



เอกสารข่าวต่างประเทศ FOREIGN AFFAIRS NEWSLETTER

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สำนักความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ กลุ่มงานข้อมูลข่าวสารระหว่างประเทศ

โทร. ๒๓๕๗ ๓๑๐๐ ต่อ ๓๑๔๙-๕๐ โทรสาร ๐ ๒๓๕๗ ๓๑๙๙ ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ nird@parliament.go.th

ฉบับที่ ๓ ประจำเดือนตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๙

ประมวลข่าวต่างประเทศ

๑. อังกฤษ

- อังกฤษลงประชามติว่าด้วยการกำหนดโควตาผู้ลี้ภัยของสหภาพยุโรป

๒. สหภาพยุโรป

- สภายุโรปเห็นชอบการให้สัตยาบันข้อตกลงปารีสว่าด้วยสภาพภูมิอากาศ

๑. ฮังการี : ฮังการีลงประชามติว่าด้วยการกำหนดโควตาผู้ลี้ภัยของสหภาพยุโรป (๓ ตุลาคม ๒๕๕๙)

เมื่อวันจันทร์ที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๙ นาย Viktor Orbán นายกรัฐมนตรีฮังการีออกแถลงผลการลงประชามติว่าด้วยการกำหนดโควตาผู้ลี้ภัยของสหภาพยุโรป ที่จัดให้มีขึ้นเมื่อวันอาทิตย์ที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๙ โดยผลการลงประชามติประมาณร้อยละ ๘๘ เห็นด้วยกับรัฐบาลที่ไม่เห็นด้วยต่อแผนการกำหนดโควตาผู้ลี้ภัยของสหภาพยุโรป

ทั้งนี้ มีผู้ออกมาใช้สิทธิเพียงร้อยละ ๔๓ ของจำนวนผู้มีสิทธิออกเสียงทั้งหมด โดยรัฐธรรมนูญได้กำหนดไว้ว่าจะต้องมีผู้ออกมาใช้สิทธิไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ มิเช่นนั้นจะถือว่าเป็นโมฆะ แต่โฆษกรัฐบาลกลับกล่าวว่าผลการลงประชามติชอบด้วยกฎหมาย

มาตรการดังกล่าวได้มีข้อโต้แย้งเกี่ยวกับแผนรองรับผู้ลี้ภัยในสหภาพยุโรปจำนวน ๑๖๐,๐๐๐ คน และกำหนดโควตาให้ฮังการีรองรับผู้ลี้ภัยจำนวน ๑,๒๙๔ คน นอกจากนี้ นาย Ferenc Gyurcsany ผู้นำพรรคร่วมฝ่ายค้าน กล่าวว่า การที่ผู้มีสิทธิออกไปลงประชามติน้อยนั้นแสดงให้เห็นว่าชาวฮังการีส่วนใหญ่ไม่เห็นด้วยกับรัฐบาลที่ไม่ยอมรับมาตรการของสหภาพยุโรป แต่โฆษกรัฐบาลกลับกล่าวว่าผลการลงประชามติไม่อาจพิจารณาได้ว่าเป็นโมฆะ

ที่มา BBC NEWS

<http://www.mirror.co.uk/>

วันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๙

๒. สหภาพยุโรป : สภายุโรปเห็นชอบการให้สัตยาบันข้อตกลงปารีสว่าด้วยสภาพภูมิอากาศ (๕ ตุลาคม ๒๕๕๙)

เมื่อวันอังคารที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๙ สภายุโรปได้มีการลงมติเห็นชอบให้สหภาพยุโรปให้สัตยาบันข้อตกลงปารีสว่าด้วยสภาพภูมิอากาศ โดยคาดว่าจะมีผลบังคับใช้ในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๙ ซึ่งมีมติที่ประชุมเห็นชอบ ๖๑๐ เสียง ไม่เห็นชอบ ๓๘ เสียง และงดออกเสียง ๓๑ เสียง ก่อนหน้านั้นเมื่อเดือนธันวาคม ๒๕๕๘ ผู้แทนจากประเทศต่างๆ ๑๙๖ ประเทศ เข้าร่วมการประชุมว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ที่กรุงปารีส ประเทศฝรั่งเศส และมีมติเห็นชอบร่างข้อตกลงปารีสดังกล่าว และต่อมาเมื่อเดือนเมษายน ๒๕๕๙ ผู้แทนจาก ๑๗๕ ประเทศทั่วโลก ได้มีการลงนามในข้อตกลงดังกล่าว ทั้งนี้ ข้อตกลงดังกล่าวจะมีผลบังคับใช้เมื่อรัฐสภาอย่างน้อย ๕๕ ประเทศ ที่มีส่วนในการปลดปล่อยก๊าซเรือนกระจกร้อยละ ๕๕ ของโลกได้มีการให้สัตยาบัน

