ - ๒๑๖ ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๒ เพื่อเผยแพร่ แลกเปลี่ยนความคิดเห็น ตลอดจนรับฟังความคาดหวังที่มีต่อยุทธศาสตร์ชาติในฐานะเป็นแม่บทหลักในการพัฒนาประเทศจากผู้มีส่วนเกี่ยวข้องอย่างทั่วถึง ครอบคลุมถึงสมาชิกสภาขับเคลื่อนการ

ปฏิรูปประเทศ หน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง ผู้ทรงคุณวุฒิ นักวิชาการในมหาวิทยาลัย ผู้แทนภาคเอกชน สมาคม รวมทั้งผู้แทนสื่อมวลชน ทั้งนี้ คณะกรรมการจะได้นำเอาผลการสัมมนาระดมความคิดเห็นมาใช้ประกอบการพิจารณาดำเนินการปฏิรูปต่อไป

๓. คณะทำงานว่าด้วยการกำหนดยุทธศาสตร์ชาติ ได้มีการประชุมเพื่อพิจารณาจัดทำรายงาน เรื่อง “การจัดทำ การกำหนด และการขับเคลื่อนกฎหมายว่าด้วยยุทธศาสตร์ชาติ” และปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติ ยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ที่ได้รับความเห็นชอบโดยสภาปฏิรูปแห่งชาติ โดยมีกำหนดการประชุม ดังนี้

๑. การประชุมครั้งที่ ๑ วันศุกร์ที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๙
 ๒. การประชุมครั้งที่ ๒ วันพุธที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๙
 ๓. การประชุมครั้งที่ ๓ วันศุกร์ที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๙
-

๒.๒ เรื่อง การปฏิรูประบบการผังเมืองและการใช้พื้นที่

คณะกรรมการได้จัดทำแผนการปฏิรูประบบการผังเมืองและการใช้พื้นที่ และได้เสนอสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว โดยมีแผนการปฏิรูป และแนวทางการปฏิรูป ดังนี้

๑. การสร้างระบบการผังเมืองที่มีความสมดุล โดยคำนึงถึงเศรษฐกิจ การพัฒนาเมือง สังคม และสิ่งแวดล้อม

แนวทางการปฏิรูป

- ๑.๑) ทบทวนรายงานของสภาปฏิรูปแห่งชาติเรื่อง การปฏิรูประบบการผังเมืองและการใช้พื้นที่
- ๑.๒)หารือกับหน่วยงานทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน สถาบันการศึกษา และภาคประชาสังคมที่เกี่ยวข้อง เพื่อทบทวนและรับฟังแนวคิด เพื่อนำไปสู่การสร้างระบบการผังเมืองที่มีความสมดุล
- ๑.๓) ดำเนินการให้เป็นไปตามระบบการผังเมืองและการใช้พื้นที่ที่มีความสมดุล
- ๑.๔) ทบทวน ปรับปรุง และแก้ไขกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการวางและจัดทำผังเมือง

๒. การให้ผังเมืองเป็นตัวชี้้นำการพัฒนาประเทศ

แนวทางการปฏิรูป

- ๒.๑) จัดทำแผนการพัฒนาพื้นที่ของประเทศ หรือผังประเทศในระยะปานกลางและระยะยาว โดยให้มีการประเมินเป็นประจำทุก ๓ - ๕ ปี
- ๒.๒) ให้มีความรู้ด้านการผังเมือง เพิ่มการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น และการมีส่วนร่วมของประชาชน
- ๒.๓) จัดตั้งหน่วยงานเพื่อรับผิดชอบภารกิจด้านการผังเมืองเป็นการเฉพาะ

ความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

คณะกรรมการได้มีมติตั้งคณะทำงานปฏิรูประบบการผังเมืองและการใช้พื้นที่ขึ้น เพื่อให้มีอำนาจหน้าที่ในการศึกษา วิเคราะห์ และจัดทำแผนที่นำทาง (Road Map) รวมทั้งเสนอแนะแนวทางการพัฒนาและปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการผังเมืองและการใช้พื้นที่ ให้เป็นไปอย่างสมดุลและยั่งยืน

โดยเมื่อพิจารณาแผนการปฏิรูประบบการผังเมืองและการใช้พื้นที่ ซึ่งคณะกรรมการได้เสนอและผ่านความเห็นชอบของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศแล้ว พบว่า มีความคืบหน้าในการปฏิบัติงาน โดยสรุปได้ ดังนี้

๑. การสร้างระบบการผังเมืองที่มีความสมดุล โดยคำนึงถึงเศรษฐกิจ การพัฒนาเมือง สังคม และสิ่งแวดล้อมนั้น คณะกรรมการได้ดำเนินการปฏิรูปตามกำหนดเวลาที่กำหนดไว้ โดยการทบทวนรายงานของสภาปฏิรูปแห่งชาติเรื่อง การปฏิรูประบบการผังเมืองและการใช้พื้นที่ ดำเนินการเสร็จแล้ว ส่วนการหารือกับหน่วยงานทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน สถาบันการศึกษา และภาคประชาสังคมที่เกี่ยวข้อง เพื่อทบทวนและรับฟังแนวคิด เพื่อนำไปสู่การสร้างระบบการผังเมืองที่มีความสมดุลนั้น อยู่ระหว่างดำเนินการ โดยคณะกรรมการได้เชิญบุคคลและผู้แทนหน่วยงานทั้งภาครัฐ (กระทรวงมหาดไทย กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ สำนักผังเมือง กรุงเทพมหานคร กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาการผังเมืองและการใช้พื้นที่) ภาคเอกชน (ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ประธานกรรมการหอการค้าและสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย) สถาบันการศึกษา และภาคประชาสังคมที่เกี่ยวข้อง เข้าร่วมประชุมเพื่อให้ข้อมูล ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะในประเด็นต่าง ๆ อาทิ

๑.๑) สภาพปัญหาเกี่ยวกับระบบการผังเมืองและการใช้พื้นที่ที่ส่งผลกระทบต่อการพัฒนาประเทศ

๑.๒) แนวทางการปฏิรูประบบการผังเมืองและการใช้พื้นที่ ทั้งผังเมืองรวมประเทศ ผังเมืองรวมจังหวัด ผังเมืองรวมเมือง/ชุมชน และผังเมืองเฉพาะ โดยคำนึงถึงการมีส่วนร่วมจากประชาชนทุกภาคส่วน

๑.๓) แนวทางการขับเคลื่อนและผลักดันให้ผังเมืองเป็นกรอบชี้นำการพัฒนาและการใช้ประโยชน์พื้นที่ของประเทศ

นอกจากนี้ คณะกรรมาธิการได้มีมติให้จัดสัมมนาเรื่อง “การปฏิรูประบบการผังเมืองและการใช้พื้นที่” ในวันที่เสาร์ที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ณ ห้องประชุมคณะกรรมาธิการ หมายเลข ๒๑๓ - ๒๑๖ ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๒ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับแนวทางการจัดทำแผนที่นำทาง (Road Map) เพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการผังเมืองและการใช้พื้นที่ให้เป็นไปอย่างสมดุล ยืดหยุ่น และยั่งยืน รวมทั้งผลักดันให้นำระบบผังเมืองมาใช้เป็นกรอบชี้นำการพัฒนาประเทศ ภายใต้หลักการพัฒนาอย่างสมดุลและยั่งยืน

๒. การให้ผังเมืองเป็นตัวชี้นำการพัฒนาประเทศ คณะกรรมาธิการได้ดำเนินการปฏิรูปตามกำหนดเวลาที่กำหนดไว้ โดยการจัดทำแผนการพัฒนาพื้นที่ของประเทศหรือผังประเทศในระยะปานกลางและระยะยาว การให้ความรู้ด้านการผังเมืองกับประชาชน และเพิ่มการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่นและการมีส่วนร่วมของประชาชน รวมทั้งการทบทวนบทบาท ภารกิจและออกแบบโครงสร้างองค์กรเพื่อการวางและจัดทำผังเมืองเป็นการเฉพาะ อยู่ระหว่างดำเนินการรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับประเด็นดังกล่าว จากบุคคลและผู้แทนหน่วยงานทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน สถาบันการศึกษา และภาคประชาสังคมที่เกี่ยวข้อง

๒.๓ เรื่อง การปฏิรูปองค์การมหาชน

การปฏิรูปองค์การมหาชน เป็นประเด็นการปฏิรูปหนึ่งของแผนการปฏิรูปเร็ว (Quick Win) ของคณะกรรมการบริหารขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ โดยแผนการปฏิรูปองค์การมหาชนประกอบด้วยแผนการปฏิรูปย่อย จำนวน ๕ แผน โดยมีรายละเอียดวิธีการปฏิรูป ดังนี้

๑. ปฏิรูปหลักการและแนวความคิดในการจัดตั้งองค์การมหาชน

จัดระเบียบและประเภทขององค์การมหาชนใหม่ ดังนี้

(๑) ประเภทบริการสาธารณะทั่วไป คือ หน่วยงานปฏิบัติในการให้บริการสาธารณะ (Service Provider) แทนหน่วยราชการ เช่น โรงเรียน โรงพยาบาล พิพิธภัณฑ์ เป็นต้น

(๒) ประเภทที่กำหนดระยะเวลา คือ องค์การมหาชนที่จัดตั้งขึ้นเพื่อดำเนินภารกิจที่สำคัญสำหรับประเทศที่มีระยะเวลาการดำเนินงานที่ชัดเจน เช่น ประเทศไทยจะเป็นเจ้าภาพจัดโอลิมปิก

(๓) ประเภทที่ตั้งขึ้นเพื่อขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาล เป็นการจัดตั้งขึ้นตามมติคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินภารกิจสำคัญตามนโยบายของรัฐบาลในแต่ละยุคแต่ละสมัย เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพ และประสิทธิผลในเชิงการปฏิบัติ โดยเป็นภารกิจที่มอบหมายให้องค์การมหาชนดำเนินการ ต้องเป็นภารกิจที่ไม่มีหน่วยงานของรัฐได้รับผิดชอบดำเนินการอยู่แล้ว แต่ทั้งนี้ ต้องไม่ดำเนินการที่ซ้ำซ้อนกับหน่วยงานหลักองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือองค์การมหาชนที่จัดตั้งแล้ว

๒. ปฏิรูปการกำหนดและจัดบทบาทภารกิจ และการให้บริการสาธารณะ

ทบทวนและกำหนดบทบาทภารกิจ ประเภทภารกิจ และบริการสาธารณะขององค์การมหาชนและประเภทต่าง ๆ ให้ชัดเจน

๓. ปฏิรูประบบการบริหารและโครงสร้าง

(๑) ปรับองค์การมหาชนประเภทการให้บริการสาธารณะทั่วไปจากการให้รัฐมนตรีเป็นผู้กำกับดูแลโดยตรงมาเป็นการกำกับดูแลของผู้บริหารในระดับกระทรวงในลักษณะการติดตามประเมินผลเป็นระยะ (Arm – length Management)

(๒) ให้ประธานกรรมการบริหารมาจากผู้ทรงคุณวุฒิภายนอก และไม่ให้ผู้ที่มีส่วนได้เสียร่วมเป็นกรรมการบริหาร

(๓) จัดระบบที่เหมาะสมกับภาระหน้าที่ และสภาพแวดล้อมในการปฏิบัติงานขององค์การมหาชนนั้น ๆ รวมทั้งจัดระบบสวัสดิการสำหรับเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานในองค์การมหาชนให้เหมาะสม

๔. ปฏิรูประบบค่าตอบแทน

ศึกษาและทบทวนอัตราค่าตอบแทน สวัสดิการ และเบี้ยประชุมขององค์การมหาชนทั้งระบบ โดยปรับให้สอดคล้องกับภาระงาน รวมทั้งการกำหนดอัตราค่าตอบแทนให้เน้นหลักคุณภาพ หลักความยุติธรรม หลักการจูงใจ และหลักความรู้ความสามารถ

๕. ปฏิรูประบบการติดตามและประเมินผล

(๑) กำหนดกลไกกลางเพื่อพัฒนาและกำกับ ติดตาม และประเมินผลองค์การมหาชนอย่างเป็นระบบ

(๒) จัดทำกรอบมาตรฐานการดำเนินงาน เพื่อให้เข้าใจร่วมกันถึงนโยบาย เป้าหมาย ผลงานที่ต้องส่งมอบ และการกำหนดตัวชี้วัดที่ชัดเจน

๒.๔ เรื่อง การปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐ

คณะกรรมการได้จัดทำแผนการปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐและได้เสนอสมาชิกขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว โดยมีแผนการปฏิรูปและแนวทางการปฏิรูป ดังนี้

๑. กำหนดขอบเขตอำนาจหน้าที่ของราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่นให้ชัดเจน

แนวทางการปฏิรูป

๑.๑ ทบทวนความจำเป็นในการจัดตั้งหน่วยงานส่วนกลางที่ไปปฏิบัติงานอยู่ในส่วนภูมิภาค

๑.๒ ถ่ายโอนภารกิจจากส่วนกลางให้ท้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินการ โดยจะต้องมีการเกลี้ยหรือโอนบุคลากรและงบประมาณให้สอดคล้องกับภารกิจที่ถ่ายโอนไป

(๑) ถ่ายโอนภารกิจให้กับกรุงเทพมหานคร

(๒) ถ่ายโอนภารกิจให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ๆ

๒. การทบทวนและจำแนกบทบาทภารกิจภาครัฐ

แนวทางการปฏิรูป

- ทบทวนและจำแนกบทบาทภารกิจภาครัฐ ดังนี้

(๑) บทบาทการเป็นหน่วยงานกำกับ (Regulator)

(๒) บทบาทการเป็นหน่วยงานด้านการให้บริการ (Operator)

(๓) ถ่ายโอนภารกิจบางอย่างให้เอกชนเป็นผู้ดำเนินการ (Outsourcing)

(๔) ยกเลิกภารกิจที่มีความซ้ำซ้อนกัน

๓. ออกแบบโครงสร้างองค์กรให้เหมาะสมกับภารกิจต่าง ๆ ของภาครัฐ

แนวทางการปฏิรูป

- ออกแบบโครงสร้างองค์กรให้เหมาะสมกับภารกิจของภาครัฐตามนโยบายที่สำคัญและเร่งด่วน และตามยุทธศาสตร์ชาติ โดยออกแบบให้มีความคล่องตัวต่อการเปลี่ยนแปลงและยุบเลิก ทั้งระบบงบประมาณและการบริหารกำลังคน

๔. พัฒนากลไกหรือเครื่องมือในการสนับสนุนให้เกิดการบูรณาการความร่วมมือระหว่างราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น

แนวทางการปฏิรูป

๔.๑ แก้ไขปรับปรุงพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ ให้มีการบูรณาการความร่วมมือของทุกภาคส่วนในการบริหารราชการแผ่นดิน

๔.๒ แก้ไขปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการมอบอำนาจทุกด้านให้ชัดเจน

ความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

คณะกรรมการได้ตั้งคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐเพื่อพิจารณาศึกษาเรื่องการปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐ โดยคณะอนุกรรมการได้พิจารณากำหนดกรอบระยะเวลาการดำเนินการตามแผนการปฏิรูป โดยแบ่งออกเป็น ๓ ระยะ ดังนี้

๑. ระยะที่ ๑ (๑ ต.ค. ๕๘ – ๓๑ มี.ค. ๕๙) ได้แก่ การพัฒนากลไกหรือเครื่องมือในการสนับสนุนให้เกิดการบูรณาการความร่วมมือระหว่างราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น

๒. ระยะที่ ๒ (๑ ต.ค. ๕๘ – ๓๑ ธ.ค. ๕๙) ได้แก่ การทบทวนและจำแนกบทบาทภารกิจภาครัฐ

๓. ระยะที่ ๓ (๑ ต.ค. ๕๘ - ๑ ก.ค. ๖๐) ได้แก่ การกำหนดขอบเขตอำนาจหน้าที่ของราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่นให้ชัดเจน และการออกแบบโครงสร้างองค์กรให้เหมาะสมกับภารกิจต่าง ๆ ของภาครัฐ

โดยคณะอนุกรรมการได้พิจารณาแผนการปฏิรูปในระยะที่ ๑ การพัฒนากลไกหรือเครื่องมือในการสนับสนุนให้เกิดการบูรณาการความร่วมมือระหว่างราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น ดังนี้

(๑) คณะอนุกรรมการได้เชิญบุคคลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงมหาดไทย นายอำเภอ และผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มาให้ข้อมูลและข้อคิดเห็นในประเด็นการมอบอำนาจตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยคณะอนุกรรมการได้เสนอให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. ๒๕๕๐ หมวด ๕ การมอบอำนาจให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัด โดยแก้ไขมาตรา ๒๓ และเพิ่มเติม มาตรา ๒๓/๑ เพื่อให้สอดคล้องกับการบริหารราชการส่วนภูมิภาคและเจตนารมณ์ของพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว

(๒) คณะอนุกรรมการได้เชิญผู้แทนสำนักงาน ก.พ.ร. และ ผู้แทนศูนย์บริการประชาชน สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี มาให้ข้อมูลเกี่ยวกับการจัดตั้งศูนย์บริการร่วมและการให้บริการประชาชนตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งปัจจุบันคณะอนุกรรมการอยู่ระหว่างการพิจารณาประเด็นการอนุมัติ การอนุญาต ของหน่วยงานราชการต่าง ๆ

(๓) คณะอนุกรรมการได้เชิญผู้แทนกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และสำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) มาให้ข้อมูลเกี่ยวกับระบบเครือข่ายสื่อสารข้อมูลเชื่อมโยงหน่วยงานภาครัฐ (GIN) เพื่อบูรณาการข้อมูลสารสนเทศสำหรับการให้บริการประชาชนทั้งในระดับส่วนกลางและส่วนภูมิภาค (จังหวัด อำเภอ) โดยปัจจุบันอยู่ระหว่างการรวบรวมข้อมูลและข้อคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องข้างต้น

สำหรับแผนการปฏิรูปในระยะที่ ๒ และระยะที่ ๓ คณะอนุกรรมการอยู่ระหว่างการรวบรวมข้อมูลในเบื้องต้น เพื่อประกอบการพิจารณาดำเนินการในระยะต่อไป

๒.๕ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปธรรมาภิบาล ประสิทธิภาพ และการพัฒนาบุคลากรภาครัฐ

คณะกรรมการการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้ตั้งคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปธรรมาภิบาล ประสิทธิภาพ และการพัฒนาบุคลากรภาครัฐ เพื่อดำเนินการขับเคลื่อนการปฏิรูปตามแผนการปฏิรูปการสร้างธรรมาภิบาล ประสิทธิภาพ และการพัฒนาบุคลากรภาครัฐ โดยแผนการปฏิรูปดังกล่าวประกอบด้วยแผนการปฏิรูปย่อย จำนวน ๓ แผน คือ

แผนการปฏิรูปที่ ๑ การพัฒนาระบบราชการให้มีธรรมาภิบาลและประสิทธิภาพ เพื่อตอบสนองต่อภารกิจของประเทศและการบริการประชาชนที่เป็นเลิศ มีประเด็นการขับเคลื่อนการปฏิรูปที่สำคัญ ได้แก่

- ๑.๑ การบริหารราชการแบบมีส่วนร่วม
- ๑.๒ การทบทวนบทบาทและภารกิจองค์กรโดยเน้นรูปแบบที่ประชาชนเข้าถึงได้ มีความโปร่งใสและเป็นธรรม
- ๑.๓ การยกระดับประสิทธิภาพการบริการเพื่อความรวดเร็วโปร่งใส สุจริต และเป็นธรรม
- ๑.๔ การพัฒนาศูนย์บริการร่วม

แผนการปฏิรูปที่ ๒ การพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลภาครัฐ มีประเด็นการขับเคลื่อนการปฏิรูปที่สำคัญ ได้แก่

- ๒.๑ การจัดทำแผนกำลังคนภาครัฐเชิงยุทธศาสตร์
- ๒.๒ การแต่งตั้งและการสรรหา
- ๒.๓ การประเมินผลการทำงาน
- ๒.๔ การปฏิรูปการกำหนดค่าตอบแทน
- ๒.๕ การพัฒนาบุคลากรเพื่อประสิทธิภาพการบริการและสร้างวัฒนธรรม ค่านิยม และจิตสำนึกในการปฏิบัติราชการ
- ๒.๖ กำหนดกลไกในการตรวจสอบการบริหารงานบุคคลตามระบบคุณธรรม

แผนการปฏิรูปที่ ๓ การปรับปรุงระบบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เพื่อเสริมสร้างธรรมาภิบาล ประสิทธิภาพ และการพัฒนาบุคลากรภาครัฐ มีประเด็นการขับเคลื่อนการปฏิรูปที่สำคัญ ได้แก่

- ๓.๑ จัดทำกฎหมายการมีส่วนร่วมของประชาชน
- ๓.๒ ปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับค่าตอบแทนและสวัสดิการข้าราชการไม่ให้เกิดความเหลื่อมล้ำ
- ๓.๓ ทบทวนปรับปรุงกฎหมาย กฎระเบียบที่ใช้ในการปฏิบัติราชการทางปกครอง ตลอดจนกฎหมาย กฎ ระเบียบอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

ผลการดำเนินงาน

คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปธรรมาภิบาล ประสิทธิภาพ และการพัฒนาบุคลากรภาครัฐได้จัดทำแผนปฏิบัติการ (Action Plan) ตามแผนแผนการปฏิรูปการสร้างธรรมาภิบาล ประสิทธิภาพ และการพัฒนาบุคลากรภาครัฐ และได้ตั้งคณะทำงานในคณะอนุกรรมการเพื่อรับผิดชอบดำเนินการตามแผนการปฏิรูปย่อยตามแผนการปฏิรูปการสร้างธรรมาภิบาลฯ จำนวน ๓ คณะ ได้แก่

๑. คณะทำงานพัฒนาระบบราชการให้มีธรรมาภิบาลและประสิทธิภาพ เพื่อตอบสนองต่อภารกิจของประเทศและการบริการประชาชนที่เป็นเลิศ รับผิดชอบแผนการปฏิรูปที่ ๑ การพัฒนาระบบราชการให้มีธรรมาภิบาลและประสิทธิภาพ เพื่อตอบสนองต่อภารกิจของประเทศและการบริการประชาชนที่เป็นเลิศ โดยขณะนี้คณะทำงานอยู่ระหว่างการพิจารณาดำเนินการขับเคลื่อนการทบทวนบทบาทและภารกิจ

องค์กรโดยเน้นรูปแบบที่ประชาชนเข้าถึงได้ มีความโปร่งใส และเป็นธรรม โดยการพัฒนาที่มุ่งหวังผลสัมฤทธิ์ โดยยึดพื้นที่เป็นหลัก (Area-based) ซึ่งการดำเนินการที่ผ่านมาคณะทำงานได้พิจารณาความหมาย แนวคิด และเงื่อนไขของการดำเนินการที่เน้นพื้นที่เป็นหลัก (Area-based Approach) ตลอดจนการสร้างฐานข้อมูลของพื้นที่ การกำหนดกลยุทธ์ และการสร้างการมีส่วนร่วมที่ให้ความสำคัญกับโครงการเชิงพื้นที่ ตลอดจนพิจารณาร่างโครงการ “พัฒนาระบบราชการให้มีธรรมาภิบาลและประสิทธิภาพ” เพื่อดำเนินการขับเคลื่อนการพัฒนาระบบราชการให้มีธรรมาภิบาลและประสิทธิภาพร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่

๒. คณะทำงานพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลภาครัฐ รับผิดชอบแผนการปฏิรูปที่ ๒ การพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลภาครัฐ โดยขณะนี้คณะทำงานอยู่ระหว่างการพิจารณากำหนดแนวทางการดำเนินงานของคณะทำงาน โดยได้แบ่งคณะทำงานออกเป็นชุดทำงาน จำนวน ๓ ชุด ได้แก่

๑) ชุดที่ ๑ รับผิดชอบวิธีการปฏิรูปเพื่อพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลภาครัฐโดยการจัดทำแผนกำลังคนภาครัฐเชิงยุทธศาสตร์ และการปฏิรูปการกำหนดค่าตอบแทน

๒) ชุดที่ ๒ รับผิดชอบวิธีการปฏิรูปเพื่อพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลภาครัฐโดยการกำหนดหลักเกณฑ์การแต่งตั้งและการสรรหา และการพัฒนาบุคลากรเพื่อประสิทธิภาพการบริการและสร้างวัฒนธรรม ค่านิยม และจิตสำนึกในการปฏิบัติราชการ

๓) ชุดที่ ๓ รับผิดชอบวิธีการปฏิรูปเพื่อพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลภาครัฐโดยการกำหนดกลไกในการตรวจสอบการบริหารตามระบบคุณธรรม และบูรณาการกลไกในการส่งเสริมการทำงานด้านธรรมาภิบาล คุณธรรม และจริยธรรม โดยในการดำเนินการจะแยกการพิจารณาออกเป็น ๒ ประเด็น ได้แก่ (๑) ธรรมาภิบาล ซึ่งเป็นเรื่องวิธีการปฏิบัติราชการตามกฎหมาย กฎ ระเบียบต่าง ๆ เช่น กฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน กฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (๒) คุณธรรมและจริยธรรม ซึ่งจะได้พิจารณาประมวลจริยธรรมของแต่ละส่วนราชการ

ทั้งนี้ คณะทำงานยังได้พิจารณากรอบการดำเนินการจัดทำแผนกำลังคนภาครัฐเชิงยุทธศาสตร์ การปฏิรูปการกำหนดค่าตอบแทน และกรอบความคิดของระบบคุณธรรมตามกฎหมายในการพิจารณาแต่งตั้ง สรรหา การเลื่อนตำแหน่ง และการลงโทษทางวินัย

๓. คณะทำงานปรับปรุงระบบกฎหมาย เพื่อเสริมสร้างธรรมาภิบาล ประสิทธิภาพ และพัฒนาบุคลากรภาครัฐ รับผิดชอบแผนการปฏิรูปที่ ๓ การปรับปรุงระบบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เพื่อเสริมสร้างธรรมาภิบาล ประสิทธิภาพ และพัฒนาบุคลากรภาครัฐ โดยคณะทำงานจะดำเนินการจัดทำร่างกฎหมายว่าด้วยการมีส่วนร่วมของประชาชนและกฎหมายเกี่ยวกับค่าตอบแทน อีกทั้งจะมีการปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย กฎ และระเบียบที่เกี่ยวข้อง โดยคณะทำงานจะได้นำผลการพิจารณาศึกษาของคณะทำงานพัฒนาระบบราชการให้มีธรรมาภิบาลและประสิทธิภาพ เพื่อตอบสนองต่อภารกิจของประเทศและการบริการประชาชนที่เป็นเลิศ และคณะทำงานพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลภาครัฐมาประกอบการดำเนินการของคณะทำงาน

๒.๖ เรื่อง การปฏิรูประบบงบประมาณและการคลังภาครัฐ

คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบงบประมาณและการคลังภาครัฐ ได้นำเสนอแผนการปฏิรูประบบงบประมาณและการคลังภาครัฐ ใน ๕ ประเด็นสำคัญ ได้แก่

๑. วินัยและความยั่งยืนทางการคลัง

- ประสิทธิภาพการจัดสรรงบประมาณ
- ประสิทธิภาพในการดำเนินงานของรัฐ

๒. การคลังภาครัฐ

- การคลังระดับชาติ
- การคลังท้องถิ่น

๓. กระบวนการจัดทำและวิธีการงบประมาณแผ่นดิน

- ระบบงบประมาณส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น
- การบริหารงบประมาณ
- การติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณ

๔. เสนอจัดตั้งสถาบันวิเคราะห์งบประมาณประจำรัฐสภา

๕. กระบวนการงบประมาณ เงินนอกงบประมาณและการใช้จ่ายเงินกองทุนของส่วนราชการ

รัฐวิสาหกิจและองค์การมหาชน

แนวทางการปฏิรูป

โดยคณะอนุกรรมการได้พิจารณาทบทวนแผนการปฏิรูประบบงบประมาณตามข้อเสนอของสภาปฏิรูปแห่งชาติ ในเรื่องการปฏิรูประบบงบประมาณโดยมีประเด็นที่มีความสำคัญควรนำมาพิจารณา คือ

๑. กระบวนการที่สำคัญของระบบงบประมาณเชิงพื้นที่
๒. ระบบงบประมาณแบบ ๒ ขา (ครอบคลุมทั้งรายรับและรายจ่าย)
๓. การคลังท้องถิ่น
๔. การแก้ไขกฎหมาย กฎและระเบียบที่เกี่ยวข้องในเรื่องระบบงบประมาณ

ความคืบหน้าในการปฏิบัติงาน

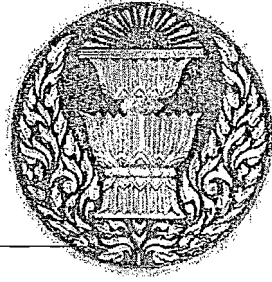
เพื่อให้การดำเนินงานบรรลุตามแผนการปฏิรูปที่กำหนดไว้คณะอนุกรรมการได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุมชี้แจงเพื่อให้ได้รับทราบข้อมูลที่เป็นประโยชน์ โดยมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑. สำนักงบประมาณ
๒. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๓. สำนักนโยบายและแผน สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
๔. สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารราชการจังหวัด สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
๕. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ
๖. กระทรวงการคลัง

ทั้งนี้ ปัจจุบันคณะอนุกรรมการอยู่ระหว่างการพิจารณาเพื่อแก้ไขกฎหมาย กฎ ระเบียบที่เกี่ยวข้องและเสนอประเด็นที่สำคัญควรบรรจุไว้ในร่างรัฐธรรมนูญต่อคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ โดยประเด็นที่อยู่ระหว่างการดำเนิน คือ

๑. กระบวนการที่สำคัญของระบบงบประมาณเชิงพื้นที่
๒. ระบบงบประมาณแบบ ๒ ขา
๓. การคลังท้องถิ่น

๓. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ประจำเดือน พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ถึง มกราคม ๒๕๕๙

สำนักกรรมการ ๒

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ตัวหนังสือ
ที่ (สปท) ๓๓๓ ส. ๒๕๕๙

(สำเนา)

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมาย
และกระบวนการยุติธรรม

กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการดังกล่าว จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๙/๒๕๕๘ วันอังคารที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ได้มีมติตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรมนั้น ซึ่งกรรมการคณะนี้ประกอบด้วย

- | | |
|---------------------------------------|-----------------------------|
| ๑. นายวิรัช ชินวินิจกุล | ประธานกรรมการ |
| ๒. นายประสิทธิ์ ปทุมรักษ์ | รองประธานกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๓. พลตำรวจเอก วรพงษ์ ชิวปรีชา | รองประธานกรรมการ คนที่สอง |
| ๔. พลโท กฤษณะ บวรรัตนารักษ์ | รองประธานกรรมการ คนที่สาม |
| ๕. นายตระกูล วินิจนัยภาค | ที่ปรึกษากรรมการ |
| ๖. พลตำรวจเอก อัครวิน ขวัญเมือง | ที่ปรึกษากรรมการ |
| ๗. พลตำรวจโท อำนวย นิมมะโน | โฆษกกรรมการ |
| ๘. พันตำรวจเอก ณรัชต์ เศวตนันทน์ | โฆษกกรรมการ |
| ๙. นายจุมพล สุขมัน | เลขานุการกรรมการ |
| ๑๐. นายวิวรรธน์ แสงสุริยะฉัตร | ผู้ช่วยเลขานุการกรรมการ |
| ๑๑. นายเข้มชัย ชูติวงศ์ | กรรมการ |
| ๑๒. พลตำรวจเอก เดชณรงค์ สุทธิชาญบัญชา | กรรมการ |
| ๑๓. พลตำรวจโท ธีรจิตร อุดมะ | กรรมการ |
| ๑๔. นายบัญชา ปรมีสมากรณ์ | กรรมการ |
| ๑๕. คุณหญิงพรทิพย์ โรจนสุนันท์ | กรรมการ |
| ๑๖. นายไวภูมย์ ท่องอร่าม | กรรมการ |

ที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๘ ได้เห็นชอบแผนการปฏิรูปของ
คณะกรรมการแล้วนั้น ในการนี้ คณะกรรมการขอรายงานความคืบหน้าผลการปฏิบัติงานประจำเดือน
พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ถึง มกราคม ๒๕๕๙ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘
ข้อ ๗๓ วรรคสี่

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

ลงชื่อ วิรัช ชินวินิจกุล

(นายวิรัช ชินวินิจกุล)

ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม

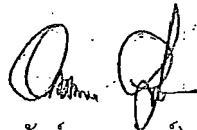
สำนักกรรมการ ๒

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๐๖-๗

โทรสาร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๐๗

สำเนาถูกต้อง

ว่าที่ร้อยตำรวจตรี



(อาพิทธ์ สุขะนันท์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๒

กรณ์/ร่าง
ธารทิพย์/พิมพ์
สายพิน/ตรวจ

รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม
ประจำเดือน พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ถึง มกราคม ๒๕๕๙

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือน พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ถึง มกราคม ๒๕๕๙

๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๑๑ ครั้ง ดังนี้

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑ ประชุมวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

- เรื่อง พิจารณาแต่งตั้งตำแหน่งต่าง ๆ ในคณะกรรมการ

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๒ ประชุมวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

- เรื่อง พิจารณากำหนดแนวทางการจัดทำแผนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม เพื่อเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๗๓ วรรคสี่ โดยพิจารณาประเด็นการปฏิรูปด้านต่าง ๆ ดังนี้

๑) ตำรวจ

๒) อัยการ

๓) ทนายความ

๔) ศาลยุติธรรม

๕) กระทรวงยุติธรรม

(๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓ ประชุมวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

- เรื่อง พิจารณากำหนดแนวทางการจัดทำแผนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม เพื่อเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๗๓ วรรคสี่ โดยพิจารณาประเด็นการปฏิรูปด้านต่าง ๆ ดังนี้

๑) ตำรวจ

๒) อัยการ

๓) ทนายความ

๔) ศาลยุติธรรม

๕) กระทรวงยุติธรรม

(๔) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๔ ประชุมวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

- เรื่อง พิจารณากำหนดแนวทางการจัดทำแผนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม เพื่อเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๗๓ วรรคสี่ โดยพิจารณาประเด็นการปฏิรูปด้านต่าง ๆ ดังนี้

๑) กระทรวงยุติธรรม (ต่อ)

๒) ศาลยุติธรรม

(๕) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๕ ประชุมวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

- เรื่อง พิจารณาร่างแผนปฏิรูปด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม

(๖) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๖ ประชุมวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๘

- เรื่อง พิจารณาร่างแผนปฏิรูปด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม

- (๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๗ ประชุมวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๘
- เรื่อง พิจารณาแผนปฏิรูปด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม
- (๘) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๘ ประชุมวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๘
๘.๑ เรื่อง พิจารณาแผนการปฏิรูปของคณะกรรมการข้าราชการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม ที่เสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
๘.๒ เรื่อง พิจารณาตั้งอนุกรรมการ
- (๙) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๙ ประชุมวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๘
๙.๑ เรื่อง พิจารณากำหนดแผนการปฏิรูปประเทศหนึ่งปีครึ่ง และแผนการปฏิรูป ๒๐ ปี
ในช่วงต่อ ๆ มา ของคณะกรรมการข้าราชการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม
๙.๒ เรื่อง พิจารณากำหนดวิธีการขับเคลื่อนการปฏิรูปของคณะกรรมการและ
อนุกรรมการ
- (๑๐) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๐ ประชุมวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๙
๑๐.๑ เรื่อง พิจารณาประเด็นปฏิรูปที่ควรกำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญหรือไม่ เพียงใด
๑๐.๒ เรื่อง พิจารณารายงานผลการประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการ
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ที่เกี่ยวเนื่องกับการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ
- (๑๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๑ ประชุมวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๙
- เรื่อง พิจารณารายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานในแต่ละคณะอนุกรรมการ
เพื่อจัดทำรายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานของคณะกรรมการต่อประธานสภาขับเคลื่อนการ
ปฏิรูปประเทศ
- ๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา
-
- ๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น
-
- ๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
-
- ๑.๕ การศึกษาวิจัย
-
- ๑.๖ อื่น ๆ
-

๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป

ตามที่ที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๘/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ที่ประชุมมีมติตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ ประกอบกับ ข้อ ๘๗ โดยกำหนดให้มีอำนาจหน้าที่ศึกษา วิเคราะห์ จัดทำแนวทาง แผนการปฏิรูป วิธีการปฏิรูป พร้อมกำหนดเวลาการปฏิรูป และข้อเสนอแนะเพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายกระบวนการยุติธรรม และการบังคับใช้กฎหมายให้สัมฤทธิ์ผล รวมทั้งมีอำนาจหน้าที่อื่นตามที่สภามอบหมาย และให้รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานเป็นเอกสารต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศทุกเดือน และเมื่อดำเนินการเสร็จแล้ว ให้รายงานต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเพื่อให้ความเห็นชอบ

ในการดำเนินการจัดทำแผนปฏิรูปของคณะกรรมการนั้น ได้ตั้งคณะอนุกรรมการจัดทำแผนปฏิรูปด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม เพื่อจัดทำแผนปฏิรูปด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม ซึ่งประกอบด้วยบุคคลดังต่อไปนี้

๑. นายจุมพล สุขมัน	ประธานอนุกรรมการ
๒. ผู้ช่วยศาสตราจารย์สุวิชา เป้าอารีย์	รองประธานอนุกรรมการ คนที่หนึ่ง
๓. นางเด่นเดือน กลั่นสอน	รองประธานอนุกรรมการ คนที่สอง
๔. พลตำรวจโท จักรทิพย์ กุญชร ณ อยุธยา	ที่ปรึกษาอนุกรรมการ
๕. นายชาญณรงค์ ปราณีจิตต์	ที่ปรึกษาอนุกรรมการ
๖. นายฐิติ สุเสาร์จิ่ง	ที่ปรึกษาอนุกรรมการ
๗. นายบัญชา ปรมีศณาภรณ์	อนุกรรมการ
๘. พลตำรวจตรี เจิมศักดิ์ หอมหวล	อนุกรรมการ
๙. นายจักราวุธ ศิริพองนุกูล	อนุกรรมการ
๑๐. พันตำรวจเอก ทินกร สมวันดี	อนุกรรมการ
๑๑. พันตำรวจโท สุพงษ์ นาคเงินทอง	อนุกรรมการ
๑๒. นางสาวชลลิตา ภิรมย์วงศ์	อนุกรรมการ
๑๓. นายสุรพล ฤทธิพงษ์ชูสิทธิ์	อนุกรรมการ
๑๔. นางจันทวรรณ หรรษาภิรมย์โชค	เลขานุการอนุกรรมการ
๑๕. เรืออากาศเอกหญิง อริญชัยรักษ์ ฮวบเอี่ยม	ผู้ช่วยเลขานุการอนุกรรมการ
ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ	
๑. พลตำรวจโท อำนวย นิ่มมะโน	
๒. นายประสิทธิ์ ปทุมรักษ์	
๓. นายวิวรรธน์ แสงสุริยะฉัตร	
๔. นายไตรยฤทธิ์ เตมหิวังค์	

อนึ่ง เมื่อคณะอนุกรรมการพิจารณาจัดทำแผนปฏิรูปด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม แล้วเสร็จ ก็ให้คณะอนุกรรมการคณะดังกล่าวเป็นอันสิ้นสุดลง

ในการนี้ คณะอนุกรรมการได้รายงานผลการจัดทำแผนการปฏิรูปต่อคณะกรรมการ ซึ่งคณะกรรมการได้เห็นชอบแผนการปฏิรูปดังกล่าว และได้เสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เพื่อพิจารณา ในคราวประชุม ครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๘ วันจันทร์ที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ และที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้พิจารณาและเห็นชอบแผนการปฏิรูปของคณะกรรมการ แล้วให้คณะกรรมการ ดำเนินการตามแผนปฏิรูปต่อไป

ต่อมา คณะกรรมการได้มีมติตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นจำนวน ๓ คณะ เพื่อดำเนินการปฏิรูปตามแผนการปฏิรูปของคณะกรรมการ ประกอบด้วย ๑. คณะอนุกรรมการปฏิรูปกิจการตำรวจ ๒. คณะอนุกรรมการปฏิรูปการดำเนินงานในองค์กรกระบวนการยุติธรรม และ ๓. คณะอนุกรรมการปฏิรูปการเพิ่มประสิทธิภาพในการอำนวยความสะดวกเพื่อประชาชน ทั้งนี้ มีความคืบหน้าของการปฏิบัติ ตามแผนปฏิรูปของแต่ละคณะอนุกรรมการ ดังต่อไปนี้

๒.๑ เรื่อง แผนการปฏิรูปกิจการตำรวจ

คณะอนุกรรมการปฏิรูปกิจการตำรวจ ประกอบด้วยบุคคลดังต่อไปนี้

- | | |
|--|-------------------------------|
| ๑. พลตำรวจเอก วรพงษ์ ชิวปรีชา | ประธานอนุกรรมการ |
| ๒. พลตำรวจตรี ภัคพงศ์ พงษ์เภตรา | รองประธานอนุกรรมการ |
| ๓. พลตำรวจตรี พินิต มณีรัตน์ | อนุกรรมการ |
| ๔. พันตำรวจเอก กันตพิชญ์ กฤตวงศ์วิมาน | อนุกรรมการ |
| ๕. พันตำรวจเอก มนต์รี สีทอง | อนุกรรมการ |
| ๖. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ พันตำรวจโท กฤษณพงศ์ พุตระกูล | อนุกรรมการ |
| ๗. นายพัชโรดม ลิมพิชเสี๋ยร | อนุกรรมการ |
| ๘. นายชาคริต กฤติยาโชติปกรณ์ | อนุกรรมการ |
| ๙. นายไตรยฤทธิ์ เตมทิวังค์ | อนุกรรมการ |
| ๑๐. นางจันทวรรณ หารษาภิรมย์โชค | อนุกรรมการ |
| ๑๑. นางสาวสุภาวดี สุขมัน | อนุกรรมการ |
| ๑๒. นายณัฐนันท์ กัลยาศิริ | อนุกรรมการ |
| ๑๓. พลตำรวจตรี ชนะชัย ลีประเสริฐ | อนุกรรมการและเลขานุการ |
| ๑๔. พันตำรวจเอก ทินกร สมวันดี | อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |
| ๑๕. พันตำรวจโท ดุสิต จิตรขุนทด | อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |

ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ

๑. พลตำรวจเอก อัครวิน ขวัญเมือง
๒. พลตำรวจเอก เดชณรงค์ สุทธิชาญบัญชา
๓. พลตำรวจโท อธิจักร อุตมะ
๔. พลตำรวจโท อำนาจ นิมมะโน
๕. คุณหญิงพรทิพย์ โรจนสุนันท์
๖. นายจุมพล สุขมัน
๗. นายบัญชา ประมิตตนาภรณ์
๘. นายวิวรรธน์ แสงสุริยะฉัตร
๙. พลตำรวจเอก อำนาจ อันอาดมิ่งงาม
๑๐. พลตำรวจเอก ชัยยง กิริติขจร

๑๑. พลตำรวจโท นเรศ เทียนกริม
๑๒. พลตำรวจโท สฤกษ์ชัย เอนกเวียง
๑๓. พลตำรวจโท โสภณ พิสุทธิวงษ์
๑๔. พลตำรวจโท รุ่งโรจน์ แสงคร้าม
๑๕. พลตำรวจโท จักรทิพย์ กุญชร ณ อยุธยา
๑๖. พลตำรวจโท ยงยุทธ เจริญวานิช
๑๗. พลตำรวจโท ปัญญา เอ่งฉ้วน
๑๘. พลตำรวจโท ชินทัต มีสุข
๑๙. พลตำรวจตรี เทพฤทธิ์ พรรณพัฒน์
๒๐. พลตำรวจตรี เจิมศักดิ์ หอมหวล
๒๑. พลตำรวจตรี เสน่ห์ คำเที่ยง
๒๒. พลตำรวจตรี นายแพทย์พรชัย สุธีรคุณ
๒๓. พลตำรวจตรี ธวัชชัย เมฆประเสริฐสุข
๒๔. พลตำรวจตรี นัยวัฒน์ ฝะเดิมชิต
๒๕. พันตำรวจโท ธวัชชัย แสงทรัพย์
๒๖. นายฐนนท์ศรณ เลิศฤทธิศิริกุล
๒๗. นายวรชัย เพชรร่วง
๒๘. นายพงษ์จักรินทร์ ถาวรพงษ์
๒๙. พลตำรวจตรี ธัชชัย ปิตะนีละบุตร

คณะอนุกรรมการปฏิรูปกิจการตำรวจ ได้ดำเนินการขับเคลื่อนการปฏิรูปกิจการตำรวจ โดยร่วมประชุมหารือเพื่อพิจารณากำหนดกรอบและแนวทางในการทำงาน พร้อมทั้งได้มอบหมายภารกิจและความรับผิดชอบให้แก่อนุกรรมการฯ และที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการฯ ให้เริ่มดำเนินการขับเคลื่อนการปฏิรูปกิจการตำรวจ โดยสรุปผลการดำเนินการได้ ดังนี้

๑. คณะอนุกรรมการได้ร่วมกันพิจารณาปรับปรุงและแก้ไขแผนการปฏิรูปกิจการตำรวจ ตามที่สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้ให้ความเห็นชอบแผนการปฏิรูปดังกล่าวไว้แล้วในการประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ เกี่ยวกับชื่อเรื่องแนวทางแก้ไขและกำหนดระยะเวลาการปฏิรูป คือ

๑.๑ เปลี่ยนชื่อเรื่องที่จะปฏิรูป จากเดิม เรื่อง “ระบบงานสอบสวน” เปลี่ยนเป็น เรื่อง “ระบบงานบริการประชาชนในการรับแจ้งความและสอบสวน”

๑.๒ ปรับเปลี่ยนแนวทางแก้ไขใน เรื่อง “ระบบงานบริการประชาชนในการรับแจ้งความและสอบสวน” จากเดิมมี ๑๑ ข้อ ปรับเปลี่ยนแก้ไขให้เหลือ ๙ ข้อ โดยกำหนดแนวทางแก้ไข ดังนี้

(๑) ปรับระบบการเข้าเวรของพนักงานสอบสวน (เวร) ประจำสถานีตำรวจ จากเดิมเข้าเวรเดี่ยวเป็นเข้าเวรเป็นชุดพนักงานสอบสวนแบบบูรณาการ

(๒) ทบทวน แก้ไข ปรับปรุง กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศและคำสั่ง ที่เกี่ยวข้องกับงานสอบสวน

(๓) ทบทวนและปรับปรุง ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจ่ายเงินค่าตอบแทน การสอบสวนคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๓๔

(๔) ทบทวนและปรับปรุง ระเบียบ ก.ตร. ว่าด้วยเงินเพิ่มเป็นกรณีพิเศษสำหรับ ตำแหน่งพนักงานสอบสวน พ.ศ. ๒๕๕๓

(๕) ทบทวนหลักเกณฑ์ในการกำหนดเส้นทางความก้าวหน้าในสายงานสอบสวน ให้เติบโตตามความเหมาะสมกับลักษณะงานที่มีความเป็นวิชาชีพ

(๖) จัดทำแผนพัฒนาบุคลากรให้มีการพัฒนาความรู้อย่างต่อเนื่องและทันต่อการเปลี่ยนแปลงของกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการยุติธรรม

(๗) ขยายงานนิติวิทยาศาสตร์และนิติเวชศาสตร์ เพื่อสนับสนุนงานสอบสวน ให้ครอบคลุมทั่วประเทศและเพียงพอกับปริมาณงานที่เพิ่มมากขึ้น

(๘) นำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศสถานีตำรวจ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เรียกว่า ระบบ “CRIMES” (Criminal Record Information Management Enterprise System) และ อุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัวผู้ถูกปล่อยตัวชั่วคราว (Electronic Monitoring : EM) มาใช้ในการปฏิบัติงานสอบสวนและให้บริการประชาชน เพื่อให้เกิดความรวดเร็ว ต่อเนื่อง เป็นธรรม ตรวจสอบได้ และครอบคลุมอยู่ในทุกสถานีตำรวจทั่วประเทศ โดยการวางระบบจัดตั้ง “โรงพักอิเล็กทรอนิกส์”

(๙) จัดให้มีการไกล่เกลี่ยคดีอาญาในชั้นสอบสวน โดยนำแนวคิด “กระบวนการยุติธรรมเชิงสมานฉันท์ (Restorative Justice)” มาใช้เพื่อประโยชน์ของกลุ่มผู้ที่ได้รับผลกระทบโดยตรง คือเหยื่ออาชญากรรม ผู้กระทำผิดและชุมชน”

๑.๓ ปรับกำหนดระยะเวลาการปฏิรูป เรื่อง “ระบบงานบริการประชาชนในการรับแจ้งความและสอบสวน” ในแนวทางแก้ไข “ทบทวนและจัดทำคำของบประมาณโดยมุ่งผลสัมฤทธิ์” จากระยะที่ ๓ (๑๘ เดือน) ปรับเป็นระยะที่ ๑ (๖ เดือน)

๑.๔ เพิ่มแนวทางแก้ไขใน เรื่อง การสร้างการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในกิจการของตำรวจ จากเดิมมี ๒ ข้อ เพิ่มเป็นข้อ ๓ “กำหนดให้ภาคเอกชนมีส่วนร่วมในการป้องกันอาชญากรรมอย่างเต็มระบบ (Private Security)”

๑.๕ เพิ่มแนวทางแก้ไข เรื่อง การจัดระบบนิติวิทยาศาสตร์ จากเดิมมี ๓ ข้อ เพิ่มเป็นข้อ ๔ “สร้างเครือข่าย (Net Work) ในงานด้านนิติวิทยาศาสตร์ โดยให้โรงพยาบาลที่มีความพร้อมตามต่างจังหวัดเข้าร่วม”

๒. คณะอนุกรรมการได้เสนอรายงานแผนการปฏิรูปกิจการตำรวจ เรื่อง ระบบงานบริการประชาชนในการรับแจ้งความและสอบสวน ต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ เพื่อที่จะได้เสนอรายงานดังกล่าวต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศพิจารณา ซึ่งคณะกรรมการได้ให้ความเห็นชอบและเสนอรายงานต่อที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๙ ผลปรากฏว่า ที่ประชุมได้พิจารณาและเห็นชอบรายงานแผนการปฏิรูปกิจการตำรวจ แล้วให้คณะกรรมการนำรายงานแผนการปฏิรูปไปปรับปรุง ก่อนเสนอรายงานแผนการปฏิรูปกิจการตำรวจดังกล่าว พร้อมความเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาต่อไป ซึ่งคณะอนุกรรมการได้ดำเนินการปรับปรุงและแก้ไขเสร็จสิ้นแล้ว และเสนอรายงานแผนการปฏิรูปดังกล่าวต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ซึ่งประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้เสนอรายงานแผนปฏิรูปดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๓๙/๒ วรรคหนึ่ง ประกอบกับ มาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗

๓. อนุกรรมการและที่ปรึกษาอนุกรรมการ ผู้รับผิดชอบในประเด็นการปฏิรูป เรื่อง “ความเป็นอิสระในการบริหารงานของตำรวจจากการแทรกแซงทางการเมือง” และเรื่อง “การถ่ายโอนภารกิจให้หน่วยงานที่มีการทำหน้าที่โดยตรงไปดำเนินการ” เฉพาะในส่วนของงานจราจร (กรุงเทพมหานคร)

๒.๒ เรื่อง แผนการปฏิรูปการดำเนินการในองค์กรกระบวนการยุติธรรม
 คณะอนุกรรมการปฏิรูปการดำเนินการในองค์กรกระบวนการยุติธรรม ประกอบด้วย
 บุคคล ดังต่อไปนี้

- | | |
|---|--------------------------------|
| ๑. นายประสิทธิ์ ปทุมารักษ์ | ประธานอนุกรรมการ |
| ๒. นางเด่นเดือน กลั่นสอน | รองประธานอนุกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๓. นายยรรยง เดชภักดีตนมงคล | รองประธานอนุกรรมการ คนที่สอง |
| ๔. นายคณิตร ชูริรัง | อนุกรรมการ |
| ๕. นางสาวสุภัทรา นาคะผิว | อนุกรรมการ |
| ๖. นายวิษณุ ตัณฑวิรุฬห์ | อนุกรรมการ |
| ๗. นายไพจิตร พึ่งภาพ | อนุกรรมการ |
| ๘. นางสาวศุภมาศ พยัฆวิเชียร | อนุกรรมการ |
| ๙. นายจักราวุธ ศิริฟองนุกูล | อนุกรรมการ |
| ๑๐. นายธนพิชญ์ มุลพฤกษ์ | อนุกรรมการ |
| ๑๑. นายศิริชัย ปัญญาบุญ | อนุกรรมการ |
| ๑๒. นายเผ่าพันธ์ ชอบน้ำตาล | อนุกรรมการ |
| ๑๓. เรืออากาศเอกหญิง อริญชัยรักษ์ ฮวบเอี่ยม | อนุกรรมการและเลขานุการ |
| ๑๔. นางสาวชวลิตา ภิรมย์วงศ์ | อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |
| ๑๕. นางสาวบุญล้อม ประเสริฐสุทธิ | อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |
- ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ
๑. นายตระกูล วินิจฉัยภาค
 ๒. นายเข็มชัย ชูติวงศ์
 ๓. คุณหญิงพรทิพย์ โรจนสุนันท์
 ๔. นายไวกุณธ์ ทองอร่าม
 ๕. พันตำรวจเอก ณรัชต์ เศวตนันทน์
 ๖. นายจุมพล สุขมัน
 ๗. นายบัญชา ประมีศณาภรณ์
 ๘. นายวิวรรธน์ แสงสุริยะฉัตร
 ๙. พลตำรวจโท นาวัน สิงหะผลิน
 ๑๐. พันตำรวจโท วรรณพงษ์ คชรักษ์

คณะอนุกรรมการได้ดำเนินการขับเคลื่อนการปฏิรูปในการกำหนดหลักเกณฑ์
 วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้อุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัว (Electronic Monitoring : EM)
 ในการปล่อยชั่วคราว ตามที่กฎหมายกำหนดให้ครอบคลุมทุกหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม ปรากฏ
 ตามแผนการปฏิรูป เรื่อง “การปฏิรูปการดำเนินการในองค์กรกระบวนการยุติธรรม” ดังนี้

๑. พิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการนำอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์
 ติดตามตัวมาใช้ในการปล่อยตัวชั่วคราว

๒. ศึกษาความเป็นไปได้ระหว่างการใช้การเข้ากับการใช้อุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัว

๓. ศึกษาความเป็นไปได้ในการจัดหาอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัว (Electronic Monitoring) ที่ผลิตในประเทศไทยกับการนำเข้าจากต่างประเทศ

๔. พิจารณาคุณสมบัติของอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัว (Electronic Monitoring) กระบวนการดูแลรักษา การซ่อมบำรุง และการอบรมเจ้าหน้าที่

๕. การพิจารณานำอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัว (Electronic Monitoring) มาใช้กับผู้กระทำผิดในขั้นตอนกระบวนการก่อนคำพิพากษา และหลังคำพิพากษา

๖. การเขียนโปรแกรมให้ครอบคลุมในทุกขั้นตอนของกระบวนการทางกฎหมายและเงื่อนไขการใช้ในแต่ละขั้นตอน

๗. การกำหนดคุณสมบัติของเครื่องกำไลอิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัว (Electronic Monitoring) ในการใช้กับผู้กระทำผิด

๘. การพิจารณาหน่วยงานที่จะควบคุมดูแลระบบการติดตามตัวผู้กระทำผิด

อนึ่ง คณะอนุกรรมการได้พิจารณาศึกษาถึงกระบวนการ ขั้นตอน และรายละเอียด ข้อดี ข้อเสีย หลักเกณฑ์การพิจารณาในการใช้อุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัว (Electronic Monitoring) กับผู้กระทำผิดให้ครอบคลุม คุ่มค่า คุ่มทุน และลดความเหลื่อมล้ำในสังคม อีกทั้งศึกษารูปแบบระบบการติดตามตัวของอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัว (Electronic Monitoring) ที่จะนำมาใช้พิจารณาในประเด็นเรื่องเทคโนโลยีของตัวเครื่อง รวมทั้งระบบเครื่อง การบูรณาการของการใช้เครื่อง เพื่อไปเป็นข้อมูลในการกำหนดกรอบเพื่อให้ตรงตามวัตถุประสงค์ของการใช้งานอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัว (Electronic Monitoring) เนื่องจากในปัจจุบันมีการใช้งานอุปกรณ์ดังกล่าวในหลายวัตถุประสงค์และหลายกลุ่มเป้าหมาย หากมีการกำหนดให้ชัดเจนจะทำให้การกำหนดคุณสมบัติของอุปกรณ์เป็นไปอย่างชัดเจนด้วย

๒.๓ เรื่อง แผนการปฏิรูปการเพิ่มประสิทธิภาพในการอำนวยความยุติธรรมเพื่อประชาชน

คณะอนุกรรมการปฏิรูปการเพิ่มประสิทธิภาพในการอำนวยความยุติธรรมเพื่อประชาชน ประกอบด้วยบุคคล ดังต่อไปนี้

๑. พลโท กฤษณะ บวรรัตนารักษ์	ประธานอนุกรรมการ
๒. รองศาสตราจารย์ ณรงค์ ใจหาญ	อนุกรรมการ
๓. นางสาวปติกาญจน์ สิทธิเดช	อนุกรรมการ
๔. นางสาวสุนทรียา เหมือนพะวงศ์	อนุกรรมการ
๕. นายวิเชียร ชูประสง	อนุกรรมการ
๖. นายวิพล กิติทัศน์าสสรชัย	อนุกรรมการ
๗. นายปัญญา จันทร์เหมือนเผือก	อนุกรรมการ
๘. พันตำรวจเอก ภรภัทร เพชรพยาบาล	อนุกรรมการ
๙. นายสรวิศ ลิมปรั้งชี	อนุกรรมการ
๑๐. นายศักดิ์ดา ช่างรังชี	อนุกรรมการ
๑๑. หม่อมราชวงศ์ประเดิมสวัสดิ์ สวัสดิวัตน์	อนุกรรมการ
๑๒. นางจันทร์ชม จินตยานนท์	อนุกรรมการ
๑๓. นายวีรศักดิ์ โชติวานิช	อนุกรรมการ
๑๔. พันโท อนุรักษ์ พรหมศร	อนุกรรมการและเลขานุการ
๑๕. ร้อยโท พิษณุพงศ์ อิงคินันท์	อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ

๑. นายตระกูล วินิจฉัยภาค
๒. คุณหญิงพรทิพย์ โรจนสุนันท์
๓. นายจุมพล สุขมัน
๔. พลเรือตรี เผ่าเทพ ประสานพานิช
๕. นางเรืองรวิ พิชัยกุล
๖. พันตำรวจเอก อาคม จันทนลาช
๗. พันโท พุฒิพงษ์ ชีพสมุทร

คณะอนุกรรมการได้ปฏิบัติงานโดยดำเนินการประชุมเพื่อพิจารณาศึกษาเรื่องต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการเพิ่มประสิทธิภาพในการอำนวยความสะดวกเพื่อประชาชน มีรายละเอียดพอสังเขป ดังนี้

คณะอนุกรรมการได้วางกรอบระยะเวลาการทำงานแบ่งออกเป็น ๓ ระยะ คือ

ระยะที่ ๑ (๖ เดือนแรก)

๑. แต่งตั้งคณะอนุกรรมการ (ดำเนินการแล้วเมื่อ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๘)

๒. ทบทวน ปรับปรุงและพัฒนาแผนและหลักสูตรการฝึกอบรมให้ทนายความมีความรู้ความสามารถ มาตรฐานและคุณภาพในการปฏิบัติงาน

ระยะที่ ๒ (๑๒ เดือน)

- ทบทวนระเบียบที่เกี่ยวข้องกับค่าตอบแทนของทนายความอาสา ทนายความขอแรง ที่ปรึกษากฎหมายในคดีเด็กและเยาวชน ให้เพียงพอต่อการดำรงชีพและเหมาะสมกับการปฏิบัติงาน เพื่อให้ผู้จดทะเบียนทนายความมาปฏิบัติหน้าที่ทนายความให้มากยิ่งขึ้นและมีจำนวนเพียงพอต่อความต้องการของประชาชน

ระยะที่ ๓ (๑๘ เดือน)

๑. แก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติทนายความ พ.ศ. ๒๕๒๘

๒. ทบทวนเพื่อแก้ไขปรับปรุงแผนการฝึกอบรมและการกำหนดหลักสูตรในการอบรม เพื่อการพัฒนาความรู้ความสามารถและสร้างความเชี่ยวชาญในการปฏิบัติงานของทนายความให้เป็นที่ยอมรับของสังคม

ในการนี้ สิ่งที่คณะอนุกรรมการได้ดำเนินการไปแล้ว อาทิ

๑. ดำเนินการกรณีสัมพันธทนายความแห่งประเทศไทยได้ยื่นหนังสือคัดค้าน และขอให้ส่งคืนร่างพระราชบัญญัติทนายความ ฉบับที่ .. (พ.ศ.)

