



# สรุปข่าวรัฐสภา

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

การประชุมร่วมกันของรัฐสภา ครั้งที่ ๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นวันที่สอง

วันพฤหัสบดีที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๓ เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา นายชวน หลีกภัย ประธานรัฐสภา เป็นประธานการประชุมร่วมกันของรัฐสภา ครั้งที่ ๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นวันที่สอง โดยมี ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย รองประธานรัฐสภา ผลัดเปลี่ยนทำหน้าที่ประธานการประชุม

โดยเป็นการประชุมต่อเนื่องจากการประชุมร่วมกันของรัฐสภา ครั้งที่ ๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เมื่อวันพุธที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๓ ซึ่งประธานฯ ได้สั่งพักการประชุมในเวลา ๐๐.๓๒ นาฬิกา เพื่อมาพิจารณาต่อในวันนี้ (๒๔ กันยายน ๒๕๖๓) เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา

จากนั้น ประธานฯ ได้ดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ ดังนี้

(๑) เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม (ไม่มี)

(๒) รับรองรายงานการประชุม (ไม่มี)

(๓) เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว (ไม่มี)

เรื่องด่วน

๑. ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ..) พุทธศักราช .... (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๕๖ และเพิ่มหมวด ๑๕/๑) โดย นายสมพงษ์ อมรวิวัฒน์ และคณะ เป็นผู้เสนอ

๒. ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ..) พุทธศักราช .... (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๕๖ และเพิ่มหมวด ๑๕/๑) โดย นายวิรัช รัตนเศรษฐ์ และคณะ เป็นผู้เสนอ

๓. ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ..) พุทธศักราช ... (ยกเลิกมาตรา ๒๗๐ และมาตรา ๒๗๑) โดย นายสมพงษ์ อมรวิวัฒน์ และคณะ เป็นผู้เสนอ

๔. ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ..) พุทธศักราช .... (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕๙ และยกเลิกมาตรา ๒๗๒) โดย นายสมพงษ์ อมรวิวัฒน์ และคณะ เป็นผู้เสนอ

๕. ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ..) พุทธศักราช .... (ยกเลิกมาตรา ๒๗๙) โดย นายสมพงษ์ อมรวิวัฒน์ และคณะ เป็นผู้เสนอ

๖. ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ..) พุทธศักราช .... (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙๑ มาตรา ๙๒ และมาตรา ๙๔ และยกเลิกมาตรา ๙๓ มาตรา ๑๐๑ (๔) และมาตรา ๑๐๕ วรรคสาม) โดย นายสมพงษ์ อมรวิวัฒน์ และคณะ เป็นผู้เสนอ

จากนั้น สมาชิกฯ ได้อภิปรายแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะสนับสนุนผู้ร่างแก้ไขรัฐธรรมนูญฯ การแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕๙ และยกเลิกมาตรา ๒๗๒ เนื่องจากสมาชิกวุฒิสภาไม่ได้มีความยึดโยงกับประชาชน อีกทั้งกระบวนการที่ได้มาของสมาชิกวุฒิสภาก็ถูกวิพากษ์วิจารณ์มาโดยตลอดว่าเป็นเครื่องมือในการสืบทอดอำนาจของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ โดยประเด็นความชอบธรรมและที่มา

