



สรุปข่าวรัฐสภา

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

การประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

วันพุธที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๓ เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา นายชวน หลีกภัย ประธานสภาผู้แทนราษฎร เป็นประธานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) โดยมี นายสุชาติ ตันเจริญ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ผลัดเปลี่ยนทำหน้าที่ประธานการประชุม

ประธานฯ ได้อนุญาตให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ปกษาหารือในเรื่องต่าง ๆ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๒๔ เป็นเวลาพอสมควร และเมื่อครบองค์ประชุมแล้ว ประธานฯ ได้ดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ ดังนี้

(๑) กระทู้ถาม

ไม่มี

(๒) เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม

ประธานฯ ได้แจ้งเรื่องที่ไม่ได้บรรจุในระเบียบวาระการประชุม ดังนี้

๑. ประกาศแต่งตั้งสมาชิกวุฒิสภา

พระบาทสมเด็จพระปรเมนทรรามาธิบดีศรีสินทรมหาวชิราลงกรณ พระวชิรเกล้าเจ้าอยู่หัว มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าโปรดกระหม่อม ให้ประกาศว่า ตามที่ได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าโปรดกระหม่อมแต่งตั้งสมาชิกวุฒิสภา จำนวน ๒๕๐ คน ตั้งแต่วันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒ เนื่องด้วยพลเอก พรพิพัฒน์ เบญญศรี ผู้บัญชาการทหารสูงสุด พลเอก อภิรัชต์ คงสมพงษ์ ผู้บัญชาการทหารบก พลเรือเอก ลือชัย รุดดิษฐ์ ผู้บัญชาการทหารเรือ พลอากาศเอก มานัต วงษ์วาทย์ ผู้บัญชาการทหารอากาศ และ พลตำรวจเอก จักรทิพย์ ชัยจินดา ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ ซึ่งเป็นสมาชิกวุฒิสภาโดยตำแหน่ง ได้พ้นจากตำแหน่งที่ดำรงอยู่ จึงเป็นเหตุให้ตำแหน่งสมาชิกวุฒิสภาว่างลง อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๖๙ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าโปรดกระหม่อมแต่งตั้งสมาชิกวุฒิสภาแทนตำแหน่งที่ว่าง ดังต่อไปนี้ ๑. พลเอก เฉลิมพล ศรีสวัสดิ์ ผู้บัญชาการทหารสูงสุด ๒. พลเอก ณรงค์พันธ์ จิตต์แก้วแท้ ผู้บัญชาการทหารบก ๓. พลเรือเอก ชาดิชยา ศรีวรรณ ผู้บัญชาการทหารเรือ ๔. พลอากาศเอก แอร์บูล สุทธิวรรณ ผู้บัญชาการทหารอากาศ ๕. พลตำรวจเอก สุวัฒน์ แจ้งยอดสุข ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป ประกาศ ณ วันที่ ๖ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๖๓ เป็นปีที่ ๕ ในรัชกาลปัจจุบัน ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ นายพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานวุฒิสภา

๒. ประกาศแต่งตั้งผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร

พระบาทสมเด็จพระปรเมนทรรามาธิบดีศรีสินทรมหาวชิราลงกรณ พระวชิรเกล้าเจ้าอยู่หัว มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าโปรดกระหม่อม ให้ประกาศว่า ตามที่ได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าโปรดกระหม่อมแต่งตั้ง นายสมพงษ์ อมรวิวัฒน์ เป็นผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร ตั้งแต่วันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๒ นั้น เนื่องด้วย นายสมพงษ์ อมรวิวัฒน์ ได้ลาออกจากตำแหน่งหัวหน้าพรรคเพื่อไทย เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๓ เป็นเหตุให้พ้นจากตำแหน่งผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร ต่อมาพรรคเพื่อไทย ซึ่งเป็นพรรคการเมืองฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎรที่มีจำนวนสมาชิกมากที่สุด ได้เลือกตั้ง

นายสมพงษ์ อมรวิวัฒน์ เป็นหัวหน้าพรรคคือภาวะหนึ่ง อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๐๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าโปรดกระหม่อมแต่งตั้ง นายสมพงษ์ อมรวิวัฒน์ เป็นผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป ประกาศ ณ วันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๖๓ เป็นปีที่ ๕ ในรัชกาลปัจจุบัน ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ นายชวน หลีกภัย ประธานสภาผู้แทนราษฎร

๓. ขอความร่วมมือสมาชิกฯ ปฏิบัติตามประกาศกระทรวงสาธารณสุขเพื่อป้องกันการติดเชื้อของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ได้มีหนังสือขอความร่วมมือไปยังสมาชิกฯ ทุกท่าน ให้ระมัดระวังป้องกันตนเองและผู้อื่น เพื่อให้ปลอดจากการติดเชื้อ โดยยึดแนวปฏิบัติในการป้องกันการระบาดของโรคตามประกาศของกระทรวงสาธารณสุขอย่างเคร่งครัด โดยขอให้สมาชิกฯ สวมหน้ากากอนามัยหรือหน้ากากผ้าทุกครั้งที่เข้าภายในอาคารรัฐสภา ผ่านการคัดกรองอุณหภูมิ และล้างมือ แอลกอฮอล์เจลบ่อย ๆ ซึ่งได้กำชับเจ้าหน้าที่ว่าหากผู้ใดไม่สวมหน้ากากอนามัยหรือหน้ากากผ้าจะไม่อนุญาตให้เข้าภายในอาคาร รวมทั้งในเรื่องของการใช้ลิฟต์โดยสารซึ่งหากไม่มีเรื่องด่วนขอให้ไม่เกิน ๖ คน และเว้นระยะห่างทางสังคมอย่างน้อย ๑ เมตร ตลอดจนผู้ติดตามสมาชิกฯ ไม่ควรเกิน ๑ คน นอกจากนี้ หากมีอาการ ไอ มีน้ำมูก เหนื่อยหอบ ให้พบแพทย์

