



## Academic Focus

มิถุนายน 2560

### สารบัญ

บทนำ	1
ประวัติความเป็นมา	2
คุณสมบัติผู้มีสิทธิสมัครสมาชิกกองทุนการออมแห่งชาติ	3
สิทธิประโยชน์ของผู้เข้าร่วมกองทุนการออมแห่งชาติ	4
คณะกรรมการกองทุนการออมแห่งชาติ	5
- วาระการดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการ ซึ่งมาจากการคัดเลือก	7
- การพ้นจากตำแหน่งของคณะกรรมการ ซึ่งมาจากการคัดเลือก	7
- อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกองทุน การออมแห่งชาติ	7
ความแตกต่างระหว่าง “กองทุนการออมแห่งชาติ” กับ “ประกันสังคมมาตรา 40”	9
สถานการณ์กองทุนการออมแห่งชาติ	15
บทสรุปและข้อคิดเห็นของผู้ศึกษา	18
บรรณานุกรม	20

เอกสารวิชาการอิเล็กทรอนิกส์

สำนักวิชาการ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

<http://www.parliament.go.th/library>

## กองทุนการออมแห่งชาติ

### บทนำ

การวางแผนการออมเพื่อการดำรงชีพในวัยเกษียณอายุ เป็นแนวทางหนึ่งที่ประชาชนควรจะต้องเริ่มดำเนินการตั้งแต่ยังสามารถทำมาหากินเพื่อให้ได้เงินมาสะสมเงินได้ และนำมาใช้จ่ายในยามชราภาพ เมื่อถึงวัยแก่ชราจะสามารถดำรงชีพอยู่ได้อย่างมีความสุข รัฐบาลทุกสมัยให้ความสนใจกับปัญหานี้ ประเทศไทยได้มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. 2554 แต่กว่าจะเริ่มดำเนินการให้เห็นเป็นรูปธรรมได้ต้องรอถึงวันที่ 20 สิงหาคม 2558 ซึ่งมี พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ซึ่งผลักดันให้เกิดการปฏิบัติ ตามกฎหมายจนกองทุนการออมแห่งชาติสามารถเปิดรับสมัครสมาชิกได้ แม้ในช่วงแรกของการดำเนินการของกองทุนการออมแห่งชาติยังไม่สามารถบรรลุเป้าหมายกลุ่มแรงงานนอกระบบที่มีจำนวนถึง 25 ล้านคนได้ (กองทุนการออมแห่งชาติ, ม.ป.ป.) แต่ก็ถือเป็นจุดเริ่มต้นที่ดีที่ประชาชนเริ่มให้ความสนใจสมัครเข้าร่วมกองทุนการออมแห่งชาตินี้ และในปีต่อ ๆ ไป กองทุนการออมแห่งชาติจะต้องมีหน้าที่ที่สำคัญยิ่ง ๆ ขึ้นไป คือ การสร้างวินัยทางการออมภาคประชาชนให้เกิดเป็นรูปธรรม การให้ความรู้เกี่ยวกับเรื่องการออมแก่ประชาชนและแรงงานนอกระบบ การประชาสัมพันธ์กองทุนการออมแห่งชาติให้กับแรงงานนอกระบบได้เข้าใจ เข้าถึง และตระหนักรู้ ตลอดจนปรับเปลี่ยนพฤติกรรมการใช้ชีวิตให้สามารถดำรงชีพได้เมื่อถึงวัยชราภาพ

กองทุนการออมแห่งชาติ เป็นกองทุนที่ดีที่ภาครัฐสนับสนุนให้ประชาชนคนไทย และแรงงานนอกระบบที่ยังไม่ได้รับสวัสดิการบำนาญชราภาพ ได้มีโอกาสที่จะหลุดพ้นจากความยากจนยามแก่ชรา มีเงินสำหรับการดำรงชีพและอยู่ในสังคมได้อย่างมีความสุข

## ประวัติความเป็นมา

ประเทศไทยก้าวสู่สังคมผู้สูงอายุมาแล้วเกือบ 10 ปีก่อนหน้านี้ โดยที่ประชาชนส่วนใหญ่ของประเทศ ไม่ได้มีการวางแผนการออมมาตั้งแต่ช่วงที่ยังอยู่ในวัยทำงาน ในขณะที่ระบบบำนาญของประเทศยังมีความเหลื่อมล้ำและแยกกันอยู่ ซึ่งระบบบำนาญที่มีอยู่นั้น มีการจัดการควบคุมที่ขึ้นอยู่กับแต่ละหน่วยงานที่ดูแล ขาดการบริหารและการมองภาพโดยรวม ซึ่งภาครัฐ มีกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (กบข.) เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ กองทุนสงเคราะห์ครู หรือประกันสังคมส่งเสริมการเก็บเงินสมทบลูกจ้าง และนายจ้าง ภาคเอกชน มีกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ ภาคประชาชน ขึ้นอยู่กับแต่ละบุคคลต่างคนต่างออม ใครไม่มีหนังกี้ออมเอง แต่ส่วนใหญ่ยังขาดการตระหนักรู้ถึงความจำเป็นของการออมเพื่อการเกษียณของตนเอง (กองทุนการออมแห่งชาติ : ม.ป.ป.)

ซึ่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 ซึ่งใช้ในขณะนั้น มาตรา 84 (4) บัญญัติให้รัฐต้องดำเนินการตามแนวนโยบายด้านเศรษฐกิจ คือ จัดให้มีการออมเพื่อการดำรงชีพในยามชราแก่ประชาชน และเจ้าหน้าที่ของรัฐอย่างทั่วถึง คณะรัฐมนตรีซึ่งมีนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ เป็นนายกรัฐมนตรี จึงได้มีการเสนอพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. .... ขึ้น เพื่อให้มีระบบการออมเพื่อการดำรงชีพในยามชราภาพที่ครอบคลุมประชาชนทุกกลุ่ม โดยเฉพาะประชากรภาคแรงงานส่วนใหญ่ของประเทศ ที่เป็นแรงงานนอกระบบ ซึ่งยังไม่ได้รับความคุ้มครองเพื่อการชราภาพอย่างทั่วถึง ส่งผลให้บุคคลเหล่านี้มีความเสี่ยงที่จะตกอยู่ในความยากจนในวัยสูงอายุ อันเนื่องมาจากไม่มีช่องทางหรือโอกาสเข้าถึงระบบการออมเงินในขณะที่อยู่ในวัยทำงาน เพื่อเป็นการสร้างความมั่นคงในบั้นปลายของชีวิต ตลอดจนเป็นการสร้างวินัยในการออมของประชาชนคนไทยในวัยทำงาน จึงได้ตั้งกองทุนเพื่อเป็นช่องทางการออมขั้นพื้นฐานให้แก่ ผู้ที่ยังไม่ได้รับความคุ้มครองเมื่อถึงวัยชราภาพให้ได้รับผลประโยชน์ในรูปแบบบำนาญ อันเป็นการสร้างความเท่าเทียมและความเป็นธรรมในการดูแลจากภาครัฐ ซึ่งพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. 2554 นี้ ได้ผ่านการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ 23 ปีที่ 3 ครั้งที่ 18 (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เมื่อวันที่ 13 ตุลาคม 2553 โดยที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. .... และผ่านการพิจารณาของวุฒิสภา ในคราวประชุมครั้งที่ 10 (สมัยสามัญทั่วไป) เมื่อวันที่ 28 มีนาคม 2554 โดยที่ประชุมได้ลงมติให้แก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของวุฒิสภา และในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ 23 ปีที่ 4 ครั้งที่ 22 (สมัยสามัญทั่วไป) วันพฤหัสบดีที่ 7 เมษายน 2554 ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. .... ซึ่งวุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบด้วยการแก้ไขเพิ่มเติมของวุฒิสภา และได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม 128 ตอนที่ 34 ก หน้า 47 เมื่อวันที่ 11 พฤษภาคม 2554 โดยมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป เว้นแต่บทบัญญัติแห่งหมวด 3 เกี่ยวกับเรื่องสมาชิกและสิทธิประโยชน์ของสมาชิก ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนด 360 วันนับแต่วันที่ประกาศราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ต่อมาเมื่อพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติมีผลบังคับใช้เมื่อปี พ.ศ. 2554 แล้ว การปฏิบัติตามกฎหมายก็ถูกละเลยและ “ชะลอ” การดำเนินงานไว้ โดยประชาชนกว่า 25 ล้านคนซึ่งอยู่ในเงื่อนไข

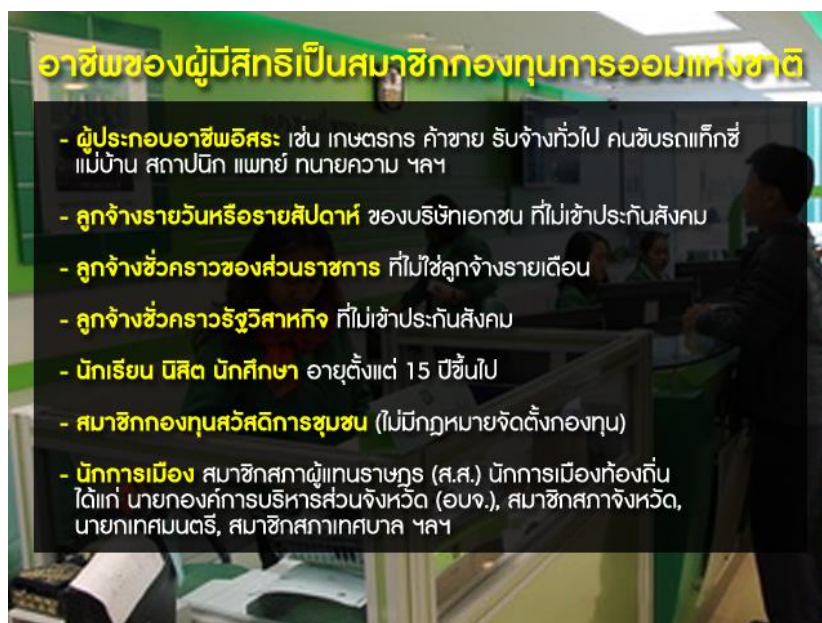
ของผู้มีสิทธิเป็นสมาชิกกองทุนไม่สามารถใช้สิทธิของตนตามกฎหมาย จนเวลาล่วงเลยมาถึงปี พ.ศ. 2557 โดยรัฐบาลซึ่งมี พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ได้ผลักดันให้เกิดการปฏิบัติตามกฎหมาย จนกองทุนการออมแห่งชาติสามารถเปิดรับสมัครสมาชิกได้ ในวันที่ 20 สิงหาคม 2558 (กองทุนการออมแห่งชาติ, ม.ป.ป.)

