



รายงาน  
คณะผู้แทนรัฐสภาไทยเข้าร่วม  
การประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๒๖ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง  
ระหว่างวันที่ ๒๘ มีนาคม - ๕ เมษายน ๒๕๕๕  
ณ กรุงกัมปาลา สาธารณรัฐยูกันดา

การประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๒๖ (The 126<sup>th</sup> Assembly of the Inter-Parliamentary Union) จัดขึ้นระหว่างวันที่ ๒๘ มีนาคม - ๕ เมษายน ๒๕๕๕ ณ ศูนย์การประชุม Kampala Serena Conference Center (KSCC) กรุงกัมปาลา สาธารณรัฐยูกันดา โดยการประชุมฯ จัดขึ้นภายใต้หัวข้อ “การเชื่อมต่อระหว่างรัฐสภา กับประชาชน” (Parliaments and People : Bridging the Gap) การประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภาครั้งนี้ เป็นการประชุมใหญ่สามัญประจำปี และเป็นการประชุมตามพันธกรณี โดยพิจารณาวาระในหัวข้อดังต่อไปนี้

๑. การอภิปรายทั่วไปเกี่ยวกับสถานการณ์โลกด้านการเมือง เศรษฐกิจและสังคมในหัวข้อเรื่อง การลดช่องว่างระหว่างรัฐสภากับประชาชน (General Debate on the Political, Economic and Social Situation in the World with the Overall Theme of Parliaments and People: Bridging the Gap)

๒. การประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน คณะที่ ๑ ว่าด้วยสันติภาพและความมั่นคง หัวข้อ “การรณรงค์และการปฏิบัติตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี โดยกรณีศึกษาจากเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นใน ตะวันออกกลางและแอฟริกาเหนือ” (Promoting and Practicing Good Governance as a Means of Advancing Peace and Security : Drawing Lessons from Recent Events in the Middle East and North Africa) ที่ประชุมได้ยอมรับและให้การสนับสนุนต่อรายงานและข้อมติ จากนั้น ในการประชุมสมัชชา ช่วงบ่ายของวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๕ ที่ประชุมจึงได้รับรองร่างข้อมติ

๓. การประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน คณะที่ ๒ ว่าด้วยการพัฒนาที่ยั่งยืน การคลังและการค้า หัวข้อ “การกระจายอำนาจใหม่ไม่เฉพาะแต่ความมั่งคั่ง : ความรับผิดชอบต่อกันต่อประเด็นระหว่างประเทศ” (Redistribution of Power, Not Just Wealth : Ownership of the International Agenda) ที่ประชุมรับรองข้อมติ ในวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๕

๔. การประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน คณะที่ ๓ ว่าด้วยประชาธิปไตยและสิทธิมนุษยชน หัวข้อ “การเข้าถึงการดูแลสุขภาพตามสิทธิขั้นพื้นฐาน : บทบาทของรัฐสภาในการเผชิญสิ่งท้าทายต่าง ๆ เพื่อการประกัน สุขภาพของสตรีและเยาวชน” (Access to Health as a Basic Rights : The Role of Parliaments in Addressing Key Challenges to Securing the Health of Women and Children) ที่ประชุมมีรับรองร่างข้อมติ ในวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๕

๕. การพิจารณาวาระเร่งด่วน ที่ประชุมมีมติพิจารณาเลือกหัวข้อ “การริเริ่มของสหภาพรัฐสภา เพื่อยุติการนองเลือดและการละเมิดสิทธิมนุษยชนในสาธารณรัฐอาหรับซีเรีย (Inter-Parliamentary Union Initiative for an Immediate Halt to the Bloodshed and Human Rights Violation in Syria)”

๖. ความริเริ่มของสหภาพรัฐสภาในการยุติการนองเลือดและการละเมิดสิทธิมนุษยชนใน สาธารณรัฐอาหรับซีเรีย ที่ประชุมรับรองร่างข้อมติและเรียกร้องความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมให้แก่ผู้ที่ได้รับ ผลกระทบจากความรุนแรง และเพื่อสนับสนุนการดำเนินการของประเทศในสันนิบาตอาหรับที่เกี่ยวข้อง และ เพื่อสนับสนุนข้อมติและความพยายามในการสร้างสันติภาพของสหประชาชาติ

## พิธีเปิดการประชุม

พิธีเปิดการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๒๖ จัดขึ้นในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๕ ณ Speke Resort Munyonyo กรุงกัมปาลา โดยมี นายพล Yoweri Kaguta Museveni ประธานาธิบดีแห่งสาธารณรัฐยูกันดา เป็นประธานในพิธีเปิด จากนั้น นางสาว Rebecca Kadaga ประธานรัฐสภายูกันดา และ นาย Zachary Mubiri - Muita หัวหน้าสำนักงานสหประชาชาติประจำสหภาพแอฟริกาและผู้แทนพิเศษของเลขาธิการสหประชาชาติ และ นาย Abdelwahad Radi ประธานสหภาพรัฐสภาได้กล่าวสุนทรพจน์ตามลำดับ จากนั้น นายพล Yoweri Kaguta Museveni ประธานาธิบดีแห่งสาธารณรัฐยูกันดา ประธานในพิธีกล่าวเปิดการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๒๖ อย่างเป็นทางการ

## ผู้เข้าร่วมประชุม

การประชุมครั้งนี้มีประเทศสมาชิกสหภาพรัฐสภา (Members) เข้าร่วมการประชุมจำนวน ๑๒๗ ประเทศ และมีสมาชิกสมทบ (Associate Members) ประกอบด้วย สภานิติบัญญัติแอฟริกาตะวันออก (East African Legislative Assembly) คณะกรรมาธิการสหภาพรัฐสภาประจำสหภาพเศรษฐกิจและการเงินแห่งแอฟริกาตะวันออก (Inter-Parliamentary Committee of the West African Economic and Monetary Union : WAEMU) สภาประชาคมเศรษฐกิจรัฐแอฟริกาตะวันออก (Parliament of the Economic Community of West African States) สภาลาติน (Latin American Parliament) และสภาถ่ายโอนอำนาจแห่งอาหรับ (Transitional Arab Parliament)

นอกจากนี้ ยังมีผู้สังเกตการณ์จากองค์กรต่าง ๆ ประกอบด้วย

๑) หน่วยงานในสังกัดสหประชาชาติ (United Nations System) : สหประชาชาติ (United Nations) โครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ (United Nations Development Programme : UNDP) โครงการลดครึ่งแห่งสหประชาชาติ (UN Millennium Campaign) องค์การกองทุนสงเคราะห์เด็กแห่งสหประชาชาติ (United Nations Children's Fund : UNICEF) กองทุนประชากรแห่งสหประชาชาติ (United Nations Population Fund : UNFPA) โครงการเอดส์แห่งสหประชาชาติ (Joint United Nations Programme on HIV/AIDS : UNAIDS) ข้าหลวงใหญ่ผู้ลี้ภัยแห่งสหประชาชาติ (United Nations High Commissioner for Refugees : UNHCR) สำนักงานว่าด้วยภัยพิบัติระหว่างประเทศเพื่อการลดภัยพิบัติแห่งสหประชาชาติ (United Nations International Strategy for Disaster Reduction : UNISDR) องค์การอนามัยโลก (World Health Organization : WHO) ธนาคารโลก (World Bank) และอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ (Convention on Biological Diversity : CBD)

๒) สหภาพแอฟริกันและสันนิบาตอาหรับ (African Union and League of Arab States)

๓) สหภาพสภาแอฟริกา (African Parliamentary Union : APU) สหภาพรัฐนานาชาติอาหรับ (Arab Inter-Parliamentary Union : AIPU) สมัชชารัฐสภาเอเชีย (Asian Parliamentary Assembly : APA) สมาคมรัฐสภาแห่งเครือจักรภพ (Commonwealth Parliamentary Association : CPA) สหพันธ์รัฐแห่งอเมริกา (Confederation of Parliaments of the Americas : COPA) สมัชชารัฐสภาแห่งเครือรัฐเอกราช (Inter-Parliamentary Assembly of the Commonwealth of Independent States : IPA CIS) สหภาพรัฐสภาในองค์การระหว่างประเทศว่าด้วยการพัฒนา (Inter-Parliamentary Union of the Intergovernmental Authority on Development : IPU-IGAD) คณะมนตรีที่ปรึกษากลุ่มอาหรับตะวันออก (Maghreb Consultative Council) สมัชชารัฐสภากลุ่มความร่วมมือทางเศรษฐกิจในทะเลดำ (Parliamentary Assembly of the Black Sea Economic Cooperation : PABSEC) สมัชชารัฐสภาเมดิเตอร์เรเนียน (Parliamentary Assembly of the Mediterranean : PAM) สมัชชาสหภาพรัฐสภาแห่งองค์การว่าด้วยความมั่นคงและความร่วมมือในยุโรป (Parliamentary Assembly of the Organisation for Security and Cooperation in Europe : OSCE) สมัชชารัฐสภากลุ่มประเทศที่ใช้ภาษาตุรกี (Parliamentary Assembly of the Turkish-Speaking Countries : TURKPA) สหภาพรัฐสภาแห่งองค์การประเทศสมาชิกที่ประชุมอิสลาม (Parliamentary Union of the Organization of the Islamic Conference

Members : PUOICM) ที่ประชุมรัฐสภาแห่งประชาคมเพื่อการพัฒนาแอฟริกาตอนใต้ (South African Development Community (SADC) Parliamentary Forum)

๔) องค์การสังคมนิยมสากล (Socialist International)

๕) องค์การนิรโทษกรรมสากล (Amnesty International) ศูนย์เจนีวาควบคุมประชาธิปไตยเพื่อกองทัพ (Geneva Centre for the Democratic Control of Armed Forces : DCAF) กองทุนเพื่อต่อสู้โรคเอดส์ วัณโรคและมาเลเรีย (the Global Fund to Fight AIDS, Tuberculosis and Malaria) สิทธิมนุษยชน (Human Rights Watch) คณะกรรมการกาชาดระหว่างประเทศ (International Committee of the Red Cross : ICRC) สหพันธ์กาชาด และสภาเสี้ยววงเดือนแดงระหว่างประเทศ (International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies : IFRC) International IDEA คณะทำงานเพื่อบรรลุป้าหมายของสุขภาพมารดา ทารกแรกเกิดและเด็ก (Partnership for Maternal, Newborn and Child Health : PMNCH) และองค์การปฏิรูปทัณฑ์โทษสากล (Penal Reform International)

ในการประชุมครั้งนี้มีผู้เข้าร่วมทั้งสิ้น ๑,๒๑๒ คน ประกอบด้วย ผู้แทนที่เป็นสมาชิกรัฐสภา จำนวน ๖๐๗ คน เป็นผู้ดำรงตำแหน่งประธานรัฐสภาจำนวน ๔๐ คน รองประธานรัฐสภาจำนวน ๓๗ คน และสมาชิก-รัฐสภาสตรี ๑๘๐ คน (คิดเป็นร้อยละ ๒๙.๗)

ทั้งนี้ รัฐสภาไทยได้ส่งผู้แทนจำนวน ๑๔ คน เข้าร่วมการประชุมฯ ประกอบด้วย

๑. พลเอก ชีรเดช มีเพียร
  - ประธานวุฒิสภา
  - หัวหน้าคณะผู้แทนรัฐสภาไทย
๒. นายสุนัย จุลพงศธร
  - สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
  - ผู้แทนรัฐสภาไทย
๓. นายไพโรจน์ ตันบรรจง
  - สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
  - ผู้แทนรัฐสภาไทย
๔. นายองอาจ คล้ามไพบูลย์
  - สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
  - ผู้แทนรัฐสภาไทย
๕. รองศาสตราจารย์ทัศนีย์ บุญทอง
  - สมาชิกวุฒิสภา
  - กรรมการประสานงานสมาชิกรัฐสภาสตรี
  - ผู้แทนรัฐสภาไทย
๖. นางนาที รัชกิจประการ
  - สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
  - ผู้แทนรัฐสภาไทย
๗. นายชรินทร์ หาญสืบสาย
  - สมาชิกวุฒิสภา
  - ผู้แทนรัฐสภาไทย

๘. พลตำรวจตรี ภาณุรัตน์ มีเพียร
  - ที่ปรึกษาประธานวุฒิสภา
  - ผู้แทนรัฐสภาไทย
๙. นางสาวสุภาสินี ชมะสุนทร
  - ที่ปรึกษาด้านต่างประเทศ
  - สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
๑๐. นางละออ ภูธรใจ
  - ผู้อำนวยการสำนักการต่างประเทศ
  - สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
๑๑. นางสาวทิพย์ เขาวลิตถวิล
  - ผู้อำนวยการสำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ
  - สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
  - เลขานุการคณะผู้แทนรัฐสภาไทย
๑๒. นางสาวกฤษณี มาศรีจันทร์
  - นักวิเทศสัมพันธ์ชำนาญการพิเศษ ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานสหภาพรัฐสภา
  - กลุ่มงานสหภาพรัฐสภา
  - สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ
  - ผู้ช่วยเลขานุการคณะผู้แทนรัฐสภาไทย
๑๓. นายแสนศักดิ์ แซ่ว่อง
  - นักวิเทศสัมพันธ์ปฏิบัติการ
  - กลุ่มงานสหภาพรัฐสภา
  - สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ
  - ผู้ช่วยเลขานุการคณะผู้แทนรัฐสภาไทย
๑๔. นายประจักษ์ มอญจำแลง
  - นักวิเทศสัมพันธ์ปฏิบัติการ
  - กลุ่มงานสหภาพรัฐสภา
  - สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ
  - ผู้ช่วยเลขานุการคณะผู้แทนรัฐสภาไทย

นอกจากนี้รัฐสภาไทยได้แต่งตั้ง นายสมศักดิ์ เตรียมแจ้งอรุณ อุปทูต ณ กรุงไนโรบี สาธารณรัฐเคนยา เป็นที่ปรึกษาคณะผู้แทนรัฐสภาไทย

### **บทบาทของคณะผู้แทนรัฐสภาไทย**

คณะผู้แทนรัฐสภาไทยมีบทบาทอย่างยิ่งในการเสนอข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะ และการแลกเปลี่ยนประสบการณ์ในการประชุมตามวาระต่าง ๆ ในการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๒๖ โดยมีรายละเอียดดังต่อไปนี้

### **การประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๒๖**

การประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๒๖ เริ่มต้นขึ้น ในวันอาทิตย์ที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๕ ณ ศูนย์การประชุม Kampala Serena Conference Center โดยในที่ประชุมมีมติเลือก นางสาว Rebecca Kadaga ประธานสภาผู้แทนราษฎรยูกันดา เป็นประธานการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา จากนั้นประธานการประชุมได้กล่าวเน้นย้ำถึงแนวคิดหลักของการจัดประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๒๖ คือ “รัฐสภาและประชาชน

เชื่อมช่องว่างระหว่างกัน” (Parliaments and People : Bridging the Gap ) และยังเชิญชวนให้สมาชิกรัฐสภา ร่วมแลกเปลี่ยนประสบการณ์อย่างกว้างขวางเพื่อให้การประชุมเป็นไปตามวัตถุประสงค์

**การนำเสนอของ องค์การกองทุนสงเคราะห์เด็กแห่งสหประชาชาติ (United Nations Children's Fund : UNICEF) กองทุนประชากรแห่งสหประชาชาติ (United Nations Population Fund : UNFPA)**

ในที่ประชุมได้เปิดอภิปราย โดยมี ดร. Anthony Lake ผู้อำนวยการโครงการ UNICEF และ ดร. Babatunde Osotimehin กรรมการบริหารของ UNFPA โดยมีเนื้อหาที่ให้ความสำคัญเกี่ยวกับเป้าหมาย การพัฒนาที่ยั่งยืนของคนรุ่นต่อไป และบทบาทหลักของสุขภาพมารดาและเด็ก

ดร. Anthony Lake ได้ให้ความสำคัญใน ๓ ประเด็นหลัก โดยเริ่มจากปัญหาความรุนแรงของปัญหา ภาวะขาดสารอาหาร ที่ส่งผลให้เกิดการหยุดยั้งการเจริญเติบโต พัฒนาการและสุขภาพของเด็ก เด็กที่แคระแกรน จะมีพัฒนาการตามหลังเด็กปกติในด้านการพัฒนาทางกายภาพ ระบบประสาท และกระบวนการรับรู้และ กระบวนการคิด ซึ่งในระยะยาวจะส่งผลให้เติบโตเป็นประชากรที่ไม่มีประสิทธิภาพ เหล่านี้ถือเป็นภาระหน้าที่ ของทุกส่วนในสังคม

ดร. Anthony Lake กล่าวอีกว่าการเยียวยาหรือการบรรเทาความรุนแรงของสถานการณ์ดังกล่าว จำเป็นต้องให้ความสนใจอย่างใกล้ชิดกับช่วงระยะเวลา ๑,๐๐๐ วันแรกของชีวิตเด็ก โดยนับจากช่วงก่อนคลอด จนถึงมีอายุครบสองปีเป็นช่วงเวลาที่เหมาะสมที่ได้รับการพัฒนา การได้รับสารอาหารที่ดีและเพียงพอจึงเป็นปัจจัยสำคัญ ที่จะดำเนินการพัฒนาและการลงทุน โดยในท้ายที่สุด ดร. Anthony Lake ได้สรุปโดยนำเสนอการขยายโครงการ ความริเริ่มด้านโภชนาการซึ่งเป็นความร่วมมือกันระหว่างภาคประชาชนและเอกชน ที่ได้จัดขึ้นในปี ๒๕๕๓ เพื่อขจัดปัญหาความหิวโหยให้หมดไป โดยได้ให้การสนับสนุนรัฐบาลด้านการพัฒนา นโยบายและโครงการต่อสู้ กับภาวะขาดสารอาหาร(Malnutrition) และภาวะพร่องโภชนาการ (Undernutrition) และยังคงส่งเสริมให้เกิด การขยายความริเริ่มและเรียกร้องให้สมาชิกรัฐสภาผลักดัน และกระตุ้นให้ฝ่ายบริหารเห็นความสำคัญกับกรณีดังกล่าว สมาชิกรัฐสภาสามารถส่งเสริมความริเริ่มดังกล่าวได้ด้วยการส่งเสริมการออกกฎหมายส่งเสริมภาวะโภชนาการ เพิ่มการจัดสรรงบประมาณให้แก่โครงการด้านส่งเสริมโภชนาการ ส่งเสริมให้รัฐบาลและองค์กรพันธมิตรร่วมกัน พัฒนาโครงการและนโยบาย

จากนั้น นาย Osotimehin ได้เน้นย้ำให้เห็นว่าเด็กในช่วงอายุ ๒ - ๓ เดือนแรก มีความเสี่ยง โดยในช่วงเวลาดังกล่าว เด็กจำเป็นต้องได้รับการเอาใจใส่ด้านภาวะโภชนาการเป็นพิเศษ สตรีและเด็กทุกคน ที่มีความเกี่ยวข้องกับสุขภาพมารดาและเด็ก ดังนั้นองค์การกองทุนสงเคราะห์เด็กแห่งสหประชาชาติ (United Nations Children's Fund : UNICEF) จากความริเริ่มของเลขาธิการสหประชาชาติ และกองทุนประชากรแห่งสหประชาชาติ (United Nations Population Fund : UNFPA) จึงจัดตั้งขึ้นเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว

สมาชิกรัฐสภาควรช่วยกันแก้ไขปัญหาโดยการสร้างกองทุนที่เพียงพอเพื่อส่งเสริมและสนับสนุน การพัฒนาสุขภาพมารดาและเด็ก ส่งเสริมให้รัฐสภาให้เกียรติและเคารพต่อพันธสัญญาที่ให้ไว้และส่งเสริม ความร่วมมือด้านความเท่าเทียมระหว่างหญิงชาย นาย Osotimehin เห็นว่าการส่งเสริมสุขภาพและการให้ การศึกษาแก่เยาวชนเป็นสิ่งสำคัญอย่างยิ่ง โดยเฉพาะกับเด็กหญิง เพราะพลวัตเหล่านี้จะเป็นปัจจัยที่กำหนด ความก้าวหน้าในการพัฒนา ตอนท้ายของการนำเสนอ นาย Osotimehin ได้เรียกร้องให้มีการลงมือปฏิบัติใน การส่งเสริมด้านอนามัยเจริญพันธุ์ และเพศศึกษาในเยาวชน เนื่องจากเยาวชนเป็นตัวชี้วัดสำคัญของการพัฒนาที่ยั่งยืน ซึ่งได้กำหนดไว้ในปี ๑๙๙๔ ในโครงการ Action Programme ซึ่งรับรองโดยการประชุมนานาชาติไคโรว่าด้วย ประชากรและการพัฒนา (Cairo International Conference on Population and Development)

#### **สุนทรพจน์ โดย รองประธานาธิบดีสาธารณรัฐยูกันดา**

นาย E. Kiwanuka Ssekandi รองประธานาธิบดีสาธารณรัฐยูกันดา ได้กล่าวสุนทรพจน์ในวันจันทร์ที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๕ มีใจความว่า ในอดีต เซอร์วินสตัน เชอร์ชิล ได้เคยกล่าวว่ายูกันดาเปรียบเสมือน “ไข่มุกแห่งแอฟริกา” (Pearl of Africa) ซึ่งนับจากได้รับเอกราชจากประเทศอังกฤษในปี ๑๙๖๒ เป็นต้นมา ในช่วง ๒๕ ปีแรกของ

การได้รับเอกราช ยุกันดาต้องเผชิญกับสถานการณ์วุ่นวายต่าง ๆ เช่น เศรษฐกิจตกต่ำ ปัญหาสังคม วิกฤตการเมือง อย่างไรก็ตาม ในช่วงสองทศวรรษที่ผ่านมา องค์การด้านประชาธิปไตยได้จัดตั้งขึ้น และการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีและนโยบายได้ส่งเสริมให้เกิดการเติบโตทางเศรษฐกิจ ในเดือนตุลาคม ๑๙๙๕ รัฐธรรมนูญฉบับใหม่ได้แบ่งแยกอำนาจบริหาร นิติบัญญัติและตุลาการออกจากกัน รัฐบาลสัญญาว่าจะเผชิญหน้ากับความท้าทายต่าง ๆ โดยจะให้ความสำคัญกับผลประโยชน์ของเยาวชนและสตรี เนื่องจากสตรีเป็นผู้ที่มีบทบาทสำคัญในงานของรัฐบาลและดำรงสถานะที่สำคัญในสังคม เห็นได้จากการที่ยุกันดา มีประธานรัฐสภาสตรี และถือว่าเป็นประเทศแรกในทวีปแอฟริกาที่มีรองประธานาธิบดีเป็นสตรี (ดร. Specioza Kazibwe : ๑๙๙๔ - พฤษภาคม ๒๐๐๓)

ที่ผ่านมา รัฐสภาได้ทำงานอย่างหนักในการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนกับรัฐสภา ผ่านกระบวนการต่าง ๆ เช่น การประชุมสาธารณะต่าง ๆ การประชุมเชิงปฏิบัติการ การรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ในสถานที่ต่าง ๆ ทั่วประเทศ ยุกันดาได้เข้าไปมีบทบาทสำคัญในเวทีระดับนานาชาติ ยุกันดาได้ ningเฉยต่อสถานการณ์ในยุคแห่งการแบ่งแยกสีผิว (Apartheid Era) ในสาธารณรัฐแอฟริกาใต้ ในช่วงปี ๑๙๙๐ สาธารณรัฐยุกันดาพยายามอย่างยิ่งในการยุติการฆ่าล้างเผ่าพันธุ์ (Genocide) ในสาธารณรัฐรวันดา สาธารณรัฐยุกันดาเป็นกำลังหลักแถวหน้าร่วมกับสหภาพแอฟริกัน (African Union) ในการคลี่คลายสถานการณ์ในประเทศโซมาเลีย และค่านึงเสมอว่าปัญหาของเพื่อนบ้านเป็นเสมือนปัญหาของสาธารณรัฐยุกันดา

ความเปลี่ยนแปลงของโลกที่เกิดขึ้นต้องการการแก้ไขที่ทุกฝ่ายร่วมมือร่วมใจกัน รัฐสภาจึงควรประสานความร่วมมือกันในเวทีโลกอย่างมีประสิทธิภาพและสหภาพรัฐสภาจะให้ตัวอย่างที่ดีในการบรรลุเป้าหมายดังกล่าว

**การอภิปรายทั่วไปเกี่ยวกับสถานการณ์โลกด้านการเมือง เศรษฐกิจและสังคมในหัวข้อเรื่อง การลดช่องว่างระหว่างรัฐสภากับประชาชน (General Debate on the Political, Economic and Social Situation in the World with the Overall Theme of Parliaments and People: Bridging the Gap)**



พลเอก ชีรเดช มีเพียรกล่าวอภิปราย

ในการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา พลเอก ชีรเดช มีเพียร ประธานวุฒิสภา ในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนรัฐสภาไทย ได้กล่าวถ้อยแถลงในการอภิปรายทั่วไปเกี่ยวกับสถานการณ์โลกด้านการเมือง เศรษฐกิจและสังคม ในหัวข้อเรื่อง การลดช่องว่างระหว่างรัฐสภากับประชาชน โดยกล่าวถึงการสร้างความเชื่อมั่นในประเทศไทยจากนานาชาติ ย้ำถึงการฟื้นฟูประเทศไทยภายหลังมหาอุทกภัยที่ผ่านมาซึ่งนับเป็นมหาอุทกภัยครั้งร้ายแรงที่สุด และในปัจจุบันผู้ประกอบการอุตสาหกรรมหลักทั้งชาวไทยและชาวต่างประเทศกลับเข้าสู่การดำเนินการผลิตแล้ว

