



ข่าวคณะกรรมการกิจการพัฒนาเศรษฐกิจ สำนักกรรมการ ๑ สภาผู้แทนราษฎร

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๕๒ ๖๑๘๑ E-mail : Thaicomcommittee@Gmail.com



การประชุมคณะกรรมการกิจการพัฒนาเศรษฐกิจ สภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๗๐
วันพฤหัสบดีที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๔ ณ ห้องประชุมกรรมการ N 406 ชั้น ๔ อาคารรัฐสภา

พิจารณาเรื่อง “แนวทางการแก้ไขปัญหาหาค่าพลังงานและค่าไฟฟ้าเพื่อบรรเทาความเดือดร้อน
ของประชาชนและหน่วยงาน”

ผู้แทนจากสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน ซึ่งแจ้งว่า องค์ประกอบราคาน้ำมันเชื้อเพลิงมี ๔ ส่วนหลักใหญ่ ๆ คือ (๑) ต้นทุนเนื่อน้ำมัน (ราคา ณ โรงกลั่น) อยู่ที่ประมาณ ๔๐-๖๐% โดยเนื่อน้ำมัน ประกอบด้วยราคาตัวฟอสซิล ตัวเชื้อเพลิงชีวภาพที่เอามาผสมทั้งเอทานอลและไบโอดีเซล (๒) ภาษีต่าง ๆ อยู่ที่ประมาณ ๓๐-๔๐% แล้วแต่ตัวช่วงเวลา โดยภาษีจะได้แก่ ภาษีสรรพสามิต ภาษีเทศบาลและ ภาษีมูลค่าเพิ่ม แล้วยังมีกองทุนต่าง ๆ เช่น กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมีวัตถุประสงค์เอาไว้รักษาเสถียรภาพของ ราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในช่วงวิกฤต รวมถึงตัวกองทุนเพื่อการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน (๓) ค่าการตลาดคือ ส่วนที่เป็นต้นทุนค่าใช้จ่ายและกำไรของผู้ค้าน้ำมันเชื้อเพลิง โดยรัฐบาลไทยได้มีการยกเลิกการกำหนดราคา มา ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๓๔ ทำให้ราคาเป็นเสรีมีการขึ้นลงของราคาตามต้นทุนที่เปลี่ยนแปลงไป โดยมีทาง สนพ. เป็นหน่วยงานที่จัดทำโครงสร้างราคาตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน (กบง.) เป็นผู้กำหนด เพื่อใช้ในการติดตามธุรกิจน้ำมัน ซึ่งไม่ใช่เป็นราคาที่ซื้อขายจริงแต่เป็นการใช้ในการติดตาม ส่วนภาษีต่าง ๆ จะอยู่ภายใต้การกำกับของกระทรวงการคลังเป็นส่วนใหญ่ สำหรับกองทุนจะอยู่ภายใต้การกำกับของกระทรวง พลังงาน เช่น โครงสร้างราคาน้ำมันเมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๕ มีโครงสร้างราคาน้ำมันในกลุ่มเบนซิน แก๊สโซฮอล์ และน้ำมันดีเซลหมุนเร็วทั้ง B7 B10 B20 โดยได้ประกาศให้น้ำมันทั้ง ๓ ชนิด มีส่วนประกอบและ อัตราภาษีเดียวกัน ซึ่งส่งผลให้ราคาที่ภาครัฐดูแลจะอยู่ที่ประมาณ ๓๔.๙๔ โดยได้ใช้กลไกทั้งภาษีและกลไก ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงที่ให้ภาษีลดลง รวมถึงกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงที่ให้การชดเชยอยู่ที่ลิตรละประมาณ ๑๑ บาท เพื่อรักษาเสถียรภาพไม่ให้ราคาน้ำมันขายปลีกดีเซลเกิน ๓๕ บาท เพื่อไม่ให้ส่งผลกระทบต่อค่าครองชีพของประชาชน รวมถึงค่าใช้จ่าย ค่าโดยสารและค่าขนส่งต่าง ๆ ซึ่งเป็นมาตรการในการดูแลของกระทรวง พลังงาน

สำหรับกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงในอดีตเป็นอำนาจหน้าที่ของ กบง. แต่ในปัจจุบันเป็นหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง (กบน.) อยู่ภายใต้พระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ปี พ.ศ. ๒๕๖๒ และมีกองทุนอนุรักษ์พลังงานจะมีคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน มีหน้าที่กำหนดอัตราที่เหมาะสม โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนส่งเสริมเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานของประเทศ ส่วนภาษีมูลค่าเพิ่มคิดตามมูลค่าราคามีกระทรวงการคลังเป็นผู้กำหนด ปัจจุบันอยู่ที่ร้อยละ ๗ ส่วนสุดท้ายคือค่าการตลาดมี กบง. เป็นผู้กำหนด ขณะนี้ราคาน้ำมันแพงจึงได้ขอความร่วมมือผู้ค้าช่วยลดค่าการตลาดมาอยู่ที่ ๑.๔๐ บาท แม้ว่าอัตราที่เหมาะสมที่เคยศึกษาไว้จะอยู่ที่ประมาณ ๒ บาท และส่วนกลุ่มแก๊สโซฮอล์ ๙๕ อยู่ที่ระดับ ๒ บาท เหตุที่ต้องอ้างอิงราคาตลาดสิงคโปร์ เนื่องจากประเทศไทยไม่มีทรัพยากรน้ำมันที่เพียงพอต่อความต้องการในการใช้น้ำมัน เนื่องจากสามารถผลิตในประเทศได้เพียงร้อยละ ๑๐ จึงต้องนำเข้าน้ำมันดิบกว่าร้อยละ ๙๐ ซึ่งหากประเทศไทยต้องการจะกำหนดราคาสามารถกำหนดได้แค่ร้อยละ ๑๐ เท่านั้น แต่ไม่สามารถไป กำหนดราคาในส่วนของการนำเข้าน้ำมันดิบร้อยละ ๙๐ ได้ ดังนั้น จึงต้องมีการอ้างอิงราคาซื้อขายในตลาดสิงคโปร์ โดยน้ำมันดิบที่นำเข้ามาจากตะวันออกกลางร้อยละ ๔๘ ตะวันออกไกลร้อยละ ๑๕ และอื่น ๆ อีกร้อยละ ๒๗



ข่าวคณะกรรมการกิจการพัฒนาเศรษฐกิจ สำนักกรรมการ ๑ สมาชิกแทนราษฎร

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๕๒ ๖๑๘๑ E-mail : Thaicomcommittee@Gmail.com



ซึ่งมีหลักการว่านำเข้าน้ำมันดิบแล้วมากลั่น แต่หากไทยไม่ทำการกลั่นก็จะเป็นการนำเข้าน้ำมันสำเร็จรูปเข้ามา หากตั้งราคา ณ โรงกลั่นสูงกว่าการนำเข้าก็จะมีผู้นำเข้ามาแทน เพราะฉะนั้น โรงกลั่นไม่สามารถตั้งราคาได้สูงกว่าราคานำเข้า แต่ถ้าหากโรงกลั่นตั้งราคาถูกกว่าราคานำเข้าสิงคโปร์ ทางโรงกลั่นจะลดกำลังการผลิตส่งผลให้น้ำมันบางชนิดไม่เพียงพอต่อการใช้ได้ของประเทศ ทั้งนี้ ประเทศเพื่อนบ้านของไทยส่วนใหญ่จะอ้างอิงราคาตลาดสิงคโปร์ด้วยเช่นกัน

หลักเกณฑ์การคำนวณราคา ณ โรงกลั่นของกลุ่มน้ำมันดีเซลตามหลักเกณฑ์ตามมติคณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน เมื่อวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๕ ที่อ้างอิงตลาดสิงคโปร์ โดยน้ำมันของประเทศขณะนี้ เป็นน้ำมันเบนซินหรือดีเซลที่มีคุณภาพตามมาตรฐานของกลุ่มประเทศยุโรประดับ ๔ โดยมีกำมะถันอยู่ที่ 50 PPM + ค่าดำเนินการหรือค่า Premium ประกอบด้วย ค่าปรับปรุงคุณภาพน้ำมัน + ค่าขนส่ง World Scale ด้วยเรือบรรทุกน้ำมันดิบเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักขนาด VLCC : LR2 สัดส่วนร้อยละ ๖๐ : ๔๐ แบบ Long Term Charter (สิงคโปร์ - ศรีราชา) + ค่าประกันภัยร้อยละ ๐.๐๘๔ ของ C&P น้ำมันดิบ + ค่าสูญเสียร้อยละ ๐.๓ ของ CIF น้ำมันดิบ + ค่าสำรองน้ำมันเพื่อความมั่นคง 0.68\$/BBL (สำรองน้ำมันดิบที่ร้อยละ ๖) ซึ่งในปี ๒๕๖๕ ค่า Premium กลุ่มน้ำดีเซล โดยเฉลี่ยอยู่ที่ประมาณ ๐.๒๐ - ๐.๓๐ บาท/ลิตร จะได้เป็นราคาน้ำมันดีเซลพื้นฐาน เช่น กรณีขายน้ำมัน B10 จะมีส่วนผสม ๒ ส่วน คือ น้ำมันดีเซลพื้นฐาน ๙๐% + ไบโอดีเซล ๑๐% แต่หากผสมไบโอดีเซล ๗% จะได้น้ำมัน B7 เป็นต้น แต่ปัจจุบันเกิดวิกฤตราคาน้ำมัน กระทรวงพลังงานได้มีมาตรการให้น้ำมันทั้ง ๓ ชนิด ได้แก่ ดีเซล B7 ดีเซล B10 และดีเซล B20 ผสมไบโอดีเซลเพียงแค้อยู่ที่ ๕ เพื่อลดต้นทุนทำให้ราคาน้ำมันอยู่ที่ราคาไม่เกิน ๓๕ บาท (ปัจจุบันราคาอยู่ที่ ๓๔.๙๔ บาท/ลิตร) ส่วนการคำนวณราคาน้ำมันกลุ่มเบนซินมีลักษณะคล้ายกันกับการคำนวณกลุ่มน้ำมันดีเซล แต่จะเป็นเบนซินพื้นฐาน เมื่อผสมเอทานอลจะได้แก๊สโซฮอล์ชนิดต่าง ๆ ซึ่งจะขึ้นอยู่กับสัดส่วนของเอทานอลที่นำมาผสม สำหรับโครงสร้างธุรกิจก๊าซธรรมชาติของประเทศไทยมีการจัดหาจาก ๓ ส่วน คือ ๑) การนำเข้า LNG จากต่างประเทศ ๒) นำเข้าก๊าซจากประเทศเมียนมาร์ และ ๓) ผลิตในประเทศไทยจากอ่าวไทย

