



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน  
ของคณะกรรมการ และคณะกรรมการ  
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ประจำเดือนกรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๐

๑. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านการเมือง



# รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง  
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ประจำเดือน กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๐

สำนักกรรมการ ๒  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

**รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน  
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง  
ประจำเดือน กรกฎาคม ๒๕๖๐**

.....

ตามที่ที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๙/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ได้มีมติตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง โดยกำหนดให้มีอำนาจหน้าที่ศึกษา วิเคราะห์ จัดทำแนวทาง แผนการ ปฏิรูปวิธีการปฏิรูป พร้อมกำหนดเวลาการปฏิรูป และข้อเสนอแนะ เพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ด้านการเมืองให้สัมฤทธิ์ผล รวมทั้งมีอำนาจหน้าที่อื่นตามที่สภามอบหมาย และให้รายงานความคืบหน้าของ การปฏิบัติงานเป็นเอกสารต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูป ประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่ ประกอบกับที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อน การปฏิรูปประเทศ มีมติให้คณะกรรมการแต่ละคณะตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานต่อประธานสภาทุกเดือน ซึ่งคณะกรรมการ ได้รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศแล้ว จำนวน ๑๕ ครั้ง คือ ครั้งที่ ๑ วันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ถึง ๓๑ มกราคม ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๒ วันที่ ๑ - ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๓ วันที่ ๑ - ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๔ วันที่ ๑ - ๓๐ เมษายน ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๕ วันที่ ๑ - ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๖ วันที่ ๑ - ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๗ วันที่ ๑ - ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๘ วันที่ ๑ - ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๙ วันที่ ๑ - ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๑๐ วันที่ ๑ - ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๑๑ วันที่ ๑ - ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๑๒ วันที่ ๑ - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๑๓ วันที่ ๑ - ๓๑ มกราคม ๒๕๖๐ ครั้งที่ ๑๔ วันที่ ๑ - ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ครั้งที่ ๑๕ วันที่ ๑ - ๓๐ เมษายน ๒๕๖๐ ครั้งที่ ๑๖ วันที่ ๑ - ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ครั้งที่ ๑๗ วันที่ ๑ - ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๐ และ ครั้งที่ ๑๘ วันที่ ๑ - ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐

การรายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ประจำเดือนกรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองได้ปฏิบัติงานประจำเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๐ โดยมีการประชุม จำนวน ๑ ครั้ง เพื่อพิจารณาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

**๑. รายงานการปฏิบัติงานด้านการประชุมของคณะกรรมการ**

คณะกรรมการ มีการประชุม จำนวน ๑ ครั้ง ดังนี้

เรื่องพิจารณาในการประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ครั้งที่ ๙๓ วันจันทร์ที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๐

๑) พิจารณาโครงการบันทึกเทปการเสวนาแลกเปลี่ยนเรียนรู้กับผู้นำศาสนาอิสลาม เรื่อง ศาสนากับการอยู่ร่วมกันในสังคม และพิจารณาโครงการจัดกิจกรรมการแข่งขันโต้สาระวาที เพื่อเป็นการ ส่งเสริมและสนับสนุนการขับเคลื่อนการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองของคณะอนุกรรมการ

๒) พิจารณาสรุปผลการดำเนินงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ด้านการเมือง พ.ศ. ๒๕๖๐ (ตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๕๘ - เดือนกรกฎาคม ๒๕๖๐)

## ๒. รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติตามแผนการปฏิรูป

๒.๑ พิจารณาโครงการบันทึกเทปการเสวนาแลกเปลี่ยนเรียนรู้กับผู้นำศาสนาอิสลาม เรื่อง ศาสนากับการอยู่ร่วมกันในสังคม และพิจารณาโครงการจัดกิจกรรมการแข่งขันโต้สาระวาที เพื่อเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนการขับเคลื่อนการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองของคณะอนุกรรมการ โดยที่ประชุมคณะกรรมการมีมติเห็นชอบอนุมัติให้จัดโครงการนำร่องและงบประมาณดังกล่าวข้างต้น เพื่อขับเคลื่อนตามแผนแม่บทการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบบประชาธิปไตย ตามที่คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนว่าด้วยแผนเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองเสนอขออนุมัติ

๒.๒ พิจารณาสรุปผลการดำเนินงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง พ.ศ. ๒๕๖๐ (ตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๕๘ - เดือนกรกฎาคม ๒๕๖๐) โดยที่ประชุมคณะกรรมการเห็นควรให้กรรมการได้นำเอกสารสรุปผลการดำเนินงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง พ.ศ. ๒๕๖๐ (ตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๘ - เดือนกรกฎาคม ๒๕๖๐) ไปพิจารณา เพื่อให้เกิดความถูกต้องและสมบูรณ์มากขึ้น โดยสรุปการดำเนินงานตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง โดยมีรายละเอียดดังนี้

การปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ นับแต่ที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๙/๒๕๕๘ วันอังคารที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ได้มีมติตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองนั้น คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองได้มีการพิจารณาศึกษา จัดทำแผนการปฏิรูปวิธีการปฏิรูป และข้อเสนอแนะเพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองให้สัมฤทธิ์ผล ให้เป็นไปอย่างมีระบบ มีประสิทธิภาพ และเป็นรูปธรรม โดยได้มีการประชุมคณะกรรมการ จำนวน ๙๓ ครั้ง เพื่อพิจารณาศึกษาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองในประเด็นต่าง ๆ โดยมีเป้าหมายให้เห็นการเปลี่ยนแปลงทางการเมืองที่แก้ไขปัญหาเดิม เปลี่ยนโฉมทางการเมืองเป็นการเมืองใหม่ที่รักษาผลประโยชน์ของประเทศชาติและประชาชนเป็นสำคัญ และได้มีการตั้งคณะอนุกรรมการ จำนวน ๙ คณะ เพื่อดำเนินการพิจารณาศึกษาและจัดทำแผนการปฏิรูปการเมืองอย่างเป็นระบบตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง และเพิ่มเติมจากแผนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง รวมทั้งได้มีการเดินทางไปศึกษาดูงานและประสานความร่วมมือกับหน่วยงานและองค์กรต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและเอกชน ร่วมทำกิจกรรมกับสถานศึกษาและบุคลากรทางการศึกษา พบปะแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับผู้นำทางศาสนา นักวิชาการ และจัดสัมมนาในพื้นที่ต่าง ๆ เพื่อขับเคลื่อนการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบบประชาธิปไตย

ตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ได้ตั้งคณะอนุกรรมการ จำนวน ๖ คณะ ได้แก่

๑. คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง
๒. คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบพรรคการเมือง
๓. คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการเมือง การเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม
๔. คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ
๕. คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมือง

๖. คณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษา รวบรวมความเห็น วิเคราะห์ และสังเคราะห์ประเด็นการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งและการสร้างความปรองดองทางการเมือง

โดยให้คณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษา วิเคราะห์ จัดทำแนวทางและข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปการเมืองอย่างเป็นระบบ ในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

๑. ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง
๒. ระบบพรรคการเมือง
๓. การเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม
๔. การกำกับควบคุมและตรวจสอบการใช้อำนาจอรัฐ
๕. การเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย
๖. การแก้ไขปัญหาความขัดแย้งและการสร้างความปรองดอง

ซึ่งคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ได้มีการจัดทำรายงานตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ดังนี้

๑) รายงาน เรื่อง “ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง” ซึ่งที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้พิจารณาให้ความเห็นชอบรายงานฉบับนี้แล้ว ก่อนเสนอรายงานพร้อมความเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ต่อคณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ และคณะกรรมการการเลือกตั้ง เพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

๒) รายงาน เรื่อง “ระบบพรรคการเมือง” ซึ่งที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้พิจารณาให้ความเห็นชอบรายงานฉบับนี้แล้ว ก่อนเสนอรายงานพร้อมความเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ต่อคณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ คณะกรรมการการเลือกตั้ง พรรคการเมืองที่ได้รับการจัดแจ้งการจัดตั้งตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

๓) รายงาน เรื่อง “การเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม” ซึ่งที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้พิจารณาให้ความเห็นชอบรายงานฉบับนี้แล้ว ก่อนเสนอรายงานพร้อมความเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ต่อคณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ คณะกรรมการการเลือกตั้ง และองค์กรหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

๔) รายงาน เรื่อง “การควบคุมและตรวจสอบการใช้อำนาจอรัฐ” ซึ่งที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้พิจารณาให้ความเห็นชอบรายงานฉบับนี้แล้ว ก่อนเสนอรายงานพร้อมความเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ต่อคณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ ศาลรัฐธรรมนูญ คณะกรรมการการเลือกตั้ง คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้ตรวจการแผ่นดิน คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน และคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

๕) รายงาน เรื่อง “การเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย” ซึ่งที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้พิจารณาให้ความเห็นชอบรายงานฉบับนี้แล้ว ก่อนเสนอรายงานพร้อมความเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ต่อคณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และองค์กรหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

๖) รายงาน เรื่อง “การแก้ไขปัญหาคความขัดแย้งทางการเมืองและการสร้างความสามัคคีปรองดองในสังคมไทย” คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองได้จัดทำรายงานเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมาธิการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนเสนอรายงานต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เพื่อพิจารณาและเสนอรายงานไปยังนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามที่เห็นสมควรต่อไป และจัดทำรายงาน เรื่อง “การเยียวยา ดูแล และการฟื้นฟูผู้ได้รับผลกระทบจากการชุมนุมทางการเมือง” เสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมาธิการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พิจารณาให้ความเห็นชอบ ก่อนเสนอรายงานต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เพื่อพิจารณาและเสนอรายงานไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไปทั้งนี้เพื่อให้มีการเร่งดำเนินการช่วยเหลือเยียวยาในส่วนของผู้ที่ยังคงค้างการให้ความช่วยเหลือด้านการเงิน และเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบจากการชุมนุมทางการเมือง

นอกจากการตั้งคณะอนุกรรมาธิการเพื่อพิจารณาศึกษา วิเคราะห์ จัดทำแนวทางและข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปการเมืองอย่างเป็นระบบ และจัดทำรายงานตามประเด็นในแผนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองดังกล่าวข้างต้น คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองได้พิจารณาศึกษาและจัดทำรายงานเพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาการจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ดังนี้

๑) ข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อการจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

๒) ข้อเสนอประเด็นสำคัญประกอบการพิจารณาการจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา

๓) ข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อการจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง

๔) ข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อการจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง

อนึ่ง เพื่อให้ผู้ดำรงตำแหน่งตามกฎหมายลักษณะปกครองท้องที่มีกรยึดโยงกับราษฎรโดยตรง และทำให้ผู้ดำรงตำแหน่งตามกฎหมายลักษณะปกครองท้องที่มีประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองจึงได้มีการพิจารณาและจัดทำข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อประกอบการพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการเข้าสู่ตำแหน่งกำนัน วาระการดำรงตำแหน่งกำนัน และการประเมินผลการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ใหญ่บ้าน และร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้พิจารณาให้ความเห็นชอบรายงานฉบับนี้แล้ว ก่อนเสนอรายงานพร้อมความเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ต่อคณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และกระทรวงมหาดไทย เพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

สำหรับการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตยนั้น สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้พิจารณาจัดลำดับความสำคัญวาระการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วนเสนอต่อรัฐบาล โดยกำหนดให้ เรื่อง “การเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย” เป็นวาระการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วน (๒๗ วาระ) กลุ่ม “คน” ที่จะต้องดำเนินการภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๐ ดังนั้น คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองจึงได้จัดทำรายงานแนวทางการขับเคลื่อนวาระการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วน (๒๗ วาระ) กลุ่ม “คน” เรื่อง “การเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบ

ประชาธิปไตย” เสนอต่อที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พร้อมทั้งจัดทำร่างพระราชบัญญัติ การเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย พ.ศ. .... เสนอต่อที่ประชุมสภาขับเคลื่อน การปฏิรูปประเทศพิจารณาให้ความเห็นชอบ ก่อนเสนอรายงานพร้อมความเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิก สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต่อคณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ คณะกรรมการบริหารราชการ แผ่นดินตามกรอบการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง (ป.ย.ป.) คณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา เพื่อพิจารณา ดำเนินการต่อไป

นอกจากนี้ คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองได้ตั้งคณะอนุกรรมาธิการ อีก ๓ คณะ เพื่อพิจารณาศึกษาประเด็นเพิ่มเติมจากแผนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ซึ่งมีความเกี่ยวเนื่อง กับการดำเนินการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง คือ

๑) คณะอนุกรรมาธิการขับเคลื่อนว่าด้วยแผนการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมือง เพื่อดำเนินการขับเคลื่อนการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตยสัมฤทธิ์ผลตามแผน แม่บทการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย ในรูปแบบโครงการนำร่องด้านต่าง ๆ โดยมุ่งเน้นการสร้างแผนงานที่สามารถให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้นำไปประยุกต์ใช้ในอนาคต โดยเลือกเริ่มต้นที่ กลุ่มเยาวชน ซึ่งเป็นเยาวชนที่เติบโตขึ้นเป็นพลเมืองที่ดีได้ นอกจากนี้ได้ดำเนินการยกร่างกรอบแนวคิด หลักสูตรวิชาการเมือง และพลเมืองศึกษาสำหรับนักศึกษาระดับอุดมศึกษาชั้นปีที่ ๑ ขึ้นเพื่อใช้เป็นตัวอย่างการ ประยุกต์ใช้หลักสูตรและวิธีการสอนแบบใหม่กับเยาวชน และได้ดำเนินการจัดทำโครงการพัฒนาชุดความรู้ เรื่อง “วัฒนธรรมพลเมืองศึกษาประชาธิปไตยตามแนวพุทธ” เพื่อเป็นชุดความรู้ใช้กับนิสิตนักศึกษาระดับ ปริญญาตรี รวมทั้งได้จัดทำตัวอย่างโครงการจัดฝึกอบรม สัมมนาครู: กุญแจสู่ประชาธิปไตยที่ยั่งยืนเพื่อปรับ ทัศนคติของครูผู้สอนให้ได้ตระหนักความสำคัญของการสร้างบรรยากาศประชาธิปไตยในสถานศึกษา ควบคู่กับ การจัดทำคู่มือแนวทางการเสริมสร้างประชาธิปไตยในสถานศึกษา และยังได้ร่วมมือกับสื่อมวลชนและผู้นำ ทางด้านศาสนาต่าง ๆ ในการเผยแพร่ การประยุกต์คำสอนจากศาสนาเพื่อใช้ในสังคมประชาธิปไตย

๒) คณะอนุกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปการปฏิบัติงานในรัฐสภา เพื่อทำหน้าที่พิจารณา ศึกษา จัดทำข้อเสนอแนะแนวทางการปฏิรูปการปฏิบัติงานและการทำงานในรัฐสภา ตลอดจนมีข้อเสนอแนะ ปรับปรุงแก้ไข ยกร่างกฎหมาย กฎ และระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานในหน่วยงานสนับสนุนการทำงาน ของรัฐสภา เพื่อปรับปรุงการทำงานและระบบงานของรัฐสภาในอนาคต พร้อมทั้งจัดทำรายงาน เรื่อง “การปฏิรูปการปฏิบัติงานในรัฐสภา” ซึ่งที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้พิจารณา ให้ความเห็นชอบรายงานฉบับนี้แล้ว ก่อนเสนอรายงานพร้อมความเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิก สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ต่อคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา และสถาบันพระปกเกล้า เพื่อพิจารณา ดำเนินการต่อไป

๓) คณะอนุกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปการเมืองเพื่อเสนอเป็นแผนยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อทำหน้าที่พิจารณาศึกษาการดำเนินงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองให้มีความสอดคล้องและ มีทิศทางเดียวกับกลไกและองค์กรที่เกี่ยวข้องต่าง ๆ อันจะนำมาซึ่งประสิทธิภาพและเกิดผลสัมฤทธิ์ในการ ปฏิรูปการเมือง และเสนอบรรจุไว้ในยุทธศาสตร์ชาติของประเทศ พร้อมทั้งจัดทำรายงาน เรื่อง “ข้อเสนอการ ปฏิรูปการเมืองเพื่อเป็นแผนยุทธศาสตร์ชาติ” ซึ่งที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้พิจารณาให้ความ เห็นชอบรายงานฉบับนี้แล้ว ก่อนเสนอรายงานพร้อมความเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกสภาขับเคลื่อน



การปฏิรูปประเทศ ต่อคณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ คณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินตามกรอบการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง (ป.ย.ป.) และคณะกรรมการจัดทำข้อเสนอกระบวนการเพื่อสร้างความสามัคคีปรองดองในคณะกรรมการเตรียมการเพื่อสร้างความสามัคคีปรองดอง และให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรส่งรายงานไปยังคณะกรรมการปฏิรูปและคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ตามร่างพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. .... ทั้งนี้ เมื่อร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวมีผลบังคับใช้ เพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

การปฏิรูปการเมืองเป็นเรื่องที่มีความสำคัญเป็นอย่างมาก เนื่องจากหากมีการปฏิรูปการเมืองได้สำเร็จ ประเทศจะมีระบบการเมืองที่มีความมั่นคง จะได้นักการเมืองที่ดี ได้นักการเมืองที่มีความรู้ความสามารถ ได้นักการเมืองที่ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต และรับผิดชอบต่อประชาชนในการปฏิบัติหน้าที่ของตน พรรคการเมืองเป็นสถาบันทางการเมืองที่เป็นของประชาชนอย่างแท้จริง มีศักยภาพในการนำเสนอนโยบายการบริหารประเทศอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชน อันจะนำไปสู่การแก้ไขปัญหาในด้านอื่น ๆ ของประเทศได้

### **ข้อเสนอแนะการปฏิรูปการเมืองต่อคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ตามกฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ**

ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๕๙ กำหนดให้มีการตรากฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ เพื่อดำเนินการปฏิรูปประเทศในแต่ละด้านให้บรรลุเป้าหมายตามหมวด ๑๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังนั้น เพื่อให้การปฏิรูปประเทศด้านการเมืองต่อไปให้สำเร็จและบรรลุเป้าหมายตามที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยกำหนดไว้ ภายหลังจากมีการประกาศใช้กฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ คณะกรรมการการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ จึงขอเสนอแนะให้คณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ตามกฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ ดำเนินการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ดังนี้

๑. จัดทำแผนงานการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองต่อจากคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เพื่อให้เป็นไปตามการปฏิรูปประเทศตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๕๗ และมาตรา ๒๕๘ ก. ด้านการเมือง กล่าวคือ

(๑) ให้ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับการปกครองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข มีส่วนร่วมในการดำเนินกิจกรรมทางการเมืองรวมทั้งการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ รู้จักยอมรับในความเห็นทางการเมืองโดยสุจริตที่แตกต่างกัน และให้ประชาชนใช้สิทธิเลือกตั้งและออกเสียงประชามติโดยอิสระปราศจากการครอบงำไม่ว่าด้วยทางใด

(๒) ให้การดำเนินกิจกรรมของพรรคการเมืองเป็นไปโดยเปิดเผยและตรวจสอบได้ เพื่อให้พรรคการเมืองพัฒนาเป็นสถาบันทางการเมืองของประชาชนซึ่งมีอุดมการณ์ทางการเมืองร่วมกัน มีกระบวนการให้สมาชิกพรรคการเมืองมีส่วนร่วมและมีความรับผิดชอบต่ออย่างแท้จริงในการดำเนินกิจกรรมทางการเมืองและการคัดเลือกผู้มีความรู้ความสามารถ ซื่อสัตย์สุจริต และมีคุณธรรมจริยธรรม เข้ามาเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองที่ชัดเจนและเป็นรูปธรรม

(๓) มีกลไกที่กำหนดความรับผิดชอบของพรรคการเมืองในการประกาศโฆษณา นโยบายที่ได้วิเคราะห์ผลกระทบ ความคุ้มค่า และความเสี่ยงอย่างรอบด้าน

(๔) มีกลไกที่กำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองต้องปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต และรับผิดชอบต่อประชาชนในการปฏิบัติหน้าที่ของตน

(๕) มีกลไกแก้ไขปัญหาความขัดแย้งทางการเมืองโดยสันติวิธีภายใต้การปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

๒. จัดทำแผนปฏิรูปประเทศด้านการเมืองให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ

๓. กำหนดเวลาในการปฏิรูปการเมืองให้เกิดผลสัมฤทธิ์ในช่วง ๑ ปีแรก

๔. ดำเนินการบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด เพื่อให้เกิดการเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม

๔.๑ ติดตามการทำงานของคณะกรรมการเลือกตั้ง ให้ปฏิบัติหน้าที่อย่างมีประสิทธิภาพ

๔.๒ ติดตามผลการเลือกตั้งทุกระดับ พร้อมเสนอแนะแนวทางการแก้ปัญหาการเลือกตั้งต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๔.๓ ร้องทุกข์กล่าวโทษกับผู้กระทำความผิดต่อกฎหมายที่เกี่ยวกับการเลือกตั้งทุกระดับ

๔.๔ ศึกษาและตรวจสอบความสมบูรณ์ของกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญที่เกี่ยวกับการเลือกตั้ง ๔ ฉบับ กล่าวคือ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง อย่างต่อเนื่อง พร้อมทั้งเสนอแนะต่อรัฐบาลและฝ่ายนิติบัญญัติ เพื่อให้เกิดการปรับปรุงกฎหมายให้สมบูรณ์

๕. ดำเนินการเพื่อให้เกิดการสร้างวัฒนธรรมการเมืองในระบอบประชาธิปไตยอย่างยั่งยืน โดยดำเนินการสืบต่อจากคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ที่ได้ดำเนินการนำร่องไปแล้ว

๖. ศึกษาสภาพปัญหาการเมืองอย่างต่อเนื่องและรอบด้าน พร้อมทั้งรับฟังความคิดเห็นทางการเมืองจากประชาชนและผู้ที่เกี่ยวข้องทุกฝ่าย เพื่อให้ประชาชนมีส่วนร่วมในทางการเมือง

๗. ติดตามการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ ในส่วนการเมือง เพื่อเสนอเป็นแนวทางการปฏิรูปการเมืองที่สมบูรณ์

๘. ติดตามและวิเคราะห์ระบบงานและการปฏิบัติงานในหน่วยงานสังกัดรัฐสภาและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับรัฐสภา เพื่อให้เกิดการพัฒนาและปฏิบัติงานอย่างมีประสิทธิภาพ ตามรายงานเรื่อง การปฏิรูปการปฏิบัติงานในรัฐสภา ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

๙. ศึกษาและวิเคราะห์รัฐธรรมนูญในส่วนที่เกี่ยวข้องกับรัฐสภา คณะรัฐมนตรี และการปกครองส่วนท้องถิ่น

๑๐. รายงานสภาพปัญหาการเมือง และแนวทางการแก้ไขปัญหาการเมืองในยุคปัจจุบันให้รัฐบาล

### ๓. การดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ

คณะอนุกรรมการมีการประชุม จำนวน ๓ ครั้ง การจัดกิจกรรมการแข่งขันโต้สาระวาที เพื่อเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนการขับเคลื่อนการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมือง จำนวน ๑ ครั้ง และการเดินทางไปราชการเพื่อศึกษาเรื่อง “ศาสนากับการอยู่ร่วมกันในสังคม” จำนวน ๑ ครั้ง มีสาระสำคัญดังนี้

### ๓.๑ การประชุมคณะอนุกรรมการวิชาการขับเคลื่อนว่าด้วยแผนการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมือง

การประชุมครั้งที่ ๑ วันพฤหัสบดีที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๖๐

- พิจารณาร่างกรอบแนวคิดการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองสำหรับครู (นิสิต - นักศึกษาครู)

การประชุมครั้งที่ ๒ วันพฤหัสบดีที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๐

- พิจารณาแนวทางการขับเคลื่อนการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองภายหลังจากที่สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศสิ้นสุดวาระลง

การประชุมครั้งที่ ๓ วันพฤหัสบดีที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๐

๑) พิจารณาเอกสารชุดความรู้รายวิชา “วัฒนธรรมพลเมืองประชาธิปไตยตามแนวพุทธ” (ระดับปริญญาตรี) ที่คณะทำงานร่างหลักสูตรพุทธศาสนากับวัฒนธรรมทางการเมือง ในระบอบประชาธิปไตยจัดทำ

๒) ร่างพระราชบัญญัติเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองมุ่งเน้นคณะกรรมการที่มีคุณลักษณะผู้ทรงคุณวุฒิ จึงเห็นว่าควรเปิดโอกาสให้มีสัดส่วนผู้แทนจากภาคส่วนต่างๆทางสังคมด้วย

### ๓.๒ การแข่งขันโต้สาระวาทีเพื่อเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนการขับเคลื่อนการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมือง

คณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง และคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนว่าด้วยแผนการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองจัดโครงการการแข่งขันโต้สาระวาทีเพื่อเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนการขับเคลื่อนการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมือง ในวันศุกร์ที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ณ ห้องสารนิเทศ ชั้น ๑ อาคารรัฐสภา ๑ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนการขับเคลื่อนการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมือง รวมทั้งให้เยาวชนมีเวทีในการแลกเปลี่ยนความคิด กล้าคิด กล้าแสดงออก ด้านการปฏิรูปวัฒนธรรมทางการเมืองอย่างถูกต้องสร้างสรรค์พร้อมทั้งพัฒนาเปิดช่องทางและโอกาสให้กลุ่มเยาวชนให้เป็นต้นแบบในการขับเคลื่อนวัฒนธรรมทางการเมืองในสถานศึกษา และเป็นแหล่งรวมสำหรับเยาวชนที่จะพัฒนาวาทศิลป์และทักษะกระบวนการคิดผ่านการแข่งขันโต้สาระวาทีของนักเรียนจากโรงเรียนมัธยมศึกษาในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (สพฐ.) จำนวน ๘ โรงเรียน ๆ ละ ๓ คน มีการตัดสินการแข่งขันโดยคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจากมูลนิธิ TALK รักคิด รักพูด อาจารย์จากจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย และมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ รวมทั้งผู้เชี่ยวชาญด้านการโต้สาระวาทีจากสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ซึ่งทีมโต้สาระวาทีแต่ละทีมจะประกอบด้วยนักโต้สาระวาที ๓ คน ใช้ภาษาไทยเป็นภาษาในการสื่อสาร กำหนดการแข่งขันแบ่งออกเป็น ๒ รอบ คือ รอบคัดเลือก และรอบตัดสิน

จากกิจกรรมนี้นักเรียนผู้โต้สาระวาทีมีการใช้ทักษะการคิดวิเคราะห์ การถกเถียง และการใช้คารมอย่างมีเหตุผล และเป็นการปลูกฝังให้เยาวชนมีค่านิยมอุดมการณ์ด้านประชาธิปไตยมีความคิดสร้างสรรค์ กล้าคิด กล้าพูด กล้าแสดงออก และสามารถนำประสบการณ์ความรู้ที่ได้จากการโต้สาระวาทีไปถ่ายทอดให้กับกลุ่มเพื่อนที่โรงเรียน รวมทั้งบุคคลในครอบครัวอันเป็นการเสริมสร้างการอยู่ร่วมกันในสังคม ซึ่งเป็นรากฐานสำคัญในการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองต่อไป

### ๓.๓ การเดินทางไปราชการเพื่อศึกษาดูงาน

คณะอนุกรรมการได้เดินทางไปราชการเพื่อศึกษาเรื่อง “ศาสนากับการอยู่ร่วมกันในสังคม” ในวันพฤหัสบดีที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ณ สำนักงานคณะกรรมการกลางอิสลามแห่งประเทศไทย เขตหนองจอก กรุงเทพมหานคร โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาหลักคำสอนและหลักปฏิบัติของศาสนาอิสลาม พร้อมทั้งหารือแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับผู้นำทางศาสนาและศาสนิกชนเกี่ยวกับการอยู่ร่วมกันในสังคม โดยใช้หลักศาสนาเป็นเครื่องยึดเหนี่ยวและจุดเชื่อมโยง โดยจะดำเนินการจัดทำบันทึกเทปการเสวนาหารือแลกเปลี่ยนเรียนรู้ของผู้นำศาสนาอิสลาม นำไปเผยแพร่ออกอากาศทางสถานีวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์รัฐสภาให้ประชาชนทั่วไปได้รับทราบเนื้อหาหลักคำสอนและหลักปฏิบัติของศาสนาอิสลาม และนำไปเป็นแนวทางในการประยุกต์ใช้สำหรับการอยู่ร่วมกันในสังคมให้เกิดสันติ มีความสงบเรียบร้อย

---

**๒. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน**



# รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน  
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ประจำเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๐

สำนักกรรมการ ๒  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

**รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน  
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน  
ประจำเดือน กรกฎาคม ๒๕๖๐**

---

**๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือน กรกฎาคม ๒๕๖๐**

**๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๓ ครั้ง ดังนี้**

**๑.๑.๑ เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๙๒ ประชุมเมื่อวันพุธที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐**

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้ประชุมร่วมกับคณะกรรมการการบริหารราชการแผ่นดิน สภานิติบัญญัติแห่งชาติ โดยสรุปผลการประชุมได้ ดังนี้

ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

คณะกรรมการการบริหารราชการแผ่นดิน รับฟังสรุปผลการดำเนินงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และรับมอบรายงานของคณะกรรมการ เรื่อง “การบูรณาการและเสนอแนวทางขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน และ ๔ วาระการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วน” โดยประธานคณะกรรมการการบริหารราชการแผ่นดิน สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้กล่าวขอบคุณคณะกรรมการในการตั้งใจทำงานเพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดินให้มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผลโดยยึดหลักธรรมาภิบาลอย่างเข้มแข็ง เพื่อยกระดับการให้บริการด้านต่าง ๆ แก่ประชาชน ทั้งนี้เห็นว่าส่วนใหญ่ข้อเสนอแนะการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดินนั้น มีความสอดคล้องต้องกันอยู่แล้ว รวมทั้งร่างพระราชบัญญัติต่าง ๆ ซึ่งเป็นเครื่องมือสำคัญในการดำเนินให้บรรลุเป้าประสงค์ของการบริหารราชการแผ่นดิน ตามที่คณะกรรมการได้เสนอนั้น คณะกรรมการการบริหารราชการแผ่นดิน สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในฐานะที่ยังมีภารกิจที่จะต้องขับเคลื่อนเพื่อให้เกิดเป็นรูปธรรม ภายหลังจากสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศหมดวาระลงในวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ รับจะดำเนินการขับเคลื่อนเพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อประเทศชาติและประชาชนต่อไป ทั้งนี้ คณะกรรมการมีมติให้นัดประชุมคณะกรรมการครั้งต่อไป (ครั้งที่ ๙๔) ในวันพุธที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๐ เวลา ๐๙.๓๐ – ๑๖.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข ๒๒๐ ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๒ เพื่อพิจารณาความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการและมอบประกาศเกียรติคุณแก่ผู้ทำคุณประโยชน์และสนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

**๑.๑.๒ เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๙๓ ประชุมเมื่อวันพุธที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๖๐**

(๑) พิจารณาดูตามความคืบหน้าของการดำเนินการพัฒนาขีดความสามารถของสำนักงบประมาณของรัฐสภาสู่สถาบันวิเคราะห์งบประมาณประจำรัฐสภา โดยเชิญ เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เข้าร่วมประชุม

ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

ที่ประชุมรับทราบผลความคืบหน้าการดำเนินงานเกี่ยวกับการดำเนินการพัฒนาระบบสนับสนุนการตัดสินใจของรัฐสภาในการพิจารณางบประมาณแผ่นดิน โดยการทำหน้าที่วิเคราะห์และให้ความเห็นตามหลักวิชาการในการดำเนินนโยบายการคลังแล้ว พิจารณาเห็นว่าสำนักงบประมาณของรัฐสภาได้พัฒนาขีดความสามารถจนเพียงพอสมควรขยายไปสู่การยกฐานะเป็นสถาบันวิเคราะห์งบประมาณประจำ

รัฐสภาต่อไป จึงมีมติให้จัดทำความเห็นกราบเรียนประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ว่าขณะนี้สำนักงบประมาณประจำรัฐสภามีความพร้อมในการยกฐานะเป็นสถาบันวิเคราะห์งบประมาณแล้ว สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ สมควรเสนอให้ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในฐานะประธานคณะกรรมการข้าราชการรัฐสภา (ก.ร.) พิจารณาดำเนินการ ดังนี้

๑. พิจารณาปรับยกฐานะสำนักงบประมาณของรัฐสภาขึ้นเป็นสถาบันวิเคราะห์งบประมาณประจำรัฐสภา

๒. พิจารณาเพิ่มอัตรากำลังเจ้าหน้าที่ของสำนักงบประมาณของรัฐสภา จากปัจจุบัน จำนวน ๒๒ คน เป็นจำนวน ๗๑ คน ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย หมายเลข ๓

ทั้งนี้ มอบหมายคณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดิน รับผิดชอบดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๑ สัปดาห์

**(๒) รับฟังการบรรยายเกี่ยวกับสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. .... โดย พลเอก ชูศักดิ์ เมฆสุวรรณ**

#### ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

ที่ประชุมรับฟังการบรรยายสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับ แล้วมีความเห็นว่คณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินควรสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว โดยส่งเสริมให้ประชาชนมีความเข้าใจถึงความสำคัญของการต้องมีกฎหมายดังกล่าวและการประกาศใช้บังคับต่อไป

**(๓) พิจารณามอบใบประกาศเกียรติคุณให้แก่ผู้ปฏิบัติงานในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน**

#### ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติมอบใบประกาศเกียรติคุณให้กรรมการทุกท่าน และอนุกรรมการ รวมทั้งคณะทำงานซึ่งเป็นบุคคลภายนอกที่ได้รับการแต่งตั้งจากประธานคณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดิน สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ มาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยกำหนดให้จัดพิธีมอบใบประกาศในวันพุธที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ทั้งนี้ มอบหมายฝ่ายเลขานุการดำเนินการจัดเตรียมใบประกาศและรายชื่อผู้ประสงค์เข้ารับมอบต่อไป

#### **(๔) พิจารณากำหนดวาระการประชุมคณะกรรมการ**

ที่ประชุมมีมติให้นัดประชุมคณะกรรมการครั้งต่อไป (ครั้งที่ ๙๔) ในวันพุธที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๐ เวลา ๐๙.๓๐ - ๑๖.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข ๒๒๐ ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๒ เพื่อพิจารณาความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะกรรมการ และมอบใบประกาศเกียรติคุณแก่ผู้ทำคุณประโยชน์และสนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน

#### **๑.๑.๓ เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๙๔ ประชุมเมื่อวันพุธที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๐**

**คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้ประชุมเพื่อพิจารณาตามระเบียบวาระ โดยสรุปผลการประชุมได้ ดังนี้**

ที่ประชุมได้พิจารณารับรองบันทึกการประชุมของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ โดยรับรองในหลักการและมอบหมายฝ่ายเลขานุการดำเนินการปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมตามความเห็นและมติที่ประชุม ให้แล้วเสร็จภายใน ๗ วัน



คณะกรรมการฯ โดย พันตำรวจตรี ยงยุทธ สารสมบัติ ประธานกรรมการ ได้มอบใบประกาศเกียรติคุณแก่ผู้คุณประโยชน์และสนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ มาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๙๙ คน ทั้งนี้ มีผู้เข้ารับใบประกาศฯ จำนวน ๓๗ คน ที่ประชุมจึงมีมติมอบหมายฝ่ายเลขานุการดำเนินการจัดส่งใบประกาศให้แก่ผู้ที่ติดภารกิจไม่สามารถเข้ารับได้ตามที่อยู่ที่ได้รับแจ้งไว้

ในการนี้ ประธานได้แจ้งต่อที่ประชุมว่าคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้ดำเนินงานตามแผนการปฏิรูปที่ได้เสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครบถ้วนสมบูรณ์ โดยได้ดำเนินการพิจารณาศึกษาและจัดทำรายงานข้อเสนอแนวทางการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านการบริหารราชการแผ่นดินและเรื่องที่เกี่ยวข้อง จำนวนทั้งหมด ๒๓ เรื่อง จึงขอยุติการประชุมคณะกรรมการฯ ไว้ ณ คราวนี้ และกล่าวขอบคุณผู้เข้าร่วมประชุม

**๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา**

- เรื่องที่เกี่ยวข้อง/วัตถุประสงค์ของการศึกษาดูงาน/สัมมนา วัน เวลา สถานที่

- .....

.....

**๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น (ถ้ามี)**

- จากหน่วยงานหรือบุคคลที่เกี่ยวข้อง

- .....

.....

**๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี)**

- .....

.....

**๑.๕ การศึกษาวิจัย (ถ้ามี)**

- .....

.....

## ๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป (จำนวนเรื่องตามที่คณะกรรมการธิการได้ดำเนินงาน)

๒.๑ การปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐ (จัดทำรายงานจำนวน ๔ เรื่อง ดำเนินการแล้วเสร็จ จำนวน ๔ เรื่อง)

คณะกรรมการธิการได้พิจารณาศึกษาและจัดทำรายงานการปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐเพิ่มเติมจำนวน ๔ เรื่อง โดยปัจจุบันได้ดำเนินการแล้วเสร็จทั้ง ๔ เรื่อง ดังนี้

- (๑) การปฏิรูประบบสถิติแห่งชาติเพื่อการบริหารราชการแผ่นดินและการบริการประชาชน
- (๒) การถ่ายโอนภารกิจภาครัฐ : การถ่ายโอนภารกิจภาครัฐของเจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์
- (๓) การพัฒนารูปแบบการดำเนินการกิจการภาครัฐ : การปฏิรูประบบงานอาสาสมัครใน

ภาครัฐ

(๔) การปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐ : ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

อนึ่ง คณะกรรมการได้มอบหมายให้คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐ พิจารณาศึกษาและจัดทำรายงานการปฏิรูปเพิ่มเติม จำนวน ๑ เรื่อง คือ การบริหารจัดการบุคคลต่างด้าวที่กระทบต่อความมั่นคง โดยคณะกรรมการได้พิจารณาจัดทำรายงานเสนอต่อคณะกรรมการให้ความเห็นชอบแล้ว และคณะกรรมการได้นำเสนอรายงานฉบับดังกล่าวต่อที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ โดยที่ประชุมมีมติให้เสนอรายงานฉบับดังกล่าวต่อนายกรัฐมนตรี และประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้เสนอรายงานฉบับนี้ต่อนายกรัฐมนตรีแล้วเมื่อวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๐

## ๒.๒ การปฏิรูปธรรมาภิบาล ประสิทธิภาพ และการพัฒนาบุคลากรภาครัฐ

ความคืบหน้าการดำเนินงาน ดังนี้

๒.๒.๑ การจัดทำรายงานเบื้องต้นสรุปผลการสำรวจข้อมูลโครงการศึกษาวิจัย เรื่อง “การปฏิรูปกระบวนการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในระดับพื้นที่โดยศูนย์ดำรงธรรม”

ตามที่คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปธรรมาภิบาล ประสิทธิภาพ และการพัฒนาบุคลากรภาครัฐ ได้ดำเนินโครงการศึกษาวิจัย เรื่อง “วิธีการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในระดับพื้นที่ของศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด” โดยส่งแบบสำรวจข้อมูลไปยังศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดทุกจังหวัด เพื่อขอข้อมูลเกี่ยวกับสถิติการรับเรื่องร้องเรียนร้องทุกข์และการดำเนินการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่ของศูนย์ดำรงธรรม คณะอนุกรรมการได้ประมวลผลแบบสำรวจข้อมูลที่ได้รับจากศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดเสร็จสิ้นแล้ว และจัดทำรายงานเบื้องต้นสรุปผลการสำรวจข้อมูลโครงการศึกษาวิจัย เรื่อง “การปฏิรูปกระบวนการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในระดับพื้นที่โดยศูนย์ดำรงธรรม” เสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน เมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๐

๒.๒.๒ การจัดทำหนังสือและวิดิทัศน์เพื่อเผยแพร่แนวคิดการพัฒนาที่ยึดพื้นที่เป็นหลัก (Area-based Approach)

สืบเนื่องจากการที่คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน โดยคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปธรรมาภิบาล ประสิทธิภาพ และการพัฒนาบุคลากรภาครัฐ ได้เสนอรายงาน เรื่อง “การบริหารจัดการของจังหวัดที่มุ่งหวังผลสัมฤทธิ์โดยยึดพื้นที่เป็นหลัก (Area-based Approach)” ต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้

ให้ความเห็นชอบและมีมติให้ส่งเรื่องไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา คณะอนุกรรมการจึงได้จัดทำหนังสือและวีดิทัศน์เพื่อเผยแพร่แนวคิดการพัฒนาที่ยืดหยุ่นที่เป็นหลัก โดยคาดว่าจะดำเนินการแล้วเสร็จภายในเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๐

**๒.๓ การปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดินเพื่อให้การปฏิรูปบรรลุผลสัมฤทธิ์ต่อประเทศ สังคม และประชาชน** (จัดทำรายงานจำนวน ๑ เรื่อง แล้วเสร็จ ๑ เรื่อง)

**ความคืบหน้าการดำเนินงาน**

คณะกรรมาธิการได้ดำเนินการจัดทำรายงาน เรื่อง “การปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน และข้อเสนอการปฏิรูปอื่นที่เกี่ยวข้อง” เสร็จแล้ว โดยเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศพิจารณาให้ความเห็นชอบ ในการประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๑๙ เมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๐

**๒.๔ การบูรณาการและเสนอแนวทางขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน**

**ความคืบหน้าการดำเนินงาน**

คณะกรรมาธิการได้ดำเนินการจัดทำรายงานความคืบหน้าการดำเนินการของคณะกรรมาธิการ เรื่อง “การบูรณาการและเสนอแนวทางขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน และ ๔ วาระการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วน” เสร็จแล้ว โดยเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๒๗ วันอังคารที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๖๐ วาระที่ ๓.๑ ซึ่งที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้รับทราบและให้ความเห็นชอบโดยไม่มีการแก้ไข

-----

๓. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน  
ของ  
คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม  
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ประจำเดือน กรกฎาคม ๒๕๖๐

สำนักกรรมการ ๒  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

**รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน  
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม  
ประจำเดือน กรกฎาคม ๒๕๖๐**

**๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือน กรกฎาคม ๒๕๖๐**

๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๓ ครั้ง ดังนี้

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๕๓ ประชุมวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๐

๑. เรื่อง พิจารณารายงาน เรื่อง ระบบงบประมาณของตำรวจ ที่แก้ไขปรับปรุงตามข้อเสนอแนะของกรรมการ

๒. เรื่อง พิจารณารายงาน เรื่อง การใช้ระบบบันทึกภาพและเสียงในชั้นศาล ที่แก้ไขปรับปรุงตามข้อเสนอแนะของกรรมการ

๓. เรื่อง พิจารณารายงาน เรื่อง แนวทางการจัดตั้งศาลสิ่งแวดล้อม

เรื่อง พิจารณารายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการประจำเดือนมิถุนายน ๒๕๕๙ เพื่อเสนอต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๕๔ ประชุมวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๐

- เรื่อง พิจารณาให้ความเห็นชอบรายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม เรื่อง การพัฒนามาตรการต่อผู้กระทำผิดอาญาแทนการควบคุมตัว (Non-Custodial Measures) โดยการมีส่วนร่วมขององค์กรวิชาชีพและชุมชน ฉบับปรับปรุงก่อนเสนอรายงานพร้อมความเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

(๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๕๕ ประชุมวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐

๑. เรื่อง พิจารณาให้ความเห็นชอบรายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม เรื่อง การปฏิรูประบบงบประมาณกิจการตำรวจ เพื่อยกระดับความปลอดภัยของประชาชน ฉบับปรับปรุง ก่อนเสนอรายงานพร้อมความเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต่อคณะรัฐมนตรีและคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านกระบวนการยุติธรรม (ตำรวจ) เพื่อพิจารณาต่อไป

๒. เรื่อง พิจารณาให้ความเห็นชอบรายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม เรื่อง การใช้ระบบบันทึกภาพและเสียงในการพิจารณาคดีในชั้นศาล ฉบับปรับปรุง ก่อนเสนอรายงานพร้อมความเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต่อคณะรัฐมนตรี ประธานศาลฎีกา สำนักงานศาลยุติธรรม กรมพระธรรมนูญ สำนักงานงบประมาณ และองค์กรหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาต่อไป

๓. เรื่อง พิจารณาให้ความเห็นชอบรายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม เรื่อง แนวทางการจัดตั้งศาลสิ่งแวดล้อม ฉบับปรับปรุง ก่อนเสนอรายงานพร้อมความเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต่อคณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ กระทรวงยุติธรรม สำนักงานศาลยุติธรรม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาต่อไป

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น

๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๑.๕ การศึกษาวิจัย

๑.๖ อื่น ๆ

## ๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป

### ๒.๑ เรื่อง แผนการปฏิรูปกิจการตำรวจ

คณะอนุกรรมการปฏิรูปกิจการตำรวจ ได้ดำเนินการขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปกิจการตำรวจ ในช่วงเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๐ ดังนี้

- การประชุมคณะอนุกรรมการ มีจำนวน ๔ ครั้ง ดังนี้

๑. ครั้งที่ ๕๘ วันพุธที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐

๑.๑ พิจารณาเรื่อง ระบบการสรรหาคัดเลือกเข้ารับราชการตำรวจ และระบบการฝึกอบรม

๑.๒ พิจารณาความคืบหน้าจัดทำสรุปผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการปฏิรูปกิจการตำรวจ

๒. ครั้งที่ ๕๙ วันพุธที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๖๐

- พิจารณาร่างสรุปผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการปฏิรูปกิจการตำรวจ

๓. ครั้งที่ ๖๐ วันพุธที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๐

- พิจารณาร่างสรุปผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการปฏิรูปกิจการตำรวจ

๔. ครั้งที่ ๖๑ วันพุธที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๐

- พิจารณารายงานสรุปผลการดำเนินงานเรื่อง การปฏิรูปกิจการตำรวจ

#### ๒.๑.๑ พิจารณาเรื่อง ระบบการสรรหาคัดเลือกเข้ารับราชการตำรวจ และระบบการฝึกอบรม

ที่ประชุมได้ศึกษาแนวทางระบบการสรรหา และการฝึกอบรมตำรวจของสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี เพื่อนำมาเป็นแนวคิดในการวางกรอบรูปแบบระบบการสรรหา ระบบฝึกอบรมบุคคลเข้ารับราชการตำรวจของประเทศไทย โดยที่ประชุมมีความเห็นให้คณะทำงานจัดทำสรุปผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการปฏิรูปกิจการตำรวจ นำแนวคิดดังกล่าวบรรจุไว้ในสรุปผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการในหัวข้อที่ ๗ ประเด็นการปฏิรูปที่ยังไม่ได้มีการพิจารณา

#### ๒.๑.๒ พิจารณาความคืบหน้าจัดทำสรุปผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการปฏิรูปกิจการตำรวจ

คณะทำงานได้นำเสนอ (ร่าง) สรุปผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการปฏิรูปกิจการตำรวจ และที่ประชุมได้ให้ความเห็นชอบ (ร่าง) สรุปผลการดำเนินงานฯ โดยมีความเห็นและข้อเสนอแนะ ดังนี้

๑.ให้นำรายงานของคณะอนุกรรมการปฏิรูปกิจการตำรวจที่ผ่านความเห็นชอบจากสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (สปท.) มาสรุปสาระสำคัญ



๒. ให้สรุปเนื้อหาการปฏิรูปเรื่อง การจัดระบบนิติวิทยาศาสตร์ ในรายงานสรุปผลการดำเนินงานฯ ด้วย

### ๒.๑.๓ พิจารณาร่างสรุปผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการปฏิรูปกิจการตำรวจ

คณะอนุกรรมการได้ร่วมกันพิจารณาและทบทวนถ้อยคำ เนื้อหาและการลำดับความสำคัญในส่วนต่าง ๆ ใน “ร่างสรุปผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการปฏิรูปกิจการตำรวจ” เพื่อให้เกิดความเข้าใจและนำไปอ้างอิงได้ถูกต้อง พร้อมทั้งมอบหมายให้คณะอนุกรรมการร่วมกันพิจารณารายละเอียดอื่น ๆ รวมถึงองค์ประกอบต่าง ๆ ที่ต้องเรียบเรียงและจัดพิมพ์เพื่อนำไปใช้ประโยชน์ต่อไป

โดยคณะอนุกรรมการปฏิรูปกิจการตำรวจได้พิจารณาทบทวนในรายละเอียดและความถูกต้องของเนื้อหา ซึ่งให้ความเห็นชอบรายงานดังกล่าวและให้ดำเนินการส่งมอบให้หน่วยงานต่าง ๆ ได้แก่ คณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านกระบวนการยุติธรรม (ตำรวจ) สำนักงานตำรวจแห่งชาติและตำรวจภูธรทุกจังหวัด เพื่อประโยชน์ต่อทางราชการต่อไป

### ๒.๒ เรื่อง แผนการปฏิรูปการดำเนินงานในองค์กรกระบวนการยุติธรรม

คณะอนุกรรมการปฏิรูปการดำเนินงานในองค์กรกระบวนการยุติธรรม ได้ดำเนินการขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปการดำเนินงานในองค์กรกระบวนการยุติธรรมในช่วงเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๐ ดังนี้

- การประชุมคณะอนุกรรมการ มีจำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้

๑. ครั้งที่ ๗๐ วันพุธที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๐

๑.๑ พิจารณาข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเกี่ยวกับรายงานเรื่อง การใช้ระบบบันทึกภาพและเสียงในการพิจารณาคดีในชั้นศาล

๑.๒ พิจารณาข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเกี่ยวกับรายงานเรื่อง แนวทางการจัดตั้งศาลสิ่งแวดล้อม

๒. ครั้งที่ ๗๑ วันพุธที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๐

- พิจารณาติดตามผลรายงาน เรื่อง ข้อเสนอการใช้ระบบบันทึกภาพและเสียงในการพิจารณาคดีในชั้นศาล และรายงานเรื่อง ข้อเสนอแนวทางการจัดตั้งศาลสิ่งแวดล้อม

**๒.๒.๑ พิจารณาติดตามผลรายงาน เรื่อง ข้อเสนอการใช้ระบบบันทึกภาพและเสียงในการพิจารณาคดีในชั้นศาล และรายงานเรื่อง ข้อเสนอแนวทางการจัดตั้งศาลสิ่งแวดล้อม**

ที่ประชุมคณะอนุกรรมการได้ปรับปรุงรายงานเรื่อง ข้อเสนอการใช้ระบบบันทึกภาพและเสียงในการพิจารณาคดีในชั้นศาล และรายงานเรื่อง ข้อเสนอแนวทางการจัดตั้งศาลสิ่งแวดล้อม พร้อมกับเพิ่มเติมข้อเสนอแนะของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศแนบท้ายรายงาน และได้เสนอต่อคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรมเพื่อพิจารณา ซึ่งคณะกรรมการได้มีมติเห็นชอบรายงานทั้งสองฉบับ โดยขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการเสนอเรื่องดังกล่าวตามลำดับขั้น เพื่อเสนอรายงานต่อคณะรัฐมนตรีและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

### ๒.๓ เรื่อง แผนการปฏิรูปการเพิ่มประสิทธิภาพในการอำนวยความสะดวกเพื่อประชาชน

- การประชุมคณะอนุกรรมการ มีจำนวน ๑ ครั้ง ดังนี้

เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๔๐ ประชุมวันพุธที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๖๐

- พิจารณาศึกษาแนวทางการปฏิรูปการพัฒนามาตรการต่อผู้กระทำผิดอาญาแทนการควบคุมตัว (Non-custodial Measures) โดยการมีส่วนร่วมขององค์กรวิชาชีพและชุมชน สืบเนื่องจาก

การนำเสนอรายงาน เรื่อง การพัฒนามาตรการต่อผู้กระทำความผิดอาญาแทนการควบคุมตัว (Non-custodial Measures) โดยการมีส่วนร่วมขององค์กรสหวิชาชีพและชุมชนต่อที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ซึ่งที่ประชุมได้พิจารณาและเห็นชอบรายงานดังกล่าวแล้ว โดยมีข้อเสนอแนะให้คณะกรรมการฯ นำรายงานไปปรับปรุงก่อนเสนอรายงานพร้อมความเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต่อคณะรัฐมนตรี โดยเชิญผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สภานายความ และสำนักงานกิจการยุติธรรม เข้าร่วมประชุมกับคณะอนุกรรมการสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สภานายความ และสำนักงานกิจการยุติธรรม เห็นชอบด้วยกับรายงานฯ ของคณะอนุกรรมการ โดยเห็นว่าส่วนสำคัญ อยู่ที่ขั้นตอนการปฏิบัติและมาตรการที่เป็นรูปธรรม ต้องคำนึงถึงความปลอดภัยของสังคม และการอำนวยความสะดวกให้ผู้เสียหาย ในส่วนตำรวจจะเกี่ยวกับการรายงานตัวในกรณีที่มีการพักโทษหรือพ้นโทษ โดยแต่ละพื้นที่จะได้รับบัญชีทะเบียนประวัติจากกรมราชทัณฑ์ กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน และกรมคุมประพฤติของแต่ละพื้นที่ มีประโยชน์ในแง่ของการเฝ้าระวังไม่ให้มีการกระทำความผิดซ้ำและเป็นการสร้างเครือข่ายในแนวทางการสืบสวนเพื่อป้องกันการกระทำความผิดในอนาคต

อนึ่ง สำนักงานกิจการยุติธรรม มีข้อสังเกตว่า คณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ (กพยช.) มีการตั้งคณะอนุกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติว่าด้วยงานคุมประพฤติและยุติธรรมชุมชน ซึ่งมีอำนาจหน้าที่กำหนดกรอบทิศทางและแนวทางการดำเนินงานคุมประพฤติและยุติธรรมชุมชน รวมทั้งการบูรณาการการแก้ไขฟื้นฟู ติดตามดูแล ช่วยเหลือและสงเคราะห์ผู้กระทำความผิดในชุมชน ฯลฯ ตลอดจนปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ **nwuv** มอบหมาย ซึ่งมีลักษณะงานคล้ายคลึงกับคณะอนุกรรมการ ตามข้อเสนอแนะของรายงานฯ ให้จัดตั้งขึ้น **ดังนั้น** อาจจะมีมอบหมายให้เป็นการกิจเพิ่มเติมของอนุกรรมการดังกล่าวโดยไม่ต้องตั้งเป็นคณะอนุกรรมการชุดใหม่ก็ได้

### ที่ประชุมมีมติ

ยืนยันตามข้อเสนอในรายงานฯ ที่ให้ กพยช. ตั้งคณะอนุกรรมการด้านการปฏิรูปการพัฒนามาตรการต่อผู้กระทำความผิดอาญาแทนการควบคุมตัวโดยการมีส่วนร่วมขององค์กรสหวิชาชีพและชุมชน เนื่องจากเห็นว่ามีการกิจลักษณะเฉพาะต่างจากคณะอนุกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติว่าด้วยงานคุมประพฤติและยุติธรรมชุมชนที่มีอยู่แล้ว อีกทั้งองค์ประกอบของอนุกรรมการดังกล่าวไม่มีผู้แทนจากสำนักงานศาลยุติธรรมซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีบทบาทหลักเกี่ยวกับการใช้มาตรการต่อผู้กระทำความผิดอาญาแทนการควบคุมตัว และมอบหมายให้ นางสาวสุนทรียา เหมือนพะวงศ์ อนุกรรมการรับผิดชอบในการปรับปรุงแก้ไขรายงานฯ เพื่อนำเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปกฎหมายและกระบวนการยุติธรรมในวันจันทร์ที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๐

### ๒.๓.๑ รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป (จำนวน ๑ เรื่อง)

- รายงาน เรื่อง การพัฒนามาตรการต่อผู้กระทำความผิดอาญาแทนการควบคุมตัว (Non-custodial Measures) โดยการมีส่วนร่วมขององค์กรสหวิชาชีพและชุมชน

ด้วยในคราวประชุมการประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๒๗/๒๕๖๐ วันอังคารที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบรายงานดังกล่าว โดยมีข้อเสนอแนะให้คณะกรรมการปรับปรุงให้มีความครบถ้วน ก่อนเสนอ รายงานฯ พร้อมความเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต่อคณะรัฐมนตรีต่อไปนั้น

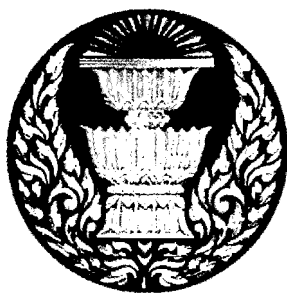
บัดนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม ได้พิจารณาปรับปรุงรายงาน เรื่อง “การพัฒนามาตรการต่อผู้กระทำผิดอาญาแทนการควบคุมตัว (Non – custodial Measures) โดยการมีส่วนร่วมขององค์กรวิชาชีพและชุมชน” ต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เสร็จเรียบร้อยแล้ว และได้เสนอรายงานดังกล่าว ต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป เมื่อวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๐

## ๒.๔ เรื่อง แผนการปฏิรูประบบงานนิติวิทยาศาสตร์ทั้งระบบ

ด้วยในคราวประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๖๙ วันพฤหัสบดีที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ที่ประชุมได้พิจารณารายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม เรื่อง “การปฏิรูประบบงานนิติวิทยาศาสตร์ทั้งระบบ โดยร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายนิติวิทยาศาสตร์แห่งชาติ พ.ศ. ....” โดยมีมติเห็นชอบให้เสนอรายงานดังกล่าวต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

ทั้งนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรมได้พิจารณาศึกษารายงาน เรื่อง “การปฏิรูประบบงานนิติวิทยาศาสตร์ทั้งระบบ โดยร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายนิติวิทยาศาสตร์แห่งชาติ พ.ศ. ....” ตามแผนการปฏิรูปของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรมเสร็จแล้ว โดยเสนอส่งรายงานดังกล่าว ต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เพื่อโปรดพิจารณานำส่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม เพื่อพิจารณาตามที่เห็นสมควรต่อไปเป็นที่เรียบร้อยแล้ว

๔. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านการปกครองท้องถิ่น



# รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้านการปกครองท้องถิ่น

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ประจำเดือน กรกฎาคม ๒๕๖๐

สำนักกรรมการ ๒

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

**รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน  
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น  
ประจำเดือน กรกฎาคม ๒๕๖๐**

**๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการฯ ประจำเดือน กรกฎาคม ๒๕๖๐**

๑.๑ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น มีการประชุม จำนวน ๔ ครั้ง ดังนี้

- (๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๕๒ ประชุมเมื่อวันจันทร์ที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๐
- ๑.๑ เรื่องผลการติดตามความคืบหน้าในการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการชุดต่างๆ
  - ๑.๒ เรื่องสรุปผลการดำเนินงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น ในรอบระยะเวลาที่ ๓ (ระหว่างตุลาคม ๒๕๕๙ - กรกฎาคม ๒๕๖๐)
  - ๑.๓ เรื่องกำหนดวันประชุมครั้งต่อไป
- (๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๕๓ ประชุมเมื่อวันจันทร์ที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๐
- ๒.๑ เรื่องผลการติดตามความคืบหน้าในการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการชุดต่างๆ
  - ๒.๒ เรื่องแนวทางการบูรณาการแผนพัฒนาหมู่บ้านและแผนชุมชน
  - ๒.๓ เรื่องสรุปการรับฟังความคิดเห็นร่างกฎหมายเกี่ยวกับการปกครองท้องถิ่น
  - ๒.๔ เรื่องกำหนดวันประชุมครั้งต่อไป
- (๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๕๔ ประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐
- เรื่องสรุปการรับฟังความคิดเห็นร่างกฎหมายเกี่ยวกับการปกครองท้องถิ่น
- (๔) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๕๕ ประชุมเมื่อวันพุธที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๐
- สรุปประเด็นการปฏิรูปการปกครองท้องถิ่นตามข้อเสนอของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

๑.๒ คณะอนุกรรมการฯ จำนวน ๓ คณะ ได้ดำเนินการขับเคลื่อนการปฏิรูปการปกครองท้องถิ่นตามกรอบอำนาจหน้าที่ที่ได้รับมอบหมาย ดังนี้

**(๑) คณะอนุกรรมการการปกครองท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป มีการประชุม จำนวน ๔ ครั้ง ดังนี้**

- (๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๓๘ ประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๖๐
- พิจารณาเรื่องการหารือและรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับการปฏิรูปโครงสร้างและอำนาจหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบทั่วไปตามร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเชิญนายกสมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย เข้าร่วมประชุม
- (๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๓๙ ประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐
- พิจารณาเรื่องสรุปผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการการปกครองท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป
- (๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๔๐ ประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๐
- พิจารณาเรื่องการตอบความเห็นของคณะอนุกรรมการการปกครองท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป ในประเด็นต่าง ๆ เกี่ยวกับร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- (๔) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๔๑ ประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐
- พิจารณาเรื่องสรุปผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการการปกครองท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป

(๒) คณะอนุกรรมการการบริหารงานบุคคล การกำกับดูแล ตรวจสอบ และการมีส่วนร่วมของประชาชนสำหรับท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป มีการประชุม จำนวน ๗ ครั้ง ดังนี้

- (๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๔๓ วันอังคารที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๖๐
  - พิจารณาเรื่องการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- (๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๔๔ วันพฤหัสบดีที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๖๐
  - พิจารณาเรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชนรูปแบบคณะกรรมการชุมชน
- (๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๔๕ วันอังคารที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐
  - พิจารณาเรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชนรูปแบบคณะกรรมการชุมชน
- (๔) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๔๖ วันพุธที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๖๐
  - พิจารณาเรื่องการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- (๕) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๔๗ วันอังคารที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๐
  - พิจารณาเรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชนรูปแบบคณะกรรมการชุมชน
- (๖) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๔๘ วันพฤหัสบดีที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๐
  - พิจารณาเรื่องการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- (๗) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๔๙ วันอังคารที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐
  - ๗.๑ พิจารณาเรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชนรูปแบบคณะกรรมการชุมชน
  - ๗.๒ พิจารณาเรื่องการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๓) คณะอนุกรรมการการปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ มีการประชุม จำนวน ๔ ครั้ง ดังนี้

- (๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๙๑ ประชุมเมื่อวันจันทร์ที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๐
  - พิจารณาข้อมูลการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบของคณะอนุกรรมการการปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ
- (๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๙๒ ประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๐
  - พิจารณาข้อมูลการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบของคณะอนุกรรมการการปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ
- (๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๙๓ ประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๐
  - พิจารณาข้อมูลการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบของคณะอนุกรรมการการปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ
- (๔) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๙๔ ประชุมเมื่อวันจันทร์ที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๐
  - พิจารณาสรุปผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการการปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ

๑.๓ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา

-

๑.๔ การรับฟังความคิดเห็น

-

๑.๕ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

-

## ๑.๖ การศึกษาวิจัย

-

## ๑.๗ อื่นๆ

-

## ๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ขอรายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูปซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของคณะอนุกรรมการชุดต่าง ๆ ประจำเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๐ ดังนี้

### ส่วนแรก การปกครองท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป

#### ๑. คณะอนุกรรมการการปกครองท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป

คณะอนุกรรมการฯ ได้รับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับการปฏิรูปโครงสร้างและอำนาจหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบทั่วไปตามร่างประมวลกฎหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีนายกมลมาศ องศ์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทยและคณะเข้าร่วมประชุมเพื่อให้ข้อเสนอแนะและข้อสังเกตที่เป็นประโยชน์ต่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปโครงสร้างและอำนาจหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามร่างประมวลกฎหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นอกจากนี้ คณะอนุกรรมการฯ ได้สรุปผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการฯ ที่ผ่านมา โดยรวบรวมการรับฟังความคิดเห็นจากทุกผู้ที่เกี่ยวข้องทุกภาคส่วนตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และประมวลสรุปผลข้อสังเกต ข้อเสนอแนะที่ได้รับจากการรับฟังความคิดเห็นเพื่อส่งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาดำเนินการเร่งรัดให้ร่างกฎหมายที่เสนอไปมีผลใช้บังคับต่อไป

#### ๒. คณะอนุกรรมการการบริหารงานบุคคล การกำกับดูแล ตรวจสอบ และการมีส่วนร่วมของประชาชนสำหรับท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป

คณะอนุกรรมการการบริหารงานบุคคล การกำกับดูแล ตรวจสอบ และการมีส่วนร่วมของประชาชนสำหรับท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป ได้ดำเนินการประชุมเรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชนรูปแบบคณะกรรมการชุมชน โดยพิจารณาการบูรณาการแผนพัฒนาหมู่บ้านกับแผนชุมชนในการพัฒนาหมู่บ้านและชุมชนในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และได้ดำเนินการประชุมเรื่องการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น โดยพิจารณาอนุบัญญัติที่จำเป็นต้องออกตามบทบัญญัติของร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... ได้แก่ (๑) ร่างประกาศคณะกรรมการข้าราชการส่วนท้องถิ่น เรื่อง มาตรฐานกำหนดตำแหน่งลูกจ้างและพนักงานจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... (๒) ร่างกฎ ก.ถ. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการสรรหาและการคัดเลือกกรรมการและอนุกรรมการ ผู้แทนผู้บริหารท้องถิ่น ผู้แทนข้าราชการส่วนท้องถิ่น และผู้ทรงคุณวุฒิ ในคณะกรรมการข้าราชการส่วนท้องถิ่นและคณะอนุกรรมการข้าราชการส่วนท้องถิ่นจังหวัด พ.ศ. .... (๓) ร่างกฎ ก.ถ. ว่าด้วยการกระทำอันเป็นการล่วงละเมิดหรือคุกคามทางเพศ พ.ศ. .... (๔) ร่างระเบียบคณะกรรมการสรรหาและคัดเลือกกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรมท้องถิ่นว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการสรรหาและการคัดเลือกกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรมท้องถิ่น พ.ศ. .... (๕) ร่างประกาศคณะกรรมการข้าราชการส่วนท้องถิ่น เรื่อง มาตรฐานกำหนดตำแหน่งข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... (๖) ร่างกฎ ก.ถ. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการสรรหาและการคัดเลือกอนุกรรมการข้าราชการส่วนท้องถิ่นวิสามัญ พ.ศ. ....



## ส่วนที่สอง การปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ

### ๓. คณะอนุกรรมการการปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ

คณะอนุกรรมการการปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ ได้ดำเนินการจัดทำเจตนารมณ์ในการออกข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร และข้อบัญญัติเมืองพัทยา เกี่ยวกับวิธีการงบประมาณ และการจัดตั้งคณะกรรมการประชาคม ทั้งในกรุงเทพมหานคร (คณะกรรมการประชาคมเขต) และเมืองพัทยา (คณะกรรมการประชาคมเมืองพัทยา) ตามมาตรา ๑๑๙ มาตรา ๑๑๙/๑ และมาตรา ๑๒๓/๓ แห่งร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่..) พ.ศ. .... และมาตรา ๙๒ มาตรา ๙๒/๑ และมาตรา ๙๙/๒ แห่งร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่..) พ.ศ. .... เสร็จเรียบร้อยแล้ว และนำเสนอต่อคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

นอกจากนั้นคณะอนุกรรมการการปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ ได้ประชุมพิจารณาข้อคิดเห็นข้อสังเกต และข้อเสนอแนะจากการรับฟังความคิดเห็นร่างกฎหมายการปฏิรูปองค์กรปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ ที่อยู่ในความรับผิดชอบของคณะอนุกรรมการ จำนวน ๓ ฉบับ ได้แก่ ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่..) พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่..) พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการกรุงเทพมหานครและบุคลากรกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่..) พ.ศ. .... เพื่อนำเสนอต่อคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่นพิจารณาให้ความเห็นชอบ และนำเสนอหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

๕. คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านการศึกษา



# รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านการศึกษา

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ประจำเดือน กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๐

สำนักกรรมการ ๓  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

# สารบัญ

หน้า

รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน  
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา  
ประจำเดือน กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๐

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือน กรกฎาคม ๒๕๖๐	๑
๑.๑ มีการประชุมคณะกรรมการ	๑
๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา	๑
๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น	๑
๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	๒
๑.๕ การศึกษาวิจัย	๒
๑.๖ อื่น ๆ	๒
- การจัดทำแผนและแนวทางการขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษา (Social Movement)	๒
๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป จำนวน ๔ เรื่องตามที่คณะกรรมการได้ดำเนินงาน	๓
๒.๑ เรื่องการปฏิรูประบบการเรียนรู้	๔
- ความคืบหน้าในการดำเนินการเรื่องการปฏิรูประบบการเรียนรู้ เพื่อสร้างคนไทยให้ “วินัยเด่น”	๔
๒.๒ เรื่องการปฏิรูประบบการจัดการศึกษา	๕
๑) ความคืบหน้าการดำเนินการของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบ การจัดการศึกษา	๕
(๑) ด้านการศึกษาปฐมวัยและขั้นพื้นฐาน	๕
(๒) ด้านการอาชีวศึกษา	๖
(๓) ด้านการศึกษาตลอดชีวิต	๖
(๔) ด้านปฏิรูปกฎหมายการศึกษา	๖
(๕) ด้านอุดมศึกษา	๖
(๖) ด้านระบบบริหารการอาชีวศึกษาที่เหมาะสมกับพื้นที่	๖
๒) ความคืบหน้าการดำเนินการโดยคณะทำงานในคณะกรรมการ	๗
(๑) การปฏิรูประบบการอุดมศึกษา	๗
(๒) การปฏิรูปธรรมาภิบาลในระบบการศึกษา	๗

## สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
๒.๓ เรื่องการปฏิรูประบบมาตรฐานและการประกันคุณภาพการศึกษา	๗
- ความสำเร็จในการดำเนินการเรื่องการปฏิรูประบบการประกันคุณภาพการศึกษา	๘
๑) ความสำเร็จเรื่องกฎหมายการประกันคุณภาพการศึกษา	๘
๒) ความสำเร็จการปฏิรูประบบคุณภาพและมาตรฐานการศึกษาปฐมวัย	๙
๒.๔ เรื่องการปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม	๑๐
๑) ความสำเร็จการเสนอร่างพระราชบัญญัติวิจัย เทคโนโลยี และนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ....	๑๐
๒) ความสำเร็จการสร้างความร่วมมือเพื่อให้เกิดนวัตกรรมเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจประเทศไปสู่โลกที่ ๑	๑๑
๓) ความสำเร็จการผลิต พัฒนากำลังคนและงานวิจัยที่สอดคล้องกับความต้องการของการพัฒนาประเทศ	๑๒

**รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน  
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา  
ประจำเดือน กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๐**

**๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือน กรกฎาคม ๒๕๖๐**

**๑.๑ มีการประชุมคณะกรรมการ จำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้**

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๗๒ ประชุมวันจันทร์ที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๐

(๑.๑) พิจารณารับรองรายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา ประจำเดือนมิถุนายน ๒๕๖๐

(๑.๒) พิจารณารับรองสรุปผลการดำเนินงานคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา

(๑.๒) เรื่องสรุปความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ ทั้ง ๕ คณะ และคณะทำงานในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๗๓ ประชุมวันจันทร์ที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๐

- เรื่องสรุปความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ ทั้ง ๕ คณะ และคณะทำงานในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา

**๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา (ถ้ามี)**

(๑) การศึกษาดูงาน

คณะกรรมการ มีการดูงาน ในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๐ จำนวน ๑ ครั้ง ดังนี้

- เรื่อง “การติดตามผลการดำเนินการพัฒนาครูด้วยการปฏิรูปกระบวนการเรียนรู้ เพื่อปรับวิธีการสอนเป็นแบบคิดวิเคราะห์และปฏิบัติจริง (Active Learning) ตามหลักสูตรอิงมาตรฐานในศตวรรษที่ ๒๑”

วัตถุประสงค์ของการศึกษาดูงาน

- เพื่อศึกษาและติดตามผลการดำเนินการพัฒนาครูด้วยการปฏิรูปกระบวนการเรียนรู้ เพื่อปรับวิธีการสอนเป็นแบบคิดวิเคราะห์และปฏิบัติจริง (Active Learning) ตามหลักสูตรอิงมาตรฐานในศตวรรษที่ ๒๑ ในพื้นที่จังหวัดเชียงราย

วัน เวลา สถานที่

- วันพุธที่ ๑๓ – พฤหัสบดีที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ณ สถานศึกษาในพื้นที่จังหวัดเชียงราย

(๒) การสัมมนา

- ไม่มี -

**๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น (ถ้ามี)**

- ไม่มี -

## ๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี)

คณะกรรมการได้มีการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๐ เพื่อให้การขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษาเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับการดำเนินงานของหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยมีการดำเนินการต่อเนื่องเช่นเดียวกับที่ดำเนินการมาตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๘ – มิถุนายน ๒๕๖๐ ทั้ง คณะรัฐมนตรี คณะรักษาความสงบแห่งชาติ สถาบันนิติบัญญัติแห่งชาติ กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านการศึกษา วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรม และกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ตลอดจนหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่อง

นอกจากนี้ ในวันที่สิบสี่ที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๐ คณะกรรมการโดยผู้แทนคือคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม ได้หารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ หน่วยบัญชาการทหารพัฒนา กระทรวงมหาดไทย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กรมการปกครอง กรมป่าไม้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา กรุงเทพมหานคร จังหวัดยโสธร จังหวัดเพชรบุรี จังหวัดขอนแก่น มหาวิทยาลัย เกษตรศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ เพื่อหารือโครงการ “รวมใจปลูกต้นกล้ายางนา” ในพิธีงานเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวมหาวชิราลงกรณ บดินทรเทพยวรางกูร เนื่องในโอกาสวันเฉลิมพระชนมพรรษา ๖๕ พรรษา ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ที่ต้องจัดกิจกรรมรวมใจปลูกต้นกล้ายางนา

## ๑.๕ การศึกษาวิจัย (ถ้ามี)

- ไม่มี -

## ๑.๖ อื่น ๆ

คณะกรรมการมีการดำเนินการโดยมีการตั้งคณะทำงาน คณะอนุกรรมการและคณะทำงานในคณะอนุกรรมการซึ่งเป็นผู้ทรงคุณวุฒิผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องในเรื่องขึ้นมาศึกษาข้อมูลในเชิงลึก ระดมความคิดเห็น วิเคราะห์ จัดทำแนวทาง แผนการปฏิรูป วิธีการปฏิรูปพร้อมกำหนดเวลาการปฏิรูป และข้อเสนอแนะเพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรมให้สัมฤทธิ์ผลในเรื่องต่าง ๆ โดยยังคงยึดตามแนวทางที่ได้ดำเนินการต่อเนื่องตามที่ได้รายงานความคืบหน้าในเดือนพฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๘ – มิถุนายน ๒๕๖๐ ไปแล้ว

เพื่อให้การดำเนินการขับเคลื่อนเป็นไปอย่างเป็นรูปธรรม คณะกรรมการได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการจัดทำแผนและแนวทางการขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษา (Social Movement) ขึ้นมาพิจารณาศึกษาและดำเนินการในเรื่องดังกล่าวร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยมอบหมายให้ ผู้ช่วยศาสตราจารย์สมเดช นิลพันธุ์ กรรมการ เป็นประธานอนุกรรมการ ซึ่งมีการดำเนินการขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษา ในเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๐ ดังนี้

**คณะอนุกรรมการจัดทำแผนและแนวทางการขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษา (Social Movement) เดือนกรกฎาคม ๒๕๖๐** คณะอนุกรรมการจัดทำแผนและแนวทางการขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษา (Social Movement) มีความคืบหน้าในการดำเนินการ ดังนี้

เดือนกรกฎาคม ๒๕๖๐ คณะอนุกรรมการจัดทำแผนและแนวทางการขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษา (Social Movement) ได้ทำสรุปรายงานความคืบหน้าเสนอต่อคณะกรรมการการศึกษาเมื่อ

วันจันทร์ที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ดังนี้

๑. คณะอนุกรรมการได้ปรับปรุงแก้ไขสรุปประเด็นรายงาน เสร็จเรียบร้อยแล้วพร้อมความเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และได้นำเสนอรายงานดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป เรียบร้อยแล้ว และประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้ลงนามในหนังสือเรียนประธานคณะกรรมการอิสระเพื่อการปฏิรูปการศึกษา เมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ซึ่งฝ่ายเลขานุการได้นำส่งคณะกรรมการอิสระเพื่อการปฏิรูปการศึกษาเรียบร้อยแล้ว

๒. ฝ่ายเลขานุการได้จัดทำหนังสือขอขอบคุณ พร้อมส่งเล่มรายงานให้กับคณะอนุกรรมการและที่ปรึกษา เรียบร้อยแล้ว เมื่อวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๐

๓. ฝ่ายเลขานุการได้จัดทำสรุปการเดินทางไปศึกษาดูงาน และเยี่ยมชมสถานศึกษาเพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษาในพื้นที่จังหวัดสุราษฎร์ธานี เมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๐ และสรุปการจัดสัมมนาเชิงปฏิบัติการเรื่อง “ปัจจัยแห่งความสำเร็จการปฏิรูปการศึกษาโดยใช้กลไกประชารัฐระดับพื้นที่ : กรณีศึกษาจังหวัดสุราษฎร์ธานี” เมื่อวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๖๐ เสร็จเรียบร้อยแล้ว และได้แจกให้ทุกท่านด้วยแล้ว

## ๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป จำนวน ๔ เรื่องตามที่

### คณะกรรมการได้ดำเนินงาน

ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ (๕) ที่ให้คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษามีอำนาจหน้าที่ศึกษา วิเคราะห์ จัดทำแนวทาง แผนการปฏิรูปวิธีการปฏิรูปพร้อมกำหนดเวลาการปฏิรูป และข้อเสนอแนะเพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ด้านการศึกษา การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรมให้สัมฤทธิ์ผล รวมทั้งมีอำนาจหน้าที่อื่นตามที่สภามอบหมาย นั้น เพื่อให้เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ คณะกรรมการได้เริ่มดำเนินการตั้งแต่วันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ และได้มีการเสนอแผนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษาต่อที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ในการประชุมครั้งที่ ๑๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๘ และที่ประชุมได้ให้ความเห็นชอบในแผนดังกล่าว สำหรับแผนการปฏิรูปที่คณะกรรมการได้นำเสนอต่อสภา ประกอบด้วย ๔ เรื่อง ได้แก่ เรื่องที่ ๑ การปฏิรูประบบการเรียนรู้ เรื่องที่ ๒ การปฏิรูประบบการจัดการศึกษา เรื่องที่ ๓ การปฏิรูประบบมาตรฐานและการประกันคุณภาพการศึกษา และเรื่องที่ ๔ การปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม

จากแผนการปฏิรูป ๔ เรื่องที่ได้นำเสนอต่อสภา นั้น คณะกรรมการได้กำหนดให้เป็นแผนการปฏิรูปที่จะเร่งดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลา ๑๘ เดือน จำนวน ๒ เรื่อง คือ

เรื่องที่ ๑ การปฏิรูประบบการเรียนรู้ เพื่อสร้างคนไทยให้ “วินัยเด่น”

เรื่องที่ ๒ การปฏิรูประบบการจัดการศึกษา ใน ๔ ประเด็น

๒.๑) การศึกษาปฐมวัยและขั้นพื้นฐานเน้นการบริหารจัดการพัฒนาครูทั้งระบบ แก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องพร้อมทั้งดำเนินการกระจายอำนาจและความเป็นนิติบุคคล

๒.๒) การศึกษาอาชีวศึกษาเน้นระบบทวิภาคี การมีอาชีพ

๒.๓) การศึกษาอุดมศึกษา เน้นระบบการบริหารสภามหาวิทยาลัย ธรรมภิบาล คุณภาพหลักสูตรทุกระดับ การวิจัยเพื่อนวัตกรรม

๒.๔) การปฏิรูประบบการจัดการศึกษาทั้งระบบ และปรับปรุงโครงสร้างกระทรวงศึกษาธิการ



นอกจากนั้น เรื่องที่ ๓ การปฏิรูประบบมาตรฐานและการประกันคุณภาพการศึกษา และเรื่องที่ ๔ การปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม คณะกรรมการได้ดำเนินการคู่ขนานกันไป

สำหรับการดำเนินการในการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูปของคณะกรรมการฯ ในเดือนกรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้ยึดตามแนวทางการดำเนินงานต่อเนื่องตามแผนการปฏิรูปที่ได้กำหนดและนำเสนอต่อสภาเพื่อเห็นชอบแล้ว โดยคณะกรรมการได้มีการประชุม ทั้งสิ้น ๒ ครั้ง รวมทั้งได้มีการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐ และเอกชน ทั้งในรูปแบบที่เป็นทางการและไม่เป็นทางการ การจัดสัมมนา การเดินทางศึกษาดูงาน และการร่วมขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษา กับหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อนำมาประกอบการพิจารณาศึกษาในเรื่องต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่และขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปที่ได้กำหนดไว้ตามแผน โดยมีรายละเอียดความคืบหน้าในการดำเนินการต่าง ๆ ดังนี้

## ๒.๑ เรื่องการปฏิรูประบบการเรียนรู้

สำหรับการปฏิรูประบบการเรียนรู้ เรื่องที่คณะกรรมการได้ดำเนินการตามแผน คือ การสร้างคนไทยให้ “วินัยเด่น” และการปรับโครงสร้างการบริหารงานของกระทรวงศึกษาธิการ ซึ่งมีความคืบหน้าในการดำเนินการ ดังนี้

คณะกรรมการได้ปฏิบัติตามแผนการปฏิรูปเรื่องการปฏิรูประบบการเรียนรู้ เพื่อสร้างคนไทยให้ “วินัยเด่น” และการปรับโครงสร้างการบริหารงานของกระทรวงศึกษาธิการ ที่ได้วางไว้ โดยมีการตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นมารับผิดชอบ ได้แก่ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้ มอบหมายให้ พลเอก พหล สง่าเนตร เป็นประธานอนุกรรมการ

สำหรับเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๐ ประชุมคณะอนุกรรมการ รวม ๒ ครั้ง ได้แก่ วันจันทร์ที่ ๓ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ พิจารณาเรื่อง แนวทางความร่วมมือระหว่างคณะอนุกรรมการกับโครงการโรงเรียนคุณธรรมของกระทรวงศึกษาธิการ และวันอังคารที่ ๑๘ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ พิจารณาเรื่อง ติดตามแผนการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้ตามแนวคิด STAR STEMS ซึ่งสามารถสรุปความคืบหน้าในการดำเนินการได้ ดังนี้

### - ความคืบหน้าในการดำเนินการเรื่องการปฏิรูประบบการเรียนรู้ เพื่อสร้างคนไทยให้ “วินัยเด่น”

คณะกรรมการโดย คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้ ได้มีการดำเนินการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้เพื่อสร้างคนไทยให้ “วินัยเด่น” มีความคืบหน้า ดังนี้

#### การประชุมคณะอนุกรรมการ

ประชุมคณะอนุกรรมการ รวม ๒ ครั้ง สรุปผลได้ ดังนี้

วันจันทร์ที่ ๓ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ พิจารณาเรื่อง แนวทางความร่วมมือระหว่างคณะอนุกรรมการกับโครงการโรงเรียนคุณธรรมของกระทรวงศึกษาธิการ สรุปได้ดังนี้

คณะอนุกรรมการได้ร่วมกันพิจารณาถึงแนวทางความร่วมมือระหว่างคณะอนุกรรมการกับโครงการโรงเรียนคุณธรรมของกระทรวงศึกษาธิการ โดยได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมประชุมเพื่อให้ข้อมูลและแสดงความคิดเห็นอันเป็นประโยชน์ต่อการพิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบด้วย สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา และสำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา ทั้งนี้ ที่ประชุมมีความเห็นร่วมกันให้ตั้งคณะทำงานร่วมกันเพื่อบูรณาการการดำเนินงานให้เป็นรูปธรรมร่วมกันระหว่างคณะอนุกรรมการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับโครงการโรงเรียนคุณธรรมของกระทรวงศึกษาธิการ

วันอังคารที่ ๑๘ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ พิจารณาเรื่อง ติดตามแผนการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้ตามแนวคิด STAR STEMS สรุปได้ดังนี้

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาจัดทำข้อเสนอแนะสรุปบทบาทของ STAR STEMS ในการปลูกฝังเยาวชนให้เป็นพลเมืองดี มีวินัย รักและภูมิใจในชาติ สามารถเชี่ยวชาญตามความถนัด รับผิดชอบต่อครอบครัว ชุมชน สังคม และประเทศชาติ ของคณะกรรมการฯ ซึ่งสาระสำคัญของข้อเสนอแนะดังกล่าวประกอบด้วย ๑) แนวทางการดำเนินงานระดับนโยบาย ๒) แนวทางการดำเนินงานระดับปฏิบัติการ ได้แก่ ภาครอบครัว ภาคการศึกษา ภาคสังคม ที่ประชุมได้พิจารณาให้ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะให้เกิดความสมบูรณ์ เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษาเพื่อพิจารณาต่อไป

## ๒.๒ เรื่องการปฏิรูประบบการจัดการศึกษา

คณะกรรมการฯ ได้ปฏิบัติตามแผนการปฏิรูปเรื่อง การปฏิรูปการบริหารระบบการจัดการศึกษาที่ได้วางไว้ สามารถสรุปผลการดำเนินการในเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๐ ได้ดังนี้

### ๑) ความคืบหน้าการดำเนินการของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการจัดการศึกษา

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการจัดการศึกษา ได้จัดการประชุม ในเดือนกรกฎาคม จำนวน ๔ ครั้ง โดยแบ่งมอบการทำงานออกเป็น ๖ คณะทำงาน ได้แก่ ๑) การศึกษาปฐมวัยและขั้นพื้นฐาน ๒) การอาชีวศึกษา ๓) การศึกษาตลอดชีวิต ๔) การปฏิรูปกฎหมายการศึกษา ๕) การอุดมศึกษา ๖) ระบบบริหารการอาชีวศึกษาที่เหมาะสมกับพื้นที่

ส่วนการดำเนินงานของแต่ละคณะทำงานมีความคืบหน้าไปตามลำดับ ดังนี้

#### (๑) ด้านการศึกษาปฐมวัยและขั้นพื้นฐาน

คณะทำงาน มีแนวทางและประเด็นที่สำคัญในการที่จะปฏิรูป โดยได้ดำเนินการศึกษาแนวทางและประเด็นที่สำคัญในการที่จะปฏิรูปในเรื่องการพัฒนาครูเพื่อปรับการเรียนการสอนเป็นแบบคิดวิเคราะห์ (Active Learning) ภายหลังจากที่ได้มีการจัดโครงการนำร่องในโรงเรียน ๔ ภูมิภาค และได้ดำเนินการขยายผลการปรับเปลี่ยนวิธีการเรียนการสอนเป็นแบบคิดวิเคราะห์ (Active Learning) ในการจัดสัมมนาเชิงปฏิบัติการเพื่อทำความเข้าใจกับผู้บริหารสถานศึกษาในเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๑ ซึ่งมีทั้งหมด ๖๗ สถานศึกษา ณ โรงเรียนเตรียมอุดมศึกษา รวมทั้งได้มีการจัดสัมมนาร่วมกับสำนักบริหารงานการมัธยมศึกษาตอนปลาย สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ในการขยายผลการปรับเปลี่ยนวิธีการเรียนการสอนเป็นแบบคิดวิเคราะห์ (Active Learning) ณ โรงแรมรอยัล ซิตี เขตบางพลัด กรุงเทพมหานคร เพื่อทำความเข้าใจกับผู้บริหารเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษาทั่วประเทศ จำนวน ๔๒ เขตพื้นที่การศึกษา มาแล้วนั้น

ทั้งนี้ คณะทำงานด้านการศึกษาปฐมวัยและขั้นพื้นฐาน และคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการจัดการศึกษาจะเดินทางไปศึกษาดูงานและเยือนสถานศึกษา เพื่อไปดำเนินการโครงการติดตามผลการพัฒนาครูด้วยการปฏิรูปการเรียนรู้ เพื่อปรับวิธีการสอนเป็นแบบคิดวิเคราะห์และปฏิบัติจริง (Active Learning) โดยได้เดินทางไปโรงเรียนแก่นนครวิทยาลัย อำเภอเมือง จังหวัดขอนแก่น ระหว่างวันพุธที่ ๒๘ - วันพฤหัสบดีที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๐ และครั้งที่สองเดินทางไปโรงเรียนสามัคคีวิทยาคม อำเภอเมือง จังหวัดเชียงราย ระหว่างวันพฤหัสบดีที่ ๑๓ - วันศุกร์ที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ซึ่งเป็นการเดินทางไปเพื่อรับฟังสรุปผลการดำเนินงาน และรับฟังความคิดเห็นจากผู้บริหารโรงเรียน และตัวแทนครูผู้สอนใน ๘ กลุ่มสาระ

รวมทั้งเยี่ยมชมการจัดการเรียนการสอนเป็นแบบ Active Learning ของโรงเรียน เพื่อได้บทสรุปการสอนแบบคิดวิเคราะห์และปฏิบัติจริง (Active Learning) ที่เหมาะสมต่อไป

### (๒) ด้านการอาชีวศึกษา

คณะทำงานด้านการอาชีวศึกษา มีแนวทางและประเด็นที่สำคัญในการศึกษาการปฏิรูป โดยได้ดำเนินงานตามที่คณะอนุกรรมการมอบหมายให้พิจารณา ได้ศึกษาวิจัย เรื่อง การแก้ปัญหาการทะเลาะวิวาทในสถานศึกษาอาชีวศึกษา ด้วยยุทธศาสตร์ “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” ซึ่งเป็นหนึ่งในวิธีการสันติวิธีรับมือกับการก่อเหตุความรุนแรงของนักศึกษาอาชีวศึกษา กรณีศึกษา วิทยาลัยเทคนิคพระนครศรีอยุธยา จังหวัดพระนครศรีอยุธยา

### (๓) ด้านการศึกษาตลอดชีวิต

คณะทำงานด้านการศึกษาตลอดชีวิต มีแนวทางและประเด็นที่สำคัญในการศึกษาการปฏิรูป โดยได้ดำเนินงานตามที่คณะอนุกรรมการมอบหมายให้พิจารณาเสร็จเรียบร้อยแล้ว

### (๔) ด้านปฏิรูปกฎหมายการศึกษา

คณะทำงานด้านปฏิรูปกฎหมายการศึกษา มีแนวทางและประเด็นที่สำคัญในการศึกษาการปฏิรูป โดยได้ดำเนินงานตามที่คณะอนุกรรมการมอบหมายให้พิจารณา ซึ่งคณะอนุกรรมการได้สรุปรายงาน เรื่อง พระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ได้ผ่านคณะกรรมการ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเป็นที่เรียบร้อยแล้ว และขณะนี้สภานิติบัญญัติแห่งชาติได้มีการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวร่วมกับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และได้หารือสรุปร่วมกันในการพิจารณากฎหมายฉบับนี้เป็นที่เรียบร้อยแล้ว

### (๕) ด้านอุดมศึกษา

คณะทำงานด้านอุดมศึกษา มีแนวทางและประเด็นที่สำคัญในการศึกษาการปฏิรูปการอุดมศึกษา ได้พิจารณาจัดทำร่างพระราชบัญญัติการอุดมศึกษาขึ้นและนำเสนอต่อคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษาเป็นที่เรียบร้อยแล้ว ขณะนี้อยู่ในกระบวนการที่คณะกรรมการฯ ตั้งคณะทำงานขึ้นมาพิจารณาในรายละเอียดเพื่อนำเสนอสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต่อไป

