



# สรุปข่าวรัฐสภา

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

## การประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๑ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

วันพุธที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๓ เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา นายชวน หลีกภัย ประธานสภาผู้แทนราษฎร เป็นประธานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๑ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) โดยมี นายสุชาติ ตันเจริญ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง และนายศุภชัย โพธิ์สุ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง ผลัดเปลี่ยนทำหน้าที่ประธานการประชุม

ประธานฯ ได้อนุญาตให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ปรีกษาหารือในเรื่องต่าง ๆ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๒๔ เป็นเวลาพอสมควร และเมื่อครบองค์ประชุมแล้ว ประธานฯ ได้ดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ ดังนี้

(๑) กระทู้ถาม

(ไม่มี)

(๒) เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม

๒.๑ การขอขยายระยะเวลาในการปฏิบัติภารกิจของคณะกรรมการและคณะกรรมการวิสามัญ ดังนี้

- คณะกรรมการการคมนาคม ขอขยายระยะเวลาพิจารณาญัตติเพื่อพิจารณาศึกษาตรวจสอบและติดตามการดำเนินโครงการรถไฟความเร็วสูงช่วงกรุงเทพมหานคร-นครราชสีมา และช่วงนครราชสีมา-หนองคาย ออกไปอีก ๖๐ วัน นับตั้งแต่วันที่ ๓ มกราคม ๒๕๖๔ เป็นต้นไป

- คณะกรรมการการคมนาคม ขอขยายระยะเวลาพิจารณาญัตติศึกษาและแก้ไขปัญหารถรับจ้างสาธารณะ ออกไปอีก ๖๐ วัน นับตั้งแต่วันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๓ เป็นต้นไป

- คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาแนวทางการบริหารจัดการลุ่มน้ำทั้งระบบ ออกไปอีก ๙๐ วัน นับตั้งแต่วันที่ ๓ มกราคม ๒๕๖๔ เป็นต้นไป

๒.๒ ที่ประชุมร่วมวิป ๓ ฝ่าย ประกอบด้วย วิปรัฐบาล วิปฝ่ายค้าน วิปวุฒิสภา โดยได้มีการหารือถึงแนวทางการประชุมรัฐสภาภายใต้สถานการณ์โควิด-๑๙ ที่กำลังระบาดระลอกใหม่ และที่ประชุมมีความเห็นร่วมกันว่า ให้งดประชุมสภาผู้แทนราษฎรในวันพฤหัสบดีที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๓ ส่วนการประชุมสภาผู้แทนราษฎรในวันศุกร์ที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๓ ซึ่งเป็นการประชุมชดเชยให้งดประชุมเช่นกัน และจะเลื่อนวาระพิจารณากฎหมายที่ยังค้างอยู่ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว โดยจะกำหนดวันประชุมชดเชยในเดือนมกราคม ๒๕๖๔

๒.๓ ขอให้ทุกคนปฏิบัติตามมาตรการการป้องกันโควิด-๑๙ อย่างเข้มงวด โดยผู้ที่จะเข้ามาภายในอาคารรัฐสภาและห้องประชุมสภา ทั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เจ้าหน้าที่ และผู้ติดตาม ต้องสวมหน้ากากอนามัยทุกคน และเข้ารับการตรวจคัดกรองวัดอุณหภูมิอย่างเข้มงวด ขณะที่การประชุมคณะกรรมการได้ขอความร่วมมือให้เข้าประชุมเฉพาะผู้ที่เกี่ยวข้อง เพื่อลดจำนวนผู้เข้าประชุมพร้อมขอให้กำหนดการประชุมเฉพาะที่มีความจำเป็นเร่งด่วนเท่านั้น ตลอดจนเฝ้าระวังติดตามสถานการณ์โควิด-๑๙ อย่างใกล้ชิด และขอให้สมาชิกฯ นำผู้ติดตามเข้ามาได้แค่ ๑ คน เพื่อลดความแออัด และป้องกันโรคโควิด-๑๙

๒.๔ ตามที่ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้มีมติให้มีการประชุมสัปดาห์ละ ๒ วัน คือ วันพุธและวันพฤหัสบดี นั้น ประธานสภาผู้แทนราษฎรเห็นสมควรให้จัดการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ในวันพุธที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๖๓ และวันพฤหัสบดีที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๓ เพื่อให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้มีโอกาสลงพื้นที่เพื่อพบปะเยี่ยมเยียนราษฎร และร่วมทำบุญตามประเพณีเนื่องในเทศกาลขึ้นปีใหม่ โดยจะมีการประชุมชดเชยในวันศุกร์ที่ ๘ และ ๒๒ มกราคม ๒๕๖๔

### ที่ประชุมรับทราบ

(๓) รับรองรายงานการประชุม (ไม่มี)

(๔) เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว (ไม่มี)

#### เรื่องด่วน

๑. ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

๒. ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (นายอนุทิน ชาญวีรกูล กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

