

ข้อสังเกต
การประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ครั้งที่ ๔๓/๒๕๕๙
วันอังคารที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๙

พิจารณาเรื่อง

ระเบียบวาระที่ ๓.๒ รายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น
จำนวน ๔ เรื่อง

๑. โครงสร้างและอำนาจหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป ร่างพระราชบัญญัติ
ให้ใช้ประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. และร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
๒. การบริหารราชการกรุงเทพมหานคร และร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการ
กรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และคณะกรรมการยุทธศาสตร์แก้ไขปัญหาเมืองหลวงและปริมณฑล
๓. การปฏิรูประบบการบริหารงานเมืองพัทยา และร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการ
เมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และคณะกรรมการยุทธศาสตร์แก้ไขปัญหาเมืองพัทยา และท้องถิ่นโดยรอบ
๔. การปฏิรูปการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่หรือเมืองที่มีลักษณะพิเศษ

เรื่องที่ ๓ การปฏิรูประบบการบริหารงานเมืองพัทยา และร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการ
เมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และคณะกรรมการยุทธศาสตร์แก้ไขปัญหาเมืองพัทยา และท้องถิ่นโดยรอบ

ข้อสังเกตของสมาชิกในที่ประชุม

นายนิกร จำนง

ควรมีการกำหนดกรอบและแนวทางการบริหารราชการภายในเมืองพัทยา และตรากฎหมาย
การจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ เพื่อรองรับการพัฒนาเมืองที่สามารถจัดตั้งเป็นองค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษได้ในอนาคต โดยเฉพาะเรื่องการกระจายอำนาจบริหารลงไปยังพื้นที่
ทั้งด้านการควบคุมจราจรเส้นทางคมนาคมที่เชื่อมโยงไปยังเมืองสำคัญอื่น การปฏิบัติหรือดำเนินการตามกฎหมาย
หรือตามมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องใดที่ไม่ได้กำหนดไว้ รวมทั้งการกำหนดข้อบัญญัติพิเศษเพิ่มเติม
ที่สามารถรองรับหรือสนับสนุนการบริหารราชการภายในเมืองอื่น ๆ ได้ เช่น ระยะเวลาเปิดปิดของสถานที่
ท่องเที่ยวเมืองพัทยามีความแตกต่างจากเมืองอื่น การนำรายได้ของเมืองพัทยามาอุดหนุนการปฏิบัติงาน
นอกเวลาราชการของเจ้าหน้าที่ตำรวจ เป็นต้น

นายสุรินทร์ จิรวินิชย์

๑. ควรมีกระบวนการถอดถอนผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองออกจากตำแหน่ง (Impeachment)
เป็นมาตรการหลักในการบริหารราชการภายในเมืองพัทยา เพื่อป้องกันการทุจริตประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่

และเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพและการพัฒนาการดำเนินงานของผู้ดำรงตำแหน่งหรือฝ่ายบริหารตามกำหนดวาระการดำรงตำแหน่งได้อย่างชัดเจน อันจะทำให้ประชาชนในพื้นที่ได้รับประโยชน์อย่างแท้จริง

๒. การแต่งตั้งคณะกรรมการยุทธศาสตร์แก้ไขปัญหาเมืองพัทยาและท้องถิ่นโดยรอบยังขาดองค์ประกอบคณะกรรมการในการบูรณาการแก้ไขปัญหาของประชาชนในพื้นที่อย่างเป็นระบบและเป็นรูปธรรม เนื่องจากผู้ดำรงตำแหน่งส่วนใหญ่มาจากการแต่งตั้งโดยผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรี ซึ่งอาจทำให้ประชาชนไม่ได้รับประโยชน์ที่แท้จริง ดังนั้น เพื่อให้คณะกรรมการดังกล่าวสามารถกำหนดกรอบทิศทางในการแก้ไขปัญหาได้อย่างมีประสิทธิภาพ และพัฒนาเมืองพัทยาให้ได้รับบริการสาธารณะที่เป็นมาตรฐาน อันจะส่งผลให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี มีความปลอดภัย และมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนในอนาคตแล้ว จึงควรมีการแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการ ดังนี้

๑) ควรแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบคณะกรรมการ ซึ่งมาจากผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็นผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัดชลบุรี

๒) ควรเพิ่มจำนวนองค์ประกอบคณะกรรมการที่มาจากหัวหน้าส่วนราชการในจังหวัดชลบุรี ที่เกี่ยวข้องซึ่งมีผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้ง จากจำนวนสี่คนเป็นห้าคน และกำหนดคุณสมบัติของผู้ดำรงตำแหน่งว่าต้องเคยทำงานในพื้นที่มากกว่าสองปีขึ้นไป

๓. ควรแก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติของบุคคลผู้มีสิทธิรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาเมืองพัทยา ในมาตรา ๑๒ ของร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ให้มีความสอดคล้องกับมาตรา ๔๓ ที่กำหนดคุณสมบัติของบุคคลผู้มีสิทธิรับเลือกตั้งเป็นนายกเมืองพัทยาไว้ว่า จะต้องสำเร็จการศึกษาไม่ต่ำกว่าปริญญาตรีหรือเทียบเท่า หรือกำหนดคุณสมบัติของบุคคลผู้มีสิทธิรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาเมืองพัทยา จะต้องสำเร็จการศึกษาไม่ต่ำกว่ามัธยมศึกษาตอนปลายหรือเทียบเท่า เพื่อให้การบริหารเมืองพัทยามีความเหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบันที่มีการเจริญเติบโตอย่างรวดเร็ว และพัฒนาเป็นศูนย์กลางทางเศรษฐกิจอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลสูงสุดในอนาคต

นายวันชัย สอนศิริ

๑. ควรมีการกำหนดแนวทางการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษให้มีลักษณะเป็นรูปแบบกลาง ซึ่งสามารถบังคับใช้โดยทั่วไปในทุกพื้นที่ทั่วประเทศไทย รวมทั้งกำหนดรายละเอียดให้มีความชัดเจน เช่น การควรวรรวมและยกระดับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การกำหนดขนาดองค์กรตามจำนวนของประชากรในพื้นที่ เป็นต้น เพื่อบริหารการพัฒนาเมืองอื่นเป็นองค์ กรปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษในอนาคต และป้องกันการตราพระราชบัญญัติที่ซ้ำซ้อนกันในแต่ละพื้นที่

๒. ควรกำหนดที่มาของสมาชิกสภาเมืองพัทยามาจากการเลือกตั้งของประชาชนในพื้นที่ และผู้เชี่ยวชาญที่มีความรู้ความสามารถเฉพาะด้าน ซึ่งได้รับการแต่งตั้งจากผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรี เช่น ผู้เชี่ยวชาญทางทะเล ผู้เชี่ยวชาญด้านการต่างประเทศ ผู้เชี่ยวชาญด้านการท่องเที่ยว ผู้เชี่ยวชาญด้านชายแดน และความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ เป็นต้น ซึ่งจะทำให้การบริหารราชการเมืองพัทยามีผู้แทนจากการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่และผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้าน อันจะส่งผลให้เมืองพัทยาเกิดการพัฒนาอย่างยั่งยืนต่อไป

นายคำณูณ สิทธิสมาน

๑. การที่คณะกรรมการสิทธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่นเสนอให้นำบทบัญญัติในมาตรา ๒๘๔ ประกอบมาตรา ๒๖๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ซึ่งบัญญัติเกี่ยวกับการกระทำที่เป็นการขัดกันแห่งผลประโยชน์ มาบัญญัติไว้ในมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบการบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ ถือเป็นเรื่องที่มีประโยชน์อย่างมากและเป็นการอุดช่องว่างของร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ฉบับลงประชามติด้วย เนื่องจากร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ฉบับดังกล่าวไม่มีบทบัญญัติที่ห้ามมิให้สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือคณะผู้บริหารท้องถิ่นกระทำการที่มีผลประโยชน์ขัดกันกับการดำรงตำแหน่งของตนดังเช่นรัฐธรรมนูญหลายฉบับที่ผ่านมา

