



กลุ่มงานสื่อมวลชน สำนักประชาสัมพันธ์  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๐๕๑, ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๐๑ โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๑๐๕๑

สรุปผลการดำเนินงานของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศในรอบสัปดาห์  
(ระหว่างวันจันทร์ที่ ๙ - วันศุกร์ที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๖๐)  
ฉบับที่ ๔๔/๒๕๕๙

เรื่องหนึ่ง ผลการประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้วยประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้มีคำสั่งนัดประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ ในวันจันทร์ที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๐ เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา ณ ตึกรัฐสภาและงดการประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ในวันอังคารที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๐ เพื่อให้สมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้ปฏิบัติหน้าที่กรรมาธิการได้อย่างเต็มที่

บันทึกการประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐  
วันจันทร์ที่ ๙ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๖๐  
ณ ตึกรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา

เมื่อครบองค์ประชุมแล้ว ร้อยเอก ทินพันธุ์ นาคะตะ ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และนางสาววลัยรัตน์ ศรีอรุณ รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่สอง ขึ้นบัลลังก์ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศกล่าวเปิดประชุม จากนั้นประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้ดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระการประชุมดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม

ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้แจ้งให้ที่ประชุมรับทราบเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑. พันตรี อาณันย์ วัชโรทัย สมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้ถึงแก่อนิจกรรม เมื่อวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๐ ที่ประชุมยืนไว้อาลัยเป็นเวลา ๑ นาที

๒. การบริจาคเงินของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเพื่อช่วยเหลือประชาชนผู้ประสบทุกข์ในพื้นที่จังหวัดภาคใต้ภายหลังการอภิปรายของสมาชิกฯ ที่ประชุมเห็นชอบให้สมาชิกฯ บริจาคเงินช่วยเหลือผู้ประสบทุกข์ ท่านละ ๕,๐๐๐ บาท (ห้าพันบาทถ้วน)

๓. สรุปผลการประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

๔. สรุปการประชุมว่าด้วยความปลอดภัยทางถนนสำหรับสมาชิกรัฐสภาและสัมมนาเชิงปฏิบัติการระดับนานาชาติของสมาชิกรัฐสภา  
ที่ประชุมรับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม

(ไม่มี)

จากนั้น ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาระเบียบวาระที่ ๓

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว

๑. รายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง เรื่อง การควบคุม และการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ

ก่อนที่ที่ประชุมจะพิจารณา ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้อนุญาตให้ พันตำรวจโท ไพรัชพัฒน์ สิริวิฆาทรกุล นายเป็นไท วิมุขตายน และว่าที่ร้อยตรี วงศ์สยาม เพ็งพานิชภักดี อนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ เข้าร่วมชี้แจงต่อที่ประชุม ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๕๘

นายเสรี สุวรรณภานนท์ ประธานกรรมการ และกรรมการได้เสนอรายงาน โดยมี รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่สอง ผลัดเปลี่ยนปฏิบัติหน้าที่สมาชิกฯ อภิปราย ประธานกรรมการตอบชี้แจง ที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบกับรายงานของคณะกรรมการฯ

เห็นชอบด้วยคะแนนเสียง	๑๕๕ เสียง
ไม่เห็นชอบด้วยคะแนนเสียง	ไม่มี
งดออกเสียง	๗ เสียง
ไม่ลงคะแนนเสียง	ไม่มี

โดยให้คณะกรรมการฯ นำความเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกฯ ไปปรับปรุงก่อนส่งรายงาน ไปยังคณะรัฐมนตรี สถานนิติบัญญัติแห่งชาติ คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ ศาลรัฐธรรมนูญ คณะกรรมการ การเลือกตั้ง ผู้ตรวจการแผ่นดิน คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ คณะกรรมการ ตรวจสอบเงินแผ่นดิน และคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เพื่อดำเนินการต่อไป ทั้งนี้ที่ประชุมได้มีมติ ให้มีผู้แทนคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง จำนวน ๑ คน เข้าร่วมเป็นกรรมการ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่เกี่ยวข้องกับรายงานดังกล่าวในชั้นสถานิติบัญญัติแห่งชาติ

๒. รายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม เรื่อง ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายเรื่องการแบ่งเขตการใช้ประโยชน์และกำหนดพื้นที่คุ้มครองทางทะเล

ก่อนที่ที่ประชุมจะพิจารณา ผู้ปฏิบัติหน้าที่ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้ ศาสตราจารย์ แพติมศักดิ์ จารยะพันธุ์ อนุกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเฉพาะกิจศึกษาการจัดตั้งสถาบันกิจการทางทะเล และพลเรือตรี ศิริชัย เนยทอง ผู้อำนวยการศูนย์สนับสนุนการเดินทางเรือ กรมอุทกศาสตร์ กองทัพเรือ เข้าร่วมชี้แจงต่อที่ประชุม ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๕๘

นางพรพันธุ์ บุญยรัตพันธุ์ ประธานกรรมการฯ และกรรมการฯ ได้เสนอรายงาน โดยมี รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่หนึ่ง ผลัดเปลี่ยนปฏิบัติหน้าที่ สมาชิกฯ อภิปราย ประธานกรรมการฯ และกรรมการฯ ตอบชี้แจง ที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบกับรายงานของคณะกรรมการฯ เห็นชอบกับรายงานของคณะกรรมการฯ และร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับด้วยคะแนน

เห็นชอบด้วยคะแนนเสียง	๑๗๒ เสียง
ไม่เห็นชอบด้วยคะแนนเสียง	ไม่มี
งดออกเสียง	ไม่มี
ไม่ลงคะแนนเสียง	ไม่มี

โดยให้คณะกรรมการการนำความเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกฯ ไปปรับปรุงก่อนส่งรายงาน  
ไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่ค้างพิจารณา (ไม่มี)

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องที่เสนอใหม่ (ไม่มี)

ต่อมา ผู้ปฏิบัติหน้าที่ประธานของที่ประชุมได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาระเบียบวาระที่ ๖

ระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องอื่น ๆ การหารือของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ โดยสมาชิกฯ ได้หารือ  
ในเรื่องต่าง ๆ ต่อที่ประชุม

เลิกประชุมเวลา ๑๔.๒๕ นาฬิกา

---

เรื่องที่สอง ผลการประชุมกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ สภาขับเคลื่อน  
การปฏิรูปประเทศ



# คณะกรรมการการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ฉบับที่ ๔๒ วันพฤหัสบดีที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๐

คณะกรรมการการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้มีการประชุม ครั้งที่ ๕๑ เมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๐ เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข ๒๑๓ - ๒๑๔ ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๒ โดยสรุปผลการประชุม ดังนี้

กำหนดระเบียบวาระการประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

วันจันทร์ที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๐ มีวาระการพิจารณารายงานการปฏิรูป จำนวน ๒ เรื่อง ดังนี้

๑. พิจารณารายงานการปฏิรูปของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม เรื่อง “การปฏิรูปด้านระบบการวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมของประเทศไทย”

สืบเนื่องจากนโยบาย และแผนการพัฒนาประเทศไทยในอดีตที่ผ่านมา ได้ให้ความสำคัญทางด้านเศรษฐกิจเป็นหลัก ส่งผลให้เกิดปัญหาผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม สังคมและสุขภาพของประชาชน ถึงแม้ว่าประเทศไทยได้ใช้ระบบการวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม (EIA) เป็นเครื่องมือในการป้องกันปัญหาและคาดการณ์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากโครงการไว้ล่วงหน้า แต่ระบบการวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมซึ่งเป็นเครื่องมือในการบริหารจัดการผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชนในระดับโครงการ ยังมีข้อจำกัดในเชิงการบริหารจัดการในภาพรวมระดับพื้นที่ ทั้งมิติด้านสิ่งแวดล้อม สุขภาพ และสังคม

