



# สรุปข่าวรัฐสภา

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

การประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๓๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ เป็นวันที่สอง

วันพฤหัสบดีที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๓ เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา นายชวน หลีกภัย ประธานสภาผู้แทนราษฎร เป็นประธานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๓๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ เป็นวันที่สอง โดยมี นายสุชาติ ตันเจริญ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง และนายศุภชัย โพธิ์สุ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง ผลัดเปลี่ยนทำหน้าที่ประธานการประชุม

โดยเป็นการประชุมต่อเนื่องจากการประชุมสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๓ ซึ่งประธานฯ ได้สั่งพักการประชุมในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว มาพิจารณาต่อในวันนี้ (๑๗ กันยายน ๒๕๖๓) เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา ดังนี้

(๑) กระทู้ถาม

(ไม่มี)

(๒) เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม

ประธานฯ ได้แจ้งต่อที่ประชุมซึ่งเป็นเรื่องที่ไม่ปรากฏในระเบียบวาระ ดังนี้

๑. ศาลรัฐธรรมนูญได้รับคำร้อง เรื่องคณะกรรมการการเลือกตั้งขอให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัย ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๘๒ ว่าสมาชิกภาพของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของ นายเทพไท เสนพงศ์ สิ้นสุดลงตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๐๑ (๖) ประกอบมาตรา ๘๘ (๔) และมาตรา ๘๖ (๒) หรือไม่ การพิจารณาเป็นไปตามมาตรา ๘๒ (๒) ขณะนี้ศาลรัฐธรรมนูญได้มีคำสั่งให้นายเทพไท เสนพงศ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หยุดปฏิบัติหน้าที่จนกว่าศาลรัฐธรรมนูญจะมีคำวินิจฉัยหรือมีคำสั่ง

ที่ประชุมรับทราบ

๒. ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้มีการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จบในมาตรา ๙ นายสุชาติ ตันเจริญ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ทำหน้าที่ประธานการประชุม ได้สั่งพักการประชุมในเวลา ๐๑.๐๓ นาฬิกา เพื่อพิจารณาต่อในวันพฤหัสบดีที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๓ เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา

ที่ประชุมรับทราบ

จากนั้นประธานฯ ได้ดำเนินการประชุมซึ่งมีการพิจารณาโดยเริ่มในมาตรา ๑๐

มาตรา ๑๐ งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงการต่างประเทศ

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น และมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

กรรมาธิการขอสงวนความเห็นและสมาชิกฯ ผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ โดยขอให้ปรับลดงบประมาณลง เนื่องจากกระทรวงการต่างประเทศมีการนำส่งเงินรายได้ที่เกิดจากการดำเนินงาน

หรือเงินนอกงบประมาณ อาทิ ค่าทำหนังสือเดินทาง และค่าธรรมเนียมต่าง ๆ เข้าสมทบเป็นงบประมาณ ในภารกิจต่าง ๆ ของกระทรวง อย่างไรก็ตาม ยังมีเงินนอกงบประมาณบางส่วนที่ส่งคืนคลังมาแล้วยังไม่ได้ นำมาใช้ ซึ่งก็คือเงินนอกงบประมาณที่อยู่ในต่างประเทศ กระทรวงการคลังและกระทรวงการต่างประเทศ ต้องหารือร่วมกันว่าจะนำเงินรายได้ของหน่วยงานในต่างประเทศกลับมาใช้ได้อย่างไร นอกจากนี้ ยังต้องการ ให้กระทรวงต่างประเทศนำงบประมาณไปใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุด โดยต้องการให้ใช้งบประมาณสำหรับ อุดหนุนคนไทยในต่างประเทศที่ได้รับความเดือดร้อนทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม มากกว่า การนำงบประมาณดังกล่าวไปอุดหนุนต่างชาติเพื่อส่งเสริมความสัมพันธ์และความร่วมมือ