๒. การที่คณะกรรมการสิทธิการเสนอให้แก้ไขเพิ่มเติมความเป็นมาตรา ๗๒/๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบการบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยกำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้พิจารณากรณีมีสมาชิกจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสิบของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่เสนอเรื่องให้พิจารณาว่าการพิจารณาของสภาเมืองพัทยาหรือคณะกรรมการของสภาเมืองพัทยา การเสนอ หรือการแปรญัตติ หรือการกระทำใด ๆ มีผลให้สมาชิกหรือกรรมการมีส่วนได้เสียไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อมในการใช้งบประมาณรายจ่ายหรือไม่นั้น เห็นว่า แม้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับจังหวัดควรจะมีกลไกตรวจสอบและถ่วงดุลอำนาจระหว่างกัน โดยนำบทบัญญัติในมาตรา ๑๔๔ แห่งร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ฉบับลงประชามติมาบัญญัติไว้ในมาตราดังกล่าวก็ตาม แต่ก็อาจมีปัญหาเรื่องความเหมาะสมได้ เนื่องจากบทบัญญัตินี้ดังกล่าวเป็นเหมือนกับกฎหมายที่ให้อำนาจผู้ว่าราชการจังหวัดตัดสินอนาคตทางการเมืองของสมาชิกสภาเมืองพัทยาหรือคณะกรรมการของสภาเมืองพัทยาได้ คณะกรรมการสิทธิการจึงควรพิจารณาถึงความเหมาะสมของบทบัญญัตินี้ดังกล่าวอีกครั้งหนึ่ง

๓. ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ฉบับลงประชามติ มาตรา ๒๕๒ วรรคสอง กำหนดให้ผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษสามารถมาโดยวิธีการอื่นนอกจากการเลือกตั้งได้ แต่ต้องคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชน ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ ดังนั้น เพื่อเป็นการเปิดช่องไว้สำหรับกรณีที่มีสถานการณ์พิเศษหรือสถานการณ์จำเป็นซึ่งไม่สามารถดำเนินการเลือกตั้งผู้บริหารเมืองพัทยาได้ จึงควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติระเบียบการบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยกำหนดให้ผู้บริหารเมืองพัทยาสามารถมาโดยวิธีอื่นนอกจากการเลือกตั้งได้ด้วย

๔. หมวด ๘ การมีส่วนร่วมของประชาชนในร่างพระราชบัญญัติระเบียบการบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ถือเป็นบทบัญญัติที่ดีและสามารถใช้เป็นต้นแบบในการจัดทำร่างกฎหมายอื่น ๆ ที่ต้องการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนได้

นายกฤษณ์ สารสิน

๑. เมืองพัทยามีอัตราการขยายตัวที่เร็วจนเกินไป ทำให้ไม่สามารถพัฒนาระบบสาธารณูปโภคได้อย่างเพียงพอ จึงทำให้ต้องประสบกับปัญหาหลายด้าน เช่น ปัญหาน้ำท่วม การบำบัดน้ำเสีย การกำจัดขยะ และปัญหาอื่น ๆ ประกอบกับเมืองพัทยามีงบประมาณไม่เพียงพอที่จะดำเนินการแก้ไขปัญหเหล่านี้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งหากได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากภาครัฐเพิ่มเติมก็จะทำให้การดำเนินการบรรลุผลได้

๒. การกำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรีเป็นประธานคณะกรรมการยุทธศาสตร์แก้ไขปัญหาเมืองพัทยาและท้องถิ่นโดยรอบอาจทำให้การบริหารจัดการของคณะกรรมการมีลักษณะเดียวกับการทำงานของระบบราชการปกติ ซึ่งอาจส่งผลให้การแก้ไขปัญหาของเมืองพัทยาไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร

นายชูชัย ศุภวงศ์

๑. กฎหมายเกี่ยวกับการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมหลายฉบับ เช่น พระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔ หรือพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ ล้วนให้ราชการส่วนกลางและราชการส่วนภูมิภาคเป็นผู้มีอำนาจในการบริหารจัดการทรัพยากรในพื้นที่ โดยไม่มีบทบัญญัติว่าด้วยการมีส่วนร่วมของชุมชนและอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงทำให้เกิดปัญหาความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงทรัพยากรธรรมชาติซึ่งกำลังเป็นปัญหาอย่างมากในสังคมและรุนแรงมากขึ้นในปัจจุบัน ดังนั้น ควรแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องโดยเพิ่มภารกิจและอำนาจหน้าที่ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบทั่วไปและเมืองพัทยามีอำนาจในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ โดยเฉพาะทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ที่ดิน และทรัพยากรแร่ร่วมกับชุมชนในท้องถิ่นและให้ชุมชนท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการตัดสินใจในเรื่องดังกล่าวอย่างแท้จริง รวมทั้งต้องมีการกำหนดขอบเขตอำนาจหน้าที่และความสัมพันธ์ระหว่างราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และชุมชนในท้องถิ่นให้มีความชัดเจนด้วย

