



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของคณะกรรมการ และคณะกรรมการ
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ประจำเดือนเมษายน พ.ศ. ๒๕๖๐

๑. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการเมือง



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้านการเมือง

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ประจำเดือน เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๐

สำนักกรรมการ ๒

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ที่ (สปท) ๕๐๗/๒๕๖๐

(สำเนา)

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง
กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง
จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีมติให้
คณะกรรมการแต่ละคณะตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง
รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานต่อประธานสภาทุกเดือนนั้น

ในการนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ขอรายงานความคืบหน้า
การปฏิบัติงานประจำเดือนเมษายน พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘
ข้อ ๗๓ วรรคสี่

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) เสรี สุวรรณภานนท์

(นายเสรี สุวรรณภานนท์)

ประธานกรรมการ

ขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง

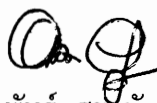
สำนักกรรมการ ๒

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๔๐ - ๔๑

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๔

สำเนาถูกต้อง

ว่าที่ร้อยตำรวจตรี



(อาพิชิต สุขะนันท์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๒

อภิสราร่าง
อภิสรารพิมพ์
ปรียาภรณ์/ตรวจ

**รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง
ประจำเดือน เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๐**

.....

ตามที่ที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๙/๒๕๕๘ เมื่อวันอังคารที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ได้มีมติตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง โดยกำหนดให้มีอำนาจหน้าที่ศึกษา วิเคราะห์ จัดทำแนวทาง แผนการปฏิรูปวิธีการปฏิรูป พร้อมกำหนดเวลาการปฏิรูป และข้อเสนอแนะ เพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองให้สัมฤทธิ์ผล รวมทั้งมีอำนาจหน้าที่อื่นตามที่สภามอบหมาย และให้รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานเป็นเอกสารต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่ ประกอบกับที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ มีมติให้คณะกรรมการแต่ละคณะตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานต่อประธานสภาทุกเดือน ซึ่งคณะกรรมการได้รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศแล้ว จำนวน ๑๔ ครั้ง คือ ครั้งที่ ๑ วันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ถึง ๓๑ มกราคม ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๒ วันที่ ๑ - ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๓ วันที่ ๑ - ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๔ วันที่ ๑ - ๓๐ เมษายน ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๕ วันที่ ๑ - ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๖ วันที่ ๑ - ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๗ วันที่ ๑ - ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๘ วันที่ ๑ - ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๙ วันที่ ๑ - ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๑๐ วันที่ ๑ - ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๑๑ วันที่ ๑ - ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๑๒ วันที่ ๑ - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๑๓ วันที่ ๑ - ๓๑ มกราคม ๒๕๖๐ ครั้งที่ ๑๔ วันที่ ๑ - ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ และครั้งที่ ๑๕ วันที่ ๑ - ๓๐ เมษายน ๒๕๖๐

การรายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ประจำเดือนเมษายน พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองได้ปฏิบัติงานประจำเดือนเมษายน ๒๕๖๐ โดยมีการประชุม จำนวน ๒ ครั้ง เพื่อพิจารณาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑. รายงานการปฏิบัติงานด้านการประชุมของคณะกรรมการ

มีการประชุม จำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้

๑.๑ เรื่องที่พิจารณาในการประชุมคณะกรรมการ ครั้งที่ ๘๔ วันอังคารที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐

(๑) พิจารณาแนวทางการดำเนินงานขับเคลื่อนวาระการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วน (๒๗ วาระ) ในปี ๒๕๖๐ กลุ่ม “คน” เรื่อง การเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย

(๒) รับทราบผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง

(๓) พิจารณาแนวทางการจัดทำรายงานสรุปผลการดำเนินงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง

(๔) รับทราบการเสนอรายงานเรื่อง ข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อประกอบการพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๕๕๗ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการเข้าสู่ตำแหน่งกำนัน วาระการดำรงตำแหน่งกำนัน และการประเมินผลการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ใหญ่บ้าน และร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๑.๒ เรื่องที่พิจารณาในการประชุมคณะกรรมการ ครั้งที่ ๘๕ วันอังคารที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๖๐

(๑) พิจารณานโยบายการดำเนินงานขับเคลื่อนวาระการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วน (๒๗ วาระ) ในปี ๒๕๖๐ กลุ่ม “คน” เรื่อง การเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย และ ร่างพระราชบัญญัติการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย พ.ศ. ...

(๒) พิจารณาร่างรายงาน เรื่อง การปฏิรูปการเมืองเพื่อเสนอเป็นแผนยุทธศาสตร์ชาติ ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการเมืองเพื่อเสนอเป็นแผนยุทธศาสตร์ชาติ

(๓) พิจารณาการจัดสัมมนาของคณะกรรมการ

๒. รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป

๒.๑ รายงานเรื่อง ข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อประกอบการพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติ ลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการเข้าสู่ตำแหน่งกำนัน วาระการดำรงตำแหน่งกำนัน และการประเมินผลการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ใหญ่บ้าน และร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

สืบเนื่องจากที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๐ ได้มีมติเห็นชอบกับรายงานของ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง เรื่อง ข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อประกอบการพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการเข้าสู่ตำแหน่งกำนัน วาระการดำรงตำแหน่งกำนัน และการประเมินผลการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ใหญ่บ้าน โดยเห็นควรให้เพิ่มเติมรายงานในประเด็นต่าง ๆ และเห็นควรให้มีการจัดทำร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งที่ประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ได้นำความเห็นและข้อเสนอแนะดังกล่าวมาพิจารณาประกอบการทบทวนรายงาน และนำไปสู่การแก้ไขเพิ่มเติมรายงาน จากนั้นคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ได้เสนอรายงาน ต่อที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศอีกครั้ง เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๐ โดยที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ มีมติเห็นชอบให้นำรายงานและร่างพระราชบัญญัติในเรื่องดังกล่าว บรรจุเป็นระเบียบวาระการประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ในวันจันทร์ที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๐

ในคราวประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๘/๒๕๖๐ วันจันทร์ที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๐ ที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้พิจารณาและเห็นชอบรายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง เรื่อง “ข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อประกอบการพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการเข้าสู่ตำแหน่งกำนัน วาระการดำรงตำแหน่งกำนัน และการประเมินผลการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ใหญ่บ้าน และร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.” แล้ว โดยให้คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองนำรายงานไปปรับปรุง ก่อนเสนอรายงานพร้อมความเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต่อคณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และกระทรวงมหาดไทย เพื่อพิจารณาต่อไป

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ได้พิจารณาปรับปรุงรายงานดังกล่าวแล้วเสร็จ และได้มีหนังสือกราบเรียนประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๐ เพื่อโปรดนำเสนอรายงานต่อคณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และกระทรวงมหาดไทย เพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป ทั้งนี้ รายงานเรื่อง “ข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อประกอบการพิจารณาแก้ไข

เพิ่มเติมพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการเข้าสู่ตำแหน่ง กำนัน วาระการดำรงตำแหน่งกำนัน และการประเมินผลการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ใหญ่บ้าน และร่างพระราชบัญญัติ ลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.” มีสาระสำคัญในการเสนอประเด็นสำคัญเพื่อประกอบการพิจารณา แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ดังต่อไปนี้

๑. ข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อประกอบการพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗

๑) ให้ผู้ใหญ่บ้านได้รับการประเมินผลการปฏิบัติหน้าที่ทุกสามปี ตามระเบียบ กระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการประเมินผลการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ใหญ่บ้าน พ.ศ. ๒๕๕๙

๒) ให้ผู้ใหญ่บ้านทุกคนในตำบลนั้นมีสิทธิสมัครรับเลือกเป็นกำนัน เมื่อได้รับเลือกเป็นกำนัน แล้ว ไม่ต้องพ้นจากตำแหน่งผู้ใหญ่บ้าน แต่ได้รับเงินเดือนได้เพียงตำแหน่งเดียว

๓) การเข้าสู่ตำแหน่งกำนัน ให้ราษฎรเป็นผู้เลือกโดยตรงจากผู้ใหญ่บ้านที่ดำรงตำแหน่ง ในตำบลนั้น ๆ และได้ลงสมัครรับเลือกเป็นกำนัน โดยให้กำนันมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละห้าปี และสามารถ ดำรงตำแหน่งติดต่อกันได้โดยไม่จำกัดวาระ

๔) ให้กำหนดบทเฉพาะกาลไว้ ดังนี้

กำนัน ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่แล้วในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ยังคงดำรงตำแหน่ง ต่อไปจนกว่าจะครบกำหนดระยะเวลาห้าปีนับแต่วันที่ได้รับการแต่งตั้ง

ผู้ใหญ่บ้าน ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่แล้วในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ยังคงดำรง ตำแหน่งต่อไปจนกว่าจะมีอายุครบหกสิบปี เว้นแต่จะพ้นจากตำแหน่งด้วยเหตุอื่น

เมื่อผู้ใหญ่บ้านพ้นจากตำแหน่ง ให้เลือกผู้ใหญ่บ้านขึ้นใหม่และให้อยู่ในตำแหน่งคราว ละห้าปีนับแต่วันที่ได้รับการแต่งตั้ง โดยมีให้นำมาตรา ๑๔ (๑) เรื่องอายุครบหกสิบปี และ (๑๑) เรื่องการ ประเมินผลการปฏิบัติหน้าที่ มาใช้บังคับ

๒. ข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อประกอบการพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการประเมินผลการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ใหญ่บ้าน พ.ศ. ๒๕๕๙

๑) ให้นำแนวคิดประชารัฐมาพิจารณาถึงองค์ประกอบของคณะกรรมการประเมินผล โดยให้ภาคประชาสังคมในพื้นที่ได้เข้ามามีส่วนร่วมในการประเมิน เพื่อไม่ให้เป็นการผูกขาดการประเมิน โดยภาครัฐหรือกระทรวงมหาดไทยแต่เพียงอย่างเดียว และทำให้มีความใกล้ชิดกับราษฎรในพื้นที่มากยิ่งขึ้น แต่ทั้งนี้ จะต้องกำหนดหลักเกณฑ์และรายละเอียดเกี่ยวกับกระบวนการประเมินผลโดยภาคประชาสังคม ไว้อย่างชัดเจน เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติ

๒) ให้ลดระยะเวลาในการดำเนินการประเมินผล โดยให้มีการประเมินผลการปฏิบัติ หน้าที่ของผู้ใหญ่บ้านทุกสามปี เนื่องจากกำหนดให้มีการประเมินผลอย่างน้อยทุกห้าปี ตามบทบัญญัติของ พระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ และได้มีการกำหนดไว้ในระเบียบ กระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการประเมินผลการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ใหญ่บ้าน พ.ศ. ๒๕๕๙ ให้มีการประเมินผลผู้ใหญ่บ้านที่ได้รับการแต่งตั้งทุกสี่ปีนั้น เป็นระยะเวลาที่นานเกินไป ประกอบกับเพื่อ ให้การประเมินผลมีความเข้มข้นมีการติดตามประเมินผลการปฏิบัติงานได้อย่างใกล้ชิดมากขึ้น และเพื่อความ มีประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน ทั้งนี้ คณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ได้เสนอ ร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เป็นเอกสารแนบท้ายรายงาน

ทั้งนี้ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้มีหนังสือส่งรายงานเรื่องดังกล่าวไปยัง คณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และกระทรวงมหาดไทย เพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๐

๒.๒ แนวทางการดำเนินงานขับเคลื่อนวาระการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วน (๒๗ วาระ) ในปี ๒๕๖๐ กลุ่ม “คน” เรื่อง การเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย เพื่อเตรียมความพร้อมในการนำเสนอต่อที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สืบเนื่องจากที่สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้จัดลำดับความสำคัญวาระการปฏิรูป โดยกำหนดเรื่อง การเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย เป็นวาระการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วน (๒๗ วาระ) ในปี ๒๕๖๐ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้กำหนดการพิจารณาแนวทางการดำเนินงานขับเคลื่อนวาระการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วน (๒๗ วาระ) ดังนั้น เพื่อให้การพิจารณาการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วน (๒๗ วาระ) ในปี ๒๕๖๐ กลุ่ม “คน” เรื่อง การเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย เป็นไปด้วยความเรียบร้อย ประกอบกับเพื่อให้สมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศรับทราบข้อมูลเกี่ยวกับการดำเนินงานของคณะกรรมการอย่างครบถ้วน ที่ประชุมคณะกรรมการจึงได้มีการหารือแลกเปลี่ยนความคิดเห็นในเรื่องดังกล่าว และในการประชุมคณะกรรมการเมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ได้มีการพิจารณาแนวทางการดำเนินงานขับเคลื่อนวาระการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วน (๒๗ วาระ) ของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ในปี ๒๕๖๐ กลุ่ม “คน” เรื่อง การเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย พร้อมทั้งพิจารณาแนวทางการจัดทำร่างพระราชบัญญัติการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย พ.ศ. โดยที่ประชุมมีมติตั้งคณะทำงานขึ้นมาคณะหนึ่ง เพื่อพิจารณาและจัดทำร่างพระราชบัญญัติการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย พ.ศ.

โดยในเบื้องต้น คณะทำงานดังกล่าวได้พิจารณาและจัดทำร่างพระราชบัญญัติการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย พ.ศ. เสร็จแล้ว ซึ่งที่ประชุมคณะกรรมการได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย พ.ศ. พร้อมทั้งมีความเห็นและข้อเสนอแนะว่า สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย พ.ศ. จะกำหนดให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เชื่อมโยงการทำงานร่วมกับกระทรวงศึกษาธิการ มหาวิทยาลัยต่าง ๆ ประสานการทำงานกับสื่อ และประสานไปยังองค์กรปกครองท้องถิ่น รวมทั้งองค์กรต่าง ๆ เพื่อทำหน้าที่ในการขับเคลื่อนการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในการเสริมสร้างความเข้มแข็งให้แก่ประชาชนซึ่งเป็นเจ้าของอำนาจอธิปไตยตามระบอบประชาธิปไตย โดยมาตรการระยะสั้นก่อนมีการเลือกตั้งภายหลังจากมีการประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง โดยสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ควรขอความร่วมมือไปยังสำนักงานสภาพัฒนาการเมือง และสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อขอให้เจ้าหน้าที่ของหน่วยงานดังกล่าวได้ดำเนินการในเรื่องดังกล่าวไปพลางก่อน และที่ประชุมคณะกรรมการเห็นควรให้ผลักดันและการขับเคลื่อนร่างพระราชบัญญัติการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย พ.ศ. เพื่อให้เกิดผลเป็นรูปธรรม

อย่างไรก็ตาม ในการประชุมคณะกรรมการเมื่อวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๖๐ คณะกรรมการเห็นว่าควรมีการพิจารณาข้อมูลและแนวทางที่จะดำเนินการขับเคลื่อนอย่างเป็นระบบ และคณะกรรมการได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย พ.ศ. ซึ่งจะเป็นกลไกหลักที่จะทำให้การดำเนินงานเพื่อเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองเป็นรูปธรรมและ

ยังยืน สำหรับการพิจารณาการดำเนินงานขับเคลื่อนวาระการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วน (๒๗ วาระ) ในปี ๒๕๖๐ คณะกรรมาธิการพิจารณาการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนว่าด้วยแผนการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมือง โดยประธานอนุกรรมการขับเคลื่อนว่าด้วยแผนการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมือง ได้รายงานข้อมูลความคืบหน้าการดำเนินงานเพื่อขับเคลื่อนแผนแม่บท รวมทั้ง ได้แสดงความคิดเห็นและให้เสนอแนะเกี่ยวกับเนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย พ.ศ. ซึ่งกรรมาธิการได้ร่วมกันอภิปรายและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นอย่างกว้างขวางเกี่ยวกับหน่วยงานที่เหมาะสมในการทำหน้าที่กำกับดูแลสถาบันการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตยที่จะมีการจัดตั้งขึ้นตามร่างพระราชบัญญัติการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย พ.ศ. ซึ่งประเด็นดังกล่าวกรรมาธิการยังมีความคิดเห็นที่แตกต่างกัน

ทั้งนี้ ที่ประชุมคณะกรรมาธิการเห็นว่า เพื่อให้ได้ข้อมูลประกอบการพิจารณาที่ครบถ้วน อาจเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ กระทรวงวัฒนธรรม เข้าร่วมประชุมกับคณะกรรมาธิการ เพื่อให้ข้อมูลและความเห็นในเรื่องดังกล่าวต่อไป

๒.๓ พิจารณาร่างรายงาน เรื่อง การปฏิรูปการเมืองเพื่อเสนอเป็นแผนยุทธศาสตร์ชาติของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการเมืองเพื่อเสนอเป็นแผนยุทธศาสตร์ชาติ

ตามที่ที่ประชุมคณะกรรมาธิการ เมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๙ มีมติตั้งคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการเมืองเพื่อเสนอเป็นแผนยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อพิจารณาศึกษา วิเคราะห์ จัดทำแนวทางและข้อเสนอแนะเพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูปการเมืองเพื่อเสนอเป็นแผนยุทธศาสตร์ชาติ โดยคณะอนุกรรมการได้รายงานผลการพิจารณาศึกษาและจัดทำรายงาน เรื่อง การปฏิรูปการเมืองเพื่อเสนอเป็นแผนยุทธศาสตร์ชาติ เสร็จเรียบร้อย และเสนอให้ที่ประชุมคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองพิจารณา เมื่อวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๖๐ ซึ่งที่ประชุมคณะกรรมาธิการพิจารณาแล้ว มีความเห็นให้กรรมาธิการแต่ละท่านพิจารณาศึกษารายงานผลการศึกษาของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการเมืองเพื่อเสนอเป็นแผนยุทธศาสตร์ชาติดังกล่าว และหากมีความคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะในเรื่องดังกล่าวเป็นอย่างไรให้นำเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมาธิการในการประชุมคราวต่อไป

๒.๔ รับทราบผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ ในคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง

คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการปฏิบัติงานในรัฐสภา ได้พิจารณาศึกษา รวบรวมความคิดเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานสังกัดรัฐสภาเพื่อสนับสนุนการทำงานของสมาชิกรัฐสภา ประเด็นสถาบันพระปกเกล้าและระบบหอสมุดรัฐสภา (Library of Thai Parliament) เพื่อสนับสนุนงานด้านวิชาการ การรองรับการให้บริการการปฏิบัติงานและสนับสนุนข้อมูลด้านวิชาการให้กับสมาชิกรัฐสภาผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ (IT) และการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบก่อนการตรากฎหมาย และการประเมินผลสัมฤทธิ์การบังคับใช้กฎหมาย ตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ โดยได้เชิญเลขาธิการสถาบันพระปกเกล้า ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานห้องสมุดรัฐสภา ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานพัฒนาทรัพยากรสารสนเทศ ของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และบรรณารักษ์ปฏิบัติการ ของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา เข้าร่วมประชุม โดยในการพิจารณาศึกษา รวบรวมความคิดเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานสังกัดรัฐสภา คณะอนุกรรมการได้มีการรับฟังความคิดเห็นในส่วนของการจัดตั้งสำนักงานงบประมาณของรัฐสภา และจะได้รวบรวม ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะในประเด็นต่าง ๆ เพื่อจัดทำ (ร่าง) รายงานของคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง

เรื่อง การปฏิรูปการปฏิบัติงานในรัฐสภา เสนอต่อคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองต่อไป ทั้งนี้ เพื่อให้การจัดทำรายงานมีรายละเอียดข้อมูลที่ครบถ้วนสมบูรณ์ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการปฏิบัติงานในรัฐสภาขอขยายเวลาการดำเนินการพิจารณาศึกษาอีก ๓๐ วัน

๒.๕ พิจารณาแนวทางการจัดทำรายงานสรุปผลการดำเนินงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง

ที่ประชุมได้พิจารณาและรวบรวมความเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการปฏิรูปการเมืองตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง และจะดำเนินการจัดทำรายงานสรุปผลการดำเนินงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง เป็นรายงานการปฏิรูปการเมืองไทย : ยุค ๒๕๖๐ ซึ่งเค้าโครงรายงานการปฏิรูปการเมืองไทย : ยุค ๒๕๖๐ ประกอบด้วย สภาพปัญหาการเมืองไทย แผนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง อานาจหน้าที่ของคณะกรรมการและแผนการปฏิรูปของคณะกรรมการ ปัญหาและอุปสรรคของการเมืองไทย การปฏิรูปการเมืองไทยให้สำเร็จ กฎหมายสู่การปฏิรูปการเมืองไทย ยุค ๒๕๖๐ และประเด็นที่ศึกษาเพิ่มเติมเพื่อการปฏิรูปการเมืองไทย และคณะกรรมการเห็นควรให้นำข้อมูลจากรายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองที่ได้รายงานต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศทั้ง ๖ เรื่องมาเรียบเรียงใหม่ให้มีความกระชับ และควรมีการให้ความเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับวิวัฒนาการทางการเมือง ประชาธิปไตยแบบตัวแทน ประชาธิปไตยแบบทุนนิยม การเข้าสู่ตำแหน่งทางการเมือง การสังกัดพรรคการเมือง กลุ่มการเมือง วาระการดำรงตำแหน่งทางการเมือง การหมุนเวียนการเข้าสู่ตำแหน่งทางการเมือง รูปแบบการเข้าสู่ตำแหน่งแบบต่าง ๆ ในอนาคต และมีข้อเสนอแนะให้มีการเพิ่มเติมข้อมูลเกี่ยวกับมาตรการในการป้องกันความขัดแย้งในอนาคต การเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบบประชาธิปไตย เป็นหัวข้อหลัก และควรให้มีข้อมูลรายละเอียดการพิจารณาและแนวทางข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ เรื่อง การแก้ไขความขัดแย้งและการสร้างความปรองดองด้วย โดยให้มีการปรับปรุงเค้าโครงรายงานการปฏิรูปการเมืองไทย : ยุค ๒๕๖๐ เสนอต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาต่อไป

๒.๖ พิจารณาการจัดโครงการสัมมนาของคณะกรรมการ

ที่ประชุมคณะกรรมการ วันอังคารที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๖๐ ได้มีมติเห็นชอบให้คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนว่าด้วยแผนการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมือง จัดโครงการสัมมนาเชิงปฏิบัติการให้กับครูและบุคลากรของสถาบันการศึกษาในเขตกรุงเทพฯ เรื่อง ครู : กุญแจสู่สังคมประชาธิปไตยที่ยั่งยืน ในวันพุธที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข ๒๑๕ - ๒๑๖ ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๒ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อแลกเปลี่ยนเรียนรู้และเสริมสร้างความเข้าใจในรูปแบบวิธีการของกิจกรรมกระบวนการประชาธิปไตยให้กับครู และบุคลากรทางการศึกษา

๓. การดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ

๓.๑ การดำเนินงานของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนว่าด้วยแผนการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมือง

คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนว่าด้วยแผนการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมือง มีการประชุม ๓ ครั้ง ดังนี้

- (๑) การประชุมคณะอนุกรรมการ วันพุธที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐
- (๒) การประชุมคณะอนุกรรมการ วันพฤหัสบดีที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๐
- (๓) การประชุมคณะอนุกรรมการ วันพฤหัสบดีที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๐

การประชุมคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนว่าด้วยแผนการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมือง วันพุธที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐ มีผลการพิจารณา ดังนี้

(๑) พิจารณาบททวนหลักสูตรการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองสำหรับครูกับหลักสูตรวิชาการเมืองและพลเมืองศึกษาสำหรับนักศึกษาในระดับอุดมศึกษาปีที่ ๑ โดยที่ประชุมเห็นควรแก้ไขปรับปรุงเนื้อหาหลักสูตร ดังนี้

หัวข้อ ๑.๑ ประเด็นปัญหา อนุกรรมการเห็นควรให้นำไปไว้ในภาคผนวก

หัวข้อ ๑.๑.๒ ปัญหาทางทรัพยากรบุคคล ที่ประชุมเห็นควรให้แก้ไขถ้อยคำ “เพิกเฉยต่อการเมือง” เป็น “ขาดทัศนคติต่อการเมือง” และ “ควบคุมการเมืองไม่ได้” เป็น “การมีส่วนร่วมทางการเมือง”

หัวข้อ ๑.๑.๓ ปัญหาทางระบบการศึกษา ในส่วน ระบบการศึกษาของไทย ให้แก้ไขจากคำว่า “ระบบ” เป็นคำว่า “ลักษณะ” ที่ประชุมเห็นควรให้แก้ไขเป็น “ลักษณะการศึกษาของไทย”

ในหัวข้อ ๑.๒.๓ การแก้ไขปัญหาทางระบบการศึกษา ให้แก้ไขจากคำว่า “ระบบ” เป็นคำว่า “ลักษณะ” ที่ประชุมเห็นควรให้แก้ไขเป็น “การแก้ไขปัญหาทางลักษณะการศึกษา” และหัวข้อระบบการศึกษาของไทยที่เอื้อต่อประชาธิปไตย ให้เพิ่มคำว่า “มีส่วนร่วมในสังคม” ดังนั้น ที่ประชุมเห็นควรให้แก้ไขเป็น “ลักษณะการศึกษาของไทยที่เอื้อต่อประชาธิปไตยมีส่วนร่วมในสังคม”

(๒) พิจารณาสืบเนื่องจากสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ได้มีหนังสือสอบถามมายังคณะอนุกรรมการฯ เกี่ยวกับผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการและการจัดทำหลักสูตรเกี่ยวกับพลเมืองศึกษา ที่ประชุมคณะอนุกรรมการได้มีการพิจารณาดังนี้

คณะอนุกรรมการ ได้ขับเคลื่อนการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตยตามรายงานแผนแม่บทการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมือง เนื่องจาก การให้ความรู้ความเข้าใจ ที่เหมาะสมตามวัย และสถานะแก่ประชาชนชาวไทยผ่านทางวิชาการเมือง และพลเมืองศึกษา ถือเป็นเครื่องมือสำคัญในการปฏิรูปวัฒนธรรมทางการเมืองซึ่งจะช่วยนำพาประเทศไทยออกจากการติดหล่มทางการเมืองและนำสังคมไทยไปสู่ประชาธิปไตยที่มั่นคง และยั่งยืน อันจะนำมาซึ่งความ สุข สงบ และความเจริญก้าวหน้า เป็นสำคัญทางการเมือง นอกจากนี้ คณะอนุกรรมการได้ตระหนักถึงความสำคัญของการปฏิรูปวัฒนธรรมการเมืองของสังคมไทย และผลักดันให้มีหน่วยงานแห่งชาติที่จะดูแลการปฏิรูปวัฒนธรรมทางการเมือง เพื่อออกแบบแผนการปฏิรูปวัฒนธรรมทางการเมือง ซึ่งนำตัวอย่างวิธีการนำเอาการปฏิรูปวัฒนธรรมทางการเมืองไปใช้จริง ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองได้เสนอให้สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ บรรจุเรื่องการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตยไว้ในวาระการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วน (๒๗ วาระ) ในปี ๒๕๖๐ กลุ่ม “คน”

หลักสูตรต่าง ๆ ที่คณะอนุกรรมการได้พิจารณาและดำเนินการเพื่อเป็นแนวทางให้เกิดการเปลี่ยนแปลงในทางการเมืองที่เป็นมิติสำคัญอันก่อให้เกิดการสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองใหม่ที่เข้มแข็ง ยั่งยืนและเป็นประโยชน์ต่อชาติและประชาชน มีดังนี้

(๑) หลักสูตรเยาวชน ประกอบด้วย ประถม มัธยม อุดมศึกษา ปี ๑

(๒) คู่มือครู

(๓) คู่มือผู้ปกครอง

(๔) โครงการกระตุ้นจิตสำนึก โดยการจัดทำสื่อ

คณะอนุกรรมการมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมดังนี้

(๑) เสนอให้หนังสือวัยใส ใจสะอาด เป็นหนังสืออ้างอิง โดยให้มีการร่างหลักสูตรที่เน้นภาคปฏิบัติ และวิเคราะห์ สำหรับการเรียน เพื่อใช้ควบคู่ไป

(๒) เสนอให้ นางทิพย์พพร ตันติสุนทร อนุกรรมการ เป็นผู้ดำเนินการพัฒนาหลักสูตร โดยผ่านทางสถาบันนโยบายศึกษา

การประชุมคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนว่าด้วยแผนการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมือง วันพฤหัสบดีที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๐ มีผลการพิจารณา ดังนี้

ที่ประชุมคณะอนุกรรมการ ได้พิจารณาทบทวนหลักสูตรการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองสำหรับครู และหลักสูตรวิชาการเมืองและพลเมืองศึกษาสำหรับนักศึกษาในระดับชั้นปีที่ ๑ โดยนายวรพจน์ ตั้งพันธุ์เพ็ญ อนุกรรมการ ซึ่งได้รับมอบหมายให้ยกร่างหลักสูตร ได้นำเสนอเกี่ยวกับแนวคิดของหลักสูตรวิชาการเมืองและพลเมืองศึกษาสำหรับนักศึกษาในระดับชั้นปีที่ ๑ ว่าการให้การศึกษาดังกล่าวตามบริบทที่สำคัญ ได้แก่ บ้าน วัด และโรงเรียน เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพจึงเห็นควรให้จัดทำคู่มือผู้ปกครองควบคู่กันไป โดยมีหลักคิดสำคัญ คือ ต้องการวางแนวทางให้ผู้ปกครองได้รับทราบเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงของสังคม แนวคิดและทิศทางการพัฒนาเด็ก และเยาวชน ตลอดจนอิทธิพลของผู้ปกครองในการพัฒนาบุตรหลานที่สามารถ สนับสนุน ให้เด็กและเยาวชนเกิดวิถีประชาธิปไตยในการใช้ชีวิต ทั้งนี้มีความคาดหวังว่าหลักสูตรการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองสำหรับครู อาจถูกพัฒนาไปสู่การเรียนรู้ของหน่วยงานอื่นๆ ด้วย

ข้อสังเกตของคณะอนุกรรมการ โดยที่ประชุมคณะอนุกรรมการเห็นว่า หลักสูตรการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองสำหรับครู หากนำไปใช้เป็นการทั่วไปทั้งประเทศ ควรรับฟังความเห็นจากครูหรืออาจารย์ในสถาบันการศึกษาอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องด้วย ในส่วนของคู่มือผู้ปกครองควรที่จะกำหนดเป้าหมายหรือทิศทางที่ชัดเจน ซึ่งต้องมีการประชุมหารืออีกหลายครั้งในโอกาสต่อไป เพื่อกำหนดเฉพาะประเด็นที่สำคัญในสังคมไทย

ข้อเสนอแนะของคณะอนุกรรมการเกี่ยวกับการอบรมเลี้ยงดูบุตร เพื่อเป็นกรอบแนวทางในการจัดทำคู่มือผู้ปกครอง ดังนี้

(๑) ผู้ปกครองควรสอนให้เด็กรู้จักความซื่อสัตย์ ความอดทน รู้จักเห็นใจผู้อื่น และมีความเมตตาต่อเพื่อนมนุษย์

(๒) ผู้ปกครองควรมีการพูดคุยระหว่างกันภายในครอบครัว รวมทั้งการทำกิจกรรมอื่น ๆ ร่วมกัน อาทิ การอ่านหนังสือพิมพ์ร่วมกัน หรือร่วมวิเคราะห์ข่าวสารบ้านเมือง หรือสถานการณ์ทางสังคม

(๓) ควรเปิดโอกาสให้เด็กรู้จักการดำเนินชีวิตตามที่เด็กมีความสนใจ โดยไม่เน้นความเป็นวิชาการจนเกินสมควร เพื่อเปิดโอกาสให้เด็กได้ค้นหาตัวเอง ในขณะที่เดียวกันผู้ปกครองต้องสังเกตและติดตามพฤติกรรมของเด็กด้วย โดยเฉพาะในเรื่องของการเรียน ว่ามีความถนัดด้านใด เพื่อที่จะสนับสนุนในทิศทางนั้น

(๔) ส่งเสริมให้เด็กได้รู้จักแสดงออก มีเสรีทางความคิด หรือแสดงความคิดเห็นในทิศทางที่ถูกต้อง และการส่งเสริมทำกิจกรรมที่หลากหลาย

การประชุมคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนว่าด้วยแผนการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมือง วันพฤหัสบดีที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๐ มีผลการพิจารณา ดังนี้

ที่ประชุมคณะอนุกรรมการ ได้พิจารณาร่างหลักสูตรพลเมืองศึกษาสำหรับนักศึกษาในระดับอุดมศึกษาชั้นปีที่ ๑ และหลักสูตรการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองสำหรับอนุกรรมการ โดยเชิญผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ มาให้ข้อมูลและความคิดเห็นต่อที่ประชุมคณะอนุกรรมการ ทั้งนี้ สืบเนื่องจากสำนักงานได้ร่วมมือกับกลุ่มมหาวิทยาลัยราชภัฏ ดำเนินการจัดทำแผนการเรียนรู้ เรื่อง การเสริมสร้างคุณธรรมจริยธรรมด้านการป้องกันการทุจริต และร่วมมือกับมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลจัดทำแผนการเรียนรู้วิชา วิทยาสัย ใจสะอาด (การเสริมสร้างคุณธรรมจริยธรรมด้านการป้องกันการทุจริต) ซึ่งตามยุทธศาสตร์ชาตินั้นการดำเนินการของสำนักงานป้องกันและ

ปราบปรามการทุจริตแห่งชาติอย่างเด็ดขาดไม่เพียงพอ ทุกหน่วยงานต้องพยายามสร้างองค์ความรู้ สร้างความตระหนักในเรื่องผลกระทบของการทุจริต ซึ่งเป็นเรื่องที่สำคัญกับคนทุกคน สังคมส่วนใหญ่ไม่ยาก เกี่ยวข้องกับการทุจริตเนื่องจากกลัวอิทธิพล กลัวความผิดทางกฎหมาย เมื่อพิจารณาแล้วเห็นว่าการให้ การศึกษาตั้งแต่ระดับพื้นฐานจะเป็นแนวทางในการลดการทุจริตในสังคมได้ จึงจำเป็นต้องมีการบูรณาการ ร่วมกับกระทรวงศึกษาธิการเพื่อจัดตั้งโรงเรียนให้มีคุณลักษณะที่มีความสุจริตและโปร่งใสด้วย และควรจะมีการ สนับสนุนในระดับอุดมศึกษาเพิ่มเติมด้วย นอกจากนี้ สมควรที่จะให้ความสำคัญกับการศึกษานอกระบบ (กศน.) และหลักสูตรระดับอาชีวศึกษา ตลอดจนการเสริมลูกเสือซึ่งมีในทุกระดับชั้นตั้งแต่ลูกเสือสำรองจนถึง ลูกเสือสามัญด้วย

ที่ประชุมคณะอนุกรรมการมีความเห็นว่า ไม่ควรแยกเรื่องความเป็นประชาธิปไตยและการ ต่อต้านการทุจริตออกจากกันเพราะถือว่าเป็นเรื่องที่อยู่ในขอบข่ายเดียวกัน หากสังคมมีความเป็นประชาธิปไตย อย่างแท้จริงแล้วการทุจริตคอร์รัปชันก็จะมีโอกาสเกิดขึ้นได้น้อยมากและจะไม่มีทางเลือกปฏิบัติเกิดขึ้นในสังคม หากประเทศไทยจะปราศจากการทุจริตคอร์รัปชันต้องมีประชาธิปไตยที่ดีเป็นหลักการพื้นฐาน และมีการสร้าง วัฒนธรรมทางการเมืองแล้วจะสามารถแก้ไขปัญหาทางการเมืองได้ในระดับหนึ่ง โดยนำหลักธรรมาภิบาลมา ปรับใช้ ซึ่งจะทำให้กระบวนการตรวจสอบการทำงานภาครัฐและบทบาทของสำนักงานคณะกรรมการป้องกัน และปราบปรามการทุจริตแห่งชาติก็จะลดน้อยลง โดยการบ่มเพาะและการเสริมสร้างพลเมืองให้มีความเป็น ประชาธิปไตย (Civic Education) นั้น ตั้งแต่ระดับประถมวัยไปจนถึงระดับอุดมศึกษานั้นถือว่ามีความสำคัญ เป็นอย่างมากซึ่งจำเป็นต้องมีการปรับปรุงหลักสูตรทางการศึกษาให้มีมาตรฐานทางด้านประชาธิปไตยมากขึ้น ประเด็นสำคัญคือการเข้าถึงข้อมูลและการตรวจสอบความโปร่งใส หากข้อมูลไม่เพียงพอก็จะทำให้เกิดอุปสรรค ในการเข้าถึงความโปร่งใสของภาครัฐได้ด้วย จึงขอให้ทางสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปราม การทุจริตแห่งชาติให้ความสำคัญในการจัดซื้อจัดจ้างของภาครัฐให้มีความโปร่งใสตามพระราชบัญญัติข้อมูล ข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ประการสำคัญหลักสูตรต่าง ๆ จะประสบความสำเร็จได้ครูหรือผู้สอน จำเป็นต้องมีอุดมการณ์ในการบรรยายให้ความรู้โดยต้องเข้าใจในหลักการนั้น ๆ ตลอดจนมีความสามารถที่จะ สร้างบรรยากาศในการเรียนรู้ เช่นเดียวกับการให้การศึกษาที่จะบรรลุผลสำเร็จได้ควรดำเนินการควบคู่ กับการศึกษาให้มีคุณธรรมจริยธรรมเพื่อเป็นแบบอย่างที่ดีต่อเยาวชนด้วย

๓.๒ การดำเนินงานของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการปฏิบัติงานในรัฐสภา

คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการปฏิบัติงานในรัฐสภามีการประชุมจำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้

(๑) การประชุมคณะอนุกรรมการ ครั้งที่ ๑๐ วันอังคารที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐

(๒) การประชุมคณะอนุกรรมการ ครั้งที่ ๑๑ วันอังคารที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๐

การประชุมคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการปฏิบัติงานในรัฐสภา ครั้งที่ ๑๐ วันอังคารที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ มีผลการพิจารณาดังนี้

(๑) การพิจารณาศึกษา รวบรวมความคิดเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ ของหน่วยงานสังกัดรัฐสภาเพื่อสนับสนุนการทำงานของสมาชิกรัฐสภา ประเด็นสถาบันพระปกเกล้า โดยเชิญรองศาสตราจารย์วุฒิสาร ดันไชย เลขาธิการสถาบันพระปกเกล้า เข้าร่วมประชุม

ผู้แทนสถาบันพระปกเกล้า ได้ให้ข้อมูลในประเด็นการส่งเสริมและสนับสนุนงาน ด้านวิชาการของรัฐสภา โดยที่ผ่านมาสถาบันพระปกเกล้าในฐานะหน่วยงานในกำกับของรัฐสภาได้ดำเนินการ สนับสนุนงานด้านวิชาการให้รัฐสภามาโดยตลอด ทั้งในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณากฎหมายร่างกฎหมาย และงานวิจัยต่าง ๆ ตามที่สมาชิกรัฐสภาร้องขอ การพิจารณาของคณะกรรมการและคณะกรรมการวิสามัญ ซึ่งการดำเนินการเป็นไปตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งสถาบันพระปกเกล้าที่กำหนดไว้ตามพระราชบัญญัติสถาบัน

พระปกเกล้า พ.ศ. ๒๕๕๑ ส่วนการดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับหากมอบหมายให้สถาบันพระปกเกล้าดำเนินการในส่วนนี้ สถาบันพระปกเกล้ามีความพร้อมและสามารถดำเนินการได้เพราะการดำเนินงานของสถาบันพระปกเกล้าจะมีหน่วยงานที่เป็นเครือข่ายในการร่วมดำเนินงานอยู่จำนวนมาก ทั้งนี้ จะได้นำเสนอความเห็นและข้อเสนอแนะของอนุกรรมการต่อเลขาธิการสถาบันพระปกเกล้า เพื่อพิจารณาต่อไป

ทั้งนี้ ที่ประชุมของคณะอนุกรรมการ จะมีการรวบรวมข้อมูล ความเห็นและข้อเสนอของผู้แทนสถาบันพระปกเกล้า เพื่อนำไปเป็นข้อมูลในการจัดทำรายงาน เรื่อง การปฏิรูปการปฏิบัติงานในรัฐสภา โดยในส่วนของ การดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ จะได้พิจารณาเพื่อเสนอขอแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสถาบันพระปกเกล้าในการดำเนินเรื่องดังกล่าวให้มีความชัดเจนมากขึ้น

(๒) พิจารณาศึกษา รวบรวมความคิดเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานสังกัดรัฐสภา เพื่อรองรับการให้บริการการปฏิบัติงานและสนับสนุนข้อมูลด้านวิชาการให้กับสมาชิก รัฐสภา ประเด็นระบบหอสมุดรัฐสภา (Library of Thai Parliament) โดยเชิญผู้บังคับบัญชากลุ่มงานห้องสมุด รัฐสภา ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานพัฒนาทรัพยากรสารสนเทศ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และบรรณารักษ์ปฏิบัติการ และสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ผู้เข้าร่วมประชุม ได้ให้ข้อมูลและมีความเห็นข้อเสนอแนะในการรองรับเพื่อสนับสนุนข้อมูล การสืบค้นข้อมูล และการให้บริการข้อมูลด้านนิติบัญญัติและด้านอื่น ๆ ของหอสมุดรัฐสภาให้กับสมาชิก รัฐสภา ตามโครงสร้างรัฐสภาแห่งใหม่ การจัดโครงสร้างของรัฐสภาแห่งใหม่ได้กำหนดที่ตั้งของห้องสมุดไว้ในชั้น ๙ โดยจะมีการให้บริการข้อมูลกับสมาชิกรัฐสภาและประชาชนทั่วไป โดยมีการแบ่งพื้นที่การให้บริการระหว่างสมาชิกรัฐสภาและประชาชนไว้เป็นสัดส่วน มีการนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ (IT) มาใช้ในการสืบค้นข้อมูลที่จะอำนวยความสะดวกและเกิดความรวดเร็วมากขึ้น แต่สิ่งที่เป็นข้อกังวลและห่วงใย คือ พื้นที่ของห้องสมุดที่จัดสรรให้ นั้นอาจจะไม่เพียงพอในการจัดเก็บเอกสารที่มีอยู่เดิมและที่จะมีเพิ่มขึ้นในอนาคตได้ ซึ่งการวางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ (IT) เพื่อสนับสนุนการสืบค้นข้อมูลซึ่งขณะนี้ยังไม่มีดำเนินการ ซึ่งหากดำเนินการในเรื่องดังกล่าว ควรให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องได้ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะในการดำเนินการ เพื่อจะได้มีการเตรียมความพร้อมในการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่ต่อไป นอกจากนั้น ในการจัดสรรงบประมาณเพื่อการดำเนินงานของห้องสมุดรัฐสภา ที่ผ่านมาการเสนอของบประมาณเพื่อใช้ดำเนินการดังกล่าว จะได้รับการสนับสนุนงบประมาณค่อนข้างน้อย หากได้รับการจัดสรรงบประมาณให้เพิ่มเติมก็จะทำให้การดำเนินงานเพื่อสนับสนุนข้อมูลการให้บริการ การดูแลรักษาและการจัดหาทรัพยากรของห้องสมุดจะมีประสิทธิภาพและครบถ้วนสมบูรณ์มากขึ้น

ทั้งนี้ ที่ประชุมคณะอนุกรรมการได้นำความเห็นและข้อเสนอแนะของผู้เข้าร่วมประชุม มาพิจารณาเพื่อจัดทำข้อเสนอแนะในการดำเนินการในเรื่องดังกล่าว โดยเบื้องต้นอนุกรรมการมีความเห็นว่า ห้องสมุดควรแยกจากอาคารอื่นต่างหาก เพราะการรวมห้องสมุดไว้กับอาคารอื่น อาจเกิดความไม่สะดวกในการให้บริการประชาชนเนื่องจากต้องคำนึงถึงมาตรการความปลอดภัยในการเข้า - ออกของอาคาร นอกจากนั้นพื้นที่ห้องสมุดควรมีบรรยากาศในการเข้าใช้บริการ และควรตั้งอยู่ในบริเวณที่สามารถเข้าใช้บริการได้สะดวกสบาย ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการ ขอให้ผู้เข้าร่วมประชุมได้เสนอความเห็นและข้อเสนอเพิ่มเติม

เป็นเอกสารเกี่ยวกับห้องสมุดที่ควรจะเป็นในอนาคตต่อคณะอนุกรรมการ เพื่อให้ประกอบการจัดทำข้อเสนอ
ในรายงาน เรื่อง การปฏิรูปการปฏิบัติงานในรัฐสภา

การประชุมคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการปฏิบัติงานในรัฐสภา ครั้งที่ ๑๑
วันอังคารที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๐ มีผลการพิจารณาดังนี้

ที่ประชุมคณะอนุกรรมการ ได้มีการพิจารณาศึกษา รวบรวมความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ
เกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานสังกัดรัฐสภาประเด็นการปฏิบัติหน้าที่ของสำนักงบประมาณของรัฐสภา
ให้มีประสิทธิภาพในการสนับสนุนการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ
และการติดตามตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณของรัฐบาลให้เป็นไปอย่างเหมาะสม คุ่มค่า และสอดคล้องกับ
วัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณที่รัฐสภาให้ความเห็นชอบ โดยเป็น
ประเด็นที่พิจารณาศึกษาเพิ่มเติมตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง โดยเชิญ ผู้บังคับบัญชาสำนัก
งบประมาณของรัฐสภา สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เข้าร่วมประชุม ซึ่งที่ประชุมคณะอนุกรรมการ
ได้พิจารณาและรับทราบข้อมูลเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของสำนักงบประมาณของรัฐสภาในการสนับสนุนการ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ และการติดตามตรวจสอบการใช้จ่าย
งบประมาณของรัฐบาลให้เป็นไปอย่างเหมาะสม คุ่มค่า และสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัติ
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณที่รัฐสภาให้ความเห็นชอบจากผู้แทนสำนักงบประมาณของรัฐสภา
พร้อมทั้ง มีข้อซักถามเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของสำนักงบประมาณของรัฐสภา

ภายหลังจากการรับฟังข้อมูลและข้อเท็จจริงจากผู้เข้าร่วมประชุมแล้ว ที่ประชุมคณะอนุ
กรรมการเห็นควรให้ฝ่ายเลขานุการรวบรวมข้อมูล ความเห็นและข้อเสนอจากผู้แทนสำนักงบประมาณของ
รัฐสภา เพื่อนำไปเป็นข้อมูลในการจัดทำรายงาน เรื่อง การปฏิรูปการปฏิบัติงานในรัฐสภา ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการ
ขอให้ผู้เข้าร่วมประชุมเสนอความเห็นและข้อเสนอเพิ่มเติมเป็นเอกสารเกี่ยวกับสำนักงบประมาณของรัฐสภา
ที่ควรจะเป็นในอนาคตต่อคณะอนุกรรมการ เพื่อให้ประกอบการจัดทำข้อเสนอในรายงาน เรื่อง การปฏิรูป
การปฏิบัติงานในรัฐสภา ต่อไป

**๓.๓ การดำเนินงานของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการเมืองเพื่อเสนอ
เป็นแผนยุทธศาสตร์ชาติ**

คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการเมืองเพื่อเสนอเป็นแผนยุทธศาสตร์ชาติ
มีการประชุมจำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้

(๑) การประชุมคณะอนุกรรมการ ครั้งที่ ๙ วันอังคารที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐

(๒) การประชุมคณะอนุกรรมการ ครั้งที่ ๑๐ วันอังคารที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๐

การประชุมคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการเมืองเพื่อเสนอเป็น
แผนยุทธศาสตร์ชาติ ครั้งที่ ๙ วันอังคารที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ และครั้งที่ ๑๐ วันอังคารที่ ๑๘ เมษายน
๒๕๖๐ มีผลการพิจารณาดังนี้

คณะทำงานในคณะอนุกรรมการได้นำเสนอร่างรายงานเรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูป
การเมืองเพื่อเสนอเป็นแผนยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อให้ที่ประชุมคณะอนุกรรมการพิจารณา ซึ่งอนุกรรมการ
และที่ปรึกษาอนุกรรมการได้ร่วมกันพิจารณา โดยมีการอภิปรายและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกัน
อย่างกว้างขวาง เพื่อปรับปรุงแก้ไขร่างรายงานให้มีความถูกต้องและครบถ้วนสมบูรณ์ ก่อนนำเสนอให้
คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองพิจารณา โดยอนุกรรมการได้เสนอให้นำ

หลักความสามารถในการปรับเปลี่ยน (Adaptability) หลักคุณธรรม (Meritocracy) และหลักความชอบธรรม (Legitimacy) เป็นกลไกในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคงทางการเมือง

และในวันอังคารที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๐ คณะทำงาน ได้นำเสนอร่างรายงานที่ได้มีการแก้ไขปรับปรุงให้ที่ประชุมคณะอนุกรรมการพิจารณาอีกครั้ง โดยการพิจารณาคั้งนี้ อนุกรรมการและที่ปรึกษาอนุกรรมการได้แสดงความคิดเห็นและเสนอแนะให้เพิ่มเติมถ้อยคำในหัวข้อเรื่อง ข้อเสนอแนะแผนยุทธศาสตร์ชาติ ด้าน “ความมั่นคงทางการเมือง” ในส่วนของวิสัยทัศน์ เพื่อให้มีความชัดเจนและครบถ้วนมากยิ่งขึ้น เช่น เพิ่มเติมหลักเสียงข้างมาก และการเสนอนโยบายของพรรคการเมืองในหลักความชอบธรรม และหลักการเข้าใจ เข้าถึง และพัฒนา ในส่วนของปัญหาความท้าทายต่อความชอบธรรมของรัฐบาล ซึ่งประเทศไทยต้องประสบในช่วงทศวรรษ ๒๕๔๐ ถึงปัจจุบัน และขอให้ทบทวนและตรวจสอบประสิทธิภาพและประสิทธิผลของการแก้ไขปัญหาที่ท้าทายต่อความชอบธรรมของรัฐบาลทุกห้าปี

ทั้งนี้ ที่ประชุมคณะอนุกรรมการ ได้มีมติเห็นชอบร่างรายงานเรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการเมืองเพื่อเสนอเป็นแผนยุทธศาสตร์ชาติ โดยให้คณะทำงานนำความเห็นและข้อเสนอแนะของอนุกรรมการไปปรับปรุงรายงาน และให้รายงานผลการพิจารณาศึกษาของคณะอนุกรรมการต่อที่ประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ในวันอังคารที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๖๐ เพื่อพิจารณาต่อไป

.....

๒. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ประจำเดือนเมษายน ๒๕๖๐

สำนักกรรมการ ๒
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

**รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน
ประจำเดือน เมษายน ๒๕๖๐**

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือน เมษายน ๒๕๖๐

๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๔ ครั้ง ดังนี้

๑.๑.๑ เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๘๐ ประชุมเมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐

(๑) พิจารณาติดตามความคืบหน้าข้อเสนอวาระการปฏิรูปของคณะกรรมการ เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะ พ.ศ.

ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

ที่ประชุมพิจารณาติดตามความคืบหน้าการดำเนินงานเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะ พ.ศ. ของสำนักปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ตามมติคณะกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่าย เมื่อวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ซึ่งผู้แทนสำนักปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้ชี้แจงความคืบหน้าโดยสรุปได้ ดังนี้

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้มีการประชุมและจัดรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานซึ่งมีภารกิจในการดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน และสรุปข้อเท็จจริงเกี่ยวกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๕๘ รวมทั้งได้จัดทำความเห็นเกี่ยวกับประเด็นการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน เรียงรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ในฐานะรองประธานคณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านระบบราชการฯ (คณะที่ ๓) เพื่อพิจารณา ซึ่งท่านได้ส่งให้คณะกรรมการกฤษฎีกาในฐานะเลขานุการคณะกรรมการพิจารณา โดยขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา ซึ่งเมื่อแล้วเสร็จจะได้นำเสนอคณะกรรมการพิจารณาอีกครั้งก่อนเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ ที่ประชุมได้มีความเห็นและข้อสังเกตเพื่อให้สำนักปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาในประเด็นการมีพระราชบัญญัติการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะ เป็นกฎหมายกลางหรือมาตรฐานในการดำเนินการของหน่วยงานของรัฐต่อไป

(๒) การหารือเกี่ยวกับการกำหนดแนวทางการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน

ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบกำหนดการเข้าพบบรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุวิทย์ เมษินทรีย์) ในวันพุธที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๐ เวลา ๐๙.๐๐ – ๑๑.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุม ๓๐๒ ตึกบัญชาการ ๑ ทำเนียบรัฐบาล ทั้งนี้ มอบหมายฝ่ายเลขานุการจัดเตรียมข้อมูลประกอบการหารือดังกล่าว

(๓) เรื่องอื่น ๆ

ที่ประชุมมีมติให้นัดประชุมคณะกรรมการครั้งต่อไป (ครั้งที่ ๘๑) ในวันพุธที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๖๐ เวลา ๐๙.๓๐ – ๑๖.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข ๒๒๐ ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๒ เพื่อพิจารณาเตรียมการเข้าพบบรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุวิทย์ เมษินทรีย์)

๑.๑.๒ เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๘๑ ประชุมเมื่อวันพุธที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๖๐

(๑) เตรียมการเข้าพบนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุวิทย์ เมษินทรีย์) เพื่อหารือเกี่ยวกับการกำหนดแนวทางการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ในวันพุธที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๐

ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

ที่ประชุมพิจารณาเอกสารประกอบการหารือและลำดับขั้นตอนการนำเสนอวาระการปฏิรูปของคณะกรรมการแล้ว มีมติเห็นชอบเนื้อหาข้อมูลของเอกสารซึ่งเสนอโดยคณะกรรมการบูรณาการและเสนอแนวทางการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน โดยให้ปรับแก้ไขเอกสารประกอบการนำเสนอตามความเห็นของที่ประชุมในเรื่องจำนวนของวาระการปฏิรูปที่ผ่านความเห็นชอบจากสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศและคณะรัฐมนตรีได้พิจารณาแล้วให้มีความถูกต้อง และให้เพิ่มเรื่องข้อเสนอการเตรียมการปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดินเพื่อรองรับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ เพื่อประกอบการหารือดังกล่าว

(๒) พิจารณาร่างรายงานเรื่อง “การถ่ายโอนภารกิจภาครัฐ : การถ่ายโอนภารกิจของเจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์”

ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบเนื้อหาขออนุมัติของคณะกรรมการและให้เสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ในวันพฤหัสบดีที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๐ ทั้งนี้ที่ประชุมมีข้อสังเกตในบางประเด็น โดยมอบหมายให้คณะกรรมการเตรียมข้อมูลสำหรับตอบประเด็นข้อซักถามในที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ(๑)

(๓) พิจารณาร่างรายงานของคณะกรรมการเรื่อง “การปรับปรุงพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง”

ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้เลื่อนการพิจารณาร่างรายงานของคณะกรรมการเรื่อง “การปรับปรุงพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง” ไปในการประชุมคณะกรรมการ ครั้งต่อไป

๑.๑.๓ เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๘๒ ประชุมเมื่อวันพุธที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๐

(๑) พิจารณากำหนดแนวทางการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน

ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

ที่ประชุมพิจารณากำหนดแนวทางการขับเคลื่อนวาระการปฏิรูปด้านการบริหารราชการแผ่นดินของคณะกรรมการแล้วมีมติให้รอพิจารณาผลการดำเนินงานของหน่วยงานที่ได้รับมอบหมายจากนายกรัฐมนตรีตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ได้แจ้งต่อคณะกรรมการในการเข้าพบหารือในช่วงเช้าของวันนี้ และพิจารณาติดตามผลอีกครั้งประมาณเดือนมิถุนายน ๒๕๖๐ ทั้งนี้ ที่ประชุมได้มอบหมายฝ่ายเลขานุการจัดทำสรุปข้อสั่งการของรองนายกรัฐมนตรีฯ และนำเสนอฯ สรุขัย ภูประเสริฐ ตรวจสอบความถูกต้องสมบูรณ์ ก่อนนำเรียนรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุวิทย์ เมษินทรีย์) เพื่อทราบต่อไป

(๒) พิจารณาร่างรายงานเรื่อง “การปรับปรุงพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง”

ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

ที่ประชุมพิจารณาร่างรายงานเรื่อง “การปรับปรุงพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง” แล้วเห็นว่าเพื่อให้สอดคล้องกับเนื้อหาและข้อเสนอของรายงาน จึงเห็นควรให้เปลี่ยนชื่อรายงานจากเดิมเป็น “การปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง” และมอบหมายคณะกรรมการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน เพื่อให้การปฏิรูปบรรลุผลสัมฤทธิ์ต่อประเทศ สังคม และประชาชน พิจารณาปรับแก้ไขเพิ่มเติมรายงานตามความเห็นของที่ประชุม ก่อนนำเข้าที่ประชุมพิจารณาต่อไป

(๓) เรื่องอื่น ๆ

ที่ประชุมมีมติให้นัดประชุมคณะกรรมการครั้งต่อไป (ครั้งที่ ๘๓) ในวันพุธที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๖๐ เวลา ๐๙.๓๐ – ๑๖.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข ๒๒๐ ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๒ เพื่อพิจารณาติดตามผลการประชุมหารือกับรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ในวันพุธที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๐ ณ ห้องประชุมคณะรัฐมนตรี ชั้น ๒ อาคารสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล

๑.๑.๔ เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๘๓ ประชุมเมื่อวันพุธที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๖๐

(๑) พิจารณาติดตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เกี่ยวกับวาระการปฏิรูปของคณะกรรมการ

ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

ที่ประชุมพิจารณาติดตามข้อสั่งการของรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) แล้วมีมติให้ปรับเพิ่มเติมถ้อยคำเพื่อให้มีความถูกต้องสมบูรณ์มากขึ้น รวมทั้งให้ยกเลิกการขอเข้าพบหารือกับรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุวิทย์ เมษินทรีย์) โดยมีมติให้ส่งสรุปผลการหารือระหว่างคณะกรรมการกับรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เมื่อวันพุธที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๐ และประสานอย่างไม่เป็นทางการในประเด็นการติดตามความคืบหน้าการดำเนินงานตามข้อสั่งการของรองนายกรัฐมนตรีต่อไป

(๒) ความเห็นและข้อเสนอของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ต่อรายงานของคณะกรรมการ

ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติมอบหมายคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐพิจารณาปรับปรุงรายงานของคณะกรรมการเรื่อง “การปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดินและการบริการประชาชนด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ และร่างพระราชบัญญัติรัฐบาลดิจิทัล พ.ศ.” ตามความเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และนำเสนอที่ประชุมเพื่อพิจารณาในวันพุธที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๐

(๓) รายงานความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะกรรมการ ประจำเดือนเมษายน ๒๕๖๐

ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบรายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือนเมษายน ๒๕๖๐ โดยมอบหมายฝ่ายเลขานุการดำเนินการปรับเพิ่มผลการประชุมคณะกรรมการ

ครั้งที่ ๘๓ ในวันนี้เพื่อความสมบูรณ์ และให้นำกราบเรียนประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เพื่อพิจารณาต่อไป

(๔) เรื่องอื่น ๆ

ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติให้นัดประชุมคณะกรรมการอีกครั้งต่อไป (ครั้งที่ ๘๔) ในวันพุธที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เวลา ๐๙.๓๐ – ๑๖.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข ๒๒๐ ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๒ เพื่อพิจารณารายงานของคณะกรรมการเรื่อง “การปรับปรุงพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง” และพิจารณาความเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต่อรายงานของคณะกรรมการเรื่อง “การปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดินและการบริการประชาชนด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ และร่างพระราชบัญญัติรัฐบาลดิจิทัล พ.ศ.”

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา

- เรื่องที่เกี่ยวข้อง/วัตถุประสงค์ของการศึกษาดูงาน/สัมมนา วัน เวลา สถานที่

-

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น (ถ้ามี)

- จากหน่วยงานหรือบุคคลที่เกี่ยวข้อง

-

๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี)

-

๑.๕ การศึกษาวิจัย (ถ้ามี)

-

.....

๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป (จำนวนเรื่องตามที่คณะกรรมการธิการได้ดำเนินงาน)

๒.๑ การปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐ (จัดรายงานจำนวน ๔ เรื่อง ดำเนินการแล้วเสร็จ จำนวน ๓ เรื่อง) โดยปัจจุบันอยู่ระหว่างการปรับปรุงแก้ไขรายงาน จำนวน ๑ เรื่อง ได้แก่

- การปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดินและการบริการประชาชนด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ และร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยรัฐบาลดิจิทัล พ.ศ.

ความคืบหน้าการปฏิบัติงาน ปัจจุบันอยู่ระหว่างการปรับปรุงแก้ไขรายงานตามความเห็นและข้อเสนอแนะของ สปท. คาดว่าจะดำเนินการแล้วเสร็จภายในเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๐

ทั้งนี้ คณะกรรมการธิการได้พิจารณาศึกษาและจัดทำรายงานการปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐเพิ่มเติม จำนวน ๕ เรื่อง (ดำเนินการแล้วเสร็จจำนวน ๑ เรื่อง) ปัจจุบันอยู่ระหว่างการนำเสนอ สปท. ให้ความเห็นชอบจำนวน ๑ เรื่อง และอยู่ระหว่างการศึกษาข้อมูล จำนวน ๓ เรื่อง ดังนี้

- เรื่องที่ดำเนินการแล้วเสร็จ ได้แก่

- การปฏิรูประบบสถิติแห่งชาติเพื่อการบริหารราชการแผ่นดินและการบริการประชาชน

- เรื่องที่อยู่ระหว่างนำเสนอ สปท. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

- การถ่ายโอนภารกิจภาครัฐ : การถ่ายโอนภารกิจภาครัฐของเจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์

ความคืบหน้าการปฏิบัติงาน คณะกรรมการธิการจะนำเสนอรายงานต่อที่ประชุม สปท. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในการประชุมครั้งที่ ๑๓/๒๕๖๐ ในวันอังคารที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๐

- เรื่องที่อยู่ระหว่างการดำเนินการศึกษาข้อมูล ได้แก่

(๑) การจัดโครงสร้างองค์กรภาครัฐ : รัฐวิสาหกิจ

ความคืบหน้าการปฏิบัติงาน อยู่ระหว่างการศึกษาและรวบรวมข้อมูลจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง คาดว่าจะแล้วเสร็จและเสนอสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ประมาณเดือนสิงหาคม ๒๕๖๐

(๒) การปรับปรุงโครงสร้างกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

ความคืบหน้าการปฏิบัติงาน อยู่ระหว่างการศึกษาและรวบรวมข้อมูลจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง คาดว่าจะแล้วเสร็จและเสนอสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ประมาณเดือนสิงหาคม ๒๕๖๐

(๓) การพัฒนาประสิทธิภาพงานอาสาสมัคร

ความคืบหน้าการปฏิบัติงาน อยู่ระหว่างการศึกษาและรวบรวมข้อมูลจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง คาดว่าจะแล้วเสร็จและเสนอสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ประมาณเดือนสิงหาคม ๒๕๖๐

๒.๒ การปฏิรูปธรรมาภิบาล ประสิทธิภาพ และการพัฒนาบุคลากรภาครัฐ

ความคืบหน้าการดำเนินงาน ดังนี้

- การพิจารณาจัดทำรายงาน เรื่อง “การเพิ่มประสิทธิภาพการบริการประชาชนที่เป็นเลิศของศูนย์ดำรงธรรมและการเชื่อมโยงระบบการบริหารจัดการการร้องทุกข์ของประชาชน”

คณะกรรมการธิการ โดยคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปธรรมาภิบาล ประสิทธิภาพ และการพัฒนาบุคลากรภาครัฐ อยู่ระหว่างการพิจารณาจัดทำรายงาน เรื่อง “การเพิ่มประสิทธิภาพการบริการประชาชนที่เป็นเลิศของศูนย์ดำรงธรรมและการเชื่อมโยงระบบการบริหารจัดการการร้องทุกข์ของประชาชน” โดยได้นำผลที่ได้รับจากการเดินทางลงพื้นที่ศึกษาดูงานและจัดสัมมนาระหว่างเดือนธันวาคม ๒๕๕๙- เดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ณ จังหวัดยโสธร นครนายก ราชบุรี และกาญจนบุรี ตลอดจนผลการสัมมนาเชิงปฏิบัติการเกี่ยวกับการเพิ่มประสิทธิภาพศูนย์ดำรงธรรม ของกรมการปกครองและสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

มาศึกษา วิเคราะห์ และประมวลผล เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาจัดทำรายงานของคณะกรรมการ การ เพื่อเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเพื่อพิจารณาต่อไป

๒.๓ การปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดินเพื่อให้การปฏิรูปบรรลุผลสัมฤทธิ์ต่อประเทศ สังคม และประชาชน (จัดทำรายงานจำนวน ๑ เรื่อง ปัจจุบันอยู่ระหว่างดำเนินการ)

ความคืบหน้าการดำเนินงาน คณะอนุกรรมการอยู่ระหว่างพิจารณาถึงแนวทางในการจัดทำรายงาน เรื่อง “การปรับปรุงพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง” โดยเบื้องต้นได้กำหนดวัตถุประสงค์ในการศึกษา คือ

๑. เพื่อปรับปรุงพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ให้สอดคล้องกับบริบทและรูปแบบการบริหารราชการแผ่นดินในปัจจุบัน และรองรับการพัฒนาประเทศในอนาคต อาทิ ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ... ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศ เป็นต้น เพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดินมีเอกภาพมีเป้าหมายในการดำเนินงานที่ชัดเจนและสอดคล้องกัน

๒. เพื่อกำหนดขอบเขตอำนาจหน้าที่และจัดความสัมพันธ์ระหว่างราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ส่วนท้องถิ่น และภาคส่วนอื่นให้มีความชัดเจน เหมาะสม และไม่ซ้ำซ้อนกัน

๓. เพื่อปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดินทุกระดับให้มีประสิทธิภาพ มีความคล่องตัว มีการบูรณาการการดำเนินงานร่วมกันอย่างเหมาะสม เพื่อรองรับการพัฒนาประเทศในทุกด้าน

๔. เพื่อให้พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ เป็นกฎหมายแม่บทให้รัฐบาล ส่วนราชการ หน่วยงานอื่นของรัฐ ข้าราชการและเจ้าหน้าที่อื่นของรัฐ นำไปยึดถือปฏิบัติในการบริหารราชการแผ่นดิน เพื่อประโยชน์สุขของประชาชนและการบรรลุเป้าหมายในการพัฒนาของประเทศ

๕. เพื่อให้เป็นเครื่องมือที่จะสนับสนุนและผลักดันให้การปฏิรูป และการพัฒนาประเทศเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

อย่างไรก็ตาม เนื่องจากการปรับปรุงพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง จะส่งผลกระทบต่อโครงสร้างและรูปแบบการบริหารราชการแผ่นดินในหลายประเด็น อีกทั้งมีความเชื่อมโยงกับวาระการปฏิรูปหลายวาระ คณะอนุกรรมการจึงอยู่ระหว่างการพิจารณาและศึกษาข้อมูลอย่างละเอียด รอบคอบ โดยเฉพาะในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับองค์กรรูปแบบอื่นที่อยู่ในกำกับของฝ่ายบริหาร อำนาจหน้าที่ของนายกรัฐมนตรีและผู้ว่าราชการจังหวัด การมอบอำนาจให้ปฏิบัติราชการแทน รวมทั้งการกำหนดขอบเขตภารกิจและการจัดความสัมพันธ์ระหว่างราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่น เป็นต้น

ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการอยู่ระหว่างปรับปรุงรายงานตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ จากนั้นจะได้เสนอรายงานต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเพื่อพิจารณาต่อไป

๒.๔ การบูรณาการและเสนอแนวทางขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน

ความคืบหน้าการดำเนินงาน ด้วยคณะอนุกรรมการ มีภารกิจที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการให้พิจารณาบูรณาการแผนการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการและจัดทำเป็นแผนปฏิบัติการขับเคลื่อนการปฏิรูปของคณะกรรมการ ซึ่งคณะอนุกรรมการได้ประชุมพิจารณาและดำเนินการจัดทำร่างแผนปฏิบัติการเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ โดยสรุปได้ ดังต่อไปนี้

อยู่ระหว่างการจัดทำร่างรายงานของคณะกรรมการ เรื่อง “แผนบูรณาการและเสนอแนวทางการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน” เพื่อเสนอคณะกรรมการขับเคลื่อน

การปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน พิจารณาเพื่อประกอบการรายงานความคืบหน้าการดำเนินการ (เรื่องที่อยู่ใน ๒๗ วาระการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วน) ของคณะกรรมการการต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต่อไป

๓. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของ
คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ประจำเดือน เมษายน ๒๕๖๐

สำนักกรรมการ ๒
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

พจนานุกรม

ที่ (สปท) ๒๐๑/๒๕๖๐

(สำเนา)

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒ พฤษภาคม ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมาย
และกระบวนการยุติธรรม

กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการดังกล่าว จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีมติให้
คณะกรรมการแต่ละคณะตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง
รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานต่อประธานสภาทุกเดือน นั้น

ในการนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม
ขอรายงานความคืบหน้าผลการปฏิบัติงานประจำเดือนเมษายน พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อน
การปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

ลงชื่อ เข้มชัย ชุตินวงศ์

(นายเข้มชัย ชุตินวงศ์)

ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม

สำนักกรรมการ ๒

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๐๖-๗

โทรสาร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๐๗

สำเนาถูกต้อง

ว่าที่ร้อยตำรวจตรี

(อาพัทธ์ สุขะนันท์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๒

ศิริรัตน์/ร่าง

ธารทิพย์/พิมพ์

สายพิน/ตรวจ

รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม
ประจำเดือน เมษายน ๒๕๖๐

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือน เมษายน ๒๕๖๐

๑.๑ เรื่องที่พิจารณา

-

๑.๒ การศึกษาตุงานหรือสัมมนา

-

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น

-

๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

-

๑.๕ การศึกษาวิจัย

-

๑.๖ อื่น ๆ



๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป

๒.๑ เรื่อง แผนการปฏิรูปกิจการตำรวจ

คณะกรรมการการปฏิรูปกิจการตำรวจ ได้ดำเนินการขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปกิจการตำรวจ ในช่วงเดือนเมษายน ๒๕๖๐ ดังนี้

๒.๑.๑. การประชุมคณะกรรมการ มีจำนวน ๒ ครั้ง คือ ครั้งที่ ๔๘ ในวันพุธที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๐ และครั้งที่ ๔๙ ในวันพุธที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๐ มีเรื่องพิจารณา ดังนี้

๒.๑.๑.๑ พิจารณาศึกษาการจัดทำแผนการปฏิรูปกิจการตำรวจ เรื่อง ระบบงบประมาณของตำรวจ

๒.๑.๑.๒ พิจารณาศึกษาการจัดทำแผนการปฏิรูปกิจการตำรวจ เรื่อง ระบบงบประมาณของตำรวจ (ต่อ)

๒.๑.๒ รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป

คณะกรรมการการปฏิรูปกิจการตำรวจ ได้มีการประชุมโดยสามารถสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๒.๑.๒.๑ ได้ดำเนินการขับเคลื่อนตามแผนการปฏิรูปกิจการตำรวจ เรื่อง “ระบบงบประมาณของตำรวจ” โดยได้ปรับปรุงร่างรายงานการปฏิรูปเรื่องดังกล่าวตามความเห็นของคณะกรรมการ กล่าวคือ

คณะทำงานปฏิรูปเรื่อง ระบบงบประมาณของตำรวจ อยู่ระหว่างพิจารณาจัดทำร่างรายงาน โดยได้ดำเนินการวิเคราะห์สภาพปัญหาในระบบงบประมาณของตำรวจอย่างรอบด้าน ตั้งแต่การศึกษาข้อมูลลักษณะงานของตำรวจ (Job Description) ในปัจจุบัน ปริมาณงานที่แท้จริง รวมถึงภารกิจพิเศษในตำแหน่งต่าง ๆ ที่ตำรวจต้องปฏิบัติ เพื่อนำไปสู่การกำหนดงบประมาณ อัตรากำลังพล และอัตราครุภัณฑ์ ให้เหมาะสม เพียงพอต่อการปฏิบัติงาน

ในส่วนของประเด็นปัญหาเรื่องเงินเดือนและค่าตอบแทนของตำรวจ คณะทำงานอยู่ระหว่างการศึกษาค่าความเสี่ยงในการปฏิบัติหน้าที่ของข้าราชการตำรวจ โดยได้นำผลการศึกษา เรื่อง ระบบเงินเดือนและค่าตอบแทนด้านต่าง ๆ ของข้าราชการตำรวจ โดยมูลนิธิสถาบันวิจัยนโยบายเศรษฐกิจ การคลัง กระทรวงการคลัง มาพิจารณา และจะได้ศึกษาเปรียบเทียบอัตราเงินเดือนและค่าตอบแทนกับหน่วยงานที่มีลักษณะภารกิจใกล้เคียงกับสำนักงานตำรวจแห่งชาติด้วย

ทั้งนี้ คณะกรรมการได้พิจารณาร่างรายงานดังกล่าวแล้ว เห็นควรให้คณะทำงาน ฯ แก้ไขปรับปรุงรายงานตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการเพื่อพิจารณาอีกครั้ง และมีหนังสือเชิญผู้แทนจากสำนักงานกำลังพล สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เข้าร่วมประชุมให้ข้อมูลต่อคณะกรรมการในวันพุธที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๐ ต่อไป

๒.๑.๒.๒ ได้ดำเนินการขับเคลื่อนตามแผนการปฏิรูปกิจการตำรวจ เรื่อง “ระบบงบประมาณตำรวจ” คณะกรรมการได้พิจารณาร่างรายงานของคณะทำงานต่อเนื่องจากการประชุมครั้งที่ ๔๘ เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๐ และรับทราบแนวทางการดำเนินการปรับปรุงเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษ โดยผู้แทนสำนักงานกำลังพล สำนักงานตำรวจแห่งชาติ โดยคณะกรรมการการปฏิรูป จะได้ดำเนินการประสานงานกับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรมบัญชีกลาง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ และสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน ในการจัดหาข้อมูลการปฏิบัติงานและข้อมูลสถิติที่เกี่ยวข้องดังต่อไปนี้ คือ

๑) ข้อมูลรายละเอียดลักษณะการปฏิบัติงานของแต่ละสายงานของข้าราชการ
ตำรวจ และวิธีการประเมินผลงาน

๒) ข้อมูลสถิติการบาดเจ็บหรือทุพพลภาพ การเจ็บป่วยและการเสียชีวิตของ
ข้าราชการตำรวจและข้าราชการพลเรือนจากการปฏิบัติหน้าที่

๓) ข้อมูลสถิติอัตราการกระทำความผิดของข้าราชการตำรวจ ก่อนและหลังการ
ปรับเพิ่มเงินเดือนค่าตอบแทนในอดีต

๔) ข้อมูลสถิติการถูกฟ้องร้องจากการปฏิบัติหน้าที่ เพื่อใช้ในการประกอบการ
พิจารณาแนวทางการกำหนดเงินเดือนค่าตอบแทนของข้าราชการตำรวจ และการประเมินผลการปฏิบัติราชการ
ของข้าราชการตำรวจภายหลังจากการปรับปรุงเงินเดือนค่าตอบแทน ต่อไป

๒.๒ เรื่อง แผนการปฏิรูปการดำเนินงานในองค์กรกระบวนการยุติธรรม

คณะอนุกรรมการปฏิรูปการดำเนินงานในองค์กรกระบวนการยุติธรรม ได้ดำเนินการขับเคลื่อน
การปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม ประจำเดือนเมษายน ๒๕๖๐ ดังนี้

๒.๒.๑. การประชุมคณะอนุกรรมการ มีจำนวน ๒ ครั้ง คือ ครั้งที่ ๖๓ ในวันพุธที่ ๑๙ เมษายน
๒๕๖๐ และครั้งที่ ๖๔ ในวันพุธที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๖๐ มีเรื่องพิจารณา ดังนี้

๒.๒.๑.๑ พิจารณา (ร่าง) รายงาน เรื่อง การใช้ระบบบันทึกภาพและเสียงในชั้นศาล

๒.๒.๑.๒ พิจารณา (ร่าง) รายงาน เรื่อง การใช้ระบบบันทึกภาพและเสียงในชั้นศาล (ต่อเนื่อง)

๒.๒.๒ รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป

คณะอนุกรรมการปฏิรูปการดำเนินงานในองค์กรกระบวนการยุติธรรม อยู่ระหว่างการ
ดำเนินการจัดทำรายงานแผนปฏิรูป เรื่อง การใช้ระบบบันทึกภาพและเสียงในชั้นศาล โดยได้รับฟังความเห็น
เพิ่มเติมจากผู้แทนสำนักงานศาลยุติธรรม เกี่ยวกับระบบอิเล็กทรอนิกส์ที่ใช้ในกระบวนการพิจารณาคดีของศาลที่
จะเกิดประโยชน์ต่อการทำงานของศาลและประชาชน โดยเฉพาะความเหมาะสมของเทคโนโลยีที่สามารถ
รองรับการทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด เพื่อนำไปเป็นข้อมูลประกอบในรายงาน เมื่อแล้วเสร็จจะได้
เสนอต่อคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม เพื่อพิจารณา
ต่อไป

๒.๓ เรื่อง แผนการปฏิรูปการเพิ่มประสิทธิภาพในการอำนวยความยุติธรรมเพื่อประชาชน

คณะอนุกรรมการปฏิรูปการเพิ่มประสิทธิภาพในการอำนวยความยุติธรรมเพื่อประชาชน
ได้ปฏิบัติงานโดยดำเนินการประชุมเพื่อพิจารณาศึกษาเรื่องต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการเพิ่มประสิทธิภาพในการ
อำนวยความยุติธรรมเพื่อประชาชน มีความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูปมีรายละเอียด ดังนี้

๒.๓.๑. การประชุมคณะอนุกรรมการ มีจำนวน ๒ ครั้ง คือ ครั้งที่ ๓๕ ในวันศุกร์ที่ ๗ เมษายน
๒๕๖๐ และครั้งที่ ๓๖ ในวันศุกร์ที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๐ มีเรื่องพิจารณา ดังนี้

๒.๓.๑.๑ พิจารณาศึกษาแนวทางการปฏิรูประบบการแก้ไขบำบัดฟื้นฟูเด็กและเยาวชน
ผู้กระทำผิดทางอาญาโดยองค์กรสหวิชาชีพและชุมชน (ต่อเนื่อง)

คณะอนุกรรมการได้ศึกษาพบว่า กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน
กระทรวงยุติธรรม ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติการบริหารการแก้ไขบำบัดฟื้นฟูเด็กและเยาวชนที่กระทำผิด
พ.ศ. ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาและคณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๙ ให้ส่ง
ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวไปให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้ความเห็นของ

สำนักงานอัยการสูงสุดเกี่ยวกับการกำหนดอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานพินิจ การใช้เครื่องพันธนาการแก่เด็ก และเยาวชนที่อยู่ในสถานที่ควบคุม และการให้เจ้าพนักงานพินิจเป็นเจ้าหน้าที่ตามประมวลกฎหมายอาญา ไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสมานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาก่อนเสนอ สมานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

ปัจจุบัน สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ การบริหารการแก้ไขบำบัดฟื้นฟูเด็กและเยาวชนที่กระทำผิด พ.ศ. เรียบร้อยแล้ว เหลือเพียงขั้นตอนการ นำส่งและบรรจุเข้าระเบียบวาระของสมานิติบัญญัติแห่งชาติเท่านั้น

ทั้งนี้ ร่างพระราชบัญญัติการบริหารการแก้ไขบำบัดฟื้นฟูเด็กและเยาวชนที่กระทำผิด พ.ศ. มีสาระสำคัญคือ กำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายการบริหารการแก้ไขบำบัดฟื้นฟูเด็กและเยาวชน ที่กระทำผิด กำหนดอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานพินิจ รวมทั้งสิทธิ หน้าที่ ประโยชน์ และกิจการอื่น ๆ เกี่ยวกับเด็กและเยาวชน ตลอดจนการเตรียมความพร้อมก่อนปล่อยและการติดตามภายหลังปล่อยจาก สถานที่ควบคุม เป็นต้น เมื่อคณะอนุกรรมการได้พิจารณาโครงสร้างและเนื้อหาสาระของร่าง พระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวอย่างรอบคอบแล้ว พบว่า มีส่วนที่ใกล้เคียงหรือคล้ายกับข้อเสนอของอนุกรรมการ ในหลายประเด็น ดังนั้น คณะอนุกรรมการจึงมีความเห็นไปในทิศทางเดียวกันว่า ควรยุติการพิจารณาศึกษา ในประเด็นนี้เพื่อเป็นการหลีกเลี่ยงการเสนอประเด็นปฏิรูปที่ซ้ำซ้อนกัน อีกทั้งมีหน่วยงานของรัฐบาล ดำเนินการอยู่แล้ว จึงไม่มีความจำเป็นที่จะพิจารณาในประเด็นนี้อีกต่อไป อย่างไรก็ตาม อนุกรรมการ ยังสามารถนำเสนอประเด็นการปฏิรูปประเทศใหม่ได้จนกว่าอายุของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ จะสิ้นสุดลง

๒.๓.๑.๒ พิจารณาศึกษาแนวทางการปฏิรูปในเรื่องอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการอำนวยความสะดวก ยุติธรรมเพื่อประชาชน

ที่ประชุมได้อภิปรายในประเด็นต่าง ๆ อย่างกว้างขวาง อาทิ ศึกษาเปรียบเทียบ การตรวจสอบผู้ที่ถูกร้องเรียนในกระบวนการยุติธรรมในหน่วยงานต่าง ๆ ของไทยกับต่างประเทศ นอกจากนี้ ที่ประชุมยังพิจารณาในประเด็นปฏิรูปเกี่ยวกับการปฏิรูปการบังคับใช้กฎหมายจราจร แนวทางในการบังคับใช้ กฎหมายของหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม (ตำรวจ อัยการ ศาล) และการใช้ดุลพินิจในกระบวนการ การพิจารณาคดี อาทิ การตั้งข้อกล่าวหา ขั้นตอนและกระบวนการทำสำนวน การเลื่อนคดี กรอบระยะเวลา การสั่งคดี การสั่งคดีภายในอายุความ การพิจารณาการให้ประกันตัว และอื่น ๆ ซึ่งจำเป็นต้องดำเนินการ ตามกรอบมาตรฐาน (criteria) รวมถึง การจัดลำดับความสำคัญ (Prioritize) ที่หน่วยงานกำหนด พร้อมทั้ง ตระหนักในหลักจรรยาบรรณแห่งวิชาชีพ เพื่อผดุงไว้ซึ่งความยุติธรรม อย่างเสมอภาคเท่าเทียมกัน ไม่เลือกปฏิบัติ ไม่ว่าจะ เป็น ความแตกต่างทางฐานะ เพศสภาพ (Gender) ความเชื่อ (ทางศาสนา/การเมือง) อาชีพ กลุ่มชาติพันธุ์ (ethics) และอื่น ๆ ดังนั้น เพื่อให้ได้ข้อมูลที่ละเอียด รอบด้าน กระชับ ตรงประเด็น และเป็นประโยชน์ต่อการ เพิ่มประสิทธิภาพในการอำนวยความสะดวกยุติธรรมเพื่อประชาชนอย่างเป็นรูปธรรม ที่ประชุมเห็นควร บรรจุมติ การพิจารณาศึกษาแนวทางการปฏิรูปมาตรการการขจัดการเลือกปฏิบัติในกระบวนการยุติธรรม ในคราวประชุม ครั้งต่อไป

๒.๓.๑.๓ พิจารณาศึกษาแนวทางการปฏิรูป เรื่อง การพัฒนามาตรการต่อผู้กระทำผิดอาญา แทนการควบคุมตัว (Non – Custodial Measures) โดยการมีส่วนร่วมขององค์กรวิชาชีพและชุมชน

ปัจจุบันกฎหมายให้โอกาสผู้กระทำความผิดเล็กน้อยได้แก้ไขตนเอง โดยไม่ต้องถูกดำเนินคดีหรือไม่ต้องสูญเสียเสรีภาพจากการถูกจำคุกในลักษณะต่าง ๆ เพื่อให้โอกาสผู้กระทำความผิดได้กลับเข้าไปอยู่ในสังคมได้อีกครั้งและไม่กระทำความผิดซ้ำอีก เช่น การใช้มาตรการพิเศษแทนการดำเนินคดีอาญา ตามพระราชบัญญัติศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๓ หรือการใช้เงื่อนไขต่าง ๆ เพื่อคุมความประพฤติแทนการจำคุก เป็นต้น อย่างไรก็ตาม แม้กฎหมายฉบับต่าง ๆ จะกำหนดเงื่อนไขในการคุมความประพฤติไว้มากขึ้น อันถือเป็นมาตรการแทนการควบคุมตัวที่ดีต่อตัวผู้กระทำความผิดและสังคม แต่ในทางปฏิบัติที่ผ่านมา มาตรการดังกล่าวยังไม่ได้รับการพัฒนาอย่างเหมาะสมโดยขาดประสิทธิภาพในการนำทรัพยากรและบุคคลที่มีความสามารถในพื้นที่มาช่วยดำเนินการ จึงทำให้ผู้กระทำความผิดจำนวนมากยังมีพฤติกรรมที่ทำตนเป็นปัญหาและเป็นภัยต่อผู้เสียหาย ในคดีอาญาและสังคมในภาพรวมต่อไป

ดังนั้น การพัฒนามาตรการต่อผู้กระทำผิดอาญาแทนการควบคุมตัว (Non – Custodial Measures) โดยการมีส่วนร่วมขององค์กรวิชาชีพและชุมชน จึงเป็นประเด็นใหม่ และยังไม่มีมีการนำมาใช้ในประเทศไทยเท่าที่ควร ซึ่งมีเป้าหมายที่สำคัญ คือ การนำเสนอแนวทางที่ใช้ในการบำบัดฟื้นฟูเพื่อปรับเปลี่ยนพฤติกรรม (transformation) หรือพฤติกรรมของผู้กระทำความผิดตั้งแต่ระดับที่ไม่ร้ายแรง (petty crime) จนถึงผู้กระทำความผิดระดับกลาง ๆ (intermediate punishment) (ยกเว้นความผิดร้ายแรง) ให้สามารถกลับมาใช้ชีวิตในสังคมได้อย่างมีคุณภาพและปลอดภัย ทั้งนี้ ที่ประชุมเห็นควรบรรจุวาระการพิจารณาศึกษาแนวทางการปฏิรูปการพัฒนามาตรการต่อผู้กระทำผิดอาญาแทนการควบคุมตัว (Non – Custodial Measures) โดยการมีส่วนร่วมขององค์กรวิชาชีพและชุมชน ในคราวประชุมครั้งต่อไป

๒.๓.๑.๔ พิจารณาศึกษาแนวทางการปฏิรูปมาตรการการจัดการเลือกปฏิบัติในกระบวนการยุติธรรม โดยมีสาระสำคัญคือ คณะรัฐมนตรีได้มีมติมอบหมายให้ส่วนราชการออกมาตรการในการควบคุม ตรวจสอบ และเร่งรัดการดำเนินคดี โดยกำหนดสาระสำคัญเกี่ยวกับขั้นตอนและระยะเวลาในการรายงานความคืบหน้าต้องมีความชัดเจน แน่นนอน หากไม่แล้วเสร็จต้องขอขยายระยะเวลาต่อผู้บังคับบัญชา และต้องคำนึงถึงเรื่องอายุความฟ้องร้องเป็นสำคัญ โดยบางคดีที่มีอายุความสั้นไม่เกิน ๑ ปี ต้องมีผู้รับผิดชอบประสานงานระหว่างเจ้าพนักงานตำรวจและสำนักงานอัยการสูงสุด ที่สำคัญคือ หากเจ้าหน้าที่ผู้ใดไม่วางใจหรือประมาทเลินเล่อไม่ปฏิบัติตามระเบียบหรือคำสั่งเป็นเหตุให้คดีขาดอายุความ ให้ถือเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง และต้องรับผิดชอบทางอาญาหรือความผิดทางแพ่ง (ถ้ามี) นอกจากนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรียังได้ยืนยันมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว พร้อมทั้งเน้นย้ำให้ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐต้องดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีอย่างเคร่งครัด

ในการนี้ หน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมทางอาญา เช่น สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้มีคำสั่งสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ที่ ๔๑๙/๒๕๕๖ เรื่อง การอำนวยความสะดวกยุติธรรมในคดีอาญา การทำสำนวน การสอบสวน และมาตรการควบคุมตรวจสอบ เร่งรัดการสอบสวนคดีอาญา โดยกรณีที่เป็นคดีอาญาทั่วไปและคดีจราจรทางบก ให้ดำเนินการสอบสวนให้เสร็จสิ้นภายใน ๒ เดือน คดีอุกฉกรรจ์ภายใน ๓ เดือน กรณีมีความจำเป็นต้องขอขยายระยะเวลาให้เจ้าหน้าที่เสนอเรื่องตามลำดับชั้นจนถึงผู้บังคับการหรือผู้บัญชาการ แล้วแต่กรณี หากมีการสอบสวนเกินกว่า ๖ เดือน ให้พิจารณาว่าพนักงานสอบสวนมีข้อบกพร่องในการสอบสวนหรือไม่ แล้วให้รีบรายงานต่อสำนักงานตำรวจแห่งชาติทราบ ส่วนระยะเวลาการ

สิ่งคดีของพนักงานอัยการ ระเบียบสำนักงานอัยการสูงสุดว่าด้วยการดำเนินคดีอาญาของพนักงานอัยการ พ.ศ. ๒๕๔๗ กำหนดให้มีการควบคุมตรวจสอบ หากเป็นคดีสำคัญให้หัวหน้าพนักงานอัยการพิจารณา โดยใกล้ชิดและรายงานสำนักงานอัยการสูงสุดเป็นกรณีพิเศษ พร้อมทั้งส่งรายงานสำนวนค้างประจำเดือน และตรวจสอบการเร่งรัดคดีตามสมควรแก่เวลา สำหรับกรณีอัยการทหาร ระเบียบราชการอัยการทหาร พ.ศ. ๒๕๐๑ กำหนดให้การรายงานการคดี ให้รายงานต่อผู้บังคับบัญชาภายใน ๗ วัน หากคดีใดรายงานไม่ทัน ภายในกำหนดเวลาดังกล่าว ให้รายงานเหตุขัดข้องต่อผู้บังคับบัญชาเพื่อส่งขยายเวลาเป็นคราว ๆ ตามความจำเป็น ทั้งนี้การรายงานการคดีกรณีจำเป็น เช่น คดีใกล้ชิดอายุความให้รายงานโดยด่วน เป็นต้น

สำหรับกรณีมีการร้องขอความเป็นธรรม ในชั้นของเจ้าพนักงานตำรวจ ให้ผู้บังคับบัญชาให้ความสนใจรับพิจารณาแจ้งผลการดำเนินการเบื้องต้นภายใน ๗ วัน และแจ้งผลการดำเนินการให้ทราบหลังเสร็จสิ้นกระบวนการอีกครั้ง ส่วนในชั้นของพนักงานอัยการหากมีคำสั่งไม่ฟ้อง ให้เสนอสำนวนพร้อมความเห็นถึงอธิบดีเพื่อพิจารณาสิ่งคดี ส่วนกรณีสั่งฟ้องให้รายงานอธิบดีเพื่อทราบ

อย่างไรก็ตาม จากการศึกษาข้อมูลพบว่า กฎหรือระเบียบต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับ มาตรการในการควบคุม การตรวจสอบและเร่งรัดการดำเนินคดี ทั้งในส่วนของพนักงานสอบสวน พนักงานอัยการ และอัยการทหาร มีความเหมาะสมแล้ว คณะอนุกรรมการจึงไม่ต้องพิจารณาศึกษาประเด็นการ ปฏิรูปในเรื่องดังกล่าวแต่อย่างใด

๒.๓.๒ รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป

ปัจจุบัน คณะอนุกรรมการปฏิรูปการเพิ่มประสิทธิภาพในการอำนวยความสะดวกเพื่อประชาชน มีแผนการปฏิรูปซึ่งอยู่ระหว่างการพิจารณาดำเนินการ ๑ เรื่อง คือ การพัฒนามาตรการ ต่อผู้กระทำผิดอาญาแทนการควบคุมตัว (Non - Custodial Measures) โดยการมีส่วนร่วมขององค์กร สหวิชาชีพและชุมชน ทั้งนี้ แผนการปฏิรูปดังกล่าวอยู่ระหว่างการขอมติเห็นชอบจากที่ประชุม คณะอนุกรรมการ ในวันที่พฤหัสบดีที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เพื่อเสนอแผนการปฏิรูปต่อคณะกรรมการ ขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม พิจารณาต่อไป

๒.๔ เรื่อง แผนการปฏิรูประบบนิติวิทยาศาสตร์

คณะอนุกรรมการปฏิรูประบบนิติวิทยาศาสตร์ ได้ดำเนินการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เรื่อง แผนการปฏิรูประบบงานนิติวิทยาศาสตร์ทั้งระบบ โดยสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๒.๔.๑ คณะอนุกรรมการปฏิรูประบบนิติวิทยาศาสตร์ไม่มีการประชุมในเดือนเมษายน ๒๕๖๐

๒.๔.๒ รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป

คณะอนุกรรมการปฏิรูประบบนิติวิทยาศาสตร์ ได้นำเสนอรายงาน เรื่อง การปฏิรูป ระบบงานนิติวิทยาศาสตร์ทั้งระบบ โดยร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการนโยบาย นิติวิทยาศาสตร์แห่งชาติ พ.ศ. ... และผลักดันร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการชั้นสูตรพลิกศพ พ.ศ. ... ของสำนักงานกิจการยุติธรรม กระทรวงยุติธรรม ต่อคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรมอีกครั้ง ในการประชุมครั้งที่ ๔๗ วันอังคารที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๐ ซึ่งผลการประชุมของคณะกรรมการสรุปได้ว่า ประธานกรรมการจะนำร่างรายงาน เรื่อง การปฏิรูป ระบบงานนิติวิทยาศาสตร์ทั้งระบบ โดยร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการนโยบาย นิติวิทยาศาสตร์แห่งชาติ พ.ศ. ... และผลักดันร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการชั้นสูตรพลิกศพ พ.ศ. ... ของสำนักงานกิจการยุติธรรม กระทรวงยุติธรรม ไปพิจารณาหรือหาแนวทางเพื่อดำเนินการต่อไป

๔. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการปกครองท้องถิ่น



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้านการปกครองท้องถิ่น

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ประจำเดือน เมษายน ๒๕๖๐

สำนักกรรมการ ๒

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

**รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น
ประจำเดือน เมษายน ๒๕๖๐**

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการฯ ประจำเดือน เมษายน ๒๕๖๐

๑.๑ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น มีการประชุม จำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๔๕ ประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐

๑.๑ เรื่องรายงานความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะกรรมการฯ ตามวาระการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วน (๒๗ วาระ) ในปี ๒๕๖๐

๑.๒ เรื่องผลการติดตามความคืบหน้าในการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการชุดต่างๆ

๑.๓ เรื่องติดตามความคืบหน้าในการจัดทำหนังสือของคณะกรรมการฯ

๑.๔ เรื่องการรับฟังความคิดเห็นร่างกฎหมายการปฏิรูปการปกครองท้องถิ่น

๑.๕ เรื่องกำหนดวันประชุมครั้งต่อไป

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๔๖ ประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๖๐

๒.๑ เรื่องรายงานความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะกรรมการฯ ตามวาระการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วน (๒๗ วาระ) ในปี ๒๕๖๐

๒.๒ เรื่องผลการติดตามความคืบหน้าในการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการชุดต่างๆ

๒.๓ เรื่องการรับฟังความคิดเห็นร่างกฎหมายการปฏิรูปการปกครองท้องถิ่น

๒.๔ เรื่องกำหนดวันประชุมครั้งต่อไป

m.b คณะอนุกรรมการฯ จำนวน ๓ คณะ ได้ดำเนินการขับเคลื่อนการปฏิรูปการปกครองท้องถิ่นตามกรอบอำนาจหน้าที่ที่ได้รับมอบหมาย ดังนี้

(๑) คณะอนุกรรมการการปกครองท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป มีการประชุม จำนวน ๔ ครั้ง ดังนี้

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๒๖ ประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐

- เรื่อง การติดตามความคืบหน้าการดำเนินงานขับเคลื่อนการปฏิรูปโครงสร้างและอำนาจหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป ร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. และร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเชิญ ปลัดกระทรวงมหาดไทย และอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เข้าร่วมประชุม

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๒๗ ประชุมเมื่อวันพุธที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐

- เรื่อง การหารือและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับการปฏิรูปโครงสร้างและอำนาจหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบทั่วไปตามร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเชิญ อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และนายกสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย เข้าร่วมประชุม

(๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๒๘ ประชุมเมื่อวันพุธที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๐

- เรื่อง การหารือและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับการปฏิรูปโครงสร้างและอำนาจหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบทั่วไปตามร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเชิญ อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เข้าร่วมประชุม

(๔) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๒๙ ประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๖๐

- เรื่อง การหารือและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับการปฏิรูปโครงสร้างและอำนาจหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบทั่วไปตามร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๒) คณะอนุกรรมการการบริหารงานบุคคล การกำกับดูแล ตรวจสอบ และการมีส่วนร่วมของประชาชนสำหรับท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป มีการประชุม จำนวน ๕ ครั้ง ดังนี้

- (๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ mbm ประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐
 - พิจารณาการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- (๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ mbd ประชุมเมื่อวันพุธที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐
 - พิจารณาเรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชนรูปแบบคณะกรรมการชุมชน
- (๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๒๕ ประชุมเมื่อวันพุธที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๐
 - พิจารณาเรื่องการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- (๔) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๒๖ ประชุมเมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๐
 - พิจารณาเรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชนรูปแบบคณะกรรมการชุมชน
- (๕) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๒๗ ประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๖๐
 - พิจารณาเรื่องการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๓) คณะอนุกรรมการการปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ มีการประชุม จำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้

- (๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๘๔ ประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐
 - ๑.๑ พิจารณาเรื่องความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ
 - ๑.๒ พิจารณาศึกษาแนวทางการจัดทำกฎหมายลำดับรอง ซึ่งออกตามร่างพระราชบัญญัติ

ระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

- (๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๘๕ ประชุมเมื่อวันศุกร์ที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๐
 - พิจารณาเตรียมการประชุมและจัดสัมมนาฯ รับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างกฎหมาย

ว่าด้วยการบริหารราชการกรุงเทพมหานคร และร่างกฎหมายว่าด้วยการบริหารงานบุคคลของกรุงเทพมหานคร

๑.๓ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น ได้จัดสัมมนา เรื่อง “รับฟังความคิดเห็นร่างกฎหมายการปฏิรูปการปกครองท้องถิ่น” และศึกษาดูงาน เรื่อง “ผลกระทบจากการควมรวมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” ในระหว่างวันพุธที่ ๒๖ – วันศุกร์ที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๐ ณ จังหวัดเชียงรายและจังหวัดเชียงใหม่

๑.๔ การรับฟังความคิดเห็น

๑.๕ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๑.๖ การศึกษาวิจัย

๑.๗ อื่นๆ

๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป

คณะกรรมการการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ขอรายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูปซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของคณะอนุกรรมการชุดต่าง ๆ ประจำเดือนเมษายน ดังนี้

ส่วนแรก การปกครองท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป

๑. คณะอนุกรรมการการปกครองท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป

ในเดือนเมษายน ๒๕๖๐ คณะอนุกรรมการฯ ได้ติดตามความคืบหน้าการขับเคลื่อนการปฏิรูปโครงสร้างอำนาจหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป โดยมีเจ้าหน้าที่ติดตามขับเคลื่อนแผนการปฏิรูป (Mr. Refom) และผู้ที่เกี่ยวข้องของกระทรวงมหาดไทยเข้าร่วมประชุม เพื่อให้ข้อมูลเกี่ยวกับความก้าวหน้าการดำเนินการขับเคลื่อนการปฏิรูปการปกครองท้องถิ่น (วาระเร่งด่วน ๒๗ วาระ) ตามข้อเสนอของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ รวมทั้งแผนการดำเนินการผลักดันร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูปการปกครองท้องถิ่นทั้ง ๑ ฉบับ ที่จะต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จในปี ๒๕๖๐ ประกอบด้วย กลุ่มกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น ได้แก่ (๑) ร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. และร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (๒) ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และ (๓) ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และกลุ่มกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ได้แก่ (๑) ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ.(๒) ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการกรุงเทพมหานครและบุคลากรกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. นอกจากนั้น คณะอนุกรรมการฯ ได้แลกเปลี่ยนความคิดเห็นในประเด็น ข้อเสนอต่าง ๆ ของสมาคม เครือข่ายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูปโครงสร้างและอำนาจหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบทั่วไปตามร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งได้เชิญคณะผู้บริหารของสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย เพื่อรับฟังความคิดเห็น ข้อเสนอแนะอย่างกว้างขวางเกี่ยวกับบทบาทขององค์การบริหารส่วนจังหวัดตามร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. คณะอนุกรรมการการบริหารงานบุคคล การกำกับดูแล ตรวจสอบ และการมีส่วนร่วมของประชาชนสำหรับท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป

คณะอนุกรรมการฯ ได้ดำเนินการประชุมเพื่อพิจารณาแนวทางการดำเนินการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล การกำกับดูแลตรวจสอบ และการมีส่วนร่วมของประชาชนตามข้อเสนอของคณะกรรมการฯ โดยเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาร่วมประชุม เพื่อติดตามความคืบหน้าเกี่ยวกับกฎหมายประกอบร่างพระราชบัญญัติต่างๆที่เกี่ยวข้องกับประเด็นข้อเสนอการปฏิรูป รวมทั้งร่วมกันแสดงความคิดเห็นและรับฟังข้อเสนอจากอนุกรรมการฯเกี่ยวกับรายละเอียดของกฎหมายดังกล่าว เช่น ร่างประกาศคณะกรรมการข้าราชการส่วนท้องถิ่น เรื่อง มาตรฐานกำหนดตำแหน่งข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ร่างกฎ ก.ถ. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการสรรหาและการคัดเลือกกรรมการและอนุกรรมการ ผู้แทนผู้บริหารท้องถิ่น ข้าราชการส่วนท้องถิ่น และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการข้าราชการส่วนท้องถิ่นและคณะอนุกรรมการข้าราชการส่วนท้องถิ่นจังหวัด พ.ศ. ร่างประกาศคณะกรรมการข้าราชการส่วนท้องถิ่น เรื่อง มาตรฐานกำหนดตำแหน่งข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ร่างระเบียบคณะกรรมการสรรหาและคัดเลือกกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรมท้องถิ่นว่าด้วย

หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการสรรหาและการคัดเลือกกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรมท้องถิ่น พ.ศ. และพิจารณาเรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชนรูปแบบคณะกรรมการชุมชน นอกจากนี้ ยังได้พิจารณารายละเอียดเกี่ยวกับการจัดทำหนังสือสรุปผลการดำเนินงานของ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น

ส่วนที่สอง การปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ

๓. คณะอนุกรรมการการปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ

คณะอนุกรรมการการปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ ได้ดำเนินการจัดทำเจตนารมณ์ในการออก ข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร และข้อบัญญัติเมืองพัทยา เกี่ยวกับวิธีการงบประมาณ และการจัดตั้งคณะกรรมการ ประชาคม ทั้งในกรุงเทพมหานคร (คณะกรรมการประชาคมเขต) และเมืองพัทยา (คณะกรรมการประชาคม เมืองพัทยา) ตามมาตรา ๑๑๙ มาตรา ๑๑๙/๑ และมาตรา ๑๒๓/๓ แห่งร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหาร ราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่..) พ.ศ. และมาตรา ๙๒ มาตรา ๙๒/๑ และมาตรา ๙๙/๒ แห่งร่าง พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่..) พ.ศ. เสร็จเรียบร้อยแล้ว และจะนำเสนอต่อ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

นอกจากนั้นคณะอนุกรรมการการปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ ได้มีการประชุมเพื่อ เตรียมการจัดสัมมนารับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่..) พ.ศ. กรณีการมีส่วนร่วมของประชาชนในรูปแบบ “คณะกรรมการประชาคมเขต” ในวันอังคารที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ณ พื้นที่เขตวัฒนา กรุงเทพมหานคร ซึ่งจะเชิญผู้แทนประชาชนกลุ่มอาชีพต่าง ๆ กลุ่มอาสาสมัคร และ กลุ่มผู้ทรงคุณวุฒิ ในพื้นที่เขตวัฒนา เข้าร่วมสัมมนาเพื่อแสดงความคิดเห็นในเรื่องการจัดให้มีคณะกรรมการ ประชาคมเขต

๕. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการศึกษา



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการศึกษา

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ประจำเดือน เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๐

สำนักกรรมการ ๓
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สารบัญ

หน้า

รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา
ประจำเดือน เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๐

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือน เมษายน ๒๕๖๐	๑
๑.๑ มีการประชุมคณะกรรมการ	๑
๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา	๑
๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น	๒
๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	๒
๑.๕ การศึกษาวิจัย	๒
๑.๖ อื่น ๆ	๓
- การจัดทำแผนและแนวทางการขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษา (Social Movement)	๓
๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป จำนวน ๔ เรื่องตามที่คณะกรรมการได้ดำเนินงาน	๘
๒.๑ เรื่องการปฏิรูประบบการเรียนรู้	๙
- ความคืบหน้าในการดำเนินการเรื่องการปฏิรูประบบการเรียนรู้ เพื่อสร้างคนไทยให้ “วินัยเด่น”	๙
๒.๒ เรื่องการปฏิรูประบบการจัดการศึกษา	๑๑
๑) ความคืบหน้าการดำเนินการของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบ การจัดการศึกษา	๑๑
(๑) ด้านการศึกษาปฐมวัยและขั้นพื้นฐาน	๑๑
(๒) ด้านการอาชีวศึกษา	๑๒
(๓) ด้านการศึกษาตลอดชีวิต	๑๒
(๔) ด้านปฏิรูปกฎหมายการศึกษา	๑๒
(๕) ด้านอุดมศึกษา	๑๒
(๒) ด้านระบบบริหารการอาชีวศึกษาที่เหมาะสมกับพื้นที่	๑๒
๒) ความคืบหน้าการดำเนินการโดยคณะทำงานในคณะกรรมการ	๑๓
(๑) การปฏิรูประบบการอุดมศึกษา	๑๓
(๒) การปฏิรูปธรรมาภิบาลในระบบการศึกษา	๑๓

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
๒.๓ เรื่องการปฏิรูประบบมาตรฐานและการประกันคุณภาพการศึกษา	๑๔
- ความคืบหน้าในการดำเนินการเรื่องการปฏิรูประบบการประกันคุณภาพการศึกษา	๑๔
๑) ความคืบหน้าเรื่องกฎหมายการประกันคุณภาพการศึกษา	๑๕
๒) ความคืบหน้าการปฏิรูประบบคุณภาพและมาตรฐานการศึกษาปฐมวัย	๑๕
๒.๔ เรื่องการปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม	๑๗
๑) ความคืบหน้าการเสนอร่างพระราชบัญญัติวิจัย เทคโนโลยี และนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ.	๑๗
๒) ความคืบหน้าการสร้างความร่วมมือเพื่อให้เกิดนวัตกรรมเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจประเทศไปสู่โลกที่ ๑	๑๗
๓) ความคืบหน้าการผลิต พัฒนากำลังคนและงานวิจัยที่สอดคล้องกับความต้องการของการพัฒนาประเทศ	๒๐

**รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา
ประจำเดือนเมษายน พ.ศ. ๒๕๖๐**

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือน เมษายน ๒๕๖๐

๑.๑ มีการประชุมคณะกรรมการ จำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๖๓ ประชุมวันอังคารที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐

(๑.๑) เรื่องรับรองรายงานเรื่อง การปฏิรูปการจัดการดูแลพัฒนาและจัดการศึกษาปฐมวัยให้มีมาตรฐานและเอกภาพ (ฉบับปรับปรุง) ก่อนเสนอประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีดำเนินการต่อไป

(๑.๒) เรื่องรับรองรายงานเรื่อง เรื่อง ความหลากหลายทางชีวภาพ (Biodiversity) (ฉบับปรับปรุง) ก่อนเสนอคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศพิจารณาต่อไป

(๑.๓) เรื่องสรุปความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการทั้ง ๕ คณะ และคณะกรรมการในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา

(๑.๔) เรื่องการเตรียมความพร้อมในการนำเสนอแนวทางดำเนินการขับเคลื่อนวาระการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วน (๒๗ วาระ) ในปี ๒๕๖๐ ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา ต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๖๔ ประชุมวันอังคารที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๖๐

- เรื่องความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการทั้ง ๕ คณะ และคณะกรรมการในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา (ถ้ามี)

(๑) การศึกษาดูงาน

คณะกรรมการ มีการดูงาน ในเดือนเมษายน ๒๕๖๐ จำนวน ๑ ครั้ง ดังนี้

- เรื่อง “การบริหารและการจัดการเรียนรู้ของสถานศึกษา ในพื้นที่จังหวัดพิษณุโลก”

วัตถุประสงค์ของการศึกษาดูงาน

๑. ศึกษารูปแบบและวิธีการในการสร้างการมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษาของภาคส่วนต่าง ๆ เพื่อให้เกิดการขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษาในระดับพื้นที่ รวมทั้งปัญหา และอุปสรรคในการดำเนินการ ตลอดจนข้อเสนอแนะแนวทางในการแก้ปัญหา

๒. รับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอจากของภาคส่วนต่าง ๆ เกี่ยวกับแนวทาง วิธีการในการขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษาให้เหมาะสมกับบริบทของแต่ละพื้นที่

เพื่อนำข้อมูลที่ได้มาประกอบในการจัดทำแผนและแนวทางการขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษา (Social Movement) เสนอต่อรัฐบาลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

วัน เวลา สถานที่

- วันพุธที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๐ ณ สถานศึกษาในพื้นที่จังหวัดพิษณุโลก

(๒) การสัมมนา

คณะกรรมการธิการ มีการสัมมนา ในเดือนเมษายน ๒๕๖๐ จำนวน ๑ ครั้ง ดังนี้

- เรื่อง “ ประชากรรัฐขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษาแบบมีส่วนร่วมโดยยึดพื้นที่เป็นหลัก (Area – based Approach) ”

วัตถุประสงค์ของการสัมมนา

๑. เพื่อพัฒนากระบวนการและกลไกประชากรรัฐขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษาแบบมีส่วนร่วมในพื้นที่ระดับจังหวัดอย่างเชื่อมโยงและบูรณาการตามทิศทางการปฏิรูปประเทศ

๒. เพื่อหนุนเสริมการจัดทำยุทธศาสตร์การปฏิรูปการศึกษาแบบมีส่วนร่วมโดยความร่วมมือของทุกภาคส่วนทั้งภาครัฐ ภาคท้องถิ่น ภาคเอกชน ภาคประชาชนและประชาสังคม

๓. เพื่อสร้างจังหวัดต้นแบบการขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษาที่สอดคล้องกับแผนการศึกษาแห่งชาติ นโยบายกระทรวงศึกษาธิการ และตอบโจทย์พื้นที่ระดับจังหวัด

วัน เวลา สถานที่

- วันพฤหัสบดีที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๐ ณ มหาวิทยาลัยราชภัฏพิบูลสงคราม จังหวัดพิษณุโลก

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น (ถ้ามี)

- ไม่มี -

๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี)

คณะกรรมการธิการได้มีการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในเดือนเมษายน ๒๕๖๐ เพื่อให้การขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษาเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับการดำเนินงานของหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยมีการดำเนินการต่อเนื่องเช่นเดียวกับที่ดำเนินการมาตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๘ – มีนาคม ๒๕๖๐ ทั้ง คณะรัฐมนตรี คณะรักษาความสงบแห่งชาติ สถานิติบัญญัติแห่งชาติ กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านการศึกษา วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรม และกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ตลอดจนหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่อง นอกจากนี้ คณะกรรมการโดยคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม ได้ประสานงานร่วมกับหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อหารือในประเด็นเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์จากพลังงานนิวเคลียร์ฟิวชัน (Nuclear Fusion) คือ ในวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐ ได้หารือร่วมกับรองศาสตราจารย์ธวัชชัย อ่อนจันทร์ นักวิชาการอิสระ ว่าที่ ร.ต.พลกฤษณ์ คล้ายวิดิภัทร อาจารย์ภาควิชาวิศวกรรมเครื่องกล คณะวิศวกรรมศาสตร์ มหาวิทยาลัยทักษิณ นายสมเจตน์ สุดประเสริฐ วิศวกรนิวเคลียร์ชำนาญการพิเศษ สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ นายพรเทพ นิตามณีพงษ์ ผู้อำนวยการสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์ (องค์การมหาชน) นายนาวัน จันทร์ทอง นักฟิสิกส์เครื่องเร่งอนุภาค ฝ่ายเครื่องเร่งอนุภาค สถาบันวิจัยแสงซินโครตรอน (องค์การมหาชน) ผู้ช่วยศาสตราจารย์ธนากร โอสดจันท์ รองคณบดีฝ่ายวิจัย คณะวิทยาศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหิดล รองศาสตราจารย์คมกฤต เล็กสกุล ผู้อำนวยการศูนย์บริหารงานวิจัย มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ นายวรการ นียากร อาจารย์ประจำภาควิชาฟิสิกส์ประยุกต์ คณะวิทยาศาสตร์ สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง รองศาสตราจารย์สุรศักดิ์ เชียงกา อาจารย์ประจำภาควิชาฟิสิกส์ คณะวิทยาศาสตร์ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ ผู้ช่วยศาสตราจารย์สุกฤษธรรม เสนาะพิมพ์ รองคณบดีคณะวิทยาศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

๑.๕ การศึกษาวิจัย (ถ้ามี)

- ไม่มี -

๑.๖ อื่น ๆ

คณะกรรมการมีการดำเนินการโดยมีการตั้งคณะทำงาน คณะอนุกรรมการและคณะทำงานใน คณะอนุกรรมการซึ่งเป็นผู้ทรงคุณวุฒิผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องในเรื่องชั้นมาศึกษาข้อมูลในเชิงลึก ระดมความคิดเห็น วิเคราะห์ จัดทำแนวทาง แผนการปฏิรูป วิธีการปฏิรูปพร้อมกำหนดเวลาการปฏิรูป และข้อเสนอแนะเพื่อ การขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษ การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรมให้สัมฤทธิ์ผลในเรื่องต่าง ๆ โดยยังคงยึดตามแนวทางที่ได้ดำเนินการต่อเนื่องตามที่ได้รายงาน ความคืบหน้าในเดือนพฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๘ – มีนาคม ๒๕๖๐ ไปแล้ว

เพื่อให้การดำเนินการขับเคลื่อนเป็นไปอย่างเป็นรูปธรรม คณะกรรมการได้แต่งตั้งคณะอนุ กรรมการจัดทำแผนและแนวทางการขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษา (Social Movement) ขึ้นมา พิจารณาศึกษาและดำเนินการในเรื่องดังกล่าวร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยมอบหมายให้ ผู้ช่วย ศาสตราจารย์สมเดช นิลพันธุ์ กรรมการ เป็นประธานอนุกรรมการ ซึ่งมีการดำเนินการขับเคลื่อน การปฏิรูปการศึกษา ในเดือนเมษายน ๒๕๖๐ ดังนี้

คณะอนุกรรมการจัดทำแผนและแนวทางการขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษา (Social Movement) เดือนเมษายน ๒๕๖๐ คณะอนุกรรมการจัดทำแผนและแนวทางการขับเคลื่อนการปฏิรูป การศึกษา (Social Movement) มีการประชุม ๑ ครั้ง และมีความคืบหน้าในการดำเนินการ ดังนี้

การประชุมคณะอนุกรรมการ

วันอังคารที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ พิจารณารายงานเรื่อง การสร้างกลไกประชารัฐระดับพื้นที่เพื่อขับเคลื่อน การปฏิรูปการศึกษาแบบมีส่วนร่วม สรุปได้ดังนี้

ที่ประชุมรับทราบกำหนดการศึกษาดูงานและเยี่ยมสถานศึกษา ในพื้นที่จังหวัดพิษณุโลก และการ จัดสัมมนาเชิงปฏิบัติการ เรื่อง “ประชารัฐขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษาแบบมีส่วนร่วมโดยยึดพื้นที่เป็น หลัก (Area – based Approach) ” ของคณะกรรมการ ในวันพุธที่ ๑๙ – วันพฤหัสบดีที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๐ และเตรียมการในการเดินทางดังกล่าว นอกจากนี้ที่ประชุมได้พิจารณารายงานเรื่อง การสร้างกลไก ประชารัฐระดับพื้นที่เพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษาแบบมีส่วนร่วม แล้วและเห็นชอบในหลักการตาม ร่างรายงานดังกล่าวและมอบหมายให้เลขาธิการได้นำข้อมูลจากการสัมมนาในพื้นที่จังหวัดพิษณุโลกมา เพิ่มเติมเพื่อให้เกิดความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น

การสัมมนาและศึกษาดูงาน

คณะอนุกรรมการและคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษ ได้เดินทางไปศึกษาดูงาน ในพื้นที่จังหวัดพิษณุโลก และจัดสัมมนาเชิงปฏิบัติการเรื่อง “ประชารัฐขับเคลื่อนการปฏิรูป การศึกษาแบบมีส่วนร่วม โดยยึดพื้นที่เป็นหลัก” (Area – based Approach) เป็นระหว่างวันพุธที่ ๑๙ - วันพฤหัสบดีที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๐ ณ ห้องประชุมใหญ่ ชั้น ๔ สำนักวิทยบริการและเทคโนโลยีสารสนเทศ มหาวิทยาลัยราชภัฏพิบูลสงคราม ตำบลพลายชุมพล อำเภอเมืองพิษณุโลก จังหวัดพิษณุโลก สรุปผลได้ ดังนี้

สรุปผลการศึกษาดูงาน และเยี่ยมสถานศึกษา ณ มหาวิทยาลัยพิษณุโลก

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษ ได้เดินทางไปศึกษาดูงาน และเยี่ยม สถานศึกษา พื้นที่จังหวัดพิษณุโลก วันพุธที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๐ สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

วัตถุประสงค์การศึกษาดูงาน

๑. ศึกษารูปแบบและวิธีการในการสร้างการมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษาของภาคส่วนต่าง ๆ เพื่อให้เกิดการขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษาในระดับพื้นที่ รวมทั้งปัญหา และอุปสรรคในการดำเนินการ ตลอดจนข้อเสนอแนะแนวทางในการแก้ปัญหา

๒. รับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอจากของภาคส่วนต่าง ๆ เกี่ยวกับแนวทาง วิธีการในการขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษาให้เหมาะสมกับบริบทของแต่ละพื้นที่

เพื่อนำข้อมูลที่ได้มาประกอบในการจัดทำแผนและแนวทางการขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษา (Social Movement) เสนอต่อรัฐบาลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะของมหาวิทยาลัยเพื่อการปฏิรูปการศึกษา

๑. การปฏิรูปการศึกษาจะสำเร็จได้ บ้าน หรือครอบครัวมีส่วนสำคัญ ควรทำบ้านให้เป็นจุดเริ่มต้นของการจัดการศึกษา ควรให้พ่อแม่ผู้ปกครองเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดการศึกษาและการเรียนรู้ของเด็ก นอกจากนั้นควรเน้นเรื่องของการสร้างการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในชุมชนสังคม คือ บ้าน วัด โรงเรียน ให้ร่วมกันในการดูแลและรับผิดชอบในการจัดการศึกษาร่วมกัน (ระบบ บวร) อยากให้การปฏิรูปการศึกษาในครั้งนี้ เน้นหลักการนี้ซึ่งเชื่อว่าจะทำให้การปฏิรูปการศึกษาสำเร็จได้

๒. ควรปฏิรูปเรื่องของการบริหารจัดการ คือควรเน้นเรื่องการกระจายอำนาจในการจัดการศึกษา ทำให้กระทรวงศึกษาธิการเล็กลง ทำให้เกิดการกระจายอำนาจอย่างจริงจัง คือให้ผู้ที่ได้รับการกระจายอำนาจมีทั้งหน้าที่ ความรับผิดชอบ งบประมาณ และสามารถตัดสินใจในเรื่องต่าง ๆ ได้ ไม่ใช่ให้มีเพียงตำแหน่ง โดยอาจกระจายอำนาจการจัดการศึกษาออกเป็นภูมิภาค และให้แต่ละภูมิภาคทำหน้าที่ควบคุมดูแลคุณภาพการจัดการศึกษาของตน โดยให้มีผู้ตรวจการในการตรวจสอบคุณภาพ ทั้งนี้ ให้กระทรวงศึกษาธิการเป็นผู้ที่ดูแลนโยบายและภาพรวม

ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการธิการ

ภายหลังจากที่คณะกรรมการธิการได้รับทราบข้อมูลและแนวทางในการบริหารจัดการศึกษาของมหาวิทยาลัยจากทีมผู้บริหารแล้วมีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะเพื่อการพัฒนาการจัดการศึกษาของมหาวิทยาลัย สรุปได้ ดังนี้

คณะกรรมการธิการเห็นด้วยและสนับสนุนที่จะให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดการศึกษา และเห็นถึงความตั้งใจ และเป้าหมายในการจัดการศึกษาของมหาวิทยาลัย อย่างไรก็ตามเนื่องจากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยได้กำหนดให้การศึกษาจะต้องสามารถสร้างคนดี มีวินัย ภูมิใจในชาติ เชี่ยวชาญตามความถนัด รับผิดชอบต่อครอบครัว ชุมชนและสังคม ซึ่งอยากให้มหาวิทยาลัยได้นำเป้าหมายส่วนนี้ไปพิจารณาว่ามหาวิทยาลัยจะผลิตคนอย่างไรให้ได้คุณสมบัติตามที่รัฐธรรมนูญกำหนด สำหรับวิธีการจัดการเรียนการสอนนั้นหากมหาวิทยาลัยต้องการที่จะสามารถแข่งขันกับมหาวิทยาลัยทั้งในส่วนของภาครัฐและเอกชนอื่น ๆ ได้ ต้องจัดการเรียนการสอนที่เน้นให้ผู้เรียนจบออกไปแล้วสามารถปฏิบัติงานได้จริง คิดวิเคราะห์ได้ เป็นที่ต้องการของตลาดแรงงานและสังคม ดังนั้นจึงอยากให้นำรูปแบบการจัดการเรียนการสอนแบบ Active Learning มาใช้ รวมทั้งควรเน้นเรื่องของภาษาอังกฤษด้วยเพื่อรองรับสังคมในอนาคตที่เรื่องของภาษาสากลเป็นเรื่องที่จำเป็น สำหรับการพัฒนาการจัดการศึกษาปัจจุบันนั้นจำเป็นต้องสร้างเครือข่ายร่วมโดยให้ภาคส่วนต่าง ๆ เข้ามามีส่วนร่วมและสนับสนุน รวมทั้งสถาบันการศึกษาอื่น ๆ ที่เข้มแข็งเข้ามาช่วยด้วย ทั้งนี้ หากมหาวิทยาลัยสามารถสร้างนักศึกษาให้มีคุณภาพได้ก็เชื่อว่ามหาวิทยาลัยก็จะสามารถก้าวสู่วิสัยทัศน์ที่ตั้งไว้ได้ และขอให้กำลังใจมหาวิทยาลัยและบุคลากรทุกคนในการที่จะนำพามหาวิทยาลัยก้าวไปสู่อนาคตและเป็นมหาวิทยาลัยที่ได้รับการยอมรับจากชุมชน และสังคมโดยรอบต่อไป

การศึกษาดูงาน ณ โรงเรียนมะต้องประชาสรรค์ อำเภอพรหมพิราม จังหวัดพิษณุโลก

คณะกรรมการเข้าศึกษาดูงาน ณ โรงเรียนมะต้องประชาสรรค์ อำเภอพรหมพิราม จังหวัดพิษณุโลก โดยเป็นการศึกษาดูงานเกี่ยวกับการพัฒนาเครือข่ายโรงเรียนขนาดเล็ก ในพื้นที่จังหวัดพิษณุโลก ซึ่งการศึกษาดูงานครั้งนี้ คณะกรรมการได้เยี่ยมชมนิทรรศการผลงานของนักเรียนที่จัดขึ้นโดยเครือข่ายโรงเรียนขนาดเล็ก และร่วมฟังบรรยายสรุปที่มาของเครือข่าย ปัญหาและข้อเสนอแนะต่าง ๆ สรุปได้ว่า

ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะของภาคส่วนต่าง ๆ ที่เข้าร่วมประชุม เกี่ยวกับการบริหารจัดการโรงเรียนขนาดเล็ก

นอกเหนือจากสภาพปัจจุบัน ปัญหาที่นำเสนอโดยเครือข่ายแล้ว ภาคส่วนต่าง ๆ ที่เข้าร่วมประชุม กับคณะกรรมการในครั้งนี้ได้นำเสนอข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะในการบริหารจัดการโรงเรียนขนาดเล็ก สรุปได้ ดังนี้

๑. ความคิดเห็นในภาพรวมผู้เข้าร่วมประชุมที่เป็นตัวแทนภาคส่วนต่าง ๆ ไม่เห็นด้วยกับการที่จะมีการยุบโรงเรียนขนาดเล็กโดยที่ไม่ได้รับการยินยอมจากชุมชน และภาคส่วนต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เนื่องจากโรงเรียนเป็นส่วนหนึ่งของชุมชน และเป็นเสมือนส่วนหนึ่งของจิตวิญญาณของคนในชุมชน แต่ควรจะให้มีการปรับรูปแบบในการบริหารจัดการโดยส่งเสริมให้ภาคส่วนต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องไม่ว่าจะเป็นชุมชน วัด สมาคมผู้ปกครอง ศิษย์เก่าของโรงเรียนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารจัดการโรงเรียนในเรื่องต่าง ๆ โดยได้รับการสนับสนุนจากภาครัฐ

๒. โรงเรียนขนาดเล็กมีจุดเด่นคือเป็นโรงเรียนที่ครูสามารถมีความใกล้ชิดกับนักเรียน ขณะเดียวกันเด็กก็ไม่ต้องเดินทางออกไปเรียนนอกชุมชน ทำให้ชุมชนกับเด็กใกล้ชิดกัน การจัดการศึกษาที่ดีจึงไม่ควรดึงเด็กออกจากชุมชน

๓. เนื่องจากวัดมีศักยภาพในการที่จะสนับสนุนชุมชนในเรื่องต่าง ๆ รวมทั้งเรื่องของการจัดการศึกษาด้วย เพราะวัดเป็นที่รวมศรัทธาของชุมชน ดังนั้นในเรื่องของโรงเรียนขนาดเล็กเชื่อว่าวัดสามารถที่จะเข้าไปช่วยเหลือได้ แต่ปัจจุบันวัดและโรงเรียนบางแห่งห่างกันไปไม่ได้มีความสัมพันธ์ใกล้ชิดกัน ดังนั้นจึงเสนอว่าในการดูแลโรงเรียนขนาดเล็ก ทำอย่างไรที่จะให้วัดซึ่งมีศักยภาพจะสามารถเข้าไปร่วมหรือมีบทบาท และเป็นส่วนหนึ่งในการที่จะช่วยเหลือสนับสนุนโรงเรียนได้ ซึ่งสามารถช่วยเหลือได้ทั้งในเรื่องงบประมาณ และเรื่องของครูผู้สอน หรือการจัดการเรียนการสอน ดังนั้นจึงไม่ยากให้มีการยุบเลิกโรงเรียนขนาดเล็ก ซึ่งหากยุบเลิกก็ต้องตอบคำถามให้ได้ว่า ยุบทำไม ใครเป็นคนยุบ โรงเรียนผิอะไรถึงยุบ และยุบแล้วจะเอาไปทำอะไร

๔. เสนอให้พัฒนาโรงเรียนขนาดเล็กให้เป็นโรงเรียนของชุมชน ทำให้ชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมและสามารถใช้ประโยชน์จากโรงเรียนได้ ไม่ว่าจะเป็นกิจกรรมการจัดการเรียนรู้สำหรับคนในชุมชนทุกเพศทุกวัย เช่นการฝึกอาชีพเสริมต่าง ๆ ซึ่งหากสามารถปรับมาเป็นโรงเรียนของชุมชนก็ไม่มี ความจำเป็นที่จะต้องยุบโรงเรียน

๕. ในประเด็นเรื่องของการขาดแคลนครูผู้สอนนั้นเห็นว่าเป็นประเด็นปัญหาที่สามารถแก้ไขได้โดยในการจัดการเรียนรู้ของโรงเรียนขนาดเล็กควรจัดให้สอดคล้องกับบริบทของแต่ละชุมชน เพื่อที่จะสามารถดึงเอาผู้รู้ หรือปราชญ์ต่าง ๆ ในชุมชนซึ่งมีอยู่มากเข้ามาร่วมเป็นครูผู้สอนแก่นักเรียนได้ เพราะหากจะยุบโรงเรียนขนาดเล็กจะทำให้ระบบชุมชนซึ่งมีการพึ่งพาอาศัยกันในการพัฒนาชุมชนโดย บวร (บ้าน วัด โรงเรียน) จะหายไป ซึ่งไม่เป็นผลดีต่อชุมชน เพราะจะมีปัญหาอีกมากตามมา

ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิชาการ

๑. คณะกรรมการวิชาการเห็นด้วยและสนับสนุนกับแนวทางการดำเนินการของสมาคมและเครือข่ายโรงเรียนขนาดเล็ก ในการที่จะร่วมมือกันในการดำเนินการต่าง ๆ โดยดึงเอาทุกภาคส่วนทั้งชุมชน วัด สถาบันอุดมศึกษา ภาคเอกชนประชาชน เข้ามามีส่วนร่วมในการดูแลโรงเรียนขนาดเล็กให้ยังสามารถจัดการเรียนการสอนเพื่อตอบสนองต่อความต้องการของชุมชน เนื่องจากการศึกษาที่แท้จริงนั้นต้องสนองต่อความต้องการของคนในชุมชน อย่างไรก็ตามการยุบ ควบรวม หรือบริหารจัดการโรงเรียนขนาดเล็กเป็นเรื่องนโยบายที่มีมาในหลายรัฐบาลแต่การเรียกอาจแตกต่างกันไป อย่างไรก็ตามการดำเนินการยุบ ควบรวมจะเป็นไปได้ก็ต้องได้รับความยินยอมจากทุกฝ่ายโดยเฉพาะชุมชน ที่มาของการกำหนดนโยบายเรื่องนี้เนื่องจากโรงเรียนมีมากขณะที่ผู้เรียนลดลง ทำให้โรงเรียนขนาดเล็กเพิ่มขึ้น ขณะเดียวกันรัฐบาลก็มีงบประมาณจำกัดในการที่จะจัดการศึกษาให้มีคุณภาพ สำหรับข้อเสนอที่จะของบประมาณ อุปกรณ์ หรือคนเพิ่มอาจเป็นเรื่องที่เป็นไปได้ยาก ดังนั้นจึงมีความจำเป็นที่โรงเรียนขนาดเล็กก็ต้องหาแนวทางและวิธีการช่วยรัฐบาลว่าทำอย่างไรโรงเรียนขนาดเล็กจะอยู่ได้ และอยู่ได้อย่างมีคุณภาพ สำหรับแนวทางและวิธีการของพิษณุโลกที่โรงเรียนขนาดเล็กมีการร่วมมือกันช่วยเหลือกันโดยมีมหาวิทยาลัยราชภัฏพิบูลย์สงครามเข้ามาช่วยเหลือ ดึงบ้าน และวัดเข้ามาช่วยด้วยถือว่าเป็นตัวอย่างหนึ่งที่จะเป็นทางรอดของโรงเรียนขนาดเล็ก ทำโรงเรียนขนาดเล็กให้เป็นโรงเรียนของชุมชน จึงขอให้ทุกท่านที่อยู่ในเครือข่ายได้ร่วมมือกันสร้างแม่แบบนี้ให้สำเร็จและเห็นผลซึ่งคณะกรรมการพร้อมที่จะสนับสนุนและนำเสนอรูปแบบดังกล่าวให้แก่รัฐบาลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำไปประกอบการพิจารณาในการตัดสินใจดำเนินการเกี่ยวกับโรงเรียนขนาดเล็กที่เหมาะสมต่อไป

๒. สำหรับประเด็นเรื่องการประกันคุณภาพศึกษาในการจัดการศึกษาของโรงเรียนขนาดเล็กนั้น ขอแจ้งเพื่อทราบว่า ขณะนี้คณะกรรมการได้มีการนำเสนอแผนการปฏิรูประบบการประกันคุณภาพการศึกษาไปยังคณะรัฐมนตรี และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาดำเนินการแล้ว โดยหลักการที่คณะกรรมการนำเสนอคือเน้นที่การประกันคุณภาพการศึกษาภายในของสถานศึกษา โดยให้สถานศึกษาเป็นผู้กำหนดทิศทางว่าจะจัดการศึกษาอย่างไรให้มีคุณภาพภายใต้ข้อจำกัดและบริบทต่าง ๆ ของสถานศึกษา และให้หน่วยงานต้นสังกัดเข้ามาช่วยในการดูแลจัดทำประกันคุณภาพดังกล่าวด้วย ส่วนการประเมินภายนอกนั้นก็กำหนดให้การเข้ามาประเมินของหน่วยงานประเมินภายนอกต้องมาประเมินระบบการประกันคุณภาพการศึกษาภายในของสถานศึกษาไม่ใช่เน้นเกณฑ์ใหม่เข้ามาประเมิน เพื่อให้มาดูว่าการประกันคุณภาพการศึกษาภายในของสถานศึกษาเป็นไปเพื่อสร้างคุณภาพได้จริงหรือไม่และมีจุดใดที่จะต้องแก้ไข ปรับปรุง เพิ่มเติมเพื่อให้ไปสู่เป้าหมายคุณภาพที่สถานศึกษาตั้งไว้ ขณะนี้การแก้ไขระบบการประกันคุณภาพตามหลักเกณฑ์ใหม่นี้กำลังอยู่ระหว่างการดำเนินการปรับปรุงของกระทรวงศึกษาธิการซึ่งคาดว่าจะแล้วเสร็จในเร็ว ๆ นี้ ซึ่งหากเป็นไปตามหลักการดังกล่าวการประกันคุณภาพการศึกษาภายในและการประเมินคุณภาพการศึกษาภายนอกก็จะเป็นปัญหาสำหรับโรงเรียนขนาดเล็กเพราะจะสามารถกำหนดได้ด้วยตนเองเพื่อให้เหมาะสมกับบริบทของแต่ละแห่ง

สรุปผลการสัมมนา

คณะกรรมการฯ ขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษาได้จัดสัมมนาเชิงปฏิบัติการเรื่อง “พระราชรัฐขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษาแบบมีส่วนร่วม โดยยึดพื้นที่เป็นหลัก” (Area – based Approach) สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

วัตถุประสงค์ของการสัมมนา

๑. เพื่อพัฒนากระบวนการและกลไกพระราชรัฐขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษาแบบมีส่วนร่วมในพื้นที่ระดับจังหวัดอย่างเชื่อมโยงและบูรณาการตามทิศทางการปฏิรูปประเทศ

๒. เพื่อหนุนเสริมการจัดทำยุทธศาสตร์การปฏิรูปการศึกษาแบบมีส่วนร่วมโดยความร่วมมือของทุกภาคส่วนทั้งภาครัฐราชการ ภาคท้องถิ่น ภาคเอกชน ภาคประชาชนและประชาสังคม

๓. เพื่อสร้างจังหวัดต้นแบบการขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษาที่สอดคล้องกับแผนการศึกษาแห่งชาติ นโยบายกระทรวงศึกษาธิการ และตอบโจทย์พื้นที่ระดับจังหวัด

กลุ่มเป้าหมาย ทุกภาคส่วนในจังหวัดพื้นที่นำร่องในภาคเหนือตอนล่าง ได้แก่ จังหวัดตาก พิชณุโลก สุโขทัย เพชรบูรณ์ และอุตรดิตถ์

สรุปผลการสัมมนา

จากการสัมมนาครั้งนี้ ถือว่าประสบผลสำเร็จเป็นอย่างดีได้รับความสนใจจากทุกภาคส่วน มีผู้เข้าร่วมการสัมมนาจากทุกจังหวัดและทุกกลุ่มเป้าหมาย จำนวนทั้งสิ้นประมาณ ๒๐๐ คน จากที่ตั้งเป้าหมายไว้ที่ประมาณ ๑๕๐ คน มีท่านผู้ว่าราชการจังหวัดพิษณุโลกเข้าร่วมการสัมมนาและอยู่ร่วมตลอดการสัมมนา นอกจากนี้ยังมีท่านรองผู้ว่าจังหวัดสุโขทัย และอุตรดิตถ์ เข้าร่วมด้วย

กิจกรรมสัมมนา ช่วงเช้า เริ่มต้นด้วยกล่าวเปิดการสัมมนาโดยประธานกรรมการการศึกษาและปฐกถาพิเศษเรื่องปัญหาประเทศไทย เป็นการกล่าวถึงเป้าหมายของการปฏิรูปการศึกษาในครั้งนี้ว่าจะเป็นไปในทิศทางใด ซึ่งการปฏิรูปการศึกษานี้จะเป็นการปฏิรูปการศึกษาครั้งใหญ่เป็นการศึกษาเพื่อคนทุกเพศทุกวัย ตั้งแต่ในครรภ์มารดาจนถึงเชิงตะกอน การศึกษาต้องสามารถสร้างคนดี มีวินัย ภูมิใจในชาติ เชี่ยวชาญตามความถนัด รับผิดชอบต่อครอบครัว ชุมชนและสังคม และจำเป็นที่จะต้องอาศัยความร่วมมือในการจัดการศึกษาจากทุกภาคส่วน ต่อมาเป็นการนำเสนอของนายชูชัย ศุภวงศ์ กรรมการเรื่อง กลไกพระราชรัฐระดับอำเภอ : จุดคานงัดการปฏิรูปประเทศ” ซึ่งชี้ให้เห็นว่ากลไกประชารัฐนั้นเป็นกลไกสำคัญที่จะทำให้การปฏิรูปการศึกษานี้สำเร็จได้ ซึ่งในรัฐธรรมนูญก็ได้ให้ความสำคัญในเรื่องนี้โดยได้ระบุเอาไว้ชัดเจน หลังจากนั้นก็เป็นกรเข้าสู่กระบวนการระดมความคิดเห็นจากผู้เข้าร่วมสัมมนาโดยมีนางฉวีลวด บุรีกุล อนุกรรมการ เป็นวิทยากรระดมความคิดเห็น โดยให้ผู้เข้าร่วมสัมมนาระดมความคิดเห็นว่า ปัญหาการจัดการศึกษาในพื้นที่มีเรื่องใดบ้าง การปฏิรูปการศึกษานี้จะสำเร็จได้จะต้องปฏิรูปเรื่องใดบ้าง และเรื่องใดที่สำคัญที่สุด และจะสามารถดำเนินการได้อย่างไร ซึ่งจากการระดมความคิดเห็นจากผู้เข้าร่วมสัมมนาพบว่าปัญหาการจัดการศึกษาประกอบด้วย ๑) ความเหลื่อมล้ำในการจัดการศึกษา เช่นความไม่เท่าเทียมโรงเรียนในเมือง กับต่างจังหวัด ๒) ปัญหาด้านครูและบุคลากรทางการศึกษา เช่นครูไม่ครบชั้น ๓) ปัญหาด้านผู้เรียน เช่นผู้เรียนติดเกมส์ อ่อนการอ่านเขียน ๔) ด้านนโยบายการจัดการศึกษา เช่น นโยบายเปลี่ยนบ่อย ๕) ด้านผู้บริหารสถานศึกษา เช่น ปัญหาธรรมาภิบาลในมหาวิทยาลัย ๖) ด้านหลักสูตร เช่นหลักสูตรเน้นการท่องจำมากกว่าการปฏิบัติ ๗) ด้านบริหารจัดการ เช่น ความไม่ชัดเจนเรื่องกฎหมายการจ้างครูสอนภาษา ๘) ด้านผู้ปกครอง เช่นผู้ปกครองไม่ได้ดูแลเด็กอย่างใกล้ชิด ๙) ด้านการรับฟังความคิดเห็น ขาดการรับฟังความคิดเห็นภาคภาคส่วนต่าง ๆ ในการจัดการศึกษา เป็นต้น หลังจากนั้นก็ได้มีการแบ่งกลุ่มย่อยว่าหากต้องการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ จะดำเนินการหรือมีวิธีการอย่างไร โดยให้แต่ละกลุ่มกำหนดเป็นโครงการวัตถุประสงค์ กิจกรรมย่อย กลุ่มเป้าหมาย ระยะเวลาดำเนินการ ตัวชี้วัด วิธีเก็บข้อมูลตัวชี้วัด แหล่งงบประมาณ และผู้รับผิดชอบ

กิจกรรมในช่วงบ่าย ผู้เข้าร่วมสัมมนาก็นำเสนอแผนของตนเพื่อรับฟังความคิดเห็นจากกลุ่มอื่น ๆ เพิ่มเติม ซึ่งผลการสัมมนาได้รับความร่วมมือ ทุกกลุ่มสามารถที่จะดำเนินการได้ตามที่กำหนดและเป็นโครงการที่สามารถดำเนินการให้เกิดขึ้นจริงได้ นอกจากนี้การสัมมนานี้ยังนอกจากจะได้ข้อมูลเพื่อการขับเคลื่อนการมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษาเชิงพื้นที่เป็นเอกสารที่มีความละเอียดชัดเจนแล้ว คณะกรรมการยังได้จัดให้มีผู้ประสานงานในแต่ละพื้นที่ในทุกจังหวัดที่เข้าร่วม และให้มีการสร้างไลน์กลุ่มพระราชรัฐภาคเหนือตอนล่างเพื่อให้ทุกคนที่เข้าร่วมสัมมนาเข้ามาเป็นสมาชิกกลุ่มเพื่อให้การสัมมนานี้ไม่ได้จบที่การสัมมนาแต่จะยังคงมีการประสานงานร่วมกันอยู่เป็นประจำต่อไป ซึ่งถือว่าเป็นความสำเร็จเบื้องต้นของการดำเนินการสร้างการมีส่วนร่วมครั้งนี้ที่เป็นรูปธรรม และเชื่อว่าจะขยายผลความร่วมมือต่อไปในอนาคตได้ไม่ยาก

๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป จำนวน ๔ เรื่องตามที่ คณะกรรมาธิการได้ดำเนินงาน

ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ (๕) ที่ให้คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษามีอำนาจหน้าที่ศึกษา วิเคราะห์ จัดทำแนวทาง แผนการปฏิรูป วิธีการปฏิรูปพร้อมกำหนดเวลาการปฏิรูป และข้อเสนอแนะเพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ด้านการศึกษา การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรมให้สัมฤทธิ์ผล รวมทั้งมีอำนาจหน้าที่อื่นตามที่สภามอบหมาย นั้น เพื่อให้เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ คณะกรรมาธิการได้เริ่มดำเนินการตั้งแต่วันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ และได้มีการเสนอแผนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษาต่อที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ในการประชุมครั้งที่ ๑๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๘ และที่ประชุมได้ให้ความเห็นชอบในแผนดังกล่าว สำหรับแผนการปฏิรูปที่คณะกรรมาธิการได้นำเสนอต่อสภา ประกอบด้วย ๔ เรื่อง ได้แก่ เรื่องที่ ๑ การปฏิรูประบบการเรียนรู้ เรื่องที่ ๒ การปฏิรูประบบการจัดการศึกษา เรื่องที่ ๓ การปฏิรูประบบมาตรฐานและการประกันคุณภาพการศึกษา และเรื่องที่ ๔ การปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม

จากแผนการปฏิรูป ๔ เรื่องที่ได้นำเสนอต่อสภา นั้น คณะกรรมาธิการได้กำหนดให้เป็นแผนการปฏิรูปที่จะเร่งดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลา ๑๘ เดือน จำนวน ๒ เรื่อง คือ

เรื่องที่ ๑ การปฏิรูประบบการเรียนรู้ เพื่อสร้างคนไทยให้ “วินัยเด่น”

เรื่องที่ ๒ การปฏิรูประบบการจัดการศึกษา ใน ๔ ประเด็น

๒.๑) การศึกษาปฐมวัยและขั้นพื้นฐานเน้นการบริหารจัดการพัฒนาครูทั้งระบบ แก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องพร้อมทั้งดำเนินการกระจายอำนาจและความเป็นนิติบุคคล

๒.๒) การศึกษาอาชีวศึกษาเน้นระบบทวิภาคี การมีอาชีพ

๒.๓) การศึกษาอุดมศึกษา เน้นระบบการบริหารสภามหาวิทยาลัย ธรรมภิบาล คุณภาพ หลักสูตรทุกระดับ การวิจัยเพื่อนวัตกรรม

๒.๔) การปฏิรูประบบการจัดการศึกษาทั้งระบบ และปรับปรุงโครงสร้างกระทรวงศึกษาธิการ

นอกจากนั้น เรื่องที่ ๓ การปฏิรูประบบมาตรฐานและการประกันคุณภาพการศึกษา และเรื่องที่ ๔ การปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม คณะกรรมาธิการได้ดำเนินการคู่ขนานกันไป

สำหรับการดำเนินการในการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูปของคณะกรรมาธิการ ในเดือนเมษายน พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้ยึดตามแนวทางการดำเนินงานต่อเนื่องตามแผนการปฏิรูปที่ได้กำหนดและนำเสนอต่อสภา เพื่อเห็นชอบแล้ว โดยคณะกรรมาธิการได้มีการประชุม ทั้งสิ้น ๔ ครั้ง รวมทั้งได้มีการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐ และเอกชน ทั้งในรูปแบบที่เป็นทางการและไม่เป็นทางการ การจัดสัมมนา การเดินทางศึกษาดูงาน และการร่วมขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษา กับหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อนำมาประกอบการพิจารณาศึกษาในเรื่องต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่และขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปที่ได้กำหนดไว้ตามแผน โดยมีรายละเอียดความคืบหน้าในการดำเนินการต่าง ๆ ดังนี้

๒.๑ เรื่องการปฏิรูประบบการเรียนรู้

สำหรับการปฏิรูประบบการเรียนรู้ เรื่องที่คณะกรรมการได้ดำเนินการตามแผน คือ การสร้างคนไทยให้ “วินัยเด่น” และการปรับโครงสร้างการบริหารงานของกระทรวงศึกษาธิการ ซึ่งมีความคืบหน้าในการดำเนินการ ดังนี้

คณะกรรมการได้ปฏิบัติตามแผนการปฏิรูประบบการเรียนรู้ เพื่อสร้างคนไทยให้ “วินัยเด่น” และการปรับโครงสร้างการบริหารงานของกระทรวงศึกษาธิการ ที่ได้วางไว้ โดยมีการตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นมารับผิดชอบ ได้แก่ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้ มอบหมายให้ พลเอก พหล สง่าเนตร เป็นประธานอนุกรรมการ

สำหรับเดือนเมษายน ๒๕๖๐ ประชุมคณะอนุกรรมการ รวม ๑ ครั้ง ได้แก่ วันพุธที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๐ เพื่อพิจารณาเรื่อง ความคืบหน้าแผนการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้ตามแนวคิด STAR STEMS สามารถสรุปความคืบหน้าในการดำเนินการได้ ดังนี้

- ความคืบหน้าในการดำเนินการเรื่องการปฏิรูประบบการเรียนรู้ เพื่อสร้างคนไทยให้ “วินัยเด่น”

คณะกรรมการโดย คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้ ได้มีการดำเนินการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้เพื่อสร้างคนไทยให้ “วินัยเด่น” มีความคืบหน้า ดังนี้

๑) การประชุมคณะอนุกรรมการ

ประชุมคณะอนุกรรมการ รวม ๑ ครั้ง สรุปผลได้ ดังนี้

ที่ประชุมได้พิจารณาความคืบหน้าแผนการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้ตามแนวคิด STAR STEMS ในประเด็นเกี่ยวกับการจัดอบรมและประชุมเชิงปฏิบัติการพัฒนาครูเพื่อปลูกฝังเยาวชนให้เป็น “พลเมืองดี วินัยเด่น” ตามแนวคิด STAR STEMS ให้กับโรงเรียนต้นแบบ รวม ๕๕ โรงเรียน ในปีการศึกษา ๒๕๖๐ ระหว่างเดือนมีนาคม - เดือนพฤษภาคม ๒๕๖๐ โดยพิจารณาผลการประชุมเชิงปฏิบัติการที่ผ่านมาในเดือนมีนาคมและการเตรียมความพร้อมในการจัดประชุมเชิงปฏิบัติการ (ระยะขยายผล) ในเดือนเมษายน-เดือนพฤษภาคม สรุปได้ดังนี้

ผลการประชุมเชิงปฏิบัติการที่ผ่านมาในเดือนมีนาคม มีดังนี้ วันที่ ๑๗ - ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๐ อนุกรรมการไปขับเคลื่อนการจัดการเรียนการสอนบูรณาการแบบ STAR STEMS กับ โรงเรียนเอกชนระดับอนุบาล ประถม มัธยม และอาชีวะ ณ จังหวัดลพบุรี จำนวน ๔๒ โรงเรียน, วันที่ ๒๔ - ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๐ อนุกรรมการไปขับเคลื่อนโรงเรียนต้นแบบ สร้างคนดี มีวินัย ภูมิใจในชาติ ตามแนวคิด STAR STEMS ตามโครงการขยายผลร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (สพฐ.) ซึ่งเป็นวาระเร่งด่วน ตามมติคณะเตรียมการปฏิรูป ณ จังหวัดเชียงใหม่ จำนวน ๒๐ โรงเรียน, วันที่ ๒๗ - ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๐ อนุกรรมการไปขับเคลื่อนโรงเรียนต้นแบบ สร้างคนดี มีวินัย ภูมิใจในชาติ และรับผิดชอบ ตามแนวคิด STAR STEMS ตามโครงการร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (สพฐ.) และตามมติคณะเตรียมการปฏิรูป ณ จังหวัดสงขลา จำนวน ๕ โรงเรียน สรุปผลการดำเนินการภาพรวมทุกโรงเรียน มีความเข้าใจ สามารถจัดการเรียนการสอน แบบบูรณาการ ตามแนวคิด STAR STEMS เพื่อสร้างคนดี มีวินัย ภูมิใจในชาติ มีความรับผิดชอบ และมีศักยภาพ ที่จะ สามารถเชี่ยวชาญ ตามความถนัด ได้ทุกชั้นเรียน (มัธยมศึกษาปีที่ ๑ - ๖) ตั้งแต่เดือนพฤษภาคม ๒๕๖๐ นี้

การเตรียมความพร้อมในการจัดประชุมเชิงปฏิบัติการ (ระยะขยายผล) ในเดือนเมษายน-เดือนพฤษภาคม ดังนี้ วันที่ ๓-๔ เมษายน ๒๕๖๐ ดำเนินการในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ณ จังหวัดอุบลราชธานี, วันที่ ๖-๗ เมษายน ๒๕๖๐ ดำเนินการในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ณ จังหวัดอุดรธานี

,วันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๐ ดำเนินการในพื้นที่ภาคกลาง ณ จังหวัดสมุทรปราการ, วันที่ ๑๑-๑๒ เมษายน ๒๕๖๐ ดำเนินการในพื้นที่ภาคใต้ ณ จังหวัดกระบี่, วันที่ ๘-๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ดำเนินการในพื้นที่ภาคกลาง ณ จังหวัดสมุทรปราการ และ วันที่ ๑๐-๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ดำเนินการในพื้นที่ภาคเหนือตอนล่าง ณ อุดรดิตถ์ สรุปผลการรวมการเตรียมความพร้อมเป็นไปด้วยความเรียบร้อย

๒) การดำเนินงานการขับเคลื่อนการจัดการเรียนรู้เพื่อสร้าง “พลเมืองดี วินัยเด่น” ด้วยแนวคิด STAR STEMS สู่อสถานศึกษาและภาคประชาสังคม ดังนี้

คณะกรรมการโดยคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้ ได้มีการจัดประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อพัฒนาครูเพื่อปลูกฝังเยาวชนให้เป็นพลเมืองดี วินัยเด่น : คนดี มีวินัย รักภูมิใจ ในชาติ สามารถเชี่ยวชาญตามความถนัด มีความรับผิดชอบต่อครอบครัว ชุมชน สังคมและประเทศชาติ ด้วยการจัดการเรียนรู้ ตามแนวคิด “STAR STEMS” เพื่อขยายผลในการพัฒนาคุณภาพผู้บริหารและครูให้มีความรู้ ความเข้าใจ และยกระดับศักยภาพในการจัดกระบวนการเรียนการสอนเพื่อปลูกฝังเยาวชนให้เป็น “พลเมืองดี วินัยเด่น” ให้กับโรงเรียนต้นแบบในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (สพฐ.) รวม ๕๕ โรงเรียน สรุปได้ดังนี้