๒. การพัฒนาทนายความอาสา/ทนายความขอแรง

๒.๑ รวบรวมและวางแผนการปรับปรุงหลักสูตรการฝึกอบรมทนายความ

๒.๒ รวบรวมสถิติจำนวนและคดีที่อยู่ในความรับผิดชอบทนายความอาสา และทนายความขอแรง เพื่อวางแผนปฏิรูป

๒.๓ เชิญตัวแทนจากกรมบัญชีกลางและสำนักงานประสานร่วมประชุมเพื่อหาทางทบทวนระเบียบที่เกี่ยวข้องกับค่าตอบแทน

๓. วางแผนงานเพื่อปฏิรูปการเพิ่มประสิทธิภาพในการอำนวยความสะดวกเพื่อประชาชน
โดย รองศาสตราจารย์ณรงค์ ใจหาญ และนายวิพล กิตติ์ศนาสรชัย

๓.๑ ปฏิรูประบบการคุ้มครองผู้ได้รับผลกระทบจากการกระทำความผิดทางอาญา
(เหยื่อหรือผู้เสียหาย)

๓.๒ ปฏิรูปการจัดทำ และการใช้ตัวชี้วัดด้านกระบวนการยุติธรรมทางอาญา
(สายวัดรอบเอวกระบวนการยุติธรรม) เพื่อให้สามารถวัดการปฏิรูปกระบวนการยุติธรรมได้อย่างเป็นรูปธรรม

ด่วนที่สุด

ที่ (สปท) ๓๗๘/๒๕๕๙



เลขที่รับ	๑๗๒๙/๒๕๕๙
วันที่	๑๒ ก.พ. ๕๙
เวลา	๑๐-๑๖.๓๐

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมาย
และกระบวนการยุติธรรม

กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการดังกล่าว จำนวน ๑ ชุด

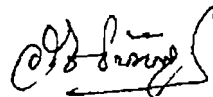
ตามที่ที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๘/๒๕๕๘ วันอังคารที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ได้มีมติตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรมนั้น ซึ่งกรรมการคณะนี้ประกอบด้วย

- | | |
|---------------------------------------|-----------------------------|
| ๑. นายวิรัช ชินวินิจกุล | ประธานกรรมการ |
| ๒. นายประสิทธิ์ ปทุมารักษ์ | รองประธานกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๓. พลตำรวจเอก วรพงษ์ ชิวปรีชา | รองประธานกรรมการ คนที่สอง |
| ๔. พลโท กฤษณะ เวรรัตนารักษ์ | รองประธานกรรมการ คนที่สาม |
| ๕. นายตระกูล วินิจนัยภาค | ที่ปรึกษากรรมการ |
| ๖. พลตำรวจเอก อิศวิน ชวัลุเมื่อง | ที่ปรึกษากรรมการ |
| ๗. พลตำรวจโท อำนาจ นิมมะโน | โฆษกกรรมการ |
| ๘. พันตำรวจเอก แมริชต์ เสวตนันท์ | โฆษกกรรมการ |
| ๙. นายจุมพล สุขมัน | เลขานุการกรรมการ |
| ๑๐. นายวิวรรณ์ แสงสุริยะฉัตร | ผู้ช่วยเลขานุการกรรมการ |
| ๑๑. นายเข้มชัย ชุตินวงศ์ | กรรมการ |
| ๑๒. พลตำรวจเอก เดชณรงค์ สุทธิชาญบัญชา | กรรมการ |
| ๑๓. พลตำรวจโท อธิจักร อุดมะ | กรรมการ |
| ๑๔. นายบัญชา ปรมีสถากรณ์ | กรรมการ |
| ๑๕. คุณหญิงพรทิพย์ โรจนสุนันท์ | กรรมการ |
| ๑๖. นายไวภูณท์ ทองอร่าม | กรรมการ |

ที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๘ ได้เห็นชอบแผนการปฏิรูปของ
คณะกรรมการแล้วนั้น ในกรณี คณะกรรมการพิจารณาความคืบหน้าผลการปฏิบัติงานประจำเดือน
พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ถึง มกราคม ๒๕๕๙ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘
ข้อ ๗๓ วรรคสี่

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง



(นายวิรัช ชินวินิจกุล)

ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม

สำนักกรรมการ ๒
โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๐๖-๗
โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๐๗

ด่วนที่สุด

ที่ (สพท) ๓๓๗/ส/๒๕๕๙

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมาย
และกระบวนการยุติธรรม

กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการดังกล่าว จำนวน ๑ ชุด

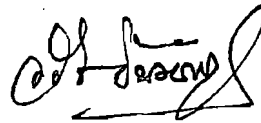
ตามที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๙/๒๕๕๘ วันอังคารที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘
ได้มีมติตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรมนั้น
ซึ่งกรรมการคณะนี้ประกอบด้วย

- | | |
|---------------------------------------|-----------------------------|
| ๑. นายวิรัช ชินวินิจกุล | ประธานกรรมการ |
| ๒. นายประสิทธิ์ ปทุมรักษ์ | รองประธานกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๓. พลตำรวจเอก วรพงษ์ ชิวปรีชา | รองประธานกรรมการ คนที่สอง |
| ๔. พลโท กฤษณะ บวรรัตนารักษ์ | รองประธานกรรมการ คนที่สาม |
| ๕. นายตระกูล วินิจนัยภาค | ที่ปรึกษากรรมการ |
| ๖. พลตำรวจเอก อิศวิน ขวัญเมือง | ที่ปรึกษากรรมการ |
| ๗. พลตำรวจโท อำนวน นิมมะโน | โฆษกกรรมการ |
| ๘. พันตำรวจเอก ณรัชต์ เศวตนันทน์ | โฆษกกรรมการ |
| ๙. นายจุมพล สุขมัน | เลขานุการกรรมการ |
| ๑๐. นายวิวรรธน์ แสงสุริยะฉัตร | ผู้ช่วยเลขานุการกรรมการ |
| ๑๑. นายเข้มชัย ชูติวงศ์ | กรรมการ |
| ๑๒. พลตำรวจเอก เดชณรงค์ สุทธิชาญบัญชา | กรรมการ |
| ๑๓. พลตำรวจโท อธิจิตร อุตมะ | กรรมการ |
| ๑๔. นายบัญชา ประมิตตมาภรณ์ | กรรมการ |
| ๑๕. คุณหญิงพรทิพย์ โรจนสุนันท์ | กรรมการ |
| ๑๖. นายไวคุณธ์ ทองอร่าม | กรรมการ |

ที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๘ ได้เห็นชอบแผนการปฏิรูปของ
คณะกรรมการแล้วนั้น ในการนี้ คณะกรรมการขอรายงานความคืบหน้าผลการปฏิบัติงานประจำเดือน
พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ถึง มกราคม ๒๕๕๙ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘
ข้อ ๗๓ วรรคสี่

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง



(นายวิรัช ชินวินิจกุล)

ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม



รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
รับที่ ๒๐๓ ๒๕๕๗
วันที่ ๑๒/ ก.พ. / ๕๗
เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กลุ่มงานคณะกรรมการการกฎหมาย การยุติธรรมและสิทธิมนุษยชน โทร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๐๖

ที่ _____ วันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมาย และกระบวนการยุติธรรม ประจำเดือน พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ถึง มกราคม ๒๕๕๙

เรียน ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๒ (ผ่านผู้บังคับบัญชาในกลุ่มงานคณะกรรมการการกฎหมาย ฯ)

ด้วยข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ข้อ ๗๓ วรรคสี่ กำหนดให้คณะกรรมการสามัญประจำสภาสี่เสี้ยว จะต้องเสนอแผนการปฏิรูปต่อสภาภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ประธานสภากำหนด และให้รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานเป็นเอกสารต่อประธานสภาทุกเดือน และเมื่อดำเนินการเสร็จแล้วให้รายงานต่อสภาเพื่อให้ความเห็นชอบต่อไป ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๘๗


ในการนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม ได้จัดทำรายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการประจำเดือน พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ถึง มกราคม ๒๕๕๙ เสร็จแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเรียนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเพื่อโปรดทราบ และจักได้แจ้งให้สำนักการประชุมจัดทำความเห็นนำกราบเรียนประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเพื่อโปรดพิจารณาต่อไป

เรื่อง ขอ เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
เพื่อโปรดส่งมอบงานความคืบหน้า
การปฏิรูปด้านกฎหมายของคณะกรรมาธิการปฏิรูปด้านกฎหมาย
ประจำเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๘ ถึง เดือน
มกราคม ๒๕๕๙ และคดีดี แล้วส่งมอบหมาย
ให้กลุ่มงานวิจัยและพัฒนาฯ. ๓๖๖

ASW

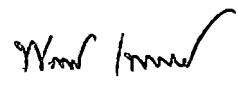
(นายกรณ์ คินารักษ์ ณ จำปาศักดิ์)
นิติกรปฏิบัติการ

ว่าที่ร้อยตำรวจตรี 

วิมล วิมล
(นางสาวสายพิน รัตนเนตร)

๑๑ ก.พ. ๕๗
ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๒ การกฎหมาย การยุติธรรมและสิทธิมนุษยชน
๑๑ ก.พ. ๕๗

ทราบ
ดำเนินการต่อไป



(นางพรพิศ เพชรเจริญ)

๔. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการปกครองท้องถิ่น



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้านการปกครองท้องถิ่น

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ประจำเดือน พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ถึง มกราคม ๒๕๕๙

สำนักกรรมการ ๒

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด่วนที่สุด

ที่ (สปท) ๕๓๕/๒๕๕๙



สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น
กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการดังกล่าว จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๙/๒๕๕๘ วันอังคารที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ได้มีมติตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น นั้น ซึ่งกรรมการคณะนี้ ประกอบด้วย

๑. นางนินนาท ชลิตานนท์	ประธานกรรมการ
๒. นายวัลลภ พริ้งพวงษ์	รองประธานกรรมการ คนที่หนึ่ง
๓. พลเอก ภูติศ ทัดติยโชติ	รองประธานกรรมการ คนที่สอง
๔. นายเกรียงยศ สุดลาภา	โฆษกกรรมการ
๕. นายจินดา วงศ์สวัสดิ์	กรรมการ
๖. นายธวัชชัย เทอดเผ่าไทย	กรรมการ
๗. นายธวัชชัย พิทักษ์กุล	กรรมการ
๘. พลเอก นคร สุขประเสริฐ	กรรมการ
๙. พลโท บัญชา สิทธิวรยศ	กรรมการ
๑๐. นายปรีชา บุตรศรี	กรรมการ
๑๑. นายไพฑูรย์ หลิมวัฒนา	กรรมการ
๑๒. นายสมชาย พงษ์กัลป์	กรรมการ
๑๓. พลโท สมชาย ลีนประเสริฐ	กรรมการ
๑๔. พันเอก สุชาติ จันทระโชติกุล	กรรมการ
๑๕. นายอัปดุลฮาติม มินฮาร์	กรรมการ
๑๖. พลตรี สิริวิตร นาคทอง	กรรมการและเลขานุการ
๑๗. นายชาติ เอียดสกุล	กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

ที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๘ ได้เห็นชอบแผนการปฏิรูปของ
คณะกรรมการแล้วนั้น ในการนี้ คณะกรรมการขอรายงานความคืบหน้าผลการปฏิบัติงานประจำเดือน
พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ถึง มกราคม ๒๕๕๙ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘
ข้อ ๗๓ วรรคสี่


จึงกราบเรียน ...

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง




(นางนินนาท ชลิตานนท์)
ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการปกครองท้องถิ่น



สำนักกรรมการ ๒

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๔๗-๔๘

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๔๘



ด่วนที่สุด

ที่ (สปท) ๔๓๕/๒๕๕๙

(สำเนา)

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น
กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการดังกล่าว จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๙/๒๕๕๘ วันอังคารที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ได้มีมติตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น นั้น ซึ่งกรรมการคณะนี้ ประกอบด้วย

๑. นางนินนาท ชลิตานนท์	ประธานกรรมการ
๒. นายวัลลภ พริ้งพวงษ์	รองประธานกรรมการ คนที่หนึ่ง
๓. พลเอก ภูติศ ทัดติยโชติ	รองประธานกรรมการ คนที่สอง
๔. นายเกรียงยศ สุดลาภา	โฆษกกรรมการ
๕. นายจินดา วงศ์สวัสดิ์	กรรมการ
๖. นายธวัชชัย เทอดเผ่าไทย	กรรมการ
๗. นายธวัชชัย พิทักษ์กุล	กรรมการ
๘. พลเอก นคร สุขประเสริฐ	กรรมการ
๙. พลโท บัญชา สิทธิวรยศ	กรรมการ
๑๐. นายปรีชา บุตรศรี	กรรมการ
๑๑. นายไพฑูรย์ หลิมวัฒนา	กรรมการ
๑๒. นายสมชาย พงษ์กัลป์	กรรมการ
๑๓. พลโท สมชาย ลีนประเสริฐ	กรรมการ
๑๔. พันเอก สุชาติ จันทระโชติกุล	กรรมการ
๑๕. นายอัปดุลฮาติม มินฮาร์	กรรมการ
๑๖. พลตรี สิริวิตร นาคทอง	กรรมการและเลขานุการ
๑๗. นายชาติ เอียดสกุล	กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

ที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๘ ได้เห็นชอบแผนการปฏิรูปของ
คณะกรรมการแล้วนั้น ในการนี้ คณะกรรมการขอรายงานความคืบหน้าผลการปฏิบัติงานประจำเดือน
พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ถึง มกราคม ๒๕๕๙ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘
ข้อ ๗๓ วรรคสี่

จึงกราบเรียน ...

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง



(นางนินนาท ชลิตานนท์)
ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการปกครองท้องถิ่น

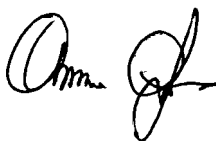
สำนักกรรมการ ๒

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๔๗-๔๘

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๔๘

สำเนาถูกต้อง

ว่าที่ร้อยตำรวจตรี



(อาพิชิต์ สุขะนันท์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๒

...../ร่าง

ชลธิชา/พิมพ์

...../ตรวจ

**รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น
ประจำเดือน พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ถึง มกราคม ๒๕๕๙**

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการฯ ประจำเดือน พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ถึง มกราคม ๒๕๕๙

๑.๑ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น มีการประชุม จำนวน ๑๐ ครั้ง ดังนี้

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑ ประชุมเมื่อวันพุธที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

๑.๑ พิจารณาแต่งตั้งตำแหน่งต่าง ๆ ในคณะกรรมการฯ

๑.๒ พิจารณานักบุคคลที่เป็นกรรมการ จำนวน ๑ คน เพื่อเสนอเป็นตัวแทนในการแต่งตั้งเป็นคณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ตามข้อบังคับการประชุมฯ ข้อ ๗๘

๑.๓ พิจารณานักบุคคลที่เป็นกรรมการ จำนวน ๑ คน เพื่อเสนอเป็นตัวแทนในการแต่งตั้งเป็นคณะกรรมการประสานงานการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ตามข้อบังคับการประชุมฯ ข้อ ๑๕

๑.๔ พิจารณากำหนดกรอบและแนวทางในการดำเนินงานของคณะกรรมการฯ

๑.๕ พิจารณากำหนดวันและเวลาในการประชุมของคณะกรรมการฯ

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๒ ประชุมเมื่อวันจันทร์ที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

๒.๑ พิจารณาแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ ๓ คณะ ได้แก่

(๑) คณะอนุกรรมการการปกครองท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป มีอำนาจหน้าที่ศึกษาและจัดทำข้อเสนอแนะเพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปการปกครองท้องถิ่นรูปแบบทั่วไปในด้านการกระจายอำนาจ ด้านโครงสร้างและอำนาจหน้าที่ ด้านการเงินการคลังท้องถิ่น กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง และจัดทำข้อเสนอหรือร่างระเบียบ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งปฏิบัติหน้าที่อื่นๆ ตามที่คณะกรรมการหรือประธานกรรมการมอบหมาย

(๒) คณะอนุกรรมการการบริหารงานบุคคล การกำกับดูแล ตรวจสอบ และการมีส่วนร่วมของประชาชนสำหรับท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป มีอำนาจหน้าที่ศึกษาและจัดทำข้อเสนอแนะเพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงานบุคคล การกำกับดูแล ตรวจสอบ และการมีส่วนร่วมของประชาชนสำหรับท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป และจัดทำข้อเสนอหรือร่างระเบียบ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งปฏิบัติหน้าที่อื่นๆ ตามที่คณะกรรมการหรือประธานกรรมการมอบหมาย

(๓) คณะอนุกรรมการการปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ มีอำนาจหน้าที่ศึกษาและจัดทำข้อเสนอแนะเพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปการปกครองท้องถิ่นในด้านการจัดตั้งการปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ และจัดทำข้อเสนอหรือร่างระเบียบ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งปฏิบัติหน้าที่อื่นๆ ตามที่คณะกรรมการหรือประธานกรรมการมอบหมาย

๒.๒ พิจารณาแนวทางการปฏิรูปการเงินการคลัง โดยเชิญ นางสีลาภรณ์ บัวสาย อดีตประธานอนุกรรมการปฏิรูปการเงินการคลังท้องถิ่น ในคณะกรรมการปฏิรูปการปกครองท้องถิ่น สภาปฏิรูปแห่งชาติ และผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เข้าร่วมประชุมกับคณะกรรมการฯ

๒.๓ พิจารณาแนวทางการปฏิรูปการบริหารทรัพยากรบุคคลท้องถิ่น โดยเชิญ ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เข้าร่วมประชุมกับคณะกรรมการฯ

(๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓ ประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

๓.๑ พิจารณาแนวทางการปฏิรูปการจักระบบ โครงสร้างและอำนาจหน้าที่ของการปกครองท้องถิ่น โดยเชิญ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ วีระศักดิ์ เครือเทพ เข้าร่วมประชุมกับคณะกรรมการฯ

๓.๒ พิจารณาแนวทางการปฏิรูปการกระจายอำนาจ โดยเชิญ ศาสตราจารย์ ขาดิชาย ณ เชียงใหม่ เข้าร่วมประชุมกับคณะกรรมการฯ

(๔) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๔ ประชุมเมื่อวันพุธที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

- พิจารณาแนวทางขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านการปกครองท้องถิ่น โดยเชิญ คณะกรรมการการปกครองท้องถิ่น สภานิติบัญญัติแห่งชาติ เข้าร่วมประชุมกับคณะกรรมการฯ

(๕) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๕ ประชุมเมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

๕.๑ พิจารณาแนวทางการปฏิรูปการกำกับ ตรวจสอบ และการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการปกครองท้องถิ่น โดยเชิญ รองศาสตราจารย์ โกวิท พวงงาม เข้าร่วมประชุมกับคณะกรรมการฯ

๕.๒ พิจารณาแนวทางการปฏิรูประเบียบเกี่ยวกับการปกครองท้องถิ่น โดยเชิญ ผู้แทนจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เข้าร่วมประชุมกับคณะกรรมการฯ

๕.๓ พิจารณาแนวทางการปฏิรูปโครงสร้างองค์กรปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ ปัญหาอุปสรรคในการบริหารงานท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ โดยเชิญ ผู้แทนจากกรุงเทพมหานครเข้าร่วมประชุมกับคณะกรรมการฯ

๕.๔ พิจารณาแนวทางการปฏิรูปโครงสร้างองค์กรปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ ปัญหาอุปสรรคในการบริหารงานท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ โดยเชิญ ผู้แทนจากเมืองพัทยาเข้าร่วมประชุมกับคณะกรรมการฯ

๕.๕ พิจารณากฎหมายและระเบียบในการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษแม่สอด เพื่อสนับสนุนการบริหารงานท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ โดยเชิญ ผู้แทนจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เข้าร่วมประชุมกับคณะกรรมการฯ

(๖) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๖ ประชุมเมื่อวันพุธที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๘

- พิจารณาร่างแผนการปฏิรูปของคณะอนุกรรมการทุกคณะ ดังนี้

๖.๑ คณะอนุกรรมการการปกครองท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป นำเสนอแผนการปฏิรูป จำนวน ๒ แผน คือ (๑) แผนการปฏิรูปโครงสร้างและอำนาจหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป และ(๒) แผนการปฏิรูปการกระจายอำนาจ

๖.๒ คณะอนุกรรมการการบริหารงานบุคคล การกำกับดูแล ตรวจสอบ และการมีส่วนร่วมของประชาชนสำหรับท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป นำเสนอแผนการปฏิรูป จำนวน ๓ แผน คือ (๑) แผนการปฏิรูปการบริหารงานบุคคล (๒) แผนการปฏิรูปการกำกับดูแล ตรวจสอบ และ (๓) แผนการปฏิรูปการมีส่วนร่วมของประชาชน

๖.๓ คณะอนุกรรมการการปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ นำเสนอแผนการปฏิรูป จำนวน ๓ แผน คือ (๑) แผนการปฏิรูปกรุงเทพมหานคร (๒) แผนการปฏิรูปเมืองพัทยา และ (๓) แผนการปฏิรูปองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ

(๗) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๗ ประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๘

- พิจารณาร่างแผนการปฏิรูปของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น เพื่อนำเสนอสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

(๘) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๘ ประชุมเมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๘

๘.๑ พิจารณากำหนดวันประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น เพื่อติดตามความคืบหน้าในการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการฯ

๘.๒ พิจารณางบประมาณของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น

๘.๓ พิจารณาแผนปฏิรูปด้านการปกครองท้องถิ่น ระยะที่ ๒ (ระยะเวลา ๑๘ เดือน) ที่คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น จะเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

(๙) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๙ ประชุมเมื่อวันศุกร์ที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๙

- พิจารณาปรับปรุงแผนการปฏิรูปหนึ่งปีครึ่งของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น และพิจารณาจัดทำแผนการปฏิรูปยี่สิบปีของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น

(๑๐) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๐ ประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๙

๑๐.๑ พิจารณาติดตามความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการฯ

๑๐.๒ พิจารณาปรับปรุงแผนการปฏิรูปหนึ่งปีครึ่งและยี่สิบปีของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น

๑.๒ คณะอนุกรรมการฯ จำนวน ๓ คณะ ได้ดำเนินการขับเคลื่อนการปฏิรูปการปกครองท้องถิ่น ตามกรอบอำนาจหน้าที่ที่ได้รับมอบหมาย ดังนี้

(๑) คณะอนุกรรมการการปกครองท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป ได้กำหนดให้มีการประชุมทุกสัปดาห์ ๆ ละ ๒ ครั้ง ในวันจันทร์และวันอังคาร ตั้งแต่เวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา ซึ่งขณะนี้ได้มีการประชุมไปแล้ว จำนวน ๑๐ ครั้ง ดังนี้

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑ ประชุมเมื่อวันจันทร์ที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

- พิจารณากรอบการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการฯ

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๒ ประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

- พิจารณากรอบการดำเนินงานปฏิรูปการปกครองท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป

(๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓ ประชุมเมื่อวันจันทร์ที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๘

- พิจารณาการดำเนินงานตามแผนการปฏิรูปการปกครองท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป

(๔) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๔ ประชุมเมื่อวันจันทร์ที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๘

- พิจารณาเรื่องโครงสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป การจัดตั้งการรวม และการเปลี่ยนฐานะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายจัดตั้งที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน โดยเชิญ

ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบ รูปแบบ และโครงสร้าง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เข้าร่วมประชุม รวมทั้งศึกษาบทเรียน ประสบการณ์จากประเทศญี่ปุ่น และความจำเป็นของประเทศไทยในการเพิ่มประสิทธิภาพให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเชิญ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ วีระศักดิ์ เครือเทพ เข้าร่วมประชุม เพื่อให้ได้รับทราบข้อมูล ข้อเท็จจริง และข้อเสนอแนะที่เป็นประโยชน์ต่อการพิจารณาของคณะอนุกรรมการฯ ในการยกร่างประมวลกฎหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๕) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๕ ประชุมเมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๗ มกราคม ๒๕๕๙

- พิจารณาศึกษาหลักการสำคัญของร่างรัฐธรรมนูญว่าด้วยหมวดการปกครองท้องถิ่น โดยเชิญ ศาสตราจารย์ชาติชาย ณ เชียงใหม่ เข้าร่วมประชุม รวมทั้งศึกษาแนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดบริการสาธารณะให้แก่ประชาชนในพื้นที่ โดยเชิญ ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบ รูปแบบ และโครงสร้าง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เข้าร่วมประชุม เพื่อให้ได้รับทราบข้อมูล ข้อเท็จจริง และข้อเสนอแนะที่เป็นประโยชน์ต่อการพิจารณาของคณะอนุกรรมการฯ ในการยกร่างประมวลกฎหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๖) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๖ ประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๙

- พิจารณาศึกษาประเด็นการเพิ่มประสิทธิภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดบริการสาธารณะให้แก่ประชาชนในพื้นที่ ด้วยการถอดบทเรียน ประสบการณ์ในต่างประเทศ เช่น ประเทศญี่ปุ่น ประเทศสหรัฐอเมริกา ประเทศออสเตรเลีย ประเทศสวีเดน เป็นต้น และความร่วมมือระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในต่างประเทศ และประเทศไทย โดยเชิญ รองศาสตราจารย์ วุฒิสาร ตันไชย เข้าร่วมประชุม และศึกษาหลักการจัดสรรเงินให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด โดยเชิญ ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เข้าร่วมประชุม เพื่อให้ได้รับทราบข้อมูล ข้อเท็จจริง และข้อเสนอแนะที่เป็นประโยชน์ต่อการพิจารณาของคณะอนุกรรมการฯ ในการยกร่างประมวลกฎหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๗) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๗ ประชุมเมื่อวันจันทร์ที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๙

- พิจารณาศึกษาแนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดบริการสาธารณะให้แก่ประชาชนในพื้นที่ โดยคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดที่ประชาชนจะได้รับ เพื่อนำข้อมูลมายกร่างประมวลกฎหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๘) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๘ ประชุมเมื่อวันวันอังคารที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๙

- พิจารณาศึกษาประเด็นแนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดบริการสาธารณะให้แก่ประชาชนในพื้นที่ ด้วยการเชิญ ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบ รูปแบบ และโครงสร้าง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เข้าร่วมประชุม เพื่อให้ได้รับทราบข้อมูล ข้อเท็จจริง และข้อเสนอแนะที่เป็นประโยชน์ต่อการพิจารณาของคณะอนุกรรมการฯ ในการยกร่างประมวลกฎหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๙) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๙ ประชุมเมื่อวันจันทร์ที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๙

- พิจารณาศึกษาประเด็นการกระจายอำนาจทางการคลังของประเทศไทยและประสบการณ์จากต่างประเทศด้วยการเชิญ ศาสตราจารย์ สกนธ์ วรรณวิวัฒนา เข้าร่วมประชุมกับคณะอนุ

กรรมาธิการฯ และศึกษาแนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดบริการ สาธารณะให้แก่ประชาชนในพื้นที่ ด้วยการศึกษา ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบ รูปแบบ และโครงสร้าง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เข้าร่วมประชุม เพื่อให้ได้รับทราบข้อมูล ข้อเท็จจริง และข้อเสนอแนะที่เป็น ประโยชน์ต่อการพิจารณาของคณะอนุกรรมการฯ ในการยกร่างประมวลกฎหมายขององค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น

(๑๐) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๐ ประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๙

- พิจารณาศึกษาประเด็นแนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพขององค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นในการจัดบริการสาธารณะให้แก่ประชาชนในพื้นที่ ด้วยศึกษา ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบ รูปแบบ และโครงสร้าง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เข้าร่วมประชุม เพื่อให้ได้รับทราบข้อมูล ข้อเท็จจริง และ ข้อเสนอแนะที่เป็นประโยชน์ต่อการพิจารณาของคณะอนุกรรมการฯ ในการยกร่างประมวลกฎหมายขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น

(๒) คณะอนุกรรมการการบริหารงานบุคคล การกำกับดูแล ตรวจสอบ และการมีส่วนร่วมของ ประชาชนสำหรับท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป ได้กำหนดให้มีการประชุมทุกสัปดาห์ ๆ ละ ๒ ครั้ง ในวันอังคารและ วันพุธ ตั้งแต่เวลา ๑๔.๐๐ นาฬิกา ซึ่งขณะนี้ได้มีการประชุมไปแล้ว จำนวน ๑๒ ครั้ง ดังนี้

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑ ประชุมเมื่อวันศุกร์ที่ ๒๐ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๘

- พิจารณากรอบการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการฯ

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๒ ประชุมเมื่อวันพุธที่ ๒๕ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๘

- พิจารณากรอบการดำเนินงานปฏิรูปท้องถิ่นด้านการกำกับดูแล ตรวจสอบ และการมีส่วนร่วมของประชาชน

(๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓ ประชุมเมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๒๖ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๘

๓.๑ พิจารณาแนวทางการปฏิรูปท้องถิ่นด้านการบริหารงานบุคคล

๓.๒ พิจารณาแนวทางการปฏิรูปท้องถิ่นด้านการมีส่วนร่วมของประชาชน

(๔) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๔ ประชุมเมื่อวันจันทร์ที่ ๓๐ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๘

- พิจารณาการจัดทำแผนการปฏิรูปด้านการบริหารงานบุคคล การกำกับดูแล ตรวจสอบ และการมีส่วนร่วมของประชาชนในท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป

(๕) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๕ ประชุมเมื่อวันพุธที่ ๙ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๘

๕.๑ พิจารณาเรื่องร่างแผนการปฏิรูปของคณะอนุกรรมการการบริหารงานบุคคล การ กำกับดูแล ตรวจสอบและการมีส่วนร่วมของประชาชนสำหรับท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป

๕.๒ พิจารณากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูปการปกครองท้องถิ่นด้านการบริหาร งานบุคคล การกำกับดูแล ตรวจสอบ และการมีส่วนร่วมของประชาชนในท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป

(๖) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๖ ประชุมเมื่อวันศุกร์ที่ ๑๘ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๘

๖.๑ พิจารณากรอบระยะเวลาการดำเนินงานด้านการบริหารงานบุคคล การกำกับ ดูแล ตรวจสอบ และการมีส่วนร่วมของประชาชนสำหรับท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป

๖.๒ พิจารณาศึกษาเรื่องคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรมบุคคลส่วนท้องถิ่น โดยเชิญผู้แทนจากกรุงเทพมหานครและผู้แทนจากคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน เข้าร่วมประชุมกับคณะกรรมการมาธิการ เพื่อให้ได้รับทราบข้อมูลและรับฟังความคิดเห็นในประเด็น ดังต่อไปนี้

- แนวทางการดำเนินงานของคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรมสำหรับข้าราชการพลเรือนและข้าราชการกรุงเทพมหานคร
- ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงาน รวมทั้งผลการดำเนินงานของคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรมสำหรับข้าราชการพลเรือนและข้าราชการกรุงเทพมหานคร
- แนวทางการปรับปรุงระบบการดำเนินงานของคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรมสำหรับข้าราชการพลเรือนและข้าราชการกรุงเทพมหานคร

(๗) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๗ ประชุมเมื่อวันพุธที่ ๒๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๘

๗.๑ พิจารณาแผนการดำเนินงานด้านการบริหารงานบุคคล การกำกับดูแล ตรวจสอบ และการมีส่วนร่วมของประชาชนสำหรับท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป

๗.๒ พิจารณากำหนดประเด็นการปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการกำกับดูแล และตรวจสอบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๘) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๘ ประชุมเมื่อวันพุธที่ ๖ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๙

พิจารณาศึกษาเรื่องการบริหารงานบุคคล การกำกับดูแล ตรวจสอบ และการมีส่วนร่วมของประชาชนสำหรับท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป โดยเชิญผู้แทนจากกระทรวงมหาดไทย กรมการปกครอง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย สมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย เข้าร่วมประชุมเพื่อให้ได้รับทราบข้อมูล และรับฟังความคิดเห็นในประเด็น ดังนี้

- การดำเนินงาน ปัญหา และอุปสรรคเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล การกำกับดูแล ตรวจสอบ และการมีส่วนร่วมของประชาชนสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป
- แนวทางการแก้ไขและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล การกำกับดูแล ตรวจสอบ และการมีส่วนร่วมของประชาชนสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป

(๙) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๙ ประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๑๒ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๙

๙.๑ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยเชิญผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เข้าร่วมประชุมกับคณะอนุกรรมาธิการฯ เพื่อให้ได้รับทราบข้อมูลเกี่ยวกับเหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๙.๒ พิจารณาเรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชนในการปกครองท้องถิ่น

(๑๐) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๐ ประชุมเมื่อวันพุธที่ ๑๓ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๙

- พิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ.

(๑๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๑ ประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๑๙ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๙

- พิจารณาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น (ฉบับที่..) พ.ศ.

โดยเชิญผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เข้าร่วมประชุมกับ คณะอนุกรรมการฯ เพื่อให้ได้รับทราบข้อมูลเกี่ยวกับเหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการ เข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(๑๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๒ ประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๒๖ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๙

๑๒.๑ พิจารณาเรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชนในรูปแบบคณะกรรมการประชาคมท้องถิ่น โดยเชิญ ผู้แทนจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดปราจีนบุรี องค์การบริหารส่วนจังหวัดฉะเชิงเทรา องค์การบริหารส่วนจังหวัดนครปฐม องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร องค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี เทศบาลนครรังสิต เทศบาลนครปากเกร็ด เทศบาลนครสมุทรสาคร เทศบาลเมืองบางบัวทอง เทศบาลเมืองพนัสนิคม เทศบาลเมืองบางกรวย เทศบาลตำบลบ้านช่อง เทศบาลตำบลหนองสาหร่าย เทศบาลตำบลเนินฆ้อ เทศบาลตำบลศาลายา องค์การบริหารส่วนตำบลพรหมณี องค์การบริหารส่วนตำบลหอมเกร็ด องค์การบริหารส่วนตำบลคลองสาม องค์การบริหารส่วนตำบลในคลองบางปลากด องค์การบริหารส่วนตำบลพันท้ายนรสิงห์ องค์การบริหารส่วนตำบลอ้อมเกร็ด กรมการปกครอง กรมการพัฒนาชุมชน กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน และสภาพัฒนาการเมือง เข้าร่วมประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของประชาชนรูปแบบคณะกรรมการประชาคมท้องถิ่น

๑๒.๒ พิจารณาเรื่องโครงสร้างองค์การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

(๓) คณะอนุกรรมการการปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ ได้กำหนดให้มีการประชุม ทุกสัปดาห์ ๆ ละ ๒ ครั้ง ในวันพฤหัสบดี ตั้งแต่เวลา ๑๓.๓๐ นาฬิกา และวันศุกร์ ตั้งแต่เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา ซึ่งขณะนี้ได้มีการประชุมไปแล้ว จำนวน ๑๒ ครั้ง ดังนี้

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑ ประชุมเมื่อวันจันทร์ที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

- พิจารณากรอบการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการฯ

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๒ ประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๒๔ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๘

- พิจารณาการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ เพื่อสนับสนุนการบริหารงานของท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ โดยเชิญ ผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และผู้แทนจากการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เข้าร่วมประชุมกับคณะอนุกรรมการฯ

(๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓ ประชุมเมื่อวันพุธที่ ๒๕ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๘

- พิจารณาร่างแผนการปฏิรูปการปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ

(๔) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๔ ประชุมเมื่อวันจันทร์ที่ ๓๐ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๘

- พิจารณาร่างแผนการปฏิรูปการปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ

(๕) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๕ ประชุมเมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๑๗ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๘

- พิจารณากำหนดแนวทางการปรับปรุงกฎหมายกรุงเทพมหานคร

(๖) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๖ ประชุมเมื่อวันพุธที่ ๖ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๙

- พิจารณากำหนดแนวทางการปรับปรุงกฎหมายกรุงเทพมหานคร

(๗) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๗ ประชุมเมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๗ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๙

- พิจารณาแนวทางการปรับปรุงกฎหมายกรุงเทพมหานคร ในประเด็นโครงสร้างและอำนาจหน้าที่ของกรุงเทพมหานคร

(๘) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๘ ประชุมเมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๙

- พิจารณาแนวทางการปรับปรุงกฎหมายกรุงเทพมหานคร ในประเด็นโครงสร้างและอำนาจหน้าที่ของกรุงเทพมหานคร

(๙) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๙ ประชุมเมื่อวันพุธที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๙

- พิจารณาแนวทางการปรับปรุงกฎหมายกรุงเทพมหานคร ในประเด็นรายได้ของกรุงเทพมหานคร

(๑๐) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๐ ประชุมเมื่อวันศุกร์ที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๙

- พิจารณากำหนดแนวทางการปรับปรุงกฎหมายกรุงเทพมหานคร ในประเด็นรายได้ของกรุงเทพมหานคร

(๑๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๑ ประชุมเมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๙

- พิจารณาแนวทางการปรับปรุงกฎหมายกรุงเทพมหานคร ในประเด็นการจัดบริการสาธารณะของกรุงเทพมหานคร

(๑๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๒ ประชุมเมื่อวันศุกร์ที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๙

- พิจารณาแนวทางการปรับปรุงกฎหมายกรุงเทพมหานคร ในประเด็นการจัดบริการสาธารณะของกรุงเทพมหานคร

๑.๓ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น และคณะอนุกรรมการการบริหารงานบุคคล การกำกับดูแล ตรวจสอบ และการมีส่วนร่วมของประชาชนสำหรับท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป ได้เดินทางไปศึกษาดูงานเรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชนสำหรับท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป ณ จังหวัดขอนแก่น เมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๙ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ได้รับทราบข้อมูลที่เป็นประโยชน์ต่อการปฏิรูปการปกครองท้องถิ่นเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการปกครองท้องถิ่นรูปแบบประชาคมท้องถิ่น

๑.๔ การรับฟังความคิดเห็น

-

๑.๕ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

-

๑.๖ การศึกษาวิจัย

-

๑.๗ อื่นๆ

-

๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป (จำนวนเรื่องตามที่คณะกรรมการธิการได้ดำเนินงาน)

คณะกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น สมาชิกขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้ตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นสามคณะในคณะกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น สมาชิกขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ตามข้อบังคับสมาชิกขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๘๑ วรรคสอง นอกจากนั้น คณะกรรมการธิการได้กำหนดแผนการปฏิรูปภายใต้ขอบเขตอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการฯ โดยแบ่งออกเป็น ๒ ส่วน ส่วนแรกเป็นการปกครองท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป ซึ่งกำหนดแผนการปฏิรูปการปกครองท้องถิ่นรูปแบบทั่วไปไว้ จำนวน ๕ แผน ส่วนที่สองเป็นการปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ กำหนดแผนการปฏิรูปการปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษไว้ จำนวน ๓ แผน และได้เสนอสมาชิกขับเคลื่อนการปฏิรูปเห็นชอบแผนดังกล่าว เมื่อวันที่จันทร์ที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๘

เพื่อให้มีการขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปของคณะกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองส่วนท้องถิ่นสัมฤทธิ์ผลนั้น คณะอนุกรรมการแต่ละคณะได้ดำเนินการขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปภายใต้กรอบอำนาจหน้าที่ โดยกำหนดให้มีการประชุมคณะอนุกรรมการเป็นประจำ สัปดาห์ละ ๒ วัน ๆ ละ ๓ ชั่วโมง เพื่อดำเนินการตามแผนการปฏิรูป โดยมีรายละเอียดความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป ดังนี้

ส่วนแรก การปกครองท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป

๑. คณะอนุกรรมการการปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป

คณะอนุกรรมการการปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป มีอำนาจหน้าที่ศึกษาและจัดทำข้อเสนอแนะเพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปการปกครองท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป ในด้านการกระจายอำนาจ ด้านโครงสร้างและอำนาจหน้าที่ ด้านการเงินการคลัง กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง โดยคณะกรรมการได้กำหนดให้มีการประชุมคณะอนุกรรมการเป็นประจำสัปดาห์ละ ๒ วัน ๆ ละ ๓ ชั่วโมง คือ ในวันจันทร์และวันอังคาร ในกรณีที่มีความจำเป็นเร่งด่วนเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามแผนการดำเนินงาน คณะอนุกรรมการก็ยังได้กำหนดให้มีการประชุมคณะอนุกรรมการเป็นประจำสัปดาห์ละ ๓ วัน คือ ในวันจันทร์ วันอังคาร และวันศุกร์

คณะกรรมการฯ ภายใต้คณะกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น สมาชิกขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้ดำเนินการขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปในส่วนที่รับผิดชอบ จำนวน ๒ แผน คือ (๑) แผนการปฏิรูปโครงสร้างและอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป และ (๒) แผนการปฏิรูปการกระจายอำนาจ เพื่อนำไปสู่การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้อง มีประเด็นในการปฏิรูป ดังนี้

๑. การปฏิรูปโครงสร้างและอำนาจหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป มีประเด็นที่จะปฏิรูป ดังนี้

(๑) ความสัมพันธ์ของอำนาจหน้าที่ของราชการบริหารส่วนกลาง ราชการบริหารส่วนภูมิภาค และราชการบริหารส่วนท้องถิ่น รวมทั้งโครงสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดและระดับต่ำกว่าจังหวัด

(๒) การควมบรมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการบริหาร

(๓) การเข้าสู่ตำแหน่ง การถอดถอนผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่น

(๔) อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดและระดับต่ำกว่าจังหวัด

(๕) การเงิน การคลังและการงบประมาณ

๒. การปฏิรูปการกระจายอำนาจ มีประเด็นที่จะปฏิรูป ดังนี้

การจัดความสัมพันธ์ระหว่างส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น

(๑) การกำหนดภารกิจถ่ายโอนระหว่างราชการบริหารส่วนกลาง ราชการบริหารส่วนภูมิภาค และราชการบริหารส่วนท้องถิ่น

(๒) การกำหนดมาตรฐานในการจัดบริการสาธารณะ

(๓) การเร่งรัดการถ่ายโอนภารกิจตามแผนปฏิบัติการฯ

องค์กรการบริหารการกระจายอำนาจ

(๔) กลไกการขับเคลื่อนนโยบายการกระจายอำนาจไม่มีความเป็นเอกภาพ และไม่สามารถกำกับดูแลการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้อย่างแท้จริง

ผลการดำเนินงาน

คณะอนุกรรมการฯ ได้นำหลักการสำคัญที่กำหนดไว้ในร่างรัฐธรรมนูญว่าด้วยการปกครองส่วนท้องถิ่นของคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ มาเป็นกรอบในการพิจารณาในประเด็นต่าง ๆ ให้สอดคล้องกับร่างรัฐธรรมนูญ ในเบื้องต้นคณะอนุกรรมการฯ ได้นำแผนการปฏิรูปโครงสร้างและอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบทั่วไปมาศึกษาในประเด็นต่าง ๆ เป็นลำดับแรก เพื่อนำไปสู่การจัดทำร่างประมวลกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในขั้นตอนต่อไป

คณะอนุกรรมการฯ ได้พิจารณาศึกษาการจัดระเบียบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้วยการวิเคราะห์ความจำเป็นของประเทศไทยในการเพิ่มศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดบริการสาธารณะให้แก่ประชาชนในพื้นที่ ด้วยการถอดบทเรียนประสบการณ์จากต่างประเทศ เช่น ประเทศญี่ปุ่น ประเทศฝรั่งเศส ประเทศออสเตรเลีย ประเทศสวีเดน ประเทศสหรัฐอเมริกา เป็นต้น โดยเชิญผู้มีประสบการณ์ด้วยการเชิญผู้ทรงคุณวุฒิทั้งด้านวิชาการ ด้านปฏิบัติ รวมทั้งผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งจากส่วนกลางและส่วนภูมิภาคมาให้ข้อมูลที่เป็นประโยชน์ต่อการพิจารณา ได้แก่ ศาสตราจารย์ชาติชาย ณ เชียงใหม่ ในฐานะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ ศาสตราจารย์สกันธ์ วัลญญวัฒนา ในฐานะคณบดีคณะเศรษฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ รองศาสตราจารย์วุฒิสาร ตันไชย ในฐานะเลขาธิการสถาบันพระปกเกล้า ผศ.วีระศักดิ์ เครือเทพ อาจารย์ประจำคณะรัฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ผู้แทนจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ผู้ว่าราชการจังหวัด และท้องถิ่นจังหวัด นอกจากนี้ คณะอนุกรรมการฯ ยังได้พิจารณาศึกษาการบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในประเด็นการเข้าสู่ตำแหน่ง การถอดถอนผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่นควบคู่กันไปด้วย ทั้งนี้ อยู่ระหว่างดำเนินการวิเคราะห์และประมวลผลการศึกษาดังกล่าวอย่างรอบคอบ ครบถ้วน และสมบูรณ์ เพื่อนำข้อเสนอแนะในประเด็นต่าง ๆ ไปจัดทำร่างประมวลกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ต่อไป

สำหรับแผนการปฏิรูปการกระจายอำนาจนั้น คณะอนุกรรมการฯ จะได้นำหลักการสำคัญที่กำหนดไว้ในร่างรัฐธรรมนูญว่าด้วยการปกครองส่วนท้องถิ่นของคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ มาเป็นกรอบในการพิจารณาในประเด็นต่าง ๆ ให้สอดคล้องกับร่างรัฐธรรมนูญ โดยคณะอนุกรรมการฯ จะดำเนินการพิจารณาศึกษาตามประเด็นต่าง ๆ ในลำดับต่อไปตามแผนการดำเนินงานที่คณะอนุกรรมการฯ ได้กำหนดไว้ และจะนำข้อเสนอแนะในประเด็นที่เกี่ยวกับการกระจายอำนาจไปจัดทำร่างกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ต่อไป

๒. คณะอนุกรรมการการบริหารงานบุคคล การกำกับดูแล ตรวจสอบ และการมีส่วนร่วมของประชาชนสำหรับท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป

คณะอนุกรรมการการบริหารงานบุคคล การกำกับดูแล ตรวจสอบ และการมีส่วนร่วมของประชาชนสำหรับท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป มีอำนาจหน้าที่ศึกษาและจัดทำข้อเสนอแนะเพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงานบุคคล การกำกับดูแล ตรวจสอบ และการมีส่วนร่วมของประชาชนสำหรับท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป และจัดทำข้อเสนอหรือยกร่างระเบียบ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง โดยคณะอนุกรรมการได้กำหนดให้มีการประชุมคณะอนุกรรมการเป็นประจำสัปดาห์ละ ๒ วัน ๆ ละ ๓ ชั่วโมง คือ ในวันพุธและวันพฤหัสบดี

คณะอนุกรรมการฯ ภายใต้คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้ดำเนินการขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปในส่วนที่รับผิดชอบ จำนวน ๓ แผน คือ (๑) แผนการปฏิรูปการบริหารงานบุคคล (๒) แผนการปฏิรูปการกำกับดูแล ตรวจสอบ และ (๓) แผนการปฏิรูปการมีส่วนร่วมของประชาชน เพื่อนำไปสู่การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

คณะอนุกรรมการการบริหารงานบุคคล การกำกับดูแล ตรวจสอบ และการมีส่วนร่วมของประชาชนสำหรับท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป ได้มีการกำหนดแนวทางการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาศึกษาและจัดทำข้อเสนอแนะการปฏิรูปด้านการบริหารงานบุคคล ด้านการกำกับดูแล ตรวจสอบ และด้านการมีส่วนร่วมของประชาชน โดยเชิญผู้เกี่ยวข้องมาชี้แจงเพื่อให้ความรู้ ข้อเท็จจริง เพื่อจัดทำข้อเสนอแนะในประเด็นต่างๆ และนำไปสู่การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้อง โดยแบ่งแนวทางปฏิรูปออกเป็น ๓ ด้าน ดังนี้

(๑) ด้านการบริหารงานบุคคล คณะอนุกรรมการแบ่งการพิจารณาออกเป็น ๗ ประเด็น ได้แก่ ด้านโครงสร้างองค์กรการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ด้านองค์กรพิทักษ์ระบบคุณธรรม ด้านความสัมพันธ์ของอำนาจการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ด้านกระบวนการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ด้านวาระการดำรงตำแหน่งบริหาร ด้านภาระค่าใช้จ่ายการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น และด้านพัฒนาสมรรถนะบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และนำประเด็นข้อเสนอแนะไปปรับปรุงแก้ไขกฎหมายว่าด้วยการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

(๒) ด้านการกำกับดูแล ตรวจสอบ คณะอนุกรรมการได้กำหนดแนวทางปฏิรูปออกเป็นการกำกับดูแลองค์กร การกำกับดูแลตัวบุคคล และการกำกับดูแลโดยประชาชน ซึ่งจะต้องพิจารณาศึกษาในประเด็นต่าง ๆ ทั้งข้อดี และข้อเสียให้รอบคอบ เช่น ประเด็นผู้กำกับดูแล ประเด็นเกณฑ์การลงคะแนนเสียงถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น ประเด็นประชาชนเข้าชื่อเพื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น เป็นต้น และคณะอนุกรรมการจะนำข้อเสนอแนะในประเด็นต่าง ๆ ไปปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กฎหมายว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น และกฎหมายว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น

(๓) ด้านการมีส่วนร่วมของประชาชน คณะอนุกรรมการได้กำหนดแนวทางการมีส่วนร่วมของประชาชนในรูปแบบ “คณะกรรมการประชามติท้องถิ่น” เป็นพื้นที่ทางความคิดในการให้คำปรึกษาเสนอแนะและร่วมแสดงความคิดเห็นของประชาชนและทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องกับการปกครองท้องถิ่น ซึ่งคณะอนุกรรมการได้เดินทางไปศึกษารูปแบบสภาเมืองท้องถิ่นขอนแก่น ณ จังหวัดขอนแก่น เมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๙ ตลอดจนมีการจัดประชุมระดมความคิดเห็นจากทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องในเรื่อง “ประชามติท้องถิ่น” เมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๙ เวลา ๐๘.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมคณะกรรมการหมายเลข ๒๑๓ - ๒๑๔ ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๒ และนำข้อมูลมาปรับปรุงคู่มือแนวทางการดำเนินงานของคณะกรรมการประชามติท้องถิ่น

ส่วนที่สอง การปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ

คณะอนุกรรมการการปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ

คณะอนุกรรมการการปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ มีอำนาจหน้าที่ศึกษาและจัดทำข้อเสนอแนะเพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปการปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ จัดทำกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง โดยคณะอนุกรรมการได้กำหนดให้มีการประชุมคณะอนุกรรมการเป็นประจำสัปดาห์ละ ๒ วัน ๆ ละ ๓ ชั่วโมง คือในวันพฤหัสบดีและวันศุกร์

คณะอนุกรรมการฯ ภายใต้คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้ดำเนินการขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปในส่วนที่รับผิดชอบ จำนวน ๓ แผน คือ (๑) แผนการปฏิรูปกรุงเทพมหานคร (๒) แผนการปฏิรูปเมืองพัทยา และ (๓) แผนการปฏิรูปองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ เพื่อนำไปสู่การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

คณะอนุกรรมการได้พิจารณากำหนดประเด็นเพื่อเป็นแนวทางในการแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย กรุงเทพมหานคร ดังนี้

๑. ประเด็นโครงสร้างอำนาจหน้าที่

- อำนาจหน้าที่ของผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร
- ความสัมพันธ์ระหว่างผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครกับสภากรุงเทพมหานคร
- โครงสร้างและอำนาจหน้าที่ของสภากรุงเทพมหานคร
- โครงสร้างและอำนาจหน้าที่ของกรุงเทพมหานคร
- โครงสร้างและอำนาจหน้าที่ของสำนักงานเขต
- โครงสร้างและอำนาจหน้าที่ของผู้อำนวยการเขต
- ความสัมพันธ์ระหว่างเขตกับสำนัก (ส่วนกลาง)

๒. ประเด็นรายได้ของกรุงเทพมหานคร

๓. ประเด็นการจัดบริการสาธารณะของกรุงเทพมหานคร

๔. ประเด็นการบริหารงานบุคคลของกรุงเทพมหานคร

๕. ประเด็นความสัมพันธ์ระหว่างรัฐบาลกับกรุงเทพมหานครและหน่วยงานอื่น

๖. ประเด็นการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนกับกรุงเทพมหานคร

๗. ประเด็นการกักตุนและการตรวจสอบ

๘. ประเด็นงบประมาณและการคลังของกรุงเทพมหานคร

ผลการดำเนินงาน

คณะอนุกรรมการการปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษได้พิจารณาแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย กรุงเทพมหานคร ตามประเด็นต่าง ๆ ที่กำหนดไว้ โดยนำหลักการสำคัญที่กำหนดในร่างรัฐธรรมนูญมาเป็นกรอบในการพิจารณาให้มีความสอดคล้องกัน และจะนำข้อเสนอแนะในการแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย กรุงเทพมหานครไปจัดทำร่างกฎหมายแก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘ และร่างกฎหมายแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการกรุงเทพมหานครและบุคลากร กรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๕๔ ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการจะได้ดำเนินการขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปในส่วนที่รับผิดชอบอีกสองแผน คือ แผนการปฏิรูปเมืองพัทยาและแผนการปฏิรูปองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ ในลำดับต่อไป เพื่อนำไปสู่การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เช่น กฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการ เมืองพัทยา เป็นต้น

๕. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการศึกษา



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้านการศึกษา

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ประจำเดือน พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๘ – มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๙

สำนักกรรมการ ๓
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด่วนที่สุด

(สำเนา)

ที่ (สปท) ๕๕๐/๒๕๕๘

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา
กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการดังกล่าว จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๘/๒๕๕๘ วันอังคารที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ได้มีมติตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา นั้น ซึ่งกรรมการคณะนี้ ประกอบด้วย

- | | |
|---------------------------------------|---|
| ๑. นายวิวัฒน์ ศัลยกำธร | ประธานกรรมการ |
| ๒. พลเอก พหล สง่าเนตร | รองประธานกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๓. นางจุไรรัตน์ จุลจักรวิวัฒน์ | รองประธานกรรมการ คนที่สอง |
| ๔. นางสาวปิยะธิดา ประดิษฐบาทุกา | โฆษกกรรมการ
และผู้ช่วยเลขานุการกรรมการ |
| ๕. พลเอก พอพล มณีรินทร์ | ผู้ช่วยโฆษกกรรมการ |
| ๖. นางกอบกุล อาภากร ณ อยุธยา | กรรมการ |
| ๗. พลเรือเอก ไกรวุธ วัฒนธรรม | กรรมการ |
| ๘. พลอากาศเอก คราทิพย์ กุญชร ณ อยุธยา | กรรมการ |
| ๙. พลเรือเอก จีระพัฒน์ ปานสกุณ | กรรมการ |
| ๑๐. นายชูชัย ศุภวงศ์ | กรรมการ |
| ๑๑. นายณัฐ ชพานนท์ | กรรมการ |
| ๑๒. นายธรรมศักดิ์ พงศ์พิชญามาตย์ | กรรมการ |
| ๑๓. นายประยูร เขียววัฒนา | กรรมการ |
| ๑๔. พลอากาศเอก เสด็จ วงษ์ปิ่นแก้ว | กรรมการ |
| ๑๕. พลเอก วรวิทย์ พรรณสมัย | กรรมการ |
| ๑๖. พลอากาศเอก วัธน มณีชัย | กรรมการ |
| ๑๗. พลเอก วุฒินันท์ สีสายุทธ | กรรมการ |
| ๑๘. นายสมเดช นิลพันธุ์ | กรรมการ |
| ๑๙. พลเรือเอก สุรินทร์ เรืองอารมณ | กรรมการ |
| ๒๐. นายอุทัย เลาหวิเชียร | กรรมการ |
| ๒๑. นายวินัย ดะห์ลัน | เลขานุการกรรมการ |

ที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๑๓/๒๕๕๘ ได้เห็นชอบแผนการปฏิรูปของ คณะกรรมการแล้วนั้น ในการนี้ คณะกรรมการขอรายงานความคืบหน้าผลการปฏิบัติงานประจำเดือน พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๘ ถึง มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๙ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) (วิวัฒน์ ศัลยกำธร)

(นายวิวัฒน์ ศัลยกำธร)

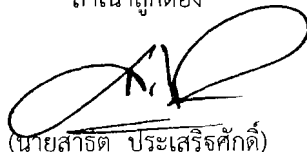
ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา

สำนักกรรมการ ๓

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๖๗

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๖๗

สำเนาถูกต้อง



(นายสาธิต ประเสริฐศักดิ์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๓

ผู้พิมพ์ / ร่าง

ผู้ตรวจ / พิมพ์

บรรณาธิการ / ตรวจ

สารบัญ

หน้า

รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา
ประจำเดือน พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๘ ถึง มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๙

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือน พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ถึง มกราคม ๒๕๕๙	๑
๑.๑ มีการประชุมคณะกรรมการ	๑
๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา	๓
๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น	๓
๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	๓
๑.๕ การศึกษาวิจัย	๓
๑.๖ อื่น ๆ	๔
๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป จำนวน ๔ เรื่องตามที่คณะกรรมการได้ดำเนินงาน	๕
๒.๑ เรื่องการปฏิรูประบบการเรียนรู้	๗
(๑) แผนการปฏิรูปเรื่องการปฏิรูประบบการเรียนรู้ เพื่อสร้างคนไทยให้ “วินัยเด่น”	๗
(๒) ความคืบหน้าในการดำเนินการเรื่องการปฏิรูประบบการเรียนรู้ เพื่อสร้างคนไทยให้ “วินัยเด่น”	๗
(๒.๑) ความคืบหน้าการพบปะสร้างความเข้าใจร่วมกัน	๘
(๒.๒) ความคืบหน้าการรณรงค์ประชาสัมพันธ์แก่สังคมโดยรวมทุกภาคส่วน	๑๑
(๒.๓) ความคืบหน้าเรื่องปรับโครงสร้างกระทรวงศึกษาธิการ	๑๒
๒.๒ เรื่องการปฏิรูประบบการจัดการศึกษา	๑๕
(๑) แผนการปฏิรูปเรื่องเรื่องการปฏิรูประบบการจัดการศึกษา	๑๕
(๒) ความคืบหน้าในการดำเนินการเรื่องการปฏิรูประบบการจัดการศึกษา	๑๕
(๒.๑) ความคืบหน้าการปฏิรูปการศึกษาปฐมวัยและขั้นพื้นฐาน	๑๖
(๒.๒) ความคืบหน้าการปฏิรูปการศึกษอาชีวศึกษา	๑๖
(๒.๓) ความคืบหน้าการปฏิรูปการศึกษอุดมศึกษา	๑๘
(๒.๔) ความคืบหน้าการปฏิรูปการศึกษาด้านอาชีวศึกษา	๑๙
(๒.๕) ความคืบหน้าการปฏิรูปการปฏิรูประบบการจัดการศึกษาทั้งระบบ โดย ร่าง พ.ร.บ. คณะกรรมการนโยบายการศึกษาและพัฒนามนุษย์ แห่งชาติ พ.ศ.	๑๙

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
๒.๓ เรื่องการปฏิรูประบบมาตรฐานและการประกันคุณภาพการศึกษา	๒๐
(๑) แผนการปฏิรูประบบประกันคุณภาพและการประกันคุณภาพการศึกษา ทุกระดับ	๒๐
(๒) ความคืบหน้าในการดำเนินการเรื่องปฏิรูประบบประกันคุณภาพ การศึกษาทุกระดับ	๒๐
(๒.๑) ความคืบหน้าการปฏิรูประบบประกันคุณภาพ ของผู้เรียน ผู้สอน สถานศึกษาและแหล่งเรียนรู้ทุกรูปแบบสำหรับ การศึกษาขั้นพื้นฐาน	๒๑
(๒.๒) ความคืบหน้าการปฏิรูประบบประกันคุณภาพ ของผู้เรียน ผู้สอน สถานศึกษาและแหล่งเรียนรู้ทุกรูปแบบ สำหรับการอาชีวศึกษา	๒๒
(๒.๓) ความคืบหน้าการปฏิรูประบบประกันคุณภาพ ของผู้เรียน ผู้สอน สถานศึกษาและแหล่งเรียนรู้ทุกรูปแบบ สำหรับการอุดมศึกษา	๒๒
(๒.๔) ความคืบหน้า การปฏิรูประบบประกันคุณภาพ ของผู้เรียน ผู้สอน สถานศึกษาและแหล่งเรียนรู้ทุกรูปแบบสำหรับ การศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย	๒๓
๒.๔ เรื่องการปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม	๒๔
(๑) แผนการปฏิรูประบบ ระบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม	๒๔
(๒) ความคืบหน้าในการดำเนินการ เรื่องการปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม	๒๔
(๒.๑) ความคืบหน้าเรื่องร่าง พ.ร.บ. สร้างความร่วมมือระหว่างหน่วยงาน ที่มีฐานวิจัยต่าง ๆ ทั้งภาครัฐ เอกชน ชุมชน ท้องถิ่น	๒๕
(๒.๒) ความคืบหน้าเรื่องการสร้างร่วมมือเพื่อให้เกิดนวัตกรรม เพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจประเทศไปสู่โลกที่ ๑	๒๕

(ใช้เฉพาะในการรายงานครั้งแรก)
รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา
ประจำเดือน พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๘ ถึง มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๙

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือน พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ถึง มกราคม ๒๕๕๙

๑.๑ มีการประชุมคณะกรรมการ จำนวน ๑๓ ครั้ง ดังนี้

- (๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑ ประชุมวันอังคารที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘
- (๑.๑) เรื่องแต่งตั้งตำแหน่งอื่น ๆ ที่จำเป็นในคณะกรรมการ
 - (๑.๒) เรื่องพิจารณาบุคคลที่เป็นกรรมการ เพื่อเสนอเป็นตัวแทนในการแต่งตั้งเป็นคณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๘
 - (๑.๓) เรื่องพิจารณาบุคคลเป็นกรรมการประสานงานการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๕
 - (๑.๔) เรื่องพิจารณากำหนดวันและเวลาในการประชุมประจำสัปดาห์
 - (๑.๕) เรื่องพิจารณากำหนดกรอบแนวทางในการดำเนินงานของคณะกรรมการ
- (๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๒ ประชุมวันจันทร์ที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๘
- เรื่องพิจารณา (ร่าง) กรอบและแนวทางการดำเนินงานของคณะกรรมการ
- (๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓ ประชุมวันพุธที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๘
- เรื่องพิจารณาแนวทางการจัดทำแผนขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา เพื่อเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๗๓ วรรคสี่
- (๔) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๔ ประชุมวันจันทร์ที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘
- เรื่องการประชุมเชิงปฏิบัติการ (Workshop) ในการจัดทำแผนปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา เพื่อเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศตามข้อบังคับฯ ข้อ ๗๓ วรรคสี่
- (๕) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๕ ประชุมวันอังคารที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘
- เรื่องการประชุมเชิงปฏิบัติการ (Workshop) ในการจัดทำแผนปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา เพื่อเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศตามข้อบังคับฯ ข้อ ๗๓ วรรคสี่ (ต่อ)
- (๖) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๖ ประชุมวันอังคารที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๘
- (๖.๑) เรื่องพิจารณารับรองแผนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา เพื่อเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๗๓ วรรคสี่
 - (๖.๒) เรื่องพิจารณากลยุทธ์การดำเนินงานของคณะกรรมการ ในการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา
 - (๖.๓) เรื่องข้อเสนอโครงสร้างการบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ

(๗) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๗ ประชุมวันพฤหัสบดีที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๘

- เรื่องการหารือแลกเปลี่ยนความคิดเห็นร่วมกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการและผู้บริหารของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการศึกษา

(๘) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๘ ประชุมวันจันทร์ที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๘

(๘.๑) เรื่องสรุปผลการประชุมหารือแลกเปลี่ยนความคิดเห็นร่วมกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ และผู้บริหารของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการศึกษา

(๘.๒) เรื่องแนวทางและประเด็นการปฏิรูปของคณะกรรมการธิการ ในการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา

(๘.๓) เรื่องแต่งตั้งบุคคลเพื่อปฏิบัติงานให้แก่คณะกรรมการธิการสามัญประจำสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

(๙) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๙ ประชุมวันอังคารที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๘

(๙.๑) เรื่องการกำหนดประเด็นสำคัญเป็นลำดับแรกในการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา เพื่อเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (สปท.)

