



สรุปข่าวรัฐสภา

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

การประชุมร่วมกันของรัฐสภา ครั้งที่ 9 (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)

วันอังคารที่ 26 กรกฎาคม 2565 เวลา 09.00 นาฬิกา ณ ห้องประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชั้น 2 อาคารรัฐสภา นายชวน หลีกภัย ประธานรัฐสภา เป็นประธานการประชุมร่วมกันของรัฐสภา ครั้งที่ 9 (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) โดยมี ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย รองประธานรัฐสภา ผลิตเปลี่ยน ทำหน้าที่ประธานการประชุม

- | | |
|---|---------|
| (1) เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม | (ไม่มี) |
| (2) รับรองรายงานการประชุม | (ไม่มี) |
| (3) เรื่องที่กรรมาธิการพิจารณาเสร็จแล้ว | |

1. ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว

เป็นการพิจารณาต่อเนื่องจากการประชุมร่วมกันของรัฐสภา ครั้งที่ 8 (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เมื่อวันที่ 6 กรกฎาคม 2565 โดยที่ประชุมได้พิจารณาตั้งแต่มาตรา 6/3 เรียงลำดับตาม มาตรา จนถึงมาตรา 24 สำหรับการประชุมในวันนี้เป็นการพิจารณาต่อในมาตรา 25

นายมรรณพ เดชวิทักษ์ รองประธานคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. คนที่หนึ่ง ชี้แจงต่อที่ประชุมว่า ขอยืนยันตามร่างรายงานเดิมที่ได้นำเสนอต่อรัฐสภาเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ สำหรับมาตรา 23 เมื่อมีการแก้ไขผิดไปจากแนวเดิมให้เป็นหน้าที่ของคณะกรรมการเสียงข้างน้อยที่ได้แก้ไขมาตรานั้นได้นำเสนอต่อรัฐสภาเพื่อให้ที่ประชุมรัฐสภาแห่งนี้ได้พิจารณาร่วมกันว่าเห็นสมควรหรือไม่ในการปรับปรุงมาตราดังกล่าวที่เกี่ยวข้อง

จากนั้น สมาชิกฯ อภิปรายให้ข้อคิดเห็น ข้อสังเกต และข้อเสนอแนะ ต่อประเด็นที่คณะกรรมการให้คณะกรรมการเสียงข้างน้อยที่แก้ไขมาตรานั้นจะนำเสนอต่อรัฐสภา ว่ากระบวนการแปรญัตตินั้นตกไปนานแล้ว จะให้มีความเห็นใหม่แทรกขึ้นมาโดยเป็นเสียงข้างน้อยนั้นไม่สามารถทำได้ หากจะต้องไปประชุมกันแล้วมาเป็นเสียงข้างมากและลงมติกันมา แต่คณะกรรมการกลับใช้คำว่าให้เสียงข้างน้อยเสนอขึ้นมา เพื่อให้รัฐสภามีมติเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบ ซึ่งไม่ชอบด้วยหลักนิติ อีกรังยังไม่เป็นไปตามข้อบังคับการประชุมรัฐสภา เพราะในมาตรา 24 ซึ่งผ่านไปแล้วไม่มีการแก้ไขและไม่มีผู้สงวนคำแปรญัตติ

นอกจากนี้ยังมีสมาชิกฯ เห็นว่า เมื่อมาตรา 23 มีการลงมติไปในทิศทางหาร 500 หน้าที่ของคณะกรรมการ ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จไปจนจบ โดยการแก้ไขที่ขัดหรือแย้งอยู่เกี่ยวกับการหาร 500 เพื่อที่จะดำเนินการได้ลงตัว แต่มีประเด็นว่าคณะกรรมการมีอำนาจหรือไม่ รัฐสภาจึงต้องมอบให้คณะกรรมการไปดำเนินการแก้ไข จากนั้นจึงเป็นการลงมติ สุดท้ายหากที่ประชุมลงมติหาร 500 ต้องส่งให้คณะกรรมการการเลือกตั้งพิจารณาว่าทำได้หรือไม่ ด้วยเหตุนี้จึงขอให้ดำเนินการตามข้อบังคับ

