



# สรุปข่าวรัฐสภา

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

## การประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

วันพุธที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๓ เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา นายชวน หลีกภัย ประธานสภาผู้แทนราษฎร เป็นประธานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) โดยมี นายสุชาติ ตันเจริญ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง และนายศุภชัย โพธิ์สุ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง ผลัดเปลี่ยนทำหน้าที่ประธานการประชุม

ประธานฯ ได้อนุญาตให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ปรีชาหาหรือในเรื่องต่าง ๆ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๒๔ เป็นเวลาพอสมควร และเมื่อครบองค์ประชุมแล้ว ประธานฯ ได้ดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ ดังนี้

### (๑) กระทู้ถาม

#### ๑.๑ กระทู้ถามสดด้วยวาจา

๑.๑.๑ นายสุทิน คลังแสง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย ตั้งกระทู้ถามสดด้วยวาจา เรื่อง ความคืบหน้าการใช้เงินกู้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ ถามนายกรัฐมนตรี และนายกรัฐมนตรียมอบหมายให้ นายสันติ พร้อมพัฒน์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง เป็นผู้ตอบกระทู้ถาม

จากการกู้เงินของรัฐบาลเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ มีการกู้เงินไปจำนวนเท่าไร และกู้จากแหล่งใด เงื่อนไขเป็นอย่างไร การเยียวยาพี่น้องประชาชนได้เสร็จสิ้นแล้วหรือไม่ จะมีโครงการในการเยียวยาต่อหรือไม่ หากมีการเยียวยาต่อจะเยียวยากลุ่มไหน อย่างไร และจะมีการช่วยเหลือเศรษฐกิจให้กับประชาชนอย่างไร และการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจในระยะยาวมีแนวทางอย่างไร เพื่อเรียกความเชื่อมั่นให้กับพี่น้องประชาชน

นายสันติ พร้อมพัฒน์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง ได้รับมอบหมายให้เป็นผู้ตอบกระทู้ถาม ว่า การกู้เงิน ๑.๙ ล้านล้านบาท เป็นไปเพื่อนำมาแก้ไขและเยียวยาเศรษฐกิจในประเทศจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของไวรัสโควิด-๑๙ ที่ระบาดทั่วโลก รวมไปถึงประเทศไทยที่ได้รับผลกระทบจากวิกฤตนี้ เงินกู้ แบ่งเป็นสองส่วนคือ ส่วนแรกจำนวน ๑ ล้านล้านบาท เพื่อนำมาช่วยเหลือเยียวยาผู้ที่ได้รับความเดือดร้อนจากเศรษฐกิจ จากการถูกเลิกจ้าง ตกงาน หรือต้องปิดกิจการ นำไปช่วยเหลือผู้ประกอบการ และช่วยเหลือด้านการควบคุมดูแลโรค และช่วยเหลือทางด้านสาธารณสุขในด้านต่าง ๆ มีการจำแนกวงเงินดังนี้ เงินจำนวน ๕๕๐,๐๐๐ ล้านบาท จะนำไปใช้เยียวยาประชาชน เงินจำนวน ๔๕,๐๐๐ ล้านบาท ใช้เยียวยาด้านการแพทย์และการสาธารณสุข ส่วนอีก ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท นำไปเยียวยาและฟื้นฟูทางด้านเศรษฐกิจและสังคม บัดนี้ พระราชกำหนดดังกล่าวได้รับการอนุมัติและได้กู้เงินเพื่อนำไปดูแลและเยียวยาพี่น้องประชาชนทุกกลุ่มแล้วจำนวน ๓๔๔,๗๓๕ ล้านบาท โดยได้มีการใช้จ่ายไปแล้วจำนวน ๓๑๘,๗๖๑ ล้านบาท กู้จากตัวแลกเงิน (PN) พันธบัตรรัฐบาล และพันธบัตรออมทรัพย์ ในส่วนของเงินจำนวน ๕๕๐,๐๐๐ ล้านบาท กำหนดไว้เพื่อนำมาเยียวยาประชาชนที่ถูกเลิกจ้าง ผู้ที่ถูกเลิกจ้างชั่วคราว และผู้ที่ตกงาน ตั้งวงเงินไว้ ๑๗๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยกระทรวงการคลังได้ดำเนินการจ่ายเงินจำนวนเดือนละ ๕,๐๐๐ บาท

จำนวน ๓ เดือน ให้กับประชาชนกลุ่มดังกล่าวไปแล้วจำนวน ๑๕,๑๗๖,๗๔๔ คน โดยได้มีการเบิกจ่ายเงินไปแล้วคิดเป็นจำนวน ๑๕๙,๕๘๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๔ ครอบคลุมพี่น้องประชาชนจำนวน ๑๕ ล้านคน นอกจากนั้นได้ช่วยเหลือพี่น้องเกษตรกรในวงเงิน ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ขณะนี้ได้เบิกจ่ายไปแล้วจำนวน ๑๑๒,๐๐๐ ล้านบาท ครอบคลุมพี่น้องเกษตรกรจำนวน ๗.๕ ล้านราย และเยียวยากลุ่มเปราะบาง จำนวน ๒๐,๓๔๕ ล้านบาท ครอบคลุมกลุ่มเปราะบางจำนวน ๖.๖ ล้านราย ช่วยเหลือผู้ที่ถือบัตรสวัสดิการของรัฐ อีก ๓,๔๙๓ ล้านบาท ครอบคลุมผู้ถือบัตรสวัสดิการแห่งรัฐจำนวน ๑.๑๖ ล้านราย รวมทั้งใช้เงินเพื่อชดเชยให้กับลูกจ้างประกันสังคมที่ไม่เข้าระเบียบของประกันสังคม เนื่องจากยังทำงานไม่ครบ ๖ เดือน จำนวน ๘๙๗ ล้านบาท ครอบคลุมจำนวน ๖๐,๐๐๐ ราย รวมเป็นเงินจำนวนทั้งสิ้น ๒๙๔,๐๐๐ ล้านบาทที่ได้มีการเบิกจ่ายไปแล้ว ส่วนที่เหลือจะนำไปเยียวยาผู้ที่ตกหล่น ซึ่งขณะนี้กระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกำลังรวบรวมอยู่ ส่วนเงินอีก ๔๕,๐๐๐ ล้านบาท ที่เกี่ยวข้องกับการแพทย์และการสาธารณสุข กระทรวงสาธารณสุข กำลังดำเนินการในเรื่องของการเพิ่มปริมาณและจำนวนแพทย์ และเทคโนโลยีด้านต่าง ๆ ส่วนเงินอีกจำนวน ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท เป็นเงินฟื้นฟูด้านเศรษฐกิจและสังคม ซึ่งสภาพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติกำลังดำเนินการในโครงการต่าง ๆ อนุมัติแล้วจำนวน ๙๐,๐๐๐ ล้านบาท ที่เหลือกำลังดำเนินการอยู่ คาดว่า จะเสร็จสิ้นภายในเดือนกันยายน ๒๕๖๓ เงินอีกจำนวน ๙๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ดำเนินการโดยธนาคารแห่งประเทศไทย แบ่งเป็นสองส่วนคือ ๕๐๐,๐๐๐ ล้านบาท นำไปสนับสนุน Soft Loan ให้ SMEs กู้ในอัตราดอกเบี้ยต่ำ เป็นเงินจำนวน ๑๑๑,๐๐๐ ล้านบาท จำนวน ๖๗,๐๐๐ ราย และ ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ธนาคารแห่งประเทศไทย เป็นผู้กำกับดูแล ในเรื่องตัวแลกเงิน ตัวเงินในตลาด ซึ่งยังไม่มีความสำเร็จในการใช้ และเงินจำนวนที่เหลือสำรองไว้สำหรับจัดเตรียมการไว้สำหรับการป้องกันโควิด-๑๙ เนื่องจากยังไม่จบสิ้น จึงจำเป็นต้องสำรองเงินไว้ใช้เยียวยาผู้ที่ได้รับความเดือดร้อนต่อไป เนื่องจากยังมีผู้ตกหล่นอยู่ รวมถึงจะมีการผ่อนปรนเงื่อนไขต่าง ๆ เพื่อให้ SMEs เข้าถึงแหล่งเงินกู้ได้คล่องตัวมากยิ่งขึ้น ตามวงเงินที่ตั้งไว้ ๕๐๐,๐๐๐ ล้านบาท นำไปสนับสนุน Soft Loan ให้ SMEs เพื่อช่วยกระตุ้นเศรษฐกิจต่อไป ให้ SMEs สามารถดำเนินการต่อไป เกิดการจ้างงาน และสร้างงานเพิ่มขึ้น เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ ที่ผ่านมามีความช่วยเหลือกลุ่มแรงงานทั้งในระบบและนอกระบบไปแล้วจำนวน ๒๐ กว่าล้านคน และจะมีการช่วยเหลือต่อไป รวมถึงดูแล ฟื้นฟู ภาคอุตสาหกรรม เพื่อให้ดำเนินการ ได้ต่อ กระตุ้นกลุ่มอุตสาหกรรมทุกประเภทให้กลับมาดำเนินกิจการได้ จะได้เป็นการฟื้นฟูเศรษฐกิจ โดยต้องคำนึงถึงเรื่องความปลอดภัยและไม่ให้เกิดการแพร่ระบาดขึ้นอีก

