

ข้อสังเกต
การประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ครั้งที่ ๕๖/๒๕๕๙
วันอังคารที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

เรื่องพิจารณา

ระเบียบวาระที่ ๓.๑ รายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม
เรื่อง การปฏิรูประบบบริการปฐมภูมิ

ข้อสังเกตของสมาชิกในที่ประชุม

นายนิกร จำนง

๑. คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม ควรนำหลักการเกี่ยวกับการบริการสาธารณสุขที่บรรจุไว้ในมาตรา ๕๕ ของร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ... (ฉบับลงประชามติ) มาประกอบการจัดทำแนวทางในการปฏิรูประบบบริการปฐมภูมิ เนื่องจากหลักการดังกล่าวเป็นหน้าที่ของรัฐที่สำคัญในการจัดบริการปฐมภูมิให้กับประชาชน ซึ่งจะทำให้การดำเนินงานปฏิรูปดังกล่าวสอดคล้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกันกับหลักการที่กำหนดไว้ในร่างรัฐธรรมนูญ รวมทั้งประสบผลสำเร็จตามเป้าประสงค์ที่ตั้งไว้

๒. การกำหนดให้บุคลากรทางการแพทย์เป็นผู้ติดตามและประเมินผลในการดำเนินงานต่าง ๆ โดยเฉพาะการประเมินผลการดำเนินงานในการปฏิรูประบบบริการปฐมภูมิ อาจส่งผลเป็นการเพิ่มภาระและหน้าที่ให้กับบุคลากรทางการแพทย์ให้มากยิ่งขึ้น ซึ่งจะส่งผลต่อการปฏิบัติหน้าที่ตามปกติ ดังนั้น ควรกำหนดให้หน่วยงานอื่นที่มีความสามารถในการติดตามและประเมินผลเข้ามาทำหน้าที่ดังกล่าวแทน เพื่อแบ่งเบาภาระงานของบุคลากรทางการแพทย์ รวมทั้งจะทำให้การติดตามและประเมินผลเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

นายปานเทพ กล้านรงค์ ราชู

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรให้ความสำคัญกับการให้ความรู้ทางด้านสาธารณสุขกับประชาชน เช่น ความรู้พื้นฐานเกี่ยวกับข้อมูลสุขภาพ โดยเฉพาะคำแนะนำเกี่ยวกับการออกกำลังกายและการรับประทานอาหาร เป็นต้น เพื่อให้ประชาชนสามารถป้องกันโรคและรักษาโรคได้ด้วยตนเอง นอกจากนี้ควรให้ความสำคัญและเร่งแก้ไข ปัญหาทางด้านการสาธารณสุขที่มีมาอย่างยาวนาน เช่น ปัญหาการขาดแคลนบุคลากรทางการแพทย์ เป็นต้น เพื่อให้การปฏิรูประบบบริการปฐมภูมิเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งสามารถส่งเสริมสุขภาพให้กับประชาชนได้อย่างเป็นรูปธรรม

พลตำรวจโท สุวิระ ทรงเมตตา

๑. ควรจัดให้มีแพทย์ผู้เชี่ยวชาญ รวมทั้งเครื่องมือและอุปกรณ์ทางการแพทย์แบบเคลื่อนที่ได้ เช่น อุปกรณ์ในการวัดสายตา รถเอกซเรย์เคลื่อนที่ เป็นต้น หมุนเวียนไปปฏิบัติหน้าที่ตรวจและรักษาคนไข้ตามโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (สถานีอนามัย) เพื่ออำนวยความสะดวกให้กับประชาชน ซึ่งจะทำให้ประชาชนเข้าถึงบริการสุขภาพได้อย่างทั่วถึงและรวดเร็ว อันจะเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินงานการปฏิรูประบบบริการปฐมภูมิให้ประสบผลสำเร็จตามเป้าหมายที่ตั้งไว้