กล่าวได้ว่า เป็นครั้งแรกที่ระบบบำนาญของประเทศไทยมีการดำเนินการดำเนินงานครบถ้วนรองรับประชาชนทุกภาคส่วน สามารถลดความเหลื่อมล้ำของสังคมในมิติด้านการออมเพื่อการเกษียณได้ หากมีการออมต่อเนื่องยาวนาน สามารถสร้างความมั่นใจได้ว่าประชาชนของประเทศจะมีคุณภาพชีวิตที่ดีได้ในวัยชรา

### คุณสมบัติผู้มีสิทธิสมัครสมาชิกกองทุนการออมแห่งชาติ

กองทุนการออมแห่งชาติ ได้มีการกำหนดคุณสมบัติผู้มีสิทธิสมัครสมาชิกกองทุนการออมแห่งชาติไว้ดังนี้

1. มีสัญชาติไทย
2. อายุ 15-60 ปีบริบูรณ์
3. ไม่เป็นผู้ประกันตนตามกฎหมายประกันสังคม
4. เป็นผู้ประกันตนมาตรา 40 (1) สามารถสมัครได้
5. ไม่เป็นข้าราชการ หรือสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (กบข.)
6. ไม่เป็นสมาชิกกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ
7. มีอาชีพอิสระ ไม่มีนายจ้าง หรือ ไม่มีอาชีพ โดยตัวอย่างอาชีพที่สามารถสมัครกองทุนการออมแห่งชาติได้ เช่น เกษตรกร ค้าขาย แม่บ้าน เจ้าของร้าน ฟรีแลนซ์ ขับรถรับจ้าง นักเรียน นิสิตนักศึกษา เป็นต้น



ภาพที่ 1 อาชีพของผู้มีสิทธิเป็นสมาชิกกองทุนการออมแห่งชาติ

ที่มา : ASTV ผู้จัดการออนไลน์

### สิทธิประโยชน์ของผู้เข้าร่วมกองทุนการออมแห่งชาติ

กองทุนการออมแห่งชาติได้มีการกำหนดสิทธิประโยชน์ให้แก่ผู้เข้าร่วมกองทุนการออมแห่งชาติ ประกอบด้วย

#### 1. เงินสมทบจากรัฐบาลในแต่ละปีที่ออม (มกราคม-ธันวาคม)

รัฐบาลจะให้เงินสมทบแก่สมาชิกกองทุนการออมแห่งชาติตามช่วงอายุของสมาชิก และเป็นอัตราส่วนกับเงินสะสมที่สมาชิกส่งเข้ากองทุน โดยอัตราสูงสุดไม่เกิน 1,200 บาทต่อคนต่อปี ซึ่งจะมีการปรับอัตราเงินสะสมจากรัฐบาลโดยคำนึงถึงสถานะเศรษฐกิจ และพิจารณาทบทวนการจ่ายเงินสมทบของรัฐบาลทุก 5 ปี

**ตารางที่ 1** สัดส่วนเงินสมทบที่รัฐบาลจ่ายให้เพดานสูงสุดของเงินสูงสุดของเงินสมทบ

อายุของสมาชิก (ปี)	อัตราส่วนเงินสมทบที่รัฐบาลจ่ายให้	เพดานสูงสุดของเงินสมทบ
ตั้งแต่ 15 ปี-30 ปี	50% ของเงินสะสม	รวมกันทั้งปีไม่เกิน 600 บาท
มากกว่า 30 ปี แต่ไม่เกิน 50 ปี	80% ของเงินสะสม	รวมกันทั้งปีไม่เกิน 960 บาท
มากกว่า 50 ปีขึ้นไป	100% ของเงินสะสม	รวมกันทั้งปีไม่เกิน 1,200 บาท

**ที่มา:** กองทุนการออมแห่งชาติ

#### 2. ดอกผลจากการลงทุน

รัฐบาลจะประกันผลตอบแทนขั้นต่ำของเงินออมให้กับสมาชิก ในอัตราผลตอบแทนไม่น้อยกว่าอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำประเภท 12 เดือน โดยเฉลี่ยของธนาคารพาณิชย์ใหญ่ 5 แห่ง รวมกับ ธนาคารออมสิน และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

#### 3. โอกาสได้รับบำนาญทุกเดือนตลอดชีวิต

เมื่อสมาชิกอายุครบ 60 ปีบริบูรณ์ (รวมถึงกรณีผู้มีอายุ 50 ปีขึ้นไปที่สมัครในช่วงปีแรก และออมครบ 10 ปี) กองทุนจะนำเงินในบัญชีของสมาชิก (เงินสะสม เงินสมทบ และผลตอบแทน) มาคำนวณบำนาญ หากสมาชิกได้รับบำนาญเท่ากับหรือมากกว่าบำนาญขั้นต่ำ (ปัจจุบันกำหนดบำนาญขั้นต่ำไว้ 600 บาท) สมาชิกจะได้รับบำนาญตามจำนวนที่คำนวณได้ตลอดชีวิตเท่ากันทุกเดือน ทั้งนี้ หากคำนวณบำนาญแล้วได้รับบำนาญที่ต่ำกว่าบำนาญขั้นต่ำ (600 บาท) สมาชิกจะได้รับเงินดำรงชีพ เป็นจำนวนเท่ากับบำนาญขั้นต่ำ (600 บาท) เป็นรายเดือนจนกว่าเงินในบัญชีจะหมด ทั้งนี้ กองทุนการออมแห่งชาติจะมีการแจ้งยอดเงินสะสม เงินสมทบ พร้อมผลตอบแทนจากการลงทุนให้สมาชิกทุกคนทราบอย่างน้อยปีละ 1 ครั้ง

อนึ่ง ผู้รับบำนาญหรือเงินดำรงชีพจากกองทุนการออมแห่งชาติ ยังคงมีสิทธิที่จะได้รับเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุซึ่งเป็นสวัสดิการที่รัฐบาลได้จ่ายให้แก่ผู้มีอายุเกิน 60 ปีทุกคนที่ไม่ได้รับบำนาญจากรัฐ

บำนาญที่คาดว่าจะได้รับ (บาท)					
เงินสะสม (ทุกเดือน)	บำนาญรายเดือน	บำนาญ + เบี้ยยังชีพ	เงินสะสม (ทุกเดือน)	บำนาญรายเดือน	บำนาญ + เบี้ยยังชีพ
50	764.24	1,264.24	600	6,161.58	6,661.58
100	1,528.47	2,028.47	700	7,088.20	7,588.20
200	2,455.09	2,955.09	800	8,014.82	8,514.82
300	3,381.71	3,881.71	900	8,941.44	9,441.44
400	4,308.34	4,808.34	1,000	9,868.06	10,368.06
500	5,234.96	5,734.96	1,100	10,794.68	11,294.68

หมายเหตุ: สมาชิกส่งเงินสะสมจำนวนเท่ากันทุกเดือน ตั้งแต่อายุ 15 ปี จนถึงอายุ 60 ปี โดยกำหนดให้อัตราผลตอบแทนเท่ากับ 4.5%

กรณีสะสมอัตราแนะนำ				
ช่วงอายุ	รัฐสมทบ/เดือน (%ของเงินสะสม)	เงินสะสมอัตราแนะนำ/เดือน (บาท)	บำนาญรายเดือน	บำนาญ + เบี้ยยังชีพ
15 ปีขึ้นไปแต่ไม่เกิน 30 ปี	50	300	4,360	4,860
มากกว่า 30 ปี แต่ไม่เกิน 50 ปี	80	500		
มากกว่า 50 ปี แต่ไม่เกิน 60 ปี	100	700		

ภาพที่ 2 ตัวอย่างประมาณการบำนาญที่คาดว่าจะได้รับ  
ที่มา : กระทรวงการคลัง

บำนาญที่คาดว่าจะได้รับ												
จำแนกตามอายุที่เริ่มออม และจำนวนเงินสะสมในแต่ละเดือน												
ออมตั้งแต่ อายุ (ปี)	จำนวนเงินสะสมต่อเดือน (บาท)											
	50	100	200	300	400	500	600	700	800	900	1,000	1,100
15	764	1,528	2,455	3,382	4,308	5,235	6,162	7,088	8,015	8,941	9,868	10,795
20	605	1,210	1,924	2,638	3,353	4,067	4,781	5,496	6,210	6,924	7,638	8,353
25	477	954	1,498	2,042	2,586	3,130	3,674	4,218	4,761	5,305	5,849	6,393
30	375	749	1,156	1,564	1,971	2,378	2,785	3,192	3,599	4,006	4,413	4,821
35	276	552	849	1,147	1,444	1,741	2,039	2,336	2,634	2,931	3,228	3,526
40	197	393	603	812	1,021	1,231	1,440	1,649	1,859	2,068	2,277	2,487
45	133	266	405	543	682	821	960	1,098	1,237	1,376	1,514	1,653
50	82	164	246	328	410	492	574	656	738	820	902	984
55	37	73	110	146	183	219	256	292	329	365	402	438
59	7	13	20	27	33	40	47	53	60	67	73	80
>50 (ออม 10 ปี)	82	164	246	328	410	492	574	656	738	820	902	984

สมมติฐาน อัตราผลตอบแทนสุทธิ 4.5% ต่อปี และสมาชิกออมทุกเดือน  
หมายเหตุ หากบำนาญที่คำนวณได้มีจำนวนน้อยกว่า 500 บาท สมาชิกจะได้รับเป็นเงินดำรงชีพเดือนละ 500 บาท จนกว่าเงินในบัญชีสมาชิกจะหมด

ภาพที่ 3 ตัวอย่างประมาณการบำนาญที่คาดว่าจะได้รับจำแนกตามอายุที่เริ่มออม และจำนวนเงินสะสมในแต่ละเดือน

ที่มา : กระทรวงการคลัง

### คณะกรรมการกองทุนการออมแห่งชาติ

ในการบริหารกองทุนการออมแห่งชาติ มีคณะกรรมการกองทุนการออมแห่งชาติ เรียกโดยย่อว่า “คณะกรรมการ กอช.” ที่จะต้องเป็นผู้ดำเนินการขับเคลื่อนกองทุนการออมแห่งชาติให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของการก่อตั้งกองทุนการออมแห่งชาติ พระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. 2554 มาตรา 11 ได้กำหนดให้คณะกรรมการกองทุนการออมแห่งชาติมีองค์ประกอบ ดังนี้

#### 1. ประธานกรรมการ

มีปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธานกรรมการกองทุนการออมแห่งชาติโดยตำแหน่ง

## 2. กรรมการ แบ่งออกเป็น 2 ส่วน คือ

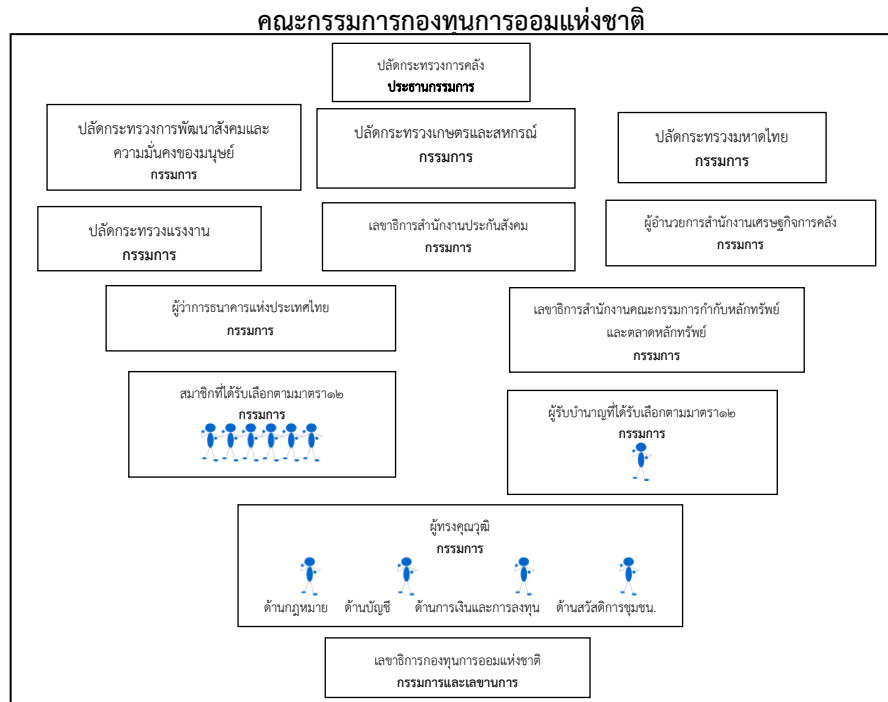
### 2.1 กรรมการที่แต่งตั้งโดยตำแหน่ง มีจำนวน 8 ตำแหน่ง ประกอบด้วย