ของสมาชิกรัฐสภาได้กลายเป็นหนึ่งในเหตุผลหลักที่สร้างความขัดแย้งทางการเมืองในยุคปัจจุบัน นอกจากนี้ในทุกเวทีที่มีการแลกเปลี่ยนความคิดเห็นของประชาชนทุกภาคส่วนนั้น ส่วนใหญ่ระบุว่าประเด็นปัญหาของรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่ต้องได้รับการแก้ไขเป็นลำดับต้น ๆ คือ การตัดอำนาจของสมาชิกรัฐสภาในการโหวตนายกรัฐมนตรีนี่ ซึ่งไม่ได้สะท้อนความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ ซึ่งเป็นรัฐธรรมนูญที่เป็นที่ยอมรับของคนไทยทั้งประเทศ ในส่วนของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ในบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญเกี่ยวข้องกับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็นส่วนใหญ่ การถ่วงดุลอำนาจที่แท้จริงคือการบัญญัติกฎหมายต่าง ๆ เช่น ต้องมีการประชุมร่วมกัน ซึ่งมองว่ามีอำนาจเพียงแค่กึ่งหนึ่ง โดยเสนอให้มีสภาร่างรัฐธรรมนูญ (ส.ส.ร.) ด้วยเหตุผล ดังนี้ ๑. เพื่อจัดทำร่างรัฐธรรมนูญขึ้นใหม่ให้เป็นของประชาชนซึ่งทุกคนเป็นเจ้าของอำนาจอธิปไตย ๒. เพื่อมิให้ขัดกันแห่งผลประโยชน์ ๓. มีบทบัญญัติในรัฐธรรมนูญเพื่อให้ประเทศเจริญก้าวหน้าเพื่อให้รัฐธรรมนูญฉบับนี้มีความสมบูรณ์ต่อไป ดังนั้น ขอให้สมาชิกรัฐสภาได้ช่วยกันแก้ไขรัฐธรรมนูญให้เป็นของประชาชน เนื่องจากในปัจจุบันนี้การเมืองไม่มีเสถียรภาพทำให้นักลงทุนของประเทศต่าง ๆ ย้ายฐานการลงทุนไปประเทศอื่น ๆ สิ่งที่ทำให้ต่างประเทศยอมรับนั่นคือทำให้การเมืองมีเสถียรภาพ ขณะนี้ปัญหาใหม่ที่เกิดขึ้นในปัจจุบันคือช่องว่างระหว่างวัยทำให้เกิดวิกฤตในการเรียกร้องให้แก้ไขรัฐธรรมนูญ ซึ่งปัญหาที่ต้องแก้ไขมีเกือบทุกมาตรา หากมีการหาทางออกในครั้งนี้คือ ต้องให้มี ส.ส.ร.