สามารถเสนอขอขบประมาณต่อคณะกรรมการการงบประมาณโดยตรงได้ แต่กลับไม่มีการเสนอขอขบประมาณ
ซึ่งจะมีการจัดเลือกตั้งเป็นที่แน่นอน

กรรมการฯ ตอบชี้แจงว่า สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้เสนอ
ตั้งขบประมาณสำหรับการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็นการทั่วไป จำนวน 5,038 ล้านบาท
แต่คณะรัฐมนตรีไม่ได้เสนอตั้งในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566
จึงได้แปรญัตติเสนอเข้าไปที่คณะรัฐมนตรีและรัฐสภาตามกำหนดเรียบร้อยแล้ว

ที่ประชุมมีมติเห็นด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการ ด้วยคะแนน 363 เสียง

มาตรา 1

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา 2

ไม่มีการแก้ไข

มีกรรมการขอสงวนความเห็น และผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

ประเด็น จำนวนบุคคลในการจัดตั้งพรรคการเมือง

กรรมการขอสงวนความเห็น และผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ สมาชิกฯ
อภิปรายให้ข้อคิดเห็น ข้อสังเกต และข้อเสนอแนะ ขอแปรญัตติเพิ่มความเป็นมาตรา 2/1 เกี่ยวกับคุณสมบัติ
และลักษณะต้องห้ามของผู้จัดตั้งพรรคการเมือง เพื่อให้การจัดตั้งพรรคการเมืองเป็นไปโดยง่าย เนื่องจาก
ปัจจุบันคือการจัดตั้งพรรคการเมืองเป็นไปได้อย่าง การจัดตั้งพรรคการเมืองโดยง่ายจะเป็นประโยชน์ต่อการ
ปกครองในระบอบประชาธิปไตย

กรรมการฯ ตอบชี้แจงว่า ผู้จัดตั้งพรรคการเมืองมีความสำคัญ และในกรรมการ
ได้มีการโหวตแล้ว ซึ่งกรรมการเสียงส่วนใหญ่มีความเห็นที่ไม่ควรแก้ไขมาตรานี้ จึงขอยืนตามเดิม คือ ไม่มี
การแก้ไข และไม่มีการเพิ่มมาตรา 2/1

ที่ประชุมมีมติเห็นด้วยกับกรรมการที่ไม่มีการแก้ไขด้วยคะแนน 306 เสียง

มาตรา 3 แก้ไขมาตรา 15 วรรคหนึ่ง (15)

ไม่มีการแก้ไข

มีกรรมการขอสงวนความเห็น และผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

ประเด็น รายได้พรรคการเมือง

กรรมการขอสงวนความเห็น และผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ สมาชิกฯ
อภิปรายให้ข้อคิดเห็น ข้อสังเกต และข้อเสนอแนะ โดยขอให้แก้ไขความในมาตรา 3 เป็นดังนี้ “มาตรา 3
ให้ยกเลิกความใน (15) ของวรรคหนึ่ง ของมาตรา 15 แห่งพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรค
การเมือง พ.ศ. 2560” และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “(15) รายได้ของพรรคการเมือง และอัตราค่าธรรมเนียม
และค่าบำรุงพรรคการเมือง” โดยขอให้ตัดข้อความว่า “ซึ่งต้องเรียกเก็บจากสมาชิกไม่น้อยกว่าปีละยี่สิบบาท”
ออก เพราะเงินบำรุงพรรคการเมืองเป็นเรื่องของการบริหารจัดการภายในพรรคการเมืองไม่จำเป็นต้องมี
กฎหมายระบุไว้ อีกทั้ง พรรคการเมืองเป็นกลไกที่สำคัญในการขับเคลื่อนระบอบประชาธิปไตยและพรรค
การเมืองนั้นต้องเป็นพรรคการเมืองที่ประชาชนจะต้องเข้ามามีส่วนร่วมเมื่อพรรคการเมืองมีสมาชิกเข้ามา
เพิ่มขึ้นจะทำให้การดำรงกิจกรรมต่าง ๆ ทางการเมืองจะคำนึงถึงประโยชน์ของประชาชนส่วนใหญ่เป็นหลัก
ซึ่งไม่ต้องมีกฎหมายกำหนดที่ผ่านมาแต่ละพรรคการเมืองจะเป็นผู้กำหนด การจัดเก็บค่าธรรมเนียมและ
ค่าบำรุงพรรคการเมืองบำรุงกันเอง ซึ่งจะเป็นภาระของคนที่เข้ามาเป็นสมาชิกพรรคการเมือง ซึ่งพรรค
การเมืองแต่ละพรรคมีความแตกต่างกัน บางพรรคอาจจะมีคนต้องการเข้ามาเป็นสมาชิกพรรค ซึ่งบางคน

