



Doha

การประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภา ประจำปี 2562
ระหว่างวันที่ 6 – 11 เมษายน 2562
ณ กรุงโดฮา รัฐกาตาร์



The Meeting of the Association
of Secretaries General of Parliaments (ASGP)
during 6th - 11th April 2019
Doha, State of Qatar



สารบัญ

	หน้า
รายนามคณะผู้แทนไทย	๑
กำหนดการประชุม	๒
วันอาทิตย์ที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๒ (การทำศนศึกษาทางวัฒนธรรม)	๔
วันจันทร์ที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๒ (การนำเสนอระบบงาน และประเด็นอภิปราย)	๕
<u>การนำเสนอระบบงาน</u>	
- ระบบงานรัฐสภาภาคาร์ (รัฐสภาเจ้าภาพ)	๖
<u>การนำเสนอประเด็นอภิปราย</u>	
- การเลือกตั้งปี ๒๕๖๒: บทสรุปของรัฐสภาในวาระไม่ปกติ (ออสเตรเลีย)	๘
- พัฒนาการล่าสุดในรัฐสภา: ข้อมูลในรัฐสภา (ผู้แทนสหภาพรัฐสภา)	๑๑
- การให้บริการข้อมูลและเอกสารในรัฐสภา (โมร็อกโก)	๑๒
- การใช้เทคโนโลยีสารสนเทศในรัฐสภาอินเดีย (อินเดีย)	๑๓
- ขอบเขตการควบคุมการบริหารราชการแผ่นดินโดยวุฒิสภา (ยูเครน)	๑๕
วันอังคารที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๒ (การอภิปรายทั่วไป การนำเสนอประเด็นอภิปราย)	๑๗
<u>การนำเสนอประเด็นอภิปราย</u>	
- ความร่วมมือในภูมิภาค: ผลประโยชน์และภาพรวม (จอร์เจีย)	๑๘
- บทบาทของคณะผู้แทนไทยต่อการนำเสนอของจอร์เจีย	๒๐
- การอบรมขั้นสูงและโครงการแลกเปลี่ยนสำหรับเจ้าหน้าที่รัฐสภา (เยอรมนี)	๒๑
- ขอบเขตการควบคุมการบริหารราชการแผ่นดินโดยวุฒิสภา (สเปน)	๒๓
วันพุธที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๒ (การอภิปรายทั่วไป การนำเสนอประเด็นอภิปราย)	๒๔
<u>การอภิปรายทั่วไป</u>	
- การร่างกฎหมาย (โปรตุเกส)	๒๔
<u>การนำเสนอประเด็นอภิปราย</u>	
- เราจะพัฒนากระบวนการในการตรากฎหมายได้อย่างไร (เนเธอร์แลนด์)	๒๕
- กระบวนการนิติบัญญัติของรัฐสภาตุรกี (ตุรกี)	๒๖
ภารกิจด้านพิธีการและงานเลี้ยงรับรอง	๓๐
แนวทางการเตรียมความพร้อมของฝ่ายเลขานุการคณะผู้แทนไทย	๓๑
ภาคผนวก	๓๒

รายงาน
การประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภา (ASGP) ประจำปี ๒๕๖๒
ระหว่างวันที่ ๖-๑๑ เมษายน ๒๕๖๒
ณ กรุงโตโฮ รัฐกาตาร์

การประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภา (The Meeting of the Association of Secretaries General-ASGP) ประจำปี ๒๕๖๒ ณ กรุงโตโฮ รัฐกาตาร์ ระหว่างวันที่ ๖-๑๑ เมษายน ๒๕๖๒ ในครั้งนี้มีผู้เข้าร่วมการประชุมทั้งสิ้น จำนวนรวม ๑๐๙ คน แบ่งเป็น

๑. สมาชิกสมาคมฯ จำนวน ๘๒ คน
๒. สมาชิกสมทบ จำนวน ๗ คน
๓. ผู้เข้าร่วมการประชุมอื่น ๆ จำนวน ๒๐ คน

คณะผู้แทนไทยจากสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร จำนวน ๖ คน เดินทางเข้าร่วมการประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภา ประจำปี ๒๕๖๒ โดยมีนาย Philippe SCHWAB ประธานสมาคมเลขาธิการรัฐสภาและเลขาธิการรัฐสภาสมาพันธ์รัฐสวิสเป็นประธานและเป็นผู้ดำเนินการประชุม ประกอบด้วย

๑. นายสรศักดิ์ เพียรเวช - เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
- สมาชิกสมาคมเลขาธิการรัฐสภา
- หัวหน้าคณะผู้แทนไทย
๒. นางพรพิศ เพชรเจริญ - รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
- สมาชิกสมาคมเลขาธิการรัฐสภา
- ผู้แทนไทย
๓. นายภาคภูมิ มิ่งมิตร - ผู้บังคับบัญชาในกลุ่มงานสมาคมรัฐสภาและสมาคมเลขาธิการรัฐสภา
- สำนักงานเลขาธิการรัฐสภาระหว่างประเทศ
- สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
- เลขานุการคณะผู้แทนไทย
๔. นายสุวัฒน์ ศิริวิเชียร - นิติกรชำนาญการพิเศษ
- กลุ่มงานพระราชบัญญัติและยุติ ๑
- สำนักงานการประชุม
- สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
- ผู้ช่วยเลขานุการคณะผู้แทนไทย
๕. นางสาวสมสกุล ลิขนะจุล - นักวิเทศสัมพันธ์ชำนาญการ
- กลุ่มงานกิจการพิเศษ
- สำนักงานเลขาธิการรัฐสภาระหว่างประเทศ
- สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
- ผู้ช่วยเลขานุการคณะผู้แทนไทย
๖. นางสาวศวดี ทาลีราช - นักวิเทศสัมพันธ์ชำนาญการ
- กลุ่มงานภาษาสเปน เยอรมัน และอาหรับ
- สำนักภาษาต่างประเทศ
- สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
- ผู้ช่วยเลขานุการคณะผู้แทนไทย

กำหนดการประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภา

การประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภา (The Meeting of the Association of Secretaries General-ASGP) ประจำปี ๒๕๖๒ ณ กรุงโตเกียว รัฐสภา ระหว่างวันที่ ๖-๑๑ เมษายน ๒๕๖๒ มีกำหนดการประชุม ดังนี้

วันอาทิตย์ที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๒

การแต่งกาย : ชุดลำลองสุภาพ

ช่วงเช้า

- | | |
|---------------------------|---|
| เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา | - คณะผู้แทนพร้อมกันที่ประตูทางเข้าหลักของโรงแรม Sheraton Hotel และออกเดินทางทัศนศึกษา |
| เวลา ๑๐.๐๐ - ๑๒.๐๐ นาฬิกา | - คณะผู้แทนเยี่ยมชมพิพิธภัณฑ์แห่งชาติกาตาร์ |
| เวลา ๑๒.๐๐ นาฬิกา | - คณะผู้แทนเดินทางออกจากเดอะเพิร์ลกาตาร์ |
| เวลา ๑๒.๓๐ - ๑๔.๐๐ นาฬิกา | - รับประทานอาหารเที่ยง ณ ร้าน Yasmine Palace เจ้าภาพโดยเลขาธิการสภาที่ปรึกษากาตาร์ |
| เวลา ๑๔.๐๐ นาฬิกา | - คณะผู้แทนออกเดินทางยังมุลนิธิกาตาร์ |
| เวลา ๑๔.๐๐ - ๑๖.๐๐ นาฬิกา | - คณะผู้แทนเยี่ยมชมมุลนิธิกาตาร์ และหอสมุดแห่งชาติ |

วันจันทร์ที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๒

การแต่งกาย : สากลนิยม

ช่วงเช้า

- | | |
|-------------------|--|
| เวลา ๐๙.๐๐ นาฬิกา | - การประชุมคณะกรรมการบริหารของสมาคมเลขาธิการรัฐสภา |
| เวลา ๑๑.๐๐ นาฬิกา | - เปิดการประชุม |
| | - พิจารณาระเบียบวาระการประชุม |
| | - แนะนำสมาชิกใหม่ |
| | - การนำเสนอเกี่ยวกับระบบงานรัฐสภากาตาร์ โดย นาย Fahad Bin Mubarak Al-Khayareen เลขาธิการรัฐสภาที่ปรึกษาของรัฐสภากาตาร์ |

หัวข้อ : ประเด็นเป็นข่าว

- การนำเสนอประเด็นอภิปรายเรื่อง “การเลือกตั้งในปี ๒๕๖๒ : บทสรุปของรัฐสภาที่ไม่ปกติ (Election Year 2019 : Conclusion of an Uncommon Parliament) โดย นางสาว Claressa SURTEES รองเลขาธิการรัฐสภาออสเตรเลีย

ช่วงบ่าย

- | | |
|-------------------|--|
| เวลา ๑๔.๓๐ นาฬิกา | - การนำเสนอ เรื่อง “พัฒนาการล่าสุดในสหภาพรัฐสภา” |
|-------------------|--|

หัวข้อ : ข้อมูลในรัฐสภา

- การอภิปรายทั่วไป (General Debate) เรื่อง “การบริการข้อมูลและเอกสารในรัฐสภา : การศึกษาเชิงเปรียบเทียบ” (Information and Document Services in Parliament : A Comparative Study) โดย นาย Najib EL KHADI เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร โมร็อกโก เป็นผู้ดำเนินการอภิปราย

- การนำเสนอประเด็นอภิปรายเรื่อง “การใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารในรัฐสภาอินเดีย : การส่งเสริมความโปร่งใสและประสิทธิภาพ” (The use of ICT in the Indian Parliament : Promoting Transparency and Efficiency) โดย นางสาว Snehlata SHRIVASTAVA
- การนำเสนอประเด็นอภิปรายเรื่อง “รูปแบบทางดิจิทัลสำหรับการตอบโต้ประเด็นทางกฎหมายของการริเริ่มออกกฎหมาย : ประธานาธิบดี คณะรัฐมนตรี และสมาชิกรัฐสภายูเครน (Digital Platform for the Interaction of Legal Subjects of Legislative Initiative: the President, the Cabinet of Ministers, and Members of Parliament of Ukraine) โดย นาย P. BODNAR รองเลขาธิการรัฐสภายูเครน คนที่หนึ่ง
- **หมตกำหนดเวลาการเสนอชื่อผู้สมัครเข้ารับตำแหน่งกรรมการบริหารสมาคมฯ**

เวลา ๑๖.๓๐ นาฬิกา

วันอังคารที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๒

การแต่งกาย : สากลนิยม

ช่วงเช้า

เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา

เวลา ๑๐.๓๐ นาฬิกา

- การประชุมคณะกรรมการบริหารของสมาคมเลขาธิการรัฐสภา
- หัวข้อ : ความร่วมมือกันระหว่างรัฐสภา**
- การนำเสนอประเด็นอภิปรายเรื่อง “ความร่วมมือในภูมิภาค : ผลประโยชน์และภาพรวม” (Regional Co-operation : benefits and Perspectives) โดย นาย Givi Mikanaze เลขาธิการรัฐสภาสาธารณรัฐจอร์เจีย

- การกล่าวบทอภิปรายเรื่อง “ความร่วมมือในภูมิภาค : ผลประโยชน์ และภาพรวม” (Regional Cooperation : Benefit and Perspectives) โดย นางพรพิศ เพชรเจริญ รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

- การนำเสนอประเด็นอภิปรายเรื่อง “โครงการแลกเปลี่ยนและฝึกอบรมเพื่อพัฒนาสำหรับเจ้าหน้าที่รัฐสภา” (Advanced Training and Exchange Programmes for Parliamentary Staff) โดย ดร. Georg KLEEMANN รองเลขาธิการรัฐสภาเยอรมัน
- หัวข้อ : การควบคุมทางรัฐสภา**
- การนำเสนอประเด็นอภิปรายเรื่อง “ขอบเขตการควบคุมการบริหารราชการแผ่นดินโดยวุฒิสภาสเปน : การเข้าร่วมประชุมของประธานาธิบดี” (The Scope of Control on the Government by the Senate of Spain : Appearance by the President in Plenary Meeting) โดย นาย Manuel Caverio เลขาธิการวุฒิสภาสเปน

ช่วงบ่าย

เวลา ๑๔.๓๐ นาฬิกา

- การอภิปรายทั่วไป (General Debate) เรื่อง “การประเมินกิจกรรมของรัฐสภา” (Measuring Parliamentary Activity)

เวลา ๑๗.๐๐ นาฬิกา

- การเลือกตั้งกรรมการบริหารของสมาคมฯ แทนตำแหน่งที่ว่าง

วันพุธที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๒

การแต่งกาย : สากลนิยม

ช่วงเช้า

เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา

- การประชุมคณะกรรมการบริหารของสมาคมเลขาธิการรัฐสภา

เวลา ๑๐.๓๐ นาฬิกา

หัวข้อ : การร่างกฎหมาย

- การอภิปรายทั่วไป (General Debate) เรื่อง “เราจะยกร่างกฎหมายให้ดีขึ้นอย่างไร” (How do we make better legislation?) โดย นาย José Manuel ARAÚJO รองเลขาธิการรัฐสภาโปรตุเกส เป็นผู้ดำเนินการอภิปราย
- การนำเสนอประเด็นอภิปรายเรื่อง “กระบวนการนิติบัญญัติของรัฐสภาตุรกี : บทบาทของข้อมูลและเทคโนโลยี” (Law Making at the Grand National Assembly of Turkey : the Role of Information and Technology) โดย นาย Mehmet Ali KUMBUZOĞLU เลขาธิการรัฐสภาตุรกี
- ข้อซักถามเกี่ยวกับการบริหารงานและการเงินของสมาคมฯ
- การพิจารณาร่างระเบียบวาระการประชุมสำหรับการประชุมสมาคมฯ ครั้งถัดไป ณ กรุงเบลเกรด (สาธารณรัฐเซอร์เบีย) ในเดือนตุลาคม ๒๕๖๒

สาระสำคัญของการประชุม

วันอาทิตย์ที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๒

ช่วงเช้า

รัฐกตารประเทศเจ้าภาพผู้จัดการประชุมได้จัดให้มีการทัศนศึกษาตามโปรแกรมวัฒนธรรมตลอดจนการให้ความรู้ด้านประวัติศาสตร์ของกรุงโดฮาตลอดทั้งวัน ได้แก่ พิพิธภัณฑ์แห่งชาติ (Qatar National Museum) มูลนิธิกาตาร์ (Qatar Foundation) และหอสมุดแห่งชาติ โดยในวาระดังกล่าวนี้ นายสรศักดิ์ เพียรเวช เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ได้มีโอกาสพบปะทักทาย และแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับสมาชิกสมาคมเลขาธิการจากนานาประเทศ



คณะผู้แทนไทยร่วมทัศนศึกษา ในวันอาทิตย์ที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๒



คณะผู้แทนไทยเข้าร่วมกิจกรรมทัศนศึกษาตามโปรแกรมวัฒนธรรมจัดโดยเจ้าภาพผู้จัดการประชุม

วันจันทร์ที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๒

การประชุมการประมุขสมาคมเลขาธิการรัฐสภา (The Meeting of the Association of Secretaries General-ASGP) ประจำปี ๒๕๖๒ ณ กรุงโดฮา รัฐกาตาร์ จัดขึ้น ณ ห้องประชุมซัลวา ๓ โรงแรมเชอราตัน แกรนด์โดฮารีสอร์ทแอนด์คอนเวนชัน (Sheraton Grand Doha Resort & Convention Hotel) โดยในการประชุมครั้งนี้ นาย Philippe SCHWAB ประธานสมาคมเลขาธิการรัฐสภาและเลขาธิการรัฐสภาสมาพันธ์รัฐสภา ได้กล่าวต้อนรับและแนะนำสมาชิกใหม่ของสมาคมเลขาธิการรัฐสภา จำนวน ๕ คน ได้แก่

- | | |
|------------------------|---|
| ๑. นาง Rakèta ZOROME | เลขาธิการรัฐสภาบูร์กินาฟาโซ |
| ๒. Dr Mesrak YETNEBERK | เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรสาธารณรัฐเอธิโอเปีย |
| ๓. นาย Samora FERREIRA | เลขาธิการรัฐสภาสาธารณรัฐประชาธิปไตยเซาตูเม
และปรินซีปี |
| ๔. นาย Ali JAMA | เลขาธิการวุฒิสภาโซมาเลีย |

และสมาชิกสมทบของสมาคมเลขาธิการรัฐสภา จำนวน ๑ คน ได้แก่ นาย John AZUMAH เลขาธิการสภา-
ประชาคมเศรษฐกิจรัฐแอฟริกาตะวันตก (Economic Community of West African States Ecowas)
จากนั้นนาย Philippe SCHWAB ประธานสมาคมเลขาธิการรัฐสภา ได้เปิดการประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภา
ประจำฤดูใบไม้ผลิ ปี ๒๕๖๒ โดยกล่าวต้อนรับผู้เข้าร่วมการประชุม พร้อมทั้งชี้แจงกำหนดการประชุมฯ



