



สรุปข่าวรัฐสภา

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

การประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

วันพุธที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๒ เวลา ๑๓.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมใหญ่วุฒิสภา อาคารรัฐสภา เกียกกาย นายชวน หลีกภัย ประธานสภาผู้แทนราษฎร เป็นประธานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) โดยมี นายสุชาติ ตันเจริญ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง และนายศุภชัย โพธิ์สุ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง ผลัดเปลี่ยนทำหน้าที่ประธานการประชุม

ประธานฯ ได้อนุญาตให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรปรึกษาหารือในเรื่องต่าง ๆ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๒๔ เป็นเวลาพอสมควร และเมื่อครบองค์ประชุมแล้วประธานฯ ได้ดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระดังนี้

(๑) กระทู้ถาม

๑.๑ กระทู้ถามสดด้วยวาจา

๑.๑.๑ กระทู้ถามสดด้วยวาจา โดย นางสาวกุลธิดา รุ่งเรืองเกียรติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อ พรรคอนาคตใหม่ เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม ถาม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

เนื่องจากรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายให้ตอบกระทู้ถามติดราชการสำคัญ จึงได้เลื่อนการตอบกระทู้ถามดังกล่าวไปในสัปดาห์หน้า

๑.๑.๒ กระทู้ถามสดด้วยวาจา เรื่อง การนำทหารกองประจำการ หรือ พลทหารมาใช้งาน และสัดส่วนของพลทหารบริการและพลทหารประจำผู้บังคับบัญชา โดย นายวิโรจน์ ลักขณาอดิศร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อ พรรคอนาคตใหม่ เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม ถาม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม

ด้วยประชาชนให้ความสนใจในประเด็นดังกล่าวเป็นวงกว้าง เนื่องจากงบประมาณสำหรับกองทหารประจำการมีจำนวนมากถึง ๑๔,๐๐๐ - ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งยังไม่รวมกับงบประมาณส่วนกำลังบำรุงต่าง ๆ โดยหลายปีที่ผ่านมา พบว่ามีการนำพลทหารมาใช้งานส่วนตัว อาทิ ปี ๒๕๖๑ มีการนำเสนอข่าวกรณีพลทหารที่ฝึกลงในค่ายธนรัชต์ อำเภอลำลูกกา จังหวัดปทุมธานี ถูกใช้ไปเลี้ยงไก่ที่บ้านของนายทหารใหญ่เพื่อผลประโยชน์ส่วนตัว ซึ่งกรณีดังกล่าวโฆษกกองทัพได้ชี้แจงว่าเป็นการมอบหมายให้พลทหารที่ดูแลบ้านพักราชการช่วยทำนอกเหนือจากงานหน้าที่หลัก และได้สั่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนนายทหารซึ่งเป็นผู้บังคับบัญชาของพลทหารคนดังกล่าว เมื่อพบว่ามีกรใช้งานกำลังพลอย่างไม่เหมาะสมจริง ทางหน่วยจึงพิจารณาดำเนินการทางวินัยกับนายทหารคนดังกล่าว แต่ไม่ได้มีการระบุว่าดำเนินการอย่างไร ต่อมาในปี ๒๕๖๒ มีการนำเสนอข่าวพลทหารโพสต์ระบายความอัดอั้นตันใจว่าถูกนายทหารชั้นผู้ใหญ่ในกองทัพอากาศตั้งตัวไปรับใช้ในบ้าน และมีหน้าที่ดูแลนก หากทำนกตายต้องจ่ายเงินส่วนตัวซื้อนกตัวใหม่มาคืน ซึ่งโฆษกกองทัพอากาศได้ชี้แจงว่าขณะนี้ผู้บังคับบัญชาได้สั่งการให้หน่วยต้นสังกัดของพลทหารคนดังกล่าว ตั้งคณะกรรมการขึ้นมาตรวจสอบข้อเท็จจริง แต่ปัจจุบันก็ยังไม่มีการตอบให้กับ

สาธารณชน โดยจากข้อมูลในช่วง ๓ - ๔ ปีที่ผ่านมา พบว่ามีความต้องการทหารประจำการประมาณ ๑๒๐,๐๐๐ นาย และมีข้อมูลว่านายทหารระดับพันโทขึ้นไปสามารถขอทหารประจำผู้บังคับบัญชาได้ รวมทั้งต้องส่งทหารประจำผู้บังคับบัญชาไปดูแลนายทหารระดับนายพลที่เกษียณอายุราชการไปแล้วด้วยเช่นกัน ซึ่งต้องใช้กำลังพลทหารจำนวนถึง ๓๐,๐๐๐ คน ทำหน้าที่ดูแลนายทหารระดับสูง คิดเป็นร้อยละ ๒๕ ของกำลังพลทหารทั้งหมด จึงสอบถามถึงข้อเท็จจริงในกรณีดังกล่าว และอยากทราบว่าปัจจุบันมีทหารประจำผู้บังคับบัญชา และพลทหารบริการทั้งหมดกี่นาย นอกจากนี้ ยังมีกรณีลูกสาวนายทหารใหญ่โพสต์ภาพพร้อมข้อความในเชิงดูหมิ่นพลทหาร และกรณีการเสียชีวิตของพลทหารหลายรายจากการถูกรังแกวินัย