มาดำเนินการแก้ไขรัฐธรรมนูญเพื่อความชอบธรรม ระบบการเลือกตั้งที่ผ่านมาไม่มีความชอบธรรม ส่อไปสู่อำนาจนิยมเกิดระบบจัดสรรปันส่วน ควบคุม บิดเบือน สร้างความได้เปรียบในการเลือกตั้ง ต้องยอมรับว่ารัฐธรรมนูญไม่มีความเป็นประชาธิปไตย ทั้งเศรษฐกิจ การเมือง และสังคม โดยยกเลิบทเฉพาะกาล มาตรา ๒๗๒ ที่ผ่านมามีการแบ่งขั้วทางการเมือง มีความขัดแย้งทางชนชั้น และช่องว่างระหว่างวัย ปัญหาทั้ง ๓ อย่างรอเวลาที่จะระเบิด บังเอิญว่าตอนนี้เกิดวิกฤตใหม่คือวิกฤตแก้ไขรัฐธรรมนูญ แต่ถ้าแก้ไขได้บ้าง ก็จะหยุดความรุนแรงที่จะเกิดขึ้นและหยุดปัญหาเศรษฐกิจและการเมืองได้ สมาชิกรัฐสภามีโอกาสที่จะระงับความขัดแย้ง ดังนั้น ขอสนับสนุนการแก้ไขรัฐธรรมนูญตามร่างของรัฐบาล เพราะมีการกำหนดให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขรัฐธรรมนูญ และในกรณีการศึกษาแนวทางแก้ไขรัฐธรรมนูญ เห็นได้ชัดเจนว่าทุกหมวดยกเว้นหมวด ๑ และหมวด ๒ จึงตัดสินใจเห็นด้วยและจะนำพาประชาชนออกจากวิกฤตใหม่ทั้ง ๓ มิติ การแก้ไขร่างรัฐธรรมนูญสมาชิกรัฐสภา (ส.ว.) เห็นต่างจาก ส.ส.ในหลายประเด็น ซึ่งเป็นที่น่าวิตกกังวลว่าทั้ง ๖ ญัตติ จะไม่ผ่านความเห็นชอบ เว้นแต่ ส.ว.จะเปลี่ยนท่าทีและความคิดเห็น เพราะหากไม่ผ่านก็เท่ากับเป็นการปฏิเสธความต้องการของหลายภาคส่วน เนื่องจากการเรียกร้องของภาคประชาชนมีความชัดเจนที่ต้องการให้มีสมาชิกรัฐสภาร่างรัฐธรรมนูญ (ส.ส.ร.) ส่วนร่างแก้ไขรัฐธรรมนูญของ iLaw ที่ยื่นเข้ามาหากสภาวินิจฉัยว่าเป็นร่างเดียวกันและหลักการเดียวกันเมื่อถูกตีตกไปแล้วก็ไม่สามารถยื่นซ้ำได้ แต่เชื่อว่าหากเป็นคนละสมัยก็น่าจะยื่นใหม่ได้ ซึ่งตั้งความหวังไว้กับร่างของ iLaw และฝ่ายค้านก็อาจจะยื่นประกบไปด้วย รัฐธรรมนูญเป็นกฎหมายสูงสุดในการปกครองประเทศ ประเทศจะได้รับความเชื่อมั่นจากประชาชนและชาวโลกหรือไม่ อยู่ที่โครงสร้างการเมืองการปกครอง สิทธิเสรีภาพของประชาชนที่ปรากฏในรัฐธรรมนูญ กฎหมายรัฐธรรมนูญจะสร้างความเชื่อมั่นให้กับประเทศได้หรือไม่ จึงมีสัญญาณให้ประชาชนได้เห็นมาเป็นระยะ ดังนี้ คือ ๑. การแถลงนโยบายของรัฐบาล ในปี ๒๕๖๒