- 1) ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
- 2) ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
- 3) ปลัดกระทรวงมหาดไทย
- 4) ปลัดกระทรวงแรงงาน
- 5) เลขาธิการสำนักงานประกันสังคม
- 6) ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
- 7) ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย
- 8) เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์

### 2.2 กรรมการที่ผ่านการคัดเลือก จำนวน 11 คน ประกอบด้วย

- 1) สมาชิกที่ได้รับเลือกตามมาตรา 12<sup>1</sup> จำนวน 6 คน
- 2) ผู้รับบำนาญที่ได้รับเลือกตามมาตรา 12 จำนวน 1 คน
- 3) ผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน 4 คน ซึ่งคัดเลือกโดยประธานกรรมการ กรรมการโดยตำแหน่ง กรรมการซึ่งเป็นสมาชิก และกรรมการซึ่งเป็นผู้รับบำนาญประชุมร่วมกันเพื่อเลือกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ โดยในจำนวนนี้ต้องเป็นผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย ด้านบัญชี ด้านการเงินและการลงทุน และด้านสวัสดิการชุมชน ด้านละ 1 คน
- 4) กรรมการและเลขานุการ

มีเลขาธิการกองทุนการออมแห่งชาติ เป็นกรรมการและเลขานุการโดยตำแหน่ง



ที่มา : พระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. 2554

<sup>1</sup> พระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. 2554 มาตรา 12 บัญญัติว่า “การเลือกกรรมการซึ่งเป็นสมาชิกและกรรมการซึ่งเป็นผู้รับบำนาญให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด โดยคำนึงถึงการกระจายตัวในทุกภูมิภาคและความเท่าเทียมกันระหว่างชายและหญิง ทั้งนี้ จะให้มีการขึ้นบัญชีไว้สำหรับผู้ที่ได้รับคะแนนถัดไปจากผู้ได้รับเลือกเป็นกรรมการซึ่งเป็นสมาชิกหรือกรรมการซึ่งเป็นผู้รับบำนาญเพื่อประโยชน์ตามมาตรา 17 วรรคหนึ่ง ด้วยก็ได้”

### วาระการดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการซึ่งมาจากการคัดเลือก

ในการดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการซึ่งมาจากการคัดเลือกประกอบด้วย สมาชิกที่ได้รับเลือกตามมาตรา 12 ผู้รับบำนาญที่ได้รับเลือกตามมาตรา 12 และผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งทั้งหมด 11 ตำแหน่ง จะมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ 3 ปี

ทั้งนี้เมื่อพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการที่เคยดำรงตำแหน่งอาจได้รับเลือกอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งเกิน 2 วาระติดต่อกันมิได้

### การพ้นจากตำแหน่งของคณะกรรมการซึ่งมาจากการคัดเลือก

กรรมการซึ่งเป็นสมาชิก กรรมการซึ่งเป็นผู้รับบำนาญ และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จะพ้นจากการดำรงตำแหน่งกรรมการ ดังนี้

1. ดำรงตำแหน่งครบวาระ 3 ปี
2. การพ้นจากตำแหน่งนอกเหนือจากการดำรงตำแหน่งครบตามวาระ มีดังกรณีต่อไปนี้
  - 2.1 ตาย
  - 2.2 ลาออก
  - 2.3 พ้นจากสมาชิกภาพ กรณีกรรมการซึ่งเป็นสมาชิก
  - 2.4 มีอายุครบ 70 ปีบริบูรณ์ กรณีกรรมการซึ่งเป็นผู้รับบำนาญและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
  - 2.5 ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา 14<sup>2</sup>
  - 2.6 คณะกรรมการมีมติให้ออกด้วยคะแนนเสียง 3 ใน 4 ของจำนวนกรรมการทั้งหมด

### อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกองทุนการออมแห่งชาติ

ตามพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ ได้กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกองทุนการออมแห่งชาติไว้ ดังนี้

- 1) กำหนดนโยบาย และออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ และคำสั่งในการบริหารกิจการของกองทุน
- 2) กำหนดนโยบายการลงทุนของกองทุนตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎกระทรวง

---

<sup>2</sup> พระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. 2554 มาตรา 14 บัญญัติว่า “กรรมการซึ่งเป็นผู้รับบำนาญและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต้องมีสัญชาติไทยและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

- (1) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (2) เป็นหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลาย
- (3) เคยต้องคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก ไม่ว่าจะมีการรอกการลงโทษหรือไม่ก็ตาม เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ
- (4) เป็นหรือเคยเป็นข้าราชการการเมือง ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น หรือกรรมการหรือที่ปรึกษา หรือเจ้าหน้าที่ของพรรคการเมือง เว้นแต่จะได้พ้นจากตำแหน่งดังกล่าวไม่น้อยกว่าสามปี
- (5) เป็นพนักงานหรือลูกจ้างของกองทุน
- (6) เป็นผู้มีส่วนได้เสียในสัญญาเกี่ยวกับกองทุน หรือในกิจการที่กระทำให้แก่กองทุนไม่ว่าโดยตรงหรือโดยอ้อม เว้นแต่เป็นผู้ซึ่งคณะกรรมการมอบหมายให้เป็นกรรมการในบริษัทที่กองทุนเป็นผู้ถือหุ้น
- (7) เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ หน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจหรือจากหน่วยงานเอกชน เพราะทุจริตต่อหน้าที่”

- 3) กำกับดูแลการบริหารจัดการกองทุน
- 4) ออกข้อบังคับว่าด้วยการปฏิบัติงานของเลขาธิการ และการมอบอำนาจให้ผู้อื่นปฏิบัติงานแทนเลขาธิการ
- 5) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการรับ เก็บรักษา และจ่ายเงินของกองทุน
- 6) พิจารณามอบหมายให้สถาบันการเงินหรือนิติบุคคลอื่นจัดการเงินของกองทุน
- 7) แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อปฏิบัติตามที่คณะกรรมการมอบหมาย
- 8) ออกระเบียบ คำสั่ง และข้อบังคับเกี่ยวกับการพนักงาน ระบบพนักงานสัมพันธ์ การบรรจุแต่งตั้ง ถอดถอน และวินัยพนักงานและลูกจ้างของกองทุน การกำหนดเงินเดือนและเงินอื่น ๆ รวมถึงตลอดถึงการ สงเคราะห์และสวัสดิการต่าง ๆ
- 9) เสนอแนะต่อรัฐมนตรีในการปรับปรุงอัตราเงินสะสมและเงินสมทบ
- 10) ปฏิบัติการอื่นใดเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน

จากอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกองทุนการออมแห่งชาติที่กำหนดไว้ คณะกรรมการกองทุนการออมแห่งชาติ มีอำนาจหน้าที่ที่หลากหลาย ไม่ว่าจะเป็นด้านนโยบาย การออกกฎ ระเบียบ หลักเกณฑ์ หรือการดำเนินการบริหารกองทุน เพื่อให้กองทุนการออมแห่งชาติมีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผลสูงสุด ทั้งต่อกองทุนการออมแห่งชาติ และสมาชิกกองทุนการออมแห่งชาติ สิ่งหนึ่งที่จะขอกกล่าวถึง คือ การดำเนินการของคณะกรรมการกองทุนการออมแห่งชาติในบริบทของการบริหารกองทุนการออมแห่งชาติ เพื่อสร้างผลตอบแทนให้ครอบครัวผลตอบแทนขั้นต่ำที่กำหนดไว้ ซึ่งตามพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. 2554 มาตรา 44 ได้มีการกำหนดให้กองทุนการออมแห่งชาติจ่ายชดเชยให้สมาชิกที่สิ้นสมาชิกภาพเมื่ออายุครบ 60 ปีบริบูรณ์ หรือเสียชีวิตแล้วได้รับผลประโยชน์ของเงินสะสมและเงินสมทบที่ได้รับน้อยกว่าอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ (อัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำประเภทสิบสองเดือนโดยเฉลี่ยของธนาคารออมสิน ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร และธนาคารพาณิชย์ใหญ่ 5 แห่ง ตามที่คณะกรรมการกำหนด) ให้ได้รับผลประโยชน์เท่ากับอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำที่คำนวณได้ ซึ่งเปรียบเสมือนกองทุนการออมแห่งชาติได้มีการรับประกันผลตอบแทนขั้นต่ำให้กับสมาชิกกองทุนการออมแห่งชาติทุกคน

ทั้งนี้กองทุนการออมแห่งชาติสามารถที่จะเพิ่มผลตอบแทนให้แก่สมาชิกกองทุนการออมแห่งชาติ ให้ได้ผลตอบแทนที่มากกว่าอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำได้ โดยคณะกรรมการกองทุนการออมแห่งชาติ จะต้องคอยกำกับดูแลการบริหารกองทุนให้มีประสิทธิภาพที่สูงขึ้น หรือเข้ามาบริหารกองทุนเองก็ได้ แต่ต้องเป็นไปตามกฎกระทรวงการจัดการเงินของกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. 2558 ซึ่งได้มีการกำหนดหลักเกณฑ์ในการลงทุน ดังนี้

(1) ลงทุนในหลักทรัพย์ตามข้อ 6 (1) (หลักทรัพย์ที่มีความมั่นคงสูง) ไม่ต่ำกว่าร้อยละ 80 และอาจลงทุนในหลักทรัพย์ตามข้อ 6 (2) (หลักทรัพย์อื่น ๆ) ไม่เกินร้อยละ 20 เว้นแต่การลงทุนในต่างประเทศให้นำเงินไปลงทุนตามข้อ 6 (4) (ลงทุนในต่างประเทศ) ได้ไม่เกินร้อยละ 10

(2) ลงทุนในตราสารทุนตราสารกึ่งหนี้กึ่งทุนหรือตราสารแสดงสิทธิในหนี้ซึ่งไม่รวมถึงพันธบัตร ตัวแลกเงินตัวสัญญาใช้เงินหรือตราสารอย่างอื่นที่มีลักษณะอย่างเดียวกันที่ออกโดยนิติบุคคลใดนิติบุคคลหนึ่ง



