



สรุปข่าวรัฐสภา

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

การประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๗ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ

วันศุกร์ที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๓ เวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมใหญ่วุฒิสภา อาคารรัฐสภา เกียกกาย นายชวน หลีกภัย ประธานสภาผู้แทนราษฎร เป็นประธานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๗ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ โดยมี นายสุชาติ ตันเจริญ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง และนายศุภชัย โพธิ์สุ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง ผลัดเปลี่ยนทำหน้าที่ประธานการประชุม

- | | |
|---|-------|
| (๑) กระทู้ถาม | ไม่มี |
| (๒) เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม | ไม่มี |
| (๓) รับรองรายงานการประชุม | ไม่มี |
| (๔) เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว | |

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว

โดยเป็นการพิจารณาต่อจากการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๗ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๓ ซึ่งที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างดังกล่าว โดยเริ่มตั้งแต่มติมาตรา ๒๔

มาตรา ๒๔ งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงศึกษาธิการและหน่วยงานในกำกับ มีการแก้ไข

มีกรรมการขอสงวนความเห็น และมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

กรรมการขอสงวนความเห็น โดยขอตัดงบประมาณที่ตั้งไว้ลดลง ร้อยละ ๑๕ เนื่องจากกระทรวงศึกษาธิการต้องมีการจัดสรรงบประมาณและการดำเนินงานเพื่อให้การใช้งบประมาณเกิดความคุ้มค่ามากที่สุด ต้องปรับหลักสูตรให้มีความเหมาะสมกับสังคม จัดระบบการศึกษาที่ดี เพื่อให้เด็กที่เรียนจบไปแล้วมีงานทำ แต่ที่ผ่านมากระทรวงศึกษาธิการ ยังไม่สามารถปรับปรุงสิ่งเหล่านี้ได้ทั้งในประเด็นของโครงสร้างการทำงาน และจัดหลักสูตรการศึกษา อีกทั้งในปัจจุบันนี้โครงสร้างองค์กรของกระทรวงศึกษาธิการ อีกทั้งกฎหมายของกระทรวงศึกษาธิการยังไม่มีประสิทธิภาพ และยังไม่มีความชัดเจน จึงไม่ควรนำงบประมาณไปลงทุนในเรื่องของการก่อสร้างอาคารเรียน เนื่องจากจะเกิดภาระผูกพันหนี้ผูกพัน ที่อาจไม่มีความสามารถในการบริหารงบประมาณ ที่ต้องนำไปลงทุนในการก่อสร้าง และทำให้หนี้ผูกพัน ไม่มีทางก่อสร้างได้เสร็จภายในระยะเวลา ๖ เดือนของปีงบประมาณ ๒๕๖๓ จึงจำเป็นต้องขอปรับลดงบประมาณลง เพื่อนำไปเพิ่มเติมในกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา หรือกองทุนต่างๆ เพื่อให้เป็นแหล่งเงินทุนให้กับเยาวชนให้ได้เข้าถึงการศึกษาได้มากขึ้นเพื่อลดความเหลื่อมล้ำทางการศึกษาและสังคม เนื่องจากที่ผ่านมาพบว่ามีเด็กหลายคน

ต้องออกจากระบบการศึกษาไปเพราะไม่มีเงินทุน กระทรวงศึกษาธิการต้องพัฒนาตัวเอง เพื่อตอบสนองความต้องการของสังคมให้มากขึ้น กระทรวงศึกษาธิการได้รับงบประมาณมากที่สุด แต่อย่างไร้ไม่สามารถจัดระบบการศึกษาได้อย่างทั่วถึงตามที่รัฐธรรมนูญกำหนดได้ และที่ผ่านมามองเห็นได้ชัดเจนว่าระบบการศึกษาไทยล้มเหลว

สมาชิกฯ ผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ โดยขอตัดงบประมาณที่ตั้งไว้ลดลง อภิปรายให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะในประเด็นอาทิ อยากรให้รัฐบาลช่วยวางระบบและปฏิรูปการศึกษาอย่างจริงจัง และจัดระบบการศึกษาให้เป็นวาระแห่งชาติ เพราะการศึกษาคือหัวใจสำคัญของประเทศ ควรมีการกระจายงบประมาณไปสู่สถานศึกษาที่ห่างไกล การจัดซื้อจัดจ้างควรให้แต่ละโรงเรียนกำหนดความต้องการเองจะได้ตรงตามความต้องการและใช้ประโยชน์ได้อย่างคุ้มค่า การศึกษาเป็นสิ่งสำคัญกำหนดงบประมาณที่เหมาะสมเป็นสิ่งสำคัญ ควรกำหนดและจัดสรรงบประมาณที่ชัดเจนในการขับเคลื่อนโครงการเพื่อเพิ่มทักษะในด้านต่างๆ ให้กับเด็กไทยทุกคน อาทิ ด้านภาษาต่างประเทศ ด้านการเกษตรกรรม เพื่อเพิ่มโอกาสในการประกอบอาชีพ และสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจให้กับประเทศให้เพิ่มมากขึ้น การจัดสรรงบประมาณมีผลต่อคุณภาพการศึกษา ต้องจัดสรรงบประมาณอย่างมีคุณภาพ เพื่อให้การศึกษามีคุณภาพ สร้างตัวชี้วัดคุณภาพการศึกษาให้มีมาตรฐาน และสะท้อนความคุ้มค่าของงบประมาณได้อย่างแท้จริง ดูแลเด็กทุกคนอย่างเสมอภาค เพราะเด็กคืออนาคตของชาติ จำเป็นต้องจัดระบบการศึกษาให้มีคุณภาพ เพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตของเด็ก สร้างโอกาสในการเข้าถึงการศึกษา ปรับปรุงสถานศึกษาที่มีอยู่ในสังกัดให้มีคุณภาพ และได้มาตรฐาน โดยให้ความสำคัญและเพิ่มงบประมาณให้กับกองทุนที่เกี่ยวข้องกับการศึกษา เพื่อให้เด็กและเยาวชนมีแหล่งเงินทุนในการศึกษาเล่าเรียน เงินอุดหนุนการศึกษาควรจัดสรรให้เพียงพอกับจำนวนเด็กและบุคลากรทางการศึกษา การยุบโรงเรียนขนาดเล็กควรพิจารณายุบโรงเรียนที่ไม่มีเด็กนักเรียน แต่โรงเรียนที่มีเด็กเรียนอยู่ไม่ควรยุบ เพื่อมิให้เกิดผลกระทบต่อการศึกษา กระทรวงศึกษาธิการต้องปรับงบประมาณภายในเพื่อนำไปสร้างการบูรณาการในการปฏิบัติงานขององค์กรหลัก เช่น ศรศสภฯ สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (สพฐ.) สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (ก.ค.ศ.) เพื่อให้ตอบโจทย์การยกระดับคุณภาพของนักเรียน ปรับระบบและภารกิจขององค์กรหลักๆ ในกระทรวงศึกษาธิการให้สัมพันธ์กันและทันกับสภาพสังคมและเทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลงไป เพื่อปรับปรุงหลักสูตรการเรียนการสอนให้มีคุณภาพ และตอบสนองความต้องการของสังคมได้อย่างแท้จริง