นาย Philippe SCHWAB ประธานสมาคมเลขาธิการรัฐสภาและเลขาธิการรัฐสภาสมาพันธ์รัฐสวิส
ทำหน้าที่ประธานการประชุม

ที่ประชุมมีการนำเสนอประเด็นอภิปรายในหัวข้อที่หลากหลาย และเปิดโอกาสให้ผู้เข้าร่วมการประชุม
ได้แลกเปลี่ยนข้อคิดเห็น ประสบการณ์ และข้อเสนอแนะเพิ่มเติม รวมทั้งมีการถาม-ตอบเกี่ยวกับประเด็น
อภิปราย ดังนี้

- ๑) การนำเสนอเกี่ยวกับระบบงานรัฐสภาภาคาร์ โดย นาย Fahad Bin Mubarak Al-Khayareen
เลขาธิการรัฐสภาที่ปรึกษาของรัฐกาตาร์ หัวข้อ : ประเด็นเป็นข่าว

สภาที่ปรึกษารัฐกาตาร์ ข้อมูลทั่วไป

ระบบรัฐสภาของรัฐกาตาร์ เป็นระบบรัฐสภาเดี่ยว ใช้ชื่อว่า สภาที่ปรึกษา (SHURA COUNCIL)
ประกอบด้วยสมาชิก จำนวน ๔๕ คน โดยรัฐธรรมนูญได้กำหนดให้ที่มาของสมาชิกสภาที่ปรึกษามาจากการ-
เลือกตั้งโดยตรงและลับ จำนวน ๒ ใน ๓ หรือเท่ากับ ๓๐ คน และอีก จำนวน ๑๕ คน มาจากการแต่งตั้ง
โดยตรงจากเจ้าผู้ครองรัฐ ซึ่งสัดส่วนดังกล่าวอาจเป็นผู้ดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีหรือคนอื่น ๆ ก็ได้

ระบบรัฐสภา (TIME LINE)

- ในปี ๑๙๗๒ มีสมาชิกที่มาจากแต่งตั้ง จำนวน ๒๐ คน
- ในปี ๑๙๗๕ ได้แต่งตั้งเพิ่มอีก ๑๐ คน รวมทั้งสิ้น ๓๐ คน
- ในปี ๑๙๙๖ เพิ่มจำนวนสมาชิกเป็น ๓๕ คน
- ในปี ๒๐๑๗ ปรับเปลี่ยนสมาชิก ๑๓ คน และแต่งตั้งใหม่อีก ๒๘ คน รวมเป็น ๔๑ คน

ปัจจุบัน มีสมาชิกที่ปรึกษา จำนวนทั้งสิ้น ๔๑ คน มีวาระ ๓ ปี (๒๐๑๖-๑๐๑๙) โดยสมาชิกทั้งหมดมาจากการแต่งตั้งโดยตรงจากเจ้าผู้ครองรัฐกาดาร์ ในจำนวนนี้มีที่นั่งของสมาชิกที่เป็นสตรี จำนวนทั้งสิ้น ๔ คน

อำนาจหน้าที่

๑. อำนาจในการตรากฎหมาย
๒. อำนาจในการบริหารราชการแผ่นดิน
๓. อำนาจในการตรวจสอบถ่วงดุลฝ่ายบริหาร ทั้งการเสนอญัตติ การตั้งกระทู้ถาม การพิจารณาให้ความเห็นชอบการเบิกจ่ายงบประมาณแผ่นดิน

อายุของสภาที่ปรึกษา

สภาที่ปรึกษามีกำหนดคราวละ ๔ ปี นับตั้งแต่วันเปิดประชุมครั้งแรก และสมาชิกที่มาจากแต่งตั้งหมดวาระลงเมื่อลาออก หรือให้ออกโดยพระราชกฤษฎีกา

สมัยการประชุม

การประชุมสมัยสามัญทั่วไปมีกำหนดคราวละ ๘ เดือน ตามพระราชกฤษฎีกาให้สมาชิกสภาที่ปรึกษาเปิดประชุมเป็นการทั่วไป คือ ช่วงเดือนตุลาคมของทุกปี และเจ้าผู้ครองรัฐสามารถออกพระราชกฤษฎีกา เรียกประชุมสมัยวิสามัญได้หากจำเป็นหรือสภาที่ปรึกษาเสียงข้างมากเสนอญัตติให้เปิดประชุมสมัยวิสามัญ

องค์ประชุม

จำนวนสมาชิกในการประชุมสภาที่ปรึกษาแต่ละครั้งต้องมีสมาชิกเข้าร่วมประชุมเกินกึ่งหนึ่งของสมาชิกทั้งหมดจึงถือเป็นองค์ประชุม และต้องมีประธานหรือรองประธานทำหน้าที่ในการประชุมนั้น และให้ถือมติเสียงข้างมากเด็ดขาดในการพิจารณาลงนามในเรื่องที่พิจารณา

คุณสมบัติสมาชิก

- สมาชิกสภาที่ปรึกษาต้องมีคุณสมบัติ ดังนี้
๑. มีสัญชาติกาดาร์โดยการเกิด
 ๒. มีอายุไม่น้อยกว่า ๓๐ ปีบริบูรณ์ ณ วันเวลาปิดคุหาเลือกตั้ง
 ๓. ต้องพูดและเขียนภาษาอาหรับเป็นอย่างดี
 ๔. ไม่เป็นผู้เคยต้องโทษในคดีหรือถูกตัดสินให้เป็นที่สิ้นสุด

คณะกรรมการประจำสภาที่ปรึกษา มีจำนวน ๕ คณะ ได้แก่

๑. คณะกรรมการการกฎหมายและนิติบัญญัติ
๒. คณะกรรมการการเงินและเศรษฐกิจ
๓. คณะกรรมการการบริการสาธารณะ
๔. คณะกรรมการการวัฒนธรรมและการประชาสัมพันธ์
๕. คณะกรรมการกิจการภายในและการต่างประเทศ

ระบบสภาที่ปรึกษา

การบริการกิจการสภาที่ปรึกษาประกอบด้วย ประธาน รองประธาน ผู้นำเสนอรายงาน ๒ คน สมาชิก ประธานคณะกรรมการ และเลขาธิการสภาที่ปรึกษา โดยสภาที่ปรึกษาจะพิจารณาข้อบังคับการประชุม และแนวทางการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องทั้งหมด อาทิ การประชุม ระเบียบวาระการประชุม การปฏิบัติงานของ คณะกรรมการรูปแบบการอภิปราย การลงมติ และกระบวนการอื่น ๆ ตามที่รัฐธรรมนูญกำหนด

การประชุมของสภาที่ปรึกษาเป็นการประชุมโดยเปิดเผย เว้นแต่กรณีที่บ้านเมืองเกิดวิกฤตและตกอยู่ในสถานการณ์ฉุกเฉิน หรือมีความจำเป็นเร่งด่วน จะให้สภาที่ปรึกษาดำเนินการประชุมโดยเป็นการประชุมลับ ย่อมทำได้ โดยสมาชิกสภาที่ปรึกษาต้องเข้าชื่อเสนอญัตติ จำนวน ๑ ใน ๓ ของสมาชิกทั้งหมดที่มีอยู่ หรือเป็นการเสนอแนะโดยคณะรัฐมนตรี

สำนักงานเลขาธิการสภาที่ปรึกษา

โครงสร้างการบริหารกิจการของสำนักงานเลขาธิการสภาที่ปรึกษา ประกอบด้วย

๑. เลขาธิการสภาที่ปรึกษา
๒. รองเลขาธิการสภาที่ปรึกษา
๓. เจ้าหน้าที่

โครงสร้างหน่วยราชการภายในสำนักงานเลขาธิการสภาที่ปรึกษา แบ่งออกเป็น ๔ ฝ่าย ประกอบด้วย

๑. ฝ่ายกิจการด้านเทคโนโลยี
๒. ฝ่ายการบรรณาธิการและการแปล
๓. ฝ่ายการประสานงานข้อมูลและการประชาสัมพันธ์
๔. ฝ่ายการเงินและบริการงานกลาง

เลขาธิการสภาที่ปรึกษาภาคีคนปัจจุบัน

นายฟาฮัด บินมูบารัก อัลคอยยารีน

ในช่วงถาม-ตอบ ที่ประชุมฯ ได้มีการเปิดโอกาสให้สมาชิกจากแต่ละประเทศร่วมซักถามข้อสงสัย ในการนี้ เลขาธิการรัฐสภาได้ตอบข้อสงสัยของประเทศสมาชิกจากแอฟริกา เกี่ยวกับที่มาของผู้ดำรงตำแหน่ง ในสภาที่ปรึกษา (SHURA COUNCIL) ซึ่งมาจากการแต่งตั้งกึ่งหนึ่ง อย่างไรก็ตาม สภาที่ปรึกษาได้จัดทำข้อมูลที่สามารถเปิดเผยได้ผ่านทางเว็บไซต์ และให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของประชาชน

๒) การนำเสนอประเด็นอภิปราย

เรื่อง การเลือกตั้งปี ๒๕๖๒: บทสรุปของรัฐสภาในวาระไม่ปกติ

(Election Year 2019: Conclusion of an Uncommon Parliament)

โดย นางสาวแคลเรสซ่า เซอร์ทีส (Ms. Claressa SURTEES) รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรออสเตรเลีย

ออสเตรเลียจะจัดการเลือกตั้งระดับประเทศขึ้นในปี ๒๕๖๒ ทั้งนี้ กฎหมายไม่ได้มีการระบุวันที่ จะเลือกตั้งอย่างแน่ชัด แต่นายกรัฐมนตรีจะเป็นผู้ประกาศวันเลือกตั้ง โดยก่อนการเลือกตั้งนายกรัฐมนตรีจะ เสนอให้ผู้สำเร็จราชการเครือรัฐออสเตรเลีย (Governor-General) ประกาศยุบสภาผู้แทนราษฎร และวางลำดับ การจัดการเลือกตั้งอย่างเป็นทางการ จากนั้น นายกรัฐมนตรีจะมีคำแถลงการณ์เพื่อเป็นสัญญาณบ่งบอกหลังสู่ การเลือกตั้ง

ทั้งนี้ รัฐสภาในวาระที่ไม่ปกติ ดังนี้

๑. รัฐธรรมนูญบัญญัติให้สภาผู้แทนราษฎรซึ่งมีสมาชิก ๑๕๐ คน อยู่ในวาระ ๓ ปี ในขณะที่วุฒิสภา อยู่ในวาระ ๖ ปี ในขณะที่วุฒิสภาซึ่งมีสมาชิก ๗๖ คน อยู่ในวาระ ๖ ปี อันทำให้เกิด “วุฒิสภาที่อยู่ในวาระยาวนาน

(ending senate) เว้นแต่กรณีที่เป็นตามมาตรา ๕๗ ซึ่งบัญญัติไว้ว่า “ความไม่เห็นชอบร่วมกันของสองสภา” ซึ่งเป็นกรณีที่สภาไม่สามารถผ่านกฎหมาย ยกเลิกหรือลงมติระหว่างกระบวนการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติหรือกฎหมายใด ผู้สำเร็จราชการฯ อาจยุบสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาพร้อมกัน

๒. การเกิดเสียงข้างมากที่ไม่เด็ดขาดที่พรรครัฐบาล มีจำนวนที่นั่ง ๗๖ ที่นั่ง จากทั้งหมด ๑๕๐ ที่นั่ง

๓. มาตรา ๔๔ การขาดคุณสมบัติของสมาชิก ทั้งโดยการพิพากษาของศาลว่าขาดคุณสมบัติ และการลาออกโดยสมัครใจ โดยเป็นวุฒิสมาชิก ๑๑ คน และเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ๗ คน

๔. พรรครัฐบาลกลายเป็นพรรคเสียงข้างน้อย

๕. การเปลี่ยนนายกรัฐมนตรีโดยการโหวตให้มีการปลดนายกรัฐมนตรีในห้องประชุมพรรค

ออสเตรเลียมักจัดการเลือกตั้งระดับประเทศขึ้นในปี ๒๕๖๒ ทั้งนี้ กฎหมายไม่ได้มีการระบุวันที่จะเลือกตั้งอย่างแน่ชัด แต่นายกรัฐมนตรีจะเป็นผู้ประกาศวันเลือกตั้ง ในการนี้ ก่อนการเลือกตั้งนายกรัฐมนตรีจะเสนอให้ผู้สำเร็จราชการเครือรัฐออสเตรเลีย (Governor-General) ประกาศยุบสภาผู้แทนราษฎรและวางลำดับการจัดการเลือกตั้งอย่างเป็นทางการ จากนั้น นายกรัฐมนตรีจะมีคำสั่งแถลงการณ์เพื่อเป็นสัญญาณนัดถอยหลังสู่การเลือกตั้ง

ทั้งนี้ นับแต่การตั้งเครือรัฐออสเตรเลียจวบจนสมัยประชุมที่ ๔๕ นายกรัฐมนตรีมักจะมีแถลงการณ์เพื่อเป็นสัญญาณนัดถอยหลังสู่ “การเลือกตั้งทั่วไป” ในสัปดาห์สุดท้ายของการดำรงตำแหน่ง อนึ่งในการเลือกตั้งที่กำลังจะจัดขึ้นนี้ มีการอำนวยความสะดวกสำหรับการจัดการเลือกตั้งโดยเลื่อนวันเสนองบประมาณ จากวันอังคารที่สองของเดือนพฤษภาคม เป็นวันที่ ๒ เมษายน ส่วนวันพิจารณาเลื่อนจากวันที่ ๕ พฤษภาคมเป็นวันที่ ๒ เมษายน

การเลือกตั้งทั่วไปของออสเตรเลีย

ประเทศออสเตรเลียเป็นระบบสภาคู่ ที่มีสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา ซึ่งในรัฐธรรมนูญบัญญัติให้รัฐสภามีวาระ ๓ ปี ตามวาระของสภาผู้แทนราษฎร

มาตรา ๒๘ วาระของสภาผู้แทนราษฎร

“สภาผู้แทนราษฎรมีวาระทั้งหมด ๓ ปี นับจากวันแรกของสมัยประชุม โดยวาระดังกล่าวนี้ไม่สามารถขยายได้ แต่สามารถยุบสภาโดยผู้สำเร็จราชการฯ ก่อนครบวาระได้”

อนึ่ง รัฐธรรมนูญบัญญัติให้สภาผู้แทนราษฎร ซึ่งมีสมาชิก ๑๕๐ คน อยู่ในวาระ ๓ ปี ในขณะที่วุฒิสภา อยู่ในวาระ ๖ ปี ในขณะที่วุฒิสภาซึ่งมีสมาชิก ๗๖ คน อยู่ในวาระ ๖ ปี อันทำให้เกิด “วุฒิสภาที่อยู่ในวาระยาวนาน (ending senate) เว้นแต่กรณีที่เป็นตามมาตรา ๕๗ ซึ่งบัญญัติไว้ว่า “ความไม่เห็นชอบร่วมกันของสองสภา” ที่จะทำให้อวาระของวุฒิสภาสั้นลง

มาตรา ๗ วุฒิสภา

“สมาชิกวุฒิสภามาจากการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในวาระ ๖ ปี ทั้งนี้ รายชื่อของวุฒิสมาชิกที่ถูกเสนอขึ้นมาจะต้องได้รับการรับรองจากผู้สำเร็จราชการฯ เสียก่อน”

โดยปกติแล้ว ตามรัฐธรรมนูญ จะมีการเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภาใหม่จำนวนกึ่งหนึ่งทุก ๆ ๓ ปี สมาชิกวุฒิสภาจากทุกรัฐ (วุฒิสมาชิก ๓๖ คนเท่านั้น) รวมกับวุฒิสมาชิกที่เป็นตัวแทนเขตการปกครอง (วุฒิสมาชิก ๔ คน) เช่นเดียวกับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แต่สิ่งที่ไม่ปกติที่เกิดขึ้น คือ รัฐสภาได้ปิดสมัยประชุมก่อนที่จะมีการยุบสภา

การยุบสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาพร้อมกัน-การยุบสภาคู่ (double dissolution)

ในกรณีที่มี “ความไม่เห็นชอบร่วมกันของสองสภา” ตามมาตรา ๕๗ ซึ่งเป็นกรณีที่สภาไม่สามารถผ่านกฎหมาย ยกเลิกหรือลงมติระหว่างกระบวนการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติหรือกฎหมายใด ผู้สำเร็จราชการฯ

อาจยุบสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาพร้อมกัน กระบวนการดังกล่าวนี้เป็นไปตามอำนาจแห่งรัฐธรรมนูญที่กระบวนการนิติบัญญัติใด ๆ ต้องผ่านองค์ทั้ง ๓ ของรัฐสภา อันได้แก่ สภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภาและผู้สำเร็จราชการฯ

ในประวัติศาสตร์การเป็นสหพันธรัฐของออสเตรเลียในรอบ ๑๑๘ ปีที่ผ่านมา มีการยุบสภาผู้แทนราษฎรทั้งหมด ๗ ครั้ง ซึ่งรวมการยุบสภาผู้แทนราษฎรครั้งล่าสุดที่นำมาสู่การเลือกตั้งในวันเสาร์ที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ครั้งก่อนหน้านั้นเกิดขึ้นเมื่อปี ๒๔๕๗, ๒๔๙๔, ๒๕๑๗, ๒๕๑๘, ๒๕๒๖ และ ๒๕๓๐