นโยบายเร่งด่วนเขียนไว้ชัดเจนว่ารัฐบาลจะแก้ไขปัญหาด้วยการพิจารณาศึกษาปัญหาการแก้ไขรัฐธรรมนูญ ๒. เงื่อนไขการเข้าร่วมรัฐบาลของพรรคการเมืองแกนนำหลักบางพรรค หากไม่มีนโยบายเรื่องการแก้ไขรัฐธรรมนูญจะไม่เข้าร่วมรัฐบาล ๓. ผลการศึกษาของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาการศึกษาปัญหาหลักเกณฑ์ และแนวทางการแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ กรรมการที่มาจากทุกพรรคการเมืองต่างมีความเห็นตรงกันและมีผลการศึกษาออกมาชัดเจนว่าต้องมีการแก้ไขรัฐธรรมนูญ ซึ่งหากโครงสร้างการเมืองการปกครองยังไม่ได้ได้รับความเชื่อมั่นจากทั้งในประเทศและทั่วโลก ประเทศไทยคงไม่สามารถเดินหน้าต่อไปได้ ซึ่งรัฐสภากำลังทำหน้าที่ในการสร้างความเชื่อมั่นให้กลับมา และต้องอาศัยความร่วมมือร่วมใจจากทุกฝ่ายในการร่วมกันแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้อย่างเป็นรูปธรรม อย่างไรก็ตาม ได้มีสมาชิกฯ บางส่วนตั้งข้อสังเกตว่า สมาชิกวุฒิสภาไม่ได้มีความยึดโยงกับการเลือกตั้ง แต่มีความยึดโยงกับประชาชนเนื่องจากสมาชิกวุฒิสภาถูกกำหนดว่าเป็นผู้แทนของปวงชนชาวไทย โดยสมาชิกวุฒิสภามีบทบาทในการติดตามกลไกการทำงานของรัฐบาลผ่านการปฏิรูปประเทศ และการจัดทำและดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ส่วนการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๕๖ และเพิ่มหมวด ๑๕/๑ ควรต้องถามความคิดเห็นของประชาชนโดยการทำประชามติเสียก่อน ทั้งฝ่ายที่ลงประชามติเห็นชอบรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๖๐ ฝ่ายที่คัดค้านและสนับสนุนการแก้ไขรัฐธรรมนูญอย่างครอบคลุม รอบด้าน โดยต้องไม่เป็นภาระให้กับประชาชน หากประชาชนลงประชามติเห็นด้วยจึงจะสามารถดำเนินการ เนื่องจากการแต่งตั้งสมาชิกสภาร่างรัฐธรรมนูญ (ส.ส.ร.) เพื่อแก้ไขรัฐธรรมนูญไม่ใช่กลไกเพียงอย่างเดียวในการลดความขัดแย้งของประเทศไทย การแก้ไขรัฐธรรมนูญเกี่ยวข้องกับปากท้องประชาชนทั้งประเทศ จำเป็นต้องหวังพึ่งเงินตราจากต่างประเทศ ทั้งส่งออก การท่องเที่ยว และการลงทุน ต่างชาติมองว่าต้องเข้ามาลงทุนในประเทศที่มีกฎหมายเป็นสากล มีมาตรฐาน ใ่วางใจได้ มีระบบบริหารที่ดี แต่รัฐธรรมนูญฉบับนี้เลือกตั้งไป ๒ เดือนถึงจะประกาศผลได้ทำให้ไม่เป็นที่ยอมรับของต่างชาติ ดังนั้น ต้องแก้ไขรัฐธรรมนูญให้เป็นสากล เพื่อให้เห็นว่าการเมืองจะเดินหน้าได้ สำหรับประเด็นที่สงสัยว่าทำไมฝ่ายค้านต้องเสนอแก้ไขรัฐธรรมนูญ ๒ แบบ คือแก้ทั้งฉบับและแก้แบบรายมาตราเพื่อให้ได้รัฐธรรมนูญที่ดีที่สุดคือรัฐธรรมนูญที่ประชาชนยอมรับมากที่สุด ในส่วนของสมาชิกวุฒิสภาได้แสดงความคิดเห็นว่า การแก้ไขรัฐธรรมนูญที่เป็นผลให้ยกเลิกรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ และร่างรัฐธรรมนูญฉบับใหม่นั้น ขัดต่อคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญหรือไม่ ประเด็นดังกล่าวต้องร่วมกันพิจารณา หากขัดต่อรัฐธรรมนูญจะมีผลกระทบต่อรัฐสภาไปอีกหลายประการ ซึ่งสถานการณ์ปัจจุบันเกิดความแตกแยก มีกลุ่มบุคคลหลายกลุ่มที่มีทัศนคติที่ไม่ดีในหลายประเด็น จึงไม่เอื้อต่อการร่างรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ เพราะความขัดแย้งจะขยายความรุนแรงมากขึ้น ทั้งนี้ การแก้ไขรัฐธรรมนูญไม่ได้เป็นการแก้ไขเพื่อบุคคลใดบุคคลหนึ่ง เพราะเชื่อว่าไม่ได้อยู่ที่รัฐธรรมนูญ แต่อยู่ที่บรรดานักการเมืองจะปฏิบัติตนด้วยหลักนิติรัฐ และหลักนิติธรรมมากน้อยเพียงใด เข้าใจตรงกันว่ารัฐธรรมนูญฉบับนี้แก้ไขได้ แต่แก้ไขมาตรา ๒๕๖ ให้มีการร่างรัฐธรรมนูญฉบับใหม่นั้น ไม่มีบัญญัติในรัฐธรรมนูญ ถ้าจะแก้ไขให้มีมาตรา ๒๕๖ /๑ ต้องถามประชาชนเสียก่อน ส่วนจะแก้ไขมาตรา ๙๑-๙๒ สมาชิกวุฒิสภาส่วนใหญ่เห็นด้วย ถ้าแก้ไขในลักษณะเช่นนี้ประชาชนจะไม่สับสน ความขัดแย้งในครั้งนี้กระจายไปสู่ครอบครัว สถาบันการศึกษา การปกครองในระบอบประชาธิปไตยต้องฟังเสียงประชาชนและเคารพคนอื่น การแก้ไขรัฐธรรมนูญไม่ได้