ดังนั้น คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม จึงได้มีข้อเสนอการปฏิรูปในเรื่องดังกล่าว ดังนี้

๑) ผลักดันการนำการประเมินสิ่งแวดล้อมระบบยุทธศาสตร์ (SEA) มาใช้กับการวางแผนพัฒนาของประเทศไทยอย่างเป็นรูปธรรม ภายใน ๓ ปี

๒) ทบทวนการกำหนดประเภทและขนาดของโครงการที่ต้องจัดทำรายงาน IEE/EIA/EHIA ให้เหมาะสมและทันต่อสถานการณ์ รวมทั้ง ประสานความร่วมมือกับหน่วยงานอนุญาตในการนำ COP (Code of Practice) มาใช้สำหรับโครงการบางประเภทและขนาด แทนการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ภายใน ๓ ปี

๓) ปรับปรุงแก้ไขประกาศ/ข้อกำหนด รวมทั้งจัดทำแนวทางปฏิบัติในการกำหนดขอบเขตการศึกษาที่เหมาะสมกับโครงการแต่ละประเภท และสร้างความตระหนักให้แก่เจ้าของโครงการและผู้จัดทำรายงานเห็นถึงความสำคัญของขั้นตอนการกำหนดขอบเขตการศึกษาและการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในขั้นตอนดังกล่าว ภายใน ๓ ปี

๔) เพิ่มประสิทธิภาพระบบควบคุมคุณภาพและจรรยาบรรณผู้มีสิทธิทำรายงาน ภายใน ๓ ปี

๕) การกระจายภารกิจพิจารณา รายงาน IEE/EIA ให้ครอบคลุมทั่วประเทศ ภายใน ๕ ปี

๖) ปรับปรุงกฎหมายในการบังคับใช้สำหรับโครงการที่ส่งผลกระทบต่ออย่างรุนแรง (EHIA) ที่เกี่ยวข้องกับการระดมการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในกระบวนการ EHIA ให้สอดคล้องกับมาตรา ๕๘ และ ๒๗๘ ของร่างรัฐธรรมนูญ ฉบับผ่านประชามติ (ภายใน ๒๔๐ วันนับจากรัฐธรรมนูญมีผลบังคับใช้)

๗) สร้างกลไกและบังคับใช้มาตรการ ผลักดันเครือข่ายภาคประชาชน และระบบติดตามประเมินผลที่มีประสิทธิภาพ ภายใน ๓ ปี

๘) ผลักดันการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการ EIA/EHIA ในทุกขั้นตอนอย่างเหมาะสมกับบริบทของพื้นที่ ภายใน ๓ ปี

๙) พัฒนาและยกระดับหน่วยงานรับผิดชอบด้าน EIA และระบบฐานข้อมูลให้มีประสิทธิภาพ ภายใน ๓ ปี

๒. พิจารณารายงานการปฏิรูปของคณะกรรมการข้าราชการชั้นเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม เรื่อง “การปฏิรูปกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองผู้ได้รับผลกระทบจากการบริการสาธารณสุข และร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ได้รับผลกระทบจากการบริการสาธารณสุข พ.ศ. ....”

คณะกรรมการข้าราชการชั้นเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม พิจารณาเห็นว่า เพื่อลดปัญหาการฟ้องร้องระหว่างผู้รับบริการและผู้ให้บริการ โดยให้มีการเยียวยาความเสียหายจากการบริการสาธารณสุข ซึ่งไม่ต้องมีการพิสูจน์ความผิด ให้มีความรวดเร็วและเป็นธรรมแก่ผู้รับและผู้ให้บริการสาธารณสุข รวมทั้งสร้างความมั่นใจให้แก่บุคลากรสาธารณสุขในการปฏิบัติหน้าที่ จึงเห็นควรผลักดันให้มีการตราพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ได้รับผลกระทบจากการบริการสาธารณสุข พ.ศ. .... เพื่อให้มีกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองผู้ได้รับผลกระทบจากการบริการสาธารณสุข

โดยร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมีสาระสำคัญ ให้มีการจัดตั้งกองทุนคุ้มครองผู้ได้รับผลกระทบจากการบริการสาธารณสุข เพื่อชดเชยความเสียหายให้กับผู้ได้รับผลกระทบจากการบริการสาธารณสุข ทั้งบุคคลที่เป็นผู้ให้บริการและผู้รับบริการ ซึ่งมีความรวดเร็วและไม่ต้องพิสูจน์ความผิด ส่งผลให้ลดการฟ้องร้องที่จะเป็นคดีความกัน ซึ่งเป็นการเสริมสร้างความสัมพันธ์ที่ดีระหว่างผู้ให้บริการและผู้รับบริการสาธารณสุข สร้างความมั่นใจให้แก่บุคลากรที่เกี่ยวข้อง อีกทั้งเป็นการส่งเสริมให้การบริการสาธารณสุขมีการพัฒนาอย่างมีประสิทธิภาพ

วันอังคารที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๐ ที่ประชุมมีมติให้งดการประชุม เพื่อให้สมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้ปฏิบัติหน้าที่กรรมการได้อย่างเต็มที่

-----  
จัดทำและเผยแพร่โดย  
ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
๑๒ มกราคม ๒๕๖๐

เรื่องที่สาม ผลการประชุมคณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่าย

**สรุปผลการประชุม**  
**คณะกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่าย**  
**(คณะกรรมการศูนย์ สถานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ)**  
**ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐**

วันพุธที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๐ เวลา ๐๙.๐๐ นาฬิกา  
ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ชั้น ๓ ตึกบัญชาการ ๑ ทำเนียบรัฐบาล

---

สรุปความคืบหน้าผลการดำเนินการของคณะกรรมการประสานงานระหว่างสถितिบัญญัติแห่งชาติและสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

- การประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๒๘/๒๕๕๙ วันพุธที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๙ ณ ห้องประชุมคณะกรรมการฯ หมายเลข ๓๐๗ - ๓๐๘ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๒ สรุปได้ดังนี้

๑. พิจารณาข้อเสนอเกี่ยวกับการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศที่เข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่าย ให้ความเห็นชอบ ดังนี้

๑.๑ การปฏิรูประบบและเครื่องมือด้านการสื่อสารและโทรคมนาคม เพื่อสนับสนุนภารกิจ การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และประโยชน์สาธารณะ

ที่ประชุมมีมติเห็นควรให้คณะกรรมการฯ ของสถितिบัญญัติแห่งชาติและสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศที่เกี่ยวข้อง ติดตามความคืบหน้าการดำเนินงาน ทั้งนี้ เพื่อให้การขับเคลื่อนการปฏิรูปในเรื่องดังกล่าวเป็นผลสำเร็จต่อไป

๑.๒ การปฏิรูปการบริหารจัดการการปลูกและดูแลต้นไม้ในชุมชนเพื่อชุมชนเข้มแข็ง และร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารจัดการการปลูกและดูแลต้นไม้ในชุมชนเพื่อชุมชนเข้มแข็ง พ.ศ. ....