พลเอก ชัยชาญ ช้างมงคล รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม ได้รับมอบหมายผู้ตอบกระทู้ถามว่า กระทรวงกลาโหมและกองทัพได้เห็นความสำคัญของทหารกองประจำการตลอดมา ตั้งแต่การพัฒนายกระดับชีวิตในระหว่างที่รับราชการทหารประจำการ ตลอดจนการศึกษา การดูแลความเป็นอยู่ และสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ ซึ่งทุกคนอาจจะยังติดภาพในอดีตว่าทหารกองประจำการได้รับการฝึกอย่างโหดร้าย แต่ในปัจจุบันทุกกองทัพได้มีการพัฒนา ทั้งที่อยู่อาศัย อาหาร และสวัสดิการต่าง ๆ ให้เทียบเท่าหรืออาจจะดีกว่าที่บ้าน ที่สำคัญทางกองทัพมีนโยบายให้ทุกหน่วยใช้หลักเมตตาธรรม มนุษยธรรมในการดูแลทหารใต้บังคับบัญชา รวมทั้งให้เกียรติและคำนึงถึงศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ ตลอดจนความเป็นทหารควบคู่กันไป นอกจากนี้ ทางกองทัพยังเปิดโอกาสให้ญาติของทหารกองประจำการเข้ามาเห็นสภาพความเป็นอยู่ตั้งแต่วันรายงานตัว และอนุญาตให้ญาติมาเยี่ยมได้ทุกสัปดาห์ นอกจากนี้ ยังส่งเสริมให้ทหารกองประจำการได้ศึกษาในระดับที่สูงขึ้น โดยกระทรวงกลาโหมได้หารือร่วมกับกระทรวงศึกษาธิการเพื่อหาแนวทางการดำเนินการร่วมกัน สำหรับสัดส่วนอัตรากำลังนั้น ๑ กองพัน มีกำลังพลประมาณ ๙๐๐ นาย ประกอบด้วยนายสิบและทหารกองประจำการ โดยมีทหารบริการ ๔๒ นาย ทำหน้าที่สนับสนุนงานด้านธุรการและงานบริการช่วยเหลืออำนวยความสะดวกให้กับผู้บังคับบัญชา ส่วนหน่วยงานอื่น ๆ มีอัตราทหารบริการตามภารกิจของแต่ละหน่วยงาน รวมทั้งกรณีที่หน่วยงานภายนอกขอสนับสนุนเรื่องงานบริการ และการจัดตั้งศูนย์ประสานงานนายทหารสัญญาบัตรนอกประจำการ เพื่อดูแลนายทหารชั้นนายพลนอกประจำการที่เคยสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม โดยจะมีกำลังพลไปดูแลสวัสดิการตามคำร้องขอในเวลาราชการ ขอยืนยันว่าในปัจจุบันกองทัพไม่มีนโยบายให้ทหารบริการปฏิบัติงานนอกเหนือภารกิจ ซึ่งหากมีการตรวจพบว่ามีการใช้งานทหารกองประจำการผิดประเภท กระทรวงกลาโหมและกองทัพจะดำเนินการสอบสวนตามขั้นตอน และลงโทษทางวินัยต่อไป นอกจากนี้ กรณีการเสียชีวิตของพลทหารหลายรายจากการถูกรังแกวินัยนั้น ทางกองทัพอาจจะทราบข้อมูลเพียงด้านเดียว หากสมาชิกฯ มีข้อมูลเพิ่มเติมสามารถแจ้งมายังกระทรวงกลาโหมเพื่อให้ตรวจสอบ และลงโทษผู้ที่กระทำความผิดทั้งทางวินัยและทางอาญาต่อไป

๑.๑.๓ กระทู้ถามสดด้วยวาจา เรื่อง สถิติของการเกิดอุบัติเหตุในประเทศไทย
โดย นางสาวแนน บุญยธิดา สมชัย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดอุบลราชธานี พรรคประชาธิปัตย์ เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม ถาม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

ด้วยในปี ๒๕๕๙ มีสถิติการเกิดอุบัติเหตุทั้งหมด ๒๒,๐๐๐ กว่าราย ซึ่งสูงที่สุดในประเทศสมาชิกอาเซียน และเป็นอันดับที่ ๙ ของโลก ตามข้อมูลขององค์การอนามัยโลก (WHO) ซึ่งเปรียบเทียบกับย้อนหลัง ๑๕ ปี จำนวนผู้เสียชีวิตจากปัญหาความไม่สงบใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ประมาณ ๖,๐๐๐ กว่าราย แต่จำนวนผู้เสียชีวิตจากอุบัติเหตุมีจำนวนมากถึง ๓๕๐,๐๐๐ - ๔๐๐,๐๐๐ ราย ซึ่งเป็นตัวเลขที่สูงมาก ข่าวอุบัติเหตุเกิดขึ้นทุกวันจนเหมือนเป็นชีวิตประจำวันของประชาชน จึงสอบถามถึงมาตรการ

