



# สรุปข่าวรัฐสภา

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

การประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๕ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ

วันพฤหัสบดีที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๖๓ เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา นายชวน หลีกภัย ประธานสภาผู้แทนราษฎร เป็นประธานการประชุมสภาผู้แทนราษฎรชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๕ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ โดยมี นายสุชาติ ตันเจริญ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง และนายศุภชัย โพธิ์สุ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง ผลัดเปลี่ยนทำหน้าที่ประธานการประชุม

ประธานฯ ได้อนุญาตให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ปรีกษาหารือในเรื่องต่าง ๆ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๒๔ เป็นเวลาพอสมควร และเมื่อครบองค์ประชุมแล้ว ประธานฯ ได้ดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ ดังนี้

(๑) กระตุ้ถาม

(ไม่มี)

(๒) เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม

๒.๑ ประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง ผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แบบแบ่งเขตเลือกตั้ง ตามที่ได้มีประกาศพระราชกฤษฎีกาให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดลำปาง เขตเลือกตั้งที่ ๔ แทนตำแหน่งที่ว่าง พ.ศ. ๒๕๖๓ และคณะกรรมการการเลือกตั้งได้กำหนดให้วันเสาร์ที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ เป็นวันเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดลำปาง เขตเลือกตั้งที่ ๔ แทนตำแหน่งที่ว่าง นั้น

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๘๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๖๐ และมาตรา ๑๒๗ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๑ จึงประกาศรายชื่อผู้ได้รับการเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดลำปาง เขตเลือกตั้งที่ ๔ แทนตำแหน่งที่ว่าง จำนวน ๑ คน คือ นายวัฒนา สิทธิวัง สังกัดพรรคพลังประชาชน ทำให้ขณะนี้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จำนวนทั้งสิ้น ๔๘๘ คน

๒.๒ การปฏิญาณตนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๑๕ กำหนดให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ต้องปฏิญาณตนในที่ประชุมแห่งสภาที่ตนเป็นสมาชิกก่อนเข้ารับหน้าที่ จากนั้น นายวัฒนา สิทธิวัง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กล่าวปฏิญาณตน

ที่ประชุมรับทราบ

(๓) รับรองรายงานการประชุม

(ไม่มี)

(๔) เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว

(ไม่มี)

## เรื่องด่วน

### ๑. ญัตติด่วน เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาให้มีการรับฟังความคิดเห็นของนักเรียน นิสิต และนักศึกษา

ประธานฯ ได้เปิดโอกาสให้สมาชิกฯ ได้อภิปรายให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะญัตติด่วนจำนวน ๗ ญัตติ ต่างจากการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ เมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๓

๑. ญัตติด่วน เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาให้มีการรับฟังความคิดเห็นของนักเรียน นิสิต และนักศึกษา โดยนายจักรพันธ์ พรนิมิตร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กรุงเทพมหานคร พรรคพลังประชารัฐ กับคณะ เป็นผู้เสนอ (ค้างมาจากการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันพุธที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๖๓)

๒. ญัตติด่วน เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาให้มีรัฐบาลรับฟังความคิดเห็นของนิสิต นักศึกษา และเยาวชน โดยนายประเสริฐ จันทรวงทอง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครราชสีมา พรรคเพื่อไทย เป็นผู้เสนอ

๓. ญัตติด่วน เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาให้มีรัฐบาลรับฟังความคิดเห็นของนักเรียน นิสิต นักศึกษา เยาวชน และกลุ่มพลังทางสังคมคนหนุ่มสาวที่อยู่นอกรั้วสถาบันการศึกษา โดยนางอมรัตน์ โชคปมิตต์กุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แบบบัญชีรายชื่อ พรรคก้าวไกล เป็นผู้เสนอ

๔. ญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเปิดพื้นที่ให้นักเรียน นิสิต นักศึกษาเข้ามามีส่วนร่วมโดยตรงกับสภาผู้แทนราษฎรในการแก้ไขปัญหาความไม่เป็นธรรมในสังคม โดยนายอิสระ เสรีวัฒนวุฒิ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แบบบัญชีรายชื่อ พรรคประชาธิปัตย์ เป็นผู้เสนอ

