



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน  
ของคณะกรรมการ และคณะกรรมการ  
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ประจำเดือนตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๙

๑. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านการเมือง



# รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้านการเมือง

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ประจำเดือน ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๙

สำนักกรรมการ ๒

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

**รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน  
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง  
ประจำเดือน ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๙**

-----

ตามที่ที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๙/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ได้มีมติตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง โดยกำหนดให้มีอำนาจหน้าที่ศึกษา วิเคราะห์ จัดทำแนวทาง แผนการปฏิรูป วิธีการปฏิรูป พร้อมกำหนดเวลาการปฏิรูป และข้อเสนอแนะเพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองให้สัมฤทธิ์ผล รวมทั้งมีอำนาจหน้าที่อื่นตามที่สภามอบหมาย และให้รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานเป็นเอกสารต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่ ประกอบกับที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานต่อประธานสภาทุกเดือน ซึ่งคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองได้รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศแล้ว จำนวน ๙ ครั้ง คือ ครั้งที่ ๑ วันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ถึงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๒ วันที่ ๑ - ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๓ วันที่ ๑ - ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๔ วันที่ ๑ - ๓๐ เมษายน ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๕ วันที่ ๑ - ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๖ วันที่ ๑ - ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๗ วันที่ ๑ - ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๘ วันที่ ๑ - ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ และครั้งที่ ๙ วันที่ ๑ - ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙

การรายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานด้านการเมืองต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ประจำเดือนตุลาคม ๒๕๕๙ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองได้ปฏิบัติงานประจำเดือน ตุลาคม ๒๕๕๙ โดยมีการประชุมเพื่อพิจารณาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

**๑. รายงานการปฏิบัติงานด้านการประชุมของคณะกรรมการ**

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง มีการประชุม ๓ ครั้ง ดังนี้

๑) เรื่องพิจารณาในการประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ครั้งที่ ๖๔ วันอังคารที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๙

๑.๑ ติดตามผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง และคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการควบคุมและตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ

๑.๒ พิจารณาข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อบัญญัติไว้ในร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา

๑.๓ พิจารณาข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับการเลือกตั้ง

๒) เรื่องพิจารณาในการประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ครั้งที่ ๖๕ วันอังคารที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๙

๒.๑ ติดตามผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง และคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการควบคุมและตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ

๒.๒ พิจารณา (ร่าง) ข้อเสนอของคณะกรรมการข้าราชการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง เกี่ยวกับการดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภาตามที่บัญญัติไว้ในร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช .... (ฉบับผ่านประชามติ)

๒.๓ พิจารณาข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้ง โดยเชิญประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดินและประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น เข้าร่วมประชุม

๓) เรื่องพิจารณาในการประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ครั้งที่ ๖๖ วันอังคารที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๙

๓.๑ พิจารณาข้อสังเกตที่สำคัญประกอบการพิจารณาการจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ....

๓.๒ พิจารณา (ร่าง) รายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง เรื่อง ข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้ง

## ๒. รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง

ตามที่สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้เห็นชอบแผนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง เรื่อง การเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม และระบบพรรคการเมือง ซึ่งแนวทางการปฏิรูปในเรื่องดังกล่าวจำเป็นต้องจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง และร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา ซึ่งร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช .... (ฉบับผ่านประชามติ) บัญญัติให้คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญเป็นผู้จัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญดังกล่าว คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง จึงได้เสนอรายงานข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อการจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง และข้อสังเกตที่สำคัญประกอบการพิจารณาการจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ....

๒.๑ รายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง เรื่อง ข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อการจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการเลือกตั้ง

### หลักการและเหตุผล

คณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นองค์กรอิสระตามร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช .... (ฉบับผ่านประชามติ) ซึ่งที่ผ่านมาแม้คณะกรรมการการเลือกตั้งจะมีอำนาจตามกฎหมายในการสนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ไว้อย่างกว้างขวางหลายประการ ไม่ว่าจะเป็นผู้ควบคุมการเลือกตั้ง การดำเนินการจัดการเลือกตั้ง การสืบสวนสอบสวนเพื่อหาข้อเท็จจริง และวินิจฉัยปัญหาหรือข้อโต้แย้งที่เกิดขึ้น ซึ่งนับว่าเป็นอำนาจเบ็ดเสร็จและสำคัญมาก แต่กลับปรากฏว่าการเลือกตั้งที่ผ่านมายังไม่บรรลุผลสำเร็จในการทำให้การเลือกตั้งเป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม เนื่องด้วยภารกิจงานของคณะกรรมการการเลือกตั้งมีหลายประการ ทั้งก่อนการเลือกตั้ง ระหว่างการเลือกตั้ง และภายหลังการเลือกตั้ง อีกทั้งบุคลากรของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งมีไม่เพียงพอที่จะรองรับภารกิจงานต่าง ๆ ได้ทั้งหมด

การปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้ง และพนักงานเจ้าหน้าที่ยังไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร ประกอบกับสภาพการบังคับใช้กฎหมายมีปัญหา เนื่องจากกฎหมายที่ใช้เพื่อการป้องกันและปราบปราม การซื้อสิทธิขายเสียงไม่มีประสิทธิภาพที่จะลงโทษผู้ซื้อสิทธิขายเสียงอย่างจริงจัง และบทกำหนดโทษ ทางกฎหมายมีอัตราโทษต่ำ ทำให้ผู้ที่คิดจะกระทำความผิดไม่เกรงกลัวต่อกฎหมาย อันส่งผลให้ไม่สามารถ ทำให้การเลือกตั้งมีความสุจริตและเที่ยงธรรมได้เท่าที่ควร เช่นนี้จึงสมควรที่จะมีการปฏิรูปอำนาจหน้าที่ ของคณะกรรมการการเลือกตั้ง

เพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองให้สัมฤทธิ์ผล คณะกรรมาธิการขับเคลื่อน การปฏิรูปประเทศด้านการเมือง จึงเสนอหลักการสำคัญเพื่อการจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่า ด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง ดังต่อไปนี้

### เรื่องที่ ๑ คณะกรรมการการเลือกตั้ง

๑. เพื่อให้เป็นไปตามร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช .... (ฉบับผ่าน ประชามติ) มาตรา ๒๑๙ ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดมาตรฐานทางจริยธรรมขึ้นใช้บังคับแก่ คณะกรรมการการเลือกตั้ง และหัวหน้าหน่วยธุรการของคณะกรรมการการเลือกตั้ง เพื่อรักษาเกียรติภูมิและ ผลประโยชน์ของชาติ เพื่อให้ส่งผลให้คณะกรรมการการเลือกตั้งสามารถดำเนินการได้อย่างมั่นคง เข้มแข็ง มีประสิทธิภาพ และเกิดผลสัมฤทธิ์ในการทำให้การเลือกตั้งมีความสุจริตและเที่ยงธรรม ตลอดจนเป็นที่เชื่อถือ และยอมรับของประชาชน โดยอย่างน้อยให้อยู่ภายใต้หลักการสำคัญ ๗ ประการ คือ

(๑) ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งสร้างความเชื่อมั่นในการปฏิบัติหน้าที่เพื่อเป็นแบบอย่าง ที่จะไม่กระทำการใดอันเป็นประโยชน์ส่วนตน

(๒) ให้ทำงานอย่างเป็นระบบมีความสัมพันธ์ประสานเชื่อมโยงกันระหว่างความเป็นคณะกรรมการ การเลือกตั้งด้วยกัน

(๓) การบริหารงานในองค์กรให้รับผิดชอบต่อการทำงานร่วมกัน และไม่ควรแบ่งความรับผิดชอบ เป็นส่วน ๆ

(๔) ให้สร้างวัฒนธรรมองค์กรต่อการทำงานของคณะกรรมการการเลือกตั้งร่วมกัน

(๕) ไม่กระทำการใด อันอาจทำให้ประชาชนขาดความศรัทธา อันอาจนำไปสู่ความไม่เชื่อถือ ต่อการเลือกตั้ง

(๖) ให้มีการใช้งบประมาณด้วยความประหยัดและจำเป็น

(๗) การสับเปลี่ยนตำแหน่งประธานหรือกรรมการ โดยมีได้เป็นไปตามบทบัญญัติของกฎหมาย เป็นการกระทำอันไม่สมควรหากฝ่าฝืนให้พ้นจากตำแหน่ง

### ๒. อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้ง

๒.๑ การกำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้ง ตามร่างรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช .... (ฉบับผ่านประชามติ) มาตรา ๒๒๔ (๑) - (๔) ให้ชัดเจนขึ้น เพื่อให้อำนาจ หน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้งในการจัดการเลือกตั้งมีความชัดเจนและสามารถนำไปปฏิบัติได้ ดังนี้

(๑) ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งจัดหรือดำเนินการให้กระทรวงมหาดไทยจัดการ เลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร การเลือกสมาชิกวุฒิสภา การเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหาร ท้องถิ่น และการออกเสียงประชามติ

(๒) ให้ฝ่ายสืบสวนสอบสวนของคณะกรรมการการเลือกตั้งรายงานให้คณะกรรมการการเลือกตั้งทราบถึงการกระทำความผิดดังกล่าวทันทีเช่นกัน โดยให้ฝ่ายสืบสวนสอบสวนรวบรวมพยานหลักฐานพร้อมรายงานให้คณะกรรมการการเลือกตั้งทราบภายใน ๑๕ วัน และให้คณะกรรมการการเลือกตั้งรวบรวมพยานหลักฐานและเสนอความเห็นต่อศาลที่มีเขตอำนาจ เพื่อมีคำสั่งอย่างใดอย่างหนึ่งตามกฎหมายนี้

(๓) ให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบการปฏิบัติงานของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดได้โดยประชาชนในเขตเลือกตั้งนั้น ๆ เข้าชื่อเกินกว่า ๓๐๐ คน ยื่นคำร้องต่อคณะกรรมการการเลือกตั้ง เพื่อขอให้ตรวจสอบคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดในกรณีที่ไม่มีความเป็นกลาง หรือประพฤติตนไม่เหมาะสมในการปฏิบัติหน้าที่

(๔) ให้กรรมการการเลือกตั้งยื่นบัญชีแสดงทรัพย์สินและหนี้สิน ทุกครั้งที่เข้ารับตำแหน่ง ทุกสามปีที่อยู่ในตำแหน่ง และเมื่อพ้นจากตำแหน่ง

(๕) ให้มีกระบวนการตรวจสอบการปฏิบัติงานของคณะกรรมการการเลือกตั้ง โดยกำหนดให้กรรมการการเลือกตั้งต้องทำคำวินิจฉัยส่วนบุคคล และต้องเปิดเผยคำวินิจฉัยส่วนบุคคลดังกล่าวต่อสาธารณะ

๒.๒ กำหนดให้คณะกรรมการการเลือกตั้งมีหน้าที่และอำนาจดูแลการดำเนินงานของพรรคการเมืองให้เป็นไปตามกฎหมาย ตามร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช .... (ฉบับผ่านประชามติ) มาตรา ๒๒๔ (๕) ดังนี้

(๑) ให้มีบทบัญญัติของกฎหมายเพื่อรองรับการจัดตั้งกลุ่มบุคคล เพื่อดำเนินกิจกรรมและมีหน้าที่ในการสอดส่อง ป้องกัน และสนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการการเลือกตั้ง เพื่อให้เกิดการเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม โดยให้มีงบประมาณใช้จ่ายโดยความเห็นชอบจากคณะกรรมการการเลือกตั้ง

(๒) กลุ่มบุคคลที่จัดตั้งขึ้นเพื่อดำเนินกิจกรรมและมีหน้าที่ในการสอดส่อง ป้องกัน และสนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการการเลือกตั้ง เพื่อให้เกิดการเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรมอาจได้รับเงินสนับสนุนจากภาคเอกชนด้วยก็ได้ โดยภาคเอกชนที่ให้เงินสนับสนุนสามารถนำเงินสนับสนุนนี้ไปหักเป็นค่าใช้จ่ายลดหย่อนภาษีได้ ทั้งนี้ จำนวนเงินในการให้การสนับสนุนข้างต้นให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด

(๓) การกำหนดให้ผู้ที่ลงสมัครรับเลือกตั้งในทุกระดับต้องแสดงความจำนงต่อคณะกรรมการการเลือกตั้ง เพื่อแสดงตนและแนะนำตนต่อสาธารณะก่อนประกาศพระราชกฤษฎีกาการเลือกตั้งไม่น้อยกว่า ๑ ปีนั้น ไม่นำมาใช้ในการเลือกตั้งทั่วไปครั้งแรกภายหลังที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับ

(๔) กำหนดให้หัวหน้าพรรคการเมืองและกรรมการบริหารพรรคการเมืองร่วมป้องกันมิให้ผู้สมัครรับเลือกตั้งหรือผู้สนับสนุนไปกระทำความผิดต่อกฎหมายเลือกตั้ง ประกาศ หรือคำสั่งของคณะกรรมการการเลือกตั้ง

หากปรากฏว่ามีเหตุแห่งการกระทำความผิดเกิดขึ้นและได้รับแจ้งโดยมีข้อมูลหลักฐานแล้ว หัวหน้าพรรคการเมืองและกรรมการบริหารพรรคการเมืองเพิกเฉยหรือรู้เห็นเป็นใจในการกระทำความผิด หัวหน้าพรรคการเมืองและกรรมการบริหารพรรคการเมืองจะต้องดำเนินการแก้ไขปัญหานั้นที่ และแจ้งให้คณะกรรมการการเลือกตั้งได้รับทราบในทุก ๆ กรณี

(๕) ให้พรรคการเมืองมีหนังสือยืนยันความเป็นสมาชิกเดิมของพรรคการเมืองนั้น ๆ ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งจัดเก็บเป็นข้อมูลไว้ และเมื่อสมาชิกพรรคการเมืองมีการชำระค่าธรรมเนียมรายปีให้พรรคการเมืองมีหน้าที่ทำหนังสือแจ้งคณะกรรมการการเลือกตั้งทราบ เพื่อจัดเก็บบันทึกไว้เป็นข้อมูลสื่ออิเล็กทรอนิกส์ไว้ด้วย

(๕) ให้ประชาชนตรวจสอบสถานะความเป็นสมาชิกพรรคการเมืองได้ด้วยระบบฐานข้อมูลสื่ออิเล็กทรอนิกส์ หรือวิธีการอย่างอื่นอย่างสะดวกและรวดเร็ว

๒.๓ กำหนดให้คณะกรรมการการเลือกตั้งมีหน้าที่และอำนาจอื่นตามรัฐธรรมนูญหรือกฎหมายตามร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ... (ฉบับผ่านประชามติ) มาตรา ๒๒๔ (๖) ดังนี้

(๑) เพื่อให้การดำเนินงานของคณะกรรมการการเลือกตั้งมีประสิทธิภาพ คณะกรรมการการเลือกตั้งมีอำนาจสั่งการให้ฝ่ายทหาร ฝ่ายตำรวจ และฝ่ายปกครอง (โดยเฉพาะจากกระทรวงมหาดไทย) รวมถึงข้าราชการอื่น ปฏิบัติหน้าที่เพื่อช่วยเหลืองานของคณะกรรมการการเลือกตั้งในช่วงระยะเวลาเพื่อจัดให้มีการเลือกตั้ง โดยให้คณะกรรมการการเลือกตั้งทำหน้าที่ผู้บังคับบัญชาสูงสุดมีอำนาจสั่งการในช่วงระยะเวลาการเลือกตั้งดังกล่าว

(๒) คณะกรรมการการเลือกตั้งดำเนินการติดตาม ตรวจสอบและแสวงหาข้อเท็จจริงในพื้นที่ก่อนเลือกตั้ง ระหว่างการเลือกตั้ง และหลังการเลือกตั้ง โดยการจัดส่งเจ้าหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งจากส่วนกลางหรือจากหน่วยงานอื่นใดเข้าไปในพื้นที่ และจัดตั้งหน่วยเคลื่อนที่เร็วในพื้นที่ เพื่อทำหน้าที่ในการเสาะแสวงหาข่าวสารในเชิงลึก อันจะทำให้เกิดความพร้อมในการจัดการเลือกตั้งให้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม พร้อมทั้งต้องจัดทำบัญชีโครงสร้างบุคคลที่ทุจริตการเลือกตั้งและข้อเสี่ยงเพื่อนำไปใช้เป็นข้อมูลในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตการเลือกตั้ง

(๓) เพิ่มอำนาจของคณะกรรมการการเลือกตั้งและเจ้าหน้าที่สืบสวนสอบสวนของคณะกรรมการการเลือกตั้ง ให้มีสถานะเป็นเจ้าพนักงานและพนักงานสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา เพื่อให้ปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ และสามารถควบคุมและจัดการเลือกตั้งให้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม

(๔) กำหนดให้คณะกรรมการการเลือกตั้งมอบหมายให้พนักงานสอบสวนพื้นที่ได้รับผิดชอบสืบสวนสอบสวนการกระทำความผิดนั้นด้วยก็ได้

(๕) ในการทำสำนวนการสอบสวนเกี่ยวกับการเลือกตั้ง ให้พนักงานสอบสวนรวบรวมพยานหลักฐานให้แล้วเสร็จภายใน ๑๕ วัน และให้ทำความเห็นส่งให้คณะกรรมการการเลือกตั้ง และหากเป็นความผิดให้คณะกรรมการการเลือกตั้งยื่นฟ้องพร้อมพยานหลักฐานทั้งหมดต่อศาลที่มีเขตอำนาจภายใน ๑๕ วัน โดยให้ศาลพิจารณาในกรณีที่มีคำสั่งเพิกถอนสิทธิการเลือกตั้งให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วัน

(๖) ในคดีที่เกี่ยวกับการเลือกตั้ง ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งสามารถยื่นฟ้องคดีต่อศาลได้เอง ไม่ว่าในคดีแพ่งหรือคดีอาญา

(๗) กระบวนการพิจารณาและวินิจฉัยชี้ขาดคดีเกี่ยวกับการเลือกตั้ง คณะกรรมการการเลือกตั้งสามารถยื่นฟ้องต่อศาลได้เอง ไม่ว่าในกรณีคดีแพ่ง คดีอาญา หรือคดีเกี่ยวกับการเพิกถอนสิทธิการเลือกตั้ง

(๘) เมื่อคณะกรรมการการเลือกตั้งได้รับแจ้งว่ามีการกระทำความผิดเกิดขึ้นดังกล่าวแล้ว จะต้องมี การติดตามตรวจสอบเรื่องที่แจ้งนั้นทันที หากหัวหน้าพรรคการเมืองและกรรมการบริหารพรรคการเมืองรู้แล้วเพิกเฉย ถือว่ารู้เห็นเป็นใจในการกระทำความผิดด้วย

๒.๔ กำหนดอำนาจหน้าที่และการปฏิบัติงานของกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดตลอดจนการสรรหาและการแต่งตั้งกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด ดังนี้

(๑) คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดให้มีจำนวนจังหวัดละห้าคน

(๒) ให้กรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดมีวาระการดำรงตำแหน่งสี่ปี และให้ดำรงตำแหน่งได้ไม่เกินสองวาระติดต่อกัน



(๓) กรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดต้องไม่เป็นหรือเคยเป็นสมาชิกพรรคการเมือง ในระยะห้าปีก่อนดำรงตำแหน่ง

(๔) กรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดไม่มีอำนาจในการวินิจฉัยและเสนอให้ลงโทษผู้ใด โดยมีหน้าที่เป็นที่ปรึกษาของผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำจังหวัด

(๕) กรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดจะไม่ได้รับค่าตอบแทนรายเดือน แต่ได้รับ เบี้ยประชุม

(๖) ให้กรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดช่วยจัดการเลือกตั้งให้เป็นไปโดยสุจริต และเที่ยงธรรม และให้เป็นหน่วยรับแจ้งเหตุพร้อมพยานหลักฐาน (ถ้ามี) และให้แจ้งหน่วยสืบสวนสอบสวน ของคณะกรรมการการเลือกตั้งทราบทันที

(๗) กรณีที่มีการร้องเรียนเกี่ยวกับการทุจริตการเลือกตั้งในเขตพื้นที่นั้น ๆ ให้คณะกรรมการ การเลือกตั้งประจำจังหวัดรายงานฝ่ายสืบสวนของคณะกรรมการการเลือกตั้งทราบ

ในระหว่างการดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด หากไม่มีภารกิจ ต้องดำเนินการ จะยกเลิกคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดก็ได้

## เรื่อง ๒ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง

ให้ตราพระราชบัญญัติสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง แยกออกจากพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง

## เรื่องที่ ๓ บทกำหนดโทษ

### ๑. บทลงโทษในทางการเมือง

๑.๑ ให้เพิกถอนสิทธิการเลือกตั้ง เมื่อถูกกล่าวหาและมีมูลว่ามีการกระทำความผิดเกิดขึ้น

๑.๒ ให้เพิกถอนสิทธิการเลือกตั้ง ๕ - ๑๐ ปี เมื่อมีการกระทำความผิดเกี่ยวกับการทุจริต การเลือกตั้ง

๑.๓ ให้เพิกถอนสิทธิการเลือกตั้งตลอดชีพ เมื่อมีการกระทำความผิดขั้นรุนแรง

๑.๔ ให้เพิกถอนสิทธิการเลือกตั้งชั่วคราว เพื่อป้องกันมิให้กระทำความผิดในระหว่างเวลา เลือกตั้ง

๒. การแจ้งรายชื่อสมาชิกพรรคการเมืองอันเป็นเท็จ ของหัวหน้าพรรคการเมืองหรือนาย ทะเบียนพรรคการเมือง ต่อคณะกรรมการการเลือกตั้ง มีความผิดข้อหาแจ้งความเท็จและต้องถูกเพิกถอนสิทธิ ทางการเมืองมีกำหนดเวลา ๑๐ ปี

๓. การขัดคำสั่งคณะกรรมการการเลือกตั้งที่ให้อายัดเงินที่อาจนำไปใช้ผิดไปจากกฎหมายหรือ ผิดไปจากคณะกรรมการการเลือกตั้งมีคำสั่งให้ระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๒ ปี และปรับไม่เกิน ๒๐๐,๐๐๐ บาท

๔. การขัดคำสั่งหรือฝ่าฝืนคำสั่งของคณะกรรมการการเลือกตั้งที่จะทำให้การเลือกตั้งไม่เป็นไป โดยสุจริตและเที่ยงธรรมตามกฎหมายนี้ ให้มีโทษจำคุกไม่เกิน ๕ ปี และปรับไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท

### บทเฉพาะกาล

๑. ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งปัจจุบันจำนวนห้าคน ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศใช้บังคับตามกฎหมายแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช .... มาตรา ๒๗๓

๒. เมื่อพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศใช้บังคับแล้ว ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งที่ดำรงตำแหน่งอยู่ในวันที่ประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ ต้องมีคุณสมบัติ และลักษณะต้องห้ามตามที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช .... มาตรา ๒๒๒ ประกอบมาตรา ๒๓๒ และมาตรา ๒๑๖ ยังคงดำรงตำแหน่งต่อไป ให้มีวาระ ๗ ปี นับแต่วันที่พระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้ง ตามที่บัญญัติไว้ตามมาตรา ๒๗๓

๓. ให้ดำเนินการสรรหาให้ได้กรรมการการเลือกตั้งครบเจ็ดคน ให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับ โดยกรรมการการเลือกตั้งที่เข้ามาใหม่ให้มีวาระการดำรงตำแหน่ง ๗ ปี ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช .... มาตรา ๒๑๗ และมาตรา ๒๒๓

๔. ในระหว่างสรรหาคณะกรรมการการเลือกตั้งให้ครบเจ็ดคน ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งที่มีอยู่สามารถปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ตามรัฐธรรมนูญนี้

ทั้งนี้ คณะกรรมการสิทธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ได้เสนอรายงานเรื่อง ข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อการจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง ต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศในการประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๕๑/๒๕๕๙ วันจันทร์ที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๙ ที่ประชุมได้พิจารณาและเห็นชอบรายงานดังกล่าวแล้ว โดยให้คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองนำรายงานไปปรับปรุงก่อนเสนอรายงานพร้อมความเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต่อคณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ และคณะกรรมการการเลือกตั้งเพื่อพิจารณาต่อไป สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้ส่งรายงานดังกล่าวให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว เมื่อวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๙

**๒.๒ ข้อเสนอที่สำคัญประกอบการพิจารณาการจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ....**

ในการพิจารณาเกี่ยวกับประเด็นสำคัญประกอบการพิจารณาการจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติของร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช .... (ฉบับผ่านประชามติ) คณะกรรมการสิทธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. .... ที่คณะกรรมการการเลือกตั้งได้เสนอต่อคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญแล้วนั้น คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองเห็นพ้องด้วยกับร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. .... ของคณะกรรมการการเลือกตั้ง จึงเสนอข้อสังเกตที่สำคัญประกอบการพิจารณาการจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. .... ต่อคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญและสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อพิจารณา ดังนี้

#### ๑. การกำหนดกลุ่มอาชีพ ๒๐ กลุ่ม

๑.๑ ลักษณะการจดทะเบียน รวมทั้งการกำหนดระยะเวลาและพัฒนาการของการจัดตั้งแต่ละกลุ่มอาชีพ ยังไม่มีความชัดเจน เนื่องจากสังคมไทยมีความหลากหลาย การจดทะเบียนหรือขึ้นทะเบียน ยังไม่ครอบคลุมกลุ่มประชาชนทั้งหมด ถึงแม้ที่ผ่านมามีการจดทะเบียนและจดทะเบียนบ้างแล้ว แต่ยังมีปัญหาเรื่องของการจัดการภายในกลุ่มหลายมิติ อาทิ การดำเนินกิจกรรมเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกลุ่มหรือไม่ การครอบงำของผู้มีอิทธิพลของกลุ่มที่มีอาจเปลี่ยนแปลงไปตามหลักการธรรมาภิบาลได้ การรักษาผลประโยชน์ของกลุ่มอย่างแท้จริง โดยการรวมกลุ่มจะเป็นลักษณะ “เฉพาะกิจ” ที่ไม่ตอบโจทย์ เป็นต้น

๑.๒ ในแต่ละอำเภออาจมีกลุ่มอาชีพที่ไม่ครบทั้ง ๒๐ กลุ่ม และควรถอดบทเรียนของการแจ้งจัดของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สภาพัฒนาการเมือง และสภาองค์กรชุมชน กอรปกับกลุ่มผลประโยชน์ (Interest Group) มีความเข้มแข็งที่แตกต่างกัน อาจทำให้กลุ่มอาชีพที่อ่อนแอ จะถูกรวบงำจากกลุ่มที่แข็งแรงกว่า อันนำไปสู่การเจรจาต่อรองในเชิงแลกเปลี่ยนผลประโยชน์ที่อาจหนีจากระบบทุนไม่พ้น ทั้งนี้ พื้นฐานของการเกิดกลุ่มผลประโยชน์/กลุ่มอาชีพที่แท้จริง จะคำนึงถึงอุดมการณ์ในการรักษาผลประโยชน์ของกลุ่มตนเองเป็นที่ตั้ง และในความเป็นจริงของบริบทสังคมไทย กลุ่มองค์กรต่าง ๆ ที่หลากหลาย อุดมการณ์จะเป็นข้อด้อยอย่างยิ่งของผู้แทนกลุ่มเข้ารับสมัครเป็นสมาชิกวุฒิสภาไปเลือกข้ามกลุ่มโดยไม่เข้าใจและไม่รู้จักธรรมชาติของการรักษาผลประโยชน์ของกลุ่มอื่นที่ไม่ใช่กลุ่มตนเอง ดังนั้น จึงควรใช้หลักการสำคัญของบทบัญญัติของร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช .... (ฉบับผ่านประชามติ) มาตรา ๑๐๗ วรรคสอง บัญญัติว่า “...หรือจะกำหนดให้มีการคัดกรองผู้สมัครรับเลือกด้วยวิธีการอื่นใดที่ผู้สมัครรับเลือกมีส่วนร่วมในการคัดกรองก็ได้”

๑.๓ การเลือกกันเองในแต่ละกลุ่มอาชีพในแต่ละอำเภอ เป็นกระบวนการที่ดีและทำให้เกิดการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่ต่าง ๆ ซึ่งจะได้บุคคลที่มีความรู้ ความเข้าใจในกลุ่มอาชีพของตนเป็นอย่างดี อย่างไรก็ตาม ในทางรัฐศาสตร์กลุ่มอาชีพถือเป็นกลุ่มผลประโยชน์รูปแบบหนึ่ง จึงควรให้ความสำคัญระมัดระวังเรื่องการ Block Vote ด้วยเช่นกัน

๑.๔ การกำหนดกลุ่มอาชีพนอกจากต้องมีความหลากหลายแล้ว ต้องกำหนดรายละเอียดคุณสมบัติของแต่ละกลุ่มอาชีพให้มีความชัดเจน

๑.๕ การกำหนดกลุ่มอาชีพควรให้มีการกำหนดสัดส่วนสมาชิกวุฒิสภาให้มีที่มาจากกลุ่มชาติพันธุ์ หรือกลุ่มต่าง ๆ อย่างเหมาะสม

๑.๖ การกำหนดกลุ่มอาชีพควรให้ความสำคัญต่อกลุ่มผู้แทนด้านศาสนาให้อยู่ในกลุ่มอาชีพด้วย แม้ว่า การคัดเลือกกลุ่มผู้แทนด้านศาสนานั้นมีความอ่อนไหวก็ตาม

๑.๗ การกำหนดกลุ่มอาชีพและจำนวนกลุ่มอาชีพ มีความจำเป็นจะต้องกำหนดให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ของประเทศไทยและสภาพข้อเท็จจริงของการมีกลุ่มความรู้ ความเชี่ยวชาญ ประสบการณ์ อาชีพ ลักษณะหรือประโยชน์ร่วมกัน หรือทำงานหรือเคยทำงาน และจำนวนกลุ่มในปัจจุบัน และที่จะเปลี่ยนแปลงไปในอนาคต

๑.๘ ตามที่ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช .... (ฉบับผ่านประชามติ) บัญญัติให้การกำหนดรายละเอียดของกลุ่มและจำนวนกลุ่มในการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภาเป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา ดังนั้น เมื่อสภาพการณ์ของประเทศและสภาพข้อเท็จจริงของการมีกลุ่มความรู้ ความเชี่ยวชาญ ประสบการณ์ อาชีพ ลักษณะหรือประโยชน์ร่วมกัน หรือทำงานหรือเคยทำงาน และจำนวนกลุ่ม เกิดมีสภาพการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปในอนาคต การดำเนินการแก้ไขจะต้องกระทำโดยการเสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญขึ้นใหม่ เพื่อแก้ไขพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวจะทำให้การเปลี่ยนแปลงการกำหนดกลุ่มและจำนวนกลุ่มต่าง ๆ เพื่อให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ที่จะเกิดขึ้นในอนาคตเป็นไปได้ยาก เนื่องจากเป็นกฎหมายระดับพระราชบัญญัติและมีกระบวนการที่ต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินการ อาจทำให้การปรับปรุงเปลี่ยนแปลงไม่ทันกับสถานการณ์ที่เกิดขึ้นในอนาคตได้

การกำหนดกลุ่มความรู้ ความเชี่ยวชาญ ประสบการณ์ อาชีพ ลักษณะหรือประโยชน์ร่วมกัน หรือทำงานหรือเคยทำงาน และจำนวนกลุ่ม ซึ่งเป็นเพียงรายละเอียดของการเลือกสมาชิกวุฒิสภา จึงขอตั้งข้อสังเกตเป็น ๒ แนวทาง ได้แก่

๑) อาจให้กำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา มาตรา ๖ ที่เสนอต่อคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญโดยคณะกรรมการการเลือกตั้ง โดยการกำหนดกลุ่มความรู้ ความเชี่ยวชาญ ประสบการณ์ อาชีพ ลักษณะหรือประโยชน์ร่วมกัน หรือทำงานหรือเคยทำงาน และจำนวนกลุ่ม เป็นการกำหนดให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา

๒) กรณีที่ไม่กำหนดกลุ่มและจำนวนกลุ่มไว้ ให้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภาตราเป็นพระราชกฤษฎีกาเพื่อกำหนดกลุ่มและจำนวนกลุ่มต่างๆ ทั้งหมด

๑.๙ หากจำเป็นจะต้องกำหนดกลุ่มและจำนวนกลุ่มไว้ก่อน เช่นเดียวกับร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา มาตรา ๖ ที่เสนอต่อคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญโดยคณะกรรมการการเลือกตั้ง อาจให้มีการพิจารณาความเหมาะสมของกลุ่มตามที่ระบุไว้ใหม่ เนื่องจากยังไม่มี ความเหมาะสมในด้านสัดส่วนของผู้ประกอบอาชีพต่าง ๆ เท่าที่ควร เช่น กลุ่มเกษตรกรซึ่งมีจำนวนประชากรมากและเป็นคนส่วนใหญ่ของประเทศได้มีการจัดแบ่งเป็น ๒ กลุ่ม ตามร่างมาตรา ๖ (๘) และ (๙) ในขณะที่ กลุ่มประชาสังคม ซึ่งมีจำนวนน้อยกว่าได้จัดแบ่งเป็น ๓ กลุ่ม ตามร่างมาตรา ๖ (๑๕) (๑๖) และ (๑๗) ทั้งนี้ ขอเสนอให้เพิ่มเติมบทบัญญัติในวรรคท้ายของร่างมาตรา ๖ ให้สามารถเปลี่ยนแปลงกลุ่มและจำนวนกลุ่มได้ ในกรณีเมื่อกลุ่มและจำนวนกลุ่มมีสภาพเปลี่ยนแปลงไปในอนาคต หรือหากการกำหนดกลุ่มและจำนวนกลุ่ม ซึ่งจะกำหนดโดยร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา ตามร่างรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช .... (ฉบับผ่านประชามติ) ไม่สามารถปรับให้เหมาะสมกับสถานการณ์ ที่อาจเปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็วในอนาคต อันอาจก่อให้เกิดปัญหาทางการเมืองได้ จึงตั้งข้อสังเกตว่าควร ออกเป็นพระราชกฤษฎีกา น่าจะสะดวกและมีความคล่องตัวมากกว่า

## ๒. การเลือกแบบไขว้

๒.๑ การเลือกข้ามกลุ่ม แม้จะถูกมองว่าเป็นการเลือกโดยไม่เป็นตัวแทนที่แท้จริงของการ ปกป้องรักษาผลประโยชน์กลุ่มตนเอง แต่เป็นการเลือกที่เป็นการแลกเปลี่ยนเพื่อหวังคะแนนในเชิงปริมาณ เพื่อชัยชนะเท่านั้น ซึ่งเมื่อร่างรัฐธรรมนูญได้ผ่านการทำประชามติเห็นชอบจากประชาชนแล้ว จึงจำเป็นต้อง ระมัดระวังในส่วนของผลกระทบของการรวมกลุ่มที่อาจจะไปทำลายหลักการของการรักษาผลประโยชน์ ของกลุ่ม หรือเป็นการไม่ส่งเสริมการจัดตั้งกลุ่มผลประโยชน์ที่ถูกต้องรองรับ โดยตัวแทนที่แท้จริง คือ (๑) อุดมการณ์เหมือนกัน (๒) การรักษาผลประโยชน์ที่ถูกต้อง และ (๓) การพัฒนากลุ่มให้เกิดความยั่งยืน

๒.๒ เจตนาการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภาให้มีการเลือกไขว้ มีข้อที่พึงระมัดระวัง คือ การเลือกผู้สมัครในกลุ่มด้านอื่นที่ไม่ใช่กลุ่มเดียวกัน น่าจะเป็นการทำให้เกิดระบบการเมืองแบบวิ่งเต้น และ ไม่สามารถแก้ไขปัญหาการ Block Vote ได้ ซึ่งจะนำไปสู่พฤติกรรมทางการเมืองแบบระบบอุปถัมภ์ค้ำจุน การเล่นพรรคเล่นพวก ตลอดจนการซื้อขายแลกเปลี่ยนตัวบุคคลกัน หรือเป็นการส่งเสริมพฤติกรรมทางการเมือง แบบอุปถัมภ์ค้ำจุน (แบบไทย) และทำให้เกิดบรรยากาศแต่ละคนในกลุ่มขาดความสามัคคี ไม่คำนึงถึง ผลประโยชน์ของกลุ่มตนเอง เนื่องจากไม่ได้เลือกกันเอง แต่จะไปวิ่งเต้นหรือล็อบบี้ (Lobby) กลุ่มผลประโยชน์ หรือกลุ่มอาชีพอื่น ๆ ให้มาลงคะแนนให้ตนเอง เพื่อเป็นการแลกเปลี่ยนผลประโยชน์ของตนเองเท่านั้น เพื่อชัยชนะ มิได้สะท้อนความสำคัญของกลุ่มผลประโยชน์หรือกลุ่มอาชีพอื่นแต่อย่างใด ซึ่งมีแนวโน้มว่าผู้สมัคร จะใช้อิทธิพลทั้งส่วนตนเองและนักการเมืองท้องถิ่นหรือหัวคะแนน ทำการวิ่งเต้นหรือล็อบบี้ Lobby หรือชักจูง ให้แลกเปลี่ยนผลประโยชน์อื่น ๆ ซึ่งจะเป็นช่องว่างทำให้เกิดการทุจริตคอร์รัปชันได้ เช่น การนำเงินไปซื้อ ผู้สมัครทั้ง ๒๐ กลุ่ม เพื่อจัดตั้งให้มาเลือกตนเองซึ่งเท่ากับเป็นการซื้อเสียงแบบเจาะจง

๒.๓ จากประสบการณ์การเลือกกันเองของการได้มาซึ่งสมาชิกสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีการอ้างถึงการบล็อกโหวต (Block Vote) เป็นการเลือกแบบเจาะจงเฉพาะบุคคลของกลุ่มที่แข็งแกร่งหรือบุคคลที่จับกลุ่มรวมกัน ตกลงกันก่อนหรือดูตัวกันก่อนว่าใครเป็นใครแล้วจัดแจงชี้แจง Nominee ให้มาลงคะแนนตามที่ตกลงกัน ถึงแม้จะให้มีการเลือกไขว้ก็ทำได้ นอกจากนี้ การคิดแบบง่าย ๆ ว่า เลือกกลุ่มที่ไม่ใช่กลุ่มตนเองจะได้ไม่รู้จักกัน จึงทำให้ป้องกันการ Block Vote ได้น้อยลง แต่อาจสร้างความสับสนอย่างมากถึงเรื่องการเป็นตัวแทนกลุ่มอาชีพที่แท้จริง กลายเป็นว่าตัวแทนกลุ่มอาชีพที่อาจไม่ใช่บุคคลอื่นเป็นที่ยอมรับของกลุ่มตนเองหรือกลุ่มนั้น ๆ นอกจากนี้มิได้มีหลักประกันว่าจะทำให้การ Block Vote ลดน้อยลงหรือไม่ หากพิจารณาวิธีการจัดตั้งแบบ Block Vote นำมาใช้โดยผู้รับสมัครระดับผู้นำหรือผู้ที่ต้องการเป็นสมาชิกวุฒิสภาในแต่ละกลุ่มอาชีพรวมกันนั่งประชุมกำหนดตัวบุคคลกันตั้งแต่ระดับอำเภอ จังหวัด เพื่อให้เกิด Nominee หรือบุคคลที่ไปลงคะแนนให้กับอีกกลุ่มอาชีพอื่นที่ตกลงหรือกำหนดเป้าหมายไว้ให้ไปลงคะแนนเลือกไขว้ไว้อย่างชัดเจน และดูเหมือนจะมีความเป็นไปได้ที่แนวทางการจัดตั้งแบบ Block Vote จะนำมาใช้โดยกลุ่มอาชีพที่เข้มแข็งซึ่งมีความได้เปรียบกลุ่มอาชีพที่อ่อนแอ

๒.๔ ในการนำแนวทางที่กำหนดมิให้ผู้สมัครในแต่ละกลุ่มเลือกบุคคลในกลุ่มเดียวกันหรือการเลือกไขว้ไปใช้ในการสรรหาและแต่งตั้งสมาชิกวุฒิสภาในวาระเริ่มแรก จำนวน ๕๐ คน ตามที่ปรากฏในร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช .... (ฉบับผ่านประชามติ) มาตรา ๒๖๙ ก็ให้เห็นข้อดี ข้อเสีย และข้อบกพร่องของแนวทางดังกล่าว และหากเกิดปัญหาขึ้นจะหาแนวทางในการแก้ไขปัญหานั้นอย่างไร

ทั้งนี้ คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ได้เสนอข้อสังเกตที่สำคัญประกอบการพิจารณาการจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. .... ต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเพื่อพิจารณาแล้ว เมื่อวันศุกร์ที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๙ ในการนี้ คณะกรรมาธิการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ กำหนดที่จะพิจารณาข้อสังเกตที่สำคัญประกอบการพิจารณาการจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. .... ในวันพฤหัสบดีที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

๒.๓ ข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับการเลือกตั้ง

อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง

### ๓. การดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ

#### ๓.๑ การดำเนินงานของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

มีการประชุม จำนวน ๓ ครั้ง ดังนี้

๑) เรื่องพิจารณาในการประชุมคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ครั้งที่ ๑๐ วันอังคารที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๙

พิจารณาศึกษาและจัดทำข้อเสนอแนะเพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูปผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง โดยเชิญอธิบดีกรมบัญชีกลาง เข้าร่วมประชุม

๒) เรื่องพิจารณาในการประชุมคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ครั้งที่ ๑๑ วันอังคารที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๙

พิจารณาศึกษาและจัดทำข้อเสนอแนะเพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูปผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

๓) เรื่องพิจารณาในการประชุมคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ครั้งที่ ๑๒ วันอังคารที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๙

พิจารณาศึกษาและจัดทำข้อเสนอแนะเพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูปผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง โดยเชิญเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ เข้าร่วมประชุม

**คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองมีการประชุมเพื่อพิจารณาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้**

๑) พิจารณาศึกษาและจัดทำข้อเสนอแนะเพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูปผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง โดยเชิญ ผู้แทนกรมบัญชีกลาง และผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ มาให้ข้อมูลและข้อเสนอแนะต่อคณะอนุกรรมการ

๑.๑) คณะอนุกรรมการเห็นว่า ประเด็นการปฏิรูปมาตรการในการส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนาผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ควรมีการพิจารณาศึกษาเกี่ยวกับกลไกและมาตรการรองรับ ในการพัฒนาผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ซึ่งถือเป็นสิ่งสำคัญและมีความจำเป็นอย่างยิ่ง เพื่อเป็นการเพิ่ม ประสิทธิภาพการทำงานของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองให้มีความเหมาะสมกับสภาพความเป็นจริง และ เพื่อให้ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองสามารถดำรงตำแหน่งและดำรงชีพได้อย่างมีเกียรติ ซื่อสัตย์สุจริต โดยคณะอนุกรรมการจะพิจารณาเรื่องดังกล่าวด้วยความรอบคอบต่อไป

ในการนี้ ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ได้ให้ความเห็นเกี่ยวกับการรับค่าตอบแทนหรือ ประโยชน์อื่นใดของบุคคลในการดำรงตำแหน่งข้าราชการ รวมทั้งการกำหนดอัตราค่าตอบแทน เงินเดือน ค่าตอบแทน หรือประโยชน์อื่นใดของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองทุกระดับ รวมถึงข้าราชการ ผู้บริหารองค์การมหาชน ผู้บริหารพนักงานของรัฐวิสาหกิจในแต่ละองค์กรหรือแต่ละหน่วยงานจะมีกฎหมาย หรือระเบียบเป็นการเฉพาะและเป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด

ทั้งนี้ เพื่อให้การพิจารณาของคณะอนุกรรมการเป็นไปด้วยความรอบคอบ ได้รับทราบข้อมูลที่เป็นประโยชน์ ที่ประชุมคณะอนุกรรมการจึงเห็นควรให้ตั้งคณะทำงานขึ้นมาคณะหนึ่ง เพื่อพิจารณาเกี่ยวกับกลไกและมาตรการรองรับในการพัฒนาผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

๑.๒) คณะอนุกรรมการ ได้ตั้งประเด็นข้อซักถามผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการ พัฒนาระบบราชการ เพื่อให้ข้อมูล ความเห็น และข้อเสนอแนะอันเป็นประโยชน์ต่อการพิจารณาแนวทาง ในการส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนาผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง โดยมีข้อซักถามประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

๑. ข้อมูลเกี่ยวกับองค์กรและหน่วยงานอื่นของรัฐที่อยู่ภายใต้การให้คำปรึกษา และข้อเสนอแนะของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

๒. แนวทางการให้ความเห็นหรือข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อให้ปรับปรุง เงินเดือน ค่าตอบแทน หรือประโยชน์อื่นใดแก่ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ข้าราชการ พนักงานราชการ และ บุคลากรหน่วยงานอื่นของรัฐทุกระดับ

๓. การส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนาผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง รวมถึง ข้าราชการ พนักงานราชการ และบุคลากรหน่วยงานอื่นของรัฐให้มีคุณธรรมและจริยธรรม

นอกจากนี้ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ได้ให้ข้อมูล และข้อคิดเห็นในการสนับสนุนหรือพัฒนาด้านค่าตอบแทนว่า ควรคำนึงถึงมิติด้านความรับผิดชอบ ประสิทธิภาพ สถานการณ์หรือนโยบายที่มีความเร่งรัดของรัฐบาล ความเป็นกลางทางการเมืองซึ่งทำให้ ไม่สามารถดำรงตำแหน่งอื่นได้ในขณะเดียวกัน และวาระการดำรงตำแหน่ง มาพิจารณาเพื่อกำหนดแนวทางการสนับสนุนหรือการพัฒนาที่เหมาะสม

๒) พิจารณาประเด็นการปฏิรูปมาตรการในการส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนาผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

ที่ประชุมคณะอนุกรรมการ ได้มีการพิจารณาศึกษาเพื่อค้นหามาตรการที่จำเป็นต่าง ๆ อาทิ มาตรการส่งเสริมและพัฒนาองค์ความรู้ บทบาทและอำนาจหน้าที่ มาตรการลดค่าใช้จ่ายให้กับผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง มาตรการการกำหนดค่าตอบแทนให้สอดคล้องกับภารกิจ หน้าที่ และความรับผิดชอบ โดยคำนึงถึงสถานะเศรษฐกิจของประเทศ ดังนั้น เพื่อให้การพิจารณาของคณะอนุกรรมการ ในประเด็นการปฏิรูปมาตรการในการส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนาผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองเป็นไปด้วยความรอบคอบได้รับข้อมูลที่ถูกต้องและครบถ้วน ที่ประชุมคณะอนุกรรมการ จึงเห็นควรให้เชิญผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) มาให้ข้อมูลและข้อคิดเห็นต่อคณะอนุกรรมการ

ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ได้พิจารณาและจัดทำรายงาน เรื่อง ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองเสร็จแล้ว ซึ่งคณะอนุกรรมการ อยู่ระหว่างการเสนอรายงานต่อคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง เพื่อพิจารณาต่อไป

๓.๒ การดำเนินงานของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ

มีการประชุม ๑ ครั้ง คือ

เรื่องพิจารณาในการประชุมคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ ครั้งที่ ๑๑ วันจันทร์ที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๙

พิจารณา (ร่าง) รายงาน เรื่อง การควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ ของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ

โดยคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ ได้พิจารณา (ร่าง) รายงาน เรื่อง การควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ ประกอบด้วย การควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐโดยผ่านระบบรัฐสภา องค์กรอิสระ องค์กรตามรัฐธรรมนูญ กระบวนการยุติธรรม และประชาชน โดยมีความเห็นและข้อเสนอแนะในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

๑. นอกจากการควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐโดยผ่านระบบรัฐสภาหรือในทางการเมือง ควรเพิ่มเติมการควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐของระบบราชการด้วย เนื่องจากข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐเป็นส่วนหนึ่งที่ใช้อำนาจรัฐ โดยให้มีมาตรฐานเดียวกันกับการควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐโดยผ่านระบบรัฐสภาหรือในทางการเมือง

๒. นอกจากการควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐโดยผ่านระบบรัฐสภา องค์กรอิสระ องค์กรตามรัฐธรรมนูญ กระบวนการยุติธรรม และประชาชน ควรเพิ่มเติมการควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐโดยมาตรฐานทางจริยธรรมด้วย เนื่องจากเรื่องดังกล่าวเป็นเรื่องสำคัญที่หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยงานต้องปฏิบัติตาม

๓. เพื่อให้การควบคุมและตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐเกิดประสิทธิภาพในทางปฏิบัติ ควรมีการสับเปลี่ยนและหมุนเวียนการทำหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐในทุก ๔ ปี เพื่อไม่ให้เกิดการผูกขาดการใช้อำนาจรัฐของหน่วยงานราชการ

๔. ควรเพิ่มเติมรายละเอียดเนื้อหาในส่วน of ข้อเสนอแนะ โดยสรุปภาพรวมของสภาพปัญหาที่เกิดขึ้นจากการใช้อำนาจรัฐและนำไปสู่ข้อเสนอแนะในการดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าว

ทั้งนี้ ที่ประชุมคณะกรรมการเห็นควรให้นำความเห็นและข้อเสนอไปแก้ไขเพิ่มเติมรายงานเรื่อง การควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ ซึ่งคณะกรรมการอยู่ในระหว่างการแก้ไขเพิ่มเติมรายงานดังกล่าวให้มีความสมบูรณ์มากขึ้น โดยจะได้เสนอต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาต่อไป

๓.๓ การดำเนินงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย

มีการประชุม จำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้

๑) เรื่องพิจารณาในการประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนว่าด้วยแผนการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมือง ครั้งที่ ๑๒ วันพฤหัสบดีที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๙

๑.๑ พิจารณาแนวทางการจัดทำชุดความรู้สำหรับครูและบุคลากรทางการศึกษา (วิทยากรกระบวนการ)

๑.๒ พิจารณารอบดำเนินการจัดการประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับการส่งเสริมและเผยแพร่วัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย (public relation) ในวันเสาร์ที่ ๑๐ ธันวาคม ๒๕๕๙

๒) เรื่องพิจารณาในการประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนว่าด้วยแผนการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมือง ครั้งที่ ๑๓ วันพฤหัสบดีที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๙

พิจารณารอบหลักสูตรสำหรับนักการเมืองตามแผนแม่บทฯ

คณะกรรมการขับเคลื่อนว่าด้วยแผนการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมือง มีการพิจารณาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑) พิจารณาแนวทางการจัดทำชุดความรู้สำหรับครูและบุคลากรทางการศึกษา (วิทยากรกระบวนการ)

ที่ประชุมคณะกรรมการมีความเห็นเกี่ยวกับแนวทางการสร้างวิทยากรกระบวนการ ควรมีการอบรมครูด้วยกระบวนการประชาธิปไตย เพื่อให้ครูผู้สอนได้เห็นและเข้าใจ แล้วนำไปใช้ในการจัดการเรียนรู้ของครู โดยให้ครูผู้สอนนำกระบวนการเรียนรู้ไปใช้ได้ในทุกรายวิชา โดยยึดหลักการการจัดการเรียนรู้ให้เกิดการปฏิบัติวิถีชีวิตประชาธิปไตย ซึ่งคณะครูและบุคลากรทางการศึกษามีความเข้าใจและมีส่วนร่วมในกระบวนการจัดการเรียนรู้ที่สร้างความเป็นประชาธิปไตยของโรงเรียน และมีกระบวนการจัดกิจกรรมการเรียนการสอนที่บูรณาการความเป็นประชาธิปไตยในวิชาต่าง ๆ ดังนั้น การสร้างวิทยากรกระบวนการเพื่อส่งเสริมให้ครูได้รับการพัฒนา และส่งเสริมใช้สื่อนวัตกรรมต่าง ๆ ในการจัดการเรียนรู้ ซึ่งคณะครูและบุคลากรทางการศึกษา จะต้องเป็นต้นแบบของการปฏิบัติวิถีชีวิตประชาธิปไตยด้วยกระบวนการเรียนรู้อย่างสร้างสรรค์

กระบวนการสร้างโรงเรียนประชาธิปไตยตัวอย่าง โดยสภาพพัฒนาการเมืองได้ดำเนินการร่วมกับโรงเรียนประชาธิปไตยตัวอย่าง เช่น โรงเรียนเทศบาลบ้านเขานิวเวศน์ จังหวัดระนอง โรงเรียนเทศบาล ๒ (วัดใน) เทศบาลนครสมุทรปราการ โรงเรียนเสริมงามวิทยาคม จังหวัดลำปาง โรงเรียนทุ่งไปล้งประชาสรรค์ จังหวัดหนองบัวลำภู และโรงเรียนวัดคู์สนามจันทร์ (สามัคคีราษฎร์รังสรรค์) จังหวัดสมุทรสงคราม เพื่อสร้างความเข้าใจการจัดการกระบวนการเรียนรู้วิถีชีวิตประชาธิปไตย และโรงเรียนประชาธิปไตยตัวอย่างดังกล่าวจะต้องมีการขยายผลการสร้างวิทยากรกระบวนการและโรงเรียนประชาธิปไตยให้ครอบคลุมทั่วประเทศได้

กลไกการขับเคลื่อนตามแผนแม่บทวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย สามารถขับเคลื่อนโดยศูนย์ปฏิบัติการ (ระดับกระทรวง) และศูนย์ปฏิบัติการ(ระดับจังหวัด) รวม ๓๕ หน่วยงาน และสำนักงานจังหวัด ๗๗ จังหวัด เพื่อแลกเปลี่ยนกระบวนการทัศน์ เกี่ยวกับวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบ



ประชาธิปไตย โดยมีกลุ่มเป้าหมายคือ กลุ่มระดับผู้บริหารของหน่วยงาน และกลุ่มการศึกษาระดับอุดมศึกษา โดยให้กลุ่มเป้าหมายดังกล่าวมาประชุมร่วมกัน เพื่อจัดทำแผนโดยมีวิธีการเปิดโอกาสให้ผู้เข้าร่วมประชุม ได้มีเวทีแลกเปลี่ยนความรู้ ประสบการณ์ เป็นกระบวนการที่ช่วยให้มีการระดมสมอง แสดงความคิดเห็น และรับฟังและหาข้อสรุปร่วมกันอย่างสร้างสรรค์

๒) พิจารณากรอบดำเนินการเกี่ยวกับการส่งเสริมและเผยแพร่วัฒนธรรมทางการเมือง ในระบอบประชาธิปไตย (public relation) ในวันเสาร์ที่ ๑๐ ธันวาคม ๒๕๕๙

การดำเนินการเกี่ยวกับการส่งเสริมและเผยแพร่วัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย เพื่อขับเคลื่อนการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย โดยควรกำหนดเป็นวาระแห่งชาติ จัดกิจกรรมในวันเสาร์ที่ ๑๐ ธันวาคม ๒๕๕๙ ซึ่งเป็นวันสำคัญของประเทศไทย โดยใช้ ณ ห้องประชุมรัฐสภา อาคารรัฐสภา ๑ เป็นสถานที่จัด โดยเชิญนายกรัฐมนตรีกล่าวปาฐกถาเรื่องการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมือง เชิญกลุ่มเป้าหมาย ได้แก่ นิสิต นักศึกษา ( First time voters) ข้าราชการประจำ พรรคการเมือง และองค์กรว่าด้วยความร่วมมือขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และทูตานุทูต (คณะทูต) รวมทั้ง จัดให้มีการถ่ายทอดสดผ่านโทรทัศน์ร่วมการเฉพาะกิจแห่งประเทศไทยทุกช่อง

สำหรับแนวทางการประชาสัมพันธ์การส่งเสริมและเผยแพร่วัฒนธรรมทางการเมือง ในระบอบประชาธิปไตย นอกจากนี้คือ การประชาสัมพันธ์ภารกิจของคณะอนุกรรมการ โดยผ่านช่องทาง สถานีวิทยุหรือสถานีโทรทัศน์ของกรมประชาสัมพันธ์ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกากระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เพื่อเผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตยให้แก่ผู้เด็ก เยาวชนและประชาชนทั่วไป เข้าใจวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตยมากยิ่งขึ้น

๓) พิจารณากรอบหลักสูตรสำหรับนักการเมืองตามแผนแม่บทฯ

ที่ประชุมคณะอนุกรรมการ ได้พิจารณาแนวทางเกี่ยวกับการจัดหลักสูตรสำหรับผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือผู้จะเข้าสู่เส้นทางการเมืองที่มาจากการเลือกตั้งหรือแต่งตั้ง กรอบพิจารณาสำคัญ คือ ผู้ที่เข้ามาดำรงตำแหน่งทางการเมืองควรมีองค์ความรู้ด้านใดบ้าง และมาตรฐานของหลักสูตร (จำนวนคนที่รับ จำนวนครั้งต่อปี หลักสูตรมีกี่ประเภท) ทั้งนี้ อนุกรรมการได้ยกตัวอย่างเกี่ยวกับการฝึกอบรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองในประเทศสหรัฐอเมริกา มีแนวทาง คือ การใช้ประชาธิปไตยแบบปรึกษาหารือ (Deliberative Democracy) โดยจัดให้มีการปรึกษาหารือร่วมถกแถลงอภิปรายข้อปัญหาต่าง ๆ อย่างเป็นระบบ ขณะที่ประเทศเกาหลีใต้มีเนื้อหาสาระ อาทิ กฎหมาย การบริหารราชการแผ่นดิน ประวัติศาสตร์ เป็นต้น ซึ่งหลักสูตรเปิดโอกาสให้ประชาชนทั่วไปเข้าร่วมด้วย ที่ประชุมคณะอนุกรรมการจึงเห็นควรให้กำหนดเนื้อหาสาระเบื้องต้นของหลักสูตร ประกอบด้วย

๑. บริบทของความเป็นราชอาณาจักรไทย
๒. หลักการระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
๓. หลักนิติธรรม (the rule of law)
๔. การดำรงตนด้วยธรรม (Ethical Standards)
๕. ความตระหนักถึงหน้าที่ความรับผิดชอบ
๖. ทักษะการแก้ปัญหา (Problem Resolve Skills)
๗. ความรู้เกี่ยวกับกระบวนการนิติบัญญัติ
๘. ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

ข้อสังเกตและข้อคิดเห็นเกี่ยวกับการจัดทำหลักสูตรสำหรับผู้ที่ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

๑. การให้การศึกษาหลักสูตรสำหรับผู้ที่ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ควรกำหนดให้กลุ่มเป้าหมาย คือ “นักการเมืองท้องถิ่นและนักการเมืองระดับชาติ” ขณะเดียวกันก็ควรให้ความสำคัญต่อการปลูกฝังเยาวชน นักเรียน นักศึกษาให้มีวิถีชีวิตแบบพลเมืองประชาธิปไตย ก็จะหนุนนำให้โครงสร้างพื้นฐานของประชาธิปไตยมีความเข้มแข็งและยั่งยืน

๒. สถาบันพระปกเกล้า มีพันธกิจในการส่งเสริมการพัฒนาระบบประชาธิปไตย ส่งเสริมให้เกิดความรู้ความเข้าใจทางการเมือง การปกครองระบอบประชาธิปไตยในหมู่สมาชิกพรรคการเมือง เจ้าหน้าที่พรรคการเมือง จึงควรเป็นองค์กรหลักในการขับเคลื่อนให้เกิดการเรียนรู้ผู้ที่ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ในการจัดทำหลักสูตร

๓. จุดอ่อนสำคัญของการจัดทำหลักสูตรการให้การศึกษา คือ หน่วยงานราชการ องค์กร, ส่วนราชการ นำไปกำหนดเป็นเกณฑ์สำหรับการเลื่อนตำแหน่งซึ่งส่งผลต่อความคลาดเคลื่อนไปจากวัตถุประสงค์ของหลักสูตรที่มุ่งเน้นการสร้างความรู้ความเข้าใจแก่ผู้เข้ารับการอบรม

๔. เนื้อหาสาระของหลักสูตรต้องสอดคล้องกับวิถีชีวิต และเหมาะสมกับสภาพสังคม วัฒนธรรมแบบไทย อาจเป็นต้นแบบหลักสูตรที่มีความเฉพาะเจาะจง

๕. หลักสูตรการศึกษาควรสร้างเครือข่ายและการมีส่วนร่วมในระดับสากล (International Network and Participatory) เพิ่มแนวทางเพื่อแลกเปลี่ยนเรียนรู้ (Knowledge Sharing) ของผู้เข้ารับการอบรม ขับเคลื่อนให้เกิดเป็นเครือข่ายการปฏิบัติงานอย่างเป็นระบบร่วมกัน

**๒. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน**



# รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน  
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ประจำเดือนตุลาคม ๒๕๕๙

สำนักกรรมการ ๒  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน  
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน  
ประจำเดือน ตุลาคม ๒๕๕๙

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือน ตุลาคม ๒๕๕๙

๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๔ ครั้ง ดังนี้

๑.๑.๑ เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๕๖ ประชุมเมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๙

(๑) ร่างรายงานของคณะกรรมการเรื่อง “การบริหารจัดการของจังหวัดที่มุ่งหวังผลสัมฤทธิ์โดยยึดพื้นที่เป็นหลัก (Area-Based Approach)”

ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบรายงานของคณะกรรมการโดยไม่มีการแก้ไข และให้เสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ในวันพฤหัสบดีที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๙

(๒) ร่างรายงานของกรรมการเรื่อง “การวางแผนกำลังคนภาครัฐเชิงยุทธศาสตร์”

ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบรายงานของคณะกรรมการโดยให้ปรับเพิ่มเติมตามความเห็นของที่ประชุม ทั้งนี้ ให้คณะอนุกรรมการดำเนินการให้แล้วเสร็จเพื่อเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ในวันพฤหัสบดีที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๙

๑.๑.๒ เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๕๗ ประชุมเมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๙

(๑) ร่างรายงานของกรรมการเรื่อง “การปฏิรูประบบค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์ภาครัฐ”

ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติให้คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปธรรมาภิบาล ประสิทธิภาพ และการพัฒนาบุคลากรภาครัฐ ปรับแก้ไขเพิ่มเติมตามความเห็นของที่ประชุม และให้นำเข้าที่ประชุมคณะกรรมการเพื่อพิจารณาอีกครั้งในวันพุธที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๙

(๒) การนำเสนอรายงานของคณะกรรมการต่อคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

ที่ประชุมเห็นชอบให้เสนอรายงานของคณะกรรมการต่อคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ในวันพฤหัสบดีที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๙ โดยมีลำดับในการนำเสนอ ดังนี้

๑) แนวทางการกำหนดมาตรฐานทางจริยธรรมและการบังคับใช้ในกระบวนการบริหารงานบุคคลของหน่วยงานของรัฐ

๒) การบริหารจัดการจัดการของจังหวัดที่มุ่งหวังผลสัมฤทธิ์โดยยึดพื้นที่เป็นหลัก (Area-Based Approach)

๓) การวางแผนกำลังคนภาครัฐเชิงยุทธศาสตร์

โดยที่ประชุมเห็นชอบให้เสนอรายงานเรื่องที่ ๑ ต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ในวันจันทร์ที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๙ และรายงานเรื่องที่ ๒ และ ๓ ในวันอังคารที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๙

### ๑.๑.๓ เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๕๘ ประชุมเมื่อวันพุธที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๙

(๑) พิจารณา (ร่าง) รายงานของกรมการเรือ “ การปฏิรูประบบค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์ภาครัฐ ”

#### ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

ที่ประชุมเห็นชอบกับรายงานของกรมการเรือ โดยให้คณะอนุกรรมการปรับลดบทสรุปผู้บริหารให้มีความกระชับโดยให้มีความยาวไม่เกิน ๒ หน้า เพื่อความชัดเจนยิ่งขึ้น และให้เสนอต่อคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเพื่อพิจารณาในวันพฤหัสบดีที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๙

(๒) การนำเสนอรายงานของคณะกรรมการต่อคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

#### ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

ที่ประชุมเห็นชอบให้เลื่อนการเสนอรายงานของคณะกรรมการ เรื่อง “ การบริหารจัดการของจังหวัดที่มุ่งหวังผลสัมฤทธิ์โดยยึดพื้นที่เป็นหลัก (Area-Based Approach) ” ต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ไปเป็นสัปดาห์ที่ ๔ ของเดือนตุลาคม ๒๕๕๙ ส่วนการประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ในวันอังคารที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๙ เป็นการเสนอรายงานของคณะกรรมการ เรื่อง “ แนวทางการกำหนดมาตรฐานทางจริยธรรมและการบังคับใช้ในกระบวนการบริหารงานบุคคลของหน่วยงานของรัฐ ” และ “ การวางแผนกำลังคนภาครัฐเชิงยุทธศาสตร์ ” ตามกำหนดเดิม

### ๑.๑.๔ เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๕๙ ประชุมเมื่อวันพุธที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๙

(๑) พิจารณาความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต่อรายงานของคณะกรรมการ

ที่ประชุมเห็นพ้องต้องกันว่าความเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต่อรายงานทั้งสองเรื่องของคณะกรรมการนั้นเป็นประโยชน์อย่างยิ่งต่อการปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมซึ่งจะส่งผลให้เป็นรายงานที่สมบูรณ์ครบถ้วนทุกมิติ

#### ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติให้คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปธรรมาภิบาล ประสิทธิภาพ และการพัฒนาบุคลากรภาครัฐ ปรับแก้ไขเพิ่มเติมรายงานทั้งสองเรื่องตามความเห็นของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และให้นำเข้าที่ประชุมคณะกรรมการพิจารณาในวันพุธที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ก่อนนำกราบเรียนประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเพื่อพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

(๒) รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือนตุลาคม ๒๕๕๙

#### ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบรายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือนตุลาคม ๒๕๕๙ โดยไม่มีการแก้ไข และให้นำเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เพื่อพิจารณาตามวาระต่อไป

## ๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา

- เรื่องที่เกี่ยวข้อง/วัตถุประสงค์ของการศึกษาดูงาน/สัมมนา วัน เวลา สถานที่

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น (ถ้ามี)

- จากหน่วยงานหรือบุคคลที่เกี่ยวข้อง

- .....

.....

๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี)

- .....

.....

๑.๕ การศึกษาวิจัย (ถ้ามี)

- .....

.....

## ๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป (จำนวนเรื่องตามที่คณะกรรมการได้ดำเนินงาน)

**๒.๑ การปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐ** (จัดทำรายงานจำนวน ๔ เรื่อง ดำเนินการแล้วเสร็จแล้ว จำนวน ๓ เรื่อง อยู่ระหว่างการศึกษาค้นคว้า จำนวน ๑ เรื่อง) ดังนี้

- การปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐ การจัดความสัมพันธ์ระหว่างราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น : การปฏิรูปงานบริการประชาชนในพื้นที่

ความคืบหน้าการปฏิบัติงาน อยู่ระหว่างการศึกษาค้นคว้าและรวบรวมข้อมูลจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง คาดว่าจะแล้วเสร็จและเสนอสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศประมาณเดือนธันวาคม ๒๕๕๙

ทั้งนี้ คณะกรรมการได้พิจารณาศึกษาและจัดทำรายงานการปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐ เพิ่มเติม จำนวน ๒ เรื่อง

(๑) การถ่ายโอนภารกิจภาครัฐ : การถ่ายโอนภารกิจของเจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์

ความคืบหน้าการปฏิบัติงาน อยู่ระหว่างการศึกษาค้นคว้าและรวบรวมข้อมูลจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง คาดว่าจะแล้วเสร็จและเสนอสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศประมาณเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๙

(๒) การจัดตั้งศูนย์ข้อมูลสถิติแห่งชาติเพื่อการบริหารราชการแผ่นดินและการบริการประชาชน

ความคืบหน้าการปฏิบัติงาน อยู่ระหว่างการศึกษาค้นคว้าและรวบรวมข้อมูลจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง คาดว่าจะแล้วเสร็จและเสนอสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศประมาณเดือนธันวาคม ๒๕๕๙

**๒.๒ การปฏิรูปธรรมาภิบาล ประสิทธิภาพ และการพัฒนาบุคลากรภาครัฐ** (จัดทำรายงาน จำนวน ๕ เรื่อง ดำเนินการเสร็จแล้ว จำนวน ๒ เรื่อง อยู่ระหว่างการพิจารณา จำนวน ๓ เรื่อง) ดังนี้

(๑) แนวทางการกำหนดมาตรฐานทางจริยธรรมและการบังคับใช้ในกระบวนการบริหารงานบุคคลของหน่วยงานของรัฐ

(๒) การวางแผนกำลังคนภาครัฐเชิงยุทธศาสตร์

ความคืบหน้าการปฏิบัติงาน ทั้งสองเรื่องดังกล่าวนี้ดำเนินการเสร็จแล้วและได้เสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศพิจารณาเมื่อวันอังคารที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๙

(๓) การบริหารจัดการของจังหวัดที่มุ่งหวังผลสัมฤทธิ์โดยยึดพื้นที่เป็นหลัก (Area-based Approach)

ความคืบหน้าการปฏิบัติงาน ดำเนินการจัดทำรายงานเสร็จแล้วและคาดว่าจะนำเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ในวันอังคารที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

(๔) การปฏิรูประบบค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์ภาครัฐ

ความคืบหน้าการปฏิบัติงาน คาดว่าจะดำเนินการจัดทำรายงานแล้วเสร็จและเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ภายในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๙

(๕) การปฏิรูประบบแต่งตั้งข้าราชการและการส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรมแก่ข้าราชการ

ความคืบหน้าการปฏิบัติงาน คาดว่าจะดำเนินการจัดทำรายงานแล้วเสร็จและเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ภายในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๙

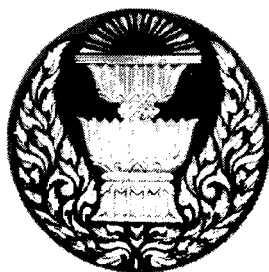


### ๒.๓ คณะอนุกรรมการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดินเพื่อให้การปฏิรูปบรรลุลผลสัมฤทธิ์ต่อประเทศ สังคม และประชาชน

คณะอนุกรรมการได้ดำเนินการประชุมเพื่อพิจารณาและรับทราบข้อมูล ข้อคิดเห็น รวมทั้งข้อเสนอแนะจากผู้แทนของสำนักงาน ก.พ.ร. และกระทรวงมหาดไทย เกี่ยวกับแนวทางการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เพื่อรองรับการปฏิรูปตามร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช .... รวมถึงประเด็นที่เป็นปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงาน อาทิ การจัดความสัมพันธ์ระหว่างราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่น การกำกับดูแลและบูรณาการการดำเนินงานของหน่วยงานส่วนกลางที่ไปปฏิบัติงานในภูมิภาค การจัดระเบียบราชการในกระทรวงหรือทบวง การจัดระเบียบราชการในกรม การปฏิบัติราชการแทน การรักษาราชการแทน และการมอบอำนาจ เป็นต้น ซึ่งได้นำการประชุมครั้งต่อไป (ครั้งที่ ๓) เพื่อพิจารณาข้อเสนอการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ (หมวด ๗ การบริหารราชการในต่างประเทศ) โดยเชิญ ปลัดกระทรวงการต่างประเทศหรือผู้แทน เข้าร่วมประชุม รวมทั้งพิจารณาสรุปประเด็นการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ (รายมาตรา)

---

๓. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน  
ของ  
คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม  
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ประจำเดือน ตุลาคม ๒๕๕๙

สำนักกรรมการ ๒  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

# ด่วนที่สุด

ที่ (สปท) ๒๒๕๓/๒๕๕๙

(สำเนา)

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมาย  
และกระบวนการยุติธรรม

กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการดังกล่าว จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีมติให้  
คณะกรรมการแต่ละคณะตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง  
รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานต่อประธานสภาทุกเดือน นั้น

ในการนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม  
ขอรายงานความคืบหน้าผลการปฏิบัติงานประจำเดือนตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อน  
การปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

ลงชื่อ วิรัช ชินวินิจกุล

(นายวิรัช ชินวินิจกุล)

ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม

สำนักกรรมการ ๒

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๐๖-๗

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๐๗

สำเนาถูกต้อง

ว่าที่ร้อยตำรวจตรี

(อาพัทธ์ สุขะนันท์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๒

มนศิษา/ร่าง  
ธารทิพย์/พิมพ์  
สายพิน/ตรวจ

**รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน  
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม  
ประจำเดือน ตุลาคม ๒๕๕๙**

**๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือน ตุลาคม ๒๕๕๙**

๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๓ ครั้ง ดังนี้

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓๔ ประชุมวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๙

- เรื่อง พิจารณารายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือน กันยายน ๒๕๕๙ เพื่อเสนอต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓๕ ประชุมวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๙

- เรื่อง พิจารณารายงานเรื่อง การใช้อุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัว (Electronic Monitoring : EM) ในกระบวนการยุติธรรมทางอาญา โดยร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยระบบการติดตามตัวโดยการใช้อุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ในกระบวนการยุติธรรมทางอาญา พ.ศ. ....

(๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓๖ ประชุมวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙

๓.๑ เรื่อง คณะอนุกรรมการรายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน ประจำเดือนตุลาคม ๒๕๕๙

๓.๒ เรื่อง พิจารณารายงานเรื่อง การใช้อุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัว (Electronic Monitoring : EM)

ในกระบวนการยุติธรรมทางอาญา โดยร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยระบบการติดตามตัวโดยการใช้อุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ในกระบวนการยุติธรรมทางอาญา พ.ศ. .... ฉบับที่แก้ไขปรับปรุงตามข้อเสนอแนะและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา

-

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น

-

๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

-

๑.๕ การศึกษาวิจัย

-

๑.๖ อื่น ๆ

-



## ๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป

### ๒.๑ เรื่อง แผนการปฏิรูปกิจการตำรวจ

คณะอนุกรรมการปฏิรูปกิจการตำรวจ ได้ดำเนินการขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปกิจการตำรวจ ในช่วงเดือนตุลาคม ๒๕๕๙ ดังนี้

คณะอนุกรรมการได้พิจารณาแผนการปฏิรูปเรื่องที่ ๒ “การสร้างการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน ในกิจการตำรวจ” โดยมีประเด็นสำคัญ ดังนี้

๒.๑.๑ ประเด็นการติดตามความคืบหน้าของคณะกรรมการนโยบายตำรวจแห่งชาติ (ก.ต.ช.) ในการ นำประกาศของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑๑/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ที่ได้แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๕๗ มาพิจารณา

ปรากฏความคืบหน้าของการดำเนินการในปัจจุบันคือ ก.ต.ช. ได้วางระเบียบ ก.ต.ช. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ และวิธีการจัดระบบการบริหาร การปฏิบัติงานด้านการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดทางอาญา การรักษาความสงบเรียบร้อย และการรักษาความปลอดภัยของประชาชนให้เหมาะสมกับความต้องการ ของแต่ละท้องถิ่นและชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยผ่านการพิจารณาปรับปรุงตามความเห็นร่วมของสำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกา กระทรวงการคลัง กรมบัญชีกลาง และสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน และลงนามโดย นายกรัฐมนตรี (ประธานกรรมการนโยบายตำรวจแห่งชาติ) เมื่อวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๙ แล้ว โดยมี วัตถุประสงค์เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและองค์กรภาคเอกชน เข้ามามีส่วนร่วมในการกำหนด นโยบายการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ตำรวจในพื้นที่ รวมทั้งสนับสนุนงบประมาณ อาสาสมัคร และติดตาม ตรวจสอบการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ตำรวจในแต่ละท้องถิ่นของตน ตามวัตถุประสงค์ของคำสั่ง คสช. ดังกล่าว

หากแต่ยังคงมีประเด็นให้ต้องพิจารณาในเรื่องการสนับสนุนงบประมาณจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะสามารถดำเนินการสนับสนุนงบประมาณให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้ เฉพาะในกิจกรรมที่มีกฎหมายกำหนดเป็นอำนาจหน้าที่ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติเท่านั้น จึงอยู่ ระหว่างขั้นตอนการทาบันท์กข้อตกลงระหว่างสำนักงานตำรวจแห่งชาติกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือ องค์กรภาคเอกชน ในส่วนของรายละเอียด และขั้นตอนการชี้แจงทำความเข้าใจกับหน่วยงานปฏิบัติของ สำนักงานตำรวจแห่งชาติในแต่ละระดับที่ต้องประสานงานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อปฏิบัติ ให้เป็นไปตามแนวทางกรอบความร่วมมือและอยู่ในกิจกรรมที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะสามารถ สนับสนุนงบประมาณได้ตามกฎหมาย ซึ่งคณะอนุกรรมการจะได้พิจารณาดำเนินการร่วมกับสำนักงาน ตำรวจแห่งชาติในการกำหนดแนวทางกิจกรรมเพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น ตามอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายในปัจจุบัน และรวบรวมปัญหาอุปสรรคกับข้อเสนอแนะ เพื่อประกอบการเสนอแนวทางปรับปรุงยกร่างกฎหมายหรือระเบียบในส่วนของกระทรวงมหาดไทย ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของคำสั่ง คสช. ที่ ๑๑๑/๒๕๕๗ ต่อไป

๒.๑.๒ ประเด็นการดำเนินการปรับปรุง คณะกรรมการตรวจสอบและติดตามการบริหารงานตำรวจ (กต.ตร.) ให้เป็นองค์กรที่สามารถตรวจสอบ ติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานของข้าราชการตำรวจ ในแต่ละพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

มีความคืบหน้าล่าสุดในการประชุมคณะอนุกรรมการ เมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๙ โดยที่ประชุมคณะอนุกรรมการได้พิจารณาร่างระเบียบ ก.ต.ช. ว่าด้วยคณะกรรมการตรวจสอบ และติดตามการบริหารงานตำรวจ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. .... ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติแล้ว ซึ่งร่างระเบียบดังกล่าว มีรายละเอียดเพื่อปรับปรุงองค์ประกอบ การดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง หลักเกณฑ์และวิธีการสรรหา และอำนาจหน้าที่ของ กต.ตร. ทั้งในระดับสถานีตำรวจ (กต.ตร.สน./สภ.) และระดับจังหวัด (กต.ตร.กทม./จังหวัด) โดยคณะอนุกรรมการเห็นควรให้มีการร่วมพิจารณาสัดส่วนองค์ประกอบของคณะกรรมการสรรหา กต.ตร. และองค์ประกอบของ กต.ตร. แต่ละระดับให้มีความเหมาะสมอีกครั้งหนึ่งในวันพุธที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

## ๒.๒ เรื่อง แผนการปฏิรูปการดำเนินงานในองค์กรกระบวนการยุติธรรม

คณะอนุกรรมการปฏิรูปการดำเนินงานในองค์กรกระบวนการยุติธรรม ได้ดำเนินการขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปการดำเนินงานในองค์กรกระบวนการยุติธรรม ในช่วงเดือนตุลาคม ๒๕๕๙ ดังนี้

คณะอนุกรรมการได้พิจารณาแผนการปฏิรูปเรื่อง การใช้อุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัว (Electronic Monitoring : EM) ในกระบวนการยุติธรรมทางอาญา โดยร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยระบบการติดตามตัวโดยการใช้อุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ในกระบวนการยุติธรรมทางอาญา พ.ศ. .... และได้นำเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรมพิจารณา ในวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๙ โดยที่ประชุมได้มีข้อเสนอแนะในปรับปรุงแก้ไขรายงาน ดังนี้

๑. ขอให้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างกฎหมายเพิ่มเติม

๒. ขอให้จัดทำตารางเปรียบเทียบค่าใช้จ่ายสำหรับผู้ต้องขังและการใช้ระบบควบคุมด้วยอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัวเพิ่มเติม

๓. ขอให้ปรับปรุงเพิ่มเติมรายละเอียดรายงานตามข้อเสนอแนะของกรรมการ

ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการได้ดำเนินการปรับปรุงเพิ่มเติมรายงานเป็นที่เรียบร้อย พร้อมเสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาต่อไป

## ๒.๓ เรื่อง แผนการปฏิรูปการเพิ่มประสิทธิภาพในการอำนวยความสะดวกยุติธรรมเพื่อประชาชน

คณะอนุกรรมการปฏิรูปการเพิ่มประสิทธิภาพในการอำนวยความสะดวกยุติธรรมเพื่อประชาชน ได้ดำเนินการขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปการเพิ่มประสิทธิภาพในการอำนวยความสะดวกยุติธรรมเพื่อประชาชน ในช่วงเดือนตุลาคม ๒๕๕๙ ดังนี้

๒.๓.๑ การประชุมคณะอนุกรรมการ

๒.๓.๑.๑. พิจารณาทบทวนร่างรายงานการปฏิรูประบบการคุ้มครองสิทธิผู้ได้รับผลกระทบจากการกระทำความผิดทางอาญา (เหยื่อหรือผู้เสียหาย) เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม ให้ความเห็นชอบ

ที่ประชุมได้ดำเนินการพิจารณาร่างรายงานการปฏิรูประบบการคุ้มครองสิทธิผู้ได้รับผลกระทบจากการกระทำความผิดทางอาญา (เหยื่อหรือผู้เสียหาย) และร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองช่วยเหลือผู้ได้รับความเสียหายในคดีอาญา พ.ศ. .... ที่ได้มีการปรับแก้ตามความเห็นของคณะอนุกรรมการในการประชุมครั้งก่อน ดังนี้

๑) คณะอนุกรรมการได้เสนอให้ปรับแก้ร่างรายงานการปฏิรูประบบการคุ้มครองสิทธิผู้ได้รับผลกระทบจากการกระทำความผิดทางอาญา (เหยื่อหรือผู้เสียหาย) ในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

- เพิ่มกรณีศึกษาจากเหตุการณ์จริงที่เกิดขึ้น เช่น เหตุระเบิด ณ อำเภอหัวหิน จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ซึ่งมีผู้เสียหายได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ดังกล่าว

- ปรับแก้กระบวนการคุ้มครองสิทธิของผู้เสียหายตามหลักสากล ๔ ประการให้ถูกต้อง คือ (๑) การเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมและได้รับการปฏิบัติอย่างเป็นธรรม (๒) การได้รับการชดเชยความเสียหายโดยผู้กระทำความผิด (๓) การได้รับการชดเชยความเสียหายโดยรัฐ และ (๔) การให้ความช่วยเหลือแก่เหยื่อ

- ปรับแก้กระบวนการคุ้มครองสิทธิให้ครอบคลุมเฉพาะการให้ความคุ้มครองและช่วยเหลือเหยื่อหรือผู้เสียหายในคดีอาญาเท่านั้น โดยไม่รวมถึงผู้ต้องหาหรือจำเลย

- ปรับแก้ตารางระยะเวลาดำเนินการและตารางรายงานของคณะกรรมการสิทธิ เรื่อง การปฏิรูประบบการคุ้มครองสิทธิฯ ให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริง

- เพิ่มหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในร่างรายงาน ได้แก่ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงมหาดไทย และสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

๒) คณะอนุกรรมการได้เสนอให้ปรับแก้ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองช่วยเหลือผู้ได้รับความเสียหายในคดีอาญา พ.ศ. .... ในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

- เพิ่มรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา และปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นกรรมการในคณะกรรมการคุ้มครองช่วยเหลือผู้ได้รับความเสียหายในคดีอาญาแห่งชาติ ตามมาตรา ๖

- เพิ่มสิทธิในการติดตามการช่วยเหลือเหยื่อหรือผู้ได้รับความเสียหายในคดีอาญา ทั้งระหว่างและหลังความเสียหายเกิดขึ้น ตามมาตรา ๒๓

ทั้งนี้ เมื่อหัวหน้าคณะทำงานโครงการปฏิรูประบบการคุ้มครองสิทธิของผู้ได้รับผลกระทบจากการกระทำความผิดทางอาญา (เหยื่อหรือผู้เสียหาย) ได้ดำเนินการปรับแก้ร่างรายงานฯ และร่างพระราชบัญญัติตามความเห็นของคณะอนุกรรมการข้างต้นเสร็จเรียบร้อยแล้ว จะได้นำเสนอในการประชุมเพื่อพิจารณาทบทวนร่างรายงานดังกล่าวก่อนนำเสนอคณะกรรมการในโอกาสต่อไป

๒.๓.๑.๒. พิจารณาศึกษาโครงการจัดประชุมสัมมนา เรื่อง การปฏิรูปประสิทธิภาพกระบวนการยุติธรรมทางอาญาโดยใช้การประเมินเป็นตัวชี้วัด

ที่ประชุมได้พิจารณาโครงการจัดประชุมเชิงปฏิบัติการ เรื่อง การปฏิรูปประสิทธิภาพกระบวนการยุติธรรมทางอาญาโดยใช้การประเมินเป็นตัวชี้วัด โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๑) ในเบื้องต้น คณะอนุกรรมการได้พิจารณากำหนดวันจัดประชุมเชิงปฏิบัติการฯ ในวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ณ โรงแรม รอยัล ซิตี ถนนบรมราชชนนี กรุงเทพมหานคร

๒) กลุ่มเป้าหมายผู้เข้าร่วมการประชุมเชิงปฏิบัติการ ประมาณ ๑๑๕ คน ประกอบด้วย ข้าราชการของทุกหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม ข้าราชการจากสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) คนบติหรือผู้แทนจากคณะนิติศาสตร์ของมหาวิทยาลัยที่ตั้งอยู่ในเขตกรุงเทพและปริมณฑล นักศึกษาระดับปริญญาตรีหรือปริญญาโท คณะนิติศาสตร์ ของมหาวิทยาลัยที่ตั้งอยู่ในเขตกรุงเทพและปริมณฑล ผู้แทนจากองค์กรอิสระหรือองค์กรเอกชนหรือองค์กรวิชาชีพที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการยุติธรรม และข้าราชการจากกระทรวงอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

๓) งบประมาณในการดำเนินการ ขอรับการจัดสรรจากคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ทั้งนี้ งบประมาณดังกล่าวอยู่ระหว่างการพิจารณาจัดสรรค่าใช้จ่ายในการจัดสัมมนาให้คณะกรรมการสามัญประจำสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศแต่ละคณะจากสำนักการคลังและงบประมาณ

๔) วิทยากรและผู้ดำเนินรายการ ประมาณ ๕ คน ประกอบด้วย นายวิพล กิตติทัศนาศรัย อัยการจังหวัดประจำสำนักงานอัยการสูงสุดและอนุกรรมการ ผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ผู้แทนจากสำนักงานกิจการยุติธรรม กระทรวงยุติธรรม และอาจารย์จากมหาวิทยาลัยต่าง ๆ

ทั้งนี้ ขอเลื่อนกำหนดการจัดสัมมนาไปก่อน ส่วนกำหนดการจัดสัมมนาเมื่อใดจะแจ้งอีกครั้งหนึ่ง





๒.๓.๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป (จำนวน ๒ เรื่อง)

๒.๓.๒.๑. การนำเสนอรายงาน เรื่อง การปฏิรูปประสิทธิภาพกระบวนการยุติธรรมทางอาญา โดยให้การประเมินเป็นตัวชี้วัด ต่อคณะกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่าย (คณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ)

ในคราวประชุมคณะกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่าย ครั้งที่ ๓๓/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๙ ที่ประชุมพิจารณารายงานการปฏิรูปประสิทธิภาพกระบวนการยุติธรรมทางอาญา โดยให้การประเมินเป็นตัวชี้วัด ของคณะกรรมการสิทธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรมในสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ โดยมีการแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะสรุปประเด็นได้ดังนี้

๑) สำนักงานกิจการยุติธรรม กระทรวงยุติธรรม ในฐานะเป็นฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการพัฒนาการบริหารยุติธรรมแห่งชาติ ตามพระราชบัญญัติพัฒนาการบริหารยุติธรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้รับทราบถึงแผนการปฏิรูปดังกล่าวและได้มีการเสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมเรียบร้อยแล้ว โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมได้ให้ความเห็นชอบ และจะได้มีการนำเสนอเข้าไปพิจารณาในคณะกรรมการของคณะกรรมการพัฒนาการบริหารยุติธรรมแห่งชาติ ต่อไป ซึ่งที่ผ่านมาได้มีการจัดตั้งศูนย์ Data Exchange Center : DXC เพื่อใช้เป็นศูนย์แลกเปลี่ยนข้อมูลของหน่วยงานภาครัฐที่ดำเนินการด้านกระบวนการยุติธรรมทางอาญาซึ่งจะได้นำไปสู่การนำข้อมูลดังกล่าวมาพิจารณาจัดทำตัวชี้วัดหรือดัชนีวัดการดำเนินการด้านกระบวนการยุติธรรมได้

๒) คณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานพัฒนาระบบราชการ ได้เห็นว่าแผนการปฏิรูปดังกล่าวเป็นสิ่งที่มุ่งให้มีการประเมินโดยมีตัวชี้วัดเป็นอย่างเดียวกันในทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการยุติธรรมทางอาญา ซึ่งหากจะให้หน่วยงานหลายหน่วยซึ่งมีภารกิจที่แตกต่างกัน มาใช้ตัวชี้วัดแบบเดียวกันนั้น จะต้องมีการดำเนินการให้แต่ละหน่วยงานไปปรับปรุงการวัดประสิทธิภาพการทำงานภายในหน่วยงานของตนเสียก่อนจึงจะสามารถนำมาใช้บังคับในภาพรวมที่เหมือนกันในทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการยุติธรรมทางอาญาได้ อีกทั้งต้องมีการศึกษาเพื่อชี้ให้เห็นถึงการบังคับใช้ตัวชี้วัดเหมือนกันทั้งระบบ ว่าประชาชนจะได้ประโยชน์มากน้อยเพียงใดและมุ่งเน้นการชี้วัดที่คุณภาพมากกว่าปริมาณ เพื่อที่จะเป็นการสอดคล้องกับร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. .... (ฉบับผ่านประชามติ) หมวด ๑๖ การปฏิรูปประเทศ มาตรา ๒๕๗

๓) ความเห็นและข้อสังเกตจากคณะกรรมการการกฎหมาย กระบวนการยุติธรรม และกิจการตำรวจ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ก. หลักเกณฑ์ในการกำหนดและจัดทำตัวชี้วัดของกระบวนการยุติธรรมทางอาญา

- เห็นด้วยในหลักการที่ว่าควรกำหนดตัวชี้วัดให้ได้มาตรฐานที่สากลยอมรับ แต่มีข้อสังเกตว่า ลักษณะงานในกระบวนการยุติธรรมในขั้นตอนต่าง ๆ ทั้งการปราบปราม การสืบสวน สอบสวน การสั่งและการพิจารณาคดี มีความคิดพื้นฐาน ลักษณะงานในการปฏิบัติงานที่แตกต่างกัน และเป็นการใช้ดุลพินิจอิสระ การให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกำหนดหลักเกณฑ์ของตัวชี้วัดให้สอดคล้องและเป็นมาตรฐานเดียวกันจะต้องพิจารณาถึงเรื่องดังกล่าวด้วย

- การกำหนดหลักเกณฑ์ของตัวชี้วัดความพึงพอใจของประชาชนนั้น ควรเป็นการกำหนดเฉพาะขั้นตอนการทำงาน หรือการให้บริการ โดยต้องไม่กระทบต่อการใช้ดุลพินิจเพราะแม้จะกำหนดให้ประเมินในประสิทธิภาพในการทำงาน แต่เมื่อการทำงานในกระบวนการยุติธรรมอยู่ระหว่าง

ความขัดแย้งของฝ่ายผู้ต้องหาและผู้เสียหาย การดำเนินการหรือการปฏิบัติงานย่อมมีผู้ได้ประโยชน์และผู้เสียประโยชน์ที่อาจมีบางฝ่ายไม่พึงพอใจในการทำงานหรือการใช้ดุลพินิจได้

- การประเมินโดยบุคคลภายนอกหรือองค์กรกลางต้องกระทำด้วยความเข้าใจในลักษณะและขั้นตอนการทำงาน โดยเฉพาะอย่างยิ่งต้องเป็นไปโดยระมัดระวัง มิให้มีการใช้เป็นช่องทางในการแทรกแซงการปฏิบัติงานของหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม

- เห็นด้วยในหลักการในการประสานความร่วมมือระหว่างหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมกับสมาชิกสื่อมวลชนการปฏิรูปประเทศ เพื่อให้เกิดการปฏิรูปในส่วนงานของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ให้เกิดความโปร่งใสและมีประสิทธิภาพ โดยมีข้อสังเกตว่าการกำหนดถึงการปฏิรูปสำนักงานตำรวจแห่งชาตินั้น ควรพิจารณาถึงหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมอื่นด้วย

- เห็นด้วยในหลักการที่ว่าตัวชี้วัดของกระบวนการยุติธรรมไทยควรกำหนดให้มีการบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัดและมีประสิทธิภาพ แต่มีข้อสังเกตถึงความพร้อมของหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมที่ขาดแคลนอัตรากำลัง หรือเครื่องมือในการบังคับใช้กฎหมาย เพราะอาจนำไปสู่การละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าพนักงานในกระบวนการยุติธรรมโดยเฉพาะอย่างยิ่งในงานสืบสวนสอบสวน