ในการลดจำนวนอุบัติเหตุที่เกิดขึ้นบนท้องถนนอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งมีมาตรการที่จะดูแลส่งเสริม และสวัสดิการสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

นายนิพนธ์ บุญญามณี รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้รับมอบหมายให้ตอบกระทู้ถามว่า มาตรการของรัฐบาลในปัจจุบัน คือ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนน พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งกำหนดโครงสร้างตั้งแต่ระดับนโยบาย โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานในระดับอำนวยการได้จัดตั้งคณะกรรมการศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน (ศปถ.) มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นประธาน อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเป็นกรรมการและเลขานุการ และในระดับปฏิบัติการมี ศปถ. จังหวัด มีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้อำนวยการศูนย์ และ ศปถ. อำเภอ มีนายอำเภอเป็นผู้อำนวยการศูนย์ นอกจากนี้ ยังเปิดโอกาสให้ผู้ว่าราชการจังหวัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการความปลอดภัยทางถนนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ศปถ. อปท.) โดยมีผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้อำนวยการศูนย์ ซึ่งสอดคล้องกับสภาพข้อเท็จจริงของท้องถนนในประเทศไทยซึ่งมีระยะทางประมาณ ๔๕๒,๒๓๘ กิโลเมตร เป็นถนนที่อยู่ในการดูแลของกรมทางหลวง ๕๑,๘๑๓ กิโลเมตร อยู่ในความดูแลของกรมทางหลวงชนบท ๔๗,๙๖๐ กิโลเมตร อยู่ในความดูแลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๓๕๒,๔๖๕ กิโลเมตร โดยเกิดอุบัติเหตุคิดเป็นร้อยละ ๘๐ จึงเป็นที่มาของการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเพิ่มอำนาจหน้าที่ในเรื่องการดูแลความปลอดภัยและให้ความช่วยเหลือ ส่งเสริม สนับสนุน ดูแลการจราจร และรักษาความสงบเรียบร้อย จึงเป็นการใช้กลไกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้ามาช่วยดูแลเรื่องจราจรและความปลอดภัยบนท้องถนนมากขึ้น นอกจากนี้ จะต้องสร้างการรับรู้และการมีส่วนร่วมในเรื่องของการรักษาวินัยการจราจร ใช้ถนน และการปฏิบัติตามกฎจราจรอย่างเคร่งครัดให้กับประชาชนทุกคน ซึ่งเป็นส่วนสำคัญในการลดอุบัติเหตุ และการเสียชีวิตจากการเกิดอุบัติเหตุ โดยแม้ว่าในช่วง ๗ วันอันตรายจะมีมาตรการในการป้องกันอุบัติเหตุที่เข้มงวดกว่าปกติ แต่หลังจากนี้ ทางกระทรวงได้มีนโยบายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการอย่างต่อเนื่องตลอดทั้งปี ควบคู่ไปกับการสร้างวินัยจราจร ส่วนมาตรการในการดูแลส่งเสริม และสวัสดิการสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น กระทรวงมหาดไทยจะหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อเพิ่มกำลังคน และสวัสดิการให้เหมาะสมกับภารกิจที่เพิ่มขึ้นต่อไป

๑.๒ กระทู้ถามทั่วไป

๑.๒.๑ กระทู้ถาม เรื่อง กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ โดย นายครุมนานิตย์ สังข์พุ่ม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสุรินทร์ พรรคเพื่อไทย เป็นผู้ตั้งกระทู้ถามถาม นายกรัฐมนตรี

การจัดตั้ง “กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ” ที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ “การพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก” เป็นกองทุนหมุนเวียนประเภทเพื่อการกักตุน ซึ่งถือเป็นเงินนอกงบประมาณของรัฐบาล กองทุนหมู่บ้านมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นแหล่งเงินทุนหมุนเวียนสำหรับการลงทุนเพื่อพัฒนาอาชีพ สร้างงาน สร้างรายได้ เพิ่มรายได้ และลดรายจ่าย ส่งเสริมและพัฒนาไปสู่การสร้างสวัสดิภาพ สวัสดิการ หรือประโยชน์ส่วนรวมอื่นใดแก่ประชาชนในหมู่บ้านหรือชุมชนเมือง ทำให้กลุ่มคนที่ไม่สามารถเข้าถึงบริการทางการเงินเชิงพาณิชย์ในระบบ เนื่องจากไม่มีรายได้เพียงพอและส่วนใหญ่ไม่มีหลักเกณฑ์ค้ำประกันเงินกู้ สามารถเข้าถึงสินเชื่อสำหรับประชาชนระดับฐานรากได้มากขึ้น อันเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจฐานรากของ

ประเทศ แต่หลังจากที่มีการจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและมีผลการดำเนินงานผ่านไปแล้วประมาณ ๑๔ ปี ได้มีการสุ่มตรวจสอบกองทุนหมู่บ้านที่ไม่เป็นนิติบุคคล เป็นนิติบุคคล และเป็นสถาบันการเงินชุมชน ผลการตรวจสอบพบว่า กองทุนหมู่บ้านแต่ละสถานภาพยังประสบปัญหาหนี้ค้างชำระและหรือเงินขาดบัญชี ซึ่งในจำนวนนี้พบว่า มีกองทุนหมู่บ้านจำนวนมากหยุดดำเนินกิจกรรม หรือคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน ไม่สามารถบริหารจัดการแก้ไขปัญหาหนี้ค้างชำระและหรือเงินขาดบัญชีได้ และยังมีจุดอ่อนเกี่ยวกับระบบ ควบคุมการดำเนินงาน รวมถึงการจัดทำหลักฐานทางด้านการเงินและบัญชี ซึ่งหนึ่งในสาเหตุของปัญหา เกิดจากประชาชนมีอัตราว่างงานเพิ่มขึ้น ค่าครองชีพเพิ่มสูงขึ้น ประชาชนมีปัญหาหนี้สินทวีความรุนแรงยิ่งขึ้น ส่งผลให้ไม่มีเงินชำระหนี้สินค่า ประชาชนผู้มีรายได้น้อยได้รับความเดือดร้อนเป็นปัญหาเรื้อรัง จึงสอบถาม ถึงนโยบายในการบริหารจัดการเพื่อช่วยเหลือประชาชนที่ไม่สามารถชำระหนี้สินอย่างไร รวมทั้งมีนโยบาย ออกกฎหมายผ่อนปรนภาระหนี้สินให้แก่ผู้มีรายได้น้อยเพื่อลดภาระการชำระหนี้ของประชาชนผู้มีรายได้น้อย แก่กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองอย่างไร และสามารถดำเนินการโดยเร่งด่วนได้หรือไม่

เนื่องจากรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายให้ตอบกระทู้ถามติดตามการสำคัญ จึงได้เลื่อน การตอบกระทู้ถามดังกล่าวไปในสัปดาห์หน้า

๑.๒.๒ กระทู้ถาม เรื่อง ปัญหาการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาลเกินราคา โดย นายยุทธพงศ์ จรัสเสถียร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดมหาสารคาม พรรคเพื่อไทย เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม ถาม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

ด้วยปัญหาการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาลเกินราคาถือว่าเป็นปัญหาที่สำคัญ และยืดเยื้อมาเป็นระยะเวลาอันยาวนาน อาจเป็นเพราะปัจจุบันสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลได้จำหน่าย สลากกินแบ่งรัฐบาลในราคาใบละ ๘๐ บาท แต่ปรากฏว่าผู้จำหน่ายรายย่อยกลับนำสลากกินแบ่งรัฐบาล มาออกจำหน่ายเกินราคา โดยจำหน่ายในราคาใบละประมาณ ๑๐๐ บาท อันเนื่องมาจากผู้จำหน่ายรายย่อย ไม่สามารถซื้อสลากกินแบ่งรัฐบาลได้โดยตรงจากสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล หรือสามารถซื้อได้ แต่ไม่เพียงพอ หรือการจัดสรรโควตาที่ไม่สอดคล้องกับความต้องการของผู้จำหน่าย ด้วยเหตุผลดังกล่าว จึงทำให้ผู้จำหน่ายรายย่อยต้องไปซื้อสลากกินแบ่งรัฐบาลจากพ่อค้าคนกลางในราคาที่สูงขึ้น ส่งผลให้เมื่อนำมา จำหน่ายจึงต้องปรับราคาเพิ่มขึ้นตามไปด้วย ทำให้ถูกจับกุมดำเนินคดีจำนวนมาก ส่งผลให้เกิดความเดือดร้อน ทั้งผู้จำหน่ายรายย่อยและผู้ซื้อสลากกินแบ่งรัฐบาล จึงสอบถามถึงนโยบายกระทรวงการคลังและแนวทางแก้ไข ปัญหา รวมทั้งแนวทางการกระจายสลากกินแบ่งรัฐบาลให้ถึงมือผู้จำหน่ายรายย่อยโดยไม่ผ่านพ่อค้าคนกลาง และทั่วถึงหรือไม่ ตลอดจนแผนการแก้ไขปัญหาในระยะยาว

