



# สรุปข่าวรัฐสภา

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

การประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ 25 ปีที่ 3 ครั้งที่ 2 (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันที่หนึ่ง

วันจันทร์ที่ 31 พฤษภาคม 2564 เวลา 09.30 นาฬิกา ณ ห้องประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชั้น 2 อาคารรัฐสภา นายชวน หลีกภัย ประธานสภาผู้แทนราษฎร เป็นประธานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ 25 ปีที่ 3 ครั้งที่ 2 (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันที่หนึ่ง โดยมี นายสุชาติ ตันเจริญ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง นายศุภชัย โพธิ์สุ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง พลัดเปลี่ยนทำหน้าที่ประธานการประชุม

จากนั้น ประธานฯ ได้ดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ ดังนี้

- (1) กระทู้ถาม (ไม่มี)
- (2) เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม

ประธานฯ แจ้งเรื่องที่ไม่ปรากฏในระเบียบวาระการประชุม

มติของคณะกรรมการบริหารสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (โควิด-19) เมื่อวันที่ 21 พฤษภาคม 2564 ซึ่งเห็นชอบมาตรการป้องกันโรคโควิด-19 ในการจัดประชุมรัฐสภา สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง พุทธศักราช 2564 ตามที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเสนอ เพื่อดำเนินการใช้ในการประชุม จึงขอความร่วมมือปฏิบัติตามมาตรการป้องกันโรคโควิด-19 ดังนี้

1. สวมหน้ากากอนามัย หน้ากากผ้า ตลอดเวลาอย่างเคร่งครัดขณะที่อยู่ภายในห้องประชุม เพื่อลดความเสี่ยงในการแพร่หรือรับเชื้อโควิด-19
2. สมาชิกฯ ต้องนั่งเก้าอี้เว้นระยะห่างที่จัดไว้ให้ตามความเหมาะสม
3. ประธานฯ สามารถพิจารณาผ่อนผันให้สมาชิกฯ ถอดหน้ากากอนามัย หรือหน้ากากผ้า เฉพาะช่วงเวลาการอภิปราย หรือแสดงความคิดเห็นในที่ประชุมได้ตามความเหมาะสม โดยสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้เตรียมแทนอภิปราย 2 จุด ซึ่งจะมีการเปลี่ยนอุปกรณ์สำหรับหุ้มไมโครโฟนทุกครั้ง หลังการใช้งาน และควรเว้นระยะการใช้แทนอภิปรายอย่างน้อย 15 – 30 นาที

การถ่ายทอดการประชุมทางวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ ในการประชุมการเปิดอภิปรายทั่วไปเพื่อลงมติไม่ไว้วางใจรัฐมนตรีเป็นรายบุคคล มีการถ่ายทอดสดการประชุมทางสถานีวิทยุกระจายเสียงรัฐสภา และสถานีวิทยุโทรทัศน์รัฐสภาช่องหมายเลข 10 รวมทั้งล่ามภาษามือตามปกติ และได้มีการอนุญาตให้มีการถ่ายทอดสดผ่านสถานีโทรทัศน์ ไทยพีบีเอส และสถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทย กรมประชาสัมพันธ์ ตามข้อบังคับข้อที่ 18 วรรค 2 ตั้งแต่เริ่มจนเสร็จสิ้นการประชุม ทั้งนี้ สถานีวิทยุกระจายเสียงรัฐสภาและสถานีวิทยุโทรทัศน์รัฐสภาช่องหมายเลข 10 งดการถ่ายทอดสดการประชุมในช่วงเวลา 20.00 – 20.30 นาฬิกา เพื่อเสนอข่าวในพระราชสำนัก และเหตุการณ์สำคัญที่ประชาชนควรรับรู้ในช่วงเวลาเร่งด่วน และจะบันทึกเทป

ที่สมาชิกฯ ได้อภิปรายในเวลาดังกล่าว นำมาเผยแพร่ภายหลังจากการปิดประชุม และขอความร่วมมือจากสมาชิกฯ ในเนื้อหาการอภิปราย เนื่องด้วยมาตรา 37 ของพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. 2551 ห้ามไม่ให้ออกอากาศรายการที่มีเนื้อหาสาระที่ก่อให้เกิดการล้มล้างการปกครอง ในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข หรือที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงของรัฐ ความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน หรือมีการกระทำซึ่งเข้าลักษณะลามกอนาจาร หรือมีผลกระทบต่อ การให้เกิดความเสื่อมทรามทางจิตใจหรือสุขภาพของประชาชนอย่างร้ายแรง มิเช่นนั้น สถานีวิทยุโทรทัศน์รัฐสภา อาจจะถูกระงับการออกอากาศทันทีและอาจจะถูกพักการใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาตตามพระราชบัญญัติ ดังกล่าว

(3) รับรองรายงานการประชุม (ไม่มี)

(4) เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว (ไม่มี)

ก่อนเข้าสู่การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 นายวิรัช รัตนเศรษฐ์ ประธานกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎร ชี้แจงรายละเอียดการใช้เวลา ในการอภิปรายว่า กำหนดเวลาในการอภิปรายจำนวน 3 วัน คือ 31 พฤษภาคม – 2 มิถุนายน 2564 ใช้เวลา ในการอภิปรายจำนวนทั้งสิ้น 47 ชั่วโมง 30 นาที เวลาของรัฐบาล 22 ชั่วโมง ฝ่ายค้าน 22 ชั่วโมง ประธาน 3.30 ชั่วโมง ฝ่ายใดประท้วงหักเวลาของฝ่ายนั้น พิจารณาจนถึงเวลา 01.00 นาฬิกา ของทุกวัน และหากผู้ใดประสงค์จะถอดหน้ากาอภิปราย ต้องมาอภิปราย ณ แทนอภิปรายที่กำหนดให้

นายสุทิน คลังแสง ประธานกรรมการประสานงานพรรคการเมืองฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร ชี้แจงว่า เวลาในการอภิปราย เป็นไปตามข้อตกลง และเป็นไปตามที่ประธานกรรมการประสานงาน สภาผู้แทนราษฎร ชี้แจง

เรื่องด่วน

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี แถลงหลักการและเหตุผลร่างพระราชบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 พร้อมเอกสารประกอบงบประมาณ ต่อสภาผู้แทนราษฎรเป็นเรื่องด่วน จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว พร้อมด้วยเอกสารประกอบงบประมาณ บันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ และเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา 77 วรรคสองของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย

### หลักการ

ตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 เป็นจำนวนไม่เกิน 3,100,000 ล้านบาท สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายของหน่วยรับงบประมาณ เป็นจำนวน 3,074,424,773,300 บาท เพื่อขอใช้เงินคงคลัง เป็นจำนวน 596,666,700 บาท และเพื่อขอใช้เงินทุนสำรองจ่าย เป็นจำนวน 24,978,560,000 บาท

### เหตุผล

เพื่อให้หน่วยรับงบประมาณได้มีกรอบวงเงินงบประมาณสำหรับใช้จ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2565

### สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

#### ภาพรวมแนวโน้มเศรษฐกิจไทยปี 2565

1. เศรษฐกิจไทยในปี 2564 คาดว่าจะขยายตัวในช่วงร้อยละ 2.5 – 3.5 โดยมีปัจจัยสนับสนุนสำคัญจากแนวโน้มการฟื้นตัวของเศรษฐกิจ และปริมาณการค้าโลกตามความคืบหน้าของการรอนุมัติ และการกระจายวัคซีนให้กับประชาชนในกลุ่มประเทศเศรษฐกิจหลัก และผลจากการดำเนินมาตรการผ่อนคลายทางเศรษฐกิจเพิ่มเติมทั้งด้านการเงินและการคลังที่มีอย่างต่อเนื่องประกอบกับได้รับปัจจัยสนับสนุนจากการใช้จ่ายภาครัฐ และการกลับมาขยายตัวของการบริโภคภาคเอกชนและกิจการลงทุนร่วม รวมทั้งการปรับตัวตามฐานการขยายตัวต่ำผิดปกติในปี 2563

อย่างไรก็ตาม ยังมีข้อจำกัดและความเสี่ยงที่อาจส่งผลกระทบต่อการฟื้นตัวของเศรษฐกิจไทย ในปี 2564 ได้แก่ ความไม่แน่นอนของสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ ที่อาจมีความรุนแรงและยืดเยื้อมากกว่าที่คาดการณ์ไว้ นำไปสู่การดำเนินมาตรการควบคุมอย่างเข้มงวดมากขึ้น แนวโน้มมีความล่าช้าในการฟื้นตัวของภาคการท่องเที่ยว เงื่อนไขด้านฐานะการเงินของภาครัฐเร็วและภาคธุรกิจท่ามกลางตลาดแรงงาน และกิจกรรมทางธุรกิจที่ยังไม่ฟื้นตัวเต็มที่ ความเสี่ยงจากสถานการณ์ภัยแล้ง และความผันผวนของเศรษฐกิจและระบบการเงินโลก สำหรับเสถียรภาพทางเศรษฐกิจในปี 2564 ยังมีแนวโน้มอยู่ในเกณฑ์ดี โดยคาดว่าอัตราเงินเฟ้อจะอยู่ในช่วงร้อยละ 1.0 – 2.0

