



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน  
ของคณะกรรมการ และคณะกรรมการ  
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ประจำเดือนกรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๙

๑. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านการเมือง



# รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้านการเมือง

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ประจำเดือน กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๙

สำนักกรรมการ ๒

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

# ด่วนที่สุด

ที่ (สปท) ๑๒๕๒/๒๕๕๙

(สำเนา)

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑ สิงหาคม ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง  
กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง  
จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีมติให้  
คณะกรรมการแต่ละคณะตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง  
รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานต่อประธานสภาทุกเดือนนั้น

ในการนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ขอรายงานความคืบหน้า  
การปฏิบัติงานประจำเดือนกรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘  
ข้อ ๗๓ วรรคสี่

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) เสรี สุวรรณภานนท์

(นายเสรี สุวรรณภานนท์)

ประธานกรรมการ

ขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง

สำนักกรรมการ ๒

กลุ่มงานคณะกรรมการพัฒนาการเมืองฯ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๔๐ - ๔๑

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๔๒

สำเนาถูกต้อง

ว่าที่ร้อยตำรวจตรี



(อาพิชิต สุชะนันท์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๒

ธนพจน์/ร่าง  
ตรีทิพย์นิภา/พิมพ์  
ปริยาภรณ์/ตรวจ



**รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน  
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง  
ประจำเดือน กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๙**

-----

ตามที่ที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๙/๒๕๕๘ เมื่อวันอังคารที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ได้มีมติตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง โดยกำหนดให้มีอำนาจหน้าที่ศึกษา วิเคราะห์ จัดทำแนวทาง แผนการปฏิรูป วิธีการปฏิรูป พร้อมกำหนดเวลาการปฏิรูป และข้อเสนอแนะเพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองให้สัมฤทธิ์ผล รวมทั้งมีอำนาจหน้าที่อื่นตามที่สภามอบหมาย และให้รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานเป็นเอกสารต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่ ประกอบกับที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ มีมติให้คณะกรรมการแต่ละคณะตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานต่อประธานสภาทุกเดือน ซึ่งคณะกรรมการได้รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศแล้ว จำนวน ๗ ครั้ง คือ ครั้งที่ ๑ วันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ถึงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๒ วันที่ ๑ - ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๓ วันที่ ๑ - ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๔ วันที่ ๑ - ๓๐ เมษายน ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๕ วันที่ ๑ - ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๖ วันที่ ๑ - ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๙ และครั้งที่ ๗ วันที่ ๑ - ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙

การรายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ประจำเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๙ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองได้ปฏิบัติงานเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๙ โดยมีการประชุม จำนวน ๓ ครั้ง เพื่อพิจารณาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

**๑. รายงานการปฏิบัติงานด้านการประชุมของคณะกรรมการ**

มีการประชุม จำนวน ๓ ครั้ง ดังนี้

- ๑) เรื่องที่พิจารณาในการประชุมคณะกรรมการ ครั้งที่ ๕๓ เมื่อวันอังคารที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙
  - พิจารณาแนวทางการศึกษาการปฏิรูปการเมือง เรื่อง ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง
- ๒) เรื่องพิจารณาในการประชุมคณะกรรมการ ครั้งที่ ๕๔ เมื่อวันอังคารที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙
  - พิจารณาแนวทางการขับเคลื่อนการปฏิรูปการควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ ประเด็นการควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐผ่านองค์กรอิสระ โดยเชิญ ศาสตราจารย์พิเศษ วิชา มหาคุณ คณบดีคณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยรังสิต เข้าร่วมประชุม
- ๓) เรื่องพิจารณาในการประชุมคณะกรรมการ ครั้งที่ ๕๕ เมื่อวันอังคารที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙
  - พิจารณาประเด็นสำคัญเพื่อบรรจุในร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้ง ๔ ฉบับ
    - ๑) พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
    - ๒) พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา
    - ๓) พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง
    - ๔) พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง

## ๒. รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป

### ๒.๑ รายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง เรื่อง ระบบพรรคการเมือง

ตามที่ที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๓๔/๒๕๕๙ วันอังคารที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ที่ประชุมได้พิจารณาและเห็นชอบรายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง เรื่อง “ระบบพรรคการเมือง” แล้ว โดยให้คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง นำรายงานไปปรับปรุง ก่อนเสนอรายงานพร้อมความเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศไปยังคณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ คณะกรรมการการเลือกตั้ง พรรคการเมืองที่ได้รับการจัดตั้งตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาต่อไปนั้น

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ได้พิจารณาปรับปรุงรายงานดังกล่าวเสร็จแล้ว จึงได้มีการนำส่งรายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง เรื่อง “ระบบพรรคการเมือง” ให้ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เพื่อนำเสนอรายงานต่อคณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ คณะกรรมการการเลือกตั้ง พรรคการเมืองที่ได้รับการจัดตั้งตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป โดยสรุปสาระสำคัญรายงาน เรื่อง “ระบบพรรคการเมือง” ดังนี้

#### ๒.๑.๑ หลักการและเหตุผล

การปฏิรูประบบพรรคการเมือง เป็นประเด็นหนึ่งที่สำคัญของแผนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง เนื่องจากประเทศไทยมีการเปลี่ยนแปลงการปกครองมาสู่ยุคแห่งการปกครองระบอบประชาธิปไตย ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๔๗๕ และมีการจัดตั้งพรรคการเมืองขึ้น ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๔๙๘ เป็นต้นมา โดยพรรคการเมืองของไทยในสมัยแรก ๆ เกิดขึ้นจากกลุ่มนักคิดและผู้ควบคุมกำลัง พรรคการเมืองที่เกิดขึ้นจากประชาชนและเป็นของประชาชนจริง ๆ จึงมีน้อยมาก พรรคการเมืองส่วนใหญ่ไม่มีความยั่งยืน และไม่สามารถดำเนินการตามเจตนารมณ์และความประสงค์ที่แท้จริงของประชาชนได้ เนื่องจากสาเหตุหลายประการ อาทิ พรรคการเมืองจัดตั้งขึ้นโดยบุคคลหรือคณะบุคคลที่มีอำนาจทางการบริหารหรืออำนาจทางการเงิน พรรคการเมืองไม่มีอุดมการณ์ พรรคการเมืองถูกรวบงำโดยนายทุน ขาดการทำหน้าที่เป็นตัวแทนของประชาชน ขาดความพร้อมในการดำเนินการทางการเมือง พรรคการเมืองบางพรรคใช้วิธีซื้อเสียงและซื้อตัวผู้สมัคร สมาชิกพรรคการเมืองขาดวินัย ประชาชนขาดความศรัทธาและความเชื่อมั่นในพรรคการเมือง เป็นต้น จากสาเหตุที่กล่าวมาแล้ว ส่งผลให้พรรคการเมืองไทยยังไม่เป็นสถาบันทางการเมืองที่เข้มแข็งและยังไม่เป็นประชาธิปไตยอย่างแท้จริง

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง จึงได้ดำเนินการพิจารณาศึกษา พร้อมจัดทำข้อเสนอแนะ และวิธีการปฏิรูประบบพรรคการเมือง ตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง เพื่อให้การขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองสัมฤทธิ์ผล ซึ่งการปฏิรูประบบพรรคการเมืองเป็นส่วนหนึ่งที่มีความสำคัญในการพัฒนาประชาธิปไตย และทำให้การปฏิรูปการเมืองบรรลุผลสำเร็จได้ และพรรคการเมืองเป็นสถาบันที่สำคัญของการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ที่ควรมีการปฏิรูปให้เป็นสถาบันทางการเมืองอย่างเป็นรูปธรรมและให้มีความต่อเนื่อง ให้พรรคการเมืองเป็นของประชาชนอย่างแท้จริงและไม่ถูกรวบงำจากนายทุน ให้ประชาชนให้ความสำคัญในการเข้าเป็นสมาชิกพรรคการเมือง และให้ประชาชนมีอำนาจ มีบทบาท เป็นเจ้าของพรรคการเมือง

ในการพิจารณาศึกษาแนวทางการพัฒนาพรรคการเมืองให้เป็นสถาบันทางการเมืองของประชาชน คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ได้นำข้อมูลแผนการปฏิรูปพรรคการเมืองไม่เป็นของนายทุน คณะกรรมการปฏิรูปการเมือง สภาปฏิรูปแห่งชาติ รายงานการวิจัยเรื่องต่าง ๆ รวมทั้งกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับระบบพรรคการเมือง มาเป็นแนวทางในการพิจารณา เพื่อให้การขับเคลื่อนการปฏิรูประบบพรรคการเมืองสัมฤทธิ์ผล และสอดคล้องกับร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ... (ฉบับลงประชามติ) ตามมาตรา ๔๕ และตามมาตรา ๒๕๘ ก. ด้านการเมือง (๒) และ (๓)

### ๒.๑.๒ สภาพปัญหา

๑) ที่ผ่านมามีปรากฏให้เห็นว่า พรรคการเมืองไม่เป็นสถาบันทางการเมืองของประชาชนอย่างแท้จริง ระบบทุนการเมืองเข้าครอบงำพรรคการเมือง มีการผูกขาดและกำหนดทิศทางของพรรคโดยกลุ่มทุนการเมือง หรือกลุ่มธุรกิจทางการเมือง มีการลงทุนทางการเมือง มีการตั้งกลุ่มขึ้นภายในพรรคการเมืองโดยมีการจ่ายเงินหรือแบ่งผลประโยชน์กันภายในกลุ่มของตน

๒) ประชาชนไม่ตระหนักถึงความสำคัญของการเข้าร่วมกิจกรรมทางการเมืองหรือการเป็นสมาชิกของพรรคการเมือง ทั้งนี้ ด้วยภาพลักษณ์ของนักการเมืองและพรรคการเมืองที่ตกต่ำ มีภาพลักษณ์ในทางลบ เลวร้าย ถูกมองว่าเป็นแหล่งผลประโยชน์ของคนบางกลุ่ม ประชาชนขาดความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับระบบพรรคการเมือง พรรคการเมืองยังขาดวิธีการและแรงจูงใจให้ประชาชนเข้ามีส่วนร่วมในพรรคการเมือง รวมทั้ง สถานภาพการเป็นสมาชิกพรรคการเมืองยังเป็นอุปสรรคต่อการดำรงสถานภาพอื่นในสังคมอย่างไม่เป็นธรรม

๓) โครงสร้างการบริหารพรรคการเมือง ที่ผ่านมามีขาดความเป็นประชาธิปไตย การตัดสินใจรวมศูนย์อยู่ที่ผู้นำหรือกลุ่มผู้มีอิทธิพล ไม่มีการแบ่งแยกหน้าที่และอำนาจในการบริหาร ทำให้การบริหารไม่มีประสิทธิภาพและพรรคการเมืองอ่อนแอ สาขาพรรคการเมืองไม่เข้มแข็ง ขาดการพัฒนาศักยภาพในการดำเนินการตามนโยบายของพรรคและการขยายสาขา

สมาชิกพรรคการเมืองและสาขาพรรคการเมือง ขาดการเชื่อมโยงกับการดำเนินกิจกรรมทางการเมืองและการแก้ไขปัญหาของประชาชน

บทบาทและอำนาจหน้าที่ของสมาชิกพรรคการเมือง ไม่สะท้อนความเป็นประชาธิปไตยภายในพรรค ไม่มีปากมีเสียง ไม่สามารถแสดงความคิดเห็น หรือร่วมตัดสินใจในการดำเนินการต่าง ๆ ของพรรคการเมือง

๔) พรรคการเมืองขาดระบบการบริหารจัดการในพรรค ทำให้ผู้บริหารพรรคกับผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองเป็นกลุ่มบุคคลเดียวกัน จึงเกิดการผูกขาดความเป็นเจ้าของพรรคการเมือง

๕) นโยบายของพรรคการเมืองไม่สะท้อนปัญหาที่แท้จริงของประเทศชาติและประชาชน ทั้งยังสร้างปัญหาต่องบประมาณแผ่นดิน ทำให้เกิดการทุจริตเชิงนโยบาย ขาดนโยบายบริการสาธารณะที่ตอบสนองความต้องการของประชาชน

๖) ที่ผ่านมามีบทบัญญัติของกฎหมายที่ก่อให้เกิดการยุบพรรคการเมืองได้โดยง่าย

### ๒.๑.๓ วิธีการปฏิรูป

จากการวิเคราะห์สภาพปัญหาของพรรคการเมือง คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง เห็นว่ามีความจำเป็นอย่างยิ่งที่ต้องดำเนินการปฏิรูประบบพรรคการเมือง โดยมีเป้าหมายสำคัญเพื่อพัฒนาพรรคการเมืองให้เป็น “สถาบันทางการเมืองของประชาชน” จึงกำหนดวิธีการปฏิรูป ดังนี้

๑) ปฏิรูปพรรคการเมือง โดยตระหนักว่าพรรคการเมืองคือสถาบันสำคัญที่เคียงคู่กับระบอบประชาธิปไตย จึงปฏิรูปพรรคการเมืองให้เป็นสถาบันทางการเมืองของประชาชน มีอุดมการณ์ทางการเมืองร่วมกันอย่างแท้จริงและไม่ถูกครอบงำจากนายทุน

๑.๑) พรรคการเมืองต้องสร้างและประกาศอุดมการณ์ที่เด่นชัด สร้างค่านิยม ทศนคติ และวัฒนธรรมทางการเมืองในฐานะสถาบันทางการเมืองของประชาชนในระบอบประชาธิปไตย เพื่อให้ประชาชนศรัทธา เชื่อถือ และเข้าร่วมกิจกรรมของพรรคด้วยความศรัทธาและเชื่อมั่น

๑.๒) ให้ประชาชนเป็นเจ้าของพรรคการเมือง ผ่านการสนับสนุนเงินทุนให้กับพรรคการเมืองจากสมาชิกและประชาชนในวงกว้าง ให้พรรคการเมืองมีสถานะเป็นพรรคมหาชนด้วยการบริจาคและการชำระค่าธรรมเนียมสมาชิกให้พรรค โดยให้รัฐมีมาตรการสร้างแรงจูงใจ ดังนี้

๑.๒.๑) ให้สมาชิกพรรคการเมืองชำระค่าธรรมเนียมการเป็นสมาชิกพรรคการเมืองรายปี รายละไม่เกิน ๒๐๐ บาท ต่อปี และให้รัฐมีมาตรการสร้างแรงจูงใจโดยการอุดหนุนเงินเพิ่มเติมให้แก่พรรคการเมืองอีกหนึ่งเท่าของค่าธรรมเนียมที่สมาชิกแต่ละรายชำระ โดยพรรคการเมืองมีหน้าที่ทำหนังสือให้สมาชิกเดิมแจ้งยืนยันยืนยันความเป็นสมาชิกของพรรค และให้ประชาชนตรวจสอบสถานะความเป็นสมาชิกพรรคได้ด้วยระบบฐานข้อมูลสื่ออิเล็กทรอนิกส์ หรือวิธีอื่นอย่างสะดวกรวดเร็ว

๑.๒.๒) ผู้เสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาประจำปี แต่ละคนสามารถแจ้งความจำนงของตนที่จะบริจาคเงินให้พรรคการเมืองได้จำนวนหนึ่งพรรค รายละ ๒๐๐ บาทต่อปี หรือไม่บริจาคให้พรรคใดก็ได้ โดยรัฐจะจัดสรรงบประมาณรายปีให้กับพรรคการเมืองนั้น ๆ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดโดยคณะกรรมการการเลือกตั้งและกระทรวงการคลัง

๑.๒.๓) บุคคลหรือนิติบุคคลมีสิทธิบริจาคเงินให้พรรคการเมืองได้ไม่เกินร้อยละ ๕ ของรายได้พึงประเมินและสามารถนำจำนวนเงินที่บริจาคไปลดหย่อนภาษีได้ตามที่จ่ายจริง

๑.๒.๔) พรรคการเมืองขนาดเล็กพึงได้รับการพิจารณาปรับเงินสนับสนุนเพื่อวัตถุประสงค์การพัฒนาพรรคการเมืองจากหน่วยงานหรือองค์กรที่มีหน้าที่ในการส่งเสริมหรือสนับสนุนพรรคการเมืองตามที่กฎหมายกำหนด ทั้งนี้ ควรมีตัวแทนพรรคการเมืองเป็นกรรมการในกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองเกินกึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด และควรพิจารณาวงเงินสนับสนุนจากจำนวนคะแนนเสียงที่ได้รับเลือกตั้ง

๑.๓) การจะทำให้พรรคการเมืองมีความเข้มแข็ง เป็นสถาบันทางการเมืองของประชาชนควรมีการกำหนดกฎเกณฑ์ หลักเกณฑ์ กิจกรรมที่ระบุชัดเจนให้พรรคการเมืองนั้น ๆ ต้องปฏิบัติอย่างเคร่งครัดควรมีการรณรงค์เพื่อให้ประชาชนเข้าใจระบบพรรคการเมือง มีความสนใจเข้าร่วมเป็นสมาชิกพรรคการเมือง และชำระเงินในการเป็นสมาชิกให้กับพรรคการเมืองอย่างเต็มใจ ตลอดจนทำให้ประชาชนมีความรู้สึกต้องการที่จะจ่ายภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาของตนให้กับพรรคการเมือง

๒) ปฏิรูปสมาชิกพรรคการเมือง โดยทำให้ประชาชนให้ความสำคัญในการเข้าร่วมกิจกรรมทางการเมืองและเป็นสมาชิกพรรคการเมือง และทำให้สมาชิกพรรคการเมืองมีบทบาทความเป็นเจ้าของพรรคการเมือง

เพื่อเป็นการส่งเสริมและสร้างแรงจูงใจให้ประชาชนเข้าร่วมกิจกรรมทางการเมืองและเป็นสมาชิกพรรคการเมือง พรรคการเมืองจะต้องดำเนินการ ดังนี้

๒.๑) สนับสนุนให้ประชาชนเป็นสมาชิกพรรคการเมืองโดยสมัครใจ ไม่มีการเกณฑ์หรือว่าจ้างให้เข้าเป็นสมาชิกพรรค สร้างทัศนคติและค่านิยมในหมู่ประชาชนให้เห็นคุณค่าในการเป็นสมาชิกพรรคการเมืองนั้น ให้เห็นว่าการเป็นสมาชิกพรรค คือการเสียสละ มีเกียรติ เป็นการทำให้ประโยชน์ต่อส่วนรวมและประเทศชาติ เป็นการค้ำจุนระบอบประชาธิปไตย และเสริมสร้างความเข้มแข็งของระบบพรรคการเมือง

๒.๒) พรรคการเมืองต้องมีบทบาทและมีกิจกรรมเคลื่อนไหวในมิติด้านต่าง ๆ ที่แสดงออกถึงเจตจำนงต่อเรื่องที่เป็นประเด็นทางสังคม เศรษฐกิจและการเมือง ที่สอดคล้องกับประโยชน์ของประชาชนและประเทศชาติ เพื่อเป็นแรงจูงใจให้ประชาชนที่หลากหลายเข้าสู่การมีบทบาทร่วมกับพรรคการเมือง

รัฐมีหน้าที่จัดเวที และสนับสนุนให้พรรคการเมืองได้ใช้สื่อสารมวลชนของรัฐ เพื่อการนำเสนอนโยบายและการดำเนินการตามนโยบายของพรรคการเมืองให้ประชาชนรับทราบ ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายกำหนด

๒.๓) สมาชิกพรรคการเมืองระดับบริหาร อาทิ ผู้ดำรงตำแหน่งบริหารในพรรค ผู้มีตำแหน่งทางการเมือง ถือเป็นบุคคลสาธารณะที่ต้องประพฤติตนเป็นบุคลากรแบบอย่าง เป็นตัวแทนของพรรคการเมือง และสมาชิกพรรคการเมือง ต้องประพฤติตนอย่างมีเกียรติ มีศักดิ์ศรี ซื่อสัตย์สุจริต มีวินัย มีความกล้าหาญตรวจสอบได้ ถือเป็นบุคลากรแบบอย่างที่จะสร้างค่านิยมและทัศนคติที่ดีให้เกิดขึ้นกับพรรคการเมือง

สมาชิกพรรคการเมืองและผู้บริจาคเงินให้พรรคสามารถร่วมกันเข้าชื่อ ๕๐ คน เพื่อเสนอการพิจารณาเรื่องความผิดตามพรรคแรกหรือความบกพร่องด้านคุณธรรม จริยธรรมหรือวินัยของสมาชิกพรรคในระดับบริหารและสมาชิกพรรคที่ดำรงตำแหน่งทางการเมืองต่อกรรมการบริหารพรรค เพื่อตั้งคณะกรรมการตรวจสอบและพิจารณาโทษ โดยเร็ว และเปิดเผยตามระเบียบที่พรรคการเมืองได้กำหนดขึ้น โดยมีมาตรการถึงการขับออกจากพรรค โดยมติที่ประชุมใหญ่ของสมาชิกพรรคการเมือง

๒.๔) พรรคการเมืองต้องมีกระบวนการให้สมาชิกพรรคมีส่วนร่วมและมีบทบาท ให้มีความรับผิดชอบอย่างแท้จริงในการดำเนินกิจกรรมทางการเมือง และการคัดเลือกผู้มีความรู้ความสามารถ ที่ซื่อสัตย์สุจริตและมีคุณธรรมจริยธรรม เพื่อไปเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองที่ชัดเจนและเป็นรูปธรรม

๒.๕) การส่งผู้สมัครรับเลือกตั้งแบบแบ่งเขตเลือกตั้ง ให้สมาชิกพรรคในเขตเลือกตั้งนั้น พึงเป็นผู้คัดเลือกผู้สมัครรับเลือกตั้งในแต่ละเขต ด้วยวิธีการเลือกตั้งขั้นต้น (Primary Vote) เพื่อเป็นการคัดกรองและได้รับการยอมรับจากสมาชิกพรรคในแต่ละเขตเลือกตั้ง ก่อนนำเสนอเพื่อการพิจารณาของคณะกรรมการบริหารพรรคส่วนกลาง พรรคการเมืองที่จะส่งผู้สมัครรับเลือกตั้งในเขตเลือกตั้งใด ต้องมีสมาชิกพรรค จำนวนไม่น้อยกว่าร้อยละ ๑ ของจำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตเลือกตั้งนั้น

๒.๖) ผู้ประสงค์จะลงสมัครรับเลือกตั้งทุกระดับ ต้องดำเนินการตามข้อบังคับต่อพรรคการเมืองที่ตนสังกัด ดังต่อไปนี้

๒.๖.๑) แสดงแบบรายการเสียภาษีเงินได้ ย้อนหลัง ๓ ปี

๒.๖.๒) แสดงเจตจำนงเพื่อประกาศให้สมาชิกพรรคและประชาชนในเขตเลือกตั้งทราบล่วงหน้า ๑ ปี

๒.๖.๓) ผ่านการฝึกอบรมการเป็นนักการเมืองตามหลักสูตรที่กฎหมายกำหนด

๒.๗) ให้ความรู้ ให้การศึกษา สร้างค่านิยมและสร้างจิตสำนึกให้ประชาชนตระหนักถึงผลกระทบต่อการซื้อสิทธิขายเสียงที่ส่งผลความเสียหายต่อประเทศชาติและส่วนรวม และกำหนดมาตรการป้องกันไม่ให้มีพฤติกรรมการซื้อเสียงในการเลือกตั้งทุกระดับ ซึ่งจำเป็นต้องมีการบังคับใช้กฎหมายที่มีโทษรุนแรงเพื่อลงโทษผู้ที่ฝ่าฝืน

๒.๘) การเป็นสมาชิกพรรคการเมือง ถือเป็นสถานภาพที่มีเกียรติ จะต้องไม่เป็นอุปสรรคต่อการเข้าดำรงตำแหน่งในองค์กร สมาคม และสถานภาพการดำเนินกิจกรรมอื่น ๆ ในฐานะของประชาชนทั่วไปอย่างเป็นธรรม

**๓) ปฏิรูปโครงสร้างการบริหารของพรรคการเมืองให้มีประสิทธิภาพและมีความเป็นประชาธิปไตยภายในพรรค**

๓.๑) พรรคการเมืองต้องจัดโครงสร้างการบริหารจัดการภายในพรรค ไม่ให้ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองของพรรคครอบงำพรรค ควรมีการแยกผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและผู้บริหารพรรคการเมือง

ออกจากกันอย่างชัดเจน ให้มีความเป็นอิสระจากกันในการปฏิบัติหน้าที่ เพื่อให้งานทางการเมืองของพรรค เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและไม่ยึดโยงกับตำแหน่งทางการเมือง

๓.๒) พรรคการเมืองต้องยึดหลักความเป็นประชาธิปไตยภายในพรรค โดยเปิดโอกาสให้ สมาชิกพรรคมีบทบาทและมีส่วนร่วมในการกำหนดการบริหารและการดำเนินการได้อย่างแท้จริง

กรรมการบริหารพรรคการเมือง ต้องประกอบด้วยตัวแทนที่ได้รับเลือกจากสมาชิก พรรคจากแต่ละภาค ภาคละไม่น้อยกว่า ๕ คน

พรรคการเมือง พึงคัดเลือกเสนอบุคคลที่เหมาะสมเข้าสู่ตำแหน่งทางการเมืองและ คณะกรรมการต่าง ๆ โดยมติของกรรมการบริหารพรรค

ให้สมาชิกพรรคมีอำนาจในการเข้าชื่อเพื่อการตรวจสอบผู้บริหารพรรคและ ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองของพรรคในด้านจริยธรรมและการดำเนินงานของพรรค

๓.๓) พรรคการเมืองต้องให้ความสำคัญกับการจัดตั้ง การขยายสาขาพรรค การขยาย สมาชิกพรรค ในการทำกิจกรรมของสาขาพรรค ถือเป็นภารกิจสำคัญของพรรคการเมือง ให้สาขาพรรคได้มี บทบาท และมีกิจกรรมที่ต่อเนื่องสม่ำเสมอในเรื่องการจัดหาสมาชิก การจัดประชุมรายเดือน การจัดประชุมราย ปี และการเสนอนโยบายของพรรคต่อประชาชนในท้องถิ่นนั้น ๆ

#### **๔) ปฏิรูปพรรคการเมืองให้มีพันธสัญญาประชาคมโดยนโยบายของพรรคการเมือง**

๔.๑) พรรคการเมืองควรมุ่งเน้นการแข่งขันทางการเมืองด้วยนโยบายของพรรค และ นโยบายของพรรคการเมืองควรได้รับการเสนอและได้รับความเห็นชอบโดยการลงมติจากที่ประชุมใหญ่ ของพรรคการเมือง

๔.๒) พรรคการเมืองต้องรับผิดชอบต่อการนำเสนอนโยบายที่ได้รับการวิเคราะห์ ผลกระทบ ความคุ้มค่า และความเสียหายอย่างรอบด้าน และนโยบายของพรรคการเมืองจะต้องไม่สร้างปัญหา ต่อระบบการเงินการคลังของประเทศ

พรรคการเมือง พึงให้ความสำคัญกับคณะกรรมการนโยบายพรรค ที่จะระดม ความคิดและความร่วมมือจากบุคคลและองค์กรภายนอกอย่างกว้างขวาง

๔.๓) พรรคการเมืองต้องสร้างความเชื่อถือศรัทธาให้เกิดขึ้นกับสมาชิกพรรคการเมืองและ ประชาชนทั่วไป ด้วยการนำเสนอนโยบายที่สอดคล้องกับความต้องการและเป็นไปเพื่อประโยชน์ของ ประชาชนอย่างแท้จริง โดยต้องมีแนวทางในการนำนโยบายของพรรคไปสู่การปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรม

#### **๕) ปฏิรูปการควบคุมและตรวจสอบการดำเนินงานของพรรคการเมือง และการยุบ พรรคการเมือง**

๕.๑) งบประมาณของพรรคการเมือง อาทิ ค่าธรรมเนียมสมาชิกพรรค เงินที่ได้รับการ สนับสนุนจากรัฐ เงินที่ได้จากการบริจาค และรายได้อื่นของพรรค ต้องจัดทำบัญชีและเปิดเผยต่อสาธารณะ

๕.๒) พรรคการเมืองต้องเสนอการใช้งบประมาณของพรรคต่อที่ประชุมใหญ่พรรค ให้สมาชิกพรรคและประชาชนทั่วไปสามารถมีสิทธิเข้าถึงข้อมูลการใช้งบประมาณของพรรคการเมืองได้ บัญชีรายรับรายจ่ายของพรรค ต้องเปิดเผยและได้รับการตรวจสอบจากสมาชิกพรรคได้โดยง่าย ระบบ การตรวจสอบบัญชีและผู้ตรวจสอบบัญชีต้องเทียบเคียงได้กับการตรวจสอบบัญชีบริษัทมหาชน

๕.๓) ให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบการดำเนินการตามนโยบายของพรรค การเมืองอย่างจริงจัง คณะกรรมการการเลือกตั้ง หรือองค์กรอื่นที่มีอำนาจหน้าที่ในการตรวจสอบจะต้องมีการ ตรวจสอบการดำเนินงานของพรรคการเมืองให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์อย่างเข้มงวด

๕.๔) ห้ามมิให้ยุบพรรคการเมือง เว้นแต่พรรคการเมืองที่กระทำความผิดอันเป็นการล้มล้าง ระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และทำลายความมั่นคงของชาติ ตามที่กฎหมาย บัญญัติ

### ๒.๑.๔ กำหนดเวลาการปฏิรูป

ช่วงเวลานับแต่รายงานของคณะกรรมการข้าราชการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง เรื่อง ระบบพรรคการเมือง ได้รับความเห็นชอบจากที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองจะได้จัดทำร่างกฎหมายในส่วนที่เกี่ยวข้องกับพรรคการเมือง เพื่อเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ จนถึงวันมีพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมืองฉบับใหม่ และประกาศให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็นครั้งแรก ภายหลังจากรัฐธรรมนูญฉบับใหม่มีผลใช้บังคับ

### ๒.๑.๕ แหล่งที่มาของงบประมาณ

- ๑) งบประมาณแผ่นดิน
- ๒) งบประมาณจากการสนับสนุนของบุคคลและนิติบุคคล
- ๓) งบประมาณจากการบริจาคของประชาชน

### ๒.๑.๖ หน่วยงานที่รับผิดชอบ

- ๑) คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.)
- ๒) คณะรัฐมนตรี
- ๓) สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
- ๔) สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
- ๕) คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
- ๖) คณะกรรมการการเลือกตั้ง
- ๗) พรรคการเมืองทุกพรรคที่ได้รับการจดทะเบียนการจัดตั้งตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง

### ๒.๑.๗ ข้อเสนอแนะ

๑) หากร่างรัฐธรรมนูญผ่านประชามติ หลังจากวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๙ ขอเสนอให้พรรคการเมืองมีเวลาเสนอการปฏิรูปพรรคการเมืองของตนเองก่อนการเลือกตั้ง ทั้งนี้ ให้อยู่ในดุลยพินิจของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) และสถานการณ์บ้านเมือง

๒) ในการนำเสนอรายงานของคณะกรรมการข้าราชการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง เรื่อง ระบบพรรคการเมืองนี้ เห็นควรให้มีกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ดังต่อไปนี้

- ๒.๑) ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง
- ๒.๒) ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร
- ๒.๓) กฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

ในการนี้ ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้เสนอรายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง เรื่อง “ระบบพรรคการเมือง” ไปยังคณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ คณะกรรมการการเลือกตั้ง และพรรคการเมืองที่ได้รับการจดทะเบียนการจัดตั้งตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง เพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไปเรียบร้อยแล้ว

### ๒.๒ แนวทางการศึกษาการปฏิรูปการเมือง เรื่อง ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

ด้วยในคราวประชุมคณะกรรมการข้าราชการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง เมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ที่ประชุมได้มีการพิจารณาว่า การปฏิรูปผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง เป็นอีกประเด็นหนึ่งที่จะต้องมีการพิจารณาศึกษา เนื่องจากผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองเป็นส่วนสำคัญที่ทำให้การปฏิรูปการเมืองสามารถบรรลุผลสำเร็จได้ จึงอาศัยอำนาจตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๘๑ วรรคสอง ตั้งคณะอนุกรรมการข้าราชการขับเคลื่อนการปฏิรูปผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ประกอบด้วย

๑) นายสมพงษ์ สระแก้ว	ประธานอนุกรรมการ
๒) พลตำรวจโท ตรีนทศ รณฤทธิวิชัย	อนุกรรมการ
๓) พลเอก ฐิติวัฒน์ กำลิ่งเอก	อนุกรรมการ
๔) นายวิทยา แก้วภราดัย	อนุกรรมการ
๕) นายวรรณธรรม กาญจนสุวรรณ	อนุกรรมการ
๖) นางนรรัตน์ พิมเสน	อนุกรรมการ
๗) นายดำรงค์ พิเดช	อนุกรรมการ
๘) นายภูวเดช อินทวงศ์	อนุกรรมการ
๙) นายสุขชัยสิทธิ์ อัดถาวงค์	อนุกรรมการ
๑๐) นายสมบัติ กฤตสุทธาชีวะ	อนุกรรมการ
๑๑) นางนาที รัชกิจประการ	อนุกรรมการ
๑๒) นายอภิชา ระยัษศรี	อนุกรรมการ
๑๓) นายปกรณ์ อาภาพันธุ์	อนุกรรมการ
๑๔) นางสาวทิพภานิดา ปาลกะวงศ์	อนุกรรมการ
๑๕) พลตรี สุรพล ตาปนานนท์	อนุกรรมการ

ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ ดังนี้

- ๑) นายกษิต ภิรมย์
- ๒) นายชัย ชิดชอบ
- ๓) นายสุชน ชาลีเครือ
- ๔) นายนิกร จำนง
- ๕) พลเอก ธวัชชัย สมุทรสาคร
- ๖) นายนคร มาฉิม
- ๗) นายวรงค์ เดชกิจวิกรม
- ๘) นางสาวรังสีมา รอดรัศมี
- ๙) นายธงชาติ รัตนวิชา
- ๑๐) นายบุญเลิศ คชายุทธเดช
- ๑๑) ร้อยตำรวจเอก ชารีฟ มะมิง

โดยให้คณะอนุกรรมการ มีอำนาจหน้าที่ดังนี้

- ๑) พิจารณาศึกษา วิเคราะห์ จัดทำแนวทางและข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง
- ๒) การขอเอกสารและเชิญบุคคล หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาแถลงข้อเท็จจริง เพื่อประกอบการพิจารณาศึกษาเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว
- ๓) ปรับปรุง แก้ไขเพิ่มเติม และยกร่างกฎหมาย กฎ และระเบียบที่เกี่ยวข้องกับผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง
- ๔) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามคณะกรรมการ หรือประธานกรรมการมอบหมาย

ทั้งนี้ โดยขอให้คณะอนุกรรมการรายงานผลการพิจารณาศึกษาเรื่องดังกล่าวให้คณะกรรมการทราบเป็นระยะ และต้องจัดทำรายงานการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วัน



## ๒.๓ แนวทางการขับเคลื่อนการปฏิรูปการควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ ประเด็นการควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐผ่านองค์กรอิสระ กรณีคณะกรรมการป้องกัน และปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

คณะกรรมการการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ได้ประชุมร่วมกับคณะอนุ  
กรรมการการขับเคลื่อนการปฏิรูปการควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ เพื่อพิจารณาศึกษาและจัดทำ  
ข้อเสนอแนะเพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปการควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ ประเด็นการควบคุม  
และการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐผ่านคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ โดยเชิญ  
ศาสตราจารย์พิเศษวิชา มหาคุณ คณบดีคณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยรังสิต มาให้ข้อมูลและข้อคิดเห็น  
เกี่ยวกับคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

๑) ในการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ  
(ป.ป.ช.) สามารถศึกษาบทเรียนและการดำเนินงานจากประเทศที่มีสภาพปัญหาการทุจริตใกล้เคียงกับ  
ประเทศไทยได้ คือ ประเทศอินโดนีเซีย โดยได้มีการศึกษาบทเรียนเรื่องการให้อำนาจการจับกุมคุมขัง  
ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองของ ป.ป.ช. ของประเทศอินโดนีเซีย ซึ่งนำมาสู่ปัญหาต่าง ๆ แต่การดำเนินงาน  
โดยใช้อำนาจดังกล่าวของประเทศไทย แม้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ จะเพิ่ม  
อำนาจดังกล่าวให้แก่ ป.ป.ช. แต่ในส่วนการดำเนินงานเพื่อใช้อำนาจนั้นก็เป็นที่ไปด้วยความรอบคอบ  
ระมัดระวังจึงทำให้ ป.ป.ช. ยังคงดำรงอยู่และสามารถดำเนินงานต่อไปได้ นอกจากนี้ ยังได้บทเรียนที่สำคัญ  
จากประเทศอินโดนีเซีย

ในเรื่องการลงพื้นที่เพื่อพบปะประชาชน ซึ่งเป็นสิ่งที่สำคัญมาก เนื่องจากการปราบปราม  
การทุจริตนั้นจะต้องทำให้สอดคล้องกับการป้องกันการทุจริต โดยการลงพื้นที่เพื่อพบปะประชาชนนั้นเป็นการ  
สร้างความรู้สึกรักใคร่ของประชาชนต่อ ป.ป.ช. และเกิดความรู้สึกว่า ป.ป.ช. สามารถเป็นที่พึ่งให้แก่ประชาชน  
ได้ ตลอดจนทำให้ได้เรียนรู้ถึงวัฒนธรรมอันแตกต่างกันในแต่ละพื้นที่ ซึ่งทำให้ทราบถึงสาเหตุ  
ที่ทำให้เกิดความยึดเยื่อของคดี และจะนำไปสู่การปราบปรามได้ โดยการให้ประชาชน อาทิ อาจารย์จาก  
มหาวิทยาลัยต่าง ๆ ได้เข้ามามีส่วนช่วยในการคิดวิเคราะห์ และทำวิจัย เพื่อให้การตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ  
มีความเข้มแข็ง และในส่วนของการทำงานดำเนินคดีซึ่งสามารถดำเนินการได้อย่างรวดเร็วในประเทศอินโดนีเซียนั้น  
ถือว่าเป็นสิ่งที่มีความแตกต่างกับการดำเนินคดีของ ป.ป.ช. ของไทย เนื่องจากการทำงานของไทยมีขั้นตอน  
ที่ซ้ำซ้อนกันในการทำงานของแต่ละหน่วยงาน จึงทำให้เกิดความล่าช้า ดังนั้น เพื่อแก้ปัญหาดังกล่าว จึงได้  
เสนอให้มีการดำเนินงานแบบพันธมิตรในการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ โดยการร่วมงานกันของหน่วยงาน  
ตั้งแต่ขั้นตอนของการไต่สวน เพื่อลดการตรวจสอบที่ซ้ำกันในบางขั้นตอน

๒) ในร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช .... (ฉบับลงประชามติ) ของ  
คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ ประเด็นเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงวาระการดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการ  
ป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติจากเดิม ๙ ปี เป็น ๗ ปีนั้น ได้ให้ความเห็นว่าวาระการดำรงตำแหน่ง  
มีความเกี่ยวข้องกับปัญหาของคดีความที่จะต้องใช้เวลาานาน ซึ่งหากสามารถดำเนินคดีให้แล้วเสร็จรวดเร็วขึ้นได้  
การดำรงตำแหน่งโดยให้มีวาระ ๗ ปี สามารถกระทำได้นอกจากนี้ เรื่องดังกล่าวยังเกี่ยวข้องกับการเป็นองค์กร  
ที่ต้องสร้างศรัทธาของประชาชน จึงจำเป็นต้องมีวาระที่ค่อนข้างนานและมีการทำงานอย่างต่อเนื่อง อีกทั้ง  
เป็นการสร้างความมั่นใจให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งคณะกรรมการว่าจะไม่ถูกกระหนาบกระเทือนใด ๆ จากการใช้อำนาจ  
บางอย่างกดดัน ซึ่งจะก่อให้เกิดความรู้สึกมั่นคงในการทำงาน ดังนั้น ระยะเวลาในการดำรงตำแหน่ง  
จึงถือเป็นเรื่องหนึ่งที่สำคัญ

๓) ในการถอดถอนผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองโดยวุฒิสภา โดยให้ความเห็นว่า  
การยกเลิกบทบัญญัติดังกล่าวในร่างรัฐธรรมนูญนี้ อาจมีเจตนารมณ์ที่เล็งเห็นว่าการถอดถอนที่ผ่านมา  
โดยวุฒิสภาไม่มีประสิทธิภาพ เนื่องจากมีการกำหนดให้สามารถถอดถอนผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองได้

เมื่อมีคะแนนไม่น้อยกว่าสามในห้าของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของวุฒิสภา ซึ่งการได้คะแนนเพื่อ ถอดถอนดังกล่าวค่อนข้างเป็นไปได้ยาก ทั้งนี้ ยังเล็งเห็นถึงความสำคัญของการถอดถอนผู้ดำรงตำแหน่ง ทางการเมืองโดยวุฒิสภา แต่ควรมีการกำหนดคะแนนอย่างสมเหตุสมผล นอกจากนี้ ในส่วนประเด็นที่ผู้ดำรง ตำแหน่งทางการเมืองไม่มีเรื่องทางวินัยเช่นเดียวกับข้าราชการ จึงไม่สามารถตรวจสอบเรื่องทางวินัยของ ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองได้ ร่างรัฐธรรมนูญฉบับนี้จึงกำหนดให้ ป.ป.ช. ทำหน้าที่ไต่สวนและมีความเห็น กรณีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรมอย่างร้ายแรง ซึ่งเป็นการแสดง ให้เห็นว่าแม้เป็นเรื่องจริยธรรม โดยไม่เกี่ยวกับคดีทางอาญา หากไม่ได้รับการเชื่อถือศรัทธาแล้วก็ย่อม ไม่สามารถดำรงตำแหน่งทางการเมืองต่อไปได้

๔) ประเด็นเกี่ยวกับคณะกรรมการสรรหาซึ่งทำหน้าที่สรรหาคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ได้ให้ความเห็นว่าสิ่งที่สำคัญยิ่งกว่าประเด็นดังกล่าวคือ กระบวนการ ในการสรรหา ซึ่งสำคัญกว่าตัวบุคคลที่ทำหน้าที่ในการสรรหา โดยที่ผ่านมากการคัดสรรและการสรรหานั้น จะกระทำโดยไม่มีการกำหนดให้ต้องหาข้อมูลเกี่ยวกับบุคคลที่จะคัดสรรมาดำรงตำแหน่ง ดังนั้น จึงเห็นว่าควรมีการกำหนดเกี่ยวกับกระบวนการคัดสรรให้ละเอียดชัดเจน โดยอาจให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งทำหน้าที่ ในการสืบหาประวัติ และเปิดโอกาสให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมในกระบวนการโดยการให้ข้อมูลต่าง ๆ และให้ ผู้ที่ได้รับการกล่าวหาจากประชาชนได้ส่งข้อมูล หลักฐาน และชี้แจง ซึ่งจะทำให้กระบวนการสรรหานั้นเป็นไป ด้วยความเรียบร้อย อีกทั้ง ยังเห็นว่าควรเปิดโอกาสให้คณะกรรมการชุดต่าง ๆ ขององค์กรอิสระมาจาก หลากหลายสาขาวิชาชีพ เพื่อให้ได้ผู้มีคุณสมบัติมีความรู้ ความสามารถ และเป็นคนดีได้เข้าสู่กระบวนการในการ ตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ

## ๒.๔ การพิจารณาประเด็นสำคัญเพื่อบรรจุในร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้ง ๔ ฉบับ ดังนี้

- ๑) พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
- ๒) พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา
- ๓) พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง
- ๔) พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง

ที่ประชุมคณะกรรมการธิการเห็นว่า เพื่อให้การดำเนินการพิจารณาศึกษาและจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญทั้ง ๔ ฉบับดังกล่าว มีความรอบคอบและสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น จึงขอให้ กรรมการธิการนำข้อมูลจากเอกสารประกอบการพิจารณา ได้แก่ ๑) ข้อเสนอแนะเพื่อใช้ประกอบการพิจารณา จัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง เรื่อง “การเลือกตั้ง ที่สุจริตและเที่ยงธรรม” ๒) ข้อเสนอแนะเพื่อใช้ประกอบการพิจารณาจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบ รัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง ตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง เรื่อง “ระบบพรรคการเมือง” ๓) พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญและพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้องในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญ ตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง เรื่อง “การเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม และระบบพรรคการเมือง” ไปพิจารณา เพื่อให้ความเห็นและข้อเสนอต่อที่ประชุมในการประชุมครั้งต่อไป

เนื่องจากการจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญต้องใช้เวลาละเอียดรอบคอบ โดยนำประเด็นสำคัญในรายงานของคณะกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ซึ่งได้ผ่าน ความเห็นชอบจากคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองและสภาขับเคลื่อนการปฏิรูป ประเทศแล้ว ไปบรรจุไว้ในร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้งทั้ง ๔ ฉบับ เพื่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงทางการเมืองในด้านต่าง ๆ และสอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ตามที่ได้กำหนดไว้ ที่ประชุมคณะกรรมการธิการจึงมีมติ ดังนี้

๑) ตั้งคณะกรรมการพิจารณาจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. .... โดยแต่งตั้ง นายสมพงษ์ สระกวี เป็นประธานคณะกรรมการ เพื่อพิจารณาประเด็นสำคัญในรายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง เรื่อง ระบบพรรคการเมือง ไปบรรจุไว้ในร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. .... ให้เป็นไปตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง

๒) ตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. .... เพื่อพิจารณาประเด็นสำคัญในรายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง เรื่อง การเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม ไปบรรจุไว้ในร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. .... ให้เป็นไปตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง

๓) มอบหมายให้ นายวิทยา แก้วภราดัย กรรมการ ดำเนินการพิจารณาศึกษาเพิ่มเติมประเด็นกฎหมายเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และกฎหมายลักษณะปกครองท้องที่เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับการเลือกตั้ง เพื่อให้ความเห็นและข้อเสนอแนะต่อที่ประชุมคณะกรรมการ โดยอาจให้มีการตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาศึกษาประเด็นกฎหมายดังกล่าว

## ๒.๕ การดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ

### ๒.๕.๑ การดำเนินงานของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ

คณะอนุกรรมการมีการประชุม จำนวน ๒ ครั้ง

๑) การประชุมคณะอนุกรรมการ ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๕๙

พิจารณาศึกษาและจัดทำข้อเสนอแนะเพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปการควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ ประเด็นการควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐผ่านคณะกรรมการการเลือกตั้ง ในช่วงที่มีรัฐบาลรักษาการ โดยเชิญ เลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้ง เข้าร่วมประชุม

#### สาระสำคัญ

ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๘๑ และร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช .... (ฉบับลงประชามติ) มาตรา ๑๖๙ ได้กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้ง ในการควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ ในช่วงที่มีรัฐบาลรักษาการว่า คณะรัฐมนตรีที่พ้นจากตำแหน่งเนื่องจากอายุของสภาผู้แทนราษฎรสิ้นสุดลงหรือมีการยุบสภาผู้แทนราษฎร คณะรัฐมนตรีต้องอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าคณะรัฐมนตรีที่ตั้งขึ้นใหม่จะเข้ารับหน้าที่ โดยคณะรัฐมนตรีและรัฐมนตรีจะปฏิบัติหน้าที่ได้เท่าที่จำเป็น ภายใต้เงื่อนไขดังต่อไปนี้

๑) ไม่กระทำการอันเป็นการใช้อำนาจแต่งตั้งหรือโยกย้ายข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ หรือพนักงานของหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือกิจการที่รัฐถือหุ้นใหญ่ หรือให้บุคคลดังกล่าวพ้นจากการปฏิบัติหน้าที่หรือพ้นจากตำแหน่ง หรือให้ผู้อื่นมาปฏิบัติหน้าที่แทน เว้นแต่จะได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการการเลือกตั้งก่อน

๒) ไม่กระทำการอันมีผลเป็นการอนุมัติให้ใช้จ่ายงบประมาณสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉิน หรือจำเป็น เว้นแต่จะได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการการเลือกตั้งก่อน

๓) ไม่ใช่ทรัพยากรของรัฐหรือบุคลากรของรัฐเพื่อกระทำการใดซึ่งจะมีผลต่อการเลือกตั้ง และไม่กระทำการอันเป็นการฝ่าฝืนข้อห้ามตามระเบียบที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด

ในการนี้ จากบทบัญญัติดังกล่าวข้างต้น ที่ผ่านมาพบว่าเกิดอุปสรรคในการปฏิบัติงานของคณะกรรมการการเลือกตั้ง ในกรณีที่เป็นการใช้อำนาจแต่งตั้งหรือโยกย้ายข้าราชการซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการการเลือกตั้งก่อนนั้น กฎหมายไม่ได้กำหนดให้ชัดเจนว่าการแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการระดับใดบ้างที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการการเลือกตั้งก่อน ทำให้เมื่อมีการแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการ แม้จะเป็นข้าราชการระดับล่าง ก็จะต้องมาขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการการเลือกตั้งทุกครั้ง ทำให้มีกรณีการยื่นเรื่องขอความเห็นชอบมายังคณะกรรมการการเลือกตั้งจำนวนมาก ไม่สอดคล้องกับจำนวนบุคลากรของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งที่ต้องรับผิดชอบภารกิจส่วนนี้ ส่งผลกระทบทำให้การพิจารณากรณีสำคัญ ๆ เกิดความล่าช้า ทั้ง ๆ ที่การแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการระดับล่าง รัฐมนตรีสามารถดำเนินการได้เองโดยยึดระเบียบหรือแนวปฏิบัติภายในของแต่ละหน่วยงาน ไม่จำเป็นต้องมาขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการการเลือกตั้งทุกกรณี และโดยเจตนาธรรมแล้ว การที่รัฐธรรมนูญกำหนดหลักการเช่นนี้ไว้ น่าจะหมายถึงการแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการระดับสูง ซึ่งน่าจะส่งผลกระทบทำให้การเลือกตั้งไม่เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม หรือทำให้รัฐมนตรีผู้มีคำสั่งแต่งตั้งโยกย้ายดังกล่าวมีส่วนได้เสียหรือเกิดความได้เปรียบในการเลือกตั้ง จากการมีคำสั่งแต่งตั้งโยกย้ายดังกล่าว

สำหรับอำนาจของคณะกรรมการการเลือกตั้งในการควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ ในกรณีอื่น ๆ นั้น คณะกรรมการการเลือกตั้งมีอำนาจในการควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐเพียงก่อนมีการประกาศผลการเลือกตั้ง กล่าวคือ คณะกรรมการการเลือกตั้งมีอำนาจในการตรวจสอบคุณสมบัติของผู้สมัครรับเลือกตั้ง ควบคุมให้การเลือกตั้งเป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม และสืบสวนสอบสวนกรณีมีเรื่องร้องเรียนเนื่องจากการเลือกตั้งเท่านั้น แต่ในกรณีภายหลังการประกาศผลการเลือกตั้ง คณะกรรมการการเลือกตั้งไม่มีอำนาจในการเข้าไปควบคุมและตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐแต่อย่างใด เว้นแต่การอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง ในฐานะเป็นนายทะเบียนพรรคการเมือง ในการควบคุมและตรวจสอบการดำเนินกิจกรรมของพรรคการเมือง การบริจาคเงินสนับสนุนพรรคการเมือง และการใช้จ่ายเงินของพรรคการเมือง ให้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด ซึ่งอาจนำไปสู่การยุบพรรคการเมืองได้

การปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้ง ทั้งในการจัดการเลือกตั้งและการสืบสวนสอบสวนเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับการเลือกตั้ง จะประสบความสำเร็จได้ คณะกรรมการการเลือกตั้งจะต้องได้รับความร่วมมือจากทุกภาคส่วน กฎหมายที่บังคับใช้ต้องเข้มแข็งและมีประสิทธิภาพ รวมทั้งคณะกรรมการการเลือกตั้งต้องมีความรู้ความสามารถและกล้ายืนหยัดทำในสิ่งที่ถูกต้อง

๒) การประชุมคณะอนุกรรมการ ครั้งที่ ๗ เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙

พิจารณาผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ เพื่อรายงานต่อคณะกรรมการ

### สาระสำคัญ

คณะอนุกรรมการได้พิจารณากรอบและแนวทางการจัดทำรายงานและข้อเสนอเพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปการควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ โดยที่ประชุมได้กำหนดกรอบประเด็นการปฏิรูปการควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ เป็น ๓ ประเด็น คือ

๑) การควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐผ่านระบบรัฐสภา โดยคณะอนุกรรมการจะได้มีการพิจารณาในประเด็นการตั้งกระทู้ถาม การขอเปิดอภิปรายไม่ไว้วางใจ การควบคุมการใช้จ่ายเงินงบประมาณ และระบบคณะอนุกรรมการ ในบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

พุทธศักราช ๒๕๔๐ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช .... (ฉบับลงประชามติ) ของคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ โดยการจัดทำข้อเสนอเพื่อการปฏิรูปการควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐผ่านระบบรัฐสภา ควรยึดตามหลักการที่เคยบัญญัติไว้ตามรัฐธรรมนูญ เนื่องจากเป็นหลักการที่ได้อยู่แล้ว แต่ปัญหาที่เกิดขึ้นที่ต้องปฏิรูปจะเป็นส่วนที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการปฏิบัติในเรื่องดังกล่าวที่ยังไม่บรรลุผล ซึ่งจะต้องแก้ไขและเพิ่มเติม โดยเห็นควรให้เชิญผู้ที่เกี่ยวข้องทุกฝ่ายที่ต้องดำเนินการมาให้ข้อมูลเกี่ยวกับปัญหาและอุปสรรคการควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐผ่านระบบรัฐสภา เพื่อนำมาเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาจัดทำรายงานและข้อเสนอเพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปการควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐผ่านระบบรัฐสภา ในโอกาสต่อไป