๔. วันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๓ จะมีการประชุมสภาผู้แทนราษฎร เป็นพิเศษ ซึ่งเป็นการขุดเซยจากที่ได้วางวันการประชุมเมื่อสัปดาห์ก่อน โดยจะนำญัตติที่ค้างการพิจารณามาพิจารณา และหากสมาชิกเห็นชอบร่วมกัน จะขอการประชุมในวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๖๓ และจะประชุมขุดเซยหลังจากช่วงปีใหม่ ซึ่งสมาชิกฯ ไม่ขัดข้อง ทั้งนี้ ประธานฯ จะขอหารือเพื่อกำหนดวันประชุมขุดเซยอีกครั้ง

ที่ประชุมรับทราบ

(๓) รับรองรายงานการประชุม

ไม่มี

(๔) เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว

รายงานผลการพิจารณาศึกษา เรื่อง สภาพปัญหาและแนวทางส่งเสริมและคุ้มครองกลุ่มชาติพันธุ์ในประเทศไทย

นางมุกดา พงษ์สมบัติ ประธานคณะกรรมการกิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ ผู้พิการ กลุ่มชาติพันธุ์ และผู้มีความหลากหลายทางเพศ นำเสนอรายงานฯ ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุด ๒๕ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๑ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๒ ได้ลงมติตั้งคณะกรรมการกิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ ผู้พิการ กลุ่มชาติพันธุ์ และผู้มีความหลากหลายทางเพศ สภาผู้แทนราษฎร เพื่อให้มีหน้าที่และอำนาจตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๙๐ (๕) ในการกระทำกิจการ ศึกษาค้นคว้าข้อเท็จจริง หรือศึกษาเรื่องใด ๆ ที่เกี่ยวกับเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ ผู้พิการ กลุ่มชาติพันธุ์ และผู้มีความหลากหลายทางเพศ รวมทั้งประสานกับองค์กรภายในประเทศ ต่างประเทศ และประชาคมนานาชาติเกี่ยวกับแนวทางความร่วมมือเพื่อแก้ปัญหาและส่งเสริมการคุ้มครองสิทธิ และการพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ ผู้พิการ กลุ่มชาติพันธุ์ และผู้มีความหลากหลายทางเพศนั้น คณะกรรมการฯ ได้ตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาศึกษาด้านผู้สูงอายุ ผู้พิการ และกลุ่มชาติพันธุ์ โดยมีหน้าที่และอำนาจพิจารณาศึกษา รวบรวมประเด็นปัญหา รวมถึงเสนอแนะแนวทางการแก้ไขปัญหาด้านผู้สูงอายุ ผู้พิการ และกลุ่มชาติพันธุ์ เพื่อพิจารณาศึกษาและจัดทำรายงานผลการศึกษา

ทั้งนี้ นับตั้งแต่อดีตจนถึงปัจจุบัน ประเทศไทยมีกลุ่มชาติพันธุ์ที่หลากหลายจำนวน ๕๖ กลุ่ม มีถิ่นฐานกระจายในจังหวัดต่าง ๆ ๖๗ จังหวัด มีประชากร ๖.๑ ล้านคน ซึ่งยังไม่มียุบาย

ในการพัฒนากลุ่มชาติพันธุ์และชนเผ่าพื้นเมืองมาก่อน มีเพียงนโยบายการพัฒนาชาวเขาที่เกิดจากแรงกดดันจากนอกประเทศเกี่ยวกับการผลิตพืชเสพติดเท่านั้น นอกจากนี้ กฎหมายที่เกี่ยวกับการจัดการด้านป่าไม้ ล้วนไม่คำนึงถึงการมีอยู่ของชุมชนบนพื้นที่สูง ชุมชนที่อยู่อาศัยในเขตป่า และชุมชนชาวเลที่ดูแลและใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติมาหลายชั่วอายุคน ขาดกระบวนการการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย โดยเฉพาะชุมชนที่อยู่ร่วมกับป่าชุมชนที่ดูแลรักษาและใช้ประโยชน์จากป่า ทำให้กฎหมายเหล่านี้มีผลกระทบเชิงลบต่อชุมชน จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องยับยั้งการบังคับใช้กฎหมายเหล่านี้ที่คุกคามวิถีชีวิตตามจารีตประเพณีของกลุ่มชาติพันธุ์หรือชนเผ่าพื้นเมืองและชุมชนอื่น ๆ พร้อมกับตรวจสอบการปฏิบัติตามกฎหมายและข้อตกลงระหว่างประเทศที่ประเทศไทยได้เข้าร่วมผูกพันไว้และผลักดันให้เกิดการปรับแก้กฎหมายให้สอดคล้องโดยเร็ว ซึ่งจากการพัฒนาที่ผ่านมา ชุมชนของกลุ่มชาติพันธุ์หรือชนเผ่าพื้นเมืองไม่มีโอกาสร่วมในการวางแผนและดำเนินการพัฒนาชุมชนและทรัพยากรธรรมชาติของตนเอง ทั้งยังต้องรับผลกระทบเชิงลบจากแผนการพัฒนาเหล่านี้มาโดยตลอด อันนำมาซึ่งปัญหาสังคมหลายด้าน อย่างไรก็ตาม มีตัวอย่างของชุมชนที่สามารถจัดการทรัพยากรธรรมชาติได้อย่างมีประสิทธิภาพโดยใช้ภูมิปัญญาตามประเพณีของตน และเมื่อมีมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๓ ในการฟื้นฟูวิถีชีวิตชาวเล และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๕๓ ในการฟื้นฟูวิถีชีวิตชาวกระเหรี่ยง ที่เปิดโอกาสให้ชุมชนพัฒนาพื้นที่เขตวัฒนธรรมพิเศษ โดยการพัฒนาชุมชนบนฐานวัฒนธรรมประเพณีของตน และชุมชนที่เข้าร่วมเกิดความมั่นใจในศักยภาพของตนเองในการจัดการตนเอง ซึ่งเรื่องเหล่านี้เป็นที่ยอมรับในระดับนานาชาติ ต่อมาในแผนการปฏิรูปประเทศได้กำหนดให้มีการพัฒนากฎหมายส่งเสริมกลุ่มชาติพันธุ์ขึ้น โดยมีศูนย์มานุษยวิทยาสิรินธร (องค์การมหาชน) เป็นหน่วยงานหลักในการระดมผู้มีส่วนเกี่ยวข้องเข้าร่วมการยกร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและอนุรักษ์วิถีชีวิตกลุ่มชาติพันธุ์ พ.ศ. ซึ่งขณะนี้ยังอยู่ในขั้นตอนการเตรียมการยกร่างโดยเน้นการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียฝ่ายต่าง ๆ จึงมีแนวคิดในการนำร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับ ได้แก่ ร่างพระราชบัญญัติสภาชนเผ่าพื้นเมืองแห่งประเทศไทย พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและอนุรักษ์วิถีชีวิตกลุ่มชาติพันธุ์ พ.ศ. บูรณาการให้เป็นฉบับเดียวกัน โดยผสมผสานบทบาทของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่มีหน้าที่ส่งเสริมและคุ้มครองเข้ากับกิจการของสภาชนเผ่าพื้นเมืองแห่งประเทศไทย ตามหลักการของการจัดการตนเอง ซึ่งจะเอื้อให้เกิดความประสานสอดคล้องไปกับพันธกรณีระหว่างประเทศต่าง ๆ ที่ประเทศไทยได้เข้าร่วมผูกพัน และที่สำคัญคือการดำเนินงานของสภาชนเผ่าพื้นเมืองแห่งประเทศไทย จะส่งเสริมให้ชุมชนพัฒนาศักยภาพในการจัดการตนเองได้ตามความต้องการอย่างมีประสิทธิภาพ