เศรษฐกิจไทยในปี 2565 คาดว่าจะขยายตัวในช่วงร้อยละ 4.0 – 5.0 โดยได้รับปัจจัยสนับสนุนจากการขยายตัวดีขึ้นของอุปสงค์ภาคต่างประเทศตามแนวโน้มการฟื้นตัวของเศรษฐกิจและปริมาณการค้าโลก ขณะที่อุปสงค์ภายในประเทศมีแนวโน้มขยายตัวในเกณฑ์ดีขึ้น ทั้งการบริโภคและการลงทุนภาคเอกชน ประกอบกับปัจจัยสนับสนุนจากภาคการท่องเที่ยวที่มีแนวโน้มจะกลับมาฟื้นตัวดีขึ้น มีการกลับมาของนักท่องเที่ยวต่างประเทศภายหลังการเดินทางระหว่างประเทศเริ่มเข้าสู่ภาวะปกติมากขึ้น ภายใต้เงื่อนไขของการกระจายวัคซีนได้อย่างทั่วถึง และนำไปสู่การสร้างภูมิคุ้มกันหมู่ของหลายประเทศที่เป็นต้นทางของนักท่องเที่ยว นับตั้งแต่ในช่วงปลายปี 2564 สำหรับเสถียรภาพทางเศรษฐกิจในปี 2565 ยังมีแนวโน้มอยู่ในเกณฑ์ดี โดยคาดว่าอัตราเงินเฟ้ออยู่ในช่วงร้อยละ 0.7 – 1.7

## 2. นโยบายและแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565

การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการดำเนินภารกิจเพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศตามยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ แผนแม่บทเฉพาะกิจภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติอันเป็นผลมาจากสถานการณ์โควิด-19 พ.ศ. 2564 - 2565 แผนย่อยของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) นโยบายสำคัญของรัฐบาล ให้ประสบผลสำเร็จและเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม และสนับสนุนให้เศรษฐกิจของประเทศมีการขยายตัวอย่างต่อเนื่อง โดยได้กำหนดนโยบายและแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 ดังนี้

1) ดำเนินนโยบายงบประมาณขาดดุล ภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลังและความจำเป็นของการใช้จ่ายภาครัฐ เพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจให้เกิดการขยายตัวอย่างมีประสิทธิภาพ

2) ให้ความสำคัญกับการจัดทำงบประมาณแบบบูรณาการในทุกมิติ ทั้งมิติกระทรวง/หน่วยงาน มิติบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ และมิติบูรณาการเชิงพื้นที่ให้มีความเชื่อมโยงสอดคล้อง สนับสนุนซึ่งกันและกันอย่างมีประสิทธิภาพ คุ่มค่า และไม่ซ้ำซ้อน เพื่อให้การขับเคลื่อนการดำเนินงานของรัฐบาลเกิดผลสำเร็จอย่างเป็นรูปธรรม ส่งผลให้การพัฒนาประเทศบรรลุเป้าหมายตามที่กำหนดไว้

3) ให้ความสำคัญกับการเสริมสร้างศักยภาพทางการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเพิ่มศักยภาพการถ่ายโอนภารกิจการจัดบริการสาธารณะระดับท้องถิ่นแก่ประชาชนให้มีคุณภาพชีวิตที่ดียิ่งขึ้น ลดความเหลื่อมล้ำทางการคลังระหว่างท้องถิ่น รวมทั้งการพัฒนาประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้และประสิทธิผลการใช้จ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งสอดคล้องกับหลักการตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 และที่แก้ไขเพิ่มเติมที่จะต้องให้มีการกระจายอำนาจเพิ่มขึ้น และสอดคล้องกับแนวทางการปฏิรูประยะได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

4) เพิ่มประสิทธิภาพการจัดทำงบประมาณให้ครอบคลุมทุกแหล่งเงิน ได้แก่ เงินงบประมาณของภาครัฐ เงินกู้ การร่วมลงทุนระหว่างภาครัฐและเอกชน (Public Private Partnership) การลงทุนของรัฐวิสาหกิจ การลงทุนโดยใช้เงินจากกองทุน และการลงทุนจากต่างประเทศ รวมทั้งให้หน่วยรับงบประมาณที่มีเงินนอกงบประมาณ หรือเงินสะสมคงเหลือ พิจารณานำเงินดังกล่าวมาใช้ดำเนินภารกิจของหน่วยงานเป็นลำดับแรก ควบคู่กับการพิจารณาทบทวนเพื่อชะลอปรับลด หรือยกเลิกการดำเนินโครงการที่มีความสำคัญในระดับต่ำ หรือหมดความจำเป็นเพื่อนำงบประมาณดังกล่าวมาสนับสนุนนโยบายสำคัญ หรือโครงการที่มีความสำคัญเร่งด่วนมีความพร้อมในการดำเนินการสูง เพื่อแก้ไขปัญหาสำคัญของประเทศ ลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม และกระตุ้นเศรษฐกิจให้เกิดการขยายตัว รวมทั้งให้ความสำคัญกับการนำผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 และ 2564 มาประกอบการพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้สอดคล้องกับศักยภาพการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณ เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและมีความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณ

5) ให้ความสำคัญกับกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนและความต้องการของประชาชน ทั้งในระดับชาติ ระดับพื้นที่ ภาค กลุ่มจังหวัด จังหวัด และท้องถิ่น รวมทั้งภารกิจที่ต้องดำเนินการในพื้นที่ให้มีการกระจายอย่างเป็นธรรม มีความคุ้มค่า ไม่ซ้ำซ้อน โดยยึดหลักความโปร่งใส ตรวจสอบได้ และเกิดผลสัมฤทธิ์ของประเทศ

6) ให้ความสำคัญกับสวัสดิการที่จำเป็นสำหรับกลุ่มเปราะบางทางสังคม เพื่อให้มีรายได้เพียงพอในการดำรงชีวิต และลดความเสี่ยงจากการได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 ได้กำหนดวงเงินงบประมาณรายจ่าย จำนวน 3,100,000 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 17.87 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ เพื่อให้หน่วยรับงบประมาณมีงบประมาณรายจ่ายเพียงพอในการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศให้สอดคล้องกับสถานการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบันโดยมีประมาณการรายได้สุทธิจำนวน 2,400,000 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 13.84 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ และกำหนดวงเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ จำนวน 700,000 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 4.04 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ ซึ่งการขาดดุลงบประมาณจำนวนดังกล่าวยังอยู่ในระดับที่ไม่ส่งผลกระทบต่อวินัยและฐานะการคลังของประเทศในระยะยาวโดยได้กำหนดนโยบายและแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 ดังนี้

(1) นายกรัฐมนตรีชาติทั้ง 6 ยุทธศาสตร์ ได้แก่ ความมั่นคง การสร้างความสามารถในการแข่งขัน การพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ การสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม การสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ แผนแม่บทเฉพาะกิจภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ อันเป็นผลมาจากสถานการณ์โควิด-19 พ.ศ. 2564 - 2565 แผนย่อยของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) นโยบายสำคัญของรัฐบาลยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 รวมทั้งการบูรณาการในทุกมิติ (มิติกระทรวง/หน่วยงาน มิติบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ และมิติบูรณาการเชิงพื้นที่) เป็นกรอบแนวคิดในการจัดทำแผนงาน/โครงการ ให้มีความเชื่อมโยง สอดคล้อง สนับสนุนซึ่งกันและกันอย่างมีประสิทธิภาพ คุ้มค่า และไม่ซ้ำซ้อน รวมทั้งได้น้อมนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาเป็นแนวทางในการจัดสรรงบประมาณ เพื่อให้การขับเคลื่อนการดำเนินงานของรัฐบาลเกิดผลสำเร็จอย่างเป็นรูปธรรม ส่งผลให้การพัฒนาประเทศบรรลุเป้าหมายตามวิสัยทัศน์ที่กำหนดไว้

(2) พิจารณาทบทวนและปรับปรุงเป้าหมาย กลยุทธ์ ผลผลิต/โครงการ กิจกรรม ตัวชี้วัด ผลสำเร็จ ผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณ เพื่อนำมาประกอบการพิจารณาจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565

(3) ให้ความสำคัญกับกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนและความต้องการของประชาชน ทั้งในระดับชาติ ระดับพื้นที่ ภาค กลุ่มจังหวัด จังหวัด และท้องถิ่น รวมทั้งภารกิจที่ต้องดำเนินการ

ในพื้นที่ให้มีการกระจายอย่างเป็นธรรม โดยยึดหลักความโปร่งใส ตรวจสอบได้ โดยมีรายละเอียด ค่าใช้จ่ายที่มีความชัดเจน และสมเหตุสมผล