**๑.๑.๒ นายอรรถกร ศิริลัทธยากร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ ตั้งกระทู้ถามสดด้วยวาจา เรื่องแนวทางการฟื้นฟูกิจการ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) โดยมี นายถาวร เสนเนียม รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม เป็นผู้ตอบกระทู้ถาม**

ตลอด ๖๐ ปี ที่ผ่านมา บริษัท การบินไทย ติดอันดับสายการบินที่ดีที่สุดในโลก แต่ปัจจุบันประสบปัญหาการขาดทุน รัฐบาลมีแนวทางในการหาทางออกของสายการบินของประเทศ ตามมติคณะรัฐมนตรีที่ให้มีการฟื้นฟูอย่างไร และปัจจัยใดที่ส่งผลให้ บริษัท การบินไทย ถึงเผชิญกับภาวะขาดทุน และกระทรวงคมนาคมได้มีการตรวจสอบการบริหารงาน ความโปร่งใส หรือไม่ และมีนโยบายระยะสั้น - ระยะยาว ในการแก้ไขปัญหาที่ทั่วโลกประสบวิกฤตที่ไม่สามารถดำเนินธุรกิจการบินได้ให้กับพนักงานที่ได้รับผลกระทบอย่างไร ซึ่งในสถานการณ์ดังกล่าวสามารถผลักดันให้มีการบินภายในประเทศโดยการเพิ่มเติม สนามบินในประเทศหรือไม่ ขอทราบถึงความคืบหน้าในการสร้างสนามบินพัทลุงที่จะสนับสนุนในด้านการท่องเที่ยวให้เพิ่มมากยิ่งขึ้น

นายถาวร เสนเนียม รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม ได้รับมอบหมายให้เป็นผู้ตอบกระทู้ถาม ว่า การดำเนินการตลอดระยะเวลาที่ผ่านมาเป็นไปด้วยความเรียบร้อย แต่เนื่องจาก ๑๐ ปีที่ผ่านมา เกิดภาวะขาดทุน โดยเริ่มจากเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๖ - ๒๕๔๗ มีการจัดซื้อเครื่องบิน ๑๐ ลำ เพื่อที่จะขยายเส้นทางการบิน จากกรุงเทพมหานคร - ประเทศสหรัฐอเมริกา แต่ประสบภาวะการณ์ขาดทุนอย่างมหาศาล ซึ่งจากสถานการณ์ดังกล่าวคณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้การบินไทย เข้าสู่กระบวนการของศาลล้มละลายเพื่อฟื้นฟูกิจการ โดยจะเปลี่ยนรูปแบบจากรัฐวิสาหกิจ ให้เป็นเอกชน โดยก่อนหน้านี้ผู้ถือหุ้นใหญ่ที่สุดคือกระทรวงการคลังถือหุ้นอยู่ร้อยละ ๕๑ โดยหลังจากนี้รัฐจะลดสัดส่วนการถือหุ้นลงจนต่ำกว่าร้อยละ ๕๐ และให้เจ้าหน้าที่รายย่อยเข้ามาบริหารแผนงาน ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้จัดตั้งคณะกรรมการ เพื่อติดตามสถานการณ์ให้เป็นไปตามแผนงานที่บริษัทการบินไทยได้เสนอ เพื่อให้การฟื้นฟูผ่านไปด้วยดี ซึ่งศาลล้มละลายกลางได้เริ่มไต่สวนคำร้องขอฟื้นฟูกิจการบริษัทการบินไทยเป็นที่เรียบร้อยแล้ว ในส่วนของการบริหารภายในนั้น ผู้บริหารได้พบปะกับพนักงานเพื่อชี้แจง ขอความร่วมมือและทำความเข้าใจถึงสถานการณ์ที่เกิดขึ้น โดยการปรับลดเงินเดือนลง ซึ่งพนักงานให้ความร่วมมือเป็นอย่างดี ส่วนการปรับลดพนักงานนั้น ในเบื้องต้นแผนการฟื้นฟูเป็นไปตามความคาดหวัง ยังไม่มีผลกระทบต่อปรับลดจำนวนพนักงาน แต่ปรับเปลี่ยนวิธีการโดยลดค่าใช้จ่ายจากการลดฝูงบิน ซึ่งสถานการณ์ทั้งหมดขึ้นอยู่กับความร่วมมือกันภายในองค์กร โดยมีแนวทางให้ผู้บริหารมีความจริงใจ จริงจังในการบริหารงาน รับฟังเจ้าหน้าที่ การบริหารและบูรณาการแผนฟื้นฟูให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ด้านการท่องเที่ยวที่เป็นบทบาทสำคัญในการฟื้นฟูประเทศ ซึ่งมีการดำเนินการสนับสนุนให้มีการเที่ยวเมืองรอง ซึ่งได้หารือกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ในการสร้างสนามบิน จังหวัดพัทลุง โดยให้กรมท่าอากาศยานจัดงบประมาณในการสร้างสนามบินเพื่อให้กระทรวงการคลังได้อนุมัติงบประมาณดังกล่าว ซึ่งปัจจุบันอยู่ในขั้นตอนการศึกษาโครงสร้าง ความเป็นไปได้ในการก่อสร้างสนามบิน