๒) การควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐผ่านองค์กรตามรัฐธรรมนูญ องค์กรอิสระ และกระบวนการยุติธรรม โดยคณะอนุกรรมการจะได้มีการนำข้อมูล ข้อคิดเห็น และข้อเสนอแนะของศาสตราจารย์พิเศษจรัญ ภักดีธนากุล ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ศาสตราจารย์พิเศษวิชา มหาคุณ คณบดีคณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยรังสิต และผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง มาจัดทำข้อเสนอเพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปการควบคุมและตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐผ่านองค์กรตามรัฐธรรมนูญ องค์กรอิสระ และกระบวนการยุติธรรม ต่อไป

๓) การควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐโดยประชาชน โดยคณะอนุกรรมการจะได้มีการเชิญผู้ที่มีความรู้เกี่ยวกับการควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐโดยประชาชน มาให้ข้อมูล ข้อคิดเห็น และข้อเสนอแนะ เพื่อประโยชน์ในการจัดทำข้อเสนอเพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปการควบคุมและตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐโดยประชาชน ในโอกาสต่อไป

## ๒.๕.๒ การดำเนินงานของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบพรรคการเมือง

คณะอนุกรรมการมีการประชุม จำนวน ๑ ครั้ง

การประชุมคณะอนุกรรมการ ครั้งที่ ๘ เมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙

สรุปผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ และพิจารณาศึกษาแนวทางการจัดทำข้อเสนอแนะเพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

### สาระสำคัญ

ตามที่คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบพรรคการเมืองได้มีการพิจารณาศึกษาวิเคราะห์ จัดทำแนวทางและข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูประบบพรรคการเมือง ตลอดจนได้จัดทำรายงาน เรื่องระบบพรรคการเมือง เสนอต่อคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง เพื่อพิจารณาแล้วนั้น โดยประธานอนุกรรมการแจ้งที่ประชุมว่า รายงานเรื่อง ระบบพรรคการเมือง ได้ผ่านการพิจารณาปรับปรุงแก้ไขโดยคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง และได้เสนอรายงานต่อที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเพื่อพิจารณาแล้ว เมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ซึ่งที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศมีมติเห็นชอบรายงานดังกล่าว และให้คณะกรรมการนำรายงานไปปรับปรุง ก่อนเสนอรายงานพร้อมความเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ไปยังคณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ คณะกรรมการการเลือกตั้ง พรรคการเมือง หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

ทั้งนี้ ในส่วนภารกิจการศึกษาและจัดทำข้อเสนอแนะเพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบพรรคการเมืองของคณะอนุกรรมการ ตามที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองนั้น คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบพรรคการเมือง ได้ดำเนินงานจนเสร็จสิ้นและยุติแล้ว และที่ประชุมได้มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการจัดส่งรายงาน เรื่อง ระบบพรรคการเมือง

ฉบับสมบูรณ์ที่มีการปรับปรุง ให้แก่นุกรรมการและที่ปรึกษาอนุกรรมการเพื่อนำไปใช้เป็นข้อมูลทางวิชาการต่อไป

นอกจากนี้ ในส่วนการพิจารณาศึกษาแนวทางการจัดทำข้อเสนอแนะเพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองนั้น ที่ประชุมยังไม่มีมติพิจารณา เนื่องจากคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองมีแนวทางที่จะดำเนินการเรื่องดังกล่าว โดยให้มีการตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นมาคณะหนึ่ง เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางการจัดทำข้อเสนอแนะเพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ซึ่งจะต้องดำเนินการตามความเห็นของคณะกรรมการต่อไป

### ๒.๕.๓ การดำเนินงานของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

คณะอนุกรรมการมีการประชุม จำนวน ๑ ครั้ง

การประชุมคณะอนุกรรมการ ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙

- ๑) แต่งตั้งตำแหน่งอื่นที่จำเป็นในคณะอนุกรรมการ
- ๒) กำหนดกรอบแนวทางในการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ
- ๓) กำหนดวันและเวลาในการประชุมคณะอนุกรรมการ

#### สาระสำคัญ

๑. แต่งตั้งตำแหน่งอื่นที่จำเป็น ในคณะอนุกรรมการ

ที่ประชุมมีมติแต่งตั้งตำแหน่งอื่นที่จำเป็น ในคณะอนุกรรมการ

- ๑) พลตำรวจโท ตรีทศ รณฤทธิ์วิชัย เป็นรองประธานอนุกรรมการ
- ๒) นางสาวทิพภานิดา ปาลกะวงศ์ เป็นเลขานุการอนุกรรมการ

๒. กำหนดกรอบและแนวทางในการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ

ประธานอนุกรรมการ ขอให้อนุกรรมการและที่ปรึกษาอนุกรรมการร่วมกันให้ข้อมูล ความคิดเห็น และข้อเสนอแนะต่อที่ประชุม โดยพิจารณาจากสภาพปัญหาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองในอดีตที่ผ่านมา อันจะนำไปสู่ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองที่ควรจะเป็นในอนาคต เพื่อสามารถทำให้การขับเคลื่อนการปฏิรูปผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองเกิดผลสำเร็จอย่างเป็นรูปธรรม

อย่างไรก็ตาม แนวทางการดำเนินงานของอนุกรรมการจะต้องคำนึงถึงแผนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองเป็นหลัก โดยจะพิจารณาเฉพาะประเด็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ซึ่งจะมีความเกี่ยวข้องกับประเด็นในแผนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองประเด็นอื่น ๆ ได้แก่ ๑) การเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม ๒) ระบบพรรคการเมือง ๓) การเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย และอาจนำไปสู่การแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย กฎ หรือระเบียบที่มีความเกี่ยวข้องต่อไป

ในการนี้ ที่ประชุมคณะอนุกรรมการเห็นควรให้นำความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่าง ๆ จากการประชุมในครั้งนี้ ไปเป็นแนวทางในการพิจารณาศึกษาและจัดทำข้อเสนอแนะของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ต่อไป

๓. กำหนดวันและเวลาในการประชุมคณะอนุกรรมการ

ที่ประชุมเห็นควรกำหนดนัดประชุมคณะอนุกรรมการเป็นประจำทุกวันพุธ เวลา

๑๐.๐๐ นาฬิกา

## ๒.๕.๔ การดำเนินงานของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย

คณะอนุกรรมการ โดยมีการประชุม จำนวน ๑ ครั้ง

การประชุมคณะอนุกรรมการ ครั้งที่ ๒๓ เมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

พิจารณาแนวทางการบริหารการขับเคลื่อนแผนเพื่อให้เกิดวัฒนธรรมทางการเมืองที่ดี ถูกต้องและยั่งยืน โดยเชิญผู้บัญชาการทหารบก ปลัดกระทรวงกลาโหม ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ เลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน เลขาธิการสภาพัฒนาการเมือง และเลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้ง และเลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้ง เข้าร่วมประชุม เพื่อขอปรึกษาหารือเกี่ยวกับแนวทางการขับเคลื่อนให้เป็นไปตามแผนหลักที่ ๔ แผนการบริหารการขับเคลื่อนเพื่อให้เกิดวัฒนธรรมทางการเมืองที่ดี ถูกต้องและยั่งยืน โดยเฉพาะการมีส่วนร่วมในการขับเคลื่อนแผนว่าด้วยการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองให้เกิดเป็นรูปธรรมต่อไป

### สาระสำคัญ

ผู้แทนจากคณะกรรมการการเลือกตั้ง แสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับการขับเคลื่อนตามแผนหลักที่ ๑ คือ แผนการให้การศึกษาว่า คณะกรรมการการเลือกตั้งมีหลักสูตรการเรียน การสอน อาทิ หลักสูตรเกี่ยวกับชีวิตกับการเมือง ต้นไม้ประชาธิปไตย (Democracy Tree) การสร้างพลเมือง และการจัดการการศึกษาเพื่อสร้างความเป็นพลเมือง (Civic Education) รวมทั้งหลักสูตรการฝึกอบรมลูกเสืออาสาเพื่อพัฒนาประชาธิปไตย เพื่อการเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการเมืองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นพระมุข ดังนั้น เพื่อให้การขับเคลื่อนมีความสอดคล้องกับโครงการนำร่องของคณะกรรมการ คณะกรรมการการเลือกตั้งยินดีให้ความร่วมมือและสนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการในส่วนของแผนหลักที่ ๑ คือ แผนการให้การศึกษา

ผู้แทนจากกระทรวงศึกษาธิการ แสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับการขับเคลื่อนตามแผนหลักที่ ๑ คือ แผนการให้การศึกษา ซึ่งกระทรวงศึกษาธิการมีหน่วยงานที่จัดทำหลักสูตรการเรียน การสอน คือ สำนักคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน และสำนักส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย โดยเฉพาะหลักสูตรการเรียน การสอนเกี่ยวกับศาสนาและหน้าที่พลเมือง ระดับชั้นประถมศึกษา ระดับมัธยมศึกษาตอนต้น และระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย อีกทั้งยังมีศูนย์ส่งเสริมประชาธิปไตยและการเลือกตั้งตำบล (ศส.ปชต.) จำนวน ๗๒๔ แห่ง มีหน้าที่เผยแพร่ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช .... (ฉบับลงประชามติ) และประชาสัมพันธ์การออกใช้สิทธิลงประชามติในวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๙ เพื่อให้ประชาชนได้เรียนรู้ และเข้าใจในเรื่องดังกล่าว ดังนั้น เพื่อให้การขับเคลื่อนเป็นไปตามแผนและสอดคล้องกับภารกิจของคณะกรรมการ กระทรวงศึกษาธิการยินดีให้ความร่วมมือและสนับสนุนตามแผนหลักที่ ๑ คือแผนการให้การศึกษา และแผนหลักที่ ๓ คือ แผนการประชาสัมพันธ์

ผู้แทนจากกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น แสดงความเห็นเกี่ยวกับการให้การศึกษาตามแผนหลักที่ ๑ ได้นำหลักสูตรกลางของสำนักงานส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัยมาใช้เป็นหลักสูตรให้กับบุคลากรของหน่วยงานต่าง ๆ ในสังกัดของกรมการปกครองส่วนท้องถิ่น และมีโครงการฝึกอบรมเกี่ยวกับการเรียนรู้การเมืองการปกครองในระบอบประชาธิปไตย โดยมีการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนและผู้บริหารท้องถิ่น นอกจากนี้ยังมีเครือข่ายการประชาสัมพันธ์ทั่วประเทศ ดังนั้น กรมการปกครองส่วนท้องถิ่นจะเข้ามามีส่วนร่วมในการขับเคลื่อนตามแผนหลักที่ ๓ คือ แผนการประชาสัมพันธ์

ผู้แทนจากกรมการปกครอง แสดงความคิดเห็นว่า ในปีพ.ศ. ๒๕๖๐ จะมีโครงการบริการทางวิชาการของมหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช จัดให้มีหลักสูตรการศึกษาในระดับปริญญาตรี เพื่อเปิดโอกาสให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้านเข้ารับการศึกษาดังกล่าว ซึ่งคณะกรรมการและกรมการปกครองสามารถทำบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOU) เพื่อดำเนินการจัดทำหลักสูตรการเมืองในระบอบประชาธิปไตยในลักษณะเป็นโครงการนำร่องกับกลุ่มกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน

ผู้แทนจากกองทัพบก แสดงความคิดเห็นว่ากองทัพบกมีสถาบันการศึกษา ๓๖ แห่ง โดยมีศูนย์ประสานงานมวลชน และมีกิจกรรมร่วมกับชุมชนและกลุ่มเครือข่ายในการสร้างแรงจูงใจให้มวลชนเกิดความรักชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ นอกจากนี้ ยังมีวิทยากรส่วนกลางให้ความรู้ด้านวัฒนธรรมทางการเมือง ดังนั้นกองทัพบกเข้ามามีส่วนร่วมในการประสานงานการปฏิบัติงานในพื้นที่ และจัดวิทยากรลงพื้นที่ให้ความรู้เกี่ยวกับวัฒนธรรมประชาธิปไตย เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการให้บรรลุตามเป้าประสงค์

ประธานอนุกรรมการฯ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามแผนการบริหารขับเคลื่อนเพื่อให้เกิดวัฒนธรรมทางการเมืองที่ยั่งยืน สนับสนุน ส่งเสริมการดำเนินงานของคณะกรรมการและการเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดทำหลักสูตรกลางเกี่ยวกับการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตยให้เป็นรูปธรรม นอกจากนี้ ให้หน่วยงานตามแผนหลักที่ ๔ จัดส่งผู้แทนเข้าร่วมเป็นวิทยากรอาสาสมัคร เพื่อสร้างวิทยากรให้ความรู้แก่เด็ก เยาวชน และประชาชนได้รับความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย เพื่อสร้างมิติใหม่ให้ประเทศไทยเป็นสังคมประชาธิปไตยต่อไป

## **๒.๕.๕ การดำเนินงานของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนว่าด้วยแผนการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมือง**

ภายหลังจากที่คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย ได้จัดทำรายงานเรื่อง “การเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย” เสนอคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ให้ความเห็นชอบแล้ว คณะกรรมการได้ตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นมาคณะหนึ่ง เพื่อจัดทำแผนดำเนินการขับเคลื่อนการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองให้บรรลุเป้าหมายตามแผนแม่บทการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย โดยคณะอนุกรรมการมีการดำเนินงาน ดังนี้

๒.๕.๕.๑ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนว่าด้วยแผนการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมือง โดยมีอำนาจหน้าที่ดังนี้

๑) พิจารณาและจัดทำแผนการขับเคลื่อนให้บรรลุเป้าหมายตามแผนแม่บทการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย

๒) ดำเนินการเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อขับเคลื่อนตามแผนแม่บทการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย

๓) การขอเอกสารและเชิญบุคคล หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาแถลงข้อเท็จจริง เพื่อประกอบการพิจารณาศึกษาเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว

๔) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะกรรมการ หรือประธานกรรมการมอบหมาย

๒.๕.๕.๒ การทำแผนงานโครงการดำเนินงานขับเคลื่อนการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย



๑) เดินทางไปพบปะหารือแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับบุคคล ผู้นำทางศาสนา ส่วนราชการ และหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อนำข้อมูลมาวิเคราะห์ เพื่อดำเนินการจัดทำหลักสูตรการศึกษาการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองและความเป็นพลเมืองในระบอบประชาธิปไตย รวมทั้งหลักสูตรทางศาสนา ในการอยู่ร่วมกันในสังคมประชาธิปไตย โดยในห้วงเดือน กรกฎาคม คณะอนุกรรมการ ได้เดินทางไปพบปะหารือบุคคลและหน่วยงานต่าง ๆ ประกอบด้วย

๑.๑) อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์ เมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๙

๑.๒) รองศาสตราจารย์สุรพล สุยะพรหม (มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย) เมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๙

๑.๓) นางทิพย์พาพร ตันตีสุนทร ผู้อำนวยการร่วมสถาบันนโยบายการศึกษา เมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙

๑.๔) รองประธานสภาคริสตจักรในประเทศไทย เมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙

๑.๕) นายสุวพันธุ์ ตันยุวรรธนะ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙

๑.๖) อธิการบดีมหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย เมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๙

๑.๗) นายกิตตินันท์ ขาวสุทธิ รองปลัดกรุงเทพมหานคร เมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙

๒) จากการที่คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย ได้เดินทางไปพบปะหารือแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับบุคคลและหน่วยงานต่าง ๆ ในห้วงเวลาที่ผ่านมา สามารถสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๒.๑) พระพิพิธพัฒนาร (สมชาย) วัดปริวาส พระราม ๓ กรุงเทพฯ

สรุปประเด็นสำคัญการพบปะหารือ ดังนี้

- ปัญหาของสังคมและประเทศ คือ การขาดความเคารพกฎหมาย ขาดระเบียบวินัย ความไม่รู้ คนในประเทศจึงต้องได้รับการปลูกฝัง เรียนรู้และในทุกปัญหาต้องร่วมกันแก้ไข ปัญหาโดยการนั่งพูดคุยกัน อีกทั้งคุณธรรมในบุคคลนั้นสำคัญ

- ครูควรเน้นเด็กนักเรียนเป็นสำคัญ ผลงานของครูคือความสำเร็จหรือความรู้ของเด็กนักเรียน หากครูเน้นทำผลงานเพื่อตำแหน่งหน้าที่ ไม่สนใจสอนเด็กนักเรียน ทำให้คุณภาพของทั้งครูและเด็กนักเรียนตกต่ำ

- ศาสนาพุทธชี้ให้เห็นเหตุและผล ไม่เบียดเบียน มีธรรมะเป็นตัวตั้งในจิตใจ จะช่วยให้ไร้ปัญหาในสังคม

- ยุคสมัยของโลกเปลี่ยนแปลงไป จำนวนประชากรโลกที่มากขึ้น จึงต้องปรับและสร้างสังคมให้มีคนส่วนใหญ่นั้นดีและให้คนดีช่วยดึงคนไม่ดีให้มาเป็นคนดี

- พระพุทธคุณ ๓ ประการ ประกอบด้วย

(๑) พระปัญญาธิคุณ คือ พระพุทธองค์ทรงมีพระปัญญารอบรู้ถึงความจริงแห่งสิ่งทั้งหลายทั้งปวง ความเป็นจริงของสิ่งเหล่านั้นว่าเป็นอย่างไร ก็ทรงทราบชัดถึงความจริงเหล่านั้น และนำความจริงเหล่านั้นมาเปิดเผยชี้แจงแสดงแก่โลก ตามพื้นเพแห่งอริยาศัยของบุคคลเหล่านั้น

(๒) พระบริสุทธิคุณ คือ พระพุทธองค์ทรงมีพระทัยบริสุทธิ์ สะอาดหมดจดจากอาสวะกิเลสเครื่องเศร้าหมองทั้งหลาย ไม่มีความขุ่นมัวเศร้าหมองภายในพระทัยทรงดำรงอยู่อย่างคงที่ไม่แปรผัน ท่ามกลางอารมณ์ที่กระทบกระทั่งกันจากภายนอก ไม่ว่าจะดีหรือร้าย แต่พระทัยของพระพุทธเจ้าก็บริสุทธิ์อยู่อย่างนั้นคงอยู่อย่างนั้นไม่แปรผัน

(๓) พระมหากษัตริย์คือ ทรงกอบปรีย์ด้วยความกรุณาต่อสรรพสัตว์ทั้งหลาย ไม่ทรงเลือกชาติชั้นวรรณะแต่ประการใด แม้แต่ในศีลของพระองค์ก็ทรงบัญญัติให้คนจนเวรไม่ทำสิ่งมีชีวิตให้ตกลงไป และทรงแนะนำให้แม่เมตตาจิตต่อสรรพสัตว์ทั้งหลาย เพื่อให้ได้อยู่ร่วมกันได้อย่างปกติสุข อันเป็นเป้าหมายของการดำรงชีวิตของสรรพสัตว์ทั้งหลาย

๒.๒) พระราชโมลี (มีชัย) วัดหงส์รัตนาราม บางกอกน้อย กรุงเทพฯ

สรุปสาระสำคัญการพบปะหารือ ดังนี้

- อธิปไตย ๓ ประกอบด้วย โลกอธิปไตย ธรรมอธิปไตย และ อัตตอธิปไตย แต่ในการปกครองระบอบประชาธิปไตยให้เน้นที่ โลกอธิปไตยและธรรมอธิปไตย

- การเคารพเสียงส่วนใหญ่และต้องรับฟังเสียงส่วนน้อย จะเน้นแต่เสียงส่วนมาก จนละทิ้งเสียงส่วนน้อยมิได้

- การยกย่องคนดี ควรต้องยกย่องคนที่มีคุณความดีที่แท้จริง ยกย่องจากการกระทำ ยกย่องจากผลของสิ่งที่เกิดขึ้น มิใช่ยกย่องคนในวงสังคมหรือจากภาคสังคมชั้นสูงหรือเป็นที่รับรู้ชื่อเสียงในสังคม เพราะจะเป็นการยกย่องแต่คนที่มีเกียรติและรวย ทำให้คนที่ดีที่แท้จริงไม่ได้รับการยกย่องยอมรับ

- ต้องรู้จักแยกแยะ การใช้ตุลย์พินิจ สิ่งที่ถูกและสิ่งที่ผิด

- แนะนำการอ่านพระไตรปิฎกให้อ่านที่ พระวินัยปิฎก ว่าด้วยพระวินัยสิกขาบทต่าง ๆ และพระสุตตันตปิฎก ว่าด้วยพระสูตรซึ่งเป็นพระธรรมเทศนาของพระโคตมพุทธเจ้าและพระอรหันตสาวก ที่แสดงแก่บุคคลต่างชั้นวรรณะและการศึกษา ต่างกรรมต่างวาระกัน มีทั้งที่เป็นร้อยแก้วและร้อยกรอง โดยให้ตัดพระอภิธรรมปิฎกออก และให้อ่านพระไตรปิฎกแบบ ๔๕ เล่ม ซึ่งเป็นฉบับของมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย

- พระพุทธเจ้าทรงสั่งให้บันทึกสิ่งต่าง ๆ เป็นภาษาบาลี ซึ่งภาษาบาลีเป็นภาษาที่คนทุกชนชั้นเข้าถึงและเรียนรู้ได้ และไม่ให้บันทึกเป็นภาษาสันสกฤต ซึ่งเป็นภาษาสูง เปรียบกับในปัจจุบัน ควรใช้คำให้เรียบง่าย เข้าใจง่าย คนทั่วไปสามารถรับรู้รับทราบถึงเนื้อหาสาระ ของสื่อนั้น ๆ

- พระพุทธเจ้ามีการกลั่นกรองและทรงบัญญัติพระวินัย เป็น ๑๐ ข้อ

อันประกอบด้วย

(๑) สังฆะสุญฺจตายะ เพื่อความยอมรับว่าดีแห่งสงฆ์

(๒) สังฆะผาสฺตายะ เพื่อความผาสุกแห่งพระสงฆ์

(๓) ทุมมิงฺกนัง ปุคคะลันถํ นิคคะทายะ เพื่อกำราบคนหน้าด่าน ไม่มีมายาย

(๔) เปสเสลันถํ ภิกขุณฺถํ ผาสฺวิหระตายะ เพื่อความอยู่ผาสุกของภิกษุผู้มีศีล

(๕) ทิฏฐธัมมิกานัง อาสวะนัง สังวะรายะ เพื่อปิดกั้นโทษความเสียหายที่จะเกิดขึ้นในปัจจุบัน

(๖) สัมปะรายิกานัง อาสวะนัง ปะภูฆาตายะ เพื่อปิดกั้นโทษความเสียหายที่จะเกิดในอนาคต

(๗) อับปะสันนानัง วา ปะสาทายะ เพื่อให้เกิดความเลื่อมใสแก่ผู้ที่ยังไม่เลื่อมใส

(๘) ปะสันนानัง วา ภิโยภาวายะ เพื่อให้ผู้เลื่อมใสแล้วมีความเลื่อมใสยิ่งขึ้น

(๙) สัทธัมมัญญิยา เพื่อความดำรงมั่นแห่งพระสัทธรรม

(๑๐) วินะยานุกะทายะ เพื่ออนุเคราะห์พระวินัย

๓) จัดโครงการสัมมนา เพื่อขับเคลื่อนให้เป็นไปตามแผนแม่บท เรื่อง การเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย ที่ได้เสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ โดยเป็นโครงการนำร่องภายใต้โครงการสัมมนาเรื่อง “การให้การศึกษาเพื่อให้เกิดวัฒนธรรมทางการเมือง Gen y ไปไหน” ผู้เข้าร่วมสัมมนาหรือกลุ่มเป้าหมายได้แก่นักเรียนโรงเรียนในเขตกรุงเทพมหานคร อายุ ๑๕ - ๑๗ ปี โดยแบ่งออกเป็น ๒ ชุด ๆ ละ ๑๐๐ คน รวม ๒๐๐ คน วัตถุประสงค์การจัดสัมมนาเพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจด้วยการให้การศึกษาทางการเมือง และเรื่องการเลือกตั้งอย่างถูกต้อง เพื่อเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองแบบมีส่วนร่วม และการสร้างความเข้าใจการลงคะแนนเสียงที่มีคุณภาพให้กับกลุ่มเป้าหมาย ผู้เข้าร่วมสัมมนา ซึ่งเป็นกลุ่มที่จะใช้สิทธิการเลือกตั้งครั้งแรก ตลอดจนการให้ความรู้แก่ครูเพื่อเป็นวิทยากร โดยกำหนดจัดโครงการสัมมนาในโครงการนำร่องครั้งแรกระหว่างวันที่ ๑๕ - ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๙ ณ โรงเรียนมัธยมคานาวาอุปถัมภ์ กรุงเทพมหานคร

๒.๕.๕.๓ คณะอนุกรรมการมีการประชุม จำนวน ๓ ครั้ง

๑) การประชุมคณะอนุกรรมการ ครั้งที่ ๑ เมื่อวันศุกร์ที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙  
พิจารณาการจัดทำหลักสูตรการให้การศึกษาของกลุ่มเป้าหมายต่าง ๆ

#### สาระสำคัญ

ตามที่คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้ให้ความเห็นชอบต่อแผนแม่บทการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย ซึ่งจัดทำโดยคณะอนุกรรมการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย เพื่อให้การขับเคลื่อนการปฏิรูปการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตยเกิดสัมฤทธิ์ผลที่ประชุมจึงได้มีมติตั้งคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนว่าด้วยแผนการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองเพื่อดำเนินการจัดทำโครงการนำร่อง ดังนี้

(๑) จัดทำร่างหลักสูตรการศึกษาด้านการเสริมสร้างวัฒนธรรมการเมืองที่ดีและถูกต้อง โดยให้มีการประชุมเชิงปฏิบัติการ

(๒) จัดโครงการฝึกอบรมวิทยากรอาสาสมัครจากมหาวิทยาลัยและหน่วยงานต่าง ๆ เกี่ยวกับหลักสูตรการศึกษาเพื่อสร้างวิทยากรให้ความรู้แก่กลุ่มเป้าหมายต่าง ๆ

(๓) โครงการจัดสัมมนา เรื่อง “ความเป็นประชาธิปไตยของพุทธศาสนา” เพื่อให้ทราบถึงพื้นฐานด้านประเพณีวัฒนธรรมที่มีความเป็นประชาธิปไตย

(๔) จัดโครงการฝึกอบรม ๒ โครงการ ได้แก่

(๔.๑) โครงการฝึกอบรมนักเรียนอายุ ๑๕ - ๑๗ ปี (First time Voter) จากโรงเรียนในกรุงเทพมหานครและปริมณฑลโดยดำเนินการร่วมกับกรุงเทพมหานคร

(๔.๒) โครงการฝึกอบรมเด็กมุสลิม อายุ ๑๕ - ๑๗ ปี (First time Voter) โดยดำเนินการร่วมกับมูลนิธิศูนย์อิสลามแห่งประเทศไทย เป็นต้น

(๕) ดำเนินการจัดพิมพ์หนังสือคู่มือที่เกี่ยวกับการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย

คณะอนุกรรมการฯ ได้กำหนดโครงการฝึกอบรมนักเรียนมุสลิมระหว่างวันจันทร์ที่ ๑๕ ถึงวันพุธที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๙ โดยมีกลุ่มเป้าหมายคือ ครู จำนวน ๕๐ ท่าน และเด็กนักเรียนระดับมัธยม จำนวน ๒๐๐ คน ซึ่งแบ่งออกเป็น ๒ กลุ่ม ๆ ละ ๑๐๐ คน ต่อ ๑ วัน รวมเป็น ๒ วัน และที่ประชุมได้มอบหมายให้ นางวราพร ณ ป้อมเพชร ที่ปรึกษาอนุกรรมการ ไปจัดทำ Pretest - Posttest เกี่ยวกับการฝึกอบรมนักเรียนอายุ ๑๕ - ๑๗ ปี (First time Voter)

๒) การประชุมคณะกรรมการ ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙  
พิจารณาแนวทางการให้ความรู้แก่วิทยากร (ครู) เกี่ยวกับวิธีการการจัดอบรม  
หลักสูตรการให้การศึกษา การเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย โดยเชิญ  
รองศาสตราจารย์นิกร วัฒนพนม ประธานกรรมการผู้ก่อตั้งมูลนิธิเพื่อการพัฒนาผู้นำธุรกิจและชุมชน  
เข้าร่วมประชุม

### สาระสำคัญ

มูลนิธิเพื่อการพัฒนาผู้นำธุรกิจและชุมชนก่อตั้งเมื่อปี ๒๕๔๖ มีจุดมุ่งหมาย  
เพื่อสร้างภาวะผู้นำจากทุกหน่วยทางสังคม ความหมายคือ ภาวะผู้นำที่สามารถค้นหาตนเอง มีศักยภาพ  
ในการมององค์รวมและดำรงตนบนพื้นฐานของความสุจริต กล่าวได้ว่าเป็นคุณค่าของภาวะผู้นำ เริ่มต้นจาก  
หน่วยงานในต่างจังหวัด ซึ่งอยู่ในรูปแบบของการสัมมนาเชิงปฏิบัติการ (Workshop) พบข้อเท็จจริง  
๒ ประการ ที่ส่งผลต่อความล้มเหลวของระบบการศึกษาของประเทศไทย ได้แก่ คุณภาพครู อาจารย์ และ  
กระบวนการเรียนการสอน ถือเป็นความล้มเหลวเชิงคุณภาพ มิใช่ความล้มเหลวเชิงปริมาณ เช่น งบประมาณ  
ไม่เพียงพอ บุคลากรไม่เพียงพอ เป็นต้น เมื่อเปรียบเทียบกับประเทศที่มีการพัฒนาคุณภาพการศึกษา  
เห็นได้ว่ามีกุญแจแห่งความสำเร็จ อาทิ การพัฒนาคุณภาพครู พัฒนาคุณภาพการศึกษาที่เท่าเทียมกันทุกพื้นที่  
การบ่มเพาะพฤติกรรมที่พึงประสงค์จากครอบครัว เป็นต้น ดังนั้น หลักสูตรภาวะผู้นำของมูลนิธิ มุ่งเน้นสร้าง  
คุณลักษณะเฉพาะของผู้นำโดยเนื้อแท้ (Formation characteristics) อาทิ ความสามารถในการจำแนกเรื่อง  
ที่ซับซ้อน (Complication Skill) การเปิดเผยตรงไปตรงมา (Openness) ความซื่อสัตย์ (integrity) และ  
การปฏิบัติงานแบบเน้นคุณค่า (Value Creation) วิธีการพัฒนาต้องมีการศึกษาข้อเท็จจริง (Research  
Approach) เป็นต้น

การสร้างภาวะผู้นำลำดับแรก คือ การสร้างแรงบันดาลใจ และการสร้างแรงจูงใจ  
ให้มีการแสดงออกของผู้เข้าร่วมในกิจกรรมต่างๆ ในลักษณะร่วมคิดร่วมทำ (Empowerment) เช่น การตั้ง  
ประเด็นคำถามว่าความหมายของ “คนดี” เป็นอย่างไร ซึ่งพบนัยสำคัญสอดคล้องกัน คือ นิยามของ “คนดี”  
ต้องประกอบด้วย “ความซื่อสัตย์” และ “ความรับผิดชอบ” ซึ่งคำสำคัญนี้นำไปสู่การออกแบบกิจกรรมกลุ่ม  
ให้มีการแสดงทัศนะของคำสำคัญ ถัดมาคือ การจำแนกประเด็น ยกตัวอย่างเช่น หากผู้เข้าร่วมกระบวนการมี  
อาการนอนไม่หลับทุกคืน สามารถพิจารณาว่า “การนอนไม่หลับ” เป็นปัญหาหรืออาการ โดยอธิบายว่า  
อาการเป็นเพียงผลที่เกิดจากปัญหาและมีสาเหตุที่ต้องแก้ไข ดังนั้น “การนอนไม่หลับ” จึงเป็นอาการ  
ส่วนปัญหาอาจเกิดขึ้นจากความเครียด การเสพติดสารบางอย่าง เช่น เหล้า เป็นต้น วิธีการนี้มีจุดมุ่งหมาย  
ให้ผู้เข้าร่วมกิจกรรม “คิดเป็น” และสามารถแก้ไขปัญหาได้ตรงประเด็น

ดังที่กล่าวข้างต้น แม้อยู่ในรูปแบบของการให้การศึกษาเพื่อส่งเสริมวัฒนธรรม  
ทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตยก็มีบริบทที่เป็นรากฐานไม่แตกต่างกัน เนื่องจากมีวัฒนธรรม จารีต  
ประเพณี การกล่อมเกลามาจากสังคมเดียวกัน แต่สิ่งที่ปรากฏแตกต่างกันของบุคคลอาจแตกต่างกัน  
ตามทัศนคติ พฤติกรรม การรับรู้ แสดงออก ฉะนั้น อนุกรรมการฯ จำเป็นต้องวิเคราะห์จำแนกคุณลักษณะ  
ที่พึงประสงค์และไม่พึงประสงค์ที่มีอิทธิพลต่อวัฒนธรรมทางการเมือง เมื่อพิจารณาจากหน่วยงานของรัฐ  
ที่ผ่านมาส่วนใหญ่ดำเนินการโดยกำหนดกิจกรรมขึ้นเพื่อนำไปแก้ไขปัญหา (Activity Approach)  
ซึ่งไม่ประสบผลสำเร็จ หากแต่ควรพิจารณาประเด็นปัญหาที่แท้จริง ต่อมาจึงจะกำหนดกระบวนการเข้าไป  
แก้ไข (Problem Approach) ดังนั้น ความสำคัญที่นำไปสู่วัฒนธรรมทางการเมืองที่พึงประสงค์คือ ต้องค้นหา  
บริบทของแต่ละพื้นที่ที่มีความแตกต่างกัน แล้วจึงกำหนดแนวทางไปสู่การบรรลุวัตถุประสงค์เพื่ออยู่ร่วมกัน  
ในสังคม

นอกจากนี้ ที่ประชุมได้พิจารณาเกี่ยวกับการดำเนินการสัมมนาทางวิชาการ เรื่อง “การให้การศึกษาเพื่อให้เกิดวัฒนธรรมทางการเมือง” ระหว่างวันจันทร์ที่ ๑๕ ถึง วันพุธที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๙ โดยประธานอนุกรรมการฯ มอบหมายให้อนุกรรมการแต่ละท่านรับผิดชอบกิจกรรมที่จะนำไปเป็นกระบวนการสัมมนาและนำมาเสนอต่อคณะอนุกรรมการฯ ในคราวประชุมครั้งถัดไป

๓) การประชุมคณะอนุกรรมการ ครั้งที่ ๓ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๙

พิจารณาแนวทางการส่งเสริมและพัฒนาคุณธรรมจริยธรรมในสังคมไทย โดยเชิญ นางสาวราทีพย์ พุ่มทรัพย์ อดีตผู้อำนวยการศูนย์คุณธรรม (องค์การมหาชน) มาให้ความรู้และแลกเปลี่ยนความคิดเห็นการจัดทำหลักสูตรอบรมเกี่ยวกับการสร้างคุณธรรมความดีที่เหมาะสมกับบริบทของสังคมไทย

#### สาระสำคัญ

หลักสูตรอบรมผู้นำชุมชนท้องถิ่น ได้นำแนวคิดของศาสตราจารย์เกียรติคุณ นายแพทย์ประเวศ วะสี เขียนไว้ในหนังสือ “พื้นหลังชุมชน” มีหลักคิดสำคัญ ประกอบด้วย

หลักคิดเรื่องความรู้มี ๓ ประเภท

๑) ความรู้วิชาการ

๒) ความรู้จากการปฏิบัติ

๓) ความรู้ที่คิดอ่านตามเหตุผลและความจำเป็น

ปฏิเสธสมุปปาทแห่งวิกฤตชาติ (ปัญหาของสังคมไทย)

๑) อวิชาและความประมาท อวิชา คือ ความไม่รู้ ความประมาท คือ ความไม่

ตื่นตัวที่จะเรียนรู้

๒) โลกทัศน์ วิธีคิดจิตสำนึก

๓) สัมพันธภาพเชิงอำนาจ ในสังคมปัจจุบันเป็นสัมพันธภาพเชิงอำนาจแนวดิ่ง ซึ่งจะทำให้เกิดปัญหา ฉะนั้นต้องเป็นสังคมสัมพันธภาพเชิงอำนาจแนวราบ

๔) ระบบการศึกษาที่ผิด ๆ

๕) ระบบสื่อสารที่ไม่ใช้สัมมาวาจา

๖) ระบบเศรษฐกิจผิด ๆ

โดยได้นำ วิกฤตชาติทั้ง ๖ ข้อนี้มาจัดทำหลักสูตรอบรมให้กับผู้นำชุมชน

ท้องถิ่น

จากการประชุมสมัชชาคุณธรรม มีการระดมสมองสมัชชาคุณธรรม เห็นว่าปัญหาของประเทศต้องเปลี่ยนที่คน หัวใจสำคัญคือการปรับจิตสำนึกและวิถีคิดของคนไทยอย่างเป็นรูปธรรม ๔ ประการ

๑) จิตสำนึกการพึ่งตนเอง คือ เราต้องเป็นนายชะตาของตนเอง ต้องเป็นผู้กำหนด ต้องพึ่งตนเอง พื้นฐานสำคัญในการพัฒนาพลเมืองที่มีคุณภาพตามอุดมคติระบอบประชาธิปไตย

๒) จิตสำนึกรังเกียจคอร์รัปชัน คือ ทศนคติ อารมณ์ ความรู้สึกที่ปฏิเสธคอร์รัปชันทุกรูปแบบ รังเกียจอย่างเข้ากระดูกดำ ไม่อดทน ไม่นิ่งเฉย ไม่ยอมจำนน ไม่สมคบคิด ไม่สนับสนุนต่อพฤติกรรมคอร์รัปชัน รวมทั้งแสดงปฏิกิริยารังเกียจ ต่อต้าน ประจาน ไม่คบค้าสมาคมกับใครก็ตามที่คอร์รัปชัน

๓) จิตสำนึกปฏิเสธความรุนแรง คือ ค่านิยมและทัศนคติต้องยอมรับและเคารพความแตกต่างหลากหลายทางความคิด ความเชื่อ และการแสดงออก ไม่ละเมิดสิทธิและเสรีภาพของผู้อื่น เคารพกฎหมายและกติกาทางสังคม ไม่ใช้ความรุนแรงไม่ว่ารูปแบบใดในการตัดสินปัญหาความขัดแย้งระหว่างกัน

๔) จิตสำนึกความเป็นธรรมทางสังคม คือ จุดยืนจิตสำนึกที่เห็นความเหลื่อมล้ำ ฅมช่องว่างดังกล่าวเพื่อให้เกิดความเป็นธรรมในสังคม ผู้ที่เกิดมาน้อยหรือด้อยโอกาสกฎหมายหรือสังคม ต้องให้เขามาก ลัทธิแข่งขันอย่างเสรีสุดโต่ง การเฉลี่ยความสมบูรณ์ไม่ใช่หลักความเป็นธรรมทางสังคม

จากหลักความคิดดังกล่าวได้นำมาจัดทำหลักสูตรพัฒนาศักยภาพผู้นำ ด้านการจัดการสุขภาวะชุมชน มีกลุ่มเป้าหมายผู้นำชุมชนท้องถิ่น ๒๐ รุ่น ประมาณ ๑,๘๐๐ คน โดยสำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ(สสส.) สนับสนุนงบประมาณให้ชุมชนที่พร้อม จะเปลี่ยนแปลง

ทั้งนี้ นางสาวราทิพย์ พุ่มทรัพย์ เห็นว่า สภาพปัญหาสังคมอยู่ที่ความไม่รู้ ในสิ่งที่ถูกต้องของคนในสังคม วิธีคิดของคนไทยปัจจุบันอยู่บนความไม่รู้ กระบวนการเปลี่ยนสังคมต้องสร้าง ความรู้ความเข้าใจให้รู้จักตนเอง และนำความรู้ไปพัฒนาชุมชน สังคมก็เกิดการเปลี่ยนแปลงได้ ในส่วนความร่วมมือกับ สสส. ในการอบรมฝ่ายการเมืองและเจ้าหน้าที่ท้องถิ่นควรหารือกับผู้จัดการ สสส. โดยตรง

อนึ่ง อนุกรรมการได้พิจารณาภาพรวมแผนการขับเคลื่อนการเสริมสร้าง วัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย เกี่ยวกับหน่วยงานในการขับเคลื่อนแผนแม่บท และรายงาน ความคืบหน้าโครงการสัมมนาเรื่อง “การให้การศึกษาเพื่อให้เกิดวัฒนธรรมทางการเมือง Gen Y ไปไหน” ระหว่างวันที่ ๑๕ - ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๙

-----

๒. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน



# รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน  
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ประจำเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๙

สำนักกรรมการ ๒  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ



# ด่วนที่สุด

ที่ (สปท) ๑๖๕๐/๒๕๕๘

(สำเนา)

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗/ กรกฎาคม ๒๕๕๘

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน

กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการดังกล่าว จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีมติให้  
คณะกรรมการแต่ละคณะ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง  
รายงานความคืบหน้าในการปฏิบัติงานต่อประธานสภาทุกเดือน นั้น

ในการนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน  
ขอรายงานความคืบหน้าผลการปฏิบัติงานประจำเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๘ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการ  
ปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) พันตำรวจตรี ยงยุทธ สารสมบัติ

(ยงยุทธ สารสมบัติ)

ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน

สำนักกรรมการ ๒

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๑๐

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๑๐

สำเนาถูกต้อง

ว่าที่ร้อยตำรวจตรี

(อาพัทธ์ สุขะนันท์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๒

ลภัสสรดา/ร่าง  
รวีวรรณ/พิมพ์  
ประสิทธิ์ผล/ตรวจ

รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน  
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน  
ประจำเดือน กรกฎาคม ๒๕๕๙

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือน กรกฎาคม ๒๕๕๙

๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้

๑.๑.๑ วันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙ งดประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน เนื่องจากมีการสัมมนาเรื่อง “การปฏิรูประบบแต่งตั้งข้าราชการ พัฒนากลไกพิทักษ์ระบบคุณธรรม และส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรมแก่บุคลากรภาครัฐ” ครั้งที่ ๒ ในวันพุธที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ณ โรงแรมเซนทราศูนย์ราชการและคอนเวนชันเซ็นเตอร์ แจ้งวัฒนะ กรุงเทพมหานคร

๑.๑.๒ เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๔๔ ประชุมเมื่อวันพุธที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๙

เรื่อง การปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐ การจัดความสัมพันธ์ระหว่างราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น : การทบทวนความจำเป็นในการจัดตั้งหน่วยงานส่วนกลางที่ไปปฏิบัติงานอยู่ในภูมิภาค (ฉบับปรับปรุง) สรุปผลการประชุมได้ ดังนี้

ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบกับประเด็นการแก้ไขรายงานตามข้อเสนอของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐ ซึ่งได้นำประเด็นความเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศมาประกอบการพิจารณา สรุปประเด็นการปรับปรุงแก้ไขรายงานได้ ดังนี้

๑. เพิ่มเติมแหล่งที่มาของข้อมูลเกี่ยวกับสภาพปัญหาการบริหารราชการไทยในปัจจุบัน โดยเพิ่มข้อความดังนี้ “สภาพปฏิรูปแห่งชาติ. วาระปฏิรูปที่ ๓ : การปรับโครงสร้างอำนาจส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น. กรกฎาคม ๒๕๕๘, น. ๕ - ๗.”

๒. เพิ่มเติมรายละเอียดข้อเสนอการปฏิรูปเกี่ยวกับประเด็นการแต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเฉพาะกิจ (อ.ก.พ.ร. เฉพาะกิจ) ดังนี้

“การแต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเฉพาะกิจ อ.ก.พ.ร. เฉพาะกิจ เพื่อให้การทบทวนและปรับเปลี่ยนโครงสร้างหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางเกิดผลสำเร็จอย่างเป็นรูปธรรมตามข้อเสนอการปฏิรูป จึงขอเสนอให้มีการแต่งตั้ง “คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเฉพาะกิจ” (อ.ก.พ.ร. เฉพาะกิจ) เพื่อให้เป็นกลไกในการติดตามให้ส่วนราชการต่าง ๆ ดำเนินการทบทวนและปรับเปลี่ยนโครงสร้างหน่วยงานที่เป็นราชการบริหารส่วนกลางในภูมิภาคให้เป็นไปอย่างถูกต้อง โดยให้มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) ติดตามประเมินผลการดำเนินการทบทวนการจัดโครงสร้างภาครัฐของการจัดตั้งหน่วยงานส่วนกลางในภูมิภาค ให้เป็นไปอย่างถูกต้องตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๐ กล่าวคือ

(๑.๑) หากหน่วยงานใดไม่มีความจำเป็นต้องไปปฏิบัติงานในพื้นที่ก็ควรมีการยุบเลิก

(๑.๒) หากยังมีความจำเป็นในการปฏิบัติงานในพื้นที่และเข้าหลักเกณฑ์การเป็นราชการบริหารส่วนกลางในภูมิภาค ก็ควรทบทวนการแบ่งเขตพื้นที่รับผิดชอบให้สอดคล้องกับกลุ่มจังหวัดตามที่ ก.น.จ. กำหนด

(๑.๓) หากยังมีความจำเป็นในการปฏิบัติงานในพื้นที่แต่ไม่เข้าหลักเกณฑ์การเป็นราชการบริหารส่วนกลางในภูมิภาค จะต้องผลักดันให้มีการปรับเปลี่ยนโครงสร้างหน่วยงานให้เป็นราชการบริหารส่วนภูมิภาค หรือถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๒) ติดตามให้มีการแก้ไขกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการของหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อให้การทบทวนโครงสร้างหน่วยงานภาครัฐมีผลทางกฎหมายอย่างเป็นทางการเป็นรูปธรรม

๓. แก้ไขเพิ่มเติมแผนภาพ “กำหนดเวลาการปฏิรูป” โดยเพิ่มเติมกลไกในการติดตามและประเมินผล”

ทั้งนี้ ที่ประชุมได้มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการดำเนินการจัดส่งรายงานซึ่งได้ปรับแก้ตามรายละเอียดข้างต้น เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

๑.๑.๓ เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๔๕ ประชุมเมื่อวันพุธที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ความเห็นข้อเสนอแนะของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต่อรายงานเรื่อง “การปฏิรูประบบงบประมาณและการคลังภาครัฐ”

ที่ประชุมพิจารณาความเห็นข้อเสนอแนะของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต่อรายงานเรื่อง “การปฏิรูประบบงบประมาณและการคลังภาครัฐ” ซึ่งที่ประชุมมีความเห็นให้คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบงบประมาณและการคลังภาครัฐ ดำเนินการปรับแก้ไขเพิ่มเติมรายงานฯ ตามความเห็นดังกล่าว ก่อนเสนอเข้าคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ โดยสรุปได้ดังนี้

(๑) แก้ไขข้อ ๒.๑.๒ ข้อเสนอในการควบคุมการดำเนินนโยบายกึ่งการคลัง

คณะกรรมการเห็นควรให้มีบทบัญญัติเพื่อควบคุมการดำเนินนโยบายกึ่งการคลัง และวางหลักการควบคุมการใช้จ่ายเงินตามนโยบายของรัฐบาลในกรณีที่น่าจะก่อให้เกิดภาระทางการคลังในอนาคต เพื่อกำหนดกรอบมิให้มีการนำเอาเงินงบประมาณแผ่นดินที่มาจากเงินภาษีอากรของประชาชนไปแข่งขันกันเข้าสู่อำนาจรัฐโดยไม่คำนึงถึงหลักการรักษาวินัยการคลัง จนอาจส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจ สังคม ชุมชน และความมั่นคงของประเทศ ไว้ดังนี้

(๑.๑) ให้การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามนโยบายของรัฐบาลเป็นพิเศษนอกเหนือจากภารกิจตามปกติของหน่วยงานของรัฐ ต้องไม่ก่อให้เกิดสิทธิเรียกร้องที่เป็นภาระทางการคลัง โดยไม่ได้มีการตั้งงบประมาณรองรับไว้ก่อน

(๑.๒) ในกรณีการใช้จ่ายเงินตามนโยบายของรัฐบาลนั้นอาจเป็นการก่อกวนผู้พันการตั้งงบประมาณรายจ่ายในปีถัด ๆ ไปให้คณะรัฐมนตรีต้องจัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการหรือโครงการ และประมาณการรายจ่าย พร้อมแหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการรวมทั้งแนวทางการบริหารจัดการภาระทางการคลังและผลกระทบจากการดำเนินการดังกล่าวที่อาจเกิดขึ้นทั้งในปัจจุบันและในอนาคตไปพร้อมกับการพิจารณาอนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีด้วย

(๑.๓) การใช้จ่ายเงินตามนโยบายดังกล่าวมานั้นต้องสอดคล้องกับแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐและฐานะการเงินการคลังของประเทศด้วย

(๑.๔) การเพิ่มบทบัญญัติกำหนดเพดานหนี้สาธารณะเป็นสัดส่วนต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศไม่เกิน ๖๐% และกำหนดหลักเกณฑ์ในการขอเพิ่มสัดส่วนมากกว่า ๖๐% ได้ ในกรณีฉุกเฉินและจำเป็นให้การกู้เงินและการใช้จ่ายต้องมีความโปร่งใส และมีการควบคุมที่รัดกุมเหมาะสม

คณะกรรมการมีความเห็นเกี่ยวกับบทบัญญัติที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

ก. คณะกรรมการเห็นชอบตามมาตรา ๙ และ มาตรา ๑๐ แห่งร่างพระราชบัญญัติการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ....

ข. คณะกรรมการเห็นควรแก้ไขมาตรา ๒๙ แห่งร่างพระราชบัญญัติการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. .... โดยใช้ข้อความดังนี้

ให้กำหนดสัดส่วนหนี้สาธารณะต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศที่ร้อยละ ๖๐

ในกรณีที่หนี้สาธารณะมีสัดส่วนเกินกว่าที่ระบุไว้ในกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ แต่ไม่เกินร้อยละ ๖๐ ให้คณะรัฐมนตรีเสนอรัฐสภาเพื่อขออนุมัติ

ในกรณีที่ฉุกเฉินจำเป็นและเร่งด่วน คณะรัฐมนตรีอาจกำหนดเพดานหนี้สาธารณะเกินกว่าร้อยละ ๖๐ ได้ โดยเสนอรายงานเหตุผล วัตถุประสงค์ของการใช้เงินอย่างชัดเจน วิธีการ และระยะเวลาต่อรัฐสภาเพื่อขออนุมัติ

ค. คณะกรรมการเห็นควรเพิ่มคำนิยาม “เงินแผ่นดิน” ไว้ในมาตรา ๔ แห่งร่างพระราชบัญญัติการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. .... ดังนี้

เงินแผ่นดิน หมายความว่า บรรดาเงินทั้งปวง ทรัพย์สิน สิทธิ และผลประโยชน์ต่าง ๆ ซึ่งมีใช่เป็นกรรมสิทธิ์หรืออยู่ในความครอบงำหรืออำนาจสั่งการใด ๆ ตามกฎหมายของเอกชน แต่อยู่ในความรับผิดชอบหรือครอบครองของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ หรือเงินที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐได้รับมาเป็นกรรมสิทธิ์ไม่ว่าจะเป็นเงินงบประมาณ เงินนอกงบประมาณ เงินกู้ เงินอุดหนุน เงินบริจาค หรือเงินช่วยเหลือจากแหล่งในประเทศหรือต่างประเทศอันเนื่องมาจากการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายหรือตามวัตถุประสงค์ของหน่วยงานของรัฐนั้น ๆ และไม่ว่าจะเป็นเงินรายได้ที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐนั้นต้องนำส่งเป็นเงินรายได้แผ่นดิน หรือไม่ต้องนำส่งเป็นเงินรายได้แผ่นดินก็ตาม

(๒) แก้ไขข้อ ๒.๑.๓ ข้อเสนอการกำหนดหลักเกณฑ์การกั้นเงินภาษีอากรหรือการกั้นเงินรายได้แผ่นดินที่เป็นค่าธรรมเนียมไปใช้จ่ายเพื่อการใดการหนึ่งเป็นการเฉพาะ โดยไม่ได้จัดทำเป็นงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยมีรายละเอียดดังนี้

(๒.๑) กำหนดหลักการกรณีการกั้นเงินภาษีอากรเพื่อนำไปใช้จ่ายโดยไม่ได้จัดทำเป็นงบประมาณรายจ่ายประจำปีจะกระทำมิได้ โดยไม่มีข้อยกเว้น เพื่อเป็นการบังคับให้ความต้องการใช้จ่ายเงินงบประมาณของหน่วยงานของรัฐต้องเข้าสู่กระบวนการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี

(๒.๒) กำหนดหลักการที่เป็นข้อยกเว้นในกรณีการกั้นเงินรายได้แผ่นดินที่มีใช่ภาษีอากรให้สามารถนำไปใช้จ่ายได้โดยต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขดังต่อไปนี้

(๒.๓) เงินรายได้นั้นต้องมีลักษณะเป็นค่าธรรมเนียมที่มีใช่เป็นการเรียกเก็บเพื่อเป็นค่าตอบแทนการให้บริการ

(๒.๔) เงินรายได้นั้นต้องเป็นเงินที่ไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน

(๒.๕) เงินรายได้นั้นต้องเป็นของหน่วยงานของรัฐนั่นเอง

คณะกรรมการมีความเห็นเกี่ยวกับบทบัญญัติที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

ก. คณะกรรมการเห็นควรแก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๔ แห่งร่างพระราชบัญญัติการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. .... ดังนี้

มาตรา ๑๔ การจัดเก็บรายได้แผ่นดินที่เป็นภาษีอากรจะกระทำได้อีกแต่อาศัยอำนาจตามกฎหมาย การยกเว้นหรือการลดภาษีอากรใด จะกระทำได้อีกแต่อาศัยอำนาจตามกฎหมายที่ให้อำนาจจัดเก็บภาษีนั้น ทั้งนี้ โดยให้คำนึงถึงความเสมอภาคและการไม่เลือกปฏิบัติ รวมทั้งการพัฒนาและสนับสนุนเสถียรภาพและความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม

การกั้นเงินภาษีอากรไปใช้จ่ายเพื่อการใดการหนึ่งเป็นการเฉพาะจะกระทำมิได้ เว้นแต่โดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายที่ให้อำนาจจัดเก็บภาษีนั้น และต้องระบุวัตถุประสงค์ของการใช้จ่ายไว้อย่างชัดเจน พร้อมทั้งกำหนดจำนวนเงินสูงสุดต่อปีของเงินภาษีอากรดังกล่าว

ข. คณะกรรมการเห็นชอบตามมาตรา ๑๕ แห่งร่างพระราชบัญญัติการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ....