(4) ให้ความสำคัญกับการเสริมสร้างศักยภาพทางการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อเพิ่มศักยภาพการถ่ายโอนภารกิจการจัดบริการสาธารณะระดับท้องถิ่นแก่ประชาชนให้มีคุณภาพชีวิตที่ดียิ่งขึ้น ลดความเหลื่อมล้ำทางการคลังระหว่างท้องถิ่น รวมทั้งการพัฒนาประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ และประสิทธิผลการใช้จ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งสอดคล้องกับหลักการตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ที่จะต้องให้มีการกระจายอำนาจเพิ่มขึ้น และสอดคล้องกับแนวทางการปฏิรูประยะยาวได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(5) เพิ่มประสิทธิภาพการจัดทำงบประมาณให้ครอบคลุมทุกแหล่งเงิน ได้แก่ เงินกู้ การลงทุนจากเงินงบประมาณของภาครัฐ การร่วมลงทุนระหว่างภาครัฐและเอกชน (Public Private Partnership) การลงทุนของรัฐวิสาหกิจ การลงทุนโดยใช้เงินจากกองทุน เช่น กองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย (Thailand Future Fund) และการลงทุนจากต่างประเทศ รวมทั้งให้หน่วยรับงบประมาณที่มีเงินนอกงบประมาณหรือเงินสะสมคงเหลือ พิจารณานำเงินดังกล่าวมาใช้ดำเนินการกิจของหน่วยงานเป็นลำดับแรก ควบคู่ไปกับการพิจารณาทบทวนเพื่อชะลอ ปรับลด หรือยกเลิกการดำเนินโครงการที่มีความสำคัญในระดับต่ำ หรือหมดความจำเป็นเพื่อนำงบประมาณดังกล่าวมาสนับสนุน นโยบายสำคัญ หรือโครงการที่มีความสำคัญเร่งด่วน มีความพร้อมในการดำเนินการสูง เพื่อแก้ไขปัญหาสำคัญของประเทศ ลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม และกระตุ้นเศรษฐกิจให้เกิดการขยายตัว รวมทั้งให้ความสำคัญกับการนำผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 และพ.ศ. 2564 มาประกอบการพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้สอดคล้องกับศักยภาพการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณที่มีอยู่อย่างจำกัดเกิดประโยชน์สูงสุด

(6) ให้ความสำคัญกับสวัสดิการที่จำเป็นสำหรับกลุ่มเปราะบางทางสังคม เพื่อให้มีรายได้เพียงพอในการดำรงชีวิต และลดความเสี่ยงของการได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19)

(7) ดำเนินการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี ให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2561 และพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 รวมทั้งกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

**วงเงินและโครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565**  
ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 ได้กำหนดวงเงินงบประมาณรายจ่าย จำนวน 3,100,000 ล้านบาท ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 จำนวน 185,962.5 ล้านบาท หรือลดลงร้อยละ 5.66 เพื่อให้หน่วยรับงบประมาณมีงบประมาณรายจ่ายเพียงพอในการดำเนินการกิจเพื่อขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ

รวมทั้งรองรับผลกระทบจากสถานการณ์ต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน โดยมีประมาณการรายได้สุทธิจำนวน 2,400,000 ล้านบาท และกำหนดวงเงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ จำนวน 700,000 ล้านบาท ซึ่งการขาดดุลงบประมาณจำนวนดังกล่าวยังอยู่ใน กรอบสัดส่วนที่กฎหมายกำหนด โดยมีโครงสร้างงบประมาณสรุปได้ดังนี้

#### 1. รายจ่ายประจำ

รายจ่ายประจำกำหนดไว้เป็นจำนวน 2,360,543.0 ล้านบาท ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 จำนวน 177,109.3 ล้านบาท หรือลดลงร้อยละ 6.98 และคิดเป็นสัดส่วน ร้อยละ 76.15 ของวงเงินงบประมาณ เทียบกับสัดส่วนร้อยละ 77.23 ของปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

#### 2. รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง

รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง กำหนดไว้เป็นจำนวน 596.7 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 จำนวน 596.7 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 100 เนื่องจากในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ไม่มีรายการที่ต้องเสนอตั้งงบประมาณ และคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 0.02 ของวงเงินงบประมาณ

#### 3. รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินทุนสำรองจ่าย

รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินทุนสำรองจ่าย กำหนดไว้เป็นจำนวน 24,978.6 ล้านบาท เพื่อชดใช้เงินทุนสำรองจ่ายที่ได้นำไปใช้จ่ายตามนัยมาตรา 45 ของพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2561 เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 จำนวน 24,978.6 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 100 จากปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 และคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 0.81 ของวงเงินงบประมาณ

#### 4. รายจ่ายลงทุน

รายจ่ายลงทุน กำหนดไว้เป็นจำนวน 624,399.9 ล้านบาท ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 จำนวน 24,910.3 ล้านบาท หรือลดลงร้อยละ 3.84 และคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 20.14 ของวงเงินงบประมาณ เทียบกับสัดส่วนร้อยละ 19.76 ของปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

#### 5. รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้

รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ ได้จัดสรรไว้เป็นจำนวน 100,000 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 จำนวน 1,000 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 1.01 และคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 3.22 ของวงเงินงบประมาณ เทียบกับสัดส่วนร้อยละ 3.01 ของปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 (รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ เป็นรายจ่ายลงทุนกรณีการกู้เพื่อการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ จำนวน 10,518.2 ล้านบาท) รายจ่ายประจำกำหนดไว้เป็นจำนวน 2,360,543.0 ล้านบาท ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 จำนวน 177,109.3 ล้านบาท หรือลดลงร้อยละ 6.98 และคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 76.15 ของวงเงินงบประมาณ เทียบกับสัดส่วนร้อยละ 77.23 ของปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

**งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 จำแนกตามกลุ่มงบประมาณ**

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 วงเงินรวมทั้งสิ้น 3,100,000 ล้านบาท  
จำแนกเป็น 8 กลุ่มงบประมาณรายจ่าย เพื่อให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2561  
ประกอบด้วย

- 1) **งบประมาณรายจ่ายงบกลาง** กำหนดไว้เป็นจำนวน 571,047.3 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 18.4 ของวงเงินงบประมาณ
- 2) **งบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณ** กำหนดไว้เป็นจำนวน 1,032,010.9 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 33.3 ของวงเงินงบประมาณ
- 3) **งบประมาณรายจ่ายบูรณาการ** กำหนดไว้เป็นจำนวน 208,177.3 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 6.7 ของวงเงินงบประมาณ
- 4) **งบประมาณรายจ่ายบุคลากร** กำหนดไว้เป็นจำนวน 770,160.0 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 24.8 ของวงเงินงบประมาณ
- 5) **งบประมาณรายจ่ายสำหรับทุนหมุนเวียน** กำหนดไว้เป็นจำนวน 195,397.8 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 6.3 ของวงเงินงบประมาณ
- 6) **งบประมาณรายจ่ายเพื่อการชำระหนี้ภาครัฐ** กำหนดไว้เป็นจำนวน 297,631.4 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 9.6 ของวงเงินงบประมาณ
- 7) **งบประมาณรายจ่ายเพื่อค่าใช้จ่ายคงคลัง** กำหนดไว้เป็นจำนวน 596.7 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 0.02 ของวงเงินงบประมาณ
- 8) **งบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินทุนสำรองจ่าย** กำหนดไว้เป็นจำนวน 24,978.6 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 0.8 ของวงเงินงบประมาณ

**งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 จำแนกตามกระทรวง**

การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 จำแนกตามกระทรวง ดังนี้

- 1) งบกลาง 571,047.3 ล้านบาท
- 2) สำนักนายกรัฐมนตรี 34,017.3 ล้านบาท
- 3) กระทรวงกลาโหม วงเงิน 203,282 ล้านบาท
- 4) กระทรวงการคลัง 273,941.3 ล้านบาท
- 5) กระทรวงการต่างประเทศ 7,618.7 ล้านบาท
- 6) กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา 5,161.6 ล้านบาท
- 7) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ 24,664.8 ล้านบาท
- 8) กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม 124,182.8 ล้านบาท
- 9) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ 110,126.5 ล้านบาท
- 10) กระทรวงคมนาคม 175,858.7 ล้านบาท



- 11) กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม 6,979.1 ล้านบาท
- 12) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม 28,325.5 ล้านบาท
- 13) กระทรวงพลังงาน 2,717.5 ล้านบาท
- 14) กระทรวงพาณิชย์ 6,523.3 ล้านบาท
- 15) กระทรวงมหาดไทย 316,527 ล้านบาท
- 16) กระทรวงยุติธรรม 24,321.1 ล้านบาท
- 17) กระทรวงแรงงาน 49,742.8 ล้านบาท
- 18) กระทรวงวัฒนธรรม 7,104.4 ล้านบาท
- 19) กระทรวงศึกษาธิการ 332,398.6 ล้านบาท
- 20) กระทรวงสาธารณสุข 153,940.5 ล้านบาท
- 21) กระทรวงอุตสาหกรรม 4,380.1 ล้านบาท
- 22) ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง และหน่วยงานภายใต้การควบคุมดูแลของนายกรัฐมนตรี 112,729.9 ล้านบาท
- 23) จังหวัดและกลุ่มจังหวัด 17,411 ล้านบาท
- 24) รัฐวิสาหกิจ 130,586.4 ล้านบาท
- 25) หน่วยงานของรัฐสภา 8,208.1 ล้านบาท
- 26) หน่วยงานของศาล 22,947.8 ล้านบาท
- 27) หน่วยงานขององค์กรอิสระและองค์กรอัยการ 18,468.6 ล้านบาท
- 28) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 78,305.1 ล้านบาท
- 19) หน่วยงานอื่นของรัฐ 479 ล้านบาท
- 30) สภากาชาดไทย 8,265.4 ล้านบาท
- 31) ส่วนราชการในพระองค์ 8,761.4 ล้านบาท
- 32) ทูตหมุนเวียน 195,397.9 ล้านบาท
- 33) รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง 596.7 ล้านบาท
- 34) รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินทุนสำรองจ่าย 24,978.6 ล้านบาท