พระราชบัญญัติใดที่ยังไม่ผ่านความเห็นชอบและเป็นเหตุให้เกิดการยุบสภาผู้แทนราษฎรในสมัยประชุมถัดไปอีกครั้ง และในกรณีที่เกิด “ความไม่เห็นชอบร่วมกันของสองสภา” อีกครั้ง ให้ผู้สำเร็จราชการฯ เรียกประชุมสภาผู้แทนราษฎรเพื่อพิจารณากฎหมายฉบับดังกล่าว และใช้ระบบเสียงข้างมากเด็ดขาด ซึ่งกรณีดังกล่าวเกิดขึ้นเพียงครั้งเดียวในปี ๒๕๑๗

สถานะของสภาผู้แทนราษฎรในสมัยประชุมที่ ๔๔ (๒๕๕๙-๒๕๖๒)

ผลการเลือกตั้งเมื่อปี ๒๕๕๙ นำมาซึ่งการคงอยู่ของพรรคร่วมรัฐบาลระหว่างพรรค Liberal Party (๖๐ ที่นั่ง) กับพรรค The Nationals (๑๖ ที่นั่ง) ในสมัยที่ ๒ โดยการตั้งพรรคร่วมรัฐบาลดังกล่าวก่อให้เกิดเสียงข้างมากที่ไม่เด็ดขาด ที่พรรครัฐบาลมี ๗๖ ที่นั่ง จากทั้งหมด ๑๕๐ ที่นั่ง ในขณะที่พรรคฝ่ายค้านมี ๗๔ ที่นั่ง ซึ่งฝ่ายค้านประกอบไปด้วยพรรค The Australia Labour Party (๖๙ ที่นั่ง) พรรค Australia Greens (๑ ที่นั่ง) พรรค Centre Alliance (๑ ที่นั่ง) พรรค Katter’s Australia Party (๑ ที่นั่ง) และผู้สมัครอิสระ (๒ ที่นั่ง)

อย่างไรก็ดี สัดส่วนดังกล่าวนี้ได้รับผลกระทบจากมาตรา ๔๔ ที่ว่าด้วยการขาดคุณสมบัติของสมาชิกซึ่งมาตราดังกล่าวนี้ส่งผลกระทบต่อสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาและทุกพรรคการเมือง โดยศาลสูงได้วินิจฉัยให้สมาชิกเหล่านี้ขาดคุณสมบัติ โดยละเมิดบทบัญญัติของมาตรา ๔๔ ดังที่ระบุไว้นี้

มาตรา ๔๔ การขาดคุณสมบัติของสมาชิก

บุคคลผู้

(๑) ผักไฟ น้อมนำ หรือยึดถืออำนาจต่างชาติ หรือเกี่ยวข้องหรือได้รับสิทธิ์หรือสิทธิพิเศษใดจากการเกี่ยวข้องกับอำนาจต่างชาติ หรือ

(๒) ถูกกล่าวหาว่าเป็นกบฏ ถูกพิพากษาว่ามีความผิด ต้องโทษหรืออยู่ระหว่างการพิจารณาลงโทษจำคุกตามกฎหมายเครื่องจักรภพหรือของเครือรัฐออสเตรเลียเป็นระยะเวลา ๑ ปีหรือนานกว่า หรือ

(๓) ยังไม่ถูกปลดจากลี้ภัยหรือเป็นบุคคลลี้ภัย หรือ

(๔) เป็นผู้ดำรงตำแหน่งอันเกี่ยวข้องกับทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์ หรือได้รับบำนาญจากการถวายงานรับใช้ (โดยเป็นเงินบำนาญที่มาจากทรัพย์สินในเครือจักรภพ) หรือ

ในช่วงสองปีแรกของสมัยประชุมที่ ๔๔ ด้วยเหตุแห่งมาตรา ๔๔ ทำให้สมาชิกขาดคุณสมบัติ (ทั้งโดยการพิพากษาของศาลว่าขาดคุณสมบัติ และการลาออกโดยสมัครใจ) โดยเป็นวุฒิสมาชิก ๑๑ คนและเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ๗ คน

ในกรณีของการขาดคุณสมบัติ ในส่วนของสภาผู้แทนราษฎร ให้มีการจัดการเลือกตั้งซ่อมเพื่อทดแทนตำแหน่งที่หายไป โดยบุคคลเดิมอาจได้รับเลือกให้เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอีกครั้งได้ ในขณะที่วุฒิสมาชิกคนเดิมไม่สามารถถูกเลือกให้ดำรงตำแหน่งได้อีก

การเปลี่ยนนายกรัฐมนตรี

ด้วยเหตุแห่งมาตรา ๔๔ ทำให้จำนวนเสียงข้างมากในรัฐสภาเปลี่ยน พรรค Liberal Party ได้โหวตให้มีการปลดนายกรัฐมนตรีในท้องประชุมพรรคและนายกรัฐมนตรีได้ลาออกจากรัฐสภา ซึ่งการเปลี่ยนแปลงดังกล่าว ทำให้จำนวนสมาชิกจากพรรค Liberal Party ลดลง ๒ ที่นั่ง และเสียงของผู้สมัครอิสระเพิ่มขึ้น ๑ ที่นั่งจากการเลือกตั้งซ่อมและการลาออกจากพรรค Liberal Party ไปเป็นผู้สมัครอิสระ โดยสัดส่วนของสมาชิกสภา-

ผู้แทนราษฎรปัจจุบัน มีดังนี้ พรรครัฐบาลประกอบด้วย พรรค Liberal Party ๕๘ คน พรรค The Nationals ๑๖ คน (รวม ๗๔ เสียง โดยรวมประธานสภาผู้แทนราษฎรด้วย) ส่วนพรรคฝ่ายค้านประกอบด้วย พรรค Australian Labor Party ๖๙ คน พรรคเล็ก (พรรค Greens พรรค Centre Alliance และพรรค Katter's Australian) ๓ คน และ ผู้สมัครอิสระ ๔ คน

ถือเป็นครั้งที่ ๒ ในประวัติศาสตร์ที่พรรครัฐบาลเป็นเสียงข้างน้อย โดยครั้งล่าสุดที่รัฐบาลเป็นเสียงข้างน้อยเกิดขึ้นเมื่อ ๗๐ กว่าปีที่แล้ว

โดยทั่วไปหลังการเลือกตั้ง พรรคที่มีเสียงข้างมากจะเป็นผู้เลือกผู้ที่จะมาดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรี แต่การเปลี่ยนแปลงเสียงข้างมากในพรรครัฐบาล ย่อมนำมาซึ่งการเปลี่ยนนายกรัฐมนตรีด้วยการเปลี่ยนแปลงดังกล่าวเกิดขึ้นหลังการเลือกตั้ง ๒ ใน ๓ ครั้งล่าสุด นอกจากนี้ ในระหว่างสมัยประชุมที่ ๔๑-๔๔ มีการเปลี่ยนนายกรัฐมนตรีนอกเหนือจากบริบทของการเลือกตั้ง โดยเป็นการโหวตให้มีการปลดนายกรัฐมนตรีในห้องประชุมพรรค อันนำมาซึ่งการเปลี่ยนนายกรัฐมนตรี ๗ คนในรอบ ๑๑ ปี

ช่วงบ่าย

๓) การนำเสนอ เรื่อง “พัฒนาการล่าสุดในสหภาพรัฐสภา” หัวข้อ : ข้อมูลในรัฐสภา

สหภาพรัฐสภาได้ส่งผู้แทนเข้าร่วมการนำเสนอประเด็นเกี่ยวกับพัฒนาการด้านการทำงานล่าสุดในสหภาพรัฐสภา เพื่อรายงานต่อที่ประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภา โดยแบ่งออกเป็น ๓ เรื่อง ได้แก่

๑) ศูนย์นวัตกรรมใหม่ในรัฐสภา (The New Centre for Innovation in Parliament) เพื่อแลกเปลี่ยนแนวปฏิบัติที่เป็นเลิศ (Best Practice) ระหว่างรัฐสภา ซึ่งครอบคลุมหัวข้อการทำงานของรัฐสภาที่มีความหลากหลาย อาทิ ด้านการจัดการภายในรัฐสภา การศึกษา คณะกรรมาธิการ และอื่น ๆ เป็นต้น ทั้งนี้ ข้อมูลในส่วนดังกล่าวจะได้รับการปรับปรุงฐานข้อมูลทุก ๆ ๓ เดือน รวมถึงนำลงเผยแพร่ในสื่อโซเชียลมีเดีย เพื่ออำนวยความสะดวกเข้าถึงของทั้งประชาชนที่สนใจด้านการทำงานของรัฐสภาระหว่างประเทศ รวมถึงเพื่อเผยแพร่ให้แก่ประเทศสมาชิก โดยปัจจุบันสหภาพรัฐสภาได้รับการยอมรับให้เป็นผู้ผลิตข้อมูลที่สำคัญในด้านการพัฒนาที่ยั่งยืน รวมถึง ได้รับการยอมรับในฐานะที่เป็นหน่วยงานที่เข้มแข็งในการขับเคลื่อนและสนับสนุนความเข้มแข็ง และส่งเสริมการทำงานอย่างโปร่งใสของรัฐสภา

ทั้งนี้ สหภาพรัฐสภาอยู่ระหว่างการจัดทำคู่มือแนวทางการปฏิบัติงานร่วมกัน (Guide Book to Common Principles) โดยได้มีหนังสือแจ้งให้แต่ละประเทศนำส่งแนวทางการปฏิบัติที่เป็นเลิศ รวมถึงข้อเสนอแนะเป็นที่เรียบร้อยแล้ว และจะได้นำรวบรวมและนำส่งให้แต่ละประเทศสมาชิกต่อไป

๒) การมีส่วนร่วมของเยาวชนในรัฐสภา (Youth Participation in Parliament) โดยที่สหภาพรัฐสภาได้มีข้อสังเกตเชิงสถิติเกี่ยวกับจำนวนสมาชิกรัฐสภาของแต่ละประเทศทั่วโลก ซึ่งมีอายุต่ำกว่า ๓๐ ปี มีสัดส่วนอยู่ที่ร้อยละ ๒.๒ ซึ่งเป็นจำนวนที่น้อย ดังนั้นจึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งในการให้ความสำคัญต่อวาระดังกล่าว และส่งเสริมให้ประเทศสมาชิกตระหนักถึงความสำคัญในประเด็นดังกล่าว

๓) การล่วงละเมิดทางเพศ (Sexual harassment) สหภาพรัฐสภาได้ทำการศึกษาเชิงสถิติเกี่ยวกับการละเมิดทางเพศในรัฐสภา โดยผลจากการสำรวจสตรีเพศภายในรัฐสภาพบว่าการล่วงละเมิด สรุไปได้ ดังนี้ ด้านจิตใจ ร้อยละ ๘๕.๒ ด้านการวิจารณ์เชิงเพศวิถี ร้อยละ ๖๗ ด้านการล่วงละเมิด ร้อยละ ๒๔ โดยที่ร้อยละ ๗๕ เกิดจากการกระทำของสมาชิกรัฐสภาหรือเจ้าหน้าที่ซึ่งเป็นเพศชาย

ทั้งนี้ โดยการสำรวจจากสหภาพยุโรปพบว่า กว่าร้อยละ ๔๐.๕ ของเหตุการณ์ที่เกิดขึ้น มักเป็นกรณีการเดินทางระหว่างประเทศ นอกจากนี้ ภายหลังจากเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นผู้ที่ได้รับผลกระทบหรือตกเป็นเหยื่อมักนิ่งเฉย หรือเก็บเหตุการณ์ดังกล่าวไว้เป็นความลับ ทั้งนี้ สหภาพรัฐสภาอยู่ระหว่างการดำเนินงานเพื่อศึกษา

และหาแนวทางแก้ไขอย่างเร่งด่วน และขอความร่วมมือจากสมาชิกสภามหาชำนอง ในฐานะผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง โดยตรงในการจัดการระบบภายในรัฐสภา ร่วมเสนอแนะทางการแก้ไข หรือและมาตรการร่วมกันในอนาคตต่อไป

๔) การนำเสนอประเด็นอภิปราย เรื่อง การให้บริการข้อมูลและเอกสารในรัฐสภา: การศึกษาเชิงเปรียบเทียบ (Information and Document Services in Parliaments: A comparative study) โดย นายนาจิบ เอ คาดี (Mr. Najib EL KHADI) เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรโมร็อกโก

การให้บริการข้อมูลและเอกสารในรัฐสภาถือเป็นภารกิจที่สำคัญ ทั้งสามารถเป็นเกณฑ์ในการวัดคุณภาพและประสิทธิภาพของการทำงานรัฐสภา ไม่ว่าจะเป็นในด้านของงานนิติบัญญัติ การควบคุมบริหารราชการ การประเมินนโยบายสาธารณะหรือการทูลรัฐสภา นับตั้งแต่กลางศตวรรษที่ ๒๐ เป็นต้นมา รัฐสภาในหลายประเทศพยายามที่จะพัฒนาและส่งเสริมหน่วยงานที่ทำงานในด้านการให้บริการข้อมูลและเอกสารเพื่อตอบสนองต่อความต้องการและความคาดหวังของสมาชิกทั้งที่เป็นสมาชิกรายบุคคลและในระดับของคณะกรรมการและคณะทำงาน

เกณฑ์วัดคุณภาพของการให้บริการข้อมูลและเอกสารในรัฐสภา

แม้ว่าหน่วยงานที่ให้บริการข้อมูลและเอกสารในแต่ละรัฐสภาจะมีความแตกต่างและหลากหลายในโครงสร้างและระบบการทำงาน แต่สิ่งหลักที่หน่วยงานที่ให้บริการข้อมูลและเอกสารต้องคำนึง คือ ความเป็นกลาง และเกณฑ์อื่น ๆ ได้แก่ ความชัดเจน ความสะดวกในการนำข้อมูลไปใช้ ความรวดเร็ว ความถูกต้องและสอดคล้องกับภารกิจของรัฐสภา และระบบการขอใช้บริการ

อนึ่ง โครงสร้างและระบบการทำงานของหน่วยงานที่ให้บริการข้อมูลและเอกสารสามารถแบ่งได้เป็น ๓ รูปแบบ ได้แก่

รูปแบบที่ ๑ การให้บริการผ่านห้องสมุดรัฐสภา เช่น

รัฐสภาแคนาดาที่มีอำนาจหน้าที่หลักในการบริการวิจัยและวิเคราะห์แก่สมาชิกรัฐสภา บริการข้อมูล ที่เกี่ยวข้องกับร่างกฎหมายและการควบคุมบริหารราชการแผ่นดินแก่คณะกรรมการและคณะทำงานต่าง ๆ รวบรวมข้อมูลต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับรัฐสภา ทั้งดูแลให้ข้อมูลเหล่านี้สามารถเข้าถึงและนำไปใช้ได้ บริการข้อมูลที่ทันสมัยให้แก่สมาชิก นอกจากนี้ ในห้องสมุดรัฐสภาแคนาดายังแบ่งคณะทำงานเป็นด้านต่าง ๆ ได้แก่ กฎหมายและสังคม ทรัพยากรเศรษฐกิจ การระหว่างประเทศ ห้องสมุดให้บริการทั้งการวิจัยและการศึกษาเชิงรุกและการจัดทำสรุป

ห้องสมุดสภาสามัญชนอังกฤษ (House of Commons) มีการแบ่งทีมวิจัยตามด้านต่าง ๆ เหล่านี้ กิจการ สหราชอาณาจักร ธุรกิจและการขนส่ง นโยบายทางสังคม วิทยาศาสตร์และนิเวศวิทยา รัฐสภาและรัฐธรรมนูญ นโยบายเศรษฐกิจและสถิติ สถิติทางสังคมและสถิติทั่วไป ทั้งนี้ ห้องสมุดยังให้บริการแก่สมาชิกในหลายรูปแบบ อาทิ การบริการข้อมูลนิติบัญญัติและข้อมูลเฉพาะด้านอื่น ๆ ทางโทรศัพท์ อีเมล สื่อสารสนเทศ

รูปแบบที่ ๒ การให้บริการค้นคว้าและวิจัยโดยหน่วยวิจัยพิเศษ เช่น

หน่วยวิจัยพิเศษในสภาผู้แทนราษฎรเยอรมนี (Bundestag) ตั้งขึ้นเพื่อให้บริการข้อมูลที่จำเป็นแก่สมาชิก เพื่อบรรลุภารกิจที่เป็นสถาบันนิติบัญญัติที่มีอำนาจหน้าที่ในการควบคุมการบริหารราชการแผ่นดิน หน่วยวิจัยพิเศษแบ่งออกเป็น ๑๑ หน่วยย่อยตามด้านต่าง ๆ และห้องที่ ปริมาณงานวิจัยของหน่วยวิจัยพิเศษนี้มีจำนวนมากติดลำดับโลก ทั้งเป็นงานวิจัยที่มาจากนักวิจัยที่มีความเชี่ยวชาญหลากหลายสาขาไม่ว่าจะเป็น สังคม กฎหมาย เศรษฐศาสตร์และวิทยาศาสตร์