นายณัฐพล ทีปสุวรรณ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ตอบชี้แจงกรณีการยุบโรงเรียนขนาดเล็กกว่า โรงเรียนขนาดเล็กที่ไม่ได้รับการดูแลกว่า ๕,๐๐๐ โรงเรียน จะได้รับการอุดหนุนเพื่อลดความเหลื่อมล้ำทางการศึกษา และจะใช้งบประมาณของกระทรวงศึกษาธิการอย่างคุ้มค่า และมีประสิทธิภาพ เพื่อตอบโจทย์การพัฒนาประเทศ ลดความเหลื่อมล้ำในสังคมไทย และขอรับข้อเสนอที่ได้รับจากทุกคนไปปฏิบัติ

กรมการฯ ชี้แจงว่า กระทรวงศึกษาธิการต้องจัดการศึกษาเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เด็กทุกคนต้องได้รับการศึกษาที่จบมาแล้วสามารถมีงานทำเพื่อเลี้ยงตัวเอง และครอบครัวได้ และต้องจัดระบบ

การจัดการต่อการศึกษา เพื่อตอบสนองต่อความต้องการพื้นที่ และตอบสนองต่อเศรษฐกิจและสังคม หลักสำคัญของการจัดการศึกษาคือ การบริหารจัดการคนให้มีประสิทธิภาพ และใช้เทคโนโลยีให้เหมาะสม งบประมาณที่จัดสรรให้กระทรวงศึกษาหากได้รับการบริหารจัดการที่ดี จะทำให้เกิดประสิทธิภาพต่อระบบ การศึกษาของประเทศได้อย่างแน่นอน การศึกษาที่ดี จะทำคนมีคุณภาพ ทำให้เศรษฐกิจ และสังคมดี สาเหตุ ที่ปรับลดงบประมาณลง และปรับลดตามความเป็นจริงตามความเหมาะสม เนื่องจากจำนวนเด็กลดลง และบางแห่งมีเงินอุดหนุน เช่น โรงเรียนเอกชน ที่มีรายได้เป็นของตนเอง อีกทั้งมีการควรวมโรงเรียนขึ้น จึงสามารถปรับลดงบประมาณลงได้ ทั้งนี้ขอให้ยืนยันว่า การปรับลดงบประมาณไม่มีผลกระทบต่อการทำงาน แต่อย่างใด พยายามจะใช้ทรัพยากรที่มีอยู่ให้เหมาะสมมากที่สุด

ที่ประชุมมีมติเห็นด้วยกับร่างเดิมของคณะกรรมการที่มีการแก้ไขด้วยคะแนน ๒๕๐ เสียง
มาตรา ๒๕ งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงสาธารณสุขและหน่วยงานในกำกับ
มีการแก้ไข

มีกรรมการขอสงวนความเห็น และมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

กรรมการขอสงวนความเห็น ขอตัดงบประมาณที่ตั้งไว้ลง ร้อยละ ๑๕ เนื่องจาก ความสามารถและประสิทธิภาพในการบริหารงบประมาณของกระทรวงสาธารณสุข ด้านการเบิกจ่ายหนี้ผูกพัน การจัดซื้อครุภัณฑ์ ยังไม่มีประสิทธิภาพ การเบิกจ่ายงบลงทุนในปี ๒๕๖๐ -๒๕๖๒ โดยเฉพาะรายการผูกพัน ข้ามปีงบประมาณ เบิกจ่ายได้ต่ำและมีเงินกันไว้เบิกเหลือมปีจำนวนมาก หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรแก้ไขปัญหา และเร่งรัด การเบิกจ่ายให้เป็นไปตามแผนที่กำหนด กระทรวงสาธารณสุข ควรวางแผนขยายพื้นที่เพื่อลด ความแออัด และแก้ปัญหาพื้นที่จอตระกมิไม่เพียงพอซึ่งจำเป็นต้องคำนึงถึงพื้นที่จอตระกในการก่อสร้าง หรือขยายโรงพยาบาล โดยอาจหาพื้นที่ราชพัสดุใกล้เคียงที่ หน่วยงานราชการอื่นเป็นผู้ดูแลพื้นที่อยู่ เพื่อขอใช้พื้นที่ ดังกล่าว และให้หน่วยงานราชการที่อยู่ในพื้นที่ดังกล่าวย้ายไปใช้ที่ดินแปลงอื่นแทน โดยรัฐบาลสนับสนุน งบประมาณให้ย้ายพื้นที่ไป ซึ่งจะเป็นประโยชน์และคุ้มค่ามากกว่าการย้ายโรงพยาบาลไปพื้นที่อื่น ควรควบคุม ดูแลค่ารักษาพยาบาลทั้งโรงพยาบาลรัฐและเอกชน เช่น การประกาศค่ายา ค่ารักษาพยาบาล รวมทั้งข้อมูล อื่น ๆ ของโรงพยาบาลที่มีผลกระทบต่อค่าใช้จ่ายของประชาชน โดยเฉพาะควบคุม ค่ายาของโรงพยาบาล เอกชนให้มีความสมเหตุสมผล ควรให้ความสำคัญกับเรื่องโรคพยาธิใบไม้ตับซึ่งเป็นปัญหาของ ภาคเหนือ และภาคอีสานอย่างมาก โดยควร พิจารณากำหนดให้เป็นตัวชี้วัดของหน่วยงาน งบประมาณของสำนักงาน หลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) แผนงานของกรมสุขภาพจิต สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา สถาบันการแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติ ยังมีรายละเอียดไม่เพียงพอต่อการจัดทำคำของบประมาณ นโยบาย การถ่ายโอนโรงพยาบาล ส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) ให้ท้องถิ่น ควรมีการศึกษาวิจัยอย่างเป็นระบบ และดำเนินการ ให้เป็นไปตามผลการศึกษา ทั้งนี้ควรคัดเลือก รพ.สต. ดีดดาว ที่ดำเนินการได้ดีมาก มาเป็น ต้นแบบในการสร้างเสริมสุขภาพ เนื่องจากเป็นต้นทางที่จะทำให้ ประชาชนมีสุขภาพดี ซึ่งจะช่วยลดภาระ ค่าใช้จ่ายด้านการรักษาพยาบาลได้