ที่ประชุมมีมติเห็นควรให้คณะกรรมการฯ ของสถितिบัญญัติแห่งชาติและสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศที่เกี่ยวข้อง ติดตามความคืบหน้าการดำเนินงาน ทั้งนี้ เพื่อให้การขับเคลื่อนการปฏิรูปในเรื่องดังกล่าวเป็นผลสำเร็จต่อไป

๒. กำหนดประชุมครั้งต่อไป ในวันพุธที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๐ เวลา ๑๔.๐๐ นาฬิกา ห้องประชุมคณะกรรมการฯ หมายเลข ๓๐๗ - ๓๐๘ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๒

ที่ประชุมมีมติรับทราบ

รายงานผลการพิจารณาศึกษาของคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อพิจารณาแนวทางการปฏิรูประบบผังเมือง และการใช้พื้นที่ ในคณะกรรมการประสานงานระหว่างสถितिบัญญัติแห่งชาติและสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ที่ประชุมมีมติรับทราบ รายงานผลการพิจารณาศึกษาของคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อพิจารณาแนวทางการปฏิรูประบบผังเมืองและการใช้พื้นที่ ซึ่งฝ่ายเลขานุการฯ จะส่งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการต่อไป



ข้อเสนอแนะเพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗

๑. รายงานของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม เรื่อง การปฏิรูประบบบริการปฐมภูมิ

ที่ประชุมได้แสดงความคิดเห็นกันอย่างกว้างขวาง ผู้แทนคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข และผู้แทนกระทรวงการคลัง ได้ชี้แจงและตอบข้อซักถามในส่วนที่เกี่ยวข้อง ซึ่งที่ประชุมมีมติ ดังนี้

๑. เห็นควรนำแผนปฏิรูปฯ พร้อมความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่าย และความคิดเห็นของคณะกรรมการสาธารณสุข สภานิติบัญญัติแห่งชาติ กราบเรียนนายกรัฐมนตรีได้รับทราบ ก่อนส่งให้กระทรวงสาธารณสุข และกระทรวงการคลัง รับผิดชอบพิจารณาดำเนินการขับเคลื่อนในส่วนที่เกี่ยวข้อง

๒. นำเรียนรองนายกรัฐมนตรี (พลเรือเอก ณรงค์ พิพัฒนาศัย) ในฐานะที่กำกับการบริหารราชการกระทรวงสาธารณสุข แทนนายกรัฐมนตรี และในฐานะรองประธานกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านสาธารณสุข (คณะที่ ๔) ได้รับทราบ

๓. นำเรียนรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ในฐานะที่กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง แทนนายกรัฐมนตรี ได้รับทราบ

๔. ส่งเรื่องให้เจ้าหน้าที่ติดตามขับเคลื่อนแผนการปฏิรูป (Mr. Reform) ของกระทรวงสาธารณสุข เพื่อรับไปติดตามความคืบหน้าของข้อเสนอแนะ พิจารณาถึงปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงาน และให้รายงานผลการดำเนินงานในเรื่องนี้ให้ประธานกรรมการฯ ได้รับทราบ ทุก ๑ เดือน

๒. รายงานของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม เรื่อง การปฏิรูปความรู้และการสื่อสารสุขภาพ

ที่ประชุมได้แสดงความคิดเห็นกันอย่างกว้างขวาง ผู้แทนคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข ผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ และผู้แทนกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ได้ชี้แจงและตอบข้อซักถามในส่วนที่เกี่ยวข้อง ซึ่งที่ประชุมมีมติ ดังนี้

๑. เห็นควรนำแผนปฏิรูปฯ พร้อมความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่าย กราบเรียนนายกรัฐมนตรีได้รับทราบ ก่อนส่งให้กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงศึกษาธิการ และกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม รับผิดชอบพิจารณาดำเนินการขับเคลื่อนในส่วนที่เกี่ยวข้อง

๒. นำเรียนรองนายกรัฐมนตรี (พลเรือเอก ณรงค์ พิพัฒนาศัย) ในฐานะที่กำกับการบริหารราชการกระทรวงสาธารณสุข แทนนายกรัฐมนตรี และในฐานะรองประธานกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านสาธารณสุข (คณะที่ ๔) ได้รับทราบ

๓. นำเรียนรองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) ในฐานะที่กำกับการบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ และกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม แทนนายกรัฐมนตรี ได้รับทราบ

๔. ส่งเรื่องให้เจ้าหน้าที่ติดตามขับเคลื่อนแผนการปฏิรูป (Mr. Reform) ของกระทรวงสาธารณสุข เพื่อรับไปติดตามความคืบหน้าของข้อเสนอแนะ พิจารณาถึงปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงาน และให้รายงานผลการดำเนินงานในเรื่องนี้ให้ประธานกรรมการฯ ได้รับทราบ ทุก ๑ เดือน

๓. รายงานของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม เรื่อง การปฏิรูปการดำเนินการด้านการรับมือกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของไทย และแนวทางการดำเนินงานไปสู่สังคมคาร์บอนต่ำ

ที่ประชุมได้แสดงความคิดเห็นกันอย่างกว้างขวาง ผู้แทนคณะกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม ผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้ชี้แจงและตอบข้อซักถามในส่วนที่เกี่ยวข้อง ซึ่งที่ประชุมมีมติ ดังนี้

๑. เห็นควรนำแผนปฏิรูปฯ พร้อมความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่าย และความคิดเห็นของคณะกรรมการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สภานิติบัญญัติแห่งชาติ กราบเรียนนายกรัฐมนตรีได้รับทราบ ก่อนส่งให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ รับไปพิจารณาดำเนินการขับเคลื่อนในส่วนที่เกี่ยวข้อง

๒. นำเรียนรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ในฐานะที่กำกับการบริหารราชการกระทรวงกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม แทนนายกรัฐมนตรี และในฐานะรองประธานกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านความมั่นคงฯ (คณะที่ ๕) ได้รับทราบ

๓. นำเรียนรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ในฐานะที่กำกับการบริหารราชการสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แทนนายกรัฐมนตรี ได้รับทราบ

๔. ส่งเรื่องให้เจ้าหน้าที่ติดตามขับเคลื่อนแผนการปฏิรูป (Mr. Reform) ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อรับไปติดตามความคืบหน้าของข้อเสนอแนะ พิจารณาถึงปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงาน และให้รายงานผลการดำเนินงานในเรื่องนี้ให้ประธานกรรมการฯ ได้รับทราบ ทุก ๑ เดือน

-----

เรื่องที่สี่ ชาวแดง ระหว่างวันจันทร์ที่ ๙ - วันศุกร์ที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๖๐



244/353 หมู่บ้านยิ่งโอฟาร  
ถนนวิภาวดีรังสิต 43  
แขวงสนามบิน เขตดอนเมือง  
กรุงเทพมหานคร 10210

11 มกราคม 2560

เรื่อง ขอร่วมบริจาคช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยภาคใต้  
กราบเรียน ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี

ตามที่ได้เกิดอุทกภัยอย่างรุนแรงและกว้างขวางในพื้นที่หลายจังหวัดในภาคใต้ของประเทศ ซึ่งเป็นเหตุให้มีพี่น้องประชาชนเสียชีวิตและบาดเจ็บ สูญเสียทรัพย์สิน ที่ทำกินไร่นาและอาคารบ้านเรือนได้รับความเสียหายเป็นจำนวนมาก พวกเรากลุ่มพลังเครือข่ายประชาชน และผู้ประกอบการธุรกิจเครือข่าย อาทิ เช่น บริษัท ดีเน็ตเวิร์ค เวิลด์ไวด์ , ปุยบัวทิพย์ , เฟลอล กรุป , คิงส์เฮิร์บ , กลุ่มโคลเวอร์กรุป , นานารีส์ออร์ท , The Icon ฯลฯ ได้รวมตัวกันบริจาค เงิน และเครื่องอุปโภคบริโภค รวมมูลค่ากว่า 200,000 บาท เพื่อให้รัฐบาลได้นำไปช่วยเหลือผู้เดือดร้อน ตลอดจนครอบครัวของผู้เสียชีวิตและบาดเจ็บโดยเร่งด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(นางสาวกฤษณงค์ สุวรรณวงศ์)  
ผู้ก่อตั้งกลุ่มพลังเครือข่ายประชาชน