กรมการฯ ชี้แจงในส่วนของเงินนอกงบประมาณ ของกระทรวงการต่างประเทศ มี ๒ ส่วน คือ ค่าธรรมเนียมในการยื่นคำร้องขอวีซ่า ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศได้ทำข้อตกลงร่วมกับกระทรวงการคลัง ว่าสามารถหักค่าใช้จ่ายได้ร้อยละ ๑๓ เพื่อใช้สำหรับพัฒนางานด้านกงสุลและงานต่าง ๆ ที่อยู่ในสำนักงาน ที่ตั้งอยู่ในต่างประเทศ และค่าธรรมเนียมในการยื่นคำร้องขอหนังสือเดินทาง สามารถหักค่าใช้จ่ายได้ร้อยละ ๑๐ โดยได้นำส่งกรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลังแล้วทั้งหมด นอกจากนี้ กระทรวงการต่างประเทศ ยังมีการบริหารงานด้านงบประมาณแตกต่างจากหน่วยงานอื่น โดยจะรวมงบประมาณทั้งหมดไว้ที่สำนักงาน ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ เนื่องจากมีหน่วยงานทางวิชาการอยู่เป็นจำนวนมากแต่มีจำนวนบุคลากร จำนวนน้อย จึงใช้วิธีรวมการบริหารจัดการด้านงบประมาณไว้ที่หน่วยงานเดียว และได้รับการยืนยันว่า ไม่มีอุปสรรคต่อการดำเนินงานและเป็นไปด้วยความเรียบร้อย

ที่ประชุมมีมติเห็นด้วยกับร่างของคณะกรรมการที่มีการแก้ไข ด้วยคะแนน ๒๓๘ เสียง

## **มาตรา ๑๑ งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาและหน่วยงาน ในกำกับ**

มีการแก้ไข มีกรรมการขอสงวนความเห็น และมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

กรมการฯ ขอสงวนความเห็น และสมาชิกฯ ผู้ขอสงวนคำแปรญัตติ ได้ขอปรับลด งบประมาณของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาร้อยละ ๑ เนื่องจากการลงทุนทั้งในระยะสั้นและระยะยาว มีความจำเป็นต่อการฟื้นฟูเยียวยาการท่องเที่ยวในเมืองหลัก และส่งเสริมการท่องเที่ยวในเมืองรอง โดยขอ นำงบประมาณที่มีความสำคัญน้อย ให้นำกลับมาพัฒนาการท่องเที่ยวภายในประเทศ ซึ่งจะเป็นประโยชน์ อย่างมาก สำหรับการท่องเที่ยวในอุทยานแห่งชาติ เห็นควรให้ความสำคัญเกี่ยวกับความปลอดภัย ของนักท่องเที่ยว ซึ่งสถานการณ์ในปัจจุบันมุ่งส่งเสริมให้ไทยเที่ยวไทย จะทำให้รายได้หมุนเวียนภายในประเทศ และขอให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา จัดทำแผนการท่องเที่ยวให้มีการท่องเที่ยวในเชิงวรรณกรรม เชิงเกษตร เชิงนิเวศ และเชิงประวัติศาสตร์ เพื่อฟื้นฟูการท่องเที่ยว นอกจากนี้ ควรดำเนินการอนุญาต ให้นักท่องเที่ยวเข้ามาในประเทศไทยอย่างมีเงื่อนไขควบคู่ไปกับการกำหนดหลักเกณฑ์และการควบคุม ของกระทรวงสาธารณสุข เพื่อให้เกิดความปลอดภัยของพี่น้องประชาชนทั้งประเทศและสามารถนำเม็ดเงิน มาหล่อเลี้ยงธุรกิจการท่องเที่ยวในประเทศ ส่วนด้านการกีฬามีส่วนที่สามารถปรับลดงบประมาณในเรื่อง ครุภัณฑ์และสิ่งปลูกสร้างที่ยังไม่เหมาะสมในสถานการณ์ที่ได้รับผลกระทบจากวิกฤตโควิด-๑๙ เพื่อนำงบประมาณในส่วนนี้ไปช่วยเหลือพี่น้องประชาชนที่ได้รับผลกระทบ

