



เอกสารข่าวต่างประเทศ

FOREIGN AFFAIRS NEWSLETTER

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สำนักความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ กลุ่มงานข้อมูลข่าวสารระหว่างประเทศ

โทร ๐ ๒๒๔๒ ๕๙๐๐ ต่อ ๕๖๙๐-๑ โทรสาร ๐ ๒๒๐๖ ๖๕๕๔-๕ E-mail interinfodiv@gmail.com

ฉบับที่ ๑ ประจำเดือนกันยายน พ.ศ. ๒๕๖๓

ประมวลข่าวต่างประเทศ

๑. แอลจีเรีย

- สภาผู้แทนราษฎรแอลจีเรียได้รับร่างรัฐธรรมนูญฉบับใหม่

๒. เคนยา

- หัวหน้าฝ่ายตุลาการเคนยาแนะนำให้ประธานาธิบดียุบสภา

๑. แอลจีเรีย : สภาผู้แทนราษฎรแอลจีเรียได้รับร่างรัฐธรรมนูญฉบับใหม่

เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ สภาผู้แทนราษฎรแอลจีเรียได้พิจารณารับร่างรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ ซึ่งนาย Abdelmadjid Tebboune ประธานาธิบดีเป็นผู้ริเริ่มจะปฏิรูปรัฐธรรมนูญเพื่อตอบสนองต่อการเรียกร้องของกลุ่มผู้ประท้วง โดยนาย Abdelmadjid Tebboune ได้แต่งตั้งคณะกรรมการมาธิการเพื่อจัดทำร่างรัฐธรรมนูญฉบับใหม่เมื่อเดือนมกราคม และได้เสนอต่อพรรคการเมืองในเดือนพฤษภาคมเพื่อพิจารณา

นาย Abdelaziz Djerad นายกรัฐมนตรี ได้เสนอร่างรัฐธรรมนูญฉบับใหม่นี้ต่อสภาผู้แทนราษฎร (Algerian People's National Assembly - APN) เพื่อมีมติรับรองร่างรัฐธรรมนูญฉบับใหม่นี้ โดยนาย Slimane Chenine ประธานสภาผู้แทนราษฎร กล่าวว่า สมาชิกสภา จำนวน ๒๕๖ จากจำนวน ๔๖๒ ได้เห็นชอบร่างรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ ซึ่งร่างรัฐธรรมนูญฉบับนี้จะส่งไปยังวุฒิสภา (Council of Nation) เพื่อพิจารณาก่อนที่จะนำไปลงประชามติในวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ซึ่งเป็นวันครบรอบการเริ่มต้นของการทำสงครามอิสรภาพจากฝรั่งเศสในปี ๑๙๙๗-๑๙๐๕

ตามคำแถลงของประธานาธิบดีก่อนหน้านี้ว่าร่างรัฐธรรมนูญฉบับนี้ เกี่ยวข้องกับสิทธิขั้นพื้นฐานและเสรีภาพ การเสริมสร้างการแบ่งแยกและการถ่วงดุลอำนาจ ความโปร่งใส การป้องกันการปราบปรามการทุจริตและหน่วยงานอิสระในการเลือกตั้ง ทั้งนี้ ข้อเสนอที่สำคัญที่สุดในร่างรัฐธรรมนูญฉบับนี้ได้แก่ การจำกัดวาระการดำรงตำแหน่งประธานาธิบดีไว้เพียงสองวาระเท่านั้น และการเพิ่มตำแหน่งรองประธานาธิบดีโดยได้รับการแต่งตั้งจากประธานาธิบดี

นอกจากนี้ รัฐบาลได้ให้คำมั่นสัญญาว่ารัฐธรรมนูญจะนำมาซึ่งการเปลี่ยนแปลงในระบบการบริหารประเทศครั้งใหญ่ โดยในรัฐธรรมนูญฉบับนี้มีจุดประสงค์เพื่อป้องกันการทุจริตและสร้างคุณธรรมต่อสังคมและเสรีภาพของสื่อมวลชน รวมถึงการสนับสนุนหลักการแบ่งแยกอำนาจ จริยธรรมทางการเมืองและความโปร่งใสในการจัดการกองทุนสาธารณะ เพื่อป้องกันไม่ให้ประเทศเป็นเผด็จการ