อาจจะไม่ยากจ่ายค่าธรรมเนียม ซึ่งการกำหนดการเก็บค่าธรรมเนียมจะสร้างปัญหาให้กับพรรคการเมืองที่พรรคขนาดเล็กการหาสมาชิกมาเป็นสมาชิกพรรคการเมืองทำได้ยากอยู่แล้ว หากมีการเก็บค่าบำรุงสมาชิกอีกจะทำให้การจัดตั้งพรรคเมืองกลับยากขึ้นไปอีก ทำให้พรรคการเมืองไม่เข้มแข็ง พรรคการเมืองไม่เป็นของมวลชน

กรรมการฯ ตอบชี้แจงว่า การเรียกเก็บค่าธรรมเนียม ลดลงเหลือปีละ 20 บาท เป็นจำนวนที่น้อยแล้ว และจะเป็นการช่วยสนับสนุนกิจการภายในพรรคการเมือง และช่วยบริหารจัดการสถานะของสมาชิกให้มีความเป็นปัจจุบัน หากไม่มีการต่ออายุสมาชิกภายในสองปีจะทำให้สมาชิกภาพของพรรคสิ้นสุดลง

ที่ประชุมมีมติเห็นด้วยกับกรรมการที่ไม่มีการแก้ไข ด้วยคะแนน 347 เสียง

มาตรา 4 แก้ไขมาตรา 15 พรรคสี่

ไม่มีการแก้ไข

มีกรรมการขอสงวนความเห็น และผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

ประเด็น อัตราค่าบำรุงพรรคเมือง

กรรมการขอสงวนความเห็น และผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ สมาชิกฯ อภิปรายให้ข้อคิดเห็น ข้อสังเกต และข้อเสนอแนะ โดยขอให้แก้ไขเป็น “มาตรา 4 ให้ยกเลิกความในวรรคสี่ของมาตรา 15 แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. 2560” และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “พรรคการเมืองอาจกำหนดให้เรียกเก็บค่าบำรุงพรรคการเมืองจากสมาชิกแบบตลอดชีพตามอัตราที่กำหนดในข้อบังคับก็ได้” ขอตัดข้อความว่า “แต่ต้องไม่น้อยกว่าสองร้อยบาท” ออก เนื่องจากบุคคลที่ต้องการเข้ามาทำงานร่วมกับพรรคการเมืองไม่ควรจะต้องจ่ายค่าบำรุงพรรคการเมือง ควรให้แต่ละพรรคกำหนดเองในอัตราที่เหมาะสม ไม่ควรมีผู้ใดกำหนดกะเกณฑ์ให้กับพรรคการเมืองควรให้พรรคการเมืองบริหารจัดการเอง

กรรมการฯ ตอบชี้แจงว่า กรรมการขอขึ้นตามความเห็นของกรรมการเสียงข้างมาก อัตรา 200 บาท เป็นอัตราที่เหมาะสมแล้ว

ที่ประชุมมีมติเห็นด้วยกับกรรมการที่ไม่มีการแก้ไข ด้วยคะแนน 377 เสียง

มาตรา 4/1 แก้ไขมาตรา 24

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

มีกรรมการขอสงวนความเห็น และผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