๒. ควรนำเทคโนโลยีสารสนเทศ เช่น การตรวจและรักษาคนไข้ผ่านวิดีโอคอนเฟอเรนซ์ (Video Conference) เป็นต้น มาประยุกต์ใช้ในการตรวจและรักษาคนไข้ในโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพประจำตำบล เนื่องจากจะช่วยลดระยะเวลาเดินทางไปรักษาที่โรงพยาบาลประจำอำเภอหรือโรงพยาบาลประจำจังหวัด ซึ่งจะช่วยอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนและบุคลากรทางการแพทย์ในการให้บริการ รวมทั้งทำให้การขับเคลื่อนการปฏิรูประบบบริการปฐมภูมิเกิดขึ้นอย่างเป็นรูปธรรมและประสบผลสำเร็จตามเป้าประสงค์

นายกษิต ภิรมย์

๑. ที่ผ่านมามีการพัฒนากระบวนการปฐมภูมิยังมีข้อจำกัดหลายประการที่ทำให้กิจกรรมส่วนใหญ่ไม่ได้ลงไปสู่ประชาชนโดยตรง อีกทั้ง ยังไม่ช่วยพัฒนาหรือปรับเปลี่ยนพฤติกรรมการดูแลสุขภาพของประชาชนให้ดีขึ้น รวมไปถึงการใช้งานที่ซับซ้อนระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งในส่วนของการตรวจสาธารณสุขและกองทุนต่าง ๆ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรให้ความสำคัญและตระหนักถึงการปฏิรูประบบบริการปฐมภูมิและทบทวนกลไกการบริหารจัดการระบบบริการปฐมภูมิของประเทศอย่างเร่งด่วน เพื่อให้เกิดความเท่าเทียมกันและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๒. ควรส่งเสริมและสนับสนุนระบบบริการปฐมภูมิที่เป็นเอกภาพและการบูรณาการร่วมมือกันทุกภาคส่วนระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม ให้มีการพัฒนาสุขภาพระดับบุคคลและสร้างความเข้มแข็งของชุมชนให้เติบโตในทิศทางเดียวกันด้วยกลไก “สานพลังประชารัฐ” ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓. หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรส่งเสริมและพัฒนากระบวนการและมาตรฐานหน่วยบริการปฐมภูมิให้มีความสอดคล้องกับปัญหาสุขภาพในพื้นที่ตามบริบท ซึ่งจะช่วยให้ประชาชนและชุมชนสามารถพึ่งพาตนเองได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๔. หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรกำหนดแผนการพัฒนาและการผลิตบุคลากรให้มีความรู้ความสามารถและและ ความชำนาญเพียงพอต่อความต้องการของประเทศ ตลอดจนมีมาตรการในการธำรงรักษาให้บุคลากรคงอยู่ในระบบทั้งด้านความก้าวหน้าในอาชีพและค่าตอบแทน รวมถึงสนับสนุนและสร้างแรงจูงใจในการทำงานโดยให้โอกาสบุคลากรในท้องถิ่นเข้ามาศึกษาและฝึกอบรมเป็นแพทย์ในสาขาที่ขาดแคลนให้มากขึ้น

๕. รัฐควรจัดให้มีช่วงเวลาการถ่ายทอดเกี่ยวกับการสร้างเสริมสุขภาพ ป้องกันโรค ดูแลรักษา และฟื้นฟูสุขภาพทางโทรทัศน์ สถานีวิทยุและสื่อสมัยใหม่จำพวกดิจิทัล (Digital) ให้มากกว่านี้ เพื่อเป็นการรณรงค์ให้ประชาชนได้เข้าถึงและเข้าใจในการดูแลสุขภาพของตนเอง นอกจากนี้ ในช่วงปิดภาคเรียนควรสนับสนุนและส่งเสริมให้นิสิต นักศึกษาและพยาบาลจากมหาวิทยาลัยหรือวิทยาลัยพยาบาลต่าง ๆ ออกหน่วยให้บริการประชาชนในชุมชนต่างจังหวัดทั่วประเทศ เพื่อเป็นการให้ความรู้เกี่ยวกับการดูแลสุขภาพของประชาชนและให้ถือเป็นส่วนหนึ่งของการเรียนรู้และเสริมสร้างประสบการณ์นอกห้องเรียน

ระเบียบวาระที่ ๓.๒ รายงานของคณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการสื่อสารมวลชน เรื่อง การปฏิรูปกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์และร่างพระราชบัญญัติ การประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ข้อสังเกตของสมาชิกในที่ประชุม