คณะอนุกรรมการร่วมกับ สพฐ. ดำเนินการ พัฒนาโรงเรียนต้นแบบ การสอนแบบบูรณาการ STAR STEMS เพื่อสร้าง คนดี มีวินัย ภูมิใจในชาติ มีความรับผิดชอบ และมีศักยภาพ ที่จะสามารถเชี่ยวชาญตามความถนัด ซึ่งเป็นขั้นตอน ทดสอบการขับเคลื่อน การปฏิรูปการเรียนรู้ STAR STEMS ของอนุกรรมการและเป็นการปฏิบัติตามวาระเร่งด่วน พัฒนาโรงเรียนต้นแบบ ๕๕ โรงเรียน ในปีการศึกษา ๒๕๖๐ ตามมติของคณะกรรมการเตรียมการปฏิรูป โดยการดำเนินการขับเคลื่อนในเดือนเมษายน ๒๕๖๐ มีดังนี้ วันที่ ๓-๔ เมษายน ๒๕๖๐ ดำเนินการในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือรวม ๑๐ โรงเรียนต้นแบบ ณ จังหวัดอุบลราชธานี, วันที่ ๖-๗ เมษายน ๒๕๖๐ ดำเนินการ ในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือรวม ๕ โรงเรียนต้นแบบ ณ จังหวัดอุดรธานี, วันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๐ ดำเนินการในพื้นที่ภาคกลาง ๑ โรงเรียนต้นแบบ ณ จังหวัดสมุทรปราการ, วันที่ ๑๑-๑๒ เมษายน ๒๕๖๐ ดำเนินการในพื้นที่ภาคใต้รวม ๕ โรงเรียนต้นแบบ ณ จังหวัดกระบี่ ทั้งนี้ จะดำเนินการขับเคลื่อนให้ครบ ๕๕ โรงเรียนต้นแบบก่อนเปิดภาคการศึกษาในเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๐ นี้

นอกจากนี้มีโรงเรียนนอกโครงการขอเข้าร่วม ได้แก่ โรงเรียนในสังกัด สพฐ. และสถานศึกษาของ กศน. กำลังประสานและดำเนินการร่วมกัน และคาดว่าช่วงเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๐ จะมีโรงเรียนร่วมทดลอง จัดการเรียนการสอนบูรณาการแบบ STAR STEMS เพื่อสร้างคนดี มีวินัย ภูมิใจในชาติ และมีความรับผิดชอบ ไม่ต่ำกว่า ๑๐๐ โรงเรียน ซึ่งอนุกรรมการจะได้ติดตาม ประเมินผล เพื่อปรับปรุงพัฒนา และนำเสนอ กระบวนการขับเคลื่อนที่ประสบผลสมบูรณ์ และมีประสิทธิภาพสูงสุด โดยเมื่อการดำเนินการการจัดประชุมเชิงปฏิบัติการ (ระยะขยายผล) เสร็จสิ้นลงในเดือนพฤษภาคมคณะอนุกรรมการจะจัดทำรายงานสรุปผลการจัดการอบรมเป็นลักษณะรูปแบบงานวิจัยการจัดการเรียนการสอนโดยใช้แนวความคิด STAR STEMS ของกลุ่มโรงเรียนแต่ละประเภทเป็นอย่างไร รูปแบบที่เหมาะสมกับโรงเรียนแต่ละประเภท จุดเด่น จุดด้อย ปัญหาและอุปสรรครวมถึงข้อเสนอแนะต่าง ๆ จากอนุกรรมการ รวมถึงหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง พร้อมทั้งจัดทำรายงานสรุปผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการที่ผ่านมาว่ามีผลดี ผลเสีย รวมถึงข้อเสนอแนะต่าง ๆ เพื่อร่วมกันพิจารณาเตรียมนำเสนอต่อคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษาต่อไป

๒.๒ เรื่องการปฏิรูประบบการจัดการศึกษา

คณะกรรมการฯ ได้ปฏิบัติตามแผนการปฏิรูปเรื่อง การปฏิรูปการบริหารระบบการจัดการศึกษาที่ได้วางไว้ สามารถสรุปผลการดำเนินการในเดือนเมษายน ๒๕๖๐ ได้ดังนี้

๑) ความสำเร็จในการดำเนินการของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการจัดการศึกษา

คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการจัดการศึกษา ได้จัดการประชุม ในเดือนเมษายน จำนวน ๒ ครั้ง โดยแบ่งมอบการทำงานออกเป็น ๖ คณะทำงาน ได้แก่ ๑) การศึกษาปฐมวัยและขั้นพื้นฐาน ๒) การอาชีวศึกษา ๓) การศึกษาตลอดชีวิต ๔) การปฏิรูปกฎหมายการศึกษา ๕) การอุดมศึกษา ๖) ระบบบริหารการอาชีวศึกษาที่เหมาะสมกับพื้นที่

ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการจัดการศึกษา ได้ดำเนินการจัดทำรายงานของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการจัดการศึกษา โดยได้มีการรับรองรายงานดังกล่าว และได้ดำเนินการส่งให้กับคณะทำงานเพื่อรวบรวมเป็นรายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษาเรียบร้อยแล้ว

ส่วนการดำเนินงานของแต่ละคณะทำงานมีความคืบหน้าไปตามลำดับ ดังนี้

(๑) ด้านการศึกษาปฐมวัยและขั้นพื้นฐาน

คณะทำงาน มีแนวทางและประเด็นที่สำคัญในการที่จะปฏิรูป โดยได้ดำเนินการศึกษาแนวทางและประเด็นที่สำคัญในการที่จะปฏิรูปในเรื่องการพัฒนาครูเพื่อปรับการเรียนการสอนเป็นแบบคิดวิเคราะห์ (Active Learning) ภายหลังจากที่ได้มีการจัดโครงการนำร่องในโรงเรียน ๔ ภูมิภาค รวมทั้งได้ดำเนินการขยายผลการปรับเปลี่ยนวิธีการเรียนการสอนเป็นแบบคิดวิเคราะห์ (Active Learning) ในการจัดสัมมนาเชิงปฏิบัติการเพื่อทำความเข้าใจกับผู้บริหารสถานศึกษาในเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๑ ซึ่งมีทั้งหมด ๖๗ สถานศึกษา ณ โรงเรียนเตรียมอุดมศึกษา โดยแบ่งกลุ่มเป็นผู้บริหารสถานศึกษา รองผู้บริหารสถานศึกษา และครูผู้สอน มาแล้วนั้น

และที่ผ่านมาเมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๐ ได้มีการจัดสัมมนาร่วมกับสำนักบริหารงานการมัธยมศึกษาตอนปลาย สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ในการขยายผลการปรับเปลี่ยนวิธีการเรียนการสอนเป็นแบบคิดวิเคราะห์ (Active Learning) ณ โรงแรมรอยัล ซิตี เขตบางพลัด กรุงเทพมหานคร เพื่อทำความเข้าใจกับผู้บริหารเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษาทั่วประเทศ จำนวน ๔๒ เขตพื้นที่การศึกษา ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อดำเนินการตามนโยบายของนายกรัฐมนตรีและรัฐบาล โดยกระทรวงศึกษาธิการได้ตอบสนองนโยบายและให้การสนับสนุนการจัดการสอนแบบคิดวิเคราะห์ (Active Learning) รวมทั้งสนับสนุนภารกิจที่สอดคล้องกับกิจกรรมที่ถูกบรรจุตามยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบการเรียนรู้เพื่อยกระดับผลสัมฤทธิ์ทางการเรียนการสอน (Active Learning) ของ สพฐ. ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ซึ่งมีผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษาเข้าร่วมจำนวน ๓๐ เขต รองผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษาที่รักษาการผู้อำนวยการเข้าร่วมจำนวน ๘ เขต และมีสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาที่ไม่ได้ส่งผู้เข้าร่วมจำนวน ๔ เขต เนื่องจากเป็นพื้นที่ที่ประสบอุทกภัย โดยเป็นการสัมมนาที่มีวิทยากรมาบรรยายให้ความรู้และยกตัวอย่างการสอนแบบคิดวิเคราะห์ (Active Learning) ให้เห็นเป็นรูปธรรม และให้ผู้เข้าร่วมสัมมนาได้แสดงความคิดเห็นเป็นรายบุคคลว่าจะมีแนวทางการนำการสอนแบบคิดวิเคราะห์ (Active Learning) ไปใช้ในสถานศึกษาที่อยู่ใกล้สังกัดได้อย่างไร ซึ่งขณะนี้ทุกเขตพื้นที่การศึกษาได้

มีการดำเนินการโดยเชิงวิพากษ์มาให้ความรู้ความเข้าใจ และจะได้มีการประสานกับกระทรวงศึกษาธิการ เพื่อให้พิจารณาสั่งการในการขับเคลื่อนการสอนแบบคิดวิเคราะห์ (Active Learning) ไปอีกครั้งหนึ่ง

(๒) ด้านการอาชีวศึกษา

คณะทำงานด้านการอาชีวศึกษา มีแนวทางและประเด็นที่สำคัญในการศึกษาการปฏิรูป โดยได้ดำเนินงานตามที่คณะอนุกรรมการมอบหมายให้พิจารณา ได้ศึกษาวิจัย เรื่อง การแก้ปัญหาการทะเลาะวิวาทในสถานศึกษาอาชีวศึกษา ด้วยยุทธศาสตร์ “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” ซึ่งเป็นหนึ่งในวิธีการสันติวิธีที่รับมือการก่อเหตุความรุนแรงของนักศึกษาอาชีวศึกษา กรณีศึกษา วิทยาลัยเทคนิคพระนครศรีอยุธยา จังหวัดพระนครศรีอยุธยา

(๓) ด้านการศึกษาตลอดชีวิต

คณะทำงานด้านการศึกษาตลอดชีวิต มีแนวทางและประเด็นที่สำคัญในการศึกษาการปฏิรูป โดยได้ดำเนินงานตามที่คณะอนุกรรมการมอบหมายให้พิจารณาเสร็จเรียบร้อยแล้ว

(๔) ด้านปฏิรูปกฎหมายการศึกษา

คณะทำงานด้านปฏิรูปกฎหมายการศึกษา มีแนวทางและประเด็นที่สำคัญในการศึกษาการปฏิรูป โดยได้ดำเนินงานตามที่คณะอนุกรรมการมอบหมายให้พิจารณา ซึ่งคณะอนุกรรมการได้สรุปรายงาน เรื่อง พระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ได้ผ่านคณะกรรมการ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเป็นที่เรียบร้อยแล้ว และขณะนี้สภานิติบัญญัติแห่งชาติได้มีการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวร่วมกับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และได้หารือสรุปร่วมกันในการพิจารณากฎหมายฉบับนี้เป็นที่เรียบร้อยแล้ว

(๕) ด้านอุดมศึกษา

คณะทำงานด้านอุดมศึกษา มีแนวทางและประเด็นที่สำคัญในการศึกษาการปฏิรูปการอุดมศึกษา ได้พิจารณาจัดทำร่างพระราชบัญญัติการอุดมศึกษาขึ้นและนำเสนอต่อคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษาเป็นที่เรียบร้อยแล้ว ขณะนี้อยู่ในกระบวนการที่คณะกรรมการฯ ตั้งคณะทำงานขึ้นมาพิจารณาในรายละเอียดเพื่อนำเสนอสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต่อไป

(๖) ด้านระบบบริหารการอาชีวศึกษาที่เหมาะสมกับพื้นที่

คณะทำงาน มีแนวทางและประเด็นที่สำคัญในการที่จะปฏิรูป โดยได้ดำเนินการศึกษาแนวทางตามที่คณะอนุกรรมการได้มอบหมายให้พิจารณา โดยได้ประชุมคณะทำงานจำนวน ๒ ครั้ง ซึ่งคณะทำงานได้จัดทำรายงานของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการจัดการศึกษา เรื่อง “ระบบบริหารการอาชีวศึกษาที่เหมาะสมกับพื้นที่” และคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการจัดการศึกษา ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้พิจารณาเห็นชอบรายงานฉบับดังกล่าวเรียบร้อยแล้ว และเพื่อให้รายงานฉบับดังกล่าวเกิดความสมบูรณ์ สอดคล้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกันกับแนวทางการบริหารจัดการศึกษาของสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ จึงได้นำส่งรายงานฉบับดังกล่าวให้กับสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษาได้พิจารณา และขอให้สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษาได้ตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาศึกษาร่วมกันกับคณะทำงานเพื่อศึกษาระบบบริหารการอาชีวศึกษาที่เหมาะสมกับพื้นที่ ซึ่งจะทำให้รายงานฉบับดังกล่าวเป็นประโยชน์ต่อการนำไปใช้ เกิดความชัดเจน ครบถ้วนและถูกต้อง ก่อนที่จะนำข้อสรุปที่ตกผลึกเสนอต่อคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษาเพื่อพิจารณาต่อไป

๒) ความคืบหน้าการดำเนินการโดยคณะกรรมการในคณะกรรมการ

(๑) การปฏิรูประบบการอุดมศึกษา

เดือนเมษายน ๒๕๖๐ คณะทำงานได้จัดการประชุมคณะทำงาน เพื่อให้ฝ่ายเลขานุการจัดทำรายงานการพิจารณาศึกษา ทั้งนี้ เรื่องที่คณะกรรมการเห็นว่าประเด็นสมควรปฏิรูป โดยคำนึงถึงความสำคัญเร่งด่วนและความสัมฤทธิ์ผลของการปฏิรูปในระยะเวลาที่เหลืออยู่ คือ “การปฏิรูประบบการอุดมศึกษา” ทั้งนี้ ได้นำเสนอ แผนการปฏิรูประบบการอุดมศึกษา โดยแบ่งเนื้อหาในการนำเสนอออกเป็น ๒ ส่วน ได้แก่ ส่วนที่ ๑ การขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการอุดมศึกษา ส่วนที่ ๒ การปฏิรูปโครงสร้างอุดมศึกษา

ส่วนที่ ๑ การขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการอุดมศึกษา ได้กล่าวถึงความสำคัญของปัญหา ใน ๒ ประเด็น คือ แนวโน้มและความท้าทายของระบบอุดมศึกษาทั่วโลก และอุดมศึกษาไทยกับการพัฒนาประเทศ ส่วนปัญหาได้นำเสนอปัญหาที่มาจาก รัฐ สถาบันอุดมศึกษา การตลาดและสังคม และได้นำเสนอแนวทางแก้ไข ปัญหาดังกล่าว

ส่วนที่ ๒ การปฏิรูปโครงสร้างอุดมศึกษา ความสำคัญของปัญหาคือ อุดมศึกษาและการปรับตัวของอุดมศึกษาในอนาคต นอกจากนี้ คณะกรรมการยังพบปัญหาการประกันคุณภาพการศึกษาในระดับอุดมศึกษา กล่าวคือ ตามเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๕ และ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๓ ให้มีการประกันคุณภาพการศึกษาภายใน โดยให้สถานศึกษาหรือหน่วยงานต้นสังกัดทำการประเมินเองทุกปีและการประกันคุณภาพการศึกษาภายนอกโดย สำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา (สมศ.) อย่างน้อยทุกห้าปี โดยจุดมุ่งหมายของการประเมินเพื่อให้มีการพัฒนาคุณภาพและมาตรฐานการศึกษาของสถานศึกษา ทั้งนี้ ระบบ หลักเกณฑ์และวิธีการประกันคุณภาพการศึกษาจะต้องคำนึงถึงความมุ่งหมาย หลักการและแนวการจัดการศึกษาตลอดจนบริบทในการจัดการศึกษาในแต่ละระดับ

ส่วนแนวทางการแก้ไข คณะทำงานเสนอให้มีการจัดตั้งกระทรวง หรือทบวง ขึ้นเพื่อดูแลการอุดมศึกษาของประเทศ โดยกำหนดให้กระทรวงหรือทบวงที่จัดตั้งขึ้น จะมีรัฐมนตรีว่าการเป็นตัวแทนของรัฐ ในการกำหนดยุทธศาสตร์ ทิศทาง นโยบายอุดมศึกษาของประเทศ และคอยกำกับ ดูแล ส่งเสริม และสนับสนุนสถาบันอุดมศึกษาของประเทศ ทั้งนี้ โดยมีปลัดกระทรวงหรือทบวงเป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุดของข้าราชการประจำ ดังนั้น เพื่อเป็นไปตามหลักของความเป็นอิสระ (Autonomy) และเสรีภาพทางวิชาการ (Academic Freedom) จึงควรมีการจัดตั้งคณะกรรมการการอุดมศึกษา (Board of Higher Education) ขึ้นเพื่อให้มีอำนาจหน้าที่ในการประสานงาน (Coordination) รวมทั้งเป็นที่ปรึกษารัฐมนตรีในการกำหนดยุทธศาสตร์ ทิศทาง นโยบาย และคอยกำกับ ดูแล ส่งเสริม สนับสนุน ให้สถาบันอุดมศึกษาของประเทศ ดำเนินการตามทิศทางและนโยบายของรัฐบาล เพื่อการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน

ทั้งนี้ คณะทำงานได้จัดทำรายงานเป็นที่เรียบร้อยแล้วและเตรียมนำเสนอต่อที่คณะกรรมการพิจารณาในวันจันทร์ที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐

(๒) การปฏิรูปธรรมาภิบาลในระบบการศึกษา

ที่ประชุมมีมติให้งดประชุมตลอดเดือนเมษายน ๒๕๖๐ ส่วนกำหนดการประชุมจะแจ้งกำหนดนัดประชุมต่อไป

ทั้งนี้ ในระหว่างนี้คณะทำงานฯ ได้รับมอบหมายจากหัวหน้าคณะทำงาน ให้ทำงานภาคกิจกรรมในการขับเคลื่อนการปฏิรูปธรรมาภิบาลในระบบการศึกษา ร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (ป.ป.ท.) ในรูปแบบของการสร้างเครือข่ายระหว่างหน่วยงาน และ ภาคส่วนที่เกี่ยวข้องอื่น ๆ รวมทั้งได้ดำเนินการร่วมกันในการสร้างฐานข้อมูลด้วยระบบดิจิทัลแบบโปรแกรมประยุกต์ หรือ ซอฟต์แวร์แอปพลิเคชัน (Application Software) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้เป็นฐานข้อมูล

ร่วมระหว่างหน่วยงานสำหรับรับเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับธรรมาภิบาลในระบบการศึกษา ส่วนรายงานผลการพิจารณาการศึกษาในเรื่องการปฏิรูปธรรมาภิบาลในระบบการศึกษาอยู่ระหว่างการรวบรวมข้อมูลและปรับแก้ร่างรายงานเพื่อเสนอต่อคณะทำงานเพื่อพิจารณารับรองก่อนที่จะนำเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาต่อไป

๒.๓ เรื่องการปฏิรูประบบมาตรฐานและการประกันคุณภาพการศึกษา

คณะกรรมการการได้ปฏิบัติตามแผนการปฏิรูปเรื่อง การปฏิรูประบบประเมินและประกันคุณภาพการศึกษาทุกระดับ ที่ได้วางไว้ โดยมีการตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นมารับผิดชอบ ได้แก่ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบมาตรฐานและการประกันคุณภาพการศึกษา มอบหมายให้ พลอากาศเอก วัฒน มณีนิย เป็นประธานอนุกรรมการ นั้น คณะอนุกรรมการได้พิจารณาจัดทำรายงานในเรื่องการปฏิรูประบบการประกันคุณภาพการศึกษาทั้งระบบเป็นที่เรียบร้อยแล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างพิจารณาดำเนินการในการที่จะขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการประกันคุณภาพการศึกษาตามแนวทางที่ได้เสนอไป ตลอดจนการพิจารณาศึกษากฎหมายการประกันคุณภาพการศึกษาและการปฏิรูประบบคุณภาพและมาตรฐานการศึกษาปฐมวัย โดยในเดือน เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๐ มีความคืบหน้าในการดำเนินงานสรุปได้ ดังนี้

คณะอนุกรรมการได้มีการประชุมไปแล้ว ๑ ครั้ง โดยในการประชุมครั้งที่ ๕๓ ใน วันอังคารที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๖๐ พิจารณาสรุปผลรายงานการปฏิรูปการจัดการดูแลพัฒนาและจัดการศึกษาปฐมวัย ให้มีมาตรฐานและเอกภาพ

- ความคืบหน้าในการดำเนินการเรื่องการปฏิรูประบบการประกันคุณภาพการศึกษา

ภายหลังจากที่คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบมาตรฐานและการประกันคุณภาพการศึกษา ได้พิจารณาศึกษาแผนการปฏิรูประบบการประกันคุณภาพการศึกษาแล้วเสร็จและได้นำเสนอแผนดังกล่าวต่อที่สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเพื่อเห็นชอบแล้ว รวมถึงได้เสนอรายงานแผนปฏิรูประบบการประกันคุณภาพการศึกษาผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการรวม ๓ ฝ่าย (วิป ๓ ฝ่าย) แล้ว

นอกจากนี้ ในส่วนที่คณะอนุกรรมการได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการให้พิจารณาการศึกษาเรื่องอื่น ๆ ใน ๒ เรื่อง คือ พิจารณาศึกษากฎหมายการประกันคุณภาพการศึกษา ซึ่งเป็นแผนการปฏิรูปต่อเนื่องจากการปฏิรูประบบการประกันคุณภาพการศึกษา เพื่อให้สามารถดำเนินการให้เป็นรูปธรรม และการปฏิรูประบบคุณภาพและมาตรฐานการศึกษาปฐมวัย ซึ่งคณะอนุกรรมการได้ตั้งคณะทำงานขึ้นมาเพื่อพิจารณาการศึกษาในเรื่องดังกล่าว ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการได้พิจารณาศึกษากฎหมายการประกันคุณภาพการศึกษาเป็นที่เรียบร้อยแล้ว ส่วนเรื่องของปฏิรูประบบคุณภาพและมาตรฐานการศึกษาปฐมวัย คณะอนุกรรมการได้พิจารณาเสร็จแล้วและนำเสนอรายงานต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณารับรองเป็นที่เรียบร้อยแล้ว ซึ่งคณะกรรมการได้นำเสนอรายงานต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเมื่อวันจันทร์ที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๐ ซึ่งที่ประชุมสภามีมติเห็นชอบรายงานดังกล่าวอย่างเป็นทางการ โดยขอให้คณะกรรมการได้นำข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของที่ประชุมไปปรับแก้ไขรายงานเพื่อนำเสนอต่อประธานสภาฯ เพื่อนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาดำเนินการต่อไป ทั้งนี้ สามารถสรุปความคืบหน้าในการดำเนินการของคณะอนุกรรมการในเดือนเมษายน ๒๕๖๐ ได้ ดังนี้

๑) ความคืบหน้าเรื่องกฎหมายการประกันคุณภาพการศึกษา เพื่อให้การปฏิรูประบบ การประกันคุณภาพการศึกษาเป็นไปตามที่คณะกรรมการนำเสนอจึงได้มีการพิจารณาในส่วนของการ ปรับปรุงแก้ไขกฎหมายการประกันคุณภาพการศึกษาที่เกี่ยวข้องทั้งระบบ ทั้งนี้ ในส่วนของปรับปรุงแก้ไข กฎหมายการประกันคุณภาพการศึกษาที่เกี่ยวข้อง คณะอนุกรรมการได้พิจารณาศึกษาและจัดทำเป็น รายงานนำเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณารับรองเป็นที่เรียบร้อยแล้ว โดยคณะกรรมการได้ นำเสนอรายงานต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ เพื่อพิจารณาดำเนินการในส่วนที่รับผิดชอบต่อไปแล้ว ซึ่งคณะกรรมการจะได้ติดตามความคืบหน้าในการ ดำเนินการกับกระทรวงศึกษาธิการเกี่ยวกับเรื่องของการแก้ไขปรับปรุงกฎกระทรวงให้เป็นไปตามหลักการที่ คณะกรรมการโดยการเข้าพบรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการรวมทั้งประชุมร่วมกับหน่วยงานที่ เกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่อง ซึ่งกระทรวงศึกษาธิการรับหลักการที่จะแก้ไขกฎกระทรวงให้เป็นไปตามหลักการที่ คณะกรรมการนำเสนอคาดว่าจะแล้วเสร็จในช่วงเมษายน ๒๕๖๐ และประกาศใช้ต่อไป ซึ่งคณะกรรมการ ก็จะได้ติดตามความคืบหน้าต่อไป

๒) ความคืบหน้าการปฏิรูประบบคุณภาพและมาตรฐานการศึกษาปฐมวัย สำหรับความ คืบหน้าในการดำเนินงานในเดือนเมษายน ๒๕๖๐ คณะอนุกรรมการได้มีการพิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้ว เสร็จ รวมทั้งได้จัดทำรายงาน เรื่องการปฏิรูปการจัดการดูแลพัฒนาและจัดการศึกษาปฐมวัยให้มีมาตรฐาน และเอกภาพ นำเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณารับรองเป็นที่เรียบร้อยแล้วและนำเสนอรายงาน ดังกล่าวต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเพื่อพิจารณา เมื่อวันที่จันทร์ที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๐ ซึ่งที่ประชุม สภามีมติเห็นชอบรายงานดังกล่าวอย่างเป็นทางการเป็นเอกฉันท์ โดยขอให้คณะกรรมการได้นำข้อสังเกตและ ข้อเสนอแนะของที่ประชุมไปปรับแก้ไขรายงานเพื่อนำเสนอต่อประธานสภา เพื่อนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี พิจารณาดำเนินการต่อไป โดยรายงานดังกล่าวเป็นการนำเสนอหลักการเพื่อการปฏิรูปการปฐมวัย ดังนี้



วิธีการปฏิรูป

๑) รัฐกำหนดวิสัยทัศน์และเป้าหมายในการพัฒนาเด็กปฐมวัยที่ชัดเจน รัฐต้องตระหนักถึงคุณค่าของช่วงปฐมวัยซึ่งเป็นรากฐานของทุนมนุษย์ไปตลอดชีวิตและดำเนินการใดๆ เพื่อให้บรรลุถึงเป้าหมายของการพัฒนาเด็กปฐมวัยให้เติบโตเต็มตามศักยภาพ อย่างมีเอกภาพไปในทิศทางเดียวกัน

๒) รัฐกำหนดนิยามของช่วงปฐมวัย ที่ครอบคลุมไปถึงการดูแลเด็กในครรภ์ และให้ความสำคัญไปถึงช่วงรอยเชื่อมต่อจากวัยอนุบาล ไปถึงช่วงประถมต้น

หากการดูแลพัฒนาเด็กปฐมวัยไม่คุ้มครองไปถึงทารกในครรภ์ ก็จะเป็นการแยกส่วนและยากที่จะมีหลักประกันว่าทารกแรกเกิดจะมีคุณภาพดีทุกด้านในการตั้งต้นชีวิต

สำหรับช่วงรอยเชื่อมต่อระหว่างอนุบาล-ประถมศึกษาชั้นนั้น มีงานวิจัยที่ชี้ชัดว่า หากการจัดการศึกษาประถมต้นโดยคำนึงถึงพัฒนาการในช่วงรอยเชื่อมต่อระหว่างวัยอนุบาลกับประถมศึกษา ก็จะทำให้เด็กปฐมวัยผ่านเข้าสู่ระบบการศึกษาอย่างมีคุณภาพและประสบความสำเร็จในการเรียนชั้นประถมศึกษาและระดับต่อ ๆ ไป ในทางตรงข้ามถ้าไม่มีการเชื่อมต่อที่ดี จะสร้างแรงกดดันกับเด็ก เด็กที่ผ่านช่วงรอยต่อนี้โดยไม่ราบรื่น มักจะล้มเหลวในการศึกษาชั้นต่อ ๆ ไป และส่งผลถึงปัญหาพฤติกรรมอื่น ๆ ตามมาด้วย

๓) รัฐต้องสร้างกระบวนการทัศน์ใหม่ของพ่อแม่ ผู้ปกครอง ครอบครัว ชุมชนและสังคมทั่วไป เกี่ยวกับเป้าหมายและวิธีการดูแลพัฒนาและจัดการศึกษาปฐมวัยที่ถูกต้องตามหลักวิชาการ

เพราะพ่อแม่ ผู้ปกครอง ครอบครัว เป็นบุคคลที่สำคัญที่สุดต่อชีวิตเด็ก จำเป็นต้องมีความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้อง และมีความสามารถที่จะเลี้ยงดูและพัฒนาเพื่อวางรากฐานของชีวิตเด็ก ส่วนชุมชนและสังคมทั่วไปเป็นสภาพแวดล้อมที่สำคัญของเด็ก ที่จำเป็นต้องมีส่วนร่วมในการพัฒนาเด็กปฐมวัยอย่างถูกต้อง

รัฐจำเป็นต้องส่งเสริมการมีส่วนร่วมของพ่อแม่ผู้ปกครอง ครอบครัว ชุมชนและสังคมทั่วไป โดยกำหนดให้ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับเด็กปฐมวัยทุกช่วง จัดการศึกษาแก่พ่อแม่ (Parent Education) และสังคม โดยกำกับให้เป้าหมายและวิธีการสอดคล้องไปในทิศทางเดียวกัน

๔) รัฐสร้างการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน ภาควิชาการ ภาคประชาสังคม รวมถึงพ่อแม่ ผู้ปกครอง เพื่อระดมทรัพยากรอันเป็นคุณ มาร่วมสร้างการพัฒนาคุณภาพเด็กปฐมวัยอย่างเข้มแข็ง

๕) รัฐกำหนดให้หน่วยงานที่มีอยู่เดิมทำหน้าที่เป็นหน่วยงานกลาง รับผิดชอบการส่งเสริมดูแล และพัฒนาเด็กปฐมวัยโดยบูรณาการกับกระทรวงที่มีภารกิจที่เกี่ยวข้องกับเด็กปฐมวัย ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม ให้เชื่อมโยงกัน

เนื่องจากภารกิจที่เกี่ยวกับการพัฒนาเด็กปฐมวัยทำโดยหลายหน่วยงาน เพื่อให้เกิดความเป็นเอกภาพและมีคุณภาพ จำเป็นที่จะต้องให้มีหน่วยงานที่ทำหน้าที่ในการกำหนดทิศทางการพัฒนาเด็กปฐมวัย การบริหารจัดการ กำกับดูแล ตรวจสอบ และประเมินผลคุณภาพในการพัฒนาเด็กปฐมวัย และบูรณาการกับหน่วยงานทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องกับเด็กปฐมวัยทั้งภาครัฐและเอกชน

รวมทั้ง สร้างเครือข่ายหน่วยงานด้านวิชาการปฐมวัยเพื่อสนับสนุนความรู้ที่สอดคล้องกับธรรมชาติและการพัฒนาทุกด้านรวมทั้งด้านสมอง อย่างต่อเนื่อง

การวางแผนการดำเนินการในระยะต่อไป เพื่อให้การดำเนินการของคณะอนุกรรมการการบรรลุเป้าหมายตามกรอบแนวทาง และกรอบระยะเวลาที่วางไว้ สำหรับเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๐ คณะอนุกรรมการได้กำหนดแผนการดำเนินการคือแก้ไขปรับปรุงรายงาน เรื่องการปฏิรูปการจัดการดูแลพัฒนาและจัดการศึกษาปฐมวัยให้มีมาตรฐานและเอกภาพ ให้แล้วเสร็จและนำเสนอต่อประธานสภาเพื่อพิจารณา

ดำเนินการจัดส่งไปยังคณะรัฐมนตรีพิจารณา และติดตามความคืบหน้าการดำเนินการตามแผนการปฏิรูป เรื่องแผนการปฏิรูปการประกันคุณภาพการศึกษาและการปฏิรูปการจัดการดูแลพัฒนาและจัดการศึกษา ปฐมวัยให้มีมาตรฐานและเอกภาพจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒.๔ เรื่องการปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม

คณะกรรมการการได้ปฏิบัติตามแผนการปฏิรูปเรื่อง การปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม ที่ได้วางไว้ โดยมีการตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นมารับผิดชอบ ได้แก่ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม มอบหมายให้ ศาสตราจารย์ธรรมศักดิ์ พงศ์พิชญามาตย์ เป็นประธานอนุกรรมการ ซึ่งในเดือนเมษายน ๒๕๖๐ มีการดำเนินการสรุปได้ ดังนี้

คณะอนุกรรมการมีการประชุม ๑ ครั้ง คือ ครั้งที่ ๔๓ ประชุมวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐ การใช้ประโยชน์จากพลังงานนิวเคลียร์ฟิวชัน (Nuclear Fusion) (เรื่องสืบเนื่อง) ซึ่งสามารถสรุปความคืบหน้าในการดำเนินการเดือนเมษายน ๒๕๖๐ ได้ ดังนี้

- รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป (เฉพาะด้านการปฏิรูป ระบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย จำนวน ๓ เรื่อง)

๑) ความคืบหน้าการเสนอร่างพระราชบัญญัติวิจัย เทคโนโลยี และนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ.

ตามที่คณะอนุกรรมการได้เสนอรายงานเรื่อง “การขับเคลื่อนการปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม” ต่อที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๙ ซึ่งที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้มีมติเห็นชอบรายงาน และเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา โดย พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง รองนายกรัฐมนตรี ได้เห็นชอบ และบูรณาการเพิ่มเติมจากข้อเสนอของคณะอนุกรรมการฯ นั้น

จากนั้นได้มีคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๖๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๙ เรื่อง การปฏิรูประบบวิจัยและนวัตกรรมของประเทศ ได้กำหนดให้มีสภานโยบายวิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ เพื่อทำหน้าที่ในการกำหนดทิศทางและนโยบาย ยุทธศาสตร์ รวมทั้งปรับปรุงระบบวิจัย และนวัตกรรมของประเทศ ตลอดจนกำกับและติดตามการบริหารจัดการ การจัดสรรงบประมาณ และประเมินผลการดำเนินการให้เป็นไปอย่างเหมาะสมและมีเอกภาพ อันเป็นประโยชน์ต่อการแก้ไขปัญหาการวิจัยของประเทศและการบริหารราชการแผ่นดิน

นอกจากนี้ ในวาระการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วนของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ในปี ๒๕๖๐ ได้บรรจุเรื่องการเสนอให้เร่งรัดประกาศใช้ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการใช้ประโยชน์ผลงานวิจัย และนวัตกรรม พ.ศ. และในปี ๒๕๖๑ ได้บรรจุเรื่องการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรมไว้ในโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ

๒) ความคืบหน้าการสร้างความร่วมมือเพื่อให้เกิดนวัตกรรมเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจประเทศไปสู่โลกที่ ๑

คณะอนุกรรมการฯ ได้ดำเนินการขับเคลื่อนเพื่อให้เกิดนวัตกรรมนำเศรษฐกิจประเทศไปสู่โลกที่ ๑ โดยปัจจุบันขับเคลื่อน จำนวน ๓ เรื่อง ได้แก่

๒.๑) เรื่อง ความหลากหลายทางชีวภาพและการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน

สืบเนื่องจากที่ประชุมได้เห็นความสำคัญกรณีขับเคลื่อนการปฏิรูปในเรื่องต่าง ๆ เพื่อการพัฒนาประเทศให้เกิดความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน ตามแผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๗๙) โดยที่

ประชุมคณะอนุกรรมการได้มีการพิจารณาเรื่องความหลากหลายทางชีวภาพและการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน โดยมียุทธศาสตร์การดำเนินการด้านความหลากหลายทางชีวภาพ ดังนี้ ๑) ดำเนินการเพื่อการอนุรักษ์ทรัพยากรทางชีวภาพ ๒) ดำเนินการสำรวจ จำแนก ลงทะเบียนความหลากหลายทางชีวภาพ ๓) ดำเนินการศึกษาวิจัยการใช้ประโยชน์จากวัสดุทางชีวภาพ และ ๔) ดำเนินการสร้างบุคลากรที่ทำหน้าที่เกี่ยวข้องกับความหลากหลายทางชีวภาพ รวมถึงการทำให้เกิดความตระหนักและรับรู้ถึงการนำความหลากหลายทางชีวภาพไปใช้ให้เกิดประโยชน์อย่างสูงสุด โดยคณะอนุกรรมการได้พิจารณาศึกษาเรียบร้อยแล้วนั้น จึงได้นำเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา ในคราวประชุมครั้งที่ ๕๖ เมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ และที่ประชุมได้มีมติรับรองรายงาน เรื่อง ความหลากหลายทางชีวภาพ (Biodiversity) โดยคณะอนุกรรมการได้ดำเนินการแก้ไขและเพิ่มเติมตามข้อสังเกตและข้อเสนอแนะตามที่คณะกรรมการเสนอ ซึ่งจะนำรายงานดังกล่าวเสนอต่อคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ในวันที่พฤหัสบดีที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เพื่อจะได้นำเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

๒.๒) เรื่อง การจัดตั้งสถาบันวิทยาศาสตร์ฮาลาลแห่งชาติ

ตามที่คณะอนุกรรมการฯ ได้เสนอรายงานต่อที่ประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา ในวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ซึ่งมีมติเห็นชอบและได้ส่งรายงานดังกล่าวเสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป ตามหนังสือที่ สปท. ๔๓๐๖/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๙ เรื่องรายงานผลการพิจารณาศึกษาเรื่องการจัดตั้งสถาบันวิทยาศาสตร์ฮาลาลแห่งชาติ (The National Institute of Halal Science : NIHAS) เรียบร้อยแล้ว ซึ่งผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำกระทรวงศึกษาธิการ (นายโศภณ นภาธร) ได้มีการนำเสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการจะให้การสนับสนุนอย่างเต็มที่ และได้รับการประสานจากสำนักงานรัฐมนตรีว่าการเสนอเรื่องดังกล่าวจากคณะกรรมการไปยังกระทรวงศึกษาธิการนั้น เป็นการแจ้งเพื่อทราบเท่านั้น จึงขอให้คณะกรรมการแจ้งเรื่องนี้ไปยังจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยซึ่งเป็นต้นสังกัด ขณะนี้อธิการบดีจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยได้รับทราบแล้ว แต่เนื่องจากมีประเด็นเรื่องข้อกฎหมายในการจัดตั้งเป็นสถาบันภายในจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย เมื่อแล้วเสร็จจะได้นำส่งหนังสือไปยังสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา (สกอ.) ที่จะนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒.๓) เรื่อง การใช้ประโยชน์จากพลังงานนิวเคลียร์ฟิวชัน (Nuclear Fusion)

ที่ประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา ครั้งที่ ๕๙ วันจันทร์ที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๐ ได้มีมติอนุมัติตามที่คณะอนุกรรมการเสนอเรื่องการศึกษาเกี่ยวกับปฏิกิริยาฟิวชัน เพื่อเผยแพร่ความรู้ ความเข้าใจ แก่สาธารณชน ขับเคลื่อนวาระการพัฒนาเพื่อให้ความรู้กับประชาชนได้เข้าใจเตรียมพร้อมในอีก ๒๐ ปีข้างหน้า หากเกิดพลังงานนิวเคลียร์ฟิวชันจะเกิดประโยชน์มากกว่าโทษ และอยากให้นักวิทยาศาสตร์มองในอนาคตและให้ความรู้กับสังคม จากการเชิญนักวิชาการ อาจารย์มหาวิทยาลัย และผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้หารือร่วมกันเมื่อวันที่ ๑๔ และ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๐ เพื่อต้องการระดมความคิดเห็นเกี่ยวกับการเตรียมพร้อมเรื่ององค์ความรู้ และมีบุคลากรเตรียมพร้อมสำหรับอนาคตในอีก ๒๐ ปีข้างหน้าหรือไม่ และเมื่อได้รวบรวมความรู้ทางด้านนิวเคลียร์ฟิวชันถูกต้องครบถ้วนแล้วจะได้จัดทำเป็นรายงานการศึกษา เพื่อให้เห็นถึงความตระหนักของคณะอนุกรรมการพร้อมสร้างความรู้ความเข้าใจให้แก่ประชาชนเกี่ยวกับพลังงานสะอาดรูปแบบ Particle Fusion/ Universal Power Plant เป็นฐานข้อมูลให้แก่ประชาชนต่อไป และจากการศึกษาพบว่าปฏิกิริยา Nuclear Fusion เป็นพลังงานรูปแบบหนึ่งซึ่งจะเป็นพลังงานที่มีความสะอาด ปลอดภัย ใช้ได้ระยะยาว ไม่ส่งผล

กระทบต่อสิ่งแวดล้อม เนื่องจากการหลอมรวมกันของโปรตอนเป็นกระบวนการหลักที่ดวงอาทิตย์ใช้ผลิตพลังงาน ไม่ปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ ไม่มีกัมมันตรังสีและกากกัมมันตรังสี เพราะไม่ได้ใช้ธาตุยูเรเนียมเป็นเชื้อเพลิง ขณะนี้ เพื่อการทดลอง Nuclear Fusion ในอนาคต จึงได้มีความร่วมมือกันในระดับนานาชาติ โดยมีสมาชิกหลัก ๖ ประเทศ คือ ประเทศสหรัฐอเมริกา สหภาพยุโรป ประเทศรัสเซีย ประเทศจีน ประเทศญี่ปุ่น ประเทศเกาหลีใต้ และประเทศอินเดีย ในการร่วมกันสร้างเครื่องปฏิกรณ์เพื่อการทดลองเทอร์โมนิวเคลียร์ระหว่างประเทศ (International Thermonuclear Experimental Reactor) หรือโครงการ ITER และโรงไฟฟ้าสาธิต (Demonstration Power Plant) หรือ DEMO ซึ่งโครงการนี้จะสร้างที่เมืองคาตาราในประเทศฝรั่งเศส

สำหรับประเทศไทยยังประสบปัญหามีบุคลากรทางการศึกษาด้านนี้น้อยมาก และลักษณะการทำงานของหน่วยงานต่าง ๆ นั้นเป็นลักษณะต่างคนต่างทำ ขาดการร่วมมือกันอย่างแท้จริง นอกจากนี้ยังขาดแคลนอุปกรณ์เกี่ยวกับการทดลอง Plasma และ Nuclear Fusion ที่จะจูงใจให้นักศึกษาได้ทดลองค้นคว้าจากสถานการณ์จริง ดังนั้น ต้องเตรียมความพร้อมการพัฒนากำลังคน ทั้งด้านหลักสูตรและสร้างความร่วมมือระหว่างองค์กรในการคิดค้นสร้างนวัตกรรม เพื่อพัฒนาเทคโนโลยีใหม่ ๆ

ซึ่งคณะกรรมการฯ จึงได้พิจารณาเพื่อหาแนวทางในการขับเคลื่อนต่อไป จึงได้เชิญรองศาสตราจารย์ธวัชชัย อ่อนจันทร์ นักวิชาการอิสระ ว่าที่ ร.ต.พลกฤษณ์ คล้ายวิตภัทร อาจารย์ภาควิชาวิศวกรรมเครื่องกล คณะวิศวกรรมศาสตร์ มหาวิทยาลัยทักษิณ นายสมเจตน์ สุดประเสริฐ วิศวกรนิวเคลียร์ชำนาญการพิเศษ สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ นายพรเทพ นิศามณีพงษ์ ผู้อำนวยการสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์ (องค์การมหาชน) นายนาวัน จันทร์ทอง นักฟิสิกส์เครื่องเร่งอนุภาค ฝ่ายเครื่องเร่งอนุภาค สถาบันวิจัยแสงซินโครตรอน (องค์การมหาชน) ผู้ช่วยศาสตราจารย์ธนากร โอสถจันทร์ รองคณบดีฝ่ายวิจัย คณะวิทยาศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหิดล รองศาสตราจารย์คมกฤต เล็กสกุล ผู้อำนวยการศูนย์บริหารงานวิจัย มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ นายวรการ นียากร อาจารย์ประจำภาควิชาฟิสิกส์ประยุกต์ คณะวิทยาศาสตร์ สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง รองศาสตราจารย์สุรศักดิ์ เชียงกา อาจารย์ประจำภาควิชาฟิสิกส์ คณะวิทยาศาสตร์ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ ผู้ช่วยศาสตราจารย์สกุลธรรม เสนาะพิมพ์ รองคณบดี คณะวิทยาศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยหารือร่วมกันในวันพุธที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐ โดยมีความเห็นร่วมกันว่าการกำหนดหลักสูตรแกนกลางในการจัดการศึกษา โดยแยกภาควิชาฟิสิกส์ออกมาอีกเป็นภาควิชาเฉพาะ จะทำให้เกิดประโยชน์มากกว่าเดิมที่ได้สอดแทรกในหลักสูตรการศึกษาในแต่ละคณะ โดยกำหนดให้เป็นหลักสูตรที่เป็นมาตรฐานสากล เป็นที่ยอมรับระดับนานาชาติ ที่มีเนื้อหาการเรียนการสอนเกี่ยวกับเทคโนโลยีพลาสมา และฟิวชัน โดยที่ประชุมมอบหมายให้มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์และจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ดำเนินการจัดทำหลักสูตรเพื่อเสนอให้กับคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษาพิจารณา และหากเห็นว่าเรื่องนี้มีความสำคัญก็อาจจะมีการเสนอตามขั้นตอนของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ต่อจากนั้นจะได้นำข้อเสนอขับเคลื่อนเรื่องนี้มาเรียนต่อรองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) และกราบเรียนนายกรัฐมนตรีได้รับทราบในโอกาสต่อไป ทั้งนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อพิจารณาการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์เพื่อรองรับก้าวสู่ Thailand 4.0 อย่างไรก็ตาม ที่ประชุมคณะกรรมการฯ พิจารณาเห็นว่านักวิชาการในประเทศไทย จะเข้าใจทิศทางเรื่องดังกล่าว แต่ประชาชนภาคสังคม ที่ยังไม่รู้ ไม่ทราบจะทำอย่างไรจะให้เกิดความเข้าใจ ให้มีความเห็นร่วมกัน ไม่ขัดแย้งกัน และเห็นประโยชน์ที่พึงจะได้รับโดยรวม

๓) ความคืบหน้าการผลิต พัฒนากำลังคนและงานวิจัยที่สอดคล้องกับความต้องการของการพัฒนาประเทศ

คณะกรรมการด้านความรู้วิทยาศาสตร์ (Scientific Literacy) ได้จัดทำรายงานเรื่อง “การพัฒนาทักษะภาษาอังกฤษของคนไทย” โดยมีความเห็นว่าการที่เด็กปฐมวัยไม่ได้รับการส่งเสริมพัฒนาการที่ดีทั้งทางร่างกายและทางสมอง อย่างทั่วถึง เพียงพอ และมีประสิทธิภาพ เป็นสาเหตุของปัญหาการเรียน การสอน และการใช้ทักษะภาษาอังกฤษของคนไทย (คุณภาพของปฐมวัย คือ คุณภาพของประเทศ) รายงานดังกล่าวได้เสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ เมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๙ แล้วนั้น ทั้งนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ได้เห็นชอบให้องค์กรหลักในเรื่องดังกล่าว ๕ หน่วยงาน คือ สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (สพฐ.) สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา (สอศ.) และสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา (สกอ.) ดำเนินการต่อไป

นอกจากนี้ คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา ได้มีมติเมื่อวันจันทร์ที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๐ ครั้งที่ ๕๓ มอบหมายให้คณะอนุกรรมาธิการพิจารณาเรื่อง แนวทางการพัฒนาและการผลิตกำลังคนระดับอุดมศึกษาด้านวิทยาศาสตร์ ในการนี้ ที่ประชุมคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา ครั้งที่ ๖๐ วันจันทร์ที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๐ จึงได้มีมติตั้งคณะทำงานศึกษาเพื่อพัฒนากำลังคนด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีไปสู่ประเทศไทยที่ยั่งยืน ในคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา และให้นายประยูร เชี่ยววัฒนา กรรมาธิการ เป็นประธานคณะทำงาน เมื่อพิจารณาแล้วเสร็จให้นำเสนอรายงานการพิจารณาศึกษาต่อคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษาต่อไป

๒. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านเศรษฐกิจ



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้านเศรษฐกิจ

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ประจำเดือนเมษายน พ.ศ. ๒๕๖๐

ตัวหนังสือ

(สำเนา)

ที่ (สปท) ๖๑๔ /๒๕๖๐

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒ พฤษภาคม ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านเศรษฐกิจ ประจำปีเดือนเมษายน พ.ศ. ๒๕๖๐

กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการดังกล่าว จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีมติให้
คณะกรรมการแต่ละคณะตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง
รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานต่อประธานสภาทุกเดือน นั้น

ในการนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจขอรายงาน
ความคืบหน้าผลการปฏิบัติงานประจำปีเดือนเมษายน พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูป
ประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) สติติย์ ลิมพงค์พันธุ์

(นายสติติย์ ลิมพงค์พันธุ์)

ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านเศรษฐกิจ

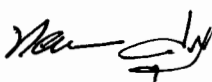
สำนักกรรมการ ๑

กลุ่มงานคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๘๐

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๗๙

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวทนายวรรณ สุภดิษฐ์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๑

สุจิตตรา/ร่าง
ปิยมล/พิมพ์
พิมพ์อาภา/ตรวจ

รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ
ประจำเดือน เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๐

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการประจำเดือนเมษายน ๒๕๖๐

- คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ

๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๑ ครั้ง ดังนี้

เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๔๒/๒๕๖๐ วันอังคารที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๐

- พิจารณาเรื่อง เรื่อง "แนวทางการปฏิรูปขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาข้าวอย่างเป็นระบบ"

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา -ไม่มี-

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น -ไม่มี-

๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง -ไม่มี-

๑.๕ การศึกษาวิจัย -ไม่มี-

- คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปเศรษฐกิจกระแสใหม่

๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๑ ครั้ง ดังนี้

เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๔๑ วันจันทร์ที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๐

-พิจารณาเรื่อง “หารือแนวทางการขับเคลื่อนประเด็นการปฏิรูปด้านเศรษฐกิจที่เป็นเรื่องเร่งด่วน ซึ่งผ่านการพิจารณาของที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ”

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา -ไม่มี-

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น -ไม่มี-

๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง -ไม่มี-

๑.๕ การศึกษาวิจัย -ไม่มี-

- คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปเศรษฐกิจด้านการเกษตร

๑.๑ การประชุม -ไม่มี-

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา -ไม่มี-

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น -ไม่มี-

๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง -ไม่มี-

๑.๕ การศึกษาวิจัย -ไม่มี-

- คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปเศรษฐกิจด้านอุตสาหกรรมและบริการ

- ๑.๑ การประชุม -ไม่มี-
- ๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา -ไม่มี-
- ๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น -ไม่มี-
- ๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง -ไม่มี-
- ๑.๕ การศึกษาวิจัย -ไม่มี-

- คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านการเงิน การคลัง

- ๑.๑ การประชุม -ไม่มี-
- ๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา -ไม่มี-
- ๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น -ไม่มี-
- ๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง -ไม่มี-
- ๑.๕ การศึกษาวิจัย -ไม่มี-

- คณะอนุกรรมการการแก้ไขปัญหาข้าวอย่างเป็นระบบ

- ๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๑ ครั้ง ดังนี้
เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๙ วันอังคารที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐
- พิจารณาเรื่อง (ร่าง) รายงานของคณะอนุกรรมการการแก้ไขปัญหาข้าวอย่างเป็นระบบ
- ๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา -ไม่มี-
- ๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น -ไม่มี-
- ๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง -ไม่มี-
- ๑.๕ การศึกษาวิจัย -ไม่มี-

๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป

๒.๑ รายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ เรื่อง “การปฏิรูประบบการรองรับนวัตกรรมทางการเงิน”