นายสันติ พร้อมพัฒน์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง ได้รับมอบหมายให้ ตอบกระทู้ถามว่า ปัญหาการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาลเกินราคานั้น สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล ได้พยายามแก้ไขปัญหาโดยตลอด จากสถิติในปี ๒๕๔๒ ได้พิมพ์สลากฯ จำนวน ๓๔ ล้านฉบับ แต่ไม่ พอเพียงจนมีการขยายการพิมพ์ในปี ๒๕๔๗ เป็นจำนวน ๔๘ ล้านฉบับ ปี ๒๕๕๒ จำนวน ๕๐ ล้านฉบับ ปี ๒๕๕๗ จำนวน ๗๔ ล้านฉบับ กระทั่งล่าสุดปี ๒๕๖๒ ขยายเป็น ๑๐๐ ล้านฉบับ แยกเป็น ๒ ส่วนใหญ่ ๆ คือ กึ่งการกุศล ได้แก่ มูลนิธิและสมาคมของผู้พิการ ๙๐๑ องค์กร จำนวน ๓๓ ล้านฉบับ ซึ่งมีสมาชิกรับสลาก ไปขาย จำนวน ๑๗,๘๕๘ ราย บุคคลทั่วไปซึ่งเป็นรายย่อย ๒๘,๖๗๐ ราย และผู้พิการอิสระที่ไม่ได้อยู่ใน สมาคม ๓,๖๓๕ ราย อีกส่วนหนึ่งเป็นการจองซื้อโดยการสุ่ม หรือ Random ผ่านระบบของธนาคารกรุงไทย

ประมาณ ๖๗ ล้านฉบับ มีผู้ลงทะเบียน ๑๖๐,๐๐๐ ราย มีผู้ได้รับจองซื้อสลากรายย่อยซึ่งกระจายออกไปคนละ ๕ เล่ม เมื่อทำการสุ่มจะได้ ๑๓๔,๐๐๐ ราย โดยจะเห็นว่าในช่วงต้น ๆ ของการสุ่มแบบนี้เมื่อปี ๒๕๕๗ นั้น การขายสลากของรายย่อยดังกล่าวนั้นขายขาดทุน เพราะรับมา ๗๐.๔๐ บาท ขาย ๘๐ บาท ได้กำไร ๙.๖๐ บาท และทางกระทรวงการคลังได้มีการหารือกับสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลและได้แจ้งว่าสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล มีเครื่องพิมพ์สลาก จำนวน ๓ ชุด เครื่องหนึ่งพิมพ์ได้ ๓๕ ล้านฉบับต่องวดในแต่ละวันเดินเครื่องตั้งแต่ ๐๗.๐๐ - ๒๐.๐๐ นาฬิกา ได้พักเครื่องเพียงแค่ ๔ วันต่อเดือน ซึ่งเต็มประสิทธิภาพแล้ว และที่ผ่านมามาตั้งแต่ปี ๒๕๕๗ จนถึงปัจจุบันผู้ซื้อและผู้ขายมีการพัฒนาไปมาก สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล กำลังพิจารณาเพิ่มเครื่องจักรอีก ๑ ชุดเพื่อยืดหยุ่น ทั้งนี้ ไทยสามารถขายสลากได้งวดละ ๑๐๐ ล้านฉบับ ในขณะที่มีประชากร ๖๘ ล้านคน ซึ่งน่าดีใจและน่าตกใจ ที่ต่อคนซื้อมากกว่า ๑ ใบ จึงต้องระมัดระวังเรื่องการมอมเมา หากเพิ่มอีกจะเหมาะสมหรือไม่อย่างไร หรือจะมีวิธีการแก้ไขอื่น ๆ จะสามารถทำได้อย่างไร ซึ่งทุกมาตรการนั้นมีทั้งข้อดีและข้อเสีย โดยขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาศึกษา อย่างไรก็ตาม ได้พยายามแก้ปัญหาโดยตลอดที่จะให้ความเป็นธรรมทั้งผู้ซื้อและผู้ขาย แต่การที่ผู้ค้า Random อาจจะซื้อขายกันเองเพื่อที่จะได้โควตามากขึ้น และยอมรับว่ามีการซื้อขายต่อกัน แต่ยืนยันว่าไม่มี ๕ เสือกองสลาก หรือผู้ค้ารายใหญ่ (ยี่ปั่ว) แล้ว มีแต่ผู้ค้าดำเนินการเป็นยี่ปั่วขาปัวกันเอง และหากสมาชิกฯ มีแหล่งที่กล่าวอ้างจริงให้แจ้งมาที่กระทรวงการคลัง หรือสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล โดยยินดีจะไปดำเนินการเพื่อแก้ปัญหาต่อไป

๑.๒.๓ กระทุ้งถาม เรื่อง นโยบายการบริหารจัดการสิ่งก่อสร้างรुक้ำลำน้ำ สาธารณะ โดย นายสมเกียรติ ไชยวิสุทธิกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อ พรรคอนาคตใหม่ เป็นผู้ตั้งกระทุ้งถาม ถาม นายกรัฐมนตรี