(๓) แก้ไขข้อ ๒.๔ แนวทางเกี่ยวกับระบบสนับสนุนการตัดสินใจของรัฐสภาในการพิจารณางบประมาณแผ่นดิน

เพิ่มเติมข้อความในวรรคสุดท้าย ดังนี้

คณะกรรมการมีความเห็นสอดคล้องตามข้อเสนอของสำนักงบประมาณ กระทรวงมหาดไทยและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จึงเสนอให้พัฒนาขีดความสามารถของสำนักงบประมาณของรัฐสภาที่ได้จัดตั้งขึ้นแล้วให้ทำหน้าที่ศึกษา วิเคราะห์ วิจัย และเสนอความเห็นทางวิชาการเกี่ยวกับการดำเนินนโยบายการคลังและภาษี รวมทั้งสนับสนุนข้อมูลการจัดทำงบประมาณ และการใช้จ่ายเงินแผ่นดินแก่ฝ่ายนิติบัญญัติ ตลอดจนเผยแพร่ต่อสาธารณชนในการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินของรัฐ โดยมีรายละเอียดดังนี้

- ศึกษาวิเคราะห์และประมาณการความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ และประมาณการรายรับรายจ่ายรวมถึงฐานะการคลังของภาครัฐ ทั้งในระยะสั้น ระยะปานกลางและระยะยาว
- ศึกษาวิเคราะห์และให้ความเห็นตามหลักวิชาการเกี่ยวกับผลกระทบทางการเงินการคลังของนโยบายต่าง ๆ ของฝ่ายบริหาร ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี และร่างพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้องทางการเงิน
- ศึกษาวิเคราะห์และให้ความเห็นตามหลักวิชาการเกี่ยวกับต้นทุนการคลังและผลกระทบทางเศรษฐกิจและสังคมของนโยบายรัฐบาล แผนการบริหารราชการแผ่นดิน รวมทั้งแผนการปฏิบัติราชการของฝ่ายนิติบัญญัติ ฝ่ายบริหาร ฝ่ายตุลาการ และองค์กรตามรัฐธรรมนูญ ได้ตามที่เหมาะสมหรือตามมติของสภาผู้แทนราษฎร หรือวุฒิสภา
- ศึกษาวิเคราะห์และให้ความเห็นตามหลักวิชาการเกี่ยวกับประสิทธิภาพและประสิทธิผลของการใช้จ่ายเงินแผ่นดิน การกำหนดนโยบายสาธารณะ ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือร่างพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้องทางการเงิน

ทั้งนี้ คณะกรรมการมีความเห็นเพิ่มเติมว่าในอีก ๕ ปี สำนักงบประมาณของรัฐสภาจะต้องพัฒนาหน่วยงานสู่สถาบันวิเคราะห์งบประมาณประจำรัฐสภาเพื่อทำหน้าที่ศึกษา วิเคราะห์ วิจัยและเสนอความเห็นทางวิชาการเกี่ยวกับการดำเนินนโยบายการคลังและภาษีระดับประเทศได้อย่างเชี่ยวชาญ

#### ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบงบประมาณและการคลังภาครัฐ ดำเนินการปรับแก้ไขเพิ่มเติมตามความเห็นดังกล่าว

#### ๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา

- เรื่องที่เกี่ยวข้อง/วัตถุประสงค์ของศึกษาดูงาน/สัมมนา วัน เวลา สถานที่

๑.๒.๑ การสัมมนาเชิงปฏิบัติการเรื่อง “การพัฒนาที่มุ่งหวังผลสัมฤทธิ์โดยยึดพื้นที่เป็นหลัก (Area-based Approach) จังหวัดสงขลา” ในวันพฤหัสบดีที่ ๓๐ มิถุนายน และวันศุกร์ที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ณ โรงแรมบี.พี.สมิทธาปีช อำเภอมืองสงขลา จังหวัดสงขลา

#### วัตถุประสงค์

เพื่อเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจด้านการบริหาร และการพัฒนาเชิงพื้นที่ ตลอดจนการพัฒนาปรับปรุงการบริการประชาชนให้มีความเป็นเลิศแก่หัวหน้าส่วนราชการ ผู้แทนภาคประชาชน และภาคเอกชน

๑.๒.๒ การสัมมนาเรื่อง “การปฏิรูประบบแต่งตั้งข้าราชการ พัฒนากลไกพิทักษ์ระบบคุณธรรม และส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรมแก่บุคลากรภาครัฐ” ครั้งที่ ๒ ในวันพุธที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ณ โรงแรมเซนทรา ศูนย์ราชการและคอนเวนชันเซ็นเตอร์ แจ้งวัฒนะ กรุงเทพมหานคร

วัตถุประสงค์

เพื่อรับทราบข้อมูลเกี่ยวกับการดำเนินงานและสภาพปัญหาในการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม และสามารถนำมาตราฐานทางจริยธรรมไปใช้ในการบริหารงานบุคคลภาครัฐ พัฒนาระบบการบริหารงานบุคคลภาครัฐให้มีประสิทธิภาพ และส่งเสริมพัฒนาให้บุคลากรภาครัฐมีความรู้ ความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับการนำมาตรฐานทางจริยธรรมไปใช้ในการบริหารงานบุคคลภาครัฐ

๑.๒.๓ การศึกษาดูงาน เรื่อง “การบริหารราชการแบบมีส่วนร่วม” ในวันพฤหัสบดีที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ณ บ้านสร้างแป้น หมู่ที่ ๖ ตำบลสงยาง อำเภอมหาชนะชัย จังหวัดยโสธร และสัมมนาเชิงปฏิบัติการ เรื่อง “การพัฒนาที่มุ่งหวังผลสัมฤทธิ์โดยยึดพื้นที่เป็นหลัก (Area-based Approach) จังหวัดยโสธร” ในวันศุกร์ที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ณ โรงแรม เจ.พี. เอ็มเมอร์ลด์ อำเภอเมืองยโสธร จังหวัดยโสธร

วัตถุประสงค์

เพื่อเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจด้านการบริหารและการพัฒนาเชิงพื้นที่ ตลอดจนการพัฒนาปรับปรุงการบริการประชาชนให้มีความเป็นเลิศแก่หัวหน้าส่วนราชการ ผู้แทนภาคประชาชนและภาคเอกชน อีกทั้งเพื่อสนับสนุนให้เกิดธรรมาภิบาลและการมีส่วนร่วมในการบริหารเชิงพื้นที่

๑.๒.๔ การสัมมนาเชิงปฏิบัติการเรื่อง “การพัฒนาที่มุ่งหวังผลสัมฤทธิ์โดยยึดพื้นที่เป็นหลัก (Area-based Approach) จังหวัดพะเยา” ในวันพฤหัสบดีที่ ๑๔ กรกฎาคม และวันศุกร์ที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ณ โรงแรมพะเยา เกทเวย์ อำเภอเมือง จังหวัดพะเยา

วัตถุประสงค์

เพื่อเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจด้านการบริหารและการพัฒนาเชิงพื้นที่ ตลอดจนการพัฒนาปรับปรุงการบริการประชาชนให้มีความเป็นเลิศแก่หัวหน้าส่วนราชการ ผู้แทนภาคประชาชน และภาคเอกชน

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น (ถ้ามี)

- จากหน่วยงานหรือบุคคลที่เกี่ยวข้อง

- .....

๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี)

- .....

๑.๕ การศึกษาวิจัย (ถ้ามี)

- .....

๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป (จำนวนเรื่องตามที่คณะกรรมการได้ดำเนินงาน)

๒.๑ การปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐ (จัดทำรายงานจำนวน ๔ เรื่อง ดำเนินการเสร็จแล้ว ๒ เรื่อง อยู่ระหว่างการศึกษาข้อมูล ๒ เรื่อง) ดังนี้

(๑) การปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐ การจัดความสัมพันธ์ระหว่างราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น : การปฏิรูปการบริหารจัดการของหน่วยรับผิดชอบงานทาง

ความคืบหน้าการปฏิบัติงาน ดำเนินการแล้วเสร็จ และเสนอสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พิจารณาแล้ว ปัจจุบันได้เสนอรายงานต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการต่อไป

(๒) การปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐ การจัดความสัมพันธ์ระหว่างราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น : การปฏิรูปงานบริการประชาชนในพื้นที่

ความคืบหน้าการปฏิบัติงาน คาดว่าจะแล้วเสร็จ และเสนอสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ประมาณเดือนสิงหาคม ๒๕๕๙

(๓) การปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐ การจัดความสัมพันธ์ระหว่างราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น : การถ่ายโอนภารกิจภาครัฐ

ความคืบหน้าการปฏิบัติงาน คาดว่าจะแล้วเสร็จ และเสนอสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ประมาณเดือนสิงหาคม ๒๕๕๙

(๔) การปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐ การจัดความสัมพันธ์ระหว่างราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น : การทบทวนความจำเป็นในการจัดตั้งหน่วยงานส่วนกลางที่ไปปฏิบัติงานอยู่ในภูมิภาค

ความคืบหน้าการปฏิบัติงาน ดำเนินการเสร็จแล้ว และเสนอสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พิจารณาแล้ว ปัจจุบันอยู่ระหว่างเสนอรายงานต่อคณะรัฐมนตรี

๒.๒ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปธรรมาภิบาล ประสิทธิภาพ และการพัฒนาบุคลากรภาครัฐ

คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปธรรมาภิบาล ประสิทธิภาพ และการพัฒนาบุคลากรภาครัฐ ได้กำหนดการจัดสัมมนาและศึกษาดูงาน จำนวนทั้งสิ้น ๗ โครงการ ใน ๔ ภาคและกรุงเทพมหานคร โดยคัดเลือกจังหวัดต้นแบบเพื่อรับทราบข้อมูลเกี่ยวกับการดำเนินงานและสภาพปัญหาในการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม และสามารถนำมาตราฐานทางจริยธรรมไปใช้ในการบริหารงานบุคคลภาครัฐ พัฒนาระบบการบริหารงานบุคคลภาครัฐให้มีประสิทธิภาพ และส่งเสริมพัฒนาให้บุคลากรภาครัฐมีความรู้ ความเข้าใจที่ถูกต้อง เกี่ยวกับการนำมาตราฐานทางจริยธรรมไปใช้ในการบริหารงานบุคคลภาครัฐ และเพื่อเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจด้านการบริหารและการพัฒนาเชิงพื้นที่ ตลอดจนการพัฒนาปรับปรุงการบริการประชาชนให้มีความเป็นเลิศ แก่หัวหน้าส่วนราชการ ผู้แทนภาคประชาชนและภาคเอกชน อีกทั้งเพื่อสนับสนุนให้เกิดธรรมาภิบาลและการมีส่วนร่วมในการบริหารเชิงพื้นที่ เพื่อนำมาเป็นข้อมูลประกอบการจัดทำรายงานข้อเสนอการปฏิรูปธรรมาภิบาล ประสิทธิภาพ และการพัฒนาบุคลากรภาครัฐ เพื่อเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปต่อไป

ความคืบหน้าการปฏิบัติงาน ดำเนินการเสร็จแล้ว ๖ โครงการ ส่วนอีก ๑ โครงการจะดำเนินการในวันศุกร์ที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๙ ณ โรงแรม ดิไอเทิล เซอร์วิส เรสซิเด้น ตำบลคลองหลวง อำเภอ คลองหลวง จังหวัดปทุมธานี และกำลังดำเนินการสรุปผลการสัมมนาและศึกษาดูงานเพื่อเป็นข้อมูลในการจัดทำรายงานเสนอสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

๒.๓ เรื่อง การปฏิรูประบบงบประมาณและการคลังภาครัฐ (จัดทำรายงานจำนวน ๑ เรื่อง) ดังนี้

คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบงบประมาณและการคลังภาครัฐ ได้จัดทำรายงานเรื่อง “การปฏิรูประบบงบประมาณและการคลังภาครัฐ” โดยได้พิจารณาปรับแก้เนื้อหาและรูปแบบรายงานให้มีความถูกต้อง ชัดเจน และเหมาะสมยิ่งขึ้น โดยเฉพาะประเด็นเรื่องวิธีการปฏิรูป ซึ่งคณะอนุกรรมการได้มีข้อเสนอเพื่อปฏิรูประบบงบประมาณและการคลังทั้งสิ้น ๖ ข้อ ดังนี้

- ๑) แนวทางเกี่ยวกับการสร้างวินัยทางการคลัง
- ๒) แนวทางเกี่ยวกับการปฏิรูปกระบวนการงบประมาณ
- ๓) แนวทางเกี่ยวกับการคลังท้องถิ่น
- ๔) แนวทางเกี่ยวกับการจัดตั้งสถาบันวิเคราะห์งบประมาณประจำรัฐสภา
- ๕) แนวทางเกี่ยวกับเงินนอกงบประมาณและเงินกองทุนของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและ

องค์การมหาชน

- ๖) แนวทางเกี่ยวกับการแก้ไขกฎหมาย กฎ และระเบียบที่เกี่ยวข้อง

ความคืบหน้าการปฏิบัติงาน ดำเนินการเสร็จแล้วและเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเพื่อพิจารณาเมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙



๓. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน  
ของ  
คณะกรรมการการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม  
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ประจำเดือน กรกฎาคม ๒๕๕๙

สำนักกรรมการ ๒  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

# ด่วนที่สุด

ที่ (สปท) ๑๕๓๔/๒๕๕๙

(สำเนา)

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๖ สิงหาคม ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมาย  
และกระบวนการยุติธรรม

กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการดังกล่าว จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีมติให้  
คณะกรรมการแต่ละคณะตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง  
รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานต่อประธานสภาทุกเดือน นั้น

ในการนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม  
ขอรายงานความคืบหน้าผลการปฏิบัติงานประจำเดือนกรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการ  
ปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

ลงชื่อ วิรัช ชินวินิจกุล

(นายวิรัช ชินวินิจกุล)

ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม

สำนักกรรมการ ๒

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๐๖-๗

โทรสาร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๐๗

สำเนาถูกต้อง

ว่าที่ร้อยตำรวจตรี



(อาพิชิต์ สุขะนันท์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๒

อธิณี/ร่าง

ธารทิพย์/พิมพ์

สายพิน/ตรวจ

**รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน  
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม  
ประจำเดือน กรกฎาคม ๒๕๕๙**

**๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือน กรกฎาคม ๒๕๕๙**

๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๒๘ ประชุมวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙

๑.๑ เรื่อง พิจารณารายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม ประจำเดือนมิถุนายน ๒๕๕๙ เพื่อเสนอต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

๑.๒ เรื่อง พิจารณารายงานเรื่อง การปฏิรูปการประเมินประสิทธิภาพกระบวนการยุติธรรมทางอาญาของไทย

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๒๙ ประชุมวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙

- เรื่อง คณะอนุกรรมการรายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน ประจำเดือน กรกฎาคม ๒๕๕๙

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา

วันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๙ คณะอนุกรรมการปฏิรูปกิจการตำรวจได้เดินทางไปศึกษาดูงานระบบการบริการประชาชนในการรับแจ้งความและสอบสวน ที่สถานีตำรวจภูธรเมืองร้อยเอ็ด

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น

-


๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

-

๑.๕ การศึกษาวิจัย

-

๑.๖ อื่น ๆ



## ๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป

### ๒.๑ เรื่อง แผนการปฏิรูปกิจการตำรวจ

คณะอนุกรรมการปฏิรูปกิจการตำรวจ ได้ดำเนินการขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปกิจการตำรวจ ในช่วงเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๙ ดังนี้

#### ๒.๑.๑ การขับเคลื่อนการปฏิรูปกิจการตำรวจ

๒.๑.๑.๑ ภายหลังจากการรายงานแผนการปฏิรูปกิจการตำรวจ เรื่อง “การวางแนวทางมาตรฐาน การแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการตำรวจ” ต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศแล้ว คณะอนุกรรมการได้เร่ง พิจารณาแผนการปฏิรูปตำรวจ เรื่อง “การถ่ายโอนภารกิจให้หน่วยงานที่มีภารกิจหน้าที่โดยตรง ไปดำเนินการ” เรื่อง “ระบบงบประมาณของตำรวจ” และเรื่อง “การสร้างการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน ในกิจการตำรวจ” โดยเน้นให้ความสำคัญกับเรื่องระบบงบประมาณของตำรวจเป็นเรื่องสำคัญเร่งด่วน

๒.๑.๑.๒ เมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๙ คณะอนุกรรมการได้เดินทางไปศึกษาดูงาน ระบบการบริการประชาชนในการรับแจ้งความและสอบสวน ของสถานีตำรวจภูธรเมืองร้อยเอ็ด ซึ่งได้นำระบบ การรับแจ้งเหตุและเข้าเวรสอบสวน เป็นทีมแบบบูรณาการ มาปฏิบัติจนเกิดประสิทธิภาพ ส่งผลให้ประชาชน ได้รับความสะดวกรวดเร็วในการใช้บริการ และเกิดความเชื่อมั่น ศรัทธาในการอำนวยความสะดวกของเจ้าหน้าที่ตำรวจ

นอกจากนี้คณะอนุกรรมการยังได้ประชุมร่วมกับตำรวจภูธรจังหวัดร้อยเอ็ด เพื่อสำรวจ ข้อมูลความต้องการเรื่องงบประมาณ และวัสดุอุปกรณ์ที่จำเป็นสำหรับการดำเนินภารกิจ ทั้งในระดับภูธรจังหวัด และระดับสถานีตำรวจ

#### ๒.๑.๒ การประชุมและดำเนินการ

๒.๑.๒.๑ เมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๙ คณะทำงานปฏิรูปกิจการตำรวจ เรื่อง การถ่ายโอน ภารกิจให้หน่วยงานที่มีภารกิจหน้าที่โดยตรงไปดำเนินการ ได้นำเสนอร่างรายงาน เรื่อง “การถ่ายโอนอำนาจ สอบสวนในบรรดาความผิดต่อกฎหมาย ที่กำหนดให้ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครหรือข้าราชการ กรุงเทพมหานครเป็นเจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ หรือความผิดต่อข้อบัญญัติของ กรุงเทพมหานครซึ่งได้เกิดในพื้นที่ของกรุงเทพมหานคร” โดยกรุงเทพมหานครจะได้ดำเนินการเสนอขอแก้ไข เพิ่มเติมพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘ และจัดทำร่างข้อบัญญัติ กรุงเทพมหานคร เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ พนักงานสอบสวน การปฏิบัติหน้าที่ ของพนักงานเจ้าหน้าที่ และการสอบสวนคดีอาญา พ.ศ. .... เพื่อให้กรุงเทพมหานครสามารถถ่ายโอนหน้าที่ การสอบสวนความผิดที่เกี่ยวข้องกับกรุงเทพมหานครได้ โดยคณะอนุกรรมการได้เห็นชอบในหลักการของ ร่างรายงาน และให้คณะทำงานได้พิจารณาปรับปรุงรายงานเพื่อให้มีเนื้อหาครบถ้วนสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น

คณะทำงานปฏิรูปกิจการตำรวจ เรื่อง การสร้างการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนใน กิจการตำรวจ ได้นำเสนอร่างรายงานเรื่อง “การสร้างการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในกิจการตำรวจ” โดยมีสาระสำคัญในการปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการตรวจสอบและติดตามการบริหารงานตำรวจ (กต.ตร.) และเร่งรัดติดตามให้ ก.ต.ช. พิจารณาดำเนินการตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗ มาพิจารณาโดยเร็ว เพื่อให้ภาคประชาชนได้มีส่วนร่วม ในกิจการตำรวจอย่างแท้จริง โดยคณะอนุกรรมการได้เห็นชอบในหลักการของร่างรายงาน และ ให้คณะทำงานพิจารณาปรับปรุงรายงานเพื่อให้มีความครบถ้วนสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น

คณะทำงานพัฒนาระบบงบประมาณตำรวจ ได้นำเสนอความคืบหน้าเรื่องการปฏิรูประบบ งบประมาณตำรวจ ประกอบด้วย การปรับปรุงเงินเดือนข้าราชการตำรวจ เงินประจำตำแหน่ง เงินค่าตอบแทน

การทำสำนวนการสอบสวน เงินเพิ่มกรณีพิเศษ และการสำรวจความต้องการวัสดุอุปกรณ์และครุภัณฑ์ ประจำสถานีตำรวจ เพื่อให้คณะอนุกรรมการพิจารณา โดยมีการนำผลการศึกษา เรื่อง ระบบเงินเดือนและค่าตอบแทนด้านต่าง ๆ ของข้าราชการตำรวจ ซึ่งศึกษาวิจัยโดยมูลนิธิสถาบันวิจัยนโยบายเศรษฐกิจการคลัง มาเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณา คณะอนุกรรมการจึงเห็นควรให้เชิญผู้แทนจากมูลนิธิสถาบันวิจัยนโยบายเศรษฐกิจการคลังเข้าให้ข้อมูลต่อคณะอนุกรรมการต่อไป

๒.๑.๒.๒ เมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๙ คณะอนุกรรมการ ได้รับทราบผลการศึกษา เรื่อง ระบบเงินเดือนและค่าตอบแทนด้านต่าง ๆ ของข้าราชการตำรวจ จากผู้แทนมูลนิธิสถาบันวิจัยนโยบายเศรษฐกิจการคลัง ซึ่งได้เข้าให้ข้อมูลเกี่ยวกับรายได้ ค่าใช้จ่าย และหนี้สินของข้าราชการตำรวจ รวมถึงการวิเคราะห์ความเสี่ยงจากการประกอบอาชีพ และข้อเสนอการปรับเงินเดือนและค่าตอบแทนข้าราชการตำรวจ ให้มีความเหมาะสมตามผลการศึกษา และคณะทำงานพัฒนาระบบงบประมาณตำรวจ ได้นำเสนอความคืบหน้า ในการทบทวนการจัดกรอบอัตราครุภัณฑ์ ประจำสถานีตำรวจ วัสดุอุปกรณ์ประจำกายของเจ้าหน้าที่ตำรวจ ตลอดจนแนวทางการจัดสรรน้ำมันเชื้อเพลิงให้มีความเหมาะสมเพียงพอต่อการใช้งานที่แท้จริง

๒.๑.๒.๓ เมื่อวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙ คณะอนุกรรมการได้เชิญผู้แทนของ สำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี และกรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง เพื่อหารือในเรื่องการปรับปรุง ระบบงบประมาณตำรวจ โดยนำเสนอข้อมูลผลการศึกษา เรื่อง ระบบเงินเดือนและค่าตอบแทนด้านต่าง ๆ ของข้าราชการตำรวจ ของมูลนิธิสถาบันวิจัยนโยบายเศรษฐกิจการคลัง เป็นแนวทางในการดำเนินการ

นอกจากนี้ยังได้มีการประชุมเพื่อศึกษาจัดทำต้นทุนในการปฏิบัติงาน (OUC : Operating Unit Cost) ของหน่วยงานระดับสถานีตำรวจ โดยมีแนวทางให้แต่ละสถานีตำรวจ สำรวจความต้องการพื้นฐานด้านครุภัณฑ์ ยุทธรณ์ ยานพาหนะ และวัสดุอุปกรณ์ประจำกายของเจ้าหน้าที่ตำรวจ โดยแยกตามลักษณะการปฏิบัติงาน ในสถานีด้วย

๒.๑.๒.๔ เมื่อวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๙ คณะอนุกรรมการได้เชิญผู้แทนจาก สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน มูลนิธิสถาบันวิจัยนโยบายและเศรษฐกิจและการคลัง และสำนักงานกำลังพล สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เพื่อหารือแนวทางการปฏิรูประบบงบประมาณตำรวจ ในส่วนของเงินเดือน ค่าตอบแทน และสวัสดิการของข้าราชการตำรวจ โดยที่ประชุมมีมติเห็นควรให้ส่งข้อคิดเห็นของ คณะอนุกรรมการ ประกอบผลการศึกษาของมูลนิธิสถาบันวิจัยนโยบายและเศรษฐกิจและการคลัง ในเรื่องข้อเสนอการปรับเงินเดือนและค่าตอบแทนข้าราชการตำรวจเนื่องมาจากความเสี่ยงในการปฏิบัติหน้าที่ การให้เงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษ ของข้าราชการตำรวจกลุ่มเทคนิค ประเด็นการเปรียบเทียบ ระบบเงินเดือนและค่าตอบแทนของข้าราชการตำรวจไทยกับตำรวจในต่างประเทศ และการศึกษาความสำเร็จ ในการแก้ไขปัญหาทุจริตคอร์รัปชันภายหลังการปรับปรุงอัตราค่าตอบแทนที่เหมาะสมของตำรวจต่างประเทศ ให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติ พิจารณาดำเนินการต่อไป

นอกจากนี้คณะอนุกรรมการยังได้ประชุมติดตามความคืบหน้าของการพัฒนาระบบ สารสนเทศสถานีตำรวจ (CRIMES) เพื่อเร่งรัดขับเคลื่อนให้มีการเปิดใช้งานระบบได้อย่างเต็มประสิทธิภาพ ในสถานีตำรวจทั่วประเทศ และติดตามแนวทางการพัฒนาระบบ CRIMES เพื่อให้ประชาชนสามารถตรวจสอบ ความคืบหน้าของผลการดำเนินงานของตนได้ผ่านระบบอินเตอร์เน็ต

## ๒.๒ เรื่อง แผนการปฏิรูปการดำเนินงานในองค์กรกระบวนการยุติธรรม

คณะอนุกรรมการปฏิรูปการดำเนินงานในองค์กรกระบวนการยุติธรรม ได้พิจารณาแผนการปฏิรูปเรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการใช้อุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัว (Electronic Monitoring : EM) แทนการจำคุก กักขัง มาตรการบังคับใช้และวิธีการเพื่อความปลอดภัย โดยคณะอนุกรรมการได้แบ่งรายละเอียดในการพิจารณาเป็น ๒ ประเด็น ประกอบด้วย

๒.๒.๑. การยกร่างกฎหมายเพื่อให้ครอบคลุมผู้ใช้อุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ทั้งระบบและการปรับปรุงแก้ไขที่เกี่ยวข้อง

ผลการดำเนินงาน

๒.๒.๑.๑ ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยระบบการติดตามตัวโดยใช้อุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ในกระบวนการยุติธรรมทางอาญา พ.ศ. ...

ขณะนี้ การยกร่างพระราชบัญญัติแล้วเสร็จ อยู่ในขั้นตอนการจัดทำรายงานเพื่อเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาต่อไป

๒.๒.๑.๒ ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

ขณะนี้ การยกร่างแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญาแล้วเสร็จ อยู่ในขั้นตอนการจัดทำรายงานเพื่อเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาต่อไป

๒.๒.๑.๓ พิจารณาศึกษากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการใช้อุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัว (EM) และกฎหมายที่มีผลต่อการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการใช้อุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัว (EM) โดยการทบทวนกฎหมายที่เกี่ยวข้องในทุกบริบท

คณะอนุกรรมการได้พิจารณาศึกษากฎหมายที่เกี่ยวข้องเป็นที่เรียบร้อยแล้ว โดยเห็นควรจัดทำเป็นข้อสังเกตและข้อเสนอแนะที่เกี่ยวข้องกับการใช้อุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัวที่มีผลต่อการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การใช้อุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัวสอดคล้องกับการดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และเป็นการสร้างกลไกการลดความเหลื่อมล้ำ และความเป็นธรรมในกระบวนการยุติธรรมต่อไป

ทั้งนี้ อยู่ในระหว่างการจัดทำรายงานของคณะอนุกรรมการเมื่อแล้วเสร็จ จะได้นำเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาต่อไป

๒.๒.๒ การกำหนดคุณสมบัติและการผลิตต้นแบบอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัว (EM)

ผลการดำเนินงาน

คณะอนุกรรมการอยู่ระหว่างการจัดทำต้นแบบอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัว (EM) และการจัดทำขั้นตอนและกลไกการทำงาน (Workflow) ของระบบควบคุมกลาง (Single Command) ซึ่งจะเป็นการแสดงถึงการเชื่อมโยงการทำงานของระบบควบคุมกลางกับการทำงานในกระบวนการยุติธรรมที่ครอบคลุมทั้งระบบ หากแล้วเสร็จจะได้มีการนำเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาต่อไป

## ๒.๓ เรื่อง แผนการปฏิรูปการเพิ่มประสิทธิภาพในการอำนวยความสะดวกยุติธรรมเพื่อประชาชน

คณะอนุกรรมการปฏิรูปการเพิ่มประสิทธิภาพในการอำนวยความสะดวกยุติธรรมเพื่อประชาชน ได้ปฏิบัติงานโดยดำเนินการประชุมเพื่อพิจารณาศึกษาเรื่องต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการเพิ่มประสิทธิภาพในการอำนวยความสะดวกยุติธรรมเพื่อประชาชน มีความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามการปฏิรูป ดังนี้

๒.๓.๑ การประชุมคณะอนุกรรมการ เพื่อพิจารณารวบรวมข้อมูลเพื่อศึกษาแนวทางการปฏิรูปในเรื่องอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการอำนวยความสะดวกเพื่อประชาชน และพิจารณาปรับแก้รายงานการปฏิรูปการประเมินประสิทธิภาพกระบวนการยุติธรรมทางอาญาของไทย ตามข้อเสนอแนะของที่ประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม (วันอังคารที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙)

๒.๓.๒ รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป (จำนวน ๒ เรื่อง ตามที่คณะอนุกรรมการได้ดำเนินงาน)

๒.๓.๒.๑ แผนการปฏิรูปการประเมินประสิทธิภาพกระบวนการยุติธรรมทางอาญาของไทย

(๑) คณะอนุกรรมการได้เสนอรายงานการปฏิรูปการประเมินประสิทธิภาพกระบวนการยุติธรรมทางอาญาของไทย ต่อคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม ให้ความเห็นชอบเมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ซึ่งที่ประชุมคณะกรรมการได้พิจารณาและมีมติเห็นชอบ โดยมีการปรับแก้ไขตามข้อเสนอแนะของที่ประชุม ทั้งนี้ นายวิพล กิตติทัศนาศรัย อนุกรรมการและประธานคณะทำงานโครงการปฏิรูปการจัดทำและการใช้ตัวชี้วัดประสิทธิภาพกระบวนการยุติธรรมทางอาญามีความเห็น ว่า ควรตัดเนื้อหาที่แสดงตัวอย่างของไทยในรายงานออกทั้งหมด และนำเสนอเฉพาะตัวอย่างของสหประชาชาติตามหลักมาตรฐานสากลเท่านั้น

(๒) คณะอนุกรรมการได้เสนอรายงานการปฏิรูปการประเมินประสิทธิภาพกระบวนการยุติธรรมทางอาญาของไทย ต่อคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศพิจารณาเมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๙ เพื่อจะได้นำเข้าพิจารณาในที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต่อไป โดยที่ประชุมคณะกรรมการได้พิจารณาและมีมติเห็นชอบให้นำเข้าบรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศในวันจันทร์ที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ โดยมีการแก้ไขชื่อรายงานจากเดิม “รายงานการปฏิรูปการประเมินประสิทธิภาพกระบวนการยุติธรรมทางอาญาของไทย” เป็น “รายงานการปฏิรูปประสิทธิภาพกระบวนการยุติธรรมทางอาญาโดยใช้การประเมินเป็นตัวชี้วัด”

๒.๓.๒.๒ แผนการปฏิรูประบบการคุ้มครองสิทธิผู้ได้รับผลกระทบจากการกระทำความผิดทางอาญา (เหยื่อหรือผู้เสียหาย)

คณะทำงานโครงการปฏิรูประบบการคุ้มครองสิทธิของผู้ได้รับผลกระทบจากการกระทำความผิดทางอาญา (เหยื่อหรือผู้เสียหาย) อยู่ระหว่างการจัดทำร่างพระราชบัญญัติเพื่อนำเสนอพร้อมรายงานตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยจะนำเสนอต่อที่ประชุมคณะอนุกรรมการในวันพุธที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๙

## ๒.๔ เรื่อง แผนการปฏิรูประบบนิติวิทยาศาสตร์

คณะอนุกรรมการปฏิรูประบบนิติวิทยาศาสตร์ ได้มีการประชุมจำนวน ๒ ครั้ง คือ ในวันอังคารที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ และวันอังคารที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙ สามารถสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๒.๔.๑ พิจารณาเรื่อง การขึ้นสูตรพลิกศพ กฎหมายด้านนิติวิทยาศาสตร์และเอกสารงานวิจัยทางวิชาการที่เกี่ยวข้อง

ผลการพิจารณา

คณะอนุกรรมการได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมรับฟัง แสดงความเห็นและชี้แจงถึงสภาพปัญหาเรื่องการขึ้นสูตรพลิกศพของแต่ละหน่วยงานที่ได้รับในปัจจุบัน โดยสามารถสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้



๒.๔.๑.๑ ผู้แทนสำนักงานกิจการยุติธรรม ได้ชี้แจงปัญหาโดยแบ่งออกเป็น ๒ ประเด็น ดังนี้

ก. ปัญหาในเชิงโครงสร้างของกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ลักษณะว่าด้วยการสอบสวนในหมวดว่าด้วยการชั้นสูตรพลิกศพ ซึ่งค่อนข้างจำกัดอยู่ที่การสอบสวนคดีอาญาและไม่ครอบคลุมถึงกระบวนการชั้นสูตรพลิกศพทั้งหมด

ข. ปัญหาในเชิงโครงสร้างของการบริหารจัดการการชั้นสูตรพลิกศพ ในส่วนกระบวนการริเริ่มเข้าสู่การชั้นสูตรพลิกศพที่มีข้อจำกัดในเหตุแห่งการตาย ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา ๑๔๘ ซึ่งไม่เป็นไปตามเจตนารมณ์และวัตถุประสงค์ของการชั้นสูตรพลิกศพที่แท้จริง

๒.๔.๑.๒ ผู้แทนคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย ได้อธิบายปัญหาในส่วนของบุคลากรที่เกี่ยวข้องในกระบวนการชั้นสูตรพลิกศพ โดยสามารถสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

ก. พนักงานสอบสวน มีข้อจำกัดเชิงโครงสร้างซึ่งอาจถูกแทรกแซงทางการเมืองหรืออำนาจอิทธิพลได้

ข. บุคลากรทางการแพทย์ ไม่มีระบบบริหารจัดการแพทย์โดยรวมซึ่งแพทย์จะอยู่ภายใต้สังกัดของหลายหน่วยงานและไม่มีเขตอำนาจของแพทย์

ค. เจ้าหน้าที่พิสูจน์หลักฐาน มีปัญหาเรื่องความเชื่อมั่นต่อความเป็นอิสระความเป็นมืออาชีพ และไม่มีกฎหมายบัญญัติให้ดำเนินการได้เอง

- พนักงานฝ่ายปกครอง ยังไม่มีบทบาทในการชั้นสูตรพลิกศพเท่าที่ควร

- พนักงานอัยการ ยังไม่ก่อให้เกิดผลในการดูแลและคานอำนาจเท่าที่ควร

- ศาล ยังไม่มีบทบาทในการไต่สวนอย่างแท้จริง

- นายความ ญาติ และครอบครัวของผู้ตาย ไม่สามารถเข้าถึงข้อมูลเกี่ยวกับ

การชั้นสูตรพลิกศพและกฎหมายไม่เปิดช่องให้ญาติหรือครอบครัวของผู้ตายมีส่วนร่วมในกระบวนการ

๒.๔.๑.๓. ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด ได้ชี้แจงปัญหาโดยแบ่งออกเป็น ๓ ประเด็น ดังนี้

ก. ปัญหาข้อจำกัดตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา ๑๕๐ วรรคสี่ ในเรื่องการเข้าร่วมทำสำนวนชั้นสูตรพลิกศพของพนักงานอัยการหลังจากได้มีการชั้นสูตรพลิกศพแล้ว โดยต้องรอให้พนักงานสอบสวนแจ้งให้เข้าร่วมทำสำนวนเท่านั้น หากไม่มีการแจ้งดังกล่าว พนักงานอัยการไม่สามารถเข้าร่วมทำสำนวนได้

ข. ปัญหาความไม่ชัดเจนในเรื่องเขตอำนาจพิจารณาพิพากษาของศาลยุติธรรมหรือศาลทหารในการไต่สวนชั้นสูตรพลิกศพ กรณีทหารถูกทำร้ายจนเสียชีวิตระหว่างอยู่ในความควบคุมของเจ้าหน้าที่ทหาร

ค. ปัญหาความไม่ชัดเจนของถ้อยคำตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา ๑๕๐ วรรคสาม ในกรณีที่มีความตายเกิดขึ้นโดยการกระทำของเจ้าพนักงานซึ่งอ้างว่าปฏิบัติราชการตามหน้าที่ .... ซึ่งคำว่า “โดยการกระทำ” ข้างต้น มีการตีความอย่างแคบว่าต้องเป็นกรณีที่เจ้าหน้าที่กระทำให้ตายเท่านั้น ซึ่งคลาดเคลื่อนจากเจตนารมณ์ของกฎหมาย ซึ่งแท้จริงหมายถึง กรณีเจ้าพนักงานปฏิบัติราชการและมีความตายเกิดขึ้น

๒.๔.๑.๔. ผู้แทนแพทยสภา ได้ให้ข้อเสนอแนะในการปฏิรูป กล่าวคือ ควรมีหน่วยงานกลางซึ่งปฏิบัติหน้าที่คล้ายกับพนักงานสอบสวน ซึ่งสามารถรวบรวมและนำหลักฐานจากการชั้นสูตรพลิกศพและหลักฐานจากการตรวจทางนิติวิทยาศาสตร์ที่ถูกต้อง ครบถ้วน มาวิเคราะห์ประกอบรวมกันได้ในระยะเวลาอันรวดเร็ว ซึ่งจะส่งผลให้พนักงานอัยการและศาลพิเคราะห์คดีได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๒.๔.๑.๕. ผู้แทนสำนักงานศาลยุติธรรม ได้กล่าวถึงปัญหาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ของศาลยุติธรรม ซึ่งต้องมีการไต่สวนการตาย ในกรณีที่มีความตายเกิดขึ้นโดยการกระทำของเจ้าพนักงานซึ่งอ้างว่าปฏิบัติราชการตามหน้าที่ หรือตายในระหว่างอยู่ในความควบคุมของเจ้าพนักงานซึ่งอ้างว่าปฏิบัติราชการตามหน้าที่ โดยแบ่งออกเป็น ๓ ประเด็น ดังนี้

ก. ปัญหาความไม่ชัดเจนในกรณีการไต่สวนการตายซึ่งญาติไม่ยื่นคำร้องต่อศาลขอเข้ามาซักถามพยานที่พนักงานอัยการนำสืบ โดยกรณีดังกล่าวศาลมีความจำเป็นต้องตั้งทนายความขึ้นเพื่อทำหน้าที่ทนายความฝ่ายญาติผู้ตายหรือไม่ อย่างไร ทั้งนี้ แนวปฏิบัติของศาลในปัจจุบันยังมีความลักลั่นกันอยู่

ข. ปัญหาความไม่ชัดเจนในแนวปฏิบัติกรณีผู้ตายเป็นบุคคลต่างด้าว ซึ่งตามกฎหมายต้องมีการแจ้งญาติให้ทราบถึงวันนัดไต่สวนการตาย โดยในกรณีนี้ญาติผู้ตายอยู่นอกราชอาณาจักรจึงมักเกิดปัญหาความล่าช้า ทั้งนี้ ในปัจจุบันจึงมีแนวโน้มใช้วิธีการส่งหมายให้กับญาติตามภูมิลำเนาของผู้ตายที่อยู่ในราชอาณาจักร ซึ่งอาจไม่ใช่ภูมิลำเนาที่แท้จริง หรือหากเป็นกรณีญาติไม่แสดงตนหรือไม่ตั้งใจคัดค้าน จะใช้วิธีการปิดประกาศแจ้งกำหนดวันที่จะทำการไต่สวนได้หรือไม่ อย่างไร

ค. ปัญหาการขาดความชัดเจนของวัตถุประสงค์ของการไต่สวนการตาย ซึ่งจะต้องมีความชัดเจนถึงขนาดระบุว่าใครเป็นผู้ทำให้ตายหรือไม่ อย่างไร

๒.๔.๒. สรุปผลและให้ข้อเสนอแนะเรื่องการชันสูตรพลิกศพ กฎหมายด้านนิติวิทยาศาสตร์ และเอกสารงานวิจัยทางวิชาการที่เกี่ยวข้อง

#### ผลการพิจารณา

คณะอนุกรรมการได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าประชุมร่วมเพื่อสรุปผลและให้ข้อเสนอแนะเรื่องการชันสูตรพลิกศพของแต่ละหน่วยงาน โดยสามารถสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๒.๔.๒.๑. ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข ได้สรุปและให้ข้อเสนอแนะ ดังนี้

ก. กระทรวงสาธารณสุขเห็นด้วยกับกฎหมายเกี่ยวกับการชันสูตรพลิกศพ  
ข. ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมเป็นผู้รับผิดชอบ

ค. เสนอให้มีการแก้ไขกฎหมายโดยการรวมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา ๑๔๘ และมาตรา ๑๕๐ เข้าด้วยกัน

ง. เสนอให้มีคณะกรรมการชันสูตรพลิกศพในกระทรวงสาธารณสุขที่จะกำหนดแนวทางทั้งประเทศ

๒.๔.๒.๒. ผู้แทนนิติเวชจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ได้สรุปและให้ข้อเสนอแนะ ดังนี้

ก. ควรมีการปรับเนื้อหา รายละเอียดเรื่องชันสูตรพลิกศพ  
ข. เห็นควรให้มี Death Investigator เป็นผู้รับผิดชอบการชันสูตรพลิกศพ  
ค. ควรกำหนดแนวทางการชันสูตรพลิกศพให้มีความชัดเจน  
ง. การพัฒนาห้องปฏิบัติการ โดยบูรณาการกับหน่วยงานเดิมให้มีความทันสมัย  
จ. การดำเนินการเกี่ยวกับสำนวนคดีหรือเอกสารการชันสูตรพลิกศพให้มีความชัดเจน

ฉ. กำหนดให้ระบบไต่สวนเป็นเชิงรุก

ช. เห็นด้วยกับกฎหมายเกี่ยวกับการชันสูตรพลิกศพที่มีอยู่

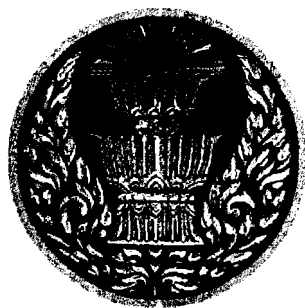
ซ. ควรสร้างแรงจูงใจในการปฏิบัติงานด้านนี้

๒.๔.๒.๓. ผู้แทนสำนักงานศาลยุติธรรม ได้เสนอว่า บุคคลที่จะทำหน้าที่ตรวจสอบการตาย จะต้องมาเป็นพยานต่อศาล มีความรู้จริง สามารถเบิกความได้

๒.๔.๒.๔. ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด มีความเห็นว่า เห็นด้วยที่จะให้มีกฎหมายนิติวิทยาศาสตร์ โดยกำหนดบุคลากรที่ทำหน้าที่และมาตรฐานการทำงานให้ชัดเจน



๔. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านการปกครองท้องถิ่น



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้านการปกครองท้องถิ่น

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ประจำเดือน กรกฎาคม ๒๕๕๙

สำนักกรรมการ ๒

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

**ด่วนที่สุด**  
ที่ (สปท) ๑๗๓๕/๕๖๖

(สำเนา)

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๕ สิงหาคม ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น  
กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการดังกล่าว จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีมติให้  
คณะกรรมการแต่ละคณะตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง  
รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานต่อประธานสภาทุกเดือนนั้น

ในการนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น ขอรายงานความ  
คืบหน้าผลการปฏิบัติงานประจำเดือนกรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

นินนาท ชลิตานนท์

(นางนินนาท ชลิตานนท์)

ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านการปกครองท้องถิ่น

สำนักกรรมการ ๒

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๔๗-๔๘

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๔๘

สำเนาถูกต้อง

ว่าที่ร้อยตำรวจตรี



(อาพิชิต์ สุขะนันท์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๒

...../ร่าง  
ชลธิชา/พิมพ์  
...../ตรวจ

**รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน  
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น  
ประจำเดือน กรกฎาคม ๒๕๕๙**

**๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการฯ ประจำเดือน กรกฎาคม ๒๕๕๙**

๑.๑ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น มีการประชุม จำนวน ๓ ครั้ง ดังนี้

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๒๔ ประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙

๑.๑ พิจารณารายงานผลการศึกษาเรื่อง การปฏิรูปแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ของคณะอนุกรรมการการบริหารงานบุคคล การกำกับดูแล ตรวจสอบ และการมีส่วนร่วมของประชาชนสำหรับท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป

๑.๒ การจัดทำหนังสือสรุปผลการดำเนินงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น

๑.๓ กำหนดวันประชุมครั้งต่อไป

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๒๕ ประชุมเมื่อวันพุธที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๙

- ประชุมร่วมกันกับคณะกรรมการการปกครองท้องถิ่น สถานิติบัญญัติแห่งชาติ

๑.๒ คณะอนุกรรมการฯ จำนวน ๓ คณะ ได้ดำเนินการขับเคลื่อนการปฏิรูปการปกครองท้องถิ่นตามกรอบอำนาจหน้าที่ที่ได้รับมอบหมาย ดังนี้

(๑) คณะอนุกรรมการการปกครองท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป มีการประชุม จำนวน ๙ ครั้ง ดังนี้

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๕๙ ประชุมเมื่อวันจันทร์ที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๕๙

- พิจารณาทบทวนร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเชิญอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เข้าร่วมประชุม

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๖๐ ประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๕ กรกฎาคม

- พิจารณาทบทวนร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเชิญอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เข้าร่วมประชุม

(๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๖๑ ประชุมเมื่อวันพุธที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙

- พิจารณาทบทวนร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเชิญอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เข้าร่วมประชุม

(๔) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๖๒ ประชุมเมื่อวันจันทร์ที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙

- พิจารณาทบทวนร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเชิญอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เข้าร่วมประชุม

(๕) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๖๓ ประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙

- พิจารณาทบทวนร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเชิญอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เข้าร่วมประชุม

(๖) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๖๔ ประชุมเมื่อวันพุธที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๙

- พิจารณาทบทวนร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเชิญอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เข้าร่วมประชุม

(๗) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๖๕ ประชุมเมื่อวันจันทร์ที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙

- พิจารณาทบทวนร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเชิญอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เข้าร่วมประชุม

(๘) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๖๖ ประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙

- พิจารณาทบทวนร่างประมวลกฎหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเชิญ  
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เข้าร่วมประชุม

(๙) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๖๗ ประชุมเมื่อวันพุธที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๙

- พิจารณาทบทวนร่างประมวลกฎหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเชิญ อธิบดีกรม  
ส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เข้าร่วมประชุม

**(๒) คณะอนุกรรมการการบริหารงานบุคคล การกำกับดูแล ตรวจสอบ และการมีส่วนร่วมของ  
ประชาชนสำหรับท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป** มีการประชุม จำนวน ๗ ครั้ง ดังนี้

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๕๖ ประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙

๑.๑ พิจารณาเรื่องการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑.๒ พิจารณาเรื่องการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๕๗ ประชุมเมื่อวันพุธที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙

๒.๑ กฎหมายประกอบร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. ....

๒.๒ รายงานสรุปผลการพิจารณาของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้านการปกครองท้องถิ่น

(๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๕๘ ประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙

- พิจารณาเรื่องการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๔) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๕๙ ประชุมเมื่อวันพุธที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๙

๔.๑ กฎหมายประกอบร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น

พ.ศ. ....

๔.๒ การปรับโครงสร้างของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

(๕) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๖๐ ประชุมเมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙

๕.๑ พิจารณารายงานเรื่องการปฏิรูปแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่  
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๕.๒ พิจารณาหมวดการมีส่วนร่วมของประชาชนในร่างประมวลกฎหมายขององค์กร  
ปกครองส่วนท้องถิ่น

๕.๓ การปรับโครงสร้างของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

(๖) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๖๑ ประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙

- กฎหมายประกอบร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

(๗) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๖๒ ประชุมเมื่อวันพุธที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๙

- พิจารณารายละเอียดการจัดทำหนังสือสรุปผลการดำเนินงานของคณะกรรมการ

**(๓) คณะอนุกรรมการการปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ** มีการประชุม จำนวน ๗ ครั้ง ดังนี้

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๔๗ ประชุมเมื่อวันจันทร์ที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๕๙

- พิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่..) พ.ศ. ....  
โดยเชิญ นายกเมืองพัทยา เข้าร่วมประชุม

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๔๘ ประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙

- พิจารณาหลักเกณฑ์ และแนวทางในการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ



- (๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๔๙ ประชุมเมื่อวันศุกร์ที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๙  
- พิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่..) พ.ศ. ....

โดยเชิญ นายกเมืองพัทยา เข้าร่วมประชุม

- (๔) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๕๐ ประชุมเมื่อวันจันทร์ที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙  
- พิจารณาศึกษาหลักเกณฑ์ และแนวทางในการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

รูปแบบพิเศษ

- (๕) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๕๑ ประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙  
- พิจารณาศึกษาหลักเกณฑ์ และแนวทางในการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

รูปแบบพิเศษ

- (๖) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๕๒ ประชุมเมื่อวันจันทร์ที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙  
- พิจารณารายงานเรื่อง การปฏิรูประบบการบริหารงานเมืองพัทยา และร่าง

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่..) พ.ศ. ....