ฝ่ายประสานพลังเครือข่ายประชาชน  
ดวงสมร ประสาททอง 092-3516945

ID LINE : jao\_ppn4542 E-mail : nitipius.laws@gmail.com



## ชมรมสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ (สปช.57)

“อลงกรณ์” ประธานชมรมสปช.57 พร้อมคณะอดีตสปช.มอบเงินบริจาค 2.5 แสน  
ซับน้าตาขาวได้ ชัยต้นเร่งช่วยเหลือเร่งด่วน 4 จังหวัดวิกฤต “นครศรีฯ – สุราษฎร์ฯ –  
ชุมพร – พัทลุง”

ที่รัฐสภา เมื่อเวลา 10.30 น. วันที่ 11 มกราคม 2560 นายอลงกรณ์ พลบุตร รอง  
ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศคนที่ 1 ในฐานะประธานชมรมสมาชิกสภาปฏิรูป  
แห่งชาติ 57 (สปช. 57) พร้อมด้วยนางภทริยา สุมะโน ประธานสัมพันธ์ชมรม สปช.57 และคณะอดีต  
สปช.ได้ร่วมกันทำพิธีมอบเงินจำนวน 250,000 บาท ที่ได้รับบริจาคจากบรรดาอดีตสมาชิก สปช.  
โดยมอบให้กับพล.อ.เอกชัย ศรีวิลาศ เลขาธิการชมรม สปช.57 ในฐานะตัวแทน สปช.ภาคใต้ เพื่อ  
ไปประสานกับอดีต สปช. ภาคใต้ในจังหวัดที่ประสบอุทกภัย

ในเบื้องต้นได้ช่วยเหลือเป็นการเร่งด่วนใน 4 จังหวัดที่ประสบวิกฤตขั้นร้ายแรง ได้แก่  
จังหวัดนครศรีธรรมราช สุราษฎร์ธานี จังหวัดละ 75,000 บาท และจังหวัดชุมพร พัทลุง จังหวัดละ  
50,000 บาท อย่างไรก็ตามอดีตสปช. ยังคงทยอยบริจาคเข้ามาเรื่อยๆ ซึ่งชมรมสปช.57 จะได้ส่งไป  
ช่วยเหลือในโอกาสต่อไป

ในการนี้ ทางชมรมสปช. 57 ได้ออกคำแถลงสนับสนุนรัฐบาลที่ได้ตั้งศูนย์ช่วยเหลือ  
ประชาชนประสบภัยน้ำท่วมภาคใต้ เป็นศูนย์กลางรับบริจาค และมั่นใจว่า ความเดือดร้อนของพื  
น้องประชาชนจะค่อย ๆ คลี่คลายลง และกลับคืนสู่ภาวะปกติโดยเร็วด้วยพลังแห่งความรักความ  
สามัคคีเป็นหนึ่งเดียวของคนไทยที่ในยามลำบากนั้น “คนไทยไม่ทิ้งกัน”



## ชมรมสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ (สปช.57)

### คำแถลงชมรม สปช. 57

### พลงน้ำใจมอบให้พี่น้องชาวไทย

ด้วยได้เกิดอุทกภัยครั้งร้ายแรงที่สุดในพื้นที่ภาคใต้ หลายจังหวัดน้ำท่วมจนเรียกได้ว่าเป็น “มหาวิกฤติ” สร้างความสูญเสียทั้งชีวิต และทรัพย์สินของประชาชนจำนวนมาก รวมทั้งบ้านเรือน ไร่นา ถนนหนทาง สถานที่ราชการ วัดวาอาราม มัสยิดต่างได้รับความเสียหาย นำมาซึ่งความวิปโยคโศกเศร้าของประชาชนโดยถ้วนหน้า

ชมรม สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ (สปช.) 57 เกิดจากการรวมตัวของ สปช. จำนวน 250 คน แม้จะสิ้นสุดการปฏิบัติหน้าที่ด้านการปฏิรูปเมื่อวันที่ 5 กันยายน 2558 แต่พวกเรายังมีความรู้สึกเสียใจอย่างยิ่ง เห็นใจพี่น้องประชาชน และปรารถนาที่จะช่วยเหลือประชาชน เช่นเดียวกับความร่วมมือร่วมใจของทุกภาคส่วนที่หยิบยื่นความช่วยเหลือด้วยการบริจาคเครื่องอุปโภค บริโภค รวมทั้งเงินบริจาค เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนอันแสนสาหัส โดยเฉพาะอย่างยิ่ง รัฐบาลได้ตั้งศูนย์ช่วยเหลือประชาชนประสบภัยน้ำท่วมภาคใต้ เป็นศูนย์กลางรวบรวมเงินบริจาค เพื่อแก้ไขโดยเร่งด่วน พวกเราจึงประสงค์ที่จะมีส่วนสนับสนุนภารกิจดังกล่าวนี้เท่าที่จะกระทำได้

ชมรม สปช. 57 ประกอบไปด้วยผู้ที่มีประสบการณ์และมีความรู้ความสามารถเรื่องการปฏิรูปในด้านต่างๆ โดยส่วนหนึ่งเป็น สปช. จังหวัด ๆ ละ 1 คนซึ่งในภาคใต้ก็มี สปช. 14 คน พวกเรามีความห่วงใยพี่น้องประชาชนชาวไทยจึงรวบรวมเงินจากสมาชิกชมรมสปช.57 ได้ทั้งสิ้น 250,000 บาท จึงมอบผ่านตัวแทน สปช.ภาคใต้ให้นำไปช่วยเหลือเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนเบื้องต้น อย่างไรก็ตาม อย่างไรก็ดี ชมรมสปช.57 จะยังคงรับเงินบริจาคจากสมาชิกที่ทยอยบริจาคเข้ามาเรื่อยๆ เพื่อส่งไปช่วยเหลือในโอกาสต่อไป สำหรับการช่วยเหลือเบื้องต้นนี้ได้คำนึงถึงความจำเป็นเร่งด่วนของพื้นที่ที่ประสบอุทกภัยใน 4 จังหวัด แบ่งเงินบริจาคเป็นดังนี้ นครศรีธรรมราช – สุราษฎร์ธานี จังหวัดละ 75,000 บาท ชุมพร – พัทลุง จังหวัดละ 50,000 บาท

ในยามที่พี่น้องชาวไทยประสบความทุกข์ยากจากอุบัติภัย สิ่งดีที่ปรากฏขึ้น ก็คือ “คนไทยไม่ทิ้งกัน” ชมรมสปช.57 จึงมั่นใจว่า ด้วยพลังแห่งความรัก ความสามัคคีของคนไทยที่หยิบยื่นน้ำใจให้แก่กันในครั้งนี้จะส่งผลให้ปัญหาอุทกภัยและความเดือดร้อนต่างๆ ในภาคใต้ค่อยๆ คลี่คลายลงและกลับคืนสู่ภาวะปกติโดยเร็ว

## เครือข่ายครอบครัวนมแม่ สนับสนุนร่างพ.ร.บ.ควบคุมการส่งเสริมการตลาด

### อาหารสำหรับทารกและเด็กเล็ก พ.ศ....

พวกเราเชื่อว่า นมแม่ คืออาหารที่ดีที่สุดสำหรับทารก เปี่ยมด้วยคุณค่าทางโภชนาการที่ธรรมชาติสร้างมาอย่างเพียบพร้อมและไม่มีอาหารอื่นใดสามารถเทียบเคียงได้ แต่น่าเสียดายยิ่งนักที่มีเด็กไทยจำนวนมากยังไม่ได้รับนมแม่อย่างเต็มที่ สาเหตุที่สำคัญอย่างหนึ่งเป็นเพราะยังมีการโฆษณาชวนเชื่ออย่างแพร่หลาย