### (๖) ด้านระบบบริหารการอาชีวศึกษาที่เหมาะสมกับพื้นที่

คณะทำงาน มีแนวทางและประเด็นที่สำคัญในการที่จะปฏิรูป โดยได้ดำเนินการศึกษาแนวทางตามที่คณะอนุกรรมการได้มอบหมายให้พิจารณา ซึ่งได้มีการประชุมพิจารณาอย่างต่อเนื่อง และคณะทำงานได้จัดทำรายงานของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการจัดการศึกษา เรื่อง “ระบบบริหารการอาชีวศึกษาที่เหมาะสมกับพื้นที่” โดยคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการจัดการศึกษา ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้พิจารณาเห็นชอบรายงานฉบับดังกล่าวเรียบร้อยแล้ว และเพื่อให้รายงานฉบับดังกล่าวเกิดความสมบูรณ์ สอดคล้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกันกับแนวทางการบริหารจัดการศึกษาของสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ จึงได้นำส่งรายงานฉบับดังกล่าวให้กับสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษาได้พิจารณา และเมื่อวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๐ คณะทำงานได้มีการหารือร่วมกันกับเลขาธิการคณะกรรมการการอาชีวศึกษา ณ สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ ซึ่งผลจากการหารือร่วมกันสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษาจะดำเนินการตั้งคณะทำงานเพื่อพิจารณาศึกษาาร่วมกันกับคณะทำงานเพื่อศึกษาระบบบริหารการอาชีวศึกษาที่เหมาะสมกับพื้นที่ จากนั้นคณะอนุกรรมการได้มีมติให้มีการพิจารณารายงานของคณะทำงานระบบบริหารการ

อาชีวศึกษาที่เหมาะสมกับพื้นที่อีกช่วงระยะเวลาหนึ่ง ประมาณ ๒ สัปดาห์ ซึ่งในสัปดาห์แรกคณะทำงานได้เชิญผู้อำนวยการสถาบันการอาชีวศึกษากรุงเทพมหานคร มาร่วมกันพิจารณารายงานของคณะทำงานและให้ข้อมูลที่เป็นประโยชน์ และในวันอังคารที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๐ ที่ผ่านมา ได้มีการเชิญคณะทำงานในส่วนของสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา มาร่วมกันพิจารณารายงานในระดับหนึ่งแล้ว ทำให้รายงานฉบับดังกล่าวได้ข้อมูลที่ตลกเป็นประโยชน์ต่อการนำไปใช้ เกิดความชัดเจน ครบถ้วนและถูกต้อง ทั้งนี้ รายงานของคณะทำงานเพื่อศึกษาระบบบริหารการอาชีวศึกษาที่เหมาะสมกับพื้นที่ได้ดำเนินการจัดทำสำเร็จลุล่วงแล้ว และจะได้นำเสนอรายงานต่อสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษาเพื่อพิจารณาต่อไป

## ๒) ความคืบหน้าการดำเนินการโดยคณะทำงานในคณะกรรมการฯ

### (๑) การปฏิรูประบบการอุดมศึกษา

ความคืบหน้าการดำเนินงาน เดือนกรกฎาคม ๒๕๖๐ คณะทำงานขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการอุดมศึกษา นำโดย นายอุทัย เลาหวิเชียร กรรมการในฐานะหัวหน้าคณะทำงาน ได้นำเสนอรายงานผลการพิจารณาของคณะทำงาน เรื่อง “แผนการปฏิรูประบบการอุดมศึกษา” ต่อที่ประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา และที่ประชุมได้เห็นชอบให้นำเสนอต่อคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศพิจารณาต่อไป ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาฯ ได้พิจารณาแล้วและบรรจุรายงานดังกล่าวเข้าสู่การพิจารณาของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเมื่อวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๐ และที่ประชุมสภาฯ ได้มีมติเห็นชอบรายงานดังกล่าว โดยให้คณะกรรมการฯ ได้นำข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของที่ประชุมสภาฯ มาปรับปรุงรายงานและให้นำเสนอต่อประธานสภาฯ เมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๖๐ เพื่อลงนามเสนอต่อไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

### (๒) การปฏิรูปธรรมาภิบาลในระบบการศึกษา

ที่ประชุมมีมติให้งดประชุมตลอดเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๐ ส่วนกำหนดการประชุมจะแจ้งกำหนดนัดประชุมต่อไป

ทั้งนี้ ในระหว่างนี้คณะทำงานฯ ได้รับมอบหมายจากหัวหน้าคณะทำงาน ให้ทำงานภาคกิจกรรมในการขับเคลื่อนการปฏิรูปธรรมาภิบาลในระบบการศึกษา ร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (ป.ป.ท.) ในรูปแบบของการสร้างเครือข่ายระหว่างหน่วยงาน และ ภาคส่วนที่เกี่ยวข้องอื่น ๆ รวมทั้งได้ดำเนินการร่วมกันในการสร้างฐานข้อมูลด้วยระบบดิจิทัลแบบโปรแกรมประยุกต์ หรือ ซอฟต์แวร์แอปพลิเคชัน (Application Software) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้เป็นฐานข้อมูลร่วมระหว่างหน่วยงานสำหรับรับเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับธรรมาภิบาลในระบบการศึกษา ส่วนรายงานผลการพิจารณาศึกษาในเรื่องการปฏิรูปธรรมาภิบาลในระบบการศึกษาอยู่ระหว่างการปรับแก้ร่างรายงานเพื่อให้เกิดความสมบูรณ์เสนอก่อนที่จะนำเสนอต่อคณะกรรมการฯ เพื่อพิจารณาต่อไป

### ๒.๓ เรื่องการปฏิรูประบบมาตรฐานและการประกันคุณภาพการศึกษา

คณะกรรมการฯ ได้ปฏิบัติตามแผนการปฏิรูปเรื่อง การปฏิรูประบบประเมินและประกันคุณภาพการศึกษาทุกระดับ ที่ได้วางไว้ โดยมีการตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นมารับผิดชอบ ได้แก่ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบมาตรฐานและการประกันคุณภาพการศึกษา มอบหมายให้ พลอากาศเอก วัจน มณีนัย เป็นประธานอนุกรรมการ นั้น คณะอนุกรรมการได้พิจารณาจัดทำรายงานในเรื่องการปฏิรูประบบการประกันคุณภาพการศึกษาทั้งระบบเป็นที่เรียบร้อยแล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างพิจารณาดำเนินการในการที่จะ

ขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการประกันคุณภาพการศึกษาตามแนวทางที่ได้เสนอไป ตลอดจนการพิจารณาศึกษากฎหมายการประกันคุณภาพการศึกษาและการปฏิรูประบบคุณภาพและมาตรฐานการศึกษาปฐมวัย โดยในเดือนกรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ มีความคืบหน้าในการดำเนินงานสรุปได้ ดังนี้

คณะอนุกรรมการไม่มีการประชุมแต่เป็นการติดตามผลการดำเนินการในเรื่องที่เกี่ยวกับการประกันคุณภาพการศึกษาและการปฏิรูประบบคุณภาพและมาตรฐานการศึกษาปฐมวัยของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

## **- ความคืบหน้าในการดำเนินการเรื่องการปฏิรูประบบการประกันคุณภาพการศึกษา**

ภายหลังจากที่คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบมาตรฐานและการประกันคุณภาพการศึกษา ได้พิจารณาศึกษาแผนการปฏิรูประบบการประกันคุณภาพการศึกษาแล้วเสร็จและได้นำเสนอแผนดังกล่าวต่อที่สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเพื่อเห็นชอบแล้ว รวมถึงได้เสนอรายงานแผนปฏิรูประบบการประกันคุณภาพการศึกษาผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการรวม ๓ ฝ่าย (วิป ๓ ฝ่าย) แล้ว

นอกจากนี้ ในส่วนที่คณะอนุกรรมการได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการให้พิจารณาศึกษาเรื่องอื่น ๆ ใน ๒ เรื่อง คือ พิจารณาศึกษากฎหมายการประกันคุณภาพการศึกษา ซึ่งเป็นแผนการปฏิรูปต่อเนื่องจากการปฏิรูประบบการประกันคุณภาพการศึกษา เพื่อให้สามารถดำเนินการให้เป็นรูปธรรม และการปฏิรูประบบคุณภาพและมาตรฐานการศึกษาปฐมวัย ซึ่งคณะอนุกรรมการได้ตั้งคณะทำงานขึ้นมาเพื่อพิจารณาศึกษาในเรื่องดังกล่าว ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการได้พิจารณาศึกษากฎหมายการประกันคุณภาพการศึกษาเป็นที่เรียบร้อยแล้ว ส่วนเรื่องของปฏิรูประบบคุณภาพและมาตรฐานการศึกษาปฐมวัย คณะอนุกรรมการได้พิจารณาเสร็จแล้วและนำเสนอรายงานต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณารับรองเป็นที่เรียบร้อยแล้ว ทั้งนี้ สามารถสรุปความคืบหน้าในการดำเนินการของคณะอนุกรรมการในการติดตามผลการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูปทั้งสองเรื่องในเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๐ ได้ ดังนี้

๑) ความคืบหน้าเรื่องกฎหมายการประกันคุณภาพการศึกษา เพื่อให้การปฏิรูประบบการประกันคุณภาพการศึกษาเป็นไปตามที่คณะกรรมการนำเสนอจึงได้มีการพิจารณาในส่วนของ การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายการประกันคุณภาพการศึกษาที่เกี่ยวข้องทั้งระบบ ทั้งนี้ ในส่วนของปรับปรุงแก้ไขกฎหมายการประกันคุณภาพการศึกษาที่เกี่ยวข้อง คณะอนุกรรมการได้พิจารณาศึกษาและจัดทำเป็นรายงานนำเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณารับรองเป็นที่เรียบร้อยแล้ว โดยคณะกรรมการได้ นำเสนอรายงานต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ เพื่อพิจารณาดำเนินการในส่วนที่รับผิดชอบต่อไปแล้ว ซึ่งคณะกรรมการจะได้ติดตามความคืบหน้าในการ ดำเนินการกับกระทรวงศึกษาธิการเกี่ยวกับเรื่องของการแก้ไขปรับปรุงกฎกระทรวงให้เป็นไปตามหลักการที่ คณะกรรมการ โดยการเข้าพบรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการรวมทั้งประชุมร่วมกับหน่วยงานที่ เกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่อง ซึ่งกระทรวงศึกษาธิการรับหลักการที่จะแก้ไขกฎกระทรวงให้เป็นไปตามหลักการที่ คณะกรรมการนำเสนอ และประกาศใช้ต่อไป

จากการติดตามความคืบหน้าผลการดำเนินการเรื่องดังกล่าวพบว่ากระทรวงศึกษาธิการได้มีการจัดทำร่างกฎกระทรวงว่าด้วยระบบ หลักเกณฑ์ และวิธีการประกันคุณภาพการศึกษาขึ้น ซึ่งจากการที่ คณะกรรมการได้พิจารณาแล้วมีความเห็นว่าร่างกฎกระทรวงที่กระทรวงศึกษาธิการได้จัดทำขึ้น ยังมี ความคลาดเคลื่อนไปจากหลักการวิธีการปฏิรูปการประกันคุณภาพการศึกษาที่สภาขับเคลื่อนการปฏิรูป ประเทศ โดยคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา ได้นำเสนอไว้เป็นอย่างมาก และ

เห็นว่าหากมีการประกาศใช้กฎกระทรวงดังกล่าวอาจทำให้การปฏิรูปการประกันคุณภาพการศึกษาไม่สามารถเป็นไปเพื่อพัฒนาการบริหารคุณภาพของสถานศึกษาได้ตามที่สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้เสนอไปได้ ดังนั้น จึงมีหนังสือที่ลงนามโดยประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เมื่อวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เพื่อนำส่งข้อเสนอต่อกระทรวงศึกษาธิการพิจารณาขอให้ทบทวนการจัดทำร่างกฎกระทรวงดังกล่าวให้มีความรอบคอบอีกครั้ง ก่อนที่จะเสนอให้คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป พร้อมกันนี้สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ โดยคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษาได้พิจารณาจัดทำร่างกฎกระทรวงตามหลักการที่เคยนำเสนอมาเพื่อประกอบการพิจารณาทบทวนด้วย และในวันดังกล่าวผู้แทนคณะกรรมการได้มีการประชุมร่วมกับนายชัยพฤกษ์ เสรีรักษ์ ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ และคณะผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการด้านกฎหมายและการประกันคุณภาพการศึกษาเพื่อหารือถึงแนวทางในการดำเนินการเรื่องดังกล่าว ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข ๓๖๐๑ ชั้น ๖ อาคารรัฐสภา ๓ ระหว่างเวลา ๑๕.๐๐ - ๑๖.๐๐ นาฬิกา สรุปได้ว่า ทั้งสองฝ่ายมีความเข้าใจในหลักการที่ตรงกันคือการประกันคุณภาพการศึกษา เป็นกระบวนการที่สถานศึกษาจัดให้มีระบบการบริหารคุณภาพการศึกษาเพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้กับผู้มีส่วนเกี่ยวข้องและประชาชนว่าการจัดการศึกษาของสถานศึกษาจะบรรลุคุณภาพตามมาตรฐานการศึกษาของสถานศึกษาและมาตรฐานการศึกษาของชาติและการประกันคุณภาพการศึกษา ควรจะแยกออกจากการประเมินคุณภาพการศึกษาอย่างชัดเจน ซึ่งเป็นตรงกับหลักการที่คณะกรรมการได้เสนอไปแล้ว ส่วนแนวทางการจัดทำร่างกฎกระทรวงว่าด้วยระบบ หลักเกณฑ์ และวิธีการประกันคุณภาพการศึกษา พ.ศ. .... นั้น ผู้แทนคณะกรรมการยืนยันขอให้กระทรวงศึกษาธิการได้พิจารณาปรับแก้ไขร่างกฎกระทรวงตามที่คณะกรรมการได้นำเสนอเพื่อความถูกต้องในการดำเนินการในอนาคต ขณะที่ผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการให้เหตุผลว่าไม่สามารถที่จะปรับแก้ไขร่างกฎกระทรวงตามที่คณะกรรมการนำเสนอได้เนื่องจากถ้อยคำที่บัญญัติจะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งคณะกรรมการได้ทำหนังสือลงวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการเพื่อส่งสรุปผลการประชุมดังกล่าวเพื่อประกอบการพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วยแล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างการติดตามความคืบหน้าในการดำเนินการของกระทรวงศึกษาธิการตามข้อเสนอที่คณะกรรมการได้เสนอไป

**๒) ความคืบหน้าการปฏิรูประบบคุณภาพและมาตรฐานการศึกษาปฐมวัย** สำหรับความคืบหน้าในการดำเนินงานในเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๐ คณะอนุกรรมการได้มีการพิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้วเสร็จ รวมทั้งได้จัดทำรายงาน เรื่องการปฏิรูปการจัดการดูแลพัฒนาและจัดการศึกษาปฐมวัยให้มีมาตรฐานและเอกภาพ นำเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณารับรองเป็นที่เรียบร้อยแล้วและนำเสนอรายงานดังกล่าวต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเพื่อพิจารณา เมื่อวันที่จันทร์ที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๐ ซึ่งที่ประชุมสภามีมติเห็นชอบรายงานดังกล่าวอย่างเป็นเอกฉันท์ โดยขอให้คณะกรรมการได้นำข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของที่ประชุมไปปรับแก้ไขรายงานเพื่อนำเสนอต่อประธานสภา เพื่อนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาดำเนินการต่อไปแล้ว

สำหรับความคืบหน้าในการดำเนินการหลังจากเสนอรายงานเป็นที่เรียบร้อยแล้ว คณะกรรมการโดยผู้แทนคือคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนระบบมาตรฐานและการประกันคุณภาพการศึกษาได้เข้าร่วมประชุมกับรองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอกประจิน จั่นตอง) ประธานกรรมการส่งเสริมการพัฒนาระดับและเยาวชนแห่งชาติ และคณะกรรมการส่งเสริมการพัฒนาระดับและเยาวชนแห่งชาติ (กดยช.) เมื่อวันที่จันทร์ที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๐ ณ ห้องประชุมคณะรัฐมนตรี ชั้น ๒ อาคารสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล เพื่อนำเสนอรายงานเรื่อง การปฏิรูปการจัดการดูแลพัฒนาและจัดการศึกษาปฐมวัยให้มีมาตรฐานและเอกภาพ ต่อที่ประชุมดังกล่าว โดยคณะกรรมการได้เสนอขอให้รัฐบาลกำหนดเรื่องของการปฏิรูปปฐมวัย

ให้เป็นวาระแห่งชาติ พร้อมทั้งเสนอหลักการปฏิรูปการปฐมวัยของชาติ ประกอบด้วยหลักการใหญ่ ๔ หลัก คือ ๑) หลักการพื้นฐาน ๒) หลักมาตรฐานคุณภาพ ๓) หลักการสร้างและพัฒนาคุณภาพ ๔) หลักการขับเคลื่อนการปฏิรูป และเพื่อให้เป็นไปตามหลักการที่คณะกรรมการธิการได้นำเสนออาจจะมีการแก้ไขกฎหมายเดิมที่มีอยู่หรือร่างกฎหมายใหม่ที่เป็นเรื่องเด็กปฐมวัยขึ้นมาเป็นการเฉพาะโดยให้สอดคล้องกับหลักการที่คณะกรรมการธิการได้นำเสนอ ทั้งนี้จะเป็นไปตามแนวทางใดนั้นขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งหมดร่วมกันพิจารณาว่าจะดำเนินการอย่างไร ซึ่งที่ประชุมดังกล่าวได้รับทราบและเห็นชอบในหลักการที่คณะกรรมการธิการนำเสนอ และจะได้นำรายงานดังกล่าวไปพิจารณาดำเนินการขับเคลื่อนในส่วนที่รับผิดชอบ ทั้งนี้ คณะกรรมการธิการอยู่ระหว่างการติดตามการดำเนินการดังกล่าวของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

## ๒.๔ เรื่องการปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม

คณะกรรมการธิการได้ปฏิบัติตามแผนการปฏิรูปเรื่อง การปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม ที่ได้วางไว้ โดยมีการตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นมารับผิดชอบ ได้แก่ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม มอบหมายให้ ศาสตราจารย์ธรรมศักดิ์ พงศ์พิชญาภรณ์ เป็นประธานอนุกรรมการ ซึ่งในเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๐ มีการดำเนินการประชุมทั้งหมด ๑ ครั้ง คือ ครั้งที่ ๔๘ ประชุมวันอังคารที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๐ พิจารณา เรื่อง ๑. สรุปรายงานของคณะกรรมการ เรื่อง “การใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีฟิสิกส์อนุภาค (Particle Physics)” และ ๒. เรื่องโครงการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศแบบบูรณาการเรื่อง “ปฏิรูปการจัดการความหลากหลายทางชีวภาพ และการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน” ซึ่งสามารถสรุปความคืบหน้าในการดำเนินการได้ ดังนี้

- รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป (เฉพาะด้านการปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย จำนวน ๓ เรื่อง)

### ๑) ความคืบหน้าการเสนอร่างพระราชบัญญัติวิจัย เทคโนโลยี และนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ....

ตามที่คณะอนุกรรมการได้เสนอรายงานเรื่อง “การขับเคลื่อนการปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม” ต่อที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๙ ซึ่งที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้มีมติเห็นชอบรายงาน และเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา โดย พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง รองนายกรัฐมนตรี ได้เห็นชอบ และบูรณาการเพิ่มเติมจากข้อเสนอของคณะอนุกรรมการฯ นั้น

จากนั้นได้มีคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๖๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๙ เรื่อง การปฏิรูประบบวิจัยและนวัตกรรมของประเทศ ได้กำหนดให้มีสภานโยบายวิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ เพื่อทำหน้าที่ในการกำหนดทิศทางและนโยบาย ยุทธศาสตร์ รวมทั้งปรับปรุงระบบวิจัย และนวัตกรรมของประเทศ ตลอดจนกำกับและติดตามการบริหารจัดการ การจัดสรรงบประมาณ และประเมินผลการดำเนินการให้เป็นไปอย่างเหมาะสมและมีเอกภาพ อันเป็นประโยชน์ต่อการแก้ไขปัญหาการวิจัยของประเทศและการบริหารราชการแผ่นดิน

นอกจากนี้ ในวาระการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วนของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ในปี ๒๕๖๐ ได้บรรจุเรื่องการเสนอให้เร่งรัดประกาศใช้ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการใช้ประโยชน์ผลงานวิจัย และนวัตกรรม พ.ศ. .... และในปี ๒๕๖๑ ได้บรรจุเรื่องการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรมไว้ในโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ

## ๒) ความคืบหน้าการสร้างความร่วมมือเพื่อให้เกิดนวัตกรรมเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจประเทศไปสู่โลกที่ ๑

คณะอนุกรรมการฯ ได้ดำเนินการขับเคลื่อนเพื่อให้เกิดนวัตกรรมนำเศรษฐกิจประเทศไปสู่โลกที่ ๑ โดยปัจจุบันขับเคลื่อน จำนวน ๓ เรื่อง ได้แก่

### ๒.๑) เรื่อง ความหลากหลายทางชีวภาพและการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน

(๑) ตามที่ที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้เห็นชอบรายงานของคณะกรรมการเรื่อง ปฏิรูปการจัดการความหลากหลายทางชีวภาพและการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน เมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๐ และคณะอนุกรรมการได้แก้ไขเพิ่มเติมรายงานตามข้อสังเกตและข้อเสนอแนะต่าง ๆ จากที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และได้นำกราบเรียนรายงานดังกล่าวต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๖๐ เพื่อพิจารณานำส่งรายงานไปยังคณะรัฐมนตรีและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

นอกจากนี้ ในวันอังคารที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ที่ประชุมได้มีมติให้ส่งรายงานเรื่อง “การปฏิรูปการจัดการความหลากหลายทางชีวภาพและการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน” ไปยังสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ (องค์การมหาชน) และสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อพิจารณาในข้อเสนอแนะของรายงานฯ ต่อไป

### (๒) ที่ประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษาได้มีมติอนุมัติ

ในหลักการให้คณะอนุกรรมการดำเนินโครงการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศแบบบูรณาการเรื่อง “ปฏิรูปการจัดการความหลากหลายทางชีวภาพ และการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน” โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสืบสานพระราชปณิธานและเทิดพระเกียรติของในหลวงรัชกาลที่ ๙ อีกทั้งเนื่องในวโรกาสวันคล้ายวันพระราชสมภพสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว วชิราลงกรณ บดินทรเทพยวรางกูร รัชกาลที่ ๑๐ ตลอดจนเพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูปการจัดการความหลากหลายทางชีวภาพ และการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน ตลอดจนแนวทางการคุ้มครองทรัพยากรชีวภาพ และภูมิปัญญาท้องถิ่นในระดับนานาชาติ เพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศแบบบูรณาการด้านเศรษฐกิจชีวภาพ (Bio Economy) ตามนโยบายประเทศไทย ๔.๐ โดยจัดกิจกรรมปลูกต้นยางนาพร้อมกันทั่วประเทศทั้งในพื้นที่รัฐสภา และประสานงานให้หน่วยงานต่างๆ ทั่วประเทศ ปลูกต้นยางนาในพื้นที่ที่รับผิดชอบทุกอำเภอทั่วประเทศ โดยได้หารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในวันพฤหัสบดีที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ได้แก่ หน่วยบัญชาการทหารพัฒนา กระทรวงมหาดไทย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กรมการปกครอง กรมป่าไม้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา กรุงเทพมหานคร จังหวัดยโสธร จังหวัดเพชรบุรี จังหวัดขอนแก่น มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ แต่เนื่องจากรัฐบาลได้ขอให้จัดงานวันคล้ายวันทรงพระราชสมภพสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว มหาวชิราลงกรณ บดินทรเทพยวรางกูร พร้อมกัน ณ ลานพระบรมรูปทรงม้าและพระราชวังดุสิต ด้วยเหตุนี้ จึงจำเป็นต้องงดกิจกรรมดังกล่าว ณ รัฐสภา แต่ทั้งนี้ทางโครงการอนุรักษ์พันธุกรรมพืชอันเนื่องมาจากพระราชดำริ สมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี (อพ.สธ.) จะเป็นผู้ดำเนินการต่อไป และด้วยความอนุเคราะห์ของกรมป่าไม้ จะยังคงมีการแจกต้นกล้ายางนาเพื่อนำไปปลูกพร้อมกันทั่วประเทศในวันดังกล่าว

### ๒.๒) เรื่อง การจัดตั้งสถาบันวิทยาศาสตร์ฮาลาลแห่งชาติ

ตามที่คณะอนุกรรมการฯ ได้เสนอรายงานต่อที่ประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา ในวันจันทร์ที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ซึ่งมีมติเห็นชอบและได้ส่งรายงาน



ดังกล่าวเสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป ตามหนังสือที่ สปท. ๔๓๐๖/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๙ เรื่องรายงานผลการพิจารณาศึกษาเรื่องการจัดตั้ง สถาบันวิทยาศาสตร์ฮาลาลแห่งชาติ (The National Institute of Halal Science : NIHAS) เรียบร้อยแล้ว ซึ่งผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำกระทรวงศึกษาธิการ (นายโศภณ นภาธร) ได้มีการนำเสนอต่อรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงศึกษาธิการ โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการจะให้การสนับสนุนอย่างเต็มที่ และได้รับการ ประสานจากสำนักงานรัฐมนตรีเกี่ยวกับการเสนอเรื่องดังกล่าวจากคณะกรรมการวิชาการไปยัง กระทรวงศึกษาธิการนั้น เป็นการแจ้งเพื่อทราบเท่านั้น จึงขอให้คณะกรรมการแจ้งเรื่องนี้ไปยัง จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยซึ่งเป็นต้นสังกัด ขณะนี้อธิการบดีจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยได้รับทราบแล้ว แต่ เนื่องจากมีประเด็นเรื่องข้อกฎหมายในการจัดตั้งเป็นสถาบันภายในจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ซึ่ง มหาวิทยาลัยยังมีความกังวลเกี่ยวกับเรื่องงบประมาณ รวมทั้งรูปแบบและขนาดขององค์กร ทำให้เกิดความ ล่าช้าในการดำเนินการเรื่องดังกล่าว ดังนั้น จะต้องมีการหารือร่วมกับมหาวิทยาลัยเพื่อให้ได้ข้อสรุปต่อไป

### ๒.๓) เรื่อง การใช้ประโยชน์จากพลังงานนิวเคลียร์ฟิวชัน (Nuclear Fusion)

ด้วยในคราวประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๖๘ วันพฤหัสบดีที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบรายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อน การปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา เรื่อง “ปฏิรูปการเรียนรู้ การวิจัยพัฒนาการใช้ประโยชน์จากวิทยาการ อนุภาคในรูปแบบต่าง ๆ” โดยให้แก้ไขเปลี่ยนแปลงชื่อเรื่องเป็น “การใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีฟิสิกส์ อนุภาค (Particle Physics)” และบรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ในวัน จันทร์ที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๐ โดยที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้มีมติรับรองรายงาน ดังกล่าว ซึ่งได้จัดส่งไปยังคณะรัฐมนตรีและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

### ๓) ความคืบหน้าการผลิต พัฒนากำลังคนและงานวิจัยที่สอดคล้องกับความต้องการของการพัฒนาประเทศ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา ครั้งที่ ๕๓ เมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๐ ได้มีมติมอบหมายให้คณะอนุกรรมการพิจารณาเรื่องแนวทางการพัฒนาและการผลิต กำลังคนด้านวิทยาศาสตร์ระดับอุดมศึกษา ในการนี้ ที่ประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ด้านการศึกษา ครั้งที่ ๖๐ วันจันทร์ที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๐ จึงได้มีมติตั้งคณะทำงานศึกษาเพื่อพัฒนา กำลังคนด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีไปสู่ประเทศไทยที่ยั่งยืน ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูป ประเทศด้านการศึกษา และให้นายประยูร เชี่ยววัฒนา กรรมการและที่ปรึกษาอนุกรรมการ เป็น ประธานคณะทำงาน เมื่อคณะทำงานได้พิจารณารายงานแล้วเสร็จ จึงได้เสนอรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง “การพัฒนากำลังคนด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีไปสู่ประเทศไทยที่ยั่งยืน” ซึ่งที่ประชุม คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา ครั้งที่ ๗๒ ในวันจันทร์ที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ได้มีมติเห็นชอบรายงานดังกล่าว และที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูป ประเทศ ครั้งที่ ๖๘ วันพฤหัสบดีที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบรายงานและให้แก้ไข เปลี่ยนแปลงชื่อเป็น “การพัฒนาและเพิ่มกำลังคนด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีสู่ประเทศไทยที่ยั่งยืน” และบรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ในวันจันทร์ที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๐ โดยที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้มีมติรับรองรายงานดังกล่าวและแก้ไขเปลี่ยนแปลงชื่อเรื่อง เป็น “การพัฒนาคุณภาพและเพิ่มกำลังคนด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีสู่ประเทศไทยที่ยั่งยืน” โดย ได้จัดส่งรายงานดังกล่าวไปยังคณะรัฐมนตรีและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านเศรษฐกิจ



# รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้านเศรษฐกิจ

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ประจำเดือนกรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๐

รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน  
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ  
ประจำเดือน กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๐

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการประจำเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๐

- คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ

๑.๑ การประชุม จำนวน ๑ ครั้ง ดังนี้

- ครั้งที่ ๔๖ วันอังคารที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐
- พิจารณาสรุปลผลการดำเนินงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
- พิจารณาข้อเสนอ เรื่อง ระเบียบเศรษฐกิจภาคตะวันออก

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา -ไม่มี-

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น -ไม่มี-

๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง -ไม่มี-

๑.๕ การศึกษาวิจัย -ไม่มี-

- คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปเศรษฐกิจกระแสใหม่

๑.๑ การประชุม จำนวน ๓ ครั้ง ดังนี้

- (๑) ครั้งที่ ๔๗ วันจันทร์ที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๐
  - พิจารณา เรื่อง “การร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีเกี่ยวกับการปฏิรูปเศรษฐกิจชีวภาพ (Bio Economy)”
- (๒) ครั้งที่ ๔๘ วันอังคารที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐
  - พิจารณา เรื่อง “การร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีเกี่ยวกับการปฏิรูปเศรษฐกิจชีวภาพ (Bio Economy) ครั้งที่ ๒”
- (๓) ครั้งที่ ๔๙ วันจันทร์ที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๐
  - พิจารณา “สรุปลผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปเศรษฐกิจกระแสใหม่”

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา -ไม่มี-

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น -ไม่มี-

๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง -ไม่มี-

๑.๕ การศึกษาวิจัย -ไม่มี-

- คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปเศรษฐกิจด้านการเกษตร

๑.๑ การประชุม -ไม่มี-

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา -ไม่มี-

- ๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น -ไม่มี-
- ๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง -ไม่มี-
- ๑.๕ การศึกษาวิจัย -ไม่มี-
- คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปเศรษฐกิจด้านอุตสาหกรรมและบริการ
- ๑.๑ การประชุม -ไม่มี-
- ๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา -ไม่มี-
- ๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น -ไม่มี-
- ๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง -ไม่มี-
- ๑.๕ การศึกษาวิจัย -ไม่มี-
- คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านการเงิน การคลัง
- ๑.๑ การประชุม จำนวน ๑ ครั้ง ดังนี้  
- ครั้งที่ ๔๕ วันจันทร์ที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๐  
- พิจารณา สรุปผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ
- ๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา -ไม่มี-
- ๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น -ไม่มี-
- ๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง -ไม่มี-
- ๑.๕ การศึกษาวิจัย -ไม่มี-
- คณะอนุกรรมการการแก้ไขปัญหาข้าวอย่างเป็นระบบ
- ๑.๑ การประชุม -ไม่มี-
- ๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา -ไม่มี-
- ๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น -ไม่มี-
- ๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง -ไม่มี-
- ๑.๕ การศึกษาวิจัย -ไม่มี-
๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป -ไม่มี-

๗. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านพลังงาน



# รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านพลังงาน

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ประจำเดือน กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๐

สำนักกรรมการ ๑  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

(สำเนา)

ด่วนที่สุด

ที่ (สปท) ๑๐๗๐ / ๒๕๖๐

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน

กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการดังกล่าว จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีมติให้  
คณะกรรมการแต่ละคณะตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง  
รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานต่อประธานสภาทุกเดือน นั้น

ในการนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน ขอรายงานความคืบหน้า  
ผลการปฏิบัติงานประจำเดือนกรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) คุณจิตร นาคธรรมพ

(นายคุณจิตร นาคธรรมพ)

ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน

สำนักกรรมการ ๑

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๖๓

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๖๔

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวทนายวรรณ ศุภดิษฐ์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๑

พัชรินทร์ /ร่าง

พัชรินทร์ /พิมพ์

จักรพันธ์ /ตรวจ



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน  
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน  
ประจำเดือน กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๐

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือน กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๐

๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๔ ครั้ง ดังนี้

- (๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๗๖ ประชุมวันพุธที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐  
- เรื่อง “ความคืบหน้าผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการ”
- (๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๗๗ ประชุมวันพุธที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๖๐  
- เรื่อง “ความคืบหน้าผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการ”
- (๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๗๘ ประชุมวันพุธที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๐  
- เรื่อง “ความคืบหน้าผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการ”
- (๔) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๗๙ ประชุมวันพุธที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๐  
- เรื่อง “สรุปผลการพิจารณาของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้านพลังงาน”

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน ได้มีการเดินทางไปศึกษาดูงานด้านพลังงานทดแทนในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และศึกษาดูงานด้านระบบส่งไฟฟ้าในเขตพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือที่เชื่อมโยงกับสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป. ลาว) ณ จังหวัดอุดรธานี และจังหวัดหนองคาย ระหว่างวันพฤหัสบดีที่ ๑๓ ถึงวันเสาร์ที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาเยี่ยมชมและรับทราบปัญหา อุปสรรคต่างๆ ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน รวมทั้งการศึกษาและจัดทำข้อเสนอแนะเชิงนโยบายยุทธศาสตร์พลังงานชาติในด้านพลังงานไฟฟ้าและพลังงานทดแทนของคณะกรรมการฯ ซึ่งถือว่าเป็นภารกิจที่สำคัญในการสนับสนุนและส่งเสริมให้เกิดความมั่นคงทางด้านพลังงานของประเทศ ตลอดจนเป็นการติดตามความร่วมมือทางด้านพลังงานระหว่างประเทศไทย – สปป. ลาว อีกทางหนึ่งด้วย โดยประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้อนุมัติให้คณะกรรมการเดินทางโดยรถยนต์ข้ามจากจังหวัดหนองคาย ไปยังนครหลวงเวียงจันทน์ สปป. ลาว เพื่อศึกษาดูงานแผนการผลิตไฟฟ้าใน สปป. ลาว และความร่วมมือทางด้านพลังงานไฟฟ้าระหว่างไทย – ลาว ณ รัฐวิสาหกิจไฟฟ้าลาว (Electricite Du Laos : EDL) รวมทั้งเยี่ยมชมกิจการบำรุงรักษาโรงไฟฟ้าของบริษัทราช-ลาว เซอร์วิส จำกัด ในเครือบริษัท ผลิตไฟฟ้าราชบุรีโฮลดิ้ง จำกัด (มหาชน) โดยไม่เบิกค่าใช้จ่ายในระหว่างที่อยู่ในเขตพื้นที่ดังกล่าว ซึ่งคณะกรรมการได้มีการศึกษาดูงาน ดังนี้

(๑) ศึกษาดูงานและรับฟังบรรยายสรุปเกี่ยวกับโครงการก่อสร้างสายส่งไฟฟ้าเชื่อมโยงกับสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป. ลาว) และเยี่ยมชมสถานีไฟฟ้าแรงสูงอุดรธานี ๓ ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) อำเภอเมือง จังหวัดอุดรธานี ในวันพฤหัสบดีที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๐

(๒) ศึกษาดูงานและรับฟังบรรยายสรุปเกี่ยวกับโครงการการผลิตก๊าซชีวภาพจากแป้งมันสำปะหลัง ณ โรงงานของบริษัท เนเซอร์ล ซัพพลาย ๒๐๐๐ จำกัด ตำบลหนองไฮ อำเภอเมือง จังหวัดอุดรธานี ในวันศุกร์ที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๖๐

(๓) ศึกษาดูงานแผนการผลิตไฟฟ้าในสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป. ลาว) และความร่วมมือทางด้านพลังงานไฟฟ้าระหว่างไทย – ลาว ณ รัฐวิสาหกิจไฟฟ้าลาว (Electricite du Laos: EDL) นครหลวงเวียงจันทน์ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว รวมทั้งรับฟังบรรยายสรุป

เกี่ยวกับกิจการบำรุงรักษาโรงไฟฟ้าของบริษัท ราช - ลาว เซอร์วิส จำกัด ในเครือบริษัทผลิตไฟฟ้าราชบุรีโฮลดิ้ง จำกัด (มหาชน) นครหลวงเวียงจันทน์ สปป. ลาว ในวันศุกร์ที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๐

(๔) ศึกษาดูงานและรับฟังบรรยายสรุปเกี่ยวกับการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์ ณ โรงผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์ (Solar Farm) ของบริษัท อินโดไชน่า กรีนเอ็นเนอร์ยี จำกัด ตำบลหนองกอมเกาะ อำเภอเมือง จังหวัดหนองคาย ในวันเสาร์ที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐

(๕) ศึกษาดูงานและรับฟังบรรยายสรุปเกี่ยวกับโครงการการผลิตน้ำร้อนจากพลังงานแสงอาทิตย์ ณ โรงพยาบาลสมเด็จพระยุพราชท่าบ่อ อำเภอท่าบ่อ จังหวัดหนองคาย ในวันเสาร์ที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐

### ๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น (ไม่มี)

### ๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๑.๔.๑ การศึกษาดูงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน ณ จังหวัดอุดรธานี และจังหวัดหนองคาย ระหว่างวันพฤหัสบดีที่ ๑๓ ถึงวันเสาร์ที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐ รายละเอียดตามข้อ ๑.๒ ซึ่งคณะกรรมการได้มีการประสานงานกับหน่วยงานเพื่อขอความอนุเคราะห์ในการศึกษาดูงาน ดังนี้

- (๑) การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย
- (๒) กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน
- (๓) บริษัท ผลิตไฟฟ้าราชบุรีโฮลดิ้ง จำกัด (มหาชน)
- (๔) บริษัท เนเซอร์ล ซัพพลาย ๒๐๐๐ จำกัด
- (๕) บริษัท อินโดไชน่า กรีนเอ็นเนอร์ยี จำกัด
- (๖) โรงพยาบาลสมเด็จพระยุพราชท่าบ่อ

๑.๔.๒ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน ได้มีการประสานงานกับกระทรวงพลังงาน เพื่อขอเข้าพบท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานและผู้บริหารของกระทรวง ในวันพุธที่ ๒๖ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ เวลา ๑๓.๓๐ - ๑๔.๓๐ นาฬิกา ณ กระทรวงพลังงาน ถนนวิภาวดีรังสิต เขตจตุจักร กรุงเทพมหานคร รายละเอียดตามข้อ ๑.๖

### ๑.๕ การศึกษาวิจัย (ไม่มี)

### ๑.๖ อื่นๆ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน ได้เข้าพบท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานและผู้บริหารของกระทรวง เพื่ออำลาและหารือแลกเปลี่ยนความคิดเห็น พร้อมทั้งนำเสนอและมอบสรุปผลการดำเนินงานของคณะกรรมการฯ พลังงาน ในรอบ ๒๒ เดือนที่ผ่านมา (เดือนตุลาคม ๒๕๕๘ ถึงกรกฎาคม ๒๕๖๐) ให้แก่กระทรวงพลังงาน ในวันพุธที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๐ เวลา ๑๓.๓๐ - ๑๔.๓๐ นาฬิกา ณ กระทรวงพลังงาน ถนนวิภาวดีรังสิต เขตจตุจักร กรุงเทพมหานคร

## ๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป (จำนวนเรื่องตามที่คณะกรรมการการได้ดำเนินงาน)

คณะกรรมการการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานได้มีการเสนอแผนการปฏิรูปด้านพลังงานต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ซึ่งประกอบด้วยประเด็นการปฏิรูปสำคัญเร่งด่วน จำนวน ๕ เรื่อง และที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้พิจารณาและเห็นชอบแผนการปฏิรูปของคณะกรรมการแล้ว เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๘ โดยมีความคืบหน้าในการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป สรุปได้ดังนี้

### ๒.๑ เรื่อง บทบาท หน้าที่ และการใช้ประโยชน์ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

รายงานเรื่อง บทบาท หน้าที่ และการใช้ประโยชน์ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง และร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... เป็นการวิเคราะห์บทบาท หน้าที่ และการใช้ประโยชน์ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงที่ใช้ในการพยุงราคาขายปลีกน้ำมันในประเทศมาเป็นเวลากว่า ๔๐ ปี ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้ดำเนินการจัดส่งรายงานไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไปแล้ว เมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๙ และคณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่าย (คณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) ได้ให้ความเห็นชอบ เมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๙ โดยให้ส่งเรื่องไปยังรองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) ในฐานะที่ได้รับมอบหมายและมอบอำนาจให้กำกับการบริหารราชการกระทรวงพลังงาน รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ในฐานะรองประธานกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านเศรษฐกิจฯ (คณะที่ ๒) เพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ต่อมา เมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๙ คณะกรรมการการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานได้ให้ความเห็นเพิ่มเติมเกี่ยวกับข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูป ตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ เรื่อง “บทบาท หน้าที่ และการใช้ประโยชน์ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงและร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ....” ต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เพื่อนำส่งให้คณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่าย พิจารณาและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป โดยมีประเด็นที่สำคัญ ได้แก่ วัตถุประสงค์ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง องค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ฐานะของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง คำนียามมาตรา ๓ ของร่างพระราชบัญญัติ คำว่า “โรงกลั่น” และการยุบรวมร่างพระราชบัญญัติฯ ของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และกระทรวงพลังงานให้เหลือเพียงฉบับเดียว เป็นต้น

อนึ่ง ความคืบหน้าเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... ปัจจุบันได้รับการอนุมัติหลักการจากคณะรัฐมนตรี และขณะนี้คณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฯ นี้เสร็จแล้ว โดยอยู่ในขั้นตอนการนำเสนอร่างกฎหมายกลับมายังคณะรัฐมนตรี เพื่อนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตราออกเป็นกฎหมายต่อไป

### ๒.๒ เรื่อง การส่งเสริมการผลิตพลังงานทดแทนของชุมชน โดยชุมชน และเพื่อชุมชน

รายงานเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมพลังงานทดแทน พ.ศ. .... คณะกรรมการการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานได้เสนอให้มีการตรากฎหมาย “พระราชบัญญัติส่งเสริมพลังงานทดแทน พ.ศ. ....” เพื่อเป็นเครื่องมือและกลไกที่สำคัญในการกำหนดภารกิจให้กับทั้งภาครัฐและภาคเอกชนในการช่วยกันพัฒนาและส่งเสริมพลังงานทดแทน โดยร่างกฎหมายฉบับนี้ได้กำหนดให้มีคณะกรรมการส่งเสริมพลังงานทดแทน (ที่มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานเป็นประธานพร้อมด้วยผู้แทนจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ผู้ทรงคุณวุฒิ และมีอธิบดีกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานเป็นเลขานุการ) ปฏิบัติหน้าที่ภายใต้กรอบนโยบายที่รัฐบาลจะกำหนดภายใต้คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน) โดยคณะกรรมการ

ส่งเสริมพลังงานทดแทนนี้ จะมีอำนาจหน้าที่ในการเสนอแนะ กำหนดหลักเกณฑ์และมาตรการในการส่งเสริมรวบรวมผลการดำเนินงานและแก้ปัญหาอุปสรรคต่างๆ อย่างโปร่งใสและรวดเร็ว ส่งเสริมมีส่วนร่วมของภาคเอกชนและประชาชนในการพัฒนาพลังงานทดแทนผ่านผู้ทรงคุณวุฒิ จัดลำดับความสำคัญของการส่งเสริมพลังงานทดแทนประเภทต่าง ๆ วางหลักเกณฑ์ในการให้เชื่อมต่อโครงข่ายระบบไฟฟ้า รวมถึงกำหนดมาตรการจูงใจในการพัฒนาพลังงานทดแทนเพื่อลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก

ทั้งนี้ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้ดำเนินการจัดส่งรายงานของคณะกรรมการการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน เรื่อง “ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมพลังงานทดแทน พ.ศ. ....” ไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไปแล้ว **เมื่อวันพุธที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๙** และคณะกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่าย (คณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) ได้ให้ความเห็นชอบเรื่องดังกล่าว **เมื่อวันพุธที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๙** โดยมีมติดังนี้

(๑) มอบให้สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาตินำร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมพลังงานทดแทน พ.ศ. .... ซึ่งได้จัดทำไว้แล้ว เสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ โดยรัฐบาลจะรับร่างพระราชบัญญัตินี้มาพิจารณาก่อนรับหลักการ และเห็นควรให้สมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเข้าร่วมเป็นกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ด้วย

(๒) ให้ส่งเรื่องดังกล่าวพร้อมความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่าย กราบเรียนนายกรัฐมนตรีได้รับทราบก่อนส่งให้กระทรวงพลังงานรับไปพิจารณาดำเนินการขับเคลื่อนในส่วนที่เกี่ยวข้อง

