



ข่าวคณะกรรมการธิการ

การพัฒนาการเมือง การสื่อสารมวลชน และการมีส่วนร่วม ของประชาชน สภาผู้แทนราษฎร



โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๔๐ โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๔๒ E-mail politicaldev@gmail.com



เมื่อวันพุธที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ เวลา ๑๓.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุม หมายเลข ๔๐๑ ชั้น ๔ อาคาร รัฐสภา ที่ประชุมคณะกรรมการการพัฒนาการเมือง การสื่อสารมวลชน และการมีส่วนร่วมของประชาชน ได้มีการพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. โดยมีผู้แทนจากสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร สถาบันพระปกเกล้า สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เข้าร่วมประชุม เพื่อให้ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการจัดทำร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ทั้งนี้ ผู้แทนหน่วยงานต่าง ๆ ได้แสดงความคิดเห็นสอดคล้องกันว่าร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. มีความสำคัญ เนื่องจากเป็นเรื่องเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนิติบัญญัติ ซึ่งกฎหมายเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวได้มีการบัญญัติขึ้นมาเพื่อกำหนดกระบวนการเข้าชื่อเสนอกฎหมายของประชาชนตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ โดยมีกฎหมายเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวมาตั้งแต่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ผู้แทนจากหน่วยงานได้ให้ข้อมูลเกี่ยวกับการจัดทำร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. โดยมีสองหน่วยงานได้ดำเนินการยกร่างพระราชบัญญัตินี้ได้แก่ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และคณะกรรมการดำเนินการปฏิรูปกฎหมายในระยะเร่งด่วน ต่อมาได้มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติฯ ต่อคณะรัฐมนตรี และคณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฯ ทั้งสองฉบับ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฯ ของหน่วยงานทั้งสองดังกล่าว และได้ดำเนินการยกร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. โดยรวมร่างพระราชบัญญัติฯ ของทั้งสองหน่วยงานมาประกอบ



ข่าวคณะกรรมการธิการ

การพัฒนาการเมือง การสื่อสารมวลชน และการมีส่วนร่วม
ของประชาชน สภาผู้แทนราษฎร



โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๔๐ โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๔๒ E-mail politicaldev@gmail.com

การยกร่าง โดยขณะนี้อยู่ระหว่างการส่งร่างพระราชบัญญัติฯ ไปยังสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และคณะกรรมการดำเนินการปฏิรูปกฎหมายในระยะเร่งด่วน เพื่อให้ความเห็นและข้อเสนอแนะ ซึ่งหากหน่วยงานทั้งสองยืนยันร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจะดำเนินการส่งร่างพระราชบัญญัติฯ ไปยังคณะรัฐมนตรี เพื่อเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎรตามขั้นตอนต่อไป

นอกจากนี้ ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาและมีความเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ซึ่งนายวรภพ วิริยะโรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ได้ดำเนินการยกร่างขึ้นโดยแก้ไขปรับปรุงจากร่างพระราชบัญญัติการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ของคณะกรรมการดำเนินการปฏิรูปกฎหมายในระยะเร่งด่วน ซึ่งมีประเด็นที่ให้ผู้แทนหน่วยงานได้พิจารณาร่วมกัน ๖ ประเด็น ได้แก่ ประเด็นมาตรา ๑๖ เกี่ยวกับการนำเทคโนโลยีสารสนเทศหรือวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์มาใช้ในการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย ประเด็นมาตรา ๒๔ เกี่ยวกับการกำหนดหน่วยงานที่จะทำหน้าที่สนับสนุนหรือช่วยเหลือประชาชนในการจัดทำและการเสนอร่างกฎหมาย ประเด็นการกำหนดบทลงโทษประชาชน ประเด็นการพิจารณาร่างกฎหมายของประชาชนเมื่อมีการยุบสภาหรืออายุของสภาสิ้นสุดลง โดยผู้แทนหน่วยงานและกรรมการธิการได้ร่วมกันแสดงความคิดเห็นประเด็นต่าง ๆ ดังกล่าว และได้มีความเห็นและข้อเสนอแนะในประเด็นสำคัญ เช่น