ประเด็น คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของการเป็นสมาชิกพรรคการเมือง

กรรมการขอสงวนความเห็น และผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ สมาชิกฯ อภิปรายให้ข้อคิดเห็น ข้อสังเกต และข้อเสนอแนะ ดังนี้ เนื่องจากแต่ละพรรคการเมืองมีลักษณะแตกต่างกัน ดังนั้นควรให้แต่ละพรรคการเมืองเป็นผู้กำหนดโครงสร้างของพรรคการเมืองเอง พลเมืองทุกคนในประเทศนี้ควรมีสิทธิเท่าเทียมกัน ดังนั้นหากจะถูกตัดสิทธิ์ไม่ให้เข้ามาเป็นสมาชิกพรรคการเมืองหรือกรรมการบริหารพรรคด้วยเงื่อนไขและคุณสมบัติลักษณะบางประการ เช่น การจำคุก ติดคุก หรือบุคคลที่พ้นโทษมาแล้ว ไม่ควรถูกระงับไว้เพื่อจำกัดสิทธิ์ในการเข้าเป็นสมาชิกพรรคการเมือง เพราะพรรคการเมืองต้องการบุคคลที่มีความหลากหลายเข้ามาเป็นสมาชิกพรรคการเมือง ควรให้ออกาสบุคคลที่กระทำผิดแล้วกลับตัว มีโอกาสเข้ามาทำหน้าที่ทางการเมือง ซึ่งเป็นสิ่งที่ชอบธรรมและควรจะเป็น และควรมีการปรับลดคุณสมบัติและข้อห้ามต่าง ๆ ลง เพื่อให้เกิดความเหมาะสมกับสภาพปัจจุบัน

ในขณะที่ กรรมการบางท่านเห็นว่า คุณลักษณะของบุคคลที่เคยต้องคำพิพากษาถึงที่สุดว่ากระทำความผิด ใน 9 ฐานความผิด ตามที่คณะกรรมการแก้ไขนั้น จะทำให้ผู้จัดตั้งพรรคการเมืองที่เป็นระดับล่างสุดกลับมีคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามมากกว่าสมาชิกพรรคการเมือง ทั้งที่ความสำคัญของบุคคลหรือพรรคการเมืองนั้นผู้ที่สำคัญที่สุดคือ กรรมการบริหารพรรคการเมือง รองลงมาคือสมาชิกพรรคการเมืองและผู้จัดตั้งพรรคการเมือง เหตุใดต้องลดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของบุคคลที่จะเข้ามาเป็นสมาชิกพรรคการเมืองลง ในเมื่อต้องการคนดีเข้ามาพัฒนาบ้านเมือง การจำกัดสิทธิของการเป็นสมาชิกพรรคการเมืองต้องไม่มีข้อห้ามที่มากเกินไปและควรเป็นไปตามบทบัญญัติที่รัฐธรรมนูญกำหนดไว้

กรรมการฯ ตอบชี้แจงว่า การจัดตั้งพรรคการเมืองเป็นเรื่องที่สำคัญดังนั้นสมาชิกพรรคการเมืองขณะนี้จำนวนน้อยมากทำให้พรรคการเมืองไม่สามารถดำเนินการอะไรได้จึงขอปรับลดคุณสมบัติของสมาชิกพรรคการเมืองลง ดังนั้น กรรมการขอยืนตามความเห็นของกรรมการเสียงข้างมากที่เพิ่มขึ้นใหม่

ที่ประชุมมีมติเห็นด้วยกับคณะกรรมการที่เพิ่มขึ้นใหม่ ด้วยคะแนน 292 เสียง และเห็นด้วยตามที่คณะกรรมการเสียงข้างมากเพิ่มขึ้นใหม่ ด้วยคะแนน 262 เสียง

มาตรา 4/2 ที่ประชุมมีมติเห็นด้วยกับคณะกรรมการเสียงข้างมาก ด้วยคะแนน 313 เสียง

มาตรา 5 แก้ไขมาตรา 35 วรรคหนึ่ง **มีการแก้ไข**

มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

ประเด็น องค์กรประชุมใหญ่ของการประชุมพรรคการเมือง

ที่ประชุมมีมติเห็นด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการ ด้วยคะแนน 401 เสียง

