

ข้อสังเกต
การประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ครั้งที่ ๔๖/๒๕๕๙
วันจันทร์ที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่องพิจารณา

ระเบียบวาระที่ ๓.๑ รายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง จำนวน ๒ เรื่อง

๑. ข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อการจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

๒. ข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อการจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง

เรื่องที่ ๑ ข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อการจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

ข้อสังเกตของสมาชิกในที่ประชุม

นายปานเทพ กล้าณรงค์ราญ

รายงานของคณะกรรมการควรมีการเพิ่มเติมรายละเอียดเกี่ยวกับเรื่องของการให้ความคุ้มครองพยานในคดีการเลือกตั้งด้วย โดยอาจกำหนดให้คณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นผู้กำหนดแนวทางหรือวิธีการคุ้มครองพยาน ตลอดจนเงินรางวัลในกรณีมีผู้เป็นพยานหรือให้ข้อมูลที่เป็นประโยชน์ต่อการพิจารณาคดีหรือค่าชดเชยในกรณีที่พยานได้รับอันตราย นอกจากนี้ ควรกำหนดให้ผู้ที่กระทำความผิดมีส่วนต้องรับผิดชอบในคดีดังกล่าวด้วย กล่าวคือ นอกจากผู้กระทำความผิดจะต้องรับโทษตามกฎหมายแล้วยังต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่ายค่าสินไหมทดแทนหรือค่าเสียหายต่อพยานเพิ่มเติม หากเป็นผู้ทำให้พยานได้รับอันตรายหรือได้รับความเสียหาย

นายคำณูณ สิทธิสมาน

ควรมีการแยกหน่วยงานที่ทำหน้าที่ดำเนินการจัดการเลือกตั้ง (Operation) ออกจากหน่วยงานที่ทำหน้าที่กำกับ ดูแล (Regulation) เพราะโดยปกติแล้วหน่วยงานที่ทำหน้าที่กำกับ ดูแล และหน่วยงานที่ทำหน้าที่ดำเนินการจัดการเลือกตั้งไม่ควรจะเป็นหน่วยงานเดียวกัน โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงมหาดไทย เป็นต้น ทำหน้าที่จัดการเลือกตั้งแทนคณะกรรมการการเลือกตั้ง ซึ่งจะช่วยให้งบประมาณในการดำเนินการเรื่องดังกล่าวไปอยู่ในหน่วยงานนั้นโดยตรงและสามารถบริหารจัดการงบประมาณได้อย่างมีประสิทธิภาพ และควรให้คณะกรรมการการเลือกตั้งทำหน้าที่กำกับ ดูแล การเลือกตั้งแต่เพียงอย่างเดียว เพื่อควบคุมดูแลการเลือกตั้งให้เกิดความเป็นธรรม

นายสุรินทร์ จิรวินิชย์

ควรจัดให้มีการเลือกตั้งผู้บริหารองค์กรปกครองท้องถิ่นชุดใหม่ทั่วประเทศ เพื่อนำร่องและแสดงให้เห็นว่าการเลือกตั้งในระดับพื้นที่เล็ก ๆ มีความบริสุทธิ์และยุติธรรม อันจะส่งผลให้การเลือกตั้งในระดับประเทศ โดยเฉพาะการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมีความบริสุทธิ์ยุติธรรมตามไปด้วย เพราะประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งทั้งในระดับท้องถิ่นและระดับประเทศเป็นกลุ่มคนเดียวกัน

นายเฉลิมพล ประทีปะวณิช

๑. ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หรือร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้งจะให้ความสำคัญกับบทบัญญัติที่ควบคุมผู้สมัครรับเลือกตั้งไม่ให้กระทำทุจริต แต่กฎหมายดังกล่าวมักไม่ควบคุมการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าพนักงานผู้ดำเนินการเลือกตั้ง ดังนั้น ควรมีมาตรการป้องกันกรรมการการเลือกตั้งและเจ้าพนักงานผู้ดำเนินการเลือกตั้งที่ปฏิบัติหน้าที่โดยสุจริต รวมทั้งควบคุมและลงโทษกรรมการการเลือกตั้งและเจ้าหน้าที่ดำเนินการเลือกตั้งที่ทุจริตด้วย

๒. คณะกรรมการการเลือกตั้งควรทำหน้าที่เฉพาะการกำกับดูแลให้การเลือกตั้งเป็นไปด้วยความบริสุทธิ์ยุติธรรมโดยให้กระทรวงมหาดไทยเป็นผู้รับผิดชอบหลักในการดำเนินการจัดการเลือกตั้ง เพราะกระทรวงมหาดไทยโดยผู้ว่าราชการจังหวัดสามารถบูรณาการและสร้างการมีส่วนร่วมจากราชการส่วนภูมิภาคในการจัดการเลือกตั้งได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งควรให้คณะรักษาความสงบแห่งชาติทำหน้าที่สังเกตการณ์การเลือกตั้งระดับต่าง ๆ ภายหลังร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช (ฉบับลงประชามติ) มีผลบังคับใช้ในระยยะ ๕ ปีถัดไป