๓. ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (นายวีระกร คำประกอบ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

๔. ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (นายณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

๕. ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (นายปารเมศ โภธารากุล กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๗,๘๓๙ คน เป็นผู้เสนอ)

๖. ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (นายสุรวิทย์ คนสมบูรณ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

๗. ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

๘. ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (นายสุรทิน พิจารณ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

เนื่องจากเรื่องตามระเบียบวาระเรื่องด่วนที่ ๑ - ๘ เป็นเรื่องพิจารณาต่อจากการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๙ เมื่อวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๓ ซึ่งสมาชิกฯ ได้อภิปรายและผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติได้อภิปรายสรุปเสร็จสิ้นแล้ว

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบกับหลักการของร่าง พ.ร.บ. ด้วยคะแนน ๒๗๖ เสียง และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญเพื่อพิจารณาศึกษา จำนวน ๕๙ คน โดยมีระยะเวลาการแปรญัตติ ๗ วัน ส่วนการพิจารณาศึกษาจะใช้ร่าง พ.ร.บ.ที่คณะรัฐมนตรีเสนอเป็นหลัก

๙. ร่างพระราชบัญญัติยกฐานะศาลแขวงนครไทย ศาลแขวงพัคฆภูมิพิสัย และศาลแขวงเวียงป่าเป้า เป็นศาลจังหวัด พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

นายวิษณุ เครืองาม รองนายกรัฐมนตรี ได้นำเสนอหลักการและเหตุผลของ ร่างพระราชบัญญัติยกฐานะศาลแขวงนครไทย ศาลแขวงพัคฆภูมิพิสัย และศาลแขวงเวียงป่าเป้า เป็นศาลจังหวัด พ.ศ. .... ดังนี้

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีหลักการและเหตุผลสำคัญคือ ยกฐานะของศาลแขวงนครไทย ศาลแขวงพัคฆภูมิพิสัยและศาลแขวงเวียงป่าเป้า เป็นศาลจังหวัด โดยที่ปัจจุบันประชากรในจังหวัดพิษณุโลก จังหวัดมหาสารคาม และจังหวัดเชียงรายได้เพิ่มขึ้นและมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง จึงมีคดีเข้าสู่การพิจารณาพิพากษาของศาลยุติธรรมเพิ่มมากขึ้น อีกทั้งสภาพเศรษฐกิจและสังคมมีความซับซ้อน ทำให้คดีที่เข้าสู่การพิจารณาพิพากษามีความซับซ้อนมากขึ้นด้วย ดังนั้น เพื่อให้การพิจารณาพิพากษาคดีเกิดประสิทธิภาพ ประชาชนผู้มีอรรถคดีและผู้เกี่ยวข้องสามารถเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมได้โดยสะดวกและรวดเร็วยิ่งขึ้น สมควรยกฐานะศาลแขวงนครไทย ศาลแขวงพัคฆภูมิพิสัยและศาลแขวงเวียงป่าเป้า เป็นศาลจังหวัด เพื่อให้มีอำนาจพิจารณาพิพากษาคดีแพ่งและคดีอาญาทั้งปวงที่อยู่ในเขตอำนาจ เพื่อให้ศาลดังกล่าวมีอำนาจพิจารณาพิพากษาคดีแพ่งและคดีอาญาทั้งปวงที่อยู่ในเขตอำนาจ ทำให้ประชาชนที่จะต้องฟ้องคดีหรือติดต่อราชการ เข้าถึงกระบวนการยุติธรรมได้โดยสะดวก รวดเร็ว ประหยัดเวลา และค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปยังศาล เพราะมีระยะทางที่ใกล้กว่าศาลจังหวัดเดิม

สมาชิกฯ ได้อภิปรายให้ข้อคิดเห็น ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ ในประเด็นต่าง ๆ อาทิ ความเดือดร้อนที่ประชาชนได้รับหากไม่ได้มีการยกระดับศาล เนื่องจากจะทำให้ประชาชนเดินทางไปยังศาล ด้วยความลำบากเพราะระยะทางค่อนข้างไกล ต้องเสียค่าใช้จ่ายในการเดินทางเป็นจำนวนมาก พร้อมทั้งให้ข้อสังเกตเกี่ยวกับการติดตามความคืบหน้าเกี่ยวกับคดีความต่าง ๆ รวมถึงการให้ข้อมูลที่สามารรถเข้าใจได้ง่ายให้แก่ประชาชนได้รับทราบ พร้อมทั้งนี้ ได้ให้ข้อเสนอแนะเพิ่มเติมถึงความจำเป็นในการยกระดับศาลแขวง ในจังหวัดอื่นๆ ด้วย นอกเหนือจาก ๓ ศาลที่กล่าวมาข้างต้น ทั้งนี้ คดีแพ่งมีจำนวนค่อนข้างมาก หากมีการจัดตั้งศาลจังหวัดขึ้นจะทำให้การดำเนินคดีทำได้ด้วยความรวดเร็ว อันจะส่งผลให้อำนวยความยุติธรรมให้กับประชาชนได้รวดเร็วขึ้นด้วยเช่นกัน