(๙.๒) เรื่องแต่งตั้งบุคคลเป็นอนุกรรมการ และที่ปรึกษาประจำคณะอนุกรรมการ

(๙.๓) เรื่องแต่งตั้งบุคคลเพื่อปฏิบัติงานให้แก่คณะกรรมการธิการสามัญประจำสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

(๑๐) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๐ ประชุมวันพุธที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๘

(๑๐.๑) เรื่องประมวลข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะภายหลังจากการนำเสนอแผนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษาต่อที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (สปท.) เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๘

(๑๐.๒) เรื่องกำหนดการดำเนินงานของคณะกรรมการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

(๑๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๑ ประชุมวันพุธที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๙

(๑๑.๑) เรื่องพิจารณารับรอง (ร่าง) แผนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษานึ่งปีครั้ง (ในช่วงรัฐบาล พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา) และแผน ๒๐ ปี ในช่วงรัฐบาลต่อ ๆ มา

(๑๑.๒) เรื่องการแต่งตั้งบุคคลเพื่อปฏิบัติงานให้แก่คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

(๑๑.๓) เรื่องสรุปความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา จำนวน ๔ คณะ

(๑๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๒ ประชุมวันศุกร์ที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๙

- เรื่องพิจารณารับรอง (ร่าง) แผนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษานึ่งปีครั้ง (ในช่วงรัฐบาล พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา) และแผน ๒๐ ปี ในช่วงรัฐบาลต่อ ๆ มา (ฉบับปรับปรุง)

(๑๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๓ ประชุมวันจันทร์ที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๙

- เรื่องสรุปความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา จำนวน ๔ คณะ

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา (ถ้ามี)

- เรื่องที่เกี่ยวข้อง/วัตถุประสงค์ของการศึกษาดูงาน/สัมมนา วัน เวลา สถานที่
- ไม่มี -

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น (ถ้ามี)

- จากหน่วยงานหรือบุคคลที่เกี่ยวข้อง

(๑) คณะกรรมการมีการประชุมสัญจร ณ กระทรวงศึกษาธิการเพื่อรับทราบถึงแนวทางการดำเนินการปฏิรูปการศึกษา ตลอดจนความคิดเห็นเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว ร่วมกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการและผู้บริหารกระทรวงศึกษาธิการ จำนวน ๑ ครั้ง เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๘

(๒) คณะกรรมการ โดยคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม มีการประชุมสัญจร ณ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เพื่อพบปะพูดคุย และแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับการดำเนินการปฏิรูปด้านระบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรม กับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และหน่วยงานในสังกัด จำนวน ๑ ครั้ง ในวันพฤหัสบดีที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๙

๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี)

คณะกรรมการได้มีการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้การขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษาเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับการดำเนินงานของหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยตั้งคณะทำงานเพื่อทำหน้าที่ประสานงานในเรื่องต่าง ๆ จำนวน ๒ คณะ ดังนี้

(๑) คณะทำงานเพื่อประสานงานเกี่ยวกับการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษาเพื่อทำหน้าที่ประสานงานในระดับนโยบายทั้งในรูปแบบเป็นทางการและไม่เป็นทางการในการร่วมคิดและพิจารณาแนวทางการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา ร่วมกับกระทรวงศึกษาธิการซึ่งขณะนี้คณะทำงานได้มีการประสานความร่วมมือเป็นระยะ

(๒) คณะทำงานติดตามและประสานงานร่างรัฐธรรมนูญ เพื่อทำหน้าที่ประสานงานและติดตามความคืบหน้าเกี่ยวกับการร่างรัฐธรรมนูญกับคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษา

นอกจากนี้ คณะกรรมการ โดยคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม ได้มีการประสานงานกับสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (สพฐ.) และสถาบันส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (สสวท.) เพื่อร่วมหารือกับคณะทำงานการรู้วิทยาศาสตร์ (Scientific Literacy) ในประเด็นที่มีผลกระทบต่อการศึกษาได้แก่ ๑) การสร้างครูวิทยาศาสตร์ ๒) หลักสูตร ๓) หนังสือเรียน ๔) การบริหารจัดการ

๑.๕ การศึกษาวิจัย (ถ้ามี)

- ไม่มี -

๑.๖ อื่น ๆ

คณะกรรมการมีการดำเนินการโดยมีการตั้งคณะทำงาน คณะอนุกรรมการและคณะทำงานใน คณะอนุกรรมการซึ่งเป็นผู้ทรงคุณวุฒิผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องในเรื่องชั้นมาศึกษาข้อมูลในเชิงลึก ระดมความคิดเห็น วิเคราะห์ จัดทำแนวทาง แผนการปฏิรูป วิธีการปฏิรูปพร้อมกำหนดเวลาการปฏิรูป และข้อเสนอแนะเพื่อ การขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรมให้สัมฤทธิ์ผลในเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

(๑) คณะทำงานในคณะกรรมการ จำนวน ๑๐ คณะ

(๑.๑) คณะทำงานยกร่างกรอบ/แนวทางการดำเนินงานของคณะกรรมการขับเคลื่อน การปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา

(๑.๒) คณะทำงานพิจารณาภาพรวมปฏิรูปการศึกษาไทย วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัยและ นวัตกรรม

(๑.๓) คณะทำงานพิจารณาประเด็นการปฏิรูปเร็ว (Quick win)

(๑.๔) คณะทำงานพิจารณากฎหมายการศึกษา

(๑.๕) คณะทำงานพิจารณาการสร้างนวัตกรรมการศึกษา สังคม และวิทยาศาสตร์

(๑.๖) คณะทำงานพิจารณาเรื่อง คุณลักษณะที่พึงประสงค์และการรักษาวินัยของคนไทย

(๑.๗) คณะทำงานพิจารณาเรื่อง การผลิต การพัฒนาคุณภาพของครู อาจารย์ ในการศึกษา ทุกระดับ และธรรมาภิบาลอุดมศึกษา

(๑.๘) คณะทำงานพิจารณาเรื่อง การประกันคุณภาพการศึกษา

(๑.๙) คณะทำงานประสานงานเกี่ยวกับการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา

(๑.๑๐) คณะทำงานติดตามและประสานงานร่างรัฐธรรมนูญ

(๒) คณะอนุกรรมการในคณะกรรมการ จำนวน ๔ คณะ ดังนี้

(๒.๑) คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้ มีคณะทำงานในคณะอนุกรรมการ จำนวน ๓ คณะ ดังนี้

๑) คณะทำงานพบปะและรวบรวมข้อมูล

๒) คณะทำงานรณรงค์เพื่อสร้างสังคมและสภาวะแวดล้อม

๓) คณะทำงานปรับโครงสร้างและระบบบริหาร

(๒.๒) คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการจัดการศึกษา มีคณะทำงานใน คณะอนุกรรมการ จำนวน ๕ คณะ ดังนี้

๑) คณะทำงานขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านปฐมวัยและการศึกษาขั้นพื้นฐาน

๒) คณะทำงานขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านการจัดการอาชีวศึกษา

๓) คณะทำงานขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านการจัดการอุดมศึกษา

๔) คณะทำงานขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านการศึกษาตลอดชีวิต

๕) คณะทำงานขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านกฎหมายการศึกษา

(๒.๓) คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบมาตรฐานและการประกันคุณภาพ การศึกษา มีคณะทำงานในคณะอนุกรรมการ จำนวน ๔ คณะ ดังนี้

๑) คณะทำงานการปฏิรูประบบประเมินและประกันคุณภาพของผู้เรียน ผู้สอน สถานศึกษาและแหล่งเรียนรู้ทุกรูปแบบสำหรับการศึกษาระดับขั้นพื้นฐาน

๒) คณะทำงานการปฏิรูประบบประเมินและประกันคุณภาพของผู้เรียน ผู้สอน สถานศึกษาและแหล่งเรียนรู้ทุกรูปแบบสำหรับการอาชีวศึกษา

๓) คณะทำงานการปฏิรูประบบประเมินและประกันคุณภาพของผู้เรียน ผู้สอน สถานศึกษาและแหล่งเรียนรู้ทุกรูปแบบสำหรับการอุดมศึกษา

๔) คณะทำงานการปฏิรูประบบประเมินและประกันคุณภาพของผู้เรียน ผู้สอน สถานศึกษาและแหล่งเรียนรู้ทุกรูปแบบสำหรับการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย

(๒.๔) คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม มีคณะทำงานในคณะอนุกรรมการ จำนวน ๓ คณะ ดังนี้

๑) คณะทำงานการบริหารงานวิจัย

๒) คณะทำงานการดำเนินการสร้างและขับเคลื่อนนวัตกรรม

๓) คณะทำงานการรู้วิทยาศาสตร์ (Scientific Literacy)

๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป จำนวน ๔ เรื่องตามที่ คณะกรรมการได้ดำเนินงาน

ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ (๕) ที่ให้คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา มีอำนาจหน้าที่ศึกษา วิเคราะห์ จัดทำแนวทาง แผนการปฏิรูป วิธีการปฏิรูปพร้อมกำหนดเวลาการปฏิรูป และข้อเสนอแนะเพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ด้านการศึกษา การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรมให้สัมฤทธิ์ผล รวมทั้งมีอำนาจหน้าที่อื่นตามที่สภามอบหมาย นั้น เพื่อให้เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ คณะกรรมการได้เริ่ม ดำเนินการตั้งแต่วันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ – วันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๙ โดยมีการประชุม คณะกรรมการ ทั้งสิ้น ๑๓ ครั้ง และได้มีการเสนอแผนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษาต่อที่ประชุม สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ในการประชุมครั้งที่ ๑๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๘ และที่ ประชุมได้ให้ความเห็นชอบในแผนดังกล่าว สำหรับแผนการปฏิรูปที่คณะกรรมการได้นำเสนอต่อสภา ประกอบด้วย ๔ เรื่อง ได้แก่

เรื่องที่ ๑ การปฏิรูประบบการเรียนรู้ ประกอบด้วย ๔ เรื่องย่อย ดังนี้

เรื่องที่ ๑.๑ สร้างคนไทยให้ “วินัยเด่น”

เรื่องที่ ๑.๒ สร้างคนไทยให้ “เป็นงาน”

เรื่องที่ ๑.๓ สร้างคนไทยให้ “ชาญวิชา”

เรื่องที่ ๑.๔ สร้างคนไทยให้ “คิดเป็น เน้นวิทยาศาสตร์”

เรื่องที่ ๑.๕ สร้างคนไทยให้ “ถามเป็น เน้นนวัตกรรม”

เรื่องที่ ๒ การปฏิรูประบบการจัดการศึกษา ประกอบด้วย ๒ เรื่องย่อย ดังนี้

เรื่องที่ ๒.๑ การปฏิรูปการบริหารระบบการจัดการศึกษา ประกอบด้วย ๓ เรื่องย่อย ดังนี้

เรื่องที่ ๒.๑.๑ การปฏิรูประบบการจัดการศึกษาปฐมวัยและขั้นพื้นฐาน

เรื่องที่ ๒.๑.๒ การปฏิรูประบบการจัดการศึกษาการอาชีวศึกษา

เรื่องที่ ๒.๑.๓ การปฏิรูประบบการจัดการศึกษาการอุดมศึกษา ซึ่งประกอบด้วย ๔ ประเด็น ดังนี้

- ๑) การปฏิรูประบบการบริหารของสภามหาวิทยาลัยโดยการออกพระราชบัญญัติหรือกฎหมายควบคุมระบบสภามหาวิทยาลัย/สถาบันการศึกษา
- ๒) การกำหนดมาตรฐานการบริหารการศึกษาอย่างมีธรรมาภิบาล
- ๓) การปรับคุณภาพหลักสูตรตั้งแต่ระดับอนุปริญาจนถึงปริญญาเอกชั้นสูงที่รองรับการเป็นประเทศกลุ่มโลกที่ ๑
- ๔) การปฏิรูปประเทศเป็นกลุ่มโลกที่ ๑ โดยอาศัยระบบการวิจัยบนฐานวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ที่สร้างนวัตกรรมเพื่อผลักดันการขับเคลื่อนเศรษฐกิจ/ Innovation driven economy /IDE

เรื่องที่ ๒.๒ การปฏิรูประบบการจัดการศึกษาทั้งระบบ

เรื่องที่ ๓ การปฏิรูประบบมาตรฐานและการประกันคุณภาพการศึกษา ประกอบด้วย ๒ เรื่องย่อย ดังนี้

เรื่องที่ ๓.๑ ปฏิรูประบบประเมินและประกันคุณภาพการศึกษาทุกระดับ

เรื่องที่ ๓.๒ ปฏิรูประบบประเมินคุณภาพการศึกษาโดยกรอบมาตรฐานคุณวุฒิการศึกษา

เรื่องที่ ๔ การปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม

เรื่องที่ ๔.๑ เสนอร่าง พ.ร.บ. สร้างความร่วมมือระหว่างหน่วยงานที่มีฐานวิจัยต่าง ๆ ทั้งภาครัฐ เอกชน ชุมชน ท้องถิ่น

เรื่องที่ ๔.๒ การสร้างความร่วมมือเพื่อให้เกิดนวัตกรรมเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจประเทศไปสู่โลกที่ ๑

จากแผนการปฏิรูป ๔ เรื่องที่ได้นำเสนอต่อสภา นั้น คณะกรรมาธิการได้กำหนดให้เป็นแผนการปฏิรูปที่จะเร่งดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลา ๑๘ เดือน จำนวน ๒ เรื่อง คือ

เรื่องที่ ๑ การปฏิรูประบบการเรียนรู้ เพื่อสร้างคนไทยให้ “วินัยเด่น”

เรื่องที่ ๒ การปฏิรูประบบการจัดการศึกษา ใน ๔ ประเด็น

๒.๑) การศึกษาปฐมวัยและขั้นพื้นฐานเน้นการบริหารจัดการพัฒนาครูทั้งระบบ แก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องพร้อมทั้งดำเนินการกระจายอำนาจและความเป็นนิติบุคคล

๒.๒) การศึกษาอาชีวศึกษาเน้นระบบทวิภาคี การมีอาชีพ

๒.๓) การศึกษาอุดมศึกษา เน้นระบบการบริหารสภามหาวิทยาลัย ธรรมาภิบาล คุณภาพหลักสูตรทุกระดับ การวิจัยเพื่อนวัตกรรม

๒.๔) การปฏิรูประบบการจัดการศึกษาทั้งระบบ โดย ร่างพ.ร.บ. คณะกรรมการนโยบายการศึกษาและพัฒนามนุษย์แห่งชาติ พ.ศ. และปรับปรุงโครงสร้างกระทรวงศึกษาธิการ

สำหรับความคืบหน้าในการดำเนินการของคณะกรรมาธิการในการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป คณะกรรมาธิการโดยได้มีการประชุม ทั้งสิ้น ๑๓ ครั้ง มีการตั้งคณะทำงานในคณะกรรมาธิการ จำนวน ๑๐ คณะ คณะอนุกรรมาธิการในคณะกรรมาธิการ จำนวน ๔ คณะ และคณะทำงานในคณะอนุกรรมาธิการ จำนวน ๑๕ คณะ รวมทั้งได้มีการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐ และเอกชน ทั้งในรูปแบบที่เป็นทางการและไม่เป็นทางการเพื่อพิจารณาศึกษาในเรื่องต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่และขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปที่ได้กำหนดไว้ตามแผน โดยมีรายละเอียดความคืบหน้าในแต่ละเรื่อง ดังนี้ ๓

๒.๑ เรื่องการปฏิรูประบบการเรียนรู้

สำหรับการปฏิรูประบบการเรียนรู้ เรื่องที่คณะกรรมการได้ดำเนินการตามแผนขณะนี้ คือ การสร้างคนไทยให้ “วินัยเด่น”

(๑) แผนการปฏิรูประบบการเรียนรู้ เพื่อสร้างคนไทยให้ “วินัยเด่น”

แนวทางในการดำเนินการ เพื่อให้การปฏิรูปสัมฤทธิ์ผลอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด คณะกรรมการ เสนอแนวทางในการดำเนินการ ดังนี้

๑) พบปะสร้างความเข้าใจร่วมกันกับคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คณะรัฐมนตรี สถานิติบัญญัติแห่งชาติ และคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ ผู้บริหารและบุคลากรของกระทรวงศึกษาธิการ รวมทั้งพ่อแม่ผู้ปกครอง เกี่ยวกับความสำคัญเร่งด่วนของปัญหาและแนวทางแก้ไข

๒) รณรงค์ประชาสัมพันธ์แก่สังคมโดยรวมทุกภาคส่วน ด้วยการพบปะ การประชาสัมพันธ์ การใช้บทเพลง คำประพันธ์ การแสดง รวมทั้งการใช้สื่อสาธารณะและสื่อออนไลน์ เพื่อสร้างความตระหนักรู้และเข้าใจถึงคุณและโทษของการมีหรือไม่มีวินัยในสังคม

๓) พัฒนาหลักสูตรการศึกษาและกระบวนการเรียนรู้ที่เหมาะสมกับช่วงวัย สำหรับการศึกษาในวัยเรียนทุกระดับ โดยให้ความเร่งด่วนที่ระดับประถมศึกษา และดำเนินการเริ่มต้นด้วยโรงเรียนต้นแบบ แล้วจึงขยายผลออกไป เพื่อให้ได้หลักสูตรการสร้างวินัยที่เหมาะสม

๔) พัฒนาครูเพื่อสร้างความเข้าใจและทักษะ ในการอบรมปลูกฝังวินัยแก่นักเรียน ในช่วงวัยต่าง ๆ อย่างเหมาะสม โดยเริ่มจากโรงเรียนต้นแบบแล้วขยายผลออกไป เพื่อให้ได้ผู้นำในการปลูกฝังสร้างวินัย

๕) ขยายผลการปฏิบัติให้ครอบคลุมโรงเรียนทั่วประเทศ และครอบคลุมภาคสังคม นอกสถานศึกษา เพื่อสร้างนักเรียนไทยและคนไทยให้เป็นผู้มีวินัย

๖) ปรับปรุง แก้ไข กฎหมายหรือพระราชบัญญัติด้านการศึกษาและด้านอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อสร้างความยั่งยืนของสังคมไทยที่มีวินัยเข้มแข็งต่อไป

๗) รณรงค์การปฏิบัติตามกฎจราจรอย่างเคร่งครัด สร้างกลไกให้สังคม สร้างกระแสกดดันผู้ละเมิดกฎจราจร

(๒) ความคืบหน้าในการดำเนินการเรื่องการปฏิรูประบบการเรียนรู้ เพื่อสร้างคนไทยให้ “วินัยเด่น”

คณะกรรมการได้ปฏิบัติตามแผนการปฏิรูประบบการเรียนรู้ เพื่อสร้างคนไทยให้ “วินัยเด่น” ที่ได้วางไว้ โดยมีการตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นมารับผิดชอบ ได้แก่ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้ มอบหมายให้ พลเอก พหล สง่าเนตร เป็นประธานอนุกรรมการ และคณะอนุกรรมการได้ประชุมไปแล้ว ๔ ครั้ง โดยครั้งที่ ๑ พิจารณาเรื่องตั้งตำแหน่งต่าง ๆ กำหนดวันเวลาประชุม และกรอบแนวทางในการดำเนินงานของอนุกรรมการ ครั้งที่ ๒ กรอบแนวทางในการดำเนินงานของอนุกรรมการ ซึ่งได้มีการตั้งคณะทำงานขึ้นมาเพื่อพิจารณาเรื่องต่าง ๆ สำหรับในการประชุมครั้งที่ ๓ และ ๔ เป็นการติดตามความคืบหน้าในการดำเนินงานของคณะทำงาน สำหรับการตั้งคณะทำงานชุดต่าง ๆ ขึ้นมารับผิดชอบเพื่อดำเนินการตามแผนเรื่องการปฏิรูประบบการเรียนรู้ เพื่อสร้างคนไทยให้ “วินัยเด่น” ที่ได้วางไว้ จำนวน ๓ คณะ ได้แก่

๑. คณะทำงานพบปะและรวบรวมข้อมูล มอบหมายให้ พลเอก วรวิทย์ พรรณสมัย เป็นหัวหน้าคณะทำงาน รับผิดชอบ การพบปะและรวบรวมข้อมูล

๒. คณะทำงานรณรงค์เพื่อสร้างสังคมและสภาวะแวดล้อม มอบหมายให้ นางกอบกุล อภากร ณ อยู่ธยา เป็นหัวหน้าคณะทำงาน รับผิดชอบ รณรงค์เพื่อสร้างสังคมและสภาวะแวดล้อม

๓. คณะทำงานปรับโครงสร้างและระบบบริหาร มอบหมายให้ พลเอก พหล สง่าเนตร เป็นหัวหน้าคณะทำงาน รับผิดชอบ “การปรับปรุงโครงสร้างกระทรวงศึกษาธิการ”

สำหรับความคืบหน้าในการดำเนินการในเรื่องต่าง ๆ สรุปได้ดังนี้

(๒.๑) ความคืบหน้าการพบปะสร้างความเข้าใจร่วมกัน เป็นการพบปะสร้างความเข้าใจร่วมกันกับคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ ผู้บริหารและบุคลากรของกระทรวงศึกษาธิการ รวมทั้งพ่อแม่ผู้ปกครอง เกี่ยวกับความสำคัญเร่งด่วนของปัญหาและแนวทางแก้ไข มีความคืบหน้า ดังนี้

คณะกรรมการฯ โดยคณะทำงานที่ได้รับมอบหมายมีการประชุมเพื่อหารือในเรื่องดังกล่าว และเดินทางไปพบปะและรวบรวมข้อมูลกับบุคคลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้

๑.๑) วันศุกร์ที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๙ เวลา ๑๐.๓๐ นาฬิกา คณะทำงานพบปะและรวบรวมข้อมูล โดยมีพลเอก วรวิทย์ พรรณสมัย หัวหน้าคณะทำงาน ได้เข้าคารวะหารือแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับศาสตราจารย์ นายแพทย์เกษม วัฒนชัย องคมนตรี ณ โรงแรมมิราเคิล แกรนด์ ระหว่างเวลา ๑๐.๓๐ - ๑๑.๐๐ ณ โรงแรมมิราเคิล แกรนด์ สรุปสาระสำคัญการหารือแลกเปลี่ยนความคิดเห็น เรื่องการสร้างวินัยของคนในชาติ ดังนี้ โดยมีประเด็นการหารือ คือ (๑) สาเหตุ ความไม่มีวินัยตามความคิดของผู้ที่เกี่ยวข้อง (๒) ข้อเสนอแนะและแนวทางแก้ไขที่เหมาะสม ทั้งนี้ ศาสตราจารย์ นายแพทย์เกษม วัฒนชัย องคมนตรี ได้ตอบประเด็นการหารือ กล่าวโดยสรุปได้ดังนี้

(๑) สาเหตุความไม่มีวินัย

สำหรับปัญหาการขาดวินัยของคนไทยเกิดจากปัจจัยที่สำคัญ ได้แก่ การขาดนโยบายที่ชัดเจน อีกทั้งคนไทยมีนิสัยอันเกิดจากความประพฤติกิเลสที่เคยชินไม่มีสิ่งกำกับพฤติกรรมของตนเอง

กระบวนการสร้างวินัยของคนในชาติเป็นเรื่องสำคัญที่ต้องมีในทุกประเทศ สำหรับประเทศไทยในอดีตเมื่อสมัยรัชกาลที่ ๕ และรัชกาลที่ ๖ ก็มีการเน้นเรื่องวินัยเป็นอย่างมาก

ทั้งนี้ เรื่องการปูพื้นฐานด้านวินัยนั้นต้องทำควบคู่กับความมีมารยาทไทยซึ่งบรรพบุรุษได้หล่อหลอมไว้เป็นแบบอย่างที่ดีอย่างชัดเจน อีกทั้ง กระทรวงวัฒนธรรมได้จัดทำคู่มือมารยาทไทยไว้ เพียงแต่กระทรวงศึกษาธิการไม่ได้นำมาใช้กับการเรียนการสอนแก่เด็ก เมื่อพิจารณาประกอบกับผลการวิจัยและการดำเนินการสร้างวินัยเยาวชนและคนในชาติของต่างประเทศพบว่า ประวัติศาสตร์ทั้งในอดีตปัจจุบันและอนาคต เป็นเรื่องราวที่สำคัญที่ช่วยหล่อหลอมจิตใจความนึกคิดของคนในชาติได้และต้องเริ่มตั้งแต่เด็กเล็ก ดังนั้น การปลูกฝังวินัยและมารยาทไทยจึงต้องเริ่มตั้งแต่เด็กอยู่ในครรภ์มารดาอายุครรภ์ตั้งแต่ ๖ เดือน ถึงเด็กอายุ ๓ ขวบ เนื่องจากช่วงดังกล่าวมีพัฒนาการการเจริญเติบโตของสมองสูงสุดที่จะสามารถประทับรอยแห่งคุณธรรมให้แก่เด็ก

(๒) ข้อเสนอแนะและแนวทางแก้ไข

(๒.๑) การปลูกฝังวินัยคนไทยต้องทำควบคู่กับความมีมารยาทไทยและจะต้องทำเป็นนโยบายระดับชาติ

(๒.๒) กระบวนการสร้างวินัยของคนในชาติ ต้องแบ่งช่วงอายุและใช้วิธีการดำเนินการที่เหมาะสมของแต่ละช่วงวัย

(๒.๓) เด็กอยู่ในครรภ์มารดาจนถึงเด็กก่อนวัยเรียน (อายุครรภ์ตั้งแต่ ๖ เดือน ถึงเด็กอายุ ๓ ขวบ) เน้นส่งเสริมการมีส่วนร่วมของพ่อ แม่ ปู่ ผู้ปกครองผู้อยู่ใกล้ชิดกับเด็ก ด้วยวิธีการง่าย ๆ ที่เป็นที่ยอมรับนิยมใช้กันทั่วโลกคือการเล่านิทานให้เด็กฟัง ทั้งนี้ เนื้อหาของนิทานต้องสอดแทรกเรื่องความดีงาม มีคุณธรรมไว้ในนิทาน เช่น ความรักชาติ ความตรงต่อเวลา ความกตัญญู

(๒.๔) เด็กวัยเรียนในระดับการศึกษาขั้นพื้นฐาน เน้นสอนประวัติศาสตร์ไทย จัดทำตำราเรียนหรือนิทาน เกี่ยวกับ “วีรบุรุษไทย” หรือ “ประวัติศาสตร์วีรกรรมที่น่ายกย่องเชิดชูของบรรพบุรุษไทย” เช่น พันท้ายนรสิงห์ ท้าวเทพกษัตรี สงครามเก้าทัพ ศึกษาบางระจัน เป็นต้น นอกจากนี้ ต้องส่งเสริมให้มีการเรียนการสอนลูกเสือเนตรนารีอย่างเป็นทางการ

(๒.๕) ระดับอาชีวศึกษาต้องส่งเสริมให้มีการเรียนการสอนวิชารักษาดินแดนโดยรัฐต้องจัดสรรงบประมาณเป็นการเร่งด่วน หรือกรณีที่เกิดมีพฤติกรรมที่เป็นปัญหาอาจต้องมีระบบการเข้าค่ายทหารซึ่งเป็นสิ่งแวดล้อมหนึ่งให้เด็กปรับเปลี่ยนพฤติกรรมโดยมีการทำวิจัยประเมินผลในเรื่องดังกล่าวควบคู่ไปด้วย

(๒.๖) ระดับชุมชนท้องถิ่นต้องส่งเสริมและฟื้นฟูกิจกรรมลูกเสือชาวบ้านให้มีอยู่ในทุกท้องถิ่นทั่วประเทศ

(๒.๗) การมีต้นแบบและแบบอย่างที่ดี ได้แก่ ดารานักแสดง ผู้ปกครอง ครู ผู้บริหาร สถานศึกษา

(๒.๘) มีมาตรการการลงโทษจากสังคม โดยเมื่อมีการปฏิบัติตนไม่มีระเบียบวินัยและไม่มีมารยาทไทยที่เหมาะสมต้องมีกระบวนการทางสังคมให้บุคคลดังกล่าวเกิดความอายและไม่กลับมาประพฤติผิดซ้ำ

(๒.๙) เนื่องจากสื่อมีอิทธิพลต่อเด็กและเยาวชนและสามารถเข้าถึงได้ง่าย ดังนั้น ต้องนำสื่อมาช่วยในการปลูกฝังทั้งสื่อโทรทัศน์ วิทยุ และสื่ออิเล็กทรอนิกส์ โดยเฉพาะสื่อโทรทัศน์ภาครัฐอาจเข้าไปยุ่งเกี่ยวในการควบคุมการจัดรายการของสื่อ

(๒.๑๐) รวบรวม ศึกษาและวิเคราะห์ข้อมูล จากโรงเรียนต้นแบบที่มีความโดดเด่นเกี่ยวกับความมีวินัยในเรื่องต่าง ๆ

(๒.๑๑) นำผลการวิจัยที่เชื่อถือได้ เช่น งานวิจัยของสภาการศึกษา อันเกี่ยวกับเรื่อง การสร้างวินัยมาศึกษาวิเคราะห์ข้อมูลเพื่อประกอบการพิจารณาระดมความคิดเห็นเพื่อหาวิธีและแนวทางการดำเนินงานของคณะทำงาน

(๒.๑๒) หาวิธีให้เกิดการดำเนินการอย่างบูรณาการร่วมกันของกระทรวงที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นต้น

๑.๒) วันจันทร์ที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๙ คณะทำงานพบปะและรวบรวมข้อมูลเข้าพบ ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ณ สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ผลการหารือและแลกเปลี่ยนความเห็นสรุปได้ดังนี้

คณะทำงานพบปะและรวบรวมข้อมูล โดยมีพลเอก วรวิทย์ พรรณสมัย หัวหน้าคณะทำงาน และคณะทำงาน ได้เข้าหารือและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับปลัดกระทรวงศึกษาธิการ (รองศาสตราจารย์กำจร ตติยกวี) เรื่องการสร้างวินัยของคนในชาติ ระหว่างเวลา ๐๘.๓๐ - ๐๙.๔๕ นาฬิกา ณ สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ โดยมีประเด็นการหารือ ๑) สาเหตุความไม่มีวินัยตามแนวคิดของผู้ที่เกี่ยวข้อง และ ๒) ข้อเสนอแนะและแนวทางแก้ไขที่เหมาะสม

รองศาสตราจารย์กำจร ตติยกวี ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ได้ตอบข้อหารือและกล่าวเสนอแนะแนวทาง กล่าวโดยสรุปได้ดังนี้

(๑) สาเหตุของความไม่มีวินัยหรือขาดวินัยของคนในชาติ ได้แก่

(๑.๑) การรับวัฒนธรรมตะวันตกเข้ามาในประเทศ

(๑.๒) ผู้ใหญ่ไม่เป็นแบบอย่างที่ดีแก่เด็กและเยาวชน

(๑.๓) การย่อหย่อนในการบังคับใช้กฎหมาย โดยเฉพาะกฏจรรยา

เรื่องความมีวินัยของเด็กนักเรียน เดิมได้บรรจุไว้ในหลักสูตรวิชาศีลธรรม ในกลุ่มวิชาบังคับ มีกิจกรรมหลายอย่างเกี่ยวกับวินัยของเด็กนักเรียน เช่น การสวดมนต์ การกราบแบบเบญจางคประดิษฐ์ เป็นต้น ซึ่งปัจจุบัน ได้หายไปเนื่องจากมีการปรับปรุงหลักสูตรการเรียนการสอน แต่อย่างไรก็ตาม ก็ยังมีการส่งเสริมและสร้างวินัยแก่เด็กอยู่หลายกิจกรรม เช่น การเคารพธงชาติ การเข้าแถว การตัดผมตัดเล็บ เป็นต้น และการปลูกฝังมรรยาทไทยถือว่าเป็นเรื่องที่มีความสำคัญเป็นอย่างยิ่ง เนื่องจากมรรยาทไทย ทำให้เกิดวินัยของคนในชาติ

(๒) ข้อเสนอแนะและแนวทางแก้ไข

(๒.๑) ผู้ใหญ่ต้องทำตัวเป็นแบบอย่างที่ดีแก่เด็กนักเรียน ทั้งในเรื่องการเคารพกฏจรรยา กฎหมาย เช่น หากจะกล่าวถึงเรื่องทุจริตคอร์รัปชั่น ผู้ใหญ่ก็ต้องทำตัวเป็นแบบอย่างที่ดีในเรื่องของการทุจริตด้วย

(๒.๒) การปลูกฝังเด็กจำเป็นต้องเน้นด้วยกิจกรรมทางลูกเสือ เนตรนารี แต่ควรเน้นเริ่มตั้งแต่ปฐมวัย เช่นกรณีของประเทศญี่ปุ่น เป็นต้น

(๒.๓) การบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวกับวินัยเห็นได้ชัดในเรื่องของกฎหมายเกี่ยวกับจรรยา ที่กฎหมายบังคับกับบุคคลไม่เป็นการทั่วไป ดังนั้น ควรต้องมีมาตรการลงโทษให้เป็นแบบอย่าง และเป็นต้นแบบที่ดีในเรื่องของวินัย ในปัจจุบัน มาตรการเป่าระดับแอลกอฮอล์เกี่ยวกับฐานความผิดมาแล้วซับซ้อนข้างได้ผลดี แต่เรื่องการขับขีวินัยจรรยาอื่น เช่น การสวมหมวกกันน็อค การฝ่าไฟแดง การนั่งซ้อนรถจักรยานยนต์ เป็นต้น เห็นได้ว่า การบังคับใช้กฎหมายในเรื่องดังกล่าวยังบังคับใช้กฎหมายไม่เคร่งครัดเท่าที่ควรและบังคับใช้กับบุคคลบางกลุ่ม ทำให้ไม่สามารถนำเรื่องนี้มาเป็นแบบอย่างของการสร้างวินัยให้แก่คนในชาติได้

(๒.๔) เรื่องการกระจายอำนาจทางการศึกษา ที่มีการกล่าวอ้างว่าการบริหารงานของส่วนกลางไม่เป็นธรรม เกี่ยวกับประเด็นนี้หากมีการกระจายอำนาจอย่างแท้จริง เกิดเป็นประเด็นคำถามว่าท้องถิ่นมีความพร้อมแค่ไหนเพียงพอ และแต่ละท้องถิ่นศักยภาพเหมือนกันหรือไม่ และจะไม่เกิดปัญหาอย่างมาก เช่นกรณีของประเทศฟินแลนด์ เมื่อมีการกระจายอำนาจทางการศึกษาแล้ว ผู้ปกครองของเด็กนักเรียนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการประเมิน ตรวจสอบผลการเรียนของบุตรหลานว่ารัฐจัดการศึกษาเกิดผลใดบ้าง

(๒.๕) นอกเหนือจากเรื่องสำคัญอื่นหากเป็นเรื่องของการศึกษา กิจกรรมทางสื่อควรเจาะจงเน้นเฉพาะด้านการศึกษาและใช้ทุกสื่อที่มีความเกี่ยวข้องดำเนินการในช่วงเวลาเดียวกัน โดยไม่จำเป็นต้องใช้งบประมาณจำนวนมาก เนื่องจากเป็นเรื่องการใช้อำนาจการจัดการศึกษาที่รัฐสามารถดำเนินการได้อยู่แล้ว รวมทั้งเป็นเรื่องจิตอาสา และจิตสำนึกของคนในชาติ

ทั้งนี้ ในการดำเนินงานในขั้นตอนต่อไป คณะอนุกรรมการจะได้พิจารณาโรงเรียนต้นแบบที่สามารถนำมาประกอบการพิจารณาในการเดินทางไปศึกษาข้อมูลข้อเท็จจริงปรากฏอยู่ในหลายเขตพื้นที่ตามภูมิภาคต่าง ๆ อาทิเช่น โรงเรียนมีชัยพัฒนา อำเภอลำปลายมาศ จังหวัดบุรีรัมย์ โรงเรียนอนุบาลอุดรดิษฐ์ อำเภอมือง จังหวัดอุดรดิษฐ์ โรงเรียนสัตยาไส อำเภอยะบะตา จังหวัดลพบุรี เป็นต้น และรวมถึงโรงเรียนในเขตพื้นที่จังหวัดพิจิตร จังหวัดสุโขทัย จังหวัดนครสวรรค์ และโรงเรียนในเขตพื้นที่จังหวัดกรุงเทพมหานคร เช่น โรงเรียนพยาบาลกองทัพบก โรงเรียนทหารช่าง เป็นต้น โดยหาได้ข้อสรุปว่า

จะเดินทางไปยังสถานศึกษาหรือโรงเรียนแห่งใดแล้ว จะได้เสนอมติของคณะอนุกรรมการเพื่อให้ที่ประชุม คณะกรรมการพิจารณาต่อไป

(๒.๒) **ความคืบหน้าการรณรงค์ประชาสัมพันธ์แก่สังคมโดยรวมทุกภาคส่วน** ด้วยการ พบปะ การประชาสัมพันธ์ การใช้บทเพลง คำประพันธ์ การแสดง รวมทั้งการใช้สื่อสาธารณะและสื่อ ออนไลน์ เพื่อสร้างความตระหนักรู้และเข้าใจถึงคุณและโทษของการมีหรือไม่มีวินัยในสังคม สรุป ความคืบหน้าได้ ดังนี้

คณะกรรมการ โดยคณะทำงานรณรงค์เพื่อสร้างสังคมและสภาวะแวดล้อม ได้มี การประชุมโดยได้หารือร่วมกันและได้ข้อสรุปแนวทางการดำเนินงานว่าจะต้องระดมความคิดเห็นเพื่อ การค้นหา Single-minded และการหา secret of success ทั้งนี้ การขับเคลื่อนให้คนไทยมีวินัยและ คุณธรรม จะต้องกำหนดให้มีกิจกรรมที่จะรณรงค์ เช่น จัดทำวีดิทัศน์แบบอย่างที่ดีหรือต้นแบบที่จะช่วย สร้างกระแสในสังคมได้เป็นอย่างดี สร้างสัญลักษณ์ต้นแบบของการขับเคลื่อนด้านวินัยและคุณธรรมของคน ไทยโดยการคัดเลือกต้นแบบที่เป็น Best practice จากสถานศึกษาและสถานประกอบการ และให้มีการ รณรงค์ขยายผลทั่วประเทศ ตลอดถึงการสนับสนุนให้มีการรณรงค์โดยการจัดกิจกรรมต่าง ๆ ที่ต้องให้อิสระ แก่เด็กและเยาวชนในการออกแบบกิจกรรมด้วยตนเอง ทั้งนี้ คณะทำงานได้ประสานเชิญ คุณหญิงชดช้อย โสภณพนิช ซึ่งเป็นผู้ที่มีผลงานสำคัญในเรื่องการรณรงค์สิ่งแวดล้อม โดยปรากฏตามโครงการ “ดาวเศษเห็นนะ” เกี่ยวกับการรณรงค์การสร้างสรรค์สังคมและวินัยของคนในชาติ เพื่อให้ข้อมูล ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะ ตลอดจนกลไกการดำเนินงานและความสำเร็จ

ที่ประชุมคณะทำงานได้ร่วมกันวิเคราะห์เนื้อหาเพื่อมาทำการรณรงค์โดยเน้นเรื่องวินัย และคุณธรรมและพิจารณาเนื้อหาสาระจากค่านิยม ๑๒ ประการ และหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง โดยมี ผู้เสนอแนะว่าควรกำหนดเนื้อหาให้แคบลง ได้แก่ ความซื่อสัตย์สุจริต อดทน และความเพียร และให้เป็น Single-minded message รณรงค์ที่ละเอียดเรื่องโดยมีกลุ่มเป้าหมาย ๕ ช่วงอายุ ดังนี้ วัยก่อนเข้าเรียน ระดับ ประถมศึกษา ระดับมัธยมศึกษา ระดับอุดมศึกษา และตลอดชีวิต

สรุปข้อสังเกตและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการรณรงค์

- (๑) การรณรงค์ต้องทำอย่างต่อเนื่องและทำให้เป็นวาระแห่งชาติ
- (๒) นอกจากการรณรงค์ในสถานศึกษาแล้ว อีกแห่งหนึ่งที่ต้องรณรงค์ คือ สถาน ประกอบการซึ่งมีผู้ใช้แรงงานเป็นจำนวนมาก ซึ่งปัจจุบันมีสถานประกอบการที่สามารถเป็นต้นแบบที่ดีได้
- (๓) นอกเหนือจากประเด็นเรื่องความมีวินัยและมีคุณธรรมแล้ว ควรเน้นเสริมสร้าง ในเรื่องทักษะชีวิตด้วย เพื่อให้ก้าวทันความเปลี่ยนแปลงในอนาคตโดยการใช้สื่อที่หลากหลายเพื่อให้ได้ ในหลายมิติต้องวางมิติให้เหมาะสมและตรงกับเป้าหมาย
- (๔) ตัวอย่างต้นแบบการฝึกวินัยอย่างง่ายและเห็นเป็นรูปธรรม เช่น ทหาร มีระบบ การเข้าคิว สร้างวินัย สร้างน้ำใจ สร้างไมตรี
- (๕) สิ่งสำคัญอันดับแรกต้องสร้างคนให้เป็นคนดีและต่อยอดให้เป็นพลโลกที่มีคุณภาพ ควรสร้างประชากรให้วินัยเด่นใน ๔ ระดับ ได้แก่ ตนเอง ครอบครัว ชุมชน และประเทศชาติ
- (๖) ตัวอย่างหลักสูตรการเรียนที่ควรนำมาปรับใช้ คือ หลักสูตรแกนกลางการศึกษา ขั้นพื้นฐานปี ๒๕๐๓ ที่เน้นให้ผู้เรียนน้อยแต่รอบรู้และมีคุณธรรมจริยธรรม
- (๗) สำหรับภาคแรงงานต้องมีการรณรงค์พื้นฐานในสถานประกอบการ และมีการ ประกาศเชิดชูเกียรติเพื่อเป็นกลยุทธ์ให้สถานประกอบการเข้าร่วมไม่ต้องใช้งบประมาณ

(๘) ต้องดำเนินการบูรณาการร่วมกับภาคเอกชนที่มีศักยภาพ เช่น การเจรจากับบริษัทใหญ่ ๆ ในตลาดหลักทรัพย์ที่มีการทำ CSR (Corporate Social Responsibility) ซึ่งแสดงถึงความรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมขององค์กร และการดำเนินกิจการภายใต้หลักจริยธรรมและการจัดการที่ดี

(๙) ประเด็นสำคัญที่ต้องคิดให้ได้ข้อสรุปถึงสิ่งสำคัญหรือความลับที่จะทำให้ประสบความสำเร็จ (secret of success) ต้องคิดหาวิธีที่จะทำให้มีการเปลี่ยนแปลงพฤติกรรม

(๑๐) การค้นหา Single-minded message โดยการใช้สื่อและกำหนดเนื้อหา โดยนำสิ่งที่ได้อยู่แล้ว เช่น โรงเรียนที่ประสบความสำเร็จมาขยายผลต่อ และนำมาเป็นต้นแบบ

(๑๑) สนับสนุนให้มีการจัดประกวดจัดทำวีดิทัศน์ในเรื่องที่เป็นการทำผิดกฎระเบียบหรือผิดวินัยหรือหาตัวอย่างที่ดี

(๑๒) การส่งเสริมด้านการฝึกให้เด็กมีวินัยดังกล่าวต้องมีเครื่องมือช่วยที่สำคัญ ได้แก่ ฝึกคนเป็นวิทยากรเพื่อถ่ายทอดและขยายต่อ จัดทำหลักสูตร และชุดการสอนให้นำไปใช้

(๑๓) ต้องทำในลักษณะ ๓๖๐ องศา คือ ต้องทำอย่างรอบด้านให้ผู้ที่เกี่ยวข้องที่มีส่วนได้เสียเพื่อทำให้เกิดพลังทางสังคมให้เกิดผลกระทบ (Impact) และสร้างสิ่งแวดล้อมรอบตัวเด็กโดยใช้สังคมและสื่อ และควรมีการบูรณาการร่วมกันระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง

(๑๔) จากพฤติกรรมผู้บริโภค เด็กรุ่นใหม่ไม่ดูโทรทัศน์ รับสื่อทางอินเทอร์เน็ตดูแต่ละคร ดังนั้น ต้องเลือกที่เด็กจะดู ปัจจุบันคนไทยไม่รักการอ่าน ซึ่งจากผลการสำรวจอ่านโดยเฉลี่ยอ่านหนังสือ ๗ - ๑๐ บรรทัด/ปี ต่างจากเด็กเวียดนาม จึงต้องเลือกสื่อที่เด็กจะดูและได้ผลอื่น ๆ เช่น โซเชียลเน็ตเวิร์ค

(๑๕) กำหนดให้เป็นไปตามค่านิยม ๑๒ ประการ แต่ต้องเลือกค่านิยม ๑ - ๒ ลักษณะโดยยึดหลัก ทำง่าย ทำซ้ำ และควรเน้นเรื่องคุณธรรมกับวินัย (พฤติกรรม วิธีคิด จิตสำนึกเล็ก ๆ)

ทั้งนี้ คณะทำงานได้หารือและได้ข้อสรุปแนวทางการดำเนินงานโดยการแบ่งกลุ่มและมอบหมายการทำงาน ดังนี้

(๑) การระดมความคิดเห็นเพื่อการค้นหาเนื้อหา Single-minded การหา secret of success และสื่อที่จะใช้

(๒) การขับเคลื่อนให้คนไทยมีวินัยและคุณธรรม จะต้องกำหนดกิจกรรมที่จะรณรงค์ เช่น จัดทำวีดิทัศน์แบบอย่างที่ดีหรือต้นแบบที่จะช่วยสร้างกระแสในสังคมได้เป็นอย่างดี เรื่องสื่อ การสร้างสัญลักษณ์ต้นแบบของการขับเคลื่อนด้านวินัยและคุณธรรมของคนไทยโดยการคัดเลือกต้นแบบที่เป็น Best practice

(๒.๓) ความคืบหน้าเรื่องปรับปรุงโครงสร้างกระทรวงศึกษาธิการ

“การปรับปรุงโครงสร้างกระทรวงศึกษาธิการ” คณะกรรมการฯ ได้มอบหมายให้คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้ ดำเนินการพิจารณาศึกษา ซึ่งคณะอนุกรรมการฯ ได้ตั้งคณะทำงานขึ้นมารับผิดชอบดำเนินการพิจารณาศึกษาได้แก่ คณะทำงานปรับโครงสร้างและระบบบริหาร มอบหมายให้ พลเอก พหล สง่าเนตร เป็นหัวหน้าคณะทำงาน มีความคืบหน้าในการดำเนินการ ดังนี้

(๑) การวิเคราะห์โครงสร้างกระทรวงศึกษาธิการ

จากการประชุมของคณะทำงานที่ได้รับมอบหมาย โดย พลเอก พหล สง่าเนตร หัวหน้าคณะทำงาน และคณะทำงาน ร่วมกับรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการ เลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ เพื่อหามาตรการแก้ปัญหาหลายประการ เช่น การบริหารจัดการของกระทรวงศึกษาธิการ การบูรณาการการทำงานที่ขาดความเป็นเอกภาพ การกำกับดูแลการดำเนินงานของ

เขตพื้นที่การศึกษา หน่วยงานที่รับผิดชอบการจัดการศึกษาตลอดชีวิต รวมทั้งการจัดการศึกษาเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน โดยที่ประชุมมีความเห็นร่วมกันว่าควรมีการปรับโครงสร้างและระบบบริหาร ออกเป็น ๔ กลุ่มงานหลัก ได้แก่ ๑) สำนักปลัดกระทรวงศึกษาธิการ (Command) ๒) กลุ่มปฏิบัติการ (Operation) ๓) กลุ่มคณะกรรมการที่ปรึกษา (Advisory) และ ๔) กลุ่มสนับสนุน (Supports) โดยบทบาทอำนาจและหน้าที่ของแต่ละกลุ่ม มีดังนี้

๑) สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ (Command) ทำหน้าที่เป็นหน่วยงานบังคับบัญชาหน่วยงานในสังกัดทั้งหมด รวมทั้งการเพิ่มบทบาท และอำนาจหน้าที่ของปลัดกระทรวงศึกษาธิการ

๒) กลุ่มหรือหน่วยปฏิบัติงาน (Operation) แบ่งแยกออกเป็น สำนักการศึกษาขั้นพื้นฐาน ดูแลทั้งระดับก่อนปฐมวัย ปฐมวัย และ ประถมศึกษา สำนักการมัธยมศึกษา สำนักการอาชีวศึกษา สำนักการอุดมศึกษา สำนักการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย และสำนักการศึกษาเอกชน โดยแบ่งภารกิจความรับผิดชอบของแต่ละสำนักในระดับภาค เขต จังหวัด รวมทั้งสถานศึกษาทั้งของรัฐและเอกชน โดยสำนักงานปลัดกระทรวง ทำหน้าที่ควบคุมหน่วยปฏิบัติ หน่วยการเรียนการสอน ซึ่งปัญหาเหล่านี้ เนื่องจากมีจำนวนโรงเรียนเป็นจำนวนมาก จึงมีแนวคิดที่จะแก้ปัญหาว่าควรตัดทอนเป็นระดับภาค เขต จังหวัด เพื่อเป็นการลดภาระของกลุ่มปฏิบัติการในการทำหน้าที่ด้านการวิจัย การพัฒนา หรือด้านอื่นที่ไม่เกี่ยวกับการเรียนการสอน ให้กลับมาทำหน้าที่เน้นในด้านการเรียนการสอนให้มีประสิทธิภาพเพียงอย่างเดียว แต่อย่างไรก็ตาม ในส่วนของงานอำนวยการต่าง ๆ ที่อยู่ในส่วนของสำนักปลัด เช่น งานทะเบียน งานธุรการ งานระบบฐานข้อมูล งานงบประมาณ งานประชาสัมพันธ์งานการต่างประเทศ งานกฎหมาย งานนโยบายและแผน เป็นต้น

๓) กลุ่มหรือหน่วยคณะกรรมการที่ปรึกษา (Advisory) แบ่งแยกออกเป็น คณะกรรมการนโยบาย/การบริหาร คณะกรรมการด้านบุคลากร คณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา คณะกรรมการนิเทศการศึกษา และ คณะกรรมการที่ปรึกษาภาค โดยสำนักงานคณะกรรมการ ไม่ใช่ทำหน้าที่ในการบังคับบัญชา แต่ทำหน้าที่ให้คำปรึกษา แนะนำ โดยอาจทำร่วมกับบุคคลภายนอกตามความเหมาะสม รวมทั้งทำหน้าที่ตรวจสอบนโยบาย แผนยุทธศาสตร์ของกระทรวง ซึ่งทำหน้าที่เสมือนผู้ตรวจราชการของกระทรวง

๔) กลุ่มหรือหน่วยการสนับสนุน (Supports) แบ่งแยกออกเป็น (๑) กรมเทคโนโลยี ทำหน้าที่ในการวิจัย พัฒนา ค้นคว้าด้านเทคโนโลยีต่าง ๆ ที่ใช้ในการจัดการศึกษา (๒) กรมวิชาการ/นวัตกรรม ทำหน้าที่ในการจัดทำตำรา หลักสูตร การเรียนรู้ระบบงานต่าง ๆ ด้านการศึกษา (๓) สถาบันพัฒนาครูและบุคลากรทางการศึกษา และคณาจารย์ ทำหน้าที่ในการพัฒนาครู บุคลากรทางการศึกษาและคณาจารย์ (๔) สถาบันพัฒนานักเรียน ทำหน้าที่ในการพัฒนาเด็กนักเรียนให้สอดคล้องกับเรื่องการเมืองตลอดชีวิต รวมทั้งกำกับดูแลเรื่องวินัยและคุณธรรม รวมทั้งกิจกรรมด้านต่าง ๆ ในปัจจุบัน เช่น ยุวกาชาด ลูกเสือ เนตรนารี และสารวัตรนักเรียน จะมารวมอยู่ในกลุ่มนี้ทั้งหมด (๕) ศูนย์มาตรฐานและประกันคุณภาพ ทำหน้าที่เป็นผู้ประสานงานกับหน่วยงานที่ทำหน้าที่ในการประเมิน ประกันคุณภาพต่าง ๆ เช่น สำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา (สมศ). และสถาบันทดสอบทางการศึกษาแห่งชาติ (องค์การมหาชน) (สทศ.) และ (๖) ศูนย์การจัดการแหล่งเรียนรู้และเครือข่ายการเรียนรู้ ทำหน้าที่เป็นหน่วยงานของกระทรวงศึกษาธิการเพื่อทำหน้าที่ประสานและถ่ายทอดให้ครู ให้คำปรึกษาปัญหาของครู นักเรียน เป็นศูนย์การจัดการแหล่งเรียนรู้เครือข่ายการเรียนรู้ โดยสิ่งใดที่เป็นแหล่งเรียนรู้ไม่จำเป็นต้องอยู่เฉพาะในห้องเรียน รวมทั้งสิ่งต่าง ๆ ที่เป็นแหล่งเรียนรู้เป็นต้น เช่น ห้องสมุด พิพิธภัณฑ์ต่าง ๆ สมาคม หอการค้า สภาอุตสาหกรรม เหล่านี้ล้วนมาทำหน้าที่พัฒนาเครือข่ายการเรียนรู้ได้ทั้งหมด (รวมทั้งการจัดการศึกษาตามอัธยาศัยหรือการศึกษานอกโรงเรียนมีความจำเป็นและมีส่วนสำคัญเช่นกัน โดยการศึกษาจะ

ไม่มุ่งเน้นเฉพาะในห้องเรียน แต่ให้ความสำคัญในเรื่องการศึกษานอกห้องเรียนด้วย โดยเป็นการลดเวลาเรียน เพิ่มเวลารู้

(๒) ข้อเสนอเพื่อการปรับโครงสร้างกระทรวงศึกษาธิการ

โดยตามกรอบการปรับโครงสร้างข้างต้น มีแนวคิดสนับสนุนในหลักการที่ ๑) ในการทำงานระหว่างกลุ่มต่าง ๆ จะมีการประสานงานกัน รวมทั้งการประสานงานของคณะกรรมการของกลุ่มต่าง ๆ โดยมีคณะกรรมการที่ปรึกษาเข้ามาทำหน้าที่เป็นที่ปรึกษาให้แก่คณะกรรมการระดับภาค ไม่ว่าจะเป็นเรื่องนโยบาย ครูและบุคลากร นิเทศการศึกษา การบริหารงาน การเรียนการสอน โดยภาค เขต สามารถเสนอข้อคิดเห็นต่อคณะกรรมการที่ปรึกษาได้โดยตรง และคณะกรรมการที่ปรึกษาสามารถที่จะนำเรื่องที่เสนอนั้นเข้าสู่ที่ประชุมของปลัดกระทรวงได้โดยไม่ต้องผ่านขั้นตอนลำดับของสายการบังคับบัญชา หลักการที่ ๒) มีสำนักงานควบคุมการทำงานแบบบูรณาการ และ หลักการที่ ๓) ควรแยกอุดมศึกษาออกเป็นทบวง เพื่อความเป็นเอกภาพของอุดมศึกษาที่ต้องการจัดการเรียนการสอนที่แตกต่างกับระดับประถมศึกษา และมัธยมศึกษา

ทั้งนี้ เมื่อคณะกรรมการพิจารณารับรองสรุปผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการแล้ว ในขั้นตอนต่อไปคณะอนุกรรมการจะได้มอบหมายคณะงานไปประสานกับคณะทำงานของกระทรวงศึกษาธิการเพื่อดำเนินการต่อไป

เพื่อให้การดำเนินงานของคณะอนุกรรมการเป็นไปอย่างต่อเนื่อง คณะอนุกรรมการได้วางแผนการดำเนินงานของอนุกรรมการในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ประกอบด้วย การประชุมเชิงปฏิบัติการ และการเดินทางเพื่อศึกษาดูงานโรงเรียนต้นแบบ ดังนี้

๑) เดินทางไปศึกษาดูงานโรงเรียนต้นแบบที่จัดการเรียนการสอนปลูกฝังวินัยคุณธรรม จริยธรรม ทุกระดับการศึกษา ในพื้นที่กรุงเทพมหานครและต่างจังหวัด เพื่อศึกษาข้อเท็จจริงและรวบรวมข้อมูลและนำข้อมูลดังกล่าวมาประกอบการพิจารณาของคณะอนุกรรมการ

๒) จัดทำแผนและกิจกรรมรณรงค์ในระดับสถานศึกษาและสถานประกอบการ

๓) ประชุมเชิงปฏิบัติการในวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ณ โรงเรียนเสนาธิการทหารบก โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อปรับปรุงโครงสร้างการบริหารงานของกระทรวงศึกษาธิการให้เหมาะสมต่อการแก้ปัญหาที่สำคัญใน ๓ ประการ ได้แก่ การบริหารครูในสังกัดสำนักงาน การจัดการเรียนการสอนในระดับเขตพื้นที่ เพื่อจัดทำแนวทางการจัดโครงสร้างให้เกิดความสมบูรณ์และนำเสนอกระทรวงศึกษาธิการต่อไป

๒.๒ เรื่องการปฏิรูประบบการจัดการศึกษา

สำหรับการปฏิรูประบบการจัดการศึกษา เรื่องที่คณะกรรมการได้ดำเนินการตามแผนขณะนี้ คือ การปฏิรูปการบริหารระบบการจัดการศึกษา

(๑) แผนการปฏิรูปเรื่องการปฏิรูประบบการจัดการศึกษา

แนวทางในการดำเนินการ เพื่อให้การปฏิรูปสัมฤทธิ์ผลอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด คณะกรรมการ เสนอแนวทางในการดำเนินการ ดังนี้

- ๑) การปฏิรูปการศึกษาปฐมวัยและขั้นพื้นฐานเน้นการบริหารจัดการพัฒนาครูทั้งระบบ แก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องพร้อมทั้งดำเนินการกระจายอำนาจและความเป็นนิติบุคคล
- ๒) การปฏิรูปการศึกษาอาชีวศึกษาเน้นระบบทวิภาคี การมีอาชีพ
- ๓) การปฏิรูปการศึกษาระดับอุดมศึกษา เน้นระบบการบริหารสภามหาวิทยาลัย ธรรมาภิบาล คุณภาพหลักสูตรทุกระดับ การวิจัยเพื่อนวัตกรรม
- ๔) การปฏิรูปการปฏิรูประบบการจัดการศึกษาทั้งระบบ โดย ร่าง พ.ร.บ. คณะกรรมการนโยบายการศึกษาและพัฒนามนุษย์แห่งชาติ พ.ศ.