ข้อตกลงดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อจำกัดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกและรักษาระดับอุณหภูมิของโลกไม่ให้สูงมากขึ้น ควบคุมอุณหภูมิไม่ให้สูงเกิน ๒ องศาเซลเซียส เหนือระดับก่อนยุคอุตสาหกรรม (Pre - industrial levels) ^๑ และจำกัดการเพิ่มขึ้นของอุณหภูมิไม่ให้เกิน ๑.๕ องศาเซลเซียส

ทั้งนี้ การจัดทำข้อตกลงดังกล่าวจะมีผลบังคับใช้กับทุกประเทศทั่วโลก ภายหลังจากการลงมติของสภายุโรป นายกรัฐมนตรีหรือหัวหน้ารัฐบาลของประเทศต่างๆ ในสหภาพยุโรปสามารถให้สัตยาบันข้อตกลงดังกล่าวในนามของสหภาพยุโรปได้

^๑ Pre-industrial levels เป็นค่าเฉลี่ยอุณหภูมิ ที่วัดเมื่อปี ค.ศ. ๑๗๕๐ เนื่องจากเป็นช่วงที่มีการเปลี่ยนผ่านไปสู่การเป็นอุตสาหกรรม (Industrialization) และอุตสาหกรรมได้เริ่มมีการปล่อยก๊าซขึ้นสู่บรรยากาศ

อนึ่ง ก่อนหน้านี้ได้มีการจัดทำพิธีสารเกียวโต ซึ่งใช้เวลาถึง ๘ ปี พิธีสารเกียวโต เป็นที่รู้จักกันอีกอย่างว่าเป็นสนธิสัญญาเกี่ยวกับภูมิอากาศของโลก คือ บันทึกข้อตกลงระหว่างประเทศฉบับเดียวของโลกที่มีเป้าหมายผูกพัน คือ การลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก ดังนั้นจึงเป็นเครื่องมือหลักที่รัฐบาลทั่วโลกใช้เพื่อจัดการกับภาวะโลกร้อน กล่าวคือ พิธีสารฉบับนี้บังคับให้ประเทศที่พัฒนาแล้วทั่วโลกลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกลงร้อยละ ๕ โดยเทียบกับระดับในปี ๒๕๓๓ ภายในปี ๒๕๕๑ - ๒๕๕๕ เพื่อให้บรรลุเป้าหมายนี้แต่ละประเทศต้องมีพันธะต่อเป้าหมายของแต่ละประเทศ คือ สหภาพยุโรป (๑๕ ประเทศ) ร้อยละ ๘ ญี่ปุ่น ร้อยละ ๖ เป็นต้น เป้าหมายของแต่ละประเทศกำหนดขึ้นจากปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจกในอดีต

นอกจากเป้าหมายการปล่อยก๊าซเรือนกระจกของแต่ละประเทศที่ผูกพันตามกฎหมายแล้ว พิธีสารเกียวโตยังครอบคลุมถึงกลไกการค้าอันหลากหลายอีกด้วย การที่ปัจจุบันพิธีสารเกียวโตเป็นกฎหมายแล้ว จะนำไปสู่ "ตลาด" คาร์บอนไดออกไซด์สำหรับการค้าเพื่อชดเชยการปล่อยคาร์บอนไดออกไซด์ภายใน พ.ศ. ๒๕๕๐ และจะมีการดำเนินการ "กลไกยืดหยุ่น" ได้แก่ กลไกการพัฒนาที่สะอาด (CDM) และการนำไปปฏิบัติร่วมกัน (JI)

พิธีสารเกียวโตได้รับการรับรองเมื่อปี ๒๕๔๐ และมีผลบังคับใช้เมื่อปี ๒๕๔๘ โดยกำหนดให้อย่างน้อย ๕๕ ประเทศ ซึ่งเป็นผู้ปล่อยคาร์บอนไดออกไซด์อย่างน้อยร้อยละ ๕๕ ได้แก่ กลุ่มประเทศอุตสาหกรรมให้สัตยาบันพิธีสารนี้

ที่มา BBC NEWS

<http://www.greenpeace.org/>

<http://www.nature.com/news/>

วันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๙

นายณรงค์ศักดิ์ ปลื้มใจ

นักวิทยาศาสตร์ชำนาญการ

กลุ่มงานข้อมูลข่าวสารระหว่างประเทศ

สำนักความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ

ผู้จัดทำ

๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๙