อย่างไรก็ตาม ได้ให้ข้อสังเกตเกี่ยวกับงบประมาณในการจัดตั้งศาลว่า ควรควบคุมให้มีความเหมาะสม ไม่จำเป็นต้องใช้สถานที่ที่กว้างขวาง และไม่ควรงบประมาณที่มากเกินไปจนจำเป็นสำหรับการก่อสร้างอาคารศาลที่มีขนาดใหญ่ รวมถึงงบประมาณที่จะต้องจัดสรรให้หน่วยงานอื่น ๆ ที่มีความเกี่ยวข้องกับการยกระดับศาลในครั้งนี้

นายภพ เอกरणิช รองเลขาธิการสำนักงานศาลยุติธรรม ตอบชี้แจงข้อมูลเกี่ยวกับการจัดตั้งศาลแขวงและศาลจังหวัดว่า ศาลยุติธรรมจะมีการพิจารณาว่าแต่ละศาลมีจำนวนคดีมากน้อยเพียงใด จึงจะมีการพิจารณายกระดับจากศาลแขวงเป็นศาลจังหวัด โดยคณะกรรมการบริหารศาลยุติธรรม จะทำการพิจารณาดำเนินการจัดตั้งศาลตามความเหมาะสมกับจำนวนคดีความ รวมถึงการพิจารณาถึงความสะดวกของประชาชนในการเดินทางมายังศาลด้วย โดยขอยืนยันว่า การจัดสรรงบประมาณในการจัดตั้งศาลนั้น ได้ดำเนินการด้วยความเหมาะสมและคุ้มค่ามากที่สุด

นายวิชณุ เครืองาม รองนายกรัฐมนตรี ตอบชี้แจงถึงประเด็นสถานที่ตั้งของที่ทำ कारศาลจังหวัด ว่ามีความจำเป็นต้องขยายขนาดของศาลให้มีขนาดใหญ่มากขึ้นเพื่อรองรับคดีอื่น ๆ ในอนาคต ซึ่งเป็นไปตามการพิจารณาของคณะกรรมการศาลยุติธรรมที่พิจารณาเหตุผลความจำเป็นและความคุ้มค่าของงบประมาณ พร้อมกันนี้ ข้อเสนอที่สมาชิกฯ ได้อภิปรายเสนอแนบมานั้นจะขอรับไปพิจารณาต่อไป

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบกับหลักการของร่างพระราชบัญญัติยกฐานะศาลแขวงนครไทย ศาลแขวงพยุหะภูมิพิสัย และศาลแขวงเวียงป่าเป้า เป็นศาลจังหวัด พ.ศ. .... ด้วยคะแนน ๓๔๓ เสียง และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญเพื่อพิจารณาศึกษา จำนวน ๒๕ คน กำหนดระยะเวลาปฏิบัติ ๗ วัน

จากนั้น สมาชิกฯ ได้เสนอให้เลื่อนระเบียบวาระการประชุมเรื่องด่วนที่ ๑๔ ขึ้นมาพิจารณาต่อจากเรื่องด่วนที่ ๑๐ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ข้อ ๕๔ (๒) ประธานฯ จึงได้ขอมติที่ประชุมเพื่อเลื่อนระเบียบวาระการประชุมตามที่ได้มีสมาชิกฯ เสนอ

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้เลื่อนระเบียบวาระการประชุมเรื่องด่วนที่ ๑๔ ขึ้นมาพิจารณาก่อน ด้วยคะแนน ๓๐๙ เสียง

#### ๑๐. ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ....

นายวิชณุ เครืองาม รองนายกรัฐมนตรี ได้นำเสนอหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ดังนี้

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารศาลปกครองในการออกระเบียบเกี่ยวกับเงินค่าตอบแทนพิเศษและสิทธิและประโยชน์อื่นของข้าราชการตุลาการศาลปกครอง ข้าราชการฝ่ายศาลปกครอง และพนักงานราชการและลูกจ้างสำนักงานศาลปกครอง อันจะเป็นมาตรการสำคัญอย่างหนึ่งในการเพิ่มพูนประสิทธิภาพและเสริมสร้างแรงจูงใจในการปฏิบัติราชการให้เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจในการอำนวยความยุติธรรมทางปกครองแก่บุคลากรของศาลปกครอง ซึ่งคาดว่าจะใช้งบประมาณในเรื่องดังกล่าวปีละ ๓,๐๐๐,๐๐๐ บาทเท่านั้น