นาย Tebboune เคยสัญญาว่าจะกดดันให้มีการปฏิรูปรัฐธรรมนูญระหว่างการเลือกตั้งเมื่อปลายปีที่แล้ว ภายหลังจากการลาออกของนาย Abdelaziz Bouteflika อดีตผู้นำที่อยู่ในอำนาจมายาวนาน ภายได้แรงกดดันกลุ่มนักเคลื่อนไหว

ที่ผ่านมา รัฐธรรมนูญของแอลจีเรียได้รับการแก้ไขมาหลายครั้งแล้วนับตั้งแต่ได้รับเอกราช และได้ถูกแก้ไข เพื่อเอื้อต่อการเพิ่มอำนาจให้กับประธานาธิบดีในการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ระดับสูงอย่างไม่จำกัด นับตั้งแต่การลาออกของนาย Bouteflika เมื่อเดือนเมษายนที่ผ่านมา เนื่องจากการถูกกดดันอย่างหนัก ศาลยุติธรรมได้สั่งลงโทษจำคุกสถานหนักกับอดีตเจ้าหน้าที่และนักธุรกิจผู้มีอิทธิพลซึ่งครั้งหนึ่งเคยมีความใกล้ชิดกับอดีตประธานาธิบดีในข้อหาทุจริตหรือการช่วยเหลือพรรคพวกกัน

เนื่องจากการแพร่ระบาดของ COVID-19 เมื่อเดือนมีนาคม ทำให้การประท้วงของกลุ่มนักเคลื่อนไหว ได้ยุติลง รวมทั้ง ฝ่ายตรงข้ามทางการเมือง สื่ออิสระ และนักเคลื่อนไหวต่างๆ ที่อยู่ฝ่ายตรงข้ามกับอดีตประธานาธิบดีก็ตกเป็นเป้าหมายของการปราบปรามเช่นกัน

อย่างไรก็ตาม รัฐธรรมนูญฉบับนี้ได้รับการวิพากษ์วิจารณ์จากนักกฎหมายและไม่ได้รับการยอมรับจากกลุ่มพรรคการเมืองและกลุ่มแนวร่วมที่เชื่อมโยงกลุ่มนักเคลื่อนไหว ซึ่งได้ระบุว่าเป็น "รัฐธรรมนูญฉบับทดลอง" และการลงประชามติว่า "เป็นการทรยศหักหลัง"

ที่มา: <https://english.alaraby.co.uk/english/news/2020/9/10/algeria-parliament-adopts-constitutional-reforms>

<https://www.aljazeera.com/news/2020/09/algerian-parliament-adopts-draft-constitutional-reforms-200910132303468.html>

http://www.xinhuanet.com/english/2020-09/11/c_139359314.htm

๒. เคนยา : หัวหน้าฝ่ายตุลาการเคนยาแนะนำให้ประธานาธิบดียุบสภา

เมื่อวันจันทร์ที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๓ นาย David Maraga หัวหน้าฝ่ายตุลาการเสนอแนะให้นาย Uhuru Kenyatta ประธานาธิบดียุบสภา โดยกล่าวว่าฝ่ายนิติบัญญัติล้มเหลวในการปฏิบัติตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ ที่เปิดโอกาสให้มีสมาชิกรัฐสภาสตรีเป็นจำนวน ๑ ใน ๓ ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา

แม้ว่ารัฐธรรมนูญเคนยา ปี ๒๕๕๓ ระบุว่า จำนวนสมาชิกรัฐสภาที่เป็นเพศเดียวกันจะมีจำนวนได้ไม่เกิน ๒ ใน ๓ ของสภาไม่ว่าจะมาจากการเลือกตั้งหรือมาจากแต่งตั้ง ซึ่งปัจจุบันในสภาผู้แทนราษฎร มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรสตรี เพียงร้อยละ ๒๒ และสมาชิกวุฒิสภาสตรี ร้อยละ ๓๑

รัฐสภาเคนยาประกอบด้วยสภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา โดยสภาผู้แทนราษฎรมีสมาชิกทั้งหมด จำนวน ๓๔๙ คน โดยเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรสตรี จำนวน ๔๗ คน มาจากการเลือกตั้งทั่วประเทศ และมีสมาชิกวุฒิสภาทั้งหมด ๖๗ คน โดยมีสมาชิกวุฒิสภาสตรี จำนวน ๑๖ คน เป็นสมาชิกวุฒิสภาที่ได้รับการเสนอชื่อจากพรรคการเมืองตามสัดส่วนของสมาชิกวุฒิสภาที่มาจากการเลือกตั้ง