ไม่เกินร้อยละ 10 หรือไม่เกินจำนวนที่คณะกรรมการกำหนดการลงทุนในตราสารทุนและตราสารกึ่งหนี้กึ่งทุน เมื่อรวมกันทุกนิติบุคคลต้องไม่เกินร้อยละ 20

(3) ลงทุนในอสังหาริมทรัพย์ได้ไม่เกินร้อยละ 8 โดยคณะกรรมการฯ อาจกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขไว้ด้วยก็ได้

จากเงื่อนไขการลงทุนจะเห็นว่ากองทุนการออมแห่งชาติ ได้มีมาตรการสร้างความมั่นคงทางการเงินแก่กองทุนการออมแห่งชาติในระดับหนึ่ง และยังเปิดโอกาสให้มีการเพิ่มผลตอบแทนของเงินออมที่สูงขึ้นได้ แต่ในสัดส่วนที่ไม่สูงมากนัก เนื่องจากหลักเกณฑ์การลงทุนข้างต้น กองทุนการออมแห่งชาติจะต้องลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความมั่นคงสูงในปริมาณที่ไม่น้อยกว่าร้อยละ 80 ซึ่งสามารถลงทุนได้ในเงินฝากธนาคาร เงินสด พันธบัตรรัฐบาล ตั๋วเงินคลัง ตราสารแสดงสิทธิในหนี้ที่กระทรวงการคลังค้ำประกันเงินต้นและดอกเบี้ย เป็นต้น ส่วนที่เหลืออีกปริมาณไม่เกินร้อยละ 20 จึงจะสามารถนำไปลงทุนในด้านต่าง ๆ ที่อาจให้ผลตอบแทนที่สูงกว่าได้ เช่น การลงทุนในตราสารทุน ตราสารกึ่งหนี้กึ่งทุน หน่วยลงทุนหรือในใบสำคัญแสดงสิทธิที่จะซื้อหน่วยลงทุน อสังหาริมทรัพย์ การลงทุนในต่างประเทศ เป็นต้น และเมื่อหากผลตอบแทนที่กองทุนการออมแห่งชาตินำไปลงทุนมีผลตอบแทนที่สูงขึ้นมากกว่าอัตราผลตอบแทนเงินฝากประจำสมาชิกกองทุนการออมแห่งชาติ ก็อาจจะได้รับผลตอบแทนหรือเงินบำนาญที่สูงขึ้นตามไปด้วย แต่ในทางกลับกัน หากผลตอบแทนที่กองทุนการออมแห่งชาติดำเนินการไม่เป็นไปตามที่คาดหวัง สมาชิกกองทุนการออมแห่งชาติ ก็อาจจะต้องได้รับผลกระทบในการได้รับเงินบำนาญที่น้อยลง แต่ทั้งนี้จะได้ไม่ต่ำกว่าอัตราผลตอบแทนขั้นต่ำที่กำหนดไว้ในอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำประเภทสิบสองเดือนโดยเฉลี่ยของธนาคาร

### ความแตกต่างระหว่าง “กองทุนการออมแห่งชาติ” กับ “ประกันสังคมมาตรา 40”

เมื่อพิจารณา “กองทุนการออมแห่งชาติ” กับ “ประกันสังคมมาตรา 40” จะเห็นถึงความเหมือนกันที่ชัดเจนประเด็นหนึ่ง คือวัตถุประสงค์การก่อตั้งของทั้งสอง มีวัตถุประสงค์เดียวกันเพื่อเป็นการส่งเสริมการออมของประชาชนที่ประกอบอาชีพอิสระ ซึ่งไม่อยู่ในระบบการออมภาคบังคับ และเพื่อเป็นหลักประกันรายได้ยามชราภาพของผู้ออม แต่หากพิจารณาให้ถี่ถ้วนจะพบข้อแตกต่างบางประการ โดยจะขอเสนอเป็นหัวข้อดังนี้

#### (1) วัตถุประสงค์ของการก่อตั้ง

- “ประกันสังคมมาตรา 40” ตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 ซึ่งบัญญัติไว้ในมาตรา 40 ว่า “บุคคลอื่นใดซึ่งมิใช่ลูกจ้างตามมาตรา ๓๓ จะสมัครเข้าเป็นผู้ประกันตนตามพระราชบัญญัตินี้ก็ได้ โดยให้แสดงความจำนงต่อสำนักงาน

หลักเกณฑ์ และอัตราการจ่ายเงินสมทบ ประเภทของประโยชน์ทดแทนที่จะได้รับตามมาตรา ๕๔ ตลอดจนหลักเกณฑ์และเงื่อนไขแห่งสิทธิในการรับประโยชน์ทดแทนให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา”

โดยประชาชนทั่วไปจะทราบและเรียกการประกันตนนี้สั้นๆว่า “ประกันสังคมมาตรา 40” ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นสวัสดิการหรือเป็นทุนใช้จ่ายให้ผู้ประกันตนได้รับประโยชน์ทดแทนกรณีชราภาพ ผู้ประกันตนมีสิทธิได้รับบำเหน็จหรือบำนาญตามที่กฎหมายกำหนด

- “กองทุนการออมแห่งชาติ หรือ กอช.” ตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. 2554 ตามมาตรา 5 ได้กำหนดวัตถุประสงค์ของกองทุนการออมแห่งชาติเพื่อส่งเสริมการออมทรัพย์ของสมาชิก และเป็นหลักประกันการจ่ายบำนาญและให้ประโยชน์ตอบแทนแก่สมาชิกเมื่อสิ้นสมาชิกภาพ

ดังนั้นจึงเห็นได้ว่ากฎหมายทั้ง 2 ฉบับ มีวัตถุประสงค์ที่เหมือนกัน กล่าวคือ เป็นการส่งเสริมการออมของประชาชนที่ประกอบอาชีพอิสระซึ่งไม่อยู่ในระบบการออมภาคบังคับ เพื่อเป็นหลักประกันรายได้ยามชรา โดยกองทุนการออมแห่งชาติ ให้ประโยชน์ทดแทนในรูปของบำนาญเท่านั้น ในขณะที่ประกันสังคมมาตรา 40 ผู้ประกันตนมีสิทธิได้รับบำเหน็จหรือบำนาญ โดยพิจารณาจากระยะเวลาที่ส่งเงินออมหรือจำนวนเงินออม ทั้งนี้สมาชิกทั้ง 2 กองทุนที่มีสิทธิได้รับเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุอยู่แล้ว ก็ยังคงมีสิทธิได้รับเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุอยู่เช่นเดิม

### (2) การจัดตั้ง สถานะของกองทุน และการบริหารจัดการกองทุน

- พระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 ตามมาตรา 40 เป็นกองทุนในสำนักงานประกันสังคม มีฐานะเป็นส่วนราชการ อยู่ภายใต้กระทรวงแรงงาน บริหารโดยคณะกรรมการประกันสังคม คณะอนุกรรมการพัฒนาระบบบริหารมาตรา 40 และมีคณะอนุกรรมการบริหารการลงทุนให้คำปรึกษาด้านการลงทุน

- พระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ.2554 เป็นหน่วยงานของรัฐและมีฐานะเป็นนิติบุคคลที่ไม่เป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ อยู่ภายใต้สังกัดกระทรวงการคลัง บริหารโดยคณะกรรมการกองทุนการออมแห่งชาติ และมีคณะอนุกรรมการการลงทุนให้คำปรึกษาด้านการลงทุน

ทั้งนี้ กองทุนการออมแห่งชาติ เป็นหน่วยงานที่ต้องจัดตั้งขึ้นมาใหม่ เมื่อเทียบกับประกันสังคมตามมาตรา 40 ที่มีการบริหารจัดการผ่านคณะกรรมการประกันสังคมที่มีประสบการณ์และสามารถดำเนินการได้ทันที เพราะกองทุนประกันสังคมมีการจัดตั้งขึ้นมานาน มีประสบการณ์ในการดำเนินงาน และมีผู้ประกันตนภายใต้กองทุนอยู่แล้ว แต่กองทุนการออมแห่งชาติ ได้เริ่มเปิดตัวอย่างเป็นทางการเมื่อวันที่ 20 สิงหาคม 2558

### (3) คุณสมบัติสมาชิก

- พระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 ตามมาตรา 40 ผู้สมัครต้องอายุ 15-60 ปี และไม่เป็นผู้ประกันตนตามมาตรา 33 (เช่น ลูกจ้างของสถานประกอบการ พนักงานบริษัทเอกชน) และมาตรา 39 (ผู้ที่พ้นสภาพการเป็นผู้ประกันตนตามมาตรา 33 แต่ประสงค์ที่จะส่งเงินต่อ)

- พระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ.2554 ตามมาตรา 30 กำหนดให้ผู้สมัครต้องเป็นบุคคลสัญชาติไทยอายุ 15-60 ปี และไม่อยู่ในระบบบำเหน็จบำนาญที่มีการสมทบเงินจากรัฐหรือนายจ้าง เช่น กองทุนประกันสังคม กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ กองทุนสำรองเลี้ยงชีพ เป็นต้น โดยตามบทเฉพาะกาลของกองทุนการออมแห่งชาติ กำหนดให้ภายใน 1 ปีแรกที่เปิดรับสมาชิก เปิดโอกาสให้ผู้สูงอายุที่มีอายุ 50 ปีขึ้นไปสามารถออมต่อไปได้อีก 10 ปี โดยมีสิทธิขอรับบำนาญได้ รวมถึงข้าราชการบำนาญที่เกษียณอายุราชการแล้ว และได้รับบำนาญอยู่ทุกเดือน สามารถสมัครเป็นสมาชิกกองทุนการออมแห่งชาติได้

ทั้งนี้ กองทุนการออมแห่งชาติ ได้มีการให้ผู้ประกันตนตามกฎหมายว่าด้วยประกันสังคมมาตรา 40 ทางเลือกต่าง ๆ สามารถเข้าร่วมเป็นสมาชิกกองทุนการออมแห่งชาติได้ ภายใต้เงื่อนไขการดำเนินการที่ผู้ประกันตนจะต้องแจ้งต่อสำนักงานประกันสังคม ดังนี้

**ตารางที่ 2** ทางเลือกการประกันตนตามมาตรา 40 ตามพระราชบัญญัติประกันตน พ.ศ. 2533

ประเภททางเลือก	การดำเนินการเข้าเพื่อสมัครสมาชิกกองทุนการออมแห่งชาติ
ทางเลือกที่ 1	สามารถสมัครเป็นสมาชิกกองทุนการออมแห่งชาติ
ทางเลือกที่ 2	ต้องย้ายไปอยู่ทางเลือกที่ 1 ก่อน จึงจะสามารถสมัครเป็นสมาชิกกองทุนการออมแห่งชาติ
ทางเลือกที่ 3	สิ้นสุดสภาพการเป็นผู้ประกันตน ดำเนินการได้ 2 ทาง คือ 1. ลาออกขอรับเงินคืน หลังจากนั้นสมัครเป็นสมาชิกกองทุนการออมแห่งชาติ 2. แจ้งความจำนงขอโอนมาเป็นสมาชิกกองทุนการออมแห่งชาติได้ตามความสมัครใจ
ทางเลือกที่ 4 (1+3)	สิ้นสุดสภาพการเป็นผู้ประกันตน ทางเลือกที่ 3 (บำนาญชราภาพ) ขอรับเงินส่วนนั้นคืน จะถูกย้ายไปอยู่ทางเลือกที่ 1 และสามารถสมัครเป็นสมาชิกกองทุนการออมแห่งชาติ
ทางเลือกที่ 5 (2+3)	สิ้นสุดสภาพการเป็นผู้ประกันตน ทางเลือกที่ 3 (บำนาญชราภาพ) ขอรับเงินส่วนนั้นคืน จะถูกย้ายไปอยู่ทางเลือกที่ 2 ซึ่งผู้ประกันตนต้องขอย้ายไปอยู่ทางเลือกที่ 1 ก่อน จึงจะสามารถสมัครเป็นสมาชิกกองทุนการออมแห่งชาติ