พวกเราต่างเคยเห็นผลของการส่งเสริมการตลาดนมผงนี้ โฆษณานมผงสำหรับเด็ก 1 ปีขึ้นไป ที่เผยแพร่อยู่ในปัจจุบัน พยายามชี้ให้เห็นว่าสารอาหารที่เติมลงไปนั้นจะทำให้ลูกสมองดี โนม่น้ำผู้ชมโฆษณาให้หลงคิดว่านมผงมีสารอาหารใกล้เคียงกับนมแม่ ถึงแม้ว่าแม่หลายคนจะมีความพยายามและความตั้งใจในการเลี้ยงลูกด้วยนมแม่ แต่หากยังต้องพบเจออุปสรรค เช่น คนรอบข้าง หรือแม่แต่หมอบอกว่านมแม่หมดคุณค่า กัดดันให้เสริมนมผง นอกจากนี้ ยังมีการส่งเสริมการตลาดวิธีอื่นๆ ที่รุกเข้าถึงตัวแม่ตั้งแต่อยู่ที่โรงพยาบาล ซึ่งอาจทำให้แม่ท้อแท้ ไขว่เขว หรือล้มเลิกความตั้งใจ ตัดสินใจซื้อนมผงมาเสริม และทำให้นมแม่ลดน้อยลงที่สุดในที่สุด

ในฐานะประชาชนไทย เราไม่อาจนิ่งดูตายให้เด็กๆ ของเราพลาดโอกาสได้รับของขวัญที่ควรจะได้รับจากแม่ คือ นมแม่ อันสูงค่านี้จึงได้มีการรณรงค์ให้ประชาชนลงชื่อผ่านเว็บไซต์ [change.org](http://change.org) เพื่อสนับสนุน "ร่างพระราชบัญญัติควบคุมการส่งเสริมการตลาดอาหารสำหรับทารกและเด็กเล็ก พ.ศ. ..." และจนถึงปัจจุบัน สามารถรวบรวมรายชื่อได้จำนวน 25,729 รายชื่อ

ผู้ที่ร่วมลงชื่อในแคมเปญนี้ เชื่อว่า เด็กทุกคนมีสิทธิที่จะได้รับอาหารที่มีคุณค่าที่สุด ซึ่งก็คือน้ำนมแม่ เพราะเป็นอาหารที่มีคุณค่าและเหมาะสมที่สุดของเด็ก และสิทธินั้นไม่ควรถูกริดรอนหรือขัดขวางโดยการส่งเสริมการตลาดของผลิตภัณฑ์นมผง เนื่องจากทารกและเด็กเล็กไม่สามารถเรียกร้องสิทธิของตนได้ เราจึงต้องพิทักษ์รักษาสีตินี้ให้เขา ในขณะเดียวกัน เราอยากให้กฎหมายพิทักษ์สิทธิของแม่ทุกคน ให้สามารถได้รับข้อมูลที่ถูกต้องครบถ้วนรอบด้าน เพื่อให้แม่ตัดสินใจได้อย่างถูกต้องที่สุด

เครือข่ายครอบครัวนมแม่ เด็กๆ และประชาชน จึงขอให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติช่วยสนับสนุน ร่างพ.ร.บ. ควบคุมการส่งเสริมการตลาดอาหารสำหรับทารกและเด็กเล็ก พ.ศ.... ที่ควบคุมผลิตภัณฑ์สำหรับเด็ก 0-3 ปี ซึ่งจะช่วยปกป้องสิทธิของแม่และของเด็กอย่างเต็มที่เพื่อเป็นของขวัญแก่เด็กไทย เนื่องในโอกาสวันเด็กปี 2560 และขอขอบพระคุณสมาชิกสภานิติบัญญัติทุกท่าน มา ณ ที่นี้

เครือข่ายครอบครัวนมแม่

12 มกราคม 2560

เครือข่ายครอบครัวนมแม่ ยื่น 25,729 รายชื่อ หนุน ร่างพ.ร.บ.ควบคุมการส่งเสริมการตลาดอาหารสำหรับทารกและเด็กเล็ก พ.ศ.... พร้อมให้กำลังใจ สนช. ยินห์คัดค้านการตลาดนมผงถึง 3 ปี ปกป้องสุขภาพเด็กไทย เป็นของขวัญวันเด็ก

เมื่อวันที่ 12 มกราคม ที่รัฐสภา เครือข่ายครอบครัวนมแม่ นำโดย พญ.ศิริพัฒนา ศิริรัตนกุล กุมารแพทย์ เข้ายื่นหนังสือถึงนายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เพื่อสนับสนุนร่างพ.ร.บ.ควบคุมการส่งเสริมการตลาดอาหารสำหรับทารกและเด็กเล็กและผลิตภัณฑ์ที่เกี่ยวข้อง พ.ศ. .... หรือที่เรียกว่า กฎหมายได้ดิลด์ ที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของสนช. พร้อมด้วยรายชื่อประชาชนที่ร่วมสนับสนุนจำนวน 25,729คน จากการรณรงค์เพื่อรวบรวมรายชื่อผ่านเว็บไซต์ change.org

พญ.ศิริพัฒนา กล่าวว่าเครือข่ายครอบครัวนมแม่ได้นำรายชื่อ 25,729 ราย เพื่อสนับสนุนการทำงานของ สนช. ในการออกกฎหมายได้ดิลด์ซึ่งจะเป็นของขวัญวันเด็กที่สำคัญในการพิทักษ์สิทธิเด็ก เพราะเด็กทุกคนมีสิทธิที่จะได้รับอาหารที่มีคุณค่าโดยเฉพาะนมแม่ กฎหมายฉบับนี้ไม่ได้ห้ามการขายนมผง แต่เป็นการควบคุมการโฆษณาและส่งเสริมการตลาดสำหรับเด็กเล็ก เพราะการโฆษณาคือการให้ข้อมูลด้านเดียวเพื่อให้คนซื้อของ จึงจำเป็นต้องส่งเสริมให้เกิดการให้ข้อมูลรอบด้านก่อนตัดสินใจให้นมแม่หรือนมผงซึ่งไม่ใช่การปิดกั้นข้อมูล แต่เป็นการป้องกันการโฆษณาเกินจริงที่ทำให้เกิดความเข้าใจผิดว่านมผงมีคุณค่าเทียบเคียงนมแม่ การห้ามโฆษณาหรือทำการตลาดนมผงทารกที่ติดต่อแม่โดยตรง รวมถึงห้ามการแจกนมผงฟรีให้กับแม่ที่ตั้งครรภ์หรือแม่ที่มีลูกเล็ก

