



Academic Focus

พฤศจิกายน 2560

สารบัญ

บทนำ

1

การเมืองการปกครอง

2

ความเป็นมาของการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

3

หน่วยงานปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชัน

5

โครงสร้างองค์กร

6

อำนาจหน้าที่

8

การดำเนินงานขององค์กร

9

ความร่วมมือระหว่างประเทศ

12

ปัจจัยแห่งความสำเร็จ

14

บทสรุปและข้อเสนอแนะของผู้ศึกษา

15

บรรณานุกรม

17

เอกสารวิชาการอิเล็กทรอนิกส์

สำนักวิชาการ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

<http://www.parliament.go.th/library>

มาเลเซียกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

บทนำ

ประเทศมาเลเซีย (Malaysia) มีชื่อเป็นทางการเรียกว่า “สหพันธรัฐมาเลเซีย” (Federation of Malaysia) ตั้งอยู่ในเขตเส้นศูนย์สูตร ประกอบด้วยดินแดนสองส่วน คือ มาเลเซียตะวันตก มีพื้นที่ประมาณ 130,000 ตารางกิโลเมตร ตั้งอยู่บนคาบสมุทรมลายู ทิศเหนือติดกับประเทศไทย ทิศใต้ติดกับช่องแคบยะโฮร์ ที่กั้นระหว่างประเทศมาเลเซีย กับประเทศสิงคโปร์ ทิศตะวันออกติดกับทะเลจีนใต้ และทิศตะวันตกติดกับทะเลอันดามันและช่องแคบมะละกา ส่วนมาเลเซียตะวันออกอยู่ห่างจากมาเลเซียตะวันตกประมาณ 644 กิโลเมตร มีพื้นที่ประมาณ 195,000 ตารางกิโลเมตร มีพรมแดนติดกับประเทศอินโดนีเซียทางทิศใต้ ตั้งอยู่บนเกาะบอร์เนียว (กาลิมันตัน) มีเขตการปกครองแบ่งออกเป็น 13 รัฐ คือ รัฐเปอร์ลิส (Perlis) รัฐเคดาห์ (Kedah) รัฐปีนัง (Pulau Pinang) รัฐเปรัก (Perak) รัฐเซลังงอ (Selangor) รัฐเนเกรี เซมบิลัง (Negeri Semblian) รัฐมะละกา (Melaka) รัฐยะโฮร์ (Johor) รัฐปาฮัง (Pahang) รัฐตรังกานู (Terengganu) รัฐกัลตันตัน (Kelantan) รัฐซาราวัก (Sarawak) และรัฐซาบารห์ (Sabah) (สำนักภาษาต่างประเทศ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร, 2554, น. 1) รวมทั้งดินแดนสหพันธ์อีก 3 ดินแดน คือ กรุงกัวลาลัมเปอร์ (เมืองหลวง) เมืองปุตราจายา (เมืองราชการ) และเกาะลาบวน ซึ่งประชากรในประเทศเป็นชาวมาเลเซียร้อยละ 60 ของประเทศ ภาษาที่ใช้ คือ ภาษามาเลเซีย และภาษาอังกฤษ ประชากรมีหลากหลายเชื้อชาติ เป็นประเทศอิสลามสายกลาง มีความมั่นคงเป็นหัวใจของประเทศ และมีแนวคิดว่าคุณต้องพอยู่พอกินก่อน จะไม่มีการทุจริตคอร์รัปชัน เน้นให้ประชาชนมีบ้านพักอาศัย

มีโครงการเคหะหลายระดับ ให้ประชาชนพักอยู่ตามฐานะและรายได้ มีทรัพยากรธรรมชาติ มีเมืองใหญ่ ๆ ดิตทะเล มีเรือเดินทะเลผ่าน มีก๊าซธรรมชาติ ร้อยละ 33 ของรายได้ พืชเศรษฐกิจ คือ ยางพารา ปาล์ม ไม้ซุง โกโก้ เกษตรกรส่วนใหญ่จะปลูกปาล์ม และยางพารา ผลิตภัณฑ์อย่างชาย มีสัดส่วนในตลาดร้อยละ 25 ของโลก (สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร, 2559, น. 19)

การเมืองการปกครอง

ระบอบการปกครองของประเทศมาเลเซียจะปกครองในระบบประชาธิปไตยแบบรัฐสภา (Parliamentary Democracy) อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขภายใต้รัฐธรรมนูญ เรียกว่า “สมเด็จพระราชาธิบดี” หรือ “ยังดี เปอร์กวน อากง” (Yang de pertuan Agong) ผู้ปกครองนครมีการประชุมกันเองเพื่อเลือกสุลต่านหมุนเวียนกัน ซึ่งเลือกจากเจ้าครองรัฐต่าง ๆ ผลัดเปลี่ยนหมุนเวียนกันทุก 5 ปี และได้มีการแบ่งอำนาจอธิปไตยซึ่งเป็นอำนาจสูงสุดในการบริหารการปกครองแผ่นดินออกเป็น 3 ฝ่าย คือ ฝ่ายนิติบัญญัติ ฝ่ายบริหาร และฝ่ายตุลาการ มาเลเซียยังคงเป็นประเทศที่ใช้ระบบ “สหพันธรัฐ” ภายใต้ระบอบการปกครองแบบประชาธิปไตย ประกอบด้วย รัฐเปอร์ลิส (Perlis) รัฐเคดาห์ (Kedah) รัฐปีนัง (Pulau Pinang) รัฐเปรัก (Perak) รัฐเซลังงอ (Selangor) รัฐเนเกรี เซมบิลัง (Negeri Semblian) รัฐมะละกา (Melaka) รัฐยะโฮร์ (Johor) รัฐปาฮัง (Pahang) รัฐตรังกานู (Terengganu) รัฐกลันตัน (Kelantan) รัฐซาราวัก (Sarawak) และรัฐซาบฮ์ (Sabah) โดยทุกรัฐต่างยอมสละอำนาจบริหารการปกครองบางด้านลง อาทิ อำนาจการบริหารด้านการเงิน ด้านการป้องกันประเทศ ด้านการศึกษา ด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ฯลฯ เพื่อให้รัฐบาลกลางทำหน้าที่หลักในการควบคุมดูแลการบริหารราชการแผ่นดินตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายภายใต้รัฐธรรมนูญ โดยรัฐธรรมนูญแห่งสหพันธรัฐมาเลเซียกำหนดให้สถาบันกษัตริย์อยู่ภายใต้รัฐธรรมนูญ โดยสมเด็จพระราชาธิบดีทรงมีพระราชอำนาจส่งเสริมและอำนวยการขนบธรรมเนียมประเพณีดั้งเดิมของชาวมาเลเซีย และทรงเป็นองค์อุปถัมภ์ของศาสนาอิสลามในแต่ละรัฐ (สำนักภาษาต่างประเทศ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร, 2554, น. 1)

ส่วนระบบรัฐบาลของมาเลเซีย มีทั้งรัฐบาลกลางแห่งสหพันธรัฐ และรัฐบาลแห่งรัฐ มีรัฐสภาแบบอังกฤษเป็นการปกครองแบบรัฐสภา ประกอบด้วย 2 สภา คือ สภาผู้แทนราษฎร (House of Representatives) และวุฒิสภา (Senate) มีจำนวนสมาชิกรัฐสภาทั้งหมด 292 คน คือ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จำนวน 222 คน มาจากการเลือกตั้งแบบแบ่งเขตเลือกตั้ง จำนวน 222 เขต แต่ละเขตมีผู้แทนได้ 1 คน มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ 5 ปี และสมาชิกวุฒิสภา จำนวน 70 คน ประกอบด้วย สมาชิกวุฒิสภา 26 คน มาจากการเลือกตั้งทางอ้อมโดยสภานิติบัญญัติแห่งรัฐ จำนวน 13 รัฐ เป็นผู้เลือกรัฐละ 2 คน และมาจากการแต่งตั้งโดยสมเด็จพระราชาธิบดี จำนวน 44 คน มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ 3 ปี สมาชิกแต่ละคนจะดำรงตำแหน่งได้ไม่เกิน 2 วาระ นับจากวันที่ได้รับแต่งตั้ง ในกรณีถ้ามีตำแหน่งว่างจะต้องมีการเลือกตั้งหรือแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่างภายใน 60 วัน โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นผู้มีอำนาจสูงสุดของฝ่ายบริหารโดยประมุขของประเทศเป็นผู้แต่งตั้ง (สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร, 2559, น. 20)