สำหรับประเด็นระหว่างประเทศ ประเทศไทยและกลุ่มประเทศอาหรับและแอฟริกาเหนือมีความเชื่อร่วมกันในเรื่องการเปลี่ยนแปลงและความหวังในหลักการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี เกี่ยวกับสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ ประเทศไทยยินดีต่อการมีส่วนร่วมของนางองซาน ซูจี ในการสร้างชาติและในการเลือกตั้งในสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ ในเดือนเมษายน ๒๕๕๕ โดยประเทศไทยพร้อมที่จะให้ความช่วยเหลือในการปฏิรูปด้านต่าง ๆ เพื่อลดช่องว่างระหว่างรัฐสภากับประชาชน รัฐสภาไทยพยายามที่จะเชื่อมโยง ‘การสื่อสารมวลชน’ กับ ‘การประชุมสาธารณะในด้านการเมือง’ เพื่อให้การมีส่วนร่วมในระบอบประชาธิปไตยเกิดขึ้นทั่วทั้งประเทศ โดยจัดให้มีการสัมมนาเชิงวิชาการระดับชาติในเรื่อง ‘อำนาจนิติบัญญัติและการพัฒนาประชาธิปไตย’ และ ‘ความรับผิดชอบของสมาชิกรัฐสภาใหม่ที่มีต่อประชาชนชาวไทย’ เป็นต้น นอกจากนี้ ยังสนับสนุนหน่วยงานรัฐสภาให้มีการศึกษาวิจัยเพื่อลดช่องว่างระหว่างรัฐสภากับประชาชนและเป็นการเสริมสร้างหลักการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดีอีกด้วย (เอกสารประกอบในภาคผนวก ๔)

### การพิจารณาเลือกวาระเร่งด่วน

ในการประชุมวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๕ ที่ประชุมมีมติเลือกหัวข้อ “การริเริ่มของสหภาพรัฐสภาเพื่อยุติการนองเลือดและการละเมิดสิทธิมนุษยชนในสาธารณรัฐอาหรับซีเรีย” (Inter-Parliamentary Union Initiative for an Immediate Halt to the Bloodshed and Human Rights Violation in Syria) เป็นวาระเร่งด่วน

### วาระเร่งด่วน การยุติการนองเลือดและการละเมิดสิทธิมนุษยชนในสาธารณรัฐอาหรับซีเรีย

ในการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ได้พิจารณาวาระเร่งด่วนการยุติการนองเลือดและการละเมิดสิทธิมนุษยชนในสาธารณรัฐอาหรับซีเรีย ในวันพฤหัสบดีที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๕ สมาชิกสภาของสหภาพรัฐสภา (IPU) ได้เรียกร้องให้สหภาพรัฐสภาส่งคณะกรรมการค้นหาข้อเท็จจริงในสาธารณรัฐอาหรับซีเรีย เพื่อกำหนดการในการยุติการนองเลือดและความทุกข์ทรมานของประชาชน

ในการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภาครั้งที่ ๑๒๖ สมาชิกสหภาพรัฐสภาได้ร่วมกันแสดงความห่วงใยต่อประชาชนซีเรียซึ่งถูกรัฐบาลลิตรอนเสรีภาพด้านประชาธิปไตยและสิทธิมนุษยชนอย่างโหดเหี้ยมโดยชอบธรรม

ที่ประชุมมีมติรับรองร่างข้อมติและเรียกร้องให้ยุติการนองเลือดและการละเมิดสิทธิมนุษยชนในสาธารณรัฐอาหรับซีเรียและแสดงความจริงใจที่จะให้การสนับสนุนความร่วมมือทั้งในระดับภูมิภาคและระหว่างประเทศเพื่อหาแนวทางแก้ไขวิกฤตการณ์อย่างสันติ รวมถึงเรียกร้องให้รัฐสภาต่าง ๆ ให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมต่อผู้ที่ได้รับผลกระทบจากความรุนแรง อีกทั้งเรียกร้องให้มีกระบวนการด้านการเมืองในการแก้ไขปัญหาร่วมกันเพื่อให้เกิดความเป็นประชาธิปไตยอย่างแท้จริงตามความปรารถนาของประชาชน รวมถึงส่งเสริมบทบาทหลักที่สหภาพรัฐสภาต้องให้ความช่วยเหลือในการส่งเสริมให้เกิดประชาธิปไตย เร่งรัดให้เกิดความปรองดองทางการเมือง และสนับสนุนหลักการประชาธิปไตยแบบตัวแทนและสิทธิมนุษยชน

อย่างไรก็ตาม ตัวแทนจากสาธารณรัฐชิลี สาธารณรัฐคิวบา สาธารณรัฐแอฟริกาใต้ สาธารณรัฐยูกันดาและสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนามขอสงวนสิทธิ์ใน “ข้อ ๑๒) สนับสนุน การลงโทษทางการทูตและเศรษฐกิจอย่างต่อเนื่องกับรัฐสภาซีเรีย จนกระทั่งสถานการณ์จะคลี่คลายอย่างมีนัยสำคัญ”

ในส่วนของสาธารณรัฐเกาหลี สาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน สาธารณรัฐอาหรับซีเรีย สาธารณรัฐโบลีเวีย-แห่งเวเนซุเอลา ไม่ยอมรับร่างข้อมติทั้งฉบับ

### การประชุมสมาชิกรัฐสภาสตรี

รองศาสตราจารย์ทัศนาศุภพทอง กรรมการประสานงานสมาชิกรัฐสภาสตรี (Coordinating Committee of Women Parliamentarians) พร้อมด้วย นางนาที รัชกิจประการ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ได้เข้าร่วมการประชุมสมาชิกรัฐสภาสตรีครั้งที่ ๑๗ ซึ่งเริ่มต้นขึ้นวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๕ มีผู้เข้าร่วมประมาณ ๑๐๐ คน จาก ๕๔ ประเทศ และตัวแทนจากหน่วยงานระหว่างประเทศ โดย นางสาว B. Amongi สมาชิกสภาและประธานสมาคมสมาชิกรัฐสภาสตรีแห่งยูกันดา ได้รับแต่งตั้งให้เป็นประธานการประชุม





รองศาสตราจารย์ทัศนีย์ บุญทอง สมาชิกวุฒิสภา และ นางนาที รัชกิจประการ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ผู้แทนรัฐสภาไทย  
เข้าร่วมการประชุมสมาชิกรัฐสภาสตรี

ต่อจากนั้น ที่ประชุมได้พิจารณาประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

### บทบาทของสหภาพรัฐสภาในการส่งเสริมความเป็นหุ้นส่วนความร่วมมือระหว่างบุรุษและสตรี (Gender Partnership)

นาง I. Passada จากสาธารณรัฐบุรพาอูรุกวัย รายงานผลการดำเนินงานของกลุ่มคณะความเป็น-  
หุ้นส่วนความร่วมมือระหว่างบุรุษและสตรี (Gender Partnership Group) โดยเฉพาะในเรื่อง จำนวนของ  
สมาชิกรัฐสภาสตรีที่ เป็นผู้แทนเข้าร่วมการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภาครั้งที่ ๑๒๖ และได้รายงานจำนวนสมาชิกรัฐสภาสตรีที่เป็นสมาชิกในคณะกรรมการและในหน่วยงานต่าง ๆ ของสหภาพรัฐสภา ที่ประชุมได้หามาตรการ เพื่อเพิ่มจำนวนสมาชิกสตรีในหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งในเชิงปริมาณและคุณภาพ โดยกลุ่มหุ้นส่วนหญิง-ชาย ได้เห็นชอบที่จะมียุทธศาสตร์การบูรณาการมิติหญิงชาย (Gender Mainstreaming Strategy) สำหรับสหภาพรัฐสภา ที่ประชุมได้แบ่งกลุ่มการอภิปรายออกเป็น ๒ กลุ่ม เพื่อร่วมพิจารณามุมมองด้านหญิงชาย (Gender Perspective) ต่อประเด็นในการประชุมคณะกรรมการสามัญ คณะที่ ๒ และ ๓ คือ

๑. หัวข้อ “การกระจายอำนาจใหม่ ไม่เฉพาะความมั่งคั่ง : การมีส่วนร่วมในประเด็นนานาชาติ” (Redistribution of Power, Not Just Wealth: Ownership of the International Agendas) โดย นางสาว A. Mubarak จากราชอาณาจักรบาห์เรน ได้รับเลือกเป็นผู้ดำเนินการประชุมและรองศาสตราจารย์ทัศนีย์ บุญทอง ได้รับเลือกเป็นผู้เสนอรายงาน (Rapporteur)

๒. หัวข้อ “การเข้าถึงการดูแลสุขภาพตามสิทธิขั้นพื้นฐาน : บทบาทของรัฐสภาในการเผชิญสิ่งท้าทายต่าง ๆ เพื่อการประกันสุขภาพของสตรีและเยาวชน” (Access to the Health as Basic Rights : The Role of Parliament in Addressing Key Challenges to Securing the Health of Women and Children) ในกลุ่มนี้ นาง Z. Bouayad จากราชอาณาจักรโมร็อกโก และ นางสาว S.A. Lyimo จากสหสาธารณรัฐแทนซาเนียได้รับเลือกเป็นผู้ดำเนินการประชุมและผู้เสนอรายงานตามลำดับ

การอภิปรายเรื่อง สตรีในทางการเมือง (Debate on Women in Politics) ที่ประชุมอภิปรายถึงประเด็นด้านเจตคติทางสังคมที่ยังคงมีการขัดขวางการเข้าถึงและและปัจจัยที่มีผลกระทบต่อการใช้สิทธิมีส่วนร่วมทางการเมืองของสตรีอย่างต่อเนื่อง เช่น เครือข่ายสมาชิกรัฐสภาสตรี พรรคการเมืองและมาตรการพิเศษ เช่น การใช้ระบบโควตา

การหารือเรื่องการติดตามและให้การสนับสนุนสมาชิกรัฐสภารุ่นใหม่ (Dialogue Session on Mentorship and Supporting the Next Generation of Women MPs) มีเนื้อหาเกี่ยวกับการให้ความช่วยเหลือและการแบ่งปันความรู้ โดยมุ่งหวังที่จะส่งเสริมให้สตรีเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมือง และเน้นย้ำถึงประเด็นเทคโนโลยีการสื่อสารต่าง ๆ ที่เป็นเครื่องมือที่มีประสิทธิภาพในการติดตาม การให้การฝึกอบรม รวมถึงกระตุ้นให้มีส่วนร่วมทางการเมือง และการเกิดสมาชิกรัฐสภาสตรีรุ่นใหม่ ๆ



## การเลือกตั้งคณะกรรมการประสานงานสมาชิกรัฐสภาสตรี

การเลือกตั้งตัวแทนในระดับภูมิภาคของคณะกรรมการประสานงานสมาชิกรัฐสภาสตรี จัดขึ้นในวันพุธที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๕

### การประชุมกลุ่มอนุภูมิภาคอาเซียน+๓

การประชุมกลุ่มอนุภูมิภาคอาเซียน+๓ ในโอกาสการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๒๖ มีประเทศสมาชิกเข้าร่วมประกอบด้วย ราชอาณาจักรกัมพูชา สาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐอินโดนีเซีย ประเทศญี่ปุ่น สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ สาธารณรัฐเกาหลี สาธารณรัฐสิงคโปร์ ประเทศไทย และสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม

นาย Zha Peixin จากสาธารณรัฐประชาชนจีนเป็นประธานที่ประชุมซึ่งได้รับรองรายงานการประชุมในโอกาสการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๒๕ เมื่อเดือนตุลาคม ๒๕๕๔ ณ กรุงเบิร์น สมาพันธรัฐสวิส พิจารณาเกี่ยวกับตำแหน่งว่างในสหภาพรัฐสภา โดยไม่มีการเสนอผู้สมัคร ทั้งนี้ ได้เสนอนาย Zha Peixin จากสาธารณรัฐประชาชนจีนเป็นผู้แทนของกลุ่มเข้าร่วมในคณะกรรมการจัดการยกร่างข้อมติวาระเร่งด่วนในการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๒๖



นายสุนัย จุลพงศธร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร มอบของที่ระลึกแก่  
นาย Zha Peixin ประธานการประชุมกลุ่มอาเซียน+๓

เกี่ยวกับหัวข้อระเบียบวาระเร่งด่วน ที่ประชุมมีความเห็นพ้องกันว่าสถานการณ์ในสาธารณรัฐอาหรับซีเรีย อยู่ในสถานะน่าเป็นห่วง ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องควรดำเนินการเพื่อยุติความรุนแรงในทันทีโดยเฉพาะอย่างยิ่งความรุนแรงต่อพลเรือนบริสุทธิ์ และให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมแก่ผู้ที่ต้องการ รัฐบาลซีเรียและทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องควรหารือโดยด่วนเพื่อหาข้อยุติ ทั้งนี้ ชะตากรรมของชาวซีเรียควรอยู่ในมือของตนเอง

ประธานการประชุมครั้งต่อไป ได้แก่ สาธารณรัฐอินโดนีเซีย

### การประชุมกลุ่มภูมิภาคเอเชีย – แปซิฟิก

การประชุมกลุ่มภูมิภาคเอเชีย – แปซิฟิก (Asia – Pacific Group Meeting) ในโอกาสการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๒๖ มีขึ้นในวันเสาร์ที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๕ เวลา ๑๐.๓๐ นาฬิกา ณ ห้อง Gardenla Hall โรงแรม Imperial Royal กรุงเทพมหานคร สาธารณรัฐยูกันดา โดยประธานการประชุมครั้งนี้เป็นวาระของรัฐสภาอิหร่าน การประชุมกลุ่มภูมิภาคเอเชีย - แปซิฟิก เป็นการประชุมต่อเนื่องจากการประชุมกลุ่มอนุภูมิภาคอาเซียน+๓ โดยมีสมาชิกรัฐสภาจากสาธารณรัฐอิสลามอิหร่านเป็นประธานการประชุม

ที่ประชุมพิจารณาประเด็นต่าง ๆ ดังนี้ คือ

๑. รับรองระเบียบวาระการประชุม
๒. รับรองรายงานการประชุมกลุ่มภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก เมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๔ ณ กรุงเบิร์น สมาพันธรัฐสวิส

๓. สรุปผลการประชุมคณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภา

กรรมการบริหารสหภาพรัฐสภาจากกลุ่มภูมิภาคเอเชีย - แปซิฟิก ( นาย F. M. Drilon จากสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ และ นาย F.K. Kundi จากสาธารณรัฐอิสลามปากีสถาน) รายงานที่ประชุมกล่าวคือที่ประชุมพิจารณาเกี่ยวกับสถานการณ์ของสมาชิกบางประเทศ โดยวิตกเกี่ยวกับสาธารณรัฐมาลี ภายหลังการรัฐประหาร เมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๕ สนับสนุนการเจรจาของประชาคมเศรษฐกิจแห่งรัฐแอฟริกาตะวันตก (Economic Community of West African States - ECOWAS) ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อการสร้างสถาบันประชาธิปไตยในประเทศ นอกจากนี้ ที่ประชุมยินดีกับการฟื้นฟูรัฐสภาที่มาจาก การเลือกตั้งในสาธารณรัฐอาหรับอียิปต์และสาธารณรัฐตูนิเซียและสนับสนุนกระบวนการประชาธิปไตยในลิเบีย พิจารณากรณีการค้างค้ำบำรุงหน่วยของโบลิเวียโดยได้ชำระมาบางส่วนแล้ว ได้พิจารณาเกี่ยวกับการเงินของสหภาพ โดยส่งเสริมให้มีการเพิ่มค่าบำรุงหน่วยตามความสมัครใจ และพิจารณาให้ลดค่าใช้จ่ายบางรายการออก เพื่อนำงบประมาณมาใช้ดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์สหภาพรัฐสภา โดยขอให้กลุ่มภูมิรัฐศาสตร์ได้เสนอแนะในเรื่องนี้ในแบบสอบถามและเสนอให้มีการพิจารณาแบ่งความรับผิดชอบด้านการเงินของสำนักงานเลขาธิการสหภาพรัฐสภาและประเทศเจ้าภาพอีกครั้งภายหลังจากการหารือกับกลุ่มภูมิรัฐศาสตร์ต่าง ๆ แล้ว ทั้งนี้ ได้พิจารณาถึงการจัดการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภาครั้งที่สองของปีในนครเจนีวา การเสนอสถานที่จัดประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๓๐ และ ๑๓๑ ซึ่งจะได้หารืออีกครั้งในการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๒๗ ณ นครควิเบก อีกทั้งยังได้ยืนยันถึงสิทธิของรัฐสภาสมาชิกในการแต่งตั้งบุคคลในคณะผู้แทนของรัฐสภาแต่ละแห่ง ขอให้สำนักงานเลขาธิการได้จัดทำประมวลจริยธรรม ตลอดจนนโยบายต่อต้านการทุจริตในสหภาพรัฐสภา

๔. ผู้สมัครดำรงตำแหน่งที่ว่างลงในการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๒๖ ได้แก่ คณะกรรมการประสานงานสมาชิกรัฐสภาสตรี ประกอบด้วย นางสาว E. Abdulla จากสาธารณรัฐมัลดีฟส์ เป็นสมาชิกถาวรและนางสาว D. Aliz จากสาธารณรัฐอิสลามปากีสถาน เป็นสมาชิกสมทบ

๕. เสนอ นาย Zha Peixim จากสาธารณรัฐประชาชนจีน เป็นกรรมการยกร่างข้อมติวาระเร่งด่วน

๖. รับทราบสรุปผลการประชุมสมัชชาสมาชิกรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิกเพื่อการศึกษา ครั้งที่ ๒ (2<sup>nd</sup> General Assembly of Forum of Asia-Pacific Parliamentarians for Education : FAPPED) ระหว่างวันที่ ๓๐ เมษายน - ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ณ กรุงเตหะราน สาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน กล่าวคือ ที่ประชุมรับทราบรายงานความก้าวหน้าเกี่ยวกับความท้าทายและความสำเร็จของการศึกษาเพื่อปวงชน รายงานกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับ FASPPED รายงานความก้าวหน้าด้านการศึกษาเพื่อปวงชน (Education for All: EFA) ในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก แผนปฏิบัติการสำหรับปี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๗ แนวทางการดำเนินการใหม่ของ FASPPED ในการส่งเสริมเรื่องการศึกษาเพื่อปวงชนในภูมิภาค พิจารณานโยบายที่เกี่ยวกับการขยายการสนับสนุนไปสู่ประเทศที่มีความต้องการเป็นพิเศษในการบรรลุเป้าหมายการศึกษาเพื่อปวงชน (EFA) และการเปิดรับสมาชิกใหม่

ประธานการประชุมครั้งต่อไป ได้แก่ สาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน



นายสุนัย จุลพงศธร และนายไพโรจน์ ตันบรรจง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร นำคณะผู้แทนรัฐสภาไทยเข้าร่วมการประชุมกลุ่มอนุภูมิภาคอาเซียน+๓ และกลุ่มภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกในโอกาสการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๒๖

## การประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนว่าด้วยปัญหาตะวันออกกลาง ครั้งที่ ๕๒

การประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนว่าด้วยปัญหาตะวันออกกลาง ครั้งที่ ๕๒ (52<sup>nd</sup> Session of the Committee on Middle East Questions) จัดขึ้นในวันอาทิตย์ที่ ๓๑ มีนาคม และวันพุธที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๕ ณ กรุงกัมปาลา สาธารณรัฐยูกันดา โดยนายอลงกรณ์ พลบุตร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและกรรมการสิทธิมนุษยชนว่าด้วยปัญหาตะวันออกกลาง ติดตามภารกิจจึงไม่สามารถเดินทางไปเข้าร่วมการประชุมดังกล่าวได้

การประชุมครั้งนี้มีระเบียบวาระการประชุมดังนี้

๑. พิจารณารับรองระเบียบวาระการประชุม

๒. การประเมินผลและติดตามผลการประชุมคณะกรรมการฯ ในวันที่ ๒๓ - ๒๔ มกราคม ๒๕๕๕  
ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส

๑) การพิจารณาเตรียมการจัดการประชุมเพื่อหรือสำหรับคณะกรรมการฯ ณ นครเจนีวา

๒) การพิจารณาภารกิจในการเยือนภูมิภาคตะวันออกกลาง

- การพิจารณากำหนดกรอบภารกิจ

- การพิจารณากำหนดวันในการเยือนภูมิภาคตะวันออกกลาง

๓. การประชุมหารือร่วมกับคณะผู้แทนจากรัฐอิสราเอล ปาเลสไตน์ และประเทศจากภูมิภาคอาหรับเพื่อหารือเกี่ยวกับแผนสันติภาพ ครั้งที่ ๒ และภารกิจการเยือนภูมิภาคอาหรับซึ่งจะจัดขึ้นในวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๕

๔. การพิจารณารับรองผลการประชุม เพื่อนำเสนอต่อที่ประชุมคณะมนตรีบริหารสิทธิมนุษยชนซึ่งจะนำเสนอในวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๕

สำหรับผลการประชุมสรุปสาระสำคัญตามรายงานของนาย François - Xavier de Donnea สมาชิกรัฐสภาจากราชอาณาจักรเบลเยียม และประธานการประชุม ได้ดังนี้

๑. คณะกรรมการฯ ได้ประชุมพบปะหารือกัน ๒ ครั้ง นับตั้งแต่การประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๕๑ ในเดือนตุลาคม ๒๕๕๔ กล่าวคือ การประชุมในช่วงวันที่ ๒๓ - ๒๔ มกราคม ๒๕๕๕ ณ นครเจนีวา และการประชุมในช่วงวันที่ ๓๑ มีนาคม และวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๕ ณ กรุงกัมปาลา

๒. คณะกรรมการฯ ได้ประชุมพบปะหารือกันในช่วงวันที่ ๒๓ - ๒๔ มกราคม ๒๕๕๕ ณ นครเจนีวา โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อจัดการหารือร่วมกันกับคณะผู้แทนรัฐสภาอิสราเอล ปาเลสไตน์ และราชอาณาจักรฮังการี-จอร์แดน การพบปะหารือกันได้มุ่งประเด็นความสนใจเกี่ยวกับปัญหาต่าง ๆ รวมทั้งประเด็นเกี่ยวกับกระบวนการสันติภาพ ปัญหาความขัดแย้ง การจับกุมสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งปาเลสไตน์ (Palestinian Legislative Council) การขยายกำแพงเพื่อความปลอดภัยจากเขตพรมแดนเมื่อปี ๒๕๑๐ และความจริงปรากฏว่า สภาพแวดล้อมเหล่านั้นยังส่งผลกระทบต่อชีวิต และความเป็นอยู่ของบุรุษ สตรี และเด็กในเขตเวสต์แบงก์ เขตฉนวนกาซา และรัฐอิสราเอล

๓. คณะกรรมการฯ มีความประสงค์ที่จะสนับสนุนการหารือทางด้านรัฐสภาระหว่างสมาชิก-รัฐสภาอิสราเอล ปาเลสไตน์ จอร์แดน และกลุ่มประเทศในภูมิภาคอาหรับ คณะกรรมการฯ มีความพยายามที่จะผลักดันการหารือในอนาคตโดยให้มีคณะผู้แทนทางการเมือง (ฝ่ายรัฐบาล) และผู้แทนจากกลุ่มการเมืองหลักทั้งหมดของประเทศที่เกี่ยวข้องได้เข้าร่วมการหารือด้วย

๔. ในการประชุมครั้งนี้ คณะกรรมการฯ มีฉันทามติเลือกนาย François - Xavier de Donnea สมาชิกรัฐสภาเบลเยียม เป็นประธานในการประชุม

๕. เกี่ยวกับการพิจารณากำหนดกรอบภารกิจของคณะกรรมการฯ ที่ประชุมมีความเห็นร่วมกันว่า วัตถุประสงค์หลักของคณะกรรมการฯ คือ การอำนวยความสะดวกและสนับสนุนการทูตรัฐสภา (Parliamentary Diplomacy) ผ่านการเจรจา คณะกรรมการฯ ควรสนับสนุนการเจรจาของรัฐสภาสมาชิกจากทุกประเทศที่อยู่ภายใต้สถานการณ์ความขัดแย้ง และสมาชิกรัฐสภาจากทุกกลุ่มการเมือง ซึ่งเป็นตัวแทนจากรัฐสภาอิสราเอล และ

ปาเลสไตน์ รวมทั้งกลุ่มประเทศเพื่อนบ้าน ทั้งนี้ คณะกรรมการสิทธิฯ จะทำหน้าที่เป็นตัวกลางในการเจรจา อย่างไรก็ตาม คณะกรรมการสิทธิฯ สามารถแสดงความคิดเห็นและให้ข้อเสนอแนะได้

๖. จากข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสิทธิฯ เมื่อเดือนตุลาคม ๒๕๕๓ สมาชิกของคณะกรรมการสิทธิฯ ควรมีทั้งเพศชายและหญิงที่เท่าเทียมกัน ทั้งนี้ ให้คณะกรรมการยึดหลักการ “Gender Sensitive” เป็นแนวทางในการดำเนินงาน

๗. เกี่ยวกับการเยือนภูมิภาคตะวันออกกลาง คณะกรรมการสิทธิฯ มีความกังวลเป็นอย่างยิ่งว่า ในฐานะที่เป็นคณะกรรมการวิสามัญอื่น ๆ ในสหภาพรัฐสภาซึ่งแหล่งเงินทุนมีข้อจำกัด และต้องยึดหลักการแห่งความเป็นกลาง ดังนั้น คณะกรรมการสิทธิฯ ไม่สามารถพึ่งพาเงินทุนภายนอก จึงเห็นด้วยในหลักการว่า งบประมาณการเดินทางและที่พักของคณะผู้แทนจากคณะกรรมการในการเดินทางไปเยือนภูมิภาคตะวันออกกลาง เป็นความรับผิดชอบของรัฐสภาที่เกี่ยวข้อง โดยสหภาพรัฐสภาจะรับผิดชอบค่าเล่ามแปล และค่ายานพาหนะทางภาคพื้นดิน รวมทั้งค่าเดินทางและค่าที่พักของเจ้าหน้าที่สหภาพรัฐสภาเท่านั้น

๘. ในการประชุมของคณะกรรมการสิทธิฯ ณ กรุงกัมปาลา คณะกรรมการสิทธิฯ เห็นชอบให้มีภารกิจในการเยือนภูมิภาคตะวันออกกลาง ระหว่างวันที่ ๑๙ - ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๕ โดยภารกิจดังกล่าว คณะกรรมการสิทธิฯ จะได้มีโอกาสลงพื้นที่เยือนรัฐอิสราเอล เขตเวสต์แบงก์ และเขตฉนวนกาซา ทั้งนี้ ภารกิจหลักของการเยือนภูมิภาคตะวันออกกลางของคณะกรรมการสิทธิฯ เพื่อทำความเข้าใจเกี่ยวกับวิวัฒนาการของสถานการณ์จากภาคพื้นดิน ภารกิจดังกล่าวยังมุ่งหวังให้คณะกรรมการสิทธิฯ ได้พบหารือกับสมาชิกสภานิติบัญญัติจากทุกกลุ่มการเมืองซึ่งเป็นตัวแทนจากรัฐสภาอิสราเอลและปาเลสไตน์ และเพื่อจัดการหารือทางด้านรัฐสภา