หน่วยวิจัยพิเศษให้บริการการวิจัยเฉพาะเรื่อง การศึกษาเชิงรุก และให้บริการตามการร้องขอของสมาชิก ทั้งยังมีการค้นคว้าข้อมูลปัจจุบันที่เป็นที่สนใจของสังคมเพื่อนำเสนอแก่สมาชิกด้วย

รูปแบบที่ ๓ การทำงานวิจัยโดยศูนย์ศึกษาวิจัยอิสระ

ศูนย์ศึกษาวิจัยอิสระให้บริการข้อมูล สถิติ งานวิจัยตามการร้องขอของสมาชิกรัฐสภา โดยเป็นการร่วมวิจัยกับมหาวิทยาลัยสถาบันวิจัย ศูนย์วิจัยและบริษัทที่ปรึกษา

จำนวนและขนาดของหน่วยงานวิจัย คณะทำงานและจำนวนนักวิจัยแตกต่างกันไปในแต่ละรูปแบบ เป็นไปตามบริบททางการเมืองและสังคม และคุณภาพของงานของสมาชิกรัฐสภา

ทั้งนี้ การเลือกหัวข้อการให้บริการข้อมูลและเอกสารในรัฐสภาที่เป็นการศึกษาเชิงเปรียบเทียบ เป็นไป เพื่อการแสวงหาแนวปฏิบัติที่เป็นเลิศ เพื่อรับรองการปฏิบัติงานที่มีคุณภาพและประสิทธิภาพของรัฐสภา การอภิปรายจะทำให้เห็นความหลากหลาย ทั้งได้เรียนรู้จากประสบการณ์ การบริหารจัดการ การสร้างจุดแข็งและแนวปฏิบัติที่ดีของแต่ละรัฐสภา

ในช่วงถาม-ตอบ ที่ประชุมฯ ได้มีการเปิดโอกาสให้สมาชิกจากแต่ละประเทศร่วมซักถามข้อสงสัย โดยที่สมาชิกสมาคมเลขาธิการจากนานาประเทศให้ความสนใจหัวข้อดังกล่าวเป็นอย่างยิ่ง โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ในประเด็นการจัดทำเอกสารวิชาการ และการวิเคราะห์ข้อมูลที่เกี่ยวข้องให้แก่สมาชิกรัฐสภาซึ่งปฏิบัติหน้าที่ โดยเลขาธิการจากสาธารณรัฐบราซิลได้แลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับการจัดทำเอกสารวิชาการประกอบการพิจารณาให้แก่สมาชิกรัฐสภา รวมถึงการร่างถ้อยแถลงหรือบทอภิปรายให้แก่สมาชิก ทั้งในที่ประชุมใหญ่ ตลอดจนในระดับกรรมาธิการ ทั้งนี้ รัฐสภาบราซิลมีบุคลากรซึ่งเป็นผู้เชี่ยวชาญในแต่ละสาขา จำนวนประมาณ ๒๑๕ คน อย่างไรก็ดี เนื่องจากเป็นความเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน ประกอบกับการเกษียณอายุราชการ ทำให้บุคลากรซึ่งปฏิบัติหน้าที่เชิงวิชาการในการวิเคราะห์ข้อมูลให้แก่สมาชิกรัฐสภาส่วนดังกล่าวลดลง และบางส่วนถูกแทรกแซงโดยสมาชิกรัฐสภา ทั้งนี้ ประเด็นดังกล่าวถูกเสนอแนะแนวทางการปฏิบัติของบางประเทศ ซึ่งจำกัดการทำงานของที่ปรึกษาและนักวิชาการและนักวิเคราะห์ของรัฐสภา ให้ทำงานให้แก่รัฐสภาเท่านั้น โดยไม่รองรับพรรคการเมือง เนื่องจากพรรคการเมืองแต่ละส่วนย่อมมีการจ้างที่ปรึกษาอยู่แล้ว และเรื่องดังกล่าวมิใช่กิจการของรัฐสภา รวมถึงการทำงานให้แก่สมาชิกรัฐสภาหรือพรรคการเมืองคนใดคนหนึ่งย่อมส่งผลกระทบต่อการทำงานอย่างเป็นกลางของรัฐสภาในภาพรวม

๕) การนำเสนอประเด็นอภิปราย

เรื่อง การใช้เทคโนโลยีสารสนเทศในรัฐสภาอินเดีย: เสริมสร้างความโปร่งใสและประสิทธิภาพ

(The Use of ICT in the Indian Parliament: Promoting Transparency and Efficiency)

โดย นางสาวสเนลตา ศรีวาสตาวา (Ms. Snehlata SHRIVASTAVA)

เลขาธิการโลกสภา สำนักงานเลขาธิการโลกสภาอินเดีย

การใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารในรัฐสภาอินเดีย

รัฐสภาอินเดียได้นำเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้สนับสนุนการดำเนินงานของรัฐสภาและสนับสนุนการให้ข้อมูลเอกสารต่าง ๆ เพื่อให้รัฐสภาทันสมัย โดยมีการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศสนับสนุนทั้งในส่วนของกระบวนการนิติบัญญัติ การเป็นตัวแทนของประชาชน การควบคุมการบริหารราชการแผ่นดินเพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงได้ เพื่อวัตถุประสงค์ ๔ ประการ คือ โปร่งใส ประสิทธิภาพ ประหยัด และเข้าถึงได้

ก้าวสำคัญของการนำเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้เริ่มจากการนำระบบจัดเก็บข้อมูลในคอมพิวเตอร์ (computer-based information retrieval system) อย่างบริการจัดเก็บข้อมูลในคอมพิวเตอร์ (Computerized Information Service) หรือระบบข้อมูลห้องสมุดรัฐสภามาใช้ โดยเริ่มมาตั้งแต่เดือนธันวาคม ๒๕๒๘ ในช่วงแรกเป็นการใช้งานของห้องสมุดและเป็นฐานข้อมูลดัชนีรายชื่อหนังสืออ้างอิงรัฐสภา ต่อมาได้พัฒนาเป็นการเก็บข้อมูล

เป็นเอกสารฉบับเต็มในรูปแบบของหน้าเว็บไซต์เพื่อให้บริการในส่วนหน้าแรกของเว็บไซต์รัฐสภา ซึ่งหน่วยงานสำคัญที่เป็นผู้พัฒนาระบบสนับสนุนบริการของห้องสมุดและสำนักงานเลขาธิการโลกสภาให้ทันสมัย คือ ศูนย์คอมพิวเตอร์ (Computer Centre)

รัฐสภาอินเดียได้นำเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้สนับสนุนการดำเนินงานของรัฐสภาในส่วนของกระบวนการนิติบัญญัติ การเป็นตัวแทนของประชาชน การควบคุมการบริหารราชการแผ่นดินเพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงได้ เพื่อวัตถุประสงค์ ๔ ประการ คือ โปร่งใส ประสิทธิภาพ ประหยัด และเข้าถึงได้ โดยสื่อสารสนเทศของโลกสภาประกอบด้วย หน้า Homepage ของเว็บไซต์รัฐสภา เอกสารดิจิทัล และโครงการ e-payment project

สำนักงานเลขาธิการโลกสภาอำนวยความสะดวกในการส่งข้อมูลและการเข้าถึงอินเทอร์เน็ต โดยผ่านระบบสาย LAN และ WIFI จัดโครงการอบรมการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศสำหรับสมาชิกโลกสภาและเจ้าหน้าที่ที่ยังสนับสนุนชุดอุปกรณ์คอมพิวเตอร์สำหรับพรรคการเมืองที่มีห้องรับรองภายในสภาอีกด้วย

เทคโนโลยีสารสนเทศส่งเสริมความโปร่งใสตรวจสอบได้

● สื่อสารสนเทศของโลกสภา

- หน้า Homepage ของรัฐสภาอินเดีย

เริ่มใช้งานครั้งแรกเมื่อวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๓๙ เป็นก้าวแรกที่รัฐสภาให้ข้อมูลเกี่ยวกับรัฐสภาต่อสาธารณะ ตั้งแต่นั้นเป็นต้นมา เว็บไซต์ของรัฐสภาจึงกลายเป็นแหล่งอ้างอิงสำคัญของข้อมูลรัฐธรรมนูญอินเดีย ประวัติศาสตร์รัฐสภาอินเดีย ระเบียบปฏิบัติ ประวัติสมาชิกโลกสภา กิจการโลกสภา ข้อมูลด้านเศรษฐกิจสังคมของสมาชิก กิจการสภาร่างรัฐธรรมนูญ และข้อมูลต่าง ๆ ของโลกสภาและราชยสภา ในส่วนของเว็บไซต์ของโลกสภาและราชยสภาได้รับการดูแลโดยสำนักงานเลขาธิการของทั้งสองสภา

เว็บไซต์ของโลกสภามีข้อมูลสมาชิก กิจการโลกสภา กระทั่งถามและตอบ สรุปการอภิปรายร่างรัฐบัญญัติ การเสนอญัตติ กรรมวิธีการและรายงานกรรมวิธีการ และข้อมูลอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ โลกสภามีช่องรายการโทรทัศน์ ได้แก่ช่องโลกสภา (Lok Sabha Television–LSTV) ส่วนราชยสภามีช่องรายการโทรทัศน์ ได้แก่ช่องราชยสภา (Rajya Sabha Television–RSTV)

- เอกสารดิจิทัล

- มีเพียงเอกสารก่อนสมัยประชุมโลกสภาที่ ๑๓ (๒๕๔๑) ที่ให้บริการในรูปแบบเอกสาร

- รัฐสภาจัดโครงการ “ห้องสมุดรัฐสภาดิจิทัล” (Parliament Digital Library) ริเริ่มขึ้นเมื่อเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๕ ทำให้เอกสารต่าง ๆ ได้ถูกแปลงเป็นข้อมูลดิจิทัล เอกสารเหล่านั้นได้แก่

- เอกสารการอภิปรายในโลกสภา ในช่วง ๖๕ ปี นับตั้งแต่สมัยประชุมที่ ๑-๑๖ (๒๔๙๕-๒๕๖๒)

- รายงานการประชุมคณะกรรมวิธีการ นับตั้งแต่สมัยประชุมที่ ๑-๑๖ (๒๔๙๕-๒๕๖๒) ครอบคลุมถึงสุนทรพจน์ของประธานสภาและคำแถลงประกอบงบประมาณ

- การอภิปรายครั้งสำคัญในระหว่างช่วงปี ๒๔๐๑-๒๔๙๕ (๙๔ ปี) เช่น อภิปรายร่างรัฐธรรมนูญ สภานิติบัญญัติ รัฐสภาชั่วคราว

- เอกสารเผยแพร่ต่างๆ

- โครงการระบบการชำระเงินแบบ (e-payment project)

ก่อนปี ๒๕๕๙-๒๕๖๐ ค่าใช้จ่ายของสำนักงานเลขาธิการโลกสภาจะชำระด้วยระบบเช็ค หลังจากมีโครงการระบบการชำระเงินแบบอิเล็กทรอนิกส์ การชำระค่าใช้จ่ายจึงเปลี่ยนเป็นระบบออนไลน์

มีแอปพลิเคชันที่เชื่อมต่อกับระบบบริหารจัดการการคลังสาธารณะ (the Public Finance Management System- PFMS) ซึ่งเป็นระบบบริหารจัดการค่าใช้จ่ายของหน่วยงานของรัฐทั้งหมด

เทคโนโลยีสารสนเทศส่งเสริมประสิทธิภาพและประหยัด

ประธานรัฐสภาได้ริเริ่มโครงการ “มุ่งสู่รัฐสภาอิเล็กทรอนิกส์และสำนักงานไร้กระดาษ” (Striving towards e-Parliament and a paperless secretariat) โดยได้ดำเนินการ ดังนี้

- Members’ Portal

เมื่อวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๙ สำนักเลขาธิการได้เริ่มจัดให้มี e-portal อันเป็นช่องทางบริการออนไลน์ที่จะส่งข้อความเตือน และเอกสารต่าง ๆ ให้แก่สมาชิกผ่านช่องทางออนไลน์ การสื่อสารกับสำนักงานเลขาธิการผ่านช่องทางออนไลน์ โดยสมาชิกจะได้รับ username และ password เพื่อเข้าใช้ โดยสมาชิกอาจใช้ e-portal ในการขอเลื่อนการเสนอญัตติ สื่อสารญัตติที่เสนอไปให้มีผู้สนใจ แจ้งเตือนการหมดเวลาการตั้งกระทู้ถาม (Zero hour) ขอร้องเรียน ปฏิทินออนไลน์ รายงานของคณะกรรมการธิการ วาระการประชุมกรรมการ ร่างกฎหมาย เพื่อพิจารณา ข้อมูลการเสนอหรือขอแก้ไขรัฐบัญญัติ ทั้งยังครอบคลุมการส่งจดหมายอิเล็กทรอนิกส์และ SMS ด้วย

- แอปพลิเคชัน e-notice

ระบบการยื่นกระทู้และแจ้งเตือน

- โครงการ e-wisdom

ลดการใช้กระดาษในส่วนงานสำนักเลขาธิการ ๑๔ สาขา ซึ่งส่วนใหญ่จะเป็นเอกสารการเงิน เอกสารส่วนบุคคล ข้อมูลในส่วนดังกล่าวนี้จะให้บริการในระบบอินเทอร์เน็ต

- ระบบ e-office

ส่งเอกสารใบลา และระบบการจัดการการลา

ในช่วงถาม-ตอบ ที่ประชุมฯ ได้มีการเปิดโอกาสให้สมาชิกจากแต่ละประเทศร่วมซักถามข้อสงสัย ในการนี้ เลขาธิการจากรัฐสภาประเทศจอร์แดน ได้ยกตัวอย่างของประเทศตน ด้านการร่างหรือเขียนเอกสารวิชาการเพื่อประกอบการพิจารณาให้แก่คณะกรรมการหรือที่ประชุมรัฐสภา ความว่า มีความร่วมมือกับมหาวิทยาลัย ซึ่งมีผู้เชี่ยวชาญที่หลากหลาย ในการทำงานเชิงวิเคราะห์บางส่วนให้แก่รัฐสภา นอกเหนือจากผู้เชี่ยวชาญในคณะกรรมการซึ่งทำงานตามปกติ

นอกจากนี้ นาย Fahad Bin Mubarak Al-Khayareen เลขาธิการรัฐสภาที่ปรึกษาของรัฐกาตาร์ ยังได้แสดงความคิดเห็นในเรื่องการผลิตเอกสารวิชาการดังกล่าว โดยใช้ห้องสมุดรัฐสภาและระบบดิจิทัล ซึ่งเป็นเครื่องมือที่สำคัญในการเผยแพร่บทวิเคราะห์และเอกสารวิชาการควบคู่ไปกับการทำงานกับผู้เชี่ยวชาญที่เกี่ยวข้อง และสร้างคุณภาพในการเข้าถึงข้อมูลให้แก่สมาชิกรัฐสภาได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๖) การนำเสนอประเด็นอภิปราย

เรื่อง ขอบเขตการควบคุมการบริหารราชการแผ่นดินโดยวุฒิสภา: การเข้าร่วมการประชุมรัฐสภาของประธานาธิบดี (Scope of Control on the Government by the Senate: Appearance by the President in Plenary Meeting) โดย นายเปโดร บอดนาร์ (Mr. Pedro BODNAR)

รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร คนที่ ๑ รัฐสภายูเครน

รัฐสภายูเครน หรือ เวอร์โคฟน่า ราด้า ได้ทำการปฏิรูปองค์กรภายใน โดยการนำนวัตกรรมมาใช้เพื่อปรับปรุงกระบวนการนิติบัญญัติและเปลี่ยนรัฐสภาให้เป็นองค์กรที่ใช้เทคโนโลยีที่ทันสมัย เนื่องจากรัฐสภาประสบปัญหาการมีร่างรัฐบัญญัติที่ตกไปและถูกถอนเป็นจำนวนมาก จนเกิดปรากฏการณ์ “ร่างขยะ” (legislative spam) และร่างรัฐบัญญัติแต่ละฉบับใช้กระดาษในระหว่างกระบวนการจำนวนมาก

คณะกรรมการวิชาการวิสามัญว่าด้วยการประเมินความต้องการแห่งรัฐสภายุโรป(the Special European Parliament Needs Assessment Mission) ประจำรัฐสภายูเครน หรือ Pat Cox เสนอให้รัฐสภายูเครนปรับปรุงแบบกระบวนการนิติบัญญัติให้เป็นรูปแบบ “กระบวนการครบวงจร (End-to-End)”