#### **ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565**

ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 ได้จัดทำขึ้นให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ แผนแม่บทเฉพาะกิจภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติอันเป็นผลมาจากสถานการณ์โควิด-19 พ.ศ. 2564 – 2565 แผนย่อยของแผนแม่บทภายใต้ ยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) นโยบายสำคัญของรัฐบาล เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนและ

หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 ประกอบด้วย 6 ยุทธศาสตร์และรายการค่าดำเนินการภาครัฐ สรุปดังนี้

1) **ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง** จำนวน 387,909.6 ล้านบาท เพื่อให้ประชาชนมีความสุข ประเทศมีความมั่นคงในทุกมิติ ทุกระดับ ภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชนมีความพร้อมในการป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคง การบริหารจัดการความมั่นคงมีประสิทธิภาพโดยให้ความสำคัญกับการเสริมสร้างความมั่นคงทางสถาบันหลักของชาติ สนับสนุนการรักษาความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ การรักษาความมั่นคงในพื้นที่ชายแดน พัฒนาขีดความสามารถของกองทัพ เสริมสร้างการเมืองในระบบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ยึดหลักนิติธรรมและการบังคับใช้กฎหมาย อำนวยความยุติธรรมและบริการประชาชน ขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ จัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์ ป้องกันปราบปรามและบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด ป้องกันภัยคุกคามข้ามชาติและความมั่นคงทางทะเล การก่อการร้าย ป้องกันบรรเทาภัยพิบัติสาธารณะ และช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ พัฒนาระบบและมาตรการด้านการฟื้นฟูและความปลอดภัย พัฒนาศักยภาพการรักษาความมั่นคงทางเทคโนโลยีสารสนเทศและไซเบอร์ พัฒนากลไกการบริหารจัดการความมั่นคงแบบองค์รวม พัฒนาเสริมสร้างความสัมพันธ์ ความร่วมมือ และบทบาทของประเทศไทยในประชาคมโลก

2) **ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน** จำนวน 338,547.6 ล้านบาท เพื่อยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขันและสนับสนุนให้เศรษฐกิจเติบโตอย่างมีเสถียรภาพ โดยมุ่งเน้นการสร้างมูลค่าด้านการเกษตร เช่น เกษตรอัตลักษณ์พื้นถิ่น เกษตรชีวภาพ และเกษตรอัจฉริยะ พัฒนาอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต พัฒนาผู้ประกอบการ และวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม สู่สากล วางรากฐานเพื่อรองรับการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจใหม่ โดยปรับปรุงและพัฒนาปัจจัยพื้นฐานเพื่อส่งเสริมการฟื้นฟูและพัฒนาประเทศ ทั้งด้านการท่องเที่ยว พัฒนาระบบโลจิสติกส์ พัฒนาเมืองน่าอยู่ อัจฉริยะ พื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ส่งเสริมเทคโนโลยี การวิจัยและนวัตกรรม เพื่อพัฒนาความมั่นคงของพลังงาน รองรับสังคมดิจิทัล โดยมีเป้าหมายกระจายความเจริญทาง เศรษฐกิจและสังคมในทุกภูมิภาคของประเทศ

3) **ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์** จำนวน 548,185.7 ล้านบาท เพื่อพัฒนาและเสริมสร้างให้คนไทยมีความรู้ คุณธรรม จริยธรรม และค่านิยมที่ดี ส่งเสริมการอนุรักษ์วัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่น มีการพัฒนาศักยภาพคนทุกช่วงวัย ตั้งแต่เริ่มตั้งครรภ์ ปฐมวัย วัยเรียน/วัยรุ่น การส่งเสริมทักษะวัยทำงานให้มีคุณภาพสอดคล้องกับตลาดแรงงานและเทคโนโลยีสมัยใหม่ ส่งเสริมให้ผู้สูงอายุมีคุณภาพชีวิตที่ดีสามารถพึ่งพาตนเองได้ ตลอดจนเพื่อพัฒนาคุณภาพการศึกษาและการเรียนรู้ตลอดชีวิต มีการส่งเสริมรูปแบบการเรียนรู้และการพัฒนาทักษะให้ตอบสนองต่อนวัตกรรมและการเปลี่ยนแปลงในศตวรรษที่ 21 มีการส่งเสริมความสามารถของพหุปัญญา รวมทั้งการเสริมสร้างให้คนไทยมีสุขภาพที่ดี สามารถเข้าถึงระบบสาธารณสุขที่ได้มาตรฐาน พร้อมรองรับต่อโรคอุบัติใหม่และโรคอุบัติซ้ำ ตลอดจนพัฒนาศักยภาพทางการกีฬา

4) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม จำนวน 733,749.6 ล้านบาท เพื่อสร้างความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจและสังคม โดยให้ความสำคัญกับทุกภาคส่วนต่าง ๆ ให้มีส่วนร่วมเพื่อเป็นพลังทางสังคมในการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศ ส่งเสริมการเพิ่มขีดความสามารถของชุมชนท้องถิ่นให้เข้มแข็ง สร้างสภาพแวดล้อมและกลไกส่งเสริมการพัฒนา เศรษฐกิจฐานราก ส่งเสริมการพัฒนาแบบบูรณาการเพื่อพัฒนาความเป็นอยู่ของประชาชนให้เกิดความพออยู่พอกิน สามารถพึ่งพาตนเองได้และส่งเสริมการยกระดับศักยภาพการเป็นผู้ประกอบการธุรกิจ สร้างหลักประกันทางสังคมให้กับคนไทยทุกคน สร้างความเป็นธรรมในการเข้าถึงบริการสาธารณสุข การศึกษา เตรียมความพร้อมที่จะรองรับสังคมสูงวัยในทุกมิติ สนับสนุนความคุ้มครองทางสังคมขั้นพื้นฐานของประชาชน โดยเฉพาะกลุ่มเปราะบาง และส่งเสริมมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนอย่างทั่วถึง ตลอดจนส่งเสริมการออมและบริหารจัดการหนี้ภาคครัวเรือนให้เป็นระบบ

5) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม จำนวน 119,600.3 ล้านบาท เพื่อสร้างความสมดุลและยั่งยืนของฐานทรัพยากรธรรมชาติ ภายในขีดความสามารถของระบบนิเวศ โดยใช้ประโยชน์และสร้างการเติบโตอย่างยั่งยืนบนสังคมเศรษฐกิจสีเขียว เศรษฐกิจภาคทะเล สังคมที่เป็นมิตรต่อสภาพภูมิอากาศ การจัดการมลพิษที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม การบริหารจัดการน้ำทั้งระบบ การเพิ่มผลิตภาพของน้ำ การอนุรักษ์ ฟื้นฟู และรักษาสีน้ำอย่างยั่งยืน เพื่อลดผลกระทบจากการพัฒนาสังคมเศรษฐกิจของประเทศ และเป็นฐานในการพัฒนาประเทศทั้งทางเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม

6) ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ จำนวน 559,300.5 ล้านบาท เพื่อให้ระบบการบริหารราชการมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล สามารถตอบสนอง ความต้องการของประชาชน โดยมุ่งเน้นการพัฒนาบริการประชาชนและการพัฒนาประสิทธิภาพ ภาครัฐ รวมทั้งการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบและการพัฒนากฎหมายและกระบวนการยุติธรรม

7) รายการค่าดำเนินการภาครัฐ จำนวน 412,706.7 ล้านบาท เพื่อสำรองไว้เป็นค่าใช้จ่ายในการรองรับเหตุการณ์ที่อาจเกิดขึ้นโดยมิได้คาดหมายสำหรับกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น การชำระหนี้ ภาครัฐ การชดใช้เงินคงคลังและการชดใช้เงินทุนสำรองจ่าย

#### **การจัดทำงบประมาณรายจ่ายบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565**

คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติให้มีการจัดทำงบประมาณรายจ่ายบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 เพื่อเป็นกลไกขับเคลื่อนการดำเนินงานของหน่วยงานต่าง ๆ โดยพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ รวม 11 แผนงาน จำนวน 208,177.3 ล้านบาท

#### **การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**

เพื่อให้การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสอดคล้องกับหลักการตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542

และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งต้องการให้มีการกระจายอำนาจเพิ่มขึ้น และสอดคล้องกับแนวทางการปฏิรูประบบราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้สามารถพึ่งพาตนเองได้ รวมทั้งการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณา นำเงินนอกงบประมาณ หรือเงินสะสมมาใช้สมทบงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อดำเนินโครงการลงทุน ในท้องถิ่นมากขึ้น จึงเห็นสมควรจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในสัดส่วนร้อยละ 29.58 ของ รายได้สุทธิของรัฐบาล (ไม่รวมเงินกู้) เป็นจำนวน 709,866.98 ล้านบาท ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 จำนวน 73,261.08 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 9.35 โดยจัดสรรเป็นเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 จำนวน 299,586.98 ล้านบาท ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 จำนวน 15,988.14 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 5.07

ทั้งนี้ รัฐบาลจะบริหารจัดการงบประมาณโดยคำนึงถึงความจำเป็น และอยู่บนพื้นฐาน ความต้องการของประชาชน ภายใต้การกระจายงบประมาณอย่างเป็นธรรม คำนึงถึงความสำคัญกับ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พัฒนาประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ และจะให้เป็นไปตามแผนงบประมาณ ด้านการคลัง โดยให้มีการตรวจสอบคัดกรองจัดทำแผนงานงบประมาณให้เป็นไปด้วยความสุจริตโปร่งใส