พลเอก เลิศรัตน์ รัตนวานิช

ควรกำหนดให้คณะกรรมการการเลือกตั้งมีอำนาจหน้าที่ ควบคุมและกำกับดูแล ออกประกาศ และแนวทางต่าง ๆ สืบสวนสอบสวนเพื่อหาข้อเท็จจริงและวินิจฉัยชี้ขาดปัญหาหรือข้อโต้แย้ง รวมทั้งประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร นอกจากนี้ ควรแต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินการจัดการเลือกตั้งระดับจังหวัดขึ้น เพื่อทำหน้าที่เฉพาะดำเนินการจัดการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรให้เกิดความบริสุทธิ์ยุติธรรม

พลตำรวจโท อำนวย นิมมะโน

๑. ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสิทธิการในข้อ ๑ ของเรื่องที่ ๓ เจ้าพนักงานผู้ดำเนินการเลือกตั้ง ซึ่งเสนอให้ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ ข้าราชการส่วนท้องถิ่น พนักงานส่วนท้องถิ่น และนิสิตนักศึกษาทุกสถาบันเข้ามามีส่วนร่วมในการเป็นกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้งทั้งในระดับชาติและระดับท้องถิ่น นั้น ยังขาดการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนทั้งที่เป็นภาคส่วนสำคัญ ดังนั้น ควรให้ภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในเรื่องดังกล่าวด้วย เพื่อให้สอดคล้องกับหลักที่ว่าอำนาจอธิปไตยเป็นของปวงชนชาวไทย

๒. ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสิทธิการในข้อ ๒ ของเรื่องที่ ๖ ค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งและวิธีการหาเสียงเลือกตั้ง ซึ่งเสนอให้ห้ามผู้สมัครรับเลือกตั้ง และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรบริจาคช่วยงานตามประเพณีต่าง ๆ นั้น อาจไม่สามารถใช้บังคับให้เกิดผลในทางปฏิบัติได้ เนื่องจากจะทำให้ผู้สมัครรับเลือกตั้งไม่สามารถใช้ความช่วยเหลือทางสังคมหรือทำบุญทางศาสนาใด ๆ ได้เลย อย่างไรก็ตาม ข้อเสนอดังกล่าวอาจใช้บังคับได้ หากมีการกำหนดจำนวนเงินขั้นต่ำสำหรับการบริจาคแต่ละโอกาสไว้ดังเช่นการกำหนดจำนวนราคาหรือมูลค่าขั้นต่ำที่พรรคการเมือง ผู้ดำรงตำแหน่งในพรรคการเมือง และสมาชิกซึ่งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หรือผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองจะให้แก่บุคคล คณะบุคคล หรือนิติบุคคลในเขตเลือกตั้งที่ผู้บริจาคหรือให้เป็นผู้สมัครรับเลือกตั้งตามข้อ ๖ แห่งประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง จำนวน หลักเกณฑ์และวิธีการให้เงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดอันอาจคำนวณเป็นเงินได้ตามปกติประเพณีของพรรคการเมือง ผู้ดำรงตำแหน่งในพรรคการเมือง และสมาชิกซึ่งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๔

๓. ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการเลือกตั้ง ในข้อ ๓ ของเรื่องที่ ๗ การลงคะแนนเลือกตั้ง ซึ่งเสนอให้มีการตรวจสอบชื่อผู้มาใช้สิทธิเลือกตั้งภายหลังที่มีการลงคะแนนเสียงเลือกตั้งทุกครั้งทางอินเตอร์เน็ตนั้น แม้จะเป็นแนวความคิดที่ดีและเป็นประโยชน์ แต่หากมีผู้ร้องเรียนและขอให้ตรวจสอบเรื่องดังกล่าว เป็นจำนวนมากแล้วอาจส่งผลให้การประกาศผลการเลือกตั้งเกิดความล่าช้าและมีปัญหาตามมาหลายประการได้

๔. เมื่อพิจารณาข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการเลือกตั้ง ในเรื่องที่ ๑๐ การดำเนินการกรณีการเลือกตั้ง มิได้เป็นไปได้โดยสุจริตและเที่ยงธรรมแล้วขอตั้งข้อสังเกตในบางประเด็น ดังนี้