๕. ญัตติด่วน เรื่อง ขอให้คณะกรรมการพัฒนาการเมือง การสื่อสารมวลชน และการมีส่วนร่วมของประชาชนพิจารณาให้มีการรับฟังความคิดเห็นของนักเรียน นิสิต นักศึกษา เยาวชน และประชาชน โดยนายภราดร ปริศนานันทกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดอ่างทอง พรรคภูมิใจไทย และคณะ เป็นผู้เสนอ

๖. ญัตติด่วน เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาให้มีการรับฟังความคิดเห็นของนักเรียน นิสิต นักศึกษา และเยาวชน โดยนายक्रमานิตย์ สังข์พุ่ม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสุรินทร์ พรรคเพื่อไทย

๗. ญัตติด่วน เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาให้มีรัฐบาลรับฟังความคิดเห็นของนักเรียน นิสิต นักศึกษา และกลุ่มเยาวชน โดยนายคมเดช ไชยศิวิมมงคล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดกาฬสินธุ์ พรรคเพื่อไทย

สมาชิกฯ ได้อภิปรายให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะในประเด็นต่าง ๆ ซึ่งสมาชิกฯ ส่วนใหญ่ อภิปรายสนับสนุนให้มีการเปิดเวทีรับฟังความคิดเห็นของกลุ่มเยาวชน นักเรียน นิสิต และนักศึกษา เนื่องจากการชุมนุมของนักเรียน นิสิต และนักศึกษา เป็นการดำเนินการตามหลักสิทธิเสรีภาพตามระบอบประชาธิปไตย ทั้งนี้ การเปิดเวทีรับฟังความคิดเห็นจำเป็นต้องมีต้องดำเนินการรับฟังความคิดเห็นอย่างรอบด้าน เปิดเผยและไม่จำกัดสิทธิ โดยให้กลุ่มผู้ชุมนุมมีเวทีในการแสดงความคิดเห็นอย่างอิสระ เพื่อความสัมฤทธิ์ผลของการรับฟังความคิดเห็น และรัฐบาลควรลงพื้นที่เพื่อรับฟังความคิดเห็นของนักศึกษา เพื่อค้นหาและวิเคราะห์ปัญหาและนำมาประเมินผล เพื่อแก้ไขปัญหาให้ตรงจุด โดยต้องไม่มีการใช้กฎหมายคุกคามประชาชน