สมาชิกฯ ได้อภิปรายให้ข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะ และข้อเสนอนั้น ในประเด็นต่าง ๆ อาทิ การกำหนดสวัสดิการและค่าตอบแทนให้แก่บุคลากรที่ต้องปฏิบัติหน้าที่อยู่ในพื้นที่เสี่ยงภัย และบุคลากรที่ต้องปฏิบัติหน้าที่ที่จำเป็นเร่งด่วน หรือเหนื่อยยากต่อการปฏิบัติหน้าที่ พร้อมทั้งให้ข้อสังเกตถึงสิทธิประโยชน์ที่เกิดขึ้น จะถูกใช้อย่างถูกต้องและเหมาะสมจำเป็นเท่านั้นได้หรือไม่ ตลอดจนได้ให้ข้อเสนอแนะถึงประเด็นความเสมอภาคในการให้บริการแก่ประชาชน เพื่อความสะดวกรวดเร็วและความเท่าเทียมกัน นอกจากนี้ การกำหนดสวัสดิการและค่าตอบแทนนั้น จะทำให้ระบบการบริหารทรัพยากรบุคคลมีประสิทธิภาพเพิ่มมากขึ้น และเพื่อเป็นการสร้างขวัญและกำลังใจให้กับเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงาน ตลอดจนการให้ความช่วยเหลือและคุ้มครองแก่บุคลากรในศาล ซึ่งถือเป็นการสร้างความยุติธรรมในทุกมิติ และเป็นกลไกพิเศษในการปกครองศาล มีกระบวนการใกล้เคียงเพื่อจะได้อำนวยความยุติธรรมให้แก่ประชาชนในพื้นที่ได้อย่างรวดเร็ว

นายสุชาติ ศรีวรรกร อธิบดีศาลปกครองยะลา ตอบชี้แจงว่าคดีต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในศาล เป็นคดีระหว่างรัฐและเอกชน หากมีการจัดตั้งศาลปกครองขึ้นในจังหวัดจะช่วยลดข้อพิพาทดังกล่าวขึ้นได้

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบกับหลักการของร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ด้วยคะแนน ๒๙๙ เสียง และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญเพื่อพิจารณาศึกษา จำนวน ๒๕ คน กำหนดระยะเวลาแปรญัตติ ๗ วัน

**๑๔. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)**

เนื่องจากมีเรื่องเสนอใหม่ คือ ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (นายธัญวัจน์ กมลวงศ์วัฒน์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) (เป็นร่างพระราชบัญญัติที่มีสาระสำคัญเกี่ยวกับสตรี) เป็นเรื่องทำนองเดียวกัน จึงขออนุญาตที่ประชุมนำมาพิจารณาในคราวเดียวกัน

นายวิชณุ เครืองาม รองนายกรัฐมนตรี ได้นำเสนอหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... โดยที่ศาลรัฐธรรมนูญมีคำวินิจฉัยที่ ๔/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ วินิจฉัยว่าบทบัญญัติความผิดฐานหญิงทำให้ตนเองแท้งลูกหรือยอมให้ผู้อื่นทำให้แท้งลูก ตามมาตรา ๓๐๑ แห่งประมวลกฎหมายอาญา ขัดหรือแย้งต่อมาตรา ๒๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เนื่องจากการทำแท้งหรือการยุติการตั้งครรภ์เป็นปัญหาทั้งทางสังคม