๑) คณะกรรมการการเลือกตั้งควรพิจารณาข้อเสนอในข้อ ๑ ที่เสนอให้ประชาชนเป็นผู้เสียหาย ในความผิดเกี่ยวกับการเลือกตั้งอีกครั้งหนึ่ง เพราะข้อเสนอดังกล่าวอาจทำให้เกิดปัญหาขึ้นในภายหลังได้ เช่น อาจมีการว่าจ้างให้บุคคลนำคดียุติไปฟ้องศาลว่ามีการทุจริตการเลือกตั้งเกิดขึ้น แต่เสนอพยานหลักฐาน ที่มีน้ำหนักน้อยเพื่อให้ศาลพิพากษายกฟ้องแล้วนำคำพิพากษาของศาลมายืนยันความบริสุทธิ์ของตน ทั้งที่บุคคลนั้นกระทำการทุจริตการเลือกตั้ง เป็นต้น

๒) ควรมีการติดตั้งกล้องวงจรปิดในหน่วยเลือกตั้งทุกหน่วย เพื่อให้สามารถตรวจสอบ พฤติกรรมของเจ้าหน้าที่และประชาชนในบริเวณหน่วยเลือกตั้งได้อย่างชัดเจน อันจะเป็นการป้องปรามมิให้ บุคคลใดกระทำการทุจริตในบริเวณหน่วยเลือกตั้งได้

๓) งานสืบสวนเป็นงานที่ต้องแสวงหาข้อมูลข้อเท็จจริงตลอดเวลาและต้องกระทำอย่างต่อเนื่อง ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งอาจมีอัตรากำลังบุคลากรไม่เพียงพอต่อการทำหน้าที่ดังกล่าว จึงอาจจำเป็นต้องตั้งชุดสืบสวนขึ้นมาทำหน้าที่นี้โดยเฉพาะ

๔) คณะกรรมการการเลือกตั้งควรพิจารณาถึงการเสนอให้มีการให้รางวัลตอบแทนแก่ผู้แจ้งเบาะแส การทุจริตการเลือกตั้งอีกครั้งหนึ่ง เนื่องจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติเคยนำแนวคิดนี้มาใช้แล้วพบว่า วิธีการดังกล่าวเป็นช่องทางให้บุคคลสร้างความเท็จขึ้นมาเพื่อหวังประโยชน์ในเงินรางวัลจนทำให้สำนักงาน ตำรวจแห่งชาติต้องยุติการดำเนินการดังกล่าวไปในที่สุด

๕. แม้การจัดการเลือกตั้งในจังหวัดจะมีผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำจังหวัดเป็นผู้ที่สามารถ ดำเนินการได้อยู่แล้ว แต่ก็ไม่ควรยกเลิกคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด เพราะคณะกรรมการ การเลือกตั้งประจำจังหวัดเป็นหน่วยงานที่มีความเป็นอิสระและปราศจากการครอบงำจากฝ่ายต่าง ๆ มากกว่า ผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำจังหวัดซึ่งเป็นข้าราชการและอาจถูกแทรกแซงจากฝ่ายต่าง ๆ ได้

นายชูชาติ อินสว่าง

๑. ประชาชนในต่างจังหวัดโดยเฉพาะในพื้นที่ห่างไกลมักมีปัญหาในการเดินทางไป ลงคะแนนเสียงเลือกตั้ง เนื่องจากไม่มียานพาหนะใช้ในการเดินทาง จึงเป็นสาเหตุให้การรณรงค์ให้ไปใช้ สิทธิเลือกตั้งในแต่ละครั้งไม่ประสบความสำเร็จเท่าที่ควร ดังนั้น เพื่อเป็นการส่งเสริมและอำนวยความสะดวกให้ประชาชนผู้ประสงค์ไปใช้สิทธิเลือกตั้ง จึงควรจัดให้มีรถสำหรับรับส่งผู้ไปใช้สิทธิเลือกตั้ง โดยอาจมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงมหาดไทย กำหนดผู้ใหญ่บ้าน สำนักงานขนส่งจังหวัด หรือคณะกรรมการการเลือกตั้ง เป็นผู้ดำเนินการ และยานพาหนะที่ใช้ในการรับส่งควรมีข้อความระบุว่า “ยานพาหนะสำหรับรับส่งผู้ไปใช้สิทธิเลือกตั้งประจำหน่วยที่ ... ตำบล ... อำเภอ ... จังหวัด ... โดยได้รับอนุญาต จากคณะกรรมการการเลือกตั้งแล้ว”

๒. ควรนำกล้องวงจรปิดมาใช้ประโยชน์ในการป้องกันการทุจริตการเลือกตั้ง

นายอภิรักษ์ ชี้อรานวงศ์

๑. เห็นว่าระบบการจัดการเลือกตั้งโดยให้ภาคส่วนต่าง ๆ ในพื้นที่มีส่วนร่วมดังที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันน่าจะดีกว่าการกำหนดให้กระทรวงมหาดไทยเพียงหน่วยงานเดียวเป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการดังกล่าว นอกจากนี้ การให้หน่วยใดมีหน้าที่ทั้งการจัดการเลือกตั้ง รวมทั้งตรวจสอบและจับกุมผู้ทุจริตการเลือกตั้ง จะทำให้การปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับการตรวจสอบทุจริตไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร เนื่องจากผู้ปฏิบัติงานมักมุ่งเป้าไปที่การจัดการเลือกตั้งให้เกิดความเรียบร้อยก่อนเสมอ จึงเห็นว่า ควรกำหนดให้มีหน่วยงานซึ่งทำหน้าที่ตรวจสอบและแสวงหาข้อเท็จจริง รวมทั้งจับกุมผู้ทุจริตการเลือกตั้งแยกต่างหากจากหน่วยงานที่ทำหน้าที่จัดการเลือกตั้ง เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ทั้งสองส่วนเกิดประสิทธิภาพสูงสุด