๒. เพื่อให้การจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งของเมืองพัทยาและพื้นที่ชายฝั่งของประเทศไทยเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ควรดำเนินการดังนี้

๑) ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและชุมชนท้องถิ่นที่อยู่ติดกับเขตประมงชายฝั่งมีอำนาจออกข้อบัญญัติท้องถิ่น เพื่อกำหนดมาตรการต่าง ๆ เช่น กำหนดประเภท ชนิด ขนาด จำนวนและส่วนประกอบต่าง ๆ ของเครื่องมือทำประมงที่ห้ามใช้ทำการประมงจับสัตว์น้ำ หรือวิธีทำประมงผิดกฎหมาย เป็นต้น

๒) ให้เจ้าพนักงานมีอำนาจในการบังคับใช้กฎหมาย เช่น การเข้าไปในพื้นที่จับสัตว์น้ำ หรือเรือทำประมงของบุคคลใด ๆ เพื่อตรวจการทำประมงหรือเครื่องมือทำการประมงสัตว์น้ำ การจับบุคคลที่ทำผิดกฎหมายหรือข้อบัญญัติท้องถิ่นว่าด้วยการประมง เป็นต้น

๓. กำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือชุมชนท้องถิ่นใดตั้งอยู่ในเขตความรับผิดชอบดำเนินการสอบสวนข้อเท็จจริงพร้อมเสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีเพื่อพิจารณากรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือชุมชนท้องถิ่นใดใช้อำนาจหน้าที่กระทำให้ทรัพยากรธรรมชาติได้รับความเสียหายหรือเสื่อมโทรมลง หากรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือชุมชนท้องถิ่นนั้นไม่มีความสามารถในการดูแลและบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาตินั้นให้รัฐมนตรีมีคำสั่งเพิกถอนข้อบัญญัติท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องได้ เพื่อให้เกิดการตรวจสอบและถ่วงดุลระหว่างราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค และราชการส่วนท้องถิ่นอันจะเป็นการป้องกันปัญหาการทุจริตได้อย่างมีประสิทธิภาพ

นายสถิตย์ ลิ้มพงศ์พันธุ์

๑. ในปัจจุบันโครงสร้างการบริหารราชการประกอบด้วย ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค และราชการส่วนท้องถิ่น แต่การบริหารราชการกรุงเทพมหานครและเมืองพัทยาเป็นการจัดความสัมพันธ์ระหว่างราชการส่วนกลางกับราชการส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเท่านั้น หากในอนาคตมีการปฏิรูปการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นจำเป็นต้องพิจารณาความสมดุลทางอำนาจให้มีความเหมาะสม รวมทั้งควรจัดความสัมพันธ์ราชการส่วนกลางและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งเช่นเดียวกับการบริหารราชการกรุงเทพมหานครและเมืองพัทยา โดยปราศจากราชการส่วนภูมิภาค

๒. เมืองพัทยาคควรมีอิสระในด้านการบริหารราชการและด้านการเงินการคลัง รวมทั้งควรตรากฎหมายกำหนดอำนาจหน้าที่ให้ชัดเจนเกี่ยวกับภารกิจด้านระบบคมนาคมขนส่ง ระบบสาธารณสุข โภค และสิ่งแวดล้อม เพื่อให้การบริหารราชการเมืองพัฒนาเกิดสัมฤทธิ์ผล

นายสันตศักดิ์ จรุง งามพิเชษฐ์

เนื่องจากเมืองพัทยาเป็นเมืองท่องเที่ยวสำคัญของประเทศไทย ทำให้มีรายได้ทั้งจากนักท่องเที่ยวชาวไทยและชาวต่างประเทศ แต่ก็ส่งผลให้มีภาระค่าใช้จ่ายงบประมาณเพื่อปรับปรุงและพัฒนาพื้นที่เป็นจำนวนมากเช่นกัน ดังนั้น ควรมีการสนับสนุนงบประมาณเพิ่มเติมและปรับปรุงประเภทรายได้ให้เพียงพอ อันจะทำให้สามารถบริหารราชการเมืองพัทยาได้อย่างมีประสิทธิภาพ

เรื่องที่ ๔ การปฏิรูปการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่หรือเมืองที่มีลักษณะพิเศษ