และไม่ใช้ความรุนแรงกับกลุ่มผู้ชุมนุม และรัฐบาลควรรับฟังข้อเสนอแนะของกลุ่มนักเรียน นิสิต และนักศึกษา ในประเด็นการยุบสภาหรือแก้ไขรัฐธรรมนูญ ตลอดจนไม่ใช้ความรุนแรงและคุกคามประชาชน เพื่อร่วมกันแก้ไข ปัญหาความขัดแย้งที่เกิดขึ้นในสังคมไทย อย่างไรก็ตาม ขอให้มองการประชุมด้วยความเป็นธรรม มีเมตตา ยึดหลักมนุษยธรรม และรับฟังข้อเรียกร้องของนักศึกษา หนึ่งในนั้นคือ เรื่องการแก้ไขรัฐธรรมนูญ เพราะการแก้ไขรัฐธรรมนูญจะเป็นทางออกที่ยั่งยืน เพื่อคืนความถูกต้องให้กับสังคมไทย และเป็นโอกาส ให้ภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารประเทศ เพราะประเทศเป็นของทุกคน ทั้งนี้ ต้องยอมรับว่า รัฐธรรมนูญฉบับนี้ คือ ต้นเหตุของปัญหาจึงจำเป็นต้องกลับมาทบทวนว่า ถึงเวลาแล้วหรือไม่ที่ต้องร่าง รัฐธรรมนูญใหม่ โดยให้คนรุ่นใหม่ได้เป็นผู้ออกแบบ และมีการเปิดพื้นที่เพื่อมีการสะท้อนเป็นปัญหา และรับฟังเสียงสะท้อนจากกลุ่มเยาวชน นักศึกษา เพราะพลังเหล่านี้ถือเป็นพลังบริสุทธิ์ และเป็นอนาคต ของชาติ ซึ่งปัญหาที่กลุ่มนักศึกษาสะท้อนออกมานั้นเกิดขึ้นเพราะเป็นห่วงประเทศชาติอย่างแท้จริง นอกจากนี้ สมาชิกฯ ส่วนใหญ่ได้อภิปรายสนับสนุนให้ใช้เวทีรัฐสภาเป็นตัวกลางระหว่างรัฐบาลและ กลุ่มนักศึกษาในการรับฟังความคิดเห็นและเป็นเวทีในการนำปัญหามาพูดคุย เพื่อหาแนวทางในการแก้ไข ปัญหาอย่างยั่งยืน ไม่ให้เกิดเหตุการณ์รุนแรง และการสูญเสียอย่างเช่นในอดีตที่ผ่านมา แต่ท้ายที่สุดแล้ว ผู้ที่จะแก้ไขปัญหานี้ได้ คือ นายกรัฐมนตรีและรัฐบาล เนื่องจากเป็นคู่ขัดแย้งของกลุ่มนักศึกษาโดยตรง หากรัฐบาลดำเนินการโดยเร็วก็จะช่วยให้แก้ไขปัญหานี้ได้เร็วขึ้น ซึ่งอำนาจในการแก้ไขรัฐธรรมนูญ หรือยุบสภานั้น เป็นอำนาจของนายกรัฐมนตรี ซึ่งนายกรัฐมนตรีต้องแสดงความจริงใจในการแก้ไขปัญหานี้ มิให้ลุกลามและบานปลาย พร้อมขอให้รัฐบาลอย่าประมาทและนิ่งเฉยกับการชุมนุมครั้งนี้ อีกทั้งต้องไม่ปิดกั้น การชุมนุม เพราะจะยิ่งทำให้เกิดผลเสีย ซึ่งทางรอดของรัฐบาลคือ ต้องยอมรับข้อเสนอของกลุ่มผู้ชุมนุมที่ได้ เรียกร้องให้ยกเลิกการประกาศใช้พระราชกำหนดบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉินทันที เพื่อเปิดเวที ทางการเมืองให้ประชาชนได้มีพื้นที่ในการแสดงออก และทบทวนการดำเนินคดีทางการเมืองที่ผ่านมาทั้งหมด โดยขอให้หยุดการคุกคามในกลุ่มเยาวชน และประชาชน เนื่องจากนายกรัฐมนตรีบริหารราชการและเศรษฐกิจ ล้มเหลว จึงควรให้คนอื่นเข้ามาบริหารประเทศแทน และต้องร่างรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ ซึ่งมาจากประชาชน อย่างแท้จริง โดยให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการร่างรัฐธรรมนูญอันเป็นกติกาสูงสุดของประเทศ พร้อมขอให้มีสภาร่างรัฐธรรมนูญที่มาจาก การเลือกตั้งโดยตรงของประชาชน เพื่อสร้างข้อตกลงร่วมกัน ให้ประเทศเดินไปข้างหน้าได้ เพื่อหาทางออกประเทศไปด้วย

เมื่อสมาชิกฯ ได้อภิปรายเป็นเวลาพอสมควรแล้ว และสมาชิกฯ ผู้เสนอญัตติอภิปรายสรุปญัตติ เป็นที่เรียบร้อยแล้ว ประธานฯ ขอมติจากที่ประชุมโดยแบ่งการลงมติเป็น ๒ ส่วน ดังนี้

๑. ส่งญัตติด่วน จำนวน ๕ ญัตติ ไปให้รัฐบาลพิจารณาดำเนินการ ตามที่ นายจักรพันธ์ พรนิมิตร นายประเสริฐ จันทรวงทอง นางอมรัตน์ โชคปมิตต์กุล นายक्रमานิตย์ สังข์พุ่ม และนายคมเดช ไชยศิริวมงคล เสนอ ซึ่งที่ประชุมมีมติ ไม่เห็นด้วย ด้วยคะแนน ๒๖๑ เสียง