๒. ปัญหาการบิดเบือนและเผยแพร่ข้อมูลที่ไม่เป็นความจริง เพื่อพยายามโจมตีและมุ่งหวังผลประโยชน์ทางการเมือง รวมทั้งยังถูกใช้เป็นเครื่องมือสร้างความแตกแยกในสังคม ถือเป็นปัญหาสำคัญประการหนึ่งซึ่งจำเป็นต้องได้รับการแก้ไขโดยเร็ว เพื่อให้ประชาชนได้รับข้อมูลข่าวสารที่เป็นจริงและเพียงพอต่อการตัดสินใจทางการเมือง แต่กลับไม่พบว่า คณะกรรมการมีข้อเสนอเกี่ยวกับประเด็นดังกล่าวไว้ในรายงานฉบับนี้แต่อย่างใด ดังนั้น คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ควรพิจารณาศึกษาและออกแบบกลไกป้องกันการบิดเบือนข้อมูลและเผยแพร่ข่าวสารที่ไม่เป็นความจริงด้วย เพื่อสร้างความปรองดองให้เกิดขึ้นในสังคม

นายชูชัย ศุภวงศ์

๑. เห็นด้วยกับการเสนอให้กระทรวงมหาดไทยเป็นผู้ดำเนินการจัดการเลือกตั้ง แต่เพื่อให้การจัดการเลือกตั้งเกิดประสิทธิภาพสูงสุด ควรกำหนดให้กระทรวงอื่น ๆ เช่น กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินการดังกล่าวด้วย นอกจากนี้ การจัดการเลือกตั้งในพื้นที่ที่มีปัญหาซึ่งการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐเข้าไปดำเนินการอาจไม่ได้รับความร่วมมือจากราษฎรในพื้นที่เท่าที่ควร ก็อาจแก้ไขปัญหาได้โดยการให้ผู้แทนของพรรคการเมืองแต่ละพรรคหรือผู้ทรงคุณวุฒิที่ไม่มีส่วนเกี่ยวข้องกับพรรคการเมืองใดเข้ามามีส่วนร่วมใน เพื่อให้เกิดการยอมรับประชาชนในพื้นที่

๒. ควรนำเทคโนโลยีต่าง ๆ โดยเฉพาะกล้องวงจรปิดมาใช้ดูแลและควบคุมการเลือกตั้งให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อย ซึ่งหากกังวลกับประเด็นเรื่องการละเมิดสิทธิมนุษยชนก็อาจแก้ไขปัญหาด้วยการติดตั้งเพื่อแจ้งเตือนว่าบริเวณใดมีการติดตั้งกล้องวงจรปิดไว้

๓. ข้อเสนอที่ห้ามผู้สมัครรับเลือกตั้ง และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรบริจาคช่วยงานตามประเพณีต่าง ๆ ภายในเขตเลือกตั้งของตนนั้น ควรกำหนดให้ผู้สมัครรับเลือกตั้งต้องงดเว้นการบริจาคหรือการทำบุญในทุกกรณี เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาในการตีความและป้องกันมิให้บุคคลใช้เป็นช่องทางในการหาเสียงโดยมิชอบ

๔. การจัดพื้นที่และเวทีปราศรัยหาเสียงกลาง รวมทั้งกำหนดวันเวลาหาเสียงของผู้สมัครแต่ละพรรคการเมืองให้เท่า ๆ กัน จะช่วยลดภาระต้นทุนในการหาเสียงให้แก่ผู้สมัครที่มีความตั้งใจดีแต่มีทุนทรัพย์ในการหาเสียงน้อย รวมทั้งช่วยแก้ไขปัญหาธนกิจการเมืองซึ่งเป็นปัญหาใหญ่ที่ทั่วโลกกำลังเผชิญอยู่ได้อีกด้วย

เรื่องที่ ๒ ข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อการจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง

พลเอก เลิศรัตน์ รัตนวานิช

๑. ควรนำบทบัญญัติเกี่ยวกับการจัดตั้งพรรคการเมืองตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ เช่น การจัดตั้งพรรคการเมืองต้องมีจำนวนตั้งแต่สิบห้าคนขึ้นไปพร้อมกับการชี้แจงนโยบายพรรคการเมือง ข้อบังคับพรรคการเมือง บัญชีแสดงสินทรัพย์และหนี้สินของพรรคการเมือง ฯลฯ รวมทั้งภายในระยะเวลาหนึ่งปีนับแต่วันที่นายทะเบียนรับจดทะเบียนการจัดตั้งพรรคการเมืองใดพรรคการเมืองนั้น ต้องดำเนินการรับสมัครสมาชิกให้มีจำนวนไม่น้อยกว่าห้าพันคน ซึ่งต้องประกอบด้วยสมาชิกที่อยู่ในแต่ละภาคตามบัญชีรายชื่อภาคและจังหวัดตามที่นายทะเบียนประกาศกำหนด และมีสาขาพรรคการเมืองอย่างน้อยภาคละหนึ่งสาขา มาบัญญัติไว้ในหมวด ๑ การจัดตั้งและการจดทะเบียนพรรคการเมืองของร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ.

๒. ควรกำหนดหลักเกณฑ์การส่งผู้สมัครรับเลือกตั้งของร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. มาตรา ๔๕ ที่กำหนดให้สาขาพรรคการเมืองเสนอรายชื่อผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้งและแบบบัญชีรายชื่อ ซึ่งการเสนอแบบบัญชีรายชื่อให้คำนึงถึงความเท่าเทียมกันระหว่างชายและหญิง เพื่อให้มีความสอดคล้องกับร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช (ฉบับลงประชามติ) มาตรา ๙๐ วรรค ๓ นอกจากนี้ การเสนอแบบบัญชีควรคำนึงถึงผู้สมัครรับเลือกตั้งจากภูมิภาคต่าง ๆ ด้วยหรือกำหนดให้พรรคการเมืองใดที่ส่งรายชื่อผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้ง ก็ให้สาขาพรรคนั้นมีส่วนร่วมในการส่งรายชื่อผู้สมัครรับเลือกตั้งแบบบัญชีรายชื่อ

๓. ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช (ฉบับลงประชามติ) มาตรา ๒๕๖ ได้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญ โดยการออกเสียงลงคะแนนในชั้นรับหลักการต้องมีคะแนนเสียงเห็นชอบด้วย ไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของทั้งสองสภา ซึ่งในจำนวนนี้ต้องมีสมาชิกวุฒิสภาเห็นชอบด้วยไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของวุฒิสภา นั้น อาจไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ในมาตรา ๑๑๔ ที่กำหนดให้ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาย่อมเป็นผู้แทนปวงชนชาวไทย ไม่อยู่ในความผูกมัดแห่งอาณัติมอบหมาย หรือความครอบงำใด ๆ ดังนั้น เพื่อให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภามีเอกสิทธิ์ในการลงคะแนนออกเสียงอย่างแท้จริงแล้ว จึงควรกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการลงคะแนนออกเสียงของสมาชิกฯ ให้มีความเป็นประชาธิปไตย และไม่ถูกถกดอนจากการเป็นสมาชิกพรรคการเมือง อันเนื่องมาจากการไม่ปฏิบัติตามมติของพรรคการเมือง

๔. รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณในการสนับสนุนกิจกรรมการหาเงินทุนของพรรคการเมืองตามจำนวนเท่ากับเงินที่ได้รับบริจาค และจัดสรรเงินอุดหนุนจากกองทุนและรายได้อื่นให้เป็นไปตามที่นายทะเบียนกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการการเลือกตั้ง รวมทั้งสนับสนุนการประชาสัมพันธ์ทั้งทางด้าน สื่อโทรทัศน์ สื่อวิทยุ สื่อสิ่งพิมพ์ สื่อโซเชียลมีเดียหรือสื่อออนไลน์ ของทางภาครัฐ โดยจัดสรรเวลาการแถลงนโยบายแต่ละพรรคการเมืองให้มีความเท่าเทียมกัน เพื่อกระตุ้นการออกมาใช้สิทธิ์ลงคะแนนเสียงของประชาชน

นางฉวีลวดี บุรีกุล

๑. ควรมีการเพิ่มเติมเนื้อหาในรายงานของคณะกรรมการการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง เรื่อง “ข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อการจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง” โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑) การสร้างความเชื่อมั่นและความศรัทธาของสถาบันทางการเมืองจากประชาชน โดยให้พรรคการเมืองเป็นกลไกในการขับเคลื่อนสร้างความน่าเชื่อถือในระบอบประชาธิปไตย

๒) การสร้างความเข้มแข็งให้กับพรรคการเมือง ที่มาจากการรวมตัวของผู้ที่มีเป้าหมายเดียวกัน คือ การดำเนินกิจกรรมเพื่อสาธารณะประโยชน์ และการเสนอรายชื่อผู้มีสิทธิรับเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม โดยต้องกำหนดแนวทางและกฎกติกาทางการเมืองไว้