(๒) ความคืบหน้าในการดำเนินการเรื่องการปฏิรูประบบการจัดการศึกษา

คณะกรรมการได้ปฏิบัติตามแผนการปฏิรูปเรื่อง การปฏิรูปการบริหารระบบการจัดการศึกษา ที่ได้วางไว้ โดยมีการตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นมารับผิดชอบ ได้แก่ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการจัดการศึกษา มอบหมายให้ พลเอก พอพล มณีรินทร์ เป็นประธานอนุกรรมการ และคณะอนุกรรมการได้มีการประชุมไปแล้ว ๔ ครั้ง และตั้งคณะทำงานชุดต่าง ๆ ขึ้นมารับผิดชอบเพื่อดำเนินการตามแผนเรื่อง การปฏิรูปการบริหารระบบการจัดการศึกษา ที่ได้วางไว้ จำนวน ๕ คณะ ได้แก่

๑. คณะทำงานขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านปฐมวัยและการศึกษาขั้นพื้นฐาน มอบหมายให้ พลเอก พอพล มณีรินทร์ เป็นหัวหน้าคณะทำงาน รับผิดชอบ การปฏิรูปด้านปฐมวัยและการศึกษาขั้นพื้นฐาน
๒. คณะทำงานขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านการจัดการอาชีวศึกษา มอบหมายให้ นายประยูร เชี่ยววัฒนา เป็นหัวหน้าคณะทำงาน รับผิดชอบ การปฏิรูปการศึกษาอาชีวศึกษา
๓. คณะทำงานขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านการจัดการอุดมศึกษา มอบหมายให้ นางจุไรรัตน์ จุลจักรวัฒน์ เป็นหัวหน้าคณะทำงาน รับผิดชอบ การปฏิรูปการศึกษาระดับอุดมศึกษา
๔. คณะทำงานขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านการศึกษาตลอดชีวิต มอบหมายให้ พลอากาศเอก เติ๋จวงษ์ปิ่นแก้ว เป็นหัวหน้าคณะทำงาน รับผิดชอบ การศึกษาตลอดชีวิต
๕. คณะทำงานขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านกฎหมายการศึกษา มอบหมายให้ นายสมเดช นิลพันธุ์ เป็นหัวหน้าคณะทำงาน รับผิดชอบ การปฏิรูปด้านกฎหมายการศึกษา

นอกจากนี้ ในส่วนที่เป็น “การปรับปรุงโครงสร้างกระทรวงศึกษาธิการ” คณะกรรมการได้มอบหมายให้ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้ ดำเนินการพิจารณาศึกษา ซึ่งคณะอนุกรรมการได้ตั้งคณะทำงานขึ้นมารับผิดชอบดำเนินการพิจารณาศึกษาได้แก่ คณะทำงานปรับโครงสร้างและระบบบริหาร มอบหมายให้ พลเอก พอพล ส่องเนตร เป็นหัวหน้าคณะทำงาน

โดยในแต่ละเรื่องมีความคืบหน้าในการดำเนินการ ดังนี้

(๒.๑) การปฏิรูปการศึกษาปฐมวัยและขั้นพื้นฐาน เน้นการบริหารจัดการพัฒนาครูทั้งระบบ แก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องพร้อมทั้งดำเนินการกระจายอำนาจและความเป็นนิติบุคคล

คณะกรรมการฯ โดยคณะทำงานขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านปฐมวัยและการศึกษาขั้นพื้นฐาน อยู่ระหว่างการดำเนินการพิจารณาการศึกษาปัญหาเกี่ยวกับสภาพปัญหาของครูปฐมวัยและขั้นพื้นฐานทั้งระบบเพื่อหาแนวทางและประเด็นที่สำคัญในการปฏิรูปโดยพิจารณาศึกษาระบบการพัฒนาครูทั้งการผลิตครู การสรรหา บรรจุและแต่งตั้ง การพัฒนาครู และการประเมินและเลื่อนวิทยฐานะ ซึ่งเมื่อพิจารณาศึกษาปัญหาครบถ้วนแล้วจะดำเนินการจัดทำแนวทางในการปฏิรูปที่ละเอียดเรื่อง โดยขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการเรื่อง การผลิตครู ในเรื่องดังต่อไปนี้

๑) เรื่อง สภาพปัญหาของการผลิตครู

- การบรรจุครูไม่ตรงความต้องการ การใช้ครูทั้งด้านปริมาณและคุณภาพ ครูสอนไม่ตรงวุฒิไม่ตรงสาขาวิชาที่สำเร็จการศึกษา ครูมีภาระงานมากกว่างานที่ไม่เกี่ยวกับการเรียนการสอน การดำเนินการบรรจุและแต่งตั้งยังมีความล่าช้ารวมทั้งยังมีปัญหาการขอโอนย้ายกลับสู่ถิ่นฐานของครู

๒) เรื่อง หน่วยงานที่ผลิตครู

- มหาวิทยาลัยที่ผลิตครูควรพิจารณาว่าการผลิตครูในสาขาใดต้องเป็นไปตามแผนอัตรากำลังของกระทรวงศึกษาธิการ

๓) เรื่อง ข้อมูลความต้องการใช้ครู

- ข้อมูลสารสนเทศและการวางแผนอัตรากำลังครู สพฐ. ต้องไปพิจารณาว่าขาดแคลนครูสาขาวิชาใดบ้าง และจะมีวิธีการใดให้ได้ครูตามที่ขาดแคลน มีการพิจารณาผู้ที่จบการศึกษาในแต่ละวิชาเอกให้มีการเชื่อมโยงกับความต้องการครูในแต่ละสาขา

(๒.๒) การปฏิรูปการศึกษาอาชีวศึกษา เน้นระบบทวิภาคี การมีอาชีพ

คณะกรรมการฯ โดยคณะทำงานขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านการจัดการอาชีวศึกษา มีแนวทางและประเด็นที่สำคัญในการปฏิรูป ที่มีจุดเน้นในการขับเคลื่อนระบบทวิภาคี โดยพิจารณาศึกษาประเด็นสำคัญในการปฏิรูปอาชีวศึกษา ๔ ประเด็น ได้แก่ ๑) จำนวนนักเรียน นักศึกษาที่เข้ามาสู่ระบบไม่เป็นไปตามที่คาดหวัง ๒) จำนวนอัตรามีไม่เพียงพอ ยังเป็นระบบครูอัตราจ้าง ครูขาดขวัญกำลังใจในการปฏิบัติงาน ๓) ระบบบริหารจัดการของคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อพัฒนากำลังคนอาชีวศึกษา (กรอ.อศ.) ยังมีความแตกต่างกันในพื้นที่ ๔) ระบบเพื่อให้อยั่งยืน อันเนื่องจากการเปลี่ยนแปลงในระดับผู้บริหารตามสภาพการณ์ทางการเมือง ซึ่งจะต้องมีแนวทางและวิธีการให้ระบบทวิภาคีมีความยั่งยืน ซึ่งต้องมีการพิจารณาว่าในแต่ละประเด็นจะมีแนวทางการแก้ไขปัญหายังไง โดยได้มีการกำหนดแนวทางการดำเนินงานสรุปว่า ในช่วงปิดเทอมควรเร่งดำเนินการจัดหลักสูตรในการสอนครูนิเทศ ทั้งนี้จะได้มีการประสานงานข้อมูลกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยมีการกำหนดระยะเวลาและให้คณะทำงานรับผิดชอบในการดำเนินการ ดังนี้

๑) ระยะก่อนเปิดภาคการศึกษา ๑/๒๕๕๙

ฝึกอบรมครูนิเทศของวิทยาลัยฯ ในกลุ่มเป้าหมาย เพื่อลดการลาออกกลางคันของนักเรียนมีการประสานวิทยากรที่มีประสบการณ์ และประสานงาน กับครูและอาจารย์ สามกลุ่มอาชีพ (ชิ้นส่วนยานยนต์ แม่พิมพ์ และเครื่องปรับอากาศ) ซึ่งเป็นวิทยากรจากมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี กลุ่มผู้เข้ารับการอบรม ได้แก่ ครูและอาจารย์อาชีพ ๓ กลุ่มอาชีพ โดยวิธีการอบรม ๒ สัปดาห์อบรมทฤษฎีกับวิทยากร ภายใน ๔ สัปดาห์เข้าพบ-ชี้แจง-หรือ-ร่วมเรียนรู้กับแต่ละสถานประกอบการที่มีแนวโน้มเข้าร่วมจัดการศึกษา แล้วจากนั้นนำมาสรุปกับวิทยากร รวมทั้งดำเนินการ Rebranding การอาชีวศึกษา เพื่อให้มีจำนวนนักเรียนเพิ่มมากขึ้น

๒) ระยะเวลา ๖ เดือน (จนถึงประมาณเดือนสิงหาคม)

๒.๑) ศึกษากลไกและพัฒนาระบบการทำงานของคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อพัฒนากำลังคนอาชีวศึกษา (กรอ.อศ.) ให้มีมาตรฐานเดียวกัน เริ่มจากสี่กลุ่ม คือ ด้านยานยนต์ ด้านแม่พิมพ์ ด้านเครื่องปรับอากาศ และด้านพาณิชยกรรม โดยเป็นกรอบแนวทางกว้าง ๆ ให้แต่ละกลุ่ม มีอิสระดำเนินงานตามลักษณะเฉพาะทาง

โดยมีข้อเสนอแนะ คือ สถาบันพัฒนาบุคลากรในสภาอุตสาหกรรมเป็นเจ้าภาพ มีการตั้งคณะกรรมการดำเนินงาน โดยเชิญตัวแทนจาก กรอ.อศ. กลุ่มอาชีพทั้งสี่กลุ่ม (จากจังหวัด cluster) จากภาคเอกชน ๓ แห่ง วิทยาลัยเทคนิค ๓ แห่ง แห่งละ ๑ คน (รวม ๖ คน) สถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ ๑ คน กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน กระทรวงแรงงาน ๑ คน กรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงาน ๑ คน มีการร่วมจัดทำมาตรฐานการทำงานของ กรอ.อศ. ซึ่งผลผลิตคือ คู่มือการทำงาน หนาประมาณสิบหน้า สำหรับเป็นบรรทัดฐานในการทำงานของสายอาชีพอื่น ๆ

๒.๒) มีการพิจารณาแนวทาง การเพิ่มครูในสาขาที่ขาดแคลน โดยมีข้อเสนอแนะ คือ ก่อนการสอบบรรจุ ควรพิจารณาแนวทางกระจายอำนาจ ในการบรรจุ และ โยกย้ายบุคลากร ไปยังกลุ่ม จังหวัด ซึ่งจะต้องมีการประสานกับสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา

๓) ระยะเวลา ๖ - ๙ เดือน (จนถึงประมาณเดือนตุลาคม)

ประมวลข้อมูลและวางแผนพัฒนาพื้นที่ด้วยการพัฒนาบุคลากรอาชีวศึกษา ใน ๓ จังหวัด/กลุ่มจังหวัดต้นแบบ ได้แก่ สระบุรี กลุ่มจังหวัดอันดามัน อุตรธานี

๔) ระยะเวลา ๑๒ เดือนขึ้นไป

ประมวลผลการดำเนินงานพัฒนาพื้นที่ใน ๓ พื้นที่ต้นแบบ (เมื่อจบ ๑ ปีการศึกษา) มีการจัดทำแผน เพื่อขยายอาชีวศึกษาทวิภาคี ให้ครอบคลุมสาขาอาชีพอื่นให้ครบ ดำเนินการขับเคลื่อน ให้มีการเพิ่มขึ้น ของ กรอ.อศ. ในสาขาอาชีพต่าง ๆ อย่างมีนัยยะสำคัญ มีการพิจารณาจัดทำแผนพัฒนาอาชีวศึกษาทวิภาคีทุก ๕ ปี จำนวน ๔ แผน

- ข้อเสนอแนะเบื้องต้น

๕ ปีแรก เป็นการสร้างต้นแบบที่ดี มีการสร้างกรณีตัวอย่าง การพัฒนากลุ่มจังหวัดขับเคลื่อนโดยการอาชีวศึกษา มีการศึกษากรณีตัวอย่าง กรอ.อศ. ที่ประสบความสำเร็จ มีการปรับเปลี่ยนมาตรฐานการทำงานของแต่ละ กรอ.อศ. ให้เหมาะสม มีการวางแผนสาขาอาชีพใหม่ ๆ เช่น ระบบราง อากาศยาน ยานยนต์ไฟฟ้า เกษตรมูลค่าเพิ่ม ฯลฯ มีการพัฒนามาตรฐานคุณวุฒิวิชาชีพ เพื่อเชื่อมโยงไปสู่ pay for competency

๕ ปีที่สอง ขยายผลไปยังกลุ่มจังหวัดใหม่ ๆ และขยายผลไปยังสาขาอาชีพใหม่ ๆ

๕ ปีที่สาม - สี่ รองรับอุตสาหกรรมใหม่ที่มีการพยากรณ์ไว้ล่วงหน้าดำเนินการศึกษา จัดทำพระราชบัญญัติอาชีวศึกษาทวิภาคีให้สอดคล้องกับเงื่อนไขประเทศไทย โดยมีข้อเสนอแนะ คือ ให้มีการคัดเลือกคนรุ่นใหม่ทั้งจากภาครัฐ (สอศ) , ผู้ประกอบการ, นักกฎหมาย ร่วมศึกษาและดำเนินการ

๕) ประเด็นอื่นๆ

- การขยายอาชีวศึกษาทวิภาคีในสาขาอาชีพอื่น ๆ

๑) สาขาที่มีการสอน แต่ยังไม่มืทวิภาคีหรือมีน้อย เช่น สปา อาหารไทย เกษตรสมัยใหม่ ควรมีการให้ความรู้เรื่องการพัฒนารุรกิจ โดยอาจให้ TMA เข้าช่วย เมื่อภาคธุรกิจมีความเข้าใจดีแล้วจึงเริ่มทำทวิภาคี

๒) สาขาเกษตรกรรม เพื่อให้เกษตรกรหรือ SME สามารถอยู่ได้ ต้องให้ความรู้เพิ่มเติมทั้งเรื่องก่อนและหลังเก็บเกี่ยว โดยเฉพาะเทคโนโลยีหลังเก็บเกี่ยวด้านการแปรรูปและการตลาด เช่น direct market การศึกษา value chain เป็นต้น

(๒.๓) การปฏิรูปการศึกษาระดับอุดมศึกษา เน้นระบบการบริหารสภามหาวิทยาลัย ธรรมภิบาล คุณภาพหลักสูตรทุกระดับ การวิจัยเพื่อนวัตกรรม มีความคืบหน้าในการดำเนินการ ดังนี้

คณะกรรมการฯ โดยคณะทำงานขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านการจัดการอุดมศึกษา มีแนวทางและประเด็นที่สำคัญในการปฏิรูป โดยพิจารณาศึกษาเรื่องนโยบายเร่งด่วน (Quick Win) ที่ต้องการให้เกิดในรัฐบาลนี้อย่างเป็นทางการและเป็นรูปธรรม และทำได้ทันที ซึ่งมี ๒ ประเด็นสำคัญคือ ๑) ด้านคุณภาพอุดมศึกษาไทย จะดำเนินการจัดทำข้อเสนอในการประชุมเชิงปฏิบัติการ (Workshop) เพื่อหาข้อสรุปด้านคุณภาพอุดมศึกษาไทยที่พึงประสงค์ในอนาคต ๒) ด้านธรรมภิบาลในสถาบันอุดมศึกษา ซึ่งจะดำเนินการปรับปรุง หรือแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้อง สรุปผลการพิจารณา ดังนี้

๑) สภาพปัญหาปัจจุบันในการจัดการอุดมศึกษา

- พระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีการบัญญัติเกี่ยวกับการอุดมศึกษาไว้อย่างกว้าง ๆ ไม่มีรายละเอียดอันที่จะนำไปสู่การบังคับใช้เมื่อมีปัญหาด้านคุณภาพการศึกษาและธรรมภิบาลในสถาบันอุดมศึกษา

- พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีการบัญญัติเกี่ยวกับการอุดมศึกษาไว้ในมาตรา ๔๑ เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการในการเสนอ ครม. เพื่อจัดตั้ง ยุบ รวม เลิก สถาบันอุดมศึกษาได้ และในมาตรา ๓๐ (๒) กำหนดให้เลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษาซึ่งรับผิดชอบบังคับบัญชาสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาตามมาตรา ๑๐ (๕) เป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการในสถานศึกษาของรัฐในสังกัดที่เป็นนิติบุคคลที่จัดการศึกษาระดับปริญญาด้วย แต่ยังมีขาดรายละเอียดที่ชัดเจนในการบังคับใช้และการปฏิบัติตามกฎหมายดังกล่าว การบัญญัติดังกล่าวนำไปสู่ปัญหาการขาดธรรมภิบาลในสถาบันอุดมศึกษาในบางแห่ง โดยเฉพาะอย่างยิ่งการที่สภามหาวิทยาลัยที่ได้รับมอบอำนาจสามารถออกกฎ ระเบียบ ข้อบังคับได้เองซึ่งบางครั้งอาจนำไปสู่ปัญหาการเอื้ออำนาจให้ฝ่ายบริหารในมหาวิทยาลัย และพวกพ้อง จนอาจเกิดผลกระทบต่อบุคลากรในมหาวิทยาลัยและผลประโยชน์ที่ควรเกิดกับมหาวิทยาลัย นำไปสู่ความไม่เป็นธรรมในการออกกฎหมายที่ใช้ในองค์กรจนกระทั่งเกิดความเสียหายต่อราชการในวงกว้าง เป็นต้น สิ่งเหล่านี้เพื่อเป็นการป้องกันและแก้ไขปัญหาลักษณะนี้จำเป็นต้องมีแนวทางในการแก้ไขต่อไป

๒) แนวทางการแก้ปัญหา

๒.๑) เสนอให้มีการปรับปรุง หรือแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้อง หรือมีกฎหมายแม่บทเพื่อนำไปสู่การแก้ปัญหาที่ตรงประเด็น และมีความยั่งยืน และเกิดประโยชน์ต่อองค์กร แก้ไขปัญหาคุณภาพและธรรมภิบาลในอุดมศึกษาได้จริง โดยมีกฎหมายที่เกี่ยวข้องโดยตรงคือ พระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกระทรวงศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เป็นต้น แต่ต้องมีการศึกษาโดยละเอียดต่อไป

๒.๒) ควรนำเอากฎหมายที่กำลังมีการร่างใหม่ หรือการปรับปรุงแก้ไขอยู่ในขณะนี้มาพิจารณาศึกษาโดยละเอียดเพื่อให้ร่างกฎหมายเหล่านั้นสามารถแก้ไขปัญหาที่เหมาะสมต่อไปแล้วเสนอต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการแก้ไขร่างกฎหมายดังต่อไปนี้ต่อไป เช่น ร่าง พ.ร.บ. คณะกรรมการนโยบาย

การศึกษาและพัฒนามนุษย์แห่งชาติ พ.ศ. ร่าง พ.ร.บ.การบริหารงานบุคคลในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ....
ร่าง พ.ร.บ.การอุดมศึกษา พ.ศ.... เป็นต้น

นอกจากการศึกษาในระดับต่าง ๆ ที่กล่าวมาข้างต้นแล้ว เพื่อให้ระบบการจัดการศึกษาครอบคลุมสำหรับคนทั้ง ๗๐ ล้านคน คณะกรรมการจึงได้มีการพิจารณาการขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษาตลอดชีวิตเพิ่มเติม โดยสรุปความคืบหน้าในการดำเนินการได้ ดังนี้

(๒.๔) การขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษาตลอดชีวิต

คณะกรรมการ โดยคณะทำงานขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านการศึกษาตลอดชีวิต ได้มีแนวทางและประเด็นที่สำคัญในการปฏิรูป โดยพิจารณาศึกษาการปรับโครงสร้างของสำนักงานส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัยที่เหมาะสม โดยให้ยกฐานะ เป็นแห่งหนึ่งในองค์กรหลักของกระทรวงศึกษาธิการ และเห็นควรขับเคลื่อนให้บังเกิดผลเพื่อการดำเนินการจัดการศึกษาตลอดชีวิต ตอบสนองให้แก่ประชาชนของประเทศและสนองตอบทิศทางการพัฒนาประเทศ โดยเฉพาะประชาชนทั่วไปที่ไม่อยู่ในระบบการจัดการศึกษา ดังนั้น เพื่อทำได้อย่างรวดเร็วและต่อยอดในเรื่องนี้ได้พิจารณากฎหมาย “ร่างพระราชบัญญัติการศึกษาตลอดชีวิต พ.ศ. ...” ที่ได้มีการยกร่างไว้แล้วโดยสำนักงานส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย เป็นหน่วยงานรับผิดชอบ โดยได้กำหนดลำดับเหตุการณ์เวลา (Timelines) เพื่อขับเคลื่อนงานร่วมกันในเบื้องต้น โดยจะดำเนินการนำเสนอหรือเปิดตัว (kick off) “การขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการจัดการศึกษาตลอดชีวิตด้วยกำหนดให้มีพระราชบัญญัติการศึกษาตลอดชีวิต” ในวันอังคารที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ เวลา ๑๓.๓๐ นาฬิกา ณ รัฐสภา จะเป็นการจัดงานเพื่อนำเสนอหรือเปิดตัว (kick off) ของคณะทำงานด้านการศึกษาตลอดชีวิต โดยมีเจ้าภาพร่วมกัน คือ คณะกรรมการฯ คณะทำงานด้านการศึกษาตลอดชีวิต กับสำนักงาน กศน. สำหรับข้อมูลและลำดับการนำเสนอหรือเปิดตัว (kick off) จะวางแผนร่วมกันต่อไป

(๒.๕) ความคืบหน้าการปฏิรูปการปฏิรูประบบการจัดการศึกษาทั้งระบบ โดยร่าง พ.ร.บ. คณะกรรมการนโยบายการศึกษาและพัฒนามนุษย์แห่งชาติ พ.ศ.

สำหรับการดำเนินการเพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการจัดการศึกษาทั้งระบบ โดยร่าง พ.ร.บ. คณะกรรมการนโยบายการศึกษาและพัฒนามนุษย์แห่งชาติ พ.ศ. ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาศึกษาในรายละเอียด

๒.๓ เรื่องการปฏิรูประบบมาตรฐานและการประกันคุณภาพการศึกษา ประกอบด้วย ๒ เรื่องย่อย ดังนี้

- ๑) ปฏิรูประบบประเมินและประกันคุณภาพสถานศึกษา
ทุกระดับ และแหล่งเรียนรู้
- ๒) ปฏิรูประบบประเมินและประกันคุณภาพผู้เรียนและผู้สอน
สำหรับการปฏิรูประบบการจัดการศึกษา เรื่องที่คณะกรรมการได้ดำเนินการตามแผน
ขณะนี้ คือ ปฏิรูประบบประเมินและประกันคุณภาพสถานศึกษาทุกระดับ และแหล่งเรียนรู้ ผู้เรียนและ
ผู้สอน

**(๑) แผนการปฏิรูประบบประเมินและประกันคุณภาพสถานศึกษา
ทุกระดับ และแหล่งเรียนรู้ ผู้เรียนและผู้สอน**

แนวทางในการดำเนินการ เพื่อให้การปฏิรูปสัมฤทธิ์ผลอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด
คณะกรรมการ เสนอแนวทางในการดำเนินการ ดังนี้

- ๑) การปฏิรูประบบประเมินและประกันคุณภาพสถานศึกษาทุกระดับและแหล่งเรียนรู้ทุก
รูปแบบ และ ๒) การปฏิรูประบบประเมินและประกันคุณภาพผู้เรียนและผู้สอน
โดยกำหนดแนวทางในการดำเนินงานตามลำดับความเร่งด่วน ดังนี้
 - ๑) เสนอการปรับแก้ตัวบ่งชี้และเกณฑ์การประเมิน
 - ๒) เสนอแผนการปฏิรูประบบประเมินและประกันคุณภาพการศึกษาทั้งระบบ
 - ๓) เสนอแผนการปฏิรูประบบประเมินและประกันคุณภาพการศึกษาระยะยาว ๕ ปี ๑๐ ปี
๒๐ ปี

**(๒) ความคืบหน้าในการดำเนินการเรื่องการปฏิรูประบบประเมินและประกัน
คุณภาพสถานศึกษาทุกระดับ และแหล่งเรียนรู้ ผู้เรียนและผู้สอน**

คณะกรรมการได้ปฏิบัติตามแผนการปฏิรูประบบประเมินและประกัน
คุณภาพการศึกษาทุกระดับ ที่ได้วางไว้ โดยมีการตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นมารับผิดชอบ ได้แก่
คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบมาตรฐานและการประกันคุณภาพการศึกษา มอบหมายให้
พลอากาศเอก วัธน มณีนัย เป็นประธานอนุกรรมการ และคณะอนุกรรมการได้มีการประชุมไปแล้ว ๔
ครั้ง โดยในการประชุมครั้งที่ ๑ พิจารณาเรื่องตั้งตำแหน่งต่าง ๆ กำหนดวัน เวลาประชุม และกรอบแนว
ทางการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการและมีการตั้งคณะทำงานขึ้นมารับผิดชอบ ครั้งที่ ๒ พิจารณา
ความคืบหน้าการดำเนินการของคณะทำงาน และครั้งที่ ๓ และ ๔ พิจารณาความคืบหน้าการดำเนินการ
ของคณะทำงานในประเด็นการกำหนดหลักเกณฑ์และตัวชี้วัดการประเมินคุณภาพการศึกษา สำหรับ
คณะทำงานชุดต่าง ๆ ขึ้นมารับผิดชอบเพื่อดำเนินการตามแผนเรื่อง เรื่องปฏิรูประบบประเมินและประกัน
คุณภาพสถานศึกษาทุกระดับ และแหล่งเรียนรู้ผู้เรียนและผู้สอน ที่ได้วางไว้ จำนวน ๔ คณะ ได้แก่

๑. คณะทำงานการปฏิรูประบบประเมินและประกันคุณภาพของผู้เรียน ผู้สอน สถานศึกษา
และแหล่งเรียนรู้ทุกระดับสำหรับการศึกษาระดับพื้นฐาน มอบหมายให้ ศาสตราจารย์ชัยยงค์ พรหมวงศ์
ที่ปรึกษาอนุกรรมการ เป็นหัวหน้าคณะทำงาน รับผิดชอบ การปฏิรูประบบประเมินและประกันคุณภาพ
การศึกษาขั้นพื้นฐาน

๒. คณะทำงานการปฏิรูประบบประเมินและประกันคุณภาพของผู้เรียน ผู้สอน สถานศึกษา
และแหล่งเรียนรู้ทุกระดับสำหรับอาชีวศึกษา มอบหมายให้ ศาสตราจารย์ พลอากาศตรี วินัย จันทรเปล่ง

อนุกรรมการ เป็นหัวหน้าคณะทำงาน รับผิดชอบ การปฏิรูประบบประเมินและประกันคุณภาพการศึกษา อาชีวศึกษา

๓. คณะทำงานการปฏิรูประบบประเมินและประกันคุณภาพของผู้เรียน ผู้สอน สถานศึกษา และแหล่งเรียนรู้ทุกรูปแบบสำหรับการอุดมศึกษา มอบหมายให้ นายอุทัย เลาหวิเชียร เป็นหัวหน้า คณะทำงาน รับผิดชอบ การปฏิรูประบบประเมินและประกันคุณภาพการศึกษามหาวิทยาลัย

๔. คณะทำงานการปฏิรูประบบประเมินและประกันคุณภาพของผู้เรียน ผู้สอน สถานศึกษา และแหล่งเรียนรู้ทุกรูปแบบสำหรับการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย มอบหมายให้ ศาสตราจารย์สุมาลี สังข์ศรี อนุกรรมการ เป็นหัวหน้าคณะทำงาน รับผิดชอบ การปฏิรูประบบประเมิน และประกันคุณภาพการศึกษานอกระบบ การศึกษาตามอัธยาศัยและการศึกษาตลอดชีวิต

โดยในระยะเร่งด่วนกำหนดแนวทางการดำเนินงานของคณะทำงานทั้ง ๔ คณะ ดำเนินงาน การเสนอการปรับแก้ตัวบ่งชี้และเกณฑ์การประเมินสำหรับการศึกษาในแต่ละระดับ โดยให้นำเสนอ รายละเอียดต่าง ๆ ดังนี้

- ๑) ตัวบ่งชี้และเกณฑ์การประเมินที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน
- ๒) ตัวบ่งชี้และเกณฑ์การประเมินที่เสนอให้ปรับแก้
- ๓) เหตุผลในการแก้ไข ตัดออก หรือเพิ่มเติมตัวบ่งชี้/เกณฑ์การประเมิน
- ๔) กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

โดยมีความคืบหน้าในการดำเนินการ (ร่าง) ตัวบ่งชี้และเกณฑ์การประเมินคุณภาพการศึกษา แต่ละระดับที่จะทำให้เกิดคุณภาพการศึกษา สรุปได้ดังนี้

(๒.๑) ความคืบหน้าการปฏิรูประบบประเมินและประกันคุณภาพของผู้เรียน ผู้สอน สถานศึกษาและแหล่งเรียนรู้ทุกรูปแบบสำหรับการศึกษาขั้นพื้นฐาน ดังนี้

คณะกรรมการ โดยคณะทำงานการปฏิรูประบบประเมินและประกันคุณภาพของผู้เรียน ผู้สอน สถานศึกษาและแหล่งเรียนรู้ทุกรูปแบบสำหรับการศึกษาขั้นพื้นฐาน กำลังดำเนินการ (ร่าง) ตัวบ่งชี้และเกณฑ์การประเมินคุณภาพการศึกษาที่ใช้อยู่ในปัจจุบันสำหรับการศึกษาขั้นพื้นฐาน โดยได้พิจารณาองค์ประกอบหรือมาตรฐานและตัวบ่งชี้ จากคู่มือการประเมินภายในฉบับที่ในปัจจุบันของ สพฐ. ปัจจุบัน ซึ่งพบว่า มีมาตรฐาน ๕ ด้าน ได้แก่ ๑) มาตรฐานด้านคุณภาพผู้เรียน มี ๖ มาตรฐาน ๒) มาตรฐานด้านการจัดการศึกษา มี ๖ มาตรฐาน ๓) มาตรฐานด้านการสร้างสังคมแห่งการเรียนรู้ มี ๑ มาตรฐาน ๔) มาตรฐานด้านอัตลักษณ์ของสถานศึกษา มี ๑ มาตรฐาน และ ๕) มาตรฐานด้านมาตรการส่งเสริม มี ๑ มาตรฐาน รวมแล้ว ๑๕ มาตรฐาน และ ๖๕ ตัวบ่งชี้ และเมื่อวิเคราะห์ องค์ประกอบ มาตรฐานและตัวบ่งชี้ดังกล่าวถึงข้อดีและข้อเสียรวมทั้งมีความเหมาะสมเพียงใด พบว่าเกณฑ์ การประเมินของ สพฐ. มีองค์ประกอบอยู่ ๕ ด้าน ซึ่งมี ๒ - ๓ ด้าน ที่เห็นว่าไม่ใช่เป็นองค์ประกอบที่เป็น สำคัญ เช่น ด้านที่ ๓ มาตรฐานด้านการสร้างสังคมแห่งการเรียนรู้ในปัจจุบัน เพราะเน้นการเรียนรู้มากเกินไปจนทำให้มีการเรียนการสอน ถึง ๘ สาระการเรียนรู้ และด้านที่ ๔ มาตรฐานด้านอัตลักษณ์ของ สถานศึกษา ควรเน้นองค์ประกอบด้านผู้สอนแต่กลับไปรวมอยู่ในด้านที่ ๒ มาตรฐานด้านการจัดการศึกษา โดยเฉพาะตัวบ่งชี้ก็ยังไม่เหมาะสมบริบท นั้น ๆ โดยสรุปจากการวิเคราะห์แล้วพบว่า บางมาตรฐานตัวบ่งชี้ ไม่สอดคล้องกัน ไม่สามารถวัดได้จริง นอกจากนั้นยังพบว่ายังมีบางเรื่องที่สำคัญแต่ไม่กำหนดเป็นมาตรฐาน หลัก เช่นเรื่องของมาตรฐานด้านผู้เรียน ผู้สอน เป็นต้น

เบื้องต้นมีการจัดทำ (ร่าง) ตัวบ่งชี้และเกณฑ์การประเมินคุณภาพการศึกษาเบื้องต้นแล้ว อยู่ระหว่างการพิจารณาให้รอบคอบอีกครั้งในคณะทำงานต่อไป สำหรับในส่วนที่เป็นการประเมินคุณภาพ

ภายนอก หากมีความชัดเจนในการจัดทำมาตรฐาน และตัวบ่งชี้/เกณฑ์การประเมินของการประเมินคุณภาพภายในเรียบร้อยแล้วจะได้พิจารณาดำเนินการเพื่อนำเสนอต่อไป

(๒.๒) ความคืบหน้าการปฏิรูประบบประเมินและประกันคุณภาพของผู้เรียน ผู้สอน สถานศึกษาและแหล่งเรียนรู้ทุกรูปแบบสำหรับการอาชีวศึกษา ดังนี้

คณะกรรมการธิการ โดยคณะทำงานการปฏิรูประบบประเมินและประกันคุณภาพของผู้เรียน ผู้สอน สถานศึกษาและแหล่งเรียนรู้ทุกรูปแบบสำหรับการอาชีวศึกษา กำลังดำเนินการ (ร่าง) ตัวบ่งชี้และเกณฑ์การประเมินคุณภาพการศึกษาที่ใช้อยู่ในปัจจุบันสำหรับการศึกษาอาชีวศึกษา มีข้อเสนอว่าสำหรับการปฏิรูประบบประเมินและประกันคุณภาพการศึกษาเห็นว่าการแก้ไขเรื่องของการประเมินควรเริ่มต้นแก้ไขจากระบบทั้งระบบก่อน จึงจะมาแก้ไขในเรื่องของตัวบ่งชี้และเกณฑ์การประเมินต่าง ๆ แต่อย่างไรกรณีที่จำเป็นจะต้องแก้ไขในส่วนของตัวบ่งชี้และเกณฑ์การประเมินก่อนนั้น สำหรับด้านอาชีวศึกษาได้นำในส่วนของกรอบมาตรฐานของการประเมินคุณภาพภายนอกมาพิจารณาก่อน เพราะเห็นว่าการประเมินคุณภาพภายนอกทำให้เห็นเป้าหมายของการจัดการศึกษา และเมื่อเป้าหมายการจัดการศึกษาชัดเจนแล้วจึงมาทำในเรื่องของการประเมินภายในให้สอดคล้องกับเป้าหมายการศึกษาต่อไป ดังนั้น คณะทำงานจึงได้นำกรอบมาตรฐานและตัวบ่งชี้ของการประเมินคุณภาพภายนอก ของ สมศ. รอบที่สี่ ขึ้นมาพิจารณา ใน ๗ มาตรฐาน ที่มีทั้งหมด ๒๐ ตัวบ่งชี้ ซึ่งจากการวิเคราะห์เห็นว่าจำนวนมาตรฐานและตัวบ่งชี้มีมากเกินไป และตัวบ่งชี้บางตัวมีความเป็นนามธรรมสูง และบางตัวไม่สามารถวัดได้หรือไม่จำเป็น และมาตรฐานหรือตัวบ่งชี้ในบางตัวสามารถรวมกันได้

เบื้องต้นได้จัดทำ (ร่าง) กรอบมาตรฐานและตัวบ่งชี้ใหม่ขึ้นมา โดยลดจำนวนมาตรฐานและตัวบ่งชี้ลง โดยมีเป็นตัวบ่งชี้พื้นฐานขั้นต่ำและให้สถานศึกษาสามารถเพิ่มเติมที่เห็นว่าเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาสถานศึกษาได้ด้วย ทั้งนี้ อาศัยหลักแนวคิดเกณฑ์คุณภาพการศึกษาเพื่อการดำเนินการที่เป็นเลิศ (EdPEX) มาประกอบการพิจารณาจัดทำ อย่างไรก็ตามแนวทางดังกล่าวจะต้องมีการนำหารือกับสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษาเพื่อพิจารณาร่วมด้วยเพื่อหาข้อสรุปร่วมกันถึงความเป็นไปได้ในการนำไปปฏิบัติ

สำหรับในส่วนของการประเมินคุณภาพภายในนั้นกำลังอยู่ระหว่างการพิจารณา ทั้งนี้ หากเกณฑ์การประเมินคุณภาพภายนอกชัดเจนแล้วก็สามารถที่จะจัดทำให้สอดคล้องกันและเสนอเพื่อพิจารณาต่อไป

(๒.๓) ความคืบหน้าการปฏิรูประบบประเมินและประกันคุณภาพของผู้เรียน ผู้สอน สถานศึกษาและแหล่งเรียนรู้ทุกรูปแบบสำหรับการอุดมศึกษา ดังนี้

คณะกรรมการธิการ โดยคณะทำงานการปฏิรูประบบประเมินและประกันคุณภาพของผู้เรียน ผู้สอน สถานศึกษาและแหล่งเรียนรู้ทุกรูปแบบสำหรับการอุดมศึกษา กำลังดำเนินการ (ร่าง) ตัวบ่งชี้และเกณฑ์การประเมินคุณภาพการศึกษาที่ใช้อยู่ในปัจจุบันสำหรับการศึกษาอุดมศึกษา โดยภาพรวมเห็นว่าควรมีบทบาทของคู่มือการประกันคุณภาพภายในของ สกอ. และชะลอเรื่องของการประเมินภายในออกไปก่อน จนกว่าจะได้มีการหารือกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งหมดเพื่อหาเกณฑ์และวิธีการประเมินที่เหมาะสมต่อไป เพราะจากการที่คณะทำงานได้พิจารณาในเรื่องของการประกันคุณภาพภายใน โดยจากการวิเคราะห์คู่มือการประกันคุณภาพภายใน ของ สกอ. ๒๕๕๗ พบว่ามีปัญหาต่าง ๆ ที่ส่งผลให้การประกันคุณภาพ เช่น เกณฑ์การประเมินขาดความยืดหยุ่น ไม่เหมาะกับการนำไปวัดสถานศึกษาซึ่งมีบริบทการจัดการศึกษาที่แตกต่างกัน คำนิยามของศัพท์ที่ใช้สร้างความสับสนแก่ผู้ปฏิบัติ ในระดับหลักสูตรใช้เกณฑ์การประเมินรูปแบบเดียวกันทั้งที่ความเป็นจริงหลักสูตรต่าง ๆ มีความแตกต่างกัน เป็นต้น สิ่งเหล่านี้จำเป็นต้องได้รับการแก้ไขให้ถูกต้องเหมาะสมก่อนที่ดำเนินการประเมินคุณภาพต่อไป

กรณีหากนำกรอบการประกันคุณภาพการศึกษาภายใน ตามคู่มือการประกันคุณภาพภายในระดับอุดมศึกษาฉบับปี ๒๕๕๗ มาพิจารณาวิเคราะห์ ตัวบ่งชี้ต่าง ๆ ว่ามีอะไรบ้างที่เป็นปัญหาต้อง

แก้ไข อะไรที่ยังใช้ได้ และอะไรที่ต้องปรับปรุงพบว่า ทั้งในส่วนประกันคุณภาพภายในระดับหลักสูตร การประกันคุณภาพระดับคณะ และการประกันคุณภาพระดับสถาบัน พบว่าทั้ง ๓ ส่วนนั้นมีสิ่งที่ต้องแก้ไข ปรับปรุงเป็นจำนวนมากทั้งตัวบ่งชี้ และเกณฑ์ที่มีจำนวนมากและการวัดไม่ชัดเจน มีความซ้ำซ้อน และบางตัวไม่มีความจำเป็นต้องวัด เป็นต้น

เบื้องต้นได้มีการจัดทำ (ร่าง) ตัวบ่งชี้/เกณฑ์การประเมินคุณภาพอุดมศึกษาแล้วที่ได้ เบื้องต้น แต่อย่างไรก็ตามเนื่องจากมีเนื้อหาสาระที่มากและต้องพิจารณาอย่างครบถ้วนและรอบคอบ ดังนั้น ขอพิจารณาในรายละเอียดในเรื่องนี้ให้รอบคอบและจะได้นำเสนอร่างดังกล่าวเพื่อพิจารณาต่อไป

(๒.๔) ความคืบหน้าเรื่องการปฏิรูประบบประเมินและประกันคุณภาพของผู้เรียน ผู้สอน สถานศึกษาและแหล่งเรียนรู้ทุกรูปแบบสำหรับการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย ดังนี้

คณะกรรมการฯ โดยคณะทำงานการปฏิรูประบบประเมินและประกันคุณภาพของผู้เรียน ผู้สอน สถานศึกษาและแหล่งเรียนรู้ทุกรูปแบบสำหรับการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย กำลังดำเนินการ (ร่าง) ตัวบ่งชี้และเกณฑ์การประเมินคุณภาพการศึกษาที่ใช้อยู่ในปัจจุบันสำหรับการศึกษากศน. และ กศอ. โดยพิจารณาจากมาตรฐานและตัวบ่งชี้ของการประกันคุณภาพภายในของ กศน. ในปัจจุบันซึ่งมี ๖ มาตรฐาน และ ๒๖ ตัวชี้วัด ได้แก่ ๑) มาตรฐานที่ ๑ คุณภาพผู้เรียน/ผู้บริการ มี ๗ ตัวบ่งชี้ ๒) มาตรฐานที่ ๒ คุณภาพจัดการศึกษา / การให้บริการ มี ๗ ตัวบ่งชี้ ๓) มาตรฐานที่ ๓ การบริหาร การศึกษา มี ๕ ตัวบ่งชี้ ๔) มาตรฐานที่ ๔ การประกันคุณภาพการศึกษา ๕) มาตรฐานที่ ๕ อัตลักษณ์ของ สถานศึกษา มี ๒ ตัวบ่งชี้ และ ๖) มาตรฐานที่ ๖ มาตรการส่งเสริม มี ๒ ตัวบ่งชี้ ทั้งนี้จากการวิเคราะห์แล้ว พบปัญหาหลายประการ เช่น ตัวชี้วัดไม่สอดคล้องกับบริบทของผู้เรียน การบริหารจัดการ ตลอดจนการ เรียนรู้ของการศึกษา กศน. และ กศอ. สิ่งเหล่านี้จำเป็นจะต้องมีการแก้ไขปรับปรุง

เบื้องต้นได้มีการจัดทำ (ร่าง) มาตรฐานและตัวบ่งชี้การประเมินการศึกษา กศน. และ กศอ. ในภาพกว้างก่อน โดยอิงกับเป้าหมาย กลุ่มเป้าหมาย และบริบทการจัดการศึกษาของ กศน. และ กศอ. เป็นหลักในการพิจารณา อย่างไรก็ตามในส่วนของการรายละเอียดจะต้องมีการประชุมร่วมกับสำนักงาน กศน. เพื่อพิจารณาว่าสิ่งเหล่านี้จะสามารถนำไปสู่การปฏิบัติได้จริงหรือไม่ ส่วนการประกันคุณภาพภายนอก ก็จะได้มีการพิจารณาดำเนินการต่อไปตามลำดับ

กล่าวโดยสรุป ความคืบหน้าของการปฏิรูประบบประเมินและประกันคุณภาพของผู้เรียน ผู้สอน สถานศึกษาและแหล่งเรียนรู้ทุกรูปแบบสำหรับการศึกษานอกระบบ ขณะนี้อยู่ระหว่างการปรับตัวบ่งชี้ และเกณฑ์การประเมินของการศึกษาแต่ละระดับตามกรอบระยะเวลาเร่งด่วน คือ ด้านการศึกษาขั้นพื้นฐาน มีการนำเสนอ (ร่าง) ตัวบ่งชี้ในการประเมินภายใน และกำลังปรับแก้ไขให้สมบูรณ์ พร้อมกันนี้หากมีการ ปรับแก้มาตรฐาน ตัวบ่งชี้และเกณฑ์การประเมินภายในเรียบร้อยแล้วจะเสนอ (ร่าง) มาตรฐาน ตัวบ่งชี้และ เกณฑ์การประเมินภายนอกต่อไป ด้านการอาชีวศึกษา มีการนำเสนอ (ร่าง) กรอบการประเมินคุณภาพ ภายนอกและตัวบ่งชี้ และอยู่ระหว่างนำหารือกับสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษาเพื่อพิจารณา เห็นชอบและหากเรียบร้อยแล้วจะจัดทำ (ร่าง) กรอบการประเมินคุณภาพภายใน ในส่วนของตัวบ่งชี้และ เกณฑ์การประเมินเพื่อนำเสนอต่อไป ด้านอุดมศึกษา ได้มีการเสนอ (ร่าง) ตัวบ่งชี้และเกณฑ์การประเมิน ภายใน และจะได้พิจารณาจัดทำ (ร่าง) กรอบการประเมินภายนอกและตัวบ่งชี้ที่เหมาะสมต่อไป ด้านการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย ได้จัดทำ (ร่าง) ตัวบ่งชี้และเกณฑ์การประเมินภายใน โดยจะหารือร่วมกับสำนักงาน กศน. เพื่อปรับแก้และนำเสนอในครั้งต่อไป

ส่วนความคืบหน้าในการปฏิรูประบบประเมินและประกันคุณภาพการศึกษาทั้งระบบ ภาพรวมคณะทำงานทุกคณะกำลังพิจารณาระบบประเมินและประกันคุณภาพการศึกษาที่ใช้ในปัจจุบัน ของ แต่ละระดับ พร้อมทั้งวิเคราะห์ปัญหา และหาแนวทางแก้ไขปัญหา เพื่อการปฏิรูปทั้งระบบในระยะยาวด้วย

๒.๔ เรื่องการปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม

ประกอบด้วย ๒ เรื่องย่อย ดังนี้

- ๑) ปฏิรูปความร่วมมือระหว่างหน่วยงานที่มีฐานวิจัยต่าง ๆ ทั้งภาครัฐ เอกชน ชุมชน ท้องถิ่น
- ๒) ปฏิรูปความร่วมมือเพื่อให้เกิดนวัตกรรมเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจประเทศไปสู่โลกที่ ๑

(๑) แผนการปฏิรูปเรื่อง การปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม

แนวทางในการดำเนินการ เพื่อให้การปฏิรูปสัมฤทธิ์ผลอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด คณะกรรมการฯ เสนอแนวทางในการดำเนินการ ดังนี้

- ๑) เสนอร่าง พ.ร.บ. สร้างความร่วมมือระหว่างหน่วยงานที่มีฐานวิจัยต่าง ๆ ทั้งภาครัฐ เอกชน ชุมชน ท้องถิ่น
- ๒) การสร้างความร่วมมือเพื่อให้เกิดนวัตกรรมเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจประเทศไปสู่โลกที่ ๑

(๒) ความคืบหน้าในการดำเนินการเรื่อง การปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม

คณะกรรมการฯ ได้ปฏิบัติตามแผนการปฏิรูปเรื่อง การปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม ที่ได้วางไว้ โดยมีการตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นมารับผิดชอบ ได้แก่ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม มอบหมายให้นายธรรมศักดิ์ พงศ์พิชญามาตย์ เป็นประธานอนุกรรมการ และคณะอนุกรรมการได้มีการประชุมไปแล้ว ๕ ครั้ง ครั้งที่ ๑ พิจารณาตั้งตำแหน่งต่าง ๆ กำหนดวัน เวลาประชุม และกรอบการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ ครั้งที่ ๒ และ ๓ พิจารณาเรื่องรายงานความคืบหน้าของพันธกิจเกี่ยวกับการบริหารงานวิจัย การดำเนินการสร้างและขับเคลื่อนนวัตกรรม และการสร้างครุวิทยาศาสตร์ ครั้งที่ ๔ เป็นการประชุมสังเคราะห์ กระบวนทัศน์วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เพื่อพบปะพูดคุยและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นด้านระบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรม กับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และหน่วยงานในสังกัด สำหรับการตั้งคณะทำงานชุดต่าง ๆ ขึ้นมารับผิดชอบเพื่อดำเนินการตามแผนเรื่อง การปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม ที่ได้วางไว้ จำนวน ๓ คณะ ได้แก่

๑. คณะทำงานการบริหารงานวิจัย โดยมีศาสตราจารย์กิตติคุณ สุทธิพร จิตต์มิตรภาพ รองประธานอนุกรรมการ เป็นหัวหน้าคณะทำงาน รับผิดชอบ การปฏิรูปความร่วมมือระหว่างหน่วยงานที่มีฐานวิจัยต่าง ๆ ทั้งภาครัฐ เอกชน ชุมชน ท้องถิ่น

๒. คณะทำงานการดำเนินการสร้างและขับเคลื่อนนวัตกรรม โดยมีรองศาสตราจารย์ศักรินทร์ ภูมิรัตน์ รองประธานอนุกรรมการ เป็นหัวหน้าคณะทำงาน รับผิดชอบ ความร่วมมือเพื่อให้เกิดนวัตกรรมเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจประเทศไปสู่โลกที่ ๑

๓. คณะทำงานการรู้วิทยาศาสตร์ (Scientific Literacy) โดยมีพลเอก วุฒินันท์ สีสายุทธ เป็นหัวหน้าคณะทำงาน รับผิดชอบ การปฏิรูปปฏิรูปในด้านการสร้างครุวิทยาศาสตร์ หลักสูตรการเรียนการสอน แหล่งเรียนรู้ และห้องปฏิบัติการ ทั้งนี้ เพื่อเป็นการสนับสนุนให้การดำเนินการปฏิรูปในทั้งสองเรื่องดังกล่าวข้างต้นเกิดผลสำเร็จ

โดยการปฏิรูปการปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรมในแต่ละเรื่องมีความคืบหน้าในการดำเนินการ ดังนี้

(๒.๑) ความคืบหน้าเรื่องร่าง พ.ร.บ. สร้างความร่วมมือระหว่างหน่วยงานที่มีฐานวิจัยต่าง ๆ ทั้งภาครัฐ เอกชน ชุมชน ท้องถิ่น

- ในวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๙ ได้ตั้งคณะกรรมการบริหารงานวิจัย โดยมีศาสตราจารย์กิตติคุณ สุทธิพร จิตต์มิตรภาพ รองประธานอนุกรรมการ เป็นหัวหน้าคณะทำงาน
- ในวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๙ คณะกรรมการบริหารงานวิจัยได้ศึกษาประเด็นองค์กรและโครงสร้างองค์กรวิจัยที่เกี่ยวข้อง และรายงานต่อที่ประชุมคณะอนุกรรมการฯ
- ในวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๙ คณะกรรมการบริหารงานวิจัยได้ศึกษาประเด็นการดำเนินการปฏิรูปโครงสร้างองค์กรวิจัยและปรับระบบบริหารจัดการระบบวิจัย พร้อมทั้งกลไกในการขับเคลื่อน และรายงานต่อที่ประชุมคณะอนุกรรมการฯ
- ในวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๙ คณะอนุกรรมการฯ เข้าพบรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเพื่อแลกเปลี่ยนความคิดเห็นด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัยและนวัตกรรม
- ในวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๙ คณะกรรมการบริหารงานวิจัยได้ศึกษาประเด็นการวางระบบการประเมินคุณภาพงานวิจัยของประเทศเพื่อเป็นรากฐานของการบริหารจัดการระบบวิจัย และรายงานต่อที่ประชุมคณะอนุกรรมการฯ

(๒.๒) ความคืบหน้าเรื่องการสร้างความร่วมมือเพื่อให้เกิดนวัตกรรมเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจประเทศไปสู่โลกที่ ๑

- ในวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๙ ได้ตั้งคณะกรรมการดำเนินการสร้างและขับเคลื่อนนวัตกรรม โดยมีรองศาสตราจารย์ศักรินทร์ ภูมิรัตน รองประธานอนุกรรมการ เป็นหัวหน้าคณะทำงาน และตั้งคณะกรรมการรู้วิทยาศาสตร์ (Scientific Literacy) โดยมีพลเอก วุฒินันท์ สีสายุทธ เป็นหัวหน้าคณะทำงาน
- ในวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๙ คณะกรรมการดำเนินการสร้างและขับเคลื่อนนวัตกรรมได้กำหนดกรอบการศึกษาและขับเคลื่อนเพื่อให้นวัตกรรมขับเคลื่อนเศรษฐกิจประเทศไปสู่โลกที่ ๑ และคณะกรรมการรู้วิทยาศาสตร์ (Scientific Literacy) ได้กำหนดกรอบประเด็นที่จะปฏิรูปในด้านการสร้างครุวิทยาศาสตร์ หลักสูตรการเรียนการสอน แหล่งเรียนรู้ และห้องปฏิบัติการ พร้อมทั้งรายงานต่อที่ประชุมคณะอนุกรรมการฯ
- ในวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๙ คณะกรรมการดำเนินการสร้างและขับเคลื่อนนวัตกรรมได้ศึกษาประเด็น ๒ มิติ คือ มิติด้านการสร้างสมรรถนะความเข้มแข็งของภาคการผลิตของประเทศ และมิติด้านสมรรถนะความสามารถของชุมชน คณะกรรมการรู้วิทยาศาสตร์ (Scientific Literacy) ได้ศึกษาประเด็นที่มีผลกระทบต่อความรู้วิทยาศาสตร์ ได้แก่ ๑) การสร้างครุวิทยาศาสตร์ ๒) หลักสูตร ๓) หนังสือเรียน ๔) การบริหารจัดการ พร้อมทั้งรายงานต่อที่ประชุมคณะอนุกรรมการฯ
- ในวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๙ คณะอนุกรรมการฯ เข้าพบรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเพื่อแลกเปลี่ยนความคิดเห็นด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรม
- ในวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๙ คณะกรรมการดำเนินการสร้างและขับเคลื่อนนวัตกรรมได้ศึกษาประเด็นรายละเอียดสิ่งที่ต้องขับเคลื่อน ระยะเวลา ปัญหา อุปสรรค และหน่วยงานที่ต้องรับผิดชอบใน ๒ มิติ ด้านการสร้างสมรรถนะความเข้มแข็งของภาคการผลิตของประเทศ และมิติด้านสมรรถนะความสามารถของชุมชน คณะกรรมการรู้วิทยาศาสตร์ (Scientific Literacy) ได้กำหนดแนวทางการดำเนินงาน ๗ ชั้น เพื่อให้บรรลุเป้าหมายสุดท้ายคือ มั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน ได้แก่ กำหนดกรอบการดำเนินการ กำหนดประเด็นการปฏิรูป กำหนดเป้าหมาย กำหนดกระบวนการปฏิรูปอย่างเป็นระบบ กำหนดทรัพยากรและการสนับสนุนที่จะใช้ในการปฏิรูป กำหนดหน่วยงานที่รับผิดชอบให้ชัดเจน และกำหนดการประเมินผลเชิงบูรณาการ พร้อมทั้งรายงานต่อที่ประชุมคณะอนุกรรมการฯ

๒. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านเศรษฐกิจ



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้านเศรษฐกิจ

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ประจำเดือนตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ ถึง

เดือนมกราคม พ.ศ. ๒๕๕๙

สำนักกรรมการ ๑

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด่วนที่สุด

(สำเนา)

ที่ (สปท)/๒๓๗ /๒๕๕๙

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ
กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการดังกล่าว จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๙/๒๕๕๘ วันอังคารที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ได้มีมติตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ นั้น ซึ่งกรรมการคณะนี้ประกอบด้วย

- | | |
|----------------------------------|-----------------------------|
| ๑. นายสถิตย์ ลิ้มพงศ์พันธุ์ | ประธานกรรมการ |
| ๒. นายรังสรรค์ ศรีวรศาสตร์ | รองประธานกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๓. นายคณิสสร นาวานุเคราะห์ | รองประธานกรรมการ คนที่สอง |
| ๔. นายทวีศักดิ์ กอนันต์กุล | รองประธานกรรมการ คนที่สาม |
| ๕. พลเอก วิชิต ยาทิพย์ | ที่ปรึกษากรรมการ |
| ๖. นายเป็ดพิงศ์ พึ่งบุญ ณ อยุธยา | ที่ปรึกษากรรมการ |
| ๗. นายมนู เลียวไพโรจน์ | ที่ปรึกษากรรมการ |
| ๘. นายสันตศักร์ จรุงนงามพิเชษฐ์ | ที่ปรึกษากรรมการ |
| ๙. นายสมชัย ฤชุพันธุ์ | โฆษกกรรมการ |
| ๑๐. นายกฤษฎา จินะวิจารณ์ | ผู้ช่วยโฆษกกรรมการ |
| ๑๑. นายกลิ่นท์ สารสิน | กรรมการ |
| ๑๒. นายเฉลิมศักดิ์ ออบสุวรรณ | กรรมการ |
| ๑๓. นายชูชาติ อินสว่าง | กรรมการ |
| ๑๔. นายชูศักดิ์ เกวี | กรรมการ |
| ๑๕. นายดุสิต สีลาภัทรพันธุ์ | กรรมการ |
| ๑๖. พันเอก ธนศักดิ์ มิตรภานนท์ | กรรมการ |
| ๑๗. นายธนศพล ธนบุญวัฒน์ | กรรมการ |
| ๑๘. นายเลิศวิโรจน์ โกวัฒนะ | กรรมการ |
| ๑๙. นายสนธิรัตน์ สนธิจิรวงศ์ | กรรมการ |
| ๒๐. นายสุวัฒน์ จิราพันธุ์ | กรรมการ |
| ๒๑. นางอรมน ททรัพย์ธรรม | กรรมการ |

๒/๒๒. นายกอบศักดิ์ ภูตระกูล

๒๒. นายกอบศักดิ์ ภูตระกูล

เลขานุการกรมการ

๒๓. นางปัทมา เขียววิศิษฐ์สกุล

ผู้ช่วยเลขานุการกรมการ

ที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๑๓/๒๕๕๘ วันอังคารที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๘ ได้เห็นชอบแผนการปฏิรูปของคณะกรรมการแล้วนั้น ในการนี้ คณะกรรมการขอรายงานความคืบหน้าผลการปฏิบัติงานประจำเดือนตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ ถึงเดือนมกราคม พ.ศ. ๒๕๕๙ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) สติติย์ ลิมพงค์พันธุ์

(นายสติติย์ ลิมพงค์พันธุ์)

ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ

สำนักกรมการ ๑

กลุ่มงานคณะกรรมการการพัฒนาเศรษฐกิจ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๙๖

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๙๕

สำเนาถูกต้อง



(นางนงนุช เศรษฐบุตร์)

ผู้อำนวยการสำนักกรมการ ๑

ปณญาพร/ร่าง

มณฑิตา/พิมพ์

สมบัติ/ตรวจ

รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ
ประจำเดือน ตุลาคม ๒๕๕๘ ถึง มกราคม ๒๕๕๙

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือน ตุลาคม ๒๕๕๘ ถึง มกราคม ๒๕๕๙

๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๑๐ ครั้ง

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑ ประชุมวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

(๑.๑) เรื่อง พิจารณาแต่งตั้งตำแหน่งอื่นที่จำเป็นในคณะกรรมการ

(๑.๒) เรื่อง พิจารณากำหนดกรอบและแนวทางในการดำเนินงานของคณะกรรมการ

(๑.๓) เรื่อง พิจารณากำหนดวันและเวลาในการประชุมคณะกรรมการ

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๒ ประชุมวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง พิจารณากำหนดกรอบและแนวทางของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ

(๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓ ประชุมวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง พิจารณาเรื่อง “การนำเสนอรูปแบบแผนการปฏิรูปของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจต่อสภา ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่

(๔) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๔ ประชุมวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๘

เรื่อง พิจารณาเรื่อง “การนำเสนอรูปแบบแผนการปฏิรูปของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจต่อสภา ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่

(๕) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๕ ประชุมวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๘

เรื่อง พิจารณาเรื่อง “การนำเสนอรูปแบบแผนการปฏิรูปของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจต่อสภา ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่

(๖) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๖ ประชุมวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๘

เรื่อง พิจารณาเรื่อง “การนำเสนอรูปแบบแผนการปฏิรูปของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจต่อสภา ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่

(๗) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๗ ประชุมวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๘

เรื่อง พิจารณาเรื่อง “การกำหนดบุคคลเพื่อนำเสนอแนวทางและประเด็นการปฏิรูปตามรายงานแผนการปฏิรูปของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ ต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ระหว่างวันจันทร์ที่ ๒๑ - วันพุธที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๘”

(๘) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๘ ประชุมวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๕๙

(๘.๑) เรื่อง พิจารณาข้อเสนอแนะของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ จากการอภิปรายร่างแผนการปฏิรูปของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ เมื่อวันอังคารที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๘

(๘.๒) เรื่อง พิจารณาการดำเนินการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจระยะที่ ๒

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๒ ประชุมวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๘

(๒.๑) เรื่อง แนวทางการขับเคลื่อนแก้ปัญหาเศรษฐกิจด้านเกษตรระยะเร่งด่วน (Quick Win)

(๒.๒) เรื่อง แนวทางการขับเคลื่อนปฏิรูปโครงสร้างการเกษตรแบบยั่งยืน

(๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓ ประชุมวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๘

(๓.๑) เรื่อง ร่างแผนการปฏิรูปของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปเศรษฐกิจด้านการเกษตร ที่จะนำเสนอต่อที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

(๓.๒) เรื่อง การตั้งคณะทำงานของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปเศรษฐกิจด้านการเกษตร

(๓.๓) เรื่อง กรอบการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปเศรษฐกิจด้านการเกษตร กำหนดไว้ดังนี้

(๓.๔) เรื่อง การศึกษาดูงานและการจัดสัมมนาของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปเศรษฐกิจด้านการเกษตร

(๔) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๔ ประชุมวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๙

(๔.๑) เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาสินค้าเกษตรอย่างยั่งยืน กรณีศึกษา : ข้าวและยางพารา

(๔.๒) เรื่อง Cross Cutting Issues ภายในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านเศรษฐกิจและระหว่างคณะต่าง ๆ ในสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (สปท.)

(๔.๓) เรื่อง แผนการขับเคลื่อนการปฏิรูปเศรษฐกิจด้านการเกษตร

(๕) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๕ ประชุมวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๙

(๕.๑) เรื่อง แนวทางการดำเนินงานของคณะทำงานขับเคลื่อนการปฏิรูปเศรษฐกิจด้านการเกษตร

(๕.๒) เรื่อง แนวทางการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหายางพารา และมาตรการของรัฐบาลในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของเกษตรกร

(๕.๓) เรื่อง ปัญหาภัยแล้งและการติดตามมาตรการในการแก้ไขปัญหาที่มีผลกระทบต่อเกษตรกร

(๖) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๖ ประชุมวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๙

(๖.๑) เรื่อง แผนการทำงานคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปเศรษฐกิจด้านการเกษตร

(๖.๒) เรื่อง การแก้ไขปัญหาราคายางพาราทกต่ำ

๔.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา -ไม่มี-

๔.๓ การรับฟังความคิดเห็น -ไม่มี-

๔.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง -ไม่มี-

๔.๕ การศึกษาวิจัย -ไม่มี-

๕. รายงานการปฏิบัติงานของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปเศรษฐกิจกระแสใหม่ ประจำเดือน ตุลาคม ๒๕๕๘ ถึง มกราคม ๒๕๕๙

๕.๑ มีการประชุม จำนวน ๗ ครั้ง

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑ ประชุมวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

(๑.๑) เรื่อง พิจารณาเลือกตำแหน่งต่าง ๆ ในคณะอนุกรรมการ

(๑.๒) เรื่อง พิจารณากำหนดกรอบและแนวทางในการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๒ ประชุมวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

(๒.๑) เรื่อง แต่งตั้งตำแหน่งอื่นที่จำเป็นในคณะอนุกรรมการ

(๒.๒) เรื่อง แผนปฏิรูปของคณะอนุกรรมการ

- (๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓ ประชุมวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๘
- (๓.๑) เรื่อง การจัดทำประเด็นการปฏิรูปเร็ว (Quick Win)
 - (๓.๒) เรื่อง มอบหมายงานประเด็นการปฏิรูปของคณะอนุกรรมการ
 - (๓.๓) เรื่อง แผนปฏิบัติการของคณะอนุกรรมการ
 - (๓.๔) เรื่อง Bio Economy
 - (๓.๕) เรื่อง Social Economy
- (๔) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๔ ประชุมวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๘
- เรื่อง แผนปฏิบัติการของคณะอนุกรรมการ
- (๕) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๕ ประชุมวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๘
- เรื่อง แผนปฏิบัติการของคณะอนุกรรมการ
- (๖) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๖ ประชุมวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๘
- (๖.๑) เรื่อง ร่างแผนการปฏิรูปประเทศหนึ่งปีครึ่ง (ในช่วงรัฐบาลพลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา) และ ๒๐ ปี ในช่วงรัฐบาลต่อๆ มา ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ ที่เกี่ยวข้องกับคณะอนุกรรมการ
 - (๖.๒) เรื่อง แผนการปฏิรูประยะยาว ๒๐ ปี ของคณะอนุกรรมการเพื่อเสนอบรรจุในรัฐธรรมนูญฉบับใหม่และยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี
- (๗) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๗ ประชุมวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๙
- (๗.๑) เรื่อง พิจารณารายงานของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปเศรษฐกิจกระแสใหม่ เรื่อง Bio Economy เพื่อเสนอคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ
 - (๗.๒) เรื่อง ความคืบหน้าการปรับปรุงแผนปฏิบัติการขับเคลื่อนเศรษฐกิจกระแสใหม่ (ตามกรอบเค้าโครงที่ได้รับความเห็นชอบตามมติที่ประชุม ครั้งที่ ๗ วันจันทร์ที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๙)
- ๕.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา -ไม่มี-
 - ๕.๓ การรับฟังความคิดเห็น -ไม่มี-
 - ๕.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง -ไม่มี-
 - ๕.๕ การศึกษาวิจัย -ไม่มี-

๖. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป

๖.๑ เรื่อง ร่างแผนการปฏิรูปของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

การขับเคลื่อนการปฏิรูปเศรษฐกิจให้สัมฤทธิ์ผลเป็นรูปธรรม คณะกรรมการจึงแบ่งการขับเคลื่อนการปฏิรูปออกเป็น ๔ กลุ่มภารกิจ ได้แก่ การเงินการคลัง เศรษฐกิจอุตสาหกรรมและบริการ เศรษฐกิจเกษตรกรรม และเศรษฐกิจกระแสใหม่ โดยวางยุทธศาสตร์ตามกรอบการพัฒนาเศรษฐกิจอย่างยั่งยืนใน ๔ ด้าน ประกอบด้วย การก้าวไปสู่การเป็นประเทศที่พัฒนาแล้ว การลดความเหลื่อมล้ำด้านเศรษฐกิจ การพัฒนาเศรษฐกิจที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และการสร้างความยั่งยืนทางการเงินและการคลัง

ในคราวประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๑๓/๒๕๕๘ วันอังคารที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๘ ที่ประชุมได้พิจารณาและมีมติเห็นชอบร่างแผนการปฏิรูปฯ ซึ่งคณะกรรมการจะนำไปดำเนินการต่อไป

๖.๒ เรื่อง รายงานแผนการปฏิรูปของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ เรื่อง เศรษฐกิจการเงินฐานราก

การเข้าถึงบริการทางการเงินที่ผ่านมา หน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องขาดการบูรณาการการทำงานและขาดการกำกับดูแลอย่างใกล้ชิด ส่งผลให้การพัฒนาเศรษฐกิจการเงินฐานรากที่ผ่านมาขาดการพัฒนา ประชาชนไม่สามารถเข้าถึงบริการทางการเงินได้อย่างมีคุณภาพและทั่วถึง ดังนั้น การปฏิรูปเศรษฐกิจการเงินฐานรากจึงเป็นแนวทางสำคัญที่จะช่วยลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจ จึงสมควรยกระดับคุณภาพชีวิตประชาชนในระดับฐานราก โดยมีกลไกในการวางกรอบนโยบายและการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพ ซึ่งเป็นแรงขับเคลื่อนที่สำคัญของระบบเศรษฐกิจในระดับฐานราก และสามารถป้องกันความเสี่ยงทางการเงินที่อาจเกิดขึ้นต่อระบบการเงินระดับฐานราก และจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติการเงินระดับฐานราก พ.ศ.

ในคราวประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ วันจันทร์ที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๙ ที่ประชุมได้มีพิจารณาและมีมติเห็นชอบรายงานฯ และร่างพระราชบัญญัติการเงินระดับฐานราก พ.ศ. โดยคณะกรรมการธิการจะนำข้อเสนอแนะจากที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศไปปรับปรุงและแก้ไขเพิ่มเติม ร่างพระราชบัญญัติการเงินระดับฐานราก พ.ศ. และนำเสนอต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเพื่อนำส่งร่างพระราชบัญญัติฯ ที่ผ่านการแก้ไขแล้ว เสนอไปยังคณะรัฐมนตรีต่อไป

๗. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านพลังงาน



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านพลังงาน

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ประจำเดือน ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๘
ถึง มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๙

สำนักกรรมการ ๑
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

(สำเนา)

ด่วนที่สุด

ที่ (สปท) ๒๗๐ / ๒๕๕๙

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ถนนอุทองโน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน

กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการดังกล่าว จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๙/๒๕๕๘ วันอังคารที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ได้มีมติตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน นั้น ซึ่งกรรมการคณะนี้ ประกอบด้วย

๑. นายครุจิต นาครทรรพ	ประธานกรรมการ
๒. พลเอก เลิศรัตน์ รัตนวานิช	รองประธานกรรมการ คนที่หนึ่ง
๓. ศาสตราจารย์ดุสิต เครื่องงาม	รองประธานกรรมการ คนที่สอง
๔. พลเรือเอก ณรงค์พล ณ บางช้าง	กรรมการและที่ปรึกษา
๕. นายกิตติ กิตติโชควัฒนา	กรรมการและที่ปรึกษา
๖. นายสุรินทร์ จิรวินิชย์	โฆษกกรรมการ คนที่หนึ่ง
๗. พลตำรวจโท สุวิระ ทรงเมตตา	โฆษกกรรมการ คนที่สอง
๘. นายกษิต์เดชธนทัต เสกขุนทด	กรรมการ
๙. นายกษิตศ อาชวคุณ	กรรมการ
๑๐. นายประภาศ คงเอียด	กรรมการ
๑๑. นายสมชัย เจริญชัยฤทธิ์	กรรมการ
๑๒. นายเสรี อติภัทระ	กรรมการ
๑๓. นายอนุสร จิรพงศ์	กรรมการ
๑๔. พลเอก สรวุฒิ ชลอยุธยา	เลขานุการกรรมการ
๑๕. นายสุนชัย คำคุณเศรษฐ์	ผู้ช่วยเลขานุการกรรมการ

ที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๑๓/๒๕๕๘ วันอังคารที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๘ ได้เห็นชอบแผนการปฏิรูปของคณะกรรมการแล้วนั้น ในการนี้ คณะกรรมการ
ขอรายงานความคืบหน้าผลการปฏิบัติงานประจำเดือนตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ ถึงเดือนมกราคม พ.ศ.
๒๕๕๙ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) คุรุจิต นาคทรพรพ

(นายคุรุจิต นาคทรพรพ)

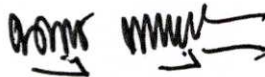
ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน

สำนักกรรมการ ๑

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๖๓

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๖๔

สำเนาถูกต้อง



(นางนงนุช เศรษฐบุตร)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๑

นางสาวพัชรินทร์ อิมพันธ์ /ร่าง

วัชรินทร์ เทศสมบูรณ์ /พิมพ์

นางพรรณณี เอมสุวรรณ /ตรวจ

**รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน
ประจำเดือน ตุลาคม ๒๕๕๘ ถึง มกราคม ๒๕๕๙**

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือน ตุลาคม ๒๕๕๘ ถึงมกราคม ๒๕๕๙

๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๑๑ ครั้ง ดังนี้

- (๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑ ประชุมวันพุธที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๘
 - (๑.๑) เรื่อง “พิจารณาตั้งตำแหน่งอื่นๆ ที่จำเป็นในคณะกรรมการ”
 - (๑.๒) เรื่อง “พิจารณากำหนดวันและเวลาในการประชุม”
- (๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๒ ประชุมวันพุธที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๘
 - (๒.๑) เรื่อง “พิจารณากำหนดกรอบและแนวทางในการดำเนินงานของคณะกรรมการ”
 - (๒.๒) เรื่อง “สรุปแนวทางการดำเนินงานของคณะกรรมการปฏิรูปพลังงาน สภาปฏิรูปแห่งชาติ”
- (๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓ ประชุมวันพุธที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๘
 - (๓.๑) เรื่อง “การเลือกประเด็นสำคัญเร่งด่วนของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารและการกำกับกิจการพลังงาน และทรัพยากรปิโตรเลียม เพื่อเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ”
 - (๓.๒) เรื่อง “การเลือกประเด็นสำคัญเร่งด่วนของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปกิจการไฟฟ้า พลังงานทดแทนและการอนุรักษ์พลังงาน เพื่อเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ”
- (๔) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๔ ประชุมวันพุธที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๘
 - (๔.๑) เรื่อง “การเลือกประเด็นสำคัญเร่งด่วนของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารและการกำกับกิจการพลังงาน และทรัพยากรปิโตรเลียม เพื่อเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ”
 - (๔.๒) เรื่อง “การเลือกประเด็นสำคัญเร่งด่วนของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปกิจการไฟฟ้า พลังงานทดแทนและการอนุรักษ์พลังงาน เพื่อเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ”
 - (๔.๓) เรื่อง “ประเด็นหารือกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน”
- (๕) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๕ ประชุมวันพุธที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๘
 - เรื่อง “แผนการปฏิรูปของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน เพื่อเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ”
- (๖) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๖ ประชุมวันพุธที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๘
 - เรื่อง “แนวทางการนำเสนอแผนการปฏิรูปของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน”
- (๗) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๗ ประชุมวันพุธที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๘
 - เรื่อง “ผลการนำเสนอแผนการปฏิรูปเร่งด่วนของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานต่อที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ”
- (๘) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๘ ประชุมวันพุธที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๙
 - (๘.๑) เรื่อง “ร่างแผนการปฏิรูปประเทศหนึ่งปีครึ่งในช่วงรัฐบาล พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา และ ๒๐ ปี ในช่วงรัฐบาลต่อๆ มา”
 - (๘.๒) เรื่อง “แนวโน้มราคาน้ำมัน” โดยเชิญผู้แทนจากบริษัท ไทยออยล์ จำกัด (มหาชน) และบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) เข้าร่วมประชุม เพื่อให้ข้อมูลและบรรยายสรุปให้กับคณะกรรมการ

(๘.๓) เรื่อง “ผลการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติ ว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๑ และข้อตกลงปารีสเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ๒๐๑๕” โดยเชิญผู้แทนจากองค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจกเข้าร่วมประชุม เพื่อให้ข้อมูลและบรรยายสรุปให้กับคณะกรรมการ

(๙) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๙ ประชุมวันพุธที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๙

(๙.๑) เรื่อง “สถานการณ์การผลิตและใช้ไฟฟ้าของประเทศไทยในปี ๒๕๕๘ ราคาต้นทุนการผลิตไฟฟ้าจากเชื้อเพลิงประเภทต่างๆ รวมทั้งแผนการพัฒนาระบบส่งเพื่อรองรับการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานทดแทน และเพื่อเชื่อมโยงกับ ASEAN Power Grid” โดยเชิญผู้แทนจากการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) เข้าร่วมประชุม เพื่อให้ข้อมูลและบรรยายสรุปให้กับคณะกรรมการ

(๙.๒) เรื่อง “สถานการณ์พลังงานของไทยในรอบปี ๒๕๕๘ และกลไกในการกำหนดราคาหน้าโรงกลั่น การคำนวณค่าการตลาดราคาขายปลีกผลิตภัณฑ์น้ำมัน ราคาเอทานอล/แก๊สโซฮอล์ และไบโอดีเซล รวมถึงอัตราการเก็บภาษีสรรพสามิตและเงินเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง การกำหนดราคา LPG” โดยเชิญผู้แทนจากสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (สนพ.) เข้าร่วมประชุม เพื่อให้ข้อมูลและบรรยายสรุปให้กับคณะกรรมการ

(๑๐) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๐ ประชุมวันพุธที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๙

- เรื่อง “รายงานความคืบหน้าผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการ”

(๑๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๑ ประชุมวันพุธที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๙

- เรื่อง “รายงานความคืบหน้าผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการ”

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา

เดือน มกราคม ๒๕๕๙

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน ได้มีการเดินทางไปศึกษาดูงานระบบส่งไฟฟ้าในเขตภาคเหนือที่เชื่อมโยงกับสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ระหว่างวันศุกร์ที่ ๑๕ ถึงวันอาทิตย์ที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๕๙ ณ จังหวัดน่าน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาดูงานโครงข่ายระบบส่งไฟฟ้าในเขตภาคเหนือที่เชื่อมโยงกับสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ซึ่งเป็นแนวทางในการเสริมสร้างความมั่นคงด้านพลังงานระหว่างประเทศไทยและสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว สรุปรายละเอียดได้ ดังนี้

(๑) วันศุกร์ที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๙ ศึกษาดูงานผลการดำเนินงาน และเยี่ยมชมโครงการปลูกป่า การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) เฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา สมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี อำเภอสันติสุข จังหวัดน่าน โดยกิจกรรมโครงการปลูกป่า กฟผ. มีการดำเนินการต่อเนื่องมากกว่า ๒๐ ปี เฉพาะโครงการเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา สมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี ในเขตพื้นที่จังหวัดน่าน ซึ่งรวมผลดำเนินการตั้งแต่ปี ๒๕๕๗ - ๒๕๕๘ สามารถปลูกป่าได้แล้วทั้งสิ้นกว่า ๑๙,๙๐๐ ไร่ เป็นปลูกป่าในพื้นที่ป่าชุมชนจำนวน ๑,๐๐๐ ไร่ และป่าต้นน้ำจำนวน ๑๘,๙๐๐ ไร่

(๒) วันเสาร์ที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๙ ศึกษาดูงานการผลิตไฟฟ้าจากถ่านหิน และเยี่ยมชมโรงไฟฟ้าพลังงานความร้อนหงสา สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป.ลาว) ซึ่งเป็นโรงงานผลิตกระแสไฟฟ้าโดยใช้ถ่านหิน กำลังการผลิตติดตั้งประมาณ ๑,๘๗๘ เมกะวัตต์ โดยมีการผลิตไฟฟ้าเพื่อจำหน่ายให้แก่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) จำนวน ๑,๔๗๓ เมกะวัตต์ สำหรับแนวทางการป้องกันและควบคุมมลพิษต่อสิ่งแวดล้อมนั้น ทางโครงการได้มีการใช้เทคโนโลยีที่ดีที่สุดโดยติดตั้งเครื่องกำจัดก๊าซซัลเฟอร์ไดออกไซด์ (Flue Gas Desulfurization : FGD) ที่สถานีตรวจวัดคุณภาพอากาศ จำนวน ๓ แห่ง ประกอบด้วย ในพื้นที่ สปป.ลาว ๑ แห่ง และในพื้นที่ประเทศไทย ๒ แห่ง รวมทั้งมีการดูแลชุมชนที่อาจจะได้รับผลกระทบในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าด้วย

(๓) วันอาทิตย์ที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๕๙ ศึกษาคุณงานระบบส่งไฟฟ้าในเขตภาคเหนือเชื่อมโยงกับ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป.ลาว) และเยี่ยมชมสถานีไฟฟ้าแรงสูงน่าน อำเภอเมือง จังหวัด น่าน ซึ่งเป็นสถานีไฟฟ้าแรงสูงที่ก่อสร้างบนพื้นที่รวม ๑๒๕ ไร่ เพื่อรับไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าพลังความร้อนหงสา สปป.ลาว โดยเป็นสถานีไฟฟ้าแรงสูงแบบ (Gas Insulated Substation : GIS) สายส่งไฟฟ้าระบบ ๕๐๐ kV ที่เชื่อมระบบจากโรงไฟฟ้าพลังความร้อนหงสา - สถานีไฟฟ้าแรงสูงน่าน สถานีไฟฟ้าแรงสูงแม่เมาะ ๓ และ สถานีไฟฟ้าแรงสูงท่าตะโก รวมทั้งเชื่อมระบบไฟฟ้าภาคเหนือตอนบนและภาคกลางอีกด้วย

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น

เดือน ธันวาคม ๒๕๕๘

คณะกรรมการการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน ได้มีการเข้าพบรัฐมนตรีว่าการกระทรวง พลังงาน และผู้บริหารของกระทรวงพลังงาน เมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๘ ณ กระทรวงพลังงาน เพื่อ ทหารือข้อราชการและแลกเปลี่ยนความคิดเห็น รับทราบประเด็นนโยบายพลังงานที่รัฐบาลให้ความสำคัญสูง และอยากให้เห็นการปฏิรูปและการขับเคลื่อนโดยเร็ว

ในการหารือดังกล่าว คณะกรรมการได้รับฟังข้อมูลและความคิดเห็นจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวง พลังงาน และผู้บริหารของกระทรวงพลังงาน เกี่ยวกับประเด็นการปฏิรูป ๑๘ ประเด็น ตามที่คณะกรรมการ ปฏิรูปพลังงาน สถาปนาปฏิรูปแห่งชาติ ได้จัดทำไว้ โดยกระทรวงพลังงานได้เสนอสรุปผลการพิจารณาข้อเสนอแนะ เพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๑๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง ระบบพลังงาน) จำนวน ๑๘ ประเด็น เพื่อให้คณะกรรมการนำไปเป็นแนวทางประกอบการพิจารณาดำเนินการต่อไป ทั้งนี้สรุปผลการ พิจารณาดังกล่าว กระทรวงพลังงานได้มีการประสานเพื่อสอบถามข้อมูลและข้อคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๒๒ หน่วยงานด้วยแล้ว

นอกจากนี้ กระทรวงพลังงานได้ให้การสนับสนุนหลักการในการขับเคลื่อนการปฏิรูปใน ๔ ประเด็น สำคัญเร่งด่วนตามแผนการปฏิรูปที่คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานเสนอ ซึ่ง ประกอบด้วย

- (๑) เรื่อง บทบาท หน้าที่ และการใช้ประโยชน์ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง
- (๒) เรื่อง การส่งเสริมการผลิตพลังงานทดแทนของชุมชน โดยชุมชน และเพื่อชุมชน
- (๓) เรื่อง การพัฒนาศูนย์ข้อมูลกลางด้านพลังงาน (NEIA)
- (๔) เรื่อง การส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน โดยใช้มาตรการบริษัทจัดการพลังงาน (ESCO) และ ข้อบัญญัติพลังงานสำหรับอาคาร (BEC)

๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงพลังงาน รายละเอียดตามข้อ ๑.๓

๑.๕ การศึกษาวิจัย (ไม่มี)

๑.๖ อื่นๆ (ไม่มี)

๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป (จำนวนเรื่องตามที่คณะกรรมการได้ดำเนินงาน)

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานได้มีการเสนอแผนการปฏิรูปด้านพลังงานต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ซึ่งประกอบด้วยประเด็นการปฏิรูปสำคัญเร่งด่วน จำนวน ๔ เรื่อง และที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้พิจารณาและเห็นชอบแผนการปฏิรูปของคณะกรรมการแล้ว เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๘ โดยมีความคืบหน้าในการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป สรุปได้ดังนี้

๒.๑ เรื่อง บทบาท หน้าที่ และการใช้ประโยชน์ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานได้มอบหมายให้ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารและการกำกับกิจการพลังงาน และทรัพยากรปิโตรเลียม ดำเนินการตามแผนการปฏิรูปในประเด็นเรื่อง บทบาท หน้าที่ และการใช้ประโยชน์ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง โดยคณะอนุกรรมการได้ดำเนินการตั้งคณะทำงานจัดทำร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ซึ่งประกอบด้วย นายประภาศ คงเอียด รองประธานอนุกรรมการ คนที่หนึ่ง เป็นประธานคณะทำงาน มีที่ปรึกษาคณะทำงาน ได้แก่ นายมนูญ ศิริวรรณ อนุกรรมการ นายศิริ จิระพงษ์พันธ์ อนุกรรมการและเลขานุการ ผู้แทนจากคณะกรรมการพลังงาน สถานิติบัญญัติแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน ผู้อำนวยการสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) นอกจากนี้ ประกอบด้วยผู้แทนจากส่วนราชการต่าง ๆ เป็นคณะทำงาน ได้แก่ ผู้แทนสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน ผู้แทนสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) ผู้แทนกรมธุรกิจพลังงาน ผู้แทนกรมสรรพสามิต ผู้แทนกรมศุลกากร ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ผู้แทนมูลนิธิเพื่อผู้บริโภค ผู้แทนสำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ผู้แทนสถาบันวิจัยพลังงาน จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ผู้แทนกลุ่มอุตสาหกรรมโรงกลั่นน้ำมันปิโตรเลียม สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย รวมทั้งฝ่ายเลขานุการคณะทำงาน ได้แก่ นายอรุณชัย ภัทรานนท์ นางสาวชุตินา ชุตินาโม นายกิตติพงศ์ คงเรือง นางสาวสาวเดือน ทวธรรมย์ และนางสาวอรกานต์ แสงมณี

การจัดทำร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง คณะทำงานได้ดำเนินการประชุมเพื่อพิจารณาจัดทำร่างพระราชบัญญัติในช่วงเดือนมกราคม พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวน ๕ ครั้ง โดยร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมีเนื้อหาสาระที่สำคัญ เช่น หลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติ วัตถุประสงค์กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง องค์กรประกอบของคณะกรรมการกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ หลักเกณฑ์การใช้เงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง การกำหนดเพดานสูงสุดและต่ำสุดของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง การกำหนดสูตรราคาเชื้อเพลิงชีวภาพ เป็นต้น

คณะทำงานจัดทำร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ได้นำเสนอร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงต่อที่ประชุมคณะอนุกรรมการ เพื่อพิจารณาในวันอังคารที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๙ โดยที่ประชุมคณะอนุกรรมการได้พิจารณาเนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติในส่วนที่สำคัญ และหาข้อสรุปในประเด็นต่างๆ เช่น วัตถุประสงค์ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง การกำหนดเพดานสูงสุดต่ำสุดของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง เป็นต้น ทั้งนี้คณะอนุกรรมการจะพิจารณาเนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันอีกครั้ง ในวันอังคารที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ เพื่อนำเสนอต่อคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานต่อไป ทั้งนี้ เมื่อคณะกรรมการให้ความเห็นชอบแล้วจะได้เสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเพื่อพิจารณาต่อไป

๒.๒ เรื่อง การส่งเสริมการผลิตพลังงานทดแทนของชุมชน โดยชุมชน และเพื่อชุมชน

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานได้มอบหมายให้ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปกิจการไฟฟ้า พลังงานทดแทน และการอนุรักษ์พลังงาน ดำเนินการตามแผนการปฏิรูปในประเด็นเรื่อง การส่งเสริมการผลิตพลังงานทดแทนของชุมชน โดยชุมชน และเพื่อชุมชน โดยคณะอนุกรรมการได้มีการประชุมเพื่อพิจารณาศึกษา รวบรวมข้อมูล และรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานตามแผนการปฏิรูป รายละเอียดดังนี้

๑) เรื่อง “การผลิตก๊าซชีวภาพ การใช้งาน ปัญหา อุปสรรค ข้อเสนอแนะในการส่งเสริมกิจการก๊าซชีวภาพ” โดยเชิญผู้แทนจากสถาบันวิจัยและพัฒนาพลังงานนครพิงค์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ เข้าร่วมประชุม เพื่อให้ข้อมูลและความคิดเห็นต่อคณะอนุกรรมการ

๒) เรื่อง “เทคโนโลยีของโรงไฟฟ้าไบโอแก๊ส ปัญหา อุปสรรค และแนวทางแก้ไขปัญหาการส่งเสริมให้เกิดโรงไฟฟ้าไบโอแก๊สในประเทศไทย” โดยเชิญผู้แทนจากบริษัท ไทยไบโอแก๊ส เอ็นเนอร์ยี จำกัด และบริษัท ยูเอซี โกลบอล จำกัด (มหาชน) เข้าร่วมประชุม เพื่อให้ข้อมูลและความคิดเห็นต่อคณะอนุกรรมการ

๓) เรื่อง “พระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ และประกาศต่างๆ ที่มีผลกระทบต่อพลังงานทดแทน และแนวทางการแก้ไข” โดยเชิญผู้แทนจากการไฟฟ้านครหลวง การไฟฟ้าภูมิภาค สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน และบริษัท โกลบอล เพาเวอร์ ซินเนอร์ยี จำกัด (มหาชน) เข้าร่วมประชุม เพื่อให้ข้อมูลและความคิดเห็นต่อคณะอนุกรรมการ

๔) เรื่อง “โรงไฟฟ้ากังหันลม” โดยเชิญผู้แทนจากสมาคมกังหันลมแห่งประเทศไทย และมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลธัญบุรี เข้าร่วมประชุม เพื่อให้ข้อมูลและความคิดเห็นต่อคณะอนุกรรมการ

๕) เรื่อง “ข้อมูลการรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานทดแทนทุกเทคโนโลยีที่ขอรับการสนับสนุนค่าไฟฟ้า Adder & FIT ตั้งแต่ปี ๒๕๕๒ – ปัจจุบัน และการดำเนินงานของโครงการโรงไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์” โดยเชิญผู้แทนจากกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย การไฟฟ้านครหลวง และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค เข้าร่วมประชุม เพื่อให้ข้อมูลและความคิดเห็นต่อคณะอนุกรรมการ

นอกจากนี้ คณะอนุกรรมการได้มีการพิจารณาศึกษาเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติพลังงานทดแทน พ.ศ. ควบคู่กันไปด้วย โดยพิจารณาเปรียบเทียบระหว่างร่างพระราชบัญญัติพลังงานทดแทน พ.ศ. ฉบับของคณะกรรมการพลังงาน สถานิติบัญญัติแห่งชาติ กับร่างพระราชบัญญัติพลังงานทดแทน พ.ศ. ของคณะอนุกรรมการฯ ซึ่งคณะอนุกรรมการจะใช้ร่างพระราชบัญญัติฯ ของคณะกรรมการพลังงาน สถานิติบัญญัติแห่งชาติ เป็นหลักในการพิจารณา ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการอยู่ระหว่างการศึกษาค้นคว้าความแตกต่างในสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติฯ ประเด็นที่ควรปรับปรุงให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน เพื่อรวบรวมเป็นข้อมูลประกอบความคิดเห็นของคณะอนุกรรมการในการดำเนินงานตามแผนปฏิรูปต่อไป

๒.๓ เรื่อง การพัฒนาศูนย์ข้อมูลกลางด้านพลังงาน (National Energy Information Agency : NEIA)

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานได้มอบหมายให้ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารและการกำกับกิจการพลังงาน และทรัพยากรปิโตรเลียม ดำเนินการตามแผนการปฏิรูปในประเด็น การพัฒนาศูนย์ข้อมูลพลังงานแห่งชาติ (National Energy Information Agency : NEIA) โดยคณะอนุกรรมการได้ตั้งคณะทำงานพัฒนาศูนย์ข้อมูลพลังงานแห่งชาติ ประกอบด้วย นายเสรี อติภักดิ์ อนุกรรมการ เป็นประธานคณะทำงาน มีที่ปรึกษาคณะทำงาน ได้แก่ นายมนูญ ศิริวรรณ อนุกรรมการ นายอนุสร จิระพงษ์ อนุกรรมการ นายศิริ จิระพงษ์พันธ์ อนุกรรมการ และผู้แทนคณะกรรมการพลังงาน สถานิติบัญญัติแห่งชาติ นอกจากนี้ คณะทำงานประกอบด้วย ผู้แทนส่วนราชการต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ผู้แทน

สำนักนโยบายและแผนพลังงาน ผู้แทนกรมธุรกิจพลังงาน ผู้แทนกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ผู้แทนกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ ผู้แทนกรมโรงงานอุตสาหกรรม ผู้แทนกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ ผู้แทนกรมทรัพยากรธรณี ผู้แทนสถาบันวิจัยพลังงาน จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ผู้แทน บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ผู้แทนสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ผู้แทนคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ผู้แทนการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ผู้แทนการไฟฟ้านครหลวง ผู้แทนการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ผู้แทนกรมควบคุมมลพิษ ผู้แทนกรมเจ้าท่า ผู้แทนกรมการขนส่งทางบก ผู้แทนกรมการพลังงานทหาร ผู้แทนกรมการค้าภายใน ผู้แทนกรมพัฒนาธุรกิจการค้า ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ กระทรวงพลังงาน รวมทั้งเจ้าหน้าที่ฝ่ายเลขานุการ คณะทำงาน ได้แก่ นางสาวฐิติมา มีศรี นางสาวประนอมพร โลกคำลือ นางสาวอรยานี คุ้มรักษา นางสาวมิรา ผาติยาวงศ์ และนางสาวณิชาพัฒน์ อารีโชติอนันต์

คณะทำงานพัฒนาศูนย์ข้อมูลพลังงานแห่งชาติ มีแนวทางในการดำเนินการตามกรอบแนวทางการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน เพื่อให้มีระบบฐานข้อมูลด้านพลังงานของประเทศ โดยความร่วมมือของทุกภาคส่วน ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน โดยมีอำนาจหน้าที่ในการศึกษาและออกแบบระบบฐานข้อมูลกลางด้านพลังงานของประเทศ ศึกษาและจัดทำแนวทางและวิธีการเชื่อมโยงข้อมูลจากหน่วยงานภายนอกมายังศูนย์ข้อมูลกลางด้านพลังงาน ออกแบบและบูรณาการระบบเครือข่ายเชื่อมโยงข้อมูลจากหน่วยงานต้นทางมายังศูนย์ข้อมูลกลางด้านพลังงาน ออกแบบระบบการให้บริการข้อมูลแก่หน่วยงานภาครัฐและประชาชน รวมทั้งติดตามความก้าวหน้าของการดำเนินการของแต่ละหน่วยงาน และบูรณาการงบประมาณที่จะต้องใช้ทั้งหมดของโครงการ

ทั้งนี้ คณะทำงานพัฒนาศูนย์ข้อมูลพลังงานแห่งชาติ ได้มีการประชุมครั้งแรกเมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๙ ซึ่งคณะทำงานจะได้รายงานผลการดำเนินการต่อที่ประชุมคณะอนุกรรมการบริหารในทุกสัปดาห์ เพื่อให้ที่ประชุมคณะอนุกรรมการได้ให้ข้อสังเกต และข้อเสนอแนะเพื่อใช้เป็นแนวทางในการดำเนินการต่อไป โดยคาดว่าประมาณ ๖ เดือนข้างหน้าก็จะดำเนินการจัดทำข้อมูลเป็นรูปเล่มรายงานเพื่อนำเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการต่อไป

๒.๔ เรื่อง การส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานโดยใช้มาตรการบริษัทจัดการพลังงาน (ESCO) และข้อบัญญัติพลังงานสำหรับอาคาร (BEC)

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานได้มอบหมายให้ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปกิจการไฟฟ้า พลังงานทดแทน และการอนุรักษ์พลังงาน ดำเนินการตามแผนการปฏิรูปในประเด็นเรื่อง การส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานโดยใช้มาตรการบริษัทจัดการพลังงาน (ESCO) และข้อบัญญัติพลังงานสำหรับอาคาร (BEC) โดยในการประชุมคณะอนุกรรมการ เมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๙ ได้มีการพิจารณาตั้งคณะทำงานเพื่อดำเนินการศึกษาเรื่องการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานโดยใช้มาตรการบริษัทจัดการพลังงาน (ESCO) และข้อบัญญัติพลังงานสำหรับอาคาร (BEC) ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการจะมีการพิจารณาองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะทำงานดังกล่าวในการประชุมครั้งต่อไป

๘. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ประจำเดือน ตุลาคม ๒๕๕๘ ถึงเดือนมกราคม ๒๕๕๙

สำนักกรรมการ ๓
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด่วนที่สุด

ที่ (สปท) ๖๒๗/๒๕๕๙

(สำเนา)

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุข
และสิ่งแวดล้อม

กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการดังกล่าว จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๙/๒๕๕๘ วันอังคารที่ ๑๐ พฤศจิกายน
๒๕๕๘ ได้มีมติตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม นั้น
ซึ่งกรรมการคณะนี้ประกอบด้วย

- | | |
|--|------------------|
| ๑. นางพรพันธุ์ บุญรัตพันธุ์ | ประธานกรรมการ |
| ๒. พลอากาศเอก อีระภาพ เสนะวงษ์ | รองประธานกรรมการ |
| ๓. นางรวิวรรณ ภูริเดช | รองประธานกรรมการ |
| ๔. นางมิ่งขวัญ วิชยารังสฤษดิ์ | รองประธานกรรมการ |
| ๕. นายกิตติ พิทักษ์นิตินันท์ | เลขาธิการกรรมการ |
| ๖. นายขวัญชัย ดวงสถาพร | โฆษกกรรมการ |
| ๗. พลอากาศตรี เฉลิมชัย เครื่องงาม | โฆษกกรรมการ |
| ๘. พลอากาศเอก ขวัญชัย เอี่ยมรักษา | กรรมการที่ปรึกษา |
| ๙. พลเอก คณิต อุทิศสาร | กรรมการที่ปรึกษา |
| ๑๐. พลเอก จารุเกียรติ ชัยวงษ์ | กรรมการที่ปรึกษา |
| ๑๑. นายเฉลิมพล ประทีปะวงษ์ | กรรมการที่ปรึกษา |
| ๑๒. พลเรือเอก ชนินทร์ ชุณหรัษฎพันธุ์ | กรรมการที่ปรึกษา |
| ๑๓. พลเอก ชูศิลป์ คุณาไทย | กรรมการที่ปรึกษา |
| ๑๔. พลเรือเอก ประดิษฐ์ ศิริคุปต์ | กรรมการที่ปรึกษา |
| ๑๕. พลโท กมล สุภาพ | กรรมการ |
| ๑๖. พลโท คณิต แจ่มจันทร์ | กรรมการ |
| ๑๗. นายณรงค์ สหเมธาพัฒน์ | กรรมการ |
| ๑๘. นายวันชัย ศักดิ์อุดมไชย | กรรมการ |
| ๑๙. พลตำรวจเอก ศรีวราห์ รังสิพราหมณกุล | กรรมการ |
| ๒๐. นายอักรินทร์ เลิศกิจชัยศิริ | กรรมการ |
| ๒๑. พลเอก เอกชัย จันทร์ศรี | กรรมการ |

ที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๑๗/๒๕๕๘ ได้เห็นชอบแผนการปฏิรูปของ คณะกรรมการแล้วนั้น ในการนี้ คณะกรรมการขอรายงานความคืบหน้าผลการปฏิบัติงานประจำเดือน ตุลาคม ๒๕๕๘ ถึงเดือนมกราคม ๒๕๕๙ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

ลงชื่อ พรพันธ์ บุณรัตน์

(นางพรพันธ์ บุณรัตน์)

ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม

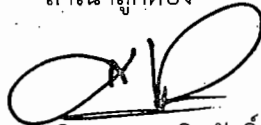
สำนักกรรมการ ๓

กลุ่มงานคณะกรรมการการสาธารณสุข

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๙๗ - ๘

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๙๘

สำเนาถูกต้อง



(นายสาธิต ประเสริฐศักดิ์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๓

มลฑา /ร่าง
อนุสรณ์ /พิมพ์
บำรุง /ทาน

รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม
ประจำเดือนตุลาคม ๒๕๕๘ ถึงมกราคม ๒๕๕๙

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือน ตุลาคม ๒๕๕๘ ถึงมกราคม ๒๕๕๙

๑.๑ มีการประชุมจำนวน ๗ ครั้ง ดังนี้

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑ ประชุมวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

๑.๑ เรื่อง พิจารณาแต่งตั้งตำแหน่งอื่นที่จำเป็นในคณะกรรมการ

๑.๒ เรื่อง พิจารณาแต่งตั้งผู้ช่วยเลขานุการประจำคณะกรรมการตามข้อบังคับการ
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๘๑ วรรคหนึ่ง

๑.๓ เรื่อง พิจารณาบุคคลที่เป็นกรรมการ เพื่อเสนอเป็นตัวแทนในการแต่งตั้งเป็น
คณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและ
ประพฤติมิชอบ

๑.๔ เรื่อง พิจารณาบุคคลที่เป็นกรรมการ เพื่อเสนอเป็นตัวแทนในการแต่งตั้ง
เป็นคณะกรรมการ ประสานงานการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

๑.๕ เรื่อง พิจารณากำหนดกรอบและแนวทางการดำเนินงานของคณะกรรมการ

๑.๖ เรื่อง พิจารณากำหนดวันและเวลาในการประชุม

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๒ ประชุมวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

๒.๑ เรื่อง พิจารณาการจัดทำรูปแบบแผนการปฏิรูปของคณะกรรมการ

๒.๒ เรื่อง พิจารณารายงานความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ

(๓) เรื่องพิจารณา ครั้งที่ ๓ ประชุมวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๘

- เรื่อง พิจารณาการปฏิรูปของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม

(๔) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๔ ประชุมวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๘

- เรื่อง พิจารณาเตรียมการนำเสนอแผนการปฏิรูปด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม
ต่อคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูป
ประเทศ

(๕) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๕ ประชุมวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๘

- เรื่อง พิจารณาจัดทำร่างแผนการปฏิรูประยะเร่งด่วน และแผนการปฏิรูปใน ๒๐ ปีข้างหน้า

(๖) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๖ ประชุมวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๙

- เรื่อง พิจารณาความคืบหน้าในการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม ของคณะกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม

(๗) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๗ ประชุมวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๙

- เรื่อง พิจารณารายงานผลความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการในคณะกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา

(๑) การหารือร่วมกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ณ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กรุงเทพมหานคร

วัตถุประสงค์ เพื่อหารือเกี่ยวกับนโยบายและแผนการปฏิรูปด้านทรัพยากรธรรมชาติ

(๒) การหารือร่วมกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข เมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ณ กระทรวงสาธารณสุข กรุงเทพมหานคร

วัตถุประสงค์ เพื่อหารือเกี่ยวกับนโยบายของกระทรวงสาธารณสุข ในการขับเคลื่อนการปฏิรูปการสาธารณสุขให้เห็นเป็นรูปธรรม

(๓) การหารือร่วมกับรองนายกรัฐมนตรี (พลเรือเอก อนุพงษ์ พิศาลพัฒนาศัย) เมื่อวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๕๙ ณ ตึกบัญชาการ ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพมหานคร

วัตถุประสงค์ เพื่อแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับนโยบายการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการสาธารณสุข

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น

- ไม่มี -

๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

- ไม่มี -

๑.๕ การศึกษาวิจัย

- ไม่มี -

๑.๖ อื่น ๆ

- ไม่มี -

๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานของคณะกรรมการธิการ ประจำเดือน ตุลาคม ๒๕๕๘ ถึง มกราคม ๒๕๕๙)

๒.๑ คณะกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปสิ่งแวดล้อม

(๑) การจัดทำแผนการปฏิรูปด้านสิ่งแวดล้อม มีดังนี้

๑.๑ เรื่อง การปฏิรูปการผังเมืองและการใช้พื้นที่ โดยมีประเด็นพิจารณาสำคัญในการปฏิรูป ดังนี้

๑) เร่งรัดการจัดทำผังเมืองรวมที่หมดอายุ ๗๙ ผังให้แล้วเสร็จ

๒) ผลักดันการทำผังเมืองรวมเมืองในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษสำหรับพื้นที่ที่มีการประกาศขอบเขตพื้นที่ชัดเจน

๓) จัดทำข้อเสนอแนะในการปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติการผังเมืองและการใช้พื้นที่ พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

คณะกรรมการฯ ได้มีมติให้ตั้งคณะทำงานขับเคลื่อนแผนปฏิรูประบบการผังเมืองและการใช้พื้นที่ นายปรีชา ธรรมรงค์ เป็นประธานคณะทำงาน จากการประชุมได้สรุปประเด็นเสนอเพื่อจัดทำแผนปฏิรูประบบผังเมืองและการใช้พื้นที่ ดังนี้

๑. เสนอแนะกลไกบริหารจัดการพื้นที่ผังเมืองหมดอายุ ระยะเร่งด่วน (ใช้อำนาจตามมาตรา ๔๔ ให้ท้องถิ่นเร่งรัดจัดทำข้อบัญญัติท้องถิ่น)

๒. สนับสนุนและผลักดันการจัดทำผังเมืองรวมและผังพื้นที่เฉพาะเขตเศรษฐกิจพิเศษ (บูรณาการ SEA)

๓. ปฏิรูปกฎหมายและโครงสร้างองค์กร (ผลักดัน ร่าง พรบ.การผังเมืองและการใช้พื้นที่ พ.ศ....และร่าง พรบ. ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ทั้งนี้ คณะกรรมการธิการฯ ได้กำหนดแผนและกรอบระยะเวลาการดำเนินงาน ดังนี้

๑) พิจารณากำหนดแนวทางการดำเนินงานการขับเคลื่อนแผนปฏิรูประบบการผังเมืองและการใช้พื้นที่ (เดือนตุลาคม-ธันวาคม ๒๕๕๘)

๒) ตั้งคณะทำงานขับเคลื่อนแผนปฏิรูประบบการผังเมืองและการใช้พื้นที่ และประชุมคณะทำงานฯ เพื่อขับเคลื่อนแผนปฏิรูประบบการผังเมืองและการใช้พื้นที่ ดังนี้

๓) ประชุมสัมมนาเพื่อระดมความคิดเห็นจากภาคส่วนที่เกี่ยวข้องต่อแนวทางการปฏิรูประบบผังเมืองและการใช้พื้นที่ (เดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๙)

๔) การจัดทำเอกสารผลการดำเนินงานตามแผนปฏิรูประบบการผังเมืองและการใช้พื้นที่เพื่อเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (เดือนมีนาคม ๒๕๕๙)

๑.๒ เรื่อง การปฏิรูประบบการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ซึ่งประเด็นขับเคลื่อนแผนปฏิรูประบบการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมโดยสรุปใน ๒ ประเด็น ดังนี้

(๑) การพัฒนาระบบการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ (SEA)

- จัดทำและผลักดันร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำ SEA

- ผลักดันให้มีการทบทวนและปรับปรุงแนวทางการประเมินสิ่งแวดล้อม

ระดับ ยุทธศาสตร์ และการประกาศใช้ เพื่อให้หน่วยงานที่ต้องจัดทำ SEA มีแนวทางการดำเนินงานที่เป็นรูปธรรม

- ผลักดันให้มีการจัดทำแนวทางการพัฒนาระบบฐานข้อมูลเกี่ยวกับระบบ SEA โดยเสนอให้สำนักงานสถิติแห่งชาติเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำแผนข้อมูล

(๒) การเพิ่มประสิทธิภาพของระบบการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมระดับโครงการและการสร้างกลไกการบังคับใช้และประเมินผลการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อม

- แก้ไขและจัดทำ พร้อมทั้งผลักดันร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพของระบบการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมระดับโครงการและการสร้างกลไกการบังคับใช้และประเมินผลการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อม รวมทั้งเพื่อการส่งเสริมกลไกการมีส่วนร่วมของประชาชนในการติดตาม รวมถึงเพิ่มกลไกทางเศรษฐศาสตร์ในการจัดการงบประมาณ

- ยกเลิกประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การประกาศจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ (กอสส.)

- ผลักดันให้หน่วยงานอนุมัติ/อนุญาต ให้ใช้อำนาจตามพระราชบัญญัติที่มีอยู่ในการจัดตั้งคณะกรรมการติดตามเฝ้าระวังผลกระทบสิ่งแวดล้อมระดับท้องถิ่นหรือระดับจังหวัด

- ออกแบบระบบปรับปรุงระบบฐานข้อมูลคอมพิวเตอร์และแอปพลิเคชันมือถือ ฝ่ายเลขานุการคณะอนุกรรมการฯ ได้นำผลการประชุมโดยสรุปของคณะทำงานฯ มาจัดทำเป็นประเด็นที่จะเสนอต่อสภาขับเคลื่อนปฏิรูปประเทศ ดังนี้

๑) พัฒนากลไกและการบังคับใช้ SEA (ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี)

๒) เสนอแนะกลไกเพิ่มประสิทธิภาพ ความรวดเร็ว การบังคับใช้มาตรการและติดตามผลกระทบสิ่งแวดล้อม (กฎกระทรวง/ประกาศกระทรวง/คณะกรรมการ/ฐานข้อมูล)

๓) ผลักดัน ร่าง พรบ. สิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. (การกระจายอำนาจ EIA และมาตรการทางเศรษฐศาสตร์)

ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการฯ ได้กำหนดแผนและกรอบระยะเวลาการดำเนินงาน ดังนี้

๑) พิจารณากำหนดแนวทางการดำเนินงานการขับเคลื่อนแผนปฏิรูประบบการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (เดือนตุลาคม-ธันวาคม ๒๕๕๘)

๒) เสนอให้ตั้งคณะทำงานขับเคลื่อนแผนปฏิรูประบบการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม และประชุมคณะทำงานฯ เพื่อขับเคลื่อนแผนปฏิรูประบบการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม

๓) ประชุมสัมมนาเพื่อระดมความคิดเห็นจากภาคส่วนที่เกี่ยวข้องต่อแนวทางการปฏิรูประบบการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (เดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๙)

๔) การจัดทำเอกสารผลการดำเนินงานตามแผนปฏิรูประบบการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม เพื่อเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (เดือนมีนาคม ๒๕๕๙)

๑.๓ เรื่อง การปฏิรูประบบการบริหารจัดการขยะของประเทศ ซึ่งประเด็นขับเคลื่อนแผนปฏิรูประบบการฝังเมืองและการใช้พื้นที่โดยสรุปใน ๓ ประเด็น ดังนี้

๑) สนับสนุนและส่งเสริมภาคเอกชนลงทุนก่อสร้างโรงงานกำจัดขยะแบบใช้เทคโนโลยีขั้นสูงแบบไร้มลพิษ เพื่อให้เกิดการจัดการขยะมูลฝอยชุมชนแบบเบ็ดเสร็จ ลดภาระการลงทุนของภาครัฐ ซึ่งที่ผ่านมาการบริหารจัดการขยะมูลฝอยยังไม่มีประสิทธิภาพ และไม่เกิดความคุ้มค่าของการลงทุน

๒) ปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อให้มีการจัดการขยะมูลฝอยที่มีประสิทธิภาพ

๓) ผลักดันให้มีพระราชบัญญัติการจัดการซากผลิตภัณฑ์เครื่องใช้ไฟฟ้าและอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ทั้งนี้ รอการปรับแก้จากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และติดตามผลการรับฟังความคิดเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติม ต่อมา คณะอนุกรรมการฯ ได้มีการประชุมเมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ เพื่อพิจารณาแนวทางการขับเคลื่อนแผนการปฏิรูประบบบริหารจัดการขยะของประเทศ ในระหว่างการพิจารณาได้เชิญผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุม ได้แก่ กรมควบคุมมลพิษ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และกรมอนามัย เพื่อมาให้ข้อมูลการดำเนินงานปัจจุบัน ข้อเท็จจริง และข้อคิดเห็นที่เป็นประโยชน์ต่อแผนการปฏิรูป

จากการประชุมได้สรุปประเด็นเสนอเพื่อจัดทำแผนปฏิรูประบบบริหารจัดการขยะของประเทศ ดังนี้

๑. เสนอแนะแนวทางและกลไกการส่งเสริมและสนับสนุนภาคเอกชนลงทุนเพื่อแก้ไขปัญหาขยะแบบยั่งยืน

๒. เสนอแนะแนวทางการบูรณาการการบริหารจัดการขยะมูลฝอยแบบองค์รวม

๒.๑ เสนอแนะและผลักดันร่างแผนแม่บทการบริหารจัดการขยะมูลฝอยของประเทศ

๒.๒ แก้ไข พรบ. รักษาความสะอาดฯ พ.ศ. ๒๕๓๕ และ พรบ. สาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

๒.๓ ผลักดันร่างกฎกระทรวงว่าด้วยสุขลักษณะการจัดการมูลฝอยทั่วไป พ.ศ. ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยอัตราค่าธรรมเนียมการให้บริการในการจัดการสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอย พ.ศ. และร่างกฎกระทรวงว่าด้วยอัตราค่าธรรมเนียมการออกใบอนุญาตและหนังสือรับรองการแจ้ง พ.ศ.

๒.๔ ผลักดัน พรบ. การจัดการซากผลิตภัณฑ์เครื่องใช้ไฟฟ้าและอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ.

ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการฯ ได้กำหนดแผนและกรอบระยะเวลาการดำเนินงาน ดังนี้

๑. พิจารณากำหนดแนวทางการดำเนินงานการขับเคลื่อนแผนปฏิรูประบบบริหารจัดการขยะของประเทศ (เดือนตุลาคม-ธันวาคม ๒๕๕๘)

๒. ตั้งคณะทำงานขับเคลื่อนแผนปฏิรูประบบบริหารจัดการขยะของประเทศและประชุมคณะทำงานฯ เพื่อขับเคลื่อนแผนปฏิรูประบบบริหารจัดการขยะของประเทศ

๓. ประชุมสัมมนาเพื่อระดมความคิดเห็นจากภาคส่วนที่เกี่ยวข้องต่อแนวทางการปฏิรูประบบบริหารจัดการขยะของประเทศ (เดือนมีนาคม ๒๕๕๙)

๔. การจัดทำเอกสารผลการดำเนินงานตามแผนปฏิรูปบริหารจัดการขยะของประเทศ เพื่อเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (เดือนมีนาคม ๒๕๕๙)

๑.๔ การดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของประเทศ ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการฯ ได้กำหนดแผนและกรอบระยะเวลาการดำเนินงาน ดังนี้

๑. พิจารณากำหนดแนวทางการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของประเทศ (เดือนตุลาคม-ธันวาคม ๒๕๕๘)

๒. ประชุมสัมมนาเพื่อระดมความคิดเห็นจากภาคส่วนที่เกี่ยวข้องแนวทางการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของประเทศ (ซึ่งได้กำหนดการประชุมสัมมนา ในวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ณ โรงแรม เดอะ รอยัล ริเวอร์ กรุงเทพฯ)

๓. การจัดทำเอกสารผลการดำเนินงานตามแนวทางการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของประเทศ เพื่อเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (เดือนมีนาคม ๒๕๕๙)

๒.๒ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติ

(๑) การพิจารณาหรือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติ ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้พยายามสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการจัดทำรายละเอียดโครงการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ให้มีความเหมาะสม และเป็นไปได้ในทางปฏิบัติ โดยได้จัดประชุมเพื่อพิจารณาหรือกับหน่วยงานต่างๆ ดังนี้

๑) วิเคราะห์ประเด็นการหารือกับผู้บริหารกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ณ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๒) ปรึกษาหารือกับกรมป่าไม้ เมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๙ เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา ในประเด็นที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

(๑) การสนับสนุนและขยายผลการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตรฐาน ๑ : ๔,๐๐๐ (One Map) ของรัฐบาล

- การจำแนกที่ดินของรัฐเพื่อการบริหารจัดการ (Zoning)
- การจัดทำฐานข้อมูลผู้ใช้ประโยชน์และครอบครองเขตพื้นที่ป่าไม้
- การจัดทำระบบสารสนเทศที่ดินและป่าไม้
- การจัดระเบียบการใช้ประโยชน์ที่ดินป่าไม้

(๒) การพัฒนากฎหมายและนโยบาย

- การออกมติคณะรัฐมนตรีหรือกฎหมายเพื่อสนับสนุนการจัดระเบียบการใช้ประโยชน์ที่ดินป่าไม้

- การออกพระราชบัญญัติป่าชุมชนนอกเขตอนุรักษ์

(๓) การจัดตั้งและพัฒนาป่าชุมชนนอกเขตป่าอนุรักษ์

(๔) การพัฒนาระบบติดตามตรวจสอบและควบคุมการบริหารจัดการป่าไม้ โดยใช้ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ

(๕) การจัดตั้งกองทุนสนับสนุนการปลูกไม้เศรษฐกิจและพัฒนาป่าชุมชน

๓) ปรึกษาหารือกับกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๙ เวลา ๑๓.๓๐ นาฬิกา ในประเด็นที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

(๑) การพัฒนากฎหมาย

- (ร่าง) พระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ.
- การออกกฎหมายลำดับรอง (อนุบัญญัติ) ภายใต้พระราชบัญญัติส่งเสริม

การบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘

- การออกกฎหมายลำดับรอง (อนุบัญญัติ) ภายใต้พระราชกำหนดการประมง

พ.ศ. ๒๕๕๘

(๒) การจัดตั้งคณะกรรมการระดับจังหวัดภายใต้ พระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘ และพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘

(๓) การจัดตั้งหน่วยงานกลางในการอำนวยความสะดวกและการปฏิบัติการกิจของหน่วยงานทางทะเล

(๔) การจัดทำยุทธศาสตร์การใช้ประโยชน์ทรัพยากรทางทะเล

๔) ปรัชญาหรือกับกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช เมื่อวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๙ เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา ในประเด็นที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

(๑) การสนับสนุนและขยายผลการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตรฐาน ๑ : ๔,๐๐๐ (One Map) ของรัฐบาล

- การจำแนกที่ดินของรัฐเพื่อการบริหารจัดการ (Zoning)
- การจัดทำฐานข้อมูลผู้ใช้ประโยชน์และครอบครองเขตพื้นที่ป่าไม้
- การจัดทำระบบสารสนเทศที่ดินและป่าไม้
- การจัดระเบียบการใช้ประโยชน์ที่ดินป่าไม้ในเขตป่าอนุรักษ์

(๒) การพัฒนานโยบายและนโยบาย

- การออกมติคณะรัฐมนตรีหรือกฎหมายเพื่อสนับสนุนการจัดระเบียบการใช้ประโยชน์ที่ดินป่าไม้

- การปรับปรุงพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔
- การปรับปรุงพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๓๕

(๓) การพัฒนาระบบการจ่ายค่าตอบแทนคุณระบบนิเวศ (Payment for Ecosystem Service)

(๔) การประกาศอุทยานแห่งชาติและเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าของพื้นที่เตรียมประกาศ ๒๔ แห่ง

(๕) การนำเสนอพื้นที่แหล่งอนุรักษ์ทะเลอันดามันเป็นมรดกโลกทางธรรมชาติ

๕) ปรัชญาหรือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำเพื่อการแก้ไขปัญหาภัยแล้ง เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๙ เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา ประกอบด้วย

๑. อธิบดีกรมเจ้าท่า
๒. อธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ
๓. อธิบดีกรมทรัพยากรน้ำบาดาล
๔. อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
๕. อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๖. อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง
๗. อธิบดีกรมบัญชีกลาง
๘. อธิบดีกรมชลประทาน

๙. อธิปไตยพัฒนาที่ดิน

๑๐. ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

๑๑. ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

๑๑. ผู้อำนวยการสำนักงานเลขานุการคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ

ประเด็นการปรึกษาหารือ มีดังนี้

(๑) การพัฒนากฎหมายและนโยบาย

- (ร่าง) พระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ.

- การพัฒนากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับทรัพยากรน้ำ จำนวน ๓๔ ฉบับ

(๒) การพัฒนากลไกการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ

- การปรับปรุงองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ

(๓) การพัฒนาระบบอ่างเก็บน้ำหมู่บ้านเพื่อแก้ไขปัญหาภัยแล้ง

(๔) การจัดตั้งกระทรวงน้ำ

(๒) ความก้าวหน้าในการจัดทำรายละเอียดแผนการปฏิรูป

จากการดำเนินงานที่ผ่านมา คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้สรุปประเด็นแผนการปฏิรูปที่จะนำเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้ ดังนี้

๑) การดำเนินงานในช่วง ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ - ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐

๑.๑) การจัดระเบียบการใช้ประโยชน์ที่ดินป่าไม้และการเพิ่มพื้นที่ป่าของประเทศ ประกอบด้วย

(๑) สนับสนุนและขยายผลการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตรฐาน ๑ : ๔,๐๐๐ (One Map) ของรัฐบาล

- ขับเคลื่อนการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับการจัดระเบียบการใช้ประโยชน์ที่ดินป่าไม้ให้แล้วเสร็จ

- ออกมติคณะรัฐมนตรีเพื่อสนับสนุนการจัดระเบียบการใช้ประโยชน์ที่ดินป่าไม้เพิ่มเติม

- จำแนกที่ดินป่าไม้เพื่อการบริหารจัดการ (Zoning)

(๒) การพัฒนากฎหมาย

- ผลักดัน (ร่าง) พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ.

- ผลักดัน (ร่าง) พระราชบัญญัติส่งเสริมการอนุรักษ์สัตว์ป่า พ.ศ.

- ผลักดัน (ร่าง) พระราชบัญญัติป่าชุมชนนอกเขตอนุรักษ์ พ.ศ.

(๓) ผลักดันให้มีการประกาศอุทยานแห่งชาติและเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าของพื้นที่เตรียมประกาศ ๒๔ แห่ง

(๔) จัดตั้งกองทุนสนับสนุนการปลูกไม้เศรษฐกิจ พัฒนาป่าชุมชน และการจ่ายค่าตอบแทนคุณระบบนิเวศ (Payment for Ecosystem Service)

(๕) พัฒนาระบบติดตามตรวจสอบและควบคุมการบริหารจัดการป่าไม้ โดยใช้ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ (RFID)

๑.๒) โครงการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำเพื่อความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน

๑.๓) การพัฒนากลไกการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ประกอบด้วย

(๑) การพัฒนากฎหมาย—

- ผลักดัน (ร่าง) พระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ.