(๓) ขอให้กระทรวงพลังงานรายงานความคืบหน้าให้ประธานกรรมการฯ ได้รับทราบทุก ๑ เดือน เนื่องจากเป็นเรื่องที่มีนัยสำคัญ และมีผลต่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

(๔)ให้นำเรียนรองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) ในฐานะที่กำกับการบริหารราชการกระทรวงพลังงาน รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ในฐานะรองประธานกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านเศรษฐกิจฯ (คณะที่ ๒) และรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ในฐานะรองประธานกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านระบบราชการ กฎหมาย ฯ (คณะที่ ๓) ได้รับทราบ

(๕) ส่งเรื่องให้คณะกรรมการขับเคลื่อนและเร่งรัดการดำเนินงานตามนโยบายของรัฐบาล (กขร.) ติดตามผลการดำเนินงานขับเคลื่อนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

อนึ่ง ในการประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน **เมื่อวันพุธที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๙** คณะกรรมการได้เชิญเจ้าหน้าที่ติดตามขับเคลื่อนแผนการปฏิรูป (Mr. Reform) ของกระทรวงพลังงาน เข้าร่วมประชุมหารือ เพื่อรายงานถึงความก้าวหน้าในประเด็นปฏิรูปด้านพลังงาน โดยความคืบหน้าในการขับเคลื่อนเรื่อง “ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมพลังงานทดแทน พ.ศ. ....” มีรายละเอียดได้ ดังนี้

**ความคืบหน้าการขับเคลื่อน :** กระทรวงพลังงานได้เสนอความเห็นไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (สลค.) เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติพลังงานทดแทน พ.ศ. ... เมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๙ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

**แนวทาง/แผนการดำเนินงานต่อไป :** สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (สลค.) เสนอความเห็นของกระทรวงพลังงานที่มีต่อร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมพลังงานทดแทน เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

### ๒.๓ เรื่อง การพัฒนาศูนย์ข้อมูลพลังงานแห่งชาติ (National Energy Information Center : NEIC)

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานได้เสนอรายงาน เรื่อง การพัฒนาศูนย์ข้อมูลพลังงานแห่งชาติ (National Energy Information Center : NEIC) สืบเนื่องจากปัจจุบันภาคเอกชนและประชาชนมีความตื่นตัวและสนใจที่จะค้นหาข้อมูลเพื่อศึกษา วิเคราะห์ และทำความเข้าใจกับพลังงานในมิติต่างๆ ได้แก่ ข้อมูลพลังงานหลักจากฟอสซิล ราคาพลังงาน การอนุรักษ์พลังงาน พลังงานทดแทน

และพลังงานทางเลือกอื่นๆ สำหรับอนาคต การรวบรวม สังเคราะห์ และบริหารจัดการข้อมูลพลังงานของประเทศ จึงมีความสำคัญและจำเป็นที่สมควรขับเคลื่อนให้มีการปฏิรูปอย่างมีมาตรฐาน เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลโดยเร็ว คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน จึงได้ศึกษาวิเคราะห์รูปแบบการจัดการข้อมูลพลังงานของนานาประเทศแล้ว เห็นสมควรเสนอให้ประเทศไทยมีการพัฒนาหน่วยงานที่รวบรวมข้อมูลด้านพลังงานต่าง ๆ จากหลาย ๆ แหล่งมาบูรณาการกัน เกิดเป็นศูนย์ข้อมูลพลังงานแห่งชาติ (National Energy Information Center : NEIC) เพื่อเป็นกลไกของภาครัฐในการเชื่อมโยงแหล่งข้อมูลพลังงานต่างๆ ได้อย่างเป็นระบบ รวดเร็ว ทันสมัย และทันเหตุการณ์ เพื่อให้ภาครัฐสามารถได้ข้อมูลที่แม่นยำถูกต้อง ที่ผ่านการสังเคราะห์และวิเคราะห์มาในระดับหนึ่ง อันจะมีส่วนช่วยให้สามารถกำหนดนโยบาย และวางแผนงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเป็นแหล่งข้อมูลที่ภาครัฐสามารถสื่อสารให้กับภาคเอกชนและประชาชนได้อย่างโปร่งใส น่าเชื่อถือ และเท่าเทียมกัน วิธีการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลพลังงานแห่งชาติ (NEIC) ที่เสนอในรายงานนี้ ประกอบไปด้วย ๒ ขั้นตอน คือ

(๑) จัดตั้งศูนย์ NEIC เป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ (Service Delivery Unit : SDU) ในกำกับดูแลของกระทรวงพลังงาน

(๒) ปรับปรุงกฎหมายเพื่อพัฒนาศูนย์ NEIC นั้น ให้มีความเป็นอิสระมากขึ้นในการบริหารจัดการข้อมูล โดยมีคณะกรรมการอำนวยการของตนเอง ที่มีส่วนร่วมจากภาคต่างๆ ตามความเหมาะสม หน่วยงานหลักที่ควรรับผิดชอบการดำเนินงานคือ สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน โดยมีหน่วยงานรองที่ต้องสนับสนุนข้อมูล จำนวน ๒๙ หน่วยงาน

ทั้งนี้ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้ให้ความเห็นชอบรายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน เรื่อง “การพัฒนาศูนย์ข้อมูลพลังงานแห่งชาติ (National Energy Information Center : NEIC)” เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๙ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้ส่งเรื่องดังกล่าวไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไปแล้ว เมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๙ ขณะนี้อยู่ระหว่างรอบรรจุระเบียบวาระการประชุมของคณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่าย (คณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) เพื่อพิจารณาต่อไป

**๒.๔ เรื่อง การอนุรักษ์พลังงานโดยใช้ข้อบัญญัติเกณฑ์มาตรฐานอาคารด้านพลังงาน (Building Energy Code : BEC)**

รายงานเรื่อง การอนุรักษ์พลังงานโดยใช้ข้อบัญญัติเกณฑ์มาตรฐานอาคารด้านพลังงาน (Building Energy Code : BEC) เป็นประเด็นการพิจารณาศึกษาที่มาจากการควบคุมหรือกำกับการใช้พลังงานของอาคารในประเทศไทยที่ผ่านมา มี การดำเนินการภายใต้กฎหมายหลักสองกฎหมายคือ พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ (แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๓๕, ๒๕๔๓, ๒๕๕๐) และพระราชบัญญัติส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ (แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๕๐) โดยในมาตรา ๑๙ ของพระราชบัญญัติส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานฯ ให้ใช้บังคับกับอาคารที่มีขนาดพื้นที่รวมกันทุกชั้นในหลังเดียวกันตั้งแต่ ๒,๐๐๐ ตารางเมตรขึ้นไป ต้องมีการออกแบบเพื่อการอนุรักษ์พลังงาน ซึ่งโดยข้อเท็จจริงกฎกระทรวงพลังงานที่ออกตามความในมาตรา ๑๙ ดังกล่าวข้างต้น ยังไม่มีผลบังคับใช้แต่อย่างใด เนื่องจากในพระราชบัญญัติส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานฯ มาตรา ๒๐ ได้ระบุว่า “ในการออกกฎกระทรวงตามมาตรา ๑๙ ถ้าคณะกรรมการควบคุมอาคารตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารได้พิจารณาให้ความเห็นชอบที่จะนำมาใช้บังคับกับการควบคุมอาคารตามกฎหมาย ว่าด้วยการควบคุมอาคารด้วยแล้ว ให้ถือว่ากฎกระทรวงดังกล่าวมีผลเสมือนเป็นกฎกระทรวงที่ออกตาม มาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒”

กล่าวคือ การที่จะให้กฎกระทรวงดังกล่าวมีผลบังคับใช้ จะต้องให้คณะกรรมการควบคุมอาคารของกระทรวงมหาดไทยพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน และปรากฏว่าที่ผ่านมาคณะกรรมการควบคุมอาคารของกระทรวงมหาดไทยยังไม่ได้ให้ความเห็นชอบให้นำกฎกระทรวงดังกล่าว มาบังคับใช้เป็นมาตรฐานแต่อย่างใด ดังนั้น คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานจึงเสนอให้มีการขับเคลื่อนการปฏิรูปเรื่องการอนุรักษ์พลังงานโดยใช้ข้อบัญญัติเกณฑ์มาตรฐานอาคารด้านพลังงาน (Building Energy Code : BEC) โดยขอให้กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน กรมโยธาธิการและผังเมือง และคณะกรรมการควบคุมอาคาร เร่งรัดการร่วมพิจารณาดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงพลังงาน กำหนดประเภท หรือขนาดของอาคาร และมาตรฐาน หลักเกณฑ์ และวิธีการในการออกแบบอาคารเพื่อการอนุรักษ์พลังงานโดยด่วน เพื่อให้สามารถบังคับใช้กฎกระทรวงดังกล่าวให้เป็นกฎกระทรวงตามมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๖๒ ต่อไป

ทั้งนี้ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้ดำเนินการจัดส่งรายงานของคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน เรื่อง “การอนุรักษ์พลังงานโดยใช้ข้อบัญญัติเกณฑ์มาตรฐานอาคารด้านพลังงาน (Building Energy Code : BEC)” ไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไปแล้ว **เมื่อวันจันทร์ที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๙** และคณะกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่าย (คณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) ได้ให้ความเห็นชอบเรื่องดังกล่าว **เมื่อวันพุธที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๙** โดยให้ส่งรายงานไปยังรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ในฐานะที่ได้รับมอบหมายให้กำกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทย รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) ในฐานะที่ได้รับมอบหมายและมอบอำนาจให้กำกับการบริหารราชการกระทรวงพลังงาน และรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ในฐานะรองประธานกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านเศรษฐกิจฯ (คณะที่ ๒) เพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ต่อมา**เมื่อวันพุธที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙** คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานได้ให้ความเพิ่มเติมเกี่ยวกับข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูป ตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ เรื่อง “การอนุรักษ์พลังงานโดยใช้ข้อบัญญัติเกณฑ์มาตรฐานอาคารด้านพลังงาน (Building Energy Code : BEC)” ต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เพื่อนำส่งให้คณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่าย พิจารณาและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป โดยมีประเด็นที่สำคัญ ได้แก่ ความจำเป็นต้องเร่งด่วนในการดำเนินการ ความพร้อมของท้องถิ่นเกี่ยวกับขั้นตอนการขออนุญาต การออกแบบวิธีการทำงานในขั้นตอนการขออนุญาต เป็นต้น

โดยในการประชุมคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน **เมื่อวันพุธที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๙** คณะกรรมาธิการได้เชิญเจ้าหน้าที่ติดตามขับเคลื่อนแผนการปฏิรูป (Mr. Reform) ของกระทรวงพลังงาน เข้าร่วมประชุมหารือ เพื่อรายงานถึงความก้าวหน้าในประเด็นปฏิรูปด้านพลังงาน โดยความคืบหน้าในการขับเคลื่อนเรื่อง “การอนุรักษ์พลังงานโดยใช้ข้อบัญญัติเกณฑ์มาตรฐานอาคารด้านพลังงาน (Building Energy Code: BEC)” มีรายละเอียดได้ ดังนี้

**ความคืบหน้าการขับเคลื่อน** : ร่างกฎกระทรวงเรื่อง การอนุรักษ์พลังงานโดยใช้ข้อบัญญัติ BEC ได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะอนุกรรมการควบคุมอาคารแล้ว และเตรียมเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการควบคุมอาคารของกระทรวงมหาดไทยต่อไป

**ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการ** : เนื่องจากมีการปรับโครงสร้างหน่วยงานภายในของกรมโยธาธิการและผังเมือง ทำให้ตำแหน่งประธานคณะกรรมการควบคุมอาคารเปลี่ยนแปลง และยังไม่สามารถนัดประชุมคณะกรรมการควบคุมอาคารได้ ซึ่งอาจจะส่งผลให้การพิจารณาร่างกฎกระทรวงดังกล่าวล่าช้าออกไป

**แนวทาง/แผนการดำเนินงานต่อไป :** กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน (พพ.) เติร์ยมเสนอคณะกรรมการควบคุมอาคารเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างกฎกระทรวงดังกล่าว โดยหากคณะกรรมการควบคุมอาคารให้ความเห็นชอบได้ภายในเดือน มกราคม – กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ พพ. ก็จะสามารถประกาศให้บังคับใช้ภายในปี ๒๕๖๐

อนึ่ง คณะกรรมาธิการฯ ได้รับข้อมูลจากกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน (พพ.) เพิ่มเติมเกี่ยวกับความคืบหน้าในการดำเนินงานว่า คณะกรรมการควบคุมอาคาร กระทรวงมหาดไทย พิจารณาแล้วไม่เห็นชอบร่างกฎกระทรวงเรื่อง การอนุรักษ์พลังงานโดยใช้ข้อบัญญัติ BEC และให้ไปแก้ไขในพระราชบัญญัติการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ (แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๕๐) แทน ดังนั้นอธิบดีกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน และอธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง จึงนัดหารือร่วมกันอีกครั้งต่อไป

**๒.๕ เรื่อง การส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานโดยใช้มาตรการบริษัทจัดการพลังงาน (Energy Service Company : ESCO) สำหรับหน่วยงานภาครัฐ**

รายงานเรื่อง การส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานโดยใช้มาตรการบริษัทจัดการพลังงาน (Energy Service Company : ESCO) สำหรับหน่วยงานภาครัฐ เป็นประเด็นการศึกษาที่สืบเนื่องจากแผนอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๗๙ (Energy Efficiency Plan: EEP ๒๐๑๕) ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติแล้ว เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๑๓ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยได้กำหนดไว้ใน ๒๐ ปีข้างหน้า เป้าหมายการประหยัดพลังงานหรือลดการใช้พลังงานไฟฟ้าเมื่อเทียบกับการใช้แบบปกติให้โดยรวมประมาณ ๘๙,๖๗๒ ล้านหน่วย (GWh) กระทรวงพลังงาน (พน.) จึงได้กำหนดแนวทางการอนุรักษ์พลังงานผ่าน ๓ กลยุทธ์ ได้แก่ กลยุทธ์ภาคบังคับ (Compulsory Program) กลยุทธ์ภาคความร่วมมือ (Voluntary Program) และกลยุทธ์สนับสนุน (Complementary Program) ประกอบไปด้วย ๑๐ มาตรการ ซึ่งมาตรการบริษัทจัดการพลังงาน (ESCO) เป็นส่วนหนึ่งใน ๑๐ มาตรการ โดยเฉพาะหน่วยงานราชการ คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพข.) มอบหมายให้กระทรวงพลังงานและสำนักงบประมาณรับไปพิจารณาเพื่อให้ได้ข้อสรุปโดยเร็วต่อไป

คณะกรรมาธิการได้พิจารณาศึกษาแล้วเห็นว่า ควรจะต้องขับเคลื่อนให้เกิดการปฏิรูปการอนุรักษ์พลังงานให้บังเกิดผลสัมฤทธิ์มากที่สุด เพราะการอนุรักษ์พลังงานนั้น นอกจากจะช่วยลดการลงทุนก่อสร้างโรงไฟฟ้าใหม่ขนาดใหญ่แล้ว ยังช่วยประหยัดการใช้ทรัพยากรธรรมชาติ ลดปัญหาสิ่งแวดล้อม และลดเงินค่าเชื้อเพลิงได้อย่างมหาศาลอีกด้วย เป้าหมายการอนุรักษ์การใช้ไฟฟ้าในแผน EEP ๒๐๑๕ ดังกล่าว จะช่วยลดการก่อสร้างโรงไฟฟ้าได้มากถึง ๑๐,๐๐๐ เมกะวัตต์ โดยเสนอให้มีการกำหนดแนวทางเพื่อนำระบบบริษัทจัดการพลังงาน (Energy Service Company: ESCO) แบบแบ่งปันผลประโยชน์ (Shared Saving) มาใช้กับหน่วยงานภาครัฐ ซึ่งเป็นโครงการส่งเสริมการลงทุนด้านอนุรักษ์พลังงานและพลังงานทดแทน (ESCO Revolving Fund) ที่ริเริ่มโดยกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน (พพ.) ซึ่งคณะกรรมาธิการพิจารณาแล้วเห็นว่า ระบบบริษัทจัดการพลังงานไม่เข้าข่ายพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ และไม่ได้มีลักษณะการจ้างเหมาแบบเบ็ดเสร็จ (Turnkey) ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมข้อ ๕๔

ทั้งนี้ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้ดำเนินการจัดส่งรายงานของคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน เรื่อง “การส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานโดยใช้มาตรการบริษัทจัดการพลังงาน (Energy Service Company : ESCO) สำหรับหน่วยงานภาครัฐ” ไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไปแล้ว เมื่อวันที่อังคารที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๙ และคณะกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่าย (คณะรัฐมนตรี สภานิติ

บัญญัติแห่งชาติ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) ได้ให้ความเห็นชอบเรื่องดังกล่าว **เมื่อวันพุธที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๙** โดยให้ส่งรายงานของคณะกรรมการฯ พร้อมความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่าย นำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อทราบ และเรียนรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ในฐานะรองประธานกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านเศรษฐกิจฯ (คณะที่ ๒) เพื่อพิจารณาอีกครั้ง ก่อนให้ความเห็นชอบนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนของมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๙ รวมทั้งส่งเรื่องดังกล่าวให้กระทรวงพลังงานพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

อนึ่ง ในการประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน **เมื่อวันพุธที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๙** คณะกรรมการฯ ได้เชิญเจ้าหน้าที่ติดตามขับเคลื่อนแผนการปฏิรูป (Mr. Reform) ของกระทรวงพลังงาน เข้าร่วมประชุมหารือ เพื่อรายงานถึงความก้าวหน้าในประเด็นปฏิรูปด้านพลังงาน โดยความคืบหน้าในการขับเคลื่อนเรื่อง “การส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานโดยใช้มาตรการบริษัทจัดการพลังงาน (Energy Service Company: ESCO) สำหรับหน่วยงานภาครัฐ” มีรายละเอียดได้ ดังนี้

**ความคืบหน้าการขับเคลื่อน :** กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน (พพ.) อยู่ระหว่างจัดทำร่างการปรับปรุงระเบียบเพื่อรองรับการดำเนินการอนุรักษ์พลังงานด้วยกลไกบริษัทจัดการพลังงานในหน่วยงาน ESCO ราชการ และร่างสัญญาจ้างบริษัทจัดการพลังงานเพื่อดำเนินโครงการอนุรักษ์พลังงานกับหน่วยงานราชการ นอกจากนี้ ปัจจุบัน พพ. อยู่ระหว่างที่จะดำเนินโครงการนำร่อง จำนวน ๑๐ แห่ง ซึ่งเบื้องต้นมีหน่วยงาน ๓ แห่งที่ พพ. ได้ดำเนินการประสานกับทางบริษัท ESCO ที่ขึ้นทะเบียนกับ พพ. เรียบร้อยแล้ว ได้แก่ โรงพยาบาลกลาง คณะเภสัชศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย และโรงงานยาสูบ

**แนวทาง/แผนการดำเนินงานต่อไป :** ทดลองใช้ร่างระเบียบและวิธีปฏิบัติกับโครงการนำร่อง ก่อนนำเสนอเข้ากระบวนการพิจารณาอนุมัติบังคับใช้ รวมทั้งเตรียมหารือกับสำนักงบประมาณ /กรมบัญชีกลางอีกครั้ง

ปัจจุบันกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน (พพ.) อยู่ระหว่างรอคำตอบจากกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) และสำนักงบประมาณว่า แนวทางการปฏิบัติจะให้ดำเนินการอย่างไร ใช้ระเบียบใด หรือร่างระเบียบใหม่

### แผนการดำเนินงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานในระยะเวลาที่เหลืออยู่

ตามที่สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้มอบหมายให้คณะกรรมการทั้ง ๑๒ คณะ ปรับแผนการดำเนินงานของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศในระยะเวลาที่เหลืออยู่ และให้คณะกรรมการแต่ละคณะนำเสนอแผนการดำเนินงานดังกล่าวต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต่อไป นั้น

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานได้เสนอแผนการดำเนินงานในระยะเวลาที่เหลืออยู่ ซึ่งเป็นเรื่องที่คณะกรรมการกำลังศึกษาวิเคราะห์และคาดว่าจะดำเนินการให้แล้วเสร็จในวาระของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศที่ยังเหลืออยู่ได้ ซึ่งเป็นประเด็นตามวาระปฏิรูประบบพลังงานที่สภาปฏิรูปแห่งชาติ (สปช.) เห็นชอบไว้ โดยมีรายละเอียดดังต่อไปนี้

#### **ประเด็นหลัก** จำนวน ๔ เรื่อง ได้แก่

- (๑) แนวทางปรับปรุงโครงสร้างราคาเชื้อเพลิงชีวภาพ : เอทานอลและไบโอดีเซล
- (๒) การช่วยแก้ปัญหาภัยแล้งด้วยเครื่องสูบน้ำพลังงานแสงอาทิตย์
- (๓) การแก้ปัญหาสิ่งแวดล้อมจากขยะมูลฝอยด้วยการแปรรูปขยะเป็นเชื้อเพลิงพลังงาน
- (๔) การปฏิรูปการดำเนินงานของกองทุนพัฒนาไฟฟ้า

#### **ประเด็นรอง** จำนวน ๔ เรื่อง ได้แก่



(๑) การแก้ไขปัญหาราคายางพาราตกต่ำด้วยการเพิ่มพื้นที่ปลูกพืชสำหรับเป็นเชื้อเพลิงในการผลิตไฟฟ้าจากชีวมวล

(๒) การผลิตและซื้อขายไฟฟ้าเสรี (ระดับชุมชนด้วยโครงข่ายไฟฟ้าเสริม)

(๓) การสร้างความรู้ความเข้าใจและสื่อข่าวสารด้านพลังงาน

(๔) การวิเคราะห์ต้นทุนและผลประโยชน์ตอบแทน ในการเลือกรับซื้อกระแสไฟฟ้าแต่ละประเภทเพื่อประโยชน์สูงสุดของชาติ

โดยคณะกรรมการฯ ได้ดำเนินการพิจารณาศึกษาและจัดทำรายงานตามแผนการดำเนินงานดังกล่าวเสร็จสิ้นแล้ว จำนวน ๖ เรื่อง ดังนี้

### ๑. เรื่อง แนวทางปรับปรุงโครงสร้างราคาเชื้อเพลิงชีวภาพ : เอทานอลและไบโอดีเซล

รายงานเรื่อง “แนวทางปรับปรุงโครงสร้างราคาเชื้อเพลิงชีวภาพ : เอทานอลและไบโอดีเซล” มีเป้าหมายและวัตถุประสงค์ในการศึกษาเพื่อให้ระบบราคาน้ำมันเชื้อเพลิงชีวภาพมีการแข่งขันอย่างเสรีและเป็นธรรม ประชาชนมีน้ำมันเชื้อเพลิงชีวภาพที่มีคุณภาพใช้อย่างเพียงพอในราคาที่เหมาะสมสะท้อนต้นทุนที่มีการแข่งขัน อีกทั้งยังได้รับการบริการที่ดี ทัวถึง และปลอดภัย ประชาชนมีความเข้าใจโครงสร้างราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงชีวภาพในประเทศ ผู้ประกอบการสามารถแข่งขันในธุรกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพ เป็นธรรม ไม่มีการกีดกันทางการค้า ทำให้ต้นทุนพลังงานของประเทศไทยโดยรวมอยู่ในระดับต่ำ รวมทั้งเพื่อให้การผลิตเชื้อเพลิงชีวภาพ (ต้นน้ำ กลางน้ำ และปลายน้ำ) มีการพัฒนาประสิทธิภาพให้ต้นทุนต่ำ มีการขยายกำลังการผลิตได้เต็มศักยภาพ ทำให้ราคาเชื้อเพลิงชีวภาพโดยรวมมีราคาต่ำลง โดยสะท้อนต้นทุนที่แท้จริง ซึ่งจะสนับสนุนให้มีการผลิตสินค้าเกษตรเพิ่มขึ้น คณะกรรมการฯ จึงได้เสนอวิธีการปฏิรูป ดังนี้

๑) กำหนดวิธีและแนวทางการติดตามเปรียบเทียบระดับต้นทุน/ค่าใช้จ่าย/กำไรในแต่ละขั้นตอนอย่างละเอียด เพื่อให้สามารถพบความผิดปกติที่อาจเกิดขึ้นในกระบวนการตั้งราคาขายในแต่ละขั้นตอนให้ภาครัฐใช้เป็นเครื่องมือที่สามารถปรับปรุงต่อไปได้

๒) กำหนดแนวทางส่งเสริมให้มีการแข่งขันอย่างโปร่งใสทุกขั้นตอนอย่างเสรี โดยมีกำไร และความคุ้มทุนระดับที่ยอมรับได้ตลอดสายโซ่อุปทานและราคาสุดท้าย

๓) ศึกษาวิเคราะห์เพื่อกำหนดอัตราขาดเซจเงินจากกองทุนที่เหมาะสม

๔) กำหนดมาตรการเพดานราคาการสนับสนุนเชื้อเพลิงชีวภาพ

รายงานของคณะกรรมการฯ ดังกล่าว ได้มีข้อเสนอแนะให้ คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพข.) รับผิดชอบดำเนินการตามแนวทางปรับปรุงโครงสร้างราคาเชื้อเพลิงชีวภาพ : เอทานอลและไบโอดีเซล ไปพลางก่อน และทากร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมพลังงานทดแทน พ.ศ. .... ประกาศใช้เมื่อใดจึงมอบหมายให้คณะกรรมการส่งเสริมพลังงานทดแทนภายใต้พระราชบัญญัติดังกล่าวดำเนินการต่อไป

ทั้งนี้ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้ให้ความเห็นชอบรายงานรายงานของคณะกรรมการเรื่อง “แนวทางปรับปรุงโครงสร้างราคาเชื้อเพลิงชีวภาพ : เอทานอลและไบโอดีเซล” เมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้ดำเนินการส่งเรื่องดังกล่าวไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไปแล้ว เมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๙

### ๒. เรื่อง การปฏิรูปการดำเนินงานของกองทุนพัฒนาไฟฟ้า

รายงานเรื่อง “การปฏิรูปการดำเนินงานของกองทุนพัฒนาไฟฟ้า” เป็นรายงานที่ดำเนินการศึกษาโดยคณะอนุกรรมการบูรณาการแก้ปัญหาสิ่งแวดล้อมจากขยะมูลฝอยด้วยการแปรรูปขยะเป็นเชื้อเพลิงพลังงานและขับเคลื่อนการปฏิรูปกองทุนพัฒนาไฟฟ้า ซึ่งเป็นคณะอนุกรรมการร่วมระหว่างคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน และคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุข

และสิ่งแวดล้อม ทำหน้าที่ในการศึกษา วิเคราะห์ และจัดทำรายงานข้อเสนอการปฏิรูปดังกล่าว คณะอนุกรรมการฯ ได้เสนอให้มีการปรับปรุงการดำเนินงานของกองทุนพัฒนาไฟฟ้า เพื่อให้กระทรวงพลังงาน คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) และสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (สกพ.) รับผิดชอบ โดยเฉพาะในประเด็นการดำเนินงานจัดสรรเงินกองทุน เพื่อดำเนินโครงการชุมชน ตามมาตรา ๘๗ (๓) แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑) ปรับปรุงระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานว่าด้วยกองทุนพัฒนาไฟฟ้าเพื่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า พ.ศ. ๒๕๕๓

๑.๑ ปรับปรุงเกณฑ์การจัดสรรเงินกองทุนฯ ให้ครอบคลุม/เป็นธรรม กับประชาชน ผู้ได้รับผลกระทบไม่ให้เกิดการเบี่ยงเบนการใช้เงินกองทุนฯ โดย

๑.๑.๑ ปรับเกณฑ์การจัดสรรเงินโครงการชุมชนจาก ๑๑ ด้าน เป็น ๔ ด้าน คือ

(ก) การส่งเสริมการศึกษาและสุขภาพ

(ข) การพัฒนาอาชีพ

(ค) การอนุรักษ์และฟื้นฟูสิ่งแวดล้อม

(ง) การใช้จ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินและช่วยเหลือผู้ทุกข์ยากเดือดร้อน

๑.๑.๒ ให้สิทธิประโยชน์ของบุคคล ประกอบด้วย

(จ) การลดหย่อนค่าไฟฟ้าให้แก่ครัวเรือนที่อาศัยอยู่ในรัศมี ๑ หรือ ๓ หรือ ๕ กิโลเมตร แล้วแต่กรณี โดยกองทุนฯ จ่ายตรงให้แก่ครัวเรือนไม่เกิน ๑๐๐ บาท/ครัวเรือน ทั้งนี้ ให้พิจารณาจากกำลังการผลิตติดตั้งของโรงไฟฟ้าแต่ละโรง

(ฉ) การตรวจสุขภาพประจำปีฟรี และมีแพทย์เฉพาะทางให้การรักษา แนะนำ

(ช) การจัดสรรทุนการศึกษาให้เปล่าให้แก่เยาวชนในเขตพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า ระดับมัธยม ปวช. ปวส. และ/หรือปริญญาตรี

๑.๒ พิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ในการจัดสรรเงินให้กับโครงการของชุมชนโดยรอบโรงไฟฟ้าหนึ่งๆ ที่เคยมีเขตพื้นที่อยู่เพียงรอบโรงไฟฟ้าเดียว แต่ต่อมาภายหลังได้มีโรงไฟฟ้าใหม่มาตั้งใกล้เคียง ทำให้มีพื้นที่ทับซ้อนและอาจมีการขยายเขตที่ได้รับผลกระทบและรวมกองทุนฯ ทำให้การจัดสรรงบประมาณสำหรับโครงการของชุมชนในพื้นที่เดิมได้รับผลกระทบไปด้วยเพื่อให้เกิดความเป็นธรรมและเป็นที่ยอมรับของชุมชนในพื้นที่เดิม และชุมชนที่เพิ่มเข้ามาใหม่

๑.๓ ปรับปรุงโครงสร้างการบริหารงานกองทุนฯ โดย

๑.๓.๑ ปรับปรุง คณะกรรมการพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า (คพรพ.)

(ก) ให้ ผู้แทน สกพ.เขต ร่วมเป็นกรรมการ มีบทบาทในการถ่ายทอดนโยบาย กกพ. ลงสู่พื้นที่ และร่วมพิจารณาโครงการชุมชน

(ข) ให้ ผู้แทนโรงไฟฟ้า จำนวน ๑ คน ร่วมเป็นกรรมการ

(ค) ให้ ผู้ว่าราชการจังหวัด หรือผู้ทรงคุณวุฒิที่มีประสบการณ์ เป็นที่ยอมรับนับถือที่ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งให้เป็นประธาน

๑.๓.๒ ปรับปรุงคณะกรรมการพัฒนาชุมชนในพื้นที่โรงไฟฟ้าตำบล (คพรต.) โดยให้ปราชญ์ชาวบ้าน/ผู้ทรงคุณวุฒิ (โรงเรียน) ซึ่งเป็นผู้มีความรู้ ไม่เอาเปรียบร่วมเป็นกรรมการ

๑.๔ กระจายอำนาจในการพิจารณาอนุมัติเงินโครงการชุมชน โดยให้ คพรพ. มีอำนาจในการพิจารณาโครงการที่มีงบประมาณไม่เกิน ๑ ล้านบาท

๑.๕ กำหนดบทลงโทษ กรณีใช้เงินกองทุนฯ ผิดวัตถุประสงค์

๑.๖ ปรับปรุงอัตราเงินนำส่งกองทุนฯ โดยคำนึงถึงผลกระทบต่อสภาพแวดล้อมและการสะสมของมลภาวะที่อาจเกิดขึ้นต่อชุมชนโดยรอบโรงไฟฟ้า

๒) เสริมสร้างศักยภาพของชุมชนในการจัดทำแผนแม่บทพัฒนาชุมชนเพื่อการพัฒนาและฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบ (๓ ปี) ซึ่งจะต้องบูรณาการกับแผนพัฒนาจังหวัดและท้องถิ่น

๓) เผยแพร่ข้อมูลการดำเนินงานโรงไฟฟ้าแก่สาธารณชน โดยเฉพาะประเภทของเชื้อเพลิงที่ใช้ในการผลิตไฟฟ้า ข้อมูลการปล่อยมลภาวะ และข้อมูลคุณภาพสิ่งแวดล้อม

ทั้งนี้ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้ให้ความเห็นชอบรายงานของคณะกรรมการเรื่อง “การปฏิรูปการดำเนินงานของกองทุนพัฒนาไฟฟ้า” เมื่อวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๙ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้ดำเนินการส่งเรื่องดังกล่าว ไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไปแล้ว เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๙

**๓. เรื่อง การส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากชีวมวลไม้โตเร็ว เพื่อสร้างเศรษฐกิจฐานรากให้กับเกษตรกร สร้างป่าและ เสริมความมั่นคงด้านพลังงาน**

รายงานเรื่อง “การส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากชีวมวลไม้โตเร็ว เพื่อสร้างเศรษฐกิจฐานรากให้กับเกษตรกร สร้างป่าและ เสริมความมั่นคงด้านพลังงาน” เป็นรายงานที่ได้เล็งเห็นความสำคัญว่า ในแผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๗๙ (AEDP 2015) ที่ได้ตั้งเป้าหมายการผลิตไฟฟ้าจากเชื้อเพลิงชีวมวลภายในปี พ.ศ. ๒๕๗๙ ให้มีกำลังการผลิตไฟฟ้าเพิ่มขึ้นเป็น ๕,๕๗๐ เมกะวัตต์ ซึ่งปัจจุบันโรงไฟฟ้าชีวมวลที่เปิดดำเนินการแล้วมีกำลังผลิตไฟฟ้าทั้งประเทศประมาณ ๙๓๕ เมกะวัตต์ เท่านั้น โดยพบว่าการผลิตไฟฟ้าจากเชื้อเพลิงชีวมวลยังมีปัญหาอีกหลายด้าน เช่น การขาดแคลนวัตถุดิบที่ใช้เป็นเชื้อเพลิงในการผลิตไฟฟ้าอันเนื่องมาจากการใช้เศษวัสดุเหลือใช้หรือเหลือทิ้งจากภาคการเกษตรซึ่งมีอยู่อย่างจำกัด และปริมาณของเศษวัสดุเหลือใช้เหลือทิ้งดังกล่าวขึ้นอยู่กับฤดูผลิตและดินฟ้าอากาศ จึงเกิดการแย่งซื้อเชื้อเพลิงชีวมวลและในหลายกรณี โรงไฟฟ้าชีวมวลจำนวนมากต้องหยุดเดินเครื่องในการผลิตไฟฟ้าในบางช่วงเวลา บางฤดูกาล รวมทั้งอีกปัญหาหนึ่งที่ผ่านมาคือ การผลิตไฟฟ้าด้วยชีวมวลดังกล่าวถูกจัดอยู่ในสัญญาซื้อขายไฟฟ้า (Power Purchasing Agreement: PPA) ประเภท Non-Firm ซึ่งผู้ผลิตไฟฟ้าด้วยชีวมวลอาจจะหยุดการเดินเครื่องหรือเดินเครื่องผลิตไฟฟ้าเมื่อใดก็ได้ จึงทำให้ไม่มีความแน่นอนในการป้อนพลังงานไฟฟ้าให้การไฟฟ้าด้วย ดังนั้น คณะกรรมการฯ จึงได้มีการพิจารณาศึกษาเพื่อหาแหล่งเชื้อเพลิงชีวมวลที่สามารถเป็นเชื้อเพลิงที่สามารถจัดหาได้ในปริมาณที่มากและคงที่ตลอดทั้งปี โดยพบว่าประเทศไทยมีแหล่งพันธุ์ไม้โตเร็วที่สามารถปลูกได้ทั่วทุกภูมิภาคของประเทศ และมีการปลูกไม้โตเร็ว เช่น ต้นกระถิน ต้นยูคาลิปตัส ฯลฯ และป้อนไม้โตเร็วให้กับอุตสาหกรรมต่างๆ อยู่แล้ว ยิ่งไปกว่านั้น คณะกรรมการฯ ยังได้มีการศึกษาทั้งเชิงลึกและเชิงกว้างของการใช้ที่ดิน หรือพื้นที่รกร้างว่างเปล่า หรือที่ดินที่ไม่คุ้มค่าต่อการปลูกพืชอย่างอื่นว่ามีที่ใดบ้าง มีพื้นที่ที่ไร่ ที่จะเปิดโอกาสให้เกษตรกรหันมาหรือเริ่มการปลูกพืชไม้โตเร็วเพื่อใช้ป้อนในอุตสาหกรรมผลิตไฟฟ้าชีวมวล จากผลการศึกษาและรวบรวมข้อมูลพบว่า พื้นที่ใหม่ที่มีศักยภาพในการปลูกไม้โตเร็วยังมีอีกหลายสิบล้านไร่กระจายอยู่ในทุกภูมิภาคของประเทศไทย หากนำที่ดินศักยภาพใหม่ดังกล่าวมาปลูกไม้โตเร็วป้อนให้กับโรงไฟฟ้าชีวมวลจะทำให้ประเทศไทยมีศักยภาพในการผลิตไฟฟ้าด้วยเชื้อเพลิงชีวมวลไม้โตเร็วที่กล่าวถึงนับหมื่นเมกะวัตต์ ด้วยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น คณะกรรมการฯ โดยคณะอนุกรรมการปฏิรูปกิจการไฟฟ้า พลังงานทดแทน และการอนุรักษ์พลังงาน จึงมีความเห็นว่า ควรส่งเสริมให้มีการผลิตไฟฟ้าจากไม้โตเร็วในท้องถิ่น ในภูมิภาคต่างๆ เพื่อผลิตกระแสไฟฟ้าสำหรับใช้ในท้องถิ่นภายในพื้นที่นั้นๆ ซึ่งจะช่วยส่งเสริมให้มีการใช้แหล่งเชื้อเพลิงไม้ปลูกของท้องถิ่น นอกจากเป็นการประหยัดค่าใช้จ่ายด้านโลจิสติกส์แล้วยังสามารถลดความสูญเสียกระแสไฟฟ้าในสายส่งหากต้องรับกระแสไฟฟ้าจากที่อื่นซึ่งอยู่ห่างไกลอีกด้วย

ทั้งนี้ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้ให้ความเห็นชอบรายงานของคณะกรรมการ เรื่อง “การส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากชีวมวลไม่โตเร็ว เพื่อสร้างเศรษฐกิจฐานรากให้กับเกษตรกร สร้างป่าและเสริมความมั่นคงด้านพลังงาน” เมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๐ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้ดำเนินการส่งเรื่องดังกล่าวไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไปแล้ว เมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๐

ต่อมาคณะกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่ายฯ ได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๔ (คนป.)/๔๘๓๔ ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ตามมาตรา ๒๖๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เพื่อแจ้งความคืบหน้าผลการดำเนินการเรื่อง “การส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากชีวมวลไม่โตเร็ว เพื่อสร้างเศรษฐกิจฐานรากให้กับเกษตรกร สร้างป่าและเสริมความมั่นคงด้านพลังงาน” ว่า นายกรัฐมนตรีได้มีบัญชาเห็นชอบให้ส่งเรื่องให้คณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน คณะที่ ๕ ด้านความมั่นคง ลดความเหลื่อมล้ำ การเกษตร คณะที่ ๒ ด้านเศรษฐกิจ กระทรวงมหาดไทย สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงดิจิทัลเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงพลังงาน และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อพิจารณาเร่งรัดขับเคลื่อนต่อไปแล้ว

#### ๔. เรื่อง “แนวทางส่งเสริมและจัดอุปสรรคในการนำขยะมูลฝอยไปเป็นเชื้อเพลิงเพื่อผลิตไฟฟ้า”

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานได้พิจารณาศึกษาและจัดทำรายงานเรื่อง “แนวทางส่งเสริมและจัดอุปสรรคในการนำขยะมูลฝอยไปเป็นเชื้อเพลิงเพื่อผลิตไฟฟ้า” โดยเล็งเห็นว่า ขยะมูลฝอย เป็นหนึ่งในปัญหาสำคัญของสังคมไทยที่มีผลกระทบต่อสุขภาพอนามัยของประชาชนและต่อสิ่งแวดล้อม จากสถิติล่าสุดพบว่า คนไทยทิ้งขยะเป็นปริมาณสูงถึงปีละ ๒๖.๘๕ ล้านตัน (หรือเทียบเท่า ๗๓,๕๖๐ ตัน/วัน) แต่ขยะเหล่านั้นมีเพียงร้อยละ ๕๐ เท่านั้นที่มีการนำไปกำจัดโดยถูกวิธี อีกประมาณร้อยละ ๒๗ ถูกนำไปเทกองทิ้งหรือฝังกลบอย่างไม่ถูกวิธี และอีกประมาณร้อยละ ๒๓ เป็นขยะตกค้างที่ไม่ได้รับการกำจัดเลย หน้าที่ในการเก็บและบริหารจัดการกำจัดขยะในปัจจุบันเป็นความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ได้แก่ เทศบาล อบต. และ อบจ. กับกรุงเทพมหานครและเมืองพัทยา จากจำนวนประชากรที่เพิ่มขึ้น ประกอบกับการขยายตัวของชุมชนเมือง จึงทำให้ขยะมีปริมาณสูงขึ้นอย่างต่อเนื่องทุกปี ประชาชนและ อปท. โดยทั่วไปยังขาดจิตสำนึกที่จะคัดแยกและปรับเปลี่ยนพฤติกรรมในการทิ้งขยะ ที่ฝังกลบขยะมีจำกัดและหาได้ยากขึ้น อปท. และเทศบาลหลายๆ แห่ง ขาดองค์ความรู้และกำลังคนที่จะวางแผนบริหารจัดการขยะได้อย่างมีประสิทธิภาพเท่าที่ควร ทำให้บ่อยครั้งมีการใช้งบประมาณที่ได้รับความช่วยเหลือมาเพื่อกำจัดขยะอย่างไม่คุ้มค่าหรือสูญเปล่า เต่าเผาขยะไม่ทำงาน ขยะก็ยังคงค้างและหมักหมมในแบบเดิมๆ ส่งกลิ่นเหม็นหรือในบางกรณีเกิดน้ำเสียรั่วไหลไปสู่แหล่งน้ำธรรมชาติ ขยะที่ถูกทิ้งไว้อย่างก่อให้เกิดก๊าซมีเทนปล่อยสู่บรรยากาศ ทำให้เกิดการสะสมตัวของก๊าซเรือนกระจกอันเป็นที่มาของภาวะโลกร้อนอีกด้วย

รัฐบาลได้กำหนดให้การกำจัดขยะมูลฝอย เป็นภารกิจเร่งด่วนและสำคัญของคนไทยทุกคนที่จัดเป็นวาระแห่งชาติ (National Agenda) โดยมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลักในการขับเคลื่อนนโยบาย คณะกรรมการฯ ได้ทำการศึกษาวิเคราะห์แล้ว เห็นควรเสนอให้การนำขยะมูลฝอยไปเป็นเชื้อเพลิงเพื่อผลิตไฟฟ้าเป็นทางเลือกหนึ่งที่จะช่วยกำจัดขยะได้อย่างถูกวิธี เกิดมูลค่าเพิ่ม ช่วยลดปริมาณขยะตกค้างสะสม ลดปัญหาสุขภาพและสิ่งแวดล้อม และลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก อย่างไรก็ตาม การจะนำขยะไปผลิตเป็นพลังงานนั้น ยังมีปัญหาอุปสรรคอยู่หลายประการ โดยเฉพาะในบริบทของประเทศไทย ซึ่งขยะมูลฝอยส่วนใหญ่ยังเป็นขยะที่มีความชื้นสูง และยังมีกฎระเบียบหรือกฎหมายที่ไม่เอื้อต่อการลงทุนเพื่อผลิตไฟฟ้าจากขยะ รวมถึงชุมชนโดยรอบ ผู้มีส่วนได้เสีย

ยังขาดความตระหนักหรือความเข้าใจถึงการบำบัดขยะให้ถูกวิธี จนบางครั้งเกิดการประทุงต่อด้านโรงไฟฟ้าขยะ ทั้งๆ ที่โครงการเหล่านั้นเป็นไปเพื่อประโยชน์ของชุมชนเอง

คณะกรรมการฯ จึงมีข้อเสนอแนะ ประกอบด้วย (๑) ภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน ต้องร่วมมือกันสร้างจิตสำนึกและปรับเปลี่ยนพฤติกรรมในการทิ้งและจัดการขยะตั้งแต่ต้นทาง เพื่อช่วยลดปริมาณขยะจากแหล่งที่ปล่อย ภายใต้หลัก 3R คือ Reduce, Reuse และ Recycle (๒) อนุญาตให้ อปท. ใช้รูปแบบ (Model) ของการเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐและเอกชน ในการคัดเลือกภาคเอกชนมาลงทุนรับกำจัดขยะด้วยวิธีนำไปเผาเป็นเชื้อเพลิงเพื่อผลิตไฟฟ้าในลักษณะที่ท้องถิ่นไม่ต้องลงทุนเอง แต่จ่ายค่าธรรมเนียมกำจัดขยะให้แก่เอกชนในรูปแบบของสัมปทาน BOT หรือ BOO (๓) สำหรับเทคโนโลยีในการนำขยะไปเผาเพื่อผลิตไฟฟ้า ที่เหมาะสมกับลักษณะของขยะในประเทศนั้น ควรเสนอให้ใช้เทคโนโลยีแบบเผาตรงในระบบปิดแบบใช้อากาศชนิดแผงตะกรับเคลื่อนที่ (Stoker Incinerator Closed System) ซึ่งมีผู้ออกแบบและผลิตวางตลาดอยู่หลายยี่ห้อและจากหลายประเทศ ซึ่งจะช่วยลดต้นทุนค่าใช้จ่ายในการกำจัดขยะมูลฝอย โดยควบคุมมลภาวะทางอากาศและน้ำเสียได้ตามมาตรฐานเป็นอย่างดี อันจะทำให้โครงการที่จะนำไปเป็นเชื้อเพลิงเพื่อผลิตไฟฟ้า มีความเป็นไปได้ทางเศรษฐศาสตร์ (๔) ทั้งนี้ แม้รัฐบาลปัจจุบันจะได้ตรากฎหมายว่าด้วยการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง ออกมาเมื่อต้นปี.ศ. ๒๕๖๐ โดยได้ปลดล็อกโครงการที่ อปท. จะคัดเลือกและมอบหมายให้เอกชนมาร่วมลงทุนกำจัดขยะ มิให้เข้าข่ายโครงการที่ต้องดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐก็ตาม แต่เพื่อให้ อปท. มีแนวทางในการดำเนินงานเรื่องนี้ต่อไปได้ ก็จำเป็นที่จะต้องเสนอให้กระทรวงมหาดไทยออกประกาศหลักเกณฑ์และเพดานราคากลาง ของค่าธรรมเนียมการเก็บขนและค่าธรรมเนียมกำจัดขยะ (Tipping fee) เพื่อให้เป็นพื้นฐานในการที่ อปท. จะคัดเลือกหรือประมูลให้ภาคเอกชนมาเข้าร่วมโครงการได้ (๕) นอกจากนี้ กระทรวงพลังงาน และคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ก็ควรออกมาตรการจูงใจและระเบียบ/อัตราที่เกี่ยวข้อง เกี่ยวกับการรับซื้อไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าขยะทุกขนาด รวมถึงมาตรการส่งเสริมการลงทุนสำหรับกิจการกำจัดขยะอีกด้วย