๙. สำหรับการประชุมของคณะกรรมการสิทธิฯ ในวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๕ คณะกรรมการสิทธิฯ ได้จัดวาระการหารือร่วมกับคณะผู้แทนรัฐสภาจากปาเลสไตน์ สาธารณรัฐอาหรับอียิปต์ และราชอาณาจักรฮัมบ์-จอร์แดน ทั้งนี้ ไม่มีผู้แทนจากรัฐอิสราเอลเข้าร่วมการหารือในวันดังกล่าว

ในส่วน of คณะผู้แทนรัฐสภาไทย นายไพโรจน์ ตันบรรจง และนายองอาจ คล้ามไพบูลย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร รองหัวหน้าคณะผู้แทนฯ เข้าร่วมการประชุมแทนนายอลงกรณ์ พลบุตร กรรมการสิทธิสภาพรัฐสภาว่าด้วยปัญหาตะวันออกกลาง ซึ่งไม่สามารถเดินทางมาร่วมประชุมได้เนื่องจากมีภารกิจสำคัญในประเทศไทย โดยกล่าวชื่นชมความพยายามของคณะกรรมการสิทธิฯ ในการแก้ไขความขัดแย้ง ในตะวันออกกลาง และเห็นด้วยที่คณะกรรมการสิทธิฯ จะส่งคณะผู้แทนไปลงพื้นที่ในเขตตะวันออกกลางเพื่อหารือกับทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหาในภูมิภาค



นายไพโรจน์ ตันบรรจง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และนายองอาจ คล้ามไพบูลย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในการประชุมคณะกรรมการสิทธิสภาพรัฐสภาว่าด้วยปัญหาตะวันออกกลาง

## การประชุมคณะมนตรีสหภาพรัฐสภา

รองศาสตราจารย์ทัศนาศา บัญทอง สมาชิกวุฒิสภา นายไพโรจน์ ต้นบรจจ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และนายองอาจ คล้ามไพบูลย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เข้าร่วมการประชุมคณะมนตรีสหภาพรัฐสภา ซึ่งได้พิจารณาประเด็นต่าง ๆ ที่สำคัญได้แก่

### **สมาชิกภาพในสหภาพรัฐสภา**

สหภาพรัฐสภารับสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์กลับเข้าเป็นสมาชิกสหภาพรัฐสภาอีกครั้ง และการรับสาธารณรัฐชูดานใต้เป็นสมาชิกใหม่

### **รายงานคณะกรรมการว่าด้วยสิทธิมนุษยชนของสมาชิกรัฐสภา**

คณะกรรมการว่าด้วยสิทธิมนุษยชนของสมาชิกรัฐสภาได้พิจารณากรณีการละเมิดสิทธิมนุษยชนของสมาชิกรัฐสภาจากประเทศต่าง ๆ ประกอบด้วย สาธารณรัฐประชาชนบังกลาเทศ สาธารณรัฐเบลารุส สาธารณรัฐบรูไน ราชอาณาจักรกัมพูชา สาธารณรัฐแคเมอรูน สาธารณรัฐโคลอมเบีย รัฐเอริเทรีย สาธารณรัฐอิรัก เลบานอน ประเทศมาเลเซีย ประเทศมองโกเลีย สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ ปาเลสไตน์/รัฐอิสราเอล สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ สหพันธรัฐรัสเซีย สาธารณรัฐวันดา สาธารณรัฐสังคมนิยมประชาธิปไตยศรีลังกา สาธารณรัฐตุรกี และสาธารณรัฐซิมบับเว

ทั้งนี้ เกี่ยวกับการณ์ของสมาชิกรัฐสภาไทยที่ถูกตัดสิทธิทางการเมือง ซึ่งเคยปรากฏอยู่ในรายงานของคณะกรรมการในการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๒๕ ที่ผ่านมา ภายหลังจากที่คณะกรรมการได้รับรายงานจากคณะผู้แทนรัฐสภาไทย เกี่ยวกับสถานการณ์การเมืองภายในประเทศและกระบวนการแก้ไขรัฐธรรมนูญแล้ว มีผลให้คณะกรรมการยุติการพิจารณาเรื่องนี้และได้นำกรณีของสมาชิกรัฐสภาไทยที่ถูกตัดสิทธิทางการเมืองออกจากรายงาน

### **ประเด็นข้อมติคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนของสมาชิกรัฐสภา กรณีการยุบพรรคการเมืองในประเทศไทย จนทำให้อดีตสมาชิกรัฐสภาจำนวนหนึ่งถูกตัดสิทธิทางการเมืองเป็นเวลา ๕ ปี**

ตามที่ สหภาพรัฐสภามีข้อมติเกี่ยวกับการยุบพรรคการเมืองในประเทศไทย จนทำให้อดีตสมาชิกรัฐสภาจำนวนหนึ่งถูกตัดสิทธิทางการเมืองเป็นเวลา ๕ ปี ตั้งแต่การประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๒๔ ณ กรุงปานามา ต่อข้อมติดังกล่าว รัฐสภาไทยมีการชี้แจงและรายงานความคืบหน้าถึงพัฒนาการการแก้ไขกรณีดังกล่าวของประเทศไทยตามลำดับ

ในคราวการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๒๕ ณ กรุงเบิร์น ผู้แทนรัฐสภาไทยก็ได้มีหนังสือชี้แจงเข้าไปยังคณะกรรมการฯ จนมีการถอนข้อมติดังกล่าวออกจากคณะกรรมการฯ แต่มีการตั้งข้อสังเกตที่จะติดตามการแก้ไขรัฐธรรมนูญของประเทศไทย ในมาตราที่เกี่ยวข้องกับการยุบพรรคการเมืองต่อไป

จนกระทั่งล่าสุด ในการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๒๖ ผู้แทนรัฐสภาไทยมีมติให้รายงานความคืบหน้าต่อข้อมติดังกล่าว โดยมีเนื้อหาเกี่ยวกับการดำเนินงานของรัฐสภาไทยในความพยายามแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น โดยรัฐสภาไทยมีการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการปรับปรุงและพัฒนากฎหมายด้านการต่างประเทศ ซึ่งมีนายวิบูลย์ แซ่มชื่น เป็นประธานคณะอนุกรรมการได้ให้ความสนใจในกรณีนี้ จึงได้เชิญตัวแทนของคณะผู้แทนไทยที่เดินทางเข้าร่วมการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๒๕ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เข้าชี้แจงต่อคณะอนุกรรมการฯ ซึ่งนายไพโรจน์ ต้นบรจจ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ได้เข้าชี้แจงในกรณีดังกล่าว ในที่ประชุมได้ซักถามถึงความเป็นมาของข้อมติคณะกรรมการฯ และแนวทางการดำเนินการของคณะกรรมการบริหารหน่วยประจำชาติไทยในสหภาพรัฐสภาต่อกรณีของข้อมตินี้

โดยสรุปแล้วคณะอนุกรรมการเห็นว่าประเด็นของการแก้ไขรัฐธรรมนูญเป็นสิ่งจำเป็นและจะได้เชิญคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเข้าร่วมให้ข้อมูลในประเด็นสหภาพรัฐสภา ในการประชุมคราวถัดไป เนื่องจากคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ มีหน้าที่ตรวจสอบตามพันธกรณี แล้วจัดทำรายงานต่อคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติตามกติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง (International Covenant on Civil and Political Rights: ICCPR) เพื่อจักได้นำข้อมูลความเห็นจากคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ



รวมกับความเห็นที่ นายไพโรจน์ ตันบรรจง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งเสนอคณะกรรมการปรับปรุงและพัฒนา-  
กฎหมายให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน

ส่วนของการพิจารณาต่าง ๆ ในที่ประชุมคณะอนุกรรมการฯ ถือเป็นความคืบหน้าในการดำเนินการตามข้อมติ  
ของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนของสมาชิกรัฐสภาในสหภาพรัฐสภา ประกอบกับปัจจุบันได้มีการรับร่างแก้ไข-  
รัฐธรรมนูญเข้าพิจารณาในรัฐสภา ซึ่งมีความเกี่ยวข้องกับประเด็นที่กล่าวมาด้วย ดังนั้นข้อมูลต่าง ๆ นี้ ได้จัดทำ  
เป็นภาษาอังกฤษและนำเสนอไปยังคณะกรรมการฯ เป็นที่เรียบร้อย (เอกสารประกอบ Report of the Case of 180  
Thai Parliamentarians whose Parliamentary Mandates Have Been Revoked and Barred for Five Years from  
Voting and Standing for Election by the Constitutional Tribunal ในภาคผนวก ๓)



นายไพโรจน์ ตันบรรจง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร รองศาสตราจารย์ศศนา บุญทอง สมาชิกวุฒิสภา และ  
นายองอาจ คล้ามไพบูลย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร  
เข้าร่วมการประชุมคณะมนตรีสหภาพรัฐสภา

### ความร่วมมือของสหภาพรัฐสภาและสหประชาชาติ

ที่ประชุมรับทราบเกี่ยวกับการเตรียมการอภิปรายเกี่ยวกับความร่วมมือของสหประชาชาติ รัฐสภาของ  
ประเทศต่าง ๆ และสหภาพรัฐสภาในการประชุมสมัชชาใหญ่สหประชาชาติในเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๕ และ  
เรียกร้องให้รัฐสภาสมาชิกประสานงานกับกระทรวงการต่างประเทศเพื่อให้การสนับสนุนร่างข้อมติเกี่ยวกับการ-  
ส่งเสริมความร่วมมือของสหภาพรัฐสภาและสหประชาชาติ

### การนำแผนยุทธศาสตร์สหภาพรัฐสภาปี ๒๕๕๕ - ๒๕๖๐ ไปปฏิบัติ

รับทราบการนำแผนยุทธศาสตร์สหภาพรัฐสภาปี ๒๕๕๕ - ๒๕๖๐ ไปปฏิบัติ รวมถึงการพิจารณา  
ทบทวนรูปแบบการจัดประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภาครั้งที่สองของปีและการดำเนินงานของคณะกรรมการสามัญ  
และนโยบายการนำหลักการบูรณาการมิติหญิงชายมาใช้ในสหภาพรัฐสภาในทุกระดับ ทั้งนี้ กลุ่มความเป็นหุ้นส่วน  
หญิง-ชายจะได้จัดการประชุมพิเศษเพื่ออภิปรายสรุปนโยบายนี้ในระหว่างการประชุม-สมัชชาสหภาพรัฐสภา  
ครั้งที่ ๑๒๗

### ปฏิบัติการสหภาพรัฐสภาเพื่อเสริมสร้างประชาธิปไตยและสถาบันรัฐสภา

ในปี ๒๕๕๕ สหภาพรัฐสภาได้ให้ความช่วยเหลือเพื่อพัฒนาศักยภาพแก่รัฐสภา ๑๖ แห่ง  
ซึ่งส่วนใหญ่อยู่ในภูมิภาคแอฟริกา เอเชีย และละตินอเมริกา และเพิ่มมากขึ้นในภูมิภาคอาหรับ และจะให้ความ-  
ช่วยเหลือรัฐสภาสมาชิกใหม่และที่กลับเข้ามาเป็นสมาชิกอีกครั้ง ได้แก่ สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ และ  
สาธารณรัฐชูดานใต้

## แผนงานการประชุมในโอกาสของสหภาพรัฐสภา ในปี ๒๕๕๕ และ ๒๕๕๖

ที่ประชุมได้รับรองแผนงานการประชุมในโอกาสของสหภาพรัฐสภา ในปี ๒๕๕๕ และ ๒๕๕๖ ดังนี้

### ๑. การประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ประกอบด้วย

๑) การประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๒๗ ระหว่างวันที่ ๒๑-๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๕ ณ นครคิเบก

แคนาดา

๒) การประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๒๘ ระหว่างวันที่ ๒๒ - ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๖ ณ กรุงกัวเตมา สาธารณรัฐเอกวาดอร์

### ๒. การประชุมพิเศษและกิจกรรมอื่น ๆ

๑) การประชุมคณะกรรมการเตรียมการจัดการประชุมรัฐสภาว่าด้วยองค์การการค้าโลก (ประชุมลับ/รัฐสภาไทยเป็นกรรมการ) ระหว่างวันที่ ๗ - ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ณ กรุงบรัสเซลส์ ราชอาณาจักรเบลเยียม

๒) การสัมมนาโครงสร้างและหน้าที่ของสหภาพรัฐสภาสำหรับเจ้าหน้าที่ (ภาษาฝรั่งเศส) ระหว่างวันที่ ๘ - ๑๑ พฤษภาคม ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส

๓) การประชุมภูมิภาคแอฟริกา ว่าด้วยเป้าหมายการพัฒนาสหประชาชาติแห่งสหัสวรรษ ระหว่างวันที่ ๒๒ - ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ณ กรุงแอตติส อาบาบา สหพันธ์สาธารณรัฐประชาธิปไตยเอธิโอเปีย (ไทยไม่ได้อยู่ในกลุ่มประเทศนี้)

๔) การสัมมนาระดับภูมิภาคว่าด้วยความรุนแรงต่อสตรี ในเดือนมิถุนายน ๒๕๕๕ (รอยืนยันสถานที่)

๕) การสัมมนาระดับภูมิภาคว่าด้วยการต่อต้านการค้าเด็ก และแรงงานเด็ก ในเดือนมิถุนายน ๒๕๕๕ (รอยืนยันสถานที่)

๖) การสัมมนาระดับอนุภูมิภาค ว่าด้วยรัฐสภาที่ตระหนักถึงบทบาทหญิง-ชาย ในเดือนมิถุนายน/กรกฎาคม ๒๕๕๕ (สำหรับประเทศในภูมิภาคละตินอเมริกา)

๗) การประชุมเชิงปฏิบัติการของผู้เชี่ยวชาญด้านรัฐสภาและสมาชิกรัฐสภา ครั้งที่ ๑๐ ระหว่างวันที่ ๒๘-๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ณ อ็อกซ์ฟอร์ดไชร์ สหราชอาณาจักร

๘) การประชุมรัฐสภาในโอกาสการประชุมว่าด้วยเอตส์โลก ครั้งที่ ๑๙ ในเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๕ ณ กรุงวอชิงตัน ดี.ซี. สหรัฐอเมริกา

๙) การประชุมคณะกรรมการว่าด้วยสิทธิมนุษยชนของสมาชิกรัฐสภา ระหว่างวันที่ ๒ - ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส (ประชุมลับ/รัฐสภาไทยไม่ได้เป็นกรรมการ)

๑๐) การสัมมนาสำหรับรัฐสภาประเทศหมู่เกาะในแปซิฟิก ระหว่างวันที่ ๖ - ๗ สิงหาคม ๒๕๕๕ ณ ประเทศซามัว (ไทยไม่ได้อยู่ในกลุ่มประเทศนี้)

๑๑) การหารือในโอกาสการประชุมสมัชชาสหประชาชาติ ครั้งที่ ๖๗ ในเดือนกันยายน ๒๕๕๕ ณ นครนิวยอร์ก สหรัฐอเมริกา

๑๒) การประชุมรัฐสภาในกรอบการประชุมประจำปีขององค์การการค้าโลก ในเดือนกันยายน/ตุลาคม ๒๕๕๕ ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส

๑๓) การประชุมคณะกรรมการเตรียมการจัดการประชุมรัฐสภาว่าด้วยองค์การการค้าโลก ในเดือนกันยายน/ตุลาคม ๒๕๕๕ ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส

๑๔) การประชุมประธานรัฐสภาสตรี ครั้งที่ ๘ ในเดือนตุลาคม ณ กรุงนิวเดลี สาธารณรัฐอินเดีย

๑๕) การประชุมรัฐสภาว่าด้วยอิเล็กทรอนิกส์โลก ในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๕ ณ กรุงเคียฟ ประเทศยูเครน

๑๖) การประชุมรัฐสภาประจำปีว่าด้วยองค์การการค้าโลก ในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๕ ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส

๑๗) การประชุมรัฐสภาประจำปี ณ สหประชาชาติ ในเดือนพฤศจิกายน/ธันวาคม ๒๕๕๕ ณ นครนิวยอร์ก สหรัฐอเมริกา



๑๘) การประชุมรัฐสภาในโอกาสการประชุมสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ในวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๕ ณ เมืองโดฮา ประเทศกาตาร์

๑๙) การประชุมรัฐสภาจากกลุ่มประเทศหมู่เกาะขนาดเล็ก เพื่อส่งเสริมและปกป้องสิทธิมนุษยชน ในระหว่างครึ่งหลังของปี ๒๕๕๕ ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส

**การเลือกตั้งตำแหน่งต่าง ๆ ดังนี้**

**คณะกรรมการว่าด้วยสันติภาพและความมั่นคงระหว่างประเทศ**

**ประธาน** นาย S.H. Chowdury (บังกลาเทศ) หมตวาระเมษายน ๒๕๕๗ กลุ่มเอเชียและแปซิฟิก

**รองประธาน** คนที่หนึ่ง นาย D. Filmus (อาร์เจนตินา) หมตวาระเมษายน ๒๕๕๘ กลุ่มละตินอเมริกา

**สมาชิกถาวร**

**สมาชิกสมทบ**

**กลุ่มแอฟริกัน**

นาย G. Schneeman (แอฟริกาใต้)

หมตวาระเมษายน ๒๕๕๙

นาย A. Bougue (แคเมอรูน)

หมตวาระเมษายน ๒๕๕๘

**กลุ่มอาหรับ**

นาย N. Lazrek (โมร็อกโก)

หมตวาระเมษายน ๒๕๕๗

นางสาว N. Rousan (จอร์แดน)

หมตวาระเมษายน ๒๕๕๘

**กลุ่มเอเชียและแปซิฟิก**

ประธานคนปัจจุบัน นาย S.H. Chowdury

นาย S. Danusubroto (อินโดนีเซีย)

เมษายน ๒๕๕๘

**กลุ่มยูเรเชีย**

นางสาว N. Mazai (เบลารุส)

หมตวาระเมษายน ๒๕๕๗

นาย V. Nefedov (รัสเซีย)

หมตวาระเมษายน ๒๕๕๗

**กลุ่มละตินอเมริกา**

รองประธานคนที่หนึ่งคนปัจจุบัน นาย D. Filmus

นาย L.E. Sierra Grajales (โคลอมเบีย)

หมตวาระเมษายน ๒๕๕๙

**กลุ่มทวีปแอฟริกา**

นาย P. Moriau (เบลเยียม)

หมตวาระเมษายน ๒๕๕๘

นาย N. Evans (สหราชอาณาจักร)

หมตวาระเมษายน ๒๕๕๘

**ผู้เสนอรายงานในการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๒๘ (จำนวน ๖ คน)**

นาย L. Ramatlakane (แอฟริกาใต้) รอยืนยัน

**คณะกรรมการว่าด้วยการพัฒนาที่ยั่งยืน การคลังและการค้า**

**ประธาน** นาย S.E. Alhousseini (ซาอุดีอาระเบีย) เมษายน ๒๕๕๖ กลุ่มอาหรับ

**รองประธาน** คนที่หนึ่ง นางสาว B. Contini (อิตาลี) เมษายน ๒๕๕๘ กลุ่มทวีปแอฟริกา

**สมาชิกถาวร**

**สมาชิกสมทบ**

**กลุ่มแอฟริกา**

นาย J.J. Mwiimbu (แซมเบีย) เมษายน ๒๕๕๗

นาย H.R. Mohamed (แทนซาเนีย) เมษายน ๒๕๕๘

**กลุ่มอาหรับ**

**ประธานคนปัจจุบัน** นาย W. Rawashdeh

**กลุ่มเอเชียและแปซิฟิก**

นาย I.A. Bilour (ปากีสถาน) เมษายน ๒๕๕๘

นาย D. Adams (ออสเตรเลีย) เมษายน ๒๕๕๘

**กลุ่มยูเรเชีย**

นาย B.-Z. Zhambalnimbuyev (รัสเซีย) ตำแหน่งว่าง  
เมษายน ๒๕๕๘

**กลุ่มละตินอเมริกา**

นาย R. León (ชิลี) เมษายน ๒๕๕๘ นาย F. Bustamente (เอกวาดอร์)  
เมษายน ๒๕๕๘

**กลุ่มทวีปแอฟริกา**

รองประธาน คนที่หนึ่ง นางสาว B. Contini นาย F.-X. de Donnea (เบลเยียม)  
เมษายน ๒๕๕๘

**ผู้เสนอรายงานในการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๒๘**

นาย F.-X. de Donnea (เบลเยียม)  
M. R.K. Chitotela (แซมเบีย)

**คณะกรรมการว่าด้วยประชาธิปไตยและสิทธิมนุษยชน**

ประธาน นาย O. Kyei-Mensah-Bonsu (กานา) เมษายน ๒๕๕๗ กลุ่มแอฟริกา  
รองประธาน คนที่หนึ่ง นาย S. Gavrilov (รัสเซีย) เมษายน ๒๕๕๗ กลุ่มยูเรเชีย

**สมาชิกถาวร**

**สมาชิกสมทบ**

**กลุ่มแอฟริกา**

ประธานคนปัจจุบัน นาย O. Kyei-Mensah-Bonsu นาง P. Fouty-Soungou (อิรัก) เมษายน ๒๕๕๘  
กลุ่มอาหรับ

นางสาว J. Nassif (บาห์เรน) เมษายน ๒๕๕๘ นาย R. Abdul-Jabbar (อิรัก) เมษายน ๒๕๕๘

**กลุ่มเอเชียและแปซิฟิก**

นาย S.S. Ahluwalia (อินเดีย) เมษายน ๒๕๕๗ นาย R. Fatyana (ปากีสถาน) เมษายน ๒๕๕๘

**กลุ่มยูเรเชีย**

รองประธาน คนที่หนึ่ง นาย S. Gavrilov ตำแหน่งว่าง

**กลุ่มละตินอเมริกา**

นาย J.M. Galán (โคลอมเบีย) เมษายน ๒๕๕๘ ตำแหน่งว่าง

**กลุ่มทวีปแอฟริกา**

นาย E. Francu (โรมาเนีย) เมษายน ๒๕๕๘ ตำแหน่งว่าง

**ผู้เสนอรายงานในการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๒๘**

นางสาว C. Charlton (แคนาดา)  
นางสาว M.T. Kubayi (แอฟริกาใต้)

**คณะกรรมการว่าสิทธิมนุษยชนของสมาชิกรัฐสภา**

**ประธาน รอเลือกตั้ง**

รองประธาน นาย K. Tapo (มาลี) เมษายน ๒๕๕๙ นางสาว A.J. Kairuki (แทนซาเนีย) ตุลาคม ๒๕๕๙

**สมาชิก**

นาย J.P. Letelier (ชิลี) ตุลาคม ๒๕๕๙ นางสาว C. Giaccone (อาร์เจนตินา) เมษายน ๒๕๖๐  
นาย U. Nilsson (สวีเดน) เมษายน ๒๕๖๐ นาย P. Martin-Lalande (ฝรั่งเศส) ตุลาคม ๒๕๕๙  
นาย K. Jalali (อิหร่าน) เมษายน ๒๕๕๘ นาย F.N. Pangilinan (ฟิลิปปินส์) เมษายน ๒๕๕๘  
นางสาว A. Clywd (สหราชอาณาจักร) นางสาว M. Kiener Nellen (สวิตเซอร์แลนด์)  
เมษายน ๒๕๖๐ เมษายน ๒๕๖๐

**คณะกรรมการว่าปัญหาตะวันออกกลาง**

**ประธาน** นาย F.-X. de Donnea (เบลเยียม)  
ตุลาคม ๒๕๕๕

**สมาชิก**

นางสาว M. Green (สวีเดน) ตุลาคม ๒๕๕๘

นาย S. Janquin (ฝรั่งเศส) ตุลาคม ๒๕๕๖

นาย A. Ponlaboot (ไทย) ตุลาคม ๒๕๕๕

นาย L.H. Ishaq (อินโดนีเซีย)

เมษายน ๒๕๕๖

นางสาว A. van Miltenburg (เนเธอร์แลนด์)

เมษายน ๒๕๕๘

นางสาว M.A. Cristi Marfil (ชิลี)

ตุลาคม ๒๕๕๘

นางสาว E. Papademetriou (กรีซ)

ตุลาคม ๒๕๕๖

นาย F. Gutzwiller (สวิตเซอร์แลนด์) ตุลาคม ๒๕๕๖

นาย J. Winkler (เยอรมนี) ตุลาคม ๒๕๕๖

นาย T. Wickholm (นอร์เวย์) เมษายน ๒๕๕๙

นางสาว M. Armani (มาเลเซีย)

ตุลาคม ๒๕๕๖

Lord Judd (สหราชอาณาจักร)

ตุลาคม ๒๕๕๘

นางสาว Z. Benarous (แอลจีเรีย)

เมษายน ๒๕๕๘

**คณะประสานงานประเด็นไซปรัส**

**สมาชิก**

นางสาว R.M. Albernaz (โปรตุเกส)

นาย J. Lobkowicz (สาธารณรัฐเช็ก)

นาย M. Sheerit (อิสราเอล)

**คณะกรรมการว่าการส่งเสริมความเคารพกฎหมายมนุษยธรรมระหว่างประเทศ**

**ประธาน** รอเลือกตั้ง

**สมาชิก**

นาย Si Afif (แอลจีเรีย) เมษายน ๒๕๕๗

นาย A.A. Cakra Wijaya (อินโดนีเซีย)

เมษายน ๒๕๕๗

นาย F.-X. de Donnea (เบลเยียม)

เมษายน ๒๕๕๙

ตำแหน่งว่าง

ตำแหน่งว่าง

นาย E. Dombo (ยูกันดา) เมษายน ๒๕๕๙

ตำแหน่งว่าง

นางสาว U. Karlsson (สวีเดน)

ตุลาคม ๒๕๕๘

นางสาว L. Ponomareva (รัสเซีย) เมษายน ๒๕๕๘

นางสาว G. Franceschi (คอซตาริกา)