## ๑.๒ กระทู้ถามทั่วไป

๑.๒.๑ กระทู้ถาม เรื่อง การเตรียมรับมือ โควิด-๑๙ ระบาดรอบสอง โดยมี พลตำรวจตรี สุพิศาล ภักดีตินฤนาถ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล เป็นผู้ตั้งกระทู้ถามถาม นายกรัฐมนตรี

ตามที่ศูนย์บริหารสถานการณ์การแพร่ระบาดโรคติดต่อเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือ โควิด-๑๙ (ศบค.) โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นผู้รับผิดชอบ ได้เข้ามาบริหารจัดการจัดการวิกฤตของโรคระบาดในประเทศ ตั้งแต่เดือนมีนาคม ๒๕๖๓ เป็นต้นมา ก่อให้เกิดสภาพปัญหาที่ติดตามมาจากการบริหารจัดการ โดยเฉพาะความล่าช้าในการเยียวยา ขาดประสิทธิภาพในการสั่งการในประเด็นปัญหาที่เกิดขึ้น ที่ติดตามมาในรูปแบบต่าง ๆ ในระบบเศรษฐกิจของประเทศ แม้จะมียอดการเกิดและการควบคุมที่เป็นไปตามเป้าหมายของ ศบค. ก็ตาม อันแสดงว่าสามารถควบคุมการระบาดของโรคได้ แต่ก็ยังเป็นไปตามแนวทางและวิธีการทำงานในการบริหารจัดการที่ถูกกำหนดวิธีที่แตกต่างไป อันจะน่าเชื่อถือก็ตาม แต่ด้วยแนวทางฟื้นฟูเศรษฐกิจของรัฐบาลและแนวทางของ ศบค. ที่จะผลักดันและควบคุมข้อกำหนดหลักเกณฑ์ต่าง ๆ เพื่อให้ประเทศได้ผ่านวิกฤตเศรษฐกิจในครั้งนี้ได้ ไม่มีความชัดเจนให้ประชาชนทั่วไปได้รับรู้กันทั่ว ประกอบกับสถานการณ์การแพร่ระบาดในรอบสองในสาธารณรัฐประชาชนจีน เมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๓ มีผู้ติดเชื้อรายใหม่ ๑๔ รายสูงสุดนับตั้งแต่วันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๓ ในจำนวนนี้ ๑ คน เป็นผู้ติดเชื้อใหม่รายแรกของเมืองอู่ฮั่นรอบสอง ซึ่งก่อนหน้านี้ไม่ได้แสดงอาการ ประกอบกับสถานการณ์แพร่ระบาดรอบสองแบบคลัสเตอร์ในสถานบันเทิงในจังหวัดกย่องยี ประเทศเกาหลีใต้ จนกระทั่งต้องสั่งปิดสถานบันเทิง ๕,๗๐๐ แห่งอีกรอบ จึงขอเรียนถามว่า

๑. รัฐบาลมีแนวทางที่จะฟื้นฟูระบบเศรษฐกิจของประเทศให้กลับมาเช่นเดิม (ในระดับร้อยละ ๔ ของจีดีพี) ด้วยการจัดการอย่างไรที่ประชาชนจะได้รับผลทันทีจากการจัดการของรัฐบาล มิใช่แค่จะแจกเงินเยียวยาตลอดไปหรือการกู้เงินมาใช้ จะบริหารจัดการในมิติใดบ้าง ในระยะสั้น (๓ - ๖ เดือน) และระยะยาว (มากกว่า ๑ ปี) ขอทราบรายละเอียด

๒. การระบาดโรคโควิด-๑๙ ในรอบสอง ถ้าเกิดขึ้นภายหลังการผ่อนปรนของรัฐบาล ที่กำหนดจะมีแนวทางการรับมือทั้งในแบบเชิงปริมาณที่เกิดแบบทั่วทั้งประเทศ หรือแบบเป็นคลัสเตอร์ก็ตาม เพื่อให้หยุดการแพร่ระบาดรอบสองได้อย่างมีประสิทธิภาพจากประสบการณ์ในรอบแรกของ ศบค. อย่างไร โดยต้องทำให้ไม่เกิดการหยุดหรือชะงักในระบบเศรษฐกิจฐานรากได้อย่างที่เคยเป็นมาในการแพร่ระบาด รอบแรก ขอทราบรายละเอียด

**นายสาธิต ปิตุเตชะ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุข** ได้รับมอบหมาย จาก นายกรัฐมนตรี ให้เป็นผู้ตอบกระทู้ถาม ได้ตอบชี้แจงว่า ขนาดเศรษฐกิจประเทศไทย ต้องพึ่งพาเศรษฐกิจ โลก ซึ่งส่วนใหญ่เป็นการส่งออกและการท่องเที่ยว จากสถานการณ์ที่เกิดขึ้นทำให้การส่งออกและการท่องเที่ยวมีอัตราการลดลง ๓ ใน ๔ ของเศรษฐกิจในประเทศ ซึ่งรัฐบาลมีแนวทางในการรักษาสมดุล เรียนรู้ ประสบการณ์จากสถานการณ์โควิด-๑๙ โดยเลือกที่จะมีการป้องกันการแพร่ระบาดควบคู่ไปกับมาตรการการ เยียวยา การใช้เงินกู้ และกระตุ้นเศรษฐกิจในหลากหลายรูปแบบ โดยเริ่มผลักดันจากการให้มีการท่องเที่ยวใน ประเทศ และในระยะต่อไปจะมีการขับเคลื่อนเศรษฐกิจให้มีการเดินทางระหว่างประเทศ โดยมีมาตรการจับคู่ กับประเทศที่มีความปลอดภัยอยู่ในระดับเดียวกัน เพื่อให้เกิดการหมุนเวียนในเศรษฐกิจมากยิ่งขึ้น การจัดการแข่งขันกีฬาโดยมีผู้ชมที่ลดระดับการรักษาระยะห่าง มีการแข่งขันระหว่างประเทศ ซึ่ง ศบค. จะจัด ประชุมใหญ่ เพื่อหารือถึงมาตรการการส่งเสริมการท่องเที่ยวจากต่างประเทศ และยืนยันว่ารัฐบาลมีการ เตรียมพร้อมตลอดเวลา โดยการรักษาสสมดุลระหว่างเศรษฐกิจและการป้องกัน สร้างโมเดลที่มีการควบคุมโรค ได้อย่างเป็นระบบ และมีการยืดหยุ่นในระบบเศรษฐกิจ โดยใช้ยุทธศาสตร์ชาติ การจัดทำ พ.ร.บ. โอนงบประมาณ พ.ร.บ. เงินกู้ เพื่อสนับสนุนผู้ประกอบการฐานราก รองรับให้มีการเข้าถึงแหล่งเงินทุนของ ผู้ที่ได้รับผลกระทบ โดยจะมีการนำร่องบางพื้นที่ บางจังหวัด ให้มีการท่องเที่ยว นักธุรกิจที่มีการประชุม จากต่างประเทศ จัดอบรมให้กับผู้ติดตามให้มีการเดินทางเข้ามาในประเทศมากยิ่งขึ้น หากเกิดเหตุการณ์การ แพร่ระบาดรอบสอง จะมีการป้องกันการแพร่เชื้ออย่างมีประสิทธิภาพ ความพร้อมด้านสาธารณสุขอย่างเต็มที่ การเตรียมการทั้งหมด ไม่ใช่เพียงการตั้งรับอย่างเดียว ต้องมีการเตรียมความพร้อมรองรับความเชื่อมั่น จากต่างประเทศรองรับวัคซีนที่มีความร่วมมือกับต่างประเทศที่จะได้รับในราคาคัดต้นทุน เกิดการหลั่งไหลเข้ามา จากนายทุนต่างประเทศ รักษาโอกาสในวิกฤตที่เกิดขึ้น มีการจัดการแบบเชิงรุก เมื่อสถานการณ์คลี่คลายได้ ต้องทำให้มีประสิทธิภาพ ประสิทธิภาพอย่างควบคู่กันไป

