



# ข่าวคณะกรรมการการพัฒนาเศรษฐกิจ สำนักกรรมการ ๑ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

โทรศัพท์ ๐๘ ๑๕๕๖ ๖๔๘๖ E-mail : Thaeconcommittee@gmail.com



## การประชุมคณะกรรมการการพัฒนาเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๒๑ วันพุธที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๖๓

พิจารณาเรื่อง “แผนงานฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓” โดยเชิญเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เข้าร่วมประชุม ซึ่งเลขาธิการฯ มอบหมายให้ นายคณูชา พิทยานันท์ รองเลขาธิการ เข้าร่วมประชุมแทน สรุปลงสาระสำคัญ ดังนี้

ประเด็นการพิจารณา คือ

๑. เป้าหมายการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม และตัวชี้วัดความสำเร็จในภาพรวม
๒. หลักเกณฑ์ และกระบวนการพิจารณาโครงการ
๓. วิธีการประเมินผลรายโครงการและภาพรวม

## สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.)

ผู้แทนจากสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ให้ข้อมูลต่อที่ประชุมว่า เป้าหมายสำคัญของกฎหมายฉบับนี้ คือ การใช้เงินกู้เพื่อพยุงเศรษฐกิจของประเทศที่ได้รับผลกระทบอย่างมากจากการระบาดของไวรัสโคโรนา

วงเงินที่มีการกู้ยืม จำนวน ๑ ล้านบาท นั้น มีความมุ่งหมายที่จะนำมาฟื้นฟูเศรษฐกิจ จำนวน ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท เป้าหมายหลัก คือ การใช้เงินในโครงการสำคัญที่จะช่วยทำให้เกิดการจ้างงานหรือรักษาสถานะจ้างงานเอาไว้ โครงการเกี่ยวกับการสร้างรายได้ให้แก่ประชาชนในชุมชน โดยมุ่งเน้นไปที่เศรษฐกิจฐานรากเป็นสำคัญและอาจจะมุ่งให้เกิดการลงทุนในชุมชนด้วย นอกจากนี้ ยังใช้เพื่อปรับโครงสร้างเศรษฐกิจของประเทศ เช่น ภาคการเกษตร พยายามปรับให้เกิดการเชื่อมโยงกับภาคอุตสาหกรรมมากขึ้น ให้เป็นเกษตรแปรรูปและพิจารณาถึงเรื่องโลจิสติกส์ต่าง ๆ เช่น ในช่วงที่ผ่านมาผลไม้ของประเทศไทยไม่สามารถส่งออกได้เนื่องจากประเทศจีนมีการปิดการขนส่ง ดังนั้น จึงต้องพิจารณาในแง่ของภายในประเทศเป็นหลักว่าจะดำเนินการให้เกิดการซื้อขาย ขนส่ง และแปรรูปอย่างไร ผ่านการขนส่ง และโลจิสติกส์ภายในประเทศในการระบายสินค้า และเพื่อให้สามารถส่งออกไปยังต่างประเทศได้ด้วย

อัตราการว่างงานกรณีรัฐไม่ดำเนินการแก้ไขเยียวยาใด ๆ สศช. ประกาศตัวเลขไว้ ประมาณ ๗-๘ ล้านคน และในจำนวนเงิน ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท มีความพยายามที่จะจ้างงานให้ได้อย่างน้อย ๑ ล้านอัตรา แต่อาจจะไม่ใช่งานประจำ ซึ่งตัวเลขเหล่านี้หน่วยงานต่าง ๆ จะต้องแจ้งเข้ามาในตอนเสนอโครงการว่า โครงการที่ต้นนำเสนอนั้น สามารถส่งเสริมให้เกิดการจ้างงานได้จำนวนเท่าใด และคาดการณ์รายได้ที่จะเกิดขึ้นในชุมชนจากโครงการดังกล่าว ซึ่งการตั้งเป้ารายได้เหล่านี้ในเชิงวิชาการสามารถตั้งขึ้นมาได้ แต่ในทางปฏิบัติค่อนข้างจะ



# ข่าวคณะกรรมการธิการการพัฒนาเศรษฐกิจ

## สำนักกรรมการ ๑ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

โทรศัพท์ ๐๘ ๑๕๕๖ ๖๔๘๖ E-mail : Thaeconcommittee@gmail.com



มีเงื่อนไขและข้อจำกัดหลายประการที่ส่งผลกระทบต่อ แต่รัฐก็จะพยายามดำเนินโครงการที่ทำให้ประชาชนมีรายได้เพิ่มขึ้นมากที่สุด