เมษายน ๒๕๕๙

**คณะที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการสหภาพรัฐสภาว่าด้วยกิจการสหประชาชาติ**

**ประธาน** นางสาว R. Green (เม็กซิโก) ตุลาคม ๒๕๕๗

**สมาชิก**

นาย A. N. Atanasof (อาร์เจนตินา) ตุลาคม ๒๕๕๗

นาย D. Dawson (แคนาดา) เมษายน ๒๕๕๙

นาย S. Derradji (แอลจีเรีย) เมษายน ๒๕๕๙

นาย N.N. Doguwa (ไนจีเรีย) เมษายน ๒๕๕๙

นาย E. El-Erian (อียิปต์) เมษายน ๒๕๕๙

นาย J. Fitzgibbon (ออสเตรเลีย) เมษายน ๒๕๕๙

นาย C. Frolick (แอฟริกาใต้) ตุลาคม ๒๕๕๗

นางสาว K. Komi (ฟินแลนด์) ตุลาคม ๒๕๕๗

นาย J.C. Mahía (อูรุกวัย) เมษายน ๒๕๕๙

นาย P. Martin-Lalande (ฝรั่งเศส) เมษายน ๒๕๕๙

นาย J. Moscoso del Prado (สเปน) เมษายน ๒๕๕๙

นาย F. Naek (ปากีสถาน) ตุลาคม ๒๕๕๗

นาย M. Traore (บูร์กินาฟาโซ) ตุลาคม ๒๕๕๗

#### **คณะที่ปรึกษาว่าด้วยเอชไอวี/เอดส์**

**ประธาน** นางสาว M. Temmerman (เบลเยียม) พฤษภาคม ๒๕๕๕

**Vice-President:** นาย M. Elhazmi (ซาอุดีอาระเบีย) พฤษภาคม ๒๕๕๕

#### **สมาชิก**

นาย S. Ali Abdulrahman (บาห์เรน) เมษายน ๒๕๕๘

นางสาว S. Fernandez (เอกวาดอร์) เมษายน ๒๕๕๘

นาย F. Gutzwiller (สวิตเซอร์แลนด์) พฤษภาคม ๒๕๕๕

นางสาว M. Ibrahimgizi (อาเซอร์ไบจาน) เมษายน ๒๕๕๘

นาย M. Jagannath (อินเดีย) เมษายน ๒๕๕๘

นาย R. Kawada (ญี่ปุ่น) เมษายน ๒๕๕๘

นางสาว Thabitha Khumalo (ซิมบับเว) เมษายน ๒๕๕๘

นางสาว L. Mafuru Mng'ong'o (แทนซาเนีย) พฤษภาคม ๒๕๕๕

นางสาว M. Xavier (อูรุกวัย) พฤษภาคม ๒๕๕๕

นาย T. Yahya (อินโดนีเซีย) เมษายน ๒๕๕๘

#### **คณะกรรมการประสานงานสมาชิกรัฐศาสตร์**

**ประธาน** Dr. N. Assegaf (อินโดนีเซีย)

**รองประธานคนที่หนึ่ง** นางสาว S. Fernández (เอกวาดอร์)

**รองประธานคนที่สอง** นางสาว B. Amongi (ยูกันดา)

#### **สมาชิกจากกลุ่มภูมิรัฐศาสตร์**

##### **สมาชิกถาวร**

##### **สมาชิกสมทบ**

#### **กลุ่มแอฟริกา**

นางสาว Z. Drabo (บูร์กินาฟาโซ)

นางสาว S. Shope-Sithole

(แอฟริกาใต้) เมษายน ๒๕๕๗

นางสาว F. Mukakalisa (รวันดา)

นางสาว M. Semetta (มอริทานี)

เมษายน ๒๕๕๙

#### **กลุ่มอาหรับ**

นางสาว Z. Bouayad (โมร็อกโก)

นางสาว I. Al Wazir (ปาเลสไตน์)

เมษายน ๒๕๕๘

#### **กลุ่มเอเชียและแปซิฟิก**

Dr. N. Assegaf (อินโดนีเซีย)

นางสาว K. Ghosh Dastidar (อินเดีย)

เมษายน ๒๕๕๘

นางสาว E. Abdulla (มัลดีฟส์)

นางสาว D. Aziz (ปากีสถาน) เมษายน ๒๕๕๙

#### **กลุ่มยูเรเชีย**

นางสาว A. Naumchik (เบลารุส) Vacancy เมษายน ๒๕๕๘

นางสาว E. Semenova (รัสเซีย) Vacancy เมษายน ๒๕๕๙

### กลุ่มละตินอเมริกา

นางสาว S. Fernández (เอกวาดอร์)

นางสาว R. González (คิวบา)

เมษายน ๒๕๕๘

ตำแหน่งว่าง

นางสาว S.M. Escudero (อาร์เจนตินา)

เมษายน ๒๕๕๙

### กลุ่มทวีปยุโรป

นางสาว F. Dağci Çiğlik (ตุรกี)

นางสาว A. Krüger-Leissner (เยอรมนี)

เมษายน ๒๕๕๘

นางสาว U. Karlsson (สวีเดน)

นางสาว M. André (ฝรั่งเศส)

เมษายน ๒๕๕๙

### สมาชิกจากคณะกรรมการบริหารสหภาพรัฐสภา

นางสาว A. Kabore Koala (บูร์กินาฟาโซ) ตุลาคม ๒๕๕๘

นางสาว R. Kadaga (ยูกันดา) ตุลาคม ๒๕๕๘

นางสาว N. Motsamai (เลโซโท) ตุลาคม ๒๕๕๘

นางสาว S. Moulengui-Mouélé (กาบอง) ตุลาคม ๒๕๕๘

นางสาว I. Passada (อูรุกวัย) ตุลาคม ๒๕๕๘

สมาชิกในฐานะที่เคยดำรงตำแหน่งประธานการประชุมสมาชิกรัฐสภาสตรี (โดยตำแหน่ง วาระ ๒ ปี)

นางสาว D. Castañeda (ปานามา) เมษายน ๒๕๕๖

นางสาว B. Amongi (ยูกันดา) เมษายน ๒๕๕๗

### คณะกรรมการมือหญิงชาย

นาย F. Drillon (ฟิลิปปินส์)

นางสาว R. Kadaga (ยูกันดา)

นาย D. Oliver (แคนาดา)

นางสาว I. Pasada (อูรุกวัย)

### การประชุมคณะกรรมการสามัญ คณะที่ ๑ ว่าด้วยสันติภาพและความมั่นคง

*การรณรงค์และการปฏิบัติตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี โดยกรณีศึกษาจากเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นในตะวันออกกลางและแอฟริกาเหนือ (Promoting and Practicing Good Governance as a Means of Advancing Peace and Security : Drawing Lessons from Recent Events in the Middle East and North Africa)*

การประชุมคณะกรรมการสามัญคณะที่ ๑ จัดขึ้นในวันที่ ๑ และ ๓ เมษายน ๒๕๕๕ โดยมี นาย S.H.Chowdhury จากสาธารณรัฐประชาชนบังกลาเทศ เป็นประธานการประชุม จากนั้น ที่ประชุมได้นำเสนอ รายงานและร่างข้อมติ โดยมี นาย M. Gyongyosi จากสาธารณรัฐฮังการี และ นาย J.J. Mwiimbu จากสาธารณรัฐแซมเบีย เป็นผู้ร่วมเสนอรายงาน และได้มีข้อพิจารณาข้อเสนอปรับแก้ต่อร่างดังกล่าว จากสาธารณรัฐอาร์เจนตินา แคนาดา สาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐประชาธิปไตยคองโก สาธารณรัฐอาหรับอียิปต์ สาธารณรัฐฝรั่งเศส สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี สาธารณรัฐอินเดีย สาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน ประเทศญี่ปุ่น สาธารณรัฐฟิลิปปินส์

ราชอาณาจักรสเปน ราชอาณาจักรสวีเดน สมาพันธรัฐสวิส สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ และสาธารณรัฐโบลีเวียแห่งเวเนซุเอลา

หลักจากการประชุม ในวันแรก ผู้ร่วมเสนอรายงานทั้ง ๒ คน ได้นำเสนอรายงานและร่างข้อมติ โดยมี นาย M. Chungong ผู้อำนวยการ IPU Division of Programme ได้ร่วมนำเสนอข้อมูลด้วย จากนั้นที่ประชุม ได้เปิดโอกาสให้ผู้เข้าร่วมจำนวน ๔๖ คน จาก ๔๔ ประเทศ ได้ใช้เวทีอภิปรายร่วมกัน หลังจากการอภิปราย คณะกรรมาธิการได้แต่งตั้งคณะกรรมาธิการยกร่าง โดยประกอบด้วยตัวแทนจาก สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนแอลจีเรีย สาธารณรัฐอาร์เจนตินา ราชอาณาจักรบาห์เรน สาธารณรัฐประชาชนบังกลาเทศ สาธารณรัฐชิลี สาธารณรัฐอาหรับอียิปต์ สาธารณรัฐแอฟริกาใต้ สมาพันธรัฐสวิส และสาธารณรัฐยูกันดา โดยมีผู้ร่วมเสนอรายงาน เข้าร่วมในคณะกรรมาธิการยกร่างนี้ด้วยเพื่อเป็นที่ปรึกษาและให้คำแนะนำ

คณะกรรมาธิการยกร่าง ได้ประชุมในช่วงบ่ายของวันที่ ๑ เมษายน และช่วงเช้าของวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๕ โดยมี นางสาว C. Schmidt-Liermann จากสาธารณรัฐอาร์เจนตินาเป็นประธาน และ นาย L. Ramatlakane จากสาธารณรัฐแอฟริกาใต้ เป็นผู้เสนอรายงาน โดยที่ประชุมได้ร่วมพิจารณาข้อเสนอแนะและได้รับรอง ข้อเสนอแนะ ที่ได้มีการเสนอจากผู้แทน ๑๖ ประเทศ

คณะกรรมาธิการสามัญ คณะที่ ๑ พิจารณาสรุปเนื้อหาดังกล่าวในวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๕ โดยในที่ประชุมยอมรับและให้การสนับสนุนต่อรายงานและข้อมติดังกล่าว จากนั้น ในการประชุมใหญ่ช่วงบ่ายของ วันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๕ ที่ประชุมมีฉันทามติรับรองร่างข้อมติคณะกรรมาธิการ คณะที่ ๑ อย่างไรก็ตาม สมาชิก-รัฐสภา ๑ คน จากเวเนซุเอลาขอสงวนสิทธิ์ต่อข้อมติดังกล่าว (เอกสารประกอบในภาคผนวก ๑)



นายองอาจ คล้ามไพบูลย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร  
รองหัวหน้าคณะผู้แทนรัฐสภาไทย กล่าวอภิปราย

นายองอาจ คล้ามไพบูลย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร รองหัวหน้าคณะผู้แทนรัฐสภาไทย ซึ่งเข้าร่วม การประชุมคณะกรรมาธิการสหภาพรัฐสภา ว่าด้วยสันติภาพและความมั่นคงระหว่างประเทศได้กล่าวถ้อยแถลง ในหัวข้อการรณรงค์เรื่องการปฏิบัติตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีกรณีศึกษาจากเหตุการณ์ที่เกิดขึ้น ในตะวันออกกลางและแอฟริกาเหนือ ย้ำความสำคัญของหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีในฐานะเครื่องมือ เพื่อสร้างสันติภาพและความมั่นคงในทุกๆระดับ สำหรับประเทศไทยได้มีการปฏิรูปการเมืองเพื่อการพัฒนาทางการเมือง ที่ยั่งยืน ไทยและกลุ่มประเทศอาหรับและแอฟริกาเหนือมีความคล้ายคลึงกันในแง่ของการสนับสนุนหลักการบริหาร

กิจการบ้านเมืองที่ดี เพื่อประชาชนในประเทศและสามารถที่จะแลกเปลี่ยนเรียนรู้บทเรียนระหว่างกันเพื่อสร้างสันติภาพและความมั่นคงได้

### การประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน ครั้งที่ ๒ ว่าด้วยการพัฒนาที่ยั่งยืน การคลังและการค้า

*การกระจายอำนาจใหม่ไม่เฉพาะแต่ความมั่งคั่ง : ความรับผิดชอบด้วยกันต่อประเด็นระหว่างประเทศ” (Redistribution of Power, Not just Wealth : Ownership of the International Agenda)*

การประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนสภาพรัฐสภาว่าด้วยการพัฒนาที่ยั่งยืน การคลังและการค้า (คณะกรรมการสิทธิมนุษยชน ครั้งที่ ๒) ครั้งนี้ เป็นการประชุมอภิปรายรับรองข้อมติในหัวข้อ “การกระจายอำนาจใหม่ไม่เฉพาะแต่ความมั่งคั่ง : ความรับผิดชอบด้วยกันต่อประเด็นระหว่างประเทศ” (Redistribution of Power, Not just wealth : Ownership of the International Agenda)

การประชุมมีขึ้นในวันจันทร์ที่ ๒ เมษายน และวันพุธที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๕ โดยประธานการประชุมคือ นาย S.E. Alhousseini สมาชิกรัฐสภาชาอูดีอาระเบีย พร้อมด้วยผู้เสนอรายงานและจัดทำร่างข้อมติ ได้แก่ Lord Judd สมาชิกรัฐสภาสหราชอาณาจักร และ นาย O. Benabdallah สมาชิกรัฐสภาโมร็อกโก ร่างข้อมติที่มีการจัดทำขึ้นได้มีการเสนอขอแก้ไขจากสมาชิกรัฐสภาประเทศต่าง ๆ มาก่อนการประชุมแล้วระดับหนึ่ง จนกระทั่งในที่ประชุมผู้แทนจากประเทศสมาชิกของสหภาพรัฐสภา จำนวน ๔๖ ประเทศ ได้อภิปรายเกี่ยวกับร่างข้อมติ รวมถึง ผู้แทนรัฐสภาไทย โดยนายชรินทร์ หาญสืบสาย สมาชิกวุฒิสภาได้ขึ้นอภิปรายเช่นกัน โดยมีสาระสำคัญโดยสรุปว่า รัฐสภาไทยเล็งเห็นถึงความสำคัญต่อการกระจายอำนาจใหม่ ซึ่งมีความจำเป็นจะต้องกระทำโดยยึดหลักประชาธิปไตย กล่าวคือ การดำเนินการตามเสียงข้างมาก ในขณะที่เดียวกันก็ต้องพิจารณาเหตุผลของเสียงข้างน้อยด้วยเช่นกัน ดังนั้น บทบาทของสมาชิกรัฐสภาและความเป็นองค์ภาวะของรัฐสภาจึงเป็นกลไกสำคัญ ที่จะส่งเสริมให้การกระจายอำนาจมีการปฏิรูปให้เป็นไปอย่างเป็นธรรม และทำให้ตัวแทนของผู้กุมอำนาจในสถาบันนานาชาติ เป็นผู้แทนที่สะท้อนเสียงของประชาคมโลก ในทุกภาคส่วนอย่างแท้จริง



นายชรินทร์ หาญสืบสาย สมาชิกวุฒิสภา และ นายองอาจ คล้ามไพบูลย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ร่วมอภิปรายในที่ประชุมคณะกรรมการว่าด้วยการพัฒนาที่ยั่งยืน การคลัง และการค้า (คณะกรรมการสิทธิมนุษยชน ครั้งที่ ๒)





บรรยากาศห้องประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน คณะที่ ๒

ภายหลังการอภิปราย ได้มีการตั้งคณะกรรมการแก้ไขร่างข้อมติดังกล่าว และมีการประชุมในวันอังคารที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๕ โดยมีนาย D. Adams สมาชิกรัฐสภาออสเตรเลีย เป็นประธานและมีนาง S. Zubin Irani สมาชิกรัฐสภาอินเดียเป็นผู้เสนอรายงาน (Rapporteur) เมื่อเสร็จสิ้นกระบวนการแก้ไขในคณะกรรมการแก้ไขร่างข้อมติแล้ว จึงได้นำเข้าพิจารณาในคณะกรรมการอีกครั้ง ในวันพุธที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๕ และมีการรับรองข้อมติ โดยไม่มีการแก้ไขอีก (เอกสารประกอบในภาคผนวก ๒)

### การประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน คณะที่ ๓ ว่าด้วยประชาธิปไตยและสิทธิมนุษยชน

การเข้าถึงการดูแลสุขภาพตามสิทธิขั้นพื้นฐาน : บทบาทของรัฐสภาในการเผชิญสิ่งท้าทายต่าง ๆ เพื่อการประกันสุขภาพของสตรีและเยาวชน (*Access to Health as a Basic Rights : The Role of Parliaments in Addressing Key Challenges to Securing the Health of Women and Children*)

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชน คณะที่ ๓ ว่าด้วยประชาธิปไตยและสิทธิมนุษยชน ในวันที่ ๑, ๒ และ ๓ เมษายน ๒๕๕๕ โดย นางสาว O. Kyei – Mensa – Bunsu จากสาธารณรัฐกานา ประธานคณะกรรมการ เป็นประธานทั้ง ๓ วัน ตลอดการประชุม โดยมี นางสาว S. Atallahjah จากแคนาดา นาย F. Sardinha จากสาธารณรัฐอินเดีย และ นางสาว P. Turyahikayo ผู้เสนอรายงานร่วม นำเสนอร่างข้อมติต่อที่ประชุม รวมถึงได้มีการนำเสนอข้อแก้ไขต่อร่างข้อมติดังกล่าวจาก สาธารณรัฐอาร์เจนตินา ราชอาณาจักรเบลเยียม ประเทศแคนาดา สาธารณรัฐประชาธิปไตยคองโก สาธารณรัฐอาหรับอียิปต์ สาธารณรัฐฟินแลนด์ สาธารณรัฐฝรั่งเศส สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี สาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน ประเทศญี่ปุ่น ราชอาณาจักรเนเธอร์แลนด์ สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ ประเทศโรมาเนีย สาธารณรัฐแอฟริกาใต้ ราชอาณาจักรสเปน ราชอาณาจักรสวีเดน สมาพันธรัฐสวิส สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ สหราชอาณาจักร และสาธารณรัฐโบลีเวียแห่งเวเนซุเอลา และจากที่ประชุมสมาชิกรัฐสภาสตรี จากนั้น ผู้เข้าร่วมจาก ๕๒ ประเทศ ได้ร่วมกล่าวถ้อยแถลงในเวทีการประชุม

คณะกรรมการได้มอบหมายคณะองค์ประกอบคณะกรรมาธิการร่างข้อมติ ประกอบด้วยตัวแทนจาก ออสเตรเลีย ราชอาณาจักรบาห์เรน ราชอาณาจักรเบลเยียม ประเทศชิลี สาธารณรัฐเคนยา สาธารณรัฐยูกันดา สหราชอาณาจักร ราชอาณาจักรสวีเดน สาธารณรัฐโบลีเวียแห่งเวเนซุเอลา และสาธารณรัฐบุรุนดี

อูร์กวัย โดยมีกำหนดการประชุมของคณะในวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๕ และได้แต่งตั้งให้ Lord R. Faulkner จากสหราชอาณาจักร เป็นประธานและ นางสาว P. Turyahikayo จากสาธารณรัฐยูกันดาเป็นผู้เสนอรายงาน

คณะกรรมการกร่าง ได้พิจารณาข้อเสนอแนะและแก้ไขจากสมาชิกที่มีต่อร่างข้อมติ โดยในวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๕ คณะกรรมการสามัญ คณะที่ ๓ ได้พิจารณาร่างข้อมติที่ได้รับการปรับแก้จากคณะกรรมการกร่าง จากนั้น ในการประชุมใหญ่ในวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๕ ที่ประชุมมีมติรับรองร่างข้อมติ

ที่ประชุมนำเสนอรายงานการประชุม และที่ประชุมรับรองรายงานการประชุมในการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๒๕ ณ สาธารณรัฐปานามา จากนั้นผู้เข้าร่วมการประชุมร่วมอภิปรายอย่างกว้างขวาง โดย รองศาสตราจารย์ทัศนาศ บุญทอง ได้ร่วมอภิปรายใน หัวข้อ “การเข้าถึงการดูแลสุขภาพตามสิทธิขั้นพื้นฐาน : บทบาทของรัฐสภาในการเผชิญสิ่งท้าทายต่างๆ เพื่อการประกันสุขภาพของสตรีและเยาวชน” โดยกล่าวถึงความก้าวหน้าในการดำเนินงานด้านการส่งเสริมสุขภาพของประเทศไทยตลอดช่วง ๓๐ ปีที่ผ่านมา ซึ่งประเทศไทยได้ออกมาตรการหลายอย่างเพื่อส่งเสริมการประกันสุขภาพ เช่น การกำหนดมาตรฐานโรงพยาบาล การปกป้องสิทธิมนุษยชน และการเยียวยาประชาชนผู้ได้รับผลกระทบจากการเข้ารับบริการทางการแพทย์ เป็นต้น ทั้งนี้ ประเทศไทยได้ให้ความสำคัญกับการเข้าถึงการรับบริการทางสุขภาพ เพราะเป็นปัจจัยสำคัญในการป้องกันความเสี่ยงในภาวะการเสียชีวิตของมารดาและทารก ดังนั้น รัฐสภาจึงมีบทบาทสำคัญในการเผชิญหน้าความท้าทายในการประกันสุขภาพของสตรีและเยาวชนซึ่งถือว่าเป็นกลุ่มที่มีความเสี่ยงที่สุด การส่งเสริมความเท่าเทียมในการเข้าถึงบริการด้านสุขภาพ การสร้างโอกาสและช่องทางในการเข้าถึงความมีสุขภาพดีของสตรีและเยาวชน ในฐานะสมาชิกรัฐสภา จำเป็นต้องสนับสนุนให้รัฐบาลและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียลงทุนด้านสุขภาพมากยิ่งขึ้น ส่งเสริมและปรับปรุงระบบการให้บริการด้านสุขภาพเพื่อส่งเสริมศักยภาพและประสิทธิภาพของระบบสาธารณสุขแห่งชาติในการแก้ไขปัญหาสุขภาพของประเทศ

ดังนั้น รัฐสภาควรใช้กระบวนการตรวจสอบทางรัฐสภาในการปิดช่องโหว่ด้านการให้บริการทางสุขภาพ การพัฒนาคุณภาพการให้บริการสุขภาพด้านอนามัยเจริญพันธุ์และสุขภาพมารดา รวมถึงการใช้ช่องทางรัฐสภาและอำนาจหน้าที่ในการเพิ่มอัตราเฉลี่ยในการให้บริการอนามัยเจริญพันธุ์และสุขภาพมารดา โดยเฉพาะในวัยรุ่น ซึ่งเป็นกลุ่มที่ถือว่ามีความสำคัญมากในภาพรวมด้านสุขภาพของสังคมและโลก นอกจากนี้ รัฐสภาจำเป็นต้องใช้อำนาจนิติบัญญัติและการตรวจสอบงบประมาณเพื่อส่งเสริมการสร้างนวัตกรรม การค้นคว้าวิจัย และการพัฒนาบริการด้านสุขภาพรวมถึงอนามัยเจริญพันธุ์ การบริการด้านสุขภาพของมารดาและทารก สำหรับประชาชนทุกระดับ รวมถึงกลุ่มอื่น ๆ เช่น คนไร้สัญชาติ คนต่างด้าว และผู้อพยพ เป็นต้น รัฐสภาควรต้องจัดสรรงบประมาณที่สามารถสนับสนุนการให้บริการด้านสุขภาพสตรีและเยาวชนได้อย่างครอบคลุม (เอกสารประกอบในภาคผนวก ๓)



รองศาสตราจารย์ทัศนาศ บุญทอง ร่วมอภิปรายใน หัวข้อ “การเข้าถึงการดูแลสุขภาพตามสิทธิขั้นพื้นฐาน : บทบาทของรัฐสภาในการเผชิญสิ่งท้าทายต่าง ๆ เพื่อการประกันสุขภาพของสตรีและเยาวชน”

การหารือทวิภาคีของคณะผู้แทนไทยและเครือข่ายรัฐออสเตรเลีย ในระหว่างการประชุมสมัชชา-  
สหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๒๖ ณ กรุงกัมปาลา สาธารณรัฐยูกันดา



พลเอก ชีรเดช มีเพียร ประธานวุฒิสภา หัวหน้าคณะผู้แทนรัฐสภาไทย  
มอบของที่ระลึกแก่ นาย Peter Slipper ประธานสภาผู้แทนราษฎร หัวหน้าคณะผู้แทนรัฐสภา

ในวันอังคารที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๕ คณะผู้แทนไทยและเครือข่ายรัฐออสเตรเลียได้หารือทวิภาคีในระหว่างการ-  
ประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๒๖ ณ กรุงกัมปาลา สาธารณรัฐยูกันดา

คณะผู้แทนไทยที่เข้าร่วมการหารือ ประกอบด้วย

- |                                 |                                                                                                         |
|---------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ๑. พลเอก ชีรเดช มีเพียร         | - ประธานวุฒิสภา<br>- หัวหน้าคณะผู้แทนรัฐสภาไทย                                                          |
| ๒. รองศาสตราจารย์ทัศนีย์ บุญทอง | - สมาชิกวุฒิสภา<br>- กรรมการประสานงานสมาชิกรัฐสภาสตรี<br>- รองหัวหน้าคณะผู้แทนรัฐสภาไทย                 |
| ๓. นายไพโรจน์ ตันบรรจง          | - สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร<br>- รองหัวหน้าคณะผู้แทนรัฐสภาไทย                                                |
| ๔. นายชรินทร์ หาญสีบสาย         | - สมาชิกวุฒิสภา<br>- ผู้แทนรัฐสภาไทย                                                                    |
| ๕. นางนาที รัชกิจประการ         | - สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร<br>- ผู้แทนรัฐสภาไทย                                                             |
| ๖. นายสมศักดิ์ เตரியมแจ่งอรุณ   | - อุปทูต รักษาราชการแทนเอกอัครราชทูต<br>สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงไนโรบี<br>- ที่ปรึกษาคณะผู้แทนรัฐสภาไทย |
| ๗. พลตำรวจตรี ภาณุรัตน์ มีเพียร | - ที่ปรึกษาประธานวุฒิสภา                                                                                |
| ๘. นางละออ ภูธรใจ               | - ผู้อำนวยการสำนักการต่างประเทศ                                                                         |