**๑.๒.๒ กระทู้ถาม เรื่อง แนวทางการพิจารณาให้เกิดเบี้ยบำนาญแห่งชาติ โดยมี นายณัฐชา บุญไชยอินสวัสดิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม ถาปนายนายกรัฐมนตรี**

ระบบเงินบำนาญแห่งชาติ หรือระบบหลักประกันให้ผู้สูงวัยทุกคนมีรายได้ เป็นหนึ่งในหลักประกันทางสังคมที่ภาครัฐจะต้องจัดให้มีขึ้นเพื่อให้ประชาชนมีความมั่นคงในชีวิต การมีระบบหลักประกันทางสังคมด้านการชราภาพที่เหมาะสม จะทำให้ประชาชนมีรายได้ที่เพียงพอในการดำรงชีวิต เมื่อเข้าสู่วัยชรา และเป็นการแบ่งเบาภาระงบประมาณจากการนำภาษีของประชาชนวัยทำงานมาจัดสวัสดิการดูแลผู้สูงอายุ ซึ่งมีแนวโน้มที่จะเพิ่มมากขึ้นในอนาคต นอกจากนี้ การสนับสนุนให้มีการออมเงินระยะยาว

เพื่อการชราภาพยังเป็นการส่งเสริมวินัยการออมของประชาชน และมีส่วนช่วยเพิ่มระดับเงินออมของประเทศ ที่เป็นการเพิ่มแหล่งเงินลงทุนไปสู่ตลาดทุนและภาคเศรษฐกิจด้วย รัฐบาลได้มีความพยายามในการจัดให้มีระบบเงินบำนาญที่ครอบคลุมประชาชนทุกกลุ่ม การมีระบบเงินบำนาญหรือการออมเพื่อการชราภาพที่ครอบคลุมเข้าถึงประชาชนวัยแรงงานภายใต้การบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพจะเป็นเครื่องมือรองรับการเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุได้อย่างยั่งยืน นอกจากนี้จะเป็นการสร้างความมั่นคงในชีวิตของประชาชนให้มีรายได้เพื่อการดำรงชีพยามชราอย่างน้อยในระดับพื้นฐาน ยังเป็นการสร้างวินัยการออมในภาคครัวเรือน และสามารถลดภาระที่จะต้องนำมาดูแลผู้สูงอายุที่จะเพิ่มจำนวนสูงขึ้นในอนาคตด้วย จึงขอเรียนถามว่า รัฐบาลมีแนวทางในการพิจารณาให้เกิดเบี้ยบำนาญแห่งชาติหรือไม่ อย่างไรขอทราบรายละเอียด

**นายสันติ พร้อมพัฒน์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง** ได้รับมอบหมายจาก นายกรัฐมนตรี ให้เป็นผู้ตอบกระทู้ถาม ได้ตอบชี้แจงว่า รัฐบาลได้ดูแลผู้สูงอายุอยู่แล้ว โดยการมอบเบี้ยผู้สูงอายุให้แก่ผู้ที่อายุ ๖๐ ปีขึ้นไป ตั้งแต่ ๖๐๐ - ๑,๐๐๐ บาท แต่จะให้เดือนละ ๓,๐๐๐ บาทต้องดูงบประมาณของประเทศด้วยว่าจะสามารถทำได้หรือไม่ และต้องดำเนินการแบบค่อยเป็นค่อยไป ขณะนี้มีกองทุนการออมแห่งชาติ ที่จะให้วัยแรงงานทั้งอยู่ในระบบประกันสังคม และผู้ประกอบการอาชีพอิสระ สามารถสะสมผ่านกองทุนการออมแห่งชาติได้ เพื่อจะได้มีการออมเก็บไว้ใช้ในอนาคตรูปแบบของกองทุนประกันสังคม ถือเป็นารออมในรูปแบบหนึ่งเพื่อเตรียมพร้อมการเกษียณอายุก่อนเข้าสู่วัยผู้สูงอายุ รัฐบาลตั้งใจเตรียมความพร้อมในการดูแลผู้สูงอายุให้มีความยั่งยืน และได้รับการดูแลเพิ่มขึ้นในรูปแบบสวัสดิการแห่งรัฐ แต่ทั้งนี้ต้องดูองค์ประกอบหลาย ๆ อย่าง โดยเฉพาะเรื่องงบประมาณด้วย หากมีระบบการจัดเก็บภาษีที่เอื้ออำนวยก็จะสามารถดำเนินการได้อย่างเต็มที่

**๑.๒.๓** กระทู้ถาม เรื่อง ขอให้แก้ปัญหการจัดเก็บค่าธรรมเนียมจากการท่องเที่ยวเข้าชมอุทยานแห่งชาติ และอุทยานแห่งชาติทางทะเลทั่วประเทศ โดยมี นายสาคร เกี้ยวช่อง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ เป็นตั้งกระทู้ถาม ถาม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

- เนื่องจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมติดภารกิจ จึงได้เลื่อนการตอบกระทู้ไปในวันพุธที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๓

**๑.๒.๔** กระทู้ถาม เรื่อง ผลกระทบจากพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ๒๕๖๓ โครงการก่อสร้างโรงอาหารแบบ ๑๐๑ ล./๒๗ พิเศษ (ปรับปรุงชั้นบนเป็นโรงพลศึกษา) โรงเรียนจอมพระประชาสรรค์ อำเภोजอมพระ จังหวัดสุรินทร์ โดยมี นายคุณากร ปรีชาชนะชัย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

- เนื่องจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการติดภารกิจ จึงได้เลื่อนการตอบกระทู้ไปในวันพุธที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๓

### **๑.๓** กระทู้ถามแยกเฉพาะ

**๑.๓.๑** กระทู้ถามแยกเฉพาะ เรื่อง การปรับปรุงระบบคลองส่งน้ำ (คลองไส้ไก่) ทุกพื้นที่ทั่วประเทศ นายอัครเดช วงษ์พิทักษ์โรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม ถาม นายกรัฐมนตรี โดยมี นายนิพนธ์ บุญญามณี รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นผู้ตอบกระทู้ถาม