๓) การให้ความสำคัญกับสิทธิขั้นพื้นฐานของประชาชนในการจัดตั้งพรรคการเมือง โดยไม่เลือกปฏิบัติ รวมทั้งคำนึงถึงความเท่าเทียมกันระหว่างชาติพันธุ์ และความพิการ ฯลฯ ซึ่งเป็นไปตามบทบัญญัติของร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ... (ฉบับลงประชามติ) มาตรา ๘๐ วรรค ๓ ที่กำหนดให้การจัดทำบัญชีรายชื่อต้องให้สมาชิกของพรรคการเมืองมีส่วนร่วมในการพิจารณาและต้องคำนึงถึงผู้สมัครรับเลือกตั้งจากภูมิภาคต่าง ๆ อย่างเท่าเทียมกันระหว่างชายและหญิง เพื่อสร้างการมีส่วนร่วมที่มาจากความหลากหลายในการจัดตั้งพรรคการเมืองอย่างแท้จริง

๒. ควรกำหนดในพรรคการเมืองดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลและการบริหารจัดการความเป็นประชาธิปไตย ซึ่งมีประเด็นสำคัญดังนี้

๑) การกำหนดมารยาททางการเมืองของสมาชิกพรรคการเมือง และมารยาทของสมาชิกที่ได้รับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา เช่น การติดตามและการตรวจสอบจริยธรรมของสมาชิกพรรคการเมือง ซึ่งมีบทลงโทษสูงสุดคือ การปลดออกจากการเป็นสมาชิกพรรคการเมือง เป็นต้น

๒) การกำหนดพันธกรณีหรือข้อบังคับกับสมาชิกพรรคการเมืองที่สร้างความไม่สงบเรียบร้อยภายในการประชุมสภาและภายนอกสภาอย่างเป็นรูปธรรม

๓) การกำหนดกระบวนการเผยแพร่ข้อมูลรายได้และการเงินของพรรคการเมือง เพื่อให้ประชาชนสามารถตรวจสอบได้อย่างอิสระ

๔) การคุ้มครองประชาชนจากการถูกละเมิดสิทธิและเสรีภาพในการดำเนินการใดหรือดำเนินกิจกรรมใดของพรรคการเมือง และต้องรับผิดชอบในการกระทำที่ก่อให้เกิดผลเสียหายหรือประชาชนเสียประโยชน์จากการทุจริตของสมาชิกพรรคการเมือง รวมทั้งมีกระบวนการเปิดเผยข้อมูลให้สาธารณะชนสามารถทราบได้โดยทั่วกัน

ระเบียบวาระที่ ๓.๒ รายงานของคณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูประบบความปลอดภัยทางถนน เรื่อง การแก้ไขปัญหาการจราจรในเมืองใหญ่

ข้อสังเกตของสมาชิกในที่ประชุม

นายปานเทพ กล้าณรงค์ราญ

๑. การแก้ไขปัญหาจราจรนอกจากการบูรณาการการทำงานร่วมกันของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว ภาคประชาชนก็เป็นส่วนที่มีความสำคัญประการหนึ่งในการแก้ไขปัญหา กล่าวคือ ประชาชนจะต้องเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาจราจร โดยรัฐจะต้องเสริมสร้างให้ประชาชนเป็นผู้ที่จิตสำนึกและมีวินัยจราจร เพราะหากประชาชนไม่มีจิตสำนึกในเรื่องของวินัยจราจรแล้ว ไม่ว่าจะทำอย่างไรก็ไม่สามารถแก้ไขปัญหาจราจรได้ นอกจากนี้ประชาชนยังจะต้องมีหน้าที่ในการแจ้งเหตุด่วน เหตุร้าย หรืออุบัติเหตุบนท้องถนน ให้แก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบด้วย โดยอาจแจ้งไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยตรงหรือแจ้งไปยังหน่วยงานสาธารณะ เช่น สถานีวิทยุจราจร จส.๑๐๐ เป็นต้น เพื่อประสานงานไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการแก้ไขปัญหาต่อไป

๒. เจ้าหน้าที่ตำรวจผู้ปฏิบัติหน้าที่อำนวยความสะดวกในด้านการจราจรควรมีอุปกรณ์หรือเครื่องมือที่มีความทันสมัยในการปฏิบัติงาน ตลอดจนมีชุดเคลื่อนที่เร็ว (Mobile Unit) ที่สามารถเข้าถึงพื้นที่ที่มีปัญหาหรือพื้นที่ที่เกิดอุบัติเหตุได้อย่างรวดเร็ว เช่น อาจใช้รถจักรยานเป็นชุดเคลื่อนที่เร็ว เป็นต้น เพื่อให้การแก้ไขปัญหาการจราจรเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๓. หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรมีการออกแบบแอปพลิเคชัน (Application) ที่สามารถแจ้งเหตุร้ายหรืออุบัติเหตุได้อย่างรวดเร็วและเป็นปัจจุบัน (Real time) รวมทั้งสามารถแจ้งเหตุดังกล่าวไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ เช่น เจ้าหน้าที่ตำรวจ หรือหน่วยแพทย์ฉุกเฉิน เป็นต้น เพื่อให้การช่วยเหลือผู้ประสบภัยและการแก้ไขปัญหาการจราจรมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