ทั้งนี้ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้ให้ความเห็นชอบรายงานของคณะกรรมการฯ เรื่อง “แนวทางส่งเสริมและขจัดอุปสรรคในการนำขยะมูลฝอยไปเป็นเชื้อเพลิงเพื่อผลิตไฟฟ้า” เมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๐ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้ดำเนินการส่งเรื่องดังกล่าวไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไปแล้ว เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๐

#### ๕. ข้อเสนอแนะข้อพิจารณาการกำหนดสัดส่วนพลังงานทดแทนแต่ละประเภท เพื่อการผลิตไฟฟ้าที่มั่นคงและต้นทุนที่เหมาะสม

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานได้พิจารณาศึกษาและจัดทำรายงานเรื่อง “ข้อเสนอแนะข้อพิจารณาการกำหนดสัดส่วนพลังงานทดแทนแต่ละประเภทเพื่อการผลิตไฟฟ้าที่มั่นคงและต้นทุนที่เหมาะสม” เพื่อให้กระทรวงพลังงานรับไปพิจารณา โดยมีวิธีการศึกษาผ่านเอกสารและบทความทางวิชาการทั้งในประเทศและต่างประเทศ รวมทั้งพิจารณาปรับให้สอดคล้องกับบริบทการดำเนินกิจการพลังงานของประเทศไทย ซึ่งในการพิจารณาศึกษาด้านต้นทุนการผลิตไฟฟ้าจากแหล่งพลังงานประเภทต่างๆ จะพิจารณาจากปัจจัยสำคัญ ๕ ประการ คือ (๑) Production Cost คือ ต้นทุนการผลิตไฟฟ้าต่อหน่วยพิจารณาจากค่าลงทุนและค่าใช้จ่ายในการผลิตและบำรุงรักษา (๒) Grid Level System Cost คือ ค่าใช้จ่ายในการเตรียมการผลิตไฟฟ้าทั้งในระยะสั้นและระยะยาวรวมถึงต้นทุนในการปรับปรุงและเชื่อมต่อเข้าระบบส่งไฟฟ้าหลัก (๓) External Cost คือ ต้นทุนด้านผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชน (๔) Local Economic Value Added คือ ผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจที่ชุมชนหรือประเทศจะได้รับ และ (๕) Security Factor/Risk Factor คือ ความเชื่อถือได้และความมั่นคงของการผลิตไฟฟ้า

จากปัจจัยสำคัญ ๕ ประการข้างต้น บางปัจจัยไม่สามารถหาต้นทุนการผลิตไฟฟ้าซึ่งมีหน่วยเป็นบาท/หน่วยการผลิตได้ คณะกรรมาธิการฯ จึงกำหนดให้ใช้วิธีการให้คะแนนแต่ละปัจจัย (Scoring) ตั้งแต่ ๐ - ๑๐ ด้วยวิธีการทางสถิติและความน่าจะเป็น เพื่อให้มีการเปรียบเทียบต้นทุนการผลิตไฟฟ้าครบถ้วนทุกด้าน และสามารถที่จะจัดลำดับการสนับสนุนการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานทดแทนประเภทต่างๆ ได้ หลังจากนั้นจึงนำคะแนนแต่ละปัจจัยมารวมกัน แล้วพิจารณาลำดับความสำคัญ โดยพลังงานทดแทนประเภทใดมีผลรวมคะแนนสูง จะหมายถึงพลังงานทดแทนประเภทนั้นควรพิจารณาสนับสนุนเป็นลำดับแรก และผลรวมคะแนนจะลดหลั่นลงไปจนถึงพลังงานทดแทนที่ควรสนับสนุนเป็นลำดับสุดท้าย ซึ่งผลการศึกษาพบว่า การผลิตไฟฟ้าจากขยะมีผลรวมคะแนนสูงสุด จึงควรมีสัดส่วนการผลิตไฟฟ้ามากที่สุด (ควรสนับสนุนเป็นลำดับแรก) รองลงมาเป็นการผลิตไฟฟ้าจากชีวมวล ก๊าซชีวภาพ พลังงานแสงอาทิตย์ และพลังงานลม ตามลำดับ โดยจำเป็นต้องพิจารณาศักยภาพของพลังงานแต่ละประเภทประกอบด้วย ซึ่งจะเป็นส่วนสำคัญในการกำหนดสัดส่วนการสนับสนุนต่อไป ทั้งนี้ คณะกรรมาธิการฯ จึงมีข้อเสนอแนะ ดังนี้

๑) ปรับสัดส่วนการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานทดแทนแต่ละประเภทตามแผน AEDP 2015 ซึ่งได้คำนึงถึงราคาต้นทุนและผลประโยชน์ของประเทศ สำหรับการผลิตไฟฟ้าจากเชื้อเพลิงพลังงานทดแทนประเภทต่างๆ ในทุกๆ ด้าน เรียงลำดับจากมากไปน้อยดังนี้ (๑) ขยะ (๒) ชีวมวล (๓) ก๊าซชีวภาพ (๔) พลังงานแสงอาทิตย์ (๕) พลังงานลม

๒) หากนำต้นทุนและผลประโยชน์ที่เป็นตัวเงินจากปัจจัยทั้ง ๕ ด้านมาพิจารณา ยกเว้นต้นทุนความเชื่อถือได้และความมั่นคงของกำลังการผลิตไฟฟ้า (Security Factor / Risk Factor) ซึ่งไม่สามารถประเมินต้นทุนออกมาในรูปของ บาท/kWh โดยให้ต้นทุนทุกปัจจัยมีค่าเป็นบวก ยกเว้นผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจที่ชุมชนหรือประเทศจะได้รับมีค่าเป็นลบ จะพบว่า ลำดับต้นทุนการผลิตไฟฟ้าต่อหน่วยของแหล่งพลังงานทดแทนจากราคาต่ำไปราคาสูง เป็นดังนี้ (๑) ชีวมวล (๒) ขยะ (๓) ก๊าซชีวภาพ (๔) พลังงานแสงอาทิตย์ และ (๕) พลังงานลม

๓) เนื่องจากคณะกรรมาธิการฯ ได้นำข้อมูลต้นทุนการผลิตไฟฟ้าบางส่วนมาจากบทความหรือเอกสารจากต่างประเทศ บางส่วนมาจากในประเทศ เพื่อนำมาพิจารณาดำเนินการการผลิตไฟฟ้าจากทั้ง ๕ ปัจจัยและจัดลำดับการสนับสนุนการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานทดแทนประเภทต่างๆ โดยใช้วิธีการให้คะแนนแต่ละปัจจัย (Scoring) ตั้งแต่ ๐ - ๑๐ ซึ่งข้อมูลต้นทุนการผลิตไฟฟ้าในแต่ละปัจจัยนั้น สามารถที่จะเปลี่ยนแปลงได้ตามข้อมูลหรืองานวิจัยหรือบทความที่ได้รับการศึกษาใหม่เพิ่มเติม ดังนั้นคณะกรรมาธิการฯ จึงได้จัดทำไฟล์สำหรับแก้ไขหรือปรับเปลี่ยนต้นทุนการผลิตไฟฟ้า เพื่อนำมาพิจารณาจัดลำดับการสนับสนุนการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานทดแทนประเภทต่างๆ ต่อไปในอนาคตได้

โดยในคราวประชุมคณะกรรมาธิการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๐ ที่ประชุมได้พิจารณาให้ความเห็นชอบรายงานของคณะกรรมาธิการเรื่อง “ข้อเสนอแนะข้อพิจารณาการกำหนดสัดส่วนพลังงานทดแทนแต่ละประเภทเพื่อการผลิตไฟฟ้าที่มั่นคงและต้นทุนที่เหมาะสม” โดยมีมติให้ส่งรายงานเรื่องดังกล่าวไปยังกระทรวงพลังงานไว้เป็นข้อมูลเพื่อประกอบการพิจารณาในการดำเนินการต่อไป ทั้งนี้ ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้ส่งรายงานดังกล่าวไปยังกระทรวงพลังงานแล้ว เมื่อวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๖๐

## ๖. การส่งเสริมกิจการไฟฟ้าเสรีที่ใช้พลังงานทดแทนในระดับชุมชนและระดับครัวเรือน

คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานได้พิจารณาศึกษาและจัดทำรายงานเรื่อง “การส่งเสริมกิจการไฟฟ้าเสรีที่ใช้พลังงานทดแทนในระดับชุมชนและระดับครัวเรือน” โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษากิจการไฟฟ้าของประเทศไทยในปัจจุบันที่เป็นระบบผู้ซื้อรายเดียว (Enhanced Single

Buyer) คือ กลุ่มรัฐวิสาหกิจ ได้แก่ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) การไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) ซึ่งรัฐวิสาหกิจดังกล่าวจะจำหน่ายไฟฟ้าให้กับผู้บริโภครายใหญ่ ผู้บริโภครายย่อย และประชาชน โดยที่เอกชนไม่สามารถซื้อขายไฟฟ้ากันเองหรือขายตรงให้กับประชาชนผู้ใช้ไฟฟ้าได้ ซึ่งในอดีตที่ผ่านมาต้นทุนการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานทดแทนมีราคาสูง โดยรัฐบาลได้มีมาตรการส่งเสริมการรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานทดแทนด้วยราคาพิเศษ และนำค่าไฟฟ้าที่เรียกเก็บจากประชาชนทั่วไป (ค่า Ft) มาชดเชยจ่ายให้กับไฟฟ้าพลังงานทดแทน ทำให้ต้องมีการจำกัดปริมาณไฟฟ้าที่จะส่งเสริมและรับซื้อในแต่ละงวด หรือในแต่ละครั้ง ส่งผลให้ปริมาณไฟฟ้าพลังงานทดแทนถูกจำกัดและเติบโตได้ยาก ในทางปฏิบัติจึงต้องมีการคัดเลือกผู้ที่จะได้รับสิทธิในการขายไฟฟ้าในราคาพิเศษ เช่น การจับสลาก การประมูล หรือ การสมัครก่อนได้ก่อน เป็นต้น รวมทั้งระบบการบริหารจัดการแหล่งพลังงานทดแทน แหล่งทรัพยากรพลังงานที่มีอยู่จำนวนมากในชุมชนต่างๆ ยังไม่คุ้มค่า ดังนั้น คณะกรรมการฯ จึงได้เสนอให้มีการส่งเสริมกิจการไฟฟ้าเสรีที่ใช้พลังงานทดแทนในระดับชุมชนและระดับ” ดังนี้

๑) ให้กำหนดรูปแบบต่างๆ ของกิจการไฟฟ้าเสรีที่ใช้พลังงานทดแทน โดยรูปแบบของกิจการผลิตและขายไฟฟ้าเสรีที่ผลิตจากพลังงานทดแทนที่มีขนาดเล็ก (SPP ขนาด ๑๐ - ๑๐๐ เมกะวัตต์) และขนาดเล็กมาก (VSPP ขนาดไม่เกิน ๑๐ เมกะวัตต์) ให้สามารถดำเนินการได้อย่างเสรี มีเงื่อนไขให้สอดคล้องตามข้อกำหนดทางเทคนิคที่การไฟฟ้านครหลวง การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค และคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานกำหนด ได้แก่ (๑) ผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนขนาดเล็กมากที่ใช้พลังงานทดแทน (VSPP) ขายไฟฟ้าให้แก่ประชาชนผู้ใช้ไฟฟ้าย่อย (กลุ่ม ๑) (๒) ผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนขนาดเล็กมากที่ใช้พลังงานทดแทน (VSPP) ขายไฟฟ้าให้แก่ประชาชนผู้ใช้ไฟฟ้ารายย่อย (กลุ่ม ๒) (๓) ผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนรายเล็กที่ใช้พลังงานทดแทน (SPP) ขายไฟฟ้าให้ ผู้ใช้ไฟฟ้าในเขตนิคมอุตสาหกรรม (๔) ผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนขนาดเล็กมากที่ใช้พลังงานทดแทน (VSPP) ขายไฟฟ้าให้แก่ผู้ใช้ไฟฟ้าในเขตนิคมอุตสาหกรรม (๕) ประชาชนผู้ใช้ไฟฟ้าย่อย ผลิตและขายไฟฟ้าให้ ประชาชนผู้ใช้ไฟฟ้าย่อย ด้วยกันเอง เช่น การผลิตไฟฟ้าด้วยโซลาร์รูฟ (๖) ผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนขนาดเล็กมากที่ใช้พลังงานทดแทน (VSPP) ขายไฟฟ้าให้แก่การไฟฟ้านครหลวง และ (๗) ผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนขนาดเล็กมากที่ใช้พลังงานทดแทน (VSPP) ขายไฟฟ้าให้แก่การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค

๒) ให้สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานออก “ระเบียบว่าด้วยการส่งเสริมกิจการไฟฟ้าเสรีที่ใช้พลังงานทดแทนในระดับชุมชน” โดยมีแนวทางดังนี้ (๑) กำหนดประเภทของแหล่งพลังงานทดแทน เครื่องกำเนิดไฟฟ้า และ ขนาดกำลังไฟฟ้าสูงสุดที่เข้าโครงการส่งเสริมกิจการไฟฟ้าเสรีที่ใช้พลังงานทดแทนในระดับชุมชน (๒) กำหนดรูปแบบ วิธีการจัดส่งไฟฟ้า ซึ่งอาจใช้โครงข่ายของการไฟฟ้าฝ่ายจำหน่าย หรือใช้โครงข่ายที่ภาคเอกชนก่อสร้างขึ้นใหม่ (๓) เร่งรัดให้มีการออกข้อกำหนดเกี่ยวกับการเชื่อมต่อ การให้บริการและการปฏิบัติการระบบโครงข่ายไฟฟ้าโดยเร็ว รวมถึงการกำหนดอัตราค่าบริการในการใช้หรือการเชื่อมต่อที่เหมาะสมและเป็นธรรม (๔) กรณีที่จะต้องก่อสร้างระบบจำหน่ายในเขตระบบจำหน่ายของการไฟฟ้าฝ่ายจำหน่ายที่ใช้เขตทางของทางหลวง ทางหลวงชนบท องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ก็ให้เสนอแนะรูปแบบ วิธีการที่จะสามารถใช้โครงข่ายดังกล่าวได้ (๕) กำหนดรูปแบบมาตรฐานของโครงข่ายเพื่อให้สอดคล้องกับมาตรฐานของการไฟฟ้า เพื่อความปลอดภัยและความมั่นคงของโครงข่ายไฟฟ้า (๖) ส่งเสริมให้มีการเก็บสะสมพลังงานไฟฟ้าที่ผลิตจากพลังงานทดแทน และนำกลับมาใช้ใหม่ (๗) การขายไฟฟ้าการซื้อไฟฟ้าในโครงการฯ ต้องไม่เป็นภาระค่าไฟฟ้าของประชาชน ลดภาระการสร้างโรงไฟฟ้าขนาดใหญ่ของภาครัฐไม่เป็นภาระต่อการลงทุนของการไฟฟ้า (๘) กำหนดขั้นตอนและระยะเวลาของการยื่นเอกสารการสมัครเข้าโครงการ และ (๙) กำหนดกลไกให้มีหน่วยงานที่จะสามารถให้คำปรึกษาในการดำเนินการและบริหารโครงการกิจการไฟฟ้าเสรี

ทั้งนี้ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้ให้ความเห็นชอบรายงานของคณะกรรมการเรื่อง “การส่งเสริมกิจการไฟฟ้าเสรีที่ใช้พลังงานทดแทนในระดับชุมชนและระดับครัวเรือน” เมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ เพื่อเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาดำเนินการต่อไป

**แผนการดำเนินงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานที่เป็นเรื่องสานต่อสภาพัฒนาการแห่งชาติ (สปช.)**

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน ได้มีการพิจารณาศึกษาและจัดทำรายงาน ซึ่งเป็นประเด็นตามวาระปฏิรูประบบพลังงานที่สภาพัฒนาการแห่งชาติ (สปช.) เห็นชอบไว้ โดยคณะกรรมการฯ ได้เสนอรายงานต่อคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (วิป สปท.) เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ และนำส่งรายงานไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๔ เรื่อง ดังนี้

**๑. เรื่อง “การมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในการกำหนดนโยบายและการกำกับกิจการพลังงาน”**

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานได้พิจารณาศึกษาและจัดทำรายงานเรื่อง “การมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในการกำหนดนโยบายและการกำกับกิจการพลังงาน” โดยมีข้อเสนอเชิงนโยบายให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการที่ปรึกษาด้านการมีส่วนร่วมของภาคประชาสังคม เพื่อทำหน้าที่ให้คำปรึกษาและข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย ติดตามการดำเนินงานตามนโยบายและรับทราบปัญหา และเสนอมุมมองในด้านของผู้มีส่วนได้เสียภาคประชาชนและภาคผู้ประกอบการ ในคณะกรรมการชุดต่างๆ ประกอบด้วย คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) คณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน (กบง.) คณะกรรมการปิโตรเลียม คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) คณะกรรมการสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน และคณะกรรมการกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน ทั้งนี้ เพื่อเป็นกลไกให้ทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการให้ความคิดเห็นในการกำหนดนโยบายพลังงานหรือการกำกับกิจการพลังงาน รวมทั้งทำให้มีการเปิดช่องทางให้ภาคประชาสังคมและองค์กรของรัฐได้มีการสื่อสารกันอย่างเข้าใจและทั่วถึงมากยิ่งขึ้นในเรื่องการบริหารกิจการด้านพลังงานของรัฐ อันจะนำมาซึ่งความไว้วางใจและก่อให้เกิดความมั่นคงด้านพลังงานในระยะยาว โดยคณะกรรมการฯ ได้ส่งหนังสือขอความคิดเห็นในเรื่องข้อเสนอการแต่งตั้งคณะกรรมการที่ปรึกษาด้านการมีส่วนร่วมของภาคประชาสังคมจากกระทรวงพลังงาน ซึ่งกระทรวงพลังงานมีความเห็นพ้องด้วยกับคณะกรรมการฯ ในส่วนของคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน และคณะกรรมการกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน เพื่อเป็นการริเริ่มแนวความคิดการทำงานร่วมกันระหว่างภาครัฐและภาคประชาสังคมให้เห็นเป็นรูปธรรมต่อไป

โดยในคราวประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เมื่อวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ที่ประชุมได้พิจารณาให้ความเห็นชอบรายงานของคณะกรรมการเรื่อง “การมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในการกำหนดนโยบายและการกำกับกิจการพลังงาน” โดยมีมติให้ส่งรายงานเรื่องดังกล่าวไปยังกระทรวงพลังงานเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป และให้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเป็นเรื่องแจ้งเพื่อทราบด้วย ทั้งนี้ ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้ส่งรายงานดังกล่าว ไปยังกระทรวงพลังงานเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไปแล้ว เมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๙



## ๒. เรื่อง “ข้อเสนอแนะการปฏิรูปและผลการรับฟังความคิดเห็นเรื่องการผูกขาดธุรกิจด้านพลังงาน”

คณะกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานได้พิจารณาศึกษาและจัดทำรายงานเรื่อง “ข้อเสนอแนะการปฏิรูปและผลการรับฟังความคิดเห็นเรื่องการผูกขาดธุรกิจด้านพลังงาน” โดยมีวัตถุประสงค์ในการศึกษา วิเคราะห์ ระดมความคิดเห็นเพื่อหาแนวทางและนโยบายที่เหมาะสมในการเปิดเสรีธุรกิจด้านพลังงาน เพื่อลดการผูกขาด โดยดำเนินการศึกษาความคิดเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาความเป็นไปได้ถึงข้อดี ข้อเสีย หากมีการปฏิรูปการผูกขาดธุรกิจด้านพลังงานต้องสร้างความเป็นธรรม ลดการกีดกันทางการค้าในการประกอบธุรกิจด้านพลังงาน เพื่อให้ประชาชนผู้ใช้พลังงานได้รับประโยชน์สูงสุด โดยวางกรอบการพิจารณาการศึกษาธุรกิจด้านพลังงานไว้ ๒ ประเภท ดังนี้ ประเภทที่ ๑ ธุรกิจด้านพลังงานด้านไฟฟ้า ซึ่งพิจารณาทั้งในส่วนจากระบบผลิตไฟฟ้า และระบบจำหน่ายไฟฟ้า ประเภทที่ ๒ ธุรกิจพลังงานด้านก๊าซธรรมชาติ ซึ่งในการพิจารณาจะให้ความสำคัญในการรับทราบข้อมูล ข้อเท็จจริง ความคิดเห็นทั้งในส่วนของข้อดี ข้อเสีย ปัญหาและอุปสรรค ตลอดจนข้อเสนอแนะจากหน่วยงานมาประกอบในการพิจารณา เพื่อให้มีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น และสามารถนำไปปฏิบัติให้เกิดประโยชน์อย่างแท้จริง ดังนั้น เพื่อให้บรรลุเป้าหมายตามหลักการและเหตุผลในการปฏิรูปดังกล่าวข้างต้น และตามวิสัยทัศน์ และกรอบหลักการปฏิรูป ทำให้ต้องมีการปฏิรูประบบการผูกขาดธุรกิจด้านพลังงานของไทยให้มีประสิทธิภาพ เป็นธรรม และเชื่อมโยงกับทุกภาคส่วน ภายใต้หลักการ “มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” ด้านการผูกขาดธุรกิจด้านพลังงาน โดยทำการศึกษาวิเคราะห์ข้อบังคับว่าด้วยการจัดทำข้อกำหนดเกี่ยวกับการเปิดให้ใช้หรือเชื่อมต่อระบบส่งก๊าซธรรมชาติและสถานีแอลเอ็นจีแก่บุคคลที่สาม (TPA Regime) และการจัดทำข้อกำหนด/ข้อปฏิบัติสำหรับการเปิดให้บุคคลที่สามเข้าถึงระบบส่งและระบบจำหน่ายไฟฟ้า (Third-Party Access Code : TPA Code) พร้อมทั้งกำหนดมาตรการและแนวทางในการกำกับดูแลการประกอบกิจการไฟฟ้าและก๊าซธรรมชาติ เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมต่อทุกภาคส่วน เพื่อมิให้มีการใช้อำนาจเหนือตลาดโดยมิชอบ ทำให้ต้องมีทิศทางและเป้าหมายการปรับ/ปฏิรูปโครงสร้างกิจการไฟฟ้า โดยกำหนดให้มีการจัดทำ Roadmap ในการดำเนินการด้านต่างๆ เพื่อรองรับการปฏิรูปการผูกขาดธุรกิจด้านพลังงาน รวมถึงการพิจารณากฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อเป็นการป้องกันการผูกขาดโดยธรรมชาติ และควรจัดระเบียบเพื่อให้ผู้ประกอบการทุกรายอยู่ภายใต้การกำกับตามนโยบายของภาครัฐให้เป็นไปตามระเบียบเดียวกัน

จากการศึกษา วิเคราะห์ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะในเรื่องการปฏิรูปการผูกขาดธุรกิจด้านพลังงานนั้น ควรมีการศึกษาความเป็นไปได้ของโครงสร้างกิจการพลังงานในแต่ละรูปแบบโดยละเอียด พร้อมทั้งพิจารณาข้อจำกัดทางกฎหมาย ความเสี่ยงต่อความมั่นคงด้านพลังงาน ผลกระทบต่อผู้ใช้ไฟฟ้าที่เป็นรูปแบบ Uniform Tariff และการสนับสนุนระหว่างผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย (Cross Subsidy) รวมทั้งคำนึงถึงแผนแม่บทของประเทศ และการดำเนินการเปิดเสรีกิจการไฟฟ้า ควรต้องศึกษา วิเคราะห์ข้อมูลว่ามีผลกระทบอย่างไร ในการแยกกิจการผลิตไฟฟ้าและกิจการระบบสายส่งไฟฟ้าออกจากกัน การเปิดเสรีระบบส่งไฟฟ้า รวมทั้งสร้างตลาดซื้อขายไฟฟ้าและเปิดโอกาสให้เอกชนสามารถดำเนินกิจการจำหน่ายไฟฟ้าแข่งขันกับรัฐวิสาหกิจได้อย่างเสรี เป็นนโยบายที่ส่งผลกระทบในหลายด้าน อาทิ อัตราค่าไฟฟ้า การลงทุนในระบบสายส่ง ความมั่นคงในระบบไฟฟ้า รวมทั้งสัญญาและข้อผูกพันด้านกฎหมาย จึงควรศึกษาวิเคราะห์โครงสร้างกิจการไฟฟ้าของประเทศไทย ให้ครอบคลุมในทุกมิติ โดยดำเนินการเป็นโครงการนาร่อง หรือการกำหนดโซนนิ่ง เพื่อศึกษาถึงข้อดี ข้อเสีย แล้วนำข้อมูลทั้งหมดมาพิจารณาถึงความเหมาะสมในการเปิดเสรีกิจการไฟฟ้า ทั้งนี้ต้องพิจารณาถึงผลกระทบต่อทุกภาคส่วน และกำหนดแผนการดำเนินงานร่วมกับผู้มีส่วนได้เสีย ก่อนการบังคับใช้เต็มรูปแบบ รวมถึง ผลกระทบต่อค่าไฟฟ้าที่จะเกิดขึ้น ในอนาคตหากมีการปฏิรูปการผูกขาดหรือการปรับโครงสร้างกิจการไฟฟ้า พร้อมทั้งดำเนินการมอบหมายให้คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) และ

สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (สนพ.) รับผิดชอบดำเนินการตามแนวทางการปฏิรูปการผูกขาดธุรกิจด้านพลังงาน โดยกำหนดโครงสร้างกิจการพลังงานด้านก๊าซธรรมชาติและกิจการพลังงานด้านไฟฟ้าอย่างเหมาะสม ดังนั้น จากการศึกษาการผูกขาดธุรกิจด้านพลังงาน นับได้ว่ามีประโยชน์อย่างยิ่งต่อการเปิดเสรีธุรกิจด้านพลังงานอย่างเป็นรูปธรรม หากการปฏิรูปโครงสร้างกิจการไฟฟ้า มีความเหมาะสมกับประเทศไทย และมีความพร้อมในการปฏิรูปแล้ว ประชาชนจะได้รับประโยชน์จากราคาพลังงาน (ก๊าซธรรมชาติ, ไฟฟ้า) ที่อยู่ในระดับที่เหมาะสม และสะท้อนต้นทุนที่แท้จริง ทำให้ส่งผลต่อผู้ประกอบการด้านพลังงานทุกภาคส่วนสามารถประกอบธุรกิจที่มีการแข่งขันเสรีอย่างมีประสิทธิภาพ เป็นธรรม ไม่มีการกีดกันทางการค้า เพื่อให้เกิดความยั่งยืนในธุรกิจด้านพลังงานของประเทศต่อไป

ทั้งนี้ คณะกรรมาธิการฯ จึงได้เสนอรายงานเรื่องดังกล่าวให้กระทรวงพลังงาน เพื่อพิจารณา มอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) และสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (สนพ.) รับผิดชอบพิจารณาข้อเสนอแนะและข้อสังเกตต่างๆ ในรายงานเพื่อนำเสนอคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) พิจารณาตามความเห็นสมควรต่อไป

โดยในคราวประชุมคณะกรรมาธิการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เมื่อวันที่ **วันพฤหัสบดีที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๖๐** ที่ประชุมได้พิจารณาให้ความเห็นชอบรายงานของคณะกรรมาธิการเรื่อง “ข้อเสนอแนะการปฏิรูปและผลการรับฟังความคิดเห็นเรื่องการผูกขาดธุรกิจด้านพลังงาน” โดยมีมติให้ส่งรายงานเรื่องดังกล่าวไปยังกระทรวงพลังงานเพื่อเป็นข้อมูลในการพิจารณาดำเนินการนำเสนอ คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติต่อไป ทั้งนี้ **ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้ส่งรายงานดังกล่าว ไปยังกระทรวงพลังงานเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไปแล้ว เมื่อวันที่จันทร์ที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๐**

### ๓. เรื่อง “ผลการศึกษาการสำรองน้ำมันเชื้อเพลิงในภาครัฐ”

คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานได้พิจารณาศึกษาและจัดทำรายงานเรื่อง “ผลการศึกษาการสำรองน้ำมันเชื้อเพลิงในภาครัฐ” โดยเล็งเห็นว่าประเทศไทยเป็นประเทศที่นำเข้าสุทธิด้านพลังงาน กล่าวคือ กว่าร้อยละ ๕๕ ของพลังงานที่จัดหาภายในประเทศเป็นการหาซื้อหรือนำเข้าพลังงานจากต่างประเทศ ทั้งในรูปของน้ำมันดิบ ก๊าซธรรมชาติ (ทั้งทางท่อและในรูปของเรือขนส่ง LNG) ถ่านหิน และไฟฟ้าจากประเทศเพื่อนบ้าน โดยเฉพาะอย่างยิ่งคือเชื้อเพลิงชนิดน้ำมันดิบ ซึ่งประเทศไทยมีความจำเป็นต้องจัดหาเข้าประเทศในปัจจุบัน ประมาณ ๙๐๐,๐๐๐ - ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาร์เรลต่อวันนั้น พบว่ามากกว่าร้อยละ ๘๐ ของน้ำมันดิบที่นำเข้ามาภายในโรงกลั่นที่มีอยู่ในประเทศไทย ยังต้องนำเข้าจากต่างประเทศ ไทยจึงเป็นประเทศที่มีความเสี่ยงที่จะได้รับผลกระทบหากเกิดวิกฤติราคาน้ำมันในตลาดโลกหรือเกิดภาวะสงครามที่กระทบต่อเส้นทางขนส่งลำเลียงน้ำมันในภูมิภาคอื่นๆ ของโลก คณะกรรมาธิการฯ จึงได้ทำการศึกษา เปรียบเทียบ และวิเคราะห์จัดทำรายงานเรื่องการสำรองน้ำมันของภาครัฐในเชิงยุทธศาสตร์สำหรับประเทศไทย และพบว่า ไทยมีกลไกผ่านพระราชบัญญัติการค้าน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๓ ที่กำหนดให้ผู้ประกอบการภาคเอกชน ได้แก่ โรงกลั่นน้ำมัน และผู้ค้าน้ำมันตามมาตรา ๗ เป็นผู้สำรองน้ำมันในคลังหรือถังเก็บของเอกชน โดยปริมาณการสำรองจะกำหนดโดยอ้างอิงกับปริมาณการใช้ในประเทศและระยะเวลาในการจัดหาและขนส่งน้ำมันจากแหล่งผลิตที่สำคัญในโลกมายังประเทศไทยเป็นหลัก โดยปัจจุบันผู้ประกอบการภาคเอกชนมีการสำรองน้ำมันสำเร็จรูปในอัตราร้อยละ ๑ และมีการสำรองน้ำมันดิบในอัตราร้อยละ ๖ ของปริมาณความต้องการใช้น้ำมันแต่ละประเภท หรือโดยรวม ภาคเอกชนมีการสำรองปริมาณน้ำมันเชื้อเพลิงเทียบเท่าจำนวน ๒๕ วัน ของปริมาณความต้องการใช้น้ำมันในประเทศ

จากการศึกษาแนวทางปฏิบัติและตัวอย่างของประเทศต่างๆ ที่ต้องนำเข้าน้ำมันสุทธิ เช่นเดียวกับประเทศไทย คณะกรรมาธิการฯ พบและมีความเห็นว่าประเทศเหล่านั้นตระหนักถึงความเสี่ยงจาก

การขาดแคลนน้ำมันเพื่อบริโภคภายในประเทศ จึงได้กำหนดกฎหมายให้ภาครัฐต้องมีการสำรองน้ำมันเชื้อเพลิงทางยุทธศาสตร์ด้วย เพื่อนำออกมาใช้ในยามฉุกเฉินเพื่อป้องกันภาวะแตกตื่นของผู้บริโภคจากการกักตุนน้ำมันเชื้อเพลิง หรือเพื่อใช้ในด้านความมั่นคงทางการทหารหากเกิดสงคราม ได้แก่ ญี่ปุ่น มีการสำรองโดยภาครัฐจำนวน ๘๔ วัน เกาหลีใต้ มีการสำรองโดยภาครัฐ จำนวน ๑๐๑ วัน ไต้หวัน มีการสำรองโดยภาครัฐ จำนวน ๗๐ วัน และเยอรมนี มีการสำรองโดยภาครัฐตามมาตรฐานของ IEA จำนวน ๙๐ วัน เป็นต้น คณะกรรมาธิการฯ ได้ศึกษาวิเคราะห์ในเชิงภูมิศาสตร์และกระแสความเปลี่ยนแปลงของตลาดน้ำมันของโลกแล้ว มีความเห็นและข้อเสนอแนะสำหรับประเทศไทยว่า รัฐบาลควรพิจารณากำหนดให้มีการสำรองน้ำมันเพิ่มเติมในเชิงยุทธศาสตร์ โดยภาครัฐเป็นผู้ดำเนินการเอง และให้เป็นการสำรองในรูปของน้ำมันดิบ (ส่วนเพิ่มจากที่ภาคเอกชนสำรองอยู่ตามกฎหมายว่าด้วยการค้าน้ำมันเชื้อเพลิง) ในปริมาณที่จะเพียงพอใช้ในประเทศในยามวิกฤติเป็นจำนวนเทียบเท่า อีก ๓๐ วัน โดยแบ่งช่วงขั้นตอนเป็น ๓ ช่วง (Phases) ได้แก่ ระยะเวลาที่ ๑ (๗.๕ วัน) ระยะเวลาที่ ๒ (อีก ๗.๕ วัน) และระยะสุดท้าย (อีก ๑๕ วัน) ซึ่งจำเป็นจะต้องมีการลงทุนจัดซื้อน้ำมันดิบ และสร้างหรือเช่าถังเก็บ โดยมีการออกกฎหมายรองรับการดำเนินงานดังกล่าว สำหรับแหล่งที่มาของเงินทุนเพื่อจัดหาน้ำมันดิบควรพิจารณาจากงบประมาณของรัฐ เงินกู้ หรือพันธบัตร โดยคำนึงถึงภาระทางการเงินในรูปของดอกเบี้ยด้วย ทั้งนี้ ทางรัฐบาล หรือหน่วยงานของรัฐ เป็นผู้วางนโยบาย ส่วนหน่วยงานที่รับผิดชอบการบริหารอาจจะเป็นในรูปขององค์กรร่วมภาครัฐและเอกชน หรือองค์กรของรัฐในรูปแบบพิเศษ หรือรัฐวิสาหกิจ

ในส่วนของสถานที่จัดเก็บและรูปแบบการจัดเก็บ เห็นควรเสนอให้หาสถานที่เก็บน้ำมันบนบกในบริเวณใกล้เคียงโรงกลั่นน้ำมันส่วนใหญ่ โดยในระยะแรกจะดำเนินการเช่าถังเก็บน้ำมันดิบระยะยาวจากผู้ประกอบการ และชำระค่าใช้จ่ายในรูปแบบค่าเช่ารายเดือน ซึ่งผู้ประกอบการจะเป็นผู้ดำเนินการสร้างถังเก็บน้ำมันตามหลักการทางวิศวกรรม ซ่อมบำรุงตามมาตรฐานความปลอดภัย และปฏิบัติตามข้อกำหนดในด้านความปลอดภัยต่อประชาชน ชุมชน และสิ่งแวดล้อมภายใต้การกำกับจากภาครัฐ ส่วนระยะต่อไปรัฐอาจพิจารณาลงทุนสร้างสถานที่กักเก็บเองด้วยก็ได้ น้ำมันเชื้อเพลิงนับเป็นแหล่งพลังงานขั้นต้นที่สำคัญของประเทศไทยและมีแนวโน้มความต้องการในการใช้น้ำมันที่เติบโตอย่างต่อเนื่องมาโดยตลอด ในขณะที่ประเทศไทยยังต้องพึ่งพาการนำเข้าจากต่างประเทศทางตะวันออกกลางและภูมิภาคอื่น ๆ เป็นส่วนใหญ่ จึงมีความจำเป็นที่รัฐจะต้องบริหารความเสี่ยงโดยพิจารณาปัจจัยที่อาจเกิดวิกฤติในภูมิภาคต่าง ๆ อาทิ ข้อพิพาททางภูมิศาสตร์ ภัยธรรมชาติ หรือ การก่อการร้าย ซึ่งจะมีผลต่อภาวะขาดแคลนน้ำมันในตลาดโลก และอาจส่งผลกระทบต่อความมั่นคงทางทหารและเศรษฐกิจของประเทศในวงกว้าง การสำรองน้ำมันเชื้อเพลิงทางยุทธศาสตร์ของประเทศจึงนับเป็นยุทธศาสตร์ด้านพลังงานอีกทางเลือกหนึ่งสำหรับประเทศไทย ในการป้องกันและบรรเทาผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการขาดแคลนน้ำมันหรือวิกฤติราคาน้ำมันในโลก ทั้งนี้ คณะกรรมาธิการฯ จึงได้เสนอรายงานเรื่อง “ผลการศึกษาการสำรองน้ำมันเชื้อเพลิงในภาครัฐ” ให้กระทรวงพลังงานไว้เป็นข้อมูลเพื่อประกอบการพิจารณาในการดำเนินการต่อไป

โดยในคราวประชุมคณะกรรมาธิการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๐ ที่ประชุมได้พิจารณาให้ความเห็นชอบรายงานของคณะกรรมาธิการเรื่อง “ผลการศึกษาการสำรองน้ำมันเชื้อเพลิงในภาครัฐ” โดยมีมติให้ส่งรายงานเรื่องดังกล่าวพร้อมความเห็นของกรรมาธิการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศไปยังกระทรวงพลังงานเพื่อเป็นข้อมูลต่อไป ทั้งนี้ ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้ส่งรายงานดังกล่าว ไปยังกระทรวงพลังงานเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไปแล้ว เมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๐

#### ๔. การส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม (Social Enterprise) ในการยกระดับคุณภาพชีวิตของชุมชน โดยภาคอุตสาหกรรมและกิจการพลังงาน

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานได้พิจารณาศึกษาและจัดทำรายงานเรื่อง “การส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม (Social Enterprise) ในการยกระดับคุณภาพชีวิตของชุมชน โดยภาคอุตสาหกรรมและกิจการพลังงาน” โดยพบว่าการดำเนินกิจการพลังงานและการผลิตของโรงงานอุตสาหกรรมต่อเนื่องซึ่งเป็นกิจการขนาดใหญ่แม้ผู้ประกอบการจะมีการนำมาตรการควบคุมการผลิตและระบบบริหารงานคุณภาพตามมาตรฐานสากลมาใช้ในการดำเนินงาน แต่ก็ไม่สามารถหลีกเลี่ยงผลกระทบต่อชุมชนโดยรอบ ทำให้เกิดกระแสต่อต้านคัดค้านการสร้างสถานประกอบการกิจการพลังงานและอุตสาหกรรมในพื้นที่ใกล้ชุมชน ถึงแม้จะมีการจัดกิจกรรมทางสังคม (CSR) เพื่อช่วยบรรเทาผลกระทบดังกล่าวให้แก่ชุมชน แต่ยังคงมีความต่อเนื่องและยั่งยืน ดังนั้น คณะกรรมการฯ จึงได้เล็งเห็นถึงความจำเป็นในการปฏิรูประบบของการจัดกิจกรรมทางสังคม (CSR) ด้วยการรวมตัวกันของกลุ่มชุมชนต่างๆ ในพื้นที่ร่วมมือกับกลุ่มผู้ประกอบการ เพื่อดำเนินการในลักษณะเป็นองค์กรรวม (Integrated) ในรูปแบบของ กิจการวิสาหกิจเพื่อสังคม (Social Enterprise) ที่เป็นการร่วมลงทุนโดยสมัครใจของกลุ่มผู้ประกอบการกิจการพลังงานและอุตสาหกรรมต่อเนื่องในพื้นที่ และการร่วมบริหารจัดการโดยตัวแทนจากทั้งกลุ่มชุมชนและกลุ่มผู้ประกอบการ โดยภาครัฐสร้างแรงจูงใจด้วยมาตรการทางภาษีเพื่อให้ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมร่วมสนับสนุนบริษัทวิสาหกิจเพื่อสังคมดังกล่าว

โดยคณะทำงานจัดตั้งกองทุนพลังงานเพื่อสังคมได้รวบรวมข้อคิดเห็นที่ได้รับจากการสัมมนาและหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมถึงการศึกษาวิเคราะห์เชิงลึกในพื้นที่นิคมอุตสาหกรรมมาบตาพุด จังหวัดระยอง นำมาสู่ข้อสรุปว่า แนวคิดในการดำเนินการที่มีความเหมาะสมคือ การจัดตั้งบริษัทวิสาหกิจเพื่อสังคมในพื้นที่มาบตาพุด เป็นโครงการนำร่อง ทำหน้าที่ประสานเชื่อมโยงและขับเคลื่อนให้เกิดการซื้อขายสินค้า (Matching) ระหว่างผู้ผลิต (Supply) คือวิสาหกิจชุมชน และผู้บริโภค (Demand) คือโรงงานอุตสาหกรรมพนักงาน และประชาชนรวมทั้งนักท่องเที่ยวในพื้นที่ โดยบริษัทวิสาหกิจเพื่อสังคมนี้ได้รับการสนับสนุนจัดตั้งโดยกลุ่มผู้ประกอบการอุตสาหกรรม และบริหารจัดการร่วมกันโดยกลุ่มผู้ประกอบการอุตสาหกรรมและวิสาหกิจชุมชนโดยไม่ต้องพึ่งพางบประมาณของภาครัฐและไม่เป็นภาระต่อภาครัฐในการกำกับดูแล เป็นการเสริมความเข้มแข็งให้กับโครงการ CSR ที่กลุ่มผู้ประกอบการอุตสาหกรรมบางแห่งได้ดำเนินการอยู่ในปัจจุบัน

อนึ่ง คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า รูปแบบกิจการวิสาหกิจเพื่อสังคม (Social Enterprise) ของโครงการนำร่องควรจัดตั้งเป็นบริษัทวิสาหกิจเพื่อสังคมมาบตาพุด และได้มีข้อเสนอแนะให้มีการประเมินผลการดำเนินงานและนำไปขยายผล โดยการนำต้นแบบ (Model) การอยู่ร่วมกันและการยอมรับซึ่งกันและกันระหว่างชุมชนและกลุ่มผู้ประกอบการอุตสาหกรรม สามารถขยายผล (Scale Up) สู่พื้นที่นิคมอุตสาหกรรมทั่วประเทศ รวมถึงพื้นที่ระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออก (EEC)

ทั้งนี้ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้ให้ความเห็นชอบรายงานของคณะกรรมการ เรื่อง “การส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม (Social Enterprise) ในการยกระดับคุณภาพชีวิตของชุมชน โดยภาคอุตสาหกรรมและกิจการพลังงาน” เมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ เพื่อเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาดำเนินการต่อไป

#### แผนการดำเนินงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานที่เป็นเรื่องเสนอใหม่

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน ได้มีการพิจารณาศึกษาและจัดทำรายงานเสนอต่อคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ และนำส่งรายงานไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๒ เรื่อง ดังนี้

## ๑. การจัดทำแผนการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานและการใช้พลังงานอย่างคุ้มค่าโดยรัฐ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน ได้มีการพิจารณาศึกษาและจัดทำรายงานเรื่อง “การจัดทำแผนการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานและการใช้พลังงานอย่างคุ้มค่าโดยรัฐ” ซึ่งเป็นภารกิจที่คณะกรรมการฯ ได้รับมอบหมายจากประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศให้ดำเนินการพิจารณาศึกษาและจัดทำข้อเสนอการปฏิรูปในการผลักดันประเด็นเรื่อง “การอนุรักษ์พลังงาน” ตามมาตรา ๗๒ (๕) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ให้บรรลุผลสำเร็จเป็นรูปธรรม โดยคณะกรรมการฯ ได้มีการพิจารณาข้อมูลจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ข้อมูลของภาครัฐจากแผนอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๗๙ (EEP ๒๐๑๕) และให้มีความสอดคล้องกับการขับเคลื่อนประเทศไทย ๔.๐ เพื่อเป้าหมาย มั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน บนพื้นฐานของปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง คณะกรรมการฯ จึงมีข้อเสนอแนะในการอนุรักษ์พลังงานและการใช้พลังงานอย่างคุ้มค่าโดยรัฐแบ่งเป็น ๔ กลุ่มที่สำคัญ ดังนี้

๑) กลุ่มอุตสาหกรรม ให้มีการบูรณาการความร่วมมือระหว่างกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน กับกรมโรงงานอุตสาหกรรม โดยใช้กลไกการรองรับอุตสาหกรรมสีเขียว การยกระดับประสิทธิภาพหม้อไอน้ำ ระบบไอน้ำ พลังงานความร้อนในโรงงานอุตสาหกรรม

