

ที่ ๗๖ /๒๕๖๓ (ว ๒๘)



คณะกรรมการข้าราชการรัฐสภา
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ถนนสามเสน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๑ ตุลาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย
๒. รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

ตามที่ สำนักงานเลขาธิการ ก.ร. ได้จัดทำข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับการจัดทำร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อรับฟังความคิดเห็นจากส่วนราชการ สังกัดรัฐสภาและผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการจัดทำและเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และขอความอนุเคราะห์ส่วนราชการสังกัดรัฐสภาดำเนินการเผยแพร่ ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็นทางระบบอินเทอร์เน็ตของส่วนราชการสังกัดรัฐสภาอย่างน้อย ๑๕ วัน พร้อมทั้งรวบรวมผลการรับฟังความคิดเห็นส่งมายังสำนักงานเลขาธิการ ก.ร. และส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ได้แจ้งผลการรับฟังความคิดเห็นมายังสำนักงานเลขาธิการ ก.ร. แล้ว นั้น

ในคราวประชุม ก.ร. ครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๓ วันจันทร์ที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๓ สำนักงานเลขาธิการ ก.ร. ได้เสนอ ก.ร. เพื่อทราบแล้ว ที่ประชุมมีมติรับทราบรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย และรายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นางพรพิศ เพชรเจริญ)
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
เลขาธิการ ก.ร.

สำนักงานเลขาธิการ ก.ร.
กลุ่มงานพัฒนาการ ระเบียบ
โทร. ๐ ๒๒๔๒ ๕๙๐๐ ต่อ ๕๑๕๑

รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติ ระเบียบข้าราชการรัฐสภา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กฎหมาย

แก้ไข/ปรับปรุง

ยกเลิก

หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในเรื่อง ยุทธศาสตร์ชาติในด้านที่ ๖ การบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุงกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน

สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศในเรื่อง.....

ส่วนที่ ๑

เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหาคืออะไร และผลกระทบของปัญหาคืออะไร

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๘๐ ได้บัญญัติให้พระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งข้าราชการฝ่ายทหารและฝ่ายพลเรือนตำแหน่งปลัดกระทรวง อธิบดี และเทียบเท่า และทรงให้พ้นจากตำแหน่งเว้นแต่กรณีที่พ้นจากตำแหน่งเพราะความตาย เกษียณอายุ หรือพ้นจากราชการเพราะถูกลงโทษ แต่พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๕๔ บัญญัติให้การบรรจุและแต่งตั้งข้าราชการรัฐสภาสามัญตำแหน่งประเภทวิชาการระดับทรงคุณวุฒิ ต้องนำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง และการออกจากราชการของข้าราชการรัฐสภาสามัญที่ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง ออกจากราชการเพราะความตายให้นำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงทราบ สมควรแก้ไขบทบัญญัติดังกล่าวให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๑.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้

หากไม่มีการแก้ไขกฎหมาย จะทำให้บทบัญญัติของพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๕๔ ในส่วนของการดำเนินการแต่งตั้งข้าราชการรัฐสภาสามัญในตำแหน่งประเภทวิชาการระดับทรงคุณวุฒิ และการให้พ้นจากตำแหน่งของข้าราชการรัฐสภาสามัญ ไม่สอดคล้องกับบทบัญญัติมาตรา ๑๘๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป ในขณะที่ส่วนราชการยังต้องมีการดำเนินการในเรื่องดังกล่าวอยู่ในปัจจุบัน โดยอาศัยแนวทางปฏิบัติตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร.๐๕๐๘/ว.๔๘๖ ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๐ ในการถือปฏิบัติเกี่ยวกับการให้พ้นจากตำแหน่ง ซึ่งจะเป็นการไม่สมควรหากไม่มีการแก้ไขกฎหมายให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ เพื่อรองรับการดำเนินการในเรื่องดังกล่าว

๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซงคืออะไร

ปรับปรุงพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๕๔ ในมาตราที่เกี่ยวข้องกับการแต่งตั้งและการให้พ้นจากตำแหน่งของข้าราชการรัฐสภาสามัญให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๓. การแก้ปัญหาในปัจจุบัน