๙. นางสาวทิพย์ เชาวลิตรวิไล
๑๐. นางสาวกฤษณี มาศรีจันทร์
๑๑. นายแสนศักดิ์ แซ่ว่อง
๑๒. นายประจักษ์ มอญจำแลง
- คณะกรรมการออสเตรเลียประกอบด้วย
๑. นาย Peter Slipper
๒. นาย Joel Fitzgibbon
๓. นาย Tim Knapp
- สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
- ผู้อำนวยการสำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
เลขานุการคณะผู้แทนรัฐสภาไทย
- นักวิเทศสัมพันธ์ชำนาญการพิเศษ  
ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานสหภาพรัฐสภา  
สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ
- นักวิเทศสัมพันธ์ปฏิบัติการ  
กลุ่มงานสหภาพรัฐสภา  
สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ
- ผู้ช่วยเลขานุการคณะผู้แทนรัฐสภาไทย
- นักวิเทศสัมพันธ์ปฏิบัติการ  
กลุ่มงานสหภาพรัฐสภา  
สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ
- ผู้ช่วยเลขานุการคณะผู้แทนรัฐสภาไทย
- ประธานสภาผู้แทนราษฎร  
- หัวหน้าคณะผู้แทนรัฐสภาออสเตรเลีย  
- สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร  
- ที่ปรึกษาประธานสภาผู้แทนราษฎร

สาระสำคัญของการหารือ มีดังนี้

#### ฝ่ายออสเตรเลีย

ภายหลังได้รับตำแหน่งประธานสภาผู้แทนราษฎรออสเตรเลีย นับเป็นครั้งแรกที่หัวหน้าคณะผู้แทนออสเตรเลียเข้าร่วมการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภาไทยและออสเตรเลียมีความสัมพันธ์ที่ดี ไทยไม่เคยเป็นอาณานิคมของประเทศใดมาก่อน คุณสมบัตินี้ส่งผลให้ไทยเป็นประตูสำหรับนานาชาติประเทศสู่ภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ประชาชนออสเตรเลียชื่นชมบทบาทของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว สมเด็จพระบรมราชินีนาถ และพระบรมวงศานุวงศ์ของไทยในการช่วยเหลือประชาชนชาวไทยและเป็นศูนย์รวมจิตใจ รวมทั้งส่งเสริมให้เกิดสันติภายในประเทศ

ในด้านการท่องเที่ยว นักท่องเที่ยวออสเตรเลียนิยมเดินทางไปเที่ยวประเทศไทย และไทยยังเป็นที่นิยมในการจัดงานแต่งงานสำหรับชาวออสเตรเลียด้วย แม้กรุงเทพฯจะเป็นเมืองหลวงของประเทศไทยและเป็นเมืองที่มีชีวิตชีวามาก แต่นอกจากกรุงเทพฯ แล้วไทยยังมีเมืองอื่น ๆ รวมถึงชนบทซึ่งมีความสวยงาม เช่น อำเภอปาย จังหวัดแม่ฮ่องสอน จังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดเชียงราย และเห็นว่าอาหารไทยได้รับความนิยมจากชาวต่างประเทศเป็นอย่างมาก สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงแคนเบอร์รานั้นเป็นหนึ่งในบรรดาสถานเอกอัครราชทูตที่มีความงดงามที่สุดในออสเตรเลีย เป็นที่นิยมของนักท่องเที่ยว เนื่องจากมีสถาปัตยกรรมที่สวยงาม และออสเตรเลียมีความชื่นชมต่อบทบาทนำของประเทศไทยในอาเซียน

## ฝ่ายไทย

ไทยและออสเตรเลียมีความสัมพันธ์อันดีต่อกัน มีการร่วมมือกันในกลุ่มอาเซียน+๓ คณะผู้แทนรัฐสภาไทยให้ความสำคัญกับออสเตรเลียอย่างมาก ทั้งนี้ ประธานวุฒิสภาในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนรัฐสภาไทยได้เสนอให้มีการหารือระหว่างไทยและออสเตรเลียในการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ณ กรุงกัมปาลา จึงเป็นที่มาของการหารือในครั้งนี้เพื่อทำความรู้จักซึ่งกันและกันและกระชับความสัมพันธ์ระหว่างไทยและออสเตรเลียให้แน่นแฟ้นยิ่งขึ้น

## ฝ่ายออสเตรเลีย

ในปัจจุบัน ภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกมีความสำคัญ ในขณะที่สหรัฐอเมริกาได้ให้ความสำคัญกับภูมิภาคนี้มานานแล้ว แต่ประเทศในยุโรปยังไม่รู้จักประเทศต่าง ๆ ในภูมิภาคนี้มากนัก ซึ่งนอกจากจะมีสาธารณรัฐประชาชนจีนซึ่งเป็นประเทศใหญ่แล้ว ยังมีประเทศอื่น ๆ เช่น สาธารณรัฐเกาหลี เป็นต้น จึงควรมีการให้ความรู้แก่ประเทศในยุโรปให้รู้จักและได้ตระหนักถึงความสำคัญของภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกมากยิ่งขึ้น โดยเห็นว่าประเทศไทยจะมีบทบาทสำคัญในเรื่องนี้ได้ และเป็นเรื่องที่ดีที่ออสเตรเลียมีนายกรัฐมนตรีเป็นสตรี และประเทศไทยก็มีนายกรัฐมนตรีเป็นสตรีด้วยเช่นกัน

## ฝ่ายไทย

นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตรนับเป็นสตรีคนแรกที่ดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรี เกี่ยวกับความสัมพันธ์ด้านการศึกษานักศึกษาไทยในต่างประเทศได้ทำหน้าที่ให้ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับประเทศไทย และขณะนี้มีนักศึกษาจำนวนมากที่กำลังศึกษาอยู่ในประเทศออสเตรเลีย

## ฝ่ายออสเตรเลีย

ออสเตรเลียขอทราบเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างกองทัพและรัฐบาลไทย เนื่องจากได้ทราบว่ามีความกังวลที่ว่าหากน้องสาวของพันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตรเป็น นายกรัฐมนตรีแล้วกองทัพจะไม่ยอมรับและมีการรัฐประหารเกิดขึ้น แต่เมื่อน้องสาวของพันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร ได้เป็นนายกรัฐมนตรีแล้ว กองทัพก็มีได้ทำรัฐประหาร จึงขอทราบว่าในขณะนี้รัฐบาลยังมีเสถียรภาพอยู่หรือไม่

## ฝ่ายไทย

ไทยและออสเตรเลียต่างเป็นประเทศที่ปกครองในระบอบประชาธิปไตยซึ่งเคารพเสียงของประชาชนที่ได้เลือกผู้แทนของตน ทั้งนี้ ในประเทศไทย นายกรัฐมนตรีคนปัจจุบันและกองทัพมีความสัมพันธ์ที่ดีต่อกัน ทหารเป็นส่วนหนึ่งของราชการและมีความเคารพต่อเสียงของประชาชนเช่นกันจึงไม่ได้ต่อต้านรัฐบาลที่มาจากการเลือกตั้งของประชาชน ในขณะที่รัฐบาลและกองทัพทำงานร่วมกันอย่างใกล้ชิด ซึ่งเป็นบทเรียนที่สำคัญว่าเราควรเคารพรัฐบาลที่ประชาชนส่วนใหญ่เป็นผู้เลือกมา แม้จะไม่ชอบพรรคการเมืองหรือนายกรัฐมนตรี แต่ควรให้เป็นไปตามหลักการยอมรับเสียงข้างมากและเคารพเสียงข้างน้อย โดยให้รัฐบาลได้ปฏิบัติงานและหากไม่ประสบผลสำเร็จการหมดอำนาจของรัฐบาลควรเป็นไปตามหลักการที่กำหนดไว้ หากไม่ชอบรัฐบาลนี้ ประชาชนควรรอจนกว่าจะมีการเลือกตั้งครั้งหน้า และเป็นความจริงที่ว่ามีความกังวลในลักษณะที่คณะผู้แทนออสเตรเลียหยิบยกขึ้นมาอยู่บ้าง แต่ในปัจจุบันชาวไทยพยายามที่จะอยู่ร่วมกันอย่างสันติ และหาวิถีทางที่จะประนีประนอม เนื่องจากเป็นที่เข้าใจโดยทั่วไปแล้วว่าการรัฐประหารส่งผลกระทบต่อประเทศโดยเฉพาะอย่างยิ่งด้านเศรษฐกิจและไม่เป็นที่ยอมรับของประชาคมระหว่างประเทศ

### ฝ่ายออสเตรเลีย

ออสเตรเลียยึดถือหลักการไม่แทรกแซงกิจการภายในของประเทศอื่น และเห็นด้วยกับรัฐบาลที่มาจากการเลือกตั้ง ปัจจุบันออสเตรเลียและไทยมีความตกลงการค้าเสรีไทย-ออสเตรเลีย จึงขอทราบเกี่ยวกับสถานการณ์ด้านเศรษฐกิจในประเทศไทยว่ามีความวิตกกังวลเกี่ยวกับการลงทุนของสาธารณรัฐประชาชนจีนในไทยหรือไม่ และขอทราบความสัมพันธ์ของไทยและกัมพูชาในกรณีข้อพิพาทในเรื่องเขตแดน

### ฝ่ายไทย

GDP ของไทยมีอัตราเพิ่มขึ้นร้อยละห้า ในขณะนี้ ประเทศไทยอยู่ในช่วงฟื้นฟูความมั่นใจของต่างประเทศให้กลับคืนมาภายหลังอุทกภัยครั้งใหญ่ที่เกิดขึ้น และมีการประนีประนอมภายในประเทศ พยายามสร้างความเชื่อมั่นแก่ผู้ลงทุนจากต่างประเทศให้กลับคืนมา โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ญี่ปุ่น สาธารณรัฐเกาหลี และออสเตรเลีย รัฐบาลพยายามอย่างเต็มที่เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดอุทกภัยเช่นที่ผ่านมาขึ้นอีก ซึ่งนับได้ว่าเป็นอุทกภัยร้ายแรงที่สุดในรอบห้าสิบปี และขอเชิญชวนนักลงทุนต่างชาติให้กลับเข้ามาลงทุนในประเทศไทย ในขณะนี้ นายกรัฐมนตรีของไทยกำลังอยู่ในระหว่างการเยือนประเทศต่าง ๆ เพื่อเรียกความเชื่อมั่นต่อประเทศไทยให้กลับคืนมา อาทิ ญี่ปุ่นและสาธารณรัฐเกาหลี เกี่ยวกับสาธารณรัฐประชาชนจีนนั้น ขณะนี้ ประเทศที่เข้ามาลงทุนในประเทศไทย อาทิ ประเทศญี่ปุ่น สหรัฐอเมริกา ยุโรปและออสเตรเลีย ซึ่งเป็นการลงทุนในสาขาที่แตกต่างกัน สำหรับไทยและกัมพูชา ขณะนี้กำลังอยู่ในระหว่างการเจรจาเรื่องพื้นที่ทับซ้อน ทั้งนี้ สมเด็จพระกนิษฐาธิราชเจ้าหญิงจุฬาลงกรณ์ราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี มีความสัมพันธ์ที่ดีกับพันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร อดีตนายกรัฐมนตรี

### ฝ่ายออสเตรเลีย

ขอทราบเกี่ยวกับประเด็นเรื่องการนิรโทษกรรม และขอทราบเกี่ยวกับผู้แทนทางการทูตของไทยในแอฟริกา

### ฝ่ายไทย

ประเทศไทยได้มีการจัดตั้งคณะกรรมการปรองดองแห่งชาติ โดยมี พลเอก สนธิ บุญยรัตกลิน ซึ่งเคยเป็นผู้นำในการรัฐประหาร และเป็นประธานคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาแนวทางการสร้างความปรองดองแห่งชาติ สภาผู้แทนราษฎร คณะกรรมการได้เสนอรายงานผลการประชุมโดยเสนอแนะให้มีการประนีประนอมของทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องเพื่อความปรองดองในชาติ เกี่ยวกับผู้แทนทางการทูตของไทยในแอฟริกา นั้น สถานเอกอัครราชทูตหนึ่งแห่งจะดูแลหลายประเทศ สำหรับการลงทุนระหว่างไทยและออสเตรเลีย นั้น ไทยมีความกังวลเกี่ยวกับร่างกฎหมายของออสเตรเลียที่กำหนดให้ผู้ลงทุนต่างประเทศในด้านพลังงานมีหุ้นไม่เกินร้อยละ ๔๙ ซึ่งนับเป็นอุปสรรคต่อการลงทุนของไทยในออสเตรเลีย

ภายหลังเสร็จสิ้นการหารือ คณะผู้แทนไทยและออสเตรเลียได้แลกเปลี่ยนของที่ระลึก โดยคณะผู้แทนออสเตรเลียได้มอบBUMMEO แรงจำลองให้แก่คณะผู้แทนไทยและคณะผู้แทนไทยได้มอบภาพเบญจรงค์ แก่คณะผู้แทนออสเตรเลีย

### การประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๒๗

การประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภาครั้งต่อไป คือ กำหนดจัดขึ้นในระหว่างวันที่ ๒๑ - ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๕ ณ นครควิเบก แคนาดา โดยมีร่างระเบียบวาระการประชุม ดังนี้

- ระเบียบวาระที่ ๑ การเลือกตั้งประธานและรองประธานการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๒๗
- ระเบียบวาระที่ ๒ การพิจารณาหัวข้อระเบียบวาระเร่งด่วน
- ระเบียบวาระที่ ๓ การอภิปรายทั่วไปในหัวข้อความหลากหลายของพลเมือง เอกลักษณ์และภาษา และความหลากหลายทางวัฒนธรรมในโลกโลกาภิวัตน์ (Citizenship, Identity and Linguistic and Cultural Diversity in a Globalized World)
- ระเบียบวาระที่ ๔ การอภิปรายกลุ่มย่อย ในหัวข้อสำหรับการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๒๘ (ณ กรุงกิโต ประเทศเอกวาดอร์ ระหว่างวันที่ ๒๒ - ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๖)

๑. การบังคับใช้หลักการความรับผิดชอบในการคุ้มครอง : บทบาทรัฐสภาในการคุ้มครองชีวิตพลเรือน (Enforcing the Responsibility to Protect : the Role of Parliament in Safeguarding Civilians' Lives) สำหรับคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนว่าด้วยสันติภาพและความมั่นคงระหว่างประเทศ
๒. การค้าเสรีและกลไกทางการเงินที่มีนวัตกรรมเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน (Fair Trade and Innovative Financing Mechanisms for Sustainable Development) สำหรับคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนว่าด้วยการพัฒนาที่ยั่งยืน การคลังและการค้า
๓. การใช้สื่อ รวมถึงสื่อสังคมออนไลน์เพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วมของพลเมืองและประชาธิปไตย (The Use of the Media, Including Social Media, to Enhance Citizen Engagement and Democracy) สำหรับคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนว่าด้วยประชาธิปไตยและสิทธิมนุษยชน

#### ระเบียบวาระที่ ๕

รายงานเกี่ยวกับ

๑. การอภิปรายทั่วไป หัวข้อความหลากหลายของพลเมือง เอกลักษณ์และภาษาและความหลากหลายทางวัฒนธรรมในโลกโลกาภิวัตน์ (Citizenship, Identity and Linguistic and Cultural Diversity in a Globalized World)
๒. การประชุมพิเศษ กลุ่มหุ้นส่วนหญิง-ชาย ว่าด้วยรัฐสภาที่ตระหนักถึงบทบาทหญิง-ชาย (Special Gender Partnership Session on Gender-Sensitive Parliaments)
๓. คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนว่าด้วยกิจการสหประชาชาติ



นครควิเบก ประเทศแคนาดา (ภาพจาก [etadventures.com/destinations/quebec-city-tours](http://etadventures.com/destinations/quebec-city-tours))

รายงานชื่อผู้จัดทำรายงาน

- |                              |                                                                     |
|------------------------------|---------------------------------------------------------------------|
| ๑. นางสาวกฤษณี มาศรีจันทร์   | นักวิเคราะห์สัมพันธ์ชำนาญการพิเศษ ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานสหภาพรัฐสภา |
| ๒. นายภาคภูมิ มิ่งมิตร       | นักวิเคราะห์สัมพันธ์ชำนาญการพิเศษ                                   |
| ๓. นายปัญญา โคตเถร           | นักวิเคราะห์สัมพันธ์ชำนาญการ                                        |
| ๔. นายแสนศักดิ์ แซ่ว่อง      | นักวิเคราะห์สัมพันธ์ปฏิบัติการ                                      |
| ๕. นางสาวนัสรี สัจดีประเสริฐ | นักวิเคราะห์สัมพันธ์ปฏิบัติการ                                      |
| ๖. นายประจักษ์ มอญจำแลง      | นักวิเคราะห์สัมพันธ์ปฏิบัติการ                                      |

กลุ่มงานสหภาพรัฐสภา

สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ



ภาคผนวก

## ภาคผนวก

### ๑ . คณะกรรมาธิการว่าด้วยสันติภาพและความมั่นคงระหว่างประเทศ (คณะกรรมาธิการสามัญ คณะที่ ๑)

*การรณรงค์และการปฏิบัติตามหลักการการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี โดยกรณีศึกษาจากเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นในตะวันออกกลางและแอฟริกาเหนือ(Promoting and Practicing Good Governance as a Means of Advancing Peace and Security : Drawing Lessons From Recent Events in the Middle East and North Africa)”*

๑.๑ ร่างคำแปลข้อมติอย่างไม่เป็นทางการของคณะกรรมาธิการสามัญ คณะที่ ๑

๑.๒ Intervention on Promoting and Practicing Good Governance as a Means of Advancing Peace and Security : Drawing Lessons From Recent Events in the Middle East and North Africa

### ๒. คณะกรรมาธิการว่าด้วยการพัฒนาที่ยั่งยืน การคลังและการค้า (คณะกรรมาธิการสามัญ คณะที่ ๒)

*การกระจายอำนาจใหม่ไม่เฉพาะแต่ความมั่งคั่ง : อำนาจเกี่ยวกับกิจกรรมระหว่างประเทศ” (Redistribution of Power, Not just wealth : Ownership of the International Agenda)*

๒.๑ ร่างคำแปลข้อมติ อย่างไม่เป็นทางการของคณะกรรมาธิการสามัญ คณะที่ ๒

๒.๒ Intervention on Redistribution of Power, Not just wealth : Ownership of the International Agenda

๒.๓ Report of the Case of 180 Thai Parliamentarians whose Parliamentary Mandates have been Revoked and Barred for Five Years from Voting and Standing for Election by the Constitutional Tribunal

### ๓. คณะกรรมาธิการว่าด้วยประชาธิปไตยและสิทธิมนุษยชน (คณะกรรมาธิการสามัญ คณะที่ ๓)

*การเข้าถึงการดูแลสุขภาพตามสิทธิขั้นพื้นฐาน : บทบาทของรัฐสภาในการเผชิญสิ่งท้าทายต่างๆ เพื่อการประกันสุขภาพของสตรีและเยาวชน (Access to Health as a Basic Rights : The Role of Parliaments in Addressing Key Challenges to Securing the Health of Women and Children)*

๓.๑ ร่างคำแปลข้อมติ อย่างไม่เป็นทางการของข้อมติ คณะกรรมาธิการสามัญ คณะที่ ๓

๓.๒ Intervention on Access to Health as a Basic Rights : The Role of Parliaments in Addressing Key Challenges to Securing the Health of Women and Children

### ๔. การอภิปรายทั่วไปเกี่ยวกับสถานการณ์โลกด้านการเมือง เศรษฐกิจและสังคมในหัวข้อเรื่องการลดช่องว่างระหว่างรัฐสภากับประชาชน (General Debate on the Political, Economic and Social Situation in the World with the Overall Theme of Parliaments and People: Bridging the Gap)

๔.๑ Intervention on General Debate on the Political, Economic and Social Situation in the World with the Overall Theme of Parliaments and People : Bridging the Gap

๔.๒ ถ้อยแถลงการอภิปรายทั่วไป เรื่อง สถานการณ์โลกด้านการเมือง เศรษฐกิจและสังคม ในหัวข้อหลัก เรื่อง การลดช่องว่างระหว่างรัฐสภากับประชาชน

## ภาคผนวก ๑

การประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๒๖ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง  
ณ กรุงกัมปาลา สาธารณรัฐยูกันดา  
ระหว่างวันที่ ๓๑ มีนาคม - ๕ เมษายน ๒๕๕๕  
คณะกรรมการการคณะที่ ๑ ว่าด้วยสันติภาพและความมั่นคง  
เรื่อง “การรณรงค์และการปฏิบัติตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี  
โดยกรณีศึกษาจากเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นในตะวันออกกลางและแอฟริกาเหนือ  
ร่างข้อมติ นำเสนอโดย  
Mr. M. Gyongyosi (Hungary) และ Mr. J.J. Mwimbu (Zambia)

๑. พิจารณา ว่าการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีนั้นมีความสัมพันธ์กับสันติภาพและความมั่นคงทั้งในระดับสังคมและระดับโลก
๒. ยืนยัน เจตนารมณ์และข้อบังคับและให้ความเคารพอย่างแท้จริงในกฎบัตรสหประชาชาติและกฎหมายระหว่างประเทศ ซึ่งเป็นสิ่งจำเป็นต่อความสงบสุขของโลก
๓. ให้การสนับสนุน อำนาจอธิปไตยของแต่ละประเทศอย่างเท่าเทียมกัน เคารพซึ่งความเป็นเอกราชและความมีอิสระทางการเมือง หลีกเลี่ยงการคุกคามระหว่างประเทศโดยการใช้กำลังทหารในทุกรูปแบบที่ขัดต่อเจตนารมณ์และหลักการของสหประชาชาติ สนับสนุนการแก้ปัญหาความขัดแย้งด้วยสันติวิธี และการสร้างความสมานฉันท์ตามหลักการของกฎหมายระหว่างประเทศ ให้ความเคารพต่อสิทธิมนุษยชนและความมีเสรีภาพ ให้ความเคารพต่อความเท่าเทียมกันโดยปราศจากการแบ่งแยกเชื้อชาติ เพศ ภาษาและศาสนา ให้ความเคารพต่อความร่วมมือระหว่างประเทศในการแก้ปัญหาเรื่องเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรมและมนุษยชน และดำเนินการด้วยความจริงใจตามพันธกรณีที่ระบุไว้ในการประชุมสุดยอดระดับโลกในปี ๒๐๐๕
๔. ตระหนัก ว่าการปกครองนั้นเป็นรูปแบบหนึ่งของการใช้อำนาจจัดการเศรษฐกิจและทรัพยากรของประเทศ
๕. พิจารณาว่า บทบาทของผู้มีอำนาจในการบริหารบ้านเมืองในด้านต่างๆ ทั้งด้านสิ่งแวดล้อม เศรษฐกิจ และความสัมพันธ์ระหว่างรัฐบาลและประชาชนว่าเป็นสิ่งสำคัญในการรณรงค์และการปฏิบัติตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี
๖. รับทราบว่า การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีนั้นนำไปสู่การเป็นสถาบันที่มีประสิทธิภาพและตรวจสอบได้ ซึ่งจะสะท้อนให้เห็นถึงพัฒนาการของหลักนิติธรรม การปกป้องสิทธิมนุษยชน และการแสดงให้เห็นว่าประชาชนมีสิทธิในการเข้าร่วมรับฟังและร่วมตัดสินใจในเรื่องต่างๆ ที่มีผลกระทบต่อชีวิตเอง
๗. รับทราบว่า สาเหตุของการเกิดการปฏิวัติประชาธิปไตยในภูมิภาคตะวันออกกลางและแอฟริกาเหนือ นั้นเกี่ยวข้องกับการครอบครองความมั่งคั่งของผู้มีอำนาจมาอย่างยาวนาน การขาดซึ่งความโปร่งใสในการบริหารบ้านเมือง รวมไปถึงภาวะข้าวยากหมากแพงเป็นปัจจัยให้เกิดการคุกคามความมั่นคงทางด้านอาหารของโลก
๘. รับทราบว่า สาเหตุของการเกิดการปฏิวัติเกิดจากการขาดซึ่งการปฏิรูปเปลี่ยนแปลงของรัฐบาล ในขณะที่ความปรารถนาของประชาชนนั้นเพิ่มมากขึ้น