ส่วนโครงสร้างราคาก๊าซธรรมชาติตามมติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพข.) เมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ สำหรับสัญญาซื้อขายที่มีความแน่นอน (Firm) ที่จำหน่ายให้ลูกค้า เป็นการตกลงปริมาณซื้อขายก๊าซที่ชัดเจน ซึ่งผู้ใช้ก๊าซไม่สามารถเปลี่ยนไปใช้เชื้อเพลิงอื่นได้ โดยมีสูตรว่า $P = WH + S + T$ (ราคาขายก๊าซ = ราคาเฉลี่ยของเนื้อก๊าซ ที่ส่งเข้าระบบก๊าซ + ค่าตอบแทนในการจัดหาและจำหน่ายก๊าซ + อัตราค่าบริการส่งก๊าซ) ซึ่งราคาเนื้อก๊าซในประเทศมีกระทรวงพลังงานเป็นผู้กำหนด ค่าตอบแทนและอัตราค่าผ่านท่อมีคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) และคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพข.) เป็นผู้กำหนด สำหรับโครงสร้างต้นทุนราคาเนื้อก๊าซ ในปัจจุบัน ทาง สนพ. รับผิดชอบในส่วนของเมียนมาร์และ LNG โดยพิจารณาในสัญญา ซึ่งก่อนลงนามในสัญญาจะส่งเรื่องให้ กกพ. พิจารณาที่มิชชันนารีเป็นประธานด้านการจัดหาแบบ Domestic จากอ่าวไทยและบนบก ทางกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ กระทรวงพลังงาน เป็นผู้กำกับดูแลตามพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ ซึ่งในส่วนของ Piped Gas จะมี Domestic ในอ่าวไทยจากแหล่งต่าง ๆ เช่น โพลิน บงกช ยูโนแคล น้ำพอง เป็นต้น และจากเมียนมาร์ประกอบด้วย ยาดานา เขตากูน ซอดีก้า เมื่อชุดเจาะแล้วจะส่งไปที่โรงแยกก๊าซ ต้นทุนราคา C2+ จะขายให้อุตสาหกรรมปิโตรเคมี และ LPG ส่วน C1 จะเป็นก๊าซมีเทนจะนำต้นทุนเนื้อเข้ามาคำนวณในราคา Pool Gas



ข่าวคณะกรรมการกิจการพัฒนาเศรษฐกิจ สำนักกรรมการ ๑ สภาผู้แทนราษฎร

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๕๒ ๖๑๘๑ E-mail : Thaiconcommittee@Gmail.com



ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) ชี้แจงว่า ราคาค่าพลังงานที่สูงขึ้นส่งผลกระทบต่อการผลิตไฟฟ้าและอัตราค่าไฟฟ้าที่เกิดขึ้น ด้านโครงสร้างอัตราการค้าค่าไฟฟ้าของประเทศไทยมีองค์ประกอบอัตราค่าไฟฟ้าขายปลีกเริ่มต้นจาก (๑) ค่าไฟฐานที่มีการปรับทุก ๓ - ๕ ปี โดยใช้ต่อเนื่องมาตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๘ อยู่ที่ ๓.๗๕๕๖ บาทต่อหน่วย ซึ่งเป็นการคิดจากการคำนวณการลงทุนโครงสร้างต่าง ๆ ที่เกิดขึ้น และค่าเชื้อเพลิงที่ใช้ป้อนที่มีผลประกอบการลงทุนด้านกำลังการผลิต ด้านระบบสายส่ง การลงทุนขยายระบบจำหน่ายและค่าปลีก ต้นทุนค่า และอัตราผลตอบแทนกิจการต่าง ๆ + ค่าเชื้อเพลิงฐาน Base Fuel Cost + ส่วนปรับปรุงการลงทุนที่ไม่เป็นไปตามแผน Claw Back และมาตรการปรับปรุงไฟฟรี + ค่าบริการรายเดือน (๒) ค่าไฟฟ้าผันแปร (ค่า F_v) ที่จะปรับทุก ๔ เดือนตามต้นทุนที่เปลี่ยนแปลงจากค่าไฟฐานเป็นได้ทั้งบวกหรือลบ โดยมีองค์ประกอบจากค่าเชื้อเพลิง กกพ. + ค่าซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตเอกชนรายใหญ่ (Independent Power Producer: IPP) และผู้ผลิตไฟฟ้ารายเล็ก (Small Power Producer: SPP) ที่มีสัญญาซื้อขายให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย และการรับซื้อไฟจากต่างประเทศ + ค่าใช้จ่ายตามนโยบายรัฐ เช่น Adder & FIT ของ VSPP/SPP, กองทุนพัฒนาไฟฟ้า, การรับซื้อน้ำมันปาล์มผลิตไฟฟ้า เป็นต้น โดยในช่วงเดือนพฤษภาคม - สิงหาคม ๒๕๖๕ มีค่า F_v ขายปลีกอยู่ที่ ๑๒๙.๙๑ สตางค์/หน่วย แต่หากจะให้เรียกเก็บที่ ๑๒๙.๙๑ ได้กระทบต่อประชาชน ดังนั้น จึงมีกลไกช่วยลดผลกระทบ คือ (๑) ขยับแบบขึ้นบันได คือ ๔๘ , ๙๖ และ ๔๓ แบบทยอยขึ้น และชดเชยตอนท้าย (๒) กระทบพลังงานขอให้ทาง กกพ. รับภาระค่า F_v ไปก่อนยังไม่เก็บตามจริงจาก ๔๘ ลดลงเหลือ ๔๗.๘๗ ทำให้บันไดขึ้นขึ้นน้อยลง โดยในรอบเดือนกันยายน - ธันวาคม ๒๕๖๔ กกพ. ได้รับความระ ๓๘,๙๔๓ ล้านบาท แทนประชาชนไว้ก่อน นอกจากนั้น ได้มีมาตรการเสริมที่ กกพ. กับกระทรวงได้กำหนดมาตรการเพื่อลดค่า F_v จาก ๓๘ เหลือ ๒๔ เช่น Energy Pool Price การรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนเพิ่มเติม หรือลดการนำเข้า LNG Spot ที่มีราคาสูงเข้ามา เป็นต้น นอกจากนั้น ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๕ ได้เห็นชอบมาตรการช่วยเหลือผู้ใช้ไฟฟ้าที่ใช้ไฟฟ้าไม่เกิน ๓๐๐ หน่วย/เดือน โดยให้ส่วนลดค่า Ft จำนวน ๒๒ สตางค์ต่อหน่วย ซึ่งจะครอบคลุมผู้ใช้ไฟฟ้ากว่า ๑๙ ล้านราย

ที่ประชุมคณะกรรมการมีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ ดังนี้

๑. ภาครัฐควรพิจารณาขอความร่วมมือกับภาคเอกชนเพื่อขอให้ผู้ค้าน้ำมันปรับหลักการคำนวณราคาขายปลีกน้ำมันหน้าปั๊มจากการอิงราคาน้ำมันตลาดสิงคโปร์เกี่ยวกับการคำนวณวันในการอ้างอิง

๒. การขอความร่วมมือกับภาคเอกชนกรณีราคาหน้าโรงกลั่นน้ำมัน ภาครัฐควรมีมาตรการที่ชัดเจนให้กับบริษัทมหาชน

๓. ภาครัฐต้องจริงจังกับมาตรการประหยัดการใช้พลังงาน ภายหลังจากที่ราคาน้ำมันที่ขยับสูงขึ้นต่อเนื่องจนกลายเป็นวิกฤติพลังงานที่สร้างภาระให้ประชาชน และภาระกองทุนน้ำมัน โดยรัฐบาลต้องเร่งแก้ไขเรื่องสถานะกองทุนน้ำมัน



ข่าวคณะกรรมการจัดการพัฒนาเศรษฐกิจ สำนักกรรมการ ๑ สภาผู้แทนราษฎร

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๕๒ ๖๑๘๑ E-mail : Thaieconcommittee@Gmail.com





ข่าวคณะกรรมการธิการการพัฒนาเศรษฐกิจ สำนักกรรมการ ๑ สภาผู้แทนราษฎร

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๕๒ ๖๑๘๑ E-mail : Thaieconcommittee@Gmail.com





ข่าวคณะกรรมการบริหารการพัฒนาเศรษฐกิจ สำนักกรรมการ ๑ สภาผู้แทนราษฎร

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๕๒ ๖๑๘๑ E-mail : Thaeconcommittee@Gmail.com



ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการบริหารการพัฒนาเศรษฐกิจ สภาผู้แทนราษฎร
กลุ่มงานคณะกรรมการบริหารการพัฒนาเศรษฐกิจ
วันพฤหัสบดีที่ ๒๓ เดือน มิถุนายน ปี พ.ศ. ๒๕๖๕
(ข้อมูล ณ เวลา ๑๒.๒๐ นาฬิกา)