ความเป็นมาของการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

ในช่วงต้นปี 2502 มาเลเซียมีความพยายามต่อสู้กับการทุจริตคอร์รัปชัน โดยหน่วยงานในขณะนั้นมีสองแห่งที่มุ่งเน้นไปที่การสืบสวนและการป้องกันในการสืบสวนเกี่ยวกับคดีความผิดการทุจริตคอร์รัปชัน โดยได้รับมอบหมายให้หน่วยสืบสวนสอบสวนคดีพิเศษของหน่วยสืบสวนคดีอาชญากรรมพิเศษแห่งกองบัญชาการตำรวจแห่งชาติมาเลเซีย (Department of the Royal Malaysian Police) รับผิดชอบ ในขณะที่เดียวกันก็มีการจัดตั้งหน่วยงานต่อต้านการทุจริตขึ้น โดยอยู่ภายใต้นายกรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการด้านการป้องกันที่เกี่ยวข้องกับการฟ้องร้องโดยให้อยู่ภายใต้การบังคับบัญชาของอัยการสูงสุด (Chambers)

ต่อมารัฐบาลได้ตัดสินใจที่จะควรวรรณภารกิจการสืบสวนป้องกันและการฟ้องร้องดำเนินคดีอาญา จัดตั้งขึ้นเป็นสำนักงานต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ (The Anti-Corruption Agency: ACA) ในปี 2510 ตามพระราชบัญญัติต่อต้านการทุจริต พ.ศ. 2510 และในปี 2516 สำนักงานต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ (Anti-Corruption Agency: ACA) ได้เปลี่ยนชื่อมาเป็นสำนักงานสืบสวนแห่งชาติ (The National Bureau of Investigations: NBI) ตามพระราชบัญญัติ NBI พ.ศ. 2516 (NBI Act 1973) กลายเป็นหน่วยงานระดับกรมที่อยู่ภายใต้กระทรวงมหาดไทยและมีอำนาจมากขึ้น เพื่อตรวจสอบกรณีการทุจริตรวมถึงผลประโยชน์ของชาติ ต่อมา NBI ได้รับการตั้งชื่อใหม่โดยกลับไปใช้ชื่อเดิม คือ Anti-Corruption Agency: ACA ในปี 2525 ด้วยการผ่านพระราชบัญญัติ ACA Act 1982 จึงทำให้ Anti-Corruption Agency: ACA เป็นนิติบุคคลเดียวและมีความพิเศษในการต่อสู้กับการทุจริตในประเทศมาเลเซีย

ในปี 2551 รัฐสภาและรัฐบาลมีมติเป็นเอกฉันท์ให้จัดตั้งคณะกรรมการต่อต้านการทุจริตขึ้น ซึ่งเป็นที่รู้จักกันในชื่อว่า “คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตมาเลเซีย” (Malaysian Anti-Corruption Commission: MACC) และต่อมาพระราชบัญญัติ ACA Act 1982 ได้ถูกยกเลิกโดยพระราชบัญญัติ MACC Act 2009 ซึ่งมีผลบังคับใช้เป็นกฎหมายเมื่อวันที่ 1 มกราคม 2552 ซึ่งนำไปสู่การจัดตั้ง MACC อย่างเป็นทางการ โดยมีหลักการทำงานด้วยความโปร่งใสและเป็นมืออาชีพในการต่อต้านคอร์รัปชันของประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล (Organization, 2016)

เมื่อดูเรื่องภาพลักษณ์ความโปร่งใสของประเทศมาเลเซีย ตั้งแต่ปี 2538-2559 จะมีค่าคะแนนดัชนีการรับรู้การคอร์รัปชัน (CPI) หรือ Corruption Perception Index ดังตารางดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์คอร์รัปชันของประเทศมาเลเซีย ตั้งแต่ปี 2538-2559 ดังนี้

ตารางที่ 1 ดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์คอร์รัปชันของประเทศมาเลเซีย ตั้งแต่ปี 2538–2559

ปี	คะแนน	จำนวนประเทศ	อันดับ
2538	5.28 (คะแนนเต็ม 10 คะแนน)	41	23
2539	5.32 (คะแนนเต็ม 10 คะแนน)	54	26
2540	5.01 (คะแนนเต็ม 10 คะแนน)	52	32
2541	5.30 (คะแนนเต็ม 10 คะแนน)	85	29
2542	5.10 (คะแนนเต็ม 10 คะแนน)	98	32
2543	4.80 (คะแนนเต็ม 10 คะแนน)	90	36
2544	5.00 (คะแนนเต็ม 10 คะแนน)	91	36
2545	4.90 (คะแนนเต็ม 10 คะแนน)	102	33
2546	5.20 (คะแนนเต็ม 10 คะแนน)	133	37
2547	5.00 (คะแนนเต็ม 10 คะแนน)	146	39
2548	5.10 (คะแนนเต็ม 10 คะแนน)	159	39
2549	5.00 (คะแนนเต็ม 10 คะแนน)	163	44
2550	5.10 (คะแนนเต็ม 10 คะแนน)	179	43
2551	5.10 (คะแนนเต็ม 10 คะแนน)	180	47
2552	4.50 (คะแนนเต็ม 10 คะแนน)	180	56
2553	4.40 (คะแนนเต็ม 10 คะแนน)	178	56
2554	4.30 (คะแนนเต็ม 10 คะแนน)	183	60
2555	49 (คะแนนเต็ม 100 คะแนน)	176	54
2556	50 (คะแนนเต็ม 100 คะแนน)	177	53
2557	52 (คะแนนเต็ม 100 คะแนน)	175	50
2558	50 (คะแนนเต็ม 100 คะแนน)	168	54
2559	49 (คะแนนเต็ม 100 คะแนน)	176	55

ที่มา: รวบรวมและเรียบเรียงจากเว็บไซต์ Transparency International เฉพาะประเทศมาเลเซีย (ปี 1955- 2016)

จะเห็นได้ว่า ประเทศมาเลเซียจัดการปัญหาคอร์รัปชันและความโปร่งใสในการบริหารราชการแผ่นดิน ภายใต้การนำของนายกรัฐมนตรีนาจิบ ราซัค (Najib Razak) แห่งพรรค UMNO จนได้รับการจัดอันดับ อยู่ที่ลำดับ 54 (ได้ 50 คะแนน) เป็นอันดับ 2 ของอาเซียน ต่อจากประเทศสิงคโปร์ในปี 2558 แต่ด้วยเหตุที่ผู้นำประเทศถูกกล่าวหาว่าได้เข้าไปพัวพันเกี่ยวกับการทุจริตเงินกองทุนเพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจมาเลเซีย ระยะยาว (วันเอ็มดีบี) (“นาจิบ ราซัค” พันช็อกกล่าวหายักยอกเงินกองทุน 1MDB, 2559) จึงทำให้คะแนน ค่าดัชนีการรับรู้การคอร์รัปชัน (CPI) ของประเทศมาเลเซียในปี 2559 ลดลงเหลือ 49 คะแนน ซึ่งต่อมา จากการสอบสวนปรากฏว่าไม่มีความผิด

หน่วยงานปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชัน

คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตมาเลเซีย (Malaysian Anti-Corruption Commission: MACC) หรือภาษามาเลเซียเรียกว่า “Suruhanjaya Pencegahan Rasuah Malaysia (SPRM)” เป็นองค์กรของรัฐภายใต้สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี เฉพาะในเรื่องงบประมาณและบุคลากร ส่วนการดำเนินการเป็นอิสระเจ้าหน้าที่ของ MACC อยู่ภายใต้การควบคุมดูแลของประธานคณะกรรมการฯ โดยไม่มีการแทรกแซงจากฝ่ายใด มีภารกิจดำเนินงานเพื่อจัดการทุจริต การใช้อำนาจ และการทุจริตต่อหน้าที่ทุกรูปแบบ ตลอดจนการเสริมสร้างคุณธรรม และความเชี่ยวชาญ ด้วยการดำเนินแผนงานพัฒนาบุคลากรอย่างต่อเนื่อง โดยประธานคณะกรรมการฯ จะได้รับการแต่งตั้งโดยพระมหากษัตริย์ตามกฎหมายว่าด้วยคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตมาเลเซีย 2552 (Malaysian Anti-Corruption Commission Act 2009) โดยคำแนะนำของนายกรัฐมนตรีมาเลเซีย เมื่อวันที่ 1 มกราคม 2552 แทนหน่วยงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตมาเลเซีย (Anti-Corruption Agency: ACA) เดิม โดยมีวิสัยทัศน์ คือ สร้างสังคมมาเลเซียให้ปลอดจากการทุจริตบนพื้นฐานของค่านิยม และจริยธรรมอันดีงาม และทำให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตมาเลเซีย (MACC) เป็นหน่วยงานต่อต้านการทุจริตที่มีความเป็นมืออาชีพอย่างยอดเยี่ยม รวมทั้งมีพันธกิจ คือ