มาตรา 6 แก้ไขมาตรา 47 **มีการแก้ไข**

มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

ประเด็น การส่งผู้สมัครรับเลือกตั้ง

สมาชิกฯ อภิปรายให้ข้อคิดเห็น ข้อสังเกต และข้อเสนอแนะ ว่าควรให้ประชาชนในพื้นที่มีสิทธิเลือกตัวแทนของตัวเองก่อน อันจะเป็นการให้ความสำคัญกับพี่น้องประชาชนในการเลือกผู้สมัครของตนเอง มากกว่าให้พรรคการเมืองเป็นผู้เลือก ซึ่งจะเป็หัวใจสำคัญของการพัฒนาระบบการเมืองของไทย เพื่อให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมเพื่อเลือกตัวแทนของตนให้เป็นผู้รับสมัครเลือกตั้งในเขตพื้นที่นั้นตามวัตถุประสงค์ของการทำ primary vote

ที่ประชุมมีมติเห็นด้วยกับกรรมการที่มีการแก้ไข ด้วยคะแนน 360 เสียง และเห็นด้วยตามที่คณะกรรมการเสียงข้างมากมีการแก้ไข ด้วยคะแนน 354 เสียง

มาตรา 7 แก้ไขมาตรา 48 วรรคหนึ่ง **มีการแก้ไข**

มีการขอสงวนความเห็นและผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

ประเด็น การส่งผู้สมัครรับเลือกตั้งแบบบัญชีรายชื่อ

กรรมการขอสงวนความเห็น และผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ สมาชิกฯ อภิปรายให้ข้อคิดเห็น ข้อสังเกต และข้อเสนอแนะ ว่าการส่งผู้สมัครแบบบัญชีรายชื่อต้องคำนึงถึงการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนของทุกสังคม เปิดโอกาสให้ทุกภาคส่วนได้เข้ามามีส่วนร่วมในพรรคการเมือง

และให้ความสำคัญกับความเท่าเทียมกันระหว่างเพศ และให้ประชาชนมีส่วนร่วมทางการเมืองในการส่งตัวแทนผู้สมัคร เพื่อพัฒนาการเมืองให้ดีขึ้นกว่าเดิม

กรรมาธิการฯ ตอบชี้แจงว่า หลักการสำคัญคือต้องมีตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัดและประจำเขต และส่งให้มีการเลือกตั้งเบื้องต้นในเขตนั้น แต่ไม่สามารถทำได้เนื่องจากผู้สมัครไปตั้งสมาชิกขึ้นมาทำให้พรรคการเมืองเกิดค่าใช้จ่ายเป็นจำนวนมากจึงต้องกลับมาใช้ให้มีการตั้งพรรคการเมืองประจำจังหวัดเพื่อให้ดูแลประชาชนในจังหวัดนั้น ๆ และต้องคำนึงถึงความเท่าเทียมทางเพศ คณะกรรมาธิการจึงขอยืนตามเดิม

ที่ประชุมมีมติเห็นด้วยกับกรรมาธิการที่มีการแก้ไข ด้วยคะแนน 372 เสียง และเห็นด้วยตามที่คณะกรรมาธิการเสียงข้างมากมีการแก้ไข ด้วยคะแนน 356 เสียง