๒. ตั้งคณะกรรมการวิสามัญฯ ตามญัตติด่วน จำนวน ๒ ญัตติ ตามที่ นายอิสระ เสรีวัฒนวุฒิ และนายภราดร ปริศนานันทกุล เสนอ ซึ่งที่ประชุมมีมติ เห็นด้วย ด้วยคะแนน ๒๖๐ เสียง ซึ่งมีกรรมการฯ จำนวน ๓๙ คน ระยะเวลาในการพิจารณา ๙๐ วัน

๒. ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)

นายวิชณุ เครืองาม รองนายกรัฐมนตรี ได้เสนอหลักการและเหตุผลการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ ให้คณะกรรมการบริหารศาลปกครอง (ก.บ.ศป.) มีอำนาจหน้าที่ออกระเบียบเกี่ยวกับการกำหนดเบี้ยประชุมสำหรับข้าราชการศาลปกครอง ซึ่งเข้าร่วมการประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุด โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ต่อสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว โดยมีเหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ โดยที่เป็นการสมควรเพิ่มอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารศาลปกครอง (ก.บ.ศป.) ให้รวมถึงการออกระเบียบเกี่ยวกับการกำหนดเบี้ยประชุมสำหรับข้าราชการตุลาการศาลปกครอง ซึ่งเข้าร่วมการประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุด เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา ๑๙๓ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งบัญญัติให้ศาลปกครองมีระบบเงินเดือนและค่าตอบแทนเป็นการเฉพาะ ตามความเหมาะสมตามที่กฎหมายบัญญัติ โดยได้มีการเพิ่มมาตรา ๔๑/๘ (๖/๑) เพื่อให้ ก.บ.ศป. มีอำนาจหน้าที่ออกระเบียบเกี่ยวกับการกำหนดเบี้ยประชุมสำหรับข้าราชการตุลาการศาลปกครองซึ่งเข้าร่วมการประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุด ทั้งนี้ การกำหนดให้ ก.บ.ศป. มีอำนาจหน้าที่ออกระเบียบเกี่ยวกับการกำหนดเบี้ยประชุมสำหรับข้าราชการตุลาการศาลปกครองซึ่งเข้าร่วมการประชุมตุลาการในศาลปกครองสูงสุดเป็นไปเพื่อประโยชน์ในการพิจารณาพิพากษาอรรถคดีของตุลาการศาลปกครองมีการพิจารณาพิพากษาอรรถคดีเพื่ออำนวยความยุติธรรมให้แก่ประชาชนอย่างละเอียดรอบคอบและเที่ยงธรรม

สมาชิกฯ ได้อภิปรายให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะในวาระรับหลักการโดยได้สนับสนุนหลักการของการแก้ไขร่างพระราชบัญญัตินี้ว่ามีความเหมาะสม เนื่องจากศาลปกครองมีคดีที่ยากและซับซ้อนมากขึ้น มีหน้าที่ดำเนินการและภาระงานเพิ่มขึ้น จึงจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายฉบับนี้ ให้สอดคล้องกับภาระหน้าที่งานในปัจจุบัน อย่างไรก็ตาม สมาชิกฯ ได้อภิปรายให้ข้อสังเกตในประเด็นต่าง ๆ อาทิ ภารกิจของศาลปกครองมีไม่มาก และหน้าที่หลักคือการประชุมพิจารณาอรรถคดีความเป็นภารกิจหลัก ซึ่งรวมอยู่ในเงินเดือนและผลตอบแทนอื่นอยู่แล้ว จึงไม่มีเหตุผลสมควรให้ได้รับเบี้ยประชุมเพิ่ม และส่วนบุคคลที่อยู่ในศาลปกครองมีค้างอยู่เป็นจำนวนมาก จึงทำให้มีความล่าช้าในการดำเนินคดี โดยได้สอบถามถึงแผนการบริหารจัดการคดีและกำหนดระยะเวลาในการทำงานแต่ละคดี ว่าหากเป็นเช่นนี้การเพิ่มอัตราเบี้ยประชุมจะมีความเหมาะสมหรือไม่ และมีความจำเป็นมากน้อยเพียงใดที่ต้องปรับเพิ่มเบี้ยประชุมสำหรับข้าราชการตุลาการศาลปกครองในการเข้าร่วมประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุด ทั้งนี้ การเพิ่มเบี้ยประชุมจะส่งผลทำให้ประสิทธิภาพการทำงานและผลสัมฤทธิ์ในการพิจารณาอรรถคดีจะดีขึ้นอย่างไร นอกจากนี้ อาชีพตุลาการศาลปกครองเป็นอาชีพที่มีเกียรติและมีอำนาจเหนือคนในสังคม และเป็นอาชีพที่ต้องเสียสละจึงไม่ควรเอาเปรียบประชาชนด้วยการได้รับเบี้ยประชุมในจำนวนที่สูงเกินไป เพราะเงินเหล่านี้คือภาษีของประชาชน หากได้รับเบี้ยประชุมที่สูงแล้ว ควรดำเนินคดีให้มีความรวดเร็วและเป็นไปด้วยความยุติธรรมเป็นพึงพาของประชาชน หากทำได้เช่นนี้ จะทำให้คนในสังคมชื่นชม และคุ้มค่ากับการที่จะได้เบี้ยประชุมเพิ่มตามที่ได้เสนอมาในหลักการและเหตุผลของการแก้ไขร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