เนื่องจากคำสั่งคณะกรรมการอำนวยการกำหนดนโยบายบริหารจัดการสิ่งก่อสร้างรुक้ำลำน้ำสาธารณะ ที่ ๓/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๙ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการร่วมพัฒนาที่อยู่อาศัยชุมชนริมคลอง และริมฝั่งแม่น้ำเจ้าพระยา เพื่อให้การขับเคลื่อนการพัฒนาที่อยู่อาศัยชุมชนริมคลอง และริมฝั่งแม่น้ำเจ้าพระยาให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๙ นั้น เห็นชอบแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาที่อยู่อาศัย ๓๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๘) นั้น จากการเข้าพื้นที่ชุมชนริมคลองลาดพร้าวและริมคลองเปรมประชากร เพื่อรับฟังปัญหาการจัดระเบียบคูคลอง คืบพื้นที่ให้แก่เมืองระยะแรก ปี ๒๕๕๙ - ๒๕๖๑ ปรากฏข้อเท็จจริง ดังนี้

๑. การกำหนดความกว้างของเขื่อนและแนวเขื่อน ในระยะแรกของการจัดระเบียบคูคลองนั้น การกำหนดความกว้างของเขื่อนให้เป็นไปตามแนวตลิ่งของคลองธรรมชาติ ต่อมาได้มีการปรับเปลี่ยนความกว้างของเขื่อนและแนวเขื่อนเป็น ๒๕ เมตร และ ๓๘ เมตร ตามลำดับ ก่อให้เกิดความไม่ชัดเจนของความกว้างของเขื่อนและแนวเขื่อนในแต่ละชุมชน

๒. มีการออกคำสั่งไล่รื้อชุมชนขณะที่ยังไม่มีมติความชัดเจนของความกว้างของเขื่อนและแนวเขื่อน รวมถึงความชัดเจนของแผนพัฒนาที่อยู่อาศัย “โครงการบ้านมั่นคง” ก่อให้เกิดการต่อต้านของสมาชิกในชุมชนเป็นเหตุให้สมาชิกในชุมชนถูกดำเนินคดีทางกฎหมาย

๓. การนำแผนพัฒนาที่อยู่อาศัย “โครงการบ้านมั่นคง” เข้าสู่ชุมชนไม่มีความชัดเจนและการสื่อสารอย่างต่อเนื่อง ก่อให้เกิดปัญหาความขัดแย้งภายในชุมชน โดยสมาชิกชุมชนแบ่งออกเป็น ๒ กลุ่ม คือ ๑) กลุ่มที่เห็นด้วยกับแผนพัฒนาที่อยู่อาศัย “โครงการบ้านมั่นคง” เกิดประเด็นปัญหาเนื่องจาก

หวาดกลัวว่าจะถูกขับไล่ออกจากชุมชน แผนพัฒนาชุมชนไม่ยืดหยุ่นตามบริบทของชุมชน และสมาชิกโครงการ ๔ ใน ๑๐ ไม่สามารถปฏิบัติตามระเบียบของโครงการได้ ๒) กลุ่มที่ไม่เห็นด้วยกับแผนพัฒนาที่อยู่อาศัย “โครงการบ้านมั่นคง” จากการปฏิเสธเข้าร่วมโครงการทำให้ถูกขับไล่ออกจากที่อยู่อาศัยเป็นเหตุให้ไม่มีที่อยู่อาศัย ถูกคำสั่ง ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๔๔ จำกัดการประกอบอาชีพ เช่น ห้ามประกอบอาชีพรับซ่อมจักรยานยนต์ เนื่องจากเป็นอันตรายต่อสิ่งแวดล้อม และถูกดำเนินคดีตามกฎหมาย

จึงสอบถามถึงแนวทางในการให้สมาชิกในแต่ละชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมในการตัดสินใจในอนาคต สำหรับผู้ที่ไม่เห็นด้วยกับแผนพัฒนาที่อยู่อาศัย “โครงการบ้านมั่นคง” ที่มีการต่อสู้คัดค้านการรื้อถอน เพื่อสิทธิครอบครองที่อยู่อาศัยแต่ถูกดำเนินคดี การบรรเทาผลกระทบที่เกิดขึ้น และกำหนดระยะเวลาแล้วเสร็จ