๒) กลุ่มอาคารธุรกิจขนาดใหญ่ บ้านที่อยู่อาศัยและธุรกิจขนาดเล็ก ให้ดำเนินการผ่านกลยุทธภาคบังคับตามพระราชบัญญัติการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยเฉพาะการกำหนดมาตรฐานการใช้พลังงานในอาคารใหม่ และการส่งเสริมฉลากแสดงประสิทธิภาพพลังงานในอุปกรณ์ไฟฟ้าและเครื่องจักร

๓) ภาคขนส่ง ให้รัฐบาลทบทวนเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ของประเทศสำหรับการส่งเสริมยานยนต์ไฟฟ้า สนับสนุนการตั้งโรงงานแบบ Giga Factory เพื่อผลิตแบตเตอรี่ลิเทียมไอออนในประเทศ เป็นลำดับแรก

๔) การพัฒนาบุคลากรและสร้างจิตสำนึกด้านประหยัดพลังงาน ให้ทุกภาคส่วนลงทุนในการอบรมและพัฒนาบุคลากรให้มีความเชี่ยวชาญในการผลิตและการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ และร่วมรณรงค์ปลูกจิตสำนึกแก่ประชาชนพร้อมทั้งประชาสัมพันธ์ด้านอนุรักษ์พลังงานอย่างต่อเนื่อง

โดยในคราวประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เมื่อวันที่ **วันพฤหัสบดีที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๐** ที่ประชุมได้พิจารณาให้ความเห็นชอบรายงานของคณะกรรมการเรื่อง “การจัดทำแผนการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานและการใช้พลังงานอย่างคุ้มค่าโดยรัฐ” โดยมีมติให้ส่งรายงานเรื่องดังกล่าว อันเป็นข้อเสนอแนะตามนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ตามมาตรา ๗๒ (๕) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ให้นายวิษณุ เครืองาม รองนายกรัฐมนตรี เพื่อประกอบการพิจารณาต่อไป ทั้งนี้ ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้ส่งรายงานไปยัง นายวิษณุ เครืองาม รองนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไปแล้ว เมื่อวันที่ **อังคารที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐**

## ๒. ข้อเสนอเชิงนโยบายและยุทธศาสตร์พลังงานชาติ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน ได้มีการพิจารณาศึกษาและจัดทำรายงานเรื่อง “ข้อเสนอเชิงนโยบายและยุทธศาสตร์พลังงานชาติ” เพื่อเป็นแนวทางให้หน่วยงานภาครัฐนำไปพิจารณากำหนดวิสัยทัศน์เป้าหมายการพัฒนาประเทศทั้งในระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว รวมทั้งการสร้างความมั่นคงทางพลังงานควบคู่ไปพร้อมกับการบริหารจัดการทรัพยากรของประเทศอย่างสมดุล มีประสิทธิภาพและยั่งยืนตามหลักธรรมาภิบาล สอดคล้องกับทิศทางและรูปแบบการใช้พลังงานในอนาคต เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ตลอดจนปรับปรุงแก้ไขข้อบกพร่องที่เป็นปัญหาหรืออุปสรรคในการดำเนินงานเพื่อเป้าหมายสูงสุดร่วมกันต่อไป โดยคณะกรรมการฯ ได้จัดทำข้อเสนอเชิงนโยบายและยุทธศาสตร์พลังงานชาติ

ทั้งด้านการสำรวจและผลิตปิโตรเลียม ด้านพลังงานไฟฟ้า ด้านพลังงานทดแทน และด้านการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรพัฒนาเอกชน สามารถสรุปได้ดังนี้

### ๑. ด้านการสำรวจและผลิตปิโตรเลียม

๑.๑) ทบทวนเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ของประเทศสำหรับกิจกรรมการสำรวจและผลิตปิโตรเลียม เพื่อให้เกิดการนำทรัพยากรปิโตรเลียมของประเทศออกมาใช้ให้ได้มากที่สุดอย่างมีประสิทธิภาพ (Maximum Economic Recovery) และสร้างประโยชน์สูงสุดให้กับประเทศในเชิงเศรษฐศาสตร์

๑.๒) ศึกษาทบทวนและปรับปรุงบทบาทหน้าที่และโครงสร้างหน่วยงานและบุคลากรของกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ กระทรวงพลังงาน ให้เพียงพอต่อภารกิจที่เพิ่มขึ้นในการกำกับดูแลเอกชนผู้ประกอบการที่จะได้รับสัญญาตามระบบสัญญาแบ่งปันผลผลิตหรือสัญญาจ้างบริการ

๑.๓) นำกระบวนการกลุ่มภาคีเครือข่ายขององค์กรเพื่อความโปร่งใสในอุตสาหกรรมจัดการทรัพยากรธรรมชาติ (The Extractive Industries Transparency Initiative : EITI) มาใช้ในการทบทวนเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์และโครงสร้าง อำนาจหน้าที่ขององค์กรหรือหน่วยงานของรัฐ

### ๒. ด้านพลังงานไฟฟ้า

๒.๑) ด้านความมั่นคงทางพลังงาน :

- กำหนดให้มีแผนพัฒนากำลังการผลิตไฟฟ้ารายภาค (Regional PDP) รวมถึงกำหนดเกณฑ์กำลังผลิตไฟฟ้าสำรอง (Reserve Margin) ให้เหมาะสมเพียงพอกับความต้องการใช้ไฟฟ้ารายภาค โดยคำนึงถึงความพึ่งได้ของโรงไฟฟ้า (Dependable Capacity Factor) ในแต่ละประเภทเชื้อเพลิงรายภาคด้วย และจัดทำแผนทางเลือกควบคู่กับแผนพัฒนากำลังการผลิตไฟฟ้า

- เพิ่มระดับความมั่นคงระบบไฟฟ้าสำหรับจุดที่มีความเสี่ยงและมีความสำคัญต่อประเทศ แบ่งออกเป็น ความมั่นคงด้านโรงไฟฟ้าภายในพื้นที่ และความมั่นคงด้านระบบส่งไฟฟ้าเพื่อส่งไฟฟ้าจากภาคหนึ่งไปสู่อีกภาคหนึ่ง รวมถึงพัฒนาระบบส่งไฟฟ้าเพื่อรองรับการพัฒนาาระบบโครงข่ายไฟฟ้าอาเซียน (ASEAN Power Grid, APG) สำหรับเชื่อมโยงระบบส่งไฟฟ้าแรงสูงของประเทศสมาชิกอาเซียนให้มีความเป็นหนึ่งเดียว และพัฒนาระบบโครงข่ายไฟฟ้าอัจฉริยะ (Smart Grid) เพื่อมาช่วยบริหารจัดการระบบไฟฟ้าให้มีประสิทธิภาพและลดต้นทุนในการผลิตและจ่ายไฟฟ้า

- กำหนดสัดส่วนกำลังการผลิตไฟฟ้าของ กฟผ. และภาคเอกชนที่เหมาะสม แต่ก็ได้เกิดการผูกขาด (อ้างอิงจาก รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๕๖) ซึ่งการเพิ่มขึ้นของสัดส่วนกำลังการผลิตไฟฟ้าของ กฟผ. นั้น จะต้องมียุทธศาสตร์ที่ถูกต้องกว่าโรงไฟฟ้าเอกชน โดยมอบหมายให้ กฟผ. ในฐานะหน่วยงานรัฐ ดำเนินการก่อสร้างโรงไฟฟ้าเพื่อรักษาความมั่นคงระบบไฟฟ้าของประเทศ

- การโอนย้ายกิจการไฟฟ้า ๓ หน่วยงาน ได้แก่ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย การไฟฟ้านครหลวง และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ให้มาอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงพลังงาน โดยสามารถใช้มาตรการทางการบริหารที่ไม่ต้องออกเป็นพระราชบัญญัติ แต่ใช้ พระราชกฤษฎีกา โอนกิจการบริหารและอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการ ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ โอนย้าย กฟน. และ กฟผ. มาสังกัดกระทรวงพลังงาน ในส่วนของประธานกรรมการและองค์ประกอบคณะกรรมการ กฟน. และ กฟผ. นั้น ใช้มติคณะรัฐมนตรี กำหนดประธานกรรมการจาก ผู้ทรงคุณวุฒิ และมีคณะกรรมการของแต่ละองค์กรที่ประกอบด้วยกรรมการโดยตำแหน่งอย่างน้อย ๓ คน คือ ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย กระทรวงพลังงาน และกระทรวงการคลัง หากการไฟฟ้าทั้ง ๓ หน่วยงาน มีการดำเนินงานภายใต้นโยบายเดียวกันจะทำให้เกิดประโยชน์ต่อประเทศ ๑) ด้านการบริหารกิจการพลังงานไฟฟ้าของประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น ๒) ด้านกำกับดูแล

- กำหนดให้องค์กรพัฒนาเอกชน (Non - Government Organization: NGO) สามารถเข้ามามีส่วนร่วมในการพิจารณาการจัดทำแผนพัฒนากำลังการผลิตไฟฟ้าของประเทศเพื่อให้เกิดการมีส่วนร่วมและสร้างการยอมรับ ความรู้ และความเข้าใจ ในเรื่องการจัดทำแผนพัฒนากำลังการผลิตไฟฟ้าของประเทศที่ถูกต้อง

๒.๒) ด้านต้นทุนพลังงาน :

- ระบบไฟฟ้าของไทยต้องมีโรงไฟฟ้าหลายประเภท และใช้พลังงานหลายชนิด เนื่องจากความต้องการไฟฟ้าของระบบมีการเปลี่ยนแปลงตลอดเวลาตามช่วงเวลาของวันและฤดูกาล ดังนั้น ต้องมีการกำหนดสัดส่วนเชื้อเพลิงที่ใช้ในการผลิตไฟฟ้าให้สมดุลไม่พึ่งพาเชื้อเพลิงชนิดใดชนิดหนึ่งมากเกินไป เพื่อเป็นการกระจายความเสี่ยงด้านเชื้อเพลิงและเสถียรภาพด้านราคาไฟฟ้าซึ่งโรงไฟฟ้าที่เหมาะสมของประเทศไทย ควรมีทั้ง โรงไฟฟ้าถ่านหินเทคโนโลยีสะอาด โรงไฟฟ้านิวเคลียร์ โรงไฟฟ้าก๊าซธรรมชาติ และโรงไฟฟ้าพลังงานหมุนเวียน ในสถานที่และสัดส่วนที่เหมาะสม

- กำหนดรูปแบบการรับซื้อไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าของภาครัฐและเอกชนโดยพิจารณาจากต้นทุนและผลประโยชน์ตอบแทนทั้งทางตรงและทางอ้อมเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดกับประชาชน ชุมชน สังคมและประเทศชาติ รวมถึงส่งเสริมการรับซื้อไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าที่มีประสิทธิภาพสูง ใช้เชื้อเพลิงน้อย (Net Heat rate ต่ำ) และเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

- ดำเนินการออกระเบียบและหลักเกณฑ์ในการรับซื้อไฟฟ้าจาก ผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชน รายใหญ่ (IPP) ผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนรายเล็ก (SPP) ที่จะหมดอายุสัญญาลง ทดแทนการเปิดประมูลโรงไฟฟ้าใหม่ โดยโรงไฟฟ้าที่ได้รับการต่ออายุสัญญา จะต้องมียุทธศาสตร์ไฟฟ้าถูกกว่าโรงไฟฟ้าเอกชนใหม่ สามารถเดินเครื่องได้ตามกำหนด และเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

- ปรับสัดส่วนการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานทดแทนแต่ละประเภทตามแผน AEDP 2015 ซึ่งได้คำนึงถึงราคาต้นทุนและผลประโยชน์ของประเทศ สำหรับการผลิตไฟฟ้าจากเชื้อเพลิงพลังงานทดแทนประเภทต่างๆ ในทุกๆ ด้าน

๒.๓) ด้านความยั่งยืน :

- การปฏิรูปโครงสร้างกิจการพลังงานด้านไฟฟ้า โดยกำหนดให้มีการจัดทำ Roadmap ในการดำเนินการด้านต่างๆ เพื่อรองรับการปฏิรูปโครงสร้างกิจการพลังงานด้านไฟฟ้า และควรมีการศึกษาความเป็นไปได้ของโครงสร้างกิจการพลังงานในแต่ละรูปแบบโดยละเอียด กำหนดแผนการดำเนินงานร่วมกับผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย รวมถึงผลกระทบที่จะเกิดขึ้นต่อทุกภาคส่วนให้ครอบคลุมในทุกมิติ

- การเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจ ให้กับประชาชน ในเรื่อง แผนพัฒนากำลังการผลิตไฟฟ้า รวมถึงเทคโนโลยีการผลิตไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าแต่ละประเภท ข้อดี ข้อเสีย และค่าไฟฟ้าจากเชื้อเพลิงแต่ละประเภท เช่น ก๊าซธรรมชาติ ถ่านหิน พลังงานหมุนเวียน รวมถึงการสร้างการยอมรับของประชาชนต่อโรงไฟฟ้าขนาดใหญ่ การเปิดข้อมูล การให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบการดำเนินงานและมาตรฐานต่างๆของโรงไฟฟ้า จะเป็นปัจจัยสำคัญในการสร้างการยอมรับและไว้วางใจจากประชาชนโดยรอบ

- ส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าพลังงานทดแทนในรูปแบบ SPP - Hybrid ระหว่างโรงไฟฟ้าเซลล์แสงอาทิตย์หรือโรงไฟฟ้าพลังงานลม กับ โรงไฟฟ้าชีวมวลหรือโรงไฟฟ้าจากขยะหรือระบบกักเก็บพลังงาน นอกจากนี้ กำหนดให้ กฟผ. ติดตั้งระบบกักเก็บพลังงาน (Energy Storage System) ในระบบส่งไฟฟ้า เพื่อลดปัญหาด้านความผันผวนของการผลิตไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าพลังงานหมุนเวียน

- ส่งเสริมการประหยัดพลังงานทั้งจากด้านการผลิตไฟฟ้าและด้านผู้ใช้ไฟฟ้า โดยใช้เทคโนโลยีที่มีประสิทธิภาพสูง มาตรการบริหารจัดการพลังงาน (ESCO) ต่างๆ และข้อบัญญัติพลังงานสำหรับอาคาร (BEC) เข้ามาช่วย จะส่งผลให้ลดการก่อสร้างโรงไฟฟ้าใหม่และลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกได้อีกด้วย

### ๓. ด้านพลังงานทดแทน

๓.๑) มิติพื้นที่ พิจารณาจากสภาพของพลังงาน และสภาพภูมิประเทศ ความเหมาะสมของประเทศไทย ไม่ว่าจะเป็นพลังงานแสงอาทิตย์ พลังงานชีวมวล พลังงานลม พลังงานจากขยะหรือวัสดุเหลือใช้จากชุมชน พลังงานชีวภาพ พลังงานน้ำ วัสดุเหลือใช้จากอุตสาหกรรมและพลังงานทดแทนประเภทอื่นๆ โดยคำนึงให้เหมาะสมแต่ละสภาพพื้นที่และประโยชน์สูงสุดที่จะได้รับ รวมตลอดถึงพื้นที่ที่มีความต้องการกระแสไฟฟ้าและพื้นที่ที่มีศักยภาพในการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานทดแทน

๓.๒) มิติด้านความมั่นคง รัฐควรจะต้องสนับสนุนนโยบายส่งเสริมการผลิตกระแสไฟฟ้าจากพลังงานทดแทน ตั้งแต่ต้นน้ำถึงปลายน้ำ รวมถึงควรกำหนดหรือประกาศถึงความเหมาะสมของพื้นที่กับประเภทของพลังงานทดแทนที่สามารถประกอบกิจการได้ ตลอดจนส่งเสริมให้มีการวิจัยพัฒนาและลงทุนผลิตอุปกรณ์เครื่องมือ เครื่องจักร และสิ่งที่ใช้ในการผลิตพลังงานขึ้นในประเทศไทยพร้อมทั้งให้ความรู้แก่ผู้ประกอบการในด้านเทคนิคต่าง ๆ การติดตั้งและบำรุงรักษาของแต่ละประเภท และการผลิตกระแสไฟฟ้าจากพลังงานทดแทน

๓.๓) มิติด้านต้นทุนพลังงาน รัฐควรให้บริการองค์ความรู้ในด้านการบริหารจัดการอุตสาหกรรมการผลิตกระแสไฟฟ้า และควรส่งเสริมการผลิตกระแสไฟฟ้าจากอุตสาหกรรมต่อเนื่อง โดยการนำของเสียจากสถานประกอบการมาใช้เป็นเชื้อเพลิง ทั้งนี้ ควรสนับสนุนในการกำหนดพื้นที่สำหรับการปลูกพืชพลังงานให้ชัดเจน อันเป็นการลดต้นทุนในการขนส่งวัตถุดิบให้แก่ผู้ประกอบการ

๓.๔) มิติด้านความยั่งยืน ส่งเสริมให้ความรู้แก่ประชาชนถึงความสำคัญด้านพลังงานทดแทนในประเด็นด้านความมั่นคงของพลังงานไฟฟ้าของประเทศ ทั้งนี้ ให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค และการไฟฟ้านครหลวงขยายการให้บริการสายส่ง (Grid Line) ให้มีความพอเพียงและจัดลำดับให้มีความสำคัญแก่ผู้ผลิตกระแสไฟฟ้าจากพลังงานทดแทน รวมถึงให้ความรู้แก่ประชาชนและผู้ประกอบการถึงความเหมาะสมด้านการผลิตกระแสไฟฟ้าจากพลังงานทดแทนในเชิงพื้นที่

### ๔. ด้านการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในองค์กรพัฒนาเอกชน (Non - Government Organization: NGO) ที่เกี่ยวกับการพัฒนาอุตสาหกรรมโครงสร้างพื้นฐานและพลังงาน

ประเทศไทยต้องมีการพัฒนาเศรษฐกิจควบคู่ไปกับการพัฒนาสิ่งแวดล้อม แต่ที่ผ่านมาโครงการของรัฐหลาย ๆ โครงการ ต้องล่าช้า หรือถูกยกเลิกโครงการเพราะถูกต่อต้านจากองค์กรพัฒนาเอกชน หรือ เอ็นจีโอ ที่ทำหน้าที่ขยายภาพลบ นำเสนอและให้ข้อมูลในเชิงลบ ที่คลาดเคลื่อนจากความเป็นจริง อาศัยจุดอ่อนจากความเหลื่อมล้ำในสังคม สร้างความกังวลให้กับภาคประชาชนในประเด็นด้านสิ่งแวดล้อมที่พิสูจน์ไม่ได้หรือมีการเรียกร้องเกินความเป็นจริง ทำให้บ้านเมืองเกิดความไม่สงบเรียบร้อย ปัจจุบันภาครัฐได้พยายามสร้างความเชื่อมั่นและสร้างความเข้าใจกับองค์กรพัฒนาเอกชน พร้อมทั้งปรับข้อมูลให้เข้าใจตรงกันโดยจัดเวทีรับฟังและแลกเปลี่ยนความคิดเห็น เพื่อลดความขัดแย้งจากการสื่อสารไม่ตรงกันหรือมีความคลาดเคลื่อนทางด้านข้อมูลข่าวสาร สถานการณ์ในปัจจุบันของประเทศไทย หากยังมีการขับเคลื่อนต่อต้านโครงการของภาครัฐหรือภาคเอกชน โดยมีได้มีการพิจารณาถึงข้อมูลข้อเท็จจริงที่ปรากฏ ไม่สนใจบทเรียนที่เกิดขึ้นในต่างประเทศ ทำให้เป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาพลังงานมากกว่าการส่งเสริมพลังงาน ซึ่งถ้าขาดแผนและยุทธศาสตร์ที่ดีพอทางด้านบริหารจัดการเพื่อนำไปสู่ความโปร่งใส อีกไม่ช้าไม่นาน ไทยจะเผชิญกับปัญหาพลังงานหนักขึ้นอย่างแน่นอน จากการศึกษาข้อมูลทั้งจากเอกสาร การรับฟังความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยเฉพาะกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม คณะกรรมการฯ ได้ทำการวิเคราะห์และสรุปข้อเสนอ



เชิงนโยบายและยุทธศาสตร์พลังงานชาติ ในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับ เอ็นจีโอ เห็นว่าการส่งเสริมธรรมาภิบาลในการดำเนินงานของเอ็นจีโอสำหรับประเทศไทย จึงควรมีทั้งมาตรการในการส่งเสริมธรรมาภิบาลและการบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัดควบคู่กัน ดังนี้

๑) บุคคล กลุ่มบุคคล ชุมชน องค์กร ที่ต้องการเข้าร่วมแสดงความคิดเห็นในการจัดรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับการดำเนินการโครงการต่าง ๆ ของภาครัฐ ต้องมีการแสดงหลักฐานบัตรประชาชนเพื่อแสดงอัตลักษณ์ของบุคคลที่สามารถระบุที่มาได้อย่างชัดเจน ในกรณีของนิติบุคคลต้องมีเอกสารที่แสดงสถานะของนิติบุคคลอย่างถูกต้องชัดเจนเช่นกัน

๒) กำหนดหลักเกณฑ์ในกระบวนการรับฟังความคิดเห็นอย่างชัดเจนและเป็นระบบ โดยมีการระบุกลุ่มเป้าหมายที่จะมาร่วมรับฟังความคิดเห็นโดยใช้หลักเกณฑ์ลำดับความสำคัญ (Priority) ที่ให้ความสำคัญกับประชาชนที่อยู่ในพื้นที่ซึ่งเป็นผู้ที่จะได้รับผลกระทบเป็นหลัก โดยเฉพาะผู้ที่อยู่ในพื้นที่ในรัศมี ๓-๕ กิโลเมตร มีการจัดสรรสัดส่วนตามความเหมาะสม ดังนี้ ๗๐% - เป็นประชาชนที่อยู่ในพื้นที่ ๑๐% - ผู้ประกอบการ /เจ้าของโครงการ ๑๐% - นักวิชาการ/ บุคคลภายนอก/ องค์กรพัฒนาเอกชนภายนอก รวมถึงประชาชนที่สนใจ ๑๐%- ตัวแทนจากหน่วยงานภาครัฐ

๓) เพื่อให้กระบวนการรับฟังความคิดเห็นเป็นไปด้วยความเรียบร้อย ลดความขัดแย้งหรือความวุ่นวายในการเข้าร่วมแสดงความคิดเห็น หรือเข้าร่วมสังเกตการณ์ บุคคล กลุ่มบุคคล ชุมชน หรือองค์กรควรมีการแจ้งความประสงค์หรือลงทะเบียนไว้ล่วงหน้า พร้อมทั้งหลักฐานแสดงตน หรือการเป็นนิติบุคคลที่ชัดเจนได้แก่ สำเนาทะเบียนบ้าน สำเนาบัตรประชาชน เพื่อให้ทราบถึงที่มา และสามารถตรวจสอบสถานะของบุคคลหรือองค์กรนั้น ๆ ได้

๔) ในกระบวนการรับฟังความคิดเห็นต้องมีมาตรการในการสงวนสิทธิรับฟังความคิดเห็น มีการจัดสรรเวลาหรือให้น้ำหนักกับความคิดเห็น ของคน กลุ่มบุคคล ที่อยู่ในท้องที่ซึ่งเป็นผู้ที่ได้รับผลกระทบโดยตรงจากการดำเนินโครงการของรัฐมากกว่าประชาชนที่ไม่อยู่ในพื้นที่

๕) มีแนวทางในการปฏิบัติที่เป็นเลิศ หรือ Best Practice ในการดำเนินงานชี้แจงข้อมูลข่าวสาร ในกรณีที่เอ็นจีโอมีความสงสัยในการดำเนินการโครงการของภาครัฐ สามารถท้วงติงมายังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้โดยจัดทำหนังสือเป็นลายลักษณ์อักษร พร้อมทั้งร้องขอให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องตอบข้อซักถามยืนยันกลับมาเป็นลายลักษณ์อักษรด้วยเช่นกัน รวมถึงสามารถให้ความเห็นผ่านช่องทางอิเล็กทรอนิกส์เพิ่มเติม หลังกระบวนการรับฟังความคิดเห็นผ่านไปแล้ว ๑๕ วัน เพื่อเป็นการเปิดโอกาสในการรับฟังความคิดเห็นอย่างครอบคลุมจากทุกภาคส่วน

๖) เพื่อเป็นการแสดงความบริสุทธิ์ใจของเอ็นจีโอ ในการเคลื่อนไหวในการดำเนินการโครงการของภาครัฐว่าทำเพื่อประโยชน์ของคนไทยโดยแท้จริง องค์กรพัฒนาเอกชนที่ต้องการมาร่วมแสดงความคิดเห็นในกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของโครงการต่างๆ ต้องเปิดเผยแหล่งเงินทุนที่นำมาใช้จ่ายในการโฆษณาเพื่อเคลื่อนไหวในการคัดค้านโครงการต่าง ๆ ด้วย

๗) รัฐควรมีอำนาจในการเพิกถอน ตัดสิทธิ หรือสกัดกั้นแหล่งรับเงินสนับสนุนจากต่างประเทศ ในกรณีที่องค์กรพัฒนาเอกชน (เอ็นจีโอ) บางกลุ่ม มีการกระทำละเมิดสิทธิผู้เข้าร่วมประชุมรับฟังความคิดเห็นหรือมีการกระทำใดๆ ที่ผิดกฎหมายหรือก่อให้เกิดความวุ่นวายในบ้านเมือง โดยรัฐควรเข้าไปมีบทบาทในการยุติการรับเงินสนับสนุนจากหน่วยงานต่างประเทศ หรือเข้าไปป้องปรามมิให้หน่วยงานต่างประเทศในการให้เงินอุดหนุนกับเอ็นจีโอที่มีพฤติกรรมดังกล่าว

๘) รัฐควรยกเลิกวีซ่าเข้าเมืองหรือใบอนุญาตทำงานให้กับชาวต่างประเทศที่เข้ามาทำงานในประเทศไทยให้กับองค์กรพัฒนาเอกชนจากต่างประเทศที่จดทะเบียนในประเทศไทย หากพิสูจน์ทราบได้ว่าการเคลื่อนไหวหรือดำเนินกิจการที่ผิดกฎหมายอันก่อให้เกิดความเสียหายต่อประเทศ

๙) รัฐควรมีการวางระเบียบให้ทางราชการหรือเจ้าของโครงการที่จะต้องแต่งตั้งคณะกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อมาศึกษาหรือจัดทำข้อเสนอใดเกี่ยวกับโครงการ หากมีการแต่งตั้งจากตัวแทนองค์กรภาคเอกชนหรือองค์กรภาคประชาสังคม ให้กำหนดว่าจะต้องแต่งตั้งผู้แทนจากองค์กรที่มีการจัดตั้งอย่างเป็นทางการหรือมีการรับรองจากหน่วยราชการว่าเป็นสมาคม มูลนิธิ หรือชมรมที่จัดตั้งและมีการทำงานที่ต่อเนื่องมาแล้วอย่างน้อย ๒ ปี เท่านั้น โดยควรเป็นองค์กรที่รายงานหรือเปิดเผยรายรับ (ประจำปี) ที่มาจากแหล่งเงินทุนต่อผู้รับจดทะเบียนก่อตั้งด้วย

๑๐) ควรวางระเบียบห้ามไม่ให้แต่งตั้งบุคคลที่เคยต้องคดีอาญาว่าเป็นผู้บุกรุกหรือทำลายทรัพย์สินของทางราชการหรือของบุคคลอื่น หรือต้องคดีว่าการเผยแพร่ข้อมูลทางคอมพิวเตอร์อันเป็นเท็จหรือบิดเบือนจากความจริงอันมิใช่การวิจารณ์โดยสุจริตเพื่อให้บุคคลอื่นเข้าใจผิดในโครงการพัฒนาของรัฐ มาดำรงตำแหน่งหรือทำหน้าที่ในองค์กรตรวจสอบของภาครัฐ และห้ามมิให้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระต่าง ๆ รวมถึงห้ามมิให้มีการนำเงินงบประมาณแผ่นดินไปจัดกิจกรรมในการเคลื่อนไหวต่อต้านโครงการพัฒนาเศรษฐกิจเพื่อส่วนรวมของภาครัฐ

๑๑) ยกระดับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ ให้เป็นกฎหมาย โดยมีการกำหนดบทลงโทษที่ชัดเจนในกรณีที่พิสูจน์ทราบได้ว่า การต่อต้านของเอ็นจีโอบางกลุ่มส่งผลกระทบและสร้างความเสียหายให้กับประเทศอย่างเป็นรูปธรรม เพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ หมวด ๓ ว่าด้วยสิทธิและเสรีภาพของปวงชนชาวไทย มาตรา ๒๕ สิทธิและเสรีภาพของปวงชนชาวไทย ได้ระบุไว้อย่างชัดเจนว่า นอกจากที่บัญญัติคุ้มครองไว้เป็นการเฉพาะในรัฐธรรมนูญแล้ว การใดที่มีได้ห้ามหรือจำกัดไว้ในรัฐธรรมนูญหรือในกฎหมายอื่น บุคคลย่อมมีสิทธิและเสรีภาพที่จะทำกรณนั้นได้และได้รับความคุ้มครองตามรัฐธรรมนูญ ตราบเท่าที่การใช้สิทธิหรือเสรีภาพเช่นว่านั้นไม่กระทบกระเทือนหรือเป็นอันตรายต่อความมั่นคงของรัฐ ความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน และไม่ละเมิดสิทธิหรือเสรีภาพของบุคคลอื่น

๑๒) เพื่อส่งเสริมให้มีธรรมาภิบาล ต้องมีการบังคับใช้กฎหมายโดยเคร่งครัด และเชื่อมโยงกับประกาศ ระเบียบ หรือพระราชบัญญัติต่างๆ ที่มีความเกี่ยวข้อง อาทิ “พระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘” “ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีเรื่องกำหนดวิธีการแจ้งการชุมนุมสาธารณะ” “ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการส่งเสริมและพัฒนางค์กรภาคประชาสังคม พ.ศ. ๒๕๕๘”

๑๓) ให้หน่วยงานทั้งในส่วนของภาครัฐและเอกชน ที่ถูกปิดเป็น ใสร้าย สามารถร้องทุกข์ดำเนินคดีกับเอ็นจีโอ หรือองค์กรพัฒนาเอกชนที่มาประท้วงสร้างความเสียหายต่อภาครัฐหรือต่อต้านกฎหมายของบ้านเมืองได้ เนื่องจากการเผยแพร่ข้อมูลที่เป็นเท็จทำให้ประชาชนเข้าใจผิดเกี่ยวกับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ ถือว่าเป็นภัยต่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ แม้จะเป็นความผิดตามประมวลกฎหมายอาญาฐานหมิ่นประมาท ซึ่งเป็นความผิดสามารถยอมความได้ และถือเป็นความรับผิดตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ว่าด้วยละเมิดก็ตาม แต่บทลงโทษของกฎหมายดังกล่าวมีอัตราโทษไม่รุนแรงพอที่จะทำให้หยุดการกระทำในการสร้างความเสียหายของเอ็นจีโอกลุ่มดังกล่าวได้ จึงเห็นว่าหากมีมาตรการใช้กฎหมายที่มีสภาพบังคับใช้ที่มีบทลงโทษมากขึ้น เช่น การใช้กฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน มาเป็นส่วนหนึ่งของการตรวจสอบการกระทำของกลุ่มบุคคลต่าง ๆ ที่บ่อนทำลายความสงบเรียบร้อยของบ้านเมือง ก็จะทำให้กลุ่มบุคคลเหล่านี้ไม่กล้าชุมนุมประท้วงโดยใช้เงินสนับสนุนจากแหล่งที่อ้างว่าทำเพื่อประโยชน์สาธารณะมากกระทำกรณที่ผิดกฎหมายบ้านเมือง ซึ่งการใช้กฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน สามารถทำได้โดยให้มีการเสนอแก้ไขพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยให้เพิ่มเนื้อหาเป็นมาตรการตรวจสอบการสนับสนุนทางการเงินให้แก่กลุ่มคนที่เคลื่อนไหวโดยมีเจตนาให้เกิดความรุนแรงหรือวุ่นวายในบ้านเมืองด้วย ซึ่งหากพิจารณาความเป็นจริง

แล้ว ถือว่าการกระทำดังกล่าวถือได้ว่าเป็นการกระทำผิดตามประมวลกฎหมายอาญาได้ด้วย เพราะถือว่าเป็นการรวมตัวกันที่มีเจตนาารมณ์เพื่อประท้วงและต่อต้านด้วยวิธีร้ายๆให้เกิดความรุนแรงในการคัดค้านโครงการพัฒนาเศรษฐกิจของภาครัฐ หรือบิดเบือนข้อมูลใส่ร้ายป้ายสีเพื่อให้เกิดความรุนแรงและก่อให้เกิดความไม่สงบในบ้านเมือง เป็นการกระทำที่มีขอบด้วยกฎหมาย ทำให้บ้านเมืองได้รับความเสียหายอย่างมาก เมื่อเป็นเช่นนี้ การชุมนุมประท้วงที่ต้องมีการรวมตัวกันหลายคน ใช้ระยะเวลาในการประท้วงหลายวัน กลุ่มเอ็นจีโอเหล่านี้นำเงินมาจากแหล่งใด ใครเป็นผู้สนับสนุนค่าใช้จ่ายในการประท้วงด้วยวิธีรุนแรงนั้น หรือกลุ่มเอ็นจีโอแต่ละคนมีเงินรายได้มาจากแหล่งใด ต่างๆ เหล่านี้ หากนักกฎหมายว่าด้วยเรื่องพอกเงินมาบังคับใช้ ก็จะสามารถหยุดยั้งการชุมนุมประท้วง หรืออาจมีการชุมนุมที่จะส่งผลทำให้รัฐได้รับความเสียหายน้อยลง และการให้อำนาจหน้าที่กับสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินหรือ ป.ง. ในการเข้าไปตรวจสอบและทำการยึดหรืออายัดทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องได้ หากทำได้เช่นนี้ นโยบายรัฐที่เกี่ยวกับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศก็จะสามารถดำเนินต่อไปได้อย่างต่อเนื่องและบรรลุเป้าหมายในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์พลังงานของประเทศได้

๑๔) มีการสานต่อการดำเนินงานภายใต้ภาคีเครือข่ายองค์กรเพื่อความโปร่งใสในอุตสาหกรรมการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ (The Extractive Industries Transparency Initiative) หรือ EITI เพื่อให้ขับเคลื่อนได้อย่างเป็นรูปธรรมชัดเจน EITI ถือเป็นมาตรฐานสากลที่ส่งเสริมความโปร่งใสและการบริหารทรัพยากรธรรมชาติอย่างมีความรับผิดชอบ เพื่อเป็นกลไกในการตรวจสอบของภาคประชาชน และลดความขัดแย้ง ทั้งนี้ที่ประชุมคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบแล้วตั้งแต่วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ ของวาระสรุป-สั่งการสำคัญในวาระการประชุมคณะกรรมการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๘ ให้ประเทศไทยเข้าร่วมเป็นภาคีเครือข่ายองค์กรเพื่อความโปร่งใสในอุตสาหกรรมการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ (The Extractive Industries Transparency Initiative) โดยให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการร่วม ๓ ฝ่าย คือ ผู้แทนภาครัฐ ผู้แทนภาคเอกชน และผู้แทนภาคประชาสังคม และการดำเนินการจะต้องเป็นไปโดยฉันทานุมติจากทั้ง ๓ ฝ่าย แต่ปัจจุบัน EITI ยังไม่มีความคืบหน้าเท่าที่ควร ทั้งนี้ EITI จะเป็นกลไกในการสร้างความมั่นใจว่าผลประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติของแต่ละประเทศ จะนำไปสู่ความเจริญด้านเศรษฐกิจและสังคม และคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชนอย่างเหมาะสมแท้จริง และในแต่ละประเทศจะมีรูปแบบการดำเนินการที่อยู่บนฐานความร่วมมือของกลุ่มผู้มีส่วนได้เสีย (Multi Stakeholders Group) คือ ภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม ซึ่งร่วมกันแต่งตั้งผู้ตรวจสอบอิสระ และมีการทำรายงานประจำปีซึ่งต้องเปิดเผยรายได้ของกิจการสำรวจและผลิตทรัพยากรธรรมชาติและรายจ่ายจากเอกชนสู่ภาครัฐ และที่สำคัญ EITI จะเป็นเครื่องมือในการลดความขัดแย้งรวมถึงประชาชน ที่สามารถมีตัวแทนเข้าถึงข้อมูลของรัฐและเอกชน สามารถตรวจสอบอย่างละเอียดใกล้ชิด สอบถามสิ่งที่ยากรู้หรือสงสัยได้อย่างเป็นทางการ

โดยในคราวประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ที่ประชุมได้พิจารณาให้ความเห็นชอบรายงานของคณะกรรมการธิการเรื่อง “ข้อเสนอเชิงนโยบายและยุทธศาสตร์พลังงานชาติ” โดยมีมติให้เสนอรายงานต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานไปยังประธานคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) เพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป ทั้งนี้ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้ส่งรายงานเรื่องดังกล่าวไปยังรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไปแล้ว เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐

๘. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน  
ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม  
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ประจำเดือน กรกฎาคม ๒๕๖๐

สำนักกรรมการ ๓  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

# ด่วนที่สุด

(สำเนา)

ที่ (สปท) พ๐๖พ/๕๕๖๐

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๕๖ กรกฎาคม ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม

กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการดังกล่าว จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีมติ  
ให้คณะกรรมการแต่ละคณะตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง  
รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานต่อประธานสภาทุกเดือน นั้น

ในการนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม  
ขอรายงานความคืบหน้าผลการปฏิบัติงานประจำเดือน กรกฎาคม ๒๕๖๐ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อน  
การปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) พรพันธุ์ บุญยรัตพันธุ์

(นางพรพันธุ์ บุญยรัตพันธุ์)

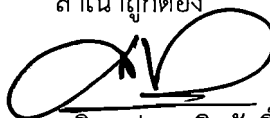
ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม

สำนักกรรมการ ๓

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๕๗ - ๘

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๕๘

สำเนาถูกต้อง



(นายสาธิต ประเสริฐศักดิ์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๓

มลทา/ร่าง  
เพรียว/พิมพ์  
บำรุง/ทาน

รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน  
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม  
ประจำเดือน กรกฎาคม ๒๕๖๐

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๐

๑.๑ คณะกรรมการมีการประชุมจำนวน ๔ ครั้ง คือ

- ๑) วันจันทร์ที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๐ โดยมีเรื่องพิจารณา ดังนี้
  - พิจารณาเรื่องสืบเนื่องสรุปผลการดำเนินงานของแต่ละคณะอนุกรรมการ เพื่อเสนอสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
- ๒) วันอังคารที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๖๐ โดยมีเรื่องพิจารณา ดังนี้
  - พิจารณาเรื่องสืบเนื่องสรุปผลการดำเนินงานของแต่ละคณะอนุกรรมการ เพื่อเสนอสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
- ๓) วันพุธที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐ โดยมีเรื่องพิจารณา ดังนี้
  - พิจารณารายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม เพื่อเสนอสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
- ๔) วันพฤหัสบดีที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๐ โดยมีเรื่องพิจารณา ดังนี้
  - พิจารณาสรุปผลงานของแต่ละคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม เพื่อเสนอสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา (ถ้ามี)

-

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น

-

๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

-

๑.๕ การศึกษาวิจัย (ถ้ามี)

-

๑.๖ อื่น ๆ

-

**๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป (จำนวนเรื่องตามที่คณะกรรมการธิการได้ดำเนินงาน)**

**๒.๑ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติ มีความคืบหน้าการดำเนินงานในเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๐ ดังนี้**

**แผนการปฏิรูปด้านทรัพยากรธรรมชาติ**

จากแผนการปฏิรูปด้านทรัพยากรธรรมชาติ ในช่วง ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ – ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติ ในคณะกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้ดำเนินการปรับปรุงแผนการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติให้มีความครอบคลุมในทุกมิติ พร้อมทั้งกำหนดแนวทางในการขับเคลื่อนการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติให้เป็นรูปธรรมที่ชัดเจน โดยวิเคราะห์จากปัญหาและสาเหตุที่ทำให้เกิดปัญหา ตลอดจนกำหนดแนวทางการแก้ไขที่เหมาะสม เพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติของประเทศอย่างยั่งยืน โดยมีรายละเอียด ดังนี้

**๑. การดำเนินงานในช่วง ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ – ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐**

**๑.๑ การจัดระเบียบการใช้ประโยชน์ที่ดินป่าไม้และการเพิ่มพื้นที่ป่าของประเทศ**  
ประกอบด้วย

- ๑) เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ....
- ๒) เรื่อง มาตรการแก้ไขปัญหาที่ดินในพื้นที่ป่านุรักษ์ ร่างพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. .... และ ร่างพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ....
- ๓) เรื่อง การปฏิรูปกลไกทางเศรษฐศาสตร์และการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อพัฒนาและควบคุมทรัพยากรป่าไม้ (ชื่อเดิมตามที่เสนอในแผนการปฏิรูปของคณะกรรมการ คือ กองทุนพัฒนาทรัพยากรป่าไม้ และระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อควบคุมทรัพยากรป่าไม้ (RFID)) ซึ่งคณะกรรมการฯ ขอถอนเรื่องดังกล่าวออกจากแผนปฏิรูปด้านทรัพยากรธรรมชาติของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๐

**๑.๒ การปฏิรูปการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำเพื่อความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน**

- การพัฒนากลไกการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำเพื่อความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน และร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ....

**๑.๓ การพัฒนากลไกการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง คือ**

- ๑) การพัฒนากลไกการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง : การผลักดันร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. ....
- ๒) ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายเรื่องการแบ่งเขตการใช้ประโยชน์และกำหนดพื้นที่คุ้มครองทางทะเล

**๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป ช่วงเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๐**

คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติ ในคณะกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้สร้างกระบวนการมีส่วนร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการจัดทำรายละเอียดโครงการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ให้มีความเหมาะสม และเป็นไปได้ในทางปฏิบัติ ที่ผ่านมาคณะอนุกรรมการมีการประชุมทั้งสิ้น ๑๑๒ ครั้ง ทั้งนี้ ในช่วงเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๐ ได้มีการประชุม จำนวน ๑ ครั้ง คือ การประชุม ครั้งที่ ๑๑๒ วันอังคารที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐ โดยพิจารณาสรุปผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ



ขับเคลื่อนการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติ ในคณะกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุข และสิ่งแวดล้อม สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

**๓. รายงานความคืบหน้าเกี่ยวกับการเดินทางไปศึกษาดูงาน ช่วงเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๐**

คณะอนุกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติ ได้เดินทางไปศึกษาดูงาน และสร้างการรับรู้เกี่ยวกับร่างกฎหมายในการขับเคลื่อนการปฏิรูปทรัพยากรป่าไม้ของชาติ ระหว่างวันพฤหัสบดีที่ ๖ - วันศุกร์ที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ณ จังหวัดสุราษฎร์ธานี

**๒.๒ คณะอนุกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปการสาธารณสุข มีความคืบหน้าการดำเนินงานในเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๐ ดังนี้**

คณะอนุกรรมการฯ มีการพิจารณาสรุปผลการดำเนินงานที่ได้ดำเนินการไปแล้ว ตามแผนการปฏิรูปของคณะกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ในด้านสาธารณสุข ระหว่างเดือนตุลาคม ๒๕๕๙ – เดือนมิถุนายน ๒๕๖๐

เรื่องที่คณะอนุกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศการสาธารณสุข ได้พิจารณาแนวทางการปฏิรูปและจัดทำรายงานเสนอสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศพิจารณาให้ความเห็นชอบเรียบร้อยแล้ว มีดังนี้

**๑) การจัดตั้งคณะกรรมการนโยบายสุขภาพแห่งชาติ**

มีการดำเนินการร่วมกันระหว่างสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศกับสภานิติบัญญัติแห่งชาติ โดยคณะกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้ร่วมกับคณะอนุกรรมการ เพื่อการปฏิรูปด้านสาธารณสุข ในคณะกรรมการการสาธารณสุข สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้จัดทำรายงานผลการศึกษา เรื่อง การจัดทำร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. .... ซึ่งที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้พิจารณาและให้ความเห็นชอบรายงานการพิจารณาศึกษาเรื่อง “ การจัดทำร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. .... ” เมื่อในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๕/๒๕๖๐ วันพฤหัสบดีที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๐ และต่อมาในคราวประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน คณะที่ ๔ คณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านสาธารณสุข ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ได้มีมติมอบหมายให้กระทรวงสาธารณสุข เป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบในการจัดทำร่างดังกล่าว ซึ่งกระทรวงสาธารณสุขได้ดำเนินการจัดทำร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. .... เสร็จแล้ว และได้ผ่านการประชาพิจารณ์เป็นที่เรียบร้อยแล้ว ซึ่งอยู่ระหว่างการดำเนินการตามขั้นตอนการเสนอกฎหมายต่อไป

**๒) การจัดตั้งสำนักงานมาตรฐานและการจัดการสารสนเทศระบบบริการสุขภาพแห่งชาติ (สมสส.)**

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขได้ตั้งคณะทำงานจัดทำแผนการจัดตั้งสำนักงานมาตรฐานและการจัดการสารสนเทศระบบบริการสุขภาพแห่งชาติ (สมสส.) ซึ่งคณะทำงานดังกล่าวข้างต้นได้มีข้อเสนอ ๔ ประเด็น คือ ๑) ให้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๖ ที่เห็นชอบให้สปสช. ทำหน้าที่เป็นหน่วยกลางในการจัดการธุรกรรมการเบิกจ่าย และระบบข้อมูลบริการสุขภาพ ๒) ให้สวรส. จัดตั้ง สมสส. เป็นหน่วยงานอยู่ภายใต้ สวรส. ๓) มีการถ่ายโอนงานจากสปสช. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอื่น ๆ ไปยังสวรส. ภายใน ๒ ปี หลังจากมีมติ ครม. ๔) เมื่อมีความพร้อม หน่วยงานดังกล่าวจะพัฒนาไปเป็นหน่วยงานในกำกับของรัฐต่อไป

**๓) การป้องกันและควบคุมปัจจัยเสี่ยงต่อสุขภาพด้านอาหารและโภชนาการ ในประเด็นการจัดเก็บภาษีเครื่องดื่มที่มีปริมาณน้ำตาลเกินเกณฑ์มาตรฐานสุขภาพ**

พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๐ ซึ่งประเด็นการขยายพิสัยการเก็บภาษีน้ำตาลในเครื่องดื่มก็เป็นส่วนหนึ่งของอัตราการจัดเก็บภาษีสินค้าต่าง ๆ ตามพระราชบัญญัติดังกล่าว ทั้งนี้ กรมสรรพสามิตจะต้องออกกฎกระทรวงหรือกฎหมายลูกเพื่อให้สอดคล้องกับการจัดเก็บภาษีต่าง ๆ ตามพระราชบัญญัตินี้ต่อไป ทั้งนี้ กรมสรรพสามิตจะมีการดำเนินการในช่วง ๒ ปีแรก วันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๐ - ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒ จะให้เวลาผู้ประกอบการได้ทำการปรับตัว และยังได้รับอินเทนซีฟ หากสามารถลดปริมาณของน้ำตาลให้ต่ำกว่า ๑๐% โดยการจัดเก็บแบ่งเป็น ๓ ระดับ คือ ๑) ปริมาณน้ำตาล ๑๐% ไม่เกิน ๑๔% ๒) ปริมาณน้ำตาล ๑๔% ไม่เกิน ๑๘% และ ๓) ปริมาณน้ำตาลมากกว่า ๑๘% ขึ้นไป ซึ่งเปรียบเทียบกับ ๑๐๐ มิลลิลิตร หลังจากนั้นหากไม่มีการปรับตัวเลย จะถูกเก็บภาษีมากขึ้นในอัตราก้าวหน้า

**๔) การปฏิรูปการแพทย์แผนไทยและระบบยาสมุนไพรแห่งชาติ พร้อมร่างพระราชบัญญัติผลิตภัณฑ์สมุนไพร พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**

กรม. มีมติเห็นชอบหลักการ (ร่าง ) แผนแม่บทแห่งชาติว่าด้วยการพัฒนาสมุนไพรไทย ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ (๔ ต.ค. ๕๙) มอบหมายให้กระทรวงสาธารณสุขร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการทบทวนปรับปรุงกฎหมายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับสมุนไพร ซึ่งกรม. เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติผลิตภัณฑ์สมุนไพร พ.ศ. .... เมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๐ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ผ่านการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติผลิตภัณฑ์สมุนไพร พ.ศ. .... ในวาระที่ ๑ เรียบร้อยแล้ว ขณะนี้ฝ่ายเลขานุการ อยู่ระหว่างปรับแก้ร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว เพื่อเสนอในวาระที่ ๒ - ๓ ต่อไป

**๕) ระบบการแพทย์ฉุกเฉินช่วงก่อนถึงโรงพยาบาล**

การจัดตั้งศูนย์ฯ รวมทั้งเลขหมายฉุกเฉินอยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกาในประเด็นเกี่ยวกับการแก้ไขกฎหมายของ กสทช.