**นายสมพงษ์ อมรวิวัฒน์ ผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร** อภิปรายให้ข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะ ในประเด็นดังต่อไปนี้ ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 มีความสำคัญอย่างยิ่งต่อพี่น้องประชาชนเพื่อแก้ไขวิกฤตของประเทศ และทำให้ประชาชนมีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น การตั้งงบประมาณและการจัดสรรงบประมาณต้องครอบคลุมการแก้ไขปัญหาวิกฤต มีการบริหารจัดการ และกระจายทรัพยากรที่มีให้ทั่วถึง เกิดประสิทธิภาพและประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน การจัดสรรงบประมาณของ รัฐบาล ไม่เป็นไปตามที่ตนคาดหวังไว้ ขณะนี้ประชาชนมีความลำบากจากวิกฤตโควิด-19 มีการแพร่ระบาดของ โควิด-19 แต่ไม่เห็นมีแนวทางหรือกำหนดยุทธศาสตร์การดูแลสถานการณ์โควิด-19 แต่อย่างใด มีการเขียน แผนงานที่ขาดเอกภาพและความถูกต้อง ประชาชนเดือดร้อนเป็นอย่างมาก แต่รัฐบาลกลับจัดสรรงบประมาณ เหมือนภาวะปกติ อาทิ งบประมาณของกระทรวงกลาโหมมากกว่ากระทรวงสาธารณสุข ทั้งที่กระทรวงสาธารณสุข จำเป็นต้องใช้งบประมาณจำนวนมากกับการบริหารจัดการภาวะการแพร่ระบาดของโรคโควิด-19 แต่นายกรัฐมนตรีกลับไม่ฟังเสียงความเดือดร้อนของประชาชน ไม่จัดสรรงบประมาณให้สอดคล้องกับสถานการณ์ ของประเทศ มีการจัดสรรงบประมาณที่ไม่ตอบโจทย์ปัญหาวิกฤตของประเทศ ไม่มีการประเมินสถานการณ์ แบบองค์รวม ทำให้ประชาชนและธุรกิจ SMEs เดือดร้อน ที่ผ่านมารัฐบาลแก้ไขปัญหาอย่างเชื่องช้า จนทำให้เกิด การแพร่ระบาดโควิด-19 หลายระลอก รัฐบาลไม่มีความพร้อมทั้งการจัดสรรวัคซีน และการบริหารจัดการ สถานการณ์ ไม่มีการวางแผน ไม่มีการบริหารจัดการที่ดี ประชาชนไม่ได้รับวัคซีนทันเวลา มีปัญหาเรื่องขาดแคลน วัคซีน และประชาชนไม่สามารถเลือกวัคซีนได้ตามความต้องการ ความผิดพลาดในการบริหารสถานการณ์วัคซีน ทำให้ประเทศไทยประสบภาวะขาดแคลนวัคซีน อีกทั้งยังมีการกระจายวัคซีนอย่างไม่เหมาะสม ไม่เป็นธรรม เนื่องจากมีวัคซีนจำนวนจำกัด และไม่มีการสื่อสารให้ประชาชนเข้าใจสถานการณ์ที่เกิดขึ้น จนทำให้ประชาชน เกิดความหวาดกลัว สะท้อนให้เห็นว่ารัฐบาลไม่มีศักยภาพในการบริหารงาน และไม่มีการวางแผนการบริหาร ที่ชัดเจน นี่คือนโยบายที่รัฐบาลบริหารจัดการภาวะวิกฤตวัคซีนอย่างไม่มีประสิทธิภาพ

นอกจากนี้ มีการจัดสรรงบประมาณไม่สอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจของประเทศ ไม่สามารถแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจของประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ ในภาวะที่ประเทศกำลังเผชิญปัญหาวิกฤตโควิด-19 ทำให้คนตกงาน ธุรกิจต้องปิดตัวหลายธุรกิจ มีการกู้เงินมาเยียวยา แต่กลับไม่ถึงกลุ่มเป้าหมาย SMEs ไม่สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้ กลุ่มแรงงานไม่ได้รับเงินเยียวยา แต่กลับเอาเงินไปเยียวยากลุ่มคนที่ไม่ได้รับความเดือดร้อน รัฐบาลบริหารจัดการล้มเหลวจนทำให้เศรษฐกิจของประเทศเสียหาย มีภาวะการว่างงานและว่างงานเพิ่มขึ้น การจัดสรรงบประมาณโดยไม่มียุทธศาสตร์ที่ชัดเจน ทำให้ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) ไม่ตรงกับเป้าหมายในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม มีการกู้เงินบ่อยจนเกิดกับดักทางเศรษฐกิจ และจากการบริหารจัดการของรัฐบาลตลอดระยะเวลาที่ผ่านมา ที่ไม่มีแนวทางและแผนยุทธศาสตร์ที่ชัดเจน จึงไม่สามารถเห็นขอบงบประมาณฉบับนี้ได้

**พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี** ตอบชี้แจงว่า ได้มีการจัดสรรงบประมาณในการบริหารจัดการโควิด-19 ไว้แล้ว ในกลุ่มงบประมาณกระทรวงต่าง ๆ การบริหารจัดการวัคซีน มีการเตรียมการ แผนหลัก แผนรอง และแผนฉุกเฉิน เป็นไปตามที่กำหนด ทั้งการจัดหาวัคซีนโดยภาครัฐ และวัคซีนทางเลือก อย่างไรก็ตามการนำเข้าวัคซีนจำเป็นต้องผ่านการดำเนินแบบรัฐต่อรัฐเท่านั้น โดยต้องผ่านการรับรองขององค์การอาหารและยา และเป็นไปตามขั้นตอนทางกฎหมาย ในเรื่องนี้ขอยืนยันว่าในเดือนมิถุนายนจะมีวัคซีนอย่างเพียงพอต่อความต้องการของประชาชน สำหรับงบประมาณของกระทรวงกลาโหมนั้น เป็นการดำเนินการงบประมาณเกี่ยวกับบุคลากร การปฏิบัติการกิจประจำ และงบพัฒนากองทัพ อีกทั้งในรอบ 2 ปีที่ผ่านมา มีการปรับลดงบประมาณกว่า 10,000 ล้านบาทต่อปี ไม่ได้มีการจัดสรรงบประมาณมากกว่ากระทรวงสาธารณสุขแต่อย่างใด เนื่องจากกระทรวงสาธารณสุขมีงบประมาณของหน่วยงานแล้ว ยังมีงบประมาณของกองทุนภายใต้สังกัดกระทรวงอีก 3 กองทุน ได้แก่ กองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ กองทุนการแพทย์ฉุกเฉิน และกองทุนภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย จำนวน 141,741 ล้านบาท เมื่อรวมกับงบประมาณของกระทรวง 153,940.47 ล้านบาท รวมเป็นจำนวน 295,681 ล้านบาท ลดลงจากงบประมาณ พ.ศ. 2564 เพียงแค่ 5,930 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 1.7 เท่านั้น ทั้งนี้ขอยืนยันว่าการจัดสรรงบประมาณมีความโปร่งใส ทัวถึง และเป็นธรรม โดยผ่านการศึกษากลับกรองมาแล้วอย่างรอบคอบ และฟังเสียงประชาชน อีกทั้งขอย้ำว่าไม่มีการทุจริตเกิดขึ้นในรัฐบาลนี้อย่างแน่นอน

สมาชิกฯ อภิปรายสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 ในประเด็นอาทิ การจัดสรรงบประมาณเป็นไปตามสถานการณ์ที่เกิดขึ้น รัฐไม่สามารถจัดเก็บภาษีได้ตามเป้าหมาย เนื่องจากสถานการณ์โควิด-19 จึงจำเป็นต้องจัดงบประมาณแบบขาดดุล มีการปรับลดงบประมาณลงตามความเหมาะสมและความจำเป็น เป็นงบประมาณที่สอดคล้องกับสภาวะและสถานการณ์

โควิด-19การจัดทำงบประมาณครั้งนี้ จึงเป็นไปอย่างเหมาะสมแล้ว อีกทั้งรัฐบาลยังให้ความสำคัญในการดำเนินการกิจขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศตามยุทธศาสตร์ชาติ และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้ประสบความสำเร็จและเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม และสนับสนุนให้เกิดการฟื้นตัวและขับเคลื่อนทางเศรษฐกิจอย่างต่อเนื่องโดยการกำหนดนโยบายไว้ในหลายแนวทาง โดยเฉพาะการให้ความสำคัญเกี่ยวกับสวัสดิการที่จำเป็นต่อกลุ่มเปราะบางในสังคม เพื่อให้กลุ่มเปราะบางมีรายได้เพียงพอต่อการดำรงชีวิตและลดความเสี่ยงจากผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโควิด-19 และนโยบายการให้ความสำคัญศักยภาพทางการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ลดความเหลื่อมล้ำทางการคลังของท้องถิ่นและเพิ่มประสิทธิภาพในด้านต่าง ๆ ซึ่งสอดคล้องและเป็นไปตามเจตนารมณ์ของหลักการของพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 นอกจากนี้ยังมีการดำเนินการต่อเนื่องในการพัฒนาระบบขนส่งอย่างเป็นทางการ โดยเฉพาะการปรับปรุงและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานให้เพียงพอต่อการความต้องการของประชาชนทั้งปัจจุบันและอนาคต