นายประวิทย์ บุญเทียม ตุลาการหัวหน้าคณะศาลปกครองสูงสุด ตอบชี้แจงในประเด็นต่าง ๆ อาทิ ค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญตามความเหมาะสม เป็นไปตามความเชี่ยวชาญและความรับผิดชอบในองค์คณะตุลาการ ซึ่งงานประจำของศาลปกครองมีจำนวน ๑,๕๐๐ คดี และในการประชุมแต่ละครั้งนั้น เบี้ยประชุมเป็นไปตามขอบเขตรับผิดชอบการพิจารณาและจะพิจารณาตามลำดับความสำคัญของคดี ซึ่งคดีที่เข้าสู่การประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุดนั้น เป็นคดีที่ยากและมีความซับซ้อน ดังนั้น การเพิ่มเบี้ยประชุมเป็นไปเพื่อสร้างขวัญและกำลังใจในการทำงานให้กับองค์คณะในการพิจารณา ส่วนประเด็นการพิจารณาที่มีความล่าช้านั้น เนื่องจากต้องใช้กระบวนการและระยะเวลาในการพิจารณาคดี ต้องมีตุลาการผู้แถลงคดีเป็นผู้ตรวจสอบสำนวนคดีและวิธีการพิจารณาคดีให้เป็นไปด้วยความละเอียดรอบคอบ ผ่านกระบวนการตรวจสอบหลายขั้นตอนเพื่อตรวจสอบถ่วงดุลภายในองค์คณะ เนื่องจากเป็นคดีที่มีความยากและส่งผลกระทบต่อสังคม เฉลี่ยใช้ระยะเวลา ๑-๒ ปี

นายวิชณุ เครืองาม รองนายกรัฐมนตรี กล่าวขอบคุณสมาชิกฯ ที่ได้ให้ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ ซึ่งในส่วนที่เกี่ยวข้องกับรัฐบาลจะนำไปหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อปรับปรุงให้ดีขึ้นต่อไป ตุลาการศาลปกครองมีจำนวน ๕๑ คน แบ่งเป็นองค์คณะละ ๕ คน พิจารณาคดีของแต่ละคณะ แต่เมื่อมีการประชุมใหญ่ตุลาการทั้งหมดต้องมาประชุมร่วมกันเพื่อพิจารณาทุกคดีร่วมกัน ส่วนการเพิ่มเบี้ยประชุมเป็นเพียงการเพิ่มแรงจูงใจในการทำงานเท่านั้น อย่างไรก็ตามตุลาการมีหน้าที่ที่ต้องปฏิบัติงานอย่างเต็มที่ตามหน้าที่ที่ได้รับมอบหมาย