มาตรา 8 แก้ไขมาตรา 50

มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

ประเด็น การสรรหาผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้งกรรมาธิการขอสงวนความเห็น และผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ สมาชิกฯ อภิปรายให้ข้อคิดเห็น ข้อสังเกต และข้อเสนอแนะ ว่าควรเปิดโอกาสให้ผู้สมัครรับเลือกตั้ง มีโอกาสทำงานร่วมกับประชาชน ก่อนจะลงรับสมัคร เพื่อจะได้ทราบอุดมการณ์ทางการเมืองว่าเป็นไปในทิศทางเดียวกัน เพื่อสร้างความเข้มแข็งทางการเมือง การจัดประชุมของสาขาพรรคการเมือง เพื่อเลือกตัวแทนผู้สมัครเลือกตั้งในเขต เพื่อเป็นการช่วยลดภาระค่าใช้จ่ายของพรรคการเมือง ควรจัดให้มีช่องทางรับฟังความคิดเห็นที่หลากหลายแทนการประชุมเพียงครั้งเดียวเพื่อเลือกตัวแทนโดยนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ และระบบสื่อสังคมออนไลน์มาใช้ คำนึงถึงความเหมาะสมในแต่ละพื้นที่แต่ละเขตเพื่อให้สมาชิกพรรคการเมืองมีส่วนร่วม และเลือกผู้สมัครที่ตนคิดว่ามีความเหมาะสม จะทำให้ได้ตัวแทนผู้สมัครแต่ละเขตที่เป็นตัวแทนเขตอย่างแท้จริง โดยมีหลักการสำคัญคือให้ประชาชนในพื้นที่ได้มีโอกาสเลือกตัวแทนของตนเองอย่างแท้จริง

กรรมาธิการฯ ตอบชี้แจงว่า สิ่งที่กรรมาธิการคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชนเป็นหลัก และพิจารณาอย่างรอบคอบ โดยขอยืนตามเดิม

ที่ประชุมมีมติเห็นด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมาธิการ ด้วยคะแนน 379 เสียง และเห็นด้วยตามที่คณะกรรมาธิการเสียงข้างมากมีการแก้ไขด้วยคะแนน 307 เสียง

มาตรา 9 แก้ไขมาตรา 51

มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น และผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

ประเด็น วิธีการสรรหาและจัดทำบัญชีรายชื่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อกรรมาธิการขอสงวนความเห็น และผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ สมาชิกฯ อภิปรายให้ข้อคิดเห็น ข้อสังเกต และข้อเสนอแนะ ว่าเจตนารมณ์ของการเลือกสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขต คือการอยู่ติดพื้นที่เพื่อสะท้อนปัญหาและดูแลปัญหาให้กับประชาชนในพื้นที่ แต่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรบัญชีรายชื่อนั้น การเป็นตัวแทนกลุ่ม เพื่อสะท้อนปัญหาของกลุ่ม เพื่อดูปัญหาภาพรวมของประเทศทั้งหมดซึ่งการคัดตัวแทนคือผู้ที่รับรองต้องรู้จักบุคคลในแต่ละกลุ่มเหล่านี้เป็นอย่างดี แต่การให้พรรคการเมืองสาขาสามารถรับรองจึงเป็นเรื่องที่ไม่สมควรไม่สมเหตุผล การประชุมเพื่อให้ตัวแทนจากสาขาจังหวัดเลือกตัวแทนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อ จึงไม่สามารถสะท้อนความต้องการของการมีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อที่แท้จริงได้ การกำหนดวิธีการสรรหาสมาชิกสภาผู้แทน

แบบบัญชีรายชื่อต้องกำหนดเป็นภาพกว้าง และคำนึงถึงความหลากหลายของกลุ่มประชากรให้มากที่สุด เพื่อจรรโลงการมีส่วนร่วมของโลกและการค้าทุนสังคมให้มีความมั่นคงปลอดภัย เสริมฐานรากสังคมประชาธิปไตยให้มีความเข้มแข็งไม่ให้เกิดการผูกขาดจากคนกลุ่มใดกลุ่มหนึ่ง