จากนั้น สมาชิกฯ ได้อภิปรายแสดงความคิดเห็น ให้ข้อสังเกต และข้อเสนอแนะในประเด็นต่าง ๆ อาทิ ปัญหาของกลุ่มชาติพันธุ์ ๒ ประการ คือ การไม่ได้รับการยอมรับทั้งโดยกฎหมายและนโยบาย ทำให้กลุ่มชาติพันธุ์ต้องดำรงชีวิตและทำมาหากินอย่างยากลำบาก ทั้งที่มีกฎหมายรองรับ แต่การปฏิบัติของเจ้าหน้าที่ต่อกลุ่มชาติพันธุ์นั้นยังไม่ดีเท่าที่ควร ทำให้กลุ่มคนดังกล่าวไม่สามารถเข้าถึงสิทธิขั้นพื้นฐานที่ควรได้รับจากรัฐส่งผลให้เกิดความไม่เท่าเทียมกัน โดยบางพื้นที่ไม่มีไฟฟ้าใช้แม้แต่หลังคาเรือนเดียว และกลุ่มชาติพันธุ์บางกลุ่มอาศัยในพื้นที่ต่าง ๆ มาเป็นระยะเวลาช้านาน ก่อนการประกาศเขตอนุรักษ์ แต่ทางราชการกลับผลักดันกลุ่มคนดังกล่าวออกจากพื้นที่ดั้งเดิมด้วยกฎหมายที่ไม่เป็นธรรม ทำให้ส่งผลกระทบต่อการค้าขายอยู่ ทั้งในด้านภาษา ประเพณี และวัฒนธรรม จนเกือบจะสูญหายไป จึงขอเสนอให้ขึ้นทะเบียนกลุ่มชาติพันธุ์ให้ครบถ้วนเพื่อให้สามารถเข้าถึงสวัสดิการแห่งรัฐ ทั้งด้านการศึกษา และสาธารณสุขเหมือนคนไทยทั่วไป รวมทั้งขอให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม อนุญาตให้กลุ่มคนดังกล่าวอาศัยอยู่ในป่าและสามารถทำมาหากินได้ภายใต้เงื่อนไขของชุมชน พร้อมทั้งเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องจะต้อง

มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับกลุ่มคนดังกล่าว เพื่อไม่ให้เกิดการขับไล่กลุ่มคนดังกล่าวโดยมิชอบ นอกจากนี้ ได้เสนอให้กระทรวงวัฒนธรรม อนุรักษ์ประเพณี วัฒนธรรม และภาษาของกลุ่มชาติพันธุ์ ให้คงอยู่สืบไป และขอให้กระทรวงสาธารณสุข เปิดโอกาสให้กลุ่มชาติพันธุ์เข้าถึงระบบสาธารณสุขได้ นอกจากนี้ สมาชิกฯ ได้ตั้งข้อสังเกตว่าการศึกษาคณะกรรมการฯ ยังไม่ครอบคลุมถึงพี่น้องใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งเป็นกลุ่มชาติพันธุ์มลายู และยึดโยงกับเรื่องศาสนา ภาษา และความเป็นอัตลักษณ์ ซึ่งถูกมองในมิติของความมั่นคง สะท้อนให้เห็นถึงการให้ความสำคัญระหว่างผู้ปกครองกับผู้ถูกปกครองยังคงเป็นปัญหาเรื้อรังที่ยังไม่ได้รับการแก้ไข ตลอดจนปัญหาที่ดินทำกินต้องได้รับการแก้ไขจากต้นเหตุคือกฎกระทรวงต่าง ๆ ที่ยังมี ความลักลั่น ไม่เหมาะสมต่อสถานการณ์ปัจจุบัน และไม่สอดคล้องกัน ทำให้กลุ่มชาติพันธุ์ซึ่งอยู่ในพื้นที่ดั้งเดิม ได้รับผลกระทบโดยตรง รวมทั้งยังขอให้คณะกรรมการฯ ศึกษากลุ่มชาติพันธุ์ที่ไปประกอบอาชีพหรือ ใช้แรงงานในจังหวัดต่าง ๆ เพิ่มเติม และกระทรวงศึกษาธิการ ควรบรรจุเรื่องกลุ่มชาติพันธุ์ไว้ในหลักสูตร การศึกษา เพื่อให้เด็ก เยาวชน และคนไทย ได้มีความรู้ ความเข้าใจในเรื่องดังกล่าว อีกทั้งขอให้มีการคืนสิทธิ คนไทยพลัดถิ่น