เมื่อสมาชิกฯ ได้อภิปรายเป็นเวลาพอสมควรแล้ว และผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติฯ ได้ตอบชี้แจงเป็นที่เรียบร้อยแล้ว ที่ประชุมลงมติรับหลักการร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ด้วยคะแนน ๓๒๗ เสียง โดยตั้งคณะกรรมการฯ จำนวน ๓๙ คน กำหนดระยะเวลาในการแปรญัตติจำนวน ๗ วัน

### ๓. ร่างข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

เนื่องจากมีผู้เสนอร่างข้อบังคับดังกล่าวในทำนองเดียวกัน จำนวนทั้งสิ้น ๓ ฉบับ ประธานฯ จึงขออนุญาตที่ประชุมนำมาพิจารณาในคราวเดียวกัน ดังนี้

#### ๑. ร่างข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (นายอนันต์ ผลอำนาจ เป็นผู้เสนอ)

นายอนันต์ ผลอำนาจ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ และคณะ ได้เสนอร่างข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... โดยขอเพิ่มเติมข้อ ๙๒/๑ และข้อ ๙๖ พรรคสี่แห่งข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยกำหนดให้การประชุมคณะกรรมการฯ และคณะอนุกรรมการฯ สามารถใช้วิธีการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ได้ โดยมีเหตุผลว่า ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ยังไม่เปิดช่องให้การประชุมคณะกรรมการฯ ดำเนินการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ให้มีผลบังคับใช้ตามกฎหมายได้ ประกอบกับในปัจจุบันได้เกิดสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (Covid-19) การเว้นระยะห่างทางสังคม (Social Distancing) จึงเป็นปัจจัยสำคัญที่ทำให้การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (Covid-19) ลดลงได้ ส่งผลให้การปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการฯ และคณะอนุกรรมการฯ ในการประชุมไม่สามารถกระทำได้ด้วยข้อจำกัดทางกฎหมาย ดังนั้น จึงสมควรแก้ไขข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อกำหนดให้คณะกรรมการฯ และคณะอนุกรรมการฯ สามารถใช้วิธีการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ได้ ดังนี้

ร่างข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๒๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ สภาผู้แทนราษฎรจึงตราข้อบังคับการประชุมของสภาผู้แทนราษฎรขึ้นไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ข้อบังคับนี้เรียกว่า "ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ...."

ข้อ ๒ ข้อบังคับนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

ข้อ ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นข้อ ๙๒/๑ แห่งข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒

"ข้อ ๙๒/๑ ในกรณีมีเหตุอันสมควรที่ทำให้คณะกรรมการจัดการประชุมคณะกรรมการในสถานที่เดียวกันได้ ประธานคณะกรรมการจะกำหนดให้จัดการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์เพื่อให้ผู้เข้าร่วมประชุมสามารถปรึกษาหารือและแสดงความคิดเห็นระหว่างกันก็ได้ โดยมีมาตรฐานการรักษาความมั่นคงปลอดภัยของการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ทั้งนี้ ต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการตามระเบียบที่ประธานสภากำหนด

การประชุมคณะกรรมการด้วยการจัดการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ตามวรรคหนึ่ง ให้ถือว่าเป็นการประชุมคณะกรรมการตามข้อ ๙ แห่งข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยให้นับกรรมการซึ่งแสดงตนเข้าร่วมประชุมเป็นผู้มาประชุมและเป็นองค์ประชุม"

ข้อ ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสี่ของข้อ ๙๖ แห่งข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒

"ให้นำบทบัญญัติในข้อ ๙๒/๑ มาใช้บังคับกับการประชุมคณะอนุกรรมการ โดยอนุโลม"

ข้อ ๕ ให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรรักษาการตามข้อบังคับนี้

## ๒. ร่างข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (นายศุภชัย ใจสมุทร และพันเอก เศรษฐพงษ์ มะลิสวรรณ เป็นผู้เสนอ)