ทางการแพทย์ และทางกฎหมายที่มีความละเอียดอ่อน รวมทั้งเป็นประเด็นปัญหาที่เกี่ยวข้องกับจริยธรรมและศีลธรรม ซึ่งถือว่าเป็นความผิดทางอาญาและกำหนดโทษแก่หญิงเพียงฝ่ายเดียวที่ทำให้ตนเองแท้งลูกหรือยอมให้ผู้อื่นทำให้แท้งลูก ทั้งนี้ ความผิดฐานทำให้แท้งลูกมีเจตนารมณ์และคุณธรรมทางกฎหมายที่ต้องการคุ้มครองชีวิตของทารกในครรภ์ โดยเห็นถึงความสำคัญและคุณค่าของชีวิตมนุษย์ที่กำลังจะเกิดมา แต่เนื่องจากรากฐานของสังคมไม่ได้ขึ้นอยู่กับความเห็นคุณค่าของชีวิตมนุษย์เพียงเท่านั้น แต่ยังต้องมีปัจจัยอื่นที่สำคัญเป็นรากฐานของสังคมประกอบด้วยเช่นเดียวกับการคุ้มครองสิทธิในการมีชีวิตของทารกในครรภ์ หากมุ่งคุ้มครองสิทธิของทารกในครรภ์เพียงอย่างเดียว โดยมิได้พิจารณาการคุ้มครองสิทธิของหญิงผู้ตั้งครรภ์อันมีมาก่อนสิทธิของทารกในครรภ์เป็นสิ่งที่อาจส่งผลกระทบต่อหญิงไม่ได้รับความเป็นธรรมและถูกกลั่นแกล้งหรือจำกัดสิทธิในเนื้อตัวร่างกายของหญิงซึ่งเป็นสิทธิตามธรรมชาติ อันเป็นสิทธิพื้นฐานของศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ที่บุคคลย่อมมีสิทธิและเสรีภาพที่จะกระทำการใดหรือไม่กระทำการใดต่อชีวิตและร่างกายของตนได้ตราบเท่าที่การกระทำนั้นไม่ไปรบกวนหรือล่วงล้ำเข้าไปในสิทธิหรือเสรีภาพของผู้อื่น รวมทั้งยังส่งผลกระทบต่อสิทธิในการกำหนดเจตจำนงของหญิงตั้งครรภ์ที่ครอบคลุมไปถึงสิทธิในการตัดสินใจของหญิงว่าจะยุติการตั้งครรภ์หรือตั้งครรภ์ต่อไปหรือไม่ การคุ้มครองสิทธิของทารกในครรภ์และสิทธิของหญิงตั้งครรภ์ต้องให้เกิดความสมดุลกัน โดยอาจต้องนำช่วงระยะเวลาการตั้งครรภ์มาเป็นหลักเกณฑ์ในการพิจารณา การปฏิเสธสิทธิของหญิงโดยปราศจากการกำหนดเงื่อนไขหรือเงื่อนไขที่เหมาะสมดังเช่นมาตรา ๓๐๑ แห่งประมวลกฎหมายอาญา เป็นการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของหญิงเกินความจำเป็น ประกอบกับรัฐมีหน้าที่กำหนดให้มีมาตรการส่งเสริมให้บุคคลใช้สิทธิและเสรีภาพโดยจัดให้มีมาตรการในการยุติการตั้งครรภ์ที่ปลอดภัย ถูกต้องตามกฎหมาย ไม่กระทบต่อการใช้สิทธิของหญิง และในขณะเดียวกันก็ต้องเข้าไปดูแลและคุ้มครองชีวิตของทารกในครรภ์มิให้ถูกกระทบสิทธิในการมีชีวิตด้วยเช่นกัน บทบัญญัติมาตรา ๓๐๑ แห่งประมวลกฎหมายอาญา จึงกระทบต่อสิทธิและเสรีภาพในชีวิตและร่างกายของหญิงเกินความจำเป็น ไม่เป็นไปตามหลักแห่งความได้สัดส่วน และเป็นการจำกัดสิทธิและเสรีภาพตามมาตรา ๒๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย นอกจากนี้