สมาชิกฯ ผู้แปรรูปดีบุกขอสงวนคำแปรญัตติ โดยขอตัดงบประมาณที่ตั้งไว้ลดลง อภิปรายให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะในประเด็นต่าง ๆ อาทิ กระทรวงสาธารณสุขมีการบริหารจัดการงบประมาณยังไม่มีประสิทธิภาพ และจัดสรรงบประมาณไม่ตรงตามความต้องการ ระบบสาธารณสุขของประเทศไทยล้มเหลว งบประมาณที่ได้รับการจัดสรรไม่เคยเพียงพอต่อคนไข้ และการจัดซื้ออุปกรณ์และครุภัณฑ์ทางการแพทย์ สิทธิในการรักษาพยาบาลของประชาชนไม่ได้รับการอุดหนุนจากรัฐบาล มีการตัดลดงบประมาณและไม่รับการสนับสนุนอย่างเต็มที่ เนื่องจากรัฐมองว่าเป็นภาระ เน้นงบประมาณไปบริหารส่วนกลางมากเกินไป การรับเงินบริจาคจากภาคประชาชน สะท้อนปัญหาให้เห็นถึงการบริหารที่ผิดพลาดต้องได้รับการแก้ไข กระทรวงสาธารณสุขสามารถบริหารจัดการงบประมาณให้มีประสิทธิภาพได้มากกว่าที่เป็นอยู่ การบริหารจัดการด้านบุคลากรยังทำได้ไม่เต็มที่ ยังจัดสรรได้ไม่ตรงตามความต้องการ สวัสดิการ ค่าตอบแทน และความก้าวหน้าของบุคลากรภาครัฐไม่มีเหมาะสม ทำให้โรงพยาบาลต้องจ้างแบบอัตราจ้าง ทำให้เกิดความไม่มั่นคงในวิชาชีพ ควรจัดสรรดูแลเรื่องดังกล่าว มิเช่นนั้น จะเกิดภาวะสมองไหล ขาดแคลนบุคลากร การจัดสรรงบประมาณด้านสารสนเทศ เพื่อสร้างฐานข้อมูลทางด้านการแพทย์ของโรงพยาบาลให้ครอบคลุมทั้งประเทศให้เป็นระบบเดียวกัน เพื่อเอื้อประโยชน์ต่อประชาชน ให้มีความสะดวกมากยิ่งขึ้น ขอให้จัดสรรงบประมาณศูนย์การแพทย์ชั้นคลินิก เพื่อผลิตบุคลากรให้เพียงพอบริการต่อประชาชน และเสนอให้องค์กรอาหารและยาควบคุมการใช้โฆษณาเกินความจริง ทำให้ประชาชนไม่ใช้บริการทางการแพทย์ ควรมีมาตรการในการส่งเสริมให้ความรู้แก่ประชาชน เพื่อให้เกิดความเข้าใจที่ถูกต้อง มุ่งเน้น ให้เกิดการป้องกันมากกว่าให้เกิดการรักษา ในเรื่องดังกล่าว เงินลงทุนด้านปฐมภูมิควรจัดสรรให้เพิ่มขึ้น งบประมาณด้านบุคลากรหากมีการจัดสรรให้ดี จะทำให้เหลืองบประมาณเพื่อนำไปอุดหนุนโรงพยาบาลในที่ห่างไกล ปัญหาเรื่องการบรรจุบุคลากรทางการแพทย์ยังไม่ได้รับการแก้ไข ลดงบประมาณส่วนกลาง แต่ควรเพิ่มให้งบประมาณที่ส่วนปลายหรือพื้นที่บริการ โรงพยาบาลหรือศูนย์สาธารณสุขที่ใกล้ชิดชุมชน เพื่อลดความเหลื่อมล้ำทางสาธารณสุข สิ่งสำคัญที่สุดคือ การบริหารจัดการงบประมาณให้มีประสิทธิภาพ

ที่ประชุมมีมติเห็นด้วยกับร่างเดิมของคณะกรรมการที่มีการแก้ไขด้วยคะแนน ๒๔๒ เสียง

มาตรา ๒๖ งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงอุตสาหกรรม มีการแก้ไข

มีกรรมการขอสงวนความเห็น และมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

กรรมการขอสงวนความเห็น ขอตัดงบประมาณที่ตั้งไว้ลง ร้อยละ ๑๕ เนื่องจาก มีกรณีการร้องเรียนคัดค้านเกี่ยวกับการขออนุญาตตั้งโรงงานอุตสาหกรรม แปรรูปทางการเกษตรต่าง ๆ อาทิ การแปรรูป น้ำยางข้น การสกัดปาล์มน้ำมัน การผลิตไฟฟ้า ด้วยชีวมวล และเหมืองหิน ซึ่งกระทรวงอุตสาหกรรมควรมีแนวทางในการประชาสัมพันธ์ทำความเข้าใจ กับประชาชนในพื้นที่ที่จะมีการขออนุญาตตั้งโรงงานให้ได้ทราบถึงผลได้ด้านเศรษฐกิจ และผลเสียด้านสิ่งแวดล้อม รวมทั้งกระบวนการป้องกัน ปัญหาที่อาจจะเกิดขึ้นทางด้านสิ่งแวดล้อม และควรเพิ่มโครงการเครือข่ายอุตสาหกรรมรักษ์ สิ่งแวดล้อมให้มากขึ้น เพื่อให้เกิดความเข้าใจ ที่ชัดเจนกับประชาชนในพื้นที่ ควรมีการกำกับดูแลในเรื่องของการปล่อยมลพิษของโรงงานที่มีแรงม้าต่ำกว่า ๕๐ แรงม้า ซึ่งไม่ต้องขออนุญาตตั้งโรงงาน ตามพระราชบัญญัติโรงงาน ฉบับที่ ๒

พ.ศ. ๒๕๖๒ ควบหาแนวทางสนับสนุน การใช้เครื่องจักรกลการเกษตร และเครื่องจักร แปรรูปสินค้าเกษตร ให้กับเกษตรกรและผู้ประกอบการ ยกตัวอย่างเช่น การจัดหา เครื่องจักรแปรรูปสินค้าเกษตร ให้กับสหกรณ์ การเกษตร เพื่อพัฒนาสู่การเป็น SMEs ที่ยั่งยืน ตลอดจนส่งเสริมการนำเทคโนโลยีเพื่อมาช่วยลดขั้นตอน การตากข้าว และลดปัญหาความชื้น เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรที่ไม่มีศักยภาพในการจัดหา พื้นที่ในการตากข้าว ได้ด้วยตนเอง และใช้แรงงานน้อยลง