- (๗) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๕๓ ประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙  
- พิจารณารายงานเรื่อง การปฏิรูปการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใน

พื้นที่หรือเมืองที่มีลักษณะพิเศษ

#### ๑.๓ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น และคณะอนุกรรมการฯ ได้เดินทางไปศึกษาดูงาน เรื่องการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นและการมีส่วนร่วมของประชาชนในการปกครองท้องถิ่น ในวันศุกร์ที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ณ จังหวัดสมุทรปราการ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อรับทราบข้อมูลเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นและการมีส่วนร่วมของประชาชนในการปกครองท้องถิ่น

#### ๑.๔ การรับฟังความคิดเห็น

-

#### ๑.๕ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

-

#### ๑.๖ การศึกษาวิจัย

-

#### ๑.๗ อื่นๆ

-

## ๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ขอรายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูปซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของคณะอนุกรรมการชุดต่าง ๆ ประจำเดือนกรกฎาคม ดังนี้

## ส่วนแรก การปกครองท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป

๑. คณะอนุกรรมการการปกครองท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป คณะอนุกรรมการได้พิจารณาทบทวนร่างประมวลกฎหมายองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นรายมาตรา โดยมีผู้แทนจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเป็นผู้ร่างและนำเสนอร่างประมวลกฎหมายฯ ดังกล่าวต่อที่ประชุม ซึ่งมีประมาณ ๒๒๖ มาตรา แบ่งออกเป็น ๖ ลักษณะ ดังนี้

ลักษณะ ๑ บททั่วไป

ลักษณะ ๒ การจัดระเบียบขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น แบ่งออกเป็น ๖ หมวด ได้แก่

หมวด ๑ การจัดตั้ง การควรววม การรวม และการเปลี่ยนแปลงฐานะขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น แบ่งออกเป็น ๓ ส่วน ได้แก่ ส่วนที่ ๑ การจัดตั้ง ส่วนที่ ๒ การควรววมและการรวม ส่วนที่ ๓ การเปลี่ยนแปลงฐานะ

หมวด ๒ การบริหารองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น แบ่งออกเป็น ๒ ส่วน ได้แก่ ส่วนที่ ๑ สภาท้องถิ่น ส่วนที่ ๒ ผู้บริหารท้องถิ่น

หมวด ๓ การจัดระเบียบบริหารราชการ

หมวด ๔ การบริหารงานบุคคลขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

หมวด ๕ หน้าที่และอำนาจขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น แบ่งออกเป็น ๓ ส่วน ได้แก่ หน้าที่และอำนาจของเทศบาล ส่วนที่ ๒ หน้าที่และอำนาจขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ส่วนที่ ๓ การจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะ

หมวด ๖ ข้อบัญญัติท้องถิ่น

ลักษณะ ๓ การเงิน การคลัง และการงบประมาณ แบ่งออกเป็น ๕ หมวด ได้แก่

หมวด ๑ รายรับและรายจ่ายขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

หมวด ๒ รายได้ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น แบ่งออกเป็น ๓ ส่วน ได้แก่ ส่วนที่ ๑ รายได้เทศบาล ส่วนที่ ๒ รายได้องค์การบริหารส่วนจังหวัด ส่วนที่ ๓ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอาจมีรายได้

หมวด ๓ การคลังและการบริหารงบประมาณ

หมวด ๔ กองทุนส่งเสริมกิจการองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

หมวด ๕ การส่งเสริมการดำเนินงานกิจการสถานธนาถนุบาลขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

ลักษณะ ๔ ความสัมพันธ์ระหว่างหน่วยงานของรัฐกับองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

ลักษณะ ๕ การกำกับดูแล

ลักษณะ ๖ การมีส่วนร่วมของประชาชนในการปกครองท้องถิ่น

บทเฉพาะกาล

ทั้งนี้ ที่ประชุมได้มอบผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นไปปรับปรุงแก้ไข และตรวจสอบถ้อยคำในร่างประมวลกฎหมายฯ ให้มีความถูกต้อง และเกิดความรอบคอบ แล้วนำเสนอให้ที่ประชุมพิจารณาอีกครั้ง

๒. คณะอนุกรรมการการบริหารงานบุคคล การกำกับดูแล ตรวจสอบ และการมีส่วนร่วมของประชาชนสำหรับท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป

คณะอนุกรรมการได้จัดทำรายงานการปฏิรูปการปกครองท้องถิ่น เรื่อง การมีส่วนร่วมของประชาชนในการปกครองท้องถิ่น โดยเสนอคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้นำเสนอและได้รับความเห็นชอบจากสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเรียบร้อยแล้ว ในวันอังคารที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙

นอกจากนี้ คณะอนุกรรมการฯ ยังได้พิจารณาและจัดทำรายงานการปฏิรูปการปกครองท้องถิ่น เรื่องการปฏิรูปแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งผ่านการพิจารณาและเห็นชอบจากคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่นแล้ว โดยจะเสนอให้สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศพิจารณาในวันจันทร์ที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๙

## ส่วนที่สอง การปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ

### ๓. คณะอนุกรรมการการปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ

คณะอนุกรรมการการปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษได้ดำเนินการประชุมเพื่อพิจารณาแนวทางการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่นเกี่ยวกับการปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ ตามอำนาจหน้าที่ที่ได้รับมอบหมาย โดยในเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๙ คณะอนุกรรมการฯ ได้พิจารณาแนวทางการปฏิรูปและปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ จำนวน ๒ เรื่องดังต่อไปนี้

๑. การปฏิรูประบบการบริหารงานเมืองพัทยา และร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่..) พ.ศ. .... โดยผู้แทนจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย ได้นำเสนอรายงานเรื่องการปฏิรูประบบการบริหารงานเมืองพัทยา และร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่..) พ.ศ. .... ให้คณะอนุกรรมการฯ พิจารณา ซึ่งสาระสำคัญของรายงานและร่างพระราชบัญญัติเป็นไปตามแนวทางที่ที่ประชุมได้กำหนดไว้ เช่น รูปแบบและโครงสร้างของเมืองพัทยาให้คงไว้ซึ่งรูปแบบนายกเมืองพัทยา – สภาเมืองพัทยา การกำหนดอำนาจหน้าที่ของเมืองพัทยาให้มีความสอดคล้องกับกรุงเทพมหานคร เนื่องจากเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเช่นเดียวกัน ส่งเสริมสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนโดยจัดให้มีกลไกภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินงานของเมืองพัทยา การจัดตั้งคณะกรรมการยุทธศาสตร์แก้ไขปัญหาเมืองพัทยาและท้องถิ่นโดยรอบ เป็นต้น ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการฯ จะพิจารณาทบทวนรายงานเรื่องการปฏิรูประบบการบริหารงานเมืองพัทยา และร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่..) พ.ศ. .... เพื่อความรอบคอบอีกครั้งหนึ่งก่อนนำเสนอคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่นต่อไป

๒. การปฏิรูปการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่หรือเมืองที่มีลักษณะพิเศษ คณะอนุกรรมการฯ ได้ดำเนินการศึกษาแนวทางการปฏิรูปองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่หรือเมืองที่มีลักษณะพิเศษ โดยการจัดทำเป็นข้อเสนอการปฏิรูปที่มุ่งเน้นการปฏิรูปการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่หรือเมืองที่มีลักษณะพิเศษ หรือที่เคยมีการยกร่างกฎหมายไว้ หรือมีการศึกษาให้จัดตั้งเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ โดยพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นอยู่ในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษตามนโยบายของรัฐบาล หรือเป็นพื้นที่ที่มีศักยภาพที่สามารถจัดตั้งเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษได้ในอนาคต เพื่อเป็นแนวทางในการเพิ่มขีดความสามารถในการจัดบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งคณะอนุกรรมการฯ ได้จัดทำรายงานและอยู่ในระหว่างการทบทวนเพื่อให้เกิดความถูกต้องสมบูรณ์ของเนื้อหา ก่อนจะนำเสนอรายงานต่อคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น

๕. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านการศึกษา



# รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านการศึกษา

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ประจำเดือน กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๙

สำนักกรรมการ ๓  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

# สารบัญ

หน้า

รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน  
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา  
ประจำเดือน กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๙

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือน กรกฎาคม ๒๕๕๙	๑
๑.๑ มีการประชุมคณะกรรมการ	๑
๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา	๑
๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น	๒
๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	๒
๑.๕ การศึกษาวิจัย	๓
๑.๖ อื่น ๆ	๓
๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป จำนวน ๔ เรื่องตามที่คณะกรรมการได้ดำเนินงาน	๔
๒.๑ เรื่องการปฏิรูประบบการเรียนรู้	๕
(๑) ความคืบหน้าในการดำเนินการเรื่องการปฏิรูประบบการเรียนรู้ เพื่อสร้างคนไทยให้ “วินัยเด่น”	๕
(๒) ความคืบหน้าเรื่องการปรับปรุงโครงสร้างกระทรวงศึกษาธิการ	๗
๒.๒ เรื่องการปฏิรูประบบการจัดการศึกษา	๘
- ความคืบหน้าในการดำเนินการเรื่องการปฏิรูประบบการจัดการศึกษา	๘
(๑) คณะทำงานด้านการศึกษาปฐมวัยและขั้นพื้นฐาน	๘
(๒) คณะทำงานด้านการศึกษาตลอดชีวิต	๘
(๓) คณะทำงานขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการอุดมศึกษา	๙
(๔) คณะทำงานขับเคลื่อนการปฏิรูปธรรมาภิบาลในระบบการศึกษา	๙
๒.๓ เรื่องการปฏิรูประบบมาตรฐานและการประกันคุณภาพการศึกษา	๑๒
- ความคืบหน้าในการดำเนินการเรื่องการปฏิรูประบบการประกันคุณภาพการศึกษา	๑๒

## สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
๒.๔ เรื่องการปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม	๑๕
(๑) ความคืบหน้าการเสนอร่างพระราชบัญญัติวิจัย เทคโนโลยี และ นวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ....	๑๕
(๒) ความคืบหน้าการสร้างความร่วมมือเพื่อให้เกิดนวัตกรรมเพื่อ ขับเคลื่อนเศรษฐกิจประเทศไปสู่โลกที่ ๑	๑๕
(๓) ความคืบหน้าการผลิต พัฒนากำลังคนและงานวิจัยที่สอดคล้องกับ ความต้องการของการพัฒนาประเทศ	๑๖

**รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน  
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา  
ประจำเดือน กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๙**

**๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือน กรกฎาคม ๒๕๕๙**

**๑.๑ มีการประชุมคณะกรรมการ จำนวน ๓ ครั้ง ดังนี้**

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓๐ ประชุมวันจันทร์ที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๕๙

(๑.๑) เรื่องรับรองรายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา ประจำเดือนมิถุนายน ๒๕๕๙ ก่อนเสนอประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

(๑.๒) เรื่องสรุปความคืบหน้าเตรียมงานจัดสัมมนาของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา วันศุกร์ที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ณ สโมสรทหารบก กรุงเทพฯ

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓๑ ประชุมวันจันทร์ที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙

(๒.๑) เรื่องการปฏิรูปการศึกษาสำหรับคนพิการ

(๒.๒) เรื่องสรุปความคืบหน้าเตรียมงานจัดสัมมนาของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา วันศุกร์ที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ณ สโมสรทหารบก กรุงเทพฯ

(๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓๒ ประชุมวันจันทร์ที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙

(๓.๑) เรื่องการเลื่อนการจัดสัมมนาของคณะกรรมการในวันศุกร์ที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ณ สโมสรทหารบก

(๓.๒) เรื่องแนวทางในการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านการศึกษาและวิทยาศาสตร์

**๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา (ถ้ามี)**

(๑) ศึกษาดูงาน จำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้

คณะกรรมการ มีการเดินทางเพื่อศึกษาดูงาน ในเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๙ จำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้

(๑.๑) เรื่องปฏิรูประบบการเรียนรู้ เพื่อสร้างพลเมืองดี วินัยเด่น

วัตถุประสงค์ของศึกษาดูงาน

- เพื่อเยี่ยมชมและศึกษาถึงรูปแบบการจัดกระบวนการเรียนรู้เพื่อปลูกฝังการสร้างวินัย การสร้างค่านิยมและความรักชาติ รวมทั้งทำความเข้าใจเกี่ยวกับแนวทางการปฏิรูประบบการเรียนรู้ตามแนวทางของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา “ปฏิรูประบบการเรียนรู้ เพื่อสร้างพลเมืองดี วินัยเด่น” ร่วมกับศึกษาธิการจังหวัดบึงกาฬ ศึกษาพิเศษ ผู้อำนวยการเขตพื้นที่การศึกษา ผู้บริหารสถานศึกษา ครู และผู้นำท้องถิ่น พื้นที่จังหวัดบึงกาฬ รวมทั้งร่วมรับฟังความคิดเห็นจากภาคส่วนต่าง ๆ ตลอดจนรับฟังข้อสังเกตและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว

วัน เวลา สถานที่

- ศึกษาดูงาน ระหว่างวันหยุดสัปดาห์ที่ ๗ – วันศุกร์ที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ศึกษาดูงาน และเยือนสถานศึกษา ณ จังหวัดบึงกาฬ



(๑.๒) เรื่องการขับเคลื่อนการปฏิรูปการประกันคุณภาพการศึกษาในระดับการศึกษาขั้นพื้นฐาน

วัตถุประสงค์ของการศึกษาคูงาน

- เพื่อเยี่ยมชมและศึกษาถึงแนวทางและวิธีการการขับเคลื่อนการปฏิรูปการประกันคุณภาพการศึกษาในระดับการศึกษาขั้นพื้นฐาน ของโรงเรียนเทพศิรินทร์ร่วมเกล้า เขตลาดกระบัง กรุงเทพมหานคร รวมทั้งร่วมรับฟังความคิดเห็น ตลอดจนรับฟังข้อสังเกตและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวของผู้บริหาร ครู อาจารย์ ในเขตพื้นที่สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๒ กรุงเทพฯ

วัน เวลา สถานที่

- ในวันศุกร์ที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ณ โรงเรียนเทพศิรินทร์ร่วมเกล้า เขตลาดกระบัง กรุงเทพมหานคร

(๒) สัมมนา

- ไม่มี -

**๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น (ถ้ามี)**

- ไม่มี -

**๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี)**

คณะกรรมการได้มีการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้การขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษาเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับการดำเนินงานของหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยมีการดำเนินการจากที่ดำเนินการมาตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๘ – มิถุนายน ๒๕๕๙ ทั้ง คณะรัฐมนตรี คณะรักษาความสงบแห่งชาติ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ และกระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านการศึกษา วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรม อย่างต่อเนื่อง นอกจากนี้ได้มีการตั้งคณะอนุกรรมการ ๑ คณะ โดยประธานกรรมการประสานงานระหว่างสภานิติบัญญัติแห่งชาติและสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้แก่ คณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. .... เพื่อดำเนินการพิจารณาศึกษา เสนอแนะการจัดทำร่างพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. .... นอกจากนี้ยังได้มีการประสานงานในส่วนด้านการศึกษาและวิทยาศาสตร์ ฯ เพิ่มเติม ดังนี้

- ได้ประสานงานกับประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ โดยนายทวิศักดิ์ กอนันตกุล รองประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ คนที่สาม เข้าร่วมประชุมแทน เพื่อแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับการขับเคลื่อนเศรษฐกิจกระแสใหม่ เช่น Bio - Economy, Creative & Cultural Economy, Social Economy และ Digital Economy ซึ่งมีความเกี่ยวเนื่องกับการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม

- คณะทำงานการรู้วิทยาศาสตร์ (Scientific Literacy) ได้ประสานงานกับบุคคลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ วันพุธที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๙ คณะทำงานด้านการรู้วิทยาศาสตร์ (Scientific Literacy) ได้ดำเนินการหารืออย่างไม่เป็นทางการ พร้อมนำเสนอข้อมูลเกี่ยวกับรายงานเรื่อง “การพัฒนาทักษะ

ภาษาอังกฤษของคนไทย” ต่อรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการ (นายธีระเกียรติ เจริญเศรษฐศิลป์) เพื่อขอรับทราบข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการจัดทำรายงานดังกล่าว

- การตั้งคณะกรรมการปฏิรูปการศึกษาของผู้พิการ ผู้สูงอายุ และผู้ด้อยโอกาส ซึ่งประกอบด้วย ผู้แทนคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา ผู้แทนคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น ผู้แทนคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม และผู้แทนคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม เพื่อศึกษารณีการศึกษาของผู้พิการ ผู้สูงอายุ และผู้ด้อยโอกาส

### ๑.๕ การศึกษาวิจัย (ถ้ามี)

- คณะกรรมการ โดยคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้ มีการวิจัยเชิงปฏิบัติการ (Action Research) เพื่อพัฒนารูปแบบการปลูกฝังเยาวชนให้เป็นพลเมืองดีวินัยเด่น

### ๑.๖ อื่น ๆ

คณะกรรมการมีการดำเนินการโดยมีการตั้งคณะทำงาน คณะอนุกรรมการและคณะทำงานในคณะอนุกรรมการซึ่งเป็นผู้ทรงคุณวุฒิผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องในเรื่องขึ้นมาศึกษาข้อมูลในเชิงลึก ระดมความคิดเห็น วิเคราะห์ จัดทำแนวทาง แผนการปฏิรูป วิธีการปฏิรูปพร้อมกำหนดเวลาการปฏิรูป และข้อเสนอแนะเพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรมให้สัมฤทธิ์ผลในเรื่องต่าง ๆ โดยยังคงยึดตามแนวทางที่ได้ดำเนินการต่อเนื่องตามที่ได้รายงานความคืบหน้าในเดือนพฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๘ – มิถุนายน ๒๕๕๙ ไปแล้ว นอกจากนี้ได้มีการตั้งคณะอนุกรรมการ ๑ คณะ ได้แก่ คณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. .... โดยประธานกรรมการประสานงานระหว่างสภานิติบัญญัติแห่งชาติและสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เพื่อดำเนินการพิจารณาศึกษา เสนอแนะการจัดทำร่างพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. .... เพื่อพิจารณาแนวทางขับเคลื่อนการปฏิรูปในเรื่องดังกล่าวเสนอต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

## ๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป จำนวน ๔ เรื่องตามที่ คณะกรรมการได้ดำเนินงาน

ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ (๕) ที่ให้คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา มีอำนาจหน้าที่ศึกษา วิเคราะห์ จัดทำแนวทาง แผนการปฏิรูป วิธีการปฏิรูปพร้อมกำหนดเวลาการปฏิรูป และข้อเสนอแนะเพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ด้านการศึกษา การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรมให้สัมฤทธิ์ผล รวมทั้งมีอำนาจหน้าที่อื่นตามที่สภามอบหมาย นั้น เพื่อให้เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ คณะกรรมการได้เริ่มดำเนินการตั้งแต่วันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ และได้มีการเสนอแผนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษาต่อที่ ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ในการประชุมครั้งที่ ๑๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๘ และที่ประชุมได้ให้ความเห็นชอบในแผนดังกล่าว สำหรับแผนการปฏิรูปที่คณะกรรมการได้นำเสนอต่อ สภา ประกอบด้วย ๔ เรื่อง ได้แก่ เรื่องที่ ๑ การปฏิรูประบบการเรียนรู้ เรื่องที่ ๒ การปฏิรูประบบ การจัดการศึกษา เรื่องที่ ๓ การปฏิรูประบบมาตรฐานและการประกันคุณภาพการศึกษา และเรื่องที่ ๔ การปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม

จากแผนการปฏิรูป ๔ เรื่องที่ได้นำเสนอต่อสภา นั้น คณะกรรมการได้กำหนดให้เป็นแผนการปฏิรูป ที่จะเร่งดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลา ๑๘ เดือน จำนวน ๒ เรื่อง คือ

เรื่องที่ ๑ การปฏิรูประบบการเรียนรู้ เพื่อสร้างคนไทยให้ “วินัยเด่น”

เรื่องที่ ๒ การปฏิรูประบบการจัดการศึกษา ใน ๔ ประเด็น

๒.๑) การศึกษาปฐมวัยและขั้นพื้นฐานเน้นการบริหารจัดการพัฒนาครูทั้งระบบ แก้ไข กฎหมายที่เกี่ยวข้องพร้อมทั้งดำเนินการกระจายอำนาจและความเป็นนิติบุคคล

๒.๒) การศึกษาอาชีวศึกษาเน้นระบบทวิภาคี การมีอาชีพ

๒.๓) การศึกษาอุดมศึกษา เน้นระบบการบริหารสภามหาวิทยาลัย ธรรมภิบาล คุณภาพ หลักสูตรทุกระดับ การวิจัยเพื่อนวัตกรรม

๒.๔) การปฏิรูประบบการจัดการศึกษาทั้งระบบ และปรับปรุงโครงสร้างกระทรวงศึกษาธิการ นอกจากนี้ เรื่องที่ ๓ การปฏิรูประบบมาตรฐานและการประกันคุณภาพการศึกษา และเรื่องที่ ๔ การปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม คณะกรรมการได้ดำเนินการ คู่ขนานกันไป

สำหรับการดำเนินการในการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูปของคณะกรรมการ ในเดือนกรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้ยึดตามแนวทางการดำเนินงานต่อเนื่องตามแผนการปฏิรูปที่ได้กำหนดและนำเสนอต่อสภา เพื่อเห็นชอบแล้ว โดยคณะกรรมการได้มีการประชุม ทั้งสิ้น ๓ ครั้ง มีการเดินทางเพื่อศึกษาดูงาน จำนวน ๒ ครั้ง การรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานและบุคคลที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๒ ครั้ง ในการเดินทางศึกษาดูงาน รวมทั้งได้มีการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐ และเอกชน ทั้งในรูปแบบที่เป็นทางการและ ไม่เป็นทางการ การวิจัยเชิงสำรวจ เพื่อประกอบการพิจารณาศึกษาในเรื่องต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับอำนาจ หน้าที่และขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปที่ได้กำหนดไว้ตามแผน โดยมีรายละเอียดความคืบหน้าในการดำเนินการ ต่าง ๆ ดังนี้

## ๒.๑ เรื่องการปฏิรูประบบการเรียนรู้

สำหรับการปฏิรูประบบการเรียนรู้ เรื่องที่คณะกรรมการได้ดำเนินการตามแผน คือ การสร้างคนไทยให้ “วินัยเด่น” และการปรับโครงสร้างการบริหารงานของกระทรวงศึกษาธิการ ซึ่งมีความคืบหน้าในการดำเนินการ ดังนี้

คณะกรรมการได้ปฏิบัติตามแผนการปฏิรูประบบการเรียนรู้ เพื่อสร้างคนไทยให้ “วินัยเด่น” และการปรับโครงสร้างการบริหารงานของกระทรวงศึกษาธิการ ที่ได้วางไว้ โดยมีการตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นมารับผิดชอบ ได้แก่ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้ มอบหมายให้ พลเอก พหล สง่าเนตร เป็นประธานอนุกรรมการ

สำหรับเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๙ คณะอนุกรรมการปฏิรูประบบการเรียนรู้ มีการประชุม ๓ ครั้ง ได้แก่ ครั้งที่ ๒๐ วันอังคารที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ที่ประชุมได้พิจารณาถึงความคืบหน้าในการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้ของคณะอนุกรรมการ ครั้งที่ ๒๑ วันอังคารที่ ๑๒ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่ประชุมได้พิจารณาถึงความคืบหน้าในการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้ ของคณะอนุกรรมการ และ วันอังคารที่ ๒๖ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่ประชุมได้พิจารณาถึงความคืบหน้าในการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้ของคณะอนุกรรมการ และ เดินทางไปศึกษาดูงาน และเยือนสถานศึกษา จำนวน ๓ ครั้ง สามารถสรุปความคืบหน้าในการดำเนินการในเดือนกรกฎาคม ดังนี้

### (๑) ความคืบหน้าในการดำเนินการเรื่องการปฏิรูประบบการเรียนรู้ เพื่อสร้างคนไทยให้ “วินัยเด่น”

คณะกรรมการโดย คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้ ได้มีการดำเนินการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้เพื่อสร้างคนไทยให้ “วินัยเด่น” มีความคืบหน้า ดังนี้

#### (๑.๑) การประชุมคณะอนุกรรมการ สามารถสรุปผลได้ดังนี้

- วันอังคารที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ที่ประชุมได้พิจารณาถึงความคืบหน้าในการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้ของคณะอนุกรรมการ โดยพิจารณาในประเด็นต่าง ๆ โดยสรุปได้ดังนี้

๑) การจัดทำรายงานสรุปผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ (ฉบับสมบูรณ์) ขณะนี้คณะอนุกรรมการฯ กำลังดำเนินการจัดทำรายงานสรุปผลการดำเนินงานดังกล่าว และจะนำเสนอในที่ประชุมต่อไป

๒) การจัดทำคู่มือการพัฒนาครูโดยมีรายละเอียดตามเอกสารประกอบการพิจารณา หมายเลข ๒ นางสาวนงลักษณ์ เรือนทอง และพันเอก กิตติ คงสมบัติ คณะทำงานจัดทำคู่มือฯ กำลังดำเนินการปรับแก้ไขในขั้นสุดท้าย โดยจัดทำเป็นเอกสารในรูปแบบงานวิจัย เพื่อศึกษาว่าการเรียนรู้แบบ STAR STEMS จะประสบความสำเร็จตามที่มุ่งหวังหรือไม่ ซึ่งขั้นตอนการวิจัยอยู่ในขั้นรวบรวมข้อมูลและสรุปผล เป็นงานวิจัยที่สามารถใช้เป็นหลักฐานสนับสนุนแนวคิดนี้ โดยอนุกรรมการฯ และที่ปรึกษาฯ สามารถเสนอความคิดเห็นเพื่อปรับปรุงแก้ไขคู่มือการพัฒนาครูต่อคณะทำงานได้ทันที เมื่อแก้ไขเรียบร้อยแล้วจะได้ดำเนินการจัดทำเอกสารแจกพร้อมวีดิทัศน์ในที่ประชุมอนุกรรมการฯ เพื่อนำมาพิจารณาต่อไป

- วันอังคารที่ ๑๒ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่ประชุมได้พิจารณาถึงความคืบหน้าในการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้ ของคณะอนุกรรมการ โดยพิจารณาในประเด็นต่าง ๆ โดยสรุปได้ ดังนี้

๑) สรุปผลเดินทางไปศึกษาดูงานและเยือนสถานศึกษา รวมทั้งประชุมหารือทำความเข้าใจเกี่ยวกับแนวทางการปฏิรูประบบการเรียนรู้ตามแนวทางของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูป

ประเทศด้านการศึกษา “ปฏิรูประบบการเรียนรู้ เพื่อสร้างพลเมืองดี วินัยเด่น” ณ จังหวัดบึงกาฬ ระหว่างวันพฤหัสบดีที่ ๗ – วันศุกร์ที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๙

๒) ความคืบหน้าในการเตรียมงานของคณะกรรมการเพื่อสนับสนุนการจัดสัมมนาของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้ โดยสรุปมีดังนี้

การจัดนิทรรศการ ควรมีการจัดเตรียมงานก่อน ๓ วัน แนวความคิดในการจัดนั้นประกอบด้วย ส่วนที่เป็นภาพเล่าเรื่อง STAR STEMS โดยจะมีรูปดาวตรงประตูทางเข้า และเขียนว่า STAR STEMS, SBL, ปลุกดอกไม้ถึงดวงดาว พรังพราวฟ้าไทย มีแผนผังการนำเสนอโครงสร้างของกระทรวงศึกษาธิการที่ได้นำเสนอต่อรัฐบาล มีการปรับสภาพให้เหมาะสมตามสภาพแวดล้อม ต่อไปจะเป็นการนำเสนอเรื่องการปลูกฝังวินัย ๓ ขั้นตอนที่จะบ่มเพาะคน คือ บ้าน สถานศึกษา ภาคประชาสังคม โดยปลูกฝังวินัย คนดีมีวินัยรักชาติ รักประเทศ รักผิชอบต่อสังคม และจะมีกระบวนการเรียนรู้ของทางโรงเรียนบดินทรเดชา มีครูและนักเรียนมาอธิบาย จะมีการติดจอทีวีขนาดใหญ่โดยจะฉายอธิบายกิจกรรมแต่ละส่วน เช่น STAR STEMS, SEAFTY, ความมีวินัย ซึ่งจะมีการฉายเวียนตลอดทั้งวัน

ในส่วนการจัดแสดงของทางโรงเรียนบดินทรเดชา ประกอบด้วย ๑) จะจัด STAR STEMS เป็นลักษณะจะมีแสดงโดยมีทีวี presentation ภาพไวน์วซึ่งจะเอาภาพจากคู่มือมาฉายวนให้ดู เป็นภาพเคลื่อนไหวเล่าเรื่อง STAR STEMS จะมีคู่มือ STAR STEMS แจก ขนาด A๕ จำนวน ๔๔ หน้า ๑,๐๐๐ เล่ม และมีโบรชัวร์แจกด้วย ๒) การบูรณาการหลักสูตรและกลุ่มสาระการเรียนรู้บวกด้วยตัวอย่าง โดยจะนำมาแสดง เช่น การทำผลิตภัณฑ์ การปลูกต้นไม้ การทำโครงการเป็นรูปดาว ๓) การบูรณาแนวคิด STAR STEMS กับแนวคิดปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง นักเรียนจะทำโบรชัวร์แจกอีกด้วย ๔) การประยุกต์ใช้ STAR STEMS กับ teach less learn more จะมีโบรชัวร์และโครงการกำจัดขยะทิ้งระบบโดยใช้ไส้เดือนพันธุ์แอฟริกันในการกำจัดขยะ และได้ผลิตภัณฑ์เป็นน้ำมูลไส้เดือน โดยจะนำมาแจกจ่ายให้แก่ผู้เข้าร่วมงาน ๕) เอกสารวัดผลประเมินผล เป็นเล่มหรือคู่มือสำหรับครูและนักเรียน

ส่วนการจัดแสดงการบ่มเพาะจากครอบครัวและการส่งเสริมวินัย ประกอบด้วย การเสนอแนวความคิด ในเรื่องโครงสร้างกระทรวงศึกษาธิการตามที่คณะกรรมการได้มีข้อเสนอแนะรูปแบบแนวคิดที่จะปลูกฝังวินัยแห่งชาติ โดยมี theme งาน คือ คนไทยจะเป็นคนที่มีวินัยที่สุดในเอเชีย ในอีก ๑๐ ปีข้างหน้า มีทั้งภาพกิจกรรมที่ไปอบรมเด็ก โดยจะเน้นเรื่องวินัยต้องบ่มเพาะตั้งแต่ครอบครัว เชื่อมต่อมาถึงโรงเรียน และทำแผนผังหน่วยงานที่จะอบรมเรื่องวินัย นอกจากกระทรวงศึกษาธิการ ต้องมีกระทรวงกลาโหม กระทรวงแรงงานด้วย นอกจากนี้ มีแผนผังแนวคิดจะดัดแปลงศูนย์ฝึกอบรมลูกเสือในแต่ละจังหวัด ไปเป็นศูนย์ฝึกพัฒนาวินัยประจำพื้นที่

๓) การพิจารณาเรื่องการปรับโครงสร้างของกระทรวงศึกษาธิการ ที่ประชุมได้พิจารณาถึงส่วนปฏิบัติการ เดิมได้แบ่งหน่วยย่อยเป็น ๖ หน่วย ได้แก่ สำนักงานการประถมศึกษา สำนักงานมัธยมศึกษา สำนักงานอุดมศึกษา สำนักงานศึกษานอกระบบและการศึกษาตลอดชีวิต และสำนักงานศึกษาเอกชน โดยเห็นสมควรให้เพิ่มเติม กองการศึกษาพิเศษ เพื่อสนับสนุนดูแลการศึกษา ให้แก่ คนพิการ ผู้ด้อยโอกาส เป็นต้น หน่วยย่อยเหล่านี้ มีหน้าที่ปฏิบัติการดำเนินการกำกับดูแลด้านการศึกษาตามนโยบายในระดับต่าง ๆ ในพื้นที่ ซึ่งเป็นกลุ่มหลักในการจัดการเรียนการสอนลักษณะขององค์กรจึงต้องเล็กมีความคล่องตัวและมีอิสระในการดำเนินงาน

- วันอังคารที่ ๒๖ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่ประชุมได้พิจารณาถึงความคืบหน้าในการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้ของคณะกรรมการ โดยพิจารณาถึงแผนการประชาสัมพันธ์งานของคณะกรรมการ โดยสรุปได้เป็น ๒ แนวทาง คือ

(๑) การจัดทำเอกสารเพื่อเผยแพร่ผลงานของคณะอนุกรรมการ ได้แก่ การจัดทำสรุปผลการดำเนินงานของอนุกรรมการ คู่มือการใช้รูปแบบการปลูกฝังเยาวชนให้เป็น “พลเมืองดี วินัยเด่น” ด้วยการจัดการเรียนรู้ตามแนวคิด STAR STEMS และงานวิจัย เรื่อง การพัฒนารูปแบบการปลูกฝังเยาวชนให้เป็น “พลเมืองดี วินัยเด่น”

(๒) การประชาสัมพันธ์เพื่อเผยแพร่ผลงานของคณะอนุกรรมการ โดยการลงพื้นที่ตามภูมิภาคต่าง ๆ และประชาสัมพันธ์ผ่านทางสถานีวิทยุ และสถานีโทรทัศน์ ของรัฐบาล ได้แก่ กรมประชาสัมพันธ์ สถานีวิทยุโทรทัศน์กองทัพบก ช่อง ๕ เป็นต้น

(๑.๒) เดินทางไปศึกษาดูงานและเยือนสถานศึกษาในพื้นที่ต่าง ๆ จำนวน ๑ ครั้ง สามารถสรุปผลได้ดังนี้

- ศึกษาดูงานและเยือนสถานศึกษา ณ จังหวัดบึงกาฬ ระหว่างวันพฤหัสบดีที่ ๗ - วันศุกร์ที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๙ สรุปได้ดังนี้

- ประชุมหรือทำความเข้าใจเกี่ยวกับแนวทางการปฏิรูประบบการเรียนรู้ตามแนวทางของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา “ปฏิรูประบบการเรียนรู้ เพื่อสร้างพลเมืองดี วินัยเด่น” ร่วมกับศึกษาธิการจังหวัดบึงกาฬ ศึกษาพิเศษ ผู้อำนวยการเขตพื้นที่การศึกษา ผู้บริหารสถานศึกษา ครู และผู้นำท้องถิ่น พื้นที่จังหวัดบึงกาฬ รวม ๔๐๐ คน ณ หอประชุมโรงเรียนอนุบาลบึงกาฬ วิศิษฐ์อำนวยศิลป์ อำเภอเมือง จังหวัดบึงกาฬ โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดบึงกาฬ ให้การต้อนรับและผู้อำนวยการโรงเรียนกล่าวรายงานการดำเนินงานการศึกษาดูงานและเยือนสถานศึกษา รวมทั้งการประชุมหรือทำความเข้าใจเกี่ยวกับแนวทางการปฏิรูประบบการเรียนรู้ของคณะกรรมการ

- ศึกษาดูงานการจัดการศึกษาและการจัดการเรียนรู้ระดับมัธยมศึกษาเพื่อสร้างพลเมืองดี มีวินัย ณ โรงเรียนบึงกาฬ อำเภอเมืองบึงกาฬ จังหวัดบึงกาฬ ทั้งนี้ ผลการดำเนินงานของโรงเรียนในประเด็นสำคัญ ได้แก่ การขับเคลื่อนความปลอดภัยในสถานศึกษา (Safety to school) และการจัดการเรียนรู้ของโรงเรียน ที่สอดคล้องกับการจัดการเรียนรู้แบบ STAR STEMS

- ศึกษาดูงานการจัดการศึกษาและการจัดการเรียนรู้ระดับปฐมวัยและปฐมศึกษาเพื่อสร้างพลเมืองดี มีวินัย ณ โรงเรียนอนุบาลศรีวิไล อำเภอศรีวิไล จังหวัดบึงกาฬ โรงเรียนเปิดทำการสอนตั้งแต่ชั้นอนุบาล - ชั้นประถมศึกษาปีที่ ๖ ทั้งนี้ ในระดับอนุบาลโรงเรียนได้จัดการเรียนการสอนแบบมอนเตสซอรี (Montessori method) ซึ่งมีลักษณะส่งเสริมการเรียนรู้ด้วยตนเองของเด็ก เน้นการช่วยเหลือตนเองให้มากที่สุด โดยสภาพของโรงเรียนจัดสิ่งแวดล้อมให้เสมือนบ้าน

## **(๒) ความคืบหน้าเรื่องการปรับปรุงโครงสร้างกระทรวงศึกษาธิการ**

คณะกรรมการ โดยคณะทำงานปรับโครงสร้างและระบบบริหาร ของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้ ได้มีการพิจารณาเรื่อง “การปฏิรูปโครงสร้างการบริหารงานกระทรวงศึกษาธิการ ขณะนี้อยู่ระหว่างการศึกษาปรับแก้ในรายละเอียดเพื่อให้เกิดความรอบคอบ โดยในคราวประชุมวันอังคารที่ ๑๒ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้มีการพิจารณาเพิ่มเติมในเรื่องการปรับโครงสร้างของกระทรวงศึกษาธิการ ที่ประชุมได้พิจารณาถึงส่วนปฏิบัติการ เดิมได้แบ่งหน่วยย่อยเป็น ๖ หน่วย ได้แก่ สำนักการประถมศึกษา สำนักการมัธยมศึกษา สำนักการอุดมศึกษา สำนักการศึกษานอกระบบและการศึกษาตลอดชีวิต และสำนักการศึกษาเอกชน โดยเห็นสมควรให้เพิ่มเติม กรมการศึกษาพิเศษ เพื่อสนับสนุนดูแลการศึกษาให้แก่ คนพิการ ผู้ด้อยโอกาส เป็นต้น หน่วยย่อยเหล่านี้ มีหน้าที่ปฏิบัติการ ดำเนินการ กำกับดูแลด้านการศึกษาตามนโยบายในระดับต่าง ๆ ในพื้นที่ ซึ่งเป็นกลุ่มหลักในการจัดการเรียนการสอน ลักษณะขององค์กรจึงต้องเล็กมีความคล่องตัวและมีอิสระในการดำเนินงาน ทั้งนี้หากมีความคืบหน้าจะได้นำเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อทราบต่อไป

## ๒.๒ เรื่องการปฏิรูประบบการจัดการศึกษา

คณะกรรมการการศึกษาได้ปฏิบัติตามแผนการปฏิรูปเรื่อง การปฏิรูปการบริหารระบบการจัดการศึกษา ที่ได้วางไว้ โดยมีการตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นมารับผิดชอบ ได้แก่ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการจัดการศึกษา มอบหมายให้ พลเอก พอพล มณีรินทร์ เป็นประธานอนุกรรมการ และคณะอนุกรรมการได้ตั้งคณะทำงานชุดต่าง ๆ ขึ้นมารับผิดชอบเพื่อดำเนินการตามแผนเรื่อง การปฏิรูปการบริหารระบบการจัดการศึกษา ที่ได้วางไว้ในเดือนกรกฎาคม สรุปได้ดังนี้

### ความคืบหน้าในการดำเนินการเรื่องการปฏิรูประบบการจัดการศึกษา

คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการจัดการศึกษา ได้จัดการประชุม ในเดือนกรกฎาคม จำนวน ๓ ครั้ง โดยแบ่งมอบการทำงานออกเป็น ๒ คณะทำงาน ได้แก่ ๑) การศึกษาปฐมวัยและขั้นพื้นฐาน และ ๒) การศึกษาตลอดชีวิต ซึ่งการดำเนินงานของแต่ละคณะทำงานมีความคืบหน้าไปตามลำดับ ดังนี้

#### (๑) คณะทำงานด้านการศึกษาปฐมวัยและขั้นพื้นฐาน

คณะทำงาน มีแนวทางและประเด็นที่สำคัญในการที่จะปฏิรูป โดยได้ดำเนินการศึกษาแนวทางและประเด็นที่สำคัญในการที่จะปฏิรูปในเรื่องการประเมินและเลื่อนวิทยฐานะซึ่งได้นำมาทำการวิเคราะห์ สังเคราะห์ เพื่อให้ตกผลึกทางกระบวนการความคิด โดยได้จัดทำเป็นรูปแบบรายงานและมอบหมายให้ที่ปรึกษาอนุกรรมการนำไปปรับและแก้ไขให้ได้รายงานที่มีความสมบูรณ์ ก่อนที่จะนำเสนอต่อกระทรวงศึกษาธิการเพื่อดำเนินการต่อไป

นอกจากนี้ได้มีการดำเนินการจัดสัมมนา ร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน เรื่อง “พัฒนาครูด้วยการปฏิรูปกระบวนการเรียนรู้ เพื่อปรับการเรียนการสอนเป็นแบบ Active Learning ตามหลักสูตรอิงมาตรฐานในศตวรรษที่ ๒๑” เพื่อให้คณะครูผู้สอนตามกลุ่มสาระการเรียนรู้ ๘ กลุ่มที่เข้ารับการอบรม มีความรู้ความเข้าใจในกระบวนการพัฒนาผู้เรียนตามจุดเน้นของหลักสูตรอิงมาตรฐานที่ให้เรียนรู้ด้วยวิธีการการเรียนรู้แบบลงมือปฏิบัติ (Active Learning) ที่ส่งเสริมให้ผู้เรียนเกิดสมรรถนะทางการเรียนสูงขึ้น รองรับความเป็นประชาคมอาเซียนและการเรียนรู้ในศตวรรษที่ ๒๑ ซึ่งดำเนินการจัดสัมมนาจำนวน ๔ ภาค โดยเริ่มจากภาคเหนือ ได้แก่ โรงเรียนสามัคคีวิทยาคม อำเภอเมืองจังหวัดเชียงราย เมื่อวันที่ ๒๕ – วันอาทิตย์ที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๙ ภาคใต้ ณ โรงเรียนหาดใหญ่วิทยาลัยสมบูรณ์กุลกันยา อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา เมื่อวันที่ ๙ – วันอาทิตย์ที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ณ โรงเรียนแก่นนครวิทยาลัย อำเภอเมือง จังหวัดขอนแก่น เมื่อวันที่ ๒๓ – วันอาทิตย์ที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๙ และจะจัดสัมมนาครั้งสุดท้ายในภาคตะวันออก ณ โรงเรียนระยองวิทยาคม อำเภอเมือง จังหวัดระยอง ในวันที่ ๓๐ – วันอาทิตย์ที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ตามลำดับ ก่อนที่จะได้มีการนำเสนอสรุปผลการสัมมนาต่อที่ประชุมคณะอนุกรรมการต่อไป

#### (๒) คณะทำงานด้านการศึกษาตลอดชีวิต

คณะทำงานด้านการศึกษาตลอดชีวิต มีแนวทางและประเด็นที่สำคัญในการศึกษาการปฏิรูป โดยได้ดำเนินงานตามที่คณะอนุกรรมการมอบหมายให้พิจารณา เรื่อง ข้อเสนอการปรับปรุงตำแหน่งการบริหารการศึกษาของกระทรวงศึกษาธิการ โดยได้มีการประชุมเป็นครั้งแรกเมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ที่ผ่านมา และได้เชิญบุคคลที่มีความรู้ความสามารถมาให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะ โดยเป็นผู้ทรงคุณวุฒิจากการศึกษาขั้นพื้นฐาน การศึกษาเอกชน และการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย และคณะทำงานจะได้มีการนำเสนอรายงานที่ได้มีการพิจารณาเสร็จแล้วต่อคณะอนุกรรมการ

และคณะกรรมการเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ก่อนที่จะส่งไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อดำเนินการต่อไป

นอกจากนี้ในส่วนของการปฏิรูประบบการจัดการศึกษา คณะกรรมการได้มีมติตั้งคณะทำงานขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการอุดมศึกษา เพื่อพิจารณาศึกษาถึงแนวทางการปฏิรูประบบการอุดมศึกษา และคณะทำงานขับเคลื่อนการปฏิรูปธรรมาภิบาลในระบบการศึกษา เพื่อพิจารณาศึกษาทำแผนการปฏิรูปในเรื่องดังกล่าวแล้วเสนอต่อคณะกรรมการพิจารณาต่อไป ซึ่งสามารถสรุปความคืบหน้าในการดำเนินการในเดือนกรกฎาคม ในทั้งสองเรื่อง ดังนี้

### (๓) คณะทำงานขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการอุดมศึกษา

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการศึกษาด้านการศึกษาระดับอุดมศึกษา แต่งตั้งคณะทำงานขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการอุดมศึกษา ในคราวประชุม ครั้งที่ ๒๔ วันจันทร์ที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๙ โดยคณะทำงานประกอบด้วยกรรมการ จำนวน ๑๒ คน

สำหรับเดือนกรกฎาคม คณะทำงานได้มีการประชุมจำนวน ๓ ครั้ง โดยครั้งที่ ๓ คณะทำงานได้กำหนดประเด็นประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการอุดมศึกษา จำนวน ๖ ประเด็น คือ ๑) การส่งเสริมภาษาอังกฤษกับภาษาที่สองอื่นๆ เช่น ภาษาจีน ญี่ปุ่น มาเลเซีย เวียดนาม ๒) มาตรฐานหลักสูตรทุกระดับของอุดมศึกษา และมาตรฐานการจัดการเรียนการสอนและการประกันคุณภาพการศึกษา ๓) ระบบธรรมาภิบาลในสถาบันอุดมศึกษา และจริยธรรมของผู้บริหารและคณาจารย์ในมหาวิทยาลัย ๔) ความก้าวหน้าและการดำเนินชีวิตของตำแหน่งที่ทำการสอน วิจัย และบุคลากรทางวิชาการในมหาวิทยาลัย และการได้มาซึ่งตำแหน่งผู้บริหารระดับอธิการบดี คณบดี นายกและกรรมการสภามหาวิทยาลัย ๕) มหาวิทยาลัยกับชุมชนและผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ๖) ที่ประชุมอธิการบดี บทบาทที่มีต่อธรรมาภิบาลและคุณภาพของการศึกษา โดยมอบหมายให้คณะทำงานแต่ละคนนำกลับไปพิจารณา และการประชุมครั้งที่ ๔ ที่ประชุมได้แก้ไขเพิ่มเติมประเด็นใหม่ เป็นดังนี้ ๑) การควบรวมมหาวิทยาลัย ๒) ระบบธรรมาภิบาลในสถาบันอุดมศึกษา ๓) การแบ่งกลุ่มมหาวิทยาลัย ๔) การเข้าสู่ตำแหน่งของอธิการบดีและนายกสภามหาวิทยาลัย ๕) การออกนอกระบบของมหาวิทยาลัย โดยมอบหมายให้คณะทำงานแต่ละคนนำกลับไปพิจารณาแล้วนำเสนอต่อที่ประชุม และการประชุมครั้งที่ ๕ ที่ประชุมได้เห็นชอบผลการพิจารณาที่นำเสนอ และมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการยกร่างรายงานผลการพิจารณาของคณะทำงาน แล้วเสนอต่อที่ประชุมเพื่อพิจารณาอีกครั้ง ก่อนนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาต่อไป

### (๔) คณะทำงานขับเคลื่อนการปฏิรูปธรรมาภิบาลในระบบการศึกษา

สรุปผลการดำเนินการของคณะทำงานขับเคลื่อนการปฏิรูปธรรมาภิบาลในระบบการศึกษา ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการศึกษาด้านการศึกษาระดับอุดมศึกษา เดือนกรกฎาคม มีการประชุมนอกรอบจำนวน ๔ ครั้ง และมีการประชุมเชิงปฏิบัติการ จำนวน ๑ ครั้ง คือ การประชุมเชิงปฏิบัติการ ของคณะทำงานขับเคลื่อนการปฏิรูปธรรมาภิบาลในระบบการศึกษาในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการศึกษาด้านการศึกษาระดับอุดมศึกษา เรื่อง “การระดมความคิดเห็นธรรมาภิบาลในระบบการศึกษา” เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ณ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ ห้องประชุม ชั้น ๒๘ อาคารซอฟต์แวร์ พาร์ค ถนนแจ้งวัฒนะ ตำบลคลองเกลือ อำเภอปากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี สามารถสรุปผลการประชุมเชิงปฏิบัติการได้ดังนี้



ผู้ร่วมประชุมประกอบด้วย คณะทำงาน ผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ ผู้แทนผู้อำนวยการโรงเรียนสังกัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน สมาคมผู้ปกครองโรงเรียนสังกัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน ผู้แทนผู้อำนวยการโรงเรียน คณะครูจากโรงเรียนสังกัดกรุงเทพมหานคร ผู้แทนผู้อำนวยการโรงเรียนสังกัดการศึกษาเอกชน สมาคมผู้ปกครองโรงเรียนสังกัดการศึกษาเอกชน ผู้แทนองค์กร เครือข่ายชุมชน และภาคประชาชน

สรุปผลการประชุมเชิงปฏิบัติการได้ดังนี้

กล่าวรายงานการจัดประชุมเชิงปฏิบัติการ โดย นายวงษ์ภูมิ วนาสิน คณะทำงานขับเคลื่อนการปฏิรูปธรรมาภิบาลในระบบการศึกษา

กล่าวต้อนรับ โดย นายกอบกุล จันทวโร ที่ปรึกษาคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (ป.ป.ท.)

กล่าวเปิดประชุมและบรรยายพิเศษ เรื่อง “การดำเนินงานจัดทำธรรมาภิบาลในการจัดการเรียนการสอนของสถานศึกษา” โดย พลเอก พหล สง่าเนตร รองประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ด้านการศึกษา คนที่หนึ่ง

ชี้แจงและเปิดประเด็นการระดมความคิดเห็นโดย ๑. นายวงษ์ภูมิ วนาสิน คณะทำงานขับเคลื่อนการปฏิรูปธรรมาภิบาลในระบบการศึกษา และ ๒. นายณภมณฑล สิบหมื่นเปี่ยม คณะทำงานขับเคลื่อนการปฏิรูปธรรมาภิบาลในระบบการศึกษา

กล่าวขอบคุณและปิดการประชุมเชิงปฏิบัติการ โดย ๑. นายวงษ์ภูมิ วนาสิน คณะทำงานขับเคลื่อนการปฏิรูปธรรมาภิบาลในระบบการศึกษา และ ๒. นายสมพงษ์ พัดปุย เลขาธิการสถาบันการพัฒนาศึกษาขั้นพื้นฐาน และรองประธานอนุกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ประชาสังคมต้านทุจริต

ในการดำเนินการประชุมเชิงปฏิบัติการ ได้กำหนดตั้งประเด็นคำถามสำหรับสมาคมผู้ปกครองและผู้บริหารโรงเรียน คณะครู ภาคส่วนต่าง ๆ โดยในประเด็นคำถามได้แยกคนละชุด และให้แสดงความคิดเห็นเปลี่ยนแปลงกันคนละรอบ พร้อมกับแจกแบบสอบถามควบคู่กัน ดังนี้

คำถามสำหรับสมาคมผู้ปกครองนักเรียน

๑. อะไร คือ อุปสรรคสำคัญที่เกิดขึ้นภายในสถานศึกษาเกี่ยวกับการเรียนรู้ของบุตรหลาน
๒. ในหลักธรรมาภิบาล ๖ ประการ ได้แก่ หลักนิติธรรม หลักคุณธรรม หลักโปร่งใส หลักการมีส่วนร่วม หลักความรับผิดชอบ และ หลักความคุ้มค่า เรื่องใดมีความสำคัญสำหรับท่านมากที่สุด
๓. อะไร คือ ปัญหาที่ร้ายแรงที่สุด ที่มีผลกระทบจากการขาดธรรมาภิบาลในสถานศึกษาที่ลูกหลานกำลังเรียนอยู่

๔. ท่านคิดว่าจะริเริ่มและขยายผลอย่างไรในการนำไปสู่การมีธรรมาภิบาลในสถานศึกษา

สรุปข้อคิดเห็นของสมาคมผู้ปกครองนักเรียน

๑. การฝึกอบรมในเรื่องธรรมาภิบาล บูรณาการไปกับกิจกรรมทุกกิจกรรมในการเรียนการสอน
๒. สถานศึกษาควรเพิ่มการเรียนการสอนแบบ Active Learning เพื่อให้ผู้เรียนได้ตระหนักรู้และคิดต่อเสริมในบทเรียน

๓. หลักธรรมาภิบาลทั้ง ๖ ประการ ประกอบเป็นหลักเปรียบเสมือนส่วนประกอบของร่างกาย ทุกหลักมีความสำคัญ เป็นพลังปัจจัยเกื้อหนุนให้หลักธรรมาภิบาลมั่นคง ยั่งยืน

๔. ปัญหาของการขาดธรรมาภิบาล ต้องสร้างจากภายในจิตสำนึกของผู้สอนและของนักเรียน เช่น วินัย การอยู่ในห้องเรียน นักเรียนต้องไม่คุยกัน เข้าแถวซื้ออาหาร พุดจาด้วยวาจาสุภาพ การไหว้ และปัญหาที่สำคัญ คือ สังคมละเลย

๕. เริ่มให้ความรู้กับบุคคลในครอบครัว ขยายต่อไปกับตัวนักเรียน เช่น การตรงต่อเวลา  
คำถามสำหรับผู้บริหารโรงเรียน และคณะครู

๑. ในหลักธรรมาภิบาล ๖ ประการ ได้แก่ หลักนิติธรรม หลักคุณธรรม หลักโปร่งใส หลักการมีส่วนร่วม หลักความรับผิดชอบ และ หลักความคุ้มค่า เรื่องใดมีความสำคัญสำหรับท่านมากที่สุด

๒. ท่านคิดว่าภายในองค์กรท่านมีโครงสร้างที่จะพัฒนาหลักธรรมาภิบาลได้อย่างไร

๓. ท่านมีคำแนะนำให้เกิดการพัฒนาธรรมาภิบาลอย่างแพร่หลายและยั่งยืนในองค์กรของท่าน

๔. ท่านคิดว่าจะริเริ่มและขยายผลอย่างไรในการนำไปสู่การมีธรรมาภิบาลในสถานศึกษา

สรุปข้อคิดเห็นของผู้บริหารโรงเรียน และคณะครู

๑. ทุกหน่วยงานต้องให้ความสำคัญต่อการนำหลักธรรมาภิบาลเพื่อนำไปเป็นหลักปฏิบัติ

๒. การมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาการเรียนการสอน และแก้ปัญหาความประพฤติ

๓. ระบบใดก็ตาม ต้องเน้นในเรื่องประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าส่วนตน

๔. ภาคโรงเรียนเอกชน เน้นคุณธรรมจริยธรรมสากล ที่ต้องปลูกฝังครู นักเรียน บุคลากร ซึ่งธรรมาภิบาลจะอยู่ในสิ่งที่ปฏิบัติประจำวัน ยกเว้น กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ จากต้นสังกัด ส่วนการศึกษาเอกชนในปัจจุบันก็ปรากฏว่ามีธรรมาภิบาลในระดับใช้ได้

๕. ควรดำเนินการอย่างต่อเนื่อง จริงจังและเป็นแบบอย่างที่ดี

๖. ถ้าจะให้มีการจัดการเรียนการสอน เพื่อพัฒนาธรรมาภิบาล ควรบรรจุในหลักสูตร อาจจะบูรณาการในรายวิชาหน้าที่พลเมือง หรือสังคมศึกษา

ทั้งนี้ ในรายละเอียดของแบบสอบถาม ได้กำหนดคำถามดังนี้

๑. ท่านมีความคิดเห็นว่า ในสถาบันการศึกษาของท่านมีระบบการจัดการเรียนการสอน มีหลักธรรมาภิบาลแต่ละข้อมากน้อยเพียงใด ได้แก่ หลักนิติธรรม หลักคุณธรรม หลักความโปร่งใส หลักการมีส่วนร่วม หลักความรับผิดชอบ และ หลักความคุ้มค่า (โดยให้กรอกระบุคะแนนจากน้อยไปหามาก เริ่มจาก ๑ ถึง ๕)

๒. ในการแสดงวิสัยทัศน์ และพันธกิจของสถาบันการสอนของท่าน ได้มีการส่งเสริมให้มีการพัฒนาในเรื่องธรรมาภิบาล มากน้อยเพียงใด

๓. สถาบันการศึกษาของท่าน มีงบประมาณเพื่อส่งเสริม และพิจารณาธรรมาภิบาลมากน้อยเพียงใด

๔. สถาบันการศึกษาของท่านมีการฝึกอบรมธรรมาภิบาลมากน้อยเพียงใด และ

๕. ข้อเสนอแนะ

### ๒.๓ เรื่องการปฏิรูประบบมาตรฐานและการประกันคุณภาพการศึกษา

คณะกรรมการธิการได้ปฏิบัติตามแผนการปฏิรูปเรื่อง การปฏิรูประบบประเมินและประกันคุณภาพ การศึกษาทุกระดับ ที่ได้วางไว้ โดยมีการตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นมารับผิดชอบ ได้แก่ คณะอนุกรรมการ ขับเคลื่อนการปฏิรูประบบมาตรฐานและการประกันคุณภาพการศึกษา มอบหมายให้ พลอากาศเอก วิธิน มณีนัย เป็นประธานอนุกรรมการ นั้น คณะอนุกรรมการได้พิจารณาจัดทำรายงานในเรื่องการปฏิรูประบบการ ประกันคุณภาพการศึกษาทั้งระบบเป็นที่เรียบร้อยแล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างพิจารณาดำเนินการในการที่จะ ขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการประกันคุณภาพการศึกษาตามแนวทางที่ได้เสนอไป และรับฟังความคิดเห็นและ ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม ตลอดจนการพิจารณาศึกษากฎหมายการประกันคุณภาพการศึกษาและการปฏิรูประบบ คุณภาพและมาตรฐานการศึกษาปฐมวัย โดยในเดือนกรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ มีความคืบหน้าในการดำเนินงาน สรุไปได้ ดังนี้

คณะอนุกรรมการได้มีการประชุมไปแล้ว ๑ ครั้ง โดยในการประชุมครั้งที่ ๒๓ ในวันจันทร์ที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๕๙ พิจารณาเรื่อง แนวทางการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการภายหลังการเสนอ แผนการปฏิรูประบบการประกันคุณภาพการศึกษา สำหรับความคืบหน้าในการดำเนินการเดือนมิถุนายน ๒๕๕๙ สรุไปได้ ดังนี้