- เห็นด้วยในหลักการที่ว่าควรรายงานการประเมินจากตัวชี้วัดแก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการยุติธรรมและต่อสาธารณะ

- เห็นด้วยในหลักการที่ว่า การปฏิรูปประสิทธิภาพกระบวนการยุติธรรม โดยให้การประเมินเป็นตัวชี้วัดควรดำเนินการประเมินแบบเปิดเผย ไม่เป็นความลับแต่การเปิดเผยต้องเป็นเรื่องกระบวนการเท่านั้น ไม่กระทบถึงความลับในการดำเนินคดี

- เห็นด้วยในหลักการที่ว่าควรเปิดโอกาสให้เพื่อนร่วมงานและผู้บังคับบัญชาประเมินผู้ปฏิบัติงานร่วมกัน และเปิดโอกาสให้ประชาชนร่วมประเมินการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ในการดำเนินการในกระบวนการยุติธรรมโดยให้มีการประเมินแบบเปิดเผย

- เห็นด้วยในหลักการที่ว่าควรกำหนดตัวชี้วัดโดยคำนึงถึงผลผลิตและผลลัพธ์พิจารณาประกอบกัน และควรให้ความสำคัญในทุกขั้นตอนในการดำเนินงานเกี่ยวกับกระบวนการยุติธรรม และควรมีหน่วยงานกลางในการรับผิดชอบทั้งระบบการประเมินและระบบอิเล็กทรอนิกส์

#### ข. แนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานของกระบวนการยุติธรรม

- การกำหนดหลักเกณฑ์ ควรกำหนดในภาพรวม มิใช่การนำกรณีย่อย ๆ มากำหนดแล้วเป็นการทำลายหลักการสำคัญในการดำเนินคดี เพราะในการแจ้งข้อหาหรือการตั้งข้อกล่าวหา นั้น เป็นกรณีที่ขึ้นอยู่กับข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานซึ่งตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาได้กำหนดให้แจ้งข้อเท็จจริงก่อนการแจ้งข้อกล่าวหา และเป็นการใช้ดุลพินิจในการดำเนินคดีที่อาจแตกต่างกัน ซึ่งจะต้องผ่านกระบวนการตรวจสอบโดยอ่วงดุลและการฟ้องคดีโดยผู้ใช้ดุลพินิจย่อมต้องรับผิดชอบในส่วนของตน

- ควรพิจารณาถึงมาตรฐานและเอกภาพหรือแนวทางในการดำเนินคดีและระบบการตรวจสอบอ่วงดุลในการสอบสวนและการฟ้องร้องคดี ซึ่งเป็นหลักการสำคัญตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาด้วย โดยเฉพาะอย่างยิ่งอำนาจฟ้องคดีเป็นอำนาจเดียวกันของรัฐที่ต้องมีความสอดคล้องกันในการใช้อำนาจ โดยไม่มีความขัดแย้งกัน มิเช่นนั้นจะทำให้ความน่าเชื่อถือของการใช้ดุลพินิจของรัฐและพยานหลักฐานที่จะนำขึ้นสู่ศาลขาดความน่าเชื่อถือซึ่งจะมีผลถึงการบังคับใช้กฎหมายในภาพรวมต่อไป

- เห็นด้วยในหลักการที่ว่าควรจัดหาอุปกรณ์และเครื่องมือที่ทันสมัยและมีประสิทธิภาพ รวมทั้งจัดอบรมเจ้าหน้าที่ในการใช้อุปกรณ์และเครื่องมือให้มีความเชี่ยวชาญแต่รัฐต้องจัดงบประมาณ และจัดวางระบบที่ดี และสอดคล้องกันระหว่างหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมอื่น ๆ ด้วย

- ต้องพิจารณาถึงลักษณะของข้อมูลด้วย เพราะข้อมูลบางประเภทเป็นความลับ ข้อมูลบางประเภทอาจกระทบต่อสิทธิของผู้ต้องหาหรือผู้ถูกดำเนินคดี และหน่วยงานผู้ประเมินต้องไม่เป็นผู้ที่มีส่วนได้เสีย คู่ความ หรือฝ่ายตรงกันข้ามในคดี

ทั้งนี้ ที่ประชุมมีมติดังนี้

๑. เห็นควรนำแผนปฏิรูปฯ พร้อมความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่ายฯ กราบเรียนนายกรัฐมนตรีได้รับทราบ ก่อนส่งให้กระทรวงยุติธรรม รับไปพิจารณา ดำเนินการขับเคลื่อนในส่วนที่เกี่ยวข้อง

๒. ขอให้กระทรวงยุติธรรม รายงานความคืบหน้าให้ประธานกรรมการฯ ได้รับทราบ ทุก ๑ เดือน

๓. นำเรียนรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ในฐานะที่กำกับการบริหารราชการกระทรวงยุติธรรม แทนนายกรัฐมนตรี และในฐานะรองประธานกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านระบบราชการกฎหมายฯ (กขป.คณะที่ ๓) ได้รับทราบ

๔. ส่งเรื่องให้คณะกรรมการขับเคลื่อนและเร่งรัดการดำเนินงานตามนโยบายของรัฐบาล (กขร.) ติดตามผลการดำเนินงานขับเคลื่อนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

๕. ส่งเรื่องให้เจ้าหน้าที่ติดตามขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปของกระทรวงยุติธรรม (Mr.Reform) ได้ติดตามผลการดำเนินการ รวมทั้งรายงานปัญหาและอุปสรรคให้ประธานกรรมการฯ ได้รับทราบ ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในการรายงานความคืบหน้าการปฏิรูปประเทศต่อรัฐสภา ๓ เดือน ต่อไป

๒.๓.๒.๒. การนำเสนอรายงาน เรื่อง การปฏิรูปประสิทธิภาพกระบวนการยุติธรรมทางอาญา โดยใช้การประเมินเป็นตัวชี้วัด ต่อคณะกรรมการประสานงาน รวม ๒ ฝ่าย (สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ)

ในคราวประชุมคณะกรรมการประสานงานระหว่างสภานิติบัญญัติแห่งชาติและสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๒๓/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๙ ที่ประชุมได้พิจารณาเรื่อง “ การปฏิรูปประสิทธิภาพกระบวนการยุติธรรมทางอาญา โดยใช้การประเมินเป็นตัวชี้วัด ” ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ โดยที่ประชุมเห็นชอบตามมติของที่ประชุมคณะกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่ายฯ ที่ให้ขับเคลื่อนรายงานของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม เรื่อง การปฏิรูปประสิทธิภาพกระบวนการยุติธรรมทางอาญา โดยใช้การประเมินเป็นตัวชี้วัด และส่งรายงานแผนปฏิรูปฯ พร้อมความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่ายฯ กราบเรียนนายกรัฐมนตรีได้รับทราบ เรียนรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ในฐานะรองประธานกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านระบบราชการกฎหมายฯ (คณะที่ ๓) เพื่อพิจารณาอีกครั้ง ก่อนให้ความเห็นชอบนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

## ๒.๔ เรื่อง แผนการปฏิรูประบบนิติวิทยาศาสตร์

คณะอนุกรรมการปฏิรูประบบนิติวิทยาศาสตร์ ได้ดำเนินการขับเคลื่อนแผนการปฏิรูประบบนิติวิทยาศาสตร์ ในช่วงเดือน ตุลาคม ๒๕๕๙ ดังนี้

คณะอนุกรรมการได้พิจารณาเกี่ยวกับการจัดทำร่างรายงานแผนปฏิรูประบบนิติวิทยาศาสตร์ เรื่อง การปฏิรูประบบงานด้านนิติวิทยาศาสตร์ทั้งระบบ โดยผลักดันให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายนิติวิทยาศาสตร์แห่งชาติ และปฏิรูปการชั้นสูตรพลศึกษา ซึ่งได้หาแนวทางในการแก้ปัญหาเชิงระบบ

นิติวิทยาศาสตร์ ได้เสนอให้มีการร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยเรื่องการจัดคณะกรรมการกำหนดนโยบายเกี่ยวกับงานนิติวิทยาศาสตร์ เพื่อเป็นกฎหมายกลางในการควบคุมหน่วยงานที่มีความเกี่ยวข้องกับงานนิติวิทยาศาสตร์ให้มียุทธศาสตร์เป็นไปในทิศทางเดียวกัน โดยมอบหมายให้ผู้แทนจากสถาบันนิติวิทยาศาสตร์เป็นผู้รวบรวมหลักการและเนื้อหาของร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฉบับดังกล่าวแล้ว จึงส่งให้ผู้แทนจากสำนักงานกิจการยุติธรรมเป็นผู้ร่าง อีกทั้งผลักดันร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการชันสูตรพลิกศพ พ.ศ. .... เพื่องานด้านนิติวิทยาศาสตร์ที่มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น โดยเสนอให้เพิ่มเติมในส่วนของที่มาของร่างพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าว รวมถึงสภาพปัญหาที่ผ่านมาของงานนิติวิทยาศาสตร์ที่เป็นเหตุให้ต้องมีการใช้ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ด้วย

ในการนี้ คณะอนุกรรมการจะพิจารณาแก้ไขรายงานให้แล้วเสร็จในวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ จากนั้นจะเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการเพื่อพิจารณาต่อไป



(นายจุมพล สุขมัน)

เลขานุการกรรมการ

๔. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านการปกครองท้องถิ่น



# รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการระดับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้านการปกครองท้องถิ่น

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ประจำเดือน ตุลาคม ๒๕๕๙

สำนักกรรมการ ๒

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด่วนที่สุด

(สำเนา)

ที่ (สปท) ๒๒๓๖/๒๕๕๙

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น  
กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการดังกล่าว จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีมติให้  
คณะกรรมการแต่ละคณะตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง  
รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานต่อประธานสภาทุกเดือนนั้น

ในการนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น ขอรายงานความ  
คืบหน้าผลการปฏิบัติงานประจำเดือนตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

นินนาท ชลิตานนท์

(นางนินนาท ชลิตานนท์)

ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านการปกครองท้องถิ่น

สำนักกรรมการ ๒

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๔๗-๔๘

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๔๘

สำเนาถูกต้อง

ว่าที่ร้อยตำรวจตรี



(อาพิชิต์ สุขะนันท์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๒

...../ร่าง

ชลธิชา/พิมพ์

...../ตรวจ

**รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน  
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น  
ประจำเดือน ตุลาคม ๒๕๕๙**

**๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการฯ ประจำเดือน ตุลาคม ๒๕๕๙**

๑.๑ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น มีการประชุม จำนวน ๒ ครั้ง ad

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓๒ ประชุมเมื่อวันจันทร์ที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๙

๑.๑ การดำเนินการปรับแผนการทำงานเพื่อเร่งขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศให้เป็นผลสำเร็จภายในระยะเวลาที่เหลืออยู่

๑.๒ การจัดทำหนังสือสรุปผลการดำเนินงานของคณะกรรมการ

๑.๓ กำหนดวันประชุมครั้งต่อไป

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓๓ ประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๙

๒.๑ ทหาหรือการนำเสนอผลดำเนินการของคณะอนุกรรมการ

๒.๒ การจัดทำหนังสือสรุปผลการดำเนินงานของคณะกรรมการ

๒.๓ กำหนดวันประชุมครั้งต่อไป

๑.๒ คณะอนุกรรมการฯ จำนวน ๓ คณะ ได้ดำเนินการขับเคลื่อนการปฏิรูปการปกครองท้องถิ่น ตามกรอบอำนาจหน้าที่ที่ได้รับมอบหมาย ดังนี้

(๑) คณะอนุกรรมการการปกครองท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป มีการประชุม จำนวน ๗ ครั้ง ดังนี้

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๘๕ ประชุมเมื่อวันจันทร์ที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๙

- พิจารณาศึกษาแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเชิญ อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เข้าร่วมประชุม

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๘๖ ประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๙

- พิจารณาศึกษาแนวทางการจัดทำกฎหมายลำดับรองซึ่งออกตามร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเชิญ อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เข้าร่วมประชุม

(๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๘๗ ประชุมเมื่อวันจันทร์ที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๙

- พิจารณาศึกษาแนวทางการจัดทำกฎหมายลำดับรองซึ่งออกตามร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเชิญ อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เข้าร่วมประชุม

(๔) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๘๘ ประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๙

- พิจารณาศึกษาแนวทางการจัดทำกฎหมายลำดับรองซึ่งออกตามร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเชิญ อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เข้าร่วมประชุม

(๕) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๘๙ ประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๙

- พิจารณาศึกษาแนวทางการจัดทำกฎหมายลำดับรองซึ่งออกตามร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเชิญ อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เข้าร่วมประชุม

(๖) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๙๐ ประชุมเมื่อวันพุธที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๙

- พิจารณาศึกษาแนวทางการจัดทำกฎหมายลำดับรองซึ่งออกตามร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเชิญ อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เข้าร่วมประชุม

(๗) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๙๑ ประชุมเมื่อวันจันทร์ที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙

- การแลกเปลี่ยนความคิดเห็นในประเด็นการเลือกตั้งระดับท้องถิ่น โดยเชิญ เลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้ง และอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เข้าร่วมประชุม



(๒) คณะอนุกรรมการการบริหารงานบุคคล การกำกับดูแล ตรวจสอบ และการมีส่วนร่วมของประชาชนสำหรับห้องถิ่นรูปแบบทั่วไป มีการประชุม จำนวน ๕ ครั้ง ดังนี้

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๗๘ ประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๙

๑.๑ แผนการดำเนินการเพื่อเร่งรัดขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่นภายในระยะเวลาที่เหลืออยู่

๑.๒ การจัดทำหนังสือสรุปผลการดำเนินงานของคณะกรรมการฯ

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๗๙ ประชุมเมื่อวันพุธที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๙

- แนวทางการดำเนินการปฏิรูปด้านการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น การมีส่วนร่วมของประชาชนและการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามข้อเสนอของคณะกรรมการฯ

(๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๘๐ ประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๙

- พิจารณาเรื่องการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๔) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๘๑ ประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๙

- พิจารณาเรื่องการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๕) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๘๒ ประชุมเมื่อวันพุธที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๙

๕.๑ ความคืบหน้าเกี่ยวกับการออกระเบียบว่าด้วยการเบิกจ่ายค่าตอบแทนให้แก่ประชาคมท้องถิ่นที่ร่วมจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นและค่าตอบแทนแก่บุคคลภายนอกที่ช่วยงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๕.๒ ความคืบหน้าเกี่ยวกับการออกข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น

(๓) คณะอนุกรรมการการปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ มีการประชุม จำนวน ๓ ครั้ง ดังนี้

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๖๔ ประชุมเมื่อวันจันทร์ที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๙

- พิจารณาศึกษาแนวทางการจัดทำกฎหมายลำดับรอง

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๖๕ ประชุมเมื่อวันจันทร์ที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๙

- พิจารณาศึกษาแนวทางการจัดทำกฎหมายลำดับรอง

(๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๖๖ ประชุมเมื่อวันจันทร์ที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙

- พิจารณาศึกษาแนวทางการจัดทำกฎหมายลำดับรอง โดยเชิญ ผู้แทนกรุงเทพมหานคร

เข้าร่วมประชุม

๑.๓ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา

๑.๔ การรับฟังความคิดเห็น

๑.๕ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๑.๖ การศึกษาวิจัย

๑.๗ อื่นๆ

## ๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น สมาชิกขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ขอรายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูปซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของคณะอนุกรรมการชุดต่าง ๆ ประจำเดือนตุลาคม ดังนี้

### ส่วนแรก การปกครองท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป

#### ๑. คณะอนุกรรมการการปกครองท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป

คณะอนุกรรมการฯ ได้ร่วมกันนำเสนอรายงานเรื่องโครงสร้างและอำนาจหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป ร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... ร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต่อที่ประชุมคณะกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่าย (คณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสมาชิกขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) ในคราวประชุม ครั้งที่ ๓๔/๒๕๕๙ วันพุธที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๙ และนำเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการประสานงานระหว่างสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสมาชิกขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ในคราวประชุม ครั้งที่ ๒๔/๒๕๕๙ วันพุธที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๙ คณะอนุกรรมการฯ ได้นำข้อเสนอแนะและข้อสังเกตจากที่ประชุมคณะกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่าย และคณะกรรมการประสานงานระหว่างสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสมาชิกขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ มาพิจารณาติดตามความคืบหน้า ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการขับเคลื่อนการปฏิรูปโครงสร้างและอำนาจหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป รวมทั้งประเด็นต่างๆ ในแผนการปฏิรูป ตลอดจนแนวทางการดำเนินการจัดทำอนุบัญญัติซึ่งออกตามความในร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเชิญเจ้าหน้าที่ติดตามขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปจากส่วนราชการและผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาเข้าร่วมประชุม เช่น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง และสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เพื่อให้การขับเคลื่อนการปฏิรูปในเรื่องดังกล่าวเป็นผลสำเร็จต่อไป

#### ๒. คณะอนุกรรมการการบริหารงานบุคคล การกำกับดูแล ตรวจสอบ และการมีส่วนร่วมของประชาชนสำหรับท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป

สำหรับในช่วงเดือนตุลาคมนี้ คณะอนุกรรมการฯ ได้ร่วมชี้แจงรายละเอียดเกี่ยวกับรายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น เรื่อง “การมีส่วนร่วมของประชาชนในการปกครองท้องถิ่น” และเรื่อง “การปฏิรูปแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” ต่อคณะกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่าย (คณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสมาชิกขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) ในคราวประชุม ครั้งที่ ๓๔/๒๕๕๙ วันพุธที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๙

คณะอนุกรรมการฯ ได้ดำเนินการประชุมเพื่อพิจารณาแนวทางการดำเนินการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล การกำกับดูแลตรวจสอบ และการมีส่วนร่วมของประชาชนตามข้อเสนอของคณะกรรมการฯ โดยเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาร่วมประชุม เพื่อติดตามความคืบหน้าในการดำเนินการเกี่ยวกับกฎหมายประกอบร่างพระราชบัญญัติต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับประเด็นข้อเสนอการปฏิรูป รวมทั้งร่วมแสดงความคิดเห็นและรับฟังข้อเสนอจากอนุกรรมการฯ เกี่ยวกับรายละเอียดของกฎหมายดังกล่าว นอกจากนี้ คณะอนุกรรมการฯ ยังได้ประชุมพิจารณารายละเอียดเกี่ยวกับการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ เพื่อจัดทำสรุปผลการดำเนินงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น

## ส่วนที่สอง การปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ

### ๓. คณะอนุกรรมการการปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ

คณะอนุกรรมการฯ ได้นำรายงานเรื่องการบริหารราชการกรุงเทพมหานครและร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่..) พ.ศ. .... ซึ่งสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศให้ความเห็นชอบแล้วเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๙ มาพิจารณาศึกษาแนวทางการจัดทำกฎหมายลำดับรอง โดยกำหนดให้มีการปรับปรุงแก้ไขข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เรื่องวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๒๙ เพื่อให้กรุงเทพมหานครมีการรักษาวินัยทางการคลังให้มีดุลยภาพระหว่างรายได้ รายจ่ายในระยะสั้น ระยะยาว รวมทั้งภาระผูกพันในปัจจุบันและอนาคต ให้สอดคล้องกับขีดความสามารถในการจัดหารายได้เพื่อรักษาฐานะการคลังของกรุงเทพมหานคร และให้การจัดทำงบประมาณรายจ่ายสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนากรุงเทพมหานคร ให้ภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมเพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์คุ้มค่า มีการติดตามผลการใช้จ่าย และการตรวจสอบให้เกิดความโปร่งใส อีกทั้งยังเป็นการปรับปรุงเพื่อให้สอดคล้องกับร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ... มาตรา ๖๒ มาตรา ๑๔๐ และมาตรา ๑๔๒

สำหรับเรื่องการจัดตั้งคณะกรรมการประชาคมเขต ให้สอดคล้องกับร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่..) พ.ศ. .... มาตรา ๑๒๓/๓ อยู่ในระหว่างการพิจารณาเรื่ององค์ประกอบ และที่มาของคณะกรรมการประชาคมเขต ซึ่งคณะอนุกรรมการได้พิจารณากำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางในการออกข้อบัญญัติกรุงเทพมหานครด้วยความรอบคอบ เพื่อให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องนำหลักเกณฑ์และแนวทางไปปฏิบัติให้ตรงตามเจตนารมณ์ของกฎหมายและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน

๕. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านการศึกษา



# รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านการศึกษา

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ประจำเดือน ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๙

สำนักกรรมการ ๓  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

# สารบัญ

หน้า

รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน  
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา  
ประจำเดือน ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๙

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือน ตุลาคม ๒๕๕๙	๑
๑.๑ มีการประชุมคณะกรรมการ	๑
๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา	๑
๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น	๑
๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	๒
๑.๕ การศึกษาวิจัย	๒
๑.๖ อื่น ๆ	๒
๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป จำนวน ๔ เรื่องตามที่คณะกรรมการได้ดำเนินงาน	๓
๒.๑ เรื่องการปฏิรูประบบการเรียนรู้	๔
(๑) ความคืบหน้าในการดำเนินการเรื่องการปฏิรูประบบการเรียนรู้ เพื่อสร้างคนไทยให้ “วินัยเด่น”	๔
(๒) ความคืบหน้าเรื่องการปรับปรุงโครงสร้างกระทรวงศึกษาธิการ	๖
๒.๒ เรื่องการปฏิรูประบบการจัดการศึกษา	๖
๑) ความคืบหน้าการดำเนินการของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบ การจัดการศึกษา	๖
(๑) ด้านการศึกษาปฐมวัยและขั้นพื้นฐาน	๖
(๒) ด้านอาชีวศึกษา	๖
(๓) ด้านการศึกษาตลอดชีวิต	๗
(๔) ด้านปฏิรูปกฎหมายการศึกษา	๗
(๕) ด้านอุดมศึกษา	๗
(๖) ด้านระบบบริหารการอาชีวศึกษาที่เหมาะสมกับพื้นที่	๗
๒) ความคืบหน้าการดำเนินการโดยคณะทำงานในคณะกรรมการ	๗
(๑) การปฏิรูประบบการอุดมศึกษา	๗
(๒) การปฏิรูปธรรมาภิบาลในระบบการศึกษา	๘

## สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
๒.๓ เรื่องการปฏิรูประบบมาตรฐานและการประกันคุณภาพการศึกษา	๑๐
- ความคืบหน้าในการดำเนินการเรื่องการปฏิรูประบบการประกันคุณภาพการศึกษา	๑๐
๑) ความคืบหน้าเรื่องกฎหมายการประกันคุณภาพการศึกษา	๑๑
๒) ความคืบหน้าการปฏิรูประบบคุณภาพและมาตรฐานการศึกษาปฐมวัย	๑๒
๒.๔ เรื่องการปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม	๑๕
๑) ความคืบหน้าการเสนอร่างพระราชบัญญัติวิจัย เทคโนโลยี และนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ....	๑๕
๒) ความคืบหน้าการสร้างความร่วมมือเพื่อให้เกิดนวัตกรรมเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจประเทศไปสู่โลกที่ ๑	๑๖
๓) ความคืบหน้าการผลิต พัฒนากำลังคนและงานวิจัยที่สอดคล้องกับความต้องการของการพัฒนาประเทศ	๑๗

**รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน  
ของคณะกรรมการฯ ขยับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา  
ประจำเดือน ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๙**

**๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการฯ ประจำเดือน ตุลาคม ๒๕๕๙**

**๑.๑ มีการประชุมคณะกรรมการฯ จำนวน ๕ ครั้ง ดังนี้**

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๔๒ ประชุมวันจันทร์ที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๙

(๑.๑) เรื่องรับรองความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการฯ ขยับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา ตามข้อบังคับสภาขยับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่ ประจำเดือนกันยายน ๒๕๕๙

(๑.๒) เรื่องสรุปความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการฯ ทั้ง ๔ คณะ ในคณะกรรมการฯ ขยับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๔๓ ประชุมวันจันทร์ที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๙

(๒.๑) เรื่องสรุปความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการฯ ทั้ง ๔ คณะ ในคณะกรรมการฯ ขยับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา

(๒.๒) เรื่องแผนประชาสัมพันธ์ผลงานของคณะกรรมการฯ ขยับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา ครบรอบ ๑ ปี

(๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๔๔ ประชุมวันจันทร์ที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๙

- เรื่องสรุปความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการฯ ทั้ง ๕ คณะ ในคณะกรรมการฯ ขยับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา

(๔) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๔๕ ประชุมวันอังคารที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๙

- เรื่องสรุปความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการฯ ทั้ง ๕ คณะ ในคณะกรรมการฯ ขยับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา

(๕) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๔๖ ประชุมวันจันทร์ที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙

(๑.๑) เรื่องรับรองความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการฯ ขยับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา ตามข้อบังคับสภาขยับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่ ประจำเดือนตุลาคม ๒๕๕๙

(๑.๒) เรื่องสรุปความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการฯ ทั้ง ๕ คณะ ในคณะกรรมการฯ ขยับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา

**๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา (ถ้ามี)**

- ไม่มี -

**๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น (ถ้ามี)**

คณะกรรมการฯ โดยคณะอนุกรรมการฯ ขยับเคลื่อนการปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม ได้จัดให้มีการประชุมเมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๙ เพื่อรับฟังความคิดเห็นจากที่ประชุมอธิการบดี มหาวิทยาลัยของรัฐ มหาวิทยาลัยราชภัฏ หน่วยงานระบบวิจัยที่เกี่ยวข้อง สมาคมและศูนย์การวิจัย



เพื่อเป็นการรับฟังความคิดเห็นจากทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง และสร้างความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับแนวทางการปฏิรูปหน่วยงานวิจัยและนักวิจัยเพื่อกำหนดทิศทางของหน่วยงานวิจัยตามแนวทางการปฏิรูประบบวิจัย โดยเชิญผู้เข้าร่วมประชุม ดังนี้ สำนักงานที่ประชุมอธิการบดี ผู้แทนมหาวิทยาลัยของรัฐ จำนวน ๒๐ แห่ง ผู้แทนมหาวิทยาลัยราชภัฏ จำนวน ๑๕ แห่ง ผู้แทนหน่วยงานระบบวิจัยที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๒๑ แห่ง ผู้แทนสมาคมและศูนย์วิจัย จำนวน ๔ แห่ง รวมหน่วยงานเข้าร่วมประชุม ๖๐ หน่วยงาน

#### ๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี)

คณะกรรมการฯ ได้มีการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษาก้าวไปอย่างมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับการดำเนินงานของหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยมีการดำเนินการจากที่ดำเนินการมาตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๘ – กันยายน ๒๕๕๙ ทั้ง คณะรัฐมนตรี คณะรักษาความสงบแห่งชาติ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ กระทรวงศึกษาธิการ และกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านการศึกษา วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรม อย่างต่อเนื่อง นอกจากนี้ยังได้มีการประสานงานในส่วนด้านการศึกษาและวิทยาศาสตร์ ฯ เพิ่มเติม ดังนี้

- คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อ นวัตกรรม ได้ประสานงานโดยประชุมสัญจรร่วมกับกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ในวันอังคารที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๙ ณ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ถนนกรุงเกษม แขวงมหานาค เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพฯ เพื่อแลกเปลี่ยนความคิดเห็นด้านระบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัยและนวัตกรรม

#### ๑.๕ การศึกษาวิจัย (ถ้ามี)

- ไม่มี -

#### ๑.๖ อื่น ๆ

คณะกรรมการฯ มีการดำเนินการโดยมีการตั้งคณะทำงาน คณะอนุกรรมการและคณะทำงานใน คณะอนุกรรมการซึ่งเป็นผู้ทรงคุณวุฒิผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องในเรื่องชั้นมาศึกษาข้อมูลในเชิงลึก ระดมความคิดเห็น วิเคราะห์ จัดทำแนวทาง แผนการปฏิรูป วิธีการปฏิรูปพร้อมกำหนดเวลาการปฏิรูป และข้อเสนอแนะเพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรมให้สัมฤทธิ์ผลในเรื่องต่าง ๆ โดยยังคงยึดตามแนวทางที่ได้ดำเนินการต่อเนื่องตามที่ได้รายงาน ความคืบหน้าในเดือนพฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๘ – กันยายน ๒๕๕๙ ไปแล้ว

เพื่อให้การดำเนินการขับเคลื่อนเป็นไปอย่างเป็นรูปธรรม คณะกรรมการฯ ได้แต่งตั้งคณะ อนุกรรมการจัดทำแผนและแนวทางการขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษา (Social Movement) ขึ้นมา พิจารณาศึกษาและดำเนินการในเรื่องดังกล่าวร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยมอบหมายให้ ผู้ช่วยศาสตราจารย์สมเดช นิลพันธุ์ กรรมการ เป็นประธานอนุกรรมการ ซึ่งมีแผนการดำเนินการ ขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษา ดังนี้

๑. จัดประชุมเชิงปฏิบัติการคณะอนุกรรมการจัดทำแผนและแนวทางการขับเคลื่อนการปฏิรูป การศึกษา (Social Movement) เรื่อง แนวทางการขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษาอย่างเป็นรูปธรรม ในวันพุธที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ณ ห้องประชุมคณะกรรมการหมายเลข ๓๖๐๑ ชั้น ๖ อาคารรัฐสภา ๓ โดยเชิญเครือข่ายมาร่วมระดมความคิดเห็น “การขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษาอย่างเป็นรูปธรรม”

๒. จัดสัมมนาเชิงปฏิบัติการ “กลไกประชารัฐกับการขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษา” ในวันพุธที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ณ ห้องประชุมปิ่นเกล้าฯ อาคารหอประชุม ศูนย์ภาษาและศูนย์คอมพิวเตอร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏนครปฐม โดยมีการบรรยายพิเศษ “ประชารัฐกับการขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษา : เป้าหมาย ทิศทาง และยุทธศาสตร์” “ทิศทาง นโยบายและแผนการศึกษาแห่งชาติ” “ขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษา : ความท้าทายของประเทศไทย ๔.๐” และการประชุมกลุ่มย่อยรายภูมิภาค “แนวทางและความเป็นไปได้ประชารัฐ กลุ่มจังหวัด เพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษา”

## ๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป จำนวน ๔ เรื่องตามที่ คณะกรรมาธิการได้ดำเนินงาน

ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ (๕) ที่ให้คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา มีอำนาจหน้าที่ศึกษา วิเคราะห์ จัดทำแนวทาง แผนการปฏิรูปวิธีการปฏิรูปพร้อมกำหนดเวลาการปฏิรูป และข้อเสนอแนะเพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ด้านการศึกษา การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรมให้สัมฤทธิ์ผล รวมทั้งมีอำนาจหน้าที่อื่นตามที่สภามอบหมาย นั้น เพื่อให้เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ คณะกรรมาธิการได้เริ่มดำเนินการตั้งแต่วันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ และได้มีการเสนอแผนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษาต่อที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ในการประชุมครั้งที่ ๑๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๘ และที่ประชุมได้ให้ความเห็นชอบในแผนดังกล่าว สำหรับแผนการปฏิรูปที่คณะกรรมาธิการได้นำเสนอต่อสภา ประกอบด้วย ๔ เรื่อง ได้แก่ เรื่องที่ ๑ การปฏิรูประบบการเรียนรู้ เรื่องที่ ๒ การปฏิรูประบบการจัดการศึกษา เรื่องที่ ๓ การปฏิรูประบบมาตรฐานและการประกันคุณภาพการศึกษา และเรื่องที่ ๔ การปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม

จากแผนการปฏิรูป ๔ เรื่องที่ได้นำเสนอต่อสภา นั้น คณะกรรมาธิการได้กำหนดให้เป็นแผนการปฏิรูปที่จะเร่งดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลา ๑๘ เดือน จำนวน ๒ เรื่อง คือ

เรื่องที่ ๑ การปฏิรูประบบการเรียนรู้ เพื่อสร้างคนไทยให้ “วินัยเด่น”

เรื่องที่ ๒ การปฏิรูประบบการจัดการศึกษา ใน ๔ ประเด็น

๒.๑) การศึกษาปฐมวัยและขั้นพื้นฐานเน้นการบริหารจัดการพัฒนาครูทั้งระบบ แก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องพร้อมทั้งดำเนินการกระจายอำนาจและความเป็นนิติบุคคล

๒.๒) การศึกษาอาชีวศึกษาเน้นระบบทวิภาคี การมีอาชีพ

๒.๓) การศึกษาอุดมศึกษา เน้นระบบการบริหารสภามหาวิทยาลัย ธรรมภิบาล คุณภาพหลักสูตรทุกระดับ การวิจัยเพื่อนวัตกรรม

๒.๔) การปฏิรูประบบการจัดการศึกษาทั้งระบบ และปรับปรุงโครงสร้างกระทรวงศึกษาธิการ

นอกจากนั้น เรื่องที่ ๓ การปฏิรูประบบมาตรฐานและการประกันคุณภาพการศึกษา และเรื่องที่ ๔ การปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม คณะกรรมาธิการได้ดำเนินการคู่ขนานกันไป

สำหรับการดำเนินการในการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูปของคณะกรรมาธิการ ในเดือนตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้ยึดตามแนวทางการดำเนินงานต่อเนื่องตามแผนการปฏิรูปที่ได้กำหนดและนำเสนอต่อสภา เพื่อเห็นชอบแล้ว โดยคณะกรรมาธิการได้มีการประชุม ทั้งสิ้น ๕ ครั้ง รวมทั้งได้มีการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐ และเอกชน ทั้งในรูปแบบที่เป็นทางการและไม่เป็นทางการ การรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงาน การร่วมขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษากับหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อนำมาประกอบการพิจารณาศึกษาในเรื่องต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่และขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปที่ได้กำหนดไว้ตามแผน โดยมีรายละเอียดความคืบหน้าในการดำเนินการต่าง ๆ ดังนี้

## ๒.๑ เรื่องการปฏิรูประบบการเรียนรู้

สำหรับการปฏิรูประบบการเรียนรู้ เรื่องที่คณะกรรมการได้ดำเนินการตามแผน คือ การสร้างคนไทยให้ “วินัยเด่น” และการปรับโครงสร้างการบริหารงานของกระทรวงศึกษาธิการ ซึ่งมีความคืบหน้าในการดำเนินการ ดังนี้

คณะกรรมการได้ปฏิบัติตามแผนการปฏิรูปเรื่องการปฏิรูประบบการเรียนรู้ เพื่อสร้างคนไทยให้ “วินัยเด่น” และการปรับโครงสร้างการบริหารงานของกระทรวงศึกษาธิการ ที่ได้วางไว้ โดยมีการตั้งคณะกรรมการขึ้นมารับผิดชอบ ได้แก่ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้ มอบหมายให้ พลเอก พหล สง่าเนตร เป็นประธานอนุกรรมการ

สำหรับเดือนตุลาคม ๒๕๕๙ คณะอนุกรรมการปฏิรูประบบการเรียนรู้ มีการประชุม ๔ ครั้ง ได้แก่ ครั้งที่ ๒๙ วันอังคารที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๙ เรื่อง ติดตามความคืบหน้าในการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้ของคณะอนุกรรมการ ครั้งที่ ๓๐ วันอังคารที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ พิจารณาเรื่อง ติดตามความคืบหน้าในการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้ของคณะอนุกรรมการ ครั้งที่ ๓๑ วันอังคารที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๙ เรื่อง แผนการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้ตามแนวคิด STAR STEMS และ ครั้งที่ ๓๒ วันพฤหัสบดีที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๙ เรื่อง การเตรียมความพร้อมในการนำเสนอโครงการพัฒนาครู เพื่อปลูกฝังเยาวชนให้เป็น พลเมืองดี วินัยเด่น : คนดี มีวินัย รักภูมิใจในชาติ สามารถเชี่ยวชาญตามความถนัด มีความรับผิดชอบต่อครอบครัว ชุมชน สังคม และประเทศชาติ ด้วยการจัดการเรียนรู้ตามแนวคิด “STAR STEMS” สรุปได้ดังนี้ สามารถสรุปความคืบหน้าในการดำเนินการในเดือนตุลาคม ๒๕๕๙ ดังนี้

### (๑) ความคืบหน้าในการดำเนินการเรื่องการปฏิรูประบบการเรียนรู้ เพื่อสร้างคนไทยให้ “วินัยเด่น”

คณะกรรมการโดย คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้ ได้มีการดำเนินการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้เพื่อสร้างคนไทยให้ “วินัยเด่น” มีความคืบหน้า ดังนี้

การประชุมคณะอนุกรรมการ สามารถสรุปผลได้ดังนี้

๑) ประชุมคณะอนุกรรมการ รวม ๔ ครั้ง ดังนี้

- วันอังคารที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๙ เรื่อง ติดตามความคืบหน้าในการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้ของคณะอนุกรรมการ

คณะกรรมการได้พิจารณาถึงความคืบหน้าในการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้ของคณะอนุกรรมการ โดยพิจารณาเกี่ยวกับแผนการดำเนินการสร้างต้นแบบ นำร่อง และขยายผลภายใต้กรอบระยะเวลาในการดำเนินงาน ๑ ปี เพื่อสร้างต้นแบบโรงเรียนที่จัดการเรียนรู้แบบ STAR STEMS จำนวน ๑๑ โรงเรียน ทั้ง ๔ ภูมิภาค รวมทั้งพิจารณาขยายผลการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้ดังกล่าวโดยกำหนดหลักเกณฑ์การคัดเลือกโรงเรียนเพิ่มเติม จำนวน ๕๕ โรงเรียน ซึ่งเป็นโรงเรียนระดับมัธยมศึกษาในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (สพฐ.)

- วันอังคารที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ เรื่อง ติดตามความคืบหน้าในการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้ของคณะอนุกรรมการ โดยพิจารณาในประเด็นต่าง ๆ โดยสรุปได้ดังนี้

(๑) พิจารณากำหนดตัวชี้วัดด้านคุณธรรมจริยธรรมสำหรับแผนยุทธศาสตร์ของกระทรวงศึกษาธิการ โดยที่ประชุมได้กำหนดเน้นการวัดในเรื่อง ความดี มีวินัย รักชาติ รับผิดชอบต่อสังคม และปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

(๒) พิจารณาแผนปฏิบัติการโดยจัดทำโครงการพัฒนาครูและมีหนังสือถึงเลขาธิการคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานเพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณในการจัดอบรมโครงการพัฒนาครู โดยเสนอให้ใช้ชื่อโครงการว่า “โครงการพัฒนาครูแนวใหม่ เพื่อปลูกฝังเยาวชนให้เป็นพลเมืองดี วินัยเด่น :

คนดี มีวินัย รักภูมิใจในชาติ สามารถเชี่ยวชาญตามความถนัด มีความรับผิดชอบต่อครอบครัว ชุมชน สังคม และประเทศชาติ ด้วยการจัดการเรียนรู้ตามแนวคิด STAR STEMS”

- วันอังคารที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๙ เรื่อง แผนการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้ตามแนวคิด STAR STEMS สรุปได้ดังนี้

คณะอนุกรรมการได้พิจารณาแผนการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้ตามแนวคิด STAR STEMS ในประเด็นต่าง ๆ โดยสรุปได้ดังนี้

(๑) พิจารณารับรอง (ร่าง) ตัวชี้วัดด้านคุณธรรมจริยธรรมสำหรับแผนยุทธศาสตร์ของกระทรวงศึกษาธิการ

(๒) แผนปฏิบัติการนำร่องสร้างโรงเรียนต้นแบบ จำนวน ๑๑ โรงเรียน

(๓) แผนพัฒนาครูตามแนวคิด STAR STEMS

(๔) แผนการขับเคลื่อนการเรียนรู้ตามแนวคิด STAR STEMS โดยพิจารณาถึงภาพรวม ได้แก่ การเรียนการสอน การประเมินวัดผล การขยายเครือข่าย องค์กรประกอบต่าง ๆ ในการสนับสนุนการเรียนรู้ดังกล่าว

- วันพฤหัสบดีที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๙ เรื่อง การเตรียมความพร้อมในการนำเสนอโครงการพัฒนาครู เพื่อปลูกฝังเยาวชนให้เป็น พลเมืองดี วินัยเด่น : คนดี มีวินัย รักภูมิใจในชาติ สามารถเชี่ยวชาญตามความถนัด มีความรับผิดชอบต่อครอบครัว ชุมชน สังคม และประเทศชาติ ด้วยการจัดการเรียนรู้ตามแนวคิด “STAR STEMS” ต่อกระทรวงศึกษาธิการ สรุปได้ดังนี้

คณะอนุกรรมการได้ร่วมกันพิจารณาเพื่อเตรียมความพร้อมในการนำเสนอโครงการพัฒนาครู เพื่อปลูกฝังเยาวชนให้เป็น พลเมืองดี วินัยเด่น : คนดี มีวินัย รักภูมิใจในชาติ สามารถเชี่ยวชาญตามความถนัด มีความรับผิดชอบต่อครอบครัว ชุมชน สังคม และประเทศชาติ ด้วยการจัดการเรียนรู้ตามแนวคิด “STAR STEMS” ต่อกระทรวงศึกษาธิการ ในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้ วัตถุประสงค์การดำเนินงาน ปฏิทินการดำเนินงาน ความสอดคล้องกับนโยบายของกระทรวงศึกษาธิการ รูปแบบและวิธีการดำเนินโครงการ งบประมาณและค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องในการดำเนินโครงการ และผลที่คาดว่าจะได้รับจากการดำเนินโครงการดังกล่าว

๒) คณะอนุกรรมการประชุมร่วมกับผู้บริหารของกระทรวงศึกษาธิการ ในวันศุกร์ที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๙ เพื่อพิจารณาโครงการพัฒนาครู เพื่อปลูกฝังเยาวชนให้เป็น พลเมืองดี วินัยเด่น : คนดี มีวินัย รักภูมิใจในชาติ สามารถเชี่ยวชาญตามความถนัด มีความรับผิดชอบต่อครอบครัว ชุมชน สังคม และประเทศชาติ ด้วยการจัดการเรียนรู้ตามแนวคิด “STAR STEMS” ณ ห้องประชุมอาคาร สพฐ. ๒ กระทรวงศึกษาธิการ สรุปได้ดังนี้

ที่ประชุมได้พิจารณาโครงการฯ เพื่อพิจารณาเห็นชอบ กำหนดแนวทางการดำเนินงาน และวางแผนการดำเนินงานให้มีประสิทธิภาพ โดยมีเลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ (พลตรี ธีรพงษ์ เพราแก้ว) เป็นประธานในที่ประชุม โครงการดังกล่าวเป็นความร่วมมือระหว่างคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้ ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการศึกษาด้าน การศึกษา และสำนักพัฒนาครูและบุคลากรการศึกษาขั้นพื้นฐาน ซึ่งเป็นหน่วยงานในสำนักงาน คณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (สพฐ.) กระทรวงศึกษาธิการ และจากการพิจารณา กระทรวงศึกษาธิการเห็นว่าโครงการดังกล่าวมีความสอดคล้องกับ (ร่าง) ยุทธศาสตร์แผนการศึกษาแห่งชาติ (ระยะเวลา ๑๕ ปี พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๗๕) และนโยบายของกระทรวงศึกษาธิการ ดังนั้น จึงเห็นชอบอนุมัติโครงการดังกล่าวที่คณะอนุกรรมการได้นำเสนอ โดยมีระยะเวลาดำเนินงาน ๑ ปี ประกอบด้วยขั้นตอนการดำเนินงาน มี ๕ ขั้นตอน ได้แก่ การประชุมเชิงปฏิบัติการจัดทำคู่มือ การฝึกอบรมผู้บริหารและบุคลากรทางการศึกษา การดำเนินการปฏิบัติตามโครงการของโรงเรียน การติดตามและประเมินผล และการประชุมสรุปผลการดำเนินงานของโรงเรียนต้นแบบ โดยมีเป้าหมายครูต้นแบบในการจัดกระบวนการเรียนรู้ตามแนวคิด STAR STEMS จำนวน ๕๕ โรงเรียน

## (๒) ความคืบหน้าเรื่องการปรับปรุงโครงสร้างกระทรวงศึกษาธิการ

การพิจารณาเกี่ยวกับการปรับปรุงโครงสร้างกระทรวงศึกษาธิการอยู่ระหว่างการดำเนินการปรับปรุงเพื่อให้เกิดความสมบูรณ์ครบถ้วนก่อนที่จะนำเสนอคณะกรรมการการศึกษาเพื่อพิจารณาให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะเพื่อนำเสนอต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาต่อไป

### ๒.๒ เรื่องการปฏิรูประบบการจัดการศึกษา

คณะกรรมการการศึกษาได้ปฏิบัติตามแผนการปฏิรูปเรื่อง การปฏิรูปการบริหารระบบการจัดการศึกษาที่ได้วางไว้ สามารถสรุปผลการดำเนินการในเดือนตุลาคม ๒๕๕๙ ได้ดังนี้

#### ๑) ความคืบหน้าการดำเนินการของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการจัดการศึกษา

คณะกรรมการการศึกษาได้ปฏิบัติตามแผนการปฏิรูปเรื่อง การปฏิรูปการบริหารระบบการจัดการศึกษา ที่ได้วางไว้ โดยมีการตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นมารับผิดชอบ ได้แก่ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการจัดการศึกษา มอบหมายให้ พลเอก พอพล มณีรินทร์ เป็นประธานอนุกรรมการ และคณะอนุกรรมการได้ตั้งคณะทำงานชุดต่าง ๆ ขึ้นมารับผิดชอบเพื่อดำเนินการตามแผนเรื่อง การปฏิรูปการบริหารระบบการจัดการศึกษา ที่ได้วางไว้ในเดือนตุลาคม ๒๕๕๙ สรุปได้ดังนี้

คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการจัดการศึกษา ได้จัดการประชุม ในเดือนตุลาคม จำนวน ๓ ครั้ง โดยแบ่งมอบการทำงานออกเป็น ๖ คณะทำงาน ได้แก่ ๑) การศึกษาปฐมวัยและขั้นพื้นฐาน ๒) การอาชีวศึกษา ๓) การศึกษาตลอดชีวิต ๔) การปฏิรูปกฎหมายการศึกษา ๕) การอุดมศึกษา ๖) ระบบบริหารการอาชีวศึกษาที่เหมาะสมกับพื้นที่ ซึ่งการดำเนินงานของแต่ละคณะทำงานมีความคืบหน้าไปตามลำดับ ดังนี้