กรรมาธิการฯ ตอบชี้แจงว่า กรรมการสรรหาซึ่งมาจากประชาชนครึ่งหนึ่งและจากกรรมการบริหารพรรคครึ่งหนึ่งจะเป็นผู้คัดกรองผู้สมัครให้เหลือจำนวน 100 ชื่อ และคณะกรรมการสรรหาจะต้องตรวจสอบคุณสมบัติลักษณะต้องห้ามต่าง ๆ ผู้สมัครจะให้มีการลงคะแนนเห็นชอบก่อนส่งกรรมการบริหารพรรค เพื่อจัดทำบัญชีรายชื่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้ง อำนาจของคณะกรรมการบริหารคือการเรียงลำดับบัญชีรายชื่อ จะทำให้สมาชิกู้ตั้งแต่ต้นว่าตนอยู่ลำดับใด อันจะเป็นประโยชน์ต่อพรรคการเมือง ที่ไม่สามารถส่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้งได้ จากมีปัญหาและอุปสรรคบางประการ เช่น ไม่สามารถหาตัวแทนในเขตพื้นที่ได้ แต่สามารถจัดการประชุมลงคะแนนเพื่อเลือกคะแนนเลือกบุคคลในบัญชีรายชื่อได้

ที่ประชุมมีมติเห็นด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการฯ ด้วยคะแนน 379 เสียง และเห็นด้วยตามที่คณะกรรมการฯ เสียงข้างมากมีการแก้ไข ด้วยคะแนน 352 เสียง

มาตรา 10 ยกเลิกมาตรา 53

ไม่มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น และผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

ประเด็น การให้สมาชิกรับฟังความคิดเห็นในการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้งและแบบบัญชีรายชื่อ

กรรมาธิการขอสงวนความเห็น และผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ สมาชิกฯ อภิปรายให้ข้อคิดเห็น ข้อสังเกต และข้อเสนอแนะ ว่าให้ยกเลิกความในมาตรา 53 แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. 2560 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “มาตรา 53 ในการดำเนินการสรรหาผู้สมัครรับเลือกตั้งตามมาตรา 50 หรือมาตรา 51 ห้ามมิให้ผู้ใดกระทำการอย่างหนึ่งอย่างใด เพื่อจูงใจให้สมาชิกให้ความเห็นชอบหรือไม่ให้ความเห็นชอบ ตนเองหรือผู้อื่น หรือให้งดเว้นการให้ความเห็นชอบ หรือไม่ให้ความเห็นชอบผู้ใด ด้วยวิธีการดังต่อไปนี้

(1) ให้ เสนอให้ สัญญาว่าจะให้ หรือจัดเตรียมเพื่อจะให้เงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใด อันอาจคำนวณเป็นเงินได้ไม่ว่าโดยทางตรงหรือโดยทางอ้อมแก่ผู้ใด

(2) หลอกลวง บังคับ ชูเชิญ ใช้อิทธิพลคุกคาม ใส่ร้ายด้วยความเท็จ หรือจูงใจให้เข้าใจผิด ในคะแนนนิยมของผู้ใด หรือไม่ให้ไปประชุม หรือไม่ให้ออกเสียงว่าให้ความเห็นชอบหรือไม่ให้ความเห็นชอบ กระบวนการตรงนี้มีความจำเป็นต้องดูแลมิให้มีการกระทำในลักษณะที่จะไปทำให้ติดสินบน หรือสัญญาว่าจะให้ ประโยชน์อื่นใด จึงต้องปรับถ้อยคำให้สอดคล้องกัน เพราะเจตนารมณ์ดั้งเดิมที่มีมาตรานี้ไว้เพื่อที่จะดูแลไม่ให้เกิดการกระทำอย่างหนึ่งอย่างใดที่จะนำไปสู่การดำเนินการที่ไม่สุจริตในพรรคการเมือง จึงจำเป็นต้องระบุไว้ตามร่างเดิม แต่ต้องระบุโทษไว้ด้วย เพื่อความสุจริตและเที่ยงธรรมของพรรคการเมือง

ที่ประชุมมีมติเห็นด้วยกับกรรมาธิการที่ไม่มีการแก้ไข ด้วยคะแนน 244 เสียง

มาตรา 11 แก้ไขมาตรา 55

มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

ประเด็น การแสดงความคิดเห็นในการสรรหาผู้สมัครรับเลือกตั้งของตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัดหัวหน้าสาขาพรรคการเมืองหรือกรรมการบริหารพรรค