**ที่มา :** กองทุนการออมแห่งชาติ

กล่าวได้ว่าทั้งสองกองทุน เป็นช่องทางการออมสำหรับแรงงานนอกระบบที่มีอายุ 15-60 ปี เหมือนกัน อย่างไรก็ตามยังมีข้อแตกต่างในเรื่องของสิทธิการออมตามอายุ คือ แม้ประกันสังคมมาตรา 40 จะกำหนดเรื่องการสิ้นสุดการเป็นผู้ประกันตนเมื่ออายุครบ 60 ปี ก็ได้แจ้งยุติการเป็นผู้ประกันตน แต่สำหรับในทางเลือกที่ 3 ของมาตรา 40 นั้น ผู้ประกันตนที่อายุเกิน 60 ปี จะยังมีสิทธิส่งเงินออมต่อไปได้เรื่อย ๆ จนกว่าจะแจ้งยุติการเป็นผู้ประกันตนหรือเสียชีวิตลง แต่สำหรับกองทุนการออมแห่งชาติ จะอนุญาตให้สมาชิกออมได้ถึงอายุ 60 ปีเท่านั้น โดยมีข้อยกเว้นในบทยเฉพาะกาลให้แก่สมาชิกที่อายุ 50 ปี ขึ้นไปที่สมัครเข้าเป็นสมาชิกภายใน 1 ปีแรกนับแต่วันที่เปิดรับสมาชิก จะมีสิทธิในการออมเงินต่อไปได้อีก 10 ปี เช่น อายุ 58 ปี จะสามารถออมเงินได้จนถึงอายุ 68 ปีหากสมัครในปีที่ 1 ที่กองทุนเปิดรับสมัครสมาชิก

**(4) สิทธิประโยชน์ที่จะได้รับ เงื่อนไข อัตราเงินสมทบที่สมาชิกแต่ละคนต้องจ่าย และอัตราเงินสมทบจากรัฐ**

พระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 ตามมาตรา 40 ครอบคลุม 4 สิทธิประโยชน์ได้แก่ กรณีประสบอันตราย/เจ็บป่วย กรณีทุพพลภาพ กรณีเสียชีวิต กรณีชราภาพ (แบ่งเป็นเงินบำเหน็จ กับ เงินบำนาญ)

โดยอัตราเงินสมทบที่สมาชิกแต่ละคนต้องจ่าย ขึ้นอยู่กับสิทธิประโยชน์ที่เลือก ซึ่งมีทั้งสิ้นรวม 5 ทางเลือก คือ

ทางเลือกที่ 1 (จ่ายเงินสมทบ 70 บาท/เดือน, รัฐสนับสนุน 30 บาท) คุ่มครอง 3 กรณี คือ กรณีประสบอันตราย/เจ็บป่วย กรณีทุพพลภาพ กรณีเสียชีวิต

ทางเลือกที่ 2 (จ่ายเงินสมทบ 100 บาท/เดือน, รัฐสนับสนุน 50 บาท) คุ่มครอง 4 กรณี คือ กรณีประสบอันตราย/เจ็บป่วย กรณีทุพพลภาพ กรณีเสียชีวิต กรณีชราภาพเงินบำเหน็จ

ทางเลือกที่ 3 (จ่ายเงินสมทบ 100 บาท/เดือน, รัฐสนับสนุน 100 บาท) คุ่มครอง 1 กรณี คือ กรณีชราภาพเงินบำนาญ (จ่ายเป็นรายเดือนทุกเดือนจนกว่าจะเสียชีวิต)

ทางเลือกที่ 4 (จ่ายเงินสมทบ 170 บาท/เดือน, รัฐสนับสนุน 130 บาท) คุ่มครอง 4 กรณี คือ กรณีประสบอันตราย/เจ็บป่วย กรณีทุพพลภาพ กรณีเสียชีวิต กรณีชราภาพเงินบำนาญ

ทางเลือกที่ 5 (จ่ายเงินสมทบ 200 บาท/เดือน, รัฐสนับสนุน 150 บาท) คุ่มครอง 5 กรณี คือ กรณีประสบอันตราย/เจ็บป่วยกรณีทุพพลภาพ กรณีเสียชีวิต กรณีชราภาพเงินบำเหน็จ กรณีชราภาพเงินบำนาญ

ทั้งนี้สมาชิกต้องจ่ายเงินเป็นรายเดือน ๆ ละ 1 ครั้ง และจ่ายเงินสมทบล่วงหน้าได้ครั้งละไม่เกิน 12 เดือน แต่ไม่สามารถจ่ายเงินสมทบย้อนหลังได้ ซึ่งหากสมาชิกไม่จ่ายเงินเพียง 1 เดือน จะพ้นจากการเป็นผู้ประกันตนทันที จนกว่าจะมีการจ่ายเงินอีกครั้ง จึงจะกลับมามีสถานะเป็นผู้ประกันตนอีกครั้งหนึ่ง ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อสิทธิประโยชน์ เนื่องจากเงื่อนไขสำคัญของมาตรา 40 คือ ต้องมีการจ่ายเงินต่อเนื่องจนถึงระยะเวลาที่ได้รับสิทธินั้นๆ

#### เงื่อนไขการได้รับสิทธิประโยชน์แต่ละกรณี ดังนี้

กรณีประสบอันตราย/เจ็บป่วย จะได้รับก็ต่อเมื่อนอนโรงพยาบาลเป็นผู้ป่วยในตั้งแต่ 1 วันขึ้นไป จะได้รับเงินทดแทนการขาดรายได้จำนวน 200 บาทต่อวัน ไม่เกิน 30 วันต่อปี หรือไม่เกิน 6,000 บาทต่อปี แต่ต้องจ่ายเงินสมทบครบ 3 เดือน ภายในระยะเวลา 4 เดือน

กรณีทุพพลภาพ จะได้รับก็ต่อเมื่อมีคำวินิจฉัยของคณะกรรมการการแพทย์ ว่าเป็นผู้ทุพพลภาพหรือทุพพลภาพเพิ่มขึ้น ทั้งนี้จะได้รับเงินทดแทนการขาดรายได้จำนวน 500-1,000 บาทต่อเดือน เป็นเวลา 15 ปี แต่ต้องจ่ายเงินสมทบ 6 เดือนขึ้นไป

กรณีเสียชีวิต จะได้รับค่าทำศพจำนวน 20,000 บาท ทั้งนี้จะได้รับเงินค่าทำศพก็ต่อเมื่อต้องจ่ายเงินมาแล้ว 6 เดือน ภายในระยะเวลา 1 ปี ก่อนเสียชีวิต ยกเว้นเสียชีวิตด้วยกรณีอุบัติเหตุ จะต้องจ่ายเงินสมทบครบ 1 เดือน ภายในระยะเวลา 6 เดือนก่อนเสียชีวิต

กรณีชราภาพ (เงินบำเหน็จ) จะได้รับก็ต่อเมื่อมีอายุครบ 60 ปีบริบูรณ์ และแจ้งยุติความเป็นผู้ประกันตน

กรณีชราภาพ (เงินบำนาญ) จะได้รับเมื่อมีอายุครบ 60 ปีบริบูรณ์ และแจ้งยุติความเป็นผู้ประกันตนรวมทั้งได้จ่ายเงินสมทบมาแล้วไม่น้อยกว่า 420 เดือน (35 ปี) หรือได้จ่ายเงินสมทบจนครบจำนวนที่จะได้รับเงินบำนาญขั้นต่ำตามที่สำนักงานประกันสังคมกำหนด โดยจะได้รับเงินบำนาญชราภาพขั้นต่ำ คือ เดือนละ 600 บาทจนกว่าจะเสียชีวิต

สิทธิประโยชน์		เงื่อนไข		ทางเลือก				
				1	2	3	1+3	2+3
				100 บาท	150 บาท	200 บาท	300 บาท	350 บาท
<b>กรณีประสบอันตราย เจ็บป่วย</b> - ใช้แผนการทางการแพทย์ได้วันละ 200 บาท ไม่เกิน 30 วัน/ปี - รักษาพยาบาลในสิทธิบัตรทอง		- จ่ายเงินสมทบ 3 ใน 4 เดือน ก่อนประสบอันตราย/เจ็บป่วย	- นอกไปรษณียบัตร 1 วันขึ้นไป	✓	✓	✗	✓	✓
<b>กรณีทุพพลภาพ</b> - ใช้แผนการทางการแพทย์ได้ตั้งแต่ 500-1,000 บาท/เดือน เป็นระยะเวลา 15 ปี - ตายก่อนครบ 15 ปี สิ้นค่าทำศพ 20,000 บาท		- จ่ายเงินสมทบ 6 ใน 10 เดือน ก่อนทุพพลภาพ สิบ 500 บ./ก.	- จ่ายเงินสมทบ 12 ใน 20 เดือน ก่อนทุพพลภาพ สิบ 650 บ./ก.	✓	✓	✗	✓	✓
<b>กรณีเสียชีวิต</b> - เงินค่าทำศพ 20,000 บาท		- จ่ายเงินสมทบ 6 ใน 12 เดือน ก่อนตาย	- ยกเว้น กรณีอุบัติเหตุจ่ายเงินสมทบ 1 ใน 6 เดือน ก่อนตาย	✓	✓	✗	✓	✓
<b>กรณีรักษาเงินบำนาญ</b> - คืนเงินบำนาญเมื่อเกษียณอายุ		- อายุครบ 60 ปีบริบูรณ์ และสิ้นสุดความเป็นผู้ประกันตน	- สมทบเงินบำนาญไม่เกิน 1,000 บาท/เดือน	✗	✓	✗	✗	✓
<b>กรณีรักษาเงินบำนาญ</b> - ได้เงินบำนาญรายเดือนตลอดชีวิต - กรณีเงินสมทบน้อยกว่าเกณฑ์การจ่ายบำนาญขั้นต่ำ ได้รับบำนาญเมื่อครบเกษียณอายุ - รับบำนาญเฉลี่ยรายเดือนใน 60 เดือน ตายก่อนได้รับบำนาญ 10 เท่าของเงินบำนาญรายเดือน - หากทุพพลภาพก่อน มีสิทธิขอรับบำนาญเมื่อครบเกษียณ		- จ่ายเงินสมทบถึงบำนาญขั้นต่ำ หรือจ่ายเงินสมทบมาแล้วไม่น้อยกว่า 420 เดือน	- อายุครบ 60 ปีบริบูรณ์ และสิ้นสุดความเป็นผู้ประกันตน	✗	✗	✓	✓	✓
ส่งเงินสมทบทุกเดือนจะได้รับเงินออมขั้นต่ำ (ยังไม่รวมดอกเบี้ย)				ไม่มี	600 บ./ปี	2,400 บ./ปี	2,400 บ./ปี	3,000 บ./ปี