##### (๑) ด้านการศึกษาปฐมวัยและขั้นพื้นฐาน

คณะทำงาน มีแนวทางและประเด็นที่สำคัญในการที่จะปฏิรูป โดยได้ดำเนินการศึกษาแนวทางและประเด็นที่สำคัญในการที่จะปฏิรูปในเรื่องการพัฒนาครูเพื่อปรับการเรียนการสอนเป็นแบบคิดวิเคราะห์ (Active Learning) ภายหลังจากที่ได้มีการจัดโครงการนำร่องในโรงเรียน ๔ ภูมิภาค เสร็จสิ้นเป็นที่เรียบร้อยแล้ว ต่อไปจะดำเนินการขยายผลการปรับเปลี่ยนวิธีการเรียนการสอนและดำเนินการจัดสัทธิเพื่อปรับการเรียนการสอนเป็นแบบคิดวิเคราะห์ (Active Learning) ณ โรงเรียนเตรียมอุดมศึกษา โดยจะกำหนดวันเวลาที่เหมาะสมต่อไป

##### (๒) ด้านการอาชีวศึกษา

คณะทำงานด้านการอาชีวศึกษา มีแนวทางและประเด็นที่สำคัญในการศึกษาการปฏิรูป โดยได้ดำเนินงานตามที่คณะอนุกรรมการมอบหมายให้พิจารณา ได้ศึกษาวิจัย เรื่อง การแก้ปัญหาการทะเลาะวิวาทในสถานศึกษาอาชีวศึกษา ด้วยยุทธศาสตร์ “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” ซึ่งเป็นหนึ่งในวิธีการสันติวิธีรับมือการก่อเหตุความรุนแรงของนักศึกษาอาชีวศึกษา กรณีศึกษา วิทยาลัยเทคนิคพระนครศรีอยุธยา จังหวัดพระนครศรีอยุธยา

### (๓) ด้านการศึกษาตลอดชีวิต

คณะทำงานด้านการศึกษาตลอดชีวิต มีแนวทางและประเด็นที่สำคัญในการศึกษาการปฏิรูป โดยได้ดำเนินงานตามที่คณะอนุกรรมการมอบหมายให้พิจารณาเสร็จเรียบร้อยแล้ว

### (๔) ด้านปฏิรูปกฎหมายการศึกษา

คณะทำงานด้านปฏิรูปกฎหมายการศึกษา มีแนวทางและประเด็นที่สำคัญในการศึกษาการปฏิรูป โดยได้ดำเนินงานตามที่คณะอนุกรรมการมอบหมายให้พิจารณา ซึ่งคณะอนุกรรมการได้สรุปรายงาน เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ได้ผ่านคณะกรรมการ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเป็นที่เรียบร้อยแล้ว และขณะนี้สภานิติบัญญัติแห่งชาติได้มีการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวร่วมกับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และได้หาข้อสรุปร่วมกันในการพิจารณากฎหมายฉบับนี้เป็นที่เรียบร้อยแล้ว

### (๕) ด้านอุดมศึกษา

คณะทำงานด้านอุดมศึกษา มีแนวทางและประเด็นที่สำคัญในการศึกษาการปฏิรูปการอุดมศึกษา ได้พิจารณาจัดทำร่างพระราชบัญญัติการอุดมศึกษาขึ้นและนำเสนอต่อคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษาเป็นที่เรียบร้อยแล้ว ขณะนี้อยู่ในกระบวนการที่คณะกรรมการฯ ตั้งคณะทำงานขึ้นมาพิจารณาในรายละเอียดเพื่อนำเสนอสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต่อไป

### (๖) ด้านระบบบริหารการอาชีวศึกษาที่เหมาะสมกับพื้นที่

คณะทำงาน มีแนวทางและประเด็นที่สำคัญในการที่จะปฏิรูป โดยได้ดำเนินการศึกษาแนวทางตามที่คณะอนุกรรมการได้มอบหมายให้พิจารณา โดยได้ประชุมคณะทำงานจำนวน ๒ ครั้ง พิจารณาศึกษาโครงสร้างของสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษาและจำนวนสถานศึกษาทั้งหมด และพิจารณากรอบแนวทางการดำเนินงานของคณะทำงานให้มีความชัดเจน เมื่อได้ศึกษาและได้ข้อสรุปแล้วจะได้นำเสนอต่อคณะอนุกรรมการและคณะกรรมการ ก่อนที่จะนำเสนอต่อกระทรวงศึกษาธิการเพื่อดำเนินการต่อไป

## ๒) ความคืบหน้าการดำเนินการโดยคณะทำงานในคณะกรรมการ

### (๑) การปฏิรูประบบการอุดมศึกษา

ดำเนินการโดย คณะทำงานขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการอุดมศึกษาในเดือนตุลาคม ๒๕๕๙ คณะทำงานได้มีการประชุมจำนวน ๔ ครั้ง ดังนี้

- ครั้งที่ ๑๒ วันอังคารที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๙

หลังจากที่ประชุมได้พิจารณาและกำหนดประเด็นที่ต้องการปฏิรูปที่จะบัญญัติไว้ในร่างพระราชบัญญัติการอุดมศึกษาเสร็จแล้ว ที่ประชุมจึงได้พิจารณา ร่างพระราชบัญญัติการอุดมศึกษา พ.ศ. .... เรียงมาตรา โดยเริ่มตั้งแต่ หลักการและเหตุผล จนถึงมาตรา ๓๕

- ครั้งที่ ๑๓ วันอังคารที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๙

ที่ประชุมได้พิจารณา ร่างพระราชบัญญัติการอุดมศึกษา พ.ศ. .... (ต่อ) โดยเริ่มจากมาตรา ๓๖ จนถึงมาตรา ๔๗

- ครั้งที่ ๑๔ วันอังคารที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๙

ที่ประชุมได้พิจารณา ร่างพระราชบัญญัติการอุดมศึกษา พ.ศ. .... (ต่อ) โดยเริ่มจากมาตรา ๔๘ จนถึงมาตรา ๗๒ ซึ่งเป็นมาตราสุดท้าย หลังจากนั้นที่ประชุมได้มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการปรับแก้คำผิด และปรับเรียงมาตราให้ถูกต้องอีกครั้ง

- ครั้งที่ ๑๕ วันอังคารที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๙

ที่ประชุมได้เชิญอดีตสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ที่ดำรงตำแหน่งอธิการบดีมหาวิทยาลัยเข้าร่วมประชุมเพื่อแลกเปลี่ยนความคิดเห็น ให้ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติการอุดมศึกษา พ.ศ. .... และในการประชุมครั้งต่อไป ครั้งที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ที่ประชุมได้กำหนดเชิญ ผู้บริหารสถาบันอุดมศึกษาต่างๆ เพื่อร่วมประชุมแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับคณะทำงานอีกครั้ง ก่อนนำความคิดเห็นจากการประชุมดังกล่าว มาปรับแก้ร่างพระราชบัญญัติการอุดมศึกษาให้ได้ฉบับที่สมบูรณ์ต่อไป

## (๒) การปฏิรูปธรรมาภิบาลในระบบการศึกษา

ดำเนินการโดย คณะทำงานขับเคลื่อนการปฏิรูปธรรมาภิบาลในระบบการศึกษา ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา เดือนตุลาคม ๒๕๕๙ มีการประชุมรอบจำนวน ๑ ครั้ง วันพฤหัสบดีที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๙ พิจารณา การสร้างเครือข่ายเพื่อทำบันทึกข้อตกลงความร่วมมือโครงการส่งเสริมธรรมาภิบาลในระบบการศึกษา สรุปได้ดังนี้

- วันพฤหัสบดีที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๙ พิจารณา การสร้างเครือข่ายเพื่อทำบันทึกข้อตกลงความร่วมมือโครงการส่งเสริมธรรมาภิบาลในระบบการศึกษา โดยเชิญผู้แทนจากหน่วยงาน ได้แก่ สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา สำนักงานส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย สำนักงานปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม องค์กรต่อต้านคอร์รัปชัน (แห่งประเทศไทย) มูลนิธิสิทธิมนุษยชนชาติ มูลนิธิพัฒนาผู้นำเยาวชน บริษัท แอดวานซ์ อินโฟร์ เซอร์วิส จำกัด (มหาชน) เข้าร่วมประชุม

สรุปผลการประชุมได้ ดังนี้

ในการสร้างเครือข่ายกับหน่วยงานที่มาร่วมประชุม ได้จำแนกเครือข่ายออกเป็น ๓ กลุ่ม ดังนี้

- ๑) หน่วยงานของกระทรวงศึกษาธิการ ที่ได้มีการรวบรวมเนื้อหา (Content) ของธรรมาภิบาลในระบบการศึกษา ได้แก่ สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา และ สำนักงานส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย

- ๒) สถานศึกษาหรือโรงเรียนต้นแบบที่มุ่งเน้นการจัดการเรียนการสอนด้านการส่งเสริมในเรื่องธรรมาภิบาล และมีองค์กรหรือมูลนิธิเข้าไปดำเนินการพัฒนาเฉพาะเรื่อง เช่น โรงเรียนคุณธรรมของมูลนิธิยุวสถิรคุณ เป็นต้น

- ๓) การสร้างเครือข่ายดิจิทัลขององค์กรทั้งภาครัฐ และเอกชน ที่มีเครือข่ายเชื่อมโยงทั่วประเทศ และเป็นที่ยึดมั่นอย่างแพร่หลายของสังคม เช่น กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม (หน่วยงานของรัฐ) และ บริษัท แอดวานซ์ อินโฟร์ เซอร์วิส จำกัด (มหาชน) (ภาคเอกชน) เป็นต้น

เป้าหมายในการสร้างเครือข่ายกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๑. ก่อตั้งองค์กรส่งเสริมธรรมาภิบาลในระบบการศึกษาขั้นใหม่ เพื่อรองรับในการจัดอบรมเรื่องธรรมาภิบาล ตลอดจนทำหน้าที่ในการตรวจสอบและวัดระดับธรรมาภิบาลในระบบการศึกษา

๒. การก่อตั้งองค์กรดังกล่าว จะใช้สัญลักษณ์หรือเครื่องหมาย (LOGO) ขององค์กรที่จะก่อตั้งใหม่ ที่ได้มาจากการจัดประกวด และผ่านการคัดเลือกของคณะกรรมการหรือคณะทำงานแล้ว

๓. การที่จะขับเคลื่อนโดยการก่อตั้งองค์กรขึ้นใหม่ เนื่องจากมีความเกี่ยวเนื่องกับการจัดสรรงบประมาณในการจัดอบรม เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปธรรมาภิบาลในระบบการศึกษา จำเป็นจะต้องได้รับฉันทามติหรือได้รับความเห็นชอบในรูปแบบบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ เพื่อดำเนินการตามโครงการที่ตั้งเป้าหมายไว้ ด้วยการสร้างความเข้าใจของผู้บริหารองค์กร หรือหน่วยงาน ที่มีอำนาจพิจารณาอนุมัติ ให้ความเห็นชอบในการทำบันทึกข้อตกลง ผ่านผู้แทนหรือหน่วยงานนั้น ที่ได้มาประชุมหารือกับคณะทำงาน และได้รับทราบรายละเอียด ความเป็นมา ตลอดจนเป้าหมายของการดำเนินงานเป็นอย่างดีแล้ว

แต่อย่างไรก็ดี การหารือดังกล่าว อาจยังทำความเข้าใจ หรือรับทราบเป้าหมายที่ยังไม่ชัดเจนเพียงพอ จึงจำเป็นต้องอยู่เฝ้าที่จะต้องมีการขับเคลื่อน ด้วยการเข้าหารือกับผู้บริหารองค์กร หรือหน่วยงาน เพื่อชี้แจง และสร้างความเข้าใจ อย่างเป็นลำดับและมีความต่อเนื่อง

#### แนวทางดำเนินการในขั้นตอนต่อไป

๑. ทำหนังสือเรียนผู้แทนของหน่วยงานมาร่วมประชุม เพื่อให้ผู้แทนนั้น ๆ ได้เสนอต่อผู้บังคับบัญชา หรือผู้บริหารองค์กร เพื่อพิจารณาดำเนินการในขั้นตอนการเข้าทำบันทึกข้อตกลง หรือ

๒. ทำหนังสือเรียนผู้บังคับบัญชา หรือผู้บริหารองค์กร พร้อมระบุรายละเอียดของโครงการอย่างครบถ้วน และส่งแบบตอบรับไปพร้อมกัน

๓. การสร้างความเข้าใจว่า การขับเคลื่อนธรรมาภิบาลในองค์กรเป็นเรื่องยาก ซับซ้อน และมีลักษณะแตกต่างกันไปจึงต้องมีการทำยุทธศาสตร์ นโยบาย และโครงสร้างขึ้นมารองรับการขับเคลื่อนดังกล่าว ซึ่งจะต้องมีการอบรมอย่างแพร่หลายให้กับผู้มีส่วนได้เสียในทุกระดับและต่อเนื่อง พร้อมมีงบประมาณที่เพียงพอมาสนับสนุน หากขาดปัจจัยเหล่านี้การขับเคลื่อนธรรมาภิบาลให้เกิดขึ้นในองค์กร การเรียนการสอนจะไม่เกิดขึ้น

นอกจากนี้ คณะทำงานได้มีมติให้มีหนังสือถึงเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ เพื่อขอเข้าพบเพื่อหารือแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับธรรมาภิบาลในระบบการศึกษา เรื่อง การสร้างฐานข้อมูลด้วยระบบดิจิทัลแบบโปรแกรมประยุกต์ หรือ ซอฟต์แวร์แอปพลิเคชัน (Application Software) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้เป็นฐานข้อมูลร่วมระหว่างหน่วยงานสำหรับรับเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับธรรมาภิบาลในระบบการศึกษา



## ๒.๓ เรื่องการปฏิรูประบบมาตรฐานและการประกันคุณภาพการศึกษา

คณะกรรมการธิการได้ปฏิบัติตามแผนการปฏิรูปเรื่อง การปฏิรูประบบประเมินและประกันคุณภาพ การศึกษาทุกระดับ ที่ได้วางไว้ โดยมีการตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นมารับผิดชอบ ได้แก่ คณะอนุกรรมการ ขับเคลื่อนการปฏิรูประบบมาตรฐานและการประกันคุณภาพการศึกษา มอบหมายให้ พลอากาศเอก วิธิน มณีนัย เป็นประธานอนุกรรมการ นั้น คณะอนุกรรมการได้พิจารณาจัดทำรายงานในเรื่องการปฏิรูประบบการ ประกันคุณภาพการศึกษาทั้งระบบเป็นที่เรียบร้อยแล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างพิจารณาดำเนินการในการที่จะ ขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการประกันคุณภาพการศึกษาตามแนวทางที่ได้เสนอไป ตลอดจนการพิจารณาศึกษา กฎหมายการประกันคุณภาพการศึกษาและการปฏิรูประบบคุณภาพและมาตรฐานการศึกษาปฐมวัย โดยในเดือน ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ มีความคืบหน้าในการดำเนินงานสรุปได้ ดังนี้

คณะอนุกรรมการได้มีการประชุมไปแล้ว ๖ ครั้ง โดยในการประชุมครั้งที่ ๓๑ ในวันจันทร์ที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๙ พิจารณาเรื่อง ความคืบหน้าการดำเนินการของคณะอนุกรรมการในการแก้ไขปรับปรุง กฎกระทรวงเกี่ยวกับการประกันคุณภาพการศึกษา ครั้งที่ ๓๒ ในวันอังคารที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๙ พิจารณา เรื่องการปฏิรูปการจัดการศึกษาปฐมวัยให้มีมาตรฐานและเอกภาพให้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของร่าง รัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๓๓ ในวันจันทร์ที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๙ ความคืบหน้าการดำเนินการของ คณะอนุกรรมการในการแก้ไขปรับปรุงกฎกระทรวงเกี่ยวกับการประกันคุณภาพการศึกษา ครั้งที่ ๓๔ ใน วันพุธที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๙ ความคืบหน้าการดำเนินการของคณะอนุกรรมการในการแก้ไขปรับปรุง กฎกระทรวงเกี่ยวกับการประกันคุณภาพการศึกษาสำหรับการอุดมศึกษา ครั้งที่ ๓๕ ในวันอังคารที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๙ พิจารณาเรื่อง การปฏิรูปการจัดการศึกษาปฐมวัยให้มีมาตรฐานและเอกภาพให้สอดคล้อง กับเจตนารมณ์ของร่างรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๕๙ และ ร่างพระราชบัญญัติการศึกษาปฐมวัยแห่งชาติ พ.ศ. ....และครั้งที่ ๓๖ ในวันจันทร์ที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ พิจารณาเรื่อง หลักการของการประกันคุณภาพ การศึกษา สำหรับความคืบหน้าในการดำเนินการเดือนตุลาคม ๒๕๕๙ สรุปได้ ดังนี้

### - ความคืบหน้าในการดำเนินการเรื่องการปฏิรูประบบการประกันคุณภาพ การศึกษา

ภายหลังจากที่คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบมาตรฐานและการประกัน คุณภาพการศึกษา ได้พิจารณาศึกษาแผนการปฏิรูประบบการประกันคุณภาพการศึกษาแล้วเสร็จและได้ นำเสนอแผนดังกล่าวต่อที่สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเพื่อเห็นชอบแล้ว รวมถึงได้เสนอรายงานแผนปฏิรูป ระบบการประกันคุณภาพการศึกษาผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการรวม ๓ ฝ่าย (วิป ๓ ฝ่าย) แล้ว

นอกจากนี้ ในส่วนที่คณะอนุกรรมการได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการให้พิจารณา ศึกษาเรื่องอื่น ๆ ใน ๒ เรื่อง คือ พิจารณาศึกษากฎหมายการประกันคุณภาพการศึกษา ซึ่งเป็นแผนการปฏิรูป ต่อเนื่องจากการปฏิรูประบบการประกันคุณภาพการศึกษา เพื่อให้สามารถดำเนินการให้เป็นรูปธรรม และการ ปฏิรูประบบคุณภาพและมาตรฐานการศึกษาปฐมวัย ซึ่งคณะอนุกรรมการได้ตั้งคณะทำงานขึ้นมาเพื่อ พิจารณาศึกษาในเรื่องดังกล่าว ซึ่งขณะนี้คณะอนุกรรมการ โดยคณะทำงานทั้งสองคณะกำลังอยู่ระหว่าง การพิจารณาศึกษา ทั้งนี้ จากการประชุม คณะอนุกรรมการทั้ง ๖ ครั้ง สามารถสรุปความคืบหน้าในการ ดำเนินการได้ ดังนี้

๑) ความคืบหน้าเรื่องกฎหมายการประกันคุณภาพการศึกษา เพื่อให้การปฏิรูประบบ การประกันคุณภาพการศึกษาเป็นไปตามที่คณะกรรมการนิเทศการนำเสนอจึงได้มีการพิจารณาในส่วนของการ ปรับปรุงแก้ไขกฎหมายการประกันคุณภาพการศึกษาที่เกี่ยวข้อง โดยแบ่งออกเป็น ๓ ส่วน ดังนี้

๑.๑) การปรับปรุง พ.ร.บ.การศึกษาแห่งชาติ ในส่วนที่เกี่ยวกับการประกันคุณภาพ การศึกษา คณะอนุกรรมการได้ดำเนินการปรับแก้ไขใน พ.ร.บ.การศึกษาแห่งชาติ โดยคณะทำงานของ คณะอนุกรรมการได้ประสานงานเพื่อแก้ไขร่วมกับคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อพิจารณาร่าง พ.ร.บ. การศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. .... แล้วอนุกรรมการชุดดังกล่าวเป็นการทำงานร่วมกันระหว่าง สปท. และ สนช. ทั้งนี้ ในการเสนอปรับแก้ไขในส่วนที่เกี่ยวข้องกับระบบการประกันคุณภาพการศึกษาใน พ.ร.บ. ดังกล่าวได้ ยึดแนวทางตามแผนการปฏิรูประบบการประกันคุณภาพการศึกษาที่คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูป ประเทศด้านการศึกษาคได้เสนอผ่าน สปท. ไปแล้ว นอกจากนี้ร่างที่ปรับแก้ไขได้ผ่านความเห็นชอบของรัฐมนตรีย ชั่วว่าการกระทรวงศึกษาธิการ (นายแพทย์ธีระเกียรติ เจริญเศรษฐศิลป์) รวมทั้งได้นำหารือกับ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการด้วยแล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างการนำเสนอต่อคณะกรรมการรวมฯ ๓ ฝ่าย เพื่อพิจารณาต่อไป

๑.๒) การปรับปรุงพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมิน คุณภาพการศึกษา เพื่อให้การปฏิรูปครบถ้วนสมบูรณ์ คณะอนุกรรมการได้มีการพิจารณาปรับปรุง พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๓ เพื่อให้ สอดคล้องกับหลักการที่มีการปรับแก้ไขใน ร่าง พ.ร.บ.การศึกษา ซึ่งขณะนี้คณะอนุกรรมการได้มีการพิจารณา ปรับปรุง (ร่าง) พ.ร.ฎ. สมศ. เป็นที่เรียบร้อยแล้วอยู่ระหว่างการจัดเตรียมรายงานเพื่อนำเสนอต่อ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษาเพื่อพิจารณาเห็นชอบเพื่อดำเนินการต่อไป

๑.๓) ปรับปรุงแก้ไขกฎกระทรวงว่าด้วยระบบ หลักเกณฑ์ และวิธีการประกันคุณภาพ การศึกษา

เพื่อให้การปฏิรูปครบถ้วนสมบูรณ์ และให้เกิดผลทางปฏิบัติ คณะอนุกรรมการได้มีการ พิจารณาปรับปรุงกฎกระทรวงว่าด้วยระบบ หลักเกณฑ์ และวิธีการประกันคุณภาพการศึกษา เพื่อให้ สอดคล้องกับหลักการประกันคุณภาพการศึกษาที่มีการปรับแก้ไขใน ร่าง พ.ร.บ.การศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. .... ที่เป็นร่างของคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อพิจารณาร่าง พ.ร.บ.การศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. .... และตาม หลักการประกันคุณภาพการศึกษาที่ถูกต้อง ซึ่งคณะอนุกรรมการได้พิจารณาจัดทำร่างปรับปรุงแก้ไข กฎกระทรวงที่เกี่ยวข้องกับการประกันคุณภาพการศึกษาเป็นที่เรียบร้อยแล้ว จำนวน ๔ ฉบับ ได้แก่

(๑) (ร่าง) กฎกระทรวงว่าด้วยระบบ หลักเกณฑ์ และวิธีการประกันคุณภาพการศึกษา ระดับการศึกษาขั้นพื้นฐาน พ.ศ. ....

(๒) (ร่าง) กฎกระทรวงว่าด้วยระบบ หลักเกณฑ์ และวิธีการประกันคุณภาพการศึกษา สำหรับสถานศึกษาที่จัดการศึกษานอกระบบ พ.ศ. ....

(๓) (ร่าง) กฎกระทรวงว่าด้วยระบบ หลักเกณฑ์ และวิธีการประกันคุณภาพการศึกษา สำหรับการอาชีวศึกษา พ.ศ. ....

(๔) (ร่าง) กฎกระทรวงว่าด้วยระบบ หลักเกณฑ์ และวิธีการประกันคุณภาพการศึกษา สำหรับการอุดมศึกษา พ.ศ. ....

ขณะนี้อยู่ระหว่างการตรวจสอบความถูกต้องและจัดทำเป็นตารางเปรียบเทียบระหว่าง ร่างกฎกระทรวงเดิมและที่แก้ไขปรับปรุง พร้อมทั้งเหตุผลในการแก้ไขปรับปรุง เพื่อเตรียมนำเสนอต่อ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษาเพื่อพิจารณาเห็นชอบและดำเนินการต่อไป

๒) ความคืบหน้าการปฏิรูประบบคุณภาพและมาตรฐานการศึกษาปฐมวัย สำหรับความคืบหน้าในการดำเนินงาน ขณะนี้คณะอนุกรรมการได้พิจารณาจัดทำ (ร่าง) รายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา เรื่อง “การปฏิรูปการจัดการศึกษาปฐมวัยให้มีมาตรฐานและเอกภาพให้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของร่างรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๕๙” เป็นที่เรียบร้อยแล้ว ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความรอบคอบในการจัดทำการปฏิรูประบบคุณภาพและมาตรฐานการศึกษาปฐมวัยและ พ.ร.บ.การปฐมวัยแห่งชาติ พ.ศ. .... นั้น คณะอนุกรรมการได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อรับฟังความคิดเห็น และหารือถึงความเป็นไปได้ในการบูรณาการงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการดูแลและพัฒนาเด็กปฐมวัยของทุกหน่วยงานที่มีอยู่ในปัจจุบันเข้าด้วยกัน ซึ่งจัดให้มีการประชุมเมื่อ วันอังคารที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๙ โดยมีผู้แทนหน่วยงานเข้าร่วมการประชุม ดังนี้

- |                               |   |
|-------------------------------|---|
| ๑. พลตรี วัลลภพงษ์ เพราแก้ว   | เลขาธิการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ                                  |
| ๒. นางวัชรีย์ จงเจริญประเสริฐ | นักทรัพยากรบุคคลเชี่ยวชาญ<br>สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน           |
| ๓. นางสาวนภาง ขวัญยืน         | ผู้เชี่ยวชาญ คณะกรรมการการพัฒนาระบบราชการ                                 |
| ๔. นายภูมิรักษ์ ชุมแสง        | ผู้อำนวยการสำนักจัดทำงบประมาณด้านการศึกษา<br>ที่ปรึกษาด้านมาตรฐานการศึกษา |
| ๕. นายพีระ รัตนะวิจิตร        | สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน<br>นักวิชาการศึกษาชำนาญการพิเศษ     |
| ๖. นางสาวโกสุม สุขะเกษ        | สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน                                   |

ภายหลังจากที่คณะทำงานได้นำเสนอสรุปสาระสำคัญของ (ร่าง) รายงานเรื่อง การปฏิรูปการจัดการศึกษาปฐมวัยให้มีมาตรฐานและเอกภาพให้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของร่างรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๕๙ แล้วผู้เข้าร่วมประชุม และคณะอนุกรรมการได้แสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ สรุปได้ดังนี้

พลตรี วัลลภพงษ์ เพราแก้ว เลขาธิการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ได้เสนอความคิดเห็นต่อที่ประชุม ดังนี้

สำหรับปัญหาสำคัญในการดำเนินการในเรื่องนี้ คือ การที่ไม่สามารถนำแผนยุทธศาสตร์ที่ได้จัดทำไว้ไปสู่การปฏิบัติได้จริง เนื่องจากเด็กปฐมวัยมีหน่วยงานที่รับผิดชอบหลายหน่วยงานและมีแนวทางการดำเนินการที่เป็นลักษณะของแต่ละหน่วยงานต่างดำเนินการตามแนวทางของตนเอง ดังนั้น จึงเสนอแนวทางในการดำเนินการ ดังนี้

๑. หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรบูรณาการการทำงานร่วมกันโดยยึดแผนยุทธศาสตร์เดียวกัน คือ แผนของคณะกรรมการเด็กปฐมวัยแห่งชาติ ซึ่งมีสำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษาเป็นฝ่ายเลขานุการ ทั้งนี้ แผนยุทธศาสตร์ดังกล่าวควรผูกพันกับการขอและใช้งบประมาณของหน่วยงาน รวมทั้งสำนักงานงบประมาณควรใช้เป็นกรอบในการอนุมัติงบประมาณด้วย

๒. หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องร่วมกันบูรณาการแนวทางการดำเนินการ คำนึงถึงต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องต้องให้เป็นแนวทางเดียวกัน เช่น ความหมายของเด็กปฐมวัย การกำหนดช่วงอายุ และแนวทางในการพัฒนาดูแล สิ่งเหล่านี้ควรอยู่ในกรอบและนิยามเดียวกัน

๓. การดูแลเด็กปฐมวัยควรมีมาตรฐานเดียวกัน เช่น คนที่ดูแล หรือครูที่ดูแลและสอนเด็กปฐมวัยควรจะผ่านการอบรมหรือจบการศึกษาที่มีความเฉพาะสำหรับการดูแลเด็กปฐมวัย หรือไม่ อย่างไร ซึ่งการดำเนินการเหล่านี้ต้องมีกรอบแผนและต้องดำเนินการอย่างเป็นระบบ

๔. หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรมีการบูรณาการฐานข้อมูลร่วมกัน เพื่อให้มีฐานข้อมูลเดียวกัน ถูกต้อง และเป็นปัจจุบัน รวมถึงให้มีการจัดทำแผนการดำเนินการ กลไกที่จะดำเนินการ งบประมาณ

แผนปฏิบัติการและมีการกำหนดตัวชี้วัด (KPI) ที่ชัดเจน โดยมีหน่วยงานกลางขึ้นมาบูรณาการให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน

๕. การดำเนินการอาจแบ่งออกเป็นระยะสั้น อาจใช้กลไกเดิมดำเนินการไปก่อน ส่วนในระยะยาวจะมีหน่วยงานกลางขึ้นมาดูแลหรือจะมี พ.ร.บ.เฉพาะเด็กปฐมวัยอย่างไรนั้นจะต้องมีการหารือและรับฟังความเห็นจากทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไปเพื่อความรอบคอบและเพื่อให้ได้ข้อสรุปที่ตรงกันในทุก ๆ เรื่อง

นางสาวณง ขวัญยืน ผู้เชี่ยวชาญ คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ได้เสนอความคิดเห็นต่อที่ประชุม ดังนี้

สำหรับการดำเนินการเบื้องต้นเสนอให้ใช้กลไกเดิม คือ คณะกรรมการเด็กปฐมวัยแห่งชาติ ดำเนินการโดยให้ทำหน้าที่ตามที่กำหนดไว้ คือทำหน้าที่ในการกำหนดนโยบายและกำกับติดตามการดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง แต่หากจะมีการตั้งหน่วยงานใหม่ขึ้นมารับผิดชอบก็ควรต้องมีการกำหนดให้ชัดเจนว่าจะ เป็นหน่วยงานในรูปแบบใด เป็นหน่วยงานอิสระหรือเป็นส่วนราชการ และจะให้หน่วยงานดังกล่าวมีบทบาทหน้าที่อย่างไรบ้าง

นายภูมิรักษ์ ชุมแสง ผู้อำนวยการสำนักจัดทำงบประมาณด้านการศึกษา ได้เสนอความคิดเห็นต่อที่ประชุม ดังนี้

สำหรับการดำเนินการในระยะสั้นเห็นว่าสามารถที่จะดำเนินการได้โดยกลไกเดิม คือ คณะกรรมการเด็กปฐมวัยแห่งชาติ เพราะตามบทบาทหน้าที่กลไกเดิมเขียนไว้กว้างสามารถที่จะดำเนินการได้ตามที่แผนเสนอ แต่ก็ต้องมีการดำเนินการในลักษณะของการบูรณาการรวมทั้งการใช้งบประมาณเชิงบูรณาการด้วย ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถดำเนินการได้ แต่ปัญหาที่พบปัจจุบันคือการที่หน่วยงานยังมีการกำหนดหลักเกณฑ์ต่าง ๆ ที่แตกต่างกัน เช่น เรื่องของการกำหนดช่วงอายุ และใครรับผิดชอบดำเนินการเรื่องใดบ้าง ซึ่งหน่วยงานจะต้องมาบูรณาการเรื่องนี้ร่วมกันก่อน และนำมาจัดทำเป็น แผนปฏิบัติการและให้ทุกหน่วยงานต้องดำเนินการภายใต้แนวทางเดียวกัน ส่วนในระยะยาวตามที่รัฐธรรมนูญมีการกำหนดและให้ความสำคัญกับเด็กปฐมวัย หากกรณีจะมีการตั้งหน่วยงานใหม่ขึ้นมาเพื่อรับผิดชอบเรื่องดังกล่าว รวมทั้งจะมีการจัดทำ พ.ร.บ.การศึกษาปฐมวัยแห่งชาตินั้น จะต้องมีการหารือกันให้มีข้อยุติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องก่อนที่จะดำเนินการ

ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะอนุกรรมการ สรุปได้ดังนี้

๑. ปัญหาเด็กปฐมวัยในปัจจุบันนั้นเป็นที่น่ากังวลเนื่องจากเด็กมีปัญหาพัฒนาการไม่สมวัย ทั้งพัฒนาการด้านร่างกาย และทางด้านภาษา เด็กสมาธิสั้นเพิ่มขึ้น ซึ่งเด็กกลุ่มนี้มีแนวโน้มว่าโตขึ้นจะมีปัญหาเรื่องของยาเสพติด และปัญหาเรื่องของไอคิวต่ำอย่างชัดเจน ซึ่งจะเกิดปัญหามากหากในอนาคตประเทศไทยจะต้องก้าวเข้าสู่ ไทยแลนด์ ๔.๐ ที่ต้องการเด็กที่มีความสามารถในการคิดวิเคราะห์ และสื่อสารที่ดี มีความคิดสร้างสรรค์

๒. การดำเนินการตามกลไกเดิมที่ผ่านมาพบว่าไม่สามารถผลักดันให้เกิดผลเป็นรูปธรรมได้เนื่องจากแต่ละหน่วยงานก็ดำเนินการภายใต้กฎหมาย กฎ ระเบียบของตนเอง ดังนั้น เพื่อให้สามารถที่จะพัฒนาเด็กปฐมวัยได้อย่างเป็นระบบแบบบูรณาการจึงจำเป็นจะต้องมี พ.ร.บ.การศึกษาปฐมวัยแห่งชาติ เพื่อที่จะให้หน่วยงานได้ยึดเป็นแนวปฏิบัติเดียวกัน ทั้งนี้ การมี พ.ร.บ.จะไม่ทำให้หน่วยงานที่ดำเนินการอยู่แล้วเกิดปัญหาแต่จะเป็นการเสริมพลังให้มีพลังในการขับเคลื่อนมากยิ่งขึ้น เพราะจะทำให้มีแนวทางในการดำเนินการที่ชัดเจนและสอดคล้องกันในทุกหน่วยงาน

๓. เนื่องจากเด็กปฐมวัยนั้นอยู่ในความรับผิดชอบของหลายหน่วยงาน ดังนั้น จึงมีความจำเป็นต้องมีหน่วยงานกลางขึ้นมาบูรณาการเพื่อประสานการดำเนินการของแต่ละหน่วยงานให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน รวมทั้งให้มีการจัดทำฐานข้อมูลและการจัดการข้อมูล รวมถึงงานวิชาการระดับชาติเกี่ยวกับเด็กปฐมวัยด้วย

๔. การดำเนินการพัฒนาเด็กปฐมวัยนอกจากหน่วยงานภาครัฐแล้ว ต้องส่งเสริมให้ภาคเอกชน ครอบครัวยุวมชน รวมถึงสื่อให้เข้าร่วมในการที่ส่งเสริมให้เกิดการเรียนรู้และการพัฒนาสำหรับเด็กปฐมวัยด้วย

ภายหลังจากที่ประชุมพิจารณาแล้ว เห็นชอบด้วยกับแนวทางการปฏิรูปการจัดการศึกษาปฐมวัยให้มีมาตรฐานและเอกภาพให้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของร่างรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่นำเสนอทั้งนี้ ในการดำเนินการเห็นว่าอาจจะต้องแบ่งออกเป็น ๒ ระยะ คือ

ระยะสั้น เป็นการปฏิรูปโดยใช้กลไกเดิมที่มีอยู่แล้วแต่ให้กลไกดังกล่าวมีการดำเนินการให้มากขึ้น เช่น ประชุมบ่อยขึ้น มีการติดตามงานมากขึ้น โดยเน้นการบูรณาการให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์เดียวกันอย่างเป็นรูปธรรม โดยให้หน่วยงานมีการกำหนดแผนปฏิบัติการ แผนงบประมาณ การติดตามประเมินผลที่ชัดเจน และสอดคล้องไปในทิศทางเดียวกัน

ระยะยาว ทำเป็นแผนการปฏิรูปในระยะต่าง ๆ ซึ่งรวมทั้งการจัดทำ (ร่าง) พ.ร.บ. การศึกษาปฐมวัยแห่งชาติ พ.ศ. .... ซึ่ง ร่าง พ.ร.บ. นี้จะต้องมีหลักการและแนวทางที่สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ และ พ.ร.บ. การศึกษาแห่งชาติซึ่งถือเป็นหลักในการจัดการศึกษาด้วย

จากผลการประชุมดังกล่าวคณะกรรมการที่รับผิดชอบได้นำข้อสังเกตและข้อเสนอแนะไปจัดทำ (ร่าง) พ.ร.บ. การศึกษาปฐมวัยแห่งชาติ พ.ศ. .... ขึ้น ซึ่งได้มีการประชุมเพื่อพิจารณาร่าง พ.ร.บ. ดังกล่าวแล้วเมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๙ ขณะนี้อยู่ระหว่างที่คณะกรรมการได้นำข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการไปพิจารณาปรับแก้ไขในร่าง พ.ร.บ. ดังกล่าวให้สมบูรณ์ยิ่งขึ้นต่อไป

**การวางแผนการดำเนินการในระยะต่อไป** เพื่อให้การดำเนินการของคณะกรรมการบูรณาการบรรลุเป้าหมายตามกรอบแนวทาง และกรอบระยะเวลาที่วางไว้ สำหรับเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๙ คณะอนุกรรมการได้กำหนดแผนการดำเนินการคือ นำเสนอรายงานผลการพิจารณาเรื่องแผนปฏิรูปกฎหมายเกี่ยวกับการประกันคุณภาพการศึกษา ได้แก่ การปรับปรุง พรฎ. สมศ. และการปรับปรุงกฎกระทรวงที่เกี่ยวข้องกับการประกันคุณภาพการศึกษาต่อคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา และการประชุมเพื่อพิจารณาติดตามการดำเนินการของคณะกรรมการปฏิรูประบบคุณภาพและมาตรฐานการศึกษาปฐมวัยเพื่อจัดทำสรุปความคิดเห็นและจัดทำรายงานผลการพิจารณาเสนอต่อคณะกรรมการพิจารณาต่อไป

## ๒.๔ เรื่องการปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม

คณะกรรมการการได้ปฏิบัติตามแผนการปฏิรูปเรื่อง การปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม ที่ได้วางไว้ โดยมีการตั้งคณะกรรมการขึ้นมารับผิดชอบ ได้แก่ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม มอบหมายให้ ศาสตราจารย์ธรรมศักดิ์ พงศ์พิชญามาตย์ เป็นประธานอนุกรรมการฯ ซึ่งในเดือนตุลาคม ๒๕๕๙ มีการดำเนินการสรุปได้ ดังนี้

คณะกรรมการการได้มีการประชุม ๒ ครั้ง คือ ครั้งที่ ๒๗ ประชุมวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๙ พิจารณา เรื่อง แนวทางการปฏิรูปหน่วยงานวิจัยและนักวิจัยเพื่อกำหนดทิศทางของหน่วยงานวิจัยตามแนวทางการปฏิรูปการวิจัย และครั้งที่ ๒๘ ประชุมวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ พิจารณาเรื่อง คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๖๒/๒๕๕๙ เรื่อง การปฏิรูประบบวิจัยและนวัตกรรมของประเทศ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งสามารถสรุปความคืบหน้าในการดำเนินการเดือนตุลาคม ๒๕๕๙ ได้ ดังนี้

### - รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป (เฉพาะด้านการปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย จำนวน ๓ เรื่อง)

#### ๑) ความคืบหน้าการเสนอร่างพระราชบัญญัติวิจัย เทคโนโลยี และนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ....

ตามที่คณะกรรมการการได้เสนอรายงานเรื่อง “การขับเคลื่อนการปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม” ต่อที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๙ ซึ่งที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้มีมติเห็นชอบรายงาน และเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา โดย พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง รองนายกรัฐมนตรี ได้เห็นชอบ และบูรณาการเพิ่มเติมจากข้อเสนอของคณะกรรมการฯ นั้น

บัดนี้ ได้มีคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๖๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๙ เรื่อง การปฏิรูประบบวิจัยและนวัตกรรมของประเทศ ได้กำหนดให้มีสภานโยบายวิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ เพื่อทำหน้าที่ในการกำหนดทิศทางและนโยบาย ยุทธศาสตร์ รวมทั้งปรับปรุงระบบวิจัย และนวัตกรรมของประเทศ ตลอดจนกำกับและติดตามการบริหารจัดการ การจัดสรรงบประมาณ และประเมินผลการดำเนินการให้เป็นไปอย่างเหมาะสมและมีเอกภาพ อันเป็นประโยชน์ต่อการแก้ไขปัญหาการวิจัยของประเทศและการบริหารราชการแผ่นดิน

ซึ่งที่ประชุมได้พิจารณาว่าเมื่อเกิดสภานโยบายวิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติแล้ว ดังนั้น เพื่อให้หน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการวิจัย วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม ให้ภาคส่วนต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ทั้งภาครัฐ รัฐวิสาหกิจ องค์กรอิสระ องค์กรมหาชน ภาคเอกชน ตลอดจนภาคประชาชนรับทราบการเปลี่ยนแปลงปฏิรูปที่เกิดขึ้น ให้หน่วยงานต่าง ๆ สามารถเข้าใจทิศทางการเปลี่ยนแปลงอย่างถูกต้อง คณะอนุกรรมการฯ จึงมีแนวทางในการดำเนินการขับเคลื่อนอย่างต่อเนื่อง โดยเห็นควรให้มีเวทีสาธารณะเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ต่าง ๆ อาจร่วมกับหน่วยงานการวิจัยหลัก เช่น สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ (สวทช.) สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย (วว.) สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย (สกว.) เป็นต้น เพื่อร่วมกันเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ต่าง ๆ และจัดสัมมนาเพื่อเพิ่มเติมข้อมูลให้หน่วยงานต่าง ๆ ร่วมกันขับเคลื่อนด้านการวิจัยต่อไปอย่างมีประสิทธิภาพ และหน่วยงานระดับวิจัยที่สำคัญอีกหน่วยหนึ่งคือ มหาวิทยาลัย ที่เป็นหน่วยสำคัญในการขับเคลื่อนการวิจัยในระดับเริ่มต้น นอกจากนี้หน่วยงานของรัฐต่าง ๆ แม้ไม่ได้เกี่ยวข้อง กับวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีโดยตรง แต่มีส่วนเกี่ยวข้องที่จะต้องใช้วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม

ในการดำเนินงาน เช่น กรมพัฒนาชุมชน และกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และสถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข ที่ต้องมีการประชุม เผยแพร่เพื่อทำความเข้าใจให้มีการขับเคลื่อนการปฏิรูปการวิจัย ให้เป็นไปตามนโยบายที่เกี่ยวข้องต่อไป

## ๒) ความคืบหน้าการสร้างความร่วมมือให้เกิดนวัตกรรมเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจประเทศไปสู่โลกที่ ๑

คณะอนุกรรมการฯ ได้ประสานงานผลักดันโดยการประชุมสัมฤทธิ์กับกระทรวงต่าง ๆ โดยเมื่อวันอังคารที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๙ ได้ประชุมแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ในประเด็น พิจารณาเรื่อง การหารือและแลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นที่เป็นประโยชน์ในเรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม ร่วมกับ สำนักงาน ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และหน่วยงานในสังกัด

ผลการประชุม อนุกรรมการฯ ผู้แทนจากสำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และหน่วยงานในสังกัดของกระทรวง ได้มีการหารือและแลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นในเรื่องการขับเคลื่อนการพัฒนาคนและสังคมเพื่อการอยู่ดีมีสุขอย่างยั่งยืนตามพันธกิจของหน่วยงาน ซึ่งกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์มีโครงสร้างองค์กรที่ได้มีการวางแผนยุทธศาสตร์การวิจัย พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔ คือ สำนักงานปลัดกระทรวง กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ กรมกิจการเด็กและเยาวชน กรมกิจการผู้สูงอายุ สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) สำนักงานธนานุเคราะห์ การเคหะแห่งชาติ กรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ ทั้งนี้ เป้าหมายสำคัญคือลดความเหลื่อมล้ำของสังคมและการสร้างโอกาสการเข้าถึงบริการของรัฐ ตั้งแต่จากครรภ์มารดาถึงเชิงตะกอน หรือตลอดช่วงชีวิต และในปัจจุบันหน่วยงานได้ดำเนินการขับเคลื่อนและเป็นไปตามยุทธศาสตร์ที่สำคัญ ๆ คือ การพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้สูงอายุ การพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ การพัฒนาระบบสวัสดิการสังคมและบริการสังคม การพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็กและเยาวชน การเข้าถึงบริการสังคมของคนพิการ และการพัฒนาที่อยู่อาศัยสำหรับผู้มีรายได้น้อย คนพิการและผู้สูงอายุ สิ่งที่เห็นการขับเคลื่อนที่เป็นรูปธรรมคือมีผู้มาแสดงตนและลงทะเบียนขอใช้สวัสดิการ จำนวนประมาณ ๑๑ ล้านคน ที่มีรายได้น้อยกว่า ๑ แสนบาทต่อปี ซึ่งในอนาคตจะนำระบบนวัตกรรมการจ่ายเงินระบบพร้อมเพย์ (Prompt Pay) บริการโอนเงินแบบใหม่โดยใช้เลขบัตรประจำตัวประชาชน เพื่ออำนวยความสะดวก และรวดเร็ว

สำหรับภาพรวมงานวิจัยของกระทรวงระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙ ได้ทำการวิจัยจำนวน ๑๒ เรื่อง โดยได้ของบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณแต่ละปีเพื่อเป็นงบวิจัย แต่ปัญหาพบว่าเมื่อวิจัยไปแล้วการนำไปใช้ประโยชน์ยังมีปัญหา ปัจจุบันจึงแบ่งงานวิจัยตามบริบทแต่ละภูมิภาค ซึ่งได้แปลงงานวิจัยให้นักวิจัยชุมชนเป็นผู้ปฏิบัติและให้คนในชุมชนคิดปัญหาเพื่อหาทางแก้ไขและเอาไปใช้ประโยชน์ได้จริง จะเห็นได้ว่าภารกิจของหน่วยงานในกระทรวงจะเกี่ยวข้องกับมนุษย์ การดูแลให้เกิดความเข้มแข็งในชุมชน สังคม และสภาพองค์กรต่าง ๆ อันเป็นเรื่องที่ตระหนักถึงการลดความเหลื่อมล้ำที่ไม่เป็นธรรม การให้เกิดสวัสดิการทั่วหน้าอย่างทั่วถึงครอบคลุม นอกจากนั้น ยังมีภารกิจที่รับผิดชอบเรื่องของประชาสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน โดยมุ่งหวังให้อาเซียนเป็นประชาคมที่มีประชาชนเป็นศูนย์กลาง เป็นสังคมที่เอื้ออาทรและแบ่งปัน ประชากรอาเซียนที่มีสภาพความเป็นอยู่ที่ดีและมีการพัฒนาในทุกด้าน เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน อีกทั้งส่งเสริมการใช้ทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืน และส่งเสริมอัตลักษณ์อาเซียน