รัฐสภายูเครนปฏิรูปโดยวางระบบกระบวนการร่างรัฐบัญญัติให้อยู่ในรูปแบบดิจิทัล (Single digital platform) ที่จะสามารถเตรียม ยกร่างเอกสาร ตรวจสอบสถานะในชั้นกรรมาธิการ และมีช่องทางสำหรับการสื่อสารกันระหว่างผู้เสนอร่างกับบุคคลที่เกี่ยวข้อง ระบบดังกล่าวนี้จะเป็นเสมือนชั้นเก็บเอกสารดิจิทัลของร่างรัฐบัญญัติแต่ละฉบับที่จะมีทั้งแบบฟอร์มเอกสาร ระบบการตรวจสอบเอกสาร (ผ่านลายเซ็นต่ออิเล็กทรอนิกส์) ข้อความอัตโนมัติ เครื่องมือในการเตรียมการประชุม และการจัดเวิร์กช็อป เครื่องมือในการจัดทีมร่างรัฐบัญญัติ ระบบการติดตามเอกสาร ระบบการจัดการเอกสารอิเล็กทรอนิกส์ การประชุมกรรมาธิการอิเล็กทรอนิกส์ คณะกรรมการใกล้เคียงจากรองอิเล็กทรอนิกส์ วาระการประชุมอิเล็กทรอนิกส์ ระบบการเชื่อมต่อกับหน่วยงานรัฐบาล ข้อมูลที่อยู่สมาชิกอิเล็กทรอนิกส์ นอกจากนี้ ยังมีระบบแปลภาษาเพื่อการรับรู้ (the Cognitive Services) ที่จะแปลร่างรัฐบัญญัติเป็นภาษาอังกฤษโดยอัตโนมัติ ซึ่งทางรัฐสภายูเครนจะเปิดใช้เต็มระบบในสมัยประชุมที่ ๙

กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

รัฐธรรมนูญได้บัญญัติเกี่ยวกับกระบวนการนิติบัญญัติไว้ ดังนี้

มาตรา ๙๓ ผู้มีสิทธิในการเสนอร่างรัฐบัญญัติต่อรัฐสภา ได้แก่ ประธานาธิบดียูเครน สมาชิกรัฐสภายูเครนและคณะรัฐมนตรี

ข้อบังคับการประชุมรัฐสภายูเครนได้บัญญัติเกี่ยวกับกระบวนการนิติบัญญัติไว้ ดังนี้

มาตรา ๘๙ การเสนอร่างรัฐบัญญัติให้ดำเนินการโดยการเสนอร่างและร่างที่เป็นมติของรัฐบัญญัติร่างรัฐบัญญัติทุกฉบับ (ที่เป็นเรื่องเดียวกัน) คำขอเสนอร่างหรือขอแก้ไขร่าง

รัฐสภายูเครน หรือ เวอร์โคฟนา ราด้า ได้ทำการปฏิรูปองค์กรภายใน โดยเป็นการสร้าง ริเริ่มและการนำนวัตกรรมมาใช้เพื่อปรับปรุงกระบวนการนิติบัญญัติและเปลี่ยนรัฐสภาให้เป็นองค์กรที่ใช้เทคโนโลยีที่ทันสมัย และยังเป็นองค์กรที่เปิดเผยและน่าเชื่อถือในสายตาของประชาชน

อนึ่ง ร่างรัฐบัญญัติ และร่างรัฐบัญญัติฉบับเดียวกันที่มีการเสนอเข้ามาลงระบบพร้อมกับร่างที่เป็นมติ โดยการรับร่างหรือไม่นั้นจะขึ้นอยู่กับกรอภิปราย รายชื่อผู้เสนอร่างฯ การเสนอร่างฯ โดยผู้เสนอรายงานการประชุมในที่ประชุมสภา บันทึกหลักการและเหตุผล (ประกอบร่างรัฐบัญญัติ) โดยเอกสารเหล่านี้ต้องส่งเป็นเอกสารพร้อมไฟล์อิเล็กทรอนิกส์

ความท้าทาย

ตลอด ๔ ปี ของการประชุมรัฐสภาชุดที่ ๘ (เริ่มเมื่อเดือนมีนาคม ๒๐๑๒) มีร่างรัฐบัญญัติที่ลงทะเบียนอยู่ในระบบจำนวน ๑๓,๑๐๒ ฉบับ โดยเป็นร่างที่ผ่านความเห็นชอบทั้งฉบับมีจำนวน ๒,๖๗๙ ฉบับ ร่างที่ตกไปและถูกถอนจำนวน ๔,๙๘๒ ฉบับ ปรากฏการณ์ที่เกิดขึ้นดังกล่าวนี้ คณะกรรมการวิชาการวิสามัญว่าด้วยการประเมินความต้องการแห่งรัฐสภายุโรป (the Special European Parliament Needs Assessment Mission) ประจำรัฐสภายูเครน หรือ Pat Cox เรียกว่าปรากฏการณ์ “ร่างขยะ” (legislative spam)

เอกสารร่างรัฐบัญญัติที่เป็นกระดาษมีจำนวนมาก (ในปี ๒๕๖๑ มีการใช้กระดาษเพื่อผลิตเอกสารกว่า ๒,๕๐๐,๐๐๐ แผ่น (A4) หรือประมาณ ๑๐ ตัน)

เอกสารทั้งหมดนี้เป็นเอกสารที่ใช้ในการเสนอร่างรัฐบัญญัติ การพิจารณาในชั้นกรรมาธิการ การพิจารณาในรัฐสภา และบางส่วนยังไม่มีกรนำมาเข้าเว็บไซต์รัฐสภา นอกจากนี้ ร่างที่เสนอเข้าระบบส่วนใหญ่ไม่เป็นไปตามเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๙๐ และ ๙๑ ของข้อบังคับการประชุมรัฐสภา

การแก้ไขปัญหา

Pat Cox ได้จัดทำรายงานและแผนแม่บทการปฏิรูปภายในองค์กรและการเสริมสร้างสมรรถนะรัฐสภา ยูเครน โดยข้อเสนอแนะข้อ (๑) ระบุไว้ว่า “กระบวนการนิติบัญญัติทั้งหมดต้องเป็นไปในรูปแบบ “กระบวนการครบวงจร (End-to-End)” โดยให้การส่งเสริมความร่วมมือระหว่างผู้เสนอร่างรัฐบัญญัติในคณะรัฐมนตรี ฝ่ายเลขานุการประธานาธิบดี และรัฐสภา”

สถานะปัจจุบัน

รัฐสภาได้การวางระบบร่างรัฐบัญญัติอิเล็กทรอนิกส์ (ปัจจุบันอยู่ในระหว่างการจัดเก็บเอกสารทั้งหมดเป็นไฟล์) โดยวงจรร่างกฎหมายและเอกสารประกอบจะเริ่มตั้งแต่ การเตรียมการและร่าง (Planning and drafting) ให้เป็นเอกสารที่มีรูปแบบเดียวกัน และเป็นไปตามเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๙๐ และ ๙๑ ของข้อบังคับการประชุมรัฐสภา เพื่อคัดกรองร่างรัฐบัญญัติที่สมบูรณ์เข้าสู่ระบบ

การเสนอร่างในชั้นกรรมาธิการและรัฐสภา ให้เป็นการร่างที่สมบูรณ์ที่สุดที่จะเป็นไปได้ โดยข้อมูลที่เกี่ยวข้องทั้งหมดจะนำลงในเว็บไซต์รัฐสภาในส่วนของร่างพระราชบัญญัติใหม่

การเสนอร่างรัฐบัญญัติโดยประธานาธิบดียูเครน สมาชิกรัฐสภายูเครนและคณะรัฐมนตรีจะอยู่ในรูปแบบดิจิทัล (Single digital platform) ที่จะสามารถเตรียม ยกร่างเอกสาร ตรวจสอบสถานะในชั้นกรรมาธิการ และมีช่องทางสำหรับการสื่อสารกันระหว่างผู้เสนอร่างกับบุคคลที่เกี่ยวข้อง ระบบดังกล่าวนี้จะเป็นเสมือนชั้นเก็บเอกสารดิจิทัลของร่างรัฐบัญญัติแต่ละฉบับที่มีทั้งแบบฟอร์มเอกสาร ระบบการตรวจสอบเอกสาร (ผ่านลายเซ็นอิเล็กทรอนิกส์) ข้อความอัตโนมัติ เครื่องมือในการเตรียมการประชุม และการจัดเวิร์กชอป เครื่องมือในการจัดที่มร่างรัฐบัญญัติ ระบบการติดตามเอกสาร

ความคาดหวังจากการปฏิรูป

ทุกขั้นตอนของการร่างรัฐบัญญัติทั้งการเตรียม ยกร่าง ตรวจสอบ นำลงระบบ การพิจารณาในชั้นกรรมาธิการ การพิจารณาในที่ประชุมจะเป็นไปโดยไร้กระดาษและใช้เทคโนโลยี

นอกจากนี้ ยังมีระบบแปลภาษาเพื่อการรับรู้ (the Cognitive Services) ที่จะแปลร่างรัฐบัญญัติเป็นภาษาอังกฤษโดยอัตโนมัติ มีการตรวจสอบร่างรัฐบัญญัติให้เป็นไปตามสารบบนิติบัญญัติของสหภาพยุโรป ทั้งยังมี การเผยแพร่ร่างรัฐบัญญัติเป็นภาษาอังกฤษด้วย

ทั้งนี้ การแปลร่างรัฐบัญญัติเป็นภาษาอังกฤษจะเป็นการพัฒนาคุณภาพของร่างรัฐบัญญัติ เนื่องจากผู้เชี่ยวชาญจากรัฐสภายุโรป สถาบันในสหภาพยุโรปที่เกี่ยวข้อง และรัฐสภาของชาติที่เป็นสมาชิกสภายุโรป สามารถเข้าดูรัฐบัญญัติฉบับภาษาอังกฤษที่เผยแพร่ได้

ทั้งนี้ ระบบทั้งหมดจะครอบคลุมระบบการจัดการเอกสารอิเล็กทรอนิกส์ การประชุมกรรมาธิการ อิเล็กทรอนิกส์ คณะกรรมการใกล้เคียงเจรจาอิเล็กทรอนิกส์ วาระการประชุมอิเล็กทรอนิกส์ ระบบการเชื่อมต่อกับหน่วยงานรัฐบาล ข้อมูลที่อยู่สมาชิกอิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งทางรัฐสภายูเครนจะเปิดใช้เต็มระบบในสมัยประชุมที่ ๙ รัฐสภายูเครนเป็นสภาเดียว

ปิดเวลาการลงชื่อสมัครเลือกตั้งคณะกรรมการบริหาร ๑๗.๐๐ น.

วันอังคารที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๒

ช่วงเช้า

วันที่สองของการประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภา นาย Philippe SCHWAB เลขาธิการรัฐสภา แห่งสมาพันธ์รัฐสวิส ทำหน้าที่ประธานการประชุม ในช่วงเช้า คณะผู้แทนฯ ได้เข้าร่วมการประชุม ดังนี้

๑) มีการนำเสนอประเด็นอภิปรายเรื่อง “ความร่วมมือในภูมิภาค : ผลประโยชน์และภาพรวม” (Regional Cooperation : benefits and perspectives) โดย นาย Givi Mikanaze เลขาธิการรัฐสภาสาธารณรัฐจอร์เจีย

ความร่วมมือระหว่างภูมิภาคของผู้บริหารสำนักงานเลขาธิการรัฐสภาในกลุ่มประเทศ “หุ้นส่วนภาคตะวันออก” (Eastern Partnership หรือ EaP) ประกอบด้วยสมาชิกจากประเทศอาร์เมเนีย อาเซอร์ไบจาน เบลารุส จอร์เจีย มอลโดวาและยูเครน ความร่วมมือฯ เริ่มขึ้นจาก “การประชุมปฏิบัติการ ๒ วัน” ของเลขาธิการกลุ่มประเทศหุ้นส่วนภาคตะวันออก ณ รัฐสภาจอร์เจีย กรุงทบิลีซี ประเทศจอร์เจีย จากการประชุมดังกล่าวได้มีการลงนามใน “บันทึกทบิลีซี” (Tbilisi Memorandum) เพื่อเป็นการสร้างเครือข่าย ทั้งยังเป็นการสร้างและส่งเสริมความร่วมมือระหว่างสำนักงาน ทั้งนี้ ความร่วมมือดังกล่าวนำมาซึ่งการจัด “หลักสูตรฤดูหนาว” และ “หลักสูตรฤดูร้อน” การจัดการประชุมวิชาการระดับนานาชาติว่าด้วย “การสนับสนุนอำนาจในการควบคุมการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐสภาในกลุ่มประเทศหุ้นส่วนภาคตะวันออก” และจัดตั้งเครือข่ายวิจัยแห่งรัฐสภากลุ่มประเทศหุ้นส่วนภาคตะวันออก (Eastern Partnership Parliaments Research Network – EPPRN)

เมื่อกล่าวถึงความร่วมมือระหว่างภูมิภาคแล้ว อาจเกิดคำถามตามมาว่า “ทำไมเราจึงต้องสนใจที่จะมีความร่วมมือและสร้างเครือข่ายระหว่างกัน?” และคำตอบในมุมมองของเลขาธิการรัฐสภาจอร์เจียคือ ความร่วมมือระหว่างภูมิภาคเป็นช่องทางในการแลกเปลี่ยนข้อมูล การติดต่อประสานงาน การส่งเสริม ความสำเร็จ เชื้อถือี ความร่วมมือระหว่างกันและโอกาสต่าง ๆ

ในขณะนี้เลขาธิการรัฐสภาจอร์เจียได้แบ่งปันประสบการณ์แห่งความสำเร็จของความร่วมมือระหว่างภูมิภาคของผู้บริหารสำนักงานเลขาธิการรัฐสภาในกลุ่มประเทศ “หุ้นส่วนภาคตะวันออก” (Eastern Partnership หรือ EaP) ซึ่งประกอบด้วย ประเทศอาร์เมเนีย อาเซอร์ไบจาน เบลารุส จอร์เจีย มอลโดวาและยูเครน

ความร่วมมือดังกล่าว เริ่มขึ้นในช่วงปลายเดือนกันยายน ๒๕๖๒ จากความริเริ่มของสำนักงานเลขาธิการรัฐสภาจอร์เจีย พร้อมด้วยความสนับสนุนและเมตริจิตของเลขาธิการของกลุ่มประเทศหุ้นส่วนภาคตะวันออก ในการจัด “การประชุมปฏิบัติการ ๒ วัน” ของเลขาธิการกลุ่มประเทศหุ้นส่วนภาคตะวันออก ณ รัฐสภาจอร์เจีย กรุงทบิลีซี ประเทศจอร์เจีย ซึ่งเป็นครั้งแรกในประวัติศาสตร์ของกลุ่มประเทศหุ้นส่วนภาคตะวันออกที่มีการจัดประชุมเช่นนี้ การประชุมครั้งดังกล่าวนี้ มีเลขาธิการจากกลุ่มประเทศหุ้นส่วนภาคตะวันออก เอกอัครราชทูตจากกลุ่มประเทศดังกล่าว ศาสตราจารย์ อูลริช ชโรเดอร์ (Prof. Ulrich SCHÖLER) รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเยอรมัน ทั้งยังได้รับการสนับสนุนจากองค์กรความร่วมมือระหว่างประเทศของเยอรมัน (Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit-GIZ) อีกด้วย

แม้ว่าผู้แทนประเทศที่เข้าร่วมจะเป็นตัวแทนของกลุ่มประเทศหุ้นส่วนภาคตะวันออก แต่ในกลุ่มประเทศดังกล่าวนี้ก็มีทั้งความคล้ายคลึงและความต่างระหว่างกัน ดังนี้

ประเทศ	ระบบการปกครอง	รูปแบบ
อาร์เมเนีย	ระบบรัฐสภา	สภาเดี่ยว
จอร์เจีย	ระบบรัฐสภา	สภาเดี่ยว
มอลโดวา	ระบบรัฐสภา	สภาเดี่ยว
อาเซอร์ไบจาน	ระบบประธานาธิบดี	สภาเดี่ยว
เบลารุส	ระบบประธานาธิบดี	สภาคู่
ยูเครน	ระบบประธานาธิบดี	สภาเดี่ยว

ในการประชุมปฏิบัติการครั้งนี้ ประเทศในกลุ่มได้แลกเปลี่ยนข้อมูล และแผนการดำเนินงาน โดยยูเครน ได้เรียนรู้ข้อมูลการพัฒนาระเบียบข้าราชการจากประสบการณ์ของอาร์เมเนีย และนำมาซึ่งการเยือนอาร์เมเนีย ของคณะข้าราชการยูเครน

จากการประชุมดังกล่าว เลขธิการจากกลุ่มประเทศหุ้นส่วนภาคตะวันออกได้ลงนามใน “บันทึกทบิลีซี” (Tbilisi Memorandum) เพื่อเป็นการสร้างเครือข่าย ทั้งยังเป็นการสร้างและส่งเสริมความร่วมมือระหว่างสำนักงาน อีกด้วย นอกจากนี้ ได้มีการวางแผนปฏิบัติการสำหรับครึ่งปีแรกของปี ๒๕๖๒ ในการจัด “หลักสูตรฤดูหนาว” (Winter Academy) อบรมเรื่อง “การวิจัย ระเบียบวิธีวิจัยและประสบการณ์การทำงานวิจัย” (Research Activities, Methodology and Experiences) ในวันที่ ๑๑-๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ และ “หลักสูตรฤดูร้อน” (Summer Academy) อบรมเรื่อง “อำนาจในการควบคุมการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐสภา” (Parliament’s Oversight Function) สำหรับเจ้าหน้าที่ของประเทศในกลุ่ม นอกจากนี้ ยังวางแผนให้มีการจัดเวิร์กช็อปยุทธศาสตร์การสร้างความตระหนัก และการจัดอบรมให้แก่สมาชิกรัฐสภาและเจ้าหน้าที่รัฐสภา ทั้งนี้ หลักสูตรฤดูหนาวและหลักสูตรฤดูร้อน จะจัดขึ้น ที่กรุงทบิลีซี ส่วนเวิร์กช็อปจะจัดขึ้นที่เมืองบาตุมี ในการนี้ การจัดอบรมทั้ง ๓ หลักสูตรได้รับความอนุเคราะห์ วิทยากรจากสำนักงานเลขธิการรัฐสภาเยอรมันหรือผู้เชี่ยวชาญที่ปฏิบัติหน้าที่ในสภาผู้แทนราษฎรเยอรมนี