กรรมการฯ ชี้แจงในเรื่องความต้องการระบบสาธารณูปโภคพื้นฐานเพื่อสนับสนุนการท่องเที่ยว อาทิ ถนน ไฟฟ้า การปรับปรุงภูมิทัศน์ สระว่ายน้ำ และสนามกีฬา โดยกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬามีความต้องการที่จะจัดสรรงบประมาณสำหรับสร้างระบบสาธารณูปโภคพื้นฐานให้กับทุกพื้นที่ แต่ด้วยข้อจำกัดด้านงบประมาณทำให้ไม่สามารถจัดสรรงบประมาณได้ในระยะเวลาที่ต้องการ โดยทางกรรมการฯ ได้ตั้งข้อสังเกตให้ทางกระทรวงตั้งเป้าหมายให้มี ๑ สนามกีฬามาตรฐานต่อ ๑ ตำบล เพื่อพัฒนาการกีฬาในพื้นที่ ส่วนแผนงบประมาณและแผนปฏิบัติการของกระทรวงมีเพียงบางด้านนั้น เนื่องจากกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬากำกับดูแลหน่วยงานหลายส่วน แผนงบประมาณดังกล่าวจึงปรากฏในส่วนของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง นอกจากนี้ ในส่วนของมาตรการเปิดรับนักท่องเที่ยวประเภทพิเศษ (Special Tourist Visa) หรือ STV โดยต้องมีการกักตัวในระยะเวลาที่รัฐกำหนด สาเหตุที่มีการเปิดการท่องเที่ยวในช่วงเดือนตุลาคมนั้น เนื่องจากก่อนหน้านี้มีข้อพิพาทระหว่างผู้ประกอบการและประชาชนในพื้นที่ จนสามารถทำความเข้าใจร่วมกันได้ในที่สุด ช่วงเวลาดังกล่าวจึงมีความเหมาะสม ส่วนการปรับลดงบประมาณขององค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน) และแปรรูปคดีเพิ่มในงบประมาณบูรณาการนั้น กรรมการฯ ได้พิจารณารายการที่ปรับเพิ่มเพียง ๔ รายการ คือ ๑. องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย ๒. หน่วยงานศาล ๓. บุคลากรทางการแพทย์ ในแผนพัฒนาบุคลากรภาครัฐ และ ๔. กองทุนเสมอภาคทางการศึกษา ในส่วนของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาโดยโรงเรียนกีฬาที่สังกัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา มีทั้งหมดทั้งสิ้น ๑๓ แห่ง มหาวิทยาลัยกีฬาแห่งชาติ มีทั้งหมด ๑๗ แห่ง โรงเรียนกีฬาและมหาวิทยาลัยกีฬาแห่งชาตินั้น เป็นสถาบันการศึกษาที่สำคัญใช้สำหรับผลิตนักกีฬามืออาชีพจำนวนมากที่นำชื่อเสียงมาสู่ประเทศชาติ

ที่ประชุมมีมติเห็นด้วยกับร่างของคณะกรรมการที่มีการแก้ไข ด้วยคะแนน ๒๖๖ เสียง

#### **มาตรา ๑๒ งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และหน่วยงานในกำกับ**

มีการแก้ไข มีกรรมการฯ ขอสงวนความเห็น และมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

กรรมการฯ ขอสงวนความเห็นและสมาชิกฯ ผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ โดยขอให้ปรับลดงบประมาณร้อยละ ๑๐ เนื่องจากการเคหะแห่งชาติ รัฐวิสาหกิจ สังกัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ มีเงินกู้ในปี ๒๕๖๔ ประมาณ ๕๕๐ ล้านบาท อย่างไรก็ตาม การเคหะแห่งชาติ กลับเป็นหน่วยงานเดียวที่เบิกจ่ายงบประมาณน้อยที่สุดตั้งแต่ปี ๒๕๖๒ เป็นต้นมา แต่ยังมีกำไร สิ้นทรัพย์ หมุนเวียน มีความสามารถในการกู้เงินดอกเบี้ยต่ำจากกระทรวงการคลัง และได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐบาลอย่างต่อเนื่อง นอกจากนี้ ยังมีหน่วยงานในสังกัดกระทรวงที่การเบิกจ่ายต่ำอีกหลายหน่วยงาน แสดงให้เห็นว่า ในภาพรวมของกระทรวงมีประสิทธิภาพในการใช้งบประมาณต่ำ นอกจากนี้ ภารกิจและบทบาทของกระทรวงยังเน้นในเรื่องการให้การสงเคราะห์ โดยไม่ได้คำนึงสวัสดิการถ้วนหน้าที่แท้จริง และการให้เงินสงเคราะห์ ถูกกำหนดด้วยระเบียบของกระทรวง แต่ในความเป็นจริงสภาพปัญหาของคนในสังคมต้องดูตามความเป็นจริง ศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์แตกออกเป็นสองมาตรฐาน โดยเฉพาะคนยากจนที่ถูกเอารัดเอาเปรียบจากเจ้าหน้าที่ของรัฐบางคน สำหรับโครงการบริหารจัดการเทคโนโลยีสารสนเทศ หรือ BIG DATA ในปัจจุบันนี้