๙. แสดงความเสียใจต่อเหยื่อที่ได้รับผลกระทบจากกระบวนการทางการเมืองในภูมิภาคตะวันออกเฉียงเหนือของพม่าที่เสียชีวิตต่อการแสวงหาอิสรภาพและความยุติธรรม
๑๐. ระบุว่า การศึกษานั้นมีอิทธิพลต่อการเข้าถึงปัญหาในเรื่องการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี
๑๑. ระลึกถึง ปณิธานของสภาผู้แทนราษฎรไทยภาคประชาชนปี ๑๙๔๘ กติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมืองปี ๑๙๗๖ และธรรมนูญแอฟริกาว่าด้วยสิทธิมนุษยชนและประชาชนปี ๑๙๘๑ ที่ให้สิทธิประชาชนทุกคนในการเป็นส่วนหนึ่งในการจัดการกิจการสาธารณะโดยตรง หรือผ่านทางผู้แทนที่ได้รับเลือกอย่างอิสระ ซึ่งแสดงออกผ่านการเลือกตั้งที่โปร่งใสและเป็นธรรม
๑๒. พึงระลึกถึง มติการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๒๔ ณ สาธารณรัฐปานามา ในการเรียกร้องให้รัฐสภาปรับปรุงและแก้ไขกฎหมาย และกำหนดพันธกรณีและข้อตกลงร่วมระหว่างประเทศ ที่มีเป้าหมายเพื่อขจัดความรุนแรงในการเลือกตั้ง การปรับปรุงระบบการตรวจสอบการเลือกตั้ง เพื่อให้มั่นใจได้ว่าการถ่ายโอนอำนาจนั้นเป็นไปอย่างราบรื่น
๑๓. อีกทั้งพึงระลึกว่า ในที่ประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๒๔ ณ สาธารณรัฐปานามา คือ การเรียกร้องให้รัฐสภาเป็นผู้ควบคุมการเปลี่ยนแปลงระบบการเลือกตั้ง รวมไปถึงการเปิดโอกาสให้มีการอภิปรายที่จะสนับสนุนการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการเลือกตั้ง
๑๔. ระบุว่า เหตุการณ์ที่เกิดขึ้นในตะวันออกเฉียงเหนือของพม่าให้บทเรียนที่สำคัญแก่ทุกประเทศที่เป็นประชาธิปไตยและมีอิสระ
๑๕. เหตุการณ์ที่เกิดขึ้นแสดงให้เห็นว่าประชาชนทุกคนต้องการรัฐบาลที่เป็นประชาธิปไตย โดยมีพื้นฐานจากความมุ่งหวังของประชาชนโดยแสดงออกผ่านการเลือกตั้งที่อิสระและเป็นธรรม
๑๖. ระบุว่า ประชาชนทุกคนมีสิทธิตัดสินใจอนาคตการเมืองของตน โดยอาศัยพื้นฐานจากลักษณะของวัฒนธรรมและประวัติศาสตร์ของแต่ละชนชาติเสมอ
๑๗. ยืนยันอีกครั้งว่า ประชาธิปไตยคือคุณค่าที่มีความเป็นสากลที่ยึดหลักการแสดงออกอย่างเสรีของประชาชนในการกำหนดทิศทางทางการเมือง เศรษฐกิจ สังคมและวัฒนธรรมและการมีส่วนร่วมในทุกมิติของชีวิตด้วยตนเอง และถึงแม้ประชาธิปไตยในที่แตกต่างกัน มีลักษณะร่วมในหลายประการแต่ก็ไม่มีประชาธิปไตยในรูปแบบใดเป็นต้นแบบให้แก่ประเทศอื่นได้ ประชาธิปไตยไม่ได้เป็นของประเทศใดประเทศหนึ่งหรือภูมิภาคใดภูมิภาคหนึ่ง และยืนยันอีกครั้งถึงความจำเป็นในการเคารพต่ออำนาจอิสระสูงสุดในการปกครองประเทศและสิทธิของการกำหนดการปกครองด้วยตนเอง
๑๘. พึงระลึกว่า ประชาชนจะไม่มองว่าประชาธิปไตยเป็นแสงสว่างในชีวิตหากชีวิตของพวกเขาอยู่ในความเสี่ยงในขณะที่ประชาธิปไตยและความก้าวหน้าดำเนินไปอย่างไม่สอดคล้องกัน
๑๙. ทิวาว่า การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีที่คำนึงถึงความแตกต่างทางวัฒนธรรม ประวัติศาสตร์และสังคมของแต่ละชนชาติเท่านั้นที่จะนำไปสู่สันติภาพและความมั่นคง
๒๐. ระบุว่า ประสบการณ์จากภูมิภาคอื่นๆ ทำให้เราทราบว่า กระบวนการได้มาซึ่งประชาธิปไตยในตะวันออกเฉียงเหนือของพม่าจำเป็นต้องใช้ระยะเวลา
๒๑. ระบุว่า การได้มาซึ่งประชาธิปไตยนั้นต้องการความเปลี่ยนแปลงอย่างมาก ไม่ว่าจะเป็นรากฐานของรัฐธรรมนูญ กระบวนการเลือกตั้ง กฎหมายและกฎข้อบังคับเกี่ยวกับพรรคการเมือง สื่อ

ระบบงานยุติธรรม ซึ่งไม่ได้เป็นการเปลี่ยนแปลงเฉพาะบุคคลเท่านั้น แต่ยังรวมถึงการเปลี่ยนกรอบการทำงานของสตรีในชีวิตการเมืองด้วย

### แนวทางปฏิบัติ

๑. *เชิญชวน* ให้ทุกรัฐร่วมกันพิจารณาถึงบทเรียนที่ได้จากเหตุการณ์การปฏิวัติประชาธิปไตยในภูมิภาคอาหรับ ซึ่งต้องการการเปลี่ยนแปลงประชาธิปไตย รวมไปถึงความต้องการให้รัฐบาลให้โอกาสในการเข้าถึงแรงงานและเศรษฐกิจแก่ประชาชนของตนเอง
๒. *แนะนำ* ให้มีการปฏิรูปการเมืองอย่างยั่งยืน ซึ่งรวมไปถึงการจัดตั้งองค์กรอิสระเพื่อการตรวจสอบอำนาจรัฐ การแก้ไขรัฐธรรมนูญ ระบบการเลือกตั้ง การออกกฎหมาย ข้อบังคับและกระบวนการต่างๆ ที่เกี่ยวกับพรรคการเมือง เป็นต้น
๓. *เรียกร้อง* ให้สมาชิกรัฐสภาทุกคนให้สัตยาบันต่อกติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง และรับประกันถึงการมีอิสระทางความคิด การแสดงออกซึ่งสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมืองต่างๆ
๔. *และเรียกร้อง* ให้รัฐสภาจัดตั้งระบบธรรมาภิบาลที่จะนำไปสู่การปรับปรุงคุณภาพชีวิตของประชาชน และฟื้นฟูความเชื่อมั่นที่มีต่อสถาบันในระบอบประชาธิปไตยและระบอบประชาธิปไตย
๕. *เชิญชวน* ให้ผู้นำประเทศในภูมิภาคตะวันออกกลาง แอฟริกาเหนือและภูมิภาคอื่นๆ ในการพยายามร่างนโยบายที่จะลดปัญหาความไม่เท่าเทียมกันทางเศรษฐกิจ และปัญหาด้านอื่นๆ เช่น ปัญหาความยากจน ปัญหาการเข้าถึงการบริการทางด้านสุขภาพ ปัญหาการทุจริต เป็นต้น
๖. *ส่งเสริม* ให้รัฐสภาที่เป็นสมาชิกของสหภาพรัฐสภาให้ความรู้เกี่ยวกับการศึกษาเรื่องสิทธิพลเมือง โดยให้ความสำคัญกับทฤษฎีพื้นฐานเรื่องหลักธรรมาภิบาลในระบอบประชาธิปไตย ที่สะท้อนความหลากหลายของประวัติศาสตร์และวัฒนธรรม
๗. *เรียกร้อง* ให้ประชาคมนานาชาติให้ความเคารพและปฏิบัติตามหลักการอธิปไตยที่ได้บัญญัติไว้ในกฎบัตรสหประชาชาติ
๘. *เรียกร้อง* ให้ประชาคมนานาชาติทำให้ความสัมพันธ์แห่งการเป็นหุ้นส่วนนั้นมีความเข้มแข็งขึ้น เพื่อจะนำไปสู่สันติภาพและความมั่นคง
๙. *ส่งเสริม* ให้รัฐปฏิบัติตามปฏิญญาแห่งสหประชาชาติ ที่ส่งเสริมการรณรงค์เรื่องสันติภาพและความมั่นคง สิทธิมนุษยชน การขจัดความหวาดหวั่น ความยากจน และที่สำคัญที่สุดคือสิทธิในการศึกษาเพื่อก้าวไปสู่ความเจริญก้าวหน้าแบบยั่งยืน
๑๐. *เชิญชวน* ให้พรรคการเมืองและรัฐสภาของแต่ละประเทศปรับปรุงนโยบายและกลไก เพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วมในกิจกรรมสาธารณะและกิจกรรมทางการเมืองของสตรีและเยาวชน
๑๑. *เรียกร้อง* ให้รัฐสภาออกกฎหมายและมาตรการเฉพาะด้าน เพื่อปรับปรุงข้อมูลและเทคโนโลยีในการสื่อสาร เพื่อให้ประชาชนได้เข้าถึงข้อมูลที่เกี่ยวข้องในกระบวนการของรัฐสภาและพัฒนาเครื่องมือเพื่อเผยแพร่ไปสู่สาธารณชน

๑๒. เรียกร้อง ให้สหภาพรัฐสภาให้การสนับสนุนกระบวนการประชาธิปไตยในตะวันออกกลางและแอฟริกาเหนือ โดยเฉพาะในขอบข่ายที่เกี่ยวกับกระบวนการการแก้ไขรัฐธรรมนูญ และการร่างกฎหมายใหม่ที่จะนำไปสู่การเป็นผู้แทนและรัฐสภาที่มีประสิทธิภาพ
๑๓. เรียกร้อง ให้สหภาพรัฐสภาพัฒนาและสนับสนุนให้รัฐสภาที่ได้รับการเลือกตั้งเข้ามาใหม่ของประเทศในภูมิภาคตะวันออกกลางและแอฟริกาเหนือ
๑๔. เรียกร้อง ให้ยึดถือการสัมมนารัฐสภานานาชาติว่าเป็นฤกษ์ดีของรัฐสภาในการให้เยาวชนมีบทบาทในทางการเมืองของโลกและการพัฒนาเทคโนโลยีในปัจจุบัน
-



## Intervention

Promoting and Practicing Good Governance as a Means of Advancing Peace and Security:  
Drawing Lessons From Recent Events in the Middle East and North Africa  
Sunday, 1 April 2012, Kampala, Republic of Uganda

---

Mr. Chairperson,  
Distinguished Delegates,  
Ladies and Gentlemen,

On behalf of the Thai Delegation, I would like to thank you for giving me the opportunity to share our thoughts on this subject.

Good governance is a crucial concept, which can lead to peace and security because it is inclusive of all stakeholders and respects a variance of views in their broadest terms. It concerns the process of how power is exercised in the management of economic and social resources in a country, which can only be found in the democratic system.

The absence of good governance in society leads to conflicts and disturbances. If a society ignores good governance and allows mal-governance to prevail, such government ignorance would threaten national peace and security and eventually bring about paradigm shift and regime change of a nation or groups of nations.

Mr. Chairperson,

The Arab Spring sent a message to authoritarian rulers in the region and elsewhere in the world to submit to the changing times and open up through peaceful, democratic and reconciliatory means, including free and fair elections and respects for human rights. The message also carries the calls to the emerging new political leaders in the regions to commit to economic and social reforms with urgency to raise the livelihoods of the citizens as well as reduce economic and social inequalities.

Democratization and reforms are a gradually evolving process and involve the whole spectrum of society. Society must undergo extensive changes in their mentality. Democracy cannot develop unless the whole populations of the

country are well educated and benefit from the comprehensive implementation of their governments of the Millennium Development Goals. The mindset of populations must also be transformed to accept the norm and value of democratic practices such as the respect of the election result and the legitimacy of the majority elected government.

**Mr. Chairperson,**

Like all countries in the world, Thailand is determined to achieve good governance. We have invested in political reforms for sustainable political development to support and guarantee full-fledged participatory democracy and public accountability such as the creation of independent government watchdogs; amendments of the constitutions; improvements of the electoral system, political parties, the judicial system, gender equality; and the involvement of civil society in the mainstream politics.

Thailand and the Arab Spring have many elements in common and we share common aspirations for good governance of our citizens. Our democracies are still fledgling and in risks of sinking out. The people sector and civil society are still not as politically strong to stand up against illegitimate resolutions without political and human casualties. Economic disparities and social inequalities still exist. Hence, our common political will for change have not feathered away. There are enormous lessons to be learnt and exchanged between us.

Thailand wishes to conclude by wishing our Arab friends the best in their quests for good governance and strong representative democracies which are the underlying determinants of peace and security.

Thank you for your kind attention.

-----

## ภาคผนวก ๒

- คำแปลอย่างไม่เป็นทางการ -

## การกระจายอำนาจใหม่ไม่เฉพาะความมั่งคั่ง : อำนาจเกี่ยวกับกิจการระหว่างประเทศ

ข้อมติผ่านการรับรองอย่างเป็นทางการเป็นเอกฉันท์จากที่ประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๒๖  
(กรุงกัมปาลา วันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๕)

ที่ประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๒๖,  
เชื่อมั่นว่า โครงสร้างการบริหารของสถาบันนานาชาติ ต้องเป็นประชาธิปไตยจึงจะทำให้มั่นใจได้  
ว่า เสียงที่เป็นตัวแทนของประชาคมโลกได้รับการพิจารณา

พิจารณาว่า มนุษยชาติกำลังเผชิญกับอุปสรรคและความท้าทายที่เพิ่มมากขึ้นทั่วโลก ซึ่งแผ่ขยายข้ามชาติ  
ความท้าทายนี้ยังรวมถึงปัญหาความเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ปัญหาความสามารถในการสร้างความยั่งยืน  
และความมั่นคงของโลกในด้านทรัพยากรธรรมชาติ ปัญหาด้านการจัดหาอาหารของโลกและการแผ่ขยายของ  
ความหิวโหย ปัญหาความล้มเหลวในระบบการคลัง และการจัดการการค้าโลก และปัญหาการก่อการร้ายสากล

ตระหนักถึง การลำดับความสำคัญต่าง ๆ ของสถาบันพหุภาคีและเวทีหารือต่าง ๆ ที่มีอยู่มักถูกรองงำจาก  
ผลประโยชน์ของประเทศมหาอำนาจทางเศรษฐกิจและวิถีทางเศรษฐกิจของประเทศเหล่านั้น และการเข้าครอบงำของ  
ประเทศเหล่านั้น บ่อยครั้งเป็นการลดความสำคัญของความต้องการที่แท้จริงของประเทศและประชาชน โดยมักส่งผลให้  
เกิดวิกฤตเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม และการเมือง ด้วยวิถีทางที่สถาบันพหุภาคีนั้นพยายามเข้าไปแทรกแซง

พิจารณาว่า เป็นที่ทราบกันดีว่า อำนาจที่ไม่สมดุลก่อให้เกิดความท้าทายอย่างยิ่งที่จะเข้ากุมอำนาจนั้นและ  
ส่งผลต่อโลกโดยรวม

ตระหนักว่า เสถียรภาพและความมั่นคงที่ยั่งยืนขึ้นอยู่กับระบบการเมือง และสถาบันที่เกี่ยวข้องที่มี  
รูปแบบผู้แทน โปร่งใส ตรวจสอบได้และมีประสิทธิภาพ และแน่นอนว่าต้องเริ่มตั้งแต่หมู่บ้าน ท้องถิ่น เมือง ระดับชาติ  
ไปจนระดับนานาชาติ

มีข้อห่วงใย ในส่วนของจำนวนที่มากขึ้นของการกีดกันการเป็นตัวแทนของสตรีในตำแหน่งที่มีอำนาจ  
มิใช่เพียงในรัฐสภาและรัฐบาล แต่รวมถึงในสถาบันนานาชาติอย่างองค์การสหประชาชาติ และธนาคารโลกและส่วนของ  
หลักการความเสมอภาคของบุรุษและสตรีให้เป็นกระแสหลัก เป็นส่วนจำเป็นอย่างยิ่งที่จะทำให้สตรีเข้าไปมี  
ส่วนร่วมและขับเคลื่อนให้เกิดการบรรลุเป้าหมายการพัฒนาแห่งสหัสวรรษ (MDGs)

ตระหนักว่า การมีส่วนร่วมที่ส่งผลต่อสตรีในการตัดสินใจทุกระดับนั้น เป็นความเด็ดขาดต่อนโยบายที่มี  
ความเชื่อมโยง ประสบผลสำเร็จและส่งผลทำให้เรื่องความมั่นคงทางอาหารโลกไม่ใช่เรื่องเล็ก ๆ อีกต่อไป และความ  
เป็นส่วนหนึ่งในวาระของสถาบันการเมืองโลก ต้องมีความเชื่อมโยงถึงประชาชนที่เลือกมาและสะท้อนมุมมองที่แตกต่าง  
ของพวกเขา

พิจารณาว่า การปฏิรูปอย่างเร่งด่วนมีความจำเป็นในทุกระดับ เพื่อเตรียมพร้อมสำหรับการตัดสินใจและ  
แก้ไขปัญหาที่ครอบคลุมและเป็นประชาธิปไตย และเพื่อต่อต้านความแปลกแยกและความไร้เสถียรภาพ

ระลึกถึง บทนำและข้อมติต่าง ๆ ของกฎบัตรสหประชาชาติที่ได้ขยายความในเป้าหมายเอาไว้ว่า “เพื่อ  
ยืนยันจุดยืนด้านสิทธิมนุษยชน ในความมีเกียรติและคุณค่าในความเป็นมนุษย์ ในความเท่าเทียมกันของบุรุษ  
และสตรี ในความเป็นชาติใหญ่และเล็ก, ...เพื่อพัฒนาความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ, ....เพื่อมุ่งให้เกิดความ  
เคารพในกฎและเคารพในสิทธิความเท่าเทียมและการตัดสินใจของประชาชน, ....เพื่อบรรลุความร่วมมือ  
นานาชาติในการแก้ไขปัญหาระหว่างประเทศทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคมวัฒนธรรมและมนุษยธรรม การส่งเสริม

และกระตุ้นให้เกิดความเคารพในสิทธิมนุษยชนและเสรีภาพขั้นพื้นฐานโดยปราศจากความแตกต่างระหว่างเชื้อชาติ เพศ ภาษาและศาสนา”

๑. *นำเสนอความเชื่อมั่นว่า* มีความจำเป็นอย่างยิ่งของสถาบันนานาชาติ ซึ่งรวมถึงกองทุนการเงินระหว่างประเทศ ธนาคารโลก และองค์การการค้าระหว่างประเทศ ในการเร่งสร้างความมั่นใจในโครงสร้างและการจัดการนั้นเป็นไปเพื่อหลักธรรมาภิบาล ซึ่งรวมไปถึงการเตรียมการระดมทุน การประชุม การจัดการการลงคะแนนเสียง กระบวนการทำเอกสาร และวิธีการแต่งตั้งประธานบริหาร ซึ่งกระบวนการทั้งหมดนี้ต้องเป็นไปอย่างโปร่งใสและเป็นประชาธิปไตยอย่างแท้จริง รวมถึงการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ทั้งหมดต้องอยู่บนพื้นฐานทางคุณธรรมในการสรรหาเพื่อให้เกิดความสมดุลในแง่ภูมิภาค จริยธรรม และเพศ

๒. *เรียกร้อง* ให้มีการก่อตั้งมนตรีเศรษฐกิจโลกที่เป็นตัวแทนอย่างครอบคลุมและมีอำนาจเต็ม ควบคู่กับกลุ่มประเทศอุตสาหกรรม (G20) ซึ่งมีการกิจในการประสานงานการปฏิบัติการขององค์การสหประชาชาติ และประเทศภาคีสมาชิกในด้านเศรษฐกิจและสังคม และรับทราบว่ามีมนตรีเศรษฐกิจโลกนี้ ถือเป็นผลลัพธ์จากการปฏิรูปคณะมนตรีเศรษฐกิจและสังคมแห่งสหประชาชาติในปัจจุบัน

๓. *แนะนำอย่างยิ่งว่า* การแต่งตั้งเลขาธิการสหประชาชาตินั้นต้องตั้งอยู่บนกระบวนการที่เปิดเผยและโปร่งใส โดยมุ่งสรรหาบุคคลที่ดีที่สุดและมีคุณสมบัติพร้อมสำหรับภารกิจนี้

๔. *เรียกร้อง* ให้ปฏิรูป การเป็นสมาชิกของคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ โดยไม่ล่าช้าอีกต่อไป เพื่อให้เกิดความมั่นใจในความน่าเชื่อถือและความสัมพันธ์ผลในศตวรรษที่ ๒๑ ซึ่งต่างจากปี ค.ศ. ๑๙๔๕

๕. *พิจารณาว่า* การแต่งตั้งทั้งหมดในระบบของสหประชาชาติต้องกระทำด้วยความโปร่งใสและตั้งอยู่บนพื้นฐานความชอบธรรม ขณะเดียวกันก็สร้างให้เกิดความมั่นใจในความสมดุลของภูมิภาค จริยธรรมและเพศ

๖. *เรียกร้อง* ให้มีการขึ้นทะเบียนอย่างเป็นทางการของบริษัท ล็อบบี้ยิสต์ (Lobbyist) โดยเปิดเผยในระดับชาติและนานาชาติในนโยบายและการตัดสินใจ เพื่อให้มั่นใจในความโปร่งใสยิ่งขึ้น และการมีส่วนร่วมของประชากร และความมีอิสระในข้อมูลข่าวสาร

๗. *เชื่อว่า* แม้ว่าจะมีความกังวลต่อเศรษฐกิจ และการคลัง ในปัจจุบัน ความท้าทายที่ชัดเจนและคุกคามมนุษยชาติที่สุด อาทิ ความเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ควรที่จะแก้ไขอย่างสอดคล้องและส่งผลได้จริง โดยผ่านกระบวนการที่โปร่งใสและเป็นธรรม มีการเชื่อมโยงอย่างครบถ้วนจากทุกภาคส่วนและมีการเคารพต่อกฎระเบียบของการประชุมกรอบอนุสัญญาว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Framework Convention on Climate Change) ในเรื่องเกี่ยวกับความเสมอภาคและการมีส่วนร่วมโดยจำแนกตามความรับผิดชอบ

๘. *เรียกร้อง* สำหรับการพัฒนาที่ยั่งยืน ให้ถือเป็นลำดับความสำคัญทางการเมืองที่สำคัญที่สุด และต่อนวัตกรรมที่ประสงค์ของการประชุมว่าด้วยความสามารถที่ยั่งยืนของโลก ในบริบท ของที่ประชุม Rio+20 ที่ก่อตั้งมนตรีการพัฒนาที่ยั่งยืนโลก

๙. *เรียกร้อง* อย่างยิ่ง ในการร่วมมือกับข้อเรียกร้องด้านความเสมอภาค และการริเริ่มใหม่ด้านความเกี่ยวพันทางการเมืองให้เกิดการพัฒนาที่ยั่งยืน โดยอยู่บนพื้นฐาน หลักการของที่ประชุม Rio โดยทั้งสองกรณีนี้ที่กล่าวมา ควรจะเป็นเป้าหมายหลักของการประชุม Rio+20 และนับเป็นส่วนประกอบสำคัญของการบริหารระดับโลกที่สอดคล้องกฎหมาย

๑๐. *ขอเรียกร้อง* ให้สมาชิกรัฐสภาให้การสนับสนุนอย่างจริงจัง ต่อประเด็นสำคัญต่าง ๆ นี้ และขอให้ลงมือกระทำในทันทีโดยภาครัฐบาล เพื่อให้มั่นใจว่าเกิดการปฏิบัติอย่างเร่งด่วน

๑๑. *อีกทั้งเรียกร้อง* ไปยังสมาชิกรัฐสภา สนับสนุน กฎหมายและเครื่องมือพิเศษที่จะส่งเสริมการรวมกลุ่มของสตรีจากทุกภาคส่วน ให้มีส่วนร่วมในกระบวนการตัดสินใจและกำหนดวาระ ทั้งในระดับท้องถิ่น ชาติ ภูมิภาค และนานาชาติ

๑๒. *เรียกร้องต่อไปว่า* สมาชิกรัฐสภามีการเรียกร้องให้สถาบันนานาชาติดำเนินการฟื้นคืนวาระด้านสตรีสู่ระดับโลก และส่งเสริมหลักการความเสมอภาคของบุรุษและสตรีให้เป็นกระแสหลักไว้ในวัตถุประสงค์ โครงสร้างและการทำงาน

๑๓. *ขอวิงวอน* ต่อสมาชิกรัฐสภาให้มุ่งมั่นที่จะเผยแพร่อย่างกว้างขวางเพื่อให้เกิดความเข้าใจของสาธารณชนว่าเหตุใดความสำคัญต่าง ๆ ที่กล่าวมาจึงจำเป็นและเหตุใดต้องปฏิบัติอย่างเร่งด่วนโดยที่ไม่สามารถเพิกเฉยอีกต่อไป

๑๔. *มีมติ* เพื่อให้มั่นใจว่า ในทุก ๆ ปี สหภาพรัฐสภาจะดำเนินการติดตามความคืบหน้าจากทั่วโลก โดยยึดหลักคุณธรรม การตรวจสอบได้ ความครอบคลุม และวิถีประชาธิปไตยที่ผู้แทนมีอำนาจเต็มในทุกระดับของการใช้อำนาจ

**Intervention**  
**Redistribution of Power, Not Just Wealth:**  
**Ownership of the International Agendas**  
**Monday, 2 April 2012, Kampala, Republic of Uganda**

---

Mr. Chairman,  
Distinguished Delegates,  
Ladies and Gentlemen,

It is my honour to have the opportunity to share my view on this subject today.

It is recognized worldwide that inclusiveness, equality, engagement and outreach within and among societies spur information-sharing and knowledge, generate access to information and public accountability, foster pluralism and participatory decision-making, enhance cooperation and partnership, and especially empower self-determination and ownership of agendas and destinies by the peoples themselves.

The same principle holds true for the international systems and the international agendas. The international institutions and the international systems have consistently responded and adapted towards rising changes and challenges from emerging new international players, beliefs and norms. They have innovated their own systems and agendas to address wide-ranging conventional and unconventional problems under enhanced universal values and different historical and cultural backgrounds.

But the global systems today are not yet all-inclusive and all-engaging. The international structures are still favoring “the club of rich, industrialized nations” over the poor and marginalized groups of nations who have unmatched power in global decision-makings.

Current shifts in the world economy towards the East and the South and trans-boundary threats to humanity pose significant challenges to international organizations. Meaningful reforms of the international systems towards decentralization of powers, multi-ownership of world agendas and greater inclusion of emerging powers and stakeholders are therefore important to the redistribution of powers in the globalized world. They should



also better reflect the distribution of the world population and capable of efficiently and effectively coping with newly-emerging global challenges and threats to human security.

Such democratic redistribution of international and multilateral powers should at the same time enhance inter-dependence and inter-connectedness among countries and regions. Most importantly, the equitable redistribution of international ownership within the international systems should ensure their continued relevance in global policy decision-makings and world continued acceptance of their universal roles.

**Mr. Chairman,**

Parliaments should be a part of the redistribution of international power and major player in the international systems. We, parliamentarians should multiply our efforts and commitments to use the parliamentary oversights and inter-parliamentary organizations to work among ourselves and with actors and stakeholders in the global systems to democratize the governance of international institutions in order to reduce democracy-deficits in the existing global and international systems.

Furthermore, parliaments should press for a global governance where an open, balanced, all-inclusive, accountable and transparent redistribution of power is the core. Parliaments should also engage even greater and more actively with the international systems to bring parliamentary dimension into the international agendas and seriously taking parts in global decision-makings through the works of political parties, parliamentary committees, regional and international parliamentary bodies.

Finally, the emerging roles of IPU in the United Nations system and other international organization will help to rebalance the international system and redistribute international powers in determining, scrutinizing and deciding international policies. Parliaments, therefore should collectively enhance the global roles of the IPU and its relevance in the international system.

We continue to continue.

Thank you for your kind attention.

---

**Report of the case of 180 Thai Parliamentarians whose parliamentary mandates have been revoked and barred for five years from voting and standing for elections by the Constitutional Tribunal**

.....