พลเอก เลิศรัตน์ รัตนวานิช

๑. การอนุญาตให้ประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์โดยใช้คลื่นความถี่ ควรมีการจัดให้ภาคประชาสังคมได้ใช้คลื่นความถี่เพื่อประโยชน์สาธารณะและไม่แสวงหากำไรในทางธุรกิจในการประกอบกิจการบริการชุมชน ซึ่งไม่น้อยกว่าร้อยละยี่สิบของใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่

๒. ในกรณีที่ใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงและใบอนุญาตประกอบกิจการโทรทัศน์ สิ้นอายุ ควรมีการกำหนดระยะเวลายื่นคำขอรับใบอนุญาตใหม่ เพื่อให้การยื่นคำขอรับใบอนุญาตเป็นไปตามกฎระเบียบ และไม่ก่อให้เกิดความเหลื่อมล้ำในการดำเนินการ

๓. ควรมีการพิจารณาทบทวนการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๒๐ ซึ่งกำหนดให้ใบอนุญาตประกอบกิจการบริการสาธารณะ ประเภทที่หนึ่งประเภทที่สอง และประเภทที่สาม สามารถหารายได้จากค่าธรรมเนียมได้เท่าที่เพียงพอต่อการประกอบกิจการโดยไม่เน้นการแสวงหากำไร เนื่องจากอาจก่อให้เกิดผลกระทบกับการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ทางธุรกิจ

นายนิกร จำนง

๑. ประเด็นส่วนใหญ่ของการปฏิรูปกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ มุ่งเน้นเกี่ยวกับการใช้อำนาจในการควบคุมกำกับดูแล เช่น การตรวจสอบและรับรองมาตรฐานโครงข่ายหรืออุปกรณ์ที่ใช้ในกิจการกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ รวมทั้งการเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติในการกำหนดลักษณะและประเภทของการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์เพิ่มเติมได้ เป็นต้น ซึ่งมีเพียงประเด็นเดียวเท่านั้นที่มุ่งตอบสนองประโยชน์ของประชาชน คือ การคุ้มครองผู้บริโภคในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ดังนั้น ควรมีการพิจารณา ทบทวนประเด็นการปฏิรูปให้เป็นไปเพื่อประโยชน์สูงสุดของประชาชน ความมั่นคงของรัฐ และประโยชน์สาธารณะ รวมทั้งทำให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมในการใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่

๒. เนื่องจากในปัจจุบันประชาชนสามารถเข้าถึงและบริโภคสื่อได้อย่างหลากหลายและรวดเร็ว ดังนั้น การปฏิรูปกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ควรคำนึงถึงหลักการคุ้มครองประชาชนผู้บริโภคสื่อ โดยมุ่งเน้นการส่งเสริมให้ประชาชนมีความรู้เท่าทันสื่อ รวมทั้งจะต้องมีการป้องกันการนำเสนอข้อมูลข่าวสาร ที่มีเนื้อหาไม่เหมาะสม เช่น มีเนื้อหาขัดต่อกฎหมาย ใช้เป็นเครื่องมือทางการเมือง และก่อให้เกิดความขัดแย้ง เป็นต้น

๓. การปฏิรูปกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ต้องมีเป้าหมายการปฏิรูปอย่างเป็นรูปธรรม และกำหนดบทบาทหน้าที่ของภาคส่วนต่าง ๆ อย่างชัดเจน รวมทั้งควรคำนึงถึงการพัฒนาให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงของโลกในยุคปัจจุบัน

นายคำณู สิทธิสมาน

ควรมีการนำร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. สถาปนาปฏิรูปแห่งชาติ มาบูรณาการข้อมูลร่วมกับการจัดทำร่างพระราชบัญญัติ การประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยเฉพาะการปฏิรูปกิจการกระจายเสียง