ในเดือนสิงหาคม ๒๕๖๑ มีการจัดการประชุมวิชาการระดับนานาชาติว่าด้วย “การสนับสนุนอำนาจ ในการควบคุมการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐสภาในกลุ่มประเทศหุ้นส่วนภาคตะวันออก” (Strengthening Parliament’s Oversight Function in EaP Countries) ณ กรุงเคียฟ ประเทศยูเครน

ในเดือนตุลาคม ๒๕๖๑ ในระหว่างการประชุมสมาคมเลขธิการรัฐสภา เลขธิการรัฐสภาจาก อาร์เมเนีย จอร์เจียและยูเครน เห็นชอบให้มีการจัดการประชุมปฏิบัติการเครือข่ายเลขธิการรัฐสภากลุ่มประเทศ หุ้นส่วนภาคตะวันออกในเดือนธันวาคม และจัดตั้งเครือข่ายวิจัยแห่งรัฐสภากลุ่มประเทศหุ้นส่วนภาคตะวันออก

ต้นเดือนธันวาคม ๒๕๖๑ ได้มีการจัดการประชุมปฏิบัติการครั้งที่ ๒ จัดขึ้น ณ กรุงเยเรวาน ประเทศอาร์เมเนีย ที่ประชุมได้ลงนามเพื่อเพิ่มภาคผนวกในบันทึกทบิลีซี เพื่อก่อตั้งเครือข่ายวิจัยแห่งรัฐสภา กลุ่มประเทศหุ้นส่วนภาคตะวันออก เพื่อประโยชน์ ดังนี้ (๑) การแลกเปลี่ยนข้อมูลอย่างรวดเร็ว (เฉลี่ย ๑ สัปดาห์) (๒) การแลกเปลี่ยนและเข้าถึงข้อมูลที่สะดวกยิ่งขึ้น (ทุกประเทศตกลงที่จะแปลเอกสารเป็นภาษาอังกฤษหรือ รัสเซีย) (๓) การได้รับข้อมูลข่าวสารสำหรับประเทศเบลารุส และ (๔) การสร้างเครือข่าย นอกจากนี้ ที่ประชุมได้ เลือกตัวแทนจากจากสำนักงานเลขธิการรัฐสภาจอร์เจียเป็นประธานเครือข่าย ดำรงตำแหน่ง ๑ ปี และวางแผน การจัดทำเว็บไซต์ร่วมกัน โดยเว็บไซต์จะเปิดใช้งานได้ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๒

การประชุมปฏิบัติการครั้งที่ ๓ จะจัดขึ้นในเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๒ ณ เมืองลวิฟ ประเทศยูเครน ในการประชุมครั้งนี้ เลขธิการรัฐสภามอลโดวาได้ยกร่างระเบียบสำหรับเครือข่ายวิจัยแห่งรัฐสภากลุ่มประเทศ หุ้นส่วนภาคตะวันออก (Draft Regulation for the EPPRN)

ในเดือนมกราคม ๒๕๖๒ มีการจัดประชุมร่วมกับสมัชชารัฐสภาคณะมนตรียุโรป (Parliamentary Assembly of the Council of Europe-PACE) และศูนย์ยุโรปสำหรับวิจัยและเอกสารรัฐสภา (The European Centre for Parliamentary Research and Documentation-ECPRD) ที่เมืองสตราสบูร์ก และได้ตกลงให้ มีการจัดสัมมนาระหว่างเครือข่ายเลขธิการกลุ่มประเทศหุ้นส่วนภาคตะวันออกและเครือข่ายสมัชชารัฐสภา คณะมนตรียุโรป ในวันที่ ๒๓ ตุลาคม ๒๕๖๒ ณ เมืองสตราสบูร์ก ประเทศฝรั่งเศส

นอกจากนี้ ทางกลุ่มได้เจรจากับสำนักงานเลขธิการสภาผู้แทนโปแลนด์ สำนักงานเลขธิการวุฒิสภา โปแลนด์ และสำนักงานเลขธิการสภาผู้แทนราษฎรสวีเดนเพื่อแสวงหาความร่วมมือ ซึ่งทั้งสองประเทศสนใจ ทั้งนี้ ได้มีการเจรจาเพื่อจัดการประชุมปฏิบัติการกับสำนักงานเลขธิการสภาผู้แทนโปแลนด์ และสำนักงาน- เลขธิการวุฒิสภาโปแลนด์ซึ่งอาจจัดในเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๒ ณ กรุงวอร์ซอ ประเทศโปแลนด์ และการ

เจรจาเพื่อจัดการประชุมปฏิบัติการกับสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนสวีเดน ซึ่งอาจจะจัดในขึ้นก่อนเดือน มิถุนายน ๒๕๖๒ ณ กรุงสตอกโฮล์ม ประเทศสวีเดน

ทั้งนี้ ความร่วมมือดังกล่าวนี้ ได้รับแรงบันดาลใจจากการเข้าร่วมประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภา ในการเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างภูมิภาค

ในช่วงถาม-ตอบ ที่ประชุมฯ ได้มีการเปิดโอกาสให้สมาชิกจากแต่ละประเทศร่วมอภิปรายและซักถามข้อสงสัย

บทบาทของคณะผู้แทนไทย

ในการนี้ นางพรพิศ เพชรเจริญ รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ได้ร่วมอภิปรายและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นในที่ประชุม เรื่อง ความร่วมมือระหว่างรัฐสภาของกลุ่มประเทศอาเซียนและการจัดทำเว็บไซต์ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อเป็นแหล่งรวบรวมข้อมูลด้านกฎหมายของแต่ละประเทศในภูมิภาคอาเซียน ความว่า

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ร่วมกับสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาในนามของรัฐสภาไทยได้ จัดตั้งศูนย์ประชาคมอาเซียน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อจัดหาและสร้างฐานข้อมูลด้านนิติบัญญัติในอาเซียน โดยได้ ปรับปรุงข้อมูลให้เป็นปัจจุบันอย่างสม่ำเสมอและจัดทำลิงค์สำหรับเชื่อมโยงไปยังฐานข้อมูลด้านกฎหมายอื่น ๆ ของประเทศสมาชิกอาเซียน โดยได้สอบถามความเป็นไปได้ผ่านเวทีการประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภาในการประชุม ครั้งนี้ ถึงความเป็นไปได้ในการสร้างฐานข้อมูลด้านการปรับปรุงกฎหมายของแต่ละประเทศสมาชิกร่วมกัน เพื่อที่จะสามารถลิ้งค์ข้อมูลผ่านทางเว็บไซต์ร่วมกัน อันเป็นประโยชน์แก่ทั้งประชาคมระหว่างประเทศและประชาชน ทุกระดับ



นางพรพิศ เพชรเจริญ รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ร่วมอภิปรายและแลกเปลี่ยนความคิดเห็น

นอกจากนี้ โดยในช่วงพัก คณะผู้แทนไทยได้พบปะหารือ แลกเปลี่ยนข้อซักถาม และของที่ระลึก กับเลขาธิการวุฒิสภาราชอาณาจักรกัมพูชา รองเลขาธิการสภาแห่งชาติสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม และ รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรสาธารณรัฐอินโดนีเซีย โดยมีเนื้อหาเกี่ยวกับการเตรียมการจัดการประชุมใหญ่ สมัชชารัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๔๐ ณ กรุงเทพมหานคร



นางพรพิศ เพชรเจริญ รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ทหารือข้อคิดเห็นกับนาง Harris Damayanti
รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรสาธารณรัฐอินโดนีเซีย

**๒) การนำเสนอประเด็นอภิปราย เรื่อง การอบรมขั้นสูงและโครงการแลกเปลี่ยนสำหรับเจ้าหน้าที่รัฐสภา
(Advance Training and Exchange Programmes for Parliamentary Staff)
โดย นายเกออร์ก์ เคลมันน์ (Mr. Geog KLEEMANN) รองเลขาธิการวุฒิสภา
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาเยอรมนี**

วุฒิสภา (Bundesrat) ส่งเสริมให้ข้าราชการมีโอกาสเข้าร่วมโครงการแลกเปลี่ยนบุคคลกร โดยวุฒิสภาได้ร่วมกับสภาผู้แทนราษฎรจัดโครงการแลกเปลี่ยน ที่มีระยะเวลา ๕-๑๐ วัน กับประเทศเพื่อนบ้านอย่างฝรั่งเศสและโปแลนด์ ทั้งยังมีโครงการแลกเปลี่ยนร่วมกับสหรัฐอเมริกาอีกด้วย แต่เนื่องด้วยข้อจำกัดเรื่องจำนวนเจ้าหน้าที่ในการเข้าร่วมในโครงการแลกเปลี่ยนต่าง ๆ จึงมีข้อจำกัดอยู่บ้าง

วุฒิสภาได้ริเริ่มโครงการเรียนรัฐวุฒิสภา (Bundesrat Study Program) ซึ่งเป็นโครงการที่เชิญข้าราชการรัฐสภาจากประเทศอื่น ๆ ให้มาเข้าร่วมโครงการที่กรุงเบอร์ลิน โดยเป็นโครงการที่มุ่งเน้นจุดแข็งขององค์กรในความสัมพันธ์เกี่ยวกับสหพันธรัฐ มีระยะเวลา ๕-๑๐ วัน และการมีส่วนร่วมในภูมิภาคผ่านกระบวนการนิติบัญญัติในประเทศและระหว่างประเทศ อาทิ ประเทศโปแลนด์ ประเทศฝรั่งเศส และสหรัฐอเมริกา เอกลักษณะในด้านขององค์กรประกอบและกลไกในการตัดสินใจที่ได้รับอิทธิพลมาจากพัฒนาการประวัติศาสตร์และวัฒนธรรมการเมือง จุดเด่นของการที่ภูมิภาคและสหภาพพันธ์มีส่วนในการตัดสินใจใด ๆ ในระดับภูมิภาคยุโรปและการสานสัมพันธ์พันธมิตรวุฒิสภานานาชาติ

โครงการดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อเผยแพร่ข้อมูลความรู้เกี่ยวกับระบบการเมืองเยอรมัน เป็นช่องทางให้มีการแลกเปลี่ยนและรักษาไว้ซึ่งผู้ติดต่อระหว่างหน่วยงาน และประโยชน์แก่ข้าราชการ ตลอดระยะเวลา ๒ ปีที่จัดโครงการ มีข้าราชการจาก ๑๗ ประเทศ ที่เข้าร่วมและได้รับเสียงตอบรับในทางบวก

นอกจากนี้ วุฒิสภายังได้สนับสนุนให้ข้าราชการเข้าร่วมโครงการภาษาอังกฤษ เพื่อข้าราชการรัฐสภาระยะเวลา ๑ สัปดาห์เป็นประจำ

สิ่งสำคัญสิ่งหนึ่งในความร่วมมือระหว่างประเทศ คือ การรักษาไว้ซึ่งผู้ที่สามารถติดต่อได้ในหน่วยงาน/องค์กรระหว่างประเทศและการแลกเปลี่ยนเรียนรู้กับบุคคลในองค์กรเหล่านั้น การทูตรัฐสภาจึง

ทวีความสำคัญและเป็นเครื่องมือที่ขาดไม่ได้ในการเจรจาหาทางประนีประนอม โดยความสำคัญของการทูตรัฐสภา สะท้อนให้เห็นผ่านความสัมพันธ์ทวิภาคีของแต่ละรัฐสภาและจำนวนการประชุมรัฐสภาหาทางประนีประนอมที่เพิ่มมากขึ้น

ทั้งนี้ ในมุมมองของความร่วมมือระหว่างประเทศ ผมขอเสนอในด้านของการเสริมสร้างประสบการณ์ ด้านการต่างประเทศ และเสริมสร้างศักยภาพระหว่างวัฒนธรรมเพื่อเป็นคุณสมบัติหลักของเจ้าหน้าที่รัฐสภา

อนึ่ง เพื่อจัดการกับข้อจำกัดที่มี วุฒิสภาได้ริเริ่มโครงการเรียนรู้วุฒิสภา (Bundesrat Study Program) ซึ่งเป็นโครงการที่เชิญข้าราชการรัฐสภาจากประเทศอื่น ๆ ให้มาเข้าร่วมโครงการที่กรุงเบอร์ลิน โครงการนี้มีขึ้น สืบเนื่องมาจากความสนใจในระบบสหพันธ์รัฐของเยอรมนีและบทบาทของวุฒิสภาในการเป็นตัวแทนของรัฐต่าง ๆ ในที่ประชุมรัฐสภา

โครงการดังกล่าวนี้ ไม่ได้เป็นความริเริ่มใหม่เสียทีเดียว เนื่องจากวุฒิสภาได้มีการจัดโครงการแลกเปลี่ยน ดังว่ามาแล้วที่แคนาดาและออสเตรเลีย โครงการแลกเปลี่ยนที่จัดขึ้นจึงเป็นการรวมเอาประสบการณ์จากการจัดโครงการมาสร้างมูลค่าเพิ่มให้แก่บุคลากร โครงการของวุฒิสภาจึงเป็นโครงการที่ดำเนินการในด้านต่าง ๆ เพื่อวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้

๑. มุ่งเน้นจุดแข็ง เนื่องด้วยวุฒิสภามีความเชี่ยวชาญเกี่ยวกับสหพันธ์รัฐ และการมีส่วนร่วมใน ภูมิภาคผ่านกระบวนการนิติบัญญัติในประเทศและระหว่างประเทศ วุฒิสภามีเอกลักษณ์ในด้านขององค์ประกอบ และกลไกในการตัดสินใจที่ได้รับอิทธิพลมาจากพัฒนาการประวัติศาสตร์และวัฒนธรรมการเมือง จุดเด่นของ การที่ภูมิภาคและสภาสหพันธ์มีส่วนร่วมในการตัดสินใจใด ๆ ในระดับภูมิภาคยุโรป

๒. สานสัมพันธ์พันธมิตรวุฒิสภานานาชาติ แม้ว่าองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของวุฒิสภาในแต่ละประเทศจะแตกต่างกัน แต่วุฒิสภาเหล่านี้มักเผชิญความท้าทายที่มีลักษณะคล้ายกัน การแลกเปลี่ยนเรียนรู้ และแบ่งปันประสบการณ์ระหว่างกันจึงเป็นสิ่งสำคัญ ผมเชื่อว่าการเข้าใจโครงสร้างในกระบวนการตัดสินใจ และข้อมูลของรัฐสภาประเทศต่าง ๆ จะเป็นการประกันซึ่งความสำเร็จในความร่วมมือระหว่างกัน โดยเฉพาะ ในบริบทของสหภาพยุโรป

วัตถุประสงค์ในการจัดโครงการแลกเปลี่ยน ได้แก่

๑. เผยแพร่ข้อมูลความรู้เกี่ยวกับระบบการเมืองเยอรมัน โดยเฉพาะในส่วนของบทบาทวุฒิสภา และการที่แต่ละรัฐในเยอรมนีมีส่วนร่วมในการตัดสินใจในกิจการที่เป็นของรัฐบาลกลาง นอกจากนี้ ยังมุ่งเน้น ไปที่แนวปฏิบัติและกระบวนการในวุฒิสภา นอกจากนี้ ยังครอบคลุมถึงหัวข้อต่าง ๆ ในบริบทของวุฒิสภา เช่น ความเท่าเทียมทางเพศ กิจกรรมสื่อสังคมออนไลน์และความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ

๒. การเป็นช่องทางให้มีการแลกเปลี่ยนและรักษาไว้ ซึ่งผู้ติดต่อระหว่างหน่วยงาน

๓. ยังประโยชน์แก่ข้าราชการ เพื่อเป็นพื้นที่ให้เจ้าหน้าที่ได้แลกเปลี่ยนเรียนรู้ เป็นโอกาสในการ สะท้อนการทำงานและกิจกรรมต่าง ๆ อันอาจนำมาซึ่งข้อเสนอใหม่ ๆ ในบริบททางวัฒนธรรมและการเมืองที่ แตกต่างกัน

ตลอดระยะเวลา ๒ ปีที่ผ่านมา ทางวุฒิสภาได้รับรองข้าราชการที่มาแลกเปลี่ยนจาก ๑๗ ประเทศ จากทุกภูมิภาคในโลก โครงการได้รับเสียงตอบรับในทางที่ดีและวุฒิสภายังได้สนับสนุนให้ข้าราชการเข้าร่วม โครงการภาษาอังกฤษเพื่อข้าราชการรัฐสภา ระยะเวลา ๑ สัปดาห์เป็นประจำ