#### - ความคืบหน้าในการดำเนินการเรื่องการปฏิรูประบบการประกันคุณภาพ การศึกษา

ภายหลังจากที่คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบมาตรฐานและการประกัน คุณภาพการศึกษา ได้พิจารณาศึกษาแผนการปฏิรูประบบการประกันคุณภาพการศึกษาแล้วเสร็จและได้ นำเสนอแผนดังกล่าวต่อที่สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเพื่อเห็นชอบแล้ว นั้น คณะอนุกรรมการได้ ดำเนินการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการประกันคุณภาพการศึกษา โดยได้มีการเดินทางเพื่อศึกษาดูงานและ เยี่ยมสถานศึกษา ณ โรงเรียนเทพศิรินทร์ร่มเกล้า เขตลาดกระบัง กรุงเทพมหานคร ในวันศุกร์ที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาเรื่อง “การขับเคลื่อนการปฏิรูปการประกันคุณภาพ การศึกษาในระดับการศึกษาขั้นพื้นฐาน” สรุปลงได้ ดังนี้

กำหนดการศึกษาดูงาน คณะเดินทางออกจากรัฐสภา เมื่อคณะเดินทางถึงโรงเรียนแล้ว มีการกล่าวต้อนรับและแนะนำสภาพการจัดการศึกษาของโรงเรียน และนำเสนอเรื่องการดำเนินการ ประเมินคุณภาพแนวใหม่ตามแนวทางที่คณะอนุกรรมการฯ ได้นำเสนอต่อสภาแล้ว ซึ่งโรงเรียนได้นำไป ทดลองปฏิบัติ สรุปลงได้ ดังนี้

แนวทางการประกันคุณภาพการศึกษา โรงเรียนเทพศิรินทร์ร่มเกล้า ปีการศึกษา ๒๕๕๙

๑. องค์ประกอบ/ด้าน มาตรฐาน ตัวบ่งชี้และเกณฑ์การประเมินตัวบ่งชี้

๑.๑ สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน กำหนดองค์ประกอบ/ด้าน และ มาตรฐาน

๑.๒ โรงเรียนกำหนดตัวบ่งชี้ และเกณฑ์การประเมินตัวบ่งชี้ให้สอดคล้องเหมาะสมกับ บริบทของโรงเรียน

๑.๓ โรงเรียนสามารถเลือกใช้เกณฑ์คุณภาพการศึกษาที่ได้รับการยอมรับในระดับสากล

๑.๔ สำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา ต้องใช้องค์ประกอบ/ด้าน มาตรฐานตัวบ่งชี้และเกณฑ์การประเมินตัวบ่งชี้ชุดเดียวกับที่โรงเรียนใช้

๑.๕ สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน มีหน้าที่ช่วยเหลือ สนับสนุนให้ความรู้กับโรงเรียนในการพัฒนาตัวบ่งชี้ และเกณฑ์การประเมินตัวบ่งชี้ที่ใช้ในการประกันคุณภาพภายในให้มีเท่าที่จำเป็น

## ๒. วิธีการประเมินและเครื่องมือประเมินคุณภาพการศึกษา

๒.๑ โรงเรียนประเมินตนเองทุกปี ตามหลักการในข้อ ๑ และทำ SAR ส่งสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน โดย คณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานไม่ต้องประเมินโรงเรียน

๒.๒ โรงเรียนกำหนดแนวทางและวิธีการประกันคุณภาพภายใน กำหนดคุณสมบัติและแต่งตั้งผู้ประเมิน

๒.๓ กำหนดให้มีหน่วยงานรับผิดชอบการประกันคุณภาพการศึกษาภายใน เช่น คณะกรรมการสถานศึกษา คณะกรรมการคุณภาพของสถานศึกษา

๒.๔ โรงเรียนสร้างระบบจัดเก็บผลการดำเนินงานอย่างสม่ำเสมอเพื่อไม่ให้เป็นการเร่งรีบตอนที่เข้าประเมิน

๒.๕ โรงเรียนทำการประเมินจากความเป็นจริงที่ปรากฏและมีความเป็นปัจจุบัน (ใช้ข้อมูลไม่เกิน ๑ ปีนับจากสิ้นสุดปีการศึกษา)

๒.๖ โรงเรียนเสนอรายงาน SAR พร้อมหลักฐานข้อมูลและผลการประเมิน ผลสัมฤทธิ์ ต่อสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน

๒.๗ โรงเรียนจัดทำแผนพัฒนาการศึกษาของสถานศึกษา กำหนดวิสัยทัศน์ ภารกิจ เป้าหมาย และสภาพความสำเร็จ ของการพัฒนาไว้อย่างต่อเนื่อง เป็นรูปธรรมชัดเจน

- ระบุประเด็นที่ได้รับการประกันคุณภาพภายใน แต่ละประเด็นมีแผนงานพัฒนาอย่างไร ทั้งระยะสั้น และระยะยาว เสนอแก่สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน เพื่อรับคำแนะนำ และการสนับสนุนในการพัฒนาคุณภาพการศึกษา

๒.๘ โรงเรียนตรวจสอบ ทบทวน คุณภาพการศึกษาภายในสถานศึกษาอย่างเป็นระบบ ต่อเนื่อง เพื่อนำไปใช้ในการปรับปรุง แก้ไข เปลี่ยนแปลงและพัฒนาคุณภาพการศึกษา

๒.๙ สำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา ประเมินคุณภาพสถานศึกษาเพื่อยืนยันผลการประกันคุณภาพภายในที่โรงเรียนประเมินตนเอง และมีวัตถุประสงค์ เพื่อการสนับสนุนและพัฒนาคุณภาพสถานศึกษา

๒.๑๐ สำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา จะประเมินสถานศึกษาตามเงื่อนไขดังนี้

๑. เมื่อสถานศึกษาร้องขอ

๒. เพื่อการสุ่มตรวจ

๓. เมื่อมีข้อสงสัย

๒.๑๑ หากสถานศึกษาใด ได้รับการรับรองคุณภาพจากหน่วยงานที่ได้รับการยอมรับในระดับสากล ไม่จำเป็นต้องรับการประเมินจากหน่วยงานภายนอกซ้ำอีก

๒.๑๒ สำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา จาก SAR ที่สถานศึกษาประเมินตนเอง ไม่มีการขอให้สถานศึกษาจัดทำเอกสารอื่นๆ นอกเหนือจาก SAR และเอกสารที่เกิดจากการดำเนินงาน ตามปกติของสถานศึกษา

๒.๑๓ สำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา รายงานผลการประเมินให้สถานศึกษาและสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน จัดทำแผนพัฒนาการศึกษาของ

สถานศึกษา โดยระบุประเด็นที่ได้รับการประเมินภายนอกแต่ละประเด็นให้ชัดเจนว่ามีแผนการพัฒนาแต่ละประเด็นอย่างไร ทั้งระยะสั้นและระยะยาว

๒.๑๔ สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานมีหน้าที่ให้การสนับสนุน ช่วยเหลือ และจัดสรรงบประมาณเพื่อให้สถานศึกษา มีความพร้อมในการประเมินตนเอง และรับการประเมินภายนอก

๒.๑๕ การประเมินเป็นแบบตรวจสอบคุณภาพไม่มีการตัดสิน (ผ่าน/ไม่ผ่าน) แต่เป็นผลระดับขั้นการพัฒนา และข้อเสนอแนะในการปรับปรุงแก้ไข เพื่อการพัฒนา

๒.๑๖ เครื่องมือประเมินคุณภาพการศึกษาคือ

- รายงานการประเมินตนเอง (SAR)
- เอกสารที่เกิดจากการดำเนินงานตามปกติของสถานศึกษา

๓. ผู้ประเมินคุณภาพการศึกษา

๓.๑ สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน และสำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา ร่วมกันสรรหาและพัฒนาผู้ประเมินภายนอก

๓.๒ คุณสมบัติผู้ประเมิน

- คุณธรรมจริยธรรมการประเมิน
- เข้าใจในหลักการประเมินเพื่อการพัฒนา
- มีคุณภาพและประสบการณ์ตรง
- เข้าใจบริบทที่ต่างกันของสถานศึกษา

๔. การนำผลการประเมินคุณภาพการศึกษาไปใช้

- นำผลการประเมินคุณภาพการศึกษาไปใช้เพื่อการพัฒนาคุณภาพของสถานศึกษา

หลังจากนั้นโรงเรียนยังบรรยายวิธีดำเนินการเรียนการสอนของโรงเรียน ได้แก่ ผลงานต่าง ๆ ของโรงเรียน ด้วย แล้วให้คณะอนุกรรมการนำเสนอแนวทางการปฏิรูประบบประกันคุณภาพการศึกษา ของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พร้อมทั้งรับฟังความคิดเห็นของผู้บริหารสถานศึกษา ครู และบุคลากรทางการศึกษาในสังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๒ เกี่ยวกับแนวทางการขับเคลื่อนการปฏิรูปการประกันคุณภาพการศึกษาในระดับการศึกษาขั้นพื้นฐาน ซึ่งในภาพรวมคณะครูผู้บริหารที่เข้าร่วม เห็นด้วยกับแนวทางการปฏิรูประบบการประกันคุณภาพการศึกษาที่คณะกรรมการได้ นำเสนอไป และได้เสนอเพิ่มเติมว่าให้ สพฐ. ได้จัดทำระบบฐานข้อมูลเกี่ยวกับระบบการประกันคุณภาพ การศึกษาแบบออนไลน์ เพื่อความสะดวกในการดำเนินการเรื่องดังกล่าวแก่โรงเรียน และควรเร่งดำเนินการ ประกาศแนวทางใหม่ให้เร็ว ซึ่งคณะกรรมการเห็นว่าเรื่องดังกล่าวอยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงจึง รับมาเพื่อประสานให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบและดำเนินการต่อไป และต่อจากนั้นจะเยี่ยมชมการจัดการ การศึกษาของโรงเรียนเทพศิรินทร์ร่มเกล้า และการจัดการศึกษาตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงด้วย

**การวางแผนการดำเนินการในระยะต่อไป** เพื่อให้การดำเนินการของคณะอนุกรรมการ บรรลุเป้าหมายตามกรอบแนวทาง และกรอบระยะเวลาที่วางไว้ สำหรับเดือนสิงหาคม ๒๕๕๙ คณะอนุกรรมการ ได้กำหนดแผนการดำเนินการไว้ ดังนี้

๑. ประชุมคณะทำงานกฎหมายการประกันคุณภาพการศึกษาและคณะทำงานการปฏิรูประบบ คุณภาพและมาตรฐานการศึกษาปฐมวัยเพื่อจัดทำสรุปความคิดเห็นและจัดทำรายงานผลการพิจารณาเสนอต่อคณะ อนุกรรมการพิจารณาต่อไป

๒. การเดินทางศึกษาดูงานและเยือนสถานศึกษาเพื่อติดตามความคืบหน้าการดำเนินงาน ตามแผนการปฏิรูประบบการประกันคุณภาพการศึกษาของหน่วยงานต่าง ๆ

## ๒.๔ เรื่องการปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม

คณะกรรมการการได้ปฏิบัติตามแผนการปฏิรูปเรื่อง การปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม ที่ได้วางไว้ โดยมีการตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นมารับผิดชอบ ได้แก่ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม มอบหมายให้ ศาสตราจารย์ธรรมศักดิ์ พงศ์พิชญามาตย์ เป็นประธานอนุกรรมการ ซึ่งในเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๙ มีการดำเนินการสรุปได้ ดังนี้

คณะอนุกรรมการมีการประชุม ๑ ครั้ง คือ ครั้งที่ ๒๒ ประชุมวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙ พิจารณาเรื่อง (๑) การเตรียมความพร้อมในการจัดสัมมนาเรื่อง “การขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษาและวิทยาศาสตร์ เพื่อความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืนของประเทศ” ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ด้านการศึกษา ในวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๙ (๒) การขับเคลื่อนเศรษฐกิจกระแสใหม่ เช่น Bio - Economy, Creative & Cultural Economy, Social Economy และ Digital Economy

### - รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป (เฉพาะด้านการปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย จำนวน ๓ เรื่อง)

#### (๑) ความคืบหน้าการเสนอร่างพระราชบัญญัติวิจัย เทคโนโลยี และนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ....

ตามที่คณะอนุกรรมการได้เสนอรายงานเรื่อง “การขับเคลื่อนการปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและการวิจัย เพื่อนวัตกรรม” โดย พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง รองนายกรัฐมนตรี ได้เห็นชอบและบูรณาการเพิ่มเติมจากข้อเสนอของคณะอนุกรรมการฯ แล้วนั้น คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษาจึงได้มอบหมายให้คณะอนุกรรมการฯ ได้แสดงผลงานโดยร่วมกันจัดนิทรรศการที่เกี่ยวข้องกับงานของอนุกรรมการฯ ในการสัมมนาเรื่อง “การขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษาและวิทยาศาสตร์ เพื่อความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืนของประเทศ” ในวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ณ ห้องมัชวานรังสรรค์ สโมสรทหารบก ถนนวิภาวดี –รังสิต กรุงเทพมหานคร โดยคณะอนุกรรมการจะแสดงจำนวน ๓ บูท (บูทที่ ๙ – ๑๑) ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการฯ ได้ร่วมกับหน่วยงาน ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ (วช.) สำนักงานปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ เพื่อจัดนิทรรศการ โดยคณะอนุกรรมการฯ ได้จัดเตรียมงานสัมมนาภายใต้ธีม “นวัตกรรมนำประชารัฐพัฒนาไทย ๔.๐” ซึ่งขณะนี้คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษาได้มีมติเลื่อนการจัดสัมมนาดังกล่าวออกไปก่อน

#### (๒) ความคืบหน้าการสร้างความร่วมมือเพื่อให้เกิดนวัตกรรมเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจประเทศไปสู่โลกที่ ๑

คณะอนุกรรมการฯ ได้จัดทำเนื้อหาที่เกี่ยวข้องในการนำเสนอรายงานเรื่อง “การขับเคลื่อนการปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม” เสร็จเรียบร้อยแล้ว และคณะอนุกรรมการฯ ได้ประสานงานผลักดันกับแม่น้ำสายต่าง ๆ เพื่อให้เกิดนวัตกรรมและการขับเคลื่อนเศรษฐกิจประเทศไปสู่โลกที่ ๑ โดยได้มีการประชุมพิจารณาเรื่อง การขับเคลื่อนเศรษฐกิจกระแสใหม่ เช่น Bio - Economy, Creative & Cultural Economy, Social Economy และ Digital Economy โดยเชิญผู้แทนจากคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ เมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙ เพื่อผลักดันให้เกิดนวัตกรรมและขับเคลื่อนเศรษฐกิจประเทศไปสู่โลกที่ ๑ อย่างเป็นทางการต่อไป

(๓) ความคืบหน้าการผลิต พัฒนากำลังคนและงานวิจัยที่สอดคล้องกับความต้องการของการพัฒนาประเทศ  
คณะทำงานด้านการรู้วิทยาศาสตร์ (Scientific Literacy) ได้จัดทำ (ร่าง) รายงานเรื่อง  
“การพัฒนาทักษะภาษาอังกฤษของคนไทย” โดยได้นำข้อมูล ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากการประชุม  
และการศึกษาเพิ่มเติมจากเอกสารงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง ซึ่งคณะทำงานฯ ได้ดำเนินการหารือพร้อมนำเสนอ  
ข้อมูลเกี่ยวกับรายงานดังกล่าวต่อรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการ (นายธีระเกียรติ เจริญเศรษฐศิลป์)  
อย่างไม่เป็นทางการ เมื่อวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๙ แล้ว โดยจะนำข้อสังเกตและข้อเสนอแนะจากการ  
หารือดังกล่าวมาปรับปรุงแก้ไขรายงาน ซึ่งจะได้นำเสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาต่อไป

-----

๒. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านเศรษฐกิจ





# รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้านเศรษฐกิจ

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ประจำเดือนกรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๙

# ด่วนที่สุด

(สำเนา)

ที่ (สปท) ๑๖๓๕ / ๒๕๕๙

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑ สิงหาคม ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านเศรษฐกิจ ประจำปีเดือนกรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๙

กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการดังกล่าว จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีมติให้  
คณะกรรมการแต่ละคณะตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง  
รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานต่อประธานสภาทุกเดือน นั้น

ในการนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจขอรายงาน  
ความคืบหน้าผลการปฏิบัติงานประจำปีเดือนกรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูป  
ประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) สติชัย ลิมพงค์พันธุ์

(นายสติชัย ลิมพงค์พันธุ์)

ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านเศรษฐกิจ

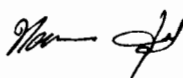
สำนักกรรมการ ๑

กลุ่มงานคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๘๐

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๗๙

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวทยาวารณ ศุภดิษฐ์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๑

เกตุวดี/ร่าง  
จิรชญา/พิมพ์  
พิมพ์อาภา/ตรวจ

**รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน  
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ  
ประจำเดือน กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๙**

**๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ  
ประจำเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๙**

**๑.๑ มีการประชุมจำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้**

- (๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๒๗ ประชุมวันอังคารที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙
  - รายงานเรื่อง “เศรษฐกิจสีดอกเลา”
- (๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๒๘ ประชุมวันอังคารที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙
  - (๒.๑) รายงานเรื่อง “แนวทางการปฏิรูปสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน”
  - (๒.๒) รายงานเรื่อง “การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและโลจิสติกส์”

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา - ไม่มี-

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น - ไม่มี-

๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง -ไม่มี-

๑.๕ การศึกษาวิจัย -ไม่มี-

**๒. รายงานการปฏิบัติงานของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านการเงิน การคลัง  
ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ ประจำเดือน กรกฎาคม ๒๕๕๙**

**๒.๑ มีการประชุม จำนวน ๒ ครั้ง**

- (๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๒๔ ประชุมวันจันทร์ที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙
  - (๑.๑) เรื่อง การปฏิรูปสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน
  - (๑.๒) เรื่อง การปฏิรูประบบการออมเพื่อการชราภาพ
  - (๑.๓) เรื่อง การปฏิรูปการให้ความรู้พื้นฐานทางการเงินแก่ประชาชน
- (๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๒๕ ประชุมวันจันทร์ที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙
  - (๒.๑) เรื่อง การปฏิรูปการให้ความรู้พื้นฐานทางการเงินแก่ประชาชน
  - (๒.๒) เรื่อง การปฏิรูประบบการออมเพื่อการชราภาพ

๒.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา - ไม่มี-

๒.๓ การรับฟังความคิดเห็น -ไม่มี-

๒.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง -ไม่มี-

๒.๕ การศึกษาวิจัย -ไม่มี-

๓. รายงานการปฏิบัติงานของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านอุตสาหกรรมและบริการ  
ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ ประจำเดือน กรกฎาคม ๒๕๕๙

๓.๑ มีการประชุม จำนวน ๓ ครั้ง

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๒๖ ประชุมวันอังคารที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙

(๑.๑) ความคืบหน้าของรายงานเรื่อง ศูนย์รับ-ส่ง จัดเก็บกระจายสินค้าเกษตร

(๑.๒) ความคืบหน้าของรายงานเรื่อง เศรษฐกิจพิเศษกับการค้าชายแดน และการเชื่อมโยงด้วย  
ระบบการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ

(๑.๓) ความคืบหน้าของรายงานเรื่อง การจัดตั้งสำนักงานโครงสร้างพื้นฐานและโลจิสติกส์

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๒๗ ประชุมวันอังคารที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙

- พิจารณาร่างรายงานเรื่อง การเพิ่มขีดความสามารถอุตสาหกรรมสาขาหลักเพื่อสู่ Thailand 4.0

๓.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา - ไม่มี-

๓.๓ การรับฟังความคิดเห็น - ไม่มี-

๓.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง -ไม่มี-

๓.๕ การศึกษาวิจัย -ไม่มี-

๔. รายงานการปฏิบัติงานของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านการเกษตร  
ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ ประจำเดือน กรกฎาคม ๒๕๕๙

๔.๑ มีการประชุม จำนวน ๑ ครั้ง

เรื่อง พิจารณา รายงานปฏิรูปเกษตรเชิงนิเวศน์เพื่อสิ่งแวดล้อม : กรณีศึกษาเกษตรอินทรีย์

๔.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา -ไม่มี-

๔.๓ การรับฟังความคิดเห็น -ไม่มี-

๔.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง -ไม่มี-

๔.๕ การศึกษาวิจัย -ไม่มี-

๕. รายงานการปฏิบัติงานของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปเศรษฐกิจกระแสใหม่  
ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ ประจำเดือน กรกฎาคม ๒๕๕๙

๕.๑ มีการประชุม จำนวน ๒ ครั้ง

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๒๔ ประชุมวันจันทร์ที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๕๙

(๑.๑) เรื่อง รายงานความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูป  
เศรษฐกิจกระแสใหม่ หลังจากคณะกรรมการประสานงาน ๓ ฝ่าย มีมติเห็นชอบให้นำ  
กราบเรียนนายกรัฐมนตรี

(๑.๒) พิจารณารายงานเรื่อง “เศรษฐกิจสีดอกเลา” (Silver Economy)

(๑.๓) พิจารณารายงานเรื่อง “การส่งเสริมและพัฒนานวัตกรรม” (Financial Technology)

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๒๕ ประชุมวันจันทร์ที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙  
พิจารณาเรื่อง “การส่งเสริมและพัฒนานวัตกรรม” (Financial Technology)

๕.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา - ไม่มี-

๕.๓ การรับฟังความคิดเห็น - ไม่มี-

๕.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง -ไม่มี-

๕.๕ การศึกษาวิจัย -ไม่มี-

๖. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป

- ไม่มี-

๗. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านพลังงาน



# รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านพลังงาน

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ประจำเดือน กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๙

สำนักกรรมการ ๑  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

(สำเนา)

ด่วนที่สุด

ที่ (สปท) ๑๗/ส / ๒๕๕๙

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๕ สิงหาคม ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน  
กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการดังกล่าว จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีมติ  
ให้คณะกรรมการแต่ละคณะตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรค  
สอง รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานต่อประธานสภาทุกเดือน นั้น

ในการนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน ขอรายงานความ  
คืบหน้าผลการปฏิบัติงานประจำเดือนกรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูป  
ประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

ลงชื่อ **ศุภจิต นาคทรพรพ**

(นายศุภจิต นาคทรพรพ)

ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน

สำนักกรรมการ ๑

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๖๓

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๖๔

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวทวารวรรณ ศุภดิษฐ์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๑

พัชรินทร์/ร่าง  
พัชรินทร์/พิมพ์  
พรรณิ/ตรวจ



**รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน  
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน  
ประจำเดือน กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๙**

**๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือน กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๙**

**๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๓ ครั้ง ดังนี้**

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓๒ ประชุมวันพุธที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙

๑.๑ เรื่อง “พิจารณาให้ความเห็นเพิ่มเติมต่อข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูป เรื่อง การอนุรักษ์พลังงานโดยใช้ข้อบัญญัติเกณฑ์มาตรฐานอาคารด้านพลังงาน (Building Energy Code : BEC)”

๑.๒ เรื่อง “ความคืบหน้าผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการ”

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓๓ ประชุมวันพุธที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๙

- เรื่อง “ความคืบหน้าผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการ”

(๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓๔ ประชุมวันพุธที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๙

- เรื่อง “ความคืบหน้าผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการ”

**๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา**

**การศึกษาดูงานของคณะกรรมการ**

(๑) การศึกษาดูงาน ณ จังหวัดเชียงใหม่ และจังหวัดเชียงราย ระหว่างวันศุกร์ที่ ๒๙ ถึงวันอาทิตย์ที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน ได้มีการเดินทางไปศึกษาดูงานด้านพลังงาน ณ จังหวัดเชียงใหม่ และจังหวัดเชียงราย ระหว่างวันศุกร์ที่ ๒๙ ถึงวันอาทิตย์ที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาดูงานการดำเนินงานด้านการสำรวจ การผลิต และการกลั่นปิโตรเลียม ของศูนย์พัฒนาปิโตรเลียมภาคเหนือ และการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานความร้อนใต้พิภพ ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) ณ อำเภอฝาง จังหวัดเชียงใหม่ รวมทั้งศึกษาดูงานเขตเศรษฐกิจพิเศษสามเหลี่ยมทองคำ และการดำเนินงานด้านการป้องกันและปราบปรามการกระทำผิดที่เกี่ยวข้องกับเชื้อเพลิงพลังงาน ของหน่วยเฝ้ารักษาความสงบเรียบร้อยตามลำแม่น้ำโขงเขตเชียงราย (นรข.เขตเชียงราย) และการผลิตก๊าซชีวภาพจากโรงงานอุตสาหกรรม ณ อำเภอเชียงแสน จังหวัดเชียงราย สรุปรายละเอียดได้ดังนี้

๑.๑ รับฟังบรรยายสรุปและศึกษาดูงานการดำเนินงานด้านการสำรวจ การผลิต และการกลั่นปิโตรเลียม ของศูนย์พัฒนาปิโตรเลียมภาคเหนือ กรมการพลังงานทหาร ณ อำเภอฝาง จังหวัดเชียงใหม่ ในวันศุกร์ที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๙ โดยศูนย์พัฒนาปิโตรเลียมภาคเหนือเป็นหน่วยงานที่จัดตั้งขึ้นตามอัตรการจัดเฉพาะกิจ ตั้งแต่ปี ๒๕๓๒ มีหน้าที่ในการอำนวยความสะดวกและปฏิบัติการสำรวจ การผลิต และการกลั่นปิโตรเลียมให้ เป็นไปตามนโยบายและแผนที่กำหนดไว้ ซึ่งจะเป็นการดำเนินกิจการภายใต้กรอบแนวทางที่กระทรวงกลาโหม กำหนด และกระทำในพื้นที่ที่ได้สงวนไว้เพื่อกิจการปิโตรเลียมของกระทรวงกลาโหม ซึ่งครอบคลุมพื้นที่บางส่วนของ ๖ จังหวัดภาคเหนือตอนบน ประกอบด้วย จังหวัดเชียงราย เชียงใหม่ พะเยา ลำปาง แพร่ และลำพูน โดยศูนย์พัฒนาปิโตรเลียมภาคเหนือจะมีการดำเนินการปิโตรเลียมในพื้นที่รับผิดชอบดังกล่าว ได้แก่

- การสำรวจและผลิตปิโตรเลียม

- การกลั่นปิโตรเลียม



- การตลาด โดยผลิตภัณฑ์น้ำมันที่ได้จะจำหน่ายให้กับส่วนราชการโดยเฉพาะกองทัพเป็นลำดับแรก ส่วนที่เหลือจึงจะจำหน่ายให้กับเอกชนต่อไป ซึ่งผลิตภัณฑ์น้ำมันสำเร็จรูป ได้แก่ Naphtha น้ำมัน High Speed Diesel น้ำมันเตา ๖๐๐ HD น้ำมันเตาชนิดที่ ๕ (๑๕๐๐) และน้ำมันเตาชนิดที่ ๕ (๒๕๐๐)

- โรงไฟฟ้าพลังงานร่วมติเซล เป็นโรงไฟฟ้าขนาด ๑๒.๑๔ เมกะวัตต์ ดำเนินการก่อสร้างแล้วเสร็จเมื่อปี ๒๕๕๐ เพื่อใช้ในโรงกลั่นน้ำมันผาง และจำหน่ายให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย

นอกเหนือจากงานหลักในด้านปิโตรเลียมแล้ว ศูนย์พัฒนาปิโตรเลียมภาคเหนือยังดำเนินการเพิ่มมูลค่าน้ำมันเตาที่ผลิตได้ โดยการนำมาใช้ประโยชน์ในการผลิตกระแสไฟฟ้า เพื่อเสริมระบบไฟฟ้าท้องถิ่นของอำเภอผาง และอำเภอใกล้เคียงที่มีเหตุขัดข้องและไฟฟ้าตกอยู่บ่อยครั้ง โดยโรงไฟฟ้าของศูนย์พัฒนาปิโตรเลียมภาคเหนือได้กลายเป็นโรงไฟฟ้าหลักที่จ่ายกระแสไฟฟ้าให้กับประชาชนในพื้นที่อำเภอผาง อำเภอแม่ฮวย และอำเภอไชยปราการ ซึ่งสามารถแก้ปัญหาการขาดแคลนกระแสไฟฟ้าได้ในระดับหนึ่งอีกด้วย

**๑.๒ รับฟังการบรรยายสรุปเกี่ยวกับการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานความร้อนใต้พิภพ และเยี่ยมชมโรงไฟฟ้าพลังงานความร้อนใต้พิภพ ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) ณ อำเภอผาง จังหวัดเชียงใหม่ ในวันศุกร์ที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๙** โดยโรงไฟฟ้าพลังงานความร้อนใต้พิภพผาง เป็นแหล่งพลังงานความร้อนใต้พิภพที่สำรวจแล้วพบว่า น้ำร้อนจากหลุมเจาะระดับตื้นของแหล่งผางมีความเหมาะสมต่อการนำมาผลิตกระแสไฟฟ้าด้วยระบบ ๒ วงจร ขนาดกำลังผลิต ๓๐๐ กิโลวัตต์ โดยลักษณะและระบบการทำงานของโรงไฟฟ้าพลังงานความร้อนใต้พิภพที่ผางนี้ จะใช้น้ำร้อนจากหลุมเจาะระดับตื้นที่มีอุณหภูมิ ๑๓๐ องศาเซลเซียส มีปริมาณอัตราการไหลของน้ำร้อน ๑๖.๕ - ๒๒ ลิตรต่อวินาที มาถ่ายเทความร้อนให้กับสารทำงาน ซึ่งสารทำงาน (Working fluid) ได้แก่ สารไอโซเพนเทน (Isopentane) และใช้น้ำที่อุณหภูมิ ๑๕ - ๓๐ องศาเซลเซียส ปริมาณ ๗๒ - ๙๔ ลิตรต่อวินาที เป็นตัวหล่อเย็น ซึ่งมีกระแสไฟฟ้าที่ผลิตได้ประมาณปีละ ๑.๒ ล้านหน่วย (กิโลวัตต์ - ชั่วโมง) และจะถูกเชื่อมโยงเข้าสู่ระบบจำหน่ายของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) เพื่อจำหน่ายให้ผู้ใช้ไฟฟ้าต่อไป

ทั้งนี้ ประธานกรรมการได้ให้ข้อเสนอแนะว่า โรงไฟฟ้าพลังงานความร้อนใต้พิภพผางควรมีการเพิ่มกำลังการผลิตให้มากขึ้นจากเดิม ๓๐๐ กิโลวัตต์ ซึ่งดำเนินการมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๓๑ แล้ว อย่างไรก็ตามหาก กฟผ. เห็นว่าการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานความร้อนใต้พิภพไม่คุ้มค่ากับการลงทุน ก็สามารถพัฒนาเป็นแหล่งท่องเที่ยวเพื่อเผยแพร่ความรู้และสร้างรายได้ให้กับประชาชนได้

**๑.๓ รับฟังบรรยายสรุปและเยี่ยมชมการดำเนินงานด้านการป้องกันการขนส่งสินค้าและเชื้อเพลิงผิดกฎหมาย และศึกษาดูงานเขตเศรษฐกิจพิเศษสามเหลี่ยมทองคำ ของหน่วยเรือรักษาความสงบเรียบร้อยตามลำแม่น้ำโขงเขตเชียงราย (นรข.เขตเชียงราย) กองทัพเรือ ณ อำเภอเชียงแสน จังหวัดเชียงราย ในวันเสาร์ที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๙** โดยภารกิจด้านการปราบปรามการและป้องกันการขนส่งสินค้าและเชื้อเพลิงผิดกฎหมายของหน่วย นรข.เขตเชียงรายจะเป็นไปตามความร่วมมือของกลุ่มประเทศลุ่มแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ ได้แก่ จีน พม่า ลาว กัมพูชา เวียดนาม และไทย ในโครงการแม่น้ำโขงปลอดภัย ซึ่งมีการปฏิบัติงานในเชิงบูรณาการกับทุกภาคส่วน ทั้งนี้ การจัดหน่วย นรข.เขตเชียงราย จะมีพื้นที่ปฏิบัติการตั้งแต่สามเหลี่ยมทองคำ อำเภอเชียงแสน จังหวัดเชียงราย ลงมาตามลำแม่น้ำโขง ผ่านอำเภอเชียงของ จนถึงแก่งผาได อำเภอเวียงแก่น จังหวัดเชียงราย รวมระยะทางทางน้ำ ๘๕ กิโลเมตร และระยะทางบก ๑๐๔ กิโลเมตร รวมทั้งมีจุดผ่านแดนถาวร จำนวน ๔ จุด จุดผ่อนปรน จำนวน ๕ จุด ท่าเรือพาณิชย์ จำนวน ๓ แห่ง และสะพานมิตรภาพไทย - ลาวอีก ๑ แห่งด้วย โดยมีสถิติผลการปฏิบัติงานที่สำคัญ ในช่วงเดือนตุลาคม ๒๕๕๘ ถึงเดือนมิถุนายน ๒๕๕๙ ดังนี้

- ตรวจพบการกระทำผิดเกี่ยวกับการลักลอบเข้าเมือง จำนวน ๑๒๑ ครั้ง ผู้ต้องหา ๓๒๑ ราย
- ตรวจพบการกระทำผิดด้านศุลกากร จำนวน ๒๐ ครั้ง จับกุมผู้ต้องหา จำนวน ๖ ราย
- ตรวจพบการกระทำผิดเกี่ยวกับยาเสพติด จำนวน ๓๑ ครั้ง จับกุมผู้ต้องหา จำนวน ๕๕ ราย
- ตรวจพบการกระทำผิดเกี่ยวกับอาวุธปืน จำนวน ๕ ครั้ง จับกุมผู้ต้องหา จำนวน ๗ ราย



- ตรวจพบการกระทำผิดตามพระราชบัญญัติป่าไม้ จำนวน ๔ ครั้ง

**๑.๔ ศึกษางานโครงการผลิตก๊าซชีวภาพจากโรงงานอุตสาหกรรม ของบริษัท ลำปางฟู้ดโปรดักส์ จำกัด ณ อำเภอเชียงแสน จังหวัดเชียงราย** ในวันเสาร์ที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ซึ่งเป็นโครงการที่ได้รับการสนับสนุนจากกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน ในกลุ่มที่ ๒ (ภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และภาคตะวันออก) ภายใต้โครงการสนับสนุนการลงทุนเทคโนโลยีพลังงานทดแทนในภาคอุตสาหกรรม และสนับสนุนให้เกิดการใช้พลังงานทดแทนประเภทก๊าซชีวภาพในภาคอุตสาหกรรม หรือภาคธุรกิจ โดยโรงงานอุตสาหกรรมผลิตลูกชิตบรรจุกระป๋อง ของบริษัท ลำปางฟู้ดโปรดักส์ จำกัด เป็นโครงการที่ ๒ ที่ขยายผลการดำเนินงานมาจากโรงงานที่ประสบความสำเร็จในโครงการที่ ๑ ซึ่งตั้งอยู่ในจังหวัดลำปาง จึงมีการนำเทคโนโลยีดังกล่าวมาใช้ในจังหวัดเชียงราย ปัจจุบันโรงงานแห่งนี้อยู่ระหว่างการก่อสร้างระบบการผลิตก๊าซชีวภาพ โดยใช้เทคโนโลยีการผลิตก๊าซชีวภาพด้วยระบบ Modified Covered Lagoon (MLC) ขนาด ๓,๐๐๐ ลูกบาศก์เมตร สามารถผลิตก๊าซชีวภาพได้ปริมาณ ๑๕๐ ลูกบาศก์เมตรต่อวัน ทั้งนี้ โรงงานอุตสาหกรรมดังกล่าวจะมีการนำก๊าซชีวภาพที่ผลิตได้มาใช้ประโยชน์เป็นเชื้อเพลิงสำหรับระบบหม้อไอน้ำในกระบวนการผลิตต่อไป

**(๒) การศึกษางาน ณ สาธารณรัฐสิงคโปร์ ระหว่างวันพฤหัสบดีที่ ๑๘ ถึงวันเสาร์ที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๙**

ในคราวประชุมคณะกรรมการฯ การขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน เมื่อวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ได้มีมติกำหนดให้มีการเดินทางไปศึกษาดูงานในประเด็นด้านพลังงาน ได้แก่ การผลิตและซื้อขายไฟฟ้าเสรี โครงข่ายสายส่งไฟฟ้าในกลุ่มประชาคมอาเซียนและการแปรรูปขยะเป็นพลังงาน ณ สาธารณรัฐสิงคโปร์ ระหว่างวันพฤหัสบดีที่ ๑๘ ถึงวันเสาร์ที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๙ โดยไม่ขอเบิกงบประมาณค่าใช้จ่ายต่าง ๆ จากส่วนราชการ (กรรมการและผู้ร่วมเดินทางเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายต่าง ๆ เองทั้งหมด) ซึ่งมีวัตถุประสงค์ในการศึกษาดูงาน ดังนี้

(๑) เพื่อเยี่ยมชมฟังบรรยายสรุป และแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับผู้บริหาร ณ องค์กรกำกับตลาดพลังงานของสิงคโปร์ (Energy Market Authority of Singapore) ในหัวข้อ โครงสร้างกิจการไฟฟ้า และการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้าในสิงคโปร์ (Electricity Market and Regulatory Framework)

(๒) เพื่อเยี่ยมชม และศึกษาดูการดำเนินงานบริหารจัดการขยะ (Solid Waste Treatment and Waste to Energy project) ที่เกาะบำบัดขยะเซมาเกา (Semakau Waste Landfill Island) ของ National Environmental Agency (NEA) สิงคโปร์

(๓) เพื่อนำองค์ความรู้จากการศึกษาดูงาน และแลกเปลี่ยนความคิดเห็นดังกล่าวมาเป็นแนวทางในการประกอบข้อเสนอแนะแนวทางการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน เพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานให้มีความสมบูรณ์ ครบถ้วนต่อไป

#### **การจัดสัมมนาของคณะกรรมการ**

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน ได้มีการจัดสัมมนาร่วมกับคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม เรื่อง “การปฏิรูปกองทุนพัฒนาไฟฟ้า” เมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙ เวลา ๐๙.๐๐ - ๑๕.๓๐ นาฬิกา ณ โรงแรมมิราเคิลแกรนด์ คอนเวนชั่น กรุงเทพมหานคร โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อทราบถึงบทบาท หน้าที่ ประโยชน์ ปัญหาและอุปสรรคจากการดำเนินงานของกองทุนพัฒนาไฟฟ้า รวมทั้งเปิดโอกาสให้หน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง ประชาชน ผู้มีส่วนได้เสีย และผู้ประกอบการโรงไฟฟ้า ได้มีส่วนร่วมในการแลกเปลี่ยนความคิดเห็นและข้อมูลเกี่ยวกับแนวทางการดำเนินงานที่เหมาะสม อันจะนำไปสู่การปฏิรูปกองทุนพัฒนาไฟฟ้าให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

สำหรับกลุ่มเป้าหมายในการเข้าร่วมสัมมนา ประกอบด้วย หน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง ประชาชน ผู้มีส่วนได้เสีย และผู้ประกอบการโรงไฟฟ้า จำนวน ๑๕๐ คน เนื่องจากหัวข้อการสัมมนาดังกล่าวมีผู้สนใจเป็นจำนวนมาก ทำให้กลุ่มเป้าหมายเพิ่มขึ้นจากเดิม จำนวน ๑๒๐ คน ในส่วนของสรุปผลการสัมมนาอยู่ระหว่างการรวบรวมและศึกษาวิเคราะห์ข้อมูล เพื่อนำมาประกอบการพิจารณาศึกษาต่อไป

#### ๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน ได้มีการจัดสัมมนาร่วมกับ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม เรื่อง “การปฏิรูปกองทุนพัฒนาไฟฟ้า” เมื่อวันศุกร์ที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙ เวลา ๐๙.๐๐ - ๑๕.๓๐ นาฬิกา ณ โรงแรมมิราเคิล แกรนด์ คอนเวนชั่น กรุงเทพมหานคร รายละเอียดตามข้อ ๑.๒

#### ๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (ไม่มี)

#### ๑.๕ การศึกษาวิจัย (ไม่มี)

#### ๑.๖ อื่นๆ (ไม่มี)



## ๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป (จำนวนเรื่องตามที่คณะกรรมการได้ดำเนินงาน)

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานได้มีการเสนอแผนการปฏิรูปด้านพลังงานต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ซึ่งประกอบด้วยประเด็นการปฏิรูปสำคัญเร่งด่วน จำนวน ๔ เรื่อง และที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้พิจารณาและเห็นชอบแผนการปฏิรูปของคณะกรรมการแล้ว เมื่อวันที่อังคารที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๘ โดยมีความคืบหน้าในการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป สรุปได้ดังนี้

### ๒.๑ เรื่อง บทบาท หน้าที่ และการใช้ประโยชน์ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้ดำเนินการจัดส่งรายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน เรื่อง “บทบาท หน้าที่ และการใช้ประโยชน์กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง และร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ....” ไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไปแล้ว เมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๙ ซึ่งขณะนี้การดำเนินการเรื่อง บทบาท หน้าที่ และการใช้ประโยชน์กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง และร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... ได้รับความเห็นชอบจากนายกรัฐมนตรีแล้ว และอยู่ระหว่างส่งรายงานไปยังรองนายกรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง และนายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) เพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ในคราวประชุมคณะกรรมการ เมื่อวันที่พุธที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๙ ได้มีการพิจารณาและให้ความเห็นเพิ่มเติมในประเด็นต่างๆ เกี่ยวกับข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูป ตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ เรื่อง “บทบาท หน้าที่ และการใช้ประโยชน์กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงและร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ....” โดยคณะกรรมการได้นำเสนอข้อคิดเห็นเพิ่มเติมในเรื่องดังกล่าวข้างต้น ต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๙ และได้จัดส่งคณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน คณะที่ ๒ คณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านเศรษฐกิจ การเงิน การคลัง การลงทุนภาครัฐ และโครงสร้างพื้นฐาน เพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วยแล้ว เมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๙ รายละเอียดดังนี้

(๑) วัตถุประสงค์ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง คณะกรรมการเห็นควรคงวัตถุประสงค์ตามร่างพระราชบัญญัติฯ ที่สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเสนอ ซึ่งจะไม่เป็นภาระกับประชาชน สร้างความเป็นธรรมให้ผู้บริโภค ตรงตามเจตนารมณ์ประการหนึ่งในการร่างกฎหมายฉบับนี้

(๒) องค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง คณะกรรมการเห็นว่า องค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงควรมีองค์ประกอบตามร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอ คือ ประกอบด้วย ภาครัฐ ๑๐ คน ผู้ทรงคุณวุฒิที่ระบุสาขา ๕ คน รวม ๑๕ คน ซึ่งจะทำให้ได้ผู้ทรงคุณวุฒิตรงตามสาขาที่ต้องการ อันจะเป็นประโยชน์ต่อการบริหารกองทุน

(๓) ฐานะของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง คณะกรรมการเห็นว่า ควรกำหนดฐานะของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง โดยให้กองทุนมีสถานะเป็นบวก ไม่เกิน ๔๐,๐๐๐ ล้านบาท และเป็นลบได้ไม่เกิน ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท ทั้งนี้ เพื่อให้สถานะของกองทุนเป็นภาระกับประชาชนมากเกินไป

(๔) ข้อสังเกตของคณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่ายฯ ในประเด็น คำนิยามมาตรา ๓ ของร่างพระราชบัญญัติ คำว่า “โรงกลั่น” (๑) หมายถึง โรงแยกก๊าซ โรงงานอุตสาหกรรมปิโตรเคมีและสารละลาย ซึ่งเห็นว่าไม่ควรรวมโรงงานอุตสาหกรรมปิโตรเคมีและสารละลาย ไว้ในคำนิยามดังกล่าว โดยคณะกรรมการเห็นด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่ายฯ ดังกล่าว



(๕) ข้อสังเกตของคณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่ายฯ ในประเด็น การยุบรวมร่างพระราชบัญญัติฯ ของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และกระทรวงพลังงาน ให้เหลือเพียงฉบับเดียว คณะกรรมาธิการเห็นด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่ายฯ ในประเด็นดังกล่าว

(๖) ข้อสังเกตของคณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่ายฯ ในประเด็น การส่งเรื่องให้คณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน คณะที่ ๒ ด้านเศรษฐกิจ รับไปดำเนินการ คณะกรรมาธิการเห็นด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่ายฯ ในประเด็นดังกล่าว

(๗) ข้อผิดพลาดคลาดเคลื่อนในการพิมพ์นियามาตรา ๓ ในร่างพระราชบัญญัติฯ ของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ โดยคณะกรรมการ ขอแก้ไขนियามาตรา ๓ ของร่างพระราชบัญญัติฯ ของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ อันเนื่องมาจากความคลาดเคลื่อนทางเอกสาร

## ๒.๒ เรื่อง การส่งเสริมการผลิตพลังงานทดแทนของชุมชน โดยชุมชน และเพื่อชุมชน

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานได้มอบหมายให้ คณะอนุกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปกิจการไฟฟ้า พลังงานทดแทน และการอนุรักษ์พลังงาน ดำเนินการตามแผนการปฏิรูปในประเด็นเรื่อง การส่งเสริมการผลิตพลังงานทดแทนของชุมชน โดยชุมชน และเพื่อชุมชน โดยคณะอนุกรรมาธิการได้พิจารณาปรับปรุงแก้ไขรายงานเรื่อง “ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมพลังงานทดแทน พ.ศ. ....” และได้เสนอรายงานดังกล่าวต่อที่ประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน เมื่อวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๙ เพื่อพิจารณาสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ในหมวด ๖ เชื้อเพลิงชีวภาพ และให้เพิ่มเติมหมวด ๙ พนักงานเจ้าหน้าที่ พร้อมกับนियามาตรา ๓ ด้วย ทั้งนี้ ที่ประชุมได้มอบหมายให้คณะอนุกรรมาธิการนำข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการไปปรับปรุงร่างพระราชบัญญัตินี้แล้วเสร็จ และนำมาเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ก่อนเสนอสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเพื่อพิจารณาต่อไป โดยคณะกรรมการคาดว่าจะดำเนินการจัดทำรายงานเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมพลังงานทดแทน พ.ศ. .... แล้วเสร็จ และเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศภายในเดือนสิงหาคม

## ๒.๓ เรื่อง การพัฒนาศูนย์ข้อมูลกลางด้านพลังงาน (National Energy Information Center : NEIC)

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานได้มอบหมายให้ คณะอนุกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารและการกำกับกิจการพลังงาน และทรัพยากรปิโตรเลียม ดำเนินการตามแผนการปฏิรูปในประเด็น การพัฒนาศูนย์ข้อมูลพลังงาน โดยคณะอนุกรรมาธิการได้ตั้งคณะทำงานพัฒนาศูนย์ข้อมูลพลังงานแห่งชาติ ซึ่งได้รับความร่วมมือจากทุกภาคส่วน ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน โดยมีแนวทางในการดำเนินการเพื่อให้การจัดทำระบบฐานข้อมูลพลังงานของประเทศเป็นไปอย่างถูกต้อง มีความน่าเชื่อถือ และสามารถเผยแพร่ต่อสาธารณชนได้ สำหรับในเดือนกรกฎาคม คณะทำงานพัฒนาศูนย์ข้อมูลพลังงานแห่งชาติมีการประชุมจำนวน ๑ ครั้ง เมื่อวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๙ โดยมีการพิจารณาร่างรายงานผลการพิจารณาศึกษา เรื่อง “การพัฒนาศูนย์ข้อมูลพลังงานแห่งชาติ (National Energy Information Center : NEIC)” สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

คณะทำงานอยู่ระหว่างการจัดทำรายงานผลการพิจารณาศึกษาเรื่อง การพัฒนาศูนย์ข้อมูลพลังงานแห่งชาติ (National Energy Information Center : NEIC) ซึ่งคาดว่าจะแล้วเสร็จและสามารถเสนอให้คณะอนุกรรมาธิการพิจารณาได้ภายในเดือนสิงหาคม และให้คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานพิจารณาให้ความเห็นชอบ ก่อนเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต่อไป โดยรายงานผลการพิจารณาที่คณะทำงานได้จัดทำนั้น จะมีเนื้อหาตามรูปแบบรายงานที่ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ จำนวน ๗ หัวข้อ คือ

(๑) แผนการปฏิรูป ประกอบด้วย หลักการและเหตุผล สภาพปัญหาของระบบฐานข้อมูลพลังงาน และการบริหารจัดการข้อมูลด้านพลังงาน

(๒) วิธีการปฏิรูป ประกอบด้วย แนวทางการวิเคราะห์เพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูปโครงสร้างการบริหารจัดการข้อมูลด้านพลังงาน สรุปผลการวิเคราะห์และแนวทางเกี่ยวกับการปฏิรูปเรื่อง การพัฒนาศูนย์ข้อมูลพลังงานแห่งชาติ ของสภาปฏิรูปแห่งชาติ โครงสร้างของฐานข้อมูลพลังงานและแนวทางแก้ไขด้วยการจัดตั้งหน่วยงานบริการรูปแบบพิเศษ (Service Delivery Unit : SDU) และการวางกรอบโครงสร้างและกระบวนการดำเนินงานของศูนย์ข้อมูลพลังงานแห่งชาติ (NEIC)

(๓) กำหนดเวลาการปฏิรูป ประกอบด้วย ระยะเวลาเพื่อดำเนินการจัดตั้ง NEIC ๒ ระยะ ดังนี้

- ระยะที่ ๑ ดำเนินการเพื่อเตรียมความพร้อม (Pre – founding Period) ระยะเวลา ๑๒ เดือน

- ระยะที่ ๒ ดำเนินการจัดตั้ง NEIC ที่มีความเป็นอิสระอย่างเต็มรูปแบบ (Founding Period)

เมื่อครบระยะเวลา ๑ ปีของการดำเนินงานของ SDU และ Roadmap ในการพัฒนา NEIC

(๔) แหล่งที่มาของงบประมาณ เป็นการประมาณการงบประมาณที่ดำเนินการในช่วงระยะเวลา ๓ ปีแรก ซึ่งจะบริหารจัดการโดยเงินสนับสนุนจาก ๒ แหล่ง คือ กองทุนส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน และสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

(๕) หน่วยงานที่รับผิดชอบ ประกอบด้วย หน่วยงานหลักและหน่วยงานรองที่จะรับผิดชอบในการปฏิรูป

(๖) ข้อเสนอแนะ

(๗) ร่างพระราชบัญญัติหรือร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ (ถ้ามี)

**๒.๔ เรื่อง การส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานโดยใช้มาตรการบริษัทจัดการพลังงาน (ESCO) และข้อบัญญัติพลังงานสำหรับอาคาร (BEC)**

**๑) เรื่อง การอนุรักษ์พลังงานโดยใช้ข้อบัญญัติเกณฑ์มาตรฐานอาคารด้านพลังงาน (Building Energy Code : BEC)**

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้ดำเนินการจัดส่งรายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน เรื่อง “การอนุรักษ์พลังงานโดยใช้ข้อบัญญัติเกณฑ์มาตรฐานอาคารด้านพลังงาน (Building Energy Code : BEC)” ไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไปแล้ว

ในคราวประชุมคณะกรรมการธิการ เมื่อวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ได้มีการพิจารณาและให้ความเห็นเพิ่มเติมในประเด็นต่างๆ เกี่ยวกับข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูป ตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ เรื่อง “การอนุรักษ์พลังงานโดยใช้ข้อบัญญัติเกณฑ์มาตรฐานอาคารด้านพลังงาน (Building Energy Code : BEC)” โดยคณะกรรมการธิการได้นำเสนอข้อคิดเห็นเพิ่มเติมในเรื่องดังกล่าวข้างต้น ต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วยแล้ว รายละเอียดดังนี้



ข้อสังเกตของคณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่าย	ข้อคิดเห็นของคณะกรรมการ
<p>๑) เรื่องดังกล่าวเป็นเรื่องที่มีความจำเป็นต้องเร่งดำเนินการเนื่องจากมีข้อตกลงกับองค์การระหว่างประเทศในเรื่องดังกล่าวประกอบกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องมีความเห็นพ้องตรงกันติดขัดเพียงปัญหาในขั้นตอนการปฏิบัติ</p>	<p>๑) กรมโยธาธิการและผังเมือง และกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานได้มีการประชุมร่วมกันและมีความเห็นชอบพ้องกันในเนื้อหาของร่างกฎกระทรวงเรื่อง BEC เป็นที่เรียบร้อยแล้ว</p>
<p>๒) ในสภาพการปัจจุบันที่จำเป็นต้องมีการอนุรักษ์การใช้ พลังงาน ควรต้องพลิกโฉม และปฏิรูปการบริหารพลังงานของประเทศ โดยมีมาตรการบังคับในเรื่องการอนุรักษ์พลังงาน ซึ่งควรบังคับใช้กับอาคารทั้งหมดไม่ควรจำกัดเฉพาะอาคารเพียง ๙ ประเภท</p>	<p>๒) อาคาร ๙ ประเภทดังกล่าว ครอบคลุมอาคารเชิงพาณิชย์ทั้งหมดแล้ว อาคารที่ยังไม่รวม คือ บ้านที่อยู่อาศัย สำหรับโรงงานและอาคารโรงงานนั้นมีความหมายว่าด้วยเรื่องการอนุรักษ์พลังงานของโรงงานอุตสาหกรรมกำกับอยู่แล้ว</p>
<p>๓) ในเรื่องความพร้อมของท้องถิ่นเกี่ยวกับขั้นตอนการขออนุญาตในขั้นนี้มีข้อเสนอว่า อาจใช้วิธี out source ให้เอกชนหรือหน่วยงานอื่นที่เป็นที่ยอมรับเข้ามาดำเนินการ ทั้งนี้ การดำเนินการในเรื่องดังกล่าวเป็นเรื่องที่จะต้องเร่งทำ เพราะจะช่วยประเทศชาติประหยัดงบประมาณด้านพลังงานได้</p>	<p>๓) กระทรวงพลังงานและกระทรวงมหาดไทยจะร่วมกันสร้างบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถในการพิจารณาเอกสารตาม BEC และอาจใช้วิธี out source ร่วมพิจารณาดำเนินการ</p>
<p>๔) ในการออกแบบวิธีการทำงานในขั้นตอนการขออนุญาต ต้องยึดหลักสำคัญในการอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนผู้มาใช้บริการในลักษณะ One Stop Service โดยต้องไม่สร้างขั้นตอนที่ยุ่งยากและไม่เพิ่มต้นทุนให้แก่ประชาชน</p>	<p>๔) ในมาตรการ BEC จะมีแบบฟอร์มและรายการเอกสารที่ชัดเจนที่จะต้องใช้ในการยื่นและยังคงยื่นเอกสารที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเช่นเดิมในลักษณะ One Stop Service</p>
<p>๕) ในอนาคตแนวคิดในเรื่องพระราชบัญญัติควบคุมอาคารจะต้องปรับเปลี่ยนและเพิ่มเติมเพื่อให้สอดคล้องกับกระแสของโลกในเรื่องการอนุรักษ์พลังงาน และการใช้พลังงานทดแทนนอกเหนือจากเรื่องความมั่นคงปลอดภัยของอาคาร</p>	<p>๕) มาตรการ BEC เป็นกฎกระทรวงที่สามารถปรับเปลี่ยนได้ตามความเหมาะสม ไม่ใช่เป็นพระราชบัญญัติ</p>
<p>๖) หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรมีการหารือร่วมกันเพื่อหาแนวทางในการช่วยส่งเสริมบทบาทและเตรียมความพร้อมของท้องถิ่นในการดำเนินการในเรื่องดังกล่าว และควรทำในลักษณะค่อยเป็นค่อยไป โดยเริ่มต้นจากอาคารขนาดใหญ่ก่อน ติดตามประเมินผลและขยายผลไปยังอาคารต่างๆ ต่อไป</p>	<p>๖) จะเริ่มใช้บังคับปี ๒๕๖๒ เป็นต้นไป โดยเริ่มจากอาคารขนาดใหญ่พิเศษ และทยอยบังคับใช้กับอาคารขนาดใหญ่ลดหลั่นกันลงไป</p>



ข้อสังเกตของคณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่าย	ข้อคิดเห็นของคณะกรรมการ
๗) ควรมีการพิจารณาแนวทางการกำหนดอัตราค่าใช้ไฟฟ้า เพื่อสนับสนุนการประหยัดพลังงาน โดยให้ พน. หรือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการกำหนดอัตราค่าไฟฟ้าในบ้านพักอาศัย ซึ่งอาจกำหนดเป็นอัตราค่าใช้ไฟฟ้าแบบก้าวหน้า (ยิ่งใช้มากยิ่งเสียค่าไฟฟ้ามาก) เป็นต้น	๗) การส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าด้วยพลังงานทดแทน และการอนุรักษ์พลังงานมีการส่งเสริมอยู่แล้ว
๘) เรื่องนี้เกี่ยวข้องกับกฎหมาย ๒ ฉบับ คือ พระราชบัญญัติการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งเห็นว่า ถึงแม้คณะกรรมการควบคุมอาคาร จะยังไม่เห็นชอบกฎหมายกระทรวงฯ พ.ศ. ๒๕๕๒	๘) กระทรวงพลังงานจะยกเลิกกฎกระทรวง พ.ศ. ๒๕๕๒ และจะประกาศใช้กฎกระทรวง BEC ฉบับใหม่ดังกล่าว
๙) เรื่องดังกล่าวเป็นเรื่องสำคัญที่ช่วยลดการใช้พลังงาน จึงเห็นว่าหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรจะได้มีการหารือแนวทางปฏิบัติเพื่อให้การดำเนินการในขั้นตอนการขออนุญาตในลักษณะ One Stop Service	๙) เห็นด้วยที่จะให้ท้องถิ่นให้บริการแบบ One Stop Service
๑๐) เสนอให้มีการมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงพลังงาน ร่วมกันพิจารณาเรื่องดังกล่าว ให้แล้วเสร็จภายใน ๖ เดือน (ภายในเดือนกันยายน ๒๕๕๙)	๑๐) คณะกรรมการเห็นด้วยเป็นอย่างยิ่ง

**๒) เรื่อง การส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานโดยใช้มาตรการบริษัทจัดการพลังงาน (Energy Service Company : ESCO) สำหรับหน่วยงานภาครัฐ**

ในคราวประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๒๗/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ที่ประชุมได้พิจารณารายงานเรื่อง การส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานโดยใช้มาตรการบริษัทจัดการพลังงาน (Energy Service Company : ESCO) สำหรับหน่วยงานภาครัฐ โดยมีมติเห็นชอบกับรายงานของคณะกรรมการ และให้คณะกรรมการนำความเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศไปพิจารณาปรับปรุงรายงาน ต่อมาคณะกรรมการได้ดำเนินการปรับปรุงรายงานตามมติของที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และได้เสนอรายงานต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศแล้ว เมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๙ เพื่อนำส่งให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาดำเนินการต่อไป

๘. คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน  
ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม  
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ประจำเดือน กรกฎาคม ๒๕๕๙

สำนักกรรมการ ๓  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

# ด่วนที่สุด

(สำเนา)

ที่ (สปท) ๒๗๕๓/๒๕๕๗

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑ สิงหาคม ๒๕๕๗

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม

กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการดังกล่าว จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีมติ  
ให้คณะกรรมการแต่ละคณะตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง  
รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานต่อประธานสภาทุกเดือน นั้น

ในการนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม  
ขอรายงานความคืบหน้าผลการปฏิบัติงานประจำเดือน กรกฎาคม ๒๕๕๗ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อน  
การปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) พรพันธุ์ บุญยรัตพันธุ์

(นางพรพันธุ์ บุญยรัตพันธุ์)

ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม

สำนักกรรมการ ๓

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๕๗ - ๘

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๕๘

สำเนาถูกต้อง



(นายสาธิต ประเสริฐศักดิ์)  
ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๓

มลฑา/ร่าง  
เพรียว/พิมพ์  
บำรุง/ทาน

รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน  
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม  
ประจำเดือน กรกฎาคม ๒๕๕๙

---

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือน กรกฎาคม ๒๕๕๙

๑.๑ คณะกรรมการมีการประชุมจำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้

๑) ประชุมวันพฤหัสบดีที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๙ โดยมีเรื่องพิจารณา ดังนี้

- พิจารณาความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ ในคณะกรรมการ  
ขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม

๒) ประชุมวันพฤหัสบดีที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙ โดยมีเรื่องพิจารณา ดังนี้

(๑) พิจารณาศึกษาปัญหาเกี่ยวกับการประกอบกิจการเชิงพาณิชย์ที่มีผลกระทบต่อ  
สิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชน โดยเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาให้ข้อมูลดังนี้

- อธิบดีกรมอนามัย
- อธิบดีกรมควบคุมมลพิษ
- อธิบดีกรมโรงงานอุตสาหกรรม
- อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
- พลตำรวจโท อำนวนย นิมมะโน (สมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ)

(๒) พิจารณาความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ ในคณะกรรมการ  
ขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา (ถ้ามี)

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น

๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๑.๕ การศึกษาวิจัย (ถ้ามี)

๑.๖ อื่น ๆ



๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป (จำนวนเรื่องตามที่คณะกรรมการการได้ดำเนินงาน)

**๒.๑ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการสาธารณสุข มีความคืบหน้าการดำเนินงานในเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๙ ดังนี้**

๑) คณะอนุกรรมการเข้าชี้แจงในการประชุมคณะกรรมการประสานงานร่วม ๓ ฝ่าย เรื่อง “การปฏิรูปการแพทย์แผนไทยและระบบยาสมุนไพรแห่งชาติ พร้อมร่างพระราชบัญญัติผลิตภัณฑ์สมุนไพร พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....”