กรรมการฯ ได้ชี้แจงว่า กลุ่มชาติพันธุ์ คือ กลุ่มคนที่มีความเป็นอัตลักษณ์ มีวัฒนธรรม ภาษา ขนบธรรมเนียมประเพณี และวิถีชีวิตดั้งเดิมที่มีความเหมือนกัน ซึ่งประเด็นที่คณะกรรมการฯ ศึกษา เพื่อแก้ไขปัญหา คือ กลุ่มชาติพันธุ์ที่ผ่านมาหรือในประเทศไทยเป็นกลุ่มชาติพันธุ์ที่มีความเปราะบาง เป็นชนกลุ่มน้อยที่มีความไม่เท่าเทียมด้านการเข้าถึงสิทธิต่าง ๆ ของรัฐ จึงต้องดำเนินการให้กลุ่มคนเหล่านี้ ได้เข้าถึงสิทธิเท่าเทียมกับผู้อื่นโดยไม่เลือกปฏิบัติ ส่วนพื้นที่ป่าไม้ที่มีกลุ่มชาติพันธุ์จำนวนมากอยู่อาศัย มาก่อนนั้น ถือเป็นชุมชนท้องถิ่นดั้งเดิมตามคำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุดและศาลฎีกา และมีสิทธิ ในการจัดการในพื้นที่ของตนเองได้ ซึ่งจะต้องนำเรื่องดังกล่าวมาบรรจุไว้ในกฎหมายด้วย สำหรับในส่วนของกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ทั้งร่างพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. และ ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและอนุรักษ์วิถีชีวิตกลุ่มชาติพันธุ์ พ.ศ. คณะกรรมการฯ กำลังดำเนินการอยู่ ซึ่งจากการศึกษาพบว่า มีกฎหมายจำนวนมากที่กำลังยกร่างเพื่อให้กลุ่มชาติพันธุ์ได้มีสิทธิและได้รับการยอมรับ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและอนุรักษ์วิถีชีวิตกลุ่มชาติพันธุ์ พ.ศ. นั้น อยู่ในยุทธศาสตร์ชาติ คณะกรรมการฯ จึงได้พยายามรวบรวมและนำปัญหาต่าง ๆ มาพิจารณา รวมทั้งได้มีการลงพื้นที่ต่าง ๆ เพื่อศึกษาและรับฟังปัญหาเพื่อนำไปสู่การออกกฎหมายให้แก้ไขปัญหาของกลุ่มชาติพันธุ์ได้ ตลอดจนเรื่องของพี่น้องชาติพันธุ์ที่ยังมีเด็กกำพร้าในสถานดูแลต่าง ๆ ผู้หญิง ผู้สูงอายุ ผู้พิการ ที่ยังเข้าไม่ถึง สิทธิ ซึ่งคณะกรรมการฯ ตระหนักดีแต่อาจจะยังไม่ได้ศึกษาทั้งหมดในรายงานฉบับนี้ อย่างไรก็ตาม ได้มีการกล่าวถึงกฎหมายระหว่างประเทศ ได้แก่ อนุสัญญาว่าด้วยการห้ามมิให้มีการเลือกปฏิบัติทางเชื้อชาติ อนุสัญญาว่าด้วยการห้ามมิให้มีการเลือกปฏิบัติต่อสตรีในทุกรูปแบบ และอนุสัญญาสิทธิเด็กไว้ในรายงาน โดยคณะกรรมการฯ จะนำสิ่งเหล่านี้ไปศึกษาต่อ โดยเฉพาะเรื่องของการเข้าไม่ถึงสิทธิในฐานะผู้พิการ และผู้สูงอายุนั้น ทางคณะกรรมการฯ ได้ศึกษาแล้วพบว่ากฎหมายแม่บททั้งสองฉบับนั้นไม่ได้มีปัญหา แต่มีการออกระเบียบและกฎกระทรวงที่ระบุว่า ผู้พิการหรือผู้สูงอายุที่จะเข้าถึงสิทธินั้นจะต้องเป็นผู้พิการ ที่มีสัญชาติไทยเท่านั้น ดังนั้น คณะกรรมการฯ จะต้องศึกษาเพิ่มเติมต่อไปสำหรับเรื่องของการคืนสิทธิ คนไทยพลัดถิ่นนั้น คณะกรรมการฯ มีข้อมูลอยู่แล้วและขอรับไปดำเนินการต่อ เนื่องจากมีรายละเอียดที่ แตกต่างจากกรณีการให้สิทธิของกลุ่มชาติพันธุ์ที่ดำรงชีวิตอยู่ในประเทศไทย ซึ่งมีความแตกต่างกันในเรื่อง ของข้อกฎหมาย ระเบียบ และวิธีปฏิบัติเชิงนโยบาย ส่วนประเด็นการพิสูจน์สถานะหรือสัญชาติของกลุ่ม ชาติพันธุ์มีความเกี่ยวข้องกับคณะกรรมการหลายคณะ อาทิ คณะกรรมการการปกครอง คณะกรรมการ