จากนั้น อนุกรรมการฯ ได้ให้ข้อเสนอแนะที่เป็นประโยชน์ต่อหน่วยงานในฐานะเป็นผู้กำหนดนโยบายการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ในระดับประเทศประมาณ ๗๐ ล้านคน ที่จะกำหนดยุทธศาสตร์การวิจัยของกระทรวงฯ และให้เป็นไปตามร่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔ อีกทั้ง สอดคล้องกับร่างแผนยุทธศาสตร์การวิจัยของชาติ ฉบับที่ ๙ พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔

ที่กำลังดำเนินการ โดยอนุกรมวิธานให้ข้อเสนอแนะไว้ว่า วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีมีส่วนเกี่ยวข้องที่สำคัญที่จะยกระดับคุณภาพชีวิต และความต้องการของมนุษย์ ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของความปลอดภัย คุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น และการใช้ทรัพยากรที่มีอยู่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยให้สังคมไทยมองวิทยาศาสตร์เป็นสังคมศาสตร์ที่ควบคู่ไปด้วยกัน จึงจะสามารถสร้างมนุษย์ให้เกิดความมั่นคงอย่างสมบูรณ์ได้ จากอดีตที่ผ่านมากระบวนการวิจัยในแต่ละกระทรวง กรม นั้น มีรูปแบบวิจัยตามความต้องการของผู้มีอำนาจในแต่ละกระทรวง แต่ละกรม โดยการขอจัดสรรงบประมาณต่างคนต่างทำการวิจัย ผลงานการวิจัยไม่เกิดประโยชน์ต่อการนำไปใช้ประโยชน์อย่างแท้จริง จึงต้องทำความเข้าใจให้หน่วยงานรับทราบว่าการวิจัยที่จะได้ผลดีเกิดประสิทธิภาพนั้น ต้องพิจารณาข้อมูลจากระดับล่างว่าสิ่งที่ต้องการงานวิจัยเพื่อนำผลงานวิจัยไปใช้ได้ประโยชน์จริงคือคำตอบเรื่องใด และระดับผู้กำหนดนโยบายข้างบน ต้องเป็นผู้กำหนดแนวทางนโยบายและแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการที่ต้องสอดคล้องและสนับสนุน ผลักดันให้เกิดขึ้น ทั้งนี้ ต้องมองประโยชน์ที่ได้รับเพียงพอหรือไม่ เพียงใด ดังนั้น กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ต้องมีการกำหนดมาตรฐานในแต่ละระดับในแต่ละเรื่องเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิต การสร้างโอกาส การเข้าถึงและการบริการสังคมของภาครัฐ เป็นต้น ให้เป็นไปตามมาตรฐานในระดับใดบ้างที่ควรรับรองว่าได้มาตรฐานสากล ทั้งนี้ จะต้องเกิดการบูรณาการร่วมกันระหว่างกระทรวงมหาดไทย กระทรวงแรงงานในฐานะผู้ปฏิบัติ และกระทรวงสาธารณสุขที่ดูแลเรื่องของคุณภาพ การบริการสาธารณสุข และสนับสนุนมาตรฐานการใช้ประโยชน์จากเครื่องมือการแพทย์ ที่ในอนาคตประเทศไทยสามารถผลิตเอง ขายเอง ใช้เองโดยไม่พึ่งพาเทคโนโลยีจากต่างประเทศเหมือนที่ผ่านมา หากกระทรวงฯ สามารถดำเนินการเป็นไปตามมาตรฐานที่ได้เสนอแนะได้ การเป็นผู้นำอาเซียนในเรื่องงานวิจัยก็จะเป็นแบบสากล

### ๓) ความคืบหน้าการผลิต พัฒนากำลังคนและงานวิจัยที่สอดคล้องกับความต้องการของประเทศ

คณะทำงานด้านการรู้วิทยาศาสตร์ (Scientific Literacy) ได้จัดทำรายงานเรื่อง “การพัฒนาทักษะภาษาอังกฤษของคนไทย” โดยมีความเห็นว่าการที่เด็กปฐมวัยไม่ได้รับการส่งเสริมพัฒนาการที่ดีทั้งทางร่างกายและทางสมอง อย่างทั่วถึง เพียงพอ และมีประสิทธิภาพ เป็นสาเหตุของปัญหาการเรียน การสอน และการใช้ทักษะภาษาอังกฤษของคนไทย (คุณภาพของปฐมวัย คือ คุณภาพของประเทศ) รายงานดังกล่าวได้เสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ เมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๙ แล้วนั้น ทั้งนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ได้เห็นชอบให้องค์กรหลักในเรื่องดังกล่าว ๕ หน่วยงาน คือ สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (สพฐ.) สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา (สอศ.) และสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา (สกอ.) ดำเนินการพิจารณาต่อไป



๒. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านเศรษฐกิจ



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้านเศรษฐกิจ

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ประจำเดือนตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๙

สำนักกรรมการ ๑

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

# ด่วนที่สุด

ที่ (สปท)๒๕๕๑/๒๕๕๙

(สำเนา)

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านเศรษฐกิจ ประจำเดือนตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๙

กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการดังกล่าว จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีมติให้  
คณะกรรมการแต่ละคณะตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง  
รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานต่อประธานสภาทุกเดือน นั้น

ในการนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ ขอรายงาน  
ความคืบหน้าผลการปฏิบัติงานประจำเดือนพฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูป  
ประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) สติชัย ลิมพงค์พันธุ์

(นายสติชัย ลิมพงค์พันธุ์)

ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านเศรษฐกิจ

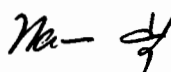
สำนักกรรมการ ๑

กลุ่มงานคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๘๐

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๗๙

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวทยาภรณ์ ศุภดิษฐ์)  
ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๑

อภิวรรณ/ร่าง  
จิรัชญา/พิมพ์  
พิมพ์อาภา/ตรวจ

**รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน  
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ  
ประจำเดือน ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๙**

**๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ  
ประจำเดือน ตุลาคม ๒๕๕๙**

**๑.๑ มีการประชุมจำนวน ๑ ครั้ง ดังนี้**

เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๒๙ ประชุมวันอังคารที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๙

เรื่อง โครงการศึกษาดูงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ และ  
คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านการเงิน การคลัง เรื่อง “การส่งเสริมและพัฒนาสถาบันการเงินชุมชน  
สหกรณ์ชุมชน และองค์กรการเงินชุมชน” ระหว่างวันศุกร์ที่ ๑๘ ถึงวันอาทิตย์ที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙  
ณ จังหวัดสุราษฎร์ธานีและจังหวัดชุมพร

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา - ไม่มี-

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น - ไม่มี-

๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง -ไม่มี-

๑.๕ การศึกษาวิจัย -ไม่มี-

**๒. รายงานการปฏิบัติงานของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านการเงิน การคลัง  
ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ ประจำเดือน ตุลาคม ๒๕๕๙**

**๒.๑ มีการประชุม จำนวน ๔ ครั้ง**

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓๒ ประชุมวันจันทร์ที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๙

(๑.๑) เรื่อง การปฏิรูประบบการออมเพื่อการชราภาพ

(๑.๒) เรื่อง การปฏิรูประบบและโครงสร้างภาษี

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓๓ ประชุมวันจันทร์ที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๙

(๒.๑) เรื่อง การปฏิรูประบบการออมเพื่อการชราภาพ

(๒.๒) เรื่อง เทคโนโลยีทางการเงิน (Financial Technology : FinTech)

(๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓๔ ประชุมวันจันทร์ที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๙

(๓.๑) เรื่อง การปฏิรูประบบการออมเพื่อการชราภาพ

(๓.๒) เรื่อง การปฏิรูประบบการรองรับนวัตกรรมทางการเงิน

(๔) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓๕ ประชุมวันจันทร์ที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙

(๔.๑) เรื่อง พิจารณาแก้ไขรายงานการปฏิรูประบบการให้ความรู้พื้นฐานทางการเงินแก่ประชาชน

(๔.๒) เรื่อง การปฏิรูประบบการออมเพื่อการชราภาพ

(๔.๓) เรื่อง การปฏิรูประบบการรองรับนวัตกรรมทางการเงิน

- ๒.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา – ไม่มี-
- ๒.๓ การรับฟังความคิดเห็น –ไม่มี-
- ๒.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง –ไม่มี-
- ๒.๕ การศึกษาวิจัย –ไม่มี-
๓. รายงานการปฏิบัติงานของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านอุตสาหกรรมและบริการ  
ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ ประจำเดือน ตุลาคม ๒๕๕๙
- ๓.๑ มีการประชุม จำนวน ๑ ครั้ง  
เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓๑ ประชุมวันอังคารที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๙  
เรื่อง พิจารณาทบทวนรายงาน เรื่อง แผนการขับเคลื่อนการปฏิรูปโครงสร้างพื้นฐานและ  
โลจิสติกส์
- ๓.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา – ไม่มี-
- ๓.๓ การรับฟังความคิดเห็น – ไม่มี-
- ๓.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง –ไม่มี-
- ๓.๕ การศึกษาวิจัย –ไม่มี-
๔. รายงานการปฏิบัติงานของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านการเกษตร ในคณะกรรมการ  
ขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ ประจำเดือน ตุลาคม ๒๕๕๙
- ๔.๑ การประชุม –ไม่มี-
- ๔.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา –ไม่มี-
- ๔.๓ การรับฟังความคิดเห็น –ไม่มี-
- ๔.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง –ไม่มี-
- ๔.๕ การศึกษาวิจัย –ไม่มี-
๕. รายงานการปฏิบัติงานของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปเศรษฐกิจกระแสใหม่  
ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ ประจำเดือน ตุลาคม ๒๕๕๙
- ๕.๑ มีการประชุม จำนวน ๓ ครั้ง
- (๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๒๙ ประชุมวันจันทร์ที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๙  
เรื่อง รายงานความก้าวหน้าผลการปฏิบัติการตามรายงานของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการ  
ปฏิรูปเศรษฐกิจกระแสใหม่
- (๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓๐ ประชุมวันจันทร์ที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๙  
เรื่อง การเตรียมความพร้อมในการจัดสัมมนา เรื่อง การปฏิรูปการเงินการคลังเพื่อสนับสนุน  
เศรษฐกิจกระแสใหม่

(๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓๑ ประชุมวันจันทร์ที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙

เรื่อง การปฏิรูปการเงินการคลังเพื่อสนับสนุนเศรษฐกิจกระแสใหม่

๕.๒ การศึกษาตุงานหรือสัมมนา - ไม่มี-

๕.๓ การรับฟังความคิดเห็น - ไม่มี-

๕.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง -ไม่มี-

๕.๕ การศึกษาวิจัย -ไม่มี-

## ๖. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป

เรื่อง "การปฏิรูประบบการให้ความรู้พื้นฐานทางการเงินแก่ประชาชน"

ปัญหาการขาดความรู้และวินัยทางการเงินของประชาชนได้หยั่งรากลึกเหมือนเป็นเนื้อร้ายที่อยู่ในสังคมไทยมายาวนาน แม้ว่าในช่วงหลายปีที่ผ่านมาหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนต่าง ๆ พยายามที่จะยกระดับความรู้ทางการเงินของประชาชน แต่ส่วนใหญ่มีการดำเนินงานที่ซ้ำซ้อนกันและเน้นกลุ่มเป้าหมายในวงแคบไม่ได้ครอบคลุมประชาชนอย่างทั่วถึง (Fragmented) และไม่ได้ขับเคลื่อนองคาพยพทุกภาคส่วนของประเทศ (All parts of the country) โดยรวมแล้ว ประชาชนจำนวนมากโดยเฉพาะคนฐานรากจึงไม่มีโอกาสในการเรียนรู้และการเสริมสร้างทักษะทางการเงินที่จำเป็นในการสร้างความมั่นคง

ทางการเงินให้เงินให้กับตนเองและครอบครัว ส่วนใหญ่ยังคงขาดความเข้าใจในการบริหารจัดการเงินส่วนบุคคล มีการใช้จ่ายหรือก่อหนี้สินเกินตัว ขาดวินัยทางการเงิน รวมทั้งไม่มีความสามารถเพียงพอในการจัดการทางเลือกทางการเงินได้อย่างมีเหตุผลและเกิดอรรถประโยชน์สูงสุด

หากการให้ความรู้และส่งเสริมวินัยทางการเงินของประชาชนยังคงเป็นไปตามแนวทางปฏิบัติเดิม คงไม่มีแรงขับเคลื่อนมากพอและไม่สามารถทำให้ประชาชนมีความรู้และปรับพฤติกรรมให้ก้าวทันกับพลวัตของเทคโนโลยีและความซับซ้อนของตลาดการเงินที่เปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็ว ซึ่งไม่เป็นผลดีต่อประชาชนและการพัฒนาประเทศ และอาจก่อภาระทางการคลังเพิ่มขึ้นจากการจัดสวัสดิการทางสังคมแก่ประชาชนแทนที่จะนำไปใช้พัฒนาขีดความสามารถทางการแข่งขันของประเทศในด้านอื่น ๆ

ข้อเสนอแนะการปฏิรูป

๑) ยุกระดับเรื่องการปฏิรูประบบการให้ความรู้พื้นฐานและเสริมสร้างวินัยทางการเงินเป็นวาระสำคัญระดับชาติ (National Agenda)

๒) จัดตั้งคณะทำงาน National Strategy for Financial Literacy and Discipline Working Group

๓) จัดทำยุทธศาสตร์ (National Strategy) โดยกำหนดเป้าหมาย (Financial Literacy and Discipline Aspiration) ดังนี้

ก. กำหนดเป้าหมายสำคัญของยุทธศาสตร์ชาติ คือ ประชาชนสามารถที่จะ

๑) วางแผนและเก็บออมสำหรับอนาคต

๒) บริหารจัดการเงินและหนี้สินอย่างชาญฉลาด

๓) มีความเข้าใจภัยทางการเงินและความเสี่ยงทางการเงิน

ข. กำหนดกลุ่มเป้าหมายโดยการจัดกลุ่มประชาชน (Population Segmentation)

๕) ขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ผ่านคณะกรรมการเพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ว่าด้วยการให้ความรู้และส่งเสริมวินัยทางการเงินแก่ประชาชน (National Strategy for Financial Literacy and Discipline Committee)

๕) กลไกหลักในการขับเคลื่อน คือ “ธนาคารออมสิน” และ “ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร” เป็นหน่วยงานดำเนินการหลัก (Implementation Agency)

๖) จัดทำแผนขับเคลื่อนโดยมุ่งเน้นถึงความสำคัญหลัก คือ

ก. ความร่วมมือกับทุกภาคส่วนซึ่งอิงกับกรอบแนวคิดพลังกลุ่ม (Shared Group Commitment) เพื่อเป็นการลดปัญหา Fragmented โดยครอบคลุมการทำงานร่วมกัน

ข. การพัฒนาหลักสูตรให้ได้มาตรฐาน เนื้อหาความรู้ การจัดหาสื่อการเรียน การสอน การเรียนรู้ การจัดหาบุคลากรและบุคคลอื่น ๆ และสนับสนุนการถ่ายทอดความรู้ และศึกษาวิจัย ทั้งนี้ รวมถึงการแบ่งปันแนวทางปฏิบัติที่ดีระหว่างกัน (Best Practice Sharing) ที่ประสบความสำเร็จ มาขยายผลในระดับชาติ

ค. การขับเคลื่อนและยกระดับองค์กรที่มีอยู่ของภาครัฐและภาคเอกชนให้เป็นกลไกในการดำเนินการสำหรับประชาชนทุกระดับ

ง. การยกระดับคุณภาพของบุคลากรทางการเงินในปัจจุบัน ที่กระจายอยู่ทั่วประเทศเพื่อเป็นกลไกที่จะทำให้การให้ความรู้พื้นฐานทางการเงินแก่ประชาชนขยายตัวขึ้นอย่างรวดเร็ว

จ. อื่น ๆ เช่น การยกระดับการให้ความรู้ทางการเงินและเสริมสร้างวินัยทางการเงินโดยการประสานความสัมพันธ์กับองค์กรต่างประเทศ เป็นต้น

๗) กำหนดกรอบระยะเวลาในการทำงานที่ชัดเจน (Timeline) ของกระบวนการแต่ละขั้นตอน และแหล่งเงินทุนที่ใช้สนับสนุนการดำเนินงานด้านต่าง ๆ

ทั้งนี้ รายงานเรื่อง "การปฏิรูประบบการให้ความรู้พื้นฐานทางการเงินแก่ประชาชน" ที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๕๑/๒๕๕๙ วันจันทร์ที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๙ ได้มีมติเห็นชอบกับรายงานของคณะกรรมการธิการ โดยให้คณะกรรมการนำความเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ไปปรับปรุงรายงานก่อนส่งไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการต่อไป

๗. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านพลังงาน





# รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านพลังงาน

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ประจำเดือน ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๙

สำนักกรรมการ ๑  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

## (สำเนา)

ที่ (สปท) ๒๓๕๕ / ๒๕๕๙

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน  
กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการดังกล่าว จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีมติให้  
คณะกรรมการแต่ละคณะตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง  
รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานต่อประธานสภาทุกเดือน นั้น

ในการนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน ขอรายงานความคืบหน้า  
ผลการปฏิบัติงานประจำเดือนตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) เลิศรัตน์ รัตนวานิช

(พลเอก เลิศรัตน์ รัตนวานิช)

รองประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน คนที่หนึ่ง  
แทนประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน

สำนักกรรมการ ๑

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๖๓

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๖๔

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวทนายวรรณ ศุภดิษฐ์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๑

พัชรินทร์ /ร่าง

พัชรินทร์ /พิมพ์

อรุณ /ตรวจ

รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน  
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน  
ประจำเดือน ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๙

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือน ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๙

๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๓ ครั้ง ดังนี้

- (๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๔๔ ประชุมวันพุธที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๙  
- เรื่อง “ความคืบหน้าผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการ”
- (๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๔๕ ประชุมวันพุธที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๙

๑.๑ เรื่อง “การบรรยายของ Mr. Walter Boltz เรื่อง การบริหารและกำกับกิจการพลังงานของสหภาพยุโรปในสังคมโลกยุคใหม่ เนื่องในโอกาสครบรอบ ๓๐ ปี ของการก่อตั้งสถาบันปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย เมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๙” โดยนายศิริ จิระพงษ์พันธ์ ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการนำเสนอข้อมูลต่อที่ประชุม

๑.๒ เรื่อง “ความคืบหน้าผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการ”

- (๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๔๖ ประชุมวันศุกร์ที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๙  
- เรื่อง “ความคืบหน้าผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการ”

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา

ในคราวประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน เมื่อวันพุธที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๙ ได้มีมติกำหนดให้มีการเดินทางไปศึกษาดูงานด้านพลังงาน ณ จังหวัดยะลาและจังหวัดสงขลา ในระหว่างวันพุธที่ ๑๖ ถึงวันเสาร์ที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษา เยี่ยมชม และรับทราบปัญหาอุปสรรคต่างๆ อันจะเป็นประโยชน์ต่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน ซึ่งคณะกรรมการมีกำหนดการศึกษาดูงาน ดังนี้

(๑) ศึกษาดูงานและรับฟังบรรยายสรุปเกี่ยวกับโครงการโรงไฟฟ้าเขื่อนบางลาง ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ตำบลเขื่อนบางลาง อำเภอบันนังสตา จังหวัดยะลา ในวันพุธที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

(๒) ศึกษาดูงานและรับฟังบรรยายสรุปเกี่ยวกับพลังงานทดแทน ของเทศบาลเมืองเบตง อำเภอบะตัง จังหวัดยะลา ในวันพฤหัสบดีที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

(๓) ศึกษาดูงานและรับฟังบรรยายสรุปเกี่ยวกับโครงการบริหารจัดการระบบกำจัดมูลฝอยชุมชนโดยแปลงขยะเป็นพลังงานไฟฟ้า ของบริษัท จีเดค จำกัด อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา และศึกษาดูงานสถาบันฝึกอบรมและพัฒนาศุภกรด้านปิโตรเลียม (ศูนย์ฝึกอบรมสงขลา) อำเภอสิงหนคร จังหวัดสงขลา ในวันศุกร์ที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

(๔) ศึกษาดูงานและเยี่ยมชมโรงไฟฟ้าชีวมวล ของบริษัท สงขลาไบโอแมส จำกัด อำเภอจะนะ จังหวัดสงขลา และศึกษาดูงานสถานที่ (Side) โครงการโรงไฟฟ้าเทพาของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย อำเภอเทพา จังหวัดสงขลา รวมทั้งศึกษาดูงานและเยี่ยมชมศูนย์การเรียนรู้ “พลังคิด” ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ณ โรงไฟฟ้าจะนะ อำเภอจะนะ จังหวัดสงขลา ในวันเสาร์ที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙



### ๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น

คณะกรรมการฯ วิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน โดยคณะทำงานการปฏิรูปโครงสร้างราคาเชื้อเพลิง ในคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารและการกำกับกิจการพลังงาน และทรัพยากรปิโตรเลียม ได้จัดการประชุมเชิงปฏิบัติการ (Workshop) เรื่อง “การป้องกันการแทรกแซงตลาดน้ำมันเชื้อเพลิง” เมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๙ ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข ๓๔๐๑ ชั้น ๔ อาคารรัฐสภา ๓ เพื่อรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยมีประเด็นการพิจารณาที่สำคัญ ๔ ประเด็น คือ การตรึงราคาน้ำมัน การแทรกแซงทางนโยบายผ่านบริษัทน้ำมันแห่งชาติ การใช้เงินกองทุนน้ำมันชดเชยข้ามกลุ่มผลิตภัณฑ์ และการสนับสนุนน้ำมันชีวภาพ ทั้งนี้ คณะทำงานจะดำเนินการรวบรวมข้อมูลเพื่อนำไปประกอบการพิจารณาดำเนินการขับเคลื่อนการปฏิรูปโครงสร้างราคาเชื้อเพลิงต่อไป ซึ่งผู้แทนจากหน่วยงานที่เข้าร่วมการประชุมเชิงปฏิบัติการ (Workshop) ดังกล่าว ประกอบด้วย

- (๑) กรมธุรกิจพลังงาน
- (๒) กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน
- (๓) สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน
- (๔) สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน
- (๕) กรมสรรพสามิต
- (๖) กรมการค้าภายใน
- (๗) คณะกรรมการปิโตรเลียม
- (๘) สถาบันปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย
- (๙) บริษัท เชลล์แห่งประเทศไทย จำกัด
- (๑๐) บริษัท เชฟรอน (ไทย) จำกัด
- (๑๑) บริษัท บางจากปิโตรเลียม จำกัด (มหาชน)
- (๑๒) บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)
- (๑๓) บริษัท เอสโซ่ (ประเทศไทย) จำกัด (มหาชน)

### ๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

การศึกษาดูงานของคณะกรรมการฯ วิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน ณ จังหวัดยะลาและจังหวัดสงขลา ในระหว่างวันที่ ๑๖ ถึงวันเสาร์ที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ คณะกรรมการฯ ได้มีการประสานงานกับหน่วยงานเพื่อขอความอนุเคราะห์ศึกษาดูงาน ดังนี้

- (๑) การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย
- (๒) เทศบาลเมืองเบตง อำเภอเบตง จังหวัดยะลา
- (๓) บริษัท จีเดค จำกัด อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา
- (๔) สถาบันฝึกอบรมและพัฒนาบุคลากรด้านปิโตรเลียม (ศูนย์ฝึกอบรมสงขลา) อำเภอสิงหนคร จังหวัดสงขลา
- (๕) บริษัท สงขลาไบโอแมส จำกัด อำเภอจะนะ จังหวัดสงขลา

### ๑.๕ การศึกษาวิจัย (ไม่มี)

## ๑.๖ อื่นๆ

คณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานได้พิจารณาศึกษาและจัดทำรายงานเรื่อง “การมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในการกำหนดนโยบายและการกำกับกิจการพลังงาน” โดยมีข้อเสนอเชิงนโยบายให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการที่ปรึกษาด้านการมีส่วนร่วมของภาคประชาสังคม เพื่อทำหน้าที่ให้คำปรึกษาและข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย ติดตามการดำเนินงานตามนโยบายและรับทราบปัญหา และเสนอมุมมองในด้านของผู้มีส่วนได้เสียภาคประชาชนและภาคผู้ประกอบการ ในคณะกรรมการชุดต่าง ๆ ประกอบด้วย คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) คณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน (กบง.) คณะกรรมการปิโตรเลียม คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) คณะกรรมการสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน และคณะกรรมการกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน ทั้งนี้ เพื่อเป็นกลไกให้ทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการให้ความคิดเห็นในการกำหนดนโยบายพลังงานหรือการกำกับกิจการพลังงาน รวมทั้งทำให้มีการเปิดช่องทางให้ภาคประชาสังคมและองค์กรของรัฐได้มีการสื่อสารกันอย่างเข้าใจและทั่วถึงมากยิ่งขึ้นในเรื่องการบริหารกิจการด้านพลังงานของรัฐ อันจะนำมาซึ่งความไว้วางใจและก่อให้เกิดความมั่นคงด้านพลังงานในระยะยาว โดยคณะกรรมการฯ ได้ส่งหนังสือขอความคิดเห็นในเรื่องข้อเสนอการแต่งตั้งคณะกรรมการที่ปรึกษาด้านการมีส่วนร่วมของภาคประชาสังคมจากกระทรวงพลังงาน ซึ่งกระทรวงพลังงานมีความเห็นพ้องด้วยกับคณะกรรมการฯ ในส่วนของคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน และคณะกรรมการกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน เพื่อเป็นการริเริ่มแนวความคิดการทำงานร่วมกันระหว่างภาครัฐและภาคประชาสังคมให้เห็นเป็นรูปธรรมต่อไป

โดยในคราวประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๙ ที่ประชุมได้พิจารณาให้ความเห็นชอบรายงานของคณะกรรมการเรื่อง “การมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในการกำหนดนโยบายและการกำกับกิจการพลังงาน” โดยมีมติให้ส่งรายงานเรื่องดังกล่าวไปยังกระทรวงพลังงานเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป และให้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเป็นเรื่องแจ้งเพื่อทราบด้วย ทั้งนี้ ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้ส่งรายงานดังกล่าว ไปยังกระทรวงพลังงานเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไปแล้ว เมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๙



## ๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป (จำนวนเรื่องตามที่คณะกรรมการได้ดำเนินงาน)

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานได้มีการเสนอแผนการปฏิรูปด้านพลังงานต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ซึ่งประกอบด้วยประเด็นการปฏิรูปสำคัญเร่งด่วน จำนวน ๔ เรื่อง และที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้พิจารณาและเห็นชอบแผนการปฏิรูปของคณะกรรมการแล้ว เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๘ โดยมีความคืบหน้าในการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป สรุปได้ดังนี้

### ๒.๑ เรื่อง บทบาท หน้าที่ และการใช้ประโยชน์ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

รายงานเรื่อง บทบาท หน้าที่ และการใช้ประโยชน์ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง และร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... เป็นการวิเคราะห์บทบาท หน้าที่ และการใช้ประโยชน์ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงที่ใช้ในการพยุงราคาขายปลีกน้ำมันในประเทศมาเป็นเวลากว่า ๔๐ ปี ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้ดำเนินการจัดส่งรายงานไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไปแล้ว เมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๙ และคณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่าย (คณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) ได้ให้ความเห็นชอบ เมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๙ โดยให้ส่งเรื่องไปยังรองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) ในฐานะที่ได้รับมอบหมายและมอบอำนาจให้กำกับการบริหารราชการกระทรวงพลังงาน รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ในฐานะรองประธานกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านเศรษฐกิจฯ (คณะที่ ๒) เพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ต่อมา เมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๙ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานได้ให้ความเห็นเพิ่มเติมเกี่ยวกับข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูป ตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ เรื่อง “บทบาท หน้าที่ และการใช้ประโยชน์ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงและร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ....” ต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เพื่อนำส่งให้คณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่าย พิจารณาและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป โดยมีประเด็นที่สำคัญ ได้แก่ วัตถุประสงค์ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง องค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ฐานะของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง คำนิยามมาตรา ๓ ของร่างพระราชบัญญัติ คำว่า “โรงกลั่น” และการยุบรวมร่างพระราชบัญญัติฯ ของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และกระทรวงพลังงาน ให้เหลือเพียงฉบับเดียว เป็นต้น

### ๒.๒ เรื่อง การส่งเสริมการผลิตพลังงานทดแทนของชุมชน โดยชุมชน และเพื่อชุมชน

รายงานเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมพลังงานทดแทน พ.ศ. .... คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานได้เสนอให้มีการตรากฎหมาย “พระราชบัญญัติส่งเสริมพลังงานทดแทน พ.ศ. ....” เพื่อเป็นเครื่องมือและกลไกที่สำคัญในการกำหนดภารกิจให้กับทั้งภาครัฐและภาคเอกชนในการช่วยกันพัฒนาและส่งเสริมพลังงานทดแทน โดยร่างกฎหมายฉบับนี้ได้กำหนดให้มีคณะกรรมการส่งเสริมพลังงานทดแทน (ที่มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานเป็นประธานพร้อมด้วยผู้แทนจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ผู้ทรงคุณวุฒิ และมีอธิบดีกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานเป็นเลขานุการ) ปฏิบัติหน้าที่ภายใต้กรอบนโยบายที่รัฐบาลจะกำหนดภายใต้คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน) โดยคณะกรรมการส่งเสริมพลังงานทดแทนนี้ จะมีอำนาจหน้าที่ในการเสนอแนะ กำหนดหลักเกณฑ์และมาตรการในการส่งเสริม รวบรวมผลการดำเนินงานและแก้ปัญหาอุปสรรคต่าง ๆ อย่างโปร่งใสและรวดเร็ว ส่งเสริมมีส่วนร่วมของภาคเอกชนและประชาชนในการพัฒนาพลังงานทดแทนผ่านผู้ทรงคุณวุฒิ จัดลำดับความสำคัญของการส่งเสริมพลังงานทดแทนประเภทต่าง ๆ วางหลักเกณฑ์ในการให้



เชื่อมต่อโครงข่ายระบบไฟฟ้า รวมถึงกำหนดมาตรการจูงใจในการพัฒนาพลังงานทดแทนเพื่อลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก

ทั้งนี้ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้ดำเนินการจัดส่งรายงานของคณะกรรมการฯ ขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน เรื่อง “ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมพลังงานทดแทน พ.ศ. ....” ไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไปแล้ว เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ และคณะกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่าย (คณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) ได้ให้ความเห็นชอบเรื่องดังกล่าว เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๙ โดยมีมติดังนี้

(๑) มอบให้สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาตินำร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมพลังงานทดแทน พ.ศ. .... ซึ่งได้จัดทำไว้แล้ว เสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ โดยรัฐบาลจะรับร่างพระราชบัญญัตินี้มาพิจารณาก่อนรับหลักการ และเห็นควรให้สมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเข้าร่วมเป็นกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ด้วย

(๒) ให้ส่งเรื่องดังกล่าวพร้อมความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่าย กราบเรียนนายกรัฐมนตรีได้รับทราบก่อนส่งให้กระทรวงพลังงานรับไปพิจารณาดำเนินการขับเคลื่อนในส่วนที่เกี่ยวข้อง

(๓) ขอให้กระทรวงพลังงานรายงานความคืบหน้าให้ประธานกรรมการฯ ได้รับทราบทุก ๑ เดือน เนื่องจากเป็นเรื่องที่มีนัยสำคัญ และมีผลต่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

(๔) ให้นำเรียนรองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) ในฐานะที่กำกับการบริหารราชการกระทรวงพลังงาน รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ในฐานะรองประธานกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านเศรษฐกิจฯ (คณะที่ ๒) และรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ในฐานะรองประธานกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านระบบราชการ กฎหมาย ฯ (คณะที่ ๓) ได้รับทราบ

(๕) ส่งเรื่องให้คณะกรรมการขับเคลื่อนและเร่งรัดการดำเนินงานตามนโยบายของรัฐบาล (กขร.) ติดตามผลการดำเนินงานขับเคลื่อนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

### ๒.๓ เรื่อง การพัฒนาศูนย์ข้อมูลพลังงานแห่งชาติ (National Energy Information Center : NEIC)

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานได้เสนอรายงาน เรื่อง การพัฒนาศูนย์ข้อมูลพลังงานแห่งชาติ (National Energy Information Center : NEIC) สืบเนื่องจากปัจจุบันภาคเอกชนและประชาชนมีความตื่นตัวและสนใจที่จะค้นหาข้อมูลเพื่อศึกษา วิเคราะห์ และทำความเข้าใจกับพลังงานในมิติต่างๆ ได้แก่ ข้อมูลพลังงานหลักจากฟอสซิล ราคาพลังงาน การอนุรักษ์พลังงาน พลังงานทดแทน และพลังงานทางเลือกอื่นๆ สำหรับอนาคต การรวบรวม สังเคราะห์ และบริหารจัดการข้อมูลพลังงานของประเทศ จึงมีความสำคัญและจำเป็นที่สมควรขับเคลื่อนให้มีการปฏิรูปอย่างมีมาตรฐาน เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลโดยเร็ว คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน จึงได้ศึกษาวิเคราะห์รูปแบบการจัดการข้อมูลพลังงานของนานาประเทศแล้ว เห็นสมควรเสนอให้ประเทศไทยมีการพัฒนาหน่วยงานที่รวบรวมข้อมูลด้านพลังงานต่าง ๆ จากหลาย ๆ แหล่งมาบูรณาการกัน เกิดเป็นศูนย์ข้อมูลพลังงานแห่งชาติ (National Energy Information Center : NEIC) เพื่อเป็นกลไกของภาครัฐในการเชื่อมโยงแหล่งข้อมูลพลังงานต่างๆ ได้อย่างเป็นระบบ รวดเร็ว ทันสมัย และทันเหตุการณ์ เพื่อให้ภาครัฐสามารถได้ข้อมูลที่แม่นยำถูกต้อง ที่ผ่านการสังเคราะห์และวิเคราะห์มาในระดับหนึ่ง อันจะมีส่วนช่วยให้สามารถกำหนดนโยบาย และวางแผนงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเป็นแหล่งข้อมูลที่ภาครัฐสามารถสื่อสารให้กับภาคเอกชนและ



ประชาชนได้อย่างโปร่งใส น่าเชื่อถือ และเท่าเทียมกัน วิธีการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลพลังงานแห่งชาติ (NEIC) ที่เสนอในรายงานนี้ ประกอบไปด้วย ๒ ขั้นตอน คือ

(๑) จัดตั้งศูนย์ NEIC เป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ (Service Delivery Unit : SDU) ในกำกับดูแลของกระทรวงพลังงาน

(๒) ปรับปรุงกฎหมายเพื่อพัฒนาศูนย์ NEIC นั้น ให้มีความเป็นอิสระมากขึ้นในการบริหารจัดการข้อมูล โดยมีคณะกรรมการอำนวยการของตนเอง ที่มีส่วนร่วมจากภาคต่างๆ ตามความเหมาะสม หน่วยงานหลักที่ควรรับผิดชอบการดำเนินงานคือ สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน โดยมีหน่วยงานรองที่ต้องสนับสนุนข้อมูล จำนวน ๒๙ หน่วยงาน

ทั้งนี้ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้ให้ความเห็นชอบรายงานของคณะกรรมการการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน เรื่อง “การพัฒนาศูนย์ข้อมูลพลังงานแห่งชาติ (National Energy Information Center : NEIC)” เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๙ และอยู่ระหว่างสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป และได้ส่งเรื่องดังกล่าวไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไปแล้ว เมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๙ ขณะนี้อยู่ระหว่างรอบรรจุระเบียบวาระการประชุมของคณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่าย (คณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) เพื่อพิจารณาต่อไป

**๒.๔ เรื่อง การส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานโดยใช้มาตรการบริษัทจัดการพลังงาน (ESCO) และข้อบัญญัติพลังงานสำหรับอาคาร (BEC)**

**๒.๔.๑ เรื่อง การอนุรักษ์พลังงานโดยใช้ข้อบัญญัติเกณฑ์มาตรฐานอาคารด้านพลังงาน (Building Energy Code : BEC)**

รายงานเรื่อง การอนุรักษ์พลังงานโดยใช้ข้อบัญญัติเกณฑ์มาตรฐานอาคารด้านพลังงาน (Building Energy Code : BEC) เป็นประเด็นการพิจารณาศึกษาที่มาจากกรควบคุมหรือกำกับการใช้พลังงานของอาคารในประเทศไทยที่ผ่านมา มีกรดำเนินการภายใต้กฎหมายหลักสองกฎหมายคือ พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ (แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๓๕, ๒๕๔๓, ๒๕๕๐) และพระราชบัญญัติส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ (แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๕๐) โดยในมาตรา ๑๙ ของพระราชบัญญัติส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานฯ ให้ใช้บังคับกับอาคารที่มีขนาดพื้นที่รวมกันทุกชั้นในหลังเดียวกันตั้งแต่ ๒,๐๐๐ ตารางเมตรขึ้นไป ต้องมีการออกแบบเพื่อการอนุรักษ์พลังงาน ซึ่งโดยข้อเท็จจริงกฎกระทรวงพลังงานที่ออกตามความในมาตรา ๑๙ ดังกล่าวข้างต้น ยังไม่มีผลบังคับใช้แต่อย่างใด เนื่องจากในพระราชบัญญัติส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานฯ มาตรา ๒๐ ได้ระบุว่า “ในการออกกฎกระทรวงตามมาตรา ๑๙ ถ้าคณะกรรมการควบคุมอาคารตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารได้พิจารณาให้ความเห็นชอบที่จะนำมาใช้บังคับกับการควบคุมอาคารตามกฎหมาย ว่าด้วยการควบคุมอาคารด้วยแล้ว ให้ถือว่ากฎกระทรวงดังกล่าวมีผลเสมือนเป็นกฎกระทรวงที่ออกตาม มาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒”

กล่าวคือ การที่จะให้กฎกระทรวงดังกล่าวมีผลบังคับใช้ จะต้องให้คณะกรรมการควบคุมอาคารของกระทรวงมหาดไทยพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน และปรากฏว่าที่ผ่านมาคณะกรรมการควบคุมอาคารของกระทรวงมหาดไทยยังไม่ได้ให้ความเห็นชอบให้นำกฎกระทรวงดังกล่าว มาบังคับใช้เป็นมาตรฐานแต่อย่างใด ดังนั้น คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานจึงเสนอให้มีการขับเคลื่อนการปฏิรูปเรื่อง การอนุรักษ์พลังงานโดยใช้ข้อบัญญัติเกณฑ์มาตรฐานอาคารด้านพลังงาน (Building Energy Code : BEC) โดยขอให้กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน กรมโยธาธิการและผังเมือง



และคณะกรรมการควบคุมอาคาร เเร่งรัดการร่วมพิจารณาดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงพลังงาน กำหนดประเภท หรือขนาดของอาคาร และมาตรฐาน หลักเกณฑ์ และวิธีการในการออกแบบอาคารเพื่อการอนุรักษ์พลังงานโดยด่วน เพื่อให้สามารถบังคับใช้กฎกระทรวงดังกล่าวให้เป็นกฎกระทรวงตามมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ ต่อไป

ทั้งนี้ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้ดำเนินการจัดส่งรายงานของ คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน เรื่อง “การอนุรักษ์พลังงานโดยใช้ข้อบัญญัติเกณฑ์ มาตรฐานอาคารด้านพลังงาน (Building Energy Code : BEC)” ไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการ ต่อไปแล้ว เมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๙ และคณะกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่าย (คณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) ได้ให้ความเห็นชอบเรื่องดังกล่าว เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๙ โดยให้ส่งรายงานไปยังรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ในฐานะที่ได้รับ มอบหมายให้กำกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทย รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) ในฐานะที่ได้รับมอบหมายและมอบอำนาจให้กำกับการบริหารราชการกระทรวงพลังงาน และรอง นายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ในฐานะรองประธานกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านเศรษฐกิจ (คณะที่ ๒) เพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ต่อมาเมื่อวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙ คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูป ประเทศด้านพลังงานได้ให้ความเพิ่มเติมเกี่ยวกับข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูป ตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ เรื่อง “การอนุรักษ์พลังงานโดยใช้ข้อบัญญัติเกณฑ์ มาตรฐานอาคารด้านพลังงาน (Building Energy Code : BEC)” ต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เพื่อนำส่งให้คณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่าย พิจารณาและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป โดยมี ประเด็นที่สำคัญ ได้แก่ ความจำเป็นต้องเร่งด่วนในการดำเนินการ ความพร้อมของท้องถิ่นเกี่ยวกับขั้นตอนการ ขออนุญาต การออกแบบวิธีการทำงานในขั้นตอนการขออนุญาต เป็นต้น

#### ๒.๔.๒ เรื่อง การส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานโดยใช้มาตรการบริษัทจัดการพลังงาน (Energy Service Company : ESCO) สำหรับหน่วยงานภาครัฐ

รายงานเรื่อง การส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานโดยใช้มาตรการบริษัทจัดการ การพลังงาน (Energy Service Company : ESCO) สำหรับหน่วยงานภาครัฐ เป็นประเด็นการศึกษาที่ สืบเนื่องจากแผนอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๗๙ (Energy Efficiency Plan: EEP ๒๐๑๕) ได้รับความ เห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติแล้ว เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๑๓ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยได้ กำหนดไว้ว่าใน ๒๐ ปีข้างหน้า เป้าหมายการประหยัดพลังงานหรือลดการใช้พลังงานไฟฟ้าเมื่อเทียบกับการใช้ แบบปกติให้ได้รวมประมาณ ๘๙,๖๗๒ ล้านหน่วย (GWh) กระทรวงพลังงาน (พ.น.) จึงได้กำหนดแนวทางการ อนุรักษ์พลังงานผ่าน ๓ กลยุทธ์ ได้แก่ กลยุทธ์ภาคบังคับ (Compulsory Program) กลยุทธ์ภาคความร่วมมือ (Voluntary Program) และกลยุทธ์สนับสนุน (Complementary Program) ประกอบไปด้วย ๑๐ มาตรการ ซึ่งมาตรการบริษัทจัดการพลังงาน (ESCO) เป็นส่วนหนึ่งใน ๑๐ มาตรการ โดยเฉพาะหน่วยงานราชการ คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพข.) มอบหมายให้กระทรวงพลังงานและสำนักงบประมาณรับไป พิจารณาเพื่อให้ได้ข้อสรุปโดยเร็วต่อไป

คณะกรรมการได้พิจารณาศึกษาแล้วเห็นว่า ควรจะต้องขับเคลื่อนให้เกิดการปฏิรูป การอนุรักษ์พลังงานให้บังเกิดผลสัมฤทธิ์มากที่สุด เพราะการอนุรักษ์พลังงานนั้น นอกจากจะช่วยลดการลงทุน ก่อสร้างโรงไฟฟ้าใหม่ขนาดใหญ่แล้ว ยังช่วยประหยัดการใช้ทรัพยากรธรรมชาติ ลดปัญหาสิ่งแวดล้อม และลด เงินค่าเชื้อเพลิงได้อย่างมหาศาลอีกด้วย เป้าหมายการอนุรักษ์การใช้ไฟฟ้าในแผน EEP ๒๐๑๕ ดังกล่าว จะช่วย

ลดการก่อสร้างโรงไฟฟ้าได้มากถึง ๑๐,๐๐๐ เมกะวัตต์ โดยเสนอให้มีการกำหนดแนวทางเพื่อนำระบบบริษัทจัดการพลังงาน (Energy Service Company: ESCO) แบบแบ่งปันผลประโยชน์ (Shared Saving) มาใช้กับหน่วยงานภาครัฐ ซึ่งเป็นโครงการส่งเสริมการลงทุนด้านอนุรักษ์พลังงานและพลังงานทดแทน (ESCO Revolving Fund) ที่ริเริ่มโดยกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน (พพ.) ซึ่งคณะกรรมการพิจารณาแล้วเห็นว่า ระบบบริษัทจัดการพลังงานไม่เข้าข่ายพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ และไม่ได้มีลักษณะการจ้างเหมาแบบเบ็ดเสร็จ (Turnkey) ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมข้อ ๕๔

ทั้งนี้ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้ดำเนินการจัดส่งรายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน เรื่อง “การส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานโดยใช้มาตรการบริษัทจัดการพลังงาน (Energy Service Company : ESCO) สำหรับหน่วยงานภาครัฐ” ไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไปแล้ว เมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๙ และคณะกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่าย (คณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) ได้ให้ความเห็นชอบเรื่องดังกล่าว เมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๙ โดยให้ส่งรายงานของคณะกรรมการฯ พร้อมความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่าย นำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อทราบและเรียนรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ในฐานะรองประธานกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านเศรษฐกิจฯ (คณะที่ ๒) เพื่อพิจารณาอีกครั้ง ก่อนให้ความเห็นชอบนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนของมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๙ รวมทั้งส่งเรื่องดังกล่าวให้กระทรวงพลังงานพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๘. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน  
ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม  
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ประจำเดือน ตุลาคม ๒๕๕๙

สำนักกรรมการ ๓  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

# ด่วนที่สุด

(สำเนา)

ที่ (สปท) ๓๗๕/๒๕๕๙

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม

กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการดังกล่าว จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีมติ  
ให้คณะกรรมการแต่ละคณะตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง  
รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานต่อประธานสภาทุกเดือน นั้น

ในการนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม  
ขอรายงานความคืบหน้าผลการปฏิบัติงานประจำเดือน ตุลาคม ๒๕๕๙ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อน  
การปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) พรพันธุ์ บุญยรัตพันธุ์

(นางพรพันธุ์ บุญยรัตพันธุ์)

ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม

สำนักกรรมการ ๓

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๕๗ - ๘

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๕๘

สำเนาถูกต้อง

(นายสาธิต ประเสริฐศักดิ์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๓

มลตา/ร่าง  
เพรียว/พิมพ์  
บำรุง/ทาน

**รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน  
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม  
ประจำเดือน ตุลาคม ๒๕๕๙**

---

**๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือน ตุลาคม ๒๕๕๙**

**๑.๑ คณะกรรมการมีการประชุมจำนวน ๓ ครั้ง ดังนี้**

๑) ประชุมวันพฤหัสบดีที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๙ โดยมีการพิจารณาความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการแต่ละคณะ

๒) ประชุมวันพฤหัสบดีที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๙ โดยมีเรื่องพิจารณา ดังนี้

๒.๑ พิจารณารวบรวมและจัดทำเอกสารผลงานของคณะกรรมการ

๒.๒ พิจารณารายงานความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการแต่ละคณะ

๓) ประชุมวันพฤหัสบดีที่ ๒๗ ตุลาคม-๒๕๕๙ โดยมีเรื่องพิจารณา ดังนี้

๓.๑ พิจารณารายงานแผนปฏิรูป เรื่อง “ความรอบรู้และการสื่อสารสุขภาพ”

โดยเชิญผู้เชี่ยวชาญศาสตราจารย์ชนวนทอง ธนสุกาญจน์ มานำเสนอข้อมูล

๓.๒ พิจารณารายงานแผนปฏิรูป เรื่อง “การปฏิรูประบบหลักประกันสุขภาพของประชาชน” โดยเชิญ นายถาวร สกฤตพาณิชย์ มานำเสนอข้อมูล

๓.๓ พิจารณาความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการแต่ละคณะ

**๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา (ถ้ามี)**

-

**๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น**

-

**๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง**

-

**๑.๕ การศึกษาวิจัย (ถ้ามี)**

-

**๑.๖ อื่น ๆ**

-



## ๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป (จำนวนเรื่องตามที่คณะกรรมการธิการได้ดำเนินงาน)

**๒.๑ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติ** มีความคืบหน้าการดำเนินงานในเดือนตุลาคม ๒๕๕๙ ดังนี้

### แผนการปฏิรูปด้านทรัพยากรธรรมชาติ

จากแผนการปฏิรูปด้านทรัพยากรธรรมชาติ ในช่วง ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ – ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติ ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้ดำเนินการปรับปรุงแผนการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติให้มีความครอบคลุมในทุกมิติ พร้อมทั้งกำหนดแนวทางในการขับเคลื่อนการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติให้เป็นรูปธรรมที่ชัดเจน โดยวิเคราะห์จากปัญหา และสาเหตุที่ทำให้เกิดปัญหา ตลอดจนกำหนดแนวทางการแก้ไขที่เหมาะสม เพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติของประเทศอย่างยั่งยืน โดยมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. การดำเนินงานในช่วง ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ – ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐

๑.๑ การจัดระเบียบการใช้ประโยชน์ที่ดินป่าไม้และการเพิ่มพื้นที่ป่าของประเทศ ประกอบด้วย

##### ๑) พัฒนากฎหมาย

(๑) ผลักดัน ร่างพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ....