**๖) การปฏิรูประบบบริการปฐมภูมิ**

ที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๕๖/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๙ พิจารณาให้ความเห็นชอบ และได้นำเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่าย ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๐ และคณะกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่าย มีมติเห็นชอบ และส่ง สธ. กค. กขป. ๔ รอง นรม. (พล.ร.อ.ณรงค์ฯ, นายสมคิดฯ) นำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีรับทราบแล้ว

**๗) การปฏิรูปความรู้และการสื่อสารสุขภาพ**

ที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๕๘/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๙ พิจารณาให้ความเห็นชอบ และได้นำเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่าย ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๐ และคณะกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่าย มีมติเห็นชอบ และส่ง สธ. ศศ. คศ. กขป. ๔ รอง นรม. (พล.ร.อ.ณรงค์ฯ, พล.อ.อ.ประจินฯ) นำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีได้รับทราบ

**๘) การปฏิรูประบบหลักประกันสุขภาพของประชาชน : สิทธิประโยชน์หลักด้านสุขภาพ**

ที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๖๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๙ พิจารณาให้ความเห็นชอบ สลน. ได้รับเรื่องเมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ ส่ง สธ. กขป.๔ รอง นรม. (พล.ร.อ. ณรงค์ฯ) กราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อทราบ และเมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๐ คณะอนุกรรมการได้พิจารณาศึกษาทบทวนความก้าวหน้าของการปฏิรูประบบสาธารณสุข ในด้านหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าโดยมีการเชิญบุคคลหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมานำเสนอข้อมูล ต่อที่ประชุม ดังนี้ ๑) ศาสตราจารย์กิตติคุณ นายแพทย์ภิรมย์ กมลรัตนกุล ๒) ปลัดกระทรวงสาธารณสุข หรือผู้แทน ๓) เลขาธิการสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ หรือผู้แทน ๔) เลขาธิการสำนักงานประกันสังคม หรือผู้แทน ๕) อธิบดีกรมบัญชีกลาง หรือผู้แทน ๖) ผู้อำนวยการโรงพยาบาลจุฬาลงกรณ์ หรือผู้แทน ๗) ผู้อำนวยการโรงพยาบาลศิริราชหรือผู้แทน ๘) ผู้อำนวยการโรงพยาบาลพระมงกุฎเกล้า หรือผู้แทน ๙) ผู้อำนวยการโรงพยาบาลภูมิพลอดุลยเดช หรือผู้แทน ๑๐) ผู้อำนวยการโรงพยาบาลราชวิถี หรือผู้แทน และ ๑๑) ประธานชมรมโรงพยาบาลศูนย์/โรงพยาบาลทั่วไป

**๙) เรื่อง “มาตรฐานการจัดทำโครงสร้างแสดงรายละเอียดบัญชีบริการของสถานพยาบาลประกอบพระราชบัญญัติสถานพยาบาล (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๙”**

คณะอนุกรรมการได้มีการเสนอต่อคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อมพิจารณาเรียบร้อยแล้ว รวมทั้งมีการเสนอต่อคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศพิจารณาในคราวประชุมครั้งที่ ๖๖ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๐ โดยที่ประชุมได้พิจารณาและมีมติเห็นชอบกับรายงานโดยให้คณะกรรมการนำกราบเรียนประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เพื่อเสนอต่อและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ดำเนินการตามความเห็นสมควรต่อไป

**๑๐) ข้อคิดเห็นของคณะกรรมการในการแก้ไขร่างพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (ฉบับที่..) พ.ศ. ....”**

คณะอนุกรรมการได้มีการเสนอต่อคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อมพิจารณาเรียบร้อยแล้ว รวมทั้งมีการเสนอต่อคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศพิจารณาในคราวประชุมครั้งที่ ๖๖ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๐ โดยที่ประชุมได้พิจารณาและมีมติเห็นชอบกับรายงาน โดยให้คณะกรรมการ นำกราบเรียนประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เพื่อเสนอต่อนายกรัฐมนตรี และประธานคณะกรรมการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... พิจารณาตามความเห็นสมควรต่อไป

**๒.๓ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปสิ่งแวดล้อม มีความคืบหน้าการดำเนินงานในเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๐ ดังนี้**

คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปสิ่งแวดล้อมได้รวบรวมสรุปรายงานผลการดำเนินงานด้านสิ่งแวดล้อม ได้แก่

- การปฏิรูปกฎหมายและระบบการจัดการขยะมูลฝอยชุมชนของประเทศ
- การปฏิรูปการดำเนินการด้านการรับมือกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของไทย และแนวทางการดำเนินงานไปสู่สังคมคาร์บอนต่ำ
- การปฏิรูปด้านระบบการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมของประเทศ

-การปฏิรูปด้านการผังเมือง ร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. .... และ  
ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....” (จัดทำโดยคณะกรรมการ  
ปฏิรูปด้านผังเมืองและการใช้พื้นที่ ซึ่งเป็นคณะกรรมการร่วมระหว่าง คณะกรรมการขับเคลื่อน  
การบริหารราชการแผ่นดิน และคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุข  
และสิ่งแวดล้อม)

-การปฏิรูปการดำเนินงานของกองทุนพัฒนาไฟฟ้า (จัดทำโดยคณะกรรมการร่วม  
ระหว่าง คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน และคณะกรรมการขับเคลื่อน  
การปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม)

-แนวทางการส่งเสริมและขจัดอุปสรรคในการนำขยะมูลฝอยไปเป็นเชื้อเพลิงในการผลิต  
ไฟฟ้า (จัดทำโดยคณะกรรมการร่วมระหว่าง คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านพลังงาน และคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม)

โดยนำสรุปรายงานดังกล่าวนี้ไปรวบรวมกับคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูป  
ด้านสาธารณสุขและคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านทรัพยากรธรรมชาติ เพื่อจัดทำเป็น  
สรุปผลการดำเนินงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุข  
และสิ่งแวดล้อมต่อไป

.....

๙. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านการสื่อสารมวลชน



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้านการสื่อสารมวลชน

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ประจำเดือน กรกฎาคม ๒๕๖๐

สำนักกรรมการ ๑  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด่วนที่สุด

(สำเนา)

ที่ (สปท) ๑๐๖๖ / ๒๕๖๐

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ถนนอุทองใน เขตดุสิต กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๒๕๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านการสื่อสารมวลชน ประจำเดือนกรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๐

กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการดังกล่าว จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีมติให้  
คณะกรรมการแต่ละคณะตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง  
รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานต่อประธานสภาทุกเดือน นั้น

ในการนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการสื่อสารมวลชน ขอรายงาน  
ความคืบหน้าผลการปฏิบัติงานประจำเดือนกรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูป  
ประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) พลอากาศเอก คณิต สุวรรณเนตร

(คณิต สุวรรณเนตร)

ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านการสื่อสารมวลชน

สำนักกรรมการ ๑

กลุ่มงานคณะกรรมการการสื่อสารและโทรคมนาคม

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๖๕ - ๖

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๕๘

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวทนายวรรณ ศุกดิษฐ์)  
(ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๑)

นายเจษฎา พรหมย่อย/ร่าง  
นางสาวนัยนา แสนวิชา/พิมพ์  
นายพิศณุ พลพีชน์/ตรวจ

**รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน  
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการสื่อสารมวลชน  
ประจำเดือน กรกฎาคม ๒๕๖๐**

**๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือน กรกฎาคม ๒๕๖๐**

**๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๒ ครั้ง**

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๗๗ ประชุมวันพุธที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๖๐

๑.๑ เรื่องพิจารณา รายงานความคืบหน้าการจัดทำคู่มือพัฒนามาตรฐานกลางทางจริยธรรม สื่อมวลชน ภายใต้ร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรม และมาตรฐานวิชาชีพ สื่อมวลชน พ.ศ. ....

๑.๒ เรื่องพิจารณา รายงานความคืบหน้าการปฏิรูปสถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทย (สทท.) เพื่อยกระดับการสื่อสารของรัฐ ประชาชน และสาธารณประโยชน์

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๗๘ ประชุมวันอังคารที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๐

๒.๑ เรื่องพิจารณา การจัดทำรายงานเรื่อง “การจัดทำคู่มือพัฒนามาตรฐานกลางทางจริยธรรม สื่อมวลชน ภายใต้ร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรม และมาตรฐานวิชาชีพ สื่อมวลชน พ.ศ. ....”

**๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา**

ไม่มี

**๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น**

ไม่มี

**๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง**

ไม่มี

**๑.๕ การศึกษาวิจัย**

ไม่มี

**๑.๖ อื่น ๆ**

ไม่มี

**๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป**

คณะกรรมการได้แก้ไขเปลี่ยนแปลงแผนการปฏิรูปประเทศหนึ่งปีครึ่ง เพื่อให้สอดคล้องกับกรอบระยะเวลาในการปฏิรูปประเทศของรัฐบาลที่มีการเปลี่ยนแปลงตามลำดับ และได้มีการดำเนินการตามแผนการปฏิรูป ดังนี้



**๒.๑ เรื่องสืบเนื่องจาก สถาปนาปฏิรูปแห่งชาติ จำนวน ๒ เรื่อง**

**๒.๑.๑ แก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**

ประกาศในราชกิจจานุเบกษา วันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๐ มีผลบังคับใช้นับจากวันประกาศ ๑ วัน

**๒.๑.๒ ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรม และมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. ....**

คณะกรรมการการเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเมื่อวันจันทร์ที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ และมีมติเห็นชอบ เสนอคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๐

**๒.๒ เรื่องเสนอใหม่โดยคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสื่อมวลชน จำนวน ๑๑ เรื่อง**

**๒.๒.๑ ผลการศึกษาและข้อเสนอแนะแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. ๒๕๕๐**

ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๐ มีผลบังคับใช้นับจากวันประกาศ ๑๒๐ วัน

**๒.๒.๒ รายงานผลการศึกษาและข้อเสนอแนะการปฏิรูปหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแลสื่อออนไลน์**

คณะรัฐมนตรีส่งให้กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ

**๒.๒.๓ ประสานงานกับผู้ประกอบการสื่อออนไลน์ระหว่างประเทศ เพื่อสร้างความเข้าใจในบริบทของสังคมไทย อันจะก่อให้เกิดผลดีต่อความมั่นคงของชาติ**

ได้มีการดำเนินการเสร็จสิ้นไปแล้ว

**๒.๒.๔ การปกป้องคุ้มครองและรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ของโครงสร้างพื้นฐานสำคัญด้านสารสนเทศของประเทศ ชื่อเดิมรายงานเรื่อง “จัดทำร่างนโยบายและแผนรักษาความมั่นคงปลอดภัยของโครงสร้างพื้นฐานด้านสารสนเทศของประเทศ”**

คณะกรรมการการเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเมื่อวันอังคารที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๐ และมีมติเห็นชอบ เสนอคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๐

**๒.๒.๕ ร่างพระราชบัญญัติจัดแจ้งการพิมพ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**

คณะกรรมการการเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเมื่อวันจันทร์ที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ และมีมติเห็นชอบ นำเสนอคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๐

**๒.๒.๖ ผลการศึกษาและข้อสังเกตร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ พ.ศ. ....**

คณะกรรมการการกฤษฎีกาได้ส่งร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ พ.ศ. .... กลับไปยังกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมเพื่อพิจารณาทบทวนหลักการเกี่ยวกับโครงสร้างองค์ประกอบของคณะกรรมการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ (กปช.) แล้วนำเสนอมายังคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

**๒.๒.๗ การปฏิรูปกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์และร่างพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ (ฉบับที่..) พ.ศ. ....**

คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติได้ดำเนินการเพื่อเสนอสมานิติบัญญัติแห่งชาติ และประกาศในราชกิจจานุเบกษาต่อไป

**๒.๒.๘ การศึกษาแนวทางจัดทำกฎหมายเพื่อใช้บังคับในกิจการดาวเทียมและอวกาศ**

คณะกรรมการสิทธิการเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเมื่อวันอังคารที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๖๐ และมีมติเห็นชอบ ขณะนี้อยู่ระหว่างนำเสนอคณะรัฐมนตรี

**๒.๒.๙ ผลการศึกษาและข้อเสนอแนะการปฏิรูปการใช้สื่ออย่างสร้างสรรค์**

คณะกรรมการสิทธิการเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเมื่อวันอังคารที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๐ และมีมติเห็นชอบ นำเสนอคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๐

**๒.๒.๑๐ การปฏิรูประบบและเครื่องมือด้านการสื่อสารและโทรคมนาคม เพื่อสนับสนุนภารกิจป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และประโยชน์สาธารณะ**

คณะกรรมการรวมสามฝ่าย มีมติเห็นชอบวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๙ และส่งให้กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม และสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม รายงานความคืบหน้าต่อคณะกรรมการรวมสามฝ่ายทุกเดือน

**๒.๒.๑๑ ผลการศึกษาและข้อเสนอแนะการปฏิรูปการใช้สื่อโซเชียลมีเดีย (Social Media)**

คณะกรรมการสิทธิการเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเมื่อวันจันทร์ที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๐ และมีมติเห็นชอบ ขณะนี้อยู่ระหว่างนำเสนอคณะรัฐมนตรี

**๒.๒.๑๒ การปฏิรูปสื่อภาครัฐในการสนับสนุนกิจการด้านสื่อเพื่อประโยชน์สาธารณะ**

คณะกรรมการสิทธิการเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเมื่อวันจันทร์ที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๐ และมีมติเห็นชอบ ขณะนี้อยู่ระหว่างนำเสนอคณะรัฐมนตรี

---

๑๐. คณะกรรมการข้าราชการชั้นเค็ลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านสังคม



# รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้านสังคม

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ประจำเดือน กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๐

สำนักกรรมการ ๓

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

**รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน  
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม  
ประจำเดือน กรกฎาคม ๒๕๖๐**

**๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือน กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๐**

๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๓ ครั้ง ดังนี้

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๗๗ ประชุมวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๖๐

๑.๑ เรื่อง พิจารณาสรุปลผลการนำเสนอรายงาน เรื่อง “ดิจิทัลเพื่อการเฝ้าระวังทางสังคม เสริมสร้างวินัยและความเข้มแข็งของชุมชนสังคม (Digital Community Watch Dog) ต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๐

ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาสรุปลผลการนำเสนอรายงาน เรื่อง “ดิจิทัลเพื่อการเฝ้าระวังทางสังคม เสริมสร้างวินัยและความเข้มแข็งของชุมชนสังคม (Digital Community Watch Dog) ต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๐ โดยสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

นายอโณทัย ฤทธิปัญญาวงศ์ ประธานกรรมการ ได้กล่าวต่อที่ประชุมว่า รายงานฉบับนี้ได้ผ่านความเห็นชอบของที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศแล้ว เมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๐ โดยมีผู้แสดงความเห็นจำนวน ๖ คน ซึ่งมีมติของที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศออกมาก่อนข้างดี และตอนนี้อยู่ในขั้นตอนการนำส่งไปยังคณะรัฐมนตรีแล้ว

**มติที่ประชุม ที่ประชุมรับทราบ**

๑.๒ เรื่อง พิจารณาผลงานและความคืบหน้าที่เหลือของงานตามภารกิจหน้าที่ของคณะกรรมการ (ภาพรวมของงานทั้งหมดที่เสนอประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และภาพรวมกิจกรรมทั้งหมดของแต่ละคณะอนุกรรมการ)

ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาสรุปลผลการดำเนินงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ โดยมีเนื้อหาทั้งหมด ๑๓๑ หน้า ไม่รวมคำนำหน้าปก และใบรองปก โดยที่ประชุมเห็นว่ารายงานฉบับนี้ทำออกมาค่อนข้างดี ภายในเวลาที่จำกัด นอกจากนี้ นายอโณทัย ฤทธิปัญญาวงศ์ ประธานกรรมการ ได้มอบหมายให้แต่ละอนุกรรมการจัดทำสรุปลผลงานของแต่ละคณะอนุกรรมการนำเสนอต่อคณะกรรมการในวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ด้วย

**มติที่ประชุม** ที่ประชุมพิจารณาแล้วมีมติเห็นชอบให้จัดพิมพ์หนังสือ “สรุปลผลการดำเนินงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ” ดังกล่าวจำนวน ๓๐๐ เล่ม และมีมติมอบหมายเจ้าหน้าที่ฝ่ายเลขานุการประจำคณะอนุกรรมการทุกคณะ ดำเนินการรวบรวมผลงานของแต่ละคณะอนุกรรมการนำเสนอประธานกรรมการพิจารณาภายในวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐ เพื่อที่จะนำเสนอต่อคณะกรรมการพิจารณาในวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๐

๑.๓ เรื่อง พิจารณาความคืบหน้าผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการชุดต่าง ๆ ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม

ที่ประชุมได้พิจารณาและรับทราบผลการดำเนินงานของแต่ละคณะอนุกรรมการตามเอกสารที่ได้มีการเสนอต่อที่ประชุม โดยสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑) คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศระบบสร้างเสริมชุมชนเข้มแข็ง

คณะอนุกรรมการจะมีการประชุมอีก ๒ ครั้ง เพื่อสรุปงานและจัดทำฐานข้อมูลเครือข่ายด้านต้นน้ำเพื่อขับเคลื่อนงานต่อหลังจากสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศหมดวาระไป

๒) คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบรองรับสังคมสูงวัยและผู้ด้อยโอกาส  
- ขณะนี้ยังไม่มีควมคืบหน้า -

๓) คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบแรงงานและระบบคุ้มครองผู้บริโภค

คณะอนุกรรมการจะมีการประชุมอีก ๓ ครั้ง เพื่อรวบรวมความคิดเห็น ความรู้สึกของอนุกรรมการที่ร่วมกันทำงานว่ารู้สึกอย่างไรที่ได้เข้ามาทำงาน หลังจากทำงานแล้วรู้สึกอย่างไร และจะทำงานร่วมกันต่อไปอย่างไร นอกจากนี้ประเด็นด้านแรงงานต่างด้าวยังเป็นปัญหาที่ต้องติดตามอย่างต่อเนื่องแม้จะหมดวาระการทำงานของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศไปแล้ว

๔) คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปเชิงประเด็น (Quick Win)

คณะกรรมการจะได้มีการเดินทางไปศึกษาดูงาน เรื่อง “ถนนคนดี ประชาธิปไตยร่วมใจ ป้องกันอุบัติเหตุบนท้องถนน” ระหว่างวันที่ ๒๐ - ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ณ จังหวัดเชียงราย

๕) คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านการคุ้มครองผู้บริโภค (เพื่อการเฝ้าระวังทางสังคม)

งดการประชุมแล้วเนื่องจากเสร็จสิ้นภารกิจ

**มติที่ประชุม** ที่ประชุมมีมติเห็นชอบตามที่คณะอนุกรรมการเสนอ

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๗๘ ประชุมวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๐

๒.๑ เรื่อง พิจารณาผลงานและความคืบหน้าของงานที่เหลือตามภารกิจหน้าที่ของคณะกรรมการ (ภาพรวมของงานทั้งหมดที่เสนอประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และภาพรวมกิจกรรมทั้งหมดของแต่ละคณะอนุกรรมการ)

ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาภาพรวมของงานทั้งหมดของคณะกรรมการรายละเอียดตามหนังสือสรุปผลการดำเนินงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ซึ่งที่ประชุมได้ร่วมกันแสดงความคิดเห็นและให้ข้อเสนอแนะ สรุปได้ ดังนี้ ในส่วนของเนื้อหาถือว่ามีความสมบูรณ์ ครบถ้วนแล้ว แต่ในส่วนของรูปภาพประกอบ หากยังสามารถแก้ไขเพิ่มเติมหนังสือดังกล่าวได้ ควรมีการใส่รูปภาพที่แสดงถึงการจัดกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการจัดสัมมนาและการเดินทางศึกษาดูงานในพื้นที่ต่าง ๆ เพิ่มมากขึ้น โดยไม่ควรใส่เพียงรูปภาพเกี่ยวกับการประชุมของคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการเท่านั้น เพื่อเป็นการอธิบายให้คนภายนอกได้เห็นถึงกิจกรรมต่าง ๆ ของคณะกรรมการได้อย่างชัดเจนมากยิ่งขึ้น

**มติที่ประชุม** ที่ประชุมพิจารณาแล้วมีมติว่า ในกรณีที่สามารรถดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติม พร้อมทั้งจัดพิมพ์หนังสือสรุปผลการดำเนินงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคมให้แล้วเสร็จภายใน วันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ได้ ที่ประชุมเห็นชอบมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมตามข้อเสนอแนะของที่ประชุม แต่ถ้าหากไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในกำหนดเวลาดังกล่าว ให้ใช้หนังสือสรุปผลการดำเนินงานตามเดิม โดยไม่ต้องมีการแก้ไขเพิ่มเติม

๒.๒ เรื่อง พิจารณาความคืบหน้าผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการชุดต่าง ๆ ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม

ที่ประชุมได้พิจารณาความคืบหน้าผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการชุดต่าง ๆ ในคณะกรรมการ โดยมีสาระสำคัญดังนี้

๑) คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบสร้างเสริมชุมชนเข้มแข็ง

คณะอนุกรรมการได้มีการประชุมครั้งล่าสุด เมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ซึ่งมีการพิจารณาแนวทางขับเคลื่อนการจัดตั้งเครือข่ายประชาชนฐานพลังปลูกต้นไม้เพื่อแผ่นดิน โดยคณะอนุกรรมการเห็นชอบว่าจะมีการขับเคลื่อนเรื่องนี้ต่อไปภายหลังจากที่สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศหมดวาระแล้ว

๒) คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบรองรับสังคมสูงวัยและผู้ด้อยโอกาส  
- ขณะนี้ยังไม่มีความคืบหน้า -

๓) คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบแรงงานและระบบคุ้มครองผู้บริโภคร

ความคืบหน้าผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการจะเป็นไปตามเอกสารที่แจกต่อที่ประชุม โดยคณะอนุกรรมการจะมีการประชุมอีกครั้งเป็นครั้งสุดท้าย ในวันพุธที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๐ เพื่อสรุปผลการดำเนินงานที่ผ่านมาทั้งหมด

๔) คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปเชิงประเด็น (Quick Win)

คณะกรรมการจะได้มีการเดินทางไปศึกษาดูงานและเข้าร่วมพิธีเปิดโครงการ “ถนนคนดี ประชากรรัฐ ร่วมใจ” ระหว่างวันพฤหัสบดีที่ ๒๐ – วันศุกร์ที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ณ จังหวัดเชียงราย ซึ่งมีรายละเอียดปรากฏตามเอกสารกำหนดการที่แจกต่อที่ประชุม

๕) คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านการคุ้มครองผู้บริโภคร (เพื่อการเฝ้าระวังทางสังคม)

คณะอนุกรรมการจะมีการนัดประชุมอีกครั้งในวันอังคารที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐ เป็นครั้งสุดท้าย เพื่อพิจารณาหาแนวทางผลักดันการขับเคลื่อนรายงาน เรื่อง ดิจิทัลเพื่อการเฝ้าระวังทางสังคม เสริมสร้างวินัย และความเข้มแข็งของชุมชนสังคม (Digital Community Watch Dog) ให้เกิดผลที่เป็นรูปธรรมอย่างแท้จริง

**มติที่ประชุม** ที่ประชุมรับทราบรายงานผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการชุดต่าง ๆ ตามที่ได้มีการรายงานต่อที่ประชุม

(๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๗๙ ประชุมวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๐

- เรื่อง พิจารณารูปผลการดำเนินงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม และคณะอนุกรรมการชุดต่าง ๆ ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม

ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณารูปผลการดำเนินงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม และคณะอนุกรรมการชุดต่าง ๆ ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม (รายละเอียดปรากฏตามหนังสือสรุปผลการดำเนินงานที่ได้แสดงต่อที่ประชุม)

นอกจากนี้ กรรมการ ที่ปรึกษากิตติมศักดิ์ ที่ปรึกษา ผู้ชำนาญการ และนักวิชาการประจำ คณะกรรมการ ได้ร่วมกันพูดคุยแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับภาพรวมของการทำงานในช่วงเวลาที่ผ่านมา ทั้งที่เป็นการทำงานในบทบาทหน้าที่ของคณะกรรมการและสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ โดยร่วมกันแลกเปลี่ยนความรู้ ประสบการณ์ แง่คิดที่ได้รับจากการทำงานและการเดินทางไปศึกษาดูงานในพื้นที่ต่าง ๆ

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา (ถ้ามี)

- เรื่องที่เกี่ยวข้อง/วัตถุประสงค์ของการศึกษาดูงาน/สัมมนา วัน เวลา สถานที่

๑) ศึกษาดูงานด้านผู้สูงอายุและผู้ด้อยโอกาส ในวันพุธที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ณ ศูนย์ฝึกอาชีพผู้สูงอายุและผู้ด้อยโอกาส อำเภอเพ็ญ จังหวัดอุดรธานี และจัดสัมมนา “ถนนคนดี ประชากรรัฐร่วมใจ ป้องกันอุบัติเหตุบนท้องถนน” ในวันพฤหัสบดีที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ณ คอนเวนชันฮอลล์ เซ็นทรัลพลาซ่า อุดรธานี อำเภอเมืองจังหวัดอุดรธานี

ที่มา เพื่อติดตามการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคมเกี่ยวกับการเตรียมความพร้อมเข้าสู่สังคมสูงวัย และร่วมรณรงค์โครงการถนนคนดี ซึ่งไม่ใช่การรณรงค์เฉพาะช่วงเทศกาลที่สำคัญเท่านั้น แต่เป็นการร่วมกันกระตุ้นให้เกิดจิตสำนึกในการร่วมกันระวังป้องกันภัยในการใช้รถใช้ถนนร่วมกัน

**วัตถุประสงค์** การศึกษาดูงานมีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาแนวทางการจัดการระบบสวัสดิการ และส่งเสริมอาชีพให้กับผู้สูงอายุและผู้ด้อยโอกาส และจัดสัมมนามีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมการใช้รถใช้ถนนให้เป็นไปตามกฎจราจร และลดการสูญเสียชีวิตจากอุบัติเหตุบนท้องถนน

รูปแบบ พบปะผู้สูงอายุ ผู้บริหารศูนย์ฝึกอาชีพผู้สูงอายุและผู้ด้อยโอกาส อำเภอเพ็ญ จังหวัดอุดรธานี ร่วมแลกเปลี่ยนข้อมูล ข้อคิดเห็นที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการเตรียมความพร้อมเข้าสู่สังคมสูงวัย เพื่อนำไปเป็นข้อมูลในการส่งมอบงานให้รัฐบาลนำไปพิจารณาต่อไป ส่วนการจัดสัมมนาจะเป็นการร่วมรณรงค์โครงการถนนคนดี มีการปฏิญาณตนว่าจะเป็นคนดีของสังคม และปลูกจิตสำนึกในการใช้รถใช้ถนนร่วมกัน เป็นต้น โดยมีประชาชน นักเรียน นักศึกษา ตัวแทนหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและเอกชนเข้าร่วมกิจกรรม

๒) ศึกษาดูงานด้านการแก้ไขปัญหายาเสพติด เพื่อป้องกันอุบัติเหตุบนท้องถนน ในระหว่างวันพฤหัสบดีที่ ๒๐ – วันศุกร์ที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ณ หอประชุมมหาวิทยาลัยแม่ฟ้าหลวง (หอประชุมสมเด็จพระย่า) อำเภอเมืองจังหวัดเชียงราย

ที่มา ร่วมรณรงค์โครงการถนนคนดี ซึ่งไม่ใช่การรณรงค์เฉพาะช่วงเทศกาลที่สำคัญเท่านั้น แต่เป็นการร่วมกันกระตุ้นให้เกิดจิตสำนึกในการร่วมกันระวังป้องกันภัยในการใช้รถใช้ถนนร่วมกัน

วัตถุประสงค์ เพื่อส่งเสริมการใช้รถใช้ถนนให้เป็นไปตามกฎจราจร และลดการสูญเสียจากอุบัติเหตุบนท้องถนน

รูปแบบ เข้าสังเกตการณ์ และร่วมกิจกรรมรณรงค์โครงการถนนคนดี ร่วมปฏิญาณตนว่าจะเป็นคนดีของสังคม และปลูกจิตสำนึกในการใช้รถใช้ถนนร่วมกัน โดยมีประชาชน นักเรียน นักศึกษา ตัวแทนหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและเอกชนเข้าร่วมกิจกรรม

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น (ถ้ามี)

-

๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี)

-

๑.๕ การศึกษาวิจัย (ถ้ามี)

-

๑.๖ อื่น ๆ

-

๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป (จำนวนเรื่องตามที่คณะกรรมการได้ดำเนินงาน)

-



๑๑. คณะกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา  
คุณธรรม และจริยธรรม



# รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม

การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ประจำเดือนกรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๐

สำนักกรรมการ ๓

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

**รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน  
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม  
ประจำเดือนกรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๐**

**๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือนกรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๐**

**๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๔ ครั้ง ดังนี้**

(๑) ครั้งที่ ๗๗ ประชุมวันอังคารที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๖๐

๑) พิจารณาเห็นชอบรายงานเรื่อง การแยกภารกิจงานด้านการกีฬาออกจากกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬามาจัดตั้งเป็นกระทรวงการกีฬา

๒) พิจารณาเตรียมความพร้อมการจัดกิจกรรมแสดงผลงานของคณะกรรมการเรื่อง คนไทยยุคใหม่ก้าวไกลกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม ในวันพุธที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๖๐

๓) พิจารณาเห็นชอบรายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่ เพื่อเสนอต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (ประจำเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๐)

(๒) ครั้งที่ ๗๘ ประชุมวันอังคารที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐

๑) พิจารณาเห็นชอบรายงาน เรื่อง การแยกภารกิจงานด้านการกีฬาออกจากกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬามาจัดตั้งเป็นกระทรวงการกีฬา

(๓) ครั้งที่ ๗๙ ประชุมวันอังคารที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๐

๑) ความคืบหน้าในการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการทั้ง ๕ คณะ

คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านวัฒนธรรม

คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านโครงสร้างการกีฬา

คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านบริหารจัดการการกีฬา

คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปฏิรูปเร็ว (Quick Win)

คณะอนุกรรมการการสื่อสารสังคม

(๔) ครั้งที่ ๘๐ ประชุมวันอังคารที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐

๑) พิจารณาสรุปลผลการดำเนินงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม และคณะอนุกรรมการทุกคณะ ในช่วงระหว่างวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ - ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ (สรุปเป็นตารางสถานภาพรายงาน) เสนอโดย ฝ่ายเลขานุการ

**๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา**

## ๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป

### (จำนวนเรื่องตามที่คณะกรรมการได้ดำเนินงาน)

คณะกรรมการได้ตั้งคณะอนุกรรมการขึ้น ๕ คณะ เพื่อรับผิดชอบการปฏิรูปด้านต่าง ๆ ตามอำนาจหน้าที่ ปรากฏผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ ดังนี้

#### ๒.๑ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านวัฒนธรรม

##### ๒.๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๓ ครั้ง ดังนี้

(๑) ครั้งที่ ๘๒ วันอังคารที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐

- ติดตามความคืบหน้ารายงานผลการศึกษาในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านวัฒนธรรม

(๒) ครั้งที่ ๘๓ วันจันทร์ที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๐

- สรุปผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านวัฒนธรรม

(๓) ครั้งที่ ๘๔ วันจันทร์ที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๐

- สรุปผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านวัฒนธรรม

#### ๒.๑.๒ รายงานความคืบหน้าและสรุปผลของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป การดำเนินงานขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านวัฒนธรรม

คณะอนุกรรมการได้มีการพิจารณาจัดทำสรุปผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านวัฒนธรรม โดยมีเนื้อหาสาระในประเด็นสำคัญของรายงาน จำนวน ๑๐ เรื่อง ซึ่งได้แบ่งเป็นรายงานวาระการปฏิรูป และรายงานผลการศึกษา ดังนี้

##### รายงานวาระการปฏิรูป จำนวน ๓ เรื่อง

(๑) การจัดการพื้นที่มรดกทางวัฒนธรรมของชาติเพื่อเพิ่มคุณค่าและมูลค่าทางวัฒนธรรม พร้อมด้วยร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(๒) การพัฒนาและบรรจุหลักสูตรการเรียนการสอนด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม เพื่อมุ่งเน้นให้เด็กเป็นคนดี

(๓) การจัดทำเกณฑ์มาตรฐานคุณธรรมแห่งชาติ พร้อมด้วยร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งศูนย์คุณธรรม (องค์การมหาชน) (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

##### รายงานผลการศึกษา จำนวน ๗ เรื่อง

(๑) การสร้างเครือข่ายวัฒนธรรมเพื่อความเข้มแข็งของชุมชน

(๒) การศึกษาของคณะสงฆ์ พร้อมด้วยร่างพระราชบัญญัติการศึกษาพระปริยัติธรรม พ.ศ. ....

(๓) การส่งเสริมศาสนสถานนำหลักธรรมทางศาสนาสร้างสันติสุขในสังคมไทย

(๔) การพัฒนาระบบการบริหารทรัพย์สินของวัดให้เป็นไปตามมาตรฐาน

(๕) การพัฒนาศิลปะด้านนาฏศิลป์ไทย ดุริยางคศิลป์ไทย และช่างศิลป์ไทย เพื่อการปฏิรูปสู่ความเป็นมาตรฐานชาติ

(๖) การส่งเสริมให้เด็ก เยาวชน และประชาชนที่อยู่ห่างไกล มีสิทธิเข้าถึงการได้อ่านหนังสือที่ดี และมีประโยชน์

(๗) การพัฒนาพุทธมณฑลให้เป็นศูนย์กลางพระพุทธศาสนาโลก

โดยฝ่ายเลขานุการจะจัดส่งหนังสือสรุปผลการดำเนินงานของคณะกรรมการการพร้อมแผนซีดีให้แก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องตั้งแต่วันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ เป็นต้นไป

## **๒.๒ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านโครงสร้างการกีฬา**

### **๒.๓ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านบริหารจัดการการกีฬา**

#### **๒.๓.๑ มีการประชุม จำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้**

(๑) ครั้งที่ ๗๗ ประชุมวันอังคารที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๖๐

รับทราบความคืบหน้าของรายงานการปฏิรูป โดยคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ซึ่งผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรมและจริยธรรม พร้อมก็นำเรียนประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และสถานะล่าสุดทราบว่า ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้ลงชื่อในหนังสือ นำเรียนนายกรัฐมนตรีแล้ว เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๐ รวมรายงานการปฏิรูป ๒ เรื่อง ดังนี้

๑) เรื่องการกำหนดมาตรการพัฒนากีฬาตาม รัฐธรรมนูญฯ มาตรา ๗๑

๒) เรื่องการจัดตั้งสถาบันพัฒนากีฬาคนพิการ

รับทราบความคืบหน้าในการดำเนินการของคณะทำงานทั้ง ๗ คณะ

(๒) ครั้งที่ ๗๘ ประชุมวันอังคารที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๐

๑) รับทราบความคืบหน้าในการดำเนินการของคณะทำงานทั้ง ๗ คณะ และรับทราบความสำเร็จของรายงานการปฏิรูปทั้ง ๗ เรื่อง

#### **๒.๓.๒ รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป (จำนวนเรื่องตามที่ คณะกรรมการได้ดำเนินงาน)**

เรื่องที่อยู่ในความรับผิดชอบของคณะอนุกรรมการฯ รวม ๗ เรื่องได้ดำเนินการจนประสบความสำเร็จและสัมฤทธิ์ผลแล้ว โดยผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการฯ คณะรัฐมนตรี และหน่วยงานปฏิบัติ อาทิ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงศึกษาธิการ ระหว่างการพิจารณาของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ประกอบด้วย

(๑) เรื่องการขับเคลื่อนแผนพัฒนากีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖

(๒) เรื่องการปฏิรูปโครงสร้างพื้นฐานด้านการกีฬา

(๓) เรื่องการส่งเสริมอุตสาหกรรมกีฬา

(๔) เรื่องการจัดตั้งเมืองกีฬา (Sport City)

(๕) การจัดตั้งสถาบันพัฒนากีฬาคนพิการ

(๖) เรื่องการพัฒนาองค์ความรู้ด้านการกีฬา

(๗) เรื่องการกำหนดมาตรการพัฒนากีฬาตามรัฐธรรมนูญฯ มาตรา ๗๑

ซึ่งขณะอยู่ระหว่างการขับเคลื่อนของหน่วยงานรับผิดชอบ ทั้งนี้ ได้มีการมอบหมายผู้แทนของคณะอนุกรรมการฯ เข้าร่วมเป็นคณะกรรมการและคณะทำงานเพื่อการขับเคลื่อนและดำเนินการร่วมกับหน่วยงานรับผิดชอบต่างๆ ต่อไปแล้ว ประกอบด้วย

- ๑) พลเรือเอก อภิวัฒน์ ศรีวรรณ
- ๒) พลเอก จิระ โกมุทพงศ์
- ๓) พลเรือเอก อนุทัย รัตตะรังสี
- ๔) พลเรือเอก ชัยณรงค์ เจริญรักษ์
- ๕) พลเรือเอก ชาญชัย เจริญสุวรรณ
- ๖) พลเรือเอก รุ่งศักดิ์ เสรีสวัสดิ์
- ๗) พลตรี ชัยวิทย์ ชยาภินันท์
- ๘) นาวาอากาศเอก ไพศาล จันทรพิทักษ์
- ๙) นายจิรวัดน์ เวียงคำ
- ๑๐) นายชัย นิมากร
- ๑๑) นายสุเมต สุวรรณพรหม
- ๑๒) นางศิรินา ปวโรฬารวิทยา

### ๒.๓.๓ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

วันจันทร์ที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ผู้แทนคณะอนุกรรมการฯ ที่ได้รับมอบหมายให้เป็นประธานคณะทำงานการจัดตั้งเมืองกีฬาและพัฒนาอุตสาหกรรมกีฬา กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้มีหนังสือเรียนปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ในเรื่องแนวทางการการจัดตั้งเมืองกีฬาและพัฒนาอุตสาหกรรมกีฬาโดยมีสาระสำคัญรวม ๓ เรื่อง ดังนี้

- (๑) การกำหนดกรอบแนวทางการของจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดเพื่อเสนอตัวเป็นเมืองกีฬา
- (๒) การพิจารณาให้ความเห็นต่อรายงานฉบับสมบูรณ์เรื่องการท่องเที่ยวเชิงกีฬาของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา
- (๓) แนวทางการขับเคลื่อนและดำเนินการอุตสาหกรรมกีฬา

### ๒.๔ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปฏิรูปเร็ว (Quick Win)

#### ๒.๔.๑ มีการประชุม จำนวน ๑ ครั้ง ดังนี้

- ครั้งที่ ๖ ประชุมวันอังคารที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐
- เพื่อพิจารณาสรุปผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ด้านการปฏิรูปเร็ว (Quick Win)
  - การดำเนินการตามแผนปฏิรูปของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม (ด้านการปฏิรูปเร็ว (Quick Win)) จำนวน ๑๑ โครงการ

#### ๒.๔.๒ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

-

### ๒.๔.๓ รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป (จำนวนเรื่องตามที่คณะกรรมการได้ดำเนินงาน)

(๑) โครงการด้านศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม จำนวน ๒ โครงการ ได้แก่

๑) โครงการชุมชนสัมพันธ์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งจัดแบ่งการดำเนินกิจกรรมออกเป็น ๒ รุ่น คือ รุ่นที่ ๑ ดำเนินการในช่วงระหว่างวันที่ ๑๒ - ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๘ และรุ่นที่ ๒ ดำเนินการในช่วงระหว่างวันที่ ๑๖ - ๒๐ มกราคม ๒๕๕๙

๒) โครงการเยาวชนไทยใต้ฟ้าเดียวกัน ดำเนินการในระหว่างเดือนมีนาคม - กันยายน ๒๕๕๙ กลุ่มเป้าหมายเป็นเยาวชนจากพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ แบ่งออกเป็น ๘ รุ่น ๆ ละ ๘๐ คน รวม จำนวน ๖๔๐ คน

(๒) โครงการด้านการกีฬา จำนวน ๘ โครงการ ได้แก่

๑) โครงการฝึกอบรมการสร้างองค์ความรู้และเสริมทักษะกีฬาบอลเลย์บอลในพื้นที่จังหวัดชายแดนใต้ ดำเนินโครงการเมื่อวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๙ ณ สถาบันการพลศึกษาวิทยาเขตยะลา อำเภอเมือง จังหวัดยะลา โดยมีผู้เข้าร่วมโครงการ จำนวนทั้งสิ้น ๒๘๕ คน

๒) โครงการฝึกอบรมการสร้างองค์ความรู้และเสริมทักษะกีฬาแบดมินตันในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ดำเนินโครงการเมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ณ สนามแบดมินตัน ที.เอส.ปัตตานี และโรงเรียนเบญจมราชูทิศ จังหวัดปัตตานี โดยมีผู้เข้าร่วมโครงการ จำนวนทั้งสิ้น ๖๗๖ คน

๓) โครงการการแข่งขันกีฬาท้องถิ่น (แข่งเรือกอลและ เรือยอกอง และเรือคชสีห์ ประจำปี ๒๕๕๙) ดำเนินโครงการเมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๙ ณ หาดนราทัศน์ อำเภอเมืองนราธิวาส จังหวัดนราธิวาส

๔) โครงการฝึกอบรมการสร้างองค์ความรู้และเสริมทักษะกีฬามวยไทยในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ดำเนินโครงการเมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ณ มหาวิทยาลัยนราธิวาสราชนครินทร์ อำเภอเมือง จังหวัดนราธิวาส โดยมีผู้เข้าร่วมโครงการ จำนวนทั้งสิ้น ๒๙๔ คน

๕) โครงการการแข่งขันฟุตบอลสันติสุขคัพ ดำเนินการจัดการแข่งขันในระหว่างช่วงเดือนมีนาคม - ตุลาคม ๒๕๕๙ จากจำนวนทีมที่เข้าร่วมการแข่งขันจำนวนทั้งสิ้น ๒๙๐ ทีม จาก ๒๙๐ ตำบล โดยจัดแบ่งออกเป็น ๑๖ กลุ่ม ๆ ละ ๑๘ ทีม และทำการแข่งขันในระบบลีกแบบเหย้า - เยือน ภายในกลุ่มเพื่อดำเนินการคัดเลือกทีมตัวแทนของแต่ละจังหวัดใน ๔ จังหวัดชายแดนภาคใต้ เข้าไปทำการแข่งขันในรอบชิงชนะเลิศ ซึ่งกำหนดไว้ในวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๙ ผลการแข่งขันในรอบชิงชนะเลิศ ปรากฏว่าทีมที่ชนะเลิศ คือ ทีมตำบลสะบารัง อำเภอเมือง จังหวัดปัตตานี และทีมรองชนะเลิศอันดับที่ ๑ คือ ทีมตำบลบาเจาะ อำเภอบันนังสตา จังหวัดยะลา