1. จัดการทุจริต การใช้อำนาจโดยมิชอบ การทุจริตต่อหน้าที่ทุกรูปแบบ
2. เสริมสร้างคุณธรรมและความเชี่ยวชาญด้วยการดำเนินแผนงานพัฒนาบุคลากรอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งมียุทธศาสตร์การต่อต้านการทุจริตในฐานะประเทศสมาชิกอาเซียน โดยการช่วยเหลือและร่วมมือในการสร้างขีดความสามารถในการต่อต้านการทุจริต การแลกเปลี่ยนแบ่งปันความรู้ ความเชี่ยวชาญ การฝึกอบรม และการให้ความช่วยเหลือในทางปฏิบัติและทางกฎหมาย (สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ, 2558, น. 64) และมียุทธศาสตร์ของหน่วยงาน MACC โดยใช้กลยุทธ์ 3 ข้อในการต่อสู้กับการฉ้อราษฎร์บังหลวงตามกฎหมายว่าด้วยคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตมาเลเซีย 2552 ในพระราชบัญญัติ 694 ภายใต้กฎหมายของประเทศมาเลเซีย (Laws of Malaysia Act 694) ดังต่อไปนี้ (Strategy, 2016)

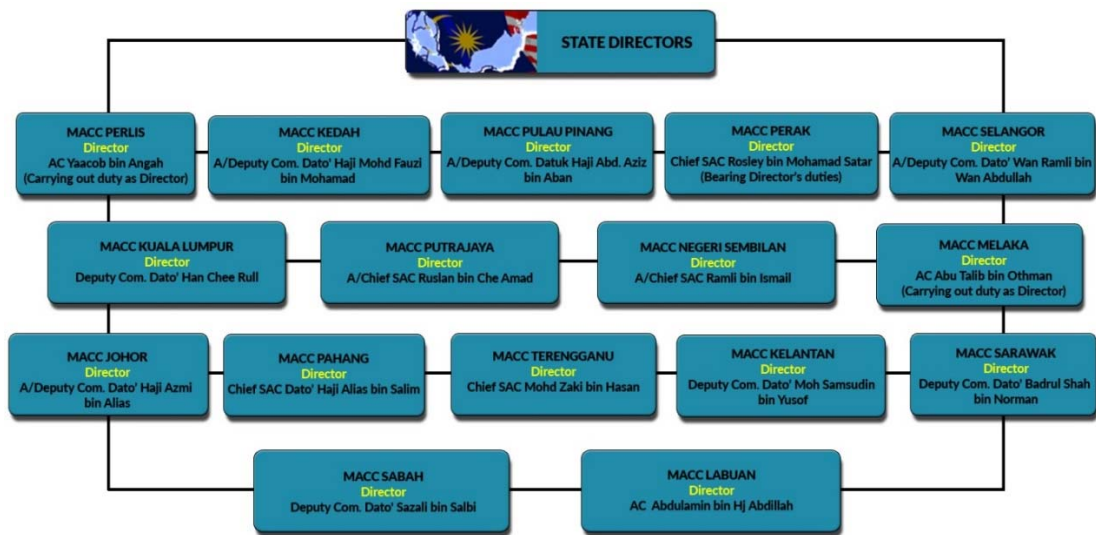
1. การบังคับใช้
 - ตรวจสอบความผิดการทุจริต
 - ตรวจสอบความผิดเกี่ยวกับการทุจริต
2. การป้องกัน
 - ตรวจสอบความเสี่ยงของการทุจริตในการปฏิบัติงานระบบและขั้นตอนการปฏิบัติงาน และ
 - ให้คำแนะนำ (ถ้าจำเป็น) เกี่ยวกับความเป็นไปได้ที่จะเกิดความเสียหาย
3. การศึกษาชุมชน
 - ให้ความรู้แก่สาธารณชนต่อการทุจริต
 - สนับสนุนและส่งเสริมการสนับสนุนจากประชาชนต่อการทุจริต



ภาพที่ 1 เครื่องหมายสัญลักษณ์ของหน่วยงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตมาเลเซีย
ที่มา: <http://www.sea-pac.org>

โครงสร้างขององค์กร

โครงสร้างขององค์กรจะมีส่วนราชการภายในสำนักงานใหญ่ตั้งอยู่ที่เมืองปุตราจายา (เมืองราชการ) ซึ่งประกอบด้วย 18 กอง เช่น กองสืบสวนสอบสวน (Investigation Division) กองกฎหมายและการฟ้องร้อง (Legal and Prosecution Division) กองตรวจและการให้คำปรึกษา (Inspection and Consultancy Division) เป็นต้น และ 1 สถาบันในสำนักงานใหญ่ คือ “Malaysia Anti-Corruption Academy: MACA” เป็นศูนย์การศึกษานานาชาติ (International Studies Centre) ที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการวางแผนและจัดเตรียมหลักสูตรการสัมมนา และการประชุมเชิงปฏิบัติการเกี่ยวกับโครงการป้องกันความเสียหายด้วยการมีส่วนร่วมของสำนักงานจากหน่วยงานบังคับใช้กฎหมายต่างประเทศ โดยดำเนินการในรูปแบบการจัดสัมมนาและการประชุมเชิงปฏิบัติการเกี่ยวกับความพยายามในการต่อต้านการทุจริตในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิกด้วยความร่วมมือจากหน่วยงานและองค์กรต่างประเทศ (International Studies Centre, 2016) และมีสำนักงานประจำรัฐ (State officer) 16 หน่วยงาน (Divisions, 2016) ซึ่งมีผู้อำนวยการสำนักงานประจำรัฐเป็นหัวหน้า (สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ, 2558, น. 65) โดยมีโครงสร้างสำนักงานประจำรัฐ (State offices) ดังต่อไปนี้



ภาพที่ 2 โครงสร้างสำนักงานประจำรัฐ (State offices)

ที่มา: <http://www.sprm.gov.my/images/Carta-organisasi/carta-organisasi-state-en-05102017.jpg>

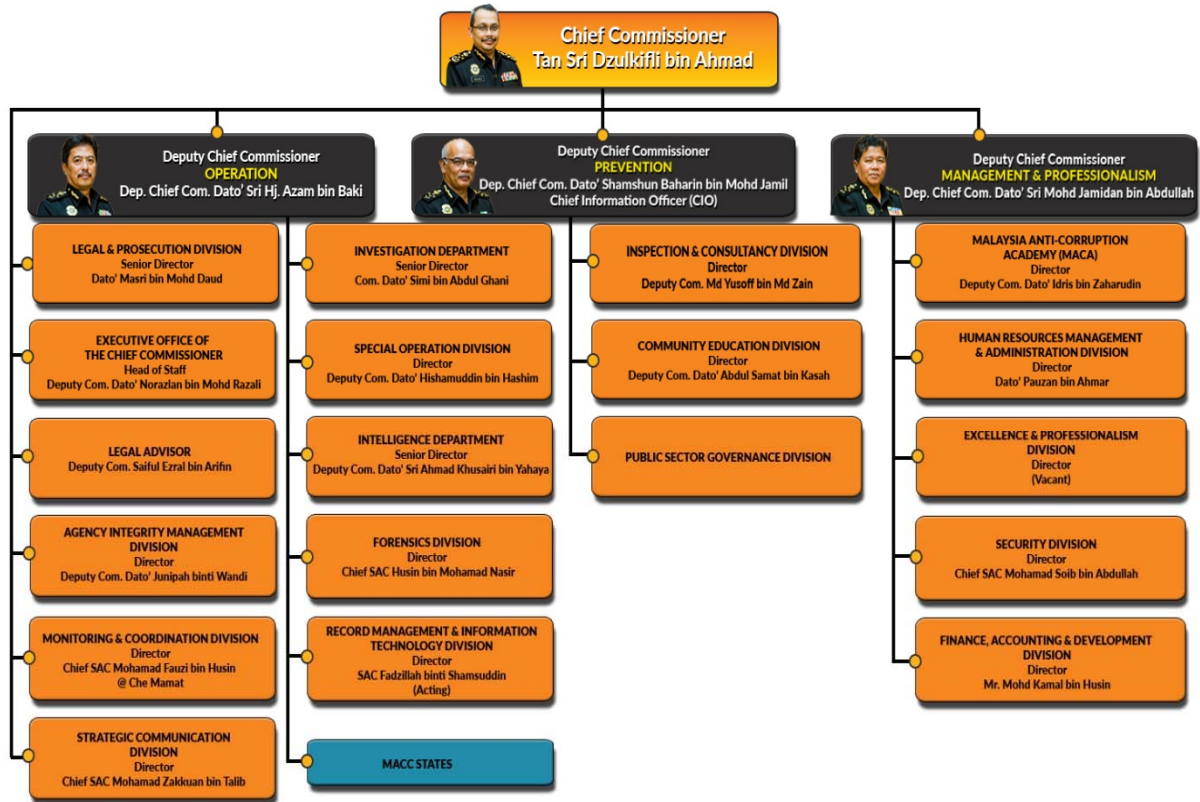
นอกจากนี้ยังมีสำนักงานสาขาย่อยประจำรัฐ (branches) อีกจำนวน 21 แห่ง ดังต่อไปนี้