นอกจากนี้ สมาชิกฯ อภิปรายให้ข้อสังเกต ในประเด็นว่า รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณให้กับกระทรวง หรือหน่วยงาน เพื่อเตรียมความพร้อมและเสริมสร้างความพร้อมของประเทศในหลาย ๆ ด้าน อาทิ ด้านความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน ความเท่าเทียมทางเพศ การปฏิรูปกระบวนการยุติธรรม ตลอดจนลดความเหลื่อมล้ำในสังคม และร่วมมือร่วมใจกันเพื่อฝ่าฝืนวิกฤตประเทศ โดยร่างพระราชบัญญัติงบประมาณฯ ถือเป็นความหวังของประชาชนในการแก้ปัญหาโควิด-19 และปัญหาเศรษฐกิจ แม้ทั้งสองปัญหานี้จะมีไม่ความผิดของรัฐบาลโดยตรง แต่เป็นหน้าที่ของรัฐบาลที่ต้องแก้ไขอย่างเร่งด่วน โดยเฉพาะในวันที่ภาคเศรษฐกิจกำลังประสบภาวะวิกฤต สิ่งที่จะช่วยผู้ประกอบการได้เร็วที่สุด คือการอัดฉีดเงินเข้าไปในภาคเศรษฐกิจทั้งสองส่วน ประกอบด้วย 1. เศรษฐกิจจริง ในภาคการผลิตและการบริการ 2. เศรษฐกิจฐานราก อย่างไรก็ตามนโยบายในปัจจุบันยังไม่ตอบโจทย์ทั้งสองส่วน อีกทั้งในเชิงปริมาณ การจัดสรรงบประมาณตามยุทธศาสตร์ทั้ง 15 แผน มีเพียง 3 แผน ที่มีการอัดเงินลงไปในเศรษฐกิจจริง คือ 1. เกษตรสร้างมูลค่า 2. เพิ่มรายได้จากการท่องเที่ยว และ 3. พัฒนา SMEs คิดเป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น 53,198 ล้านบาท คำนวณเป็นสัดส่วนเพียงร้อยละ 1.72 ของงบประมาณทั้งหมด ขณะที่ในประเทศไทยมีจำนวน SMEs ทั้งหมดประมาณ 3 ล้านกว่าราย มีอัตราการจ้างงานประมาณ 12 ล้านคน ซึ่งถือเป็นเส้นเลือดใหญ่ของเศรษฐกิจในประเทศที่กำลังขาดเจ็บสาหัส แต่แผนงานและงบประมาณนั้น เหมือนการเอายาแดงไปทาบนแผลเพื่อปฐมพยาบาล ทำให้มองไม่ออกว่าจะช่วยให้รอดชีวิตได้อย่างไร จึงขอให้มีการปรับงบประมาณส่วนดังกล่าวในชั้นกรรมาธิการด้วย นอกจากนี้ แม้ว่าอัตรา GDP จะเติบโตเพิ่มขึ้นทุกปีตั้งแต่ปี 2554 แต่ประชาชนกลับมีจำนวนเม็ดเงินในกระเป๋า ลดลง และมีอัตราหนี้ครัวเรือนสูงสุดในรอบ 10 ปี ซึ่งเป็นข้อมูลที่ได้รับมาจากสถาบันทางการเงินเท่านั้น และยังไม่รวมหนี้ในระบบอีกจำนวนมหาศาล ปัญหาดังกล่าวเกิดขึ้นจากการที่รัฐบาลขับเคลื่อน GDP ผ่านการลงทุนของภาครัฐ สวนทางกลับอัตราการบริโภคของประชาชนที่น้อยลงอย่างเห็นได้ชัด รัฐบาลควรทบทวนมาตรการการใช้งบประมาณปกติให้ถึงมือประชาชนอย่างทั่วถึง

สมาชิก อภิปรายให้ข้อเสนอแนะในประเด็น อาทิ จัดสรรงบประมาณไม่ต่อโจทย์ปัญหาของประเทศ ไม่ตรงกับความต้องการของประชาชน ไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ของบ้านเมือง และไม่ตรงกับนโยบายหลักของประเทศ งบประมาณที่ควรปรับลดไม่ลด แต่งบประมาณที่ควรเพิ่มกลับไม่เพิ่ม ในขณะที่งบประมาณของกระทรวงสาธารณสุขควรได้รับเพิ่มขึ้น เพราะเป็นหน่วยงานสำคัญในการแก้ไขปัญหาโรคโควิด-19 แต่กลับถูกปรับลดลงมากถึง 4,300 ล้านบาท ถือเป็น การลดงบประมาณครั้งแรกในรอบ 12 ปี ส่วนงบประมาณสำหรับการจัดหาวัคซีนโควิด-19 กลับไม่ได้ถูกจัดสรรในงบประมาณฯ ครั้งนี้ อีกทั้งรัฐบาลยังไม่มี การจัดสรรงบประมาณสำหรับฟื้นฟูเศรษฐกิจ การช่วยเหลือประชาชนที่ตกงาน และเกษตรกร ซึ่งที่ผ่านมา รัฐบาลใช้งบประมาณจำนวนมากในการบริหารงาน แต่กลับไม่สามารถจัดการปัญหาต่าง ๆ ได้อย่างเป็นรูปธรรม ประชาชนมีหนี้เพิ่มขึ้น แต่รายได้ลดลง สวนทางกับการใช้งบประมาณในภาครัฐและงบประมาณประจำที่เพิ่มมากขึ้น ตลอดจนงบประมาณของกระทรวงกลาโหม ในการจัดซื้อยุทโธปกรณ์ในภาวะที่ไม่มีศึกสงคราม แต่อย่างไรก็ตาม การแต่งตั้งผู้บริหารในองค์กรรัฐวิสาหกิจ เป็นการตั้งผู้ที่ไม่มีความรู้ความสามารถ จนทำให้รัฐวิสาหกิจขาดทุน อีกทั้งงบประมาณภาคประชาชนกลับไม่ได้รับจัดสรรให้เพียงพอ

นอกจากนี้ รัฐบาลยังจัดสรรงบประมาณไม่ตรงกับความต้องการของประเทศ ไม่มีการจัดสรรงบประมาณด้านยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาและฟื้นฟูประเทศจากโควิด-19 จัดสรรงบประมาณเหมือนว่าประเทศไม่อยู่ในภาวะวิกฤต ทำให้ไม่มีการกระตุ้นเศรษฐกิจให้เติบโตและฟื้นตัวขึ้น แสดงให้เห็นว่ารัฐบาลไร้ประสิทธิภาพในการใช้งบประมาณ ไม่สามารถแก้ไขปัญหาของประเทศได้ นอกจากนี้ รัฐบาลยังประเมินสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด-19 ผิดพลาด รัฐขาดความรับผิดชอบ ไม่บังคับใช้กฎหมายกับผู้กระทำความผิด จนเป็นเหตุให้เกิดการแพร่ระบาด ทำให้สถานการณ์รุนแรงบานปลาย ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจของประเทศเสียหาย ประชาชนเดือดร้อน จึงควรมีการนำร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้กลับไปแก้ไขใหม่ โดยการปรับโครงสร้างงบประมาณเพื่อให้เป็นงบประมาณสำหรับการป้องกัน รักษา เยียวยาฟื้นฟูประชาชนและประเทศชาติที่ได้รับผลกระทบจากโควิด - 19 และไม่ควรมีให้บางหน่วยมีบัญชีเงินนอกงบประมาณ หากไม่ปรับปรุงประชาชน จะไม่ได้รับประโยชน์ และจะยิ่งสร้างความเหลื่อมล้ำในสังคม ส่วนการนำเข้าวัคซีนล่าช้าทำให้เกิดวิกฤตการแพร่ระบาดโรคโควิด-19 จนทำให้ต้องใช้เงินงบประมาณจำนวนมากเป็นค่ารักษาพยาบาลประชาชนที่ติดเชื้อเป็นจำนวนมาก และไม่มี การจัดสรรงบประมาณเยียวยาชดเชยหากได้รับผลข้างเคียงจากการฉีดวัคซีน

อีกทั้งยังมีการนำงบประมาณไปใช้ในมาตรการที่ไม่จำเป็น อาทิ โครงการเรารักกันเราชนะ เป็นการแก้ปัญหาอย่างไม่ตรงจุด ไม่เหมาะสม และไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ ประชาชนต้องตกงาน ต้องย้ายจากประกันสังคมมาใช้บัตรทอง แต่งบประมาณประมาณบัตรทองกลับลดลง นอกจากนี้ผลกระทบที่เกิดขึ้นยังทำให้เด็กมีโอกาสหลุดออกจากระบบการศึกษา แต่งบประมาณอุดหนุนด้านการศึกษา และการแก้ปัญหาความเหลื่อมล้ำทางการศึกษากลับลดลง สะท้อนให้เห็นว่าสำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณไม่ต่อโจทย์ปัญหาที่แท้จริงของประชาชนและประเทศ สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน ไม่ประเมินผลสำเร็จของการใช้งบประมาณ และกรมบัญชีกลางเบิกจ่ายเงินล่าช้า ยุ่งยาก การจัดซื้อจัดจ้างเป็นอุปสรรคต่อการปฏิบัติราชการ งบประมาณรายจ่ายประจำปีจะต้องสร้างนวัตกรรมให้ระบบราชการเพื่อแก้ปัญหาต่าง ๆ ให้ได้