กรรมาธิการขอสงวนความเห็น และผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ สมาชิกฯ อภิปรายให้ข้อคิดเห็น ข้อสังเกต และข้อเสนอแนะ ว่าให้ยกเลิกความในมาตรา 55 แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. 2560 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “มาตรา 55 ห้ามมิให้ตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัด หัวหน้าสาขาพรรคการเมืองหรือกรรมการบริหารพรรคการเมืองผู้ใดยินยอมให้บุคคลใดที่มีได้เป็นสมาชิกของพรรคการเมืองให้ความเห็นชอบหรือไม่ให้ความเห็นชอบในการดำเนินการสรรหาผู้สมัคร รับผิดชอบตั้งตามมาตรา 50 หรือมาตรา 51 โดยขอให้ตัดข้อความ "เข้าแสดงความคิดเห็นในที่ประชุม" ออก แต่ควรให้ ทำได้แค่ให้ความเห็นชอบหรือไม่ให้ความเห็นชอบ เท่านั้น

ที่ประชุมมีมติเห็นด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการฯ ด้วยคะแนน 369 เสียง และเห็นด้วยตามที่คณะกรรมการฯ เสียงข้างมากมีการแก้ไขด้วยคะแนน 375 เสียง

มาตรา 12 ยกเลิกมาตรา 118

ไม่มีการแก้ไข

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น และผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

กรรมาธิการขอสงวนความเห็น และผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติไม่ติดใจ

มาตรา 12/1

คณะกรรมการฯ เพิ่มขึ้นใหม่

มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น

ประเด็น การเป็นตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัด

สมาชิกฯ อภิปรายให้ข้อคิดเห็น ข้อสังเกต และข้อเสนอแนะ ว่าจังหวัดที่ไม่มีที่ตั้งของสาขาพรรคการเมืองแต่มีการแต่งตั้งตัวแทนประจำจังหวัดแล้ว ให้ตัวแทนคงดำรงตำแหน่งอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัติฉบับนี้ประกาศใช้ ให้เป็นตัวแทนประจำจังหวัดต่อไป

กรรมาธิการฯ ตอบชี้แจงว่า จังหวัดที่มีสาขาพรรคการเมืองให้พรรคการเมืองนั้นกำหนดว่าจะให้สาขาพรรคการเมืองสาขาใดหรือตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัดใดเป็นสาขาพรรคการเมืองหรือตัวแทนพรรคการเมืองจังหวัดเพื่อดำเนินการตามมาตรา 50 หรือ 51 แล้วแต่กรณีและให้พรรคการเมืองแจ้งให้นายทะเบียนทราบ ผ่านมาคณะกรรมการการเลือกตั้งรวมทั้งสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งมีความพร้อมและมีความจริงใจในการส่งเสริมสนับสนุนให้ทุกพรรคการเมืองมีความเข้มแข็งสามารถดำเนินกิจการหรือกิจกรรมตามกฎหมาย และเป็นสถาบันทางการเมืองที่แท้จริง

ที่ประชุมมีมติเห็นด้วยกับคณะกรรมการฯ ที่เพิ่มขึ้นใหม่ ด้วยคะแนน 400 เสียง

มาตรา 12/2

คณะกรรมการฯ เพิ่มขึ้นใหม่

มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

ประเด็น ผลกระทบของพระราชบัญญัติ

ที่ประชุมมีมติเห็นด้วยกับคณะกรรมการฯ ที่เพิ่มขึ้นใหม่ ด้วยคะแนน 398 เสียง

มาตรา 13

ไม่มีการแก้ไข

เมื่อที่ประชุมพิจารณาเรียงลำดับตามตราจบแล้วในวาระที่ 2 จากนั้น เป็นการลงมติในวาระที่ 3 ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ด้วยคะแนน 423 เสียง และเห็นด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ด้วยคะแนน 390 เสียง เพื่อส่งให้คณะรัฐมนตรีไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จากนั้น ประธานฯ ได้สั่งปิดการประชุมเวลา 18.59 นาฬิกา

ปิดประชุมเวลา 18.59 นาฬิกา

จัดทำโดย กลุ่มงานสื่อมวลชน สำนักประชาสัมพันธ์
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร