



รายงานการวิเคราะห์การจัดซื้อจัดจ้าง  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

## คำนำ

การดำเนินงานด้านความโปร่งใสของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้ดำเนินการมาตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ทั้งนี้ เป็นไปตามกรอบนโยบายมาตรฐานความโปร่งใสของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา โดยสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ได้จัดทำ “รายงานการวิเคราะห์การจัดซื้อจัดจ้างของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔” เพื่อเป็นแนวทางสำหรับการปรับปรุงกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง และการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติงาน และใช้เป็นเครื่องมือในการป้องกัน และเฝ้าระวังการประพฤติทุจริตในส่วนราชการต่อไป

คณะอนุกรรมการส่งเสริม สนับสนุนการดำเนินการด้านคุณธรรม จริยธรรม และความโปร่งใสในการดำเนินงานของของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

## รายงานการวิเคราะห์การจัดซื้อจัดจ้าง สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

### ที่มา

คณะกรรมการข้าราชการรัฐสภา (ก.ร.) ได้นำหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีมา กำหนดแนวทางการดำเนินงานของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา โดยมุ่งเน้นหลักการบริหารกิจการ บ้านเมืองที่ดี หลักเปิดเผย/โปร่งใส (Transparency) ซึ่งหมายถึง การปฏิบัติราชการโดยมีนโยบาย ที่ชัดเจนเกี่ยวกับความโปร่งใส และผู้บริหารมีบทบาทในการส่งเสริมเรื่องความโปร่งใสในองค์กรอย่าง จริงจัง การเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร โดยมีการวางระบบให้เข้าถึงข้อมูลข่าวสารให้เป็นไปโดยง่าย การเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามีส่วนร่วมในการปฏิบัติราชการ การเผยแพร่ผลการปฏิบัติงานและ ผลการประเมินตนเองต่อสาธารณะ การใช้ดุลยพินิจอย่างโปร่งใสและเป็นธรรมมุ่งประโยชน์ส่วนรวม ไม่เลือกปฏิบัติ และการมีระบบกลไกการจัดการกับเรื่องร้องเรียน เพื่อจัดการและตอบสนองต่อ ร้องเรียน สามารถแก้ไขปัญหา ตลอดจนคุ้มครองผู้ร้องเรียนได้อย่างเหมาะสม ช่วยในการป้องกัน และปิดกั้นความเสี่ยงที่จะเกิดความไม่เป็นธรรมหรือทุจริตคอร์รัปชัน อีกทั้งหน่วยงานได้รับการยอมรับและเชื่อถือได้

คณะกรรมการข้าราชการรัฐสภา (ก.ร.) จึงได้จัดทำนโยบายเกี่ยวกับความโปร่งใสของ ส่วนราชการสังกัดรัฐสภาตามประกาศคณะกรรมการข้าราชการรัฐสภา เรื่อง นโยบายเกี่ยวกับ ความโปร่งใสของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ลงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๖ รวมทั้งกำหนดมาตรฐาน ความโปร่งใสและแนวทางการดำเนินงานตามมาตรฐานความโปร่งใสของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา เพื่อเป็นแนวทางในการดำเนินการตามนโยบายเกี่ยวกับความโปร่งใสของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา

### นโยบายเกี่ยวกับความโปร่งใสของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา

นโยบายเกี่ยวกับความโปร่งใสของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา มี ๔ ด้าน คือ

๑. ด้านนโยบาย ผู้บริหาร และความพยายาม ริเริ่มของส่วนราชการสังกัดรัฐสภาใน การสร้างความโปร่งใส

ประกอบด้วยตัวชี้วัด ดังนี้

- (๑) มีนโยบายที่ชัดเจนเกี่ยวกับความโปร่งใส
- (๒) บทบาทของผู้บริหารในการส่งเสริมเรื่องความโปร่งใสในส่วนราชการสังกัดรัฐสภา
- (๓) ความพยายาม ริเริ่มของส่วนราชการสังกัดรัฐสภาในการสร้างความโปร่งใส

๒. ด้านความเปิดเผย การมีระบบตรวจสอบภายในส่วนราชการสังกัดรัฐสภา และการ มีส่วนร่วม

ประกอบด้วยตัวชี้วัด ดังนี้

- (๑) การเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
- (๒) การมีมาตรฐานการให้บริการประชาชนและประกาศให้ทราบ
- (๓) การมีระบบตรวจสอบภายในที่ดำเนินการตรวจสอบมากกว่าเรื่องการเงินและบัญชี
- (๔) การเผยแพร่ผลการปฏิบัติงานและผลการประเมินตนเองต่อสาธารณะ
- (๕) การเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการปฏิบัติราชการ
- (๖) การจัดให้มีกลไกติดตามและตรวจสอบแผนการใช้จ่ายเงินงบประมาณ