(๒) ผลักดันการนำเสนอพื้นที่แหล่งอนุรักษ์ทะเลอันดามันเป็นมรดกโลกทางธรรมชาติ

๒) การดำเนินงานในช่วง ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ - ๒๕๖๕

๒.๑) การจัดระเบียบการใช้ประโยชน์ที่ดินป่าไม้และการเพิ่มพื้นที่ป่าของประเทศ ประกอบด้วย

(๑) สนับสนุนและขยายผลการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตรฐาน ๑ : ๔,๐๐๐ (One Map) ของรัฐบาล

- ขับเคลื่อนการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับการจัดระเบียบการใช้ประโยชน์ที่ดินป่าไม้ให้แล้วเสร็จ

- จำแนกที่ดินป่าไม้เพื่อการบริหารจัดการ (Zoning) ให้แล้วเสร็จ

(๒) จัดตั้งกองทุนสนับสนุนการปลูกไม้เศรษฐกิจ พัฒนาป่าชุมชน และการจ่ายค่าตอบแทนคุณระบบนิเวศ (Payment for Ecosystem Service)

(๓) ขยายผลการพัฒนาระบบติดตามตรวจสอบและควบคุมการบริหารจัดการป่าไม้โดยใช้ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ (RFID)

๒.๒) โครงการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำเพื่อความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน

๒.๓) การพัฒนากลไกการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ประกอบด้วย

- จัดตั้งหน่วยงานกลางในการอำนวยความสะดวกและการปฏิบัติการกิจของหน่วยงานทางทะเล

๒.๓ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการสาธารณสุข

(๑) แผนการปฏิรูปด้านสาธารณสุข มีดังนี้ ได้พิจารณากำหนดประเด็นแผนการปฏิรูปด้านสาธารณสุขในประเด็นสำคัญในการปฏิรูป ดังนี้

แผนการปฏิรูป ๑ เรื่อง การปฏิรูประบบบริการสุขภาพ เน้นการพิจารณาจัดทำรายละเอียดการปฏิรูปในประเด็นต่าง ๆ ตามกรอบแนวคิดขององค์การอนามัยโลก ในเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑. ระบบบริการสุขภาพปกติ

๓. ระบบบริการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรค

๔. การพัฒนากำลังคนด้านสุขภาพแบบองค์รวม

๕. การพัฒนายุทธศาสตร์เรื่องยาแห่งชาติ

๖. การปฏิรูปการแพทย์แผนไทยและระบบยาสมุนไพรแห่งชาติ

๗. การปฏิรูประบบการแพทย์ฉุกเฉิน

๘. การปฏิรูปความรู้และการสื่อสารสุขภาพ

แผนการปฏิรูป-๒ เรื่องการอภิบาลระบบสุขภาพทั้งระดับประเทศและระดับพื้นที่ เน้นการปฏิรูปในเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑. สร้างกลไกอภิบาลระบบสุขภาพทั้งระดับประเทศและระดับพื้นที่ เพื่อความเป็นเอกภาพในระบบสุขภาพ

๑) ปรับบทบาทกระทรวงสาธารณสุข ให้มีบทบาทหลักในการควบคุมกำกับ (Regulator) ระบบสุขภาพ โดยปรับอำนาจจัดบริการ (Provider) หน่วยบริการในสังกัดไปยังภูมิภาค ให้เป็นเครือข่ายบริการระดับเขตในลักษณะองค์กรอิสระในกำกับของรัฐ

๒) จัดตั้งคณะกรรมการ ๔ ระดับ

(๑) คณะกรรมการกำหนดนโยบายสุขภาพแห่งชาติ (National Health Policy Board: NHPB) ทำหน้าที่กำหนดและกำกับทิศทางการพัฒนาระบบสาธารณสุขของประเทศ อนุมัติ หรือให้ความเห็นชอบนโยบายหรือการดำเนินงานด้านสาธารณสุข กำกับ ติดตาม และ ประเมินผล ประสานนโยบายกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและสร้างความร่วมมือภายใต้บริบทที่มี ภาวภาคส่วนต่างๆ

(๒) คณะกรรมการสุขภาพเขต (Area Health Board : AHB) เป็นการบูรณาการระบบบริการและการเงินการคลังสุขภาพเพื่อประสิทธิภาพงบประมาณด้านสุขภาพและคุณภาพ ในระบบบริการสุขภาพในเชิงพื้นที่ กระจายอำนาจไปยังส่วนภูมิภาคที่มีขนาดประชากรเหมาะสมทำ หน้าที่ ออกแบบแผนพัฒนาระบบบริการทั้งปกติ และการแพทย์ฉุกเฉิน ให้ความเห็นชอบแผน งบประมาณ (ลงทุน)ด้านสุขภาพของหน่วยบริการในเขต เตรียมการบริหารกองทุนประกันสุขภาพ (ขาด) ระดับเขต จัดทำแผนอัตรากำลัง การทำงานภายในเขต และแผนอื่นๆ ตาม six building blocks

(๓) คณะกรรมการระบบสุขภาพระดับจังหวัด (Provincial Health Risk Control Board) ทำหน้าที่จัดการภัยด้านสุขภาพตามประเด็นสุขภาพในพื้นที่ กำหนดนโยบาย และ เห็นชอบ แผนส่งเสริมป้องกัน Health Risk ที่สอดคล้องกับบริบทและปัญหาสุขภาพของประชาชน ในจังหวัดที่เสนอจากคณะกรรมการระดับอำเภอ (DHS) โดยบูรณาการงบประมาณทั้งจาก กรมวิชาการ และหน่วยงานอื่นๆ ในพื้นที่ การใช้เครื่องมือต่างๆ เพื่อสนับสนุนการดำเนิน เช่น การบังคับใช้กฎหมายและอื่นๆ

(๔) คณะกรรมการระบบสุขภาพระดับอำเภอ (District Health System Board) เพื่อการสร้างความมีส่วนร่วมระดมทรัพยากรจากทุกภาคส่วนในระดับพื้นที่บริหารจัดการ สุขภาพตามบริบทพื้นที่ที่เหมาะสมทำหน้าที่กำหนดแผนเพื่อบูรณาการงบประมาณจากทุก แหล่ง ได้แก่ จากกองทุน สสส. งบสร้างเสริมสุขภาพป้องกันโรค (สปสช.) งบจาก กรมต่างๆ ในกระทรวงสาธารณสุขจากหน่วยราชการต่างๆ ท้องถิ่นภาษีท้องถิ่น หรือบสนับสนุนจาก ผู้ว่าราชการจังหวัด

๒.การยกร่างกฎหมายเพื่อรองรับการดำเนินการ

แผนการปฏิรูป ๓ เรื่อง การเงินการคลังด้านสุขภาพ เน้นการปฏิรูปในเรื่องต่าง ๆ ดังนี้ การเติมเงินเข้าสู่ระบบสุขภาพ การสร้างเสริมความยั่งยืนของระบบการเงินการคลังและลดความเหลื่อมล้ำด้านสุขภาพ โดยมีแผนจัดการสัมมนา เรื่อง ระบบหลักประกันสุขภาพที่เหมาะสมสำหรับประเทศไทย ในวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ณ สโมสรกองทัพบก

แผนการปฏิรูป ๔ เรื่อง การทบทวนและแก้ไขข้อกฎหมายที่สนับสนุนการขับเคลื่อนปฏิรูประบบสุขภาพ โดยทำการทบทวนที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูประบบสุขภาพ เช่น กฎหมายเกี่ยวกับกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ กฎหมายเกี่ยวกับกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ กฎหมายเกี่ยวกับกองทุนการแพทย์ฉุกเฉิน เป็นต้น

โดยในการจัดทำรายละเอียดประเด็นปฏิรูปเพื่อจะเตรียมการนำเสนอได้มีการประสานงานกับกระทรวงสาธารณสุขจัดตั้งผู้แทนมาร่วมจัดทำรายละเอียดการปฏิรูปเพื่อเสนอพิจารณาต่อไป โดยมีการจัดตั้งคณะทำงานร่วมกับกระทรวงสาธารณสุขรวม ๙ ชุด ดังนี้

- ๑) คณะทำงานขับเคลื่อนการอภิบาลระบบสุขภาพ
- ๒) คณะทำงานขับเคลื่อนระบบบริการ
- ๓) คณะทำงานขับเคลื่อนการเงินการคลังด้านสุขภาพ
- ๔) คณะทำงานขับเคลื่อนการกำลังคนด้านสุขภาพ
- ๕) คณะทำงานขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เรื่องยาและเทคโนโลยีทางการแพทย์
- ๖) คณะทำงานขับเคลื่อนสมุนไพรมะและแพทย์แผนไทย
- ๗) คณะทำงานขับเคลื่อนระบบการแพทย์ฉุกเฉิน
- ๘) คณะทำงานขับเคลื่อนความรู้และการสื่อสารสุขภาพ
- ๙) คณะทำงานขับเคลื่อนสารสนเทศด้านสุขภาพ

(๒) การประชุมหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๒.๑ เข้าพบหารือกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนปฏิรูปปฏิรูปการสาธารณสุข ได้เข้าพบหารือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขและผู้บริหารกระทรวงสาธารณสุข เมื่อ วันจันทร์ที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ได้นำเสนอประเด็นที่สมควรปฏิรูปต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข โดยคำนึงถึงความจำเป็นเร่งด่วนและทำให้เกิดผลสัมฤทธิ์ภายในระยะเวลาที่จำกัด ดังนี้ ควรสร้างกลไกอภิบาลระบบสุขภาพทั้งในระดับประเทศและระดับพื้นที่ เพื่อสร้างความเป็นเอกภาพในระบบสุขภาพ โดยปรับบทบาทให้กระทรวงสาธารณสุขทำหน้าที่ควบคุมกำกับ (Regulator) รวมทั้งให้ปรับอำนาจจัดบริการ (Provider) ของหน่วยบริการในสังกัดไปยังส่วนภูมิภาคเป็นเครือข่ายบริการระดับเขต ซึ่งมีลักษณะเป็นองค์กรอิสระในกำกับของภาครัฐ และจัดตั้งคณะกรรมการ ๔ ระดับ ดังนี้

๑) คณะกรรมการกำหนดนโยบายสุขภาพแห่งชาติ (National Health Policy Board: NHPB) เป็นการสร้างกลไกอภิบาลระบบสุขภาพ เพื่อสร้างความเป็นเอกภาพในระบบสุขภาพระดับประเทศ

๒) คณะกรรมการสุขภาพเขต (Area Health Board : AHB) เพื่อปฏิรูประบบบริการและการเงินการคลังสุขภาพให้มีประสิทธิภาพงบประมาณด้านสุขภาพและคุณภาพในระบบบริการ

สุขภาพในเชิงพื้นที่ กระจายอำนาจไปยังส่วนภูมิภาคที่มีขนาดประชากรเหมาะสม โดยมีการบูรณาการจากอนุกรรมการด้านผู้จัดบริการ และด้านกองทุนจากทุกกองทุน

๓) คณะกรรมการระบบสุขภาพระดับจังหวัด (Provincial Health Risk Control Board) ทำหน้าที่จัดการภัยด้านสุขภาพตามประเด็นสุขภาพในพื้นที่

๔) คณะกรรมการระบบสุขภาพระดับอำเภอ (District Health System Board) เพื่อสร้างการมีส่วนร่วมระดมทรัพยากรจากทุกภาคส่วนในระดับพื้นที่บริหารจัดการสุขภาพตามบริบทพื้นที่ที่เหมาะสม

ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากกระทรวงสาธารณสุข มีดังนี้

(๑) กระทรวงสาธารณสุขเห็นชอบหลักการในการจัดตั้งคณะกรรมการกำหนดนโยบายสุขภาพแห่งชาติ (National Health Policy Board: NHPB) ซึ่งจะต้องศึกษาผลกระทบที่เกิดขึ้นอย่างรอบคอบ ทั้งนี้ การจัดตั้งคณะกรรมการฯ เป็นเรื่องการปรับโครงสร้างของกระทรวงสาธารณสุข ทำให้มีผลกระทบกับหน่วยงานภายในกระทรวงจำนวนมาก จึงต้องใช้ระยะเวลาพอสมควรในการเตรียมการ และทำความเข้าใจบทบาทอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มิฉะนั้นอาจเกิดการต่อต้านประเด็นการปฏิรูปเรื่องดังกล่าวได้ -

(๒) บทบาทอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการแต่ละชุดที่จัดตั้งขึ้น ต้องมีความชัดเจน และทำให้บุคคลที่จะเข้ารับตำแหน่งต่างๆ ในคณะกรรมการแต่ละชุดสามารถเข้าใจบทบาทอำนาจหน้าที่ของตนอย่างถ่องแท้ โดยต้องคำนึงถึงความเป็นอิสระของคณะกรรมการเป็นสำคัญ

(๓) การให้ความสำคัญกับระบบบริการส่งเสริม ป้องกันและควบคุมโรค ควรมีการสร้างแรงจูงใจให้กับบุคลากรด้านสาธารณสุข (เช่น แพทย์, พยาบาล)

(๔) ควรตั้งคณะทำงานฯ ร่วมกันระหว่างกระทรวงสาธารณสุข สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม สภابخเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เพื่อประชุมพิจารณาศึกษาผลกระทบที่อาจจะเกิดขึ้น รวมทั้งการกำหนดขั้นตอนการดำเนินงาน บทบาทอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการแต่ละชุดก่อนที่จะมีการจัดตั้งคณะกรรมการฯ

ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการสาธารณสุข ได้เสนอให้กระทรวงสาธารณสุขส่งตัวแทนเพื่อเข้าร่วมดำเนินการจัดทำรายละเอียดการปฏิรูปด้านสาธารณสุข ร่วมไปกับคณะอนุกรรมการด้านสาธารณสุข ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ได้มอบหมาย ปลัดกระทรวงสาธารณสุข ผู้ตรวจราชการกระทรวงสาธารณสุข และผู้อำนวยการสำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ เป็นผู้แทนประสานงานกับอนุกรรมการ

๒.๒ เข้าพบหารือกับ รองนายกรัฐมนตรีด้านสังคม (พลเรือเอกณรงค์ พิพัฒนาศัย) ได้นำเสนอในประเด็นการแนวทางการปฏิรูปด้านสาธารณสุขของสภابخเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ในแผนการปฏิรูปด้านต่าง ๆ ทั้งการปฏิรูประบบบริการ การอภิบาลระบบสุขภาพ การเงินการคลังสุขภาพ และการทบทวนปรับแก้กฎหมายที่เกี่ยวข้อง โดยในประเด็นการตั้งคณะกรรมการนโยบายสุขภาพระดับชาติ ได้หารือว่าอยากจะให้ใช้ ม.๔๔ เพื่อจะได้สามารถดำเนินการได้ทันในเดือนเมษายน ๒๕๕๙ นี้ ซึ่งท่านรองนายกรัฐมนตรี ได้ให้ความเห็นว่าเห็นชอบในหลักการข้อเสนอการปฏิรูปของกรรมการฯ โดยเฉพาะในเรื่องคณะกรรมการนโยบายสุขภาพระดับชาติ แต่มีข้อแนะนำหากไม่จำเป็น ท่านนายกรัฐมนตรีไม่อยากจะใช้ ม. ๔๔ มาก อาจทำเป็นร่างพระราชบัญญัติเสนอหรือออกเป็นคำสั่ง

สำนักนายกรัฐมนตรีก่อน และในเรื่องการปฏิรูปไม่น่าจะเน้นในเรื่องการเพิ่มหน่วยงานใหม่ เนื่องจากจะต้องส่งไปให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (กพร.) พิจารณาก่อนซึ่งจะใช้เวลามาก และได้มอบหมายผู้แทนในการที่จะประสานงานกับคณะกรรมการการด้านสาธารณสุข และสิ่งแวดล้อมด้วย

๒.๓ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการสาธารณสุข ได้เข้าพบนายกรัฐมนตรี (พลเรือเอก อนุพงษ์ พิศาลพัฒนาศัย) ในฐานะประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านสาธารณสุข ในคณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๗ มกราคม ๒๕๕๙ ณ ตึกบัญชาการ ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพมหานคร เพื่อหารือ แลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับนโยบายในการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านสาธารณสุข โดยได้นำเสนอแผนการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุข เพื่อพิจารณาให้ความเห็นและข้อเสนอแนะ เพื่อให้การดำเนินงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเป็นไปในแนวทางเดียวกับนโยบายรัฐบาล

จากการประชุมหารือแลกเปลี่ยนความคิดเห็น รองนายกรัฐมนตรี ได้เห็นชอบในหลักการ เกี่ยวกับแผนการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านสาธารณสุข โดยสนับสนุนให้การดำเนินงานขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านสาธารณสุขบรรลุตามเป้าหมายต่อไป

.....

๙. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการสื่อสารมวลชน



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้านการสื่อสารมวลชน

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ประจำเดือน ตุลาคม ๒๕๕๘ ถึง มกราคม ๒๕๕๙

สำนักกรรมการ ๑

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด่วนที่สุด

ที่ (สปท) ๓๓๒ /๒๕๕๙

(สำเนา)

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ถนนอุทองใน เขตดุสิต กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการสื่อสารมวลชน

กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการดังกล่าว จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๙ วันอังคารที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ได้มีมติตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการสื่อสารมวลชนนั้น ซึ่งกรรมการคณะนี้ ประกอบด้วย

๑. พลอากาศเอก คณิต สุวรรณเนตร	ประธานกรรมการ
๒. พลตำรวจตรี พิสิษฐ์ เปาอินทร์	รองประธานกรรมการ คนที่หนึ่ง
๓. นางประภา เทตระกุล ศรีนวลนัด	รองประธานกรรมการ คนที่สอง
๔. พลเอก ภิญโญ แก้วปลั่ง	ที่ปรึกษากรรมการ
๕. ร้อยเอก ประยุทธ์ เสาวคนธ์	ที่ปรึกษากรรมการ
๖. พลเรือเอก ยุทธนา เกิดด้วยบุญ	กรรมการ
๗. นายเพิ่มพงษ์ เชาวลิต	กรรมการ
๘. นายสุรชัย ดนัยตั้งตระกูล	โฆษกกรรมการ
๙. นายอภิชาติ จงสกุล	โฆษกกรรมการ
๑๐. นางเมธินี เทพมณี	เลขานุการกรรมการ
๑๑. นางสาวร้อยทิพย์ ไตรสุทธิ	ผู้ช่วยเลขานุการกรรมการ

ที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๑๒/ ๒๕๕๘ ได้เห็นชอบแผนการปฏิรูปของคณะกรรมการแล้วนั้น ในการนี้ คณะกรรมการขอรายงานความคืบหน้าผลการปฏิบัติงานระหว่างเดือนตุลาคม ๒๕๕๘ ถึง มกราคม ๒๕๕๙ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

พลอากาศเอก คณิต สุวรรณเนตร

(คณิต สุวรรณเนตร)

ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการสื่อสารมวลชน

สำนักกรรมการ ๑

กลุ่มงานคณะกรรมการการสื่อสารและโทรคมนาคม

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ - ๒๖๖๕ - ๖

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ - ๒๖๕๘

สำเนาถูกต้อง

(นางนงนุช เทรษฐบุตร์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๑

เจษฎา/ร่าง

เชมภัตสรณ์/พิมพ์

พิศณ/ตรวจ

รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการสื่อสารมวลชน
ประจำเดือน ตุลาคม ๒๕๕๘ ถึง มกราคม ๒๕๕๙

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือน ตุลาคม ๒๕๕๘ ถึง มกราคม ๒๕๕๙

๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๑๒ ครั้ง

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑ ประชุมวันพุธที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

๑.๑ เรื่องการแต่งตั้งตำแหน่งต่าง ๆ ในคณะกรรมการ

๑.๒ เรื่องพิจารณาบุคคลที่เป็นกรรมการ จำนวน ๑ คน เพื่อเสนอเป็นตัวแทนในการแต่งตั้งเป็นคณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๘

๑.๓ เรื่องพิจารณาบุคคลที่เป็นกรรมการ จำนวน ๑ คน เพื่อเสนอเป็นตัวแทนในการแต่งตั้งเป็นคณะกรรมการประสานงานการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๕

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๒ ประชุมวันพุธที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

๒.๑ เรื่องพิจารณากรอบการดำเนินงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการสื่อสารมวลชน

(๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓ ประชุมวันพุธที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

๓.๑ เรื่องพิจารณากรอบการดำเนินงานการจัดทำแนวทางการปฏิบัติ วิธีการปฏิรูปเพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านการสื่อสารมวลชนและเทคโนโลยีสารสนเทศ

๓.๒ เรื่องพิจารณารายงานความคืบหน้าผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการในคณะกรรมการทั้ง ๓ คณะ

(๔) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๔ ประชุมวันพุธที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๘

๔.๑ เรื่องพิจารณาจัดทำแผนการปฏิรูป วิธีการปฏิรูป เพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการสื่อสารมวลชนและเทคโนโลยีสารสนเทศ

๔.๒ เรื่องรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับนโยบายการบริหารจัดการกองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ

(๕) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๕ ประชุมวันอังคารที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๘

๕.๑ เรื่องพิจารณาร่างแผนการปฏิรูป วิธีการปฏิรูป เพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการสื่อสารมวลชน

(๖) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๖ ประชุมวันอังคารที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๘

๖.๑ เรื่องพิจารณาแนวทางขับเคลื่อนการพัฒนาด้านการสื่อสารมวลชนและสารสนเทศในอนาคตโดยเชิญ นายสมเกียรติ ตั้งกิจวานิชย์ ประธานมูลนิธิสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (TDRI)

(๗) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๗ ประชุมวันพุธที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๙

๗.๑ เรื่องพิจารณาแผนการปฏิรูป เรื่อง แก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๗.๒ เรื่องพิจารณานโยบายและแนวความคิดการป้องกันโครงสร้างพื้นฐานสารสนเทศที่สำคัญของประเทศ

(๘) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๘ ประชุมวันพุธที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๙

๘.๑ เรื่องพิจารณาแผนการปฏิรูป (Action Plan) และกรอบระยะเวลาการทำงานของคณะกรรมการธิการ

๘.๒ เรื่องพิจารณาข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะด้านการสื่อสารมวลชนของคณะกรรมการธิการเพื่อนำเสนอต่อคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ

(๙) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๙ ประชุมวันศุกร์ที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๙

๙.๑ เรื่องพิจารณาแนวทางและมาตรการป้องกันแก้ไขปัญหอันเกิดจากการใช้สื่อสังคมออนไลน์ และการส่งเสริมการใช้สื่อออนไลน์อย่างสร้างสรรค์ โดยเชิญ ผู้แทนจากบริษัท กูเกิล เอเชีย แปซิฟิก จำกัด เข้าร่วมประชุม

๙.๒ เรื่องพิจารณาความคืบหน้ากระบวนการดำเนินงานเพื่อพิจารณาศึกษาในเรื่องที่ได้รับมอบหมาย ของคณะอนุกรรมการในคณะกรรมการทั้ง ๓ คณะ

(๑๐) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๐ ประชุมวันพุธที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๙

๑๐.๑ เรื่องพิจารณาแนวทางการประชาสัมพันธ์ด้านสื่อสารมวลชน และการรับฟังความคิดเห็นจากผู้ประกอบอาชีพด้านสื่อสารมวลชน โดยเชิญ อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์ เข้าร่วม

๑๐.๒ เรื่องพิจารณาสรุปผลการประชุมพิจารณาแผนปฏิรูป การแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสื่อสารมวลชน สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ และในวันจันทร์ที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๙

(๑๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๑ ประชุมวันศุกร์ที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๙

๑๑.๑ เรื่องพิจารณาแนวทางและมาตรการป้องกันแก้ไขปัญหอันเกิดจากการใช้สื่อสังคมออนไลน์ และการส่งเสริมการใช้สื่อออนไลน์อย่างสร้างสรรค์ โดยเชิญ ผู้แทนจากบริษัท กูเกิล เอเชีย แปซิฟิก จำกัด เข้าร่วมประชุม

๑๑.๒ เรื่องพิจารณาความคืบหน้ากระบวนการดำเนินงานเพื่อพิจารณาศึกษาในเรื่องที่ได้รับมอบหมายของคณะอนุกรรมการในคณะกรรมการทั้ง ๓ คณะ

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา (ถ้ามี)

(๑) ประชุมและศึกษาดูงานเพื่อแลกเปลี่ยนความคิดเห็นด้านการปฏิรูปสื่อออนไลน์ สื่อสิ่งพิมพ์ วิทยุโทรทัศน์ และโทรคมนาคม ณ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๘ เพื่อรับทราบข้อมูลและศึกษาดูงานเกี่ยวกับการกำกับดูแลสื่อต่าง ๆ ปัญหา อุปสรรค และแนวทางในการแก้ไขปัญหากับผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง

(๒) ประชุมและศึกษาดูงานเพื่อแลกเปลี่ยนความคิดเห็นด้านการปฏิรูปสื่อออนไลน์ สื่อสิ่งพิมพ์ วิทยุโทรทัศน์ และโทรคมนาคม ณ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๘ เพื่อรับทราบข้อมูลและศึกษาดูงานเกี่ยวกับการกำกับดูแลสื่อต่าง ๆ ปัญหา อุปสรรค และแนวทางในการแก้ไขปัญหากับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

(๓) ประชุมหารือรับทราบบทบาทภารกิจของหน่วยงานและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ พ.ศ. ณ สำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) เมื่อวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๙ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อหารือและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว

(๔) ศึกษาดูงานแสดงนวัตกรรมซอฟต์แวร์แห่งภูมิภาค (Software Expo Asia : Digital Integration) ณ ศูนย์การประชุมแห่งชาติสิริกิติ์ เมื่อวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๙ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษา ดูงานและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นในการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการสื่อสารมวลชนที่เกี่ยวข้องกับซอฟต์แวร์

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น

- สำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช)

นายพวกเพียร สุนทรสิต ผู้เชี่ยวชาญพิเศษด้านกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช) ได้ชี้แจงเกี่ยวกับกรอบหลักการและเหตุผลการแก้ไขร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่...) พ.ศ. ในส่วนของสำนักงาน กสทช. รวมทั้งตอบข้อซักถามของคณะกรรมการธิการ

- สถาบันศึกษาความร่วมมือระหว่างประเทศแห่งมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ศุภชัย ศุภชลาศัย ผู้อำนวยการสถาบันศึกษาความร่วมมือระหว่างประเทศแห่งมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ได้ชี้แจงเกี่ยวกับโครงการวิเคราะห์นโยบายและกำหนดแนวทางการดำเนินการสำหรับ Digital Community : Thailand 2020 รวมทั้งตอบข้อซักถามของคณะกรรมการธิการ

- กองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ (กทปส.) รวมทั้งตอบข้อซักถามของคณะกรรมการธิการ

นายนิพนธ์ จงวิจิต รักษาการผู้จัดการกองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ (กทปส.) ได้ชี้แจงเกี่ยวกับนโยบายและการบริหารกองทุนวิจัยและการพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ (กทปส.) รวมทั้งตอบข้อซักถามของคณะกรรมการธิการ

- สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (TDRI)

นายสมเกียรติ ตั้งกิจวานิชย์ ประธานสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (TDRI) ได้ชี้แจงรายงานผลการวิจัยเกี่ยวกับทิศทาง แนวทางการพัฒนา ด้านการสื่อสารและเทคโนโลยีสารสนเทศในอนาคต รวมทั้งตอบข้อซักถามของคณะกรรมการ

- สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจระหว่างประเทศ ประจำภาคพื้นเอเชียและแปซิฟิก

นายวิสิฐ อดิพญากุล ผู้เชี่ยวชาญการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานโทรคมนาคม สภาพัฒนาการเศรษฐกิจระหว่างประเทศ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจระหว่างประเทศ ประจำภาคพื้นเอเชียและแปซิฟิก ได้ชี้แจงเกี่ยวกับนโยบายและแนวความคิดการป้องกันโครงสร้างพื้นฐานสารสนเทศที่สำคัญของประเทศ รวมทั้งตอบข้อซักถามของคณะกรรมการ

- บริษัท กูเกิล เอเชีย แปซิฟิก จำกัด

นางสาวแอน ลาวิน ผู้อำนวยการฝ่ายนโยบายสาธารณะและกิจกรรมของรัฐ เขตภูมิภาคจีนแผ่นดินใหญ่และเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ บริษัท กูเกิล เอเชีย แปซิฟิก จำกัด ได้ชี้แจงเกี่ยวกับแนวทางและมาตรการป้องกันแก้ไขปัญหาค้าขายอันเกิดจากการใช้สื่อสังคมออนไลน์ และการส่งเสริมการใช้สื่อออนไลน์อย่างสร้างสรรค์ รวมทั้งตอบข้อซักถามของคณะกรรมการ

- กรมประชาสัมพันธ์

นายจำลอง สิงโตงาม รองอธิบดีกรมประชาสัมพันธ์ ได้ชี้แจงเกี่ยวกับแนวทางการประชาสัมพันธ์ด้านสื่อสารมวลชน และการรับฟังความเห็นจากผู้ประกอบอาชีพด้านสื่อสารมวลชน รวมทั้งตอบข้อซักถามของคณะกรรมการ

- บริษัท กูเกิลอิงค์

นายแมตต์ ซูเซอร์แมน (Mr. Matt Sucherman) รองประธานและที่ปรึกษากฎหมายในประเด็นระหว่างประเทศ บริษัท กูเกิลอิงค์ ได้ชี้แจงเกี่ยวกับแนวทางและมาตรการป้องกันแก้ไขปัญหาค้าขายอันเกิดจากการใช้สื่อสังคมออนไลน์ และการส่งเสริมการใช้สื่อออนไลน์อย่างสร้างสรรค์ รวมทั้งตอบข้อซักถามของคณะกรรมการ

๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

- สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.)
- กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
- กรมประชาสัมพันธ์
- สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

๑.๕ การศึกษาวิจัย

ไม่มี

๑.๖ อื่น ๆ

ไม่มี

๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป

๒.๑ แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓

(๑) การดำเนินการ

๒.๑.๑ คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการสื่อสารมวลชนได้พิจารณาเห็นความสำคัญของการปฏิรูปด้านการสื่อสารมวลชน โดยในเบื้องต้นพบว่าในเรื่องของการปฏิรูปด้านสื่อสารมวลชนที่สามารถขับเคลื่อนและดำเนินการได้อย่างรวดเร็วให้เกิดผลในทางปฏิบัติได้ คือ การดำเนินการแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ อันเป็นเรื่องที่สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลในเรื่องเศรษฐกิจดิจิทัลที่แถลงไว้ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และเป็นการผลักดันต่อเนื่องจากข้อเสนอของสภาปฏิรูปแห่งชาติที่เห็นสมควรให้มีการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายฉบับดังกล่าวในเรื่องต่าง ๆ ได้แก่ รูปแบบองค์กร การสรรหาองค์อำนาจ งบประมาณ การตรวจสอบ การควบคุมองค์กร การบริหารกองทุน การติดตามและประเมินผล เป็นต้น คณะกรรมาธิการจึงเห็นควรให้ดำเนินการเป็นกรณีเร่งด่วน เพื่อผลักดันและขับเคลื่อนร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารนำเสนอ ซึ่งผ่านกระบวนการ ขั้นตอนการเสนอกฎหมายและการตรวจร่างจากคณะกรรมการกฤษฎีกา รวมทั้งการรับฟังความคิดเห็นจากทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องเรียบร้อยแล้ว ทั้งนี้ เพื่อให้การแก้ไขกฎหมายดังกล่าวสำเร็จเป็นรูปธรรม มีผลบังคับใช้ต่อไปโดยเร็ว อันจะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อประเทศในภาพรวม ทั้งด้านเศรษฐกิจและสังคม ตลอดจนการใช้ทรัพยากรของชาติให้เกิดประโยชน์สูงสุด โดยร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีหลักการและเหตุผลที่สำคัญ คือ

(๑) เป็นการปรับปรุงองค์การที่ทำหน้าที่จัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการดูแลกิจการด้านวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อให้การทำงานเป็นเอกภาพ ปลอดภัย การเมือง เกิดความคล่องตัวและโปร่งใส อาทิ องค์ประกอบและคุณสมบัติทั่วไปของ กสทช. กระบวนการสรรหาและคัดเลือก การบริหารรายได้และงบประมาณ การออกใบอนุญาต การกำกับและตรวจสอบ การติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน เป็นต้น

(๒) เป็นการวางแผนจัดการคลื่นความถี่ที่ไม่ได้ใช้ประโยชน์หรือใช้ประโยชน์ไม่คุ้มค่ามาจัดสรรใหม่ให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศ ทั้งนี้ ในส่วนที่ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ กำหนดให้เป็นหน้าที่ของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมนั้น เนื่องจากยังไม่มี การจัดตั้ง คณะกรรมาธิการจึงเห็นควรให้เป็นความเห็นชอบจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และ กสทช.) ด้วยแล้ว ๒ โดยคณะกรรมาธิการได้มีการประชุมร่วมกับผู้แทนผู้ได้รับมอบหมายอำนาจเต็มจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกากระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ในการประชุมกับคณะกรรมาธิการ เมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ณ ห้องประชุมกรรมาธิการหมายเลข ๒๑๙ อาคารรัฐสภา ๒ และคณะกรรมาธิการได้มีการประชุมหารือร่วมกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และปลัดกระทรวงเทคโนโลยี

สารสนเทศและการสื่อสารพร้อมผู้เกี่ยวข้องเมื่อวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๕๙ ณ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

๒.๑.๒ คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการสื่อสารมวลชน ได้เสนอรายงานแผนการปฏิรูป เรื่อง แก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่ และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ให้สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศพิจารณาในคราวประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๙ โดยมีมติเห็นชอบ และได้ส่งไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป พร้อมทั้งส่งข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เพื่อประกอบการพิจารณาด้วย ซึ่งสรุปสาระสำคัญในแต่ละประเด็น ดังนี้

(๑) ความสัมพันธ์กับกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

(๑.๑) ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยยังอยู่ระหว่างการยกร่าง โดยยังไม่มี ความชัดเจนเกี่ยวกับเรื่องคลื่นความถี่ ดังนั้น ร่างพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ... ที่จะต้องพิจารณาให้มีความสอดคล้องและสัมพันธ์กับร่างรัฐธรรมนูญฯ จำเป็นต้องรอความชัดเจนก่อนหรือไม่

(๑.๒) ร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับเรื่องเศรษฐกิจดิจิทัล (Digital Economy) จำนวน ๘ ฉบับ ที่อยู่ในขั้นตอนการพิจารณาของรัฐบาล มีความสอดคล้องและเชื่อมโยงกับร่างพระราชบัญญัติ องค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ... ดังนั้น จึงควรพิจารณาควบคู่กันเพราะหากแยกพิจารณาเป็นรายฉบับ กฎหมายอาจมีความขัดแย้งกัน หรือเป็นกฎหมายที่ไม่สมบูรณ์ได้ นอกจากนี้ในการเสนอร่างกฎหมาย ทั้ง ๘ ฉบับดังกล่าว สภาปฏิรูปแห่งชาติ ได้มีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ จึงควรนำประเด็นเหล่านั้น มาพิจารณาด้วย

(๑.๓) ร่างพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ... จะสามารถควบคุมดูแลเรื่อง ความมั่นคงของชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ จากสื่อออนไลน์ได้อย่างไร

(๒) คุณสมบัติของคณะกรรมการสรรหาคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.)

(๒.๑) การกำหนดให้คณะกรรมการสรรหา กสทช. มาโดยตำแหน่งที่เป็นพวกเดียวกัน ซึ่งอาจขัดกับหลักการสรรหาที่จะได้บุคคลที่มีความเป็นอิสระ นอกจากนี้ การให้คณะกรรมการสรรหา เป็นผู้กำหนดกติกา อาจมีการเปลี่ยนแปลงตามตัวบุคคล ดังนั้น จึงควรมกำหนดไว้ในกฎหมายให้ชัดเจน

(๒.๒) การกำหนดให้ประธานผู้ตรวจการแผ่นดินและพิทักษ์สิทธิมนุษยชนร่วมเป็น คณะกรรมการสรรหา นั้นขัดกับข้อเท็จจริงเนื่องจากปัจจุบันยังไม่มีตำแหน่งดังกล่าว

(๓) ที่มา องค์ประกอบ คุณสมบัติ และการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.)

(๓.๑) ถ้อยคำในมาตราที่เกี่ยวกับการแต่งตั้ง กสทช. ยังไม่ครบถ้วนและชัดเจน ซึ่งที่กำหนดให้แต่งตั้งผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญด้านกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ กิจการ

โทรคมนาคม วิศวกรรม กฎหมาย เศรษฐศาสตร์ การคุ้มครองผู้บริโภค นั้น ควรใส่คำว่า “ด้าน” ไว้ข้างหน้า ความเชี่ยวชาญเหล่านั้น และกำหนดให้ชัดเจนว่าด้านละ ๑ คน

(๓.๒) คุณสมบัติของ กสทช. ควรเป็นนักเทคนิคที่มีความรู้ทางวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการสื่อสาร เป็นสำคัญ

(๓.๓) การกำหนดคุณสมบัติของ กสทช. เป็นการเอื้อประโยชน์ต่อข้าราชการเป็นอย่างมาก ซึ่งเป็นการตัดโอกาสของภาคเอกชน ภาคสาธารณะประโยชน์ และภาคประชาสังคม

(๓.๔) เหตุผลในการแก้ไขอายุของ กสทช. ที่ลดจาก ๗๐ ปี เป็น ๖๕ ปี ขณะที่องค์กรอิสระอื่น ๆ กำหนดไว้ ๗๐ ปี

(๓.๕) พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้กำหนดให้ กสทช. ที่พ้นจากตำแหน่งต้องงดเว้นการไปทำงานร่วมกับภาคเอกชนและภาคธุรกิจเป็นระยะเวลา ๒ ปี แต่ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ... ที่เสนอได้ตัดออก ซึ่งประเด็นนี้เป็นสาระสำคัญที่ควรกำหนดไว้ เพราะจะสามารถนำข้อมูลไปใช้เพื่อเอื้อประโยชน์ทางธุรกิจ

(๓.๖) ความเป็นเอกภาพในการทำงานของ กสทช. ซึ่งมีความเป็นอิสระไม่ขึ้นต่อกัน ทำให้การทำงานร่วมกันมีปัญหา โดย กสทช. ต้องมีธรรมาภิบาลในการทำงาน

(๔) การใช้ประโยชน์และการเรียกคืนคลื่นความถี่

(๔.๑) การใช้คลื่นความถี่ต้องมีการควบคุม เพื่อไม่ให้เกิดการมอมเมาแก่ประชาชน

(๔.๒) ผู้ที่ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่ไปแล้วแต่ไม่ได้ทำประโยชน์ และ กสทช. ได้เรียกคืนความถี่นั้น ไม่มีความจำเป็นต้องเยียวยา เพราะเป็นการไม่ได้ประโยชน์จากสิทธิดังกล่าว และทำให้ประชาชนเสียประโยชน์จากที่ไม่มีการใช้งานคลื่นความถี่นั้น

(๕) การบริหารจัดการเงินรายได้และงบประมาณ

(๕.๑) รายได้จำนวนมหาศาลที่ได้จากการประมูลต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินทั้งหมด

(๕.๒) การบริหารงบประมาณของ กสทช. มีอิสระมากเกินไปทำให้มีการใช้จ่ายฟุ่มเฟือย ดังนั้น ควรปฏิรูประบบการบริหารงบประมาณของ กสทช.

(๕.๓) กระบวนการเบิกจ่ายงบประมาณของ กสทช. ต้องมีประสิทธิภาพ ประสิทธิภาพ โปร่งใส และตรวจสอบได้ เพื่อรักษาผลประโยชน์ของชาติ ซึ่งไม่ได้กำหนดไว้ในกฎหมายนี้ ขณะเดียวกัน มีการจัดตั้งกองทุนและจัดสรรรายได้เข้ากองทุนจำนวนมากอันเป็นกระบวนการหลีกเลี่ยงวิธีการใช้จ่ายงบประมาณแทนที่จะนำส่งเข้าเป็นรายได้ของแผ่นดิน

(๖) การกำกับ ตรวจสอบ และติดตามการปฏิบัติงาน

(๖.๑) การกำหนดให้มีคณะกรรมการกำกับการประเมินผลการปฏิบัติงาน จำนวน ๕ คน ประกอบด้วย ผู้แทนหน่วยงานของรัฐ ๓ คน คือ ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ และผู้แทนองค์กรอิสระ ๒ คน คือ ผู้แทนคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) และผู้แทนสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.)

ไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ หรือเจตนารมณ์ของกฎหมาย ที่ต้องการให้หน่วยงานอิสระถูกกำกับ ตรวจสอบโดยหน่วยงานอิสระและองค์กรอิสระเช่นเดียวกัน นอกจากนี้ยังขาดความชัดเจนเกี่ยวกับ ระดับของผู้แทนหน่วยงาน

(๖.๒) การกำหนดให้มีผู้แทน ป.ป.ช. อยู่ในคณะกรรมการกำกับการประเมินผล การปฏิบัติงานจะมีปัญหาในทางปฏิบัติเพราะคณะกรรมการ ป.ป.ช. จะไม่ส่งผู้แทนไปอยู่ในคณะกรรมการ ของหน่วยงานรัฐ

(๖.๓) การกำหนดให้ สตง. ตรวจสอบและเมื่อพบว่าการใช้จ่ายของสำนักงาน กสทช. ไม่มีประสิทธิผล ไม่ถูกต้องตามแผน หรือก่อให้เกิดความเสียหายต่อประชาชนส่วนรวมให้แจ้ง กสทช. ทราบ ซึ่งไม่ต้องรับผิดชอบอะไร

(๖.๔) การติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล ควรพิจารณาบททวนให้เป็นรูปแบบ ที่ได้มาตรฐานสากล ซึ่งให้ประชาชนและรัฐสภาเป็นผู้ตรวจสอบ โดยกำหนดให้มีการรายงานต่อรัฐสภา ตามระยะเวลาที่ชัดเจนไม่น้อยกว่า ๓ - ๔ ครั้งต่อปี

(๖.๕) พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ กำหนดให้ กสทช. ให้ความร่วมมือในการกำกับ ตรวจสอบ และติดตามการปฏิบัติงานแก่คณะกรรมการตรวจสอบ การปฏิบัติงาน (กตป.) แต่ในทางปฏิบัติ กตป. ไม่ได้ได้รับความร่วมมือจาก กสทช. ซึ่งในร่างพระราชบัญญัติ องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ ได้ยกเลิกบทบัญญัตินี้ อันจะทำให้การทำหน้าที่ของคณะกรรมการกำกับฯ มีปัญหาในทางปฏิบัติ

(๒) การเสนอรายงานคณะรัฐมนตรี

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้เสนอรายงานของคณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูป ประเทศด้านการสื่อสารมวลชน เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบ กิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ให้คณะรัฐมนตรี พิจารณาเมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

๒.๒ แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. ๒๕๕๐

การดำเนินการ

อยู่ในขั้นตอนการรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และเตรียมยกร่างแก้ไขปรับปรุง พระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. ๒๕๕๐

๒.๓ แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติจัดแจ้งการพิมพ์ พ.ศ. ๒๕๕๐

การดำเนินการ

อยู่ในขั้นตอนการรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และเตรียมยกร่างแก้ไขปรับปรุง พระราชบัญญัติจัดแจ้งการพิมพ์ พ.ศ. ๒๕๕๐

๒.๔ ยกร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ.

การดำเนินการ

อยู่ในขั้นตอนการรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และเตรียมยกร่างแก้ไขปรับปรุง พระราชบัญญัติคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ.

๒.๕ แกไขพระราชบัญญัติว่าด้วยการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ พ.ศ.

การดำเนินการ

อยู่ในขั้นตอนการรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และเตรียมร่างแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติว่าด้วยการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ พ.ศ.

๒.๖ แกไขพระราชบัญญัติประกอบกิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑

การดำเนินการ

อยู่ในขั้นตอนการรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และเตรียมร่างแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติประกอบกิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑

หมายเหตุ ประเด็น ๒.๑ - ๒.๘ อยู่ในแผนการปฏิรูปประเทศหนึ่งปีครึ่ง

๑๐. คณะกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านสังคม



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้านสังคม

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ประจำเดือน ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ ถึง มกราคม

พ.ศ. ๒๕๕๙

สำนักกรรมการ ๓

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

**รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม
ประจำเดือน ตุลาคม ๒๕๕๘ ถึง มกราคม ๒๕๕๙**

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือน ตุลาคม ๒๕๕๘ ถึง มกราคม ๒๕๕๙

๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๑๓ ครั้ง ดังนี้

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑ ประชุมวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

๑.๑ เรื่อง พิจารณาแต่งตั้งตำแหน่งอื่นที่จำเป็นในคณะกรรมการ

๑.๒ เรื่อง พิจารณาคัดสรรที่เป็นกรรมการ จำนวน ๑ คน เพื่อเสนอเป็นตัวแทนในการแต่งตั้งเป็นคณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๘ วรรคหนึ่ง

๑.๓ เรื่อง พิจารณาคัดสรรที่เป็นกรรมการ จำนวน ๑ คน เพื่อเสนอเป็นตัวแทนในการแต่งตั้งเป็นคณะกรรมการประสานงานการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๕

๑.๔ พิจารณากำหนดกรอบและแนวทางการดำเนินงานของคณะกรรมการ ซึ่งการทำงานของคณะกรรมการจะคำนึงถึงบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๑) พุทธศักราช ๒๕๕๘ มาตรา ๓๙/๒ ที่บัญญัติว่า “เมื่อสภาปฏิรูปแห่งชาติสิ้นสุดลงตามมาตรา ๓๘ มิให้มี สภาปฏิรูปแห่งชาติตามรัฐธรรมนูญนี้ และให้มีสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศขึ้นแทนสภาปฏิรูปแห่งชาติเพื่อดำเนินการให้เกิดการปฏิรูปด้านต่าง ๆ ตามมาตรา ๒๗ สืบต่อจากสภาปฏิรูปแห่งชาติ โดยให้คำนึงถึงความสำคัญเร่งด่วนและความสัมฤทธิ์ผลของการปฏิรูปในระยะเวลาที่เหลืออยู่...”

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๒ ประชุมวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง พิจารณาแนวทางการดำเนินงานของคณะกรรมการ ในการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม ภายใต้วาระปฏิรูป ๕ วาระประกอบด้วย ชุมชนเข้มแข็ง สวัสดิการสังคม สังคมสูงวัย คู่ครองผู้บริโภคร และแรงงาน โดยการพิจารณาเพื่อแต่งตั้งคณะอนุกรรมการในคณะกรรมการ โดยยึดประเด็นข้อเสนอตาม ๕ วาระปฏิรูปของสภาปฏิรูปแห่งชาติ ส่วนการดำเนินงานได้มีข้อเสนอกรอบคิดแนวทางการทำงาน ดังนี้ (๑) ส่งเคราะห์ข้อเสนอของสภาปฏิรูปแห่งชาติที่เกี่ยวข้อง หากพิจารณาตาม ๕ วาระปฏิรูป เมื่อมีการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการจึงต้องมีการสังเคราะห์ว่าเรื่องใดควรดำเนินการก่อนหลัง (๒) ทำงานกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ทราบความคืบหน้าและการดำเนินงานในเรื่องนั้น (๓) ทำงานกับผู้มีส่วนได้ส่วนเสียที่เกี่ยวข้อง (๔) ศึกษาพื้นที่

(๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓ ประชุมวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง พิจารณาแนวทางการดำเนินงานของคณะกรรมการ ในการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม โดยที่ประชุมได้พิจารณาแต่งตั้งคณะอนุกรรมการในคณะกรรมการ จำนวน ๓ คณะ ดังนี้ (๑) คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบสร้างเสริมชุมชนเข้มแข็ง (๒) คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบรองรับสังคมสูงวัยและผู้ด้อยโอกาส (๓) คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบแรงงานและระบบคุ้มครองผู้บริโภค

(๔) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๔ ประชุมวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง พิจารณาแนวทางการดำเนินงานของคณะกรรมการธิการ ในการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม โดยการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการขึ้น ๓ คณะ

(๕) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๕ ประชุมวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง พิจารณาแผนการดำเนินงานการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม โดยได้พิจารณาแต่งตั้งคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปเร็วเชิงประเด็น (Quick win)

(๖) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๖ ประชุมวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๘

เรื่อง พิจารณาแผนการดำเนินงานการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม ซึ่งที่ประชุมเห็นควรให้นำเสนอแผนปฏิรูป คือ เรื่องขับเคลื่อนการปฏิรูประบบสร้างเสริมชุมชนเข้มแข็ง และเรื่องขับเคลื่อนการปฏิรูประบบรองรับสังคมสูงวัยและผู้ด้อยโอกาส มีกำหนดส่งในวันอังคารที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๘

(๗) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๗ ประชุมวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๘

เรื่อง พิจารณาแผนการดำเนินงานการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม (Road map) แบ่งเป็น ๓ ระยะ ดังนี้ ระยะที่ ๑ จะเป็นระยะทำงานกับรัฐบาล ระยะที่ ๒ จะเป็นระยะขับเคลื่อน โดยจะเพิ่มเติมในเรื่องการฝึกอบรมและการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ และระยะที่ ๓ จะเป็นระยะการลงพื้นที่ โดยในเรื่องนี้อาจมีการแจ้งให้แม่น้ำทั้ง ๕ สาย รับทราบและหากมีความสนใจอาจมีการเดินทางร่วมลงพื้นที่ด้วย

(๘) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๘ ประชุมวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๘

๘.๑ เรื่อง พิจารณาการดำเนินงานตามแผนการปฏิรูปของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคมที่เสนอต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ โดยที่ประชุมได้มีมติกำหนดกรอบการดำเนินงานตามแผนการปฏิรูปของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคมที่เสนอต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ทั้งหมด ๓ ประเด็น ดังนี้ (๑) ปฏิรูประบบการสร้างเสริมชุมชนเข้มแข็ง (๒) ปฏิรูประบบรองรับสังคมสูงวัยและผู้ด้อยโอกาส และ (๓) การปฏิรูปการบริหารจัดการการเคลื่อนย้ายแรงงานข้ามชาติ

๘.๒ เรื่อง พิจารณาหารือประเด็นการขับเคลื่อนการปฏิรูปเชิงประเด็น (Quick Win) โดยให้มีการพิจารณาถึงเรื่องสำคัญต่าง ๆ ในมิติด้านสังคม ที่สามารถดำเนินการขับเคลื่อนได้ในระยะเวลาอันสั้น เพื่อให้มีผลเป็นรูปธรรม มีประสิทธิภาพ และเป็นประโยชน์ต่อสังคมมากที่สุด ในส่วนของการตั้งบุคคลเป็นอนุกรรมการนั้น ที่ประชุมมีมติให้ฝ่ายเลขานุการดำเนินการรวบรวมรายชื่อบุคคลเพื่อเสนอต่อประธานกรรมการพิจารณาตั้งเป็นอนุกรรมการต่อไป

(๙) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๙ ประชุมวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๘

๙.๑ เรื่อง พิจารณาการดำเนินงานตามแผนการปฏิรูปของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคมที่เสนอต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ประกอบด้วย ๓ เรื่องสำคัญ ดังนี้ (๑) ระบบการสร้างเสริมชุมชนเข้มแข็ง (๒) การปฏิรูประบบรองรับสังคมสูงวัยและผู้ด้อยโอกาส และ (๓) การปฏิรูประบบแรงงานและระบบคุ้มครองผู้บริโภค โดยเน้นเรื่องการปฏิรูปการบริหารจัดการการเคลื่อนย้ายแรงงานข้ามชาติ

๙.๒ เรื่อง การแต่งตั้งบุคคลเป็นที่ปรึกษา ผู้ชำนาญการ นักวิชาการ และเลขานุการประจำคณะกรรมการฯ ขึ้นเพื่อช่วยทำงานในคณะกรรมการธิการ

(๑๐) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๐ ประชุมวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๙

๑๐.๑ เรื่อง สรุปผลการนำเสนอแผนการปฏิรูปของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคมที่เสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ประกอบด้วย ๓ เรื่องสำคัญ ดังนี้ (๑) ระบบการสร้างเสริมชุมชนเข้มแข็ง (๒) การปฏิรูประบบรองรับสังคมสูงวัยและผู้ด้อยโอกาส และ (๓) การปฏิรูประบบแรงงานและระบบคุ้มครองผู้บริโภค โดยเน้นเรื่องการปฏิรูปการบริหารจัดการเคลื่อนย้ายแรงงานข้ามชาติ

๑๐.๒ เรื่อง รายงานความคืบหน้าผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการชุดต่าง ๆ

๑๐.๓ เรื่อง พิจารณาประเด็นการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม โดยได้หารือถึงการเชิญผู้แทนจากหน่วยงานที่ดูแลเกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการแหล่งน้ำชุมชน เพื่อมาให้ข้อมูลกับคณะกรรมการเกี่ยวกับแผนการบริหารจัดการแหล่งน้ำชุมชน เพื่อป้องกันภัยแล้งและอุทกภัย ในปี ๒๕๕๙ โดยเสนอให้เชิญผู้แทนจาก ๔ หน่วยงาน คือ ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ และผู้อำนวยการสถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำและการเกษตร (องค์การมหาชน)

(๑๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๑ ประชุมวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๙

๑๑.๑ เรื่อง พิจารณาร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เพื่อทำความเข้าใจเห็นเสนอต่อคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ โดยที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบกับข้อเสนอแนะที่จะเสนอต่อคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ จำนวน ๕ ประเด็น ดังนี้ (๑) ประชาชนทุกคนมีสิทธิเท่าเทียมกัน การเลือกปฏิบัติที่สร้างความไม่เป็นธรรม โดยเหตุเพราะความแตกต่างจากถิ่นกำเนิด ภาษา ความเชื่อทางศาสนา วัฒนธรรม และประเพณี เพศ สถานะทางกายหรือสุขภาพ ความพิการ สถานะทางเศรษฐกิจและสังคม และความคิดทางการเมือง จะกระทำมิได้ (๒) ประชาชนและชุมชนมีสิทธิและหน้าที่ในการกำหนดอนาคตของตนเอง โดยไม่ขัดต่อผลประโยชน์แห่งชาติ สามารถเข้าถึงบริการพื้นฐานของรัฐ โดยมีหน้าที่และสามารถมีส่วนร่วมกับรัฐในการจัดกิจการสาธารณะ สวัสดิภาพ ระบบสวัสดิการ การออม เศรษฐกิจฐานราก การพัฒนาและคุ้มครองสิทธิของตนเอง ดูแลปกป้องภูมิปัญญาท้องถิ่นอันดีงาม ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม ศิลปวัฒนธรรม และประเพณี (๓) อัตลักษณ์ของประชาชนและชุมชนอันเนื่องมาจากถิ่นกำเนิด ชาติพันธุ์ ภาษา ความเชื่อทางศาสนา วัฒนธรรม รวมถึงภูมิปัญญาท้องถิ่นจะต้องได้รับการยอมรับ ส่งเสริม ปกป้อง และจะดูหมิ่นมิได้ (๔) รัฐจะต้องจัดระบบและกลไกที่ส่งเสริมสังคมที่มีคุณธรรม ให้ประชาชนสามารถอยู่ร่วมกันได้อย่างเท่าเทียมกัน โดยสันติ ในสังคมพหุวัฒนธรรม ที่ยอมรับในความแตกต่าง และเคารพในศักดิ์ศรีของความเป็นมนุษย์ สิทธิ และเสรีภาพของผู้อื่น มีความเอื้ออาทรต่อผู้ที่อ่อนด้อยกว่าตน และ (๕) รัฐต้องเร่งรัดการปฏิรูปในด้านต่าง ๆ ตั้งแต่การสร้างเสริมชุมชนเข้มแข็ง การปฏิรูปนโยบายเพื่อให้มีโครงสร้างอายุประชากรที่สมดุล การจัดให้มีโครงสร้างพื้นฐาน รวมถึงแหล่งน้ำชุมชนที่พอเพียง และทั่วถึง การจัดระบบแรงงานและการคุ้มครองผู้บริโภค และการจัดระบบสวัสดิการชุมชนเพื่อดูแลผู้ด้อยโอกาส ซึ่งรวมถึงผู้สูงวัย

๑๑.๒ เรื่อง พิจารณาการจัดทำแผนการปฏิรูปประเทศด้านสังคมในช่วงหนึ่งปีครึ่ง (ช่วงรัฐบาลพลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา) และ ๒๐ ปีในช่วงรัฐบาลชุดต่อไป

๑๑.๓ เรื่อง พิจารณาศึกษาแนวทางการปฏิรูปด้านการบริหารจัดการแหล่งน้ำในชุมชน โดยมีผู้แทนจากสำนักงานงบประมาณมาเข้าร่วมประชุม

๑๑.๔ เรื่อง เข้าพบรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

๑๑.๕ เรื่อง เข้าพบพลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง รองนายกรัฐมนตรี

(๑๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๒ ประชุมวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๙

๑๒.๑ เรื่อง พิจารณาศึกษาแนวทางการปฏิรูปด้านการบริหารจัดการแหล่งน้ำในชุมชน โดยเชิญ ดร. รอยล จิตรดอน ผู้อำนวยการสถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำและการเกษตร (องค์การมหาชน) นายสมนึก สุขช่วย รองอธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ ผู้แทนจากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม นายพรพจน์ เพ็ญพาส รองอธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ผู้แทนจากกระทรวงมหาดไทย มาเข้าร่วมประชุม

๑๒.๒ เรื่อง รายงานผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการชุดต่าง ๆ

๑๒.๓ เรื่อง พิจารณาประเด็นการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม โดยพิจารณาข้อร้องเรียนและข้อเสนอแนะจากประชาชนจำนวน ๓ เรื่อง โดยมอบหมายให้แต่ละคณะอนุกรรมการนำไปพิจารณา

๑๒.๔ พิจารณาการเดินทางไปศึกษาดูงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม

(๑๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๓ ประชุมวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๙

๑๓.๑ เรื่อง สรุปผลการนำเสนอแผนการปฏิรูปของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคมที่เสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ซึ่งคณะกรรมการมีมติที่จะนำเสนอให้สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศพิจารณาแผนขับเคลื่อนและให้ความเห็นชอบ จำนวน ๒ เรื่อง คือ ๑) การปฏิรูประบบรองรับสังคมสูงวัยและผู้ด้อยโอกาส และ ๒) การปฏิรูประบบแรงงานและระบบคุ้มครองผู้บริโภค ซึ่งการประชุมครั้งนี้เป็นการพิจารณาปรับปรุงแก้ไขและเพิ่มเติมรายละเอียดเพื่อให้รายงานมีความสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น

๑๓.๒ เรื่อง สรุปผลการเข้าพบรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (พลตำรวจเอก อุดุลย์ แสงสิงแก้ว) เมื่อวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๙

๑๓.๓ เรื่อง รายงานความคืบหน้าผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการชุดต่าง ๆ ซึ่งเป็นเรื่องการดำเนินงานตามข้อ ๑๓.๑ ที่มอบให้แต่ละคณะอนุกรรมการนำไปดำเนินการ

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา (ถ้ามี)

- เรื่องที่เกี่ยวข้อง/วัตถุประสงค์ของการศึกษาดูงาน/สัมมนา วัน เวลา สถานที่
- การสัมมนาเชิงปฏิบัติการ เรื่อง “ปฏิรูปชุมชนเข้มแข็ง : ทำอะไรก่อนหลัง อย่างไร ?” วันพุธที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๘ เวลา ๐๘.๐๐ - ๑๕.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข ๓๗๐๑ ชั้น ๗ อาคารรัฐสภา ๓

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น (ถ้ามี)

- จากหน่วยงานหรือบุคคลที่เกี่ยวข้อง
๑. วันที่ ๑๑ มกราคม พิจารณาศึกษาแนวทางการปฏิรูปด้านการบริหารจัดการแหล่งน้ำ โดยมีผู้แทนจากสำนักงานประมาณ มาเข้าร่วมประชุม

๒. วันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๙ พิจารณาศึกษาแนวทางการปฏิรูปด้านการบริหารจัดการแหล่งน้ำในชุมชน โดยเชิญ ดร. รอยล จิตรดอน ผู้อำนวยการสถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำและการเกษตร (องค์การมหาชน) นายสมนึก สุขช่วย รองอธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ ผู้แทนจากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม นายพรพจน์ เพ็ญพาส รองอธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ผู้แทนจากกระทรวงมหาดไทย มาเข้าร่วมประชุม

๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี)

๑. พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง รองนายกรัฐมนตรี ทหารเรือถึงแนวทางการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ด้านสังคม และรับฟังแนวคิด แนวนโยบายที่รัฐบาลต้องการในการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม

๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (พลตำรวจเอก อุดุลย์ แสงสิงแก้ว) เมื่อวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๙ ทหารเรือถึงแนวทางการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม

๑.๕ การศึกษาวิจัย (ถ้ามี)

๑.๖ อื่น ๆ

๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป (จำนวนเรื่องตามที่คณะกรรมการได้ดำเนินงาน)

๒.๑ เรื่อง ระบบการสร้างเสริมชุมชนเข้มแข็ง ประเด็น “การปฏิรูปด้านการบริหารจัดการแหล่งน้ำในชุมชน”

เป็นการปฏิรูปด้านการบริหารจัดการแหล่งน้ำในชุมชนของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เกี่ยวกับชุมชนเข้มแข็งโดยผ่านกระบวนการประชาธิปไตย เพื่อให้มีน้ำเพียงพอต่อการใช้งานของเกษตรกรในชุมชน ซึ่งเป็นแหล่งน้ำขนาดเล็ก อันเป็นการเตรียมความพร้อมในเรื่องน้ำให้เพียงพอต่อการใช้ประโยชน์ตลอดทั้งปี ของชุมชน

๒.๒ เรื่อง การปฏิรูประบบรองรับสังคมสูงวัยและผู้ด้อยโอกาส

เนื่องจากสภาพแวดล้อม สิ่งอำนวยความสะดวก และบริการสาธารณะที่ไม่เอื้อต่อการใช้ชีวิตของผู้สูงอายุ การขาดหลักประกันทางรายได้ยามสูงวัยและการขาดแคลนแรงงานจากสถานการณ์สังคมสูงวัย ผู้สูงอายุมักมีพฤติกรรมสุขภาพที่ไม่พึงประสงค์ สังคมไทยยังไม่พร้อมรับมือสังคมสูงวัย ข้อจำกัดในการเข้าถึงและเรียกร้องสิทธิประโยชน์ของคนพิการ คนพิการส่วนใหญ่ยังไม่ได้รับประโยชน์จากโครงสร้างการรวมกลุ่ม คนพิการมีอัตราการเข้าถึงระบบการศึกษาต่ำ การบริการทางการแพทย์และสาธารณสุขแบบเข้าถึงตัวคนพิการ ยังจำกัด การมีอาชีพและรายได้ของคนพิการยังมีอุปสรรคหลายประการ จึงมีการพิจารณาถึงแนวทางการแก้ไข ปัญหา เช่น ปรับปรุงกฎระเบียบในการทำงานเพื่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้สูงอายุและคนพิการในพื้นที่ สนับสนุน การปรับสภาพแวดล้อม จัดสิ่งอำนวยความสะดวกและบริการสาธารณะเพื่อรองรับสังคมสูงวัย ขับเคลื่อนต้นแบบ งานบูรณาการการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้สูงอายุ แก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติผู้สูงอายุแห่งชาติ ให้รองรับกับ สถานการณ์สังคมสูงวัย ปฏิรูประบบเพื่อสร้างหลักประกันทางรายได้สำหรับผู้สูงอายุและประชากรรุ่นใหม่ ปรับปรุงระบบ/กลไกการศึกษาสำหรับคนพิการ ส่งเสริมและพัฒนาด้านการประกอบอาชีพและการมีงานทำ ของคนพิการ การเตรียมความพร้อมเพื่อวัยสูงวัยที่มีคุณภาพและส่งเสริมการวางแผนชีวิตครอบครัวแนวใหม่ สร้างการมีส่วนร่วมในสังคม (Inclusive Society) การพัฒนาระบบหลักประกันการดำรงชีวิตสำหรับคนพิการ (ผู้สูงอายุ) และการส่งเสริมภาคประชาสังคม เป็นต้น

๒.๓ เรื่อง การปฏิรูประบบแรงงานและระบบคุ้มครองผู้บริโภค ประเด็น “การปฏิรูปการบริหารจัดการเคลื่อนย้าย แรงงานข้ามชาติ”

เป็นการพิจารณาดำเนินการผลักดันเกี่ยวกับการให้บริการลงทะเบียนแรงงานข้ามชาติ ในรูปแบบ ของ One Stop Service ณ จุดผ่านแดนถาวรทั่วประเทศ เพื่อให้การดำเนินงานมีความสอดคล้องกับนโยบาย ของรัฐบาลที่ได้ประกาศให้กระทรวงแรงงานเริ่มดำเนินการให้บริการ One Stop Service

๑๑. คณะกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา
คุณธรรม และจริยธรรม



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม

การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ประจำเดือน ธันวาคม ๒๕๕๘ - มกราคม ๒๕๕๙

สำนักกรรมการ ๓

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด่วนที่สุด

ที่ (สปท) ๖๐๑/๒๕๕๙

สำเนา

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม

กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการดังกล่าว จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๙/๒๕๕๘ วันอังคารที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ได้มีมติตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม ขึ้นนั้น ซึ่งกรรมการคณะนี้ประกอบด้วย

- | | |
|-----------------------------------|---|
| ๑. พลเอก ยุทธศักดิ์ ศศิประภา | ประธานกรรมการ |
| ๒. หม่อมราชวงศ์ จักรกรรณ จิตรพงศ์ | รองประธานกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๓. พลเรือเอก อภิวัฒน์ ศรีวรรณะ | รองประธานกรรมการ คนที่สอง |
| ๔. นายชาญวิทย์ ผลชีวิน | รองประธานกรรมการ คนที่สาม/
กรรมการ และผู้ช่วยโฆษกกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๕. พลอากาศเอก ทวีเดช อังคุสิงห์ | รองประธานกรรมการ คนที่สี่ |
| ๖. พลเอก จิระ โกมุทพงศ์ | กรรมการ และโฆษกกรรมการ |
| ๗. นายฐาปบุตร ชมเสวี | กรรมการ |
| ๘. นายพนม ศรีศิลป์ | กรรมการ |
| ๙. พลเรือเอก อนุทัย รัตตะรังสี | กรรมการ |
| ๑๐. พลเรือเอก สติรพันธุ์ เกยานนท์ | กรรมการ และเลขานุการกรรมการ |
| ๑๑. นายบวรเวท รุ่งรุจี | กรรมการ และผู้ช่วยเลขานุการกรรมการ/
กรรมการ และผู้ช่วยโฆษกกรรมการ คนที่สอง |

ที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๑๓ /๒๕๕๘ วันอังคารที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๘ ได้เห็นชอบแผนการปฏิรูปของคณะกรรมการแล้วนั้น ในการนี้ คณะกรรมการขอรายงานความคืบหน้า ผลการปฏิบัติงานประจำเดือน ธันวาคม ๒๕๕๘ – มกราคม ๒๕๕๙ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลเอก ยุทธศักดิ์ ศศิประภา

(ยุทธศักดิ์ ศศิประภา)

ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม

สำนักกรรมการ ๓

กลุ่มงานคณะกรรมการการท่องเที่ยวและกีฬา

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๗๒ , ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๖๖

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๗๓

สำเนาถูกต้อง

(นายสาธิต ประเสริฐศักดิ์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๓

จิรัชมิตร/ร่าง

อมรรัตน์/พิมพ์

...../ทาน

(ใช้เฉพาะในการรายงานครั้งแรก)
รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม
เดือน ธันวาคม * ๒๕๕๘ ถึง มกราคม ๒๕๕๙

ตามที่ที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๑๓/๒๕๕๘ วันอังคารที่ ๒๒ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้เห็นชอบกับแผนการปฏิรูปของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม ซึ่งคณะกรรมการได้ดำเนินการตามแผนการปฏิรูปในช่วงระยะเวลาที่ผ่านมาปรากฏผล ดังนี้

๑. ผลการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ

๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๗ ครั้ง ดังนี้

(๑) ครั้งที่ ๔ ประชุมวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๘

พิจารณารายงานแผนปฏิรูปของคณะอนุกรรมการเพื่อเสนอสภา แผนปฏิบัติการ (Road Map) และกรอบระยะเวลาในการดำเนินงานช่วงต่าง ๆ (Time Frame) ของคณะอนุกรรมการ ทั้ง ๔ คณะ

(๒) ครั้งที่ ๕ ประชุมวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๘

พิจารณา (ร่าง) รายงานแผนการปฏิรูปของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม ฉบับเสนอสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

(๓) ครั้งที่ ๖ ประชุมวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๘

พิจารณากำหนดบุคคล และแนวทางในการรายงานแผนการปฏิรูปของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม ต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ระหว่างวันจันทร์ที่ ๒๑ - วันพุธที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๘

(๔) ครั้งที่ ๗ ประชุมวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๘

๑) พิจารณา (ร่าง) แผนการปฏิรูปประเทศหนึ่งปีครึ่ง (ในช่วงรัฐบาล พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา) และ ๒๐ ปี ในช่วงรัฐบาลต่อ ๆ มา