“ปัจจุบันเรามีข้อเสนอห้ามโฆษณานมผงสำหรับเด็กอายุต่ำกว่า 1 ปี แต่สิ่งที่เกิดขึ้นทำให้การโฆษณานมผงเป็นไปอย่างเสรีด้วยการโฆษณาโดยใช้โลโก้ รูปและกระป๋องนมแบบเดียวกัน แม่ที่ดูโฆษณาก็ไม่รู้ว่านี่เป็นนมสำหรับเด็กโตหรือเด็กเล็ก เพราะเป็นการโฆษณาข้ามผลิตภัณฑ์ที่เชื่อมโยงกับผลิตภัณฑ์ที่ห้ามโฆษณา และการโฆษณาที่ลูกเข้าถึงแม่โดยตรง ดังนั้นหากมีการแก้ไขกฎหมายให้มีการควบคุมการโฆษณานมผงสำหรับเด็กแรกเกิดจนถึง 3 ปี ให้เหลือเพียง 1 ปีตามข้อเรียกร้องของธุรกิจนมผง สถานการณ์ก็ไม่ต่างไปจากเดิม และกฎหมายฉบับนี้เรารอคอยมาถึง 35 ปีนับจากที่ประเทศไทยร่วมเป็นสมาชิกสมัชชาสุขภาพโลกตั้งแต่ปี 2524 ที่ต้องมีร่างกฎเกณฑ์สากลควบคุมการโฆษณาการตลาดในเด็กเล็ก ซึ่งที่ผ่านมาเป็นเพียงกฎเกณฑ์ข้อเสนอแนะของกระทรวงสาธารณสุขแต่ไม่มีบทลงโทษ ขณะที่ประเทศเพื่อนบ้านในอาเซียนอย่างเวียดนาม กัมพูชา เมียนมา ลาว อินโดนีเซีย และฟิลิปปินส์ก็มีกฎหมายเพื่อปกป้องเด็กจากการโฆษณาเกินจริง”พญ.ศิริพัฒนา กล่าว

นางศศิธร วัฒนกุล หรือลอราดาราทพิธรชื่อดัง กล่าวว่า จากประสบการณ์ตรงในฐานะแม่ที่เป็นบุคคลสาธารณะ ได้รับการทาบตามาตลอด 15 ปีที่อยู่ในวงการ ด้วยหลากหลายกลยุทธ์การตลาดสีเทาทั้งที่เราตามทันและเกือบไม่ทัน เช่น การทาบตามให้เป็นพิธีกรในงานพัฒนาการด้านสมองหรือพัฒนาการเด็ก การเสนองานฟรีเซนต์เตอร์ที่ให้ค่าตอบแทนสูงมาก และพยายามอธิบายว่าไม่ใช่โฆษณานมผงสำหรับทารก แต่เป็นนมแม่ตั้งครรรภ์หรือนมสำหรับเด็กโตเป็นคนละสูตรกัน แต่ความจริงทั้งหมดก็คือยี่ห้อเดียวกันการรับงานเช่นนี้บ่อยครั้งคือกำลังเอาตัวเองไปผูกกับยี่ห้อนมช่วยตอกย้ำแบรนด์สินค้า ซึ่งบุคคลสาธารณะจะมีอิทธิพลทางความคิดต่อคุณแม่มือใหม่จำนวนมาก กฎหมายฉบับนี้จึงจะเป็นกระบอกเสียงที่เติมสีใส่ไข่ออกไปให้เหลือแต่ข้อมูลที่เป็นจริง และจะช่วยให้เด็กไทยทานนมแม่ที่ถือเป็นสุดยอดอาหารได้นานขึ้น ดังนั้น เด็กคือผู้ที่ได้รับประโยชน์อย่างแท้จริง



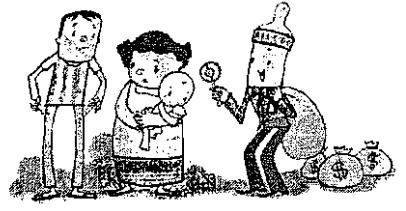
## มาร่วมผลักดันกฎหมายเพื่อปกป้องสุขภาพเด็ก

ร่างพ.ร.บ. ควบคุมการส่งเสริมการตลาดสำหรับอาหารทารกและเด็กเล็ก พ.ศ....

เชื่อหรือไม่ว่า มีทารกในประเทศไทยเพียงร้อยละ 12 เท่านั้นที่ได้รับนมแม่อย่างเต็มที่ 6 เดือน<sup>1</sup> ทั้งๆที่เป็นสิ่งสำคัญที่จะทำให้เด็กมีสุขภาพและพัฒนาการที่ดี และจะช่วยสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตของชาติ หลักฐานทางวิชาการยืนยันว่า นมแม่คืออาหารที่ดีที่สุดสำหรับทารกและเด็กเล็ก โดยองค์การอนามัยโลกและองค์การ ยูนิเซฟได้แนะนำให้เลี้ยงลูกด้วยนมแม่อย่างเต็มที่ 6 เดือนหลังคลอด และเลี้ยงลูกด้วยนมแม่ร่วมกับอาหารตามวัยจนลูกอายุ 2 ปีหรือมากกว่านั้น

ปัจจัยหลายอย่างมีส่วนทำให้การเลี้ยงลูกด้วยนมแม่ลดน้อยลง หนึ่งในปัจจัยสำคัญนั้นคือการโฆษณาและการส่งเสริมการขายนมผงที่เห็นได้ทั่วไป ซึ่งทำให้แม่เชื่อว่าผลิตภัณฑ์นมผงจะช่วยให้เด็กฉลาดและแข็งแรง และตัดสินใจซื้อผลิตภัณฑ์มาให้ลูกแทนการเลี้ยงลูกด้วยนมแม่

การมีกฎหมายที่ควบคุมการโฆษณาและการส่งเสริมการขายนมผงและอาหารสำหรับทารกและเด็กเล็กซึ่งยึดตามหลักเกณฑ์สากลเพื่อส่งเสริมและปกป้องการเลี้ยงลูกด้วยนมแม่ จะช่วยให้แม่และครอบครัวได้รับข้อมูลที่รอบด้านถูกต้อง และเป็นจริง และสามารถตัดสินใจเลือกอาหารที่ดีที่สุดให้กับลูกได้



### Code คืออะไร

สมัชชาอนามัยโลก (World Health Assembly) และประเทศสมาชิก ได้มีมติรับรองหลักเกณฑ์สากลว่าด้วยการตลาดอาหารทดแทนนมแม่ (International Code of Marketing of Breast Milk Substitutes หรือ Code) ตั้งแต่ปีพ.ศ.2524 ซึ่งกำหนดไว้เพื่อปกป้องสุขภาพเด็กทุกคนให้เด็กได้กินนมแม่ เพราะนมแม่เป็นอาหารที่ดีที่สุดสำหรับทารก และเพื่อให้มั่นใจว่าเมื่อจำเป็นต้องใช้อาหารอื่นแทนนมแม่ แม่จะได้รับข้อมูลที่ถูกต้องและครบถ้วนผ่านวิธีการตลาดที่เหมาะสม

นอกจากนี้ ในปีพ.ศ. 2553 สมัชชาอนามัยโลกได้มีมติเพิ่มเติม ให้แต่ละประเทศปรับปรุงหลักเกณฑ์ฯ ให้เป็นกฎหมาย เพื่อให้การดำเนินการมีความเข้มแข็งมากขึ้น ปัจจุบันมี 37 ประเทศทั่วโลกที่ออกกฎหมายครอบคลุมหลักการของ Code ทั้งหมด และอีก 47 ประเทศที่ออกกฎหมายครอบคลุมหลักการของ Code ส่วนใหญ่

ในประเทศไทย กระทรวงสาธารณสุขได้ออกประกาศกระทรวงสาธารณสุขเรื่อง "หลักเกณฑ์สากลว่าด้วยเรื่องการตลาดอาหารทดแทนนมแม่" ตั้งแต่พ.ศ. 2524 และปรับปรุงเรื่อยมาจนถึง "หลักเกณฑ์ว่าด้วยการตลาดอาหารสำหรับทารกและเด็กเล็กและผลิตภัณฑ์ที่เกี่ยวข้อง พ.ศ. 2551" แต่ยังไม่มีการทำหลักเกณฑ์เป็นกฎหมายเพื่อบังคับใช้อย่างจริงจัง ทำให้บริษัทผู้ผลิต ผู้จำหน่ายอาหารทารกและเด็กเล็ก ไม่ปฏิบัติตามข้อตกลงนี้

<sup>1</sup> สำนักงานสถิติแห่งชาติและองค์การยูนิเซฟ การสำรวจสถานการณ์เด็กและสตรีในประเทศไทย พ.ศ. 2555