สมาชิกฯ ผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ โดยขอตัดงบประมาณที่ตั้งไว้ลดลง อภิปราย ให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะในประเด็น อาทิ วิสาหกิจชุมชน ควรเป็นที่พึ่งของประชาชนได้จริง กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม ควรทำงานให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น กระทรวงอุตสาหกรรมต้องมีการวางแผน สินค้าเกษตรกรรมอย่างเป็นระบบ เพื่อช่วยเหลือเกษตรกร สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม ควรให้ความสำคัญกับการพัฒนาอุตสาหกรรม แปรรูปการเกษตรโดยให้ภาคเอกชนเป็นผู้ขับเคลื่อนอุตสาหกรรม ดังกล่าว นอกจากนี้ ควรให้ความสำคัญกับการพัฒนาอุตสาหกรรมของผู้ประกอบการ ในท้องถิ่นเพื่อให้ ประชาชนในท้องถิ่นมีรายได้โดยให้มีการร่วมทุนกันของเอกชนในท้องถิ่น และหน่วยงานท้องถิ่น โดยให้ท้องถิ่น ลงทุนร้อยละ ๑๐ สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม ควรเชื่อมโยงข้อมูลให้กับสถานศึกษาต่าง ๆ เพื่อที่จะได้ สร้างนักศึกษาให้ตรงกับความต้องการในการพัฒนาอุตสาหกรรมของประเทศ กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม ควรเพิ่มการพัฒนาประสิทธิภาพในการดำเนินงานของโครงการศูนย์ปฏิรูปอุตสาหกรรมให้มีประสิทธิภาพ มากยิ่งขึ้น และควรประชาสัมพันธ์ ให้ประชาชนรู้จักโครงการนี้มากขึ้น และควรทำให้ประเทศไทยเป็นประเทศ อุตสาหกรรมที่ลดการนำเข้าอุตสาหกรรมจากต่างประเทศ เพื่อประหยัดงบประมาณประเทศ

ที่ประชุมมีมติเห็นด้วยกับร่างเดิมของคณะกรรมการที่มีการแก้ไขด้วยคะแนน ๒๔๔ เสียง

มาตรา ๒๗ งบประมาณรายจ่ายของส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวงและหน่วยงานภายใต้การควบคุมดูแลของนายกรัฐมนตรี มีการแก้ไข

มีกรรมการขอสงวนความเห็น และมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

กรรมการขอสงวนความเห็น ขอตัดงบประมาณที่ตั้งไว้ลง ร้อยละ ๑๕ เนื่องจาก ส่วน ราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวงและหน่วยงานภายใต้การควบคุมดูแลของ นายกรัฐมนตรี เช่น สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ควรให้ความสำคัญกับการป้องกันและแก้ไขปัญหา ยาเสพติด ซึ่งเป็นต้นเหตุของปัญหาอาชญากรรม และปัจจุบันมีความรุนแรงของปัญหาเพิ่มมากขึ้น โดยเฉพาะปัญหา ผู้จำหน่ายยาเสพติดรายย่อย ในพื้นที่ต่าง ๆ ที่มีอยู่เป็นจำนวนมาก ควรบูรณาการการทำงานร่วมกับองค์กร ปกครอง ส่วนท้องถิ่นเพื่อเชื่อมโยงกล้อง CCTV ซึ่งสามารถ ใช้เป็นหลักฐานสำคัญในการจับกุมผู้ต้องหาในคดี ต่าง ๆ ได้เป็นจำนวนมาก ควรปรับวิธีการรับแจ้งคดีให้เป็นดิจิทัล (Digital) และควรแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้อง กับกรณีการรับแจ้งคดีที่ไม่รู้ตัวผู้ต้องหา เพื่อลดภาระงานของพนักงานสอบสวนโดยไม่ต้องทำสำนวนคดี แต่ ต้องจัดเก็บข้อมูลไว้เป็นฐานข้อมูล เพื่อลดภาระของเจ้าพนักงานสอบสวน

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ ควรให้ความรู้ในการ จัดทำแผนและมาตรการการประเมิน คุณธรรมและความโปร่งใส (ITA) แก่หน่วยงาน ภาครัฐต่าง ๆ รวมทั้งควร

ส่งเสริมให้หน่วยงาน ภาครัฐสร้างวัฒนธรรมองค์กรในรูปแบบรัฐโปร่งใส ด้วยการเปิดเผยข้อมูลที่เป็นประโยชน์ต่อประชาชน

สำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง ควบารูปแบบน่านแซนด์บ็อกซ์ (Nan Sandbox) มาเป็นต้นแบบในการดำเนินงาน เพื่อให้สามารถบรรลุตามพันธกิจที่กำหนด การปฏิรูปประเทศไม่มีความคืบหน้า จึงจำเป็นต้องปรับลดงบประมาณลง

สมาชิกฯ ผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ โดยขอตัดงบประมาณที่ตั้งไว้ลดลง อภิปรายให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะในประเด็นอาทิ ควรปรับลดงบกลางของรัฐบาล เพื่อนำมาเพิ่มงบประมาณให้กับโรงเรียนตำรวจตระเวนชายแดนทั่วประเทศ ให้เป็นค่าตอบแทนแก่ครูผู้ดูแลเด็กในโรงเรียนตำรวจตระเวนชายแดน เนื่องจากมีความเหลื่อมล้ำและไม่เท่าเทียมกับครูผู้ดูแลเด็กของโรงเรียนในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน การจัดงบประมาณไม่สะท้อนกับปัญหาของโรงเรียนตำรวจตระเวนชายแดนในทุกมิติ โรงเรียนเหล่านี้ตั้งอยู่ในพื้นที่ห่างไกล ซึ่งขาดแคลนงบประมาณทั้งในเรื่องสวัสดิการของเด็ก อาคารเรียน และอุปกรณ์การเรียน ตลอดจนยารักษาโรค แม้จะได้รับการสนับสนุนจากโครงการพระราชดำริ รวมถึงภาคเอกชน ก็ยังไม่เพียงพอ จึงสมควรได้รับงบประมาณส่วนกลางมาสนับสนุนเพื่อสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ เพิ่มงบประมาณให้กับโรงเรียนตำรวจตระเวนชายแดน เพื่อช่วยปัญหาความเหลื่อมล้ำและไม่เท่าเทียมกันอย่างยิ่งย

งบประมาณของสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ ควรทบทวนการปรับอัตราและเพิ่มหลักเกณฑ์การจ่ายเงินอุดหนุนอุปถัมภ์นิตยภัตพระสังฆาธิการ พระสมณศักดิ์และพระเปรียญให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน โดยอาจเพิ่มจำนวน ปีที่บวช เข้ามาประกอบการจ่ายเงินดังกล่าว

งบประมาณของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ควรดำเนินการประเมินผลกระทบทางเศรษฐกิจและการประเมินผลกระทบเชิงยุทธศาสตร์ของการพัฒนาเศรษฐกิจภาคตะวันออก ในภาพรวมทั้งพื้นที่ การของงบประมาณไม่มีความเหมาะสมกับลักษณะงานในปัจจุบัน จึงควรปรับลดงบประมาณลง