๑.๓.๒ กระทู้ถามแยกเฉพาะ เรื่อง การบังคับใช้กฎหมายการจัดตั้งกองทุนสำรองเลี้ยงชีพของบริษัทข้ามชาติ นายอัครเดช วงษ์พิทักษ์โรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม ถาม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง โดยมี นายสันติ พร้อมพัฒน์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง เป็นผู้ตอบกระทู้ถาม

๑.๓.๓ กระทู้ถามแยกเฉพาะ เรื่อง ผลกระทบจากการก่อสร้างอาคารสูงในเขตกรุงเทพมหานคร นางกรณิศ งามสุคนธ์รัตนา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม ถาม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย โดยมี นายทรงศักดิ์ ทองศรี รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นผู้ตอบกระทู้ถาม

๑.๓.๔ กระทู้ถามแยกเฉพาะ เรื่อง ขอให้เก็บภาษีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังโดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรีจะออกประกาศกระทรวงการคลังลงในราชกิจจานุเบกษากำหนดเป็นสินค้าต้องห้ามในการส่งออกหรือในการนำเข้า นายอนุชา น้อยวงศ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ เป็นผู้ตั้งกระทู้ถาม ถาม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง โดยมี นายสันติ พร้อมพัฒน์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง เป็นผู้ตอบกระทู้ถาม

## (๒) เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม

๒.๑ โครงการ “รัฐสภาร่วมใจ บริจาคโลหิต” สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ร่วมกับสำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ และศูนย์บริการโลหิตแห่งชาติ สภากาชาดไทย ได้จัดโครงการ “รัฐสภาร่วมใจ บริจาคโลหิต” ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ครั้งที่ ๔ ในวันพฤหัสบดีที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๓ เวลา ๐๙.๐๐ – ๑๕.๐๐ นาฬิกา ณ สำนักบริการทางการแพทย์ประจำรัฐสภา ชั้น ๑ อาคารรัฐสภา จึงขอเรียนเชิญสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ร่วมบริจาคโลหิตตามวัน เวลา และสถานที่ดังกล่าว

### ที่ประชุมรับทราบ

๒.๒ คณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาศึกษาหาแนวทางการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการใช้กัญชา กัญชง และกระท่อม อย่างเป็นระบบ ขอขยายระยะเวลาการพิจารณาศึกษา ออกไปอีก ๓๐ วัน นับตั้งแต่วันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๓

### ที่ประชุมรับทราบ

## (๓) รับรองรายงานการประชุม

รับรองรายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๑ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

- ครั้งที่ ๒ วันพฤหัสบดีที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๓
- ครั้งที่ ๒๒ วันพุธที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๓
- ครั้งที่ ๒๓ วันพฤหัสบดีที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๓
- ครั้งที่ ๒๔ เป็นพิเศษ วันศุกร์ที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๓
- ครั้งที่ ๒๕ วันพุธที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓
- ครั้งที่ ๒๖ วันพฤหัสบดีที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

### ที่ประชุมรับรอง

#### (๔) เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว

๔.๑ รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง แนวทางการสร้างความปรองดองสมานฉันท์ของคนในชาติ ซึ่งคณะกรรมการการกฎหมาย การยุติธรรม และสิทธิมนุษยชน พิจารณาเสร็จแล้ว (พิจารณาต่อจากการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพฤหัสบดีที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๖๓)

สมาชิกฯ ได้อภิปรายให้ข้อคิดเห็น ข้อสังเกต และข้อเสนอแนะ ต่อในประเด็นดังนี้ สมาชิกฯ อภิปรายเห็นด้วยกับรายงานฉบับนี้ เนื่องจากเห็นว่าความปรองดองของชาติเป็นเรื่องที่สำคัญ รัฐบาลควรรับรายงานฉบับนี้ไปพิจารณาดำเนินการต่อไป เพื่อความสงบเรียบร้อยของคนในชาติ รัฐบาลต้องรับฟังปัญหาของประชาชน และผู้ชุมนุมทุกกลุ่ม ไม่ใช่ความรุนแรง โดยต้องมีการแก้ไขรัฐธรรมนูญให้เกิดความเป็นธรรม เป็นประชาธิปไตย เพื่อนำไปสู่ความปรองดองและสมานฉันท์

สมาชิกฯ ให้ข้อสังเกตว่า ต้องแก้ปัญหาหากความขัดแย้งให้ได้เสียก่อน เพื่อให้เกิดความปรองดอง สมานฉันท์ เช่น ปัญหาความเหลื่อมล้ำในด้านเศรษฐกิจและสังคม ปัญหาความไม่ยุติธรรมในบ้านเมือง ต้องมีการปฏิรูปอย่างเป็นรูปธรรม ปัญหาการใช้อำนาจหน้าที่ไปในทางที่มีขอบเอื้อประโยชน์ให้ตนเองและพวกพ้องจนนำไปสู่ความขัดแย้ง นอกจากการแก้ไขกฎหมายแล้ว ประชาชนเองต้องยอมรับในกติกา เคารพกฎหมาย และยอมรับความเห็นต่าง เพื่อให้อยู่ร่วมกันในสังคมได้ และเห็นด้วยกับการแก้ไขรัฐธรรมนูญให้เป็นประชาธิปไตยมากขึ้น และการนิรโทษกรรมที่ควรทำเฉพาะกรณีความผิดทางการเมือง ส่วนกองทัพก็ไม่ควรทำรัฐประหาร ให้ทำหน้าที่เป็นรัฐของชาติอย่างเดียว ขณะที่เรื่องความขัดแย้งทางการเมืองนั้น ควรให้กระบวนการทางการเมืองแก้ปัญหาตนเอง

นายชวลิต วิชยสุทธิ์ รองประธานคณะกรรมการการกฎหมาย การยุติธรรม และสิทธิมนุษยชน คนที่สอง อภิปรายสรุป โดยขอบคุณสมาชิกฯ ที่ได้อภิปรายสนับสนุน และให้ข้อสังเกต และข้อเสนอแนะเพื่อส่งต่อไปยังรัฐบาลจะได้รับไปดำเนินการต่อไป คณะกรรมการฯ มีการศึกษาและให้ความเห็นอย่างรอบด้าน เชิญผู้ที่มีความเห็นต่างทางการเมืองในทุกกลุ่มมาให้ข้อเสนอแนะ และทุกกลุ่มล้วนอยากให้มีความปรองดองสมานฉันท์เกิดขึ้นในสังคม และหวังเป็นอย่างยิ่งว่ารัฐบาลจะได้นำรายงานฉบับนี้ไปใช้ให้เกิดประโยชน์ต่อไป

เมื่อสมาชิกฯ ได้อภิปรายเป็นเวลาพอสมควรแล้ว ที่ประชุมมีมติเห็นด้วยกับรายงาน และข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ และขอให้ นำข้อสังเกต ข้อเสนอแนะที่สมาชิกฯ อภิปรายส่งไปให้รัฐบาลพิจารณาดำเนินการต่อไป ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๘๘

#### ๔.๒ รายงานผลการพิจารณาศึกษาญาติ เรื่อง การศึกษามาตรการป้องกันการเกิดโรคระบาดหรือโรคติดต่อในประเทศไทย ซึ่งคณะกรรมการการสาธารณสุขพิจารณาเสร็จแล้ว