(๒) ปรับปรุง พระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๓๕

(๓) ปรับปรุง พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔

๒) ออกมติคณะรัฐมนตรีเพื่อสนับสนุนการจัดระเบียบการใช้ประโยชน์ที่ดินป่าไม้

๓) จัดตั้งกองทุนพัฒนาทรัพยากรป่าไม้ (พัฒนาป่าเศรษฐกิจ ป่าชุมชน และ

ป่าอนุรักษ์)

๔) พัฒนาระบบติดตามตรวจสอบและควบคุมการบริหารจัดการป่าไม้โดยใช้ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ (RFID)

#### ๑.๒ การปฏิรูปการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำเพื่อความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน

- การพัฒนากลไกการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำเพื่อความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน และร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ.....

#### ๑.๓ การพัฒนากลไกการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง คือ

๑) การพัฒนากลไกการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง : การผลักดันร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. ....

๒) การพัฒนากลไกการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง : การแบ่งเขตการใช้ประโยชน์และกำหนดพื้นที่คุ้มครองทางทะเล

## ๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป ช่วงเดือนตุลาคม ๒๕๕๙

คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติ ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้สร้างกระบวนการมีส่วนร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการจัดทำรายละเอียดโครงการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ให้มีความเหมาะสม และเป็นไปได้ในทางปฏิบัติ ที่ผ่านมาคณะอนุกรรมการมีการประชุมทั้งสิ้น ๗๘ ครั้ง ทั้งนี้ ในช่วงเดือนตุลาคม ๒๕๕๙ ได้มีการประชุม จำนวน ๙ ครั้ง โดยมีรายละเอียด ดังนี้

**การจัดประชุม ในช่วงเดือนตุลาคม ๒๕๕๙**

๑) การประชุม ครั้งที่ ๗๐ วันอังคารที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๙ โดยพิจารณามาตรการแก้ไข ปัญหาที่ดินในพื้นที่ป่าอนุรักษ์ตามกฎหมาย โดยเชิญ อธิบดีกรมป่าไม้ อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเล และชายฝั่ง อธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช คณบดีคณะวนศาสตร์ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ คณบดีคณะสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหิดล ประธานสาขาเกษตรศาสตร์และสหกรณ์ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช และหัวหน้าภาควิชา ส่งเสริมและนิเทศศาสตร์เกษตร คณะเกษตร มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์เข้าร่วมประชุมกับ คณะอนุกรรมการ

๒) การประชุม ครั้งที่ ๗๑ วันพฤหัสบดีที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๙ โดยพิจารณาเรื่องต่างๆ ดังนี้

(๑) พิจารณาร่างพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(๒) พิจารณาร่างพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

๓) การประชุม ครั้งที่ ๗๒ วันอังคารที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ โดยพิจารณามาตรการแก้ไข ปัญหาที่ดินในพื้นที่ป่าอนุรักษ์ตามกฎหมาย

๔) การประชุม ครั้งที่ ๗๓ วันพฤหัสบดีที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๙ โดยพิจารณามาตรการแก้ไข ปัญหาที่ดินในพื้นที่ป่าอนุรักษ์ตามกฎหมาย

๕) การประชุม ครั้งที่ ๗๔ วันจันทร์ที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๙ โดยพิจารณาเรื่องต่างๆ ดังนี้

(๑) พิจารณามาตรการแก้ไขปัญหาที่ดินในพื้นที่ป่าอนุรักษ์ตามกฎหมาย

(๒) พิจารณาร่างพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. .... โดยเชิญอธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช เข้าร่วมประชุมกับคณะอนุกรรมการ

๖) การประชุม ครั้งที่ ๗๕ วันศุกร์ที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ โดยพิจารณาร่างรายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม เรื่อง การพัฒนา กลไกการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง : การแบ่งเขตการใช้ประโยชน์และกำหนด พื้นที่คุ้มครองทางทะเล

๗) การประชุม ครั้งที่ ๗๖ วันอังคารที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๙ โดยพิจารณามาตรการแก้ไข ปัญหาที่ดินในพื้นที่ป่าอนุรักษ์ตามกฎหมาย

๘) การประชุม ครั้งที่ ๗๗ วันพฤหัสบดีที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๙ โดยพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. .... และพิจารณาร่างพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ....

๙) การประชุม ครั้งที่ ๗๘ วันศุกร์ที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๙ โดยพิจารณาร่างรายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม เรื่อง การพัฒนา กลไกการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง : การแบ่งเขตการใช้ประโยชน์และกำหนด พื้นที่คุ้มครองทางทะเล



๓. รายงานความคืบหน้าเกี่ยวกับแผนการปฏิรูปของสภาพัฒนาการปฏิรูปแห่งชาติกับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และการดำเนินการของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม (ด้านทรัพยากรธรรมชาติ) ช่วงเดือนตุลาคม ๒๕๕๙

ด้วยคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติ ได้ดำเนินการจัดทำรายงานแผนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม จำนวน ๓ เรื่อง เสร็จเรียบร้อยแล้ว โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑) วาระปฏิรูปที่ ๑๑ : การปฏิรูปที่ดินและการจัดการที่ดิน เรื่อง การจัดระเบียบการใช้ประโยชน์ที่ดินป่าไม้ และการเพิ่มพื้นที่ป่าของประเทศ และร่างพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ....

ผลความคืบหน้า อยู่ระหว่างการพิจารณาของนายกรัฐมนตรี

๒) วาระปฏิรูปที่ ๒๕ : ระบบการบริหารจัดการทรัพยากร : การปฏิรูปกลไกการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ เรื่อง การพัฒนากลไกการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำเพื่อความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน และร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ....

ผลความคืบหน้า นายกรัฐมนตรีเห็นชอบแล้ว และส่งเรื่องให้คณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน คณะที่ ๓ (ด้านระบบราชการ กฎหมาย กระบวนการยุติธรรมและสร้างความปรองดองสมานฉันท์) และคณะที่ ๕ (ด้านความมั่นคง ลดความเหลื่อมล้ำ การเกษตร ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และเรื่องที่เป็นวาระเร่งด่วน และการแก้ไขปัญหาการดำเนินการตามพันธกรณีระหว่างประเทศ) และแจ้งกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม แล้ว

๓) วาระปฏิรูปที่ ๒๕ : ระบบการบริหารจัดการทรัพยากร : การปฏิรูปการจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เรื่อง การผลักดันร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. ....

ผลความคืบหน้า อยู่ระหว่างการพิจารณาของนายกรัฐมนตรี

๒.๒ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการสาธารณสุข มีความคืบหน้าการดำเนินงานในเดือนตุลาคม ๒๕๕๙ ดังนี้

๑. คณะอนุกรรมการมีการพิจารณารายงานแผนปฏิรูป เรื่อง “ความรู้และการสื่อสารสุขภาพ” โดยเชิญผู้เชี่ยวชาญศาสตราจารย์ชนวนทอง ชนสุกาญจน์ มานำเสนอข้อมูล และได้มีการนำเสนอคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบกับรายงานดังกล่าว โดยให้บรรจุในระเบียบวาระการประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ในวันอังคารที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เพื่อพิจารณาตามลำดับขั้นตอนต่อไป

๒. คณะอนุกรรมการมีการพิจารณารายงานแผนปฏิรูป เรื่อง “การปฏิรูประบบหลักประกันสุขภาพของประชาชน” และเร่งการจัดทำรายงาน เพื่อจะได้นำเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พิจารณาตามลำดับขั้นตอนต่อไป

๓. คณะอนุกรรมการมีการประชุมร่วมกับคณะกรรมการการสาธารณสุข สภานิติบัญญัติแห่งชาติ เพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. .... และได้้นำเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ รับทราบผลการพิจารณาของร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๙

๔. คณะอนุกรรมการมีการจัดทำรายงานสรุปผลการดำเนินงานของอนุคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการสาธารณสุข เพื่อการแสดงผลงานของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศในรอบ ๑ ปี

กลุ่มแรก คือ แผนปฏิรูปและร่างพระราชบัญญัติ จำนวน ๒ ฉบับ คือ

๑. การจัดตั้งสำนักงานมาตรฐานและการจัดการสารสนเทศระบบบริการสุขภาพแห่งชาติ และร่างพระราชกฤษฎีกาการจัดตั้งสำนักงานมาตรฐานและการจัดการสารสนเทศระบบบริการสุขภาพแห่งชาติ

ซึ่งหากสามารถออกเป็นกฎหมายใช้บังคับแล้วจะทำให้เกิด ฐานข้อมูลการบริการด้านสุขภาพของประเทศที่ถูกต้อง ชัดเจนและเป็นกลาง

ประชาชนจะได้ประโยชน์โดยตรงดังนี้ ประชาชนจะได้รับการบริการที่จำเป็นและสมเหตุสมผล อย่างมีประสิทธิภาพ

๒. การปฏิรูปการแพทย์แผนไทยและระบบยาสมุนไพรแห่งชาติ พร้อมร่างพระราชบัญญัติผลิตภัณฑ์สมุนไพร พ.ศ. ... และร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (ฉบับที่..) พ.ศ. ....

ซึ่งหากสามารถออกเป็นกฎหมายใช้บังคับแล้วจะทำให้เกิด ความมั่นคงทางด้านยาและการบริการทางการแพทย์ของประเทศ โดยประเทศไทยจะสามารถพึ่งตนเองได้มากขึ้นจากภูมิปัญญาดั้งเดิมและยาจากสมุนไพร

ประชาชนจะได้ประโยชน์โดยตรงดังนี้ ได้รับการบริการที่ปลอดภัย เข้าถึงง่าย และเศรษฐกิจของประชาชนและประเทศจะดีขึ้น

กลุ่มที่สอง คือ แผนปฏิรูป จำนวน ๓ เรื่อง คือ

๑. การจัดตั้งคณะกรรมการนโยบายสุขภาพแห่งชาติ (ผ่านวิป ๓ ฝ่ายแล้ว)

ซึ่งหากสามารถปฏิรูปได้แล้วจะทำให้เกิด ระบบสาธารณสุขไทยจะเป็นเอกภาพ มีการบูรณาการงานด้านสุขภาพของทุกหน่วยงาน รวมถึงมีการกระจายอำนาจการตัดสินใจด้านสุขภาพลงไปในทุกระดับพื้นที่

ประชาชนจะได้ประโยชน์โดยตรงดังนี้ ประชาชนจะได้รับบริการที่มีคุณภาพ ประสิทธิภาพ และสามารถเข้าถึงบริการได้อย่างทัดเทียมกันในทุกพื้นที่

๒. ระบบการแพทย์ฉุกเฉินช่วงก่อนถึงโรงพยาบาล (ผ่านวิป ๓ ฝ่ายแล้ว)

ซึ่งหากสามารถปฏิรูปได้แล้วจะทำให้เกิด ระบบบริการรับ ส่งผู้ป่วยกรณีเกิดภาวะฉุกเฉินทางการแพทย์ของประเทศที่มีประสิทธิภาพ

ประชาชนจะได้ประโยชน์โดยตรงดังนี้ ประชาชนจะมีหลักประกันในการเข้ารับการรักษาพยาบาลเมื่อเกิดภาวะฉุกเฉินทางการแพทย์อย่างรวดเร็ว เท่าเทียมกัน ไม่ว่าจะอยู่ในพื้นที่ใด

๓. การป้องกันและควบคุมปัจจัยเสี่ยงต่อสุขภาพด้านอาหารและโภชนาการ  
ในประเด็นการจัดเก็บภาษีเครื่องดื่มที่มีปริมาณน้ำตาลเกินกว่าเกณฑ์มาตรฐานสุขภาพ (ผ่านวิป  
๓ ฝ่ายแล้ว)

ซึ่งหากสามารถปฏิรูปได้แล้วจะทำให้เกิด กลไกในการป้องกันและควบคุมปัจจัยเสี่ยง  
ต่อสุขภาพด้านอาหารและโภชนาการ

ประชาชนจะได้ประโยชน์โดยตรงดังนี้ ประชาชนจะมีความรู้ความเข้าใจมากขึ้น  
ในการบริโภคอาหารที่มีปัจจัยเสี่ยงด้านสุขภาพมากขึ้น และสุขภาพโดยรวมของประชาชนจะดีขึ้น

แผนปฏิรูปที่คณะกรรมการอยู่ระหว่างดำเนินการเสนอต่อสภาขับเคลื่อน  
การปฏิรูปประเทศ จำนวน ๓ เรื่อง ดังนี้

๑. การปฏิรูประบบบริการรักษาพยาบาลปกติ ปฐมภูมิ และระบบสร้างเสริมสุขภาพ  
ป้องกันโรคและภัยสุขภาพ

๒. การปฏิรูประบบหลักประกันสุขภาพของประชาชน

๓. ความรอบรู้และการสื่อสารด้านสุขภาพ

๒.๓ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปสิ่งแวดล้อม มีความคืบหน้าการดำเนินงาน  
ในเดือนตุลาคม ๒๕๕๙ ดังนี้

ณ ขณะนี้แผนปฏิรูปที่อยู่ระหว่างดำเนินการ คือ การปฏิรูประบบการวิเคราะห์ผลกระทบ  
สิ่งแวดล้อม (SEA/EIA/EHIA) โดยความคืบหน้าในช่วงเดือนตุลาคม ๒๕๕๙ คณะอนุกรรมการฯ  
ได้ดำเนินการปรับปรุงเนื้อหา ในบางประเด็นของแผนการปฏิรูป เรื่อง “การปฏิรูปด้านระบบ  
การวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมของประเทศไทย” ให้มีความสมบูรณ์ ครบถ้วนและชัดเจน  
ในรายละเอียด ทั้งนี้ หลังจากปรับปรุงแล้วจะนำเสนอคณะอนุกรรมการฯ พิจารณาต่อไป

.....

๙. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านการสื่อสารมวลชน



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้านการสื่อสารมวลชน

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ประจำเดือน ตุลาคม ๒๕๕๙

สำนักกรรมการ ๑  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

# ด่วนที่สุด

## (สำเนา)

ที่ (สปท) ๒๓๗๓ /๒๕๕๙

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ถนนอุทองใน เขตดุสิต กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านการสื่อสารมวลชน ประจำเดือนตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๙

กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการดังกล่าว จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีมติให้  
คณะกรรมการแต่ละคณะตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง  
รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานต่อประธานสภาทุกเดือนนั้น

ในการนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการสื่อสารมวลชน ขอรายงาน  
ความคืบหน้าผลการปฏิบัติงานประจำเดือนตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูป  
ประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลอากาศเอก คณิต สุวรรณเนตร

(คณิต สุวรรณเนตร)

ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านการสื่อสารมวลชน

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวทนายวรรณ ศุภดิษฐ์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๑

สำนักกรรมการ ๑

กลุ่มงานคณะกรรมการการสื่อสารและโทรคมนาคม

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ - ๒๖๖๕ - ๖

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ - ๒๖๕๘

เจษฎา พรหมย้อย/ร่าง

นัยนา แสนวิชา/พิมพ์

พิศณุ พลพีชน์/ตรวจ

นัยนา Data d:กรม.ขับเคลื่อนด้านการสื่อสาร/รายงานประจำเดือน



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน  
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการสื่อสารมวลชน  
ประจำเดือน ตุลาคม ๒๕๕๙

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือน ตุลาคม ๒๕๕๙

๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๓ ครั้ง

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๔๐ ประชุมวันจันทร์ที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๙

๑.๑ เรื่องพิจารณารายงานการปฏิรูปกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑

๑.๒ เรื่องพิจารณารายงานความคืบหน้าผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการในคณะกรรมการทั้ง ๓ คณะ

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๔๑ ประชุมวันจันทร์ที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๙

๒.๑ เรื่องพิจารณารายงานการปฏิรูปกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑

๒.๒ เรื่องพิจารณารายงานการพิจารณาปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติจัดการพิมพ์ พ.ศ. ๒๕๕๐ และร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรม และมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. ....

(๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๔๒ ประชุมวันอังคารที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๙

๓.๑ รายงานการพิจารณาปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติจัดการพิมพ์ พ.ศ. ๒๕๕๐ และร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรม และมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. .... (ต่อเนื่อง)

(๔) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๔๓ ประชุมวันจันทร์ที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙

๓.๑ เรื่องพิจารณารายงานการพิจารณาปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติจัดการพิมพ์ พ.ศ. ๒๕๕๐ และร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรม และมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. .... (ต่อเนื่อง)

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา

ไม่มี

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น

ไม่มี

๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๑.๕ การศึกษาวิจัย

ไม่มี

๑.๖ อื่น ๆ

ไม่มี

## ๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป

คณะกรรมการได้แก้ไขเปลี่ยนแปลงแผนการปฏิรูปประเทศหนึ่งปีครั้ง เพื่อให้สอดคล้องกับกรอบระยะเวลาในการปฏิรูปประเทศของรัฐบาลที่มีการเปลี่ยนแปลงตามลำดับ และได้มีการดำเนินการตามแผนการปฏิรูป ดังนี้

### ๒.๑ เรื่องสืบเนื่องจาก สถาปนาปฏิรูปแห่งชาติ จำนวน ๒ เรื่อง

๒.๑.๑ แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.๒๕๕๓

คณะกรรมการได้เสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศไปแล้ว ขณะนี้ผ่านการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในวาระที่ ๑ เรียบร้อยแล้ว

๒.๑.๒ ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. ....

คาดว่าจะแล้วเสร็จและเสนอเป็นรายงานได้ภายในเดือนพฤศจิกายน

๒.๒ เรื่องเสนอใหม่โดยคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสื่อมวลชน จำนวน ๑๐ เรื่อง

๒.๒.๑ แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. ๒๕๕๐

คณะกรรมการเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศไปแล้ว ขณะนี้ผ่านการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในวาระที่ ๒ เรียบร้อยแล้ว

๒.๒.๒ รายงานผลการศึกษาและข้อเสนอแนะการปฏิรูปหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแลสื่อออนไลน์

อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการรวมสามฝ่าย (คณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) และจะมีการนำเสนอต่อนายกรัฐมนตรีต่อไป

๒.๒.๓ ประสานงานกับผู้ประกอบการสื่อออนไลน์ระหว่างประเทศ เพื่อสร้างความเข้าใจในบริบทของสังคมไทย อันจะก่อให้เกิดผลดีต่อความมั่นคงของชาติ

ได้มีการดำเนินการเสร็จสิ้นไปแล้ว

๒.๒.๔ จัดทำร่างนโยบายและแผนรักษาความมั่นคงปลอดภัยของโครงสร้างพื้นฐานด้านสารสนเทศของประเทศ

อยู่ระหว่างรอผลการพิจารณาการศึกษาจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และคาดว่าจะสามารถจัดทำร่างนโยบายดังกล่าวให้แล้วเสร็จได้ภายในเดือนพฤศจิกายน

๒.๒.๕ ร่างพระราชบัญญัติจัดแจ้งการพิมพ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

คาดว่าจะแล้วเสร็จและเสนอเป็นรายงานได้ภายในเดือนพฤศจิกายน

๒.๒.๖ ข้อเสนอเกิดในการเสนอร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ พ.ศ. ....

รอการหารือกับรองนายกรัฐมนตรี (นายประจันต์ จันทอง) จากนั้นจะมีการสรุปเป็นข้อสังเกตแล้วนำเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้ภายในวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน

๒.๒.๗ ร่างพระราชบัญญัติประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ (ฉบับที่..) พ.ศ. .... และปรับปรุงกฎหมายและหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับการประกอบกิจการโทรทัศน์แบบบอกรับสมาชิก รวมถึงพัฒนาศักยภาพผู้ประกอบการดังกล่าว



คณะกรรมการธิการเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเมื่อวันอังคารที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ และมีมติเห็นชอบ ขณะนี้อยู่ระหว่างปรับปรุงรายงานตามข้อเสนอความเห็นของสมาชิกสภาขับเคลื่อน เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

**๒.๒.๘ การศึกษาแนวทางจัดทำกฎหมายเพื่อใช้บังคับในกิจการดาวเทียมและอวกาศ**

คาดว่าจะแล้วเสร็จและเสนอเป็นรายงานได้ภายในเดือนพฤศจิกายน

**๒.๒.๙ ผลการศึกษาและข้อเสนอแนะการปฏิรูปการใช้สื่ออย่างสร้างสรรค์**

คาดว่าจะแล้วเสร็จและเสนอเป็นรายงานได้ภายในเดือนธันวาคม

**๒.๒.๑๐ การปฏิรูประบบและเครื่องมือด้านการสื่อสารและโทรคมนาคม เพื่อสนับสนุนภารกิจ การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และประโยชน์ สาธารณะ**

คณะกรรมการธิการเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และได้เสนอความเห็น ของสมาชิกสภาขับเคลื่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีแล้ว

---

๑๐. คณะกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านสังคม



# รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้านสังคม

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ประจำเดือน ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๙

ด่วนที่สุด  
ที่ (สปท) ๓๗๑๓/๒๕๕๙

(สำเนา)

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม

กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการดังกล่าว จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีมติให้  
คณะกรรมการแต่ละคณะตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง  
รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานต่อประธานสภาทุกเดือนนั้น

ในการนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคมขอรายงานความคืบหน้าผลการ  
ปฏิบัติงานประจำเดือน ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘  
ข้อ ๗๓ วรรคสี่

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) โอนทัย ฤทธิปัญญาวงศ์

(นายโอนทัย ฤทธิปัญญาวงศ์)

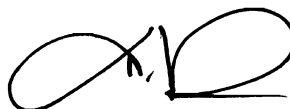
ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม

สำนักกรรมการ ๓

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๗๗

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๗๘

สำเนาถูกต้อง



(นายสาธิต ประเสริฐศักดิ์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๓

ดำรง ร่าง/ทาน  
อำพรพันธุ์ /พิมพ์  
..... /ตรวจ

**รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน  
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม  
ประจำเดือน ตุลาคม ๒๕๕๙**

**๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือน ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๙**

๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๓ ครั้ง ดังนี้

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๔๕ ประชุมวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๙

๑.๑ เรื่อง พิจารณาติดตามและรายงานความคืบหน้าการดำเนินงานของผลงานที่ผ่านมา เพื่อนำไปสู่การดำเนินงานชั้นอุดมศึกษา และที่กำลังอยู่ระหว่างการพิจารณาจัดทำรายงานของคณะกรรมการ เพื่อเตรียมเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาติดตามและรายงานความคืบหน้าการดำเนินงานของผลงานที่ผ่านมา เพื่อนำไปสู่การดำเนินงานชั้นอุดมศึกษา และที่กำลังอยู่ระหว่างการพิจารณาจัดทำรายงานของคณะกรรมการ เพื่อเตรียมเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ สรุปได้ ดังนี้

๑) รายงานเรื่อง “การพัฒนากฎ ระเบียบ ข้อบังคับที่เอื้อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการพัฒนาคุณภาพชีวิตและดูแลผู้สูงอายุ” ได้ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่าย (กรม. สนช. และสปท.) และได้มีมติส่งเรื่องไปยังกระทรวงมหาดไทยเพื่อดำเนินการแล้ว ซึ่งผลสรุปที่ต้องการจากรายงานฉบับนี้ คือ มีกฎ ระเบียบ หรือข้อบังคับของกระทรวงมหาดไทยเกี่ยวกับเรื่องนี้ที่ท้องถิ่นสามารถนำมาดำเนินการพัฒนาคุณภาพชีวิตและดูแลผู้สูงอายุตามศักยภาพของท้องถิ่นตน

๒) รายงานเรื่อง “การจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติ ณ จุดผ่านแดนถาวร เพื่อจัดระเบียบแรงงานข้ามชาติเข้าสู่ระบบ” ผลสรุปที่ต้องการ คือ มีมติคณะรัฐมนตรี โดยการแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารจัดการแรงงานข้ามชาติ

๓) รายงานเรื่อง “การปฏิรูปการบริหารจัดการแหล่งน้ำชุมชนทั่วประเทศ และร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....” ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อมีบัญชาขอมอบหมายให้คณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดินของรองนายกรัฐมนตรีสั่งการหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป ซึ่งผลสรุปที่ต้องการ คือ มีระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

๔) รายงานเรื่อง “การพัฒนาศักยภาพศูนย์บริการคนพิการ” ผลสรุปที่ต้องการ คือ มีมติคณะรัฐมนตรีสั่งการเกี่ยวกับเรื่องนี้

๕) รายงานเรื่อง “การขับเคลื่อนต้นแบบงานบูรณาการเพื่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้สูงอายุ” ผลสรุปที่ต้องการ คือ มีมติคณะรัฐมนตรีสั่งการเกี่ยวกับเรื่องนี้

๖) รายงานเรื่อง “ข้อเสนอการปฏิรูปเพื่อส่งเสริมชุมชนกลุ่มชาติพันธุ์เข้มแข็ง : กรณีกลุ่มชาติพันธุ์ชาวเล” ผลสรุปที่ต้องการ คือ การขับเคลื่อนเชิงนโยบายหรือปฏิรูปในแนวทางการใช้อำนาจตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๓ มาบังคับใช้

๗) รายงานเรื่อง “การพัฒนาฝีมือแรงงานแห่งชาติ เพื่อยกระดับขีดความสามารถการแข่งขันของแรงงานไทย และร่างพระราชบัญญัติบูรณาการการพัฒนากำลังแรงงานแห่งชาติ พ.ศ. ....” ผลสรุปที่ต้องการ คือ มีพระราชบัญญัติบูรณาการการพัฒนากำลังแรงงานแห่งชาติ พ.ศ. .... มาบังคับใช้

๘) รายงานเรื่อง “การปฏิรูปการบริหารจัดการการปลูกและดูแลต้นไม้ในชุมชนเพื่อชุมชนเข้มแข็ง และร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารจัดการการปลูกและดูแลต้นไม้ในชุมชนเพื่อชุมชนเข้มแข็ง พ.ศ. ....” (ต่อเนื่องจาก สปช. วาระปฏิรูปที่ ๒๘) ผลสรุปที่ต้องการ คือ มีระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารจัดการการปลูกและดูแลต้นไม้ในชุมชนเพื่อชุมชนเข้มแข็ง พ.ศ. ....

**มติที่ประชุม** ที่ประชุมพิจารณาแล้วได้รับทราบผลสรุปของเนื้อหางานแต่ละเรื่องดังกล่าว และได้มีมติมอบหมายนายอำพล จินดาวัฒนะ รองประธานกรรมการ คนที่หนึ่ง จัดทำสรุปผลการดำเนินงานตามรายงานเพื่อแจ้งความคืบหน้าเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศรับทราบต่อไป

๑.๒ เรื่อง พิจารณาสรุปผลการเดินทางไปศึกษาดูงานของคณะกรรมการ  
ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาสรุปผลการเดินทางไปศึกษาดูงานของคณะกรรมการ  
โดยสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

- สรุปผลการเดินทางไปศึกษาดูงาน ณ จังหวัดสุราษฎร์ธานี ระหว่างวันที่ ๒๙ กันยายน – วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ ซึ่งประธานกรรมการ ได้แจ้งถึงผลการเดินทางไปศึกษาดูงาน ณ จังหวัดสุราษฎร์ธานี ระหว่างวันที่ ๒๙ กันยายน – วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ ว่า ประสบความสำเร็จด้วยดี การลงพื้นที่จะทำให้คณะกรรมการรับทราบปัญหาและเห็นปัญหาจริงในพื้นที่ อย่างน้อยก็เป็นกระบวนการสร้างความมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่ในการสะท้อนปัญหาให้คณะกรรมการได้รับทราบ

**มติที่ประชุม** ที่ประชุมพิจารณาแล้วมีมติเห็นด้วยกับสรุปผลการเดินทางไปศึกษาดูงานดังกล่าว

๑.๓ เรื่อง พิจารณาความคืบหน้าผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการชุดต่าง ๆ  
ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม

ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาความคืบหน้าผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการชุดต่าง ๆ  
ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม โดยสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

(๑) คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบสร้างเสริมชุมชนเข้มแข็ง กำลังดำเนินงาน  
ดังนี้

๑. รายงานเรื่อง “ข้อเสนอการปฏิรูปเพื่อส่งเสริมชุมชนกลุ่มชาติพันธุ์เข้มแข็ง : กรณี  
กลุ่มชาติพันธุ์ชาวเล” รายละเอียดตามที่ได้นำเสนอในวาระการประชุมที่ผ่านมา

๒. การติดตามมติของสภาปฏิรูปแห่งชาติที่ผ่านมา จำนวน ๒ เรื่อง คือ ประเด็น  
ที่เกี่ยวข้องกับชุมชนเข้มแข็ง วาระการปฏิรูปประเทศ วาระที่ ๒๘ และผลการวิเคราะห์ข้อมูลแนวทางเกี่ยวกับ  
การดำเนินงานด้านการจัดสวัสดิการที่เหมาะสม วาระที่ ๒๙ ซึ่งจะนำมาเสนอพร้อมกันในการประชุมครั้งต่อไป

๓. จะมีการเดินทางเข้าพบรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคง  
ของมนุษย์ ในวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๙ เพื่อขอหารือในประเด็นที่สำคัญ เช่น การติดตามข้อเสนอจากรายงาน  
การปฏิรูปขับเคลื่อนการพัฒนากลุ่มชาติพันธุ์ กรณีกลุ่มชาติพันธุ์ชาวเล เรื่อง การทบทวนและผลักดันแผนแม่บท  
การพัฒนากลุ่มชาติพันธุ์ (พ.ศ. ๒๕๕๘ – ๒๕๖๐) ติดตามประเด็นจากวาระปฏิรูปที่ ๒๘ ระบบเพื่อส่งเสริมชุมชน  
เข้มแข็ง สภาปฏิรูปแห่งชาติ เรื่อง การปฏิรูประบบเพื่อสร้างเสริมชุมชนเข้มแข็ง และร่างพระราชบัญญัติส่งเสริม  
การจัดสวัสดิการสังคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ติดตามประเด็นจากวาระปฏิรูปที่ ๒๙ ระบบสวัสดิการสังคม  
สภาปฏิรูปแห่งชาติ เรื่อง ระบบสวัสดิการสังคมที่เหมาะสมกับประเทศไทย และร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและ  
พัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ติดตามประเด็นจากวาระปฏิรูปที่ ๓๐ สังคมสูงวัย สภาปฏิรูป  
แห่งชาติ เรื่อง การปฏิรูประบบเพื่อรองรับสังคมสูงวัย ติดตามข้อเสนอจากรายงานการปฏิรูป เรื่อง การพัฒนา  
ศักยภาพศูนย์บริการคนพิการ ประเด็น หารือเรื่องการส่งเสริมให้มีเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานโดยเฉพาะในศูนย์บริการ  
คนพิการจังหวัด และการส่งเสริม สนับสนุนศูนย์บริการคนพิการทั่วไปโดยใช้เงินกองทุนส่งเสริมและพัฒนา  
คุณภาพชีวิตคนพิการ และติดตามประเด็นการส่งเสริมให้ส่วนราชการทุกส่วนมาใช้บริการศูนย์พัฒนาคุณภาพชีวิต  
และส่งเสริมอาชีพผู้สูงอายุ (ศพอส.) ซึ่ง ศพอส. ขับเคลื่อนการดำเนินงานโดยองค์กรภาคประชาชน และท้องถิ่น  
ให้การสนับสนุน

๔. การมุ่งเน้นทำงานในเชิงพื้นที่

**มติที่ประชุม** ที่ประชุมรับทราบ และเห็นด้วยกับแนวทางในการดำเนินงานที่คณะ  
อนุกรรมการเสนอต่อที่ประชุม

(๒) คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบแรงงานและระบบคุ้มครองผู้บริโภค กำลังดำเนินการอยู่ สรุปได้ ดังนี้

๑. การจัดทำฐานข้อมูลแรงงานแห่งชาติ คณะอนุกรรมการกำลังดำเนินการ พิจารณาศึกษาอยู่ ทุกคนต้องการเห็นข้อมูลในด้านนี้เพราะจำเป็นอย่างมากต่อการพัฒนาประเทศแต่ไม่มี ผู้รับผิดชอบโดยตรง แม้กระทรวงแรงงานเองก็ไม่มีข้อมูลชัดเจนในเรื่องนี้ ซึ่งการพิจารณาชุดความคิดในการจัดการ ในเรื่องนี้เป็นเรื่องใหญ่และอาจไม่แล้วเสร็จในการทำงานของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศในครั้งนี้

๒. ธนาคารแรงงาน ที่รัฐบาลให้มีการทบทวน หากจะเปลี่ยนวัตถุประสงค์เป็นธนาคาร ด้านสวัสดิการของแรงงานก็สามารถทำได้ ซึ่งอาจมีการเชิญ รองศาสตราจารย์ณรงค์ เพ็ชรประเสริฐ มาบรรยาย เกี่ยวกับเรื่องนี้ให้คณะกรรมการทราบ อาจจะทำให้คณะกรรมการมีความเข้าใจเกี่ยวกับเรื่องนี้ได้มากขึ้น

**มติที่ประชุม** ที่ประชุมรับทราบ และได้มอบหมายให้นายศิริชัย ไม้งาม เลขานุการ กรรมการ ประธานเชิญรองศาสตราจารย์ณรงค์ เพ็ชรประเสริฐ มาเข้าร่วมประชุมตามวัน เวลาที่เหมาะสมต่อไป โดยประสานแจ้งไปยังเจ้าหน้าที่ฝ่ายเลขานุการ

(๓) คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านการคุ้มครองผู้บริโภค ขณะนี้คณะ อนุกรรมการกำลังดำเนินการพิจารณาเรื่อง “การปฏิรูปกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองผู้บริโภคที่ได้รับผลกระทบ จากบริการสาธารณสุข และร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ได้รับผลกระทบจากการบริการสาธารณสุข พ.ศ. ....” โดยจากการศึกษาพบว่า ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้มีการพิจารณามาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๓ และก็มีหลายฉบับ ตามที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้มีการพิจารณาและนำเสนอออกมาสู่สังคมและนำเสนอต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง การทำงานเรื่องนี้จึงสะดุดอยู่เป็นระยะ ซึ่งกำลังเร่งดำเนินการและจะดำเนินการอย่างรอบคอบที่สุดเพื่อให้สามารถ นำมาใช้ขับเคลื่อนได้จริง

**มติที่ประชุม** ที่ประชุมรับทราบ และเห็นด้วยกับแนวทางในการดำเนินงานที่คณะ อนุกรรมการเสนอต่อที่ประชุม

#### ๑.๔ เรื่อง การขับเคลื่อนโครงการถนนคนดี

ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาการขับเคลื่อนโครงการถนนคนดี ซึ่งความคืบหน้าเกี่ยวกับการ ดำเนินโครงการถนนคนดี สรุปได้ ดังนี้

๑) มีการเผยแพร่โครงการผ่านระบบโซเชียล (Social Network) อย่างต่อเนื่อง

๒) หากรัฐมีการอบรม หรือมีการทบทวนบทบาทอำนาจหน้าที่จะมีการประชาสัมพันธ์เรื่องนี้ ผ่านโครงการต่าง ๆ เหล่านี้ด้วย

๓) การดำเนินการร่วมกับท้องถิ่นที่มีความเห็นตรงกันก่อน โดยจะเชิญมาประชุมร่วมกัน ในวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๙ และมีการเชิญเครือข่ายนายประชาชนมาร่วมเป็นเครือข่ายอีกแรงหากมีกรณี ประชาชนได้รับความเสียหายที่เกิดขึ้นจากการจราจร

**มติที่ประชุม** ที่ประชุมรับทราบ

#### (๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๔๖ ประชุมวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๙

๒.๑ เรื่อง พิจารณาศึกษาแนวคิดและหลักการเกี่ยวกับการจัดตั้งธนาคารแรงงาน โดยเชิญ รองศาสตราจารย์ณรงค์ เพ็ชรประเสริฐ อาจารย์ประจำคณะเศรษฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย เข้าร่วมประชุม

ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาศึกษาแนวคิดและหลักการเกี่ยวกับการจัดตั้งธนาคารแรงงาน โดยเชิญ รองศาสตราจารย์ณรงค์ เพ็ชรประเสริฐ อาจารย์ประจำคณะเศรษฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย เข้าร่วมประชุม โดยสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

เป้าหมายของการจัดตั้งธนาคารแรงงาน คือ การลดความเหลื่อมล้ำ สร้างความเป็นธรรม ด้านเศรษฐกิจให้กับผู้ใช้แรงงาน โดยมีกรอบแนวคิดในการจัดตั้งธนาคารแรงงาน เป็น ๓ จังหวัด ได้แก่

จังหวัดที่ ๑ การให้เงินกู้ดอกเบี้ยต่ำ เพื่อพยายามปลดหนี้ดอกเบี้ยสูงควบคู่กับการพัฒนาปรับเปลี่ยนพฤติกรรมการใช้จ่ายของผู้ใช้แรงงาน และกระตุ้นการออมเพื่อนำไปสู่การสร้างทุน โดยการให้รัฐบาลขยายพันธบัตรพิเศษให้แก่กองทุนประกันสังคมจำนวนเงิน ๓๐,๐๐๐ - ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท มีอายุ ๓ ปี ดอกเบี้ยร้อยละ ๓.๕ ต่อปี ซึ่งมากกว่าดอกเบี้ยเงินฝากธนาคารพาณิชย์ และมากกว่าหรือเท่ากับค่าตอบแทนจากการซื้อหุ้นหรือตราสารหนี้จากภาคเอกชน

จังหวัดที่ ๒ จัดตั้งธนาคารที่เป็นของผู้ใช้แรงงาน โดยผู้ใช้แรงงาน และเพื่อผู้ใช้แรงงาน โดยการนำเงินออมของผู้ใช้แรงงานที่ได้จากโครงการเงินกู้ประมาณ ๓,๐๐๐ - ๕,๐๐๐ ล้านบาท มาเป็นเงินทุนจดทะเบียนจัดตั้งธนาคารแรงงาน ซึ่งจะมีหุ้นที่เป็นของลูกจ้างอย่างน้อย ร้อยละ ๗๐ มีหุ้นเป็นของผู้ใช้แรงงานประเภทอื่น ๆ ที่ไม่มีสังกัด รวมทั้งรัฐบาลและนายจ้างรวมกันแล้วไม่เกิน ร้อยละ ๓๐ แต่นายจ้างกับรัฐบาลรวมกันแล้วไม่ควรเกิน ร้อยละ ๑๕ ทั้งนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อกระจายกรรมสิทธิ์ในทุนหรือปัจจัยการผลิตไปสู่ผู้ใช้แรงงาน

จังหวัดที่ ๓ การใช้ธนาคารแรงงาน เป็นกลไกของ “ทุน” เพื่อไปสร้างฐานเศรษฐกิจของประชาชนคนชั้นล่าง เช่น ธุรกิจรายย่อย วิสาหกิจชุมชน ที่อยู่อาศัยเพื่อคนยากจน คนชั้นล่าง วิสาหกิจเพื่อสังคมที่ภาคประชาชนเป็นเจ้าของ เป็นต้น

**มติที่ประชุม** ที่ประชุมได้มีมติเห็นด้วยกับแนวคิดนี้ และได้รับเรื่องนี้ไปพิจารณาศึกษาในรายละเอียดอีกครั้ง และได้มีมติแต่งตั้ง รองศาสตราจารย์ณรงค์ เพ็ชรประเสริฐ เป็นที่ปรึกษากิตติมศักดิ์ประจำคณะกรรมการธิการ

(๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๔๗ ประชุมวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๙

๓.๑ เรื่อง พิจารณาสรุปผลการเข้าพบรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เพื่อหารือเกี่ยวกับประเด็นการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม เมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๙ ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาสรุปผลการเข้าพบรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เพื่อหารือเกี่ยวกับประเด็นการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม เมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๙ โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๑) การพัฒนากลุ่มชาติพันธุ์ชาวเล : กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จะจัดกลไกเพื่อรองรับเรื่องดังกล่าวไว้ โดยกระทรวงมีความพร้อมในการดำเนินการเพื่อให้ความช่วยเหลือแก่กลุ่มชาติพันธุ์ชาวเลได้ในรูปแบบบ้านมั่นคง หากมีความชัดเจนในการแก้ไขปัญหาจากรัฐบาล ซึ่งการดำเนินการในเรื่องนี้จำเป็นต้องบูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุกภาคส่วนเพื่อให้การแก้ไขปัญหาสำเร็จลุล่วง

๒) การทบทวนแผนแม่บทการพัฒนาชนกลุ่มชาติพันธุ์ (พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐) : กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ รับเรื่องไปดำเนินการในการจัดตั้งหน่วยงานเพื่อรองรับยุทธศาสตร์ดังกล่าว และสานต่อสิ่งที่เคยได้ดำเนินการมาและสิ่งใหม่ที่จะเกิดขึ้นตามปรัชญาของรัฐธรรมนุญฉบับปัจจุบันต่อไป

๓) การแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งได้มีข้อเสนอในการแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติดังกล่าวเพื่อให้ครอบคลุมองค์การศาสนา โดยอธิบดีกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้ขอรับไปดำเนินการพิจารณาในรายละเอียด และจะประสานกับอธิบดีกรมกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว แล้วจะรายงานความคืบหน้าให้คณะกรรมการธิการทราบต่อไป

๔) ความคืบหน้าการดำเนินงานตามข้อเสนอของสภาปฏิรูปแห่งชาติ ได้แก่ (๑) การแก้ไขพระราชบัญญัติสภาองค์กรชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๑ : ซึ่งอยู่ระหว่างการขับเคลื่อนการดำเนินการของเครือข่ายสภาองค์กรชุมชน (๒) การปรับสถานะกฎหมายจัดตั้งสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) หรือ พอช. จากพระราชกฤษฎีกาเป็นพระราชบัญญัติ : เมื่อพิจารณาถึงความเหมาะสมแล้ว ให้คงสถานะเป็นองค์การมหาชนตามเดิม (๓) สัมมาชีพชุมชน : สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) หรือ พอช. ได้จัดตั้ง “สำนักพัฒนาเศรษฐกิจและสัมมาชีพชุมชน”



เพื่อรองรับงานสัมมนาฯ ชุมชน โดยจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานในปี พ.ศ. ๒๕๕๙ และได้มีการเสนอของบุดหนุนจากรัฐบาลในปี พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อสนับสนุนงานด้านนี้ต่อไปตามนโยบายพระราชบัญญัติสวัสดิการชุมชน : ซึ่งภาคประชาชนได้จัดทำร่างกฎหมาย แต่เมื่อพิจารณาแล้วปรากฏว่ามีความซ้ำซ้อนกับคณะกรรมการตามพระราชบัญญัติสวัสดิการสังคม ซึ่งอยู่ระหว่างการหารือเพิ่มเติมในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๙ อีกครั้งหนึ่ง

**มติที่ประชุม** ที่ประชุมรับทราบ และเห็นด้วยกับสรุปผลการเดินทางไปเข้าพบรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ดังกล่าว

๓.๒ เรื่อง พิจารณาความคืบหน้าผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการชุดต่าง ๆ ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม

ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาความคืบหน้าผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการชุดต่าง ๆ ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม โดยสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

- คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบสร้างเสริมชุมชนเข้มแข็ง ความคืบหน้าเกี่ยวกับการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ ดังนี้

๑. รายงานเรื่อง “การปฏิรูปการบริหารจัดการแหล่งน้ำชุมชนทั่วประเทศ และร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....” ได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่าย (คณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) แล้ว

๒. รายงานเรื่อง “การปฏิรูปการบริหารจัดการการปลูกและดูแลต้นไม้ในชุมชนเพื่อชุมชนเข้มแข็ง และร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารจัดการการปลูกและดูแลต้นไม้ในชุมชนเพื่อชุมชนเข้มแข็ง พ.ศ. ....” ได้ผ่านความเห็นชอบจากสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศแล้ว แต่ยังไม่เข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่ายฯ ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการมีแผนที่จะขับเคลื่อนการดำเนินงานเรื่องนี้อย่างเร่งด่วนในวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ณ จังหวัดอุบลราชธานี และจะมีการจัดโครงการสัมมนาเพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงานอีกครั้งประมาณต้นเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

๓. เรื่องกลุ่มชาติพันธุ์ คณะอนุกรรมการจะลงพื้นที่ไปทำงานร่วมกับชาวกะเหรี่ยงในพื้นที่อำเภอสังขละบุรี จังหวัดกาญจนบุรี ในช่วงเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๙ เช่นกัน

**มติที่ประชุม** ที่ประชุมรับทราบ และเห็นด้วยกับแนวทางในการดำเนินงานที่คณะอนุกรรมการเสนอต่อที่ประชุม

๓.๓ เรื่อง พิจารณารายงาน เรื่อง “ปฏิรูปสวัสดิการสังคมโดยหลักศาสนาและวัฒนธรรม : ข้อเสนอการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....” โดยศาสตราจารย์อศรา ศานติศาสตร์ กรรมการและที่ปรึกษา ในฐานะอนุกรรมการและที่ปรึกษา คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบสร้างเสริมชุมชนเข้มแข็ง ได้ชี้แจงเกี่ยวกับการแก้ไขรายงานตามข้อเสนอแนะของที่ประชุม ทั้งนี้ ได้เพิ่มเติมข้อมูลในตารางเปรียบเทียบระหว่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม พ.ศ. ๒๕๔๖ และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ และร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ดังนี้

เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติ

๑) มาตรา ๓ กำหนดค่านियามองค์กรสวัสดิการสังคมทางศาสนาเพิ่ม เพื่อให้เกิดความชัดเจน

๒) มาตรา ๖ กำหนดการดำเนินงานขององค์กรที่จัดสวัสดิการสังคมตามหลักศาสนาให้เป็นไปตามหลักการศาสนานั้น ๆ และนำขึ้นมาอย่างเป็นทางการ

๓) มาตรา ๑๔ กำหนดให้คณะกรรมการส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคมแห่งชาติมีอำนาจแต่งตั้งอนุกรรมการเพื่อปฏิบัติหน้าที่เฉพาะเพื่อกำกับดูแลการดำเนินงานขององค์กรสวัสดิการสังคมทางศาสนาให้เป็นไปโดยถูกต้องตามหลักการแต่ละศาสนา

๔) มาตรา ๓๔ กำหนดให้องค์กรสวัสดิการสังคมทางศาสนาที่มีวัตถุประสงค์สามารถยื่นคำขอเป็นองค์กรสาธารณประโยชน์

ประโยชน์ในการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติ

๑) การแก้ปัญหาความยากจนในประเทศไทยโดยหน่วยงานภาครัฐเพียงอย่างเดียว ยังไม่ประสบความสำเร็จเท่าที่ควร

๒) หลักปฏิบัติทางศาสนาทุกศาสนาและวัฒนธรรมสามารถช่วยแก้ปัญหาความยากจนให้ลดลงได้อีกทางหนึ่ง

๓) การส่งเสริมการดำเนินงานขององค์กรที่จัดสวัสดิการสังคมตามหลักศาสนาจะทำให้ประชาชนเกิดความเชื่อมั่นมากขึ้นทำให้เกิดแรงจูงใจที่จะนำเงินเข้าสู่ระบบ และช่วยลดปัญหาความยากจนในแต่ละศาสนาซึ่งจะส่งผลดีต่อการบรรเทาปัญหาความยากจนของประเทศไทยโดยรวมในลักษณะ (วัด มัสยิด โบสถ์) บ้านและโรงเรียน

๔) การจัดตั้งองค์กรที่จัดสวัสดิการสังคมตามหลักศาสนาในพื้นที่ต่าง ๆ ของประเทศไทย ต้องการการสนับสนุนและส่งเสริมจากภาครัฐอย่างต่อเนื่อง

๕) การส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคมตามหลักศาสนาและวัฒนธรรมจะช่วยลดภาระของภาครัฐในการแก้ปัญหาความยากจนในประเทศไทยได้อย่างเป็นระบบจากระดับชุมชน

๖) การดำเนินงานตามแนวทางนี้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญฉบับชั่วคราว พุทธศักราช ๒๕๕๗ และสอดคล้องกับวาระปฏิรูปที่ ๒๘, ๒๙ และวาระปฏิรูปเพิ่มเติมของสภาปฏิรูปแห่งชาติ (สปช.)