In pursuance to the letter from Mr. Anders B. Johnsson No. GRP/2011DSG.8 dated 8<sup>th</sup> November 2011 regarding the follow up the case of the 180 Thai Parliamentarians whose parliamentary mandates have been revoked and barred for five years from voting and standing for elections by the Constitutional Tribunal, the Thai IPU delegation have resolved to submit the continuing information on the Human Rights of Parliamentarians as follows:

After the last submitted information of this case to the Committee on the Human Rights of Parliamentarians in the IPU 125<sup>th</sup> Assembly meeting in Bern, the Thai National Assembly has appointed the Sub-Committee on Improvement and Development of the International Law. This Sub-Committee invited Hon. Dr. Phairoj Tanbanjong, Member of the House of Representatives who has been attending the IPU Assembly since the 122<sup>nd</sup> meeting, to explain the case. The Sub-Committee considered that the Constitutional Amendment is imperative and by the next meeting the Sub-Committee will invite the representatives of the National Human Rights Commission of Thailand to attend the meeting and then this case could be submitted to the United Nations Commission on Human Rights under the International Convent on Civil and Political Rights : ICCPR.

Given the latest development on Thailand's political situation, the constitutional amendment is on the process of scrutinizing by the Committee on Considering the Draft Constitution of the Kingdom of Thailand Amendment.

Thai National Assembly Delegation

ภาคผนวก ๓

การประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๒๖ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง  
ณ กรุงกัมปาลา สาธารณรัฐยูกันดา  
ระหว่างวันเสาร์ที่ ๓๑ มีนาคม – วันพฤหัสบดีที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๕  
คณะกรรมการการคณะที่ ๓ ว่าด้วยประชาธิปไตยและสิทธิมนุษยชน  
การเข้าถึงการดูแลสุขภาพตามสิทธิขั้นพื้นฐาน : บทบาทของรัฐสภาในการเผชิญกับสิ่งท้าทายต่างๆ  
ในการประกันสุขภาพของเยาวชนและสตรี  
ร่างข้อมติ เสนอโดย  
Ms. S.Atullahjan (Canada), Mr.F.Sardinha (India) and Ms. P. Turyahikayo  
(Uganda)  
ผู้เสนอรายงานการประชุมร่วม

การประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๒๖

๑. ยอมรับว่า คำปฏิญาณสหัสวรรษแห่งสหประชาชาติ (2000 United Nations Millennium Declaration) ให้กำเนิดเป้าหมายการพัฒนาแห่งสหัสวรรษ ๘ ด้าน (Millennium Development Goals : MDGs)

๒. ตระหนักว่า วิธีการที่ให้ความสำคัญกับแนวทางการใช้หลักสิทธิมนุษยชน (rights based approach) ในการบรรลุเป้าหมายการพัฒนาดังกล่าว

๓. รับทราบว่า เป้าหมายที่ ๔ ของเป้าหมายการพัฒนาแห่งสหัสวรรษ มุ่งลดอัตราการตายของเด็กอายุต่ำกว่า ๕ ปี ให้เหลือ ๒ ใน ๓ (เริ่มต้นจากระดับอัตราการตายในปี ๒๕๓๓) และเป้าหมายที่ ๕ มุ่งที่จะลดอัตราการตายของมารดาลงเหลือ ๓ ใน ๔ (เริ่มต้นจากระดับอัตราการตายในปี ๒๕๓๓)

๔. ให้ความสนใจ กับข้อเท็จจริงที่ว่า การพัฒนาสุขภาพแม่และเด็กจำเป็นต้องมีความก้าวหน้า โดยเฉพาะในด้านความยากจนและความหิวโหย (MDG1) การเข้าถึงการศึกษา (MDG2) ความเท่าเทียมกันทางเพศ และการส่งเสริมบทบาทสตรี (MDG3) และการต่อสู้กับโรคเอดส์ HIV/AIDS และมาเลเรีย (MDG6)

๕. ยืนยันว่า ประชาคมระหว่างประเทศ ได้ให้สัญญาในการมุ่งบรรลุเป้าหมายการพัฒนาแห่งสหัสวรรษ ภายในปี ๒๕๕๘ (2015)

๖. ห่วงใยว่า ในปี ๒๕๕๑ (2010) สตรีจำนวนราว ๓๕๘,๐๐๐ คน ต้องเสียชีวิต เนื่องจากโรคที่มีสาเหตุจากการคลอดบุตร

๗. อีกทั้งยังห่วงใยว่า ในปี ๒๕๕๓ เด็กจำนวน ๗.๖ ล้านคน ต้องตายก่อนมีอายุครบ ๕ ปีบริบูรณ์

๘. ตระหนักว่า อัตราการตายของแม่และเด็กของโลกเพิ่มสูงขึ้นอย่างน่าตกใจและประเทศต่าง ๆ ไม่ได้อยู่ในทิศทางที่จะสามารถบรรลุเป้าหมายการพัฒนาแห่งสหัสวรรษ เป้าหมายที่ ๔ และ ๕

๙. *ตระหนักว่า* สตรีตั้งครรถ์จำนวนมากในประเทศกำลังพัฒนา ไม่ได้รับบริการจากบุคลากรทางการแพทย์ที่มีความชำนาญทางวิชาชีพในระหว่างการคลอดบุตร

๑๐. *รับทราบว่า* ระบบสุขภาพที่ไร้ประสิทธิภาพ คือ อุปสรรคสำคัญในการพัฒนาผลสัมฤทธิ์ของงานด้านการพัฒนาด้านสุขภาพ

๑๑. *รับทราบด้วยว่า* ภาระงานด้านผู้เชี่ยวชาญด้านสุขภาพ ในประเทศกำลังพัฒนาสามารถแก้ไข (บรรเทา) ได้ด้วยการปรับปรุงด้านการบริหารจัดการด้านสุขภาพ รวมถึงมาตรการขยายการให้บริการด้านผดุงครรภ์

๑๒. *เน้นย้ำ* การเข้าถึงสุขภาพอนามัยเจริญพันธุ์ในระดับสากล เป็นเป้าหมายหลักของการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ

๑๓. *พิจารณาว่า* ความแพร่หลายของการใช้ยาคุมกำเนิดอยู่ในระดับต่ำในหลายประเทศที่มีอัตราการตายของมารดาสูง และความช่วยเหลือในระดับนานาชาติในการวางแผนครอบครัวลดลง ตั้งแต่ปี ๒๕๔๓

๑๔. *ตระหนักว่า* ช่องทางที่สำคัญในการพัฒนาสุขภาพเด็กคือการได้รับอาหารอย่างเพียงพอ โดยเฉพาะในช่วงระหว่างตั้งครรภ์จนถึงขวบปีที่สอง เป็นช่วงที่มีความสำคัญมาก

๑๕. *ยืนยัน* ข้อตกลงร่วมกันที่จะสนับสนุนปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชน (Universal Declaration of Human Rights) กติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง (International Covenant on Civil and Political Rights) กติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคมและวัฒนธรรม (International Covenant on Economic, Social, and Cultural Rights) อนุสัญญาาระหว่างประเทศว่าด้วยการจัดการเลือกปฏิบัติทางเชื้อชาติในทุกรูปแบบ (International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination) อนุสัญญาว่าด้วยการจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีทุกรูปแบบ (Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women) อนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก (Convention on the Rights of the Child) และอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิของคนพิการ (Convention on the Rights of Persons with Disabilities)

๑๖. *พิจารณาว่า* ปฏิญญาปักกิ่ง (Beijing Declaration) และแผนปฏิบัติการปักกิ่งได้รับการรับรองในการประชุมสหประชาชาติว่าด้วยเรื่องสตรี ครั้งที่ ๔ ในปี ๒๕๓๘

๑๗. *ระลึกถึง* ปฏิญญาทางการเมืองที่รับรองในการประชุมสมัชชาองค์การสหประชาชาติเมื่อเดือนมิถุนายน ๒๕๕๔ (2010) เพื่อร่วมกันจัดการติดเชื้อเอชไอวีจากแม่สู่ลูกภายในปี ๒๕๕๘ และลดการเสียชีวิตของแม่ที่มีสาเหตุจากโรคเอดส์

๑๘. *อีกทั้งระลึกถึง* ข้อมติ ที่ ๑๑/๘ ว่าด้วยเรื่องการเจ็บป่วยและการเสียชีวิตของมารดาที่สามารถป้องกันได้และเรื่องสิทธิมนุษยชน ที่รับรองโดยสภาสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติเมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๒ (2009)

๑๙. *พึงระลึกถึง* ปฏิญญาปารีสว่าด้วยประสิทธิผลของความช่วยเหลือ (2005 Paris Declaration on Aid Effectiveness) และการปฏิบัติตามระเบียบวาระอักกรา (2008 Accra Agenda for Action)

๒๐. *พิจารณา* ข้อมติสหภาพรัฐสภาก่อนหน้านี้ รวมถึงข้อมติที่เกี่ยวข้องกับเป้าหมายการพัฒนาแห่งสหัสวรรษ (MDGs) สุขภาพสตรีและเด็ก ความเท่าเทียมกันทางเพศและสิทธิมนุษยชน และผลลัพธ์จากการประชุมประธานสภาผู้แทนราษฎรสตรีในปี ๒๕๕๓

๒๑. *ยืนยันว่า* การได้รับบริการทางสุขภาพตามมาตรฐานระดับสูงสุดทางด้านร่างกายและจิตใจ ถือเป็นสิทธิมนุษยชนที่ยอมรับกันในระดับนานาชาติ

๒๒. *ยืนยันว่า* รัฐควรเคารพ ส่งเสริมและเติมเต็มสิทธิทางสุขภาพของสตรีและเด็กโดยยึดหลักการปราศจากการเลือกปฏิบัติ

๒๓. *ยืนยันว่า* จะตระหนักในเป้าหมายยุทธศาสตร์โลกของสหประชาชาติและ *ตระหนักถึง* ความเป็นศูนย์กลางของการปฏิบัติงานของรัฐสภา ในทันที

๒๔. *สนับสนุน* โดยการให้ความใส่ใจของรัฐสภา ประเทศ ภูมิภาคและในระดับระหว่างประเทศเพิ่มมากขึ้น และการสนับสนุนทรัพยากรที่ทุ่มเทให้กับงานด้านสุขภาพแม่และเด็ก

๒๕. *ยอมรับว่า* ความคืบหน้าของการลดการเสียชีวิตของแม่และเด็กเป็นไปอย่างไม่สม่ำเสมอ (ไม่คงเส้นคงวา) ทั้งระดับภูมิภาคและภายในประเทศ

๒๖. *เน้นย้ำว่า* จำเป็นต้องให้ความสนใจเป็นพิเศษกับความจำเป็นด้านสุขภาพและสิทธิมนุษยชนของสตรีและเด็ก ผู้ที่อยู่ในกลุ่มเสี่ยงหรือผู้ที่อยู่ในกลุ่มผู้เสียผลประโยชน์อย่างน้อย ๑ กลุ่มหรือมากกว่านั้น ผู้ที่อยู่ในครอบครัวที่ยากจนมาก อาศัยอยู่ในชนบทและพื้นที่ห่างไกลและได้รับผลกระทบจากการติดเชื้อเอช ไอ วี/เอดส์ (HIV/AIDS) สตรีวัยรุ่น สตรีพื้นเมืองและเด็ก สตรีย้ายถิ่น สตรีผู้ลี้ภัยและพลัดถิ่นภายในประเทศ สตรีที่มีอาชีพบริการทางเพศ สตรีและเด็กทุพพลภาพ

๒๗. *ตระหนักว่า* การเข้าถึงการศึกษาที่มีคุณภาพอย่างเท่าเทียมกันของสตรีและเด็กหญิงทุกคน เป็นนโยบายสำคัญในการลดความไม่เท่าเทียมกันทางสุขภาพและปรับปรุงผลลัพธ์การทำงานด้านสุขภาพในระยะยาว

๒๘. *เน้นย้ำว่า* การเสียชีวิตของแม่และเด็กส่วนใหญ่สามารถป้องกันได้ และการป้องกันการเสียชีวิตดังกล่าว มาจากการใช้นโยบายที่มีความคุ้มค่าและเป็นที่ยอมรับ

๒๙. *เชื่อมั่นว่า* เหตุผลที่ต้องให้ความสำคัญกับสุขภาพของสตรีและเด็กในยุทธศาสตร์การพัฒนา เนื่องจากเป็นสิ่งที่จำเป็นต้องทำ ไม่สามารถหลีกเลี่ยงได้

๑. *เรียกร้อง* ให้สมาชิกรัฐสภาทุกคนทั้งชายและหญิง และสหภาพรัฐสภาดำเนินมาตรการทุกประเภทที่สามารถเป็นไปได้ในการรวบรวมและรักษาเจตจำนงทางการเมืองที่จำเป็นต่อการบรรลุเป้าหมายการพัฒนาแห่งสหัสวรรษ (MDGs)

๒. *ส่งเสริม* สมาชิกรัฐสภาให้สร้างความเป็นหุ้นส่วนกับผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย (stakeholder) ที่เกี่ยวข้องเพื่อมุ่งบรรลุเป้าหมาย MDGs ในด้านสุขภาพ โดยทำงานอย่างใกล้ชิดกับรัฐบาล ประชาสังคม ชุมชนท้องถิ่น องค์กรพหุภาคี มูลนิธิและกองทุนระดับโลก และภาคเอกชน

๓. *แนะนำ* รัฐสภาให้จัดอภิปรายสมัยสามัญเพื่อรับทราบความก้าวหน้าของเป้าหมายที่ ๓, ๔ และ ๕ ของ MDGs

๔. *เรียกร้อง* ให้รัฐสภาของประเทศที่ยังไม่ได้ดำเนินการดังกล่าวสนับสนุนสัตยาบันที่ได้ให้ไว้กับกติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง (International Covenant on Civil and Political Rights) กติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคมและวัฒนธรรม (International Covenant on Economic, Social, and Cultural Rights) อนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการขจัดการเลือกปฏิบัติทางเชื้อชาติทุกรูปแบบ (International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination) อนุสัญญาว่าด้วยการขจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีทุกรูปแบบ (Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women) อนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก (Convention on the Rights of the Child) และที่ได้ให้คำมั่นสัญญาไว้กับ ยุทธศาสตร์โลกว่าด้วยสุขภาพสตรีและเด็ก (Global Strategy on Women's and Children's Health)

๕. *กระตุ้น* ให้สมาชิกรัฐสภาติดตามตรวจสอบการดำเนินงานภายในของการใช้เครื่องมือด้านสิทธิมนุษยชนในระดับภูมิภาคและระหว่างประเทศ เพื่อให้แน่ใจว่าข้อปฏิบัติและข้อเสนอ รวมถึงข้อปฏิบัติภายใต้ CEDAW และ CRC สามารถดำเนินงานได้อย่างเต็มที่และได้รับความใส่ใจจากรัฐบาลในทุกระดับ

๖. *แนะนำ* ว่ารัฐสภาควรร้องขอข้อมูลสถานการณ์ปัจจุบันการดำเนินงานแต่ละขั้นตอนของรัฐบาลเพื่อนำเครื่องมือทางสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับด้านสุขภาพและความเท่าเทียมทางเพศไปใช้อย่างมีประสิทธิภาพ

๗. *สนับสนุน* รัฐสภาให้รวมประเด็นการประเมินผลกระทบด้านเพศกับการริเริ่มของกฎหมายที่เกี่ยวกับสุขภาพ อีกทั้งสนับสนุนให้สหภาพรัฐสภาส่งเสริมให้มีการแลกเปลี่ยนระหว่างสมาชิกรัฐสภาเพื่อมุ่งเสริมสร้างศักยภาพในด้านสุขภาพ

๘. *เรียกร้อง* รัฐสภาให้นำเสนอหรือแก้ไขกฎหมายเพื่อป้องกันการเข้าถึงบริการทางสุขภาพของสตรีและเด็กอย่างเท่าเทียมกันโดยปราศจากการเลือกปฏิบัติ และสนับสนุนบริการด้านสุขภาพที่จำเป็นต่อสตรีมีครรภ์โดยไม่คิดค่าใช้จ่ายและยกเลิกการเรียกเก็บค่าบริการหรือค่าธรรมเนียมจากสตรีและเด็กจากครอบครัวยากจนในการเข้ารับบริการทางสุขภาพที่จำเป็น

๙. *อีกทั้งกระตุ้น* รัฐสภาให้ผ่านกฎหมายกำหนดบทลงโทษการใช้ความรุนแรงทุกรูปแบบต่อสตรี และเด็กหญิงอย่างชัดเจน รวมถึงความรุนแรงในครอบครัว ความรุนแรงทางเพศ และการขลิบอวัยวะเพศสตรี (Female genital mutilation)

๑๐. *เรียกร้อง* รัฐสภาให้ใช้เครื่องมือเพื่อตรวจสอบการใช้จ่ายผ่านกระบวนการด้านงบประมาณ เพื่อให้เกิดการใช้จ่ายงบประมาณในกิจการด้านสุขภาพอนามัยเจริญพันธุ์ สุขภาพแม่ เด็กแรกเกิดและเด็ก ซึ่งควรจะต้องมีกองทุนที่สามารถตอบสนองกับความต้องการและความจำเป็นในการบรรลุเป้าหมายที่ ๔,๕ และ ๖ ในระดับประเทศ

๑๑. *เรียกร้อง* รัฐสภาให้ใช้เครื่องมือตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อตรวจสอบว่าสามารถดำเนินงานได้ตามพันธสัญญาที่ได้ให้ไว้กับยุทธศาสตร์ระดับโลกของสหประชาชาติสำหรับสุขภาพสตรีและเด็ก

๑๒. *ส่งเสริม* รัฐสภาให้สนับสนุนงบประมาณด้านสุขภาพให้มีเพียงพอสำหรับการให้บริการด้านสุขภาพที่จำเป็นสำหรับแม่และเด็ก สตรีและเด็กที่อยู่ในกลุ่มเสี่ยงและอยู่ในครอบครัวยากจน อยู่ในพื้นที่ห่างไกล และผู้ที่อยู่ในชุมชนพื้นเมืองหรือชนกลุ่มน้อย ผู้ทุพพลภาพและเด็กหญิงวัยรุ่น

๑๓. *อีกทั้งส่งเสริม* สมาชิกรัฐสภาในประเทศ ตรวจสอบรายละเอียดตัวเลขค่าใช้จ่ายทั้งหมดที่เกี่ยวข้องกับงานด้านสุขภาพมารดา เด็กแรกเกิดและเด็ก ทั้งที่ได้วางแผนไว้และที่เกิดขึ้นตามจริง

๑๔. *เรียกร้อง* รัฐสภาให้สนับสนุนคณะกรรมการของรัฐสภาที่มีหน้าที่รับผิดชอบในการติดตามตรวจสอบประเด็นเกี่ยวกับสุขภาพและความเท่าเทียมทางเพศ ให้มีทรัพยากรที่เพียงพอในการปฏิบัติงาน

๑๕. *อีกทั้งเรียกร้อง* สมาชิกรัฐสภาในประเทศแถบแอฟริกา จัดทำตารางการทำงานอย่างกว้าง ๆ ร่วมกัน สำหรับรัฐบาลในการดำเนินงานตามพันธสัญญาที่ได้ให้ไว้กับปฏิญญาอาบูจา ปี ๒๕๔๔ (the 2001 Abuja Declaration)

๑๖. *เรียกร้อง* สมาชิกรัฐสภาในประเทศต่าง ๆ ให้ความช่วยเหลือเพื่อการพัฒนาอย่างเป็นทางการ (Official Development Assistance: ODA) ในการกระตุ้นให้รัฐสภาของตนให้ความสำคัญต่อพันธสัญญาที่ได้ให้ไว้ และรายงานผลการดำเนินงาน โดยยึดตามตัวชี้วัดระหว่างประเทศ (international indicator) ตามสัดส่วนของ ODA ที่ให้ความช่วยเหลือในด้านอนามัยเจริญพันธุ์ สุขภาพสตรีและเด็ก และการส่งเสริมความเท่าเทียมทางเพศ

๑๗. *เรียกร้องด้วยว่า* สมาชิกรัฐสภาในประเทศต่าง ๆ ที่ให้ ODA ต้องประเมินผลการใช้จ่ายเงินงบประมาณของประเทศผู้รับ ภาคส่วน ชุมชน และโครงการต่าง ๆ ว่าสามารถไปถึงกลุ่มที่มีความจำเป็นต้องได้รับการช่วยเหลืออย่างจริงจังและผู้ที่อยู่ในกลุ่มเสี่ยงได้รับการจัดลำดับความสำคัญเป็นอันดับแรกในการให้ความช่วยเหลือ

๑๘. *ส่งเสริม* สมาชิกรัฐสภาในประเทศที่ให้ ODA พิจารณาตรวจสอบระดับความเข้มข้นในการประสานงานระหว่างรัฐบาลกับผู้บริจาค ว่ามีความเข้าใจและเห็นพ้องต้องกันในเรื่องแผนและระบบสุขภาพและการจัดลำดับก่อนหลังของประเทศผู้รับความช่วยเหลือ

๑๙. *เรียกร้อง* สมาชิกรัฐสภาให้พิจารณาตรวจสอบนโยบายสุขภาพของรัฐบาลทั้งหมดว่าตั้งอยู่บนพื้นฐานความเป็นจริงและเอื้อต่อการตรวจสอบการทำงานที่เป็นไปตามระเบียบและโปร่งใส

๒๐. *เรียกร้องด้วยว่า* สมาชิกรัฐสภาต้องส่งเสริมการให้บริการทางสุขภาพอย่างบูรณาการและสนับสนุนทรัพยากรที่มีความสมดุลกับความต้องการของสตรีและเด็กในช่วงก่อนตั้งครรภ์ ก่อนคลอด ระหว่างคลอด หลังคลอด เด็กแรกเกิดและวัยเด็ก

๒๑. *เรียกร้อง* รัฐสภาให้ส่งเสริมการเข้าถึงอย่างถ้วนหน้าในการให้บริการด้านการคลอดจากบุคลากรทางการแพทย์ที่มีความเชี่ยวชาญ



๒๒. ร้องขอ สมาชิกรัฐสภาให้ประชาสัมพันธการสร้างและ/หรือการปรับปรุงระบบการลงทะเบียนพลเมืองที่ถูกตั้งก่อนปี ๒๐๑๕ เพื่อลงทะเบียนการเกิดการตายและสาเหตุของการตาย โดยเฉพาะที่เกี่ยวข้องกับสตรีและเด็ก

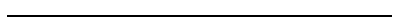
๒๓. เรียกร้อง รัฐสภาให้ส่งเสริมการพัฒนาระบบข้อมูลข่าวสารของประเทศ ที่ได้รวบรวมข้อมูลจากหน่วยงานด้านสุขภาพ ด้านบริหารจัดการและจากการสำรวจ ซึ่งควรจะถูกนำไปใช้ในการอภิปรายในสภา

๒๔. ส่งเสริม รัฐสภาให้ค้นหาวิธีใหม่ในการออกแบบและให้บริการทางสุขภาพรวมถึงการใช้ข้อมูลและเทคโนโลยีการสื่อสาร เช่น การใช้โทรศัพท์มือถือ เพื่อติดต่อกับสตรีและเด็กในพื้นที่ห่างไกล เพื่อให้ความช่วยเหลือในกรณีคลอดฉุกเฉิน และเพื่อรวบรวมและกระจายข้อมูลด้านสุขภาพให้มากที่สุดเท่าที่เป็นไปได้

๒๕. เชิญชวน รัฐสภาให้ทำงานร่วมกับรัฐบาลในการพิจารณาจัดตั้งกลไกตรวจสอบภายในที่โปร่งใสสำหรับสุขภาพแม่และเด็ก โดยอาจใช้รูปแบบของคณะกรรมการร่วมของผู้มีส่วนได้เสียโดยให้รายงานต่อรัฐสภา

๒๖. เรียกร้อง สหภาพรัฐสภาให้ส่งเสริมให้เกิดความเปลี่ยนแปลงระหว่างประเทศสมาชิก เพื่อสร้างศักยภาพของสมาชิกรัฐสภาในการติดตามตรวจสอบนโยบายและโครงการ เช่นเดียวกับการตรวจสอบงบประมาณและการออกกฎหมาย

๒๗. อีกทั้งเรียกร้อง สหภาพรัฐสภาให้พัฒนากลไกการตรวจสอบ โดยยึดตามรายงานคณะกรรมการว่าด้วยข้อมูลข่าวสารและการตรวจสอบสุขภาพสตรีและเด็กปี ๒๕๕๔ เพื่อติดตามความก้าวหน้าของรัฐสภาประเทศสมาชิก ในช่วงเวลาที่รับรองการดำเนินการตามข้อมติดังกล่าว จนถึงปี ๒๕๕๘ และจัดพิมพ์รายงานและผลการดำเนินงานประจำปีเพื่อเผยแพร่



Intervention by Associate Professor Dr. Tassana Boontong, Member of the  
Senate of Thailand

Access to Health as a Basic Right: The Role of Parliament in Addressing Key  
Challenges to Securing the Health of Women and Children  
Sunday, 1 April 2012, Kampala, Republic of Uganda

---

Mr. Chairman,  
Distinguished Delegates,  
Ladies and Gentlemen,

Thank you very much for giving me an opportunity to share my views on this most important health subject.

Thailand has made significant improvements in the health status of our people for over thirty years. While the decline in child mortality is a matter of satisfaction, maternal health remains a challenge. Thailand is further confronted with the threat of pandemics, the ageing population, lifestyle changes, rapid industrialization and urbanization, high burden of injuries and mental health, effects of globalization and climate change, the burgeoning private sector and the economic crisis.

These everyday health challenges require Thailand to consider fresh options to health initiatives and access to health services. The need of the hour is to empower people to preserve and promote their own health and strengthen their access to healthcare services as their basic right. Moreover, integrated, effective and efficient national public health systems will contribute towards combating the contemporary health challenges and assist Thailand in achieving our national and international health goals.

Mr. Chairman,

Access to health as a basic right is an enshrined goal of public health services in Thailand for centuries. However, the basic right to health in Thailand was constitutionally legitimized in 1992. Thailand currently offers universal healthcare security to the people aiming to provide them with equal rights to access standard healthcare services and ensure no costs for medical treatment of the poor and the vulnerables. The universal healthcare security services provide high standard healthcare services to everyone in the society.