นายปกรณ์ มุ่งเจริญพร ประธานคณะกรรมการการสาธารณสุข นายวาโย อัครรุ่งเรือง รองประธานคณะกรรมการฯ นายสุรวิทย์ คนสมบูรณ์ ที่ปรึกษาคณะกรรมการฯ และนายเอกภพ เพียรพิเศษ โฆษกคณะกรรมการฯ อภิปรายผลรายงานการศึกษาว่า ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๓ ได้มีมติมอบหมายให้คณะกรรมการการสาธารณสุข พิจารณาศึกษามาตรการป้องกันการเกิดโรคระบาดหรือโรคติดต่อในประเทศไทย ในกรณีศึกษาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาร่วมประชุมเพื่อให้ข้อมูลและข้อเท็จจริง ตลอดจนชี้แจงแสดงความคิดเห็นจำนวน ๗ ครั้ง ระหว่างวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๓

ทั้งนี้ คณะกรรมการได้มีหนังสือขอข้อมูลเพิ่มเติมจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาใช้ประกอบการพิจารณาจำนวน ๑๐ หน่วยงาน ซึ่งจากการพิจารณาศึกษา สามารถสรุปผลการศึกษาได้ดังนี้ การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) ถือเป็นโรคระบาดจากไวรัสอุบัติใหม่ (มนุษย์ยังไม่มีภูมิคุ้มกัน) มีการระบาดไปทั่วโลก โดยมีระยะฟักตัวของโรคได้นานถึง ๑๔ วัน และสามารถแพร่เชื้อได้ในขณะที่มีอาการเพียงเล็กน้อย ยังไม่มียารักษาที่จำเพาะกับตัวโรค คงมีแต่เพียงการรักษาตามอาการและการใช้ยาต้านไวรัสที่มีอยู่แต่เดิม ซึ่งไม่จำเพาะกับเชื้อ ทั้งนี้ อัตราการเสียชีวิตมีความสัมพันธ์กับศักยภาพของระบบการให้บริการทางสาธารณสุขที่เพียงพอและสามารถรองรับผู้ป่วยในภาวะวิกฤตได้ นอกจากนี้ ตัวเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือสารพันธุกรรมของเชื่อนั้น สามารถตรวจสอบพบในร่างกายสารคัดหลั่ง และอุจจาระได้เป็นระยะเวลาหลังจากอาการของโรคดีขึ้น มาตรการในระยะแรกเป็นมาตรการเชิงรับ ได้แก่ การติดตามและควบคุมโรคไม่ให้แพร่ระบาด ปัจจุบันอันดับการติดเชื้อของประเทศไทยอยู่อันดับที่ ๙๒ ของโลก และจัดระบบการให้บริการสาธารณสุขที่มีคุณภาพสามารถรองรับการดูแลรักษาผู้ป่วยได้เป็นอย่างดี โดยมีผู้เสียชีวิตคิดเป็นเพียงร้อยละ ๑.๘ ของผู้ติดเชื้อทั้งหมด (จำนวนผู้เสียชีวิตทั้งสิ้น ๕๘ คน) ตลอดจนการให้ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการดูแลตนเองไม่ให้ติดเชื้อหรือเป็นผู้แพร่เชื้อต่อนั้นประสบความสำเร็จเป็นอย่างดี ประชาชนมีความตื่นตัวและให้ความร่วมมือกับมาตรการของรัฐ จากการได้รับความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องในการใช้หน้ากากอนามัย การล้างมือ และการเว้นระยะห่างทางสังคม ทั้งภาครัฐและภาคเอกชนหลายส่วนที่ร่วมมือร่วมใจกันเป็นอย่างดี จากสถานการณ์การแพร่ระบาดที่มีการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วและรุนแรง ทำให้เกิดผลกระทบเป็นวงกว้างในทุกมิติ ทั้งทางด้านสุขภาพ สังคม และเศรษฐกิจ ดังนั้น การดำเนินมาตรการต่าง ๆ จึงต้องมีการปรับเปลี่ยนตลอดเวลา เพื่อให้ทันต่อสถานการณ์ของการระบาดที่เปลี่ยนแปลงไป โดยมีเป้าหมายเพื่อลดโอกาสการรับเชื้อเข้าสู่ประเทศไทย และชะลอการแพร่ระบาดภายในประเทศระลอกใหม่ เพื่อให้ประชาชนทุกคนปลอดภัยจากโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) ทั้งนี้ การเตรียมความพร้อมของประเทศไทยในการตอบสนองต่อการระบาดของโรค จะต้องผสมผสานองค์ความรู้ทั้งทางด้านวิทยาศาสตร์ การแพทย์ เศรษฐกิจ และสังคมนวมทั้งการสื่อสารและการรับรู้ต่อการดำเนินการจัดการและมาตรการในระยะวิกฤต โดยมีการนำพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. ๒๕๕๘ และพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ มาใช้ในการควบคุมโรคและสถานการณ์การแพร่ระบาดเพื่อให้ครอบคลุมทั้งด้านการจัดการการแพร่ระบาดของโรค และการช่วยเหลือเยียวยาประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากมาตรการลดการแพร่ระบาด โดยได้มีประกาศให้โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) เป็นโรคติดต่ออันตรายลำดับที่ ๑๔ ตามพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. ๒๕๕๘ และมีการจัดตั้งศูนย์บริหารสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด-๑๙) หรือ ศบค. เมื่อวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๓ รวมทั้งได้มีการจัดตั้งคณะกรรมการบริหารสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด-๑๙) เพื่อดำเนินการจัดระบบการเฝ้าระวัง คัดกรอง และสอบสวนโรค การตรวจยืนยันทางห้องปฏิบัติการ การบริหารจัดการอุปกรณ์และเครื่องมือทางการแพทย์ที่นำมาใช้ป้องกันการแพร่ระบาด การรักษาพยาบาล วัคซีน การสื่อสาร และประชาสัมพันธ์เพื่อลดความเสี่ยง

สมาชิกฯ ได้อภิปรายให้ข้อคิดเห็น ข้อสังเกต และข้อเสนอแนะ ในประเด็นดังนี้ รายงานฉบับนี้ยังขาดเรื่องปัญหาที่เกิดขึ้นจริง เพื่อจะได้นำมาหาทางแก้ไขป้องกันการแพร่ระบาดของโรคได้ สร้างระบบการคัดกรองที่มีประสิทธิภาพ รวดเร็ว ครอบคลุม และแม่นยำ เพราะเป็นด่านแรกของการป้องกันโรค หากระบบคัดกรองมีประสิทธิภาพจะทำให้สามารถควบคุมการแพร่ระบาดโรคได้เป็นอย่างดี ระบบการสืบสวนโรค ต้องเป็นไปอย่างรวดเร็วและแม่นยำ การบริหารจัดการงานอื่น ๆ ควรมีแบบแผน และนำเสนอ