ข้อสังเกตของสมาชิกในที่ประชุม

นายนิกร จ่านง

๑. ควรมีการแก้ไขเพิ่มเติมชื่อรายงานของคณะกรรมการธิการ โดยเพิ่มเติมคำว่า “กรณีศึกษาเทศบาลนครแม่สอด” ไว้ในรายงานด้วย เนื่องจากในรายงานของคณะกรรมการธิการได้มีการศึกษาวิเคราะห์ปัญหาอุปสรรค และแนวทางการแก้ไขปัญหา พร้อมทั้งยกตัวอย่างกรณีศึกษาเพียงกรณีเดียว ซึ่งแนวทางหรือวิธีการแก้ไขปัญหาดังกล่าว อาจจะไม่สอดคล้อง หรือไม่เหมาะสม หรือไม่สามารถนำมาปรับใช้กับการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษในพื้นที่หรือเมืองอื่น ๆ ได้ เพราะในแต่ละพื้นที่หรือแต่ละเมืองต่างก็มีสภาพของสังคม เศรษฐกิจ วัฒนธรรม ปัญหา อุปสรรค รวมทั้งแนวนโยบายด้านการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษของรัฐที่แตกต่างกันออกไป จึงไม่สามารถนำรายงานฉบับนี้มาใช้เป็นแนวทางในการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษในทุกพื้นที่ได้

๒. รัฐควรมีการผลักดันให้เกิดการปฏิรูปในเรื่องของการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษอย่างเป็นรูปธรรม โดยเร่งผลักดันพื้นที่หรือเมืองที่มีความพร้อม เช่น เทศบาลนครแม่สอด เป็นต้น ให้เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษต้นแบบ ซึ่งการปฏิรูปจะเกิดขึ้นได้นั้นจำเป็นต้องมองที่เป้าหมายเป็นสำคัญ รวมทั้งดำเนินการแก้ไขปัญหาและอุปสรรคต่าง ๆ อย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อให้พื้นที่หรือเมือง

ที่มีความพร้อมหรือมีความเหมาะสมสามารถดำเนินการจัดตั้งเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษได้
อย่างไรก็ตาม การรับฟังความคิดเห็นจากทุกภาคส่วนในพื้นที่หรือในท้องถิ่นนั้น ๆ เป็นเรื่องที่มีความสำคัญ
เป็นอย่างมาก จึงควรมีการเปิดโอกาสให้ทุกภาคส่วนได้เข้ามามีส่วนร่วมแสดงความคิดเห็นในเรื่องดังกล่าว

นายสุรินทร์ จิรวชิษฐ์

เพื่อให้การปฏิรูปการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่หรือเมืองที่มีลักษณะพิเศษ
โดยเฉพาะอย่างยิ่งกรณีเทศบาลนครแม่สอด มีความเหมาะสมและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น จึงขอเสนอแนะให้
พิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด พ.ศ. ในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

๑. คุณสมบัติด้านการศึกษาของผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภานครแม่สอด

ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด พ.ศ. ได้กำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับ
คุณสมบัติของผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภานครแม่สอดและนายกนครแม่สอดไว้ในมาตรา ๑๑
และมาตรา ๔๙ ตามลำดับ โดยร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวได้กำหนดคุณสมบัติด้านการศึกษาของผู้มีสิทธิสมัคร
รับเลือกตั้งไว้เฉพาะกรณีแต่นายกนครแม่สอดเท่านั้น กล่าวคือ มาตรา ๔๙ (๒) ซึ่งระบุว่า “ผู้มีสิทธิสมัคร
รับเลือกตั้งแต่นายกนครแม่สอด ... ต้องมีคุณสมบัติ ดังต่อไปนี้ด้วย ... (๒) สำเร็จการศึกษาไม่ต่ำกว่าปริญญาตรี
หรือเทียบเท่า” ในขณะที่ ผู้มีสิทธิรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภานครแม่สอด นั้น ร่างพระราชบัญญัติฯ มิได้กำหนด
คุณสมบัติด้านการศึกษาไว้แต่ประการใด อย่างไรก็ตาม เพื่อให้การเลือกตั้งนายกนครแม่สอดและสมาชิก
สภานครแม่สอดมีมาตรฐานในลักษณะเดียวกัน และได้บุคคลที่มีความรู้และความสามารถเข้ามาดำรงตำแหน่ง
ดังกล่าว จึงขอเสนอแนะให้พิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด พ.ศ.
มาตรา ๑๑ โดยกำหนดคุณสมบัติด้านการศึกษาของผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภานครแม่สอด
ให้สำเร็จการศึกษาไม่ต่ำกว่าปริญญาตรีหรือเทียบเท่าด้วย