นายจตุติ ไกรฤกษ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้รับมอบหมายให้ตอบกระทู้ถามว่า การนำนโยบายบริหารจัดการสิ่งก่อสร้างรुक้าลำน้ำสาธารณะเข้าสู่ชุมชนและได้มีการจัดทำแผนพัฒนาที่อยู่อาศัย “โครงการบ้านมั่นคง” โดยโครงการนี้เริ่มตั้งแต่ปี ๒๕๕๙ ซึ่งได้มีขั้นตอนประชาคมการมีส่วนร่วมของพี่น้องประชาชนในเขตคลองเปรมประชากรและเขตคลองลาดพร้าว จำนวน ๙ ขั้นตอน ได้แก่ ๑) การสร้างความรับรู้และความเข้าใจโครงการให้กับสมาชิกทุกครัวเรือนผ่านผู้นำชุมชน ซึ่งผู้นำชุมชนจะประสานกับประชาชนเพื่อแสดงความคิดเห็น ๒) ชุมชนนั้นจะต้องเข้าร่วมประชุมภาคีทุกฝ่ายและร่วมรับรองสิทธิในชุมชน ๓) ตั้งกลุ่มสมาชิกสหกรณ์ออมทรัพย์เพื่อบริหารโครงการงบประมาณ ๔) กรมธนารักษ์และกรมที่ดินต้องรังวัดเขตที่ดินกรณีที่เป็นที่ของกรมธนารักษ์ ที่ราชพัสดุ ก็จะต้องร่วมกันดูแลเขตตรงนี้ ๕) สหกรณ์เสนอโครงการและงบประมาณในการก่อสร้างผ่านความเห็นของชุมชนด้วย ๖) การออกแบบ การวางผังของชุมชนทุกครัวเรือนใช้เสนอความเห็น ซึ่งใช้เวลาประมาณ ๓ เดือน กว่าจะสรุปข้อตกลงได้ ๗) การเบิกจ่ายงบประมาณ ซึ่งสหกรณ์ออมทรัพย์จะเป็นผู้ดำเนินการ ๘) หากตกลงใจว่าจะย้ายบ้านเดิมก็ต้องได้รับงบประมาณจากองค์กรพัฒนาชุมชน และ ๙) สหกรณ์จ้างผู้รับเหมาหาบ้านตามแบบที่ชุมชนอนุมัติ โดยตั้งแต่ขั้นตอนที่ ๑ - ๙ จะใช้เวลาประมาณ ๖ เดือน เป็นอย่างเร็ว และ ๑ ปี เป็นอย่างช้า ทั้งนี้ ชุมชนทั้งสองดังกล่าวมีจำนวนกว่าหมื่นครัวเรือนซึ่งมีทั้งผู้เห็นด้วยและไม่เห็นด้วย โดยในเขตคลองลาดพร้าวมี ๗,๐๖๙ ครัวเรือน อยู่ในน้ำ ๓,๘๐๐ ครัวเรือน อยู่บนตลิ่ง ๓,๒๐๐ ครัวเรือน ซึ่งผลของการสำรวจปรากฏว่าร้อยละ ๘๐ ของชุมชน เห็นด้วยกับการเข้าร่วมโครงการ ทั้งนี้ ในส่วนการบรรเทาผลกระทบทางกฎหมายให้กับผู้คัดค้านและผู้ถูกดำเนินคดีนั้น รัฐบาลต้องปฏิบัติตามกฎหมายและต้องฟังคำพิพากษาของศาลว่าจะพิพากษาเป็นคุณหรือเป็นโทษกับผู้บุกรุก อย่างไรก็ตาม ยังมีช่องทางให้ประชาชนได้ร้องอุทธรณ์คดีปกครองต่อศาลปกครองสูงสุดได้ ทั้งนี้ รัฐบาลจะดำเนินการในเรื่องนี้ด้วยความเห็นใจพี่น้องประชาชนเป็นที่สุด แต่ก็ต้องปฏิบัติตามกฎหมายเช่นกัน และหากมีช่องทางที่จะต้องแก้กฎหมาย หรือระเบียบเพื่อให้ประชาชนได้รับประโยชน์ ทางกระทรวงฯ ยินดีที่จะปฏิบัติเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน

๑.๓ กระทู้ถามแยกเฉพาะ

๑.๓.๑ กระทู้ถามแยกเฉพาะ เรื่อง การปรับเปลี่ยนเวลาวิ่งของรถบรรทุกในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล โดยนายสมเกียรติ ถนอมสินธุ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกรุงเทพมหานคร

พรรคอนาคตใหม่ เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม ถาม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม โดยมี นายอิทธิชัย รัตนเศรษฐ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม เป็นผู้ตอบกระทู้

๑.๓.๒ กระทู้ถามแยกเฉพาะ เรื่อง ปัญหาการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาล โดย นายเลิศศักดิ์ พัฒนชัยกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดเลย พรรคเพื่อไทย เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม ถาม นายกรัฐมนตรี โดย นายสันติ พร้อมพัฒน์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง เป็นผู้ตอบกระทู้

๑.๓.๓ กระทู้ถามแยกเฉพาะ เรื่อง สภาพปัญหาถนนลูกรังชำรุดเสียหาย การสัญจรไปมาของประชาชนในพื้นที่อำเภอโพธาราม จังหวัดสุพรรณบุรี ไม่ได้รับความสะดวก โดย นายนิยม เวชกามา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสุพรรณบุรี พรรคเพื่อไทย เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม ถาม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย โดยมี นายทรงศักดิ์ ทองศรี รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นผู้ตอบกระทู้

สำหรับกระทู้ถามแยกเฉพาะนี้ได้มีการถามและตอบในห้องกระทู้ถาม ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๖๘

(๒) เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม

ประธานฯ ได้แจ้งต่อที่ประชุมซึ่งเป็นเรื่องที่ไม่ปรากฏในระเบียบวาระการประชุม ดังนี้