กรรมาธิการฯ ชี้แจงว่า คณะกรรมาธิการได้พิจารณาทบทวนการจ้างที่ปรึกษาจากการจ้างในลักษณะรายโครงการเป็นการจ้างที่ปรึกษารายบุคคลแบบ Contract Based เพื่อให้สามารถตรวจสอบการทำงานได้อย่างชัดเจน เกิดการใช้จ่ายงบประมาณอย่างคุ้มค่าและประหยัด รวมทั้งควรสร้างวัฒนธรรมองค์กรเป็นหน่วยงานรัฐที่โปร่งใส โดยเปิดเผยข้อมูลของหน่วยงานให้ผู้สนใจ สามารถเข้าถึงข้อมูลได้ คณะกรรมาธิการปฏิบัติหน้าที่ด้วยความอิสระ ไม่ได้รับการแทรกแซงหรือครอบงำจากผู้ใด ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความโปร่งใสและรอบคอบ หน่วยรับงบประมาณเหล่านี้ไม่ได้อยู่ในอำนาจของนายกรัฐมนตรี แต่มีผู้รับผิดชอบตามระเบียบกฎหมาย ซึ่งมีหน้าที่ใช้เงินงบประมาณเพื่อประโยชน์ของประชาชนตามกฎหมาย

ที่ประชุมมีมติเห็นด้วยกับร่างเดิมของคณะกรรมาธิการที่มีการแก้ไขด้วยคะแนน ๒๔๕ เสียง

มาตรา ๒๘ งบประมาณรายจ่ายของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น และมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

กรรมาธิการขอสงวนความเห็น ขอตัดงบประมาณที่ตั้งไว้ลง ร้อยละ ๑๕ เนื่องจาก จังหวัด และกลุ่มจังหวัด ควรมีการบูรณาการร่วมกันในการจัดทำงบประมาณที่ครอบคลุมทุกแหล่งเงิน ทั้งเงินงบประมาณ และเงินนอกงบประมาณ เพื่อให้มีงบประมาณครอบคลุมการจัดกิจกรรมต่าง ๆ ในจังหวัด ควรให้ผู้ว่าราชการ จังหวัดมีการกำหนดยุทธศาสตร์ที่ชัดเจน ในการบริหารงบประมาณ โดยจัดทำหลักเกณฑ์ การดำเนินงานให้สอดคล้องกับปัญหาที่เกิดขึ้นในแต่ละจังหวัด กระทรวงมหาดไทยควรกำหนด กรอบแนวคิด หลักเกณฑ์และวิธีการจัดสรร งบประมาณให้แก่จังหวัดและกลุ่มจังหวัดให้ สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ ของการกำหนด หลักเกณฑ์ให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดเป็นหน่วยรับ งบประมาณที่มุ่งเน้นการแก้ไขปัญหา และตอบสนอง ความต้องการของประชาชนในแต่ละพื้นที่ โดยให้เชื่อมโยงกับเป้าประสงค์ของการพัฒนาพื้นที่ ตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อลดความเหลื่อมล้ำระหว่างภูมิภาคต่าง ๆ เช่น การคิดสัดส่วน งบประมาณต่อจำนวน ประชากร และขนาดพื้นที่ของจังหวัด กลุ่มจังหวัด ซึ่งงบประมาณที่จัดสรรให้จังหวัด และกลุ่มจังหวัด ควรมากกว่านี้ รวมถึงโครงการและกิจกรรมที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณต้องเป็นการ ดำเนินงาน ที่เกิดประโยชน์กับประชาชนเป็นสำคัญ ภาพรวมงบประมาณของจังหวัด และกลุ่มจังหวัด ส่วนใหญ่สามารถเบิกจ่ายได้ล่าช้า และไม่เป็นไปตามเป้าหมาย ดังนั้น กระทรวงมหาดไทยและหน่วยงานที่ เกี่ยวข้อง ควรหาสาเหตุของปัญหาที่แท้จริง และส่งเสริมสนับสนุนการบริหารจัดการงบประมาณของจังหวัด และกลุ่มจังหวัดให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น เพื่อให้การแก้ไขปัญหาและการพัฒนาพื้นที่จังหวัดและกลุ่มจังหวัด ดำเนินการได้อย่างต่อเนื่องและยั่งยืน ทั้งนี้ หลักเกณฑ์ในการจัดสรรงบประมาณ จึงควรปรับให้คำนึงถึงสภาพ ปัญหาของพื้นที่ที่มีลักษณะพิเศษด้วย จังหวัดและกลุ่มจังหวัดควรจัดทำ โครงการในลักษณะบูรณาการการ ทำงานร่วมกัน เพื่อให้เกิดประโยชน์ หรือแก้ไขปัญหาในเชิงพื้นที่ร่วมกัน ไม่ควรทำในลักษณะนำงบประมาณ มาแบ่งกัน ควรจัดทำโครงการให้เป็นอัตลักษณ์ร่วมของกลุ่มจังหวัด หรืออัตลักษณ์ของแต่ละจังหวัด ให้ สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ของจังหวัดให้เหมาะสม ค่าจ้างเหมาบริการจัดกิจกรรมส่งเสริมการท่องเที่ยวงาน แสแสดงหรือจำหน่ายสินค้าบางรายการสามารถดำเนินการเองได้หรือให้ ภาคเอกชนหรือหน่วยงานท้องถิ่น ดำเนินการแทนได้ แทนการจ้างดำเนินการ เพื่อประหยัดค่าใช้จ่าย

สมาชิกฯ ผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ โดยขอตัดงบประมาณที่ตั้งไว้ลดลง อภิปราย ให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะในประเด็นอาทิ เกิดความไม่เป็นธรรมในจังหวัดหลากหลาย การจัดสรรค่าจ้าง เหมมาบริการ การฝึกอบรม สัมมนา ควรมีการวัดค่า KPI เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด การจัดสรรงบประมาณ ถูกกำหนดโดยปริมาณประชากรในจังหวัด โดยไม่ได้คำนึงถึงสาธารณูปโภคในจังหวัดนั้น ๆ อาทิ บริการ สาธารณะ ถนน เป็นต้น โครงการที่ถูกจัดตั้งขึ้น ไม่ได้มีการศึกษาอย่างเป็นระบบ ทำให้ไม่สามารถทำได้จริง เกิดการผันงบประมาณ ไม่สอดคล้องต่องบประมาณที่ได้รับ จังหวัดที่พัฒนาอยู่แล้ว กลับได้งบประมาณสูงที่สุด ทำให้เกิดความเหลื่อมล้ำ ความไม่เท่าเทียม

ที่ประชุมมีมติเห็นด้วยกับร่างเดิมของคณะกรรมาธิการที่มีการแก้ไขด้วยคะแนน ๒๔๖ เสียง