๒. อำนาจหน้าที่ของนครแม่สอด

ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด พ.ศ. ได้กำหนดรายละเอียด
เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของนครแม่สอด ไว้ในหมวด ๓ มาตรา ๗๖ – มาตรา ๘๒ แต่เพื่อให้อำนาจหน้าที่
ของนครแม่สอดมีความชัดเจนและเหมาะสมมากยิ่งขึ้น จึงขอเสนอแนะให้พิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่
ในหมวด ๓ ในประเด็นการบริการสาธารณะพื้นฐานตามมาตรา ๗๖ และประเด็นการปฏิบัติหน้าที่และบังคับการ
ให้เป็นไปตามกฎหมายหรือข้อบัญญัติตามมาตรา ๗๙ กล่าวคือ

๑) การบริการสาธารณะพื้นฐานตามมาตรา ๗๖

ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด พ.ศ. มาตรา ๗๖ กำหนดให้
นครแม่สอดมีหน้าที่จัดทำบริการสาธารณะพื้นฐาน เพื่อตอบสนองความจำเป็นของชุมชนในเขตนครแม่สอด
ในเรื่องต่าง ๆ จำนวน ๒๖ เรื่อง แต่มาตรา ๗๖ มิได้กำหนดให้การจัดทำบริการสาธารณะด้านการศึกษา
เป็นหน้าที่ที่นครแม่สอดจะต้องดำเนินการ ส่งผลให้การจัดทำบริการสาธารณะดังกล่าวขาดสภาพบังคับตามกฎหมาย
และอาจส่งผลกระทบต่อการพัฒนาความรู้และยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในเขตนครแม่สอดได้

จึงขอเสนอแนะให้พิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗๖ ของร่างพระราชบัญญัติฯ โดยกำหนดให้นครแม่สอดมีหน้าที่จัดทำบริการสาธารณะพื้นฐานด้านการศึกษาที่มีคุณภาพด้วย

๒) การปฏิบัติหน้าที่และบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายหรือข้อบัญญัติตามมาตรา ๗๙

ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด พ.ศ. มาตรา ๗๙ ได้กำหนดหน้าที่เกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่และบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายหรือข้อบัญญัติ โดยให้บุคคลตามมาตรา ๗๙ (๑) - (๖) ซึ่งได้แก่ นายกนกรแม่สอด รองนายกนกรแม่สอด ปลัดนครแม่สอด รองปลัดนครแม่สอด หัวหน้าส่วนราชการของนครแม่สอดหรือผู้ดำรงตำแหน่งเทียบเท่า และข้าราชการนครแม่สอดซึ่งนายกนกรแม่สอดแต่งตั้งให้เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ ตามลำดับ มีฐานะเป็นพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจชั้นผู้ใหญ่ ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา อย่างไรก็ตาม กรณี (๖) ข้าราชการนครแม่สอดซึ่งนายกนกรแม่สอดแต่งตั้งให้เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ นั้น เป็นกรณีที่ร่างพระราชบัญญัติฯ ให้อำนาจนายกนกรแม่สอดใช้ดุลพินิจในการพิจารณาแต่งตั้งข้าราชการได้อย่างกว้างขวาง โดยจะแต่งตั้งข้าราชการคนใดก็ได้ เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติฯ มิได้ระบุเงื่อนไขเกี่ยวกับคุณสมบัติหรือระดับของข้าราชการที่จะแต่งตั้งไว้ ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อความเหมาะสมและประสิทธิภาพในการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายได้ ดังนั้น จึงขอเสนอแนะให้พิจารณาทบทวนและแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด พ.ศ. มาตรา ๗๙ (๖) โดยกำหนดระดับการศึกษาและระดับของข้าราชการที่นายกนกรแม่สอดจะแต่งตั้งเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ให้ชัดเจน เพื่อให้สามารถปฏิบัติหน้าที่และบังคับการตามกฎหมายหรือข้อบัญญัติได้อย่างถูกต้อง เหมาะสม และมีประสิทธิภาพ