ภาพที่ 4 สิทธิประโยชน์แต่ละกรณีของทางเลือกการประกันตนตามมาตรา 40  
ที่มา : สำนักงานประกันสังคม

- พระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. 2554 ครอบคลุม 1 สิทธิประโยชน์ได้แก่ กรณีชราภาพ (เงินบำนาญ) เท่านั้น โดยอัตราเงินสมทบที่สมาชิกแต่ละคนต้องจ่าย คือ ไม่น้อยกว่าครั้งละ 50 บาท แต่เมื่อรวมกันแล้วต้องไม่เกินกว่า 13,200 บาทต่อปี ทั้งนี้ สมาชิกไม่จำเป็นต้องส่งเงินสะสมทุกเดือน และไม่จำเป็นต้องส่งเงินจำนวนเท่ากันทุกเดือนนอกจากนี้หากในปีใดสมาชิกไม่สามารถส่งเงินสะสมได้ กองทุนการออมแห่งชาติจะยังคงสิทธิความเป็นสมาชิกแต่รัฐบาลจะไม่ส่งเงินสมทบให้เท่านั้น ซึ่งถือเป็นจุดเด่นของกองทุนการออมแห่งชาติ ซึ่งมีความยืดหยุ่นของเงื่อนไขการส่งเงินสะสมและการคงเงินของสมาชิก เมื่อเทียบกับกองทุนประกันสังคม เพื่อรองรับกลุ่มแรงงานนอกระบบที่มีรายได้ในแต่ละเดือนที่ไม่แน่นอน เช่น กลุ่มคนขับรถรับจ้างแท็กซี่ มอเตอร์ไซด์รับจ้าง แม่ค้าพ่อค้า เป็นต้น ซึ่งนับได้ว่าเป็นกลุ่มแรงงานเป้าหมายที่ได้รับสิทธิประโยชน์อย่างแท้จริง โดยรัฐบาลจะจ่ายเงินสมทบสัมพันธ์กับอายุของสมาชิกในขณะส่งเงินสะสมนั้น

- ☑ อายุสมาชิกตั้งแต่ 15 ปีแต่ไม่เกิน 30 ปี รัฐบาลจะสมทบให้ 50% ของเงินสะสม แต่ไม่เกิน 600 บาท/ปี
- ☑ อายุสมาชิกตั้งแต่ 30 ปีแต่ไม่เกิน 50 ปี รัฐบาลจะสมทบให้ 80% ของเงินสะสม แต่ไม่เกิน 960 บาท/ปี
- ☑ อายุสมาชิกตั้งแต่ 50 ปีขึ้นไป รัฐบาลจะสมทบให้ 100% ของเงินสะสม แต่ไม่เกิน 1,200 บาท/ปี

**เงื่อนไขการได้รับสิทธิประโยชน์ ดังนี้**

ได้รับบำนาญเมื่ออายุครบ 60 ปี หรือหากออมน้อยจนทำให้บำนาญที่คำนวณได้ มีจำนวนน้อยกว่าเงินดำรงชีพ (จำนวนเงินดำรงชีพกำหนดในกฎกระทรวง) สมาชิกจะได้รับเงินดำรงชีพเป็นรายเดือนจนกว่าเงินในบัญชีจะหมดไป

กรณีทุพพลภาพก่อนอายุครบ 60 ปี มีสิทธิขอรับเงินสะสมของตนเองและผลตอบแทนของเงินสะสมทั้งหมดหรือบางส่วน สำหรับเงินสมทบและผลตอบแทนของเงินสมทบจากรัฐบาลให้จ่ายเป็นบำนาญเมื่อสมาชิกอายุครบ 60 ปี

กรณีลาออกจากกองทุนก่อนอายุครบ 60 ปี ได้รับเงินสะสมของตนเองของตนเองและผลตอบแทนของเงินสะสมเท่านั้น ส่วนเงินสมทบและผลตอบแทนของเงินสมทบจากรัฐบาลให้ตกเป็นของกองทุน

กรณีเสียชีวิต ทายาทหรือผู้ที่เกี่ยวข้องได้รับเงินทั้งหมดในบัญชี คือ ทั้งเงินสะสมของตนเอง เงินสมทบจากรัฐบาล รวมถึงผลตอบแทนที่ได้รับเพิ่มเติมด้วย



### หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการสมัครสมาชิกกองทุนการออมแห่งชาติ

<p><b>คุณสมบัติผู้มีสิทธิสมัครสมาชิก</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. มีสัญชาติไทย</li> <li>2. อายุ 15-60 ปี</li> <li>3. ไม่เป็นผู้ประกันตนตามกฎหมายประกันสังคม</li> <li>4. เป็นผู้ประกันตนมาตรา 40 (1) สามารถสมัครได้</li> <li>5. ไม่เป็นข้าราชการ หรือสมาชิก กบข.</li> <li>6. ไม่เป็นสมาชิกกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ</li> <li>7. มีอาชีพอิสระ ไม่มีนายจ้าง หรือ ไม่มีอาชีพ</li> </ol> <p><b>ตัวอย่างอาชีพที่สมัคร กอช. ได้</b> เกษตรกร ค้าขาย แม่บ้าน เจ้าของร้าน ห้างร้าน ช่างรับจ้าง แท็กซี่ มอเตอร์ไซด์รับจ้าง นักร้อง นิตินักศึกษา</p>	<p><b>ประโยชน์ที่ได้รับมีอะไรบ้าง</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. เงินสมทบจากรัฐบาลในแต่ละปีที่ออม (มกราคม-ธันวาคม) อายุ 15-30 ปี รัฐสมทบให้ครึ่งหนึ่งของเงินออมแต่ละครั้ง โดยรวมกันทั้งปีไม่เกิน 600 บาท</li> <li>อายุ &gt;30 - 50 ปี รัฐสมทบให้ 80% ของเงินออมแต่ละครั้ง โดยรวมกันทั้งปีไม่เกิน 960 บาท</li> <li>อายุ &gt;50 - 60 ปี รัฐสมทบให้เท่ากับเงินออมแต่ละครั้ง โดยรวมกันทั้งปีไม่เกิน 1,200 บาท</li> <li>2. ดอกผลจากการลงทุน ที่รัฐบาลค้ำประกันผลตอบแทนไม่ต่ำกว่าดอกเบี้ยเงินฝากประจำ 12 เดือนของ 7 ธนาคาร</li> <li>3. โอกาสได้รับบำนาญทุกเดือนตลอดชีวิต</li> </ol>
--	--

<p><b>เงื่อนไขการออม</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. ออมขั้นต่ำ 50 บาทต่อครั้ง ตลอดทั้งปี (ม.ค. - ธ.ค.) ส่งเงินออมรวมกันแล้วต้องไม่เกิน 13,200 บาท</li> <li>2. ในระหว่างปี (ม.ค. - ธ.ค.) จะส่งเงินออมอย่างไรก็ได้ตามความสะดวก ไม่จำเป็นต้องส่งทุกเดือน ยอดเงินที่ออมก็ไม่จำเป็นต้องเท่ากันทุกครั้งที่ส่ง แต่ในหนึ่งเดือนส่งเงินได้ 1 ครั้งเท่านั้น</li> <li>3. มีสิทธิออมได้จนถึงอายุครบ 60 ปีบริบูรณ์ แล้วต้องยุติการออม โดย กอช. จะแจ้งให้สมาชิกขอรับเงินคืน</li> <li>4. กอช. จะจ่ายเงินคืนสมาชิกแบบแบ่งจ่ายเป็นรายเดือนเท่านั้น โดยจะจ่ายเงินให้เดือนละเท่าไรขึ้นอยู่กับจำนวนเงินทั้งหมดที่สมาชิกมีอยู่กับกองทุน ซึ่งประกอบด้วย ส่วนที่ 1) เงินออมของสมาชิก ส่วนที่ 2) เงินสมทบจากรัฐบาล ส่วนที่ 3) ดอกผลของเงินส่วนที่ 1 และ 2 รวมกัน แล้วนำมารวมกันเพื่อคำนวณหายอดเงินคืนแต่ละเดือน</li> <li>5. ถ้าเมื่อคำนวณแล้วได้ผลลัพท์ไม่น้อยกว่า 600 บาทต่อเดือน สมาชิกจะได้รับเงินคืนเป็นประจำทุกเดือน ตามผลลัพท์ที่คำนวณได้ ไปจนกว่าสมาชิกจะเสียชีวิต ถึงแม้ว่าเงินในบัญชีของสมาชิกจะหมดแล้ว เรียกว่า บำนาญตลอดชีพ</li> <li>6. ถ้าเมื่อคำนวณแล้วได้ผลลัพท์น้อยกว่า 600 บาทต่อเดือน สมาชิกจะได้รับเงินคืนเดือนละ 600 บาททุกเดือน จนเมื่อเงินในบัญชีของสมาชิกหมดลง กอช. จะหยุดจ่ายคืน เรียกว่า เงินดำรงชีพ</li> <li>7. ถ้าสมาชิกขอลาออกจากกองทุนก่อนอายุครบ 60 ปี สมาชิกจะได้รับเงินคืนเฉพาะใน ส่วนที่ 1) เงินออมของสมาชิก และดอกผลของเงินออมส่วนที่ 1 โดย กอช. จะรวมจ่ายคืนให้ในครั้งเดียว</li> <li>8. ถ้าสมาชิกเสียชีวิต กอช. จะจ่ายเงินทั้งหมด คือส่วนที่ 1) เงินออมของสมาชิก ส่วนที่ 2) เงินสมทบจากรัฐบาล และส่วนที่ 3) ดอกผลของเงินส่วนที่ 1 และ 2 รวมกัน แล้วจ่ายคืนให้กับผู้รับผลประโยชน์/ทายาทของสมาชิกในครั้งเดียว</li> </ol>
---

<p><b>สมัครสมาชิกได้ที่</b></p> <p>กอช. สายด่วนเงินออม โทร. 02-017-0789 อีเมล info@ssf.or.th Facebook/กองทุนการออมแห่งชาติ</p>	<p><b>วิธีการสมัครสมาชิก</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. สมัครด้วยตนเอง หรือ มอบอำนาจให้ผู้อื่นดำเนินการแทน</li> <li>2. แสดงบัตรประชาชนของผู้สมัคร (กรณีมอบอำนาจต้องแนบสำเนาบัตรประชาชนของผู้มอบอำนาจ 2 ชุด และของผู้รับมอบอำนาจ 1 ชุด)</li> <li>3. ไม่ต้องเปิดบัญชีธนาคาร</li> <li>4. ส่งเงินออมงวดแรก ขั้นต่ำ 50 บาท</li> </ol>
--	---