ขณะนี้หน่วยงานต่าง ๆ ส่งโครงการเข้ามาแล้วส่วนหนึ่ง เป็น Project Brief ซึ่งจะมีการคัดกรองเบื้องต้น ว่าโครงการใดสอดคล้องกับเงื่อนไขและหลักเกณฑ์ที่รัฐกำหนด จากนั้น จึงให้หน่วยงานจัดทำรายละเอียดโครงการส่งกลับมาให้ สศช. พิจารณา และมีการจัดส่งให้คณะกรรมการการคลังพิจารณาใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ พิจารณา และส่งให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบตามลำดับ ซึ่งโครงการในรอบแรกน่าจะผ่านการอนุมัติได้ประมาณต้นเดือนกรกฎาคม ขณะเดียวกันจะเริ่มกระบวนการในรอบต่อไป พร้อมทั้งกำหนดให้มีความสอดคล้องกับสถานการณ์ที่เป็นอยู่ในขณะนั้น เงินจำนวน ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ไม่ได้พิจารณาและอนุมัติใช้ให้หมดภายในหนึ่งครั้งหรือสองครั้งเพราะยังไม่แน่ชัดว่าครึ่งปีหลังจะเกิดเหตุการณ์หรือวิกฤตการณ์อะไรอีกหรือไม่ จึงมีความจำเป็นต้องพิจารณาเรื่องวงเงินและกันเงินไว้บางส่วนสำหรับการแก้ไขปัญหาในครึ่งปีหลังด้วย

ขณะนี้ได้เผยแพร่ Project Ideas และ Project Brief ผ่านทางเว็บไซต์ ThaiMe เรียบร้อยแล้ว โดยผู้ที่สนใจสามารถเข้าไปแสดงความคิดเห็นพร้อมทั้งให้ข้อเสนอแนะในแต่ละโครงการได้ และเมื่อโครงการได้รับการอนุมัติก็จะนำข้อมูลรายละเอียดต่าง ๆ ของโครงการเผยแพร่บนเว็บไซต์ดังกล่าวเช่นกัน เพื่อให้ประชาชนสามารถติดตามการดำเนินงานได้

ในส่วนการติดตามประเมินผลโครงการมี ๒ ระดับ คือ

- การประเมินระดับตัวโครงการ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) เป็นผู้ดำเนินการ
- การประเมินภาพรวมของโครงการ ดำเนินการโดยบุคคลภายนอกที่จะเป็นผู้เข้ามา

ประเมินผล

### ข้อคิดเห็น ข้อสังเกต และข้อเสนอแนะ ของคณะกรรมการเกี่ยวกับเรื่องที่พิจารณา

๑. สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) เป็นหน่วยงานที่ดูแลในระดับนโยบายมาโดยตลอด แต่เมื่อต้องเข้ามาดำเนินการเกี่ยวกับแผนงานโครงการในลักษณะนี้ภายใต้วิกฤติที่เกิดขึ้น ทำให้มีความกังวลเกี่ยวกับเรื่องปริมาณโครงการที่มีจำนวนมากเมื่อเทียบกับบุคลากรภายในองค์กร จึงเป็นเรื่องยากที่จะพิจารณาให้ครอบคลุมโครงการต่าง ๆ อย่างละเอียด

มีการกำหนดแผนงานไว้ ๔ กรอบแผนงาน แต่ท้ายที่สุดมักจะนำเงินมาใช้ในเรื่องเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐาน ทั้ง ๆ ที่เรื่องนี้สามารถดำเนินการได้ในภาวะปกติอยู่แล้ว นอกจากนี้ หน่วยงานมีระยะเวลาในการคิดโครงการค่อนข้างน้อย แต่จากการพิจารณาลักษณะของโครงการที่เสนอ เหมือนเป็นการนำโครงการเก่ากลับเข้ามาเสนอใหม่ และมีบางโครงการที่หลายหน่วยงานเสนอเข้ามาซึ่งเป็นแผนงานโครงการที่ใกล้เคียงกัน ซึ่งหากยกคำว่าบูรณาการมาใช้ในการดำเนินโครงการครั้งนี้ก็ไม่มั่นใจว่าจะมีประสิทธิภาพมากขึ้นหรือไม่อย่างไร เพราะท้ายที่สุดแล้วอาจจะไม่มีการบูรณาการที่แท้จริง

๒. การใช้เงินกู้ จำนวน ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ประเทศได้รับอะไรบ้าง เพราะในเรื่องการพยุงเศรษฐกิจเมื่อพิจารณาแล้วยังไม่มีความแน่นอนหรือชัดเจนว่าจะสามารถพยุงเศรษฐกิจได้หรือไม่ โครงการจะดำเนินการได้มากน้อยเพียงใด แม้ว่าเงิน จำนวน ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท อาจจะไม่ไต่เยอะมากเมื่อเทียบกับปัญหาเศรษฐกิจที่เกิดขึ้นในขณะนี้ แต่การใช้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจยังคงขาดความชัดเจน จึงเป็นข้อกังวลว่าท้ายที่สุดแล้วผลจะออกมาอย่างไร



# ข่าวคณะกรรมการธิการการพัฒนาเศรษฐกิจ

## สำนักกรรมการ ๑ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

โทรศัพท์ ๐๘ ๑๕๕๖ ๖๔๘๖ E-mail : Thaeconcommittee@gmail.com



เงินจำนวนนี้ ควรนำมาใช้เพื่อการฟื้นฟูเศรษฐกิจฐานรากเป็นหลัก โดยคณะกรรมการธิการสามารถตั้งข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ พร้อมทั้งเสนอกรอบในการดำเนินงานให้ครบลง โดยเน้นเรื่องเศรษฐกิจฐานราก และการสร้างงาน สร้างรายได้ ที่ส่งผลให้เกิดความยั่งยืนในชุมชนให้มากที่สุด