๖) โครงการศูนย์บริการอุปกรณ์การกีฬา (Sport Equipment Service Center : SESC) จัดทำเป็นรายงานผลการพิจารณาศึกษาเบื้องต้น เพื่อเสนอต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และนำเสนอต่อนายกรัฐมนตรี เพื่อทราบ และพิจารณาดำเนินการต่อไป เมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

๗) โครงการฝึกอบรมการสร้างองค์ความรู้และเสริมทักษะกีฬาฟุตบอลในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ดำเนินโครงการเมื่อวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๖๐ ณ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ วิทยาเขตปัตตานี อำเภอเมือง จังหวัดปัตตานี โดยมีผู้เข้าร่วมโครงการ จำนวนทั้งสิ้น ๒๒๔ คน

๘) โครงการฝึกอบรมการสร้างองค์ความรู้และเสริมทักษะกีฬาปันจักสีลัดในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ดำเนินโครงการเมื่อวันที่ ๑๘ - ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ณ สำนักงานเทศบาลเมืองสุไหงโก-ลก อำเภอสุไหงโก-ลก จังหวัดนราธิวาส โดยมีผู้เข้าร่วมโครงการ จำนวน ทั้งสิ้น ๑๒๑ คน

## ๒.๕ คณะอนุกรรมการการสื่อสารสังคม

### ๒.๕.๑ มีการประชุม จำนวน ๔ ครั้ง ดังนี้

๑) ครั้งที่ ๖๔ วันอังคารที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๖๐

- การดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ

๒) ครั้งที่ ๖๕ วันอังคารที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐

- การดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ

๓) ครั้งที่ ๖๖ วันอังคารที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๐

- การดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ

๔) ครั้งที่ ๖๗ วันจันทร์ที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๐

- บันทึกจดหมายเหตุของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม ระหว่างเดือนพฤษภาคม – มิถุนายน ๒๕๖๐

- ผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ

### ๒.๕.๒ รายงานความคืบหน้าการดำเนินงานเพื่อสนับสนุนการสื่อสารสังคมของคณะกรรมการ

บันทึกจดหมายเหตุของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม ระหว่างเดือนพฤษภาคม – มิถุนายน ๒๕๖๐

### ๒.๕.๓ การดำเนินงานของคณะอนุกรรมการการสื่อสารสังคม

(๑) การดำเนินงานด้านสื่อสิ่งพิมพ์ (On Print)

๑) การทำบันทึกจดหมายเหตุของคณะกรรมการประจำเดือนพฤษภาคมและมิถุนายน ๒๕๖๐ ขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการ

๒) คณะทำงานได้ปรับเปลี่ยนการจัดทำหนังสือผลงานของคณะกรรมการ โดยกำหนดเป็นจดหมายข่าวฉบับประจำเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๐ ซึ่งเป็นฉบับสรุปผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการการสื่อสารสังคม โดยที่ประชุมได้มีการพิจารณาและให้ปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมบางส่วน

(๒) การดำเนินงานด้านสื่อออนไลน์ (On line)

การนำเสนอผลงานของคณะกรรมการขึ้นเว็บไซต์คนไทยไซโย อยู่ระหว่างการปรับปรุงรูปแบบการนำเสนอของเว็บไซต์ใหม่ทั้งหมด โดยจะรวบรวมข้อมูลผลงานของคณะกรรมการให้เป็นปัจจุบันทั้งหมดและนำขึ้นเว็บไซต์ ซึ่งขณะนี้ได้ออกแบบเว็บไซต์เรียบร้อยแล้ว เหลือเพียงการนำข้อมูลขึ้นเว็บไซต์

(๓) การดำเนินงานด้านสื่อวีดิทัศน์ สื่อวิทยุและสื่อโทรทัศน์ (On air)

คณะทำงานได้เสนอกำหนดการในการฝึกซ้อมเต้นการออกกำลังกายเพลงกราวกีฬาสามช่าของนักเรียนโรงเรียนสตรีวิทยา ดังนี้ การซ้อมใหญ่วันอังคารที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ เวลา ๐๘.๐๐ นาฬิกา และการถ่ายทำจริงในวันศุกร์ที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๖๐ เวลา ๐๘.๐๐ นาฬิกา โดยจะมีเจ้าหน้าที่สถานีวิทยุโทรทัศน์รัฐสภาและทีมงานของนายธีรศักดิ์ สหัสสพาศน์ ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการช่วยดำเนินการถ่ายทำและติดต่อเพื่อเสนอต่อนายกรัฐมนตรีและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

(๔) การดำเนินงานด้านกิจกรรมและเครือข่ายสื่อมวลชน (On ground)

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้จัดการแถลงข่าวผลงานของคณะกรรมการในวันจันทร์ที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ส่วนกิจกรรมการเต้นออกกำลังกายเพลงกราวกีฬาโดยใช้ท่าสยามลีลาาร่วมกับโรงเรียนสตรีวิทยาจะมีการบันทึกภาพการเต้นจริงในวันศุกร์ที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๖๐



๑๒. คณะกรรมาธิการวิสามัญ  
กิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

(อยู่ระหว่างดำเนินการ)

๑๓. คณะกรรมาธิการวิสามัญขับเคลื่อน  
การปฏิรูปประเทศด้านการป้องกัน  
และปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ



# รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ  
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ประจำเดือน กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๐

สำนักกรรมการ ๓  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

## สารบัญ

	หน้า
รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน เดือนกรกฎาคม ๒๕๖๐	๑
เรื่องที่ ๑ แผนการปลูกฝังจิตสำนึกต่อต้านการทุจริต	๓
เรื่องที่ ๑.๑ แผนการยกระดับการรับรู้และตระหนักในปัญหาคอร์รัปชัน	๓
เรื่องที่ ๑.๒ แผนการส่งเสริมให้ประชาชนมีความกล้าหาญในการตรวจสอบการคอร์รัปชัน อย่างมีพลัง	๓
เรื่องที่ ๑.๓ แผนการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม และจรรยาบรรณ	๓
เรื่องที่ ๒ แผนการป้องกันการทุจริต	๓
เรื่องที่ ๒.๑ แผนการเสริมสร้างระบบการบริหารงานที่มีธรรมาภิบาลในภาครัฐและ ภาคธุรกิจเอกชน	๓
เรื่องที่ ๒.๒ แผนการบริหารงานภาครัฐที่เปิดเผยมข้อมูล (Open Government Data)	๓
เรื่องที่ ๒.๓ แผนการทบทวนความเหมาะสมของกฎหมายที่ไม่เอื้อต่อการป้องกันการทุจริต	๓
๑) เรื่องแนวทางและหลักเกณฑ์การบังคับใช้กฎหมายให้มีประสิทธิภาพ (กรณีการพาดสายสื่อสารบนเสาไฟฟ้า)	๓
๒) พิจารณาร่างรายงาน เรื่อง กรอบการจัดทำเอกสารแนวความคิดในการ ขับเคลื่อนการปฏิรูปการป้องกันการทุจริต	๔
๓) พิจารณาร่างรายงาน เรื่อง “แนวทางในการปรับแก้กฎหมายหรือระเบียบ ที่เกี่ยวข้องกับการจ่ายเงินสินบนและรางวัล การใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่รัฐต่อ การจัดเก็บรายได้ (ภาษี) และระบบการบริหารความเสี่ยงและการควบคุม ภายใน”	๕
เรื่องที่ ๒.๔ แผนการกำหนดความสัมพันธ์ของอำนาจระหว่างฝ่ายบริหารและข้าราชการประจำ ในการบริหารงานบุคคลและการจัดซื้อจัดจ้าง	๕
เรื่องที่ ๒.๕ แผนการยกระดับดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์การคอร์รัปชัน (Corruption Perception Index : CPI)	๕
เรื่องที่ ๒.๖ แผนการปฏิรูปกลไกการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ	๕
เรื่องที่ ๓ แผนการปฏิรูปกลไกในกระบวนการยุติธรรมเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบ ทั้งในกระบวนการไต่สวนหรือสอบสวน กระบวนการฟ้องคดี และกระบวนการ ดำเนินคดีในชั้นศาลให้มีความรวดเร็ว คุ่มค่า บังคับใช้ได้จริงจังและ มีประสิทธิภาพ เพื่อจัดการกับปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบ	๖
๑) พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง ข้อเสนอแนะแนวทางการตรวจสอบเรื่องปริมาณดินถม	๖
๒) พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง การสร้างความเป็นธรรมทางเศรษฐกิจและส่งเสริมให้เกิด คลังสินค้าทัณฑ์บนประเภทร้านค้าปลอดอากรให้แพร่หลายมากขึ้น	๖

## สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
๓) พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง การปฏิบัติหน้าที่ของผู้บริหารและคณะกรรมการของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน)	๖
๔) พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง การบริหารงานของผู้บริหารงานมหาวิทยาลัย ทั้งในระบบและนอกระบบที่ส่อไปในทางทุจริต	๗
๕) เรื่อง กรณีศึกษาเรื่องการปรับปรุงระบบภาษีมูลค่าเพิ่มเพื่อใช้ในการตรวจสอบการทุจริต	๗
๖) พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง การสรรหาบุคคลเพื่อดำรงตำแหน่งกรรมการในองค์กรของรัฐ กรณีการคัดเลือกผู้ดำรงตำแหน่งกรรมการผู้จัดการใหญ่ บริษัท ขนส่ง จำกัด	๗
๗) พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง การบังคับคดีตามคำพิพากษาของศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง กรณีการชดใช้ความเสียหายที่เกิดขึ้นของบริษัท แอดวานซ์ อินโฟร์ เซอร์วิส จำกัด (มหาชน)	๘
๘) พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง ผลกระทบจากพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙	๙
๙) พิจารณาการศึกษาเรื่อง การบริหารจัดการพื้นที่ในบริเวณท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ศึกษากรณีงานระบบขนส่งผู้โดยสารอัตโนมัติ (Automated People Mover : APM) โครงการพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (ปีงบประมาณ ๒๕๕๔ - ๒๕๖๐)	๙
๑๐) พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง ขอความเป็นธรรมในการออกแบบการก่อสร้างซ่อมแซมพื้นผิวทางอากาศยานสุวรรณภูมิด้วยวัสดุพอร์ตแลนด์ซีเมนต์คอนกรีต	๙
๑๑) พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง การทุจริตกลไกการคัดเลือกบริษัทที่ปรึกษาของโครงการในภาครัฐ กรณีโครงการก่อสร้างระบบประปามหาสวัสดิ์	๑๐
๑๒) รายงานกรณีศึกษา เรื่อง “การสรรหาบุคคลเพื่อดำรงตำแหน่งกรรมการในองค์กรของรัฐ กรณีการคัดเลือกผู้ดำรงตำแหน่งกรรมการผู้จัดการใหญ่ บริษัท ขนส่ง จำกัด”	๑๐

รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ  
ประจำเดือน กรกฎาคม ๒๕๖๐



๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ เดือนกรกฎาคม ๒๕๖๐

๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๓ ครั้ง ดังนี้

๑.๑.๑ เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๗๗ ประชุมวันพุธที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐

๑) เรื่อง สรุปผลการดำเนินงานของคณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

๒) เรื่อง รายงานความก้าวหน้าแนวทางและวิธีการในการขับเคลื่อนวิธีการปฏิรูปประเทศ  
ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของคณะอนุกรรมการ ดังนี้

๒.๑) พิจารณาร่างรายงานเรื่องกรอบการจัดทำเอกสารแนวความคิดในการขับเคลื่อน  
การปฏิรูปการป้องกันการทุจริต

๒.๒) พิจารณาร่างรายงานเรื่องแนวทางและหลักเกณฑ์การบังคับใช้กฎหมายให้มี  
ประสิทธิภาพ

๒.๓) พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง ผลกระทบจากพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์  
เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙

๒.๔) พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง การบังคับคดีตามคำพิพากษาของศาลฎีกาแผนกคดีอาญา  
ของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง กรณีการชดเชยความเสียหายที่เกิดขึ้นของบริษัท แอดวานซ์ อินโฟร์  
เซอร์วิส จำกัด (มหาชน)

๒.๕) พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง ข้อเสนอแนะแนวทางการตรวจสอบเรื่องปริมาณดินถม

๒.๖) พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง การสร้างความเป็นธรรมทางเศรษฐกิจและส่งเสริม  
ให้เกิดคลังสินค้าทัณฑ์บนประเภทร้านค้าปลอดอากรให้แพร่หลายมากขึ้น

๑.๑.๒ เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๗๘ ประชุมวันพุธที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานความก้าวหน้าแนวทางและวิธีการในการขับเคลื่อนวิธีการปฏิรูปประเทศ  
ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของคณะอนุกรรมการ

๑) พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง “การบริหารงานของมหาวิทยาลัยทั้งในระบบและนอกระบบ  
ที่ส่อไปในทางทุจริต”

๒) พิจารณาสรุปรายงานผลการพิจารณากรณีศึกษา เรื่อง หลักเกณฑ์การบริหารงานภาครัฐ  
กรณีการจ่ายเงินสินบนรางวัลตามพระราชบัญญัติควบคุมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

๓) พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง ข้อเสนอแนะแนวทางการตรวจสอบเรื่องปริมาณดินถม

๔) เรื่อง “แนวทางและหลักเกณฑ์การบังคับใช้กฎหมายให้มีประสิทธิภาพกรณีศึกษา  
ปัญหาอุปสรรคจากโครงการตามแผนงานเปลี่ยนระบบสายไฟฟ้าอากาศเป็นสายไฟฟ้าใต้ดินของการไฟฟ้า”

๕) พิจารณารายงานเรื่อง แนวความคิดในการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกัน  
และปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

๑.๑.๓ เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๗๙ ประชุมวันพุธที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๐

๑) เรื่อง รายงานความก้าวหน้าแนวทางและวิธีการในการขับเคลื่อนวิธีการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของคณะอนุกรรมการ

๑.๑) เรื่อง “ แนวทางและหลักเกณฑ์การบังคับใช้กฎหมายให้มีประสิทธิภาพกรณีศึกษา ปัญหาอุปสรรคจากโครงการตามแผนงานเปลี่ยนระบบสายไฟฟ้าอากาศเป็นสายไฟฟ้าใต้ดินของการไฟฟ้า”

๑.๒) พิจารณารายงาน เรื่อง “ กรอบการจัดทำเอกสารแนวความคิดในการขับเคลื่อนการปฏิรูปการป้องกันทุจริต” ซึ่งเปลี่ยนชื่อเป็น “แนวทางและหลักเกณฑ์การบังคับใช้กฎหมายให้มีประสิทธิภาพ กรณีศึกษาปัญหาอุปสรรคจากโครงการตามแผนงานเปลี่ยนระบบสายไฟฟ้าอากาศเป็นสายไฟฟ้าใต้ดินของการไฟฟ้า”

๑.๓) พิจารณาการศึกษาเรื่อง การบริหารจัดการพื้นที่ในบริเวณท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ศึกษากรณีงานระบบขนส่งผู้โดยสารอัตโนมัติ (Automated People Mover : APM) โครงการพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (ปีงบประมาณ ๒๕๕๔ - ๒๕๖๐ )

๑.๔) กรณีศึกษา เรื่อง การปฏิบัติหน้าที่ของผู้บริหารและคณะกรรมการของบริษัทการบินไทย จำกัด (มหาชน) (การทำข้อตกลงเรื่องสิทธิการบินระหว่างประเทศ)

๑.๕) พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง ขอความเป็นธรรมในการออกแบบการก่อสร้างซ่อมแซมพื้นผิวทางอากาศยานสุวรรณภูมิด้วยวัสดุพอร์ตแลนด์ซีเมนต์คอนกรีต

๑.๖) พิจารณากรณีศึกษา เรื่องการทุจริตกลไกการคัดเลือกบริษัทที่ปรึกษาของโครงการในภาครัฐ กรณีโครงการก่อสร้างระบบประปamahาสวัสดิ์

๑.๗) เรื่อง การสรรหาบุคคลเพื่อดำรงตำแหน่งกรรมการในองค์กรของรัฐ กรณีการคัดเลือกผู้ดำรงตำแหน่งกรรมการผู้จัดการใหญ่บริษัทขนส่ง จำกัด

**๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา (ถ้ามี)**

- เรื่องที่เกี่ยวข้อง/วัตถุประสงค์ของการศึกษาดูงาน/สัมมนา วัน เวลา สถานที่
- ไม่มี -

**๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น (ถ้ามี)**

- จากหน่วยงานหรือบุคคลที่เกี่ยวข้อง
- ไม่มี -

**๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี)**

- ไม่มี -

**๑.๕ การศึกษาวิจัย (ถ้ามี)**

- ไม่มี -

**๑.๖ อื่น ๆ**

-

เรื่องที่ ๑ แผนการปลูกฝังจิตสำนึกต่อต้านการทุจริต

เรื่องที่ ๑.๑ แผนการยกระดับการรับรู้และตระหนักในปัญหาคอร์รัปชัน

-

เรื่องที่ ๑.๒ แผนการส่งเสริมให้ประชาชนมีความกล้าหาญในการตรวจสอบการคอร์รัปชัน  
อย่างมีพลัง

-

เรื่องที่ ๑.๓ แผนการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม และจรรยาบรรณ

-

เรื่องที่ ๒ แผนการป้องกันการทุจริต

เรื่องที่ ๒.๑ แผนการเสริมสร้างระบบการบริหารงานที่มีธรรมาภิบาลในภาครัฐและภาคธุรกิจเอกชน

-

เรื่องที่ ๒.๒ แผนการบริหารงานภาครัฐที่เปิดเผยข้อมูล (Open Government Data)

-

เรื่องที่ ๒.๓ แผนการทบทวนความเหมาะสมของกฎหมายที่ไม่เอื้อต่อการป้องกันการทุจริต

๑) เรื่องแนวทางและหลักเกณฑ์การบังคับใช้กฎหมายให้มีประสิทธิภาพ (กรณีการพาดสาย  
สื่อสารบนเสาไฟฟ้า)

คณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปลูกฝังและป้องกันการ  
การทุจริตและประพฤติมิชอบได้พิจารณาข้อเสนอแนะมาตรการป้องกันการทุจริตในรัฐวิสาหกิจแบบบูรณาการ  
กรณีศึกษาปัญหาอุปสรรคจากโครงการตามแผนงานเปลี่ยนระบบสายไฟฟ้าอากาศเป็นสายไฟฟ้าใต้ดิน  
ของการไฟฟ้า ดังนี้

การประชุมครั้งที่ ๖๐ วันจันทร์ที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ที่ประชุมคณะอนุกรรมการ  
ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ควรเพิ่มเติมแนวทางปฏิบัติให้สามารถปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรม และนำเสนอต่อ  
ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต  
และประพฤติมิชอบเพื่อพิจารณาจัดส่งให้กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป ซึ่งคณะกรรมการ ได้พิจารณา  
รายงานเรื่องดังกล่าว ในคราวประชุม ครั้งที่ ๗๗ วันพุธที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐ โดยที่ประชุมมีมติให้ปรับ  
ร่างรายงานตามข้อคิดเห็นต่างๆ จากที่ประชุมคณะกรรมการ และให้นำเสนอรายงานเรื่องแนวทางและ  
หลักเกณฑ์การบังคับใช้กฎหมายให้มีประสิทธิภาพ กรณีศึกษาปัญหาอุปสรรคจากโครงการตามแผนงาน  
เปลี่ยนระบบสายไฟฟ้าอากาศเป็นสายไฟฟ้าใต้ดินของการไฟฟ้าต่อคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภา  
ขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต่อไป



การประชุมครั้งที่ ๒๑ วันจันทร์ที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ที่ประชุมคณะอนุกรรมการ ได้ร่วมกันพิจารณาปรับปรุงแก้ไขร่างรายงานเรื่อง “แนวทางและหลักเกณฑ์การบังคับใช้กฎหมายให้มีประสิทธิภาพ กรณีศึกษาปัญหาอุปสรรคจากโครงการตามแผนงานเปลี่ยนระบบสายไฟฟ้าอากาศเป็นสายไฟฟ้าใต้ดินของการไฟฟ้า ตามข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะเพิ่มเติมของคณะกรรมการวิสามัญ กิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ก่อนเสนอรายงานดังกล่าวต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเพื่อนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีต่อไป

ทั้งนี้ คณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ในการครั้งที่ ๗๙ วันพุธที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ได้พิจารณาร่างรายงานเรื่อง “แนวทางและหลักเกณฑ์การบังคับใช้กฎหมายให้มีประสิทธิภาพ กรณีศึกษาปัญหาอุปสรรคจากโครงการตามแผนงานเปลี่ยนระบบสายไฟฟ้าอากาศเป็นสายไฟฟ้าใต้ดินของการไฟฟ้า” ตามที่คณะอนุกรรมการได้ปรับปรุงแก้ไขตามข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะเพิ่มเติมของคณะกรรมการวิสามัญ กิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ในวันพฤหัสบดีที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๐ โดยมีการปรับแก้ถ้อยคำอันอาจมีผลกระทบกับบุคคลอื่น และให้เสนอรายงานดังกล่าวต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเพื่อนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

## ๒) พิจารณาร่างรายงานเรื่องกรอบการจัดทำเอกสารแนวความคิดในการขับเคลื่อนการปฏิรูปการป้องกันการทุจริต

คณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปลูกฝังและป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้พิจารณาเรื่อง กรอบการจัดทำเอกสารแนวความคิดในการขับเคลื่อนการปฏิรูปการป้องกันการทุจริต ในคราวประชุม ดังนี้

การประชุมครั้งที่ ๖๐ วันจันทร์ที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๐ คณะอนุกรรมการได้พิจารณาร่างรายงานเอกสารแนวความคิดการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบที่ได้มีการปรับปรุงเพิ่มเติมตามข้อเสนอของที่ประชุมคณะอนุกรรมการ และข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ เมื่อที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นชอบให้นำเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบเพื่อจัดทำส่งรายงานฉบับนี้ไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาต่อไป ซึ่งคณะกรรมการ ได้พิจารณารายงานเรื่องดังกล่าว ในคราวประชุม ครั้งที่ ๗๗ วันพุธที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐ โดยมีมติให้ปรับแก้ไขเรื่องกรอบการจัดทำเอกสารแนวความคิดในการขับเคลื่อนการปฏิรูปการป้องกันการทุจริต เพื่อให้มีความสมบูรณ์และครบถ้วนในทุกประเด็น ก่อนนำเสนอต่อคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต่อไป

จากนั้น ในการประชุมคณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ครั้งที่ ๗๙ วันพุธที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๐ คณะอนุกรรมการได้ขอปรับเปลี่ยนชื่อรายงาน เรื่อง “กรอบการจัดทำเอกสารแนวความคิดในการขับเคลื่อนการปฏิรูปการป้องกันการทุจริต” เป็น “แนวทางในการปรับแก้กฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการจ่ายเงินสินบนและรางวัล การใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่รัฐต่อการจัดเก็บรายได้ (ภาษี) และระบบการบริหารความเสี่ยงและการควบคุมภายใน” เพื่อให้สอดคล้องกับผลการพิจารณาศึกษา เรื่อง หลักเกณฑ์การบริหารงานภาครัฐกรณีการจ่ายเงินสินบนรางวัล ตามพระราชบัญญัติควบคุมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ของคณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการได้ดำเนินการทบทวนข้อมูลเพื่อนำเสนอรายงาน เรื่อง “แนวทางในการปรับแก้กฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการจ่ายเงินสินบนและรางวัล การใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่รัฐต่อการจัดเก็บรายได้ (ภาษี) และระบบการบริหารความเสี่ยงและการควบคุมภายใน” ต่อคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ในวันพฤหัสบดีที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๐ และมีมติให้เสนอรายงานดังกล่าวต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เพื่อเสนอตรงต่อ นายกรัฐมนตรี และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ คณะกรรมการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ และสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน

๓) พิจารณาร่างรายงาน เรื่อง “แนวทางในการปรับแก้กฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการจ่ายเงินสินบนและรางวัล การใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่รัฐต่อการจัดเก็บรายได้ (ภาษี) และระบบการบริหารความเสี่ยงและการควบคุมภายใน”

คณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปลูกฝังและป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้พิจารณาเรื่อง “แนวทางในการปรับแก้กฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการจ่ายเงินสินบนและรางวัล การใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่รัฐต่อการจัดเก็บรายได้ (ภาษี) และระบบการบริหารความเสี่ยงและการควบคุมภายใน” ในคราวประชุม ดังนี้

การประชุมครั้งที่ ๖๑ วันจันทร์ที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ที่ประชุมคณะอนุกรรมการ ได้ร่วมกันพิจารณาเรื่อง “แนวทางในการปรับแก้กฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการจ่ายเงินสินบนและรางวัล การใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่รัฐต่อการจัดเก็บรายได้ (ภาษี) และระบบการบริหารความเสี่ยงและการควบคุมภายใน” ซึ่งได้นำรายงานกรณีศึกษา เรื่อง หลักเกณฑ์การบริหารงานภาครัฐ กรณีการจ่ายเงินสินบนรางวัล ตามพระราชบัญญัติควบคุมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ของคณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ มาพิจารณาร่วมกัน และจะนำเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต่อไป ในวันพฤหัสบดีที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๐

เรื่องที่ ๒.๔ แผนการกำหนดความสัมพันธ์ของอำนาจระหว่างฝ่ายบริหารและข้าราชการประจำในการบริหารงานบุคคลและการจัดซื้อจัดจ้าง

เรื่องที่ ๒.๕ แผนการยกระดับดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์การคอร์รัปชัน (Corruption Perception Index : CPI)

เรื่องที่ ๒.๖ แผนการปฏิรูปกลไกการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ

เรื่องที่ ๓ แผนการปฏิรูปกลไกในกระบวนการยุติธรรมเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบ ทั้งในกระบวนการไต่สวนหรือสอบสวน กระบวนการฟ้องคดี และกระบวนการดำเนินคดีในชั้นศาล ให้มีความรวดเร็ว คุ่มค่า บังคับใช้ได้อย่างจริงจังและมีประสิทธิภาพ เพื่อจัดการกับปัญหาการทุจริต และประพฤติมิชอบ

**๑) พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง ข้อเสนอแนะแนวทางการตรวจสอบเรื่องปริมาณดินถม**

คณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปราบปรามการทุจริต และประพฤติมิชอบ ได้พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง ข้อเสนอแนะแนวทางการตรวจสอบเรื่องปริมาณดินถม ในคราวประชุม ครั้งที่ ๑๓๙ วันจันทร์ที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๐ โดยคณะอนุกรรมการ ได้เชิญ ผู้ที่ได้รับผลกระทบมาเข้าร่วมประชุม เพื่อให้ข้อมูล ข้อเท็จจริง และแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว ซึ่งทำให้ได้รับทราบรายละเอียดตามประเด็นต่าง ๆ ครบถ้วน และได้รายงานผลความก้าวหน้าเรื่องดังกล่าว ให้คณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ เพื่อรับทราบในคราวประชุม ครั้งที่ ๗๗ วันพุธที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐

ในคราวประชุมคณะอนุกรรมการ ครั้งที่ ๑๔๒ วันพุธที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๖๐ คณะอนุกรรมการ ได้เชิญ ผู้แทนผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน มาให้ข้อมูล ข้อเท็จจริง และแสดงความคิดเห็น เกี่ยวกับผลการดำเนินการในการตรวจสอบสำนวนคดีของมหาวิทยาลัยวลัยลักษณ์ จังหวัดนครศรีธรรมราช จำนวน ๘ สำนวน และหลักเกณฑ์ แนวทางในการดำเนินการไล่เจ้าหน้าที่ขององค์กรออกจากสำนักงาน ตรวจเงินแผ่นดิน ซึ่งที่ประชุมได้รับทราบรายละเอียดตามประเด็นต่าง ๆ ครบถ้วน ทั้งนี้ เพื่อนำมาประกอบการพิจารณาศึกษาต่อไป และได้รายงานผลความก้าวหน้าเรื่องดังกล่าวให้คณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ เพื่อรับทราบในคราวประชุม ครั้งที่ ๗๘ วันพุธที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๖๐

**๒) พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง การสร้างความเป็นธรรมทางเศรษฐกิจและส่งเสริมให้เกิด คลังสินค้าทัณฑ์บนประเภทร้านค้าปลอดอากรให้แพร่หลายมากขึ้น**

คณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปราบปรามการทุจริต และประพฤติมิชอบ ได้พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง การสร้างความเป็นธรรมทางเศรษฐกิจและส่งเสริมให้เกิดคลังสินค้าทัณฑ์บนประเภทร้านค้าปลอดอากรให้แพร่หลายมากขึ้น ในคราวประชุม ครั้งที่ ๑๔๐ วันพุธที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐ คณะอนุกรรมการ ได้เชิญ ผู้แทนหน่วยงานหลายหน่วยงานมาร่วมประชุม เพื่อขอทราบผลความคืบหน้าในกรณีเรื่องดังกล่าวและกรณีที่เกี่ยวข้อง ทำให้ทราบว่า ขณะนี้ผลความคืบหน้า ทุกกรณีเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวอยู่ระหว่างการตรวจสอบของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง หากมีความคืบหน้าจะแจ้งให้ คณะอนุกรรมการรับทราบต่อไป ซึ่งคณะอนุกรรมการได้รายงานผลความก้าวหน้าเรื่องดังกล่าว ให้คณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ เพื่อรับทราบในคราวประชุม ครั้งที่ ๗๗ วันพุธที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐

**๓) พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง การปฏิบัติหน้าที่ของผู้บริหารและคณะกรรมการ ของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน)**

คณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้รายงานผลความคืบหน้า เรื่อง การปฏิบัติหน้าที่ของผู้บริหารและคณะกรรมการของ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ต่อคณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ เพื่อพิจารณาและรับทราบในคราวประชุม ครั้งที่ ๗๙ วันพุธที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ซึ่งที่ประชุมรับทราบ

**๔) พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง การบริหารงานของผู้บริหารงานมหาวิทยาลัยทั้งในระบบและนอกระบบที่ส่อไปในทางทุจริต**

คณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง การบริหารงานของผู้บริหารงานมหาวิทยาลัยทั้งในระบบและนอกระบบที่ส่อไปในทางทุจริต ในคราวประชุม ดังนี้

การประชุม ครั้งที่ ๑๔๑ วันศุกร์ที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๖๐ คณะอนุกรรมการ ได้เชิญผู้แทนหน่วยงานและบุคคลที่เกี่ยวข้อง เข้าร่วมประชุม เพื่อมาให้ข้อมูล ข้อเท็จจริง และแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับผลการดำเนินการตรวจสอบการทุจริตและประพฤติมิชอบในเรื่องดังกล่าว โดยได้รับทราบข้อมูลสรุปได้ว่า เรื่อง การบริหารงานของผู้บริหารงานมหาวิทยาลัยทั้งในระบบและนอกระบบที่ส่อไปในทางทุจริต อยู่ระหว่างการพิจารณาและดำเนินการของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน และมีมติขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งดำเนินการตามกรอบอำนาจหน้าที่ต่อไป ซึ่งคณะอนุกรรมการได้รายงานผลความก้าวหน้าเรื่องดังกล่าวให้คณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ เพื่อรับทราบในคราวประชุม ครั้งที่ ๗๘ วันพุธที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๖๐

**๕) เรื่อง กรณีศึกษาเรื่องการปรับปรุงระบบภาษีมูลค่าเพิ่มเพื่อใช้ในการตรวจสอบการทุจริต**

คณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้พิจารณาเรื่อง กรณีศึกษาการปรับปรุงระบบภาษีมูลค่าเพิ่มเพื่อใช้ในการตรวจสอบการทุจริต ในคราวประชุม ครั้งที่ ๑๔๓ วันศุกร์ที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๖๐ คณะอนุกรรมการ ได้เชิญผู้แทนจากหน่วยงานและบุคคลที่เกี่ยวข้อง เข้าร่วมประชุม เพื่อมาให้ข้อมูล ข้อเท็จจริง และผลการดำเนินการเกี่ยวกับโครงการก่อสร้างอาคารปฏิบัติการโรงแรมและการท่องเที่ยวของมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลศรีวิชัย วิทยาเขตตรัง ซึ่งที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาและขอให้ผู้แทนจากหน่วยงานและบุคคลที่เข้าร่วมประชุมจัดส่งเอกสารที่เกี่ยวข้องกับเรื่องดังกล่าวทั้งหมดให้กรมป่าไม้ เพื่อนำไปประกอบการพิจารณาและดำเนินการตามกรอบอำนาจหน้าที่ต่อไป

**๖) พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง การสรรหาบุคคลเพื่อดำรงตำแหน่งกรรมการในองค์กรของรัฐ กรณีการคัดเลือกผู้ดำรงตำแหน่งกรรมการผู้จัดการใหญ่บริษัท ขนส่ง จำกัด**

คณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้พิจารณาร่างรายงาน เรื่อง การสรรหาบุคคลเพื่อดำรงตำแหน่งกรรมการในองค์กรของรัฐ กรณีการคัดเลือกผู้ดำรงตำแหน่งกรรมการผู้จัดการใหญ่บริษัท ขนส่ง จำกัด ในคราวประชุม ครั้งที่ ๑๔๔ วันจันทร์ที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๐ โดยที่ประชุมได้มีมติให้มีการแก้ไขถ้อยคำและสาระสำคัญตามข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะของอนุกรรมการ ก่อนเสนอต่อคณะกรรมการวิสามัญการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบต่อไป

ทั้งนี้ คณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้พิจารณาร่างรายงาน เรื่อง การทุจริตกลไกการคัดเลือกบริษัทที่ปรึกษาของโครงการในภาครัฐ กรณีโครงการก่อสร้างระบบประปามหาสวัสดิ์ ในคราวประชุม ครั้งที่ ๗๙ วันพุธที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๐ และมีมติให้เสนอรายงานดังกล่าวต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เพื่อนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรื และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

๗) พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง การบังคับคดีตามคำพิพากษาของศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง กรณีการชดใช้ความเสียหายที่เกิดขึ้นของบริษัท แอดวานซ์ อินโฟร์ เซอร์วิส จำกัด (มหาชน)

คณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง การบังคับคดีตามคำพิพากษาของศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง กรณีการชดใช้ความเสียหายที่เกิดขึ้นของบริษัท แอดวานซ์ อินโฟร์ เซอร์วิส จำกัด (มหาชน) ในคราวประชุม ครั้งที่ ๑๓๘ วันศุกร์ที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๐ คณะอนุกรรมการ ได้เชิญผู้แทนอัยการสูงสุด และอัยการเจ้าของสำนวน เรื่องการไม่ดำเนินการยกเลิก เพิกถอนข้อตกลงต่อท้ายสัญญาอนุญาตให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ ครั้งที่ ๖ และครั้งที่ ๗ ระหว่าง บมจ. ทีโอที กับเอไอเอส มาให้ข้อมูล ข้อเท็จจริง และให้ความเห็นทางกฎหมายที่เกี่ยวกับการเพิกถอนข้อตกลงต่อท้ายสัญญาอนุญาตให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ ครั้งที่ ๖ และครั้งที่ ๗ พร้อมทั้งประเด็นอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณา และขอให้ผู้แทนอัยการสูงสุด และอัยการเจ้าของสำนวนในเรื่องดังกล่าว จัดส่งข้อมูลเอกสารที่เกี่ยวข้องให้คณะอนุกรรมการ เพื่อนำมาประกอบการพิจารณาต่อไป ซึ่งคณะอนุกรรมการได้รายงานผลความก้าวหน้าเรื่องดังกล่าวให้คณะกรรมาธิการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ เพื่อรับทราบในคราวประชุม ครั้งที่ ๗๗ วันพุธที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐

ในคราวประชุม ครั้งที่ ๑๔๓ วันศุกร์ที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๖๐ คณะอนุกรรมการ ได้เชิญผู้แทนอัยการสูงสุด และอัยการเจ้าของสำนวน เรื่องการไม่ดำเนินการยกเลิก เพิกถอนข้อตกลงต่อท้ายสัญญาอนุญาตให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ ครั้งที่ ๖ และครั้งที่ ๗ ระหว่าง บมจ. ทีโอที กับเอไอเอส มาให้ข้อมูล ข้อเท็จจริง และให้ความเห็นทางกฎหมายที่เกี่ยวกับการเพิกถอนข้อตกลงต่อท้ายสัญญาอนุญาตให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ ครั้งที่ ๖ และครั้งที่ ๗ พร้อมทั้งประเด็นอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณา และขอให้ผู้แทนอัยการสูงสุด และอัยการเจ้าของสำนวนในเรื่องดังกล่าว จัดส่งข้อมูลเอกสารที่เกี่ยวข้องให้คณะอนุกรรมการ เพื่อนำมาประกอบการพิจารณาต่อไป

และในคราวประชุม ครั้งที่ ๑๔๓ วันศุกร์ที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๖๐ คณะอนุกรรมการ ได้เชิญ ผู้แทนปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ผู้แทนอธิบดีกรมสอบสวนคดีพิเศษ ผู้แทนกรรมการผู้จัดการใหญ่บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) และผู้แทนกรรมการผู้จัดการใหญ่บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) เข้าร่วมประชุม เพื่อให้ข้อมูลเกี่ยวกับความคืบหน้าในการดำเนินการ เรื่องการบังคับคดีตามคำพิพากษาของศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง กรณีการชดใช้ความเสียหายที่เกิดขึ้นของบริษัท แอดวานซ์ อินโฟร์ เซอร์วิส จำกัด (มหาชน) ของแต่ละหน่วยงานตามที่ได้รับมอบหมายจาก ศาสตราจารย์ กิตติคุณ วิษณุ เครืองาม รองนายกรัฐมนตรี ณ ห้องประชุมคณะรัฐมนตรี ชั้น ๒ อาคารสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (หลังใหม่) ทำเนียบรัฐบาล เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๙

ในการนี้ ที่ประชุมได้มีมติให้ผู้แทนกรรมการผู้จัดการใหญ่บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) และผู้แทนกรรมการผู้จัดการใหญ่บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) จัดส่งเอกสารเพิ่มเติมเพื่อนำมาประกอบการศึกษาต่อไป

**๘) พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง ผลกระทบจากพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ**

**พ.ศ. ๒๕๕๙**

คณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง ผลกระทบจากพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙ ในคราวประชุม ครั้งที่ ๑๓๘ วันศุกร์ที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๐ คณะอนุกรรมการ ได้เชิญผู้แทนเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ผู้แทนเลขาธิการสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ และผู้แทนทันตแพทยสมาคมแห่งประเทศไทย เข้าร่วมประชุม เพื่อให้ข้อมูล ข้อเท็จจริง และแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับกรณีผลกระทบที่เกิดขึ้นในประเด็นต่อไปนี้

๑) การควบคุมเครื่องกำเนิดรังสีที่ไม่เป็นไปตามมาตรฐานสากล และบทการกำหนดโทษตามพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙ มีความเหมาะสมหรือไม่

๒) การที่ระบุให้มีเจ้าหน้าที่ความปลอดภัยทางรังสีประจำที่ทำการตลอดเวลา มีความเหมาะสมหรือไม่

๓) กรณีการให้อำนาจต่อเจ้าพนักงานในการเข้าทำการสุ่มตรวจคลินิก โดยสามารถใช้อำนาจในการยึดเครื่องเอกซเรย์ได้นั้นเป็นการให้อำนาจมากเกินไปหรือไม่

ทั้งนี้ ที่ประชุมได้รับข้อมูลจากผู้เข้าร่วมประชุมอย่างครบถ้วน และมีมติขอให้ผู้แทนเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา และผู้แทนเลขาธิการสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ รวบรวมประเด็นจากที่ประชุมไปรายงานให้ผู้บังคับบัญชาของตนได้รับทราบ เพื่อพิจารณาศึกษาและดำเนินการต่อไป ซึ่งคณะอนุกรรมการได้รายงานผลความก้าวหน้าเรื่องดังกล่าวให้คณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ เพื่อรับทราบในคราวประชุม ครั้งที่ ๗๗ วันพุธที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐

**๙) พิจารณาการศึกษาเรื่อง การบริหารจัดการพื้นที่ในบริเวณท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ศึกษากรณีงานระบบขนส่งผู้โดยสารอัตโนมัติ (Automated People Mover : APM) โครงการพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (ปีงบประมาณ ๒๕๕๔ - ๒๕๖๐ )**

คณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้พิจารณาร่างรายงาน เรื่อง การบริหารจัดการพื้นที่ในบริเวณท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ศึกษากรณีงานระบบขนส่งผู้โดยสารอัตโนมัติ (Automated People Mover : APM) โครงการพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (ปีงบประมาณ ๒๕๕๔ - ๒๕๖๐ ) ในคราวประชุม ครั้งที่ ๑๔๔ วันจันทร์ที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๐ และได้นำเสนอร่างรายงานเรื่องดังกล่าวให้คณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ เพื่อพิจารณา ในคราวประชุม ครั้งที่ ๗๙ วันพุธที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๐ โดยที่ประชุมคณะกรรมการได้มีมติให้เสนอรายงานดังกล่าวต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเพื่อนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

**๑๐) พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง ขอความเป็นธรรมในการออกแบบการก่อสร้างซ่อมแซมพื้นผิวทางอากาศยานสุวรรณภูมิด้วยวัสดุพอร์ตแลนด์ซีเมนต์คอนกรีต**

คณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้นำเสนอร่างรายงาน เรื่อง ขอความเป็นธรรมในการออกแบบการก่อสร้างซ่อมแซมพื้นผิวทางอากาศยานสุวรรณภูมิด้วยวัสดุพอร์ตแลนด์ซีเมนต์คอนกรีต ต่อคณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ เพื่อพิจารณา ในคราวประชุม ครั้งที่ ๗๙ วันพุธที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๐ โดยที่ประชุมคณะกรรมการได้มีมติให้เสนอรายงานดังกล่าวต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเพื่อนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

**๑๑) พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง การทุจริตกลไกการคัดเลือกบริษัทที่ปรึกษาของโครงการในภาครัฐ กรณีโครงการก่อสร้างระบบประปamahาสวัสดิ์**

คณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้พิจารณาร่างรายงาน เรื่อง การทุจริตกลไกการคัดเลือกบริษัทที่ปรึกษาของโครงการในภาครัฐ กรณีโครงการก่อสร้างระบบประปamahาสวัสดิ์ ในคราวประชุม ครั้งที่ ๑๔๔ วันจันทร์ที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๐ โดยที่ประชุมได้มีมติให้มีการแก้ไขถ้อยคำและสาระสำคัญตามข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะของอนุกรรมการ ก่อนเสนอต่อคณะกรรมการวิสามัญการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบต่อไป

ทั้งนี้ คณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้พิจารณาร่างรายงาน เรื่อง การทุจริตกลไกการคัดเลือกบริษัทที่ปรึกษาของโครงการในภาครัฐ กรณีโครงการก่อสร้างระบบประปamahาสวัสดิ์ ในคราวประชุม ครั้งที่ ๗๙ วันพุธที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๐ และมีมติให้เสนอรายงานดังกล่าวต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เพื่อนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

**๑๒) รายงานกรณีศึกษา เรื่อง “การสรรหาบุคคลเพื่อดำรงตำแหน่งกรรมการในองค์กรของรัฐ กรณีการคัดเลือกผู้ดำรงตำแหน่งกรรมการผู้จัดการใหญ่บริษัท ขนส่ง จำกัด”**

คณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้พิจารณาร่างรายงาน เรื่อง “การสรรหาบุคคลเพื่อดำรงตำแหน่งกรรมการในองค์กรของรัฐ กรณีการคัดเลือกผู้ดำรงตำแหน่งกรรมการผู้จัดการใหญ่บริษัท ขนส่ง จำกัด” ในคราวประชุม ครั้งที่ ๑๔๔ วันจันทร์ที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๐ โดยที่ประชุมได้มีมติให้นำเสนอต่อคณะกรรมการวิสามัญการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบต่อไป

ทั้งนี้ คณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้พิจารณาร่างรายงาน เรื่อง การทุจริตกลไกการคัดเลือกบริษัทที่ปรึกษาของโครงการในภาครัฐ กรณีโครงการก่อสร้างระบบประปamahาสวัสดิ์ ในคราวประชุม ครั้งที่ ๗๙ วันพุธที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๐ และมีมติให้เสนอรายงานดังกล่าวต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เพื่อนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป



๑๔. คณะกรรมาธิการวิสามัญขับเคลื่อน  
การปฏิรูประบบความปลอดภัยทางถนน

(อยู่ระหว่างดำเนินการ)



๑๕. คณะกรรมการปฏิรูป  
ด้านการผังเมืองและการใช้พื้นที่

(อยู่ระหว่างดำเนินการ)

๑๖. คณะกรรมการบูรณาการ  
เร่งรัดการปฏิรูปทรัพยากรป่าไม้ของชาติ

(อยู่ระหว่างดำเนินการ)

๑๗. คณะกรรมการศึกษา  
และจัดทำร่างกฎหมายว่าด้วยแผน  
และขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ

(อยู่ระหว่างดำเนินการ)

๑๘. คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูป  
การศึกษาสำหรับผู้พิการ ผู้สูงอายุ และผู้ด้อยโอกาส

(อยู่ระหว่างดำเนินการ)

๑๙. คณะกรรมการประสานงานการขับเคลื่อน  
การปฏิรูปประเทศด้านทรัพยากรธรรมชาติและ  
สิ่งแวดล้อม

(อยู่ระหว่างดำเนินการ)