ภาพที่ 5 หลักเกณฑ์ เงื่อนไข และสิทธิประโยชน์การสมัครสมาชิกกองทุนการออมแห่งชาติ

ที่มา : กองทุนการออมแห่งชาติ

กล่าวโดยสรุปประกันสังคมมาตรา 40 (1) จะรับสิทธิประโยชน์ชราภาพได้ทั้งเงินบำเหน็จและเงินบำนาญ แต่กองทุนการออมแห่งชาติ จะได้รับเงินบำนาญเท่านั้น ในกรณีลาออก (2) ประกันสังคมมาตรา 40 สมาชิกจะได้รับเงินทั้งหมดในบัญชี คือ เงินสะสมของตนเองและเงินสมทบจากรัฐเมื่ออายุครบ 60 ปี แต่กองทุนการออมแห่งชาติสมาชิกจะได้รับเงินเฉพาะในส่วนของตนเท่านั้น ส่วนเงินสมทบจากรัฐจะตกเป็นของกองทุนการออมแห่งชาติ ในกรณีเสียชีวิต (3) ประกันสังคมมาตรา 40 จะจ่ายในกรณีที่ผู้รับบำนาญตายภายใน 60 เดือน (5 ปี) นับจากเดือนที่รับบำนาญชราภาพ โดยจ่ายบำเหน็จชราภาพเป็นจำนวน 10 เท่าของเงินบำนาญชราภาพรายเดือนให้แก่ทายาทหรือผู้ที่ผู้ประกันตนแจ้งชื่อไว้ ส่วนกองทุนการออมแห่งชาติจะจ่ายเงินทั้งหมดในบัญชีให้แก่ทายาทหรือผู้ที่สมาชิกแจ้งชื่อไว้ ถึงแม้ว่า “กองทุนการออมแห่งชาติ” กับ “ประกันสังคมมาตรา 40” จะเป็น “ความเหมือนที่แตกต่าง” แต่จุดเด่นของกองทุนการออมแห่งชาติ คือ การที่สมาชิกกองทุนเป็นแรงงานนอกระบบที่มีรายได้ไม่แน่นอนสามารถที่เก็บเงินออมได้เมื่อมีความพร้อม และสถานะของกองทุนการออมแห่งชาติเป็นหน่วยงานของรัฐ มีฐานะเป็นนิติบุคคลที่ไม่เป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ มีเลขาธิการกองทุนการออมแห่งชาติที่มาจากสรรหา ซึ่งเป็นภาพสะท้อนให้เห็นถึงความโปร่งใสในการบริหาร

### สถานการณ์กองทุนการออมแห่งชาติ

ปัจจุบันกองทุนการออมแห่งชาติ (ณ วันที่ 30 เมษายน 2560) มีสถานะเงินกองทุนทั้งสิ้น 2,284 ล้านบาท แบ่งเป็นเงินสะสมของสมาชิก จำนวน 1,680 ล้านบาท และเงินที่รัฐบาลสมทบ จำนวน 604 ล้านบาท มีจำนวนสมาชิกทั้งสิ้น 532,912 ราย อาชีพที่สมัครเข้าร่วมกองทุนการออมแห่งชาติมากที่สุด คือ เกษตรกร จำนวนร้อยละ 54.8 ของสมาชิกทั้งหมด รองลงมาได้แก่ ไม่ได้ประกอบอาชีพ และค้าขาย มีสัดส่วนร้อยละ 19.3 และร้อยละ 10.9 ตามลำดับ สมาชิกส่วนใหญ่ของกองทุนการออมแห่งชาติจะมาจากภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ร้อยละ 45.7 ภาคกลางร้อยละ 22.6 และภาคเหนือร้อยละ 12.2 ช่วงอายุที่สมาชิกที่อยู่ในกองทุนส่วนใหญ่มีอายุระหว่าง 30-50 ปี คิดเป็นร้อยละ 42 รองลงมาอายุระหว่าง 50-60 ปี สัดส่วนร้อยละ 37.3 และอายุ 60 ปีขึ้นไปร้อยละ 15.3

จะเห็นได้ว่า กองทุนการออมแห่งชาติ มีสมาชิกส่วนใหญ่เกินครึ่งมาจากภาคเกษตร ซึ่งเป็นกลุ่มเป้าหมายหลักของกองทุนแห่งชาติ แต่ถือได้ว่า ยังไม่บรรลุวัตถุประสงค์ของการก่อตั้งกองทุน เนื่องจากกลุ่มเป้าหมายแรงงานที่อยู่นอกระบบ จำนวน 24 ล้านคน ยังไม่ได้ให้ความสนใจที่จะสมัครเข้าร่วมโครงการ อาจเป็นเพราะแรงงานที่อยู่นอกระบบยังไม่เห็นถึงความสำคัญของการออมอย่างแท้จริง และวัฒนธรรมคนไทยที่ยังยึดติดกับการช่วยเหลือของภาครัฐ เมื่อเกิดวิกฤตการณ์ต่าง ๆ สิ่งที่สำคัญซึ่งเป็นหน้าที่ของกองทุนการออมแห่งชาติที่จะต้องริบดำเนินการ คือ การสร้างวินัยทางการออมภาคประชาชนให้เกิดเป็นรูปธรรม การให้ความรู้เกี่ยวกับการออมแก่แรงงานนอกระบบ และการประชาสัมพันธ์กองทุนการออมแห่งชาติให้กับแรงงานนอกระบบได้เข้าใจ เข้าถึง และตระหนักรู้ ตลอดจนปรับเปลี่ยนพฤติกรรมการใช้ชีวิตให้สามารถดำรงชีพได้เมื่อถึงวัยชราภาพอย่างมีความสุข



## FUND PROFILE

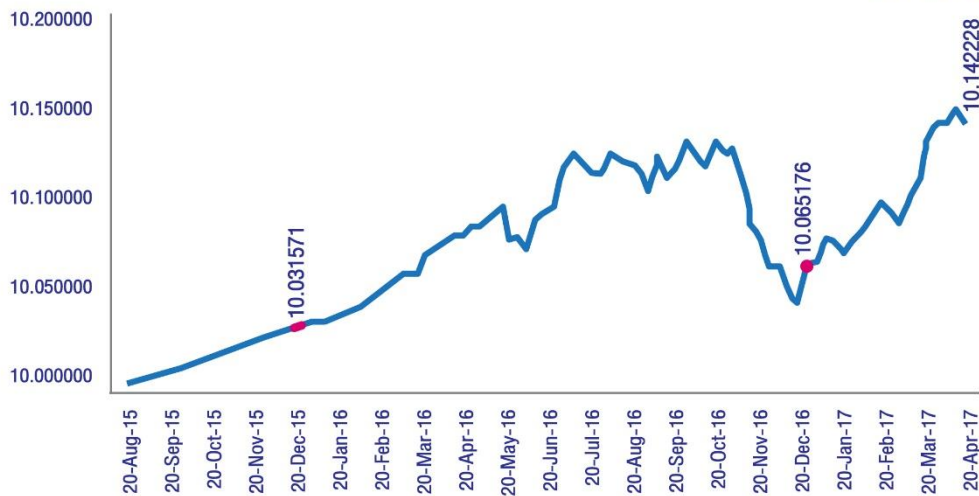
ข้อมูลกองทุน ณ วันที่ 30 เมษายน 2560

เงินกองทุนรวม **2,284**  
 เงินสะสม **1,680**  
 เงินสมทบ **604** } ล้านบาท

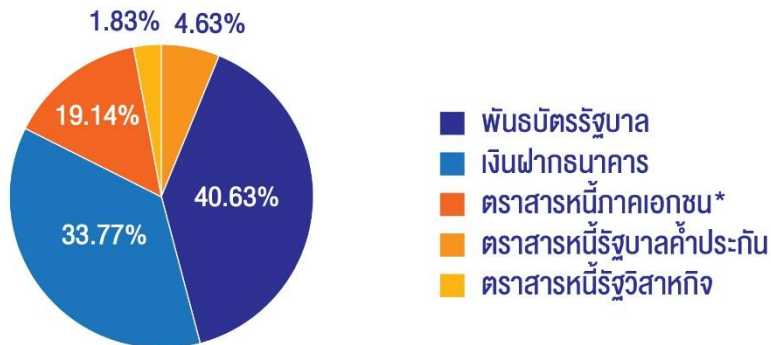
### สถานะการลงทุน

มูลค่าทรัพย์สินสุทธิ (NAV) = 10.142228

ณ วันที่ 28 เมษายน 2560



### สัดส่วนการลงทุน (Asset Allocation)



เงินฝากธนาคาร	พันธบัตรรัฐบาล	ตราสารหนี้รัฐบาลค่าประกัน	ตราสารหนี้รัฐวิสาหกิจ	ตราสารหนี้ภาคเอกชน*	รวม
1,215.83 ล้านบาท	1,462.60 ล้านบาท	166.52 ล้านบาท	65.83 ล้านบาท	689.14 ล้านบาท	3,599.92 ล้านบาท
33.77%	40.63%	4.63%	1.83%	19.14%	100.00%

\*ตราสารหนี้ภาคเอกชน คือตราสารหนี้ที่ได้รับการจัดอันดับ

www.nsf.or.th | info@nsf.or.th | กองทุนการออมแห่งชาติ

ภาพที่ 6 การแสดงสถานะกองทุนการออมแห่งชาติ

ที่มา : กองทุนการออมแห่งชาติ

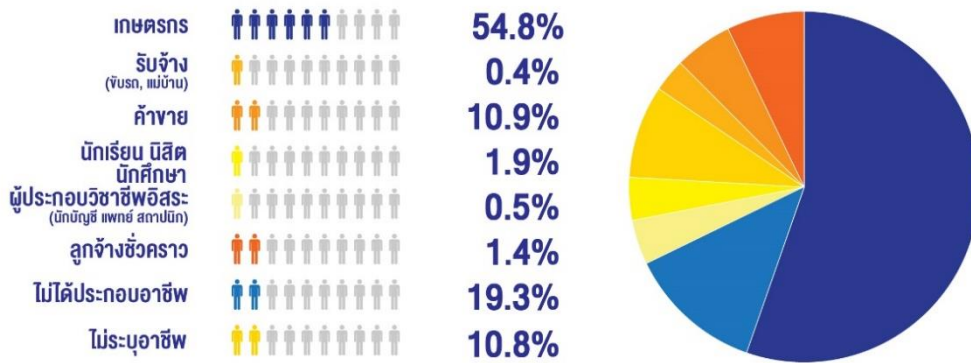


## สมาชิก



ภาพที่ 7 จำนวนสมาชิกกองทุนการออมแห่งชาติ  
ที่มา : กองทุนการออมแห่งชาติ

## อาชีพของสมาชิก



ภาพที่ 8 อาชีพของสมาชิกที่สมัครกองทุนการออมแห่งชาติ  
ที่มา : กองทุนการออมแห่งชาติ

## ถิ่นที่อยู่ของสมาชิก



## อายุของสมาชิก



ภาพที่ 9 ถิ่นที่อยู่และอายุของสมาชิกกองทุนการออมแห่งชาติ  
ที่มา : กองทุนการออมแห่งชาติ