ซึ่งกรมการได้มีการแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ ดังนี้

๑) ควรเพิ่มตัวอย่างกิจกรรมสวัสดิการสังคมทางศาสนาและวัฒนธรรม โดยในส่วนของพุทธศาสนาให้เพิ่มประเพณีทอดผ้าป่าซึ่งเป็นกิจกรรมสำคัญเช่นเดียวกับประเพณีทอดกฐิน นอกจากนี้ ยังสามารถยกตัวอย่างของกิจกรรมที่จัดตั้งขึ้นเพื่อแก้ปัญหาของสังคม คือ กองทุนแม่ของแผ่นดิน ในสมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ พระบรมราชินีนาถ ที่ทรงพระราชทานทรัพย์สินส่วนพระองค์ผ่านทางคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (ป.ป.ส.) เพื่อใช้ประโยชน์ในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในระดับหมู่บ้าน ซึ่งจะทำให้เห็นภาพที่ชัดเจนในการใช้ศาสนาช่วยแก้ไขปัญหาสังคมร่วมกับชุมชน บ้าน วัด และโรงเรียน

๒) ควรแก้ไขในหน้าที่ ๗ บรรทัดที่ ๑ โดยตัดข้อความ “จากข้อมูลที่สำคัญพบว่า ยอดกฐินร่วมทำบุญวัดที่มากที่สุดในประเทศไทยรวมเป็นเงินจำนวน ๘๒ ล้านบาท ซึ่งเป็นการทอดกฐินวัดโสมมังคลาราม” โดยให้เพิ่มข้อมูลการทอดกฐิน-ทอดผ้าป่า เพื่อใช้ประโยชน์ในการศึกษา การช่วยเหลือคนยากจน การช่วยเหลือสังคม หรือการแก้ปัญหายาเสพติด

๓) ควรเพิ่มข้อมูลกิจกรรมประเพณีของแต่ละศาสนาให้มีความครอบคลุมยิ่งขึ้น ที่สำคัญคือเพิ่มตัวอย่างกิจกรรมประเพณีของคริสต์ศาสนาในหัวข้อที่ ๓ และให้ประเด็นตามต่ออยู่ในหัวข้อลำดับต่อไป

๔) เพิ่มข้อมูลในส่วนของประโยชน์ในการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติข้อที่ ๖ หน้าที่ ๒๑ โดยเขียนให้เห็นถึงความสอดคล้องกับเจตนารมณ์ของร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ฉบับที่ผ่านการลงประชามติ เข้าไปด้วย

**มติที่ประชุม** ที่ประชุมมีมติให้คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบสร้างเสริมชุมชนเข้มแข็ง ปรับปรุงแก้ไขรายงานตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ และให้นำเสนอต่อที่ประชุมเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในการประชุมครั้งต่อไป

#### ๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา (ถ้ามี)

- เรื่องที่เกี่ยวข้อง/วัตถุประสงค์ของการศึกษาดูงาน/สัมมนา วัน เวลา สถานที่
- การเดินทางไปศึกษาดูงานด้านการให้ความคุ้มครองด้านสิทธิมนุษยชน การจัดสวัสดิการแก่คนไร้ที่พึ่งและผู้ด้อยโอกาส รวมถึงการพัฒนาชุมชน ในระหว่างวันพฤหัสบดีที่ ๒๙ กันยายน – วันเสาร์ที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ ณ จังหวัดสุราษฎร์ธานี

ที่มา การปฏิรูประบบสวัสดิการสังคมเป็นหนึ่งในบทบาทของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนที่คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนให้ความสำคัญเป็นอย่างมาก คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนจึงได้กำหนดพื้นที่ในการลงไปศึกษาดูงานด้านการจัดสวัสดิการคนไร้ที่พึ่ง และนอกจากนี้ประเด็นด้านสังคมอยู่เย็นเป็นสุขร่วมกันคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนได้มีการติดตามตลอดจึงได้กำหนดให้มีการศึกษาดูงานด้านสิทธิมนุษยชนด้วย

วัตถุประสงค์ เพื่อเยี่ยมชม รับฟังแนวทางการดำเนินงานด้านการดูแลสวัสดิภาพผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ การช่วยเหลือด้านสวัสดิการแก่คนไร้ที่พึ่งและผู้ด้อยโอกาส รวมถึงแนวทางการพัฒนาชุมชนตามหลักการพึ่งพาตนเองและหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง เพื่อเป็นแนวทางในการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน

รูปแบบ ศึกษาดูงานในสังกัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และร่วมพบปะกับเครือข่ายและผู้บริหารหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

#### ๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น (ถ้ามี)

-

#### ๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี)

-

#### ๑.๕ การศึกษาวิจัย (ถ้ามี)

-

#### ๑.๖ อื่น ๆ

-

## ๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป (จำนวนเรื่องตามที่คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนได้ดำเนินงาน)

- เรื่อง พิจารณารายงาน เรื่อง ร่างรายงานข้อเสนอปฏิรูปสวัสดิการสังคมโดยหลักศาสนาและวัฒนธรรม : ข้อเสนอการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

ซึ่งคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบสร้างเสริมชุมชนเข้มแข็ง ได้จัดทำร่างรายงานข้อเสนอปฏิรูปสวัสดิการสังคมโดยหลักศาสนาและวัฒนธรรม : ข้อเสนอการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... โดยมีหลักการและเหตุผล คือ เนื่องจากแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑ - ๗ (๒๕๐๔ - ๒๕๓๙) ให้ความสำคัญในการพัฒนาคุณภาพชีวิต และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๘ - ๑๑ (๒๕๔๐ - ๒๕๕๙) ให้ความสำคัญกับการสร้างสมดุลการพัฒนา แต่อย่างไรก็ตาม ในขณะที่ความยากจนโดยรวมลดลงแต่ปัญหาความไม่เท่าเทียมกันไม่ได้ลดลง และช่องว่างระหว่างกลุ่มคนกว้างขึ้น ปัญหาความยากจนยังรุนแรงในคนบางกลุ่ม ซึ่งปัญหาสำคัญในปัจจุบัน คือ (๑) ความไม่เท่าเทียมกันในสังคม ยังไม่ได้รับการแก้ไขเท่าที่ควร (๒) ระบบสวัสดิการสังคมยังไม่มีประสิทธิภาพ (๓) อัตราความยากจนสูงและลดต่ำลงในกลุ่มชาติพันธุ์หรือกลุ่มศาสนาและวัฒนธรรมบางกลุ่ม เช่น คนชายขอบ และมุสลิมไทย

ในการนี้จึงมีแนวทางการปฏิรูป คือ ๑) ส่งเสริมและเปิดโอกาสให้องค์กรหรือชุมชนต่าง ๆ สามารถจัดตั้งกองทุนสวัสดิการสังคมตามความเชื่อความศรัทธาของตนเองได้ และ ๒) ให้มีการจัดการและการบริหารกองทุนสวัสดิการสังคมอย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งมีประเด็นในการปฏิรูป ดังนี้

ประเด็นหลัก คือ การส่งเสริมการจัดตั้งองค์กรที่จัดสวัสดิการสังคมตามหลักศาสนาและวัฒนธรรม โดยเป็นส่วนหนึ่งขององค์กรสวัสดิการสังคมตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐

ประเด็นรอง คือ ให้มีการจัดระบบบริหารจัดการองค์กรที่จัดสวัสดิการสังคมตามหลักศาสนาและวัฒนธรรมทั่วประเทศ เพื่อให้การดำเนินงานมีประสิทธิภาพและมีความโปร่งใส

การพิจารณาศึกษาจะต้องมีการทบทวนร่างรัฐธรรมนูญที่เกี่ยวข้องกับสวัสดิการของประชาชนในชุมชนร่างสวัสดิการสังคมวาระที่ ๒๙ และวาระเพิ่มเติม สภาปฏิรูปแห่งชาติ (สปช.) และรายงานวิจัยปัญหาความยากจนเพื่อให้เกิดการปฏิรูประบบสวัสดิการสังคมที่เหมาะสมกับประเทศไทย ตามแนวคิดในการจัดสวัสดิการสังคมสำหรับประชาชนทุกคน โดยแบ่งออกเป็น ๒ ส่วน คือ

๑. การจัดสวัสดิการสังคมกระแสหลัก – เน้นบทบาทของรัฐ

๒. การจัดสวัสดิการสังคมกระแสรองหรือทางเลือก – เน้นบทบาทของชุมชน ประชาชนและภาคประชาสังคม ซึ่งเป็นองค์กรที่จัดตั้งขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์ในการจัดสวัสดิการสังคมให้แก่ สมาชิกในชุมชน ในกลุ่มตนหรือปฏิบัติงานด้านการจัดสวัสดิการสังคมของเครือข่ายองค์กรสวัสดิการสังคมทางเลือกและได้รับการรับรองให้ดำเนินงานด้านการจัดสวัสดิการสังคม เช่น องค์กรทางศาสนา คือ หน่วยงานที่ศาสนิกชนแห่งศาสนาใดศาสนาหนึ่งจัดตั้งขึ้นไว้เพื่อส่งเสริมกิจการของศาสนานั้น ๆ ดังนั้นศาสนาต่าง ๆ สามารถจัดตั้งองค์กรทางศาสนาของตน เพื่อประกอบกิจกรรมตามหลักการของศาสนา ซึ่งรวมถึงการจัดสวัสดิการสังคมและกิจกรรมสาธารณประโยชน์อื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับศาสนาและวัฒนธรรม เช่น ประเพณีทอดกฐินช่วยบำรุงพระพุทธศาสนา ชะกาดในศาสนาอิสลามกับการแก้ไขปัญหาความยากจน ตานทอด ประเพณีภาคเหนือที่ช่วยเหลือคนยากจน และองค์กรสาธารณประโยชน์ คือ มูลนิธิหรือสมาคมที่มีวัตถุประสงค์ในการจัดสวัสดิการสังคมหรือองค์กรภาคเอกชนที่มีผลงานเกี่ยวกับการจัดสวัสดิการสังคมตามมาตราฐานที่คณะกรรมการกำหนดหรือองค์กรสวัสดิการสังคมทางศาสนาที่มีวัตถุประสงค์และผลงานในการจัดสวัสดิการสังคมตามหลักศาสนา

คณะกรรมการธิการร่วมกันพิจารณาและสรุปผลการพิจารณาได้ ดังนี้

๑. การแก้ปัญหาความยากจนในประเทศไทยโดยหน่วยงานภาครัฐเพียงอย่างเดียวไม่ประสบความสำเร็จเท่าที่ควร

๒. หลักปฏิบัติทางศาสนาและวัฒนธรรมสามารถช่วยลดปัญหาความยากจนได้

๓. การจัดตั้งองค์กรที่จัดสวัสดิการสังคมตามหลักศาสนาและวัฒนธรรมในพื้นที่ต่าง ๆ ของประเทศไทยต้องการการสนับสนุนและส่งเสริมจากภาครัฐอย่างต่อเนื่อง

๔. การส่งเสริมการดำเนินงานขององค์กรที่จัดสวัสดิการสังคมตามหลักศาสนาและวัฒนธรรมจะช่วยบรรเทาปัญหาความยากจนของประเทศไทยโดยรวมได้

๕. การส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคมตามหลักศาสนาและวัฒนธรรมจะช่วยลดภาระทางงบประมาณของภาครัฐในการแก้ปัญหาความยากจนได้

๖. การดำเนินงานตามแนวทางนี้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญฉบับชั่วคราว พุทธศักราช ๒๕๕๗ วาระปฏิรูปที่ ๒๘ วาระปฏิรูปที่ ๒๙ และวาระปฏิรูปเพิ่มเติมของสภาปฏิรูปแห่งชาติ (สปช.)

รายงานเรื่องนี้เข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการธิการครั้งแรก ในการประชุม ครั้งที่ ๔๐ วันจันทร์ที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๙ และอยู่ระหว่างประธานกรรมการธิการหารือกับรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ว่ารัฐบาลมีความเห็นเกี่ยวกับเรื่องนี้อย่างไร ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการจัดทำสรุปประเด็นเนื้อหาความสำคัญเพื่อขอหารือดังกล่าว ซึ่งประธานกรรมการธิการได้หารือเสร็จแล้วเห็นว่าสามารถขับเคลื่อนต่อไปได้จึงได้นำเข้าสู่การพิจารณาวาระเร่งด่วน (วาระจร) ของคณะกรรมการธิการอีกครั้งในการประชุมครั้งที่ ๔๗ ประชุมวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๙ ซึ่งได้มีการสรุปเนื้อหาให้กระชับขึ้นเพื่อให้ง่ายต่อการสื่อสารสร้างความเข้าใจ และได้มีมติให้มีการปรับปรุงเนื้อหาบางส่วนและนำเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการธิการอีกครั้งในการประชุมครั้งต่อไป

๑๑. คณะกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา  
คุณธรรม และจริยธรรม



# รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม

การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ประจำเดือนตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๙

สำนักกรรมการ ๓

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

# ด่วนที่สุด

ที่ (สปท) ๓๕๓๕/๒๕๕๕

## สำเนา

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม ประจำเดือนตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๕

กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการดังกล่าว จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีมติให้  
คณะกรรมการแต่ละคณะตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๕ ข้อ ๗๓ วรรคสอง  
รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานต่อประธานสภาทุกเดือนนั้น

ในการนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม  
และจริยธรรม ขอรายงานความคืบหน้าผลการปฏิบัติงานประจำเดือนตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๕ ตามข้อบังคับ  
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๕ ข้อ ๗๓ วรรคสี่

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลเอก ยุทธศักดิ์ ศศิประภา

(ยุทธศักดิ์ ศศิประภา)

ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม

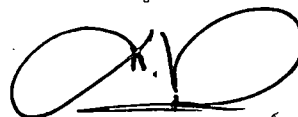
สำนักกรรมการ ๓

กลุ่มงานคณะกรรมการการท่องเที่ยวและกีฬา

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๗๒, ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๖๖

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๗๓

สำเนาถูกต้อง



(นายสาธิต ประเสริฐศักดิ์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๓

ทิมพร/ร่าง  
อมรรัตน์/พิมพ์  
ทิมพร/ทาน

**รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน  
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม  
ประจำเดือนตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๙**

**๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือนตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๙**

**๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๓ ครั้ง ดังนี้**

(๑) ครั้งที่ ๔๓ ประชุมวันอังคารที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๙

๑) พิจารณาเห็นชอบรายงาน เรื่อง การจัดตั้งสถาบันวิทยาศาสตร์การกีฬาแห่งประเทศไทย  
เสนอโดย คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านโครงสร้างการกีฬา

๒) พิจารณาเห็นชอบรายงาน เรื่อง การพัฒนาระบบการบริหารทรัพย์สินของวัดให้  
เป็นไปตามมาตรฐาน เสนอโดย คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านวัฒนธรรม

(๒) ครั้งที่ ๔๔ ประชุมวันอังคารที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๙

๑) พิจารณาเห็นชอบรายงาน เรื่อง การจัดตั้งสถาบันวิทยาศาสตร์การกีฬาแห่งประเทศไทย  
เสนอโดย คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านโครงสร้างการกีฬา

๒) พิจารณาเห็นชอบรายงาน เรื่อง การพัฒนาระบบการบริหารทรัพย์สินของวัดให้  
เป็นไปตามมาตรฐาน เสนอโดย คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านวัฒนธรรม

(๓) ครั้งที่ ๔๕ ประชุมวันอังคารที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๙

- พิจารณาเห็นชอบรายงาน เรื่อง การพัฒนาระบบการบริหารทรัพย์สินของวัดให้เป็นไป  
ตามมาตรฐาน เสนอโดย คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านวัฒนธรรม

**๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา**

(๑) ระหว่างวันที่ ๓ - ๔ ตุลาคม ๒๕๕๙ จัดผู้แทนเข้าร่วมการประชุมสัมมนาด้านการกีฬา  
ชั้นนำแห่งเอเชีย หรือ SPIA Asia 2016 หรือ Sport Industry Awards & Conference ซึ่งมีการประชุมสัมมนา  
ในหัวข้อ The Business of Sport – Asia’s Sport Industry in The Fastlane II ณ โรงแรมเซ็นทารา  
แกรนด์ แอท เซ็นทรัลเวิลด์

(๒) วันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๙ จัดผู้แทนเข้าร่วมการประชุมเสวนาร่วมกับกระทรวงการ  
ท่องเที่ยวและกีฬา เรื่องการส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงกีฬา ณ โรงแรมตะวันนา

**๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป**

**(จำนวนเรื่องตามที่คณะกรรมการได้ดำเนินงาน)**

คณะกรรมการได้ตั้งคณะอนุกรรมการขึ้น ๕ คณะ เพื่อรับผิดชอบการปฏิรูปด้านต่าง ๆ ตามอำนาจหน้าที่  
ปรากฏผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ ดังนี้

**๒.๑ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านโครงสร้างการกีฬา**

**๒.๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้**



(๑) ครั้งที่ ๓๕ ประชุมวันพุธที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๙

๑) พิจารณาร่างรายงาน เรื่อง การแยกภารกิจงานด้านการกีฬาออกจากกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬามาจัดตั้งเป็นกระทรวงการกีฬา เสนอโดยคณะทำงานจัดตั้งกระทรวงการกีฬา

๒) พิจารณาปรับปรุงแก้ไขร่างรายงาน เรื่อง การจัดตั้งสถาบันวิทยาศาสตร์การกีฬาแห่งประเทศไทย (Thailand Institute of Sports Science : TISS) ตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม เสนอโดยคณะทำงานจัดตั้งสถาบันวิทยาศาสตร์การกีฬาแห่งประเทศไทย

(๒) ครั้งที่ ๓๖ ประชุมวันพุธที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๙

๑) พิจารณาร่างรายงาน เรื่อง การแยกภารกิจงานด้านการกีฬาออกจากกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬามาจัดตั้งเป็นกระทรวงการกีฬา เสนอโดยคณะทำงานจัดตั้งกระทรวงการกีฬา

๒) พิจารณาเห็นชอบรายงาน เรื่อง การจัดตั้งสถาบันวิทยาศาสตร์การกีฬาแห่งประเทศไทย (Thailand Institute of Sports Science : TISS) เพื่อเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

### ๒.๑.๒ เรื่อง การจัดตั้งสถาบันวิทยาศาสตร์การกีฬาแห่งประเทศไทย

(๑) มีการประชุมจำนวน ๒ ครั้ง

- คณะอนุกรรมการได้มีการประชุมร่วมกับคณะทำงานจัดตั้งสถาบันวิทยาศาสตร์การกีฬาแห่งประเทศไทย เพื่อพิจารณาร่างรายงานการจัดตั้งสถาบันวิทยาศาสตร์การกีฬาแห่งประเทศไทย และเอกสารประกอบการนำเสนอรายงาน (Power Point) ซึ่งเสนอโดยคณะทำงานจัดตั้งสถาบันวิทยาศาสตร์การกีฬาแห่งประเทศไทย เพื่อนำเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ โดยที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบร่างรายงานฯ และให้มีการปรับปรุงเอกสารประกอบการนำเสนอรายงาน (Power Point) ให้มีความชัดเจน และสามารถสื่อถึงปัญหา อุปสรรค และสาเหตุที่ต้องมีการจัดตั้งสถาบันวิทยาศาสตร์การกีฬาแห่งประเทศไทย โดยให้คณะทำงานและฝ่ายเลขานุการจัดทำร่างรายงานฯ ฉบับสมบูรณ์ เสนอต่อคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม เพื่อพิจารณาเห็นชอบเสนอสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต่อไป

(๒) การดำเนินงานร่วมกับหน่วยงานที่รับผิดชอบ

- มีการดำเนินงานร่วมกับผู้แทนของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องซึ่งเป็นอนุกรรมการ และคณะทำงานคือ ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ผู้ว่าการการกีฬาแห่งประเทศไทย อธิบดีกรมพลศึกษา อธิการบดีสถาบันการพลศึกษา เลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ ผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ผู้อำนวยการสำนักวิทยาศาสตร์การกีฬา กรมพลศึกษา อาจารย์จากจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย มหาวิทยาลัยมหิดล มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ โดยการประชุมหารือร่วมกันเกี่ยวกับการดำเนินการจัดตั้งสถาบันวิทยาศาสตร์การกีฬาแห่งประเทศไทย

### ๒.๑.๓ เรื่อง การจัดตั้งกระทรวงการกีฬา

(๑) มีการประชุมจำนวน ๒ ครั้ง

- คณะอนุกรรมการได้มีการประชุมเพื่อพิจารณาร่างรายงานเรื่อง การแยกภารกิจงานด้านการกีฬาออกจากกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬามาจัดตั้งเป็นกระทรวงการกีฬา ซึ่งเสนอโดย

คณะทำงานจัดตั้งกระทรวงการกีฬา โดยที่ประชุมได้มีข้อคิดเห็นเกี่ยวกับการจัดตั้งสถาบันมวยไทยแห่งชาติ ว่า ควรมีการเปลี่ยนชื่อให้สอดคล้องกับภารกิจและอำนาจหน้าที่ที่ต้องดำเนินการในเรื่องเกี่ยวกับกีฬา เอกลักษณ์ของชาติ โดยอาจเปลี่ยนชื่อเป็น “สถาบันพัฒนากีฬาไทยแห่งชาติ” หรือ “สถาบันกีฬาเอกลักษณ์ของชาติ” และอื่น ๆ ทั้งนี้ มีมติให้อนุกรรมการและคณะที่ปรึกษานำร่างรายงานฯ กลับไปพิจารณาศึกษา โดยเฉพาะประเด็นเกี่ยวกับสถาบันมวยไทยแห่งชาติ เพื่อประโยชน์ในการพิจารณา ร่างรายงานอย่างละเอียดอีกครั้งหนึ่ง

(๒) การดำเนินงานร่วมกับหน่วยงานที่รับผิดชอบ

- มีการดำเนินงานร่วมกับผู้แทนของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งเป็นอนุกรรมการและคณะทำงาน คือ ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ผู้ว่าการการกีฬาแห่งประเทศไทย อธิบดีกรมพลศึกษา เลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ และผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยการประชุมหารือร่วมกัน เกี่ยวกับการดำเนินการจัดตั้งกระทรวงการกีฬา

๒.๒ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านบริหารจัดการการกีฬา

๒.๒.๑ มีการประชุม จำนวน ๓ ครั้ง ดังนี้

(๑) ครั้งที่ ๔๓ ประชุมวันจันทร์ที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๙

๑) การพิจารณาผลการดำเนินงานของ คณะทำงานศึกษาการพัฒนาองค์ความรู้ด้านการกีฬาที่นำเสนอผลการดำเนินงานศึกษาการพัฒนาองค์ความรู้ด้านการกีฬา ที่จะต้องนำเสนอ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการทั้ง ๒ โครงการ คือ **หนึ่ง** โครงการพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรมทางการกีฬา และ **สอง** โครงการพัฒนาด้านภาษาและหลักการกีฬา ซึ่งเป็นเรื่องที่จะต้องเร่งดำเนินการต่อเนื่องจากการที่ประธานอนุกรรมการฯ ได้นำคณะเข้าพบรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ เมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๙ โดยเรื่องการจัดทำกรอบแนวทางเนื้อหาสาระวิชาของทั้ง ๒ โครงการโดยขอให้พิจารณาความชัดเจนในเรื่องของ

๑.๑ กรอบ ของเนื้อหาสาระวิชา

๑.๒ เป้าหมาย ที่ควรพิจารณาบรรจุ หลักสูตรแกนกลาง การศึกษาขั้นพื้นฐาน ในลักษณะแทรกเป็นบางส่วนในเนื้อหาสาระวิชาที่ศึกษาอยู่คือลักษณะของ การเรียนรู้ หลักสูตร วิชาเลือก ในวิชาพลศึกษา ตามแนวทางลดเวลาเรียนเพิ่มเวลารู้คือลักษณะของ การรอบรู้

๑.๓ เวลา ที่ควรกำหนดโดยพิจารณาเป็น ๓ ระดับกล่าวคือระดับประถมศึกษา ที่มุ่งเน้นการเตรียมความพร้อมด้านสุขภาพและการออกกำลังกาย เพื่อการมีสุขภาพที่ดี มีน้ำใจนักกีฬา และการรู้ขีดความสามารถของตนเอง สำหรับภาษาอังกฤษมุ่งสู่การเรียนรู้เรื่องศัพท์พื้นฐานทางการกีฬา เน้นการดูกีฬาเป็น ระดับมัธยมศึกษา ที่มุ่งเน้นการเรียนรู้เรื่องกติกา และเรื่องการกีฬาที่พัฒนาไปสู่การแข่งขันหรือเป็นเกมส์ สำหรับภาษาอังกฤษมุ่งสู่การเรียนรู้ในศัพท์ที่ควรรับทราบถึงกติกา การบาดเจ็บ และการรักษาพยาบาลเน้น เล่นกีฬาได้ ระดับอุดมศึกษา ที่มุ่งเน้นการศึกษาและเรียนรู้ในเรื่องการกีฬา เฉพาะทาง

๒) พิจารณากลุ่มเป้าหมายของผู้ศึกษาโดยกำหนดแนวทางการพิจารณาเป็น ๒ แนวทาง กล่าวคือ เด็กและเยาวชน ที่มุ่งเน้นการผลิตคนที่มีสุขภาพและคุณภาพชีวิตที่ดี คือนักเรียนของสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน หรือระดับประถมศึกษา ๖ จนถึงระดับมัธยมศึกษา ครู ที่มุ่งเน้นการผลิตครูที่มีคุณภาพและประสิทธิภาพ ซึ่งจะนำไปสู่การสร้างบรรยากาศให้นักเรียนต้องการเรียน

และรักการเรียน ซึ่งกลุ่มเป้าหมายคือนักศึกษาในระดับอุดมศึกษารวมถึง ภัทราภรณ์ดิศกุล รัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๙ เรื่อง อนุมัติหลักการยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา สำหรับเงินได้พึงประเมินที่นักกีฬา นักกีฬาพิเศษ และบุคลากรทางการกีฬาได้รับโดยเสนหา

(๒) ครั้งที่ ๔๔ ประชุมวันจันทร์ที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๙

- การพิจารณาผลการดำเนินงานของ คณะทำงานศึกษาการพัฒนาองค์ความรู้ด้านการกีฬาที่นำเสนอเรื่องการจัดทำกรอบแนวทางของเนื้อหาสาระวิชาในแต่ละโครงการ โดยได้พิจารณาในเบื้องต้นว่าจะจัดทำกรอบแนวทางของเนื้อหาสาระวิชาภาษาอังกฤษการกีฬา กับกรอบแนวทางของเนื้อหาสาระวิชาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรมทางการกีฬา ในระดับการศึกษา ๓ ระดับ คือ ระดับประถมศึกษา ๖ ชั้นปี ระดับมัธยมศึกษา ๖ ชั้นปี และระดับอุดมศึกษา และแนวทางการดำเนินการต่าง ๆ และมีข้อยุติของการประชุม ดังนี้

๑. เห็นควรให้เสนอกรอบแนวทางของเนื้อหาสาระวิชาให้บรรจุเพิ่มเติมในหลักสูตรแกนกลางพื้นฐานของกระทรวงศึกษาธิการ โดยให้ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาหนทางปฏิบัติในการบรรจุเพิ่มเติมลงในหลักสูตรดังกล่าว

๒. พิจารณาแนวทางในการดำเนินการประเมินผลเพื่อให้สามารถบรรลุวัตถุประสงค์ ทั้งนี้ ควรพิจารณาในการจัดทำรายละเอียดในประมวลการสอนของสถานศึกษา

๓. การนำรายงานการเสนอแนวทางของเนื้อหาสาระวิชาฯ ต่อส่วนราชการ ควรพิจารณาจัดทำรายงานเสนอกระทรวงศึกษาธิการและกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา รวมถึงส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ในลักษณะการมุ่งเน้นในเรื่องการกีฬาและการสร้างความตระหนักเรื่องน้ำใจนักกีฬา ให้เชื่อมโยงกับหลักสูตรต่างๆ ของแต่ละส่วนราชการ

๔. ขอให้คณะทำงานฯ พิจารณานำประมวลศัพท์ภาษาอังกฤษด้านการกีฬา นำเสนอต่อที่ประชุมเพื่อพิจารณาใช้เป็นข้อมูลประกอบเนื้อหาสาระวิชาที่จะเสนอขอบรรจุเพิ่มเติมในหลักสูตรแกนกลางพื้นฐานของกระทรวงศึกษาธิการต่อไป รวมถึง ภัทราภรณ์ดิศกุล รัฐมนตรี ด้านการกีฬาชั้นนำแห่งเอเชีย หรือ SPIA Asia 2016 หรือ Sport Industry Awards & Conference ระหว่างวันที่ ๓ - ๔ ตุลาคม ๒๕๕๙ ซึ่งมีการประชุมสัมมนาในหัวข้อ The Business of Sport – Asia's Sport Industry in The Fastlane II

(๓) ครั้งที่ ๔๕ ประชุมวันจันทร์ที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙

- การพิจารณาความคืบหน้าผลการดำเนินงานของคณะทำงานศึกษาการพัฒนาองค์ความรู้ด้านการกีฬาในการประสานงานข้อมูลผู้ประกอบการอุตสาหกรรมกีฬาที่ประสงค์พัฒนาความรู้ด้านภาษา ต่างประเทศกับกระทรวงแรงงาน

### ๒.๒.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา

(๑) ระหว่างวันที่ ๓ - ๔ ตุลาคม ๒๕๕๙ จัดผู้แทนเข้าร่วมการประชุมสัมมนาด้านการกีฬาชั้นนำแห่งเอเชีย หรือ SPIA Asia 2016 หรือ Sport Industry Awards & Conference ซึ่งมีการประชุมสัมมนาในหัวข้อ The Business of Sport – Asia's Sport Industry in The Fastlane II ณ โรงแรมเซ็นทาราแกรนด์ แอท เซ็นทรัลเวิลด์

(๒) วันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๙ จัดผู้แทนเข้าร่วมการประชุมเสวนาร่วมกับกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เรื่องการส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงกีฬา ณ โรงแรมตะวันนา

### ๒.๒.๓ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

(๑) วันพุธที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๙ ได้เข้าร่วมการนำเสนอรายงานการปฏิรูป เรื่องการส่งเสริมอุตสาหกรรมการกีฬา ที่ผ่านความเห็นชอบจากสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ต่อที่ประชุมคณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่าย (วิป ๓ ฝ่าย)

(๒) วันพุธที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๙ ได้เข้าร่วมการนำเสนอรายงานการปฏิรูป เรื่องการส่งเสริมอุตสาหกรรมการกีฬา ที่ผ่านความเห็นชอบจากสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ต่อที่ประชุมคณะกรรมการประสานงานร่วมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (วิป ๒ ฝ่าย)

(๓) วันพุธที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๙ ได้มีการประชุมหารือร่วมกับคณะทำงานพัฒนาการกีฬากับกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เพื่อร่วมพิจารณาปรับปรุงร่างแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติฉบับที่ ๖ จนได้ข้อยุติ

### ๒.๒.๔ เรื่อง การพิจารณาแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ

- คณะอนุกรรมการฯ ได้มอบหมายผู้แทนเข้าร่วมประชุมกับคณะทำงานพัฒนาการกีฬากับกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เพื่อร่วมพิจารณาปรับปรุงร่างแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติฉบับที่ ๖ เมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๙ จนได้ข้อยุติ และนำเรียน พลเอก ธนะศักดิ์ ปฏิมาประกร รองนายกรัฐมนตรี เพื่อทราบและลงชื่อในหนังสือเสนอเรื่องเข้าพิจารณาในคณะรัฐมนตรี พร้อมกับ ได้มอบหมายให้ผู้แทนคณะอนุกรรมการฯ ติดตามความคืบหน้าของร่างแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติฉบับที่ ๖ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔)

### ๒.๒.๕ เรื่อง การปฏิรูปโครงสร้างพื้นฐานด้านการกีฬา

- คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรมและจริยธรรม ได้ให้ความเห็นชอบรายงานการปฏิรูป เรื่องการปฏิรูปโครงสร้างพื้นฐานด้านการกีฬา ในการประชุมคณะกรรมการฯ วันอังคารที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙ เรียบร้อยแล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการของฝ่ายเลขานุการฯ

### ๒.๒.๖ เรื่อง การส่งเสริมอุตสาหกรรมการกีฬา

- รายงานการปฏิรูปเรื่องการส่งเสริมอุตสาหกรรมการกีฬา ที่ได้รับความเห็นชอบจากสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่าย (วิป ๓ ฝ่าย) เมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๙ และผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการประสานงานร่วมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (วิป ๒ ฝ่าย) ในวันพุธที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๙ แล้ว

### ๒.๒.๗ เรื่อง การจัดตั้งสถาบันพัฒนาการกีฬาคนพิการ

- อยู่ระหว่างการพิจารณาแก้ไขปรับปรุงของคณะทำงานพิจารณาจัดตั้งสถาบันพัฒนาการกีฬาคนพิการ และคาดว่าจะสามารถนำเสนอต่อคณะกรรมการฯ ภายในต้นเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๙

### ๒.๒.๘ เรื่อง การจัดตั้งเมืองกีฬา (Sport City)

- คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬาฯ ได้ให้ความเห็นชอบรายงานการปฏิรูปเรื่องกรอบแนวคิดการจัดตั้งเมืองกีฬา (Sport City) ในการประชุมคณะกรรมการฯ วันอังคารที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๙ เรียบร้อยแล้ว

### ๒.๒.๙ เรื่อง การพัฒนาองค์ความรู้ด้านการกีฬา

- อยู่ระหว่างการดำเนินการพิจารณา กำหนดกรอบแนวทางเนื้อหาสาระขององค์ความรู้ด้านการกีฬาตามโครงการพัฒนาภาษาอังกฤษ และโครงการพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม การกีฬาสำหรับนำเสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

### ๒.๓ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านวัฒนธรรม

#### ๒.๓.๑ มีการประชุม จำนวน ๔ ครั้ง ดังนี้

(๑) ครั้งที่ ๔๓ ประชุมวันจันทร์ที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๙

๑) การพัฒนาศิลปะ ด้านนาฏศิลป์ ดนตรี และทัศนศิลป์ เพื่อการปฏิรูปสู่ความเป็นมาตรฐานชาติ

๒) การพิจารณารายงานเรื่อง “การส่งเสริมให้เด็ก เยาวชน และประชาชนที่อยู่ห่างไกล มีสิทธิเข้าถึงการได้อ่านหนังสือที่ดีและมีประโยชน์”

(๒) ครั้งที่ ๔๔ ประชุมวันอังคารที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๙

- การเตรียมความพร้อมในการนำเสนอรายงานเรื่อง “การจัดทำเกณฑ์มาตรฐานคุณธรรมแห่งชาติ” พร้อมด้วยร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งศูนย์คุณธรรม (องค์กรมมหาชน) (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(๓) ครั้งที่ ๔๕ ประชุมวันอังคารที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๙

๑) การจัดทำเกณฑ์มาตรฐานคุณธรรมแห่งชาติ  
๒) การศึกษาของสงฆ์และร่างพระราชบัญญัติการศึกษาพระปริยัติธรรม พ.ศ. ....  
๓) ข้อเสนอเรื่อง “ศาสนากับการเมือง” ของนายสมพร เทพสิทธา สมาชิกสภาบันติบัญญัติแห่งชาติ ประธานสภาอุทกพิทักษ์สมาคมนานาชาติ ในพระบรมราชูปถัมภ์

(๔) ครั้งที่ ๔๖ ประชุมวันจันทร์ที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙

๑) ทบทวนรายงานเรื่อง การจัดทำเกณฑ์มาตรฐานคุณธรรมแห่งชาติ  
๒) ทบทวนรายงานเรื่อง การพัฒนาระบบการบริหารทรัพย์สินของวัดให้เป็นไปตามมาตรฐาน

#### ๒.๓.๒ การพัฒนาศิลปะ ด้านนาฏศิลป์ ดนตรี และทัศนศิลป์ เพื่อการปฏิรูปสู่ความเป็นมาตรฐานชาติ

- ในส่วนของการขับเคลื่อนการปฏิรูปในประเด็นเรื่อง การพัฒนาศิลปะ ด้านนาฏศิลป์ ดนตรี และทัศนศิลป์ เพื่อการปฏิรูปสู่ความเป็นมาตรฐานชาติ นั้น ขณะนี้อยู่ระหว่างการจัดประชุมสัมมนาของหน่วยงานและศิลปินแห่งชาติในสาขาที่เกี่ยวข้องเพื่อจัดทำมาตรฐานชาติด้านดนตรี นาฏศิลป์ และทัศนศิลป์ โดยนำการจัดทำเกณฑ์มาตรฐานคุณธรรมแห่งชาติมาเป็นแนวทางในการพิจารณา

#### ๒.๓.๓ การจัดทำเกณฑ์มาตรฐานคุณธรรมแห่งชาติ พร้อมด้วยร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งศูนย์คุณธรรม (องค์กรมมหาชน) (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

- คณะอนุกรรมการ ในนามคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม ได้เสนอรายงานเรื่อง “การจัดทำเกณฑ์มาตรฐานคุณธรรมแห่งชาติ พร้อมด้วยร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งศูนย์คุณธรรม (องค์กรมมหาชน) (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....” ต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ซึ่งที่ประชุมได้พิจารณาแล้วมีมติเห็นชอบพร้อมทั้งได้ตั้งข้อสังเกตและเสนอ

ข้อเสนอแนะต่อคณะกรรมการเพื่อการปรับปรุงรายงานฉบับดังกล่าว โดยขณะนี้ คณะอนุกรรมการ ได้ดำเนินการปรับปรุงรายงานตามข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เรียบร้อยแล้วและอยู่ระหว่างรอการเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

#### **๒.๓.๔ การส่งเสริมให้เด็ก เยาวชน และประชาชนที่อยู่ห่างไกล มีสิทธิเข้าถึงการอ่านหนังสือที่ดี และมีประโยชน์**

- คณะอนุกรรมการได้พิจารณาร่างรายงานเรื่อง “การส่งเสริมให้เด็ก เยาวชน และประชาชนที่อยู่ห่างไกล มีสิทธิเข้าถึงการได้อ่านหนังสือที่ดีและมีประโยชน์” แล้วได้มีมติให้ปรับปรุงแก้ไขเนื้อหาของรายงานบางส่วนให้ชัดเจนยิ่งขึ้น โดยการนำกลยุทธ์การดำเนินงานตามร่างแผนแม่บทส่งเสริมวัฒนธรรมการอ่านสู่สังคมแห่งการเรียนรู้ของไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔ ที่สอดคล้องกับแนวทางในการปฏิรูปของอนุกรรมการมาวิเคราะห์พร้อมเสนอข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะที่ชัดเจนมากยิ่งขึ้น ซึ่งขณะนี้ อยู่ระหว่างการปรับปรุงแก้ไขเพื่อนำเสนอต่อคณะกรรมการต่อไป

#### **๒.๓.๕ การพัฒนาระบบการบริหารทรัพย์สินของวัดให้เป็นไปตามมาตรฐาน**

- ผู้แทนสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ ได้แจ้งว่าขณะนี้รอข้อมูลของสำนักงานพระพุทธศาสนาจังหวัดเกี่ยวกับบัญชีรายได้ของวัด เพื่อประมวลผลและอ้างอิงในการปรับแก้รายงาน ให้มีความชัดเจนและรายละเอียดที่สมบูรณ์ตามข้อเสนอแนะของพลเรือเอก สติรพันธุ์ เกยานนท์ เลขาธิการ กรรมการ

#### **๒.๓.๖ การศึกษาของสงฆ์และร่างพระราชบัญญัติการศึกษาพระปริยัติธรรม พ.ศ. ....**

- ในส่วนของประเด็นการขับเคลื่อนการปฏิรูปเรื่อง การศึกษาของสงฆ์และร่างพระราชบัญญัติการศึกษาพระปริยัติธรรม พ.ศ. .... นั้น ขณะนี้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติได้เสนอรายงานเรื่องดังกล่าวต่อรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุวิทย์ ติณยวรรธนะ) เพื่อพิจารณาและนำเสนอต่อรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ซึ่งในขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการเสนอเรื่องไปยังสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป และในวันจันทร์ที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ ที่ประชุมได้พิจารณาบทสรุปเรื่องการศึกษาศงฆ์และร่างพระราชบัญญัติการศึกษาพระปริยัติธรรม พ.ศ. และการรายงานของอนุกรรมการ ผู้แทนจากสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ เกี่ยวกับความคืบหน้าและขั้นตอนการดำเนินงานแล้ว จึงเห็นควรปรับรายงานให้มีหัวข้อหรือประเด็นให้เหมือนกับรายงานเรื่องการพัฒนาระบบการบริหารทรัพย์สินของวัดให้เป็นไปตามมาตรฐาน ก่อนนำเสนอในที่ประชุมพิจารณาต่อไป

#### **๒.๓.๗ สารสำคัญของหนังสือเรื่อง “ศาสนากับการเมือง”**

- ตามที่นายสมพร เทพสิทธา สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ประธานสภายุวกพุทธิกสมาคมแห่งชาติ ในพระบรมราชูปถัมภ์ ได้เสนอให้มีการพิจารณาเนื้อหาสาระของหนังสือเรื่อง “ศาสนากับการเมือง” แล้วมีความเห็นว่า หนังสือเรื่องดังกล่าวไม่ได้มีข้อจำกัดเรื่องการนับถือศาสนาใดศาสนาหนึ่งเป็นการเฉพาะ และได้มุ่งเน้นไปที่บทบาทของผู้นำประเทศเป็นสำคัญในการนำหลักธรรมทางศาสนามาใช้ในกระบวนการทางการเมืองให้เป็นธรรมาธิปไตยอย่างแท้จริง โดยหนังสือเรื่องดังกล่าวมีสาระสำคัญโดยสังเขป ดังนี้

### ๑) เจตนาและความตั้งใจของผู้เขียน

- ผู้เขียนตั้งใจอยากให้ผู้เกี่ยวข้องกับการเมือง และผู้มีส่วนในการปฏิรูปประเทศ ได้ศึกษา วิเคราะห์ ทบทวน บทบาททางการเมืองกับการศาสนาให้ถ่องแท้ และใช้เป็นโอกาสในการสำนึก ตระหนักถึงการเติมเต็มคุณธรรมจริยธรรมทางศาสนาในกระบวนการทางการเมืองอย่างแท้จริง