๓.๑ วิธีการแก้ปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร

อาศัยแนวทางปฏิบัติตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๘/ว ๔๘๖ ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๐ ในการถือปฏิบัติเกี่ยวกับการให้พ้นจากตำแหน่ง

๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหาได้อย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทยหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๔. การรับฟังความคิดเห็น

ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว

ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ร่างกฎหมายนี้มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับกฎหมายอื่นหรือไม่ อย่างไร

พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยได้บัญญัติเกี่ยวกับการแต่งตั้งและการให้พ้นจากตำแหน่งของข้าราชการรัฐสภาสามัญทำนองเดียวกับข้าราชการพลเรือนสามัญ

๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๖.๑ กฎหมายนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ใครบ้าง

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่ได้เป็นการจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระแก่บุคคล

๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก้ไข คัดกรอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบตาม ๖.๑ อย่างไร

เนื่องจากพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่ได้เป็นการจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระแก่บุคคล จึงมิได้กำหนดมาตรการป้องกัน แก้ไข คัดกรอง หรือเยียวยาในเรื่องดังกล่าว

๖.๓ กฎหมายนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่ได้เกี่ยวข้องโดยตรงกับการให้บริการประชาชน และมีได้เป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชน แต่การแก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับการดำเนินการแต่งตั้งและการให้พ้นจากตำแหน่งของข้าราชการรัฐสภาสามัญตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จะส่งผลให้ส่วนราชการมีแนวทางปฏิบัติที่ถูกต้องตามกฎหมาย ช่วยให้การดำเนินการในเรื่องดังกล่าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ถูกต้อง ชัดเจน และเป็นไปในแนวทางเดียวกัน ลดปัญหาการตีความข้อกฎหมาย

๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรและสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามหรือบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นการแก้ไขกฎหมายที่มีผลใช้บังคับข้าราชการเป็นการทั่วไปทันทีเมื่อได้มีการประกาศในราชกิจจานุเบกษา เพื่อให้การแต่งตั้งและการให้พ้นจากตำแหน่งของข้าราชการรัฐสภาสามัญดำเนินการอย่างถูกต้อง และเป็นไปในแนวทางเดียวกัน

และมีการนำเทคโนโลยีมาใช้เพื่ออำนวยความสะดวกหรือลดขั้นตอนและค่าใช้จ่ายในการดำเนินการหรือไม่

ไม่มี

๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่มีความยุ่งยากของการบังคับใช้กฎหมาย แต่อาจต้องสร้างความรับรู้ความเข้าใจในการดำเนินการให้แก่ผู้ปฏิบัติงานของส่วนราชการ การแก้ไขกฎหมายฉบับนี้ไม่ได้มีผลกระทบต่อประชาชนโดยตรง เนื่องจากเป็นการแก้ไขกฎหมายของข้าราชการรัฐสภาสามัญ ดังนั้น กลุ่มเป้าหมายหลักที่จำเป็นต้องสร้างความรับรู้ความเข้าใจให้เป็นไปอย่างรวดเร็วและทั่วถึง คือ ผู้ปฏิบัติงานด้านการแต่งตั้งและการออกจากราชการของส่วนราชการซึ่งจะต้องเป็นผู้ดำเนินการให้ถูกต้องตามกฎหมายฉบับใหม่ ทั้งนี้ โดยอาจทำการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ไปยังสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรและสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา โดยการจัดประชุมชี้แจงหรือการประชุมซักซ้อมความเข้าใจ เป็นต้น

๗.๔ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายในระยะ ๓ ปีแรก เป็นจำนวนบาท อัตราค่าจ้างที่ต้องใช้ อัตรา อัตราค่าจ้างที่มีอยู่แล้ว อัตรา อัตราค่าจ้างที่ต้องเพิ่มขึ้น อัตรา

ไม่มีอัตราค่าจ้างคนที่ต้องใช้เพิ่ม เนื่องจากเป็นกรณีที่ส่วนราชการต้องดำเนินการตามกฎหมายในส่วนที่เกี่ยวกับการแต่งตั้งและการให้พ้นจากตำแหน่งของข้าราชการรัฐสภาสามัญอยู่แล้ว เพียงแต่ปรับขั้นตอนในการดำเนินการหรือเสนอเรื่อง

๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ ไม่มี

๘.๒ ผลกระทบต่อสังคม ไม่มี

๘.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพะ ไม่มี

๘.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ ไม่มี

ส่วนที่ ๒

เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ
การกำหนดโทษอาญา และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจ

๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ไม่มี

๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ ไม่มี

๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา ไม่มี

๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครอง หรือ
ดำเนินกิจการทางปกครอง ไม่มี

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบและ
วิเคราะห์อย่างถี่ถ้วนแล้ว

ลงชื่อ *พรพิศ เพชรเจริญ*

(นางพรพิศ เพชรเจริญ)

รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร รักษาการแทน

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

๑ ตุลาคม ๒๕๖๓

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ สำนักงานเลขาธิการ ก.ร.

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

โทร. ๐ ๒๒๔๒ ๕๙๐๐ ต่อ ๕๑๕๑

รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น
ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๑. วิธีการรับฟังความคิดเห็น

ตามที่ในคราวประชุม ก.ร. ครั้งที่ ๗/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ที่ประชุมได้พิจารณา เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. แล้ว เห็นชอบตามร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่ผ่านการพิจารณาของ อ.ก.ร. กฎหมายและระเบียบ และให้สำนักงานเลขาธิการ ก.ร. ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร โดยสำนักงานเลขาธิการ ก.ร. ได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยขอความอนุเคราะห์ส่วนราชการสังกัดรัฐสภาดำเนินการเผยแพร่ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็นผ่านทางระบบอินเทอร์เน็ตอย่างน้อย ๑๕ วัน พร้อมทั้งรวบรวมผลการรับฟังความคิดเห็นส่งมายังสำนักงานเลขาธิการ ก.ร. โดยส่วนราชการสังกัดรัฐสภาดำเนินการ ดังนี้

(๑) สำนักสารสนเทศ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ได้มีหนังสือที่ สผ ๐๐๑๓.๐๕/๒๑๐๓ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๓ แจ้งว่า สำนักสารสนเทศได้ดำเนินการเผยแพร่ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็นทางระบบอินเทอร์เน็ตของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรแล้ว โดยเผยแพร่หน้าเว็บไซต์รัฐสภา www.parliament.go.th โดยเผยแพร่ระหว่างวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๓ รวม ๒๕ วัน และเชื่อมโยงมายังเพจข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยมีสถิติเข้าชมจำนวน ๗๗๑ ครั้ง และได้ดำเนินการสร้างแบบฟอร์มรับฟังความคิดเห็นผ่านทางระบบแบบสอบถามและแบบประเมินออนไลน์ของสำนักสารสนเทศ โดยมีผู้ตอบแบบสอบถามจำนวน ๗ คน

(๒) สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาได้ดำเนินการเผยแพร่ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับการจัดทำร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อรับฟังความคิดเห็นจากข้าราชการรัฐสภาสามัญ สังกัดสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาประกอบการจัดทำและเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ทางระบบอินเทอร์เน็ตของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาเรียบร้อยแล้ว รวมระยะเวลา ๑๕ วัน โดยเปิดให้มีการรับฟังความคิดเห็นตั้งแต่วันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๓ - วันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๓ และมีผู้ร่วมแสดงความคิดเห็น จำนวน ๘ คน

๒. ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

ปรากฏตามตารางสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น เอกสารแนบท้าย

๓. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

ผู้เข้าแสดงความคิดเห็น เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จึงเห็นควรเสนอร่างกฎหมายตามขั้นตอนต่อไป