การปฏิรูประบบการรองรับนวัตกรรมทางการเงิน คือ การปฏิรูประบบต่าง ๆ เพื่อจะรองรับนวัตกรรมทางการเงินที่จะเกิดขึ้น เพื่อที่จะให้มีผลิตภัณฑ์และบริการทางการเงินที่หลากหลาย ทำให้ผู้บริโภคสามารถเข้าถึงได้อย่างทั่วถึง ทั้งนี้ เนื่องจากในปัจจุบันนี้มีผู้ประกอบการทางการเงินรายใหม่เกิดขึ้นเข้ามาให้บริการทางการเงินมากยิ่งขึ้น ประกอบกับการเปลี่ยนแปลงทางโครงสร้างของประชากรและเทคโนโลยีการสื่อสารเคลื่อนที่แพร่หลายและมีต้นทุนที่ถูกลง ทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วและรุนแรงในการให้บริการทางการเงินด้วยการใช้เทคโนโลยี ทำให้ความต้องการทางการเงินและบริการทางการเงินมีมากและมีการแบ่งเป็นกลุ่มอย่างชัดเจน และประเทศไทยมีอันดับการพัฒนาระบบการเงินตามหลังประเทศเพื่อนบ้าน

โดยจากการจัดลำดับของรายงาน World Economic Forum ผลมาจากประชาชนหรือผู้ใช้บริการทางการเงินจำนวนมากยังเข้าไม่สามารถเข้าถึงบริการทางการเงิน ซึ่งหากผู้ให้บริการทางการเงินภายในประเทศไม่มีการปรับตัวอาจทำให้สูญเสียฐานลูกค้าและกระทบต่อความยั่งยืนของกิจการในระยะยาวได้ ดังนั้น ประเทศไทยจึงมีความจำเป็นที่จะต้องปฏิรูประบบการรองรับนวัตกรรมทางการเงิน โดยอาศัยวิสัยทัศน์การปฏิรูป คือ “การสร้างสภาพแวดล้อม (Ecosystem) ที่ส่งเสริมให้เกิดนวัตกรรมทางการเงินเพื่อให้การเข้าถึงและบริการทางการเงินเป็นไปอย่างกว้างขวางมีประสิทธิภาพ มีเสถียรภาพและปลอดภัย” ซึ่งวิสัยทัศน์ ดังกล่าวจะทำให้เกิดปัจจัยที่สำคัญ ๓ ประการ ได้แก่ ๑. เวทีการแข่งขันอย่างเท่าเทียม (Level Playing Field) ๒. จิตวิญญาณการเป็นผู้ประกอบการ (Entrepreneurial Spirit) และ ๓. การแข่งขันในระดับสากล (International Aspiration) ด้วย ๓ ปัจจัยนี้ จะทำให้ประเทศไทยเต็มไปด้วยนวัตกรรมทางการเงินที่มีคุณภาพ สามารถแข่งขันได้ในระดับสากลได้

ทั้งนี้ รายงานเรื่อง เรื่อง “การปฏิรูประบบการรองรับนวัตกรรมทางการเงิน” ที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๑๑/๒๕๖๐ วันอังคารที่ ๒๕ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๖๐ ได้มีมติเห็นชอบกับรายงานของคณะกรรมการฯ โดยให้คณะกรรมการนำความเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ไปปรับปรุงรายงานก่อนส่งไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการต่อไป

๗. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านพลังงาน



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านพลังงาน

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ประจำเดือน เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๐

สำนักกรรมการ ๑

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

(สำเนา)

ด่วนที่สุด

ที่ (สปท) ๖๖๒ / ๒๕๖๐

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน

กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการดังกล่าว จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีมติให้ คณะกรรมการแต่ละคณะตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานต่อประธานสภาทุกเดือน นั้น

ในการนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน ขอรายงานความคืบหน้า ผลการปฏิบัติงานประจำเดือนเมษายน พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) **คุณจิตร นาคทรพร**

(นายคุณจิตร นาคทรพร)

ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน

สำนักกรรมการ ๑

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๖๓

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๖๔

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวทยาภรณ์ ศุภดิษฐ์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๑

พัชรินทร์ /ร่าง

พัชรินทร์ /พิมพ์

จักรพันธ์ /ตรวจ

รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน
ประจำเดือน เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๐

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือน เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๐

๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๓ ครั้ง ดังนี้

- (๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๖๕ ประชุมวันพุธที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐
- เรื่อง “ความคืบหน้าผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการ”
- (๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๖๖ ประชุมวันพุธที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๐
- เรื่อง “ความคืบหน้าผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการ”
- (๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๖๗ ประชุมวันพุธที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๖๐
- เรื่อง “ความคืบหน้าผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการ”

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน ได้มีการเดินทางไปศึกษาดูงานด้านพลังงาน ณ จังหวัดพิษณุโลก และจังหวัดเพชรบูรณ์ ระหว่างวันเสาร์ที่ ๒๙ ถึงวันอาทิตย์ที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๐ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษา เยี่ยมชม และรับทราบปัญหาอุปสรรคต่างๆ อันจะเป็นประโยชน์ต่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน สรุปรายละเอียดได้ดังนี้

(๑) ศึกษาดูงานและฟังบรรยายสรุปเกี่ยวกับการวิจัยและพัฒนาพลังงานทดแทน และเยี่ยมชมระบบพลังงานทดแทนต่างๆ ในสวนพลังงาน (Energy Park) ของวิทยาลัยพลังงานทดแทน มหาวิทยาลัยนเรศวร อำเภอเมือง จังหวัดพิษณุโลก ในวันเสาร์ที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๐ โดยวิทยาลัยพลังงานทดแทน มหาวิทยาลัยนเรศวร (School Of Renewable Energy Technology: SERT) เริ่มก่อตั้งจากการเป็นศูนย์วิจัยและฝึกอบรมพลังงานแสงอาทิตย์ โดยได้ก่อตั้งขึ้นเมื่อปี ๒๕๓๕ ต่อมาได้ปรับสถานะของหน่วยงานเป็น วิทยาลัยพลังงานทดแทน มหาวิทยาลัยนเรศวร เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๖ และเป็นหน่วยงานซึ่งอยู่ภายใต้กำกับดูแลของมหาวิทยาลัยนเรศวร มีหน้าที่ในการจัดการเรียนการสอนในระดับบัณฑิตศึกษา โดยเป็นสถาบันการศึกษาและวิจัยขั้นสูงเฉพาะทาง ในระดับปริญญาโทและเอก และการทำวิจัยหลังปริญญาเอกทางด้านพลังงานทดแทน เพื่อผลิตและเพิ่มจำนวนนักวิทยาศาสตร์ในสาขาพลังงานต่อไปทั้งในระดับภูมิภาค ประเทศและระดับนานาชาติ และดำเนินการวิจัยและพัฒนาด้านพลังงานทดแทนในรูปแบบต่างๆ เช่น พลังงานแสงอาทิตย์ พลังงานจากน้ำ พลังงานลม พลังงานมวลชีวภาพ และพลังงานใต้พิภพ หรือพลังงานอื่นๆ

นอกจากนี้ วิทยาลัยพลังงานทดแทน มหาวิทยาลัยนเรศวร ยังเป็นหน่วยงานที่บริการข้อมูลข่าวสารด้านพลังงาน และนวัตกรรมพลังงานในการสนับสนุนการเรียน การสอน การวิจัย และการฝึกอบรมในรูปแบบเครือข่ายความร่วมมือในระดับประเทศและนานาชาติ เป็นศูนย์ทดสอบทางด้านระบบและอุปกรณ์ด้านพลังงานต่างๆ ตามมาตรฐานสากล และร่วมประกอบการในธุรกิจด้านพลังงานในลักษณะเครือข่ายครบวงจรเทคโนโลยีที่มีความพร้อมและศักยภาพที่เหมาะสมกับความต้องการของประเทศและนานาชาติ โดยวิทยาลัยพลังงานทดแทน ได้มีการประสานความร่วมมือระหว่างหน่วยงานเพื่อการวิจัย การพัฒนา หาแหล่งเงินทุน แหล่งอุตสาหกรรมและการตลาดในรูปแบบของเครือข่ายในเขตภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ รวมทั้งเป็นศูนย์กลางข้อมูลด้านพลังงานแสงอาทิตย์ สำหรับสนับสนุนการเรียน การสอนในหลักสูตรการศึกษาที่เกี่ยวข้องกับพลังงาน การวิจัยของอาจารย์ นิสิต นักวิจัยทางด้านพลังงานทั้งภายในและภายนอกมหาวิทยาลัยนเรศวรด้วย ปัจจุบันวิทยาลัยพลังงานทดแทนได้มีการจัดกลุ่มวิจัยออกเป็น

๔ กลุ่ม คือ (๑) กลุ่มวิจัยด้านเซลล์แสงอาทิตย์ (๒) กลุ่มวิจัยด้านพลังงานความร้อนจากแสงอาทิตย์ (๓) กลุ่มวิจัยด้านพลังงานจากชีวมวล และ (๔) กลุ่มวิจัยพลังงานชุมชน

ในส่วนของสวนพลังงาน (Energy Park) ตั้งอยู่ในบริเวณสถานที่ตั้งของวิทยาลัยพลังงานทดแทน ซึ่งเป็นสวนพลังงานที่ใหญ่ที่สุดในเอเชีย ซึ่งมีความพร้อมทางด้านการเป็นแหล่งสาธิตการใช้งานจริงของระบบพลังงานทดแทน รวมทั้งมีศูนย์ธุรกิจที่เป็นแหล่งของความร่วมมือกับหน่วยงานต่างๆ ทั้งภาครัฐ และเอกชนในการดำเนินการส่งเสริมธุรกิจทางด้านพลังงานทดแทน โดยมีระบบพลังงานทดแทนที่สำคัญ ได้แก่ (๑) ระบบ Smart Grid และ BEMs (๒) ระบบ Campus Power (๓) ระบบ Solar Cooling (๔) ระบบ Inverter Testing Facility และ (๕) ระบบ Thermal Storage

(๒) **ศึกษาดูงานและรับฟังบรรยายสรุปเกี่ยวกับโครงการผลิตไฟฟ้าพลังงานลมเขาค้อ** ของบริษัท เขาค้อ วินด์ พาวเวอร์ จำกัด อำเภอเขาค้อ จังหวัดเพชรบูรณ์ ในวันอาทิตย์ที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๐ โดยโครงการผลิตไฟฟ้าพลังงานลมเขาค้อ ตั้งอยู่ที่ตำบลเขาค้อและตำบลทุ่งสมอ มีพื้นที่ใช้งานจำนวน ๒๕๐ ไร่ (อาณาเขตของโครงการทั้งหมด ๒,๒๐๐ ไร่) และมีกำลังการผลิตติดตั้งจำนวน ๖๐ เมกะวัตต์ กังหันลมที่ใช้ในการผลิตไฟฟ้า จำนวน ๒๔ ต้น ผลิตโดยบริษัท GE สหรัฐอเมริกา ความสูงจากพื้นถึงจุดศูนย์กลางใบพัดมีขนาด ๑๑๐ เมตร ใบพัดยาว ๖๐ เมตร มีกำลังการผลิตต่อต้นจำนวน ๒.๕ เมกะวัตต์ โดยอาศัยความเร็วเฉลี่ย ๕.๖ เมตรต่อวินาที ทั้งนี้ ผู้รับซื้อไฟฟ้าคือ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) ภายใต้สัญญาซื้อขายไฟฟ้า ๒๕ ปี

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น

๑.๓.๑ **คณะทำงานการจัดตั้งกองทุนพลังงานเพื่อสังคม** ในคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารและการกำกับกิจการพลังงาน และทรัพยากรปิโตรเลียม ได้มีการประชุมหารือในเรื่องการจัดตั้งกองทุนพลังงานเพื่อสังคม โดยเชิญ นายณัฐพงษ์ จารุวรรณพงศ์ ผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติ เข้าร่วมประชุม เพื่อให้ข้อมูล ข้อคิดเห็น และข้อเสนอแนะเกี่ยวกับแนวทางและหลักเกณฑ์ในการขอรับรองการเป็นกิจการเพื่อสังคม เมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ ทั้งนี้ เพื่อนำข้อมูลดังกล่าวมาประกอบการศึกษาของคณะทำงานต่อไป

๑.๓.๒ **คณะทำงานการจัดทำข้อเสนอแนะเชิงนโยบายยุทธศาสตร์พลังงานชาติ** ในคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารและการกำกับกิจการพลังงาน และทรัพยากรปิโตรเลียม ได้มีการรับฟังความคิดเห็นกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑) คณะทำงานได้เดินทางไปประชุมหารือกับผู้แทนของสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (สนพ.) เมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๐ ในประเด็นเรื่อง “แนวทางการพยากรณ์ความต้องการไฟฟ้า” โดยคณะทำงานได้ทราบข้อมูลเกี่ยวกับองค์ประกอบในการพยากรณ์ไฟฟ้า ขั้นตอนปัจจัยต่างๆ ในการพยากรณ์ เป็นต้น ทั้งนี้ คณะทำงานจะรวบรวมข้อมูลดังกล่าวไปประกอบการจัดทำแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทยต่อไป

๒) คณะทำงานได้เดินทางไปประชุมหารือกับผู้แทนของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) เมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๐ เพื่อรับทราบข้อมูล ข้อคิดเห็น และข้อเสนอแนะในประเด็นเรื่อง โรงไฟฟ้า VSPP และโรงไฟฟ้า SPP โดยคณะทำงานจะนำข้อมูลดังกล่าวมาประกอบการจัดทำข้อเสนอแนะยุทธศาสตร์พลังงาน ๒๐ ปีต่อไป

นอกจากนี้ คณะทำงานมีกำหนดการจะเดินทางไปประชุมเพื่อรับทราบข้อมูล ข้อคิดเห็น และข้อเสนอแนะเกี่ยวกับเรื่อง “การกำกับกิจการพลังงานและภารกิจของศูนย์ควบคุมระบบกำลังไฟฟ้าแห่งชาติ” ณ สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (สกพ.) ในวันจันทร์ที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๐

๑.๓.๓ คณะทำงานการปฏิรูปโครงสร้างราคาเชื้อเพลิง ในคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารและการกำกับกิจการพลังงาน และทรัพยากรปิโตรเลียม ได้มีการประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สมาคมอุตสาหกรรมยานยนต์ไทย สมาคมการค้าผู้ผลิตเอทานอลไทย สมาคมเอทานอลจากมันสำปะหลัง สมาคมการค้ามันสำปะหลังไทย และสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๐ ในประเด็นเรื่อง “การปรับลดประเภทน้ำมันแก๊สโซฮอล์” โดยคณะทำงานได้รับทราบข้อมูล ข้อคิดเห็น และข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการบริหารจัดการน้ำมันแก๊สโซฮอล์ในแต่ละประเภท ผลกระทบจากการปรับลดประเภทน้ำมันแก๊สโซฮอล์ E ๑๐ น้ำมันแก๊สโซฮอล์ E ๒๐ และน้ำมันแก๊สโซฮอล์ E ๘๕ รวมทั้งการสร้างความรู้ความเข้าใจให้กับภาคส่วนต่างๆ เป็นต้น

ทั้งนี้ เพื่อให้ข้อมูลประกอบการพิจารณาศึกษามีความรอบคอบและสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น คณะทำงานจึงมีกำหนดการที่จะเชิญหน่วยงานดังกล่าวเข้าร่วมประชุมหารืออีกครั้งต่อไป

๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๑.๔.๑ คณะทำงานการจัดตั้งกองทุนพลังงานเพื่อสังคม ในคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารและการกำกับกิจการพลังงาน และทรัพยากรปิโตรเลียม ได้มีการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รายละเอียดตามข้อ ๑.๓.๑

๑.๔.๒ คณะทำงานการจัดทำข้อเสนอแนะเชิงนโยบายยุทธศาสตร์พลังงานชาติ ในคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารและการกำกับกิจการพลังงาน และทรัพยากรปิโตรเลียม ได้มีการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รายละเอียดตามข้อ ๑.๓.๒

๑.๔.๓ คณะทำงานการปฏิรูปโครงสร้างราคาเชื้อเพลิง ในคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารและการกำกับกิจการพลังงาน และทรัพยากรปิโตรเลียม ได้มีการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รายละเอียดตามข้อ ๑.๓.๓

๑.๔.๔ การศึกษาดูงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน ณ จังหวัดพิษณุโลก และจังหวัดเพชรบูรณ์ ระหว่างวันเสาร์ที่ ๒๙ ถึงวันอาทิตย์ที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๐ คณะกรรมการได้มีการประสานงานกับหน่วยงานเพื่อขอความอนุเคราะห์ศึกษาดูงาน ดังนี้

(๑) วิทยาลัยพลังงานทดแทน มหาวิทยาลัยนเรศวร

(๒) บริษัท เขาค้อ วินด์ พาวเวอร์ จำกัด

๑.๔.๕ การประชุมของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน คณะกรรมการได้มีการประสานงานกับ สมาคมนิวเคลียร์แห่งประเทศไทย เพื่อเชิญหน่วยงานเข้าร่วมประชุม และให้ข้อมูลกับคณะกรรมการเรื่อง “ความก้าวหน้าของ Nuclear Fusion กับโลกของโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์” ในวันพุธที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๐

๑.๕ การศึกษาวิจัย (ไม่มี)

๑.๖ อื่นๆ

คณะกรรมการการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานได้พิจารณาศึกษาและจัดทำรายงานเรื่อง “การส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากชีวมวลไม้โตเร็ว เพื่อสร้างเศรษฐกิจฐานรากให้กับเกษตรกร สร้างป่า และ เสริมความมั่นคงด้านพลังงาน” โดยได้เล็งเห็นความสำคัญว่า ในแผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๗๙ (AEDP 2015) ที่ได้ตั้งเป้าหมายการผลิตไฟฟ้าจากเชื้อเพลิงชีวมวลภายในปี พ.ศ. ๒๕๗๙ ให้มีกำลังการผลิตไฟฟ้าเพิ่มขึ้นเป็น ๕,๕๗๐ เมกะวัตต์ ซึ่งปัจจุบันโรงไฟฟ้าชีวมวลที่เปิดดำเนินการแล้วมีกำลังผลิตไฟฟ้าทั้งประเทศประมาณ ๙๓๕ เมกะวัตต์เท่านั้น โดยพบว่าการผลิตไฟฟ้าจากเชื้อเพลิงชีวมวลยังมีปัญหาอีกหลายด้าน เช่น การขาดแคลนวัตถุดิบที่ใช้เป็นเชื้อเพลิงในการผลิตไฟฟ้า อันเนื่องมาจากการใช้เศษวัสดุเหลือใช้หรือเหลือทิ้งจากภาคการเกษตรซึ่งมีอยู่อย่างจำกัด และปริมาณของเศษวัสดุเหลือใช้เหลือทิ้งดังกล่าวขึ้นอยู่กับฤดูผลิตและดินฟ้าอากาศ จึงเกิดการแย่งซื้อเชื้อเพลิงชีวมวลและในหลายกรณี โรงไฟฟ้าชีวมวลจำนวนมากต้องหยุดเดินเครื่องในการผลิตไฟฟ้าในบางช่วงเวลา บางฤดูกาล รวมทั้งอีกปัญหาหนึ่งที่ผ่านมาก็คือ การผลิตไฟฟ้าด้วยชีวมวลดังกล่าวถูกจัดอยู่ในสัญญาการซื้อขายไฟฟ้า (Power Purchasing Agreement: PPA) ประเภท Non-Firm ซึ่งผู้ผลิตไฟฟ้าด้วยชีวมวลอาจจะหยุดการเดินเครื่องหรือเดินเครื่องผลิตไฟฟ้าเมื่อใดก็ได้ จึงทำให้ไม่มีความแน่นอนในการป้อนพลังงานไฟฟ้าให้กับการไฟฟ้าด้วย ดังนั้น คณะกรรมการฯ จึงได้มีการพิจารณาศึกษาเพื่อหาแหล่งเชื้อเพลิงชีวมวลที่จะสามารถเป็นเชื้อเพลิงที่สามารถจัดหาได้ในปริมาณที่มากและคงที่ตลอดทั้งปี โดยพบว่าประเทศไทยมีแหล่งพันธุ์ไม้โตเร็วที่สามารถปลูกได้ทั่วทุกภูมิภาคของประเทศ และมีการปลูกไม้โตเร็ว เช่น ต้นกระถิน ต้นยูคาลิปตัส ฯลฯ และป้อนไม้โตเร็วให้กับอุตสาหกรรมต่างๆ อยู่แล้ว ยิ่งไปกว่านั้น คณะกรรมการฯ ยังได้มีการศึกษาทั้งเชิงลึกและเชิงกว้างของการใช้ที่ดิน หรือพื้นที่ที่รกร้างว่างเปล่า หรือที่ดินที่ไม่คุ้มค่าต่อการปลูกพืชอย่างอื่นว่ามีที่ใดบ้าง มีพื้นที่กี่ไร่ ที่จะเปิดโอกาสให้เกษตรกรหันมาหรือเริ่มการปลูกพืชไม้โตเร็วเพื่อใช้ป้อนในอุตสาหกรรมการผลิตไฟฟ้าชีวมวล จากผลการศึกษาและรวบรวมข้อมูลพบว่า พื้นที่ใหม่ที่มีศักยภาพในการปลูกไม้โตเร็วยังมีอีกหลายสิบล้านไร่ กระจายอยู่ในทุกภูมิภาคของประเทศไทย หากนำที่ดินศักยภาพใหม่ดังกล่าวมาปลูกไม้โตเร็วป้อนให้กับโรงไฟฟ้าชีวมวลจะทำให้ประเทศไทยมีศักยภาพในการผลิตไฟฟ้าด้วยเชื้อเพลิงชีวมวลไม้โตเร็วที่กล่าวถึงนับหมื่นเมกะวัตต์ ด้วยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน โดยคณะอนุกรรมการปฏิรูปกิจการไฟฟ้า พลังงานทดแทน และการอนุรักษ์พลังงาน จึงมีความเห็นว่า ควรส่งเสริมให้มีการผลิตไฟฟ้าจากไม้โตเร็วในท้องถิ่น ในภูมิกษณัณท์ๆ เพื่อผลิตกระแสไฟฟ้าสำหรับใช้ในท้องถิ่นภายในพื้นที่นั้นๆ ซึ่งจะช่วยส่งเสริมให้มีการใช้แหล่งเชื้อเพลิงไม้ปลูกของท้องถิ่น นอกจากเป็นการประหยัดค่าใช้จ่ายด้านโลจิสติกส์แล้วยังสามารถลดความสูญเสียกระแสไฟฟ้าในสายส่งหากต้องรับกระแสไฟฟ้าจากที่อื่นซึ่งอยู่ห่างไกลอีกด้วย

โดยในคราวประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๐ ที่ประชุมได้พิจารณาและมีมติเห็นชอบกับรายงานของคณะกรรมการฯ โดยให้คณะกรรมการนำความเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศไปพิจารณาปรับปรุงรายงาน ก่อนนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาดำเนินการต่อไป ทั้งนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน ได้ดำเนินการพิจารณาปรับปรุงรายงานดังกล่าว และเสนอต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เพื่อนำส่งคณะรัฐมนตรีต่อไปแล้ว เมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๐

๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป (จำนวนเรื่องตามที่คณะกรรมการธิการได้ดำเนินงาน)

คณะกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานได้มีการเสนอแผนการปฏิรูปด้านพลังงานต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ซึ่งประกอบด้วยประเด็นการปฏิรูปสำคัญเร่งด่วน จำนวน ๔ เรื่อง และที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้พิจารณาและเห็นชอบแผนการปฏิรูปของคณะกรรมการธิการแล้ว เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๘ โดยมีความคืบหน้าในการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป สรุปได้ดังนี้

๒.๑ เรื่อง บทบาท หน้าที่ และการใช้ประโยชน์ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

รายงานเรื่อง บทบาท หน้าที่ และการใช้ประโยชน์ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง และร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. เป็นการวิเคราะห์บทบาท หน้าที่ และการใช้ประโยชน์ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงที่ใช้ในการพยุงราคาขายปลีกน้ำมันในประเทศมาเป็นเวลากว่า ๔๐ ปี ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้ดำเนินการจัดส่งรายงานไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไปแล้ว เมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๙ และคณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่าย (คณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) ได้ให้ความเห็นชอบ เมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๙ โดยให้ส่งเรื่องไปยังรองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) ในฐานะที่ได้รับมอบหมายและมอบอำนาจให้กำกับการบริหารราชการกระทรวงพลังงาน รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ในฐานะรองประธานกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านเศรษฐกิจฯ (คณะที่ ๒) เพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ต่อมา เมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๙ คณะกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานได้ให้ความเห็นเพิ่มเติมเกี่ยวกับข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูป ตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ เรื่อง “บทบาท หน้าที่ และการใช้ประโยชน์ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงและร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ.” ต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เพื่อนำส่งให้คณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่าย พิจารณาและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป โดยมีประเด็นที่สำคัญ ได้แก่ วัตถุประสงค์ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง องค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ฐานะของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง คำนิยามมาตรา ๓ ของร่างพระราชบัญญัติ คำว่า “โรงกลั่น” และการยุบรวมร่างพระราชบัญญัติฯ ของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และกระทรวงพลังงานให้เหลือเพียงฉบับเดียว เป็นต้น

ทั้งนี้ ในการประชุมคณะกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๙ คณะกรรมการธิการได้เชิญเจ้าหน้าที่ติดตามขับเคลื่อนแผนการปฏิรูป (Mr. Reform) ของกระทรวงพลังงาน เข้าร่วมประชุมหารือ เพื่อรายงานถึงความก้าวหน้าในประเด็นปฏิรูปด้านพลังงาน โดยความคืบหน้าในการขับเคลื่อนเรื่อง “บทบาท หน้าที่ และการใช้ประโยชน์ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงและร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ.” มีรายละเอียดได้ ดังนี้

ความคืบหน้าการขับเคลื่อน : คณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงแล้ว เมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๙ และอยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (สนพ.) และสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) (สบพน.) ได้เข้าร่วมประชุมเพื่อชี้แจงเกี่ยวร่างดังกล่าวแล้ว จำนวน ๑๑ ครั้ง

ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการ : เนื่องจากมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหลายหน่วยงานในชั้นการพิจารณาของ คณะกรรมการกฤษฎีกา ร่างพระราชบัญญัติจึงยังไม่แล้วเสร็จ

แนวทาง/แผนการดำเนินงานต่อไป : เข้าร่วมการชี้แจงและประชุมหารือร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

อนึ่ง ในการประชุมคณะกรรมการข้าราชการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน เมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๐ นายคุรุจิต นาครทรรพ ประธานกรรมการ ได้แจ้งความคืบหน้าเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ว่า ขณะนี้คณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว โดยอยู่ระหว่างกระบวนการในการเสนอรัฐบาล และสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

๒.๒ เรื่อง การส่งเสริมการผลิตพลังงานทดแทนของชุมชน โดยชุมชน และเพื่อชุมชน

รายงานเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมพลังงานทดแทน พ.ศ. คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานได้เสนอให้มีการตรากฎหมาย “พระราชบัญญัติส่งเสริมพลังงานทดแทน พ.ศ.” เพื่อเป็นเครื่องมือและกลไกที่สำคัญในการกำหนดภารกิจให้กับทั้งภาครัฐและภาคเอกชนในการช่วยกันพัฒนาและส่งเสริมพลังงานทดแทน โดยร่างกฎหมายฉบับนี้ได้กำหนดให้มีคณะกรรมการส่งเสริมพลังงานทดแทน (ที่มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานเป็นประธานพร้อมด้วยผู้แทนจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ผู้ทรงคุณวุฒิ และมีอธิบดีกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานเป็นเลขานุการ) ปฏิบัติหน้าที่ภายใต้กรอบนโยบายที่รัฐบาลจะกำหนดภายใต้คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน) โดยคณะกรรมการส่งเสริมพลังงานทดแทนนี้ จะมีอำนาจหน้าที่ในการเสนอแนะ กำหนดหลักเกณฑ์และมาตรการในการส่งเสริมรวบรวมผลการดำเนินงานและแก้ปัญหาอุปสรรคต่างๆ อย่างโปร่งใสและรวดเร็ว ส่งเสริมมีส่วนร่วมของภาคเอกชน และประชาชนในการพัฒนาพลังงานทดแทนผ่านผู้ทรงคุณวุฒิ จัดลำดับความสำคัญของการส่งเสริมพลังงานทดแทนประเภทต่าง ๆ วางหลักเกณฑ์ในการให้เชื่อมต่อโครงข่ายระบบไฟฟ้า รวมถึงกำหนดมาตรการจูงใจในการพัฒนาพลังงานทดแทนเพื่อลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก

ทั้งนี้ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้ดำเนินการจัดส่งรายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน เรื่อง “ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมพลังงานทดแทน พ.ศ.” ไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไปแล้ว เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ และคณะกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่าย (คณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) ได้ให้ความเห็นชอบเรื่องดังกล่าว เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๙ โดยมีมติดังนี้

(๑) มอบให้สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาตินำร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมพลังงานทดแทน พ.ศ. ซึ่งได้จัดทำไว้แล้ว เสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ โดยรัฐบาลจะรับร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมาพิจารณาก่อนรับหลักการ และเห็นควรให้สมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเข้าร่วมเป็นกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวด้วย

(๒) ให้ส่งเรื่องดังกล่าวพร้อมความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่าย กราบเรียนนายกรัฐมนตรีได้รับทราบก่อนส่งให้กระทรวงพลังงานรับไปพิจารณาดำเนินการขับเคลื่อนในส่วนที่เกี่ยวข้อง

(๓) ขอให้กระทรวงพลังงานรายงานความคืบหน้าให้ประธานกรรมการฯ ได้รับทราบทุก ๑ เดือน เนื่องจากเป็นเรื่องที่มีนัยสำคัญ และมีผลต่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

(๔) ให้นำเรียนรองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) ในฐานะที่กำกับการบริหารราชการกระทรวงพลังงาน รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ในฐานะรองประธานกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านเศรษฐกิจฯ (คณะที่ ๒) และรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ในฐานะรองประธานกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านระบบราชการ กฎหมาย ฯ (คณะที่ ๓) ได้รับทราบ

(๕) ส่งเรื่องให้คณะกรรมการขับเคลื่อนและเร่งรัดการดำเนินงานตามนโยบายของรัฐบาล (กขร.) ติดตามผลการดำเนินงานขับเคลื่อนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

อนึ่ง ในการประชุมคณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๙ คณะกรรมการวิชาการได้เชิญเจ้าหน้าที่ติดตามขับเคลื่อนแผนการปฏิรูป (Mr. Reform) ของกระทรวงพลังงาน เข้าร่วมประชุมหารือ เพื่อรายงานถึงความก้าวหน้าในประเด็นปฏิรูปด้านพลังงาน โดยความคืบหน้าในการขับเคลื่อนเรื่อง “ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมพลังงานทดแทน พ.ศ.” มีรายละเอียดได้ ดังนี้

ความคืบหน้าการขับเคลื่อน : กระทรวงพลังงานได้เสนอความเห็นไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (สลค.) เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติพลังงานทดแทน พ.ศ. ... เมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๙ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

แนวทาง/แผนการดำเนินงานต่อไป : สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (สลค.) เสนอความเห็นของกระทรวงพลังงานที่มีต่อร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมพลังงานทดแทน เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

๒.๓ เรื่อง การพัฒนาศูนย์ข้อมูลพลังงานแห่งชาติ (National Energy Information Center : NEIC)

คณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานได้เสนอรายงาน เรื่อง การพัฒนาศูนย์ข้อมูลพลังงานแห่งชาติ (National Energy Information Center : NEIC) สืบเนื่องจากปัจจุบันภาคเอกชนและประชาชนมีความตื่นตัวและสนใจที่จะค้นหาข้อมูลเพื่อศึกษา วิเคราะห์ และทำความเข้าใจกับพลังงานในมิติต่างๆ ได้แก่ ข้อมูลพลังงานหลักจากฟอสซิล ราคาพลังงาน การอนุรักษ์พลังงาน พลังงานทดแทน และพลังงานทางเลือกอื่นๆ สำหรับอนาคต การรวบรวม สังเคราะห์ และบริหารจัดการข้อมูลพลังงานของประเทศ จึงมีความสำคัญและจำเป็นที่สมควรขับเคลื่อนให้มีการปฏิรูปอย่างมีมาตรฐาน เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลโดยเร็ว คณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน จึงได้ศึกษาวิเคราะห์รูปแบบการจัดการข้อมูลพลังงานของนานาประเทศแล้ว เห็นสมควรเสนอให้ประเทศไทยมีการพัฒนาหน่วยงานที่รวบรวมข้อมูลด้านพลังงานต่าง ๆ จากหลาย ๆ แหล่งมาบูรณาการกัน เกิดเป็นศูนย์ข้อมูลพลังงานแห่งชาติ (National Energy Information Center : NEIC) เพื่อเป็นกลไกของภาครัฐในการเชื่อมโยงแหล่งข้อมูลพลังงานต่างๆ ได้อย่างเป็นระบบ รวดเร็ว ทันสมัย และทันเหตุการณ์ เพื่อให้ภาครัฐสามารถได้ข้อมูลที่แม่นยำถูกต้อง ที่ผ่านการสังเคราะห์และวิเคราะห์มาในระดับหนึ่ง อันจะมีส่วนช่วยให้สามารถกำหนดนโยบาย และวางแผนงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเป็นแหล่งข้อมูลที่ภาครัฐสามารถสื่อสารให้กับภาคเอกชนและประชาชนได้อย่างโปร่งใส น่าเชื่อถือ และเท่าเทียมกัน วิธีการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลพลังงานแห่งชาติ (NEIC) ที่เสนอในรายงานนี้ ประกอบไปด้วย ๒ ขั้นตอน คือ

(๑) จัดตั้งศูนย์ NEIC เป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ (Service Delivery Unit : SDU) ในกำกับดูแลของกระทรวงพลังงาน

(๒) ปรับปรุงกฎหมายเพื่อพัฒนาศูนย์ NEIC นั้น ให้มีความเป็นอิสระมากขึ้นในการบริหารจัดการข้อมูล โดยมีคณะกรรมการอำนวยการของตนเอง ที่มีส่วนร่วมจากภาคต่างๆ ตามความเหมาะสม หน่วยงานหลักที่ควรรับผิดชอบการดำเนินงานคือ สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน โดยมีหน่วยงานรองที่ต้องสนับสนุนข้อมูล จำนวน ๒๙ หน่วยงาน

ทั้งนี้ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้ให้ความเห็นชอบรายงานของคณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน เรื่อง “การพัฒนาศูนย์ข้อมูลพลังงานแห่งชาติ (National Energy Information Center : NEIC)” เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๙ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้ส่งเรื่องดังกล่าวไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไปแล้ว เมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๙ ขณะนี้อยู่ระหว่างรอบรรจุระเบียบวาระการประชุมของคณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่าย (คณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) เพื่อพิจารณาต่อไป

๒.๔ เรื่อง การส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานโดยใช้มาตรการบริษัทจัดการพลังงาน (ESCO) และ
 ข้อบัญญัติพลังงานสำหรับอาคาร (BEC)

๒.๔.๑ เรื่อง การอนุรักษ์พลังงานโดยใช้ข้อบัญญัติเกณฑ์มาตรฐานอาคารด้านพลังงาน
 (Building Energy Code : BEC)

รายงานเรื่อง การอนุรักษ์พลังงานโดยใช้ข้อบัญญัติเกณฑ์มาตรฐานอาคารด้าน
 พลังงาน (Building Energy Code : BEC) เป็นประเด็นการพิจารณาศึกษาที่มาจาก การควบคุมหรือกำกับ
 การใช้พลังงานของอาคารในประเทศไทยที่ผ่านมา นั้น มีการดำเนินการภายใต้กฎหมายหลักสองกฎหมายคือ
 พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ (แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๓๕, ๒๕๔๓, ๒๕๕๐) และพระราชบัญญัติ
 ส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ (แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๕๐) โดยในมาตรา ๑๙ ของพระราชบัญญัติ
 ส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานฯ ให้ใช้บังคับกับอาคารที่มีขนาดพื้นที่รวมกันทุกชั้นในหลังเดียวกันตั้งแต่ ๒,๐๐๐
 ตารางเมตรขึ้นไป ต้องมีการออกแบบเพื่อการอนุรักษ์พลังงาน ซึ่งโดยข้อเท็จจริงกฎกระทรวงพลังงานที่ออก
 ตามความในมาตรา ๑๙ ดังกล่าวข้างต้น ยังไม่มีผลบังคับใช้แต่อย่างใด เนื่องจากในพระราชบัญญัติส่งเสริมการ
 อนุรักษ์พลังงานฯ มาตรา ๒๐ ได้ระบุว่า “ในการออกกฎกระทรวงตามมาตรา ๑๙ ถ้าคณะกรรมการควบคุม
 อาคารตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารได้พิจารณาให้ความเห็นชอบที่จะนำมาใช้บังคับกับการควบคุม
 อาคารตามกฎหมาย ว่าด้วยการควบคุมอาคารด้วยแล้ว ให้ถือว่ากฎกระทรวงดังกล่าวมีผลเสมือนเป็น
 กฎกระทรวงที่ออกตาม มาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒”

กล่าวคือ การที่จะให้กฎกระทรวงดังกล่าวมีผลบังคับใช้ จะต้องให้คณะกรรมการ
 ควบคุมอาคารของกระทรวงมหาดไทยพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน และปรากฏว่าที่ผ่านมาคณะกรรมการ
 ควบคุมอาคารของกระทรวงมหาดไทยยังไม่ได้ให้ความเห็นชอบให้นำกฎกระทรวงดังกล่าว มาบังคับใช้เป็น
 มาตรฐานแต่อย่างใด ดังนั้น คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานจึงเสนอให้มีการ
 ขับเคลื่อนการปฏิรูปเรื่อง การอนุรักษ์พลังงานโดยใช้ข้อบัญญัติเกณฑ์มาตรฐานอาคารด้านพลังงาน (Building
 Energy Code : BEC) โดยขอให้กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน กรมโยธาธิการและผังเมือง
 และคณะกรรมการควบคุมอาคาร เร่งรัดการร่วมพิจารณาดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงพลังงาน
 กำหนดประเภท หรือขนาดของอาคาร และมาตรฐาน หลักเกณฑ์ และวิธีการในการออกแบบอาคารเพื่อการ
 อนุรักษ์พลังงานโดยด่วน เพื่อให้สามารถบังคับใช้กฎกระทรวงดังกล่าวให้เป็นกฎกระทรวงตามมาตรา ๘ แห่ง
 พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ ต่อไป

ทั้งนี้ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้ดำเนินการจัดส่งรายงานของคณะกรรมาธิการ
 ขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน เรื่อง “การอนุรักษ์พลังงานโดยใช้ข้อบัญญัติเกณฑ์มาตรฐานอาคาร
 ด้านพลังงาน (Building Energy Code : BEC)” ไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไปแล้ว **เมื่อวันจันทร์
 ที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๙** และคณะกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่าย (คณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และ
 สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) ได้ให้ความเห็นชอบเรื่องดังกล่าว **เมื่อวันพุธที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๙** โดยให้ส่ง
 รายงานไปยังรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ในฐานะที่ได้รับมอบหมายให้กำกับการบริหาร
 ราชการกระทรวงมหาดไทย รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) ในฐานะที่ได้รับมอบหมายและมอบ
 อำนาจให้กำกับการบริหารราชการกระทรวงพลังงาน และรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ในฐานะ
 รองประธานกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านเศรษฐกิจฯ (คณะที่ ๒) เพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ต่อมา**เมื่อวันพุธที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙** คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูป
 ประเทศด้านพลังงานได้ให้ความเพิ่มเติมเกี่ยวกับข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูป ตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญ
 แห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ เรื่อง “การอนุรักษ์พลังงานโดยใช้ข้อบัญญัติเกณฑ์

มาตรฐานอาคารด้านพลังงาน (Building Energy Code : BEC)” ต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เพื่อนำส่งให้คณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่าย พิจารณาและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป โดยมีประเด็นที่สำคัญ ได้แก่ ความจำเป็นต้องเร่งด่วนในการดำเนินการ ความพร้อมของท้องถิ่นเกี่ยวกับขั้นตอนการขออนุญาต การออกแบบวิธีการทำงานในขั้นตอนการขออนุญาต เป็นต้น

โดยในการประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน **เมื่อวันพุธที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๙** คณะกรรมการได้เชิญเจ้าหน้าที่ติดตามขับเคลื่อนแผนการปฏิรูป (Mr. Reform) ของกระทรวงพลังงาน เข้าร่วมประชุมหารือ เพื่อรายงานถึงความก้าวหน้าในประเด็นปฏิรูปด้านพลังงาน โดยความคืบหน้าในการขับเคลื่อนเรื่อง “การอนุรักษ์พลังงานโดยใช้ข้อมูลสถิติเกณฑ์มาตรฐานอาคารด้านพลังงาน (Building Energy Code: BEC)” มีรายละเอียดได้ ดังนี้

ความคืบหน้าการขับเคลื่อน : ร่างกฎกระทรวงเรื่อง การอนุรักษ์พลังงานโดยใช้ข้อมูลสถิติ BEC ได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการควบคุมอาคารแล้ว และเตรียมเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการควบคุมอาคารของกระทรวงมหาดไทยต่อไป

ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการ : เนื่องจากมีการปรับโครงสร้างหน่วยงานภายในของกรมโยธาธิการและผังเมือง ทำให้ตำแหน่งประธานคณะกรรมการควบคุมอาคารเปลี่ยนแปลง และยังไม่สามารถนัดประชุมคณะกรรมการควบคุมอาคารได้ ซึ่งอาจจะส่งผลให้การพิจารณาร่างกฎกระทรวงดังกล่าวล่าช้าออกไป

แนวทาง/แผนการดำเนินงานต่อไป : กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน (พพ.) เตรียมเสนอคณะกรรมการควบคุมอาคารเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างกฎกระทรวงดังกล่าว โดยหากคณะกรรมการควบคุมอาคารให้ความเห็นชอบได้ภายในเดือน มกราคม – กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ พพ. ก็จะสามารถประกาศให้บังคับใช้ภายในปี ๒๕๖๐

อนึ่ง คณะกรรมการฯ ได้รับข้อมูลจากกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน (พพ.) เพิ่มเติมเกี่ยวกับความคืบหน้าในการดำเนินงานว่า คณะกรรมการควบคุมอาคารกระทรวงมหาดไทย พิจารณาแล้วไม่เห็นชอบร่างกฎกระทรวงเรื่อง การอนุรักษ์พลังงานโดยใช้ข้อมูลสถิติ BEC และให้ไปแก้ไขในพระราชบัญญัติการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ (แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๕๐) แทน ดังนั้นอธิบดีกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน และอธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง จึงนัดหารือร่วมกันอีกครั้งต่อไป

๒.๔.๒ เรื่อง การส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานโดยใช้มาตรการบริษัทจัดการพลังงาน (Energy Service Company : ESCO) สำหรับหน่วยงานภาครัฐ

รายงานเรื่อง การส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานโดยใช้มาตรการบริษัทจัดการพลังงาน (Energy Service Company : ESCO) สำหรับหน่วยงานภาครัฐ เป็นประเด็นการศึกษาที่สืบเนื่องจากแผนอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๗๙ (Energy Efficiency Plan: EEP ๒๐๑๕) ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติแล้ว เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๑๓ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยได้กำหนดไว้ใน ๒๐ ปีข้างหน้า เป้าหมายการประหยัดพลังงานหรือลดการใช้พลังงานไฟฟ้าเมื่อเทียบกับการใช้แบบปกติให้ได้รวมประมาณ ๘๙,๖๗๒ ล้านหน่วย (GWh) กระทรวงพลังงาน (พน.) จึงได้กำหนดแนวทางการอนุรักษ์พลังงานผ่าน ๓ กลยุทธ์ ได้แก่ กลยุทธ์ภาคบังคับ (Compulsory Program) กลยุทธ์ภาคความร่วมมือ (Voluntary Program) และกลยุทธ์สนับสนุน (Complementary Program) ประกอบไปด้วย ๑๐ มาตรการ ซึ่งมาตรการบริษัทจัดการพลังงาน (ESCO) เป็นส่วนหนึ่งใน ๑๐ มาตรการ โดยเฉพาะหน่วยงานราชการ คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) มอบหมายให้กระทรวงพลังงานและสำนักงานประมาณรับไปพิจารณาเพื่อให้ได้ข้อสรุปโดยเร็วต่อไป

คณะกรรมการธิการได้พิจารณาศึกษาแล้วเห็นว่า ควรจะต้องขับเคลื่อนให้เกิดการปฏิรูปการอนุรักษ์พลังงานให้บังเกิดผลสัมฤทธิ์มากที่สุด เพราะการอนุรักษ์พลังงานนั้น นอกจากจะช่วยลดการลงทุนก่อสร้างโรงไฟฟ้าใหม่ขนาดใหญ่แล้ว ยังช่วยประหยัดการใช้ทรัพยากรธรรมชาติ ลดปัญหาสิ่งแวดล้อม และลดเงินค่าเชื้อเพลิงได้อย่างมหาศาลอีกด้วย เป้าหมายการอนุรักษ์การใช้ไฟฟ้าในแผน EEP ๒๐๑๕ ดังกล่าว จะช่วยลดการลงทุนก่อสร้างโรงไฟฟ้าได้มากถึง ๑๐,๐๐๐ เมกะวัตต์ โดยเสนอให้มีการกำหนดแนวทางเพื่อนำระบบบริษัทจัดการพลังงาน (Energy Service Company: ESCO) แบบแบ่งปันผลประโยชน์ (Shared Saving) มาใช้กับหน่วยงานภาครัฐ ซึ่งเป็นโครงการส่งเสริมการลงทุนด้านอนุรักษ์พลังงานและพลังงานทดแทน (ESCO Revolving Fund) ที่ริเริ่มโดยกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน (พพ.) ซึ่งคณะกรรมการพิจารณาแล้วเห็นว่า ระบบบริษัทจัดการพลังงานไม่เข้าข่ายพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ และไม่ได้มีลักษณะการจ้างเหมาแบบเบ็ดเสร็จ (Turnkey) ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมข้อ ๕๔

ทั้งนี้ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้ดำเนินการจัดส่งรายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน เรื่อง “การส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานโดยใช้มาตรการบริษัทจัดการพลังงาน (Energy Service Company : ESCO) สำหรับหน่วยงานภาครัฐ” ไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไปแล้ว **เมื่อวันอังคารที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๙** และคณะกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่าย (คณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) ได้ให้ความเห็นชอบเรื่องดังกล่าว **เมื่อวันพุธที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๙** โดยให้ส่งรายงานของคณะกรรมการฯ พร้อมความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่าย นำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อทราบ และเรียนรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ในฐานะรองประธานกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านเศรษฐกิจฯ (คณะที่ ๒) เพื่อพิจารณาอีกครั้ง ก่อนให้ความเห็นชอบนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนของมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๙ รวมทั้งส่งเรื่องดังกล่าวให้กระทรวงพลังงานพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

อนึ่ง ในการประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน **เมื่อวันพุธที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๙** คณะกรรมการได้เชิญเจ้าหน้าที่ติดตามขับเคลื่อนแผนการปฏิรูป (Mr. Reform) ของกระทรวงพลังงาน เข้าร่วมประชุมหารือ เพื่อรายงานถึงความก้าวหน้าในประเด็นปฏิรูปด้านพลังงาน โดยความคืบหน้าในการขับเคลื่อนเรื่อง “การส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานโดยใช้มาตรการบริษัทจัดการพลังงาน (Energy Service Company: ESCO) สำหรับหน่วยงานภาครัฐ” มีรายละเอียดได้ ดังนี้

ความคืบหน้าการขับเคลื่อน : กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน (พพ.) อยู่ระหว่างจัดทำร่างการปรับปรุงระเบียบเพื่อรองรับการดำเนินการอนุรักษ์พลังงานด้วยกลไกบริษัทจัดการพลังงานในหน่วยงาน ESCO ราชการ และร่างสัญญาจ้างบริษัทจัดการพลังงานเพื่อดำเนินโครงการอนุรักษ์พลังงานกับหน่วยงานราชการ นอกจากนี้ ปัจจุบัน พพ. อยู่ระหว่างที่จะดำเนินโครงการนำร่อง จำนวน ๑๐ แห่ง ซึ่งเบื้องต้นมีหน่วยงาน ๓ แห่งที่ พพ. ได้ดำเนินการประสานกับทางบริษัท ESCO ที่ขึ้นทะเบียนกับ พพ. เรียบร้อยแล้ว ได้แก่ โรงพยาบาลกลาง คณะเภสัชศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย และโรงงานยาสูบ

แนวทาง/แผนการดำเนินงานต่อไป : ทดลองใช้ร่างระเบียบและวิธีปฏิบัติกับโครงการนำร่อง ก่อนนำเสนอเข้ากระบวนการพิจารณาอนุมัติบังคับใช้ รวมทั้งเตรียมหารือกับสำนักงบประมาณ /กรมบัญชีกลางอีกครั้ง

ปัจจุบันกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน (พพ.) อยู่ระหว่างรอคำตอบจากกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) และสำนักงบประมาณว่า แนวทางการปฏิบัติจะให้ดำเนินการอย่างไร ใช้ระเบียบใด หรือร่างระเบียบใหม่

แผนการดำเนินงานของคณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานในระยะเวลาที่เหลืออยู่

ตามที่สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้มอบหมายให้คณะกรรมการทั้ง ๑๒ คณะ ปรับแผนการดำเนินงานของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศในระยะเวลาที่เหลืออยู่ และให้คณะกรรมการแต่ละคณะนำเสนอแผนการดำเนินงานดังกล่าวต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต่อไป นั้น

คณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานได้เสนอแผนการดำเนินงานในระยะเวลาที่เหลืออยู่ ซึ่งเป็นเรื่องที่คณะกรรมการกำลังศึกษาวิเคราะห์และคาดว่าจะดำเนินการให้แล้วเสร็จในวาระของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศที่ยังเหลืออยู่ได้ ซึ่งเป็นประเด็นตามวาระปฏิรูประบบพลังงานที่สภาปฏิรูปแห่งชาติ (สปช.) เห็นชอบไว้ โดยมีรายละเอียดดังต่อไปนี้

ประเด็นหลัก จำนวน ๔ เรื่อง ได้แก่

- (๑) แนวทางปรับปรุงโครงสร้างราคาเชื้อเพลิงชีวภาพ : เอทานอลและไบโอดีเซล
- (๒) การช่วยแก้ปัญหาภัยแล้งด้วยเครื่องสูบน้ำพลังงานแสงอาทิตย์
- (๓) การแก้ปัญหาสิ่งแวดล้อมจากขยะมูลฝอยด้วยการแปรรูปขยะเป็นเชื้อเพลิงพลังงาน
- (๔) การปฏิรูปการดำเนินงานของกองทุนพัฒนาไฟฟ้า