ไม่ได้มีความจำเป็นเท่าที่ควร แต่ควรเปลี่ยนเป็นการสำรวจอย่างจำเพาะเจาะจงมากกว่า ซึ่งอาจเป็นเพราะไม่เข้าใจแนวทางในการดำเนินโครงการอย่างแท้จริง แต่สิ่งที่เป็นผลตามมา คือ โปแกรมอาจจะไม่ได้รับการพัฒนาที่ครอบคลุมมากพอ และอาจจะไม่ตอบโจทย์เท่าที่ควร ตลอดจนปัญหาเสพติด ปัญหาการตั้งครรรภ์ไม่พร้อม ปัญหาความเชื่อความศรัทธาทางจิตวิญญาณ ปัญหาคนพิการ

กรรมาธิการฯ ชี้แจงในประเด็นที่กรรมาธิการขอสงวนความเห็นและสมาชิกฯ ผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ โดยได้ตั้งข้อสังเกตต่อหน่วยงานรับงบประมาณ สังกัดกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์มีความสอดคล้องกับประเด็นที่สมาชิกฯ ขอสงวนคำแปรญัตติ โดยในประเด็นพันธกิจของกระทรวงที่ดูแลเรื่องความมั่นคงของมนุษย์และสังคม ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้อยู่ในคณะกรรมการด้วยเช่นกัน และรับฟังเสียงสะท้อนที่ต้องนำไปปรับปรุงเพื่อให้งานของกระทรวงบรรลุเป้าหมายมากยิ่งขึ้น ส่วนในประเด็นงบประมาณสำหรับคนพิการ เด็ก เยาวชนและผู้สูงอายุที่มีจำนวนน้อย ได้มีการจัดเตรียมแผนการดำเนินงานของกระทรวงและหลาย ๆ หน่วยงานส่วนระบบฐานข้อมูลต่าง ๆ ได้มีการสอบถามและประมวลข้อเสนอแนะไว้ในข้อสังเกต ส่วนสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชนเป็นหน่วยงานที่เกิดขึ้นตามพระราชกฤษฎีกา มีพันธกิจในการเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนเครือข่าย โดยมีแผนสนับสนุนสินเชื่อและที่อยู่อาศัยในเขตเมืองและชนบท ซึ่งมีการเคหะแห่งชาติรับผิดชอบที่อยู่อาศัยที่เป็นปัจเจกบุคคล แต่ประเภทบ้านมั่นคงเป็นที่อยู่อาศัยของกลุ่มที่ต้องมีกิจกรรมร่วมกับการออมเงินร่วมกันเพื่อนำมาพัฒนาองค์กรของตัวเอง โดยกรรมาธิการได้ตั้งข้อสังเกตเพื่อให้มีการปรับปรุงงานให้เกิดความเข้มแข็งของชุมชนมากยิ่งขึ้น และงบประมาณดังกล่าวมีความเหมาะสมเนื่องจากเป็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับคุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ของประชาชน

ที่ประชุมมีมติเห็นด้วยกับร่างของคณะกรรมการที่มีการแก้ไข ด้วยคะแนน ๒๖๑ เสียง

### **มาตรา ๑๓ งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงการอุดมศึกษาวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมและหน่วยงานในกำกับ**

มีการแก้ไข มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น และมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

กรรมาธิการขอสงวนความเห็นและสมาชิกฯ ผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ โดยขอให้ปรับลดงบประมาณกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมและหน่วยงานในกำกับ เนื่องจากมีเงินนอกงบประมาณจำนวนมาก และไม่มีการปรับเป้าหมายผลสัมฤทธิ์ หรือประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับเข้าสู่มาตรฐานสากลที่เรียกว่าความสามารถในการแข่งขันด้านโครงสร้างพื้นฐานทางวิทยาศาสตร์ และความสามารถในการแข่งขันด้านการศึกษา โดยต้องการตัดงบประมาณในส่วนของสำนักงานปลัดกระทรวง เช่น รายจ่ายที่เกี่ยวข้องกับการเดินทางไปต่างประเทศ แผนยุทธศาสตร์ส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ขะลอโครงการสนับสนุนนักเรียนไทยเดินทางไปศึกษาต่อต่างประเทศ เป็นต้น นอกจากนี้ งบประมาณของมหาวิทยาลัยมีความเหลื่อมล้ำไม่เป็นธรรม จุดต่างของมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ และมหาวิทยาลัยในสังกัดของรัฐคืออะไร มหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ จะมีอิสระ และความคล่องตัวในการบริหารจัดการ ทั้งเรื่องการจัดการทางการเงิน การงบประมาณและการบริหารงานบุคคล มีรายได้เป็นจำนวนมากอยู่แล้ว แต่กลับได้รับเงินอุดหนุนจากกระทรวงมากขึ้นทุกปีงบประมาณ ในขณะที่มหาวิทยาลัยในสังกัดของรัฐยังมีสภาพเป็นส่วนราชการ บริหารจัดการสถาบันโดยอ้างอิงกฎระเบียบของทางราชการ ได้รับงบประมาณน้อยกว่าทั้ง ๆ ที่ระบบการศึกษาไม่ได้มีความแตกต่างกัน ดังนั้น จะทำให้ได้รับผลกระทบทางการศึกษา