นายศุภชัย ใจสมุทร และพันเอก เศรษฐพงษ์ มะลิสวรรณ ได้เสนอหลักการ และเหตุผลประกอบร่างข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... โดยได้ขอเพิ่มเติมข้อ ๙๒/๑ และข้อ ๙๖ วรรคสี่แห่งข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยกำหนดให้การประชุม คณะกรรมการและคณะอนุกรรมการสามารถใช้วิธีการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ได้ ซึ่งสามารถสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑. โดยที่ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ยังไม่เปิดช่องให้การประชุมคณะกรรมการสามารถดำเนินการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ให้มีผลบังคับใช้ตามกฎหมายได้ ประกอบกับในปัจจุบันได้เกิดสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (covid-19) การเว้นระยะห่างทางสังคม (social distancing) จึงเป็นปัจจัยสำคัญที่ทำให้การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (covid-19) ลดลงได้ ส่งผลให้การปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการในการประชุมไม่สามารถกระทำได้ด้วยข้อจำกัดด้านกฎหมาย ดังนั้น จึงสมควรแก้ไขข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อกำหนดให้คณะกรรมการและคณะอนุกรรมการสามารถใช้วิธีการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ได้

๒. เพิ่มบทบัญญัติในข้อ ๙๒/๑ แห่งข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยกำหนดให้ในกรณีมีเหตุจำเป็นและสมควรที่ทำให้คณะกรรมการจัดการประชุม คณะกรรมการในสถานที่เดียวกันได้ ประธานคณะกรรมการจัดการจะกำหนดให้จัดการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์เพื่อให้ผู้เข้าร่วมประชุมสามารถปรึกษาหารือและแสดงความคิดเห็นระหว่างกันได้ โดยมีมาตรฐานการรักษาความมั่นคงปลอดภัยของการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์ และวิธีการตามระเบียบที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรกำหนด ทั้งนี้ การประชุมคณะกรรมการด้วยวิธีการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ให้ถือว่าเป็นการประชุมคณะกรรมการตามข้อ ๙๒ แห่งข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยให้นับกรรมการซึ่งแสดงตนเข้าร่วมประชุมเป็นผู้มาประชุม และเป็นองค์ประชุม (ร่างข้อ ๓ วรรคหนึ่งและวรรคสอง)

๓. แก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๙๖ โดยเพิ่มเติมบทบัญญัติในวรรคสี่ เพื่อให้ดำเนินการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์มาใช้บังคับกับการประชุม คณะอนุกรรมการโดยอนุโลม (ร่างข้อ ๔)

**๓. ร่างข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (นายพิสิฐ ลี้อาธรรม และนายอิสระ เสรีวัฒนวุฒิ เป็นผู้เสนอ)**

นายพิสิฐ ลี้อาธรรม ได้เสนอหลักการและเหตุผลประกอบร่างข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... โดยได้ขอเพิ่มเติมข้อ ๙๒/๑ และข้อ ๙๖ วรรคสี่แห่งข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยกำหนดให้การประชุมคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการสามารถใช้วิธีการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ได้ ดังนี้

ร่างข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๒๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ สภาผู้แทนราษฎรจึงตราข้อบังคับการประชุมของสภาผู้แทนราษฎรขึ้นไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ข้อบังคับนี้เรียกว่า "ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ...."

ข้อ ๒ ข้อบังคับนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

ข้อ ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นข้อ ๙๒/๑ แห่งข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒

"ข้อ ๙๒/๑ ในกรณีมีเหตุอันสมควรที่ทำให้คณะกรรมการจัดการประชุมคณะกรรมการในสถานที่เดียวกันได้ ประธานคณะกรรมการจะกำหนดให้จัดการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์เพื่อให้ผู้เข้าร่วมประชุมสามารถปรึกษาหารือและแสดงความคิดเห็นระหว่างกันได้ โดยมีมาตรฐานการรักษาความมั่นคงปลอดภัยของการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ทั้งนี้ เป็นการชั่วคราวจนกว่าวิกฤติไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (Covid-19) จะสิ้นสุด และต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการตามระเบียบที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรกำหนด

การประชุมคณะกรรมการด้วยการจัดการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ตามวรรคหนึ่ง ให้ถือว่าเป็นการประชุมคณะกรรมการตามข้อ ๙๒ แห่งข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยให้นับกรรมการซึ่งแสดงตนเข้าร่วมประชุมเป็นผู้มาประชุมและเป็นองค์ประชุม"

ข้อ ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสี่ของข้อ ๙๖ แห่งข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒

"ให้นำบทบัญญัติในข้อ ๙๒/๑ มาใช้บังคับกับการประชุมคณะอนุกรรมการโดยอนุโลม"

ข้อ ๕ ให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรรักษาการตามข้อบังคับนี้

จากนั้น สมาชิกฯ ได้อภิปรายสนับสนุนหลักการแห่งร่างข้อบังคับการประชุมฯ ฉบับนี้ โดยมีข้อเสนอแนะในประเด็นต่าง ๆ อาทิ ควรมีการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎรด้วย ไม่ใช่ใช้สำหรับการประชุมคณะกรรมาธิการเพียงเท่านั้น และขอให้มีการปรับปรุงแก้ไขในเรื่องของการลงมติโดยเปิดเผยและลงมติลับ เนื่องจากการประชุมมีทั้งการประชุมลับและประชุมแบบเปิดเผย จึงมีข้อสังเกตว่าการประชุมลับยังไม่ได้ระบุอย่างชัดเจนในการประชุมออนไลน์ ซึ่งอาจไม่สามารถควบคุมการประชุมให้เป็นการประชุมลับได้อย่างแท้จริง ทั้งนี้ ข้อบังคับฉบับนี้ยังเขียนไม่ครอบคลุมเท่าที่ควร และต้องมีการลงรายละเอียดอย่างชัดเจนเรื่องการลงมติด้วย อีกทั้งแนวทางการประชุมลับในการประชุมแบบออนไลน์ยังไม่มี ความชัดเจน หากเขียนเช่นนี้จะส่งผลในทางปฏิบัติอย่างแน่นอน การประชุมสภาผู้แทนราษฎรแบบออนไลน์จะช่วยลดปัญหาและอุปสรรคในการทำงานได้ และช่วยลดปัญหาการรัฐประหารได้ ซึ่งจะเปิดโอกาสให้สมาชิกฯ ที่มีปัญหาส่งคำร้องมายังสภาฯ เพื่อขอใช้การประชุมแบบออนไลน์ ซึ่งจะช่วยลดปัญหาด้านเทคนิคได้ เป็นการประชุมแบบผสมผสาน และการลงมติแบบออนไลน์นั้น เพียงแค่ใช้การเปิดกล้องเพื่อแสดงการยกมือ ซึ่งสามารถทำได้โดยไม่ต้องอาศัยงบประมาณ โดยอาจตั้งรหัสลับเพื่อป้องกันการถูกข่มขู่และคุกคาม จากเหตุผลที่กล่าวมานั้น จะเหตุผลสนับสนุนว่า สามารถจัดการประชุมออนไลน์ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ ซึ่งไม่มีข้อจำกัดแต่อย่างใด แต่ควรมีการปรับปรุงแก้ไขในประเด็นของการลงมติ ตลอดจนรูปแบบการประชุม เพื่อให้การประชุมมีความสมบูรณ์และทันสมัยมากยิ่งขึ้น หากการลงมติไม่ขัดต่อรัฐธรรมนูญควรมีรายละเอียดให้ทำได้ในร่างข้อบังคับการประชุมฉบับนี้

เมื่อสมาชิกฯ อภิปรายให้ข้อคิดเห็นเป็นเวลาพอสมควรแล้ว ที่ประชุมลงมติรับหลักการร่างข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ทั้ง ๓ ฉบับในคราวเดียวกัน ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นด้วยรับหลักการ ด้วยคะแนน ๓๐๐ เสียง โดยตั้งคณะกรรมาธิการฯ จำนวน ๓๐ คน กำหนดระยะเวลาในการแปรญัตติจำนวน ๗ วัน

ทั้งนี้ เนื่องจากร่างข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ที่ได้เสนอต่อที่ประชุมมีทั้งสิ้น ๓ ฉบับ จึงขอใช้ร่างข้อบังคับการประชุมฯ ที่นายอนันต์ ผลอำนวย เป็นผู้เสนอเพื่อใช้ในการพิจารณาต่อไปในวาระที่ ๒

ปิดประชุมเวลา ๑๘.๔๔ นาฬิกา

\*\*\*\*\*