ตารางที่ 2 สำนักงานสาขาย่อยประจำรัฐ (branches)

ดินแดนสหพันธ์หรือรัฐ	สำนักงานประจำรัฐ (State officer)	สำนักงานสาขาย่อยประจำรัฐ (branches)
กรุงกัวลาลัมเปอร์ (เมืองหลวง)	MACC KUALA LUMPUR	-
เมืองปุตราจายา (เมืองราชการ)	MACC PUTRAJAYA	-
เกาะลาบวน	MACC LABUAN	-
รัฐเปอร์ลิส (Perlis)	MACC PERLIS	-
รัฐเคดาห์ (Kedah)	MACC KEDAH	MACC LANGKAWI MACC SUNGAI PETANI
รัฐปีนัง (Pulau Pinang)	MACC PULAU PINANG	MACC SEBERANG PRAI
รัฐเปรัก (Perak)	MACC PERAK	MACC TAIPING MACC TELUK INTAN
รัฐเซลังงอ (Selangor)	MACC SELANGOR	MACC KLANG
รัฐเนเกรี เซมบิลัง (Negeri Sembilan)	MACC NEGERI SEMBILAN	MACC PORT DICKSON
รัฐมะละกา (Melaka)	MACC MELAKA	-
รัฐยะโฮร์ (Johor)	MACC JOHOR	MACC SEGAMAT MACC BATU PAHAT MACC KLUANG
รัฐปาฮัง (Pahang)	MACC PAHANG	MACC TEMERLOH MACC RAUB
รัฐตรังกานู (Terengganu)	MACC TERENGGANU	MACC KEMAMAN
รัฐกัลันตัน (Kelantan)	MACC KELANTAN	-
รัฐซาราวัก (Sarawak)	MACC SARAWAK	MACC SIBU MACC MIRI MACC BINTULU MACC LIMBANG
รัฐซาบฮ์ (Sabah)	MACC SABAH	MACC SANDAKAN MACC TAWAU MACC KENINGAU MACC LAHAD DATU

ที่มา: รวบรวมและเรียบเรียงจาก <http://www.sprm.gov.my/index.php/en/contact-us/macc-states>
และ <http://www.sprm.gov.my/index.php/en/contact-us/macc-branches>

โดยปัจจุบันมีโครงสร้างตำแหน่งเจ้าหน้าที่ของหน่วยงาน MACC (MACC Officers Rank, 2016) ดังต่อไปนี้



ภาพที่ 3 โครงสร้างตำแหน่งเจ้าหน้าที่ของหน่วยงาน MACC

ที่มา: <http://www.sprm.gov.my/images/Carta-organisasi/carta-organisasi-main-en-29092017-warrant.jpg>

อำนาจหน้าที่

อำนาจหน้าที่ของ MACC ถูกกำหนดไว้ในมาตรา 7 ของกฎหมายว่าด้วยคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตมาเลเซีย 2552 (Malaysian Anti-Corruption Commission Act 2009) (สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ, 2558, น. 68-69) ดังต่อไปนี้

1. รับและพิจารณารายงานของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตเกี่ยวกับความผิดตามกฎหมายนี้ และสืบสวน สอบสวนรายงานดังกล่าวตามที่ประธานกรรมการหรือเจ้าหน้าที่พิจารณาว่ากระทำได้
2. แสวงหา สืบสวน และสอบสวนความผิดที่ต้องสงสัยภายใต้กฎหมายนี้
3. ตรวจสอบแนวปฏิบัติ ระบบ วิธีการ และขั้นตอน การปฏิบัติงานขององค์กรภาครัฐ ที่ประธานกรรมการมีความเห็นว่าอาจทำให้เกิดการทุจริต
4. ให้คำแนะนำแก่หัวหน้าองค์กรภาครัฐสำหรับการเปลี่ยนแปลงแนวปฏิบัติ ระบบ หรือวิธีการ ขั้นตอนการปฏิบัติงานที่สอดคล้องกับการปฏิบัติหน้าที่อย่างมีประสิทธิภาพเพื่อลดโอกาสในการเกิดการทุจริต

5. ให้ความรู้แก่ประชาชนเกี่ยวกับการทุจริต และให้ความช่วยเหลือ สนับสนุนแก่สาธารณะสำหรับการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการทุจริต

การดำเนินงานขององค์กร

ในการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตมาเลเซีย (MACC) จะอยู่ภายใต้การนำของประธานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตมาเลเซีย (MACC) โดยมีหน่วยงานภายในสำนักงานใหญ่ที่ช่วยในการดำเนินการ ซึ่งมีฐานะเป็นกอง ประกอบด้วย 6 กองสำคัญ (Enforcement, 2016) ได้แก่

1. กองสืบสวนสอบสวน (Investigation Division)
2. กองปฏิบัติการพิเศษ (Special Operations Division)
3. กองกฎหมายและการฟ้องร้อง (Legal and Prosecution Division)
4. กองข่าวกรอง (Intelligence Division)
5. กองนิติวิทยาศาสตร์ (Forensic Division)
6. กองแผนกการจัดการข้อมูลและเทคโนโลยีสารสนเทศ (Records Management and Information Technology Division)

Technology Division)

โดยทั้ง 6 กองนี้ มีความสำคัญเป็นอย่างยิ่งต่อการจัดการยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการของหน่วยงาน MACC ซึ่งรวมถึงการตรวจสอบ การรวบรวมข้อมูล การให้บริการทางนิติวิทยาศาสตร์ การประมวลผล และการจัดการข้อมูลตลอดจนการฟ้องร้องคดีความทุจริต โดยมีรายละเอียด ดังต่อไปนี้

กองสืบสวนสอบสวน (Investigation Division) มีบทบาทสำคัญและโดดเด่นในการปราบปรามอาชญากรรมการทุจริต มีหน้าที่หลักในการดำเนินการสืบสวนสอบสวน โดยบทบาทของกองนี้สอดคล้องกับ มาตรา 7 (ก) และ (ข) ตามกฎหมายว่าด้วยคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตมาเลเซีย 2552

กองปฏิบัติการพิเศษ (Special Operations Division) มีบทบาทในการตรวจสอบกรณีที่เป็นเรื่องที่มีรายละเอียดสูงและเป็นประโยชน์ต่อสาธารณะ

กองกฎหมายและการฟ้องร้อง (Legal and Prosecution Division) รับผิดชอบเกี่ยวกับกระบวนการฟ้องร้องคดีความทุจริต ดูแลการฟ้องร้องคดีให้เป็นไปอย่างถูกต้องและเป็นไปตามมาตรฐาน การให้หลักฐานตามที่กฎหมายกำหนด และประเมินเอกสารการตรวจสอบที่ส่งโดยกรมสอบสวนคดีเพื่อหาแนวทางในการดำเนินการต่อไป

กองข่าวกรอง (Intelligence Division) มีส่วนสำคัญในการทำงานเป็นศูนย์กลางข้อมูลข่าวสารหลัก มีการนำวิธีการและกลยุทธ์ต่าง ๆ มาใช้ รวมทั้งการใช้เทคนิคและเทคโนโลยีล่าสุดในการรวบรวมข้อมูลสำคัญเกี่ยวกับการทุจริต

กองนิติวิทยาศาสตร์ (Forensic Division) ทำหน้าที่ในการให้บริการด้านการพิจารณาคดีทางนิติเวช และให้คำปรึกษาในการเสริมสร้างการสืบสวนสอบสวน และการบังคับใช้กฎหมายต่อต้านการทุจริต

กองแผนการจัดการข้อมูลและเทคโนโลยีสารสนเทศ (Records Management and Information Technology Division) มีหน้าที่รับผิดชอบในการรับและประมวลผลข้อมูล จัดระเบียบและจัดการเอกสารด้านการปฏิบัติงาน การจัดชั้นเอกสาร การใช้กระบวนการเพื่อการตรวจสอบอย่างสมบูรณ์ การกำจัดเอกสารการจัดทำสถิติ และการให้การสนับสนุนด้านเทคนิคตลอดจนให้คำแนะนำแก่ผู้ใช้ในเรื่องที่เกี่ยวข้องไปยังระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์ “MACC’c”