ประเด็นรอง จำนวน ๔ เรื่อง ได้แก่

- (๑) การแก้ไขปัญหาการขาดทุนการดำเนินงานจากการเพิ่มพื้นที่ปลูกพืชสำหรับเป็นเชื้อเพลิงในการผลิตไฟฟ้าจากชีวมวล
- (๒) การผลิตและซื้อขายไฟฟ้าเสรี (ระดับชุมชนด้วยโครงข่ายไฟฟ้าเสริม)
- (๓) การสร้างความรู้ความเข้าใจและสื่อข่าวสารด้านพลังงาน
- (๔) การวิเคราะห์ต้นทุนและผลประโยชน์ตอบแทน ในการเลือกรับซื้อกระแสไฟฟ้าแต่ละประเภทเพื่อประโยชน์สูงสุดของชาติ

โดยคณะกรรมการฯ ได้ดำเนินการพิจารณาศึกษาและจัดทำรายงานในประเด็นหลักตามแผนการดำเนินงานดังกล่าวเสร็จสิ้นแล้ว จำนวน ๒ เรื่อง ดังนี้

๑. เรื่อง แนวทางปรับปรุงโครงสร้างราคาเชื้อเพลิงชีวภาพ : เอทานอลและไบโอดีเซล

รายงานเรื่อง “แนวทางปรับปรุงโครงสร้างราคาเชื้อเพลิงชีวภาพ : เอทานอลและไบโอดีเซล” มีเป้าหมายและวัตถุประสงค์ในการศึกษาเพื่อให้ระบบราคาน้ำมันเชื้อเพลิงชีวภาพมีการแข่งขันอย่างเสรีและเป็นธรรม ประชาชนมีน้ำมันเชื้อเพลิงชีวภาพที่มีคุณภาพใช้อย่างเพียงพอในราคาที่เหมาะสม สะท้อนต้นทุนที่มีการแข่งขัน อีกทั้งยังได้รับการบริการที่ดี ทัวถึง และปลอดภัย ประชาชนมีความเข้าใจโครงสร้างราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงชีวภาพในประเทศ ผู้ประกอบการสามารถแข่งขันในธุรกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพ เป็นธรรม ไม่มีการกีดกันทางการค้า ทำให้ต้นทุนพลังงานของประเทศไทยโดยรวมอยู่ในระดับต่ำ รวมทั้งเพื่อให้การผลิตเชื้อเพลิงชีวภาพ (ต้นน้ำ กลางน้ำ และปลายน้ำ) มีการพัฒนาประสิทธิภาพให้ต้นทุนต่ำ มีการขยายกำลังการผลิตได้เต็มศักยภาพ ทำให้ราคาเชื้อเพลิงชีวภาพโดยรวมมีราคาต่ำลง โดยสะท้อนต้นทุนที่แท้จริง ซึ่งจะสนับสนุนให้มีการผลิตสินค้าเกษตรเพิ่มขึ้น คณะกรรมการฯ จึงได้เสนอวิธีการปฏิรูป ดังนี้

๑) กำหนดวิธีและแนวทางการติดตามเปรียบเทียบระดับต้นทุน/ค่าใช้จ่าย/กำไรในแต่ละขั้นตอนอย่างละเอียด เพื่อให้สามารถพบความผิดปกติที่อาจเกิดขึ้นในกระบวนการตั้งราคาขายในแต่ละขั้นตอนให้ภาครัฐใช้เป็นเครื่องมือที่สามารถปรับปรุงต่อไปได้

๒) กำหนดแนวทางส่งเสริมให้มีการแข่งขันอย่างโปร่งใสทุกขั้นตอนอย่างเสรี โดยมีกำไรและความคุ้มทุนระดับที่ยอมรับได้ตลอดสายโซ่อุปทานและราคาสุดท้าย

๓) ศึกษาวิเคราะห์เพื่อกำหนดอัตราขาดเงินจากกองทุนที่เหมาะสม

๔) กำหนดมาตรการเพดานราคาการสนับสนุนเชื้อเพลิงชีวภาพ

รายงานของคณะกรรมการฯ ดังกล่าว ได้มีข้อเสนอแนะให้ คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) รับผิดชอบดำเนินการตามแนวทางปรับปรุงโครงสร้างราคาเชื้อเพลิงชีวภาพ : เอทานอลและไบโอดีเซล ไปพลางก่อน และหากร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมพลังงานทดแทน พ.ศ. ประกาศใช้เมื่อใด จึงมอบหมายให้คณะกรรมการส่งเสริมพลังงานทดแทนภายใต้พระราชบัญญัติดังกล่าวดำเนินการต่อไป

ทั้งนี้ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้ให้ความเห็นชอบรายงานของคณะกรรมการเรื่อง “แนวทางปรับปรุงโครงสร้างราคาเชื้อเพลิงชีวภาพ : เอทานอลและไบโอดีเซล” เมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้ดำเนินการส่งเรื่องดังกล่าวไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไปแล้ว เมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๙

๒. เรื่อง การปฏิรูปการดำเนินงานของกองทุนพัฒนาไฟฟ้า

รายงานเรื่อง “การปฏิรูปการดำเนินงานของกองทุนพัฒนาไฟฟ้า” เป็นรายงานที่ดำเนินการศึกษาโดยคณะอนุกรรมการบูรณาการแก้ปัญหาสิ่งแวดล้อมจากขยะมูลฝอยด้วยการแปรรูปขยะเป็นเชื้อเพลิงพลังงานและขับเคลื่อนการปฏิรูปกองทุนพัฒนาไฟฟ้า ซึ่งเป็นคณะอนุกรรมการร่วมระหว่างคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน และคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม ทำหน้าที่ในการศึกษา วิเคราะห์ และจัดทำรายงานข้อเสนอการปฏิรูปดังกล่าว คณะอนุกรรมการฯ ได้เสนอให้มีการปรับปรุงการดำเนินงานของกองทุนพัฒนาไฟฟ้า เพื่อให้กระทรวงพลังงาน คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) และสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (สกพ.) รับผิดชอบ โดยเฉพาะในประเด็นการดำเนินงานจัดสรรเงินกองทุน เพื่อดำเนินโครงการชุมชน ตามมาตรา ๙๗ (๓) แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑) ปรับปรุงระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานว่าด้วยกองทุนพัฒนาไฟฟ้าเพื่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า พ.ศ. ๒๕๕๓

๑.๑ ปรับปรุงเกณฑ์การจัดสรรเงินกองทุนฯ ให้ครอบคลุม/เป็นธรรม กับประชาชนผู้ได้รับผลกระทบไม่ให้เกิดการเบียดเบียนการใช้เงินกองทุนฯ โดย

๑.๑.๑ ปรับเกณฑ์การจัดสรรเงินโครงการชุมชนจาก ๑๑ ด้าน เป็น ๔ ด้าน คือ

(ก) การส่งเสริมการศึกษาและสุขภาพ

(ข) การพัฒนาอาชีพ

(ค) การอนุรักษ์และฟื้นฟูสิ่งแวดล้อม

(ง) การใช้จ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินและช่วยเหลือผู้ทุกข์ยากเดือดร้อน

๑.๑.๒ ให้สิทธิประโยชน์ของบุคคล ประกอบด้วย

(จ) การลดหย่อนค่าไฟฟ้าให้แก่ครัวเรือนที่อาศัยอยู่ในรัศมี ๑ หรือ ๓ หรือ ๕ กิโลเมตร แล้วแต่กรณี โดยกองทุนฯ จ่ายตรงให้แก่ครัวเรือนไม่เกิน ๑๐๐ บาท/ครัวเรือน ทั้งนี้ ให้พิจารณาจากกำลังการผลิตติดตั้งของโรงไฟฟ้าแต่ละโรง

(ฉ) การตรวจสุขภาพประจำปีฟรี และมีแพทย์เฉพาะทางให้การรักษา แนะนำ

(ช) การจัดสรรทุนการศึกษาให้เปล่าให้แก่เยาวชนในเขตพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า

ระดับมัธยม ปวช. ปวส. และ/หรือปริญญาตรี

๑.๒ พิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ในการจัดสรรเงินให้กับโครงการของชุมชนโดยรอบโรงไฟฟ้าหนึ่งๆ ที่เคยมีเขตพื้นที่อยู่เพียงรอบโรงไฟฟ้าเดียว แต่ต่อมาภายหลังได้มีโรงไฟฟ้าใหม่มาตั้งใกล้เคียง

ทำให้มีพื้นที่ทับซ้อนและอาจมีการขยายเขตที่ได้รับผลกระทบและรวมกองทุนฯ ทำให้การจัดสรรงบประมาณสำหรับโครงการของชุมชนในพื้นที่เดิมได้รับผลกระทบไปด้วยเพื่อให้เกิดความเป็นธรรมและเป็นที่ยอมรับของชุมชนในพื้นที่เดิม และชุมชนที่เพิ่มเข้ามาใหม่

๑.๓ ปรับปรุงโครงสร้างการบริหารงานกองทุนฯ โดย

๑.๓.๑ ปรับปรุง คณะกรรมการพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า (คพรพ.)

(ก) ให้ ผู้แทน สกพ.เขต ร่วมเป็นกรรมการ มีบทบาทในการถ่ายทอดนโยบาย กกพ. ลงสู่พื้นที่ และร่วมพิจารณาโครงการชุมชน

(ข) ให้ ผู้แทนโรงไฟฟ้า จำนวน ๑ คน ร่วมเป็นกรรมการ

(ค) ให้ ผู้ว่าราชการจังหวัด หรือผู้ทรงคุณวุฒิที่มีประสบการณ์ เป็นที่ยอมรับนับถือที่ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งให้เป็นประธาน

๑.๓.๒ ปรับปรุงคณะกรรมการพัฒนาชุมชนในพื้นที่โรงไฟฟ้าตำบล (คพรต.) โดยให้ประชาชนชาวบ้าน/ผู้ทรงคุณวุฒิ (โรงเรียน) ซึ่งเป็นผู้มีความรู้ ไม่เอนเอียงร่วมเป็นกรรมการ

๑.๔ กระจายอำนาจในการพิจารณาอนุมัติเงินโครงการชุมชน โดยให้ คพรพ. มีอำนาจในการพิจารณาโครงการที่มีงบประมาณไม่เกิน ๑ ล้านบาท

๑.๕ กำหนดบทลงโทษ กรณีใช้เงินกองทุนฯ ผิดวัตถุประสงค์

๑.๖ ปรับปรุงอัตราเงินนำส่งกองทุนฯ โดยคำนึงถึงผลกระทบต่อสภาพแวดล้อมและการสะสมของมลภาวะที่อาจเกิดขึ้นต่อชุมชนโดยรอบโรงไฟฟ้า

๒) เสริมสร้างศักยภาพของชุมชนในการจัดทำแผนแม่บทพัฒนาชุมชนเพื่อการพัฒนาและฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบ (๓ ปี) ซึ่งจะต้องบูรณาการกับแผนพัฒนาจังหวัดและท้องถิ่น

๓) เผยแพร่ข้อมูลการดำเนินงานโรงไฟฟ้าแก่สาธารณชน โดยเฉพาะประเภทของเชื้อเพลิงที่ใช้ในการผลิตไฟฟ้า ข้อมูลการปล่อยมลภาวะ และข้อมูลคุณภาพสิ่งแวดล้อม

ทั้งนี้ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้ให้ความเห็นชอบรายงานรายงานของคณะกรรมการธิการเรื่อง “การปฏิรูปการดำเนินงานของกองทุนพัฒนาไฟฟ้า” เมื่อวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๙ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้ดำเนินการส่งเรื่องดังกล่าว ไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไปแล้ว เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๙

๘. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ประจำเดือน เมษายน ๒๕๖๐

สำนักกรรมการ ๓
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด่วนที่สุด

(สำเนา)

ที่ (สปท) ๑๑๗๑/๒๕๖๐

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ เมษายน ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม

กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการดังกล่าว จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีมติ
ให้คณะกรรมการแต่ละคณะตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง
รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานต่อประธานสภาทุกเดือน นั้น

ในการนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม
ขอรายงานความคืบหน้าผลการปฏิบัติงานประจำเดือน เมษายน ๒๕๖๐ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อน
การปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) พรพันธุ์ บุญยรัตพันธุ์

(นางพรพันธุ์ บุญยรัตพันธุ์)

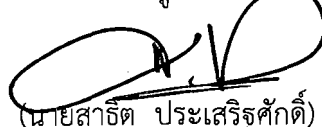
ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม

สำนักกรรมการ ๓

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๕๗ - ๘

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๕๘

สำเนาถูกต้อง



(นายสาธิต ประเสริฐศักดิ์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๓

มลฑา/ร่าง
เพ็ญ/พิมพ์
บำรุง/ทาน

รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม
ประจำเดือน เมษายน ๒๕๖๐

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือนเมษายน ๒๕๖๐

๑.๑ คณะกรรมการมีการประชุมจำนวน ๑ ครั้ง คือ

- วันพฤหัสบดีที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๐ โดยมีการพิจารณา เรื่อง ผลการดำเนินงานและติดตามความคืบหน้าการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา (ถ้ามี)

-

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น

-

๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

-

๑.๕ การศึกษาวิจัย (ถ้ามี)

-

๑.๖ อื่น ๆ

-

๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป (จำนวนเรื่องตามที่คณะกรรมการได้ดำเนินงาน)

๒.๑ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติ มีความคืบหน้าการดำเนินงานในเดือนเมษายน ๒๕๖๐ ดังนี้

จากแผนการปฏิรูปด้านทรัพยากรธรรมชาติ ในช่วง ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ – ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติ ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้ดำเนินการปรับปรุงแผนการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติให้มีความครอบคลุมในทุกมิติ พร้อมทั้งกำหนดแนวทางในการขับเคลื่อนการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติให้เป็นรูปธรรมที่ชัดเจน โดยวิเคราะห์จากปัญหา และสาเหตุที่ทำให้เกิดปัญหา ตลอดจนกำหนดแนวทางการแก้ไขที่เหมาะสม เพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติของประเทศอย่างยั่งยืน โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. การดำเนินงานในช่วง ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ – ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐

๑.๑ การจัดระเบียบการใช้ประโยชน์ที่ดินป่าไม้และการเพิ่มพื้นที่ป่าของประเทศ ประกอบด้วย

- ๑) เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ.
- ๒) เรื่อง มาตรการแก้ไขปัญหาที่ดินในพื้นที่ป่าอนุรักษ์ ร่างพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. และ ร่างพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ.
- ๓) เรื่อง การปฏิรูปกลไกทางเศรษฐศาสตร์และการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อพัฒนาและควบคุมทรัพยากรป่าไม้ (ชื่อเดิมตามที่เสนอในแผนการปฏิรูปของคณะกรรมการ คือ กองทุนพัฒนาทรัพยากรป่าไม้ และระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อควบคุมทรัพยากรป่าไม้ (RFID))
 - ๑.๒ การปฏิรูปการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำเพื่อความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน
 - การพัฒนากลไกการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำเพื่อความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน และร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ.
 - ๑.๓ การพัฒนากลไกการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง คือ
 - ๑) การพัฒนากลไกการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง : การผลักดันร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ.
 - ๒) ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายเรื่องการแบ่งเขตการใช้ประโยชน์และกำหนดพื้นที่คุ้มครองทางทะเล

๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป ช่วงเดือนเมษายน ๒๕๖๐

คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติ ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้สร้างกระบวนการมีส่วนร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการจัดทำรายละเอียดโครงการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ให้มีความเหมาะสม และเป็นไปได้ในทางปฏิบัติ ที่ผ่านมากomitee อนุกรรมการมีการประชุมทั้งสิ้น ๑๐๖ ครั้ง ทั้งนี้ ในช่วงเดือนเมษายน ๒๕๖๐ ได้มีการประชุม จำนวน ๒ ครั้ง โดยมีรายละเอียด ดังนี้

การจัดประชุม ในช่วงเดือนเมษายน ๒๕๖๐

- ๑) การประชุม ครั้งที่ ๑๐๕ วันอังคารที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ โดยพิจารณาแนวทางการสร้างการรับรู้เกี่ยวกับกฎหมายในการขับเคลื่อนการปฏิรูปทรัพยากรป่าไม้ของชาติ
- ๒) การประชุม ครั้งที่ ๑๐๖ วันพฤหัสบดีที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๐ โดยพิจารณาแนวทางการสร้างการรับรู้เกี่ยวกับกฎหมายในการขับเคลื่อนการปฏิรูปทรัพยากรป่าไม้ของชาติ

๓. รายงานความคืบหน้าของการเสนอรายงานตามแผนการปฏิรูป ช่วงเดือนเมษายน ๒๕๖๐

คณะกรรมการชอถอน เรื่อง การจัดระเบียบการใช้ประโยชน์ที่ดินป่าไม้และการเพิ่มพื้นที่ป่าของประเทศ : กองทุนพัฒนาทรัพยากรป่าไม้ และระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อควบคุมทรัพยากรป่าไม้ (RFID) ออกจาก แผนปฏิรูปด้านทรัพยากรธรรมชาติของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม เนื่องจากเรื่องดังกล่าวไม่ได้บรรจุไว้ในวาระการปฏิรูป ๒๗ วาระ ของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศที่จะดำเนินการในปี ๒๕๖๐ รวมทั้งกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้รับเป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องกองทุนพัฒนาทรัพยากรป่าไม้ และระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อควบคุมทรัพยากรป่าไม้ (RFID) แล้ว ดังนั้น เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อน และเพื่อให้คณะกรรมการสามารถดำเนินการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านทรัพยากรธรรมชาติที่บรรจุไว้ในวาระการปฏิรูป ๒๗ วาระ ของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศที่จะดำเนินการในปี ๒๕๖๐ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒.๒ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการสาธารณสุข มีความคืบหน้าการดำเนินงานในเดือนเมษายน ๒๕๖๐ ดังนี้

คณะอนุกรรมการฯ มีการประชุม จำนวน ๖ ครั้ง โดยได้มีเรื่องพิจารณา ดังต่อไปนี้

๑. คณะอนุกรรมการได้พิจารณาศึกษาทบทวนความก้าวหน้าของการปฏิรูประบบสาธารณสุข ในด้านหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า ซึ่งคณะอนุกรรมการมีการติดตามความก้าวหน้าอย่างต่อเนื่อง โดยมีการประชุมรับฟังข้อมูล ข้อเท็จจริง ข้อเสนอแนะ และปัญหาอุปสรรค การดำเนินงานในภาพรวมจากหน่วยงานหรือบุคคลที่เกี่ยวข้อง เพื่อจัดทำรายงานเสนอรวบรวมข้อมูลในประเด็นต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง นำเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศหรือหน่วยงานหลักที่จะดำเนินการปฏิรูปในเรื่องดังกล่าว เพื่อให้เกิดขึ้นอย่างเป็นรูปธรรมและมีประสิทธิภาพมากขึ้น

ในการนี้ คณะอนุกรรมการจึงได้มีการพิจารณาเกี่ยวกับการหาแนวทางในการแก้ปัญหา ระบบการเงินการคลังสาธารณสุขของประเทศ ที่มีความต้องการเพิ่มขึ้น รวมทั้งภาวะแวดล้อมที่เอื้ออำนวยให้ค่าใช้จ่ายด้านสาธารณสุขสูงขึ้นเรื่อย ๆ ไม่ว่าจะเป็นสังคมผู้สูงอายุ เทคโนโลยีทางการแพทย์สมัยใหม่ ตลอดจนโรคใหม่ ๆ ที่เกิดขึ้น ซึ่งเป็นสาเหตุที่ทำให้ค่าใช้จ่ายด้านสุขภาพสูงขึ้น ในขณะเดียวกันประเทศชาติก็ได้รับงบประมาณสนับสนุน โดยผ่านกองทุนต่าง ๆ เช่น กองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ กองทุนหลักประกันสังคม และกองทุนของกรมบัญชีกลางที่ดูแลข้าราชการ ซึ่งขณะนี้งบประมาณก็ยังไม่เพียงพอกับค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้น ดังนั้น คณะอนุกรรมการจึงได้มีการพิจารณาในเรื่องดังกล่าวอีกครั้ง เพื่อหาแนวทางแก้ไขปัญหากับระบบการเงินการคลังที่จะเกิดขึ้นในอนาคตให้มีประสิทธิภาพและเป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น โดยคำนึงถึงปัจจัยทั้งภายนอกและภายใน ปัจจัยที่เกี่ยวข้องต่าง ๆ และสิ่งแวดล้อมต่าง ๆ รวมทั้งมุ่งเน้นการพัฒนาบริการสุขภาพของประเทศ และระบบการเงินการคลังให้มีความยั่งยืนและเหมาะสมกับปัจจุบันให้มากที่สุด รวมทั้งได้รับทราบปัญหาอุปสรรคการดำเนินงานในภาพรวม และรับฟังข้อเสนอแนะแนวทางสนับสนุนต่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปต่อทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องให้เกิดเป็นรูปธรรม จึงได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาประชุมร่วมกันอีกครั้ง โดยมีการเชิญหน่วยงานดังนี้

- ๑) ปลัดกระทรวงสาธารณสุข หรือผู้แทน
- ๒) เลขาธิการสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ หรือผู้แทน
- ๓) เลขาธิการสำนักงานประกันสังคม หรือผู้แทน
- ๔) อธิบดีกรมบัญชีกลาง หรือผู้แทน
- ๕) ผู้อำนวยการโรงพยาบาลจุฬาลงกรณ์ หรือผู้แทน
- ๖) ผู้อำนวยการโรงพยาบาลศิริราช หรือผู้แทน
- ๗) ผู้อำนวยการโรงพยาบาลพระมงกุฎเกล้า หรือผู้แทน
- ๘) ผู้อำนวยการโรงพยาบาลภูมิพลอดุลยเดช หรือผู้แทน
- ๙) ผู้อำนวยการโรงพยาบาลราชวิถี หรือผู้แทน

๑๐) ผู้อำนวยการโรงพยาบาลพระนครศรีอยุธยา (ประธานชมรมโรงพยาบาลศูนย์/โรงพยาบาลทั่วไป)

๒. ตามที่คณะอนุกรรมการได้มีการพิจารณาศึกษาการจัดทำรายการมาตรฐานค่ารักษาพยาบาลอย่างต่อเนื่อง และได้มีการตั้งคณะทำงานจัดทำรายการมาตรฐานสำหรับเรียกเก็บค่าบริการสถานพยาบาล และคู่มือการจัดบัญชีบริการและค่าบริการสถานพยาบาล ขึ้นมาคณะหนึ่ง

ซึ่งในการประชุม คณะอนุกรรมการได้มีการเชิญคณะทำงานดังกล่าวมานำเสนอความคืบหน้าเกี่ยวกับกับการดำเนินงานในเรื่องดังกล่าว เพื่อให้ที่ประชุมพิจารณาและให้ข้อเสนอแนะ

เพื่อคณะทำงานจะได้รับข้อมูลเพิ่มเติมหรือข้อเสนอแนะในการจัดทำรายการมาตรฐานสำหรับเรียกเก็บค่าบริการสถานพยาบาลและคู่มือการจัดบัญชีบริการและค่าบริการสถานพยาบาลต่อไป

ทั้งนี้ ในวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๐ คณะอนุกรรมการมีมติที่จะพิจารณาศึกษาร่างหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไข การแสดงรายละเอียดอัตราค่ารักษาพยาบาล ค่ายา ค่าเวชภัณฑ์ ค่าบริการทางการแพทย์และค่าบริการของโรงพยาบาล โดยจะเชิญหน่วยงานหรือบุคคลที่เกี่ยวข้องมานำเสนอข้อมูลที่เกี่ยวข้อง เพื่อที่จะรวบรวมข้อมูล ข้อเสนอแนะต่างๆ เสนอต่อหน่วยงานผู้ปฏิบัติ เพื่อผลักดันให้เกิดการแก้ไขปัญหาที่เป็นรูปธรรม อันจะทำให้เกิดประโยชน์สูงสุดกับประชาชน ซึ่งหน่วยงานที่เชิญมา มีดังนี้

- ๑) ปลัดกระทรวงพาณิชย์
- ๒) อธิบดีกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ
- ๓) นายกสมาคมโรงพยาบาลเอกชน
- ๔) ผู้อำนวยการโรงพยาบาลภูมิพลอดุลยเดช
- ๕) เลขาธิการคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย

๓. คณะอนุกรรมการได้พิจารณาเตรียมความพร้อมในการนำเสนอวาระการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วน (๒๗ วาระ) ในปี ๒๕๖๐ ที่เกี่ยวข้องกับด้านสาธารณสุข โดยได้มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการจัดทำสรุปลักษณะสำคัญและความคืบหน้าวาระการปฏิรูปที่เกี่ยวข้องกับด้านสาธารณสุขรวมทั้งให้อนุกรรมการพิจารณารายละเอียดเพื่อนำเสนอความคืบหน้าของวาระการปฏิรูปในแต่ละเรื่องที่จะเสนอต่อที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเพื่อพิจารณาต่อไป ซึ่งจากการประชุมสรุปลักษณะสำคัญได้ดังนี้

ที่ประชุมได้แสดงความคิดเห็นมีประเด็นดังต่อไปนี้

ประเด็นแรก จากรูปแบบเอกสารที่ฝ่ายเลขานุการได้จัดทำและนำเสนอต่อที่ประชุมเกี่ยวกับวาระการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วน(๒๗ วาระ) ในปี ๒๕๖๐ ที่เกี่ยวข้องกับด้านสาธารณสุข เรื่อง “ระบบบริหารจัดการด้านสุขภาพ” นั้นควรจะมีการเปลี่ยนชื่อรายงานเป็นเรื่อง “การปฏิรูประบบสุขภาพ” และในเนื้อหาของรายงานจะต้องมีวาระการปฏิรูปด้านสาธารณสุขทั้งหมดแปดเรื่อง ตามที่คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม ได้นำเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ซึ่งรูปแบบควรจะเป็นไปในแนวทางเดียวกันโดยมีที่มาของแนวคิดก็คือหลักการและเหตุผลในการดำเนินการตามวาระปฏิรูปนั้นๆ อย่างชัดเจน โดยเป็นการอธิบายถึงสาระสำคัญของแต่ละเรื่องโดยสังเขป ในส่วนของหัวข้อปัญหาอุปสรรคในแต่ละเรื่องนั้น ควรจะอธิบายให้เข้าใจว่าในแต่ละเรื่องแต่ละวาระการปฏิรูปมีรายละเอียดปลีกย่อยมากและมีความเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงานประกอบกับมีข้อแตกต่างในเชิงความคิดจึงเป็นปัญหาอุปสรรคหนึ่งที่สำคัญในการขับเคลื่อนวาระการปฏิรูปในเรื่องนั้นๆ อีก

ประเด็นที่สอง ข้อสังเกตเกี่ยวกับรัฐธรรมนูญในเรื่องที่มีความเกี่ยวข้อง อาทิ หลักการของมาตรา ๒๕๙ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยพุทธศักราช ๒๕๖๐ ที่ได้กำหนดไว้ให้การปฏิรูปประเทศจะต้องเป็นไปตามแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปซึ่งอย่างน้อยต้องมีวิธีการจัดทำแผน การมีส่วนร่วมของประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ขั้นตอนดำเนินการปฏิรูปประเทศ การวัดผลการดำเนินการและระยะเวลาดำเนินการปฏิรูปประเทศทุกด้าน ซึ่งอาจจะมีประเด็นเกี่ยวกับการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศให้เกิดผลสัมฤทธิ์ให้เกิดผลได้โดยเร็วหรือไม่อย่างไร นอกจากนั้นแนวคิดของวาระการปฏิรูปบางเรื่อง ก็มีหลักการและแนวคิดที่แตกต่างจากรัฐธรรมนูญดังเช่น การปฏิรูประบบบริการปฐมภูมิที่มีแนวคิดให้ดำเนินการปฏิรูปโดยให้ความสำคัญกับเชิงระบบ

ทั้งในด้านการบริหารจัดการงบประมาณโดยเฉพาะงบประมาณการส่งเสริมป้องกันโรคเน้นการมีส่วนร่วมในพื้นที่อย่างชัดเจนและเริ่มดำเนินการได้โดยไม่ต้องรอให้มีความพร้อมของแพทย์เวชศาสตร์ประจำครอบครัวซึ่งเป็นการให้ความสำคัญกับระบบมากกว่าบุคคล(แพทย์) เป็นต้น

ในส่วนของข้อเสนอการปฏิรูปที่มีการยกอ้าง หรือเสนอออกกฎหมายเพื่อใช้บังคับกับวาระการปฏิรูปในเรื่องนั้นๆ ก็มีประเด็นตามรัฐธรรมนูญที่ต้องพิจารณา กล่าวคือ หลักการของมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยพุทธศักราช ๒๕๖๐ ที่ได้กำหนดไว้ว่า รัฐพึงจัดให้มีกฎหมายเพียงเท่าที่จำเป็น และยกเลิกหรือปรับปรุงกฎหมายที่หมดความจำเป็นหรือไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์อีกทั้งก่อนจะตรากฎหมายทุกฉบับ รัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน และนำมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกขั้นตอนและเมื่อกฎหมายมีผลใช้บังคับแล้ว รัฐพึงจัดให้มีการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายทุกฉบับให้สอดคล้องและเหมาะสมกับบริบทต่างๆที่เปลี่ยนแปลงไป

ประเด็นที่สาม ในการนำเสนอวาระการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วน (๒๗ วาระ) ในปี ๒๕๖๐ ต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศจะมุ่งเน้นและให้ความสำคัญกับเรื่องการจัดตั้งคณะกรรมการนโยบายสุขภาพแห่งชาติ(NHPB)ควบคู่กับการจัดตั้งสำนักงานมาตรฐานและการจัดการสารสนเทศระบบบริการสุขภาพแห่งชาติ(สมสส.) เนื่องจากเป็นกลไกที่สำคัญยิ่งในการปฏิรูประบบสุขภาพของประเทศซึ่งการดำเนินการให้เกิดผลตามวาระการปฏิรูปประเทศในบางเรื่อง อาทิ การปฏิรูประบบหลักประกันสุขภาพก็เป็นส่วนหนึ่งของอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ นอกจากนี้ยังมีความสอดคล้องกับหนึ่งใน ๒๗ วาระเร่งด่วนที่จะต้องดำเนินการในปี ๒๕๖๐ ในเรื่อง “ระบบบริหารจัดการด้านสุขภาพ” ซึ่งมีความสัมพันธ์ในเรื่อง “คน” ที่จะต้องมีการเร่งดำเนินการปฏิรูปให้เกิดผลโดยเร็วต่อไป ดังนั้นในการนำเสนอรายละเอียดต่อที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศจะเสนอรายละเอียดทั้งสองเรื่องนี้เป็นสำคัญโดยจะหยิบยกเนื้อหาสาระให้เห็นความชัดเจน รวมทั้งรายละเอียดของที่มาตั้งแต่ในชั้นการร่วมพิจารณากับคณะกรรมการธิการของสภานิติบัญญัติแห่งชาติพร้อมเสนอร่างกฎหมายประกอบด้วย

ในส่วนเรื่อง “การจัดตั้งสำนักงานมาตรฐานและการจัดการสารสนเทศระบบบริการสุขภาพแห่งชาติ(สมสส.)” จะต้องพิจารณาหาข้อมูลให้ชัดเจนโดยเฉพาะมติคณะรัฐมนตรีที่ออกมาล่าสุดว่ามีรายละเอียดในเนื้อหาสาระอย่างไร เนื่องจากมีประเด็นเกี่ยวกับผลของมติคณะรัฐมนตรีที่ออกมาใช้บังคับเมื่อปี พ.ศ.๒๕๕๖ จึงทำให้ยังไม่มี ความชัดเจนเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ประเด็นที่สี่ จะต้องดำเนินการปรับแก้รายละเอียดเนื้อหาสาระของวาระการปฏิรูปในแต่ละเรื่องให้มีความครบถ้วน สมบูรณ์ยิ่งขึ้นโดยเฉพาะความคืบหน้าของแต่ละวาระการปฏิรูปให้เป็นปัจจุบันมากที่สุด รวมทั้งการดำเนินการต่างๆที่เกี่ยวข้องในแต่ละเรื่องอย่างชัดเจนเพื่อให้การนำเสนอต่อที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเป็นไปอย่างชัดเจนและมีประสิทธิภาพ

ทั้งนี้ ที่ประชุมได้พิจารณาแล้วมีมติมอบหมายให้อนุกรรมการ ที่รับผิดชอบในวาระการปฏิรูปแต่ละเรื่องไปพิจารณาในรายละเอียดเพื่อเพิ่มเติมวาระการปฏิรูปในแต่ละเรื่องให้มีความครบถ้วนสมบูรณ์ตามหลักการดังกล่าวข้างต้นและมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการดำเนินการจัดทำตามรูปแบบต่อไป

๔. คณะอนุกรรมการได้มีการพิจารณาเกี่ยวกับการศึกษาดูงานในประเด็นการปฏิรูปและขับเคลื่อนด้านสาธารณสุขให้สอดคล้องแนวทางของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและยุทธศาสตร์ชาติ ซึ่งที่ประชุมได้มีมติให้มีการเดินทางไปศึกษาดูงาน เรื่อง “ประเด็นปฏิรูปและการขับเคลื่อนระบบสุขภาพประเทศไทย” ระหว่างวันพุธที่ ๓ ถึงวันพฤหัสบดีที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ณ จังหวัดนครศรีธรรมราช โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารจัดการระบบบริการสาธารณสุขในระดับปฐมภูมิ และเพื่อให้รับทราบข้อมูลเกี่ยวกับการให้บริการสุขภาพของสถานพยาบาลในระดับปฐมภูมิ

ทั้งนี้ การศึกษาดูงานในวันและสถานที่ดังกล่าว จะมีการศึกษาดูงานและประชุมแลกเปลี่ยนเรียนรู้ ชมนิทรรศการระบบสุขภาพอำเภอท่าศาลา และต้นแบบการจัดการสุขภาพในจังหวัด นำเสนอการบริหารจัดการระบบสุขภาพและความเชื่อมโยงท้องถิ่นกับอำเภอ การปาฐกถาพิเศษ และการรับฟังความคิดเห็นจากพื้นที่ “ประเด็นปฏิรูปและการขับเคลื่อนระบบสุขภาพประเทศไทย” โดยมีผู้ให้ความเห็น ดังนี้

- ๑) ผู้ตรวจราชการกระทรวงสาธารณสุข เขตสุขภาพที่ ๑๑
- ๒) ผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช
- ๓) ปลัดองค์การบริหารจังหวัดนครศรีธรรมราช
- ๔) นายกเทศมนตรีเทศบาลนครศรีธรรมราช
- ๕) นายกเทศมนตรีเทศบาลปากพูน นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดนครศรีธรรมราช
- ๖) ผู้อำนวยการโรงพยาบาลมหาราชนครศรีธรรมราช
- ๗) ผู้แทนผู้อำนวยการโรงพยาบาลชุมชน
- ๘) ผู้แทนสาธารณสุขอำเภอ
- ๙) ผู้แทนผู้อำนวยการโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล

รวมทั้ง มีการรับฟังการบรรยายในเรื่องดังต่อไปนี้

๑) เรื่อง “ระบบบริการสุขภาพเครือข่ายสุขภาพเขตเมือง จากปฐมภูมิ สู่ทุติยภูมิ” และ “ระบบบริการสุขภาพปฐมภูมิเขตเมืองและโรงพยาบาลมหาราช”

๒) เรื่อง “การให้บริการสุขภาพโดยท้องถิ่น” และเยี่ยมชมหน่วยบริการและรับฟังการนำเสนอการให้บริการสุขภาพโดยท้องถิ่น

๒.๓ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปสิ่งแวดล้อม มีความคืบหน้าการดำเนินงานในเดือนเมษายน ๒๕๖๐ ดังนี้

สถานะข้อเสนอประเด็นปฏิรูปของคณะอนุกรรมการ

- การปฏิรูปกฎหมายและระบบการจัดการขยะมูลฝอยชุมชนของประเทศ

ปัจจุบัน นายกรัฐมนตรีเห็นชอบ ส่งเรื่องให้คณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านความมั่นคง ลดความเหลื่อมล้ำ การเกษตร ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (คณะ ๕) แจ้งต่อกระทรวงมหาดไทย (มท.) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ทส.) สภานิติบัญญัติแห่งชาติ (สนช.) และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (สปท.) แล้ว

- การปฏิรูปการดำเนินการด้านการรับมือกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของไทย และแนวทางการดำเนินงานไปสู่สังคมคาร์บอนต่ำ

ประสานงานรวม ๓ ฝ่ายได้เห็นชอบ ส่งเรื่องไปยังกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ทส.) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.)

พลเอกประวิตร วงษ์สุวรรณรองนายกรัฐมนตรี และรองประธานกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านความมั่นคง ลดความเหลื่อมล้ำ การเกษตร ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (คณะ๕) และนายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์ รองนายกรัฐมนตรีนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี ได้รับทราบต่อไปแล้ว

- การปฏิรูปด้านระบบการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมของประเทศ

ปัจจุบันนี้ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี (สสน.) ได้รับเรื่องดังกล่าวแล้ว และส่งเรื่องต่อไปยังกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ทส.) และพลเอกประวิตร วงษ์สุวรรณรองนายกรัฐมนตรีและรองประธานคณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านความมั่นคง ลดความเหลื่อมล้ำ การเกษตร ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (คณะ๕) กราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไปแล้ว

.....

๙. คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการสื่อสารมวลชน



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้านการสื่อสารมวลชน

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ประจำเดือน เมษายน ๒๕๖๐

สำนักกรรมการ ๑

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด่วนที่สุด

ที่ (สปท) ๒๑๕ /๒๕๖๐

(สำเนา)

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ถนนอุทองใน เขตดุสิต กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๒ พฤษภาคม ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการสื่อสารมวลชน ประจำเดือนเมษายน พ.ศ. ๒๕๖๐

กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการดังกล่าว จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีมติให้
คณะกรรมการแต่ละคณะตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง
รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานต่อประธานสภาทุกเดือน นั้น

ในการนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการสื่อสารมวลชน ขอรายงาน
ความคืบหน้าผลการปฏิบัติงานประจำเดือนเมษายน พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูป
ประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) พลอากาศเอก คณิต สุวรรณเนตร

(คณิต สุวรรณเนตร)

ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการสื่อสารมวลชน

สำนักกรรมการ ๑

กลุ่มงานคณะกรรมการการสื่อสารและโทรคมนาคม

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ - ๒๖๖๕ - ๖

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ - ๒๖๕๘

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวทยาภรณ์ คุณดิษฐ์)
(ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๑)

นายเจษฎา พรหมย้อย/ร่าง
นางสาวนัยนา แสนวิชา/พิมพ์
นายพิศณุ พลพีชน์/ตรวจ

**รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการสื่อสารมวลชน
ประจำเดือน เมษายน ๒๕๖๐**

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือน เมษายน ๒๕๖๐

๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๔ ครั้ง

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๖๕ ประชุมวันพุธที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐

๑.๑ เรื่องพิจารณา รายงาน เรื่อง การปฏิรูปการสื่อสารมวลชน : ร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรม และมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติจัดแจ้งการพิมพ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ต่อ)

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๖๖ ประชุมวันอังคารที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๐

๒.๑ เรื่องพิจารณา รายงาน เรื่อง การปฏิรูปการสื่อสารมวลชน : ร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรม และมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติจัดแจ้งการพิมพ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ต่อ)

(๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๖๗ ประชุมวันพุธที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๐

๓.๑ เรื่องพิจารณา รายงาน เรื่อง การปฏิรูปการสื่อสารมวลชน : ร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรม และมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติจัดแจ้งการพิมพ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ต่อ)

(๔) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๖๘ ประชุมวันจันทร์ที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๐

๔.๑ เรื่องพิจารณา รายงาน เรื่อง การปฏิรูปการสื่อสารมวลชน : ร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรม และมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติจัดแจ้งการพิมพ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ต่อ)

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา

ไม่มี

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น

ไม่มี

๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๑.๕ การศึกษาวิจัย

ไม่มี

๑.๖ อื่น ๆ

ไม่มี

๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป

คณะกรรมการได้แก้ไขเปลี่ยนแปลงแผนการปฏิรูปประเทศหนึ่งปีครึ่ง เพื่อให้สอดคล้องกับกรอบระยะเวลาในการปฏิรูปประเทศของรัฐบาลที่มีการเปลี่ยนแปลงตามลำดับ และได้มีการดำเนินการตามแผนการปฏิรูป ดังนี้

๒.๑ เรื่องสืบเนื่องจาก สภาพัฒน์แห่งชาติ จำนวน ๒ เรื่อง

๒.๑.๑ แก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ผ่านการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในวาระที่ ๓ เรียบร้อยแล้ว รอประกาศในราชกิจจานุเบกษา

๒.๑.๒ ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรม และมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ.

อยู่ระหว่างการเตรียมรายงานเพื่อนำเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ในวันจันทร์ที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐

๒.๒ เรื่องเสนอใหม่โดยคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสื่อมวลชน จำนวน ๑๑ เรื่อง

๒.๒.๑ ผลการศึกษาและข้อเสนอแนะแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. ๒๕๕๐

คณะกรรมการได้เสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศไปแล้ว ขณะนี้ผ่านการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในวาระที่ ๓ เรียบร้อยแล้ว ประกาศในราชกิจจานุเบกษา วันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๐ มีผลบังคับใช้ ๑๒๐ วัน

๒.๒.๒ รายงานผลการศึกษาและข้อเสนอแนะการปฏิรูปหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแลสื่อออนไลน์

คณะรัฐมนตรีส่งให้กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ

๒.๒.๓ ประสานงานกับผู้ประกอบการสื่อออนไลน์ระหว่างประเทศ เพื่อสร้างความเข้าใจในบริบทของสังคมไทย อันจะก่อให้เกิดผลดีต่อความมั่นคงของชาติ

ได้มีการดำเนินการเสร็จสิ้นไปแล้ว

๒.๒.๔ จัดทำร่างนโยบายและแผนรักษาความมั่นคงปลอดภัยของโครงสร้างพื้นฐานด้านสารสนเทศของประเทศ

คณะกรรมการนำเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ในวันพฤหัสบดีที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๐ และขณะนี้อยู่ระหว่างการแก้ไขเนื้อหารายงานให้มีความละเอียดและชัดเจน เพื่อนำเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศอีกครั้ง คาดว่าจะแล้วเสร็จในเดือนพฤษภาคม

๒.๒.๕ ร่างพระราชบัญญัติจัดแจ้งการพิมพ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

อยู่ระหว่างการเตรียมรายงานเพื่อนำเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ในวันจันทร์ที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐

**๒.๒.๖ ผลการศึกษาและข้อสังเกตร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการรักษาความมั่นคงปลอดภัย
ไซเบอร์ พ.ศ.**

คณะรัฐมนตรีรับทราบผลการศึกษาและข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะ

**๒.๒.๗ การปฏิรูปกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์และร่างพระราชบัญญัติการประกอบ
กิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ (ฉบับที่..) พ.ศ.**

คณะกรรมการการเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเมื่อวันอังคารที่ ๑ พฤศจิกายน
๒๕๕๙ และมีมติเห็นชอบ ขณะนี้อยู่ระหว่างนำเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๒.๘ การศึกษาแนวทางจัดทำกฎหมายเพื่อใช้บังคับในกิจการดาวเทียมและอวกาศ

คาดว่าจะแล้วเสร็จและเสนอเป็นรายงานได้ภายในเดือนมิถุนายน

๒.๒.๙ ผลการศึกษาและข้อเสนอแนะการปฏิรูปการใช้สื่ออย่างสร้างสรรค์

อยู่ระหว่างการเตรียมรายงานเพื่อนำเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ในวันอังคารที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๐

**๒.๒.๑๐ การปฏิรูประบบและเครื่องมือด้านการสื่อสารและโทรคมนาคม เพื่อสนับสนุนภารกิจ
การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และประโยชน์สาธารณะ**

คณะกรรมการรวมสามฝ่าย มีมติเห็นชอบวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๙ และส่งให้กระทรวง
ดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม และสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์
และกิจการโทรคมนาคม รายงานความคืบหน้าต่อคณะกรรมการรวมสามฝ่ายทุกเดือน

๒.๒.๑๑ การปฏิรูปสื่อภาครัฐในการสนับสนุนกิจการด้านสื่อเพื่อประโยชน์สาธารณะ

คาดว่าจะแล้วเสร็จและเสนอเป็นรายงานได้ภายในเดือนมิถุนายน

๑๐. คณะกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านสังคม



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้านสังคม

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ประจำเดือน เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๐

รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม
ประจำเดือน เมษายน ๒๕๖๐

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือน เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๐

๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๓ ครั้ง ดังนี้

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๖๖ ประชุมวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐

๑.๑ เรื่อง พิจารณาร่างรายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม เรื่อง “การส่งเสริมการจ้างแรงงานผู้สูงอายุ”

ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาร่างรายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม เรื่อง “การส่งเสริมการจ้างแรงงานผู้สูงอายุ” ซึ่งคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคมและผู้เกี่ยวข้องและผู้เกี่ยวข้องเป็นผู้เสนอ โดยสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

รายงานเรื่องนี้เป็นข้อเสนอหนึ่งในเรื่องการเตรียมการรองรับสังคมสูงวัยประเด็นด้านเศรษฐกิจ ซึ่งเป็นเรื่องที่เสนอใหม่ไม่ได้อยู่ในวาระการปฏิรูป ๒๗ วาระ ซึ่งสถานการณ์ผู้สูงอายุของประเทศไทย ปัจจุบันผู้สูงอายุไทยมีจำนวนประมาณ ๑๐.๗๘ ล้านคน โดยแบ่งออกเป็น ๓ กลุ่ม ได้แก่ ๑) กลุ่มดูแลตัวเองได้ คิดเป็นร้อยละ ๘๗.๔ หรือประมาณ ๙.๔ ล้านคน ๒) กลุ่มพึ่งพาบ้าง คิดเป็นร้อยละ ๑๑.๓ หรือประมาณ ๑.๒ ล้านคน ๓) กลุ่มต้องพึ่งพาทั้งหมด คิดเป็นร้อยละ ๑.๓ หรือประมาณ ๑.๔ แสนคน ซึ่งประเทศไทยได้ก้าวเข้าสู่สังคมสูงวัยอย่างรวดเร็วและไม่ได้มีการเตรียมการรองรับที่ดีเพียงพอ สภาพของตลาดแรงงานในปัจจุบัน แบ่งออกเป็น ๔ กลุ่ม ดังนี้ ๑) กลุ่มข้าราชการ ลูกจ้างภาครัฐ ๒) กลุ่มลูกจ้างเอกชนหรือแรงงานในระบบ ๓) กลุ่มแรงงานนอกระบบ ๔) กลุ่มนอกร่างจ้างแรงงาน หรือกลุ่มคนว่างงาน ซึ่งนโยบายและมาตรการส่งเสริมการทำงานโดยภาครัฐ คือ ๑) การเสนอร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งขณะนี้อยู่ในขั้นตอนการตรวจร่างของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ๒) การแก้ไขพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ซึ่งอยู่ระหว่างการแก้ไขเกี่ยวกับการขยายอายุรับสิทธิประโยชน์กรณีบำนาญชราภาพจากเดิม ๕๕ ปี ออกไปเป็น ๖๐ ปี ๓) พระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ๖๓๙) พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยกำหนดให้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลหักจ่ายได้ ๒ เท่าของรายจ่ายประเภทเงินเดือนและค่าจ้างสำหรับการจ้างบุคลากรสูงอายุ (อายุ ๖๐ ปีบริบูรณ์ขึ้นไป) ซึ่งมีอัตราค่าจ้างไม่เกิน ๑๕,๐๐๐ บาทต่อคนต่อเดือน ซึ่งมีประเด็นปัญหาว่าหากอัตราค่าจ้างเกินกว่า ๑๕,๐๐๐ บาทต่อเดือนจะไม่ได้รับประโยชน์จากกฎหมายฉบับนี้ ดังนั้น จึงไม่ควรกำหนดเพดานเงินเดือนขั้นสูงเช่นนี้ แต่ไปจำกัดเงินที่สามารถนำไปลดหย่อนได้มากกว่า ๔) ศูนย์จัดหางานผู้สูงอายุ ๕) คณะทำงานประชากรรัฐเพื่อสังคม มีการดำเนินงานส่งเสริมการทำงานผู้สูงอายุ ๖) สมัชชาผู้สูงอายุ ปี ๒๕๕๙

ที่ประชุมได้ให้ข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า ตามข้อเสนอในรายงานค่อนข้างมีความสมบูรณ์ แต่ปัญหาด้านแรงงานของผู้สูงอายุนี้น่าจะเป็นในส่วนองแรงงานนอกระบบมากกว่า โดยควรมีข้อเสนอการปฏิรูปเกี่ยวกับการพัฒนาศักยภาพของบุคคลอายุ ๖๐ ปีขึ้นไปให้มีความสอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงเทคโนโลยีและอุตสาหกรรมในปัจจุบันด้วย และแผนกลยุทธ์ด้านการทำงานของผู้สูงอายุเป็นข้อมูลที่ดี จึงควรเขียนในรายงานให้ชัดเจนหรืออาจทำเป็นภาคผนวก และให้นำไปใส่ในเอกสาร Power Point เป็นบางประเด็นเฉพาะที่สำคัญเท่านั้น นอกจากนี้ ยังควรมีการระบุรายละเอียดตัวเลขของแรงงานนอกระบบด้วย

มติที่ประชุม ที่ประชุมมีมติเห็นชอบกับรายงานดังกล่าว โดยให้มีการปรับแก้รายงานตามข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะของที่ประชุมคณะกรรมการ และนำเสนอต่อคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเพื่อพิจารณาต่อไป

๑.๒ เรื่อง พิจารณากำหนดแนวทางการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคมของคณะกรรมการธิการ ในระยะเวลาที่เหลืออยู่ และติดตามความคืบหน้าการดำเนินงานตามวาระการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วน ๒๗ วาระ ในปี ๒๕๖๐ (วาระปฏิรูปที่ ๑๔ ปฏิรูปแรงงาน : การจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติ ณ จุดผ่านแดนถาวร เพื่อจัดระเบียบแรงงานข้ามชาติเข้าสู่ระบบ วาระปฏิรูปที่ ๑๖ การเตรียมการผู้สูงอายุ และวาระปฏิรูปที่ ๒๑ การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ)

นายอำพล จินดาวัฒนะ รองประธานกรรมการ คนที่หนึ่ง ผู้ปฏิบัติหน้าที่ประธานในที่ประชุม ได้แจ้งต่อที่ประชุมว่า สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้มีการกำหนดระเบียบวาระการประชุม ในวันอังคารที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๐ ซึ่งจะมีการพิจารณาแนวทางการดำเนินงานขับเคลื่อนวาระการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วน ๒๗ วาระ ในปี ๒๕๖๐ จำนวน ๒ เรื่อง คือ เรื่อง “ปฏิรูปแรงงาน” และ “การเตรียมการผู้สูงอายุ” ซึ่งการรายงานจะเป็นการรายงานความคืบหน้าของรายงานแต่ละเรื่อง คณะอนุกรรมการที่รับผิดชอบจึงต้องมีการเตรียมการข้อมูล เพื่อนำเสนอให้ครบถ้วน

มติที่ประชุม ที่ประชุมรับทราบ

๑.๓ เรื่อง พิจารณาสรุปผลการเข้าพบหารือกับรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุวิทย์ เมษินทรีย์) เมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๐

ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาผลจากการหารือดังกล่าว รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุวิทย์ เมษินทรีย์) มีความเห็นเกี่ยวกับเรื่องการขับเคลื่อนการปฏิรูปที่สำคัญ คือ คณะกรรมการควรดำเนินการโดยการเข้าพบรัฐมนตรีหรือผู้แทนของแต่ละกระทรวงที่เกี่ยวข้อง เพื่อหาแนวทางในการขับเคลื่อนที่เป็นรูปธรรม รวมถึงในการดำเนินการควรจะทำในภาพใหญ่ ไม่ใช่การทำเฉพาะเรื่อง

มติที่ประชุม ที่ประชุมรับทราบ และจะได้มีการเข้าพบรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับแนวทางการขับเคลื่อนของคณะกรรมการต่อไป

๑.๔ เรื่อง พิจารณาบัญชีสรุปแผนปฏิรูปของคณะกรรมการ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

แผนปฏิรูปของคณะกรรมการด้านสังคม สมัยสภาปฏิรูปแห่งชาติ มีจำนวน ๑๔ เรื่อง สมัยสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ มีจำนวน ๒ เรื่อง รวมทั้งสองสมัยจำนวนทั้งหมด ๑๖ เรื่อง และผลการปฏิรูปของคณะกรรมการ สมัยสภาปฏิรูปแห่งชาติ ดำเนินการไปแล้ว จำนวน ๑๑ เรื่อง สมัยสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ดำเนินการไปแล้ว จำนวน ๑ เรื่อง รวมเรื่องที่ทำดำเนินการไปแล้วทั้งสองสมัย จำนวน ๑๒ เรื่อง คงเหลือเรื่องที่ยังไม่ได้ดำเนินการ จำนวน ๔ เรื่อง ได้แก่ ๑) ปฏิรูประบบสวัสดิการชุมชน โดยเชื่อมการทำงานร่วมกับชุมชนแบบหุ้นส่วน คือ รายงาน เรื่อง “ปฏิรูปสวัสดิการสังคมโดยหลักศาสนาและวัฒนธรรม และร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.” ซึ่งคณะกรรมการได้มีการเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเพื่อพิจารณาแล้ว โดยประธานกรรมการได้นำรายงานกลับมาเพื่อพิจารณาเพิ่มเติมในรายละเอียด ซึ่งที่ประชุมคณะกรรมการได้เคยมีการพิจารณาร่วมกันและมีมติว่าจะไม่มีการดำเนินการในเรื่องนี้อีกต่อไป ๒) ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปหน่วยงานภาครัฐในการคุ้มครองผู้บริโภค โดยนายคณพล ตัญสุวรรณ ผู้บังคับบัญชา กลุ่มงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค ในฐานะฝ่ายเลขานุการประจำคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านการคุ้มครองผู้บริโภค ได้รายงานการดำเนินงานของเรื่องนี้ต่อที่ประชุมว่า คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านการคุ้มครองผู้บริโภค ได้พิจารณาและมีมติว่าจะไม่ดำเนินการในเรื่องนี้อีกต่อไป ๓) การปฏิรูปกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองผู้ได้รับผลกระทบจากการบริการสาธารณสุข คือ รายงาน เรื่อง การปฏิรูปกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองผู้ได้รับผลกระทบจากการบริการสาธารณสุขและร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ได้รับผลกระทบจากการบริการสาธารณสุข พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการได้มีการเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเพื่อพิจารณาแล้ว โดยประธานกรรมการได้ขอนำรายงานดังกล่าวมาปรับปรุง ซึ่งที่ประชุมคณะกรรมการได้เคยมีการพิจารณาร่วมกันและมีมติว่าจะไม่มีการดำเนินการในเรื่องนี้อีกต่อไป ๔) ระบบการจ้างงานผู้สูงอายุ

มติที่ประชุม ที่ประชุมพิจารณาแล้วมีมติในเรื่องที่ยังไม่ได้ดำเนินการ ดังนี้

๑) ปฏิรูประบบสวัสดิการชุมชน โดยเชื่อมการทำงานร่วมรัฐกับชุมชนแบบหุ้นส่วน เนื่องจากที่ประชุมคณะกรรมการได้เคยมีการพิจารณาร่วมกันและมีมติว่าจะไม่มีการดำเนินการในเรื่องนี้อีกต่อไป เรื่องนี้จึงเป็นอันยุติการดำเนินการ

๒) ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปหน่วยงานภาครัฐในการคุ้มครองผู้บริโภค เนื่องจากขณะนี้ไม่มีคณะกรรมการที่ดำเนินการเรื่องนี้แล้ว จึงให้มีการนำเรียนประธานกรรมการเพื่อพิจารณาต่อไป

๓) การปฏิรูปกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองผู้บริโภคที่ได้รับผลกระทบจากการบริการสาธารณสุข เนื่องจากที่ประชุมคณะกรรมการได้เคยมีการพิจารณาร่วมกันและมีมติว่าจะไม่มีการดำเนินการในเรื่องนี้อีกต่อไป เรื่องนี้จึงเป็นอันยุติการดำเนินการ

๔) ระบบการจ้างงานผู้สูงอายุ ที่ประชุมคณะกรรมการได้มีการพิจารณาและมีมติเห็นชอบในรายงานเรื่องนี้แล้ว ซึ่งจะได้มีการนำเสนอต่อคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เพื่อพิจารณาต่อไป

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๖๗ ประชุมวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๐

๒.๑ เรื่อง พิจารณาร่างรายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม เรื่อง การปฏิรูประบบบริหารจัดการข้อมูลด้านแรงงาน นำเสนอโดยคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบแรงงานและระบบคุ้มครองผู้บริโภค

ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาร่างรายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม เรื่อง การปฏิรูประบบบริหารจัดการข้อมูลด้านแรงงาน นำเสนอโดยคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบแรงงานและระบบคุ้มครองผู้บริโภค โดยมีสาระสำคัญได้ ดังนี้

คณะรัฐมนตรี (ครม.) มีมติ เมื่อวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๙ ความตอนหนึ่งว่า “การจัดทำฐานข้อมูลแรงงาน” ควรมีการบูรณาการฐานข้อมูลกลางของภาครัฐเชื่อมโยงข้อมูล แลกเปลี่ยนข้อมูลประชาชนที่จัดเก็บระหว่างหน่วยงาน สามารถใช้ฐานข้อมูลร่วมกัน และสนับสนุนการให้บริการประชาชนให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยมีการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลแรงงานแห่งชาติ เพียงแห่งเดียว และควรตรวจสอบความซ้ำซ้อนกับอำนาจหน้าที่ของศูนย์ข้อมูลแรงงานแห่งชาติ กระทรวงแรงงาน เพื่อทำหน้าที่หน่วยงานหลักดูแลฐานข้อมูลของประเทศ โดยมีแผนการปฏิรูป คือ ๑) เป็นประเด็นสืบเนื่องวาระปฏิรูปที่ ๓๗ : ปฏิรูปการแรงงาน คณะกรรมการปฏิรูปการแรงงาน สภาปฏิรูปแห่งชาติ (สปช.) ๒) เป็นข้อเสนอตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และคณะรัฐมนตรี (ครม.) ได้มีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๙ ๓) ให้มีการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลแรงงานแห่งชาติ ของกระทรวงแรงงาน เพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบความซ้ำซ้อน และเป็นหน่วยงานหลักในการดูแลฐานข้อมูลแรงงานของประเทศ

ต่อมา คณะกรรมการได้ร่วมกันแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างรายงานฯ ที่สำคัญ ดังนี้ (๑) กระทรวงแรงงานต้องมีการปรับเปลี่ยนนโยบายและบทบาทของหน่วยงานภายในเพื่อให้สามารถรองรับและบริหารจัดการข้อมูลดังกล่าวได้อย่างเป็นระบบอย่างแท้จริง (๒) ปัญหาในการจัดทำฐานข้อมูลที่ยังไม่ได้มาตรฐาน ซึ่งหลายหน่วยงานได้มีการจัดทำแล้วแต่ยังไม่เป็นที่ยอมรับและไม่สามารถนำมาอ้างอิงเป็นข้อมูลกลางได้อย่างแท้จริง ดังนั้น การจัดทำฐานข้อมูลกลางจึงเป็นวิธีการที่ดีที่สุด แต่ในส่วนของการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลแรงงานแห่งชาติเพื่อเข้ามาทำหน้าที่ในการจัดทำข้อมูลส่วนนี้ หากมอบให้เป็นหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) อาจจะทำให้เกิดปัญหาในการดำเนินการเพราะเท่ากับเป็นการจัดตั้งหน่วยงานใหม่ กระทรวงแรงงานควรจะเป็นศูนย์กลางในการจัดการข้อมูลส่วนนี้เอง โดยอาจจะมอบหมายให้กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานเป็นผู้ดำเนินการ และจัดงบประมาณสนับสนุนเพิ่มเติม (๓) การจัดเก็บข้อมูลแรงงานควรครอบคลุมถึงแรงงานนอกระบบ และควรคำนึงถึงแหล่งที่มาของข้อมูลแรงงานนอกระบบที่มาจากเครือข่ายแรงงานอื่น ๆ ที่มีข้อมูลที่เป็นประโยชน์ต่อการบริหารจัดการจำนวนมาก ซึ่งจะทำให้การจัดเก็บข้อมูลแรงงานครอบคลุมถึงแรงงานทุกประเภทที่มีอยู่ภายในประเทศไทย ซึ่งในส่วนของข้อมูลที่จัดเก็บจากกรมสรรพากร

กระทรวงการคลัง ได้เสนอให้เพิ่มข้อมูลจากกองทุนการออมแห่งชาติ เนื่องจากเป็นหน่วยงานที่มีข้อมูลครอบคลุมถึงกลุ่มเป้าหมายที่เป็นแรงงานนอกระบบด้วย (๔) ควรเพิ่มเติมบทสรุปผู้บริหาร โดยระบุถึงวัตถุประสงค์ของแผนการปฏิรูป แผนและขั้นตอนการดำเนินงานให้เห็นอย่างเด่นชัด เพื่อให้ง่ายต่อการทำความเข้าใจ (๕) การวางรูปแบบการดำเนินการของศูนย์ข้อมูลแรงงานแห่งชาติที่ไม่สอดคล้องกับบทบาทการเป็นศูนย์กลางข้อมูลที่มีจุดประสงค์เพื่อรวบรวมข้อมูลแล้วนำไปใช้ในการวางยุทธศาสตร์ชาติในอนาคต ซึ่งจำเป็นต้องมีการวางนโยบายให้สอดคล้องกับความต้องการทำงานของคนวัยแรงงานที่มีการเปลี่ยนแปลงไปตามยุคสมัย (๖) การนำเสนอความสอดคล้องและเชื่อมโยงกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๕๘ นั้น ควรเน้นย้ำให้เห็นโดยชัดเจนว่า การปฏิรูประบบบริหารจัดการข้อมูลด้านแรงงานนั้น เป็นการบูรณาการด้านแรงงาน เพื่อให้สอดคล้องกับทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ (๗) ควรนำเสนอข้อมูลแรงงานให้มีความครอบคลุมถึงแรงงานในระบบและแรงงานนอกระบบ ซึ่งมีจุดประสงค์ในการบูรณาการข้อมูลแรงงานแห่งชาติ ซึ่งมีแหล่งที่มาของข้อมูลจากหน่วยงานราชการ สถาบันวิชาการ/วิจัย และภาคเอกชน ภาคประชาสังคม และเครือข่ายแรงงานต่าง ๆ เพื่อให้การจัดทำนโยบายยุทธศาสตร์ด้านแรงงานแห่งชาติมีความชัดเจน (๘) ควรนำเสนอข้อมูลให้เห็นเด่นชัดว่า ศูนย์ข้อมูลแรงงานแห่งชาติ ไม่ใช่เพียงข้อมูลของกระทรวงแรงงานเท่านั้น แต่เป็นศูนย์กลางข้อมูลในระดับชาติ ซึ่งทำหน้าที่ในการบูรณาการข้อมูลในเชิงยุทธศาสตร์ (๙) ควรวางบทบาท หน้าที่ รวมถึงการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นของศูนย์ข้อมูลแรงงานแห่งชาติให้มีความชัดเจน ทั้งนี้ การดำเนินการในรูปแบบของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ (Service Delivery Unit – SDU) ที่มีความเป็นอิสระ สามารถกำหนดโครงสร้างและจัดการการเงินของตนเองได้ จะสามารถดำเนินการได้จริงหรือไม่ นอกจากนี้ กฎหมายที่จะใช้รองรับการเป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษนั้นจะดำเนินการไปในขั้นตอนใดเพราะไม่ได้เสนอให้พิจารณาในคราวเดียวกัน (๑๐) เมื่อพิจารณาในส่วนของหน้าที่ของศูนย์ข้อมูลแรงงานแห่งชาติ อาจทำให้เข้าใจบทบาทหน้าที่ของศูนย์ผิดไป ซึ่งควรนำเสนอถึงความเชื่อมโยงในการประสานการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่น หรือการดำเนินงานในรูปแบบของ PMOC (Prime Minister Operation Center : PMOC) ให้เห็นอย่างชัดเจน (๑๑) การบริหารจัดการข้อมูลที่มีความสำคัญในการประกอบการตัดสินใจกำหนดนโยบายด้านต่าง ๆ อีกทั้งควรดำเนินการในรูปแบบของศูนย์ปฏิบัติการ (Operation Center) กล่าวคือ จะต้องจัดวางระบบให้ทุกกระทรวงและทุกหน่วยงานสามารถรายงานข้อมูลจากเครือข่าย ได้แก่ ศูนย์ปฏิบัติการระดับกระทรวง (Ministry Operation Center : MOC) ศูนย์ปฏิบัติการระดับกรม (Department Operation Center : DOC) และศูนย์ปฏิบัติการระดับจังหวัด (Provincial Operation Center : POC) ไปรวมไว้ที่ศูนย์ข้อมูลกลางได้ตามลำดับ อีกทั้งข้อมูลดังกล่าวยังมีส่วนสำคัญในการจัดโซนนิ่งแรงงานต่างด้าว เพื่อกำหนดพื้นที่การทำงานให้กับแรงงานสัญชาติลาว เมียนมา และกัมพูชา ซึ่งจะมีผลต่อการบริหารจัดการด้านแรงงาน การกำหนดนโยบายด้านแรงงานของประเทศไทย รวมถึงความมั่นคงของชาติ ที่จำเป็นต้องมีข้อมูลที่ถูกต้องในการพิจารณากำหนดนโยบาย ฯลฯ

มติที่ประชุม ที่ประชุมพิจารณา ร่างรายงานแล้ว ได้มีมติให้คณะกรรมการนำข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะของกรรมการฯ ไปพิจารณาประกอบการพัฒนาเนื้อหาของร่างรายงานเพื่อให้ความสมบูรณ์ยิ่งขึ้นแล้วเสนอให้คณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นชอบอีกครั้งก่อนที่จะเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเพื่อพิจารณาต่อไป

๒.๒ เรื่อง พิจารณาศึกษาสาระสำคัญของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ หมวด ๑๖ การปฏิรูปประเทศ ร่างพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ.

ที่ประชุมได้พิจารณาเรื่องนี้จากเอกสารประกอบการประชุมที่ฝ่ายเลขานุการได้นำเสนอ ซึ่งที่ประชุมเห็นว่า เรื่องที่เกี่ยวข้องกับทิศทางของประเทศในอนาคต คือ การกำหนดยุทธศาสตร์ชาติ ซึ่งในประเทศที่มีความมั่นคงทางการเมืองแล้วจะมีการกำหนดยุทธศาสตร์ชาติโดยการพิจารณาจากสิ่งที่เป็นผลประโยชน์ของชาติแล้วนำมากำหนดเป็นยุทธศาสตร์ชาติ ซึ่งมีผลผูกพันให้ฝ่ายบริหารจะต้องดำเนินการตามที่ยุทธศาสตร์ชาติกำหนดไว้แม้จะมีนโยบายตามที่ได้หาเสียงไว้อย่างไร แต่จะต้องไม่ขัดต่อกรอบการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติเป็นสำคัญ

มติที่ประชุม ที่ประชุมรับทราบ

๒.๓ เรื่อง พิจารณาติดตามความคืบหน้าการดำเนินงานตามวาระการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วน ๒๗ วาระ ในปี ๒๕๖๐ (วาระปฏิรูปที่ ๑๔ ปฏิรูปแรงงาน : การจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติ ณ จุดผ่านแดนถาวร เพื่อจัดระเบียบแรงงานข้ามชาติเข้าสู่ระบบ วาระปฏิรูปที่ ๑๖ การเตรียมการผู้สูงอายุ และวาระปฏิรูปที่ ๒๑ การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ)

ที่ประชุมได้ร่วมพิจารณาติดตามความคืบหน้าการดำเนินงานตามวาระการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วน ๒๗ วาระ ในปี ๒๕๖๐ โดยสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

ด้วยในการประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๙/๒๕๖๐ วันอังคารที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๐ คณะกรรมาธิการได้มีการนำเสนอความคืบหน้าการขับเคลื่อนการดำเนินงานวาระการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วน (๒๗ วาระ) ในปี ๒๕๖๐ กลุ่ม “คน” ต่อที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ จำนวน ๒ วาระ คือ วาระปฏิรูปที่ ๑๔ ปฏิรูปแรงงาน : การจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติ ณ จุดผ่านแดนถาวร เพื่อจัดระเบียบแรงงานข้ามชาติเข้าสู่ระบบ และวาระปฏิรูปที่ ๑๖ การเตรียมการผู้สูงอายุ ซึ่งผลจากการพิจารณาดังกล่าว คณะกรรมาธิการมีข้อสังเกต ดังนี้

๑. การปฏิรูปด้านแรงงาน ในการดำเนินการขับเคลื่อนมักมีข้อติดขัดจากการที่หน่วยงานราชการมักจะมึนนโยบายการดำเนินงานเป็นการเฉพาะ และมักจะไม่สอดคล้องข้อเสนอของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ดังนั้น การเข้าพบรัฐมนตรีของกระทรวงต่าง ๆ จึงเป็นโอกาสสำคัญที่จะใช้ในการทำความเข้าใจเพื่อหาแนวทางการดำเนินการร่วมกันและแสดงออกถึงความตั้งใจในการขับเคลื่อนการดำเนินการปฏิรูปของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

๒. การขับเคลื่อนการดำเนินงานวาระปฏิรูปการเตรียมการผู้สูงอายุได้รับความคิดเห็นในเชิงสนับสนุนจากที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ซึ่งจะได้นำความคิดเห็นและข้อสังเกตที่เป็นประโยชน์ไปใช้เป็นแนวทางการดำเนินต่อไป

๓. ผลจากการเข้าพบนายสุวิทย์ เมษินทรีย์ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งได้ให้ข้อคิดเห็นในการดำเนินการของทั้งสองเรื่องว่า จะต้องมองภาพทั้งระบบเพื่อกำหนดแนวทางการปฏิรูป รวมถึงการปรับตัวเพื่อรองรับการแก้ไขปัญหาและการดำเนินการต่อไปในอนาคต

มติที่ประชุม ที่ประชุมรับทราบ

๒.๓ เรื่อง พิจารณาร่างโครงการและกำหนดการสัมมนา เรื่อง “อีกด้านหนึ่งของไทยแลนด์ ๔.๐ ฤกษ์ทิ้งใครไว้ข้างหลัง” ที่จัดขึ้นในวันศุกร์ที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ณ ห้องประชุมคณะกรรมาธิการ หมายเลข ๒๑๓ – ๒๑๖ ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๒ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารประกอบการประชุม

โดยคณะกรรมาธิการได้ร่วมกันพิจารณาร่างโครงการและกำหนดการ และได้มีการแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ คือ ๑) ควรเพิ่มการนำเสนอเนื้อหาที่เป็นแนวทางหรือวิธีการ (How to) ที่จะทำให้ผู้เข้าร่วม การสัมมนาสามารถเตรียมความพร้อมในการรับมือกับนโยบายพัฒนาประเทศเข้าสู่เศรษฐกิจใหม่ ๒) ชื่อโครงการสัมมนาสื่อความหมายไปในทางลบ โดยเสนอให้มีการเปลี่ยนชื่อให้สื่อความหมายไปในทางบวกมากขึ้น เช่น ไทยแลนด์ ๔.๐ อย่าปล่อยให้ใครไว้ข้างหลัง เป็นต้น ๓) ควรให้มีผู้แทนจากแรงงานในภาคส่วนต่าง ๆ นำเสนอมุมมองเกี่ยวกับการปรับตัวของแรงงาน เช่น พนักงานธนาคาร พนักงานขับรถแท็กซี่ ตัวแทนจากฝ่ายวิชาการหรือภาครัฐ เป็นต้น ในการนี้ นายศิริชัย ไม้งาม เลขานุการกรรมาธิการ ในฐานะประธานอนุกรรมาธิการ ได้รับที่จะนำข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะของกรรมาธิการ ไปเป็นข้อมูลในการพิจารณาเพื่อปรับปรุงแบบการนำเสนอเนื้อหาและวิทยากรให้มีความหลากหลายและมีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น แล้วจะนำเสนอความคืบหน้าให้ที่ประชุมทราบในการประชุมครั้งต่อไป

มติที่ประชุม ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้มีการจัดโครงการสัมมนาเรื่องดังกล่าว ตามวัน เวลา และสถานที่ที่กำหนดไว้ โดยให้คณะอนุกรรมาธิการนำความคิดเห็นและข้อเสนอแนะของกรรมาธิการไปประกอบการพิจารณาปรับปรุงแบบและเนื้อหาการนำเสนอให้มีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น

(๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๖๘ ประชุมวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๖๐

๓.๑ เรื่อง พิจารณาสรุปรประเด็นข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะของที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต่อแนวทางการดำเนินงานตามวาระการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วน (๒๗ วาระ) ในปี ๒๕๖๐ กลุ่ม “คน” เรื่อง “การปฏิรูปแรงงาน” และเรื่อง “การเตรียมการผู้สูงอายุ” ในการประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๙/๒๕๖๐ วันอังคารที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๐ เพื่อนำเสนอต่อ นายสุวิทย์ เมษินทรีย์ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ต่อไป

ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาสรุปรประเด็นข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะของที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต่อแนวทางการดำเนินงานตามวาระการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วน (๒๗ วาระ) ในปี ๒๕๖๐ กลุ่ม “คน” เรื่อง “การปฏิรูปแรงงาน” และเรื่อง “การเตรียมการผู้สูงอายุ” ในการประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๙/๒๕๖๐ วันอังคารที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๐ โดยฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการ ได้จัดทำรายงานสรุปรประเด็นข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะของที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ โดยแบ่งออกเป็น ๒ รูปแบบ คือ รูปแบบที่ ๑ เป็นรายงานสรุปรประเด็นข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกผู้อภิปราย เป็นรายบุคคล และรูปแบบที่ ๒ เป็นรายงานสรุปรประเด็นข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกผู้อภิปราย ในภาพรวมโดยมีเนื้อหาครอบคลุมทั้งหมดอย่างชัดเจน เพื่อให้ที่ประชุมคณะกรรมการได้พิจารณาเลือกรูปแบบ รายงานสรุปรประเด็นข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะของที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศและนำเสนอต่อ นายสุวิทย์ เมษินทรีย์ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

มติที่ประชุม ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้นำรายงานรูปแบบที่ ๒ คือ รายงานสรุปรประเด็นข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกผู้อภิปรายในภาพรวมโดยมีเนื้อหาครอบคลุมทั้งหมดอย่างชัดเจน นำเสนอต่อ นายสุวิทย์ เมษินทรีย์ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ต่อไป

๓.๒ เรื่อง พิจารณาสรุปรผลการเข้าพบรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อหารือเกี่ยวกับประเด็นแนวทางขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ต้นน้ำให้เป็นรูปธรรม และการปฏิรูปการบริหารจัดการ แหล่งน้ำชุมชนทั่วประเทศ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๐

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม ได้เข้าพบรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (พลเอก สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์) เพื่อหารือร่วมกันในการขับเคลื่อน รายงานการปฏิรูปทั้ง ๒ เรื่องให้เกิดผลในทางปฏิบัติ ซึ่ง นายอโณทัย ฤทธิปัญญาวงศ์ ประธานกรรมการ ได้กล่าวถึงความสำคัญของการบริหารจัดการแหล่งน้ำชุมชน และการบริหารจัดการการปลูกและดูแลต้นไม้ ในชุมชน ว่าเป็นวาระสำคัญในการปฏิรูปและพัฒนาความเป็นอยู่ของประชาชน เนื่องจากปัจจุบัน ปัญหาเรื่องน้ำ นับวันจะทวี ความรุนแรงมากขึ้น ความต้องการการใช้น้ำโดยเฉพาะในระดับชุมชนเพื่อการดำรงชีวิตและเพื่อการ ประกอบอาชีพมีเป็นจำนวนมาก จึงเห็นสมควรที่จะได้ดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องนี้ให้เป็นรูปธรรม โดยสภาขับเคลื่อน การปฏิรูปประเทศได้มีการจัดทำรายงานการปฏิรูปในเรื่องดังกล่าวส่งให้รัฐบาลไปแล้ว นอกจากนี้การปลูกและ ดูแลต้นไม้ในชุมชนก็มีความสำคัญ เนื่องจากปัจจุบันป่าไม่มีจำนวนและปริมาณลดลง แต่ความต้องการใช้ต้นไม้มี มากขึ้น ขณะเดียวกันต้นไม้ก็มีประโยชน์ต่อประเทศและประชาชนอย่างมาก จึงมีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการ ในเรื่องนี้อย่างเร่งด่วน ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ยินดีที่สภาขับเคลื่อน การปฏิรูปประเทศได้ให้ความสำคัญกับเรื่องดังกล่าว ซึ่งเป็นภารกิจสำคัญของกระทรวงฯ ทั้งการดูแลเรื่องน้ำและป่าไม้ ซึ่งรัฐบาลได้มอบหมายให้กระทรวงฯ ดูแล ดังนั้น วัตถุประสงค์ของทั้งสองฝ่ายก็ตรงกัน และยินดีร่วมปฏิบัติและ สนับสนุนการปฏิบัติตามวาระการปฏิรูปดังกล่าว

ทั้งนี้ ที่ประชุมร่วมกันเห็นชอบให้มีการขับเคลื่อนการปฏิรูปทั้ง ๒ เรื่องนี้ และเห็นสมควร ให้มีการทำงานและประสานงานร่วมกัน ระหว่าง ๒ หน่วยงาน โดยมอบหมายให้กรมทรัพยากรน้ำ กรมอุทยาน แห่งชาติ กรมป่าไม้ ประสานงานร่วมกับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต่อไป

มติที่ประชุม ที่ประชุมรับทราบ และให้คณะกรรมการประสานงานกับหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องเพื่อดำเนินการผลักดันให้เกิดผลเป็นรูปธรรมต่อไป

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา (ถ้ามี)

- เรื่องที่เกี่ยวข้อง/วัตถุประสงค์ของการศึกษาดูงาน/สัมมนา วัน เวลา สถานที่
- เดินทางเข้าพบรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อหารือเกี่ยวกับประเด็นแนวทางขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ต้นไม้ให้เป็นรูปธรรม และการปฏิรูปการบริหารจัดการแหล่งน้ำชุมชนทั่วประเทศ เมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๐

ที่มา การบริหารจัดการแหล่งน้ำชุมชน และการบริหารจัดการการปลูกและดูแลต้นไม้ในชุมชน ว่าเป็นวาระสำคัญในการปฏิรูปและพัฒนาความเป็นอยู่ของประชาชน เนื่องจากปัจจุบันปัญหาเรื่องน้ำนับวันจะทวีความรุนแรงมากขึ้น ความต้องการการใช้น้ำโดยเฉพาะในระดับชุมชนเพื่อการดำรงชีวิตและการประกอบอาชีพมีเป็นจำนวนมาก จึงเห็นสมควรที่จะได้ดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องนี้ให้เป็นรูปธรรม นอกจากนี้การปลูกและดูแลต้นไม้ในชุมชนก็มีความสำคัญ เนื่องจากปัจจุบันป่าไม้มีจำนวนและปริมาณลดลง แต่ความต้องการใช้ต้นไม้มีมากขึ้น ขณะเดียวกันต้นไม้ก็มีประโยชน์ต่อประเทศและประชาชนอย่างมาก จึงมีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการในเรื่องนี้ อย่างเร่งด่วนโดยสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้มีการจัดทำรายงานการปฏิรูปในเรื่องดังกล่าวส่งให้รัฐบาลไปแล้ว

วัตถุประสงค์ เพื่อหารือร่วมกันในการขับเคลื่อนรายงานการปฏิรูปทั้ง ๒ เรื่อง คือ แนวทางขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ต้นไม้ให้เป็นรูปธรรม และการปฏิรูปการบริหารจัดการแหล่งน้ำชุมชนทั่วประเทศ ให้เกิดผลสำเร็จ

รูปแบบ เข้าพบรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และผู้บริหารของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในสังกัดทุกหน่วยงาน

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น (ถ้ามี)

-

๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี)

-

๑.๕ การศึกษาวิจัย (ถ้ามี)

-

๑.๖ อื่น ๆ

-

๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป (จำนวนเรื่องตามที่คณะกรรมการได้ดำเนินงาน)

๒.๑ เรื่อง “การส่งเสริมการจ้างแรงงานผู้สูงอายุ”

รายงานเรื่องนี้เป็นข้อเสนอหนึ่งในเรื่องการเตรียมการรองรับสังคมสูงวัยประเด็นด้านเศรษฐกิจ ซึ่งเป็นเรื่องที่เสนอใหม่ไม่ได้อยู่ในวาระการปฏิรูป ๒๗ วาระ ซึ่งสถานการณ์ผู้สูงอายุของประเทศไทย ปัจจุบันผู้สูงอายุไทยมีจำนวนประมาณ ๑๐.๗๘ ล้านคน โดยแบ่งออกเป็น ๓ กลุ่ม ได้แก่ ๑) กลุ่มดูแลตัวเองได้ คิดเป็นร้อยละ ๘๗.๔ หรือประมาณ ๙.๔ ล้านคน ๒) กลุ่มพึ่งพาบ้าง คิดเป็นร้อยละ ๑๑.๓ หรือประมาณ ๑.๒ ล้านคน ๓) กลุ่มต้องพึ่งพาทั้งหมด คิดเป็นร้อยละ ๑.๓ หรือประมาณ ๑.๔ แสนคน ซึ่งประเทศไทยได้ก้าวเข้าสู่สังคมสูงวัยอย่างรวดเร็วและไม่ได้มีการเตรียมการรองรับที่ดีเพียงพอ สภาพของตลาดแรงงานในปัจจุบัน แบ่งออกเป็น ๔ กลุ่ม ดังนี้ ๑) กลุ่มข้าราชการ ลูกจ้างภาครัฐ ๒) กลุ่มลูกจ้างเอกชนหรือแรงงานในระบบ ๓) กลุ่มแรงงานนอกระบบ ๔) กลุ่มนอกกำลังแรงงาน หรือกลุ่มคนว่างงาน ซึ่งนโยบายและมาตรการส่งเสริมการทำงานโดยภาครัฐ คือ

๑) การเสนอร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งขณะนี้อยู่ในขั้นตอนการตรวจร่างของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ๒) การแก้ไขพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ซึ่งอยู่ระหว่างการแก้ไขเกี่ยวกับการขยายอายุรับสิทธิประโยชน์กรณีบำนาญชราภาพจากเดิม ๕๕ ปี ออกไปเป็น ๖๐ ปี ๓) พระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ๖๓๙) พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยกำหนดให้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่กระจายจ่ายได้ ๒ เท่าของรายจ่ายประเภทเงินเดือนและค่าจ้างสำหรับการจ้างบุคลากรสูงอายุ (อายุ ๖๐ ปีบริบูรณ์ขึ้นไป) ซึ่งมีอัตราค่าจ้างไม่เกิน ๑๕,๐๐๐ บาทต่อคนต่อเดือน ซึ่งมีประเด็นปัญหาว่า หากอัตราค่าจ้างเกินกว่า ๑๕,๐๐๐ บาทต่อเดือนจะไม่ได้รับประโยชน์จากกฎหมายฉบับนี้ ดังนั้น จึงไม่ควรกำหนดเพดานเงินเดือนขั้นสูงเช่นนี้ แต่ไปจำกัดเงินที่สามารถนำไปลดหย่อนได้มากกว่า ๔) ศูนย์จัดหางานผู้สูงอายุ ๕) คณะทำงานประจํารัฐเพื่อสังคม มีการดำเนินงานส่งเสริมการทำงานผู้สูงอายุ ๖) สมัชชาผู้สูงอายุ ปี ๒๕๕๙

ที่ประชุมได้ให้ข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า ตามข้อเสนอในรายงานค่อนข้างมีความสมบูรณ์ แต่ปัญหาด้านแรงงานของผู้สูงอายุนี้น่าจะเป็นในส่วนของแรงงานนอกระบบมากกว่า โดยควรมีข้อเสนอการปฏิรูปเกี่ยวกับการพัฒนาศักยภาพของบุคคลอายุ ๖๐ ปีขึ้นไปให้มีความสอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงเทคโนโลยีและอุตสาหกรรมในปัจจุบันด้วย และแผนกลยุทธ์ด้านการทำงานของผู้สูงอายุเป็นข้อมูลที่ดี จึงควรเขียนในรายงานให้ชัดเจนหรืออาจทำเป็นภาคผนวก และให้นำไปใส่ในเอกสาร Power Point เป็นบางประเด็นเฉพาะที่สำคัญเท่านั้น นอกจากนี้ ยังควรมีการระบุรายละเอียดตัวเลขของแรงงานนอกระบบด้วย

ที่ประชุมได้พิจารณารายงาน ฉบับนี้ เป็นครั้งแรกในการประชุม ครั้งที่ ๖๖ ประชุมวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐ ที่ผ่านมาเป็นเพียงการแจ้งให้ทราบความคืบหน้าในการดำเนินการของคณะอนุกรรมการที่ได้รับมอบหมายให้ไปดำเนินการ ซึ่งที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบกับรายงานฉบับนี้ โดยคณะกรรมการได้ให้ข้อสังเกตเพิ่มเติมในบางส่วน และได้ถูกบรรจุเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ในวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๐ และจะเข้าสู่การพิจารณาของที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศในวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๐

๒.๒ เรื่อง การปฏิรูประบบบริหารจัดการข้อมูลด้านแรงงาน

ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาร่างรายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม เรื่อง การปฏิรูประบบบริหารจัดการข้อมูลด้านแรงงาน นำเสนอโดยคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบแรงงานและระบบคุ้มครองผู้บริโภค ซึ่งมีจุดเริ่มต้นการพิจารณาจากกรณีที่มีคณะรัฐมนตรี (ครม.) มีมติ เมื่อวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๙ ความตอนหนึ่งว่า “การจัดทำฐานข้อมูลแรงงาน” ควรมีการบูรณาการฐานข้อมูลกลางของภาครัฐเชื่อมโยงข้อมูล แลกเปลี่ยนข้อมูลประชาชนที่จัดเก็บระหว่างหน่วยงาน สามารถใช้ฐานข้อมูลรวมกัน และสนับสนุนการให้บริการประชาชนให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยมีการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลแรงงานแห่งชาติ เพียงแห่งเดียว และควรตรวจสอบความซับซ้อนกับอำนาจหน้าที่ของศูนย์ข้อมูลแรงงานแห่งชาติ กระทรวงแรงงาน เพื่อทำหน้าที่หน่วยงานหลักดูแลฐานข้อมูลของประเทศ

โดยมีแผนการปฏิรูป คือ ๑) เป็นประเด็นสืบเนื่องวาระปฏิรูปที่ ๓๗ : ปฏิรูปการแรงงาน คณะกรรมการปฏิรูปการแรงงาน สภาปฏิรูปแห่งชาติ (สปช.) ๒) เป็นข้อเสนอตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และคณะรัฐมนตรี (ครม.) ได้มีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๙ ๓) ให้มีการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลแรงงานแห่งชาติ ของกระทรวงแรงงาน เพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบความซ้ำซ้อน และเป็นหน่วยงานหลักในการดูแลฐานข้อมูลแรงงานของประเทศ

หลังจากที่ประชุมพิจารณาร่างรายงานแล้ว กรรมการได้มีข้อสังเกตอย่างหลากหลาย ที่ประชุมจึงได้มีมติให้คณะอนุกรรมการนำข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการไปพิจารณาประกอบการพัฒนาเนื้อหาของร่างรายงานเพื่อให้มีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น แล้วเสนอให้คณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นชอบอีกครั้งก่อนที่จะเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเพื่อพิจารณาต่อไป ซึ่งรายงานฉบับนี้เข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการครั้งแรกในการประชุมครั้งที่ ๖๗ ประชุมวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๐

๑๑. คณะกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา
คุณธรรม และจริยธรรม



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม

การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ประจำเดือนเมษายน พ.ศ. ๒๕๖๐

สำนักกรรมการ ๓

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

**รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม
ประจำเดือนเมษายน พ.ศ. ๒๕๖๐**

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือนเมษายน พ.ศ. ๒๕๖๐

๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๔ ครั้ง ดังนี้

(๑) ครั้งที่ ๖๕ ประชุมวันอังคารที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐

๑) พิจารณาแก้ไขปรับปรุงรายงาน เรื่อง มาตรการอุปถัมภ์และคุ้มครองศาสนาต่าง ๆ ในประเทศไทย และการส่งเสริมศาสนสถานนำหลักธรรมทางศาสนาสร้างสันติสุขในสังคมไทย พร้อมด้วยร่าง พ.ร.บ. คณะสงฆ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (วิป สปท.)

๒) พิจารณาเลือกผู้แทนเพื่อแต่งตั้งเป็นคณะกรรมการ "องค์กรภาคประชาสังคมกับธรรมาภิบาลในการปฏิรูปประเทศ" และพิจารณาเสนอความเห็น เกี่ยวกับความเหมาะสมในการตั้งคณะกรรมการ รวมทั้งเสนอแนวทางในการดำเนินงานของคณะกรรมการชุดดังกล่าว

(๒) ครั้งที่ ๖๖ ประชุมวันอังคารที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๐

๑) พิจารณาแก้ไขปรับปรุงรายงาน เรื่อง มาตรการอุปถัมภ์และคุ้มครองศาสนาต่าง ๆ ในประเทศไทย และการส่งเสริมศาสนสถานนำหลักธรรมทางศาสนาสร้างสันติสุขในสังคมไทย พร้อมด้วยร่าง พ.ร.บ. คณะสงฆ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (วิป สปท.)

๒) พิจารณาเลือกผู้แทนเพื่อแต่งตั้งเป็น “คณะกรรมการองค์กรภาคประชาสังคมกับธรรมาภิบาลในการปฏิรูปประเทศ” และพิจารณาเสนอความเห็น เกี่ยวกับความเหมาะสมในการตั้งคณะกรรมการ รวมทั้งเสนอแนวทางในการดำเนินงานของคณะกรรมการชุดดังกล่าว

๓) พิจารณาเตรียมความพร้อมในการนำเสนอวาระการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วน (๒๗ วาระ) ปี ๒๕๖๐ ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม ต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

(๓) ครั้งที่ ๖๗ ประชุมวันพุธที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๐

- พิจารณาเตรียมความพร้อมในการนำเสนอวาระการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วน (๒๗ วาระ) ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านการกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม ต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (นำเสนอโดยประธานอนุกรรมการฯ ด้านโครงสร้างการกีฬา ด้านบริหารจัดการการกีฬา และด้านการปฏิรูปเร็ว)

(๔) ครั้งที่ ๖๘ ประชุมวันอังคารที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๖๐

- พิจารณาเห็นชอบรายงานเรื่อง การส่งเสริมศาสนสถานนำหลักธรรมทางศาสนาสร้างสันติสุขในสังคมไทย เสนอโดย คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านวัฒนธรรม

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา

๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป (จำนวนเรื่องตามที่คณะกรรมการได้ดำเนินงาน)

คณะกรรมการได้ตั้งคณะอนุกรรมการขึ้น ๕ คณะ เพื่อรับผิดชอบการปฏิรูปด้านต่าง ๆ ตามอำนาจหน้าที่ ปรากฏผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ ดังนี้

๒.๑ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านวัฒนธรรม

๒.๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๔ ครั้ง ดังนี้

(๑) ครั้งที่ ๖๘ ประชุมวันอังคารที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐

- พิจารณารายงาน เรื่อง “การพัฒนาศิลปะด้านนาฏศิลป์ไทย ดุริยางคศิลป์ไทย และช่างศิลป์ไทย เพื่อการปฏิรูปสู่ความเป็นมาตรฐานชาติ”

(๒) ครั้งที่ ๖๙ ประชุมวันอังคารที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๐

๑) พิจารณารายงาน เรื่อง “การจัดการพื้นที่มรดกทางวัฒนธรรมของชาติ เพื่อเพิ่มคุณค่าและมูลค่าทางวัฒนธรรม” พร้อมด้วยร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๒) พิจารณารายงานเรื่อง “การส่งเสริมให้เด็กเยาวชน และประชาชนที่อยู่ห่างไกล มีสิทธิเข้าถึงการได้อ่านหนังสือที่ดี และมีประโยชน์”

(๓) ครั้งที่ ๗๐ ประชุมวันพฤหัสบดีที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๐

- พิจารณาร่างรายงานเรื่อง “การพัฒนาศิลปะด้านนาฏศิลป์ไทย ดุริยางคศิลป์ไทย และช่างศิลป์ไทย เพื่อการปฏิรูปสู่ความเป็นมาตรฐานชาติ”

(๔) ครั้งที่ ๗๑ ประชุมวันอังคารที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๖๐

- พิจารณาร่างรายงานเรื่อง “การพัฒนาศิลปะด้านนาฏศิลป์ไทย ดุริยางคศิลป์ไทย และช่างศิลป์ไทย เพื่อการปฏิรูปสู่ความเป็นมาตรฐานชาติ”

๒.๑.๒ รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป การดำเนินงานขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านวัฒนธรรม

(๑) ร่างรายงานเรื่อง “การพัฒนาศิลปะด้านนาฏศิลป์ไทย ดุริยางคศิลป์ไทย และช่างศิลป์ไทย เพื่อการปฏิรูปสู่ความเป็นมาตรฐานชาติ”

คณะอนุกรรมการได้มีการพิจารณาร่างรายงานเรื่อง “การพัฒนาศิลปะด้านนาฏศิลป์ไทย ดุริยางคศิลป์ไทย และช่างศิลป์ไทย เพื่อการปฏิรูปสู่ความเป็นมาตรฐานชาติ” โดยมีการปรับปรุงแก้ไขรายงานและร่างมาตรฐานฯ ในส่วนของนิยามศัพท์คำว่า “ผู้ทรงคุณวุฒิ” และ “ผู้เชี่ยวชาญ” เพื่อให้ครอบคลุมและชัดเจนมากขึ้น

นอกจากนั้น ได้เรียนเชิญผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาเข้าร่วมประชุม เพื่อให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะในประเด็น “การเทียบเกณฑ์มาตรฐานชาติด้านนาฏศิลป์ไทย ดุริยางคศิลป์ไทย และช่างศิลป์ไทย กับวุฒิการศึกษาและตำแหน่งทางวิชาการ การกำหนดเกณฑ์วิชาชีพ และปัญหาการขาดแคลนครูผู้สอนด้านศิลปะที่มีทักษะทางวิชาชีพและสามารถปฏิบัติได้จริง”

เป็นประเด็นปัญหาในทางปฏิบัติซึ่งมิได้มีเกิดขึ้นเฉพาะในสถาบันศิลปวัฒนธรรมเท่านั้น แต่ยังรวมถึงสถาบันการศึกษาอื่นเช่นเดียวกัน ดังนั้น จึงให้ข้อเสนอแนะในเบื้องต้นตามที่ได้มีการจัดทำเกณฑ์มาตรฐานดนตรีไทย พ.ศ. ๒๕๕๓ ขึ้นมาแล้ว เมื่อคณะอนุกรรมการได้พิจารณามาตรฐานชาติด้านนาฏศิลป์ไทย ดุริยางคศิลป์ไทย และช่างศิลป์ไทย เสร็จเรียบร้อยแล้ว ก็สามารถเสนอมาตรฐานชาติฯ ให้สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาพิจารณาดำเนินการต่อไปได้ ทั้งในเรื่องการพิจารณาเทียบวุฒิการศึกษาให้แก่ผู้ที่ผ่านการประเมินตามมาตรฐานชาติฯ ในระดับต่าง ๆ ทั้ง ๙ ระดับ และการพิจารณาเพื่อให้ตำแหน่งทางวิชาการแก่ผู้ผ่านการประเมินตามมาตรฐานชาติฯ สำหรับขั้นตอนการพิจารณาภายในของสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ประกอบด้วย การเสนอให้คณะกรรมการด้านมาตรฐานการอุดมศึกษาพิจารณาในเบื้องต้น และเสนอให้คณะกรรมการการอุดมศึกษาพิจารณาเป็นลำดับต่อไป

ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการจะมีการได้พิจารณารายงานเรื่องดังกล่าว โดยเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน สำนักงานเลขาธิการคุรุสภา และสถาบันบัณฑิตพัฒนศิลป์ เข้าร่วมประชุม เพื่อพิจารณหาแนวทางร่วมกันในการดำเนินการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ

(๒) รายงาน เรื่อง “การจัดการพื้นที่มรดกทางวัฒนธรรมของชาติ เพื่อเพิ่มคุณค่าและมูลค่าทางวัฒนธรรม” พร้อมด้วยร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

คณะอนุกรรมการได้มีการพิจารณาถึงความสำคัญและที่มาของการจัดการพื้นที่มรดกทางวัฒนธรรมของชาติ เพื่อเพิ่มคุณค่าและมูลค่าทางวัฒนธรรม และการเสนอให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีแก่เจ้าของหรือผู้ครอบครองโบราณสถานที่ต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการสงวนรักษา การอนุรักษ์ และการปกป้องคุ้มครองโบราณสถานที่อยู่ในความครอบครอง รวมถึงนิติบุคคลที่ได้ให้การสนับสนุนค่าใช้จ่ายสำหรับการสงวนรักษา การอนุรักษ์ และการปกป้องคุ้มครองโบราณสถาน ไม่ว่าจะจ่ายเป็นเงินหรือทรัพย์สินอื่นใด

ในการนี้ ผู้แทนกรมสรรพากรได้ให้ข้อเสนอแนะโดยเห็นด้วยกับการให้ความสำคัญกับการสงวนรักษา การอนุรักษ์ และการปกป้องคุ้มครองโบราณสถาน ทั้งนี้ ควรพิจารณาควบคู่ไปกับการรักษาวินัยทางการคลังของประเทศ เพราะการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษี โดยการยกเว้นภาษีเงินได้ของบุคคลหรือนิติบุคคลย่อมส่งผลกระทบต่อการจัดหารายได้ (โดยการเก็บภาษี) ของรัฐ ซึ่งส่งผลโดยตรงต่อระบบประมาณรายจ่ายของประเทศโดยรวม ดังนั้น หากคณะอนุกรรมการมีความเห็นว่าเป็นการอำนวยความสะดวกและแบ่งเบาภาระแก่เจ้าของหรือผู้ครอบครองโบราณสถานหรือนิติบุคคลที่ได้ให้การสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการดูแลรักษาโบราณสถาน และถือเป็นการส่งเสริมสนับสนุนให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมในการอนุรักษ์โบราณสถานและเป็นการแบ่งเบาภาระทางด้านงบประมาณของรัฐอีกทางหนึ่ง จึงมีความจำเป็นที่จะต้องยกเว้นภาษีเงินได้ของบุคคลธรรมดาและภาษีเงินได้ของบริษัทและห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล แต่ก็ควรมีการกำหนดเงื่อนไขหรือวงเงินขั้นสูงของการยกเว้นภาษีเงินได้ไว้ด้วย นอกจากนี้ อาจมีช่องทางที่สามารถนำเงินบริจาคไปยื่นขอลดหย่อนหรือยกเว้นภาษีได้อยู่แล้ว เช่น การบริจาคให้แก่กองทุนทางด้านวัฒนธรรมที่อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงวัฒนธรรม เป็นต้น เพื่อลดผลกระทบในการจัดเก็บภาษีเงินได้ของรัฐโดยมีกรณีตัวอย่างตามพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ๕๙๖) พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งเป็นการยกเว้นภาษีเงินได้ของบุคคลธรรมดาและภาษีเงินได้ของบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่ได้บริจาคให้แก่องค์กรทางด้านกีฬา

ทั้งนี้ ที่ประชุมจะได้นำข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากผู้แทนกรมสรรพากร ไปพิจารณาแก้ไขปรับปรุงรายงานในส่วนของการขอยกเว้นภาษีเพื่อให้มีความเหมาะสมมากขึ้น โดยคำนึงถึงการรักษาวินัยทางการคลังของรัฐและประโยชน์ในการสงวนรักษา การอนุรักษ์ และการปกป้องคุ้มครองโบราณสถานของประเทศ

๒.๒ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านโครงสร้างการกีฬา

๒.๒.๑ มีการประชุม จำนวน ๑ ครั้ง ดังนี้

ครั้งที่ ๔๔ ประชุมวันพุธที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๖๐

- พิจารณาร่างรายงาน เรื่อง การแยกภารกิจงานด้านการกีฬาออกจากกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา มาจัดตั้งเป็นกระทรวงการกีฬา ในส่วนหลักการและเหตุผลของการจัดตั้งกระทรวงการกีฬา

๒.๒.๒ เรื่อง การจัดตั้งกระทรวงการกีฬา

(๑) มีการประชุม จำนวน ๑ ครั้ง

- คณะอนุกรรมการได้มีการประชุมเพื่อพิจารณาแก้ไขปรับปรุงร่างรายงานเรื่อง การแยกภารกิจงานด้านการกีฬาออกจากกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา มาจัดตั้งเป็นกระทรวงการกีฬา ในส่วนหลักการและเหตุผลในการจัดตั้งกระทรวงการกีฬา โดยที่ประชุมได้มีการพิจารณาเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการจัดตั้งกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาในอดีต แผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ และแผนพัฒนาประเทศที่เกี่ยวข้อง เช่น ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ และอื่น ๆ ทั้งนี้ ที่ประชุมได้มีมติให้คณะทำงานนำข้อเสนอแนะของที่ประชุมคณะอนุกรรมการ ตลอดจนเอกสารที่เกี่ยวข้องไปศึกษาและจัดทำรายงาน เรื่อง การแยกภารกิจงานด้านการกีฬาออกจากกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา มาจัดตั้งเป็นกระทรวงการกีฬา ในส่วนหลักการและเหตุผล และเสนอต่อที่ประชุมคณะอนุกรรมการครั้งต่อไป

(๒) การดำเนินงานร่วมกับหน่วยงานที่รับผิดชอบ

- มีการดำเนินงานร่วมกับผู้แทนของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งเป็นอนุกรรมการและคณะทำงาน คือ ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ผู้ว่าการการกีฬาแห่งประเทศไทย อธิบดีกรมพลศึกษา เลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ และผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยการประชุมหารือร่วมกันเกี่ยวกับการดำเนินการจัดตั้งกระทรวงการกีฬา