๒) พิจารณา (ร่าง) รายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม เพื่อเสนอประเด็นการปฏิรูปต่อสภาฯ (วันจันทร์ที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๙) ตามแผนการปฏิรูปซึ่งสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้เห็นชอบแล้ว จำนวน ๓ เรื่อง ได้แก่

* ข้อบังคับฯ ข้อ ๗๓ วรรคสี่

คณะกรรมการแต่ละคณะตามวรรคสอง จะต้องเสนอแผนการปฏิรูปต่อสภาภายในสามสิบวัน นับแต่วันที่ประธานสภากำหนด และให้รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานเป็นเอกสารต่อประธานสภา ทุกเดือนและเมื่อดำเนินการเสร็จแล้วให้รายงานต่อสภาตามข้อ ๘๗

๒.๑) รายงานแผนการปฏิรูป เรื่อง การจัดตั้งมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ

๒.๒) รายงานแผนการปฏิรูป เรื่อง การตั้งคณะกรรมการนโยบายการกีฬาแห่งชาติ

๒.๓) รายงานแผนการปฏิรูป เรื่อง การจัดตั้งสถาบันวิทยาศาสตร์การกีฬาแห่งประเทศไทย

๓) พิจารณาสรุปผลความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปของคณะกรรมการการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม เพื่อจัดทำรายงานเสนอประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ตามข้อบังคับการประชุมสภาฯ ข้อ ๗๓ วรรคห้า (รอบเดือนมกราคม ๒๕๕๙)

(๕) ครั้งที่ ๘ ประชุมวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๙

๑) พิจารณากำหนดบุคคล และแนวทางในการรายงานแผนการปฏิรูปประเทศหนึ่งปีครึ่ง (ในช่วงรัฐบาล พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา) และ ๒๐ ปี ในช่วงรัฐบาลต่อ ๆ มา ในวันพฤหัสบดีที่ ๗ มกราคม ๒๕๕๙ และรายงานแผนการปฏิรูปด้านโครงสร้างการกีฬาของคณะกรรมการการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม ต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ในวันศุกร์ที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๙ ตามประเด็นการปฏิรูป ดังนี้

๑.๑) การจัดตั้งมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ

๑.๒) การจัดตั้งสถาบันวิทยาศาสตร์การกีฬาแห่งประเทศไทย

๑.๓) การตั้งคณะกรรมการนโยบายการกีฬาแห่งชาติ

๑.๔) การผลักดันแผนปฏิรูปการกีฬาลงในแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖

๑.๕) การส่งเสริมอุตสาหกรรมการกีฬา

๒) พิจารณาสรุปผลความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปของคณะกรรมการการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม เพื่อจัดทำรายงานเสนอประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ตามข้อบังคับการประชุมสภาฯ ข้อ ๗๓ วรรคห้า (รอบเดือนมกราคม ๒๕๕๙)

(๖) ครั้งที่ ๙ ประชุมวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๙

๑) พิจารณาปรับปรุงรายงานแผนการปฏิรูปประเทศหนึ่งปีครึ่ง (ในช่วงรัฐบาล พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา) และ ๒๐ ปี ในช่วงรัฐบาลต่อ ๆ มา เพื่อเสนอต่อประธานกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

๒) พิจารณาปรับปรุงรายงานแผนการปฏิรูปด้านโครงสร้างการกีฬาของคณะกรรมการการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม ตามมติที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เมื่อวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๙

๓) พิจารณาความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปของคณะกรรมการการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม เพื่อจัดทำรายงานเสนอสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคห้า (รอบเดือนมกราคม ๒๕๕๙)

(๗) ครั้งที่ ๑๐ ประชุมวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๙

พิจารณาแนวทางในการจัดทำรายงานเสนอสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่ เกี่ยวกับความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปของคณะกรรมการการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม (รอบเดือนมกราคม ๒๕๕๙)

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา

จัดโครงการฝึกอบรมการสร้างองค์ความรู้และเสริมทักษะกีฬาวอลเลย์บอลในพื้นที่จังหวัดชายแดนใต้ ระหว่างวันที่ ๒๐ - วันพฤหัสบดีที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๙ ณ สถาบันการพลศึกษาวิทยาเขตยะลา อำเภอเมือง จังหวัดยะลา

๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป

(จำนวนเรื่องตามที่คณะกรรมการได้ดำเนินงาน)

คณะกรรมการได้ตั้งคณะอนุกรรมการขึ้น ๔ คณะ เพื่อรับผิดชอบการปฏิรูปด้านต่าง ๆ ตามอำนาจหน้าที่ ปรากฏผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ ดังนี้

๒.๑ อนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านโครงสร้างการกีฬา

๒.๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๖ ครั้ง ดังนี้

(๑) ครั้งที่ ๓ วันศุกร์ที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๘

- เรื่องแผนการดำเนินงาน รายละเอียด และแนวทางในการขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปการกีฬา ด้านโครงสร้างการกีฬา ตามประเด็นการปฏิรูป ดังนี้

(๑) การจัดตั้งมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ

(๒) การจัดตั้งสภาการกีฬาแห่งชาติ

(๓) การจัดตั้งกระทรวงการกีฬา

(๔) การจัดตั้งสถาบันวิทยาศาสตร์การกีฬาแห่งประเทศไทย

(๒) ครั้งที่ ๔ วันจันทร์ที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๘

- เรื่องแผนการดำเนินงาน รายละเอียด และแนวทางในการขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปการกีฬา ด้านโครงสร้างการกีฬา (ต่อจากการประชุมครั้งที่ ๓ วันศุกร์ที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๘) ตามประเด็นการปฏิรูป ดังนี้

(๑) การจัดตั้งมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ

(๒) การจัดตั้งสภาการกีฬาแห่งชาติ

(๓) การจัดตั้งกระทรวงการกีฬา

(๔) การจัดตั้งสถาบันวิทยาศาสตร์การกีฬาแห่งประเทศไทย

(๓) ครั้งที่ ๕ ประชุมวันศุกร์ที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๘

- เรื่องแผนการดำเนินงาน รายละเอียด และแนวทางในการขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปการกีฬา ด้านโครงสร้างการกีฬา (ต่อจากการประชุมครั้งที่ ๔ วันจันทร์ที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๘) ตามประเด็นการปฏิรูป ดังนี้

(๑) การจัดตั้งสถาบันวิทยาศาสตร์การกีฬาแห่งประเทศไทย

(๒) การจัดตั้งมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ

(๓) การจัดตั้งคณะกรรมการนโยบายการกีฬาแห่งชาติ

(๔) การจัดตั้งกระทรวงการกีฬา

(๔) ครั้งที่ ๖ วันพุธที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๙

- เรื่องความคืบหน้าในการดำเนินงานของคณะทำงาน เพื่อขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปการกีฬา ด้านโครงสร้างการกีฬา ตามประเด็นการปฏิรูปต่าง ๆ ทั้ง ๔ คณะ

- (๑) คณะทำงานจัดตั้งมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ
- (๒) คณะทำงานจัดตั้งสถาบันวิทยาศาสตร์การกีฬาแห่งประเทศไทย
- (๓) คณะทำงานจัดตั้งกระทรวงการกีฬา
- (๔) คณะทำงานปรับปรุง และแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกีฬา

(๕) ครั้งที่ ๗ วันจันทร์ที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๙

(๑) พิจารณารูปแบบ รายละเอียด และความพร้อมด้านต่าง ๆ ในการจัดตั้งมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติทั้ง ๔ ภาค ร่วมกับคณะทำงานจัดตั้งมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ

(๒) พิจารณาแนวทาง รายละเอียด และความพร้อมด้านต่าง ๆ ในการจัดตั้งกระทรวงการกีฬา ร่วมกับคณะทำงานจัดตั้งกระทรวงการกีฬา

(๖) ครั้งที่ ๘ วันพุธที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๙

- พิจารณาแนวทางการดำเนินงาน และรายละเอียดต่าง ๆ ในการยกร่าง ปรับปรุง และแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกีฬา เพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านการกีฬา ร่วมกับคณะทำงานยกร่างปรับปรุง และแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกีฬา

๒.๑.๒ การรับฟังความคิดเห็น

- จากหน่วยงานหรือบุคคลที่เกี่ยวข้อง

(๑) เลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษา

ได้เข้าร่วมประชุมเพื่อให้ข้อมูลและแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับการจัดทำแผนในการขับเคลื่อนการจัดตั้งมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ ตามแผนปฏิรูปการกีฬา ในการประชุมคณะอนุกรรมการ ครั้งที่ ๒ วันจันทร์ที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

(๒) นายวิวัฒน์ วิกิรานตโนรส อธิการบดีว่าการกีฬาแห่งประเทศไทย

ได้เข้าร่วมประชุมเพื่อให้ข้อมูล และแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับแนวทาง และรูปแบบในการจัดตั้งสถาบันวิทยาศาสตร์การกีฬาแห่งประเทศไทย รวมทั้งปัญหา และอุปสรรคเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว ในการประชุมอนุกรรมการ ครั้งที่ ๕ วันศุกร์ที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๘

๒.๑.๓ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

(๑) ได้มีการประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยแต่งตั้งบุคคลจากหน่วยงานต่าง ๆ เข้าเป็นอนุกรรมการฯ ดังนี้

- ๑) ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา
- ๒) ผู้ว่าการการกีฬาแห่งประเทศไทย
- ๓) อธิบดีกรมพลศึกษา
- ๔) อธิการบดีสถาบันการพลศึกษา
- ๕) เลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน
- ๖) เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ
- ๗) ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ
- ๘) เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา
- ๙) เลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษา

(๒) แต่งตั้งบุคคลจากหน่วยงานต่าง ๆ เข้าเป็นคณะกรรมการจัดตั้งมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ ดังนี้

๑) สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา

- นายฉัตรชัย ศรีวิไล นักวิชาการศึกษานานาชาติพิเศษ
- ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและแผนอุดมศึกษา
- ผู้อำนวยการสำนักมาตรฐานและคุณภาพอุดมศึกษา

๒) สถาบันการพลศึกษา

- นายประกิต หงษ์แสนยธรรม รองอธิการบดีสถาบันการพลศึกษา
- รองศาสตราจารย์ชาญชัย ศิริพันธ์ รองอธิการบดีสถาบันการพลศึกษา

๓) กรมพลศึกษา

- นายอมรทัตต์ อัครกะพู่ ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาเทคโนโลยีทางการกีฬา
- นางสาวกฤตกัญญา คชรินทร์ นักพัฒนาการกีฬาปฏิบัติการ

(๓) แต่งตั้งบุคคลจากหน่วยงานต่าง ๆ เข้าเป็นคณะกรรมการร่าง ปรับปรุง และแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกีฬา ดังนี้

๑) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

- นายสุรพล ทิพย์เสนา ผู้อำนวยการฝ่ายกฎหมายการศึกษาและการกีฬา
- นายพลรัฐวัช วงษ์พิริยชัย นักกฎหมายกฤษฎีกานานาชาติ

(๔) แต่งตั้งบุคคลจากหน่วยงานต่าง ๆ เข้าเป็นคณะกรรมการจัดตั้งกระทรวงการกีฬา ดังนี้

๑) อธิบดีกรมพลศึกษา

๒) อธิการบดีสถาบันการพลศึกษา

๓) รองศาสตราจารย์วิชิต คณิงสุขเกษม อาจารย์ประจำแขนงวิชาวิทยาการส่งเสริม

สุขภาพ คณะวิทยาศาสตร์การกีฬา จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

๔) รองศาสตราจารย์ไพบุลย์ ศรีชัยสวัสดิ์ อาจารย์ประจำภาควิชาพลศึกษา คณะพลศึกษา มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ

(๕) แต่งตั้งบุคคลจากหน่วยงานต่าง ๆ เข้าเป็นคณะกรรมการจัดตั้งจัดตั้งสถาบันวิทยาศาสตร์การกีฬาแห่งประเทศไทย ดังนี้

๑) การกีฬาแห่งประเทศไทย

- นายสกล วรรณพงษ์ ผู้ว่าการการกีฬาแห่งประเทศไทย
- นายณัฐวุฒิ เรืองเวส รองผู้ว่าการการกีฬาแห่งประเทศไทย
- นายพิพัฒน์ วัฒนคุ่ม ผู้อำนวยการกองนิติการ
- นายวิษณุ ไล้ชะพิช ผู้อำนวยการกองวิจัยและพัฒนากีฬา
- นายสุรศักดิ์ เกิดจันทิก ผู้อำนวยการกองสมรรถภาพการกีฬา
- นางโสภา วิจิตอมรเวท หัวหน้างานทดสอบและส่งเสริมสมรรถภาพ

๒) มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์

- รองศาสตราจารย์เจริญ กระบวนรัตน์ อาจารย์ประจำภาควิชาพลศึกษา คณะวิทยาศาสตร์ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์

๓) จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

- นายอรรถฤทธิ์ ศฤงคไพบูลย์ รองผู้อำนวยการศูนย์เวชศาสตร์ฟื้นฟู คณะแพทยศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

๔) มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ

- รองศาสตราจารย์สุปราณีวี ขวัญบุญจันทร์ คณบดีคณะพลศึกษา
- ผู้ช่วยศาสตราจารย์สืบสาย บุญวีร์บุตร อาจารย์ประจำภาควิชาวิทยาศาสตร์การกีฬา คณะพลศึกษา

๕) มหาวิทยาลัยมหิดล

- ศาสตราจารย์อรรถ นานา คณบดีวิทยาลัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีการกีฬา
- รองศาสตราจารย์ศิริรัตน์ หิรัญรัตน์ รองคณบดีวิทยาลัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีการกีฬา
- นางสาวอรรพรรณ ภูช่วยวัฒนานนท์ อาจารย์ประจำภาควิชาอายุรศาสตร์ คณะแพทยศาสตร์ โรงพยาบาลรามาธิบดี

๖) กรมพลศึกษา

- ผู้อำนวยการสำนักวิทยาศาสตร์การกีฬา กรมพลศึกษา

๒.๑.๔ เรื่อง การจัดตั้งมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ

(๑) มีการประชุมจำนวน ๗ ครั้ง

คณะอนุกรรมการฯ ได้เสนอรายงาน เรื่องการจัดตั้งการจัดตั้งมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ (National Sports University : NSU) ต่อคณะกรรมการฯ และได้มีการเสนอรายงานต่อที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เมื่อวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๙ โดยที่ประชุมมีมติให้นำรายงานดังกล่าวไปปรับปรุงและแก้ไขเพิ่มเติม ตามข้อคิดเห็นและข้อสังเกตของที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการปรับปรุง และแก้ไขเพิ่มเติมรายงาน โดยคณะทำงานจัดตั้งมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติของคณะอนุกรรมการฯ

(๒) การดำเนินงานร่วมกับหน่วยงานที่รับผิดชอบ

มีการดำเนินงานร่วมกับผู้แทนของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องซึ่งเป็นอนุกรรมการและคณะทำงาน คือ ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา อธิการบดีสถาบันการพลศึกษา เลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ เลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษา และผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยการประชุมหารือร่วมกัน เกี่ยวกับการดำเนินการจัดตั้งมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ

๒.๑.๕ เรื่อง การจัดตั้งคณะกรรมการนโยบายการกีฬาแห่งชาติ

(๑) มีการประชุมจำนวน ๕ ครั้ง

คณะอนุกรรมการฯ ได้เสนอรายงาน เรื่องการจัดตั้งคณะกรรมการนโยบายการกีฬาแห่งชาติ ต่อคณะกรรมการฯ และได้มีการเสนอรายงานต่อที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เมื่อวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๙ โดยที่ประชุมมีมติให้นำรายงานดังกล่าว ไปปรับปรุงและแก้ไขเพิ่มเติม ตามข้อคิดเห็นและข้อสังเกตของที่ประชุม ซึ่งในขณะนี้คณะอนุกรรมการฯ อยู่ระหว่างการปรับปรุงแก้ไขรายงาน ตามข้อคิดเห็นและข้อสังเกตของที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

(๒) การดำเนินงานร่วมกับหน่วยงานที่รับผิดชอบ

มีการดำเนินงานร่วมกับผู้แทนของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องซึ่งเป็นอนุกรรมการ คือ ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา อธิบดีกรมพลศึกษา ผู้ว่าการการกีฬาแห่งประเทศไทย เลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ และผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยการประชุมหารือร่วมกันเกี่ยวกับการดำเนินการจัดตั้งคณะกรรมการนโยบายการกีฬาแห่งชาติ

๒.๑.๖ เรื่อง การจัดตั้งสถาบันวิทยาศาสตร์การกีฬาแห่งประเทศไทย

(๑) มีการประชุมจำนวน ๖ ครั้ง

คณะอนุกรรมการฯ ได้เสนอรายงาน เรื่องการจัดตั้งสถาบันวิทยาศาสตร์การกีฬาแห่งประเทศไทย ต่อคณะกรรมการฯ และได้มีการเสนอรายงานต่อที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เมื่อวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๙ โดยที่ประชุมมีมติให้นำรายงานดังกล่าว กลับไปปรับปรุงและแก้ไขเพิ่มเติม ตามข้อคิดเห็นและข้อสังเกตของที่ประชุม ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการปรับปรุงและแก้ไขเพิ่มเติมรายงาน ตามข้อคิดเห็นและข้อสังเกตของที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ โดยคณะทำงานจัดตั้งสถาบันวิทยาศาสตร์การกีฬาแห่งประเทศไทยของคณะอนุกรรมการฯ

(๒) การดำเนินงานร่วมกับหน่วยงานที่รับผิดชอบ

มีการดำเนินงานร่วมกับผู้แทนของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องซึ่งเป็นอนุกรรมการ และคณะทำงาน คือ ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ผู้ว่าการการกีฬาแห่งประเทศไทย อธิบดีกรมพลศึกษา อธิการบดีสถาบันการพลศึกษา เลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ ผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ผู้อำนวยการสำนักวิทยาศาสตร์การกีฬา กรมพลศึกษา อาจารย์จากจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย มหาวิทยาลัยมหิดล มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ โดยการประชุมหารือร่วมกัน เกี่ยวกับการดำเนินการจัดตั้งสถาบันวิทยาศาสตร์การกีฬาแห่งประเทศไทย

๒.๑.๗ เรื่อง การตรากฎหมาย และการปรับปรุง แก้ไขกฎหมายการกีฬา

(๑) มีการประชุมจำนวน ๕ ครั้ง

คณะอนุกรรมการฯ ได้พิจารณาดำเนินการเกี่ยวกับการยกร่าง ปรับปรุง และแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกีฬา ดังนี้

๑) พิจารณากำหนดประเด็น และแนวทางการดำเนินการในการยกร่าง และแก้ไขปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกีฬาที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน และร่างพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการกีฬาที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน และร่างพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการกีฬาที่ยกร่าง และจัดทำโดยสภาปฏิรูปแห่งชาติ เพื่อให้สอดคล้องเหมาะสมกับสถานการณ์การกีฬาในปัจจุบัน และแผนการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการกีฬาของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

๒) คณะอนุกรรมการฯ ได้ตั้งคณะทำงานยกร่าง ปรับปรุง และแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกีฬาขึ้น เพื่อดำเนินการยกร่าง ปรับปรุง และแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกีฬา ซึ่งในขณะนี้คณะทำงานฯ อยู่ในระหว่างการดำเนินการปรับปรุงแก้ไขร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬา

แห่งชาติ พ.ศ. ให้สอดคล้องกับข้อคิดเห็นและข้อสังเกตของที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ รวมทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

(๒) การดำเนินงานร่วมกับหน่วยงานที่รับผิดชอบ

มีการดำเนินงานร่วมกับผู้แทนของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องซึ่งเป็นอนุกรรมการและคณะทำงาน คือ ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ผู้ว่าการการกีฬาแห่งประเทศไทย อธิบดีกรมพลศึกษา อธิการบดีสถาบันการพลศึกษา เลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ เลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษา และผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยการประชุมหารือร่วมกัน เกี่ยวกับการดำเนินการยกร่าง ปรับปรุง และแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกีฬา

๒.๑.๘ เรื่อง การจัดตั้งกระทรวงการกีฬา

(๑) มีการประชุมจำนวน ๗ ครั้ง

คณะอนุกรรมการฯ ได้มีการประชุมหารือเกี่ยวกับแนวทางและรูปแบบในการจัดตั้งกระทรวงการกีฬา ร่วมกับผู้แทนของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งเป็นอนุกรรมการในคณะอนุกรรมการฯ และคณะอนุกรรมการฯ ได้มีการตั้งคณะทำงานจัดตั้งกระทรวงการกีฬาขึ้น ซึ่งมีบุคคลจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมเป็นคณะทำงาน เพื่อพิจารณาดำเนินการในเรื่องดังกล่าว โดยขณะนี้คณะทำงานได้มีการประชุมแล้ว จำนวน ๒ ครั้ง เพื่อพิจารณาเกี่ยวกับแนวทางในการจัดตั้งกระทรวงการกีฬาและปัญหาในการปรับหรือถ่ายโอนข้าราชการ และเจ้าหน้าที่ในสังกัดกรมการท่องเที่ยวไปเป็นของกรมส่งเสริมการกีฬาและสิทธิประโยชน์ ตามข้อเสนอของคณะกรรมการปฏิรูปการกีฬา สภาปฏิรูปแห่งชาติ

(๒) การดำเนินงานร่วมกับหน่วยงานที่รับผิดชอบ

มีการดำเนินงานร่วมกับผู้แทนของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งเป็นอนุกรรมการและคณะทำงาน คือ ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ผู้ว่าการการกีฬาแห่งประเทศไทย อธิบดีกรมพลศึกษา เลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ และผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยการประชุมหารือร่วมกัน เกี่ยวกับการดำเนินการจัดตั้งกระทรวงการกีฬา

๒.๒ อนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านบริหารจัดการการกีฬา

๒.๒.๑ มีการประชุม จำนวน ๗ ครั้ง ดังนี้

(๑) ครั้งที่ ๓ วันอังคารที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๘

- เรื่อง กรอบการดำเนินการเพื่อรองรับแผนปฏิรูปของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านบริหารจัดการการกีฬา โดยการมอบหมายเจ้าภาพรับผิดชอบในเรื่องการปฏิรูป ทั้ง ๔ เรื่อง

(๒) ครั้งที่ ๔ วันอังคารที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๘

- เรื่อง กรอบการดำเนินการของคณะทำงานทั้ง ๔ คณะเพื่อรองรับแผนปฏิรูปของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านบริหารจัดการการกีฬา โดยในเรื่องการศึกษาแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ได้มอบหมายผู้แทนเข้าร่วมในคณะกรรมการจัดทำแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ และประสานงานกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง อาทิ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงศึกษาธิการ

กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงการคลัง การกีฬาแห่งประเทศไทย เพื่อเตรียมการกำหนดกิจกรรมในการรองรับแผนการพัฒนากีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ เรื่อง การปฏิรูปโครงสร้างพื้นฐานด้านการกีฬา ด้วยการประสานงานกับกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง กรุงเทพมหานคร และองค์การปกครองท้องถิ่น ในการจัดหาและจัดการโครงสร้างพื้นฐานด้านการกีฬา ทั้งสถานที่ อุปกรณ์กีฬา บุคลากร และองค์ความรู้ ตลอดจน การจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำส่วนราชการและแผนงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพื่อรองรับการดำเนินการให้สอดคล้องกับแผนการพัฒนากีฬาแห่งชาติฉบับที่ ๖ เรื่อง การส่งเสริมอุตสาหกรรมกีฬา ด้วยการดำเนินการสำรวจความต้องการขอรับการส่งเสริมและสิทธิประโยชน์จากผู้ประกอบการทางการกีฬา การสังเคราะห์ความต้องการของผู้ประกอบการเพื่อกำหนดเป็นกลุ่มงานตามเรื่องที่เกี่ยวข้องการสนับสนุน ส่งเสริม และการสร้างโอกาสให้แก่ผู้ประกอบการภาคธุรกิจ และเอกชน และประสานงานกับกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา รวมทั้ง ส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (อาทิ กระทรวงการคลัง กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงมหาดไทย) ในการกำหนดมาตรการให้ความช่วยเหลือด้านการประกอบการทางการกีฬาตามความต้องการ ตลอดจน การบรรจุแนวทางการส่งเสริมอุตสาหกรรมกีฬาลงในแผนการพัฒนากีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ และเรื่อง การจัดตั้งสถาบันพัฒนากีฬาคนพิการ ด้วยการประสานงานกับกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง (อาทิ กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงมนุษย์ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงมหาดไทย) และสมาคมกีฬา ในการส่งเสริมการพัฒนาสมรรถภาพของคนพิการและนักกีฬาคนพิการ ควบคู่ไปกับการจัดประชุมระดมสมองและเปิดเวทีรับฟังความคิดเห็นจากภาคประชาสังคม เพื่อศึกษาความเป็นไปได้และแนวทางการพิจารณาจัดตั้งสถาบันพัฒนากีฬาคนพิการ

(๓) ครั้งที่ ๕ วันอังคารที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๘

- พิจารณาแนวทางการนำเสนอแผนปฏิรูปของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านบริหารจัดการการกีฬาต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ในการนำเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ในวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๘

(๔) ครั้งที่ ๖ วันพุธที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๙

- พิจารณาเรื่องการเตรียมความพร้อมของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านบริหารจัดการการกีฬา ในการรายงานแผนการปฏิรูปบริหารจัดการการกีฬา ระหว่างวันพฤหัสบดีที่ ๗ มกราคม ๒๕๕๙ และวันศุกร์ที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๙

(๕) ครั้งที่ ๗ วันอังคารที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๙

- พิจารณาเรื่องผลการดำเนินงานในรอบของคณะทำงานทั้ง ๔ คณะ ซึ่งเป็นการพิจารณาความคืบหน้าของการดำเนินการโดยคณะทำงานทั้ง ๔ คณะ ประกอบด้วย คณะทำงานการพิจารณาแผนพัฒนากีฬาแห่งชาติ คณะทำงานการปฏิรูปโครงสร้างพื้นฐานด้านการกีฬา คณะทำงานการส่งเสริมอุตสาหกรรมกีฬา และคณะทำงานการจัดตั้งสถาบันพัฒนากีฬาคนพิการที่ได้จัดการประชุมเมื่อวันจันทร์ที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๙

(๖) ครั้งที่ ๘ วันอังคารที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๙

- พิจารณาเรื่องโครงการสัมมนาผู้ประกอบการอุตสาหกรรมกีฬาและธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับการกีฬาเพื่อกำหนดแนวทางให้การสนับสนุนและส่งเสริม โดยในเบื้องต้นกำหนดจัดการประชุมสัมมนาในวันพฤหัสบดีที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ระหว่างเวลา ๐๘.๓๐ - ๑๗.๐๐ น. ณ ห้องประชุมสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา

(๗) ครั้งที่ ๙ วันอังคารที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๙

- พิจารณาเรื่องโครงการสัมมนาผู้ประกอบการอุตสาหกรรมการศึกษาและธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับการศึกษาเพื่อกำหนดแนวทางให้การสนับสนุนและส่งเสริม โดยในเรื่องสารัตถะของหัวข้อการประชุมและการแบ่งกลุ่มสัมมนาออกเป็น ๕ กลุ่ม พร้อมกับได้มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ รับผิดชอบดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

๒.๒.๒ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

- ประสานงานกับกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา สำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติการศึกษาแห่งประเทศไทย และสมาคมจัดการการศึกษาแห่งประเทศไทย

๒.๒.๓ เรื่อง การพิจารณาแผนพัฒนาการศึกษาแห่งชาติ

- ได้ประสานงานกับกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ในการพิจารณาแผนพัฒนาการศึกษาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ (๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) ร่วมกัน ซึ่งล่าสุดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้ลงนามในคำสั่งที่ ๒๖/๒๕๕๙ เรื่องแต่งตั้งคณะทำงานจัดทำแผนพัฒนาการศึกษาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ (๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) เมื่อวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๙ โดยมีปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเป็นประธานคณะทำงาน และมีคณะทำงานที่เกี่ยวข้องกับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ รวม ๔ คน ประกอบด้วย นายชาญวิทย์ ผลชีวิน นายพรหมโชติ ไตรเวช พลเรือเอก ชัยณรงค์ เจริญรักษ์ และพลเรือเอก อภิวัฒน์ ศรีวรรณ โดยมียานาจหน้าที่สำคัญคือ ดำเนินการจัดทำแผนพัฒนาการศึกษาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ (๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) เสนอรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบ

๒.๒.๔ เรื่อง การปฏิรูปโครงสร้างพื้นฐานด้านการศึกษา

ได้ดำเนินการประชุมหารือต่อเรื่องดังกล่าวแล้ว สามารถสรุปสาระสำคัญได้ คือ โครงการเร่งด่วนที่ต้องดำเนินการภายในระยะเวลา ๑ ปี รวม ๕ โครงการขณะนี้อยู่ในระหว่างดำเนินการดำเนินงานของกรมพลศึกษาและการกีฬาแห่งประเทศไทย ซึ่งมีความคืบหน้าไปมากพอสมควร โดยเฉพาะเรื่องของการจัดการเวลาเรียนตามแนวทางของกระทรวงศึกษาธิการ “ลดเวลาเรียน เพิ่มเวลารู้” โดยการเพิ่มกิจกรรมพลศึกษาและการออกกำลังกายเพื่อให้เด็กนักเรียนได้ใช้เวลาให้เป็นประโยชน์ต่อสุขภาพ นอกจากนี้ได้มีการสำรวจพื้นที่เพื่อเตรียมดำเนินการจัดหาและพัฒนาสถานที่และอุปกรณ์เพื่อการออกกำลังกาย ตลอดจน จัดทำสู่จักรยานในภูมิภาคเพื่อรองรับการขับเคลื่อนจักรยานของประชาชนสำหรับโครงการต่อเนื่อง ๑ ถึง ๓ ปี รวม ๒๐ โครงการ จะได้เสนอบรรจุลงในแผนพัฒนาการศึกษาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ เนื่องจากมีความสอดคล้องกับแผนปฏิรูปที่ ๑๙ การกีฬา

๒.๒.๕ เรื่อง การส่งเสริมอุตสาหกรรมการศึกษา

- ได้หารือร่วมกับคณะนักวิชาการของอนุกรรมการฯ ซึ่งเป็นอาจารย์ประจำมหาวิทยาลัยภาคีรัฐหลายแห่ง ซึ่งได้ข้อยุติในเรื่องการจัดโครงการสัมมนาเรื่อง “การกำหนดแนวทางให้การสนับสนุนและส่งเสริมผู้ประกอบการอุตสาหกรรมการศึกษาและธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับการศึกษา” ซึ่งเป็นกิจกรรมรับฟังความคิดเห็นของผู้ประกอบการอุตสาหกรรมการศึกษาในลักษณะการสนทนากลุ่ม หรือ Focus Group โดยแบ่งเป็นกลุ่มเป้าหมายรวม ๕ กลุ่ม ที่จัดหมวดหมู่ของกิจกรรมอุตสาหกรรมการศึกษาที่ใกล้เคียงไว้ในกลุ่มเดียวกัน และจะส่งแบบสอบถามเพื่อให้กลุ่มเป้าหมายตอบก่อนการสัมมนาเพื่อจะได้นำไปประมวลผลทางสถิติ รวมทั้ง จะดำเนินการสัมภาษณ์เชิงลึก หรือ In Depth Interview จากตัวแทนกลุ่มเป้าหมายทั้ง ๕ กลุ่ม ให้เรียบร้อยมีความน่าเชื่อถือในทางการวิจัย พร้อมนำเสนอในวันสัมมนา คือ

ในวันพฤหัสบดีที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ระหว่างเวลา ๐๘.๓๐ - ๑๗.๐๐ น. ณ ห้องประชุม สำนักงาน สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา

๒.๒.๖ เรื่อง การจัดตั้งสถาบันพัฒนาการกีฬาคนพิการ

- ได้หารือร่วมกับคณะนักวิชาการของอนุกรรมการฯ เพื่อกำหนดแนวทางดำเนินการ พิจารณาจัดการประชุมระดมสมองและเปิดเวทีรับฟังความคิดเห็นจากภาคประชาสังคมเพื่อศึกษาความเป็นไปได้ในการจัดตั้งสถาบันพัฒนาการกีฬาคนพิการ และการกำหนดแนวทางการพิจารณาจัดตั้งสถาบันพัฒนาการกีฬาคนพิการ ซึ่งคาดว่าจะดำเนินการได้ภายหลังจากการจัดสัมมนาเรื่องอุตสาหกรรมการกีฬา

๒.๓ อนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านวัฒนธรรม

๒.๓.๑ มีการประชุม จำนวน ๓ ครั้ง ดังนี้

ครั้งที่ ๑ วันอังคารที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๙

(๑) เรื่องรายงานความคืบหน้ากรณีหนังสือร้องเรียนเรื่อง “การขับเคลื่อนการปฏิรูป พระพุทธศาสนาเพื่อปกป้องพระเกียรติสมเด็จพระสังฆราช”

(๒) เรื่องความคืบหน้าในการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านวัฒนธรรม

ครั้งที่ ๒ วันจันทร์ที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๙

(๑) เรื่องรายงานความคืบหน้ากรณีหนังสือร้องเรียนเรื่อง “การขับเคลื่อนการปฏิรูป พระพุทธศาสนาเพื่อปกป้องพระเกียรติสมเด็จพระสังฆราช”

(๒) เรื่องติดตามความคืบหน้าการดำเนินงานด้านศิลปะ วัฒนธรรม และการศาสนา

ครั้งที่ ๓ วันจันทร์ที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๙

(๑) เรื่องรายงานความคืบหน้ากรณีหนังสือร้องเรียนเรื่อง “การขับเคลื่อนการปฏิรูป พระพุทธศาสนาเพื่อปกป้องพระเกียรติสมเด็จพระสังฆราช”

(๒) เรื่องติดตามความคืบหน้าการดำเนินงานด้านศิลปะ วัฒนธรรม และการศาสนา

๒.๓.๒ เรื่องการดำเนินงานขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านศิลปะ วัฒนธรรม และการศาสนา

คณะอนุกรรมการฯ ได้เสนอตั้งคณะทำงาน ๕ คณะต่อคณะกรรมการ เพื่อรับผิดชอบ การจัดทำแผนขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านศิลปะ วัฒนธรรม และการศาสนา ดังนี้

(๑) คณะทำงานขับเคลื่อนการส่งเสริมศาสนสถานนำหลักธรรมทางศาสนาสร้างสันติสุขใน สังคมไทย

(๒) คณะทำงานการจัดการพื้นที่มรดกวัฒนธรรมของชาติ เพื่อเพิ่มคุณค่าและมูลค่าทาง วัฒนธรรมไทย

(๓) คณะทำงานจัดทำแผนการส่งเสริม การพัฒนาและรองรับมาตรฐานด้านคุณธรรม จริยธรรมและค่านิยม

(๔) คณะทำงานการบรรจุหลักสูตรการเรียนรู้ทางด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม ในระดับประถมศึกษาและมัธยมศึกษา

(๕) คณะทำงานขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านศิลปะ

และได้นำเสนอรายงาน เรื่องการดำเนินงานขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านศิลปะ วัฒนธรรม และการศาสนา ต่อคณะกรรมการ โดยที่ประชุมมีมติเห็นชอบตั้งคณะทำงานตามที่เสนอ และรับทราบผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ และให้คณะอนุกรรมการดำเนินการตามแผนขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต่อไป

๒.๔ อนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านปฏิรูปเร็ว (Quick Win)

๒.๔.๑ มีการประชุม จำนวน ๑ ครั้ง ดังนี้

ครั้งที่ ๑ วันจันทร์ที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๙

(๑) พิจารณากำหนดกรอบแนวทางการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปฏิรูปเร็ว (Quick Win)

(๒) พิจารณาการจัดโครงการฝึกอบรม เรื่อง การสร้างองค์ความรู้และเสริมทักษะกีฬา วอลเลย์บอลในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ระหว่างวันที่ ๒๐ - ๒๑ มกราคม ๒๕๕๙ ณ สถาบันการพลศึกษา วิทยาเขตยะลา อำเภอเมือง จังหวัดยะลา

๒.๔.๒ เรื่อง การสร้างองค์ความรู้และเสริมทักษะในกีฬาวอลเลย์บอลให้แก่เยาวชน

(๑) มีการประชุมในเรื่องดังกล่าว ๑ ครั้ง ผลการประชุม ที่ประชุมมีมติให้จัดโครงการฝึกอบรม เรื่อง การสร้างองค์ความรู้และเสริมทักษะกีฬาวอลเลย์บอลในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ระหว่างวันที่ ๒๐ - วันพฤหัสบดีที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๙ ณ สถาบันการพลศึกษา วิทยาเขตยะลา อำเภอเมือง จังหวัดยะลา ทั้งนี้ โดยมีการกำหนดกลุ่มเป้าหมายเบื้องต้นไว้ที่ ๖๐ - ๘๐ คน

(๒) มีการดำเนินงานร่วมกับกองทัพบก , บริษัท บุญรอด บริวเวอรี่ จำกัด และสโมสรวอลเลย์บอลบางกอกกล๊าส

(๓) การจัดสัมมนาในเรื่องดังกล่าว และผลการสัมมนา

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม ได้มอบหมายให้คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปฏิรูปเร็ว (Quick Win) จัดโครงการฝึกอบรม เรื่อง การสร้างองค์ความรู้และเสริมทักษะกีฬาวอลเลย์บอลในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยทีมนักกีฬาวอลเลย์บอลจากสโมสรบางกอกกล๊าสได้ทำการฝึกสอนทักษะการเล่นกีฬาวอลเลย์บอลขั้นพื้นฐานให้แก่เด็กและเยาวชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ในวันพฤหัสบดีที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๙ ณ สถาบันการพลศึกษา วิทยาเขตยะลา อำเภอเมือง จังหวัดยะลา ทั้งนี้ การฝึกสอนทักษะการเล่นกีฬาวอลเลย์บอลขั้นพื้นฐานให้แก่เด็ก และเยาวชนจาก ๔ จังหวัดในพื้นที่ภาคใต้ กล่าวคือ จังหวัดสงขลา จังหวัดยะลา จังหวัดปัตตานี และจังหวัดนราธิวาส จำนวนทั้งสิ้น ๒๐๐ คน นับเป็นโอกาสอันดีที่จะทำให้เด็ก เยาวชน และประชาชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้รับองค์ความรู้และทักษะของกีฬาวอลเลย์บอล ทั้งในระดับพื้นฐานและการเล่นเป็นทีมอย่างเป็นมาตรฐานสากล อีกทั้งในการจัดกิจกรรมดังกล่าวนี้ได้รับความสนใจ และสร้างความประทับใจแก่ ผู้เข้ารับการฝึกอบรม และผู้ที่เกี่ยวข้องเป็นอย่างยิ่ง โดยมีผู้ขอเข้ารับการฝึกอบรม ผู้สังเกตการณ์ และผู้ให้ความร่วมมือร่วมใจจัดกิจกรรมนี้เกินความคาดหมาย การจัดกิจกรรมครั้งนี้มีประโยชน์อย่างยิ่งในการปลูกฝังทัศนคติที่ดีเกี่ยวกับกีฬาวอลเลย์บอล และเป็นการสร้างบุคลากรต้นแบบในท้องถิ่น เพื่อเป็นกลไกในการถ่ายทอดองค์ความรู้ในระดับพื้นที่ได้เป็นอย่างดี และเชื่อมโยงตั้งแต่ระดับท้องถิ่นขึ้นไปจนถึงระดับชาติ ดังนั้น การใช้กีฬาวอลเลย์บอล

เป็นสื่อกลางในการเปิดพื้นที่ “สันติสุข” จะนำมาสู่การสร้างความรัก ความสามัคคี ความปรองดอง สมานฉันท์ของคนในชาติ และลดความเหลื่อมล้ำของประชาชนในพื้นที่ เพื่อสร้างสันติสุขให้กับคนในชาติได้อย่างยั่งยืน

(๔) ปัญหาอุปสรรคและข้อเสนอแนะ

๑. ช่วงระยะเวลาที่จัดโครงการฝึกอบรมดังกล่าวมีระยะเวลาจำกัด ทำให้การถ่ายทอดองค์ความรู้ไม่สามารถดำเนินการได้อย่างเต็มที่

๒. งบประมาณและสถานที่ที่ใช้ในการจัดโครงการฯ มีจำนวน และขนาดที่จำกัด จึงทำให้ไม่สามารถจัดการฝึกอบรมให้กับเด็ก และเยาวชนได้อย่างทั่วถึงในทุกพื้นที่ นอกจากนี้การสนับสนุนโครงการบางส่วนต้องอาศัยความร่วมมือจากภาคเอกชน โดยเฉพาะในส่วนของผู้ฝึกสอนต้องขอรับการสนับสนุนจากสโมสรวอลเลย์บอลบางกอกกล๊าส โดยการประสานงานของ นายจตุพันธ์ ภิรมย์ภักดี ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการ ซึ่งเป็นการรองกรรมการผู้จัดการใหญ่ บริษัท บุญรอด บริวเวอรี่ จำกัด โดยบริษัทเป็นผู้รับผิดชอบทั้งในส่วนของบุคลากร และค่าตอบแทนของนักกีฬา

๓. ควรมีการประชาสัมพันธ์หลังการจัดโครงการฝึกอบรม เพื่อเผยแพร่โครงการฯ และให้ทุกภาคส่วนได้รับข่าวสารอย่างทั่วถึง

๔. ควรมีการดำเนินโครงการฯ ดังกล่าวอย่างต่อเนื่องทุกปี และมีการกำหนดช่วงเวลาชัดเจนในแต่ละปี (แผนงานการจัดกิจกรรม) และมีภาคส่วนที่เกี่ยวข้องร่วมมือกันดำเนินโครงการอย่างเป็นรูปธรรม เพื่อให้เยาวชน และผู้สนใจในพื้นที่ได้เข้าถึงการเล่นกีฬาอย่างทั่วถึง

๕. ควรมีการต่อยอดโครงการฯ โดยการจัดฝึกอบรมในระดับที่สูงขึ้น รวมทั้งมีการจัดแบ่งประเภทของกลุ่มเป้าหมายให้ชัดเจนหากมีการจัดโครงการในลักษณะต่อเนื่อง ทั้งนี้ เพื่อความสะดวกต่อการประเมินผลโครงการ และเพื่อเป็นการป้องกันความซ้ำซ้อนของกลุ่มเป้าหมายในอนาคต หากมีการจัดกิจกรรมในลักษณะเดียวกัน

๑๒. คณะกรรมการธิการวิสามัญ
กิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

(อยู่ระหว่างดำเนินการ)

๑๓. คณะกรรมาธิการวิสามัญขับเคลื่อน
การปฏิรูปประเทศด้านการป้องกัน
และปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ประจำเดือน พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๘ ถึงมกราคม พ.ศ. ๒๕๕๙

สำนักกรรมการ ๓
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของคณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ
ประจำเดือน พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๘ ถึง มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๙



๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือน พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๘ ถึงมกราคม ๒๕๕๙

๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๑๒ ครั้ง ดังนี้

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑ ประชุมวันพุธที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

๑.๑ เรื่อง อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ

๑.๒ เรื่อง ตั้งตำแหน่งต่าง ๆ ในคณะกรรมการ

๑.๓ เรื่อง กำหนดกรอบและแนวทางในการดำเนินงานของคณะกรรมการ

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๒ ประชุมวันจันทร์ที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

- เรื่อง การกำหนดแนวทางการจัดทำแผนปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
และประพฤติมิชอบ

(๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓ ประชุมวันพุธที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

๓.๑ เรื่อง กรอบและแนวทางในการดำเนินงานของคณะกรรมการ

๓.๒ เรื่อง การตั้งคณะอนุกรรมการ

(๔) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๔ ประชุมวันจันทร์ที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

๔.๑ เรื่อง การกำหนดกรอบและแนวทางในการดำเนินงานของคณะกรรมการ

๔.๒ เรื่อง ประเด็นความเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการยกเว้นโทษ

(๕) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๕ ประชุมวันพุธที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๘

๕.๑ เรื่อง ประเด็นความเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการยกเว้นโทษ

๕.๒ เรื่อง (ร่าง) แผนและวิธีการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและ

ประพฤติมิชอบ

(๖) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๖ ประชุมวันพุธที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๘

- เรื่อง รายงานความก้าวหน้าในการจัดทำ (ร่าง) แผนและวิธีการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกัน
และปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของคณะอนุกรรมการ

(๗) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๗ ประชุมวันศุกร์ที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๘

๗.๑ เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.

๗.๒ เรื่อง แนวทางในการดำเนินการเพื่อขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปของคณะกรรมการ
วิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

(๘) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๘ ประชุมวันพฤหัสบดีที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๘

- เรื่อง รายงานความก้าวหน้าแนวทางและวิธีการในการขับเคลื่อนวิธีการปฏิรูปประเทศ
ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของคณะอนุกรรมการ

(๙) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๙ ประชุมวันพุธที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๙

๙.๑ เรื่อง รายงานความก้าวหน้าแนวทางและวิธีการในการขับเคลื่อนวิธีการปฏิรูปประเทศ ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของคณะอนุกรรมการ

๙.๒ เรื่อง การจัดทำลำดับความสำคัญและเลือกสรรประเด็นการปฏิรูปเร่งด่วนของแผนและวิธีการปฏิรูปประเทศด้านการปลูกฝัง ป้องกัน และปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ซึ่งสามารถนำไปสู่การปฏิรูปได้อย่างเป็นรูปธรรม

(๑๐) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๐ ประชุมวันพุธที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๙

- เรื่อง รายงานความก้าวหน้าแนวทางและวิธีการในการขับเคลื่อนวิธีการปฏิรูปประเทศ ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของคณะอนุกรรมการ

(๑๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๑ ประชุมวันพุธที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๙

- เรื่อง รายงานความก้าวหน้าแนวทางและวิธีการในการขับเคลื่อนวิธีการปฏิรูปประเทศ ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของคณะอนุกรรมการ

(๑๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๒ ประชุมวันพุธที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๙

- เรื่อง รายงานความก้าวหน้าแนวทางและวิธีการในการขับเคลื่อนวิธีการปฏิรูปประเทศ ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของคณะอนุกรรมการ

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา (ถ้ามี)

- เรื่องที่เกี่ยวข้อง/วัตถุประสงค์ของการศึกษาดูงาน/สัมมนา วัน เวลา สถานที่

- ไม่มี -

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น (ถ้ามี)

- จากหน่วยงานหรือบุคคลที่เกี่ยวข้อง

- ไม่มี -

๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี)

- ไม่มี -

๑.๕ การศึกษาวิจัย (ถ้ามี)

- ไม่มี -

๑.๖ อื่น ๆ

คณะกรรมการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านการปลูกฝัง ป้องกัน และปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ โดยมีการตั้งคณะอนุกรรมการ จำนวน ๒ คณะ ประกอบด้วย

(๑) คณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปลูกฝังและป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ มีอำนาจหน้าที่ศึกษา วิเคราะห์ จัดทำแนวทาง แผนการปฏิรูป วิธีการปฏิรูป พร้อมกำหนดเวลาการปฏิรูปและข้อเสนอแนะเพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ด้านการปลูกฝังและป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ รวมทั้ง ปฏิบัติงานอื่น ๆ ตามที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการ

(๒) คณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ มีอำนาจหน้าที่ศึกษา วิเคราะห์ จัดทำแนวทาง แผนการปฏิรูป วิธีการปฏิรูป พร้อมกำหนดเวลาการปฏิรูปและข้อเสนอแนะเพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ด้านการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ รวมทั้ง ปฏิบัติงานอื่น ๆ ตามที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการ

๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป

ตามที่ข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๘ กำหนดให้คณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ มีอำนาจหน้าที่ศึกษา วิเคราะห์ จัดทำแนวทาง แผนการปฏิรูป วิธีการปฏิรูป พร้อมกำหนดเวลาการปฏิรูปและข้อเสนอแนะเพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบให้สัมฤทธิ์ผล รวมทั้ง มีอำนาจหน้าที่อื่นตามที่สภามอบหมาย และคณะกรรมการจะต้องรายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานเป็นเอกสารต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศทุกเดือน นั้น

คณะกรรมการได้เริ่มดำเนินการประชุมตั้งแต่วันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ถึงวันพุธที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๙ โดยมีการประชุมจำนวน ๑๒ ครั้ง และได้มีการเสนอแผนการปฏิรูป จำนวน ๓ เรื่อง ประกอบด้วย แผนการปลูกฝังจิตสำนึกต่อต้านการทุจริต แผนการป้องกันการทุจริต และแผนการปฏิรูปกลไกในกระบวนการยุติธรรมเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบ ต่อที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ในการประชุมครั้งที่ ๑๔/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๘ ซึ่งที่ประชุมได้ให้ความเห็นชอบในแผนดังกล่าว อย่างไรก็ตาม เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปตามแผนการปฏิรูป คณะกรรมการได้มอบหมายให้คณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปลูกฝังและป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ และคณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ พิจารณาศึกษาตามประเด็นแผนการปฏิรูป โดยคำนึงถึงความสำคัญเร่งด่วน และความสัมฤทธิ์ผลของการปฏิรูปในระยะเวลาที่เหลืออยู่ และนำผลการศึกษาเสนอต่อคณะกรรมการทุกสัปดาห์ สำหรับความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป มีรายละเอียดในแต่ละเรื่อง ดังนี้

๒.๑ เรื่อง การปลูกฝังจิตสำนึกต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ

(๑) แผนการปลูกฝังจิตสำนึกต่อต้านการทุจริต

๑) แผนการยกระดับการเรียนรู้และตระหนักในปัญหาคอร์รัปชัน

ปัญหาการขาด “ความรู้” เกี่ยวกับการคอร์รัปชันคืออะไร และมีผลกระทบต่อประเทศชาติส่วนรวมและประชาชนอย่างไร ทำให้ปัญหาการคอร์รัปชันเป็นเรื่องไกลตัว และที่สุดก็จะกลายเป็นความชินชา จนเสมือนหนึ่งเป็นปรากฏการณ์หนึ่งของสังคมที่ใด ๆ ก็มีให้เห็น นำไปสู่การทอดธุระต่อปัญหาการคอร์รัปชัน อย่างไรก็ตาม หากประชาชนทุกคนตระหนักว่า เรื่อง การคอร์รัปชันเป็นเรื่องใกล้ตัว รวมทั้ง สื่อมวลชนร่วมสร้างกระแสต่อต้านการคอร์รัปชันจนเป็นค่านิยมใหม่ เพื่อไม่ให้คนสยบยอมต่อการคอร์รัปชัน จะทำให้ปรากฏการณ์ “ยอม ๆ กันได้” หดไป

ด้วยเหตุนี้ เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปตามแผนดังกล่าว คณะกรรมการ โดยคณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปลูกฝังและป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้เชิญ ผู้แทนกรมประชาสัมพันธ์ มาให้ข้อมูลและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับแนวทางการโฆษณาประชาสัมพันธ์ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันของกรมประชาสัมพันธ์ ในการประชุมครั้งที่ ๔ เมื่อวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๙ ซึ่งผู้แทนกรมประชาสัมพันธ์ กล่าวให้ข้อมูลว่า กรมประชาสัมพันธ์ได้เน้นย้ำในการปลูกฝัง สร้างจิตสำนึกตระหนัก ส่งเสริมแนวความคิดเรื่องเศรษฐกิจพอเพียง รมณรงค์การต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันสากล โดยสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติเป็นผู้ดำเนินการกำหนดเนื้อหาในการโฆษณาประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันเป็นหลักร่วมกับคณะอนุกรรมการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติด้านการประชาสัมพันธ์

ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการได้มีข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว เสนอต่อคณะกรรมการ อันจะเป็นแนวทางในการยกระดับการเรียนรู้และตระหนักในปัญหาคอร์รัปชัน ดังนี้

๑. กรมประชาสัมพันธ์ต้องให้ข้อมูลเกี่ยวกับการทุจริตคอร์รัปชัน เพื่อให้ประชาชนรับรู้และตระหนักถึงผลเสียที่เกิดจากการทุจริตคอร์รัปชัน

๒. ขอความร่วมมือจากบริษัทผู้ผลิตโฆษณาให้สอดแทรกเนื้อหาเกี่ยวกับการทุจริตคอร์รัปชันไว้ในโฆษณาต่าง ๆ เพื่อให้ประชาชนตระหนักและรับรู้ถึงผลที่เกิดจากการทุจริตคอร์รัปชัน

๓. ให้ภาคประชาสังคมเข้าร่วมดำเนินงานกับกรมประชาสัมพันธ์ เพื่อให้การขับเคลื่อนด้านประชาสัมพันธ์มีพลังและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

๔. สร้างเครือข่ายด้านการประชาสัมพันธ์ ให้ประชาชน นักวิชาการ ผู้นำศาสนา ประชาชนชาวบ้าน นักศึกษา รวมถึงมหาวิทยาลัยและภาคเอกชน เข้ามามีส่วนร่วมสนับสนุนการต่อต้านทุจริต

๕. ควรวางกรอบยุทธศาสตร์ด้านการประชาสัมพันธ์ โดยเน้นย้ำในเรื่องศีลธรรม จริยธรรม คุณธรรม และศิลปวัฒนธรรมไทยอันเป็นสิ่งที่ตั้งงามของประเทศไทย

๒) แผนการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม และจรรยาบรรณ

สาเหตุสำคัญที่ทำให้ผู้เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย นักการเมือง ข้าราชการ พนักงานของรัฐ และนักธุรกิจ มีพฤติกรรมทุจริตคอร์รัปชัน คือ การขาดมโนธรรม มโนสำนึก หรือขาดเครื่องเหนี่ยวรั้งไม่ให้สิ่งชั่วอยู่เหนือตัวตน ซึ่งการแก้ไขปัญหาคอร์รัปชันส่วนมากจะมุ่งเน้นไปที่การใช้มาตรการทางกฎหมาย แต่เท่าที่ผ่านมาได้ปรากฏว่า ไม่มีกฎ กติกาใด ที่มีประสิทธิภาพในการควบคุมกำกับสังคมได้เท่ากับทุกคนในสังคมมีจิตสำนึกในเรื่องคุณธรรมและมีบทบาทในการควบคุมตัวเอง และประการสำคัญ คือ การเปิดเผยเรื่องราวของการทุจริตคอร์รัปชันผ่านสื่อในวงกว้างสู่สังคม ด้วยวิธีนี้นอกจากจะทำให้เกิดความเกรงกลัวแล้วยังช่วยรักษาระดับของความตระหนักเรื่องคอร์รัปชันของสังคมไทยให้คงอยู่และเพิ่มสูงขึ้นได้

ด้วยเหตุนี้ เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปตามแผนดังกล่าว คณะกรรมาธิการ โดยคณะอนุกรรมาธิการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปลูกฝังและป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้เชิญ ผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มาให้ข้อมูลและข้อเสนอแนะในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

การประชุมครั้งที่ ๓ เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๘ คณะอนุกรรมาธิการ ได้เชิญ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ มาให้ข้อมูลและเสนอแนะเกี่ยวกับ ข้อมูลสถานการณ์การทุจริตคอร์รัปชันในประเทศไทย ซึ่งผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ กล่าวให้ข้อมูลว่า สถานการณ์การทุจริตคอร์รัปชันในปัจจุบันมีจำนวนลดน้อยลง เนื่องจากโครงสร้างหลักของสังคมภายในประเทศมีความเข้มแข็งขึ้น กลไกการป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชันมีประสิทธิภาพ และนโยบายของรัฐบาลในปัจจุบันให้ความสำคัญกับการปลูกฝัง ป้องกัน และปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชัน

การประชุมครั้งที่ ๕ เมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๙ คณะอนุกรรมาธิการ ได้เชิญ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ มาให้ข้อมูลและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับแนวทางยุทธศาสตร์และแผนงานการประชาสัมพันธ์การปลูกฝังจิตสำนึกในการป้องกันการทุจริตของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ โดยผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ กล่าวให้ข้อมูลว่า บทบาทและภารกิจของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ มี ๓ ด้าน คือ ด้านการป้องกันการทุจริต ด้านการปราบปรามการทุจริต และด้านการตรวจสอบทรัพย์สิน โดยสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ทำหน้าที่เป็นหน่วยงานหลักในการกำหนดนโยบายต่อต้าน และติดตามประเมินผลการทุจริตคอร์รัปชันร่วมกับส่วนราชการอื่น ๆ เพื่อให้การดำเนินการด้านการปลูกฝังจิตสำนึกในการป้องกันการทุจริตสัมฤทธิ์ผล และเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการฯ ได้มีข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว
เสนอต่อคณะกรรมการฯ อันจะเป็นแนวทางในการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม และจรรยาบรรณ ดังนี้

๑. ให้สำนักงานข้าราชการพลเรือนกำหนดหลักเกณฑ์การสรรหาบุคคลเข้ารับราชการ
โดยต้องคำนึงถึงบุคคลที่ไม่มีประวัติการทุจริตคอร์รัปชัน

๒. ให้ข้าราชการที่ถูกกล่าวหาในคดีที่เกี่ยวกับการทุจริตคอร์รัปชันต้องยุติการปฏิบัติ
หน้าที่ทันที

๓. ให้มีหน่วยงานกลางที่มีความรับผิดชอบ (Accountability) ทำหน้าที่ตรวจสอบและ
ติดตามประเมินผลในแต่ละกระทรวง ทบวง กรม เพื่อให้การป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชัน
มีความเด็ดขาดและชัดเจนมากขึ้น

๔. จัดทำฐานข้อมูลกลาง (Centralize Database) ขององค์กรภาครัฐ ซึ่งทำหน้าที่
สนับสนุนข้อมูลด้านการทุจริตคอร์รัปชันให้แก่ส่วนราชการ (Data support) ของสำนักงานคณะกรรมการ
ป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ

๕. ให้มีกลไกการเฝ้าระวังการทุจริตคอร์รัปชันในรูปของประชาคมข้าราชการ
เพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งของระบบราชการให้เพิ่มมากขึ้น โดยเชื่อมโยงกับแนวทางการดำเนินงานของ
สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและ
ปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ

๖. ให้มีกลไกในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชัน และเครื่องมือมาตรการ
ทางวินัย/ประมวลจริยธรรม หรือกฎหมายที่สามารถบังคับใช้ได้จริง เช่น ศูนย์อำนวยการต่อต้านการทุจริต
แห่งชาติ (ศอตช.) ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต (ศปท.) เป็นต้น

๗. ปฏิรูประบบเครือญาติ (Kinship relation) ของนักการเมือง ข้าราชการ และนักธุรกิจ
ที่เกี่ยวข้องกับการทุจริตคอร์รัปชัน เพื่อให้การแก้ไขปัญหาทุจริตคอร์รัปชันมีความเด็ดขาดมากขึ้น

๘.ให้นำศูนย์อำนวยการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ (ศอตช.) บรรจุลงในกฎหมายของ
สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ เพื่อให้โครงสร้างของหน่วยงานยั่งยืน
และสามารถบังคับใช้ได้อย่างเป็นรูปธรรม

๙. เปิดโอกาสให้สื่อสารมวลชนและภาคประชาชนสามารถดำเนินการตรวจสอบ
คดีที่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่รัฐบาลได้

๑๐. สื่อสารมวลชนสาธารณะต้องนำเสนอข้อมูลและข่าวสารที่เกี่ยวกับการทุจริต
คอร์รัปชันผ่านช่องทางต่าง ๆ

๑๑. เสนอให้มีคณะกรรมการร่วมแห่งชาติโดยคำสั่งของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
(คสช.) ทำหน้าที่บูรณาการศูนย์อำนวยการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ (ศอตช.) และศูนย์ปฏิบัติการต่อต้าน
การทุจริต (ศปท.) เพื่อให้มีโครงสร้างและกรอบอัตรากำลังข้าราชการที่เพียงพอกับภาระงานที่รับผิดชอบ

๑๒. ให้สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติปฏิบัติหน้าที่
เสมือนฝ่ายอำนวยการเกี่ยวกับนโยบายการป้องกันและปราบปรามการทุจริตโดยแท้จริง และมีมาตรการ
ป้องกันเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อนของข้าราชการในระดับกรม

๑๓. สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติควรกำหนด
หลักเกณฑ์ กรอบการใช้ดุลพินิจของข้าราชการในแต่ละกรม เพื่อเป็นการป้องกันมิให้ข้าราชการใช้ดุลพินิจ
ไปในทางแสวงหาผลประโยชน์แก่ตนเองหรือผู้อื่น

๑๔. สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ควรมีกลไกขับเคลื่อนนโยบายด้านการปลูกฝังจิตสำนึกในการป้องกันการทุจริตในลักษณะที่ถาวร เพื่อให้การดำเนินงานด้านการขับเคลื่อนนโยบายต่อเนื่องในทุกรัฐบาล

๑๕. ควรมีแผนการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของนักการเมืองในระดับชาติ และระดับท้องถิ่นให้มีความเข้มงวดขึ้น

๑๖. ควรมีมาตรการปกป้องและคุ้มครองข้าราชการและพยานผู้ให้ข้อมูลข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการทุจริตที่มีประสิทธิภาพ

๒.๒ เรื่อง การป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ

- แผนการป้องกันการทุจริต

แผนการเสริมสร้างระบบการบริหารงานที่มีธรรมาภิบาลในภาครัฐและภาคธุรกิจเอกชน

นับตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๖ ได้มีการประกาศบังคับใช้พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ แต่มีปัญหาว่าส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ และรัฐวิสาหกิจได้นำเอาหลักเกณฑ์และวิธีการในกฎหมายมาแปลงเป็นการปฏิบัติได้มากนักน้อยเพียงไร ผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินการเป็นเช่นไร ยังคงมีการดำเนินการอย่างต่อเนื่องหรือไม่ ในขณะที่ภาคธุรกิจเอกชนได้นำเอาแนวคิดบรรษัทภิบาล (Corporate Governance : CG) มาใช้อย่างต่อเนื่องและปฏิบัติอย่างเคร่งครัด เนื่องจากการเข้าสู่ยุคโลกาภิวัตน์ต้องมีการทำธุรกิจร่วมกับต่างประเทศและถูกตรวจสอบในตลาดหลักทรัพย์ อย่างไรก็ตาม หลักธรรมาภิบาลที่มีการเผยแพร่และนำมาใช้ในประเทศต่าง ๆ จะมีส่วนช่วยป้องกันมิให้เกิดปัญหาคอร์รัปชัน จึงสมควรนำหลักธรรมาภิบาลมาใช้และหมั่นตรวจสอบให้มีการปฏิบัติในทุกกระบวนการ