ในช่วง ถาม-ตอบ ที่ประชุมได้มีการอภิปรายเกี่ยวกับผลของความร่วมมือในโครงการดังกล่าว โดย เลขาธิการรัฐสภาจอร์เจีย ได้ยกตัวอย่างความสำเร็จขององค์กรในการก่อตั้งศูนย์วิจัยและวิชาการในรัฐสภา ซึ่ง มีการกิจในการเตรียมเอกสารวิจัยเพิ่มเติมให้แก่สมาชิกโดยสร้างความร่วมมือกับมหาวิทยาลัยซึ่งมีความ เชี่ยวชาญในแต่ละแขนง โดยเฉพาะอย่างยิ่งในระดับการทำงานของคณะกรรมการวิชาการซึ่งต้องมีผู้เชี่ยวชาญ มากกว่า ๑ คนขึ้นไป เป็นต้น

ช่วงบ่าย

คณะผู้แทนฯ ได้เข้าร่วมการประชุม ซึ่งมีการนำเสนอประเด็น ได้แก่ การอภิปรายภายใต้หัวข้อหลัก เรื่อง “ข้าราชการและสมาชิกวุฒิสภา : ความคาดหวังและการป้องกัน” ประกอบด้วย

- ๓) การนำเสนอประเด็นอภิปราย เรื่อง ขอบเขตการควบคุมการบริหารราชการแผ่นดินโดยวุฒิสภา: การเข้าร่วมการประชุมวุฒิสภาของประธานาธิบดี (Scope of Control on the Government by the Senate: Appearance by the President in Plenary Meeting) โดย นายมานูเอล ฮาเวโร (Mr. Manuel CAVERO) เลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาสเปน

วุฒิสมาชิกที่สังกัดกลุ่ม Popular Parliamentary Group ซึ่งเป็นพรรคฝ่ายค้าน ได้ริเริ่มให้มีการสอบสวน (Hearing) ประธานาธิบดีในที่ประชุมวุฒิสภา โดยเป็นความริเริ่มที่มาจากการเจรจาอย่างไม่เป็นทางการ โดยการประชุมวุฒิสภาที่มีประธานาธิบดีเข้าร่วมการประชุมครั้งแรกจัดขึ้นเมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๑ ในวาระกิจกรรมของรัฐบาลและวิกฤตผู้ลี้ภัยสเปน ทั้งนี้ ในการประชุมครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๒ ประธานาธิบดีไม่ได้เข้าร่วมประชุม ทั้งไม่ส่งผู้แทนหรือมีเอกสารชี้แจงใดๆ การกระทำดังกล่าวส่งผลในทางลบเป็นการทำลายภาพลักษณ์ของรัฐบาล และเป็นการไม่ทำหน้าที่ตามรัฐธรรมนูญ

วันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๒ การประชุมวุฒิสภาในวาระพิเศษ โดยเป็นการประชุมที่วุฒิสภา (วุฒิสมาชิกที่สังกัดกลุ่ม Popular Parliamentary Group ซึ่งเป็นพรรคฝ่ายค้าน) ร้องขอให้ประธานาธิบดีเข้าร่วมประชุมเพื่อให้ข้อมูลเกี่ยวกับข้อเรียกร้องของประธานาธิบดีแคว้นคาตาลูญญา ตามเอกสารที่ได้ยื่นในระหว่างการประชุมทวิภาคีที่จัดขึ้นในวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๑

ทั้งนี้ ประธานาธิบดีไม่ได้เข้าร่วมการประชุมดังกล่าว และไม่มีรัฐมนตรีเข้าร่วมในการนี้ ทางฝ่ายรัฐบาลไม่ได้มีคำชี้แจงทางการใด ๆ ต่อวุฒิสภา มีเพียงแถลงการณ์ของโฆษกต่อสื่อถึงเหตุผลที่ประธานาธิบดีอาจจะไม่เข้าร่วมการประชุม ซึ่งเป็นการแถลง ๓ วันก่อนการประชุม

แม้ว่าข้อบังคับการประชุมวุฒิสภาไม่ได้บัญญัติว่าวุฒิสภาสามารถเรียกสมาชิกรัฐบาลมาสอบสวนในที่ประชุมสภาได้ แต่การเรียกสมาชิกรัฐบาลให้เข้าร่วมการประชุมสามารถทำได้ในขอบข่ายของการควบคุมการบริหารราชการแผ่นดินโดยการตอบคำถามในสภา และเมื่อมีการเรียกประชุม สมาชิกรัฐบาลผู้นั้นมีหน้าที่ในการเข้าร่วมประชุม ทั้งนี้ ไม่มีการกำหนดบทลงโทษในกรณีที่สมาชิกรัฐบาลไม่ทำตามหน้าที่ในส่วนดังกล่าว แต่สมาชิกรัฐบาลและรัฐบาลอาจเสื่อมเสียชื่อเสียงจากการละเว้นการกระทำดังกล่าว

อนึ่ง การไม่เข้าร่วมการประชุมวุฒิสภาของประธานาธิบดี ส่งผลเสียต่อสถาบันวุฒิสภา โดยกลุ่มพรรคฝ่ายค้านในวุฒิสภาได้มีความริเริ่มให้ประธานาธิบดีเข้าร่วมการประชุมวุฒิสภานับตั้งแต่ฤดูร้อนปี ๒๕๖๑ เป็นต้นมา

กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

ตามอำนาจหน้าที่ของวุฒิสภาที่บัญญัติในรัฐธรรมนูญ คณะรัฐบาล รวมถึงประธานาธิบดีมีหน้าที่ที่จะต้องเข้าร่วมการประชุมของวุฒิสภา เมื่อวุฒิสภาเรียกร้อง

มาตรา ๖๖.๒ แห่งรัฐธรรมนูญ สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภามีอำนาจหน้าที่ในการควบคุมการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาล

มาตรา ๑๑๐.๑ แห่งรัฐธรรมนูญให้อำนาจที่ประชุมวุฒิสภา และคณะกรรมการในการเรียกให้สมาชิกคนใดในรัฐบาลเข้าร่วมประชุมได้

ข้อบังคับการประชุมได้กำหนดประเภทของการเรียกสมาชิกรัฐบาลมาสอบสวนในที่ประชุมสภา

โดยเป็นความริเริ่มที่เกิดจากการเจรจาอย่างไม่เป็นทางการระหว่างกลุ่ม Popular Parliamentary Group กับประธานาธิบดี ว่าประธานาธิบดีจะเข้าร่วมการประชุมอย่างมาก ๑ ครั้งต่อ ๑ เทอม ซึ่งการประชุมครั้งแรกที่ประธานาธิบดีเข้าร่วม คือการประชุมวุฒิสภาเมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๑ เพื่อให้ข้อมูลเกี่ยวกับกิจกรรมของรัฐบาล (ตามคำร้องขอของรัฐบาล) และรายงานสถานการณ์วิกฤตผู้ลี้ภัยที่สเปนประสบ (ตามคำร้องขอของกลุ่ม Popular Parliamentary Group)

แนวทางการแก้ปัญหา

เพื่อให้ความริเริ่มในการให้ประธานาธิบดีเข้าร่วมการประชุมยังผล ควรมีการผลักดันความตกลงดังกล่าวไปสู่การปฏิบัติและบัญญัติเป็นกฎหมายผ่านการปฏิรูปข้อบังคับวุฒิสภา เพื่อให้เพิ่มประสิทธิผลของการสอบสวนดังกล่าว

ทั้งนี้ เมื่อเสร็จสิ้นการนำเสนอประเด็นอภิปรายแล้ว ที่ประชุมได้ร่วมลงคะแนนเสียงเพื่อเลือกตั้งคณะกรรมการ บริหารสมาคมเลขาธิการรัฐสภา โดยในปีนี้เป็นผู้ชนะการเลือกตั้งฯ เพื่อดำรงตำแหน่งคณะกรรมการบริหารสมาคมฯ ได้แก่ นาย Givi MIKANADZE เลขาธิการรัฐสภาสาธารณรัฐจอร์เจีย



นายสรศักดิ์ เพียรเวช เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ร่วมลงคะแนนเพื่อเลือกคณะกรรมการบริหารฯ

วันพุธที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๒

หัวข้อ : การร่างกฎหมาย

การอภิปรายทั่วไป (General Debate) เรื่อง “เราจะยกกฎหมายให้ดีขึ้นอย่างไร” (How do we make better legislation?) โดย นาย José Manuel ARAÚJO รองเลขาธิการรัฐสภาโปรตุเกส เป็นผู้ดำเนินการอภิปราย

๑) การนำเสนอประเด็นอภิปราย เรื่อง เราจะพัฒนากระบวนการในการตรากฎหมายได้อย่างไร

(How do we make better legislation?) โดย ดร. เรมโก เนห์เมลมัน

(Dr. Remco NEHMELMAN) เลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาเนเธอร์แลนด์

คณะกรรมการแห่งรัฐ (State Commissions)

คณะกรรมการแห่งรัฐ เป็นส่วนหนึ่งของวัฒนธรรมทางการเมืองของราชอาณาจักรเนเธอร์แลนด์มาอย่างยาวนาน คณะกรรมการแห่งชาติ ตั้งขึ้นเมื่อปี ๒๓๕๗ โดยรัฐบาล เพื่อให้คำแนะนำ ศึกษา วิเคราะห์เรื่องต่าง ๆ สมาชิกของคณะกรรมการแห่งชาติประกอบด้วยนักการเมือง และว่าที่รัฐมนตรี คณะกรรมการชุดปัจจุบันตั้งขึ้นในปี ๒๕๕๙ เพื่อให้คำแนะนำแก่รัฐบาล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา เพื่อให้ระบบรัฐสภาปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างต่อเนื่อง เนื่องจากรัฐสภาในระบบประชาธิปไตยย่อมต้องมีการปรับปรุงเมื่อถึงเวลาที่สมควร ในกรณีที่รัฐบาลต้องการให้มีการเปลี่ยนแปลงในส่วนที่เกี่ยวข้องกับด้านนิติบัญญัติและรัฐธรรมนูญ รัฐบาลจะเสนอต่อคณะกรรมการแห่งรัฐเพื่อพิจารณาดำเนินการ ในเดือนธันวาคม ๒๕๖๑ คณะกรรมการแห่งรัฐได้นำเสนอรายงานฉบับสมบูรณ์ว่าด้วยระบบรัฐสภาราชอาณาจักรเนเธอร์แลนด์

คณะกรรมการได้สรุปว่า ระบบรัฐสภาภายใต้ระบอบประชาธิปไตยแม้จะถือได้ว่ามีประสิทธิภาพและได้รับการสนับสนุนจากประชาชนก็ยังคงควรมีการปรับปรุงระบบในบางส่วน ดังนั้น คณะกรรมการจึงเสนอให้มีการปรับเปลี่ยนดังต่อไปนี้

- ให้อำนาจวุฒิสภาในการไม่เห็นชอบกับกฎหมายที่ผ่านความเห็นชอบจากสภาผู้แทนราษฎรและส่งกลับไปให้สภาผู้แทนราษฎร ตามเงื่อนไขที่กำหนด เพื่อส่งเสริมความสัมพันธ์ของสองสภา ในปัจจุบันยังไม่มีกฎหมายสำหรับกรณีที่เกิด “ความเห็นชอบร่วมกันของสองสภา” คณะกรรมการจึงเสนอให้มี “การออกเสียงประชามติที่มีสภาพบังคับ (binding corrective referendum)” เพื่อให้ผู้มีสิทธิออกเสียงเลือกตั้งสามารถที่จะแสดงความเห็นต่อกฎหมายที่ออกมาแล้วขัดกับเสียงส่วนใหญ่ของประชาชน

- ตั้งศาลรัฐธรรมนูญ

- ส่งเสริมการศึกษาประวัติศาสตร์ รัฐศาสตร์และสังคมศาสตร์ในหลักสูตรการศึกษา

- ออกพระราชบัญญัติพรรคการเมือง (Political Parties Act) เพื่อเสริมสร้างความโปร่งใสทางการเงิน การรับของขวัญ และการใช้สื่อดิจิทัลในการหาเสียงเลือกตั้ง

- ควรทบทวนระบบการเลือกตั้งแบบสัดส่วน เพื่อเพิ่มอำนาจให้สมาชิกแบบเขตในระบอบประชาธิปไตย

อย่างไรก็ดี ยังมีข้อกังวลว่าข้อเสนอเหล่านี้จะสามารถนำมาสู่การปฏิบัติได้จริงหรือไม่ รัฐบาลและรัฐสภานำข้อเสนอต่าง ๆ เหล่านี้ไปปฏิบัติหรือไม่ ซึ่งในความเป็นจริง ข้อเสนอเหล่านี้เป็นไปได้ยาก เนื่องจากต้องมีการแก้ไขรัฐธรรมนูญ และในเนเธอร์แลนด์ การแก้ไขรัฐธรรมนูญจะมีวาระการพิจารณา ๒ วาระ และในวาระที่ ๒ ต้องได้รับความเห็นชอบด้วยคะแนนเสียง ๒ ใน ๓ ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรร่วมกับสมาชิกวุฒิสภา

รัฐธรรมนูญเนเธอร์แลนด์ ปี ๒๓๕๗ มาจากร่างรัฐธรรมนูญของคณะกรรมการแห่งชาติที่ นำโดยนายฟาน โอเกนดรอพ (Van Hogendorp) นักการเมืองคนสำคัญในสมัยนั้น นอกจากนี้ ได้มีการปฏิรูประบบรัฐธรรมนูญตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ ในปี ๒๓๙๑ และ ๒๔๓๐ ในปี ๒๔๖๐ ได้มีการแก้ไขรัฐธรรมนูญในด้านการให้การสนับสนุนงบประมาณด้านการศึกษา การปฏิรูปการเลือกตั้งตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ อย่างไรก็ตาม เมื่อพิจารณาผลงานที่เป็นรูปธรรมของคณะกรรมการดังกล่าวพบว่าการนำข้อเสนอของคณะกรรมการไปปฏิบัติน้อยลงเรื่อย ๆ มีเพียงคณะกรรมการชุดของนายคาลส์ (Cals) และนายดอนเนอร์ (Donner) ในปี๒๕๑๐ ถึง ๒๕๑๔ เท่านั้นที่ถือว่าประสบความสำเร็จในการให้คำปรึกษา สาเหตุที่เป็นเช่นนี้อาจมาจากการที่นักการเมืองที่มีความกระตือรือร้นไม่ได้เป็นสมาชิกของคณะกรรมการนับแต่ต้นศตวรรษที่

๒๐ เป็นต้นมา เหตุด้วยความไม่เหมาะสมในการที่นักการเมืองเหล่านี้จะเป็นที่ปรึกษาอิสระแก่รัฐบาลและรัฐสภา

สิ่งเหล่านี้นำมาซึ่งคำถามที่ท้าทายว่า “คณะกรรมการธิการแห่งชาติและองค์กรอิสระต่าง ๆ จะคงไว้ซึ่งความเป็นกลางและควรมีประสิทธิภาพได้อย่างไร”

๒) การนำเสนอประเด็นอภิปราย

เรื่อง กระบวนการนิติบัญญัติของรัฐธรรมนูญ: บทบาทของข้อมูลและเทคโนโลยี (Law Making at the Grand National Assembly of Turkey: Role of Information and Technology)

โดย นายเมห์เมท อาลี คุมบุโซกลู (Mr. Mehmet Ali KUMBUSOĞLU) เลขาธิการสภาแห่งชาติสภาแห่งชาติตุรกี

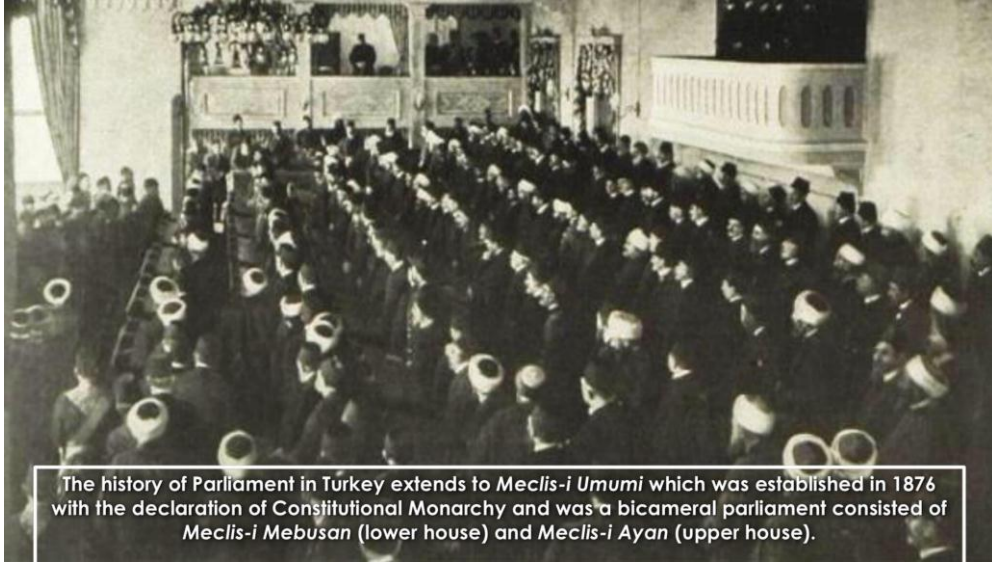
สภาแห่งชาติตุรกีรับรองการแก้ไขรัฐธรรมนูญผ่านประชามติเมื่อวันที่ ๑๖ เมษายน ๒๕๖๐ โดยประชาชนเห็นชอบในการลงประชามติคิดเป็นร้อยละ ๕๑.๔