๒) เข้าร่วมประชุมคณะกรรมการร่วม ๒ ฝ่าย สภานิติบัญญัติแห่งชาติและสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เรื่อง “การปฏิรูปการแพทย์แผนไทยและระบบยาสมุนไพรแห่งชาติ พร้อมร่างพระราชบัญญัติผลิตภัณฑ์สมุนไพร พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....”

๓) มีการประชุมร่วมกับคณะกรรมการการสาธารณสุข สภานิติบัญญัติแห่งชาติ เกี่ยวกับการพิจารณาการจัดทำร่างพระราชบัญญัติ คณะกรรมการนโยบายสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. .... ครั้งที่ ๓

๔) พิจารณาศึกษาปัญหาการประกอบกิจการเชิงพาณิชย์ที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชน

๕) ประชุมพิจารณาเกี่ยวกับการปฏิรูประบบประกันสุขภาพ จำนวน ๑ ครั้ง และการปฏิรูประบบบริหาร จำนวน ๑ ครั้ง

**๒.๒ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติ มีความคืบหน้าการดำเนินงานในเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๙ ดังนี้**

**แผนการปฏิรูปด้านทรัพยากรธรรมชาติ**

จากแผนการปฏิรูปด้านทรัพยากรธรรมชาติ ในช่วง ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ – ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติ ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้ดำเนินการปรับปรุงแผนการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติให้มีความครอบคลุมในทุกมิติ พร้อมทั้งกำหนดแนวทางในการขับเคลื่อนการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติให้เป็นรูปธรรมที่ชัดเจน โดยวิเคราะห์จากปัญหา และสาเหตุที่ทำให้เกิดปัญหา ตลอดจนกำหนดแนวทางการแก้ไขที่เหมาะสม เพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติของประเทศอย่างยั่งยืน โดยมีรายละเอียด ดังนี้

**๑. การดำเนินงานในช่วง ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ – ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐**

๑.๑ การจัดระเบียบการใช้ประโยชน์ที่ดินป่าไม้และการเพิ่มพื้นที่ป่าของประเทศ ประกอบด้วย

๑) พัฒนากฎหมาย

(๑) ผลักดัน ร่างพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ....

(๒) ปรับปรุง พระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๓๕

(๓) ปรับปรุง พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔

๒) ออกมติคณะรัฐมนตรีเพื่อสนับสนุนการจัดระเบียบการใช้ประโยชน์ที่ดินป่าไม้

๓) ผลักดันให้มีการออกพระราชกฤษฎีกากำหนดอุทยานแห่งชาติและเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า ๒๔ แห่ง

๔) จัดตั้งกองทุนพัฒนาทรัพยากรป่าไม้ (พัฒนาป่าเศรษฐกิจ ป่าชุมชน และป่าอนุรักษ์)

๕) พัฒนาระบบติดตามตรวจสอบและควบคุมการบริหารจัดการป่าไม้โดยใช้ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ (RFID)

๑.๒ การปฏิรูปการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำเพื่อความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน

๑) พัฒนากฎหมาย (ผลักดัน ร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ.....)

๒) พัฒนากลไกการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำเพื่อความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน

๑.๓ การพัฒนากลไกการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง คือ

๑) ผลักดัน ร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. ....

๒) ผลักดันการแบ่งเขตการใช้ประโยชน์และกำหนดพื้นที่คุ้มครองทางทะเล

## ๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป ช่วงเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๙

คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติ ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้สร้างกระบวนการมีส่วนร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการจัดทำรายละเอียดโครงการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ให้มีความเหมาะสม และเป็นไปได้ในทางปฏิบัติ ที่ผ่านมาคณะอนุกรรมการมีการประชุมทั้งสิ้น ๕๕ ครั้ง โดยในช่วงเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๙ ได้มีการประชุม จำนวน ๖ ครั้ง โดยมีรายละเอียด ดังนี้

### การจัดประชุม ในช่วงเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๙

๑) การประชุม ครั้งที่ ๕๐ วันอังคารที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ พิจารณาความคืบหน้าร่างมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาที่ดินในพื้นที่ป่าอนุรักษ์ โดยเชิญหน่วยงานเข้าร่วมประชุมกับคณะอนุกรรมการ ดังนี้

(๑) อธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

(๒) อธิบดีกรมป่าไม้

(๓) ผู้อำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร

๒) การประชุม ครั้งที่ ๕๑ วันพฤหัสบดีที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๙ พิจารณาทบทวนรายงานของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เรื่อง การพัฒนากลไกการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง : การผลักดันร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. ....

๓) การประชุม ครั้งที่ ๕๒ วันพฤหัสบดีที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๙ พิจารณาเรื่องต่างๆ ดังนี้

(๑) พิจารณาการจัดระเบียบการใช้ประโยชน์ที่ดินป่าไม้และการเพิ่มพื้นที่ป่าของประเทศโดยเชิญ นายศศิน เฉลิมลาภ ประธานมูลนิธิสืบนาคะเสถียร เข้าร่วมประชุมกับคณะอนุกรรมการ

(๒) พิจารณาความคืบหน้าร่างมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาที่ดินในพื้นที่ป่าอนุรักษ์

๔) การประชุม ครั้งที่ ๕๓ วันพฤหัสบดีที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙ พิจารณาเรื่องต่างๆ ดังนี้

(๑) พิจารณาการจัดระเบียบการใช้ประโยชน์ที่ดินป่าไม้และการเพิ่มพื้นที่ป่าของประเทศ โดยเชิญแม่ทัพภาคที่ ๓ และผู้อำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน ภาค ๓ เข้าร่วมประชุมกับคณะอนุกรรมการ

(๒) พิจารณาความคืบหน้าร่างมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาที่ดินในพื้นที่ป่าอนุรักษ์

๕) การประชุม ครั้งที่ ๕๔ วันอังคารที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙ พิจารณาความคืบหน้าร่างมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาที่ดินในพื้นที่ป่าอนุรักษ์

๖) การประชุม ครั้งที่ ๕๕ วันพฤหัสบดีที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๙ พิจารณาเรื่องต่างๆ ดังนี้

(๑) วิเคราะห์นโยบาย/ยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวกับการแบ่งเขตการใช้ประโยชน์ และกำหนดพื้นที่คุ้มครองทางทะเล

(๒) วิเคราะห์ปัจจัยผลักดันและความท้าทายเกี่ยวกับการแบ่งเขตการใช้ประโยชน์ และกำหนดพื้นที่คุ้มครองทางทะเล

### ๓. รายงานความคืบหน้าเกี่ยวกับการเดินทางไปศึกษาดูงาน ช่วงเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๙

คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติ ได้เดินทางไปศึกษาดูงานในช่วงเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๙ มีจำนวน ๒ ครั้ง โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑) การเดินทางไปศึกษาดูงานเกี่ยวกับการจัดระเบียบการใช้ประโยชน์ที่ดินป่าไม้และการเพิ่มพื้นที่ป่าของประเทศ ณ จังหวัดน่าน ระหว่างวันพฤหัสบดีที่ ๗ - วันศุกร์ที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๙

๒) การเดินทางไปศึกษาดูงานเกี่ยวกับการจัดระเบียบการใช้ประโยชน์ที่ดินป่าไม้และการเพิ่มพื้นที่ป่าของประเทศ ณ จังหวัดเลย ระหว่างวันพฤหัสบดีที่ ๒๘ - วันศุกร์ที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๙

### ๒.๓ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปสิ่งแวดล้อม มีความคืบหน้าการดำเนินงานในเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๙ ดังนี้

#### (๑) การปฏิรูประบบการบริหารจัดการขยะชุมชนของประเทศ

แนวทางการดำเนินงานการปฏิรูปด้านวิธีการกำจัดขยะมูลฝอยที่เหมาะสม: การแปรรูปขยะมูลฝอยเป็นพลังงาน (แผนระดับปฏิบัติ)

คณะอนุกรรมการบูรณาการแก้ปัญหาสิ่งแวดล้อมจากขยะมูลฝอยด้านการแปรรูปขยะเป็นเชื้อเพลิงพลังงาน และขับเคลื่อนการปฏิรูปกองทุนพัฒนาไฟฟ้า ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน อยู่ระหว่างจัดเตรียมการประชุมสัมมนา “การปฏิรูปกองทุนพัฒนาไฟฟ้า” ในวันศุกร์ที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ณ โรงแรมมิราเคิล แกรนด์ คอนเวนชั่น

#### (๒) การปฏิรูประบบการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (SEA/EIA/EHIA)

ความคืบหน้าของการปฏิรูประบบการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ได้แบ่งการดำเนินการจัดทำข้อเสนอออกเป็น ๒ ประเด็น คือ

##### ๑) การพัฒนาระบบการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ (SEA) ของประเทศไทย

คณะอนุกรรมการโดยได้กำหนดการสัมมนา "การพัฒนาระบบการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ (SEA) ของประเทศไทย" ในวันศุกร์ที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๙ ณ โรงแรมแกรนด์ เมอร์เคียว กรุงเทพฯ ฟอรั่ม กรุงเทพมหานคร ซึ่งวัตถุประสงค์ของการจัดสัมมนาครั้งนี้ เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้มีความรู้ ความเข้าใจที่ถูกต้อง ในการนำ SEA ไปประยุกต์ใช้ในการกำหนดนโยบาย แผน และแผนงานของประเทศ และเพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้มีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นและกำหนดแนวทางการพัฒนาระบบการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ (SEA) ของประเทศไทย โดยกลุ่มเป้าหมาย คือ หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องในการนำ SEA ไปประยุกต์ใช้ในการกำหนดนโยบาย แผน และแผนงานของประเทศ เช่น สำนักงานนโยบายและ



แผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (สนผ.) กระทรวงพลังงาน กรมโยธาธิการและผังเมือง กรมโรงงานอุตสาหกรรม สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร (สนข.) กระทรวงคมนาคม กรมทรัพยากรน้ำ กรมชลประทาน เป็นต้น จำนวน ๑๒๐ คน ซึ่งมีสรุปผลการสัมมนา ดังนี้

การสัมมนาในช่วงเช้าโดย ดร.สุทิน อยู่สุข อนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปสิ่งแวดล้อมได้นำเสนอข้อมูลรายละเอียด ประกอบด้วย ๒ เรื่อง คือ ระบบการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ที่มีประสิทธิภาพ และข้อเสนอการพัฒนาระบบการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ (SEA) ของประเทศไทย โดยผู้เข้าร่วมสัมมนาได้แสดงความคิดเห็นกันอย่างกว้างขวางสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑) ควรนำแนวทาง SEA ไปใช้ในการกำหนดนโยบายและการวางแผนโครงการของหน่วยงานตามความเหมาะสม

๒) เห็นว่าเล่มแนวทางของประเทศไทยที่สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้จัดทำขึ้นดีอยู่แล้ว

๓) ควรอธิบายความเชื่อมโยงการจัดทำของแผนพัฒนาในระยะแรก ๖ ประเภทกับ EIA

๔) รูปแบบการออกใบอนุญาตผู้มีสิทธิจัดทำรายงาน ควรพิจารณาพระราชบัญญัติส่งเสริมวิชาชีพฯ ร่วมด้วย

๕) การใช้ผู้เชี่ยวชาญและผลการศึกษาของต่างประเทศอาจยังไม่เหมาะสมกับบริบทของประเทศไทย

๖) หากผนวกกระบวนการ ในการจัดทำผังเมืองทำให้เกิดความล่าช้า

๗) ยังไม่ควรออกเป็นกฎหมายบังคับควรรอให้ประเทศมีความพร้อม

๘) ควรเพิ่มรายละเอียดกระบวนการคัดสรรผู้ที่จะเป็น Expert Judgement

๙) กังวลว่าการจัดทำรายงาน จะคล้ายคลึงหรือเหมือนกับรายงาน EIA

๑๐) หน่วยงานรับผิดชอบในการขับเคลื่อน ไม่ควรเป็นหน่วยงาน Approve

ส่วนการสัมมนาในช่วงบ่ายได้ดำเนินการเสวนา เรื่อง ประสบการณ์ในการจัดทำ การประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ (SEA) และข้อเสนอแนะเพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศในด้าน SEA โดยมีวิทยากรร่วมเสวนา ประกอบด้วย ๑)นางสาวลดาวัลย์ คำภา รองเลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ๒) ดร. ประยุทธ์ ไกรปราบ รักษาการผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านระบบการพัฒนาแหล่งน้ำ กรมทรัพยากรน้ำ ๓) รองศาสตราจารย์ ดร. ขวัญชัย ลีเผ่าพันธุ์ กรรมการบริหารบริษัท คอนซัลแทนท์ ออฟ เทคโนโลยี จำกัด และมีนางอินทรีา เอี่ยมฉัตร ผู้อำนวยการประจำคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม เป็นผู้ดำเนินรายการ ซึ่งสามารถสรุปความเห็นของวิทยากรในประเด็นดังกล่าว ดังนี้

๑) ยังไม่ควรออกกฎหมายก่อน เนื่องจากยังไม่มีความพร้อมและควรเริ่มต้นโดยกำหนด Roadmap เป็นระยะเวลา ๕ ปี และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติภายใต้คณะกรรมการพัฒนาที่ยั่งยืนยังไม่มีความพร้อมเพียงพอ

๒) ไม่ควรออกกฎ/ ระเบียบเพื่อควบคุมมากเกินไป เนื่องจาก SEA ไม่มีรูปแบบตายตัว ควรนำผลการศึกษาไปใช้ประโยชน์ต่อมากกว่าจะนำไปใช้กำกับ

๓) ยังไม่ควรออกเป็นกฎหมาย ควรนำมาใช้เป็นแนวทาง (Guideline) และไม่ควรมีกลไกมาApproval

๔) เห็นด้วยกับแผนพัฒนา ๖ แผน pilot การปรับปรุงและจัดทำเอกสารแนวทางการระบบการผลักดันหน่วยงานเจ้าของนโยบาย แผน แผนงาน จัดทำรายงาน การกำหนดรูปแบบการอนุญาตผู้มีสิทธิจัดทำรายงาน SEA และการกำหนดให้มีศูนย์ข้อมูล SEA

ต่อจากนั้น ได้มีการนำเสนอสรุปความเห็นของผู้เข้าร่วมสัมมนาจากแบบสอบถามรายละเอียดมี ๔ ส่วน ดังนี้

#### ส่วนที่ ๑ ข้อมูลหน่วยงาน

ผู้ที่ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่มาจากหน่วยงาน สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม คิดเป็นร้อยละ ๕๔.๕ รองลงมา คือ บริษัทที่ปรึกษา คิดเป็นร้อยละ ๗.๓ ซึ่งส่วนใหญ่ดำรงตำแหน่งนักวิชาการสิ่งแวดล้อม คิดเป็นร้อยละ ๕๐.๙ รองลงมาดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการ และไม่ได้ระบุตำแหน่งเท่ากัน คิดเป็นร้อยละ ๗.๓ โดยประเภทของหน่วยงานส่วนใหญ่อยู่ในระดับนโยบายและวางแผน คิดเป็นร้อยละ ๕๖.๔ รองลงมาเป็นประเภทระดับนโยบาย วางแผน และปฏิบัติการ คิดเป็นร้อยละ ๓๒.๗

ในส่วนของภารกิจของหน่วยงาน ผู้ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่ระบุว่า ภารกิจของหน่วยงานส่วนใหญ่เป็นหน่วยงานกำหนดนโยบายและวางแผน คิดเป็นร้อยละ ๗๐.๙ รองลงมาเป็นหน่วยงานบริหาร บริการและดูแลรักษา และเป็นหน่วยงานพัฒนา คิดเป็นร้อยละ ๑๔.๕

ส่วนที่ ๒ ความคิดเห็นต่อการกำหนดประเภทและกลไกขับเคลื่อนระบบการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ (SEA) ของประเทศไทย

โดยผู้ตอบแบบสอบถามมีความคิดเห็นต่อการกำหนดประเภทและกลไกขับเคลื่อนระบบการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ (SEA) ของประเทศไทย ดังนี้

๑) ประเด็นคำถาม ประเทศไทยควรมีระบบการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ (SEA) อย่างจริงจัง

ผู้ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่เห็นว่าประเทศไทยควรมีระบบการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ (SEA) อย่างจริงจัง คิดเป็นร้อยละ ๙๖.๔

ส่วนผู้ตอบแบบสอบถามที่ไม่เห็นด้วยว่าประเทศไทยควรมีระบบการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ (SEA) อย่างจริงจัง คิดเป็นร้อยละ ๓.๖ เนื่องจากเหตุผลว่า เพราะไม่มีหน่วยงานที่รับผิดชอบในการขับเคลื่อนระบบการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์อย่างจริงจัง

๒) ประเด็นคำถาม ความคิดเห็นในการกำหนดแผนพัฒนาในระยะแรก ๖ ประเภท ต้องจัดทำรายงาน SEA ดังต่อไปนี้ ๑. แผนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมระดับภูมิภาค/ ระดับประเทศ ๒. แผนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านพลังงานไฟฟ้า ๓. แผนบริหารจัดการลุ่มน้ำ ๔. แผนพัฒนาพื้นที่พิเศษ ๕. การจัดทำผังเมือง ๖. แผนพัฒนานิคมอุตสาหกรรมขนาดใหญ่ของรัฐ

ผู้เข้าร่วมสัมมนาส่วนใหญ่เห็นด้วยว่าควรกำหนดแผนพัฒนาในระยะแรก ๖ ประเภทต้องจัดทำรายงาน SEA คิดเป็นร้อยละ ๙๐.๙

ส่วนผู้ตอบแบบสอบถามที่ไม่เห็นด้วยว่าควรกำหนดแผนพัฒนาในระยะแรก ๖ ประเภทต้องจัดทำรายงาน SEA คิดเป็นร้อยละ ๙.๑ ซึ่งมีเหตุผลโดยสรุป เนื่องจากควรพิจารณาเลือกนโยบาย แผนและโครงการพัฒนาที่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมที่ชัดเจนเพื่อเป็นการทดสอบ

กระบวนการก่อนแล้วขยายบางแผนต่อไป และแผนบริหารจัดการลุ่มน้ำและการจัดการฝั่งเมืองไม่เป็นโครงการที่ก่อให้เกิดผลกระทบสิ่งแวดล้อม

๓) ประเด็นคำถาม ความคิดเห็นในการมีระบบคณะกรรมการกลาง Approval รายงาน SEA

ส่วนใหญ่ผู้ตอบแบบสอบถามเห็นด้วยว่าควรมีระบบคณะกรรมการกลาง Approval รายงาน SEA คิดเป็นร้อยละ ๖๕.๕ ซึ่งมีเหตุผลโดยสรุปว่าควรเป็นการพิจารณาให้ความเห็นเพื่อเสนอแนะต่อรายงาน SEA มากกว่าการให้ความเห็นชอบ/ไม่เห็นชอบกับรายงาน SEA

ส่วนผู้ตอบแบบสอบถามที่ไม่เห็นด้วยว่าควรมีระบบคณะกรรมการกลาง Approval รายงาน SEA คิดเป็นร้อยละ ๓๔.๕ ซึ่งมีเหตุผลโดยสรุปว่าควรเป็นคณะกรรมการภายใต้หน่วยงานเจ้าของโครงการ และควรมีความชัดเจนที่มาของคณะกรรมการกลางที่มีความรู้และสามารถพิจารณาครบทุกมิติ และเมื่อพิจารณาในแง่รูปแบบผู้ที่เห็นว่าควรมีระบบคณะกรรมการกลาง Approval ปรากฏว่า รูปแบบดังนี้

แบบที่ ๑ ตั้งคณะกรรมการฯ ๒ ระดับ คณะกรรมการฯ ระดับชาติคิดเป็นร้อยละ ๒๕.๕

แบบที่ ๒ ตั้งคณะกรรมการฯ ๒ ระดับ โดยใช้กลไกคณะกรรมการเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืนคิดเป็นร้อยละ ๓๘.๒

แบบอื่น ๆ รูปแบบองค์กรอิสระประกอบด้วย ผู้ทรงคุณวุฒิเป็นผู้กำกับดูแลเพื่อความเป็นกลางคิดเป็นร้อยละ ๑.๘ ที่เหลือไม่เห็นด้วยที่ควรมีระบบคณะกรรมการกลาง Approval คิดเป็นร้อยละ ๓๔.๕

๔) ประเด็นคำถาม ในปัจจุบันนักวิชาการ บุคลากรหรือเจ้าหน้าที่หน่วยงานต่างๆ มีระดับความรู้และความเข้าใจระบบการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ (SEA)

ผู้ตอบแบบสอบถามมีความเห็นว่าปัจจุบันนักวิชาการ บุคลากรหรือเจ้าหน้าที่หน่วยงานต่างๆ มีความรู้และความเข้าใจระบบการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ (SEA) ในระดับน้อย คิดเป็น ร้อยละ ๗๖.๔ ระดับปานกลาง คิดเป็นร้อยละ ๒๑.๘ และระดับมาก คิดเป็นร้อยละ ๑.๘

๕) ประเด็นคำถาม การที่มีระบบการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ (SEA) จะส่งผลดีหรือผลเสียต่อการพัฒนา

ผู้ตอบแบบสอบถามมีความเห็นว่าการที่มีระบบการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ (SEA) จะส่งผลดีมากกว่าต่อการพัฒนา คิดเป็นร้อยละ ๘๙.๑ ระดับเท่ากันทั้งผลดีและผลเสีย คิดเป็นร้อยละ ๑๐.๙

ส่วนที่ ๓ ความเห็นต่อแนวทางและข้อเสนอเพื่อการขับเคลื่อนการพัฒนาระบบการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ (SEA) ของประเทศไทย

โดยผู้ตอบแบบสอบถามมีความคิดเห็นต่อแนวทางและข้อเสนอเพื่อการขับเคลื่อนการพัฒนาระบบการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ (SEA) ของประเทศไทย ดังนี้

๑) ประเด็นคำถาม การออกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดทำ SEA โดยกำหนดระยะเวลาการบังคับใช้ ๒ ปี



ส่วนใหญ่เห็นด้วยว่าควรออกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดทำ SEA คิดเป็นร้อยละ ๗๘.๒ ซึ่งมีเหตุผลโดยสรุปว่าต้องเป็นเครื่องมือทางบริหาร นอกจากนี้มีเหตุผลเสนอแนะโดยสรุปว่า ระยะเวลา ๒ ปี เร็วเกินไป ควรใช้เวลาเตรียมความพร้อมมากกว่านี้

ส่วนผู้ที่ไม่เห็นด้วยว่าควรออกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดทำ SEA คิดเป็นร้อยละ ๒๑.๘ ซึ่งมีเหตุผลเสนอแนะโดยสรุปว่าควรกำหนดให้ทำรายงาน SEA ตามความเห็นของหน่วยงานเจ้าของโครงการโดยสมัครใจหรือเป็นนโยบายควรบังคับใช้ภายใน ๑ ปี เพื่อรองรับการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษและจะต้องเตรียมความพร้อมให้เรียบร้อยก่อน บางส่วนเสนอควรใช้ระยะเวลาบังคับมากกว่า ๒ ปี

๒) ประเด็นคำถาม การกำหนดให้มีการฝึกอบรมและประชาสัมพันธ์หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำรายงาน SEA ให้มีความรู้ ความเข้าใจที่ถูกต้อง

ผู้แสดงความคิดเห็นทั้งหมดเห็นด้วยว่าควรกำหนดให้มีการฝึกอบรมและประชาสัมพันธ์หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำรายงาน SEA ให้มีความรู้ ความเข้าใจที่ถูกต้อง (คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐) ซึ่งมีข้อเสนอแนะว่าโดยสรุปว่า ควรต้องประชาสัมพันธ์ให้ทั่วถึง และครอบคลุมทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง แต่ควรจะต้องมีเอกสารคู่มือแนวทางการจัดทำ SEA ที่ชัดเจน

๓) ประเด็นคำถาม การจัดทำ pilot SEA ร่วมกับหน่วยงานต่างประเทศ เพื่อนำผลมาปรับปรุงระบบ SEA ให้เหมาะสมกับบริบทของประเทศไทย

ส่วนใหญ่เห็นด้วยว่าควรมีการจัดทำ pilot SEA ร่วมกับหน่วยงานต่างประเทศ เพื่อนำผลมาปรับปรุงระบบ SEA ให้เหมาะสมกับบริบทของประเทศไทยคิดเป็นร้อยละ ๘๕.๕

ส่วนผู้ที่ไม่เห็นด้วยว่าควรมีการจัดทำ pilot SEA ร่วมกับหน่วยงานต่างประเทศ เพื่อนำผลมาปรับปรุงระบบ SEA ให้เหมาะสมกับบริบทของประเทศไทย คิดเป็นร้อยละ ๑๔.๕ ซึ่งมีเหตุผลเสนอแนะโดยสรุปว่าควรศึกษาโครงการที่มีการจัดทำรายงาน SEA มีอยู่แล้ว เอามาปรับปรุงและค่อยตัดสินใจ

๔) ประเด็นคำถาม การทบทวน และปรับปรุงเอกสารแนวทางการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ที่ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้จัดทำไว้

ส่วนใหญ่เห็นด้วยว่าควรมีการทบทวน และปรับปรุงเอกสารแนวทางการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ที่สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้จัดทำไว้คิดเป็นร้อยละ ๙๐.๙ ซึ่งมีเหตุผลเสนอแนะโดยสรุปว่าควรต้องปรับปรุงแนวทางที่ชัดเจนเป็นรูปธรรมในทางปฏิบัติมากขึ้น

สำหรับผู้ที่ไม่เห็นด้วยว่า ควรมีการทบทวน และปรับปรุงเอกสารแนวทางการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ที่สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้จัดทำไว้คิดเป็นร้อยละ ๙.๑ ซึ่งมีเหตุผลเสนอแนะโดยสรุปว่า เนื่องจากคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเห็นชอบแล้ว ควรรอสักระยะ แล้วค่อยทบทวนภายหลัง นอกจากนี้ให้เหตุผลว่าไม่เคยอ่าน/ ไม่เคยเห็นแนวทางของสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๕) ประเด็นคำถาม การผลักดันให้หน่วยงานเจ้าของนโยบาย แผน และแผนงานจัดทำรายงาน SEA พร้อมทั้งตั้งงบประมาณรองรับการดำเนินงาน

ส่วนใหญ่เห็นด้วยว่าควรมีการผลักดันให้หน่วยงานเจ้าของนโยบาย แผน และแผนงาน จัดทำรายงาน SEA พร้อมทั้ง ตั้งงบประมาณรองรับการดำเนินงานคิดเป็นร้อยละ ๙๒.

ส่วนผู้ที่ไม่เห็นด้วยกับการผลักดันให้หน่วยงานเจ้าของนโยบาย แผน และแผนงาน จัดทำรายงาน SEA คิดเป็นร้อยละ ๗.๓ ซึ่งมีเหตุผลเสนอแนะโดยสรุปว่า เพราะอาจเกิดการซ้อนเร้น เนื่องจากความรู้สึกการมีส่วนได้เสียหรือสิทธิประโยชน์ในโครงการพัฒนาและไม่มีประสบการณ์ ควรมีหน่วยงานรับผิดชอบ

๖) ประเด็นคำถาม การจัดทำบัญชีรายชื่อผู้ที่มีความเชี่ยวชาญเกี่ยวกับการจัดทำ SEA

ส่วนใหญ่เห็นด้วยว่าควรมีการจัดทำบัญชีรายชื่อผู้ที่มีความเชี่ยวชาญเกี่ยวกับการจัดทำ SEA คิดเป็นร้อยละ ๙๒.๗

ส่วนผู้ที่ไม่เห็นด้วยว่าควรมีการจัดทำบัญชีรายชื่อผู้ที่มีความเชี่ยวชาญเกี่ยวกับการจัดทำ SEA คิดเป็นร้อยละ ๑๔.๕ ซึ่งมีเหตุผลเสนอแนะโดยสรุปว่า ควรให้หน่วยงานผู้เป็นเจ้าของนโยบาย แผนงาน และโครงการ เป็นผู้จัดทำการประเมินผลกระทบ SEA เองโดยไม่ต้องจ้างที่ปรึกษา

๗) ประเด็นคำถาม การผลักดันให้มีการออกกฎหมายเพื่อออกใบอนุญาตผู้มีส่วนจัดทำรายงาน SEA

ส่วนใหญ่เห็นด้วยว่าควรมีการจัดทำบัญชีรายชื่อผู้ที่มีความเชี่ยวชาญเกี่ยวกับการจัดทำ SEA คิดเป็นร้อยละ ๕๘.๒ ซึ่งมีเหตุผลเสนอแนะโดยสรุปว่า ควรทำถ้าการจัดทำ SEA ต้องจัดให้ทำตามกฎหมายเพื่อออกใบอนุญาตหรืออนุมัติ

ส่วนผู้ที่ไม่เห็นด้วยกับการผลักดันให้มีการออกกฎหมายเพื่อออกใบอนุญาตผู้มีส่วนจัดทำรายงาน SEA คิดเป็นร้อยละ ๔๑.๘ ซึ่งมีเหตุผลเสนอแนะโดยสรุปว่า ข้าราชการและบุคลากรของรัฐด้านสิ่งแวดล้อมมีอย่างจำกัดและควรศึกษาเป็นระยะเวลาพอ และเพราะไม่ควรใช้ระบบใบอนุญาตจะเป็นช่องทางให้สมาคมวิชาชีพบางกลุ่มและยังปิดกั้นนักวิชาการทั่วไปและประชาชนชาวบ้าน

๘) ประเด็นคำถาม การมีศูนย์ข้อมูล SEA และจัดทำแผนพัฒนาระบบการจัดเก็บและเชื่อมโยงข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำ SEA

ส่วนใหญ่เห็นด้วยว่าควรมีศูนย์ข้อมูล SEA และจัดทำแผนพัฒนาระบบการจัดเก็บและเชื่อมโยงข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำ SEA คิดเป็นร้อยละ ๙๖.๔ ซึ่งมีเหตุผลเสนอแนะโดยสรุปว่าควรมีทั้งศูนย์ IEE EIA และ SEA และศูนย์ข้อมูลจะต้องมีการปรับฐานข้อมูลให้ทันสมัยอยู่เสมอ

ส่วนผู้ที่ไม่เห็นด้วยกับการมีศูนย์ข้อมูล SEA และจัดทำแผนพัฒนาระบบการจัดเก็บและเชื่อมโยงข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำ SEA คิดเป็นร้อยละ ๓.๖ ซึ่งมีเหตุผลเสนอแนะโดยสรุปว่า ไม่จำเป็นจะต้องมีศูนย์ข้อมูล และยังไม่เข้าใจและไม่มีความรู้มากเพียงพอ

#### ส่วนที่ ๔ ข้อเสนอแนะอื่น ๆ

##### ๑) กรอบแนวคิด

(๑) การทำ SEA มีความสำคัญ จำเป็นและยุ่งยากที่จะให้สอดคล้องกับบริบทต่าง ๆ ของแต่ละพื้นที่ แม้จะเป็นโครงการพัฒนาในแผนงานต่าง ๆ ทั้ง ๖ แผนงาน เพราะสภาพพื้นที่

ที่แตกต่างกันจึงควรพิจารณากำหนดกรอบ SEA ในเชิงพื้นที่ประกอบและมีรายละเอียดแต่ละประเภทให้ชัดเจน

(๒) ไม่ควรกำหนดกรอบ ขั้นตอนและรูปแบบที่ตายตัว เพราะการประเมิน SEA เป็นกระบวนการศึกษาที่ไม่มีรูปแบบตายตัว โดยใช้วิธีการต่างๆ เพื่อให้ได้ข้อมูลมาประเมินตามลักษณะประเด็นและพื้นที่

(๓) การประเมินผลกระทบ SEA ไม่ใช่ผลสุดท้ายแบบสำเร็จรูปและไม่ควรมีการให้ความเห็นชอบ (Approve SEA) แต่ควรทำหน้าที่สนับสนุนและจัดให้มีการพัฒนาเทคนิควิธี โดยการแลกเปลี่ยนกับต่างประเทศและเรียนรู้ระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ

(๔) การประเมินผลกระทบ SEA เป็นบทบาทของรัฐ หน่วยงานของรัฐและเป็นการนำมาใช้ตัดสินใจภาครัฐ

(๕) ควรนำบทเรียนจากการพัฒนาระบบ EIA จะสามารถสะท้อนให้เห็นแนวทางการศึกษาระบบ SEA ที่กำลังเกิดขึ้นในอนาคตเพื่อลดปัญหาความซับซ้อน ความล่าช้าและอยู่บนหลักการพัฒนายั่งยืนจะได้เกิดประโยชน์อย่างแท้จริง

## ๒) แนวทาง ขั้นตอน วิธีการ

(๑) ควรมีการจัดประชุม การกำหนดกรอบและขอบเขต ขั้นตอนและวิธีการ ระเบียบ ฐานข้อมูลและบุคลากรในลักษณะการระดมความคิดเห็น พร้อมทั้งแบ่งระยะเวลาดำเนินการเพื่อเตรียมความพร้อมก่อน

(๒) ควรมีข้อเสนอแนะในการจัดการหรือแก้ไขในกรณีที่เกิดการศึกษา SEA ขัดแย้งกับ EIA ที่ทำไปแล้ว หรือ EIA ของโครงการที่อยู่ระหว่างการจัดทำหรือดำเนินการ หรือ ผลการศึกษา SEA ไม่สอดคล้องกับโครงการที่เกิดขึ้นแล้ว

## ๓) ตัวอย่างการจัดทำ SEA

(๑) ควรนำเสนอตัวอย่าง SEA ต่างประเทศเพื่อให้เห็นภาพ และนำเสนอขอบเขตของงานในการประเมินผลกระทบ SEA

(๒) ในต่างประเทศ SEA กำหนดพื้นที่ที่จะให้สัมปทานการขุดเจาะน้ำมัน เพื่อใช้ในการพิจารณาใบอนุญาตหรือ License การรองรับของแผนขึ้นกับคณะรัฐมนตรี

## ๔) กฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้อง

ไม่สมควรออกกฎหมายบังคับใช้ ควรใช้แนวทางเป็นตัวชี้้นำในการทำประเมินผลกระทบ SEA

## ๕) หน่วยงานรับผิดชอบ

(๑) ควรพัฒนา SEA เป็นเครื่องมือในการวางแผน โดยมี สผ. หรือ สศช. หรือ หน่วยงานในการพัฒนาระบบ ฐานข้อมูล กำหนดกรอบ ระเบียบและบุคลากรที่มีความรู้ด้าน SEA จากหลายหน่วยงาน (ฝ่ายแผนในหน่วยงานต่าง ๆ) และให้การสนับสนุนหน่วยงานที่ต้องทำรายงาน SEA อย่างจริงจัง

(๒) ควรให้หน่วยงานเจ้าของนโยบาย แผนและโครงการควรเป็นผู้ศึกษาการยอมรับผลการประเมินอาจใช้วิธีการรับฟังความคิดเห็นภาคประชาชนและภาคส่วนอื่น โดยเสนอรายงานทาง Internet ให้ความเห็นจากหน่วยงานนำไปปรับเอง

(๓) ควรมีคณะผู้เชี่ยวชาญ (อาจจ้างหรือแต่งตั้งคณะผู้เชี่ยวชาญมาจากหน่วยงานต่าง ๆ และบุคลากรนอกระบบราชการ) ทำงานร่วมกับหน่วยงานนั้น ๆ ในการพัฒนาระบบประเมิน SEA แบบ Empowerment ไม่ควรพัฒนาแบบ Regulatory measure

(๔) หน่วยงานผู้วางนโยบาย แผนงานและโครงการและผู้ประเมินผลกระทบ SEA ควรเป็นกลุ่มเดียวกัน เพราะในการจัดทำ PPP ควรพิจารณาประเด็นสิ่งแวดล้อมไปพร้อมกันด้วย เพื่อพิจารณาให้ครบทุกมิติ

๖) งบประมาณ

ควรแบ่งปันในการทำงานงบประมาณในการทำ SEA ให้แก่หน่วยงานภาครัฐและภาคประชาสังคมอย่างเป็นธรรม

**๒) การเพิ่มประสิทธิภาพระบบการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม**

อยู่ระหว่างปรับปรุงแก้ไขข้อเสนอแนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพระบบการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA/EHIA) ตามความเห็นของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปสิ่งแวดล้อม

**(๓) การปฏิรูปการดำเนินการด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของไทย**

ข้อเสนอ "การปฏิรูปการดำเนินการด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของไทย" ได้เสนอต่อที่ประชุมคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปสิ่งแวดล้อมแล้วในการประชุมครั้งที่ ๑๖ เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๙ ขณะนี้อยู่ระหว่างปรับปรุงรายงานฯ โดยกำหนดการนำรายงานดังกล่าว เสนอต่อที่ประชุมคณะอนุกรรมการฯ ในวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ต่อไป

**(๔) การปฏิรูประบบการผังเมืองและการใช้พื้นที่**

เสนอรายงานข้อเสนอ "การปฏิรูประบบการผังเมืองและการใช้พื้นที่" ต่อที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๙ แล้ว

.....

๙. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านการสื่อสารมวลชน





รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้านการสื่อสารมวลชน

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ประจำเดือน กรกฎาคม ๒๕๕๙

สำนักกรรมการ ๑  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

**รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน  
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการสื่อสารมวลชน  
ประจำเดือน กรกฎาคม ๒๕๕๙**

**๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือน กรกฎาคม ๒๕๕๙**

**๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๓ ครั้ง**

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓๐ ประชุมวันจันทร์ที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๕๙

๑.๑ เรื่องพิจารณาแนวทางการขับเคลื่อนการปฏิรูปในการจัดสรรคลื่นความถี่ เพื่อความปลอดภัยสาธารณะ (PSMB : PUBLIC SAFETY MOBLIE BROADBAND)

๑.๒ เรื่องพิจารณาผลสำรวจมูลค่าตลาดสื่อสารประจำปี ๒๕๕๘ และประมาณการปี ๒๕๕๙ โดยเชิญ ผู้อำนวยการสำนักงานวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เข้าให้ข้อมูล

๑.๓ เรื่องพิจารณาพิจารณารายงานความคืบหน้าผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ ในคณะกรรมการทั้ง ๓ คณะ

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓๑ ประชุมวันจันทร์ที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙

๒.๑ เรื่องพิจารณากรณีศึกษาผลการวิจัยการกำกับกำกับดูแลด้านการสื่อสารมวลชน ในประเทศต่าง ๆ จากงานวิจัยของต่างประเทศ

๒.๒ เรื่องพิจารณาสรุปผลการสัมมนาเรื่อง การประชุมระดมความคิดเห็นเพื่อการปฏิรูปสื่อ ในยุคสื่อหลอมรวม เมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ณ มหาวิทยาลัยสวนดุสิต กรุงเทพมหานคร

๒.๓ เรื่องพิจารณารายงานความคืบหน้าผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ ในคณะกรรมการทั้ง ๓ คณะ

(๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓๒ ประชุมวันจันทร์ที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙

๓.๑ เรื่องพิจารณารายงานความคืบหน้าผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ ในคณะกรรมการทั้ง ๓ คณะ

**๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา**

ศึกษาดูงานด้านการสื่อสารและเทคโนโลยีสารสนเทศระบบการป้องกันเตือนภัยและเฝ้าระวัง ผน การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย เขื่อนรัชชประภา จังหวัดสุราษฎร์ธานี เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๙

**๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น**

(๑) การจัดสัมมนารับฟังความคิดเห็นเรื่อง “การประชุมระดมความคิดเห็นเพื่อการปฏิรูปสื่อ ในยุคสื่อหลอมรวม” เพื่อระดมความคิดเห็นเกี่ยวกับการปฏิรูปสื่อในยุคหลอมรวม โดยดำเนินการเผยแพร่ แลกเปลี่ยนความรู้ และประสบการณ์เกี่ยวกับแนวคิด หลักการ ความเห็นเกี่ยวกับการขับเคลื่อนการปฏิรูป สื่อในยุคสื่อหลอมรวม ณ ห้องประชุมรักตะกนิษฐ ชั้น ๒ อาคารรักตะกนิษฐ มหาวิทยาลัยสวนดุสิต กรุงเทพมหานคร ในวันเสาร์ที่ ๒ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๙

(๒) การจัดสัมมนาฯรับฟังความคิดเห็นเรื่อง “การรับฟังความคิดเห็นต่อการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการวิทยุและโทรทัศน์” โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษา วิเคราะห์และทบทวนสภาพปัญหาและอุปสรรคในการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ห้องประกายเพชร ๑ โรงแรมโดมอนด์พลาซ่า จังหวัดสุราษฎร์ธานี ในวันศุกร์ที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๙

(๓) การจัดสัมมนาฯรับฟังความคิดเห็นเรื่อง “การรับฟังความคิดเห็นต่อการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการวิทยุและโทรทัศน์” โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษา วิเคราะห์และทบทวนสภาพปัญหาและอุปสรรคในการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ห้องประชุม ชั้น ๖ โรงแรมนานาชาติบางแสน อำเภอบางแสน จังหวัดชลบุรี ในวันศุกร์ที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙

(๔) การจัดสัมมนาฯรับฟังความคิดเห็นเรื่อง “การรับฟังความคิดเห็นต่อการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการวิทยุและโทรทัศน์” โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษา วิเคราะห์และทบทวนสภาพปัญหาและอุปสรรคในการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ห้องประชุม สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) ในวันศุกร์ที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๙

#### ๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

- สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ (สวทช.)
- การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย เชื้อนรัชชประภา จังหวัดสุราษฎร์ธานี

#### ๑.๕ การศึกษาวิจัย

ไม่มี

#### ๑.๖ อื่น ๆ

ไม่มี

### ๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป

คณะกรรมการได้แก้ไขเปลี่ยนแปลงแผนการปฏิรูปประเทศหนึ่งปีครึ่ง เพื่อให้สอดคล้องกับกรอบระยะเวลาในการปฏิรูปประเทศของรัฐบาลที่มีการเปลี่ยนแปลงตามลำดับ และได้มีแผนการขับเคลื่อน (เพิ่มเติม) ดังนี้

#### ๒.๑ ยกร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. ....

อยู่ในขั้นตอนการรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และเตรียมยกร่างแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. ....