พลตำรวจโท อำนาจ นิยมะโน

๑. เส้นทางจราจรที่มีลักษณะเป็นคอขวดย่อมก่อให้เกิดปัญหาด้านวิศวกรรมจราจร ประกอบกับปริมาณรถที่มีปริมาณมากเกินกว่าพื้นที่ถนนจะรองรับได้โดยเฉพาะในช่วงเวลาเร่งด่วน ทำให้ปัญหาการจราจรติดขัดยิ่งทวีความรุนแรง จึงควรแก้ปัญหาโดยวิธีการเปิดช่องทางเดินรถพิเศษ (Reversible Lane) หรือการเปิดเลนเพิ่มในช่องทางจราจรฝั่งตรงข้าม รวมทั้งควรเร่งดำเนินการเรียกคืนพื้นที่ก่อสร้างโครงการต่าง ๆ ที่หมดความจำเป็น เพื่อให้การแก้ไขปัญหาจราจรเกิดประสิทธิภาพ

๒. การดำเนินการแก้ไขปัญหาการจราจรในเมืองใหญ่มักอยู่ในความรับผิดชอบของหลายหน่วยงาน ดังนั้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหาจราจรทั้งในเชิงพื้นที่และเชิงภารกิจควรบูรณาการการทำงานร่วมกัน และสนองตอบต่อปัญหาการจราจรอย่างรวดเร็ว รวมทั้งให้ผู้ขับขี่ยานพาหนะและประชาชนได้มีส่วนร่วมในการแก้ไขจราจรด้วย เช่น การกำหนดมาตรการเชิงบังคับและขอความร่วมมือในการติดกล้องหน้ารถ เพื่อใช้เป็นสื่อในการติดตามหรือลงโทษผู้ทำผิดกฎจราจรซึ่งเป็นสาเหตุสำคัญของปัญหาการจราจรติดขัด เป็นต้น

๓. การเดินทางของประชาชนในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑลจะเดินทางด้วยระบบขนส่งสาธารณะที่มีการเชื่อมต่อการเดินทางทั้งทางน้ำและทางบก ดังนั้น เพื่อให้เกิดความปลอดภัยในการเดินทางของประชาชนอย่างเป็นระบบ คณะกรรมการพิจารณาศึกษาและมีข้อเสนอแนะเกี่ยวกับความปลอดภัยของระบบการขนส่งทางน้ำด้วย

นายจินดา วงศ์สวัสดิ์

ปัญหาการจราจรมีสาเหตุสำคัญประการหนึ่งมาจากการไม่มีวินัยของผู้ขับขี่ยานพาหนะและการปรับเปลี่ยนกฎระเบียบการจราจรที่ไม่มีความชัดเจน เช่น การเปิดช่องทางเดินรถพิเศษหรือการเปิดเลนเพิ่มในช่องทางจราจรฝั่งตรงข้ามเฉพาะช่วงเวลาเร่งด่วน แต่ก็ยังมีผู้ขับขี่ยานพาหนะซึ่งทราบช่วงเวลาการปรับเปลี่ยนช่องทางเดินรถพิเศษ แต่ก็ฝ่าฝืนด้วยการขับรถสวนเลนในเวลาปกติเพราะความเคยชิน จนทำให้การจราจรติดขัดในที่สุด ดังนั้น ควรกำหนดช่วงเวลาและกฎระเบียบ เช่น การเปิดช่องทางเดินรถพิเศษ เป็นต้น ให้มีมาตรฐานและเกิดความชัดเจน รวมทั้งเจ้าหน้าที่ตำรวจจราจรควรกวดขันและดำเนินการตามกฎหมายกับผู้ขับขี่ยานพาหนะที่ฝ่าฝืนกฎระเบียบอย่างเคร่งครัด

นายกิตติ กิตติโชควัฒนา

๑. ควรกวดขันวินัยจราจรและบังคับใช้กฎหมายกับผู้ขับขี่รถโดยสารสาธารณะ รวมทั้งตรวจสอบรถโดยสารสาธารณะให้มีความพร้อมในการให้บริการประชาชนได้อย่างปลอดภัย