การแก้ไขรัฐธรรมนูญนำมาซึ่งการเปลี่ยนแปลงที่ส่งผลต่อองค์กรนิติบัญญัติและกระบวนการนิติบัญญัติ โดยได้เพิ่มสิทธิและหน้าที่ของสภาแห่งชาติในการส่งเสริมกระบวนการนิติบัญญัติและการตรวจสอบ โดยมีการปรับลดอายุของผู้สมัครจาก ๒๕ ปี เป็น ๑๘ ปี เพิ่มจำนวนสมาชิกจาก ๕๕๐ คนเป็น ๖๐๐ คน การเลือกตั้งประธานาธิบดีและสมาชิกสภาแห่งชาติจะจัดขึ้นพร้อมกันในทุก ๕ ปี หากประธานาธิบดีประสงค์ให้มีการจัดการเลือกตั้งสมาชิกสภาแห่งชาติใหม่วาระการดำรงตำแหน่งของประธานาธิบดีก็จะสิ้นสุดลงหลังการเลือกตั้งประธานาธิบดี จะต้องรับผิดชอบต่อการกระทำและกิจกรรมของตนทั้งในทางการเมืองและอาชญากรรม เพิ่มหลักความเป็นกลางของตุลาการเข้ามาในรัฐธรรมนูญ องค์กรตุลาการเป็นองค์กรของพลเรือน ปรับโครงสร้างสภาผู้พิพากษาและอัยการ (Council of Judges and Prosecutors – HSK) โดยสภาแห่งชาติเป็นผู้เลือกสมาชิก ๗ ใน ๑๓ คน การดำเนินงานขององค์กรภาครัฐให้เป็นไปตามกฎหมายสภาประธานาธิบดี (Preidential Decree) ด้วยการอำนวยความสะดวกของศาลอาญา องค์กรนิติบัญญัติจึงมีอำนาจในการควบคุมตรวจสอบการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาลเพิ่มมากขึ้น ฝ่ายนิติบัญญัติและฝ่ายบริหารจะแยกจากกันโดยเด็ดขาด เพื่อให้ทั้งสองฝ่ายสามารถควบคุมตรวจสอบการทำงานของกัน และให้ยกเลิกกฎหมายที่ให้พรรคการเมืองที่เสียงข้างมากเป็นพรรคที่สามารถจัดตั้งรัฐบาล

ด้วยระบบใหม่ที่อำนาจนิติบัญญัติเป็นของสภาแห่งชาติแต่เพียงผู้เดียว สำนักงานเลขาธิการสภาแห่งชาติจึงต้องทำงานอย่างมีประสิทธิภาพและรวดเร็ว ทั้งนี้ สำนักงานฯ ได้จัดให้มีบริการข้อมูลและเทคโนโลยีสารสนเทศ ดังนี้

๑. แอปพลิเคชันสำหรับโทรศัพท์มือถือและแท็บเบลต
๒. บริการรายงานการประชุมอิเล็กทรอนิกส์
๓. เอกสารข้อมูลที่จัดทำโดยหน่วยงานวิจัย (เทียบเท่าสำนักวิชาการ)





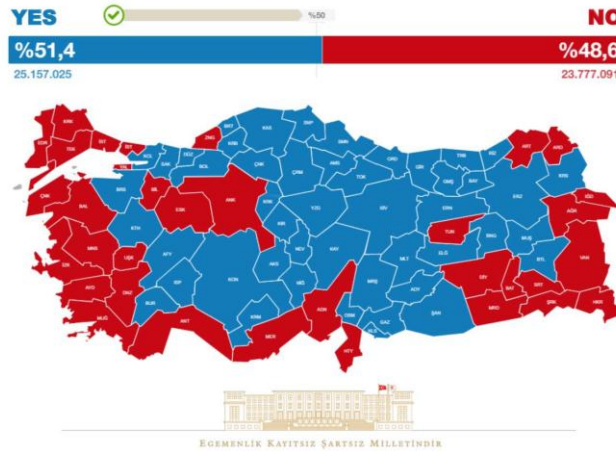
รัฐสภาตุรกี (Meclis-i Umumi) ตั้งขึ้นเมื่อปี ๒๔๑๙ (ค.ศ. ๑๘๗๖) (๑๔๓ ปี) เป็นรัฐสภาภายใต้ระบอบราชาธิปไตยภายใต้รัฐธรรมนูญ (constitutional monarchy) ในระบบสองสภาที่ประกอบไปด้วยสภาผู้แทนราษฎร (Meclis-i Mebusan) และวุฒิสภา (Meclis-i Ayan)



สภาแห่งชาติตุรกีตั้งขึ้นเมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๔๖๓ (ค.ศ. ๑๙๒๐) ในระหว่างการต่อสู้เรียกร้องอิสรภาพ นับตั้งแต่วันก่อตั้งเป็นต้นมารัฐสภาถือเป็นผู้เล่นคนสำคัญในกระบวนการประชาธิปไตยในตุรกี

จวบจนปัจจุบันได้มีการแก้ไขรัฐธรรมนูญที่ผ่านการรับรองหลังการปฏิวัติในปี ๒๕๒๓ (ค.ศ. ๑๙๘๐) หลายครั้ง ครั้งล่าสุดที่สภาแห่งชาติตุรกีรับรองการแก้ไขรัฐธรรมนูญ คือ วันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๐ การแก้ไขดังกล่าวผ่านประชามติที่ร้อยละ ๕๑.๔ ในการลงประชามติเมื่อวันที่ ๑๖ เมษายน ๒๕๖๐

The constitution that was adopted after the 1980 coup, has been amended many times until now. As part of the democratization process that was carried out with determination, members of the GNAT adopted another constitutional amendments package on 20 January 2017. The amendments were approved by 51.4% of the public in the referendum held on 16 April 2017.



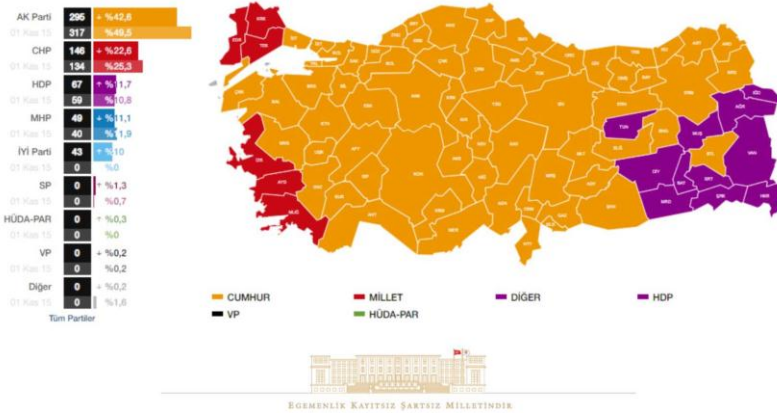
การแก้รัฐธรรมนูญนำมาซึ่งการเปลี่ยนแปลงที่ส่งผลต่อองค์กรนิติบัญญัติและกระบวนการนิติบัญญัติ โดยได้เพิ่มสิทธิและหน้าที่ของสภาแห่งชาติในการส่งเสริมกระบวนการนิติบัญญัติและ

- ปรับลดอายุของผู้สมัครจาก ๒๕ ปีเป็น ๑๘ ปี
- เพิ่มจำนวนสมาชิกจาก ๕๕๐ คนเป็น ๖๐๐ คน
- การเลือกตั้งประธานาธิบดีและสมาชิกสภาแห่งชาติจะจัดขึ้นพร้อมกันในทุก ๕ ปี หากประธานาธิบดีประสพค้ให้มีการจัดการเลือกตั้งสมาชิกสภาแห่งใหม่วาระการดำรงตำแหน่งของประธานาธิบดีก็จะสิ้นสุดลงหลังการเลือกตั้ง
- ประธานาธิบดีจะต้องรับผิดชอบต่อการกระทำและกิจกรรมของตนทั้งในทางการเมืองและอาชญากรรม เพิ่มหลักความเป็นกลางของตุลาการเข้ามาในรัฐธรรมนูญ องค์กรตุลาการเป็นองค์กรของพลเรือน ปรับโครงสร้างสภาผู้พิพากษาและอัยการ (Council of Judges and Prosecutors – HSK) โดยสภาแห่งชาติเป็นผู้เลือกสมาชิก ๗ ใน ๑๓ คน
- การดำเนินงานขององค์กรภาครัฐให้เป็นไปตามกฤษฎีกาประธานาธิบดี (Preidential Decree) ด้วยการอำนวยความสะดวกของศาลอาญา องค์กรนิติบัญญัติจึงมีอำนาจในการควบคุมตรวจสอบการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาลเพิ่มมากขึ้น

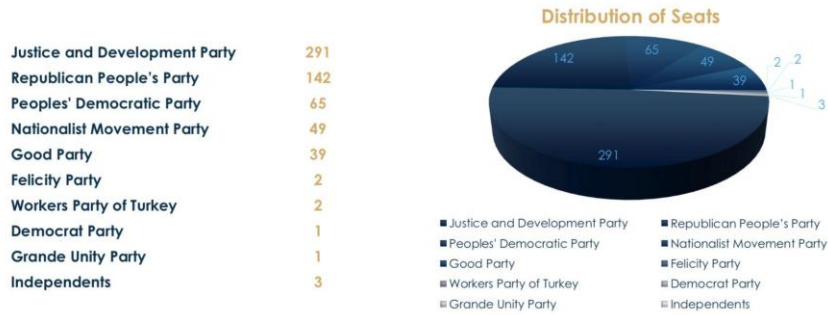
มีการเลือกตั้งจัดขึ้นเมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๖๑ ซึ่งถือเป็นหลักชัยของระบบรัฐบาลใหม่ ที่มีการจัดตั้งหน่วยงานนิติบัญญัติและบริหารขึ้นมา ในการเลือกตั้งประธานาธิบดี มีผู้ลงสมัครทั้งหมด ๖ คน และผู้ที่ได้รับเลือกตั้ง คือนายเรเซป เทยิป เออร์โดกาน ที่ได้รับคะแนนเสียงร้อยละ ๕๒.๖



With the elections held on June 24, 2018, the structure of the GNAT for the 27th legislative term was also shaped.



In the last parliamentary election, political parties were able to enter into elections by forming alliances for the first time. Thanks to this new regulation, many political parties, which are not in a position to overcome the election threshold alone, have been entitled to be represented in the Parliament. Nine political parties and independents receiving 99.9% of the votes are represented in the Assembly.



ภาพแสดงผลการเลือกตั้ง (รายพรรค) เมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๖๑

การเลือกตั้งครั้งล่าสุด เป็นครั้งแรกที่ระเบียบเลือกตั้งใหม่เอื้อให้พรรคการเมืองสามารถรวมเป็นกลุ่มพันธมิตรทางการเมืองเพื่อเข้ารับการเลือกตั้งได้ การรวมกลุ่มดังกล่าวทำให้พรรคที่อาจไม่ผ่านเกณฑ์คะแนนเสียงขั้นต่ำสามารถเข้าไปในสภาได้ ในการนี้ พรรคการเมืองที่ได้รับการเลือกตั้งมีทั้งหมด ๙ พรรคและกลุ่มสมาชิกที่ไม่สังกัดพรรค ๑ กลุ่ม ทั้งหมดได้คะแนนเสียงจากผู้มีลงคะแนนคิดเป็นร้อยละ ๙๙.๙

ภารกิจด้านพิธีการและงานเลี้ยงรับรอง

คณะผู้แทนไทยเข้าร่วมงานเลี้ยงรับรองอาหารค่ำ โดยการเชิญของ นายณัฐพล ชันธศิริฎ เอกอัครราชทูต ณ กรุงโดฮา ในวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๒ โดยมีการหารือเกี่ยวกับเนื้อหาสาระและความสำคัญของการประชุม รวมถึงความต่อเนื่องในการดำเนินงานครั้งต่อไป



คณะผู้แทนไทยเข้าร่วมงานเลี้ยงรับรองอาหารค่ำกับเอกอัครราชทูต ณ กรุงโดฮา



คณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติเข้าร่วมงานเลี้ยงรับรองอาหารค่ำกับเอกอัครราชทูต ณ กรุงโดฮา

แนวทางการเตรียมความพร้อมของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติหน้าที่เลขานุการคณะผู้แทนไทย

ด้านสารัตถะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่เลขานุการคณะผู้แทนไทยได้เตรียมความพร้อมโดยศึกษาข้อมูลจากหลายแหล่ง ประกอบด้วย รายงานการเดินทางเข้าร่วมประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภา ในรอบ ๔ ปี ที่ผ่านมา ควบคู่ไปกับการติดตามเอกสารต้นฉบับและรายงานการศึกษาวิจัยในหัวข้อสำคัญที่เกี่ยวข้องซึ่งจัดทำโดยสหภาพรัฐสภา โดยมีจุดประสงค์เพื่อศึกษาประเด็นหัวข้อสำคัญและแนวโน้มการให้ความสำคัญต่อประเด็นปัญหาต่าง ๆ ของสมาคมเลขาธิการรัฐสภา โดยเฉพาะอย่างยิ่งในช่วงเวลาอันหลังประมาณ ๓-๔ ปี รวมถึง การให้ความสำคัญในประเด็นปัญหาที่สอดคล้องกับหัวข้อหลักในการประชุมของสหภาพรัฐสภาในแต่ละรอบการประชุม อาทิ การพัฒนาที่ยั่งยืน การพัฒนากระบวนการทางรัฐสภา เป็นต้น

ด้านการประสานงาน

ติดตามประสานงานกับสมาคมเลขาธิการรัฐสภา และสถานเอกอัครราชทูตไทย ณ กรุงโตโฮ รัฐกาตาร์ ด้านข้อมูลอย่างใกล้ชิด เพื่อให้การดำเนินงานด้านสารัตถะและการเดินทางเข้าร่วมประชุมเป็นไปด้วยความเรียบร้อย

ประโยชน์ที่ได้จากการประชุม

การประชุมสมาคมเลขาธิการรัฐสภาเป็นการประชุมคู่ขนานกับการประชุมสหภาพรัฐสภา มีวัตถุประสงค์ในการอภิปรายและแลกเปลี่ยนประสบการณ์ซึ่งเป็นประเด็นที่สำคัญของสำนักงานเลขาธิการรัฐสภาจากประเทศสมาชิกต่าง ๆ ในฐานะฝ่ายเลขานุการขององค์กรด้านนิติบัญญัติ การเข้าร่วมประชุมดังกล่าวก่อให้เกิดประโยชน์แก่ผู้ปฏิบัติหน้าที่และสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ดังนี้

๑. เปิดโอกาสให้เจ้าหน้าที่ได้ฝึกฝนงานด้านสารัตถะเชิงวิชาการในกระบวนการการนิติบัญญัติระดับสากลโดยตรง ทั้งผ่านทางทักษะการเขียนถ้อยแถลง ประเด็นอภิปราย และการประสานงานโดยตรงในส่วนที่เกี่ยวข้อง
๒. เป็นช่องทางในการสร้างบทบาทนำของไทยในการประชุมระดับเจ้าหน้าที่ระหว่างประเทศ
๓. เป็นช่องทางในการกระชับความสัมพันธ์ระดับทวิภาคีและพหุภาคีระหว่างเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรจากทั่วทุกมุมโลก
๔. เป็นช่องทางที่มีประสิทธิภาพในการหารือประเด็นระหว่างประเทศที่เป็นประเด็นปัญหาค้างค้ำ เพื่อผลักดันให้เกิดการความร่วมมือกันในการแก้ไขปัญหาที่เกี่ยวข้อง และเสริมสร้างความสัมพันธ์อันดีระหว่างประเทศ

ผู้จัดทำรายงานการประชุม

๑. นางสาวสมสกุล ลิขนะจุล
นักวิเทศสัมพันธ์ชำนาญการ
กลุ่มงานกิจการพิเศษ
สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ
ผู้ช่วยเลขานุการคณะผู้แทนไทย
๒. นางสาวยศวดี ทาลีราช
นักวิเทศสัมพันธ์ชำนาญการ
กลุ่มงานภาษาสเปน เยอรมัน และอาหารับ
สำนักภาษาต่างประเทศ
ผู้ช่วยเลขานุการคณะผู้แทนไทย

ผู้ตรวจรายงาน

นายภาคภูมิ มิ่งมิตร
ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานสมาคมรัฐสภาและสมาคมเลขาธิการรัฐสภา
สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ
เลขานุการคณะผู้แทนไทย