ระบบการจัดทำงบประมาณต้องไม่รวมศูนย์ที่สำนักงบประมาณ แต่ควรกระจายให้ท้องถิ่นได้มีโอกาสจัดทำงบประมาณ และต้องจัดทำงบประมาณให้สอดคล้องและตอบโจทยกับสถานการณ์

สำหรับการจัดสรรงบประมาณส่วนท้องถิ่น มีบางโครงการที่เกี่ยวข้องกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นความเดือดร้อนประชาชน กลับถูกตัดออกจากงบประมาณ โดยให้เหตุผลว่าเป็นไปตามนโยบายของคณะกรรมการกระจายอำนาจ นอกจากนี้ การจัดสรรงบประมาณในส่วนของการท่องเที่ยวและกีฬา ไม่ได้สอดคล้องและเป็นไปตามนโยบายของนายกรัฐมนตรีในการเปิดประเทศ โดยเฉพาะในส่วนของการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยซึ่งมีหน้าที่ในการประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยว ในปี 2564 มีการจัดสรรงบประมาณเป็นจำนวน 4,800 ล้านบาท แต่ปี 2565 กลับถูกตัดเหลือเพียง 2,800 ล้านบาท เป็นการสะท้อนให้เห็นถึงการจัดสรรงบประมาณที่ไม่สอดคล้องกับนโยบาย ขณะที่กระทรวงสาธารณสุขมีการตัดงบประมาณประมาณกว่า 4,000 ล้านบาท อีกทั้งค่าตอบแทนอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) จำนวน 6,000 ล้านบาท สำนักงบประมาณยังโอนมาให้ไม่ครบ อีกทั้งยังมีการตัดงบประมาณของกรมควบคุมโรค 500 ล้านบาท เช่นเดียวกับงบประมาณสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) ที่มีการจัดสรรงบประมาณที่ไม่เพียงพอต่อความต้องการ ถือเป็นความเจ็บปวดของกระทรวงสาธารณสุข ซึ่งสวนทางกับนโยบายของนายกรัฐมนตรีในการเร่งฉีดวัคซีนให้กับประชาชนทั่วประเทศ ขณะที่การดูแลบุคลากรทางการแพทย์และอสม. โดยเฉพาะเปี้ยเสี่ยงภัยยังไม่ได้มีการจัดสรรงบประมาณมาแล้วกว่าหนึ่งปี สิ่งเหล่านี้สะท้อนให้เห็นถึงการจัดสรรที่ไม่สอดคล้องกับสถานการณ์

นอกจากนี้การจัดทำงบประมาณแบบขาดดุลอย่างต่อเนื่อง จะก่อให้เกิดหนี้สาธารณะเพิ่มมากขึ้น เกิดภาวะผูกพันด้านหนี้สิน และภาวะการเงินการคลังของประเทศ ทำลายวินัยทางการเงินการคลัง อีกทั้งที่ผ่านมา มีการกู้เงินมาโดยตลอด ทำให้ประชาชนเกิดความไม่มั่นใจว่ารัฐบาลจะใช้หนี้เหล่านี้ได้อย่างไร ดังนั้น จึงไม่อาจให้การสนับสนุนการบริหารงบประมาณของรัฐบาลได้ และไม่อาจจะลงคะแนนรับหลักการร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้

**พลเอก ชัยชาญ ช้างมงคล รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม** ตอบชี้แจงเกี่ยวกับงบประมาณกระทรวงกลาโหมว่า ทุกหน่วยงานในกระทรวงกลาโหมช่วยสนับสนุนภารกิจด้านสาธารณสุขในการจัดตั้งโรงพยาบาลสนามจำนวน 28 แห่ง ใน 21 จังหวัด จำนวน 4,154 เตียง การจัดตั้งสถานที่กักกันโรคแห่งรัฐ (State Quarantine) จัดยานพาหนะสนับสนุนการรับ-ส่งผู้ป่วย การดูแลเคลื่อนย้ายผู้ป่วยสนับสนุนเตียง ที่นอน และเครื่องนอนโรงพยาบาลสนาม และโครงการต่าง ๆ สำหรับช่วยเหลือประชาชนเมื่อเกิดวิกฤตโควิด-19 กระทรวงได้ส่งคืนงบประมาณเพื่อนำไปช่วยเหลือเยียวยาและบรรเทาผลกระทบที่เกิดขึ้น สำหรับงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2565 นั้น ได้รับการจัดสรรลดลงจำนวน 11,249 ล้านบาท แบ่งเป็นค่าใช้จ่ายบุคลากรปฏิบัติภารกิจของหน่วย ร้อยละ 74 การพัฒนากองทัพ ร้อยละ 17 ด้านก่อสร้างปรับปรุงอาคารสถานที่ ร้อยละ 9 ภาพรวมของงบประมาณของทุกหน่วยงานลดลงทั้งหมด แต่ยังจำเป็นต้องมีการสำรองด้านกำลังพลและยุทโธปกรณ์ เพื่อรองรับสถานการณ์ด้านความมั่นคง และปกป้องผลประโยชน์ของ



ชาติตามภารกิจที่ได้รับมอบหมาย ซึ่งงบประมาณด้านการจัดหายุทธโปกรณ์นั้นกำหนดไว้ไม่เกิน 1 ใน 3 โดยจัดหาเท่าที่มีความจำเป็นเพื่อเสริมสร้างศักยภาพของกองทัพให้มีความพร้อมมากที่สุดและมีความต่อเนื่องหรือยุทธโปกรณ์ที่มีนวัตกรรมใหม่ ๆ ส่วนยุทธโปกรณ์ที่มีอยู่แล้วจะให้การซ่อมบำรุงปรับปรุงเพื่อยืดอายุการใช้งานและลดงบประมาณในการจัดหาใหม่ พร้อมทั้งพยายามผลิตยุทธโปกรณ์ใช้เอง เพื่อลดการจัดซื้อจากภายนอก ทั้งนี้ขอยืนยันว่ากองทัพใช้งบประมาณอย่างคุ้มค่าและให้เกิดประโยชน์มากที่สุด

**นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์ รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน** ตอบชี้แจง ประเด็นต้นทุนพลังงาน โดยเฉพาะเรื่องน้ำมันว่า ต้นทุนของพลังงานหรือน้ำมัน มีส่วนของเนื่อน้ำมัน ภาษี กองทุน และค่าการตลาด สำหรับต้นทุนเนื่อน้ำมัน และโรงกลั่นนั้น มีการดูเรื่องของต้นทุนที่แท้จริง และมีผู้ชำนาญการตรวจสอบราคาที่แท้จริงอยู่ตลอดเวลา ส่วนค่าการตลาดเป็นค่าที่ดูจากต้นทุนของผู้ประกอบการ ที่ต้องอยู่ในราคาที่ผู้ประกอบการอยู่ได้ ค่าการตลาดที่เหมาะสมควรจะอยู่ที่ราคา 2 บาทต่อลิตร บวกลบประมาณ 40 สตางค์ มีกระบวนการดำเนินการควบคุมดูแลให้ได้ต้นทุนพลังงานที่มีคุณภาพด้านการให้บริการที่เป็นสากล และราคาเป็นธรรมต่อผู้บริโภค สำหรับผู้ประกอบการที่มีกำไรจากผลประกอบการนั้น อาจมาจากส่วนของ non-oil และการค้าปลีกซึ่งเป็นการหารายได้เสริมของผู้ประกอบการ กำไรของผู้ประกอบการ รัฐบาลมีมาตรการขอให้รัฐวิสาหกิจ โดยเฉพาะการไฟฟ้าทั้ง 3 แห่ง ลดค่าไฟฟ้าให้แก่ประชาชนช่วงโควิด-19 ตั้งแต่ปี 2563 ถึงปัจจุบัน ประเด็นอัตราส่วนต่างอัตราดอกเบี้ยของธนาคารพาณิชย์ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับธนาคารแห่งประเทศไทย ที่มีการติดตามต้นทุนและความเสี่ยงในการตลาดอยู่แล้ว อย่างไรก็ตาม ในช่วงโควิด-19 ธนาคารแห่งประเทศไทยขอความร่วมมือธนาคารพาณิชย์ช่วยเหลือดูแลลูกหนี้ ในการเลื่อนดอกเบี้ยและต้นในการชำระหนี้ของลูกหนี้ กำหนดให้มีการรักษาเสถียรภาพของธนาคารพาณิชย์ให้มั่นคงเพื่อความมั่นใจของเสถียรภาพของระบบการเงิน บังคับงดจ่ายและควบคุมการจ่ายหน่วยอนุพันธ์ เพื่อให้แต่ละธนาคารมีกองทุนที่สูงเพียงพอ คำนวณอัตราดอกเบี้ยชนิดให้สูงสุดร้อยละ 3 และคิดอัตราดอกเบี้ยที่เป็นธรรมให้กับลูกหนี้มากขึ้น นี่คือการช่วยเหลือของธนาคารพาณิชย์ช่วงวิกฤตโควิด - 19 ส่วนเรื่องของผู้ประกอบการ SMEs เปิดโอกาสให้เข้าถึงแหล่งเงินกู้ Soft Loan มากขึ้น พยายามช่วยเหลือ SMEs ให้มีสภาพคล่องมากขึ้น โดยความร่วมมือกับภาคเอกชน

**นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง** ตอบชี้แจง ประเด็นการจัดทำงบประมาณ การประมาณการรายได้และการประมาณการเศรษฐกิจ สถานการณ์วิกฤตโควิด-19 ส่งผลกระทบในวงกว้างทั่วโลก ทั้งในธุรกิจขนาดใหญ่ SMEs Micro SME และการจ้างงาน อันเนื่องมาจากมาตรการควบคุมการแพร่ระบาดของโรคโควิด-19 โดยรัฐบาลทั่วโลกได้ดำเนินนโยบายควบคุมการแพร่ระบาดและการป้องกันด้วยการฉีดวัคซีน ในขณะที่เดียวกันก็พยายามรักษาเศรษฐกิจไม่ให้เกิดผลกระทบมากนัก องค์การระหว่างประเทศไม่ว่าจะเป็นธนาคารโลก หรือกองทุนการเงินระหว่างประเทศได้ให้แนวทางการดำเนินนโยบายเศรษฐกิจ โดยการผ่อนคลายนโยบายทางการคลัง และออกมาตรการช่วยเหลือและเยียวยา

ผลกระทบจากโควิด-19 อย่างไรก็ตาม เมื่อเศรษฐกิจของประเทศชะลอตัว ย่อมส่งผลต่อการจัดเก็บรายได้ ในขณะที่รายจ่ายมีจำนวนมาก ทำให้เกิดภาวะขาดดุลงบประมาณและมีหนี้สาธารณะเพิ่มขึ้น สำหรับประเทศไทยได้รับผลกระทบเช่นเดียวกันต่อเนื่องมาเป็นเวลา 2 ปี แม้ว่าในปี 2563 เศรษฐกิจเริ่มฟื้นตัวจากนโยบายด้านการท่องเที่ยวของรัฐบาล แต่เมื่อเกิดการแพร่ระบาดของโควิด-19 ในระยะที่ 2 และ 3 ทำให้ส่งผลกระทบต่อการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาลและรัฐวิสาหกิจ ซึ่งคาดว่าปี 2565 ตัวเลขประมาณการเศรษฐกิจจะดีขึ้นจากในปี 2563 - 2564 แต่ต้องขึ้นอยู่กับมาตรการควบคุมการแพร่ระบาดของโควิด-19 การสร้างภูมิคุ้มกันหมู่ และเปิดการท่องเที่ยวให้เร็วที่สุด สำหรับในช่วงปี 2563 - 2564 มีมาตรการเยียวยาและช่วยเหลือเรื่องค่าครองชีพให้กับประชาชนในระดับฐานราก โดยรัฐบาลมีแหล่งรายได้ 4 แหล่ง คือ 1. การจัดเก็บภาษี 2. รายได้นำส่งภาครัฐของรัฐวิสาหกิจ 3. รายได้จากส่วนราชการ โดยเฉพาะค่าธรรมเนียมต่าง ๆ และ 4. เงินกู้ ซึ่งเป็นเครื่องมือทางการเงินที่จะมาปิดช่องการทำงานงบประมาณที่ขาดดุล และสามารถสนองตอบความต้องการงบประมาณของประเทศ ทั้งนี้ได้มีการปรับสัดส่วนทางนโยบายของเงินการคลังเพื่อจัดสรรเงินจากงบประมาณแผ่นดินในการแก้ปัญหาฉุกเฉิน อันเนื่องมาจากการแพร่ระบาดของโควิด-19 และมีการปรับกลับมาในรูปแบบเดิมเมื่อสถานการณ์ดีขึ้น สำหรับประเด็นการคาดการณ์รายได้ของปี 2564 จำนวน 2,677,000 ล้านบาท ในรอบ 7 เดือน มีการจัดเก็บรายได้น้อยกว่าประมาณการ 128,000 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 9.5 อย่างไรก็ตามยังต้องรอดูผลการจัดเก็บในรอบ 5 เดือน ที่เหลือของปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 อีกครั้ง ซึ่งในมาตรการขยายกำหนดเวลาการยื่นแบบแสดงรายการและชำระภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาและนิติบุคคล ยังอยู่ในกรอบเวลาของเดือนกันยายน 2564 นอกจากนี้ จากการติดตามตัวเลขจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มตั้งแต่เดือนตุลาคม 2563 – เดือนเมษายน 2564 มีจำนวนเพิ่มขึ้นทุกเดือน เป็นการแสดงให้เห็นถึงการจับจ่ายใช้สอยของประชาชนที่เพิ่มขึ้น โดยคาดการณ์ไว้ว่า 5 เดือนที่เหลือของปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 การจัดเก็บรายได้จริงจะต่ำกว่าประมาณการไม่มากนัก ซึ่งจะส่งผลดีต่อการขาดดุลงบประมาณ ปี 2564 ส่วนปี 2565 คาดการณ์ไว้ที่ 2,400,000 ล้านบาท ซึ่งเป็นผลจากการทำธุรกิจในปี 2564 และสัญญาการทำธุรกรรมทางเศรษฐกิจส่งผลดีในเรื่องการส่งออก โดยมีการปรับตัวเพิ่มขึ้นร้อยละ 20 รวมทั้งการลงทุนของภาครัฐซึ่งมีการเพิ่มขึ้นในไตรมาสที่หนึ่งของปี 2564 สำหรับการกู้เงินภายใต้พระราชบัญญัติบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 สำหรับโครงการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ยังคงยึดหลักภายใต้ความพร้อมของโครงการ และมีการทบทวนแผนบริหารหนี้สาธารณะ โครงการที่อยู่ในระหว่างดำเนินการก็ต้องเร่งรัดส่วนโครงการที่จะยื่นเข้ามาใหม่นั้น ต้องผ่านกระบวนการพิจารณาให้เรียบร้อยก่อนจะเข้ามาบรรจุในแผน โดยในปัจจุบันหนี้สาธารณะ ณ เดือนเมษายน คิดเป็นร้อยละ 54.91 คาดว่าในเดือนกันยายน ซึ่งมีการรวมพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคมจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 เพิ่มเติม พ.ศ. 2564 วงเงิน 500,000 ล้านบาท จะคิดเป็นร้อยละ 58 ซึ่งยังอยู่ในเพดานหนี้สาธารณะ ที่กำหนดโดยคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ

นายจตุร ไกรฤกษ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์  
ตอบชี้แจง ประเด็นข้อเสนอแนะที่ได้รับจะนำไปปรับปรุงแก้ไขให้ดีขึ้น รัฐบาลจัดสรรงบประมาณอย่างสมดุล  
ที่สุดในทุกมิติ แต่มีข้อจำกัดคือวิกฤตด้านต่าง ๆ ที่เกิดขึ้น แต่ก็จัดสรรตามความเป็นจริง และตั้งใจช่วยคนจน  
คนยากลำบาก คนด้อยโอกาส โดยจะไม่ทิ้งใครไว้ข้างหลัง สำหรับวัคซีนนั้น พยายามให้ทุกคนได้รับโดยเร็ว  
แต่การจัดหาวัคซีนนั้น เนื่องจากประเทศผู้ขายมีเพียง 6 ประเทศ และบางประเทศไม่ยอมจำหน่ายให้  
ประเทศใดเลย อย่างไรก็ตามรัฐบาลได้รับความร่วมมือจากประเทศพันธมิตร และใช้วัคซีนที่ได้รับให้เกิด  
ประสิทธิผลมากที่สุด เพื่อให้ประชาชนชาวไทยได้รับวัคซีนอย่างทั่วถึง และในปีประเทศไทยจะมีวัคซีนที่ผลิต  
ได้เอง ด้านงบประมาณสำหรับเด็กแรกเกิดนั้น วันหนึ่งงบประมาณสำหรับพัฒนาเด็กแรกเกิดที่รัฐบาลทำนั้น  
เป็นการพัฒนาทุกช่วงวัย ไม่ใช่ดูแลแค่เด็กแรกเกิดจนถึงอายุ 6 ปี เท่านั้น แต่มีเงินสงเคราะห์ให้กับเด็กยากจน  
เงินสงเคราะห์ครอบครัวอุปถัมภ์ ตลอดจนเด็กอายุครบ 18 ปี นอกจากนี้ ยังมีกองทุนคุ้มครองเด็ก ให้เด็กเรียน  
ฟรี 12 ปี ส่วนในระดับอุดมศึกษารัฐสนับสนุนร้อยละ 65 เด็กจ่ายเองร้อยละ 35 เพื่อพัฒนาคุณภาพประชากร  
ของประเทศ รวมถึงการมีกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา กองทุนกู้ยืมเพื่อการศึกษา เพื่อช่วยเหลือ  
เด็กให้เข้าถึงโอกาสทางการศึกษามากยิ่งขึ้น ทั้งนี้ ขอยืนยันว่ากระทรวงดูแลและพัฒนาเด็กทุกช่วงวัย เด็กด้อย  
โอกาส และพัฒนาคนทุกช่วงวัยตามนโยบายของรัฐบาลตั้งแต่แรกเกิดจนถึงสูงวัยอย่างครอบคลุมทุกมิติ  
นอกจากนี้ยังสร้างวินัยการออมให้กับผู้สูงวัย ทุกอย่างต้องมีความสมดุล มีความพอดีในทุกมิติ เพื่อให้ประเทศ  
เดินหน้าได้ รัฐบาลจะไม่ทิ้งคนจน และไม่ทิ้งใครไว้ข้างหลังเป็นอันขาด

เมื่อสมาชิกฯ อภิปรายเป็นเวลาพอสมควรแล้ว ประธานฯ ได้สั่งพักการประชุม และนัดประชุม  
ต่อในเวลา 09.00 นาฬิกา

พักประชุมเวลา 0.12 นาฬิกา

\*\*\*\*\*