และกิจการโทรทัศน์ ที่ได้มีการเปลี่ยนแปลงหลักการสำคัญของสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) ไปอยู่ภายใต้การควบคุมนโยบายจากรัฐบาล แต่มีอิสระในการปฏิบัติหน้าที่ ตามมาตรา ๖๐ ของรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ เพื่อควบคุมการปฏิบัติหน้าที่ ของสื่อมวลชนที่อาจกระทบต่อความไม่สงบเรียบร้อยภายในประเทศและคนในสังคมไทย นั้น อาจไม่สอดคล้อง กับเนื้อหาสาระการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพในการนำเสนอข่าวสารของสื่อ จึงควรมีการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติสภาวิชาชีพสื่อมวลชนแห่งชาติควบคู่กันไปด้วย

นายกษิต ภิรมย์

๑. การปฏิรูปกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และการปรับปรุงกฎหมาย โดยให้ สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) ไปอยู่ภายใต้การควบคุมนโยบายจากรัฐบาล แต่มีอิสระในการปฏิบัติหน้าที่ ตามมาตรา ๖๐ ของรัฐธรรมนูญ ฉบับใหม่ นั้น อาจทำให้ประชาชนขาดสิทธิและเสรีภาพในการถูกควบคุมจากรัฐ ดังนั้นเพื่อให้การปฏิรูป ประเทศไทยมีความเป็นเสรีและมีความเป็นสากล รวมทั้งป้องกันการกระจุกตัวของอำนาจรัฐ จึงควรมี การเพิ่มขีดความสามารถให้กับภาคประชาชน และภาคเอกชน ให้สามารถพึ่งพาตัวเองในการบริหารจัดการ หรือการมีอิสระในการประกิจการโทรทัศน์ต่อไป

๒. ควรบูรณาการดำเนินงานร่วมกันระหว่างสภาวิชาชีพกับหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง ในการกำหนดมาตรการป้องกันการเผยแพร่โฆษณาที่มีลักษณะยั่วยุต่อความมั่นคงของชาติหรือขัดต่อศีลธรรม อันดีของคนในสังคมไทย โดยบุคคลที่ฝ่าฝืนจะต้องมีความรับผิดชอบต่อสังคมและมีบทลงโทษที่ชัดเจน รวมทั้ง การขอความร่วมมือจากประเทศผู้ผลิตหรือผู้เป็นเจ้าของสื่อออนไลน์ เช่น Google, youtube, yahoo เป็นต้น เพื่อคัดกรองการเผยแพร่ข้อมูลที่กระทบต่อความรู้สึกด้านสถาบันของคนในสังคมไทย

พลอากาศตรี เฉลิมชัย เครืองาน

ควรมีการปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. กำหนดให้มีการส่งเสริมและควบคุมจริยธรรมแห่งวิชาชีพสื่อ และการคุ้มครองผู้เสียหาย จากการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ รวมทั้งการกำหนดบทบาทหน้าที่ของสภาวิชาชีพ สื่อมวลชนให้สามารถร่วมการดำเนินการออกใบอนุญาตให้กับผู้ผลิตรายการและผู้ประกอบวิชาชีพสื่อมวลชน ให้มีความครอบคลุมและสามารถรองรับการเปลี่ยนแปลงทางเทคโนโลยีในยุคปัจจุบันและในอนาคต

๒. การกำหนดให้ผู้ได้รับใบอนุญาตต้องรับผิดชอบในการกระทำของผู้ดำเนินการสถานีที่ได้กระทำไป ในการควบคุมดูแลและการบริหารกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์หรือผู้ดำเนินรายการหรือผู้ประกาศ เสมือนเป็นการกระทำของตนเองเว้นแต่จะพิสูจน์ได้ว่าการกระทำดังกล่าว ตนมิได้รู้เห็นหรือยินยอมด้วย และได้ใช้ความระมัดระวังในการป้องกันตามสมควรแล้ว นั้น อาจทำให้เกิดการกระทำผิดซ้ำอีก ดังนั้น เพื่อให้บุคคลเหล่านี้ได้รับผิดชอบต่อการกระทำแล้ว จึงควรมีการพิจารณาบทลงโทษสำหรับผู้กระทำความผิด ให้มีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น

กลุ่มงานคณะกรรมการสิทธิการป้องกันและบรรเทา
ผลกระทบจากภัยธรรมชาติและสาธารณภัย
สำนักกรรมการ ๓