๑. เนื่องจากนายพีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค ได้มีหนังสือขอลาออกจากพรรคประชาธิปัตย์ ตั้งแต่วันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๒ เป็นเหตุให้สมาชิกภาพของนายพีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค สิ้นสุดลงตามมาตรา ๑๐๑ (๘) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๐๕ (๒) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ จึงประกาศให้ผู้มีชื่อในลำดับถัดไปในบัญชีรายชื่อของพรรคประชาธิปัตย์เลื่อนขึ้นมาเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จำนวน ๑ คน คือ นางสาวพิมพ์พี พันธุ์วิชาติกุล ดังนั้น สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ ๔๙๘ คน องค์ประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งคือ ๒๔๙ คน

๒. ให้นางสาวพิมพ์พี พันธุ์วิชาติกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรปฏิญาณตนในประชุม ก่อนเข้ารับหน้าที่ ตามมาตรา ๑๑๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

ที่ประชุมรับทราบ

จากนั้น เป็นเรื่องรับทราบการพิจารณารายงานตามระเบียบวาระการประชุม ได้แก่

๑. พิจารณาและลงมติอนุมัติพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาและคุ้มครองสถาบันครอบครัว พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. ๒๕๖๒

๒. รับทราบการพิจารณารายงานของวุฒิสภา จำนวน ๒ เรื่อง

๒.๑ รายงานประจำปี ๒๕๖๑ สถาบันพระปกเกล้า

๒.๒ รายงานผลการเตรียมความพร้อมในการตราพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒

ที่ประชุมรับทราบ

ประธานฯ แจ้งต่อที่ประชุมว่า ได้มีประธานคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษา
แนวทางการบริหารจัดการลุ่มน้ำทั้งระบบ มีหนังสือแจ้งว่า ขอให้ตั้งกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่าง เนื่องจาก
นายภูติท อินสุวรรณ์ ได้ขอลาออกจากตำแหน่งกรรมการจึงเป็นอันพ้นจากตำแหน่งกรรมการ
ตามข้อบังคับการประชุมฯ ข้อ ๑๐๘ (๓) จึงขออนุญาตที่ประชุมขอนำระเบียบวาระที่ ๗ เรื่องอื่น ๆ
ตั้งกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาแนวทางการบริหารจัดการลุ่มน้ำทั้งระบบ แทนตำแหน่งที่ว่าง
๑ ตำแหน่ง เพราะลาออก (นายภูติท อินสุวรรณ์) เลื่อนขึ้นมาพิจารณาก่อน ซึ่งที่ประชุมไม่ขัดข้อง

โดยสมาชิกฯ ได้เสนอ นายสุรชาติ ศรีบุศกร เป็นกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่าง
ที่ประชุมให้การรับรอง

(๓) รับรองรายงานการประชุม

รับรองรายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๑ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)
ครั้งที่ ๖ วันพุธที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๒
ครั้งที่ ๗ วันพฤหัสบดีที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๒
ครั้งที่ ๘ วันพุธที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๒
ครั้งที่ ๙ วันพฤหัสบดีที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๖๒

ที่ประชุมให้การรับรอง

(๔) เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว

(ไม่มี)

ก่อนเข้าสู่ระเบียบวาระต่อไป ประธานฯ ได้แจ้งเตือนสมาชิกฯ ว่าในวันศุกร์ที่ ๒๐ ธันวาคม
๒๕๖๒ จะมีการประชุมสภาผู้แทนราษฎร เป็นพิเศษ ในเวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา จึงขอเชิญสมาชิกฯ เข้าร่วม
ประชุมโดยพร้อมเพรียงเพื่อพิจารณาญัตติที่ค้างในสภา และในวันอังคารที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๒
เป็นการประชุมร่วมกันของรัฐสภา ในเวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา ซึ่งมีการที่รัฐบาลจำเป็นต้องขออนุมัติจากรัฐสภา
หลายเรื่อง

เรื่องด่วน

เป็นญัตติที่ค้างการพิจารณาจากการประชุมครั้งที่แล้ว ซึ่งเป็นเรื่องเกี่ยวกับการขอให้
สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาหลักเกณฑ์และวิธีการแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ จำนวน ๖ ญัตติ ซึ่งผู้เสนอญัตติได้อภิปรายครบทุกท่านแล้ว และ
ได้มีผู้อภิปรายสนับสนุน รวมทั้งหมดมีผู้อภิปรายแล้ว จำนวน ๑๗ ท่าน

จากนั้น สมาชิกฯ ได้อภิปรายแสดงความคิดเห็นในเรื่องดังกล่าวจนเป็นเวลาพอสมควรแล้ว
ที่ประชุมเห็นชอบให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาหลักเกณฑ์และวิธีการแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ด้วยคะแนน ๔๔๕ เสียง โดยมีคณะกรรมการ จำนวน ๔๙ คน
กำหนดระยะเวลาพิจารณา ๑๒๐ วัน จากนั้น ประธานฯ ได้นัดประชุมอีกครั้งในวันพฤหัสบดีที่ ๑๙ ธันวาคม
๒๕๖๒ ๐๙.๓๐ นาฬิกา และสั่งปิดประชุม

ปิดประชุมเวลา ๒๐.๕๕ นาฬิกา