## ทำไมถึงต้องมีกฎหมาย Code

เมื่อบริษัทโฆษณาถึงสารอาหารต่างๆที่เติมเข้าไปในนมผง ทำให้แม่และครอบครัวเข้าใจว่านมผงมีสารอาหารที่มีประโยชน์ต่อเด็กมากเทียบเท่านมแม่ และสามารถให้ทดแทนหรือควบคู่ไปกับนมแม่ได้ ในขณะที่เดียวกันบริษัทก็ไม่ได้ให้ข้อมูลต่างๆ ตามที่กำหนดอยู่ในหลักเกณฑ์ว่าด้วยการตลาดอาหารทารกและเด็กเล็กอย่างครบถ้วน ทำให้แม่ครอบครัว และประชาชนมีความเข้าใจที่ไม่ถูกต้องเกี่ยวกับการให้อาหารทารกและเด็กเล็ก ดังนั้นกฎหมายที่ห้ามบริษัททำการโฆษณาหรือส่งเสริมการตลาดอื่นๆ จึงช่วยให้แม่และครอบครัวได้รับข้อมูลที่ถูกต้องและรอบด้านที่สุดเกี่ยวกับทั้งนมแม่และนมผง หรืออาหารสำหรับทารกและเด็กเล็กชนิดอื่นๆ ซึ่งจะช่วยให้แม่และครอบครัวตัดสินใจเลือกให้สิ่งที่เหมาะสมที่สุดแก่ลูกได้

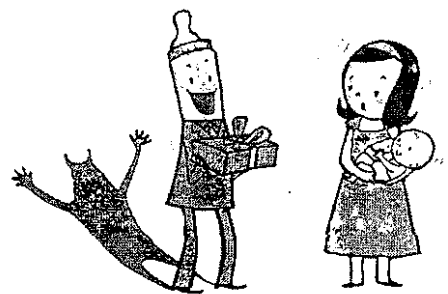
หลักฐานจากหลายประเทศที่แสดงให้เห็นว่า การตรากฎหมายเพื่อควบคุมการส่งเสริมการตลาดอาหารทารกและเด็กเล็กนั้น มีประสิทธิภาพในการส่งเสริมปัจจัยที่เอื้อต่อการเลี้ยงลูกด้วยนมแม่ ตัวอย่างเช่น จากการวิจัยตั้งแต่ปี ค.ศ. 1972-2000 พบว่าเมื่อความถี่ของการโฆษณาผลิตภัณฑ์อาหารทารกและเด็กเล็กในนิตยสารเกี่ยวกับการเลี้ยงลูกสูงขึ้น อัตราการเปลี่ยนแปลงของการเลี้ยงลูกด้วยนมแม่ลดลง<sup>2</sup> นอกจากนี้ การวิจัยในประเทศฟิลิปปินส์ยังพบว่าการออกกฎหมายควบคุมการส่งเสริมการตลาดอาหารทารกและเด็กเล็กในปี 1986 ส่งผลให้มีการแจกตัวอย่างผลิตภัณฑ์ในโรงพยาบาลลดลง จากร้อยละ 57.5 ในปีค.ศ.1986 เหลือเพียงร้อยละ 2.8 ในปีค.ศ. 1988

ถึงแม้ว่าประเทศไทยจะประกาศใช้หลักเกณฑ์ว่าด้วยการตลาดอาหารสำหรับทารกและเด็กเล็กและผลิตภัณฑ์ที่เกี่ยวข้องมานานถึง 30 ปีแล้ว แต่เนื่องจากหลักเกณฑ์ดังกล่าวไม่สามารถป้องปรามหรือบังคับใช้ก่อนการเกิดการสื่อสารหรือการโฆษณาได้ รวมทั้งไม่มีบทลงโทษสำหรับผู้ฝ่าฝืน ทำให้ยังพบการละเมิดหลักเกณฑ์อย่างแพร่หลาย เพราะฉะนั้นหลักเกณฑ์ ที่มีอยู่จึงไม่เพียงพอสำหรับควบคุมการส่งเสริมการตลาดอาหารสำหรับทารกและเด็กเล็กที่ดำเนินการอยู่ในประเทศไทย

## อุตสาหกรรมนมผงเข้าถึงแม่ในทุกวิถีทาง

จากการติดตามการส่งเสริมการตลาดของอุตสาหกรรมนมผงในประเทศไทย<sup>3 4</sup> และงานวิจัยของสำนักงานพัฒนาโยบายสุขภาพระหว่างประเทศ<sup>5</sup> พบว่าบริษัทมีการละเมิด Code อย่างแพร่หลาย ทั้งที่ ทำแบบโจ่งแจ้งและไม่โจ่งแจ้ง เช่น

- โฆษณานมผงสำหรับเด็ก 1 ปีขึ้นไปในโทรทัศน์ สื่อสิ่งพิมพ์ และสื่อโฆษณาอื่นๆ



<sup>2</sup> Foss, K. and Southwell, B International Breastfeeding Journal 2006, 1:10.

<sup>3</sup> ดร.นิษฐา หรุ่นเกษม, การศึกษาวิธีการสื่อสารรณรงค์การเลี้ยงลูกด้วยนมแม่ผ่านการศึกษาปัจจัยเกี่ยวพัน / อุปสรรคที่มีผลต่อการเลี้ยงลูกด้วยนมแม่, พฤษภาคม 2555

<sup>4</sup> บวรสรรพศรี เขียวดำรง, การสื่อสารการตลาดอุตสาหกรรมนมผงกับการละเมิด Code, 2557

<sup>5</sup> ชมพูนุท ไทยจินดา วุฒิศร โดโพรไทย นิศาชล เศรษฐไกรกุล และทักษิพล ธรรมรังสี "การปฏิบัติตามนโยบายการส่งเสริมการเลี้ยงลูกด้วยนมแม่ของบุคลากรสาธารณสุข และการทำแผนการตลาดของบริษัทนมผงในสถานพยาบาลของรัฐ" 2014

- แจกตัวอย่างผลิตภัณฑ์และของขวัญฟรีแก่แม่ เช่น แจกของขวัญให้แก่ผู้ที่ลงทะเบียนเข้าร่วมงานนิทรรศการที่จัดโดยบริษัทเพื่อส่งเสริมผลิตภัณฑ์ และให้ของแถมผ่านตัวแทนขายในร้านขายส่ง ร้านค้าปลีก
- มีข้อความ รูป หรือสัญลักษณ์บนฉลากผลิตภัณฑ์ ที่สื่อว่าทารกและเด็กที่ใช้ผลิตภัณฑ์จะมีพัฒนาการที่ดี และสารอาหารที่เสริมในผลิตภัณฑ์มีส่งผลดีต่อสุขภาพ
- ติดต่อกับกลุ่มหญิงตั้งครรภ์และกลุ่มแม่โดยตรง ผ่านการอบรมในสถานประกอบหรือโรงงาน และใช้ฐานข้อมูลที่ได้รับจากการสมัครสมาชิกผ่านเว็บไซต์ หรือผ่านกิจกรรมที่โรงพยาบาล เป็นต้น
- จัดงานอีเวนต์ ทำการตลาดผ่านสื่อโซเชียล Call Center ส่งจดหมายและเอสเอ็มเอส เพื่อติดต่อแม่และครอบครัว
- ส่งเสริมผลิตภัณฑ์ในโรงพยาบาลและคลินิก เช่น แจกตัวอย่างผลิตภัณฑ์ จัดกิจกรรมกับกลุ่มหญิงตั้งครรภ์ และผู้ปกครองทั้งในโรงพยาบาลรัฐและเอกชน แจกอุปกรณ์ที่มีตราหรือสัญลักษณ์อื่น ๆ ของผลิตภัณฑ์ให้แก่สถานพยาบาล
- แจกของขวัญให้บุคลากรในโรงพยาบาล

งานวิจัยจากประเทศออสเตรเลียพบว่า การโฆษณานมผงสำหรับเด็ก 1 ปีขึ้นไปมีผลต่อการรับรู้ของแม่และครอบครัว และส่งผลต่อใจนมผงตั้งแต่ยังเป็นทารกได้ เพราะสามารถจดจำตราผลิตภัณฑ์ที่เหมือนกันได้

Nina J Berry et al. It's all formula to me: women's understandings of toddler milk ads, *Breastfeeding Review* 2009, 17 (3): 21-30

รายงานจากสหรัฐอเมริกาชี้ให้เห็นว่าแม่ที่รับแจกนมผงฟรีเมื่อออกจากโรงพยาบาล มีอัตราการเลี้ยงลูกด้วยนมแม่ต่ำกว่าคนที่ไม่ได้รับแจก

United States Government Accountability Office; Report to Congressional Addresses, February 2006, GAO-06-282.