ศาลรัฐธรรมนูญยังได้ให้ข้อเสนอแนะด้วยว่าประมวลกฎหมายอาญาและกฎหมายที่เกี่ยวข้องเรื่องการทำแท้งสมควรได้รับการปรับปรุงแก้ไขเพื่อให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน สมควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับความผิดฐานทำให้แท้งลูก โดยกำหนดอายุครรภ์สำหรับความผิดฐานหญิงทำให้ตนเองแท้งลูกหรือยอมให้ผู้อื่นทำให้ตนแท้งลูกตามมาตรา ๓๐๑ รวมทั้งเพิ่มเหตุยกเว้นความผิดฐานทำให้แท้งลูกตามมาตรา ๓๐๕ ให้สอดคล้องกับคำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญดังกล่าวและสอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบันมากยิ่งขึ้น

สมาชิกฯ ได้อภิปรายให้ข้อคิดเห็น ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ ในประเด็นต่าง ๆ อาทิ สมาชิกฯ ได้อภิปรายให้ข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะ และข้อสังเกตในประเด็นต่าง ๆ อาทิ ระยะเวลาที่จะสามารถอนุญาตให้ทำแท้งได้อย่างถูกกฎหมายว่าควรใช้ระยะเวลา ๑๒ หรือ ๒๔ สัปดาห์ ตัวเลขใด จะทำให้เพศหญิงเกิดความปลอดภัยมากที่สุด ทั้งนี้ กฎหมายทำแท้งควรก่อให้เกิดความเสมอภาคทางเพศ ลดอัตราการทำแท้งที่ผิดกฎหมาย โดยเปิดโอกาสให้เพศหญิงมีทางเลือกในการทำแท้ง ซึ่งต้องให้ความช่วยเหลือคนท้องโดยไม่พร้อมได้มีโอกาสในสังคม ไม่ถูกสังคมตีตรา หรือประณามจนไม่มีที่ยืนในสังคม และเพื่อลดอัตราการทำแท้งลงถือเป็นการหาทางออกให้กับผู้หญิง เพื่อการยุติการตั้งครรภ์อย่างปลอดภัย ทั้งนี้ การกำหนดระยะเวลาของอายุครรภ์ในการยุติการตั้งครรภ์ให้มีความเหมาะสมกับสภาพความเป็นจริงมากที่สุด โดยคำนึงถึงองค์ประกอบในหลาย ๆ ด้าน นอกจากนี้ ควรกำหนดสวัสดิการสำหรับหญิงตั้งครรภ์ อาทิ ค่าตอบแทนและสิทธิในการลาคลอด ลาเพื่อเลี้ยงบุตร ตลอดจนสิทธิในการลาเพื่อช่วยเลี้ยงบุตรของบิดาด้วย อย่างไรก็ตาม การทำแท้งเป็นเรื่องที่ละเอียดอ่อน บางพื้นที่ถือว่าเป็นขัดต่อหลักศาสนา แต่เป็นการแก้ไขกฎหมายเพื่อให้ถูกต้องตามหลักรัฐธรรมนูญ และเป็นตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ และการกำหนดโทษกับผู้ที่ทำให้ผิดควรมีความเหมาะสม ไม่รุนแรงและไม่หนักเกินไป การวินิจฉัยโรคสำหรับทารกที่อยู่ในครรภ์ในช่วงอายุ ๑๒ สัปดาห์ อาจยังไม่มี ความชัดเจน จึงอยากฝากให้คณะกรรมการฯ นำไปพิจารณาอย่างละเอียดอีกครั้ง เพื่อให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และระบุให้ชัดตามหลักแพทยสภา เพื่อจะได้สามารถยุติการตั้งครรภ์ได้อย่างมีประสิทธิภาพ และการให้สิทธิในการตัดสินใจเพื่อจะยุติการทำแท้งนั้น ตลอดจนควรมีการปรับปรุงถ้อยคำในร่าง พ.ร.บ. ให้มีความเหมาะสม โดยจะต้องมีแพทย์ นักจิตวิทยา และนักสังคมสงเคราะห์ ร่วมตัดสินใจด้วย แทนการให้อำนาจแก่ผู้ที่ตั้งครรภ์เพียงหนึ่งคน และควรให้แพทย์ผู้ประกอบวิชาชีพเวชกรรมมีสิทธิในการปฏิเสธที่จะไม่ทำแท้ง หากเป็นการกระทำที่ผิดกฎหมายและไม่ถูกต้อง

**นพ.บัญชา คำของ รองอธิบดีกรมอนามัย** ตอบชี้แจงว่า กรมอนามัยมีบทบาทสำคัญตามนโยบายกระทรวงสาธารณสุข ในการกำหนดขอบเขตประเภทการให้บริการอนามัยเจริญพันธุ์ ซึ่งขณะนี้ประเทศไทยได้พัฒนาระบบการบริการซึ่งจะสอดคล้องกับนโยบายที่ได้เสนอมาปรับแก้ไขในครั้งนี้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในประเด็นเรื่องของอายุครรภ์ที่น้อยกว่า ๑๒ สัปดาห์ ด้วยขณะนี้กรมอนามัยได้กำหนดมาตรฐานการบริการในส่วนอนามัยเจริญพันธุ์ โดยเฉพาะอย่างยิ่งเรื่องการยุติการตั้งครรภ์ที่ปลอดภัย ด้วยหลักการว่าต้องประกอบด้วยขั้นตอน ๑๒ ขั้นตอนที่สำคัญ อาทิ การให้คำปรึกษา การให้บริการโดยแพทย์ผู้เชี่ยวชาญ นอกจากนี้ กระทรวงสาธารณสุขได้มีการการประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องในเรื่องนี้แล้ว และได้ผ่านความเห็นชอบจากหลายฝ่ายแล้วเช่นกัน

**ศ.พญ. วิบูลพรรณ วิฑูระดิกล** สูตินรีแพทย์ ตอบชี้แจงถึงประเด็นการใช้หลักทางวิทยาศาสตร์และหลักทางการแพทย์เพื่อเป็นหลักในการปฏิบัติ ส่วนการตัดสินใจขึ้นกับผู้ที่เป็นผู้ปกครองของผู้ตั้งครรภ์หากยังไม่บรรลุนิติภาวะที่มีอำนาจในการตัดสินใจ หากอายุครรภ์มากแต่มีความจำเป็นต้องยุติการตั้งครรภ์นั้น จะยึดหลักกฎหมายและความปลอดภัยเป็นหลัก

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบกับหลักการของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ด้วยคะแนน ๒๘๔ เสียง และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิชาการวิสามัญเพื่อพิจารณาศึกษา จำนวน ๓๙ คน กำหนดระยะเวลาแปรญัตติ ๗ วัน และที่ประชุมมีมติเห็นด้วยให้ใช้ร่าง พ.ร.บ.ที่คณะรัฐมนตรีเสนอเป็นหลัก ด้วยคะแนน ๒๑๔ เสียง โดยนัดประชุมคณะ กมธ. ครั้งแรกในวันพฤหัสบดีที่ ๒๔ ธ.ค. ๖๓ เวลา ๑๓.๓๐ น. ณ ห้องประชุม ๓๐๔ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา

จากนั้น สมาชิกฯ ได้เสนอญัตติด่วน เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาหาแนวทางป้องกัน และแก้ไขปัญหาสถานการณ์การแพร่ระบาดของไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ระลอกใหม่ โดย นายอรรถกร ศิริลัทธยากร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ และคณะ เป็นผู้เสนอ และญัตติด่วน เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาหาแนวทางป้องกันและแก้ไขปัญหาสถานการณ์การแพร่ระบาดของไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ระลอกใหม่ โดย นายจาตุรงค์ เพ็งนรพัฒน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย และคณะ เป็นผู้เสนอ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๕๔ (๑) เนื่องจากเป็นญัตติด่วนในทำนองเดียวกัน ประธานฯ จึงได้ขออนุญาตที่ประชุมนำมาพิจารณาในคราวเดียว

นายอรรถกร ศิริลัทธยากร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ ได้นำเสนอหลักการเหตุผลของญัตติด่วน เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาหาแนวทางป้องกันและแก้ไขปัญหาสถานการณ์การแพร่ระบาดของไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ระลอกใหม่ โดยได้กล่าวถึงที่มา สภาพปัญหาและผลกระทบจากการระบาดของโรคโควิด-๑๙ ซึ่งได้ส่งผลกระทบต่อประชาชนทั้งประเทศและการระบาดครั้งนี้ มีผู้ติดเชื้อเป็นจำนวนมากจากการลักลอบเข้าประเทศของชาวต่างชาติตามแนวตะเข็บชายแดน ทั้งนี้ เพื่อป้องกันมิให้ผู้ติดเชื้อเข้ามาแพร่เชื้อในประเทศไทยได้อีก รัฐบาลได้จัดให้มีกำลังเจ้าหน้าที่คอยตรวจสอบและตรวจตราอย่างเข้มงวด พร้อมขอฝากไปยังรัฐบาลว่าขณะนี้ขอให้รัฐบาลมองหลายมิติ โดยขอให้คำนึงถึง เศรษฐกิจและการท่องเที่ยวในประเทศไทยด้วย ซึ่งมาตรการต่าง ๆ ที่รัฐจะออกมานั้นต้องมีความสมดุลกับระบบเศรษฐกิจของประเทศด้วย เพราะจากการระบาดครั้งก่อนส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจภายในประเทศเป็นอย่างมาก และเศรษฐกิจกำลังฟื้นตัว แต่กลับมีการระบาดระลอกใหม่เกิดขึ้นอีกครั้ง อาจทำให้เศรษฐกิจทรุดตัวลงอีกอย่างแน่นอน ตลอดจนขอให้เพิ่มสิทธิ์ในการซื้อวัคซีนป้องกันโรคโควิด-๑๙ เพื่อให้มีจำนวนเพียงพอต่อประชากรในประเทศ แต่ในภาวะวิกฤตเช่นนี้นับว่ายังมีเรื่องดีบ้าง คือ การที่ประเทศไทยได้สานสัมพันธ์ด้วยการทำข้อตกลง MOU ร่วมกับสหราชอาณาจักร ในโครงการจัดหาวัคซีนป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยการจองล่วงหน้าและการจัดซื้อวัคซีนกับบริษัทแอสตราเซเนกา ประเทศไทย และบริษัทแอสตาเซเนกา สหราชอาณาจักร ซึ่งเมื่อวัคซีนผลิตได้สำเร็จ ประเทศไทยจะรับมาดำเนินการแจกจ่ายให้แก่ประชากรในประเทศ ตลอดจนเป็นสินค้าสาธารณะเพื่อให้ประชากรในภูมิภาคอาเซียนเข้าถึงได้ด้วย

นายจาตุรงค์ เพ็งนรพัฒน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย ได้นำเสนอหลักการและเหตุผลของญัตติด่วน เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาหาแนวทางป้องกันและแก้ไขปัญหาสถานการณ์การแพร่ระบาดของไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ระลอกใหม่ โดยได้กล่าวถึงรายงานสถานการณ์การแพร่ระบาดของไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ในประเทศเพื่อนบ้านหลายประเทศที่ติดกับประเทศไทย มีจำนวนผู้ป่วยเพิ่มมากขึ้น มีแรงงานข้ามถิ่นได้ลักลอบเข้ามายังประเทศไทย โดยไม่ผ่านการตรวจคัดกรองโรค และเดินทางไปยังแหล่งชุมชนต่าง ๆ จนทำให้เกิดการแพร่ระบาดอย่างรุนแรง เนื่องจากไม่ปฏิบัติตามมาตรการของรัฐ ตลอดจนจนสถานะแวดล้อมที่อยู่กันอย่างแออัดทำให้สถานการณ์การแพร่ระบาดอย่างรุนแรงเป็นวงกว้าง

ส่งผลต่อผู้ประกอบการอุตสาหกรรมอาหารทะเลและการท่องเที่ยว ต้องหยุดชะงักลง จึงอยากให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาป้องกันและแก้ไขปัญหาสถานการณ์การแพร่ระบาดของไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ระลอกใหม่ เพื่อส่งข้อคิดเห็นไปยังรัฐบาลเพื่อดำเนินการต่อไป