- ประเด็นสภาพปัญหาของกฎหมายว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมายฉบับที่ผ่านมาซึ่งมีปัญหาเกี่ยวกับกระบวนการเข้าชื่อ ระยะเวลาในการรวบรวมรายชื่อ และค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ และรัฐสภายังไม่ได้ให้ความสำคัญกับการร่างกฎหมายที่เสนอโดยภาคประชาชนโดยมักจะกำหนดให้ใช้ร่างกฎหมายของคณะรัฐมนตรีเป็นร่างหลักในการพิจารณาของสภา

- ประเด็นหน่วยงานผู้สนับสนุนและช่วยเหลือการเข้าชื่อเสนอกฎหมายของประชาชนซึ่งผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ให้ข้อมูลต่อที่ประชุมว่า ร่างพระราชบัญญัติฯ ของสำนักงานได้กำหนดให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเป็นหน่วยงานหลักในการสนับสนุนช่วยเหลือภาคประชาชน โดยอาจขอความช่วยเหลือจากหน่วยงานอื่นได้

- ประเด็นการนำเทคโนโลยีมาใช้เพื่อช่วยในกระบวนการเข้าชื่อเสนอกฎหมายของภาคประชาชน โดยที่ประชุมมีความเห็นสอดคล้องกันว่าการนำเทคโนโลยีมาใช้จะช่วยให้การดำเนินการเข้าชื่อเสนอกฎหมายของภาคประชาชนทำได้รวดเร็ว ประหยัด และมีประสิทธิภาพมากขึ้น

- ประเด็นการกำหนดบทลงโทษประชาชนเกี่ยวกับการปลอมลายมือชื่อ ประเด็นดังกล่าวผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ให้ข้อมูลว่า เนื่องจากกฎหมายว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมายเป็น



ข่าวคณะกรรมการธิการ

การพัฒนาการเมือง การสื่อสารมวลชน และการมีส่วนร่วม
ของประชาชน สภาผู้แทนราษฎร



โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๔๐ โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๔๒ E-mail politicaldev@gmail.com

กฎหมายเกี่ยวกับการส่งเสริมประชาชน สำนักงานจึงไม่ได้ร่างบทบัญญัติการลงโทษประชาชน
ที่ปลอมลายมือชื่อ โดยความผิดเกี่ยวกับการปลอมลายมือชื่อ ผู้กระทำความผิดถูกลงโทษตามบทบัญญัติ
ของประมวลกฎหมายอาญาอยู่แล้ว

- ประเด็นเหตุผล ความจำเป็นของการจัดตั้งกองทุนสนับสนุนการจัดทำและเสนอร่างกฎหมาย
ของประชาชน ประเด็นดังกล่าว ผู้แทนหน่วยงานยังมีความเห็นที่แตกต่างกัน ซึ่งจะได้มีการศึกษาต่อไป

ทั้งนี้ คณะกรรมการธิการการพัฒนาการเมือง การสื่อสารมวลชน และการมีส่วนร่วมของประชาชน
พิจารณาแล้วมีมติตั้งคณะทำงานขึ้นมาเพื่อพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อ
เสนอกฎหมาย พ.ศ. ในรายละเอียดเป็นรายมาตราและศึกษาเปรียบเทียบร่างพระราชบัญญัติการเข้าชื่อ
เสนอกฎหมาย พ.ศ. ฉบับต่าง ๆ ทั้งนี้ เพื่อให้การร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวสามารถส่งเสริมการมี
ส่วนร่วมของภาคประชาชนในการเสนอกฎหมายให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการธิการการพัฒนาการเมือง การสื่อสารมวลชน
และการมีส่วนร่วมของประชาชน สภาผู้แทนราษฎร
กลุ่มงานคณะกรรมการการพัฒนาการเมือง การสื่อสารมวลชน
และการมีส่วนร่วมของประชาชน
วันพุธที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓
ข้อมูล ณ เวลา ๑๕.๐๐ นาฬิกา