กรรมการฯ ซึ่งแจ้งในประเด็นภาพรวมที่คณะอนุกรรมการได้มีการชักถามทุกมหาวิทยาลัย สำหรับเงินนอกงบประมาณที่เป็นรายได้ของแต่ละมหาวิทยาลัย มีการบริหารจัดการงบประมาณในส่วนนี้ อย่างไร แผนการเยียวยาให้กับนักศึกษาที่ได้รับผลกระทบจากวิกฤตโควิด-๑๙ รวมทั้งการจัดเตรียมสถานที่ และอุปกรณ์การเรียนการสอนให้มีความเหมาะสมกับหลักสูตรการศึกษา นอกจากนี้ ยังได้สอบถามงบประมาณ สำหรับการดำเนินงานวิจัย พร้อมทั้งยุทธศาสตร์ที่เหมาะสมกับในแต่ละพื้นที่ เพื่อให้มีผลงานและบทบาท ในการช่วยเหลือสังคม รวมทั้งตอบโจทย์ยุทธศาสตร์ต่าง ๆ ของประเทศ ส่วนการสนับสนุนงบประมาณ จากภาครัฐนั้นส่วนใหญ่ใช้สำหรับงานวิจัยงานทางการแพทย์ และการบริการสังคม ส่วนงบประมาณ การเดินทางไปต่างประเทศ ขอยืนยันว่าไม่มีหน่วยงานใดได้รับงบประมาณดังกล่าวแน่นอน

ที่ประชุมมีมติเห็นด้วยกับร่างของคณะกรรมการที่มีการแก้ไข ด้วยคะแนน ๒๕๖ เสียง

**มาตรา ๑๔ งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์และหน่วยงานในกำกับ มีการแก้ไข มีกรรมการฯ ขอสงวนความเห็น และมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ**

สมาชิกฯ ผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ โดยขอให้ปรับลดงบประมาณกระทรวงเกษตร และสหกรณ์ และหน่วยงานในกำกับร้อยละ ๑๐ เพื่อนำมาเฉลี่ยให้กับ ๔ หน่วยงาน ที่กรรมการฯ ปรับลด งบประมาณ ประกอบด้วย ๑. กรมส่งเสริมการเกษตร เนื่องจากนโยบายประกันรายได้ที่ประสบความสำเร็จ มีส่วนสำคัญมาจากการปรับปรุงการจัดทำทะเบียนเกษตรกรให้มีความทันสมัย ๒. กรมปศุสัตว์ เนื่องจาก ปศุสัตว์สามารถสร้างรายได้ให้กับประเทศไทยเป็นจำนวนมากในสถานการณ์ปัจจุบัน เพราะใช้น้ำและ พื้นที่น้อย นอกจากนี้ ยังมีความต้องการจากตลาดภายในประเทศและต่างประเทศเป็นจำนวนมาก กรรมการฯ จึงควรเพิ่มงบประมาณและสนับสนุนในด้านเงินกู้มากกว่าปรับลดงบประมาณ ๓. กรมชลประทาน เนื่องจาก ประเทศไทยยังประสบปัญหาภัยแล้งอย่างต่อเนื่องมาเป็นระยะเวลานาน และต้องการงบประมาณสำหรับแก้ไข ปัญหาดังกล่าว นอกจากนี้ ยังจำเป็นต้องสร้างแหล่งน้ำเพื่อสนับสนุนด้านการเกษตรและเขตเศรษฐกิจพิเศษ ๔. กรมประมง เนื่องจากปัจจุบันชาวประมงประสบปัญหาเป็นอย่างมาก สูญเสียรายได้ปีละสี่แสนล้านบาท จากแผนงานความร่วมมือกับสหภาพยุโรป (EU) เพื่อให้ไทยบรรลุการเป็นประเทศปลอดประมงไอยูยู หรือ ไอยูยูฟรี และวิกฤตโควิด-๑๙ ในขณะเดียวกันประชาชนในประเทศ ๘ ล้านครัวเรือนที่ทำเกษตรกรรม โดยเฉพาะโครงการใหญ่ ๆ ทางภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ไม่ได้รับการสนับสนุนเท่าที่ควร จึงเล็งเห็นว่าจำเป็น จะมีโครงการบูรณาการทางการเกษตรที่สำคัญโดยมีกระทรวงอื่น ๆ เข้ามาร่วม อาทิ การชุดบ่อบาดาล การติดตั้งและการขยายเขตไฟฟ้า การบริหารจัดการแหล่งน้ำ การนำเทคโนโลยีคัดแยกพันธุ์พืช นอกจากนี้ ขอให้รัฐบาลจัดทำโครงการเมกะโปรเจกต์ทางด้านน้ำ จะทำให้คุณภาพชีวิตของประชาชนดีขึ้น ปัญหา การประมงโดยการออกกฎหมายอาชีพทางการประมงให้สอดคล้องกับ EU (European Union) หรือ สหภาพ ยุโรป ปัญหาแหล่งน้ำโดยการเพิ่มพื้นที่ในการรองรับปริมาณน้ำเพื่อให้เกษตรกรมีน้ำใช้ ปัญหาพืชผล ทางการเกษตรตกต่ำควรสนับสนุนปัจจัยการผลิต ตลอดจนการส่งออกพืชผลทางการเกษตรโดยดำเนินการ ควบคู่กับกระทรวงพาณิชย์ในการขายสินค้าทางการเกษตร