มาตรา ๒๙ งบประมาณรายจ่ายของรัฐวิสาหกิจ

มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น และมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

กรรมาธิการขอสงวนความเห็น ขอตัดงบประมาณที่ตั้งไว้ลง ร้อยละ ๑๐ เนื่องจาก ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ ได้รับการจัดสรรงบประมาณมากที่สุด เพื่อนำไปใช้ในโครงการบัญชีธุรกรรมนโยบายรัฐ (Public Service Account : PSA) แต่การดำเนินงานไม่สามารถให้รายละเอียดที่ชัดเจนขึ้นกรรมาธิการได้ จึงจำเป็นต้องขอปรับลด องค์กรคลังสินค้า มีการบันทึกบัญชีในโครงการรับจํานำผลผลิตทางการเกษตรผิดปกติจากหน่วยงานอื่นๆ บัญชีจํานำข้าวไม่ปรากฏหน่วยงานที่รับผิดชอบ

สมาชิกฯ ผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ โดยขอตัดงบประมาณที่ตั้งไว้ลดลง อภิปรายให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะในประเด็นอาทิ ที่ผ่านมารัฐวิสาหกิจมีการใช้งบประมาณที่ฟุ่มเฟือย โดยที่ผ่านมามีหน่วยงานใดตรวจสอบ ปัญหาที่เกิดขึ้น เช่นที่ ท่าอากาศยานดอนเมือง แต่ไม่ได้รับการแก้ไข ทั้งที่ได้ใช้งบประมาณจำนวนมาก แต่เมื่อเกิดปัญหาขึ้นไม่ได้รับการแก้ไข มีการใช้อำนาจในทางที่ผิดหน่วยงานอื่นๆ มีการจัดซื้อจัดจ้างที่ผิดปกติ มีการบริหารงานที่ไร้ประสิทธิภาพทำให้หลายหน่วยงานประสบปัญหาขาดทุน ซึ่งรัฐต้องให้เงินสนับสนุน องค์กรรัฐวิสาหกิจหลายองค์กร มีปัญหาในการบริหารจัดการองค์กร เช่น องค์กรอุตสาหกรรมบริหารป่าไม้ มีการบริหารจัดการที่ไม่เป็นระบบ ทำให้เกิดความเหลื่อมล้ำของการแข่งขันทางเศรษฐกิจ องค์กรใดที่มีปัญหาควรมีการปลดจำนวนพนักงานลง องค์กรใดที่ขาดทุน ควรปรับปรุงและปฏิรูปการบริหารองค์กร และควรเปิดโอกาสให้รัฐวิสาหกิจที่ทำงานซ้ำซ้อนกับภาคเอกชน โดยการให้เอกชนได้เข้ามาดำเนินการแทน หน่วยงานที่มีรายได้เป็นของตนเอง ควรบริหารจัดการตนเองโดยการหารายได้มาสนับสนุนหน่วยงานตนเอง ส่วนหน่วยงานที่มีผลผูกพันกับประชาชน รัฐควรดูแลอย่างใกล้ชิด เช่น การเคหะแห่งชาติ เป็นหน่วยงานที่มีความใกล้ชิดและเกี่ยวข้องกับความมั่นคงของประชาชน ควรได้รับการสนับสนุนงบประมาณที่เหมาะสมเพื่อความมั่นคงของประชาชน

ที่ประชุมมีมติเห็นด้วยกับร่างเดิมของคณะกรรมาธิการที่มีการแก้ไขด้วยคะแนน ๒๔๓ เสียง

มาตรา ๓๐ งบประมาณรายจ่ายของหน่วยงานของรัฐสภา

มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น และมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

กรรมาธิการขอสงวนความเห็น ขอตัดงบประมาณที่ตั้งไว้ลง ร้อยละ ๑๕

สมาชิกฯ ผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ อภิปรายให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะในประเด็นอาทิ ควรให้ความสำคัญในเรื่องสวัสดิการของบุคลากรรัฐสภาทุกประเภทและทุกระดับอย่างเท่าเทียมกัน เพื่อสร้างแรงจูงใจให้มีการปฏิบัติงานอย่างเต็มกำลัง และมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น สวัสดิการของเจ้าหน้าที่ที่เป็นพนักงานจ้างเหมาบริการ ปัจจุบันได้รับเงินเดือนค่อนข้างน้อย ควรมีการปรับอัตราค่าจ้างให้แก่เจ้าหน้าที่จ้างเหมาบริการให้มีความเหมาะสม และควรให้ความสำคัญกับกองทุนการช่วยเหลืออดีตสมาชิกรัฐสภา เพื่อจะได้มีเงินกองทุนนี้ ไว้ช่วยเหลืออดีตสมาชิกฯ ต่อไป

กรรมาธิการฯ ชี้แจงว่า ปัญหาเกี่ยวกับอาหาร อากาศ และการจ้างงานพนักงานเหมาบริการกรรมาธิการได้พูดคุยกับผู้ที่เกี่ยวข้อง พยายามปรับปรุงเพื่อให้ได้รับการแก้ไขให้ดีขึ้นต่อไป

กรรมการขอสงวนความเห็น ขอดັงงบประมาณที่ตั้งไว้ลง ร้อยละ ๑๕ กรรมการขอปรับลดงบประมาณของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) ลง เนื่องจากการทำงานของ ป.ป.ช. ยังไม่มีประสิทธิภาพในการทำงาน มีการเลือกปฏิบัติหลายกรณี ผลสัมฤทธิ์ของงานไม่มีความชัดเจน ไม่สามารถขับเคลื่อนความยุติธรรมให้เกิดขึ้นในสังคมได้

สมาชิกฯ ผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ อภิปรายให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะในประเด็น อาทิ องค์กรอิสระ ควรปฏิบัติหน้าที่ให้เหมาะสมกับงบประมาณ และเห็นควรให้มีการโอนงบประมาณที่ปรับลดไปยังศาลยุติธรรม ควรมีการประเมินค่า KPI เพื่อวัดความสำเร็จขององค์กร คณะกรรมการสิทธิมนุษยชน ต้องมีการประเมินหน้าที่หลักในการตรวจสอบการละเมิดสิทธิ ในส่วนสำนักอัยการสูงสุดนั้น ขอปรับลดงบประมาณลง เนื่องจากขณะนี้คดีจำนวนมาก แต่ยังไม่สามารถทำสำนวนเข้าสู่กระบวนการสอบสวนได้ งบประมาณขององค์กรอิสระ ควรมีการคำนวณความคุ้มค่าในการจัดสรรงบประมาณ บางครั้งการปฏิบัติหน้าที่ของสำนักอัยการสูงสุด อาจมีความซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่นๆ ในจังหวัด จึงเห็นควรปรับลดงบประมาณให้มีความเหมาะสมกับองค์กรอิสระ ที่มีความเป็นอิสระในการปฏิบัติหน้าที่ แต่ประชาชนสามารถตรวจสอบได้ คณะกรรมการการเลือกตั้ง มีการทำงานไม่โปร่งใส และมีการทำงานไม่อิสระอย่างแท้จริง อีกทั้งการเลือกตั้งที่ผ่านมาพบความไม่โปร่งใส และไม่ดำเนินการจัดการเรื่องทุจริตที่ร้องเรียน