๒. เนื่องจากเมืองใหญ่มีพื้นที่และเส้นทางการจราจรเป็นจำนวนมาก แต่การแก้ไขปัญหาการจราจรจำเป็นต้องได้รับทราบข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสถานการณ์จราจรที่มีความรวดเร็วและมีความถูกต้อง ดังนั้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจึงควรสร้างเครือข่ายการแก้ไขปัญหาการจราจรจากทุกภาคส่วน เพื่อรับทราบสถานการณ์และสาเหตุของปัญหาการจราจร รวมทั้งสามารถควบคุมสั่งการและมอบหมายให้เจ้าหน้าที่เข้าปฏิบัติงานในพื้นที่เกิดเหตุเพื่อแก้ไขปัญหาและอำนวยความสะดวกจราจรให้กลับสู่สภาพปกติโดยเร็ว

นายวันชัย สอนศิริ

๑. ปัจจุบันการเชื่อมโครงการทางพิเศษมักเกิดปัญหาการจราจรติดขัดบริเวณจุดเชื่อมต่อของเส้นทางพิเศษ เพราะเป็นจุดรวมรถของสองเส้นทาง ทำให้ถนนบริเวณดังกล่าวไม่สามารถรองรับปริมาณรถที่มีจำนวนมากได้ ดังนั้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรบูรณาการแนวคิด ระบบและวิธีการแก้ไขปัญหาจราจรให้มีความสอดคล้องและเป็นไปในแนวทางเดียวกัน

๒. ควรบังคับใช้กฎหมายกับผู้กระทำผิดวินัยจราจรอย่างเคร่งครัด เช่น การขับรถบนฟุตบาทรวมทั้งจอดรถบนฟุตบาทหรือถนน เป็นต้น

ศาสตราจารย์ดุสิต เครืองาม

ปัญหาการจราจรในเมืองใหญ่มีสาเหตุสำคัญประการหนึ่ง คือ กรณีผู้ปกครองจอดรถรับ - ส่งนักเรียนหรือนักศึกษาบริเวณหน้าสถาบันการศึกษา ทำให้การจราจรติดขัดในบริเวณดังกล่าวและส่งผลกระทบต่อ

ต่อการจราจรในบริเวณใกล้เคียง ดังนั้น ควรจัดให้มีบริการรถรับ - ส่งนักเรียนหรือนักศึกษา เพื่อแก้ไขปัญหาการจราจรติดขัดหน้าสถาบันการศึกษา รวมทั้งควรส่งเสริมให้นักเรียนนักศึกษาโดยสารรถไฟฟ้าโดยการเจรจาหรือกำหนดมาตรการการกำหนดหน่วยตัวรถไฟฟ้าราคาถูกลงสำหรับนักเรียนหรือนักศึกษา ซึ่งจะช่วยลดปัญหาการจราจรติดขัดได้มีประสิทธิภาพเช่นกัน

พลอากาศตรี เฉลิมชัย เครืองาม

เนื่องจากรายงานของคณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูประบบความปลอดภัยทางถนน เรื่อง “การแก้ปัญหาการจราจรในเมืองใหญ่” เป็นเรื่องที่มีความสำคัญและมีเนื้อหาสาระของรายงานมีความครอบคลุมและมีแนวปฏิบัติในการแก้ปัญหาการจราจรได้อย่างเป็นรูปธรรม ดังนั้น สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศควรมีมติมอบหมายให้คณะกรรมการพิจารณาศึกษา เรื่อง “การแก้ปัญหาการจราจรในเมืองใหญ่” เพิ่มเติมเพื่อให้รายงานเรื่องดังกล่าวเป็นภารกิจที่ได้รับมอบหมายจากสภา เช่นเดียวกับการพิจารณาศึกษา เรื่อง “การปฏิรูประบบความปลอดภัยทางถนน”

นายสมพงษ์ สระกวี

การก่อสร้างโครงการขนาดใหญ่ของรัฐ เช่น ถนนและสะพานข้ามแม่น้ำ เป็นต้น จะมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหลายหน่วยงานเริ่มตั้งแต่กระบวนการศึกษาวิจัย การจัดทำแผนงาน การขอรับจัดสรรงบประมาณ และการดำเนินการก่อสร้าง แต่เมื่อโครงการประสบปัญหา เช่น โครงการไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จได้หรือโครงการก่อสร้างแล้วเสร็จแต่ไม่สามารถใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุดได้ เป็นต้น จำเป็นต้องมีผู้รับผิดชอบต่อความเสียหายที่เกิดขึ้น ดังนั้น หากรัฐจะมีโครงการก่อสร้างขนาดใหญ่ควรกำหนดผู้รับผิดชอบให้ชัดเจนกรณีโครงการประสบความผิดพลาดหรือล้มเหลวก็ต้องรับผิดชอบต่อความเสียหายที่เกิดขึ้นกับงบประมาณของรัฐและเงินภาษีของประชาชน

กลุ่มงานคณะกรรมการการป้องกันและบรรเทา
ผลกระทบจากภัยธรรมชาติและสาธารณภัย
สำนักกรรมการ ๓