นอกจากนี้ หน่วยงาน MACC ยังมีเจ้าหน้าที่ประจำรับผิดชอบคดีกล่าวหาเจ้าหน้าที่ของรัฐ โดยดำเนินการสอบสวน โดยได้รับข้อมูลจากประชาชนทั่วไป ชาวหนังสือพิมพ์ หนังสือร้องเรียน และเจ้าหน้าที่มีเหตุสงสัย ก็สามารถดำเนินการได้ ในการสอบสวนจะมีห้องสอบสวนเป็นการเฉพาะ โดยมีกล้องวงจรปิด บันทึกการสอบสวนตลอดเวลาและมีการบันทึกเสียงผู้ให้ถ้อยคำ ซึ่งจะใช้เป็นหลักฐานมอบให้ผู้ให้ถ้อยคำ ศาล และสำนักงานเก็บไว้ที่ละ 1 ชุด

หน่วยงาน MACC มีหลักการดำเนินการฉับไว และเร่งคดีให้เบ็ดเสร็จรวดเร็ว เป็นการกระจายอำนาจจากส่วนกลาง และให้อำนาจหน่วยงานท้องถิ่นอย่างเด็ดขาดโดยเฉพาะอย่างยิ่ง การร่วมมือระหว่างประเทศที่มีพรมแดนติดกัน ถือเป็นความร่วมมือกันบูรณาการการป้องกันและปราบปรามการทุจริต อันเป็นยุทธศาสตร์ร่วมในการปราบปรามการทุจริตระหว่างประเทศ ตัวอย่างคดี เช่น การลักลอบนำเงินข้ามแดน 14 ล้านบาท คดีการหลอกลวงและการค้ำมนุษย์ MACC ได้ปราบปรามอย่างจริงจัง ไม่เน้นคดีด้านใดด้านหนึ่ง การกล่าวหาสามารถทำได้ทั้งทางจดหมาย โทรศัพท์ บัตรสนเท่ห์ ซึ่งการดำเนินคดี MACC สามารถทำการรวบรวมพยานหลักฐาน ได้สวน และดำเนินคดีส่งฟ้องศาลได้ภายใน 24 ชั่วโมง (เฉพาะบางคดี) และดำเนินการเสร็จสิ้นคดีใช้เวลาานที่สุุดประมาณ 8 เดือน

ยุทธศาสตร์สำคัญด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของหน่วยงาน MACC คือ การให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการป้องกัน รัฐบาลกลาง และ MACC ส่วนกลาง จะให้อำนาจแก่หน่วยงาน MACC รัฐท้องถิ่นอย่างเบ็ดเสร็จเด็ดขาดของแต่ละรัฐ เน้นสร้างความเชื่อมั่นให้เกิดกับประชาชนเพื่อนำไปสู่ความร่วมมือกับหน่วยงาน MACC หรือหน่วยงานรัฐอื่นที่เกี่ยวข้อง โดยมีวิธีการประชุมสัมมนากับชาวบ้าน หัวหน้าหมู่บ้าน นักศึกษา ซึ่งจะทำให้เกิดผลด้านปราบปรามการทุจริต มีการแจ้งเบาะแสจากประชาชน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มีการปลูกจิตสำนึกให้เกิดขึ้นกับประชาชน เห็นได้จากการจับกุมผู้กระทำผิด โดยได้รับข้อมูลจากประชาชน มีการทำ MOU และใช้สื่อต่าง ๆ เป็นประโยชน์ในการแจ้งข้อมูลข่าวสารให้ประชาชนได้ทราบ สื่อเองก็มีจิตสำนึกและให้ความสนใจ ในการป้องกันการทุจริตจะเน้นกลุ่มเป้าหมายไปที่ภาคเอกชน โรงเรียนของรัฐ และโรงเรียนเอกชน โดยมีวิธีการจัดสัมมนาบรรยายให้ความรู้ ปลูกฝังค่านิยม การต่อต้านการทุจริตตั้งแต่เด็กและเยาวชน ต้องการความร่วมมือและความเชื่อมั่นจากประชาชน (คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประจำจังหวัดสุรินทร์, 2559)

นอกจากนี้ในการดำเนินงานของหน่วยงาน MACC ยังมีความเกี่ยวข้องกับคณะกรรมการที่จัดตั้งขึ้นภายใต้กฎหมายว่าด้วยคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตมาเลเซีย 2552 (Malaysian Anti-Corruption Commission Act 2009) และคำสั่งทางปกครอง (สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ, 2558, น. 66-68) สรุปเป็นตารางดังต่อไปนี้

ตารางที่ 3 คณะกรรมการ/องค์คณะ ของหน่วยงาน MACC

รายชื่อคณะกรรมการ /องค์คณะ	ที่มาและคุณสมบัติของ คณะกรรมการ	อำนาจหน้าที่
คณะกรรมการที่ปรึกษาด้าน การป้องกันและปราบปราม การทุจริต (Anti-Corruption Advisory Board (ACAB))	<ol style="list-style-type: none"> 1. ได้รับการแต่งตั้งจาก พระมหากษัตริย์ 2. เป็นบุคคลที่มีชื่อเสียงด้าน การให้บริการสาธารณะ หรือผู้มี ชื่อเสียงในสาขาวิชาชีพต่าง ๆ 3. ประธานคณะกรรมการ MACC จะได้รับการแต่งตั้งโดยตำแหน่ง 4. ระยะเวลาดำรงตำแหน่ง 3 ปี และต้องไม่ดำรงตำแหน่งเกินกว่า 2 วาระ 	<ol style="list-style-type: none"> 1. ให้คำปรึกษา แนะนำแก่ คณะกรรมการป้องกันและ ปราบปรามการทุจริตในทุกเรื่อง เกี่ยวกับปัญหาการทุจริตในประเทศ 2. กำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์ เพื่อจัดการทุจริต รวมทั้งให้ความ เห็นชอบข้อเสนอของ MACC เกี่ยวกับประสิทธิภาพและประสิทธิผล ในการดำเนินงาน และความต้องการ ทรัพยากรเพื่อประสิทธิภาพในการ ทำงาน 3. กลับกรองรายงานประจำปี และ ข้อคิดเห็นของ MACC ก่อนเสนอต่อ คณะกรรมการพิเศษว่าด้วยการทุจริต (Special Committee on Corruption (SCC))
คณะกรรมการพิเศษว่าด้วย การทุจริต (Special Committee on Corruption (SCC))	<ol style="list-style-type: none"> 1. กรรมการของ SCC มาจาก วุฒิสมาชิกและสมาชิกสภาผู้แทน ราษฎรที่มีได้เป็นฝ่ายบริหาร 2. ระยะเวลาดำรงตำแหน่งของ กรรมการมีระยะเวลา 3 ปี และต้องไม่ดำรงตำแหน่งเกินกว่า 2 วาระ 	<ol style="list-style-type: none"> 1. ให้คำแนะนำต่อนายกรัฐมนตรี 2. ตรวจสอบรายงานประจำปีของ คณะกรรมการ MACC 3. ตรวจสอบข้อคิดเห็นของ คณะกรรมการที่ปรึกษาด้าน การป้องกันและปราบปรามการทุจริต (Anti-Corruption Advisory Board (ACAB) โดยสามารถขอความชัดเจน และคำอธิบายเกี่ยวกับรายงานและ ข้อคิดเห็นดังกล่าว
คณะกรรมการรับเรื่องร้องเรียน (Complaints Committee (CC))	<ol style="list-style-type: none"> 1. ได้รับการแต่งตั้งจาก นายกรัฐมนตรี 	<ol style="list-style-type: none"> 1. ติดตามตรวจสอบการดำเนินงาน ของ MACC เกี่ยวกับเรื่องร้องเรียน การกระทำมิชอบของเจ้าหน้าที่ (ที่ไม่ใช่การกระทำทางอาญา)