ในรายงานฉบับนี้ ประเทศไทยมีระบบสาธารณสุขที่เข้มแข็งและมีบุคลากรที่มีประสิทธิภาพ ดังนั้น จุดอ่อนของประเทศไทยในการป้องกันโรคระบาดคือ ระบบการบริหารจัดการโรค จึงควรให้ความสำคัญกับประเด็นเหล่านี้ นอกจากนี้สมาชิกฯ ได้อภิปรายให้ข้อเสนอแนะ ควรมีการจัดทำแผนการป้องกันการขึ้นราคาของอุปกรณ์ป้องกันทางการแพทย์ หรือแนวทางการหาอุปกรณ์ในการป้องกันตนเอง โดยไม่ผลักภาระค่าใช้จ่ายให้กับประชาชน รัฐควรจัดทำให้ประชาชน การตรวจสอบคนเข้าเมืองตามช่องทางธรรมชาติ ไม่สามารถควบคุมได้ เกิดการลักลอบเข้าเมือง ซึ่งอาจทำให้เกิดการแพร่ระบาดของโรค เจ้าหน้าที่ของรัฐต้องเข้มงวดกับการคัดกรองคนเข้าเมือง ต้องสร้างสมดุลระหว่างการสาธารณสุขกับผลกระทบทางด้านเศรษฐกิจให้ไปด้วยกันได้ ประชาชนไม่ได้รับผลกระทบทางด้านเศรษฐกิจ เศรษฐกิจของประเทศต้องเดินหน้าต่อไปได้ มีการบูรณาการเรื่องระบาดร่วมกันทั้งภาครัฐและภาคประชาชน สนับสนุนให้ภาคประชาชนสามารถเข้าถึงการให้บริการสาธารณสุขของรัฐ การป้องกันโรคที่ดีที่สุดคือ การผลิตวัคซีน ซึ่งต้องเร่งผลิตและพัฒนาต่อไป

คณะกรรมการฯ ตอบชี้แจงว่า ในระดับโลกมีการผลิตวัคซีนได้หลายแห่ง และที่ประเทศไทยสถาบันวัคซีนแห่งชาติและจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ได้สนับสนุนให้หลายมหาวิทยาลัยและบริษัทคิดค้นวัคซีน รวมทั้งรับเทคโนโลยีจากต่างประเทศ เพื่อนำมาผลิตวัคซีนในประเทศ ตลอดจนจัดหาวัคซีนให้ได้ ขณะนี้อยู่ระหว่างการทดสอบวัคซีน CU COVID 19 เพื่อนำกลับมาทดสอบในประเทศไทย ภายในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๓ นี้ การสืบสวนโรค (PUI) เป็นไปตามที่ WHO กำหนด และปัจจุบันได้เปิดโอกาสให้คนไทยทุกคนมีโอกาสสืบสวนโรค ด้านการคัดกรองโรคนั้น หลังจากที่ไม่มียุติเดี้อมากกว่า ๘๐ วันแล้ว แต่ยังคงมีการตรวจโรคในกลุ่มคนที่คาดว่าจะเป็น มีการตรวจเชิงรุกในชุมชน รวมทั้งตรวจตามความต้องการ เพื่อป้องกันการแพร่ระบาดของโรค มีการคัดกรองอย่างเข้มแข็ง แม้ว่าจะไม่มีการพบเชื้อในประเทศไทยแล้ว ในส่วนกรณีทีคณะกรรมการฯ เสนอให้รัฐบาลผลิตเครื่องมือแพทย์ หน้ากากอนามัย ซึ่งเห็นว่า อุปกรณ์ทางการแพทย์สาธารณสุข มีความสำคัญอย่างยิ่ง เพราะถ้าหากมีไม่เพียงพอในท่ามกลางสถานการณ์ที่ทั่วโลกต้องการเหมือนกัน อาจสร้างความเสียหายให้กับประเทศได้ สำหรับอุปกรณ์ในการป้องกันโรค เสนอให้องค์การเภสัชกรรมเป็นผู้ดูแล ควบคู่กับการวิจัยขององค์กรที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ได้ผลิตภัณฑ์ที่มีประสิทธิภาพมากที่สุด รวมไปถึงดูแลเรื่องขวัญและกำลังใจของอาสาสาธารณสุขที่เสียสละปฏิบัติงานอย่างแข็งขัน ในส่วนประเด็นการลักลอบเข้าเมืองของแรงงานต่างด้าว จะเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาหารือ เพื่อหาแนวทางการทำงานอย่างบูรณาการต่อไป เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว

เมื่อสมาชิกฯ ได้อภิปรายเป็นเวลาพอสมควรแล้ว ที่ประชุมมีมติเห็นชอบด้วยกับรายงานและข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ เพื่อส่งไปให้รัฐบาลพิจารณาต่อไป ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๘๘

#### **๔.๓ รายงานผลการพิจารณาศึกษา เรื่อง การบริหารราชการกรุงเทพมหานคร กรณีสภาเขตและสมาชิกสภาเขต ซึ่งคณะกรรมการการกระจายอำนาจ การปกครองส่วนท้องถิ่น และการบริหารราชการรูปแบบพิเศษ พิจารณาเสร็จแล้ว**

นายชูการ์โน มะทา ประธานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ การปกครองส่วนท้องถิ่น และการบริหารราชการรูปแบบพิเศษ อภิปรายผลรายงานการศึกษาว่า ได้รับเรื่องขอให้เร่งรัดดำเนินการปรับปรุงกฎหมาย ว่าด้วยระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานครให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศ จาก นายวิชาญ มินชัยนันท์ และคณะ โดยมีสาระสำคัญให้คงเรื่องของสภาเขตและสมาชิกสภาเขตไว้ตามเดิม ซึ่งในการประชุมคณะกรรมการฯ วันพุธที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ที่ประชุมได้มีมติมอบหมายให้คณะอนุกรรมการการบริหารราชการรูปแบบพิเศษและการกระจายอำนาจ ดำเนินการ

รวบรวมข้อมูล ศึกษา วิเคราะห์ เสนอความคิดเห็นและจัดทำข้อเสนอแนะกรณีการบริหารราชการกรุงเทพมหานคร ในประเด็นสภาเขตและสมาชิกสภาเขต

คณะอนุกรรมการการบริหารราชการรูปแบบพิเศษและการกระจายอำนาจ ได้ดำเนินการพิจารณาศึกษา โดยการรวบรวมข้อมูล ศึกษา วิเคราะห์ข้อมูลทางวิชาการ และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง พร้อมทั้งรับฟังความคิดเห็นจากผู้แทนกรุงเทพมหานคร ผู้แทนอดีตสมาชิกสภาเขต ผู้แทนคณะกรรมการชุมชนในเขตหนองจอก เขตทุ่งครุ และเขตพญาไท กรุงเทพมหานคร แล้วเห็นว่าข้อเสนอที่ได้จากการรับฟังความคิดเห็นครอบคลุมในหลายประเด็น ควรจัดทำเป็นข้อเสนอเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานครให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๘๐) และแผนการปฏิรูปประเทศ โดยมีสาระสำคัญดังนี้