ที่ประชุมมีมติเห็นด้วยกับร่างเดิมของคณะกรรมการที่มีการแก้ไขด้วยคะแนน ๒๔๔ เสียง

จากนั้น นายชวน หลีกภัย ประธานสภาผู้แทนราษฎร ทำหน้าที่ประธานการประชุมตอบชี้แจงกรณีถูกพาดพิงประเด็นการให้สัมภาษณ์สื่อมวลชน สำหรับภาพรวมในการอภิปรายร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ๒๕๖๓ ที่กล่าวว่ากรรมการ พุดมากกว่าสมาชิก จึงทำให้เสียเวลามากกว่า ไม่ทราบว่าเป็นประธานสภาผู้แทนราษฎร หมายถึงใคร ในฐานะกรรมการเสียงข้างน้อย มีหน้าที่นำข้อมูลในชั้นกรรมการ มาอภิปรายต่อที่ประชุม “ตลอด ๒ วันที่ผ่านมา นายชวน กล่าวว่า สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหลายคนพุดดี แต่การพิจารณางบประมาณครั้งนี้เป็นวาระการแปรญัตติไม่ใช่ขั้นรับหลักการ ซึ่งตามปกติกรรมการ จะต้องไปศึกษางบประมาณแล้วมาอภิปรายไม่สมาชิกทราบ แต่การพิจารณาในครั้งนี้กลับกลายเป็นว่า กรรมการตั้งคำถามเสียเองจึงทำให้เสียเวลามากกว่าปกติ การอภิปรายเปิดโอกาสให้สมาชิกฯ ที่ขออภิปรายอภิปรายทุกคน โดยขอให้ใช้เวลาคนละ ๗ - ๑๐ นาที โดยอยากให้เห็นเสร็จภายในวันนี้ แต่ต้องขึ้นอยู่กับความร่วมมือของสมาชิกฯ หลายท่านอาจไม่มีประสบการณ์ในชั้นแปรญัตติ จึงอาจอภิปรายเหมือนในขั้นรับหลักการ” โดยไม่ได้เอ่ยถึงกรรมการเสียงข้างมาก หรือเสียงข้างน้อยแต่อย่างใด หรือต่อว่าสมาชิกฯ ท่านใดแต่อย่างใด ซึ่งต้องขออภัยถ้าทำให้สัมภาษณ์กระทบต่อความรู้สึกของผู้ใด

มาตรา ๓๓ งบประมาณรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีการแก้ไข

มีกรรมการขอสงวนความเห็น และมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

กรรมการขอสงวนความเห็น ขอดັงงบประมาณที่ตั้งไว้ลง กรรมการไม่ประสงค์อภิปรายเนื่องจากได้อภิปรายไปแล้ว เนื่องจากมาตรา ๓๓ ยึดโยงกับมาตรา ๒๐ (๗)

สมาชิกฯ ผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ อภิปรายให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะในประเด็น อาทิ กรุงเทพมหานครไม่มีประสิทธิภาพในการใช้จ่ายเงินงบประมาณ เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนได้อย่างเหมาะสม ตัวอย่างคือ โครงการก่อสร้างเขื่อนป้องกันน้ำท่วมในกรุงเทพมหานคร เพราะไม่สามารถสร้างเขื่อนได้เสร็จตามแผนงานที่กำหนดไว้ได้ ส่งผลกระทบกับประชาชนในพื้นที่ ทำให้การสร้างมันคงที่จะส่งมอบให้กับประชาชนล่าช้าออกไป ประชาชนต้องไปหาที่อยู่อาศัยใหม่ สร้างภาระด้านค่าใช้จ่ายให้กับประชาชน

ที่ประชุมมีมติเห็นด้วยกับร่างเดิมของคณะกรรมการการที่มีการแก้ไขด้วยคะแนน ๒๔๘ เสียง

มาตรา ๓๔ งบประมาณรายจ่ายของหน่วยงานอื่นของรัฐ มีการแก้ไข

มีกรรมการการขอสงวนความเห็น และมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

กรรมการการขอสงวนความเห็น ขอตัดงบประมาณที่ตั้งไว้ลง เนื่องจาก สำนักงานสภาเกษตรกรแห่งชาติ ที่ผ่านมามีผลงานเป็นรูปธรรมมากนักเพราะขาดกลไกทางกฎหมายที่ให้อำนาจในการดำเนินงาน ดังนั้น สภาเกษตรกรแห่งชาติ จะต้องผลักดันกฎหมายที่เอื้อต่อการปฏิบัติงานของหน่วยงาน สำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า ควรมีการดำเนินการกำกับดูแลการผูกขาดทางการค้าจากผู้ประกอบการรายใหญ่ ที่มีผลต่อโอกาสในการทำธุรกิจของผู้ประกอบการรายย่อยอย่างจริงจังและเป็นรูปธรรม

สมาชิกฯ ผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ อภิปรายให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะในประเด็น อาทิ สภาเกษตรกรแห่งชาติ มีหน้าที่ในการจัดทำแผนแม่บทด้านเกษตร งบประมาณที่จัดสรรให้น้อยเกินไป จึงขอสงวนคำแปรญัตติเพื่อจัดสรรให้สภาเกษตรกรแห่งชาติ สภาเกษตรกรแห่งชาติมีฐานะเป็นนิติบุคคลทำหน้าที่เขียนแผนแม่บท โดยให้เกษตรกรมีส่วนร่วมอย่างแท้จริง จึงอยากให้สภาเกษตรกรแห่งชาติ เร่งกำหนดแผนแม่บทให้แล้วเสร็จโดยเร็ว

ที่ประชุมมีมติเห็นด้วยกับร่างเดิมของคณะกรรมการการที่มีการแก้ไขด้วยคะแนน ๒๔๔ เสียง

มาตรา ๓๕ งบประมาณรายจ่ายของสภาเกษตรกรไทย ไม่มีการแก้ไข

ไม่มีกรรมการการขอสงวนความเห็น มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ ผู้แปรญัตติไม่ติดใจ

มาตรา ๓๖ งบประมาณรายจ่ายของส่วนราชการในพระองค์ ไม่มีการแก้ไข

ไม่มีกรรมการการขอสงวนความเห็น และไม่มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