ด้วยเหตุนี้ เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปตามแผนดังกล่าว คณะกรรมการสิทธิฯ โดยคณะอนุกรรมการการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปลูกฝังและป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้เชิญผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มาให้ข้อมูลและข้อเสนอแนะในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

การประชุมครั้งที่ ๖ เมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๙ คณะอนุกรรมการ ได้เชิญผู้แทนสมาคมส่งเสริมสถาบันกรรมการบริษัทไทย (IOD) มาให้ข้อมูลและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับแนวทางการพัฒนาบทบาทของภาคเอกชนในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน การสร้างธรรมาภิบาลในบริษัทจดทะเบียน และรายละเอียดบริษัทเอกชนที่ประกาศเจตนารมณ์ในการต่อต้านการทุจริตผ่านการรับรอง (Collective Action Against Corruption : CAC) ของสมาคมส่งเสริมสถาบันกรรมการบริษัทไทย (IOD) ซึ่งผู้แทนสมาคมส่งเสริมสถาบันกรรมการบริษัทไทย (IOD) กล่าวให้ข้อมูลว่า บริษัทเอกชนที่ผ่านการรับรองต้องผ่านหลักเกณฑ์คือ (๑) มีนโยบายต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันในบริษัท (๒) มีแนวทางปฏิบัติด้านการทุจริตคอร์รัปชันในบริษัทอย่างชัดเจน (๓) พนักงานได้รับการอบรมด้านการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน และ(๔) มีการสอดส่องกระบวนการปฏิบัติงานภายในองค์กรว่าได้มีการปฏิบัติจริง

การประชุมครั้งที่ ๗ เมื่อวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๙ คณะอนุกรรมการ ได้เชิญผู้แทนคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (ก.ล.ต.) มาให้ข้อมูลและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และมาตรการบรรษัทภิบาลในการต่อต้านการคอร์รัปชันของบริษัทในตลาดหลักทรัพย์ ซึ่งผู้แทนคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (ก.ล.ต.) ได้กล่าวให้ข้อมูลว่า คณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (ก.ล.ต.) มีหน้าที่พัฒนาและกำกับดูแลตลาดทุนให้มีประสิทธิภาพ โปร่งใส น่าเชื่อถือ โดยได้นำแนวความคิดการพัฒนาบรรษัทภิบาล (Corporate Governance : CG) ซึ่งประกอบด้วย การเคารพสิทธิผู้ถือหุ้น การปฏิบัติต่อผู้ถือหุ้นอย่างเป็นธรรม การเคารพบทบาทของผู้มีส่วนได้เสีย (roles of stakeholders) การเปิดเผยข้อมูลและความโปร่งใส และบทบาทความรับผิดชอบของคณะกรรมการตาม OECD Principles of Corporate Governance มาใช้เป็นเครื่องมือในการเสริมสร้างและคุ้มครองความเชื่อมั่นให้กับ

ผู้ลงทุน ต่อมา ได้มีการพัฒนาโดยนำแนวความคิดเรื่องความรับผิดชอบต่อสังคมและการพัฒนาความยั่งยืน มาใช้เพิ่มเติม โดยกำหนดแนวทางการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันที่เน้นการปฏิบัติอย่างจริงจัง นอกจากนี้ ได้มีการผลักดันการต่อต้านคอร์รัปชัน (Anti - Corruption in practice) อย่างต่อเนื่องโดยการเพิ่มจำนวนบริษัทเอกชนที่ประกาศเจตนารมณ์ในการต่อต้านการทุจริตผ่านการรับรอง (Collective Action Against Corruption : CAC) ซึ่งปัจจุบันมีบริษัทประกาศเจตนารมณ์ จำนวน ๕๓๗ บริษัท ได้รับการรับรองจาก CAC จำนวน ๑๓๓ บริษัท โดยบริษัทจดทะเบียนประกาศเจตนารมณ์ จำนวน ๓๑๕ บริษัท ได้รับการรับรองจาก CAC จำนวน ๖๑ บริษัท

และในการประชุมคราวเดียวกัน คณะอนุกรรมการได้เชิญ ผู้แทนกรมบัญชีกลาง มาให้ข้อมูล และข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการนำข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact : IP) มาใช้ในโครงการจัดซื้อจัดจ้างของรัฐ ซึ่งผู้แทนกรมบัญชีกลาง ได้กล่าวให้ข้อมูลว่า การนำข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact : IP) มาใช้ในโครงการจัดซื้อจัดจ้างของรัฐเป็นการทำข้อตกลงที่เป็นลายลักษณ์อักษรร่วมกัน ๓ ฝ่าย คือ หน่วยงานภาครัฐเจ้าของโครงการจัดซื้อจัดจ้าง ภาคเอกชนที่สนใจเข้ามาเป็นผู้เสนอราคา หรือเสนองานกับภาครัฐในการจัดซื้อจัดจ้างต่าง ๆ และผู้สังเกตการณ์ (Observer) ซึ่งเป็นบุคคลภายนอกจากสมาคมวิชาชีพและสมาคมธุรกิจต่าง ๆ โดยได้รับการคัดเลือกจากองค์กรต่อต้านคอร์รัปชัน (ประเทศไทย) เข้าร่วมสังเกตการณ์ในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ ตั้งแต่เริ่มต้นจนถึงสิ้นสุดโครงการ แต่เนื่องจากปัจจุบันยังไม่มีกฎหมายหรือระเบียบที่รองรับเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว กรมบัญชีกลางจึงขอความร่วมมือจากทุกกระทรวงให้เสนอโครงการ จำนวน ๑ โครงการ โดยคำนึงถึงภารกิจหลัก เป็นสำคัญ อย่างไรก็ตาม ขณะนี้รัฐบาลได้มีการนำข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact : IP) มาใช้ในโครงการของรัฐแล้ว จำนวน ๑๒ โครงการ แต่ยังมีปัญหาในเรื่องผู้สังเกตการณ์ ดังนั้น จึงต้องพัฒนาให้มีการคัดเลือก และอบรมผู้สังเกตการณ์ให้มีความเชี่ยวชาญและเป็นกลางมากขึ้น ซึ่งการดำเนินการเช่นนี้จะก่อให้เกิดความยั่งยืนในการป้องกันการทุจริตในอนาคต

ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการได้มีข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว เสนอต่อ คณะกรรมการ อันจะเป็นแนวทางในการเสริมสร้างระบบการบริหารงานที่มีธรรมาภิบาลในภาครัฐและภาคธุรกิจเอกชน ดังนี้

๑. ส่งเสริมและจัดหลักสูตรการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันให้ครอบคลุมทุกระดับตำแหน่งงานของภาคเอกชน เพื่อป้องกันการทุจริตคอร์รัปชัน

๒. ขยายโครงการแนวร่วมปฏิบัติของภาคเอกชนไทยในการต่อต้านการทุจริตและบริษัทเอกชนที่ประกาศเจตนารมณ์ในการต่อต้านการทุจริตผ่านการรับรอง (Collective Action Against Corruption : CAC) ให้ครอบคลุมภาคธุรกิจก่อสร้างและอสังหาริมทรัพย์มากขึ้น

๓. สร้างกลไกการบริหารจัดการของ CAC ที่เชื่อมโยงกับนโยบายของรัฐบาลอย่างยั่งยืน และมีอำนาจบังคับใช้กับภาคเอกชนที่ไม่ปฏิบัติตามคำรับรองของ CAC

๔. ให้ภาคเอกชนเข้าร่วมโครงการแนวร่วมปฏิบัติของภาคเอกชนไทยในการต่อต้านการทุจริตและบริษัทเอกชนที่ประกาศเจตนารมณ์ในการต่อต้านการทุจริตผ่านการรับรอง (Collective Action Against Corruption : CAC) โดยถือเป็นคุณสมบัติหนึ่งในการเข้าเป็นคู่สัญญาในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ (Requirement)

๕. กำหนดนโยบายด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชันในลักษณะการสั่งการจากระดับนโยบายที่ชัดเจน เพื่อให้ภาคเอกชนสามารถปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรม (Top - Down Process)

๖. ให้มีหลักสูตรเกี่ยวกับการป้องกันการทุจริตคอร์รัปชันเมื่อสอบบรรจุเป็นข้าราชการของหน่วยงานราชการทุกกระทรวง ทบวง กรม เพื่อปลูกฝังให้มีทัศนคติและค่านิยมที่ไม่ยอมรับการทุจริตคอร์รัปชัน

๗. ให้มีการฝึกอบรมในภาคเอกชน (Training) แบบการโค้ชผู้บริหาร (Executive Coaching) เพื่อสร้างทัศนคติและค่านิยมที่ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันของภาคเอกชน

๘. ให้นำแนวคิดธรรมาภิบาล (Good Governance) การพัฒนาบรรษัทภิบาล (Corporate Governance : CG) ของบริษัทที่จดทะเบียน แนวคิดความรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมขององค์กร (Corporate Social Responsibility : CSR) แนวคิดการกำกับดูแลกิจการที่ดี (Environment, Social, Governance : ESG) และการผลักดันการต่อต้านคอร์รัปชัน (Anti - Corruption in practice) มาใช้เป็นเครื่องมือในการขจัดปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันในบริษัทที่จดทะเบียน

๙. ให้คณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (ก.ล.ต.) จัดทำรายงานความยั่งยืน (Sustainability Report) เพื่อให้เป็นภารกิจหลักของการบรรลุเป้าหมายในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน

๑๐. ให้คณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (ก.ล.ต.) ซึ่งเป็นผู้บังคับใช้กฎหมาย (Regulator) มีบทบาทและหน้าที่ในการกำกับดูแลภาคเอกชนไม่ให้ทุจริตคอร์รัปชันกิจกรรมต่าง ๆ

๑๑. ให้มีการจัดซื้อจัดจ้างสาธารณะ (Public Procurement) ในการประมูลงานของรัฐ เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดการตกลงร่วมกันในการเสนอราคา เพื่อวัตถุประสงค์ที่จะให้ประโยชน์แก่ผู้ใดผู้หนึ่งเป็นผู้มีสิทธิทำสัญญากับหน่วยงานของรัฐ โดยหลีกเลี่ยงการแข่งขันราคาอย่างเป็นธรรม หรือโดยการกีดกันมิให้มีการเสนอสินค้าหรือบริการอื่นต่อหน่วยงานของรัฐ หรือโดยการเอาเปรียบแก่หน่วยงานของรัฐอันมิใช่เป็นไปในทางการประกอบธุรกิจปกติ

๑๒. แก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ให้สอดคล้องกับการดำเนินธุรกิจในปัจจุบัน

๑๓. ขยายแนวคิดหลักการพัฒนาบรรษัทภิบาลของบริษัทที่จดทะเบียน (Corporate Governance : CG) ให้ครอบคลุมบริษัทนอกตลาดหลักทรัพย์ เพื่อให้การป้องกันการทุจริตคอร์รัปชันบรรลุเป้าหมายอย่างแท้จริง

๑๔. ให้หน่วยงานภาครัฐ รัฐวิสาหกิจ องค์กรอิสระ องค์กรมหาชน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือภาคเอกชนเสนอโครงการจัดซื้อจัดจ้างที่สาธารณชนสนใจทุกโครงการเพื่อจัดทำข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact : IP)

๑๕. ให้กำหนดบทลงโทษที่ชัดเจนหากหน่วยงานภาครัฐ รัฐวิสาหกิจ องค์กรอิสระ องค์กรมหาชน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือภาคเอกชนไม่จัดทำข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact : IP)

๑๖. ห้ามมิให้ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองลงนามอนุมัติโครงการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานภาครัฐ รัฐวิสาหกิจ องค์กรอิสระ องค์กรมหาชน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือภาคเอกชนทุก ๆ โครงการ

๑๗. ให้กรมบัญชีกลางเปิดเผยและจัดทำฐานข้อมูลเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างทุก ๆ โครงการที่เข้าร่วมข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact: IP) ลงเว็บไซต์ของหน่วยงานและเว็บไซต์ e - GP เพื่อเปิดโอกาสให้ประชาชนทั่วไปสามารถมีส่วนร่วมในการตรวจสอบกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างได้

๑๘. ให้หน่วยงานภาครัฐ รัฐวิสาหกิจ องค์กรอิสระ องค์กรมหาชน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือภาคเอกชนมีคณะกรรมการตรวจรับพัสดุที่เป็นมืออาชีพและมีมาตรฐานระดับสากล เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานตามข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact : IP) ให้บรรลุเจตนารมณ์การต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันอย่างยั่งยืน

๑๙. ให้มีหลักเกณฑ์การคัดเลือกผู้สังเกตการณ์โดยต้องเป็นบุคคลที่ได้รับการยอมรับจากสังคม และมีกระบวนการเข้าสังเกตการณ์ที่มีความเป็นอิสระและโปร่งใส

๒.๓ เรื่อง การปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

- แผนการปฏิรูปกลไกในกระบวนการยุติธรรมเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบ

สืบเนื่องจากกลไกในกระบวนการยุติธรรมเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบขาดประสิทธิภาพในการจัดการกับปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบและขาดประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมายในการลงโทษผู้กระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบ ส่งผลให้กระบวนการสอบสวน ไล่สวน ตลอดจนการฟ้องคดี และการดำเนินคดีทุจริตและประพฤติมิชอบเป็นไปอย่างล่าช้า ไม่สามารถนำคนผิดมาลงโทษได้ ดังนั้น จึงสมควรพิจารณาหาแนวทางการปฏิรูปกลไกในกระบวนการยุติธรรมเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบอย่างเป็นรูปธรรม เพื่อขจัดปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบให้ลดน้อยลง ดังนี้

(๑) จัดทำข้อเสนอแนะในการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

๑) ร่างพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.

คณะกรรมการได้เล็งเห็นถึงความสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. เนื่องจากในแต่ละปีรัฐได้ใช้เงินรายได้ในการจัดซื้อจัดจ้างเป็นจำนวนมากมหาศาล ดังนั้น หากกฎหมายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล จะมีผลต่อการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบโดยตรง ประกอบกับคณะกรรมการปฏิรูปการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ สภาปฏิรูปแห่งชาติ ได้ตั้งคณะอนุกรรมการพิจารณาพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างขึ้นมา เพื่อให้ข้อเสนอแนะหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติฯ ด้วยเหตุนี้ ในการประชุมคณะกรรมการ ครั้งที่ ๗ เมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๘ คณะกรรมการจึงได้มอบหมายให้นายประมนต์ สุธีวงศ์ และนายมานะ นิมิตรมงคล ในฐานะประธานอนุกรรมการและอนุกรรมการ คณะอนุกรรมการพิจารณาพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง ในคณะกรรมการปฏิรูปการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ สภาปฏิรูปแห่งชาติ กล่าวอธิบายรายละเอียดของร่างพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. และรายงานผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการพิจารณาพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง ภายหลังจากที่คณะกรรมการได้รับฟังรายละเอียดและรายงานดังกล่าวแล้ว ได้มีข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะเพิ่มเติม ดังนี้

๑. ควรให้ข้าราชการเป็นผู้ลงนามในการอนุมัติการจัดซื้อจัดจ้าง และกำหนดห้ามมิให้ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองเป็นผู้ลงนามในการจัดซื้อจัดจ้างเหมือนเช่นในอดีต

๒. ควรตั้งคณะกรรมการกลางเป็นผู้รักษาการในร่างพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. แทนรัฐมนตรี เพื่อป้องกันมิให้ฝ่ายการเมืองเข้ามาแสวงหาผลประโยชน์ในการจัดซื้อจัดจ้าง

๓. ควรยกเลิกการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีพิเศษ และต้องดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ของทุกปี

๔. ควรยกเลิกคำว่า “ดุลยพินิจ” ในร่างพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.

๕. ควรให้ข้าราชการที่เกษียณอายุราชการแล้วหรือผู้แทนของภาครัฐที่มีความรู้ความสามารถในเรื่องการจัดซื้อจัดจ้างที่สามารถทำงานได้เต็มเวลามาควบคุมตรวจสอบการจัดซื้อจัดจ้างเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดในการดำเนินงานด้านการจัดซื้อจัดจ้าง

๖. ควรมีการนำเสนอการจัดซื้อจัดจ้างผ่านช่องทางสื่อสารณะต่าง ๆ เช่น โทรศัพท์ อินเทอร์เน็ต วิทยู หนังสือพิมพ์ เป็นต้น เพื่อให้สาธารณชนรับทราบข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง พร้อมทั้งรับฟังความคิดเห็นของประชาชน

๗. ควรเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของหน่วยงานราชการและรัฐวิสาหกิจ โดยเน้นความโปร่งใสและสามารถตรวจสอบการดำเนินงานได้

๘. ควรเพิ่มขีดความสามารถของรัฐสภาและคณะรัฐมนตรีในการติดตามการใช้งบประมาณถาวรทั้งในส่วนกลางและส่วนท้องถิ่น และให้มีอำนาจในการเรียกหน่วยงานหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้องมาชี้แจง เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดในการป้องกันการทุจริตคอร์รัปชัน

๙. ควรยกเลิกระบบการประมูลอิเล็กทรอนิกส์ (e - Auction) และให้นำวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) และวิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (e - Market) มาใช้แทนเพื่อให้ครอบคลุมการจัดซื้อจัดจ้างในทุกภาคส่วนของราชการ

๑๐. ควรมีการเผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับประวัติของผู้ที่รับผิดชอบงานและขั้นตอนของโครงการจัดซื้อจัดจ้างผ่านเว็บไซต์ของหน่วยงานทั้งภาครัฐและเอกชน เพื่อให้ประชาชนสามารถตรวจสอบและติดตามการดำเนินงานด้านการจัดซื้อจัดจ้างได้

๑๑. กำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐในกระบวนการยุติธรรมต้องไม่เป็นการกระทำการในรัฐวิสาหกิจหรือกิจการอื่นของรัฐในทำนองเดียวกัน รวมทั้งไม่เป็นที่ปรึกษาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือตำแหน่งในลักษณะเดียวกัน

ทั้งนี้ ในการประชุมครั้งดังกล่าวที่ประชุมมีมติให้ประธานกรรมการและที่ปรึกษากรรมการเป็นผู้พิจารณาเสนอรายชื่อผู้แทนของคณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ เข้าร่วมเป็นกรรมการที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติตั้งขึ้นเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ประธานกรรมการจึงได้นำข้อเสนอดังกล่าวหารือกับที่ประชุมกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ซึ่งที่ประชุมคณะกรรมการกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเห็นชอบ ด้วยเหตุนี้ ในการประชุมครั้งที่ ๘ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๘ คณะกรรมการจึงมีมติเสนอรายชื่อนายบัณฑูร วงศ์สีลโชติ และนายมานะ นิมิตมงคล เป็นผู้แทนเข้าร่วมเป็นกรรมการที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติตั้งขึ้นเมื่อมีการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.

ต่อมา คณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบได้พิจารณาศึกษา ร่างพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. (ฉบับที่อยู่ระหว่างการพิจารณาคณะกรรมการกฤษฎีกา) เพิ่มเติม โดยได้มีการระดมความคิดเห็นจากการประชุมจำนวน ๕ ครั้ง คือ ครั้งที่ ๔ เมื่อวันที่จันทร์ที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๕ เมื่อวันที่พุธที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๖ เมื่อวันที่จันทร์ที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๗ เมื่อวันที่วันพุธที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๙ และครั้งที่ ๘ เมื่อวันที่จันทร์ที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๙ ซึ่งคณะอนุกรรมการได้มีข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับกฎหมายดังกล่าว เสนอต่อคณะกรรมการอันจะเป็นแนวทางในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ดังนี้

๑. ประเทศไทยมีพันธกรณีในฐานะรัฐภาคีของอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต ค.ศ. 2003 ดังนั้น ร่างพระราชบัญญัติฯ จึงต้องมีหลักการสำคัญสอดคล้องกับบทบัญญัติในอนุสัญญาดังกล่าว

๒. บทบัญญัติในร่างพระราชบัญญัติฯ ขัดกับหลักการและเหตุผลที่บัญญัติไว้ในกฎหมาย เช่น มุ่งเน้นการเปิดเผยข้อมูลต่อสาธารณะให้มากที่สุด เพื่อให้เกิดความโปร่งใสและเปิดโอกาสให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม

๓. ควรมีคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิกลั่นกรองระเบียบและประกาศการจัดซื้อจัดจ้างตามที่ร่างพระราชบัญญัติฯ กำหนดก่อนที่รัฐมนตรีจะลงนามในฐานะผู้รักษากฎหมาย เพื่อตรวจสอบความถูกต้องตรงตามเจตนารมณ์ของกฎหมายและเป็นการถ่วงดุลอำนาจ ก่อนประกาศในราชกิจจานุเบกษา

๔. การกำหนด “ยกเว้น” การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างมิให้อยู่ภายใต้บังคับของร่างพระราชบัญญัติฯ ตามมาตรา ๗ ในกรณีการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างของรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวกับการพาณิชย์โดยตรง การดำเนินงานจัดซื้อจัดจ้างยุทธโศปกรณ์และการบริการทางการทหารโดยวิธีรัฐบาลต่อรัฐบาลหรือโดยการจัดซื้อจัดจ้างจากต่างประเทศที่กฎหมายของประเทศนั้นกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น และการดำเนินจัดซื้อจัดจ้างเพื่อการวิจัยและพัฒนาหรือการจ้างที่ปรึกษาที่ไม่สามารถดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ได้ นั้น มีข้อสังเกตว่า การยกเว้นดังกล่าวเป็นการยกเว้นการจัดซื้อจัดจ้างที่มีงบประมาณสูง และคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นประธาน เป็นผู้กำหนดหลักเกณฑ์ ดังนั้น จึงไม่มีหลักประกันว่าการยกเว้นดังกล่าวจะชอบด้วยกฎหมายหรือเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล

๕. องค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตามหมวด ๓ จำนวน ๕ ชุด คือ คณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง หรือรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง เป็นประธาน ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงต่าง ๆ และหัวหน้าส่วนราชการ เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง รวมทั้ง กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมีอำนาจแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนไม่น้อยกว่าห้าคนแต่ไม่เกินเจ็ดคน จึงเป็นข้อสังเกตว่าการปฏิบัติหน้าที่ของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจะมีหลักประกันในความเป็นอิสระหรือไม่ เพราะคณะกรรมการฯ มีอำนาจหน้าที่สำคัญ คือ กำหนดนโยบาย เสนอแนะ กำกับดูแล วินิจฉัยปัญหา วินิจฉัยความเป็นโมฆะของสัญญาหรือข้อตกลง ติความวินิจฉัยปัญหาข้อหารื้อ กำหนดแนวทาง วิธีปฏิบัติแบบตัวอย่างเกี่ยวกับการปฏิบัติตามระเบียบ

สำหรับคณะกรรมการอีก ๔ ชุด กำหนดให้ปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธาน ทุกคณะ ได้แก่ คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ คณะกรรมการราคากลางและขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ คณะกรรมการความร่วมมือป้องกันการทุจริต และคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และข้อร้องเรียน นอกจากนี้ ปลัดกระทรวงการคลังยังมีอำนาจแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนไม่น้อยกว่าห้าคนแต่ไม่เกินเจ็ดคน ซึ่งอาจก่อให้เกิดปัญหาเช่นเดียวกับคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ในเรื่องหลักประกันความเป็นอิสระในการปฏิบัติหน้าที่ของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ และมีข้อสังเกตอีกประการ คือ กระทรวงการคลังอยู่ในกำกับของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ดังนั้น การปฏิบัติหน้าที่ของปลัดกระทรวงการคลังย่อมอยู่ในการกำกับของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง จึงไม่มีหลักประกันในความเป็นอิสระของปลัดกระทรวงการคลังในการปฏิบัติหน้าที่ที่อาจถูกแทรกแซงโดย “ฝ่ายบริหาร” ผ่านการใช้อำนาจกำกับ

๖. บทบัญญัติในมาตรา ๘ วรรคท้าย มาตรา ๑๓ วรรคสอง มาตรา ๑๔ วรรคแรก มีคำว่า “อย่างมีนัยสำคัญ” ทำให้ผู้มีอำนาจหน้าที่สามารถใช้ดุลยพินิจและตีความได้กว้าง และไม่มีหลักประกันว่าการใช้ดุลยพินิจจะชอบด้วยกฎหมาย หรือเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล

๗. การกำหนด “ยกเว้น” มิให้เปิดเผยข้อเสนอของผู้ยื่นข้อเสนอในส่วนที่เป็นสาระสำคัญและเป็นข้อมูลทางเทคนิคของผู้ยื่นข้อเสนอตามมาตรา ๑๐ โดยเหตุแห่งการได้เปรียบเสียเปรียบของผู้ยื่นข้อเสนอ การยกเว้นมิให้เปิดเผยดังกล่าวย่อมขัดต่อหลักการเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติฯ ที่มุ่งเน้นการเปิดเผยข้อมูลต่อสาธารณะให้มากที่สุด เพื่อให้เกิดความโปร่งใสและเปิดโอกาสให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม นอกจากนั้น เป็นการยกเว้นพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ อันมีผลกระทบต่อ “สิทธิได้รู้” (right to know) ซึ่งเป็นสิทธิพื้นฐานของประชาชนตามรัฐธรรมนูญ

๘. การกำหนด “ยกเว้น” การจ้างแบบเหมารวมตามหมวด ๖ การจัดซื้อจัดจ้าง มาตรา ๖๐ ที่ไม่อาจจัดให้มีแบบบูรณาการงานก่อสร้าง ไม่ต้องประกาศราคากลางตามพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๐๓/๗ เป็นบทบัญญัติที่ไม่เป็นไปตามเจตนารมณ์ของการป้องกันและปราบปรามการทุจริต รวมถึง เป็นการยกเว้นการกระทำที่เข้าข่ายส่อว่าจงใจใช้อำนาจหน้าที่ขัดต่อบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ หรือกฎหมาย มีโทษ ถูกถอดถอนจากตำแหน่ง และห้ามดำรงตำแหน่งหรือให้ออกจากราชการเป็นเวลา ๕ ปี ตามมาตรา ๕๘ และ มาตรา ๖๕ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๒) ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบ พ.ศ.

คณะกรรมการธิการ โดยคณะอนุกรรมการการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไก ในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบได้พิจารณาศึกษา ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลอาญา คดีทุจริตและประพฤติมิชอบ พ.ศ. (ฉบับที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ) โดยการ ระดมความคิดเห็น ในการประชุมครั้งที่ ๔ เมื่อวันที่วันจันทร์ที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๙ และได้เชิญผู้แทนจากหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานศาลยุติธรรม สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน สำนักงาน การตรวจเงินแผ่นดิน สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ สำนักงาน คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา มาให้ข้อมูล และข้อเสนอแนะเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบ พ.ศ. โดยสรุป ดังนี้

สำนักงานอัยการสูงสุด

สำนักงานอัยการสูงสุดเห็นชอบในหลักการการจัดตั้งศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบ และยินดีให้การสนับสนุน

สำนักงานศาลยุติธรรม

๑. ประเด็นการจัดตั้งระบบศาลเป็นสองชั้นศาล หรือสามชั้นศาล จะทำให้การพิจารณา คดีเร็วหรือไม่นั้น อยู่ที่การออกแบบและรูปแบบระบบการพิจารณาคดี ยกตัวอย่าง ศาลฎีกาแผนกคดีอาญา ของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองจะดำเนินการพิจารณาล่าช้ากว่าศาลชั้นต้น เนื่องจากเป็นระบบการพิจารณา ศาลเดียว

๒. ประเด็นเรื่องความเชี่ยวชาญในระบบศาลมิได้อยู่ที่อายุการทำงานของบุคคล แต่อยู่ที่ ประสบการณ์ในการทำงานด้านนั้น ๆ เป็นเวลานานมากกว่า

สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน

ควรกำหนดให้ชัดเจนว่าร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบ พ.ศ. บังคับใช้กับ “เจ้าหน้าที่ของรัฐ” หรือ “เจ้าพนักงานของรัฐ” รวมทั้ง กำหนดค่านิยามให้มีความชัดเจน เพื่อมิให้มีปัญหาในการตีความกฎหมาย

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

สนับสนุนให้ศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบเป็นระบบ ๒ ชั้นศาล คือ ศาลอุทธรณ์และศาลฎีกา เนื่องจากการทุจริตถือเป็นอาชญากรรมที่ร้ายแรงต่อประชาชนทั้งประเทศ ดังนั้น ผู้ทุจริตจึงไม่ควรได้รับสิทธิในการต่อสู้คดีถึง ๓ ชั้นศาล อย่างไรก็ดี หากจะมีการกำหนดให้ศาลอาญาคดีทุจริต และประพฤติมิชอบเป็นระบบ ๒ ชั้นศาล ควรมีการปรับเปลี่ยนกระบวนการดำเนินงานของหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ โดยกรณีคดีที่มาจากหน่วยงาน ดังกล่าว เมื่อเจ้าพนักงานได้รวบรวมพยานหลักฐานเข้ามาสู่การวินิจฉัยชี้ขาดของคณะกรรมการแล้ว คณะกรรมการซึ่งประกอบด้วยผู้ทรงคุณวุฒิ มีความรู้ ความเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน ต้องทำหน้าที่ในการตัดสิน ชี้ขาดเท่านั้น ซึ่งจะให้มีสถานะเปรียบเสมือนเป็นศาลชั้นต้น

ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการได้มีข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับกฎหมายดังกล่าวเสนอต่อคณะกรรมการ อันจะเป็นแนวทางปฏิรูปกลไกในกระบวนการยุติธรรมเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบในอนาคต ดังนี้

๑. การจัดตั้งศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบ ต้องพิจารณาเรื่องคุณสมบัติของผู้พิพากษาที่ต้องมีความรู้ความเข้าใจในกฎหมายเฉพาะที่เกี่ยวข้องกับการทุจริตและประพฤติมิชอบทั้งหมด ซึ่งในปัจจุบันระบบของศาลจะให้ผู้พิพากษาย้ายไปทำงานข้ามศาล ทำให้ไม่มีความรู้ความเข้าใจที่ลึกซึ้งในกฎหมายที่ต้องใช้ปฏิบัติงาน ดังนั้น จึงต้องจัดอบรมหลักสูตรพิเศษเกี่ยวกับกฎหมายทุจริตและประพฤติมิชอบทั้งหมด

๒. กำหนดให้ศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบเป็นระบบ ๒ ชั้นศาล คือ ศาลอุทธรณ์และศาลฎีกา เพื่อให้การพิจารณาคดีมีความรวดเร็ว และแสดงให้เห็นว่าคดีทุจริตและประพฤติมิชอบมีความสำคัญมากกว่าคดีทั่วไป

๓. ควรกำหนดรายละเอียดในกฎหมายให้ชัดเจนว่าบุคคลใดมีสิทธิในการฟ้องคดี และควรกำหนดช่องทางให้ประชาชนสามารถร้องเรียนและตรวจสอบได้ในฐานะผู้เสียหาย

๔. ควรแก้ไขปัญหาโครงสร้างระบบไต่สวนเพื่อให้คดีทุจริตขึ้นสู่ศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบได้รวดเร็วขึ้น

๕. ลดการใช้ดุลพินิจของประธานศาลอุทธรณ์เพียงรายเดียวในการวินิจฉัยชี้ขาดเขตอำนาจศาล ควรให้อยู่ในรูปองค์คณะ เช่น ตั้งคณะกรรมการชี้ขาดเขตอำนาจศาลหรือตั้งองค์คณะชี้ขาดเขตอำนาจศาล

๖. ควรแก้ไขอำนาจในการรับพิจารณาเรื่องร้องเรียนของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติและสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ให้สอดคล้องกับร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบ พ.ศ. และขยายถึงเหตุการณ์ที่สื่อว่าจะก่อให้เกิดการทุจริตและประพฤติมิชอบ เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถป้องกันหรือหยุดยั้งเหตุการณ์นั้นได้อย่างทันทั่วทั้ง

๗. ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบ พ.ศ. ต้องอนุวัติการตามอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต ค.ศ. 2003 ซึ่งคดีทุจริตในปัจจุบันมีความหลากหลายและเป็นสหวิทยาการ ดังนั้น ควรบัญญัติให้บุคลากรที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ เจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ พนักงานสอบสวน พนักงานอัยการ และผู้พิพากษา ต้องมีความรู้และเชี่ยวชาญในเชิงสหวิทยาการ (Multi-disciplinary) โดยกำหนดให้มีการฝึกอบรมกฎหมายและความรู้ที่เกี่ยวกับกรณีการทุจริตและประพฤติมิชอบทั้งหมด

๘. ควรกำหนดระยะเวลาในการปฏิบัติงานร่วมระหว่างสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติและสำนักงานอัยการสูงสุดในทุกขั้นตอน

๓) ร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบ พ.ศ.

คณะกรรมการ โดยคณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบได้พิจารณาศึกษา ร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบ พ.ศ. (ฉบับสำนักงานศาลยุติธรรมเสนอต่อคณะรัฐมนตรี) โดยการระดมความคิดเห็นในการประชุมครั้งที่ ๔ เมื่อวันที่จันทร์ที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๙ และได้เชิญผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานศาลยุติธรรม สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา มาให้ข้อมูลและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบ พ.ศ. โดยสรุปดังนี้

สำนักงานอัยการสูงสุด

๑. เห็นด้วยกับหลักการที่จะให้ประชาชนฟ้องคดีได้เอง แต่มีข้อพึงระวังในเชิงวิชาการ ประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๘ “ผลในการดำเนินคดีอาญาระงับ” เพราะผู้เสียหายใช้สิทธิฟ้องร้องโดยไม่สุจริต ดังนั้น จะต้องหามาตรการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นก่อนที่จะให้ประชาชนฟ้องร้องได้ต่อไป

๒. ในระบบฝรั่งเศส ห้ามมิให้เอกชนหรือประชาชนฟ้องคดีอาญา แต่ในทางกลับกัน ได้มีการพัฒนาสมาคมเพื่อให้มีวัตถุประสงค์ในการคุ้มครองสิทธิของผู้เสียหายหรือประชาชนขึ้นมา เพื่อเป็นการปกป้องผู้เสียหายจากเจ้าพนักงานที่ประพฤติมิชอบ แต่ไม่ควรให้หน่วยงานดังกล่าวเป็นองค์กรอิสระ เนื่องจากหน่วยงานอิสระในประเทศไทยมีค่อนข้างเยอะ ดังนั้น หน่วยงานควรกำหนดมาตรการรองรับการฟ้องคดีทุจริต และประพฤติมิชอบจากองค์กรต่าง ๆ ที่มีหน้าที่ต่อต้านการทุจริต นอกจากสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

สำนักงานศาลยุติธรรม

๑. มีความลึกลับกันในระบบการพิจารณาคดีทุจริต อาทิ คดีของนักการเมืองเมื่อกระทำผิด จะเข้าสู่การพิจารณาคดีที่ “ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง” คดีของข้าราชการระดับชำนาญการพิเศษลงมา จะเข้าสู่การพิจารณาคดีที่ “ศาลชั้นต้น” ตามปกติ ส่วนกระบวนการพิจารณาคดีมีความหลากหลาย แล้วแต่ว่าหน่วยงานใดจะเป็นผู้รับผิดชอบสำนวน อาทิ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติจะใช้ “ระบบไต่สวน” แต่ถ้ามิใช่สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติเป็นผู้รับผิดชอบสำนวนจะใช้กระบวนการพิจารณาคดีตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาที่ใช้ “ระบบกล่าวหา”

๒. คดีที่เกี่ยวข้องกับการทุจริตส่วนใหญ่ เป็นประเด็นที่ผู้เสียหายฟ้องร้องด้วยตนเอง ซึ่งตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาจะต้องใช้กระบวนการไต่สวนมูลฟ้องซึ่งยังไม่มีมาตรการคุ้มครองเพียงพอ ดังนั้น จึงจำเป็นที่จะต้องดำเนินการปรับปรุงขั้นตอนและกระบวนการในการไต่สวนมูลฟ้องโดยการเปิดโอกาสให้ส่วนราชการต้นสังกัดสามารถส่งพยานหลักฐานเข้ามาในชั้นไต่สวนมูลฟ้องได้

๓. เสนอให้ประชาชนฟ้องคดีทุจริตและประพฤติมิชอบ โดยผ่านหน่วยงานอิสระของรัฐ ที่มีหน้าที่ปฏิบัติมีความเหมาะสมมากกว่าการที่ให้ประชาชนไปฟ้องด้วยตนเอง

๔. ควรกำหนดกลไกขึ้นเพื่อรองรับการคุ้มครองพยานหลักฐานคดีทุจริตและประพฤติมิชอบ โดยให้มีมาตรการครอบคลุมวิธีการต่างๆ ที่ผู้ถูกกล่าวหาใช้อำนาจและอิทธิพลเพื่อข่มขู่ผู้ให้เบาะแสดูคดีทุจริต และประพฤติมิชอบ

๕. เสนอให้ปรับแก้กฎหมายเกี่ยวกับความเป็นผู้เสียหายของประชาชน (ขยายขอบเขตผู้เสียหาย) ให้เปิดกว้างมากขึ้นกว่าปัจจุบัน เมื่อประชาชนเป็นผู้เสียหายก็มีสิทธิฟ้องคดีต่อศาลได้ตามระบบกฎหมายที่บังคับใช้อยู่ได้ทันที

๖. เสนอให้ Non Governmental Organizations (NGO) ที่มีศักยภาพและได้รับการรับรองทางกฎหมายเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินฟ้องคดี

๗. การให้ประชาชนฟ้องคดีทุจริตและประพฤติมิชอบได้เอง ควรกำหนดมาตรการให้มีความครอบคลุมถึงผู้ถูกฟ้องด้วย กล่าวคือ ผู้ฟ้องคดีต้องมีศักยภาพและสุจริตพอ เพื่อป้องกันการกลั่นแกล้งนำคดีฟ้องร้องทำให้ผู้ถูกฟ้องเกิดความเสียหาย

๘. ขั้นตอนการฟ้องคดีปัจจุบันศาลยังไม่มีระบบให้ประชาชนฟ้องได้ด้วยตนเอง อย่างไรก็ตาม ด้านการพิจารณาคดีของศาลแพ่งได้อยู่ระหว่างการดำเนินการจัดทำรายละเอียดขั้นตอนการฟ้องคดีที่จะให้ภาคเอกชนสามารถฟ้องคดีได้ เช่น คดีเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม ซึ่งอยู่ในชั้นพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ส่วนการฟ้องคดีอาญาโดยเปิดโอกาสให้ประชาชนฟ้องคดีได้เอง มีความเสี่ยงที่จะก่อให้เกิดความเสียหายได้ เพราะคดีอาญาที่นำฟ้องต่อศาลแล้ว ภายหลังมีการยอมความกันระหว่างคู่กรณี หรือใช้มาตรการอย่างไรก็ตามเพื่อให้คดีนั้นยุติลง จะไม่สามารถนำคดีดังกล่าวมาฟ้องร้องใหม่ได้ แม้แต่ภาครัฐก็ตาม

สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน

ควรปรับเปลี่ยนกระบวนการพิจารณาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบจากระบบไต่สวนเป็นระบบสอบสวน นอกจากนี้ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ควรรับฟังสำนวนการไต่สวนของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ โดยไม่ต้องทำการไต่สวนใหม่ เนื่องจากสำนวนดังกล่าวมีข้อเท็จจริงที่ชัดเจน มีพยานหลักฐานที่ครบถ้วน และจัดทำโดยผู้ที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

๑. ควรปรับเปลี่ยนกระบวนการพิจารณาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบจากระบบไต่สวนเป็นระบบสอบสวน เพื่อให้คดีเข้าสู่กระบวนการพิจารณาในชั้นศาลรวดเร็วขึ้น เนื่องจากระบบไต่สวนมีขั้นตอนจำนวนมาก และหากดำเนินการผิดขั้นตอนใดขั้นตอนหนึ่ง อาจทำให้กระบวนการไต่สวนไม่ชอบได้

๒. กรณีที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจพบการทุจริตและมีพยานหลักฐานเพียงพอว่ากระทำการทุจริตจริง ควรกำหนดให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินสามารถเสนอเรื่องให้พนักงานอัยการได้ทันที โดยไม่ต้องผ่านสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เพื่อเป็นการลดระยะเวลาในการดำเนินคดี

๓. ศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบควรใช้กระบวนการพิจารณาในระบบไต่สวน เพื่อให้ได้รับฟังความคิดเห็นในมุมมองต่าง ๆ ได้อย่างรอบด้าน

๔. กรณีการทุจริตเงินแผ่นดิน หากประชาชนเจ้าของเงินแผ่นดินมีพยานหลักฐานเพียงพอ ควรกำหนดให้สามารถฟ้องร้องคดีต่อศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบได้ เพื่อให้เจ้าหน้าที่ของรัฐและนักการเมืองเกิดความเกรงกลัวในการกระทำความผิด

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

รายละเอียดกรณีบุคคลที่มีอำนาจฟ้องร้องได้จะมีบุคคลใดบ้าง ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาหลักการและรายละเอียดเงื่อนไขในเนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบ พ.ศ. ของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ซึ่งมีศาสตราจารย์กิตติคุณ ดร.วิษณุ เครืองาม เป็นประธาน โดยในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้กล่าวถึง บุคคลที่มีอำนาจฟ้องร้องได้ คือ อัยการ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน และประชาชน เป็นต้น

ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการได้มีข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับกฎหมายดังกล่าวเสนอต่อคณะกรรมการ อันจะเป็นแนวทางปฏิรูปกลไกในกระบวนการยุติธรรมเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบในอนาคต ดังนี้

๑. ควรกำหนดมาตรการคุ้มครองประชาชนผู้ฟ้องคดีโดยการผ่านองค์กรที่มีหน้าที่ต่อต้านการทุจริต ไม่ให้ถูกฟ้องหมิ่นประมาท

๒. สำนักงานศาลยุติธรรม ควรกำหนดมาตรการรองรับการฟ้องคดีทุจริตและประพฤติมิชอบจากองค์กรต่าง ๆ ที่มีหน้าที่ต่อต้านการทุจริต นอกจากสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

๓. ควรกำหนดรายละเอียดของวิธีพิจารณาแบบไต่สวนให้มีความชัดเจน โดยต้องมีหลักการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพเบื้องต้นของผู้ที่เกี่ยวข้อง

๔. ควรวางหลักการของกระบวนการไต่สวน โดยกำหนดรายละเอียดบทบาทหน้าที่ของพนักงานอัยการในกระบวนการไต่สวนคดีให้มีความชัดเจนดังเช่นประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา โดยให้พนักงานอัยการเข้าไปมีบทบาทในกระบวนการไต่สวนของชั้นศาล

๕. ควรกำหนดนิยามของคำว่า “ทุจริต” และ “ประพฤติมิชอบ” ให้มีความชัดเจนเพื่อไม่ให้เกิดปัญหาการดำเนินคดีในภายหลัง

๖. ควรแก้ไขคดีทุจริตและประพฤติมิชอบที่ได้รับยกเว้นให้มีความสอดคล้องกันทั้งในร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบ พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบ พ.ศ. เนื่องจากตามมาตรา ๓ แห่งร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบ พ.ศ. ได้แก่ คดีอาญาที่ฟ้องให้ลงโทษเจ้าหน้าที่ของรัฐ ฯ และคดีอาญาที่ฟ้องให้ลงโทษบุคคลในการเรียก รับ ฯ ในขณะที่ร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบ พ.ศ. ได้แก่ คดีที่อยู่ในอำนาจของศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง คดีเกี่ยวกับการจงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน ฯ และคดีที่อยู่ในอำนาจของศาลเยาวชนและครอบครัว

๗. ควรระบุให้ชัดเจนว่าบุคคลใดมีอำนาจฟ้องคดีได้ในมาตรา ๑๕ แห่งร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบ พ.ศ.

๘. กรณีที่คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติชี้มูลความผิดและสั่งให้อัยการสูงสุดพิจารณา ให้กำหนดระยะเวลาให้อัยการสูงสุดฟ้องคดีภายใน ๖๐ วัน หลังจากที่ได้รับสำนวนจากคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ อย่างไรก็ตาม กรณีผู้เสียหายฟ้องเองต้องมีคณะทำงานเพื่อพิจารณาและมีกระบวนการไต่สวนมูลฟ้อง ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมแก่ทุกฝ่าย

๙. กำหนดให้หน่วยงานที่มีหน้าที่ป้องกันและปราบปรามการทุจริต เช่น สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน สามารถนำคดีขึ้นสู่ศาลได้เอง โดยให้ศาลเป็นศูนย์กลาง

๔) ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองติดตามทรัพย์สินคืนจากการทุจริต พ.ศ.

คณะกรรมการอัยการ โดยคณะอนุกรรมการการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบได้พิจารณาศึกษา ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองติดตามทรัพย์สินคืนจากการทุจริต พ.ศ. (ฉบับคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายและกระบวนการยุติธรรมสภาปฏิรูปแห่งชาติ เสนอต่อสภาปฏิรูปแห่งชาติ) ในการประชุมครั้งที่ ๕ เมื่อวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๙ ซึ่งคณะอนุกรรมการอัยการได้มีข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับกฎหมายดังกล่าว เสนอต่อคณะกรรมการอัยการอันจะเป็นแนวทางปฏิรูปกลไกในกระบวนการยุติธรรมเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบในอนาคต ดังนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติฯ มิได้กล่าวถึงเรื่อง “ประพฤติมิชอบ”

๒. ร่างพระราชบัญญัติฯ ขาดนิยามคำว่า “ประธานกรรมการ” “คณะกรรมการ” และ “ผู้ว่าการ”

๓. การกำหนดให้ “ประธานกรรมการ” และ “ผู้ว่าการ” เป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ อาจทำให้การออกประกาศหรือระเบียบมีความแตกต่างกัน

๔. มาตรา ๒๓ วรรคสาม บัญญัติว่า “ถ้าพ้นกำหนดห้าปียังไม่มีพยานหลักฐานที่จะดำเนินการต่อให้ผู้ว่าการรายงานคณะกรรมการเพื่อระงับเรื่องดังกล่าว” ไม่สอดคล้องกับเรื่องการร้ายยผิดปกติกที่กำหนดไว้สิบปี ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒

๕) แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒

คณะกรรมการการ โดยคณะอนุกรรมการการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบได้พิจารณาศึกษา พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ ในการประชุมครั้งที่ ๔ เมื่อวันที่จันทร์ที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๙ ซึ่งคณะอนุกรรมการได้มีข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับกฎหมายดังกล่าว เสนอต่อคณะกรรมการการ อันจะเป็นแนวทางปฏิรูปกลไกในกระบวนการยุติธรรมเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบในอนาคต ดังนี้

๑. ให้อำนาจสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติสามารถฟ้องคดีได้ด้วยตนเอง โดยไม่ต้องไปฟ้องศาลปกครอง และไม่ต้องรอให้ตั้งคณะกรรมการสอบสวนความผิดทางวินัยระดับกระทรวง

๒. ต้องเปิดเผยเรื่องที่ได้รับเข้ามาว่าอยู่ในขั้นตอนใด รวมทั้งเรื่องที่วินิจฉัยไปแล้วผ่านเว็บไซต์ให้เป็นปัจจุบัน

๓. ในการดำเนินการโครงการต่าง ๆ หน่วยงานต้องประกาศราคากลางขึ้นเว็บไซต์ และเอกชนที่เข้ามาเป็นคู่สัญญากับรัฐต้องแจ้งบัญชีทรัพย์สินและหนี้สิน

๔. กำหนดมาตรการในการขับเคลื่อน หมวด ๙/๑ การส่งเสริมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ ให้มีผลบังคับใช้ตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย

๕. แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐๓/๗ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยกำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติและกรมสรรพากรต้องเปิดเผยบัญชีรายการรับจ่ายของโครงการต่อสาธารณชน โดยผ่านทางเว็บไซต์ เพื่อให้ประชาชนสามารถตรวจสอบได้

๖. แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐๓/๗ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยกำหนดโทษทางกฎหมายกับบริษัทเอกชนที่เป็นคู่สัญญากับหน่วยงานของรัฐซึ่งมิได้แสดงบัญชีรายการรับจ่ายของโครงการ

๗. กำหนดเพิ่มเติมให้นักการเมืองทุกระดับและข้าราชการตั้งแต่ระดับชำนาญการพิเศษขึ้นไป ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินต่อคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

๘. กรณีที่ไม่เปิดเผยบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินต่อคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ต้องรับโทษโดยการยึดและอายัดทรัพย์สินทั้งหมด

๙. สมควรหาแนวทางหรือมาตรการในการปฏิบัติงานในการจัดทำสำนวนคดีของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติให้มีความรวดเร็ว และมีมาตรฐานเดียวกันในการพิจารณาจัดทำบริหารจัดการคดี

(๒) กรณีศึกษาโครงการที่หน่วยงานภาครัฐเสียเปรียบภาคเอกชน ซึ่งก่อให้เกิดความเสียหายต่อรัฐจำนวนมาก เพื่อจัดทำแนวทางในการปราบปรามการทุจริต

๑) **พิจารณาศึกษา เรื่อง โครงการบำบัดน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการ**
คณะกรรมการการ โดยคณะอนุกรรมการการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบได้พิจารณาศึกษาเรื่อง โครงการบำบัดน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการ โดยศึกษา วิเคราะห์จากเอกสาร และเชิญผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานคดีปกครอง สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานการยุติการดำเนินคดีแพ่งและอนุญาโตตุลาการ สำนักงานอัยการสูงสุด และกรมควบคุมมลพิษ มาให้ข้อมูลและเสนอแนะเกี่ยวกับ

การดำเนินคดีโครงการบำบัดน้ำเสียในเขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการ ในการประชุมครั้งที่ ๓ เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ และครั้งที่ ๑๑ เมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๙ ซึ่งคณะอนุกรรมการ ได้มีข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว เสนอต่อคณะกรรมการ อันจะเป็นแนวทาง ในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในอนาคต ดังนี้

๑. ควรทบทวนและแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสถาบันอนุญาโตตุลาการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ให้มีความสอดคล้องกับมาตรฐานสากล โดยเฉพาะอย่างยิ่ง มาตรา ๒๔ วรรคหนึ่ง ซึ่งกำหนดว่า “...สัญญาหลักเป็นโมฆะหรือไม่สมบูรณ์จะไม่กระทบกระเทือนถึงข้อสัญญาอนุญาโตตุลาการ” รวมทั้ง ปรับปรุงกระบวนการพิจารณาของอนุญาโตตุลาการให้มีลักษณะเป็นการไกล่เกลี่ยมากกว่าการตัดสินชี้ขาดคดี

๒. ควรจัดทำบัญชีรายชื่ออนุญาโตตุลาการของภาครัฐที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญเฉพาะ ทางในสาขาต่าง ๆ พร้อมทั้งให้เปิดเผยบัญชีทรัพย์สินและหนี้สิน ทั้งก่อนและหลังเป็นอนุญาโตตุลาการ รวมทั้ง จัดตั้งหน่วยงานกลางตรวจสอบความซื่อสัตย์สุจริตของอนุญาโตตุลาการ เพื่อให้เกิดความโปร่งใส

๓. คำชี้ขาดของคณะอนุญาโตตุลาการในกรณีที่มีการลงมติไม่เป็นเอกฉันท์ ไม่ควร ถือเป็นข้อยุติ ต้องส่งไปยังศาล เพื่อให้พิจารณาหาข้อยุติต่อไป

๔. ปรับปรุงการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานอัยการในคดีเกี่ยวกับความเสียหายของรัฐ

๕. การดำเนินโครงการแบบจ้างเหมาแบบเบ็ดเสร็จ (Turnkey) มีหลายขั้นตอน ที่ต้องใช้ดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่ ซึ่งอาจก่อให้เกิดการทุจริตและประพฤติมิชอบได้ จึงควรดำเนินการในรูป คณะกรรมการที่ประกอบด้วยผู้เชี่ยวชาญจากหลายฝ่าย เพื่อให้การใช้ดุลยพินิจถูกต้องเกิดประโยชน์สูงสุด ต่อทางราชการ

๖. การยกเลิกสัญญาโครงการต่าง ๆ ควรเป็นกรณี ที่ฟังได้ว่าเจ้าหน้าที่ของรัฐ และผู้รับจ้างเอกชนมีส่วนร่วมในการกระทำทุจริตอย่างชัดเจน และควรมีขั้นตอนการพิจารณายกเลิกสัญญา อย่างรอบคอบ

๗. กระบวนการบริหารจัดการโครงการขนาดใหญ่ ควรมีคณะกรรมการระดับชาติ ที่รัฐบาลแต่งตั้งขึ้นและหน่วยงานราชการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมในการบริหารจัดการ

๘. ควรจัดทำกฎหมายหรือแนวทางในการบริหารจัดการสัญญา เพื่อลดการใช้ ดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่รัฐ

๙. การร่วมลงทุนของบริษัทเอกชน ควรกำหนดให้มีการจดทะเบียนเป็นนิติบุคคล ต่อกระทรวงพาณิชย์

๑๐. ควรกำหนดกรอบกลไกและมาตรการในการควบคุมปัญหาการส่งมอบพื้นที่ล่าช้า ซึ่งทำให้ผู้รับจ้างดำเนินการไม่ทันตามสัญญา ต้องขยายระยะเวลาในการก่อสร้าง อันก่อให้เกิดความเสียหายต่อรัฐ

๑๑. คดีทุจริตควรดำเนินการทางแพ่ง โดยยึดทรัพย์สินจากการทุจริตเป็นหลัก เพื่อให้ ได้เงินคืนแผ่นดิน

๒) พิจารณาศึกษา เรื่อง การบังคับคดีตามคำพิพากษาศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของ ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง กรณีการชดใช้ความเสียหายที่เกิดขึ้นของบริษัท แอดวานซ์ อินโฟร์ เซอร์วิส จำกัด (มหาชน) (AIS)

คณะกรรมการ โดยคณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไก ในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบได้พิจารณาศึกษา เรื่อง การบังคับคดีตามคำพิพากษา ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง กรณีการชดใช้ความเสียหายที่เกิดขึ้นของ บริษัท แอดวานซ์ อินโฟร์ เซอร์วิส จำกัด (มหาชน) (เอไอเอส) โดยศึกษา วิเคราะห์จากเอกสาร และเชิญผู้แทน จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มาให้ข้อมูลและข้อเสนอแนะในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

การประชุมครั้งที่ ๗ เมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๙ คณะอนุกรรมการฯ ได้เชิญ ผู้แทนจากบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) (ทีโอที) มาให้ข้อมูลและเสนอแนะเกี่ยวกับวิธีการและกลไก ในการขับเคลื่อนคดีตามคำพิพากษาศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง กรณีการชดใช้ ความเสียหายที่เกิดขึ้นของ เอไอเอส

การประชุมครั้งที่ ๘ เมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๙ คณะอนุกรรมการฯ ได้เชิญ ผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม แห่งชาติ (สำนักงาน กสทช.) มาให้ข้อมูลและเสนอแนะเกี่ยวกับวิธีการและกลไกในการขับเคลื่อนคดีตาม คำพิพากษาศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง กรณีการชดใช้ความเสียหายที่เกิดขึ้นของ เอไอเอส การประมูลและการกำกับดูแลคลื่นความถี่ของคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.)

การประชุมครั้งที่ ๑๑ เมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๙ คณะอนุกรรมการฯ ได้เชิญ ผู้แทนจากบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) มาให้ข้อมูลและเสนอแนะเกี่ยวกับการทำ สัญญาสัมปทานเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมระหว่างบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) กับ บริษัทเอกชนต่าง ๆ

ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการฯ ได้มีข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว เสนอ ต่อคณะกรรมการฯ อันจะเป็นแนวทางในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ดังนี้

๑. การดำเนินงานของบริษัทเอกชนควรคำนึงถึงหลักบรรษัทภิบาล (Corporate Governance) โดยกฎหรือระเบียบของบริษัทควรระบุถึงบทบาท หน้าที่ และความรับผิดชอบของผู้บริหาร ระดับสูงและกรรมการบริษัท ให้โปร่งใสและตรวจสอบได้ เพื่อให้กรรมการบริษัทมีส่วนร่วมรับผิดชอบ ในกรณี ที่มีความเห็นในการดำเนินโครงการต่าง ๆ เพื่อลดการกระทำทุจริตและประพฤติมิชอบ

๒. การดำเนินการของหน่วยงานของรัฐและรัฐวิสาหกิจ ควรยึดมติคณะรัฐมนตรี ที่กำหนดให้โครงข่ายการสื่อสารโทรคมนาคมและพลังงานปิโตรเลียม เมื่อครบกำหนดตามสัญญาจะต้อง ตกเป็นของรัฐทั้งหมด

๓. การส่งมอบทรัพย์สินของบริษัทเอกชนภายหลังจากการทำสัญญาสัมปทาน เชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมสิ้นสุดลง ควรมีการตรวจสอบบัญชีทรัพย์สินอย่างละเอียดและรอบคอบ เพื่อมิให้เกิดปัญหาในภายหลัง

๔. การตั้งราคาประมูลคลื่นความถี่เริ่มต้น ควรนำเรื่องรายได้ของสัญญาสัมปทาน เชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมมาพิจารณาประกอบ เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมแก่ทุกฝ่าย

๕. ควรกำหนดให้มีหน่วยงานที่ตรวจสอบถ่วงดุลการทำงานของคณะกรรมการ กิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) และสำนักงานคณะกรรมการ กิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (สำนักงาน กสทช.) เพื่อให้การ ดำเนินงานมีความโปร่งใสมากขึ้น

๖. การประชาสัมพันธ์การประมูลคลื่นความถี่ ไม่ควรใช้คำว่า 3G หรือ 4G เนื่องจาก อาจทำให้ประชาชนเกิดความสับสน เพราะการที่จะใช้ 3G หรือ 4G ได้หรือไม่ ขึ้นอยู่กับปัจจัยสองประการ คือ เทคโนโลยีที่ให้บริการบนคลื่นความถี่และอุปกรณ์โทรศัพท์เคลื่อนที่ของผู้รับบริการ

๗. กรณีที่มีการเจรจาตั้งกิจการร่วมค้า (Joint Venture) เพื่อบริหารธุรกิจร่วมกัน ในการใช้เสาสัญญาณโทรศัพท์เคลื่อนที่ ควรต้องพิจารณาในมิติของความมั่นคงของรัฐ การบริการพื้นฐาน และการพัฒนาเศรษฐกิจควบคู่กันไป

**(๓) การปฏิรูปหลักเกณฑ์ในการสรรหาและการปฏิบัติงานของคณะกรรมการกฤษฎีกา
คณะกรรมการองค์การอิสระ และองค์กรมหาชน**

คณะกรรมการธิการ โดยคณะอนุกรรมการการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบได้พิจารณาศึกษาเรื่อง การปฏิรูปหลักเกณฑ์ในการสรรหาและการปฏิบัติงานของคณะกรรมการกฤษฎีกา คณะกรรมการองค์การอิสระ และองค์กรมหาชน โดยศึกษาวิเคราะห์จากเอกสารและจากการระดมความคิดเห็นในการประชุม ครั้งที่ ๔ เมื่อวันที่จันทร์ที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๙ และครั้งที่ ๘ เมื่อวันที่จันทร์ที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๙ และครั้งที่ ๑๑ เมื่อวันที่พุธที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๙ ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการได้มีข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว เสนอต่อคณะกรรมการธิการอันจะเป็นแนวทางในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ดังนี้

๑. กระบวนการของกฤษฎีกาให้ความสำคัญกับระบบราชการมากกว่าผู้มีส่วนได้เสียอื่น ดังนั้น ในการตีความและร่างกฎหมายจะไม่รับฟังความคิดเห็นของภาคประชาสังคม แต่รับฟังความเห็นของหน่วยงานราชการเท่านั้น ทำให้กฎหมายที่ออกมาสนับสนุนภาครัฐเพียงอย่างเดียว

๒. ควรแยกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกากับคณะกรรมการกฤษฎีกาออกจากกัน ในเรื่องการให้ความเห็นทางกฎหมาย โดยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาควรรับผิดชอบเฉพาะการให้ความเห็นทางกฎหมายที่ไม่มีความสำคัญมากนัก

๓. ควรปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการกฤษฎีกาโดยเพิ่มภาคส่วนอื่น นอกเหนือจากผู้บริหารในหน่วยงานภาครัฐและนักวิชาการในสถาบันอุดมศึกษา เพื่อให้มีความหลากหลายขึ้น รวมทั้ง ควรมีหน่วยงานอื่นมาถ่วงดุลอำนาจ

๔. ควรปรับปรุงคณะกรรมการกฤษฎีกาให้มีความเป็นอิสระในการปฏิบัติงาน

๕. ควรให้รัฐสภามีฝ่ายกฎหมายในการพิจารณาร่างกฎหมายแทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๖. ควรมีกฎหมายกลางขององค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญ เพื่อแบ่งแยกขอบเขตอำนาจหน้าที่ของแต่ละองค์กร มิให้มีความซ้ำซ้อนกัน

๗. ควรมีหน่วยงานกลางในการกระจายอำนาจและหน้าที่ขององค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญทั้งหมดและมืองค์กรตรวจสอบการใช้อำนาจหน้าที่และผลสัมฤทธิ์ของการปฏิบัติภารกิจ

๘. กำหนดให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมกับองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ ภายใต้กฎหมายกลาง

๙. ควรมีคณะกรรมการบริหารงานบุคคลกลางขององค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญ เพื่อให้การบริหารงานบุคคลและการพัฒนาบุคลากร มีมาตรฐานและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน โดยเฉพาะบุคคลที่มีหน้าที่ในการสอบสวนและไต่สวน ให้มีองค์ความรู้เกี่ยวกับกระบวนการในการทำงานที่เป็นมาตรฐาน

๑๐. ห้ามมิให้ข้าราชการประจำดำรงตำแหน่งเป็นกรรมการรัฐวิสาหกิจ



**๑๔. คณะกรรมาธิการวิสามัญขับเคลื่อน
การปฏิรูประบบความปลอดภัยทางถนน**

(อยู่ระหว่างดำเนินการ)

๑๕. คณะกรรมการปฏิรูปด้านการผังเมือง และการใช้พื้นที่

(อยู่ระหว่างดำเนินการ)

๑๖. คณะกรรมการบูรณาการเร่งรัด
การปฏิรูปทรัพยากรป่าไม้ของชาติ

(อยู่ระหว่างดำเนินการ)