๒.๓ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านบริหารจัดการการกีฬา

๒.๓.๑ มีการประชุม จำนวน ๔ ครั้ง ดังนี้

(๑) ครั้งที่ ๖๕ ประชุมวันอังคารที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐

- รับทราบความคืบหน้าในการดำเนินการของคณะทำงานทั้ง ๗ คณะ

(๒) ครั้งที่ ๖๖ ประชุมวันอังคารที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๐

๑) รับทราบความคืบหน้าในการดำเนินการของคณะทำงานทั้ง ๗ คณะ

๒) พิจารณาผลการดำเนินงานของคณะทำงานกำหนดมาตรการพัฒนากีฬาตาม

(ร่าง) รัฐธรรมนูญฯ มาตรา ๗๑

๓) พิจารณากรอบระยะเวลาการดำเนินการของคณะทำงาน

(ก) ครั้งที่ ๖๗ ประชุมวันพุธที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๐

- ๑) รับผิดชอบต่อความคืบหน้าในการดำเนินการของคณะทำงานทั้ง ๗ คณะ
- ๒) พิจารณาแนวทางการดำเนินการของคณะทำงานกำหนดมาตรการพัฒนากีฬาตาม (ร่าง) รัฐธรรมนูญฯ มาตรา ๗๑ ที่มีหนังสือถึงส่วนราชการเพื่อขอรับทราบความเห็น
- ๓) พิจารณาแนวทางการดำเนินการเพิ่มเติมของคณะทำงานพิจารณาจัดตั้งสถาบันพัฒนากีฬาคนพิการ

(ข) ครั้งที่ ๖๘ ประชุมวันอังคารที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๖๐

- ๑) รับผิดชอบต่อความคืบหน้าในการดำเนินการของคณะทำงานทั้ง ๗ คณะ
- ๒) พิจารณาร่างรายงานการปฏิรูป ฉบับที่ ๑ ของคณะทำงานกำหนดมาตรการพัฒนากีฬาตาม (ร่าง) รัฐธรรมนูญฯ มาตรา ๗๑
- ๓) พิจารณาแนวทางการนำเสนอรายงานวาระการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วน ๒๗ วาระ กลุ่มคน เรื่อง การพัฒนาการกีฬา ต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ในวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๐

๒.๓.๒ รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป (จำนวนเรื่องตามที่ คณะกรรมการได้ดำเนินงาน)

(๑) เรื่องที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ประกอบด้วย เรื่องการขับเคลื่อนแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ เรื่องการปฏิรูปโครงสร้างพื้นฐานด้านการกีฬา เรื่องการส่งเสริมอุตสาหกรรมกีฬา และเรื่องการจัดตั้งเมืองกีฬา (Sport City) ซึ่งกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้ออกคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานขึ้น ๒ คณะ คือคณะทำงานเพื่อขับเคลื่อนแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ และคณะทำงานจัดตั้งเมืองกีฬาและพัฒนาอุตสาหกรรมกีฬา ในขณะนี้ ทราบว่า กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้กำหนดแนวทางในการดำเนินการไว้คือ จะเร่งดำเนินการขับเคลื่อนแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ ที่มียุทธศาสตร์ครอบคลุมถึงเรื่องโครงสร้างพื้นฐานด้านการกีฬา เรื่องการส่งเสริมอุตสาหกรรมกีฬา และเรื่องการจัดตั้งเมืองกีฬา ให้สามารถดำเนินการได้ทันที โดยมีแนวทางในการดำเนินการ ๔ ประการคือ

- ๑) เร่งประชาสัมพันธ์แผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติฉบับที่ ๖
- ๒) เร่งกำหนดแนวทางประเมินผลการดำเนินการตามแผนพัฒนาการกีฬาฯ
- ๓) เร่งรัดการดำเนินการนโยบายไปสู่การปฏิบัติของหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง
- ๔) กำหนดแนวทางการวิจัยและพัฒนาเพื่อพัฒนาการกีฬาในอนาคต

นอกจากนี้ จากการติดตามความคืบหน้าเพิ่มเติม พบว่ากระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้ดำเนินการจัดพิมพ์เอกสารแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ สำหรับแจกจ่ายจำนวน ๓,๐๐๐ เล่ม คาดว่าจะเสร็จในปลายเดือนเมษายน ๒๕๖๐ นี้ และได้นำ File ของเอกสารแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ ประกาศใน Website ของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาแล้ว รวมทั้งพิจารณากำหนดโปรแกรมสำหรับการประชาสัมพันธ์แผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ ต่อไป

(๒) เรื่องที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของกระทรวงศึกษาธิการ คือ เรื่อง การพัฒนาองค์ความรู้ด้านการกีฬา

(๓) เรื่องที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะทำงานฯ คือ เรื่อง การจัดตั้งสถาบันพัฒนากีฬาคนพิการ

(๔) เรื่องการดำเนินการเตรียมการรองรับเจตนารมณ์รัฐธรรมนูญฯ มาตรา ๗๑ ซึ่งเป็นการพิจารณาปรับปรุงร่างรายงานการปฏิรูป ตามข้อเสนอแนะและข้อคิดเห็นจากคณะอนุกรรมาธิการฯ พร้อมกับได้มีหนังสือถึงคณะทำงานฯ และผู้แทนส่วนราชการเพื่อพิจารณาร่างรายงานฯ การกำหนดมาตรการเพื่อรองรับร่างรัฐธรรมนูญฯ มาตรา ๗๑ ซึ่งมีข้อพิจารณาคือ ประเด็นปัญหา เหตุผล และแนวทางแก้ไข โดยกำหนดให้ส่งกลับภายในวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๐

๒.๔ คณะอนุกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปฏิรูปเร็ว (Quick Win)

๒.๔.๑ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

(๑) วันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๐ ได้เข้าหารือร่วมกับ นายภาณุ อุทัยรัตน์ นายกสมาคมกีฬาปันจักสีลัดแห่งประเทศไทย เพื่อพิจารณาแนวทางการจัดการแข่งขันปันจักสีลัดในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ณ ห้องรับรองสภาผู้แทนราษฎร ชั้น ๑ อาคารรัฐสภา ๑

(๒) วันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๐ ได้เข้าประชุมหารือร่วมกับคณะกรรมการบริหารสมาคมกีฬาปันจักสีลัดแห่งประเทศไทย เพื่อพิจารณากำหนดแนวทางการจัดการแข่งขันปันจักสีลัดร่วมกันระหว่างประเทศไทยและประเทศมาเลเซีย ซึ่งในเบื้องต้นได้กำหนดการแข่งขันในระหว่างวันที่ ๑๘ - ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ณ อำเภอสุไหงโกลอก จังหวัดนราธิวาส

๒.๔.๒ รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป (จำนวนเรื่องตามที่คณะกรรมการฯ ได้ดำเนินงาน)

(๑) การแข่งขันกีฬาฟุตบอลสันติสุขคัพ ได้ดำเนินการร่วมกับกองทัพภาคที่ ๔ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค ๔ ส่วนหน้า กองทัพอากาศ ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ และกรมพลศึกษา จัดการแข่งขันฟุตบอลสันติสุขคัพ ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ คือ จังหวัดยะลา จังหวัดปัตตานี จังหวัดนราธิวาส และ ๔ อำเภอของจังหวัดสงขลา โดยร่วมกับศูนย์ปฏิบัติการอำเภอทุกอำเภอ จัดขึ้นตามโครงการพัฒนาด้านการกีฬาฟุตบอลในระดับตำบล รวม ๒๙๐ ทีม จาก ๒๙๐ ตำบล โดยมีกำหนดการจัดการแข่งขัน ดังนี้

รอบแรก แบ่งกลุ่มได้รวม ๑๖ กลุ่ม โดยมีทีมแข่งขันกลุ่มละ ๑๘ ทีม ใน ๔ จังหวัด ทำการแข่งขันในระบบลีก เหย้า-เยือน ภายในกลุ่ม เพื่อคัดเลือกจนได้ทีมที่เป็นตัวแทนของแต่ละจังหวัด ใน ๔ จังหวัดชายแดนภาคใต้ แข่งขันระหว่างเดือนมีนาคม - ตุลาคม ๒๕๕๙

รอบที่สอง นำทีมที่ชนะเลิศของแต่ละกลุ่มที่ชนะเลิศจาก ๔ จังหวัดชายแดนภาคใต้ มาทำการแข่งขัน มีรายละเอียดของการจัดการแข่งขัน ดังนี้

๑) นำทีมที่ชนะเลิศของแต่ละกลุ่มมาแข่งขันแบบพบกันหมด เพื่อหาทีมที่ดีที่สุด ๒ ทีมเข้าชิงชนะเลิศ

๒) จัดการแข่งขัน ในระหว่างวันที่ ๑๑ - ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๙ ณ สนามเรนโบว์สเตเดียม องค์การบริหารส่วนจังหวัดปัตตานี สนามกีฬาเทศบาลตำบลยะหริ่ง และสนามกีฬามหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ วิทยาเขตปัตตานี จังหวัดปัตตานี

๓) กำหนดวันแข่งขันชิงชนะเลิศในวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๙ ณ สนามเรนโบว์สเตเดียม องค์การบริหารส่วนจังหวัดปัตตานี อำเภอเมือง จังหวัดปัตตานี

ซึ่งผลของการแข่งขัน ปรากฏว่า **ทีมที่ชนะเลิศ** คือ ทีมตำบลสะบารัง อำเภอเมืองปัตตานี จังหวัดปัตตานี และ **ทีมรองชนะเลิศอันดับที่ ๑** คือ ทีมตำบลบาเจาะ อำเภอบันนังสตา จังหวัดยะลา

(๒) การแข่งขันกีฬาท้องถิ่น (ปันจักสีลัต) สมาคมกีฬาปันจักสีลัตฯ ร่วมกับจังหวัดนราธิวาสและหน่วยงานในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ อาทิ กอ.รมน.ภาค ๔ ส่วนหน้า ศอบต. และสถาบันการพลศึกษาวิทยาเขตยะลา จะจัดการแข่งขันปันจักสีลัตร่วมกันระหว่างประเทศไทยและประเทศมาเลเซีย ระหว่างวันที่ ๑๘ - ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ณ อำเภอสุหนิงโกลก จังหวัดนราธิวาส ทั้งนี้ พิธีปิดในวันอาทิตย์ที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ จะเพิ่มเติมกิจกรรมการแข่งขันมวยไทยและปันจักสีลัต ยกทีม รวม ๑๒ รุ่น เพื่อเป็นการแลกเปลี่ยนวัฒนธรรม ๒ ประเทศ โดยขอให้คณะกรรมการฯ ร่วมเป็นเจ้าภาพในการจัดการแข่งขัน และเชิญผู้แทนคณะกรรมการฯ เข้าร่วมกิจกรรมดังกล่าว

(๓) การสร้างโอกาสทางการศึกษาให้แก่เจ้าหน้าที่ผู้ได้รับบาดเจ็บและพิการ (सानฝันฮีโร่) กำหนดจัดโครงการในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๐ ขณะนี้อยู่ระหว่างการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อเตรียมความพร้อมในการจัดโครงการดังกล่าว

ทั้งนี้ ผลการดำเนินโครงการเป็นไปด้วยดีอย่างยิ่ง สามารถสร้างการทำงานเป็นทีมให้แก่เด็กและเยาวชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ สร้างความมีน้ำใจนักกีฬา คือ รู้แพ้ รู้ชนะ รู้ภัย รู้จักคำว่าขอโทษและคำว่าขอบคุณ ซึ่งจะเป็นการสร้างความรัก ความสามัคคี ความปรองดอง และลดความเหลื่อมล้ำของเด็ก เยาวชน และประชาชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ส่งผลให้เด็ก เยาวชน และประชาชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ รู้จักใช้เวลาว่างให้เป็นประโยชน์ด้วยการเล่นกีฬาและการออกกำลังกาย ซึ่งอาจขยายผลไปสู่การสร้างความสัมพันธ์ที่ดีของครอบครัวและชุมชน ซึ่งจะช่วยส่งเสริมและสร้างความเข้าใจอันดีระหว่างผู้นำชุมชนและประชาชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้กับเจ้าหน้าที่ภาครัฐ จนสามารถเข้าใจวัฒนธรรมที่แตกต่างและอยู่ร่วมกันอย่างสันติสุข มีความรักสามัคคีต่อกันไทยด้วยกัน และสามารถทำให้ผู้นำชุมชนมีจิตสำนึกในความรักชาติและหวงแหนแผ่นดินเกิด ตลอดจน ทำให้ผู้นำชุมชนและประชาชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้มีความรู้สึกที่ดีต่อหน่วยทหารและหน่วยงานในพื้นที่ ทั้งยังจะเป็นการพัฒนาทัศนคติ บทบาท มุมมอง ความรู้ ความเข้าใจในการอยู่ร่วมกันในสังคมอย่างสันติสุข ให้แก่ประชาชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้กับประชาชนในพื้นที่อื่น

๒.๕ คณะอนุกรรมการการสื่อสารสังคม

๒.๕.๑ มีการประชุม จำนวน ๔ ครั้ง ดังนี้

(๑) ครั้งที่ ๕๐ ประชุมวันอังคารที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐

๑) พิจารณารายงานที่กจดหมายเหตุของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม เดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

๒) พิจารณาการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ

(๒) ครั้งที่ ๕๑ ประชุมวันอังคารที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๐

๑) พิจารณาการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ

(๓) ครั้งที่ ๕๒ ประชุมวันพุธที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๐

- พิจารณาการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ

(๔) ครั้งที่ ๕๓ ประชุมวันอังคารที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๖๐

- พิจารณาการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ

๒.๕.๒ รายงานความคืบหน้าการดำเนินงานเพื่อสนับสนุนการสื่อสารสังคมของคณะกรรมการธิการ

- การจัดทำบันทึกจดหมายเหตุของคณะกรรมการธิการ

ที่ประชุมได้ตรวจทานเนื้อหาในจดหมายเหตุเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ แล้ว ให้แก้ไขปรับปรุงถ้อยคำบางส่วน และให้นำเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม ในวันอังคารที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๐ เพื่อให้ที่ประชุมพิจารณารับรองต่อไป

๒.๕.๓ การดำเนินงานของคณะอนุกรรมการการสื่อสารสังคม

๑) การดำเนินงานด้านสื่อสิ่งพิมพ์ (On Print)

ที่ประชุมพิจารณาร่างจดหมายข่าวฉบับเดือนเมษายน ๒๕๖๐ ซึ่งเป็นข่าวและภาพประกอบเกี่ยวกับกิจกรรมของคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ และข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบัน โดยคณะทำงานได้ปรับแก้ตามความเห็นของคณะกรรมการและจะได้จัดพิมพ์ต่อไป

๒) การดำเนินงานด้านสื่อออนไลน์ (On line)

การดำเนินการเผยแพร่ข่าวสารประชาสัมพันธ์ตามที่คณะกรรมการมอบหมายให้ คณะอนุกรรมการดำเนินการประชาสัมพันธ์ตามช่องทางการสื่อสารต่าง ๆ คณะอนุกรรมการได้จัดทำมินิเว็บไซต์เป็นที่เรียบร้อยแล้ว เหลือเพียงแต่นำเข้าข้อมูลและรายละเอียดของเนื้อหา ซึ่งหากเสร็จเรียบร้อยแล้วจะได้นำเสนอให้ที่ประชุมพิจารณาต่อไป

นอกจากนี้ ที่ประชุมรับทราบการจัดทำวิดีโอเพลงกราวกีฬาโดยนำภาพกิจกรรมของนักเรียนโรงเรียนสตรีวิทยาและชมไลน์ด้านซังบางเขนที่มาร่วมในการแถลงข่าวของคณะกรรมการมาเรียบเรียงเพื่อนำเสนอใน Facebook คนไทยไชโย ตอนที่ ๑๓ เพื่อเผยแพร่ผลงานอีกช่องทางหนึ่ง และเพื่อให้การจัดทำสื่อออนไลน์มีประสิทธิภาพมากขึ้น คณะทำงานขอเพิ่มเติม นายจอมพจน์ ภูรักศักดิ์ศรี อนุกรรมการ เป็นพิธีกรรายการอีกคนหนึ่ง

๓) การดำเนินงานด้านสื่อวิทยุทัศน์ สื่อวิทยุและสื่อโทรทัศน์ (On air)

รายการคนไทยไชโย ตอนที่ ๑๒ เป็นการสัมภาษณ์ชมรมไลน์ด้านซังบางเขนในการต้อนรับเพลงกราวกีฬาได้จัดทำเสร็จและได้นำลงเผยแพร่ในยูทูปแล้ว ส่วนรายการ “รักเมืองไทย” ทางสถานีโทรทัศน์ TNN2 ได้แจ้งโปรแกรมรายการที่ว่าง คือ วันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๐ ระหว่างเวลา ๑๓.๐๐ – ๑๖.๐๐ นาฬิกา ทางสถานีโทรทัศน์ TNN2 จึงขอให้ฝ่ายเลขานุการประสานกรรมการอนุกรรมการ ไปสัมภาษณ์อัดเทปรายการดังกล่าว เพื่อเป็นการเผยแพร่ผลงานอีกช่องทางหนึ่ง

นอกจากนี้ รายการคนไทยไชโยได้มีการเชิญนางศิริลักษณ์ จิตต์ระเบียบ ที่ปรึกษาอนุกรรมการ มาบันทึกเทปรายการเกี่ยวกับกิจกรรมออกกำลังกายของรัฐสภา และจะได้นำเผยแพร่ในเว็บไซต์คนไทยไชโยต่อไป

๔) การดำเนินงานด้านกิจกรรมและเครือข่ายสื่อมวลชน (On ground)

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม ร่วมกับสำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.) ได้จัดทำโครงการเพลงกราวกีฬาเพื่อการออกกำลังกาย การนันทนาการ และการแสดง โดยมีการจัดฝึกซ้อมการเต้นประกอบเพลงกราวกีฬาจังหวัดสามช่าของชมรมไลน์ด้านซังบางเขน เพื่อฝึกสอนให้แก่ข้าราชการสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร จำนวน ๔ ครั้ง และจะได้นำไปสาธิตการเต้นออกกำลังกายของรัฐสภาในทุกวันพุธ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการเตรียมการ

นอกจากนี้ คณะอนุกรรมการได้หารือประเด็นการจัดสัมมนาแสดงผลงานของ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และ จริยธรรม โดยขณะนี้อยู่ในระหว่างการกำหนดรูปแบบและเนื้อหาการจัดงานว่าควรจะนำเสนอในรูปแบบใด ทั้งนี้ ได้วางกรอบวันในการจัดสัมมนาคือวันพุธที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๐ ณ บริเวณห้องโถง อาคารรัฐสภา ๑ โดยมอบให้ฝ่ายเลขานุการจัดทำร่างโครงการสัมมนาเสนอต่อที่ประชุมเพื่อพิจารณาต่อไป

๑๒. คณะกรรมาธิการวิสามัญ
กิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

(อยู่ระหว่างดำเนินการ)

๑๓. คณะกรรมาธิการวิสามัญขับเคลื่อน
การปฏิรูปประเทศด้านการป้องกัน
และปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ประจำเดือน เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๐

สำนักกรรมการ ๓
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด่วนที่สุด

ที่ (สพท) ๑๒๑๗/๒๕๖๐

(สำเนา)

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการดังกล่าว จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีมติให้
คณะกรรมการแต่ละคณะ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง
และข้อ ๗๘ รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานต่อประธานสภาทุกเดือน นั้น

ในการนี้ คณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปราม
การทุจริตและประพฤติมิชอบขอรายงานความคืบหน้าผลการปฏิบัติงานประจำเดือนเมษายน พ.ศ. ๒๕๖๐
ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๘ วรรคสอง

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) ปานเทพ กล้าณรงค์ราญ

(นายปานเทพ กล้าณรงค์ราญ)

ประธานกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

สำนักกรรมการ ๓

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๗๐

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๗๑

สำเนาถูกต้อง

(นายสาธิต ประเสริฐศักดิ์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๓

เพ็ญภา/ร่าง
สุสติ/พิมพ์
อารยะหญิง/ตรวจ

สารบัญ

	หน้า
รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน เดือนเมษายน ๒๕๖๐	๑
เรื่องที่ ๑ แผนการปลูกฝังจิตสำนึกต่อต้านการทุจริต	๓
เรื่องที่ ๑.๑ แผนการยกระดับการรับรู้และตระหนักในปัญหาคอร์รัปชัน	๓
เรื่องที่ ๑.๒ แผนการส่งเสริมให้ประชาชนมีความกล้าหาญในการตรวจสอบการคอร์รัปชัน อย่างมีพลัง	๓
เรื่องที่ ๑.๓ แผนการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม และจรรยาบรรณ	๓
เรื่องที่ ๒ แผนการป้องกันการทุจริต	๓
เรื่องที่ ๒.๑ แผนการเสริมสร้างระบบการบริหารงานที่มีธรรมาภิบาลในภาครัฐและ ภาคธุรกิจเอกชน	๓
เรื่องที่ ๒.๒ แผนการบริหารงานภาครัฐที่เปิดเผยข้อมูล (Open Government Data)	๔
เรื่องที่ ๒.๓ แผนการทบทวนความเหมาะสมของกฎหมายที่ไม่เอื้อต่อการป้องกันการทุจริต - การศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการป้องกันและตรวจสอบ การทุจริตเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และมาตรการการป้องกันและปราบปราม การทุจริตด้านบัญชี	๔
เรื่องที่ ๒.๔ แผนการกำหนดความสัมพันธ์ของอำนาจระหว่างฝ่ายบริหารและข้าราชการประจำ ในการบริหารงานบุคคลและการจัดซื้อจัดจ้าง	๕
เรื่องที่ ๒.๕ แผนการยกระดับดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์การคอร์รัปชัน (Corruption Perception Index : CPI)	๕
เรื่องที่ ๒.๖ แผนการปฏิรูปกลไกการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ	๕
เรื่องที่ ๓ แผนการปฏิรูปกลไกในกระบวนการยุติธรรมเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบ ทั้งในกระบวนการไต่สวนหรือสอบสวน กระบวนการฟ้องคดี และกระบวนการ ดำเนินคดีในชั้นศาลให้มีความรวดเร็ว คุ่มค่า บังคับใช้ได้จริงจังและ มีประสิทธิภาพ เพื่อจัดการกับปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบ	๕
- พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง โครงสร้างและการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วย การป้องกันและปราบปรามการทุจริตและการเปิดเผยข้อมูลต่อสาธารณะ เฉพาะกรณีพลังงานทางเลือก	๕
- พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง หลักเกณฑ์การบริหารงานภาครัฐกรณีการจ่ายเงินสินบน เฉพาะคดีสินบนดื้ออาจไอ	๖
- พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ ภาครัฐ พ.ศ.	๖
- พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง การทุจริตกลไกการคัดเลือกบริษัทที่ปรึกษา ของโครงการในภาครัฐ	๗
- พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง การสร้างความเป็นธรรมทางเศรษฐกิจและส่งเสริมให้เกิด คลังสินค้าทัณฑ์บนประเภทร้านค้าปลอดอากรให้แพร่หลายมากขึ้น	๗
- พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง ขอให้ตรวจสอบการดำเนินงานของ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน)	๘

รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ
ประจำเดือน เมษายน ๒๕๖๐



๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ เดือนเมษายน ๒๕๖๐

๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๓ ครั้ง ดังนี้

๑.๑.๑ เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๖๖ ประชุมวันพุธที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐

เรื่อง พิจารณา (ร่าง) รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ประจำเดือน มีนาคม ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานความก้าวหน้าแนวทางและวิธีการในการขับเคลื่อนวิธีการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของคณะอนุกรรมการ

- การศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการป้องกันและตรวจสอบการทุจริตเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และมาตรการการป้องกันและปราบปรามการทุจริตด้านบัญชี

- การสร้างความเป็นธรรมทางเศรษฐกิจ และส่งเสริมให้เกิดคลังสินค้าทัณฑ์บนประเภทร้านค้าปลอดอากรให้แพร่หลายมากขึ้น

- หลักเกณฑ์การบริหารงานภาครัฐกรณีการจ่ายเงินสินบนเฉพาะคดีโรลส์ - รอยซ์ และกรณีการจ่ายเงินสินบนเฉพาะคดีสินบนต๊องจ๊อ

- ร่างพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.

- การทุจริตกลไกการคัดเลือกบริษัทที่ปรึกษาของโครงการในภาครัฐ

๑.๑.๒ เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๖๗ ประชุมวันพุธที่ ๑๔ เมษายน ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานความก้าวหน้าแนวทางและวิธีการในการขับเคลื่อนวิธีการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของคณะอนุกรรมการ

- การศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการป้องกันและตรวจสอบการทุจริตเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และมาตรการการป้องกันและปราบปรามการทุจริตด้านบัญชี

- พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง การสร้างความเป็นธรรมทางเศรษฐกิจ และส่งเสริมให้เกิดคลังสินค้าทัณฑ์บนประเภทร้านค้าปลอดอากรให้แพร่หลายมากขึ้น

- พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง ขอให้ตรวจสอบการดำเนินงานของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน)

๑.๑.๓ เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๖๘ ประชุมวันพุธที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานความก้าวหน้าแนวทางและวิธีการในการขับเคลื่อนวิธีการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของคณะอนุกรรมการ

- การศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการป้องกันและตรวจสอบการทุจริตเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และมาตรการการป้องกันและปราบปรามการทุจริตด้านบัญชี

- การสร้างความเป็นธรรมทางเศรษฐกิจและส่งเสริมให้เกิดคลังสินค้าทัณฑ์บนประเภทร้านค้าปลอดอากรให้แพร่หลายมากขึ้น

- โครงสร้างและการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและการเปิดเผยข้อมูลต่อสาธารณะ เฉพาะกรณีพลังงานทางเลือก

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา (ถ้ามี)

- เรื่องที่เกี่ยวข้อง/วัตถุประสงค์ของการศึกษาดูงาน/สัมมนา วัน เวลา สถานที่
- ไม่มี -

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น (ถ้ามี)

- จากหน่วยงานหรือบุคคลที่เกี่ยวข้อง
- ไม่มี -

๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี)

- ไม่มี -

๑.๕ การศึกษาวิจัย (ถ้ามี)

- ไม่มี -

๑.๖ อื่น ๆ

การติดตามการขับเคลื่อนตามแผนการปฏิรูปประเทศ เรื่องที่คณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบได้นำเสนอและผ่านความเห็นชอบจากสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศแล้ว และเรื่องที่คณะกรรมการได้ดำเนินการจัดทำข้อเสนอให้หน่วยงานที่รับผิดชอบดำเนินการ

๑. กลไกในการส่งเสริมให้ประชาชนรวมตัวกันเพื่อมีส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

คณะกรรมการได้พิจารณาประเด็นที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๖๓ กำหนดให้รัฐต้องส่งเสริม สนับสนุน และให้ความรู้แก่ประชาชนถึงอันตรายที่เกิดจากการทุจริตและประพฤติมิชอบอย่างเข้มงวด รวมทั้ง กลไกในการส่งเสริมให้ประชาชนรวมตัวกันเพื่อมีส่วนร่วมในการรณรงค์ให้ความรู้ ต่อต้าน หรือชี้เบาะแส โดยได้รับความคุ้มครองจากรัฐตามที่กฎหมายบัญญัติ โดยรัฐบาลได้มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (ป.ป.ท.) เป็นหน่วยงานหลักในเรื่องนี้ คณะกรรมการจึงได้เชิญ เลขานุการ ป.ป.ท. และเลขาธิการองค์การต่อต้านคอร์รัปชัน (ประเทศไทย) มาร่วมประชุมกับคณะกรรมการ ในการประชุม ครั้งที่ ๖๗ วันพุธที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๐ เพื่อให้ข้อมูลและรับฟังความคิดเห็นจากคณะกรรมการ เพื่อมอบให้คณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปลูกฝังและป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบนำข้อมูลไปประกอบการพิจารณาในเรื่องดังกล่าว นอกจากนี้ ที่ประชุมได้ให้ข้อเสนอแนะและความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการส่งเสริมและคุ้มครองประชาชนในการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ พ.ศ. ซึ่งออกตามความรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๖๓ ในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

- ๑) คณะกรรมการส่งเสริมและคุ้มครองประชาชนในการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ
- ๒) คณะกรรมการบริหารกองทุนรณรงค์ต่อต้านการทุจริต
- ๓) เครือข่ายต่อต้านการทุจริตภาคประชาชน
- ๔) กิจกรรมตามร่างกฎหมายว่าด้วยการรณรงค์ต่อต้านการทุจริต
- ๕) การชี้เบาะแสการทุจริต

๖) การคุ้มครองเครือข่ายต่อต้านการทุจริตภาคประชาชนที่มีส่วนร่วมในการต่อต้าน หรือชี้เบาะแส การทุจริต

๗) กองทุนรณรงค์ต่อต้านการทุจริต

๘) ศูนย์ประสานความร่วมมือต่อต้านการทุจริต

๒. การเสนอให้แก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ.

คณะกรรมการได้พิจารณาเกี่ยวกับประเด็นในร่างพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในการประชุม ครั้งที่ ๖๘ วันพุธที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๖๐ แล้วเห็นว่า การป้องกันและปราบปรามการทุจริต และประพฤติมิชอบเป็นเรื่องที่สำคัญของประเทศ สมควรต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่องเพื่อให้เกิดเป็นรูปธรรมอย่างชัดเจนต่อไป จึงเห็นควรเพิ่มเติมด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบไว้ในร่างพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. หมวด ๑ มาตรา ๘ ในการนี้ ที่ประชุมได้มีมติเห็นควรให้ประธานกรรมการ ทำหนังสือถึงประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เพื่อส่งเรื่องดังกล่าวโดยเร่งด่วนให้กับประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป ซึ่งเรื่องดังกล่าว ประธานกรรมการได้ทำหนังสือและนำกราบเรียนประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศแล้ว เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๐ และต่อมาได้รับแจ้งว่าประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้ส่งเรื่องไปยังประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติเรียบร้อยแล้ว

คณะกรรมการมีการประชุม จำนวน ๓ ครั้ง ในวันพุธที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐ วันพุธที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๐ และวันพุธที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๖๐ และคณะอนุกรรมการที่คณะกรรมการมอบหมาย ได้รายงานผลความคืบหน้าในการดำเนินงานให้คณะกรรมการทราบ มีรายละเอียดโดยสรุป ดังนี้

เรื่องที่ ๑ แผนการปลูกฝังจิตสำนึกต่อต้านการทุจริต

เรื่องที่ ๑.๑ แผนการยกระดับการรับรู้และตระหนักในปัญหาคอร์รัปชัน

-

เรื่องที่ ๑.๒ แผนการส่งเสริมให้ประชาชนมีความกล้าหาญในการตรวจสอบการคอร์รัปชันอย่างมีพลัง

-

เรื่องที่ ๑.๓ แผนการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม และจรรยาบรรณ

-

เรื่องที่ ๒ แผนการป้องกันการทุจริต

เรื่องที่ ๒.๑ แผนการเสริมสร้างระบบการบริหารงานที่มีธรรมาภิบาลในภาครัฐและภาคธุรกิจเอกชน

-

เรื่องที่ ๒.๒ แผนการบริหารงานภาครัฐที่เปิดเผยมข้อมูล (Open Government Data)

เรื่องที่ ๒.๓ แผนการทบทวนความเหมาะสมของกฎหมายที่ไม่เอื้อต่อการป้องกันการทุจริต การศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการป้องกันและตรวจสอบการทุจริต เกี่ยวกับหลักเกณฑ์และมาตรการการป้องกันและปราบปรามการทุจริตด้านบัญชี

คณะอนุกรรมการการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปลูกฝังและป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้พิจารณาเรื่อง การศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการป้องกันและตรวจสอบการทุจริตเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และมาตรการการป้องกันและปราบปรามการทุจริตด้านบัญชี ในคราวประชุม ครั้งที่ ๕๓ วันจันทร์ที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๐ โดยคณะอนุกรรมการ ได้เชิญ ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินและผู้แทนอธิบดีกรมบัญชีกลาง เข้าร่วมประชุม เพื่อให้ข้อมูลในเรื่องต่าง ๆ โดยสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ให้ข้อมูลพร้อมข้อเสนอแนะเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และมาตรการในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต โดยการนำหลักการทางบัญชีมาใช้ในการตรวจสอบการทุจริต ดังนี้

๑) มาตรการและกลไกในการป้องกันและปราบปรามทุจริตในภาครัฐมี ๒ มาตรการ คือ การควบคุม และการตรวจสอบ

๒) หน่วยงานที่ใช้มาตรการการควบคุมและการตรวจสอบ คือ หน่วยงานที่ดูแลด้านการใช้จ่ายเงินของภาครัฐ

๓) นำระบบประเมินความเสี่ยงมาใช้ในการสุ่มตรวจจุดที่มีความเสี่ยง เพื่อให้การปฏิบัติงานนั้นมีประสิทธิภาพและตรงจุดอย่างแท้จริง

๔) นำหลักการตรวจประเมินการปฏิบัติตามข้อกำหนด (Compliance Audits) และการตรวจสอบการดำเนินงาน (Performance Audit) มาใช้ในการตรวจสอบหน่วยงานของรัฐ

๕) นำหลักการการบัญชีสอบสวน (Forensic Audit) มาใช้ในการปฏิบัติงาน เพื่อให้การปฏิบัติงานโปร่งใสและสามารถตรวจสอบได้

ผู้แทนอธิบดีกรมบัญชีกลาง ให้ข้อมูลเกี่ยวกับการควบคุม ตรวจสอบภายใน โดยการนำหลักการตามมาตรฐานการรายงานทางการเงินระหว่างประเทศ ฉบับที่ ๑๐ เรื่อง งบการเงินรวม (IFRS 10 : Consolidated Financial Statements (Bound volume 2013 Consolidated without early application) มาควบคุม ตรวจสอบภายใน ดังนี้

๑) ระบบการตรวจสอบภายใน (Internal Audit) ถูกบรรจุในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

๒) นำระบบการบริหารงานการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์หรือระบบ GFMS มาใช้จัดการด้านการเงินการคลังของภาครัฐให้มีความทันสมัยและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๓) กำหนดโทษจำคุกในกรณีที่พบว่ามีทุจริตเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุในพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

๔) ควรปรับโครงสร้างการบริหารงานให้มีเจ้าหน้าที่ทางการเงินและบัญชีที่เป็นข้าราชการในอัตราที่เหมาะสมในแต่ละหน่วยงานของรัฐ เพื่อให้การบริหารงานเป็นไปตามหลักการและสามารถตรวจสอบการทำงานได้ทุกขั้นตอน

ในการนี้ ที่ประชุมมีมติให้เชิญ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มาเข้าร่วมประชุม เพื่อให้ข้อมูลต่อคณะอนุกรรมการต่อไป

อย่างไรก็ดี จากการพิจารณาศึกษาเรื่องดังกล่าวของคณะอนุกรรมการ คณะกรรมการเห็นว่าการแปลความหมายคำว่า Forensic Accounting ไม่ถูกต้องหรือไม่ตรงตามความหมายที่ประชุมจึงร่วมกันพิจารณา และมีมติให้ฝ่ายเลขานุการประจำคณะกรรมการจัดทำหนังสือถึงสำนักงานราชบัณฑิตยสภา เพื่อสอบถามความหมายของคำว่า Forensic Accounting ที่ถูกต้องและนำมารายงานให้คณะอนุกรรมการทราบต่อไป ทั้งนี้ ฝ่ายเลขานุการประจำคณะกรรมการได้จัดทำหนังสือถึงสำนักงานราชบัณฑิตยสภาเรียบร้อยแล้ว ซึ่งได้รับทราบข้อมูลจากการประสานงานด้วยวาจาว่า เรื่องดังกล่าวอยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการด้านสังคมศาสตร์ ด้านนิติศาสตร์ ด้านการเมือง การปกครอง และด้านเศรษฐศาสตร์ ซึ่งในวันจันทร์ที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ คณะกรรมการด้านนิติศาสตร์ได้กำหนดให้มีการประชุมในเรื่องดังกล่าว

เรื่องที่ ๒.๔ แผนการกำหนดความสัมพันธ์ของอำนาจระหว่างฝ่ายบริหารและข้าราชการประจำในการบริหารงานบุคคลและการจัดซื้อจัดจ้าง

เรื่องที่ ๒.๕ แผนการยกระดับดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์การคอร์รัปชัน (Corruption Perception Index : CPI)

เรื่องที่ ๒.๖ แผนการปฏิรูปกลไกการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ

เรื่องที่ ๓ แผนการปฏิรูปกลไกในกระบวนการยุติธรรมเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบ ทั้งในกระบวนการไต่สวนหรือสอบสวน กระบวนการฟ้องคดี และกระบวนการดำเนินคดีในชั้นศาล ให้มีความรวดเร็ว คุ่มค่า บังคับใช้ได้จริงจังและมีประสิทธิภาพ เพื่อจัดการกับปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบ

๑. พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง โครงสร้างและการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและการเปิดเผยข้อมูลต่อสาธารณะ เฉพาะกรณีพลังงานทางเลือก คณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง โครงสร้างและการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและการเปิดเผยข้อมูลต่อสาธารณะ เฉพาะกรณีพลังงานทางเลือก ในคราวประชุม ดังนี้

การประชุม ครั้งที่ ๑๑๑ วันพุธที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐ คณะอนุกรรมการ ได้เชิญผู้แทนประธานกรรมการกำกับกิจการพลังงาน และผู้แทนผู้ว่าการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย เข้าร่วมประชุม เพื่อให้ข้อมูลเกี่ยวกับประเด็นต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

๑) รายละเอียดเกี่ยวกับคดีศาลปกครอง คดีหมายเลขดำ ที่ ๑๓๔๔/๒๕๕๘ คดีหมายเลขแดง ที่ ๒๔๐๑/๒๕๕๘

๒) รายละเอียดเกี่ยวกับการดำเนินโครงการจัดซื้อและจัดจ้างก่อสร้างโรงไฟฟ้า ถ่านหิน จังหวัดกระบี่

๓) รายละเอียดเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และวิธีการในการซื้อขายไฟฟ้ากับผู้ผลิต ไฟฟ้าเอกชน

ในการนี้ ที่ประชุมได้มีมติให้เชิญบุคคลที่เกี่ยวข้องมาให้ข้อมูลเกี่ยวกับ เรื่องดังกล่าวเพิ่มเติม และมีมติให้ผู้แทนผู้ว่าการการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจัดส่งเอกสารเพิ่มเติม เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาของคณะอนุกรรมการต่อไป

การประชุม ครั้งที่ ๑๑๔ วันพุธที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๖๐ คณะอนุกรรมการ ได้ร่วมกันพิจารณากรณีศึกษา เรื่อง โครงสร้างและการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและการเปิดเผยข้อมูลต่อสาธารณะ เฉพาะกรณีพลังงานทางเลือก และมีมติให้เชิญ บุคคลดังต่อไปนี้เข้าร่วมประชุมในคราวต่อไป

๑) คณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงและเสนอแนะแนวทางในการแก้ไขปัญหา กรณีการดำเนินการประมูลโครงการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตเอกชนรายใหญ่ (Independent Power Producers : IPP) เพื่อมาให้ข้อมูลและข้อเท็จจริงที่เป็นประโยชน์ในการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว

๒) หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำเอกสารข้อกำหนดในการเสนอราคา RFP ในการประมูลโครงการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตเอกชนรายใหญ่ IPP เพื่อมาให้ข้อมูลและข้อเท็จจริง ที่เป็นประโยชน์ในการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว

๒. พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง หลักเกณฑ์การบริหารงานภาครัฐกรณีการจ่ายเงิน สิบบนเฉพาะคดีโรลส์-รอยซ์ และกรณีการจ่ายสิบบนเฉพาะคดีสิบบนดีอาจีโอ

คณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปราบปราม การทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้รายงานความก้าวหน้าในการพิจารณากรณีศึกษา เรื่อง หลักเกณฑ์การ บริหารงานภาครัฐกรณีการจ่ายเงินสิบบนเฉพาะคดีโรลส์-รอยซ์ และกรณีการจ่ายสิบบนเฉพาะคดีสิบบน ดีอาจีโอ ต่อคณะกรรมาธิการ ในการประชุม ครั้งที่ ๖๖ วันพุธที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐ โดยสรุปสาระสำคัญว่า คณะอนุกรรมการได้เชิญบุคคลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งผู้แทนเลขาธิการคณะกรรมการป้องกัน และปราบปรามการทุจริตแห่งชาติเข้าร่วมประชุม เพื่อแลกเปลี่ยนความคิดเห็นและข้อมูลเกี่ยวกับ เรื่องสิบบนในการจัดซื้อเครื่องยนต์ โรลส์-รอยซ์ และคดีสิบบนสุราษฎร์ธานี ดีอาจีโอ ในการนี้ ที่ประชุม เห็นควรให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. เป็นผู้พิจารณาและดำเนินการเรื่องดังกล่าว เนื่องจากทั้งสองกรณี อยู่ระหว่างขั้นตอนการดำเนินการของคณะกรรมการ ป.ป.ช.

๓. พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหาร พัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

คณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปราบปราม การทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้รายงานความก้าวหน้าในการพิจารณากรณีศึกษา เรื่อง พระราชบัญญัติ การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ต่อคณะกรรมาธิการ ในการประชุม ครั้งที่ ๖๖ วันพุธที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐ โดยสรุปสาระสำคัญว่า คณะอนุกรรมการ ได้เชิญ ผู้แทนอธิบดีกรมบัญชีกลาง ผู้แทนเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ผู้แทนนายกสภาสถาปนิก และอุปนายกสภาวิศวกร คนที่หนึ่ง เข้าร่วมประชุม เมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๐ เพื่อให้ข้อมูลเกี่ยวกับประเด็นผลการดำเนินการตาม พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๗ (๑) และข้อมูล

เกี่ยวกับเรื่องการประกอบวิชาชีพวิศวกรรมควบคุมและวิชาชีพสถาปัตยกรรมควบคุมของสถาบันการศึกษาหรือหน่วยงานในกำกับของสถาบันการศึกษา โดยได้ข้อสรุปว่ากรณีที่สถาบันศึกษาหรือหน่วยงานในกำกับของสถาบันศึกษาที่มีชื่อเรียกอื่น ที่ให้บริการทางด้านวิศวกรรมและสถาปัตยกรรมอันเข้าข่ายเป็นการประกอบอาชีพวิศวกรรมควบคุมตามพระราชบัญญัติวิศวกร พ.ศ. ๒๕๔๒ และวิชาชีพสถาปัตยกรรมควบคุมตามพระราชบัญญัติสถาปนิก พ.ศ. ๒๕๔๓ โดยสถาบันศึกษาหรือหน่วยงานในกำกับของสถาบันศึกษาที่มีชื่อเรียกอื่นนั้น ไม่ต้องได้รับใบอนุญาตประกอบวิชาชีพควบคุมจากสภาวิศวกรหรือสภาสถาปนิกก็สามารถดำเนินการได้ แต่ทั้งนี้เมื่อร่างพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ประกาศบังคับใช้ สถาบันศึกษาหรือหน่วยงานในกำกับของสถาบันศึกษาที่มีชื่อเรียกอื่นนั้นจะไม่สามารถดำเนินงานได้อีกต่อไป หรือต้องได้รับใบอนุญาตประกอบวิชาชีพควบคุมจากสภาวิศวกรหรือสภาสถาปนิกจึงจะดำเนินงานได้ ซึ่งหน่วยงานที่เข้าร่วมประชุมได้มีความเห็นที่ตรงกันพร้อมทั้งให้คณะอนุกรรมการจัดทำข้อเสนอแนะตามผลการพิจารณาและวินิจฉัยร่างพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ในบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องให้เกิดความชัดเจนและจัดส่งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อเป็นบรรทัดฐานในการดำเนินการต่อไป

ในการนี้ คณะอนุกรรมการมีมติให้ส่งข้อเสนอแนะที่เกี่ยวกับสถาบันศึกษาหรือหน่วยงานในกำกับของสถาบันศึกษาที่มีชื่อเรียกอื่น ที่มีได้เป็นผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบวิชาชีพควบคุมจากสภาวิศวกรหรือสภาสถาปนิก ถือว่าเป็นการฝ่าฝืนต่อร่างพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้รับทราบต่อไป

๔. พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง การทุจริตกลไกการคัดเลือกบริษัทที่ปรึกษาของโครงการในภาครัฐ

คณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้รายงานความก้าวหน้าในการพิจารณากรณีศึกษา เรื่อง การทุจริตกลไกการคัดเลือกบริษัทที่ปรึกษาของโครงการในภาครัฐต่อคณะอนุกรรมการ ในการประชุม ครั้งที่ ๖๖ วันพุธที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐ โดยสรุปสาระสำคัญว่า คณะอนุกรรมการ ได้เชิญ ผู้แทนผู้ว่าการรถไฟแห่งประเทศไทย ผู้แทนผู้ว่าการประปานครหลวง และผู้แทนผู้อำนวยการศูนย์ข้อมูลที่ปรึกษา กระทรวงการคลัง เข้าร่วมประชุม เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๐ เพื่อให้ข้อมูลเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ในการพิจารณาคัดเลือกบริษัทที่ปรึกษาโครงการในภาครัฐ ซึ่งได้รับทราบข้อมูลว่า หลักเกณฑ์และแนวทางในการคัดเลือกบริษัทที่ปรึกษาในประเทศไทยมาจากศูนย์ข้อมูลที่ปรึกษาไทย กระทรวงการคลัง เมื่อหน่วยงานภาครัฐได้รับรายชื่อบริษัทที่ปรึกษาที่สามารถดำเนินงานด้านที่ต้องการหรือตรงกับโครงการที่จะก่อสร้าง (ซึ่งอาจมีมากกว่า ๑ บริษัท) แล้ว หน่วยงานภาครัฐก็จะนำไปพิจารณาคัดเลือกบริษัทที่เหมาะสมที่สุดอีกครั้งก่อนว่าจ้างให้ดำเนินงานต่อไป

๕. พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง การสร้างความเป็นธรรมทางเศรษฐกิจและส่งเสริมให้เกิดคลังสินค้าทัณฑ์บนประเภทร้านค้าปลอดอากรให้แพร่หลายมากขึ้น

๑) คณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง การสร้างความเป็นธรรมทางเศรษฐกิจและส่งเสริมให้เกิดคลังสินค้าทัณฑ์บนประเภทร้านค้าปลอดอากรให้แพร่หลายมากขึ้น ในคราวประชุม ดังนี้

การประชุม ครั้งที่ ๑๑๒ วันพุธที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๐ คณะอนุกรรมการ ได้ร่วมกันพิจารณาเอกสาร เรื่อง การสร้างความเป็นธรรมทางเศรษฐกิจและส่งเสริมให้เกิดคลังสินค้าทันสมัยบน ประเภทร้านค้าปลอดอากรให้แพร่หลายมากขึ้น เพื่อจัดเตรียมไปอธิบายและชี้แจงรายละเอียดเพิ่มเติมต่อนายวิษณุ เครืองาม รองนายกรัฐมนตรี ซึ่งได้รับมอบหมายจากนายกรัฐมนตรีให้พิจารณาและดำเนินการเรื่องดังกล่าว ในวันอังคารที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๖๐

การประชุม ครั้งที่ ๑๑๓ วันจันทร์ที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๐ คณะอนุกรรมการ ได้เชิญ รองอธิบดีกรมศุลกากร และคณะ เข้าร่วมประชุม เพื่อให้ข้อมูลเกี่ยวกับการดำเนินการสืบสวนข้อเท็จจริงตามคำพิพากษาศาลฎีกา คดีหมายเลขดำ ที่ ๑๘๒๒/๒๕๕๔ ซึ่งรองอธิบดีกรมศุลกากรได้แจ้งต่อที่ประชุมว่า กรมศุลกากรได้ตั้งคณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริงตามคำสั่งกรมศุลกากรที่ ๒/๒๕๖๐ เพื่อดำเนินการในกรณีดังกล่าวแล้ว และเมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๖๐ คณะกรรมการฯ ได้เสนอผลการสืบสวนข้อเท็จจริงต่อกรมศุลกากร เพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ในการนี้ คณะอนุกรรมการได้มีมติขอให้รองอธิบดีกรมศุลกากร และคณะ รวบรวมประเด็นจากที่ประชุมไปรายงานให้อธิบดีกรมศุลกากรรับทราบ และจัดส่งสรุปผลการสืบสวนข้อเท็จจริงต่อคณะอนุกรรมการ เพื่อนำมาประกอบการพิจารณาต่อไป

๒) คณะอนุกรรมการได้รายงานผลการนำเสนอรายงานของคณะกรรมการ เรื่อง “การสร้างความเป็นธรรมทางเศรษฐกิจและส่งเสริมให้เกิดคลังสินค้าทันสมัยบนประเภทร้านค้าปลอดอากรให้แพร่หลายมากขึ้น” ต่อนายวิษณุ เครืองาม รองนายกรัฐมนตรี ที่ได้รับมอบหมายจากนายกรัฐมนตรีให้ดูแลเรื่องดังกล่าว ต่อคณะกรรมการ ในการประชุม ครั้งที่ ๖๘ วันพุธที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๖๐ โดยสรุปสาระสำคัญได้ว่า เห็นควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง คือ กรมศุลกากร กรมสรรพากร และบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) รับไปดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงที่เกี่ยวข้อง และรายงานผลการพิจารณาให้รับทราบ ส่วนพระราชบัญญัติการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ นั้น รัฐบาลรับไปดำเนินการพิจารณาศึกษาเพื่อดำเนินการปรับปรุงแก้ไขต่อไป

๖. พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง ขอให้ตรวจสอบการดำเนินงานของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน)

สภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจการบินไทยได้ยื่นเรื่องต่อคณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ในการประชุม ครั้งที่ ๑๑๒ วันพุธที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๐ ขอให้ตรวจสอบการดำเนินงานของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) และฝ่ายบริหาร เนื่องจากมีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าการดำเนินงานที่ไม่โปร่งใสและไม่ถูกต้องตามหลักนิติธรรมและนิติรัฐ ส่งผลให้ผลประโยชน์ของชาติทุนอย่างต่อเนืองและเสียหายต่อภาพลักษณ์ของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน)

๑๔. คณะกรรมาธิการวิสามัญขับเคลื่อน
การปฏิรูประบบความปลอดภัยทางถนน

(อยู่ระหว่างดำเนินการ)

๑๕. คณะกรรมการปฏิรูป
ด้านการผังเมืองและการใช้พื้นที่

(อยู่ระหว่างดำเนินการ)

๑๖. คณะกรรมการบูรณาการ
เร่งรัดการปฏิรูปทรัพยากรป่าไม้ของชาติ

(อยู่ระหว่างดำเนินการ)

๑๗. คณะกรรมการศึกษา
และจัดทำร่างกฎหมายว่าด้วยแผน
และขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ

(อยู่ระหว่างดำเนินการ)

๑๘. คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูป
การศึกษาสำหรับผู้พิการ ผู้สูงอายุ และผู้ด้อยโอกาส

(อยู่ระหว่างดำเนินการ)

๑๙. คณะกรรมการประสานงานการขับเคลื่อน
การปฏิรูปประเทศด้านทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อม

(อยู่ระหว่างดำเนินการ)