ผลการรับฟังความคิดเห็นเพื่อประกอบการจัดทำ
ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	ข้อคัดค้านหรือความเห็นของผู้แสดงความคิดเห็น ในแต่ละประเด็น	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
มาตรา ๔๒ (๒) การบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งประเภทวิชาการระดับทรงคุณวุฒิให้ประธานรัฐสภา ประธานสภาผู้แทนราษฎร หรือประธานวุฒิสภา แล้วแต่กรณี นำเสนอ ก.ร. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ เมื่อได้รับความเห็นชอบจาก ก.ร. แล้ว ให้ประธานรัฐสภา ประธานสภาผู้แทนราษฎร หรือประธานวุฒิสภา แล้วแต่กรณี เป็นผู้มีอำนาจสั่งบรรจุและแต่งตั้ง	เห็นด้วย ไม่เห็นด้วย	เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๑๘๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และเป็นเรื่องที่เหมาะสม - ฝ่ายการเมืองจะมีอิทธิพลต่อการเลือกบุคลากร ทำให้หน่วยงานทำงานไร้ประสิทธิภาพ - ต้องมีการประเมินจากนักวิชาการที่เป็นบุคคลภายนอกเพื่อความโปร่งใส
มาตรา ๘๖ การออกจากราชการของข้าราชการรัฐสภาสามัญผู้ดำรงตำแหน่งที่ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง ให้นำความกราบบังคมทูลเพื่อมีพระบรมราชโองการให้พ้นจากตำแหน่งนับแต่วันออกจากราชการ เว้นแต่ออกจากราชการเพราะความตาย เกษียณอายุ หรือออกจากราชการเพราะถูกลงโทษ	เห็นด้วย	เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๑๘๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และเป็นตำแหน่งที่ทรงโปรดเกล้าฯ

ข้อเสนออื่น ๆ

๑. การสรรหาข้าราชการรัฐสภาควรแต่งตั้งคณะกรรมการหรือคณะกรรมการสรรหาให้เกิดความเหมาะสมตามตำแหน่งหน้าที่ เพื่อจะได้ให้สภาหมดข้อครหาว่าเป็นสภาครอบครัวหรือสภาพวกพ้อง

๒. การออกจากราชการของข้าราชการรัฐสภาสามัญผู้ดำรงตำแหน่งที่ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง ให้นำความกราบบังคมทูลเพื่อมีพระบรมราชโองการให้พ้นจากตำแหน่งนับแต่วันที่ออกจากราชการ เว้นแต่ออกจากราชการเพราะความตายให้นำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงทราบ ต้องบัญญัติเพิ่มเติมว่าให้ประธานรัฐสภา ประธานสภาผู้แทนราษฎร ประธานวุฒิสภา กราบบังคมทูลพระมหากษัตริย์เสนอรายชื่อข้าราชการ แล้วให้ประธานรัฐสภา ประธานสภาผู้แทนราษฎร ประธานวุฒิสภา ประกาศแต่งตั้ง

๓. ควรใช้ระบบการสอบบรรจุวัดความรู้ความสามารถก่อนเข้ามาดำรงตำแหน่งแทนการคัดเลือกกันเองเพื่อคัดเลือกได้คนที่มีความรู้ในการทำงานในตำแหน่งนั้นได้อย่างมีประสิทธิภาพและประชาชนควรมีสิทธิออกเสียงในการร่วมลงนามขอขึ้นปลดออกจากตำแหน่งได้ตามวิถีประชาธิปไตยถ้าคนที่เลือกมานั้นบริหารไม่เป็น ทำให้ผลประโยชน์ชาติเสียหาย

๔. ยังไม่มีการบรรจุเรื่องการคุกคามทางเพศ

คำชี้แจง ปัจจุบันได้มีการกำหนดเรื่องดังกล่าวไว้ในกฎ ก.ร. ว่าด้วยวินัยข้าราชการรัฐสภาสามัญ พ.ศ. ๒๕๕๕ แล้ว

๕. การลงโทษข้าราชการไม่ว่าจะทำผิดวินัยแบบใด สมควรให้มีการตั้งคณะกรรมการสอบสวนหรือหากเป็นกรณีเล็กน้อย ควรให้ผู้อำนวยการสำนักเป็นผู้พิจารณาลงโทษได้