รายชื่อคณะกรรมการ /องค์คณะ	ที่มาและคุณสมบัติของ คณะกรรมการ	อำนาจหน้าที่
		2. ให้คำแนะนำในวิธีปฏิบัติงานของ MACC กรณีเห็นว่าเป็นจุดอ่อน หรือไม่เหมาะสม
องค์คณะตรวจสอบ การปฏิบัติงาน (ORP)	1. ได้รับการแต่งตั้งจาก นายกรัฐมนตรี 2. เป็นผู้เชี่ยวชาญซึ่งเป็นตัวแทนใน สาขาวิชาชีพที่เกี่ยวข้อง	1. ตรวจสอบถ่วงดุลสำหรับการ ดำเนินการเกี่ยวกับคดีต่าง ๆ 2. เสนอมุมมองต่อ MACC ในคดี ที่ต้องการความชัดเจนมากขึ้น
องค์คณะให้คำปรึกษา และป้องกันการทุจริต (Consultation and Corruption Prevention Panel (CCPP))	1. ได้รับการแต่งตั้งจาก นายกรัฐมนตรี 2. เป็นบุคคลต่าง ๆ ที่เป็นผู้แทนของ องค์กรภาคประชาสังคม รวมถึง นักวิชาการ นักธุรกิจ ผู้นำด้าน ศาสนา ผู้เชี่ยวชาญด้านสื่อ และ นักเคลื่อนไหวทางสังคม	ให้ความช่วยเหลือคณะกรรมการ ป้องกันและปราบปรามการทุจริต (MACC) ในการดำเนินการปลูกฝัง ความไม่อดทนอดกลั้นต่อการทุจริต ให้แก่สังคม ทั้งในองค์กรภาครัฐและ ภาคเอกชน

ที่มา: สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ, 2558, น. 66-68

ความร่วมมือระหว่างประเทศ

หน่วยงาน MACC มีนโยบายในการสร้างความร่วมมือและความสัมพันธ์ระหว่างประเทศในรูปแบบต่าง ๆ ผ่านทางการเจรจา หลักสูตรการนำเสนอบทความ และการให้ความช่วยเหลือในการส่งผู้ร้ายข้ามแดน การป้องกันการฟอกเงิน และการให้ความช่วยเหลือทางวิชาการ โดยความร่วมมือดังกล่าวเป็นการเพิ่มหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์ และแลกเปลี่ยนแบ่งปันประสบการณ์ ความเชี่ยวชาญกับหน่วยงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตอื่น ๆ จากทั่วโลกในเวทีต่าง ๆ ในระดับภูมิภาคและนานาชาติ โดยหน่วยงาน MACC ยังเป็นตัวแทนของมาเลเซีย ในการเข้ามีส่วนร่วมอย่างจริงจังในองค์การระหว่างประเทศและภูมิภาคที่สำคัญ อาทิ อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต UNCAC คณะทำงานต่อต้านการทุจริตและเสริมสร้างความโปร่งใสของเอเปก (Asia Pacific Economic Cooperation (APEC) Anti-Corruption and Transparency Working Group (ACT)) กลุ่มเอเชียแปซิฟิกต่อต้านการฟอกเงิน (Asia-Pacific Group on Money Laundering (APGML)) กลุ่มกำกับดูแลธนาคารพาณิชย์นอกประเทศ (Offshore Group of Banking Supervisors) องค์การตำรวจสากล (INTERPOL) และกรอบความร่วมมือเอทีพี/โออีซีดีเพื่อต่อต้านการทุจริตในเอเชียแปซิฟิก (ADB/OECD Anti-Corruption Initiative for Asia and the Pacific) เป็นต้น (สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ, 2558, น. 69-70) รวมทั้งยังมีความร่วมมือทั้งในระดับทวิภาคีและพหุภาคีกับหน่วยงานต่อต้านการทุจริตของประเทศต่าง ๆ อาทิ

ตารางที่ 4 ความร่วมมือทั้งในระดับทวิภาคีและพหุภาคีกับหน่วยงานต่อต้านการทุจริตของประเทศต่าง ๆ

ทวิภาคี	พหุภาคี
<ul style="list-style-type: none"> • Biro Mencegah Rasuah (BMR) ประเทศบรูไนดารุสซาลาม • สำนักงานสืบสวนคดีทุจริต (CPIB) ประเทศสิงคโปร์ • Komisi Pemberantasan Korupsi (KPK) ประเทศอินโดนีเซีย • รัฐบาลเวียดนาม (GIV) • สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) • องค์การตำรวจสากล (INTERPOL) (MACC Bilateral Cooperation, 2016) 	<ul style="list-style-type: none"> • อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต (UNCAC) • กลุ่มต่อต้านการทุจริตในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (SEA-PAC) • ความร่วมมือทางเศรษฐกิจในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก (เอเปก) ธนาคารเพื่อการพัฒนาเอเชียและองค์การเพื่อความร่วมมือและการพัฒนาทางเศรษฐกิจ (ADB /OECD) • หน่วยงานต่อต้านการทุจริต (ACA Forum) • เครือข่ายอาชญากรรมทางเศรษฐกิจ (ECAN) (MACC Multilateral Cooperation, 2016)

ที่มา: <http://www.sprm.gov.my/index.php/en/corporate-info/international-relations/bilateral-cooperation> และ <http://www.sprm.gov.my/index.php/en/corporate-info/international-relations/multilateral-cooperation>

นอกจากนี้ยังมีการทำบันทึกข้อตกลงร่วมระหว่าง MACC กับหน่วยงานระหว่างประเทศ (Memorandum of Understanding (MOU), 2016) ได้แก่

- สำนักงานสืบสวนคดีทุจริต (CPIB) ประเทศสิงคโปร์
- สำนักงานต่อต้านการทุจริต (ACB) ประเทศบรูไนดารุสซาลาม
- หน่วยงานต่อต้านการทุจริต (ACA) ประเทศอียิปต์
- องค์การตำรวจสากล (INTERPOL)
- รัฐบาลเวียดนาม (GIV)
- คณะกรรมการการเป็นอิสระแห่งราชอาณาจักรกัมพูชา (ICAC)
- สถาบันการต่อต้านการทุจริตระหว่างประเทศ (IACA) ประเทศออสเตรเลีย
- คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (NACC) ประเทศไทย
- คณะกรรมการการกำจัดความเสียหายของประเทศอินโดนีเซีย (KPK)
- สำนักงานต่อต้านการทุจริตแห่งสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี (BAK)
- คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ACC) ประเทศภูฏาน
- คณะกรรมการป้องกันการทุจริต (CAC) ประเทศติมอร์-เลสเต
- คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ACC) ประเทศมัลดีฟส์
- คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตร่วมกับอัยการสูงสุด (ACD) ประเทศสาธารณรัฐอาเซอร์ไบจาน

ปัจจัยแห่งความสำเร็จ

1. คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตมาเลเซีย (Malaysian Anti-Corruption Commission: MACC) มีการตรวจสอบในประเด็นการโพสต์บนเฟซบุ๊กและอินสตาแกรม เพื่อตรวจสอบเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ใช้ชีวิตหรูหราเกินรายได้ที่ได้รับในแต่ละเดือน ตัวอย่างเช่น กรณีในรัฐซาบาห์ (Sabah) ที่มีเจ้าหน้าที่รัฐเดินทางไปท่องเที่ยวที่กรุงลอนดอน ประเทศอังกฤษในช่วงวันหยุด และได้โพสต์บนเฟซบุ๊กและถูกส่งอีเมลแจ้งเตือนและตรวจสอบ โดยมีการตั้งคำถามถึงบุคคลเหล่านี้ว่า มีความเป็นไปได้มากเพียงใดที่จะสามารถใช้จ่ายเพื่อการท่องเที่ยวเช่นนี้ได้ ซึ่งทางหน่วยงาน MACC จะพิจารณาข้อมูลเกี่ยวกับเจ้าหน้าที่รัฐดังกล่าวในเบื้องต้น และจะทำการตรวจสอบอย่างละเอียด หากมีกรณีร้องเรียนให้มีการสืบสวน แต่ไม่สามารถจะตรวจสอบทุกเรื่องที่ได้โพสต์ได้ แต่ประชาชนจะเป็นผู้ส่งมาให้หน่วยงาน MACC เป็นข้อมูลเบื้องต้น ซึ่งทางเจ้าหน้าที่ขององค์กรจะมีการเฝ้าระวังการโพสต์บนโซเชียลมีเดียของเจ้าหน้าที่รัฐ (มาเลเซียจับตาการทุจริต, 2560) รวมทั้งมีหน่วยงานต่อต้านการทุจริตที่ทำงานใกล้ชิดกับหน่วยงานของรัฐอื่น ๆ เช่น ฝ่ายตรวจคนเข้าเมือง เพื่อตรวจสอบความถี่ในการไปท่องเที่ยวต่างประเทศ และเหตุผลในการไปในแต่ละครั้งของเจ้าหน้าที่ระดับสูงกับครอบครัว เป็นต้น