Measures to secure public universal healthcare in Thailand include the Initiating Hospital Accreditation (HA) to provide people access to high standard healthcare services; reinforcements of basic right protection and remedies for people suffering from inappropriate healthcare services; strengthening the capacity of healthcare services and participation of all sectors in society in healthcare security; and provision of health services and temporary accommodation for the homeless, migrants and non-rights specified persons who are still unable to access the services at the present and monitoring the applications of their public health rights.

**Mr. Chairman,**

Thailand regards the accessibility to health service to be crucial for preventing maternal and child deaths and prevent maternal risks contributing to child mortality. Thailand advocates good maternal health through antenatal visits of pregnant women to reduce child mortality and prevent premature births, low birth weight, and other undesirable birth outcomes. Additionally, combating HIV/AIDS is a preventive means for maternal and child mortalities. The target population for the preventive means are pregnant women and their babies. Early detection of HIV/AIDS and care for HIV/AIDS positive pregnant women and treatments for AIDS-infected children at childbirth have prevented maternal and child early deaths from the disease.

Thailand is also a party to various international conventions on women and children and is committed to MDGs programs which pursue maternal health (MDG-5) and promotion of gender equality and empowering women (MDG-4) as a common health development goal. Without these social and health capabilities and development opportunities for women targeted under MDG-5 and MDG-4, women in Thailand would be less able to reach their full potential as productive citizens and are insufficient to prevent women health risks on child mortalities. In this respect, Thailand has already achieved many of the MDGS goals in advance of the 2015 targets including MDG-5 on maternal health improvement which directly affects child health.

**Mr. Chairman,**

Since health is a public right issue and the everyday health problems are multi-faceted as I had outlined before you. Parliament has a crucial role then in addressing these key challenges to securing the health of women and children who are the most vulnerable citizens of society. Thus, ensuring equitable rights in accessing the quality healthcare services and enhancing future opportunities and channels for both women and children to live healthy lives.

In so doing, parliamentarians are called upon to advocate their governments and stakeholders to increase health investments. They should also advocate public health approach to strengthen the capacities and capabilities of the national public health system to address contemporary and emerging health challenges. Parliamentarians can also play a significant role in advocating health policies that call for integrated health services and balanced resources to meet the needs of women and children in various stages of pregnancy and childhood.

Significantly, parliament should use the parliamentary oversights to bridge health service gaps and to enhance the quality of service in reproductive health and safe motherhood. Parliament should use the parliamentary means and powers to expand the coverage of reproductive health and safe motherhood especially through adolescents who currently pose very important global health and societal concerns. Parliament should further carries out the legislative power and budgetary oversight to promote innovative approaches and researches and developments to health services including reproductive health and maternal and child healthcare for all population and special population groups. Lastly, parliament should produce a national budget which expands the coverage and continue healthcare services for women and children.

Thank you for your attention.

---

ภาคผนวก ๔

General Debate on the Political, Economic and Social Situation in the World  
with the Overall Theme of  
*Parliaments and People: Bridging the Gap*  
By His Excellency General Teeradej Meepien, President of the Senate of  
Thailand and Leader of Thailand Delegation  
At the 126<sup>th</sup> IPU Assembly and Related Meetings  
31 March–5 April, 2012  
Kampala, Republic of Uganda

---

Mr. President,  
Distinguished Delegates,  
Ladies and Gentlemen,

I would like to thank Mr. President for allowing me to reflect **on the political, economic and social situation in the world with the overall theme of *parliaments and people - bridging the gap*.**

Mr. President,

Last year, severe flooding occurred during the monsoon season in Thailand. The flooding resulted in a total of 815 deaths and 14 million people affected. The 65 provinces of Thailand's 77 provinces were declared flood disaster zones, and over 20,000 square kilometers of farmland was damaged.

The disaster has been described as "the worst flooding yet in terms of the amount of water and people affected." The World Bank has also estimated 1,425 billion baht (US\$ 45.7 billion) in economic damages and losses.

Despite the severity of the flood, some of the local and foreign owned manufacturing industries have resumed production. In this respect, Thailand has mobilized all-out efforts to restore international confidence and especially the confidence of international investors, and to help those Thais who have suffered losses of properties and businesses, including small and medium enterprises. Henceforth, Thailand welcomes regional and international support to take part in our post-flooding rehabilitation projects to prevent and avert repetitions of flood-inflicted ravages to our country and challenges from other natural disasters.

**Mr. President,**

Tensions and transitions continue to dominate and direct the world against the backdrops of lingering world nuclear security concerns, persisting global economic doldrums, stagnation of world trade talks, human vulnerabilities from food insecurity and development disparities, the European financial crisis, and the emergence of multi-polar currency denominators.

The current shifts in the world economy towards the east, the south and multi-polar power groups as well as transboundary and transnational threats to humanity pose crucial and critical challenges to international organizations, which must ensure that processes of global governance and agenda formulations fully invoke key actors and stakeholders, in the quest for functional and legitimate global policy.

Meaningful reforms of the international institutions and systems towards decentralization and greater inclusion of emerging powers and outreach and engagements with developing countries defined the redistribution of powers and pluralism of decision-makers of global agendas in the present world of interdependence, interconnectivity and globalization.

**Mr. President,**

While the enduring influence and political aspiration of the Arab Spring towards democratization, liberalization and good governance have transcended the Middle East and North Africa into other world regions as common shared goals for holistic reforms and social dialogues. These popular calls for democratic reforms and participatory democracy in that region have been accompanied by regional tensions and violence.

These promising and depressing unfolding developments in that part of the world have underlined continued world attention on the overall political and human consequences from the Arab Spring to regional peace and security, as well as to the regional and international responsibilities to resolve the crises and attain human security in that region through the Millennium Development Goals, with emphasis on empowerment and access to healthcare as a basic right of women, children and the vulnerables.

Therefore, it is still high time for the 126<sup>th</sup> Assembly to refocus on the Arab Spring and reexamine the transition in a comprehensive way. While addressing regional emergency and responding to the United Nations-Arab League peace efforts to enhance and strengthen regional stability. Thus, allowing parliament to bridge the gap between itself and the global

community to facilitate peace and security in the Middle East and North Africa through good governance and democracy.

Thailand and the Arab Spring share common beliefs for change and harbor aspirations for good governance and sound livelihoods of our citizens. We both are in transition and the transition comes with assorted challenges and protracted and inherited everyday and institutional problems. If the transition is mishandled or improperly addressed, they could instigate political discontent and incur national division, trigger instability and affect national peace. But our common political will for change and to weather changes from our own national and historical contexts and social and cultural perspectives in tune with the universal values have not feathered away. There are enormous lessons to be learnt and exchanged between us at this Assembly.

**Mr. President,**

Today, the political, economic and social situations in Myanmar are in the international limelight. After the November 2011 general election in the country and the establishment of an elected parliament, Myanmar confidently embarks quickly in clear and careful steps to open up to the world and embraces far-reaching reforms, democratization and national reconciliation. The elected National Parliament of Myanmar become the latest member of the ASEAN Inter-Parliamentary Assembly (AIPA) in 2011 and Thailand is keen to affirm the re-affiliation of Myanmar to the IPU.

Thailand welcomes the participation of Daw Aung San Suu Kyi in nation-building and in the forthcoming by-elections in April. We are encouraged by the announced presence of various election observer teams from ASEAN and the international community during the April elections and we hope for positive election results. Then Myanmar can get on the road to democracy and its parliamentary system can best function and help the country to achieve durable and secure political, economic and social situation. Thailand stands ready to help Myanmar reforms.

**Mr. President,**

As parliamentarians are the representatives of the people, it goes without saying that representative democracy is a regime of government in which all people have an equal say in the decisions that affect their lives. As the representatives of the Thai citizens, Members of Parliaments and Senators all have a common important duty to enhance, strengthen and safeguard democracy in Thailand.



The Thai National Assembly has endeavored to link ‘mass communications’ and ‘public forums in politics’ as a unified force for democratization and nationwide participatory democracy. In this respect, bridging the gap between ‘Parliament’ and ‘People’ can be intrinsically established and foster their mutual communications and collaborations.

Intrinsically, it can be said that ‘mass media’ and ‘people participation’ are common partnership for bridging the gap between parliament and the people as they basically convey political messages to the society. Therefore in addition to direct communications between parliament and the public currently provided by the Thai National Assembly, the Thai people have acquired plenty of learning and direct experiences about political participation through the information media, such as newspaper, television, and radio broadcasting, and on-line public forums.

Accordingly, the Thai National Assembly has recently organized two national academic seminars on *Legislative Power and Democratic Development* and *New Members of the House of Representatives’ Responsibilities towards Thai Citizens* which were attended by mass media representatives, NGOs, and stakeholders. In his opening address, the Speaker of the House of Representatives reminded the mass media of their major role in democratic development in Thailand and for them to encourage and support the participation of the Thai people in the democratic process and national politics. The Speaker also advocates the set up of a number of parliamentary radio-broadcasting stations throughout the country particularly to strengthen democratic development and bridging the gap between the people and the parliament especially at the grass-root level.

In addition, parliamentary academic research service is another way to bridge the gap between parliament and the people and enhance their capacity-building in democracy and internal and external affairs. They also play a leading role in democratic development and participatory democracy by providing people with learning tools on parliament and national politics and research information in support of public participation and decision-making on national and international issues. They also facilitate solutions to national problems and conflicts through the parliamentary process.

The Thai National Assembly has its own research services and while the service does not produce its own research work at present, it mainly liaises with or receives external academic support for Members of Parliament and the public from various national and international university and research institution networks including support from a parliamentary affiliated academic institute - the King Prajadhipok’s Institute (KPI). Of late, the King Prajadhipok’s Institute presented a research study on sustainable reconciliation in Thailand

commissioned by the House of Representatives Parliamentary Subcommittee on National Reconciliation as national reconciliation is very much in the limelight of the Thai people.

Through such means, it is believed that the Thai people as beneficiary will be adequately supported and encouraged to participate in national democratization, which is a way to bridge the gap between the Thai people and the National Assembly and strengthen good governance.

Thank you for your attention.

-----

ถ้อยแถลงการอภิปรายทั่วไป เรื่อง สถานการณ์โลกด้านการเมือง เศรษฐกิจและสังคม  
ในหัวข้อหลัก เรื่อง การลดช่องว่างระหว่างรัฐสภากับประชาชน  
กล่าวโดย พลเอก ธีรเดช มีเพียร ประธานวุฒิสภาและหัวหน้าคณะผู้แทนรัฐสภาไทย  
ในการประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๒๖ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง  
ระหว่างวันที่ ๓๑ มีนาคม - ๕ เมษายน ๒๕๕๕  
ณ กรุงกัมปาลา สาธารณรัฐยูกันดา

ท่านประธาน

ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ

ท่านสุภาพบุรุษและสุภาพสตรี

ผมขอขอบคุณท่านประธานที่ให้โอกาสผมอภิปรายถึงสถานการณ์โลกด้านการเมือง เศรษฐกิจและสังคม  
ในหัวข้อหลัก เรื่อง การลดช่องว่างระหว่างรัฐสภาและประชาชน

ท่านประธาน

ในปีที่ผ่านมา ได้เกิดมหาอุทกภัยขึ้นในฤดูมรสุมในประเทศไทย มหาอุทกภัยครั้งนี้ ส่งผลให้มีผู้เสียชีวิต  
ทั้งสิ้น ๘๑๕ คน และได้รับผลกระทบจากภัยพิบัติครั้งนี้อีก ๑๔ ล้านคน รัฐบาลประกาศให้ ๖๕ จังหวัดเป็นเขต  
ภัยพิบัติจากมหาอุทกภัยในครั้งนี้อย่างเป็นทางการ และพื้นที่เกษตรกรรมกว่า ๒๐,๐๐๐ ตารางกิโลเมตร ได้รับความเสียหาย

กล่าวกันว่า ภัยพิบัติทางธรรมชาติครั้งนี้ เป็น “มหาอุทกภัยครั้งร้ายแรงที่สุดตั้งแต่เคยมีมา” ธนาคารโลก  
ยังประมาณการว่ามีความเสียหายและสูญเสียทางเศรษฐกิจกว่า ๑,๔๒๕ ล้านบาท (๔๕.๗ พันล้านดอลลาร์สหรัฐ)

ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมหลักทั้งชาวไทยและชาวต่างประเทศต่างก็กลับเข้าสู่การดำเนินการผลิตแล้ว  
ในกรณีนี้ ประเทศไทยได้ขยับเคลื่อนความพยายามทั้งหมดเพื่อจะเรียกความเชื่อมั่นจากนานาประเทศกลับคืนมา  
โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ความเชื่อมั่นของนักลงทุนจากต่างประเทศ และเพื่อช่วยเหลือประชาชนคนไทยที่ได้รับผลกระทบ  
ทั้งทางทรัพย์สินและการดำเนินการทางธุรกิจ รวมถึง ผู้ประกอบการธุรกิจขนาดกลางและขนาดเล็ก ดังนั้น ประเทศไทย  
ยินดีต้อนรับการสนับสนุนจากภูมิภาคและนานาชาติในการที่จะเข้ามามีส่วนร่วมในโครงการการฟื้นฟูประเทศหลัง  
อุทกภัย เพื่อป้องกันและหาทางที่จะไม่ให้เกิดความเสียหายจากเหตุการณ์อุทกภัยในประเทศ รวมถึง การป้องกัน  
ภัยพิบัติทางธรรมชาติอื่น ๆ ที่อาจจะเกิดขึ้นด้วย

ท่านประธาน

ความตึงเครียดและช่วงระยะเวลาเปลี่ยนผ่านนี้ ยังคงมีบทบาทและมีผลกระทบต่อโลกอย่างต่อเนื่อง  
ขัดกับฉากหลังอันเฉื่อยชาของโลกที่มีความกังวลในเรื่องความมั่นคงทางนิวเคลียร์กับความถดถอยของ  
เศรษฐกิจโลก ความขัดแย้งการเจรจาการค้าโลก ความสามารถในการอยู่รอดของมนุษย์จากความไม่เท่าเทียมกันใน

การพัฒนาและความไม่มั่นคงทางอาหาร วิกฤตการณ์ความตึงเครียดในยุโรปและเรื่องเร่งด่วนของการจัดตั้งกระแสเงินตราหลายชั่ว

การเปลี่ยนแปลงในโลกเศรษฐกิจที่มีต่อตะวันออก ภูมิภาคตะวันออก ประเทศกำลังพัฒนา และกลุ่มอำนาจหลายชั่ว รวมถึง ภัยคุกคามข้ามชาติและข้ามเขตแดน ที่มีต่อมวลมนุษยชาติทำให้เกิดความท้าทายอย่างยิ่งยวดและชัดเจนต่อองค์การระหว่างประเทศ ซึ่งกระบวนการต่าง ๆ ในธรรมาภิบาลของโลก และการกำหนดวาระต่าง ๆ นั้น เกี่ยวข้องโดยตรงกับประชาชน และตัวแสดงหลักในแง่ของหน้าที่และความชอบธรรมของนโยบายโลก

การปฏิรูประบบและองค์การระหว่างประเทศ ในเรื่องการกระจายอำนาจ การควบรวบอำนาจ การเข้าถึงอำนาจ และข้อผูกพันต่างๆ ที่มีต่อประเทศกำลังพัฒนาได้กำหนดให้มีการจัดสรรอำนาจของสมาชิกรัฐสภาในเรื่องต่าง ๆ ของโลกในเรื่องการพึ่งพาซึ่งกัน ในยุคโลกาภิวัตน์

## ท่านประธาน

ในขณะที่ความหวังทางการเมืองของ ‘อาหรับ สปริง’ ที่มีต่อกระบวนการทำให้เป็นประชาธิปไตยและธรรมาภิบาลได้เปลี่ยนผ่านภูมิภาคตะวันออกกลางและแอฟริกาเหนือเข้าสู่ภูมิภาคอื่นของโลกอย่างมีเป้าหมายร่วมกันในเรื่องการปฏิรูปองค์กรรวมและข้อตกลงทางสังคม ข้อเรียกร้องอันเป็นที่ต้องการในเรื่องประชาธิปไตยอย่างมีส่วนร่วมในภูมิภาคนี้ยังรวมถึง เรื่องความตึงเครียดและความรุนแรงในภูมิภาคด้วย

การพัฒนาที่ไม่ทั่วถึงเช่นนี้ได้ดึงดูดความสนใจของสังคมโลกในเรื่องที่เกี่ยวกับมนุษยชาติและการเมืองจากปรากฏการณ์ ‘อาหรับ สปริง’ ที่มีต่อความมั่นคงและสันติภาพในภูมิภาค ผ่านเป้าหมายการพัฒนาแห่งสหัสวรรษ โดยเน้นย้ำถึงการเสริมสร้าง อำนาจและการเข้าถึง การดูแลสุขภาพในฐานะที่เป็นสิทธิขั้นพื้นฐานของสตรีและเด็ก

ดังนั้น การประชุมสมัชชาสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๑๒๖ ยังคงอยู่ที่ปรากฏการณ์อาหรับ สปริง และการตรวจสอบในช่วงเปลี่ยนผ่านในแนวทางที่ครอบคลุมและสมบูรณ์ ขณะที่การแก้ปัญหาเหตุฉุกเฉินในภูมิภาคและการตอบสนองต่อความพยายามในการสร้างสันติภาพในกลุ่มชนชาติอาหรับในการเสริมสร้างความมั่นคงของภูมิภาค ผลสัมฤทธิ์ที่ได้รับคือรัฐสภาสามารถลดช่องว่างระหว่างชุมชนโลกที่มีรัฐสภา ในการเสริมสร้างความมั่นคงและสันติภาพในตะวันออกกลางและแอฟริกาเหนือผ่านธรรมาภิบาลและกระบวนการประชาธิปไตย

ประเทศไทยและ ‘อาหรับ สปริง’ มีความเชื่อร่วมกันในเรื่องการเปลี่ยนแปลงและความหวังในธรรมาภิบาลที่ดี ทั้ง ‘อาหรับสปริง’ และไทย ต่างก็อยู่ในช่วงเปลี่ยนผ่านและช่วงเปลี่ยนผ่านนี้ มาพร้อมกับความท้าทายที่เกิดขึ้นทุกวัน ซึ่งรวมถึงปัญหาต่าง ๆ ขององค์กรด้วย ถ้าการเปลี่ยนผ่านมีการดำเนินการที่ไม่ถูกต้อง หรือมีการแก้ปัญหาอย่างไม่เหมาะสม สิ่งเหล่านี้ สามารถก่อให้เกิดความไม่พอใจทางการเมืองและการแบ่งแยกในชาติ ซึ่งส่งผลกระทบต่อสันติภาพของชาติ แต่เจตจำนงทางการเมืองที่มีร่วมกันในการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นตามบริบททางประวัติศาสตร์และมุมมองทางวัฒนธรรมและสังคม จะเป็นค่านิยมสากล ซึ่งจะไม่เลื่อนหายไปตามกาลมีบทเรียนมากมายที่เราต้องเรียนรู้และแลกเปลี่ยนระหว่างพวกเราในสมัชชาแห่งนี้

## ท่านประธาน

ทุกวันนี้ สถานการณ์ทางการเมือง เศรษฐกิจและสังคมในพม่าอยู่ในการเฝ้ามองของนานาชาติประเทศ หลังช่วงเวลาแห่งการเลือกตั้งทั่วไปในประเทศในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๔ และการได้มีการจัดตั้งรัฐสภาที่มาจากการเลือกตั้ง โดยความมั่นใจเช่นนี้ พม่าได้ดำเนินการอย่างรวดเร็วในย่างก้าวที่ชัดเจนด้วยระมัดระวังเพื่อเปิดตนเองสู่สังคมโลก และได้มุ่งสู่การปรองดองแห่งชาติ การทำให้เป็นประชาธิปไตย และการปฏิรูปซึ่งมีหนทางอีกยาวไกล รัฐสภาแห่งชาติพม่าที่มาจากการเลือกตั้งกลายเป็นสมาชิกรายล่าสุดของสมัชชารัฐสภาอาเซียน (หรือไอป้า) ในปี ๒๕๕๔ และประเทศไทยก็ยินดีที่จะรับรองการเข้าร่วมของพม่าในสหภาพรัฐสภา

ประเทศไทยมีความยินดีต่อการมีส่วนร่วมของนางอองซาน ซูจี ในการสร้างชาติและในการเลือกตั้งที่จะเกิดขึ้นในเดือนเมษายน ศกนี้ สิ่งเหล่านี้ ได้รับความสนใจจากทีมผู้สังเกตการณ์เลือกตั้งหลากหลายจากภูมิภาคอาเซียนและชุมชนระหว่างประเทศ และพวกเราหวังที่จะได้รับผลการเลือกตั้งในเชิงบวก นับจากนี้ พม่าสามารถเดินไปตามเส้นทางประชาธิปไตยและระบบรัฐสภา ซึ่งสามารถทำหน้าที่ได้อย่างดีที่สุด และช่วยให้ประเทศเข้าสู่สถานการณ์ทางการเมือง เศรษฐกิจและสังคมอย่างมั่นคงและยาวนาน โดยประเทศไทยพร้อมที่จะช่วยพม่าในการปฏิรูปต่าง ๆ

## ท่านประธาน

การเป็นสมาชิกรัฐสภานั้นเป็นผู้แทนปวงชน ซึ่งหมายความว่า เป็นประชาธิปไตยระบบตัวแทน อันเป็นระบอบของการปกครองที่ประชาชนทุกคนมีสิทธิที่จะตัดสินใจในเรื่องต่างๆที่มีผลกระทบต่อวิถีชีวิตของพวกเขา ดังนั้น ในฐานะผู้แทนของประชาชน สมาชิกรัฐสภาและสมาชิกวุฒิสภามีหน้าที่สำคัญร่วมกันในการเสริมสร้างประชาธิปไตยในประเทศไทย

รัฐสภาไทยพยายามที่จะเชื่อมโยง ‘การสื่อสารมวลชน’ กับ ‘การประชุมสาธารณะในด้านการเมือง’ ในฐานะที่เป็นแรงขับเคลื่อนอย่างมีเอกภาพสำหรับกระบวนการทำให้เป็นประชาธิปไตยและการมีส่วนร่วมในระบอบประชาธิปไตยให้เกิดขึ้นทั่วทั้งประเทศ ในประเด็นนี้ การลดช่องว่างระหว่าง ‘รัฐสภา’ กับ ‘ประชาชน’ สามารถเชื่อมโยงการสื่อสารในเรื่องต่างๆและความร่วมมือระหว่างกันได้

รัฐสภาไทยได้จัดให้มีการสัมมนาเชิงวิชาการระดับชาติในเรื่อง ‘อำนาจนิติบัญญัติและการพัฒนาประชาธิปไตย’ และ ‘ความรับผิดชอบของสมาชิกรัฐสภาใหม่ที่มีต่อประชาชนชาวไทย’ ซึ่งมีผู้เข้าร่วมการประชุมจากหลายหน่วยงาน อาทิ สื่อสารมวลชน องค์กรพัฒนาโดยไม่มุ่งหวังกำไร และประชาชนผู้สนใจ ในถ้อยแถลงกล่าวเปิดการสัมมนา ประธานสภาผู้แทนราษฎรได้ย้ำเตือนให้ภาคสื่อสารมวลชนตระหนักถึงบทบาทสำคัญของพวกเขาที่มีต่อการพัฒนาประชาธิปไตย และการกระตุ้นให้ประชาชนมีส่วนร่วมและสนับสนุนให้ประชาชนชาวไทยมีส่วนร่วมในกระบวนการประชาธิปไตยและการเมืองของประเทศ ประธานรัฐสภายังได้มีดำริให้ดำเนินการจัดตั้งสถานีวิทยุกระจายเสียงให้ครอบคลุมพื้นที่ทั่วประเทศ เพื่อเสริมสร้างการพัฒนาประชาธิปไตยและลดช่องว่างระหว่างประชาชนและรัฐสภา โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ประชาชนในระดับรากหญ้า

นอกจากนี้ หน่วยงานที่รับผิดชอบเรื่องการศึกษา วิจัย ของรัฐสภายังเป็นอีกช่องทางหนึ่งในการลดช่องว่างระหว่างรัฐสภากับประชาชนและเสริมสร้างศักยภาพการมีส่วนร่วมของประชาชนในระบอบประชาธิปไตย รวมถึงเรื่องการระหว่างประเทศและเรื่องภายในประเทศ ประชาชนสามารถแสดงบทบาทที่โดดเด่นในการพัฒนาประชาธิปไตยและการมีส่วนร่วมในประชาธิปไตยโดยการเรียนรู้เกี่ยวกับรัฐสภาและการเมืองระดับประเทศ และข้อมูลการศึกษาวิจัยต่างๆ ในการสนับสนุนด้านการมีส่วนร่วมและการตัดสินใจในประเด็นต่างๆ ประชาชนยังสามารถเสนอทางออกต่อปัญหาและความขัดแย้งต่างของประเทศผ่านกระบวนการรัฐสภาได้ด้วย

รัฐสภาไทยมีหน่วยงานศึกษาและวิจัยของตนเอง ทว่าหน่วยงานดังกล่าวไม่ได้ผลิตงานวิจัยด้วยตนเอง แต่ช่วยประสานงานเป็นหลักหรือขอการสนับสนุนทางวิชาการจากหน่วยงานภายนอกสำหรับสมาชิกรัฐสภา เช่น จากสถาบันการศึกษาทั้งภายในและต่างประเทศ และเครือข่ายสถาบันวิจัยต่างๆ รวมถึง การสนับสนุนจากสถาบันพระปกเกล้า ซึ่งเป็นสถาบันการศึกษาวิจัยที่สนับสนุนบทบาทของรัฐสภา ซึ่งได้เสนองานวิจัยเกี่ยวกับการปกครองอย่างยั่งยืนในประเทศไทยซึ่งเป็นเรื่องที่อยู่ในความสนใจของประชาชนชาวไทยอย่างมาก

ด้วยวิธีการที่ได้กล่าวมาทั้งหมดนี้ เชื่อว่าประชาชนชาวไทยในฐานะผู้ได้รับประโยชน์จะได้รับการสนับสนุนและกระตุ้นให้พวกเขามีส่วนร่วมในกระบวนการประชาธิปไตยซึ่งจะเป็นหนทางหนึ่งในการลดช่องว่างระหว่างประชาชนกับรัฐสภาและเป็นการเสริมสร้างธรรมาภิบาลอีกทางหนึ่งด้วย

ขอขอบคุณ

-----