ศาสตราจารย์อิสรา ศานติศาสตร์

คุณสมบัติด้านการมีสัญชาติไทยของบุคคลผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่หรือเมืองที่มีลักษณะพิเศษ นับเป็นคุณสมบัติที่มีความสำคัญอย่างยิ่งประการหนึ่ง เนื่องจากคุณสมบัติดังกล่าวเป็นเงื่อนไขที่จะสามารถคัดกรองให้บุคคลที่มีสัญชาติไทยเท่านั้น เข้ามาดำรงตำแหน่งผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่หรือเมืองที่มีลักษณะพิเศษ และช่วยป้องกันปัญหาคนต่างชาติเข้ามาดำรงตำแหน่งหรือมีบทบาทในการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น ดังเช่นที่เกิดขึ้นในเขตเศรษฐกิจพิเศษของประเทศเพื่อนบ้าน โดยบุคคลผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่หรือเมืองที่มีลักษณะพิเศษ ควรมีสัญชาติไทยโดยกำเนิด หรือ หากมีสัญชาติไทยโดยการแปลงสัญชาติ ควรได้สัญชาติไทยมาแล้วไม่น้อยกว่าห้าปี ดังนั้น จึงขอเสนอข้อสังเกตให้คณะกรรมการพิจารณากำหนดคุณสมบัติด้านการมีสัญชาติไทยเป็นคุณสมบัติประการหนึ่งของบุคคลผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่หรือเมืองที่มีลักษณะพิเศษ

นายกษิต ภิรมย์

ปัจจัยสำคัญประการหนึ่งที่จะต้องคำนึงถึงในการดำเนินการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองส่วนท้องถิ่น ในพื้นที่หรือเมืองที่มีลักษณะพิเศษต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นกรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา หรือพื้นที่อื่น ๆ คือ ปัจจัยด้านการส่งเสริมและเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็น

หรือตัดสินใจเรื่องต่าง ๆ เพื่อให้การปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นการปกครองที่ให้ความสำคัญกับประชาชน และไม่มีลักษณะเป็นการสั่งการของผู้ปกครองไปยังประชาชน (top – down) ที่ปราศจากการรับฟังความคิดเห็น และการมีส่วนร่วม ดังนั้น จึงขอเสนอแนะให้คณะกรรมการพิจารณา กำหนดแนวทางในการส่งเสริม และเปิดโอกาสให้ประชาชนในพื้นที่หรือเมืองที่มีลักษณะพิเศษ มีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็น หรือตัดสินใจให้มากยิ่งขึ้นด้วย

นายกิตติ กิตติโชควัฒนา

พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ได้มีดำริให้ดำเนินโครงการเมืองต้นแบบ “สามเหลี่ยมมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” ในเขตพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยให้พัฒนาอำเภอสำคัญในสามจังหวัดดังกล่าวเป็นศูนย์กลางการพัฒนาเมืองต้นแบบทางเศรษฐกิจด้านต่าง ๆ กล่าวคือ อำเภอสุไหงโก-ลก จังหวัดนราธิวาส เป็นเมืองต้นแบบการค้าชายแดนระหว่างประเทศ อำเภอหนองจิก จังหวัดปัตตานี เป็นเมืองต้นแบบเกษตรอุตสาหกรรมก้าวหน้าผสมผสาน และอำเภอเบตง จังหวัดยะลา เป็นเมืองต้นแบบการพัฒนาด้านพลังงานแบบยั่งยืน เพื่อให้อำเภอทั้งสามเป็นต้นแบบการพัฒนาและกระตุ้นการขยายตัวทางเศรษฐกิจในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ดังนั้น เพื่อสนับสนุนให้การพัฒนาเศรษฐกิจตามโครงการเมืองต้นแบบ “สามเหลี่ยมมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” บรรลุวัตถุประสงค์ จึงขอเสนอแนะให้คณะกรรมการพิจารณา ศึกษาและกำหนดรูปแบบการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ดังกล่าว ที่มีความเหมาะสมและสามารถสนับสนุนให้การดำเนินโครงการเมืองต้นแบบประสบผลสำเร็จ ซึ่งจะเป็นการช่วยแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นในพื้นที่สามจังหวัดและก่อให้เกิดความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืนได้อย่างแท้จริงด้วย

กลุ่มงานคณะกรรมการการป้องกันและบรรเทา

ผลกระทบจากภัยธรรมชาติและสาธารณภัย

สำนักกรรมการ ๓