### ๓. ด้านการใช้ดุลยพินิจ

ประกอบด้วยตัวชี้วัด ดังนี้

- (๑) การลดการใช้ดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน
- (๒) การใช้ดุลยพินิจในการบริหารทรัพยากรบุคคลตามหลักธรรมาภิบาล
- (๓) การมีระบบบริหารความเสี่ยงด้านความโปร่งใส

### ๔. ด้านการมีระบบ กลไกจัดการรับเรื่องร้องเรียน

ประกอบด้วยตัวชี้วัด ดังนี้

- (๑) การมีหน่วยงาน ผู้รับผิดชอบโดยตรงในการดำเนินการต่อเรื่องร้องเรียน
- (๒) การมีช่องทางในการรับเรื่องร้องเรียนที่หลากหลาย
- (๓) การมีระเบียบปฏิบัติในการดำเนินการต่อเรื่องร้องเรียนที่มีประสิทธิภาพ

## การดำเนินการเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง

การดำเนินการตาม นโยบายเกี่ยวกับความโปร่งใสของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา มิติที่ ๒ ด้านความเปิดเผย การมีระบบตรวจสอบภายในส่วนราชการสังกัดรัฐสภา และการมีส่วนร่วม ตามคู่มือการปฏิบัติตามมาตรฐานความโปร่งใสและแนวทางดำเนินงานตามมาตรฐานความโปร่งใสของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา กำหนดให้ส่วนราชการต้องวิเคราะห์กระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง โดยมีการเปรียบเทียบความประสิทธิภาพและความคุ้มค่า (Efficiency and Cost Effectiveness) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ และการจัดทำรายงานเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง ซึ่งสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้กำหนดให้ผู้ที่มิเบาะแส และผู้มีส่วนได้เสียสามารถส่งเรื่องร้องเรียนผ่านช่องทางต่าง ๆ มายังสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ไม่พบเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง

สำหรับการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ดำเนินการตามนโยบายเกี่ยวกับความโปร่งใสของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ที่มีการบูรณาการการทำงานร่วมกันของระบบการจัดซื้อจัดจ้าง ระบบตรวจสอบภายใน ระบบบริหารงบประมาณ และการดำเนินการตามมาตรฐานความโปร่งใส เพื่อให้การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างมีความโปร่งใส ตรวจสอบได้ และ

มีการพัฒนากระบวนการอย่างต่อเนื่อง เกิดประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และมีความคุ้มค่าสมประโยชน์ของส่วนราชการอย่างแท้จริง

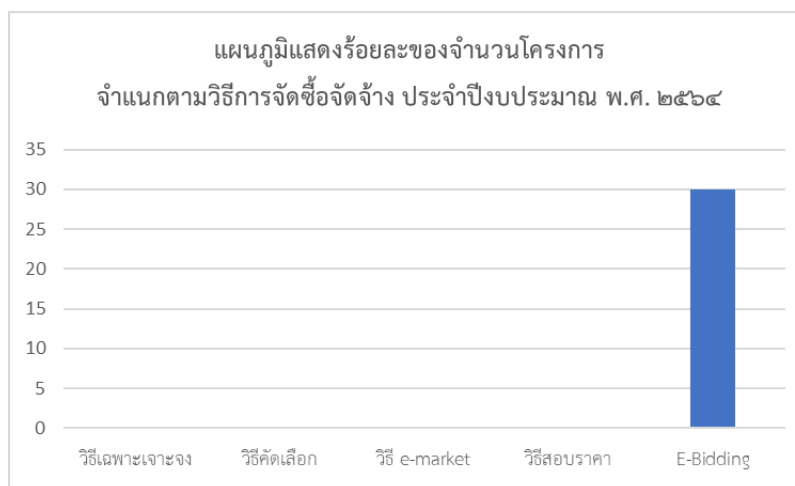
## การวิเคราะห์การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้างในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งจะต้องดำเนินการจำนวน จำนวน ๓๐ โครงการ เป็นเงิน ๒,๐๒๔,๓๘๖,๘๕๑ บาท โดยได้ดำเนินโครงการรวม ๓๐ โครงการ เป็นเงิน ๑,๖๙๔,๗๘๑,๐๗๕ บาท โดยสามารถประหยัดงบประมาณได้ จำนวน ๓๒๙,๖๐๕,๗๗๖ บาท โดยมีรายละเอียด ดังนี้