สมาชิกฯ ได้อภิปรายให้ข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะ และข้อสังเกตในประเด็นต่าง ๆ อาทิ การระบาดของไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ระลอกใหม่ ทำให้เกิดความเสียหายต่อประเทศเป็นอย่างมาก เนื่องจากเป็นช่วงใกล้เทศกาลปีใหม่ หลายที่เตรียมจัดงานเพื่อกระตุ้นการท่องเที่ยวและกระตุ้นเศรษฐกิจ ซึ่งก็หวังว่าบุคลากรทางการแพทย์จะสามารถรับมือกับสถานการณ์การแพร่ระบาดระลอกใหม่ในครั้งนี้ได้ โดยนำเอาประสบการณ์ในต้นปี รวมถึงการบริหารสถานการณ์ของประเทศเพื่อนบ้านที่สามารถควบคุมและบริหารสถานการณ์ได้ สิ่งแรกที่รัฐบาลจะต้องริบดำเนินการตรวจสอบคือ ต้องหาคนที่กระทำความผิดมาลงโทษให้ได้ เพราะสร้างความเสียหายต่อประเทศเป็นอย่างมาก มีการลักลอบนำเข้าแรงงานต่างชาตินที่ผิดกฎหมาย รวมถึงสภาพความเป็นอยู่ของแรงงานไม่ถูกสุขภาวะ และการเข้าไม่ถึงระบบบริการด้านสาธารณสุข นอกจากนี้ รัฐบาลต้องบริหารจัดการและเร่งแก้ไขปัญหาคู่ค้าสายสถานการณ์การแพร่ระบาดระลอกใหม่นี้ให้ได้ และที่สำคัญต้องป้องกันมิให้เกิดปัญหาการลักลอบแรงงานข้ามชาติขึ้นอีก เพราะทำให้คนในประเทศได้รับความเดือดร้อน อย่างไรก็ตาม การปิดประเทศย่อมส่งผลกระทบต่อความเป็นอยู่และเศรษฐกิจ รวมถึงกลุ่มแรงงานและกลุ่มผู้ประกอบการทุกกลุ่ม การแพร่ระบาดรอบนี้ พร้อมทั้งขอสอบถามไปยังรัฐบาลว่ามีนโยบายในการเยียวยาและกระตุ้นเศรษฐกิจครั้งนี้อย่างไร ซึ่งรัฐจะต้องมีนโยบายที่ชัดเจนพร้อมกันนี้ ขอฝากให้กำลังแก่บุคลากรทางการแพทย์และเป็นกำลังใจให้ประชาชนทุกคนเฝ้าระมัดระวังตนเองแต่อย่าตื่นตระหนก และรัฐบาลต้องเร่งหาปัญหาที่เกิดขึ้น เพื่อจะได้จำกัดวงของการแพร่ระบาดได้โดยเร็ว และให้ข้อมูลต่อสาธารณะด้วยความโปร่งใส เพื่อจะได้แก้ปัญหาได้ตรงจุด ต้องเตรียมแผนการรับมือให้กับผู้ที่ได้รับผลกระทบ เพื่อช่วยเรื่องการจ้างงาน การช่วยเหลือผู้ประกอบการ SMEs โดยนำความผิดพลาดในอดีตมาเป็นบทเรียน รวมถึงควบคุมราคาน้ำกากอนามัยอย่าให้มีการปรับราคาสูงขึ้น ตลอดจนการกักตุนน้ำกากอนามัย และการขาดแคลนอุปกรณ์ทางการแพทย์ รัฐบาลควรให้มีการตรวจโควิด-๑๙ ฟรี เพื่อให้ผู้ที่มีความเสี่ยงได้รับโอกาสในการเข้ารับการรักษา เพื่อที่จะรักษาได้ทันเวลา และหากจะลือคดาวนประเทศต้องมีการเยียวยาอย่างทั่วถึงและเพียงพอ เพราะการระบาดระลอกใหม่ ไม่ใช่ความผิดของประชาชน ดังนั้น ประชาชนไม่ควรต้องเดือดร้อนจากเหตุการณ์ครั้งนี้

เมื่อสมาชิกฯ ได้อภิปรายเป็นเวลาพอสมควรแล้ว ที่ประชุมมีมติเห็นด้วยให้นำส่งข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะญัตติทั้ง ๒ ญัตติ เพื่อนำส่งไปให้รัฐบาลพิจารณาดำเนินการต่อไปพร้อมกันนี้ ประธานในที่ประชุม ขอให้ทุกคนดูแลสุขภาพและปฏิบัติตามมาตรการป้องกันโควิด-๑๙ อย่างเคร่งครัด เพื่อทำหน้าที่ผู้แทนของประชาชนในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนให้กับประชาชน

ปิดประชุมเวลา ๑๙.๕๐ น.

\*\*\*\*\*