### ๒) ศาสนาเกี่ยวกับการเมืองหรือไม่

- ผู้เขียนได้อ้างอิงหลักพุทธธรรมและปรัชญาผู้รู้ที่เชื่อมโยงถึงความสำคัญในการนำ หลักธรรมทางศาสนามาใช้ในกระบวนการทางการเมือง

### ๓) หลักการสำคัญในทางการเมือง

- ผู้เขียนได้ยกเอาพระบรมราโชวาทของพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช ที่ทรงพระราชทานเกี่ยวกับการเมืองการปกครองเกี่ยวกับการส่งเสริมคนดีให้ปกครองบ้านเมือง

### ๔) ความหมายของการเมือง

- ผู้เขียนได้นำเสนอความหมายทางการเมืองในมิติสำคัญ อาทิ การเมืองที่เป็น อุดมการณ์ การเมืองที่เป็น การปฏิบัติ การเมืองระบบพรรค การเมืองเรื่องของอำนาจ ตลอดจนการสร้าง วัฒนธรรมทางการเมือง ซึ่งเป็นข้อสะท้อนบริบททางการเมืองในสถานะต่าง ๆ

### ๕) การเมือง ประชาธิปไตย และการเปลี่ยนแปลงการปกครองที่ผ่านมา

- ผู้เขียนได้ลำดับความเป็นมาของการเปลี่ยนแปลงทางการเมืองไทยตั้งแต่สมัย สมบูรณาญาสิทธิราชเข้าสู่การเปลี่ยนแปลงการปกครองที่คณะราษฎรเข้ายึดอำนาจการปกครอง เมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๔๗๕ และเปลี่ยนแปลงให้พระมหากษัตริย์ทรงอยู่ภายใต้รัฐธรรมนูญ แต่การเปลี่ยนแปลง ไม่ได้มีความเป็นประชาธิปไตยที่แท้จริง

### ๖) ปัญหาและอุปสรรคของการพัฒนาการเมืองเพื่อไปสู่ประชาธิปไตย

- ผู้เขียนได้นำเสนอข้อปัญหาสำคัญในการพัฒนาการเมืองสู่ประชาธิปไตยที่ผ่านมา

### ๗) วัฒนธรรมและจริยธรรมทางการเมืองเพื่อพัฒนาประเทศ

- ผู้เขียนได้เสนอวัฒนธรรมและจริยธรรมทางการเมือง ซึ่งได้แก่ วัฒนธรรมทางการเมืองที่พึงประสงค์ และจริยธรรมทางการเมืองที่พึงประสงค์

### ๘) การปฏิรูประบบการเมือง

- ผู้เขียนได้เสนอแนวคิดในการปฏิรูปการเมือง ตามมติสมัชชาปฏิรูประดับชาติ ครั้งที่ ๑ - ๓ พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๖ คือ การเพิ่มอำนาจและบทบาทหน้าที่ การพัฒนาความเข้มแข็งของพลเมือง และการหนุนเสริมพลังการมีส่วนร่วมของประชาชน

### ๙) การปฏิรูปการเมืองและการบริหารประเทศ

- ผู้เขียนได้เสนอแนวทางการปฏิรูปการเมืองและการบริหารประเทศไว้ในส่วนต่าง ๆ ได้แก่ ปัญหาการเมืองและการบริหารประเทศ สาเหตุของปัญหา การปฏิรูปการเมืองและการบริหาร ประเทศ และแนวคิดที่ถูกต้องเกี่ยวกับรัฐธรรมนูญ

### ๑๐) สภาพพัฒนาการเมือง

- ผู้เขียนได้เสนอแนวทางเกี่ยวกับองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของสภาพพัฒนาการเมือง แผนพัฒนาการเมือง ๖ ยุทธศาสตร์ และแนวทางในการดำเนินงานในอนาคต

### ๑๑) ความเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการปฏิรูปการเมือง

- ผู้เขียนได้มีข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการปฏิรูปการเมืองด้านต่าง ๆ ดังนี้

(๑) การปฏิรูปนักรการเมือง

(๒) การปฏิรูปการบริหารจัดการ

(๓) การปฏิรูปรัฐสภา โดยการส่งเสริมบทบาทของรัฐสภา

(๔) การปฏิรูปพรรคการเมือง ส่งเสริมให้พรรคการเมืองเป็นของปวงชน

(๕) การปฏิรูปกลไกกลไกการพัฒนาการเมือง มุ่งเน้นสร้างกลไกใหม่ในการพัฒนาการเมือง

อย่างเป็นรูปธรรม

(๖) การปฏิรูปความรู้และจิตสำนึกทางการเมืองของประชาชน มุ่งจัดระบบส่งเสริมการเรียนรู้ที่ถูกต้องของประชาชน

### ๑๒) บทสรุป

- ผู้เขียนได้สรุปส่งท้ายด้วยนัยทุกภาคตอนที่นำเสนอว่า จะต้องปฏิรูปการเมืองโดยให้นำหลักธรรมทางศาสนามาใช้ในกระบวนการทางการเมืองที่เป็นธรรมาธิปไตยอย่างแท้จริง โดยให้ทุกภาคส่วนทางการเมืองการปกครองมีหลักธรรมาธิปไตย ใช้หลักธรรมาภิบาลในการดำเนินงานทางการเมือง เป็นการเมืองที่มีความรับผิดชอบต่อประเทศชาติ ประชาชน และความมั่นคงของสถาบันชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ อย่างแท้จริง และมุ่งหวังที่จะผลักดันแนวทางนี้ในกระบวนการปฏิรูปทางการเมืองต่อไป

### ๒.๓.๘ การสร้างเครือข่ายวัฒนธรรมเพื่อความเข้มแข็งของชุมชน

- ที่ประชุมได้พิจารณาตารางเปรียบเทียบการแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงวัฒนธรรม ประกอบการเสนอรายงานเรื่อง “การสร้างเครือข่ายวัฒนธรรมเพื่อความเข้มแข็งของชุมชน” ซึ่งมีประเด็นข้อแก้ไข ๑๒ ประเด็น และที่ประชุมเห็นชอบประเด็นที่เสนอแก้ไข แต่ขอให้เพิ่มเติมข้อเสนอแนะของอนุกรรมการในตารางเปรียบเทียบ เพื่อให้เห็นชัดเจนและความสมบูรณ์ของตารางเปรียบเทียบ

### ๒.๔ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปฏิรูปเร็ว (Quick Win)

#### ๒.๔.๑ เรื่อง การสร้างโอกาสทางการกีฬาให้แก่เจ้าหน้าที่ผู้ได้รับบาดเจ็บและพิการ (सानฝันฮีโร่)

- กำหนดจัดโครงการในระหว่างวันที่ ๑๙ - ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ณ อาคารยิมเนเซียม มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ จังหวัดสงขลา ขณะนี้อยู่ระหว่างการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อเตรียมความพร้อมในการจัดโครงการดังกล่าว

#### ๒.๔.๒ เรื่อง การแข่งขันกีฬาฟุตบอลสันติสุขคัพ

- ได้จัดกิจกรรมเลขที่ ๑ ครบทุกจังหวัดแล้ว และอยู่ระหว่างดำเนินการเลขที่ ๒ ในช่วงเดือนสิงหาคม - ธันวาคม ๒๕๕๙

#### ๒.๔.๓ เรื่อง การแข่งขันกีฬาท้องถิ่น (แข่งเรือยาว)

- ได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้วเมื่อวันอาทิตย์ที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๙ ณ พลับพลาหาดนราทัศน์ อำเภอเมืองนราธิวาส จังหวัดนราธิวาส และได้เสนอรายงานต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศแล้ว



### ๒.๔.๔ เรื่อง การฝึกทักษะฟุตบอล (ซีโก้)

- ประธานกรรมการฯ ได้กรุณาประสานกับนายกสมาคมฟุตบอลแห่งประเทศไทย เพื่อดำเนินโครงการฝึกทักษะฟุตบอล โดยเชิญนายเกียรติศักดิ์ เสนาเมือง (ซีโก้) หัวหน้าผู้ฝึกสอนฟุตบอลทีมชาติไทย และนักกีฬาฟุตบอลทีมชาติไทย มาทำการฝึกทักษะฟุตบอลให้แก่เด็กและเยาวชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

### ๒.๔.๕ เรื่อง การฝึกทักษะการชกมวยไทย (บัวขาว)

- กำหนดจัดโครงการในระหว่างวันที่ ๑๗ – ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ณ อาคารอิมเนเซียม มหาวิทยาลัยนราธิวาสราชนครินทร์ จังหวัดนราธิวาส ขณะนี้อยู่ระหว่างการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อเตรียมความพร้อมในการจัดโครงการดังกล่าว

### ๒.๔.๖ เรื่อง การแข่งขันกีฬาท้องถิ่น (ปันจักสีลัด)

- อยู่ระหว่างการหารือกับนายกสมาคมปันจักสีลัดแห่งประเทศไทย (นายภานุ อุทัยรัตน์) เพื่อหาแนวทางในการร่วมจัดกิจกรรมการแข่งขันกีฬาปันจักสีลัด

### ๒.๔.๗ เรื่อง ธนาคารอุปถัมภ์กีฬา (Sport Bank)

- ได้จัดทำรายงาน เรื่อง “โครงการธนาคารอุปถัมภ์กีฬา (Sport Bank) ตามแผนการปฏิรูปด้านการปฏิรูปเร็ว (Quick Win) เสร็จเรียบร้อยแล้ว ซึ่งจะนำเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการ ในวันอังคารที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

## ๒.๕ คณะอนุกรรมการการสื่อสารสังคม

### ๒.๕.๑ มีการประชุม จำนวน ๔ ครั้ง ดังนี้

(๑) ครั้งที่ ๒๖ ประชุมวันจันทร์ที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๙

๑) บันทึกจดหมายเหตุของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม ในช่วงเดือนมีนาคม – เดือนเมษายน ๒๕๕๙

๒) การดำเนินงานของคณะอนุกรรมการการสื่อสารสังคม

(๒) ครั้งที่ ๒๗ ประชุมวันจันทร์ที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๙

๑) บันทึกจดหมายเหตุของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม ในช่วงเดือนพฤษภาคม – เดือนมิถุนายน ๒๕๕๙

๒) การดำเนินงานของคณะอนุกรรมการการสื่อสารสังคม

๓) แนวทางการประชาสัมพันธ์วาระขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เรื่อง “การจัดทำแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔)”

(๓) ครั้งที่ ๒๘ ประชุมวันอังคารที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๙

๑) บันทึกจดหมายเหตุของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม ในช่วงเดือนกรกฎาคม – เดือนกันยายน ๒๕๕๙

๒) แนวทางการประชาสัมพันธ์วาระขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เรื่อง “การจัดทำแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔)”

๓) การดำเนินงานของคณะอนุกรรมการการสื่อสารสังคม

(๔) ครั้งที่ ๒๙ ประชุมวันจันทร์ที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙

- ๑) บันทึกจดหมายเหตุของคณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬาศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม ในช่วงเดือนกรกฎาคม – เดือนกันยายน ๒๕๕๙
- ๒) แนวทางการประชาสัมพันธ์วาระขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศของคณะกรรมการวิชาการ
- ๓) การดำเนินงานของคณะอนุกรรมการการสื่อสารสังคม

### ๒.๕.๒ การดำเนินงานด้านสื่อสิ่งพิมพ์

- คณะอนุกรรมการได้มีมติเห็นชอบรูปแบบเอกสารประชาสัมพันธ์ (แผ่นพับ) สรุปรวมการดำเนินงานของคณะกรรมการตามที่เจ้าหน้าที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ โดยมีเนื้อหาเกี่ยวกับวาระการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศที่คณะกรรมการเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ แบ่งออกเป็น ๓ หัวข้อสำคัญ คือ ด้านกีฬา ด้านวัฒนธรรม และด้านการปฏิรูปเร็ว (Quick win) รวมถึงมีการประชาสัมพันธ์ช่องทางการสื่อสารของคณะกรรมการด้วย ซึ่งเอกสารประชาสัมพันธ์ (แผ่นพับ) มีความกว้าง ๒๗ เซนติเมตร ความยาว ๓๖ เซนติเมตร แบ่งออกเป็น ๓ พับ (พิมพ์เนื้อหาทั้งด้านหน้าและด้านหลัง) และคณะกรรมการได้มีมติเห็นชอบให้จัดพิมพ์ จำนวน ๑,๐๐๐ แผ่น

### ๒.๕.๓ การดำเนินงานด้านสื่อไอที (สื่อออนไลน์)

- คณะอนุกรรมการได้มีการจัดทำสื่อออนไลน์ใน ๔ รูปแบบหลัก คือ ๑) เว็บไซต์คนไทยไชโย (www.konthaichaiyo.com) ๒) Facebook คนไทยไชโย ๓) LINE@ และ ๔) Application “คนไทยไชโย” โดยในปัจจุบันได้มีการปรับเปลี่ยนรูปแบบการนำเสนอและเนื้อหาบางส่วนให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์ของประเทศในปัจจุบัน ซึ่งอยู่ในช่วงการถวายความอาลัยต่อการสวรรคตของพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช

### ๒.๕.๔ การดำเนินงานด้านการผลิตวีดิทัศน์เพื่อประกอบการนำเสนอรายงานของคณะกรรมการการผลิตสื่อเพื่อรองรับช่องทางวิทยุและโทรทัศน์

๑) การจัดทำวีดิทัศน์สัมภาษณ์ ๕ นาที เพื่อประชาสัมพันธ์การดำเนินงานของคณะกรรมการในการขับเคลื่อนวาระปฏิรูปประเทศทั้ง ๘ เรื่อง ได้ดำเนินการแล้วและอยู่ระหว่างการตัดต่อ

๒) การจัดทำวีดิทัศน์ประกอบการเสนอรายงาน เรื่อง “การจัดตั้งสถาบันวิทยาศาสตร์การกีฬาแห่งประเทศไทย” อยู่ในระหว่างการแก้ไขปรับปรุงรายละเอียดในเรื่องต่าง ๆ เช่น ภาพประกอบระบบเสียง การเน้นข้อความหรือเสียงให้เกิดความน่าสนใจ เป็นต้น

๓) การจัดทำสปอตวิทยุและเพลงเพื่อใช้ในการประชาสัมพันธ์คณะกรรมการ

- คณะอนุกรรมการได้จัดทำสปอตวิทยุและเพลงเพื่อใช้ในการประชาสัมพันธ์คณะกรรมการ และได้เสนอให้คณะกรรมการมีหนังสือขอความอนุเคราะห์ให้สถานีวิทยุกระจายเสียงในเครือข่ายของหน่วยงานด้านความมั่นคง ได้แก่ กระทรวงกลาโหม กองบัญชาการกองทัพไทย กองทัพบก กองทัพเรือ กองทัพอากาศ และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ พิจารณาเปิดสปอตวิทยุและเพลงที่คณะกรรมการการสื่อสารสังคมจัดทำขึ้นเพื่อเป็นการประชาสัมพันธ์เผยแพร่ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการและช่องทางการสื่อสาร ซึ่งได้รับทราบความคืบหน้าว่า ผู้บริหารของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ได้รับเรื่องดังกล่าวแล้ว ซึ่งขณะนี้อยู่ในระหว่างการพิจารณาของผู้บริหารหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันของประเทศ

**๒.๕.๕ การจัดทำบันทึกจดหมายเหตุการดำเนินงานของคณะกรรมการ**

- คณะอนุกรรมการมีมติเห็นชอบบันทึกจดหมายเหตุการดำเนินงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม ในช่วงเดือน มีนาคม – เดือนกันยายน ๒๕๕๙ ตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ และมีมติให้เสนอต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาต่อไป

-----

๑๒. คณะกรรมาธิการวิสามัญ  
กิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

(อยู่ระหว่างดำเนินการ)

๑๓. คณะกรรมาธิการวิสามัญขับเคลื่อน  
การปฏิรูปประเทศด้านการป้องกัน  
และปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ



# รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ  
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ประจำเดือน ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๙

สำนักกรรมการ ๓  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

# ด่วนที่สุด

ที่ (สปท) ๓๕๒/๒๕๕๙

(สำเนา)

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการดังกล่าว จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีมติให้  
คณะกรรมการแต่ละคณะ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง  
และข้อ ๗๘ รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานต่อประธานสภาทุกเดือน นั้น

ในการนี้ คณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปราม  
การทุจริตและประพฤติมิชอบขอรายงานความคืบหน้าผลการปฏิบัติงานประจำเดือนตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๙  
ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๘ วรรคสอง

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) ปานเทพ กล้าณรงค์ราญ

(นายปานเทพ กล้าณรงค์ราญ)

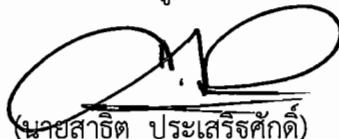
ประธานกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

สำนักกรรมการ ๓

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๗๐

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๗๑

สำเนาถูกต้อง

  
(นายสาธิต ประเสริฐศักดิ์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๓

สุนทร /ร่าง  
สุนันทา/พิมพ์  
อารยะหญิง/ตรวจ

## สารบัญ

	หน้า
รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการการ เดือนตุลาคม ๒๕๕๙	๑
เรื่องที่ ๑ แผนการปลูกฝังจิตสำนึกต่อต้านการทุจริต	๒
เรื่องที่ ๑.๑ แผนการยกระดับการรับรู้และตระหนักในปัญหาคอร์รัปชัน	๒
เรื่องที่ ๑.๒ แผนการส่งเสริมให้ประชาชนมีความกล้าหาญในการตรวจสอบการคอร์รัปชัน อย่างมีพลัง	๒
เรื่องที่ ๑.๓ แผนการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม และจรรยาบรรณ	๒
เรื่องที่ ๒ แผนการป้องกันการทุจริต	๒
เรื่องที่ ๒.๑ แผนการเสริมสร้างระบบการบริหารงานที่มีธรรมาภิบาลในภาครัฐและ ภาคธุรกิจเอกชน	๒
- (ร่าง) รายงานของคณะกรรมการ เรื่อง การปฏิรูปหลักเกณฑ์ในการสรรหาและ การปฏิบัติงานของคณะกรรมการกฤษฎีกา	๒
- (ร่าง) รายงานของคณะกรรมการ เรื่อง การปฏิรูปหลักเกณฑ์ในการสรรหาและ การปฏิบัติงานของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ	๓
เรื่องที่ ๒.๒ แผนการบริหารงานภาครัฐที่เปิดเผยข้อมูล (Open Government Data)	๓
เรื่องที่ ๒.๓ แผนการทบทวนความเหมาะสมของกฎหมายที่ไม่เอื้อต่อการป้องกันการทุจริต	๓
- (ร่าง) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการกำกับและติดตามการ ประชาสัมพันธ์ในภาครัฐ พ.ศ. ....	๓
เรื่องที่ ๒.๔ แผนการกำหนดความสัมพันธ์ของอำนาจระหว่างฝ่ายบริหารและข้าราชการประจำ ในการบริหารงานบุคคลและการจัดซื้อจัดจ้าง	๕
เรื่องที่ ๒.๕ แผนการยกระดับดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์การคอร์รัปชัน (Corruption Perception Index : CPI)	๕
เรื่องที่ ๒.๖ แผนการปฏิรูปกลไกการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ	๕
เรื่องที่ ๓ แผนการปฏิรูปกลไกในกระบวนการยุติธรรมเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบ	๕
ทั้งในกระบวนการไต่สวนหรือสอบสวน กระบวนการฟ้องคดี และกระบวนการดำเนินคดี ในชั้นศาลให้มีความรวดเร็ว คุ่มค่า บังคับใช้ได้จริงและมีประสิทธิภาพ เพื่อจัดการ กับปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบ	
- โครงสร้างและการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการ ทุจริตและการเปิดเผยข้อมูลต่อสาธารณะ	๕
- การศึกษาการบังคับใช้กฎหมายโดยเคร่งครัด	๖
- ข้อเสนอที่จะบรรจุไว้ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญเกี่ยวกับการป้องกัน และปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ	๗
- การบริหารงานของมหาวิทยาลัยทั้งในระบบและนอกระบบที่ส่อไปในทางทุจริต	๘



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ  
ประจำเดือน ตุลาคม ๒๕๕๙  
๖๖๖๖๖๖๖๖

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ตุลาคม ๒๕๕๙

๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๓ ครั้ง ดังนี้

๑.๑.๑ เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๔๕ ประชุมวันพุธที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานความก้าวหน้าแนวทางและวิธีการในการขับเคลื่อนวิธีการปฏิรูปประเทศ  
ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของคณะอนุกรรมการ

๑) (ร่าง) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารการประชาสัมพันธ์  
ในภาครัฐเพื่อความโปร่งใส พ.ศ. ....

๒) (ร่าง) การปฏิรูปหลักเกณฑ์ในการสรรหาและการปฏิบัติงานของคณะกรรมการกฤษฎีกา

๓) (ร่าง) การปฏิรูปหลักเกณฑ์ในการสรรหาและการปฏิบัติงานของคณะกรรมการองค์กร

อิสระ

๔) การบังคับคดีตามคำพิพากษาของศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่ง  
ทางการเมือง กรณีการชดใช้ความเสียหายที่เกิดขึ้นของบริษัท แอดวานซ์ อินโฟร์ เซอร์วิส จำกัด (มหาชน)

๑.๑.๒ เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๔๖ ประชุมวันพุธที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานความก้าวหน้าแนวทางและวิธีการในการขับเคลื่อนวิธีการปฏิรูปประเทศ  
ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของคณะอนุกรรมการ

๑) (ร่าง) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารการประชาสัมพันธ์  
ในภาครัฐเพื่อความโปร่งใส พ.ศ. ....

๒) ข้อเสนอการป้องกันการทุจริตที่ควรบรรจุไว้ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ  
ว่าด้วยการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ

๓) (ร่าง) การปฏิรูปหลักเกณฑ์ในการสรรหาและการปฏิบัติงานของคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑.๑.๓ เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๔๗ ประชุมวันพุธที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานความก้าวหน้าแนวทางและวิธีการในการขับเคลื่อนวิธีการปฏิรูปประเทศ  
ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของคณะอนุกรรมการ

๑) (ร่าง) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารการประชาสัมพันธ์  
ในภาครัฐเพื่อความโปร่งใส พ.ศ. ....

๒) (ร่าง) การปฏิรูปหลักเกณฑ์ในการสรรหาและการปฏิบัติงานของคณะกรรมการกฤษฎีกา

๓) (ร่าง) การศึกษาเปรียบเทียบกรณีที่โครงการของรัฐเสียเปรียบหน่วยงานเอกชน และ  
การศึกษาบังคับใช้กฎหมายโดยเคร่งครัด

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา (ถ้ามี)

- เรื่องที่เกี่ยวข้อง/วัตถุประสงค์ของการศึกษาดูงาน/สัมมนา วัน เวลา สถานที่

- ไม่มี -

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น (ถ้ามี)

- จากหน่วยงานหรือบุคคลที่เกี่ยวข้อง
- ไม่มี -

๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี)

- ไม่มี -

๑.๕ การศึกษาวิจัย (ถ้ามี)

- ไม่มี -

๑.๖ อื่น ๆ

คณะกรรมการมีการประชุม จำนวน ๓ ครั้ง ในวันพุธที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๙ วันพุธที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๙ และวันพุธที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๙ สำหรับความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป มีรายละเอียดในแต่ละเรื่อง ดังนี้

**เรื่องที่ ๑ แผนการปลูกฝังจิตสำนึกต่อต้านการทุจริต**

เรื่องที่ ๑.๑ แผนการยกระดับการรับรู้และตระหนักในปัญหาคอร์รัปชัน

เรื่องที่ ๑.๒ แผนการส่งเสริมให้ประชาชนมีความกล้าหาญในการตรวจสอบการคอร์รัปชันอย่างมีพลัง

เรื่องที่ ๑.๓ แผนการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม และจรรยาบรรณ

**เรื่องที่ ๒ แผนการป้องกันการทุจริต**

เรื่องที่ ๒.๑ แผนการเสริมสร้างระบบการบริหารงานที่มีธรรมาภิบาลในภาครัฐและภาคธุรกิจเอกชน

๒.๑.๑ (ร่าง) รายงานของคณะกรรมการ เรื่อง “การปฏิรูปหลักเกณฑ์ในการสรรหาและการปฏิบัติงานของคณะกรรมการกฤษฎีกา”

๑) คณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้พิจารณา (ร่าง) รายงานของคณะกรรมการ เรื่อง “การปฏิรูปหลักเกณฑ์ในการสรรหาและการปฏิบัติงานของคณะกรรมการกฤษฎีกา” และเรื่อง “การปฏิรูปหลักเกณฑ์ในการสรรหาและการปฏิบัติงานของคณะกรรมการองค์การอิสระ” ในการประชุมครั้งที่ ๖๙ วันจันทร์ที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๙ และมีมติให้อนุกรรมการและเลขานุการรวบรวมข้อเสนอแนะจากที่ประชุมไปปรับแก้ และให้นำเสนอต่อคณะอนุกรรมการพิจารณาต่อไป

๒) คณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้นำเสนอ (ร่าง) รายงานของคณะกรรมการ เรื่อง “การปฏิรูปหลักเกณฑ์ในการสรรหาและการปฏิบัติงานของคณะกรรมการกฤษฎีกา” ต่อคณะกรรมการ ในการประชุมครั้งที่ ๔๕ วันพุธที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๙ โดยคณะอนุกรรมการอยู่ระหว่างการพิจารณาปรับปรุง (ร่าง) รายงานดังกล่าว ให้มีความครบถ้วนสมบูรณ์มากขึ้น รวมทั้ง จัดทำรูปแบบการนำเสนอให้สะดวกต่อการพิจารณา หากดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว จะนำเสนอต่อคณะกรรมการต่อไป

๓) คณะอนุกรรมการการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปราบปราม การทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้นำเสนอ (ร่าง) รายงานของคณะกรรมการ เรื่อง “การปฏิรูปหลักเกณฑ์ ในการสรรหาและการปฏิบัติงานของคณะกรรมการกฤษฎีกา” ต่อคณะกรรมการ ในการประชุมครั้งที่ ๔๖ วันพุธที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๙ โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

คณะอนุกรรมการได้มีการปรับเนื้อหาเรื่อง “การปฏิรูปหลักเกณฑ์ในการ สรรหาและการปฏิบัติงานของคณะกรรมการกฤษฎีกา” ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการ วิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ดังนี้

(๑) การปรับปรุงการบริหารจัดการในการพิจารณาและยกร่างกฎหมาย

(๒) การกำหนดคุณสมบัติของกรรมการกฤษฎีกา

(๓) วาระการดำรงตำแหน่งของประธานกรรมการกฤษฎีกา

(๔) ระบบการคัดเลือกกรรมการกฤษฎีกา

(๕) การจัดตั้งหน่วยงานการวิเคราะห์และให้ความเห็นทางกฎหมายภายใน รัฐสภาเพื่อปฏิบัติหน้าที่ร่วมกับผู้แทนของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาในการยกร่างกฎหมาย

ทั้งนี้ ที่ประชุมคณะกรรมการมีมติ เห็นว่า เพื่อให้เกิดความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น เห็นควรให้คณะอนุกรรมการไปปรับปรุงแก้ไขรายงานฉบับนี้และนำเสนอคณะกรรมการอีกครั้ง

๔) คณะอนุกรรมการการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปราบปราม การทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้นำเสนอ (ร่าง) รายงานของคณะกรรมการ เรื่อง “การปฏิรูปหลักเกณฑ์ ในการสรรหาและการปฏิบัติงานของคณะกรรมการกฤษฎีกา” ต่อคณะกรรมการ ในการประชุมครั้งที่ ๔๗ วันพุธที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๙ โดยได้มีการแก้ไขปรับปรุงตามข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของกรรมการ ในการประชุมครั้งที่ผ่านมา จากนั้น ที่ประชุมได้มีมติให้นำเสนอ (ร่าง) รายงานดังกล่าวต่อคณะกรรมการ วิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต่อไป

๒.๑.๒ (ร่าง) รายงานของคณะกรรมการ เรื่อง “การปฏิรูปหลักเกณฑ์ในการสรรหา และการปฏิบัติงานของคณะกรรมการองค์กรอิสระ”

คณะอนุกรรมการการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปราบปราม การทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้พิจารณา (ร่าง) รายงานของคณะกรรมการ เรื่อง “การปฏิรูปหลักเกณฑ์ ในการสรรหาและการปฏิบัติงานของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ” ในการประชุม ครั้งที่ ๖๙ วันจันทร์ที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๙ และมีมติให้อนุกรรมการนำร่างรายงานดังกล่าวไปศึกษาก่อน การพิจารณาในคราวประชุมครั้งต่อไป

## เรื่องที่ ๒.๒ แผนการบริหารงานภาครัฐที่เปิดเผยข้อมูล (Open Government Data)

### เรื่องที่ ๒.๓ แผนการทบทวนความเหมาะสมของกฎหมายที่ไม่เอื้อต่อการป้องกันการทุจริต

(ร่าง) รายงานของคณะกรรมการ เรื่อง “ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วย หลักเกณฑ์และวิธีการบริหารการประชาสัมพันธ์ในภาครัฐเพื่อความโปร่งใส พ.ศ. ....”

๑) คณะอนุกรรมการการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปลูกฝังและป้องกันการ ทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้เชิญ ผู้แทนจากสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และผู้แทนอธิบดี กรมประชาสัมพันธ์ เข้าร่วมประชุม ในการประชุม ครั้งที่ ๓๙ วันจันทร์ที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๙ เพื่อพิจารณา (ร่าง) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารการประชาสัมพันธ์ในภาครัฐ เพื่อความโปร่งใส พ.ศ. ....” โดยสรุปรายละเอียดในเบื้องต้นได้ดังนี้

(๑) แก้ไขชื่อร่าง ความเดิม “(ร่าง) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการกำกับและติดตามการประชาสัมพันธ์ในภาครัฐ พ.ศ. ....” แก้ไขเป็น “(ร่าง) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารการประชาสัมพันธ์ในภาครัฐเพื่อความโปร่งใส พ.ศ. ....”

(๒) เพิ่มเติมนิยามความหมายของคำว่า “ภาครัฐ” เพิ่มเติมในข้อ ๓ “ภาครัฐ” หมายความว่า ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ

(๓) กำหนดคุณสมบัติกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเพิ่มเติม ข้อ ๘ ก (๓) จากเดิมมิได้กำหนดไว้ เป็น “พ้นจากตำแหน่งเมื่อมีอายุเจ็ดสิบห้าปีบริบูรณ์”

(๔) เพิ่มเติมข้อ ๒๕ วรรค ๓ ความเดิม “กรณีเป็นการขัดกันแห่งผลประโยชน์ ให้คณะกรรมการส่งเรื่องให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ” เป็น “กรณีเป็นการขัดกันแห่งผลประโยชน์ให้คณะกรรมการส่งเรื่องให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ หรือหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย”

จากนั้น ที่ประชุมได้มีมติให้ฝ่ายเลขานุการปรับปรุง “(ร่าง) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารการประชาสัมพันธ์ในภาครัฐเพื่อความโปร่งใส พ.ศ. ....” เพื่อให้มีความสมบูรณ์ก่อนนำเสนอต่อคณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบพิจารณาต่อไป

๒) คณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปลูกฝังและป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้นำเสนอ “(ร่าง) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารการประชาสัมพันธ์ในภาครัฐเพื่อความโปร่งใส พ.ศ. ....” ที่ได้ปรับปรุงตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการแล้ว ต่อคณะกรรมการ ในการประชุมครั้งที่ ๔๕ วันพุธที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๙ โดยมีสาระสำคัญของรายงานสรุปได้ ดังนี้

(๑) ปัญหา

- ปัญหาการแทรกแซงสื่อเพื่อควบคุมสื่อมวลชนให้เอื้อประโยชน์ให้กับผู้นำทางการเมือง พรรคการเมือง ผู้นำหน่วยงานภาครัฐ
- ปัญหาการขัดกันแห่งผลประโยชน์ (Conflict of interests)
- ปัญหาจากพฤติกรรมกรรมการทุจริตคอร์รัปชันจากการโฆษณาประชาสัมพันธ์ซึ่งทำให้รัฐต้องสูญเสียและสิ้นเปลืองทรัพยากร

(๒) วิธีการปฏิรูป

คณะอนุกรรมการได้พิจารณาแนวทางในการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านการโฆษณาประชาสัมพันธ์ภาครัฐ โดยศึกษาจากเอกสารทางวิชาการ และรับฟังความเห็นจากอดีตสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ และหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้ง ได้มีการเข้าพบหารือกับรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม)

(๓) ผลการพิจารณาศึกษา

คณะอนุกรรมการได้พิจารณาสภาพปัญหาดังกล่าวข้างต้น และเห็นควรเสนอให้จัดทำเป็น “(ร่าง) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารการประชาสัมพันธ์ในภาครัฐเพื่อความโปร่งใส พ.ศ. ....” ซึ่งประกอบด้วย

- หมวด ๑ คณะกรรมการบริหารการประชาสัมพันธ์ในภาครัฐเพื่อความโปร่งใส
- หมวด ๒ หลักเกณฑ์และวิธีการบริหารการประชาสัมพันธ์ในภาครัฐเพื่อความโปร่งใส

หมวด ๓ การกำกับและติดตามการประชาสัมพันธ์ในภาครัฐ

หมวด ๔ เบ็ดเตล็ด

จากนั้น ที่ประชุมได้พิจารณาแล้วมีมติเห็นชอบให้นำเสนอรายงานของ คณะกรรมการ เรื่อง “(ร่าง) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหาร การประชาสัมพันธ์ในภาครัฐเพื่อความโปร่งใส พ.ศ. ....” ต่อที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภา ข้าราชการขึ้นการปฏิรูปประเทศต่อไป

๓) คณะกรรมการได้เสนอรายงานฯ ต่อคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภา ข้าราชการขึ้นการปฏิรูปประเทศ ในการประชุม ครั้งที่ ๔๒ วันพฤหัสบดีที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๙ โดยมีประธาน กรรมการ นายอนุสรณ์ คุณากร กรรมการ และนายสมชาติ เจศรีชัย อนุกรรมการ นำเสนอ (ร่าง) รายงานของคณะกรรมการ เรื่อง “(ร่าง) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการ บริหารการประชาสัมพันธ์ในภาครัฐเพื่อความโปร่งใส พ.ศ. ....” ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบรายงาน การปฏิรูปของคณะกรรมการวิสามัญข้าราชการขึ้นการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต และประพฤติมิชอบ เรื่อง “(ร่าง) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหาร การประชาสัมพันธ์ในภาครัฐเพื่อความโปร่งใส พ.ศ. ....” และให้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาข้าราชการขึ้น การปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๕๕ วันจันทร์ที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ โดยที่ประชุมสภาข้าราชการขึ้นการปฏิรูปประเทศ ได้มีการอภิปรายแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะอย่างกว้างขวาง และมีมติเห็นชอบกับรายงานดังกล่าว โดยมีผลการลงคะแนน ดังนี้

- จำนวนผู้เข้าร่วมประชุม	๑๖๙
- เห็นด้วย	๑๖๗
- ไม่เห็นด้วย	๐
- งดออกเสียง	๒
- ไม่ลงคะแนน	๐

เรื่องที่ ๒.๔ แผนการกำหนดความสัมพันธ์ของอำนาจระหว่างฝ่ายบริหารและข้าราชการประจำ ในการบริหารงานบุคคลและการจัดซื้อจัดจ้าง

เรื่องที่ ๒.๕ แผนการยกระดับดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์การคอร์รัปชัน (Corruption Perception Index : CPI)

เรื่องที่ ๒.๖ แผนการปฏิรูปกลไกการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ

เรื่องที่ ๓ แผนการปฏิรูปกลไกในกระบวนการยุติธรรมเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบ ทั้งในกระบวนการไต่สวนหรือสอบสวน กระบวนการฟ้องคดี และกระบวนการดำเนินคดีในชั้นศาลให้มีความรวดเร็ว คุ่มค่า บังคับใช้ได้จริงจังและมีประสิทธิภาพ เพื่อจัดการกับปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบ

๓.๑ โครงสร้างและการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปราม การทุจริตและการเปิดเผยข้อมูลต่อสาธารณะ

คณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปลูกฝังและ ป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้เชิญ ประธานเจ้าหน้าที่บริหาร และกรรมการผู้จัดการใหญ่ของ บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) เข้าร่วมประชุม ในการประชุม ครั้งที่ ๗๔ วันพุธที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๙

เพื่อให้ข้อมูลกรณีศึกษาเรื่อง โครงสร้างและการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปราม การทุจริตและการเปิดเผยข้อมูลต่อสาธารณะ ทั้งนี้ ประธานเจ้าหน้าที่บริหาร และกรรมการผู้จัดการใหญ่ ของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ได้มีหนังสือนำเสนอเพื่อขอยายระยะเวลาในการจัดส่งข้อมูลและมาร่วมประชุม ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้มีมติให้จัดทำหนังสือขอความอนุเคราะห์ให้ ปตท. จัดส่งข้อมูลและเอกสารมาให้ คณะอนุกรรมการเป็นลายลักษณ์อักษรต่อไป

### ๓.๒ การศึกษาการบังคับใช้กฎหมายโดยเคร่งครัด

คณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปลูกฝังและ ป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้พิจารณากรณีศึกษาเพื่อประกอบการจัดทำรายงานเกี่ยวกับประเด็น การบังคับใช้กฎหมายโดยเคร่งครัด ๔ เรื่อง คือ

๑) โครงการออกแบบรวมก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสียเขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการ (คลองด่าน)

๒) การบังคับคดีตามคำพิพากษาของศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่ง ทางการเมือง กรณีการชดใช้ความเสียหายที่เกิดขึ้นของบริษัท แอดวานซ์ อินโฟร์ เซอร์วิส จำกัด (มหาชน)

๓) การสร้างความเป็นธรรมทางเศรษฐกิจ และส่งเสริมให้เกิดคลังสินค้าทัณฑ์บน ประเภทร้านค้าปลอดอากรให้แพร่หลายมากขึ้น

๔) เจ้าหน้าที่ของรัฐใช้ดุลยพินิจในการเอื้อประโยชน์ให้กับเอกชน (กรณีอดีต ข้าราชการกรมสรรพากร เป็นเจ้าพนักงานปฏิบัติหน้าที่หรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ เอื้อประโยชน์ ให้เอกชนไม่ต้องเสียภาษี ทำให้เกิดความเสียหายแก่ราชการ)

โดยคณะอนุกรรมการได้มีการประชุมและเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาให้ข้อมูล ดังนี้

๑. การประชุมครั้งที่ ๗๐ วันพุธที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๙ ได้เชิญ ผู้แทนผู้ว่าการ ตรวจเงินแผ่นดิน เข้าร่วมประชุม เพื่อให้ข้อมูลและข้อคิดเห็นเกี่ยวกับเรื่องต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

๑.๑ รายละเอียดเกี่ยวกับการดำเนินการ เรื่อง บังคับคดีตามคำพิพากษาของ ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง กรณีการชดใช้ความเสียหายที่เกิดขึ้นของบริษัท แอดวานซ์ อินโฟร์ เซอร์วิส จำกัด (มหาชน)

๑.๒ รายละเอียดเกี่ยวกับการดำเนินการ เรื่อง การสร้างความเป็นธรรม ทางเศรษฐกิจและส่งเสริมให้เกิดคลังสินค้าทัณฑ์บนประเภทร้านค้าปลอดอากรให้แพร่หลายมากขึ้น

จากนั้น ที่ประชุมได้มีมติให้เชิญบุคคลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มาให้ข้อมูล เกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวเพิ่มเติม เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะอนุกรรมการต่อไป

๒. การประชุมครั้งที่ ๗๑ วันจันทร์ที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๙ ได้เชิญ ผู้แทนผู้ว่าการ ตรวจเงินแผ่นดิน ผู้แทนอธิบดีกรมสอบสวนคดีพิเศษ ผู้แทนเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปราม การฟอกเงิน เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ ผู้แทนกรรมการผู้จัดการ ใหญ่ บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) และผู้แทนกรรมการผู้จัดการใหญ่ บริษัท ทีไอที จำกัด (มหาชน) เข้าร่วมประชุม เพื่อให้ข้อมูลเกี่ยวกับรายละเอียดความคืบหน้าในการดำเนินการ เรื่อง การบังคับคดี ตามคำพิพากษาของศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง กรณีการชดใช้ความเสียหาย ที่เกิดขึ้นของบริษัท แอดวานซ์ อินโฟร์ เซอร์วิส จำกัด (มหาชน)

จากนั้น ที่ประชุมมีมติให้หน่วยงานข้างต้นไปดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง โดยให้เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ ในฐานะเลขาธิการศูนย์อำนวยการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ (ศอตช.) ประสานงานกับหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อให้ศอตช. เป็นศูนย์กลางในการดำเนินการเรื่องดังกล่าว

๓. การประชุมครั้งที่ ๗๒ วันจันทร์ที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๙ ได้เชิญ ผู้แทนอธิบดีกรมศุลกากร เข้าร่วมประชุม เพื่อให้ข้อคิดเห็นเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช ๒๔๖๙ และฉบับแก้ไขเพิ่มเติม ที่เกี่ยวข้องกับท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ เช่น ประกาศกรมศุลกากร ที่ ๒๐/๒๕๕๙ เรื่อง ระเบียบปฏิบัติเกี่ยวกับร้านค้าปลอดอากร โดยมีหลักการทั่วไปว่า ตามมาตรา ๘ ทวิ (๑) แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช ๒๔๖๙ ได้รับสิทธิยกเว้นอากรตามที่กฎหมายกำหนด เมื่อได้รับทราบข้อมูลตามแนวทางข้างต้น คณะอนุกรรมการจึงมีมติให้ผู้แทนอธิบดีกรมศุลกากรประสานงานกับสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เพื่อพิจารณาข้อมูลข้างต้นให้ละเอียดรอบคอบต่อไป

๔. การประชุมครั้งที่ ๗๓ วันพุธที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๙ ได้เชิญ ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด เข้าร่วมประชุม เพื่อให้ข้อมูลกรณีบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) ทหารือเกี่ยวกับเรื่องการส่งมอบเครื่องมือและอุปกรณ์ ตามสัญญาอนุญาตให้ดำเนินกิจการโทรศัพท์เคลื่อนที่ระหว่างบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) กับบริษัท แอดวานซ์ อินโฟร์ เซอร์วิส จำกัด (มหาชน) ซึ่งที่ประชุมได้มีมติให้เชิญบุคคลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาให้ข้อมูลเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวเพิ่มเติม เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะอนุกรรมการต่อไป

จากนั้น คณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้นำเสนอ (ร่าง) รายงานของคณะกรรมการ เรื่อง “การศึกษาเปรียบเทียบกรณีที่โครงการของรัฐเสียเปรียบหน่วยงานเอกชน และการศึกษาการบังคับใช้กฎหมายโดยเคร่งครัด” ต่อคณะกรรมการ ในการประชุมคณะกรรมการ ครั้งที่ ๔๗ วันพุธที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๙ ซึ่งที่ประชุมคณะกรรมการได้มีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะเพื่อประกอบการจัดทำ (ร่าง) รายงานในลักษณะของการสังเคราะห์ในภาพรวม เพื่อหาแนวทางในการป้องกันปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบที่จะเกิดขึ้นในอนาคต ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการรับจะนำข้อสังเกตและข้อเสนอแนะดังกล่าวไปแก้ไขปรับปรุง (ร่าง) รายงานให้มีความครบถ้วนสมบูรณ์มากขึ้น

### ๓.๓ ข้อเสนอนี้จะบรรจุไว้ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

คณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปลูกฝังและป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้นำเสนอข้อเสนอนี้จะบรรจุไว้ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ในการประชุมครั้งที่ ๔๖ วันพุธที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๙ โดยเห็นว่า เนื้อหาของรายงานเรื่อง “การบูรณาการเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ” มีความสำคัญในการประกอบการพิจารณากร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต จึงควรนำเสนอประเด็นสำคัญต่อคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญเพื่อพิจารณาต่อไป

ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปลูกฝังและป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ และคณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ อยู่ระหว่างการพิจารณาในเรื่องดังกล่าว เพื่อนำเสนอต่อคณะกรรมการ และจะได้จัดทำข้อเสนอต่อคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญต่อไป

**๓.๔ การบริหารงานของมหาวิทยาลัยทั้งในระบบและนอกระบบที่ส่อไปในทางทุจริต**

คณะกรรมการการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปราบปรามการทุจริต และประพฤติมิชอบ ได้เชิญ ผู้แทนเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เข้าร่วมประชุม ในการประชุมครั้งที่ ๗๐ วันพุธที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๙ เพื่อให้ข้อมูลและข้อคิดเห็นเกี่ยวกับ เรื่องต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

๑) รายละเอียดเกี่ยวกับการดำเนินการ เรื่อง มหาวิทยาลัยราชภัฏ ซึ่งเข้าสู่ การพิจารณาของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

๒) รายละเอียดเกี่ยวกับการดำเนินการ เรื่อง โครงการซ่อมเรือหลวงนเรศวร ของกองทัพเรือ ซึ่งเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

จากนั้น ที่ประชุมได้มีมติให้เชิญบุคคลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มาให้ข้อมูล เกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวเพิ่มเติม เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการต่อไป

๖๖๖๖๖๖๖๖



๑๔. คณะกรรมาธิการวิสามัญขับเคลื่อน  
การปฏิรูประบบความปลอดภัยทางถนน

(อยู่ระหว่างดำเนินการ)

๑๕. คณะกรรมการปฏิรูป  
ด้านการผังเมืองและการใช้พื้นที่

(อยู่ระหว่างดำเนินการ)

๑๖. คณะกรรมการบูรณาการ  
เร่งรัดการปฏิรูปทรัพยากรป่าไม้ของชาติ

(อยู่ระหว่างดำเนินการ)

๑๗. คณะกรรมการศึกษา  
และจัดทำร่างกฎหมายว่าด้วยแผน  
และขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ

(อยู่ระหว่างดำเนินการ)

๑๘. คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูป  
การศึกษาสำหรับผู้พิการ ผู้สูงอายุ และผู้ด้อยโอกาส

(อยู่ระหว่างดำเนินการ)

๑๙. คณะกรรมการประสานงานการขับเคลื่อน  
การปฏิรูปประเทศด้านทรัพยากรธรรมชาติและ  
สิ่งแวดล้อม

(อยู่ระหว่างดำเนินการ)