กรรมการฯ ซึ่งแจ้งในประเด็นการเดินทางไปศึกษาดูงานที่ต่างประเทศที่ยังไม่มีการปรับลดงบประมาณ เนื่องจากต้องมีการเดินทางไปเจรจาด้านเกษตรกรรมและส่งเสริมการส่งออกพืชผลทางการเกษตร สำหรับประเด็นการปรับลดงบประมาณของกรมชลประทานและตั้งข้อสังเกตว่าควรมีการบริหารจัดการน้ำที่ดีกว่านั้น ที่ผ่านมากรรมาธิการได้ศึกษาการตั้งงบประมาณของกรมชลประทานพบว่าการตั้งงบประมาณครอบคลุมในเรื่องการบริหารจัดการน้ำเป็นอย่างดี นอกจากนี้ ในประเด็นการของงบประมาณจัดซื้อเครื่องอุปโภคบริโภคมาโทกราฟี กรรมการได้สอบถามหน่วยงานที่เสนอของงบประมาณได้รับคำตอบว่า เครื่องเดิมที่อยู่ไม่เหมาะสมต่อการใช้งานในปัจจุบันซึ่งต้องวิเคราะห์สาระละเอียดในข้าวและมีการตั้งราคาเปรียบเทียบ ๓ ราย โดยชุดที่หน่วยงานเสนอมาเป็นชุดที่มีราคาต่ำที่สุด กรรมการจึงเห็นว่ามีเหมาะสม

ประชุมมีมติเห็นด้วยกับร่างของคณะกรรมาธิการที่มีการแก้ไข ด้วยคะแนน ๒๖๒ เสียง

### **มาตรา ๑๕ งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงคมนาคม**

มีการแก้ไข มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น และมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