**๒.๒ แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติจัดแจ้งการพิมพ์ พ.ศ. ๒๕๕๐**

อยู่ในขั้นตอนการรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และเตรียมร่างแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติจัดแจ้งการพิมพ์ พ.ศ. ๒๕๕๐

**๒.๓ แก้ไขพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑**

อยู่ในขั้นตอนการรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และเตรียมร่างแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติประกอบกิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑

**๒.๔ แก้ไขพระราชบัญญัติว่าด้วยการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ พ.ศ. ....**

อยู่ในขั้นตอนการรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

**๒.๕ แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และปรับปรุงกฎหมาย/หลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับการประกอบกิจการโทรทัศน์แบบบอกรับสมาชิก รวมถึงพัฒนาศักยภาพผู้ประกอบการดังกล่าว**

อยู่ในขั้นตอนการรับฟังความคิดเห็น

**๒.๖ จัดทำร่างนโยบายและแผนรักษาความมั่นคงปลอดภัยของโครงสร้างพื้นฐานด้านสารสนเทศของประเทศ**

อยู่ระหว่างการจัดทำรูปเล่มเพื่อเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศในเดือนสิงหาคม ๒๕๕๙

**๒.๗ ประสานงานกับผู้ประกอบการสื่อออนไลน์ระหว่างประเทศ เพื่อสร้างความเข้าใจในบริบทของสังคมไทย อันจะก่อให้เกิดผลดีต่อความมั่นคงของชาติ**

เสนอรายงานต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙ และอยู่ในขั้นตอนการเสนอรายงานต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการต่อไป

---

๑๐. คณะกรรมการข้าราชการชั้นเค็ลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านสังคม



# รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้านสังคม

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ประจำเดือน กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๙

สำนักกรรมการ ๓

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

**รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน  
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม  
ประจำเดือน กรกฎาคม ๒๕๕๙**

**๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือน กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๙**

๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓๕ ประชุมวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙

๑.๑ เรื่อง พิจารณาการจัดโครงการสัมมนาของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม ในวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ณ โรงแรม เดอะ สุโกศล กรุงเทพฯ

ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาโครงการสานเสวนาของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม เรื่อง “สังคมที่พึงปรารถนา...ประเทศไทย (ที่เหมาะสมกับการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศไทยและยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี)” ในวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ณ โรงแรม เดอะ สุโกศล กรุงเทพฯ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคมที่เหมาะสมกับประเทศไทย ให้ความรู้และสร้างเสริมสำนึกของประชาชนถึงแนวคิดและลักษณะของสังคมที่พึงปรารถนา เสริมสร้างความรู้ความเข้าใจต่อประชาชนเกี่ยวกับกรอบยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี และรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและประชาชนทั่วไป

**มติที่ประชุม** ที่ประชุมมีมติเห็นชอบในหลักการการจัดโครงการสานเสวนา เรื่อง “สังคมที่พึงปรารถนา...ประเทศไทย (ที่เหมาะสมกับการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศไทยและยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี)” ในวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ณ โรงแรม เดอะ สุโกศล กรุงเทพฯ ทั้งนี้ ให้มีการปรับเปลี่ยนกำหนดการดำเนินงานให้มีความเหมาะสม โดยจะมีการพิจารณาเตรียมความพร้อมในการจัดงานอีกครั้งในการประชุมครั้งต่อไป

๑.๒ เรื่อง พิจารณาสรุปผลการพิจารณาศึกษาแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาสาธารณสุขและแนวทางการปฏิรูปเพื่อสร้างภาพลักษณ์ด้านการท่องเที่ยวของชนกลุ่มน้อย ตามที่ที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศมีมติมอบหมาย

ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาตามที่คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม ได้รับมอบหมายจากสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ในคราวประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๒๕/๒๕๕๙ วันจันทร์ที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๙ และ ครั้งที่ ๒๖/๒๕๕๙ วันอังคารที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ให้ดำเนินการพิจารณาศึกษาประเด็นแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาอัคคีภัยที่เป็นเหตุให้มีผู้เสียชีวิตและแนวทางการปฏิรูปเพื่อสร้างภาพลักษณ์ของประเทศไทยในด้านการท่องเที่ยว เพื่อไม่ให้มีการใช้ประโยชน์จากชนกลุ่มน้อย ซึ่งต่อมาในการประชุมคณะกรรมการ ครั้งที่ ๒๙ วันพุธที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๕๙ ที่ประชุมได้มีมติให้มีการเดินทางไปศึกษาดูงานเพื่อพิจารณาศึกษาในเรื่องดังกล่าว ระหว่างวันที่ ๒๓ - ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๙ ณ จังหวัดเชียงราย เพื่อนำผลการพิจารณาศึกษาไปจัดทำรายงานเพื่อนำเสนอต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศพิจารณา ซึ่งที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาและรับทราบเอกสาร เรื่อง “สรุปรายงานการเดินทางไปศึกษาดูงาน เพื่อพิจารณาแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาสาธารณสุขและแนวทางการปฏิรูปเพื่อสร้างภาพลักษณ์ด้านการท่องเที่ยวของชนกลุ่มชาติพันธุ์”

**มติที่ประชุม** ที่ประชุมพิจารณาแล้วได้มีมติเห็นชอบสรุปรายงานเรื่องดังกล่าว และมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการดำเนินการทำหนังสือถึงประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เพื่อทราบรายงานผลการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการต่อไป

๑.๓ เรื่อง พิจารณาหารือเพื่อเตรียมความพร้อมในการนำเสนอรายงานของคณะกรรมการการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม เรื่อง “ข้อเสนอการปฏิรูปเพื่อส่งเสริมชุมชนกลุ่มชาติพันธุ์เข้มแข็ง : กรณีกลุ่มชาติพันธุ์ชาวเล” ต่อคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาหารือเพื่อเตรียมความพร้อมในการนำเสนอรายงานของคณะกรรมการการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม เรื่อง “ข้อเสนอการปฏิรูปเพื่อส่งเสริมชุมชนกลุ่มชาติพันธุ์เข้มแข็ง : กรณีกลุ่มชาติพันธุ์ชาวเล” ต่อคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ โดย นายอำพล จินดาวัฒนะ รองประธานกรรมการ คนที่หนึ่ง ในฐานะประธานอนุกรรมการการปฏิรูประบบสร้างเสริมชุมชนเข้มแข็ง ได้กล่าวโดยสรุปต่อที่ประชุมว่า คณะอนุกรรมการได้มีการพิจารณาปรับปรุงรายงานตามข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการแล้ว ซึ่งในการนำเสนอรายงาน ต่อที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ในวันที่พฤหัสบดีที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๙ และจะนำเสนอรายงาน โดย นายอำพล จินดาวัฒนะ รองประธานกรรมการ คนที่หนึ่ง พลตำรวจเอก ชิตชัย วรณสถิตย์ กรรมการและประธานที่ปรึกษา และ พลเอก ปรากฏ ชลยุทธ กรรมการและที่ปรึกษา และนอกจากนี้ได้มีการเสนอร่างกำหนดการเดินทางไปศึกษาข้อมูลการดำเนินการแก้ไขปัญหาของกลุ่มชาติพันธุ์ชาวเล ราวีย์ ของคณะกรรมการ ระหว่างวันพฤหัสบดีที่ ๒๘ - วันศุกร์ที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ณ จังหวัดภูเก็ต

**มติที่ประชุม** ที่ประชุมพิจารณาแล้วมีมติเกี่ยวกับกรณีดังกล่าว ดังนี้

๑. ที่ประชุมรับทราบ และเห็นชอบในการนำเสนอรายงาน เรื่อง “ข้อเสนอการปฏิรูปเพื่อส่งเสริมชุมชนกลุ่มชาติพันธุ์เข้มแข็ง : กรณีกลุ่มชาติพันธุ์ชาวเล”

๒. ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้มีการเดินทางไปศึกษาข้อมูลการดำเนินการแก้ไขปัญหาของกลุ่มชาติพันธุ์ชาวเล ราวีย์ ระหว่างวันพฤหัสบดีที่ ๒๘ - วันศุกร์ที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ณ จังหวัดภูเก็ต

๑.๔ เรื่อง พิจารณาสรุปผลการแก้ไขเพิ่มเติมรายงานของคณะกรรมการการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม เรื่อง “การจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติ ณ จุดผ่านแดนถาวร เพื่อจัดระเบียบแรงงานข้ามชาติเข้าสู่ระบบ” หลังจากที่เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาร่วมหารือ ในวันพุธที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๙

ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาสรุปผลการแก้ไขเพิ่มเติมรายงานของคณะกรรมการการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม เรื่อง “การจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติ ณ จุดผ่านแดนถาวร เพื่อจัดระเบียบแรงงานข้ามชาติเข้าสู่ระบบ” หลังจากที่เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาร่วมหารือ ในวันพุธที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๙ สืบเนื่องจากที่ประชุมคณะกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่าย (คณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) เมื่อวันพุธที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๙ ได้มีการพิจารณารายงาน สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม เรื่อง “การจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติ ณ จุดผ่านแดนถาวร เพื่อจัดระเบียบแรงงานข้ามชาติเข้าสู่ระบบ” ซึ่งได้มีมติให้คณะกรรมการการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม นำข้อสังเกตของส่วนราชการไปพิจารณาและทำความเข้าใจเพิ่มเติม เพื่อเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่าย พิจารณาอีกครั้งภายใน ๓๐ วัน ดังนั้น ที่ประชุมจึงได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุม ในคราวประชุมคณะกรรมการ จำนวน ๒ ครั้ง คือ ครั้งที่ ๓๒ วันศุกร์ที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๙ และครั้งที่ ๓๔ วันพุธที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๙ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นเพิ่มเติมต่อรายงานดังกล่าว และในครั้งนี้ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาเอกสาร “ข้อสรุปจากการประชุมร่วมกันระหว่างคณะกรรมการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๗ หน่วยงาน เรื่อง การจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติ ณ จุดผ่านแดนถาวร เพื่อจัดระเบียบแรงงานข้ามชาติเข้าสู่ระบบ” และ “สรุปประเด็นการปรับปรุงแก้ไขรายงาน เรื่อง การจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติ ณ จุดผ่านแดนถาวร เพื่อจัดระเบียบแรงงานข้ามชาติเข้าสู่ระบบ ต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ”



**มติที่ประชุม** ที่ประชุมพิจารณาแล้วมีมติเห็นชอบรายงานตามที่มีการแก้ไขเพิ่มเติม โดยมอบหมายให้คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบแรงงานและระบบคุ้มครองผู้บริโภค นำเสนอรายงานต่อคณะกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่าย เพื่อพิจารณาต่อไป

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓๖ ประชุมวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙

- พิจารณาการจัดโครงการสัมมนาของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม ในวันพุธที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ณ โรงแรม เดอะ สุโกศล กรุงเทพฯ

ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาการเตรียมความพร้อมในการจัดงานโครงการสานเสวนาของ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม เรื่อง “สังคมที่พึงปรารถนา...ประเทศไทย (ที่เหมาะสมกับการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศไทยและยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี)” ในวันพุธที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ณ โรงแรม เดอะ สุโกศล กรุงเทพมหานคร โดยมีวัตถุประสงค์ในการผลักดันให้สังคมไทยเป็นสังคมที่พึงปรารถนา มีความสอดคล้อง เหมาะสมกับการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศไทยและยุทธศาสตร์ชาติใน ๒๐ ปี และจะมีการอภิปรายในหัวข้อเรื่อง “กรอบแนวคิดและลักษณะของสังคมที่พึงปรารถนาในสถานการณ์ของสังคมไทยในปัจจุบัน”

**มติที่ประชุม** ที่ประชุมมีมติที่ประชุมมีมติเห็นชอบในการเตรียมความพร้อมในการจัดงานโครงการสานเสวนาตามวัน เวลา และสถานที่ดังกล่าว

#### ๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา (ถ้ามี)

- เรื่องที่เกี่ยวข้อง/วัตถุประสงค์ของการศึกษาดูงาน/สัมมนา วัน เวลา สถานที่

(๑) การเดินทางไปศึกษาดูงานร่วมกับคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบสร้างเสริมชุมชนเข้มแข็ง และคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบรองรับสังคมสูงวัยและผู้ด้อยโอกาส ในระหว่างวันศุกร์ที่ ๑ – วันเสาร์ที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ณ จังหวัดอุบลราชธานี

ที่มา ด้วยในคราวประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๒๔ วันพุธที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๙ ที่ประชุมได้มีมติให้เดินทางไปศึกษาดูงาน ร่วมกับคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบรองรับสังคมสูงวัยและผู้ด้อยโอกาส และคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปเชิงประเด็น (Quick Win)

วัตถุประสงค์ เพื่อศึกษาแนวทางในการเตรียมการรองรับสังคมสูงวัย และการจัดการศึกษาให้กับคนพิการและผู้ด้อยโอกาส เพื่อเป็นแนวทางในการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม

รูปแบบ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบรองรับสังคมสูงวัยและผู้ด้อยโอกาส และคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปเชิงประเด็น (Quick Win) ได้มีการเยี่ยมชมและรับฟังบรรยายสรุปเกี่ยวกับการจัดการสถานฟื้นฟูและสงเคราะห์คนพิการ ณ ศูนย์ฟื้นฟูอาชีพคนพิการบ้านทองพูนเผ่าพันธ์ อำเภอเมือง จังหวัดอุบลราชธานี โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดอุบลราชธานี พัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดอุบลราชธานี ผู้อำนวยการศูนย์ฟื้นฟูฯ และหัวหน้าส่วนราชการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมหารือและแลกเปลี่ยนเรียนรู้ในครั้งนี้ด้วย

(๒) การเดินทางไปศึกษาดูงานเรื่อง “ปัญหาแรงงานและการใช้แรงงานต่างด้าว” และตรวจเยี่ยมสถานประกอบกิจการต่าง ๆ ในระหว่างวันพฤหัสบดีที่ ๗ – วันเสาร์ที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ณ จังหวัดระนอง

ที่มา ในคราวประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๓๑ วันพุธที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๙ ที่ประชุมได้มีมติให้เดินทางไปศึกษาดูงานร่วมกับคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบแรงงานและระบบคุ้มครองผู้บริโภค และคณะอนุกรรมการ

ขับเคลื่อนการปฏิรูประบบรองรับสังคมสูงวัยและผู้ด้อยโอกาส ในระหว่างวันพฤหัสบดีที่ ๗ – วันเสาร์ที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ณ จังหวัดระนอง

วัตถุประสงค์ เพื่อรวบรวมข้อคิดเห็นและแนวทางแก้ไขในการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบแรงงาน ในมิติของการใช้แรงงานต่างด้าวในจังหวัดชายแดน

รูปแบบ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม ร่วมกับคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบแรงงานและระบบคุ้มครองผู้บริโภค และคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบรองรับสังคมสูงวัยและผู้ด้อยโอกาส ได้มีการประชุมร่วมกับผู้ว่าราชการจังหวัดระนอง และส่วนราชการจังหวัดระนองเกี่ยวกับปัญหาแรงงานและการใช้แรงงานต่างด้าว ณ ศาลากลางจังหวัดระนอง ประกอบด้วย หน่วยงานจังหวัดระนอง จัดหางานจังหวัดระนอง สวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัดระนอง ผู้อำนวยการศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานจังหวัดระนอง ผู้อำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน ภาค ๔ ส่วนแยก ๑ ผู้อำนวยการศูนย์ประสานงานประมงชายแดนทางทะเลไทย – เมียนมา ผู้กำกับการตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดระนอง ประธานหอการค้าจังหวัดระนอง นอกจากนี้ยังได้ศึกษาดูงานระบบการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวจังหวัดระนอง (งานแปรรูป,งานประมง) ณ ศูนย์จดทะเบียนแรงงานต่างด้าว จังหวัดระนอง

(๓) การเดินทางไปศึกษาดูงานเรื่อง “การใช้แรงงานข้ามชาติในกิจการประมงทะเล” **ในวันพุธที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ณ จังหวัดสมุทรสาคร**

ที่มา ในคราวประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๓๕ วันพุธที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ที่ประชุมได้มีมติให้เดินทางไปศึกษาดูงาน ร่วมกับคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบแรงงานและระบบคุ้มครองผู้บริโภค และคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบสร้างเสริมชุมชนเข้มแข็ง ในวันพุธที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ณ จังหวัดสมุทรสาคร

วัตถุประสงค์ เพื่อรับฟังสภาพปัญหา อุปสรรคการใช้แรงงานข้ามชาติ พร้อมทั้งแลกเปลี่ยนความรู้ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการใช้แรงงานข้ามชาติในกิจการประมงทะเล

รูปแบบ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบแรงงานและระบบคุ้มครองผู้บริโภคร่วมกับคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบสร้างเสริมชุมชนเข้มแข็ง ได้มีการประชุมร่วมกับหัวหน้าส่วนราชการ เรื่อง “การใช้แรงงานข้ามชาติในกิจการประมงทะเล” ณ บริษัท อนุสรณ์มหาชัยซูริมิ จำกัด โดยมีผู้เข้าร่วมประชุม ประกอบด้วย หน่วยงานจังหวัดสมุทรสาคร จัดหางานจังหวัดสมุทรสาคร ผู้ประกอบการในจังหวัดสมุทรสาคร และผู้แทนแรงงานข้ามชาติ

(๔) การเดินทางไปศึกษาดูงานเรื่อง การปฏิรูปเพื่อส่งเสริมชุมชนกลุ่มชาติพันธุ์เข้มแข็ง : กรณีกลุ่มชาติพันธุ์ชาวเล **ในระหว่างวันพฤหัสบดีที่ ๒๘ – วันเสาร์ที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ณ จังหวัดภูเก็ตและจังหวัดพังงา**

ที่มา ด้วยในคราวประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม ร่วมกับคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบสร้างเสริมชุมชนเข้มแข็ง คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบรองรับสังคมสูงวัยและผู้ด้อยโอกาส และคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบแรงงานและระบบคุ้มครองผู้บริโภค สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๒๙ วันพุธที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๕๙ ที่ประชุมได้มีมติให้เดินทางไปศึกษาดูงาน เรื่อง การปฏิรูปเพื่อส่งเสริมชุมชนกลุ่มชาติพันธุ์เข้มแข็ง : กรณีกลุ่มชาติพันธุ์ชาวเล

วัตถุประสงค์ เพื่อตรวจเยี่ยมกลุ่มชาติพันธุ์ชาวเลที่ชุมชนราไวย์ กรณีที่มีข้อพิพาทเกี่ยวกับที่อยู่อาศัย และกลุ่มชาติพันธุ์ชาวเลที่ชุมชนอื่น ๆ เพื่อเป็นแนวทางในการขับเคลื่อนการปฏิรูปให้ชุมชนกลุ่มชาติพันธุ์เข้มแข็ง

รูปแบบ คณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม ร่วมกับคณะอนุกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบสร้างเสริมชุมชนเข้มแข็ง คณะอนุกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบรองรับสังคมสูงวัยและผู้ด้อยโอกาส และคณะอนุกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบแรงงานและระบบคุ้มครองผู้บริโภค ได้ลงพื้นที่เพื่อพูดคุยแลกเปลี่ยนกับผู้มีส่วนเกี่ยวข้องและเครือข่ายในพื้นที่ในการแก้ปัญหาความขัดแย้งที่เดินทางจิตวิญญาณกับเอกชนอย่างเป็นรูปธรรม และพบปะชาวเลบ้านท่าใหญ่และผู้นำท้องที่และท้องถิ่น นอกจากนี้ได้มีการเยี่ยมชมสุสานชาวเลบ้านหินลาด เพื่อลงพื้นที่ดูสภาพสุสาน โดยมีตัวแทนชาวเล ๗ หมู่บ้าน ใน ๒ อำเภอ พร้อมตัวแทนหน่วยงานท้องที่ และท้องถิ่นให้การต้อนรับคณะกรรมการ และลงพื้นที่เพื่อพบปะชาวเลชุมชนบ้านทับปลา, หินลาด, ลำปี, ขนิม, เกาะนก, คลองฉนวน, ลำแก่น และตัวแทนชาวเลทุ่งหว่า, ทับตะวัน, บนไร่, น้ำเค็ม, เกาะระ ๒ ชุมชน, เกาะพระทอง ๓ ชุมชน, ชุมชนเทพรัตน์, เทพประทาน และชัยพัฒน์ ตัวแทนหน่วยงานท้องที่และท้องถิ่น นอกจากนี้ยังมีกิจกรรมปลื้ก้อยย ดังนี้

- ชมพื้นที่บริหารจัดการ บริหาร อนุรักษ์ ป่าชายเลนและทรัพยากร พร้อมทั้งการท่องเที่ยวเชิงเรียนรู้วิถีอัตลักษณ์ชาวเลมอกลนบ้านทับปลา – ลำปี
- ชมห้องจัดแสดงเรื่องราวบนศุนย์วัฒนธรรมชาวเลบ้านทับปลา
- ชิมอาหารขึ้นชื่อประจำเผ่ามอกลน พร้อมเครื่องคัมธรรมชาติ
- เวทีแลกเปลี่ยนการแก้ไขปัญหาอย่างเป็นรูปธรรมและหนุนเสริม ด้วยกระบวนการเสริมสร้างความเข้มแข็งให้ชุมชน ประกอบด้วย คณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม และ คณะเดินทาง, ตัวแทนชุมชนรูปธรรม ๓ ชุมชน องค์กร/เครือข่าย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
- รายงานประวัติความเป็นมาของขบวนการก่อเกิดเครือข่ายเชื่อมกลไก และ โครงสร้าง สถานการณ์ภาพรวมของชุมชนชาวเล อันดามันและจังหวัดพังงา พร้อมทั้งแนะนำพื้นที่รูปธรรม เรื่องการแก้ไขปัญหาที่ดินสุสาน, ความเข้มแข็งด้านการรวมตัว รวมทุน ร่วมหนุนเครือข่ายขยายพื้นที่
- เวทีซักถามแลกเปลี่ยนกับตัวแทนชาวเลและพื้นที่รูปธรรม และตัวแทนชุมชนชาวเลในจังหวัดพังงา และการยื่นหนังสือจากตัวแทนชุมชน และการมอบของที่ระลึกให้คณะกรรมการ

(๕) โครงการสานเสวนาเรื่อง “สังคมที่พึงปรารถนา...ประเทศไทย (ที่เหมาะสมกับการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศไทยและยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี)” จัดโดย คณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ในวันพุธที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ณ โรงแรม เดอะ สุโกศล กรุงเทพมหานคร

ที่มา คณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม ได้มีความมุ่งมั่นและเร่งดำเนินการผลักดันให้เกิดการปฏิรูปประเทศด้านสังคมเพื่อให้สังคมไทยเป็น “สังคมที่พึงปรารถนา” ซึ่ง ดร.ปวย อี้ภากร ได้เคยแสดงความเห็นไว้ว่า การจะเป็นสังคมที่พึงปรารถนาได้นั้น ควรประกอบไปด้วยคุณธรรม ๔ ประการ กล่าวคือ เป็นสังคมที่มีสมรรถภาพ มีเสรีภาพ มีความชอบธรรม และมีความเมตตากรุณา โดยคุณธรรมทั้งหมดนี้จะต้องมีความสัมพันธ์ซึ่งกันและกัน สรุปแล้วสังคมที่พึงปรารถนา คือ สังคมที่ติงามและอยู่เย็นเป็นสุขร่วมกัน โดยเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ ที่ผ่านมา คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบให้มีการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี โดยแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ มีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำร่างยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี ซึ่งสาระสำคัญของยุทธศาสตร์ชาติที่กำลังยกร่างอยู่นี้จะประกอบด้วยวิสัยทัศน์และเป้าหมายของชาติที่คนไทยทุกคนต้องการบรรลุร่วมกัน รวมทั้งนโยบายแห่งชาติและมาตรการเฉพาะ ซึ่งเป็นแนวทาง ทิศทาง และวิธีการที่ทุกองค์กรและคนไทยทุกคนต้องมุ่งดำเนินการไปพร้อมกันอย่างประสานสอดคล้อง เพื่อให้บรรลุซึ่งสิ่งที่คนไทยทุกคนต้องการ คือ ประเทศไทยมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน ด้วยการพัฒนา

ตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ดังนั้น เพื่อให้การผลักดันให้สังคมไทยเป็นสังคมที่พึงปรารถนามีความสอดคล้อง เหมาะสมกับการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศไทยและยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี คณะกรรมการการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม จึงได้จัดสานเสวนาครั้งนี้ขึ้น เพื่อเป็นการให้ความรู้ และแลกเปลี่ยน แสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับแนวทางในการผลักดันให้เกิดสังคมที่ปรารถนาขึ้นจริงในประเทศไทยภายใน ๒๐ ปี

#### วัตถุประสงค์

๑. เพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม ที่เหมาะสมกับประเทศไทย
๒. เพื่อให้ความรู้และสร้างเสริมจิตสำนึกของประชาชนถึงแนวคิดและลักษณะของสังคม

ที่พึงปรารถนา

๓. เพื่อให้ความรู้และสร้างความเข้าใจต่อประชาชนเกี่ยวกับกรอบยุทธศาสตร์ชาติระยะ

๒๐ ปี

๔. เพื่อรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและประชาชนทั่วไป

รูปแบบ เป็นการเสวนาเพื่อเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการจัดการเพื่อให้เกิด

การผลักดันให้สังคมไทยเป็นสังคมที่พึงปรารถนาโดยมีความสอดคล้อง เหมาะสมกับการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศไทยและยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี โดยเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและผู้ที่เกี่ยวข้องและผู้ที่สนใจเข้าร่วมเสวนา ประกอบด้วย สมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คณะกรรมการและคณะอนุกรรมการ นักวิชาการ และผู้เชี่ยวชาญจากองค์กรต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและภาคเอกชน สื่อมวลชน และประชาชนผู้สนใจ จำนวน ๒๐๐ คน

#### ๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น (ถ้ามี)

-

#### ๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี)

-

#### ๑.๕ การศึกษาวิจัย (ถ้ามี)

-

#### ๑.๖ อื่น ๆ

-

## ๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป (จำนวนเรื่องตามที่คณะกรรมการได้ดำเนินงาน)

- เรื่อง พิจารณารายงาน เรื่อง “ข้อเสนอการปฏิรูปเพื่อส่งเสริมชุมชนกลุ่มชาติพันธุ์เข้มแข็ง : กรณีกลุ่มชาติพันธุ์ชาวเล

รายงาน เรื่อง “ข้อเสนอการปฏิรูปเพื่อส่งเสริมชุมชนกลุ่มชาติพันธุ์เข้มแข็ง : กรณีกลุ่มชาติพันธุ์ชาวเล เป็นการยกขึ้นพิจารณาในคณะกรรมการเป็นครั้งแรก เนื่องจากปัญหานี้ถูกสั่งสมมานานแม้จะมีมติคณะรัฐมนตรีลงวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๓ ที่เสนอโดยกระทรวงวัฒนธรรม แต่ก็ไม่มีการขับเคลื่อนเพื่อแก้ไขปัญหากลุ่มชาวเลจนมีนายทุนเจ้าของกรรมสิทธิ์ในโฉนดที่ดินใช้สิทธิขี้ขี้ไล่ชาวเลออกนอกพื้นที่ ประกอบกับเรื่องนี้ มีประเด็นที่เกี่ยวข้อง คือ เรื่องโฉนดที่ดิน สัญชาติ ที่รับผิดชอบโดยกระทรวงมหาดไทย เรื่องสวัสดิการ การดูแล คุ้มครอง ที่รับผิดชอบโดยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เรื่องวัฒนธรรมชาวเล ที่ดูแลโดยกระทรวงวัฒนธรรม

รายงานฉบับนี้ ได้เข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการธิการ ครั้งแรกในการประชุม ครั้งที่ ๒๙ ประชุมวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๕๙ ซึ่งที่ประชุมได้ให้ข้อสังเกตอย่างหลากหลาย และต่อมาได้มีการปรับปรุงและได้มีการนำเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการอีก ๓ ครั้ง คือ ในการประชุม ครั้งที่ ๓๓ ประชุมวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๓๔ ประชุมวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๙ และครั้งที่ ๓๕ ประชุมวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ซึ่งคณะกรรมการได้มีมติเห็นชอบกับรายงานฉบับนี้แล้ว โดยได้นำเสนอรายงานดังกล่าวต่อคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ในวันพฤหัสบดีที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๙ และผ่านความเห็นชอบของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการปรับปรุงรายงานตามข้อสังเกตของที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

---

๑๑. คณะกรรมการข้าราชการชั้นเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา  
คุณธรรม และจริยธรรม



# รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม

การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ประจำเดือนกรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๙

สำนักกรรมการ ๓

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ



ด่วนที่สุด

ที่ (สปท)

๗๗/๗๐/๒๕๕๗

สำเนา

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑ สิงหาคม ๒๕๕๗

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม ประจำเดือนกรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๗

กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการดังกล่าว จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีมติให้คณะกรรมการแต่ละคณะตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานต่อประธานสภาทุกเดือนนั้น

ในการนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม ขอรายงานความคืบหน้าผลการปฏิบัติงานประจำเดือนกรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลเอก ยุทธศักดิ์ ศศิประภา

(ยุทธศักดิ์ ศศิประภา)

ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม

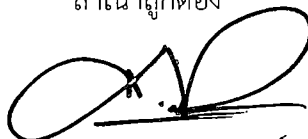
สำนักกรรมการ ๓

กลุ่มงานคณะกรรมการการท่องเที่ยวและกีฬา

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๗๒, ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๖๖

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๗๓

สำเนาถูกต้อง



(นายสาธิต ประเสริฐศักดิ์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๓

ติ่มมพร/ร่าง  
อมรรรัตน์/พิมพ์  
ติ่มมพร/ผ่าน  
๑/๐

**รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน  
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม  
ประจำเดือนกรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๙**

**๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือนกรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๙**

**๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๓ ครั้ง ดังนี้**

(๑) ครั้งที่ ๓๒ ประชุมวันอังคารที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙

๑) พิจารณาปรับปรุงแก้ไขรายงาน เรื่อง การส่งเสริมอุตสาหกรรมกีฬาและธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับการกีฬาตามความเห็นของที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ในวันจันทร์ที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๕๙

๒) พิจารณาเห็นชอบรายงาน เรื่อง การจัดตั้งสถาบันพัฒนากีฬาคนพิการ

๓) พิจารณาเห็นชอบรายงาน เรื่อง การสร้างเครือข่ายวัฒนธรรมเพื่อความเข้มแข็งของชุมชน

๔) พิจารณาเห็นชอบรายงาน เรื่อง การส่งเสริมให้เด็ก เยาวชน และประชาชนที่อยู่ห่างไกล มีสิทธิเข้าถึงการได้อ่านหนังสือที่ดี และมีประโยชน์

๕) พิจารณาเห็นชอบรายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่ เพื่อเสนอต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (ประจำเดือนมิถุนายน ๒๕๕๙)

(๒) ครั้งที่ ๓๓ ประชุมวันอังคารที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙

๑) พิจารณาเห็นชอบรายงานเรื่อง การส่งเสริม การพัฒนา และรับรองมาตรฐานคุณธรรม จริยธรรม เสนอโดย คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านวัฒนธรรม

๒) พิจารณาเห็นชอบรายงานเรื่อง การพัฒนาและบรรจุหลักสูตรการเรียนการสอนด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม เพื่อมุ่งเน้นให้เด็กเป็นคนดี เสนอโดย คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านวัฒนธรรม

๓) พิจารณาเห็นชอบรายงานเรื่อง การส่งเสริมให้เด็ก เยาวชน และประชาชนที่อยู่ห่างไกล มีสิทธิเข้าถึงการได้อ่านหนังสือที่ดี และมีประโยชน์ เสนอโดย คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านวัฒนธรรม

๔) พิจารณาเห็นชอบรายงานเรื่อง การสร้างเครือข่ายวัฒนธรรม เพื่อความเข้มแข็งของชุมชน เสนอโดย คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านวัฒนธรรม

๕) พิจารณาเห็นชอบรายงานเรื่อง การพัฒนาระบบการบริหารจัดการทรัพย์สินของวัด เป็นไปตามมาตรฐาน เสนอโดย คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านวัฒนธรรม

(๓) ครั้งที่ ๓๔ ประชุมวันอังคารที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙

๑) พิจารณาเห็นชอบรายงาน เรื่อง การส่งเสริมอุตสาหกรรมกีฬา ฉบับปรับปรุงแก้ไข ตามความเห็นของคณะกรรมการ ในวันอังคารที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙

- ๒) พิจารณาเห็นชอบรายงาน เรื่อง การจัดตั้งสถาบันพัฒนาการกีฬาคนพิการ
- ๓) พิจารณาเห็นชอบรายงาน เรื่อง การปฏิรูปโครงสร้างพื้นฐานด้านการกีฬา
- ๔) พิจารณาเห็นชอบรายงาน เรื่อง การจัดตั้งเมืองกีฬา (Sport City)

## ๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา

จัดการสัมมนาเรื่อง “เดินหน้า...ปฏิรูปการกีฬาและวัฒนธรรมอย่างไรให้สำเร็จ” ในวันพุธที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๙ เวลา ๐๘.๓๐ – ๑๔.๓๐ นาฬิกา ณ บริเวณห้องโถง ชั้น ๑ อาคารรัฐสภา ๑

## ๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป

(จำนวนเรื่องตามที่คณะกรรมการได้ดำเนินงาน)

คณะกรรมการได้ตั้งคณะอนุกรรมการขึ้น ๕ คณะ เพื่อรับผิดชอบการปฏิรูปด้านต่าง ๆ ตามอำนาจหน้าที่ ปรากฏผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ ดังนี้

### ๒.๑ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านโครงสร้างการกีฬา

#### ๒.๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๓ ครั้ง ดังนี้

(๑) ครั้งที่ ๒๗ ประชุมวันพุธที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙

- พิจารณาร่างรายงาน เรื่อง การจัดตั้งสถาบันวิทยาศาสตร์การกีฬาแห่งประเทศไทย (Thailand Institute of Sports Science : TISS) และร่างพระราชบัญญัติสถาบันวิทยาศาสตร์การกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. .... ร่วมกับคณะทำงานจัดตั้งสถาบันวิทยาศาสตร์การกีฬาแห่งประเทศไทย

(๒) ครั้งที่ ๒๘ ประชุมวันพุธที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๙

๑) พิจารณาแนวทางการจัดทำร่างรายงาน เรื่อง การจัดตั้งสถาบันวิทยาศาสตร์การกีฬาแห่งประเทศไทย (Thailand Institute of Sports Science : TISS) ร่วมกับคณะทำงานจัดตั้งสถาบันวิทยาศาสตร์การกีฬาแห่งประเทศไทย

๒) พิจารณาจัดทำร่างรายงานการจัดตั้งกระทรวงการกีฬา และร่างพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้อง ร่วมกับคณะทำงานจัดตั้งกระทรวงการกีฬา

(๓) ครั้งที่ ๒๙ ประชุมวันพุธที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๙

๑) พิจารณาร่างรายงาน เรื่อง การจัดตั้งสถาบันวิทยาศาสตร์การกีฬาแห่งประเทศไทย (Thailand Institute of Sports Science : TISS) เสนอโดยคณะทำงานจัดตั้งสถาบันวิทยาศาสตร์การกีฬาแห่งประเทศไทย

๒) พิจารณาร่างรายงาน เรื่อง การจัดตั้งกระทรวงการกีฬา และร่างพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้อง เสนอโดยคณะทำงานจัดตั้งกระทรวงการกีฬา

#### ๒.๑.๒ เรื่อง การจัดตั้งสถาบันวิทยาศาสตร์การกีฬาแห่งประเทศไทย

(๑) มีการประชุมจำนวน ๓ ครั้ง

คณะอนุกรรมการได้มีการประชุมร่วมกับคณะทำงานจัดตั้งสถาบันวิทยาศาสตร์การกีฬาแห่งประเทศไทย เพื่อพิจารณาร่างรายงานการจัดตั้งสถาบันวิทยาศาสตร์การกีฬาแห่งประเทศไทย และร่างพระราชบัญญัติสถาบันวิทยาศาสตร์การกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. .... โดยที่ประชุมได้มีการพิจารณาเกี่ยวกับแนวทางการปรับรูปแบบ สถานะ และวิธีการจัดตั้งสถาบันวิทยาศาสตร์การกีฬาฯ จากการจัดตั้งเป็น

หน่วยงานรัฐในรูปแบบองค์การมหาชน เป็นหน่วยงานรัฐประเภทอื่น เพื่อให้เหมาะสมและสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลในปัจจุบัน

(๒) การดำเนินงานร่วมกับหน่วยงานที่รับผิดชอบ

มีการดำเนินงานร่วมกับผู้แทนของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องซึ่งเป็นอนุกรรมการ และ คณะทำงานคือ ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ผู้ว่าการการกีฬาแห่งประเทศไทย อธิบดีกรมพลศึกษา อธิการบดีสถาบันการพลศึกษา เลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ ผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ผู้อำนวยการสำนักวิทยาศาสตร์การกีฬา กรมพลศึกษา อาจารย์จากจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย มหาวิทยาลัยมหิดล มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ โดยการประชุมหารือร่วมกัน เกี่ยวกับการดำเนินการจัดตั้งสถาบันวิทยาศาสตร์การกีฬาแห่งประเทศไทย

**๒.๑.๓ เรื่อง การจัดตั้งกระทรวงการกีฬา**

(๑) มีการประชุมจำนวน ๒ ครั้ง

คณะอนุกรรมการได้มีการประชุมเพื่อรับทราบความคืบหน้าในการจัดตั้งกระทรวงการกีฬาร่วมกับคณะทำงานจัดตั้งกระทรวงการกีฬา โดยที่ประชุมได้มีมติให้ปรับปรุงแก้ไขร่างกรอบโครงสร้างกระทรวงการกีฬา โดยให้จัดตั้งหน่วยงานเพิ่มขึ้นอีก ๒ หน่วยงานในสังกัดกระทรวงการกีฬา คือ กรมสนับสนุนการและสถาบันมวยไทยแห่งชาติ เนื่องจากในปัจจุบันภารกิจงานทั้ง ๒ เรื่องดังกล่าว มีความสำคัญและมีปริมาณงานที่เป็นจำนวนมาก

(๒) การดำเนินงานร่วมกับหน่วยงานที่รับผิดชอบ

มีการดำเนินงานร่วมกับผู้แทนของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งเป็นอนุกรรมการและ คณะทำงาน คือ ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ผู้ว่าการการกีฬาแห่งประเทศไทย อธิบดีกรมพลศึกษา เลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ และผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยการประชุมหารือร่วมกันเกี่ยวกับการดำเนินการจัดตั้งกระทรวงการกีฬา

**๒.๒ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านบริหารจัดการการกีฬา**

**๒.๒.๑ มีการประชุม จำนวน ๔ ครั้ง ดังนี้**

(๑) ครั้งที่ ๓๒ ประชุมวันจันทร์ที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๕๙

- พิจารณาปรับปรุงรายงานแผนการปฏิรูปเรื่องการส่งเสริมอุตสาหกรรมการกีฬา โดยพิจารณาปรับปรุงแก้ไขตามข้อสังเกตและข้อคิดเห็นของคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ในวันพฤหัสบดีที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๙ ก่อนนำเสนอต่อคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรมและจริยธรรม พร้อมกับขอให้ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาปรับปรุงมาตรการตามข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของที่ประชุม

(๒) ครั้งที่ ๓๓ ประชุมวันจันทร์ที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙

- พิจารณาปรับปรุงรายงานแผนการปฏิรูปเรื่องการส่งเสริมอุตสาหกรรมการกีฬา โดยพิจารณาปรับปรุงแก้ไขตามข้อสังเกตและข้อคิดเห็นของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรมและจริยธรรม ในวันอังคารที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๕๙ โดยขอให้อนุกรรมการฯ และที่ปรึกษานำรายงานฯ กลับไปพิจารณาในรายละเอียดก่อน และให้เสนอ

ความเห็นต่อฝ่ายเลขานุการฯ ภายในวันศุกร์ที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ เพื่อนำเข้าพิจารณาในการประชุมอนุกรรมการฯ ครั้งต่อไป

(๓) ครั้งที่ ๓๔ ประชุมวันจันทร์ที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙

- พิจารณารายงานแผนการปฏิรูป สำหรับนำเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการฯ ขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรมและจริยธรรม ในวันอังคารที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙ รวม ๓ เรื่อง คือ

- ๑) การส่งเสริมอุตสาหกรรมการกีฬา
- ๒) การปฏิรูปโครงสร้างพื้นฐานด้านการกีฬา
- ๓) กรอบแนวคิดการจัดตั้งเมืองกีฬา (Sport City)

### ๒.๒.๒ การรับฟังความคิดเห็น

- จากหน่วยงานหรือบุคคลที่เกี่ยวข้อง

วันพุธที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ผู้แทนอนุกรรมการได้เข้าร่วมกิจกรรมประชาพิจารณ์ของประชาชนต่อร่างแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติฉบับที่ ๖ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ กับผู้แทนกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ณ โรงแรมแกรนด์ไฮเวย์ส คอนเวนชัน กรุงเทพฯ

### ๒.๒.๓ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

(๑) ในวันจันทร์ที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙ เวลา ๑๖.๐๐ นาฬิกา ได้จัดผู้แทนเข้าประชุมร่วมหารือกับคณะทำงานของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กับบริษัทที่ปรึกษาในการจัดทำแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ ณ ห้องประชุมศูนย์เทคโนโลยีและสื่อสาร กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

(๒) ในวันพุธที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๙ เวลา ๑๓.๐๐ นาฬิกา ได้จัดผู้แทนเข้าประชุมร่วมหารือกับบริษัทที่ปรึกษาในการจัดทำแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ ของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ซึ่งมีสาระสำคัญคือ พิจารณาการจัดทำร่างแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ ณ ห้องประชุมบริษัท โรแลนด์เบอร์เกอร์ จำกัด ชั้น ๑๗ อาคารสาทรสแควร์

### ๒.๒.๔ เรื่อง การพิจารณาแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ

คณะอนุกรรมการฯ ได้มอบหมายผู้แทนเข้าร่วมกับคณะทำงานของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เข้าร่วมประชาพิจารณ์และจัดทำร่างแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ ซึ่งมีการบรรจุแนวทางการปฏิรูปการกีฬา ตามวาระปฏิรูปที่ ๑๙ การกีฬา อย่างครบถ้วน จนเสร็จสมบูรณ์ก่อนนำเสนอตามระเบียบวิธีการของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาต่อไป

### ๒.๒.๕ เรื่อง การปฏิรูปโครงสร้างพื้นฐานด้านการกีฬา

คณะอนุกรรมการฯ ได้จัดทำรายงานปฏิรูปเรื่อง การปฏิรูปโครงสร้างพื้นฐานด้านการกีฬา โดยมีการบรรจุในเรื่องของการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานการกีฬาจากวาระปฏิรูปที่ ๑๙ การกีฬา ลงในแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ อย่างครบถ้วน นำเสนอต่อคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรมและจริยธรรมเรียบร้อยแล้ว สำหรับจัดทำเป็นรายงานเพื่อทราบเสนอต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต่อไป

### ๒.๒.๖ เรื่อง การส่งเสริมอุตสาหกรรมการกีฬา

คณะอนุกรรมการฯ ได้พิจารณาและให้ความเห็นรายงานการปฏิรูป เรื่องการส่งเสริมอุตสาหกรรมกีฬา ซึ่งเป็นการกำหนดมาตรการส่งเสริมและสนับสนุนผู้ประกอบการอุตสาหกรรมการกีฬา และธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับการกีฬาที่ต้องการจากภาครัฐ และนำเสนอต่อคณะกรรมการฯขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรมและจริยธรรม และคณะกรรมการฯ วิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ รวมถึงสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเรียบร้อยแล้ว

### ๒.๒.๗ เรื่อง การจัดตั้งสถาบันพัฒนาการกีฬาคนพิการ

คณะอนุกรรมการฯ ได้จัดทำรายงานการปฏิรูป เรื่องกรอบแนวคิดการจัดตั้งสถาบันพัฒนาการกีฬาคนพิการนำเสนอต่อคณะกรรมการฯขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรมและจริยธรรมเรียบร้อยแล้ว สำหรับจัดทำเป็นรายงานเพื่อทราบเสนอต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต่อไป

### ๒.๒.๘ เรื่อง การจัดตั้งเมืองกีฬา (Sport City)

คณะอนุกรรมการฯ ได้จัดทำรายงานการปฏิรูป เรื่องกรอบแนวคิดการจัดตั้งเมืองกีฬา (Sport City) นำเสนอต่อคณะกรรมการฯขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรมและจริยธรรมเรียบร้อยแล้ว สำหรับจัดทำเป็นรายงานเพื่อทราบเสนอต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต่อไป

## ๒.๓ คณะอนุกรรมการฯขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านวัฒนธรรม

### ๒.๓.๑ มีการประชุม จำนวน ๓ ครั้ง ดังนี้

(๑) ครั้งที่ ๓๑ ประชุมวันจันทร์ที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๕๙

๑) รายงานความคืบหน้าคณะอนุกรรมการฯขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านวัฒนธรรม

๒) พิจารณาเรื่องการบรรจุหลักสูตรการเรียนรู้ด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม ในระดับประถมศึกษาและมัธยมศึกษา (โดยเชิญคณะทำงานการบรรจุหลักสูตรการเรียนรู้ทางด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม ในระดับประถมศึกษาและมัธยมศึกษา เข้าร่วมประชุม)

(๒) ครั้งที่ ๓๒ ประชุมวันจันทร์ที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙

๑) รายงานเรื่อง การส่งเสริม การพัฒนาและรับรองมาตรฐานคุณธรรม จริยธรรม

๒) รายงานเรื่อง การพัฒนาระบบการบริหารจัดการทรัพย์สินของวัดเป็นไปตามมาตรฐาน

๓) รายงานเรื่อง การจัดการศึกษาสงฆ์ให้เป็นไปตามมาตรฐานการศึกษาของชาติ

(๓) ครั้งที่ ๓๓ ประชุมวันจันทร์ที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙

๑) รายงานเรื่อง การจัดทำเกณฑ์มาตรฐานรางวัลคุณธรรม จริยธรรมแห่งชาติสำหรับองค์กรชุมชน

๒) รายงานเรื่อง การจัดการศึกษาของสงฆ์ให้เป็นไปตามมาตรฐานการศึกษาของชาติ

๒.๓.๒ เรื่อง “การพัฒนาและบรรจุหลักสูตรการเรียนการสอนด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรมและจริยธรรม เพื่อมุ่งเน้นให้เด็กเป็นคนดี” ให้ที่ประชุมพิจารณาโดยสรุป ดังนี้

(๑) แผนการปฏิรูป

แผนการปฏิรูปประเทศ ด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรมและจริยธรรม เรื่อง “การพัฒนาและบรรจุหลักสูตรการเรียนการสอนด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรมและจริยธรรม เพื่อมุ่งเน้นให้เด็กเป็นคนดี” มีสภาพปัญหาโดยกลุ่มสาระการเรียนรู้ด้านสังคมศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม ด้านสุขศึกษาฯ พลศึกษา และด้านศิลปะ จะไม่ถูกพิจารณาให้ความสำคัญในการเป็นวิชาหลัก เพื่อสำหรับใช้ในการพิจารณาเข้าศึกษาต่อในระดับอุดมศึกษา จึงเป็นสาเหตุหลักประการหนึ่งที่เด็กไม่ให้ความสำคัญในการเรียน และเป็นส่วนหนึ่งที่ทำให้เด็กขาดจิตสำนึกในความเป็นคนดี มีคุณธรรมและจริยธรรม

(๒) วิธีการปฏิรูป

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรมและจริยธรรม พิจารณาแล้วเห็นว่าการที่จะทำให้นักเรียนในระบบการศึกษาขั้นพื้นฐานได้มีการวางรากฐานของนักเรียน ให้เติบโตเป็นคนดี คนเก่ง มีวินัย มีสุขภาพร่างกายแข็งแรง มีจิตใจรักในศิลปวัฒนธรรม มีความเชื่อและประพฤติปฏิบัติตนตามแนวทางศาสนาและปฏิบัติตามขนบธรรมเนียมประเพณีที่ถูกต้อง ซึ่งจะทำให้เป็นคนดี มีคุณธรรมและจริยธรรม ควรจะต้องมีการพัฒนาและปรับปรุงหลักสูตรการเรียนการสอน ด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรมและจริยธรรม ในระดับประถมศึกษา และมัธยมศึกษา โดยใช้กระบวนการปฏิรูป

(๓) ผลที่ได้จากการปฏิรูป

- นักเรียนระดับประถมศึกษาได้เรียนรู้ในห้องเรียนและนอกห้องเรียนอย่างมีความสุข
- นักเรียนได้รับการปลูกฝังให้เป็นคนดี มีคุณธรรม จริยธรรม สุขภาพร่างกายแข็งแรง มีความภาคภูมิใจในประเทศชาติ
- นักเรียนเติบโตเป็นคนดี คนเก่ง ที่มีคุณธรรม จริยธรรม และเป็นกำลังในการพัฒนาชาติบ้านเมืองต่อไป

(๔) ข้อเสนอแนะ

- ผลิตและบรรจุครูระดับประถมศึกษาที่มีคุณภาพและตรงตามความต้องการของโรงเรียน
- สร้างแรงจูงใจ เพื่อให้ได้คนดีมีคุณภาพและมีความตั้งใจ เข้ามารับการศึกษาและเมื่อจบการศึกษาแล้วควรได้รับการบรรจุเป็นครูโดยไม่ต้องสอบแข่งขัน
- ในระดับประถมศึกษาควรหลีกเลี่ยงหรือยกเลิกการสอบแข่งขันเพื่อเข้าเรียน สร้างความสุขให้กับเด็ก เน้นเรื่อง การอ่านออก เขียนได้ คำนวณเป็น
- พิจารณาปรับปรุงหนังสือประกอบการเรียนการสอนให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน เพื่อลดตัวชี้วัด และความคาดหวังต่อผู้เรียนสูงเกินความจำเป็น
- ลดจำนวนครั้งในการสอบเข้าศึกษาต่อในระดับอุดมศึกษา ทั้งแบบสอบรวมและสอบแยกนักเรียนยังเรียนไม่จบ เกิดความต้องการเรียนพิเศษ เกิดความได้เปรียบ เสียเปรียบ เกิดความไม่เท่าเทียมกัน ดังนั้นควรเปิดสอบไม่เกิน ๒ ครั้ง เพื่อความเท่าเทียมกัน

- สร้างความเท่าเทียมและเปิดโอกาสในการเข้าศึกษาต่อในระดับอุดมศึกษาทั้งประเทศ บางพื้นที่นักเรียนไม่ได้มาใช้สิทธิและโควตาพิเศษ รวมทั้งมีทุนการศึกษาให้ด้วย เกิดความเหลื่อมล้ำในการศึกษา และสร้างปัญหาให้กับสถาบันการศึกษา รวมทั้งตัวนักเรียนที่ขาดสมรรถนะเพียงพอที่จะเข้าศึกษาต่อในสถาบันนั้น ๆ

- สุดท้ายผลผลิตคุณภาพบุคลากรออกมาก็ไม่สามารถนำไปใช้ได้อย่างเต็มที่เป็นการสิ้นเปลืองงบประมาณของชาติ

**มติที่ประชุม** ที่ประชุมมีมติให้เสนอร่างรายงานการปฏิรูป เรื่อง “การพัฒนาและบรรจุหลักสูตรการเรียนการสอนด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรมและจริยธรรม เพื่อมุ่งเน้นให้เด็กเป็นคนดี” ต่อคณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม

### ๒.๓.๓ เรื่อง การจัดทำเกณฑ์มาตรฐานรางวัลคุณธรรม จริยธรรมแห่งชาติ สำหรับองค์กรชุมชน

คณะอนุกรรมการได้พิจารณาและให้ความเห็นชอบเนื้อหาของร่างรายงานเรื่อง การจัดทำเกณฑ์มาตรฐานรางวัลคุณธรรม จริยธรรมแห่งชาติ สำหรับองค์กรชุมชน ซึ่งมีสาระสำคัญโดยสังเขป ดังนี้

การจัดทำเกณฑ์มาตรฐานรางวัลคุณธรรม จริยธรรมเป็นการดำเนินการตามแนวนโยบายในการส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรมซึ่งปรากฏในร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ... มาตรา ๗๖ วรรคสาม ที่กำหนดให้รัฐพึงจัดให้มีมาตรฐานทางจริยธรรม เพื่อให้หน่วยงานของรัฐใช้เป็นหลักในการกำหนดประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐในหน่วยงานนั้น ๆ ซึ่งต้องไม่ต่ำกว่ามาตรฐานทางจริยธรรมดังกล่าว

การกำหนดมาตรฐานคุณธรรม จริยธรรม ตามประเด็นการปฏิรูปจะมุ่งเน้นไปที่มาตรฐานคุณธรรม จริยธรรมขององค์กรชุมชนซึ่งจะเป็นมาตรฐานคุณธรรม จริยธรรมที่ครอบคลุมองค์กรส่วนใหญ่ของประเทศ โดยได้จำแนกมาตรฐานคุณธรรม จริยธรรม ขององค์กรชุมชนออกเป็น ๗ หมวด และจะเข้าไปติดตามในหมวดที่แต่ละองค์กรดำเนินการได้โดยไม่บังคับให้ทุกองค์กรต้องดำเนินการทุกหมวด อย่างไรก็ตามหากองค์กรใดสามารถดำเนินการได้ทั้ง ๗ หมวด ก็จะได้รับกรมอบรางวัลและประชาสัมพันธ์องค์กรให้เป็นที่รู้จักเพื่อให้เป็นแบบอย่างต่อไป

### ๒.๓.๔ เรื่อง การพัฒนาและบรรจุหลักสูตรการเรียนการสอนด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม เพื่อมุ่งเน้นให้เด็กเป็นคนดี

คณะอนุกรรมการได้พิจารณาร่างรายงานเรื่อง การพัฒนาและบรรจุหลักสูตรการเรียนการสอนด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม เพื่อมุ่งเน้นให้เด็กเป็นคนดี และได้มีมติเห็นชอบให้เสนอวิธีการปฏิรูปและข้อเสนอแนะในการปฏิรูป ดังนี้

(๑) การปฏิรูปหลักสูตรการเรียนการสอน ด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม

#### ๑) ระดับประถมศึกษา

##### วิธีการปฏิรูป

- เพิ่มเวลาเรียนจากเดิมร้อยละ ๓๐ (๒๔๐ ชม./ปี) เป็นร้อยละ ๕๐ (๔๐๐ ชม./ปี)
- ลดรายวิชาในแต่ละรายสาระหลักให้น้อยลง



ข้อเสนอแนะ

- ควรให้ความสำคัญกับการผลิตและบรรจุครูระดับประถมศึกษาที่มีคุณภาพและตรงตามความต้องการของโรงเรียนเป็นอันดับแรก
- ควรสร้างแรงจูงใจ เพื่อให้ได้คนดีมีคุณภาพและมีความตั้งใจในการเข้าศึกษาต่อในสาขาวิชาชีพครู และเมื่อจบการศึกษาแล้วควรได้รับการบรรจุเป็นครูโดยไม่ต้องสอบแข่งขัน
- ควรหลีกเลี่ยงหรือยกเลิกการสอบแข่งขันเพื่อเข้าศึกษาในระดับปฐมวัยและระดับประถมศึกษา รวมทั้งการสอบประเมินเลื่อนชั้นเรียน โดยให้เน้นเฉพาะทักษะการอ่าน การเขียน และการคำนวณในระดับเบื้องต้น
- ควรพิจารณาปรับปรุงหนังสือประกอบการเรียนการสอนให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน เพื่อลดตัวชี้วัดและความคาดหวังต่อผู้เรียนสูงเกินความจำเป็น

## ๒) ระดับมัธยมศึกษา

วิธีการปฏิรูป

- เพิ่มเวลาเรียนจากเดิมร้อยละ ๓๐ (๔๘๐ ชม./ปี) เป็นร้อยละ ๔๐ (๖๔๐ ชม./ปี)
- นำคะแนนการสอบใน ๘ กลุ่มสาระวิชาหลัก มาคิดเป็นคะแนนสอบคัดเลือกบุคคลเข้าศึกษาต่อในระดับอุดมศึกษา

ข้อเสนอแนะ

- ควรกำหนดให้การเปิดสอบคัดเลือกบุคคลเข้าศึกษาต่อในระดับอุดมศึกษา มีขึ้นภายหลังจากการเรียนการสอนในระดับมัธยมศึกษาตอนปลายเสร็จสิ้นแล้ว และให้มีการจัดสอบไม่เกิน ๒ ครั้งเท่านั้น
- ควรเปิดโอกาสในการเข้าศึกษาต่อระดับอุดมศึกษาให้แก่เยาวชนทั่วประเทศอย่างเท่าเทียมกัน เพื่อลดความเหลื่อมล้ำในการศึกษาและการสร้างปัญหาให้กับสถาบันการศึกษา

(๒) การปฏิรูปการบูรณาการเข้ามามีส่วนร่วมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในการเรียนการสอนด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม

วิธีการปฏิรูป

- ให้นำหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ สามารถจัดตั้งงบประมาณสนับสนุนการเรียนการสอนนอกระบบ เพื่อเป็นการสนับสนุนนโยบาย ลดเวลาเรียนเพิ่มเวลารู้ของกระทรวงศึกษาธิการ เพราะพบว่าโรงเรียนส่วนใหญ่ขาดงบประมาณสนับสนุนในการดำเนินงานตามนโยบาย
- ให้นำหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำหลักสูตรเสริมเพิ่มเติม เพื่อเป็นการสนับสนุนการเรียนการสอนของโรงเรียนในแต่ละระดับ