๑. กำหนดให้มีสภาเขตและสมาชิกสภาเขต แต่ต้องแก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับโครงสร้างที่มา องค์ประกอบ รวมทั้งความสัมพันธ์ระหว่างสมาชิกสภาเขตและผู้อำนวยการเขต เพื่อให้มีความยืดหยุ่นกับพื้นที่และประชาชน สามารถสะท้อนปัญหาของประชาชนในพื้นที่ และสอดคล้องกับหลักการกระจายอำนาจ

๒. กำหนดบทบาท หน้าที่และอำนาจของสภาเขตให้ชัดเจน เพื่อให้มีความเชื่อมโยงกับกรุงเทพมหานครและประชาชน

๓. กำหนดบทบาทหน้าที่ของสภาประชาคมเขต โดยเป็นที่ปรึกษาให้แก่สภาเขตและสมาชิกสภาเขต ในการให้ข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะหรือคำปรึกษา ในการพัฒนาพื้นที่ การอนุรักษ์ฟื้นฟูหรือส่งเสริมภูมิปัญญาท้องถิ่น ศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม รวมทั้งให้ความร่วมมือในการดำเนินงานพัฒนาปรับปรุงและแก้ไขปัญหาในพื้นที่เพื่อให้ประชาชนในพื้นที่มีคุณภาพชีวิตที่ดี

อย่างไรก็ตาม คณะกรรมการการกระจายอำนาจ การปกครองส่วนท้องถิ่น และการบริหารราชการรูปแบบพิเศษ ได้พิจารณาการบริหารราชการกรุงเทพมหานคร กรณีสภาเขตและสมาชิกสภาเขตแล้วเห็นว่าควรมีข้อสังเกตไว้ในรายงานของคณะกรรมการฯ เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรทราบหรือควรปฏิบัติ ดังนี้

๑. กรุงเทพมหานครในฐานะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษมีภาระหน้าที่ในการบริหารจัดการตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘ ตลอดจนกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องในการให้บริการแก่ประชาชนในพื้นที่กรุงเทพมหานคร ทั้งด้านกายภาพ เศรษฐกิจ สังคม สุขอนามัย การศึกษา ฯลฯ ดังนั้น เพื่อให้การบริหารและพัฒนากรุงเทพมหานคร มีทิศทาง การดำเนินงานที่ชัดเจน จึงจำเป็นต้องพิจารณาประเด็นการพัฒนาที่มีความหลากหลายและซับซ้อน รวมทั้งพิจารณาประเด็นเชิงพื้นที่ทั้งระดับโลก ระดับอาเซียน และระดับประเทศ เพื่อยกระดับการบริหารราชการกรุงเทพมหานครให้ทันต่อสถานการณ์ ก้าวไปสู่การเป็นมหานครแห่งเอเชีย ประชาชนมีความมั่นคง ปลอดภัย และมีคุณภาพชีวิตที่ดี

๒. การปฏิรูประบบบริหารราชการภายในกรุงเทพมหานคร จำเป็นต้องกำหนดหน้าที่ ความรับผิดชอบของหน่วยงานให้ชัดเจน เพื่อให้แต่ละหน่วยงานมีเอกภาพในการปฏิบัติงาน สามารถให้บริการประชาชนได้อย่างทั่วถึงและมีประสิทธิภาพ

๓. กรุงเทพมหานคร ควรพิจารณาความสัมพันธ์ในเชิงบทบาทหน้าที่ระหว่างสภาเขต และคณะกรรมการชุมชนในพื้นที่กรุงเทพมหานคร เพื่อบูรณาการการพัฒนาเขตและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนร่วมกัน

สมาชิกฯ ได้อภิปรายให้ข้อคิดเห็น ข้อสังเกต และข้อเสนอแนะ ในประเด็นดังนี้ สมาชิกฯ อภิปรายเห็นด้วยกับรายงานของคณะกรรมการฯ โดยเห็นควรให้มีการเลือกตั้งท้องถิ่น เพื่อให้มีสภาเขต และสมาชิกสภาเขตต่อไป เพราะคือการกระจายอำนาจให้กับประชาชน สร้างระบบถ่วงดุลอำนาจ ระหว่างการเมืองระดับประเทศและระดับท้องถิ่น เพราะนักการเมืองท้องถิ่นมีความใกล้ชิดกับประชาชน และใกล้ชิดกับพื้นที่ เมื่อมีการเลือกตั้ง จะมีสมาชิกสภาเขตมาทำงานบริหารพื้นที่ และดูแลประชาชน ร่วมกัน พัฒนาพื้นที่ร่วมกับประชาชน ตามหลักการการกระจายอำนาจ คือต้องลดอำนาจรัฐ เพิ่มอำนาจให้กับประชาชน ให้เกิดประโยชน์กับพี่น้องประชาชนมากที่สุด อีกทั้งยังมีความยั่งยืนในการจัดการปกครอง เพราะในขณะที่ต่างจังหวัดยังมีการจัดตั้งองค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล ทั้งที่ได้งบประมาณน้อยกว่า แต่กรุงเทพมหานครกลับไม่มีสภาเขต และสมาชิกสภาเขต และการกระจายอำนาจแบบหลายชั้น จะทำให้ผู้มีอำนาจเข้าถึงประชาชน

ทั้งนี้มีสมาชิกฯ บางส่วนให้ข้อคิดเห็นว่า ปัจจุบันมีช่องทางการสื่อสารระหว่างรัฐกับประชาชนมากขึ้น ประกอบกับบริบทสังคมที่เปลี่ยนไป มีประธานชุมชนทำหน้าที่ดูแลประชาชนในพื้นที่และเป็นตัวกลางระหว่างเขตกับชุมชน ที่ทำหน้าที่ประสานงาน จึงไม่จำเป็นต้องมีสมาชิกเขต และไม่ควรที่จะแก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับการเลือกตั้งสมาชิกสภาเขตเพียงอย่างเดียว แต่ควรศึกษาเรื่องอื่น ๆ ในกรุงเทพมหานครด้วย เพราะต้องยอมรับว่ากรุงเทพมหานครเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีปัญหาการบริหารจัดการภายในค่อนข้างมาก

คณะกรรมการฯ กล่าวขอบคุณสำหรับข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของสมาชิกฯ ทุกท่าน อันเป็นประโยชน์ต่อคณะกรรมการฯ ในการนำไปแก้ไขปัญหาต่อไป ทั้งนี้คณะกรรมการฯ ดำเนินงานโดยเน้นในเรื่องการกระจายอำนาจในรูปแบบต่างๆ ได้มีการเชิญผู้ที่เกี่ยวข้องมาให้ข้อมูลและหาแนวทางในการแก้ไขปัญหาการบริหารจัดการการรูปแบบพิเศษ เช่น กรุงเทพมหานคร ที่ได้รับผลกระทบจากคำสั่งของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เพื่อหาแนวทางในการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น

เมื่อสมาชิกฯ ได้อภิปรายเป็นเวลาพอสมควรแล้ว ที่ประชุมมีมติเห็นชอบกับรายงาน และข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ เพื่อส่งไปให้รัฐบาลพิจารณาต่อไป ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๘๘

จากนั้น ประธานฯ ได้สั่งปิดประชุมเวลา ๑๙.๒๐ น.

ปิดประชุมเวลา ๑๙.๒๐ น.

\*\*\*\*\*