ตั้งแต่ปี ๒๕๕๕ ศาลเคนยาได้มีคำตัดสินให้รัฐสภาผ่านกฎหมายในการบังคับใช้กฎของเพศสภาพเกี่ยวกับสัดส่วนของสมาชิกรัฐสภาสตรี หรือหากไม่ดำเนินการมีความเสี่ยงต่อการถูกยุบสภา ซึ่งก่อนหน้านี้ได้มีความพยายามออกกฎหมายดังกล่าวแต่ล้มเหลว โดยมีสมาชิกรัฐสภาสตรีได้กล่าวหาว่ามีสมาชิกรัฐสภาชายจงใจขัดขวางการออกกฎหมายดังกล่าว

ในคำแนะนำของนาย David Maraga หัวหน้าตุลาการ ไม่ได้กำหนดเส้นตายในการยุบสภา ซึ่งทำให้ประธานาธิบดีสามารถรอจนกว่าจะหมดวาระ โดยวาระของรัฐบาลจะสิ้นสุดลงในปี ๒๕๖๕ และภายใต้รัฐธรรมนูญฉบับใหม่ปี ๒๕๕๓ ที่กำหนดให้สภาผู้แทนราษฎรเคนยามีเวลา ๕ ปี ในการออกกฎหมายที่เกี่ยวกับจำนวนสมาชิกรัฐสภาไม่เกินสองในสามเป็นเพศเดียวกัน

นาย Maraga ยังได้กล่าวว่า ความล้มเหลวในการออกกฎหมายดังกล่าวแสดงให้เห็นอย่างชัดเจนเกี่ยวกับทัศนคติและการปฏิบัติที่ไม่เหมาะสมของฝ่ายนิติบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับสัดส่วนของสมาชิกสภาที่กำหนดให้จำนวนไม่เกินสองในสามเป็นเพศเดียวกัน และตระหนักดีว่า การยุบสภาจะทำให้เกิดความยุ่งยากและส่งผลให้เศรษฐกิจย่ำแย่มากยิ่งขึ้นท่ามกลางการแพร่ระบาดของ COVID-19 ในเคนยา

นักวิเคราะห์ทางการเมืองบางคนกล่าวว่า ข้อเสนอแนะของหัวหน้าฝ่ายตุลาการไม่ได้บังคับให้ประธานาธิบดีต้องปฏิบัติตาม แต่กลุ่มสิทธิสตรีที่รณรงค์เรื่องการออกกฎหมายมาอย่างยาวนานกล่าวว่า การเคลื่อนไหวดังกล่าวเป็นก้าวสำคัญในการต่อสู้เพื่อการแสดงเพศสภาพที่เป็นธรรมในทางการเมือง

ตามรายงานของสำนักงานสถิติแห่งชาติเคนยา ระบุว่า มีสตรีเพียงหนึ่งในสามของจำนวนประชากรแรงงาน ๒.๕ ล้านคนในระบบ ในขณะที่สตรีเคนยา ร้อยละ ๘๐ ทำงานในภาคการเกษตร แต่กลับเป็นเจ้าของที่ดินทางการเกษตรเพียงร้อยละ ๑

ตามข้อมูลของสหภาพรัฐสภา อัตราส่วนของสตรีในรัฐสภาเคนยามีสัดส่วนที่ต่ำกว่าประเทศเพื่อนบ้านในแอฟริกาตะวันออก เช่น เอธิโอเปีย ซูดานใต้ บุรุนดี และรวันดา

ผู้เชี่ยวชาญด้านเพศสภาพ กล่าวว่า สตรีในแวดวงการเมืองต้องเผชิญกับความท้าทายทั้งด้านความรุนแรงทางร่างกายและความรุนแรงทางเพศ รวมถึง การขาดแคลนเงินทุนเพื่อสนับสนุนในการรณรงค์โครงการต่างๆ

ที่มา : <https://www.aljazeera.com/news/2020/9/21/kenyas-judge-advises-parliament-to-dissolve-over-lack-of-women>

<https://br.reuters.com/article/us-kenya-women-politics-idUSKCN26C33X>

<https://www.bloomberg.com/news/articles/2020-09-21/kenya-s-chief-justice-advises-president-to-dissolve-parliament>

นางกนกพร จูทอง

นักวิเคราะห์สัมพันธ์ข้ามพรมแดน

กลุ่มงานข้อมูลข่าวสารระหว่างประเทศ

สำนักความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ

๒๓ กันยายน ๒๕๖๓