กรรมาธิการขอสงวนความเห็นและสมาชิกฯ ผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ โดยขอให้ปรับลดงบประมาณของกระทรวงคมนาคม เนื่องจากสถานการณ์โควิด-๑๙ ส่งผลให้จำนวนนักท่องเที่ยวจากต่างประเทศลดลงอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งจำนวนนักท่องเที่ยวในประเทศเช่นกัน ดังนั้น กรมท่าอากาศยานมีการทบทวนแผนการลงทุนหรือไม่ เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์การท่องเที่ยวที่มีการคาดการณ์ไว้ว่าจะวิกฤตจนถึงปี ๒๕๖๖ อย่างไรก็ตาม ก่อนที่จะเกิดสถานการณ์โควิด-๑๙ ผลการดำเนินงานของสนามบินที่กรมท่าอากาศยานดูแลมีเพียง ๖ สนามบินที่ทำกำไร และอีก ๖ สนามบินมีการขาดทุน ทั้งในปี ๒๕๖๒ มีจำนวนนักท่องเที่ยวมากที่สุดในประวัติศาสตร์ จึงเสนอให้แปรรูปกรมท่าอากาศยานเป็นรัฐวิสาหกิจใหม่หรือควบรวมกับบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) หรือให้เอกชนเช่าดำเนินการ นอกจากนี้ รัฐต้องจ่ายเงินอุดหนุนบริการต่อหัวให้สะท้อนต้นทุนที่แท้จริง สำหรับงบประมาณในแผนบูรณาการของกระทรวงคมนาคมเป็นจำนวนสองเท่าตัวของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งเป็นที่น่าสงสัยว่าเหตุใดจึงนำงบประมาณส่วนใหญ่ไปไว้ในส่วนของแผนบูรณาการ นอกจากนี้ ประชาชนยังไม่ได้ใช้บริการสาธารณะในระบบคมนาคมและขนส่งมวลชนที่มีประสิทธิภาพ และจะต้องได้รับบริการในราคาที่ถูกลงและมีมาตรฐาน แต่กระทรวงคมนาคมยังไม่สามารถดำเนินการได้ ส่วนงบประมาณของทางหลวงชนบทที่ได้รับการปรับเพิ่มจากปี ๒๕๖๓ เพื่อสร้างถนนเชื่อมโยงแหล่งผลิตด้านการเกษตร อุตสาหกรรม การท่องเที่ยว รวมถึงพื้นที่เศรษฐกิจชายแดนทั่วประเทศ อย่างไรก็ตาม ถนนในประเทศไทยมีการปรับปรุงซ่อมแซมอยู่เสมอ หากคำนวณค่าใช้จ่ายตลอดอายุการใช้งานถนนของประเทศไทยอาจจะแพงที่สุดในโลกเนื่องจากยังคงใช้เทคโนโลยีที่ล้าสมัยในการก่อสร้าง ส่วนทางหลวงชนบทที่โอนไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น เป็นการโอนแค่ภารกิจจึงทำให้ไม่มีงบประมาณสำหรับปรับปรุงถนนให้ได้มาตรฐาน ประชาชนต้องเป็นผู้ที่ได้รับผลกระทบจากปัญหาดังกล่าวโดยไม่ได้รับแก้ไขมาเป็นระยะเวลาอันยาวนานเป็นอีกสาเหตุหนึ่งอันเนื่องมาจากประชาชนคนไทยไม่ได้รับการบริการที่ดีและทันสมัย โดยไม่มีผลที่สอดคล้องกันทั้งการคมนาคมทางน้ำ ทางบก และทางอากาศ ในส่วนทางด่วนมอเตอร์เวย์บางปะอิน - นครราชสีมา มอเตอร์เวย์สายบางใหญ่ - กาญจนบุรี โดยใช้งบประมาณจะต้องคุ้มค่าและประหยัด เนื่องจากมีการลงทุนจำนวนมาก สำหรับการสร้างถนนที่มาจากสาเหตุมาจากการจราจรแออัดเห็นสมควรให้ดำเนินการตัดถนนเลี่ยงเมืองและมีไฟฟ้าสว่าง เพื่อความปลอดภัยของประชาชน สำหรับการประมูลตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้กำหนดข้อบังคับซึ่งเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ซึ่งจะต้องมีการแก้ไขระเบียบการจัดซื้อจัดจ้างจะทำให้รัฐประหยัดงบประมาณได้เป็นแสนล้านบาท

กรรมการฯ ชี้แจงในประเด็นกรมท่าอากาศยานได้โอนสนามบินขนาดใหญ่ให้บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) (ทอท.) ดูแลมาแล้วหลายแห่ง และมีการพิจารณาสนามบินที่มีศักยภาพเพียงพอเพื่อให้ ทอท. ดูแลเพิ่มเติมในอนาคต โดยสาเหตุที่ไม่สามารถโอนท่าอากาศยานทั้งหมดไปอยู่ในความดูแลของรัฐวิสาหกิจ เนื่องจากการให้บริการสาธารณะ การขาดทุนไม่ใช่เรื่องแปลกเพราะเป็นการสนับสนุนให้ประชาชนได้ใช้ของที่ถูกกลง ส่วนประเด็นเรื่องมอเตอร์เวย์สายบางปะอิน-นครราชสีมา และสายบางใหญ่ - กาญจนบุรี ที่มีการขอย่อยยอโครงการถึง ๔๐ สัญญานั้น สามารถมองได้หลายมุมมอง โดยเชื่อว่ากรมทางหลวงตั้งใจให้การดำเนินการเสร็จสิ้นโดยเร็วที่สุด และไม่ได้มีเจตนาอย่างที่สมาชิกเข้าใจ โดยงบประมาณที่เก็บได้จะนำเข้าสู่กรมทางหลวงเพื่อนำไปซ่อมแซมถนนต่าง ๆ ต่อไป ส่วนประเด็นการทำงานของกรรมการที่ไม่มีประสิทธิภาพนั้น ขอยืนยันว่าไม่มีการเอื้อผลประโยชน์ให้กับพรรคการเมืองที่เป็นรัฐมนตรีกระทรวงคมนาคมแต่อย่างใด และกระจายงบประมาณไปยังทุกจังหวัดทั่วประเทศ ซึ่งกรรมการได้พิจารณาเป็นอย่างดี ส่วนประเด็นสถานะภาพของรถไฟสายเด่นชัย-เชียงของนั้น ได้ผ่านมติของคณะรัฐมนตรีแล้ว ปัจจุบันอยู่ในขั้นตอนการออกพระราชกฤษฎีกาเวนคืนที่ดิน โดยการรถไฟแห่งประเทศไทยได้จ้าง ที่ปรึกษาแล้วแล้ว และคาดว่าจะมีการประกวดราคาในเดือนมกราคม ๒๕๖๔