คำชี้แจง ตามมาตรา ๖๗ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้กำหนดให้กรณีมีมูลความผิดมิใช่ความผิดวินัยอย่างร้ายแรง เมื่อได้แจ้งข้อกล่าวหาและสรุปพยานหลักฐานให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบ พร้อมทั้งรับฟังคำชี้แจงของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว ผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา ๔๒ เห็นว่าผู้ถูกกล่าวหาได้กระทำผิดตามข้อกล่าวหา ให้ผู้บังคับบัญชาสั่งลงโทษตามควรแก่กรณีโดยไม่ตั้งคณะกรรมการสอบสวนก็ได้ และในกรณีตามมาตรา ๖๘ กำหนดในกรณีมีมูลความผิดวินัยอย่างร้ายแรง ให้ผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา ๔๒ แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน ในการสอบสวนต้องแจ้งข้อกล่าวหาและสรุปพยานหลักฐานให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบ พร้อมทั้งรับฟังคำชี้แจงของผู้ถูกกล่าวหา เมื่อคณะกรรมการสอบสวนดำเนินการเสร็จ ให้รายงานผลการสอบสวนและความเห็นต่อผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา ๔๒ รวมทั้งในปัจจุบันมีบทบัญญัติมาตรา ๖๕ วรรคสาม กำหนดให้ผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา ๔๒ จะมอบหมายให้ผู้บังคับบัญชาระดับต่ำลงไปปฏิบัติราชการแทนตามหลักเกณฑ์ที่ ก.ร กำหนดก็ได้

สรุปสาระสำคัญ

ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๒ (๒) และมาตรา ๘๖ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๕๔)

ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๕๔ ในมาตราที่เกี่ยวข้องกับการแต่งตั้งและการให้พ้นจากตำแหน่งของข้าราชการรัฐสภาสามัญ ให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เนื่องจากมาตรา ๑๘๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้พระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งข้าราชการฝ่ายทหารและฝ่ายพลเรือน ตำแหน่งปลัดกระทรวง อธิบดี และเทียบเท่า และทรงให้พ้นจากตำแหน่ง เว้นแต่กรณีที่พ้นจากตำแหน่งเพราะความตาย เกษียณอายุ หรือพ้นจากราชการเพราะถูกลงโทษ ขณะที่พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๔๒ (๒) บัญญัติให้การแต่งตั้งข้าราชการรัฐสภาสามัญ ตำแหน่งประมุขวิชาการระดับทรงคุณวุฒิ ต้องนำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง และมาตรา ๘๖ บัญญัติให้การพ้นจากตำแหน่งของข้าราชการรัฐสภาสามัญ ที่ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งให้นำความกราบบังคมทูลเพื่อมีพระบรมราชโองการให้พ้นจากตำแหน่ง เว้นแต่ออกจากราชการเพราะความตายให้นำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงทราบ กรณีจึงไม่สอดคล้องกับมาตรา ๑๘๐ เนื่องจากเป็นกฎหมายซึ่งตราขึ้นก่อนรัฐธรรมนูญมีผลใช้บังคับ

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๕๔ เพื่อกำหนดให้การเสนอขอพระราชทานโปรดเกล้าโปรดกระหม่อมแต่งตั้งและให้พ้นจากตำแหน่งของข้าราชการรัฐสภาสามัญสอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๘๐ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๒ (๒) และมาตรา ๘๖)

เหตุผล

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๘๐ ได้บัญญัติให้พระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งข้าราชการฝ่ายทหารและฝ่ายพลเรือนตำแหน่งปลัดกระทรวง อธิบดี และเทียบเท่า และทรงให้พ้นจากตำแหน่งเว้นแต่กรณีที่พ้นจากตำแหน่งเพราะความตาย เกษียณอายุ หรือพ้นจากราชการเพราะถูกลงโทษ แต่พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๕๔ ยังบัญญัติให้การบรรจุและแต่งตั้งข้าราชการรัฐสภาสามัญตำแหน่งประเภทวิชาการระดับทรงคุณวุฒิ ต้องนำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง และการออกจากราชการของข้าราชการรัฐสภาสามัญที่ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง ให้นำความกราบบังคมทูลเพื่อมีพระบรมราชโองการให้พ้นจากตำแหน่งนับแต่วันออกจากราชการ เว้นแต่ออกจากราชการเพราะความตายนำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงทราบ สมควรแก้ไขบทบัญญัติดังกล่าวให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