## หน่วยรับสมัครสมาชิก



	จำนวนสมาชิกที่สมัคร เป็นเงินรวม	<b>54,841</b> <b>373</b>	ราย ล้านบาท		จำนวนสมาชิกที่สมัคร เป็นเงินรวม	<b>4</b> <b>50,607</b>	ราย บาท
	จำนวนสมาชิกที่สมัคร เป็นเงินรวม	<b>268,997</b> <b>550</b>	ราย ล้านบาท		จำนวนสมาชิกที่สมัคร เป็นเงินรวม	<b>867</b> <b>653,170</b>	ราย บาท
	จำนวนสมาชิกที่สมัคร เป็นเงินรวม	<b>196,731</b> <b>691</b>	ราย ล้านบาท		จำนวนสมาชิกที่สมัคร เป็นเงินรวม	<b>11,472</b> <b>63</b>	ราย ล้านบาท

## หน่วยงานภาคีส่งเสริมการออม



1. สถาบันการเงินชุมชน 69 แห่ง จาก 31 จังหวัด
2. บริษัท ชุมชนสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด สาขาเพชรบุรี
3. กองทุนสวัสดิการชุมชนคนพะเยา 4 ตำบล (ต.บ้านก้ำ ต.ป็น ต.คือเวียง และ ต.หนองหล่ม)
4. สมาคมสวัสดิการชุมชนกรุงเทพมหานคร

ภาพที่ 10 หน่วยงานรับสมัครสมาชิกกองทุนการออมแห่งชาติ

ที่มา : กองทุนการออมแห่งชาติ

### บทสรุปและข้อคิดเห็นของผู้ศึกษา

กองทุนการออมแห่งชาติ ได้ถูกเปิดตัวขับเคลื่อนอย่างเป็นทางการเมื่อวันที่ 20 สิงหาคม 2558 ที่ผ่านมามี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรีเป็นผู้ผลักดันให้เกิดการดำเนินการขึ้น ภายใต้ความสนใจของประชาชนจำนวนมากที่มีความคาดหวังถึงเงินบำนาญและผลประโยชน์ที่จะได้รับในบั้นปลายของชีวิต ในการดำรงชีพว่า จะสามารถเลี้ยงดูตนเองได้เพียงพอหรือไม่ในอนาคต หลังจากที่ต้องรอคอยมาเป็นเวลากว่า 4 ปี ตั้งแต่ได้มีพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. 2554 เกิดขึ้นมา หากจะมองถึงวัตถุประสงค์ในการก่อตั้งกองทุนการออมแห่งชาติ จะพบว่า มีวัตถุประสงค์เพื่อให้แรงงานที่อยู่นอกระบบ ซึ่งยังไม่ได้ได้รับความคุ้มครอง หรือดูแลให้มีความเท่าเทียม และเป็นธรรมจากภาครัฐ เหมือนกับแรงงานที่ได้เข้าสู่ระบบแล้ว เช่นเดียวกับข้าราชการที่มีกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (กบข.) พนักงานราชการและเอกชนที่มีกองทุนประกันสังคม เป็นหลักประกันความมั่นคงทางการเงินเมื่อถึงวัยเกษียณอายุการทำงาน โดยวัตถุประสงค์หลักต้องการให้แรงงานที่อยู่นอกระบบในหลาย ๆ สาขาอาชีพ เช่น อาชีพเกษตรกร อาชีพค้าขาย อาชีพรับจ้างทั่วไป คนขับรถแท็กซี่ มอเตอร์ไซด์รับจ้าง แม่บ้าน เป็นต้น ได้เกิดความรู้ ความเข้าใจ สร้างวินัยการออม รู้จักออมเงินภาคครัวเรือน เพื่อเก็บไว้ใช้ในอนาคต เป็นหลักประกันรายได้ในวัยสูงอายุ โดยผ่านกองทุนการออมแห่งชาติ (กอช.) ซึ่งรัฐบาลได้ออกแบบให้มีระบบการออม โดยภาครัฐให้การสนับสนุนในส่วนของเงินสมทบตามสัดส่วนช่วงอายุและการคุ้มครองผลตอบแทนขั้นต่ำ นอกจากนี้ยังเป็นการเพิ่มเงินออมของประเทศในระยะยาวอีกทางหนึ่ง ซึ่งการบริหารกองทุนการออมแห่งชาติจะได้ผลลัพธ์ที่มีประสิทธิภาพและ

ประสิทธิผลหรือไม่ นั่นก็ขึ้นอยู่กับการบริหารงานของผู้บริหารกองทุน โดยมีคณะกรรมการกองทุน การออมแห่งชาติที่จะต้องเป็นผู้ดำเนินการขับเคลื่อนให้เป็นไปได้ตามวัตถุประสงค์ของการก่อตั้งกองทุนการออมแห่งชาติ

จากข้อมูลที่กำลังมาแล้ว การสมัครเข้าร่วมเป็นสมาชิกกองทุนการออมแห่งชาติ ยังไม่ประสบความสำเร็จอย่างที่รัฐบาลตั้งใจไว้ แต่ก็เป็นก้าวแรกที่สำคัญที่เห็นได้ว่า ประชาชนเริ่มมีแนวคิดการดำรงชีพที่เปลี่ยนไป เข้าใจถึงระบบการออม และเริ่มปรับเปลี่ยนพฤติกรรมออมที่มากขึ้น แม้การออมเงินของประชาชนจะมีหลายรูปแบบ ไม่ว่าจะเป็นการออมเงินกับกองทุนการออมแห่งชาติ การประกันตนตามมาตรา 40 หรือการเก็บออมเงินส่วนตัว ไม่ว่าจะอยู่ในรูปแบบใดก็ตาม ถือได้ว่าเป็นสิ่งที่ดี ซึ่งจะส่งผลถึงเศรษฐกิจระดับมหภาคของประเทศไทยที่จะดีขึ้นด้วย หากภาระหนี้สินภาคครัวเรือนได้ลดลง แต่ทั้งนี้คงต้องดูกันต่อไปว่า ในปีถัด ๆ ไป ประชาชนจะมีการออมที่เพิ่มขึ้นมากน้อยเพียงใด

จัดทำโดย

นายจิรณัฏ์ ชาญเชิงพานิช

วิทยากรชำนาญการ

กลุ่มงานบริการวิชาการ 2 สำนักวิชาการ

โทร. 0 2244 2071, 0 2244 2065

โทรสาร 0 2244 2058

## บรรณานุกรม

- “กฎกระทรวงการจัดการเงินของกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. 2558” (24 กรกฎาคม 2558).  
**ราชกิจจานุเบกษา**, เล่ม 132 ตอนที่ 69 ก, น.13-17.
- “กฎกระทรวงกำหนดอัตราการจ่ายเงินสะสมและเงินสมทบ พ.ศ. 2558” (24 กรกฎาคม 2558).  
**ราชกิจจานุเบกษา**, เล่ม 132 ตอนที่ 69 ก, น.18-19.
- กระทรวงการคลัง. (7 มีนาคม 2558). **กองทุนการออมแห่งชาติ**. สืบค้น 29 พฤษภาคม 2560. จาก  
[http://www.fpo.go.th/FPO/member\\_profile/it-admin/upload/file/3\(2\).pdf](http://www.fpo.go.th/FPO/member_profile/it-admin/upload/file/3(2).pdf)
- กองทุนการออมแห่งชาติ. (15 กุมภาพันธ์ 2558). **กอกช. ประกาศพร้อมรับโอนผู้ประกันตนมาตรา 40  
มาเป็นสมาชิก กอกช. หมดเขตแจ้งความจำนง 23 มีนาคมนี้**. สืบค้น 29 พฤษภาคม 2560. จาก  
[http://www.nsf.or.th/images/nsf/pr/news/public\\_relation/sso40.pdf](http://www.nsf.or.th/images/nsf/pr/news/public_relation/sso40.pdf)
- \_\_\_\_\_. (7 มีนาคม 2558). **นโยบายลงทุน (INVESTMENT POLICY AND GUIDELINE)**. สืบค้น  
29 พฤษภาคม 2560. จาก <http://www.nsf.or.th/images/nsf/pr/knowledge/invpolicy.pdf>
- \_\_\_\_\_. (7 พฤศจิกายน 2558). **กอกช. กองทุนการออมแห่งชาติ**. สืบค้น 29 พฤษภาคม 2560. จาก  
[http://www.nsf.or.th/images/nsf/pr/knowledge/IntroduceNSF\\_25590907.pdf](http://www.nsf.or.th/images/nsf/pr/knowledge/IntroduceNSF_25590907.pdf)
- \_\_\_\_\_. (6 เมษายน 2560). **หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการสมัครสมาชิกกองทุนการออมแห่งชาติ**. สืบค้น  
29 พฤษภาคม 2560. จาก <http://www.nsf.or.th/images/download/content.pdf>
- \_\_\_\_\_. (ม.ป.ป.). **ความเป็นมา**. สืบค้น 29 พฤษภาคม 2560. จาก <http://www.nsf.or.th/index.php/2016-02-10-03-19-23>
- บุษยรัตน์ กาญจนดิษฐ์. (20 ธันวาคม 2557). “**ความเหมือนที่แตกต่าง**” : มองผ่าน “**กองทุนการออม  
แห่งชาติ**” กับ “**ประกันสังคมมาตรา 40**” สืบค้น 29 พฤษภาคม 2560. จาก  
<http://voicelabour.org/%E0%B8%84%E0%B8%A7%E0%B8%B2%E0%B8%A1%E0%B9%80%E0%B8%AB%E0%B8%A1%E0%B8%B7%E0%B8%AD%E0%B8%99%E0%B8%97%E0%B8%B5%E0%B9%88%E0%B9%81%E0%B8%95%E0%B8%81%E0%B8%95%E0%B9%88%E0%B8%B2%E0%B8%87/>
- “พระราชบัญญัติการให้สิทธิแก่ผู้สมัครเป็นสมาชิกของกองทุนการออมแห่งชาติบางกรณีและการโอนเงิน  
จากกองทุนประกันสังคมในกรณีชราภาพไปยังกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. 2558” .  
(25 กันยายน 2558). **ราชกิจจานุเบกษา**. เล่ม 132 ตอนที่ 92 ก หน้า 12 - 14
- “พระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. 2554” (11 พฤษภาคม 2554). **ราชกิจจานุเบกษา**,  
เล่ม 128 ตอนที่ 34 ก, น.47-63.

- สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา. (2553). ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้เสนอ) อ.พ.(ร) 13/2553. สืบค้น 30 พฤษภาคม 2560 จาก <http://librarymb.parliament.go.th/docccweb/ShowPdfServlet?blobid=SOP-DIP.P.1394911&blobpart=2>
- ASTVผู้จัดการออนไลน์. (2 สิงหาคม 2558). “กองทุนการออมแห่งชาติ” บำนาญประชาชน ... สน-ไม่สน?. สืบค้น 30 พฤษภาคม 2560. จาก <http://www.manager.co.th/Columnist/ViewNews.aspx?NewsID=9580000087178>
- \_\_\_\_\_. (2558). รัฐปิ่น “กองทุนการออมแห่งชาติ” ให้บำนาญสูง ไล่จี้ประกันสังคม. สืบค้น 30 พฤษภาคม 2560 จาก <http://www.manager.co.th/Home/ViewNews.aspxNewsID=9580000089453>

ภาคผนวก