### ๑. ร้อยละโครงการจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง

การวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ พบว่า สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ดำเนินโครงการรวม ๓๐ โครงการ จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ดังนี้

จำนวนโครงการ	วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง				
	วิธี e-market	วิธีสอบราคา	วิธี e-bidding	วิธีคัดเลือก	วิธีเฉพาะเจาะจง
30	0	0	30	0	0
	0	0	100.00	0	0

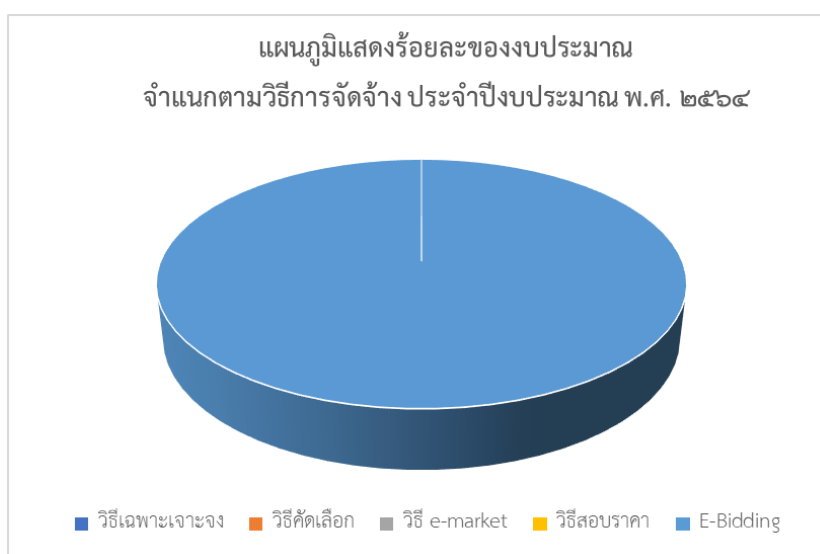


ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ สำนักงานฯ ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างโครงการทั้งสิ้น ๓๐ โครงการ พบว่าวิธีการจัดซื้อจัดจ้างของสำนักงานฯ เป็นแบบวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ทั้งหมด คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐ โดยสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรไม่ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีอื่น ๆ เลย เนื่องจากเป็นการซื้อหรือจ้างที่มีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุที่มีความซับซ้อน มีเทคนิคเฉพาะ

## ๒. ร้อยละของงบประมาณจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง

การวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ พบว่า สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ดำเนินโครงการรวม ๓๐ โครงการ เป็นเงิน ๑,๖๙๔,๗๘๑,๐๗๕ บาท จำแนกงบประมาณตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ดังนี้

จำนวน งบประมาณ (บาท)	วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง				
	วิธี e-market	วิธีสอบราคา	วิธี e-bidding	วิธีคัดเลือก	วิธีเฉพาะเจาะจง
1,694,781,075	0	0	1,694,781,075	0	0
	0	0	100.00	0	0



จากตาราง จะเห็นว่างบประมาณในภาพรวมที่ใช้ในการจัดซื้อจัดจ้างที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร จำนวน ๒,๐๒๔,๓๘๖,๘๕๑ บาท พบว่างบประมาณทั้งหมดที่ใช้ในการจัดซื้อจัดจ้าง คือ วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) โดยสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ไม่ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีอื่น ๆ

### ปัญหาอุปสรรคของการจัดซื้อจัดจ้าง

๑. การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ พบว่าบางโครงการมีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุ/ครุภัณฑ์บางรายการที่ไม่ชัดเจน และบางรายการมีความซับซ้อน อาจส่งผลให้เกิดความล่าช้าในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง

๒. การที่คณะกรรมการที่ได้รับการแต่งตั้ง ยังไม่มีความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ อย่างเพียงพอ

### ข้อเสนอแนะการพัฒนาปรับปรุงการจัดซื้อจัดจ้าง

๑. ควรจัดทำคู่มือหรือแผ่นพับแจ้งให้บริษัท ร้านที่เข้ามาติดต่อหรือเข้ามาเป็นคู่สัญญากับบริษัทรับทราบช่องทางในการรับเรื่องร้องเรียน เพื่อให้ช่องทางมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๒. ควรมีการจัดกิจกรรมเสริมสร้างความรู้แก่ข้าราชการและผู้เกี่ยวข้องเกี่ยวกับกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้การจัดซื้อจัดจ้างเป็นไปโดยรอบคอบ เป็นประโยชน์แก่ทางราชการ