ประชุมมีมติเห็นด้วยกับร่างของคณะกรรมการที่มีการแก้ไข ด้วยคะแนน ๒๖๐ เสียง

#### **มาตรา ๑๖ งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมและหน่วยงานในกำกับ**

มีการแก้ไข มีกรรมการขอสงวนความเห็น และมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

กรรมการขอสงวนความเห็นและสมาชิกฯ ผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ โดยขอให้ปรับลดงบประมาณกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมและหน่วยงานในกำกับ ในโครงการศูนย์ต่อต้านข่าวปลอม เนื่องจากหน่วยงานที่มีลักษณะตรวจสอบข้อเท็จจริงจำเป็นต้องมีมาตรฐานให้คนปฏิบัติตามแต่หลาย ๆ ครั้งศูนย์ต่อต้านข่าวปลอมไม่สามารถรักษาหลักการที่กำหนดได้ เช่น การให้ความรู้ทั่วไปที่ไม่เกี่ยวข้องข่าวปลอมและหน่วยงาน ทำงานประชาสัมพันธ์ที่ไม่เกี่ยวข้องกับหน่วยงาน หน่วยงานไม่สามารถแยกระหว่างโพสต์ที่มีเจตนาล้อเลียนเสียดสีกับข่าวปลอมได้ และดำเนินการทางกฎหมายกับข่าวลือโดยไม่จำเป็น เป็นต้น สำหรับเงินนอกงบประมาณนั้น มีรายได้จากกองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะจำนวนมหาศาล และมีการโอนงบประมาณส่วนหนึ่งไปยังแผนบูรณาการที่มีการผูกพันข้ามปีที่ไม่สามารถปรับลดงบประมาณได้ นอกจากนี้ ในโลกโซเชียลสามารถเข้าถึงเว็บต่าง ๆ ได้อย่างง่ายดายโดยขอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมเร่งปรับปรุงในส่วนที่เกี่ยวข้องโดยเร็ว

กรรมการฯ ชี้แจงในประเด็นการตั้งงบประมาณผูกพัน ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติว่าหากจะตั้งงบประมาณผูกพันในปีแรกต้องมีการตั้งงบประมาณไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๐ หรือตามวงงานที่ต้องจ่ายจริงในปีแรก และในปีต่อ ๆ ไปให้เป็นไปตามวงงานที่ต้องจ่าย โดยไม่ได้มีเจตนาที่จะตั้งเป็นจำนวนมาก ส่วนประเด็นเรื่องค่าใช้จ่ายในการประชุมและดูงานในต่างประเทศมีการพิจารณาก่อนเข้าสู่วาระของที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร โดยสำนักงบประมาณได้ปรับลดตามที่หน่วยงานได้เสนอมายาวแล้วร้อยละ ๒๕ และนำงบประมาณที่ปรับลดไปไว้ในประมาณกลางเพื่อสำหรับแก้ปัญหาโควิด-๑๙ ที่อาจเกิดขึ้นอีกครั้ง นอกจากนี้

อนุกรรมการได้พิจารณาปรับลดทุกรายการที่มีการเดินทางไปต่างประเทศ และปรับลดลงเหลือเพียง  
ความจำเป็น โดยจะต้องมีสัญญาหรือหนังสือที่ยืนยันการเดินทางไปประชุมหรือเจรจาที่ต่างประเทศเท่านั้น  
ประชุมมีมติเห็นด้วยกับร่างของคณะกรรมการที่มีการแก้ไข ด้วยคะแนน ๒๕๕ เสียง  
จากนั้น ประธานฯ สั่งพักการประชุม

พักการประชุมเวลา ๐๐.๓๕ นาฬิกา

\*\*\*\*\*