๓. โครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ มีหลายโครงการที่มีความใกล้เคียงและซ้ำซ้อนกับโครงการที่เสนอในการของบกลาง ซึ่งเป็นโครงการที่ต้องดำเนินการเป็นประจำอยู่แล้ว แต่ในส่วนของแผนฟื้นฟูและพัฒนาควรจะเป็นโครงการที่เพิ่มศักยภาพ ช่วยพยุงเศรษฐกิจ และช่วยให้ประชาชน ตลอดทั้งผู้ประกอบการสามารถอยู่รอดและคงสถานะจ้างงานได้ แต่จากการพิจารณาทำให้เข้าใจได้ว่าหน่วยงานต่าง ๆ มีแผนงานโครงการที่ได้วางแผนเอาไว้แล้ว และเมื่อมีเหตุวิกฤติเกิดขึ้นก็หยิบยกเอาบางโครงการขึ้นมา โดยเฉพาะโครงการที่เกี่ยวกับการท่องเที่ยว

อย่างไรก็ตาม ความคิดหนึ่งก็นับสนุนอยากให้โครงการเหล่านั้นสำเร็จ แต่ท้ายที่สุดแล้ว เมื่อคิดไปคิดมาก็จะมีความย้อนแย้งกับสิ่งที่เขาโดนตัดงบประมาณมาจากบกลาง ดังนั้น หากคณะกรรมการจัดทำเป็นข้อเสนอแนะหรือข้อสังเกตและนำไปแถลงข่าวก็จะทำให้เกิดประเด็นที่ชัดเจนมากขึ้น ให้ประชาชนและหน่วยงานได้รับทราบ และอาจจะนำมาซึ่งการปรับปรุงโครงการให้สอดคล้องและมีคุณภาพมากขึ้น

๔. หลังเกิดวิกฤติประชาชนเดินทางกลับภูมิลำเนาเพิ่มขึ้น จึงควรส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาทักษะในการประกอบอาชีพ เพื่อให้ประชาชนนำมาใช้ดำเนินการได้จริง เช่น ในเชิงท่องเที่ยวอาจจะส่งเสริมเรื่องการทำฟาร์มสเตย์ โฮมสเตย์ การทำบูทิก ซึ่งจะมีผู้ที่มีความเชี่ยวชาญในการดำเนินการเรื่องเหล่านี้อยู่แล้ว ถ้ามีโครงการแบบนี้ลงไปให้การอบรม หรือให้ความรู้ก็จะเป็นการช่วยให้ประชาชนมีความรู้ในการทำธุรกิจใหม่ ๆ เพิ่มขึ้น นอกจากนี้ ควรส่งเสริมงานที่เกี่ยวกับด้านดิจิทัล และอิเล็กทรอนิกส์ ทั้งในเรื่องเทคนิคและความสามารถในการขายซึ่งเป็นสิ่งสำคัญ ดังนั้น ในการจัดอบรมสัมมนาต่าง ๆ จึงน่าจะส่งเสริมเกี่ยวกับองค์ความรู้ด้านดิจิทัล อิเล็กทรอนิกส์ ให้มากขึ้นด้วย เพราะสามารถนำมาต่อยอดในการทำธุรกิจได้

๕. สิ่งจำเป็นสำหรับดำเนินแผนงานโครงการคือ ต้องมีการกำหนดเป้าหมายในการดำเนินงาน และต้องสามารถประเมินได้ว่า ดำเนินการได้สำเร็จหรือไม่ อย่างไร เพราะหากไม่มีเป้าหมายและไม่มี การประเมินก็ย่อมไม่มีผู้ใดต้องรับผิดชอบ หากไม่สามารถดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ และแผนงานฟื้นฟูเศรษฐกิจต้องเป็นโครงการที่ทำในช่วงเวลาปกติไม่ได้ จึงนำมาเสนอในภาวะวิกฤตินี้ หรือเป็นโครงการที่ช่วยให้ช่วงวิกฤติหรือช่วงเปลี่ยนผ่านนี้สามารถดูดซับแรงงาน และแรงงานสามารถปรับตัว ปรับปรุงทักษะในการทำงานของตนเองในรูปแบบใหม่ง่ายขึ้น ทำให้การจ้างงานเพิ่มขึ้นและมีงานชั่วคราวรองรับ และหากจะเปลี่ยนทักษะในการทำงานอื่น ๆ เพิ่มขึ้นมาในช่วงที่ว่างจากงานประจำก็สามารถทำได้ สุดท้ายคือ การจ้างงานเป็นหัวใจสำคัญของการฟื้นฟูเศรษฐกิจในช่วงนี้

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการการพัฒนาเศรษฐกิจ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

กลุ่มงานคณะกรรมการการพัฒนาเศรษฐกิจ

วันพุธที่ ๑๕ เดือน มกราคม ปี พ.ศ. ๒๕๖๓

(ข้อมูล ณ เวลา ๑๕.๔๐ นาฬิกา)