หมวด ๔ งบประมาณรายจ่ายบูรณาการ

มาตรา ๓๗ งบประมาณรายจ่ายสำหรับแผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ มีการแก้ไข

มีกรรมการการขอสงวนความเห็น และมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

กรรมการการขอสงวนความเห็น ขอตัดงบประมาณที่ตั้งไว้ลง เนื่องจากไม่เป็นไปตามมาตรา ๓๒ และหน่วยรับงบประมาณที่ขอรับงบประมาณ ไม่สามารถอธิบายโครงการที่จะทำให้กับเด็กและเยาวชนไม่ได้รับ

คำตอบที่ชัดเจนในการดำเนินโครงการ การใช้เด็กในภารกิจทหาร เป็นการละเมิดสิทธิเด็กขั้นร้ายแรงและอาจทำให้ประเทศไทยถูกขึ้นบัญชีละเมิดสิทธิเด็กขั้นร้ายแรง จึงขอปรับลดงบประมาณดังกล่าวลง เนื่องจากงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรไปไม่สัมฤทธิ์ผล เนื่องจากไม่สามารถลดเหตุความรุนแรงในสามจังหวัดชายแดนใต้ได้

สมาชิกฯ ผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ อภิปรายให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะในประเด็น อาทิ การจัดงบประมาณเพื่อเปลี่ยนแนวคิดกลุ่มเป้าหมาย คือเด็กในจังหวัดชายแดนใต้ เพื่อไม่ให้เป็นแนวร่วมนั้น อาจกระทบเรื่องสิทธิตามอนุสัญญาสิทธิเด็ก โดยแผนงานบูรณาการที่ใช้ควรจัดสรรงบประมาณให้เหมาะสมโดยไม่ต้องกังวลถึงพื้นที่ ควรให้ความสำคัญกับประชาชนและกลุ่มเป้าหมาย ให้เกิดการบูรณาการที่สอดคล้องไปกับงบประมาณ งบประมาณรายจ่ายสำหรับแผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้รับการจัดสรรเป็นจำนวนมาก แต่ไม่สามารถสร้างความสงบและสันติสุขให้เกิดขึ้นได้ ควรปรับลดงบประมาณลง เนื่องจากได้รับงบประมาณจากหลายหน่วยงาน เหตุที่เกิดขึ้นกับเด็กและเยาวชนในสามจังหวัดชายแดนใต้ลดลงแล้ว เหตุใดกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรไทย จึงต้องจัดสรรงบประมาณเพื่อลงพื้นที่อีก

กรรมาธิการ ฯ ชี้แจง กรรมาธิการระมัดระวังในประเด็นเด็กและเยาวชนเพื่อไม่ให้มีการละเมิดสิทธิเด็ก และไม่ได้เด็กไปในภารกิจทหาร ไม่ได้ทำโดยตรงกับเด็ก ตามที่สมาชิกฯ แสดงความกังวลเป็นการดำเนินโครงการผ่านผู้ที่เกี่ยวข้องและมีความเข้าใจในเรื่องดังกล่าว การปรับลดงบประมาณแผนงานในโครงการต่างๆ กรรมาธิการได้สอบถามหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างละเอียดและคำนึงถึงผลประโยชน์และการใช้งบประมาณให้เกิดประสิทธิภาพมากที่สุด มีการสอบถามความพร้อมและความต้องการแก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในพื้นที่ถึงความเป็นไปได้ของแผนงานและโครงการตลอดจนเป้าหมายของโครงการ

ที่ประชุมมีมติเห็นด้วยกับร่างเดิมของคณะกรรมาธิการที่มีการแก้ไขด้วยคะแนน ๒๔๓ เสียง

มาตรา ๓๘ งบประมาณรายจ่ายสำหรับแผนงานบูรณาการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น และมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

กรรมาธิการขอสงวนความเห็น ขอตัดงบประมาณที่ตั้งไว้ลง กรรมาธิการที่ขอสงวนความเห็นไม่อภิปราย

กรรมาธิการฯ ชี้แจง สาเหตุที่ต้องปรับลด เนื่องจากยังไม่มีการบูรณาการการทำงานอย่างแท้จริง งบประมาณมีการกระจุกตัวอยู่แค่บางหน่วยงาน และแผนงานมีความซ้ำซ้อนกับงบประมาณประจำ จึงจำเป็นต้องปรับลดงบประมาณลง

นายวราเทพ รัตนากร รองประธานคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ๒๕๖๓ คนที่สี่ ตอบชี้แจงว่า การจัดทำงานงบประมาณรายจ่ายแผนงานบูรณาการเป็นไปตามที่กฎหมายรองรับ และมีมติคณะรัฐมนตรีรองรับ มีการจัดทำแผนและขั้นตอนตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ เพียงแต่ไม่ได้ มีระเบียบให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา การจัดทำแผน

มีวิธีการจัดทำแผนงานบูรณาการอย่างเป็นขั้นตอน โดยมีเจ้าภาพหลักและเจ้าภาพร่วม มีการจัดทำตัวชี้วัดที่วัดผลได้

สมาชิกฯ ผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ อภิปรายให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะในประเด็น อาทิ แผนบูรณาการมีความซ้ำซ้อน ไม่มีความชัดเจนว่าจะพัฒนาให้เป็นสถานที่ท่องเที่ยวหรือเป็นพื้นที่นิคมอุตสาหกรรม เมื่อลงทุนในแผนบูรณาการแล้วต้องคำนึงถึงจุดคุ้มทุน ต้องคำนึงผลประโยชน์ของประชาชนและประเทศชาติเป็นสำคัญ อีกทั้งแผนบูรณาการสามารถโยกย้ายไปในส่วนอื่น ๆ จึงอยากให้งบประมาณอย่างคุ้มค่ามากที่สุด เพื่อมุ่งไปสู่การพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกให้เกิดการพัฒนาอย่างแท้จริง

ที่ประชุมมีมติเห็นด้วยกับร่างเดิมของคณะกรรมการที่มีการแก้ไขด้วยคะแนน ๒๔๕ เสียง
มาตรา ๓๙ งบประมาณรายจ่ายสำหรับแผนงานบูรณาการจัดการมลพิษและสิ่งแวดล้อม
มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น และมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ
กรรมาธิการขอสงวนความเห็น และมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ กรรมาธิการที่ขอสงวน
ความเห็นไม่อภิปราย

ที่ประชุมมีมติเห็นด้วยกับร่างเดิมของคณะกรรมการที่มีการแก้ไขด้วยคะแนน ๒๔๓ เสียง
จากนั้น ประธานฯ ได้สั่งพักการประชุมในเวลา ๐๑.๑๗ นาฬิกา และนัดประชุมในวันเสาร์ที่
๑๑ มกราคม ๒๕๖๓ เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา

พักประชุมเวลา ๐๑.๑๗ นาฬิกา