ความมั่นคงแห่งรัฐ กิจการชายแดนไทย ยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ คณะกรรมการการกฎหมาย การยุติธรรมและสิทธิมนุษยชน ตัวอย่างเช่น กรณีการแต่งงานและมีการเปลี่ยนสัญชาติ คณะกรรมการฯ ได้เชิญผู้ที่เกี่ยวข้องมาชี้แจง และอยู่ในระหว่างการจัดทำรายงานเพื่อรายงานไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง นอกจากนี้ ยังมีประเด็นอื่น ๆ ที่อยู่ในระหว่างการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการ ทั้งนี้ คณะกรรมการฯ ยินดีรับข้อเสนอแนะและข้อสังเกตต่าง ๆ มาพิจารณาศึกษาเพิ่มเติม เพื่อให้การดำเนินงานของ คณะกรรมการฯ มีความครบถ้วนสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น

หลังจากที่สมาชิกฯ ได้อภิปราย และกรรมการฯ ตอบชี้แจงเป็นเวลาพอสมควรแล้ว ที่ประชุมมีมติเห็นชอบกับรายงานผลการพิจารณาศึกษา เรื่อง สภาพปัญหาและแนวทางส่งเสริมและคุ้มครอง กลุ่มชาติพันธุ์ในประเทศไทย พร้อมทั้งเห็นชอบกับข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ เพื่อส่งไปยังรัฐบาล และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อดำเนินการต่อไป

เรื่องด่วน

๑. ร่างพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

๒. ร่างพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายพยม พรหมเพชร กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

๓. ร่างพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเทพไท เสนพงศ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

ซึ่งเป็นการพิจารณาต่อจากการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๖ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพฤหัสบดีที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ในวาระที่หนึ่ง ขึ้นรับหลักการ ด้วยคะแนน ๓๓๒ เสียง และตั้งคณะกรรมการวิสามัญเพื่อพิจารณาศึกษา ร่างพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน ๒๕ คน กำหนดแปรญัตติภายใน ๗ วัน โดยใช้ร่างพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ เป็นหลัก ในการพิจารณาในวาระที่สอง

๔. ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) เนื่องจากมีร่างพระราชบัญญัติในทำนองเดียวกันอีก ๗ ฉบับ ซึ่งเป็นเรื่องทำนองเดียวกัน โดยที่ประชุมเห็นชอบให้นำมาพิจารณาไปในคราวเดียวกัน ได้แก่

๑) ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายชวลิต วิชยสุทธิ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

๒) ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายวีระกร คำประกอบ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

๓) ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

๔) ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายปารเมศ โภธารากุล กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๗,๘๓๙ คน เป็นผู้เสนอ)

๕) ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายสุรวิทย์ คนสมบูรณ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

๖) ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

๗) ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายสุรทิน พิจารณ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

ทั้งนี้ ร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๘ ฉบับ ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง พร้อมทั้งได้วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น ตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยด้วย

นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม นำเสนอร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ว่า โดยที่พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาล พ.ศ. ๒๕๒๗ ได้ใช้บังคับมาเป็นระยะเวลาอันยาวนาน ทำให้บทบัญญัติบางประการไม่สอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศ จนเป็นเหตุให้มีการร้องเรียนว่าขัดต่อข้อกำหนดขององค์การการค้าโลก ตลอดจนบทบัญญัติของกฎหมายปัจจุบัน ก่อให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติที่ทำให้การดำเนินงานตามพระราชบัญญัตินี้เป็นไปอย่างไม่มีประสิทธิภาพ และไม่เอื้อต่อการส่งเสริมและสนับสนุนอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย สมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายดังกล่าวเพื่อไม่ให้ขัดต่อพันธกรณีระหว่างประเทศและเพื่อประโยชน์ต่อชาวไร่อ้อย โรงงานน้ำตาลทราย ผู้บริโภค และระบบเศรษฐกิจของประเทศ จึงจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ดังนี้

๑. เพิ่มบทบัญญัติให้คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายสามารถปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ ในกรณีที่ไม่มีผู้แทนชาวไร่อ้อยหรือผู้แทนโรงงานหรือมีไม่ครบตามที่กฎหมายกำหนด

๒. แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเพื่อรองรับการปฏิบัติหน้าที่แทนประธานกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย และกำหนดให้นำบทบัญญัติดังกล่าวมาใช้บังคับแก่การประชุมของคณะกรรมการบริหาร คณะกรรมการบริหารกองทุน คณะกรรมการอ้อย และคณะกรรมการน้ำตาลทราย รวมทั้งเพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการเลือกประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และเลขานุการในคณะกรรมการน้ำตาลทราย

๓. แก้ไขหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจำหน่ายน้ำตาลทรายเพื่อใช้บริโภคในราชอาณาจักร

๔. แก้ไขเพิ่มเติมที่มาของเงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

๕. ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการจัดสรรเงินเข้ากองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

๖. แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการนำเข้าน้ำตาลทราย

๗. แก้ไขเพิ่มเติมการกำหนดราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น

๘. แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์การหักส่วนต่างที่เกิดขึ้นในกรณีราคาอ้อยขั้นสุดท้าย และผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้ายต่ำกว่าราคาอ้อยขั้นต้น รวมทั้งผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น

นายศุภชัย ใจสมุทร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อ พรรคภูมิใจไทย นำเสนอร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาล พ.ศ. ๒๕๒๗ ในส่วนของบทนิยามคำว่า "น้ำตาลทราย" และ "ผลพลอยได้" และเพิ่มบทนิยามคำว่า "น้ำอ้อย" และ "เอทานอล" เนื่องจากในปัจจุบันมีการใช้เชื้อเพลิงเอทานอลเพื่อทดแทนน้ำมัน โดยเอทานอลเป็นผลพลอยได้จากการผลิตน้ำตาลทรายที่ได้จากอ้อย จึงสมควรกำหนดบทนิยามคำว่าเอทานอลขึ้น เพื่อให้ประเภท