ถกเถียงเพียงในรัฐสภาเท่านั้น แต่จะเกี่ยวข้องกับจุดแตกหักทางการเมือง การให้เหตุผลของแต่ละฝ่าย จะกลายเป็นวาทกรรมสร้างความขัดแย้งรัฐธรรมนูญแต่ละฉบับมีบริบทสังคมและการเมืองแตกต่างกัน กลายเป็นจุดแตกหักทางการเมืองทุกคนแสดงเหตุผลชัดเจน ด้วยสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป

เมื่อสมาชิกฯ ได้อภิปรายเป็นเวลาพอสมควรแล้ว ประธานฯ เปิดโอกาสให้ผู้เสนอร่างรัฐธรรมนูญแถลงสรุป ซึ่งที่ประชุมฯ ตั้งคณะกรรมการพิจารณาศึกษาก่อนรับหลักการ ตามข้อบังคับการประชุมรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๑๒๑ วรรค ๓ ว่าในกรณี que quibus รัฐสภาไม่มีมติให้พิจารณาร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมหลายฉบับรวมกันรัฐสภาจะลงมติรับหลักการหรือไม่รับหลักการแห่งร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมแต่ละฉบับหรือทั้งหมดรวมกันก็ได้ และเมื่อที่ประชุมรัฐสภาได้มีมติรับหลักการแล้ว ให้ลงมติว่าจะใช้ร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมฉบับใดเป็นหลักในการพิจารณาในวาระที่สอง

ในการนี้ ที่ประชุมเห็นด้วยให้ตั้งคณะกรรมการศึกษาก่อนรับหลักการ เห็นด้วย ๔๓๒ และให้ตั้งคณะกรรมการร่วมกันของรัฐสภา จำนวน ๔๕ คน ระยะเวลาในการพิจารณา ๓๐ วัน

จากนั้น เลขาธิการอ่านพระราชกฤษฎีกาปิดประชุมรัฐสภาสมัยประชุมสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง พ.ศ. ๒๕๖๓

พระบาทสมเด็จพระปรเมนทรรามาธิบดีศรีสินทรมหาวชิราลงกรณ พระวชิรเกล้าเจ้าอยู่หัว ให้ไว้ ณ วันที่ ๒๐ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ เป็นปีที่ ๕ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรเมนทรรามาธิบดีศรีสินทรมหาวชิราลงกรณ พระวชิรเกล้าเจ้าอยู่หัว มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า โดยที่ได้มีการตราพระราชกฤษฎีกาขยายเวลาประชุมรัฐสภาสมัยประชุมสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง พ.ศ. ๒๕๖๓ ออกไปอีก นั้น

บัดนี้ สมควรที่จะให้ปิดประชุมรัฐสภาสมัยประชุมสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๒๒ และมาตรา ๑๗๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชกฤษฎีกาปิดประชุมรัฐสภาสมัยประชุมสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง ตั้งแต่วันที่ ๒๕ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๓

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา

นายกรัฐมนตรี

จากนั้น ประธานฯ ได้สั่งปิดการประชุมเวลา ๒๐.๓๕ นาฬิกา

ปิดประชุมเวลา ๒๐.๓๕ นาฬิกา

\*\*\*\*\*