2. รูปแบบโครงสร้างและการทำงานของ MACC จะได้รับอิทธิพลมาจากหน่วยงาน “The Independent Commission Against Corruption: (ICAC)” ของเขตบริหารพิเศษฮ่องกงค่อนข้างมาก เช่น โครงสร้าง คณะกรรมการ MACC ประกอบไปด้วยประธานองค์กร และรองประธานจำนวน 3 คน ตามกิจกรรมที่อยู่ในความรับผิดชอบของ MACC ได้แก่ 1) ด้านการปราบปรามการทุจริต 2) ด้านการป้องกันการทุจริต 3) ด้านการบริหารจัดการและความเป็นมืออาชีพ นอกเหนือไปจากความคล้ายกันในด้านโครงสร้างการบริหารแล้ว การกำกับดูแลก็เช่นเดียวกัน กล่าวคือ MACC อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการกำกับทั้งหมด 5 ชุด ตั้งอยู่บนพื้นฐานของการตรวจสอบถ่วงดุลซึ่งกันและกัน โดยการทำงานที่รวดเร็วและมีประสิทธิภาพ มีส่วนช่วยให้การทำงานด้านการปราบปรามการทุจริตในประเทศมาเลเซียได้ผล จึงส่งผลให้ภาพลักษณ์ความโปร่งใสของมาเลเซียดีขึ้น

3. มีช่องทางเลือกสำหรับประชาชนในการเผยแพร่ข้อมูลการทุจริตต่อคณะกรรมการป้องกันการทุจริตมาเลเซีย (Malaysian Anti-Corruption Commission: MACC) ด้วยเทคโนโลยีที่ใช้แอปพลิเคชันบนมือถือที่เรียกว่า “MACC Mobile” โดยประชาชนสามารถส่งข้อมูลความเสียหายได้เร็วขึ้น ง่ายขึ้น และแม่นยำยิ่งขึ้น โดย MACC Mobile ยังมีการตรวจสอบสถานะการร้องเรียนทั้งหมดที่ MACC ได้รับ และมีการตอบกลับเกี่ยวกับความคืบหน้าไปยังประชาชนได้รับทราบ (MACC Mobile, 2016)

4. มีศูนย์ต่อต้านการทุจริตและจริยธรรม (Anti-Corruption & Ethics: ACE) ซึ่งเป็นโครงการริเริ่มใหม่ของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตมาเลเซีย (Malaysian Anti-Corruption Committee: MACC) เพื่อต่อต้านการทุจริตผ่านเส้นทางการป้องกันและการศึกษา โดยศูนย์ ACE มุ่งเน้นไปที่ความรู้และการศึกษาเกี่ยวกับการต่อต้านการทุจริต คือ การส่งเสริมมาตรฐานสูงสุดของความเป็นมืออาชีพ โดยยึดหลักความซื่อสัตย์ สุจริต และความสุภาพ โดยศูนย์ ACE เป็นเวทีในการเผยแพร่ข้อมูลและความตระหนักเกี่ยวกับการป้องกันการทุจริตต่อภาครัฐและเอกชนในประเทศมาเลเซียและต่างประเทศ

และเป็นแหล่งข้อมูล เพื่อช่วยในการทำความเข้าใจและการป้องกันการทุจริตในพื้นที่ที่มีความเสี่ยงสูง ในภาคอุตสาหกรรม ซึ่งเป็นเครื่องมือในการเชื่อมต่อกับผู้คนได้โดยตรงได้อย่างมีประสิทธิภาพ และสามารถแก้ปัญหาได้อย่างมีประสิทธิภาพอีกด้วย (ACE, 2016)

5. มีกฎหมายเกี่ยวกับการทำ “สัญญาที่มีมูลค่า 100 ล้านบาท” (1 ริงกิต = 7.9424 บาท ณ วันที่ 19 ตุลาคม 2560 ข้อมูลจากธนาคารแห่งประเทศไทย) ซึ่งจะเป็นการกำหนดข้อจำกัดสำหรับรัฐมนตรีทุกกระทรวง หากกระทรวงใดต้องการขยายเขตอำนาจข้อจำกัดที่เพิ่มขึ้น จะต้องได้รับอนุญาตจากกระทรวงการคลังเสียก่อน

6. ปัจจุบันในแง่เศรษฐกิจของประเทศมาเลเซีย ค่าจีดีพี (GDP) สูงกว่าประเทศไทยเกือบสองเท่า คือ 10,400 เหรียญสหรัฐต่อคนต่อปี ในขณะที่ประเทศไทยมีเพียงแค่ 5,600 เหรียญสหรัฐต่อคนต่อปี และมาเลเซียประกาศแล้วว่า “จะเป็นประเทศพัฒนาแล้วในปี 2020” โดยในระหว่างนี้ประเทศมาเลเซียมีโครงการลงทุนขนาดใหญ่มูลค่าสูงถึง 14 ล้านล้านบาท ในจำนวนนี้เป็นการลงทุนจากภาคเอกชนสูงถึงร้อยละ 92 การที่ภาคเอกชนลงทุนสูงทำให้ไม่เป็นที่น่าวิตกเรื่องหนี้สาธารณะของประเทศ เนื่องจากภาคเอกชนมีความมั่นใจในเสถียรภาพของประเทศ รวมทั้งประสบผลสำเร็จในการพัฒนาประเทศทำให้จำนวนคนยากจนลดลง (สมบัติ อารังธัญวงศ์, 2558)

บทสรุปและข้อเสนอแนะของผู้ศึกษา

ในปี 2558-2559 ที่ผ่านมา นับเป็นปีที่มีข่าวเกี่ยวกับการทุจริตคอร์รัปชันหลายเรื่อง โดยเฉพาะในภูมิภาคอาเซียน โดยค่าคะแนนดัชนีการรับรู้การคอร์รัปชัน (CPI) ไม่มีอะไรแตกต่างไปจากเดิม ประเทศที่ยังครองอันดับความโปร่งใสตลอดกาลยังคงเป็นประเทศสิงคโปร์ ที่ได้คะแนนความโปร่งใส 84 คะแนน อยู่อันดับที่ 7 ของโลก เหตุผลสำคัญที่ทำให้ประเทศสิงคโปร์ยังคงรักษาระดับที่ดีในภูมิภาคนี้ได้ เนื่องจากไม่มีประเทศใดที่วางรากฐานการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันและบังคับใช้กฎหมายได้เข้มแข็งจริงจังเท่ากับประเทศสิงคโปร์ แต่มีจุดที่น่านอนใจใน 2-3 ปีที่ผ่านมา คือ การพัฒนาความโปร่งใสของประเทศอินโดนีเซียซึ่งมีคะแนนดีขึ้นมาตามลำดับ เนื่องจากในรอบ 4 ปีที่ผ่านมา ค่าคะแนนดัชนีการรับรู้การคอร์รัปชัน (CPI) ของประเทศอินโดนีเซียดีขึ้นจาก 32 คะแนน ในปี 2012 (พ.ศ. 2555) และปี 2013 (พ.ศ. 2556) มาเป็น 34 คะแนน ในปี 2014 (พ.ศ. 2557) และ 36 คะแนนในปี 2015 (พ.ศ. 2558) โดยคะแนนที่ดีขึ้น แสดงให้เห็นความสำเร็จของประเทศอินโดนีเซียในการแก้ไขปัญหาคอร์รัปชันอย่างมีทิศทาง และแก้แบบค่อยเป็นค่อยไป โดยเฉพาะหน่วยงาน Corruption Eradication Commission (CEC) หรือคณะกรรมการต่อต้านการทุจริตอินโดนีเซีย (komisi Pemberantasan korupsi: KPK) ที่เอาจริงเอาจังในการปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชัน และเคยได้รับการยกย่องว่าเป็นหน่วยงานปราบปรามคอร์รัปชันที่ทำหน้าที่ดีที่สุดของภูมิภาคเอเชีย แต่อย่างไรก็ดีในรอบปีที่ผ่านมา ประเทศที่น่าผิดหวังกับการจัดการปัญหาคอร์รัปชันกลับเป็นประเทศมาเลเซีย แม้ว่าความโปร่งใสในการบริหารราชการแผ่นดินภายใต้การนำของนายกรัฐมนตรี นาจิบ ราซัค (Najib Razak) แห่งพรรค UMNO จะได้รับการจัดอันดับอยู่ที่ 55 (ได้ 49 คะแนน) เป็นอันดับ 3 ของอาเซียนก็ตาม แต่ในปี 2558 มีการกล่าวหาว่าผู้นำประเทศได้เข้าไปพัวพันเกี่ยวกับการทุจริตเงินกองทุนเพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจมาเลเซียระยะยาว (วันเอ็มดีบี)