และลักษณะของผลผลิตหรือผลพลอยได้ที่เกิดจากอ้อยและน้ำตาล มีความชัดเจนและเป็นรูปธรรม ตลอดจน เพื่อคุ้มครองและรักษาผลประโยชน์ให้แก่เกษตรกรชาวไร่อ้อย ส่งเสริมให้มีรายได้เพิ่มมากขึ้น อันจะเป็น การส่งเสริมเศรษฐกิจของประเทศในการมีแหล่งพลังงานทดแทนเพิ่มขึ้น

นายวีระกร คำประกอบ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดนครสวรรค์ พรรคพลังประชารัฐ นำเสนอร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติอ้อยและ น้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ เนื่องจากพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ได้ใช้บังคับมาเป็น ระยะเวลาอันนานทำให้บทบัญญัติบางประการไม่สอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศ จนเป็นเหตุให้มี การร้องเรียนว่าเป็นการอุดหนุนอันขัดต่อข้อกำหนดขององค์การการค้าโลก ตลอดจนบทบัญญัติของกฎหมาย ปัจจุบันก่อให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติที่ทำให้การดำเนินงานตามพระราชบัญญัตินี้ไม่เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และไม่เอื้อต่อการส่งเสริมและสนับสนุนอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย จึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย ดังกล่าว เพื่อไม่ให้ขัดต่อพันธกรณีระหว่างประเทศ และเพื่อประโยชน์ต่อชาวไร่อ้อย โรงงานน้ำตาลทราย ผู้บริโภค และระบบเศรษฐกิจของประเทศ

นายณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสุพรรณบุรี พรรคชาติไทย พัฒนา นำเสนอร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติอ้อย และน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ในส่วนของบทนิยามคำว่า "น้ำตาลทราย" และ "ผลพลอยได้" และเพิ่มบทนิยาม คำว่า "น้ำอ้อย" และ "เอทานอล" เนื่องจากในปัจจุบันมีการใช้เชื้อเพลิงเอทานอลเพื่อทดแทนน้ำมัน โดยเอทานอลเป็นผลพลอยได้จากการผลิตน้ำตาลทรายที่ได้จากอ้อย จึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า น้ำตาลทรายและผลพลอยได้ และกำหนดบทนิยามคำว่าน้ำอ้อยและเอทานอลขึ้น เพื่อให้ประเภทและลักษณะ ของผลผลิตหรือผลพลอยได้ที่เกิดจากอ้อยและน้ำตาล มีความชัดเจนและเป็นรูปธรรม ตลอดจนเพื่อคุ้มครอง และรักษาผลประโยชน์ให้แก่เกษตรกรชาวไร่อ้อย และส่งเสริมให้มีรายได้เพิ่มมากขึ้น อันจะเป็นการส่งเสริม เศรษฐกิจของประเทศในการมีแหล่งพลังงานทดแทนเพิ่มขึ้น

นายปารเมศ โปธารากุล ตัวแทนชาวไร่อ้อย และผู้ริเริ่มพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาล พ.ศ. ๒๕๒๗ นำเสนอร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติ อ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ดังนี้

๑. แก้ไขและเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า "อ้อย" "น้ำอ้อย" "น้ำตาลทราย" "ผลพลอยได้" และ "โรงงาน"

๒. แก้ไขบทบัญญัติให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกัน และปราบปรามการทุจริต

๓. แก้ไขหลักเกณฑ์เกี่ยวกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้แทนชาวไร่อ้อยและผู้แทน โรงงาน เพิ่มองค์ประกอบของคณะกรรมการ เพิ่มเงื่อนไขของผู้เข้าร่วมประชุมคณะกรรมการที่จะนับเป็น องค์ประชุม และเพิ่มเงื่อนไขการไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ของประธานกรรมการและรองประธานกรรมการที่พ้น จากตำแหน่ง รวมทั้งเพิ่มอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ

๔. แก้ไของค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารกองทุน และเพิ่มหน้าที่ของ คณะกรรมการบริหารกองทุน

๕. เพิ่มเงินรายได้ค่าธรรมเนียมการบริหารจัดการอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย และเงิน หรือทรัพย์สินที่ได้รับจากการดำเนินงานของกองทุนให้ประกอบเข้ากองทุน และเพิ่มเหตุให้ชาวไร่อ้อยและ

โรงงานชำระค่าธรรมเนียมในการบริหารจัดการอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย รวมทั้งเพิ่มเติมการนำเงินของ กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายไปเป็นค่าใช้จ่ายต่าง ๆ

๖. กำหนดหลักเกณฑ์ในกรณีที่ชาวไร่อ้อยจะเป็นสมาชิกสถาบันชาวไร่อ้อยได้เพียงแห่งเดียว

๗. เพิ่มเติมบทบัญญัติให้คณะกรรมการน้ำตาลทรายเลือกกรรมการด้วยกันเป็นประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และเลขานุการตำแหน่งละหนึ่งคน

๘. แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับการกำหนดราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายระหว่างชาวไร่อ้อยและโรงงาน โดยให้นำส่วนต่างที่เกิดขึ้นมาประกอบการคำนวณราคาอ้อยขึ้นต้นปีถัดไป

๙. เพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

๑๐. เพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้

๑๑. กำหนดวาระเริ่มแรกของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย คณะกรรมการบริหาร คณะกรรมการบริหารกองทุน คณะกรรมการอ้อย และคณะกรรมการน้ำตาลทราย ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ชาวไร่อ้อยใดที่เป็นสมาชิกสถาบันชาวไร่อ้อยอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ บรรดากฎกระทรวง ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง และมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับอ้อยและน้ำตาลที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ทั้งนี้ เนื่องจากพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาล พ.ศ. ๒๕๒๗ ได้ใช้บังคับมานานและมีบทบัญญัติบางประการไม่สอดคล้องกับการบริหารจัดการ และเพื่อการพัฒนากระบวนการอ้อยและน้ำตาลทราย ประกอบกับสภาพการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคมได้เปลี่ยนแปลงไป การค้าและการขนส่งสินค้าระหว่างประเทศได้พัฒนาและขยายตัวมากขึ้น ทำให้มีความจำเป็นต้องปรับปรุงการดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารจัดการอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อเป็นการคุ้มครองรักษาผลประโยชน์ของชาวไร่อ้อยในด้านการผลิตและจำหน่าย และให้เกิดความเป็นธรรมมากขึ้น รวมทั้งปรับปรุงกลไกในการกำหนดให้สถาบันชาวไร่อ้อยให้มีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับมาตรฐานสากล และมีความเข้มแข็งในการแข่งขันของประเทศ