**๒.๓.๕ เรื่อง การพัฒนาพุทธมณฑลให้เป็นศูนย์กลางพระพุทธศาสนาโลก**

คณะอนุกรรมการได้พิจารณาร่างรายงานเรื่อง การพัฒนาพุทธมณฑลให้เป็นศูนย์กลางพระพุทธศาสนาโลก พร้อมทั้งร่างผังแม่บทโครงการพุทธมณฑล ธรรมรัตนบุชา ศูนย์กลางพระพุทธศาสนาโลกแล้ว มีมติเห็นชอบให้เสนอข้อเสนอแนะ ดังนี้

- ๑) การจัดทำผังแม่บทควรยึดโยงกับสังเขปสถานทั้ง ๔ ซึ่งเป็นแนวคิดหลักในการออกแบบ (conceptual design) เพื่อสร้างความเป็นเอกภาพของพื้นที่ และควรเน้นการให้ความสำคัญกับการถวายเป็นพุทธบูชาและเป็นพุทธานุสรณีสถานซึ่งเป็นไปตามแนวคิดวัตถุประสงค์เดิมที่ได้กำหนดไว้ในสมัยจอมพล ป. พิบูลสงคราม

๒) การจัดสรรพื้นที่ในการดำเนินการควรเสริมให้สังฆเวชนียสถานทั้ง ๔ ซึ่งเป็นแนวความคิดหลักในการออกแบบมีความโดดเด่นและสามารถตอบโจทย์ของการเป็นแหล่งเรียนรู้ทางพระพุทธศาสนาได้

๓) ระบบการตั้งชื่อพื้นที่การใช้งานควรนำมาจากสถานที่จริงในดินแดนพุทธภูมิเนื่องจากมีความเป็นสากล สามารถเข้าใจได้ถูกต้องตรงกัน และรองรับแนวคิดในการออกแบบได้เป็นอย่างดี

๔) การจัดทำผังแม่บทควรจัดทำผังพื้นที่ในปัจจุบันเสนอควบคู่ไปกับผังพื้นที่ตามแผนการพัฒนาของโครงการด้วย เพื่อเปรียบเทียบให้เห็นการดำเนินการในอนาคตตามงบประมาณที่ตั้งไว้อย่างชัดเจน

๕) การจัดทำผังพื้นที่ควรกำหนดให้มีพื้นที่เปิดโล่ง (Open Space) ในลักษณะของทุ่งหญ้าขนาดใหญ่เพื่อรองรับกิจกรรมซึ่งเป็นกิจกรรมระดับโลกที่มีผู้เข้าร่วมจำนวนมาก และเป็นการสร้างความสง่างามให้กับพื้นที่

๖) ควรจัดสรรพื้นที่ส่วนหนึ่งให้ประเทศสมาชิกได้จัดสร้างสถานที่เพื่อแสดงถึงแนวคิดทางพระพุทธศาสนาของประเทศตนอย่างเป็นรูปธรรม

### ๒.๓.๖ เรื่อง การพัฒนาระบบการบริหารจัดการทรัพย์สินของวัดเป็นไปตามมาตรฐาน

คณะอนุกรรมการได้พิจารณา ร่างรายงานเรื่อง การพัฒนาระบบการบริหารจัดการทรัพย์สินของวัดเป็นไปตามมาตรฐาน ซึ่งได้ศึกษาแนวทางในการดำเนินการของสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ และมหาเถรสมาคมในการส่งเสริมให้วัดทำรายงานด้านงบประมาณ การเงินและบัญชีรับ – จ่ายอย่างเป็นระบบ เพื่อเสนอต่อสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ และได้มีมติเห็นชอบให้เสนอข้อเสนอแนะให้วัดมีการจัดจ้างผู้ตรวจสอบบัญชี เพื่อตรวจสอบและรับรองความถูกต้องของการจัดทำบัญชีก่อนเสนอต่อสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ โดยอาจกำหนดช่วงเวลาในการพัฒนาระบบให้สมบูรณ์ภายในเวลา ๕ ปี

### ๒.๓.๗ เรื่อง การจัดการศึกษาสงฆ์ให้เป็นไปตามมาตรฐานการศึกษาของชาติ

คณะอนุกรรมการได้พิจารณา ร่างรายงานเรื่อง การจัดการศึกษาสงฆ์ให้เป็นไปตามมาตรฐานการศึกษาของชาติ ซึ่งเสนอให้มีการยกร่างพระราชบัญญัติการศึกษาพระปริยัติธรรม พ.ศ. .... เพื่อแก้ไขปัญหาในการจัดการศึกษาของคณะสงฆ์ และได้มีมติเห็นชอบให้เสนอข้อเสนอแนะ ดังนี้

๑) ให้แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติมาตรา ๒๑ และบทบัญญัติมาตรา ๒๒ แห่งร่างพระราชบัญญัติการศึกษาพระปริยัติธรรม พ.ศ. .... โดยบัญญัติให้กำหนดหลักเกณฑ์ในการเทียบหลักสูตรการศึกษาและวิทยฐานะไว้ในกฎกระทรวง

๒) ให้มีการยกร่างกฎกระทรวงเพื่อกำหนดรายละเอียดของหลักสูตรซึ่งเป็นเงื่อนไขในการเทียบหลักสูตรและวิทยฐานะตามมาตรา ๒๑ และมาตรา ๒๒ แห่งร่างพระราชบัญญัติการศึกษาพระปริยัติธรรม พ.ศ. .... เพื่อเสนอควบคู่ไปกับการเสนอร่างพระราชบัญญัติการศึกษาพระปริยัติธรรม พ.ศ. .... เพื่อให้เห็นถึงหลักเกณฑ์ในการดำเนินการอย่างชัดเจน

### ๒.๓.๘ เรื่อง การส่งเสริม การพัฒนา และรับรองมาตรฐานคุณธรรม จริยธรรม

ที่ประชุมได้พิจารณา ร่างรายงาน เรื่อง การส่งเสริม การพัฒนา และรับรองมาตรฐานคุณธรรม จริยธรรม โดยมีมติที่ประชุมเห็นชอบรายงานและมอบหมายให้คณะทำงานพิจารณาปรับปรุงรายละเอียดให้มีความชัดเจนและสมบูรณ์มากขึ้นตามข้อเสนอแนะดังต่อไปนี้

๑) สภาพปัญหาที่ทำให้การขับเคลื่อนคุณธรรม จริยธรรมขององค์กรชุมชนไม่มีประสิทธิภาพ โดยมีสาเหตุอันเนื่องมาจากปัญหาข้อจำกัดทางกฎหมาย ปัญหาจากองค์กรชุมชน โครงสร้างการบริหารจัดการของหน่วยงานที่รับผิดชอบต่อองค์กรชุมชนยังไม่มีความพร้อมในการขับเคลื่อนภารกิจ ปัญหาการไม่มีเกณฑ์มาตรฐานทางด้านคุณธรรม จริยธรรมที่ชัดเจน

๒) การกำหนดวิธีการปฏิรูป ๓ ด้าน ได้แก่ (๑) การปฏิรูปแนวทางแก้ไขปัญหาการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรมองค์กรชุมชน (๒) การปฏิรูปการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรมในองค์กรที่เกี่ยวข้อง (๓) การปรับปรุงกลไกความร่วมมือเพื่อให้เกิดการรับรู้ถึงความสำคัญ และคุณค่าของเกณฑ์มาตรฐานคุณธรรม จริยธรรมขององค์กร

๓) ผลที่คาดว่าจะได้รับจากการปฏิรูป ได้แก่ (๑) การมีเกณฑ์มาตรฐานทางคุณธรรม จริยธรรมที่เป็นเกณฑ์ของประเทศ (๒) ทำให้องค์กรชุมชนได้รับการยอมรับ เชื่อมั่นจากสังคม ชุมชน และภาคีทุกภาคส่วน (๓) ทำให้องค์กรทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องมีแนวทาง กิจกรรมในการส่งเสริม สนับสนุนการพัฒนาคุณธรรม จริยธรรมแก่องค์กรชุมชน (๔) สามารถพัฒนาให้องค์กรชุมชนเป็นศูนย์เรียนรู้ด้านคุณธรรม จริยธรรมของชุมชน (๕) ทำให้องค์กรชุมชนมีความเข้มแข็งในการบริหารจัดการ

## ๒.๔ คณะอนุกรรมการการสื่อสารสังคม

### ๒.๔.๑ มีการประชุม จำนวน ๓ ครั้ง ดังนี้

(๑) ครั้งที่ ๑๔ ประชุมวันจันทร์ที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๕๙

- ๑) สปอตวิทย์เพื่อประชาสัมพันธ์คณะกรรมการ
- ๒) วิดีทัศน์ประกอบการนำเสนอรายงาน เรื่อง “การส่งเสริมอุตสาหกรรมการกีฬา”
- ๓) แผนงาน ขั้นตอนการดำเนินการ และงบประมาณในการจัดสัมมนา
- ๔) รายงานความคืบหน้าการดำเนินงานด้านต่าง ๆ
  - การดำเนินงานด้านสื่อสิ่งพิมพ์
  - การดำเนินงานด้านสื่อสารสนเทศ (สื่อออนไลน์)
  - การดำเนินงานด้านสื่อวีดิทัศน์ สื่อวิทยุและโทรทัศน์
  - การดำเนินงานด้านกิจกรรมและเครือข่ายสื่อมวลชน

(๒) ครั้งที่ ๑๕ ประชุมวันจันทร์ที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙

- ๑) วิดีทัศน์ประกอบการนำเสนอรายงาน เรื่อง “การส่งเสริมอุตสาหกรรมการกีฬา”
- ๒) ความคืบหน้าการเตรียมการจัดสัมมนา
- ๓) รายงานความคืบหน้าการดำเนินงานด้านต่าง ๆ

(๓) ครั้งที่ ๑๖ ประชุมวันจันทร์ที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙

- การเตรียมความพร้อมการจัดสัมมนาของคณะกรรมการ

### ๒.๔.๒ การดำเนินงานด้านสื่อสิ่งพิมพ์

คณะอนุกรรมการได้ดำเนินการจัดทำสื่อสิ่งพิมพ์ เพื่อประชาสัมพันธ์เผยแพร่ผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการให้แก่สังคมได้รับทราบ โดยดำเนินการจัดทำเอกสาร จำนวน ๒ ชุด คือ

ชุดที่ ๑ แผ่นพับการสรุปภาพรวมของคณะกรรมการทั้งหมด

ชุดที่ ๒ เป็นการสรุปสาระสำคัญของรายงานการปฏิรูปของคณะกรรมการที่ผ่านความเห็นชอบของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศแล้ว

โดยแผ่นพับทั้ง ๒ ชุด ใช้เผยแพร่ในการสัมมนาและโอกาสต่าง ๆ นอกจากนี้ยังได้จัดทำเอกสาร กำหนดการและโครงการสัมมนา เรื่อง “เดินหน้า...ปฏิรูปการกีฬาและวัฒนธรรม อย่างไรให้สำเร็จ” แจกเผยแพร่แก่ผู้เข้าร่วมการสัมมนาด้วย

### ๒.๔.๓ การดำเนินงานด้านสื่อไอที (สื่อออนไลน์)

คณะกรรมการมีการดำเนินการใน ๔ รูปแบบ คือ

(๑) เว็บไซต์คนไทยไชโย (www.konthaichaiyo.com) ได้ดำเนินการพัฒนาปรับปรุงเว็บไซต์ให้เป็นแบบที่สามารถปรับเปลี่ยนขนาดหน้าจอได้ตามมิติตามอุปกรณ์การสื่อสาร (Responsive Web) ซึ่งสามารถเปิดให้ใช้งานได้แล้ว

(๒) Facebook คนไทยไชโย เป็นการสื่อสารทางเลือกเพื่อให้สอดคล้องกับวิถีชีวิตคนไทยในปัจจุบันที่นิยมใช้ Facebook มากขึ้น สามารถรองรับการถ่ายทอดสดการสัมมนาได้

(๓) LINE@ เป็นช่องทางการสื่อสารในเชิงรุกกับกลุ่มเป้าหมายหรือเครือข่ายการปฏิรูปด้านกีฬาและวัฒนธรรม มีการจัดทำแผ่นพับเพื่อประชาสัมพันธ์เผยแพร่แก่สมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และบุคลากรในวงงานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

(๔) Application “คนไทยไชโย” ซึ่งรองรับทั้งระบบปฏิบัติการ Android และ IOS โดยสามารถเปิดให้ประชาชนทั่วไปสามารถดาวน์โหลดมาใช้งานได้แล้ว ซึ่ง Application “คนไทยไชโย” จะเป็นเครื่องมือ (กุญแจ) ในการนำกลุ่มเป้าหมายหรือเครือข่ายการปฏิรูปด้านกีฬาและวัฒนธรรมไปสู่ช่องทางการสื่อสารในรูปแบบต่าง ๆ ของคณะกรรมการ เช่น Website, Facebook, Twitter, YouTube, LINE@ และการรับชมการถ่ายทอดสดโทรทัศน์รัฐสภา

### ๒.๔.๔ การดำเนินงานด้านการผลิตวีดิทัศน์เพื่อประกอบการนำเสนอรายงานของคณะกรรมการการผลิตสื่อเพื่อรองรับช่องทางวิทยุและโทรทัศน์

(๑) วีดิทัศน์นำเสนอรายงานการปฏิรูปของคณะกรรมการ เรื่อง “การส่งเสริมอุตสาหกรรมกีฬา”

คณะกรรมการได้ดำเนินการจัดทำวีดิทัศน์นำเสนอรายงาน เรื่อง “การส่งเสริมอุตสาหกรรมกีฬา” โดยเป็นการนำเสนอให้เห็นถึงความโดดเด่นของอุตสาหกรรมกีฬาโลก ความสำคัญของอุตสาหกรรมกีฬาและธุรกิจเกี่ยวเนื่อง แนวทางการพัฒนาอุตสาหกรรมกีฬาในประเทศไทย และบทสรุป มีความยาวประมาณ ๕ นาที ซึ่งได้เสนอให้คณะกรรมการพิจารณาแล้ว ซึ่งขณะนี้อยู่ในระหว่างการปรับปรุงให้มีความน่าสนใจมากยิ่งขึ้น

(๒) สปอตวิทยุประชาสัมพันธ์คณะกรรมการ

คณะกรรมการได้ดำเนินการจัดทำสปอตวิทยุเสร็จเรียบร้อยแล้ว โดยความยาวประมาณ ๓๐ วินาที เพื่อนำไปเผยแพร่ทางสื่อวิทยุ

### ๒.๔.๕ การดำเนินงานด้านกิจกรรมและเครือข่ายสื่อมวลชน

คณะกรรมการได้จัดการสัมมนา เรื่อง “เดินหน้า...ปฏิรูปการกีฬาและวัฒนธรรม อย่างไรให้สำเร็จ” เพื่อให้เครือข่ายความร่วมมือในการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬาและวัฒนธรรม ตลอดจนทุกภาคส่วนของสังคมได้รับทราบเกี่ยวกับแผนการดำเนินงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬาและวัฒนธรรมของคณะกรรมการ เพื่อส่งผลให้เกิดแนวทางและความร่วมมืออย่างบูรณาการกับเครือข่ายในภาคส่วนต่าง ๆ รวมถึงสามารถจัดทำแนวทางหรือแผนปฏิบัติการที่เหมาะสมกับช่วงระยะเวลา

การดำเนินงานของคณะกรรมการที่เหลื่ออยู่และการดำเนินการในอนาคต ในวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๙ เวลา ๐๘.๓๐ – ๑๔.๓๐ นาฬิกา ณ บริเวณห้องโถง ชั้น ๑ อาคารรัฐสภา ๑ โดยได้รับเกียรติจาก นายอลงกรณ์ พลบุตร รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่หนึ่ง มาเป็นประธานในพิธี และมีนายบุญเลิศ คชายุทธเดช และนายสุเมต สุวรรณพรหม เป็นพิธีกรดำเนินรายการ โดยในพิธีเปิดประกอบด้วย

- มีการแสดงพิธีไหว้ครุมวยไทย โดยคณะนักเรียนโรงเรียนชุมชนกุงเก่าราษฎร์ประสิทธิ์ อำเภอกำคั่นโท จังหวัดกาฬสินธุ์ ผู้ชนะเลิศการประกวดศิลปะมวยไทย รุ่นอายุไม่เกิน ๑๒ ปี มหกรรม การประกวดศิลปะมวยไทย ซึ่งชนะเลิศแห่งประเทศไทย ครั้งที่ ๑๙ ประจำปี ๒๕๕๙)

- การเปิดตัวช่องทางการสื่อสารต่าง ๆ ของคณะกรรมการ พร้อมด้วยสัญลักษณ์นำโชค (mascot) ช้างไชยะไชโย

- การนำเสนอวีดิทัศน์แสดงผลการดำเนินงานของคณะกรรมการ

โดยส่วนของการดำเนินการสัมมนา เรื่อง “เดินหน้า...ปฏิรูปการกีฬาและวัฒนธรรม อย่างไรให้สำเร็จ” มีผู้ทรงคุณวุฒิร่วมเป็นวิทยากร คือ นายชาญวิทย์ ผลชีวิน นายบวรเวท รุ่งรุจี นายบุญเลิศ คชายุทธเดช และนายสุเมต สุวรรณพรหม โดยมีนางสาวอรุณโรจน์ เลี่ยมทอง เป็นผู้ดำเนินการอภิปราย

## ๒.๕ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปฏิรูปเร็ว (Quick Win)

### ๒.๕.๑ เรื่อง โครงการเยาวชนไทยได้ฟ้าเดียวกัน”

- ได้ดำเนินการไปแล้ว จำนวน ๖ รุ่น และอยู่ระหว่างดำเนินการในเดือนสิงหาคม ๒๕๕๙ จำนวน ๒ รุ่น

### ๒.๕.๒ เรื่อง การสร้างโอกาสทางการกีฬาให้แก่เจ้าหน้าที่ผู้ได้รับบาดเจ็บและพิการ (สานฝันฮีโร่)

- กำหนดจัดโครงการ “สานฝันฮีโร่” ระหว่างวันที่ ๑๕ – ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๙ ณ สนามกีฬา จิระนคร อำเภอบางใหญ่ จังหวัดสงขลา โดยคณะอนุกรรมการฯ จะเสนอขอความเห็นชอบโครงการ “สานฝันฮีโร่” ต่อที่ประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม ในวันอังคารที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๕๙

### ๒.๕.๓ เรื่อง การแข่งขันกีฬาฟุตบอลสันติสุขคัพ

- ได้จัดกิจกรรมเลขที่ ๑ ครบทุกจังหวัดแล้ว และอยู่ระหว่างดำเนินการเลขที่ ๒ ในช่วงเดือน สิงหาคม – ธันวาคม ๒๕๕๙

### ๒.๕.๔ เรื่อง การแข่งขันกีฬาท้องถิ่น (แข่งเรือยาว)

- คณะอนุกรรมการฯ ได้ประสานงานกับ พันเอก นรพัทธ์ ทาอินทร์ ผู้ช่วยเลขาธิการ สมาคมเรือพายแห่งประเทศไทย และได้กำหนดให้มีการแข่งเรือยาวในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๙

### ๒.๕.๕ เรื่อง การฝึกทักษะฟุตบอล (ซิโก้)

- คณะอนุกรรมการฯ มอบหมายให้ พลตรี ชัยวิทย์ ชยาภินันท์ ที่ปรึกษาอนุกรรมการ ประสานกับนายกสมาคมฟุตบอลแห่งประเทศไทย เพื่อร่วมจัดโครงการฝึกทักษะฟุตบอล โดยเชิญ นายเกียรติศักดิ์ เสนาเมือง (ซิโก้) หัวหน้าผู้ฝึกสอนฟุตบอลทีมชาติไทย และนักกีฬาฟุตบอลทีมชาติไทย มาทำการฝึกทักษะฟุตบอลให้แก่เด็กและเยาวชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

**๒.๕.๖ เรื่อง การฝึกทักษะการชกมวยไทย (บัวขาว)**

- คณะอนุกรรมการฯ มอบหมายให้ นายอานัติ ยอดบางเตยพล ที่ปรึกษาอนุกรรมการประสานกับสืบทวี สมบัติ บัญชาเมฆ (บัวขาว) และบริษัท บุญรอด บริวเวอรี่ จำกัด รวมทั้ง กรมกิจการพลเรือนทหารบก ในรายละเอียดของการจัดโครงการให้มีความชัดเจน เช่น ความพร้อมของนักกีฬา งบประมาณและสถานที่ รวมทั้งการสนับสนุนอุปกรณ์และชุดกีฬาให้แก่ผู้เข้าร่วมโครงการ เมื่อมีความพร้อมในด้านต่าง ๆ แล้วจะได้กำหนดระยะเวลาในการจัดโครงการต่อไป

**๒.๕.๗ เรื่อง การแข่งขันกีฬาท้องถิ่น (ปันจักสีลัด)**

- คณะอนุกรรมการฯ มอบหมายให้ นายอานัติ ยอดบางเตยพล ที่ปรึกษาอนุกรรมการหารือกับนายกสมาคมปันจักสีลัดแห่งประเทศไทย (นายภานุ อุทัยรัตน์) เพื่อหาแนวทางในการร่วมจัดกิจกรรมการแข่งขันกีฬาปันจักสีลัด

**๒.๕.๘ เรื่อง ธนาคารอุปกรณ์กีฬา (Sport Bank)**

- คณะอนุกรรมการฯ มอบหมายให้ พลตรี ชัยวิทย์ ชยาภินันท์ ที่ปรึกษาอนุกรรมการดำเนินการสรุปข้อดีของโครงการธนาคารอุปกรณ์กีฬา (Sport Bank) เพื่อนำเสนอเป็นข้อเสนอแนะให้แก่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาต่อไป

-----

๑๒. คณะกรรมการธิการวิสามัญ  
กิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

(อยู่ระหว่างดำเนินการ)

๑๓. คณะกรรมาธิการวิสามัญขับเคลื่อน  
การปฏิรูปประเทศด้านการป้องกัน  
และปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ





# รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ  
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ประจำเดือน กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๙

สำนักกรรมการ ๓  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด่วนที่สุด

ที่ (สปท) ๒๗๕๕/๒๕๕๕

(สำเนา)

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๕ สิงหาคม ๒๕๕๕

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกัน  
และปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการดังกล่าว จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีมติให้  
คณะกรรมการแต่ละคณะ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๕ ข้อ ๗๓ วรรคสอง  
และข้อ ๗๘ รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานต่อประธานสภาทุกเดือน นั้น

ในการนี้ คณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปราม  
การทุจริตและประพฤติมิชอบขอรายงานความคืบหน้าผลการปฏิบัติงานประจำเดือนกรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๕  
ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๕ ข้อ ๗๘ วรรคสอง

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) ปานเทพ กล้าณรงค์ราญ

(นายปานเทพ กล้าณรงค์ราญ)

ประธานกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

สำนักกรรมการ ๓

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๗๐

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๗๑

สำเนาถูกต้อง

(นายสาธิต ประเสริฐศักดิ์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๓

วิภาวี/ร่าง  
สุสติ/พิมพ์  
อารยะหญิง/ตรวจ

## สารบัญ

	หน้า
รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน เดือนกรกฎาคม ๒๕๕๙	๑
เรื่องที่ ๑ แผนการปลูกฝังจิตสำนึกต่อต้านการทุจริต	๒
เรื่องที่ ๑.๑ แผนการยกระดับการรับรู้และตระหนักในปัญหาคอร์รัปชัน	๒
- โครงการสำนึกไทยไม่โกง “สามแนวทาง เจ็ดกลุ่มเป้าหมาย”	๒
เรื่องที่ ๑.๒ แผนการส่งเสริมให้ประชาชนมีความกล้าหาญในการตรวจสอบการคอร์รัปชัน อย่างมีพลัง	๕
เรื่องที่ ๑.๓ แผนการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม และจรรยาบรรณ	๕
เรื่องที่ ๒ แผนการป้องกันการทุจริต	๕
เรื่องที่ ๒.๑ แผนการเสริมสร้างระบบการบริหารงานที่มีธรรมาภิบาลในภาครัฐและ ภาคธุรกิจเอกชน	๕
เรื่องที่ ๒.๒ แผนการบริหารงานภาครัฐที่เปิดเผยข้อมูล (Open Government Data)	๕
เรื่องที่ ๒.๓ แผนการทบทวนความเหมาะสมของกฎหมายที่ไม่เอื้อต่อการป้องกันการทุจริต - ร่างพระราชบัญญัติการโฆษณาประชาสัมพันธ์ของภาครัฐ พ.ศ. ....	๕
เรื่องที่ ๒.๔ แผนการกำหนดความสัมพันธ์ของอำนาจระหว่างฝ่ายบริหารและข้าราชการประจำ ในการบริหารงานบุคคลและการจัดซื้อจัดจ้าง	๕
เรื่องที่ ๒.๕ แผนการยกระดับดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์การคอร์รัปชัน (Corruption Perception Index : CPI)	๕
เรื่องที่ ๒.๖ แผนการปฏิรูปกลไกการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ	๖
- การปรับปรุงประสิทธิภาพองค์กรและกระบวนการป้องกันและปราบปราม การทุจริตแห่งชาติ	๖
- การจัดตั้งกลไกบูรณาการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ	๗
เรื่องที่ ๓ แผนการปฏิรูปกลไกในกระบวนการยุติธรรมเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบ ทั้งในกระบวนการไต่สวนหรือสอบสวน กระบวนการฟ้องคดี และกระบวนการดำเนินคดี ในชั้นศาลให้มีความรวดเร็ว คุ่มค่า บังคับใช้ได้อย่างจริงจังและมีประสิทธิภาพ เพื่อจัดการกับปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบ	๗
กรณีศึกษาโครงการที่หน่วยงานภาครัฐเสียเปรียบภาคเอกชน ซึ่งก่อให้เกิด ความเสียหายต่อรัฐจำนวนมาก เพื่อจัดทำแนวทางในการปราบปรามการทุจริต	๗
๑) พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง การบังคับคดีตามคำพิพากษาศาลฎีกาแผนกคดีอาญา ของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง	๗
๒) การปฏิรูปหลักเกณฑ์ในการสรรหาและการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ กฤษฎีกา คณะกรรมการองค์กรอิสระ และองค์กรมหาชน	๘

รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ  
ประจำเดือน กรกฎาคม ๒๕๕๙



๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ เดือนกรกฎาคม ๒๕๕๙

๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๓ ครั้ง ดังนี้

๑.๑.๑ เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓๓ ประชุมวันพุธที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานความก้าวหน้าแนวทางและวิธีการในการขับเคลื่อนวิธีการปฏิรูปประเทศ  
ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของคณะอนุกรรมการ

- รายงานความคืบหน้าเรื่องร่างพระราชบัญญัติการโฆษณาประชาสัมพันธ์ของภาครัฐ พ.ศ. ....

- การจัดตั้งคณะกรรมการบูรณาการต่อต้านทุจริตแห่งชาติ (The Anti - Corruption  
Clearing House of The Corruption Eradication Commission (Clearing House))

- รายงานความคืบหน้าเรื่องโครงการสำนักไทยไมโกง “สามแนวทาง เจ็ดกลุ่มเป้าหมาย”

- การปฏิรูปหลักเกณฑ์ในการสรรหาและการปฏิบัติงานของคณะกรรมการกฤษฎีกา  
คณะกรรมการองค์การอิสระ และองค์กรมหาชน

๑.๑.๒ เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓๔ ประชุมวันพุธที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานความก้าวหน้าแนวทางและวิธีการในการขับเคลื่อนวิธีการปฏิรูปประเทศ  
ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของคณะอนุกรรมการ

- ร่างพระราชบัญญัติการโฆษณาประชาสัมพันธ์ของภาครัฐ พ.ศ. ....

- การปรับปรุงประสิทธิภาพองค์กรและกระบวนการป้องกันและปราบปรามการทุจริต  
แห่งชาติ

- การจัดตั้งกลไกบูรณาการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ

- การปฏิรูปหลักเกณฑ์ในการสรรหาและการปฏิบัติงานของคณะกรรมการกฤษฎีกา  
คณะกรรมการองค์การอิสระ และองค์กรมหาชน

๑.๑.๓ เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓๕ ประชุมวันพุธที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๙

๑) พิจารณานโยบายการปฏิรูปด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ  
ที่สมควรบรรจุในร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยแผนและขั้นตอนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ....

๒) เรื่อง รายงานความก้าวหน้าแนวทางและวิธีการในการขับเคลื่อนวิธีการปฏิรูปประเทศ  
ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของคณะอนุกรรมการ

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา (ถ้ามี)

- เรื่องที่เกี่ยวข้อง/วัตถุประสงค์ของศึกษาดูงาน/สัมมนา วัน เวลา สถานที่

- ไม่มี -

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น (ถ้ามี)

- จากหน่วยงานหรือบุคคลที่เกี่ยวข้อง

- ไม่มี -

๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี)

- ไม่มี -

๑.๕ การศึกษาวิจัย (ถ้ามี)

- ไม่มี -

๑.๖ อื่น ๆ

๑) การพิจารณาเนื้อหาการปฏิรูปด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบที่สมควรบรรจุไว้ในร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยแผนและขั้นตอนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ....

คณะกรรมการธิการได้ร่วมกันพิจารณาและมีมติให้นำข้อเสนอที่คณะกรรมการการปฏิรูปการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ สภาปฏิรูปแห่งชาติ ได้ทำการศึกษาไว้ไปบรรจุในร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยแผนและขั้นตอนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. .... ส่วนที่ ๔ การปฏิรูปด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ เสนอต่อคณะกรรมการศึกษาและจัดทำร่างกฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ

๒) ในวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ประธานกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ และคณะ ได้ร่วมประชุมกับรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) และผู้แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ณ ห้องประชุมคณะรัฐมนตรี ชั้น ๒ อาคารสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (หลังใหม่) ทำเนียบรัฐบาล

๓) ความคืบหน้าในการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป มีรายละเอียดในแต่ละเรื่อง ดังนี้

เรื่องที่ ๑ แผนการปลูกฝังจิตสำนึกต่อต้านการทุจริต

เรื่องที่ ๑.๑ แผนการยกระดับการรับรู้และตระหนักในปัญหาคอร์รัปชัน

**โครงการสำนึกไทยไม่โกง “สามแนวทาง เจ็ดกลุ่มเป้าหมาย”**

คณะกรรมการธิการ โดยคณะอนุกรรมการการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปลูกฝังและป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ ในการประชุมครั้งที่ ๒๘ วันจันทร์ที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ได้เชิญ ผู้แทนจากโรงเรียนบางมูลนากภูมิวิद्याคม นายอำเภอบางมูลนาก ผู้แทนจากโรงพยาบาลบางมูลนาก เพื่อให้ข้อมูลและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการดำเนินการขององค์กรคุณธรรม สรุปได้ดังนี้

๑) ผู้แทนจากโรงเรียนบางมูลนากภูมิวิद्याคม

ควรวางกรอบแนวทางเพื่อปลูกฝังเรื่อง “ความรู้คู่คุณธรรม” ให้กับนักเรียน เพื่อให้เกิดการเรียนรู้และปฏิบัติตาม โดยการสร้างความรู้ความเข้าใจถึงความหมายเกี่ยวกับคำว่า “คุณธรรม” และ “จริยธรรม” ผ่านวิธีการต่าง ๆ เช่น การปลูกฝังให้นักเรียนเข้าใจเรื่องคุณธรรมและจริยธรรมสามารถทำได้แม้นับถือศาสนาที่ต่างกัน แต่ละศาสนาต่างสอนให้เป็นคนมีคุณธรรมจริยธรรม การประชาสัมพันธ์ให้นักเรียนเห็นถึงแบบอย่างที่ดีจากคนที่มีชื่อเสียงในสังคมซึ่งเป็นคนในจังหวัดเดียวกัน การให้ครูถามนักเรียนถึงสิ่งใดในโรงเรียนที่นักเรียนไม่ยอมพบเห็นเพื่อนำมาวิเคราะห์และตั้งเป็นโครงการเพื่อดำเนินการแก้ไข เป็นต้น

## ๒) นายอำเภอบางมูลนาก

อำเภอบางมูลนากได้ดำเนินการเพื่อให้เป็นอำเภอคุณธรรม ที่มีกระบวนการสนับสนุน ส่งเสริมให้ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น ภาคประชาสังคม ภาคธุรกิจ ฝ่ายศาสนา และทุกภาคส่วนของอำเภอ เข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินกิจกรรม หรือโครงการในการพัฒนา/ความดีงาม (Moral Projects) ในรูปแบบต่าง ๆ โดยหลักสำคัญในการทำงานร่วมกันที่เรียกว่า คุณธรรมร่วมหรืออัตลักษณ์ (Moral identity) ซึ่งเกิดจากการมีส่วนร่วม และสมัครใจ รวมถึงการเปิดพื้นที่ในการเชื่อมโยงประสานงานจากทุกภาคส่วน ในการทำงานและขับเคลื่อนไปด้วยกัน โดยมีหลักการสำคัญ คือ การมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน สมัครใจให้ทางเลือก เคารพให้เกียรติซึ่งกันและกัน และเริ่มทำที่ตนเอง

## ๓) ผู้แทนจากโรงพยาบาลบางมูลนาก

การดำเนินการโดยมีทิศทางพัฒนาองค์กรเพื่อเป็นองค์กรแห่งการเรียนรู้ เพื่อนำไปสู่การเป็นโรงพยาบาลคุณภาพ และโรงพยาบาลคุณธรรมไปพร้อม ๆ กัน มีการเชื่อมโยงไปยังโครงการ ๕ เมล็ดพันธุ์ความดี คือ

(๑) Self-Control and share เกิดอัตลักษณ์ร่วมสร้างการเรียนรู้เพื่อให้เจ้าหน้าที่เป็นผู้มีความเมตตา เสียสละ และมีความรับผิดชอบ

(๒) เกิด/สร้าง/ขยายแกนนำ มีการสร้างผู้นำองค์กรที่มีคุณธรรมและจริยธรรม และเป็นแบบอย่างที่ดี

(๓) โครงการคุณธรรม เพื่อศึกษาปัญหาที่เห็นควรแก้ไข และความดีที่ยอยากทำ

(๔) ตลาดนัดความดี มีการยกย่องผู้ทำความดี และมีการแลกเปลี่ยนความคิดเห็น ทำดีให้ส่วนรวมได้รับทราบ

(๕) กัลยาณมิตร มีการติดตามและได้รับการสนับสนุนที่ดีจากเครือข่าย

จากนั้น ได้เชิญผู้แทนจากศูนย์คุณธรรม (องค์การมหาชน) กระทรวงวัฒนธรรม ได้ให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับทิศทางและนโยบายการดำเนินการของศูนย์คุณธรรมสรุปได้ดังนี้

ศูนย์คุณธรรม (องค์การมหาชน) ได้จัดตั้งขึ้นตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งศูนย์คุณธรรม (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๔ โดยให้ศูนย์มีวัตถุประสงค์ เช่น ส่งเสริมและสนับสนุนการรวมพลังของกลุ่มหรือเครือข่ายทางสังคม และประสานความร่วมมือกับทุกภาคส่วน รวมถึงการจัดประชุมสมัชชาคุณธรรมแห่งชาติที่สอดคล้องกับแนวทางหรือกรอบการดำเนินงานของคณะกรรมการส่งเสริมคุณธรรมแห่งชาติ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการส่งเสริมคุณธรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๐ เพื่อพัฒนาคุณธรรมความดีที่เหมาะสมกับบริบทของสังคมไทย เป็นต้น โดยเน้นหลักชื่อตรง มีวินัย มีความรับผิดชอบ ปฏิบัติตนอย่างพอเพียง และมีจิตอาสา

คณะกรรมการฯ โดยคณะอนุกรรมการการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปลูกฝังและป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ ในการประชุมครั้งที่ ๒๙ วันจันทร์ที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว และเชิญให้ผู้เข้าร่วมประชุมให้ข้อมูลและข้อคิดเห็นในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

**(๑) ผู้แทนเลขาธิการ ก.พ.**

- การแสดงบัญชีทรัพย์สินของข้าราชการที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างและการแต่งตั้งโยกย้ายโดยเทียบเคียงจากประเทศที่ประสบความสำเร็จด้านการต่อต้านคอร์รัปชันอย่างเป็นรูปธรรม เช่น สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ และการแก้ไขข้อกฎหมายให้สามารถปฏิบัติได้จริงในทุกระดับ
- การนำแนวคิดด้านธรรมาภิบาลมาปรับให้เข้ากับคุณธรรมและจริยธรรม โดยให้มองที่ตัวบุคคลควบคู่ไปกับองค์กรหรือหน่วยงาน และนำคุณค่า ๘ ประการ ของสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินมาเป็นแนวทางในการดำเนินงานด้านจรรยาบรรณกลางของภาครัฐ

**(๒) ผู้อำนวยการศูนย์คุณธรรม**

- การส่งเสริมการพัฒนาและรับรองมาตรฐานองค์กรด้านคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาล

เหตุผลความจำเป็น

๑. องค์กรทุกระดับ/ประเภทควรเป็นกลไกในการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรมและธรรมาภิบาล และสามารถติดตาม/ประเมินผลได้อย่างเป็นระบบ
๒. ความเป็นองค์กรมีปัจจัยด้านโครงสร้างกลไก ระบบ และความสัมพันธ์ของสมาชิกที่เอื้อต่อการส่งเสริมพัฒนามาตรฐานด้านคุณธรรมจริยธรรม

วัตถุประสงค์

เพื่อให้องค์กรทุกประเภท/ระดับมีการบริหารจัดการองค์กรอยู่บนพื้นฐานของคุณธรรมและธรรมาภิบาล และมีบทบาทภารกิจ ในการส่งเสริมให้สมาชิกในองค์กรมีคุณธรรม จริยธรรมในการปฏิบัติหน้าที่และการดำเนินชีวิตของตนเอง

เป้าหมาย

สังคมอยู่เย็นเป็นสุข ประชาชนมีจิตสำนึก และพฤติกรรมเพื่อประโยชน์ส่วนรวมและประเทศชาติ ร่วมกันผ่านระบบขององค์กร

หลักการ

๑. เป็นมาตรการเชิงบวกส่งเสริมการสร้างสรรค์ความเข้มแข็งจากภายในของแต่ละองค์กร
๒. มุ่งผลลัพธ์การเปลี่ยนแปลงเชิงประจักษ์อย่างยั่งยืน
๓. ขับเคลื่อนทั้งระบบอย่างสัมพันธ์กัน ทั้งด้านนโยบาย กฎหมาย การณรงค์ทางสังคมเครือข่ายปฏิบัติการ และการพัฒนาองค์ความรู้นวัตกรรม

**(๓) ผู้แทนอธิบดีกรมบัญชีกลาง**

การกำหนดเกณฑ์จริยธรรมในการจัดซื้อจัดจ้าง การเพิ่มแนวร่วมต่อต้านคอร์รัปชันภาคเอกชน (CAC) และการร่วมในการทำข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact) กรมบัญชีกลางสามารถดำเนินการได้โดยการปรับประกาศและระเบียบเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง การให้การรับรองหน่วยงานต่าง ๆ (Certified) รวมถึงการดำเนินการเกี่ยวกับผู้สังเกตการณ์ที่เข้ามามีส่วนร่วมสังเกตการณ์ในการทำข้อตกลงคุณธรรมกับภาครัฐ



เรื่องที่ ๑.๒ แผนการส่งเสริมให้ประชาชนมีความกล้าหาญในการตรวจสอบการคอร์รัปชัน  
อย่างมีพลัง

เรื่องที่ ๑.๓ แผนการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม และจรรยาบรรณ

เรื่องที่ ๒ แผนการป้องกันการทุจริต

เรื่องที่ ๒.๑ แผนการเสริมสร้างระบบการบริหารงานที่มีธรรมาภิบาลในภาครัฐและ  
ภาคธุรกิจเอกชน

เรื่องที่ ๒.๒ แผนการบริหารงานภาครัฐที่เปิดเผยมข้อมูล (Open Government Data)

วันพุธที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๙ คณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่าย (คณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) ได้เชิญคณะกรรมการธิการ หรือผู้แทนไปร่วมประชุมพิจารณารายงานของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ เรื่อง การบริหารงานภาครัฐที่เปิดเผยมข้อมูล และร่างพระราชบัญญัติ ข้อมูลข่าวสาร พ.ศ. .... เวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ชั้น ๓ ตึกบัญชาการ ๑ ทำเนียบรัฐบาล ซึ่งประธานได้มอบหมายให้นายอนุสิษฐ คุณากร ประธานอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปลูกฝังและป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ กับคณะ ไปเข้าร่วมประชุม และเวลา ๑๕.๐๐ นาฬิกา ประธานกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ และนายอนุสิษฐ คุณากร ได้เข้าร่วมประชุมเพื่อชี้แจงเรื่องดังกล่าว ต่อคณะกรรมการประสานงานระหว่างสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

เรื่องที่ ๒.๓ แผนการทบทวนความเหมาะสมของกฎหมายที่ไม่เอื้อต่อการป้องกันการทุจริต

ร่างพระราชบัญญัติการโฆษณาประชาสัมพันธ์ของภาครัฐ พ.ศ. ....

คณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปลูกฝังและป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้พิจารณารายงานความคืบหน้าเรื่องร่างพระราชบัญญัติการโฆษณาประชาสัมพันธ์ของภาครัฐ พ.ศ. .... และนำเสนอต่อคณะกรรมการว่า หากจะมีการปฏิรูปเกี่ยวกับการโฆษณาประชาสัมพันธ์ของภาครัฐ ไม่ควรจะเน้นเรื่องการป้องกันและปราบปรามการทุจริตเพียงเรื่องเดียว ควรจะมีการพิจารณาข้อมูลเกี่ยวกับการประชาสัมพันธ์ของภาครัฐในประเด็นอื่นที่ยังมีอุปสรรคก่อนเพื่อจะได้ขับเคลื่อนการปฏิรูปให้มีประสิทธิภาพสูงสุด

เรื่องที่ ๒.๔ แผนการกำหนดความสัมพันธ์ของอำนาจระหว่างฝ่ายบริหารและข้าราชการ  
ประจำในการบริหารงานบุคคลและการจัดซื้อจัดจ้าง

เรื่องที่ ๒.๕ แผนการยกระดับดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์การคอร์รัปชัน (Corruption Perception Index : CPI)



## เรื่องที่ ๒.๖ แผนการปฏิรูปกลไกการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ

### การปรับปรุงประสิทธิภาพองค์กรและกระบวนการป้องกันและปราบปราม

#### การทุจริตแห่งชาติ

คณะอนุกรรมการการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปลูกฝังและป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้พิจารณารายงานเรื่องการปรับปรุงประสิทธิภาพองค์กรและกระบวนการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ และนำเสนอต่อคณะกรรมการในการประชุมครั้งที่ ๓๓ วันพุธที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ว่าควรมีศูนย์รวมคณะกรรมการเพื่อบริหารจัดการเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับการทุจริตที่มีความซับซ้อน เพื่อปฏิรูปกลไกการตรวจสอบการทุจริตคอร์รัปชันให้ได้ผลลัพธ์ที่มีประสิทธิภาพอย่างแท้จริง

การประชุมครั้งที่ ๓๐ วันจันทร์ที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ คณะกรรมการ โดยคณะอนุกรรมการการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปลูกฝังและป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้พิจารณาร่างรายงานเรื่อง การปรับปรุงประสิทธิภาพองค์กรและกระบวนการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ โดยยกร่างกฎหมายเป็นหมวดหนึ่งว่าด้วยคณะกรรมการบูรณาการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติเพื่อเสนอให้บรรจุไว้ในร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต สรุปได้ดังนี้

๑) ให้มีคณะกรรมการความร่วมมือในการต่อต้านการทุจริตขึ้นมาคณะหนึ่ง เรียกโดยย่อว่า “คณะกรรมการ คบ.ตช”

๒) มีหน้าที่และความรับผิดชอบในการประสานความร่วมมือเพื่อขับเคลื่อนกลไกการปฏิรูปและสร้างความร่วมมือในการต่อต้านการทุจริต และบูรณาการในการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริต กำกับติดตามการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติและแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริต รวมทั้งติดตามการบูรณาการของหน่วยงานภาครัฐในการกำหนดแผนการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

๓) คณะกรรมการ คบ.ตช. ประกอบด้วย

(๑) ประธานกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติเป็นประธานกรรมการ

(๒) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ เลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ช. ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน เลขาธิการสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน เลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้ง เลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ท. เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน อธิบดีกรมสอบสวนคดีพิเศษ อัยการสูงสุด สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

(๓) กรรมการซึ่งเคยดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญที่ได้รับการเสนอชื่อจากคณะกรรมการในองค์กรอิสระนั้น โดยการคัดเลือกกันเองให้เหลือ จำนวน ๒ คน

(๔) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่ได้รับความเห็นชอบจากวุฒิสภาโดยการเสนอชื่อจากคณะรัฐมนตรี จำนวน ๓ คน ทั้งนี้ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิอาจมาจากองค์กรภาคเอกชนที่มีบทบาทในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตก็ได้

(๕) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิทางการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม ที่ได้รับการเสนอชื่อและได้รับความเห็นชอบจากสภาผู้แทนราษฎร จำนวน ๑ คน

ให้เลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ช. เป็นเลขานุการคณะกรรมการ คบ.ตช. โดยอาจแต่งตั้งข้าราชการในสำนักงาน ป.ป.ช. ให้เป็นผู้ช่วยเลขานุการด้วยก็ได้ ทั้งนี้ จะมีจำนวนกี่คนให้เป็นไปตามที่ คบ.ตช. กำหนด

### การจัดตั้งกลไกบูรณาการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ

คณะอนุกรรมการการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปลูกฝังและป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ นำเสนอรายงานความคืบหน้าเรื่องการปรับปรุงประสิทธิภาพองค์กรและกระบวนการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติต่อคณะกรรมการในการประชุม ครั้งที่ ๒๙ วันจันทร์ที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ว่าควรพิจารณาและปรับปรุงยุทธศาสตร์ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ฉบับที่ ๓ ตลอดจนแผนงาน แนวทางการบริหารจัดการอื่น ๆ เพื่อปฏิรูปกลไกและกระบวนการตรวจสอบการทุจริตคอร์รัปชันให้ได้ผลลัพธ์ที่มีประสิทธิภาพอย่างแท้จริง

เรื่องที่ ๓ แผนการปฏิรูปกลไกในกระบวนการยุติธรรมเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบ ทั้งในกระบวนการไต่สวนหรือสอบสวน กระบวนการฟ้องคดี และกระบวนการดำเนินคดีในชั้นศาล ให้มีความรวดเร็ว คุ่มค่า บังคับใช้ได้จริงจังและมีประสิทธิภาพ เพื่อจัดการกับปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบ

กรณีศึกษาโครงการที่หน่วยงานภาครัฐเสียเปรียบภาคเอกชน ซึ่งก่อให้เกิดความเสียหายต่อรัฐจำนวนมาก เพื่อจัดทำแนวทางในการปราบปรามการทุจริต

๑) พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง การบังคับคดีตามคำพิพากษาศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง กรณีการชดเชยความเสียหายที่เกิดขึ้นของบริษัท แอดวานซ์ อินโฟร์ เซอร์วิส จำกัด (มหาชน)

(๑) คณะกรรมการ โดยคณะอนุกรรมการการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ในการประชุม ครั้งที่ ๔๘ เมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ที่ประชุมมีมติมอบหมายให้เชิญผู้แทนเลขาธิการคณะกรรมการกระจายเสียงกิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เพื่อให้ข้อมูลและข้อคิดเห็นเกี่ยวกับกรณีที่บริษัทต่าง ๆ คิดอัตราค่าบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ให้บริการสูงกว่าอัตราค่าบริการตามประกาศคณะกรรมการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

ผู้แทนสำนักงาน กสทช. ให้ข้อมูลว่า ได้มีแนวทางการกำกับดูแลอัตราค่าบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่บนคลื่นความถี่ย่าน 2.1 GHz คลื่นความถี่ย่าน 1800 MHz และคลื่นความถี่ย่าน ๙๐๐ MHz โดยอัตราค่าบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่เฉลี่ยต่อหน่วยของแต่ละบริการในแต่ละรายการส่งเสริมการขาย รวมถึงอัตราค่าบริการส่วนเกิน และรายการส่งเสริมการขายประเภท บริการ on-top ของผู้รับใบอนุญาตบนคลื่นความถี่ 2.1 GHz คลื่นความถี่ย่าน 1800 MHz และคลื่นความถี่ย่าน 900 MHz จะต้องไม่เกินหรือต่ำกว่าอัตราอ้างอิงที่กำหนดตามประกาศสำนักงานคณะกรรมการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง อัตราค่าบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ที่ให้บริการบนคลื่นความถี่สำหรับการประกอบกิจการโทรคมนาคม ย่าน 1800 MHz และย่าน 895 - 915 MHz/ 940 - 960 MHz และประกาศสำนักงานคณะกรรมการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง อัตราค่าบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ที่ให้บริการบนคลื่นความถี่ IMT ย่าน 2.1 GHz

ทั้งนี้ ผู้รับใบอนุญาตจะต้องคิดค่าบริการตามการใช้งานจริงในหน่วยวินาที บนคลื่นย่าน 2.1 GHz ให้เป็นมาตรฐานเดียวกับการใช้งานบนคลื่นความถี่ย่าน 1800 MHz และคลื่นความถี่ย่าน 900 MHz เพื่อกำกับดูแลการกำหนดอัตราค่าบริการโทรคมนาคมให้เป็นไปตามกฎหมาย รวมถึงคุ้มครองผู้ใช้บริการให้ได้รับบริการที่มีคุณภาพ และมีการกำหนดอัตราค่าบริการที่เป็นธรรม สมเหตุสมผล

**๒) การปฏิรูปหลักเกณฑ์ในการสรรหาและการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ  
กฤษฎีกา คณะกรรมการองค์การอิสระ และองค์กรมหาชน**

(๑) คณะอนุกรรมการการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการ  
ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้พิจารณาเรื่องการปฏิรูปหลักเกณฑ์ในการสรรหาและ  
การปฏิบัติงานของคณะกรรมการกฤษฎีกา คณะกรรมการองค์การอิสระ และองค์กรมหาชน ว่าควร  
พิจารณาปรับปรุงองค์ประกอบและกระบวนการสรรหา เพื่อเป็นแนวทางประกอบการพิจารณาการปฏิรูป  
หลักเกณฑ์ต่าง ๆ ให้เหมาะสมและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อไป ในการประชุม ครั้งที่ ๔๖ วันจันทร์ที่  
๔ กรกฎาคม ๒๕๕๙ เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการจัดทำรายงานก่อนนำเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการต่อไป

(๒) คณะกรรมการ โดยคณะอนุกรรมการการศึกษา เสนอแนะมาตรการและ  
กลไกในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ในการประชุม ครั้งที่ ๔๗ เมื่อวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙  
รายงานความคืบหน้าการปฏิรูปหลักเกณฑ์ในการสรรหาและการปฏิบัติงานของคณะกรรมการกฤษฎีกา  
และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยสรุปสาระสำคัญดังนี้

- การสรรหาคณะกรรมการกฤษฎีกา ควรมีการเปิดเผยประวัติและแนวคิด  
ในการปฏิบัติหน้าที่ของผู้สมัครผ่านสื่อสาธารณะก่อนการสรรหา ไม่น้อยกว่า ๒ สัปดาห์ เพื่อให้สาธารณชน  
ให้ความเห็น

- การสรรหาคณะกรรมการกฤษฎีกาเป็นการใช้อำนาจรัฐด้วยดุลยพินิจ  
ลักษณะหนึ่ง ดังนั้น กรรมการสรรหาต้องเขียนคำวินิจฉัยส่วนบุคคลที่ระบุเหตุผลของการเลือกบุคคลนั้น  
พอสังเขป โดยทำเป็นหลักฐานไว้ที่ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการสรรหา เพื่อตรวจสอบหากการสรรหา  
มีความผิดพลาด และกรรมการสรรหาต้องรับผิดชอบในการกระทำด้วย

- การสรรหาคณะกรรมการกฤษฎีกา ควรเริ่มกระบวนการก่อนหมดวาระ  
ประมาณ ๓ เดือน เพื่อให้มีเวลาในการสรรหาอย่างรอบคอบ

- บุคคลที่ได้รับการสรรหาเป็นกรรมการกฤษฎีกาต้องใช้อำนาจรัฐตัดสิน  
ในนโยบายสาธารณะ ดังนั้น ต้องผ่านการตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรม  
จากวุฒิสภาเพื่อให้แน่ใจว่าจะไม่กระทำผิดทางจริยธรรมในการใช้อำนาจรัฐ

(๓) คณะกรรมการ โดยคณะอนุกรรมการการศึกษา เสนอแนะมาตรการและ  
กลไกในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ในการประชุม ครั้งที่ ๕๑ เมื่อวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๙  
นำเสนอ (ร่าง) รายงานการปฏิรูปหลักเกณฑ์ในการสรรหาและการปฏิบัติงานของคณะกรรมการกฤษฎีกา  
และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยที่ประชุมมีมติให้กรรมการนำร่างรายงานดังกล่าว  
ไปทำการศึกษาก่อนการพิจารณาในคราวต่อไป



**๑๔. คณะกรรมาธิการวิสามัญขับเคลื่อน  
การปฏิรูประบบความปลอดภัยทางถนน**

(อยู่ระหว่างดำเนินการ)

## ๑๕. คณะกรรมการปฏิรูปด้านการผังเมือง และการใช้พื้นที่

(อยู่ระหว่างดำเนินการ)

๑๖. คณะกรรมการบูรณาการเร่งรัด  
การปฏิรูปทรัพยากรป่าไม้ของชาติ

(อยู่ระหว่างดำเนินการ)

๑๗. คณะกรรมการศึกษา  
และจัดทำร่างกฎหมายว่าด้วยแผน  
และขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ

(อยู่ระหว่างดำเนินการ)

๑๘. คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูป  
การศึกษาสำหรับผู้พิการ ผู้สูงอายุ และผู้ด้อยโอกาส

(อยู่ระหว่างดำเนินการ)



๑๙. คณะกรรมการประสานงานการขับเคลื่อน  
การปฏิรูปประเทศด้านทรัพยากรธรรมชาติและ  
สิ่งแวดล้อม

(อยู่ระหว่างดำเนินการ)