จึงทำให้ค่าคะแนนดัชนีการรับรู้การคอร์รัปชัน (CPI) ของประเทศมาเลเซีย ในปี 2559 ลดลงมา 1 คะแนน ซึ่งต่อมาจาก การสอบสวนปรากฏว่าไม่มีความผิด แต่อย่างไรก็ตาม หน่วยงานการปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชัน ของประเทศมาเลเซียก็พยายามที่จะหากลยุทธ์และวิธีการใหม่ ๆ สำหรับการขจัดปัญหาดังกล่าว ดังเช่น ประเด็นการโพสต์บนเฟซบุ๊ก และอินสตาแกรม เพื่อตรวจสอบเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ใช้ชีวิตหรูหราเกินรายได้ ที่ได้รับในแต่ละเดือน เป็นต้น

สำหรับประเทศไทยยังไม่มีกระแสข่าวในการนำเสนอของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ถึงแม้ประเทศไทย จะมีอันดับคะแนนที่ดีขึ้น แต่ค่าคะแนนดัชนีการรับรู้การคอร์รัปชัน (CPI) ของประเทศไทยกลับลดลงจาก 38 คะแนน เหลือ 35 คะแนน ที่ยังคงตามหลังประเทศสิงคโปร์ (ค่าคะแนนดัชนีการรับรู้การคอร์รัปชัน (CPI) คือ 84 คะแนน) ประเทศบรูไนดารุสซาลาม (ค่าคะแนนดัชนีการรับรู้การคอร์รัปชัน (CPI) คือ 58 คะแนน) และประเทศมาเลเซีย (ค่าคะแนนดัชนีการรับรู้การคอร์รัปชัน (CPI) คือ 49 คะแนน) ตามลำดับ

ในความเห็นของผู้ศึกษาน่าจะมีการนำระบบ “MACC Mobile” ของประเทศมาเลเซียมาปรับใช้กับ ประเทศไทย เนื่องจากเป็นเทคโนโลยีที่ใช้แอปพลิเคชันบนมือถือที่ประชาชนสามารถเข้าถึงได้ง่ายที่สุด รวมทั้ง เป็นทางเลือกใหม่สำหรับประชาชนในการเผยแพร่ข้อมูลการทุจริตคอร์รัปชันอีกทางหนึ่งแก่หน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องได้สะดวกมากยิ่งขึ้น

จัดทำโดย

นายโชคสุข กรกิตติชัย

วิทยาการชำนาญการพิเศษ

กลุ่มงานบริการวิชาการ 1 สำนักวิชาการ

โทร 0 2244 2060 โทรสาร 0 2244 2058

Email : sapagroup01@gmail.com

บรรณานุกรม

ภาษาไทย

คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประจำจังหวัดสุรินทร์. (22 มิถุนายน 2559).

คณะกรรมการ ป.ป.จ.เดินทางไปศึกษาดูงาน ณ ประเทศมาเลเซียและสิงคโปร์.

สืบค้น 12 มกราคม 2560 จาก <https://www.facebook.com/nacc.surin/posts/1037582859672044>

“นาจิบ ราซัค” พันช็อกกล่าวหายักยอกเงินกองทุน 1MDB. (26 มกราคม 2559). สืบค้น 19 กันยายน 2560

จาก <http://news.thaipbs.or.th/content/7570>

พลิกแพมวิชัย “ศ.เมธี” เทียบแนวทางปราบทุจริตในเอเชีย-ป.ป.ช. (14 กันยายน 2557).

สืบค้น 16 มกราคม 2560 จาก http://www.isranews.org/component/content/article/58-isranews/isranews-scoop/32873-matee_777_01.html

มาเลเซียจับตาการทุจริต. (8 มกราคม 2560). สืบค้น 16 มกราคม 2560 จาก <http://www.aec10news.com>

สมบัติ อารังอัญวงศ์. (20 เมษายน 2558). การปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชันต้อง 'สุดขอย'.

สืบค้น 19 มกราคม 2560 จาก http://thaitribune.org/contents/detail/312?content_id=10241&rand=1482934919

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ. (2558). **คู่มือหน่วยงานต่อต้านการทุจริต**

ในภูมิภาคอาเซียน. กรุงเทพมหานคร: สำนักพิมพ์กรุงเทพธุรกิจ.

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร. (2559). **รัฐสภาอาเซียน (Asean Parliamentary).**

กรุงเทพมหานคร: สำนักการพิมพ์ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร.

สำนักภาษาต่างประเทศ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร. (2554). **การศึกษาโครงสร้างรัฐสภา**

แห่งสหพันธรัฐมาเลเซีย. กรุงเทพฯ: สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร.

ภาษาต่างประเทศ

ACE. (2016). Retrieved October 19, 2017 from <http://www.sprm.gov.my/index.php/en/ace/mengenai-kami/tentang-kami>

Anti-Corruption Legislation. (2016). Retrieved October 19, 2017 from

<http://www.sprm.gov.my/index.php/en/ace/knowledge/info-rasuah/anti-corruption-legislation>

Anti-Money Laundering and Anti-Terrorism Financing Act 2001 (AMLATFA). (2016)

Retrieved October 19, 2017 from <http://www.sprm.gov.my/index.php/en/ace/knowledge/info-rasuah/anti-corruption-legislation?id=%20693>

- Enforcement.** (2016) Retrieved October 19, 2017 from <http://www.sprm.gov.my/index.php/en/enforcement/introduction-operation>
- International Studies Centre.** (2016) Retrieved October 19, 2017 from <http://www.sprm.gov.my/index.php/en/maca/korporat/department-info>
- Laws of Malaysia Act 694 Malaysian Anti-corruption Commission Act 2009.** Retrieved October 18, 2017 from http://www.sprm.gov.my/images/SPRM_act_Bl.pdf
- MACC Bilateral Cooperation.** (2016). Retrieved October 18, 2017 from <http://www.sprm.gov.my/index.php/en/corporate-info/international-relations/bilateral-cooperation>
- MACC Mobile.** (2016). Retrieved October 19, 2017 from <http://www.sprm.gov.my/index.php/en/enforcement/maccmobile-application>
- MACC Multilateral Cooperation.** (2016). Retrieved October 18, 2017 from <http://www.sprm.gov.my/index.php/en/corporate-info/international-relations/multilateral-cooperation>
- Malaysian Anti-Corruption Act 2009 (Act 694).** (2016). Retrieved October 19, 2017 from <http://www.sprm.gov.my/index.php/en/ace/knowledge/info-rasuah/anti-corruption-legislation?id=%201059>
- Memorandum of Understanding (MOU).** (2016). Retrieved October 18, 2017 from <http://www.sprm.gov.my/index.php/en/korporat/antarabangsa-korporat/mou>
- Organization.** (2016). Retrieved October 2017 from <http://www.sprm.gov.my/index.php/en/corporate-info/mengenai-sprm/organisation-info/organisation>
- Penal Code (Act 574).** (2016). Retrieved October 19, 2017 from <http://www.sprm.gov.my/index.php/en/ace/knowledge/info-rasuah/anti-corruption-legislation?id=%20695>
- Strategy.** (2016). Retrieved October 18, 2017 from <http://www.sprm.gov.my/index.php/en/korporat/profil-sprm/maklumat-organisasi-baru/strategi>
- Transparency International. (2016). **Corruption perceptions index 2016.** Retrieved August 30, 2017 from https://www.transparency.org/news/feature/corruption_perceptions_index_2016
- Whistleblower Protection Act 2010 (Act 711).** (2016). Retrieved October 19, 2017 from <http://www.sprm.gov.my/index.php/en/ace/knowledge/info-rasuah/anti-corruption-legislation?id=%201061>

Witness Protection Act 2009 (Act 696). (2016). Retrieved October 19, 2017 from <http://www.sprm.gov.my/index.php/en/ace/knowledge/info-rasuah/anti-corruption-legislation?id=%20696>

ภาพอ้างอิง

เครื่องหมายสัญลักษณ์ของหน่วยงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตมาเลเซีย. สืบค้น 12 มกราคม 2560 จาก <http://www.sea-pac.org>

โครงสร้างสำนักงานประจำรัฐ (State offices). สืบค้น 18 ตุลาคม 2560 จาก <http://www.sprm.gov.my/images/Carta-organisasi/carta-organisasi-state-en-05102017.jpg>

โครงสร้างตำแหน่งเจ้าหน้าที่ของหน่วยงาน MACC. สืบค้น 18 ตุลาคม 2560 จาก <http://www.sprm.gov.my/images/Carta-organisasi/carta-organisasi-main-en-29092017-warrant.jpg>