นายสุรวิทย์ คนสมบูรณ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดชัยภูมิ พรรคเพื่อไทย นำเสนอร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ในส่วนของบทนิยาม คำว่า "น้ำตาลทราย" และ "ผลพลอยได้" เนื่องจากพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ได้ใช้บังคับมาเป็นระยะเวลาอันยาวนาน ทำให้บทบัญญัติบางประการไม่สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงทางเทคโนโลยี และยุทธศาสตร์การพัฒนาอุตสาหกรรมใหม่ ๆ ที่ช่วยเพิ่มมูลค่าของอ้อย อาทิ การนำอ้อยหรือน้ำตาลทรายไปผลิตเป็นผลิตภัณฑ์อื่นที่มีมูลค่าเพิ่มสูงขึ้น ตัวอย่างเช่น เอธิลแอลกอฮอล์ เพื่อใช้เป็นพลังงาน อุตสาหกรรมอาหาร และการแพทย์ โดยเฉพาะกรดอินทรีย์ สามารถใช้เป็นสารแต่งเติมคุณภาพอาหารหรือใช้เป็นวัตถุดิบในการผลิตพลาสติกชีวภาพที่สามารถย่อยสลายได้ตามธรรมชาติ ช่วยรักษาสภาพแวดล้อมและลดปัญหาโลกร้อน โดยใช้ทดแทนการใช้พลาสติกที่ผลิตจากการกลั่นปิโตรเลียม กรดอะมิโนที่สามารถใช้เป็นโปรตีนอาหารสัตว์หรืออาหารเสริมเพื่อสุขภาพของมนุษย์ ซึ่งนอกจากจะช่วยให้เกษตรกรชาวไร่อ้อยมีรายได้เพิ่มขึ้นแล้ว ยังเป็นการลดปริมาณน้ำตาลทรายส่งออก เมื่อปริมาณน้ำตาลทรายที่ส่งออกน้อยลงจะส่งผลให้น้ำตาลทรายในตลาดโลกมีโอกาสรับตัวดีขึ้น และส่วนต่าง ๆ ของต้นอ้อยและผลพลอยได้จากกระบวนการผลิตยังสามารถไปผลิตเป็นพลังงานในรูปแบบต่าง ๆ ได้ อาทิ พลังงานความร้อน ไอน้ำ ก๊าซชีวภาพ และกระแสไฟฟ้า ซึ่งเป็นอีกทางหนึ่งที่ทำให้เกิดมูลค่าเพิ่มให้กับเกษตรกรชาวไร่อ้อย ทั้งนี้ จะเป็น

การช่วยเกษตรกรชาวไร่อ้อยให้สามารถขายผลผลิตจากอ้อยไปเป็นผลิตภัณฑ์อื่นนอกจากน้ำตาลทราย เพื่อประโยชน์ต่อเกษตรกรชาวไร่อ้อย โรงงานน้ำตาล โรงงานผลิตเคมีชีวภาพ โรงงานผลิตพลังงานทดแทนต่าง ๆ และระบบเศรษฐกิจของประชาชนและประเทศชาติ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดลพบุรี พรรคเพื่อไทย
นำเสนอร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ดังนี้

๑. เพิ่มเติมบทบัญญัติให้คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายสามารถปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ ในกรณีที่ไม่มีผู้แทนชาวไร่อ้อยหรือผู้แทนโรงงาน หรือมีไม่ครบตามที่กฎหมายกำหนด

๒. แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเพื่อรองรับการปฏิบัติหน้าที่แทนประธานกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายและกำหนดให้บทบัญญัติดังกล่าวมาใช้บังคับแก่การประชุมของคณะกรรมการบริหาร คณะกรรมการบริหารกองทุน คณะกรรมการอ้อย และคณะกรรมการน้ำตาลทราย รวมทั้งเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการเลือกประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และเลขานุการในคณะกรรมการน้ำตาลทราย

๓. แก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่ของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเกี่ยวกับการกำหนด หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจำหน่ายน้ำตาลทรายเพื่อใช้บริโภคในราชอาณาจักร

๔. แก้ไขเพิ่มเติมที่มาของเงินกองทุนอ้อยและน้ำตาล

๕. ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการจัดสรรเงินเข้ากองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

๖. แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการนำเข้าน้ำตาลทราย

๗. แก้ไขเพิ่มเติมการกำหนดราคาอ้อยขั้นต่ำและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต่ำ

๘. แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์การหักส่วนต่างที่เกิดขึ้นในกรณีราคาอ้อยขั้นสุดท้าย และผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้ายต่ำกว่าราคาอ้อยขั้นต่ำ และผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต่ำ เนื่องจากพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ได้ใช้บังคับมาเป็นระยะเวลานาน ทำให้บทบัญญัติบางประการไม่สอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศและข้อกำหนดขององค์การการค้าโลก ตลอดจนบทบัญญัติของกฎหมายปัจจุบันก่อให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติ ทั้งการดำเนินงานของคณะกรรมการ อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ในการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจำหน่ายน้ำตาลทราย การกำหนดราคาและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทราย รวมถึงที่มาของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายเกี่ยวกับการอุดหนุนราคาจากภาครัฐ ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานตามพระราชบัญญัตินี้มีประสิทธิภาพ เป็นไปตามพันธกรณีระหว่างประเทศ เอื้อต่อการส่งเสริมและสนับสนุนอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายเพื่อประโยชน์ต่อชาวไร่อ้อย โรงงานน้ำตาลทราย ผู้บริโภค และระบบเศรษฐกิจของประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