บุคลากรสาธารณสุข โดยเฉพาะแพทย์และพยาบาล เป็นผู้มีบทบาทมากในการสนับสนุนการเลี้ยงลูกด้วยนมแม่ เนื่องจากมีอิทธิพลต่อความรู้ ความเชื่อ และการปฏิบัติของแม่ตั้งแต่ตั้งครรภ์จนถึงหลังคลอด หากบุคลากรทางการแพทย์ให้คำแนะนำที่ถูกต้องแก่แม่และครอบครัว แม่ก็จะมีความรู้ ความมั่นใจและความสามารถในการเลี้ยงลูกด้วยนมแม่ได้ ในทางตรงกันข้าม หากสถานบริการสาธารณสุขช่วยแจกตัวอย่างผลิตภัณฑ์ ของขวัญ ของเล่นที่มีตราผลิตภัณฑ์ ย่อมทำให้แม่และครอบครัวเข้าใจว่าบุคลากรเชื่อมั่นในผลิตภัณฑ์นั้นว่ามีคุณค่าที่มากที่สุด จนเทียบเท่าหรือทดแทนนมแม่ได้ ดังนั้น การป้องกันไม่ให้บุคลากรเป็นผู้แจกตัวอย่างและของขวัญ จึงเป็นมาตรการสำคัญที่ทำให้แม่และครอบครัวมั่นใจได้ว่า บุคลากรได้ให้คำแนะนำและการสนับสนุนที่เป็นประโยชน์ต่อลูกมากที่สุด

มีอะไรอยู่ในร่างพ.ร.บ.

วัตถุประสงค์ของพ.ร.บ.นี้ คือเพื่อปกป้องสุขภาพของทารกและเด็กเล็กให้ได้รับอาหารที่ดีที่สุด และช่วยสร้างความมั่นใจว่า หากมีความจำเป็นต้องใช้ผลิตภัณฑ์อาหารทารกและเด็กเล็ก แม่และครอบครัวจะได้รับข้อมูลที่ถูกต้องและครบถ้วนผ่านวิธีการตลาดที่เหมาะสม ซึ่งสอดคล้องกับหลักเกณฑ์สากลว่าด้วยการตลาดอาหารทดแทนนมแม่ ที่ห้ามการโฆษณาผลิตภัณฑ์ หรือใช้เทคนิคอื่นๆ เพื่อกระตุ้นหรือโน้มน้าวให้แม่และครอบครัวซื้อผลิตภัณฑ์มากขึ้น

ที่สำคัญ ร่างพ.ร.บ.นี้ไม่ได้ห้ามการขายผลิตภัณฑ์อาหารทารกและเด็กเล็ก และไม่ได้บังคับว่าทุกคนต้องเลี้ยงลูกด้วยนมแม่ เพียงแต่ควบคุมวิธีการโฆษณาเท่านั้น ประชาชนยังสามารถหาซื้อผลิตภัณฑ์เหล่านี้จากร้านค้าทั่วไปได้

### เนื้อหาหลักของร่างพ.ร.บ. ควบคุมการส่งเสริมการตลาดอาหารทารกและเด็กเล็ก พ.ศ.

นมสำหรับเด็ก 0-3 ปี

- ห้ามโฆษณาตามสื่อต่างๆ เช่น โทรทัศน์ วิทยุ ป้ายโฆษณา นิตยสาร อินเทอร์เน็ต
- ห้ามแจกตัวอย่างนมผง เช่น การแจกตัวอย่างนมผงให้แม่หลังคลอด หรือเมื่อไปแจ้งเกิด
- ห้ามการส่งเสริมการขาย เช่น แจกของขวัญ หรือสิ่งจูงใจต่างๆ ให้แก่หญิงตั้งครรภ์ แม่และครอบครัวของทารกและเด็กเล็ก การลดราคา การขายพ่วง
- ห้ามติดต่อกับแม่ เพื่อสนับสนุนให้ใช้ผลิตภัณฑ์ ไม่ว่าจะทางตรงหรือทางอ้อม เช่น การให้ Call center โทรศัพท์ไปหาแม่หลังคลอด การจัดอีเวนท์ต่างๆ
- ห้ามบริจาคผลิตภัณฑ์ ยกเว้นการบริจาคอาหารทางการแพทย์ และในกรณีอื่นๆที่มต. สข. ประกาศ
- ห้ามให้ของขวัญ เงิน สิ่งจูงใจ แก่บุคลากรด้านสาธารณสุข ยกเว้นการให้ตามประเพณีหรือธรรมเนียมจรรยา

### อาหารเสริม

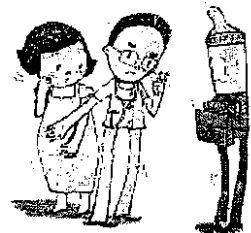
- ห้ามส่งเสริมการตลาดในเขตโรงพยาบาล
- ห้ามส่งเสริมการตลาดกับแม่และครอบครัวของเด็กอายุต่ำกว่า 6 เดือน

### มีกฎหมายแล้วใครได้ประโยชน์

หากประเทศไทยมีกฎหมายควบคุมการตลาดอาหารทารกและเด็กเล็กและมีการบังคับใช้อย่างจริงจัง ประกอบกับการส่งเสริมการเลี้ยงลูกด้วยนมแม่ในทุกภาคส่วน ก็จะสามารถเพิ่มอัตราการเลี้ยงลูกด้วยนมแม่ได้

เมื่อมีอัตราการเลี้ยงลูกด้วยนมแม่มากขึ้น จะส่งผลดีดังนี้

- เด็ก - เติบโตแข็งแรง พัฒนาการสมวัย ไม่เจ็บป่วยบ่อย เป็นพื้นฐานที่ดีสำหรับอนาคต
- ครอบครัว - ประหยัดค่าใช้จ่าย แม่กับลูกผูกพัน ลดความเสี่ยงของแม่ต่อมะเร็งเต้านมและมะเร็งรังไข่
- ประเทศ - เด็กเติบโตเป็นทรัพยากรมนุษย์ที่มีคุณภาพ และช่วยให้ประเทศประหยัดค่าใช้จ่าย เนื่องจากไม่ต้องเสียค่ารักษาพยาบาลที่ต้องใช้สำหรับผลกระทบทางสุขภาพต่อแม่และลูกที่เกิดจากการไม่ได้เลี้ยงลูกด้วยนมแม่ ทั้งในระยะสั้นและระยะยาว



รู้อย่างนี้แล้ว มาช่วยกันผลักดันพ.ร.บ.ควบคุมการส่งเสริมการตลาด  
สำหรับอาหารทารกและเด็กเล็ก กันเถอะ!