นายสุรทิน พิจารณ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อ พรรคประชาธิปไตยใหม่
นำเสนอร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ดังนี้

๑. แก้ไขและเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า "อ้อย" "น้ำอ้อย" "น้ำตาลทราย" "ผลพลอยได้" และ "โรงงาน"

๒. แก้ไขบทบัญญัติเกี่ยวกับผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

๓. แก้ไขบทบัญญัติเกี่ยวกับวัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัตินี้

๔. แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติให้สอดคล้องกับกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

๕. แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้แทนชาวไร่อ้อยและผู้แทนโรงงาน

๖. เพิ่มองค์ประกอบของคณะกรรมการ เพิ่มเงื่อนไขของผู้เข้าร่วมประชุมคณะกรรมการที่จะนับเป็นองค์ประชุม และเพิ่มเงื่อนไขการไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ของประธานกรรมการและรองประธานกรรมการที่พ้นจากตำแหน่ง รวมทั้งเพิ่มอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ

๗. แก้ไขเพิ่มเติมวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

๘. แก้ไของค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารกองทุน และอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารกองทุน

๙. แก้ไขเพิ่มเติมทรัพย์สินของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

๑๐. แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการชำระค่าธรรมเนียมในการบริหารจัดการอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย

๑๑. ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการจัดสรรเงินเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

๑๒. แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

๑๓. ให้นำบทบัญญัติเกี่ยวกับคุณสมบัติ และลักษณะต้องห้าม วาระการดำรงตำแหน่ง การประชุมและการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายมาบังคับใช้กับคณะกรรมการอ้อยโดยอนุโลม

๑๔. เพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการเข้าเป็นสมาชิกของสถาบันชาวไร่อ้อย

๑๕. แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับองค์ประกอบ การดำรงตำแหน่ง การประชุมและการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการน้ำตาลทราย

๑๖. แก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่ของคณะกรรมการน้ำตาลทราย

๑๗. แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการกำหนดราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายระหว่างชาวไร่อ้อยและโรงงาน โดยให้นำส่วนต่างที่เกิดขึ้นมาประกอบการคำนวณราคาอ้อยขึ้นต้นปีถัดไป

๑๘. แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับหน้าที่และหลักเกณฑ์ของโรงงานที่ต้องนำเงินส่งเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

๑๙. แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

๒๐. แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ เนื่องจากพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาล พ.ศ. ๒๕๒๗ ได้ใช้บังคับมานานและมีบทบัญญัติบางประการไม่สอดคล้องกับการบริหารจัดการ และเพื่อการพัฒนาระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ประกอบกับสถานการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคมได้เปลี่ยนแปลงไป การค้าและการขนส่งสินค้าระหว่างประเทศได้พัฒนาและขยายตัวมากขึ้น ทำให้มีความจำเป็นต้องปรับปรุงการดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารจัดการอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อเป็นการคุ้มครองรักษาผลประโยชน์ของชาวไร่อ้อยในด้านการผลิตและจำหน่าย และให้เกิดความเป็นธรรมมากขึ้น รวมทั้งปรับปรุงกลไกในการกำหนดให้สถาบันชาวไร่อ้อยให้มีประสิทธิภาพ

และสอดคล้องกับมาตรฐานสากล และมีความเข้มแข็งในการแข่งขันของประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

สมาชิกฯ ได้อภิปรายแสดงความคิดเห็น ให้ข้อสังเกต และข้อเสนอแนะในประเด็นต่าง ๆ โดยได้กล่าวถึงร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยภาคประชาชนว่ามีส่วนสำคัญอย่างยิ่งที่วันนี้ตัวแทนของพี่น้องเกษตรกรจากทั่วประเทศได้วิเคราะห์ปัญหาและนำเสนอมาในรูปแบบของร่างพระราชบัญญัติ โดยหากคณะกรรมการที่จะตั้งขึ้นนั้นยึดหลักการของภาคประชาชนก็จะเกิดประโยชน์สูงสุดต่อพี่น้องเกษตรกรอย่างแท้จริง เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยคณะรัฐมนตรียังมีมิติที่ไม่ครอบคลุม และยังไม่สะท้อนถึงปัญหาของเกษตรกร นอกจากนี้ หากรัฐบาลพิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกฯ มาประกอบการแก้ไขร่างพระราชบัญญัติ ย่อมจะทำให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อทุกภาคส่วนในอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย รวมทั้งยังได้ตั้งข้อสังเกตว่าการแก้ไขเพียงข้อกฎหมายนั้นยังไม่เพียงพอแต่ต้องแก้ไขทั้งระบบเพื่อให้เกิดความยั่งยืน โดยปรับปรุงพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาล พ.ศ. ๒๕๒๗ และเพิ่มผลผลิตภาพอ้อยและน้ำตาลทราย รวมทั้งกำหนดมาตรฐานน้ำตาลทราย ต้นทุนมาตรฐานการผลิตอ้อยและน้ำตาลทราย ตลอดจนหาแนวทางในการรักษาเสถียรภาพของกองทุน และจัดตั้งสถาบันวิจัยอ้อยและน้ำตาล

หลังจากที่สมาชิกฯ ได้อภิปรายเป็นเวลาพอสมควรแล้ว ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติฯ อภิปรายสรุป จากนั้นประธานฯ ได้ขอให้ที่ประชุมลงมติในสัปดาห์หน้า และสั่งปิดการประชุมเวลา ๑๘.๑๐ นาฬิกา

ปิดประชุมเวลา ๑๘.๑๐ นาฬิกา
